

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2017 г.

Совершенствование молодежной политики муниципального образования (на примере администрации Копейского городского округа)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2017.008.ВКР

Руководитель, ст. пр. каф. ЭТГМУ

_____/ В.В. Погонин /

« ____ » _____ 2017 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 548

_____/ Ю.Н. Головин /

« ____ » _____ 2017 г.

Нормоконтролер, спец. по УМР

_____/ О.В.Ефимова /

« ____ » _____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Головин Ю.Н. Совершенствование молодежной политики муниципального образования (на примере администрации Копейского городского округа). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 548, 99 с., 24 ил., 13 табл., библиогр. список – 57 наим., 8 прил., 10 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является Копейский городской округ.

Цель дипломного проекта - теоретико-методическое исследование проблем формирования и реализации молодежной политики для разработки мероприятий по её совершенствованию на примере Копейского городского округа.

В работе изучены сущность и цели молодежной политики на муниципальном уровне, изучены особенности формирования и реализации молодежной политики в России и за рубежом, рассмотрена методика оценки эффективности управления молодежной политикой, рассмотрены особенности управления молодежной политикой в Копейском городском округе, проведен анализ реализации молодежной политики в Копейском городском округе, разработаны направления совершенствования молодежной политики в КГО, дана оценка эффективности мероприятия по совершенствованию молодежной политики в КГО.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться в Администрации Копейского городского округа при решении важнейших проблем управления молодежной политикой.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	
1.1 Сущность и цели молодежной политики на муниципальном уровне.....	11
1.2 Отечественный и зарубежный опыт реализации молодежной политики на уровне местного самоуправления.....	18
1.3 Методика оценки результативности и эффективности управления молодежной политикой муниципального образования.....	34
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)	
2.1 Правовые и организационные основы реализации молодежной политики Копейского городского округа.....	43
2.2 Анализ и оценка показателей реализации молодежной политики Копейского городского округа.....	45
2.3 Проблемы и основные направления совершенствования молодежной политики муниципального образования.....	61
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)	
3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию молодежной политики в Копейском городском округе.....	69
3.2 Оценка эффективности мероприятий по совершенствованию молодежной политики в Копейском городском округе.....	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	80
ПРИЛОЖЕНИЯ	

Приложение А – Основные функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью.....	87
Приложение Б – Структура Администрации Копейского городского округа.....	88
Приложение В – SWOT – Анализ социально-экономического развития Копейского городского округа.....	89
Приложение Г – SWOT – Анализ молодежной политики Копейского городского округа.....	91
Приложение Д – План работы координационного совета и мероприятий по формированию и пропаганде здорового образа жизни.....	92
Приложение Е – Состав координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при администрации Копейского городского округа.....	93
Приложение Ж – Положение о координационном совете (региональном штабе) по повышению качества жизни населения КГО, формированию и пропаганде здорового образа жизни у граждан.....	96
Приложение З – План работы координационного совета и мероприятий по формированию и пропаганде здорового образа жизни.....	97

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного проекта заключается в том, что в последние годы в России возросло внимание общественности к проблемам молодёжи, проводятся мероприятия по оказанию молодёжи практической помощи и социализации. Однако пока не создано условий для осуществления долговременной эффективной молодёжной политики, а влияние государства на ситуацию в молодёжной среде не носит системного характера. Продолжающееся социальное расслоение, трудности с трудоустройством и обретением достойной и хорошо оплачиваемой работы, потеря равных шансов на получение образовательных, медицинских, социально-бытовых и других социальных услуг, возрастающее различие взглядов среди молодёжи по мировоззренческим, политическим и культурным вопросам, рост преступности, распространение наркомании – все это ведет к духовному и экономическому обнищанию подрастающего поколения, его нравственной и физической деградации. Такая ситуация требует формирования и реализации эффективной молодёжной политики, направленной на решение проблем молодёжи, обеспечение активного участия молодых граждан в социально-экономическом развитии России.

Формирование молодёжной политики на муниципальном уровне позволяет учитывать многие местные особенности развития и на их основе разрабатывать конкретные целенаправленные мероприятия, способные эффективно решать насущные проблемы молодёжной среды.

Вопросам формирования и реализации молодёжной политики как в целом, так и в различных аспектах были посвящены исследования многих специалистов в области муниципального управления, в частности: Хохрякова И. В., Прудникова А.С., Орлов В. В., Метелкина Н. Б., Кулинич А. В., Криворученко В. К., Кибанов А.Я., Головатый М.Ф.

Объектом исследования является Копейский городской округ.

Предметом исследования является формирование и реализация молодёжной

политики Копейского городского округа.

Цель дипломного проекта – теоретико-методическое исследование проблем формирования и реализации молодежной политики для разработки мероприятий по её совершенствованию на примере Копейского городского округа.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить сущность и цели молодежной политики на муниципальном уровне;
- рассмотреть отечественный и зарубежный опыт реализации молодежной политики на уровне местного самоуправления;
- предложить методику оценки результативности и эффективности управления молодежной политикой муниципального образования;
- рассмотреть правовые и организационные основы реализации молодежной политики Копейского городского округа;
- провести анализ и оценку показателей реализации молодежной политики Копейского городского округа;
- выявить проблемы и основные направления совершенствования молодежной политики муниципального образования;
- разработать рекомендации по совершенствованию молодежной политики в Копейском городском округе;
- оценить эффективность мероприятий по совершенствованию молодежной политики в Копейском городском округе.

Для выполнения работы использована специальная литература, связанная с формированием и реализацией молодежной политики, статьи из периодических изданий, посвященные данному вопросу, фактический материал, полученный в в отделе по делам молодёжи администрации Копейского городского округа Челябинской области.

В процессе работы над темой были использованы такие методы научного исследования, как сравнительный метод, аналитический метод, метод экономико-статистического анализа.

Практическая значимость результатов исследования заключается в их

направленности на решение важнейших проблем формирования и реализации молодежной политикой Копейского городского округа, в работе были предложены мероприятия по совершенствованию формирования и реализации молодежной политики Копейского городского округа.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

1.1 Сущность и цели молодежной политики на муниципальном уровне

Молодежь – это важная часть населения, которая во многом определяет судьбу не только региона, но и страны в настоящем и будущем. Молодёжь обладает такими качествами, которые выгодно отличают ее от других населения – это мобильность, восприимчивость к новшествам, интеллектуальная активность и здоровье. Однако, вопросы социализации молодежи, их интеграции в едином экономическом, политическом и социокультурном пространстве, остаются остро актуальными. Поэтому необходима политика, которая позволит управлять указанными процессами целенаправленно, и соответственно, получить большой эффект от него, при этом такая политика нужна как на федеральном уровне, так и на региональном.

Для анализа того, как осуществляются задачи государственной молодежной политики по развитию и эффективному применению инновационного потенциала молодежи в интересах общества и новых поколений россиян, важно определить содержание базового понятия такого анализа, которым в данном случае является молодежная политика. В наиболее общем виде молодежная политика трактуется как:

1) отношение общества, различных его групп, слоев, социальных институтов к молодежи как социальной группе, а также самой молодежи к другим социальным группам, социальным институтам, ценностям общества;

2) особое направление деятельности государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющая целью определенным образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи, а через это – на будущее состояние общества.

Современная трактовка содержания и целей государственной молодежной политики в Российской Федерации также основывается на формулах, некогда установленных названным Законом СССР. В «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» (1993) она выглядела следующим образом: «Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив» [16]. В редакции действующего в настоящее время документа в этой области – Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации (2006) определение основополагающего понятия закреплено в такой форме: «Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности» [11].

В Стратегии социально-экономического развития на период до 2020 года, принятой Правительством РФ, определены цели государственной молодежной политики (примерно в той же формулировке, как в «Стратегии...» 2006 г.) и имеется важное концептуальное новшество, замеченное управленческим корпусом федерального уровня, а именно: «Молодежная политика обозначена как приоритет и включена в раздел – развитие человеческого потенциала вместо традиционного включения молодежи в раздел – социальная политика.

Итак, содержание понятия «молодежная политика» в снятом виде учитывает, что субъектами молодежной политики выступают государство и различные общественные силы («гражданское общество» в широком смысле), и их ресурсы определяют, каким образом они могут строить свою политику.

Молодежная политика» как понятие появилось в общественно-политической и научной литературе в 1950–1960-е гг. и было связано со становлением молодежи как самостоятельной социальной силы и ее самоопределением в социально-политическом пространстве. К 70-м гг. XX в. молодежная политика в большинстве развитых стран становится самостоятельным направлением государственной политики. Это находит выражение в принятии законов и специальных программ, связанных с широкой реализацией прав молодежи в сфере образования и трудоустройства; решением проблем молодых семей (осуществлением кредитования строительства и приобретения жилья, выдачей ссуд на обустройство и т. д.). К началу 90-х гг. XX в., по данным ООН, в мире насчитывалось более 100 стран, принявших специальные законодательные акты по молодежной политике.

Понятие государственной молодежной политики утвердилось в отечественной правовой системе и практике деятельности органов государственной власти с принятием в 1991 г. Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР». Это не означает, что до принятия этого закона в стране не было молодежной политики, но в период коренного преобразования социально-экономического и политического строя, которых произошел в конце 1980-х — начале 1990-х годов и сопровождался распадом СССР и становлением на его руинах новых государств, включая и Российскую Федерацию, ранее действовавшая модель молодежной политики, разрабатываемая и контролируемая КПСС, уже не могла применяться. Концепция государственной молодежной политики, разработанная под руководством И. М. Ильинским и положенная в основу названного Закона, отражала стратегический замысел, состоявший в том, чтобы восстановить взаимодействие поколений, в котором развились обширные кризисы, обозначился «разрыв поколений» [22, с. 78]. Собственно, сознательная, целенаправленная молодежная политика и есть способ регулирования межпоколенческих отношений, управления процессом преемственности поколений и, стало быть, развития общества. И не только для перестроечного

Советского Союза, не только для постперестроечной постсоветской России. Эта формула отражает смысл молодежной политики во все времена, во всех обществах. При общей сущности виды этой политики имеют разные цели и разное содержание, которые определяются идеологией этих обществ.

Значение поворота в сфере государственной молодежной политики, сделанного в последний год существования СССР, не должно преуменьшаться: в основе любых политических шагов должна лежать ясная концепция, определяющая цели конкретных действий, делающая их осмысленными. В данной сфере такая концепция утвердилась благодаря работе над законопроектом 1987–1991 годов. Сразу после принятия Закона резко активизировалась работа над со-ответствующими проектами в союзных и автономных республиках СССР, правовой статус которых позволял принимать нормативные правовые акты в форме законов. Уже 12 ноября 1991 г. был принят Закон Башкирской ССР «О государственной молодежной политике в Башкирской ССР». До конца года появились десятки законопроектов регионального уровня. С распадом СССР в декабре 1991 г. история Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» как целостного юридического акта завершилась: он не вошел в состав нормативных правовых актов Российской Федерации.

В эти годы были приняты законы о государственной молодежной политике (в некоторых случаях – о молодежи, о молодежной политике, о региональной государственной молодежной политике и т. д.) в Чувашской Республике (1992 г.), Республике Бурятия (1992 г.), Республике Татарстан (1993 г.), Кабардино-Балкарской Республики (1993 г.), Республике Хакасия (1993 г.), Республике Тува (1993 г.), Московской области (1995 г.), Оренбургской области (1995 г.), Ставропольском крае (1996 г.), Республике Мордовия (1996 г.), Омской области (1996 г.), в Ханты-Мансийском автономном округе (1998 г.) и многих других. К 2013 г. региональные законы о молодежи и молодежной политике приняты в 73 субъектах Российской Федерации, хотя на федеральном уровне соответствующего закона по-прежнему нет: на принятый в 1999 г. Федеральный закон «Об основах

государственной молодежной политики в Российской Федерации» бывший президент Б. Н. Ельцин наложил вето, которое депутаты Госдумы не смогли преодолеть. В ряде субъектов Российской Федерации в принятые ранее законы о молодежи и молодежной политике впоследствии вносились изменения и дополнения (в частности, в Чувашии, Башкортостане, Татарстане, Московской области и др.) – иногда в сторону ослабления финансовых рычагов содействия социальному становлению молодежи. Этим законы выхолащивались и сохранялся главным образом фасад. Были и другие примеры, и среди них – принятие в 2004 г. Закона города Москвы «О молодежи», подкрепленного городской целевой программой «Молодежь Москвы» на 2004–2006 гг. с общим объемом финансирования: 9 млрд 715,5 млн руб.²⁶, показавшей, что при определенном стремлении к решению социальных проблем молодежи городских властей нормы закона перестают быть декларацией. Впрочем, уже в программе на 2007–2009 гг. закладывалось финансирование в объеме, примерно в 3 раза меньшем, чем в предыдущей (3 млрд 10,6 млн рублей), а дальше программа в целостном виде не принималась. В то же время законодательная работа продолжалась, о чем свидетельствует принятие Закона города Москвы от 30.09.2009 г. № 39 «О молодежи» (действует в ред. от 14.12.2011 г.)²⁸. В целом приходится признать, что шаг за шагом задачи и планы государственной молодежной политики в актуальной деятельности государства минимизировались, переводились на периферию социальной политики и политической жизни

Утвержденная в декабре 2006 г. Стратегия государственной молодежной политики (ГМП), создание Министерства спорта, туризма и молодежной политики, в дальнейшем снова лишившегося в своем функционале задач в области ГМП, объявление 2009 г. годом молодежи в России, обсуждение проблем ГМП на заседании Государственного Совета РФ в 2009 г. свидетельствуют, что некоторые намерения государства в этой сфере деятельности сохраняются. Создается система развития талантливой и инициативной молодежи, проводятся Всероссийские конкурсы молодежных проектов, окружные и региональные

конкурсы, направленные на вовлечение молодежи в творческую деятельность, повышение ее гражданской активности и формирование здорового образа жизни молодого поколения.

Наряду с государственной молодежной политикой – поддерживая ее или выступая в оппозиции по отношению к ней – развивается общественная молодежная политика. Это важная характеристика гражданского общества, которая в современной России скорее намечается, чем реально воздействует на политический и социокультурный процесс. В этом отношении следует отметить и то, что молодежная политика политических партий, общественных объединений и других субъектов общественной молодежной политики ограничена их правовыми возможностями, но имеет важное направление развития, состоящее в том, что вырабатывается некая идеальная модель (нормативный образ) молодого человека, молодежи, которую организация (корпорация) стремится представить всему обществу как эталон. Теоретическое обоснование общественной молодежной политики принадлежит И. М. Ильинскому. К этой идее, выдвинутой в 1998 г., И. М. Ильинский позже неоднократно обращался. В последующем она была осмыслена иначе молодыми участниками молодежного парламентского движения России.

