

Министерство образования и науки российской федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего  
образования

«Южно-Уральский государственный университет» (национальный  
исследовательский университет)

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономика и управление на предприятиях  
сферы услуг, рекреации и туризма»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, должность

\_\_\_\_\_ Ф.И.О.

\_\_\_\_\_ 2017 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. Кафедрой, к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ /Т.А. Худякова/

\_\_\_\_\_ 2017г

СИСТЕМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН РОССИИ:  
ПРОБЛЕМФ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 39.03.02.62 2017. 034. ВКР

**Руководитель**, к.п.н., доцент

\_\_\_\_\_ /Н.Д. Лапшина/

\_\_\_\_\_ 2017 г

**Автор** студент группы ЭУ-474

\_\_\_\_\_ /А.П. Мокрецова/

\_\_\_\_\_ 2017 г

Нормоконтролер, к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ /К.В. Айхель/

\_\_\_\_\_ 2017 г

Челябинск 2017

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	8
1 ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ И МИРЕ .....	10
1.1 Отечественный опыт пенсионного обеспечения .....	10
1.2 Зарубежный опыт пенсионного обеспечения .....	13
1.3 Пенсионная система России после 1990 года.....	17
2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ .....	25
2.1 Нормативно-правовая база пенсионной системы.....	26
2.2 Актуальные проблемы современной пенсионной системы.....	33
3 ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ .....	43
3.1 Анализ существующих расчетов пенсионного обеспечения граждан .....	43
3.2 Возможности совершенствования пенсионного обеспечения граждан на региональном уровне .....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	62

---

Современное социальное государство невозможно представить без развитой и успешно функционирующей пенсионной системы. Она является гарантией социальной и экономической защиты граждан по достижении ими возраста нетрудоспособности. Регулирование деятельности пенсионной системы осуществляется государством, которое осуществляет пенсионное обеспечение через имеющиеся ресурсы предприятий и самих граждан, строит четкие отношения между гражданами и организациями, действующими в рамках пенсионного обеспечения. Главной организацией является Пенсионный Фонд Российской Федерации.

Развитие пенсионной системы в современном виде началось после распада СССР и продолжается в настоящее время.

Стоит отметить, что развитие социальной сферы, а конкретно – Пенсионной системы – является центром внимания нашего Правительства, компетентных министерств и ведомств. Однако видимых изменений с начала реформы 2002 года не происходит.

В наше время вопрос исследования проблематики пенсионного обеспечения является актуальным, т. к. информационно доступные официальные документы не дают полной картины о всей глубине и сложности стоящих проблемных вопросов.

Объектом данного дипломного исследования является пенсионная система России, предметом – вопросы ее реформирования.

Цель исследования: сформулировать и проанализировать проблемы реформирования пенсионной системы в России с точки зрения социальной защиты населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) определить этапы реформирования пенсионной системы в современной истории России, за 25 лет (с конца 1991 г. по конец 2016 г.);

- 2) дать классификацию (типологию) видов, типов, форм современного пенсионного обеспечения в России и мире (для сравнения и оценки);

3) проанализировать правовое обеспечение процессов реформирования пенсионной системы в России;

4) выявить причины неудач в процессах реформирования пенсионной системы в России;

5) определить перспективы дальнейшего совершенствования пенсионной системы в России.

В начале исследования была выдвинута следующая гипотеза: проводимая пенсионная реформа в России социологически не обоснована, не ориентирована на интересы социальной защиты населения, чрезмерно политизирована, а значит – требует совершенствования.

В приведенном исследовании использованы такие методы, как дедукция и сравнительный анализ.

Степень изученности темы. Особое внимание данной проблеме уделили: Александров Д.Г., Бродский Г.М., Вьюницкий В.И., Захаров М.Л., Пудовкин А.В., Синявская О.В., Соловьев А.К., Тучкова Э.Г. В целом вопрос проблем пенсионного обеспечения остается открытым для дискуссий.

Практическая значимость и научная новизна дипломной работы заключаются в том, что результаты изучения проблем пенсионной системы, ее законодательства и финансового обеспечения позволили разработать проект по улучшению материального положения пенсионеров.

Практическая апробация исследования состоялась в форме доклада на студенческой научной конференции ЮУрГУ в апреле 2017 года. Подготовлена к публикации статья по теме дипломной работы.

# 1 ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ И МИРЕ

---

## *1.1 Отечественный опыт пенсионного обеспечения*

---

Наибольший интерес в изучении истории пенсионного обеспечения вызывает период правления Петра 1, когда происходит переход общественного призрения в определенную систему законов [5]. В этом периоде усилилось внимание к увечным, раненым и престарелым воинам [13]. Вышел ряд законодательных актов, целью которых было обязательство государства оказывать помощь раненым и инвалидам за счет государственного бюджета [8].

Далее, следует отметить, что в период промышленной революции появились элементы добровольного страхования: предприниматели отчисляли определенные средства страховым обществам, с которыми заключались договора, таким образом, возлагая всю ответственность на них по вознаграждению потерпевших в результате несчастных случаев на производстве [19].

Следующим этапом развития пенсионной системы, на который нужно обратить внимание, стала Октябрьская революция. Одним из первых Декретов большевиков стал Декрет «Об увеличении пенсии рабочим, пострадавшим от несчастных случаев» [51]. Спустя год, вышло «Положение о социальном обеспечении трудящихся» [52], в котором был намечен переход от социального страхования к социальному обеспечению. В нем предусматривалось оказание государственной помощи лицам в случае постоянной утраты трудоспособности, вызванной различными причинами, в том числе и старостью. Согласно данному Положению выдача пособий и пенсий имеет целью доставление средств к существованию лицам, лишившимся основного заработка или его части вследствие утраты трудоспособности или безработицы. Социальное обеспечение престарелых строилось не на основе учёта возраста, а в зависимости от степени утраты трудоспособности и наступления в связи с этим инвалидности по старости. Возраст в качестве критерия получения помощи как бы отошёл на второй план, пропустив на первый невозможность пожилым человеком продолжать трудовую деятельность [50].

В результате проведенных реформ пенсионное обеспечение получило статус государственного обеспечения. В период с 1917 по 1956 гг. происходила закладка основ и формирование распределительной пенсионной системы, построенной на принципах социальной справедливости. 1 (14) ноября 1917 был учрежден Народный комиссариат государственного призрения, а 26 апреля 1918 года – был переименован в Народный комиссариат социального обеспечения РСФСР. Указанное событие стало отправной точкой для формирования системного характера социальной политики. В задачи НКСО входило проведение целенаправленной государственной политики в области социального обеспечения, основанной на стратегической приоритетности социальной помощи при построении социалистического общества. В стране была выстроена система взаимоотношений по обеспечению социальной справедливости с высшим исполнительным органом в лице НКСО.

К этому же периоду можно отнести разработку законодательства, регулирующего выделение пенсионного обеспечения по старости в отдельный самостоятельный вид социального обеспечения, которая происходила на протяжении 1928–1932 гг. В 1923 году были введены пенсии для старых большевиков, в 1924 году пенсионным обеспечением были охвачены преподаватели высших учебных заведений по достижении ими 65 лет. Первые пенсии по старости были установлены постановлением Наркома труда СССР от 5 января 1928 года для рабочих текстильной промышленности. Пенсионный возраст был определён для мужчин – 60, для женщин – 55 лет. Необходимый для назначения пенсий трудовой стаж устанавливался одинаковым и для мужчин, и женщин – не меньше 25 лет [4].

В 1929 г. ЦИК и Совнарком СССР приняли постановление относительно введения пенсионного обеспечения также для рабочих таких ведущих областей промышленности, как горная, энергетическая, металлургическая, железнодорожный и водный транспорт. В дальнейшем пенсионное обеспечение охватило рабочих народного хозяйства, городских рабочих и служащих.

В 1932 году был утвержден "Временный список вредных профессий, дающих право на понижение стажа и повышение пенсии".

После ВОВ досрочные пенсии по старости стали назначаться работникам самых важных отраслей нархоза. Таким образом, был введён ведомственный принцип права на пенсию по старости на льготных условиях. В соответствии с этим принципом учитывалась не степень воздействия неблагоприятных условий труда на организм, а ведомственная принадлежность. Ведомственный подход при предоставлении льгот в области пенсионного обеспечения лишал права на досрочную пенсию лиц, занятых в тяжёлых и вредных условиях труда, но работающих на предприятиях, не относящихся к ведущим отраслям народного хозяйства.

В период 1946–1956 гг. происходит становление законодательства о льготных пенсиях [23].

Упорядочить ситуацию с пенсиями был призван Закон СССР от 14 июля 1956 г. «О государственных пенсиях», который регулировал размер пенсии по старости, отменил выплату пенсии по старости работающим пенсионерам и одновременно увеличил размеры назначаемой пенсии [16].

Наряду с указанным законом 22 августа 1956 г. Было принято Постановление Совета Министров СССР №1173 [66], в котором были утверждены списки производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах. Впервые закон установил возможность назначения пенсии при неполном трудовом стаже – в размере, пропорциональном этому стажу. Эта система сохранялась вплоть до распада СССР.

В 1964 году был принят Закон "О пенсиях и пособиях членам колхозов" [56], который предусматривал с 1965 года выход на пенсию для колхозников: для мужчин с 65 лет, женщин – с 60 лет, а так же получение пособий в случае получения инвалидности либо по случаю потери кормильца [17]. Позже колхозники получили право выхода на пенсию в установленных в 1928 году возрастных рамках [24].

Завершающим этапом эволюции советской пенсионной системы стала реформа 1990 г., когда в мае был принят Закон «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» [57], гарантировавший всем нетрудоспособным гражданам

СССР право на материальное обеспечение путём предоставления пенсий. Он выделял два вида пенсий: трудовые (к которым относились пенсии по возрасту/старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и за выслугу лет) и социальные. С принятием данного закона претерпела изменений система исчисления размера пенсий. Основным критерием определения размера пенсии стал трудовой стаж (вместо размера заработка ранее).

Ещё одним нововведением было учреждение Пенсионного фонда СССР 15 августа 1990 года. Он должен был осуществлять государственное управление финансами пенсионного обеспечения. Денежные средства Пенсионного Фонда не входили в состав государственного бюджета, то есть он был внебюджетным фондом. Право на трудовую пенсию возникало лишь при условии уплаты работодателем страховых взносов в Пенсионный фонд [25].

Современный Пенсионный фонд был образован 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР».

### *1.2 Зарубежный опыт пенсионного обеспечения*

---

История всеобщего пенсионного обеспечения начинается в конце 19 века в Германии. В 1889 году «железный канцлер» Бисмарк создал первую масштабную пенсионную систему накопительного типа, основанную на идеях социального страхования [30]. Данная модель была основана на опыте добровольных фондов взаимопомощи и охватывала почти всех рабочих и часть служащих. Согласно идее Бисмарка, пенсия должна была компенсировать утраченный доход, размер ее определялся величиной обязательных страховых взносов, отчисляемых из заработной платы работников. Доля участия государства в пенсионном обеспечении была минимальна, т.к. работники сами финансировали свою «старость». В 1891 и 1898 гг. пенсионные системы были созданы в Дании и Новой Зеландии, но с видимыми отличиями от Германской модели: пенсионная система была ориентирована прежде всего на целевую помощь бедным слоям населения. Так, в рамках пенсионных систем этих двух стран предполагалась организация выплат, направленных на поддержание минимального уровня дохода для беднейших социальных слоев, а финансирование велось не за счет страховых



взносов, отчисляемых из заработной платы работников, а напрямую из налоговых поступлений в бюджет, при этом всем нуждающимся был обеспечен плоский уровень выплат.

Далее, пенсионная система стала появляться и в других западноевропейских странах: в Австрии – в 1906 году, в Великобритании – в 1908, во Франции – 1910, в Швеции – 1913, Италии и Испании – 1919, Канаде – 1927. Одной из последних стран, где была создана пенсионная система, стала Америка. Соединенные штаты стали первой в мире страной, где пенсионное страхование охватывало всех занятых в частном секторе служащих, вне зависимости от их доходов.

