

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, начальник экономического
отдела

_____ В.Н. Слободенюк
_____ 2017 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2017 г.

Анализ и оценка эффективности применения технических средств таможенного
контроля на примере Челябинской таможни

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ–380502.2017.406 ПЗ ВКР

Руководитель работы
доцент

_____ А.А. Стрельников
_____ 2017 г.

Автор работы
студент группы ЭУ- 549

_____ Р.О. Кайраманян
_____ 2017 г.

Нормоконтроллер
Специалист по УМР

_____ В.А. Фролова
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Кайраманян Р.О. Анализ и оценка эффективности применения технических средств таможенного контроля на примере Челябинской таможни, – Челябинск: ЮУРГУ, 2017, 105 стр. Библиографический список – 50 наименований.

Таблиц 12 – , рисунков- 13

Объектом исследования в работе является анализ и оценка применения технических средств таможенного контроля.

Предмет исследования – отношения, возникающие между таможенными органами и участниками ВЭД по поводу применения технических средств таможенного контроля.

Цель и задачи работы. Исследование эффективности применения технических средств при осуществлении таможенного контроля на примере Челябинской таможни.

Достижение поставленной цели предопределило постановку и необходимость решить следующие задачи:

- раскрыть понятие, содержание и формы ТСТК;
- разработать альтернативный алгоритм анализа и оценки применения ТСТК;
- произвести расчет показателей анализа и оценки применения ТСТК;
- проанализировать динамику показателей анализа и оценки применения ТСТК;
- произвести расчет прогнозных значений показателей анализа и оценки применения ТСТК на основе разработанного управленческого решения по оптимизации эффективности применения ТСТК;
- на основе всех расчетов обобщить работу и сделать заключение относительно эффективности применения ТСТК.

СОЖЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТСТК В РАЗЛИЧНЫХ ИСТОЧНИКАХ ЛИТЕРАТУРЫ.....	12
1.1 Содержание, понятие, задачи, принципы применения ТСТК.....	12
1.2 Особенности применения ТСТ.....	34
1.3 Выбор альтернативного алгоритма оценки показателей применения технических средств таможенного контроля.....	45
2. ЭКСПРЕСС – ДИАГНОСТИКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТСТК НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ.....	53
2.1 Расчет показателей применения технических средств таможенного контроля.....	53
2.2 Анализ тенденции применения технических средств таможенного контроля.....	67
3. ПРИНЯТИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ.....	76
3.1. Технология разработки управленческого решения по повышению эффективности применения ТСТК.....	76
3.2 Прогнозная оценка результатов принятия управленческого решения по повышению эффективности применения технических средств при проведении таможенного контроля.....	87
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	91
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	96
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Технические средства таможенного контроля (ТСТК).....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (ТС ТКДРМ).....	105

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы выражена в том, что на сегодняшний день через таможенную границу перемещают огромное количество товаров и транспортных средств разными способами совершения контрабанды. Оперативному составу подразделений таможенного контроля, сотрудникам по борьбе с контрабандой невозможно эффективно справляться со своими обязанностями без применения современных технических средств таможенного контроля.

В наши дни обеспечение таможни техническими средствами и эффективность их применения в рамках обеспечения таможенного контроля решает задачу оптимального сочетания мер по обеспечению стратегических интересов государства, а также интересов участников внешнеэкономической деятельности. Несмотря на кажущуюся слаженность работы механизмов таможенной деятельности во многом именно технические средства обеспечивают эффективное функционирование таможенных органов. Организация и состояние технических средств таможенного контроля пока отстают от потребностей эффективного осуществления внешнеэкономической деятельности страны.

Во – первых, недостаточно исследованы теоретические аспекты эффективности применения ТСТК.

Во - вторых, не достаточно исследованы проблемы достаточности комплектования таможенных служб техническими средствами таможенного контроля, оценки основных показателей эффективности применения средств таможенного контроля.

В – третьих, несовершенство алгоритма анализа и оценки эффективности применения технических средств таможенного контроля.

В – четвертых, разработка управленческого решения повышения эффективности применения технических средств таможенного контроля, является актуальной для выполнения таможенного контроля.

Объект исследования в работе является анализ и оценка применения технических средств таможенного контроля.

Предмет исследования – отношения, возникающие между таможенными органами и участниками ВЭД по поводу применения технических средств таможенного контроля.

Цель и задачи работы. Исследование эффективности применения технических средств при осуществлении таможенного контроля на примере Челябинской таможни.

Достижение поставленной цели предопределило постановку и необходимость решить следующие задачи:

- раскрыть понятие, содержание и формы технических средств таможенного контроля;
- разработать альтернативный алгоритм анализа и оценки применения ТСТК;
- произвести расчет показателей анализа и оценки применения ТСТК;
- проанализировать динамику показателей анализа и оценки применения ТСТК;
- разработать управленческое решение по оптимизации эффективности применения ТСТК;
- произвести расчет прогнозных значений показателей анализа и оценки применения ТСТК на основе разработанного управленческого решения по оптимизации эффективности применения ТСТК;
- разработать программу модернизации таможни;
- проанализировать аспекты экономической и финансовой безопасности таможенных органов;

-на основе всех расчетов обобщить работу и сделать заключение относительно эффективности применения ТСТК.

Предметом защиты является прогнозная оценка результатов реализации решения по увеличению количества дел об АП с применением ТСТК на 2016-2017 годы. Предложенная прогнозная стратегия, разработанная на основе концептуальных основ увеличения количества дел об АП с применением ТСТК, включает комплекс мер, направленный на увеличение количества дел об АП с применением ТСТК. Прогнозные значения показателей увеличения количества дел об АП с применением ТСТК на 2016-2017 годы подтверждают адекватность и эффективность предложенных мер по увеличению количества дел об АП с применением ТСТК.

Теоретической и методологической основой исследования являются положения научных трудов отечественных и зарубежных ученых- экономистов в области теории таможенного контроля, управления народным хозяйством, представленные в монографиях, научно- исследовательских отчетах, научных публикациях и диссертационных исследованиях по данной проблематике. При проведении исследования были использованы такие научные методы, как анализ, сравнение, наблюдение, теоретического исследования. Исследование опирается на методологический принцип единства теории и практики.

Информационную базу исследования составили нормативные правовые акты России, статистические и аналитические материалы ФТС России, Минэкономразвития России, справочные сведения о работе подразделений таможенной инспекции, статьи, научные отчеты, размещенные на Web- страницах ведущих научно-исследовательских центров, вузов, издательств России, ассоциаций, материалы научных конференций.

Также использовались аналитические обзоры по программе исследования, материалы, опубликованные в периодических источниках, статистической отчетности деятельности Челябинской таможни, карты учета технических средств таможенного контроля Челябинской таможни, а также опираясь на познания,

полученные во время прохождения преддипломной практики в Челябинской таможни в отделе телекоммуникаций, связи и системотехнического обеспечения средств вычислительной техники информационно-технической службы. Практическая значимость работы состоит в разработке направлений развития и использования технических средств таможенного контроля.

Значимость. Результаты исследования имеют практическую значимость для эффективности применения технических средств таможенного контроля.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РАЗЛИЧНЫХ ИСТОЧНИКАХ ЛИТЕРАТУРЫ

1.1 Содержание, понятие, задачи, принципы применения технических средств таможенного контроля

Анализ – это метод научного исследования, явлений и процессов, в основе которого лежит изучение составных частей, элементов изучаемой системы. В экономике анализ применяется с целью выявления сущности, закономерностей, тенденций экономических и социальных процессов, хозяйственной деятельности на всех уровнях (в стране, отрасли, регионе, на предприятии, в частном бизнесе, семье) и в разных сферах экономики (производственная, социальная). Анализ служит исходной отправной точкой прогнозирования, планирования, управления экономическими объектами и протекающими в них процессами.

Оценка – количественные и качественные оценки процессов и явлений, экономических величин, показателей, выполняемые экспертами на основе суждений. Чаще всего к таким оценкам приходится прибегать, когда анализируемая величина не поддается непосредственному измерению, учету.

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) – комплекс специальной техники, которые применяются таможенными органами в процессе таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу, с целью проверки декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них данным, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений.

Оценка применения ТСТК – это выявления сущности, закономерностей, тенденций, количественные и качественные оценки процессов и явлений, экономических величин, показателей, применяемые таможенными органами в

процессе таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу.

Далее рассмотрим определение ТСТК в различных источниках литературы. По мнению Афолина П.Н. технические средства таможенного контроля – это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу или не соответствующих декларированному содержанию.

По мнению Г.А. Дугина технические средства таможенного контроля - комплекс специальной техники, применяемый таможенными органами в процессе оперативного таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу, с целью проверки декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них данным, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений.

По мнению Шевчука П.С. технические средства таможенного контроля – это специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства России о таможенном деле и международных договоров России, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы.

Как видно из определения, ТСТК – это необходимое "оружие" оперативных работников таможенной службы, использование которого обеспечивает экономическую и государственную безопасность страны.

Результаты применения ТСТК определяют ход дальнейшего процесса таможенного контроля. Эта техника позволяет установить достоверность и подлинность документов, представленных на перемещаемые объекты, определить

соответствие качества товаров и транспортных средств данным, содержащимся в декларирующих их документах, подтвердить правильность классификации товара в соответствии с ТН ВЭД, и, следовательно, обеспечить правильное начисление таможенных пошлин, взимание налогов, платежей, достоверность таможенной статистики и эффективный валютный контроль.

Объектами таможенного контроля являются перемещаемые через таможенную границу[ст. 95ТК ТС]: во-первых, товары, багаж, транспортные средства, в частности: сопровождаемый багаж, ручная кладь пассажиров (частных лиц) и транспортных служащих; - несопровождаемый (оформленный грузовой накладной) багаж пассажиров и среднегабаритные грузовые упаковки; крупногабаритные грузы, содержащиеся в контейнерах, грузовых отсеках транспортных средств, на грузовых платформах и т.д.; международные почтовые отправления.; во-вторых, документы, содержащие сведения: о товарах; о субъектах таможенных операций и уплате ими таможенных пошлин, налогов (в т.ч. валюты); о транспортных средствах; в-третьих, средства идентификации (атрибуты таможенного обеспечения), наложенные на документы, товары, предметы, транспортные средства и т.д. ; в-четвертых, конкретные физические лица, в том случае, когда есть основания полагать о сокрытии ими при себе (или в себе) и не выдаваемые товары и предметы, запрещенные к ввозу (вывозу) или перемещаемые с нарушением порядка, установленного законодательством РФ; в-пятых, фактические (и потенциальные) предметы (объекты) таможенных правонарушений и контрабанды.

Все эти объекты имеют существенные различия и потому требуют особого подхода при решении задач таможенного оформления и контроля.

Далее разберем оперативные задачи таможенного контроля, требующие применения ТСТК, в условиях модернизации таможенных органов. Анализ существа различных форм таможенного контроля в условиях модернизации таможенных органов, а также характеристика преступлений,

отнесенных к компетенции таможенных органов, позволяет выделить две группы и пять типов взаимосвязанных оперативных задач, решение которых требует применения ТС.

Первая группа: контрольно-поисковая группа охранительных задач: досмотровые и поисковые – они включают в себя поиск и обнаружение при досмотре: тайников и скрытых вложений; предметов контрабанды.

Ко второй подгруппе относят контрольные, включающие: таможенное наблюдение; контроль веса, объема, количества перемещаемых товаров; контроль носителей аудио-видеоинформации; контроль средств идентификации.

Ко второй группе относится аттестационная группа, регулятивных задач: оперативная диагностика: перемещаемых через таможенную границу товаров и предметов; таможенных документов и атрибутов таможенного обеспечения; фактических и потенциальных предметов таможенных правонарушений и контрабанды; оперативная классификация перемещаемых через таможенную границу товаров; идентификация товаров и транспортных средств. Согласно Приказу ФТС от 21 декабря 2009 г. "Об утверждении перечня и порядка применения ТСТК в ТО РФ" следует отметить, что при применении ТСТК производится, во-первых, для ускорения проведения таможенного контроля и повышения его оптимизации также эффективности в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного дела; во-вторых, к применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, которые соответствуют требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством Российской Федерации; в – третьих, при применении ТСТК должны соблюдаться

требования законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда; в – четвертых, безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации; в – пятых, ТСТК применяются в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов, а также в зонах таможенного контроля, создаваемых в соответствии с требованиями статьи 97 Таможенного кодекса Таможенного союза и в иных местах, нахождение в которых должностных лиц таможенных органов связано с исполнением ими служебных обязанностей; в – шестых, применение ТСТК осуществляется в соответствии с эксплуатационной документацией; в – седьмых, ТСТК могут использоваться в случае применения следующих форм таможенного контроля, приведенных в статье 110 Таможенного кодекса Таможенного союза: проверка документов и сведений; устный опрос; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка; в – восьмых, ТСТК могут использоваться при таможенном контроле: любых товаров (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок; всех видов транспортных средств; международных почтовых отправлений; таможенных документов на товары и транспортные средства; средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства и иные места.

Следующим этапом мы разберем принципы применения ТСТК. К ним относятся: правомерность применения; научная обоснованность; не причинение ущерба и неправомерного вреда объектам таможенного контроля;

сохранность обнаруженного предмета таможенного правонарушения; этичность; эффективность; экономичность.

Принцип правомерности применения ТСТК определяет, что использование техники допустимо лишь тогда, когда оно либо прямо предусмотрено или рекомендовано законом, либо не противоречит закону по своей-сущности.

Принцип научной обоснованности предполагает возможность получения истинной информации о контролируемом объекте и его содержимом. Научная обоснованность применения ТСТК проверяется только практикой.

Принцип не причинения ущерба и неправомерного вреда товарам, транспортным средствам и физическим лицам устанавливает недопустимость применения таких технических средств и методов, которые бы причиняли вред здоровью лиц или ущерб материальным ценностям. Применение некоторых видов ТСТК иногда связано с нанесением определенного вреда товарам и транспортным средствам лица, перемещающего их через таможенную границу. Например, если поисковые ТСТК показали наличие посторонних сокрытых предметов, заложенных в дверце автомобиля, то достать их без разборки, конструкции не представляется возможным. При этом может возникнуть необходимость сверления отверстий в конструкции для изъятия сокрытого вложения. Их размеры должны быть достаточными для выполнения этой операции и не превышать пределов разумного именно с целью не нанесения неоправданных повреждений узлам автомашины.

Принцип сохранности обнаруженного предмета таможенного правонарушения означает, что в процессе применения ТСТК не должны возникать такие изменения предметов, которые впоследствии могут отрицательно повлиять на объективность расследования таможенного правонарушения. Единственным субъектом, который может (и то при определенных условиях) применять технические средства, влекущие порчу или уничтожение вещественного доказательства, является эксперт. Оперативные работники поисково-досмотровых групп могут использовать только те виды ТСТК, которые не влекут

изменения внешнего вида или уничтожения выявленного предмета таможенного правонарушения.

Принцип этичности заключается в том, что применение ТСТК не должно унижать достоинство граждан в процессе таможенного контроля. Процедура досмотра и обследования должна соответствовать нормам морали и нравственности. Это особенно строго должно соблюдаться при применении ТСТК на канале таможенного контроля ручной клади и багажа пассажиров, а также при проведении операции личного досмотра.

Принцип эффективности означает, что при проведении таможенного контроля должны по возможности использоваться такие ТСТК, с помощью которых можно наиболее быстро и качественно получить полную и объективную информацию о контролируемом объекте.

Принцип экономичности заключается в том, что если получение необходимой информации об объекте таможенного контроля и его содержанием может быть достигнуто иным путем, то от применения ТСТК целесообразно отказаться. В том же случае, когда одни и те же результаты могут быть получены с помощью различных видов ТСТК, необходимо использовать те из них, применение которых связано с наименьшими затратами сил и времени. Соблюдение описанных принципов имеет важное значение. Мало того, что они должны неукоснительно соблюдаться на всех этапах контроля, но (что немаловажно) руководствуясь ими, можно правильно осуществить выбор того или иного вида ТСТК для решения каждой конкретной оперативной задачи таможенного контроля.

Далее разберем подробно функционально-целевую классификацию ТСТК. Классификация соответствует решению конкретных задач, возникающих при осуществлении разных форм таможенного контроля, и включает семь условно самостоятельных, но взаимосвязанных классов.

Классификация ТСТК по функционально-целевому назначению:

К первому классу относятся технические средства поиска, опробования и досмотра. Он включает в себя: технические средства поиска тайников и сокрытых вложений конкретных видов предметов таможенного правонарушения; технические средства досмотра; технические средства отбора проб содержимого объектов таможенного контроля. Комплекс технических средств поиска и досмотра предназначен для оптико-механического илокационного обследования труднодоступных мест объектов таможенного контроля с целью поиска и обнаружения тайников и сокрытых вложений.

К техническим средствам таможенного досмотра относится техника, предназначенная для оптико-механического обследования объектов таможенного контроля и труднодоступных мест транспортных средств с целью выявления в них и их содержимом любых видов предметов таможенных правонарушений и их признаков. Они нацелены на получение максимально возможной дополнительной информации о внутреннем содержании и строении объектов. К ним относятся: комплект досмотрового инструмента «ОТК-4000»; досмотровые щупы, предназначены для поиска вложений в объектах, допускающих прокалывание в товарных упаковках («Трость», «КЩ», «КЩ-3»); досмотровые зеркала, с их помощью производится визуальное обследование труднодоступных мест, когда обеспечен достаточный доступ к обследуемому объекту («Зеркало-2», «Поиск-2», «Поиск-К, 2У» «Шмель-3»); досмотровые фонари и осветители, обеспечивают освещение контролируемых объектов (ФОС 3-5/6, «ФД-3,4,5»); оптико-механические досмотровые эндоскопы (жесткие и гибкие): «Дека», ЭТГ с дистальным (управляемым) концом; оптико-электронная эндоскопическая система «Крот», ТВП «Крот HD»; телевизионная система досмотра «Взгляд», ПТСД «Кальмар- P130», «АРГУС»; ПТСД «Взгляд - М», «Regula серии 3», телевизионное досмотровое устройство «Поиск – ТВ, 2ТВ»; досмотровый комплекс «Шмель-видео», «Шмель-видео-2»; комплект досмотровых эндоскопов «BNK-1000», «BFI-1000», «CARL STORZ 8148».

