

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования «Южно-Уральский государственный  
университет» (национальный исследовательский университет)  
«Высшая школа экономики и управления»  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

\_\_\_\_\_ И.И. Иванов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Совершенствование системы таможенного контроля товаров, помещенных под  
таможенную процедуру таможенного транзита, на примере Челябинской  
таможни

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ЮУрГУ– 38.05.02.2017.351.ПЗ ВКР

Руководитель работы

к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ К.В. Кардапольцев  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Автор работы

студент группы ЭУ- 549

\_\_\_\_\_ И.А. Паначев  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Нормоконтролер

Специалист по УМР

\_\_\_\_\_ В.А. Фролова  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Челябинск 2017

## АННОТАЦИЯ

Паначев И.А. Совершенствование системы таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, на примере Челябинской таможни. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, 2017, 84с., 4 табл., библиогр. список - 30 наим.,

Объектом дипломного проекта являются таможенная процедура таможенного транзита.

Целью дипломного проекта – исследование, анализ и совершенствование системы таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, на примере Челябинской таможни, выявление основных проблем и разработка рекомендаций по повышению эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Задачи дипломного проекта:

- особенности проведения таможенной процедуры таможенного транзита;
- исследование организации проведения таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита;
- разработка рекомендаций по увеличению эффективности таможенного контроля товаров помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость для таможенных органов.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	9
1. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА.....	11
1.1. Сущность и условия применения таможенной процедуры таможенного транзита.....	11
1.2. Порядок совершения таможенной процедуры таможенного транзита.....	23
1.3. Исследование отечественного и мирового опыт организации таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.....	39
2 ИССЛЕДОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩЕННЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЗОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ.....	53
2.1 Характеристика деятельности Челябинской таможни.....	53
2.2 Оценка практики таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита на примере Челябинской таможни.....	58
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩЕННЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА, НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ .....	72
3.1 Рекомендации по улучшению организации таможенной процедуры таможенного транзита на примере Челябинской таможни.....	72
3.2 оценка предполагаемых эффектов от улучшения процедуры таможенного транзита для таможни и для участников ВЭД.....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	82

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Одним из ключевых этапов перемещения товаров и транспортных средств является процедура таможенного транзита. В последние годы международная торговля претерпела радикальные изменения в плане методов перевозки и сбыта товаров, скорости проведения сделок и абсолютного объема продаваемой в мире продукции. На сегодняшний день общий подход к управлению, принимаемый многими таможенными службами состоит в расширении сферы деятельности путем сосредоточения внимания на международных цепях поставок, для обеспечения безопасности и облегчения не только импорта, экспорта, но и транзитных перевозок товаров. В соответствии с традиционной ориентацией на сбор доходов, большинство таможенных служб традиционно сосредоточены на импортном контроле. Однако сфера деятельности таможен в настоящее время расширена за счет включения контроля за экспортом и транзитом. Одной из обязательных таможенных процедур в отношении товаров, перемещаемых через территорию Российской Федерации, либо с территории Российской Федерации и на ее же территорию через другую страну является процедура таможенного транзита.

**Объект** дипломного проекта – таможенная процедура таможенного транзита.

**Предмет** дипломного проекта – является исследование таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

**Цель** дипломного проекта – исследование, анализ и совершенствование системы таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, на примере Челябинской таможни, выявление основных проблем при перемещении товаров под таможенной процедурой таможенного транзита, и разработка рекомендаций по повышению эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

**Задачи** дипломного проекта:

- исследовать особенности организации таможенной процедуры таможенного транзита;

- исследования организации проведения таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита в зоне деятельности Челябинской таможни;

- анализ показателей;

- исследования организации процедуры таможенного транзита на примере Челябинской таможни;

- разработать мероприятия по улучшению организации процедуры таможенного транзита.

**Результаты** дипломного проекта, в частности разработанные рекомендации по увеличению эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых под таможенной процедурой таможенного транзита на примере Челябинской таможни, могут быть использованы таможенными органами при таможенном контроле товаров, перемещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

# 1. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА

## 1.1 Сущность и условия применения таможенной процедуры таможенного транзита

Таможенный транзит – таможенная процедура, которая отвечает за товары, перемещающиеся под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС, также через территорию государства, которая не входит в ЕАЭС, от таможенного органа в пункте пропуска (отправления) до таможенного органа назначения без уплаты налогов, и таможенных пошлин с применением запретов и ограничений, установленных законодательством ЕАЭС, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Таможенный транзит используется при перевозке:

1. Иностранных товаров от таможенного органа в месте фактического прибытия до таможенного органа в месте фактического убытия.
2. Иностранных товаров от таможенного органа в месте фактического прибытия до таможенного органа находящегося внутри страны.
3. Иностранных товаров, а также товаров ЕАЭС, перемещаемые от внутреннего таможенного органа, до таможенного органа находящегося в месте убытия товара.
4. Иностранных товаров перемещаемые внутри страны от одного внутреннего таможенного органа до другого также внутреннего таможенного органа.
5. Товаров ЕАЭС от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию, которое не является государством-членом ЕАЭС.
6. Таможенный транзит не может применяется в отношении товаров, которые перемещаются воздушным транспортом, если воздушное судно во время совершения международного рейса в месте прибытия совершает

промежуточную или вынужденную (техническую) посадку без частичной разгрузки (выгрузки) товаров.

Таможенный транзит в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, применяется с учетом особенностей.

Особенности таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории ЕАЭС, определяются международным договором государств-членов ЕАЭС.

Особенности таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом, а также при перевозке товаров, перемещаемых по территории только одного государства-члена ЕАЭС, могут быть установлены законодательством такого государства-члена ЕАЭС.

Таможенное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, осуществляют иностранные лица, лицо государства -члена ЕАЭС и таможенный перевозчик.

Товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта, перевозятся по таможенной территории ЕАЭС без помещения под таможенную процедуру таможенного транзита.

Под транспортным средством международной перевозки понимается также транспортное средство, на котором товары перевозятся по таможенной территории ЕАЭС, не покидая ее пределы.

Помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита допускается при соблюдении следующих условий:

- 1) Товары не запрещены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС или вывозу с такой территории.

- 2) В отношении товаров представлены документы, которые подтверждают соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов.

3) В отношении ввозимых товаров осуществлены пограничный контроль и иные виды государственного контроля, если товары подлежат такому контролю в месте прибытия.

4) Представлена транзитная декларация.

5) В отношении товаров приняты меры обеспечения соблюдения таможенного транзита.

6) Обеспечена идентификация товаров.

7) Транспортное средство международной перевозки оборудовано надлежащим образом в случае, если товары перевозятся под таможенными пломбами и печатями.

Товары, запрещенные к ввозу таможенную территорию ЕАЭС:

1) Алкогольные и табачные изделия.

2) Наркотические средства, психотропные вещества и т.п. в том числе в виде лекарственных средств.

3) Спортивное питание и витамины ограничено до 1 кг один раз в месяц и не более 3-х штук на одного получателя.

4) Продукты питания всех видов.

5) Легковоспламеняющиеся предметы (парфюмерия, краски, масла, лак для ногтей, моющие средства, горючие и взрывчатые вещества и жидкости всех типов.)

6) Баллончики под давлением (лак для волос, крем для бритья и т.п.).

7) Натуральный мех животных, а также одежда и аксессуары из кожи редких животных.

8) Зажигалки, спички, пиротехника и т.п.

9) Видео, аудио, печатная продукция, подрывающая нравственность населения (порнография).

10) Батареи ограниченно.

11) Картриджи для принтера.



12) Сельскохозяйственная продукция (растения и семена растений, удобрения.)

13) Огнестрельное и холодное оружие, (их части), патроны к ним (их части), конструктивно сходные с гражданским и служебным оружием изделия (детали для страйк бола), электрошокеры, дубинки, прицелы, очки ночного видения, ножи (кроме керамических) и любые другие колющие-режущие предметы.

14) Животные и насекомые.

15) Двигатели внутреннего сгорания, (за исключением двигателей для водных судов) котлы центрального отопления, солярии для загара.

16) Инструменты, которые относятся к инструментам промышленного назначения.

17) Товары, содержащие шифровальные (криптографические) модули с отсутствием (Нотификации ФСБ РФ) Такие устройства, как мобильные телефоны, планшеты, ноутбуки, беспроводные наушники и т.д., Данные устройств разрешается ввозить не больше 2-х единиц на одного получателя в одну поставку.

18) Оборудование для фотолабораторий, спец. аппаратура, которые предназначены для демонстрационных целей, высокочастотные устройства и радиоэлектронные средства, 3D принтер, все виды игр, приводимые в действие монетами, банковскими карточками, спец. тех. средства для негласного получения информации все виды, орудия добычи водных биологических ресурсов (электроловильные системы, сеть и т.п.)

19) Медицинские приборы.

20) Материалы, относящиеся к: химическим, ядовитым, органическим, газовым, минеральным, (сухой лед, жидкий азот,) радиоактивным и озон разрушающим.

21) Магниты.

22) Термометры, (ртутные) барометры.

23) Товары, не относящиеся к товарам для личного пользования.

24) Человеческие останки и ткани/кровь.

25) Телевизоры и мониторы с электронно-лучевыми трубками.

26) Ювелирные изделия, драгоценные камни, алмазы, металлы, в любом состоянии и виде, деньги, чеки, кредитные карточки, произведения искусства, антиквариат, лотерейные билеты, платежные карты облигации, паспорта, удостоверения личности, коллекционируемые монеты, почтовые марки, товары, не подлежащие вывозу из США (например, автомобильные номера.)

К мерам обеспечения соблюдения таможенного транзита относятся:

1) Обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров.

2) Таможенное сопровождение.

3) Установление маршрута перевозки товаров.

При таможенном транзите таможенный орган не требует от перевозчика предоставлять документы которые обеспечивают уплату таможенных пошлин и налогов в случае если:

1) В качестве декларанта товаров выступает таможенный перевозчик или же уполномоченный экономический оператор.

2) Товары перемещаются железной дорогой, трубопроводом или по линиям электропередачи.

3) Это установлено международными договорами.

4) Товары перевозятся под таможенным сопровождением.

5) В иных случаях, когда это установлено либо Таможенным Кодексом, либо международными договорами государств-членов ЕАЭС.

Маршруты таможенного транзита, как правило определяются таможенным органом на основании сведений, которые указаны в транспортных документах.

Изменение маршрута транзита допускается, но только с письменного разрешения таможенного органа.

Таможенное сопровождение – это сопровождение транспортного средства, идущего под таможенной процедурой транзита, которое осуществляется, как

должностными лицами таможенного органа, так и любыми иными организациями в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС в целях обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Таможенные органы имеют право принимать решение о таможенном сопровождении в случаях:

- 1) Которые определяются системой управления рисками.
- 2) Непредставления либо недостаточности обеспечения уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.
- 3) Неоднократного нарушения перевозчиком обязанностей при перевозке товаров, входящих в таможенную процедуру таможенного транзита, которое было зафиксировано вступившими в законную силу постановлениями о привлечении к административной ответственности.
- 4) Неисполнения перевозчиком обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов.
- 5) Касаемо книжек МДП, если везется товар общей стоимостью более 60000 тыс. евро.

В случае если таможенный орган принял решения о таможенном сопровождении, то он обязан организовать его не позднее 24 часов с момента принятия такого решения.

Срок таможенного транзита от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения устанавливается таможенным органом отправления в соответствии с обычным сроком перевозки товаров, исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчика, если перевозчик не выступал декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя в соответствии с международными договорами, но не больше максимального срока таможенного транзита.

Максимальный срок таможенного транзита не должен превышать срок, который определяется из расчета двух тысяч километров за 1 месяц.

Установленный таможенным органом срок таможенного транзита по мотивированному обращению декларанта или перевозчика, если перевозчик не выступал декларантом таможенной процедуры таможенного транзита, может быть продлен.

Место доставки товаров при таможенном транзите определяется таможенным органом отправления на основании сведений о пункте назначения, который указан в транспортных документах.

В случаях, которые установлены законодательством государств-членов ЕАЭС, таможенный орган отправления имеет право устанавливать места доставки независимо от сведений, которые указаны в транспортных (перевозочных) документах.

Местом доставки товаров является зона таможенного контроля, которая находится в регионе деятельности таможенного органа назначения. При этом товары, перевозимые из места их прибытия, доставляются в место нахождения таможенного органа.

Местом доставки товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом, является зона таможенного контроля на станции назначения (подъездных путях).

В том случае если при таможенном транзите пункт назначения изменяется в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС в области транспорта, перевозчик вправе обратиться в таможенный орган с просьбой об изменении места доставки товаров. При этом перевозчик предоставляет в любой таможенный орган, который находится по пути его следования, заявление об изменении пункта назначения, составленное в произвольной форме, документы, подтверждающие изменение пункта назначения, а также транзитную декларацию и другие документы на товары.

