

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, начальник
Южно-Уральского таможенного
поста Челябинской таможни

_____ Д.Б. Баталов
_____ 2017 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2017 г.

Разработка рекомендаций по улучшению информационного взаимодействия
таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 38.05.02. 2017. 417.ПЗ ВКР

Руководитель работы
к.э.н., доцент
_____ К.В. Кардапольцев
« _____ » _____ 2017 г.

Автор
студент группы ЭУ – 548
_____ Я.Р. Мингазова
« _____ » _____ 2017 г.

Нормоконтролер
специалист по УМР
_____ В.А. Фролова
« _____ » _____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Мингазова Я.Р. Разработка рекомендаций по улучшению информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 548, с.119, ил.43, табл.13, библиогр. список – наим. 35

Объектом дипломной работы является информационное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД.

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию процесса информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД).

В дипломном проекте выявлена сущность информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, проанализированы формы и механизмы информационного взаимодействия. Проведен анализ эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России и на Южно-Уральском таможенном посту. Разработаны рекомендации по совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, определен эффект от внедрения этих рекомендаций.

Результаты дипломного проекта могут быть применены относительно информационного взаимодействия конкретного таможенного органа с участниками ВЭД.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
1 ИССЛЕДОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	11
1.1 Понятие, принципы и нормативно–правовая база информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности	11
1.2 Механизмы и инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.....	26
2 АНАЛИЗ УРОВНЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	58
2.1 Порядок совершения таможенных операций должностным лицом при электронном декларировании.....	58
2.2 Оценка механизма и состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России	65
2.3 Анализ показателей информационного взаимодействия на примере Южно-Уральского таможенного поста.....	74
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВЭД.....	88
3.1 Модель оптимизации взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД.....	88
3.2 Направления совершенствования информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.....	94

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	114
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	119

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Существующие механизмы взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) не в полной мере соответствуют современным требованиям эффективного ведения международной торговли. Высокий уровень экономических издержек отечественных импортеров и экспортеров, при ведении ВЭД, оказывает негативное влияние на экономику страны и лишает её ряда конкурентных преимуществ на международном рынке, основным из которых, является более низкая конечная стоимость импортируемого, экспортируемого товара.

Ускорение экономического роста, либерализация экономики, устранение бюрократических барьеров, транспарентность таможенных и иных операций невозможны без налаженных механизмов взаимодействия государственных органов с участниками внешнеэкономической деятельности. Существующий механизм взаимодействия государственных органов и участников ВЭД является малоэффективным и требует совершенствования. Об этом может свидетельствовать авторитетная оценка по методологии Всемирного банка, которая учитывает условия для ведения бизнеса во многих странах. Российская Федерация по условиям осуществления международной торговли занимает 160 место из 183 стран.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ТС, а также упрощения и ускорения

таможенных операций и процедур. Тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками. Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД преследует единую цель – минимизировать издержки на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством.

Цель выпускной квалификационной работы – повышение эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Достижение данной цели обеспечивается разработкой направлений и рекомендаций по совершенствованию процесса информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Задачи работы:

1) исследовать нормативно - правовые особенности информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

2) провести анализ механизма и инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

3) провести анализ механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России;

4) провести анализ показателей информационного взаимодействия Южно-Уральского таможенного поста и участников ВЭД.

5) разработать рекомендации по улучшению информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Объект исследования – организация информационной системы взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Предмет исследования – механизм управления взаимодействием таможенных органов с участниками ВЭД.

1 ИССЛЕДОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Понятие, принципы и нормативно-правовая база информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

Термин «взаимодействие» достаточно широко употребляется в различных сферах человеческой деятельности. Однако до сих пор все еще не раскрыт поистине универсальный, теоретико-методологический смысл взаимодействия, как реального явления и понятия. Между тем, сегодня под взаимодействием понимают реальные отношения между действительно существующими явлениями, процессами или объектами. Однако каждое научное направление определяет понятие «взаимодействие» со своих позиций изучения процессов воздействия объектов друг на друга, их взаимной обусловленности, порождения одним объектом другого и т. д.

В реальных условиях функционирования системе таможенной деятельности приходится взаимодействовать с различными государственными системами и инфраструктурами, участвующими в регулировании внешнеэкономической деятельности, а также с различными категориями участников внешнеэкономической деятельности (далее - ВЭД). В этом взаимодействии явно проявляются различные интересы сторон. Например, стремление получить минимум затрат одних и максимум полноты собираемости таможенных пошлин и налогов других, несомненно, влияет на их взаимоотношения, носящие порой прямо противоположный характер. Кроме того, следует учитывать и разные организационно - правовые формы участников ВЭД. Некоторыми исследователями взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД определяется как «процесс воздействия друг на друга

таможенных органов и участников ВЭД в связи и по поводу перемещения товаров через таможенную границу для достижения установленных целей».

Перед таможенными органами стоит комплекс задач, связанных, прежде всего, с соблюдением законодательства в целях обеспечения национальной безопасности, а также предоставлением таможенных услуг максимально быстро. Участники ВЭД заинтересованы в снижении издержек при получении таможенных услуг, сокращении сроков получения таможенных услуг и простоев (рисунок 1).

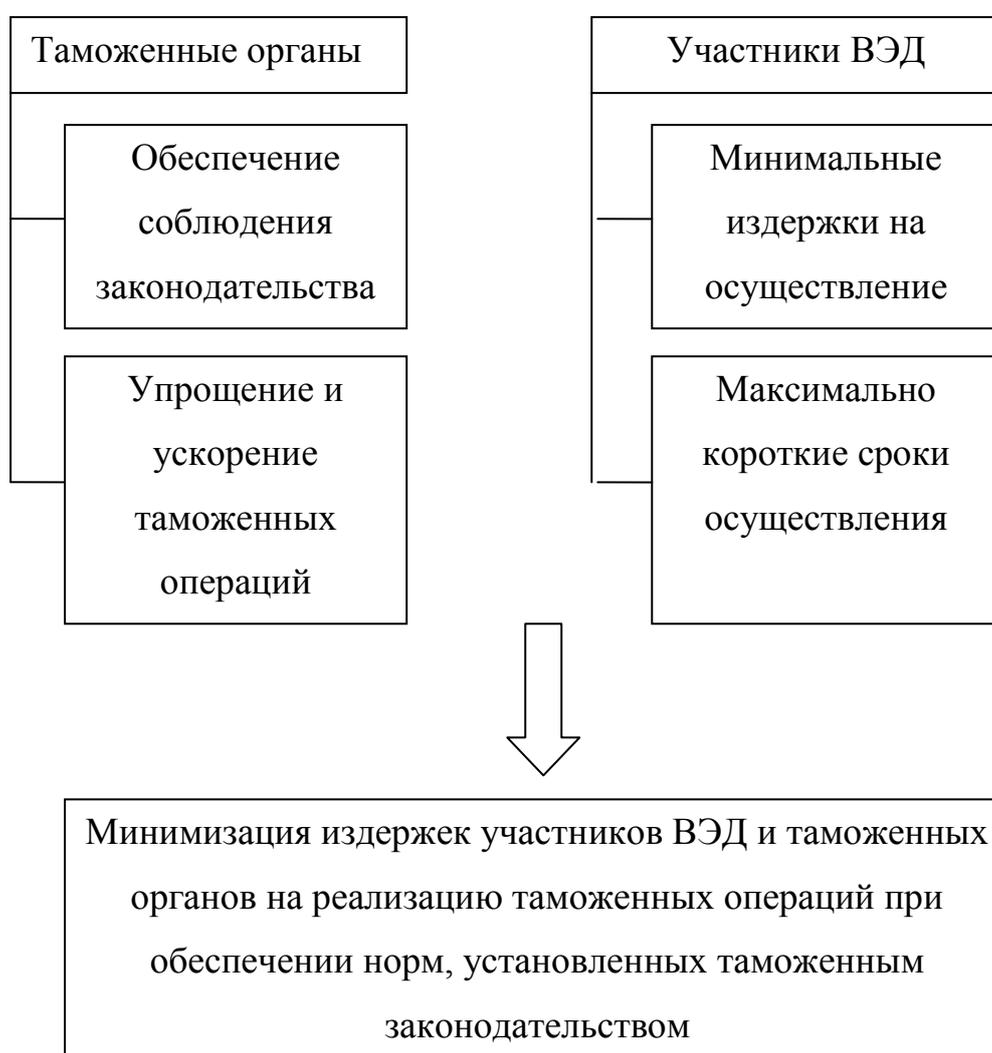


Рисунок 1 – Цели таможенных органов и участников ВЭД и их взаимодействие

Исследователями в области таможенного дела разработана концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (рисунок 2). В которой на каждом уровне осуществляются операции по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД.



Рисунок 2 – Уровни взаимодействия ТО и участников ВЭД

Одним из видов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД является информационный обмен или информационное взаимодействие.

Под информационным взаимодействием понимается процесс взаимодействия двух и более субъектов, целью и основным содержанием

которого является предоставление или изменение имеющейся информации хотя бы у одного из них. Т.е. передачу информации ее собственником пользователю. Где собственником информации является субъект, в полном объеме реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения информацией в соответствии с законодательными актами, а пользователем информации – субъект, обращающийся к информационной системе, посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ею.

Можно выделить следующие основные операции, связанные с информационным обменом (рисунок 3).

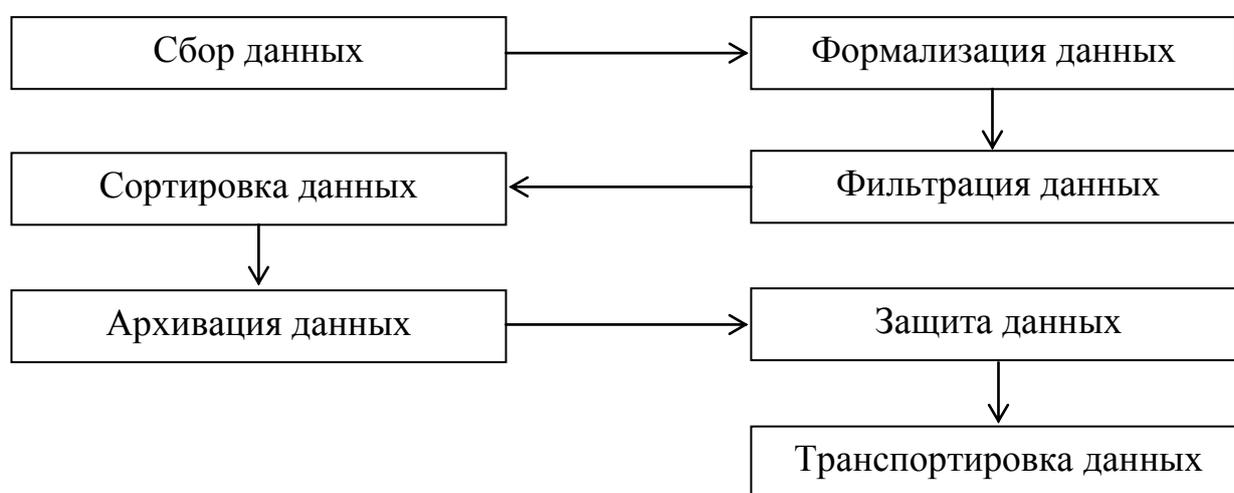


Рисунок 3 – Операции информационного обмена

1. Сбор данных – накопление информации.
2. Формализация данных – приведение данных, поступающих из разных источников, к одинаковой форме, чтобы сделать их сопоставимыми между собой, то есть повысить их уровень доступности.
3. Фильтрация данных – отсеивание «лишних» данных, в которых нет необходимости.
4. Сортировка данных – упорядочение данных по заданному признаку с целью удобства использования (повышает доступность информации).
5. Архивация данных – организация хранения данных в удобной и легкодоступной форме (служит для снижения экономических затрат по

хранению данных и повышает общую надежность информационного процесса в целом).

6. Защита данных – комплекс мер, направленных на предотвращение утраты, воспроизведения и модификации данных.

7. Транспортировка данных – прием и передача (доставка и поставка) данных между удаленными участниками информационного процесса.

Мировой опыт показывает, что взаимодействие таможенных администраций с участниками ВЭД является важнейшим фактором эффективного выполнения стоящих перед таможенными службами задач по ускорению товарооборота, пополнению бюджета и обеспечению национальной безопасности стран – членов евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Рассмотрим данный вопрос с точки зрения пополнения бюджета таможенными органами, а именно поступление таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации.

По данным Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) России проведем анализ взыскания таможенных платежей, для этого используем данные, представленные в таблице (таблица 1)[17].

Таблица 1 – Объем таможенных платежей, поступивших в бюджет в млрд. руб.

Объем таможенных платежей, поступивших в бюджет	2012	2013	2014	2015
План	6468	6461	6505	4881
Фактически	6578	6504	7007	4911

Источник: по данным деятельности ФТС России.

Темпы роста объема таможенных платежей, поступивших в бюджет, представим в виде диаграммы (рисунок 4).



Рисунок 4–Выполнение плана по взысканию таможенных платежей

Проанализировав представленные данные можно сделать вывод, что каждый год сумма фактически уплаченных таможенных платежей превышает плановую. Это обеспечивается благодаря системной целенаправленной работе Федеральной таможенной службы, включающей развитие информационных технологий, оптимизацию применения системы управления рисками, использование форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью. ФТС России эффективно совершенствует администрирование таможенных платежей, внедряет систему удаленной оплаты таможенных платежей, развивает для участников внешнеэкономической деятельности современные сервисы – такие, как «личный» кабинет.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД рассматривается как система, деятельность которой дает определенный экономический эффект. Для достижения максимального эффекта от функционирования этой системы, необходимо определить наиболее существенные принципы данного взаимодействия.

Принципы взаимодействия основаны на принципах логистики и принципах функционирования таможенных органов:

- 1) принцип единства системы таможенных органов и централизованного управления;
- 2) принцип профессионализма и компетентности;
- 3) принцип системного подхода;
- 4) принцип оптимизации;
- 5) принцип совершенствования информационных таможенных технологий, внедрения прогрессивных методов управления;
- 6) принцип TQM – принцип всеобщего управления качеством [25].

В свою очередь можно выделить частные принципы информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, к ним относятся:

- 1) законность – деятельность в сфере информационного взаимодействия должна осуществляться с соблюдением установленного законодательства;
- 2) достоверность – предоставление и расположение достоверной (точной и полной) информацией;
- 3) защищенность – деятельность, направленная на предотвращение утечки информации, несанкционированному доступу к конфиденциальной информации, ее искажению или разрушению;
- 4) результативность – осуществление информационного взаимодействия должно быть направлено на достижение конкретных результатов (целей).

Так же существуют иные принципы взаимоотношений бизнеса и таможенной службы, которые изложены в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Главный принцип связан с необходимостью упрощения таможенных процедур в целях ускорения внешнеторгового товарооборота, содействия торговле и снятия необоснованных административных барьеров. При этом Конвенция содержит и ряд вполне конкретных предписаний, указывающих на то, в каких формах государство в лице таможенной службы должно строить свои отношения с внешнеторговым сообществом.

В Преамбуле «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур» закреплены принципы, посредством применения которых могут быть достигнуты упрощение и гармонизация, что тем самым внесет значительный вклад в облегчение международной торговли. Перечень принципов состоит из 7 позиций, однако, в рамках рассматриваемой темы, нас интересует только 4 положение, а именно:

4) применение современных методов, таких, как контроль на основе управления рисками и методов аудита и максимальное практическое использование информационных технологий [1].

Всемирная таможенная организация уделяет значительное внимание теме партнерских отношений «бизнес - государство», указывая, что быстрорастущий объем международной торговли требует активного сотрудничества и интенсивного общения между таможенной службой и участниками внешней торговли, что имеет большое значение для реализации сторонами своих целей и выполнения обязательств.

Поскольку таможенная служба является существенным элементом в системе международной торговли, важно, чтобы таможенные администрации использовали в своей работе современные методы и стремились к максимальному облегчению внешнеторговой деятельности.

В целях усовершенствования деятельности таможенных органов в современных экономических реалиях ФТС России разработана и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 283 - р Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия).

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года – это концептуальный документ, в котором изложены цели, задачи и приоритетные направления развития таможенных органов.

Документ определяет содержание направлений развития таможенной службы в современных условиях, среди них:

1) создание и внедрение перспективных информационных технологий в целях развития единой автоматизированной информационной системы (далее – ЕАИС) таможенных органов по принципу централизованной обработки данных, сети региональных вычислительных комплексов, развитие автоматизированных информационных систем таможенных органов;

2) развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС, в том числе для обеспечения доставки актуальной информации, содержащейся в ЕАИС таможенных органов, в режиме времени, близком к реальному, на всех уровнях системы таможенных органов;

3) повышение уровня защищенности информационных ресурсов, расширение спектра мер по обеспечению информационной безопасности, в том числе при организации защищенного обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти;

4) дальнейшая разработка и внедрение в таможенные органы технических средств на основе последних достижений науки и техники, повышение эффективности использования аппаратуры радиационного контроля, инспекционно-досмотровых комплексов, с учетом обеспечения интеграции программных средств с ЕАИС таможенных органов;

5) совершенствование информационно - технического обеспечения системы управления рисками на основе разработки новых методологических подходов.

6) развитие информационно-технического обеспечения технологий предварительного информирования таможенных органов и электронного декларирования;

7) совершенствование информационного взаимодействия ФТС с другими федеральными органами исполнительной власти в целях получения разрешительных документов в электронном виде, в том числе на базе инфраструктуры электронного правительства и системы межведомственного электронного взаимодействия;

8) применение унифицированных форматов данных для участников информационного обмена с таможенными органами;

9) обеспечение эффективного функционирования в таможенных органах автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом;

10) совершенствование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС в целях развития информационного взаимодействия между таможенными органами государств-членов ЕАЭС с учетом развития интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ЕАЭС;

11) повышение оперативности представления информации о тенденциях развития внешней торговли РФ и взаимной торговли между государствами-членами ЕАЭС, о торгово-экономических связях РФ с зарубежными государствами[9].

Реализация Стратегии намечена в два этапа.

На первом этапе ее реализации (до 2014 года) создаются необходимые институциональные основы и технологические условия для системного перевода таможенной службы на качественно новый уровень развития.

Второй этап реализации Стратегии (2015 – 2020 гг.) предполагает дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы Российской Федерации. В рамках этого этапа будет продолжено развитие и совершенствование институциональной и таможенной инфраструктуры, создание новой технологической базы, а также развитие социальной сферы таможенных органов.

В соответствии со Стратегией, значительным шагом на пути либерализации и упрощения таможенных процедур стало расширение практики электронного декларирования, внедрение технологии удаленного выпуска, внедрение практики обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах, сокращение срока выпуска товаров высокой степени переработки, определение минимального перечня документов, необходимых для представления в таможенных целях, введение института уполномоченного экономического оператора, обеспечение возможности выпуска товаров до подачи таможенной декларации.

Вместе с тем полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Необходимо завершить работу по формированию базы данных разрешительных документов, внедрение которой должно повысить эффективность таможенного контроля при их проверке.

Также необходимо уменьшить перечень документов, представляемых при декларировании товаров, в целях подтверждения соблюдения запретов и ограничений.

С 2009 года Федеральная таможенная служба осуществляет проект по использованию предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска. Эти меры способствовали значительному сокращению времени совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска.

С учетом положительного опыта введения предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска актуально его распространение на иные виды пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС.

В настоящее время современные информационно - коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств- членов ЕАЭС.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг проводится работа по внедрению современных

информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование.

Информационное взаимодействие таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Конституция Российской Федерации.
- 2) Уголовный кодекс Российской Федерации.
- 3) Федеральные законы, относящиеся к компетенции таможенных органов.
- 4) Подзаконные акты.
- 5) Приказы и распоряжения федеральных органов и т.д.

В Конституции РФ содержится ряд правовых норм, определяющих основные права и свободы граждан России в области информатизации, в том числе ст. 23 определяет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; ст. 42 обеспечивает право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды и др.

В Уголовном кодексе РФ имеются нормы, затрагивающие вопросы информационной безопасности граждан, организаций и государства. С точки зрения рассматриваемой нами темы – ст. 272 «Неправомерный доступ к компьютерной информации» касается рассматриваемой нами темы.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (далее - Доктрина) утверждена Президентом РФ 9 сентября 2000 г. Этот документ представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности РФ.

Доктрина на многие годы вперед служит основой для:

- 1) формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности РФ;

2) подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности РФ;

3) разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности РФ.

Федеральные законы в сфере информатизации:

1) Федеральный закон от 27.07.2006 №149 - ФЗ (ред. от 28.07.2012г.) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:

Статья 11. Документирование информации.

Статья 12. Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий.

Статья 13. Информационные системы.

Статья 15. Использование информационно–телекоммуникационных сетей.

2) Федеральный закон от 06.04.2011 №63 (ред. от 10.07.2012 г.) «Об электронной подписи»:

Статья 4. Принципы использования электронной подписи.

Статья 5. Виды электронных подписей.

Статья 6. Условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документами на бумажном носителе, подписанными собственноручной подписью.

Статья 9. Использование простой электронной подписи.

Статья 10. Обязанности участников электронного взаимодействия при использовании усиленных электронных подписей.

Правовую основу информационно-технической политики составляют Конституции Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральные законы, правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, касающиеся вопросов информатизации и обеспечения информационной безопасности федеральных органов исполнительной власти и таможенной службы, а также ведомственные нормативные акты по вопросам информационно–технической политики (рисунок 5)[11].

Киотская Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 года в редакции протокола от 26.06.1999 г.
Конституция (1993 г.)
Таможенный кодекс Таможенного союза
Федеральный закон № 311 - ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании Российской Федерации»
Федеральный закон №149 - ФЗ от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
Федеральный закон № 63 - ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи»
Постановление Правительства РФ № 459 от 26 июля 2006 года «О Федеральной таможенной службе»
Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации
Государственная программа «Информационное общество (2011 – 2020 годы)»
Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года; Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. №2575–р
Доктрина информационной безопасности Российской Федерации

Рисунок 5 – Правовая база развития информационных технологий осуществления таможенных операции и таможенного контроля

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года №584 Россия присоединилась к Киотской Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года

редакции протокола от 26 июня 1999 года. В частности стандартными правилами 3.11, 3.18 и 3.21 Киотской конференции закреплена возможность представлять таможенным органам декларацию на товары, а также подтверждающие документы в электронном виде посредством электронных средств связи. Глава 7 Киотской конвенции посвящена применению информационных технологий. Таможенная служба использует информационные технологии в целях поддержки проведения таможенных операций, когда это экономически выгодно и продуктивно для таможенной службы и участников торговой деятельности[1].

В распоряжении Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. №2575–р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» провозглашается, что повышение качества и результативности таможенного администрирования является стратегической целью таможенной службы Российской Федерации, установленной Стратегией развития до 2020 года [9].

В Стратегии определено в качестве основы развития таможенных органов создание благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности и минимизации издержек участников ВЭД путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела, что основывается на развитии ЕАИС таможенных органов.

Изучив понятие, принципы и нормативно-правовую базу информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно сделать следующие выводы.

Информационное взаимодействие таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности – процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, с целью получения необходимой информации, либо изменения уже имеющейся.

Информационное взаимодействие таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности – передача информации ее собственником

пользователю. В данном случае собственником (владельцем информации) и пользователем (субъектом, запрашивающим необходимую информацию) могут выступать как таможенные органы, так и участники ВЭД.

При этом основными принципами информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности являются:

- 1) законность;
- 2) достоверность;
- 3) защищенность;
- 4) результативность.

Нормативно - правовую базу в сфере информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, а также в сфере защиты информации составляют:

- 1) Конституция Российской Федерации.
- 2) Уголовный кодекс Российской Федерации.
- 3) Федеральные законы.
- 4) подзаконные акты.
- 5) приказы и распоряжения федеральных органов и т.д.

Рассмотрев данный вопрос, проанализируем механизмы и инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

1.2 Механизмы и инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

Информационные технологии являются неотъемлемой составляющей в реализации современной таможенной политики. Их использование повышает качество таможенного контроля, максимально упрощает и ускоряет процесс декларирования товаров, способствует улучшению инвестиционного климата на территории государства, создает благоприятные условия для участников

внешнеэкономической деятельности. В современных условиях без использования информационных технологий практически невозможно сделать таможенное оформление быстрым и прозрачным.

Президентом Российской Федерации перед Федеральной таможенной службой поставлена задача по созданию условий для полного перехода к безбумажным технологиям декларирования товаров. Внедрение перспективных таможенных технологий, расширение практики интернет декларирования товаров, в том числе в рамках функционирования центров электронного декларирования, было одной из приоритетных задач в работе таможенных органов в 2012 году.

