

Министерство образования и науки российской федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования

«Южно-Уральский государственный университет» (национальный
исследовательский университет)

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономика и управление на предприятиях
сферы услуг, рекреации и туризма»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, должность

_____ Ф.И.О.
_____ 2017 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. Кафедрой, к.э.н., доцент

_____ /Т.А. Худякова/
_____ 2017г

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 39.03.02.62 2017. 037. ВКР

Руководитель, к.п.н., доцент

_____ /Н.Д. Лапшина/
_____ 2017 г

Автор студент группы ЭУ-424

_____ /Р.А. Сакеян/
_____ 2017 г

Нормоконтролер, к.э.н., доцент

_____ /К.В. Айхель/
_____ 2017 г

Челябинск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ	8
1.1 Особенности многодетной семьи как социального института и как агента социализации детей.....	8
1.2 Этапы становления и развития системы социальной поддержки многодетных семей в России и в мире.....	13
1.3 Система форм и методов социальной защиты многодетных семей	23
2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ	32
2.1 Организационная структура системы социальной защиты многодетных семей в России	32
2.2 Правовое обеспечение социальной защиты многодетных семей в России на различных уровнях (федеральном, региональном, местном).....	40
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ	52
3.1 Актуальные проблемы социальной поддержки многодетных семей в России	52
3.2 Возможности использования технологий «связей с общественностью» для формирования привлекательного образа многодетной семьи среди молодёжи	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	77
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	83

ВВЕДЕНИЕ

Состояние российской семьи в конце XX века являло собой все признаки второго демографического перехода: рост внебрачных рождений и уровня разводимости, увеличение возраста супругов при рождении первого и второго ребенка, усиление рациональности при планировании семьи и т.д. Радикальные экономические и социальные преобразования 1990-х гг. внесли свой вклад в то, что перестало обеспечивать простое воспроизводство (количественное замещение) населения России.

Декларативно приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизнедеятельности государства закреплен в Конституции РФ. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Следует отметить, что Конституция РФ определяет правовые нормы лишь общего характера, при этом их конкретное содержание и механизм реализации остаются неразработанными, что видно и на примере нормативно-правового регулирования института обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних. Кроме того, Российская Федерация приняла на себя обязательства по выполнению Конвенции о правах ребенка, где указывается, что детям как одной из самых незащищенных групп населения должно уделяться внимание и как личностям, и как членам общества, наделенным определенными правами. В частности, в ст. 3 Конвенции установлена необходимость обеспечения ребенку такой защиты и заботы, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов и других лиц, несущих за него ответственность по закону, – и с этой целью должны приниматься все соответствующие законодательные и административные меры.

Защита прав ребенка в современной России является актуальной проблемой, и порождена она явным неблагополучием многодетных семей как в обществе, так и в семье. Неслучайно мировым сообществом определено и признано, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности

необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Бесспорен факт, что семья потеряла свой авторитет, ослабли семейные устои, традиционно защитные функции семьи утрачивают свои позиции, перерождаясь в серьезную угрозу для незрелой личности ребенка. Положение детей в современной России напрямую зависит от социальной поддержки семей с детьми, защищенности государством прав и интересов детей. Нестабильность в обществе губительно действует на семейные устои. Несовершеннолетние дети в силу своей физической и умственной незрелости должны попасть под усиленное внимание, контроль и помощь не только со стороны государства, но и попасть в сферу заботы общества.

Внимание к многодетным семьям в современной науке объясняется тем, что в условиях углубляющегося социально-экономического кризиса и духовно-психологического шока они занимают одно из первых мест среди других травмированных категорий (Н. Берковиц, Т.В. Бронников, С.И. Голод и др.). Социально-педагогическим проблемам многодетной семьи посвящены исследования Т.С. Гусевой, С.М. Дармодехина, С.М. Исмиевой и др. В последние годы появились психологические исследования многодетных семей (А.Ю. Кабалкин, Ф.И. Кевля, С.Ю. Лутошкина и др.). Особое значение имеет научный анализ вопросов профессиональной социальной работы с многодетными семьями в трудах отечественных ученых Е.А. Петровой, А.М. Прихожан, Е.М. Рыбинского и др.

Объектом данного дипломного исследования является многодетная семья, предметом – направления и формы совершенствования социальной защиты многодетных семей в современных условиях.

Основная гипотеза: существующая система форм и методов социальной поддержки многодетных семей не является стимулом для многодетности в современных молодых семьях, что требует применения комплексных действий и мер со стороны органов социальной защиты и их партнёров.

Цель исследования – сформулировать проблемы сложившейся системы социальной защиты многодетных семей в России и предложить пути их решения.

Для достижения поставленных целей были сформулированы следующие задачи:

1) охарактеризовать сложившиеся признаки многодетных семей в России и в мире;

2) сформулировать особенности многодетной семьи как социального института и как агента социализации детей;

3) проследить этапы становления и развития системы социальной поддержки многодетных семей в России и в мире;

4) проанализировать правовое обеспечение социальной защиты многодетных семей в России на различных уровнях (федеральном, региональном, местном);

5) проанализировать сложившуюся организационную структуру системы социальной поддержки многодетных семей в России;

6) проанализировать сложившуюся систему форм и методов социальной защиты многодетных семей и возможности её совершенствования;

7) предложить варианты PR-компаний по формированию привлекательного образа многодетной семьи среди молодёжи.

Методологическая основа работы представлена комплексным подходом к изучению семьи с детьми как объекта социальной поддержки, позволяющим синтезировать выработанные в зарубежной и отечественной науке методологию и методы исследования данного социального феномена. Методы исследования: теоретический анализ литературы по проблеме исследования, системный анализ.

Цель и задачи исследования обусловили структуру работы. Она состоит из Введения, трёх глав, в каждой из которых по два-три параграфа, Заключения, Библиографического списка.

Результаты исследования были апробированы в форме доклада на студенческой научной конференции ЮУрГУ в апреле 2017 года. Подготовлена к публикации статья по теме дипломной работы.

1 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ

1.1 Особенности многодетной семьи как социального института и как агента социализации детей

Провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, Конституция нашей страны признает в качестве высшей ценности человека и гражданина, при этом обязывая государство соблюдать и гарантировать принципы законности в защите его прав и свобод. В этой связи на фоне реализации демографической политики, социальной защиты организация и осуществление технологий государственной поддержки и помощи многодетным семьям представляет наибольший интерес.

Согласно российскому законодательству многодетной считается семья с тремя и более несовершеннолетними детьми (в том числе усыновленными, а также пасынками и падчерицами) в возрасте до 16 лет, а также в возрасте до 18 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы [23].

Различают три категории многодетных семей [42]:

1) сознательная многодетность – семьи, где крепкие семейные и/или религиозно-национальные отношения;

2) рождение общего ребенка при повторном браке отца или матери, при наличии других детей. Эта категория имеет зачатки «неполной» семьи в воспитании детей;

3) неблагополучные многодетные семьи. Чаще всего отмечаются у родителей, ведущих асоциальный образ жизни, где дети зачастую являются средством для получения материальной выгоды.

Несмотря на положительную динамику роста демографических показателей, в том числе рождаемости, современный этап развития отечественного института семьи сопряжен со сложным и противоречивым периодом перехода от традиционного уклада семейных отношений к обострению его социальной уязвимости. В частности, наряду с увеличением количества многодетных семей отмечается активный рост числа неполных семей, социально незащищенной группы несовершеннолетних беспризорных детей, снижение

воспитательного потенциала семьи, распространение физического, сексуального, нравственного и психологического насилия в семьях [62].

Многодетная семья в демографическом, социологическом, экономическом понимании – это семья с числом детей более 4-5 человек. С обыденной точки зрения это семья, число детей в которой больше обычного, принятого нормами, обычаями, правилами социального поведения. С точки зрения демографии именно многодетные семьи определяют высокий темп воспроизводства населения [63].

В настоящее время в России многодетной считается семья, в которой проживает и воспитывается трое и более детей в возрасте до 16 лет. Названная цифра выкристаллизовалась из правоприменительной практики.

Семейное законодательство РФ не дает общего определения многодетной семьи. Каждый субъект РФ устанавливает этот статус самостоятельно с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономические и демографические развития региона. В дореволюционной России, например, трое отпрысков в купеческой или дворянской семье считались нормой. Крестьяне рожали еще больше. В советское время и вплоть до 1992 года многодетной считалась семья с пятью детьми.

Феномен многодетности российский социум воспринимает неоднозначно, и от этого зависят многие исследования, в которых изучается представление об этом типе семьи. Р.В. Овчаровой проблема многодетной семьи рассматривается с учетом социального окружения и современного российского общества, а также особенностей восприятия многодетных родителей социумом [83].

По мнению авторов, сейчас под многодетной семьей в основном понимают домохозяйство, куда входят родители и трое детей, потому что такие семьи можно встретить намного чаще, чем семьи, где четыре, пять и более детей.

Исследователи сделали вывод, что уменьшенная доля многодетных семей не связана с материальными трудностями, так третий ребенок требует меньше расходов, чем второй и первый. Сокращается потребность в нескольких детях, если сравнивать с другими социальными благами, которые человек получает, участвуя в деятельности, которая не затрагивает институт семьи [88].

Такие семьи уделяют внимание сразу всем детям, но для многих родителей это настоящая проблема. Например, потребности разных детей во времени и в пространстве бывают несовместимы, а доступная социальная инфраструктура, которая решала бы эти проблемы, отсутствует. Многодетность – это полная перестройка взаимоотношений с родными людьми и всеми окружающими.

Анализируя мотивацию многодетных семей, Р.В. Овчарова сделала вывод, что есть некие определяющие факторы. Речь идет об этических представлениях, любви к детям, чувстве долга перед обществом, традициях многодетной семьи родителей. Такие семьи во многом являются нерациональными, например, учитывая мотивы многодетности, ориентиры в воспитании. Многодетные родители чаще всего не имеют много денег и очень зависят от отца, который часто – единственный источник доходов. Когда рассуждают об основных проблемах многодетности, то говорят о материальных трудностях, малой жилплощади, дефиците времени на детей [83].

В обществе распространено представление о том, что детям в многодетных семьях недоступно полноценное воспитание. Е.М. Рыбинский сделал вывод, что дети из таких семей часто демонстрируют заниженную самооценку, поскольку у них неадекватные представления о собственной значимости. При маленькой разнице в возрасте между детьми снижается социальный возраст старших детей [90].

Т. Гурко акцентирует внимание на воспитании в многодетных семьях. Она пришла к выводу, что мальчики оказываются под воздействием бедности многодетной семьи, а на девочек ложится нагрузка – ведение домашнего хозяйства и уход за младшими детьми [45]. В психологической, педагогической, социологической литературе есть различные классификации семей по самым разным основаниям. Это полнота семей, неполнота, благополучие, проблемы и т.п. Есть много типологий семьи (психологический аспект, педагогический, социологический), и задачи социальному педагогу в работе с многодетной семьей поможет решить комплексная типология, где выделяются четыре категории многодетных семей, у которых разный уровень их социальной адаптации к современным условиям России. Здесь имеются в виду благополучные

многодетные семьи; многодетные семьи группы риска; неблагополучные многодетные семьи; асоциальные многодетные семьи.

В благополучных многодетных семьях родители успешно выполняют свои функции, и им почти не нужна поддержка социального педагога, так как есть адаптивные способности, основа которых – материальные, психологические и другие внутренние ресурсы, быстрая адаптация к нуждам детей и успешное решение задач их воспитания и развития. При возникновении проблем им иногда необходима однократная помощь социального педагога.

Неблагополучные многодетные семьи обладают низким социальным статусом в определенных сферах жизнедеятельности, они не могут справиться со своими функциями, наблюдается снижение их адаптивных способностей, в семейном воспитании детей возникают большие трудности, медленно, мало результатов воспитания. Такие семьи должны активно и продолжительно поддерживаться социальным педагогом. Учитывая характер проблем, социальным педагогом таким семьям оказывается образовательная, посредническая помощь в долговременной работе.

С асоциальными семьями у социального педагога взаимодействие очень трудоемкое, ведь их состояние нужно изменить коренным образом. В семьях с аморальным, противоправным образом жизни и ужасающими жилищно-бытовыми условиями, где детей практически не воспитывают, дети безнадзорные, полуголодные, у них наблюдается отставание в развитии, и часто они становятся жертвами насилия. Социальный педагог должен работать с этими семьями, тесно контактируя с правоохранительными органами, органами опеки и попечительства.

В многодетных семьях группы есть некоторое отклонение от нормы, что не позволяющего назвать их благополучными, например, неполную семью, малообеспеченную семью, семью, где есть дети-инвалиды и т.п. Все это снижает их адаптивные способности.

Эти семьи воспитывают детей, прилагая большие усилия, поэтому социальный педагог должен вести наблюдение за состоянием такой семьи. Учитывать, какие в семье есть дезадаптирующие факторы, насколько семья

компенсирована иными положительными характеристиками, и при необходимости своевременно помогать.

Таким образом, многодетная семья представляет собой сложный многоаспектный феномен, который является одной из наиболее фундаментальных ценностей человечества. И для его полного изучения необходимо учитывать их культурное, историческое, функциональное содержание. Наиболее эффективную теоретико-методологическую основу изучения многодетной семьи в изменяющихся условиях, составит исторический подход, институциональный, структурно-функциональный, модернистский (эволюционный). Обращаясь к историческому подходу изучения многодетной семьи, мы наблюдаем последовательность трансформационных процессов, обернувшихся падением устоя современной семьи. Сопоставляя нынешнее положение с прошлым, происходит целенаправленное совершенствование системы, позволяющее оптимизировать будущее развитие семейной политики. Институт многодетной семьи становится более востребованным предметом изучения учёных. Анализируя многодетную семью, ученые переносят акценты с единой модели семьи на многообразие вариантов организации семейных отношений, со структуры – на активную, повседневную деятельность людей по производству и поддержанию семейной жизни. Институт многодетной семьи имеет большое значение, как для восполнения будущих поколений, так и для духовного, социального, экономического развития общества. Принцип функционализма многодетной семьи сосредоточен на социокультурных функциях семьи как социального феномена и на взаимосвязях ролей связанных с браком, родством, родительством, окружающими.

1.2 Этапы становления и развития системы социальной поддержки многодетных семей в России и в мире

В Российской империи, в XVII-XX веках, нормой для общества была многодетность. Причём многодетные семьи были как в богатых дворянских семьях, так и в бедных крестьянских. Отказ от рождения детей в те времена, считался огромным грехом. В среднем, в каждой семье было от 5 до 10 детей. Крепкая и многодетная семья была залогом стабильности и благосостояния

Российской державы. Многодетная семья, можно сказать, золотой фонд нации. Впрочем, и представления о многодетной семье в последние годы претерпело изменения. Раньше многодетной считалась семья, в которой было пять или более детей. В настоящее время трое детей позволяют семье считаться многодетной. И это вполне объяснимо на фоне демографической ситуации, которая сложилась в нашей стране. Данных по многодетным семьям России нет. Учет их оказался вне поля зрения власти. Почерпнуть сведения о многодетных семьях можно только во всероссийских переписях населения. За последние 10-20 лет число многодетных семей неуклонно сокращается. По данным переписи населения 1989 года, количество таких семей составило всего 5,7% от общего числа российских семей и приравнено к 2,7 млн. На сегодняшний день можно смело утверждать, что количество многодетных семей сократилось более чем вдвое и насчитывает 396078, причем, многие демографы полагают, что их осталось и того меньше. По подсчетам специалистов, сегодня в России семей, в которых растет пять или более детей, всего около 3,5%. Семей же, где детей больше девяти человек, и вовсе ничтожно мало – 0,1% от общего числа «ячеек общества». При этом определенное количество российских семей детей не имеют вообще.

Многодетные семьи сегодня – исключение, а не правило. Таким образом, можно говорить о сложившейся в России ситуации распространения двух типов воспроизводства населения: традиционной патриархальной многодетности и современного постиндустриального типа воспроизводства с распространением одно-, двухдетных семей на большинстве территории России.