Только таможенный орган может принимать решение об изменении места доставки товаров принимается такое решение не позднее дня, следующего за днем получения заявления и документов. Происходит это следующим образом решение, принятое таможенными органами оформляется путем завершения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, затем оформляется новая транзитная декларация и изменяется место доставки. Товары помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита в день принятия таможенным органом решения об изменении места доставки товаров.

Для того чтобы перемещать товаров под таможенными пломбами и печатями транспортные средства, относящиеся как средства международной перевозки должны быть сконструированы и оборудованы с соблюдением следующих требований:

1) Таможенные пломбы можно было наложить простым и надежным способом.

2) Товары не могут быть извлечены из опломбированной части грузовых помещений транспортного средства международной перевозки или вложены в них без оставления видимых следов их вскрытия или без повреждения таможенных пломб и печатей.

3) Должны отсутствовать потайные места, в которых можно было бы спрятать товары.

4) Места, в которых могут находиться товары, легко доступны для таможенного осмотра товаров.

Требования к транспортному средству международной перевозки, считаются выполненными, если данное транспортное средство соответствует требованиям к его конструкции и оборудованию, которые установлены международными договорами.

Соответствие транспортного средства международной перевозки, может быть подтверждено заблаговременно путем получения свидетельства о

допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями.

Свидетельство о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями может быть выдано:

- в индивидуальном порядке;
- по типу конструкции (сериям) транспортных средств.

Свидетельство о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями выдается таможенным органом по заявлению заинтересованного лица не позднее трех рабочих дней со дня получения указанного заявления. Указанное свидетельство остается действительным до тех пор, пока не произошли изменения конструкции транспортного средства международной перевозки, но не более двух лет.

Свидетельство о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями при переходе к другому лицу права владения транспортным средством остается действительным.

Таможенные органы не требуют заблаговременного допущения транспортного средства международной перевозки для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями, за исключением случая, если:

- перевозка товаров осуществляется таможенным перевозчиком;
- заблаговременное допущение предусмотрено международными договорами.

Разгрузка, перегрузка (перевалка) и другие грузовые операции с товарами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замена транспортных средств международной перевозки, перевозящих данные товары, допускаются с разрешения таможенного органа

отправления или таможенного органа, в регионе деятельности которого производится данная грузовая операция.

Если операции, в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки могут осуществляться без повреждения наложенных таможенных пломб и печатей либо если на товары таможенные пломбы и печати не наложены, осуществление таких операций допускается после уведомления таможенного органа в письменной и (или) электронной форме.

Таможенный орган может отказать в выдаче разрешения на осуществление грузовых операций с товарами, если их осуществление может повлечь за собой утрату товаров или изменение их свойств либо при наличии запрета на осуществление таких операций в транспортных (перевозочных) документах, документах, подтверждающих соблюдение ограничений, либо иных документах, выданных контролирующими государственными органами.

По заявлению лица таможенный орган разрешает проведение грузовых операций с товарами под таможенным контролем вне времени работы таможенного органа.

При перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита перевозчик, независимо от того, является ли он декларантом этой таможенной процедуры, обязан:

- 1) Доставить товары и документы на них в установленные таможенным органом отправления сроки в место доставки товаров, следуя по определенному маршруту, если он установлен.

- 2) Обеспечить сохранность товаров, таможенных пломб и печатей, либо иных средств идентификации, если они применялись.

- 3) Не допускать разгрузки, перегрузки (перевалки) и иных грузовых операций с товарами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замены транспортных средств международной перевозки, перевозящих такие товары, без разрешения таможенных органов, за исключением случаев: разгрузки, перегрузки (перевалке) и иных грузовые

операции с товарами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

При недоставке товаров и документов на них в таможенный орган назначения перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства -члена ЕАЭС, таможенным органом которого товары помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

За неисполнение своих обязанностей при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчик несет ответственность в соответствии с законодательством государства -члена ЕАЭС, на территории которого выявлено нарушение.

При аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, препятствующих перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчик обязан принять все меры для обеспечения сохранности товаров и транспортных средств, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об этих обстоятельствах и месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку (если его транспортное средство повреждено) в ближайший таможенный орган либо иное место, указанное таможенным органом. Таможенный орган, получивший сообщение об этих обстоятельствах, обязан известить таможенный орган отправления и таможенный орган назначения о возникших обстоятельствах, препятствующих перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Расходы, понесенные перевозчиком, таможенными органами не возмещаются.

Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом транзитной декларации.



Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру таможенного транзита, прекращается у декларанта:

При завершении таможенной процедуры таможенного транзита, за исключением случая, когда во время действия этой процедуры наступил срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;

В случае недоставке иностранного товара в установленные таможей отправителем времени и место доставки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов считается:

1) Если иностранный товар не доставили и произошло это по причине передачи товаров перевозчиком получателю или иному лицу без разрешения таможенного органа.

2) Если иностранный товар не доставили по причине утраты товаров, за исключением уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо естественной убыли при нормальных условиях грузоперевозки и хранения, день такой утраты, а если этот день не установлен, день регистрации таможенным органом транзитной декларации.

3) Если иностранный товар не доставили по иным причинам, день регистрации таможенным органом транзитной декларации.

Ввозные таможенные пошлины, налоги нужно уплатить в размере, соответствующем сумме ввозных таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру для внутреннего потребления, исчисленным на день регистрации таможенным органом транзитной декларации.

При прекращении обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов уплаченные или взысканные ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат возврату (зачету).

В случае если обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов предоставлено иным лицом, чем декларант таможенной процедуры

таможенного транзита, обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов возникает у такого лица солидарно с декларантом.

Обязанность по уплате вывозных таможенных пошлин в отношении товаров ЕАЭС, которые помещаются под таможенную процедуру транзита, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом транзитной декларации.

При ввозе товаров ЕАЭС, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру таможенного транзита декларант не обязан уплачивать вывозные таможенные пошлины, в следующих случаях:

1) При завершении таможенной процедуры таможенного транзита, за исключением случая, когда во время действия этой процедуры наступил срок уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

2) В случае если товары не доставлены в установленное таможенным органом место доставки сроком уплаты вывозных таможенных пошлин считается день регистрации таможенным органом транзитной декларации.

Вывозные таможенные пошлины подлежат уплате в размерах, соответствующих суммам вывозных таможенных пошлин, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, исчисленным на день регистрации таможенным органом транзитной декларации.

При прекращении обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин уплаченные или взысканные вывозные таможенные пошлины подлежат возврату (зачету).

## 1.2 Порядок совершения таможенной процедуры таможенного транзита

Транзитная декларация нужна для перевозки товаров, перемещаемых от одного отправителя к другому который именуется получателем. Отправляют как правило по одному транспортному документу, за исключением некоторых случаев, когда в качестве транзитной декларации используются,

предусмотренные международными договорами, входящими в право ЕАЭС документы.

Таможенный орган в пункте отправления принимает в место транзитной декларации документы, которые содержат следующие сведения, указанные в транзитной декларации:

1) Сведения об отправителе, получателе в соответствии с транспортными документами.

2) Сведения об декларанте.

3) Перевозчике.

4) Стране отправления, стране назначения товаров.

5) Транспортном средстве которое и повезет товары.

6) Наименование, количество, стоимость товаров в соответствии с коммерческими, транспортными документами.

7) Коде товаров в соответствии с Товарной номенклатурой ВЭД на уровне не менее первых шести знаков.

8) Весе брутто или объеме, а также количество товара в дополнительных единицах измерения

9) Сколько грузовых мест.

10) Пункте назначения товаров в соответствии с транспортными документами.

11) Документах, подтверждающих соблюдение ограничений, при перемещении товаров через таможенную границу.

12) Планируемой перегрузке товаров в пути.

Информация которую нужно предоставить таможенному органу про подаче транзитной декларации:

1) Заполненные листы транзитной декларации.

2) Книжку МДП, с прилагаемыми к ней транспортными и коммерческими документами.

3) Транспортные, коммерческие и (или) иные документ.

При использовании в качестве транзитной декларации транспортных и коммерческих документов основу транзитной декларации составляет транспортный документ.

Транзитная декларация, таможенному органу подается в виде отправления документов, подтверждающих полномочия лиц, подающих таможенную декларацию, при декларировании товаров.

Если декларирует товар экспедитор, нужны:

- документы, которые подтверждают заключение договора транспортной экспедиции;

- транспортные документы;

- коммерческие документы;

- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС;

- документы, которые подтверждают страну происхождения товаров. В случаях, когда таможенным органом обнаружены признаки, что страной происхождения товаров является страна, товары которой запрещены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС или транзиту через территорию в соответствии с международными договорами ЕАЭС;

- документы, подтверждающие обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов, особенно если декларант едет по книжке МДП.

- свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями;

- документы, обеспечивающие возможность идентификации товаров (описание товаров, чертежи, масштабные изображения, фотографии, иллюстрации, товаросопроводительные документы и т.п.) в случае, если в качестве средств идентификации не могут быть использованы пломбы, печати и идентификационные знаки или иная маркировка;

- документы о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства;

При перемещении товаров железнодорожным транспортом в случае, если в качестве декларанта выступает перевозчик и в транспортном документе указаны прилагаемые коммерческие документы и их количество, представление описи документов, составляющих транзитную декларацию, не требуется.

При декларировании товаров таможенным перевозчиком дополнительно представляется заверенная копия документа, подтверждающего включение юридического лица в реестр таможенных перевозчиков.

При декларировании товаров уполномоченным экономическим оператором дополнительно нужно представить заверенную копию свидетельства о включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов.

В случае если транзитную декларацию представляет таможенный представитель, ему дополнительно нужно представить номер, свидетельствующий о включении юридического лица в реестр таможенных представителей, и заверенную копию договора таможенного представителя с декларантом.

В качестве коммерческих документов может предоставляться счета-фактуры (инвойсы), отгрузочные и упаковочные листы и другие внешнеторговые документы, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через границу ЕАЭС.

В качестве транспортных документов может предоставляться международная или внутренняя товаротранспортная накладная, коносамент или иной документ, который бы подтверждал наличие и содержание договора морской (речной) перевозки, авиагрузовые накладные, железнодорожные накладные, документы, предусмотренные актами.

В случае использования в качестве транзитной декларации транспортных, коммерческих и (или) иных документов, таможенному органу отправления представляются два комплекта указанных документов.

Если товар перевозиться с использованием книжки МДП, то таможенному органу предоставляться книжка МДП, оформленная в соответствии с положениями Конвенции МДП, и два комплекта транспортных, коммерческих и иных документов, входящих в состав транзитной декларации, Также в Российской Федерации установлены ограничения на использование книжки МДП, перевозчику нужно обязательно представить документ о гарантии уплаты таможенных платежей, пошлин и сборов.

В случае если представление электронной копии транзитной декларации не требуется, такая копия формируется должностными лицами таможенного органа с применением нормативно-справочной информации, используемой для таможенных целей.

В случае использования формы пассажирской таможенной декларации в качестве транзитной декларации при помещении товаров для личного пользования под таможенную процедуру таможенного транзита электронная копия транзитной декларации, формируется должностными лицами таможенного органа.

Дата и время подачи транзитной декларации фиксируется таможенным органом в журнале, и в информационной системе таможенного органа с использованием информационных технологий.

Регистрация транзитной декларации является отдельной таможенной операцией, которую совершают уполномоченные должностные лица таможенного органа.

Регистрация транзитной декларации осуществляется уполномоченным должностным лицом таможенного органа отправления путем присвоения ей регистрационного номера.

Таможенные органы регистрирует транзитную декларацию в срок не более двух часов с момента ее подачи.

В случаях, предусмотренных законодательством ЕАЭС, регистрационный номер транзитной декларации может дополнительно указываться в транзитной декларации в виде штрих-кода.

Подписью заверяется в первую очередь регистрационный номер транзитной декларации, заверяется он оттиском личной номерной печати должностного лица.

Каждый последующий год 1 января нумерация транзитных деклараций начинается снова, те есть с единицы.

должностным лицом указывается регистрационный номер транзитной декларации:

- в двух экземплярах транспортных документов;
- в журнале, приема-передачи актов ТД/МДП;
- в двух экземплярах описи документов, составляющих транзитную декларацию.

Регистрация транзитной декларации осуществляется с использованием информационных технологий таможенным органом.

Как только транзитной декларации присвоили номер, декларация становится документом, имеющим юридическую значимость.

Таможенный орган может отказать в регистрации транзитной декларации в случаях если:

- транзитная декларация подана физическим или юридическим лицом таможенному органу, который не вправе регистрировать транзитные декларации;
- транзитная декларация подана не уполномоченным лицом;
- в транзитной декларации не указаны необходимые сведения или указаны с ошибками;
- транзитная декларация составлена не по установленной форме или не удостоверена надлежащим образом;

– в отношении декларируемых товаров не совершены действия, которые в соответствии с ТКТС должны были совершаться либо до подачи, либо одновременно с подачей таможенной декларации.