К техническим средствам таможенного поиска относится техническое средство локации, это радиолокационный прибор под поверхностного зондирования, его работа основана на использовании классических принципов радиолокации. РППЗ может быть использован для проведения таможенного досмотра особой категории объектов, а именно: навалочных и насыпных грузов (зерно, щебень, руда, песок, растительное сырье, минеральные удобрения и т.п.), находящихся в железнодорожных вагонах, на платформах, в бункерах, контейнерах, трюмах морских и речных судов. Эта техника основана на регистрации исходящего от объекта контроля пассивного или активного сигналаобнаружения характерного для предмета искомого типа (РПДЗ «ЗОНД-М», РППЗ «ЗОНД», «ОКО», «ОКО-2, 1М», «ГРОТ»). Специальные меточные средства применяются при физическом и выборочном досмотре автотранспортного средства для увеличения эффективности и производительности. Предназначен для оперативной проверки документов, ценных бумаг, специальных меток, определение подлинности и выявления следов несанкционированных воздействий. Чернила с освещением типа «Люмо», наборы меточных средств «Люмограф-1МК», «ЛЮМОГРАФ 1-СК», «ЛЮМОГРАФ 1-БК», карандаши восковые «Мелок»; люминесцентная мазь со свечением «Огонек», специальные ультрафиолетовые осветители «ДОЗОР», «ДОЗОР- М», «УФО,» «УФО- 1».

Второй класс ТСТК предназначен для выполнения функции оперативного визуального наблюдения за действиями находящихся в таможенных зонах лиц, представляющих оперативный интерес, с целью выявления их противоправного поведения, установления несанкционированных контактов с другими лицами, в том числе и с сотрудниками таможенной службы. Например, наблюдательная телевизионная камера типа «ЛТС 0600/10», камера высшей категории ЛТС 0500-0600, светочувствительная купольная камера высокого класса «ТК-С676Е». В качестве индивидуальных технических средств визуального наблюдения в оперативной практике применяются, как правило, полевые и морские бинокли с

увеличением в 10-40 раз (серии отечественных биноклей БГЩ -12, БЩ-20, зарубежная серия бинокль фирм «Nikon» и«Olympus»), монокуляры (серии МП), наблюдательные моно- и стереотрубы военного образца.

Третий класс технических средств применяется для контроля массы (веса), объема (количества) перемещаемых товаров и главным образом отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров. Стратегически важными сырьевыми товарами являются: сырая нефть, продукты переработки нефти, углеводородное сырье, природный газ, электроэнергия, металлы (драгоценные, цветные, щелочные, щелочноземельные и редкоземельные), сырье для их производства, сплавы, металлические порошки, полуфабрикаты; пиломатериалы, продукция целлюлозно-бумажной промышленности, азотные и фосфорные минеральные удобрения, пшеница, этиловый не денатурированный спирт, рыба и морепродукты, необработанные алмазы и другие драгоценные материалы. Существуют различные способы перемещения вышеперечисленных товаров через таможенную границу, так, например, нефть, нефтепродукты и газ могут транспортироваться по международным магистральным трубопроводам, в наливных емкостях (цистернах, танках судов). Дистанционное получение информации об объемах этих товаров требует различного технического решения. Трубопроводный транспорт является наиболее проблематичным и сложным с точки зрения обеспечения эффективного фактического таможенного контроля. Это объясняется тем, что трубопроводы работают в непрерывном цикле, а коммерческий учет, диагностика энергоресурсов по поставщикам, потребителям и экспортерам производится на приемо-сдаточных пунктах, расположенных, как правило, за пределами таможенной территории России. В настоящее время таможенный контроль экспорта энергоресурсов, осуществляется не по факту, а только документально, на основании представляемых получателем документов, сверяемых с декларированными данными. Задача контроля энергоресурсов, экспортируемых трубопроводным транспортом, должна сводиться к применению специальных технических средств, позволяющих производить дистанционные

измерения расхода нефти и нефтепродуктов, например, ультразвуковых расходомеров с накладными (на трубопровод) излучателями и приемниками. (мультифазный расходомер МАССОМЕР MacCH –XX-XX). При таможенном контроле нефти, нефтепродуктов, газа, экспортируемых в транспортных емкостях по железной дороге, контроль их объемов (количеств) может быть осуществлен достаточно простым методом – взвешиванием каждой транспортной единицы и последующим сравнением полученных результатов с декларированными данными на нее. Для этого применяются различные по конструкции грузовые весы. Другим видом стратегически важного товара является электроэнергия, экспорт которой осуществляется по международным линиям электропередач.

Природа и способы перемещения этого вида товара допускают техническую возможность контроля объемов электроэнергии на узлах, путем регулярного считывания и проверки показаний достаточно точных профессиональных приборов энергетиков через определенные промежутки времени (Многотарифный электросчетчик ExpertMeter 720 SATEC).

Таможенный контроль объемов и количеств иных видов важных сырьевых товаров – металлов, руд и концентратов, продукции целлюлозно-бумажной промышленности, удобрений, пшеницы и др., осуществляется с помощью транспортных или грузовых приборов взвешивания (Весы вагонные для поосного взвешивания серии «ВВД»; «ВВС»; весы автомобильные для поосного взвешивания серии «ВАД»; «ВАС»; «МВКС-А»; «ВАТП»; крановые весы TIGRIP серии «ТКА»; «ТWF»; «КВВ»; «Эксперт»; «ВКМ»; «Атлант»; весы электронные «ТВ-15К»; весы электронные лабораторные «ВЛТ-150П»).

Четвертый класс ТСТК призван обеспечивать контроль информации, содержащейся на различных видах носителей, перемещаемых через таможенную границу, с целью выявления в них материалов, запрещенных к такому перемещению. Аудиоинформация, которая запрещена к перемещению через границу, может сохраняться на звуковых бобинах, катушках, компакт-кассетах стандартного бытового образца или на специальных микрокасетах от

миниатюрных диктофонов. Для прослушивания информации, записанной на этих звуковых магнитных носителях, используются обычные бытовые магнитофоны, компакт-кассетные плееры и магнитофоны, а также минидиктофоны под различные «фирменные» микрокассеты. Звуковая информация может быть записана на лазерных дисках. Для их прослушивания в практике таможен применяются обычные плееры лазерных аудиодисков. Контроль видеoinформации, записанной на видеокассетах, требует оснащения участков таможенного контроля видеоманитофонами или плеерами всех существующих в настоящее время видеосистем (PAL, Secam, NTSC), в отдельных случаях для просмотра видеокассет могут использоваться и отечественные телевизоры, имеющие специальные декодеры (например ТВ системы PAL-Secam). Для контроля видеокассет, компакт дисков DVD-Video, miniDVD, DVD-ISO, SVCD, VCD 1.x, 2.0, CD-DA, JPEG, MP3 и MPEG4 используются «DVD/VHS –плеер Rolsen R2V 400»; проигрыватель «Dream X-108», проигрыватели других фирм). Не подлежащая перемещению через госграницу визуальная информация может вместе с иной информацией храниться на экспонированных фото и киноплёнках, слайдах, микрофильмах, микрофишах. Для ее просмотра применяются устройство просмотра фотоплёнок «ДЭФИ», диапроектор «Пеленг» с просветным складным экраном «Экран-универсал», просмотрно-монтажный столик узкоформатных кинофильмов «К., пава-8». Носителями информации в основном являются персональные, портативные компьютеры их устройства такие, как модули памяти SIMM, DIMM, RIMM, SOJ с электронной поддержкой питания, жесткие диски, а также магнитные и электронные накопители т.е. флоппи-диски, CD, DVD-диски, магнитные и ленточные накопители, USB накопители и т.д.

К пятому классу ТСТК относятся технические средства, необходимые для таможенного оформления и контроля перемещаемых товаров, транспортных средств и таможенных документов, включая наложение на них соответствующих атрибутов таможенного обеспечения (средств идентификации), например, пломбы, к ним относятся: свинцовые пломбы, пластмассовые пломбы ПК-91 и

ПК-91м. Они предназначены для опломбирования складских помещений. Автомашин, контейнеров бортового питания, морских и железнодорожных контейнеров, сейфов, электрошкафов, различных типов тары и т.д. К числу силовых пломбировочных устройств относится, например, запорно-пломбировочное устройство «Спрут-универсал», ЗПУ «КэйбСил 1,4; 2,6; 4,3;3», электронное ЗПУ «ЕЖ-М». Наклейки применяются для опечатывания дверей, люков, сейфов, шкафов, системных блоков, компьютеров, коробок и т.д. Они не требуют специальных приспособлений для опечатывания, так как наклеиваются непосредственно на поверхность вышеназванных объектов в тех же местах, где обычно устанавливают приспособление для опечатывания. В зависимости от назначения наклейки изготавливаются различной формы, размеров и цвета, имеют разнообразные свойства, а также могут быть с клеевым слоем, предназначенным для различных поверхностей.

Назначение шестого класса ТСТК – это технические средства оперативной диагностики и классификации товаров и предметов ТПН, связанных, во-первых, с оперативной диагностикой таможенных документов; с оперативной диагностикой товаров и потенциальных предметов ТПН; оперативной классификации товаров.

Первый подкласс шестого класса предназначен для оперативной диагностики таможенных документов, представленных для оформления перемещаемых через таможенную границу объектов, с целью выявления в них диагностических признаков полной или частичной материальной подделки — подчистки, химического травления, дописки, допечатки текстов, замены листов многостраничных документов и фотографий, вклейки элементов и фрагментов других документов, подделки оттисков печатей, штампов, реквизитов, подписей и др. К этому подклассу относится также аппаратура для проверки валюты, например Минископ», микроскоп «FF - 383», УФ - фонарь «Паломар», прибор «Версия - М», прибор для проверки подлинности валюты «Регула 4405».

Подкласс технических средств классификации товаров предназначен для проверки достоверности оперативной классификации товара. Отсутствие

практической возможности инструментальной классификации значительной части товаров, входящих в товарную номенклатуру, непосредственно на участках таможенного контроля вызывает необходимость привлечения для этого аппаратно-технологических возможностей таможенных лабораторий, для чего при досмотре проводятся отбор проб товаров и назначение таможенных экспертиз, например портативный прибор «Ультрамаг - А15М».

Седьмой класс технических средств таможенного контроля – интроскопия объектов таможенного контроля. Он включает в себя: досмотровую рентгеновскую технику; интроскопические досмотровые комплексы. Этот класс технических средств таможенного контроля предназначен для дистанционной оперативно-технической инспекции различного вида объектов таможенного контроля, в процессе которой осуществляются интроскопия объектов (в том числе крупногабаритных, с помощью инспекционно – досмотровых комплексов), дистанционный контроль объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров и дистанционное выявление среди них возможных конкретных видов предметов (досмотровый рентгеновский аппарат «HI - SCAN 85120 TS», рентгено-телевизионная установка «FISCAN CMEX - T100804, ИДК: стационарные «THSCAN RF 9020», «HCV - Stationary» передвижные «THSCANMB 1315HC», «HCV - Relocatable», мобильные «THSCANMT 1413LN», «HCV - Mobile»). Стационарные досмотровые рентгеновские установки типа ПРФА «МетЭксперт», «RAPISCAN», «RENTEX»; рентгено-аппарат «Шмель»; флюороскопическая рентгеновская установка «Короб-А»; рентгеновский сканер «Ватсон»; рентгеноаппарат «Норка» предназначены для контроля содержимого ручной клади и багажа пассажиров, контроля содержимого среднегабаритных упаковок, контроля содержимого международных почтовых отправлений. С оперативно-технической точки зрения они должны: обнаруживать скрытые и запрещенные для свободного перемещения вложения в контролируемых объектах; не оказывать вредного воздействия на продукты питания, лекарственные препараты, фоточувствительные и иные

материалы, находящиеся в объектах контроля; быть безопасными для обслуживающего персонала и окружения; иметь высокую производительность контроля; быть удобными в эксплуатации. Инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК) предназначены для интроскопии крупногабаритных объектов таможенного контроля, отличающихся значительными размерами, весом, составом конструкционных материалов, повышенной плотностью загрузки различными видами перевозимых в них товаров. В соответствии с функциональным назначением ИДК делятся на два вида: ИДК для интроскопии легковых автотранспортных средств (легковых автомашин, микроавтобусов, прицепов, передвижных дач, отдельных грузовых упаковок, не превышающих веса порядка 3-х тонн и размеров легковых автомашин); ИДК для интроскопии крупногабаритных объектов, предназначенных для перевозки грузов (контейнеров, трейлеров, рефрижераторов, железнодорожных вагонов). Тактико-технические характеристики ИДК должны обеспечить: возможность визуализации содержимого указанных видов объектов, распознавание находящихся в них различных устройств, предметов и веществ; определение загруженности объема контейнера товарами и осмотр пространственного расположения содержимого; координатную привязку обнаруженных предметов к местам расположения; возможность распознавания изделий из различных материалов (металлы, органические вещества); возможность просмотра конструктивных полостей и пространств между стенками, потолочными перекрытиями и полом контейнеров, узлов автомашин и железнодорожных вагонов. («RAPISCAN-2100, 2200, 2300, 2400, 3000»; «SilhouetteScanMobile 300»; «SmithsHeimann»; «SilhouetteScanCAB 2000 Mobile»). Также существуют ТСТК для обнаружения наркотических и взрывчатых веществ; идентификации драгоценных металлов и камней. Поиск и обнаружение наркотических веществ, как составляющая оперативной задачи поиска и обнаружения предметов контрабанды, в настоящее время приобрела особую актуальность. Все увеличивающийся объем потребления наркотических веществ в разных странах, а

следовательно их перемещение через государственные границы потребовали от наших таможенных служб более целенаправленной организации работы по выявлению в перемещаемых через госграницу объектах – наркотических веществ (НВ). Для обнаружения НВ применяются технические средства контроля на базе приборных физических и физико-химических методов (рентгеноскопия, метод ядерно-квадрупольного резонанса, хроматомасспектрометрия, спектроскопия ионной подвижности) и метод с использованием специально подготовленных собак. Рентгеноскопия основана на регистрации изменения интенсивности рентгеновского излучения после прохождения через досматриваемый объект и широко используется в промышленности и медицине. Третье направление создания технических средств поиска НВ основано на свойстве наркотиков – их аэрозольной дисперсии, т.е. присутствию микрочастиц вещества в воздушной среде и обладающих всеми характерными для своих видов физико-химическими параметрами. Выделение предельно малых количеств веществ из забираемой из подозрительной упаковки воздушной пробы и сравнение их характеристик с заложенными в банке данных ЭВМ параметрами известных НВ дает достаточно точный ответ на присутствие (или отсутствие) НВ в контролируемой упаковке или объеме. Физико-химические методы обнаружения НВ (хроматографические и иондрейфовые приборы, сенсорные датчики) определяют наличие НВ по летучим компонентам пробы. Для достижения высокой чувствительности обнаружения НВ в хроматографических и иондрейфовых методиках требуется концентрирование пробы, поэтому достаточно большой объем воздуха просасывается через сорбционный преконцентратор. Преконцентратор помещается в термодесорбер и сконцентрированная проба вводится в аналитический тракт прибора. Хроматографические методы позволяют провести идентификацию НВ по индексу удерживания и, в случае масс-спектрального детектора, по ионным массам продуктов фрагментации НВ, например, «Sentinel»; «RAPISCAN»; «ТСХ»; «ГЖХ»; «ВЭЖХ»; «Хроматомасс»; «НАРКОЦВЕТ»; «НАРКОЦВЕТ-Б, М1, М2»; «СИГМА»; «НАРКОСПЕКТР»; «НАРКОТЕСТ»; «Sabre 4000»; «IONSCAN 400»;

«ITEMISER 3»; «МИЛИХРОМ А-02»; «E5000 GC-IMS». Далее разберем обнаружение взрывчатых веществ (ВВ). В ряду приборов, позволяющих выявлять скрытые взрывные устройства, видное место занимает аппаратура непосредственного обнаружения по детектированию их паров и частиц, присутствующих в тех или иных количествах вблизи или на поверхности взрывного устройства (ВУ). Чувствительность детекторов паров ВВ должна быть достаточно высокой, тем более что промышленные и боевые изделия изготавливаются с применением различных связующих веществ (как, например, американское С-4), что существенно затрудняет процесс испарения из них взрывчатого вещества. Для детектирования ВВ используются методы газовой хроматографии,

дрейф-спектрометрии ионов и масс-спектрометрии. Наиболее успешно, с точки зрения изготовления коммерческих детекторов паров и частиц ВВ, продвинулись первые два направления. Разработчиками создана довольно широкая номенклатура соответствующих приборов. Ввод анализируемой пробы в детектор осуществляется либо за счет всасывания воздуха от поверхности или из щелей обследуемого объекта, либо путем предъявления захваченных на прорбоотборник частиц или сорбированных паров ВВ. Обнаружение ВВ с помощью химических цветных реакций заключается в наблюдении цветовой окраски продуктов химической реакции ВВ с растворами, содержащими диметилсульфоксид, этанол, сульфуриламид, этилендиамингидрохлорид, например, «Mini-Nose 1000»; «ЭХО-М, В»; «Explonix»; «Аргус-7»; «Sabre 4000»; «IONSCAN 400»; «VaporTracer»; «Поиск-ХТ»; «ITEMISER 3»; «МИЛИХРОМ А-02»; «E5000 GC-IMS»; «Шельф-ПКЛ, УКД»; «МО-2ДТ»; «Пилот-М1». Следующим шагом мы разберем технические средства поиска драгоценных камней.