Итоги переписи населения 2016 г. показывают, что среди семей, имеющих детей до 18 лет, многодетные составляют 6,6%, их доля сократилась с 9,5% в 1989 году (в городах – с 6,8% до 4,2%, в сельской местности – с 19,3% до 13,1%). Сегодня из всех семей с детьми 65,2% составляют однодетные семьи (70% – в городах и 52,2% – на селе). В многодетных семьях воспитывается 15,7% всех детей в стране (10,6% детей в городах и 16,8% детей в сельской местности). Эти цифры значительно ниже аналогичных показателей в 1989 году, когда каждый пятый ребенок воспитывался в многодетной семье (14,4% детей в городских поселениях и 36% детей – в селе). Следовательно, несмотря на то, что большая

часть многодетных семей, при тенденции их сокращения, продолжает проживать в сельской местности, именно здесь мы наблюдаем резкое снижение доли детей из многодетных семей в общем числе детей. В то же время, среднее число детей в многодетных семьях несколько возросло в период между переписями. По данным переписи 2002 года, в среднем на многодетную семью приходилось 3,45 ребенка. Это несколько выше аналогичных показателей 1989 года – 3,4 ребенка в среднем на многодетную семью. Обращает на себя внимание тот факт, что в селе среднее число детей в многодетных семьях почти не изменилось, тогда как в городах наблюдался рост.

В настоящее время Россия переживает большой демографический кризис, однако этот кризис существенно нивелировался с начала 2000-х гг., снижается доля многодетных семей, семьи, как правило, стали однодетные или бездетные. Только в некоторых регионах России в силу национальных, культурных или других причин происходит увеличение количества детей в многодетных семьях. Конечно, демографический кризис произошел не сразу, постепенно. В целом на перемены в «эволюции» семьи повлияли гражданская и отечественная войны, революция, смена политических режимов, устоев, традиций, ценностей и др. Всё это не могло не повлиять на ограничение рождаемости и количество детей семьях.

Итак, многодетность в России носит ярко выраженный региональный характер, численность многодетных семей неуклонно уменьшается. Большая часть семей данной категории проживает в сельской местности. Социальная политика регионов и федеральные социальные программы должны учитывать сложившуюся картину многодетности и ее региональной дифференциации.

В середине 1990-х гг. в России было признано наличие неблагоприятного сокращения численности и диспропорции в половозрастных структурах народонаселения. Поэтому в 2000-х гг. государство приступило к разработке новой комплексной многоуровневой семейной политики, сопровождающейся риторикой о необходимости сохранения традиционных ценностей семьи и брака [94]. Именно акцентирование традиционных ценностей отличает российский подход от западных моделей семейной политики.

Считаем возможным выделить два укрупненных этапа в развитии социальной помощи многодетным семьям в России в XXI веке [25]:

– стимулирование функции количественного воспроизводства жизни через материальную поддержку, встретившую в целом широкое одобрение среди населения, но вызвавшую среди экспертов неоднозначную оценку ее результативности (по срокам совпадает с первым этапом действия Концепции демографической политики РФ, принятой в 2007 г.);

– стимулирование функций качественного воспроизводства жизни и воспроизводства материальных условий жизни в семье с детьми: формирование условий для её самостоятельной экономической активности, снижение иждивенческой нагрузки на государство, смещение акцента с материальной поддержки матери, занятой уходом за ребенком, на поддержку работающих матерей (по срокам совпадает с началом действия Концепции семейной политики РФ до 2025 г., принятой в 2014 г., и вторым этапом действия Концепции демографической политики РФ).

Основные направления социальной поддержки семей с детьми определены в специальной Государственной программе [26], ориентированной на создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей.

В отличие от положений Концепции семейной политики РФ, которые исходят из модели многодетной семьи как социальной нормы, практика государственной социальной поддержки, по мнению автора, ориентирована, прежде всего, на семьи с «отклоняющейся» количественной структурой и нарушением функционирования. В этой связи, с одной стороны, функционалистское определение семьи, данное Н. Аккерман, позволяет сформулировать цели и задачи семейной политики [33]. С другой стороны, модернистская дефиниция семьи (С.И. Голод) задает ориентиры практической социальной поддержки семьи с детьми [42]. В тоже время ни одно из них по отдельности не дает возможности одновременно решить задачи совершенствования теоретического обоснования и практики реализации семейной

политики в отношении многодетных семей. Исходя из этого, следует определить основные направления социальной поддержки в отношении многодетных семей:

- на поддержание функции количественного воспроизводства жизни направлены меры по поддержке здоровья матери в период беременности, а также выплата денежного пособия семьям, родившим второго и последующих детей - т.н. материнский капитал;

- на поддержание функции качественного воспроизводства жизни направлены такие меры как дошкольное и школьное образование, поддержка одаренных детей; медицинская помощь; обеспечение питанием детей; профессиональная социализация; профилактика семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми; развитие семейного спорта, физической культуры и туризма; организация детского и семейного досуга; укрепление института семьи, популяризация семейных традиций; институционализация общественных объединений семей с детьми как самостоятельного субъекта взаимодействия с государственными структурами;

- на поддержание функции материального воспроизводства жизни направлена налоговая поддержка, пособия и денежные выплаты семьям с детьми, пенсионное обеспечение и программы улучшения жилищных условий семей с детьми.

В анализе результативности социальной поддержки семей с детьми приоритет отдан выявлению необходимых практик социальной поддержки применительно к данным функциям. Одним из критериев её результативности может служить достижение заложенных в государственных программах количественных показателей рождаемости, смертности, здравоохранения, обеспеченности населения местами в дошкольных и школьных учреждениях и т.д. В качестве еще одного дополнительного критерия может выступить уровень удовлетворенности населения практикой государственной социальной помощи, объемом предоставляемых мер и их соответствие реальным запросам целевых групп.

Многодетные семьи как объект социальной поддержки типологизированы с опорой на особенности ее структуры и функционирования следующим образом:

– по параметру воспроизводства количественной структуры выделены типы семей: супружеские пары с одним-двумя детьми, в том числе молодые семьи с детьми; многодетные семьи; неполные семьи с детьми (семьи с одним родителем).

– по параметру деформации качества жизни (социального капитала членов семьи) типологизированы замещающие семьи (семьи, взявшие на воспитание детей, лишившихся родителей или их опеки); семьи с детьми-инвалидами; семьи, где один или оба родителя имеют инвалидность; семьи с детьми, находящиеся в социально опасном положении;

– по параметру воспроизводства материальных условий жизни выделен тип семьи с детьми с низким уровнем материального благосостояния.

Представленная типология является укрупненной, поскольку при наличии одновременно нескольких классифицирующих признаков (например, неполная семья с ребенком-инвалидом), такая семья становится получателем форм социальной поддержки, предназначенных обоим типам. Кроме этого, мы не рассматривали семьи с детьми, пользующиеся дополнительной ведомственной или специальной государственной помощью, обусловленной особым статусом родителей (военнослужащие, депутаты, государственные служащие некоторых особых категорий, семьи беженцев с детьми и т.д.).

В зарубежной практике закреплены подобные льготы, однако в части как формально-юридической, так и содержательной они могут заметно отличаться от российских аналогов. Например, в Германии в рамках Реализации ст. 6 Конституции приняты Закон «О подоходном налоге» и Федеральный закон «О детских пособиях», которые закрепляют право получения дополнительного налогового бонуса многодетными семьями за рождение каждого ребенка и право на получение детского пособия. Согласно данным законам, на каждого ребенка в возрасте до двух (а в некоторых землях – до трех) лет мать получает по 300 евро в месяц. Помимо того, законодательством Германии предусмотрены пособия в размере 154 евро на ребенка (если их в семье до трех человек) и 179 евро – на каждого последующего. Это пособие выплачивается до 27 лет, если «ребенок»

живет с родителями и не работает (имеется в виду, что он получает среднее, а затем и высшее образование).

Кроме того, социальная поддержка в германском законодательстве о детях дифференцирована по возрастам. Детям дошкольного возраста оплачиваются книги с картинками, небольшой набор игрушек, трехколесный велосипед. При зачислении ребенка в школу выделяются средства на покупку ранца, тетрадей и ручек, каждый год бесплатно выдаются необходимые учебники, оплачивается недорогая или подержанная спортивная форма. Многодетные (с тремя и более детьми) семьи имеют право на ежегодную бесплатную путевку для всех в санаторий или дом отдыха [75].

Пенсионные льготы для многодетных матерей в России впервые были введены Законом СССР о государственных пенсиях от 14 июля 1956 г. Позже они нашли свое закрепление в Законе РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (утратил силу). Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» также сохранил право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости женщинам, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет [16]. Пенсия в таком случае назначается по достижении возраста 50 лет, если мать имеет страховой стаж не менее 15 лет. Если же многодетная мать не имеет требуемого страхового стажа, пенсия по старости может быть назначена ей на общих основаниях.

В зарубежном законодательстве также закреплены подобные подходы. Например, в рамках реализации ст. 30 и 32 Хартии основных прав и свобод Чехии действует законодательство, закрепляющее, что каждый рожденный ребенок уменьшает на год возраст выхода на пенсию матери [75].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» многодетные семьи имеют льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также право на бесплатный проезд детям на транспорте, бесплатное их питание и обеспечение школьной формой, гарантируется первоочередной прием в дошкольные учреждения, бесплатное посещение музеев, выставок [23].

Аналогичные льготы существуют и в зарубежных странах. К примеру, в Швеции в связи с реализацией положений гл. 2 Конституции принято законодательство, в соответствии с которым многодетные семьи получают весьма существенное прогрессивное пособие, размер которого возрастает с рождением очередного ребенка. При этом если заработная плата родителей не достигает прожиточного минимума, то многодетной семье начисляется дополнительное пособие для оплаты жилья, детских дошкольных учреждений или специальных талонов на продукты питания.

Кроме того, в зарубежных странах есть примеры, где многодетным семьям предусмотрено вместо предоставления льгот различные денежные пособия. Например, в Финляндии в рамках ст. 19 Конституции действует закон, согласно которому многодетным семьям, а также матерям или отцам-одиночкам не предоставляется какие-либо льготы, а выдаются различные пособия. Финансово поощряется не только рождение каждого ребенка, но и обеспечивается его дальнейшая жизнь до наступления совершеннолетия. Так, новорожденным предоставляется большой пакет необходимых предметов, которые требуются им в течение первого года жизни, общей стоимостью около 100 евро. Ежемесячно, независимо от доходов семьи, на каждого ребенка до его совершеннолетия (18 лет) выплачиваются так называемые «дополнительные детские деньги» – около 100 евро. Необходимость данной статьи государственного расхода обусловлена сложными климатическими условиями, в которых вырастает новое поколение. Кроме того, в случае материальных затруднений оказывается финансовая помощь на приобретение школьных принадлежностей, организацию детского отдыха, дополнительное обучение. Таким образом, государство, поддерживая благополучие и индивидуальное развитие ребенка, с раннего детства воспитывает в своих гражданах чувство уверенности в государственной поддержке.

В Эстонии мать после рождения ребенка в течение девяти месяцев получает полную заработную плату. Если она по истечении этого срока не выходит на работу и остается дома ухаживать за ребенком, то до достижения ребенком трехлетнего возраста может рассчитывать на дотации «по домашнему

уходу за ребенком» (около 500 евро в месяц). Если это мать-одиночка, то компенсируется полная оплата квартиры, предоставляются бесплатное медицинское обслуживание и другие льготы, исходя из создавшейся ситуации.

Наряду с материальной поддержкой материнства и семьи, в современных государствах осуществляется иная, в том числе и моральная, статусная. Например, в Российской Федерации Указом Президента РФ от 13 мая 2008 г. был учрежден орден «Родительская слава» и грамота о награждении орденом «Родительская слава». При награждении орденом «Родительская слава» одному из награжденных родителей (усыновителей) будет выплачиваться единовременное денежное поощрение в размере 50 тыс. рублей в порядке, определяемом Правительством РФ [24].

Подобная практика имеется во Франции. Кроме того, в этой стране, с самой высокой в континентальной Европе рождаемостью, существует государственная программа «Большая семья», которая адресована многодетным семьям. Данная программа введена с 1921 г. и в рамках общей государственной политики по стимулированию рождаемости предлагает многодетным семьям субсидирование и льготы. Многодетным семьям предоставляются налоговые льготы. Каждый следующий ребенок уменьшает налогооблагаемую базу семьи, так что семьи с четырьмя детьми практически не платят налогов. Распространяется льгота на всех граждан, невзирая на достаток, предполагаются выплаты в зависимости от количества детей в семье и дополнительные пособия, дифференцированные по возрасту ребенка. Кроме помощи от Кассы семейных пособий (распоряжающихся выплатой пособий), семьям, живущим в Париже и имеющим детей, мэрия города предоставляет дополнительную денежную помощь при найме на работу няни.

Что касается субъектов Российской Федерации, то анализ региональной нормативно-правовой базы в части поддержки многодетных семей свидетельствует, что нормы региональной поддержки многодетных семей в большей своей части дублируют меры, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В Карелии, Омской, Псковской, Свердловской, Тверской областях принят ряд региональных

законодательных актов о защите семьи и детства. Вместе с федеральным законодательством они составляют единую систему, обеспечивающую реализацию положений ст. 38 Конституции РФ, существенно расширяя организационное, методическое и ресурсное обеспечение предусматриваемых мер. В то же время практически нет ни одного субъекта Федерации, в котором установленные нормы реализовывались бы в полном объеме [47].

Подводя итоги, необходимо отметить, что нормы, закрепленные Основным Законом России в области социальной поддержки семьи, в той или иной степени отвечают требованиям международного законодательства. Кроме того, конституционный принцип защиты материнства и детства, семьи находит свое конкретное выражение и развитие как в федеральном, так и в региональном законодательстве. На федеральном уровне и в ряде субъектов Российской Федерации приняты специальные законы, направленные на социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса в обществе и улучшение положения в них детей.

При всем этом, учитывая положительную практику зарубежных стран, необходимо, на наш взгляд, внесение некоторых изменений как в федеральное, так и региональное российское законодательство. В частности, в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [12] необходимо закрепить дифференциацию пособий в зависимости от возраста ребенка, а также, учитывая сложившуюся ситуацию с недостатком мест в детских садах, предусмотреть возможность предоставления малообеспеченным семьям дополнительной денежной помощи при найме на работу няни.

Что касается регионального законодательства, то в настоящее время в субъектах Российской Федерации существует ряд общих проблем в сфере законодательного и практического обеспечения прав и интересов членов многодетных семей:

- отсутствие в большинстве субъектов Российской Федерации специальных правовых документов, определяющих стратегию и приоритеты региональной политики в отношении многодетных семей;

- недостатки существующего нормативно-правового регулирования на уровне субъектов Российской Федерации (отсутствие в ряде субъектов нормативных правовых актов, объединяющих основания, условия и порядок предоставления социальной поддержки многодетным семьям; действующие правовые акты не всегда адекватно отражают реальные потребности многодетных семей);
- недостатки в правовой регламентации и практической организации выявления многодетных семей, нуждающихся в поддержке, влекущие неполный охват многодетных семей, нуждающихся в помощи.

Таким образом, в целом по Российской Федерации эффективность социальной поддержки многодетных семей является недостаточной. И хотя средств и способов защиты и поддержки семей в России за последние годы стало больше, необходимость в их дальнейшем совершенствовании, особенно в правовом, осталась.

1.3 Система форм и методов социальной защиты многодетных семей

Качество жизни членов многодетных семей является наиболее важным и приоритетным направлением социальной работы во исполнение Указа Президента России «О мерах социальной поддержки многодетных семей», в соответствии с которым устанавливается широкий перечень льгот по обеспечению жизнедеятельности и потенциала данной категории. Реализация положений указанного нормативно-правового акта возложена на социальные учреждения, осуществляющие социальную защиту населения, и непосредственно на социальных работников через механизм социальных технологий, т.е. организованную профессиональную деятельность, направленную на всестороннюю поддержку нуждающихся и социально уязвимых групп людей на государственном уровне.

В настоящее время создана и эффективно действует многофункциональная система социальной работы с многодетными семьями, включающая следующие формы государственной помощи и поддержки:

- социальная, физическая, экономическая и психологическая защита, поддержка внутренних условий семейной жизни её членов в целях развития самосознания и самосовершенствования семьи, укрепления взаимоотношений;
- содействие в создании благоприятных психических, нравственных, культурных условий в среде обитания и жизнедеятельности;
- помощь в восстановлении способности к творческой деятельности, в стабильности благоприятного психологического климата, в повышении социальной активности детей и взрослых;
- социальное обслуживание членов семьи (оказание социальных, юридических услуг и консультативной помощи) и т.д.