Основное содержание Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года заключается в том, что таможенная служба должна соответствовать современному уровню развития общества, его экономической и политической составляющей. Поэтому информационные технологии, как составляющая часть реализации этой стратегии, естественно, должны обеспечивать новый уровень. Если говорить конкретно, то, например, переход на оказание государственных услуг и функций в электронном виде очень сильно подстегнул все федеральные органы исполнительной власти к созданию своих информационных ресурсов, к хранению у себя информации в электронном виде, которая используется в дальнейшем другими ведомствами. Например, Федеральная таможенная служба в процессе своей деятельности контактирует более чем с 28 федеральными органами исполнительной власти и должна получать от них документы и сведения, которые выдаются этими органами.

Для того чтобы все операции были и эффективны и прозрачны для таможенной службы, требуется ограничить предоставление информации участниками внешнеэкономической деятельности, и скорее всего, даже не документами, а сведениями из этих документов или реквизитами документов, поскольку сами документы можно получить в федеральном органе исполнительной власти, который его выдал.

В этом заключается основное направление развития. Из него вытекают такие таможенные технологии, как автоматический выпуск товара, т.е. без участия таможенного инспектора, удаленный выпуск товаров – это когда товар находится в одном таможенном органе, а декларирование и проверка сведений осуществляется в другом. В планах ФТС совершенствование системы управления рисками (далее - СУР), переход к субъектному подходу при СУР, создание специализированных таможенных органов, которые будут работать исключительно с электронными декларациями – так называемые центры электронного декларирования. Часть из этих работ уже сейчас находится либо в процессе выполнения, либо уже выполнены, например создание центров обработки данных в восьми региональных управлениях.

В ходе реализации Программы модернизации информационной системы таможенных органов, была создана совершенно новая инфраструктура телекоммуникационной сети для информационного обмена внутри таможенной службы и взаимодействия с внешними абонентами. Новая сеть телекоммуникаций получила название Транспортная Технологическая Подсистема (далее - ТТП). Фактически ТТП – это сеть серверов с доменной системой адресации, образующих единую информационную систему (как в сети Интернет). При этом в качестве передающей среды используется ранее существовавшая ведомственная интегрированная телекоммуникационная сеть (ВИТС).

Кроме того, в ходе реализации программы модернизации:

- 1) создана система Ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов, что позволило обеспечить использование электронной цифровой подписи при работе с электронными документами;
- 2) разработаны и реализованы технологии взаимодействия таможенных информационных систем с внешними абонентами через сеть Интернет.

Эта новая инфраструктура информационного обмена сделала возможным внедрение совершенно новых для российской таможни online технологий, когда создаются централизованные информационные ресурсы (базы данных) и с

помощью ТТП обеспечивается мгновенный и надежный обмен информацией между любыми подразделениями и централизованными ресурсами таможенной службы, расположенными в различных регионах страны.

В ныне создаваемом в рамках ЕАИС информационно - программном комплексе автоматизации задач таможенного декларирования и таможенного контроля за перемещением товаров и транспортных средств, можно выделить 5 систем (инструментов) информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

1. Автоматизированная система предварительного информирования (АС ПИ).
2. Автоматизированная система контроля фактического ввоза/вывоза товаров (СКВВ).
3. Автоматизированная система контроля таможенного транзита (АС КТТ-2).
4. Автоматизированная система пунктов пропуска (АС ПП).
5. Система электронного декларирования через сеть Интернет ЭД - 2.

Эти системы уже частично созданы и работают, но продолжается их совершенствование и внедрение.

Важной особенностью вновь созданных систем является то, что наряду с централизацией информационных ресурсов и средств обработки данных (на базе центрального информационно–технического таможенного управления (далее - ЦИГТУ)) сохранена возможность функционирования средств автоматизации на уровне регионального таможенного управления. При этом на базе вычислительного центра таможенного управления происходит централизация информационных ресурсов (документов и данных), поступающих от декларантов региона, и результатов обработки и контроля деклараций на таможенных постах региона. Тем самым повышается общая живучесть ЕАИС и разгружаются каналы передачи данных между ЦИГТУ и таможнями регионов.

Одним из направлений информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД является предварительное информирование.

Предварительное информирование – важный принцип современных технологий транзитных перевозок и таможенного декларирования.

Предварительное информирование – это представление документов и сведений в таможенный орган в электронном виде до фактического прибытия товаров и транспортных средств на пункт пропуска и/или прибытия к месту фактического выпуска товара.

Предварительное информирование выгодно как таможенному органу, так и участнику ВЭД. Предварительное представление таможенному органу документов и сведений о перемещаемом товаре и транспортном средстве позволяет выполнить ряд таможенных операций еще до фактического прибытия товара в пункт пропуска или место выпуска товара. Так, таможня может произвести ряд контрольных операций до прибытия товара; оперативно (еще до доставки товара в пункт пропуска) информировать декларанта и перевозчика о запретах и ограничениях, если они не представили необходимых сведений и др. В результате возможно существенное сокращение времени выпуска товара при его предъявлении таможенному органу.

Преимущества и задачи предварительного информирования:

- 1) оптимизация и ускорение совершения таможенных операций;
- 2) значительное сокращение временных и финансовых издержек;
- 3) возможность для любого заинтересованного лица (экспедитора, перевозчика, отправителя и т. д.) подавать сведения в таможенные органы;
- 4) повышения эффективности таможенного контроля;
- 5) повышение пропускной способности российских пунктов пропуска на внешней границе ЕАЭС, в том числе за счет сокращения времени осуществления таможенных операций в местах прибытия (инспектору не нужно вручную вводить данные, что резко ускоряет процесс оформления и исключает ошибки);

б) оптимизация таможенного контроля за счет выбора его объектов еще до фактического прибытия товаров и транспортных средств в пункт пропуска.

Итогом будет повышение уровня экономической безопасности государств-членов ЕАЭС.

Предварительное информирование таможенных органов участниками ВЭД о планируемых международных перевозках и поставках товаров дает таможенникам дополнительное время для таможенного контроля, позволяет выполнить значительную часть таможенных операций до прибытия товаров и транспортных средств к месту выпуска.

В рамках ЕАИС таможенных органов России уже создана и функционирует система предварительного информирования (автоматизированная система «Управление предварительным информированием» (далее - АС «УПИ»)).

Основная функция этой системы – получение от декларантов и перевозчиков информации о товаре, до перемещения его через границу и представление данных другим системам ЕАИС.

Сегодня система широко используется при международных перевозках в рамках процедуры таможенного транзита, в частности со странами ЕС.

С середины 2012 г. предварительное информирование международных перевозок стало обязательным в Таможенном союзе. В то же время все активнее данные, поступившие в систему предварительного информирования, используются в других таможенных процессах. В перспективе предполагается, что предварительные данные будут использоваться не только в транзитных перевозках, но и в процессах, связанных с таможенным декларированием и таможенным контролем товаров.

В настоящий момент система предварительного информирования официально функционирует только применительно к перевозкам автомобильным и железнодорожным транспортом. Технологии представления и использования предварительной информации применительно к международным перевозкам морским и воздушным транспортом находятся в стадии экспериментов.

Участники ВЭД, члены Евразийского экономического союза, взаимодействуют с АС «УПИ» через Портал «Электронное представление сведений» на сайте ФТС России (рисунок 6), через который перевозчики, декларанты и их представители могут подать предварительную информацию о перемещаемых товарах и транспортных средствах.

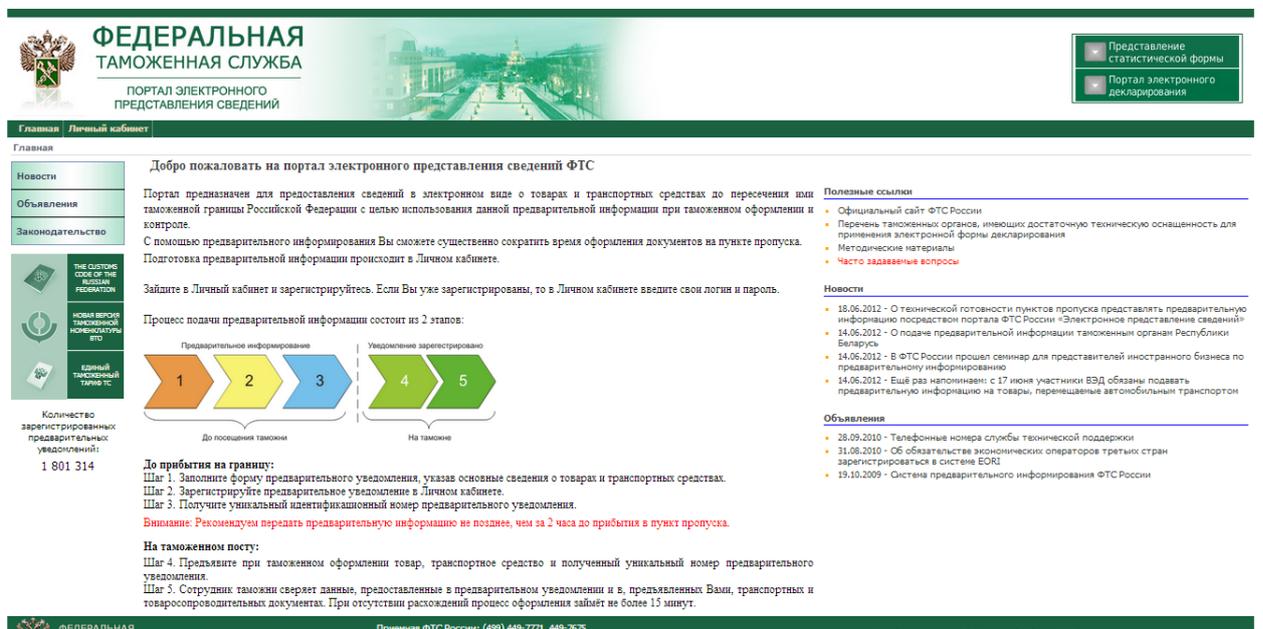


Рисунок 6 – Главное окно Портала «Электронное представление сведений»

Портал начал действовать с 2010 г. Уже в 2011 году через портал было представлено около 146 тыс. сообщений с предварительной информацией, около 120 тыс. из них использовались в местах прибытия товаров.

Процесс работы через Портал можно представить из нескольких этапов:

- 1) самостоятельная регистрация пользователя на Портале;
- 2) ввод логина и пароля, аутентификация и авторизация пользователя;
- 3) заполнение типовых форм предварительного уведомления в «Личном кабинете»;
- 4) предварительная проверка правильности ввода созданного уведомления и редактирование при обнаружении ошибок;
- 5) передача сформированного уведомления в таможенный орган;
- 6) получение извещения о приеме уведомления с таможенным идентификационным номером [22].

Еще одним инструментом информационного взаимодействия является электронное декларирование.

Электронное таможенное декларирование товаров и грузов разработано Всемирной торговой организацией (ВТО). Предварительное информирование, а также электронное декларирование – это составляющие новых рамочных стандартов, внедряемых для обеспечения безопасности всех внешнеторговых операций, а также содействия торговле в целом.

Электронное декларирование (далее - ЭД) – это комплекс программных и аппаратных средств, который позволяет осуществлять таможенное оформление товаров и транспортных средств в электронном виде. Данная система направлена на упрощение взаимодействия между участниками ВЭД и таможенными органами и ускорение процесса таможенного оформления с использованием качественно нового подхода к вопросам таможенного оформления на основе безбумажных технологий.

Существует 2 формы электронного декларирования (рисунок 7).



Рисунок 7 – Формы электронного декларирования

При традиционном способе декларирования процедура таможенного декларирования товаров проходит в несколько этапов (рисунок 8). Таможенная декларация на магнитном носителе с предоставлением бумажных документов (оригиналов и копий) в формате .xml передается в таможенный орган. Там происходит проверка заявленных сведений, начисление и оплата таможенных платежей. Затем (если все действия были проведены корректно) происходит завершение декларирования и выпуск товаров.

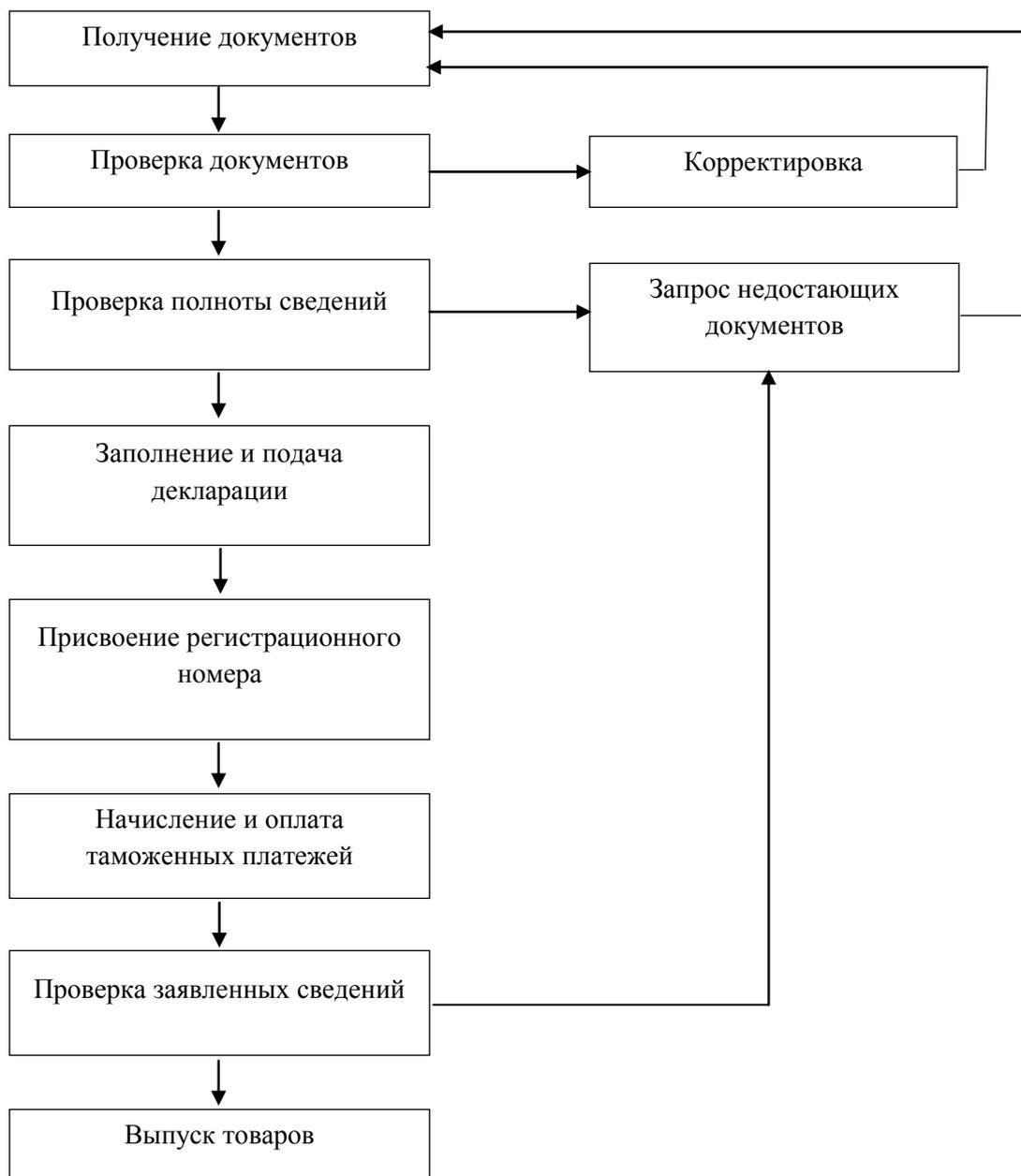


Рисунок 8 – Традиционный способ декларирования

При технологии электронного декларирования и Интернетдекларирования происходит сокращение процесса декларирования до нескольких минут. Данная система позволяет участникам ВЭД и другим заинтересованным лицам предоставлять сведения в таможенный орган любого региона России для электронного декларирования. При этом обеспечивается полная интеграция системы электронного представления сведений с автоматизированными системами таможенного оформления и контроля (КАСТО), которая позволяет сократить время проведения технологических операций. Технология

электронного Интернетдекларирования осуществляется на основе применения следующих программных средств:

- 1) подсистема защиты информации автоматизированной системы внешнего доступа (ПЗИ АСВД);
- 2) система ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов (СВУЦ ТО);
- 3) автоматизированная подсистема «Представление сведений в электронной форме таможенным органам для целей таможенного оформления в процессе декларирования товаров»;
- 4) системы таможенного оформления и контроля.

Участники ВЭД при осуществлении таможенного декларирования с учетом своих возможностей и потребностей вправе выбирать удобную схему декларирования товаров:

- 1) участник ВЭД – таможенные органы (без посредников);
- 2) участник ВЭД – таможенный представитель – таможенные органы (один посредник);
- 3) участник ВЭД – информационный оператор – таможенные органы (один посредник);
- 4) участник ВЭД – таможенный представитель – информационный оператор – таможенные органы (два посредника).

Представим технологию электронного предоставления сведений участниками ВЭД для декларирования товаров в виде схемы (рисунок 9).

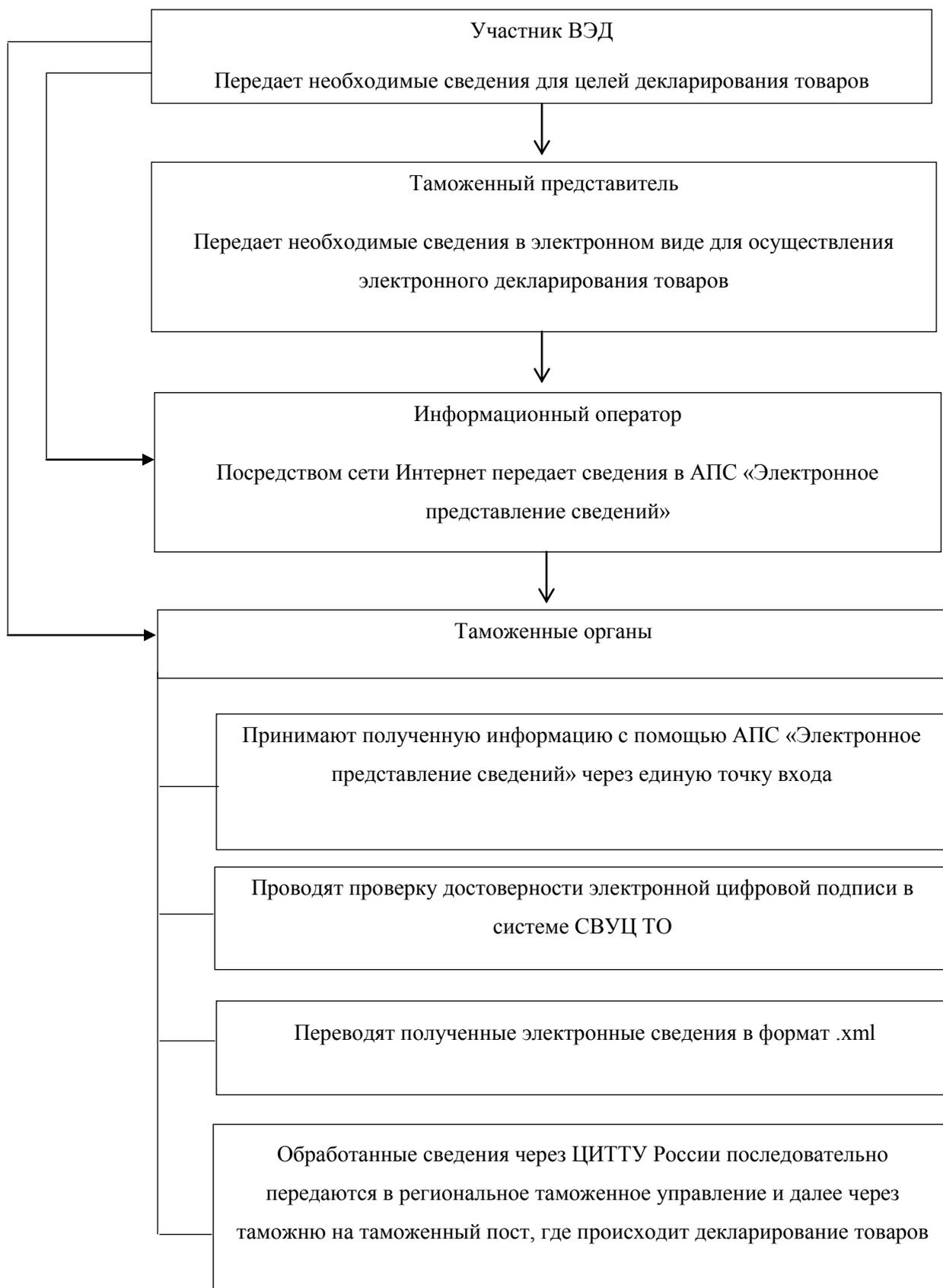


Рисунок 9 – Схема электронного предоставления сведений

Благодаря использованию системы электронного декларирования участники ВЭД имеют возможность подачи таможенной декларации из любой точки России.

Функционирование системы основано на принципах обмена информацией между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенного органа («таможенными инспекторами»), исключительно в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи. Наличие электронной цифровой подписи удостоверяет, что передаваемые сведения имеют юридическую силу.

Система электронного декларирования за счет использования принципов обмена информацией между декларантами и таможенными инспекторами исключительно в электронном виде имеет ряд плюсов (таблица 2).

Таблица 2 – Преимущества электронного декларирования для ТО и участника ВЭД

Таможенный орган	Участник ВЭД
<ul style="list-style-type: none"> 1) сокращение сроков выпуска ДТ; 2) оптимизация применения людских и материальных ресурсов; 3) решение проблем, связанных с недостоверным декларированием, занижением таможенной стоимости, коррупцией; 4) снижение трудоемкости работы должностных лиц таможенных органов; 5) ускорение поступлений таможенных платежей в государственный бюджет 	<ul style="list-style-type: none"> 1) снижение объема использования бумажной документации (переход на безбумажное оформление); 2) подготовка в электронном виде транспортных, коммерческих, финансовых и др. документов, необходимых для таможенного оформления; 3) заверка подготовленных документов электронной цифровой подписью; 4) формализация и ускорение большинства процедур таможенного контроля и оформления; 5) уменьшение времени, затрачиваемого на таможенное оформление; 6) возможность проведения документального контроля до фактического поступления товаров в таможенный орган назначения; 7) возможность интегрирования с информационными системами иностранных государств; 8) заочное общение с таможенным инспектором и минимизация принятия субъективных решений

Источник: по данным статьи "Электронное таможенное декларирование в России".

Систему таможенного декларирования в электронной форме ЭД - 1 составляют такие программные комплексы как «АИСТ - М» (либо «АИСТ - РТ21») и «ЭДТ и ТС». Первый являлся средством, которое использовал таможенный инспектор для выполнения типовых таможенных операций с декларацией. Вторым комплексом пользовались как декларанты, так и таможенный инспектор. Фактически комплекс «ЭДТ и ТС» состоял из двух совершенно автономных подсистем – декларанта и таможенного органа.

ЭД - 1, по сути, только декларировалась как некоторая новая передовая технология автоматизации. На самом деле она повысила трудоемкость работы должностных лиц и сохранила необходимость представления большого числа документов в бумажной форме.

При этом комплексу «ЭДТ и ТС» была обеспечена монополия на рынке программного обеспечения для декларантов, желавших подключиться к системе ЭД - 1, что также не способствовало развитию технологий электронного декларирования.

Возможность взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД через сеть Интернет привело к созданию и использованию новых способов взаимодействия участников ВЭД с таможней и достаточно существенным структурным и программным изменениям в системе электронного декларирования. Эта новая система получила название ЭД - 2. Она стала массово использоваться на практике с начала 2010 года. В ней стало возможным использовать для подготовки деклараций и передачи данных в таможенный орган не только комплекс «ЭДТ и ТС», но и программные средства других разработчиков.

В настоящее время процент деклараций, подаваемых в электронной форме, в большинстве таможенных управлениях составляет 100%.

Рассмотрим более подробно особенности реализации системы электронного декларирования ЭД - 2, в связи с тем, что с 1 декабря 2013 г. прекратилось таможенное оформление товаров и транспортных средств с применением технологии ЭД - 1.

Полномасштабная реализация технологии электронного декларирования товаров началась с 2004 г., в рамках функционирования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, обеспечивающей взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД в процессе осуществления таможенного декларирования. Развитие систем передачи данных посредством международной ассоциации сети Интернет обусловлено развитие технологии «ЭД - 2» (электронное декларирование с использованием сети Интернет), которое началось с сентября 2009 года.

В целях создания благоприятных условий практического использования участниками ВЭД инновационных таможенных технологий введен в эксплуатацию портал ФТС России электронного декларирования. Данный портал позволяет без приобретения дополнительного программного обеспечения и услуг таможенных операторов через сеть Интернет осуществлять декларирование товаров. По данным ФТС России, на сегодняшний момент в базе данных портала уже зарегистрировано более 1500 пользователей этого сервиса из числа участников ВЭД.