Поиск драгоценных камней - это самостоятельная и оперативная задача, целью которой является проверка и нахождение контрабанды в отношении ювелира, драгоценных камней, которые пассажиры предъявляют для

таможенного контроля, которые записаны в таможенной декларации. Необходимо выявить среди потока драгоценностей, которые перемещают за границу драгоценные и синтетические камни похожие на настоящие, для того, чтобы проводить отметки в выездном таможенном декларации которые позволяют при выезде лица из страны проводить проверку вывозимых камней и подтверждать или не подтверждать чистоту изделий и таким образом подтверждать незаконный вывоз драгоценных камней вместо подделок. Среди современных методов исследования драгоценных камней в настоящее время применяются: рентгеноспектральный аппарат (микронзонд), который позволяет проводить точный химический анализ без разрушения вещества; рамановская спектроскопия (спектры комбинационного рассеяния). Она используется для определения вещества и определения состава камня; электронный парамагнитный резонанс позволяет определять природные камни с точностью до месторождения, а синтетические – с точностью до метода синтеза; Для обнаружения драгоценных камней используют: «RapiscanSecure1000»; «СФ-236»; «ИНАРАС800»; «AVASPEC 20459»; «PRESIDIUM»; «ДеМон-Ю, 2»; «ПРОБА-М», «Карат», «ДЕЛЬТА-1» на основе электрохимического принципа; «ПРИМ», «ПРИМ-2, 1М, 1РМ» на основе рентгенофлуоресцентного анализа; «Кристалл-2М». Далее разберем делящиеся и радиоактивные материалы (ДРМ).

ДРМ – это те товары, на которые распространяется действие законодательства РФ в области использования атомной энергии. Материалы, которые радиоактивные-они включают в себя ядерные материалы и отходы. Ядерные материалы – это те материалы, которые содержат или способны воспроизводить ядерные вещества.

Радиоактивные вещества – это вещества, которые не относятся к ядерным материалам, испускающие ионизирующее излучение вещества, содержащие радионуклиды с активностью, на которые распространяются требования радиационной безопасности и основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности. К радиоактивным веществам относят товарные

позиции 2762, 2915, 2724 и позицию с кодом 8121 30 000 0. Радиоактивные материалы допускаются к ввозу на ТТ ТС через таможенную границу Российской Федерации (в том числе к ввозу с целью транзита). Допускаются к вывозу с данной территории при соблюдении требований и условий, установленных законодательством РФ и ТС о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, международными договорами и законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии. Таможенный контроль ДРМ должен осуществляться с применением технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (ТСТК ДРМ), например, система обнаружения делящихся и радиоактивных материалов типа «Янтарь»; поисковые сигнализаторы типа «ИСП-РМ1601К-01» с детекторами гамма и нейтронного излучения.

Применение ТСТК является важным инструментом в деятельности ТО по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства.

Использование технических средств таможенного контроля обеспечивает проверку соответствия сведений о декларируемых. Эффективное использование ТСТК определяется уровнем подготовки инспекторского состава, а также знанием основных тактико-технических характеристик ТСТК и методик их применения.

С того момента, как страны СНГ обрели независимость и вышли на мировой рынок в роли самостоятельного субъекта, возникла необходимость в создании механизма таможенного контроля.

Интенсивное развитие внешнеэкономических связей и их значительное увеличение количества, в том числе и коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширение возможностей Экспорта и Импорта более широкой номенклатуры товаров - требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного и эффективного таможенного контроля грузов и транспортных средств, также вещей лиц, которые выезжают через государственную границу. Одним из важных элементов и при этом повседневных в досмотровой работе таможен является в

первую очередь применение ими ТСТК, без которых сейчас уже невозможно обеспечивать чистую, быструю и своевременную работу таможенного контроля. Соответственно при применении технических средств результативность таможенных служб очень высокая, что очень важно в наше время и с нашей контрабандой в стране. Также, конечно, нужно добавить, что хорошее знание ТСТК в большой степени определяет оперативность работы таможенных служб и предотвращает предметы контрабанды.

В наши дни таможенный контроль осуществляется только в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Оценка эффективной работы таможенного контроля является расширения объема в отрасли международной торговли, а также снижение количества нарушений таможенного законодательства.

В российском законодательстве процесс совершенствования требует дальнейшей разработки в соответствии с международно-правовыми нормами.

Для развития России очень важно правильно понять правовой статус каждого субъекта таможенного контроля, включая ответственность таможенных органов при причинении каких-либо ущербов участникам внешнеэкономической деятельности.

В данном параграфе рассмотрено содержание, понятие, задачи, принципы, применения технических средств таможенного контроля. К оперативным задачам с применением ТСТК относятся: контрольно-поисковая группа охранительных задач, аттестационная группа, регулятивных задач. К основным принципам относятся: правомерность применения, научная обоснованность, эффективность, этичность, экономичность. Также было рассмотрена классификация ТСТК по функционально-целевому назначению.

1.2 Особенности применения технических средств таможенного контроля

Принципами проведения таможенного контроля согласно ст. 94 ТК ТС является то, что при проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами

таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками. В целях совершенствования таможенного контроля таможенные органы сотрудничают с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

Формами таможенного контроля являются [ст. 110 ТК ТС]- проверка документов и сведений; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка.

Товары, находящиеся под таможенным контролем [ст. 96 ТК ТС] при ввозе на таможенную территорию таможенного союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы. Товары, образовавшиеся и находящиеся на таможенной территории таможенного союза, которые приобрели статус иностранных товаров, считаются находящимися под таможенным контролем с момента их образования.

Товары таможенного союза находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории таможенного союза с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно

направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза, и до пересечения таможенной границы.

Таможенные органы вправе останавливать транспортные средства, а также принудительно возвращать покинувшие таможенную территорию таможенного союза без разрешения таможенного органа водные и воздушные суда. При этом действия по задержанию (возвращению) иностранных судов и судов, находящихся на территории других государств, проводятся в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза и (или) международными договорами.

В случае остановки автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля в целях осуществления таможенного контроля товаров и документов на них время такого контроля не должно превышать 2 (двух) часов.

Далее разберем метрологическое обеспечение деятельности ФТС России.

Метрология – это наука об измерениях, методах и средствах обеспечения их единства и способах достижения требуемой точности. Это наука, которая занимается установлением единиц измерений различных физических величин и воспроизведением их эталонов, разработкой методов измерений физических величин, а также анализом точности измерений и исследованием и устранением причин, вызывающим погрешности в измерениях.

Основывая на Приказе ФТС России от 04.08.2007 № 813 «Об утверждении Руководства по метрологическому обеспечению таможенных органов» можно выделить следующее.

Метрологическое обеспечение ФТС России - это деятельность ФТС России по установлению и применению научных и организационных основ, технических средств, норм и правил, направленных на достижение требуемого качества, точности, полноты, своевременности и оперативности измерений; Метрологическое обеспечение ТО относится к сферам распространения государственного метрологического контроля и надзора, и является составной частью метрологического обеспечения безопасности государства, и

осуществляется метрологической службой ФТС России, должностными лицами таможенных органов во взаимодействии с Департаментом по техническому регулированию и метрологии Минпромэнерго России, Ростехрегулированием, Государственной метрологической службой и иными государственными службами обеспечения единства измерений, Метрологическая служба Вооруженных Сил России и другими метрологическими службами и организациями.

Порядок взаимодействия ФТС России с перечисленными органами и организациями определяется совместными правовыми актами ФТС России и соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Метрологическое обеспечение распространяется на все виды деятельности ТОО, которые связаны с проведением измерений и достижением достоверных результатов в количественном и качественном показателе товара при совершении таможенных операций.

Главная цель метрологического обеспечения таможенных органов это достижение требуемой объективности и достоверности операций таможенного контроля, поддержание требуемой точности, надежности и готовности к применению технических средств таможенного контроля. Получение правильных результатов измерений количественных и качественных показателей товаров, перемещаемых через таможенную границу, достигается: использованием при измерении аттестованных установленным порядком методики выполнения измерения; использованием погрешности метода измерений, указанной в методике выполнения измерений, в целях достоверной записи результатов измерений; необходимыми условиями получения достоверных результатов измерений, которыми являются: во- первых, применение только тех средств измерений, которые внесены в Государственный реестр средств измерений и допущены к применению в РФ; во- вторых, применение поверенных СИ, у которых закрепительные клейма (при их наличии) не нарушены; в- третьих,

применение СИ, срок действия поверительного свидетельства о поверке которых не истек в соответствии с межповерочным интервалом;

в-четвертых, аттестация испытательного оборудования, которого применяют в таможенных органах; эффективным метрологическим контролем и надзором за состоянием и применением СИ и методики выполнения измерений межповерочного интервала, соблюдением таможенными органами метрологических правил и норм; метрологической подготовкой специалистов, определяющих количественные и качественные показатели товаров.

Основными задачами метрологического обеспечения таможенных органов являются: обеспечение единства, требуемой точности измерений и достоверности измерительного контроля в таможенных органах; метрологическая экспертиза проектов образцов технического средства, определение их соответствия метрологическим правилам и нормам; метрологическое сопровождение разработки и производства технического средства; обеспечение качества метрологического обслуживания технических средств ТО; формирование парка СИ и измерительного контроля таможенных органов, организация их эффективной эксплуатации и ремонта; метрологическая подготовка должностных лиц таможенных органов, эксплуатирующих технические средства, СИ и рабочие эталоны; совершенствование нормативных и методических основ метрологического обеспечения таможенных органов; организация и осуществление метрологического надзора в таможенных органах; организация взаимодействия Метрологической службы ФТС России с Ростехрегулированием, метрологическими службами федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты и безопасности Российской Федерации.

Метрологическая экспертиза решает следующие задачи: анализ и оценка технических решений по метрологическому обеспечению при разработке, испытаниях, производстве и эксплуатации технического средства, разрабатываемых по заказам ФТС России и применяемых таможенными органами; проведение метрологической экспертизы технических заданий на

выполнение НИР (НИОКР), образцов технического средства, их конструкторской, технологической документации и эксплуатационных документов.

Метрологическое сопровождение и метрологическая экспертиза технического средства и документации организуются и проводятся метрологической службой ФТС России на этапах их создания и эксплуатации в соответствии с [Рекомендациями](#) по межгосударственной стандартизации РМГ 63-2003 «ГСИ. Обеспечение эффективности измерений при управлении технологическими процессами. Метрологическая экспертиза технической документации» и действующими нормативными правовыми актами и методическими рекомендациями по обеспечению единства измерений.

При организации и проведении метрологического сопровождения и метрологической экспертизы используется ГОСТ РВ 7.583-2000 «ГСИ. Метрологическая экспертиза образцов вооружения и военной техники, организация и порядок проведения" и комплект нормативных документов, включающих в себя систему разработки и постановки на производство продукции(СРППП), общие технические требования к метрологическому обеспечению (ОТТ), конструкторскую, технологическую и эксплуатационную документацию на образцы технического средства.

Измерение параметров технического средства должно осуществляться пригодными к применению СИ (срок поверки которых не истек, с неповрежденными закрепительными клеймами (пломбами), исправными и работоспособными).

Качество метрологического обслуживания технического средства достигается: своевременной и качественной поверкой и ремонтом СИ из состава технического средства; метрологической подготовкой специалистов, эксплуатирующих техническое средство; организацией правильной и эффективной эксплуатации технического средства; участием специалистов-метрологов и должностных лиц таможенных органов, эксплуатирующих техническое средство, в его проведении; аттестацией методики выполнения

измерений; метрологическим надзором за своевременностью и полнотой метрологического обслуживания технического средства, включая при необходимости контрольные измерения их параметров.

Далее разберем организацию обеспечения единства измерений в таможенных органах.

Обеспечение единства измерений в таможенных органах является составной частью метрологического обеспечения таможенных органов, обеспечения единства измерений в сфере обороны и безопасности Российской Федерации и государственного обеспечения единства измерений в Российской Федерации.

Единство измерений - это состояние измерений, при котором их результаты выражены в узаконенных единицах величин и погрешности измерений не выходят за установленные границы с заданной вероятностью [ст. 1 Закона Российской Федерации "Об обеспечении единства измерений"];

Обеспечение единства измерений - совместная деятельность таможенных органов и Метрологической службы ФТС России, направленная на достижение и поддержание единства измерений в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, а также правилами и нормами, установленными нормативными актами по обеспечению единства измерений.

Основные задачи обеспечения единства измерений в таможенных органах являются: отнесение технических устройств к СИ; испытания и утверждение типа СИ; аттестация испытательного оборудования; поверка СИ; аккредитация поверочных органов на право поверки СИ; разработка и аттестация методики выполнения измерений; государственный метрологический надзор за обеспечением единства измерений.

Задачи обеспечения единства измерений в таможенных органах решает МС ФТС России, которая является организационной основой обеспечения единства измерений.

Организует решение задач обеспечения единства измерений в таможенных органах и отвечает за своевременность, полноту и качество их решения главный метролог ФТС России.

Техническую основу обеспечения единства измерений в таможенных органах составляют государственные эталоны, военные эталоны Минобороны России, рабочие эталоны метрологической службой ФТС России, воспроизводящие и хранящие единицы величин, и передающие их размеры СИ и ТС.

Отнесение технических устройств к СИ производится следующим образом: техническое устройство должно использоваться для определения величин, единицы которых допущены в установленном порядке к применению в Российской Федерации и должны соответствовать условиям эксплуатации и установленным требованиям [ст. 8 Закона Российской Федерации "Об обеспечении единства измерений"]; решение об отнесении технического устройства к СИ принимает должностное лицо таможенного органа, являющегося владельцем (далее - владелец СИ) или заказчиком технического средства, совместно с разработчиком с привлечением, при необходимости, специалистов метрологической службой ФТС России. В спорных случаях решение об отнесении технического устройства к СИ принимает Ростехрегулирование.

Испытания и утверждение типа СИ организуются владельцами СИ совместно с метрологической службой ФТС России в соответствии с Правилами по метрологии ПР 50.3.007-74 «ГСИ. Порядок проведения испытаний и утверждения типа средств измерений» или ГОСТ РВ 8.770-97 «ГСИ. Средства измерений военного назначения. Испытания и утверждение типа» и МИ 2368-69 «Порядок проведения, оформления, рассмотрения результатов испытаний и утверждения типа средств измерений, не предназначенных для серийного выпуска или ввозимых из-за рубежа единичными экземплярами».

Аттестация испытательного оборудования осуществляется владельцами СИ с участием специалистов метрологической службы ФТС России, органов

государственной метрологической службы или метрологической службой вооруженных сил Российской Федерации (только для первичной аттестации) в соответствии с порядком, установленным ГОСТ Р 8.568-97 «ГСИ. Аттестация испытательного оборудования. Основные положения».

Средства измерения, эксплуатируемые в таможенных органах, подлежат поверке. В таможенных органах организуются и проводятся следующие виды поверок СИ: периодическая, внеочередная, инспекционная. Периодической поверке подлежат СИ, находящиеся в эксплуатации или на хранении, через определенные методики выполнения измерений.

Внеочередную поверку производят при эксплуатации (хранении) СИ при: повреждении знака поверительного клейма, а также в случае утраты свидетельства о поверке; вводе в эксплуатацию СИ после длительного хранения; проведении повторной юстировки или настройки, известном или предполагаемом ударном воздействии на СИ или неудовлетворительной работе прибора; при повреждении оттиска поверительного клейма в закрепительных гнездах или на пломбах (далее - закрепительное клеймо); при вводе в эксплуатацию после снятия их с длительного хранения; после проведения ремонта, связанного с их в скрытием; при известном или предполагаемом повреждающем воздействии на СИ; перед отправкой (выдачей) из мест хранения СИ или ТС, в состав которых входят СИ, не реализованных по истечении срока, равного половине межповерочного интервала на них.

Инспекционной поверке подлежат СИ для выявления их пригодности к применению при осуществлении метрологического надзора. Допускается ее проведение не в полном объеме. Результаты инспекционной поверки отражаются в акте проверки.

Экспертную поверку СИ проводят органы ГМС при возникновении спорных вопросов по метрологическим характеристикам, исправности СИ и пригодности их к применению.

Периодическую поверку СИ, постоянно используемых для измерения не всех величин, которые с их помощью могут быть определены, или в ограниченных диапазонах, секторах и точках шкал, можно проводить сокращенной поверкой. В этом случае в процессе поверки определяют их пригодность для измерений только тех величин, которые фактически измеряют, или в тех диапазонах, секторах и точках шкал, на которых их применяют.

Средства измерений могут не подвергаться периодической поверке: если они применяются для наблюдения за наличием или изменением параметров объекта измерений или выработки сигналов, воздействующих на объект, без оценки их значений с нормированной погрешностью (индикаторы); если они являются объектом изучения (подвергаются разборке в целях изучения устройства и принципа действия) или демонстрации в учебном процессе (учебные СИ) и не применяются при измерениях с нормированной погрешностью; при нахождении на длительном хранении, если имеется акт об их консервации.

В процессе эксплуатации СИ исходя из их надежности, интенсивности и условий эксплуатации, особенностей объектов измерений, а также статистики отказов СИ должностные лица таможенных органов, ответственные за их эксплуатацию, обязаны вести учет результатов периодических поверок и разрабатывать рекомендации по корректировке межповерочного интервала. Корректировка межповерочного интервала осуществляется при переработке Перечня или путем внесения в него изменений. Решение о корректировке межповерочного интервала в сторону их уменьшения принимает лицо, утвердившее Перечень, а в сторону увеличения - Ростехрегулирование. Перечень перерабатывается (дополняется) по мере необходимости, но не реже одного раза в 5 лет.

Места поверки СИ определяются метрологами таможенных органов по согласованию с главным метрологом ФТС России исходя из удобства транспортировки СИ, экономических затрат, длительности изъятия СИ для обслуживания и аттестатов аккредитации поверочных органов (организаций).