При наличии оснований для отказа в регистрации должностное лицо таможенного органа до истечения срока, оформляет отказ в регистрации транзитной декларации.

При этом должностное лицо таможенного органа обязано выполнить следующие действия:

- зарегистрировать отказ в принятии транзитной декларации в журнале;
- изготовить копию заполненного листа транзитной декларации либо транспортных документов, либо отрывного листа N 1 книжки МДП;
- уведомить лицо, которое подало транзитную декларацию, о том, что ему отказано в регистрации транзитной декларации, это делается путем вручения этому лицу письменного отказа в принятии транзитной декларации с обязательным указанием причины отказа и регистрационного номера который указан в журнале.

Письменный отказ может составляться в произвольной форме, его подписывают и заверяют оттиском личной номерной печати должностного лица таможенного органа.

В случае таможенный орган принял решения об отказе в регистрации транзитной декларации, то копии документов хранятся в делах таможенного органа не менее одного года.

Также сам декларант может отозвать свою зарегистрированную транзитную декларацию. Это делается в письменном обращении в таможенный орган, но только до того, как таможенный орган принял решение о выпуске товаров.

В случае если приняли решение об отзыве транзитной декларации копии документов и оригинал заявления декларанта хранятся в делах таможенного органа не менее одного года.



Таможенный орган отправления осуществляет выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита после регистрации транзитной декларации и предъявления товаров таможенному органу отправления сразу после того, как этот таможенный орган убедится в соблюдении выполненных условий.

При выпуске товаров под таможенной процедурой таможенного транзита таможенный орган отправления обязательно устанавливает сроки в которые декларант должен завершить таможенную процедуру транзита и определяет место куда товар должен попасть при завершении этой же процедуры, все это указывается в транзитной декларации.

При выпуске товаров должностным лицом таможенного органа отправления в обязательной форме заполняются соответствующие графы заполненных листов транзитной декларации, также проставляется штамп, форма которого устанавливается законодательством государств-членов, заверенного оттиском его личной номерной печати, на двух экземплярах транспортного документа.

Также в случае, когда используется в качестве транзитной декларации транспортных, коммерческие документы, они оформляются как выпуск товаров путем проставления и заполнения направляющего штампа, заверенного оттиском личной номерной печати должностного лица таможенного органа отправления, на двух экземплярах транспортного документа.

Если товары перемещаются с использованием книжки МДП, то выпуск товаров производится путем заполнения соответствующих граф отрывных листов и корешков книжки МДП в соответствии с положениями Конвенции МДП, и проставления и заполнения направляющего штампа, заверенного оттиском личной номерной печати должностного лица таможенного органа отправления, на двух экземплярах транспортного документа.

Информация о сроке таможенного транзита и месте доставки указывается также в информационной системе таможенного органа отправления с использованием информационных технологий.

При выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита должностное лицо таможенного органа отправления заполняет соответствующие графы журнала по форме, которая установлена в соответствии с законодательством государств-членов.

После выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита один оформленный лист транзитной декларации, один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о выпуске товаров и один комплект других документов, которые входят в состав транзитной декларации и идентифицированных таможенным органом отправления должны быть возвращены перевозчику для представления таможенному органу назначения.

В случае использования в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих документов, перевозчику возвращаются один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации и идентифицированных таможенным органом отправления.

При перевозке товаров с использованием книжки МДП перевозчику возвращаются оформленная книжка МДП, один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметкой о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации и идентифицированных таможенным органом отправления.

При перевозке товаров с использованием карнета АТА перевозчику возвращаются оформленный в соответствии с Конвенциями о временном ввозе карнет АТА, один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметкой о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации и идентифицированных таможенным органом отправления.

В таможенном органе отправления остается один лист транзитной декларации, один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с

отметками о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации.

В том случае если в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных) используются коммерческие документы в таможенном органе остается один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о выпуске товаров и один комплект других документов, которые входят в состав транзитной декларации и идентифицированы таможенным органом отправления, а также опись документов, составляющих транзитную декларацию.

При перевозке товаров с использованием книжки МДП в таможенном органе отправления остаются отрывной лист N 1 книжки МДП, транспортный (перевозочный) документ с отметкой о выпуске товаров и один комплект других документов, которые входят в состав транзитной декларации и идентифицированы таможенным органом отправления.

При перевозке товаров с использованием карнета АТА в таможенном органе отправления остаются лист "Transit", транспортный (перевозочный) документ с отметкой о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации и идентифицированных таможенным органом отправления.

Таможенный орган отправления может отказать в выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также при несоблюдении условий, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза.

При этом должностное лицо таможенного органа отправления выполняет следующие действия:

– вносит журнал регистрации транзитных деклараций в таможенном органе отправления запись: "Отказ в выпуске", а также дату и время принятия решения об отказе в выпуске товаров;

– вносит запись "Отказано в выпуске товаров в транзитную декларацию, которую заверяет подписью и оттиском личной номерной печати (при использовании книжки МДП указанная запись вносится в графу "Для официального пользования" отрывных листов N 1 и N 2 книжки МДП, при этом данные отрывные листы перечеркиваются);

– изготавливает копию заполненного листа транзитной декларации либо транспортных (перевозочных) документов (в случае использования в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих документов), либо отрывного листа N 1 книжки МДП, либо листа "Transit" карнета АТА, а также иных документов, прилагаемых к транзитной декларации. В случае принятия решения об отказе в выпуске товаров копии документов хранятся в делах таможенного органа не менее одного года;

– уведомляет лицо, подавшее транзитную декларацию, о принятии решения об отказе в выпуске путем вручения ему транзитной декларации, книжки МДП либо карнета АТА.

Оформление завершения таможенной процедуры таможенного транзита является отдельной таможенной операцией, которую совершают уполномоченные должностные лица таможенного органа.

Для того чтобы завершить таможенную процедуру таможенного транзита перевозчик предоставляет в таможенный орган назначения один лист транзитной декларации и один комплекта транспортных документов с отметками о выпуске товаров и иные документы которые, входят в состав транзитной декларации, идентифицированных таможенным органом отправления отправления.

В случае использования в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих документов таможенному органу назначения представляется один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о выпуске товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации, идентифицированных таможенным органом

отправления, а также опись документов, составляющих транзитную декларацию.

При перевозке партии товаров группой грузовых вагонов (контейнеров) по одному транспортному (перевозочному) документу в соответствии с Соглашением об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории ЕАЭС и отцепке в пути следования одного или нескольких грузовых вагонов (контейнеров), перевозящих такую партию товаров, от группы грузовых вагонов (контейнеров), следующих по одному транспортному (перевозочному) документу, вследствие аварии, действия непреодолимой силы или иных обстоятельств, связанных с технической или коммерческой неисправностью грузовых вагонов (контейнеров) и препятствующих перевозке товаров, таможенному органу назначения одновременно с документами, указанными в абзаце первом или втором настоящего пункта, представляется документ, используемый в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими законодательством государств-членов в сфере транспорта и подтверждающий причину такой отцепки, или его заверенная железнодорожным перевозчиком копия (документ, подтверждающий отцепку грузовых вагонов (контейнеров)).

При прибытии в место доставки товаров, которые перевозятся одним или несколькими грузовыми вагонами (контейнерами), ранее отцепленными в пути следования от группы грузовых вагонов (контейнеров), следующих по одному транспортному (перевозочному) документу, таможенному органу назначения предоставляются копии документов и заверенных железнодорожным перевозчиком, документ, который подтверждает отцепку грузовых вагонов (контейнеров) и транспортный (перевозочный) документ, в соответствии с которым эти товары прибыли в место доставки, или его заверенная железнодорожным перевозчиком.

При перевозке товаров с использованием книжки МДП таможенному органу назначения предоставляется книжка МДП и один комплект транспортных (перевозочных) с отметками о выпуске товаров и иных документов, которые входят в состав транзитной декларации, идентифицированы таможенным органом отправления.

При перевозке товаров с использованием карнета АТА таможенному органу назначения представляется карнет АТА и один комплект транспортных (перевозочных) с отметками о выпуске товаров и иных документов, входящих в состав транзитной декларации, идентифицированных таможенным органом отправления.

После представления перевозчиком таможенному органу назначения документов, должностное лицо таможенного органа назначения регистрирует их подачу в соответствии с законодательством государств-членов и проводит таможенный контроль, предусмотренный регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством государства-члена, с учетом системы управления рисками.

По результатам проведения таможенного контроля должностным лицом таможенного органа назначения принимается решение об оформлении завершения таможенной процедуры таможенного транзита, в том числе с указанием выявленных признаков нарушений, регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, и (или) законодательства государства-члена, и (или) иное решение в соответствии с законодательством государства-члена.

В случае принятия решения об оформлении завершения таможенной процедуры таможенного транзита, в том числе с указанием выявленных признаков нарушений, регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, и (или) законодательства государства-члена, таможенным органом назначения

оформляется такое завершение в возможно короткие сроки, но не позднее 24 часов с момента регистрации подачи транзитной декларации.

Должностное лицо таможенного органа назначения производит регистрацию завершения таможенной процедуры таможенного транзита в журнале учета поступления товаров по транзитным декларациям в таможенном органе назначения, форма которого устанавливается законодательством государств-членов.

Регистрация завершения таможенной процедуры таможенного транзита осуществляется таможенным органом назначения, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий.

С 1 января каждого следующего года нумерация упомянутого журнала начинается с единицы.

Должностное лицо таможенного органа назначения проставляет отметками о выпуске товаров в соответствующей графе транзитной декларации, ее заверенной копии и в транспортных документах.

Штамп о поступлении товаров, заполняет его (с указанием в том числе количества фактически прибывших в место доставки товаров при представлении в таможенный орган назначения документа, подтверждающего отцепку грузовых вагонов (контейнеров)), а также указывает выявленные признаки нарушений регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, и (или) законодательства государства-члена, после чего заверяет заполненный штамп и сведения о выявленных признаках нарушений оттиском личной номерной печати.

В случае использования в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих документов проставление указанного штампа и указание сведений о выявленных признаках нарушений осуществляются на одном экземпляре транспортного (перевозочного) документа с отметками о

выпуске товаров (его заверенной копии, а также на описи документов, составляющих транзитную декларацию).

При перевозке товаров с использованием книжки МДП оформление завершения таможенного транзита осуществляется в соответствии с Конвенцией МДП. При этом должностное лицо таможенного органа назначения проставляет на одном экземпляре транспортного (перевозочного) документа с отметками о выпуске товаров штамп о поступлении товаров, который заполняет и заверяет оттиском личной номерной печати.

При перевозке товаров с использованием карнета АТА оформление завершения таможенного транзита осуществляется в соответствии с Конвенциями о временном ввозе. При этом должностное лицо таможенного органа назначения проставляет на одном экземпляре транспортного (перевозочного) документа с отметками о выпуске товаров штамп о поступлении товаров, который заполняет и заверяет оттиском личной номерной печати.

В таможенном органе назначения остается один лист транзитной декларации, один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о поступлении товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации.

В случае использования в качестве транзитной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих документов в таможенном органе назначения остаются один экземпляр транспортного (перевозочного) документа с отметками о поступлении товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации, а также экземпляр описи документов, составляющих транзитную декларацию.

При перевозке партии товаров группой грузовых вагонов (контейнеров) по одному транспортному (перевозочному) документу и отцепке в пути следования одного или нескольких грузовых вагонов (контейнеров), перевозящих такую партию товаров, от группы грузовых вагонов



(контейнеров), следующих по одному транспортному (перевозочному) документу, в таможенном органе назначения остаются:

– документы, подтверждающий отцепку грузовых вагонов (контейнеров), в отношении товаров, перевозимых одним или несколькими не отцепленными в пути следования грузовыми вагонами (контейнерами);

– заверенные железнодорожным перевозчиком копии документов, подтверждающий отцепку грузовых вагонов (контейнеров), транспортный (перевозочный) документ, в соответствии с которым такие товары прибыли в место доставки, или его заверенная железнодорожным перевозчиком копия, в отношении товаров, перевозимых одним или несколькими ранее отцепленными в пути следования грузовыми вагонами (контейнерами).

При перевозке товаров с использованием книжки МДП в таможенном органе назначения остаются отрывной лист N 2 книжки МДП, оформленный в соответствии с положениями Конвенции МДП, транспортный (перевозочный) документ с отметкой о поступлении товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации.