Функционирование портала основано на принципах обмена информацией между декларантами и уполномоченными должностными лицами таможенных органов, в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП), которая удостоверяет, что передаваемые сведения имеют юридическую силу. Технология подачи электронной декларации на товары (далее - ЭДТ) выглядит следующим образом (рисунок 10).

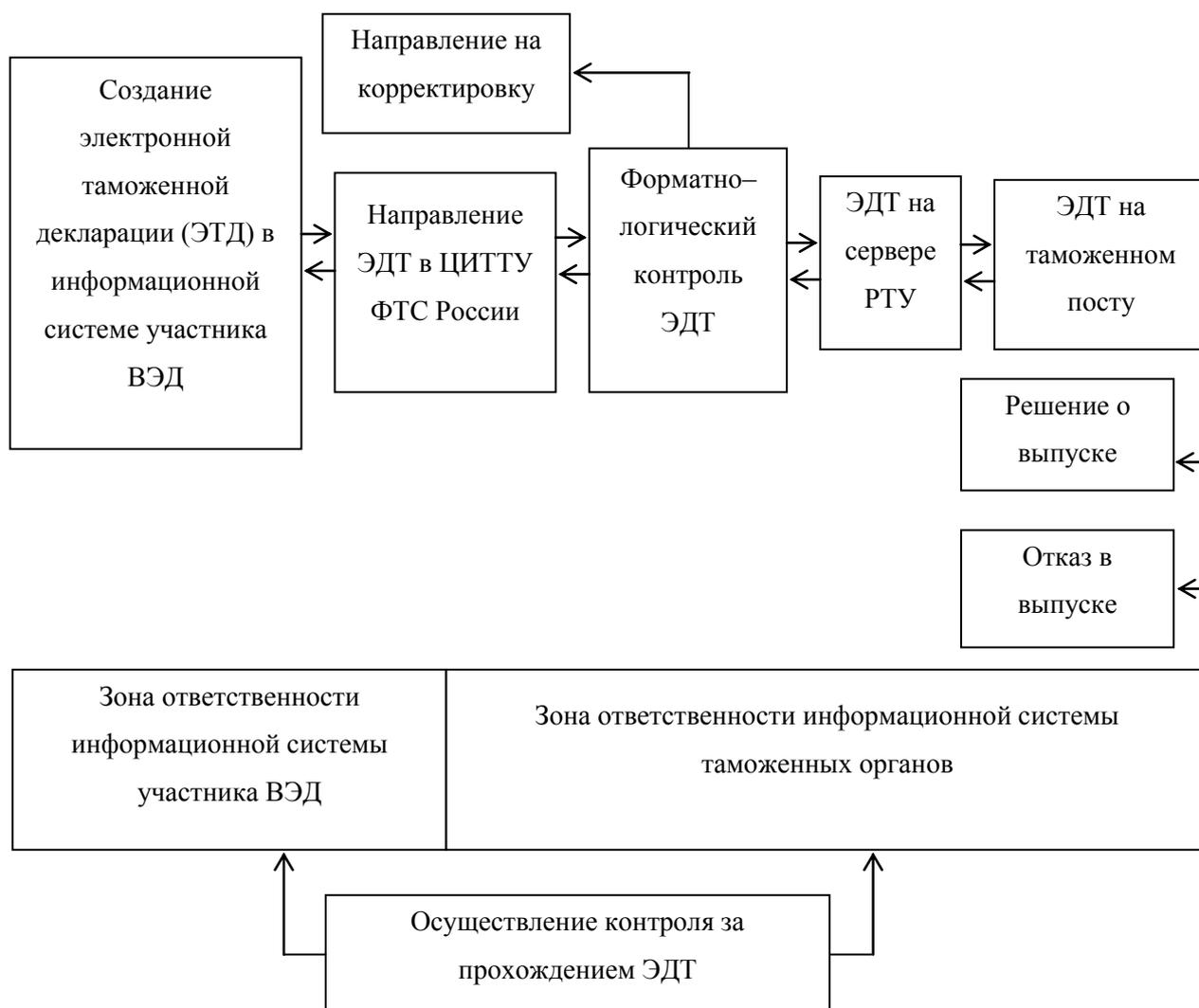


Рисунок 10 – Технологическая схема подачи электронной декларации на товары по технологии ЭД - 2

1. Подготовка специалистом по таможенному оформлению электронного пакета, состоящего из таможенной декларации и других документов, необходимых при таможенном оформлении, подписывает документы своей электронно цифровой подписью и отправляет в ЦИТТУ (Центральное информационно–техническое таможенное управление) ФТС России.

2. Пересылка пакета документов из ЦИТТУ ФТС России в базу данных регионального таможенного управления.

3. Прохождение первичного форматно - логического контроля.

4. Поступление документов на таможенный пост, на котором будет происходить таможенное оформление товаров, заявленных в декларации.

5. Запрос на дополнительные документы (при необходимости).

6. Досмотр (при необходимости).

7. Отправление сообщения о завершении таможенного оформления (или о переводе на общеустановленный порядок таможенного оформления) участнику ВЭД.

Средства программно - технического обеспечения процессов электронного декларирования, поддерживающих технологию ЭД - 2 распределены по сегментам:

- 1) сегмент участников ВЭД;
- 2) АСВД (автоматизированная система внешнего доступа);
- 3) СВУЦ ТО (система ведомственных удостоверяющих центров таможенных органов);
- 4) сегмент РТУ/ЦИТТУ;
- 5) сегмент т/п (таможенного поста).

Сегмент участников ВЭД содержит информационную систему декларанта и соответствующие программные средства для создания и размещения различных документов, организации электронного обмена с таможенными сегментами. Основу информационной системы декларанта составляют специальные программные комплексы и базы данных, с помощью которых он может создавать в электронной и бумажной формах таможенные декларации и другие документы, которые надо представить в таможенный орган при декларировании. Эти программные комплексы должны быть сертифицированы согласно требованиям ЦИТТУ. Такие комплексы на коммерческой основе поставляют ряд отечественных фирм.

1. ООО «Альта - Софт» – программное обеспечение «Альта - ГТД», «Альта - ПИ».

Программа «Альта - ГТД» предназначена для максимально быстрого и удобного заполнения, печати и выгрузки в электронный вид всех документов, необходимых при таможенном оформлении (рисунок 11). Содержит весь

необходимый функционал для осуществления электронного декларирования [19].

The screenshot displays the main window of the 'Альта - ГТД' (Alta - GTD) software. The window title is 'Альта - [ГТД 10121100/180205/0000022]'. The menu bar includes 'Каталог', 'Правка', 'Документ', 'ГТД', 'Печать', 'Настройка', 'Сервис', 'Окна', and 'Помощь'. The toolbar contains various icons for file operations and navigation.

The main form is titled 'Грузовая таможенная декларация ТД' (Cargo Customs Declaration TD) with form number '42602058'. It is divided into several sections:

- 2 Отправитель/экспортер (Sender/Exporter):** ФИРМА ХАНДЛОВА "МЕГА" (FIRMA HANDLOWA "MEGA"), 21-581, УЛ. СТАРОПЕСКА 20, ПОЗНАНЬ (POZNAN).
- 8 Получатель (Recipient):** ООО "ТРАНС-ПОДРЯД" (OOO "TRANS-PODRYAD"), 123252, УЛ. СТАРОПЕСЧАНАЯ, Д. 4 А (UL. STAROPESCHANAYA, D. 4 A), МОСКВА (MOSKVA).
- 14 Декларант/представитель (Declarant/representative):** ООО "ТРАНС-ПОДРЯД" (OOO "TRANS-PODRYAD"), 123252, УЛ. СТАРОПЕСЧАНАЯ, Д. 4 А (UL. STAROPESCHANAYA, D. 4 A), МОСКВА (MOSKVA).
- 18 Идентификация тр. с-в при отгрузке/прибытии (Goods identification at loading/arrival):** ВИС 50 NR/VIA 80 JF.
- 21 Идентификация и страна регистрации активного тр. ср-ва на границе (Goods identification and country of registration of active means at the border):** ВИС 50 NR/VIA 80 JF.
- 25 (к. гр. 21) (к. гр. 18) (к. гр. 10) (к. гр. 10):** Суммарный вес нетто (6293), Суммарный вес брутто (6960).
- 27 Место (СВХ, ТС, код страны):** 00.
- 28 Финансовые и банковские сведения (Financial and banking information):** Курс USD (26.8189), Курс ЕВРО (34.1887), Курс рубль (17.08.06).

At the bottom of the window, there is a status bar with the text 'ИЗМ. БЛК. АВТ. СТР.' (Change block auto. structure), 'ИНН/КПП' (Tax ID/INN/KPP), and '8.6'.

Рисунок 11– Главное окно программы «Альта - ГТД»

2. ООО «СТМ» – «ВЭД - Инфо», «ВЭД - Декларант», «СТМ - Сервис» и т.д. «ВЭД - Декларант» создает полный пакет документов, необходимых для представления в таможенные органы при перемещении товаров (рисунок 12).

ВЭД Декларант 7.57 (расширенная версия) (10504080/290711/0000002) - [ДТ (основной лист)]

Документ Правка Товары Справочники Сервис Окно Помощь

Курсы валют на 10.12.2012 USD: 30.967 руб.; EUR: 40.127 руб.

2 Отправитель/Экспортёр ИНН 7825679650 КПП 782501001 ООО "СТМ" 191036 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ. ПОЛТАВСКАЯ, Д. 7 РОССИЯ ОГРН 1027809233374 В лице Сведения об удостоверении личности (только для физического лица)		1 ДЕКЛАРАЦИЯ ЭК 10		Справочный номер ДТ:	
3 Формы 1 2		4 Отгр. спец.			
5 Всего тов. 3		6 Всего мест 8		7 Справочный номер	
8 Получатель ИНН КПП E&L INVESTMENTS, INC 19116 PENNSYLVANIA PHILADELPHIALANUS STREET, 200 СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ ОГРН В лице Сведения об удостоверении личности (только для физического лица)		9 Лицо, ответств. за фин. урегулирование ИНН 7825679650 КПП 782501001 ООО "СТМ" 191036 САНКТ-ПЕТЕРБУРГУЕУЛ. ПОЛТАВСКАЯ, Д РОССИЯ ОГРН 1027809233374 В лице Сведения об удостоверении личности (только для физического лица)			
10 Стр. перв. назн./ послед. отправл.		11 Торг. страна/ Стр. произ.		12 Общая таможенная стоимость 719245.17 643	
13 ЕСП		14 Декларант/предст. ИНН 7825679650 КПП 782501001 ООО "СТМ" 191036 САНКТ-ПЕТЕРБУРГУЕУЛ. ПОЛТАВСКАЯ, РОССИЯ ОГРН 1027809233374 Брокер В лице Сведения об удостоверении личности (только для физического лица)		15 Страна отправления РОССИЯ	
16 Страна происхождения РОССИЯ		17 Страна назначения СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ		15 Код страны отгр./эксп. RU	
				17 Код страны назначения US	

Отправитель: наименование организации, выдавшей документ, удостоверяющий личность. ВСТ

Рисунок 12 – Окно заполнения декларации в программе «ВЭД - Декларант»

Функциональные возможности программы «ВЭД - Декларант»:

- 1) позволяет максимально автоматизировать заполнение ДТ и сопутствующих документов;
- 2) содержит все необходимые стандартные справочники;
- 3) самостоятельно создает и ведет справочники пользователя (например, классификатор российских фирм, классификатор банков и т.п.);
- 4) позволяет настроить печать на любые типы бланков и принтеров;
- 5) предоставляет возможность просмотра и редактирования всех заполняемых документов непосредственно перед печатью;
- 6) имеет гибкую систему настроек, позволяющих корректировать заполнение документов и расчеты таможенных платежей в зависимости от требований различных таможен;
- 7) формирует и пополняет архив курсов валют;
- 8) позволяет работать с системой ЭД, используя сеть Интернет [20].

3. ООО «СофтЛэнд» – «АИСТ - М», «ТНВЭД Pro» и т.д.;

Система «АИСТ - М» (рисунок 13) представляет собой комплексную, взаимоувязанную законченную задачу автоматизации таможенного оформления товаров и получения всевозможных форм отчетности. Система охватывает все уровни сбора информации: пункты таможенного оформления, таможенные посты, таможни, региональные управления [21].

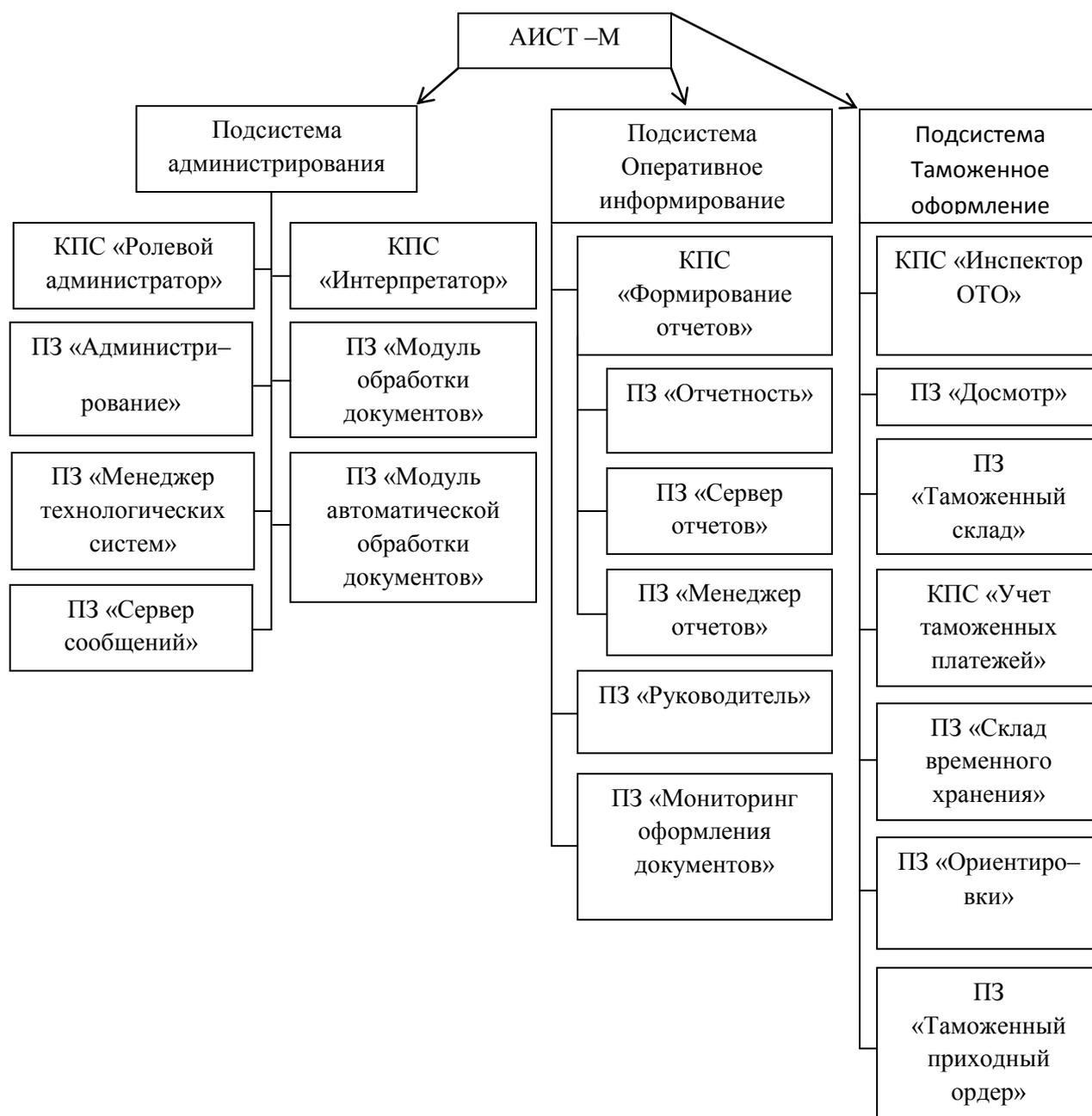


Рисунок 13 – Состав АИСТ-М

4. ООО «Сигма – Софт» и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что важнейшими преимуществами электронного декларирования через Интернет, по свидетельству применяющих Интернет технологии участников ВЭД, являются:

1) минимизация времени проверки ЭДТ: экономический эффект от применения электронной формы декларирования проявляется, прежде всего, в минимизации временных и финансовых издержек, связанных с простоем транспортных средств при экспорте, погрузочно-разгрузочными работами на складе временного хранения и нахождением товаров на временном хранении при импорте;

2) взаимодействие в режиме online между работником декларанта/таможенного представителя и таможенным инспектором посредством обмена авторизованными электронными сообщениями дает возможность отслеживать в режиме реального времени все этапы совершения таможенных операций, вплоть до конкретных действий представителя таможенного органа и участника ВЭД, обеспечивает оперативность и прозрачность процессов таможенных операций, а также позволяет экономить на транспортных, командировочных и прочих расходах, обусловленных при бумажном декларировании удаленностью участника ВЭД от места совершения таможенных операций;

3) сокращение использования бумажных носителей, простота и удобство использования архивов долгосрочных электронных документов, хорошая читаемость копий ЭДТ позволяют значительно упростить и оптимизировать документооборот.

Следующий механизм информационного взаимодействия, который мы рассмотрим – технология удаленного выпуска товаров. Удаленный выпуск является одним из самых перспективных направлений в деятельности российской таможни. Это принципиально новая технология таможенного оформления, при которой декларация подается на внутренний таможенный пост, а сам товар хранится на приграничном СВХ, где и осуществляется его фактический контроль. Внутри страны товар отправляется уже будучи

выпущенным. В результате отпадает необходимость использовать процедуру внутреннего таможенного транзита, «открывать» и «закрывать» доставку товаров.

Применение технологии удаленного выпуска позволяет участникам ВЭД оптимизировать логистику поставок товара, сократить расходы на внутренний таможенный транзит, поскольку выпуск товара осуществляется со склада временного хранения, расположенного в зоне деятельности внешнего таможенного органа. Также использование технологии удаленного выпуска участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными представителями позволяет разгрузить транспортную инфраструктуру и оптимизировать логистические связи между отправителем и получателем груза, поскольку таможенное оформление происходит во внутреннем таможенном органе, а товары и транспортные средства на складах временного хранения – в непосредственной близости к границе. Товары отправляются напрямую потребителю, что сокращает издержки, так как они минуют простои на внутренних складах временного хранения.

Технология удаленного выпуска имеет свои преимущества и в работе таможенных органов. Применение технологии увеличивает производительность труда. У инспектора внутреннего таможенного органа отсутствуют затраты времени, необходимые для проставления отметок о выпуске на таможенных документах, следовательно, ускоряется процесс выпуска следующей декларации. Удаленный выпуск позволяет равномерно оптимизировать загруженность того или иного таможенного органа, или различных подразделений отделов таможенного оформления и таможенного контроля внутри него и получать дополнительный экономический эффект от рационального распределения товарного потока.

Несмотря на все положительные стороны технологии удаленного выпуска товаров и перспективу ее дальнейшего использования, существует ряд проблем, которые требуют своего решения.

1. Технические проблемы – сбои и ошибки в программном обеспечении, в связи; несовершенство программы и электронного документооборота.

2. Технологические проблемам – неадаптированная система управления рисками при электронном документообороте; отсутствие общей базы с другими контролирующими организациями.

3. Организационные – недостаточность развития сети и пропускной способности приграничных складов временного хранения; психологическая составляющая работы с электронной декларацией при отсутствии бумажных документов.

Далее рассмотрим такой инструмент взаимодействия как автоматическая регистрация таможенной декларации.

При технологии автоматической регистрации проводится автоматическая проверка соблюдения условий регистрации декларации на товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта, без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов.

Преимуществами автоматической регистрации декларации на товары является:

- 1) значительное ускорение процесса выпуска товара;
- 2) исключение задержек в процессе принятия декларации;
- 3) проверка в автоматическом режиме представленных документов;
- 4) исключение возможности предоставления недостоверных сведений;
- 5) минимизация количества ошибок, допускаемых участниками ВЭД при декларировании товаров.

По информации ФТС России, к концу 2015 года приблизительно 1-2 % деклараций на товары от всего декларационного массива было зарегистрировано автоматически. В первую очередь, это связано с тем, что технология применяется только в случае помещения товаров под таможенную процедуру экспорта.

Существуют и иные ограничения по применению внедренной технологии. Например, наличие льгот по уплате таможенных платежей. Еще одно

ограничение заключается в том, что для автоматической регистрации ДТ коды ТН ВЭД ЕАЭС, заявленные в ней, должны отсутствовать в перечнях товаров, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования и экспортного контроля. При этом в перечни товаров, подлежащих, например, экспортному контролю, включена львиная доля всего ТН ВЭД. Естественно, это существенно снижает возможность автоматической регистрации деклараций.

Также в декларации должны отсутствовать сведения о наличии особенностей перемещения товаров. В качестве примера можно привести такие особенности, как перемещение гуманитарной или технической помощи, перемещение припасов или товаров, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и так далее.

Кроме того, программой должна быть установлена идентичность значений в тех графах, где указывается ИНН и КПП отправителя/экспортера, лица, ответственного за финансовое урегулирование и декларанта, а ДТ может быть подана только декларантом – таможенному представителю. Данный пункт особенно сводит возможность применения технологии автоматической регистрации к минимуму. Однако невозможность распространения опции автоматической регистрации ДТ на таможенного представителя объясняется необходимостью проведения автоматического контроля формализованного договора между декларантом и таможенным представителем, чтобы подтвердить полномочия представителя в отношении каждой конкретной декларации.

Другим инструментом взаимодействия является автоматический выпуск товаров.

Автоматический выпуск – это одно из направлений ускорения совершения таможенных операций, так как решение о его выпуске должно приниматься автоматически, без участия должностных лиц таможенных органов, а значит занимать гораздо меньше времени.

Однако реализация данной технологии не так проста и весьма противоречива. Во-первых, система автоматического выпуска должна основываться на развитой и эффективной системе управления рисками. В рамках данной проблемы можно выделить следующие направления совершенствования СУР:

- 1) комплексный анализ цепочки поставки с использованием СУР;
- 2) выявление условий и обстоятельств, при которых поставка будет являться наименее «рисковой»;
- 3) применение субъектного и отраслевого подходов при оценке степени риска;
- 4) разработка и модернизация необходимого программного обеспечения;
- 5) разработка нормативной правовой базы.

Другими словами, автоматический выпуск должен затронуть все сферы СУР.

Еще одной проблемой в реализации автоматического выпуска является то, что на данный момент существуют барьеры в законодательстве. Например, в соответствии с пунктом 4 ст. 195 ТКТС «выпуск товаров производится должностным лицом таможенного органа», а автоматический выпуск как раз предполагает выпуск без участия должностного лица. Соответственно необходимо внести изменения в Таможенный кодекс, а также связанные с ним национальные документы, в том числе в части нормативного регулирования привлечения к уголовной и административной ответственности участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих таможенное декларирование товаров, подпадающих под критерии автоматического выпуска.

В соответствии с Дорожной картой «Совершенствование таможенного администрирования» до 2015 г. при импорте срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы

как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки не должны превышать 24 часа, столько же при экспорте, а к 2018 году время сократится до 2 часов и при экспорте, и при импорте. Все это, безусловно, требует внедрения системы автоматического выпуска. Однако данные показатели – обобщенные. В них учитываются декларации, выпущенные автоматически и все остальные, соответственно возникает вопрос, а сможет ли таможня достичь таких показателей, учитывая, что доля автоматически выпускаемых деклараций будет на уровне 30–40%, да еще и только при экспорте? Впрочем, судя по карте, основная ставка делается все же не на автоматический выпуск, а на уменьшение числа документов, сроков их оформления и сроков прохождения различных видов контроля.

И, наконец, последний инструмент информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД – механизм «Единого окна» в системе регулирования ВЭД.

Под единым окном понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической деятельности, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять документы в стандартизованном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением внешнеэкономической деятельности.

Применение механизма «единого окна» позволит государственным органам, регулирующим внешнеэкономическую деятельность:

- 1) повысить качество и сократить сроки предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций;
- 2) повысить уровень управления рисками и минимизировать случаи несоблюдения участниками внешнеэкономической деятельности требований, установленных законодательством;

3) сократить расходы на предоставление государственных услуг и осуществление государственных функций;

4) упростить административные процедуры и повысить их эффективность.

Для участников внешнеэкономической деятельности применение данной технологии даст возможность:

1) сократить стоимостные и временные издержки, связанные с обработкой информации и документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности;

2) упростить технологию информационного взаимодействия с государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность;

3) оптимизировать ресурсы, в том числе трудовые, при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

4) повысить прозрачность и предсказуемость бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Проанализировав механизмы и инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно сделать следующие выводы.