СИ представляются на поверку в соответствии с выписками из утвержденных (согласованных) графиков (планов-графиков) поверки СИ технически обслуженными (кроме операций, требующих их вскрытия с нарушением закрепительных клейм), расконсервированными, проверенными на работоспособность, исправными, вместе с техническим описанием, паспортом (формуляром), руководством по эксплуатации и методикой поверки, свидетельством о последней поверке (при наличии), необходимыми для проведения поверки запасными изделиями и принадлежностями (далее - ЗИП) и комплектующими устройствами. Отправляемая документация должна быть заполнена на последний день эксплуатации. В случае утраты формуляра (паспорта) представляется его дубликат, заверенный подписью руководителя таможенного органа и печатью.

При получении СИ из поверки представитель таможенного органа должен проверить: их комплектность (в том числе наличие приспособлений и устройств, используемых при поверке и регулировке), которая должна соответствовать комплектности СИ при его сдаче в поверку; наличие оттисков закрепительных клейм в закрепленных гнездах и на пломбах;

правильность оформления результатов поверки; функционирование СИ (при возможности).

Таможенные органы (структурные подразделения таможенных органов) при проведении метрологического надзора обязаны: оказывать содействие проверяющим в проведении ими проверок и текущего контроля состояния метрологического обеспечения; обеспечивать условия для проведения метрологического надзора; представлять проверяющим необходимые документы, материалы, справки, оборудование, приборы, средства вычислительной техники и помещения; выделять специалистов для проведения контрольных измерений параметров и характеристик ТС; разрабатывать, в случае необходимости, и реализовывать планы организационно-технических мероприятий по устранению выявленных в ходе метрологического надзора недостатков.

Метрологическое обеспечение технических средств таможенного контроля включает в себя: оценку состояния метрологического обеспечения ТСТК; анализ метрологического обеспечения технических средств, причины имеющихся недостатков в состоянии метрологического обеспечения технических средств таможенного контроля; анализ технического состояния средств измерений; мероприятия, проводимые руководством таможенных органов по устранению и предупреждению недостатков в метрологическом обеспечении технических средств таможенного контроля.

В данном параграфе, была выявлена особенность применения ТСТК. Главной особенностью является метрологическое обеспечение ТСТК. К основным задачам относятся: обеспечение единства, требуемой точности измерений и достоверности измерительного контроля в таможенных органах; метрологическая экспертиза проектов образцов технического средства, определение их соответствия метрологическим правилам и нормам; метрологическое сопровождение разработки и производства технического средства; формирование парка СИ измерительного контроля таможенных органов, организация их эффективной эксплуатации и ремонта; метрологическая подготовка должностных лиц таможенных органов, совершенствование нормативных и методических основ метрологического обеспечения таможенных органов; организация и осуществление метрологического надзора в таможенных органах.

1.3 Выбор альтернативного алгоритма оценки показателей применения технических средств таможенного контроля

Для расчета были использованы такие показатели, как вертикальный и горизонтальный анализ.

Горизонтальный анализ - анализ динамики показателей.

Вертикальный анализ - анализ структуры показателей.

При анализе показателей важен не только расчет коэффициентов, рассчитываемых как соотношения различных показателей, но и отслеживание динамики (изменения во времени) показателей и их структуры (составных частей) – горизонтальный и вертикальный анализ.

$$A = \frac{B}{C} \times 100\% \quad (1)$$

где – A - доля форм ТК,

B- количество применений конкретной формы ТК,

C - общее количество применяемых форм ТК.

$$\pm\Delta = y_1 - y_{i-1} \quad (2)$$

где – $\pm\Delta$ – абсолютный прирост;

y_1 – результат, принятый за базу;

y_{i-1} – предыдущий результат, принятого за базу;

$$T_p = \frac{y_1}{y_{i-1}} \quad (3)$$

где – T_p – темп роста;

y_1 – результат, принятый за базу;

y_{i-1} – предыдущий результат, принятого за базу;

$$N = \frac{X}{Z} \times 100$$

где – N- доля форм ТСТК;

X- количество заведенных дел;

Z– общее количество применения ТСТК;

$$\Delta G = \frac{H}{E} \times 100$$

где – ΔG - эффективность применения ТСТК;

H - количество заведенных дел;

E - общее количество применения ТСТК;

$$\left\{ \begin{array}{l} K_1 = \frac{L}{P} \\ K_2 = \frac{N}{O} \\ K_3 = \frac{TC}{D}, \end{array} \right.$$

где – K_1 - коэффициент дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК;

K_2 - коэффициент экономического эффекта дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК;

K_3 – коэффициент интенсивности применения ТСТК;

L -количество дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК;

P - общее количество выявленных правонарушений ;

N -экономический эффект заведенных дел об АП уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК;

O -экономический эффект общего количества заведенных дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК;

TC - общее количество применения ТСТК;

D -дней в году;

Структура и динамика форм таможенного контроля с применением ТСТК представлена в таблице 1.

Таблица 1. Структура форм таможенного контроля с применением ТСТК

№	Формы ТК	Период				
		2012	2013	2014	2015	2016

п/п		Знач	%	знач	%	знач	%	Знач	%	Знач	%
1	Проверка документов и сведений										
2	Таможенное наблюдение										
3	Таможенный осмотр										
4	Таможенный досмотр										
5	Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков										
6	Таможенный осмотр помещений и территорий										
7	Таможенная проверка										
Итого											

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно

Для заполнения таблицы воспользуемся формулой 1.

Таблица 2. Динамика форм таможенного контроля с применением ТСТК

№	Формы ТК	Период				
		2012	2013	2014	2015	2016

п/п		$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста
1	Проверка документов и сведений										
2	Таможенное наблюдение										
3	Таможенный осмотр										
4	Таможенный досмотр										
5	Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентифицирующих знаков										
6	Таможенный осмотр помещений и территорий										
7	Таможенная проверка										
Итого											

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно

Для заполнения таблицы воспользуемся формулой 2

Анализ и динамика эффективности применения ТСТК.

Таблица 3. Эффективности применения ТСТК

№ п/п	Общее количество применения ТСТК	Период				
		2012	2013	2014	2015	2016

п		Знач	%	Знач	%	знач	%	Знач	%	Знач	%
1	Общее количество выявленных правонарушений (шт.)										
2	Количество правонарушений выявленных с применением ТСТК (шт.)										
3	Экономический эффект общего количества выявленных правонарушений (т.р)										
4	Экономический эффект правонарушений выявленных с применением ТСТК (т.р.)										

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно

Для заполнения таблицы воспользуемся формулой 4

Таблица 4. Динамика эффективности применения ТСТК

№	Общее количество	Период				
		2012	2013	2014	2015	2016

п/п	применения ТСТК	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста	$\pm\Delta$	Темп роста
1	Общее количество выявленных правонарушений (шт.)										
2	Количество правонарушений выявленных с применением ТСТК (шт.)										
3	Экономический эффект общего количества выявленных правонарушений (т.р)										
4	Экономический эффект правонарушений выявленных с применением ТСТК (т.р.)										

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно

Для заполнения таблицы воспользуемся формулой 2 и 3

Коэффициентный анализ эффективности применения ТСТК.

Таблица 5. Коэффициентный анализ эффективности применения ТСТК

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно

Коэффициент	Период					min	среднее	max
	2012	2013	2014	2015	2016			
k ₁								
k ₂								
k ₃								

Для заполнения таблицы воспользуемся формулой 6

2. ЭКСПРЕСС – ДИАГНОСТИКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Расчет показателей применения технических средств таможенного контроля

Челябинская таможня была образована в 1989 году по Приказу Главного Управления государственного таможенного контроля при совете Министров СССР. Сегодня Челябинская таможня играет важную роль в развитии промышленного региона, предприятий и продвижении отечественной продукции на мировом рынке. Регион ее деятельности - западная, восточная и северная части Челябинской области, охватывают территорию около 60 тысяч кв. км, на которой расположены 16 административно-экономических районов и 21 город областного подчинения. В настоящее время в зоне ответственности Челябинской таможни функционируют 9 таможенных постов. Из них четыре расположены в городе Челябинск, другие - в Миассе, Златоусте, Сатке, Озерске и Троицке. С участниками внешнеэкономической деятельности посты работают в прежнем режиме и осуществляют торговые операции с более сотней стран мира. В зоне ответственности таможни осуществляют внешнеторговые операции свыше тысячи предприятий и организаций. Основным объемом грузов приходится на крупные промышленные объекты – гиганты отечественной металлургии и машиностроения. Учитывая объемы и стратегическую важность грузопотоков, сотрудники Челябинской таможни нацелены на упрощение и ускорение таможенных процедур, что позволит минимизировать финансовые, временные и иные затраты со стороны предприятий.

Успешно применяется электронное декларирование посредством сети Интернет. Подобная процедура активно используется крупнейшими предприятиями области и на сегодняшний день уже 97% деклараций на товары оформляется именно таким способом. Также широко используется технология удаленного выпуска товаров, что позволяет участникам ВЭД подавать декларацию в удобный для него таможенный орган (например, по месту регистрации), а не в таможню, в зоне ответственности которой товар пересек границу.

Наряду с экономическим направлением, большое внимание Челябинская таможня уделяет правоохранительной деятельности. Одной из основных задач

таможенной службы является пресечение потенциальных угроз государству, вызванных перемещением запрещенных или ограниченных к ввозу товаров или незаконное перемещение через границу товаров, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономику страны. Совместно с другими правоохранительными органами таможня проводит оперативно-розыскные и оперативно-профилактические мероприятия, направленные на противодействие контрабанде и незаконному обороту наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

ТО выполняют следующие основные функции: осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, создают условия, которые способствуют ускорению товарооборота через таможенную границу; взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию; обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу; обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности; ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресекают незаконный оборот через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Российской Федерации в деятельность международной гражданской

авиации; осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в соответствии с законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле; ведут таможенную статистику внешней торговли; обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела; осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по таможенным вопросам; проводят научно-исследовательские работы в области таможенного дела.

На основе данных, полученных на Челябинской таможне за 2012-2016 года, получены показатели, которые характеризуют структуру и формы таможенного контроля.

1. Структура и динамика форм таможенного контроля с применением ТСТК.

По формуле 1.3.1

Проверка документов и сведений:

2012 год: $2432/10405 * 100\% = 23,37$

2013 год: $2661/10839 * 100\% = 24,55$

2014 год: $2650/11344 * 100\% = 23,36$

2015 год: $2700/10701*100\%=25,23$

2016 год: $2700/11427*100\%=23,62$

Таможенное наблюдение:

2012 год: $1689/10405*100\%=12,23$

2013 год: $1700/10839*100\%=15,68$

2014 год: $1981/11344*100\%=17,46$

2015 год: $1780/10701*100\%=16,63$

2016 год: $1920/11427*100\%=16,80$

Таможенный осмотр:

2012 год: $1857/10405*100\%=17,84$

2013 год: $1987/10839*100\%=18,33$

2014 год: $1750/11344*100\%=15,42$

2015 год: $1810/10701*100\%=16,91$

2016 год: $1920/11427*100\%=16,80$

Таможенный досмотр:

2012 год: $1352/10405*100\%=12,99$

2013 год: $1391/10839*100\%=12,83$

2014 год: $1761/11344*100\%=15,52$

2015 год: $1250/10701*100\%=11,68$

2016 год: $1610/11427*100\%=14,08$

Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков:

2012 год: $827/10405*100\%=7,9$

2013 год: $800/10839*100\%=7,38$

2014 год: $789/11344*100\%=6,95$

2015 год: $763/10701*100\%=7,13$

2016 год: $770/11427*100\%=6,73$

Таможенный осмотр помещений и территорий:

2012 год: $1098/10405*100\%=10,55$

2013 год: $1200/10839*100\%=11,07$

2014 год: $1200/11344*100\%=10,57$

2015 год: $1225/10701*100\%=11,44$

2016 год: $1238/11427*100\%=10,83$

Таможенная проверка:

2012 год: $1150/10405*100\%=11,05$

2013 год: $1100/10839*100\%=10,14$

2014 год: $1213/11344*100\%=10,69$

2015 год: $1173/10701*100\%=10,96$

2016 год: $1269/11427*100\%=11,10$

Таблица 6. Структура форм таможенного контроля с применением ТСТК

№ п/п	Формы ТК	Период									
		2012		2013		2014		2015		2016	
		знач	%	знач	%	знач	%	Знач	%	Знач	%
1	Проверка документов и сведений	2432	23,27	2661	24,55	2650	23,36	2700	25,23	2700	23,62
2	Таможенное	1689	12,23	1700	15,68	1981	17,46	1780	16,63	1920	16,80

	наблюдение										
3	Таможенный осмотр	1857	17,84	1987	18,33	1750	15,42	1810	16,91	1920	16,80
4	Таможенный досмотр	1352	12,99	1391	12,83	1761	15,52	1250	11,68	1610	14,08
5	Проверка маркировки товаров специальным и марками, наличия на них идентификационных знаков	827	7,9	800	7,38	789	6,95	763	7,13	770	6,73
6	Таможенный осмотр помещений и территорий	1098	10,55	1200	11,07	1200	10,57	1225	11,44	1238	10,83
7	Таможенная проверка	1150	11,05	1100	10,14	1213	10,69	1173	10,96	1269	11,10
Итого		10405	100	10839	100	11344	100	1070	100	1142	100

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

Далее рассчитаем темп роста и абсолютные приросты различных форм таможенного контроля с применением ТСТК с 2012 по 2015 гг.

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля проверка документов и сведений:

$$\pm\Delta^{2013} = 2661 - 2432 = 229$$

$$T_p^{2013} = \frac{2661}{2432} = 1,09$$

$$\pm\Delta^{2014} = 2650 - 2661 = -11$$

$$T_p^{2014} = \frac{2650}{2661} = 0,99$$

$$\pm\Delta^{2015} = 2700 - 2650 = 50$$

$$T_p^{2015} = \frac{2700}{2650} = 1,01$$

$$\pm\Delta^{2016} = 2700 - 2700 = 0$$

$$T_p^{2016} = \frac{2700}{2700} = 1$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля таможенное наблюдение:

$$\pm\Delta^{2013} = 1700 - 1689 = 11$$

$$T_p^{2013} = \frac{1700}{1689} = 1,01$$

$$\pm\Delta^{2014} = 1981 - 1700 = 281$$

$$T_p^{2014} = \frac{1981}{1700} = 1,17$$

$$\pm\Delta^{2015} = 1780 - 1981 = -201$$

$$T_p^{2015} = \frac{1780}{1981} = 0,89$$

$$\pm\Delta^{2016} = 1920 - 1780 = 140$$

$$T_p^{2016} = \frac{1920}{1780} = 1,08$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля таможенный осмотр:

$$\pm\Delta^{2013} = 1987 - 1857 = 30$$

$$T_p^{2013} = \frac{1987}{1857} = 0,99$$

$$\pm\Delta^{2014} = 1750 - 1987 = -237$$

$$T_p^{2014} = \frac{1750}{1987} = 0,88$$

$$\pm\Delta^{2015} = 1810 - 1750 = 60$$

$$T_p^{2015} = \frac{1810}{1750} = 1,03$$

$$\pm\Delta^{2016} = 1920 - 1810 = 110$$

$$T_p^{2016} = \frac{1920}{1810} = 1,06$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля таможенный досмотр:

$$\pm\Delta^{2013} = 1391 - 1352 = 39$$

$$T_p^{2013} = \frac{1391}{1352} = 1,02$$

$$\pm\Delta^{2014} = 1761 - 1391 = 370$$

$$T_p^{2014} = \frac{1761}{1391} = 1,26$$

$$\pm\Delta^{2015} = 1250 - 1761 = -511$$

$$T_p^{2015} = \frac{1250}{1761} = 0,71$$

$$\pm\Delta^{2016} = 1610 - 1250 = 360$$

$$T_p^{2016} = \frac{1610}{1250} = 1,28$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков:

$$\pm\Delta^{2013} = 800 - 827 = -27$$

$$T_p^{2013} = \frac{800}{827} = 0,96$$

$$\pm\Delta^{2014} = 789 - 800 = -11$$

$$T_p^{2014} = \frac{789}{800} = 0,98$$

$$\pm\Delta^{2015} = 763 - 789 = -26$$

$$T_p^{2015} = \frac{763}{789} = 0,96$$

$$\pm\Delta^{2016} = 770 - 763 = 7$$

$$T_p^{2016} = \frac{770}{763} = 1,01$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля таможенный осмотр помещений и территорий:

$$\pm\Delta^{2013} = 1200 - 1098 = 102$$

$$T_p^{2013} = \frac{1200}{1098} = 1,09$$

$$\pm\Delta^{2014} = 1200 - 1200 = 0$$

$$T_p^{2014} = \frac{1200}{1200} = 1$$

$$\pm\Delta^{2015} = 1225 - 1200 = 25$$

$$T_p^{2015} = \frac{1225}{1200} = 1,02$$

$$\pm\Delta^{2016} = 1238 - 1225 = 13$$

$$T_p^{2016} = \frac{1238}{1225} = 1,01$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для формы таможенного контроля таможенная проверка:

$$\pm\Delta^{2013} = 1100 - 1150 = -50$$

$$T_p^{2013} = \frac{1100}{1150} = 0,95$$

$$\pm\Delta^{2014} = 1213 - 1100 = 113$$

$$T_p^{2014} = \frac{1213}{1100} = 1,10$$

$$\pm\Delta^{2015} = 1173 - 1213 = -40$$

$$T_p^{2015} = \frac{1173}{1213} = 0,96$$

$$\pm\Delta^{2016} = 1269 - 1173 = -94$$

$$T_p^{2016} = \frac{1269}{1173} = 1,08$$

Таблица 7. Динамика форм таможенного контроля с применением ТСТК

№ п/п	Формы ТК	Период								За весь рассматриваемый период	
		2013		2014		2015		2016			
		±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста
1	Проверка документов и сведений	229	1,09	-11	0,99	50	1,01	0	1	268	4,09
2	Таможенное наблюдение	11	1,01	281	1,17	-201	0,89	140	1,08	231	4,15
3	Таможенный осмотр	30	0,99	-237	0,88	60	1,03	110	1,06	-37	3,96
4	Таможенный досмотр	39	1,02	370	1,26	-511	0,71	360	1,28	258	4,27
5	Проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков	-27	0,96	-11	0,98	-26	0,96	7	1,01	-57	3,91
6	Таможенный осмотр помещений и территорий	102	1,09	0	1	25	1,02	13	1,01	140	4,12
7	Таможенная проверка	-50	0,95	131	1,01	-40	0,96	-204	1,08	-163	4,3
Итого		334	7,11	523	7,29	-643	6,58	426	7,52	640	28,8

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных

Челябинской таможни.