Общий смысл молодежной политики состоит в создании в обществе условий и стимулов для жизнедеятельности новых поколений, которые способствовали бы проявлению, развитию и реализации задатков, способностей и талантов молодых людей в целях социально-экономического и политического прогресса российского общества. При этом общество хочет видеть молодежь нравственной, национально ориентированной, высококультурной, инновационной, предприимчивой, здоровой».

Роль муниципальной политики по работе с молодежью рассматривается как гарант будущего индивидуального выживания, социально-экономической стабильности и как общий стратегический ресурс развития общества.

Однако жизненные установки молодежи не во всем соответствуют потребностям страны и ее территорий в инновационном развитии. Система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодежной политики остаются неопределенными. Работа с молодежью подчас проводится ситуативно и противоречиво. Процессы в молодежной среде, являясь частью различных видов общественных отношений, развиваются нелинейно и не могут быть стандартизированы на локальном уровне и перенесены в виде готовых целевых молодежных программ в другие регионы. Очевидна потребность решения проблем методологического, правового и институционального единства молодежной политики как основания практической политики федерального, регионального и муниципального уровней.

Всё это говорит о том, что в настоящее время реализация государственной молодежной политики в муниципальных образованиях не всегда эффективна.

Эти проблемы представляют угрозу для муниципального образования, поскольку на их фоне наблюдается низкая включенность молодежи в процессы местного самоуправления. Возникает необходимость поиска путей совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне.

Молодежная политика сегодня может быть эффективной только в том случае, если она поддерживает индивидуальное развитие молодого человека, а не стремится формировать его личность по шаблонам, стандартам, предписаниям.

Молодежная политика должна облегчать, информационно и ресурсно обеспечивать выбор молодого человека, а не просто его дисциплинировать; она должна стимулировать инициативы молодежи и ее организаций, а не навязывать свои варианты решений. Сегодня современная молодежная политика должна быть гибкой и сочетать в себе централизованную государственную составляющую и децентрализованную общественную.

Именно поэтому сегодня и ведется речь о совершенствовании молодежной политики на муниципальном уровне, которая должна уйти от доминирования

механизмов социальной поддержки молодежи в пользу создания условий для ее позитивной социализации, самореализации, социального развития.

Таким образом, молодежная политика – это деятельность органов местного самоуправления, имеющая целью социализацию и самореализацию молодежи, развитие молодежных движений, инициатив, во имя достижения задач развития города, социально-экономического и культурного развития страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Управление молодежной политикой состоит в создании возможностей для проявления позитивной инициативы и социальной активности молодежи – качеств, которые в дальнейшем формируют организаторские и управленческие способности молодых людей, готовых предлагать новые решения и нести ответственность за их реализацию.

1.2 Отечественный и зарубежный опыт реализации молодежной политики на уровне местного самоуправления

Региональная молодежная политика в России сегодня регулируется Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года и законами субъектов РФ касающихся политики работы с молодежью [23, с.5].

Разработку и реализацию молодежной муниципальной политики осуществляет специальное структурное подразделение, создаваемой в местной администрации (департамент (отдел, комитет) по делам молодежи). В целях решения перечисленных задач муниципальные органы по вопросам работы с молодежью осуществляют функции, представленные в Приложении А. К задачам этой структуры, как правило, относятся, осуществление мер по обеспечению защиты прав и законных интересов молодых граждан, создание условий для решения их социальных, бытовых и материальных проблем; организация работы по

профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании, алкоголизма среди несовершеннолетних и молодежи; содействие культурному, духовному, физическому развитию молодежи; создание условий, гарантий и стимулов для свободной и самостоятельной деятельности детских и молодежных общественных объединений, движений, инициатив, направленных на гражданское становление подростков и молодежи, военно-патриотическое и духовно-нравственное воспитание; развитие системы комплексных социальных служб для молодежи и сети подростковых и молодежных клубов по месту жительства и др.

При исполнительно-распорядительном органе муниципального образования могут образовываться совещательные органы по вопросам разработки и реализации молодежной политики. Поддержка молодежных инициатив, молодежных, студенческих, детских общественных организаций может осуществляться в виде предоставления муниципальных грантов, содействию в реализации проектов, проведении мероприятий, организации конкурсов, фестивалей и т.п.

Организация мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном образовании осуществляется путем использования таких форм работы: организация и проведение публичных мероприятий, создание муниципальных предприятий и учреждений, разработка и реализация комплексных муниципальных программ муниципального образования по работе с детьми и молодежью.

При разработке программ и реализации мероприятий учитываются предложения молодежных и детских общественных объединений, иных организаций, работающих с детьми и молодежью. При разработке программ и реализации мероприятий учитываются предложения молодежных и детских общественных объединений, иных организаций, работающих с детьми и молодежью.

Формы реализации работы с молодежью в муниципальном образовании представлены в соответствии с рисунком 1.

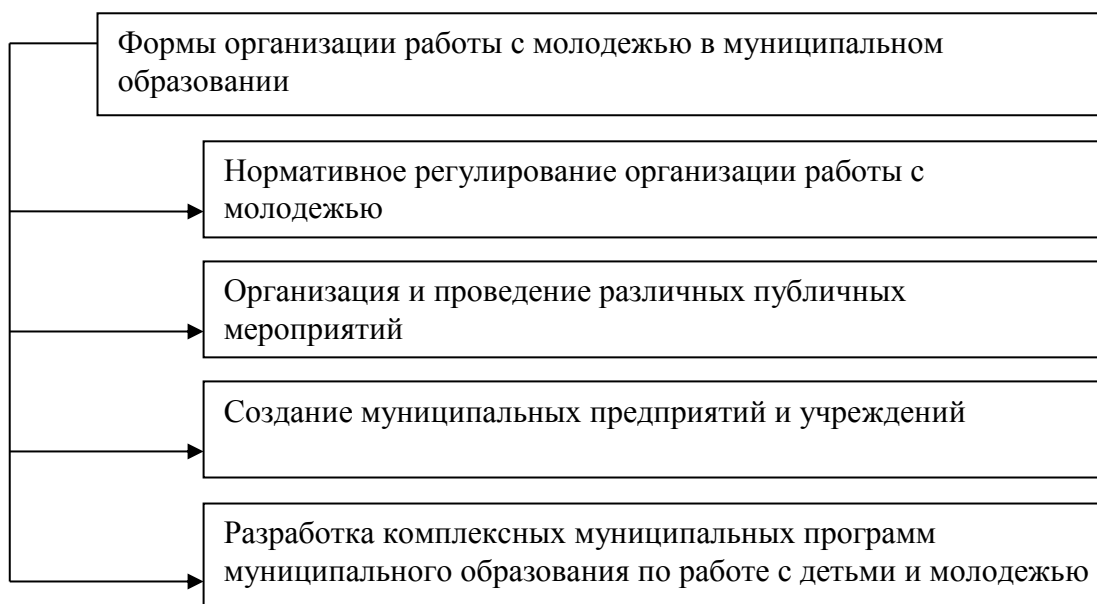


Рисунок 1 – Формы организации работы с молодежью в муниципальном образовании

Одной из составляющих молодежной муниципальной политики являются муниципальные целевые программы, направленные на поддержку молодежи и решение актуальных проблем (обеспечение жильем молодых семей, поддержка молодых специалистов, подготовка молодых кадров для муниципальных учреждений и т.п.). Целевые программы позволяют применять комплексный подход к решению выявленной проблемы, концентрировать ресурсы на решении проблемы.

Таким образом, новыми формами работы с молодежью в муниципальных образованиях являются: создание молодежных парламентов и консультативно-совещательных органов.

Муниципальная молодежная политика формируется следующими органами и организациями (рисунок 2).

Таким образом, молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

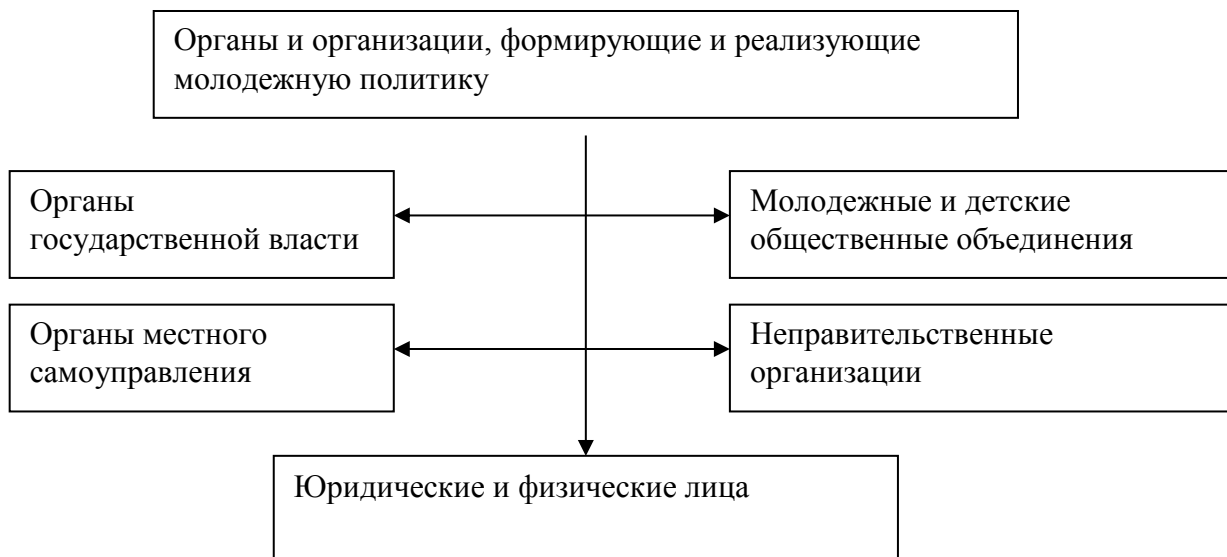


Рисунок 2 – Формирование и реализация муниципальной молодежной политики

Муниципальная молодежная политика разрабатывается и реализуется на основе следующих принципов (таблица 1).

Практика реализации молодежной политики показывает, что наиболее перспективным является программно-целевой подход к реализации муниципальной молодежной политики. Он предполагает развитие на муниципальном уровне системы ежегодных государственных социальных заказов в сфере молодежной политики, которые распределяются на открытой конкурсной основе по итогам юридической, финансовой и социальной экспертизы.

Система социального заказа основана на существующих в пределах конкретной территории острых проблемах развития молодежи и необходимости их эффективного решения.

Получение социального заказа предполагает, что представленные на конкурс проекты и программы имеют необходимое ресурсное обеспечение. В частности, экономические ресурсы предусматривают следующее: возможность федерального финансирования или получения гранта; самофинансирование за счет разработки и осуществления самокупаемых проектов, прежде всего на рынке информационных услуг; поиск спонсоров, заинтересованных в конечном результате.

Таблица 1 – Принципы муниципальной молодежной политики

Принцип	Сущность
демократизма	привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и общества в целом;
законности	верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами при реализации прав молодых граждан и их объединений
гуманизма	уважения личности каждого молодого гражданина и проявления заботы о его всестороннем развитии
гласности	открытости и доступности в вопросах реализации мер в сфере государственной молодежной политики
всеобщности	сочетания интересов всех граждан и организаций, участвующих в формировании и реализации государственной молодежной политики
научности	использования научного подхода к изучению, анализу и прогнозированию ситуации в молодежной среде, выработке мер в сфере государственной молодежной политики
дифференциации	осуществления с учетом возраста молодых граждан федеральных, региональных и местных молодежных программ по вопросам обучения, воспитания, профессиональной подготовки, культуры и искусства, занятости, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры, спорта, туризма и иным вопросам
интеграции	выработки совместной стратегии и объединения усилий в сфере государственной молодежной политики всех ее участников, их скоординированной деятельности
системности	объединения взаимосвязанных видов деятельности в рамках реализации государственной молодежной политики
приоритета общественной деятельности	преимущественного содействия социально значимым инициативам молодежи и ее объединений при финансировании мероприятий в сфере молодежной политики
патриотизма	направленности государственной молодежной политики на благо общества и государства, воспитание у молодежи любви к Родине, преданности Отечеству и народу, стремления служить их интересам
самостоятельности	в деятельность по реализации конституционных прав и свобод молодых граждан и молодежных общественных объединений
включения	государственной молодежной политики в число приоритетных направлений деятельности государства по обеспечению его социально-экономического, политического и культурного развития

Реализация молодежной политики на муниципальном уровне сопряжена с рядом проблем:

1) Сохраняются ведомственная разобщенность и недостаточная координация в управлении молодежной политикой. Например, отделы по молодежной политике во многих муниципальных образованиях находятся в непосредственном подчинении заместителей глав администраций по социальным вопросам, которые,

как показывает практика, в большинстве случаев не относят проблемы молодежи к числу первоочередных.

2) Объекты социальной инфраструктуры для молодежи (например оздоровительные лагеря) находятся в разноведомственной подчиненности, что не способствует координации действий.

3) Объем финансирования мероприятий в сфере молодежной политики не позволяет решать даже самые острые вопросы. В этих условиях важнейшей задачей комитетов и отделов по делам молодежи всех уровней является поиск источников финансирования. В ряде регионов привлеченные средства на молодежную политику в 1,5–2 раза превышают бюджетное финансирование. Эти средства складываются из различных фондов, федерального финансирования, привлеченных средств соисполнителей по программам, в том числе балансодержателей объектов социальной инфраструктуры, поддерживаемой из бюджета.



Рисунок 3 – Основные направления муниципальной молодежной политики

На рисунке 3 рассмотрены основные направления муниципальной молодежной политики .

Реализация основных направлений муниципальной молодежной политики строится так, чтобы укреплять целостность общегосударственной молодежной политики.

Таким образом, муниципальная молодежная политика реализуется на основе принципов демократизма, законности, гуманизма, гласности, всеобщности, научности, дифференциации, интеграции, системности, приоритета общественной деятельности, патриотизма, самостоятельности, включения в число приоритетных направлений деятельности государства. Молодежная политика направлена на развитие, поддержку и решение социально-экономических проблем молодежи.

Механизмы реализации муниципальной молодежной политики призваны обеспечить прямое взаимодействие с молодежью.