На становление пенсионных систем значительным образом повлияли Вторая мировая война и Великая депрессия. Именно этот период способствовал пересмотру ключевых подходов к формированию пенсионных систем западных стран. Широкой распространение получили идеи британца Бевериджа, предлагавшего сменить либеральные принципы построения пенсионной системы на гарантированное государством всеобщее пенсионное обеспечение. Пенсионная модель Бевериджа предполагала выплаты одинаковых по размеру пенсий, независимо от стажа и заслуг.

Отличие моделей Бевериджа и Бисмарка состоит в том, что последний предлагал сохранение социального статуса после выхода на пенсию и компенсацию утраченного заработка, а Беверидж считал, что пенсия – это инструмент защиты от бедности, и государство должно обеспечивать всех нуждающихся, но размер пенсий был невысок. Модель Бевериджа была введена в Великобританию в 1946 году, позже эта модель распространилась и на другие западноевропейские страны. Предложенные Бисмарком и Бевериджем идеи по реализации пенсионного обеспечения легли в основу двух ключевых теоретико-методологических подходов, на основе которых были сформированы и в дальнейшем развивались пенсионные системы западных стран. В рамках модели Бисмарка, задача институтов пенсионного страхования состоит в сохранении уровня и качества жизни работника после его выхода на пенсию (коэффициент замещения, то есть отношение размера пенсии к величине заработка, получаемого

после выхода на пенсию, составляет 60–70%). Роль участия государства и бюджета в рамках данной модели – минимизирована, и напротив, высока степень участия в пенсионном обеспечении самих работников (пенсионное страхование строилось на солидарной ответственности работодателей, работников и государства). Пенсионные системы, выстроенные с опорой на модель Бевериджа, в приоритетном порядке решали задачу по защите населения от бедности после выхода на пенсию, а потому коэффициент замещения в этих системах был уже не так высок, как в модели Бисмарка. Государство брало на себя функции по обеспечению населения пенсиями, равными по величине прожиточному минимуму, роль государства в пенсионном обеспечении высока, а степень участия самих работников в собственном пенсионном обеспечении сведена к минимуму. В течение второй половины 20 века происходило слияние 2х пенсионных систем во многих странах Запада: к модели Бисмарка с его страховыми взносами добавлялись элементы модели Бевериджа – гарантия минимальных выплат, и наоборот – к минимальному уровню дохода добавлялись элементы социального страхования.

Одна из наиболее распространенных классификаций пенсионных систем – по типу функционирования пенсионного фонда. Выделяются 2 системы: распределительная и накопительная. В первом случае уплаченные взносы используются в тех же временных рамках, во втором – отчисления от заработной платы переводятся на персональный счет в пенсионном фонде, из чего формируется дальнейшая пенсия плательщика. Благодаря стремительному демографическому росту, обеспечивавшему положительный показатель соотношения числа трудящихся и пенсионеров, распределительная система оправдывала свои принципы. Постоянный рост плательщиков гарантировал высокий уровень социальных выплат. Однако, во второй половине 20 века многие наиболее развитые западные страны столкнулись с проблемой старения населения. Функционирующие в то время распределительные системы были не способны эффективно работать при постоянном росте числа пенсионеров. Решить проблемы пенсионного обеспечения в таких условиях можно было только с помощью увеличения пенсионного возраста и сокращения пенсионных выплат.

Оба эти способа не были эффективными, поскольку откладывали решение проблем на потом. Позже во многих развитых странах к существующей распределительной системе стали добавляться элементы накопительной.

В настоящее время в Германии установилась трёхуровневая модель пенсионного обеспечения [7].

Первый уровень – обязательное государственное пенсионное страхование, существующее как на федеральном, так и местном – земельном уровнях. Обязательному пенсионному страхованию также подлежат наёмные работники из отдельных профессиональных групп и самозанятое население.

Второй уровень представлен производственным (корпоративным) страхованием. Производственную пенсию получает примерно 50 процентов пенсионеров ФРГ, все государственные служащие.

Третий уровень – частное (приватное) обеспечение старости, осуществляемое самим работником посредством формирования своей будущей пенсии. Потенциальные пенсионеры заключают с негосударственными пенсионными фондами договоры, ориентированные на получение дополнительной пенсии в старости за счёт накопленных сумм. В целом, пенсионная система Германии носит негосударственный характер. Частная система пенсионного страхования включает страховые компании, кредитные организации и банки [46].

Фундаментом пенсионной системы является обязательное пенсионное страхование, финансирование которого формируется из средств, уплачиваемых работником и работодателем в равных долях. Такая система выгодна для работоспособного населения: чем больше взносов уплачивается работником в течение жизни, тем больше пенсионных прав он имеет в старости.

Во Франции пенсионная система основана на принципах накопительного страхования. В стране не существует как такового накопительного ПФ, но имеет место быть так называемый «Фонд капитализации», где любой работающий гражданин имеет право откладывать свои средства на старость, самостоятельно определяя процент отчисления. Основой пенсионной структуры является базовый режим, участие в нем носит обязательный характер, пенсионные взносы

уплачивают как наемные работники, так и работодатели. Бюджет пенсионного обеспечения не зависит от бюджета государства и формируется работодателями.

Пенсионная система Великобритании также имеет трехуровневую систему. Первый уровень – базовая государственная пенсия. Она выплачивается по распределительному принципу, размер взносов не превышает 20% от заработка. Второй уровень – государственно-частные пенсии. Пенсионные взносы уплачиваются работником и работодателем совместно. Третий уровень – добровольные накопления граждан.

### *1.3 Пенсионная система России после 1990 года*

---

В конце 1990 года был принят закон «О государственных пенсиях в РСФСР». К формированию своей пенсионной системы в Советском союзе подтолкнули несколько причин. Первая и основная из них – переход к рыночной экономике. Существовавшая на тот момент распределительная пенсионная система была основана на принципе солидарности поколений. Данный механизм устанавливал тесную связь между работающими и пенсионерами [15]. Поскольку к тому времени начался демографический кризис, стало сокращаться число работающих граждан, экономика России была не в силах содержать лиц преклонного возраста. Кроме того, принцип распределения не учитывал личный трудовой вклад каждого работника [6].

Вторая причина – необходимость повысить реальный уровень доходов пенсионеров. На момент принятия закона уровень пенсионного обеспечения (как относительный, так и абсолютный) был снижен до предела.

Данный уровень определяется тем, сколько за всю трудовую жизнь уплачено страховых взносов как работником, так и его работодателем.

Относительный уровень – это отношение пенсии к среднемесячному заработку.

Абсолютный уровень – потребительская стоимость пенсии (от минимальной до максимальной). Иными словами, этот показатель определяет объем потребления пенсионером товаров и услуг, и достаточно ли этого объема для достойного качества и уровня жизни.

Основной идеей пенсионного закона 1990 г. стала идея создания в стране подлинной системы пенсионного страхования. Суть такой системы определяется следующими критериями.

Экономический критерий обязательного экономического страхования определяется реальной стоимостью рабочей силы.

Социальный критерий заключается в солидарности всех застрахованных и работодателей, работающих в различных регионах, разных отраслях; в солидарности работающих и пенсионеров [18].

Данные критерии реализуются через систему страховых платежей, уплачиваемых в обязательном порядке независимо от желания плательщиков. Система является принудительной и осуществляется государством [3].

Страховые взносы формируются в Пенсионном фонде РФ. Средства фонда используются на пенсионное обеспечение застрахованных и не должны сливаться со средствами государства. Страховые взносы контролируются государством и определяются законом. Девальвация пенсионной системы Советского периода стала причиной слияния социальных взносов с налогами и государственным бюджетом страны [59]. Пенсионная система стала уравнивающей, выплаты осуществлялись по остаточному принципу в порядке государственного пенсионного страхования, по причине чего работники и работодатели были освобождены от страховых платежей. В течение многих десятилетий государство выплачивало пенсии по принципу достатка, что не гарантировало повышения уровня жизни пенсионеров. В результате появились существенные различия в доходах до и после пенсии. К тому же, в советский период пенсии вообще не индексировались и оставались стабильными из года в год.

Первым этапом реализации закона 1990 года стало:

1) повышение относительного уровня пенсионного обеспечения в прямой зависимости от качественных и количественных характеристик (оплата труда и стаж);

2) учет общественно-полезной деятельности женщин при расчете трудового стажа (уход за детьми и т. д.);

3) увеличение максимальной и минимальной пенсии по старости;

4) введение компенсационных надбавок к пенсии по причине дополнительных расходов на содержание нетрудоспособного члена семьи;

5) повышение возраста детей, имеющих право на пенсию по потере кормильца [22].

Также закон 1990 года существенно повысил уровень пенсионного обеспечения военных. В 1993 году вступил в силу закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» [53]. С его введением завершилось становление развитой и возвышенной системы пенсионного обеспечения всех граждан военной сферы.

Однако Закон 1993 года закрепил механизм автоматической индексации ранее назначенных пенсий. Данная процедура регулировалась Указанием Министерства социальной защиты населения РФ от 31 января 1994 года №1–2–У, где гарантировалось увеличение пенсионных выплат в 1,8 раза.

Такие нововведения, как отсутствие максимального предела пенсий и их периодическая индексация гарантировали высокий уровень пенсионного обеспечения, но сохраняли стабильную сумму выплат в условиях постоянного роста цен.

Вдобавок ко всему вышесказанному различными Указами Президента вводилось индивидуальное пожизненное содержание, что превышало обычную пенсию более чем в 2 раза и отдаленно напоминало современное «за особые заслуги».

По словам Тучковой Э.Г. различия в уровне пенсионного обеспечения, установленного особыми нормативными правовыми актами и осуществляемого на основании Закона 1990 г., столь существенны, что сегодня есть все основания утверждать, что в России функционируют две пенсионные системы: общая, охватывающая основную массу наемных работников, выплата пенсий которым финансируется за счет средств Пенсионного фонда РФ, и привилегированная, гарантирующая высокий уровень пенсионного обеспечения кадровым военнослужащим, служащим органов внутренних дел, налоговой полиции,

таможенной службы, прокурорско-следственным работникам, государственным служащим, судьям, депутатам и некоторым другим, пенсии которым выплачиваются за счет бюджетных средств. Причем пенсия в последнем случае в 5–10 и более раз выше той, которая назначается на основании Закона 1990 г.

Тенденция развития пенсионной системы после 1993 года характеризуется, с одной стороны, снижением показателя абсолютного и относительного уровней, а с другой – повышением пенсий служащим властных структур. Этот показатель противоречил первоначальной цели Закона 1990 года – созданию единой системы государственных пенсий, обеспечению стабильности достигнутого уровня и его повышению с учетом труда и его результатов [10].

Итак, система государственных пенсий не поучилась. Для многих категорий работников вводились особые государственные пенсии либо доплаты к ним.

К началу XXI века из-за сдерживания повышения минимальной пенсии, страховая пенсионная система оказалась разрушенной: пенсионное обеспечение пришло в упадок, пенсии по старости едва достигали прожиточного минимума, вследствие чего пенсионеры оказались далеко ниже черты бедности.

С целью решения проблемы бедности пенсионеров в 2002 году была начата пенсионная реформа. Одной из причин реформирования послужил анализ демографической ситуации в стране: количество пенсионеров стремительно увеличивалось, а рождаемость падала. Так, на 10 пенсионеров приходилось всего 16 работающих граждан, когда для нормального существования «солидарной» системы необходимо было 4–5 работающих на 1 пенсионера.

Главной целью реформы 2002 года стал переход от распределительной системы к смешанной распределительно-накопительной. По мнению инициаторов, такая система должна была позволить сохранить гарантии получения пенсий для старшего поколения и улучшить пенсионные возможности для молодежи, тем самым снять с государства часть ответственности за старость граждан.

Основные задачи реформы: создание условий для добровольного накопления пенсий, изменение существовавшей распределительной системы, создание накопительного элемента в трудовых пенсиях.

Основополагающие принципы реформы: всеобщность – охват пенсионной системой всех нетрудоспособных граждан; ответственность бюджета за пенсионное обеспечение незастрахованных граждан; солидарность (регионов, отраслей, богатых, бедных); зависимость трудовых пенсий от стажа и заработка; 5) обязательное пенсионное страхование работающих по найму.