2. Анализ и динамика эффективности применения ТСТК.

По формуле 4

Количество эффективных правонарушений выявленных с применением ТСТК

2012 год: $295/574*100\%=43,47$

2013 год: $217/435*100\%=3,99$

2014 год: $94/420*100\%=37$

2015 год: $88 /350*100\%=33,94$

2016 год: $31/429*100\%=35$

Экономический эффект эффективных правонарушений выявленных с применением ТСТК

2012 год: $857,3/2751,4*100\%=31,16$

2013 год: $754,2/2546,9*100\%=29,61$

2014 год: $689,5/2681,3*100\%=24,79$

2015 год: $835,8/2745,1*100\%=31,85$

2016 год: $812,7/2677,3*100\%=32,21$

Таблица 8. Эффективности применения ТСТК

№ п/п	Общее количество применений ТСТК	Период									
		2012		2013		2014		2015		2016	
		знач	%	знач	%	Знач	%	знач	%	Знач	%
1	Общее количество выявленных правонарушений (шт.)	574	100	435	100	420	100	350	100	328	100
2	Количество правонарушений выявленных с применением ТСТК (шт.)	295	43,47	217	3,99	94	37	88	33,94	31	35
3	Экономический эффект общего количества выявленных правонарушений (т.р)	2751,4	100	2546,9	100	2681,3	100	2745,1	100	2677,3	100
4	Экономический эффект правонарушений выявленных с применением ТСТК (т.р.)	857,3	31,16	754,2	29,61	689,5	24,79	835,8	31,85	812,7	32,21

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных

Челябинской таможни.

По формуле 2 и 3

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для общего количества выявленных правонарушений:

$$\pm\Delta^{2013} = 435 - 574 = -139$$

$$T_p^{2013} = \frac{435}{574} = 0,75$$

$$\pm\Delta^{2014} = 420 - 435 = -25$$

$$T_p^{2015} = \frac{420}{435} = 0,86$$

$$\pm\Delta^{2015} = 350 - 420 = -70$$

$$T_p^{2015} = \frac{350}{420} = 0,99$$

$$\pm\Delta^{2016} = 328 - 350 = 79$$

$$T_p^{2016} = \frac{328}{350} = 0,88$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для количества эффективных правонарушений выявленных с применением ТСТК

$$\pm\Delta^{2013} = 217 - 295 = -78$$

$$T_p^{2013} = \frac{217}{295} = 0,60$$

$$\pm\Delta^{2014} = 94 - 217 = -123$$

$$T_p^{2014} = \frac{94}{217} = 0,67$$

$$\pm\Delta^{2015} = 88 - 94 = -6$$

$$T_p^{2015} = \frac{88}{94} = 0,76$$

$$\pm\Delta^{2016} = 31 - 88 = -57$$

$$T_p^{2016} = \frac{31}{88} = 0,70$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для экономического эффекта общего количества выявленных правонарушений:

$$\pm\Delta^{2013} = 2546,9 - 2751,4 = -204,5$$

$$T_p^{2013} = \frac{2546,9}{2751,4} = 0,93$$

$$\pm\Delta^{2014} = 2781,3 - 2546,9 = 234,4$$

$$T_p^{2014} = \frac{2781,3}{2546,9} = 0,89$$

$$\pm\Delta^{2015} = 2684,1 - 2781,3 = -97,2$$

$$T_p^{2015} = \frac{2684,1}{2781,3} = 1,09$$

$$\pm\Delta^{2016} = 2768,3 - 2684,1 = 84,2$$

$$T_p^{2016} = \frac{2768,3}{2684,1} = 0,97$$

Расчет абсолютного прироста и темпа роста для экономического эффекта эффективных правонарушений выявленных с применением ТСТК:

$$\pm\Delta^{2013} = 754,2 - 857,3 = -103,1$$

$$T_p^{2013} = \frac{754,2}{857,3} = 0,88$$

$$\pm\Delta^{2014} = 689,5 - 754,2 = -64,7$$

$$T_p^{2014} = \frac{689,5}{754,2} = 0,78$$

$$\pm\Delta^{2015} = 854,8 - 689,5 = 165,3$$

$$T_p^{2015} = \frac{854,8}{689,5} = 0,98$$

$$\pm\Delta^{2016} = 891,7 - 854,8 = 36,9$$

$$T_p^{2016} = \frac{891,7}{854,8} = 0,80$$

Таблица 9. Динамика эффективности применения ТСТК

№ п/п	Показатели	Период								За весь рассматриваемый период	
		2013		2014		2015		2016		±Δ	Темп роста
		±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста	±Δ	Темп роста		
1	Общее количество выявленных правонарушений	-139	0,75	-25	0,86	-70	0,99	79	0,88	-155	3,48
2	Количество правонарушений выявленных с применением ТСТК	-78	0,60	-123	0,67	-6	0,76	-57	0,70	-264	2,73
3	Экономический эффект общего количества выявленных правонарушений	204,5	0,93	243,4	0,89	97,2	1,09	84,2	0,97	25,9	3,88
4	Экономический эффект правонарушений выявленных с применением ТСТК	103,1	0,88	64,7	0,78	165,3	0,98	36,9	0,88	240,6	3,52

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

3. Коэффициентный анализ эффективности применения ТСТК.

По формуле 1.3.6

Коэффициент дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК

2012 год: $295/574=0,51$

2013 год: $217/435=0,49$

2014год: $94/420=0,22$

2015 год: $88/350=0,25$

2016 год: $31/429=0,07$

Коэффициент исполненных дел об АП и уголовных делах с применением ТСТК материального характера

2012 год: $857,3/2751,4=0,31$

2013 год: $754,2/2546,9=0,29$

2014 год: $689,5/2681,3=0,25$

2015 год: $835,8/2684,1=0,27$

2016 год: $812,7/2768,3=0,26$

Коэффициент интенсивности применения ТСТК

2012 год: $295/365=0,81$

2013 год: $217/365=0,60$

2014 год: $94/365=0,26$

2015 год: $88/365=0,24$

2016 год: $31/365= 0,08$

Таблица 10. Коэффициентный анализ эффективности применения ТСТК

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни

Коэффициент	Период					За весь рассматриваемый период		
	2012	2013	2014	2015	2016	min	среднее	max
k ₁	0,51	0,49	0,22	0,25	0,07	0,07	0,31	0,51
k ₂	0,31	0,29	0,25	0,27	0,26	0,25	0,22	0,31
k ₃	0,81	0,60	0,26	0,24	0,08	0,08	0,40	0,81

В данном параграфе, в соответствии с блоками расчетного алгоритма, были рассмотрены показатели анализа и динамики эффективности применения ТСТК, структура форм таможенного контроля с применением ТСТК в период с 2011 по 2015 гг. на примере Челябинской таможни.

2.2 Анализ эффективности применения технических средств таможенного контроля

Проведём анализ структуры форм таможенного контроля с применением ТСТК по результатам расчетов, сведенных в таблицу 1.

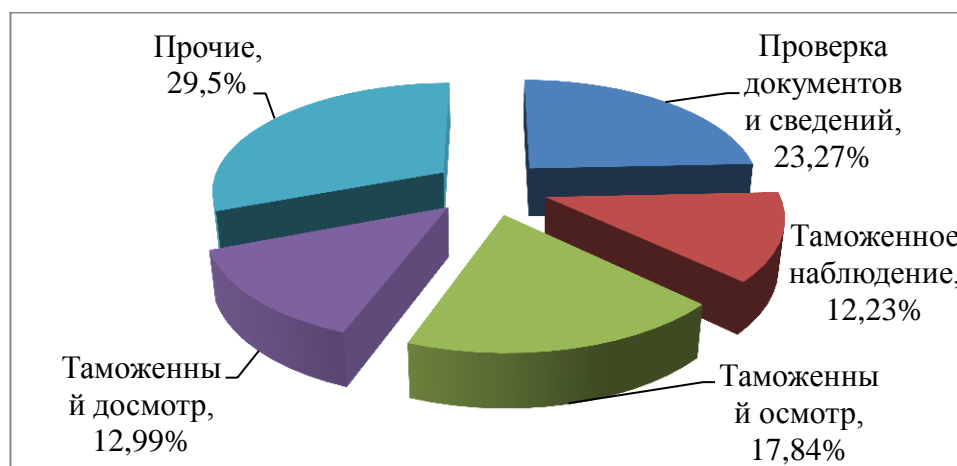


Рисунок 1 Структура форм таможенного контроля с применением ТСТК за 2011 год

*Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

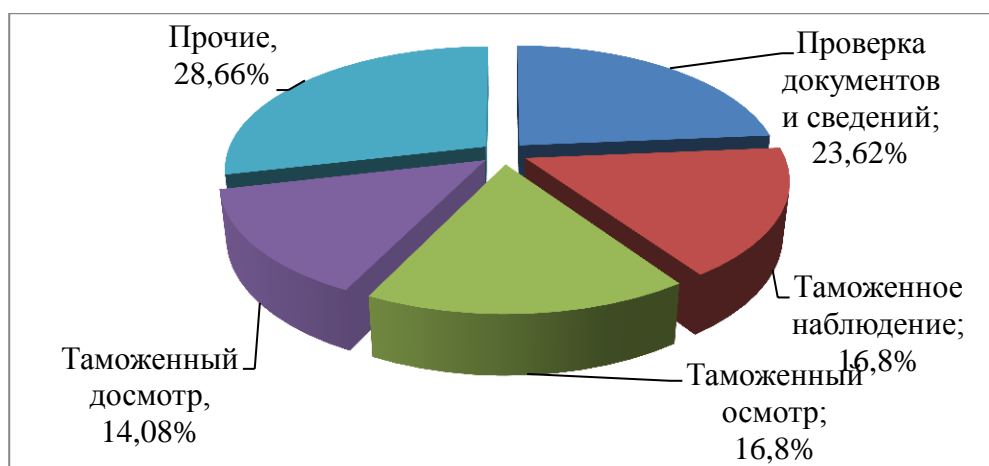


Рисунок 2 Структура форм таможенного контроля с применением ТСТК за 2016 год

*Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

За рассматриваемый период с 2011-2016 гг., можно отметить, что доля формы таможенного наблюдения увеличилась на 1,3% (231 шт.), доля формы проверки документов и сведений увеличилась на 0,9% (268 шт.), таможенный досмотр увеличился на 5,1% (258 шт.), увеличилась доля таможенной проверки на 0,3% (119 шт.), также незначительно увеличилась доля таможенного осмотра помещений и территорий на 0,6% (140 шт.).

Далее рассмотрим динамику форм таможенного контроля с применением ТСТК на рис. 3 за период с 2012 по 2016 гг.

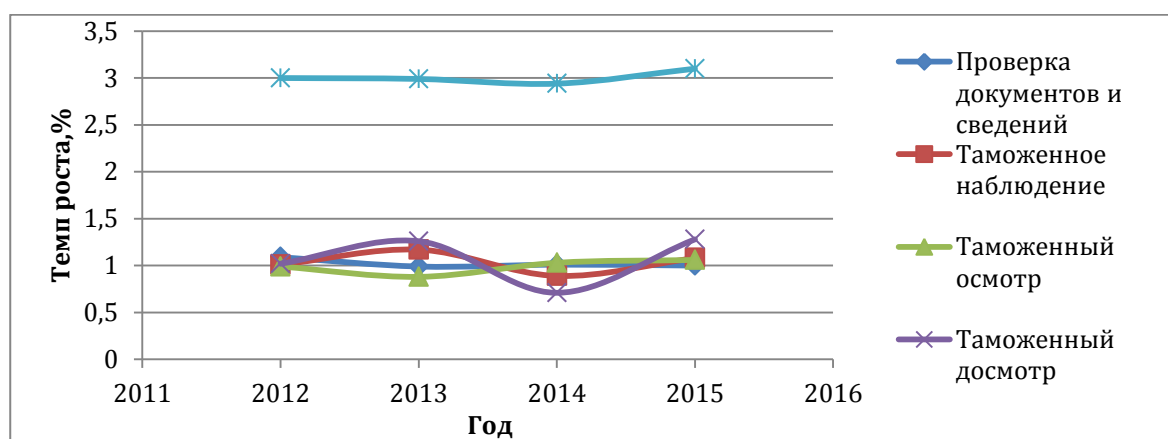
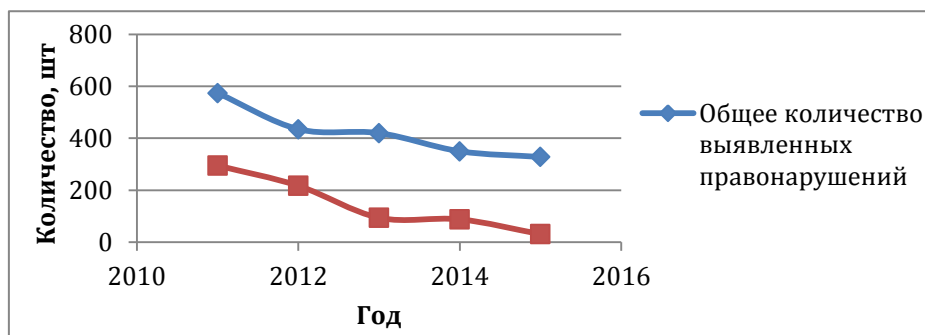


Рисунок 3 Динамика форм таможенного контроля с применением ТСТК

*Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

Анализируя график на рис. 3, можно сказать, что за рассматриваемый период применение форм таможенного контроля имели положительный характер: проверка документов и сведений в 2011 году составило 2432 шт., а в 2015 году – 2700 шт.; таможенное наблюдение в 2011 году – 1689 шт., в 2015 году – 1920 шт.; таможенный осмотр в 2011 году составил 1857 шт, в 2015 году – 1920 шт.; таможенный досмотр в 2011 году 1352шт, в 2016 году – 1610 шт.; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков в 2011 году составила 827 шт, а в 2015 году – 710шт; таможенный осмотр помещений и территорий в 2011 году составил – 1098 шт, в 2016 году – 1238 шт.; таможенная проверка в 2011 составила 1150 шт.,а в 2016 году - 1269 шт. Из выше сказанного можно сделать вывод о том, что доли форм таможенного контроля с применением ТСТК имеют положительную динамику в связи с тем, что произошло увеличение товарооборота, увеличилось количество оформленных таможенных деклараций и количество физических лиц, пересекающих таможенную границу. Причиной этому служит ужесточение таможенного контроля для товаров из стран, в отношении которых установлено эмбарго, поэтому увеличилось количество применения форм таможенного контроля с



применением ТСТК.

Рисунок 4 Анализ выявленных таможенных правонарушений, в том числе с применением ТСТК

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

За рассматриваемый период можно сделать вывод о том, что количество выявленных правонарушений на примере Челябинской таможни снижается. Максимальное значение зафиксировано в 2011 году и составило 574 шт., свое

минимальное значение зафиксировано в 2016 году и составило 328 шт. Что касается количества эффективных правонарушений, выявленных с применением ТСТК, то минимальное значение было в 2016 году и составило 31 шт., максимальное значение было в 2011 году и составило 295 шт.

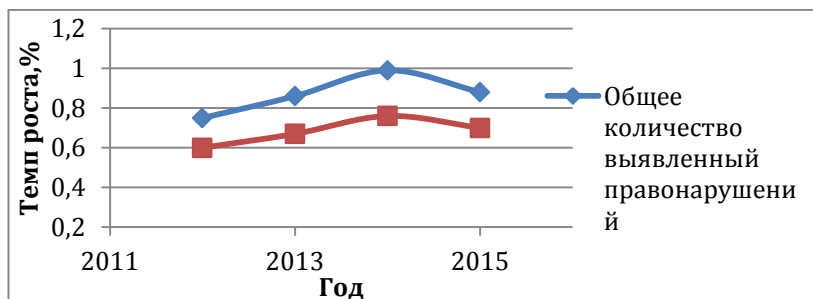


Рисунок 5 Динамика выявленных таможенных правонарушений, в том числе с применением ТСТК

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

Из данного графика видно, что общее количество выявленных правонарушений в период с 2012 по 2013 гг. выросло на 21%, что касается количества правонарушений, выявленных с применением ТСТК, то он также увеличивается с 2012 года. Это связано с тем, что с февраля 2013 года посты реорганизованной Курганской таможни вошли в состав Челябинской таможни. Начиная с 2014 года оба показателя падают, это связано с тем, что участники ВЭД стали законопослушные, так как КоАП РФ предусматривает большую сумму штрафов за таможенное правонарушение для физических и юридических лиц.