Рассмотрим все механизмы реализации муниципальной молодежной политики на рисунке 4.

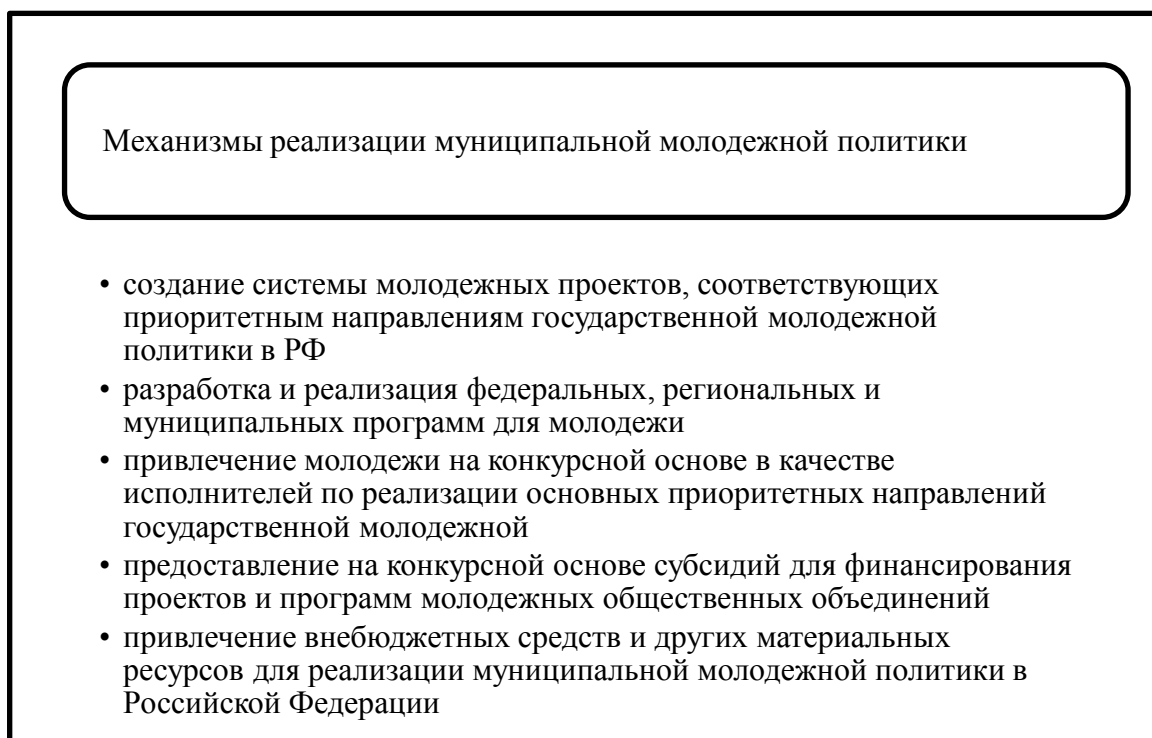


Рисунок 4 – Механизмы реализации муниципальной молодежной политики

В России действует система молодёжных социальных служб. В настоящее время в стране насчитывается более 100 служб трудоустройства и профориентации молодёжи (молодёжные биржи труда); около 2000 социальных служб разного толка для детей и молодёжи; юридические консультации, телефоны доверия, центры помощи молодым инвалидам, наркоманам, алкоголикам, лицам, вышедшим из мест заключения и т.п. Опросы показывают, что услугами служб по работе с инвалидами, помощи молодой семье, наркологической службой пользуются от 2,5 до 7% молодых людей; юридическими консультациями – около 13%; биржами труда – более 25%. Но о том, что такие службы существуют и туда можно обратиться в случае надобности, известно от 43 до 85% молодых людей.

Для лучшего понимания уровня и интересов участия российского государства в жизни молодых людей, и наоборот, актуально будет в данном исследовании рассмотреть опыт азиатских и европейских соседей на примере таких стран, как Япония, Китай, Германия и Испания. Япония – развитая страна с высоким уровнем и продолжительностью жизни. В настоящее время, Япония является членом «Большой восьмерки», АТЭС и Совета Безопасности ООН. Согласно политической системе государства в Японии – конституционная парламентская монархия. Отличие местной молодежи – инфантильность, нередко до старости. Основная сила этого народа в том, что им удалось построить коммунистическое общество и, прежде всего, для себя. Японцы работают сами на себя и работают очень эффективно. Другой не менее важный фактор – сильная национальная идея, идеология существования. Четкое разделение на лидеров и исполнителей, наличие жесткой дисциплины, безусловное послушание. В структуре правительства ответственность за реализацию молодежной политики Министерства образования, культуры, спорта, науки и техники. Японское правительство разработало национальную политику в области развития молодежи в декабре 2003 года, основные положения которой: образование, здравоохранение, труд и благосостояние японской молодежи.

В 2001 году Кабинет Министров создал Комитет по содействию развитию молодежи, в том же году была принята Белая книга по вопросам молодежи, которая публикуется ежегодно и охватывает основные итоги развития молодежной политики в стране.

Молодежные организации в стране восходящего солнца строго регулируются. Особый интерес для России как страны с формирующейся молодежным институтом парламентаризма может быть Японская молодежная палата. Огромное влияние на формирование японской Молодежной Палаты оказывает США.

Другой не менее важный институт - Национальный совет молодежных организаций, созданный в 1951 году, объединяет национальные молодежные организации. Национальный совет состоит из 20 компаний и оказывает огромное влияние на создание молодежной политики в стране.

Интерес для нас также представляет молодежь еще одной азиатской страны - Китая. Правящей партией страны является Коммунистическая партия Китая (КПК), основанная в июле 1921 года. Говоря о молодежи Китая, можно также отметить сходство с соседями – японцами - в плане инфантильности и детскости. Об этом говорят их внешность, манера общения, стиль поведения и стиль одежды. Главной молодежной организацией Китая является Коммунистический союз молодежи Китая.

КМСК считается «школой, в которой масса молодых мужчин и женщин привлекаются к изучению коммунизма на практике, являются помощниками партии и ее резервом» В настоящее время КМСК около 69 миллионов людей. [7] Таким образом, китайская государственная молодежная политика проводится в полном соответствии с решениями Коммунистической партии Китая, которая уделяет большое внимание жизни китайской молодежи, понимая, что молодежь несет в себе мощный потенциал страны. Главным принципом молодежной политики Китая является трудовая этика, в основании которой лежит вовлеченность молодежи в экономико-трудовую деятельность. Кроме того, члены

Коммунистического союза молодежи руководят работой детской Пионерской организации Китая.

Европейская молодежная политика наиболее проработанная в современной системе политических и международных отношений, а практика, вовлечения в реализацию европейской молодежной политики, государственных учреждений и молодых людей, считается одной из наиболее успешных с точки зрения эффективности [17, с. 86]. Большинство европейских стран имеют трехуровневую структуру реализации молодежной политики. Законодательная база и общее направление для ее реализации разрабатываются на уровне центрального правительства. Правительство, в свою очередь, делегирует возможность ее реализации региональным и муниципальным администрациям. На третьем уровне – работа молодежных организаций в качестве важного инструмента для вовлечения молодежи в политику [11, с. 8-46].

Немецкая молодежная политика призвана содействовать развитию молодежи, обеспечению их занятости, повышению гражданской ответственности и развитию политической социализации. Основной структурой является Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи. Данный орган несет ответственность за разработку законов, затрагивающих интересы молодежи.

Один раз в четыре года Правительство Германии составляет отчет о положении молодежи. Что касается социальной защиты, отметим, что немецкая модель считается одной из самых эффективных в Европе. Например, существуют специально разработанные законы, обязывающие работодателей принимать на работу молодых людей при заполнении вакансий или реорганизации производства. Довольно большая часть детей и молодежи являются членами каких-либо молодежных организаций, которые ставят своей целью предоставить молодежи социальную и политическую ориентацию. Относительно именно молодежных политических организаций отметим, что они базируются на существующих партиях – это молодые демократы, молодые либералы, левые и

т.п. Структурой, объединяющей молодежные организации, является Федеральный совет молодежи [22, с. 156].

На сегодняшний день молодежь Испании составляет 22% населения страны. Наиболее острые проблемы – высокий уровень безработицы и высокие цены на жилье. Именно поэтому молодые испанцы не торопятся уходить из семьи и обзаводиться своими семьями. Основным органом по работе с молодежью является Совет молодежи Испании, объединяющий в себе 34 молодежные организации. Совет создан в 1984 году, и основной его деятельностью является взаимодействие с правительством, донесение до представителей власти наиболее острых проблем. Многие политические молодежные объединения Испании функционируют еще с начала прошлого века. Примером является созданная в 1903 г. Социалистическая молодежь Испании (СМИ) – молодежная организация Испанской социалистической рабочей партии. На сегодняшний день СМИ имеет влияние на всей территории Испании [22, с.161].

В таблице 2 представим сходство и различие молодежных политик в разных странах.

Таблица 2 – Сходство и различие молодежных политик в странах

Критерии	Япония	Китай	Германия	Испания
СХОДСТВО				
Наличие структуры объединяющей молодежные организации	Национальный совет молодежных организаций	Коммунистический союз молодежи Китая	Федеральный совет молодежи	Совет молодежи Испании
Есть нормативный акт регламентирующий молодежную политику	+	+	+	+
РАЗЛИЧИЕ				
Основные принципы молодежной политики	Образование, здравоохранение, труд и благосостояние японской молодежи.	Трудовая этика, в основании которой лежит вовлеченность молодежи в экономико-трудовую деятельность	Предоставить молодежи социальную и политическую ориентацию	Предоставить молодежи свободу выбора в трудовой и политической жизни

Таким образом, в качестве основных характеристик, схожесть молодежных политик в разных странах является наличие структур, которые призваны объединять молодежь страны, и помогать молодежным объединениям в разных вопросах. А также наличие нормативного акта, регулирующего молодежную политику, а именно федеральных законов а молодежи. Различие молодежной политики в разных странах заключается в различных принципах.

В России с 21 мая 2012 года вопросами молодежи занимается Министерство образования и науки, в ведение которого также входят Федеральное агентство по делам молодежи «Росмолодежь» и Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики. Молодежная политика реализуется с помощью ряда целевых программ, таких как «Молодежь России», «Стратегия государственной молодежной политики до 2016 г.» и др. В данных документах закреплены правовые, организационные и экономические формы участия молодежи в жизни страны. А. Кочетков – один из профессиональных исследователей проблем правового регулирования государственной молодежной политики – обращает внимание на то, что в России до сих пор не отменен закон 1991 года «Об общих началах государственной молодежной политики СССР», который на практике давно уже выпал из правовой системы РФ после распада СССР. Как следствие отсутствия закона о молодежной политике – проблемы с Министерством финансов РФ в этой области. В регионах же количество законов и подзаконных актов приближается к 100 000, а единого федерального закона нет. Закон о молодежной политике существует во многих развитых странах: Германия, Франция, Швеция, Австрия, Великобритания, Нидерланды, КНР, Япония. Данный закон в этих странах опирается на конституционные основы. Во всех странах СНГ, кроме России и республики Армения, также имеются базовые законы в сфере молодежной политики.

Таким образом, формами организации работы с молодежью в муниципальном образовании являются: нормативное регулирование организации работы с молодежью, организация и проведение различных публичных мероприятий,

создание муниципальных предприятий и учреждений, разработка комплексных муниципальных программ муниципального образования по работе с детьми и молодежью. Новыми формами работы с молодежью в муниципальных образованиях являются: создание молодежных парламентов и консультативно-совещательных органов.

Муниципальная молодежная политика реализуется на основе принципов демократизма, законности, гуманизма, гласности, всеобщности, научности, дифференциации, интеграции, системности, приоритета общественной деятельности, патриотизма, самостоятельности, включения в число приоритетных направлений деятельности государства. Молодежная политика направлена на развитие, поддержку и решение социально-экономических проблем молодежи.

Стоит отметить, что Россия в области молодежной политики отстает и от европейских, и от азиатских стран. Это касается как социально–общественного, так и социально-политического участия. Государство в России не в состоянии обеспечить молодежи необходимый уровень участия.

1.3 Методика оценки результативности и эффективности управления молодежной политикой муниципального образования

Наиболее общими целями работы с молодежью в муниципальных образованиях является:

- создание наиболее благоприятных условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи;
- решение социально-экономических проблем молодежи, в том числе вопросов занятости и профориентации;
- обеспечение активного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни муниципального образования;
- интеллектуальное развитие детей и молодежи;

- развитие массовых видов детского и молодежного спорта и туризма;
- поддержка молодой семьи;
- правовая защита и социальная поддержка детей и молодежи, а также взаимодействие с детскими и молодежными общественными организациями по вопросам работы с детьми и молодежью;
- организация досуга и занятости детей и молодежи;
- развитие сети учреждений дополнительного образования;
- разработка и реализация программ воспитательной направленности.

Основными показателями и результатами, характеризующими уровень достижения данной цели, являются (таблица 1.3):

Таблица 3 – Основные показатели и результаты, характеризующие уровень достижения целей молодежной политики

Основные показатели, характеризующие уровень достижения целей молодежной политики	Основные результаты реализации молодежной политики в муниципальном образовании
– количество проведенных мероприятий в сфере молодежной политики;	– увеличение доли молодых людей, охваченных программами и проектами в сфере молодежной политики;
– количество молодых людей, участвующих в мероприятиях по молодежной политике;	– увеличение количества молодежных проектов, реализованных на территории муниципального образования;
– число молодых людей, участвующих в мероприятиях, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи;	– увеличение численности молодежи, участвующей в общественно – политических проектах;
– число молодых людей, участвующих в мероприятиях интеллектуальной направленности;	– увеличение количества мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на профилактику правонарушений, наркомании и пропаганды здорового образа жизни;
– число молодых людей, участвующих в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни;	– численность молодежи, охваченной новыми формами досуга.
– расходы консолидированного бюджета муниципального образования на реализацию государственной молодежной политики в муниципальном образовании.	– увеличение доли молодых людей, охваченных программами и проектами в сфере молодежной политики;

Составим алгоритм анализа основных направлений и результатов реализации молодежной политики и представим методику расчета показателей:

1) Анализ характеристики отдела по делам молодёжи администрации муниципального образования.

Анализ проводится по следующим направлениям:

- а) изучение предназначения отдела,
- б) описание структуры отдела,
- в) описание функций, задач и обязанностей отдела,
- г) нормативно-правовое регулирование деятельности отдела,
- д) взаимодействие с организациями и учреждениями города по делам молодежной политики.