При перевозке товаров с использованием карнета АТА в таможенном органе назначения остаются отрывной лист "Transit", оформленный в соответствии с Конвенциями о временном ввозе карнета АТА, транспортный (перевозочный) документ с отметкой о поступлении товаров и один комплект иных документов, входящих в состав транзитной декларации.

При перевозке товаров с использованием книжки МДП перевозчику возвращаются оформленная в соответствии с положениями Конвенции МДП, книжка МДП.

В целях подтверждения надлежащего исполнения обязанностей перевозчиком при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита:

– должностное лицо таможенного органа отправления дополнительно проставляет отметки, на третьем экземпляре транспортного (перевозочного) документа;

– должностное лицо таможенного органа назначения дополнительно проставляет отметки, на транспортном (перевозочном) документе с отметками таможенного органа отправления.

После проставления отметок, должностное лицо таможенного органа возвращает перевозчику третий экземпляр транспортного (перевозочного) документа.

Журналы, могут вестись в электронном виде в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Особенности совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита при перемещении международных почтовых отправлений и товаров для личного пользования могут устанавливаться отдельными решениями Комиссии Таможенного союза.

### 1.3 Исследование отечественного и мирового опыта организации

таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита

В целях планомерного внедрения передовых информационных таможенных технологий распоряжением Правительства Российской Федерации разработана Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации, направленная на расширение практики электронного декларирования.

В 2016 году Челябинская таможня вышла на новый уровень по развитию электронного транзита. В 4 квартале доля оформленных электронных транзитных деклараций достигла отметки 90% от их общего числа.

Работа по наращиванию объемов электронных транзитных деклараций в зоне деятельности Челябинской таможни осуществлялась в рамках

эксперимента, проводимого ФТС России. Первые шаги в этом направлении были сделаны в конце 2015 года. На Южном Урале площадкой для апробирования электронного декларирования таможенного транзита стал Челябинский таможенный пост. Уже с мая 2016 данная технология применяется на всех таможенных постах Челябинской таможни.

В зоне деятельности таможни экспериментом охвачено более двадцати перевозчиков, грузополучателей и таможенных представителей. Челябинская таможня предлагает всем заинтересованным лицам присоединиться к участию в данном эксперименте. Применение технологии электронного транзита дает участникам ВЭД и таможенным органам ряд преимуществ, в том числе сокращение времени совершения таможенных операций и нахождения транспортного средства с товарами в пункте пропуска. Переход на безбумажные технологии исключает необходимость личного присутствия декларанта таможенной процедуры таможенного транзита в таможенных органах отправления и назначения.

Информационные таможенные технологии не стоят на месте. Вот и эксперимент по применению электронной формы декларирования товаров, перемещаемых по таможенной процедуре таможенного транзита, с 20 марта 2017 года перешел в разряд повседневной нормы.

Внедрение электронного документа оборота при таможенном транзите определено приказом Минфина России от 30 августа 2016 г., утвердившим Порядок использования Единой информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме.

Данный Порядок детально определяет основные аспекты информационного взаимодействия таможенных органов и участника ВЭД от подачи электронной транзитной декларации, до завершения таможенной процедуры таможенного

транзита, включая продление срока транзита, осуществление контроля при разгрузке, перегрузке, замене транспортного средства.

Новацией данного Порядка стала возможность осуществления предварительного декларирования процедуры транзита до фактического ввоза товаров на территорию Российской Федерации.

При использовании технологии «электронного транзита» декларант процедуры имеет возможность управлять процессом и получать сведения об этапах декларирования в режиме реального времени без личного присутствия в таможенных органах места прибытия, отправления и назначения.

Опыт Калининградского транзита.

С июля 2015 года в Калининградской областной таможне проводится эксперимент по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме.

В настоящее время все таможенные посты Калининградской областной таможни участвуют в Эксперименте.

В связи с планируемым введением ФТС России обязательного таможенного декларирования в электронной форме товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, перевозчикам и получателям (отправителям) иностранных товаров необходимо активизировать работу по представлению таможенному органу электронных транзитных деклараций.

Введение упрощенного транзита.

Учитывая положения Совместного заявления Европейского Союза и Российской Федерации, о транзите между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации и руководствуясь Специальной программой Калининградского транзита (до членства в Европейском Союзе), утвержденной постановлением Правительства Литовской Республики постановило ввести для граждан Российской Федерации, следующих транзитом с территории Российской Федерации в Калининградскую область Российской

Федерации и обратно через территорию Литовской Республики, упрощенный транзитный документ и упрощенный проездной документ на железной дороге.

Виды упрощенного транзитного документа.

Гражданин Российской Федерации, следующий с территории Российской Федерации в Калининградскую область Российской Федерации и обратно транзитом через территорию Литовской Республики, может пользоваться документами двух видов – специального и прямого транзита:

– упрощенный транзитный документ (УТД) – специальное упрощающее транзит разрешение, выдаваемое для многократного следования транзитом всеми видами сухопутного транспорта. За выдачу УТД взимается консульский сбор в сумме 5 евро;

– упрощенный проездной документ на железной дороге (УПД–ЖД) – специальное упрощающее транзит разрешение, выдаваемое для следования железнодорожным транспортом 2 раза (туда и обратно). УПД–ЖД выдается бесплатно.

Выдача упрощенных транзитных документов

УТД и УПД–ЖД выдаются дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Литовской Республики в Российской Федерации. Эти документы в пунктах пограничного контроля Литовской Республики не выдаются.

Запрос о выдаче УТД представляется в дипломатическое представительство или консульское учреждение Литовской Республики в Российской Федерации. Ходатайство о выдаче УТД рассматривается и решение о выдаче УТД принимается в течение 7 рабочих дней после обращения в дипломатическое представительство или консульское учреждение Литовской Республики в Российской Федерации.

Запрос о выдаче УПД–ЖД в дипломатическое представительство или консульское учреждение Литовской Республики в Российской Федерации может быть передано и с помощью средств электронной связи через систему

"Экспресс" Министерства путей сообщения Российской Федерации, при приобретении заявителем, желающим ехать упрощенным транзитом, проездного документа (билета). В запросе должны быть указаны основные личные данные заявителя (фамилия, имя, отчество, дата рождения, вид, серия и номер паспорта и т.п.).

УПД–ЖД может быть выдан гражданину Российской Федерации, следующему транзитом через территорию Литовской Республики в следующих поездах:

- № 30/29 «Калининград-Москва-Калининград»
- № 80/79 «Калининград-Санкт-Петербург-Калининград»
- № 148/147 «Калининград-Москва-Калининград»
- № 360/359 «Калининград-Адлер-Калининград»
- № 426/425 «Калининград-Челябинск-Калининград»

Дипломатическое представительство или консульское учреждение Литовской Республики в Российской Федерации, после получения переданных с помощью средств электронной связи основных личных данных, принимает решение о выдаче УПД–ЖД не позднее чем в течение 24 часов.

УПД–ЖД для граждан Российской Федерации, следующих транзитным поездом, раздаются консульскими должностными лицами Литовской Республики в поезде. При непредвиденных обстоятельствах лица, раздающие УПД–ЖД, следующие в транзитных поездах, принимают решение о выдаче нового УПД–ЖД на месте.

Дипломатическое представительство или консульское учреждение Литовской Республики в Российской Федерации может отказать в выдаче УТД или УПД–ЖД либо должностное лицо Литовской Республики в поезде может аннулировать выданный УПД–ЖД в случае, если заявитель предъявляет недействительный в Литовской Республике проездной документ, он включен в список иностранных лиц, которым запрещено прибытие в Литовскую Республику или в любое государство Европейского Союза, если заявитель

словами или действиями выражает неуважение к Литовской Республике, а также по иным уважительным причинам.

Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации

Документами, удостоверяющими личность граждан Российской Федерации и действительными для поездки с УТД или УПД–ЖД, являются:

- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- паспорт Российской Федерации (заграничный);
- паспорт моряка (при наличии записи в судовой роли либо надлежащим образом заверенной выписки из нее);
- свидетельство на возвращение (для возвращения в Российскую Федерацию один раз).

Поездки несовершеннолетних детей в возрасте до 14 лет осуществляются на основании указанных документов, выданных на их имя, а также на основании действительных документов лица, являющегося их законным представителем (родителем, усыновителем, опекуном или попечителем), если дети вписаны в эти документы. Наличие фотографий детей в этих документах обязательно.

Срок действия упрощенного транзитного документа и упрощенного проездного документа на железной дороге

Срок действия УТД – не более 3 лет. Транзит через территорию Литовской Республики с УТД является многократным, но каждый раз не должен превышать 24 часов.

Срок действия УПД–ЖД – не более 3 месяцев. Транзит через территорию Литовской Республики с упрощенным проездным документом на железной дороге является двукратным (туда и обратно) и каждый раз не должен превышать 6 часов.

Для РФ такой порядок получения шенгенской визы упрощен с принятием Соглашения, в соответствии с которым устанавливается перечень документов, подтверждающих цель поездки, для определенных категорий граждан.

Упрощенность проявляется в том, что перечень данных документов значительно уже, чем устанавливает общий порядок получения Шенгенской визы. Кроме того, для осуществления транзита граждан Российской Федерации через территорию Литвы, являющейся членом Европейского Союза, не нужно оформлять транзитную визу, что существенно упрощает передвижение граждан РФ в Калининградскую область и остальную часть территории Российской Федерации через территорию Литовской республики. Для этого установлен упрощенный проездной документ, который позволяет находиться лишь в пределах Литвы. Но при этом правом на посещение других государств-членов данные проездные документы не наделяют.

Так как условия и процедура получения шенгенской транзитной визы являются достаточно сложными, были изобретены особые виды транзитных документов, которые выдаются в упрощенном порядке. Сам порядок передвижения граждан Российской Федерации в Калининградскую область и обратно через территорию Литовской Республики был установлен Постановлением Правительства РФ «О мерах по обеспечению выполнения обязательств, принятых на себя Российской Федерацией в совместном заявлении Российской Федерации и Европейского Союза о транзите между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации». А так же утверждены правила оформления проездных документов (билетов) для проезда граждан РФ в Калининградскую область железнодорожным транспортом.

Оформление проездных документов производится в соответствии с законодательством РФ с соблюдением особого порядка.

Особый порядок представляет собой следующие. Граждане РФ, которым нужно проехать транзитом через Литву в Калининградскую область должны иметь:

- а) Билет до Калининградской области;



б) документы, удостоверяющие личность пассажира, то есть документы с фамилией именем отчеством которые указаны в билете;

в) документ, который дает этим гражданам право на транзитный проезд через территорию Литвы (виза Литовской республики, карточка аккредитации категории «А» либо «В» Литовской республики, упрощенного транзитного документа или упрощенного проездного документа на железной дороге).

Документом, удостоверяющим личность может быть:

- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- паспорт РФ;
- паспорт моряка при наличии записи в судовой роли либо надлежащим образом заверенной выписки из нее;
- свидетельство на возвращение для однократного возвращения в Российскую Федерацию.

Один из этих документов необходимо предоставить для оформления билета. При этом срок действия этого документа должен превышать срок действия документа, который дает право на транзитный проезд через территорию Литовской республики.

Кроме того, пассажир, который оформляет проездной билет, может, как иметь, так и не иметь документ, дающий право на транзитный проезд через территорию Литовской республики. В первом случае билетный кассир вносит в специальный бланк сведения о наличии данного документа, а пассажир удостоверяет их своей подписью. Во втором случае личные данные пассажира (фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер документа, удостоверяющего личность), а также номер поезда и дата отправления сообщаются с помощью автоматизированной системы «Экспресс» посольству Литовской республики для оформления упрощенного проездного документа на железной дороге, дающего право на проезд пассажира транзитом через территорию Литвы. При этом личные данные пассажира вносятся в

специальный бланк, их правильность удостоверяется подписью пассажира. И в том и в другом случае два экземпляра заполненного специального бланка вручаются пассажиру, третий экземпляр остается в билетной кассе.

По истечении 26 часов с момента оформления проездного документа (билета) пассажир вправе получить в любой справочной или билетной кассе российских железных дорог, оборудованной терминалами автоматизированной системы «Экспресс», информацию о наличии оформленного для него упрощенного проездного документа.

Если компетентные органы Литовской республики имеют возражения на проезд транзитом через территорию республики, то работники железнодорожного транспорта РФ или работники органов внутренних дел принимают меры по информированию пассажира.

Основания недопуска пассажира к посадке в поезд:

- возражение компетентных органов Литовской республики на проезд пассажира транзитом через территорию республики;
- отсутствие у пассажира проездного документа (билета), документа, удостоверяющего личность.

При этом пассажир имеет право вернуть неиспользованный проездной документ (билет) и получить его стоимость.

Таким образом, для осуществления транзита не нужно оформлять транзитную визу, это существенно упрощает передвижение граждан РФ в Калининградскую область и остальную часть территории Российской Федерации через территорию Литовской республики.