Реформой 2002 года были введены трудовые пенсии трёх видов: по старости, по случаю потери кормильца и по инвалидности. Пенсии нового типа состоят из трех частей: базовая (фиксированная, устанавливается государством), страховая (зависит от суммы уплаченных страховых взносов, отражаемых на индивидуальном счете гражданина), накопительная (зависит от размера заработной платы и суммы уплаченных пенсионных взносов; накапливается в течение всей трудовой деятельности на индивидуальном лицевом счете гражданина в ПФР).

Две части – базовая и страховая – относятся к распределительной системе. Соответственно, базовая часть должна быть для всех почти одинаковой и выступает в роли «пособия по старости». Страховая часть привязана к размеру пенсионных взносов работодателя на протяжении всей трудовой жизни работника. Предполагалось, что зависимость пенсионных взносов от зарплаты станет стимулом для легализации заработка.

Средства же из накопительной части стали инвестиционными, что выгодно как государству, так и гражданам. Так, накопительная система позволила гражданам ощутить свою ответственность за будущую пенсию, в свою очередь, сняв часть ответственности с государства; пенсионным накоплениям стать полезными для экономики путем передачи этой части средств в частные финансовые институты (управляющие компании и негосударственные пенсионные фонды).



Такая система выгодна как гражданам, так и государству. Стремление к достойному обеспечению в старости учит граждан меньше полагаться на государство, тем самым, опять же, облегчая ответственность государства.

В 2005 году ПФР стал выплачивать дополнительные средства инвалидам, ветеранам и вдовам ВОВ и стал вести учет граждан, имеющих право на ГСП.

В 2007 году стартовала программа выплаты материнского капитала семьям за второго и последующего ребенка.

В 2008 году была запущена программа по государственному софинансированию пенсии. Она предполагала удваивание вносимых средств государством в течение 10 лет при условии, что ежегодный взнос будет не менее 2000 рублей. Срок первого взноса закончился 31 января 2015 года.

В 2010–2012 гг. единый социальный налог был заменен на страховые взносы. Была проведена переоценка расчетного пенсионного капитала (валоризация), что повысило пенсию действующим пенсионерам на 46%. Также, пенсия стала делиться на 2 части – страховую и накопительную. Базовая часть стала относиться к страховой. Был установлен минимальный размер пенсии. В 2013–2017 гг. разрабатывается новая формула расчета пенсии, где учитывается трудовой стаж, размер страховых выплат и возраст выхода на пенсию [44].

На данный момент пенсионная система России имеет следующую структуру: государственное пенсионное обеспечение, обязательное пенсионное страхование, дополнительное пенсионное страхование и обеспечение. Рассмотрим подробнее указанные части пенсионной системы.

Государственное пенсионное обеспечение – вид пенсионного обеспечения, основанного на финансировании пенсий за счет средств федерального бюджета. Право на получение данного вида пенсии имеют государственные служащие, участники ВОВ; граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; граждане, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф, и члены их семей; космонавты, работники лётно-испытательного состава, нетрудоспособные граждане. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода),

утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданина из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению бывает следующих видов:

1) социальная пенсия – назначается нетрудоспособным гражданам: женщинам – с 60 лет, мужчинам – с 65 лет, инвалидам I, II, III групп, в том числе инвалидам с детства, детям-инвалидам, детям до 18 лет и старше, но не более 23 лет, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях, потерявшим одного или обоих родителей;

2) за выслугу лет – назначается федеральным государственным гражданским служащим, военнослужащим, космонавтам и работникам летно-испытательного состава;

3) по старости – назначается пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

4) по инвалидности – назначается военнослужащим, участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтам;

5) по случаю потери кормильца – назначается членам семьи военнослужащих, граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов.

Обязательное пенсионное страхование – трудовые пенсии – система, с помощью которой государство формирует источник финансирования пенсий

граждан. Пенсия состоит из двух частей: страховая и накопительная. Кроме этого, пенсия делится на 3 вида:

1) по старости – ежемесячные пожизненные выплаты гражданам, достигшим установленного возраста в связи с их длительной трудовой и иной общественно полезной деятельностью, соизмеримые с их прошлым заработком;

2) по случаю потери кормильца – ежемесячная выплата, назначаемая нетрудоспособным иждивенцам умершего кормильца в качестве частичной компенсации помощи;

3) по инвалидности – ежемесячные денежные выплаты лицам, признанным инвалидами, при наличии у них общего трудового стажа необходимой продолжительности.

Право на трудовую пенсию имеют граждане Российской Федерации, зарегистрированные в системе обязательного пенсионного страхования, нетрудоспособные члены семей застрахованных лиц, в случае потери кормильца. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами России. Субъекты страховых отношений: застрахованные лица – физические лица, в отношении которых выплачиваются страховые взносы на персонифицированный счет, работающие по трудовому договору либо самостоятельно обеспечивающие себя работой; страховщик – ПФРФ, негосударственные коммерческие организации, созданные государственной властью для выполнения функций в области обязательного пенсионного страхования; страхователь – физическое или юридическое лицо, государственные органы, которые обязаны в соответствии с законодательством выплачивать страховые взносы (работодатели).

Подтверждением того, что человек является застрахованным лицом в системе ОПС, является свидетельство обязательного пенсионного страхования – в нем указаны его персональные данные и страховой номер индивидуального пенсионного счета в ПФРФ (СНИЛС). Страховое свидетельство выдается при обращении в Пенсионный фонд или при первом устройстве на работу.

Ключевыми участниками системы обязательного пенсионного страхования являются работодатели застрахованных лиц – страхователи. Страхователи ежемесячно уплачивают в Пенсионный фонд России страховые взносы на будущее пенсионное обеспечение своих работников. У каждого застрахованного лица есть индивидуальный счет в ПФР, на котором фиксируются страховые взносы. Размер страховых взносов – 22% от годового фонда оплаты труда в пределах 796 000 рублей (в 2016 году). С величины, превышающей этот размер, страхователи уплачивают взносы по тарифу 10%.

Негосударственное пенсионное обеспечение – дополнительное по отношению к государственному обеспечению. Оно реализуется путем заключения с НПФ договора о негосударственном обеспечении. Добровольное пенсионное обеспечение направлено на повышение размеров пенсий, выплачиваемых по обязательному пенсионному страхованию и предполагает регулярное перечисление пенсионных взносов в НПФ в течение определенного периода времени и их прирост, за счет инвестиционного дохода.

При этом перечисления пенсионных взносов могут осуществляться как физическими лицами в пользу себя или других физических лиц, так и организациями в пользу своих сотрудников. Будущие пенсии в виде пенсионных накоплений фактически являются формой отложенной зарплаты сотрудников.

## 2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ

Современная пенсионная система регулируется большим количеством правовых актов. Но самый главный правовой документ в пенсионной системе – Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года.

Ст.39 КРФ гласит:

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность [61].

Ст.7 КРФ провозглашает Россию социальным государством:

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [62].

Цели политики Российской Федерации как социального государства, провозглашенные Конституцией, обязывают государство заботиться о своих гражданах, их социальной защищенности. В России гарантируется право на достойную жизнь, и если человек в силу возраста или по состоянию здоровья не может трудиться и не имеет минимальный доход, он вправе рассчитывать на материальную помощь со стороны государства. Социальное обеспечение (в частности – пенсионное) служит гарантией социальной защиты граждан.

Пенсионные выплаты являются одним из важнейших видов социального обеспечения граждан. Пенсионная система России охватывает все население

страны, реализуя конституционный принцип всеобщности пенсионного обеспечения. Действующее законодательство РФ предусматривает предоставление гражданам пенсий по обязательному пенсионному страхованию и по государственному пенсионному обеспечению.

В начале XXI века Государственной думой были приняты следующие законы:

1) Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 167–ФЗ.

2) Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 № 173–ФЗ.

Согласно данным законам состоит из трёх частей: базовой (в последней редакции закона базовая часть стала относиться к страховой), страховой и накопительной. Формирование базовой части пенсии происходит за счет единого социального налога, уплачиваемого гражданином на протяжении всей трудовой деятельности и поступающего в федеральный бюджет, выплачивается всем пенсионерам в твердой сумме. Она является минимальной государственной гарантией пенсионного обеспечения всем гражданам, имеющим право на трудовую пенсию. Страховая и накопительная части пенсии формируются за счет страховых взносов работником и работодателем по обязательному пенсионному страхованию. Законодательством эти взносы определяются как обязательные индивидуальные возмездные платежи, уплачиваемые в бюджет ПФР, целевое назначение которых – реализация права гражданина на получение пенсии в размере, соответствующем сумме страховых взносов, учтенных на индивидуальном лицевом счете плательщика. Размер страховой и накопительной частей будущей пенсии напрямую зависит от суммы страховых взносов, поступивших в ПФР на протяжении всей трудовой деятельности застрахованного лица. Та часть страховых взносов, поступающая на финансирование накопительной части, переходит на инвестирование и с последующим инвестиционным доходом учитывается на лицевом счете застрахованного. Для приобретения права на трудовую пенсию необходим страховой стаж – суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение

которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж. Трудовая пенсия делится на 3 вида: по старости, по потере кормильца и по инвалидности. Согласно закону № 173 «О трудовых пенсиях» (устанавливаются основания возникновения и порядок реализации права граждан Российской Федерации на трудовые пенсии) право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Кроме того, трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее восьми лет страхового стажа. Для досрочного назначения трудовой пенсии по случаю работы в особых, опасных и вредных условиях необходим трудовой стаж от 15 до 20 лет.

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные в установленном порядке инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [77].

Трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. При полном отсутствии у инвалида страхового стажа, устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" [72].

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются: 1) дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет; 2) один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности; 3) родители и

супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами.

Страховой стаж включает в себя периоды трудовой деятельности, осуществляемой на территории РФ, в том числе военная служба, периоды временной нетрудоспособности, уход за ребенком до полутора лет [40].

В ФЗ №173 законе также прописан размер базовой части пенсии (ныне – в составе страховой) для различных категорий граждан, претендующих на выплату пенсии.

Федеральный закон №167 «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» устанавливает организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

Обязательное пенсионное страхование – система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

- 1) страховая пенсия по старости;
- 2) страховая пенсия по инвалидности;
- 3) страховая пенсия по случаю потери кормильца;
- 4) фиксированная выплата к страховой пенсии;
- 5) накопительная пенсия;
- 6) единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
- 7) срочная пенсионная выплата;
- 8) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица;
- 9) социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти.



Финансовое обеспечение обязательного страхового обеспечения осуществляется за счет средств ПФР.

Бюджет ПФР также определяется ФЗ №167, где говорится, что средства ПФР являются собственностью Федерации, не подлежат изъятию; бюджет составляется страховщиком на финансовый год с учетом доходов и расходов этого бюджета. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет страховых взносов; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций; доходов от инвестирования временно свободных средств обязательного пенсионного страхования; добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц.

Средства бюджета ПФР расходуются на выплаты страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, доставку пенсий, финансовое обеспечение текущей деятельности страховщика.

Следующий закон, регулирующий правовые отношения в пенсионной системе – Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 №166–ФЗ. Он устанавливает в соответствии с Конституцией Российской Федерации основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения. Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют:

- 1) федеральные государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) граждане из числа космонавтов;
- 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 8) нетрудоспособные граждане.

В основном, граждане имеют право на выплату одной пенсии, но есть исключения: инвалиды вследствие военной травмы и участники ВОВ имеют право получать пенсию по инвалидности и страховую по старости; родители военнослужащих, погибших во время службы, имеют право получать пенсию по случаю потери кормильца и социальную пенсию.

Существует 5 видов пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

1) за выслугу лет – назначается, как правило, независимо от достижения пенсионного возраста тем, кто длительное время был занят определенной профессиональной деятельностью, связанной с риском преждевременного профессионального старения.