2) Анализ приоритетных направлений и задач по реализации молодежной политики в муниципальном образовании включает:

- а) описание основных приоритетных направлений и задач молодежной политики,
- б) изучение проблем, на решение которых направлена молодежная политика муниципального образования.

3) Анализ программ и проектов по реализации молодежной политики в муниципальном образовании.

- а) анализ основной целевой программы,
- б) анализ реализации национальных проектов РФ по молодежной политике,
- в) анализ мероприятий, связанных с реализацией молодежной политики в муниципальном образовании.

4) Анализ показателей результативности и эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании:

1) Анализ показателей трудовой занятости молодежи муниципального образования.

а) Количественно занятость характеризуется показателем уровня занятости и определяется по формуле:

$$УЗ = \frac{Ч_3}{Т} \times 100\% \quad (1)$$

где $УЗ$ – уровень занятости молодежи,

$Ч_з$ – численность занятого населения в возрасте 14-30 лет,

T – общая численность молодежи.

б) Уровень безработицы определяется как удельный вес численности безработных к численности экономически активного населения по формуле:

$$Уб = \frac{Ч_б}{T} \times 100\% , \quad (2)$$

где $Уб$ – уровень безработицы населения в возрасте 14-30 лет,

$Ч_б$ – численность безработных в возрасте 14-30 лет.

Статистический анализ количественных характеристик формирования трудовых ресурсов осуществляется с помощью следующих показателей.

в) Абсолютный прирост трудовых ресурсов населения в возрасте 14-30 лет рассчитывается как разность численностей трудовых ресурсов на конец и начало года по формуле:

$$АП_{тр} = T_{п} - T_{о} , \quad (3)$$

где $АП_{тр}$ – абсолютный прирост трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет,

$T_{п}$ – численность трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет на конец года,

$T_{о}$ – численность трудовых ресурсов на начало года.

г) Темп роста (T_p) рассчитывается как отношение абсолютных величин численности трудовых ресурсов на конец и начало года.

Определяем вначале коэффициент роста по формуле:

$$K_p = \frac{T_{п}}{T_{о}} , \quad (4)$$

где K_p – коэффициент роста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет.

д) Темп роста трудовых ресурсов равен коэффициенту роста, умноженному на 100%, определяется по формуле:

$$T_p = K_p \times 100\%, \quad (5)$$

е) Темп прироста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет равен темпу роста минус 100%, определяется по формуле:

$$T_{пр} = T_p - 100\%, \quad (6)$$

где $T_{пр}$ – темп прироста трудовых ресурсов.

ж) Динамика структуры безработных граждан в возрасте 14–30 лет рассчитывается по формуле:

$$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}, \quad (7)$$

где $\Delta\Pi$ – доля безработных в их общем количестве по классификации в зависимости от возраста: $\Delta\Pi_1$ (до 18 лет, 18–29 лет, 30–50 лет, старше 50 лет), от пола: $\Delta\Pi_2$ (мужской, женский), образования $\Delta\Pi_3$ (высшее, среднее начальное профессиональное, общее начальное).

Π_t – данные за текущий период,

Π_{t-1} – данные за предыдущий год.

и) Анализ динамики вакансий для молодежи заключается в изучении потребностей по рабочим специальностям и по вакансиям на должности служащих.

Статистическая информация, классифицируемая по видам безработицы, дает возможность проанализировать общее состояние занятости молодежи на рынке

труда, а также обеспечивает статистической информацией соответствующие государственные службы о причинах невостребованности рабочей силы, о масштабах и тенденциях безработицы, вызванной структурными и циклическими факторами, что, в свою очередь важно для своевременного профессионального переобучения рабочей силы.

2) Анализ состояния здоровья молодежи муниципального образования включает.

а) динамика здорового населения,

б) динамика молодежи имеющей небольшие отклонения в физическом и психическом состоянии,

в) динамика молодежи имеющей серьезные отклонения в физическом и психическом состоянии,

г) динамика молодежи состоящей на диспансерном учете.

При анализе применяются формулы абсолютного прироста показателей:

$$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1} \quad (8)$$

где $\Delta\Pi$ – абсолютный прирост показателя;

Π_t, Π_{t-1} – показатели отчетного и соответственно базисного периода.

Формула расчета темпов роста показателей:

$$T_p \Pi_t = \frac{\Pi_t}{\Pi_{t-1}} * 100\% \quad (9)$$

где $T_p \Pi_t$ – темп роста показателя в отчетном периоде.

3) Анализ уровня преступности среди молодежи муниципального образования предусматривает:

а) изучение динамики лиц в возрасте 14–30 лет, совершивших преступление,

б) изучение динамики лиц в возрасте 14–30 лет, повторно совершивших преступление,

в) динамика молодежи, задержанной в состоянии алкогольного опьянения.

При расчете этих показателей будут использоваться формулы (8) и (9).

4) Анализ инфраструктуры учреждений работающих с молодежью:

а) динамика количества кружков, секций;

б) динамика органов ученического и студенческого самоуправления, детских и молодежных организаций.

в) количество проведенных массовых мероприятий,

г) динамика молодежи, задействованной в массовых мероприятиях,

д) динамика молодежи, принимающей активное участие молодежных мероприятиях (КВНах, концертах, соревнованиях).

При расчете этих показателей будут использоваться формулы (8) и (9).

5) Анализ финансирования молодежной политики.

а) Расходы бюджета на молодежную политику – их абсолютный прирост (снижение) определяется по формуле:

$$\Delta P_t = P_t - P_{t-1}, \quad (10)$$

где ΔP – изменение расходов бюджета на молодежную политику в отчетном периоде;

P_t, P_{t-1} – расходы бюджета на молодежную политику в отчетном периоде, базисном периоде.

Темп роста расходов бюджета на молодежную политику в отчетном периоде определяется по формуле:

$$T_{P_t} = \frac{P_t}{P_{t-1}} * 100\% \quad (11)$$

Доля расходов бюджета на молодежную политику а общих расходах бюджета в отчетном периоде:

$$D_t = \frac{P_{\text{МОЛ}}}{P} * 100\% \quad (12)$$

где D_t – доля расходов бюджета на молодежную политику в общих расходах бюджета в отчетном периоде;

$P_{\text{мол}_t}$ – расходы бюджета на молодежную политику в отчетном периоде.

P – расходы бюджета всего.

Представим в таблице 4 алгоритм анализа молодежной политики в муниципальном образовании.

Таблица 4 – Алгоритм анализа молодежной политики в муниципальном образовании

Блок алгоритма	Название формулы	Формула	Пояснения
1. Анализ показателей, характеризующих молодежь муниципального образования			
1.1	Доля молодежи во всем населении города	$D_{\text{мол}} = \frac{T}{\text{Чоб}} * 100\%$	Показывает долю граждан в возрасте 14-30 лет в общей численности населения
1.2	Структура молодежи по полу	$D_{\text{мол}_\text{ж}} = \frac{T_{\text{ж}}}{T} * 100\%$	Характеризует долю женщин в общей численности молодежи
	Структура молодежи по полу	$D_{\text{мол}_\text{м}} = \frac{T_{\text{м}}}{T} * 100\%$	Характеризует долю мужчин в численности молодежи
1.3	Структура молодежи по возрасту	$D_{14-18} = \frac{T_{14-18}}{T} * 100\%$	Характеризует долю молодежи в возрасте 14-18 лет
		$D_{18-30} = \frac{T_{18-30}}{T} * 100\%$	Характеризует долю молодежи в возрасте 18-30 лет
1.4	Структура молодежи по образованию	$D_{\text{высш}} = \frac{T_{\text{высш}}}{T} * 100\%$ $D_{\text{ср.проф.}} = \frac{T_{\text{ср.проф.}}}{T} * 100\%$ $D_{\text{нач.общ.}} = \frac{T_{\text{нач.общ.}}}{T} * 100\%$ $D_{\text{общ.начал.}} = \frac{T_{\text{общ.начал.}}}{T} * 100\%$	<p>Характеризует долю молодежи с высшим образованием</p> <p>Характеризует долю молодежи со средним профессиональным образованием</p> <p>Характеризует долю молодежи с начальным профессиональным образованием</p> <p>Характеризует долю молодежи</p>

Продолжение таблицы 4

Блок алгоритма	Название формулы	Формула	Пояснения
1.5	Уровень занятости молодежи	$УЗ = \frac{Ч_3}{Т} \times 100\%$	Характеризует долю занятой молодежи в численности молодежи
1.6	Уровень безработицы населения в возрасте 14-30 лет	$Уб = \frac{Ч_б}{Т} \times 100\%$	Характеризует долю безработных граждан в численности молодежи
1.7	Абсолютный прирост трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет	$\Delta\Pi_{тр} = \Pi - \Pi_0$	Показывает, на сколько человек увеличились трудовые молодежные ресурсы города по сравнению с началом года
1.8	Коэффициент роста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет	$K_p = \frac{\Pi}{\Pi_0}$	Показывает, во сколько раз увеличилось кол-во трудовых молодежных ресурсов по отношению к началу года
1.9	Темп роста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет	$T_p = K_p \times 100\%$	Характеризует прирост трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет в процентах
1.10	Темп прироста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет	$T_{пр} = T_p - 100\%$	Показывает на сколько процентов увеличился (снизился) прирост трудовых ресурсов 14-30 лет относительно 100%
1.11	Динамика структуры безработных граждан в возрасте 14-30 лет	$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}$	Показывает изменение структуры безработных 14-30 лет по сравнению с предыдущим годом
1.12	Динамика здоровой молодежи	$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}$	Характеризует изменение численности и уд.веса здоровой молодежи по сравнению с предыдущим годом
1.13	Динамика молодежи имеющей небольшие отклонения в физическом и психическом состоянии	$T_p \Pi_t = \frac{\Pi_t}{\Pi_{t-1}} * 100\%$	Характеризует изменение численности и уд.веса молодежи с небольшими отклонениями в здоровье по сравнению с предыдущим годом
1.14	Динамика молодежи имеющей серьезные отклонения в физическом и психическом состоянии		Характеризует изменение численности и уд.веса молодежи с серьезными проблемами в здоровье по сравнению с предыдущим годом
1.15	Динамика молодежи состоящей на диспансерном учете	$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}$	Показывает изменение кол-ва молодежи, состоящей на диспансерном учете по сравнению с предыдущим годом
1.16	Динамика количества лиц, совершивших преступления	$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}$ $T_p \Pi_t = \frac{\Pi_t}{\Pi_{t-1}} * 100\%$	Изменение показателя в абсолютных значениях и во сколько раз, измен-сь значние числ-ти лиц совершивших преступления по сравнению с предыдущим годом

Продолжение таблицы 4

Блок алгоритма	Название формулы	Формула	Пояснения
1.17	Динамика количества лиц, совершивших преступления повторно		Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось значение численности лиц совершивших преступления повторно по сравнению с предыдущим годом
1.18	Динамика количества задержанных в состоянии алкогольного опьянения		Показывает изменение показателя в абс. значениях, а также во сколько раз, изменилось значение численности лиц задержанных в алк. опьянении по сравнению с предыдущим годом
1.19	Динамика количества молодежи состоящих на учете в ОПДН МВД		Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось значение по сравнению с предыдущим годом
2. Расчет показателей, отражающих работу муниципальных органов власти с молодежью			
2.1	Динамика количества кружков, секций по направленности	$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}$ $T_p \Pi_t = \frac{\Pi_t}{\Pi_{t-1}} * 100\%$	Показывает изменение показателя в абс. значениях и относит. выражении
3. Расчет показателей, отражающих работу муниципальных органов власти с молодежью			
2.2	Динамика органов ученического и студенческого самоуправления, детских и молодежных организаций	$\Delta\Pi = \Pi_t - \Pi_{t-1}$ $T_p \Pi_t = \frac{\Pi_t}{\Pi_{t-1}} * 100\%$	Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось количество органов молодежного самоуправления, детских и молодежных организаций по сравнению с предыдущим годом
2.3	Количество проведенных массовых мероприятий		Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось значение кол-ва проведенных массовых мероприятий по сравнению с предыдущим годом
2.4	Динамика молодежи, задействованной в массовых мероприятиях		Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось значение численности молодежи, участвующей в мероприятиях по сравнению с пред. годом

Окончание таблицы 4

Блок алгоритма	Название формулы	Формула	Пояснения
2.5	Динамика молодежи, принимающей активное участие в молодежных мероприятиях (КВНах, концертах, соревнованиях)		Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось значение численности молодежи, принимающих участие в молодежных мероприятиях по сравнению с пред. годом
4. Оценка финансирования и результативности молодежной политики			
3.1	Расходы городского бюджета на молодежную политику – всего, и по направлениям	$\Delta P = P_t - P_{t-1}$ $T_p P_t = \frac{P_t}{P_{t-1}} * 100\%$	Показывает изменение показателя в абсолютных значениях, а также во сколько раз, изменилось значение расходов бюджета по сравнению с предыдущим годом
3.2	Доля расходов на молодежную политику в расходах бюджета	$D_t = \frac{P_{\text{МОЛ}}}{P} * 100\%$	Характеризует относительную долю расходов на молод. политику в общих расходах
3.3	Динамика доли расходов на молодежную политику в расходах бюджета	$\Delta D = D_t - D_{t-1}$	Показывает изменение доли расходов на молодежную политику в отчетном периоде по сравнению с предыдущим годом

Таким образом, анализ основных направлений и результатов реализации молодёжной политики включает изучение занятости молодежи, показатели состояния здоровья, уровень преступности, проводится анализ участия молодежи в общественной жизни города, анализ финансирования молодежной политики.

Рассмотрев в первой главе теоретические основы муниципальной молодежной политики можно сделать вывод о ее актуальности. Эффективная реализация функций, возложенных на молодежь, возможна лишь при наличии эффективной политики как федеральном, так и на региональном, муниципальном уровнях.

Молодежная политика – это деятельность органов местного самоуправления, имеющая целью социализацию и самореализацию молодежи, развитие молодежных движений, инициатив, во имя достижения задач развития города, социально-экономического и культурного развития страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Значение и роль муниципальной молодежной политики состоит в создании возможностей для проявления позитивной инициативы и социальной активности молодежи – качеств, которые в дальнейшем формируют организаторские и управленческие способности молодых людей, готовых предлагать новые решения и нести ответственность за их реализацию.

