

УДК 330.534.4

## **К ВОПРОСУ О ТРАКТОВКЕ КАТЕГОРИИ «БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА»**

*Н.Г. Деменкова, И.Ю. Стариков*

В работе выделены ключевые признаки категории «бюджетные средства». Определение «бюджетные средства» обосновано представлено в широком и в узком смысле, а также определены характерные признаки бюджетных мер принуждения.

Ключевые слова: бюджет, бюджетные средства, бюджетное нарушение, бюджетные меры принуждения.

Бюджетные средства – это многоплановая категория, которую можно рассматривать как с экономической, так и с юридической точки зрения. Говоря о юридической составляющей, бюджетные средства целесообразно представить в широком и в узком смысле. Однако прежде чем дать определение, рассмотрим ключевые признаки бюджетных средств:

1. Категория «бюджетные средства» неразрывно связана с категорией «денежные средства», поскольку в ст. 6 БК РФ закреплено, что бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

2. Исходя из вышеприведенного тезиса, бюджетные средства предназначены «для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления», т. е. для удовлетворения публичных интересов. Данный аспект подтверждается статьями 13–15 БК РФ, определяющими предназначение федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета. Так, федеральный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств Российской Федерации; бюджет субъекта Российской Федерации – для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации; бюджет муниципального образования (местный бюджет) – для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

3. Формирование любого бюджета, независимо от уровня бюджетной системы Российской Федерации, происходит за счет доходов бюджета, которыми согласно ст. 6 БК РФ считаются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета. Денежные средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации с момента их зачисления на единый счет этого бюджета (ст. 39, ч. 2 ст. 40 БК РФ). Следовательно, бюджетные сред-

ства – это находящиеся на счетах соответствующего бюджета денежные средства.

4. Бюджетные средства носят целевой характер, означающий, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (ст. 38 БК РФ).

5. Распределение и использование бюджетных средств должно быть надлежащим – правомерным, т. е. соответствующим положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

6. Обеспеченность применением специальных мер принуждения. В поддержку вышеприведенного положения законодатель обеспечил правомерность распределения и использования бюджетных средств применением бюджетных мер принуждения в случае совершения бюджетного нарушения.

Таким образом, ключевыми признаками бюджетных средств являются: неразрывная связь с категорией «денежные средства», удовлетворение публичных интересов, принадлежность соответствующему бюджету, целевой характер, правомерность распределения и использования, а также обеспеченность мерами принуждения.

Резюмируя изложенное, также можно сделать вывод, что *в широком смысле бюджетные средства* представляют собой денежные средства, зачисленные на счет соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и предназначенные для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Рассматривая категорию «бюджетные средства» в узком смысле, следует основываться на положениях, закрепленных в ст. 6 БК РФ, согласно которым правом на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета наделены получатели бюджетных средств (получатели средств соответствующего бюджета). Таким образом, *бюджетные средства в узком смысле* – это денежные средства, в отношении которых у получателя бюджетных средств (или иного участника бюджетного процесса) существуют права по их распределению и (или) использованию.

Достаточно часто бюджетные средства используются с нарушением бюджетного законодательства. Так, объем нарушений, выявленных Счетной палатой только в 2018 г., составил 426,2 млрд рублей. По сравнению с 2017 г. общая сумма выявленных нарушений уменьшилась на 121,1 млрд рублей, или на 22,1 %. Объем нарушений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями в 2018 г. составил 73640,0 млн рублей (2017 г. – 107704,2 млн

рублей); объем нарушений при осуществлении государственных закупок – 18713,3 млн рублей (213069,9 млн рублей); неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни – 308 086,6 млн рублей (179 238,6 млн рублей); использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата – 9 193,8 млн рублей (32 893,4 млн рублей); объем иных нарушений – 16 460,6 млн рублей (14 243,7 млн рублей) [1].

За совершение бюджетного нарушения применяются бюджетные меры принуждения, перечень которых закреплен в БК РФ. В целом бюджетные меры принуждения играют важную роль в формировании бюджетной дисциплины. Поскольку организация бюджетного процесса требует неукоснительного соблюдения норм права, данные меры являются своеобразным гарантом должного поведения участников бюджетного процесса и эффективным способом защиты финансовых интересов государства и муниципальных образований.

Говоря о мерах принуждения, мы придерживаемся мнения профессора А.И. Каплунова, согласно которому меры принуждения можно определить как закрепленные законом способы, приемы и средства воздействия личного, имущественного и организационного характера, позволяющие заставить лицо исполнять юридические обязанности и соблюдать правовые запреты и состоящие из правовых ограничений, лишений, обременений, ответных действий, влекущих наступление правового урона, причинение морального, материального и физического вреда [2].

В соответствии с п. 2 ст. 306.2 БК РФ к бюджетным мерам принуждения относятся:

- бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;
- бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;
- бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Перечисленные бюджетные меры принуждения обладают следующими характерными признаками:

1. Бюджетные меры принуждения – это всегда государственное принуждение (применяются уполномоченными государственными или муниципальными органами).
2. Бюджетные меры принуждения призваны защищать публичные интересы в бюджетной сфере.

3. Применяются за совершение бюджетных нарушений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Применяются на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля. Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), содержащий сведения о выявленных бюджетных нарушениях и об объемах средств, использованных с указанными нарушениями, по каждому бюджетному нарушению.

5. Применение мер принуждения связано с дополнительными обременениями для нарушителей бюджетного законодательства.

Таким образом, категория «бюджетные средства» является центральной для всего понятийного аппарата бюджетного права и требует дальнейшего осмысления с целью комплексного формирования его составляющих, а также совершенствования правоприменительной практики.

#### Библиографический список

1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год // <http://audit.gov.ru/upload/pdf/audit/8243a4e9e574b7dbf48e6ac7c61c90f0.pdf>.

2. Каплунов, А.И. Об основных чертах и понятии государственного принуждения / А.И. Каплунов // Государство и право. – 2004. № 12.

[К содержанию](#)