Таможенный транзит в Европейском Союзе

Транзитное положение Республики Беларусь на пути из Европейского союза в государства – члены ЕАЭС ставит национальные транспортные компании в достаточно чувствительную позицию в отношении изменений законодательства стран ЕС о перевозке товаров. С 1 мая 2016 г. в Европейском Союзе вступил в

силу Таможенный кодекс Союза (ТКС), который заменил собой действующий с 1994 г. Таможенный кодекс Сообщества.

Товары могут быть помещены под таможенные процедуры, к которым относятся: выпуск для внутреннего потребления; специальные процедуры; экспорт. Одной из специальных процедур и является транзит – внутренний и внешний. В целом процедура транзита в ЕС как и таможенная процедура таможенного транзита, предназначена для перевозки товаров под таможенным контролем. Особенности применения процедур транзита.

Внешний транзит.

Под процедуру внешнего транзита помещаются несоюзные товары. В зависимости от таможенного статуса, товары, согласно таможенному законодательству ЕС, делятся на союзные и не союзные.

К союзным относятся:

- полностью произведенные на таможенной территории ЕС без привлечения товаров, производимых в-третьих странах или на территориях, не входящих в таможенную территорию Европейского Союза;

- произведенные в странах или на территориях, не входящих в таможенную территорию ЕС, которые были выпущены в свободное обращение в государстве – члене ЕС;

- произведенные на таможенной территории ЕС из товаров, указанных выше.

Согласно процедуре внешнего транзита несоюзные товары могут перемещаться от одной до другой точки на таможенной территории ЕС без применения к ним импортной пошлины; иных сборов, предусмотренных соответствующими действующими положениями; мер торговой политики, если они не запрещают ввоз или вывоз товаров с таможенной территории ЕС.

При этом перемещение должно осуществляться одним из следующих способов:

- в соответствии с процедурой внешнего союзного транзита;

– в соответствии с Конвенцией МДП, при условии, что такое перемещение началось или должно закончиться за пределами таможенной территории ЕС, или осуществляется между двумя точками в пределах таможенной территории ЕС через территорию страны либо территорию за пределами таможенной территории ЕС;

– в соответствии с Конвенцией АТА/Стамбульской конвенцией (в случае транзитного перемещения) и пр.

В особых случаях под процедуру внешнего транзита могут помещаться союзные товары.

Внутренний транзит.

В соответствии с процедурой внутреннего транзита товары ЕС могут перемещаться от одной до другой точки на таможенной территории Союза, а также через страну или территорию за пределами таможенной территории ЕС, без изменения их таможенного статуса.

Такое перемещение должно осуществляться одним из перечисленных способов:

– в соответствии с процедурой внутреннего союзного транзита, если такая возможность существует в соответствии с международным соглашением;

– в соответствии с Конвенцией МДП;

– в соответствии с Конвенцией АТА/Стамбульской конвенцией (в случае транзитного перемещения) и пр.

В случаях, когда товары перемещаются от одной до другой точки на таможенной территории ЕС в соответствии с Конвенцией МДП, Конвенцией АТА/Стамбульской конвенцией, для целей такой транспортировки таможенная территория ЕС должна рассматриваться как единая территория.

Таможенные органы могут на основании заявления уполномочить лицо, обозначаемое как «уполномоченный грузополучатель», получать товары, перемещаемые в соответствии с Конвенцией МДП, в разрешенном месте для целей завершения процедуры МДП.

Союзный транзит.

Держатель процедуры союзного транзита несет ответственность за:

– представление таможенному органу назначения в установленный срок и в соответствии с мерами по идентификации, принятыми таможенными органами, товаров в исходном состоянии, а также необходимой таможенным органам информации;

– соблюдение положений таможенного законодательства в отношении данной процедуры;

– если иное не предусмотрено таможенным законодательством, предоставление гарантии в целях обеспечения уплаты суммы импортной или экспортной пошлины, соответствующей любой таможенной задолженности или иным сборам, которые могут возникнуть в отношении товаров, в соответствии с действующим законодательством.

Обязанности держателя процедуры считаются выполненными, а процедура – завершенной, после предоставления в соответствии с таможенным законодательством товаров, помещенных под данную процедуру, а также необходимой информации таможенному органу назначения.

Перевозчик или получатель, которые приняли товары, зная, что они перемещаются в соответствии с процедурой союзного транзита, несут ответственность за представление таможенному органу назначения в установленный срок и в соответствии с мерами по идентификации, принятыми таможенными органами, товаров в исходном состоянии.

На основании заявления таможенные органы могут предоставить одно из следующих упрощений в отношении помещения товаров под процедуру союзного транзита или завершения данной процедуры:

– статус уполномоченного грузоотправителя, позволяющий держателю процедуры помещать товары под процедуру союзного транзита без предъявления их таможенному органу;

– статус уполномоченного грузополучателя, позволяющий лицу получать товары, перемещаемые в соответствии с процедурой союзного транзита в разрешенном месте для завершения процедуры;

– использование особого типа пломб, если их наложение необходимо для обеспечения идентификации товаров, помещенных под процедуру союзного транзита;

– использование таможенной декларации с сокращенным перечнем сведений для помещения товаров под процедуру союзного транзита;

– использование электронного транспортного документа в качестве таможенной декларации при помещении товаров под процедуру союзного транзита, при условии, что он содержит сведения, подлежащие указанию в такой декларации и данные сведения доступны таможенным органам отправления и назначения в целях осуществления таможенного надзора в отношении товаров и завершения процедуры.

Процедура союзного транзита должна применяться к товарам, перемещаемым через страну или территорию за пределами таможенной территории ЕС при условии выполнения одного из следующих условий:

– подобное предусмотрено международным соглашением;

– перемещение через такую страну или территорию осуществляется на основании единого транспортного документа, оформленного на таможенной территории ЕС (в данном случае процедура внешнего союзного транзита приостанавливается, пока товары находятся за пределами таможенной территории ЕС).

**Выводы по главе.** Таможенный транзит – таможенная процедура, которая отвечает за товары, перемещающиеся под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС, также через территорию государства, которая не входит в ЕАЭС, от таможенного органа в пункте пропуска (отправления) до таможенного органа назначения без уплаты налогов, и таможенных пошлин с

применением запретов и ограничений установленных законодательством ЕАЭС, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Таможенный транзит используется при перевозке:

1) Иностранных товаров от таможенного органа в месте фактического прибытия до таможенного органа в месте фактического убытия.

2) Иностранных товаров от таможенного органа в месте фактического прибытия до таможенного органа находящегося внутри страны.

3) Иностранных товаров, а также товаров ЕАЭС, перемещаемые от внутреннего таможенного органа, до таможенного органа находящегося в месте убытия товара.

4) Иностранных товаров перемещаемые внутри страны от одного внутреннего таможенного органа до другого также внутреннего таможенного органа.

5) Товаров ЕАЭС от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию, которое не является государством-членом ЕАЭС.

6) Таможенный транзит не может применяться в отношении товаров, которые перемещаются воздушным транспортом, если воздушное судно во время совершения международного рейса в месте прибытия совершает промежуточную или вынужденную (техническую) посадку без частичной разгрузки (выгрузки) товаров.

## 2. ИССЛЕДОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩЕННЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В ЗОНЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ

### 2.1 Характеристика деятельности Челябинской таможни

В отдел таможенных процедур и таможенного контроля входит контроль за таможенным транзитом товаров и транспортных средств.

Подразделение называемое таможенным транзитом в ходе своей непосредственной деятельности руководствуется в первую очередь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, международными договорами Российской Федерации, ТКТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами, приказами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации и другими нормативными документами и актами.

Организация, методика руководства и контроля деятельности Подразделения таможенного транзита осуществляет служба таможенного контроля РТУ, а в самом Подразделении задачи и функции возложенные на отдел таможенного транзита выполняет, заместитель начальника таможни.

Работа отдела завязана на планах которые работники обязаны выполнять, сочетается главный принцип единоначалия при решении вопросов касающихся



служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

План работы отдела устанавливается заместителем начальника таможни по отделу таможенных процедур и таможенного контроля.

Отдел решает возложенные на него задачи непосредственно, через отдел таможенных процедур и таможенного контроля, также возможно решение через таможенные посты, которые подчинены таможне.

При осуществлении своих обязанностей отдел обязательно соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

Задачи отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Осуществление и закрепление таможенной политики Российской Федерации и стран-членов ЕАЭС. Защита экономических интересов Российской Федерации.

2) Обеспечивать безоговорочное соблюдение законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, принимать меры по защите прав граждан, учреждений, предприятий, и контролировать организацию таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

3) Обеспечивать контроль за обязательным соблюдением обязанностей декларанта, перевозчика, таможенного перевозчика, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

4) Принимать меры, направленные на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенной процедуре таможенного транзита.

5) Контроль за внедрением таможенными постами современных технологий, которые применяются для контроля за таможенным транзитом.

Функции отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Контролировать соблюдение и единообразное применение таможенными постами, их порядка и правил по осуществлению таможенных операций, связанных, как с декларированием, так и с выпуском товаров, а также таможенные посты занимаются завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

2) Контролируют таможенный транзит, применяя автоматизированную систему управления рисками.

3) В функции входит ведение, обеспечение и контроль полноты, корректности, достоверности и архивное хранение электронной базы данных о таможенном транзите товаров таможни.

4) Осуществление контроля за применением таможенными постами мер по обеспечению соблюдения таможенного транзита.

5) Организация и осуществление работы по:

5.1) Принятию своевременных мер по выявленным фактам недоставки товаров идущего под процедурой таможенного транзита.

5.2) Сокращению и предотвращению случаев недоставки товаров при таможенном транзите.

6) Допускать транспортные средства международной перевозки к перемещению товаров под пломбами и печатями в соответствии с законодательством стран-членов.

7) Участвовать в мероприятиях по розыску недоставленных товаров.

8) Ведение делопроизводства в рамках компетенции отдела.

9) Взаимодействие с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков, правоохранительными, налоговыми органами, в связи с реализацией положений Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП.

10) Выявлять риски путем анализа перемещения товаров идущих под таможенной процедурой таможенного транзита в зоне деятельности таможни.

11) Проверка в виде ведомственного контроля при наличии поводов, относящихся в первую очередь к компетенции отдела, законное и обоснованное решение, действия (бездействия), принятых и совершенных должностными лицами таможен в сфере таможенного дела.

12) Осуществление контроля за применением СУР таможенными постами.

13) Возбуждение дел об административных правонарушениях в области таможенного дела, связанных с перевозкой товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

14) Проводятся специальные работы по повышению эффективности контроля за таможенным транзитом.

15) Проведение проверок и участие в целевых инспекторских проверках по вопросам контроля за таможенным транзитом.

16) осуществление профессиональной подготовки должностных лиц отдела. Привлекая к этой работе другие отделы таможни.

Права отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Вносить предложения руководству по улучшению своей деятельности на таможне.

2) Давать обязательные для исполнения указания по вопросам таможенного транзита таможенным постам и отдельным должностным лицам.

3) Пользоваться по необходимости ведомственными информационными системами.

4) Запрашивать от структурных отделов таможни и таможенных постов необходимые статистические и другие данные, разные документы, заключения и иные сведения, согласно установленному порядку, нужные для принятия решений по вопросам, отнесенным к деятельности отдела.

5) Принимать в пределах деятельности отдела меры, направленные на прекращение неправомερных действий (бездействия) таможенных постов и должностных лиц таможенных постов, предусмотренных таможенным законодательством ТС или законодательством Российской Федерации.

6) Предоставлять документы для ознакомления и использовать в работе новые нормативные и иные правовые акты, также издаваемые ФТС правовые акты и иные документы.

7) Вести внутриведомственную переписку с отделами и подразделениями контроля за таможенным транзитом иных таможен и таможенных постов по вопросам, входящим в деятельность отдела.

8) Взаимодействовать с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в деятельность отдела.

9) Подготавливать проекты правовых актов таможни, представлять руководству таможни и в УТУ предложения с изменениями или отмены правовых актов таможни, УТУ и ФТС России, затрагивающих вопросы, входящие в деятельность отдела.

10) Вносить в УТУ предложения по улучшению автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом.

11) Пользоваться иными правами, предусмотренными законодательными, нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России.

Начальник отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Руководит деятельностью отдела по принципу единоначалия.

2) Участвует в совещаниях, проводимых руководством таможни при рассмотрении вопросов, отнесенных к деятельности отдела.

3) Распределяет обязанности и дает указания должностными лицами находящемся в отделе или в его подчинении.

4) Участвует в подборе, расстановке должностных лиц отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами отдела дисциплины.

5) Создает все условия для повышения профессиональной квалификации должностных лиц отдела и внедряет приемы и методы работы в отделе.

6) Вносит начальнику таможни предложения о назначении должностных лиц отдела на должность, а также предложения об поощрении или наложении дисциплинарных взысканий.