В сфере взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД информационное взаимодействие осуществляется с помощью следующих систем (инструментов):

1) предварительное информирование;

2) электронное декларирование;

3) удаленный выпуск товаров;

4) автоматическая регистрация таможенной декларации;

5) автоматический выпуск товаров (с применением системы управления рисками);

6) механизм «Единого окна».

Также участники внешнеэкономической деятельности и иные заинтересованные лица могут получить ряд государственных услуг, предоставляемых ФТС России.

1. Принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) подача заявления о принятии предварительного решения;
- 2) рассмотрение исполнителем заявления о принятии предварительного решения;
- 3) отказ в рассмотрении заявления о принятии предварительного решения;
- 4) отклонение заявления о принятии предварительного решения;
- 5) принятие предварительного решения;
- 6) выдача дубликата предварительного решения;
- 7) принятие решения о прекращении действия предварительного решения. Решение о прекращении действия предварительного решения принимается, если установлено, что заявитель для принятия предварительного решения представил подложные документы, недостоверные и (или) неполные сведения;
- 8) принятие решения об отзыве предварительного решения.

Предварительное решение отзывается в случаях:

- внесения изменений в ТН ВЭД ЕАЭС, влияющих на классификацию товаров, в отношении которых принято предварительное решение;
- принятия Всемирной таможенной организацией решений по классификации товаров, применяемых Российской Федерацией;
- принятие Евразийской экономической комиссией решений и разъяснений по классификации отдельных видов товаров.

9) принятие решения об изменении предварительного решения. Изменение предварительного решения производится в случаях:

– выявления Управлением (уполномоченным таможенным органом) или заявителем ошибок, допущенных при принятии предварительного решения;

– принятия ФТС России нормативного правового акта, содержащего решения или разъяснения по классификации отдельных видов товаров.

2. Выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям.

При предоставлении государственной услуги выдачи и отзыва квалификационных аттестатов осуществляются следующие административные процедуры:

- 1) формирование экзаменационных комиссий;
- 2) допуск претендентов к аттестации;
- 3) прием квалификационного экзамена (аттестация);
- 4) выдача квалификационного аттестата;
- 5) выдача дубликата квалификационного аттестата;

б) контроль за выполнением специалистом по таможенным операциям обязанности прохождения обучения по программам повышения квалификации;

- 7) отзыв квалификационного аттестата.

3. Ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов.

4. Ведение реестра таможенных представителей.
5. Ведение реестра владельцев таможенных складов.
6. Ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли.
7. Ведение реестра владельцев складов временного хранения.
8. Ведение реестра уполномоченных экономических операторов.
9. Ведение реестра таможенных перевозчиков.

10. Информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и

консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

При предоставлении государственной услуги выполняются следующие административные процедуры:

1) информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела;

2) консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

11. Принятие предварительного решения о стране происхождения товара.

При предоставлении государственной услуги по принятию предварительных решений выполняются следующие административные процедуры:

1) подача заявления о принятии предварительного решения;

2) рассмотрение запроса Заявителя;

3) уведомление Заявителя о представлении дополнительной информации (при необходимости);

4) отказ в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

5) отказ в предоставлении государственной услуги;

6) принятие предварительного решения;

7) выдача дубликата предварительного решения;

8) прекращение действия предварительного решения;

9) отзыв предварительного решения;

10) изменение предварительного решения [24].

Данные инструменты принесут ряд преимуществ, как для таможенных органов, так и для участников ВЭД (таблица 3).

Таблица 3 – Преимущества использования инструментов информационного взаимодействия

	Преимущества	
	Для таможенных органов	Для участников ВЭД
Предварительное информирование	<ol style="list-style-type: none"> 1) оптимизация и ускорение совершения таможенных операций; 2) оптимизация и повышение эффективности таможенного контроля; 3) повышение пропускной способности российских пунктов пропуска на внешней границе ЕАЭС 	Сокращение временных и финансовых издержек
Электронное декларирование	<ol style="list-style-type: none"> 1) сокращение сроков выпуска ДТ; 2) ускорение поступлений таможенных платежей в государственный бюджет 	<ol style="list-style-type: none"> 1) снижение объема использования бумажной документации; 2) формализация и ускорение большинства процедур таможенного контроля и оформления; 3) взаимодействие с таможенными органами в режиме online
Удаленный выпуск товаров	<ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение производительности труда; 2) равномерная оптимизация загруженности таможенного органа 	<ol style="list-style-type: none"> 1) оптимизация транспортной логистики; 2) сокращение финансовых затрат
Автоматическая регистрация	<ol style="list-style-type: none"> 1) проверка в автоматическом режиме представленных документов; 2) исключение возможности предоставления недостоверных сведений; 3) минимизация ошибок при декларировании товаров участниками ВЭД 	Ускорение процесса выпуска товара
Автоматический выпуск	<ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение автоматизации принятия решения о выпуске товаров; 2) совершенствование СУР 	Сокращение срока выпуска товаров и транспортных средств

Окончание таблицы 3

	Преимущества	
	Для таможенных органов	Для участников ВЭД
«Единое окно»	1) повышение уровня управления рисками; 2) упрощение административных процедур и повышение их эффективности	1) сокращение стоимостных и временных издержек, связанных с обработкой информации; 2) оптимизация ресурсов 3) повышение прозрачности бизнес-процессов
Портал государственных услуг	1) сокращение временных затрат на доставку заявления до уполномоченного таможенного органа; 2) исключение представления в таможенный орган заявления и приложенных к нему документов несоответствующих требованиям	1) получение информации о государственной услуге (месте получения, стоимости, сроках оказания и образцах документов); 2) получение услуги в электронном виде

Источник: портал "Электронное предварительное информирование"

Выводы по главе 1. Изучив теоретические основы информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно сделать следующие выводы. Информационное взаимодействие таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности – процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, с целью получения необходимой информации, либо изменения уже имеющейся.

При этом основными принципами информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности являются:

- 1) законность;
- 2) достоверность;
- 3) защищенность;
- 4) результативность.

Нормативно–правовую базу в сфере информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности составляют:

- 1) Конституция Российской Федерации.
- 2) Уголовный кодекс Российской Федерации.
- 3) Федеральные законы.
- 4) подзаконные акты.
- 5) приказы и распоряжения федеральных органов и т.д.

К инструментам информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно отнести:

- 1) электронное декларирование;
- 2) предварительное информирование;
- 3) удаленный выпуск товаров;
- 4) автоматический выпуск;
- 5) механизм «Единого окна»;
- 6) государственные услуги, предоставляемые ФТС России.

С целью тщательного анализа уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности на своевременном этапе в Российской Федерации, необходимо рассмотреть методики оценки уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности и оценить текущее состояние данного взаимодействия.

2 АНАЛИЗ УРОВНЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Порядок совершения таможенных операций должностным лицом при электронном декларировании

Связь с информационными системами, при таможенном декларировании, которые рассчитан на представления участниками внешнеэкономической деятельности данных таможенным органам в электронном виде реализуется в автоматизированной системе «АИСТ - М».

Заполнение декларации происходит в соответствии с утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций». Декларация, заполненная в электронном виде, подписывается электронной цифровой подписью декларанта или его представителя.

Программная задача «Модуль обработки документов» уведомляет о получении ответа на отправленные им сообщения в рамках Интернет-декларирования либо о ошибках. Уведомления показываются по мере поступления ответов в виде отдельного окна в правой части экрана (рисунок 14).

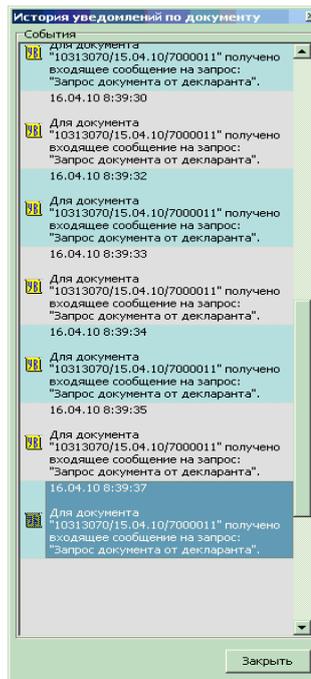


Рисунок – 14 Окно уведомлений АИС «АИСТ-М»

Прием деклараций, в электронной форме, в систему АИСТ-М, как и весь обмен сообщениями с автоматизированная подсистема «Электронное представление сведений», выполняется автоматически на сервере программной задачей «Модуль автоматической обработки документов» (рисунок 15).

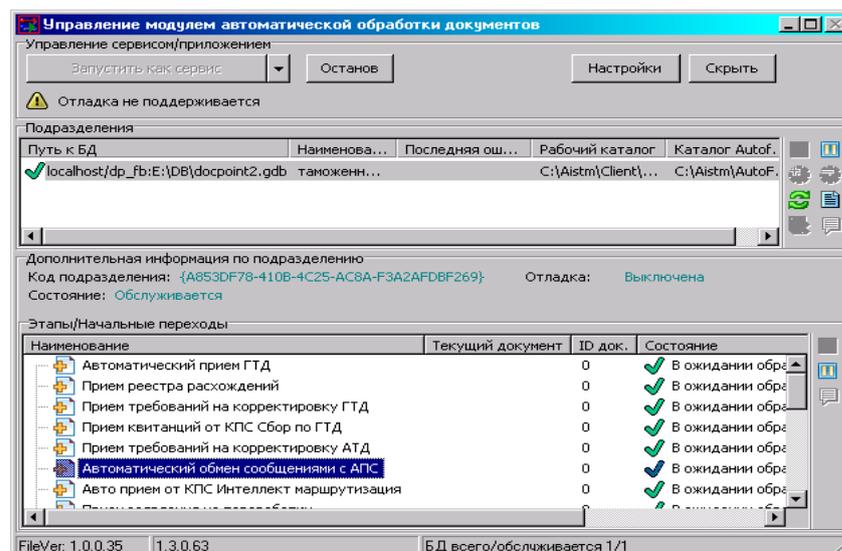


Рисунок15 – Управление модулем автоматической обработки документов

Для взаимодействия в штатном режиме, программная задача «Модуль автоматической обработки документов» должна быть запущена, а также указанные ниже этапы должны находиться в состоянии ожидания обработки ✓ (активны):

- «Автоматический обмен сообщениями с АПС».
- «Авто прием от комплекса программных средств Интеллект маршрутизация».
- «Декларация на товар возвращенные декларанту».

Как только новая декларация была принята от АПС «Электронное представление сведений» и была переработана в новый документ в автоматизированную информационную систему «АИСТ-М», она переходит на этап «Очередь на подачу ДТ»(рисунок 17).

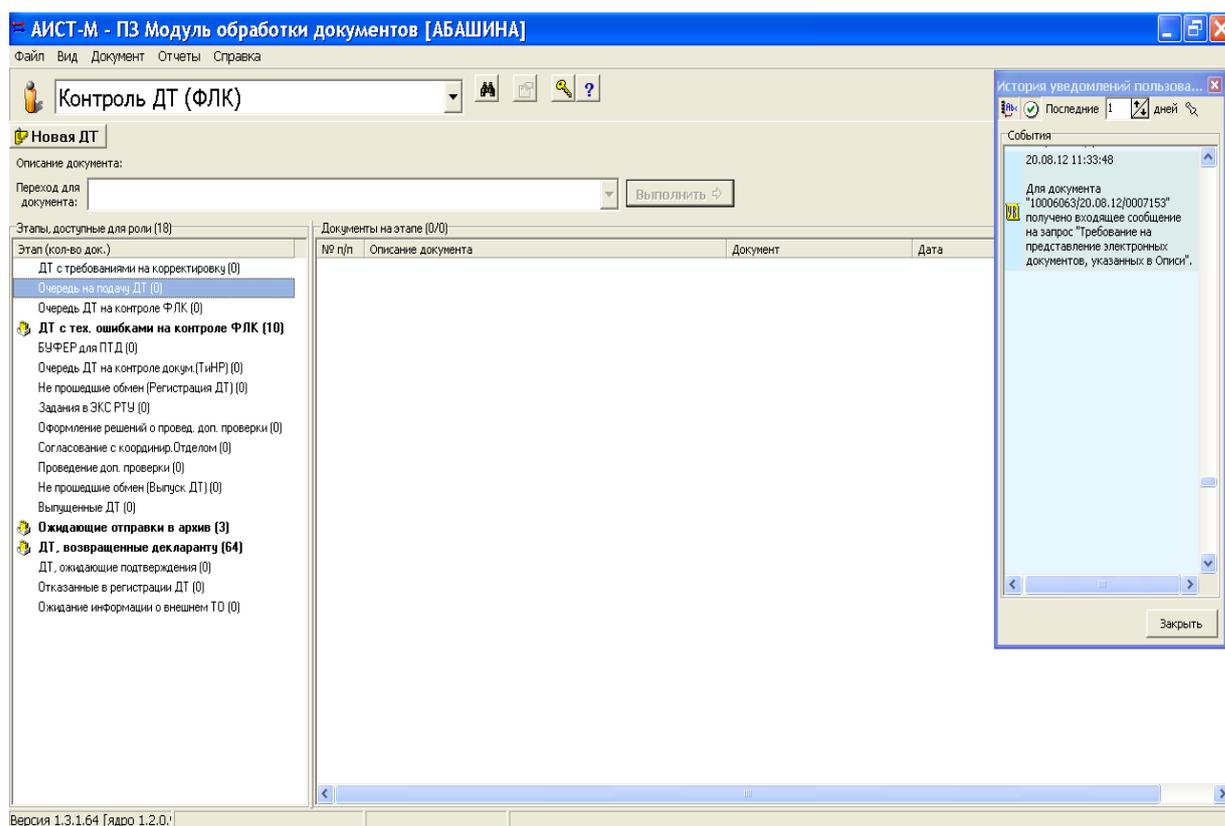


Рисунок 17 – Модуль обработки документов

Действия, которые можно совершать в «АИСТ-М» с готовой декларацией:

Отправка на номер
<p>Как и при оформлении обычных ДТ, при выборе данного пункта производится присвоение декларации порядкового номера, при этом формируется сообщение с уведомлением о регистрации для системы декларанта. После этого происходит отправка декларации на сервер на обработку в ПЗ «Модуль автоматической обработки документов»</p>
Отложить в очереди на подачу
<p>При выборе данного пункта ДТ остается на том же этапе («Очередь на подачу ДТ») и перемещается в конец очереди. Декларанту при этом никакая информация не отправляется</p>
Возврат (отказ в приеме)
<p>При выборе данного пункта декларанту будет сформировано и отправлено уведомление об отказе в приеме ДТ. При выборе данного действия необходимо обязательно заполнить поле «Примечание»: сообщение из данного поля будет отправлено декларанту в качестве объяснения причин отказа в приеме. Сама декларация перемещается на этап «Архив отказанных в приеме ДТ». Подача исправленной ДТ должна осуществляться в рамках той же процедуры</p>
Возврат декларанту протокола ошибок
<p>При выборе данного пункта декларанту будет отправлен протокол ошибок, а сама декларация будет перемещена на этап «ДТ возвращенные декларанту», где будет находиться до того времени, пока от декларанта не поступит исправленная декларация</p>

Рисунок 18 – Действия, которые можно совершать в «АИСТ - М» с готовой декларацией

После изменения декларации и направлении ее на таможенное оформление, декларация автоматически переместится с этапа «ДТ возвращенные декларанту» на этап «Очередь на подачу ДТ».

Начало обработки ДТ.

После обработки декларации программная задача «Модуль автоматической обработки документов» декларация на товар перемещается на этап «Очередь ДТ на контроле ФЛК». Тогда декларация будет взята в обработку инспектором, автоматически создается сообщение о начале обработки ДТ, которое будет отправлено декларанту. После перехода на данный этап откроется окно, в котором можно работать с ДТ (рисунок 19 - 20).

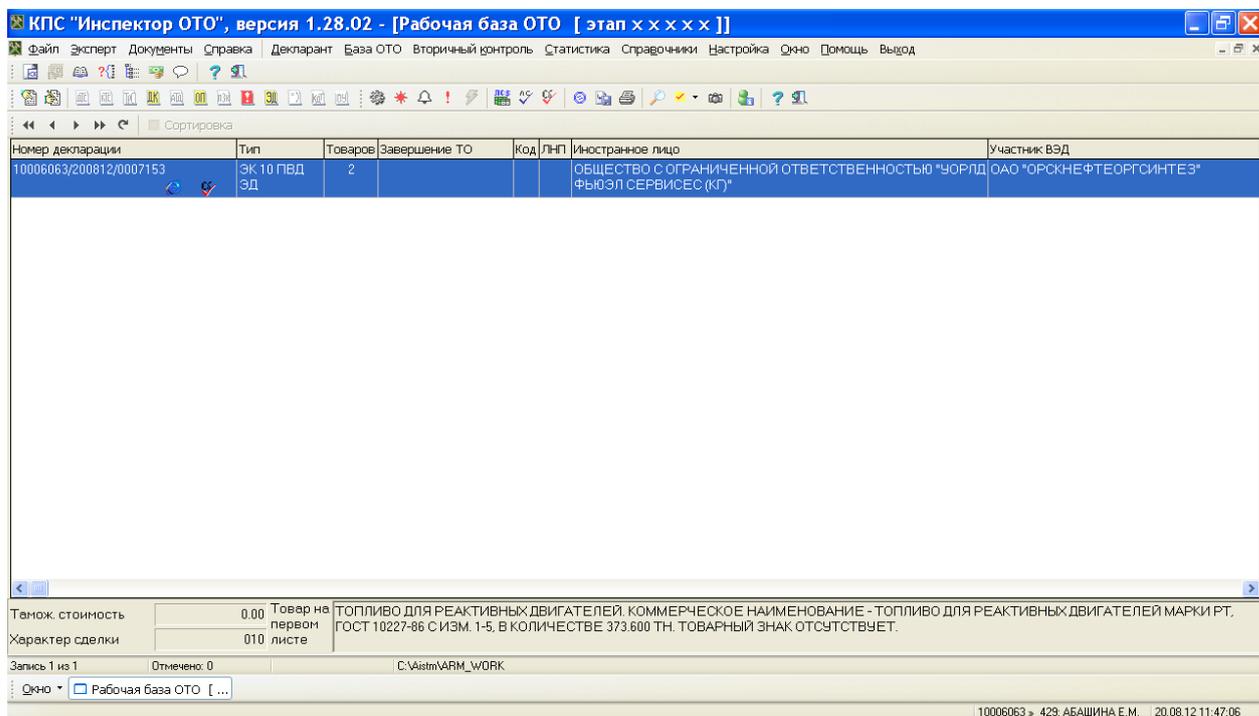


Рисунок – 19 Окно работы с ДТ

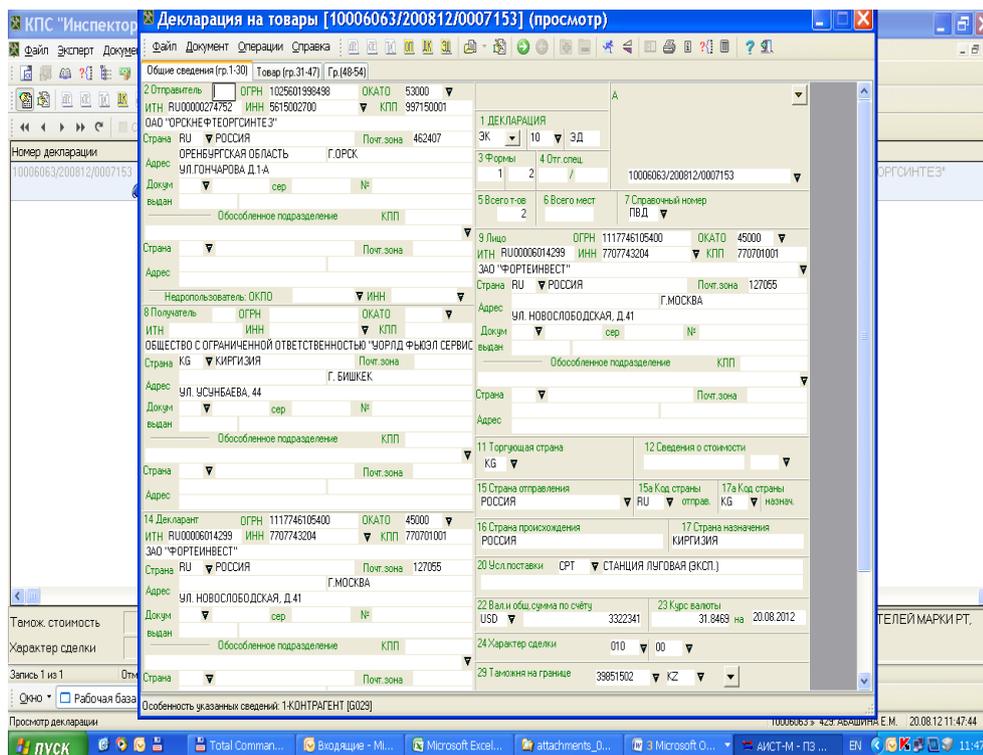


Рисунок –20 Электронная форма декларации на товары

После взятия ДТ в обработку и списания таможенных сборов осуществляется запрос электронных документов.

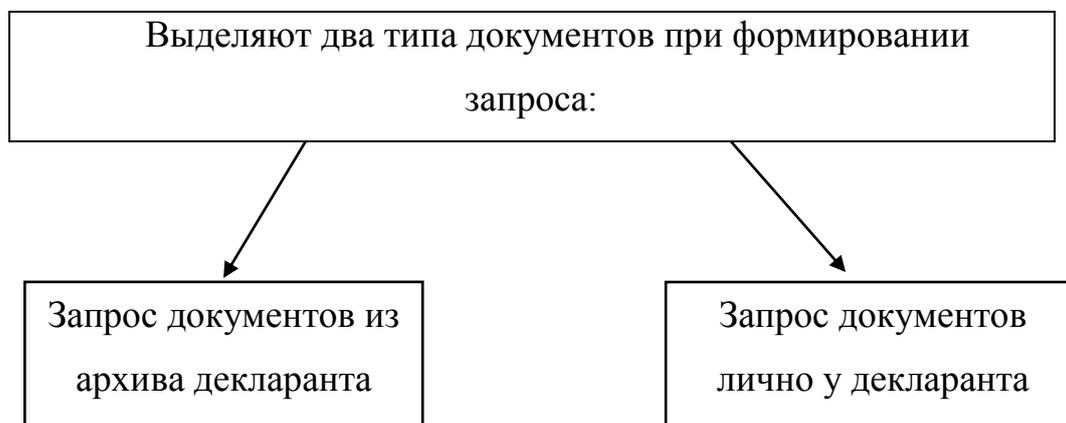


Рисунок 21 – Типы документов при формировании запроса

Документы, имеющие большой срок хранения, декларант помещает в архив. В описи, приложенной к декларации, такие документы отмечаются специальным значком .

Для запроса электронных документов используется экранная форма редактирования требования документов (рисунок 22). Попавшие в систему документы отображаются в окне электронных документов (рисунок 23).

Требование документов по описи (новый) 10006010/141009/0000024

Общие | Запрашиваемые документы

Номер ГТД
10006010 / 2009-10-14 / 0000024

Должностное лицо таможенного органа
ЛНП 111 ФИО ИВАНОВ И.И.

Таможенный орган
Код 10006010 Наименование Каспийский трубопроводный таможенный пост

Запрос 1 создан 14.10.2009 13:14:35 направлен 14.10.2009 13:14:35
Срок предоставления документов 14.10.2009

Средство связи

Рисунок – 22 Редактирование требования электронных документов

КПС "Инспектор ОТО", версия 1.28.02 - [Документы системы ЭД]

Московский Банк Сбербанка России ОАО
(Наименование таможенного поста)

Паспорт сделки № 11120153/1481/1948/1/0 от 26.12.2011

1. Сведения о резиденте
1.1. Наименование: Закрытие акционерное об-ва
1.2. Адрес: Субъект Российской Федерации: Район: Город: Москва; Наименование пункта: Улицы (проспекты, переулки и т. д.): Чл.лица: Ив.Бос; Номер дома (и здания): Корпус (строение):

1.3. Основной государственный регистрационный номер
1.4. Дата внесения заявки в государственный реестр
1.5. ИНН/КПП: 7707743204/

2. Реквизиты иностранного агента
Наименование: 1; Наименование: 2; Общество с ограниченной ответственностью "Тархет Петролеум" ("Имлекс Петролеум") КИРГИЗИЯ

3. Общие сведения о контракте

Номер	Дата подписания	Валюта цены	Сумма	Дата завершения исполнения обязательств по контракту	Зачисление из валютной	в валюте от торгов, указанных в р...	Особые усло...

Сообщение обработано

10006063 * 425 АБАШИНА Е.М. 20.08.12 11:43:02

Рисунок – 23 Редактирование требования электронных документов

2.2 Оценка механизма и состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России

Важнейшим механизмом информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности является электронное декларирование.

