

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, старший менеджер
салона «Оптика Феникс»

_____ Ю.А. Калининченко

_____ 2017 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.
доцент

_____ Е.А. Степанов

_____ 2017 г.

Специфика таможенного декларирования импорта
оптических товаров и медицинского стекла

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 38.05.02.2017.467.ПЗ ВКР

Руководитель работы
старший преподаватель кафедры
«Таможенное дело»

_____ Л.Г-Г. Ильинская

_____ 2017 г.

Автор работы
студент группы ЭУ – 607

_____ Я.В. Путренков

_____ 2017 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР

_____ В.А. Фролова

_____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Путренков Я.В. Специфика таможенного декларирования импорта оптических товаров и медицинского стекла. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-607, 2017. – 95 с., 6 ил., 1 табл., библиогр. список – 35 наименований, 7 приложений.

Объектом исследования в данной дипломной работе являются общественные отношения, которые складываются с применением таможенного режима перемещения товаров через пункты пропуска на таможенной границе физическими и юридическими лицами.

Цель работы – выявление и оценка рисков несоблюдения таможенного законодательства в части недостоверного декларирования оптических товаров и стекла медицинского. Особенности и пути совершенствования таможенного декларирования этих товаров.

Задачами работы являются: раскрытие понятий и определение назначения таможенного декларирования, анализ документального обеспечения процедуры декларирования оптических товаров и медицинского стекла, выявление основных направлений совершенствования таможенного декларирования.

В работе приведены практические аспекты внешнеэкономической деятельности ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс».

Результаты работы имеют практическую значимость при декларировании оптических товаров и медицинского стекла при импорте юридическими лицами.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОПТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ И МЕДИЦИНСКОГО СТЕКЛА ПРИ ИМПОРТЕ.....	8
1.1 Таможенная декларация: понятие, виды и документы, представляемые при таможенном декларировании, сроки подачи и регистрации	8
1.2 Особенности таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла при импорте	13
2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОПТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ И МЕДИЦИНСКОГО СТЕКЛА ИП ПУТРЕНКОВА САЛОНА «ОПТИКА ФЕНИКС»	25
2.1 Особенности внешнеэкономической деятельности ИП Путренкова Е.А. салона «Оптика Феникс»	25
2.2 Декларирование оптических товаров и медицинского стекла при импорте (на примере ИП Путренкова Е.А.).....	29
2.3 Проблемы при таможенном декларировании оптических товаров и медицинского стекла при импорте (на примере ИП Путренкова Е.А. салона «Оптика Феникс»)	39
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОПТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ И МЕДИЦИНСКОГО СТЕКЛА ПРИ ИМПОРТЕ.....	47
3.1 Рекомендации по решению выявленных проблем и предложения по совершенствованию таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла при импорте	47
3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	71

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью соблюдения национальной экономической безопасности при перемещении товаров медицинского назначения через таможенную границу Таможенного союза.

В современном мире, характеризующемся международной экономической интеграцией стран и установлением тесных торговых взаимосвязей между государствами, товаропотоки из одних стран в другие представлены широчайшей номенклатурой.

Благодаря научно-техническому прогрессу появляются новейшие виды товаров – приборы, вещества и материалы, - каждая группа которых обладает уникальными свойствами и функциями.

Таможенное оформление и контроль конкретных видов товаров имеет свои особенности в зависимости от качественных и количественных характеристик.

Особенностью таможенного оформления товаров медицинского назначения (в том числе оптических товаров и медицинского стекла), лекарственных средств является применение мер нетарифного регулирования -запретов и ограничений на ввоз или вывоз с таможенной территории.

Перемещение товаров медицинского назначения через таможенную границу Таможенного союза характеризуется сложностями не только в вопросах документального сопровождения партий товара, но и тонкостями в корректной классификации данных товаров по ТН ВЭД.

Кажущееся очевидным отнесение того или иного вещества к определенной товарной позиции не всегда бывает верным, и правильный 10-значный код, а тем более название нужной товарной позиции, нередко выглядит неожиданно по отношению к классифицируемому товару.

Это предполагает необходимость предоставления в таможенный орган дополнительных документов при декларировании данных товаров.

Таможенным декларированием товаров называется предоставление всех сведений о товарах и транспортных средствах, на которых они перевозятся через границу, что является необходимым для прохождения таможенного контроля.

Неконтролируемое перемещение через границу и использование медицинских товаров представляет потенциальную опасность.

Во избежание затруднений и правонарушений в процессе таможенного оформления и контроля необходима достоверная классификация товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

Во избежание ошибок классификации и для эффективного контроля заявленного кода ТН ВЭД, таможенные органы используют систему оценки возможных случаев недостоверного декларирования – систему управления рисками.

Объектом исследования в данной дипломной работе являются общественные отношения, которые складываются с применением таможенного режима перемещения товаров и транспортных средств через пункты пропуска на таможенной границе физическими и юридическими лицами.

Предметом исследования являются специфика таможенного декларирования медицинских товаров и транспортных средств.

Основу анализа составили: нормативно-правовые источники, регулирующие применение системы управления рисками в сфере таможенной классификации товаров [1, 2, 4-11]; номенклатура ВЭД.

Целью исследования является выявление и оценка рисков несоблюдения таможенного законодательства в части недостоверного декларирования оптических товаров и медицинского стекла. А также особенности и пути совершенствования таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла при импорте и определение эффективности предложенных мероприятий.

Для достижения указанной цели в дипломной работе необходимо решить

следующие **задачи**:

1) Раскрыть понятие и определение назначения таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла.

2) Проанализировать документальное обеспечение процедуры декларирования оптических товаров и медицинского стекла.

3) Выявить основные направления совершенствования таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла.

4) Определить экономический эффект от предложенных мероприятий.

Методологической основой данного исследования является общенаучный диалектический метод познания, позволяющий рассматривать упрощенный порядок таможенного оформления товаров как сложную категорию, зависящую от экономических, правовых и социально-политических факторов в определенную историческую эпоху.

Теоретической и нормативной базой исследования являются международные нормативно-правовые акты, Конституция России[1], Таможенный кодекс Таможенного союза[4], решения Евразийского экономического союза, нормативные документы Комиссии Таможенного Союза, нормативно – правовые акты всех уровней, принятые на их основе, комментарии к ним специалистов, литература юристов-правоведов, монографии и научные статьи.

Источниковой базой исследования явились материалы Федеральной таможенной службы России, библиотека диссертаций и авторефератов, информационные ресурсы сети интернет.

Структура работы состоит из введения, трех глав, разбитых на параграфы, заключения, библиографического списка, семи приложений.

Во введении определены объект и предмет исследования, поставлены цель и задачи исследования. А также указано на то, что является методологической основой, теоретической и нормативной базой исследования работы.

В первой главе исследуются теоретические аспекты таможенного декларирования импорта оптических товаров и медицинского стекла.

Вторая глава посвящена практическим аспектам и выявлением проблем таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла на примере деятельности ИП Путренкова Е.А. (салон «Оптика Феникс»).

В третьей главе даются рекомендации и предложения по совершенствованию таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла. Дается оценка эффективности предложенных мероприятий.

В заключении подводится итог всей работы, уделяется особое внимание на значение внедрения новых прогрессивных технологий таможенного администрирования. Приводятся выводы и предложения по совершенствованию законодательства в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с классификацией товаров в таможенных целях.

В библиографическом списке указаны все нормативно-правовые акты и литература, использованные в работе.

Практическая значимость полученных данных исследования выражается в том, что их результаты могут быть учтены в фундаментальных положениях, определяющих направления развития системы управления качеством таможенных услуг.

Кроме того, разработанные теоретические положения дипломной работы могут быть использованы в совершенствовании методик таможенного оформления товаров, эффективности управления таможенным оформлением, а также совершенствование формирования системы таможенного декларирования импорта оптических товаров и медицинского стекла.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОПТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ И МЕДИЦИНСКОГО СТЕКЛА ПРИ ИМПОРТЕ

1.1 Таможенная декларация: понятие, виды и документы, представляемые при таможенном декларировании, сроки подачи и регистрации

Таможенная декларация является документом, который составлен по установленной форме и содержит сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, которые необходимы для выпуска товаров.

На основании таможенного законодательства все участники внешней экономической деятельности обязаны декларировать все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу.

Декларация содержит обязательные ключевые поля для заполнения.

- дата заявления;
- номенклатура товара;
- страна его происхождения;
- транспорт, на котором доставляется груз.

Декларирование — это передача заявления в таможенный орган, которое содержит информацию, выраженную в письменной, устной, электронной или конклюдентной форме сведений о товарах, транспортных средствах, об их таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Декларирование необходимо для подтверждения законности совершаемых декларантом действий в отношении товаров и транспортных средств, которые помещаются под избранный таможенный режим.

При декларировании производится подача заявления по установленной форме, в котором содержатся точные сведения о товарах и транспортных средствах, об их таможенном режиме, сведения о физическом лице, которое перемещает товары через таможенную границу. Например, является ли лицо субъектом предпринимательской деятельности и др.

В настоящее время по таможенному законодательству предусмотрено три формы декларирования:

- 1) устная форма, применяемая, например, физическими лицами;
- 2) письменная форма, которая является основной формой декларирования;
- 3) декларирование в электронном виде, когда информация передается на магнитных носителях информации и может использоваться одновременно с письменной формой, подаваемой с грузовой таможенной декларацией;
- 4) конклюдентная форма декларирования, например, понятие «зеленого» и «красного» коридора в аэропорту международного сообщения.

Сведения, заявляемые при декларировании должны быть точными и достоверными, в них объективно и полно должны отражаться фактические данные о товарах и транспорте, на котором товар перевозится.

За предоставление недостоверных сведений при декларировании предусмотрена ответственность в соответствии с нормами гл. 16 КоАП РФ[5].

Декларирование товаров и транспортных средств в письменном виде осуществляется путем подачи таможенной декларации.

Таможенная декларация должна подаваться в срок:

- 1) таможенная декларация на товары, ввезенные на таможенную территорию таможенного союза, подается до истечения срока временного хранения товаров;
- 2) таможенная декларация на товары, вывозимые с таможенной территории таможенного союза, подается до их убытия с таможенной территории таможенного союза;
- 3) таможенная декларация в отношении товаров, являвшихся орудием, средством совершения или предметом административного правонарушения или преступления, в отношении которых было принято решение об их возврате и которые подлежат таможенному декларированию, подается в течение 30 (тридцати) дней со дня вступления в законную силу:

– решения суда об освобождении от уголовной (административной) ответственности[10];

- решения таможенного органа (должностного лица) об освобождении от административной ответственности;
- решения суда или таможенного органа (должностного лица) о прекращении производства по делу;
- решения суда или таможенного органа (должностного лица) о привлечении к административной или уголовной ответственности.

4) Товары, указанные в пункте 3, таможенная декларация в отношении которых не подана в установленный срок, задерживаются таможенными органами в соответствии с главой 21 ТК ТС[4].

Подача таможенной декларации и представление необходимых документов фиксируется в день их получения таможенными органами, на что декларанту выдается письменное подтверждение.

С момента принятия таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение.

Если же таможенная декларация не была принята таможенным органом, то такая декларация считается для таможенных целей неподанной.

Причинами отказа может быть отсутствие необходимого контроля, например, карантинного, отсутствие необходимых для оформления документов, если она не была подписана или оформлена надлежащим образом.

В этом случае, таможенный орган обязан уведомить подавшее ее лицо о причинах отказа не позднее дня, который следует за днем подачи декларации.

Срок временного хранения товаров составляет два месяца. По письменному обращению лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или его представителя таможенный орган продлевает указанный срок. Предельный срок временного хранения товаров не может превышать четыре месяца, а в отношении международных почтовых отправлений – шесть месяцев.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация[9];
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

Форма декларации и инструкция заполнения утверждена Решением Комиссии таможенного союза от 20 мая 2010 года N 257[6].

Необходимо заранее подготовить пакет документов, который нужно будет подать вместе с таможенной декларацией (ст.183 ТК ТС):

– документы, которые подтверждают полномочия лица, подающего декларацию;

– документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки - иные документы, которые подтверждают право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также и иные коммерческие документы, которые имеются в распоряжении декларанта;

– транспортные (перевозочные) документы;

– документы, которые подтверждают соблюдение запретов и ограничений;

– документы, подтверждающие соблюдение ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

– документы, подтверждающие страну происхождения товаров в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

– документы, подтверждающие классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

– документы, которые подтверждают уплату и (или) обеспечение уплаты таможенных платежей;

– документы, которые подтверждают право на льготы по уплате таможенных платежей, на применение полного или частичного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с таможенными процедурами,

установленными настоящим Кодексом, либо на уменьшение базы (налоговой базы) для исчисления таможенных пошлин, налогов;

- документы, которые подтверждают изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов;

- документы, которые подтверждают заявленную таможенную стоимость товаров и выбранный метод определения таможенной стоимости товаров;

- документ, который подтверждает соблюдение требований в области валютного контроля, в соответствии с валютным законодательством государств - членов таможенного союза;

- документ о регистрации и национальной принадлежности транспортного средства международной перевозки, если товар перевозится автомобильным транспортом при их помещении под таможенную процедуру таможенного транзита.