7) Принимает меры, обеспечивающие необходимые условия службы для должностных лиц отдела.

8) Представляет интересы своего отдела таможни в государственных органах.

9) Пользуется другими правами, исполняет другие обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10) Начальник Подразделения несет персональную ответственность за осуществление возложенных на отдел функций, в том числе за выполнение в рамках деятельности отдела программ, планов и выполнение показателей деятельности таможни.

Возложение на отдел функций, не предусмотренные Положением, кроме специальных (адресных) поручений начальника таможни, не допускается.

## 2.2 Оценка практики таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита на примере Челябинской таможни

### Электронное декларирование процедуры таможенного транзита.

В соответствии с распоряжением ФТС России от 18.02.2015 « О проведении эксперимента по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых по таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме» (распоряжение действовало до 20.03.2017. с 20.03.2017 вступил в силу приказ Минфина России № 144 от 30.08.2016) эксперимент проводился только в таможенных органах, включенных в пилотную зону. Так, в Челябинской таможне сначала в пилотную зону был включён один Челябинский таможенный пост, затем

включили таможенные посты Аэропорт Баландино и Челябинский электрометаллургический комбинат.

С 18.05.2016, в соответствии с распоряжением ФТС России от 18.05.2016 № 136, снявшим ограничения по участию в эксперименте, все таможенные посты Челябинской таможни получили возможность участвовать в эксперименте.

Введение обязательного предварительного информирования для товаров, ввозимых на территорию ЕАЭС воздушным транспортом:

В соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.12.2015 № 158, с 01.04.2017 вводится обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на территорию ЕАЭС воздушным транспортом.

Фактически подготовка к введению обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых воздушным транспортом, началась с октября 2016 года в соответствии с Планом УТУ.

В рамках подготовки к введению обязательного предварительного информирования, были направлены информационные письма в адрес авиаперевозчиков, проведены рабочие встречи, подготовлены рабочие места для приема предварительной информации.

В настоящее время подготовительные мероприятия продолжаются.

В 2016 году Челябинской таможней под таможенную процедуру таможенного транзита помещено 858 товарных партий -на 97,7 % больше, чем в 2015 году (в 2015 году под процедуру таможенного транзита было помещено 434 товарных партий).

Увеличение произошло по следующим причинам:

1) вхождение таможенных постов реорганизованной Магнитогорской таможни в состав Челябинской таможни (МЖТП и Карталинским постом в составе Челябинской таможни в 2016 году оформлено 126 ТД (14,7 % от общего количества оформленных Челябинской таможней)).

2) Увеличение перевозок товаров Таможенного союза, произведенных предприятиями Челябинской, Курганской областей:

2.1) В Калининградскую область (с 270 партий товаров в 2015 году до 624 в 2016, увеличение составило 131 %). Увеличение перевозок в Калининград произошло за счет крупных участников ВЭД, которые в 2015 году не осуществляли поставки в Калининградскую область.

2.2) В Республику Армения (с 26 партий товаров в 2015 году до 65 в 2016, увеличение составило 150 %).

Завершена таможенная процедура таможенного транзита в отношении 16250 товарных партий -на 13,2 % больше, чем в 2015 году (в 2015 году процедура транзита завершена в отношении 14350 товарных партий). Увеличение произошло за счет присоединения таможенных постов реорганизованной Магнитогорской таможни.

В составе Челябинской таможни указанными таможенными постами в 2016 году завершена процедура таможенного транзита по 2251 ТД (13,9 % от общего количества).

Если не учитывать вклад этих таможенных постов, то в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение на 2,4 %.

При этом, если в течение первых трех кварталов 2016 года показатель по завершению процедуры таможенного транзита был ниже, чем за аналогичный период 2015 года, то в 4 квартале 2016 года ситуация изменилась -произошел рост на 3,6 %.

Этот рост продолжился и в начале 2017 года.

По результатам контроля за соблюдением таможенной процедуры таможенного транзита в 2016 году возбуждено 115 дел об АП, что всего на 3 дела меньше, чем в 2015 году (произошло незначительное снижение -2,5 %).

Общее снижение количества дел об АП в 2016 году произошло за счет снижения дел об АП, возбужденных Троицким таможенным постом (с 77 дел об АП в 2015 году до 59 дел в 2016 году, снижение составило 23,4 %).

Это объясняется тем, что большинство дел об АП (более 90 %) как в 2015, так и в 2016 году возбуждены Троицким постом по фактам нарушений, выявленных при регистрации маршрута перевозки товаров, перемещаемых в Республику Казахстан транзитом через Российскую Федерацию.

При этом, если в 2015 году Троицким постом произведена регистрация маршрутов по 11327 товарным партиям, то в 2016 году только по 4661 товарной партии – снижение 59 %.

Одной из причин снижения количества регистраций маршрутов перевозки является усиление таможенного и иных видов контроля в отношении санкционных товаров.

Усиление контроля в отношении санкционных товаров значительно усложняет и делает нецелесообразным их перемещение в Республику Казахстан с целью последующего ввоза на территорию Российской Федерации.

Как следствие, произошло значительное снижение перевозок в Республику Казахстан «санкционных» товаров.

Также, практически прекратились перевозки товаров в Республику Казахстан из Украины и Турции (в связи с введенными РФ ограничениями на перевозки товаров из Украины и в отношении товаров, перемещаемых Турецкими перевозчиками), что также сказалось на снижении объемов регистрации маршрутов. Перевозки в 2016 году.

В соответствии с распоряжением ФТС России от 18 февраля 2015 года № 62-р в таможенных органах ФТС России проводится эксперимент по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме.

Участие Челябинской таможни в эксперименте происходило поэтапно.

На первом этапе, в соответствии с распоряжением ФТС России от 25.09.2015 № 292-р, в пилотную зону эксперимента был включен Челябинский таможенный пост.



На следующем этапе, в соответствии с распоряжением ФТС России от 08.04.2016 № 96-р, в пилотную зону эксперимента были включены таможенные посты: Челябинский электрометаллургический комбинат и Аэропорт Баландино.

С 18.05.2016, в соответствии с распоряжением ФТС России от 18.05.2016 № 136-р, снявшим ограничения по участию в эксперименте, все таможенные посты Челябинской таможни получили возможность участвовать в эксперименте.

Снятие ограничений позволило Челябинской таможне принять по-настоящему активное участие в Эксперименте.

С этого момента Челябинская таможня постоянно наращивает объемы электронного декларирования процедуры транзита.

Динамика электронного декларирования процедуры транзита представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика электронного декларирования процедуры транзита на Челябинском таможенном посту

Наименование показателя	Период времени			
	1 квартал 2016	2 квартал 2016	3 квартал 2016	4 квартал 2016
Доля ТД, оформленных в электронной форме, %	—	13,3	80	89,6

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

В 4 квартале 2016 года доля транзитных деклараций, оформленных в электронной форме достигла 89,6% при установленном для Челябинской таможни показателе – не менее 20%.

Несмотря на достигнутые результаты в Челябинской таможне продолжается работа, направленная на увеличение объемов электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита.

Одним из приоритетных направлений таможенного контроля в рамках процедуры таможенного транзита является контроль товаров, перемещаемых автомобильным транспортом через территорию России в Республику Казахстан

и Киргизскую Республику, прибывающих для регистрации маршрута перевозки на Троицкий и Восточный таможенные посты.

Статистика по осуществлению таможенных операций, связанных с регистрацией маршрута перевозки представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Статистика по осуществлению таможенных операций, связанных с регистрацией маршрута перевозки

Наименование таможенного органа	2015 год	2016 год	Динамика
Троицкий	11327	4661	- 58,9 %
Восточный	4252	755	- 82,2 %
Челябинская таможня (общее количество)	15579	5416	- 65,2 %

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

Таким образом, в 2016 году в сравнении с 2015 годом в целом по таможне произошло почти трёхкратное снижение объемов регистраций маршрутов перевозки.

При этом, произошло снижение объемов перевозок в Республику Казахстан как продовольственных, так и непродовольственных товаров.

При этом, снижение перевозок продовольственных товаров произошло почти на 40 %, снижение перевозок непродовольственных товаров – более чем на 80%.

Необходимо отметить, что произошло снижение перевозок не только из стран Европейского союза, но и из стран Латинской Америки.

Направления, по которым произошло наибольшее снижение объемов регистраций маршрутов перевозки товаров указано в таблице 3.

Таблица 3 – Направления, по которым произошло наибольшее снижение объемов регистраций маршрутов перевозки товаров

Страна отправления	2015 год	2016 год	Динамика
Украина	3340	871	- 2469 шт. (-74%)
Турция	3163	147	- 3016 шт. (- 95%)
Молдавия	715	8	-707 шт. (-98,88%)
Италия	431	71	-360 (-83,5%)
Коста-Рика	317	1	-318 (-99,7%)

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

Также значительно снизились объемы перевозок товаров из Латвии, Литвы, Эквадора и ряда других стран.

В 2016 году Челябинская таможня Уральского таможенного управления поставила российский рекорд по уровню по развитию электронного транзита.

Некоторые из причин резкого снижения объемов регистраций маршрутов:

1) Усиление контроля в отношении санкционных товаров значительно усложняет и делает нецелесообразным их перемещение в Республику Казахстан с целью последующего ввоза на территорию Российской Федерации.

2) Практически прекратились перевозки товаров в Республику Казахстан из Украины и Турции (в связи с введенными РФ ограничениями на перевозки товаров из Украины, а также в отношении товаров, перевозимых Турецкими перевозчиками), что также сказалось на снижении объемов регистрации маршрутов перевозки в 2016 году.

Статистика дел об АП при регистрации маршрута перевозки товаров указана в таблице 4.

Таблица 4 – Статистика дел об АП при регистрации маршрута перевозки товаров

Статья КоАП РФ	Количество дел об АП
16.11 КоАП РФ – (по факту утраты таможенных пломб)	16
16.13 КоАП РФ – (по факту замены тягача без уведомления таможенного органа)	6
ч.2 ст.16.6 КоАП РФ – (по факту неуведомления таможенного органа об обстоятельствах, препятствующих доставке товара)	6
ч.3 ст.16.1 КоАП РФ – (по факту заявления недостоверных сведений о товаре)	5
16.10 КоАП РФ – (по факту нарушения срока таможенного транзита)	2

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

Необходимо отметить, что большинство дел об АП, (30 из 35) были возбуждены по фактам нарушений, выявленных в результате применения мер

по минимизации рисков «проверка документов и сведений» и «таможенный осмотр транспортного средства международной перевозки».

5 нарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.3 ст.16.1 КоАП РФ (заявление недостоверных сведений о товаре) выявлены при проведении таможенного досмотра. По указанным нарушениям возбуждены дела об АП:

Перевозчики во всех случаях разные, но все зарегистрированы в Республике Казахстан.

При этом, в 2 из 5 случаев, выявлению нарушений по ч.3 ст.16.1 КоАП РФ предшествовало выявление в ходе таможенного осмотра нарушений по статье 16.11 КоАП РФ (утрата пломб).

В 2016 году Челябинская таможня Уральского таможенного управления поставила российский рекорд по уровню по развитию электронного транзита.

Как сообщила главный государственный таможенный инспектор Челябинской таможни по связям с общественностью Екатерина Логвинова, в четвертом квартале доля оформленных электронных транзитных деклараций впервые превысила 90% от их общего числа. Работа по наращиванию объемов электронных транзитных деклараций в зоне деятельности Челябинской таможни осуществляется в рамках эксперимента, проводимого Федеральной таможенной службой России. Первые шаги в этом направлении были сделаны в конце 2015 года.

На Южном Урале площадкой для апробирования электронного декларирования таможенного транзита стал Челябинский таможенный пост. Уже с мая 2016 года эта технология применяется на всех таможенных постах Челябинской таможни.

Сейчас в зоне деятельности Челябинской таможни экспериментом охвачено более двадцати перевозчиков, грузополучателей и таможенных представителей. Все желающие имеют уникальную возможность принять участие в эксперименте. Применение технологии электронного транзита дает участникам внешнеэкономической деятельности и таможенным органам ряд преимуществ,

в том числе сокращение времени совершения таможенных операций и нахождения транспортного средства с товарами в пункте пропуска.

Переход на безбумажные технологии исключает необходимость личного присутствия декларанта таможенной процедуры таможенного транзита в таможенных органах отправления и назначения, уменьшает коррупционные риски.

Объемы электронного транзита в Челябинской таможне демонстрируют стабильный рост.

В 2016 году Челябинская таможня вышла на новый уровень по развитию электронного транзита. В 4 квартале доля оформленных электронных транзитных деклараций достигла отметки 90% от их общего числа.