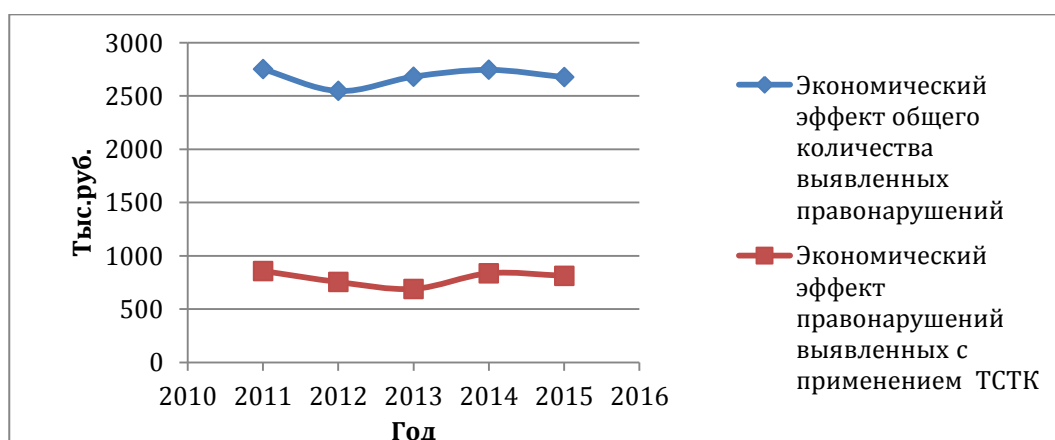


Рисунок 6 Анализ показателя экономической эффективности общего количества выявленных правонарушений, в том числе с применением ТСТК

*Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

За рассматриваемый период с 2011 по 2016 гг. на примере Челябинской таможни, экономический эффект общего количества выявленных правонарушений имеет свое максимальное значение в 2011 году и составило 2751,4 тыс. руб., что касается минимального значения, то он наблюдается в 2012 году и составило 2546,9 тыс. руб. Экономический эффект правонарушений, выявленных с применением ТСТК, имеет максимальное значение в 2011 году и составило 857,3 тыс. руб., а свое минимальное значение в 2013 году – 689,5 тыс. руб.

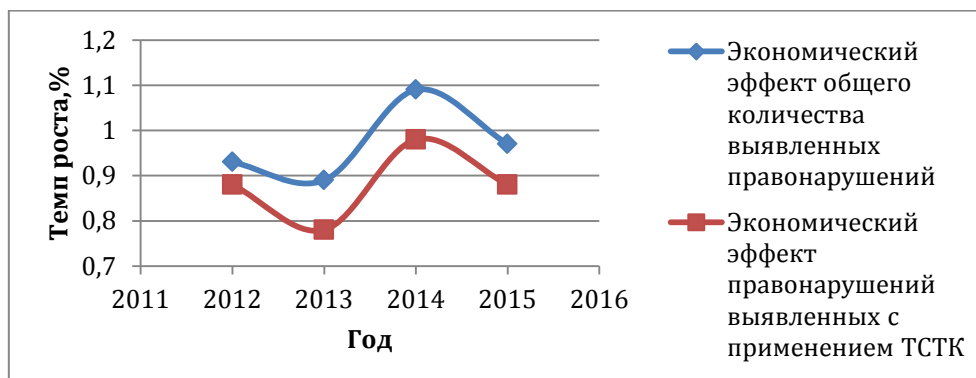


Рисунок 7 Динамика показателя экономической эффективности выявленных правонарушений, в том числе с применением ТСТК

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

За рассматриваемый период с 2012 по 2015 гг. можно сделать вывод о том, что динамика экономического эффекта общего количества выявленных правонарушений на примере Челябинской таможни, увеличилась к 2014 году на 16%, динамика экономического эффекта правонарушений, выявленных с применением ТСТК, также увеличилась к 2014 году на 11%. Это связано с тем, что с февраля 2013 года посты реорганизованной Курганской таможни вошли в

состав Челябинской таможни. Начиная с 2014 года оба показателя падают, это связано с тем, что участники ВЭД стали законопослушные, так как КоАП РФ предусматривает большую сумму штрафов за таможенное правонарушение для физических и юридических лиц.

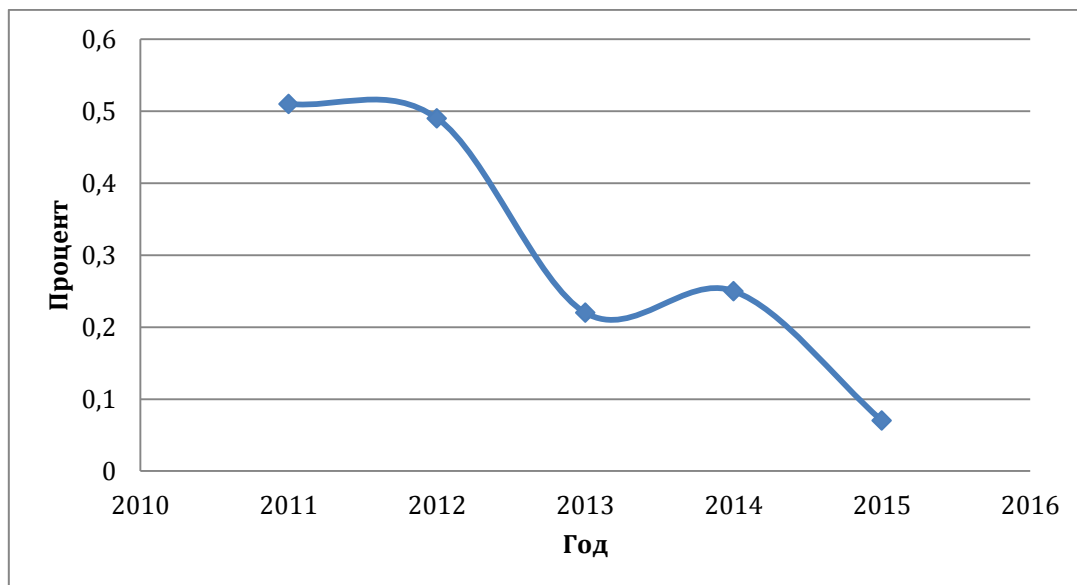


Рисунок 8 Коэффициент дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

На графике видно, что коэффициент дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК, не имеет положительного роста. Свое максимальное значение данный показатель имеет в 2011 году и составил 0,51 %; минимальное значение было в 2015 году и составил 0,07%. В 2013 году было незначительное увеличение коэффициента дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК, а с 2014 года показатель имеет отрицательную динамику. Это связано с тем, что участники ВЭД стали законопослушные, так как КоАП РФ предусматривает большую сумму штрафов за таможенное правонарушение, именно это привело к снижению коэффициента дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК.

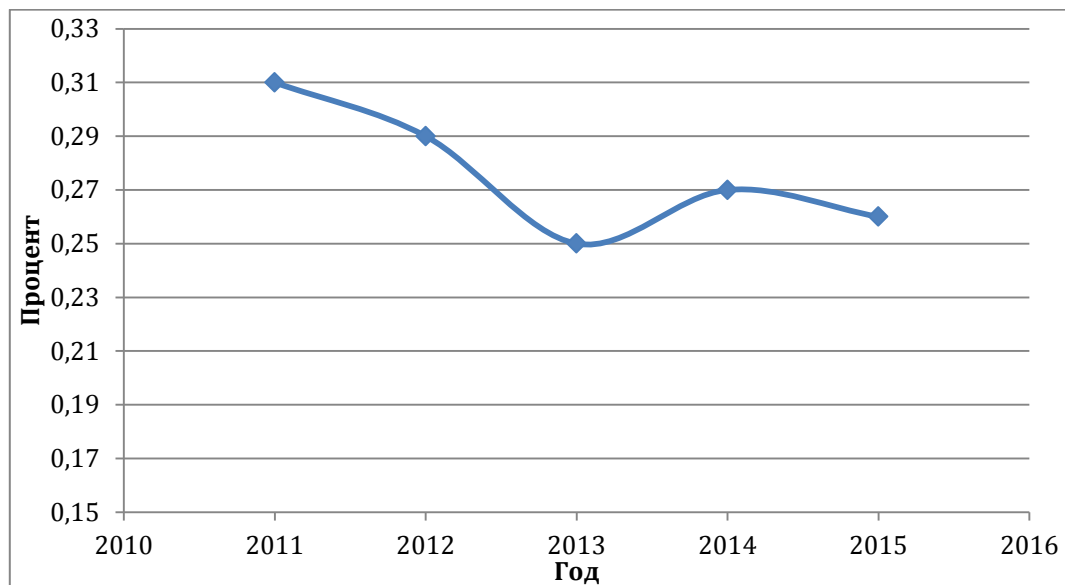


Рисунок 9 Коэффициент исполненных дел об АП и уголовных делах с применением ТСТК материального характера

Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

Из графика видно, что свое максимальное значение коэффициент исполненных дел об АП и уголовных делах с применением ТСТК материального характера, имеет в 2011 году – 0,31%; свое минимальное значение показатель имеет в 2013 году – 0,25%. Также можно отметить, что с 2014 года коэффициент исполненных дел об АП и уголовных делах с применением ТСТК материального характера уменьшается. Причиной тому является экономический кризис из - за принятия в состав России Крыма. Из – за этого физические и юридические лица не хотят выплачивать лишний раз штрафы, начисленные за таможенное правонарушение.

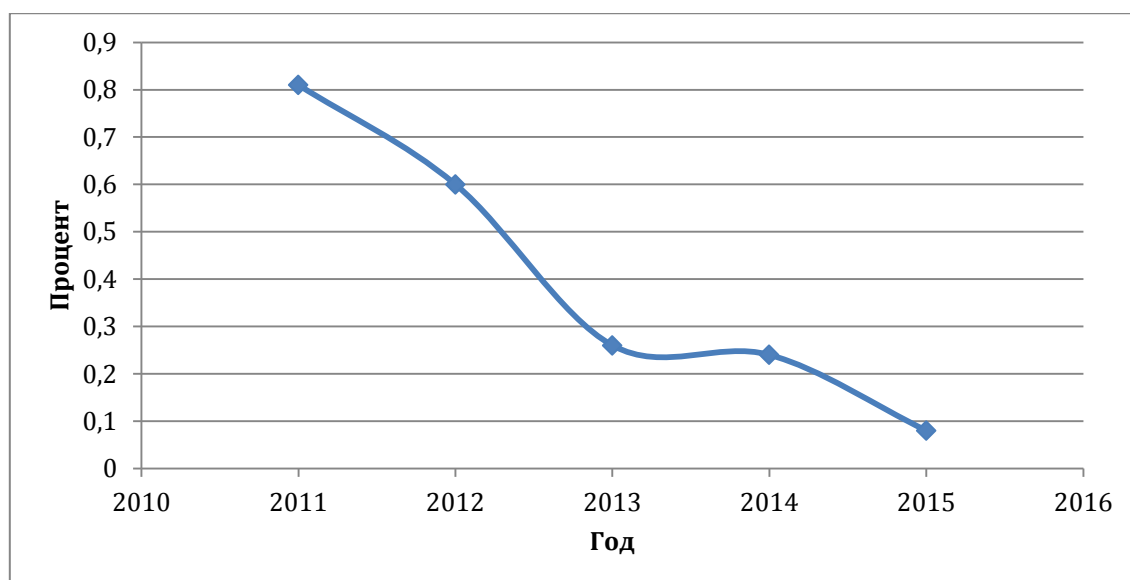


Рисунок 10 Коэффициент интенсивности применения ТСТК

*Источник: рассчитано и составлено автором самостоятельно на основе статистических данных Челябинской таможни.

На графике видно, что коэффициент интенсивности применения ТСТК не имеет положительного роста. Свое максимальное значение данный показатель имеет в 2011 году и составило 0,81%; минимальное значение было в 2015 году и составило 0,08 %. Это связано с тем, что при применении ТСТК были обнаружены поломки, неисправность либо закончился срок годности технического средства, также причиной может служить не укомплектованность штата.

Анализ показателей графиков позволяет сделать вывод о том, что технические средства таможенного контроля товаров и транспортных средств значительно повышают качество работы таможенных органов, препятствует допущению правонарушений, ускоряют проведение сроков проверки.

Во второй главе была проведена экспресс-диагностика применения ТСТК на примере Челябинской таможни. Были представлены расчеты показателей, графически проиллюстрированы структура форм таможенного контроля с применением ТСТК, эффективность применения ТСТК и

коэффициентный анализ эффективности применения ТСТК на примере Челябинской таможни.

3. ПРИНЯТИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО РЕШЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ

3.1. Технология разработки управленческого решения по повышению эффективности применения технических средств таможенного контроля.

Для формулирования конкретных направлений совершенствования, необходимо разработать управленческие решения и выбрать наилучшее из них.

Технология разработки представлена в таблица 11

Технология разработки управленческого решения

Таблица 11

№ _{п/п}	Этапы и шаги разработки управленческого решения	Реализация шага для разрабатываемого управленческого решения
1	2	3
1.	Идентификация проблемной ситуации	Снижение интенсивности применения ТСТК, снижение дел и суммы штрафных санкций, начисленные по делам об АП с применением ТСТК.
1.1	Определение типа решаемой проблемы	
1.1.1	Рассматриваемая проблема относится по типу к проблеме функционирования	Рассматриваемая проблема относится к типу проблем функционирования. Заключается она в снижении интенсивности применения ТСТК, снижение дел и суммы штрафных санкций, начисленные по делам об АП с применением ТСТК.
1.1.2	Рассматриваемая проблема относится по типу к проблеме развития	Относиться не будет
1.2	Определение симптомов проблемы	
1.2.1	Количество дел об АП и уголовных	За рассматриваемый период с 2011 по 2015 гг. снизился показатель количества дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК на 264 шт.

Продолжение таблицы 11

	дел, возбужденных с применением ТСТК	
1.2.2	Экономический эффект дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК	За рассматриваемый период с 2011 по 2015 год показатель исполненных дел об АП с применением ТСТК материального характера снизился на 44,6 тыс. руб.
1.2.3	Интенсивность применения ТСТК	За рассматриваемый период с 2011 по 2015 год показатель интенсивности применения ТСТК снизился на 0,73%.
1.3	Построение дерева причин	
1.3.1	Причины первого уровня:	1. Снижение количества дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК 2. Снижение суммы штрафных санкций, начисленные по делам об АП с применением ТСТК. 3. Снижение интенсивности применения ТСТК
1.3.2	Причины второго уровня, сгруппированные по отношению к причинам первого уровня	1.1 Законопослушные участники ВЭД 2.1 Экономический кризис 3.1 Не укомплектованность штата 3.2 Поломка и неисправность ТСТК
1.3.3	Причины третьего уровня	1.1.1 Большая сумма штрафов за таможенное правонарушение в зависимости от статьи КоАП РФ 2.1.1 Снижение перечисленных денежных средств в федеральный бюджет от выявленных таможенных правонарушений 3.1.1 Текущая кадровая ситуация, Продолжение таблицы 11 таможенных органах 3.2.1 Недостаточное количество ТСТК необходимых для проведения таможенного контроля
1.4	Выделение	

	управляемых факторов	
1.4.1	Техническое оснащение таможенных органов	Закуп инновационных ТСТК.
1.4.2	Численность сотрудников в таможенных органах	Набор сотрудников в таможенные органы
1.5	Выделение факторов внешней среды решения	
1.5.1	Техническое оснащение таможенных органов	Приказ ФТС от 06.10.2009 № 1844 « Об утверждении Положения о порядке планирования, организации и схеме материально- технического обеспечения таможенных органов РФ»
1.6	Определение типа внешней среды	
1.6.1	Условия определенности	Относиться не будет
1.6.2	Условия риска	ТСТК является оружием борьбы с таможенными правонарушениями, поэтому результат предсказать сложно и есть риск его неполучения. Следовательно, решение будет приниматься в условиях риска.
1.6.3	Условия неопределенности	Относиться не будет
2.	Целевая ориентация решения	
2.1	Сформулировать цель решения	Для устранения проблемной ситуации необходимо повысить интенсивно
2.2	Построение дерева целей	Продолжение таблицы 11

2.2.1	Цель 1: Финансовая	Повышение эффективности дел об АП и возбужденных уголовных дел материального характера по результатам таможенного контроля с применением ТСТК
2.2.1 .1	Показатель 1.1	Сумма взысканных штрафных санкций по делам об АП и уголовным делам по результатам таможенного контроля с применением ТСТК
2.2.1 .2	Показатель 1.2	Повышение показателя количества заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК.
2.2.2	Цель 2: Организационная	Разработка управленческого решения
2.2.2 .1	Показатель 2.1	Минимизация рисков при принятии управленческих решений
2.2.2 .2	Показатель 2.2	Сроки реализации управленческих решений
2.2.3	Цель3: Социальная	Обучение должностных лиц Челябинской таможни по применению ТСТК
2.2.3 .1	Показатель 3.1	Повышение квалификации должностных лиц таможенных органов по применения ТСТК
2.2.3 .2	Показатель 3.2	Разработка программного обучения должностных лиц таможенных органов, подготовка учебных материалов по эффективности применения ТСТК

2.3	Определить сравнительную значимость целей и показателей	Результат качественного попарного сравнения	Количественная оценка							
		безусловно значимее	9/2							
		существенно значимее	7/2							
		значимее	5/2							
		незначительно значимее	3/2							
		равнозначны	1							
		незначительно менее значима	2/3							
		менее значима	2/5							
		существенно менее значима	2/7							
		безусловно менее значима	2/9							
2.3.1	Определение сравнительной значимости (веса) целей, в долях единицы	Цели	Оценки целей			Нормированные оценки			Сумма	Вес
			Цел 1	Цел 2	Цел 3	Цель 1	Цель 2	Цель 3		
		Цель 1	1	5/2	7/2	0,59	0,60	0,58	1,77	0,59
		Цель 2	2/5	1	3/2	0,24	0,24	0,25	0,73	0,24
		Цель 3	2/7	2/3	1	0,17	0,16	0,17	0,5	0,17
		Сумма	1,69	4,17	6	1	1	1	3	1
<p>Цель 1 значимее, чем цель 2 Цель 1 существенно значимее, чем цель 3 Цель 2 незначительно значимее, чем цель 3</p> <p>В общей оценке значимости целей распределится следующим образом: на 59% выбор решения зависит от того, насколько она достигает финансовой цели на 24% - от того насколько он достигает цели 2 (организационная цель), и на 17% - от того насколько оно достигает социальной цели.</p>										
2.3.2	Определение сравнительной значимости (веса) показателей, характеризующих степень достижения 1-й цели, в долях единицы	Цели	Оценки целей		Нормированные оценки		Сумма	Вес		
			П 1.1	П 1.2	П 1.1	П 1.2				
		П 1.1	1	3/2	0,60	0,60	1,2	0,6		
		П 1.2	2/3	1	0,40	0,40	0,8	0,4		
		Сумма	1,67	2,5	1,0	1,0	2,0	1,0		
2.3.3	Определение сравнительно	Цели	Оценки целей	Нормированные оценки	Сумма	Вес				