Следовательно, социальная работа с многодетными семьями направлена на решение повседневных проблем, укрепление и развитие позитивных семейных отношений, восстановление внутренних ресурсов семьи, стабилизацию достигнутых положительных результатов, социально-экономическое положение и ориентацию социализирующего потенциала всех членов семьи.

Анализ и обобщение содержания правовых актов позволяет выделить основные формы технологического воздействия, применимые в большинстве регионов к многодетным семьям:

- экстренную социальную помощь;
- разовое единичное воздействие, оказываемое конкретному индивиду или семье в целом путём разовой денежной выплаты или помощи в натуральном виде;
- адресную социальную поддержку, предусматривающую денежные выплаты или натуральную помощь, оказываемые неоднократно или на постоянной основе, как правило, для неблагополучных семей.

Кроме того, на практике активно используются методы социально-психологической реабилитации и поддержки в преодолении трудной жизненной ситуации, мероприятия по переподготовке или переобучению нужным (востребованным) профессиям, социальные консультации или правовая помощь для защиты прав граждан, другие формы социальной поддержки.

Реализация технологий социальной помощи и поддержки многодетным семьям, как отмечалось выше, является прерогативой региональных и муниципальных органов власти. В частности, регулирование общественных отношений в рамках социальной защиты многодетных семей осуществляется в соответствии с нормами ряда законодательных актов, а именно - Конституцией РФ, федеральным законом РФ от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ: «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [13], федеральным законом РФ от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [14], указом Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» [23]. По нашему мнению, эффективность социальной работы с многодетными семьями необходимо оценить на фоне функционирования всей системы социальной защиты населения региона как основы государственной социальной политики.

Цели семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года – это повышение уровня семейного благополучия, усиление социальной роли семьи в жизни общества, создание условий для выполнения семьей ее основных функций.

Основные задачи политики Российской Федерации на период до 2025 года:

- укрепление семейного благополучия и традиционных семейных ценностей;
- укрепление института брака, сокращение числа разводов; усиление мер поддержки многодетных семей;
- усиление мер поддержки семей с детьми-инвалидами;
- улучшение материального положения многодетных семей;
- развитие социальной инфраструктуры оказания услуг семьям с детьми;
- создание инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления и досуга, включая создание семейных парков;
- защита семьи от незаконного вмешательства в семейную жизнь, социальная защита семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

– расширение участия Русской православной церкви, а также других религиозных организаций граждан, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического населения народов России, иных общественных организаций в принятии решений в сфере семейных отношений.

Современная государственная семейная политика призвана обеспечивать условия для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи. Она должна быть нацелена на создание благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; кардинальное улучшение охраны здоровья семьи; усиление помощи семье в воспитании детей. Государственная семейная политика может быть эффективной лишь в том случае, когда она является органичным элементом всей социальной политики. Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении необходимости условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи.

Формы социально педагогической помощи семье [42]:

1. Социальный патронаж - посещение семьи на дому с диагностическими, контрольными, адаптационно-реабилитационными целями, позволяющий установить и поддержать длительные связи с семьей, своевременно выявить проблемные ситуации, оказывать незамедлительную помощь.

2. Наряду с патронажем, занимающим важное место в деятельности социального педагога, следует выделить консультационные беседы как одну из форм работы с семьей. Консультирование предназначено в основном для оказания помощи практически здоровым людям, испытывающие затруднения при решении жизненных задач.

3. Наряду с индивидуальными консультационными беседами, могут применяться групповые методы работы с семьей (семьями) или тренинги. Социально-психологические тренинги определяют область практических психологических ориентированных консультаций направленных на использование активных групповых методов помощи. Групповые методы работы

дают возможность родителям обмениваться друг с другом опытом, задавать вопросы и стремиться получить поддержку и одобрение в группе.

3. Социально-педагогический мониторинг семьи – это научно обоснованная система периодического сбора, обобщения и анализа социально-педагогической информацией о процессе, протекающим в семье, и принятие на этой основе стратегические и тактические решения. Важную роль в осуществлении социально-педагогического мониторинга играет умение социального педагога систематизировать сбор информации и полученных результатов. Социально-педагогическая деятельность с семьей будет эффективной, если она будет основана на комплексном подходе.

Итак, можно сказать, что любая деформация семьи приводит к негативным последствиям в развитии личности подростка и социальный педагог должен стремиться предотвратить проблемы, связанные с ним и создать благоприятные условия для развития личности ребенка, быть для ребенка и его семьи советником, консультантом и защитником.

Одна из ведущих ролей социального педагога это диагностика, которая должна выполнять функции [42]:

- вовремя выявить факторы неблагополучия и отнести ребенка к определенной группе риска;
- помочь увидеть как проблемы, так и ресурсы (внутренние и внешние) ребенка для выработки верной линии в построении профилактических программ.

Социальный педагог также может провести анкетирование, что позволяет выявить проблемные зоны в личности и поведении ребенка. Главная цель социального педагога в работе с семьей – мобилизовать внутренние силы семьи на преодоление кризиса семьи. Социальные педагоги способствуют тому, чтобы семья педагогически, психологически, социально и материально развивалась правильно и гармонично. В семье необходимо обеспечить подготовку личности к надэтнической реальности, воспитывать и развивать умение ценить и понимать своеобразие других культур, общаться и сотрудничать с людьми разных национальностей, рас, вероисповеданий, воспитывать плюрализм мнений, свободу, открытость личности, ее готовность к творческому самовыражению.

В поликультурном обществе школа, социум и семья призваны формировать у учащихся представления и знания о естественнонаучной картине мира, глобальных и региональных проблемах развития человечества, об эволюции жизни на земле, основных философско-этических учениях и религиозных взглядах народов мира, общечеловеческих и национальных ценностях, о социальном наследии, мультикультурализме и многообразии культур.

Семейные традиции и обычаи есть формы общественных отношений, выступающие как важнейшие элементы культуры цивилизации, выполняющие определенные специфические функции по социализации личности в многонациональном обществе. Многие ученые отмечают, что духовная культура любого этноса живет, сохраняется благодаря ее преемственности, выраженной в конкретных традициях и обычаях.

Социальная адаптация индивидуума и его интеграция в поликультурный социум рассматривается нами как двусторонний противоречивый процесс, особенность которого заключается в совместной деятельности семьи и детей. При этом задача родителей видится в том, чтобы приобщить детей к культуре, традициям своего народа, научить жизни в поликультурном и противоречивом мире. Одновременно учащийся должен не потерять в этом процессе свою индивидуальность и самобытность. Возникает проблема поиска оптимальных путей разрешения этого противоречия в пользу детей. Процесс социокультурной адаптации в поликультурном социуме должен проходить без ущемления национального самосознания и личного достоинства детей.

Важность социально-педагогической поддержки детей в поликультурном социуме позволяет вычленить условия, способствующие наиболее эффективному решению данного процесса. По нашему мнению, таковыми могут быть:

- создание и внедрение системы педагогического мониторинга, раскрывающего положение семей и их детей в поликультурном социуме;
- соблюдение международных и государственных норм права в обеспечении педагогической поддержки и защиты детей;
- разработка и внедрение программ социальной, культурной адаптации детей в поликультурном социуме;

- усиление принципов ценностного подхода, поликультурности, культуросообразности в процессе воспитания детей в семье;
- повышение уровня профессионально-педагогической культуры педагогов и их компетентности;
- установление и наличие реальной связи семьи и школы с целью оптимальной поддержки учащихся.

Во все времена в социальном воспитании детей ведущая роль принадлежала семье и школе. Сегодня школа отвыкла работать с семьей в единой системе, не имеет четкой позиции по отношению к своему месту и значению в социуме, не оказывает существенного влияния на процесс и результат воспитания. Работа с семьей – явление для нашей страны не новое: в России всегда были обездоленные семьи, нуждавшиеся в помощи государства и благотворительных организаций. В то же время бедная семья не рассматривалась как объект, постоянно нуждающийся в поддержке и защите. Сегодня семья, наряду с репродуктивной и экономической, выполняет функцию психологическую, заключающуюся в моральной поддержке членов семьи, в создании климата и условий удовлетворения не только бытовых, но и духовных запросов живущих в семье индивидов. В этой связи интересным представляется рассмотрение в поликультурном социуме службы помощи, которая призвана обеспечить:

- полноценное гармоничное развитие ребенка, его материальное и духовное обеспечение; мягкое, ненасильственное его вхождение в многогранный мир культуры;
- формирование у детей системы интеллектуальных, семейных, моральных и духовно-нравственных ценностей;
- защитно-правовое, жизнеутверждающее поле деятельности, способствующее развитию его индивидуальности, субъектности, защищенности в микросреде семьи и поликультурного социума.

В качестве первоочередных задач, стоящих в области укрепления современного института семьи, являются следующие: исследование вопросов положения семьи в современном обществе, её функций, образа жизни и

разработка конкретных рекомендаций по оказанию помощи семье, совершенствованию семейных отношений в целом; обеспечение выполнения федерального закона РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [15]; выполнение правительством РФ и местными органами власти законодательства, федеральных и местных программ, направленных на оказание помощи семье, защиту прав и интересов детей.

Государство, общественные организации, религиозные объединения, предприниматели, ученые, журналисты должны сделать все, чтобы обеспечить семье поддержку. Без учета интересов семьи никогда не сможет реализоваться государственная политика, направленная на возрождение России.

Приоритетным направлением семейной политики, как на государственном, так и на региональном уровне, является обеспечение социальных гарантий и улучшение благосостояния семей с детьми, поскольку именно семья представляет наиболее комфортные условия для рождения и воспитания детей, ей также принадлежит роль связующего звена между удовлетворением индивидуальных потребностей членов семьи и обеспечением функционирования семьи в интересах общества.

Таким образом, государственная семейная политика на современном этапе развития отражается в социальном и материальном обеспечении семьи и детства. Особенное внимание уделяется охране семей, имеющих детей, и всячески стимулируется рождаемость.

Приоритетным направлением является формирование притягательного имиджа семьи в глазах молодого поколения.

Значение семьи в общественной жизни определяется такими ее основными социальными функциями, как регулирование отношений между полами и поколениями, рождение детей, передача материальных и духовных ценностей, внутрисемейное перераспределение доходов, формирование потребностей и совместное потребление материальных и культурных благ и др.

Государственная семейная политика, объектом которой является семья, формируется на основе закономерностей функционирования института семьи. Согласно Концепции сбережения населения, государственная семейная политика,

являясь важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых федеральными, региональными, муниципальными органами управления в отношении института семьи. Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического и культурного развития общества.

Стратегической целью системы социальной защиты населения является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в особой социальной поддержке со стороны государства, защите их конституционных прав на социальное обеспечение.

Адресная поддержка малоимущих, многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не ограничивается только денежными выплатами, но и предусматривает спортивно-оздоровительные мероприятия.

Таким образом, деятельность учреждений социальной защиты населения по поддержке многодетных семей, малоимущих категорий граждан и других слоёв населения свидетельствует об эффективности реализации мероприятий. При этом важно отметить дополнительные меры поддержки федерального законодательства, что способствует социальной стабильности и характеризует исполнение полномочий, отвечающих требованиям Конституции и законодательству.

2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ

2.1 Организационная структура системы социальной защиты многодетных семей в России

Многодетные семьи всех типов имеют общую социальную проблему, специфически связанную с многодетностью: дети из таких семей по сравнению со сверстниками из преобладающих малодетных семей чаще демонстрируют заниженную самооценку, им присущи неадекватные представления о собственной значимости, что может отрицательно сказаться на всей их последующей судьбе. Кроме того, малые интервалы в рождении детей, характерные для многодетных семей, приводят к постоянному наличию большого числа малолетних братьев и сестер, что влечет за собой снижение социального возраста старших. Это объективная закономерность, прослеженная в различных типах многодетных семей, не зависящая от имущественного и образовательного статуса родителей.

Рассуждая на тему условий жизни семьи, сторонники многодетности чаще всего приводят в пример патриархальную русскую семью. В России крепкая и многодетная семья, высокий уровень рождаемости и прироста населения были залогом благосостояния страны [73].

Сторонники иной точки зрения считают, что современные условия жизни и тот этап экономического развития России, который совпал с детородным возрастом современной женщины, экономическая непредсказуемость уровня доходов семьи заставляют более ответственно подойти к вопросу планирования количества детей. При этом, по их мнению, вопрос о начавшемся реально демографическом кризисе следует обращать к правительству, а не к рядовым гражданам, для которых установка на материальную стабильность жизни пока не совпадает с установкой на многодетность [53].

Существующая нормативно-правовая база позволяет осуществить правовую поддержку многодетных семей. В настоящее время действует комплекс документов, направленных на поддержку семей, имеющих трех и более детей, в который входят:

- Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»;
- Постановление Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Определяющее значение в обеспечении жизнедеятельности семей имеет государственная экономическая и социальная политика, от которой зависят занятость населения в сферах общественного труда, благосостояние и доходы семей.

К настоящему времени сложились четыре основные формы государственной помощи семьям, имеющим детей:

- денежные выплаты семье на детей и в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия и пенсии).
- трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям.
- бесплатные выдачи семье и детям (детское питание, лекарства, одежда и обувь, питание беременным женщинам и др.).
- социальное обслуживание семей (оказание конкретной психологической, юридической, педагогической помощи и т. п.).

Программа государственной поддержки многодетных семей реализуется по следующим направлениям [85]:

- совершенствование системы учета многодетных семей и правового регулирования их государственной поддержки;

- государственная помощь многодетным семьям в решении жилищных проблем;
- содействие в трудоустройстве членов многодетных семей, стимулирование экономической активности и самозанятости многодетных семей;
- поддержка фермерских (крестьянских) и садово-огороднических хозяйств многодетных семей;
- повышение доступности образования для детей из многодетных семей;
- формирование и укрепление в общественном сознании нравственных, в том числе семейных, ценностей, представлений о социальной привлекательности и престиже многодетных семей;
- совершенствование системы государственных пособий и компенсаций для многодетных семей;
- обеспечение доступности медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения;
- содействие нормальному питанию детей из многодетных семей;
- обеспечение совместного досуга и отдыха многодетных семей;
- повышение доступности услуг учреждений культуры и спорта для многодетных семей;
- создание условий социальной комфортности для многодетных семей;
- повышение мобильности многодетных семей;
- привлечение институтов гражданского общества к поддержке многодетных семей;
- моральное поощрение родителей, ответственно и добросовестно воспитывающих (воспитавших) детей в многодетных семьях.

Правовые нормы, связанные с регулированием положения женщин, совмещающих профессиональные и семейные обязанности, содержатся в Трудовом кодексе РФ от 30.12.2001 г. и касаются как охраны здоровья женщин-матерей, так и предоставления им определенных преимуществ, связанных с воспитанием детей.

К нормам, обеспечивающим соответствие сферы применения труда женщин физическим и физиологическим особенностям их организма, охраняющим здоровье как будущих, так и настоящих матерей, относятся: запрещение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, на подземных работах; установление предельных норм переноски и передвижения тяжестей (ст. 253); ограничение труда женщин на работах в ночное время (ст. 259); установление облегченных условий труда беременным женщинам (запрещение ночных, сверхурочных работ, направление в командировки, перевод на более легкую работу - ст. 254, 259).

На создание женщинам-матерям условий, позволяющих сочетать труд в общественном производстве с воспитанием детей, направлены следующие меры: запрещение ночных, сверхурочных работ, работ в выходные дни и направление в командировки женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет (ст. 259); подобного рода работы ограничиваются в отношении женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет (детей-инвалидов до 16 лет) и могут допускаться только с согласия самих женщин (ст. 259), по желанию женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, предоставляется возможность работать на условиях неполного рабочего времени или дома с сохранением права на получение пособия в период частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком (ст. 256).