Формами организации работы с молодежью в муниципальном образовании являются: нормативное регулирование организации работы с молодежью, организация и проведение различных публичных мероприятий, создание муниципальных предприятий и учреждений, разработка комплексных муниципальных программ муниципального образования по работе с детьми и молодежью. Новыми формами работы с молодежью в муниципальных образованиях являются: создание молодежных парламентов и консультативно-совещательных органов.

Муниципальная молодежная политика реализуется на основе принципов демократизма, законности, гуманизма, гласности, всеобщности, научности, дифференциации, интеграции, системности, приоритета общественной деятельности, патриотизма, самостоятельности, включения в число приоритетных направлений деятельности государства. Молодежная политика направлена на развитие, поддержку и решение социально-экономических проблем молодежи. При анализе основных направлений и результатов реализации молодежной политики изучается занятость молодежи, показатели состояния здоровья, уровень преступности, проводится анализ участия молодежи в общественной жизни города, анализ финансирования молодежной политики. В данной работе проведем анализ показателей работы отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Копейского городского округа и оценим результативность работы с молодежью за период с 2014 года по 2016 год.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

2.1 Правовые и организационные основы реализации молодежной политики Копейского городского округа

Копейск - один из крупнейших городов Челябинской области, единственный город в области, имеющий высокую награду - Орден Красного Знамени за героизм шахтеров в годы гражданской войны.

Летоисчисление нашего города ведется с 1907 г., но рождение поселения уходит к началу 18 века, когда на юго-восточных границах государства началось воздвижение линии крепостей. Рождением города принято считать 1907 год, когда на Ашанинских рудниках были добыты первые тонны угля. Сегодня Копейск – 5-й по численности населения город Челябинской области, его площадь 35739 га, население 140 562 человека.

В структуру органов местного самоуправления Копейского городского округа входят: глава Копейского городского округа, собрание депутатов Копейского городского округа, контрольно-счетная палата, избирательная комиссия, Администрация. Структура Администрации Копейского городским округом представлена в приложении Б.

Администрация Копейского городского округа является органом местного самоуправления, выполняющим исполнительно-распорядительные функции на территории городского округа по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Челябинской области.

Администрация Копейского городского округа действует в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом округа, Положением об Администрации Копейского городского округа, Регламентом Администрации и иными нормативными актами.

Организация и реализация молодежной политики в округе возложена на отдел по делам молодежи, входящий в состав Администрации округа, отдел находится под руководством заместителя Главы Администрации по социальной работе. Схема управления социальной сферой Копейского городского округа представлена на рисунке 5.

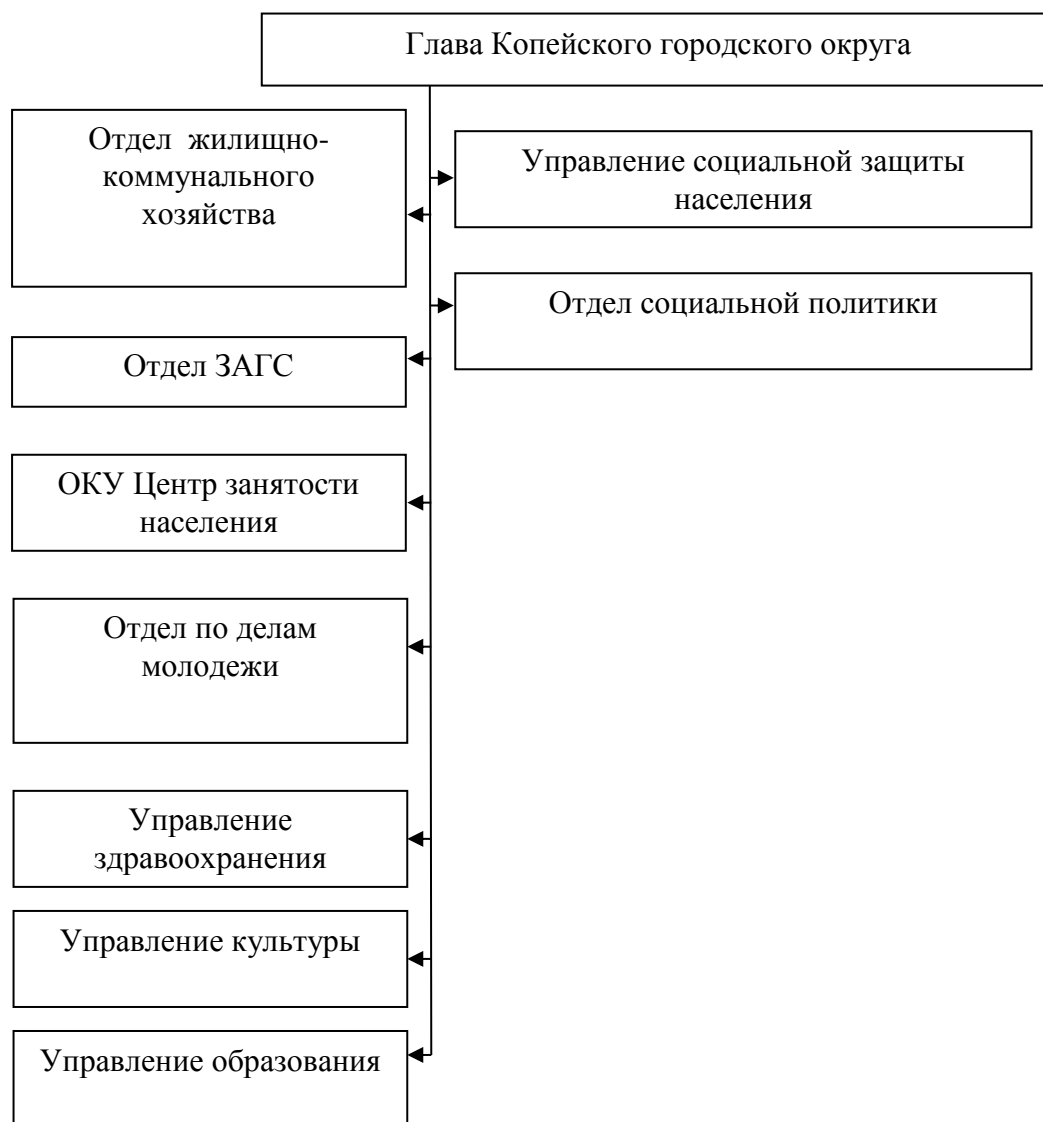


Рисунок 5 – Схема управления социальной сферой Копейского городского округа

2.2 Анализ и оценка показателей реализации молодежной политики Копейского городского округа

Основные задачи отдела по делам молодежи Копейского городского округа рассмотрены в рисунке 6.

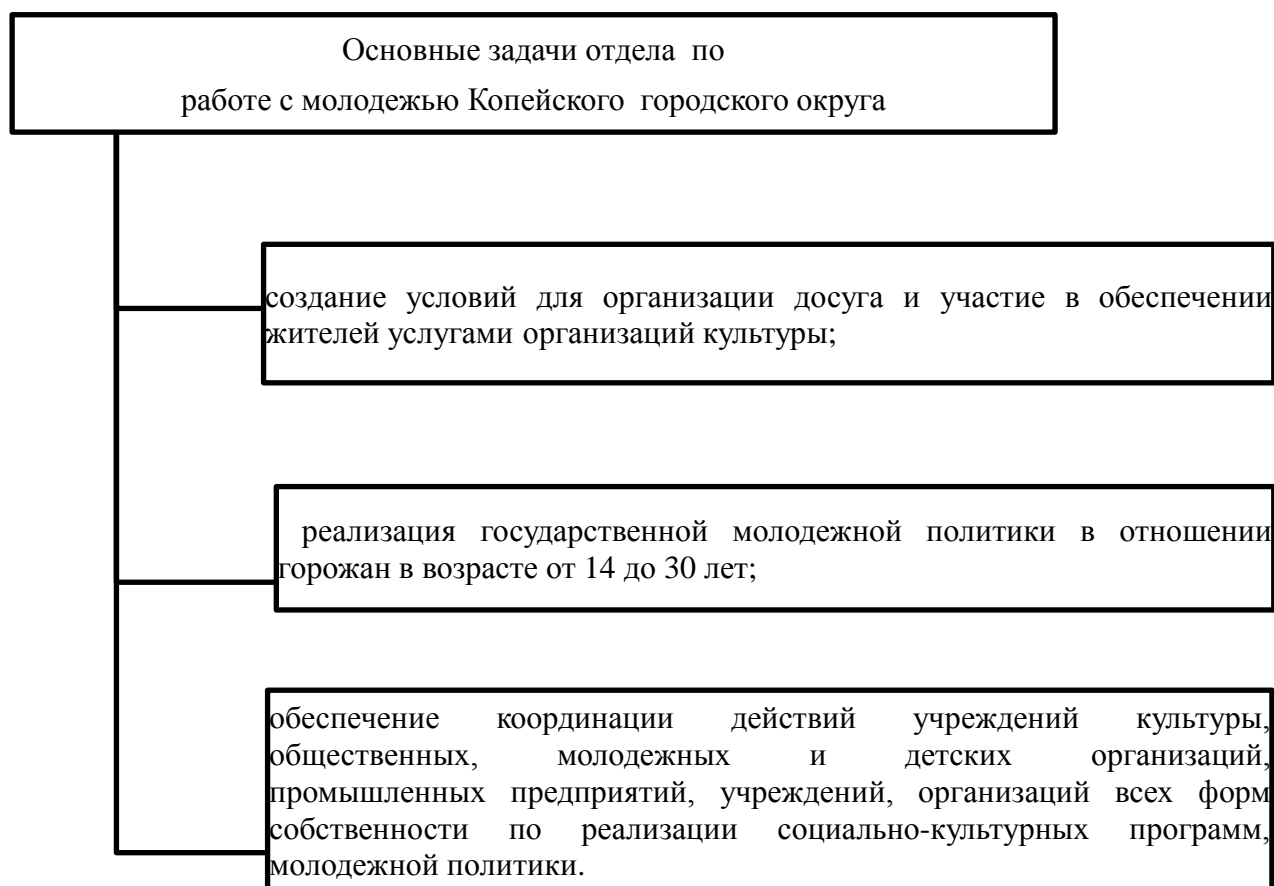


Рисунок 6 – Основные задачи отдела по работе с молодежью Копейского городского округа

Основные направления деятельности отдела по работе с молодежью в Копейском городском округе представлены в соответствии с рисунком 7.

Штатные единицы отдела:

- начальник отдела по культуре и работе с молодежью;
- ведущий специалист.

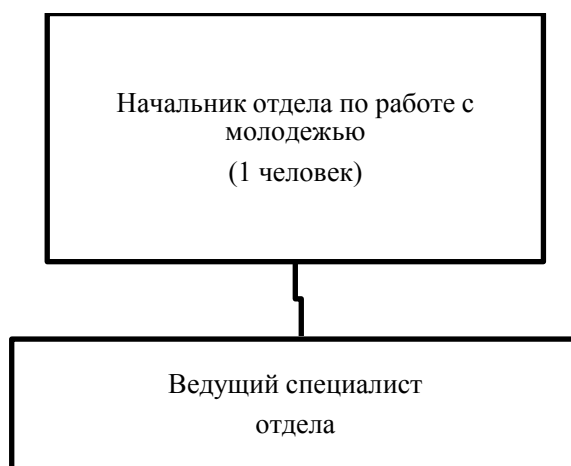


Рисунок 7 – Структура отдела по работе с молодежью

Должностные обязанности сотрудников, закрепленные в должностных инструкциях, продуманы довольно удачно и содержат полный перечень обязанностей работников Отдела и критериев оценки их деятельности.

Основные направления деятельности Отдела, определены Положением об Отделе:

- 1) создание условия жителям для культурно-творческой деятельности и всеобщего эстетического воспитания;
- 2) организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних подростков;
- 3) организация городских фестивалей, конкурсов, праздничных мероприятий для жителей города;
- 4) участие в организации и проведении общегородских мероприятий;
- 5) взаимодействие с ветеранскими организациями по вопросам патриотического воспитания подрастающего поколения;
- 6) формирование в КГО взаимосвязанной системы действий государственных, муниципальных организаций, предприятий различных форм собственности, общественных объединений по реализации молодежной политики и социально-культурных программ;
- 7) подготовка ходатайств и направление в установленном порядке в Управление культуры Администрации города Копейска, Управление культуры,

физической культуры, соответствующую документацию для присвоения почетных званий, наград в пределах своей компетенции;

8) осуществляет иные функции, отнесенные к компетенции отдела в соответствии с действующим законодательством.

Специалисты отдела по работе с молодежью в Копейском округе не имеют специального образования. В настоящее время система подготовки кадров для работы в муниципальных органах с молодежью только формируется, развивается она в соответствии с концепцией непрерывного образования, предусматривающей профессиональную подготовку в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, послевузовского обучения, а также систему переподготовки и повышения квалификации работающих специалистов.

Отдел по делам молодежи администрации КГО сотрудничает с Детскими и молодежными общественными объединениями, представленными на рисунке 8.



Рисунок 8 – Детские и молодежные общественные объединения КГО

В таблице 5 рассчитаем показатели, характеризующие молодежь муниципального образования.

Таблица 5 – Анализ показателей, характеризующих молодежь муниципального образования

Название показателя	2013	2014	2015	2016
Уровень занятости молодежи, %	77,8	78,8	79,1	79,4
Уровень безработицы молодежи, %	22,2	21,2	20,9	20,6
Абсолютный прирост трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет, чел.	-	43	77	6
Коэффициент роста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет, коэф.	-	1,014	1,004	1,003
Темп роста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет, %	-	101,4	100,4	100,3
Темп прироста трудовых ресурсов в возрасте 14-30 лет, %	-	1,4	0,4	0,3
Динамика структуры безработных граждан в возрасте 14-30 лет, %	-			
по возрасту:	-			
до 18 лет	-	0,7	-0,6	0,0
18-30 лет	-	-0,7	0,6	0,0
по полу:	-			
женщин	-	0,1	0,1	0,2
мужчин	-	-0,1	-0,1	-0,2
по образованию:	-			
высшее профессиональное	-	-2,3	-0,3	-0,1
среднее профессиональное	-	2,3	0,2	0,1
начальное профессиональное	-	-3,1	-1	-0,1
общее начальное	-	3,4	1,1	0,1

Уровень занятости молодежи увеличивается, проследим динамику показателя на графике (рисунок 9).