	й значимости (веса) показателей, характеризующих степень достижения 2-й цели, в долях единицы		П 2.1	П 2.2	П 2.1	П 2.2		
		П 2.1	1	3/2	0,60	0,60	1,2	0,6
		П 2.2	2/3	1	0,40	0,40	0,8	0,4
		Сумма	1,67	2,5	1,0	1,0	2,0	1,0
2.3.4	Определение сравнительной значимости (веса) показателей, характеризующих степень достижения 3-й цели, в долях единицы	Цели	Оценки целей		Нормированные оценки		Сумма	Вес
		П 3.1	П 3.2	П 3.1	П 3.2			
		П 3.1	1	2/3	0,40	0,40	0,8	0,4
		П 3.2	3/2	1	0,60	0,60	1,2	0,6
		Сумма	2,5	1,67	1,0	1,0	3,0	1,0
2.3.5	Определение сравнительной значимости (веса) показателей в общей системе оценки решения, в процентах	№ п/п	Показатель	Результат расчета веса в п.2.3.2-2.3.6	Результат расчета соответствующей цели в п. 2.3.1	Сравнительная значимость показателя (3 x 4 x 100 %)		
		1	2	3	4	5		
		1.	П 1.1	0,60	0,59	35,40		
		2.	П 1.2	0,40	0,59	23,60		
		3.	П 2.1	0,60	0,24	14,40		
		4.	П 2.2	0,40	0,24	9,60		
		5.	П 3.1	0,40	0,17	6,80		
		6.	П 3.2	0,60	0,17	10,20		
		Итого		3,0	2,0	100		
<p>Таким образом, в достижении общей цели показатель 1.1 (сумма взысканных штрафных санкций по делам об АП и уголовным делам по результатам таможенного контроля с применением ТСТК) имеет самую большую значимость, которая оценивается в 35,40 %, наименьшую значимость имеет показатель 3.1 (повышение квалификации должностных лиц таможенных органов по применения ТСТК) – 6,80 %.</p>								

3.	Разработка альтернатив	
3.1	Формулировка исходного множества альтернатив	
3.1.1	Альтернатива 1	Увеличение количества заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК.
3.1.2	Альтернатива 2	Повышение экономической эффективности применения ТСТК путём разработки и проведения комплекса мероприятий.
3.1.3	Альтернатива 3	Повышение квалификации должностных лиц в таможенных органах
3.1.4	Альтернатива 4	Оставить все без изменений
3.2	Выбор допустимых решений	
3.2.1	Исключенная альтернатива 3	Повышение квалификации должностных лиц в таможенных органах
3.2.2	Исключенная альтернатива 4	Оставить все без изменений
3.3	Определение прогнозных значений ключевых показателей, характеризующих реализацию каждой альтернативы	
Продолжение таблицы 11		
3.3.1	Показатель 1	Количество заведённых дел об АП и возбужденных дел с применением ТСТК, шт.
3.3.1.1	Значение для альтернативы 1	Увеличение заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК повысит показатель заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК на 40%: $31*40\%=13$ шт. и составит 44 шт.
3.3.1.2	Значение для альтернативы 2	Повышение экономической эффективности применения ТСТК путём разработки и проведения комплекса мероприятий повысит показатель заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК на 50%: $31*40\%=16$ шт. и составит 47 шт.

3.3.2	Показатель 2	Экономическая эффективность от заведенных дел об АП и уголовных дел с применением ТСТК, тыс. руб.		
3.3.2 .1	Значение для альтернативы 1	Увеличение количества заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК повысит экономическую эффективность от заведенных дел об АП и уголовных дел с применением ТСТК на 20%: $891,7 * 20\% = 178,34$ тыс.руб. и составит 1 070,04 тыс.руб.		
3.3.2 .2	Значение для альтернативы 2	Разработка и проведение комплекса мероприятий по повышению эффективности применения ТСТК увеличат экономический эффект на 30%: $891,7 * 30\% = 267,51$ тыс.руб и составит 1 159,21 тыс.руб.		
4.	Принятие решения			
4.1	Расчет интегрального показателя для каждой альтернативы			
4.1.1	Таблица для перевода показателя 1 в баллы	Диапазон изменения показателя 1 (от «худших» к «лучшим»)	Качественная оценка	Балльная оценка
		До 10	плохо	2
		От 10 до 19	удовлетворительно	4
		От 20 до 39	хорошо	6
		От 40 до 48	очень хорошо	8
		49 и более	отлично	10
4.1.2	Таблица для перевода показателя 2 в баллы	Диапазон изменения показателя 2 (от «худших» к «лучшим»)	Качественная оценка	Балльная оценка
		До 800,00	плохо	2
		От 800,01 до 1000,00	удовлетворительно	4
		От 1000,01 до 1150,00	хорошо	6
		От 1150,01 до 1250,00	очень хорошо	8
		1250,01 и более	отлично	10

4.1.5	Получение интегральной оценки альтернативы на основе суммирования с учетом весов	Альтернативы	Показатель		$\sum B_{ij}q_i$
			1	2	
		Альтернатива 1	8	8	8
		Альтернатива 2	6	8	7
	Вес показателя (q_i)	0,5	0,5		
4.2	Сравнение альтернатив и выбор наилучшей	Таким образом, исходя из максимальной балльной оценки, лучшей альтернативой признается альтернатива 1 – увеличение количества заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК.			
5.	Организация и контроль выполнения решения				
5.1	Утверждение и согласование решения				
5.1.1	Форма утверждения решения у руководства (приказ, распоряжение и т.п.)	Решение по увеличению количества заведенных дел об АП и возбужденных уголовных дел с применением ТСТК, будет утверждено в форме приказа начальника Челябинской таможней.			
5.1.2	Субъекты, с которыми необходимо согласовать решение (управления, отделы, службы)	Продолжение таблицы 11			
5.1.2 .1	Первый заместитель начальника таможни по таможенному контролю	Согласование предложения применения ТСТК при таможенном контроле			
5.1.2 .2	Помощник начальника таможни	Согласование предложения применения ТСТК при таможенном контроле			

5.1.2.3	Начальник таможни	Согласование предложения применения ТСТК при таможенном контроле					
5.1.3	Разработка плана реализации решения и распределения ответственности	№ п/п	Мероприятие	Срок использования		Ответственный	
		1.	Разработка плана по повышению эффективности применения ТСТК	Июль 2016		Начальник правового отдела	
		2.	Прием в Челябинскую таможню сотрудников	Сентябрь 2016		Отдел кадров	
		3.	Повышение квалификации должностных лиц по эксплуатации ТСТК	Октябрь 2016		Начальник информационно-технической службы	
		4.	Составление плана по реализации решения на будущий год	Декабрь 2016		Начальник правового отдела	
5.1.4	Создание системы мотивации исполнителей	№ п/п	Характеристика мотивационного механизма			Ориентировочная сумма затрат, тыс.руб	
		1.	Премирование должностных лиц правового отдела			320	
		2.	Премирование отдела кадров			45	
		3.	Премирование должностных лиц информационно-технической службы			150	
		Итого			515		
5.2	Контроль исполнения решения						
5.2.1	Контролируемые индикаторы исполнения решения и периодичность	№ п/п	Название индикатора	Минимальное допустимое значение	Оптимальное значение	Максимальное допустимое значение	Периодичность контроля

контроля	1.	Заведено дел об АП и возбуждено уголовных дел, выявленных с применением ТСТК, шт.	31 шт.	130 шт.	Более 130 шт.	Ежемесячно
	2.	Показатель исполненных дел об АП и уголовных делах с применением ТСТК материального характера, тыс.руб.	891,7тыс .руб	1200,0тыс.руб	Более 1200,0тыс.руб	Ежемесячно
	3.	Коэффициент интенсивности применения ТСТК, раз/день	0,80 раз/день	1,20 раз/день	Более 1,20 раз/день	Ежемесячно

Таким образом, в данной работе было представлено управленческое решение по оптимизации эффективности применения технических средств таможенного контроля. Также разработан план по повышению эффективности применения технических средств таможенного контроля.

3.2 Прогнозная оценка результатов принятия управленческого решения по повышению эффективности применения технических средств при проведении таможенного контроля.

Таким образом, результатом разработанной технологии стало принятие решения по разработке и проведении комплекса мероприятий по повышению эффективности применения ТСТК, что приведет к увеличению выявленных правонарушений с использованием ТСТК. Также данное управленческое решение позволит повысить коэффициенты эффективности и интенсивности применения ТСТК. По предварительным оценкам, реализация решения позволит увеличить эффективность применения ТСТК.

Показатель исполненных дел об АП и уголовных делах с применением ТСТК материального характера (т.р.)	857,3	31,16	754,2	29,6 1	689,5	24,7 9	854,8	31,85	891,7	32,21
Коэффициент интенсивности применения ТСТК	1377 9	38	1399 5	38	1188 4	33	1185 4	32	1232 5	34

Таблица 12

Показатель	Период									
	2011		2012		2013		2014	2015		
	знач	%	знач	%	знач	%	знач	%	знач	%
Показатель дел об АП и уголовных делах, возбужденных с применением ТСТК	295	43,47	217	46	94	37	88	33,94	31	35

Проведем анализ прогноза эффективности применения ТСТК по результатам расчетов, сведенных в таблицу 3.2.1. На рис. 3.2.1 приведен анализ количества правонарушений, выявленных с использованием ТСТК на 2016-2017 годы.

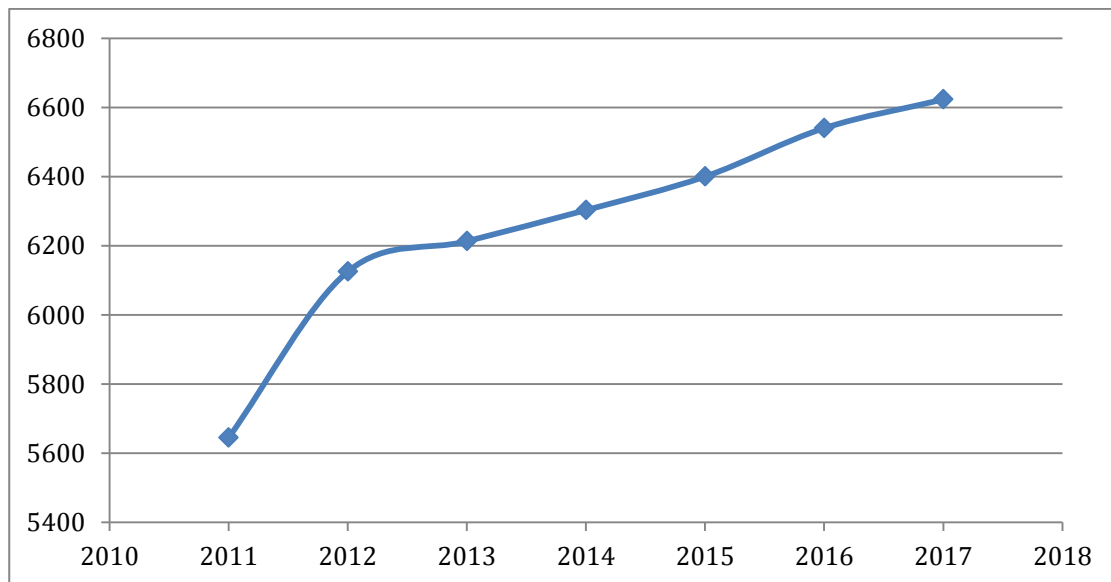


Рис. 1 Прогноз количества правонарушений, выявленных с использованием ТСТК на 2016-2017 годы.

На рисунке 11 мы видим, что количество правонарушений, выявленных с использованием ТСТК, с 2013года имеет положительную динамику и к 2017 году составит 6623 шт.

Далее на рисунке 12 рассмотрим количество возбужденных дел об АП на 2016 -2017 годы.

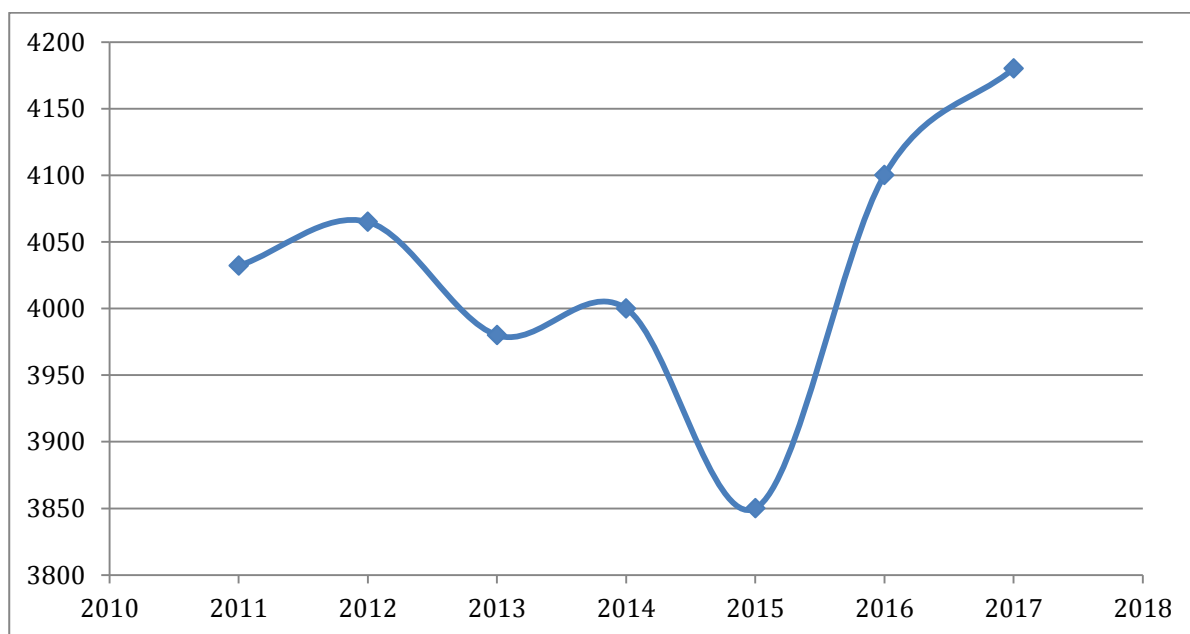


Рисунок 12 Прогноз количества возбужденных дел об АП на 2016 -2017 годы.

Из рис. 13 видно, что в 2015 году произошел спад количества возбужденных дел, что составило 3850 шт., а к 2017 количество возбужденных дел об АП составит 4180 шт.

Далее рассмотрим коэффициент интенсивности применения ТСТК на рис. 3.2.3 на 2016- 2017 годы.

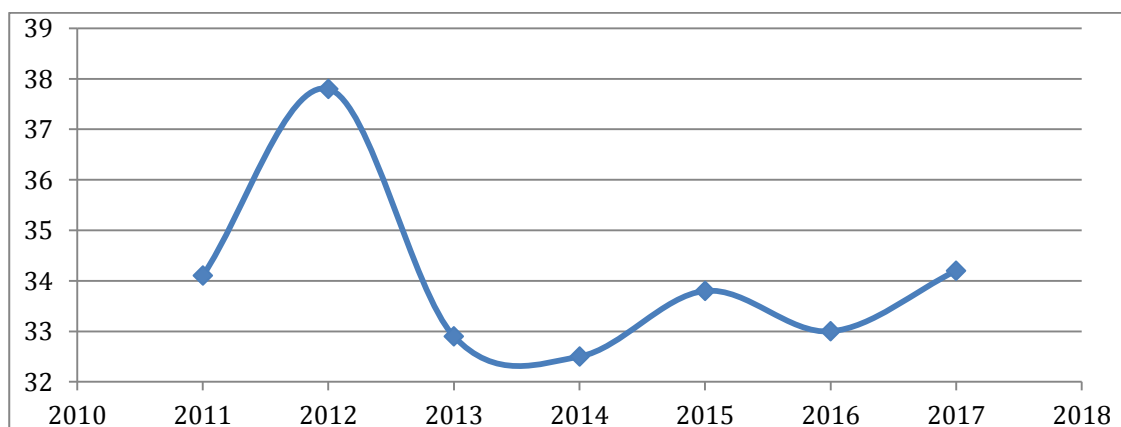


Рисунок 13 Прогноз коэффициента интенсивности применения ТСТК на 2016- 2017 годы.

Из данного графика можно сделать вывод о том, что коэффициент интенсивности применения ТСТК в 2016 году составит 33 раза в день, а в 2017 году – 34 раза в день.

В результате принятия управленческого решения по разработке и проведения комплекса мероприятий по повышению эффективности применения ТСТК, все проблемные показатели изменяются в положительную сторону.

В данной главе было представлено управленческое решение по повышению показателей эффективности применения технических средств при проведении таможенного контроля товаров на примере Челябинской таможни. В результате было принято решение по оптимизации эффективности применения технических средств таможенного контроля, также были рассмотрены прогнозы изменения показателей на 2016 и 2017 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования теоретических аспектов применения ТСТК на примере Челябинской таможни, получены следующие результаты и выводы.

Технические средства таможенного контроля таможенной службы, создают условия для функционирования таможенных органов, помещения товаров под таможенные процедуры, а также обслуживания пассажиров. Это техническая база осуществления таможенными органами своих функций.

Технические средства таможенного контроля- комплекс специальной техники, применяемые таможенными органами в процессе таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную

границу, с целью проверки декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них данным, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений.

Также рассмотрены формы таможенного контроля: проверка документов и сведений; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка.