Работа по наращиванию объемов электронных транзитных деклараций в зоне деятельности Челябинской таможни осуществляется в рамках эксперимента, проводимого ФТС России. Первые шаги в этом направлении были сделаны в конце 2015 года. На Южном Урале площадкой для апробирования электронного декларирования таможенного транзита стал Челябинский таможенный пост. Уже с мая 2016 данная технология применяется на всех таможенных постах Челябинской таможни.

В настоящее время в зоне деятельности таможни экспериментом охвачено более двадцати перевозчиков, грузополучателей и таможенных представителей. Челябинская таможня предлагает всем заинтересованным лицам присоединиться к участию в данном эксперименте. Применение технологии электронного транзита дает участникам ВЭД и таможенным органам ряд преимуществ, в том числе сокращение времени совершения таможенных операций и нахождения транспортного средства с товарами в пункте пропуска.

Переход на безбумажные технологии исключает необходимость личного присутствия декларанта таможенной процедуры таможенного транзита в таможенных органах отправления и назначения.

Максимальное содействие внешнеторговой деятельности является одной из стратегических целей таможенной службы. Дальнейшее упрощение таможенных процедур напрямую связано с внедрением информационных новаций. Челябинская таможня на протяжении нескольких лет является площадкой для обкатки новых таможенных технологий. На сегодняшний день таможня является участником сразу нескольких пилотных проектов.

В первом квартале 2016 года Челябинская таможня продолжает набирать опыт по концентрации таможенного декларирования в центре электронного декларирования. В рамках данного эксперимента основной объем декларирования приходится на Южно-Уральский таможенный пост (Центр электронного декларирования). Остальные посты таможни в период проведения эксперимента в рамках технологии удаленного выпуска являются «внешними таможенными органами» и проводят таможенные операции, предшествующие подаче деклараций на товары, связанные с завершением таможенной процедуры таможенного транзита, помещением товаров на временное хранение и фактического контроля. Вместе с тем, посты фактического контроля могут совершать иные операции в отношении товаров определенных категорий, если у центра электронного декларирования отсутствует такая компетенция.

За время проведения эксперимента доля деклараций на товары на Южно-Уральском таможенном посту увеличилась с 23% до 80 %. В 2016 году выпущено 2512 электронных деклараций на товары.

Идея эксперимента соответствует принципу оптимизации технологии удаленного выпуска, которая позволяет участникам внешнеэкономической деятельности подавать декларацию не в таможенный орган по месту нахождения товара, а в любой удобный им центр электронного декларирования.

Центр электронного декларирования Челябинской таможни уже имеет накопленный опыт взаимодействия с другими таможенными органами. В настоящее время Южно-Уральский таможенный пост может осуществлять электронное декларирование товаров, которые находятся в регионе

деятельности всех таможенных постов Уральского таможенного управления. Фактическое взаимодействие в рамках технологии удаленного выпуска Южно-Уральским таможенным постом осуществляется с 20 таможенными постами в пределах региона и 8 таможенными постами вне региона деятельности Уральского таможенного управления.

Челябинская таможня намерена и в дальнейшем расширять перечень таможенных органов, с которыми возможен удаленный выпуск. Это позволит повысить эффективность и качество оказания услуги по электронному декларированию.

Еще одна технология, по которой проводится эксперимент – «совершение таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме». В пилотной зоне эксперимента Челябинский таможенный пост. За время участия в эксперименте постом была завершена таможенная процедура таможенного транзита по 4 транзитным декларациям, оформленным в электронной форме. Завершение таможенной процедуры таможенного транзита произведено в штатном режиме.

С декабря 2015 года в Челябинской таможне применяется «автоматический выпуск товара». Контроль деклараций осуществляется по алгоритму непосредственно программным средством (без участия инспектора) и составляет 2-5 минут. В настоящее время в автоматическом режиме выпущено 12 деклараций на товары. Использование таких перспективных таможенных технологий как «авторегистрация» и «автовыпуск» направлено на исключение влияния субъективных факторов со стороны должностных лиц таможенных органов, а также значительное сокращение сроков совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

Впервые на Урале, в регионе деятельности Челябинской таможни, была завершена таможенная процедура таможенного транзита на территории грузополучателя.

Это событие можно вполне назвать знаковым. Прежде всего, потому что оно стало конкретным примером реализации одной из самых перспективных информационных таможенных технологий – декларированию товаров по процедуре таможенного транзита в электронной форме. Челябинская таможня с 2015 года участвует в эксперименте по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита в электронной форме.

Своим правом на применение специальной упрощенной процедуры воспользовался крупнейший участник внешнеэкономической деятельности – ООО «Уральские локомотивы», получивший в январе этого года статус экономического оператора. Завершение процедуры таможенного транзита на площадях уполномоченного экономического оператора возможно лишь в случае, когда предприятие выступает декларантом процедуры. Реализация такого процесса стала возможна благодаря внедрению так называемого – электронного транзита. ООО «Уральские локомотивы» подало электронные транзитные декларации в качестве декларанта в Читинской таможне. Груз на приграничный пункт пропуска МАПП Забайкальск поступил из Китая. Оттуда 4 товарные партии уже прибыли на склад грузополучателя, где автотранспорт немедленно встал на разгрузку.

Для нас это очень удобно, комментирует событие заместитель начальника департамента по логистике ООО «Уральские локомотивы» Евгений Салтаев, прежде всего с точки зрения экономии времени. Не надо заезжать на таможенный пост, чтобы оформить процедуру закрытия таможенного транзита, а затем везти товар дальше к нам, на завод в Верхнюю Пышму. Груз сразу же прибывает на наш склад. Думаю, что в перспективе мы будем использовать процедуру электронного таможенного транзита при оформлении всех товарных партий, поступающих к нам из Китая. Это порядка 8 деклараций в месяц.

Переход на электронный транзит, действительно, позволяет участникам ВЭД упростить и ускорить процесс выпуска товаров, значительно сократить



сроки совершения таможенных операций, а, следовательно, и материальные затраты.

А вот для таможенного органа, благодаря процедуре таможенного транзита, можно точно проследить маршрут следования товаров по территории Российской Федерации, а также соблюдаются ли установленные сроки, нет ли нарушений таможенного законодательства.

В Челябинской таможне для этой цели успешно используется автоматизированная система контроля таможенного транзита АСКТТ-2.

Объем перемещения товарных партий под таможенным контролем в сравнении с аналогичным периодом 2015 года значительно вырос – порядка 24%. Причем объем выпуска Челябинской таможней товаров по таможенной процедуре таможенного транзита увеличился на 19,7%, завершения – на 23,8%. Большая часть грузоперевозок под таможенным контролем осуществлена железнодорожным транспортом: доставлено 8538 товарные партии, отправлено – 214. Автотранспортом ввезено 7545 партий товара, вывезено – 270.

Одним из факторов, повлиявшим на увеличение объемов товаропотока, стала относительная стабилизация экономической ситуации в стране, а также присоединение Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе. Кроме того, немаловажное значение имели и проведенные Челябинской таможней мероприятия по расширению мест доставки товаров. Так, размещение Верх-Исетского таможенного поста на территории склада временного хранения (СВХ) «НСК-Терминал», а Октябрьского – на территории СВХ ОАО «Оборонснабсбыт» в первую очередь положительно сказалось на транспортно-логистической составляющей. Теперь большегрузный автотранспорт, не заходя в город и не создавая коллапса на дорогах Челябинской, может разгружаться на СВХ, которые расположены на окраинах города. А затем, уже на более лёгком транспорте, товар будет доставляться конечным получателям.

С начала года в Челябинской таможне, как органе назначения, завершена таможенная процедура таможенного транзита по 3644 электронным транзитным декларациям, а в качестве органа отправления ею было выпущено – 73 электронных транзитных деклараций на товары.

**Выводы по главе:** В отдел таможенных процедур и таможенного контроля входит контроль за таможенным транзитом товаров и транспортных средств.

Подразделение, называемое таможенным транзитом в ходе своей непосредственной деятельности руководствуется в первую очередь Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, и другими нормативными документами и актами.

Организация, методика руководства и контроля деятельности Подразделения таможенного транзита осуществляет служба таможенного контроля РТУ, а в самом Подразделении задачи и функции возложенные на отдел таможенного транзита выполняет, заместитель начальника таможни.

Работа отдела завязана на планах которые работники обязаны выполнять, сочетается главный принцип единоначалия при решении вопросов касающихся служебной деятельности.

### 3. РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩЕННЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА, НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ

#### 3.1 Рекомендации по улучшению организации таможенной процедуры таможенного транзита на примере Челябинской таможни

Одной из проблем является снижения количества регистраций маршрутов перевозки, усиление таможенного и иных видов контроля в отношении санкционных товаров.

Усиление контроля в отношении санкционных товаров значительно усложняет и делает нецелесообразным их перемещение в Республику Казахстан с целью последующего ввоза на территорию Российской Федерации.

Как следствие, произошло значительное снижение перевозок в Республику Казахстан «санкционных» товаров.

Также, анализ отдельных операций, проводимых в рамках проведения таможенного досмотра показал, что проведение таможенного досмотра можно оптимизировать. Так, значительное время -сопоставимое с временем проведения самого досмотра (от 30 минут до 2,5 часов), затрачивается должностным лицом, которое проводит досмотр, на составление Акта таможенного досмотра.

Для решения этой проблемы

Возможность составления АДТ по упрощенной форме (с составлением описательной части АДТО в сокращенной форме) позволит сократить время проведения досмотра в отношении каждой товарной партии от 10 минут до 2 часов (в зависимости от количества товаров в товарной партии). Сэкономленное на оформлении АДТ время позволит проводить на 2-3 досмотра в день больше, при этом сократится время ожидания досмотра для других товарных партий.

Еще одной проблемой является большое количество документов нужных для прохождения таможенной процедуры таможенного транзита

1. Инвойс (счет), упаковочный лист.
2. Копия свидетельства из налоговой инспекции для таможенного органа с указанием ИНН
3. Копия свидетельства из налоговой инспекции для таможенного органа с указанием ОГРН
4. Копия справки из Комитета по статистике о присвоении кода ОКПО
5. Оригинал транспортного документа
6. Наименование и код таможенного поста, на который направляется груз для таможенной очистки
7. Схема доставки
8. Договор с перевозчиком
9. Транзитная декларация
10. Для грузов растительного происхождения: импортное карантинное разрешение на ввоз груза на территорию таможенного союза, фитосанитарный сертификат.
11. Для грузов животного происхождения: оригинал ветеринарного сертификата от отправителя, копия ветеринарного сертификата страны происхождения, разрешение Управления ветеринарии России на ввоз.

12. Для грузов, имеющих класс опасности (ИМО): аварийная карта, паспорт безопасности (с переводом на русский язык), необходимые сертификаты (при наличии).

Проблема отсутствие таможенных перевозчиков, зарегистрированных в зоне ответственности Челябинской таможни.

На сегодняшний день в Челябинской области нет ни одной организации включенной в реестр, которая занималась бы таможенными перевозками между таможенными постами.

### 3.2 оценка предполагаемых эффектов от улучшения процедуры таможенного транзита для таможни и для участников ВЭД

Для решения проблемы связанной с перемещением товаров через республику Казахстан в Российскую Федерацию нужно:

1) установить лиц, которые используют эту схему, для ввоза санкционных товаров.

2) Совершенствовать работу мобильных группы, которые устанавливают лиц занимающихся ввозом санкционных товаров.

Мобильная группа – это группа, состоящая минимум из 3 лиц:

- таможенный инспектор;
- инспектор ГИБДД;
- человек из Рос потреб надзора.

3) Повысить плотность таможенного контроля в отношении криминальных товаров или сходных с санкционными.