Чтобы оценить состояние информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в области электронного декларирования, проанализируем данные Федеральной таможенной службы о количестве деклараций на товары, поданных в электронной форме (таблица 4) и представим их в виде диаграммы (рисунок 24)[17].

Таблица 4 – Количество оформленных деклараций

	2011	2012	2013	2014	2015
Общее количество оформленных деклараций, шт.	3 701 298	4 315 788	4 460 362	4 277 765	3 768 993
Количество деклараций, оформленных в электронной форме, шт.	2 850 000	4 100 000	4 393 011	4 272 411	3 766 254
Количество деклараций, оформленных в электронной форме (от общего количества ДТ), %	77%	95%	98,49%	99,87%	99,93%
Изменения количества деклараций, оформленных в электронной форме (2011 год – базовый), %	100%	144%	154%	150%	132%

Источник: по данным деятельности ФТС России.

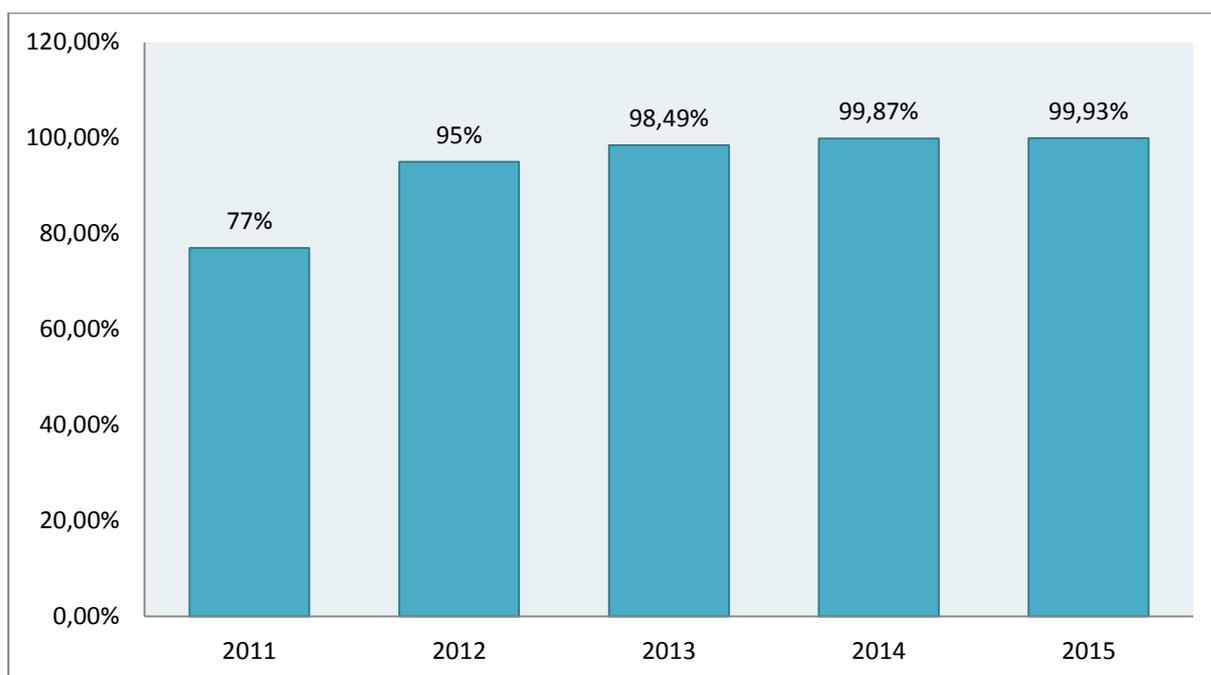


Рисунок 24 –Количество деклараций, оформленных в электронной форме
(от общего количества деклараций)

По представленным данным можно сделать вывод, что в последние годы количество оформленных деклараций уменьшается (по сравнению с 2013 годом, в 2015 году количество деклараций снизилось на 15,5%), но количество деклараций, оформленных в электронной форме, от общего декларационного массива, растет. В период с 2011 года по 2015 год это изменение составило 22,93%.

Для того чтобы проследить тенденцию изменения количества деклараций, оформленных в электронной форме, построим график изменения количества электронных деклараций за 2011 – 2015 годы (рисунок 25).

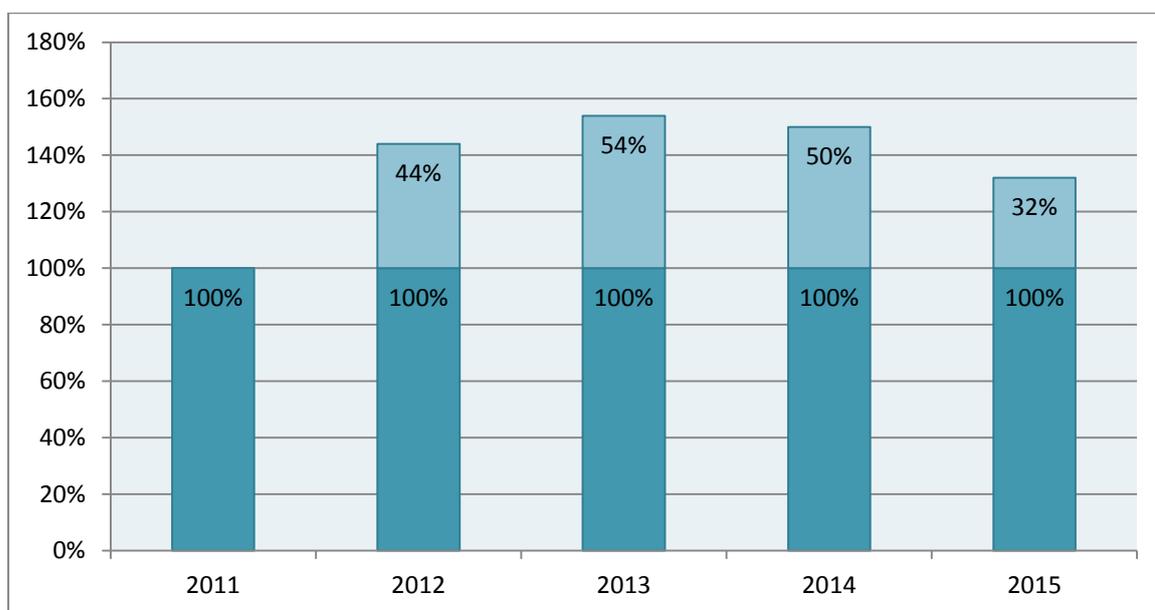


Рисунок 25 – Темы прироста количества деклараций, оформленных в электронной форме

Изучив тенденцию изменения количества деклараций, оформленных в электронной форме, можно сделать вывод, что за последние 5 лет количество электронных деклараций увеличилось на 32%.

По состоянию на 29 января 2016 года количество оформленных электронных деклараций также возросло и составило 99,99% от общего декларационного массива. Чтобы пронаблюдать данные изменения, сравним представленные показатели с аналогичными данными за 2015 год (таблица 5) и представим их в виде диаграммы (рисунок 26).

Таблица 5 – Количество оформленных деклараций по состоянию на начало 2015/2016 годов

	Январь 2015	Январь 2016
Общее количество оформленных деклараций, шт.	195 781	185 683
Количество деклараций, оформленных в электронной форме, шт.	195 393	185 657
Количество деклараций, оформленных в электронной форме, %	99,80%	99,99%

Источник: по данным деятельности ФТС России.

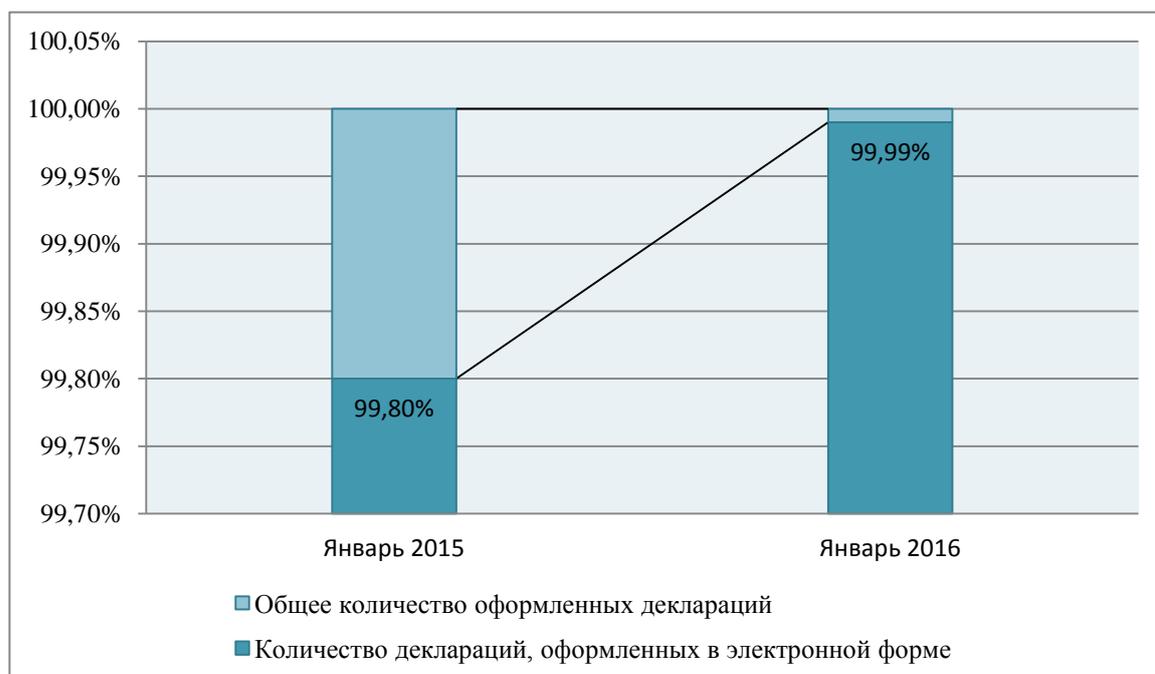


Рисунок 26 –Динамика изменения количества оформленных электронных деклараций

Диаграмма показывает, что в период с января 2015 года по январь 2016 года количество оформленных деклараций в электронной форме увеличилось и это изменение составило 0,19%.

Рассмотрев и проанализировав такой механизм информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, как электронное декларирование, можно сделать вывод о том, что с каждым годом оборот электронных деклараций увеличивается и это свидетельствует о том, что участники ВЭД все более широко используют электронное декларирование.

Развитие электронного декларирования стало основой для внедрения технологии удаленного выпуска товаров (рисунок 27). Термин «Удаленный выпуск товаров» не является официальным. Нормативная формулировка этой технологии звучит следующим образом: «Таможенное декларирование в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования». Именно такое название носит Приказ ФТС № 845 от 22.04.2011, который устанавливает порядок совершения

таможенных операций при данном способе таможенного декларирования. В рамках рассматриваемой нами темы, удаленный выпуск товаров является еще одним механизмом информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.



Рисунок 27 – Схема процесса удаленного выпуска

1. Пересечение границы и размещение груза на складе временного хранения (далее - СВХ) или прилегающей к нему зоне таможенного контроля. По данному факту диспетчер склада формирует соответствующий складской документ и предоставляет его на приграничный таможенный пост.

2. Подача участником внешнеэкономической деятельности электронной таможенной деклараций на внутренний таможенный пост.

3. Анализ сведений, представленных в ЭДТ, инспектором внутреннего таможенного поста, с целью проверки условий возможности регистрации. Направление запроса о наличии товара на СВХ в приграничную таможню по внутренним каналам электронного декларирования.

4.Подтверждение должностным лицом внешнего таможенного органа получениязапроса. Проведение проверки факта размещения товара и транспортного средства на СВХ.

5.Отправление сообщения, содержащее информацию о размещении товаров на СВХ.

6.При подтверждении факта наличия товаров на СВХ во внутреннем таможенном органе в автоматическом режиме проводится форматно–логический контроль ЭДТ. После успешного завершения форматно–логического контроля ЭДТ присваивается регистрационный номер. Инспектор внутреннего таможенного поста отправляет ЭДТ с описью на приграничный таможенный пост.

7.Сверка данных ЭДТ со сведениями указанными в транспортных документах. Осуществление сверки регистрационных номеров, наименования получателя, страны отправления, страны происхождения, условий поставки, кодов валюты, общей стоимости, наименования товара, количества грузовых мест, кода ТНВЭД ЕАЭС, веса брутто и нетто, стоимости товара, реквизитов документов. Также проверяется наличие/отсутствие разрешительного штампа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контрольные (надзорные) функции в отношении товаров и транспортных средств в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза. Результаты проверки высылаются на внутренний таможенный пост. В отчете указывается информация о выявленных расхождениях, а также информация о признаках нарушения таможенного законодательства.

8.После получения отчета из внешнего таможенного органа инспектор внутреннего таможенного поста осуществляет проверку ЭДТ [8].

Для участников ВЭД применение технологии удаленного выпуска позволяет оптимизировать логистику поставок товара, сократить расходы на внутренний таможенный транзит, поскольку выпуск товара осуществляется с СВХ, расположенного в зоне деятельности внешнего таможенного органа либо ТЛТ.

Для того чтобы проследить темпы роста количества электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии удаленного выпуска, используем данные из таблицы (таблица 6) и представим их в виде диаграмм (рисунок 28, 29).

Таблица 6 – Количество выпущенных деклараций с использованием технологии удаленного выпуска

	2011	2012	2013	2014	2015
Общее количество оформленных деклараций, шт.	3 701 298	4 315 986	4 460 362	4 277 765	3 768 993
Количество деклараций, выпущенных с использованием технологии удаленного доступа, шт.	54 000	170 000	442 000	448 000	528 000
Количество деклараций, выпущенных с использованием технологии удаленного доступа (от общего количества ДТ), %	1,5%	3,9%	10%	10,4%	14%
Изменения количества деклараций, выпущенных с использованием технологии удаленного доступа (2011 год – базовый), %	100%	315%	819%	830%	978%

Источник: по данным деятельности ФТС России.

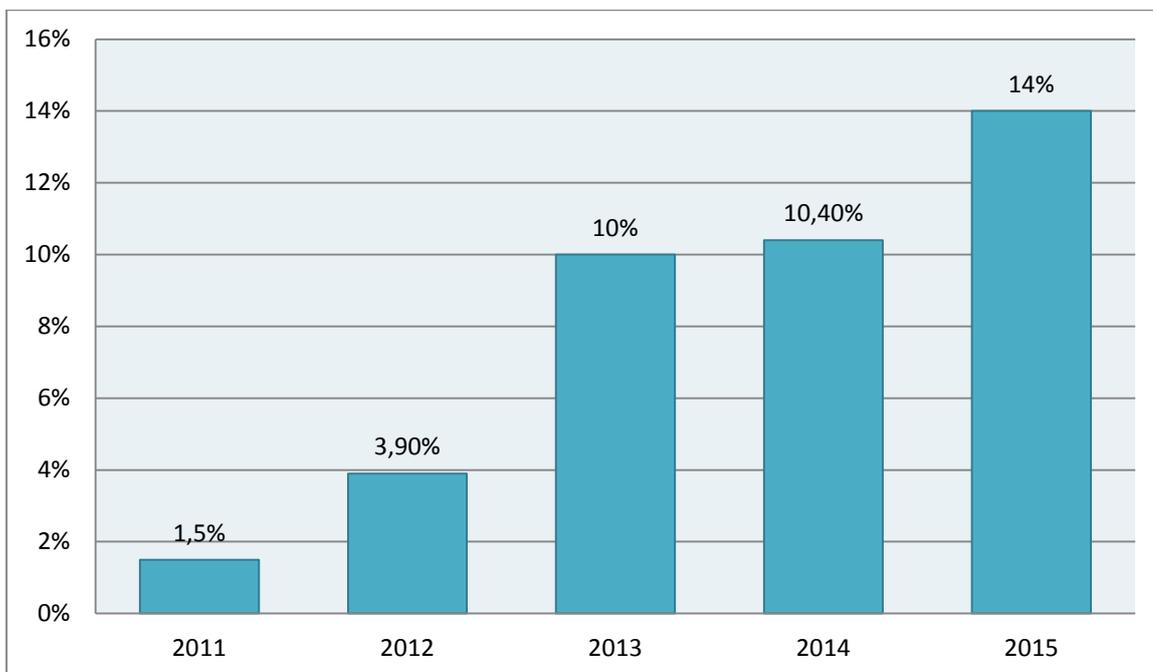


Рисунок 28 –Количество деклараций, выпущенных с использованием технологии удаленного выпуска (от общего количества деклараций)

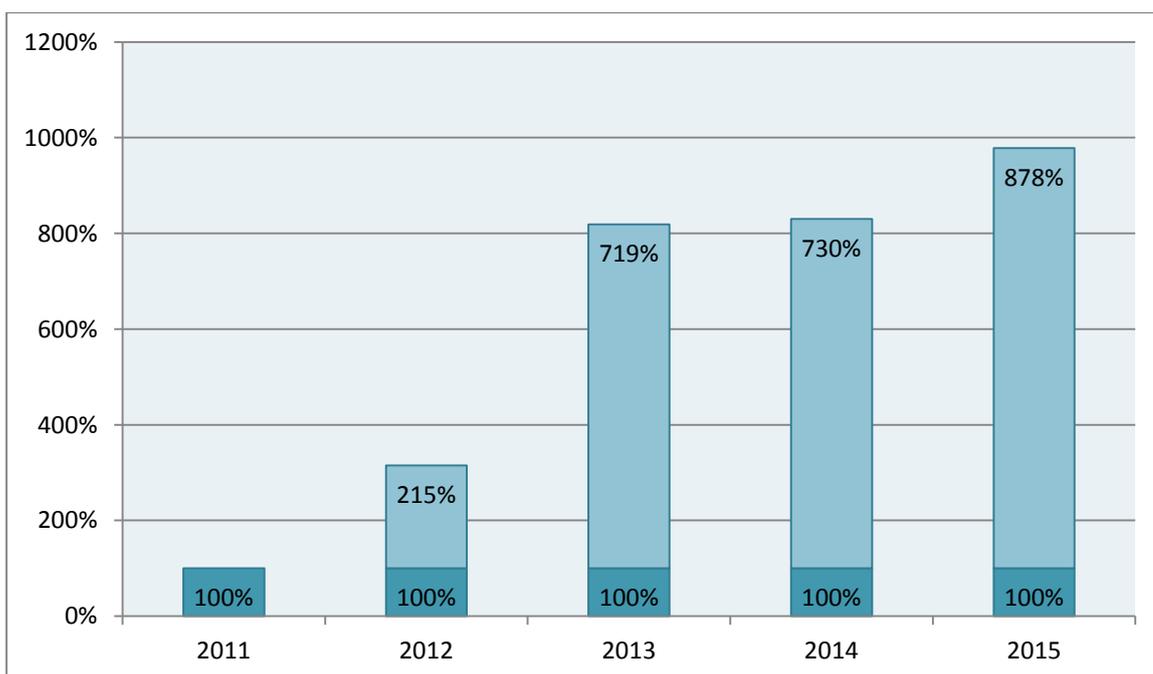


Рисунок 29 – Темы прироста количества деклараций, выпущенных использованием технологии удаленного выпуска

Изучив данные, мы можем сделать вывод о том, что количество деклараций, выпущенных с использованием технологии удаленного выпуска, увеличивается

- в период с 2011 по 2015 годы это изменение составило 12,5% от общего количества оформленных деклараций. В свою очередь, прирост количества деклараций, выпущенных использованием технологии удаленного выпуска, по отношению к 2011 году, составил 878%.

Таким образом, можно сказать, что технология удаленного выпуска имеет устойчивую положительную динамику. Для участников ВЭД применение данной технологии позволяет оптимизировать логистику поставок товара и сократить расходы на внутренний таможенный транзит (поскольку выпуск товара осуществляется с СВХ, расположенного в зоне деятельности внешнего таможенного органа). Эта технология способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников ВЭД, именно поэтому в настоящее время происходит ее активное внедрение в деятельность таможенных органов.

Также участники внешнеэкономической деятельности и иные заинтересованные лица могут получить ряд государственных услуг, предоставляемых ФТС России в соответствии с новым порядком, который значительно упрощает процесс формирования пакета документов и сведений, необходимого для предоставления государственных услуг.

Государственные услуги, предоставляемые ФТС России:

- 1) принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;
- 2) выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям;
- 3) ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов.;
- 4) ведение реестра таможенных представителей;
- 5) ведение реестра владельцев таможенных складов;
- 6) ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли;

- 7) ведение реестра владельцев складов временного хранения;
- 8) ведение реестра уполномоченных экономических операторов;
- 9) ведение реестра таможенных перевозчиков;
- 10) информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
- 11) принятие предварительного решения о стране происхождения товара[24].

Проведя оценку состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России можно сказать о том, что участники ВЭД все более широко используют электронное декларирование. Кроме того, с каждым годом декларирование товаров по технологии удаленного выпуска также возрастает. Это обусловлено тем, что применение данной технологии позволяет участникам ВЭД экономить временные и материальные ресурсы за счет сокращения времени выполнения таможенных операций, а также сократить расходы на внутренний таможенный транзит.

Для более тщательного анализа информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД проведем расчет показателей информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на примере Южно-Уральского таможенного поста.

2.3 Анализ показателей информационного взаимодействия на примере Южно-Уральского таможенного поста

Определяющими показателями эффективности таможенной деятельности являются:

- 1) рост количества постов, имеющих достаточную степень оснащенности для приема деклараций в электронном виде;

2) увеличение доли электронных таможенных деклараций по отношению к общему массиву всех оформленных деклараций. Применение электронного декларирования позволяет существенно уменьшить поток бумажных документов, ускорить таможенное оформление документов и в целом повысить качество таможенного контроля. Электронное декларирование позволяет сбалансировать процессы упрощения и ускорения таможенных процедур таможенного оформления и таможенного контроля.

В Челябинске с 12 января 2011 начал функционировать Центр электронного декларирования (далее ЦЭД). Первоочередной задачей созданного в Челябинской таможне Южно-Уральского таможенного поста является таможенное оформление исключительно в электронном виде товаров, находящихся в регионах деятельности иных таможенных органов Уральского таможенного управления. ЦЭД укомплектован высококвалифицированными специалистами и оснащен современной компьютерной техникой, позволяющей применять передовые технологии таможенного оформления с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» и «удаленного выпуска», что позволит исключить «привязку» к определенному посту для подачи деклараций на товары. Было организовано взаимодействия с 22 таможенными постами Уральского таможенного управления. Оформление по системе удаленного выпуска планируется начать с февраля 2011 года.

Развитие электронного декларирования посредством сети Интернет - одно из главных направлений деятельности таможенной структуры. Сегодня оно является основным способом ускорения совершения таможенных операций, в котором заинтересованы не только таможенные органы, но и сами участники ВЭД.

В начале 2011 года приоритетным направлением работы Челябинской таможни ставилась задача сокращения сроков выпуска декларации на товары. Этому в немалой степени способствовал достигнутый в начале года и постоянно поддерживаемый 96% уровень электронного Интернет-декларирования.

В настоящее время Центр электронного декларирования может осуществлять электронное декларирование товаров, которые находятся в регионе деятельности всех таможенных постов Уральского таможенного управления и еще 34-х таможенных органов вне региона деятельности Управления по всей России. Товарооборот составил 61 млрд. рублей.

Количество участников ВЭД, осуществляющих таможенное декларирование на посту - 390. Количество оформленных ЭДТ - 6 415 шт., 5 411 из которых выпущено по технологии удаленного выпуска. Взыскано и перечислено в федеральный бюджет более 1,3 млрд. рублей. При применении технологии удаленного выпуска, информационное взаимодействие осуществляется с 21 внешним таможенным постом.

По состоянию на май 2013 года было отмечено, что по технологии удаленного выпуска товаров за первый квартал года центрам электронного декларирования города Челябинска было успешно обработано 1137 деклараций, что составило примерно 4.6% от всего объема деклараций, приходящихся на долю Уральского таможенного управления. Отмечалось, что пост работал в «связках» с 21 таможенным постом УТУ и других регионов подчинения ФТС.

Положительные результаты работы именно Челябинского и Екатеринбургского центров электронного декларирования позволили принять решение о дальнейшем расширении данной практики декларирования.

Для анализа деятельности Южно-Уральского таможенного поста по информационному взаимодействию таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности рассмотрим такие показатели как количество выпущенных электронных деклараций, количество участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих таможенное декларирование на Южно-Уральском таможенном посту, а также количество деклараций, выпущенных с применением технологии удаленного выпуска. Данные показатели рассмотрим в динамике за несколько лет, что позволит нам

выявить тенденции в данной сфере деятельности и ее характерные особенности.

Для начала рассмотрим количество выпущенных электронных деклараций. Как говорилось ранее, с 1 января 2014 года введено обязательное электронное декларирование товаров, поэтому уже в 2014 году Южно-Уральский таможенный пост перешел на 100%-е электронное декларирование. Рассмотрим темпы роста количества выпущенных электронных деклараций и представим их в виде диаграмм (рисунок 30, 31), данные для построения представлены в таблице (таблица 7)[14,15].