2) по старости

3) по инвалидности

4) по случаю потери кормильца

5) социальная – государственная денежная выплата, носящая регулярный характер, которая выплачивается гражданам, признанным нетрудоспособными, которые вследствие каких-либо причин не имеют права на трудовую пенсию (страховую пенсию).

Финансовое обеспечение происходит за счет федерального бюджета, выделяемого ПФР.

Законом также устанавливается размер пенсионных выплат различным категориям граждан, попадающих под государственное пенсионное обеспечение.

Пенсионная система включает в себя негосударственные пенсионные фонды, деятельность которых регулируется Федеральным законом от 7 мая 1998 г. № 75–ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» [74].

Первые НПФ появились в 1993 году после издания Указа Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. № 1077 «О негосударственных пенсионных фондах» [69]. Тогда же было учреждено 350 организаций. В рамках обязательного пенсионного страхования, НПФ формируют средства пенсионных накоплений, которые он обязан передать управляющим компаниям в целях инвестирования. НПФ вправе самостоятельно вкладывать средства в

муниципальные и государственные ценные бумаги. Взаимодействие НПФ и управляющих компаний основаны на договоре доверительных отношений. УК, в свою очередь, должны иметь лицензию на осуществление операций со средствами НПФ.

В целях стимулирования россиян к принятию участия в управлении пенсией в 2008 году государство запустило программу софинансирования пенсии. В рамках этой программы после вступления в нее застрахованное лицо получает такую же сумму от государства.

Деятельность НПФ по негосударственному пенсионному обеспечению строится следующим образом: вкладчик на основе договора перечисляет взносы в НПФ. Далее фонд учитывает поступившие пенсионные взносы на именном счете вкладчика и формирует пенсионные резервы. Эти резервы он инвестирует в высоконадежные активы. Полученный в результате инвестирования доход распределяется по счетам и увеличивает будущую пенсию участников на 85%. Оставшиеся 15% направляются на вознаграждение проводившей инвестирование организацию. Исходя из накопившейся суммы, НПФ определяет размер и порядок получения негосударственной пенсии после достижения участником пенсионного возраста. Контроль деятельности НПФ осуществляют Федеральная налоговая служба, счетная палата, ПФРФ, Департамент коллективных инвестиций и доверительного управления Банка России и независимый аудитор.

ФЗ №75 регулирует вопросы создания фонда, его регистрации и лицензирования деятельности; определяет функции, правила, обязанности, требования, права и обязанности вкладчиков, имущество и пенсионные резервы фондов; прописывает гарантии исполнения фондом обязательств, правила учета и отчетности; а также требования к досрочному пенсионному обеспечению.

Содержание законодательных актов, относящихся к сфере пенсионного обеспечения, свидетельствует о многообразии видов предоставляемого гражданам обеспечения, установлении широкого круга получателей пенсий и расширении оснований их предоставления, значительной дифференциации норм и условий обеспечения по различным социально значимым критериям.

Итак, законодатель, определяя организационно-правовые формы и виды пенсионного обеспечения, правовые основания и порядок предоставления пенсий, размеры денежных выплат, решая иные вопросы, касающиеся механизма реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, обладает достаточно широкой свободой при внесении в действующее законодательство необходимых изменений. Вместе с тем Конституция очерчивает границы, в которых должен действовать законодатель с тем, чтобы не нарушались конституционные права граждан. В конституционных положениях заложены критерии, которые предопределяют развитие правового регулирования данной сферы отношений. Законодатель обязан следовать конституционным принципам правового регулирования и предписаниям общего характера, в частности принципам правового и социального государства, равенства, справедливости, гарантированности государством прав и свобод. Принимаемые законодателем решения должны соотноситься и с конституционно значимыми принципами правового регулирования пенсионного обеспечения.

## 2.2 Актуальные проблемы современной пенсионной системы

Пенсионная система современной России стала важнейшим фактором социально-экономического развития. Особое внимание уделяется ее реформированию, начатому в 2002 году. Важную роль в реформировании играют демографические процессы. К сожалению, наметилась тенденция старения населения – доля пенсионеров значительно превышает долю новорожденных, при этом, сокращается доля трудоспособного населения. Старение населения России происходит на общем фоне снижения численности населения. Так, при последней переписи в СССР численность населения составляла 147 млн. человек, в 2010 году – 142,9 млн. чел., а к 2017 году – 146,5 млн. чел., учитывая присоединение Крыма.

Процесс старения населения имеет различные социально-экономические и демографические последствия. Экономические последствия оказывают сильное влияние на уровень и структуру потребления [9]. Очевидно, что предпочтения молодых и пожилых потребителей существенно различаются. Это оказывает воздействие на производственный сектор: нужно изменять ассортимент

выпускаемых товаров, ориентацию сферы услуг на запросы пожилых клиентов [1]. Важной проблемой является увеличение доли пенсионеров по старости. Результатом этого выступают возрастающие расходы на выплату пенсий. В ближайшие десятилетия в России, как и в большинстве промышленно-развитых стран, меньшему числу работников придется содержать большее число пенсионеров.

К тому же, не стоит забывать, что на данный момент накопительная часть пенсий заморожена (по последним данным до 2019 года), а это значит, что весь тариф взноса будет перечислен на страховую пенсию, накопительная часть в 2017–2019 годах формироваться не будет. По предварительным подсчетам, такие меры помогут бюджету сэкономить 400 млрд. рублей в год [28]. Ряд экспертов считают, что заморозка накопительной пенсии угрожает негосударственным пенсионным фондам. В ближайшее время у них вырастет число вкладчиков, достигших пенсионного возраста. Чтобы делать им выплаты, НПФ будут вынуждены изымать из оборота свои средства, вложенные в финансовые инструменты, а значит, терять инвестиционный доход. Презентованную в 2013 году в качестве разовой меры «заморозку» решено использовать как полноценный инструмент сокращения дефицита бюджета.

Также старение увеличивает проблемы здравоохранения – увеличивается расход на медицинское обслуживание. Как известно, граждане РФ имеют право на бесплатное медицинское обслуживание, а пенсионеры (особенно по старости и по инвалидности), находятся в группе риска заболеваний на первом месте. Государство оплачивает проезд к месту лечения, оплачивает 50% стоимости амбулаторного лечения, выделяет лекарства больным диабетом и т. д.

Необходимо отметить наличие проблемы отношений пенсионеров и общества. Зачастую из-за снижения работоспособности человека, из-за пассивного образа жизни в старости, снижения материальной обеспеченности ухудшаются взаимоотношения стариков и остальных родственников, стариков и общества; пожилые люди, к сожалению, становятся обузой для своей семьи; не редки случаи изменения характера пенсионеров, после чего складывается стереотип о сварливости стариков. И поскольку число пенсионеров постоянно

увеличивается, необходимо уже сейчас противостоять всем проявлениям негативизма по отношению к старению населения в целом и к старикам в частности. В противном случае в обществе не избежать столкновений и даже конфликтов между молодыми и старшими поколениями.

На фоне старения населения происходит снижение трудоспособного населения России и увеличивается демографическая нагрузка. Так, в начале 2010 г., численность населения в трудоспособном возрасте составила 88,4 млн. человек, а к началу 2017 года – 82,8 млн. чел. По словам специалистов, в прогнозный период ожидается ежегодное значительное сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, обусловленное вступлением в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений людей, рожденных в нестабильные 1990-е годы и выбытием многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы. Получается, что к 2030 г. соотношение лиц трудоспособного возраста и лиц пенсионного возраста превысит 50 %, т. е. на двух лиц трудоспособного возраста в среднем будет приходиться по одному пенсионеру. А если учесть, что из лиц трудоспособного возраста далеко не все проявляют экономическую активность, то можно прийти к соотношению работающего населения в трудоспособном возрасте и пенсионеров один к одному.

Сегодня в России заметен дефицит трудовых ресурсов, связанный с сокращением трудоспособного населения. Для нашей страны характерен достаточно низкий порог пенсионного возраста по сравнению с развитыми странами. Низкий размер пенсии, которого недостаточно для поддержания нормального уровня жизни, вынуждает многих пенсионеров продолжать трудовую деятельность после выхода на пенсию в случае, если их состояние здоровья позволяет работать [11]. Все это приводит к возникновению вопроса о необходимости повышения пенсионного возраста, который широко обсуждается как в научных кругах, так и среди политиков. Отсюда вытекают три проблемы: проблема повышения пенсионного возраста, проблема низких пенсионных выплат и проблема пенсионного обеспечения работающих пенсионеров.

Так, приближенные к государственной власти экономисты ищут способ отказа от выплаты пенсий для сохранения государственного бюджета. Они выдвинули идею лишить пенсий работающих пенсионеров. В качестве обоснования приводятся два аргумента: «пенсия – это страховка от нетрудоспособности», и если пожилой гражданин работает, значит, он трудоспособен и оснований для выплаты ему пенсии нет; доходы работающих пенсионеров и так слишком велики. Противники этой идеи считают, что отмена пенсий работающим старикам создаст большие социальные проблемы.

В качестве доказательств экономическая экспертная группа приводит результаты исследования, которые показывают, что средний доход работающих российских пенсионеров в 1,5 раза выше среднего дохода по стране. «Более 90% работающих пенсионеров имеют доход выше среднего, то есть ни по каким критериям они не могут считаться нуждающимися».

Между тем ряд экспертов посчитали сомнительной увязку пенсий с фактом нетрудоспособности. Согласно Конституции РФ, «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Пенсия – это те социальные гарантии, которые берет на себя государство перед пожилыми гражданами. Пенсионное законодательство уточняет: «Трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии».

Страховка от нетрудоспособности называется бюллетенем, именно он и фиксирует право на выплату в случае временной нетрудоспособности. На случай полной или частичной нетрудоспособности есть другой документ – статус инвалида. Пенсия же в России связана с возрастом. У нас не предполагается, что в 60 лет человек уже нетрудоспособен. Поэтому предложение отменить выплату пенсий работающим старикам – это слишком «узкий подход». По словам эксперта, желание что-то поменять приведет к изменению всей пенсионной системы.

Старикам навязывается жесткий и сложный выбор – либо работа, либо получение пенсии. Однако при этом не учитывается, что многие пенсионеры как раз потому и работают, что и пенсия, и зарплата по отдельности не дают возможности нормально существовать.

В итоге данных споров было принято решение об отмене ежегодной индексации пенсионных выплат работающим пенсионерам. По данным Росстата на 2016 год доля работающих граждан составила 36% от общего числа пенсионеров. По словам инициаторов, материальное обеспечение пенсионеров, которые продолжают трудовую деятельность, выше неработающих, так как помимо пенсии они имеют дополнительный финансовый доход в виде заработной платы. Таким образом, вступил в силу закон от 29.12.2015 № 385–ФЗ, который с 2016 года отменил индексацию пенсий работающих получателей вплоть до оставления ими трудовой деятельности. После увольнения им будет возвращен привычный порядок индексации с учетом всех повышений, имевших место во время осуществления работы.

Вопрос повышения пенсионного возраста до сих пор остается открытым. По мнению инициаторов данного нововведения, повышение поможет стране выйти из кризиса, т. к. сократится расход федерального бюджета на 30%. Но «генераторы идей» не учитывают тот факт, что в России средний возраст смерти мужчины колеблется на отметке 60 лет. Повышение пенсионного возраста может вызвать рост выхода на пенсию по инвалидности, что увеличит затраты государства [14]. Пенсионный возраст рассматривается сторонниками его повышения как главный фактор экономии бюджета путем сокращения численности новых назначений страховой пенсии, он позволит исключить из числа пенсионеров значительную категорию людей и уменьшить нагрузку на Пенсионный фонд РФ [21]. Сторонники повышения пенсионного возраста указывают на увеличение численности работающих пенсионеров и трактуют это как наглядное свидетельство желания и возможностей россиян дольше оставаться «в строю», интересом и привычкой к работе, стремлением избежать одиночества. Однако результаты социологических опросов показывают, что для подавляющего большинства пенсионеров по старости сегодняшняя пенсия – это социальное



пособие на уровне прожиточного минимума, т. е. бедности. По мнению противников данной идеи, если же государство все-таки намерено проводить данную реформу, то необходимо создать достаточные для этого предпосылки. Например, продолжить осуществление мер, которые направлены на повышение продолжительности жизни, на улучшение уровня жизни и условий труда, на подъем демографии в стране с тем, чтобы превышение численности пенсионеров над работающим населением не было столь критичным.