С 1980 г. действует Положение «О порядке и условиях применения труда женщин, имеющих детей и работающих неполное рабочее время», согласно которому предусматриваются общие и специальные правовые нормы, обеспечивающие женщинам более благоприятные условия для сочетания ими функций материнства с профессиональной деятельностью и участием в общественной жизни. Согласно Постановлению, режимы труда, устанавливаемые при работе с неполным рабочим временем, могут предусматривать:

- сокращение продолжительности ежедневной работы (смены) на определенное количество рабочих часов во все дни рабочей недели;
- сокращение количества рабочих дней в неделю при сохранении нормальной продолжительности ежедневной работы (смены);

– сокращение продолжительности ежедневной работы (смены) на определенное количество рабочих часов при одновременном сокращении количества рабочих дней в неделю.

Установлены перерывы для кормления ребенка, предоставляемые матери, имеющей детей в возрасте до полутора лет; эти перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку (ст. 258), женщинам, усыновившим ребенка, предоставляется отпуск на период со дня усыновления и до истечения 70 календарных дней со дня рождения усыновленного ребенка, а при одновременном усыновлении двух и более детей – 110 календарных дней со дня их рождения (ст. 257).

Расторжение трудового договора с женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), другими лицами, воспитывающими указанных детей без матери, по инициативе работодателя не допускается (ст. 261), для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста восемнадцати лет по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы. Женщинам, работающим в сельской местности, может предоставляться по их письменному заявлению один дополнительный выходной день в месяц без сохранения заработной платы (ст. 262). Женщине, имеющей двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет, имеющей ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для них время продолжительностью до 14 календарных дней. В этом случае указанный отпуск может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован отдельно полностью, либо по частям (ст. 263).

Установлен ряд льгот для многодетных семей, в их числе: бесплатное обеспечение лекарствами детей в возрасте до 6 лет по рецептам врача; бесплатное питание в школе (завтраки и обеды); предоставление школьной формы или одеж-

ды, ее заменяющей; проезд на внутригородском транспорте учащихся школ и профессиональных училищ; льготы семье по оплате жилья и коммунальных услуг.

Семьи, воспитывающие детей-инвалидов, имеют льготы по оплате жилья и коммунальных услуг; детям-инвалидам в возрасте до 16 лет лекарства по рецептам врача отпускаются бесплатно; дети-инвалиды и сопровождающие их лица пользуются правом на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Вместе с тем в условиях дефицита бюджета всех уровней федеральные нормы и гарантии государственной поддержки семей с детьми на практике реализуются не полностью.

Основными причинами бедности многодетных семей являются относительно низкая конкурентоспособность трудоспособных членов таких семей на рынке труда, отчасти обусловленная занятостью в воспитании детей, низкая привлекательность для работодателей принятия на работу граждан с высокой иждивенческой нагрузкой и существенными семейными обязанностями, а также неадекватно низкий уровень социальной помощи, оказываемой государственными и муниципальными органами социальной защиты. Поэтому государственная политика направлена на улучшение качества жизни многодетных семей, о чем свидетельствует ряд новых законопроектов, которые были введены и которые предстоит реализовать в ближайшем будущем.

Проанализировав рождаемость и смертность в стране, правительство пришло к выводу, что если в ближайшие пять лет ничего не сделать, то население России уменьшится на несколько миллионов человек, а это прямая угроза нации, экономике и вообще всему государству. Вопрос о низкой рождаемости и отсутствие материальной поддержки семей с детьми стали рассматриваться как основные причины кризисной демографической ситуации. Многие молодые семьи не могут решиться на рождение детей не только вследствие серьезности данного шага, но и отсутствия возможностей их обеспечить, дать им достойное образование и жилье [93].

Поэтому был подготовлен и принят закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [11], согласно которому

была введена материальная мера поддержки семей, решившихся на второго, третьего и более детей. За всю историю Российского государства ничего подобного не вводилось, да и ни в одной стране мира нет таких законопроектов. Принятый нормативный акт, в соответствии с Федеральным Законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22.12.2006), предоставляет право на материнский капитал в размере, ежегодно устанавливаемом государством, семьям, в которых, начиная с 1 января 2007 г., родились или были усыновлены вторые или последующие дети. Причем такое право ограничено временными рамками с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г. Но средства могут быть потрачены гораздо позже.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Пересмотр размера материнского (семейного) капитала осуществляется перечисления средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ.

В соответствии с действующим законодательством, право на получение материнского капитала имеют:

- женщина, имеющая гражданство РФ, родившая (усыновившая) второго или последующих детей, начиная с 1 января 2007 г.;
- мужчина, имеющий гражданство РФ, являющийся единственным усыновителем второго или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 г.;
- отец (усыновитель) ребенка независимо от наличия гражданства РФ в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей, вследствие, например, смерти, лишения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение материнского капитала, совершения в отношении ребенка (детей) умышленного преступления;

– несовершеннолетний ребенок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребенок до достижения им 23-летнего возраста, при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем).

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

Можно сказать уже сейчас, что у материнского капитала есть свои плюсы и минусы. Главный «плюс» материнского капитала состоит в том, что государство решилось, пусть и под давлением обстоятельств (тяжелой демографической и социально-экономической ситуации в стране), на оказание дополнительной помощи семьям с детьми, «минус» в том, что распространенность, охват населения достаточно мал – он распространяется только на семьи, которые рожают второго и последующего детей, в то время как в поддержке нуждаются семьи, которые имеют и одного ребенка, так как в нашей стране уровень доходов молодых граждан, особенно женщин репродуктивного возраста не высок.

Следует отметить, что последствия закона о материнском капитале чувствуются, т. е. сама идея материнского капитала имеет позитивные последствия, способствуя развитию и внедрению инноваций в систему социальной защиты семьи. Инновационность материнского капитала как формы социальной поддержки семьи заключается в том, что государство нашло пути создания новой формы социальной помощи, которая должна стимулировать рождаемость.

Как показывает практика, большинство молодых пар не могут преодолеть свою экономическую зависимость от родителей. С появлением детей в семье, при условии, когда существует проблема с дошкольными образовательными учреждениями для детей, молодые супруги вынуждены прибегать к помощи

своих родителей. Все это мешает становлению молодой семьи, самостоятельности молодых супругов.

Именно поэтому сейчас усилия государства направлены на улучшение экономического благополучия молодых семей. Помощь должна быть комплексной и включать в себя как средства материальной поддержки, закрепленные законодательно, так и помощь в воспитании детей, развитии сети дошкольных образовательных учреждений, как государственных, так и частных.

К сожалению, в органах социальной защиты населения сегодня отсутствует комплексный подход к решению проблем многодетных семей – основное внимание уделяется материальному положению семей. Поэтому для оказания разносторонней помощи многодетным семьям успешно применяется деятельность социальных педагогов.

2.2 Правовое обеспечение социальной защиты многодетных семей в России на различных уровнях (федеральном, региональном, местном)

Существующий в настоящее время в России тип многодетной семьи в советские и, в особенности, дореволюционные годы, не имел значительного распространения. До 1992 года многодетными считались лишь матери, воспитавшие 5 и более детей. В дореволюционной России наличие трёх детей считалось нормой. Современная многодетная семья состоит из трех и более детей. Кризисные явления, сопровождавшие Россию на протяжении всей нити истории, стали причиной серьезных социальных потерь для многодетных семей. Инфляция, отсутствие стабильного места работы, снижение общего уровня жизни – основные причины, нарушившие формировавшийся долгое время уклад российской семьи. Можно утверждать, что в прошлом веке наша страна утратила естественную многодетность как образ жизни подавляющего большинства населения.

В указе президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» отмечается, что момент определения категории семей, которые можно считать многодетными, отнесен к ведению субъектов Российской Федерации.

Исходя из данных большинства современных опросов, в обществе наблюдается девальвация семейных ценностей и ролей, ослабление мотивов на семейное поведение, снижение потребности в большем количестве детей, замены их на потребности всесторонней самореализации личности и культивированию принципа «бери от жизни всё», использованию различного рода благ и т.п. [45].

Положение и роль многодетных семей в России в настоящее время вызывает большую озабоченность среди общества и на государственном уровне. Тревожность связана с демографическими и моральными кризисами, которые активно развиваются в России. С точки зрения повышения демографического уровня только увеличение количества многодетных семей в сложившейся ситуации в РФ позволит преодолеть имеющиеся место негативные тенденции.

Социальная поддержка, предоставляемая многодетным семьям, довольно разнообразна. Меры социальной поддержки и льготы многодетным семьям установлены Указом № 431. Другими федеральными и региональными нормативно-правовыми актами предусмотрено:

- пособия на детей;
- бесплатное предоставление земельного участка многодетным семьям;
- социальная поддержка многодетных семей по обеспечению жильем;
- единовременное денежное поощрение одному из награжденных орденом «Родительская слава» родителей;
- ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка до достижения возраста трех лет;
- ежемесячная субсидия родителям на оплату детского сада;
- налоговые льготы родителям на детей;
- компенсация трудового стажа многодетным матерям;
- право на досрочную пенсию многодетным матерям, родившим и воспитавшим 5 детей;
- региональный материнский капитал (далее – РМК), назначаемый при рождении третьего или последующего ребенка за счет бюджетных средств региона.

РМК является важной мерой демографического стимулирования многодетных семей и назначается в большинстве субъектов РФ при рождении третьего ребенка. Такая мера оказывает существенную помощь в решении жилищного вопроса. Отдельные регионы устанавливают для многодетных семей единовременную денежную выплату на приобретение жилого помещения.

Целевое назначение средств отличается широким диапазоном. Оно включает в себя следующие способы расходования:

- Медицинские услуги для детей;
- Образование детей;
- Ремонт жилья любой сложности;

С 2018 года семьи получают возможность расходовать средства в сумме не более 100 тыс. рублей на приобретение автотранспорта, техники, мебели и прочих предметов длительного пользования.

1 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2014 № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации», законодательно закрепивший возможность предоставления многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, взамен выделения бесплатного земельного участка, альтернативную государственную поддержку в улучшении жилищных условий многодетной семьи.

В настоящее время правительству необходимо проводить политику повышения роли многодетных семей в обществе, повышении их статуса и улучшения жилищного вопроса. Медленно, но верно, Россия движется в направлении преодоления демографического кризиса. Проводимые государством программы и принимаемые законы существенно помогают в решении этой проблемы, но главная задача лежит в преодолении изменившегося менталитета жителей России – именно тогда, когда многодетные семьи перестанут заведомо считаться неблагополучными или «социальными иждивенцами», они смогут стать основой здорового и процветающего государства.

Социальная поддержка семьи и детей является важным направлением государственной семейной политики. Согласно Конституции Российской Федерации семья, материнство, детство находятся под защитой государства.

Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического культурологического развития общества.

Приоритетным направлением семейной политики, как на уровне России, субъекта РФ, так и на уровне г. Челябинска является обеспечение социальных гарантий и улучшение благосостояния семей с детьми, поскольку именно семья представляет наиболее комфортные условия для рождения и воспитания детей, ей также отводят роль связующего звена между удовлетворением индивидуальных потребностей семьи и обеспечением функционирования семьи в интересах общества.

Важнейшие правовые нормы, определяющие государственную политику Российской Федерации в отношении социальной поддержки семьи и детей, зафиксированы в Конституции Российской Федерации, установившей, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; материнство и детство, семья находятся под защитой государства; координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Меры государственной социальной поддержки семьи и детей определены федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами. Важнейшими федеральными законами, непосредственно регулирующими отношения в сфере реализации подпрограммы «Социальная поддержка семьи и детей» являются:

- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года N 223-ФЗ;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Федеральный закон от 28 июля 2010 г. N 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала»;
- Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В настоящее время меры социальной поддержки семьи и детей, как на федеральном, региональном уровнях представляются:

- в денежной форме – в виде прямых или косвенных социальных трансфертов;
- в натуральной форме – путем предоставления бесплатного питания, в том числе детского, специализированного; путевок на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям;
- организации отдыха и оздоровления детей; одежды, обуви детям;
- лекарственных средств и изделий медицинского назначения; в форме услуг - транспортных, медицинских, социальных; в форме морального поощрения, с целью стимулирования укрепления института семьи, многодетности, ведения здорового образа жизни, заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полном и гармоничном развитии их личности.

Меры морального поощрения при этом, как правило, сочетаются с денежным вознаграждением.

Меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, предоставляются в соответствии с Законом Челябинской области от 09.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Челябинской области» (далее - Социальный кодекс) и постановлением Правительства Челябинской области от 22.05.2013 № 343 «О реализации главы 5 «Социальная поддержка семей, имеющих детей». В Социальном кодексе сконцентрированы все меры социальной поддержки различным категориям граждан, в том числе [35]: ежемесячные пособия на детей; пособия на детей-инвалидов, на детей из семьи, где оба родителя (единственный родитель) являются инвалидами; компенсационные выплаты многодетным

семьям, студенческим семьям, семьям работников учреждений в Челябинске, семьям военнослужащих и др.

При установлении мер социальной поддержки учитывается такая характеристика семей как малообеспеченность (среднедушевой доход семьи ниже полуторакратного размера величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного в г. Челябинске за квартал, предшествующий месяцу обращения (далее – ПМ).

В настоящее время полуторакратный размер ПМ составляет 12 718,80 руб. на человека. Ежемесячные пособия на детей в возрасте от рождения до полутора лет; от полутора лет до семи лет; от 7 лет до 16 лет либо до окончания образовательного учреждения, реализующего образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, но не старше 18 лет (далее – пособие на ребенка школьного возраста), назначаются независимо от среднедушевого дохода семьи в следующих случаях: на ребенка из многодетной семьи; на ребенка из семьи, в которой имеется ребенок-инвалид; на ребенка в возрасте от рождения до исполнения ему 3 лет при наличии у него медицинских показаний к обеспечению специальными молочными продуктами детского питания; на ребенка из неполной семьи, в которой имеется еще ребенок в возрасте до 3 лет; на ребенка из семьи, в которой имеется ВИЧ-инфицированный ребенок; на ребенка из семьи, в которой имеется ребенок-инвалид с особыми потребностями; на ребенка из семьи, в которой имеется ребенок, страдающий заболеванием.

Индексация размера мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, осуществляется ежегодно путем умножения на коэффициент, размер которого не должен быть ниже индекса роста потребительских цен, применяемого при формировании бюджета города на соответствующий финансовый год.

Приоритетным направлением семейной политики на уровне субъекта РФ является обеспечение социальных гарантий и улучшение благосостояния семей с детьми-инвалидами, поскольку именно семья представляет наиболее комфортные условия для рождения и воспитания детей, ей также отводят роль связующего

звена между удовлетворением индивидуальных потребностей семьи и обеспечением функционирования семьи в интересах общества.

В настоящее время на территории Российской Федерации в отношении семей, имеющих детей выделяют четыре основные формы государственной помощи [27]:

- денежные выплаты семье на детей и в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей (пособия, пенсии);
- трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и другие льготы семьям с детьми, родителям и детям; бесплатное обеспечение семей, имеющих детей детским питанием, лекарствами, одеждой и обувью,
- бесплатное обеспечение питанием беременных женщин и др.;
- социальное обслуживание семей (оказание индивидуальной психологической, юридической, педагогической помощи, консультирование, социальные услуги).

При этом на региональном уровне основной как с позиций числа получателей, так и размеров производимых выплат, является денежная форма социальной поддержки семьи и детей.

Характеризуя меры социальной поддержки семьи и детей, предоставляемые в денежной форме в виде прямых социальных трансфертов, относящихся к полномочиям Российской Федерации, следует отметить следующие тенденции.

С 2007 года на территории Челябинской области реализуется программа поддержки семей при рождении вторых или последующих детей в форме материнского (семейного) капитала (МСК), средства которого могут быть использованы на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

Ежегодно в районе возрастает численность получателей материнских и семейных пособий в связи с расширением категорий граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

Расширение перечня категорий получателей государственных пособий граждан, имеющих детей, в сочетании с повышением их размеров способствовало решению, по крайней мере, двух задач: повышению денежных доходов семей, в известной мере компенсируя снижение среднедушевых доходов в связи с рождением детей и, в то же время, повышению уровня рождаемости в городе.