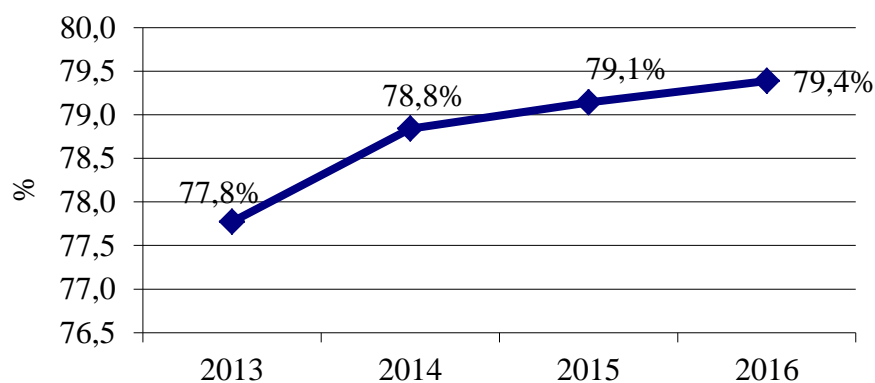


Рисунок 9 – Динамика уровня занятости молодежи в 2013-2016гг., в процентах

За анализируемый период величина показателя имеет тенденцию к росту. Максимальное значение уровня занятости молодежи было зафиксировано в 2016г. – 79,4%, минимальное в 2013 г. – 77,8%. За 4 года данный показатель понизился на 1,6%. Это можно оценить положительно. Рост уровня занятости связан с тем, что молодежь все раньше начинает трудовую деятельность, а также с тем, что в анализируемый период количество вакансий для молодежи увеличилось. В основном это вакансии, не требующие высокой квалификации: мойщицы автомашин, кухонные работники, официанты, промоутеры и т.д. Многие молодые люди начинают работать еще в школе, техникуме, в свободное от учебы время. Также содействие в снижении безработных оказывала Молодежная биржа труда. На базе школ, подростковых клубов формировались молодежные трудовые отряды, которые возглавлялись педагогами. Подростки принимались на работу по срочным трудовым договорам в соответствии с Трудовым Кодексом РФ на должность подсобных рабочих, что позволяло им получать к заработной плате материальную поддержку от Центра занятости населения. Уровень безработицы молодежи представлен графически на рисунке 10.

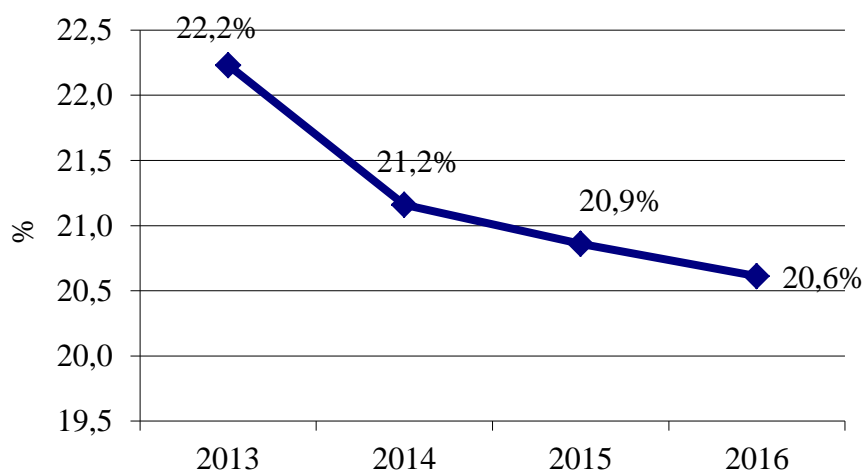


Рисунок 10 – Динамика безработицы молодежи в КГО за 2013-2016гг., в процентах

Рисунок демонстрирует понижение уровня безработицы среди молодежи в 2016 г. до 21,2% и дальнейшее снижение данного показателя в 2015 г. до 20,9% и

в 2016 г. еще до 20,6%. Данный показатель – обратный показателю занятости, и его снижение показывает уменьшение незанятой молодежи. Абсолютный прирост трудовых ресурсов среди молодежи представлен графически (рисунок 11).

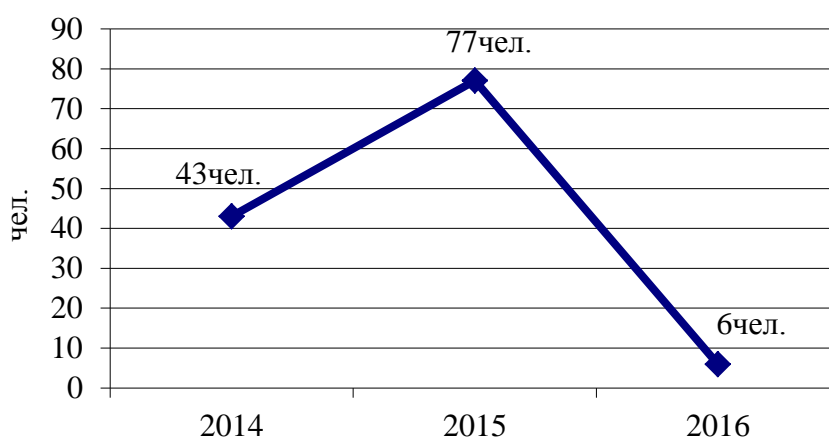


Рисунок 11 – Динамика абсолютного прироста трудовых ресурсов среди молодежи в 2013-2016 гг., чел.

Из рисунка видно, что абсолютный прирост трудовых ресурсов среди молодежи в 2014 г. составил 43чел., в 2015г. 77 чел., в 2016г. 6 чел.

Так как прирост молодежи был незначительным, коэффициент роста количества молодежи составил около единицы за исследуемый период. Темп прироста трудовых ресурсов среди молодежи в 2014г. составил 1,4% а в 2015-2016гг. составил менее 0,5%. Рисунок 12 демонстрирует темп прироста трудовых ресурсов среди молодежи.

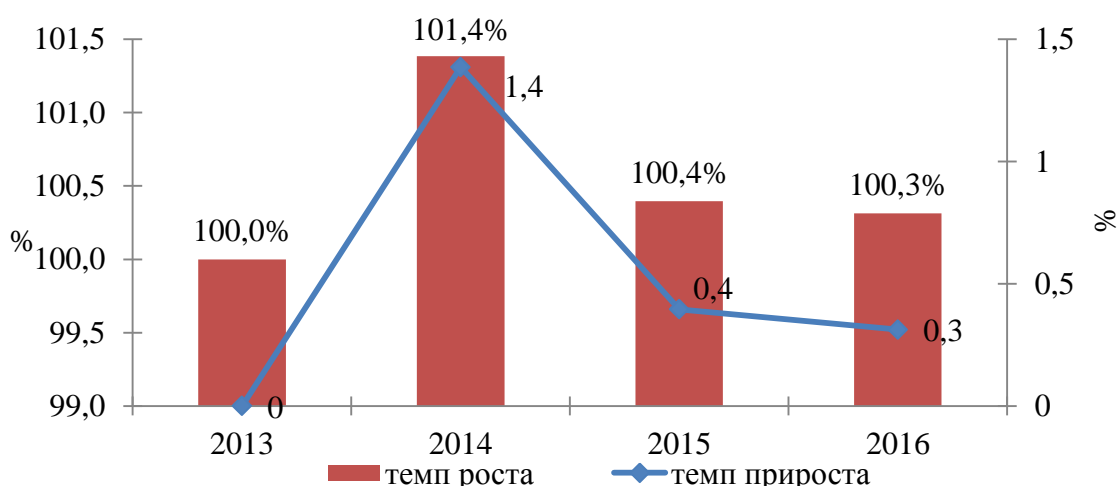


Рисунок 12 – Темпы роста и прироста трудовой молодежи в 2013-2016 гг.

Проанализируем динамику структуры безработных среди молодежи по возрасту. Представим данные графически (рисунок 13).

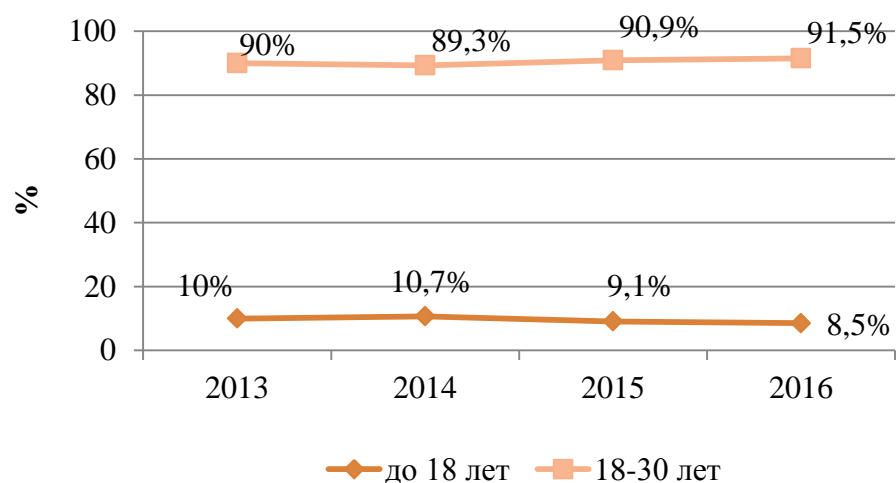


Рисунок 13 – Динамика структуры безработных среди молодежи по возрасту в 2013–2016 гг., в процентах

Наибольшая часть безработной молодежи – это молодежь в возрасте 18–30 лет. Это объясняется тем, что до 18 лет основная часть молодежи занята обучением в различных учебных заведениях. За анализируемый период снижается доля безработных в возрасте до 18 лет на 1,5%, и увеличивается доля безработных в возрасте 18–30 лет до 91,5%. Рассмотрим динамику структуры безработных по уровню образования (рисунок 14).

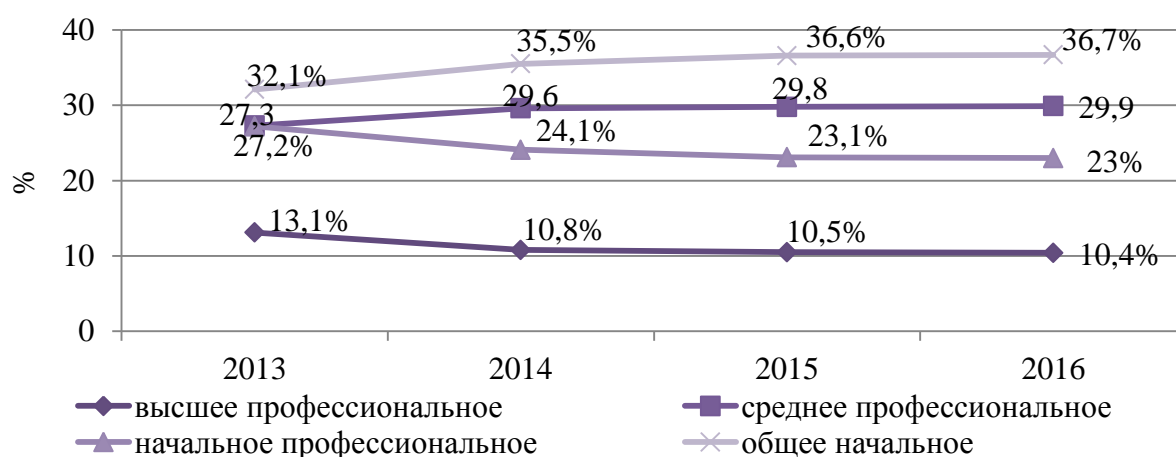


Рисунок 14 – Динамика структуры безработных среди молодежи по уровню образования в 2013-2016 гг., в процентах

За анализируемый период понижается доля безработных имеющих высшее и начальное профессиональное образование на 2,7% и 4,2% соответственно.

Повышается доля безработных имеющих среднее профессиональное и общее начальное образование на 2,6% и 4,6% соответственно (рисунок 13).

Рассмотрим структуру безработной молодежи по уровню образования в 2016 г. на рисунке 15.

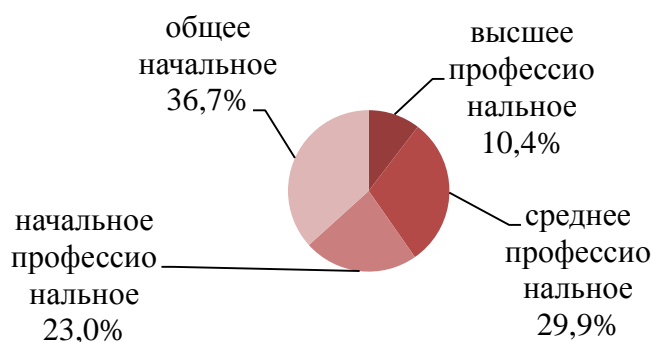


Рисунок 15 – Структура безработных по уровню образования в 2016 г., в процентах

Рисунок демонстрирует преобладание в структуре безработной молодежи по уровню образования безработных с низким уровнем образования. Проанализируем динамику структуры безработных по полу. За анализируемый период немного повышается доля безработных женского пола на 0,4% с 73,4% в 2013г. до 73,8% в 2016 г., а доля безработных мужского пола снижается с 26,6% до 26,2%. Преобладают в структуре безработных по полу среди молодежи женское население 73,8%. В таблице 6 представим расчет показателей характеризующих здоровье молодежи.

Таблица 6 – Характеристика здоровья молодежи, в процентах

Название показателя	Абс.изм., %			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Динамика здоровой молодежи	-0,8	-1,2	0	93,3	89,3	100,0
Динамика молодежи имеющей небольшие отклонения в физическом и психическом состоянии	-0,2	-1,8	0	99,7	97,3	100,0
Динамика молодежи имеющей серьезные отклонения в физическом и психическом состоянии	1	3	0	104,8	113,6	100,0
Динамика молодежи состоящей на диспансерном учете	-6	37	63	99,9	100,8	101,4

Абсолютное снижение удельного веса абсолютно здоровой молодежи в общем числе молодежи составило 0,8% в 2014 году, 1,2% в 2015г. осталось без изменения (10%). Более 60% имеют различные отклонения в физическом и психическом состоянии.