Повышать пенсионный возраст в современных условиях снижения экономического роста и увеличения масштабов безработицы, когда спрос на рабочую силу вряд ли будет расти, представляется экономически нецелесообразным. На российском рынке труда широко распространена дискриминация при приеме на работу по возрасту, и, несмотря на незаконность подобной практики, многие вакансии содержат возрастные ограничения, а резюме людей предпенсионного возраста рассматривается только до графы «возраст».

Непопулярность и резкая критика со стороны населения России предложений о повышении пенсионного возраста влияет на «нерешительность» власти в этом вопросе.

Однако власти все же решились на частичное реформирование.

1 января 2017 года вступил в силу закон от 23.05.2016 № 143–ФЗ [70], который ужесточает требования к возрасту выхода на пенсию (до 63 и 65 лет для женщин и мужчин) и стажу госслужбы (не менее 20 лет) для назначения федеральным госслужащим пенсионных выплат. При этом данные условия будут вводиться постепенно. Таким образом, государственным служащим для назначения пенсионного обеспечения в 2017 году необходимо иметь:

- 1) возраст для женщин 55,5 лет, для мужчин — 60,5 лет;
- 2) 15,5 лет стажа государственной службы.

Далее следует рассмотреть проблему низких пенсионных выплат. По данным Росстата на начало 2017 года численность населения старше трудоспособного возраста составила 36685,1 тыс. человек. Также, на начало 2017 года численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации составила 43 177 тыс. чел. Из них пенсии по старости

получают 36 003 тыс. чел., по инвалидности – 2 183 тыс.чел., по случаю потери – 1 405 тыс.чел. Средний размер пенсионных выплат данным категориям пенсионеров составил: по старости – 18 172,5 руб., по инвалидности – 13 253,7 руб., по случаю потери кормильца – 13 175,7 руб. Величина прожиточного минимума для пенсионера в 2017 года – 8540 руб. Численность работающих пенсионеров по данным Росстата – 9 883 тыс.чел. Из них пенсионеры по старости – 8 791 тыс.чел., по инвалидности – 679 тыс.чел., по потере кормильца – 46 тыс.чел. Численность пенсионеров, получающих социальные доплаты к пенсии в целях доведения уровня материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера на 2015 год (последнее обновление данных) – 5 283,3 тыс. чел.

По данным о среднем размере пенсионных выплат можно сказать, что пенсионеров нельзя отнести к категории граждан, находящихся на уровне или за чертой бедности, т.к. их доход превышает уровень прожиточного минимума. Но не стоит забывать, что при расчете прожиточного минимума не учитываются такие повышенные расходы пенсионеров, как лечение, образование и оплата коммунальных услуг.

Согласно ст.41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Именно по причине существования этой статьи в прожиточном минимуме не учитываются расходы на медицинское обслуживание. Но стоит уточнить, что данная статья предполагает оказание бесплатных базовых услуг, которых во многих случаях недостаточно для поддержания нормального уровня жизни пенсионеров. Зачастую старикам и инвалидам требуются дорогие операции, медикаменты и сиделки. Государство предоставляет право отдельным категориям граждан право на бесплатную путевку на санаторно-курортное лечение и оплачивает проезд к месту и обратно. Но из-за больших очередей на данную услугу многим приходится оплачивать путевки самостоятельно, что стоит больших денег, которых у пенсионеров нет.

Ст. 43 Конституции Российской Федерации гласит:

1. Каждый имеет право на образование.

2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Как видно из текста статьи предоставление образовательных услуг бесплатно. Но, в реальной жизни родителям приходится значительно тратиться на учебники, канцелярию, форму школьника, ремонт класса/школы.

Согласно Постановлению Правительства Москвы «О порядке и условиях обеспечения мер социальной поддержки граждан по оплате жилья и коммунальных услуг» [63] отдельные категории граждан имеют право на льготную систему оплаты услуг ЖКХ [31]. Однако материальная помощь предоставляется только неработающим пенсионерам, в собственности которых находится одно жилище. Финансовую поддержку осуществляют муниципальные власти, и вопрос доли платежа решается в индивидуальном порядке [2]. В соответствии с льготной системой расчета для пенсионеров предусмотрено уменьшение счетов за пользование квартирой, текущее содержание и ремонт, наем жилплощади а также за ряд коммунальных услуг, в числе которых газоснабжение, водоснабжение, электроэнергия и водоотвод. Льготы инвалидам по ЖКХ предусматривают предоставление 50-процентной скидки на оплату ЖКУ, электроэнергии, а также услуг телефонной связи. Помимо этого, разработана система, позволяющая инвалидам I и II группы, а также инвалидам детства получить полное освобождение от уплаты налога на недвижимость, а инвалидам III группы – снизить сумму на 50% [26].

Однако данная льгота предоставляется не всем пенсионерам. К тому же, если взять стандартный счет на оплату услуг ЖКХ – 5000 руб. – и от него взять 50% льготы, то получается, что пенсионеру придется платить 2500 руб. Даже такая сумма во многих случаях непосильна пенсионеру.

Вернемся к вопросу о доходах пенсионеров. Выше приведены средние суммы пенсионных выплат. Но на то они и средние, что при расчете учитываются пенсии высокопоставленных лиц, чьи зарплаты во много раз выше большинства населения нашей страны. Реальные же пенсии колеблются на отметке прожиточного минимума, а во многих случаях далеко за чертой бедности.

Именно поэтому многие пенсионеры по достижении пенсионного возраста продолжают работать. А государство, как мы уже выяснили, считает, что если пенсионер работает, значит, у него достаточно средств на достойный уровень жизни и ему не надо платить пенсию.

Еще одна проблема пенсионного обеспечения – нестабильность в накопительном пенсионном страховании. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития (КДР) на период до 2020 года [67] предусматривается создание пенсионной системы на принципах страхования и накопления. Для достижения успешного развития пенсионной системы предполагается повысить эффективность инвестирования накопительных средств. Но проблема в том, что большинство будущих пенсионеров не заинтересованы в формировании накопительной части своей пенсии т. к. сомневаются в надежности НПФ. С другой стороны, низкая цена рабочей силы в нашей стране не позволит большинству населения осуществлять пенсионные накопления. При коэффициенте замещения 40% такие работники могут рассчитывать на размер пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера. Согласно Концепции низкооплачиваемым работникам будут осуществляться доплаты к пенсии для достижения прожиточного минимума пенсионера. В таком случае смысл уплаты взносов пропадает.

Другой причиной, сдерживающей формирование пенсионных накоплений, является инфляция. Уровень инфляции обесценивает пенсионные накопления и снижает возможность получения реальных доходов от инвестирования пенсионных накоплений.

Вызывает сомнения проблема собственности на средства пенсионных накоплений. Кому они должны принадлежать: государству, фондам или застрахованным лицам. Сегодня существует положение о переходе права

собственности от государства к фондам, притом, что это право должно принадлежать застрахованным лицам [20]. Указанная неопределенность в большинстве случаев пугает вкладчиков.

Наконец, необходимо решить затянувшуюся проблему формирования профессиональных пенсионных систем для работников, занятых на особо опасных и вредных производствах. Сегодня эти дополнительные выплаты, составляющие около 20% бюджета Пенсионного фонда России, осуществляются из всех совокупных взносов застрахованных, в результате чего уменьшается их пенсия. Перевод досрочных пенсий в категорию накопительных станет в будущем резервом для повышения пенсий всем застрахованным лицам.

Еще одна проблема пенсионной системы – финансовое обеспечение. Для успешной реализации пенсионной реформы 2012 года необходимо было решить ряд проблем:

- 1) легализация теневой з/п и создание стимулов для полной уплаты взносов;
- 2) повышение взаимосвязи между полученной за все время трудового стажа заработной платой и размером пенсии;
- 3) изменение системы льготных пенсий по случаю вредных условий труда путем создания профессиональных пенсионных систем;
- 4) принятие мер по обеспечению прозрачности пенсионной системы.

В итоге, решение первой проблемы мало того, что не принесло результатов, но еще и ухудшило ситуацию; второй проблемы – снизило коэффициент замещения с 35% до 22%; третьей проблемы – не только не обеспечено, но вызвало ущемление пенсионных прав миллионов работающих; четвертой проблемы – частично успешно.

Следующая проблема пенсионного обеспечения – информационная неграмотность настоящих и будущих пенсионеров. Многие из нас, а в частности молодое поколение, не имеют никакого представления о формировании пенсии. Мало кто из нас задумывается о важности понятий «пенсия» и «пенсионер». Государство, при формировании НПФ, допустило огромную ошибку – оно не смогло должным образом донести до населения важность и необходимость

формирования накопительной части пенсии. Недостаточный уровень разработанности теоретической базы, отсутствие информационной политики в области пенсионной реформы сдерживают развитие пенсионной системы. Некоторые молодые люди понимают, что сами должны позаботиться о будущей пенсии, но большинство из них не знает какие для этого механизмы можно использовать. Таким образом, успех НПФ возможен исключительно при проведении информационных кампаний среди молодого поколения [12]. Следовательно, государство должно понимать, что успех проводимых реформ напрямую зависит от молодого поколения. Поэтому необходимо усиленно заниматься просвещением в области пенсионного обеспечения.

### 3 ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

---

#### *3.1 Анализ существующих расчетов пенсионного обеспечения граждан*

---

На расчет пенсии влияют следующие факторы: размер заработной платы; размер дохода в качестве самозанятого гражданина; выбранный вариант пенсионного обеспечения в системе ОПС; продолжительность трудового (страхового) стажа; военная служба по призыву, отпуск по уходу за ребенком

и другие социально значимые периоды жизни; обращение за назначением пенсии позже достижения установленного пенсионного возраста.

Начиная с 2015 года изменился и порядок оценки пенсионных прав. Оценка пенсионных прав за периоды до 2015 года проводится на основе Федерального закона № 173–ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» [79], а расчеты за периоды после 2015 года проводятся по новым правилам - на основе Федерального закона № ФЗ–400 «О страховых пенсиях»[80].

С января 2015 года происходит конвертация пенсионных прав в пенсионные баллы. Впервые после советского периода конвертация пенсионных прав в России была произведена в 2002 году в пенсионный капитал.

С 1 января 2015 года на основании вступивших в силу законов от 28.12.2013 № 400–ФЗ и № 424–ФЗ [73] страховая и накопительная части пенсии по старости стали самостоятельными пенсиями.

Накопительная же пенсия формируется и начисляется по старому принципу – она по-прежнему остается актуальной только для граждан 1967 года рождения и моложе, а страховая пенсия рассчитывается по новой формуле – на основе пенсионных баллов, накопленных гражданином за время трудовой деятельности.

Рассчитать размер пенсии можно по формуле:

$$\text{СПС} = \text{ФВ} \times \text{ПК}_1 + \text{ИПК} \times \text{СПК} \times \text{ПК}_2, \quad (3.1)$$

где СПС – страховая пенсия;

ФВ – фиксированная выплата;

ПК<sub>1</sub> – премиальный коэффициент для увеличения фиксированной выплаты при более позднем выходе на пенсию;

ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК – стоимость пенсионного коэффициента на момент оформления пенсии;

ПК<sub>2</sub> – премиальный коэффициент для увеличения индивидуального пенсионного коэффициента, если гражданин продолжает трудиться, несмотря на наступление пенсионного возраста или иного условия возникновения права на страховую пенсию [32].

Чтобы понять, как начисляют пенсию по возрасту по новой формуле, необходимо разобраться, что собой представляют и как рассчитываются ее основные составляющие: фиксированная выплата (бывшая базовая часть) и индивидуальный пенсионный коэффициент, а также кто будет иметь право на премиальные коэффициенты.