Таблица 7– Количество выпущенных деклараций

	2011	2012	2013	2014	2015
Общее количество деклараций на товары, шт.	2554	6176	5485	5026	8862
Количество выпущенных электронных деклараций, шт.	2250	5548	5468	5026	8862
Количество выпущенных электронных деклараций (от общего количества ДТ), %	88,6%	90%	99,7%	100%	100%
Изменения количества выпущенных электронных деклараций (2011 год – базовый), %	100%	240%	236%	218%	380%

Источник: по данным деятельности Южно - Уральского таможенного поста.

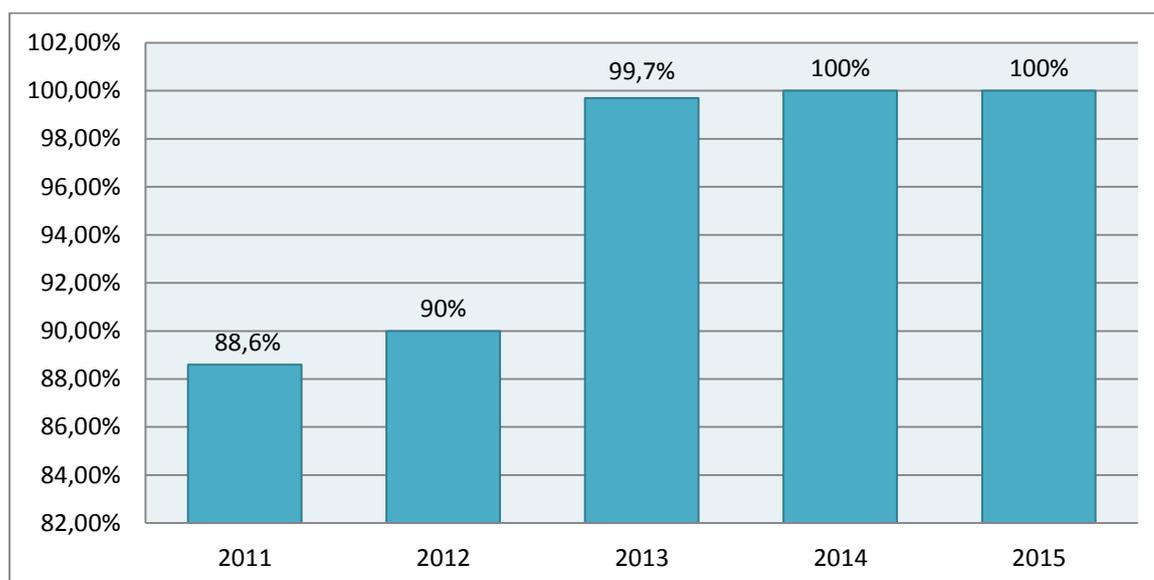


Рисунок 30 –Количество деклараций, выпущенных в электронной форме (от общего количества деклараций)

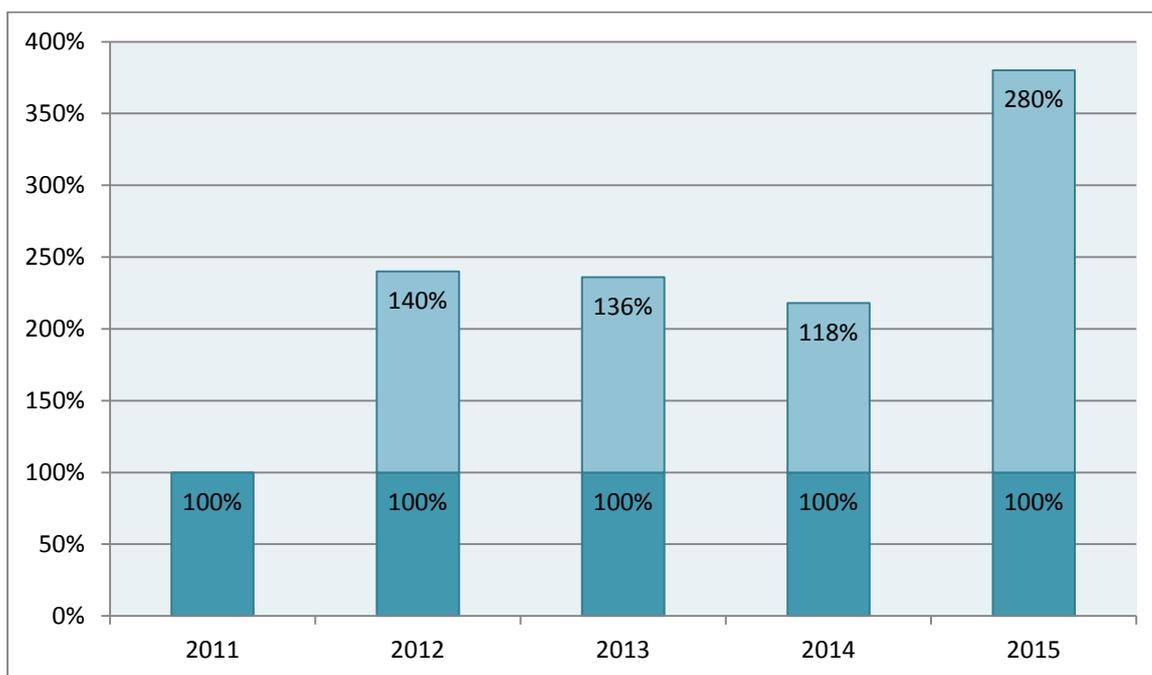


Рисунок 31 – Темпы прироста количества деклараций, выпущенных в электронной форме

Хоть и процент деклараций, выпущенных в электронной форме, от общего количества деклараций, с каждым годом увеличивался, произошло небольшое снижение количества оформленных ЭДТ в период с 2012 по 2014 год. Это обусловлено тем, что в 2012 году ФТС России центрам электронного декларирования был установлен аналитический показатель эффективности деятельности по количеству ЭДТ, выпущенных с применением технологии удаленного выпуска. В связи с этим было принято решение о прикомандировании к Южно-Уральскому таможенному посту должностных лиц других таможенных постов для осуществления таможенных операций с применением технологии удаленного выпуска в отношении товаров, декларируемых участниками ВЭД, находящимися в зоне деятельности их постов. Если можно так сказать, на Южно-Уральский таможенный пост работали практически все посты Челябинской таможни, со своих рабочих мест. Также данное изменение количества оформленных ЭДТ обусловлено сложившейся политической ситуацией, в частности снижением поставок из

Украины. Так в 2013 году было оформлено 502 товарные партии, страной происхождения которых являлась Украина, в 2014 году было выпущено 223 таких партий, то есть уменьшение произошло более чем в 2 раза.

Однако, уже в 2015 году произошло увеличение количества выпущенных деклараций (постом было выпущено 8862 электронных деклараций на товары), причиной этого стало распоряжение ФТС России от 23.10.2015 № 324–р «О проведении эксперимента». Данный эксперимент предусматривает сосредоточение основного массива таможенного декларирования в зоне деятельности Челябинской таможни на одном посту, а именно в центре электронного декларирования.

Далее рассмотрим количество участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих таможенное декларирование на Южно-Уральском таможенном посту (таблица 8), после чего построим динамику их изменения в виде диаграммы (рисунок 32), 2013 год примем за базовый.

Таблица 8– Количество участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих таможенное декларирование на Южно-Уральском таможенном посту.

	2012	2013	2014	2015
Количество участников ВЭД, шт.	440	610	504	608
Количество участников ВЭД, %	100%	140%	115%	139%

Источник: по данным деятельности Южно-Уральского таможенного поста.

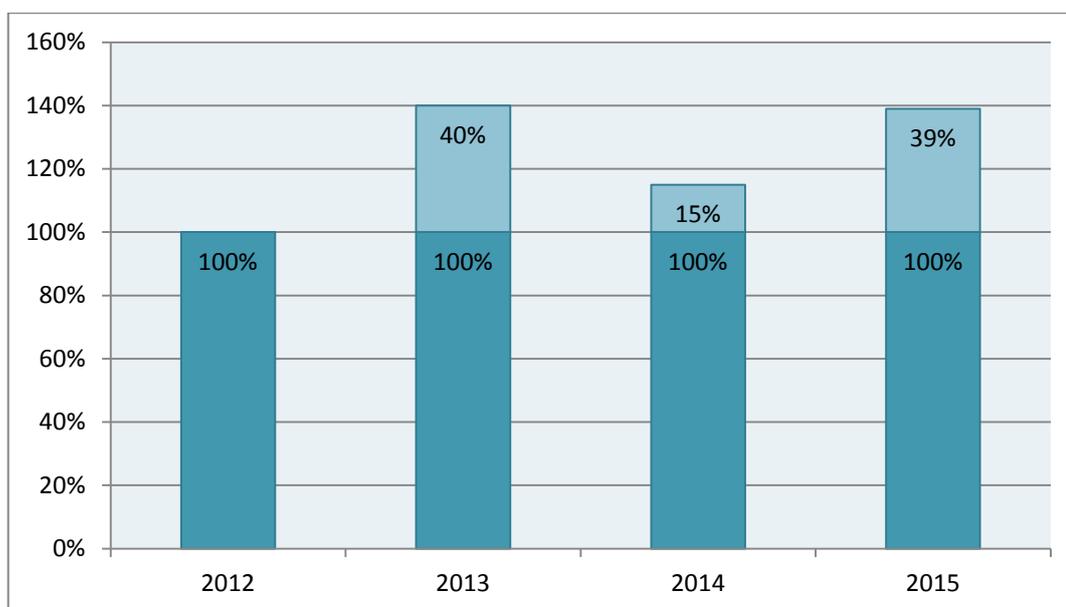


Рисунок 32 –Динамика изменения количества участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих таможенное декларирование на Южно-Уральском таможенном посту

Как видно из диаграммы количество участников внешнеэкономической деятельности осуществляющих таможенное декларирование на Южно-Уральском таможенном посту в 2015 году увеличилось по сравнению с 2012 годом (увеличение составило 39%).

Наиболее активно декларирование в 2015 году стало производиться такими участниками ВЭД, как: ОАО «Челябинский металлургический комбинат», ООО «ЮТЭК», ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат», ЗАО ПГ «Метран».

Проанализируем долю оформленных деклараций на товары в электронной форме по каждому участнику ВЭД за 2015 год и представим их в виде круговой диаграммы (рисунок 33), данные для анализа представлены в таблице (таблица 9).

Таблица 9–Количество оформленных ДТ в электронной форме (по участникам ВЭД)

Участник ВЭД	Количество ЭДТ, шт.	Количество ЭДТ, %
ОАО «Челябинский металлургический комбинат»	208	17%
ООО «ЮТЭК»	158	13%
ОАО «Челябинский электрометаллургический комбинат»	157	13%
ЗАО ПГ «Метран»	715	57%

Источник: по данным деятельности Южно-Уральского таможенного поста.

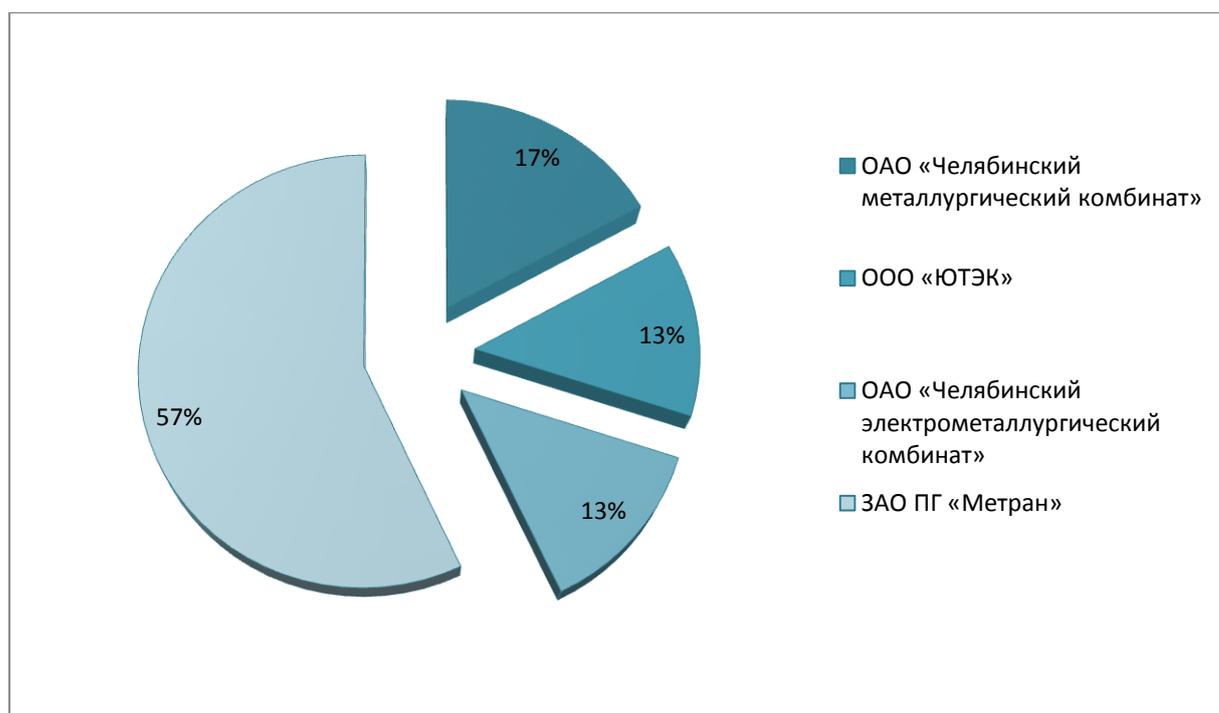


Рисунок 33 – Структура оформленных деклараций в электронной форме по участникам ВЭД

Лидирующее место в структуре оформленных деклараций на товары в электронной форме по каждому участнику ВЭД за 2015 год занимает ЗАО ПГ «Метран». Доля оформленных деклараций в электронной форме составляет 75% (715 ЭДТ).

Наконец рассмотрим долю электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска». Данные для анализа представлены в таблице (таблица 10).

Таблица 10– Количество электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска»

	2011	2012	2013	2014	2015
Общее количество электронных деклараций на товары, шт.	2250	5548	5468	5026	8862
Количество электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска», шт.	1282	5508	5468	2047	1236
Количество электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска» (от общего количества электронных деклараций), %	59%	99,3%	100%	42%	15%
Изменения количества электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска» (2011 год – базовый), %	100%	404%	401%	155%	97%

Источник: по данным деятельности Южно-Уральского таможенного поста.

Данные таблицы представим в виде диаграммы (рисунок 34, 35).

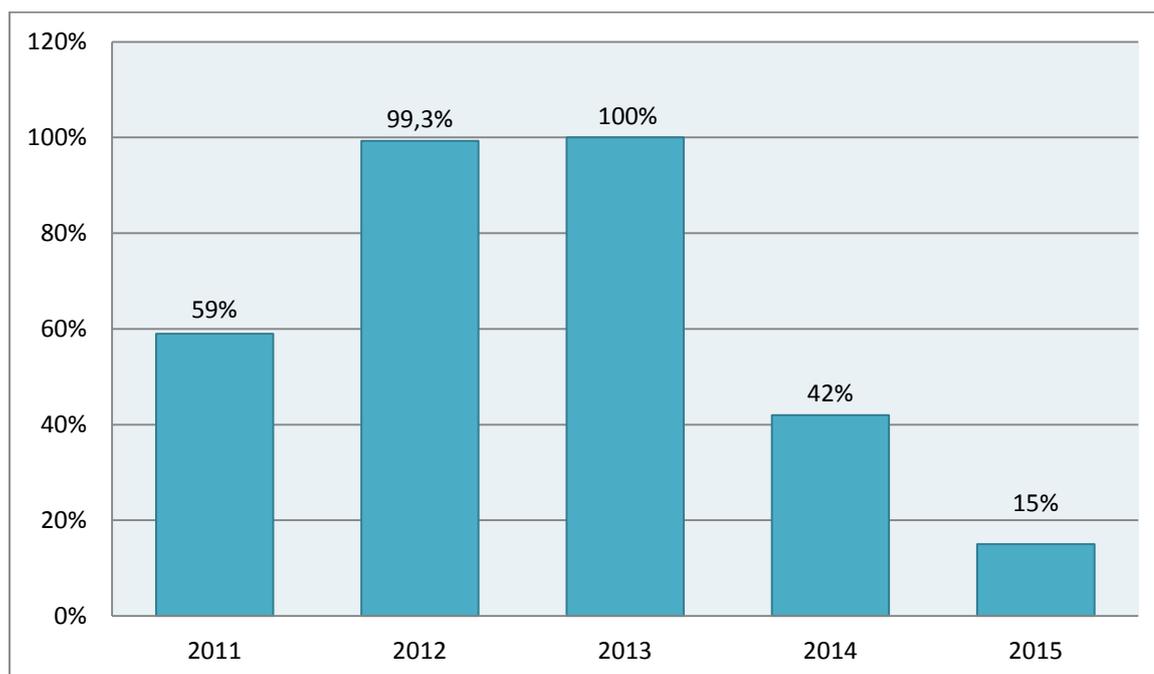


Рисунок 34 –Количество электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска» (от общего количества электронных деклараций)

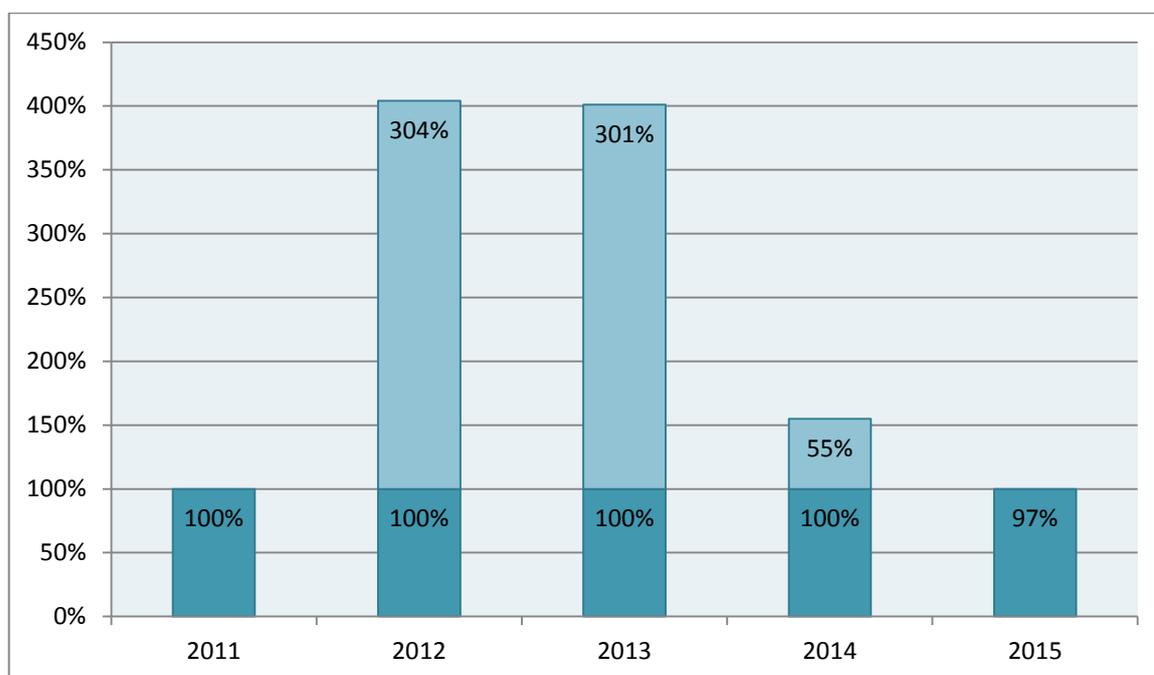


Рисунок 35 – Темпы прироста количества электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска»

Проанализировав количество электронных деклараций, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска» можно сказать, что в последние 2 года количество ЭД, выпущенных с использованием технологии «удаленного выпуска» значительно уменьшилось, определенную роль в этом сыграло и ограничение ФТС России, полномочий Южно-Уральского таможенного поста в совершении таможенных операций в рамках удаленного выпуска с крупными морскими и авиационными пунктами пропуска. Вследствие чего, участники ВЭД стали декларировать свои товары на границе в Шереметьевской, Пулковской таможнях, крупных портах Балтийского, Черного морей и Тихого океана.

В соответствии с распоряжением ФТС России от 30.01.2015 № 32–р Южно-Уральский таможенный пост включен в перечень таможенных органов, на которых возможно совершение таможенных операций без непосредственного участия должностных лиц таможенных органов: это автоматическая регистрация и автоматический выпуск.

Автоматическая регистрация декларации на товары позволяет принимать, проверять и регистрировать декларации на вывозимые товары, поданные в виде электронного документа, автоматически, без участия должностных лиц таможенного органа. Применение данной технологии сокращает время и упрощает совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, создавая благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности.

В международной практике широко применяется такой способ ускорения помещения товаров под таможенную процедуру как их автоматический выпуск. Это означает, что при электронном декларировании товары выпускаются полностью автоматически, без участия должностных лиц таможенных органов. С точки зрения таможенного контроля это предполагает, что автоматически выпускаемые товары должны автоматически контролироваться системой управления рисками с высокой степенью надежности.

Чтобы рассмотреть количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации, а также количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска на Южно-Уральском таможенном посту в 2015 году построим круговые диаграммы (рисунок 36, 37). Данные отражены в таблицах (таблица 11, 12).

Таблица 11–Количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации

	2015
Общее количество экспортных деклараций на товары, шт	3442
Количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации, шт.	1062
Количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации, %	33%

Источник: по данным деятельности Южно-Уральского таможенного поста.

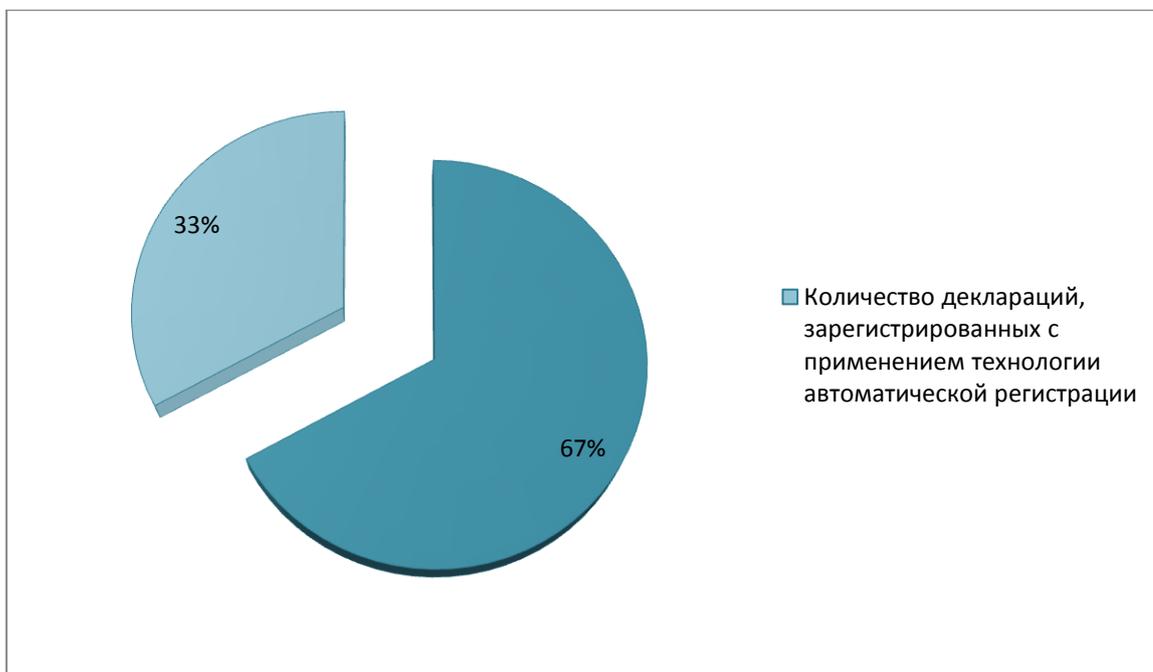


Рисунок 36 – Доля деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации

Таблица 12– Количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска

	2015
Общее количество электронных деклараций на товары, шт.	8862
Количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска, шт.	9
Количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска, %	0,1%

Источник: по данным деятельности Южно-Уральского таможенного поста.