В рамках указанного Закона за счет средств бюджета города многодетным семьям предоставляются следующие меры по социальной поддержке [27]:

- бесплатное посещение детьми из многодетной семьи и семьи с детьми-инвалидами один раз в месяц государственных музеев, подведомственных органам государственной власти, бесплатное единовременное посещение детьми из многодетной семьи и семьи с детьми-инвалидами выставок (один раз в течение работы выставки), проводимых государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти; предоставление жилищных займов;

- предоставление безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения многодетной семье и семье с детьми-инвалидами, нуждающейся в улучшении жилищных условий, в которой одновременно родились трое и более детей;

- компенсация произведенных расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов, которая предоставляется в пределах федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения на 1 человека, установленного в размере 18 квадратных метров общей площади жилого помещения. Многодетным семьям и семьям с детьми-инвалидами со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, предоставляются следующие меры по социальной поддержке;

- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей (фельдшеров), для детей до достижения ими возраста 6 лет и 6 месяцев;

- компенсация стоимости проезда на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородного сообщения для учащихся общеобразовательных школ и образовательных учреждений начального профессионального образования, среднего профессионального образования, обучающихся по

программам начального профессионального образования, путем выдачи проездных билетов;

- бесплатное питание для учащихся образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста общеобразовательных учреждений (один раз в учебный день);

- 50-процентная скидка от установленной платы за содержание детей в государственных дошкольных образовательных учреждениях;

- предоставление безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и приобретение жилых помещений за счет средств бюджета при условии признания многодетной семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий.

В Администрации г. Челябинска с января 2011 года создан Сектор по работе с семьей, имеющей на попечении детей-инвалидов. Основные направления (задачи) Сектора [28]:

- организация работы по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами;

- организация работы по учету (регистрации) многодетных семей;

- работа комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- координация деятельности специалистов сектора в области семейной политики и профилактики безнадзорности и правонарушений, защиты прав семьи и детства; предоставление конкретных видов услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- привлечение различных организаций к решению вопросов социальной поддержки семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- координация деятельности всех служб семьи.

Социальное обслуживание семей с детьми в Челябинской области представляет собой деятельность социальных служб по реализации гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер, обеспечивающих отдельным гражданам (лицам) и семьям условия для преодоления, компенсации ограничений их жизнедеятельности, возникших в результате трудной жизненной ситуации. Социальное обслуживание осу-

ществляется путем предоставления социальной поддержки, оказания социально-бытовых, социально-медицинских, психологических, социально-педагогических, правовых услуг и материальной помощи, а также мероприятий по социальной адаптации и реабилитации.

Виды социальных услуг, предоставляемых многодетным семьям [35]:

1) социально-экономические (содействие в получении льгот, пособий, компенсаций, кредитов, алиментов и других выплат, предоставлении жилья или улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации, социальный патронаж семей);

2) социально-медицинские (оказание помощи в получении предусмотренных законодательством Российской Федерации социально-медицинских услуг, учет семей и отдельных граждан, нуждающихся в социально-медицинской помощи, проведение медицинских процедур в соответствии с назначением лечащих врачей и на основании лицензии на этот вид медицинской деятельности, санитарно-просветительская работа с семьями, обучение родственников больных практическим навыкам общего ухода за ними, проведение мероприятий, направленных на профилактику обострений хронических и предупреждение инфекционных заболеваний, организация работы стационара, формирование и организация работы «группы здоровья» по медицинским показателям и возрастным особенностям членов различных семей, содействие в направлении в специализированные лечебные учреждения здравоохранения лиц, нуждающихся в лечении в таких учреждениях, социально-медицинский патронаж);

3) социально-психологические (распространение среди населения психологических знаний, организация выступлений работников социальной службы в средствах массовой информации по актуальным социальнопсихологическим проблемам, экстренная психологическая и медикопсихологическая помощь по телефону, психологическая диагностика, психопрофилактическая работа, привлечение к участию в группах взаимоподдержки, клубах общения, содействие в получении специализированных социально-психологических услуг, беседы, общение, поддержание компании, выслушивание, подбадривание, мотивация к

активности, психологическая поддержка жизненного тонуса, посещение в стационарных учреждениях здравоохранения в целях оказания морально-психологической поддержки, социально-психологический патронаж);

4) социально-правовые (консультирование по гражданскому, жилищному, семейному, трудовому праву, содействие в оформлении льгот, пособий, компенсаций, жилищных субсидий, помощь в решении вопросов занятости и др.);

5) социально-педагогические (организация выступлений работников социальных служб в средствах массовой информации по актуальным социально-педагогическим проблемам, распространение и популяризация среди населения педагогических знаний, организация работы групп дневного пребывания детей, создание обществ, клубов взаимопомощи жителей на территориях, обслуживаемых конкретными учреждениями социального обслуживания, организация досуга (экскурсии, встречи с деятелями литературы и искусства, посещение театров, выставок, концерты художественной самодеятельности, праздники, юбилеи, игры, клубная и кружковая работа, другие культурные мероприятия), социально-педагогическое консультирование по вопросам родительско-детских отношений, особенностей возрастного и индивидуального развития детей, методике семейного воспитания, социально-педагогический патронаж);

5) социально-бытовые (содействие в получении ими предусмотренных законодательством Российской Федерации социально-бытовых услуг, предоставление при обслуживании семьи (в отделениях дневного пребывания учреждений социального обслуживания) помещений для организации реабилитационных и лечебных мероприятий, трудовой и учебной деятельности, культурного и бытового обслуживания, включая обеспечение горячим питанием, постельными принадлежностями и спальными местами; обеспечение медикаментами согласно утвержденным нормативам; обеспечение книгами, газетами, журналами, настольными играми (детей – игрушками) и иным необходимым для организации досуга согласно утвержденным нормативам; содействие в получении направления в специализированные учреждения здравоохранения, на санаторное лечение, в стационарные учреждения

социального обслуживания; создание условий для отправления религиозных обрядов; содействие в организации ритуальных услуг; социальный патронаж).

Специальные меры социальной поддержки, предоставляемой семьям с детьми (многодетные семьи и дети-инвалиды) [35]:

1. Социальная пенсия.
2. Ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом.
3. Компенсация в размере 20% стоимости затрат на обучение и воспитание ребенка.
4. Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату проезда на междугороднем транспорте к месту проведения лечения гемодиализом (и обратно) в пределах города и области.
5. Компенсация за приобретенные специальные учебные пособия и литературу.
6. Ежемесячная компенсация на ребенка от 1,5 до 3-х лет, состоящего на учете в муниципальном органе управления образованием для определения в дошкольное образовательное учреждение.
7. Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

С целью учёта семей функционирует областной информационно-аналитический банк данных семей с детьми.

В то же время, несмотря на достигнутые позитивные результаты, нерешенным остается ряд проблем в семьях с детьми.

Сохраняется проблема бедности среди многодетных семей. Для многодетных семей и неполных семей характерны наивысшие уровни риска и глубины бедности.

Сохраняются неблагоприятные явления в области семейно-детских отношений. Большинство (до 80 % и более) выявляемых детей составляют дети, лишившиеся родительского попечения по «социальным» причинам. Остается

высокой численность детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах.

Сохраняются, хотя и имеют тенденцию к снижению некоторые иные проявления социального и физического неблагополучия в семьях с детьми-инвалидами: младенческая смертность, умственное и психическое недоразвитие, суициды и др. Сокращение масштабов и уровней их проявления предполагает необходимость осуществления дополнительных мер правового и организационного характера, в том числе профилактических.

Для формирования единого межведомственного подхода к решению проблем, объединения финансовых, правовых и организационных мер, а также для закрепления позитивных тенденций достигнутых в регионе необходим системный подход и комплексное решение проблем. Решение основных проблем семей с детьми-инвалидами возможно при эффективном взаимодействии всех социальных институтов и отраслей социальной сферы.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ

3.1 Актуальные проблемы социальной поддержки многодетных семей в России

В России многодетность – явление редкое, если не сказать уникальное. Из всех семей с детьми 65,2% составляют однодетные (70% – в городах и 52,2% – в сельской местности), а многодетные лишь 6,6%. В многодетных семьях воспитывается 15,7% всех детей (10,6% – в городах и 16,8% – в сельской местности). При этом в структуре российской многодетности – 75% составляют семьи с тремя детьми и только 7,7% – с пятью и более [40].

Нередко с увеличением в семье детей растет объем предоставляемых ей благ. Такой подход представляется продуктивным и может быть поддержан, поскольку чем больше у родителей детей, тем выше их иждивенческая нагрузка и меньше шансов для удовлетворения потребностей детей.

Многочисленные исследования свидетельствуют о высоких рисках и глубине бедности многодетных семей, в том числе из-за низкого уровня экономической активности трудоспособных членов: в 31% семей есть лица

трудоспособного возраста, которые не работают и не ищут работу. В значительной степени это вызвано не только необходимостью ухода за детьми, но также и отсутствием гибких форм занятости на рынке труда и высоким уровнем безработицы: 7% семей имеют в своем составе неработающих трудоспособных, которые ищут работу. По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств (2016 г.), только 1,2% семей с тремя и более детьми полагали, что могут приобрести все, что считают нужным, 7,5% отмечали, что у них не хватает денег даже на еду, 34,3% испытывали трудности в приобретении одежды и при оплате коммунальных услуг, 38,4% не могли позволить себе приобретать товары длительного пользования. Выборочное обследование показало, что с увеличением размера семьи снижается пищевая и энергетическая ценность питания. В многодетных семьях преобладает углеводная система питания, т. е. более высокое по сравнению с нормами потребление хлебопродуктов и картофеля и недостаточное потребление мяса и рыбы. Невозможность удовлетворить потребности в полноценном питании сказывается на состоянии здоровья, физическом и умственном развитии детей [40].

Перевод регулирования социальной сферы с федерального на региональный уровень неблагоприятно сказывается на материальном положении многодетных семей. Так, с 2005 г. в развитие ч. 1 ст. 38 и п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ социальная поддержка многодетных семей была передана в ведение субъектов РФ, подавляющее большинство которых приняло в 2004-2009 гг. свои законы, реализующие рекомендации вышеназванного Указа Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 в части перечня предоставляемых им льгот. Дублируя положения Указа, региональные нормативные правовые акты предусматривают, как правило, следующие меры [82]:

- скидку в размере не ниже 30% установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости приобретаемого топлива;

- бесплатную выдачу лекарств (по рецептам врачей) для детей в возрасте до шести лет;

- бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ на внутригородском транспорте и в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;
- первоочередной прием детей в дошкольные учреждения;
- бесплатные завтраки и обеды для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений;
- бесплатное обеспечение школьной формой (заменяющим ее комплектом одежды), а также спортивной формой на период обучения в общеобразовательной школе;
- бесплатное посещение музеев, парков, выставок (один день в месяц);
- необходимую помощь родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, выделение для этих целей земельных участков, а также предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы; предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентных ссуд для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;
- обеспечение первоочередного выделения садово-огородных участков;
- содействие в предоставлении льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья;
- учет необходимости трудоустройства многодетных родителей при разработке региональных программ занятости, возможности их работы на условиях применения гибких форм труда;
- организация обучения и переобучения многодетных родителей с учетом потребностей экономики региона.

Несмотря на широкий спектр предусмотренных Указом льгот, меры государственной помощи многодетным семьям, как обоснованно пишет В.Н. Герасимов, нельзя считать адекватными. Относительно реализации немонетарных льгот рекомендательного характера вообще говорить не приходится. Все, что обещано государством, но записано в виде формулировок «помощь в выделении» и «содействие в предоставлении», на практике не срабатывает, поэтому предоставление беспроцентных ссуд, льготных кредитов и

т. п. фактически не происходит. Более половины льгот существует только на бумаге и поставлено в прямую зависимость от состояния платежеспособности бюджетов субъектов РФ. Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из многодетных семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

Наиболее массовым видом социальной поддержки бедных семей является ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до 16 (18) лет. С 1 января 2005 г. ст. 16 Закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [12] действует в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, который отнес вопросы установления порядка, размеров и условий выплаты пособия к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, а финансовое обеспечение – к их расходным обязательствам. Согласно ч. 2 ст. 153 Закона № 122-ФЗ размеры и условия выплаты пособий, вновь устанавливаемые органами государственной власти субъектов РФ, не могут быть ниже размеров и условий, предоставлявшихся на федеральном уровне по состоянию на 31 декабря 2004 г. Поскольку на эту дату право на пособие (назначаемое на ребенка любой очередности) зависело от доходов семьи, оно чаще предоставлялось именно многодетным семьям. При этом размер пособия был настолько низок, что по существу не влиял на уровень материальной обеспеченности детей. В докладе Минздравсоцразвития России говорилось, что практически во всех регионах ежемесячное пособие на детей из многодетных семей выплачивается в повышенном размере [82].

В связи с большими масштабами социального сиротства сегодня активно создаются приемные семьи. Дети в них воспитываются на основании договора за вознаграждение и с предоставлением приемным родителям средств на их содержание, сопоставимых или по крайней мере соотносимых со средствами, выделяемыми на эти цели в детских домах. Социальное обеспечение приемных детей болезненно воспринимается многодетными семьями, лишенными подобных преференций. Известны случаи обращения граждан с просьбами о лишении их родительских прав в отношении родных детей и передаче последних под опеку

родственников, которые могли бы получать на их содержание опекуновское пособие или средства, предоставляемые приемным родителям.

В последние годы внимание к социальному обеспечению многодетных семей заметно усилилось в связи с официальным признанием демографического кризиса. Для решения поставленных в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года задач предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку семей с детьми и охрану здоровья населения. В Концепции отражены необходимые пути развития социального обеспечения детей, в том числе предлагаемые в многочисленных научных исследованиях. Названные проблемы получили развитие в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 г. и в нескольких указах Президента РФ от 7 мая 2012 г.

Таким образом, хотя проблема социального обеспечения многодетных семей существует объективно и независимо от темпов рождаемости, сегодня необходимость их материальной и моральной поддержки напрямую связывается с решением демографических задач. По словам Е. Юрьева, до революции в России проживало примерно 8% земного населения, сейчас – примерно 2%, по прогнозам ООН скоро будет проживать около 1%. И этот 1% должен контролировать 1/7 часть суши, самую протяженную в мире границу и до 40% мировых ресурсов, что вряд ли выполнимо. Между тем уже через 10 лет вдвое сократится число женщин от 20 до 30 лет, на 1/3 – призывной контингент, больше чем по одному миллиону человек в год убывает трудоспособное население. Европейское экономическое развитие в свое время во многом было связано с отказом от рождения детей, карьерными установками женщин и их работой. В России же сегодня нужно решать сразу две труднорешаемые задачи: и детей рожать, и выстраивать новую экономику [99]. Российская Федерация по численности населения находится сегодня на 7-м месте в мире (после Китая, Индии, США, Индонезии, Бразилии, Пакистана), располагая при этом самой большой территорией. В условиях борьбы за природные ресурсы долговременное самостоятельное существование гигантской территории с быстро уменьшающимся населением невозможно. Особенно ненормальным с точки зрения геостратегичес-

кой ситуации является положение в азиатской части России, где расположена большая часть территории страны и проживает лишь 1/5 часть населения [30]. И далее говорится, что демографическое развитие России возможно по двум сценариям. Первый – закреплять за ней положение только сырьевого придатка экономически более развитых стран. В этом случае даже сегодняшнее население избыточно: оно должно быть сокращено еще минимум в два раза. Сырьевая модель не в состоянии обеспечить полноценного и перспективного развития подрастающего поколения, задает для него ситуацию предельной нестабильности, напрямую влияет на решение родителей иметь детей. Вторым сценарием – восстанавливать страну как мировую державу. Но тогда необходима новая промышленная система, способная обеспечить населению мировое качество жизни. Реализация этого сценария требует значительного увеличения численности населения и повышения его качества.

Названные выше Концепция демографической политики до 2025 г., Национальная стратегия действий в интересах детей и другие официальные документы дают основание для вывода о намерениях России развиваться по второму из названных сценариев. Важно также, что при этом особое внимание обращено на семьи с тремя и более детьми, которые достойны уважения и помощи.