Для того чтобы рассчитать пенсию по старости, необходимо знать о существовании фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленной ст. 16 ФЗ «О страховых пенсиях» № 400–ФЗ от 28.12.2013. В 2017 году выплата составила 4823,37 руб. Это гарантированный минимум государства для каждого российского гражданина пенсионного возраста. Два раза в год фиксированная выплата индексируется: 1 февраля с учетом роста потребительских цен и 1 апреля – за счет доходов Пенсионного Фонда за предыдущий период. Первоапрельская компенсация в законодательстве прописана как возможная, где возможность определяется российским правительством.

Для некоторых категорий граждан фиксированная выплата установлена в повышенных размерах. Это так называемые «северные» пенсии – назначаются гражданам, работающим в МКС и РКС. При назначении фиксированной выплаты учитывается число иждивенцев, инвалидность, возраст, период работы на Севере, пол и страховой стаж.

Индивидуальный пенсионный коэффициент – новшество в практике расчета пенсий. Он стал ключевой составляющей в формуле обеспеченной старости; основой для гражданина, который хочет самостоятельно обеспечивать себя после выхода на пенсию и жить при этом достойно. Чем выше будет ИПК пенсионера, тем больше шансов достичь этой цели.

ИПК определяется в момент оформления пенсии по старости и состоит из суммы годовых пенсионных коэффициентов или пенсионных баллов, начисляемых гражданину ежегодно в процессе официальной трудовой



деятельности с «белой» зарплатой, то есть за те годы, когда работодатели уплачивали страховые взносы за работника.

Также новое пенсионное законодательство определило иные периоды, за которые гражданам будут начисляться пенсионные баллы, и предусмотрело коэффициенты повышения индивидуального пенсионного коэффициента и фиксированной выплаты за поздний выход на пенсию.

Далее, чтобы рассчитать будущую пенсию, нужно разобраться, за что начисляются пенсионные баллы, как рассчитывается их размер и какой ИПК гражданин может заработать к моменту выхода на пенсию по старости.

Для этого необходимо рассчитать годовой пенсионный коэффициент:

$$\text{ГПК} = \text{СПС} / \text{ССМ} \times 10, \quad (3.2)$$

где СПС – сумма страховых пенсионных взносов с годового дохода будущего пенсионера;

ССМ – сумма страховых взносов в размере 16% от максимальной взносооблагаемой заработной платы, ежегодно устанавливаемой постановлениями Правительства РФ;

множитель 10 – введен для удобства подсчетов пенсионных баллов. Также 10 является предельным количеством годовых пенсионных баллов, которые могут быть начислены гражданину в расчетном году.

За расчетный год 10 баллов будущие пенсионеры смогут получить только в 2021 году. Таковыми пенсионерами станут только те, кто не участвует в накопительном формировании пенсии.

На 2017 год максимальное значение ИПК с отчислениями на накопительную пенсию составляет 5,16 баллов, без отчислений – 8,26 баллов. Это означает, что если рассчитанный по формуле ГПК балл составляет 9,9, то при расчете ИПК будет учитываться только 8,26 баллов.

При расчете пенсии по старости пенсионные баллы, уплачиваемые в Пенсионный фонд за все годы трудового стажа работника от работодателей, суммируются, и выводится индивидуальный пенсионный коэффициент. Чем дольше гражданин трудился, и чем выше у него была заработная плата, тем выше

будет его ИПК. Соответственно, чем выше ИПК гражданина, тем выше его пенсионный доход.

$$\text{ИПК} = \text{ГПК}_{2015} + \text{ГПК}_{2016} + \dots + \text{ГПК}_{2030} \quad (3.3)$$

Напомним, что работодатель отчисляет за работника страховые взносы в размере 22% от его зарплаты. 6% из них идут в Пенсионный фонд на формирование базовой части пенсии действующих пенсионеров; 16% – на формирование страховой пенсии работника, либо 10% на страховую часть, а 6% – на накопительную.

Кроме пенсионных баллов, начисляемых работнику за уплату страховых пенсионных взносов его работодателем, при расчете ИПК учитываются иные периоды, в течение которых пенсионные взносы на гражданина не уплачивались. За каждый полный календарный год начисляется ГПК при следующих обстоятельствах.

1) уход одного из родителей за ребенком до 1,5 лет (не более 6 лет в общей сложности):

– за 1-м – ГПК = 1,8;

– за 2-м – ГПК = 3,6;

– за 3 или 4-м – ГПК = 5,4.

2) уход за ребенком-инвалидом, за инвалидом I группы, за человеком старше 80 лет – ГПК = 1,8.

3) служба в армии по призыву – ГПК = 1,8.

С 1 января 2017 года стоимость одного пенсионного балла составляет 78,58 рубля [45].

Россия пошла по своему пути развития в вопросе возраста выхода на пенсию, но параллельно с этим законодатели заложили в формулу расчета пенсии инструменты, которые стимулируют людей по собственной воле выходить на пенсию позже. В случае если гражданин по достижении пенсионного возраста продолжает трудовую деятельность, то законодательством предусмотрен коэффициент повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии ( $\text{ПК}_1$ ) и

коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента (ПК<sub>2</sub>). Например, за 48 лишних месяцев ИПК увеличивается в размере на 1,24 балла, а фиксированная выплата – на 1,19 балла.

Новое пенсионное законодательство предусмотрело формулу, по которой пенсионные права, сформированные до 1 января 2015 года, также будут переведены в баллы:

$$\text{ПК} = \text{СЧ} / \text{СПК}, \quad (3.4)$$

где ПК – сумма пенсионных баллов, заработанных гражданином до 1 января 2015 года;

СЧ – страховая часть трудовой пенсии по состоянию на 31 декабря 2014 г. без учета базовой и накопительной частей;

СПК – стоимость пенсионного балла на момент выхода на пенсию.

Полученная сумма баллов составит ИПК действующего пенсионера или готовящегося к выходу на пенсию, либо будет плюсоваться с последующими коэффициентами.

Для работников, имеющих право на льготную пенсию, формула не меняется, к ней лишь добавляется формула:

$$\text{ИПО} / \text{НПО} \times 10, \quad (3.5)$$

где ИПО — размер индивидуальных пенсионных отчислений за год;

НПО — нормативный размер пенсионных отчислений за год.

### *3.2 Возможности совершенствования пенсионного обеспечения граждан на региональном уровне*

---

В современном обществе на данном этапе его развития существует проблема регулярной региональной индексации пенсионных выплат соответствующим социальным группам. Наличие такой проблемы подтверждается быстрым ростом цен на товары первой необходимости и низкими

темпами увеличения пенсий. Так, рост цен происходит более одного раза в месяц, а предусмотренная законом индексация – два раза в год, что вызывает несоответствие доходов пенсионеров с реальными расходами. Однако в науке этой проблеме уделяется недостаточное внимание [29].

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, в 2016 году численность пенсионеров составила 1 миллион 53 тысячи человек. Из них пенсию по старости получают 889,7 тыс. чел., по инвалидности – 32,9 тыс. чел., по случаю потери кормильца 32,3 тыс. чел. Из общей численности пенсионеров 443,6 тыс. чел. – работающие. Из них пенсионеры по старости – 420, 3 тыс. чел. Размер пенсии по старости составил 12830, 4 руб., по инвалидности – 8040,1 руб., по случаю потери кормильца – 7924,9 руб. Прожиточный минимум для пенсионеров на 2017 год составляет 7468 руб [42].

По данным того же органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области, пенсионные выплаты инвалидам составляют: I группы – 14813,3 руб., II группы – 12001,1 руб., III группы – 10622,2 руб., детям-инвалидам – 13318,8 руб.

По России средний размер пенсии по старости на 2016 год составил 13100. Но на то он и средний: при его расчете учитываются пенсии депутатов, министров, менеджеров и прочих высокопоставленных лиц.

С точки зрения потребления продуктов питания и товаров первой необходимости минимальный стандарт потребления выглядит достаточно убедительно. Но, к сожалению, в него не включаются расходы на медицинские и образовательные услуги, т. к. считается, что они предоставляются государством бесплатно. Но, если смотреть на данные услуги с точки зрения реальных расходов на них же, то мы увидим, что: получение образования действительно бесплатно, но помимо этого родителям приходится значительно тратиться на учебники, дополнительную литературу, канцелярию, ремонт класса/школы, питание ребенка и т.д.; предоставляемых бесплатных МУ во многих случаях недостаточно для поддержания здоровья граждан. Пенсионеры по старости и по инвалидности несут огромные расходы на лекарства, восстанавливающие

процедуры; из-за огромных очередей на санаторно-курортное лечение многим приходится самостоятельно оплачивать путевки, что, конечно же, не дешево. Выплачиваемых государством пенсий во многих случаях недостаточно для поддержания нормального уровня жизни. Об этом можно судить по данным органа статистики: по Челябинской области число граждан, находящихся за чертой бедности составило 13,8 % на начало 2017 года. Доля пенсионеров из общего числа бедных – 22,6%. Также, учитывая число работающих пенсионеров, можно сделать вывод о том, что людям, стоящим на учете в органах социальной защиты, не хватает выплачиваемой государством суммы на личные расходы. При этом государство сократило выплаты работающим гражданам. Число пенсионеров по старости, находящихся за чертой бедности составило более 30 тысяч.

По данным официального сайта Администрации Центрального района города Челябинска средний размер пенсии по потере кормильца составляет 6443 рубля, что на 1016 рублей ниже прожиточного минимума; размер социальной пенсии потерявшему одного родителя – 4263 рубля. Прожиточный минимум для детей – 9635 рублей [34]. Из этого следует вывод о том, что выплачиваемые пенсии в ряде случаев не соответствуют величине прожиточного минимума, и поэтому большинство граждан РФ находятся за чертой бедности.

Уровень инфляции по России в 2016 году составил 5,38%, а индексация в 2016 году – 4% [48], что говорит о существенной разнице между доходами и расходами пенсионеров [41]. Итак, на основе всего вышесказанного, считаем необходимым уделить особое внимание пенсионерам по старости, находящимся за чертой бедности; по инвалидности и по случаю потери кормильца путем региональной регулярной индексации пенсионных выплат.

Таким образом, цель проекта: минимизировать проблемы с низкими доходами, неспособными удовлетворить потребности пенсионеров.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

1) разработать программу региональной регулярной индексации с учетом принципов социальной справедливости и дифференцированного подхода к пенсионерам.

2) подготовить план мероприятий по разработке программы индексации.

3) организовать компетентный орган по решению данной проблемы, например, Рабочую группу в составе представителей Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Челябинской области и Министерства Социальных отношений Челябинской области.

4) выделить круг граждан, находящихся в рамках решаемой проблемы.

Для реализации проекта необходимо определить кадровый состав, кому можно доверить управление бюджетом; кто сможет правильно определить круг лиц, попадающих под действие проекта. Ответственный исполнитель региональной программы – Министерство социальных отношений Челябинской области. В Министерстве предлагаем задействовать отделы и компетентных специалистов [37].:

1) отдел бухгалтерского учета и исполнения бюджета. В его задачи будет входить контроль и распределение поступивших средств на индексацию.

2) отдел планирования и организации проведения государственных закупок – запрос федерального финансирования.

3) специалист по социальному обслуживанию населения - работа с кругом нуждающихся лиц.

4) юридический отдел – информирование о правах и обязанностях сторон

Также необходимо привлечение других специалистов: статист – для подведения итогов реализуемого проекта, документовед – для работы с базой данных.

Как мы уже выяснили, данный проект рассчитан на следующие категории граждан: пенсионеры по старости, находящиеся за чертой бедности; по потере кормильца и инвалиды всех групп. Для жизнеспособности проекта необходимо разработать механизм управления и реализации.

Реализация проекта поручается Министерству социальных отношений Челябинской области.

В первую очередь необходимо создать базу данных, где будут указаны все попадающие под действие проекта пенсионеры. Для этого нужно обратиться в Пенсионный Фонд и, для точности базы данных, поднять материалы Министерства социальных отношений. Далее необходимо создать компетентный орган. В его задачи будет входить:

1) Повышение реальных доходов граждан-пенсионеров указанных категорий.

2) Информирование граждан-пенсионеров о реализуемом проекте.

Следующим шагом к достижению жизнеспособности проекта станет формирование регионального бюджета. Предполагается, что в этот же бюджет будут включены Федеральные средства, выделенные на проект индексации.