Вместе с декларацией на бумажном носителе необходимо предоставление её в виде электронной копии.

Также существует портал таможенной службы, где возможно задекларировать свой товар в электронном виде с использованием электронной подписи (ЭП).

После того, как будет подана декларация, в течение 2 часов она будет зарегистрирована.

Затем сотрудники таможенных органов проверят предоставленные документы, проанализируют таможенную декларацию, детально проверят правильность расчетов и своевременность уплаты таможенных платежей[19].

После проведения этой процедуры товар будет выпущен с зоны таможенного контроля.

При импорте товаров из стран ТС действуют иные нормы уплаты НДС и подачи документов.

При ввозе товаров с территории Беларуси и Казахстана необходимо будет заплатить НДС в налоговую по месту регистрации, а не в таможенный орган.

Для оформления товара нужно подать заявку в свою налоговую декларацию по косвенным налогам при импорте товаров на территорию Российской Федерации с территории государств — членов Таможенного союза.

1.2 Особенности таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла при импорте

Процесс таможенного оформления товаров медицинского назначения имеет свои сложности и тонкости.

Во-первых, это обусловлено применением к таким товарам запретов и ограничений ввиду их специфических характеристик, которые делают такие товары потенциально опасными для общества и экономики государства при неконтролируемом производстве, распределении и использовании.

Во-вторых, существует немалое количество нормативно-правовых актов, на которые необходимо опираться при ввозе, вывозе и транзите данных товаров по территории Таможенного союза.

В-третьих, как и любая другая группа товаров, товары медицинского назначения имеют определенные особенности при определении их классификационного кода по ТН ВЭД.

Для правильного отнесения к тому или иному коду ТН ВЭД необходимо учитывать все признаки таких товаров – происхождение, количество, назначение, упаковку, расфасовку и др.

Например: изделия для офтальмологии: интраокулярные, контактные линзы, очковые линзы, линзы для коррекции зрения, очковые оправы, гели для офтальмологии имеют коды ТН ВЭД ТС: 9003; 9003 11 000 0, очки солнцезащитные 9004 10[28]. Аппараты диагностические для офтальмологии: код ТН ВЭД ТС 9018, аппараты лазерные для офтальмологии: код ТН ВЭД ТС 9013.

Эти положения не распространяются на изделия из стекла и металла (шприцы, тара, упаковка, медицинские инструменты).

Особенности классификации изделий из камня, керамики, стекла и разных промышленных товаров в ТН ВЭД.

Раздел XIII (группы с 68 по 70). Основными классификационными признаками является вид стекла, форма стекла, функциональное назначение, способ формирования, размер, вид и емкость тары, а также структура стекла (наличие или отсутствие дополнительных слоев и пленок стекла, вид покрытия).

Например: ТН ВЭД 7010 Бутыли, флаконы, банки, ампулы и прочие стеклянные емкости для хранения и прочие аналогичные стеклянные изделия;

ТН ВЭД 7015 Стекла для корректирующих или не корректирующих зрение очков, изогнутые, вогнутые с углублением или подобные стекла, оптически не обработанные, полые стеклянные сферы и их сегменты для изготовления указанных стекол;

ТН ВЭД 7017 Посуда стеклянная для лабораторных, гигиенических или фармацевтических целей градуированная или неградуированная.

ТН ВЭД 7020 Прочие изделия из стекла.

Правила ввоза на территорию России медицинских изделий в целях государственной регистрации утверждаются приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.06.2012 № 7н (далее – Приказ)[16].

Разрешение на ввоз медицинских изделий является разовым и действительным в течение шести месяцев со дня его выдачи.

Оно предоставляет право заявителю - производителю медицинского изделия или его представителю, - на ввоз на территорию Российской Федерации медицинских изделий в целях государственной регистрации.

Разрешение на ввоз медицинских изделий является действительным в течение шести месяцев со дня его выдачи.

Документы, необходимые для представления в Росздравнадзор с целью получения разрешения на ввоз:

– заявление, подписываемое руководителем юридического лица, в котором указываются подробная информация о товаре. Это наименование медицинского

изделия, его назначение, комплектация, серия, номер, дата изготовления, срок годности и т.д.);

- информация о заявителе, адрес его места нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица или индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства и др.;

- сведения об организациях, в которой планируется провести технические и клинических испытания, токсикологические исследования;

- копии договоров на проведение необходимых испытаний (исследований);

- копии документов, которые подтверждают полномочия представителя.

Оформление и выдача регистрации на изделия медицинского назначения (Регистрационное удостоверение Федеральной службы в сфере здравоохранения), а также медицинской техники производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 (ред. от 10.02.2017 г.) [15] «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» сохраняет свою силу вплоть до 31 декабря 2021 года.

Однако после 1 января 2016 года при регистрации на национальной основе (скажем, в России, в Росздравнадзоре) медицинское изделие имеет право обращаться только на внутреннем рынке, внутри страны. При межнациональной регистрации медицинское изделие будет обращаться на территории всего Таможенного союза.

После 1 января 2016 года производители должны зарегистрировать медицинские изделия по выбору либо в собственном государстве, либо уже в рамках Таможенного союза на межнациональной основе (российский производитель обращается за регистрацией в Казахстан).

Это вызывает изменение привычной процедуры регистрации медицинских изделий. Для того чтобы обращение медицинских изделий в России, а также их регистрация, замена регистрационных удостоверений не были приостановлены, принято решение предусмотреть пятилетний переходный период, в который

планируется применять 2 параллельные системы регистрации: Национальную (в каждом из союзных государств); Общую (новую, союзную).

В частности, в России национальным регистрирующим органом по-прежнему остается Росздравнадзор.

В зависимости от того, какую процедуру выберут производители, будет определяться территория обращения медицинских изделий до 31 декабря 2021 года, то есть на время действия переходного периода[35].

Все товары, ввезенные на территорию РФ подлежат таможенному оформлению, кроме импорта из Беларуси и Казахстана[2]. Но прежде чем приступить к декларированию на таможне, нужно будет рассчитать и заплатить НДС.

Госдума во втором чтении приняла законопроект, который изменит порядок предоставления освобождения от НДС при ввозе медицинских товаров, указанных в подп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ[11], а также сырья и комплектующих изделий для их производства.

В настоящее время для освобождения от НДС при ввозе комплектующих и сырья нужно, чтобы они попадали в перечень, утвержденный Правительством РФ.

Инициаторы законопроекта предлагают расширить возможность применения льготы, освободив от НДС ввоз сырья и комплектующих, которые предназначены для производства указанных медицинских товаров, и аналоги которых не производятся в РФ. Таким образом, привязка к перечню Правительства исключается.

Для того чтобы получить освобождение от НДС, необходимо будет представить таможне документ от Минпромторга России, который подтвердит целевое назначение сырья и комплектующих.

Ввоз сырья и комплектующих изделий для медицинских изделий освобождается от НДС, если их аналоги не производятся в РФ.

Условием предоставления данной льготы является представление в таможенные органы документа, подтверждающего целевое назначение таких сырья и комплектующих изделий и отсутствие их аналогов в РФ (в случае их ввоза с территории государства - члена Евразийского экономического союза данный документ представляется в налоговый орган).

Чтобы налогоплательщик получил освобождение от НДС, ему необходимо направить уведомление в налоговый орган по месту регистрации (абз. 2 п. 3 ст. 145 НК РФ)[11].

Уведомление подается не позже 20-го числа того месяца, с которого организация или ИП планирует использовать право на освобождение от НДС (абз. 3 п. 3 ст. 145 НК РФ). Для этого в инспекцию предоставляется следующий пакет документов:

- уведомление об использовании права на освобождение от НДС по форме, утвержденной Приказом МНС России от 04.07.2002 N БГ-3-03/342[17];
- выписка из бухгалтерского баланса (для юридических лиц);
- выписка из книги учета доходов и расходов и хозяйственных операций (для частных предпринимателей);
- выписка из книги продаж.

Чтобы начать применять освобождение от НДС необходимо сообщить налоговикам о том, что решили освободиться от НДС не позднее 20-го числа того месяца, в котором начинаете применять освобождение.

В ИФНС нужно направить уведомление об освобождении и пакет документов, подтверждающих ваше право на него. Об этом напомнил Минфин России в Письме от 03.02.2015 № 03-02-07/1/4179[25].

При заключении договоров поставки медицинских изделий (медицинского оборудования и так называемой «медицинской расходки»), проверяется наличие документов, разрешающих обращение закупаемых медицинских изделий на территории РФ (регистрационное удостоверение, далее - РУ) и документов,

подтверждающих соответствие закупаемого техническим требованиям (декларация о соответствии, сертификат соответствия).

С подтверждением соответствия законодатель связывает подтверждение качества и безопасности.

В практике непросто определить, можно или нельзя закупать товары, которые будут использоваться в медицинской деятельности, по т.н. «отказному письму» поставщика, из которого следовало, что на предлагаемый товар не будет предоставлено декларации о соответствии и сертификата соответствия, поскольку товары не подлежат обязательному подтверждению соответствия.

Если регистрационное удостоверение представлено на анализ не было, необходимо установить, является ли товар медицинским изделием, и, если является, должна ли быть декларация о соответствии или сертификат соответствия.

В процессе решения задачи сложилась методика, которая может быть полезна при ответе на вопрос о том, какие же документы нужно просить у поставщиков при заключении договора поставки:

1) если поставляемый товар связан с медициной (медицинское изделие), то должно быть регистрационное удостоверение (РУ), за исключением индивидуальных медицинских изделий[31];

2) если на поставляемый товар (как являющийся медицинским изделием, так и не являющийся) есть технический регламент, то дополнительно к РУ, если это медицинское изделие, должна быть Декларация о соответствии или Сертификат соответствия;

3) если на поставляемый товар (как являющийся медицинским изделием, так и не являющийся) нет технического регламента или есть, но он не вступил в силу, то тогда нужно смотреть Единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия и Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации (далее – перечень);

4) если такой товар есть в соответствующем перечне, то на него должна быть Декларация о соответствии или Сертификат соответствия;

5) если такого товара нет в соответствующем перечне, то он не подлежит обязательному подтверждению соответствия и на него не будет обязательных документов (Декларации о соответствии, Сертификата соответствия), однако может быть Сертификат соответствия, полученный в добровольном порядке.

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является РУ на медицинское изделие, выдаваемое бессрочно, в соответствии с п. 4 ст. 38 ФЗ от 21.11.2011 №323-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»[14].

На территории РФ разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством РФ, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Сертификация медицинской техники и в целом сертификация продукции в здравоохранении служит гарантией безопасности и качества медицинского оборудования, инструментов и материалов. Сертификаты на медицинскую технику и оборудование выдаются после проведения испытаний в аккредитованных лабораториях и составления соответствующих протоколов.

В соответствии с действующим законодательством серийно выпускаемые линзы для коррекции зрения очковые, линзы для контактной коррекции зрения, линзы интраокулярные, очки корригирующие отечественного и зарубежного производства могут применяться в медицинской практике на территории Российской Федерации только после их государственной регистрации и внесения в Государственный Реестр медицинских изделий.

Документами, подтверждающими законность их реализации, являются копии соответствующих регистрационных удостоверений, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на имя предприятий (фирм) - производителей медицинских изделий.

Корректирующие очки (код ОКП 94 4260) относятся к медицинской технике, а линзы очковые (код ОКП 94 8000), линзы контактные (код ОКП 94 8800) и линзы интраокулярные (код ОКП 93 9818) - к изделиям медицинского назначения.

С соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 г. N 287 «О внесении изменений в перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации» линзы для коррекции зрения очковые (код ОКП 94 8000)[33], очки корректирующие серийного изготовления (код ОКП 94 4260) и оправы очковые (код ОКП 94 4260) исключены из перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и включены в перечень продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии.

Декларация о соответствии регистрируется в органе по сертификации, аккредитованном в установленном порядке. В отношении очков корректирующих массового изготовления и линз для коррекции зрения очковых декларация о их соответствии принимается при наличии у производителя (продавца) протокола испытаний, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), или при наличии у производителя сертификата соответствия на производство.

Перечень документов, которые необходимы для сертификации импортируемой продукции:

- доверенность от производителя на проведение сертификации и оплату работ по сертификации или контракт на поставку продукции в котором четко указано количество изделий (инвойс);
- копия свидетельства о регистрации (предоставляется один раз);
- копия устава (предоставляется один раз);
- протоколы испытаний (при наличии) (Заявка на токсикологические испытания, Заявка на технические испытания);
- образцы продукции с маркировкой;

- регистрационное удостоверение Минздравсоцразвития России (для медицинских изделий);

- карточка фирмы плательщика.