Рисунок 16– Структура молодежи, характеризующая состояние здоровья

Количество молодежи имеющей некоторые отклонения в физическом и психическом состоянии также снизилось за 4 года. Анализ показал, что ухудшается состояние здоровья молодежи. В среднем по России лишь 10 процентов выпускников школ могут считаться абсолютно здоровыми, а 45-50 процентов имеют серьезные отклонения в физическом и психическом развитии. По данным городского управления здравоохранения на диспансерном учёте в возрасте от 14 до 30 лет в 2016 г. состояло 4495 человек, что составило около 0,9 процентов от общего числа молодежи. Относительный рост численности молодежи, стоящей на диспансерном учете составил за 4 года 102%, а абсолютное изменение 94 человека. В структуре заболеваемости молодёжи за последние годы

наблюдается динамика роста по болезням эндокринной системы, психическим заболеваниям, болезням нервной системы, мочеполовой системы, врождённым порокам развития. В то же время несколько снизилось количество инфекционных заболеваний, травм, отравлений, несчастных случаев.

Высок уровень заболеваемости среди молодёжи по так называемым социальным болезням: болезни, передающиеся половым путём, ВИЧ-инфекция, алкоголизм. В условиях продолжающегося социального расслоения, отсутствия у молодых граждан равных шансов на получение образования, достойной работы, медицинских, социально-бытовых и других услуг продолжают сохраняться негативные тенденции в молодежной среде. В таблице 7 представим расчет показателей характеризующих уровень преступности среди молодежи.

Таблица 7 – Характеристика уровня преступности среди молодежи

Название показателя	Абс.изм., чел.			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Динамика количества лиц, совершивших преступления	-3	7	3	99,7	100,7	100,3
Динамика количества лиц, совершивших преступления повторно	14	-9	4	110,0	94,2	102,8
Динамика количества задержанных в состоянии алкогольного опьянения	15	21	9	104,7	106,3	102,5
Динамика количества молодежи состоящих на учете в ОПДН МВД	4	-6	1	100,7	99,0	100,2

На рисунке 17 наглядно представим данные таблицы 4:

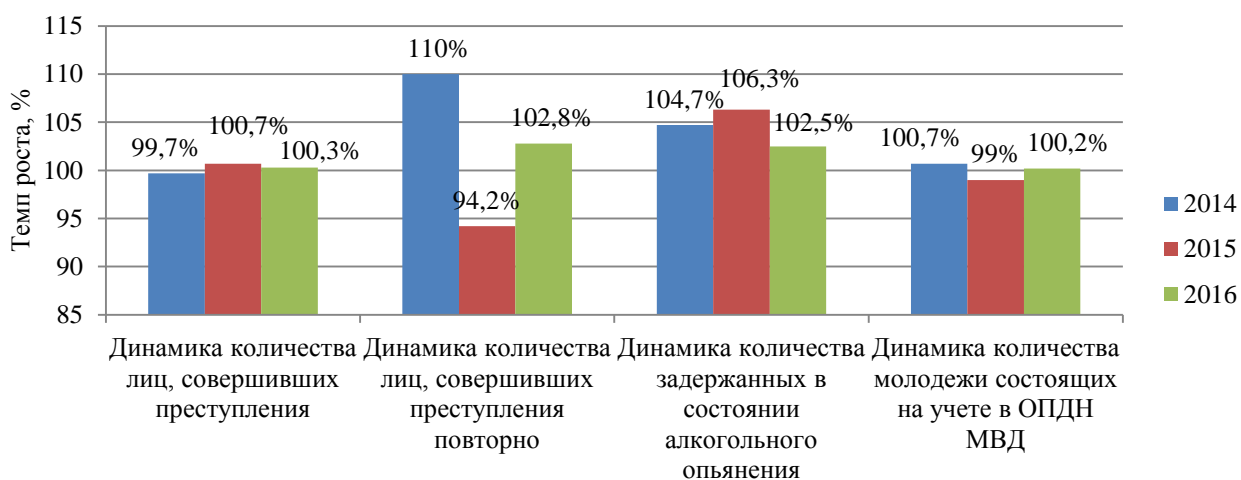


Рисунок 17 – Динамика уровня преступности среди молодежи, %

Таблица 4 демонстрирует рост количества преступлений, совершенных молодежью в 2015 и 2016гг., на 7 и 3 человека соответственно, относительное увеличение составило 100,7% в 2015г. и 100,3% в 2016г. Положительная динамика лиц, совершивших нарушения повторно (увеличение в 2014 г. отмечается на 14 человек, в 2016г., на 4 человека) говорит о необходимости усиления профилактических мер среди молодежи, совершившей преступления в первый раз. А также отмечается увеличение числа лиц, задержанных в состоянии алкогольного опьянения (на 15 человек больше в 2014г., относительное увеличение 104,7%, на 21 человека больше в 2015г., темп роста 106,3%, и на 9 человек больше в 2016году, темп роста 102,5%). Некоторая отрицательная динамика количества молодежи, стоящей на учете в ОПДН МВД отмечалась в 2015г. (меньше на 6 человек). В таблице 8 представим расчет показателей, характеризующих инфраструктуру учреждений, работающих с молодежью.

Таблица 8 – Характеристика инфраструктуры учреждений работающих с молодежью

Название показателя	Абс.изм.			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Динамика количества кружков, секций по направленности, кол-во учреждений	24	13	5	102,2	101,2	100,4
Физкультурно-спортивная направленность	0	1	1	100,0	100,3	100,3
Художественно-эстетическая направленность	3	3	1	100,8	100,7	100,2
Спортивно-техническая направленность	0	1	0	100,0	105,6	100,0
Научно-техническая направленность	2	1	1	105,1	102,4	102,4
Естественно-научная направленность	3	3	0	111,5	110,3	100,0
Культурологическая направленность	3	1	0	104,2	101,3	100,0
Социально-педагогическая направленность	9	2	2	107,5	101,6	101,5
Эколого-биологическая направленность	2	1	0	106,1	102,9	100,0
Туристско-краеведческая	2	0	0	102,5	100,0	100,0
Военно-патриотическая направленность	0	0	0	100,0	100,0	100,0
Динамика органов ученического и студенческого самоуправления, детских и молодежных организаций, кол-во органов	0	1	1	100,0	114,3	112,5
Количество проведенных массовых мероприятий, шт	0	2	2	100,0	104,2	104,0
Динамика молодежи, задействованной в массовых мероприятиях, чел.	1	3	1	105,6	115,8	104,5
Динамика молодежи, принимающей активное участие молодежных мероприятиях (КВНах, концертах, соревнованиях), чел.	0,2	0,2	0,1	105,0	104,8	102,3

Таким образом, из таблицы 5 видно, что за 2013–2016гг. достигнуты определенные успехи в реализации государственной молодежной политики в городе. Так, было увеличено количество учреждений работающих с молодежью; разработана и успешно действует система мероприятий, обеспечивающих привлечение молодежи к позитивному проведению досуга, занятиям физкультурой и спортом, творческой самореализацией; созданы структуры органов ученического и студенческого самоуправления, детские и молодежные организации. Ежегодно увеличивается количество учреждений для молодежи, количество массовых мероприятий. Но данная динамика не столь значительна, как это нужно для миллионного города практически не увеличилось число молодежи, принимающей участие в молодежных мероприятиях. Возможно, причина находится в низкой осведомленности молодежи о таких мероприятиях. В таблице 9 представим расчет показателей третьего блока алгоритма «Показатели, характеризующие финансирование молодежной политики».

Таблица 9 – Характеристика финансирования молодежной политики

Название показателя	Абс.изм.				Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014
Расходы городского бюджета на молодежную политику – всего, и по направлениям, млн.руб.	–	55	-2	26	117,2	99,5	107,0
1.Военно-патриотическое, гражданское, нравственное воспитание молодёжи	–	35	-13	1	154,7	86,9	101,2
2.Приобщение молодёжи к труду, содействие в её трудоустройстве	–	3	-2	2	125,0	86,7	115,4
3.Формирование здорового образа жизни молодого поколения	–	1	4	3	101,9	107,3	105,1
4.Обеспечение прав и свобод молодёжи города. Профилактика правонарушений в молодёжной среде.	–	5	5	6	120,0	116,7	117,1
5.Социальная работа в молодёжной среде	–	5	-2	3	112,5	95,6	107,0

Окончание таблицы 9

Название показателя	Абс.изм.				Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014
Поддержка молодёжного творчества. Досуг молодёжи.	–	1	4	1	106,3	123,5	104,8
7. Развитие системы работы с молодёжью	–	1	-2	4	101,9	96,2	107,8
8. Оздоровление детей	–	4	4	6	107,0	106,6	109,2
Доля расходов на молодежную политику в расходах бюджета, %	1,1	1,3	1,2	1,3	–	–	–
Динамика доли расходов на молодежную политику в расходах бюджета, %	–	0,2	-0,1	0,1	115,8	92,9	105,1

Представим динамику финансирования молодежной политики графически (рисунок 18).

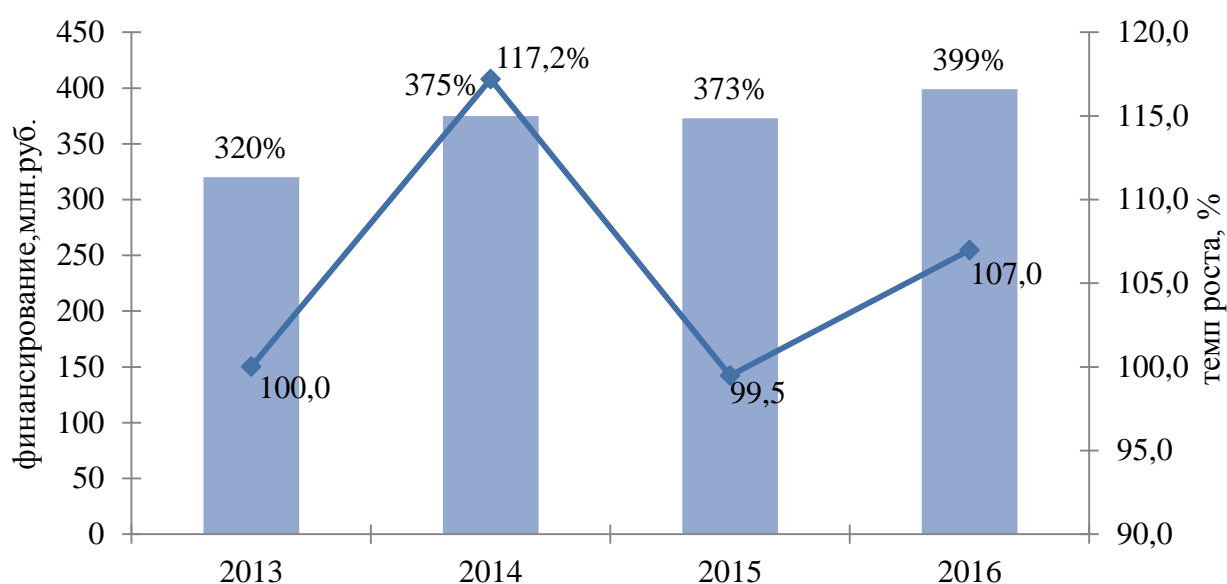
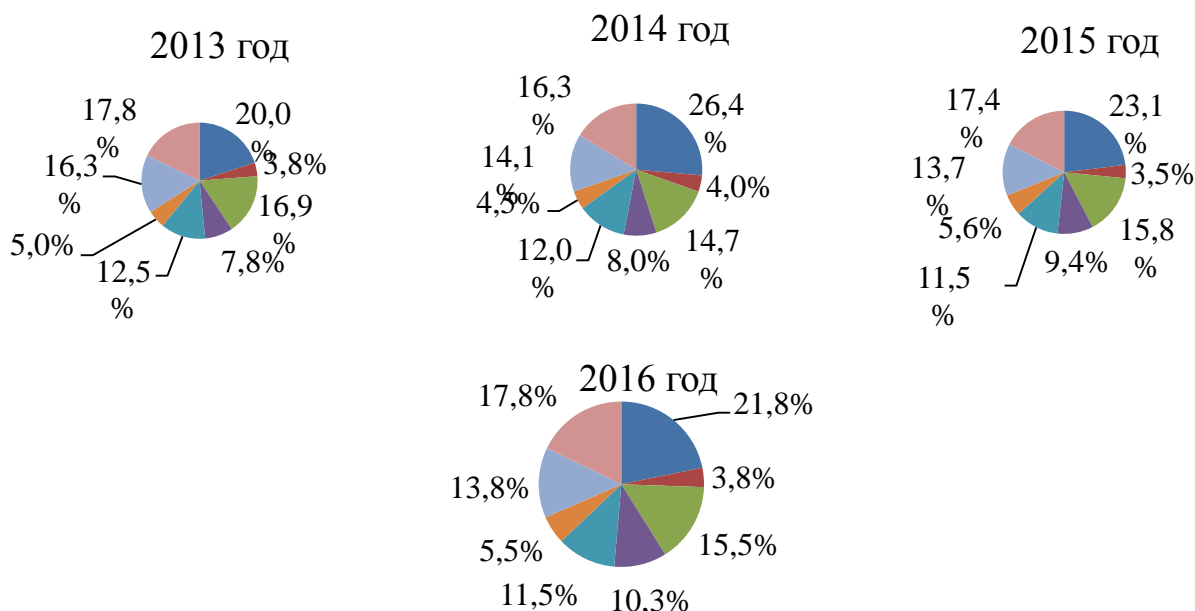


Рисунок 18 – Динамика финансирования молодежной политики в 2012–2015 гг., млн.руб.

Рисунок 16 демонстрирует, что в 2013–2016 гг. объемы финансирования молодежной политики увеличились, и составили 399 млн.руб. в 2016г. против 320 млн.руб. в 2013г. Наибольшие расходы бюджета на молодежную политику отмечены в 2014г., темп роста составил в данном периоде 117,2%. Однако, доля расходов на молодежную политику в расходах бюджета составила 1,3% в 2016г.,

увеличение ее по сравнению с предыдущим периодом составило всего 0,1%, то есть было незначительным.

Рассмотрим структуру финансирования молодежной политики в 2013–2016г.г. на рисунке 19. Из рисунка 17 видно, что около 20% средств расходуется на военно-патриотическое, гражданское, нравственное воспитание молодёжи, на оздоровление детей от 14 до 18 лет потрачено 17,8%. 15% средств направлено на формирование здорового образа жизни молодежи, 13,8% на развитие системы работы с молодежью, около 10% пошли на обеспечение прав и свобод молодежи, профилактику правонарушений. 5,5% средств потрачено на поддержку молодежного творчества, досуг молодежи, а 3,8% социальную работу с молодежью.