Одна из мер социального обеспечения семей с детьми, которую можно отнести к демографическим, – это материнский (семейный) капитал, установленный Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Закон применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) второго или последующего ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г. В преамбуле Закона говорится, что он принят в целях создания условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь, хотя предлагаемые им меры вряд ли достаточны для создания таких условий. Несмотря на то что введение материнского (семейного) капитала привело к некоторому увеличению рождаемости, отношение к этой мере социальной поддержки вызывает обоснованную критику. Распоряжение средства-

ми материнского (семейного) капитала допускается не сразу после рождения (усыновления) второго, третьего ребенка, когда семья особенно нуждается в материальных средствах, а по истечении трех лет, причем по ограниченному кругу направлений, что не всегда отвечает интересам семьи. Вывод неутешителен, поскольку государство не доверяет представителям той социальной группы, на которую этот капитал рассчитан. С позиции права социального обеспечения очевидно, что его блага должны предоставляться на равных условиях всем семьям, как только они по тем или иным критериям признаны нуждающимися в поддержке. Отсечение части семей от этих благ только в зависимости от даты рождения (усыновления) ребенка недопустимо.

С 1 января 2013 г. в некоторых регионах введен новый вид социальной помощи многодетным семьям демографической направленности. Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606. «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» поставлена цель повысить суммарный коэффициент рождаемости к 2018 г. до 1,753. Субъектам РФ рекомендовано установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере регионального прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Правительству РФ предписано осуществлять софинансирование за счет федерального бюджета расходных обязательств, но лишь тех субъектов РФ, в которых величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по России. Правительству поручено также определить перечень субъектов РФ, в отношении которых будет осуществляться софинансирование, и объем необходимых для этого средств – до 90% от требуемых в 2013 г. с постепенным увеличением собственных региональных средств до 50% к 2018 г. В перечень 2012 г. было включено субъектов, в перечень 2013 г. – субъект РФ. Некоторые отсутствующие в перечнях регионы приняли нормативные акты о ежемесячной выплате на детей в возрасте до трех лет без расчета на финансовую поддержку центра на своих условиях и в размерах, отличающихся от установленных Указом № 606. Семьи в разных регионах страны, таким образом, неправомерно оказались в неравных

условиях не только в зависимости от даты рождения ребенка, но и от демографической обстановки в конкретной местности, что не согласуется со ст. 19 Конституции РФ и недопустимо с позиции права социального обеспечения. На наш взгляд, указанная выплата должна производиться всем многодетным семьям на третьего и последующих детей указанного возраста независимо от даты рождения ребенка и без проверки нуждаемости семьи.

Приведенные выше данные о материальном положении многодетных семей дают полное основание утверждать, что, несмотря на периодически принимаемые меры, направленные на улучшение их социального обеспечения, по отношению к этим семьям не соблюдается ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., согласно которой участвующие в Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.

Отсутствие надлежащего социального обеспечения многодетных семей сказывается на жизни, здоровье и развитии детей, хотя каждый российский ребенок независимо от происхождения и семейных обстоятельств вправе рассчитывать на обеспечение достойной жизни и свободного развития, гарантированные российским социальным государством (ст. 7 Конституции РФ). При этом дети должны получать причитающиеся им блага своевременно, не пребывая годами в очереди, как это имеет место, например, в отношении услуг детских дошкольных учреждений.

В Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. со ссылкой на другие международные акты, в частности, говорится, что:

- семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие;
- дети, живущие в исключительно трудных условиях, нуждаются в особом внимании.

Эти и другие положения Конвенции относятся в полной мере ко всем детям и к каждому ребенку, включая детей из многодетных семей.

Поскольку большинство российских многодетных семей, как отмечалось, испытывает серьезные материальные трудности, это не вдохновляет на рождение не только трех и более детей, но зачастую и одного ребенка.

Рождение детей влечет для родителей конституционную обязанность (именуемую одновременно и правом) заботиться о них и об их воспитании (ст. 38 Конституции РФ). Согласно ст. 63 Семейного кодекса РФ родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, а если они им содержание не предоставляют, средства на содержание детей (алименты) взыскиваются в судебном порядке (ст. 80 СК РФ). При этом никто не спрашивает, располагают ли родители необходимыми для всестороннего развития детей знаниями, временем и условиями, имеют ли они (могут ли иметь) достаточные средства для содержания детей. В то же время не установлено и каких-либо ограничений для граждан по допустимому числу детей, как, например, в Китае, где было введено правило «одна семья – один ребенок». Напротив, в последнее время россияне активно призываются к многодетности и порицаются за отказ от рождения любого уже зачатого ребенка.

За ненадлежащую заботу о детях родители несут гражданскую, административную, уголовную и иную ответственность. Самой распространенной мерой ответственности является лишение одного или обоих родителей родительских прав. По мнению специалистов, основной причиной лишения родительских прав является алкоголизм родителей, который приводит к жестокому обращению с ребенком или уклонению от выполнения родительских обязанностей. В последнее время все чаще поднимается вопрос о дальнейшем усилении ответственности родителей за воспитание и содержание детей, нередко с акцентом на многодетные семьи. Представляется, что вопрос об усилении ответственности родителей, особенно многодетных, за воспитание и содержание детей можно ставить и решать лишь при наличии адекватных мер поддержки семьи со стороны государства и общества.

В России необходимо общественное признание значимости материнства. В уже упоминавшемся проекте Демографической доктрины говорится, что демографическая катастрофа не является фатальной. В ее основе лежит слом идентификации населения Российской Федерации и утеря им оригинального оптимистического мировоззрения, на котором строятся базовые ценности. Данные разрушения могут быть преодолены лишь новым мировоззрением, опирающимся на тысячелетние традиции. Такое мировоззрение не может строиться на потребительстве. В обществе, где главной ценностью является потребление, отсутствует потребность в детях и сама ценность семьи и нескольких детей, поскольку дети снижают потребление. Вместе с тем неправильно строить демографическую политику на основе снижения потребления, уровня и тем более качества жизни. Логика демографического развития требует гарантированного обеспечения перспективного и безопасного детства для каждого без исключения российского ребенка. Каждый ребенок является национальным достоянием, и качество его жизни должно быть достаточным для реализации стратегических задач страны как мировой державы. Перспективность детства определяется прежде всего обеспечением лучших в мире систем образования, здравоохранения, безопасности, социальной защиты и профессионализации для каждого ребенка.

Авторы доктрины полагают также, что необходим специальный национальный проект «Трехдетная семья». С рождением третьего ребенка каждая семья должна быть выделена в особую категорию стратегического государственного значения и каждому ее члену должно быть назначено персональное пособие в размере средней заработной платы, матери предоставлен просторный дом или иное оптимальное жилище и персональный государственный оклад в размере, зависящем от количества детей (например, трое детей – 30 тыс. рублей, четверо – 40 тыс. рублей и т. д.). При этом государство должно осуществлять тактичный контроль за качеством ухода за детьми и в случае безответственных действий родителей применять к ним определенные законом меры воздействия [46].

Преодоление демографической катастрофы требует также обязательного и гарантированного государственного обеспечения каждой молодой семьи полноценными для воспитания детей жилищными условиями.

Бесплатное получение многодетными семьями земельных участков для индивидуального жилищного строительства создает для них уникальные социально-экономические возможности создавать своим трудом семейное родовое «гнездо» и семейную собственность. Это позволяет проводить эффективную демографическую политику через своего рода социальный договор с молодежью: если вы решаетесь на трех и более детей, то автоматически становитесь при поддержке государства элитой страны. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству и органам исполнительной власти субъектов Федерации поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей с тремя и более детьми, включая создание необходимой инфраструктуры на предоставляемых земельных участках.

За два года участки получили 119 тыс. семей, однако в большинстве случаев они не обеспечены необходимой инфраструктурой и располагаются вдали от «цивилизации». Но возможности такого хаотического выделения участков практически исчерпаны. 170 тыс. из 289 тыс. уже вставших на учет семей оказались в подвешенном состоянии, притом, что многодетных семей в России более миллиона. Решение стратегической государственной задачи в отношении многодетных семей лежит в плоскости создания федеральной сети таких поселений, которые позволили бы создать принципиально новые условия жизни: экологичное, экономичное жилье, основанное на современных энергосберегающих технологиях и обеспечивающее подрастающему поколению здоровую жизнь, не стесненную стенами современных квартир. Необходимые разработки и готовые технические решения имеются у Института демографии, миграции и регионального развития [68].

Рассмотрев проблемы социального обеспечения многодетных семей в Российской Федерации, можно сделать вывод, что факторами, ограничивающими ее действенность, являются:

- в настоящее время в России нет достаточно проработанной нормативной базы социального обеспечения семей с детьми;
- одной из важнейших проблем в сфере детства в России является неисполнение международных стандартов в области прав ребенка;
- снижены гарантии социальной защищенности детей по причине передачи ответственности за социальное обеспечение детей с федерального на региональный уровень;
- установлен неравный объем и качество услуг для семей с детьми в разных субъектах РФ, что нарушает единство правового и экономического пространства государства.

Ежемесячное пособие на ребенка имеет общегосударственное значение, поскольку поддержка семей с детьми – одно из важнейших направлений социальной политики РФ. Следовательно, выплата ежемесячного пособия на ребенка должна гарантироваться федеральным законодательством. На наш взгляд, следует установить на федеральном уровне минимальный размер ежемесячного пособия на ребенка, что должно быть гарантией единства правового и экономического пространства.

Таким образом, перед государством на современном этапе должны быть поставлены следующие задачи: выполнение обязательств по социальной поддержке семей с детьми; обеспечение потребностей семей и детей в социальном обслуживании; создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей на всей территории государства независимо от места проживания семьи с детьми.

Демографическое развитие и благополучие многодетных семей – это взаимосвязанные проблемы, они должны обсуждаться, взвешиваться и решаться всесторонне и обязательно с участием граждан, имеющих детей; семьи с детьми, особенно многодетные, в современных условиях не могут обеспечить себя нормальными жилищными условиями, что влияет и на рождаемость, и на

благополучие семьи. Участие общества и государства в обеспечении многодетных семей жильем можно отнести к одному из основных и насущных видов их социального обеспечения. При этом жилищная проблема не может решаться годами; решать жилищную проблему нужно не в индивидуальном порядке, а комплексно, путем кооперации усилий самих семей и компактного заселения, в том числе в сельской местности. Здесь необходима также гражданская инициатива. Органы социальной защиты могли бы играть роль организатора и координатора объединения и взаимодействия семей; необходимо прислушаться к предложениям о профессиональном родительстве. Причем достойное вознаграждение труда родителей могло бы быть обусловлено, хотя бы на первых порах, совмещением семейных обязанностей в отношении родных детей с заботой о приемных детях (ребенке), с организацией семейного детского сада, домашнего обучения постороннего ребенка и тому подобной помощи другим семьям с детьми; следует учитывать, что каждый ребенок представляет безусловную ценность и должен восприниматься как национальное достояние. Однако представляется необоснованным предложение противопоставлять многодетные и малодетные семьи, относить первые к элите, выплачивать детям из многодетных семей какие-то специальные пособия только за то, что в семье несколько детей. В то же время вызывает возражение учет среднедушевого дохода многодетной семьи при определении права на назначаемые детям ежемесячные пособия. Представляется, что такие пособия на третьего и последующих детей должны назначаться без проверки нуждаемости.

Следует поддержать предложение о необходимости разработки и принятия специального федерального закона о государственной поддержке семьи, материнства и детства, закрепляющего гарантируемые государством меры материальной, социальной и иной поддержки семьи и способствующего кодификации правовых актов, направленных на реализацию государственной семейной политики. На наш взгляд, единый акт, касающийся всех семей (с выделением в структуре акта многодетных), представляется более обоснованным, чем посвященный только многодетным семьям, а тем более трехдетным. Однако принятию предлагаемого федерального закона должна предшествовать подготов-

ка научно обоснованной его концепции с учетом компетентных предложений экспертного сообщества (не только представителей юридической науки), мнения самих семей с детьми (их представителей), а также с использованием позитивного регионального опыта. При подготовке такого акта необходимо закрепить в нем статью об общественных объединениях граждан, имеющих детей [92], предусмотрев в ней, в частности, что вопросы, затрагивающие интересы семей с детьми, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием указанных общественных объединений или по согласованию с ними. Значимость общественных объединений (применительно к инвалидам) четко определена в ст. 33 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», где, в частности, предусмотрена санкция за невыполнение указанной нормы в виде признания недействительными решений, принятых с ее нарушением. Подобная статья применительно к семьям с детьми должна быть закреплена и в предлагаемом законопроекте.

3.2 Возможности использования технологий «связей с общественностью» для формирования привлекательного образа многодетной семьи среди молодёжи

Сегодня социальная поддержка многодетной семьи представляет собой многогранную деятельность, дифференцированную по отношению к различным группам населения в связи с динамичными процессами, происходящими в обществе, и структурированную по разным министерствам и ведомствам. Семье, а особенно многодетной, нужна социальная помощь и защита государства, причем помощь гарантированная и адресная. Необходима продуманная, взвешенная социальная программа работы с семьей в регионе, учитывающая его социально-экономические возможности.

Семья является необходимым условием для развития каждого человека, играет важную роль в жизни общества и государства, в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса. Система норм, ценностей и стратегий семьи выверена столетиями. Ее устойчивость, гибкость и адаптационные способности обеспечиваются следованием опыту многих

поколений. Стабильность и мощь государств основаны на нормах и ценностях семейного образа жизни.

В современном обществе проявляется негативное и даже отрицательное отношение к многодетным семьям. Семью, имеющую свыше двух, трех детей расценивают как что-то из ряда вон выходящее, как отклонение от общих правил.

По мнению Владимира Владимировича Путина, гарантом развития страны являются в первую очередь дети. Сейчас в России отмечается значительное повышение уровня рождаемости. Однако, современные условия жизни и непредсказуемость уровня доходов семьи заставляют более ответственно подходить к вопросу планирования количества детей [52].

Интерес к проблеме имиджа многодетных семей обусловлен следующими причинами :

– во-первых, преодоление депопуляции возможно, если в семейной структуре примерно 50% семей будут с 3-4 детьми, а 10% - с 5 и более. Именно многодетные семьи обеспечивают высокий темп воспроизводства населения.

– во-вторых, в обществе все более массовое распространение получают альтернативные формы браков и внебрачных отношений, растет статистика малодетных и бездетных семей. Среди молодежи сформировался преимущественно негативный имидж многодетной семьи.

– в-третьих, средства массовой информации, являясь трансляторами негативных социальных практик, оказывают негативное влияние на формирование имиджа семьи, в том числе и многодетной.

– в-четвертых, государственная семейная политика дискредитирует авторитет и имидж многодетной семьи, умышленно поощряя только малоимущие и нуждающиеся в социальной поддержке семьи.

Нейтрализовать негативный замкнутый круг возможно, по мнению Е.А. Петровой, Д.Г. Мелиховой, путем признания государством многодетного родительства как непростого высококвалифицированного (требующего определенных навыков, жизненного опыта и личностных качеств) и востребованного обществом труда. Причем, как и для любого другого вида работы, для этой деятельности необходимо создать благоприятные условия и

достойную оплату. Восприятие родительского труда как востребованного обществом и требующего соответствующей оплаты – тот компромисс, который сейчас может быть достигнут между семьей с одной стороны, и государством с квазирыночной экономикой – с другой [86].

Формирование имиджа многодетной семьи на уровне массового сознания через средства PR-инструментов обусловлено тем обстоятельством, что средства PR являются доминирующим агентом социализации личности. Формирование имиджа многодетной семьи на групповом уровне осуществляется через репродуктивные установки, обуславливающие приоритетность многодетной семьи в иерархии видов семей.

Недостаточная поддержка социальных стимулов к рождению третьего и более детей, отсутствие дополнительных льгот или преимуществ социально-психологического свойства (например, повышение авторитета и престижа родителей на производстве, в быту и т.д.) определяет «невыгодность» многодетности. Как следствие, при общественных стандартах малодетности, родители с тремя и более детьми могут подвергаться негативным санкциям (недоумение окружающих, насмешки, осуждение).

Таким образом, основные мероприятия (направления), способствующие формированию благоприятного имиджа многодетной семьи и на которые необходимо обратить особое внимание при реализации государственной семейной политики:

- духовно-нравственное воспитание молодежи (воспитание семейных ценностей, пропаганда семейного образа жизни, многодетности);
- ориентация СМИ на возрождение институтов семьи и брака (трансляция информации о многодетных семьях, которые являются эталонами, носителями позитивного имиджа, знакомство с их историей, особенностями жизнедеятельности; презентация результатов государственной поддержки многодетных семей);
- переориентация «избирательной» государственной поддержки на поддержку всех многодетных семей, независимо от среднедушевого дохода и количества детей в семье.