Перечень документов необходимых для сертификации отечественной продукции:

- заявка на сертификацию;

- копия свидетельства о регистрации (предоставляется один раз);

- копия устава (предоставляется один раз);

- копия технических условий.;

- протоколы испытаний (при наличии), заявка на технические испытания;

- образцы продукции с маркировкой;

- регистрационное удостоверение Минздравсоцразвития России (для медицинских изделий);

- карточка фирмы плательщика.

Дается перечень нормативных документов, устанавливающих обязательные требования и информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (в форме декларирования соответствия) в системе сертификации ГОСТ Р, с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования.

Исключение из вышеприведенного правила - медицинские изделия, которые изготовлены по индивидуальным заказам пациентов, к которым предъявляются специальные требования по назначению медицинских работников и которые предназначены исключительно для личного использования конкретным пациентом.

Такие государственной регистрации не подлежат и на них не распространяется требование Закона №323-ФЗ[14] о разработке производителем (изготовителем) медицинского изделия технической и (или) эксплуатационной документации.

В случае отсутствия регистрационного удостоверения медицинское изделие нельзя обращать (продавать, покупать, использовать) на территории РФ.

За обращение (в том числе, продажу) медицинских изделий без регистрационного удостоверения может наступить ответственность: административная (ст. 6.33 КоАП; ст. 14.15. КоАП; ст. 19.5. КоАП) или уголовная (ст. 238.1 УК РФ; ст. 327.2 УК РФ).

В случае, если регистрационное удостоверение выдано (получено) не в РФ, а в другом государстве-члене Таможенного союза, действие Соглашения распространяется на правоотношения, связанные с обращением медицинских изделий, предназначенных для обращения в государствах Таможенного Союза.

Это обусловлено тем, что 23 декабря 2014 года в Москве членами Евразийского экономического союза было подписано Соглашение о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий, которое устанавливает единые принципы и правила обращения медицинских изделий в рамках Союза (в Союз входят РФ, Казахстан, Беларусь[3]).

Был подписан договор о присоединении Кыргызской Республики в целях формирования общего рынка медицинских изделий (далее – Соглашение).

Согласно п. 2 ст. 4 медицинские изделия, выпускаемые в обращение в рамках Союза, подлежат регистрации в порядке, устанавливаемом Комиссией. Документом, подтверждающим факт регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение медицинского изделия, действующее в рамках Союза (п. 6 ст. 4 Соглашения).

Регистрационное удостоверение является бессрочным.

Документы, подтверждающие факт государственной регистрации медицинских изделий и выданные уполномоченным органом до вступления Соглашения в силу, действуют на территории государства-члена Союза до окончания срока их действия, но не позднее 31 декабря 2021 г. (ст. 13 Соглашения)[3].

То есть, на настоящий момент, до даты вступления в силу Соглашения, действительными являются регистрационные удостоверения, выданные в РФ (Минздравом).

Вместе с тем, технического регламента на медицинскую продукцию в настоящее время нет.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28.01.2011 г. № 526 (в ред. от 23.11.2012 г. № 102) «О едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза»[18], установлено, что в связи с наличием в государствах - членах Таможенного союза различных процедур государственной регистрации медицинских изделий (медицинской техники и изделий медицинского назначения) эти страны должны:

- проработать возможность унификации подходов Сторон в данной области;
- при необходимости, разработать проект соответствующего международного договора;
- по итогам этой работы принять решение о целесообразности разработки технического регламента Таможенного союза «О безопасности изделий медицинского назначения».

До принятия решения по данному вопросу принято решение приостановить разработку соответствующего технического регламента Таможенного союза.

Следует также отметить, что за нарушение требований технических регламентов установлена административная ответственность (ст. 14.43 - 14.47 КоАП).

Выводы по 1 главе. При заключении договора поставки медицинских изделий необходимо требовать регистрационное удостоверение, декларацию о соответствии.

Отсутствие документов на медицинское изделие является убедительным аргументом для отказа от сделки.

В результате изучения нормативно-правовой базы международной перевозки таких товаров можно сделать вывод, что международными договорами установлен всесторонний контроль за изготовлением, распределением, торговлей (как внутренней, так и внешней) и использованием товаров медицинского назначения.

Их перемещение через таможенную границу Таможенного союза строго регулируется посредством специфического документального оформления[8].

Таким образом, грамотное таможенное оформление товаров медицинского назначения зависит от многих факторов, в числе которых немалую роль играют соблюдение запретов и ограничений, сопровождение товарных партий необходимыми документами и сведениями и правильная классификация таких товаров по ТН ВЭД.

**2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ
ОПТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ И МЕДИЦИНСКОГО СТЕКЛА ИП ПУТРЕНКОВА
САЛОНА «ОПТИКА ФЕНИКС»**

**2.1 Особенности внешнеэкономической деятельности ИП Путренкова Е.А.
салона «Оптика Феникс»**

Салон «Оптика Феникс» Занимается производством и реализацией оптических изделий медицинского назначения, солнцезащитных очков, медицинского стекла.

Общая численность сотрудников салона оптики составляет 9 человек. Салон, кроме продажи оптических товаров, представляет комплексные услуги консультации врача-окулиста, изготовление и ремонт очков, их доставку с помощью курьерской службы.

Таблица 1 – Паспорт предприятия ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс»

Сведения о предприятии	Информация полученная о предприятии
Полное и сокращенное наименование предприятия:	ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс»
Юридический почтовый адрес:	456550, Челябинская область, город Коркино, улица Ленина, дом 3
Фактический адрес:	456550, Челябинская область, город Коркино, улица Ленина, дом 3
Контакты:	Путренкова Елена Анатольевна – директор. Тел: 8(902)616-98-97 Факс: +7(35152)3-76-03
Коды:	ОГРН 308741210000027 ОКПО 0160752221 ОКАТО 75431000000 ОКТМО 75633101 ОКВЭД (2017) 47.74

Окончание таблицы 1

Сведения о предприятии	Информация полученная о предприятии
Лицензия:	№ 64/204 – 0089 – 0094 от 31.04.2004 г. на производство мед.техники
Виды деятельности	Розничная торговля оптическими товарами и медицинским стеклом
Основной вид деятельности	Медицинские товары (розничная торговля)
Вспомогательные виды деятельности	Коммерческая деятельность и управление (консультирование)

Источник: www.opticafenix.ru

Организационная структура предприятия ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс»

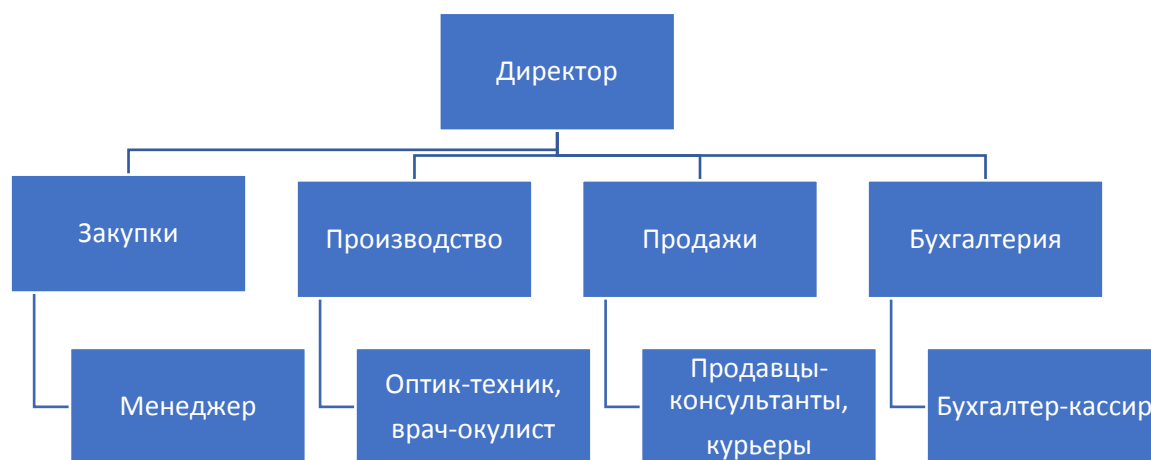


Рисунок 1 – Структура предприятия ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс»

Деятельностью салона «Оптика Феникс» управляет директор с фармацевтическим образованием, обладающий сертификатом об аккредитации и стажем работы по этой специальности 20 лет. Директор руководит всеми видами деятельности предприятия, организует работу и эффективное взаимодействие всех других структурных подразделений.

Закупками в салоне «Оптика Феникс» занимается менеджер. Он производит поиск, анализ данных, выбор поставщиков, заключает договора с поставщиками, занимается проверкой поступающей продукции и подтверждением ее качества.

Изготовлением очков занимается оптик-техник, работающий на договорной основе. Осмотр клиентов, диагностику и рекомендации по изготовлению очков проводит квалифицированный врач-окулист.

Для обеспечения работы салона работают два продавца-консультанта с посменным выходом, а также для доставки продукции клиентам по адресу работают посменно два курьера.

Ведением финансовой отчетности, выдачи заработной платы занимается бухгалтер-кассир.

Салон «Оптика Феникс» сотрудничает с Российскими и зарубежными поставщиками из Польши, Италии, Англии. Компания работает с такими известными марками, как Cooper Vision, Johnson & Johnson и т.д.

Последняя поставка товаров была произведена в 1 квартале 2017 г. по контракту из Италии, от компании OtticaNet, партия очков с диоптриями (370 шт.), на сумму 3000 долларов США.

Таможенное оформление и доставка была произведена с помощью таможенного брокера «Таможенные технологии».

Оплачен заказ был при помощи платежной системы PayPal.

Марки, с которыми работает салон «Оптика Феникс», несколько раз в год выводят на рынок новые продукты. Задача салона – делать корректный прогноз на продажи в регионе той или иной вновь выходящей линейки.

От этого будет зависеть, какую сумму из бюджета салон потратит на запуск продукта. На сегодняшний день это делается путем наложения видения развития продукта, предоставляемого самой маркой, на статистику продаж по прошлому периоду.

Статистика продаж получается в конце каждого квартала от бухгалтерии в виде файлов, которые приводит все цифры в сводный отчет, что порой занимает

более двух недель. Несмотря на то, что отчет имеет заданные поля и это существенно упрощает задачу, хотелось бы максимально автоматизировать данный процесс.

Для салонов оптики характерно разделение на выбор определенной целевой аудитории: доступные товары по невысокой цене, оптика для коррекции зрения и дорогостоящие брендовые изделия.

Основная часть ассортимента была сформирована в зависимости от расположения и покупательной способности потенциальных покупателей. Ценовой диапазон максимально расширен для того, чтобы охватить максимально широкий круг клиентов.

Несмотря на то, что проблемы со зрением диагностируется у 50% населения, большая часть пока не готова проходить регулярные обследования, обращаться за помощью к профессиональным врачам и изготовителям качественной оптики.

В лучшую сторону ситуация меняется очень медленно, и многие потенциальные покупатели предпочитают покупать дешевые очки низкого качества без необходимых сертификатов у уличных торговцев. Поэтому, в салоне существует определенный процент товаров для социально незащищенных слоев населения, например, дешевые оправы для пенсионеров.

Салон «Оптика Феникс» представляет собой место для организации продаж услуг и товаров по контактной и бесконтактной коррекции зрения.

Существует две основные специализации по средствам коррекции:

- Средства бесконтактной коррекции (очки);
- Средства контактной коррекции (линзы).

Салон «Оптика Феникс» осуществляет продажи непосредственно средств коррекции (очки, линзы) и солнцезащитных очков.

Дополнительно осуществляются продажи медицинского стекла – пробирки, колбы, баночки и т.д.

В салоне имеется широкий ассортимент товаров, который состоит из 500 наименований оправ, не менее 8 видов контактных линз, по 80 диоптрий для

каждого вида (то есть, 320 пар линз), 15 видов очковых линз по 80 диоптрий для каждого вида (то есть, 1200 штук).

Ассортимент дополнен аксессуарами и солнцезащитными очками (100-200 видов) от 1000 рублей.

Осуществляется импорт стекла медицинского из Германии от компании Heinz Glas GmbH – флаконы из литого стекла, флаконы из стеклянной трубки, ампулы, стеклянная трубка для производства фармацевтических изделий, посуда лабораторная для медицинских целей от 700 рублей.

Салон «Оптика Феникс» занимается импортом оптической продукции и медицинского стекла из стран Европы.

Доставку грузов осуществляет Общество с ограниченной ответственностью «Таможенные технологии» (ООО «Таможенные технологии»), которое занимает ведущие позиции в отрасли международных перевозок.

ООО «Таможенные технологии» входит в некоммерческое объединение АСМАП, которое занимается перевозкой грузов из-за рубежа.

У компаний, являющихся членами АСМАП, имеется преимущество, а иногда и исключительное право на получение лицензий, таможенных разрешений, квот на перевозки по территории других государств.

Клиентам компании имеется возможность использования терминала ООО «Таможенные технологии» для полного или транзитного таможенного оформления своих грузов.

