СОЦИАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И РИСКИ НА РЫНКЕ ТРУДА

М.Э. Бочко

Возможность потери работы, безработицы все чаще воспринимается населением как потенциальная угроза, опасность. Резкое и все более прогрессирующее снижение качества жизни с особой остротой выдвигает проблему обеспечения социальной безопасности населения страны.

В современном понимании социальная безопасность характеризует такое качество социальных отношений в обществе, при котором любой член мог бы пребывать вне угрозы экономической, социальной и физической деградации вследствие неприемлемого снижения уровня и качества жизни, невозможности с пользой для себя и общества реализовать свой потенциал трудовой, социальной и гражданской активности.

Социальная безопасность выступает специфической гранью общего понятия безопасность, трактуемого в Законе РФ «О безопасности» как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». В законодательно-правовом смысле понятие социальной безопасности опирается на положения Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, где декларируются основополагающие социальные права человека и гражданина: охрана труда и здоровья людей, гарантированный минимальный

размер оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан. Эти понятием охватываются необходимые гарантии существования, развития, воспроизводства условий жизни всех социальных слоев и групп населения, составляющих общество как динамично функционирующую целостность.

Социальная защищенность должна обеспечивать определенный минимальный уровень безопасности. Социальная защищенность определяется как результат деятельности целостной системы законодательно закрепленных экономических, юридических и социальных прав и свобод, социальных гарантий граждан, обеспечивающих населению определенный минимальный уровень социальной безопасности и жизнедеятельности [1, с. 318]. Основным понятием, характеризующим степень защищенности от влияния риска, является безопасность. Данная категория имеет целеполагающее значение для управления риском и обеспечения максимально возможной степени защищенности социальных объектов от внешних воздействий.

В словаре В. Даля риск определяется, с одной стороны, как опасность чего-либо, а с другой – как действие наудачу, требующее смелости, решительности, предприимчивости в надежде на счастливый исход. В основе категориальной структуры теории рисков лежит понятие опасность. Это объективная закономерность, обусловливающая процессы количественного и качественного изменения различных социальных систем, воспринимаемых в форме угрозы жизненно важным интересам людей. По своему генезису, степени вероятности опасность как осознанная угроза имеет естественно-природное и общественное происхождение. Она подразделяется на потенциальную и реальную. Для нейтрализации событий и процессов, которые общество осознает как опасность, разрабатываются различные модели социальной безопасности, создаются институциональные, экономические, технические системы и привлекаются ресурсы для ее обеспечения.

Риск – понятие более узкое. Он является одним из видов опасности, связанной с политической, социальной и экономической деятельностью людей, реально осознаваемой, вероятностно оцениваемой, для минимизации которой имеются ресурсы и возможности [2, с. 10].

Феномен риска имеет сложную природу. В известных исследованиях, посвященных риску, он понимается и как процесс (процесс выбора вариантов действия), и как деятельность (действие в неясной, неопределенной обстановке), и как событие, наступление которого содержит возможность каких-либо потерь. Каждое их этих определений выделяет особые черты риска, но между ними есть нечто общее – речь идет о процессе принятия решения субъектом и его действиях в ситуации неопределенности. Риском является возможный ущерб как следствие решения – риск решения. Если причины ущерба находятся вовне, необходимо говорить об опасности. Риск одних может стать опасностью для других [2, с. 10].

В научной литературе, посвященной теориям оптимального управле-

ния, риск рассматривается как атрибутивная общесоциологическая характеристика любого вида целесообразной деятельности человека, осуществляемой в условиях ресурсных ограничений и наличия возможности выбора оптимального способа достижения осознанных целей в условиях информационной неопределенности.

Существуют три уровня обеспечения социальной безопасности: федеральный, региональный и местный (в зависимости от задач и принадлежности исполнительных органов, призванных обеспечить социальную безопасность), а также следующие группы угроз (опасностей) в сфере социальной безопасности:

– угрозы, вызванные нарушением законных прав личности и неспособностью государства их защитить (нарушение права на жизнь, труд, свободу передвижения и т. д);

– угрозы, связанные с ростом преступности, нарушениями законности в деятельности правоохранительных органов и т.д.);

– угрозы здоровью населения страны (ухудшение медицинского обслуживания, экология, наркомания).

Особенность динамических проявлений социальных угроз состоит в том, что их последствия носят комплексный, многоаспектный характер, обусловленный воздействием множества факторов. Так, например, эффективная занятость населения обусловлена не только экономическими, но демографическими, гендерными, медицинскими, профессиональными и другими факторами. Отсюда становится очевидной необходимость фронтального исследования социально-экономических угроз, комплексного определения мер безопасности населения и его социальной защиты в экстремальных ситуациях.

Реализовавшиеся риски в сфере занятости населения означают, с одной стороны, нарушение нормального функционирования рынка труда, проявляющееся, в частности, в негативной тенденции основных показателей его функционирования (рост уровня безработицы, численности безработных, средней продолжительности безработицы и т. п.), и с другой – потерю работы и, как следствие, снижение дохода, или опасность быть длительно безработным с еще большим падением дохода.

Безработица способствует углублению и расширению сферы рисков в обществе (социальных, экономических и др.). Особую остроту сегодня приобретает проблема исследования самих рисков, а также изучение возможностей управлять рисками в сфере занятости. Безусловно, решение данных проблем способствует, в первую очередь, обеспечению социальной безопасности практически всех социальных групп, что имеет решающее значение для сохранения социального потенциала личности, семьи, общества в целом.

Кроме того, без изучения и анализа рисков, связанных со сферой занятости, невозможно осуществлять эффективную социально-экономическую

политику и разрабатывать рационально организованные системы социально-экономического управления. Так, в частности, социологические методы исследования позволяют осуществить переход от изучения индивидуальных социально-профессиональных характеристик и личностных качеств человека к обобщенным социально-типологическим характеристикам жизненных моделей и образцов поведения в соответствии с определенными целями управленческой деятельности.

Исследование рисков в сфере занятости населения существенно помогает органам государственной власти в решении проблем адаптации населения к условиям формирующегося рынка труда. Исследование процессов адаптации различных групп населения к ситуации риска на рынке труда предоставляет возможность органам государственной власти разрабатывать и реализовывать системы адаптации населения к ситуации риска, позволяющие нейтрализовать и компенсировать негативные последствия и максимально использовать пути достижения населением определенного уровня благосостояния.

И, наконец, эффективная деятельность органов государственного власти возможна только при наличии системы прогнозирования и контроля за рисками в сфере занятости населения. Решение этой проблемы позволит совершенствовать деятельность органов государственной власти в осуществлении эффективной социально-экономической политики на рынке труда и в реализации такой системы адаптации населения к ситуации риска, при помощи которой будет обеспечен оптимальный уровень их социальной безопасности.

Изучение системы управления рисками в сфере занятости населения в нашем исследовании имеет два аспекта: как с точки зрения эффективности действия (или бездействия) органов государственной власти, так и с точки зрения приемлемости населением ситуации риска на рынке труда, степени его социальной адаптации к данной ситуации. В нашем исследовании адаптация интерпретируется как процесс и результат приспособления к экономическим и организационным изменениям в ходе рыночных преобразований в России.

Библиографический список

1. Словарь-справочник по социальной работе / под ред. Е.И. Холостовой. – М.: Юристъ, 1997.

2. Основы экономической безопасности: учебно-практ. пособие / под ред. Е.А. Олейникова. – М., 1997.