Рассмотрим основные специально организованные события формирования имиджа многодетной семьи в рамках PR-деятельности.

Обычно, прежде чем выбрать вид специального мероприятия или события:

- определяются его цели;
- изучается целевая общественность, ее информированность, предпочтения, ожидания;
- учитывается фактор времени (мероприятие должно сочетаться и по возможности не пересекаться с другими событиями в календаре конкурентов, города, региона, страны, мира);
- рассчитывается бюджет;
- отслеживаются действия конкурентов;
- анализируются подобные события, которые уже были проведены;
- оценивается степень подготовленности персонала и рассматривается;
- необходимость привлечения сторонних специалистов;
- планируются действия после данного мероприятия для закрепления его результатов;
- определяются ключевые СМИ для освещения мероприятия.

После того как данная работа проделана, определяется масштаб, форма и вид предстоящего мероприятия.

В таблице 2 представим виды событий в системе связей с общественностью в рамках формирования имиджа многодетной семьи.

Таблица 2. Виды событий в системе связей с общественностью в рамках формирования имиджа многодетной семьи

Виды специальных событий	Примеры
Спортивные события	Семейный турнир, соревнования комплексные, по отдельным видам спорта или игровые, марафон многодетных семей
Зрелища и конкурсы	Шоу, спектакли, маскарады, научные ярмарки, конкурсы талантов, фестивали, карнавалы, парады, выставки, фотоэкспозиции, творческие вечера для многодетных семей.
Праздничные события	Связаны с гражданскими, культурными и религиозными праздниками с участием многодетных семей
События - достижения	Церемонии открытия семейных достижений, передача в дар семьи, благотворительность
Исторические события	Дни рождения членов семьи, основания, создания (субъекта PR), годовщины, юбилеи
Представительские события	Приемы, семейные обеды, банкеты, фуршеты, присуждение и вручение наград, показы мод, чаепития, пикники.
События по сбору средств в помощь многодетным семьям	Благотворительные ярмарки, выставки, спортивные мероприятия

Специальные события можно так же условно классифицировать следующим образом:

- информативные, имеющие точно определенную задачу передачи информации, которая «упакована» в развлекательную программу, для достижения более высокой активности и восприимчивости целевой аудитории.

- рабочие (или образовательные), где происходит обмен информацией, опытом, обсуждаются актуальные проблемы современности. Это семейные выставки, конференции научные и практические, семинары, круглые столы по проблемам многодетных семей и т. п.;

- инсценированные, символические, созданные исключительно для привлечения внимания массмедиа и широкой публики в целях создания паблисити. К ним относятся семейные праздники, награждения членов семьи, церемонии и т. п.;

– досуговые, ориентированные на организацию свободного времени, направленные на общение и развлечение целевой аудитории, что предполагает сильное эмоциональное воздействие. Это могут быть семейные соревнования, конкурсы, концерты, фестивали, поездки и т. д.

Многообразие видов специальных событий находится в постоянном развитии, поскольку каждый субъект PR стремится дистанцироваться от конкурентов, заявить свою исключительность и привлечь внимание общественности. С точки зрения пиарологии важным является деление специальных мероприятий на презентационно-событийные, информационно-образовательные и благотворительные.

К презентационно-событийным мероприятиям относятся презентации, юбилеи, церемонии, награждения и т.д. Преимущество таких мероприятий состоит в прямом обращении к целевым группам общественности. Они позволяют последовательно решать ряд задач: оповещение о событии, достойном внимания целевой аудитории; приобщение к благотворительной деятельности, семейной программе; содействие целям и задачам PR-объекта; развлечение участников мероприятия; вызов положительных эмоций, симпатий аудитории; удивление аудитории.

Наиболее ярким мероприятием являются презентации, которые создают основу для формирования благоприятного мнения о многодетной семье, распространения информации о многодетной семье. Однако презентации следует проводить только в том случае, если для этого есть информационный повод и материальные ресурсы.

При подготовке презентации сначала определяют задачи мероприятия, затем – его место и время, а также круг приглашенных и участников. Заранее следует выбрать представителей СМИ, сформировать список выступающих. От социальной организации выбирают специалистов, разбирающихся в освещаемом вопросе и умеющих выступать публично. Они должны знать темы других докладов и возможности привлечения демонстрационных материалов.

Для презентации необходимо также подготовить представительскую и сувенирную продукцию. Оформление помещения и внешний вид

презентационной команды должны соответствовать целям и тематическому содержанию мероприятия. Для того чтобы направить течение мероприятия в нужное русло, проводится небольшое динамичное вступление. В ходе презентации можно использовать подходящее шоу или выступление, а в завершение лучше подводить итоги, резюмируя предложения и пожелания.

Информационно-образовательные мероприятия – это конференции, семинары, круглые столы, форумы по проблемам многодетных семей и т.д. Цель проведения подобных мероприятий – обсуждение актуальной проблемы и представление позиции организации в нужном свете, когда идеи доносятся до аудитории не прямо, а опосредованно. Такие мероприятия проводятся, как правило, для обсуждения действий или вопросов, представляющий взаимный интерес. Однако их основная ценность заключается в том, что они дают семьям возможность встретиться и познакомиться друг с другом.

К благотворительным мероприятиям можно отнести спонсирование о многодетных семей, социально-значимых проектов, стипендии, премии и т.д. В настоящее время все больше компаний включают благотворительность и спонсорство в практику PR-продвижения.

Спонсорство – это многосторонняя деятельность по созданию и поддержанию образа субъекта PR в сознании целевой общественности. Сюда можно отнести привлечение средств компании-спонсора к какому-либо проекту из области культуры, науки, спорта или других социально значимых сфер.

В настоящее время существует следующая тенденция в финансировании компаниями, организациями сфер и областей деятельности (указываются в порядке убывания популярности):

- помощь детям;
- культура и искусство;
- медицинская помощь;
- экология;
- социальные услуги;
- образование;
- защита прав граждан.

Спонсорство может иметь разные формы:

1. Перечисление денег на поддержку государственных или благотворительных организаций.
2. Прямая оплата расходов многодетной семьи: по аренде помещений, покупке мебели, оргтехники, прочих аксессуаров.
3. Предоставление бесплатных услуг или товаров.
4. Другие способы помощи: предоставление знаний и опыта, а также предоставление возможности использования наработанных связей.

Во многих западных странах к проблеме изыскания средств на реализацию проектов относятся очень серьезно. Еще даже не до конца обдумав детали проекта, начинают собирать на него деньги. Объясняется это, в том числе тем, что на Западе государство никогда не финансировало всю социальную сферу – значительную часть проблем решали благотворительные организации, которые могли надеяться в финансовом плане только на свое умение привлечь спонсора. В России же большинство спонсорских проектов складываются пока случайно и хаотично, не являются частью продуманной стратегии. Системное спонсорство в России только начинается. Его неотъемлемыми признаками становятся спонсоринг и фандрайзинг.

Спонсоринг – это комплекс мероприятий по организации спонсорской поддержки многодетной семье. В развернутом виде спонсоринг представляет собой подбор или организацию мероприятия (объекта спонсирования), ведение и контроль мероприятия, проведение и/или контроль PR-кампании и рекламной кампании.

Тесно связанное со спонсорингом понятие фандрайзинг означает целенаправленный поиск или сбор спонсорских средств для осуществления социально значимых проектов, программ и акций или поддержки социально значимых институтов.

Фандрайзинг может принимать различные формы. Традиционными источниками финансирования являются:

– пожертвования, вложения спонсоров – коммерческих и государственных организаций;

- проведение благотворительных мероприятий по сбору средств;
- гранты, распределяемые различными фондами;
- финансирование из государственного бюджета;
- пожертвования частных лиц и др.

Поиск и привлечение спонсоров мероприятия включает в себя следующие методы работы:

- разработку спонсорского пакета;
- оценку и разработку рекомендаций по рекламной и PR-поддержке;
- оценку интереса со стороны представителей бизнеса – потенциальных спонсоров;
- разработку и ведение рекламной поддержки;
- работы по привлечению спонсоров.

Компания, выбрав объект для спонсорского вложения капитала, решает сразу несколько задач:

1. Создает благоприятный имидж и улучшает репутацию фирмы;
2. Увеличивает число информационных поводов;
3. Демонстрирует свою надежность и финансовое благополучие в конкурентной среде;
4. Привлекает участников спонсируемых акций к собственным проектам;
5. Приобретает дополнительную возможность рекламы;
6. Получает возможность лоббирования своих интересов в политических кругах;
7. Создает благополучное окружение, оздоравливает обстановку в регионе, где работает компания;
8. Улучшает внутренний климат в коллективе.

К настоящему времени хорошо известны условия, выполнение которых позволяет компании рассчитывать на успех спонсорского проекта:

Компания-спонсор должна правильно и четко определить объект спонсирования (многодетную семью). Компания-спонсор должна четко представлять те задачи, которые она собирается решить с помощью спонсорского

проекта. Спонсорство должно быть частью общей стратегии по продвижению имиджа многодетной семьи.

К PR-мероприятиям в формировании имиджа многодетной семьи в сети Интернет можно отнести:

- воздействие на аудиторию посредством публикации материалов и новостей в интернет-СМИ, сетевых обозревателях, сайтах off-line информационных агентств и СМИ, специализированных и тематических серверах о положительном опыте многодетной семьи;
- осуществление контакта с представителями СМИ посредством Интернет;
- работа с аудиторией в on-line конференциях, дискуссионных листах, рассылках;
- проведение в сети тематических событий, лотерей, конкурсов.

Основные цели и задачи проекта:

- изменение имиджа многодетной семьи, разрушение представления о ней как о «неблагополучной» и формирование представления о многодетной семье как о необходимой социальной норме для устойчивого развития гражданского общества.
- разноплановая помощь и поддержка (материальная, моральная и психологическая) неполным многодетным семьям и семьям, оказавшимся в кризисной жизненной ситуации, а также семьям с одаренными детьми, направленная на социализацию семьи через защиту их прав и интересов, вовлечение в деятельность проекта, объединение в группы взаимопомощи.

Для достижения поставленных целей были сформулированы следующие задачи:

- создание информационной среды и общения многодетных семей для укрепления чувства социальной ответственности, обмена опытом, взаимопомощи.
- проведение культурных и массовых мероприятий, организованных многодетными семьями для населения с целью популяризации многодетных семей и укрепления престижа семьи. сбор и оказание благотворительной

– помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в поддержании нормальных жизненных условий (с учетом их индивидуальных особенностей).

Основным направлением проекта является поддержка и укрепление статуса многодетных семей, относимых традиционно, но зачастую необоснованно, в связи со сложившимся менталитетом общества, к наиболее неблагополучным слоям населения. В настоящее время наблюдается кризис института семьи и потеря духовно-нравственных ценностей общества. Многодетность давно перестала быть традиционной и устойчивой среди российского населения.

Таким образом, изменение имиджа многодетной семьи, искоренение представления о ней как о «неблагополучной», а также формирование новой социальной категории благополучия и явилось целью данного проекта. Девиз проекта – в многодетной семье должны быть сформированы устойчивые культурные, социальные и морально-психологические устои граждан успешного и развивающегося общества.

При реализации обозначенных мероприятий, есть основания надеяться, что возрождение институтов семьи и брака, укрепление имиджа многодетной семьи позволят России не только преодолеть депопуляцию населения, но и сохранить нацию как таковую.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Провозглашая Российскую Федерацию социальным государством, Конституция нашей страны признает в качестве высшей ценности человека и гражданина, при этом обязывая государство соблюдать и гарантировать принципы законности в защите его прав и свобод. В этой связи на фоне реализации демографической политики, социальной защиты организация и осуществление технологий государственной поддержки и помощи многодетным семьям представляет наибольший интерес.

Институт многодетной семьи имеет большое значение, как для восполнения будущих поколений, так и для духовного, социального,

экономического развития общества. Принцип функционализма многодетной семьи сосредоточен на социокультурных функциях семьи как социального феномена и на взаимосвязях ролей связанных с браком, родством, родительством, окружающими.

Нормы, закрепленные Основным Законом России в области социальной поддержки семьи, в той или иной степени отвечают требованиям международного законодательства. Кроме того, конституционный принцип защиты материнства и детства, семьи находит свое конкретное выражение и развитие как в федеральном, так и в региональном законодательстве. На федеральном уровне и в ряде субъектов Российской Федерации приняты специальные законы, направленные на социальную поддержку многодетных семей, повышение их статуса в обществе и улучшение положения в них детей.

При всем этом, учитывая положительную практику зарубежных стран, необходимо, на наш взгляд, внесение некоторых изменений как в федеральное, так и региональное российское законодательство. В частности, в Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» необходимо закрепить дифференциацию пособий в зависимости от возраста ребенка, а также, учитывая сложившуюся ситуацию с недостатком мест в детских садах, предусмотреть возможность предоставления малообеспеченным семьям дополнительной денежной помощи при найме на работу няни.

Что касается регионального законодательства, то в настоящее время в субъектах Российской Федерации существует ряд общих проблем в сфере законодательного и практического обеспечения прав и интересов членов многодетных семей:

- отсутствие в большинстве субъектов Российской Федерации специальных правовых документов, определяющих стратегию и приоритеты региональной политики в отношении многодетных семей;
- недостатки существующего нормативно-правового регулирования на уровне субъектов Российской Федерации (отсутствие в ряде субъектов нормативных правовых актов, объединяющих основания, условия и порядок предоставления социальной поддержки многодетным семьям; действующие

правовые акты не всегда адекватно отражают реальные потребности многодетных семей);

– недостатки в правовой регламентации и практической организации выявления многодетных семей, нуждающихся в поддержке, влекущие неполный охват многодетных семей, нуждающихся в помощи.

Таким образом, в целом по Российской Федерации эффективность социальной поддержки многодетных семей является недостаточной. И хотя средств и способов защиты и поддержки семей в России за последние годы стало больше, необходимость в их дальнейшем совершенствовании, особенно в правовом, осталась.

Государственная семейная политика на современном этапе развития отражается в социальном и материальном обеспечении семьи и детства. Особенное внимание уделяется охране семей, имеющих детей, и всячески стимулируется рождаемость.

Приоритетным направлением является формирование притягательного имиджа семьи в глазах молодого поколения.

Значение семьи в общественной жизни определяется такими ее основными социальными функциями, как регулирование отношений между полами и поколениями, рождение детей, передача материальных и духовных ценностей, внутрисемейное перераспределение доходов, формирование потребностей и совместное потребление материальных и культурных благ и др.

Государственная семейная политика, объектом которой является семья, формируется на основе закономерностей функционирования института семьи. Согласно Концепции сбережения населения, государственная семейная политика, являясь важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых федеральными, региональными, муниципальными органами управления в отношении института семьи. Семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического и культурного развития общества.

Стратегической целью системы социальной защиты населения является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в особой социальной поддержке со стороны государства, защите их конституционных прав на социальное обеспечение.

Адресная поддержка малоимущих, многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не ограничивается только денежными выплатами, но и предусматривает спортивно-оздоровительные мероприятия.

Таким образом, деятельность учреждений социальной защиты населения по поддержке многодетных семей, малоимущих категорий граждан и других слоёв населения свидетельствует об эффективности реализации мероприятий. При этом важно отметить дополнительные меры поддержки федерального законодательства, что способствует социальной стабильности и характеризует исполнение полномочий, отвечающих требованиям Конституции и законодательству.

Несмотря на достигнутые позитивные результаты, нерешенным остается ряд проблем в семьях с детьми.

Сохраняется проблема бедности среди многодетных семей. Для многодетных семей и неполных семей характерны наивысшие уровни риска и глубины бедности.

Сохраняются неблагоприятные явления в области семейно-детских отношений. Большинство (до 80% и более) выявляемых детей составляют дети, лишившиеся родительского попечения по «социальным» причинам. Остается высокой численность детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах.

Сохраняются, хотя и имеют тенденцию к снижению некоторые иные проявления социального и физического неблагополучия в семьях с детьми-инвалидами младенческая смертность, умственное и психическое недоразвитие, суициды и др. Сокращение масштабов и уровней их проявления предполагает необходимость осуществления дополнительных мер правового и организационного характера, в том числе профилактических.