Главным заказчиком данного проекта выступит Губернатор Челябинской области. Исполнителями станут Рабочая группа в составе представителей Законодательного собрания Челябинской области, Министерства социальных отношений Челябинской области и Министерства финансов Челябинской области [38]. Соисполнителями проекта выбираются общественные организации и совещательные органы, в частности – Челябинское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов [49] и Совет при Правительстве Челябинской области по делам инвалидов [68]. Руководителем проекта выступит Мокрецова Алёна Павловна, специалист по организации социального обслуживания населения.

Региональный бюджет – главный источник для финансирования данного проекта. При его формировании должна быть усилена статья на социальные проекты.

Расходы региональных бюджетов зависят от бюджетной политики государства и степени децентрализации управления социальной сферой. Финансирование социальных программ – это наиболее крупная часть бюджетных расходов и является решающим фактором для аккумуляции финансовых ресурсов в бюджете соответствующего уровня финансовой ответственности. Доходы региональных бюджетов формируются за счет

местных налогов и сборов, неналоговых доходов, поступлений из вышестоящих бюджетов [27].

Местные налоги и сборы являются базовым источником для формирования отдельных региональных бюджетов. Реальное соотношение всех источников в формировании отдельных региональных бюджетов определяется функциями региональных органов управления, потенциальными возможностями получения дохода за счет местных налогов, а также возможностями вышестоящих органов власти финансировать нижестоящие региональные бюджеты.

Поступления из Федерального бюджета осуществляются в случае недостатка собственных финансовых ресурсов для формирования региональных (местных) бюджетов, необходимых для финансирования местных мероприятий или региональных разделов государственных программ, например, развития дорог, здравоохранения, охраны окружающей среды [33].

Поступления из Федерального бюджета осуществляются в виде отчислений от суммы отдельных налогов, мобилизуемых на территории, а также дотаций и субвенций, и могут составлять до 60% доходной части региональных бюджетов.

Еще один источник региона – неналоговые доходы региональных бюджетов: доходы от предприятий, находящихся в муниципальной собственности, арендные доходы, денежные сборы, штрафы, пошлины, добровольные взносы предприятий и населения.

В данном случае нас интересует пункт «штрафы».

Как известно, на территории Российской Федерации действует Кодекс административных правонарушений [60]. В нем указаны статьи, предусматривающие довольно-таки большие штрафы, но, к сожалению, за такими нарушениями никто не следит.

Например, нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей.

Остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, за исключением вынужденной остановки, либо



нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре, влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.

Рассмотрев Закон Челябинской области от 2 июня 2010 года № 584–ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» [58], мы нашли статьи, которые предусматривают административный штраф, но, к сожалению, никто не следит за соблюдением закона.

Например, ст.3 ч.8 данного закона предусматривает наказание за сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест, а также сжигание мусора, иных отходов производства и потребления на территории Челябинской области в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей для обычных граждан; для должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Ст.3 ч.10 предусматривает наказание за оставление без цели выполнения аварийных или ремонтных работ механических транспортных средств на газонах, тротуарах, озелененных территориях, детских и спортивных площадках в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей для обычных граждан; для должностных лиц – от трех тысяч до шести тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Ст.3 ч.11 предусматривает наказание за непроведение предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами работ по содержанию и уборке территорий и объектов благоустройства, повлекшее их загрязнение или засорение, либо нарушение установленных сроков и порядка проведения указанных работ, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда, установленных федеральным законодательством в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей для обычных граждан; для должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Ст.13 ч.1 предусматривает наказание за нарушение покоя граждан в будние дни с 22.00 до 6.00, в выходные – с 23.00 до 8.00 в размере от одной

тысячи до пяти тысяч рублей для обычных граждан; для должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти тысяч до ста тысяч рублей.

Кроме того, очень часто во дворах Челябинска и области происходит выгул собак. В старой редакции Закона ЧО «Об административных правонарушениях» было предусмотрено наказание за выгул собак в неполюженном месте. Предлагаем снова ввести эту статью, т. к. очень много собаководов нарушают порядок благоустройства дворов города. К тому же, во многих дворах Челябинска висят таблички о запрете выгула собак во дворах, за что предусматривается штраф в размере 5000 рублей.

Челябинцы платят огромные суммы за коммунальные услуги, но, к огромному сожалению, выполняются не все указанные в коммунальных счетах пункты. Например, возложенная на ЖКХ функция содержания придомовой территории [64] во многих дворах не выполняется вообще. Также, нетрудно догадаться, куда уходят средства, уплаченные по пункту «Кап.ремонт». Поэтому следует провести проверки всех управляющих компаний и наложить на них соответствующие штрафы, предусмотренные законодательством.

Для выявления всех нарушений и применения штрафных санкций по указанным нами пунктам предлагаем задействовать вышеуказанные общественные организации – Совет ветеранов и Совет инвалидов. Данным организациям предлагается взять на себя ответственность по активизации праздно проводящих время граждан-пенсионеров, которым, в свою очередь, предлагается сообщать о происходящих правонарушениях с прилагающимися доказательствами (например, в виде фотоснимков) по телефону горячей линии. При этом пенсионерам необходимо сообщить, куда пойдут уплаченные штрафы. Указанную горячую линию предлагаем создать во всех отделениях полиции. Прием звонков поручить дежурному отделению, а прием граждан – участковому, отвечающему за участок, на котором произошло правонарушение.

Вырученные за счет указанных выше штрафов суммы предлагаем использовать на реализацию проекта.

Для этого необходимо создать отдельный Фонд социальной поддержки малоимущих пенсионеров Челябинской области, средства из которого будут направляться в Министерство социальных отношений, и уже там управление бюджетом будет поручено отделу бухгалтерского учета. Распорядителем фонда сделать Министерство соц.отношений Челябинской области.

Предлагаем Губернатору Челябинской области отправлять запрос в Правительство РФ на финансирование регионального проекта, в случае нехватки средств в Фонде социальной поддержки.

Реализуемый проект предполагается отнести к категории социального обслуживания населения.

Граждане-пенсионеры будут получать проиндексированные пенсии в обычном режиме – через почту на дом или лично в почтовом отделении, через банк, через специальные службы доставки пенсии.

Нормативно-правовой базой реализации проекта индексации станет Закон Челябинской области «О регулярной региональной индексации пенсий малоимущих пенсионеров Челябинской области», принятый Законодательным собранием Челябинской области и Постановление Губернатора «Об индексации пенсий малоимущих пенсионеров» [36].

Процент индексации будет зависеть от уровня инфляции на текущий период и от уровня реальных пенсионных выплат. На конец 2016 года уровень инфляции по России составил 5,4 %. Срок реализации данного проекта – 2 года с расчетом на результат. Если проект будет удачным и поможет достигнуть поставленных задач, он будет жить.

Итак, мы рассматриваем 3 категории пенсионеров: по старости (находящиеся за чертой бедности), по потере кормильца и по инвалидности. Суммарно число таких пенсионеров на 2016 год – 95200 чел. Возьмем средний уровень пенсионных выплат. Пенсионеры по старости, находящиеся за чертой бедности (возьмем число ниже ПМ) 7400, по потере кормильца – 6443, по инвалидности: I группы – 14813, II группы – 12001, III группы 10622. Как уже говорилось, уровень инфляции составил 5,8%, а индексации – 4%. Для ощутимой

прибавки к пенсии необходимо повысить уровень индексации на региональном уровне с учетом социальной справедливости и дифференцированного подхода:

1) для пенсионеров по старости до 7,8%

2) для пенсионеров по инвалидности по группам: I группы – 5,8%; II группы – 6%; III группы – 5,8%.

3) для пенсионеров по потере кормильца до 6,2%

Так, для пенсионеров по инвалидности эта сумма будет равна:

$$1\text{гр. } (14813 \times 5,8) / 100 = 859,1 \text{ рублей}; \quad (3.6)$$

$$2\text{гр. } (12001 \times 6) / 100 = 720 \text{ рублей};$$

$$3\text{гр. } (10622 \times 5,8) / 100 = 616 \text{ рублей.}$$

Для пенсионеров по потере кормильца:

$$(6443 \times 6,2) / 100 = 400 \text{ рублей.}$$

Для пенсионеров по старости:

$$(7400 \times 7,8) / 100 = 577 \text{ рублей.}$$

В общей сложности для всех категорий пенсионеров эта сумма будет:

(число пенсионеров по старости \* сумму индексации) + (число инвалидов I гр \* СИ) + (число инвалидов II гр \* СИ) + (число инвалидов III гр \* СИ) + (число пенсионеров по потере \* СИ) =

$$= (30000 \times 577) + (2994 \times 859) + (16121 \times 720) + (13489 \times 616) + (32300 \times 400) = \\ 17\,310\,000 + 2\,571\,846 + 8\,309\,224 + 12\,920\,000 = 41\,111\,070 \text{ руб.} \quad (3.7)$$

Не стоит забывать о том, что в реализации проекта принимают участие специалисты разных областей: 4 человека из Отделов Министерства социальных

отношений, дежурный отделения полиции, участковые; новые лица – статист, документовед. Предлагаем увеличить заработную плату специалистам Отделов на 2 тысячи. Дежурным отделений полиции увеличить з/п на 1 тысячу. В городе Челябинск 3 отделения полиции. В области 30 городов, т.е. 33 отделения полиции в области. Участковым предлагаем не увеличивать з/п, т.к. работа с населением и так входит в их обязанности, а в проекте мы предлагаем обращать внимание на соблюдение некоторых законов. В реализации проекта появляются 2 новых человека. Предлагаем платить им з/п в размере 15 тысяч. Итого, расходы на оплату труда:

$$(4 \times 2000) + (33 \times 1000) + (2 \times 15000) = 71\ 000 \text{ руб.} \quad (3.8)$$

Общая сумма расходов на реализацию проекта:

$$71\ 000 + 41\ 111\ 070 = 41\ 182\ 070 \text{ руб.} \quad (3.9)$$

За нарушение правил парковки ежемесячно штрафуются примерно 430 автовладельцев [35]. Средняя сумма штрафов – 8 тысяч.

$$430 \times 8000 = 3\ 440\ 000. \quad (3.10)$$

Почти все строительные компании, почти все люди города и области нарушают правила сброса мусора. Возьмем среднюю сумму штрафа 5000. Умножим эту сумму хотя бы на часть населения Челябинска (и это только Челябинск, а нарушений много!):  $\sim 4000 \text{ чел.} \times 5000 \text{ руб.} = 20\ 000\ 000.$

За нарушение покоя граждан оштрафуем примерно 1 тыс. человек на сумму 1 тыс.:

$$1000 \times 1000 = 1\ 000\ 000.$$

Если, к примеру, выписать штраф хотя бы двум собаководам из каждого района города, то получится:

$$7 \times 2 \times 5000 = 70\,000. \quad (3.11)$$

Рассмотрим управляющие компании города. Их много, и многие из них нарушают соответствующие правила. Средний штраф компаниям – 150 тыс. Допустим, попадают под штраф 5 из них, то:  $150\,000 \times 5 = 750\,000$ .

В результате за счет штрафов может получиться следующая сумма в Фонде: 25 260 000. Мы считаем, что если наложить штрафы на всех провинившихся, то может получиться вся необходимая на реализацию проекта сумма.

Предполагаемый результат проекта:

1) повышение качества и уровня жизни граждан-пенсионеров посредством проведения регулярной индексации пенсионных выплат отдельным категориям пенсионеров.

2) действие проекта после указанного срока реализации.

3) установление правового порядка в городе и области.

4) активизация празднично проводящего свое время населения.

5) существенный вклад в решение социальной проблемы бедности пенсионеров.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Пенсионное обеспечение касается самой социально-незащищенной группы – престарелых граждан. Поэтому его становление должно проходить в соответствии с основными принципами гуманизма. С особой тщательностью должна быть создана правовая основа, так как цена неудачи высока.

Не стоит забывать, что экономическое состояние общества зависит от эффективности функционирования пенсионного обеспечения, т.к. затрагивает все финансы предприятий и организаций страны. Поэтому реформирование пенсионной системы должно стать неотъемлемой частью экономической реформы России.