К санкционным товаром относят следующие позиции товаров:

- мясо крупного рогатого скота, свежее, охлажденное или замороженное;
- свинина свежая, охлажденная или замороженная;

- мясо и пищевые субпродукты (внутренние органы: печень, почки, лёгкие, желудочки и пр.);
- домашняя птица живая, т.е, утки, гуси, индейки и цесарки, как свежие, так охлажденные или замороженные;
- мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое;
- рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные;
- живая рыба, декоративная рыба, рыба свежая или охлажденная, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы, лососевые, за исключением печени, икры и молок: камбалообразные, тунец полосатый, сельдь, анчоусы, сардины, сардинелла, килька или шпроты, скумбрия, ставрида, кобия и меч-рыба;
- рыба семейств *Bregmacerotidae*, *Gadidae*, *Macrouridae*, *Merlucciidae*, *Muraenolepididae*, за исключением печени, икры и молок: тилапия, сом, карп, угорь, латес нильский и змееголов;
- рыба мороженая, за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции лососевые, за исключением печени, икры и молок: камбалообразные, тунец полосатый;
- сельдь, анчоусы, сардины, сардинелла, килька или шпроты, скумбрия, ставрида, кобия и меч-рыба;
- рыба семейств *Bregmacerotidae*, *Gadidae*, *Macrouridae*, *Merlucciidae*, *Muraenolepididae*, за исключением печени, икры и молок: тилапия, сом, карп, угорь, латес нильский и змееголов;
- филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), свежие, охлажденные или мороженые: филе свежее и охлажденное, тилапия, сом, карп, угорь, латес нильский и змееголов;
- филе мороженое рыбы семейств *Bregmacerotidae*, *Gadidae*, *Macrouridae*, *Merlucciidae*, *Muraenolepididae*, тилапия, сом, карп, угорь, латес нильский и змееголов;

– рыба сушеная, соленая или в рассоле, рыба копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения, рыбная мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы, пригодные для употребления в пищу: печень, икра и молоки рыбы, сушеные, копченые, соленые или в рассоле, филе рыбы, сушеное, соленое или в рассоле, но не копченое, рыба копченая, включая филе, кроме пищевых рыбных субпродуктов, рыба сушеная, кроме пищевых рыбных субпродуктов, соленая или несоленая, но не копченая, рыба соленая, но не сушеная или не копченая, и рыба в рассоле, кроме пищевых рыбных субпродуктов, плавники, головы, хвосты, плавательные пузыри и прочие пищевые рыбные субпродукты. Ракообразные, в панцире или без панциря, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле;

– ракообразные копченые, в панцире или без панциря, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения, ракообразные в панцире, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле, мука тонкого и грубого помола и гранулы из ракообразных, пригодные для употребления в пищу, мороженые и немороженые моллюски, в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле, моллюски копченые, в раковине или без раковины, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения, мука тонкого и грубого помола и гранулы из моллюсков, пригодные для употребления в пищу: устрицы, гребешки, включая королевские гребешки, мидии, каракатицы, кальмары, и осьминоги;

– улитки, кроме липариса: клемы, сердцевидки и арки, морские ушки;

– водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле, водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, копченые, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения, мука

тонкого и грубого помола и гранулы из водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков, пригодные для употребления в пищу: голотурии, морские ежи, медузы;

– молоко и сливки, несгущенные и без добавления сахара или других подслащивающих веществ, молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара или других подслащивающих веществ, пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные или несгущенные, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, со вкусо-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов, орехов или какао, молочная сыворотка, сгущенная или несгущенная, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ; продукты из натуральных компонентов молока, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, в другом месте не поименованные или не включенные.

– сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока; молочные пасты;

– сыры и творог: Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь;

– орехи кокосовые, орехи бразильские и орехи кешью, свежие или сушеные, очищенные от скорлупы или не очищенные, с кожурой или без кожуры: орехи кокосовые, орехи бразильские, орехи кешью, прочие орехи, свежие или сушеные, очищенные от скорлупы или неочищенные, с кожурой или без кожуры: миндаль, орех лесной, или лещина, орехи грецкие, каштаны, фисташки, орехи макадамии, орехи колы, орехи ареки, или бетеля;

– бананы, включая плантайны, как свежие, так и сушеные;

– финики, инжир, ананасы, авокадо, гуайява, манго и мангостан, или гарциния, свежие или сушеные, финики, инжир, ананасы, авокадо, гуайява, манго и мангостан, или гарциния;



– цитрусовые плоды, свежих или сушеных, апельсинов, мандаринов, клементины, вилкинги и аналогичные гибриды цитрусовых. Также, грейпфруты, включая помелло, лимоны и лаймы;

– виноград, свежий или сушеный, дыни, папайя, свежие яблоки, груши, айвы, вишня и черешня, абрикосы, персики, сливы и тёрн;

– свежие фрукты, такие как, земляника и клубника, малина, тутовая ягода, ежевика, смородина черная, белая или красная, крыжовник, клюква, черника и прочие ягоды этого рода. К запрещенным относят еще и киви, дуриан, хурму;

– фрукты и орехи, обработанные или не обработанные в кипящей воде или на пару, с добавками или без добавок сахара, замороженные.

– колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе;

– готовые продукты, сюда входят сыры и творог на основе растительных жиров, также пищевые продукты.

4) Составить маршруты и проверить все маршруты по которым двигаются лица с санкционными товарами. Для этого необходимо открыть для таможенников базу данных пограничной службы.

5) Назначать лицам везущим товары по этой схеме, постоянные проверки и досмотры.

Если подойти к решению проблемы по ввозу санкционных товаров, перемещающихся через республику Казахстан, этому плану, то ввоз санкционных товаров будет не рентабельным, очень затратным и трудоемким. И в конце концов можно будет избавиться от этой проблемы. Ввоз санкционных товаров с нарушение действующего законодательства, через республику Казахстан будет практически не возможен, или не востребован.

Для решения проблемы связанной с Актами таможенного досмотра можно повысить экономическую эффективность без затрат на приобретение новых кадров. Для того чтобы заполнить Акт таможенного досмотра инспектору

требуется (от 30 минут до 2,5 часов) и даже в случае, если инспектор не выявил нарушения, ему требуется полностью и в полном объеме формально заполнять Акт таможенного досмотра.

1) Решение первое, при не выявленных нарушениях инспектор заполняет лишь одну строку, напр. «не выявлено нарушений, запрещенных товаров нет или досмотрено, соответствует».

2) Решение этой проблемы можно также устранить путем оптимизации компьютерных средств, инспектор сканирует штрих коды товары с коробок или с самих товаров, прибывших на таможенный досмотр, а отсканированные наименования товары в свою очередь переносятся в электронном виде на стационарный или мобильный компьютер с дальнейшей распечаткой Акта таможенного досмотра. Также возможное решение, инспектор вбивает данные о отваре в КПК и по окончании досмотра идет и забирает уже напечатанный Акт таможенного досмотра.

При выборе любого варианта, мы достигаем закономерного результата, в первом случае, без лишних затрат времени, на заполнение Акта таможенного досмотра. Время сокращается с 1,5 часов до 5-10 мин, т.е. в 12,5 раз. Во втором же случае, требуются затраты, на сканеры, доки их подзарядки, и программное обеспечение, но таким образом мы повышаем эффективность таможенного контроля, появляется возможность бороться с коррупцией, т.к. инспектор сканирует все товары которые автоматически вбиваются в систему.

Проблема отсутствие таможенных перевозчиков, зарегистрированных в зоне ответственности Челябинской таможни.

На сегодняшний день в Челябинской области нет ни одной организации включенной в реестр, которая занималась бы таможенными перевозками между таможенными постами. (например товар из Аэропорта Боландино на таможенный пост).

В данный момент это происходит так, товар прилетел в аэропорт Боландино, его нужно переместить на таможенный пост в зоне деятельности

Челябинской таможни, такая операция происходит, как правило под таможенным наблюдением или под таможенным сопровождением и то, и другое затратно, и отрывает должностных лиц от своих прямых обязанностей.

Для решения проблемы нужен таможенный перевозчик, который бы выполнял такие задачи. Лучше несколько таких перевозчиков, для того что бы они конкурировали между собой и демпинговали цены на свои услуги.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный транзит – таможенная процедура, которая отвечает за товары, перемещающиеся под таможенным контролем по таможенной территории ЕАЭС, также через территорию государства, которая не входит в ЕАЭС, от таможенного органа в пункте пропуска отправления до таможенного органа назначения без уплаты налогов, и таможенных пошлин с применением запретов и ограничений, установленных законодательством ЕАЭС.

Таможенная процедура имеет свои особенности, в частности таможенная транзитная декларация, которая с четвертого квартала 2016 года, активно начала использоваться в электронном виде на Челябинской таможне.

Исследования организации проведения таможенной процедуры таможенного транзита в зоне деятельности Челябинской таможни показало, что таможенный транзит активно развивается это покрывают статистические данные Челябинской таможни.

В Челябинской таможне организация труда завязана на планах, которые работники обязаны выполнять, происходит и сочетается главный принцип

единоначалия при решении вопросов касающихся служебной деятельности отдела.

Отдел решает возложенные на него задачи непосредственно, через отдел таможенных процедур и таможенного контроля, также возможно решение через таможенные посты, которые подчинены таможене.

Многю разработаны методы и мероприятия по улучшению экономической эффективности таможенного органа, занимающегося перемещением товаров под таможенной процедурой таможенного транзита, без затрат на приобретение новых кадров.

Одним из основных условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита является меры, которые обеспечивают соблюдения таможенного транзита. К мерам действующего законодательства относятся: обеспечение уплаты в государственную козну таможенных пошлин, сборов и налогов.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17).

2 Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

3 Указа Президента РФ от 6.08.2014 N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации".

4 Постановление Правительства РФ от 27.05.2016 N 472 "О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 7.08.2014 N 778".

5 Решение комиссии таможенного союза от 17.08.2010 года N 438 "О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций,

связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита" – ред. от 10.11.2015.

6 Приказ ФТС РФ от 25.07.2008 N 917 "Об использовании таможенными органами договоров поручительства, заключаемых в рамках генеральных договоров поручительства между ФТС России и поручителями, в качестве меры по обеспечению соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации при внутреннем и международном таможенном транзите" – ред. от 21.10.2010.

7 Приказ от 1.02.2011 N 187 "Об утверждении типовых положений о подразделениях контроля за таможенным транзитом таможенных органов".

8 Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 289 "О форме и порядке заполнения транзитной декларации" – ред. от 05.07.2016.

9 ФТС РФ Приказ от 16.09.2004 N 50 "Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом" – в ред. Приказов ФТС РФ от 10.04.2006 N 319, от 08.09.2006 N 867, от 29.05.2008 N 641, от 14.01.2010 N 23.

10 Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 263 "О порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары" – ред. от 07.02.2017.

11 Приказ ФТС России от 26.05.2011 N 1067 "Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении" – ред. от 06.03.2014.

12 Приказ ФТС России от 12.10.2012 N 2067 "Об особенностях таможенного транзита иностранных товаров от таможенного органа в месте прибытия на таможенную территорию Таможенного союза до внутреннего

таможенного органа, расположенных в Калининградской области" – ред. от 23.12.2014.

13 Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 "О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском".

14 Решение Комиссии Таможенного союза "Об особенностях заполнения транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправлений" № 377 от 20.09.2010.

15 Решение КТС от 18.06.2010 N 289 "О форме и порядке заполнения транзитной декларации".

16 Комментарий к Федеральному закону от 27.11.2015 №311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" – ред. С.А. Овсянникова. – М., 2012.

17 Дзюбенко, П.В. Основы таможенного дела: Развитие таможенного дела в России / П.В. Дзюбенко. – М., РИО РТА, 2015. – 198 с.

18 Иванов, Е.А. Новации таможенного транзита: Таможенное регулирование. Таможенный контроль / Е.А. Иванов. – М.: Магистр 2015. – 109 с.

19 Иванов, Е.А. Таможенный транзит: практика и перспективы. Таможенное регулирование. Таможенный контроль. / Е.А. Иванов. – М.: Магистр 2016. – 205 с.

20 Расколенко, В.А. Таможенная процедура таможенного транзита: сущность и условия применения: Молодой ученый. / В.А. Расколенко. 2016. – 102 с.

21 Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль: Учебное пособие. / С.В. Сенотрусова – М.: "Магистр", "Инфра-М", 2015. – 158 с.

22 Козырина, А.Н. Таможенные процедуры в Таможенном союзе ЕврАзЭС: Учебно-практическое пособие / А.Н. Козырина. – М.: НИУ ВШЭ, 2015 – 189 с.

23 Воробьев М.В. Процедура таможенного транзита в Европейских Сообществах: проблемы и перспективы // Московский журнал международного права. – 2015.

24 Официальный сайт ФТС, электронное декларирование таможенного транзита – [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=21662:2015-09-11-08-57-36&Itemid=2094&Itemid=1835](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21662:2015-09-11-08-57-36&Itemid=2094&Itemid=1835)

25 Журнал "Компас экспедитора и перевозчика". – <http://www.baif.by/stati/protsedura-obschego-tranzita-es/>

26 Международные перевозки грузов. – <http://www.vdnk.ru/site/ru/transport-articles/about-iru>

27 Ограничения по процедуре МДП. – <http://www.baif.by/stati/ogranicheniya-po-protsedure-mdp-sereznyh-problem-ne-nablyudaetsya/>

28 Порядок оформления и условия помещения под таможенную процедуру таможенного транзита. – <http://expolcorp.ru/info/oformlenie-tamozhennogo-tranzita/>

29 Эксперимент по электронному декларированию таможенного транзита набирает обороты. – <http://customsonline.ru/3714-eksperiment-po-elektronnomu-deklarirovaniyu-tamozhennogo-tranzita-nabiraet-oboroty.html>

30 Положение об отделе таможенных процедур и таможенного контроля. – <http://dvtu.customs.ru/attachments/article/12270/Положение%20об%20отделе.doc>