Для формирования единого межведомственного подхода к решению проблем, объединения финансовых, правовых и организационных мер, а также для закрепления позитивных тенденций достигнутых в регионе необходим системный подход и комплексное решение проблем. Решение основных проблем семей с детьми-инвалидами возможно при эффективном взаимодействии всех социальных институтов и отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и др.), в том числе, в рамках реализации профильных государственных программ г. Челябинска.

К PR-мероприятиям в формировании имиджа многодетной семьи в сети Интернет можно отнести:

- воздействие на аудиторию посредством публикации материалов и новостей в интернет-СМИ, сетевых обозревателях, сайтах off-line информационных агентств и СМИ, специализированных и тематических серверах о положительном опыте многодетной семьи;
- осуществление контакта с представителями СМИ посредством Интернет;
- работа с аудиторией в on-line конференциях, дискуссионных листах, рассылках;
- проведение в сети тематических событий, лотерей, конкурсов.

Основные цели и задачи проекта:

- изменение имиджа многодетной семьи, разрушение представления о ней как о «неблагополучной» и формирование представления о многодетной семье как о необходимой социальной норме для устойчивого развития гражданского общества.
- разноплановая помощь и поддержка (материальная, моральная и психологическая) неполным многодетным семьям и семьям, оказавшимся в кризисной жизненной ситуации, а также семьям с одаренными детьми, направленная на социализацию семьи через защиту их прав и интересов, вовлечение в деятельность проекта, объединение в группы взаимопомощи.

Для достижения поставленных целей были сформулированы следующие задачи:

- создание информационной среды и общения многодетных семей для укрепления чувства социальной ответственности, обмена опытом, взаимопомощи.
- проведение культурных и массовых мероприятий, организованных многодетными семьями для населения с целью популяризации многодетных семей и укрепления престижа семьи. сбор и оказание благотворительной
- помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в поддержании нормальных жизненных условий (с учетом их индивидуальных особенностей).

Основным направлением проекта является поддержка и укрепление статуса многодетных семей, относимых традиционно, но зачастую необоснованно, в связи со сложившимся менталитетом общества, к наиболее неблагополучным слоям населения. В настоящее время наблюдается кризис института семьи и потеря духовно-нравственных ценностей общества. Многодетность давно перестала быть традиционной и устойчивой среди российского населения.

Таким образом, изменение имиджа многодетной семьи, искоренение представления о ней как о «неблагополучной», а также формирование новой социальной категории благополучия и явилось целью данного проекта. Девиз проекта – в многодетной семье должны быть сформированы устойчивые культурные, социальные и морально-психологические устои граждан успешного и развивающегося общества.

При реализации обозначенных мероприятий, есть основания надеяться, что возрождение институтов семьи и брака, укрепление имиджа многодетной семьи позволят России не только преодолеть депопуляцию населения, но и сохранить нацию как таковую.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/
3. Конституция РФ (принята 12.12.1993) // [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/popular/cons/>
4. Уголовный кодекс РФ (УК РФ) от 13.06.1996 N 63-ФЗ // [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/popular/ukrf/>
5. Уголовно-процессуальный кодекс РФ (УПК РФ) от 18.12.2001 N 174-ФЗ // [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/popular/upkrf/>
6. Семейный кодекс РФ (СК РФ) от 29.12.1995 N 223-ФЗ // [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/popular/family/>
7. Гражданский кодекс РФ (ГК РФ) от 30.11.1994 N 51-ФЗ // [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/popular/gkrf1/>
8. Гражданский процессуальный кодекс РФ (ГПК РФ) от 14.11.2002 N 138-ФЗ // [Электронный ресурс] // <http://www.consultant.ru/popular/gpkrf/>
9. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 02.07.2013 N 185-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148576/
10. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/

11. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 N 159-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/
12. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 N 81-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/
13. Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 N 134-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/
14. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/
15. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 N 124-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/
16. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 N 173-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3676/
17. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 N 48-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/
18. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» от 16.04.2001 N 44-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31188/
19. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 324-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121887/

20. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 N 184-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/

21. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 23. Ст. 2994.

22. Указ Президента РФ от 01.09.2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // [Электронный ресурс] // <https://rg.ru/2009/09/04/ukaz-dok.html>

23. Указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/

24. Указ Президента РФ от 13.05.2008 N 775 (ред. от 13.12.2012) «Об учреждении ордена «Родительская слава» // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76916/

25. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 «О Государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» // [Электронный ресурс] // <http://www.programs.gov.ru/Portal/programs/passport/3>

27. Закон Челябинской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области» // [Электронный ресурс] // <http://socmgn.eps74.ru/LegalActs/Show/132>

28. Распоряжение Главы г. Челябинска от 02.01.2011 № 198 «Об утверждении Сектора по работе с семьей, имеющей на попечении детей-инвалидов» // [Электронный ресурс] // <http://admintzr.ru/>

29. Аги, У., Кэмерон, Г., Олт, Ф., Уилкоккс, Д. Самое главное в PR. – СПб.: Нева, 2014. – 498 с.
30. Азарова, Е. Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы: монография. – М.: Сфера, 2017. – 428 с.
31. Азарова, Е.Г., Миронова Т.К. Концепция развития законодательства о социальном обеспечении. – М.: Городец, 2014. – 237 с.
32. Азарова, Л.В., Иванова К.А., Яковлев И.П. Организация PR-кампаний. // СПб.: Логос, 2012. – 568 с.
33. Аккерман, Н. Роль семьи в современном обществе. – СПб.: Питер, 2008. – 365 с.
34. Алешина, И. В. Паблик Рилейшнз для менеджеров. – М.: АСТ, 2006. – 672 с.
35. Берковитц, Н. Практика социальной работы в здравоохранении // Гуманистический подход к охране здоровья / под ред. Н. Берковиц. Челябинск, 2015. – С. 45-83.
36. Благодир, А.Л. Социальное обслуживание в системе права социального обеспечения. – Киров: Энциклопедия, 2012. – 598 с.
37. Брекендридж, Д. PR 2.0: Новые медиа, новые аудитории, новые инструменты. – М.: Эксмо, 2015. – 587 с.
38. Быков, И.А., Филатова О.Г. Интернет-технологии в связях с общественностью. – СПб.: Питер, 2015. – 621 с.
39. Валентик, Ю. В. Теория и практика медико-социальной работы в наркологии / Ю. В. Валентик, О. В. Зыков, М. Г. Цетлин. – М.: Академсити, 2007. – 567 с.
40. Герасимов, В. Н. Проблемы современных многодетных семей в России: сравнительный анализ с законодательством стран ЕС // Российская юстиция. – 2017. – № 2. – С. 76-85.
41. Глоссарий терминов по медико-социальной помощи. Европейское региональное бюро ВОЗ. – Копенгаген, 1976. – 879 с.
42. Голод, С.И. Семья и брак: историко-социальный анализ. – СПб.: ТООТК «Петрополис», 2012. – 348 с.

43. Гордеев, Д.П. Подход к регулированию содержания общего имущества в многоквартирном доме // Жилищное право. – 2014. – № 6. – С. 25-37.
44. Гундарин, М. В. Теория и практика связей с общественностью. Основы медиа-рилейшнз. – М.: Академия, 2009. – 598 с.
45. Гурко, Т.А. О Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года: экспертная оценка // Социологическая наука и социальная практика. – 2013. – № 3. – С. 33- 42.
46. Гусева, Т. С. Достойное социальное обеспечение семей с детьми в России // Пути реализации в России достойного труда и достойного социального обеспечения: матер. IX междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. Н. К. Гусова. – М.: МГУ, 2013. – С. 78-85.
47. Дармодехин, С. В. Семья и государство // Педагогика. – 2013. – № 1. – С. 12-24.
48. Дедов, В.И. Основы социальной медицины: Учеб. пособие / В.И. Дедов, А.А. Хадарцев. – Дубна: Междунар. ун-т природы, общества и человека «Дубна», 2012. – 654 с.
49. Дьячкова, М.Г. Концептуальные подходы к организации медико-социальной помощи детям / М.Г. Дьячкова, А.М. Вязьмин, В.И. Макарова // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2011. – № 3. – С. 35-48.
50. Зозуля, Т.В. Основы социальной и клинической психиатрии: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / Т.В. Зозуля. – М.: Изд. центр «Академия», 2011. – 398 с.
51. Игнатъев, Д., Бекетов, А., Сырокваша, Ф. Настольная энциклопедия Public Relations. М.: Академия, 2012. – 789 с.
52. Исмиева, С.М. Анализ проблем многодетных семей в современный период // Известия. – 2015. – № 3. – С. 23-28.
53. Кабалкин, А.Ю. Законодательство о сфере социального обслуживания населения. М.: Норма, 2015. – 387 с.

54. Кабалкин, А.Ю., Брычева, Л.И. Услуги населению: правовое обеспечение. – М.: Наука, 2008. – 456 с.
55. Какорина, Е.П., Роговина, А.Г., Чемякина, С.Н. Проблемы медицинского обслуживания пожилых в России // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2006. – № 2. – С. 32-42.
56. Каменева, Е.А. К вопросу о развитии института эффективного собственника жилья. // Жилищное право. – 2015. – № 8. – С. 3-14.
57. Карелова, Г. Н. Социальная защита: вчера, сегодня, завтра. – М.: Норма, 2009. – 643 с.
58. Карюхин, Э.В. Потребности пожилых людей в медико-социальной помощи // Проблемы старости: духовные, медицинские и социальные аспекты: Сб. трудов. – М.: Свято-Дмитриевское училище сестер милосердия, 2013. – 234с.
59. Карюхин, Э.В. Влияние старения населения на медико-социальные службы / Э.В. Карюхин // Проблемы старости: духовные, медицинские и социальные аспекты. – М.: Изд-во «Свято-Димитриевское училище сестер милосердия», 2013. – С. 30-55.
60. Карпушин Д., Чикирова С., Пресс-релиз: правила составления. // СПб.: «Питер», 2007. – 654 с.
61. Катлип С., Сентер А., Брум Г. Паблик рилейшнз: Теория и практика. // М.: Паблсити, 2000. – 1123 с.
62. Кевля, Ф. И. Социально-педагогическая поддержка семей и детей «группы риска» // Вестник психосоциальной и коррекционно-реабилитационной работы. – 2017. – № 1. – С. 24-35.
63. Ковалев, С.В. Психология современной семьи. – М.: Инфра, 2016. – 321 с.
64. Козлов, А.А. Социальная работа / А.А. Козлов // Социальная энциклопедия / Редкол.: А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д. Катульский и др. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2012. – 765 с.
65. Концепция развития медико-социальной помощи населению в Российской Федерации / Щепин О.П., Каткова И.П., Чичерин Л.П. и др. – М.: Слово, 2012. – 617 с.

66. Копырина, И.Д., Арьев, А.Л., Малаховская, М.В. Модель медико-социального ухода за пожилыми людьми, действующая в Финляндии: возможность адаптации в социально-экономических условиях России // Клиническая геронтология. – 2007. – № 3. – С. 50-58.
67. Королько В.Г. Основы публич рилейшнз. // М.: Норма, 2010. – 721 с.
68. Корсаненкова, Ю. Б. Правовая защита семьи, материнства и детства в социальном обеспечении России // Вопросы ювенальной юстиции. – 2014. – № 6. – С. 18-28.
69. Коршунова, Т.А. Опыт организации работы специализированных отделений медико-социальной помощи, обслуживающих граждан пожилого и старческого возраста // Главная медицинская сестра. – 2005. – № 1. – С. 57-62.
70. Кошелев, А.И. PR-проектирование. От идеи до воплощения в реальность. – М.: Сфера, 2014. – 432 с.
71. Кошелюк, М. Эффективное PR-мышление. Мастер-класс для начинающих и профессионалов. – М.: Академия, 2015. – 698 с.
72. Кузнецов, В.П., Ильин, Б.А., Шевцова, О.П. Организационно-правовые и гуманитарные принципы работы отделения сестринского ухода в участковой больнице // Здоровоохранение. – 2005. – № 7. – С. 35-41.
73. Лутошкина, С.Ю. Законодательное обеспечение деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Государственное управление. – 2014. – № 44. – С. 117-122.
74. Ляйнemann, Р., Байкальцева, Е. Измерения медиарилейшнз. Как оценить вклад PR в успех компании. – М.: Логос, 2014. – 547 с.
75. Максимов, А.М. Социальные условия насилия в семейном поведении: автореф. дис. ...канд. социол. наук. – М., 2013. – 32 с.
76. Мартыненко, А.В. Медико-социальная работа: теория, технологии, образование / А.В. Мартыненко. – М.: Наука, 1999. – 532 с.
77. Мартыненко, А. В. Проблемы становления в России медико-социальной работы как профессиональной деятельности / А. В. Мартыненко // Проблемы социальной гигиены и истории медицины. – 2013. – № 4. – С. 87-94.

78. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие. – М.: Норма, 2011. – 487 с.
79. Медико-социальная работа: теория, технология, образование // Под ред. Б.И. Иванова. – М.: Наука, 1999. – 543 с.
80. Моисеев, В.А. Паблик рилейшнз: Теория и практика. // М.: Слово, 2011. – 654 с.
81. Мурашко, Ю. Планирование и проведение PR-кампаний. – СПб.: Питер, 2011. – 754 с.
82. Нечаева, А. М. Защита интересов ребенка в многодетной семье // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2015. – № 6. – С. 67-75.
83. Овчарова, Р.В. Психология родительства. – М.: Издательский центр «Академия», 2015. – 376 с.
84. Ожегов, С.И., Шведова, Н.Ю. Толковый словарь русского языка. // М.: Наука, 1995. – 1654 с.
85. Пациорковский, В. В., Пациорковская, В. В. Большая семья в демографической ситуации России // Социальное исследование. – 2017. – № 3. – С. 43-54. // [Электронный ресурс] // http://ecsocman.hse.ru/data/681/731/1223/BOLShAYa_SEMYa_V_DEMOGRAFICHE SKOJ_SITUATsII_ROSSII.pdf
86. Петрова, Е.А., Мелихова Д.Г. Имидж многодетной семьи у российской молодежи. [Текст] // Социс. – 2011. – № 2. – С. 27-35.
87. Почепцов, Г. Г. Паблик рилейшнз для профессионалов. – М.: Рефлбук, 2005. – 490 с.
88. Прихожан, А.М., Толстых, Н.Н. Дети без семьи: (детский дом: заботы и тревоги общества). – М.: Педагогика, 2015. – 450 с.
89. Реклама и связи с общественностью: Теория и практика профессионального творчества / Под ред. М.А. Шишкиной. // СПб.: Логос, 2008. – 690 с.
90. Рыбинский, Е.М. Управление системой социальной защиты детства. Социально-правовые проблемы. – М.: Издательский центр «Академия», 2014. – 284 с.

91. Садовников, Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). 3-е изд., испр. и доп. – М.: Юрайт-Издат, 2015. – 612 с.

92. Сотникова Л. В. Социальное обеспечение семей с детьми в Российской Федерации (правовые вопросы): монография. – Екатеринбург: УрФУ, 2014. – 653 с.

93. Социальная защита населения: опыт организационно-административной работы: Учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности «Социальная работа» / под ред. В.С. Кукушкина. – М.: ИКЦ «МарТ», Ростов-на-Дону: Изд. центр «МарТ»; 2017. – 521 с.

94. Студенова, Е.Г. Социальная помощь. Российская социологическая энциклопедия. – М.: НОРМА-ИНФРА-М. 1999. – 568 с.

95. Чумиков, А.Н., Бочаров, М.П. Актуальные связи с общественностью. Сфера, генезис, технологии, области применения, структуры. – М.: Логос, 2009. – 654 с.

96. Чумиков, А., Бочаров, М., Тишкова, М. PR в Интернете. – М.: волшебный фонарь, 2010. – 487 с.

97. Шишкина, М.А. Паблик рилейшнз в системе социального управления. // СПб.: Питер, 1999. – 783 с.

98. Шнейдерова, Е.П. Социальная поддержка в Российской Федерации // Законодательство. – 2015. – № 8. – С. 34-47.

99. Bernays, E. Are We Victims of Propaganda? A Debate. «The Forum». – 1929. – № 81. – P. 142-148.