2.2 Декларирование оптических товаров и медицинского стекла при импорте (на примере ИП Путренкова Е.А.)

Таможенная декларация (ДТ) содержит все сведения о сделке по экспорту, импорту или транзиту через территорию Российской Федерации.

Ее может заполнять таможенный представитель или можно сделать это самостоятельно.

Форма данной декларации была утверждена решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 257 (ред. от 15.11.2016 г.) «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций». Вместе с Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары. (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2017 г.)[6].

Классификаторы, которые используются для заполнения ДТ, утверждены Решением Комиссии Таможенного союза № 378 от 20.09.2010. (с изм. и дополн.) «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций»[20].

В декларации содержит 54 графы, в которых указываются установленные в ТК ТС сведения в том числе и в кодированном виде: отдельные графы ДТ заполняются сотрудниками таможенного органа[26].

В одной декларации (ДТ) заносятся сведения о товарах, которые содержатся в одной партии и помещаются под одну и ту же таможенную процедуру.

Общее количество товаров, которое заносится в декларацию, не должно превышать 999. В случае размещения товаров, содержащихся в одной партии, под разные таможенные процедуры, под каждую процедуру нужно подавать отдельные ДТ.

Декларация ДТ может состоять из основного листа, и добавочных листов (бланков) в дополнение к основному листу, если в одной ДТ декларируются сведения о двух и более товарах.

На основном листе ДТ должны быть указаны сведения об одном товаре. На одном добавочном листе могут быть указаны сведения о трех товарах.

ДТ должна быть предоставлена в таможенную в четырех экземплярах:

- первый экземпляр – остается на таможенне;
- второй экземпляр – предоставляют в таможенную, которая расположена в месте убытия товаров с таможенной территории;
- третий экземпляр – возвращается декларанту;
- четвертый экземпляр – остается в таможенном органе.

В таможенной декларации содержатся следующие сведения:

- 1) информация о заявляемом таможенном режиме;
- 2) сведения о декларанте, таможенном представителе или о ином лице, которое выступает в качестве представителя для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем;
- 3) отправитель и получатель товаров;
- 4) транспортное средство, используемое для международной перевозки товаров и (или) для перемещения по территории РФ в режиме таможенного контроля;
- 5) сведения о перемещаемых товарах, - их наименование, описание, классификационный код по Товарной Номенклатуре Внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), страна происхождения, страна отправления или назначения, описание упаковки, вес брутто и вес нетто, таможенная стоимость);
- 6) сведения, необходимые для исчисления таможенных платежей (ставки ввозных или вывозных таможенных пошлин, налоги, льготы, таможенные сборы и т.д.);
- 7) основные условия совершения внешнеэкономической сделки;
- 8) соблюдение ограничений, которые установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- 9) сведения о производителе товаров;
- 10) представляемые документы, необходимые для декларирования;
- 11) сведения о лице, которое составляло таможенную декларацию;
- 12) место и дата составления таможенной декларации.

Рассмотрим моменты таможенного декларирования импортных товаров на примере внешнеэкономической сделки ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс».

Условия для заполнения декларации на товар.

По внешнеэкономическому контракту № 3456 от 15.01.2017 г., заключенному между ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс» Россия, Челябинская область, город Коркино, улица Ленина, дом 3 (ИНН 7453002182; КПП 741201001; ОГРН 1027400000110) и фирмой «Johnson & Johnson» (USA, New-Jersey; New-Brunswick; One Johnson & Johnson Plaza 1) через регионального представителя в городе Москва (на основании агентского договора) с ООО «Джонсон & Джонсон» (ИНН 7725216105; ОГРН 1027725022940; КПП 773101001) город Москва, улица Крылатская, дом 17, корпус 2.

Ввозится партия товара: Контактные корригирующие линзы «Biomedics 55 Evolution».

Общая сумма контракта составляет 3000 \$ США. По условиям контракта, а также инвойсу № 511 Н – 1 от 13.02.2017 г., данная партия товара куплена на условиях СРТ за 3000 \$ США[12].

Продавец оформляет соглашение по транспортировке и берет на себя расходы по перемещению груза до Москвы.

Согласно упаковочному листу № 1458 от 13.02.2017 г., товар упакован в коробки (100x50 мм). Вес брутто 6 кг., (всего 70 коробок). Все коробки уложены в полиэтиленовый пакет и закреплены полипропиленовой лентой.

Товар со склада в Польше перевозится польским перевозчиком в седельном тягаче (государственный регистрационный № AI 5517 CM) с полуприцепом (государственный регистрационный № AI 0107 XO) по международной транспортной накладной № 0236996 от 15.02.2017 г., вес брутто 6 кг.

Местом прибытия на таможенную территорию Таможенного союза является таможенный пост МА ПП Троебортное Брянской таможни Центрального таможенного управления (код – 10102090)[27].

Далее товар следует для дальнейшего таможенного декларирования. Место нахождения товара в момент декларирования: склад временного хранения (СВХ) по адресу: город Москва, улица Автозаводская, дом 156, бокс 2.

Для декларирования на товар имеются документы:

- внешнеторговый контракт № 3456 от 15.01.2017 г;
- упаковочный лист № 1458 от 13.02.2017 г;
- инвойс № 511 Н-1 от 13.02.2017 г;
- сертификат соответствия D-GR. ПП 66 № 30960811;
- техническое описание товара;
- декларация о соответствии TCNRUD-RU.АГ66.05436 от 24.09.2016 г;
- документ, подтверждающий внесение денежных средств (денег) в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей (таможенная расписка) 1000924/061114 ТР-6525769 от 14.02.2017 г.

Курс доллара на день подачи декларации 57 руб. 33 коп.

Таможенная пошлина 5 \$ США за шт.

НДС – 0%

Декларацию заполняет начальник отдела ВЭС ООО «Таможенные технологии» (свидетельство № 0539/00 от 07.02.2016 г; КПП 616901001; ИНН 6169025490) Попов Иван Алексеевич по доверенности № 31 от 16.07.2016 г., до 31.12.2018 г; паспорт 60 04 453279 от 06.02.2004 г.

Порядок заполнения декларации на товар

Графа 1. «Декларация».

В нашем примере товар ввозится на таможенную территорию Таможенного союза, следовательно, в первом подразделе графы производится запись «ИМ». Во втором подразделе графы – код заявляемой таможенной процедуры в соответствии с классификатором (код 40).

Если декларация представляется в электронном виде – в третьем подразделе графы указывается «ЭД».

Графа 2. «Отправитель/экспортер».

В нашем примере товар перевозится автомобильным транспортом, указан отправитель: «Johnson & Johnson» One Johnson & Johnson Plasa 1; New-Jersey, 08933/ USA.

Графа 3. «Формы».

В нашем примере декларируется только один товар, для этого используется только один основной лист, добавочных листов не будет, значит, указываем 1/1.

Графа 4. «Отгрузочные спецификации».

В нашем случае графа не заполняется.

Графа 5. «Всего товаров».

В нашем случае декларируется один товар.

Графа 6. «Всего мест».

В нашем случае в соответствии с транспортной накладной товар перемещается в транспортном средстве на одном поддоне, упакован в полиэтиленовый пакет (всего 70 коробок). В графе нужно указать количество мест- 1.

Графа 7. «Справочный номер».

В нашем случае графа не заполняется.

Графа 8. «Получатель».

В нашем примере получателем товаров является ИП Путренкова Е.А. салон «Оптика Феникс». ИНН7453002182; КПП 741201001; ОГРН 10274000000110. Адрес: Россия, Челябинская область, город Коркино, улица Ленина, дом 3.

Графа 9. «Лицо, ответственное за финансовое урегулирование».

В нашем примере это ИП Путренкова Е.А. Россия, Челябинская область, город Коркино, улица Ленина, дом 3.

Графа 11. «Торгующая сторона».

В нашем примере это США (USA). Второй подраздел не заполняется.

Графа 12. Общая таможенная стоимость.

Мы декларируем один товар, следовательно, данные, вносимые в графы 12 и 45, будут одинаковые. В нашем примере условия поставки СРТ, продавец оформляет соглашение по транспортировке и берет на себя расходы по перемещению груза до Москвы. В нашем примере на день подачи декларации 1 \$ США =58,3300 руб.

$3000 \$ \text{США} \times 58,33 = 175000 \text{ руб.}$

Графа 14. «Декларант».

В нашем случае это ООО «Таможенные технологии». 61084501104/61004581.
г.Москва, Южнопортовая улица, д.7, строение 21.

Графа 15. «Страна отправления».

В нашем случае это – Соединенные Штаты Америки.

Графа 15 (а). «Код страны отправления».

В подразделе (а) указывается USA.

Графа 16. «Страна происхождения».

В нашем случае указываются Соединенные Штаты Америки.

Графа 17. «Страна назначения»

Указывается Россия.

Графа 17 (а). «Код страны назначения».

Указываем: RU.

Графа 18. «Идентификация и страна регистрации транспортного средства при от отправлении/прибытии».

Здесь указываются сведения об автомобиле и полуприцепе, в котором перевозится товар: количество транспортных средств – 2, номера транспортных средств – AI 5517 CM/AI0107XO, код страны регистрации транспортного средства - PL.

Графа 19. «Контейнер».

В нашем примере не перевозится в контейнере, значит, в графе указываем 0.

Графа 20. «Условия поставки».

В нашем случае это – СРТ город Москва.

Графа 21. «Идентификация и страна регистрации активного транспортного средства на границе».

Количество транспортных средств – 2.

Графа 22. «Валюта и общая сумма по счету».

Контракт заключен в Долларах США. Цена товара берется из инвойса.
Указываем 3000,00.

Графа 23. «Курс валюты».

При заполнении нашей декларации курс Доллара США равен 58,3300 руб.

Графа 24. «Характер сделки».

По договору условия сделки СРТ город Москва, выбираем код: 014.

Графа 25. «Вид транспорта на границе».

В нашем случае в графе 21 указаны сведения об автомобиле, который является активным транспортным средством, значит, указываем код 30.

Графа 26. «Вид транспорта внутри страны».

В нашем случае в графе 18 указаны сведения о составе транспортных средств (тягач с полуприцепом) указываем код 31.

Графа 29. «Орган въезда/выезда».

В нашем случае товар ввозится на таможенную территорию Таможенного союза через таможенный пост МАПП Троебортное Брянской таможни Центрального таможенного управления, в графе указываем: 10102090.

Графа 30. «Место нахождения товаров».

В нашем случае товар будет предъявлен таможенному органу для проведения в отношении него таможенного осмотра или досмотра по адресу: город Москва, улица Автозаводская, дом 156, бокс 3.

Графа 31. «Грузовые места и описание товаров».

1) Линзы корригирующие контактные, гидрогель.

- 6.ОД + 8ОД содержание влаги 55%, диаметр 14,2.

Режим ношения: день, срок замены месяц.

70 коробок, в коробках по 1 штуке.

2) Изготовитель: USA, товарный знак «Johnson & Johnson», один полиэтиленовый пакет, вес 6 кг.

Графа 32. «Товар».

В нашем случае в графе указывается цифра 1.

Графа 33. «Код товара».

Указываем: 9001300000.

Графа 34. «Код страны происхождения».

Указываем USA.

Графа 35. «Вес брутто (кг)».

В нашем случае 6 кг.

Графа 36. «Преференция».

При ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза могут взиматься 4 вида платежа. В нашем примере в отношении декларируемого товара акциз не уплачивается. Ставим: 0000-00.

Графа 37. «Процедура».

По условиям нашего примера в графе нужно указать 4000 000.

Графа 38. «Вес нетто (кг)».

У нас это 5, 8 кг.

Графа 39. «Квота».

В нашем случае графа не заполняется.

Графа 40. «Общая декларация/Предшествующий документ».

У нас графа заполняться не будет.

Графа 41. «Дополнительные единицы».

Исходя из декларируемого товара, в соответствии ТН ВЭД ТС не применяется дополнительная единица измерения, значит, данная графа заполняться не будет.

Графа 42. «Цена товара».

В нашем случае мы укажем следующее значение: 3000,00 – цена товара в Долларах США.

Графа 43. «Код МОС».

В нашем случае это первый метод. В первом подразделе ставим 1.

Графа 44. «Дополнительная информация/Представленные документы»

На декларируемый товар требуется подтверждение соответствия, в форме принятия декларации о соответствии. Следовательно, в графу вносим сведения о данном документе: ТС Y RU Д-RU.АГ66.И.05436 от24.09.2016 г.

Указываем транспортные (перевозочные) документы, по которым осуществлялась международная перевозка (автомобильная транспортная накладная и упаковочный лист):

№ 0236996 от 15.02.2017 г.

№ 1458 от 13.02.2017 г.

Указываем сведения о внешнеэкономическом контракте, приложении к контракту:

№ 3456 от 15.01.2017 г.

Спецификация № 1 от 15.01.2017 г.

Указываем сведения об инвойсе на товар:

№ 511Н-1 от 13.02.2017 г.

Графа 45. «Таможенная стоимость».