Главной задачей применения ТСТК является дистанционный контроль обследуемых объектов с помощью набора информации и сигналов, фиксируемых техническим средством. Цель применения ТСТК - проверка соответствия содержимого объекта таможенного контроля данным заявленным в декларирующих документах, а также выявление предметов и материалов, запрещенных к ввозу или вывозу с таможенной территории таможенного союза. Использование ТСТК позволяет обследовать труднодоступные места товаров и транспортных средств, приводит к сокращению времени проведения таможенного контроля и трудозатрат.

Далее рассмотрена классификация ТСТК по функционально- целевому назначению. Классификация ТСТК является сложной проблемой как в силу многообразия перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, так и по причине применения при таможенном контроле большого количества разных по своей сути технических средств, которые к тому же постоянно обновляются. В то же время она необходима не только для организации обоснованного технического обеспечения

таможенных органов, но и для осуществления эффективного таможенного контроля.

Показателем эффективности таможенного контроля является расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства. В связи с тем, что большинство таких нарушений совершается с целью сокращения размера уплачиваемых таможенных платежей, посредством таможенного контроля государство обеспечивает выполнение своих фискальных задач.

Также были представлен выбор альтернативного алгоритма оценки показателей применения технических средств таможенного контроля. Для расчета были использованы такие показатели, как вертикальный и горизонтальный анализ.: горизонтальный анализ - анализ динамики показателей; вертикальный анализ - анализ структуры показателей.

При анализе показателей важен не только расчет коэффициентов, рассчитываемых как соотношения различных показателей, но и отслеживание динамики (изменения во времени) показателей и их структуры (составных частей). В 1 блоке была рассмотрена структура и динамика форм таможенного контроля с применением ТСТК; во 2 блоке был рассмотрен показатель эффективности применения ТСТК; в 3 блоке был представлен коэффициентный анализ применения ТСТК.

На следующем этапе была произведена экспресс - диагностика эффективности применения ТСТК на примере Челябинской таможни. Были проиллюстрированы графики, на которых было рассмотрено: структура форм таможенного контроля с применением ТСТК; динамика форм таможенного контроля; эффективность применения ТСТК; анализ выявленных таможенных правонарушений, в том числе с применением ТСТК; динамика выявленных таможенных правонарушений, в том числе с применением ТСТК; анализ показателя экономической эффективности общего количества выявленных правонарушений, в том числе с

применением ТС ТК; динамика показателя экономической эффективности выявленных правонарушений, в том числе с применением ТСТК.

На следующем этапе разработке выпускной квалификационной работы была выявлена особенность применения ТСТК. Главной особенностью применения технических средств таможенного контроля является метрологическое обеспечение ТСТК.

Главная цель метрологического обеспечения таможенных органов – достижение требуемой объективности и достоверности операций таможенного контроля, поддержание требуемой точности, надежности и готовности к применению ТСТК.

Основными задачами метрологического обеспечения таможенных органов являются: обеспечение единства, требуемой точности измерений и достоверности измерительного контроля в таможенных органах; метрологическая экспертиза проектов образцов технического средства, определение их соответствия метрологическим правилам и нормам; метрологическое сопровождение разработки и производства технического средства; формирование парка СИ измерительного контроля таможенных органов, организация их эффективной эксплуатации и ремонта; метрологическая подготовка должностных лиц таможенных органов, совершенствование нормативных и методических основ метрологического обеспечения таможенных органов; организация и осуществление метрологического надзора в таможенных органах.

В третьей главе была рассмотрена проблема снижения количества дел об АП и суммы штрафных санкций, начисленная по делам об АП с применением ТСТК. Были рассмотрены симптомы проблемы, построено дерево целей, предложены альтернативные решения проблемы.

На следующем этапе была рассмотрена программа модернизации.

Целью модернизации является долгосрочная эффективность выполнения таможенной задач своей деятельности, улучшения условий труда сотрудников таможни, улучшения условий обслуживания клиентов таможни.

Задачами программы модернизации являются: улучшения качества и таможенного контроля товаров за помещением их под таможенные процедуры, проходящих через Челябинскую таможню.

Существуют следующие принципы модернизации таможенной системы: принцип единства, означающий, что на этапах разработки и осуществления программ модернизации должен быть реализован системный подход; принцип точности, выражающий требование конкретности, степень и характер которой определяются уровнем целей, программ и мероприятий. Далее были представлены поэтапные обновления основных производственных фондов и информационных средств: внедрение информационных таможенных технологий; оснащение таможенных органов ТСТК и обеспечение их грамотной эксплуатации; организация каналов связи, оснащение таможенных органов средствами связи и телекоммуникационным оборудованием; техническая модернизация, в настоящее время Челябинская таможня осуществляет программу по модернизации электронно – вычислительной и сетевой технологии и информационных систем; модернизация скорости оказываемых услуг юридическими и физическими лицами, в последнее время большинство документов принимаются через системы сканирования или с использованием электронных средств связи; кадровая модернизация. Она осуществляется путем повышения квалификации кадров таможни, формированием кадрового резерва, привлечением молодых специалистов в совершенстве владеющих информационными технологиями.

В пятой главе была рассмотрена экономическая и финансовая безопасность таможни. Выявляя контрабанду наркотиков и иных сильнодействующих веществ, оружия, взрывчатых веществ, таможенные

органы обеспечивают общественную безопасность; иностранной валюты – финансовую; ядовитых отходов или иных опасных веществ, объектов флоры и фауны – экологическую; некачественных продуктов питания – продовольственную; культурных ценностей и исторических ценностей – культурную безопасность.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс таможенного союза – <http://www.consultant.ru/>
2. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ ред. от 05.04.2013
«О таможенном регулировании в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ ред. от 05.04.2013
«Об оперативно – розыскной деятельности»
4. Приказ ФТС от 29.12.2012 № 2710 «Об отчетности таможенных органов по основным направлениям деятельности перед ФТС России».
5. Приказ ФТС России от 04.07.2013 № 1240 ред. От 23.07.2013
«Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров».

6. Приказ ФТС РФ от 26.07.2011 № 1535 «Об утверждении Типового положения о службе таможенной инспекции регионального таможенного управления».
7. Приказ ФТС России от 21.12.2010 №2509 – 5 с. «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств».
8. Приказ ФТС РФ от 29.07.2011 N 1555 «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения, регистрации, хранения, учета актов таможенного досмотра (осмотра) товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами для личного пользования в сопровождаемом багаже».
9. Федеральный закон от 2 июня 2010 г. N 114-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза».
10. (РЭТС-2010). Приказ ФТС России от 25.05.2010 № 1000
«Об утверждении руководства по эксплуатации технических средств»
11. Приказ ФТС РФ от 03.05.2011 № 554 «Об утверждении Правил взаимодействия при применении системы управления рисками».
12. Приказ ФТС РФ от 13.03.2013 № 193 «Об утверждении Типового положения о службе организации таможенного контроля регионального таможенного управления».
13. Приказ ФТС РФ от 5 февраля 2007 года № 154 «Об утверждении Типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами».
14. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р "Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года".
15. СП 2.6.1.2612-10. Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010).
16. СанПиН 2.6.1.2523-09. Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)
17. Основа взаимодействия – ГЧП // Таможня, 2011.- №10 (225), – с. 18-19.

18. Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение. Вопросы экономики – 2013 – №12
19. Арсентьев, Н. М. Проблема модернизации в контексте цивилизационного и геополитического выбора / Н. М. Арсентьев, Д. В. Доленко// Гуманитарий : актуальные проблемы гуманитарной науки и образования. – 2011 – №2(10)
20. Арханов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики - N 12 – 2012 – с. 36-44
21. Алсенов М.А., Булатова В.А. Организация внешнеэкономической связи. – М., 2013. – 206 с.
22. Афонин П.Н. Таможенный контроль лесоматериалов / Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Черноглазов В.С. – СПб.: ИЦ Интемедия, 2012. - 237 с.
23. Афонин П.Н. Теория и практика применения ТСТК / П.Н. Афонин, А.Н. Сигаев – СПб.: Троицкий мост, 2013 – 256 с.
24. Гловацкая Н. Экономическая безопасность. - М.: ЗАО Финстатинформ, 2011.
25. Драганов, В.Г. Основы таможенного дела / под ред. В.Г. Драганова. – М.: Экономика, 2011 - 232 с.
26. Дронов, Р.И. Оценка экономической эффективности объектов таможенной инфраструктуры: Многокритериальный подход / Дронов Р.И., Мокрое Г.Г.- М.: РИО РТА, 2012. - 356 с.
27. Кожуханов, Н.М. Методологические основы построения модели обеспечения информационной безопасности таможенной деятельности / Н.М. Кожуханов // Закон и право. М. : Софт Издат , 2012. №10. С. 89-91.
28. Кошелев В.К. Методы и технические средства таможенного досмотра и поиска: М.: РИО РТА, 2011. С. 104.
29. Листопад, А.Д. Финансовая деятельность таможенных органов РФ: Учебное пособие / А.Д. Листопад.- М.: РИО РТА, 2011. - 359 с.

30. Малмыгин, И.А. Экономика таможенного дела / пол ред. И.А. Малмыгина – Издание 2-е, доп.- М.: РИО РТА, 2012. - 234 с.
31. Ноздрачев А.В. Административная организация таможенного дела: М.: МЦФЭР, 2011.-480с.
32. Овсянко Д.Н. “Государственная служба”. М., 2011г., с. 420.
33. Покровская, В.В. Организация и регулирование внешнеэкономической деятельности: Учебник. — М.: Юристъ, 2011. – 162 с.
34. Прокушев, Е.Ф. Внешнеэкономическая деятельность: 2-е изд., испр. и доп. – М.: Дашков и К, 2013. – 448 с.
35. Семенихина Е.А. Оценка объектов таможенной инфраструктуры: учебно-методическое пособие для подготовки к итоговому междисциплинарному экзамену, Сочи: РИО СИМБиП, 2012. – 24 с.
36. Стровский, Л.Е.; Казанцев, С.К.; Паршина, Е.А.. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: 3 е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011.-318с.
37. Чекмарева Г.И. Основы таможенного дела. Краткий курс. – Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2012. – 208 с.
38. Шагалов.Г.; Пресняков.В.; Фаминский.И. Регулирование внешнеэкономических связей. – М.: ИНФРА-М, 2011.-72с.
39. Шамахова В. А., Таможенный контроль : под общ.ред. — М. : Софт Издат, 2012. — 283 с.
40. Шевчук, П. С. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля / П. С. Шевчук, О. Р. Попов. — Ростов на Дону : Феникс, 2011. — 285 с.
41. Янковский, Н.А. Повышение эффективности внешнеэкономической деятельности крупного производственного комплекса (монография) – М.: ВЛАДОС, 2012. – 124 с.
42. Кубрин И.П., Адиятуллин Р.К. Технические средства таможенного контроля. Основы досмотровой системы –Казань: КАИ, 2012.-41

					средств в	средств в	кационны х знаков		
1.	ДОСМОТРОВАЯ РЕНТГЕНТЕЛЕВИЗИОННАЯ ТЕХНИКА (ДРТ)								
1.1.	ДРТ для контроля содержимого ручной клади и багажа				+	+			
1.2.	ДРТ для контроля багажа и почтовых отправлений				+	+			
1.3.	ДРТ для контроля содержимого средне- и крупногабаритны х грузов				+	+			
1.4.	Передвижные рентгентелевиз ионные установки				+	+			
1.5.	Переносные рентгентелевиз ионные установки				+	+			
2.	ФЛЮОРОСКОПИЧЕСКАЯ ДОСМОТРОВАЯ ТЕХНИКА								
2.1.	Досмотровая техника для углубленного контроля ручной клади и почтовых отправлении				+	+			
3.	ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫЕ КОМПЛЕКСЫ (ИДК)								
3.1.	ИДК для контроля грузовых автома- шин и контейнеров				+	+			
4.	СРЕДСТВА ПОИСКА								
4.1.	Металлоискатели портативные				+	+			

Продолжение таблицы

4.2.	Металлоискатели стационарные				+	+			
4.3.	Досмотровые зеркала				+	+		+	
4.4.	Досмотровые эндоскопы				+	+		+	
4.5.	Технические видеоскопы				+	+		+	
4.6.	Досмотровые шупы				+	+		+	
4.7.	Досмотровые фонари большой дальности освещения				+	+	+	+	
4.8.	Досмотровые фонари малой дальности освещения				+	+	+	+	
4.9.	Досмотровые фонари специального назначения				+	+	+	+	
4.10.	Микроскопы контактные	+					Продолжение таблицы		
4.11.	Лупы с подсветкой	+			+	+	+		+
4.12.	Лупы люминесцентные	+			+	+	+		+
4.13.	Портативные телевизионные системы досмотра для визуального обследования труднодоступных мест				+	+		+	
5.	СРЕДСТВА НАНЕСЕНИЯ И СЧИТЫВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕТОК								
5.1.	Фломастеры флуоресцентные	+			+	+	+		+
5.2.	Ультрафиолетовые облучатели и фонари	+			+	+	+		+
6.	ДОСМОТРОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ								

6.1.	Наборы инструментов группового использования				+	+			
6.2.	Наборы инструментов индивидуального использования				+	+			
7.	ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ПОДПОВЕРХНОСТНОГО ЗОНДИРОВАНИЯ								
7.1.	Приборы радиолокационного зондирования				+	+			
7.2.	Технические средства дистанционного обнаружения наркотических и взрывчатых веществ				+	+			
7.3.	Приборы поиска типа "Бастер"				+	+	Продолжение таблицы		
7.4.	Сканеры ручные рентгеновские скрытых полостей				+	+			
8.	ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИДЕНТИФИКАЦИИ (ТСИ)								
8.1.	ТСИ драгоценных металлов					+			
8.2.	ТСИ драгоценных камней					+			
8.3.	Технические средства проверки подлинности таможенных документов	+					+		+
8.4.	Детекторы банкнот портативные	+				+			

8.5.	Детекторы банкнот стационарные	+				+			
8.6.	Приборы для проверки и счета банкнот	+				+			
8.7.	Приборы идентификации материалов					+		+	
8.8.	Универсальные детекторы для идентификации драгоценных металлов и драгоценных камней					+			
8.9.	Магнитооптические приборы для идентификации и выявления фальсификаций номеров агрегатов транспортных средств					+			
Продолжение таблицы									
9.	ХИМИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ИДЕНТИФИКАЦИИ (ХСИ).								
9.1.	Химические средства экспресс-анализа наркотических веществ					+			
10.	ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА ДОЗНАНИЯ И ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О КОНТРАБАНДЕ								
10.1.	Фотоаппараты и фотокамеры			+	+	+		+	
10.2.	Видеоконплекты		+	+	+	+		+	
10.3.	Диктофоны		+						
10.4.	Видеокамеры цифровые		+	+	+	+		+	
10.5.	Фотокамеры цифровые		+	+	+	+		+	
11.	ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА КОНТРОЛЯ НОСИТЕЛЕЙ АУДИО- И ВИДЕОИНФОРМАЦИИ.								

11.1.	Аудиомагнитофоны					+			
11.2.	Аудиомагнитолы					+			
11.3.	Аудиосистемы					+			
11.4.	Видеомагнитофоны			+		+			
11.5.	Видеоплейеры			+		+			
11.6.	Телевизионные приемники			+		+			
11.7.	Видеомониторы			+		+			
11.8.	Устройства размагничивания					+	+		
12.	СИСТЕМЫ ВИЗУАЛЬНОГО НАБЛЮДЕНИЯ								
12.1.	Системы телевизионного наблюдения			+					
13.	ОПТИЧЕСКИЕ УСТРОЙСТВА И ПРИБОРЫ								
13.1.	Бинокли			+					
13.2.	Приборы ночного видения			+					
13.3.	Системы ночного видения			+					
14.	ПРИБОРЫ ВЗВЕШИВАНИЯ (ВЕСЫ)								
14.1.	Прецизионные					+	+		
14.2.	Электронные с пределом взвешивания до 3 кг.					+	+		
14.3.	Электронные с пределом взвешивания до 150 кг					+	+		
14.4.	С пределом взвешивания более 150 кг					+	+		
14.5.	Автомобильные					+	+		
14.6.	Железнодорожные					+	+		

Продолжение таблицы

Приложение Б. Технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (ТС ТКДРМ)

№	Наименование	Применение ТС ТКДРМ при различных формах
---	--------------	------------------------------------------

п/п	ТС ТКДРМ	таможенного контроля						
		Таможенное наблюдение	Таможенный осмотр/досмотр по результатам таможенного наблюдения	Таможенный досмотр ДРМ в местах прибытия на таможенную территорию	Таможенный досмотр ДРМ в местах их декларирования	Таможенный досмотр ДРМ в местах убытия с таможенной территории		
		Первичный радиационный контроль	Дополнительный радиационный контроль	Углубленное радиационное обследование				
1.	СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТС ТКДРМ							Продолжение таблицы
1.1.	Стационарная таможенная система обнаружения ДРМ типа «Янтарь» с детекторами гамма- и нейтронного излучения	+						
1.2.	Поисковый прибор радиационного контроля типа РМ1401 с детекторами гамма- и нейтронного излучения	+	+			+	+	+
1.3.	Спектрометр со сцинтилляционным детектором ГАММА-			+			+	+

	1С/НВ1						
1.4.	Спектрометр с полупроводниковым детектором СКС-50 (М)			+		+	
2.	КОМБИНИРОВАННЫЕ ТС ТКДРМ						
2.1.	Радиометр-спектрометр универсальный		+	+	+	+	+
3.	ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТС ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ						
3.1.	Дозиметр индивидуальный		РБ+	РБ	РБ+	РБ+	РБ+
3.2.	Средства индивидуальной защиты		РБ	РБ	РБ	РБ	РБ
4.	ТС ДЛЯ РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РАБОТЕ НА ДРТ И РИП						
4.1	Дозиметр рентгеновского и гамма-излучения индивидуальный		+		+	+	+
4.2.	Дозиметр рентгеновского и гамма-излучения универсальный		+		+	+	+

Продолжение таблицы

Примечания:

+ - Применение ТС для целей таможенного контроля.

РБ - Применение ТС для целей обеспечения радиационной безопасности.