В нашей работе мы рассмотрели формирование пенсионного законодательства:

- 1) со времен Петра Первого до революции 1917 года – предпосылки формирования пенсионной системы;
- 2) 1917–1991гг. – создание пенсионной системы для отдельных слоев населения;
- 3) 1991–2002гг. – создание Пенсионного фонда;
- 4) 2002–по настоящее время – пенсионная реформа. Особенности данного периода стали установление трехуровневой системы пенсионного обеспечения (государственное, обязательное пенсионное и негосударственное) и введение новой формулы расчета пенсии.

Важно отметить, что в ходе изучения реформирования выявилось ряд проблем правового, социального и экономического характера.

Нами был сделан акцент на социально-экономической проблеме и предложен вариант ее решения в виде проекта, рассчитанного на реализацию в Челябинской области – проект регулярной региональной индексации пенсионных выплат с учетом принципов социальной справедливости и дифференцированного подхода к пенсионерам.

Кроме того, важным аспектом реализации пенсионной реформы является эффективная информационно-разъяснительная кампания. Данной работой в целях повышения общей правовой культуры необходимо заниматься не только пенсионным учреждениям и официальным СМИ, что является общепринятой практикой в наши дни, но также и различного вида общественным организациям, и активным гражданам.

Итак, если государство обратит внимание на рассмотренные в работе проблемы и будет использовать свои варианты решения проблем совместно с приведенными нами идеями, то российская модель пенсионной системы окажется в числе успешных и ведущих на мировой арене.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

---

### Книги и статьи

1. Абышева А.В.1, Бондарчук Ю.В.1 «Влияние демографических проблем на реформирование пенсионной системы»// проблемы современной экономики (Новосибирск) , 2012, С.108-112
2. Анна Яковец «Льготы на коммунальные услуги: кому положены и как получить?» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.molnet.ru/mos/ru/jkh/o\\_49454](http://www.molnet.ru/mos/ru/jkh/o_49454)
3. Бабич А.М., Егоров Е.Н., Жильцов А.П. Экономика социального страхования. М., 1998. С. 19
4. Барбасова С. Обзор государственной политики СССР в области пенсионного обеспечения граждан // Вестник БИСТ. 2009. № 4(4). – С. 108–112.
5. Вьюницкий В.И. Почему пенсии в России ниже, чем на Западе? // Пенсия. – 2004.
6. Глухань Г.И. «Пенсионная реформа В Российской Федерации»// Экономика и банковская система: теория и практика материалы заочной международной научно-практической конференции. ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»; ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»; ФГБОУ ВО «Финансовый Университет при Правительстве РФ». 2016. С. 141-145.
7. Ермаков Д. Н. «Современная пенсионная система Германии»// Вестник Московского Государственного Областного Университета. Серия: Экономика , 2011, С. 24-28
8. Жигитова Т. В. «Генезис развития пенсионной системы: от истоков к развитию в современных условиях»// Научные труды центра перспективных экономических исследований. Издательство: Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан (Казань), 2014, С. 176-183

9. Жуков В.И. Мировой кризис: экономика и социология глобальных процессов // Социологические исследования. 2010. № 2. С. 3–9.
10. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Пенсионная реформа в России 1990 г.: хорошее начало и плачевные результаты // Государство и право. 1998. №3.
11. Казанцева М.Э. «Коллизия в накопительном пенсионном страховании и упущенные возможности экономического роста»// Издательство: Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, 2013, С.308-313
12. Костюкова С.С., Каминский А.С. «Стоит ли молодежи позаботиться о будущей пенсии?»// Молодежь в современном обществе, 2015, С.128-131
13. Красильников С.Н. «Призрение и помощь нуждающимся при Петре I». Казань, 1999. С.69
14. Кувшинова, О. А. Проблема повышения пенсионного возраста в России: социально-демографический аспект // Вестник Тюменского гос.ун-та. 2013. № 8. С. 130-136.
15. Михайлова, Т. Перерасчет// Пенсионное обеспечение, 2014, №2 (207). С.90-93.
16. Народное хозяйство СССР в 1987 г.: Стат. ежегодник/Госкомстат СССР. – М.: Финансы и статистика, 1988. – С.736
17. Народное хозяйство СССР в 1990 г.: Стат. ежегодник/Госкомстат СССР. – М.: Финансы и статистика, 1991. – С.752
18. Осипов Александр Юрьевич «Особенности пенсионной реформы в России: история, результаты и перспективы»// Российское предпринимательство. 2012. № 19. С. 21-28.
19. Отечественная история с древнейших времен до конца XIX века. Казань, 1996. С. 305.
20. Очирова А.В. Проблемы накопительного пенсионного страхования на современном этапе развития пенсионной системы. // Уровень жизни населения регионов России. 2010. №6. С.83-85.

21. Переселкова З.Ю. «Повышение пенсионного возраста как социально-экономическая проблема»// Политические партии и выборы: проблемы современности, 2016, С.290-295

22. Право социального обеспечения. Перспективы развития //Мачульская Е.Е. - М.:Городец, 2000.С.58.

23. Пудовкин А.В. «Анализ системы пенсионного обеспечения в СССР»//Вестник МГИМО Университета. 2015. № 2 (41). С. 217-223.

#### Электронные ресурсы

24. Аттестация рабочих мест. Часть 3. [Электронный ресурс]. URL: <http://oooviko.ru/attestaciya-rabochih-mest-chast-3>

25. Аттестация рабочих мест. Часть 4/ [Электронный ресурс]. URL: <http://oooviko.ru/attestaciya-rabochih-mest-chast-4>

26. Дверь в мир [Электронный ресурс]. URL: <https://doorinworld.ru/stati/416-igoty-invalidam-1-2-3-gruppy>

27. Доходы и расходы региона [Электронный ресурс]. URL: <http://financy.biz/dohody-rashody-regionalnyh-mestnyh-byudzhetrov.html>

28. Заморозка накопительной части пенсии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.forbes.ru/news/324649-zamorozku-nakopitelnoi-chasti-pensii-prodyat-do-2019-goda>

29. Информационно-правовой портал Гарант.ру. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/news/1088532/>

30. История развития пенсионного обеспечения. [Электронный ресурс]. URL: <http://pfr.pba.su/Content/Read/260>

31. Льготы ЖКХ в 2017 году. Последние новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://doorinworld.ru/stati/igoty-zhkkh-v-2016-godu-poslednie-novosti>

32. Народный советник. [Электронный ресурс]. URL: [http://nsovetnik.ru/pensiya/raschet\\_pensii\\_po\\_starosti\\_kak\\_rasschitat\\_formula\\_primery/](http://nsovetnik.ru/pensiya/raschet_pensii_po_starosti_kak_rasschitat_formula_primery/)

33. О бюджете города Челябинска на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов | Челябинская городская Дума [Электронный ресурс]. URL: [www.chelduma.ru](http://www.chelduma.ru)
34. Официальный сайт Администрации Центрального района города [Электронный ресурс]. URL: Челябинска <https://cheladmin.ru>
35. Официальный сайт ГАИ Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gibdd.ru/r/74/accident/>
36. Официальный сайт Законодательного Собрания Челябинской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.zs74.ru/>
37. Официальный сайт Министерства социальных отношений г. Челябинск [Электронный ресурс]. URL: [minsoc74.ru](http://minsoc74.ru)
38. Официальный сайт Министерства финансов Челябинской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin74.ru>
39. Официальный сайт Правительства Челябинской области. [Электронный ресурс]. URL: <http://pravmin74.ru>
40. Официальный сайт ПФР. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pfrf.ru/pensionres> (дата обращения 24.04.2017).
41. Официальный сайт Федеральной службы статистики [Электронный ресурс]. URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru).
42. Официальный сайт Федеральной службы статистики по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL : <http://chelstat.gks.ru>.
43. Официальный сайт Федеральной службы статистики по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <http://chelstat.gks.ru/>
44. Пенсионная система РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.npfe.ru/about/system/>
45. Пенсионный эксперт. [Электронный ресурс]. URL: <http://pensia-expert.ru/trudovye-pensii/pensiya-v-2015-godu/individualnyj-pensionnyj-koefficient/>
46. Развитие и становление пенсионных систем в России и за рубежом: мировой опыт vs российские реалии. [Электронный ресурс]. URL:

<http://rospens.ru/research/analytics/razvitie-i-stanovlenie-pensionnykh-sistem-v-rossii-i-za-rubezhom-mirovoy-opyt-vs-rossiyskie-realii.htm>

47. Регламент разработки, корректировки и публикации данных о денежных доходах и расходах населения [Электронный ресурс]. URL: [http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/chelstat/resources/f9eb9a8042d712f88f5def553db9bdfa/reglament.pdf](http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chelstat/resources/f9eb9a8042d712f88f5def553db9bdfa/reglament.pdf)

48. Уровень Инфляции в России (по годам) [Электронный ресурс]. URL: <https://bankirsha.com/uroven-inflyacii-v-rossiyskoj-federacii-po-godam.html>

49. Челябинское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов [Электронный ресурс]. URL: <http://minsoc74.ru/sovet-veteranov>

50. Этапы пенсионных реформ в России. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.soglasie-npf.ru/directory/pension-reform/stages-reform.php>

#### Законодательно-правовые документы

51. Декрет Совета Народных Комиссаров «Об увеличении пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев» // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917—1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР М. 1942, стр. 21.

52. Декрет Совета Народных Комиссаров № 906. «Положение о Социальном Обеспечении трудящихся» // Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1917—1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР М. 1942, стр. 1249-1259.

53. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах

уголовно-исполнительной системы, и их семей»// «Российская газета» от 26 февраля 1993 г.

54. Закон РФ от 20 ноября 1990 № 340–1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации»: (в ред. от 08.08.2001 N 122-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 27. С. 351.

55. Закон СССР от 14.07.1956 г. «О государственных пенсиях» // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

56. Закон СССР от 15.07.1964 «О пенсиях и пособиях членам колхозов». [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssr5673.htm>

57. Закон СССР от 15.05.1990г. «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» // Справочно-правовая система Консультант Плюс

58. Закон Челябинской области от 2 июня 2010 года № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/895256000>

59. КЗоТ РСФСР Кодекс законов о труде Российской Федерации// Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1971, №50, ст. 1007

60. Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ). [Электронный ресурс]. URL:<http://base.garant.ru/12125267/>

61. Комментарий к Статье 39 Конституции РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://constrf.ru/razdel-1/glava-2/st-39-krf>

62. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

63. Постановление правительства Москвы от 7 декабря 2004 года N 850-ПП «О порядке и условиях обеспечения мер социальной поддержки граждан по оплате жилья и коммунальных услуг». [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/3656473>

64. Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 N 491 (ред. от 27.02.2017) «Об утверждении Правил содержания общего имущества в

многоквартирном доме...». [Электронный ресурс]. URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_62293/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62293/)

65. Постановление Совмина СССР №1475 от 14.11.1956 г. «Об утверждении положения о персональных пенсиях» // Справочно-правовая система Консультант Плюс.

66. Постановление Совмина СССР от 22.08.1956 № 1173. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99\\_901860336\\_XA00M9A2N9](http://www.glavbukh.ru/npd/edoc/99_901860336_XA00M9A2N9)

67. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-Р (в редакции распоряжения Правительства РФ) (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 06.04.2017)

68. Распоряжение Правительства Челябинской области от 15 августа 2013 г. № 168-ПП «О Совете при Правительстве Челябинской области по делам инвалидов». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/chelyabinsk/490623/>

69. Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. № 1077 «О негосударственных пенсионных фондах». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/2030>

70. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» от 23.05.2016 № 143-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_198199/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/)

71. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23735/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/)

72. Федеральный Закон «О Государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.3vozrast.ru/article/pravo/dokument/1582/>

73. Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28.12.13 № 424-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156541/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156541/)
74. Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 №75-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18626/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18626/)
75. Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191264/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191264/)
76. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_22481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/)
77. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/)
78. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51. С. 42.
79. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52. С. 49.
80. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 №400. [Электронный ресурс]. URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/)
-