Данные в графе 45 соответствуют данным из графы 12. Пишем: 175000,00.

Графа 46. «Статистическая стоимость».

В нашем примере: 3000,00

Графа 47. «Исчисление платежей».

В нашем примере при ввозе товара на таможенную территорию Таможенного союза будут уплачиваться сборы за таможенные операции, ввозная таможенная пошлина. НДС 0%.

Сбор за таможенные операции – 375 руб.

Ввозная таможенная пошлина: 5 \$ США за штуку или по курсу доллара на день подачи декларации: 5\$ США x 58,33 = 291,65 руб.

261,65 руб. x 70 штук = 20415, 50 руб.

Графа В. «Подробности подсчета».

Указываются сведения об уплате таможенных платежей:

1010-375,00-643-123-20.02.2017-БН

2010-20415,50-643-456-20.02.2017-БН

Графа 48 «Отсрочка платежей»

В нашем случае графа не заполняется.

Графа 54. «Место и дата».

В нашем случае декларацию заполняет начальник отдела ВЭС ООО «Таможенные технологии» Попов Иван Алексеевич. По доверенности № 31 от 16.07.2016 г. до 31.12.2018 г., паспорт 60 04 453279 от 06.02.2004 г.

Заполненная декларация на товары находится в Приложении А.

2.3 Проблемы при таможенном декларировании оптических товаров и медицинского стекла при импорте (на примере ИП Путренкова Е.А. салона «Оптика Феникс»)

Процедура таможенного декларирования товаров является весьма важной.

При этом, практика показывает наличие целого ряда проблем в этой области, от решения которых, зависит очень многое.

Для целей исчисления и взимания таможенных платежей важным является заявление в таможенной декларации классификационного кода товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Для исчисления таможенных пошлин, налогов применяются ставки, соответствующие наименованию и классификации товаров в соответствии с Таможенным тарифом РФ и Налоговым кодексом РФ.

Согласно ст. 27 ТК ТС под «риском» понимается степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства государств – членов Таможенного союза.

Анализ рисков подразумевает систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения причин и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки возможных последствий несоблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

Под товарами группы риска следует понимать товары, перемещаемые через таможенную границу, в отношении которых выявлены риски или есть потенциальные риски.

К товарам прикрытия относятся товары, которые с достаточной степенью вероятности могут декларироваться вместо товаров риска.

На сегодняшний день при оценке рисков недостоверного заявления кода ТНВЭД в таможенной практике используются следующие факторы:

- ставка таможенной пошлины;
- отрасль или группа изделий;
- историческая точность заявляемых сведений.

Перемещение товаров медицинского назначения через таможенную границу Таможенного союза характеризуется сложностями не только в вопросах документального сопровождения партий товара, но и тонкостями в корректной классификации данных товаров по ТН ВЭД.

Кажущееся очевидным отнесение того или иного вещества к определенной товарной позиции не всегда бывает верным, и правильный 10-значный код, а тем более название нужной товарной позиции, нередко выглядит неожиданно по отношению к классифицируемому товару.

Новички ВЭД очень часто поддаются соблазну и необдуманно заключают сделки, глядя лишь на привлекательную разницу между ценой закупки и продажи.

В результате не все операции имеют ожидаемой коммерческой эффективности из-за неучтенных таможенных платежей, которые могут существенно увеличить конечную стоимость продукции и соответственно уменьшить прибыль.

Поэтому ещё на этапе планирования внешнеэкономической сделки важно правильно выполнить расчёт таможенных платежей.

«Изделия медицинского назначения» и «медицинская техника» имеют разные льготы по НДС.

Согласно п.2 пп.4 и п.5 ст. 164 НК РФ реализация изделий медицинского назначения облагается НДС по ставке 10%, данная норма НК РФ применяется при представлении в налоговый орган регистрационного удостоверения на медицинские изделия или до 01.01.2017 г. также регистрационного удостоверения на медицинское изделие.

Реализация важнейшей и жизненно необходимой медицинской техники отечественного и зарубежного производства, в соответствии с пп. 1 п. 2 ст. 149 НК РФ полностью освобождается от налогообложения налогом на добавленную стоимость на территории Российской Федерации (очки корректирующие для коррекции зрения, линз для коррекции зрения, очков для оправ корректирующих для коррекции зрения).

Поэтому для продавцов медицинских товаров важно правильно идентифицировать приобретаемые и реализуемые медицинские товары.

Процесс таможенного оформления товаров медицинского назначения имеет свои сложности и тонкости.

Во-первых, это обусловлено применением к таким товарам запретов и ограничений ввиду их специфических характеристик, которые делают такие товары потенциально опасными для общества и экономики государства при неконтролируемом производстве, распределении и использовании.

Во-вторых, существует немалое количество нормативно-правовых актов, на положения которых необходимо опираться при ввозе, вывозе и транзите данных товаров по территории Таможенного союза.

В-третьих, как и любая другая группа товаров, товары медицинского назначения имеют определенные хитрости при определении их классификационного кода по ТН ВЭД.

В результате изучения нормативно-правовой базы международной перевозки таких товаров можно отметить, что международными договорами установлен всесторонний контроль за изготовлением, распределением, торговлей (как внутренней, так и внешней) и использованием товаров медицинского назначения, а их перемещение через таможенную границу Таможенного союза строго регулируется посредством специфического документального оформления.

Анализ классификации таких товаров по ТН ВЭД показал, что для правильного их отнесения к тому или иному коду ТН ВЭД необходимо учитывать

все признаки таких товаров –происхождение[7], количество, назначение, упаковку, расфасовку и др.

Таким образом, грамотное таможенное оформление товаров медицинского назначения зависит от многих факторов, в числе которых немалую роль играют соблюдение запретов и ограничений, сопровождение товарных партий необходимыми документами и сведениями и правильная классификация таких товаров по ТН ВЭД.

Все товары, ввезенные на территорию РФ подлежат таможенному декларированию, кроме импорта из Беларуси и Казахстана. Но прежде чем приступить к декларированию на таможне, нужно будет рассчитать и заплатить НДС.

При этом НДС выступает в качестве таможенного платежа, поэтому в отношении таких операций наряду с нормами главы 21 «Налог на добавленную стоимость» НК РФ действуют нормы таможенного законодательства и величина НДС учитывается при расчете таможенных платежей.

Медицинские товары, такие как оптика офтальмологическая, очки корригирующие и солнцезащитные, товары медицинского назначения (флаконы и пробирки из медицинского стекла). входят в перечень товаров, ввоз которых на территорию РФ и их реализация РФ не подлежат обложению налогом на добавленную стоимость в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2015 года №1042 (с изм. и доп. от 09.04. и 31.12.2016 г.)[21]

Ввоз сырья и комплектующих изделий для медицинских товаров освобождается от НДС, если их аналоги не производятся в РФ.

Условием предоставления данной льготы является представление в таможенные органы документа, подтверждающего целевое назначение таких товаров и комплектующих изделий и отсутствие их аналогов в РФ (в случае их ввоза с территории государства - члена Евразийского экономического союза данный документ представляется в налоговый орган).

Чтобы налогоплательщик получил освобождение от НДС, ему необходимо направить уведомление в налоговый орган по месту регистрации.

Уведомление подается не позже 20-го числа того месяца, с которого организация или ИП планирует использовать право на освобождение от НДС (абз. 3 п. 3 ст. 145 НК РФ).

Этот вид налога косвенный, так как он входит в стоимость изделия. В конечном итоге его оплачивает покупатель, а формально (и практически) его уплата производится владельцами и производителями товара.

С другой стороны, в Перечень товаров, не облагаемых НДС, входит несколько десятков наименований, большинство из которых так или иначе связано с медицинскими инструментами и приборами, оборудованием для кабинетов и палат, лабораторий и аптек.

Кроме того, до введения специальной ответственности за обращение фальсифицированных медицинских изделий административные штрафы на основании ст. 6.28 КоАП РФ налагались за поставку медицинских изделий, маркировка которых на упаковке содержала недостоверные сведения о медицинском изделии и его производителе, а также в отсутствие надлежащего регистрационного удостоверения на медицинские

Отнесении отдельных товаров медицинского назначения к медицинской технике не всегда очевидно. Для решения возникшего налогового спора налогоплательщикам приходилось прибегать к помощи арбитров.

При регистрации медицинской техники в регистрационных удостоверениях после слов «изделие медицинского назначения» в скобках указывается: «изделие медицинской техники».

Так, например, если организацией импортируются изделия медицинского назначения: очки корректирующие, то согласно регистрационного удостоверения, очки корректирующие являются изделиями медицинского назначения (медицинской техники) с присвоением кода 94 44 и разрешены к импорту, продаже и применению на территории РФ.

При регистрации изделий медицинского назначения данная запись отсутствует. Это дает возможность однозначно идентифицировать изделия медицинского назначения и изделия медицинской техники.

Если в регистрационном удостоверении присутствуют термины «в составе» или «в комплекте» при таможенном оформлении в регистрационном удостоверении также должны быть указаны все составляющие изделия медицинского назначения (изделия медицинской техники).

В данную товарную позицию включаются оправы и арматура для очков или других изделий под кодом товарной позиции 9004 по коду ТН ВЭД[33].

Они изготовлены обычно из недорогого металла, драгоценного металла, металла, плакированного драгоценным металлом, пластмассы, панциря черепахи или перламутра. Они могут быть также из кожи, резины или ткани, например, оправы для защитных очков.

Частями оправ являются дужки от очков, стержни дужек, список петель или шарниров, ободков, перемычек, пружинных устройств для пенсне, ручек для лорнетов и т.д.

Анализ рисков несоблюдения таможенного законодательства в части недостоверного декларирования кода ТН ВЭД для товаров медицинского назначения показал первостепенное значение таких факторов, как назначение и специфика применения товаров медицинского профиля.

Кроме того, при контроле достоверности заявленного кода ТН ВЭД, помимо традиционных факторов риска (ставка таможенной пошлины, группа изделий, историческая точность заявленных сведений), существенное внимание следует уделить таким признакам медицинских товаров, как происхождение, количественные характеристики, упаковка и расфасовка товаров.

Процесс электронного декларирования заключается в проведении удаленной процедуры таможенного оформления товаров, в ходе которой декларант и инспектор могут находиться на любом расстоянии друг от друга и вести диалог по сети интернет. Электронное декларирование позволяет формализовать и

ускорить большинство процедур таможенного декларирования и контроля, а также значительно экономит время. При этом декларант с одного рабочего места может одновременно декларировать товары на разных таможенных постах.

Что же мешает скорейшей реализации процесса электронного декларирования?

1) Мешает человеческий фактор. Инспектор, принимающий решение о выпуске товара, не может переложить свою ответственность на некий обезличенный электронный процесс. Психологически инспектору трудно принять на себя ответственность, не видя всех бумажных документов с печатями. Иногда сомнение вызывает электронная цифровая подпись декларанта. В процессе таможенного декларирования возникает необходимость в бумажных документах. Часто рекомендуют прийти на пост для оформления с пакетом документов, как это практикуется при обычном декларировании.

2) Существуют технологические проблемы таможенного декларирования. Концепция таможенного контроля после выпуска товаров все еще в стадии развития. Без этой важнейшей составляющей таможенного контроля представить электронное декларирование невозможно. Необходимо уделить этому фактору, как одному из значимых и сдерживающих электронное декларирование, пристальное внимание ФТС России. Без последующего контроля (таможенного аудита) у таможенных органов нет возможности убедиться в лояльности участника ВЭД закону.

Участник ВЭД, решив применить ЭД-2, должен одним своим сотрудником контролировать ход оформления декларации из офиса, другим сотрудником – возможность быстрого решения спорных вопросов непосредственно на таможенном посту. К таким вопросам можно отнести завершение таможенного транзита. Документы, подтверждающие завершение таможенного транзита и помещение товара на склад временного хранения существуют только в бумажном варианте.

Другой вопрос связан с таможенным досмотром. Выгрузить в электронном формате акт таможенного досмотра в программу декларанта невозможно, а участник ВЭД должен поставить подпись о вручении ему копии акта. Значит, и на этом этапе присутствует бумажный носитель.

Списание денежных средств должно быть отражено на платежном поручении. Без бумажного оформления такое списание пока невозможно.

3) Межведомственный контроль. Достижение европейских стандартов в российских таможенных технологиях и технологиях активно набирающего вес Таможенного союза будет, по-прежнему, осложнено разделением одной и той же – фискальной функции государственных органов между двумя ведомствами: Налоговым и Таможенным. Внесут законодатели поправки в соответствующие кодексы, сделают контроль не межведомственным как это происходит сейчас, и контролировать участника ВЭД –налогоплательщика станет проще, следовательно, электронное декларирование станет реальнее.

Выводы по 2 главе. При процедуре таможенного декларирования товаров (в том числе оптических и стекла медицинского) важным моментом является заявление в таможенной декларации верного классификационного кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД). Для правильного их отнесения к тому или иному коду ТН ВЭД необходимо учитывать все признаки таких товаров – происхождение, количество, назначение, упаковку, расфасовку и тд. Немалую роль играют соблюдения запретов и ограничений, сопровождение товарных партий необходимыми документами и сведениями.