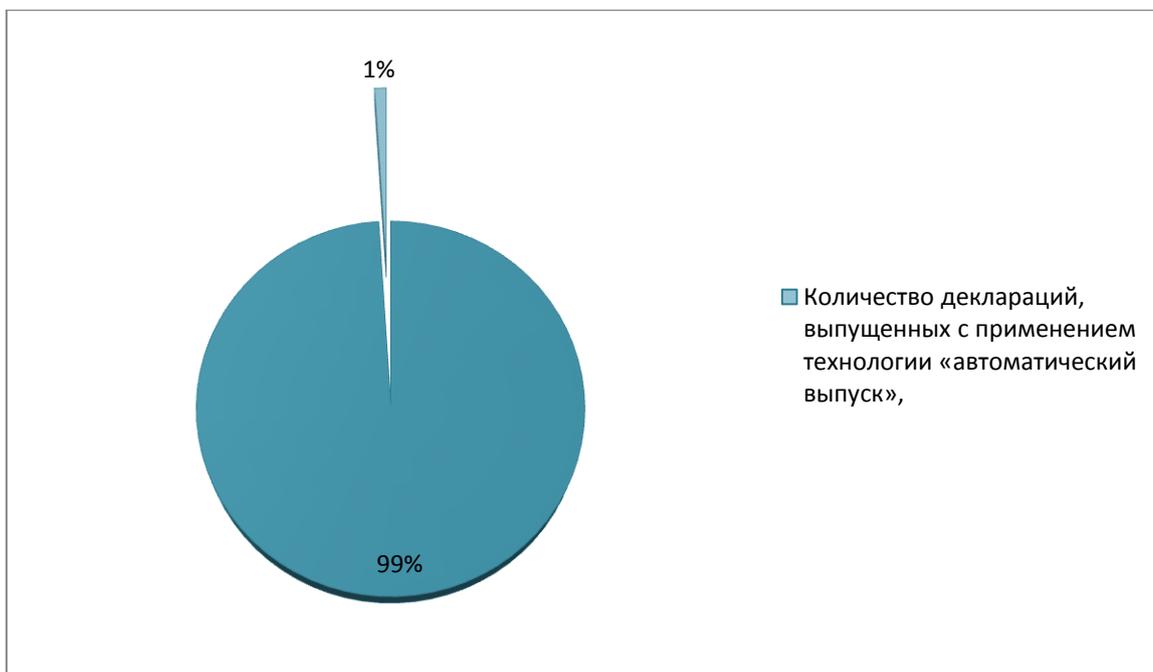


Рисунок 37 – Доля деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска

Проанализировав работу Южно-Уральского таможенного поста можно сделать вывод, что в последние годы в деятельности таможенного поста произошли изменения, позволившие существенно сократить сроки совершения таможенных операций, сохранив при этом высокий уровень качества таможенного контроля.

К изменениям в области информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно отнести:

- 1) переход на 100% декларирование в электронном виде с использованием международных сетей «Интернет»;
- 2) применение технологии «удаленного выпуска товаров»;
- 3) внедрение новых технологий, таких как автоматическая регистрация и автоматический выпуск.

Выводы по главе 2. Проанализировав уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно сделать следующие выводы.

Оценка уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности производится с использованием следующих методов:

- 1) оценка по формам информационного взаимодействия.
- 2) оценка по параметрам использования принципов «единого окна».
- 3) оценка по параметрам применения принципов государственно–частного партнерства.
- 4) интегральная оценка уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Также можно оценить эффективность информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, используя качественные и количественные показатели. К количественным показателям относятся:

- 1) показатели эффективности электронного декларирования;
- 2) уровень предварительного информирования;
- 3) показатели программной интеграции;
- 4) частота сбоев работы информационных технологий.

К показателям, качественно характеризующим эффективность взаимодействия можно отнести:

- 1) показатель доверия и партнерства;
- 2) показатель совпадения интересов при обсуждении актуальных вопросов на консультативных советах;
- 3) показатель применения специальных упрощений.

Проведя оценку состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в России можно сказать о том, что участники ВЭД все более широко используют электронное декларирование. Кроме того, с каждым годом декларирование товаров по технологии удаленного выпуска также возрастает. Это обусловлено тем, что применение данной технологии позволяет участникам ВЭД экономить временные и материальные ресурсы за счет сокращения времени выполнения

таможенных операций, а также сократить расходы на внутренний таможенный транзит.

Проанализировав работу Южно-Уральского таможенного поста можно сделать вывод, что в последние годы в деятельности таможенного поста произошли изменения, позволившие существенно сократить сроки совершения таможенных операций, сохранив при этом высокий уровень качества таможенного контроля.

К изменениям в области информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно отнести:

- 1) переход на 100% декларирование в электронном виде с использованием международных сетей «Интернет»;
- 2) применение технологии «удаленного выпуска товаров»;
- 3) внедрение новых технологий, таких как автоматическая регистрация и автоматический выпуск.

Проанализировав уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно выделить основные направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД:

- 1) применение принципов «единого окна» и государственного частного партнерства;
- 2) развитие системы предварительного уведомления таможенных органов;
- 3) получение перевозчиком статуса уполномоченного экономического оператора.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Модель оптимизации взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД

Ускорение экономического роста, либерализация экономики, устранение бюрократических барьеров, прозрачность таможенных и иных операций невозможны без нормализованных механизмов взаимодействия государственных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

Существующий механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД является малоэффективным и требует совершенствования. Об этом свидетельствует оценка по методологии Всемирного банка, которая учитывает условия ведения бизнеса во многих странах. Российская Федерация по условиям осуществления международной торговли занимает 160 место из 183 стран[29].

Что касается информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, то по результатам анализа механизма, а также на основе проведенной экспертами оценки уровня информационного взаимодействия, можно сделать вывод о необходимости его совершенствования. Требуется применение таких подходов к организации механизма информационного взаимодействия, которые приводили бы к ускорению и упрощению перемещения через таможенную границу товаров с сохранением надлежащего уровня контроля со стороны государственных органов.

Рассмотрим модель оптимизации взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД.

Объектно-ориентированная модель оптимизации отношений таможенных органов и участников ВЭД (рисунок 38) разработана на основе теории игр. Данная модель позволяет представить процесс изменения состояния

анализируемой системы отношений, детализировать и процедурной характеристик системы.

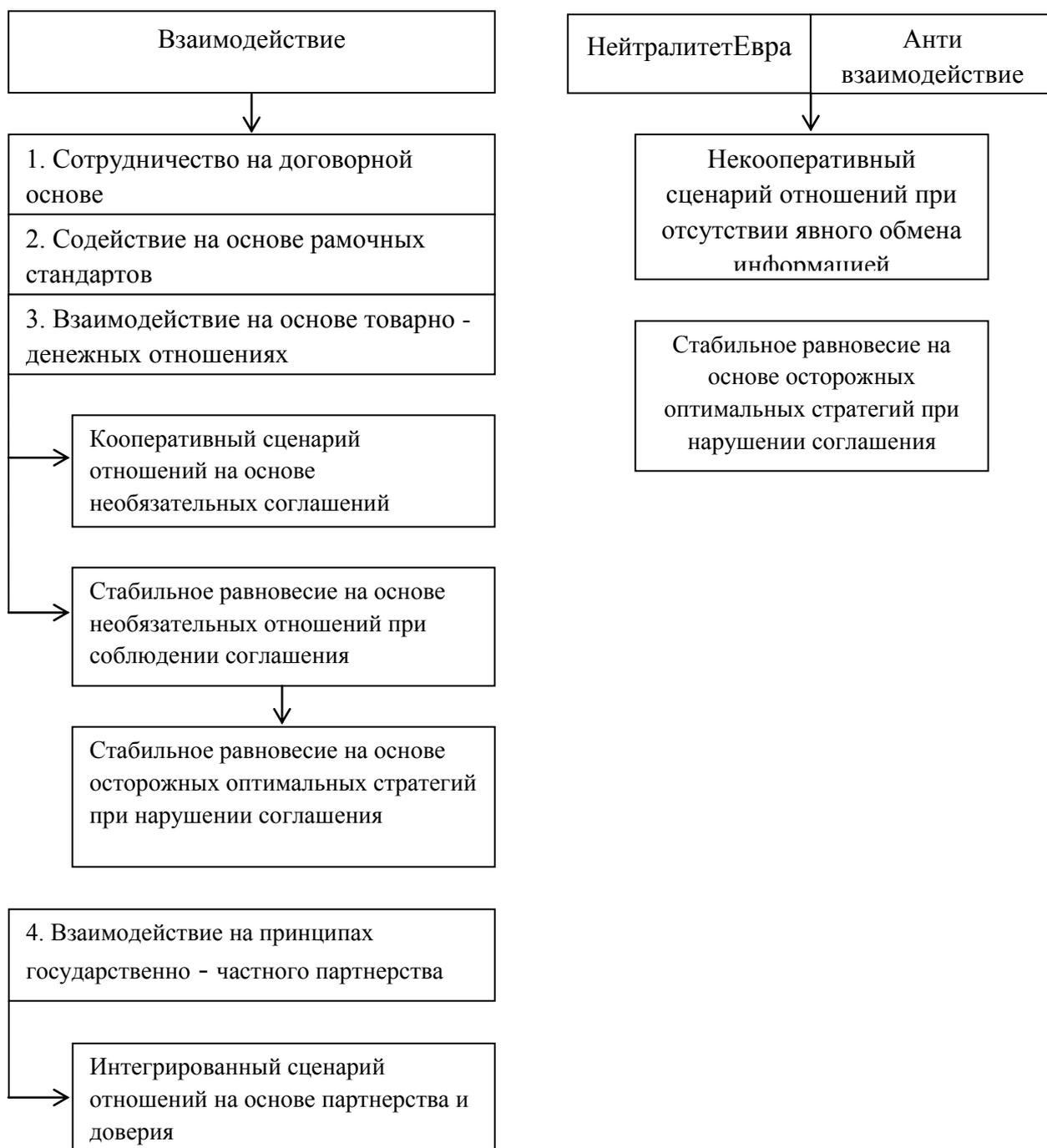


Рисунок 38 – Объектно - ориентированная модель оптимизации отношений таможенных органов и участников ВЭД

С помощью данной модели систематизированы сценарии, используемые участниками взаимодействия:

1) некооперативный сценарий отношений при отсутствии обмена информацией и наличии явных противоречий интересов.

2) кооперативный сценарий отношений на основе необязательных соглашений при наличии отдельных противоречий интересов.

3) интегрированный сценарий отношений на основе государственно–частного партнерства, базирующегося на меморандуме доверия и двухсторонних соглашениях.

Возможны три равновесия интересов сторон при всех возможных действиях таможенных органов и участников ВЭД.

Первые два равновесия являются равновесиями Нэша (набор стратегий в игре для двух и более игроков, в которых ни один участник не может увеличить выигрыш, изменив свою стратегию, если другие участники своих стратегий не меняют).

1. Стабильное равновесие на основе осторожных оптимальных стратегий (суммарную выгоду сторон от такого равновесия обозначим – Z_1).

2. Стабильное равновесие на основе необязательных соглашений (суммарную выгоду сторон от такого равновесия обозначим – Z_2), и достигаются при взаимодействии, не основанном на партнерстве и доверии между таможенными органами и участниками ВЭД.

При стабильных равновесиях, как на основе осторожных оптимальных стратегий, так и на основе необязательных соглашений ни таможенный орган, ни участник ВЭД не могут увеличить выигрыш, изменив только свое решение в одностороннем порядке, когда другой участник не меняет своего.

Третье стабильное равновесие на основе государственно–частного партнерства и доверия между таможенными органами и участниками ВЭД (суммарный эффект от совместных действий, обозначим – Z_3) – такое состояние системы, при котором значение каждого частного критерия, описывающего состояние системы, не может быть улучшено без ухудшения положения других элементов. Ситуация оптимальна, когда достигнута эффективность при стабильном равновесии на основе партнерства и доверия, и

когда все выгоды от обмена исчерпаны. То есть, при таком равновесии нельзя улучшить положение ни таможи, ни участника ВЭД одновременно, не снижая выигрыш другого, а любое изменение этого равновесия ухудшает благосостояние хотя бы одного субъекта взаимодействия.

В целях нахождения перспектив взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД была адаптирована общеизвестная в теории игр задача под названием «дилемма заключенного». На основе данной задачи была разработана биматричная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (таблица 11).

Таблица 13 – Биматричная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

	Участник ВЭД		
		Сотрудничать	Противодействовать
Таможня	Сотрудничать	С, С	с, П
	Противодействовать	П, с	п, п

Источник: журнал "Управленческое консультирование"

Элементы матрицы С, с, П, п – обозначают выигрыши таможенных органов и участника ВЭД. Матрица описывается следующим образом:

- 1) если и таможенный орган, и участник ВЭД сотрудничают, то каждый получает выигрыш, равный С;
- 2) если один сотрудничает, а другой противодействует, то стороны соответственно получают выигрыши: с и П;
- 3) если оба противодействуют, то каждый получает выигрыш, равный п.

При этом в рамках биматричной модели отношений таможенных органов и участников ВЭД обязательно должно соблюдаться неравенство (1).

$$П > С > п > с \quad (1)$$

Если взаимодействие повторяется, т.е. стороны взаимодействуют больше 1 раза подряд, общий выигрыш от сотрудничества должен быть больше суммарного выигрыша в ситуации, когда один противодействует, а другой – нет (2).

$$2С > П + с \quad (2)$$

В то же время, если оба противодействуют, то суммарный выигрыш при этом будет меньше или равен суммарному выигрышу сторон в ситуации, когда один противодействует, а другой нет (3).

$$2п \leq П + с \quad (3)$$

Таким образом, в рамках адаптированной модели оптимизации отношений таможенных органов и участников ВЭД справедлива система неравенств (14).

$$\begin{cases} П > С > п > с \\ 2п \leq П + с < 2С \end{cases} \quad (4)$$

Заменяя выигрыши таможенных органов и участников ВЭД: $2п, П + с$ и $2С$ соответственно суммарными выигрышами, которые обозначим через Z_1, Z_2, Z_3 , получим матричную модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (таблица 14).

Таблица 14 – Матричная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Таможня	Участник ВЭД	
	Сотрудничать	Противодействовать
Сотрудничать	Z_3	Z_2
Противодействовать	Z_2	Z_1

Источник: журнал "Управленческое консультирование".

Таким образом, исходя из системы неравенств (4) и экспертных оценок, суммарные выигрыши таможенных органов и участников ВЭД при различных равновесиях могут быть описаны неравенством (5).

$$Z_1 \leq Z_2 < Z_3 \quad (5)$$

Из анализа моделей отношений таможенных органов и участников ВЭД следует, что стороны не всегда будут сотрудничать друг с другом, даже если это в их интересах. Следовательно, можно сказать, что действуя в условиях некооперативного и кооперативного сценариев отношений, по отдельности таможенные органы и участники ВЭД всегда будут принимать оптимальное решение, характеризующееся противодействием [23].

Исходя из вышеизложенного, суммарные выигрыши Z_1, Z_2, Z_3 от совместных действий таможенных органов и участников ВЭД при различных сценариях

отношений будут определяться сложением частных выигрышей, получаемых от совместных действий между таможенной и участниками ВЭД.

Рассмотрев и изучив модель оптимизации взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД, проанализируем направления совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД.

3.2 Направления совершенствования информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Можно выделить три основных направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД(рисунок 39).

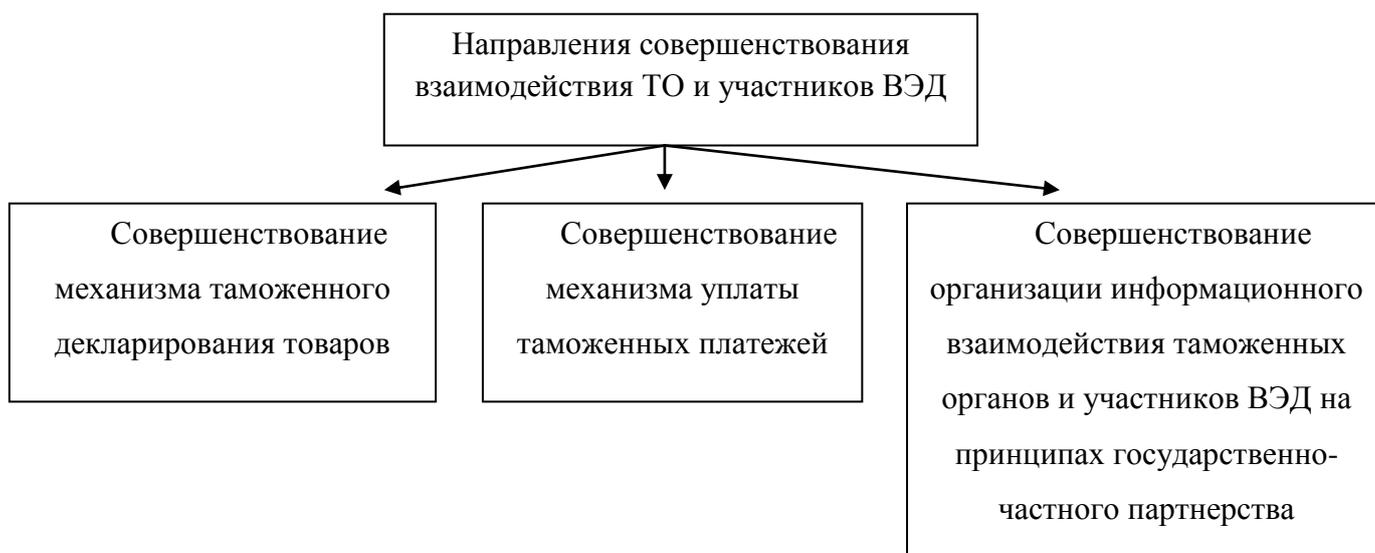


Рисунок 39 - Три основных направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

В рамках совершенствования механизма таможенного декларирования можно выделить 3 основных мероприятия:

1) расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров.

2) оптимизация использования предварительного информирования таможенных органов через Портал «Электронное предоставление сведений» на сайте ФТС России.

3) внедрение монитора состояния системы электронного декларирования.

На основе изученных ранее преимуществ и недостатков перечисленных механизмов взаимодействия разработаем рекомендации по совершенствованию и модернизации каждого из них.

В целях расширения практики применения технологии удаленного выпуска товаров необходимо дальнейшее развитие данной технологии. Для этого потребуется:

1) расширить сферу применения электронного взаимодействия с перевозчиками.

2) повысить пропускную способность и техническую оснащенность складов временного хранения.

3) повысить стабильность работы программ.

4) создать центры электронного декларирования с возможностью перераспределения поданных деклараций в зависимости от загруженности.

Также для дальнейшего развития технологии удаленного выпуска необходимо ее применение в отношении товаров, перевозимых железнодорожным, воздушным и морским транспортом, следовательно, требуется разрабатывать нормативно–правовые акты, расширяющие область применения данной технологии.

Для оптимизации использования предварительного информирования таможенных органов необходимо совершенствование информационно - технического обеспечения деятельности таможенных органов и развитие технологии предварительного информирования. Для достижения данных задач будет целесообразно:

1) исключить возможность представления декларантом дублированных электронных документов, запрашиваемых инспектором, а также установить автоматический контроль за количеством запрашиваемых документов

должностным лицом таможенного органа и представленными декларантом документами в электронном виде.

2) обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (разработать электронную базу СТ - 1, сертификатов формы А).

3) установить проверку объектов интеллектуальной собственности, указанной в декларации на товары, с базой данных таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и Роспатента в автоматическом режиме с формированием результатов проверки в «справки по товару».

4) автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра.

5) предоставить возможность сверки данных, указанных декларантом в электронных документах, с соответствующими данными в декларации на товары (например: получатель - отправитель; количество мест; вид упаковки; стоимость по наименованиям товара и другое).

6) предусмотреть возможность сверки предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию информации с информацией, содержащейся у владельцев складов временного хранения, при принятии товара на временное хранение, с информацией в электронных документах при декларировании товаров.

7) ввести обязательное предварительное информирование в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом.

8) увеличить объем предоставляемой предварительной информации при перемещении товаров морским транспортом и установить ее обязательное предоставление.

Также в рамках данного направления совершенствования информационного взаимодействия выделим иные механизмы взаимодействия:

1) технология автоматической регистрации таможенной декларации в виде электронного документа.

2) технология автоматического принятия решения о выпуске товаров.

С целью расширения практики применения технологии автоматической регистрации деклараций на товары будет необходимо:

1) проанализировать работы алгоритмов автоматической регистрации.

2) выявить ошибки, связанные с некачественной подготовкой документов и заполнением деклараций на товары.

3) на постоянной основе организовать проведение разъяснительной работы с участниками внешнеэкономической деятельности, направленной на выполнение требований по полноте и корректности формализации электронных документов, представляемых при декларировании товаров.

Для обеспечения реализации технологии автоматического выпуска потребуется множество изменений. Во - первых, система автоматического выпуска должна основываться на развитой и эффективной системе управления рисками. В рамках данной проблемы можно выделить следующие направления совершенствования СУР:

1) комплексный анализ цепочки поставки с использованием СУР.

2) выявление условий и обстоятельств, при которых поставка будет являться наименее «рисковой».

3) применение субъектного и отраслевого подходов при оценке степени риска.

4) разработка и модернизация необходимого программного обеспечения.

5) разработка нормативной правовой базы.

Другими словами, автоматический выпуск должен затронуть все сферы СУР.

Во - вторых, для нормального функционирования и работы данной системы потребуется множество изменений.

1. Внесение изменений в действующие технологические решения, предусматривающие сверку сведений, заявленных в декларации на товары, со сведениями, имеющимися в распоряжении таможенных органов.

2. Кардинальная переработка единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и проведение организационно–структурных мероприятий.

3. Обеспечение взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в электронной форме при осуществлении таможенных операций, в том числе отличных от таможенного декларирования товаров, предшествующих подаче декларации на товары (при прибытии товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, таможенном транзите, временном хранении товаров и пр.).

В - третьих, потребуется разработка и доработка таких алгоритмов как:

1) автоматическая проверка условий подачи и регистрации декларации на товары.

2) автоматическая проверка сведений, заявленных в декларации на товары, в части контроля правильности определения классификационного кода товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

3) правильность определения страны происхождения товаров.

4) соблюдение актов законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и на вывоз из Российской Федерации отдельных товаров.

5) соблюдение прав интеллектуальной собственности.

6) валютный контроль и контроль за исполнением внешнеторговых бартерных сделок.

7) правильность исчисления и своевременность уплаты таможенных платежей.

8) соблюдение условий помещения под заявленную таможенную процедуру.

В будущем применение автоматического выпуска, без сомнения, для некоторой доли участников ВЭД позволит ускорить процесс таможенного оформления, однако в современных условиях недостаточно эффективной системы управления рисками результаты будут не столь значительны.

И, наконец, последнее мероприятие в рамках совершенствования механизма таможенного декларирования товаров – внедрение монитора состояния системы электронного декларирования.

Доставка электронной декларации по системе ЭД при всей внешней простоте с технической стороны – сложная многоэтапная задача. В процессе передачи пакета электронных документов задействовано огромное количество серверов и другого сетевого оборудования, которое принадлежит разным организациям. На каждом из этих этапов потенциально возможно возникновение каких-либо технических проблем. В связи с этим необходимо наладить работу по осуществлению постоянного мониторинга состояния каналов передачи данных.

Монитор состояния системы электронного декларирования – это наглядное представление наличия или отсутствия проблем в транспортной подсистеме информационного обмена. В случае возникновения сбоев, а также при проведении регламентных технических работ, информация о проблемах и работах отражается на Мониторе с указанием причины и времени устранения возникших проблем.

Основными возможностями системы являются:

- 1) совершение таможенных операций при декларировании в электронном виде, в том числе полнофункциональное взаимодействие с таможенным органом.
- 2) предоставление оперативной информации о процессах информационного обмена и выявление отклонений.
- 3) формирование отчетов и сбор статистики.
- 4) мониторинг состояния системы и выполнения бизнес процессов.
- 5) графическое отображение выполняемых процессов.

6) формирование сценариев для проверки бизнес процессов.

7) управление информационными ресурсами при совершении электронного декларирования.

8) осуществление форматного контроля.

9) возможность многопользовательской работы с нескольких рабочих мест, в том числе и удаленных.

10) оповещение по электронной почте и SMS - рассылке.

Также в рамках данного проекта можно выделить следующие конкурентные преимущества:

1) возможность интеграции с любыми системами подачи деклараций.

2) актуализация системы при изменении законодательства происходит раньше, чем у конкурентов.

Для дальнейшего развития системы монитора состояния электронного декларирования следует разработать такие проекты как:

1) сопровождение и модернизация информационно–программных средств электронного представления сведений в таможенные органы.

2) предоставление услуг информационного оператора для электронного взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами.

В свою очередь для функционирования системы необходимо обеспечение открытости информации о наличии или отсутствии проблем в транспортной подсистеме информационного обмена для всех участников ВЭД, что повысит эффективность взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов.

Далее рассмотрим следующее направление совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД – совершенствование механизма уплаты таможенных платежей, а именно уплата таможенных платежей с помощью таможенной карты.