Для ускорения процесса таможенного декларирования товаров необходимо более полно внедрять системы документооборота на основе электронных технологий. Это позволит достичь европейских стандартов в российских таможенных технологиях.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОПТИЧЕСКИХ ТОВАРОВ И МЕДИЦИНСКОГО СТЕКЛА ПРИ ИМПОРТЕ

3.1 Рекомендации по решению выявленных проблем и предложения по совершенствованию таможенного декларирования оптических товаров и медицинского стекла при импорте

Для решения проблем, связанных с электронным декларированием, во-первых, следует снять ответственность за возможные ошибки при передаче данных с инспектора, принимающего электронную декларацию. А для этого необходимо постоянно усовершенствовать программные комплексы, по средствам которых осуществляется обмен информацией между декларантом и сотрудником таможенного органа. Также благополучно отразится на снижении «человеческого фактора» правовая база, регламентирующая как деятельность должностного лица таможенного органа, так и деятельность декларанта при применении электронной формы декларирования.

Решением таких проблем как задержки при передаче электронных документов с одного таможенного органа в другой или декларанту, либо сбои на сервере ГНИВЦ ФТС так же является доработка программных средств, обучение специалистов грамотной работе с этими программными средствами и желания работать в данном направлении.

Проблема разделения фискальной функции между Налоговым и Таможенным ведомствами связана, как правило, с предоставлением документа, подтверждающего выпуск товаров, для возврата НДС экспортеру. Решением этой проблемы является наличие телекоммуникационной связи с помощью которой заверенное в электронном виде подтверждение вывоза из пограничного пункта пропуска отправляется в налоговую службу, которая, приняв электронное подтверждение вывоза, выписывает экспортеру документы на возврат НДС.

ФТС России уделяет особое значение внедрению новых прогрессивных технологий таможенного администрирования, оптимизации таможенных операций, развитию таможенной инфраструктуры и ее технической оснащенности.

Основопологающим принципом ускорения совершения таможенных операций в пунктах пропуска является наличие предварительной информации, представляемой в таможенный орган.

Предварительная информация используется для автоматизации процессов таможенного контроля и для целей применения системы управления рисками.

К важным составляющим развития торговых отношений с другими государствами относится упрощение процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В связи с этим, к приоритетным направлениям в регулировании внешнеторговых отношений относится унификация таможенных процедур и формальностей на границе, приведение их к требованиям мировых стандартов.

С помощью унификации режимных правил удастся максимально упростить не только производство таможенного оформления товаров и транспортных средств, но и обеспечить гарантию исполнения обязательства самого государства перед участниками внешнеэкономической деятельности.

Предварительное информирование таможенных органов является начальным этапом таможенного оформления и служит для ускорения совершения таможенных операций в пунктах пропуска является наличие предварительной информации, представляемой в таможенный орган.

Предварительная информация используется для автоматизации процессов таможенного контроля и для целей применения системы управления рисками.

Анализ предварительной информации на всех уровнях таможенной системы осуществляется с использованием информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, позволяющих в режиме реального времени проводить автоматизированную

обработку поступающей предварительной информации на предмет соответствия критериям, задаваемым должностными лицами, осуществляющими анализ.

При этом, Перевозчику не менее, чем за 2 часа до фактического прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию необходимо выполнить предварительное информирование таможенных органов государства-члена ТС, на территории которого расположено место перемещения товаров через таможенную границу (далее — место прибытия).

Предварительное информирование таможенных органов – это предоставление предварительной информации (ПИ) о товарах и транспортных средствах, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ТС до их фактического прибытия.

Предварительная информация представляется в информационную систему таможенных органов государства — члена Таможенного союза, на территории которого расположено место прибытия товаров и транспортных средств.

Проведение данной операции предназначено для проведения предварительной проверки определенных сведений, а также сокращения времени оформления груза на границе.

В странах Таможенного Союза (ТС) существует возможность предварительного информирования с использованием электронных средств.

Информация от участников ВЭД при этом в России принимается через Интернет и сохраняется в базах данных ФТС.

Для самостоятельного представления сведений в ФТС заинтересованное лицо может через интернет подать информацию на Web-портал электронного представления сведений (ЭПС) или подключиться к Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов Российской Федерации (ЕАИС).

Выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и выдача декларанту всех соответствующих документов производится, если установлено выполнение всех условий помещения товаров под данную таможенную процедуру.

Декларирование товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами возможна с помощью специальной упрощенной процедуры таможенного оформления.

Федеральной таможенной службой (ФТС России) устанавливаются специальные упрощенные процедуры таможенного оформления для лиц, которые осуществляют ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации, на которых в соответствии со ст. 197 ТК ТС «Выпуск товаров до подачи таможенной декларации» возложена обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров.

Для того, чтобы воспользоваться специальными упрощенными процедурами лицо, претендующее на применение специальных упрощенных процедур, должно обратиться с письменным заявлением в ФТС России.

В соответствии со ст. 86 ФЗ от 27.11.2010 №311[13] ФТС России может устанавливать следующие специальные упрощенные процедуры:

1) временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения;

2) выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза;

3) проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их ввозе в Российскую Федерацию, в соответствии с частью 3 статьи 87 настоящего Федерального закона;

4) иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза.

(п. 4 в ред. Федерального закона от 05.05.2014 N 115-ФЗ)[22]

В соответствии со ст.197 ТК ТС с целью применения специальных упрощений возможен выпуск товаров до подачи таможенной декларации.

Такая упрощенная процедура возможна относительно специальных категорий товаров, указанных в ст. 178 настоящего Кодекса, и может быть запрещена в соответствии со ст. 41 п.3 настоящего Кодекса.

Упрощенная процедура возможна предоставления декларантом следующих документов:

1) коммерческих или иных документов, содержащих сведения об отправителе и получателе товаров, стране отправления и назначения товаров, наименование, описание, классификационный код товара по Товарной номенклатуре, его подробное описание;

2) необходимость подачи не позднее десятого числа месяца, следующего за месяцем выпуска товаров в письменной форме сведений, содержащее сведения о целях использования товаров и таможенной процедуре, под которую помещаются товары;

3) предоставление документов и сведений, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством.

При выпуске товаров до подачи таможенной декларации необходимо предоставление сведений об обеспечении уплаты таможенных пошлин, налогов.

При условии применения специальных упрощенных процедур таможенного оформления лица не могут быть освобождены от соблюдения требований и условий, которые установлены ТК ТС и иными правовыми актами РФ.

Они так же должны соблюдать:

- полноту и своевременность уплаты таможенных платежей;
- соблюдать запреты и ограничения, установленные законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;

В связи с этим, для лучшего учета возможности возникновения рисков на различных этапах проведения таможенных операций перспективным является создание системы, которая позволит исследовать наиболее существенные риски в

интересах оперативного управления ресурсами таможенной системы для их минимизации.

Для этого необходимо законодательно закрепить принцип первичности электронных документов.

То есть добиться того, чтобы в процессе таможенного контроля циркулировали, в основном, электронные документы, обеспечивалась их юридическая значимость, а бумаги возникали только в крайне редких случаях.

В перспективе необходимо разработать такую систему управления рисками, которая помимо общепринятых рисков будет учитывать особенности каждой страны-участницы торговли, но в то же время будет придерживаться принципа «разумной осмотрительности».

Законом «О защите прав потребителей» введена обязательная сертификация не только отечественной, но и импортируемой продукции на безопасность.

Сертификация импортируемой продукции проводится в Системе ГОСТ Р.

Оптика офтальмологическая регламентируется с помощью ГОСТ Р 51193-2009. Очки корригирующие. Общие технические условия (с Изменением N 1)

Постановлением правительства от 1 декабря 2009 года N 982 утвержден Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (с изменениями на 14 мая 2016 года).[24]

9442 Приборы и аппараты для диагностики (кроме измерительных).

Очки - (раздел в редакции, введенной в действие с 26 января 2011 года постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 года N 906 [23].

Очки солнцезащитные

Очки корригирующие массового изготовления

9461 Тара медицинская из стекла (раздел дополнительно включен с 26 января 2011 года постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2010 года N 906)[23].

Изделия медицинские из стекла:

бутылки стеклянные для крови, кровезаменители.

В связи с данным Постановлением к такой продукции относятся оптика офтальмологическая, оправы корректирующих очков, и медицинское стекло.

Продукция, имеющая непосредственное отношение к здравоохранению, должна быть безопасна и соответствовать показателям, заявленным производителем, – это аксиома, которая лежит в основе подхода к оценке свойств различных медицинских изделий.

Декларирование и сертификация изделий медицинского назначения (ИМН) и медицинского оборудования – сложный многоступенчатый процесс, который для успешной реализации требует от исполнителя профессионализма и опыта, в противном случае процедура получения разрешительных документов может растянуться надолго.

Законодательством установлено обязательное декларирование таких товаров медицинского назначения как приборы, аппараты, оборудование, инструменты и сертификация медицинских изделий для определенных групп продукции.

Без проведения этих процедур невозможно ввезти товар на территорию Российской Федерации и свободно торговать им.

Субъекту хозяйствования прежде всего необходимо выяснить, требуется ли получать какой-либо разрешительный документ на реализуемую (поставляемую) им продукцию.

Вряд ли у какого-то субъекта хозяйственной деятельности возникнет желание уклоняться от обязательной сертификации и декларирования ИМН, поскольку законодатель предусмотрел серьезную ответственность за нарушения в этой жизненно важной для россиян области.

Для некоторых видов продукции зарубежного производства, так же, как и для отечественного, как отмечалось выше, требуется подтверждение соответствия санитарным, ветеринарным, экологическим нормам безвредности для человека.

Их сертификация (или признание сертификата) возможно в случае, если имеется гигиенический, ветеринарный или фитосанитарный сертификат.

Если необходимо признание сертификата, то требуется еще наличие сертификата, выданного зарубежным органом.

Актуальность сертификации импортируемых товаров для России связана как с защитой интересов потребителей и российского рынка в области безопасности продукции, так и со значительным увеличением доли импортных товаров в общих продажах на внутреннем рынке.

Декларация о соответствии подтверждает качество товаров, а процедура оформления данного документа называется декларированием, то есть декларация соответствия является альтернативным подтверждающим документом со стороны изготовителя, поставщика или продавца.

Декларация о соответствии в России, как и сертификат соответствия, имеют одну и ту же юридическую силу и оформляется на период до трех лет.

Декларирование соответствия продукции - это процедура, мало отличающаяся от сертификации. Такие же этапы подтверждения качества товаров: организация сертификационных лабораторных испытаний и после этого получение декларации соответствия.

Достаточно часто проблемой процесса сертификации импортируемой продукции в России является то, что у иностранных поставщиков далеко не всегда имеется нужная информация о правилах сертификации и таможенных правилах в России.

Поэтому, достаточно часто поступают партии товаров, либо вообще не имеющие сертификата соответствия, либо имеющийся сертификат, выданный зарубежным органом, является не признанным в Системе сертификации ГОСТ Р.

В подобных случаях по российским правилам иностранные поставщики имеют право и возможность обратиться в один из органов по сертификации и осуществить испытания образца товара в назначенной им лаборатории, либо пройти процедуру признания зарубежного сертификата.

В первом случае заявителем с разрешения таможенного органа и при его контроле отбирается проба (образец), что должно быть официально оформлено актом, а затем заявитель заключает договор с органом по сертификации, который проводит сертификацию отобранного образца (пробы) по правилам, принятым в Системе ГОСТ Р.

Таким образом, если импортируемая медицинская продукция имеет сертификат соответствия, она допускается к ввозу на территорию России и не требует прохождения процесса сертификации в России.

Расчет онлайн стоимости покупки декларации соответствия приведен на рисунке 2[29].

The image shows a web interface for calculating the cost of a declaration of conformity to GOST R. It includes a dropdown menu for document type, radio buttons for validity period, a green 'Calculate' button, and a result showing a cost of 5600 rubles.

Выберите документ

Декларация соответствия ГОСТ Р

Срок действия документа

1 год

3 года

Рассчитать **Стоимость: 5600 рублей**

Рисунок 2 – Онлайн расчет стоимости декларации соответствия ГОСТ Р

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»[24], медицинские изделия подлежат обязательному декларированию о соответствии в системе ГОСТ и обязательной сертификации.

Декларация соответствия на медицинские изделия – это документ, который подтверждает, что медицинские изделия соответствуют всем установленным

требованиям качества и безопасности, согласно государственным стандартам (ГОСТам).

Для законного применения в здравоохранении Российской Федерации все изделия медицинского назначения должны быть зарегистрированы в Государственном Реестре медицинских изделий, который ведётся уполномоченным государственным органом — Росздравнадзором. Медицинские изделия должны иметь Декларацию соответствия согласно перечню об обязательном декларировании по ГОСТ Р.

Декларация о соответствии на медицинские изделия оформляется только на продукцию, определенную на законодательном уровне, добровольное оформление декларации невозможно.

Ответственность за полноту и достоверность указанной информации несет заявитель, а не орган по сертификации. Декларация действует только в пределах Российской Федерации.

Декларация соответствия на медицинские изделия имеет следующие преимущества:

- стоимость декларации соответствия ниже, чем у сертификата соответствия;
- оформление декларации соответствия проходит быстрее, чем оформление сертификата, что позволяет сэкономить время.

Купить декларацию соответствия можно в аккредитованном центре по сертификации, где ей присваивается регистрационный номер с кодом органа сертификации и, непосредственно, порядковым номером декларации.

В список предоставляемых документов входят заявка, контракт (в случае оформления на контракт), свидетельство юридического лица и техническое описание.

Стоимость декларации соответствия в два раза ниже, нежели за сертификат добровольной регистрации продукции. Бланк декларации соответствия не имеет строго установленной формы и заполняется собственноручно производителем.

В последнее время входит в практику параллельное оформление сертификата.

Стоимость декларации соответствия будет зависеть от того, какие документы у поставщика имеются, как он будет производить лабораторные испытания — самостоятельно либо прибегая к услугам лабораторий.

Итак, преимущества подобного вида сертификации, как декларация соответствия — цена, упрощенный порядок. Это, в свою очередь, позволяет предприятиям дополнительно оформлять стандартные сертификаты на добровольной основе на производимые товары и услуги.

Декларация о соответствии медицинских изделий и приборов (медицинская декларация) подтверждает качество данной продукции на территории РФ [32].

Основанием для выдачи декларации соответствия является протокол испытаний и Регистрационное удостоверение Росздравнадзора.

Процедура декларирования включает в себя:

- проведение лабораторных испытаний;
- оформление протокола испытаний продукции;
- оформление декларации соответствия.

Таким образом, можно сделать вывод: при заключении договора поставки медицинских изделий необходимо требовать регистрационное удостоверение, декларацию о соответствии, сертификаты соответствия

При отсутствии документов на медицинское изделие рекомендуется отказаться от сделки.

Потому что, на практике, при закупке товаров, не имеющих сертификата соответствия, могут возникнуть проблемы, ведущие к прямому убытку.

Попытка субъектов хозяйствования провести декларирование медицинских изделий самостоятельно приводит не только к затягиванию сроков, но и к материальному ущербу, которые несут производитель и продавец вследствие необходимости хранить на складе продукцию, которую нельзя реализовать потребителю.

Если оборудование и приборы имеют значительные габариты, это лишь усугубляет проблему. Законодательством Российской Федерации установлена

номенклатура, соответствие которой может и должно быть подтверждено декларацией соответствия.

3.2 Оценка эффективности предложенных мероприятий

Приобретая товары по импорту, физическим или юридическим лицом уплачивается совокупность таможенных платежей.

При ввозе товаров на таможенную территорию России необходимо оплатить следующие виды таможенных платежей:

- ввозную таможенную пошлину;
- налог на добавленную стоимость (НДС);
- таможенные сборы;
- акциз.

Налог на добавленную стоимость (НДС) является косвенным налогом на добавленную стоимость, возникающую в процессе создания товаров, работ, услуг.

Таможенная пошлина взимается при пересечении границы и является обязательным платежом, взимаемым таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу (пп. 25 п. 1 ст. 4 ТК ТС) .

Товары для целей применения ставок таможенных пошлин классифицируются и систематизируются в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

Ставка таможенной пошлины является определенной величиной, служащей основой для расчета размера таможенной пошлины для каждой категории товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

Рассмотрим наиболее выгодные варианты с точки зрения уплаты таможенных платежей при импорте очков, в частности, если продукция при ввозе декларируется в собранном виде или по частям.

Очки корректирующие, относятся к позиции важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий, НДС не облагаются.

Вариант импорта корректирующих очков кода ТН ВЭД 9004 в собранном показан на рисунке 3.

РАСЧЕТ ПЛАТЕЖЕЙ	№ 786	ДАТА 06.04.2017	ПОШЛИНА ИТОГО	55 500,38
ВИД ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ	КОММЕРЧЕСКАЯ ПАРТИЯ		НДС ИТОГО	0,00
СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ	Итальянская Республика		АКЦИЗ ИТОГО	0,00
ВАЛЮТА ТОВАРА И КУРС	RUB = 1,00		СБОР ТАМОЖЕННЫЙ	1 500,00
ВАЛЮТА ДОСТАВКИ И КУРС	USD = 55,89		СБОР АВТОРСКИЙ	0,00
СТОИМОСТЬ ДОСТАВКИ	50,00		СБОР ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	0,00

№	НАИМЕНОВАНИЕ	АРТИКУЛ	ТОРГОВЫЙ ЗНАК	КОЛ-ВО ЕДИНИЦ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ	ВЕС ЗА ЕДИНИЦУ, КГ	ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ, РУБ	ТН ВЭД ЕАЭС	ПОШЛИНА, РУБ	НДС, РУБ	АКЦИЗ, РУБ
1	9004901000, ОЧКИ КОРРЕГИРУЮЩИЕ С ЛИНЗАМИ ИЗ ПЛАСТМАСС.; (ФИРМА) MIT LEGEND; (ТМ) PYLONES	12345	lux	370	3 000,00	30,00	1 110 007,55	9004901000	55 500,38	0,00	0,00

Рисунок 3 – Расчет таможенной пошлины для очков корректирующих в собранном виде

Расчет таможенных платежей произведем с помощью онлайн калькулятора[31].

НДС=0%

Сбор таможенный-1500 руб.

Пошлина ИТОГО=55500 руб.

Проведем расчет таможенных платежей в случае импорта продукции по частям, отдельно оправу и отдельно-линзы в случае кода товаров как важнейших и жизненно необходимых медицинских изделий при ставке НДС=0%.

В данную товарную позицию включаются оправы и арматура для очков или других изделий под кодом ТН ВЭД

В данной ситуации линзы и оправа могут рассчитываться как жизненно необходимые медицинские изделия под кодом ТН ВЭД товарной позиции 9001 и 9003 соответственно (см. рисунок 4)

РАСЧЕТ ПЛАТЕЖЕЙ	№ 779	ДАТА 06.04.2017
ВИД ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ	КОММЕРЧЕСКАЯ ПАРТИЯ	
СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ	Федеративная Республика Германия	
ВАЛЮТА ТОВАРА И КУРС	RUB = 1,00	
ВАЛЮТА ДОСТАВКИ И КУРС	USD = 55,89	
СТОИМОСТЬ ДОСТАВКИ	0,00	

ПОШЛИНА ИТОГО	37 000,00
НДС ИТОГО	0,00
АКЦИЗ ИТОГО	0,00
СБОР ТАМОЖЕННЫЙ	1 500,00
СБОР АВТОРСКИЙ	0,00
СБОР ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	0,00

№	НАИМЕНОВАНИЕ	АРТИКУЛ	ТОРГОВЫЙ ЗНАК	КОЛ-ВО ЕДИНИЦ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ	ВЕС ЗА ЕДИНИЦУ, КГ	ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ, РУБ	ТН ВЭД ЕАЭС	ПОШЛИНА, РУБ	НДС, РУБ	АКЦИЗ, РУБ
1	9001504100, ЛИНЗЫ ДЛЯ ОЧКОВ ИЗ ПОЛИМЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ КОРРЕКЦИИ ЗРЕНИЯ, ОБРАБОТАННЫЕ С ОБЕИХ СТОРОН, ОДНОФОКАЛЬНЫЕ, КОД ОКП 948200,948500,948800; (ФИРМА) HANMI SWISS OPTICAL CO.LTD; (TM) HANMI SWISS	12345	LUX	370	2 000,00	30,00	740 000,00	9001504100	37 000,00	0,00	0,00

Рисунок 4 – Расчет таможенной пошлины для оптических линз

Рассчитаем таможенную пошлину для ввоза оправы для очков с кодом ТН ВЭД товарной позиции 9003 (см. рисунок 5)

НДС=0%

Сбор таможенный-1500 руб.

Пошлина ИТОГО=37000 руб.

РАСЧЕТ ПЛАТЕЖЕЙ	№ 791	ДАТА 06.04.2017
ВИД ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ	КОММЕРЧЕСКАЯ ПАРТИЯ	
СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ	Итальянская Республика	
ВАЛЮТА ТОВАРА И КУРС	RUB = 1,00	
ВАЛЮТА ДОСТАВКИ И КУРС	USD = 55,89	
СТОИМОСТЬ ДОСТАВКИ	50,00	

ПОШЛИНА ИТОГО	46 250,94
НДС ИТОГО	0,00
АКЦИЗ ИТОГО	0,00
СБОР ТАМОЖЕННЫЙ	750,00
СБОР АВТОРСКИЙ	0,00
СБОР ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	0,00

№	НАИМЕНОВАНИЕ	АРТИКУЛ	ТОРГОВЫЙ ЗНАК	КОЛ-ВО ЕДИНИЦ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ	ВЕС ЗА ЕДИНИЦУ, КГ	ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ, РУБ	ТН ВЭД ЕАЭС	ПОШЛИНА, РУБ	НДС, РУБ	АКЦИЗ, РУБ
1	9003110000, ОПРАВА ДЛЯ ОЧКОВ ПЛАСИТИКОВАЯ, ЛИТЬЕВОГО СПОСОБА ИЗГОТОВЛЕНИЯ, БЕЗ ПОКРЫТИЯ, БЕЗ ЛИНЗ, С ПЛАСТИКОВЫМИ ВСТАВКАМИ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ОПРАВЫ ОТ ДЕФОРМАЦИИ,	12345	lux	370	1 000,00	30,00	370 007,55	9003110000	46 250,94	0,00	0,00

Рисунок 5 – Расчет таможенной пошлины оправы для очков

НДС=0%

Сбор таможенный-750 руб.

Пошлина ИТОГО=46250 руб.

Таким образом, в случае импорта партии очков в количестве 370 штук стоимостью 3000 рублей штука целиком таможенная пошлина составит 55 500 рублей.

В случае провоза по частям, очки и линзы отдельно-таможенная пошлина составит $37000+46250=83250$ (руб.).

Более выгодным оказывается вариант импорта очков целиком, без разбивки по составляющим частям.

Особенно внимательно нужно отнестись к достоверному декларированию кода медицинской продукции.

Необходимо уделить внимание таким признакам медицинских товаров, как происхождение, количественные характеристики, упаковка и расфасовка товаров.

В случае недостоверного декларирования, если при этом используются товары покрытия (близких свойств и параметров) бюджет может недополучить значительные суммы.

Например, если обозначить товар, например, очки для просмотра трехмерного изображения, в качестве товара жизненно необходимых медицинских изделий при ставке НДС=0%, то госбюджет может не дополучить НДС на сумму 209791 тыс. рублей в случае использования для декларирования товаров покрытия (в данном случае, очков, не являющихся жизненно необходимым медицинским изделием) (см. рисунок б).

В случае выявления недостоверного декларирования может наступить административная ответственность в виде штрафа от 50 до 200% от стоимости ввозимого товара. (в ред. Федерального закона от 23.06.2016 N 213-ФЗ).

В 2015 году подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России проведено 4782 таможенных проверок, их них результативных — 3973, что на 17 % меньше, чем за 2014 год.

По результатам проверочных мероприятий доначислено таможенных платежей и пеней, наложено штрафов на сумму свыше 8,9 млрд. руб. (на 22 % больше, чем в 2014 году).

Взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов на сумму 3,8 млрд. руб. (на 30 % больше, чем в 2014 году).

РАСЧЕТ ПЛАТЕЖЕЙ	№ 800	ДАТА 06.04.2017
ВИД ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ	КОММЕРЧЕСКАЯ ПАРТИЯ	
СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ	Федеративная Республика Германия	
ВАЛЮТА ТОВАРА И КУРС	RUB = 1,00	
ВАЛЮТА ДОСТАВКИ И КУРС	USD = 55,89	
СТОИМОСТЬ ДОСТАВКИ	50,00	

ПОШЛИНА ИТОГО	55 500,38
НДС ИТОГО	209 791,43
АКЦИЗ ИТОГО	0,00
СБОР ТАМОЖЕННЫЙ	1 500,00
СБОР АВТОРСКИЙ	0,00
СБОР ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ	0,00

№	НАИМЕНОВАНИЕ	АРТИКУЛ	ТОРГОВЫЙ ЗНАК	КОЛ-ВО ЕДИНИЦ	ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ	ВЕС ЗА ЕДИНИЦУ, КГ	ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ, РУБ	ТН ВЭД ЕАЭС	ПОШЛИНА, РУБ	НДС, РУБ	АКЦИЗ, РУБ
1	9004909000, ВЛУЕТООН-ОЧКИ ДЛЯ ПРОСМОТРА ТРЕХМЕРНОГО ИЗОБРАЖЕНИЯ (В СБОРЕ) SSG-5100GB, ВСТАВКИ - СТЕКЛО С ПОЛИМЕРНЫМ ПОКРЫТИЕМ, НАПРЯЖЕНИЕ ПИТАНИЯ ЗВ, ДЛЯ ПРОМ.СБОРКИ ТВ	123415	Lux	370	3 000,00	30,00	1 110 007,55	9004909000	55 500,38	209 791,43	0,00

Рисунок 6 – Расчет таможенной пошлины для очков, как товара медицинского назначения (НДС=10%)

Современные автоматизированные системы, такие как контроль таможенных операций, учет таможенных платежей, сегодня позволяют более точно формировать прогноз по их сбору.