Удаленное списание таможенных платежей регламентировано Распоряжениями ФТС России от 21.05.2012 № 111-р, в ред. распоряжений ФТС

России от 24.08.2012 г. № 197–р, от 29.12.2012 № 377–р. При этом в пилотной зоне по удаленной уплате таможенных платежей участвуют таможенные органы, указанные в приложениях к данным распоряжениям.

Уплата таможенных платежей за товары, декларируемые в таможенных органах, участвующих в пилотной зоне, возможна без фактического нахождения плательщика в таможенном органе, то есть удаленно.

При наличии микропроцессорной пластиковой карты, выпущенной уполномоченными координаторами эмиссии, существует два способа удаленной уплаты таможенных платежей:

- 1) через электронный терминал, установленный в офисе.
- 2) через личный кабинет в Интернете (в настоящее время оплата через личный кабинет производится в экспериментальном режиме).

Технология разработана в целях совершенствования системы уплаты таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы Российской Федерации, а так же для сокращения сроков совершения таможенных операций.

Удаленная уплата таможенных платежей, с использованием электронного терминала координатора эмиссии микропроцессорных пластиковых карт является составной частью современных технологий в таможенном оформлении товаров наряду с электронным декларированием и удаленным выпуском товаров.

Таможенная карта дает возможность осуществлять все виды таможенных платежей в любом таможенном органе на территории России 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Возможно таможенное оформление на нескольких таможенных одновременно, без предварительного планирования. В случае необходимости (например, корректировка таможенной стоимости) таможенная карта оперативно, не прерывая процесса таможенного оформления, позволяет осуществлять доплату недостающей суммы. Также при использовании таможенной карты оплата таможенных платежей осуществляется без авансирования денежных средств и производится без переплат (как правило,

деньги в адрес таможенных органов перечисляются с некоторым запасом, так как точная сумма определяется только в ходе таможенного оформления, однако, при использовании таможенной карты таможенные платежи уплачиваются в размере начисленных платежей по декларации на товары).

Для таможенной службы использование таможенных карт дает дополнительный инструмент для усиления контроля над поступлением денежных средств, упрощения расчетов по таможенным платежам, сокращения сроков прохождения денежных средств и сроков таможенного оформления.

При большом количестве преимуществ у данных карт есть один недостаток. Затраты на обслуживание таких карт довольно высоки и могут составлять от 0,2 до 1,3% от суммы платежа в зависимости от объема таможенных платежей.

В настоящий момент организовано подключение к системе, обеспечивающей возможность удаленной уплаты таможенных платежей, в 74 таможнях, в том числе и в Челябинской таможне.

Новая услуга полностью отвечает задаче ФТС России по переходу на 100% электронное декларирование в 2014 году. Эксперты полагают, что поскольку новая технология была представлена лидерами рынка, то это неизбежно сделает ее новым отраслевым стандартом во внешнеторговой деятельности.

И последнее направление совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД – совершенствование организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, основанное на принципах государственно - частного партнерства, а именно:

- 1) получение участником ВЭД статуса уполномоченного экономического оператора (далее - УЭО).
- 2) взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов на основе таможенно - логического терминала.
- 3) механизм «Единого окна».

Институт уполномоченного экономического оператора является важным шагом к развитию системы взаимодействия таможенной службы с участниками

ВЭД, развитие которого будет способствовать упрощению перемещения товаров через таможенную границу.

Под уполномоченным экономическим оператором понимается юридическое лицо, соответствующее определенным требованиям, которое вправе пользоваться специальными упрощениями:

1) возможность хранить и осуществлять таможенное оформление ввозимых на территорию Евразийского экономического союза товаров на площадях (складах) оператора, а также выпускать и использовать иностранные товары до подачи на них таможенной декларации.

2) возможность доставки иностранных товаров напрямую на склады (помещения) без их предъявления в таможенный орган назначения.

3) отсутствие ограничения по местам декларирования отдельных категорий товаров.

4) право выпускать товары до подачи таможенной декларации с уплатой платежей, получая тем самым на срок от 10 до 40 дней беспроцентную отсрочку таможенного платежа.

5) при применении предварительного декларирования таможенный орган может уведомить оператора о проведении таможенного досмотра до прибытия таких товаров, что позволит ему быть готовым к проведению таможенного досмотра и спланировать сроки таможенного оформления товаров.

6) возможность заявления одного классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС в отношении товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается несколькими товарными партиями.

7) при осуществлении процедуры таможенного транзита не представляется обеспечение уплаты таможенных платежей.

8) предусматривается возможность заключения между уполномоченным экономическим оператором и таможенным органом специального соглашения, в котором будут определяться порядок их взаимодействия, регламент

информационного обмена данными, порядок передачи таможенных пломб и иные вопросы [19].

Также Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125-р «Об утверждении плана мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования» установлен план мероприятий по расширению специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов(рисунок 40).

План мероприятий для уполномоченных экономических операторов		
Преимущества	Ограничения	Недостатки
1) унификация специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов производственного и иного типа при условии, что такая унификация не приводит к сокращению преимуществ, льгот и привилегий для уполномоченных экономических операторов производственного типа.	1) УЭО (российский) может работать только на территории России (в отличие, например, от статуса таможенного перевозчика, который признается на территории всех стран Союза) – то есть, будучи УЭО в России, вы не можете использовать этот статус в других странах.	1) высокая стоимость обеспечения – 1 млн. Евро, 150 тыс. Евро – для производителей и экспортеров.
	2) УЭО не может работать с подакцизными товарами, подлежащими маркировке.	2) необходимость заключения Соглашения с каждой таможней, с которой планируется
2) осуществление выпуска товаров до подачи декларации на товары без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех уполномоченных экономических операторов.	3) УЭО не может использовать свои упрощения при работе с товарами, ввозимыми из офшорных зон и которые оплачены посредством проведения операций через	4) необходимость представлять отчетность, а также строгая ответственность за ее непредставление или ее недостоверность.

Рисунок 40 - План мероприятий для уполномоченных экономических операторов

Таким образом, перечисленные выше преимущества, которые предусмотрены для УЭО, являются существенными и в случае успешной

реализации могут значительно облегчить деятельность заинтересованных участников внешнеэкономической деятельности. Однако, несмотря на все преимущества, существуют ограничения и недостатки использования УЭО.

Безусловно, институт УЭО имеет перспективы дальнейшего развития на таможенной территории ЕАЭС, тем более что его основная цель сопряжена с упрощением таможенных операций и содействием торговле, созданием эффективной системы таможенного администрирования и таможенного контроля в процессе осуществления хозяйствующими субъектами операций в области внешней торговли товарами. Вместе с тем, концепция Всемирной таможенной организации о взаимном признании статуса УЭО таможенными администрациями, может быть рассмотрена применительно к Евразийскому экономическому союзу лишь при унификации национальных правил.

Следовательно, унификации законодательства государств-членов ЕАЭС в части совершенствования института УЭО на территории Союза является актуальным направлением работы уполномоченных органов сторон, а также Евразийской Экономической Комиссии. По нашему мнению, наличие прогресса в этой сфере позволит таможенным службам государств-членов ЕАЭС не только более эффективно взаимодействовать с международным таможенным сообществом, но и гарантировать получение определенных преимуществ для участников ВЭД Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

В этой связи необходимо разработать рекомендации по совершенствованию института УЭО.

1. Совершенствование понятийного аппарата института УЭО.
2. Расширение категорий субъектов-участников программ УЭО.
3. Расширение перечня специальных упрощений для УЭО.
4. Категорирование статуса УЭО.
5. Совершенствование требований и условий предоставления статуса УЭО, в том числе посредством формирования единых требований и условий.
6. Разработка единой программы УЭО на территории ЕАЭС.

7. Разработка единой процедуры авторизации предоставления статуса УЭО таможенными службами государств - членов ЕАЭС.

8. Взаимное признание правового статуса УЭО таможенными органами всех стран - членов ЕАЭС.

9. Создание единой информационной системы взаимодействия таможен и экономических операторов в рамках программы УЭО.

Таким образом, можно сделать вывод, что институт УЭО в России не в полной мере соответствует международным стандартам и не отвечает требованиям российского бизнеса. Что свидетельствует о необходимости дальнейшего правового совершенствования института УЭО и повышении его привлекательность и доступность для участников ВЭД.

Далее рассмотрим следующее мероприятие в рамках совершенствования организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД – взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов на основе таможенно - логического терминала.

Таможенно - логистический терминал (далее - ТЛТ) – это комплекс зданий, сооружений, территорий, объединенных в единое целое, в пределах которого оказываются услуги, связанные с таможенным оформлением товаров и транспортных средств, их хранением, транспортировкой по всей территории страны, а также иные сопутствующие услуги. В данный момент на территории Российской Федерации функционирует около 45 таможенно - логистических терминалов.

Понятие ТЛТ можно разделить на две составляющие:

1) коммерческая составляющая – осуществление услуг, связанных с транспортировкой, хранением, таможенным оформлением товаров (склады, офисные здания, стоянки для транспортных средств, а также пункты питания, гостиницы, страховые компании и т.д.).

2) таможенная – услуги, связанные с выполнением государственных функций по таможенному оформлению и таможенному контролю товаров (т.е. наличие структурного подразделения таможенного органа на ТЛТ).

Положительными моментами при создании ТЛТ являются:

- 1) сокращение времени на проведение таможенного оформления и таможенного контроля товаров.
- 2) минимальные расходы участников внешнеэкономической деятельности;
- 3) обеспечение декриминализации таможенной сферы.
- 4) значительное снижение транспортных нагрузок и возможность расширения инфраструктурного и социально–экономического развития приграничных регионов.
- 5) повышение инвестиционной привлекательности региона.

Строительство и открытие ТЛТ в зоне деятельности Челябинской таможни позволит решить следующие задачи:

- 1) ускорение процесса таможенной очистки грузов.
- 2) предоставление спектра логистических и таможенных услуг.
- 3) повышение привлекательности Челябинской области, как площадки для размещения производственных мощностей в сфере логистических услуг.
- 4) развитие и предоставление обучения и рабочих мест молодым специалистам в области логистики и таможенного дела;
- 5) предоставление комплексных решений и консультаций для имеющихся поставщиков логистических услуг Челябинской области.

Для модернизации таможенного контроля на территории таможенно - логистических терминалов требуется:

- 1) создание специальных ленточных конвейеров, по которым будет проходить груз и сканироваться стационарными считывателями, закрепленными рядом с конвейером на пути следования товаров.
- 2) для бесконтактного досмотра грузов будут использоваться рентгеновские сканеры.
- 3) присвоение каждому товару уникального кода, что позволит исключить вариант провоза контрафакта.

4) при несоответствии груза всем требованиям он помещается на специальный склад, где проводится детальная проверка груза, в случае нарушения законодательства – проводятся меры реагирования.

В результате осуществления данных рекомендаций, мы получим следующие результаты для различных заинтересованных сторон.

Эффекты для государства:

1) повышение имиджа страны за счет улучшения качества и оперативности таможенного контроля.

2) развитие внешнеэкономических отношений и увеличение товарооборота с другими странами.

Эффекты для таможни:

1) автоматизация таможенного контроля.

2) уменьшение количества случаев провоза запрещенных к свободному обращению товаров через таможенную границу.

3) сокращение объема бумажного документооборота.

Эффекты для предпринимателей:

1) сокращение времени прохождения грузов через таможенную границу, что в свою очередь сокращает общее время доставки товаров до потребителя.

2) экономия денежных средств за счет снижения длительности доставки грузов, отсутствия дополнительных затрат на хранение на территории таможенно - логистического терминала.

3) достижение конкурентного преимущества производителя за счет возможности снижения цены на свою продукцию из-за экономии денежных средств при доведении товаров до потребителей.

4) уменьшение риска потери и порчи товара.

5) снижение субъективного фактора при прохождении грузов через таможенную границу.

6) определение положения грузов в реальном времени за счет использования специальных меток.

И последнее процедура в рамках направления совершенствования организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД – это механизм «Единого окна» в системе регулирования ВЭД. Данный механизм нуждается в совершенствовании и доработке. Для этого выделим следующие направления совершенствования(рисунок 41).

Направления совершенствования механизма «Единого окна»		
Сближение подходов по развитию национальных механизмов «единого окна», для чего будет необходимо:	Для этого в каждом государстве - члене ЕАЭС потребуются:	Взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД:
<p>1) провести в каждом государстве - члене ЕАЭС анализ государственных процедур и технологий, связанных с ВЭД, а также актов законодательства, определяющих порядок осуществления.</p> <p>2) определить направления сближения подходов по развитию национальных механизмов «единого окна» с учетом результатов анализа государственных процедур и технологий, связанных с ВЭД, а также актов законодательства, определяющих порядок осуществления таких процедур.</p>	<p>1) определить уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального механизма «единого окна», наделив его соответствующими полномочиями.</p> <p>2) обеспечить принятие концепции развития механизма «единого окна».</p> <p>3) оптимизировать процедуру взаимодействия государственных органов, регулирующих ВЭД, как между собой, так и с участниками ВЭД.</p> <p>4) обеспечить учет предложений бизнес сообществ и участников ВЭД, согласованных с уполномоченным государственным органом.</p>	<p>1) унифицировать состав сведений, включаемых в электронные документы, необходимые для осуществления внешнеэкономической деятельности.</p> <p>2) обеспечить формирование правовых и организационно-технических основ для взаимного признания и использования уполномоченными органами государств-членов электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности.</p>

Рисунок 41- Направления совершенствования механизма «Единого окна»

Рассмотрев основные направления информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, и разработав рекомендации по их совершенствованию можно выделить

следующие основные направления и рекомендации по совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности(рисунок 42,43)



Рисунок 42- Совершенствование механизма таможенного декларирования товаров

Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей: уплата таможенных платежей с помощью таможенной карты.

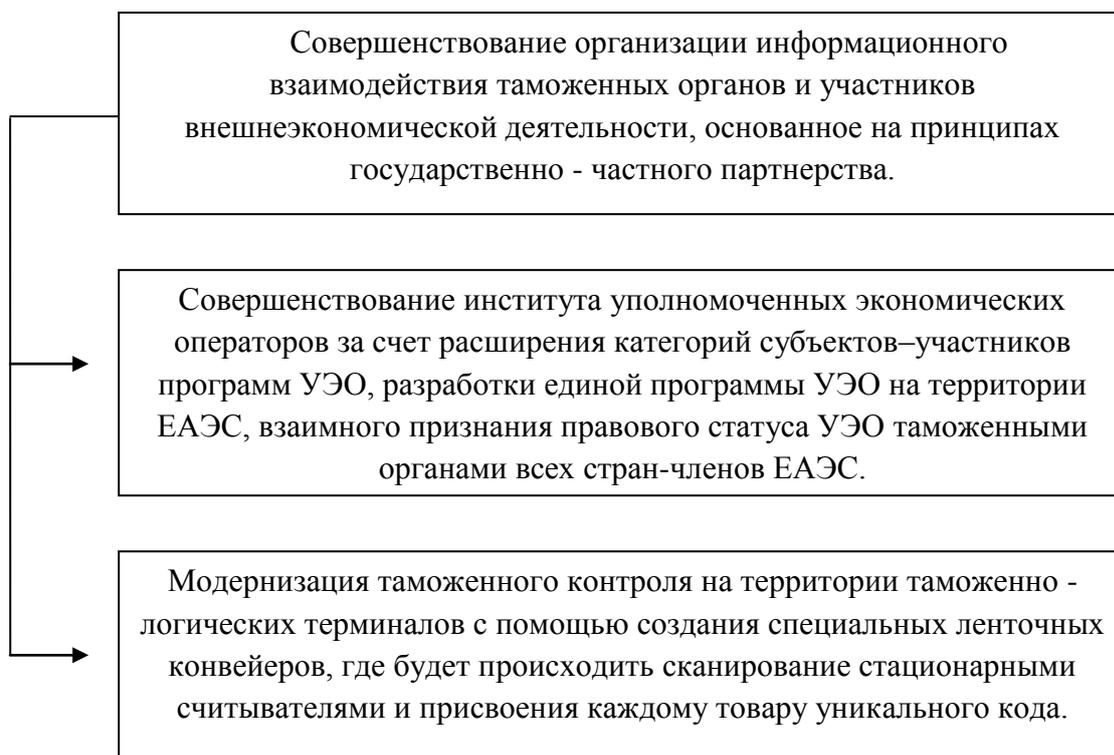


Рисунок 43 - Совершенствование организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, основанное на принципах государственно - частного партнерства.

Для оценки эффективности вышеперечисленных мероприятий после выполнения предложенных рекомендаций по совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, рассчитаем и произведем прогноз эффективности данного взаимодействия на примере Южно-Уральского таможенного поста и участника ВЭД Челябинской области. Для расчета используем показатели эффективности электронного декларирования.

Выводы по главе 3. Рассмотрев основные направления информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, и разработав рекомендации по их совершенствованию можно выделить следующие основные направления и рекомендации по

совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

1. Расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров путем повышения пропускной способности и технической оснащенности складов временного хранения и повышения стабильности работы программ.

2. Активизация использования предварительного информирования таможенных органов посредством совершенствования информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов и введения обязательного предварительного информирования в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом.

3. Расширение практики применения технологии автоматической регистрации деклараций на товары с помощью анализа работы алгоритмов автоматической регистрации и выявление ошибок.

4. Реализация технологии автоматического выпуска при помощи совершенствования системы управления рисками, а также кардинальной переработке единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

5. Развитие системы монитора состояния электронного декларирования путем модернизации информационно-программных средств электронного предоставления сведений и разработки проекта предоставления услуг информационного оператора.

6. Совершенствование института уполномоченных экономических операторов за счет расширения категорий субъектов - участников программ УЭО, разработки единой программы УЭО на территории ЕАЭС, взаимного признания правового статуса УЭО таможенными органами всех стран-членов ЕАЭС.

7. Модернизация таможенного контроля на территории таможенно - логических терминалов с помощью создания специальных ленточных

конвейеров, где будет происходить сканирование стационарными считывателями и присвоения каждому товару уникального кода.

8. Совершенствование и доработка технологии «Единого окна»:

- сближение подходов по развитию национальных механизмов «Единого окна»;
- развитие национальных механизмов «Единого окна»;
- унификация состава сведений, включаемых в электронные документы.

Для реализации представленных направлений необходимо обеспечить координацию действий государственных органов государств - членов ЕАЭС, регулирующих внешнеэкономическую деятельность.

На межгосударственном уровне координирующим органом по реализации направлений выступит Евразийская экономическая комиссия, в полномочия которой будет входить разработка совместно с правительствами государств-членов ЕАЭС плана мероприятий по их реализации, а также осуществление мониторинга и координации работ, проводимых государствами - членами..

Практическая ценность сформулированных в дипломной работе предложений и рекомендаций заключается в создании эффективного механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, позволяющего таможенной службе выполнять возложенные на нее задачи на более качественном уровне в соответствии с новыми требованиями к ее развитию и с использованием прогрессивных технологий управления. Внедрение полученных результатов позволит существенно снизить издержки таможенных органов и участников ВЭД при обеспечении выполнения требований таможенного законодательства.

Кроме того, предложения и рекомендации, сформулированные в работе, позволят создать эффективную систему регулирования ВЭД, улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах ЕАЭС и, как следствие, занять более высокие позиции в международных рейтингах, а также усовершенствовать проведение таможенного контроля товаров, что в свою очередь повысит экономическую устойчивость государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного в дипломной работе исследования были получены следующие выводы и результаты.

Во - первых, было выявлено понятие «информационное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД», под которым понимается процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, с целью получения необходимой информации, либо изменения уже имеющейся.

Во-вторых, определены общие принципы информационного взаимодействия таможен и участников ВЭД. Ими являются:

- 1) законность;
- 2) достоверность;
- 3) защищенность;
- 4) результативность.

В-третьих, изучены инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, такие как:

- 1) электронное декларирование;
- 2) предварительное информирование;
- 3) автоматический выпуск;
- 4) государственные услуги, предоставляемые ФТС России.

В-четвертых, проведя оценку состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в России можно сказать о том, что участники ВЭД все более широко используют электронное декларирование. Кроме того, с каждым годом декларирование товаров по технологии удаленного выпуска также возрастает. Это обусловлено тем, что применение данной технологии позволяет участникам ВЭД экономить временные и материальные ресурсы за счет сокращения времени выполнения таможенных операций, а также сократить расходы на внутренний таможенный транзит.

В-пятых, проанализировав работу Южно-Уральского таможенного поста можно сделать вывод, что в последние годы в деятельности таможенного поста произошли изменения, позволившие существенно сократить сроки совершения таможенных операций, сохранив при этом высокий уровень качества таможенного контроля.

В - шестых, в качестве рекомендаций по совершенствованию и оптимизации процесса взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности выступают:

- 1) расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;
- 2) активизация использования предварительного информирования таможенных органов;
- 3) расширение практики применения технологии автоматической регистрации деклараций на товары;
- 4) реализация технологии автоматического выпуска при помощи совершенствования системы управления рисками;
- 5) развитие системы монитора состояния электронного декларирования;
- 6) совершенствование института уполномоченных экономических операторов;
- 7) модернизация таможенного контроля на территории таможенно-логических терминалов;
- 8) совершенствование и доработка технологии «Единого окна».

В-седьмых, произведена оценка эффективности информационного взаимодействия участника ВЭД и Южно - Уральского таможенного поста после выполнения рекомендаций по совершенствованию и оптимизации процесса данного взаимодействия. Отмечена положительная динамика по следующим показателям, что свидетельствует о повышении эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД:

- 1) доля деклараций, оформленных с применением технологии удаленного выпуска;

- 2) уровень предварительного информирования;
- 3) время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- 4) показатель программной интеграции (показатель функциональности программных средств и информационных технологий);
- 5) частота сбоев (нештатных ситуаций) работы информационных технологий при работе с таможенными органами;
- 6) показатель доверия и партнерства;
- 7) показатель совпадения интересов при обсуждении актуальных вопросов на консультативных советах;
- 8) показатель применения специальных упрощений.

Сформулированные предложения и рекомендации позволят:

- создать эффективную систему регулирования внешнеэкономической деятельности;
- улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах–членах ЕАЭС и, как следствие, занять более высокие позиции в международных рейтингах;
- усовершенствовать проведение таможенного контроля товаров, что в свою очередь повысит экономическую устойчивость государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973). – в ред. Протокола от 26.06.1999.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17. – ред. от 08.05.2015.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149 – ФЗ. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»– ред. от 13.07.2015.
4. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311 – ФЗ. «О таможенном регулировании в Российской Федерации»– ред. от 13.07.2015.
5. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63 – ФЗ «Об электронной подписи».
6. Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе». –ред. от 16.09.2013
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)». – ред. от 17.06.2015
8. Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 "Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования".
9. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575–р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» – ред. от 15.04.2014.
10. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.
11. Ясенев, В.Н. Информационные таможенные технологии: учебное пособие. Часть 1 / В.Н. Ясенев – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского, 2014. – 88 с.

12. Усков, А.В. Информационные таможенные технологии: учебное пособие. Часть 2. / под ред. В.Н. Ясенева. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского, 2014. – 60 с.
13. Бондаренко, А.В. Совершенствование механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров железнодорожным транспортом / Бондаренко А. В. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Москва. - 2012. – 31 с.
14. Доклад по итогам работы Челябинской таможни по направлению таможенных процедур и таможенного контроля за 2011 – 2015 года.
15. Доклад по итогам работы Южно – Уральского таможенного поста (Центра электронного декларирования) за 2013 – 2015 года.
16. Сайт портала «Все о таможне» – Режим доступа: <http://www.tks.ru>
17. Сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.customs.ru>
18. Сайт Уральского таможенного управления ФТС России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://utu.customs.ru>
19. Электронное декларирование [Электронный ресурс] – <http://www.alta.ru>
20. Сайт компании «СТМ» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.ctm.ru>
21. Механизм работы ЭД [Электронный ресурс] – <http://www.softland.ru>
22. Сайт – портал «Электронное предварительное информирование» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://edata.customs.ru>
23. Журнал "Управленческое консультирование" [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>
24. Сайт Портал государственных услуг [Электронный ресурс]– Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru>
25. Сайт Современная наука: актуальные проблемы теории и практики [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://www.nauteh-journal.ru>

26. Сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>
27. Сайт некоммерческой интернет – версии «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
28. Сайт информационно-правового портала «Гарант» [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
29. Сайт Всемирного банка в России[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.worldbank.org/ru/country/russia/>
30. Сайт Высшей школы экономики [Электронный ресурс]– Режим доступа: <https://www.hse.ru>
31. Сайт Научной электронной библиотеки «КиберЛенинка» [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>
32. Сайт Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org>
33. Сайт платежной системы «Таможенная карта» [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://www.customscard.ru>
34. Сайт Российской таможенной академии [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://rta.customs.ru/nrta/index.php>
35. Сайт Интернет–журнала «Таможенное дело. Таможенное право» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://tmj.su>