Таможенная статистика тем и хороша, что помогает пресекать нелегальные схемы. Чем понятнее и прозрачнее статистика, тем больше сами таможенники видят «узких» мест по переброске нелегальных товаров, с тем, чтобы перекрывать каналы контрабанды.

Поэтому крайне своевременным и актуальным явилось введение в 2014 г. административной ответственности за нарушение правил в сфере обращения медицинских изделий, а в 2015 г. — уголовной ответственности.

Данные меры, безусловно, позволят повысить и усилить контроль за качеством, эффективностью и безопасностью медицинских изделий, обращающихся на территории Российской Федерации.

Таким образом, чрезвычайно важной становится продолжение проводимой в настоящее время работы в области совершенствования нормативно-правового

регулирования в сфере обращения медицинских изделий, а также устранения существующих пробелов в данном направлении с учетом международного опыта.

Что касается экономического эффекта от применения электронной формы декларирования, то он проявляется, прежде всего, в минимизации временных и финансовых издержек, связанных с простоем транспортных средств при экспорте, погрузочно-разгрузочными работами на складах временного хранения и нахождения товаров на временном хранении при импорте.

А также: взаимодействие в режиме on-line между работником декларанта (таможенного брокера) и таможенным инспектором посредством обмена авторизованными электронными сообщениями дает возможность отслеживать в режиме реального времени все этапы таможенного декларирования, вплоть до конкретных действий представителя таможенного органа и участника ВЭД, обеспечивает оперативность и прозрачность процессов таможенного декларирования, а также позволяет экономить на транспортных, командировочных и прочих расходах, обусловленных при бумажном декларировании удаленностью участника ВЭД от места таможенного декларирования.

Сокращение использования бумажных носителей, простота и удобство использования архивов долгосрочных электронных документов, хорошая читаемость копий электронных документов позволяют значительно упростить и оптимизировать документооборот.

Как показывает практика, декларирование товаров в электронной форме с применением сети Интернет является важнейшим фактором ускорения и упрощения процессов таможенного декларирования и контроля.

Активное применение электронного способа декларирования товаров через Интернет реально показало его плюсы, благодаря которым этот прогрессивный способ декларирования нашел понимание и, что самое главное, поддержку деловых кругов общества.

Выводы по 3 главе. Исследования проблемных вопросов, выявленных в данной работе, позволило разработать рекомендации по их устранению. Продукция, имеющая непосредственное отношение к здравоохранению, должна быть безопасна и соответствовать показателям, заявленным производителем. Декларация о соответствии и сертификат соответствия необходимы для подтверждения медицинских изделий всем требованиям качества и безопасности. При отсутствии этих документов на медицинское изделие необходимо отказаться от сделки.

Разработанные в данной главе рекомендации, связанные с электронным декларированием, позволят устранить исследуемые проблемные вопросы, а также совершенствовать таможенное декларирование товаров при импорте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С момента образования Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Белоруссия Таможенного союза, в качестве одной из приоритетных задач перед была поставлена задача обеспечить соблюдение установленных запретов и ограничений в отношении медицинских товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Для обеспечения надлежащего применения таможенных законов и положений, перед таможенными органами поставлена задача обеспечения декларирования всех товаров через границу Российской Федерации в соответствии с законодательством Таможенного кодекса ТС.

В соответствии со ст. 71ж Конституции РФ[1] таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации, заключается в установлении порядка таможенного оформления и таможенного контроля, в установлении и применении таможенных режимов и таможенных платежей.

ФТС России уделяет особое значение внедрению новых прогрессивных технологий таможенного администрирования, оптимизации таможенных операций, развитию таможенной инфраструктуры и ее технической оснащенности.

Основополагающим принципом ускорения совершения таможенных операций в пунктах пропуска является наличие предварительной информации, представляемой в таможенный орган.

Предварительная информация используется для автоматизации процессов таможенного контроля и для целей применения системы управления рисками.

К важным составляющим развития торговых отношений с другими государствами относится упрощение процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В связи с этим, к приоритетным направлениям в регулировании внешнеторговых отношений относится унификация таможенных процедур и формальностей на границе, приведение их к требованиям мировых стандартов.

С помощью унификации режимных правил удастся максимально упростить не только производство таможенного оформления товаров и транспортных средств, но и обеспечить гарантию исполнения обязательства самого государства перед участниками внешнеэкономической деятельности.

Предварительное информирование таможенных органов является начальным этапом таможенного оформления и служит для ускорения совершения таможенных операций в пунктах пропуска является наличие предварительной информации, представляемой в таможенный орган.

Предварительная информация используется для автоматизации процессов таможенного контроля и для целей применения системы управления рисками.

Анализ предварительной информации на всех уровнях таможенной системы осуществляется с использованием информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, позволяющих в режиме реального времени проводить автоматизированную обработку поступающей предварительной информации на предмет соответствия критериям, задаваемым должностными лицами, осуществляющими анализ.

Проведение данной операции предназначено для проведения предварительной проверки определенных сведений, а также сокращения времени оформления груза на границе.

В странах Таможенного Союза (ТС) существует возможность предварительного информирования с использованием электронных средств.

Информация от участников ВЭД при этом в России принимается через Интернет и сохраняется в базах данных ФТС.

Для самостоятельного представления сведений в ФТС заинтересованное лицо может через интернет подать информацию на Web-портал электронного представления сведений (ЭПС) или подключиться к Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов Российской Федерации (ЕАИС).

То есть добиться того, чтобы в процессе таможенного контроля циркулировали, в основном, электронные документы, обеспечивалась их

юридическая значимость, а бумаги возникали только в крайне редких случаях. В перспективе необходимо разработать такую систему управления рисками, которая будет учитывать особенности каждой страны-участницы торговли, и в то же время будет придерживаться принципа «разумной осмотрительности».

Выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и выдача декларанту всех соответствующих документов производится, если установлено выполнение всех условий помещения товаров под данную таможенную процедуру.

Декларирование товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими лицами возможна с помощью специальной упрощенной процедуры таможенного оформления.

Федеральной таможенной службой (ФТС России) устанавливаются специальные упрощенные процедуры таможенного оформления для лиц, которые осуществляют ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации, на которых в соответствии со ст. 195 ТК ТС возложена обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров.

При условии применения специальных упрощенных процедур таможенного оформления лица не освобождаются от соблюдения требований и условий, которые установлены ТК ТС и иными правовыми актами.

Они должны соблюдать:

- полноту и своевременность уплаты таможенных платежей;
- соблюдать запреты и ограничения, установленные законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- условия и требования таможенных режимов.

Для законного применения в здравоохранении Российской Федерации все изделия медицинского назначения должны быть зарегистрированы в Государственном Реестре медицинских изделий, который ведётся уполномоченным государственным органом — Росздравнадзором[34].

Медицинские изделия должны иметь Декларацию соответствия согласно перечня об обязательном декларировании по ГОСТ Р.

Декларация о соответствии на медицинские изделия оформляется только на продукцию, определенную на законодательном уровне, добровольное оформление декларации невозможно.

Ответственность за полноту и достоверность указанной информации несет заявитель, а не орган по сертификации. Декларация действует только в пределах Российской Федерации.

Декларация соответствия на медицинские изделия имеет следующие преимущества:

- стоимость декларации соответствия ниже, чем у сертификата соответствия;
- оформление декларации соответствия проходит быстрее, чем оформление сертификата, что позволяет сэкономить время.

Декларация о соответствии медицинских изделий и приборов (медицинская декларация) подтверждает качество данной продукции на территории РФ.

Для лучшего учета возможности возникновения рисков на различных этапах проведения таможенных операций перспективным является создание системы, которая позволит исследовать наиболее существенные риски в интересах оперативного управления ресурсами таможенной системы для их минимизации.

Для этого необходимо законодательно закрепить принцип первичности электронных документов.

То есть добиться того, чтобы в процессе таможенного контроля циркулировали, в основном, электронные документы, обеспечивалась их юридическая значимость, а бумаги возникали только в крайне редких случаях.

В перспективе необходимо разработать такую СУР, которая помимо общепринятых рисков будет учитывать особенности каждой страны-участницы торговли, в интересах оперативного управления ресурсами таможенной системы для минимизации ошибок и рисков.

Это способствует получению максимального результата в том случае, когда таможенный контроль и развитие торговли содействуют друг другу.

В настоящее время система управления рисками в Таможенном союзе во многом ориентирована на международные стандарты, а значит, можно предположить, что эффективность работы данной системы будет иметь положительную динамику.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. – ред. от 21.07.2014.
- 2) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014. – ред. от 08.05.2015.
- 3) Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18.06.2010. – ред. от 08.05.2015.
- 4) Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009. – ред. от 08.05.2015.
- 5) Кодекс Российской Федерации об Административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – ред. от 14.04.2017.
- 6) Решение Комиссии Таможенного союза «Об Инstrukциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» от 20.05.2010 № 257. – ред. от 15.11.2016.
- 7) Решение Экономического совета СНГ «О внесении изменений в правиле определения страны происхождения товаров» от 03.12.2004.
- 8) Приказ ФТС России «Об утверждении Инstrukции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом» от 01.06 2011 № 1157 – в ред. от 14.04.2014.
- 9) Решение комиссии Таможенного союза «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита» от 17.08.2010 № 438. – ред. от 10.11.2015.
- 10) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. – ред. от 27.12.2009.
- 11) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ – ред. от 05.04.2010. № 41-ФЗ.

- 12) Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 № 173-ФЗ.
- 13) Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ.
- 14) Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ.
- 15) Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» от 27.12.2012 № 1416 – ред. от 10.02.2017.
- 16) Приказ Минздрава РФ «Об утверждении Порядка ввоза на территорию Российской Федерации медицинских изделий в целях государственной регистрации» от 15.06.2012 № 7н.
- 17) Приказ МНС РФ «О статье 145 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» от 04.07.2002 № БГ-3-03/342.
- 18) Решение Комиссии Таможенного союза «О Едином перечне продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» от 28.01.2011 № 526. – ред. от 23.11.2012.
- 19) Решение Комиссии Таможенного союза «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» от 20.05.2010 № 257. – ред. от 15.11.2016.
- 20) Решение Комиссии Таможенного союза «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций» от 20.09.2010 № 378. – ред. от 21.12.2016.
- 21) Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня медицинских товаров, реализация которых на территории Российской Федерации и ввоз которых на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, не подлежат обложению (освобождаются от обложения) налогом на добавленную стоимость» от 30.09.2015 № 1042. – ред. от 31.12.2016.

- 22) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»» от 05.05.2014 № 115-ФЗ.
- 23) Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации» от 13.11.2010 № 906.
- 24) Постановление Правительства РФ «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» от 01.12.2009 № 982. – ред. от 26.09.2016.
- 25) Письмо Министерства Финансов РФ от 03.02.2015 № 03-02-07/1/4179.
- 26) Инструкция о порядке заполнения декларации на товары. – <https://www.consultant.ru/cons/cgi/>
- 27) Классификатор таможенных органов российской федерации и их структурных подразделений (по состоянию на 15.03.2008.). – http://www.tamognia.ru/qualifiers/qualifier_22.php
- 28) Как определить код ТН ВЭД товара. – <http://kodtnved.ru/info/kak-opredelit-kod-tn-ved-tovara.html>
- 29) Центр сертификации Мурена-Серт. Рассчитать стоимость. – <http://murenasert.ru/>
- 30) Юнитрейд. Таможенный брокер №1 в России. Онлайн калькулятор. – <http://calc.unitrade.su/>
- 31) Классификатор видов груза, упаковки и упаковочных материалов. – <http://www.tks.ru/2011/class12>
- 32) Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии. – <http://docs.cntd.ru/document/1200081665/>
- 33) Информация по товарному коду 9004. – <https://www.alt.ru/tnved/code/9004909000/>

34) Регистрация медицинских изделий с 01.01.2016 года в рамках Таможенного союза. – <http://www.zdrav.ru/articles/102190-qqe-31-01-2016-registratsiya-meditsinskih-izdeliy-s-1-yanvary-a-2016-goda-v-ramkah>.

35) Поставка медицинских изделий: регистрационное удостоверение, декларация о соответствии, сертификат . – <http://alta-via.ru/analitika/stati/postavka-meditsinskih-izdelij-registraczionnoe-udostoverenie,-deklaracziya-o-sootvetstvii,-sertifikat-sootvetstviya.html>