- 1. Военно-патриотическое, гражданское, нравственное воспитание молодёжи
- 2. Приобщение молодёжи к труду, содействие в её трудоустройстве
- 3. Формирование здорового образа жизни молодого поколения
- 4. Обеспечение прав и свобод молодёжи города. Профилактика правонарушений в молодёжной среде.
- 5. Социальная работа в молодёжной среде
- 6. Поддержка молодёжного творчества. Досуг молодёжи.
- 7. Развитие системы работы с молодёжью
- 8. Оздоровление детей

Рисунок 19 – Структура финансирования молодежной политики в 2013–2016 гг., %

Ежегодные объёмы финансирования молодежной политики из местного бюджета определяются в соответствии с утверждённым бюджетом КГО на соответствующий год.

В таблице 10 приведены данные, характеризующие финансирование муниципальных программ поддержки молодежи:

Реализация государственной молодежной политики на территории КГО в 2012–2015 гг. осуществлялась на основе муниципальной программы «Молодежь Копейска на 2011–2015гг.

Таблица 10 – Данные, характеризующие финансирование муниципальных программ поддержки молодежи

Муниципальные программы	2013	2014	2015	2016	Абс.изм., млн.руб. 2016-2013	Темп роста, % 2016/2013*100
Муниципальная программа «Молодежь Копейска на 2011-2015 гг.»;	208	253	246	259	51	124,5
Итого	208	253	246	259	51	124,5

Таким образом, за период с 2012 года по 2015 год в КГО осуществлялась реализация программ по различным направлениям работы с молодежью: профилактика наркомании, обеспечение жильем нуждающейся молодежи, патриотическое воспитание, оздоровление молодежи.

В целях гражданского и патриотического воспитания молодежи были проведены следующие мероприятия: спартакиада допризывной молодежи «Уральская зарница», спартакиада допризывной молодежи «Уральская зарница», несение Почетного Караула «Вахта Памяти».

Молодежные и детские общественные объединения получили поддержку на реализацию социально-значимых проектов в сфере молодежной политики», таких как:

- Вечеринка «Maska-party»
- Рождественские акции для воспитанников школы интерната, детского дома и приюта

- Состязания семейных команд по робототехнике
- Конкурс «Создай бизнес своими руками»
- Отборочные игры КВН 2011-2012
- Посвящение в кадеты
- Конкурс «Лидер 21 века»
- 9 Слёт «ОКО»
- Городская военно-спортивная игра «Зарница – Во славу Отечества – 2011»
- «500 уборок в один день»

Отраслевым (функциональным) органом власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодёжной политики города Копейска является отдел по делам молодежи. Отраслевым (функциональным) органом власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодёжной политики города Копейска является отдел по делам молодежи.

Молодёжная политика КГО направлена на формирование здорового образа жизни, на развитие гражданской позиции и патриотизма, на поддержку талантливой молодёжи, на поддержку деятельности молодёжных и детских общественных объединений, на информационное, методическое и кадровое обеспечение, на социальную поддержку молодёжи, на обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодёжи и на поддержку молодёжных организаций, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Итак, можно сделать следующие выводы по проведенному анализу. Активизация молодёжной политики в КГО вызвана необходимостью принятия срочных, целенаправленных мер по улучшению положения молодежи, повышению качества жизни и здоровья, обеспечению занятости, созданию условий для социального, культурного, духовного развития, сокращению правонарушений в молодёжной среде. В связи с этим Администрации КГО рекомендуется реализовать ряд мер по решению выявленных проблем.

2.3. Проблемы и основные направления совершенствования молодежной политики муниципального образования

Применим метод SWOT – анализа для формулировки проблем работы с молодежью в городе Копейске. SWOT – это метод анализа в стратегическом планировании, заключающийся в разделении факторов и явлений на четыре категории: Strengths (Сильные стороны), Weaknesses (Слабые стороны), Opportunities (Возможности) и Threats (Угрозы).

SWOT-анализ очень похож на составление стратегического баланса: сильные стороны - это активы молодежной политики в конкурентной борьбе, а ее слабые стороны - пассивы. Дело лишь в том, насколько сильные стороны (активы) перекрывают ее слабые стороны (пассивы) (соотношение 50:50 определенно нежелательно), а также в том, как использовать эти сильные стороны и как склонить стратегический баланс в сторону активов.

В виде таблицы SWOT-анализ представлен в приложении Г. На основании данных таблицы Г.1 сделаем выводы.

Вообще, слабость молодежной политики можно обозначить такими причинами:

- отсутствие четко обозначенных целей и критериев молодежной политики на государственном уровне, не позволяющее ей занять свою нишу, в результате чего происходит недопонимание роли молодежной политики со стороны представителей других сфер деятельности

- недооценка органами муниципальной власти роли молодежи в процессах развития общества, вследствие чего и молодежь не верит в себя и утрачивает желание и способность участвовать в социально-экономических и общественно-политических отношениях территории;

- отсутствие в некоторых муниципальных образованиях учреждений среднего и высшего профессионального образования, ведущее за собой высокую степень миграции молодежи в крупные города, в результате чего происходит усиление

дифференциации молодежи не только по социально-экономическим, возрастным параметрам, но и в системах ценностных ориентаций;

– территориальная разобщенность поселков, что не позволяет обеспечить единую тактику в реализации молодежной политики.

– отсутствие квалифицированных кадров в поселениях муниципальных образований для работы с молодёжью.

Одной из слабых сторон молодежной политики КГО является недостаточная осведомленность молодежи о том, что в городе проводятся молодежные мероприятия. О том, что молодежь недостаточно осведомлена о проведении молодежных мероприятий в городе, говорят данные опроса, проведенного отделом по делам молодежи в марте-апреле 2016 года. Общий объем выборки исследования составил 381 человек в возрасте от 14 до 30 лет. Опрос позволил определить актуальные для респондентов вопросы организации информационного обеспечения проводимой молодежной политики (рисунок 20).

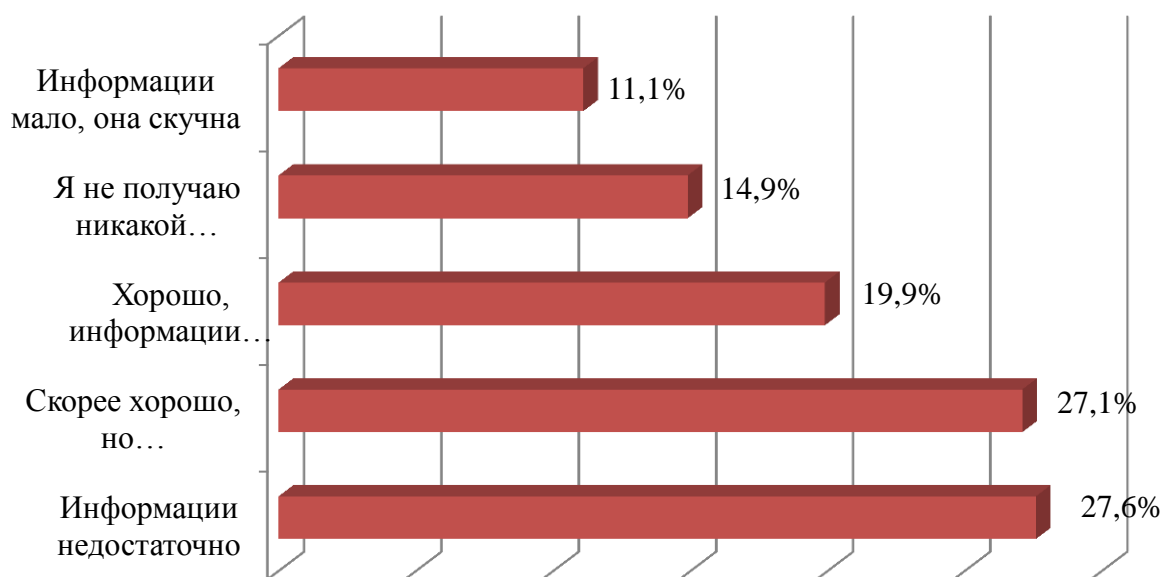


Рисунок 20 – Результаты опроса молодежи об организации системы информирования молодёжи о проводимых программах и мероприятиях

Молодые жители города негативно оценивают организацию информационного обеспечения программ и мероприятий молодежной политики (27,6%). Более четверти участников исследования отметили ее неэффективность – 27,1%. 20%

респондентов отмечают достаточность такой информации, а 14,9% - не получают информации вообще. Десятая часть участников исследования оценивают систему информирования молодежи как скучную— 11,1%.

На следующем рисунке 21 показаны источники проблем плохой информированности молодежи города о проводимых программах и мероприятиях.



Рисунок 21 – Источники проблемы недоступности информации о молодежной политике, в процентах

Значимость причин, снижающих доступность информации о проводимых для молодежи программах и мероприятиях, осталась аналогичной результатам прошлого исследования: на первое место опрошенные поставили недостаточное освещение программ для молодежи в Интернет – 51,2%, на втором месте – недостаточное количество молодежных передач на региональных телеканалах — 21,9% респондентов; на третьем месте – другие причины (11,3%), на четвертом – высокую стоимость печатных молодежных изданий – 9,9%.

Опрос показал, что большинство молодых жителей города заинтересованы в информации о программах и мероприятиях молодежной политики. Одновременно

с этим, более трети респондентов не получают такой информации в силу определенных проблем системы информационного обеспечения молодежных мероприятий. Источниками данных проблем участники исследования считают недостаточное количество молодежных передач на региональных телеканалах, отсутствие у части молодежи свободного доступа к интернету, высокую стоимость печатных молодежных изданий.

Одной из основных целей деятельности Отдела по культуре, физической культуре, работе с молодежью и общественными организациями, являются создание и совершенствование системы гражданско-патриотического воспитания молодежи, способствующей формированию у молодежи Российской Федерации, проживающей на территории Копейска, гражданско-патриотического сознания, любви к Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, гражданской ответственности за будущее страны.

В январе 2016 года сотрудниками отдела по работе с молодежью, было проведено социологическое исследование среди молодежи (рисунок 22).

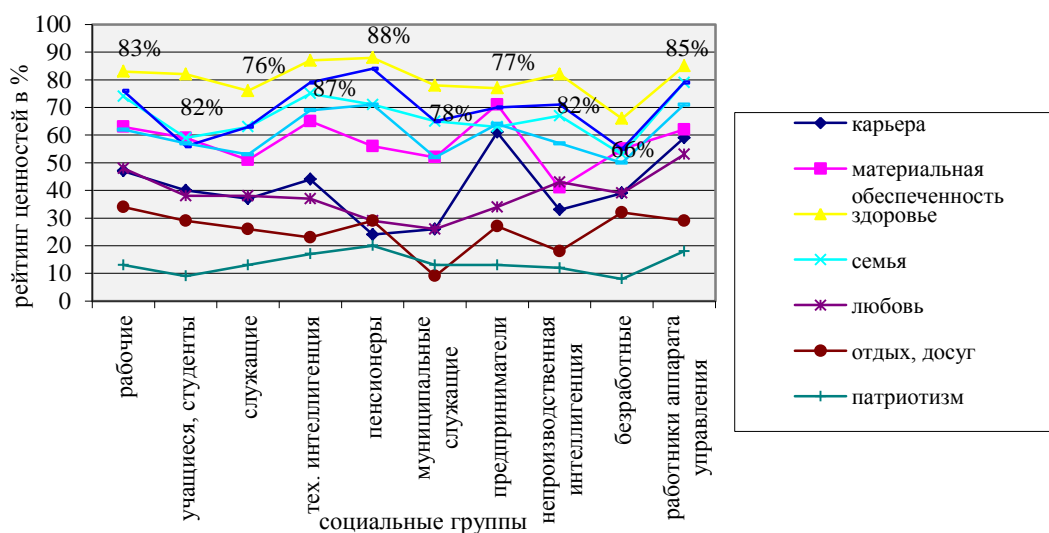


Рисунок 22 – Распределение ценностей в социальных группах города

Полученные результаты показали, что в рейтинге жизненных приоритетов патриотизм занимает четвертое место - выше него только семья, дети, дом (их важность для себя отметили 95% опрошенных), душевный комфорт (92%),

материальное благополучие (88%). Практически наравне - друзья (81%). Гораздо менее важны для людей вера и религия (55%), политика и общественная жизнь (42%).

Проведя корреляционный анализ выявили, что ценность патриотизма у мужчин более актуализировалась, чем у женщин и показывает достаточно сильную (0,7) связь с другими ценностями. То есть, патриотизм входит в систему ценностных ориентаций мужского населения КГО. У женщин, напротив, патриотизм не коррелирует с остальными ценностями, кроме высоких запросов (0,7), отдыха – досуга (0,5). Ценность «высокие запросы» у мужчин показывает примерно одинаково положительную связь со всеми ценностями, предложенными для ранжирования. У женщин данная ценность положительно связана только с патриотизмом (0,7), независимостью (0,7), смелостью (0,8), отдыхом (0,8), работой (0,6) и терпимостью (0,6). Таким образом, был выявлен гендерный аспект в отношении ценностей патриотизм и высокие запросы. Причем, если для мужчин данные ценности являются интегрирующими, формирующиеся на основе их неприятия, то для женщин они являются дифференцирующими, то есть вносящими дисбаланс в систему ценностных ориентаций. Кроме того, проанализировав зависимости в разных возрастных группах, было выявлено, что в возрастной группе до 20 лет патриотизм положительно связан только с терпимостью и высокими запросами (0,4-0,5), с другими ценностями связь отсутствует. А в возрастной группе от 20 до 29 лет патриотизм со всеми ценностями показывает обратную зависимость (-0,2). Это говорит о том, что в данной возрастной группе, чем большее значение будет придаваться другим ценностям, тем менее значимой будет ценность патриотизма. В связи с полученными результатами можно сделать вывод, что в городе не созданы достаточные условия для актуализации молодым поколением данной ценности.

На дополнительный вопрос «Знают ли о наличии городских молодежных программ», большинство опрошенных (67%) ответили, что не знают. Таким образом, был выявлен низкий уровень информационного освещения деятельности

в сфере гражданско-патриотического воспитания молодежи. Образовательные учреждения и учреждения культуры испытывают недостаток в методическом обеспечении, особенно в части подготовки и переподготовки специалистов в области патриотического воспитания. Патриотизм еще не стал в полной мере объединяющей основой общества. Все это свидетельствует о необходимости продолжения работы, направленной на решение всего комплекса проблем патриотического воспитания программными методами.

Анализ показал, что у молодежной политики есть как сильные, так и слабые стороны. Но сильных сторон больше.

А основными проблемами, на которые должно быть уделено особое внимание являются: здоровье и снижение преступности среди молодежи. Проблемы представлены на рисунке 23.

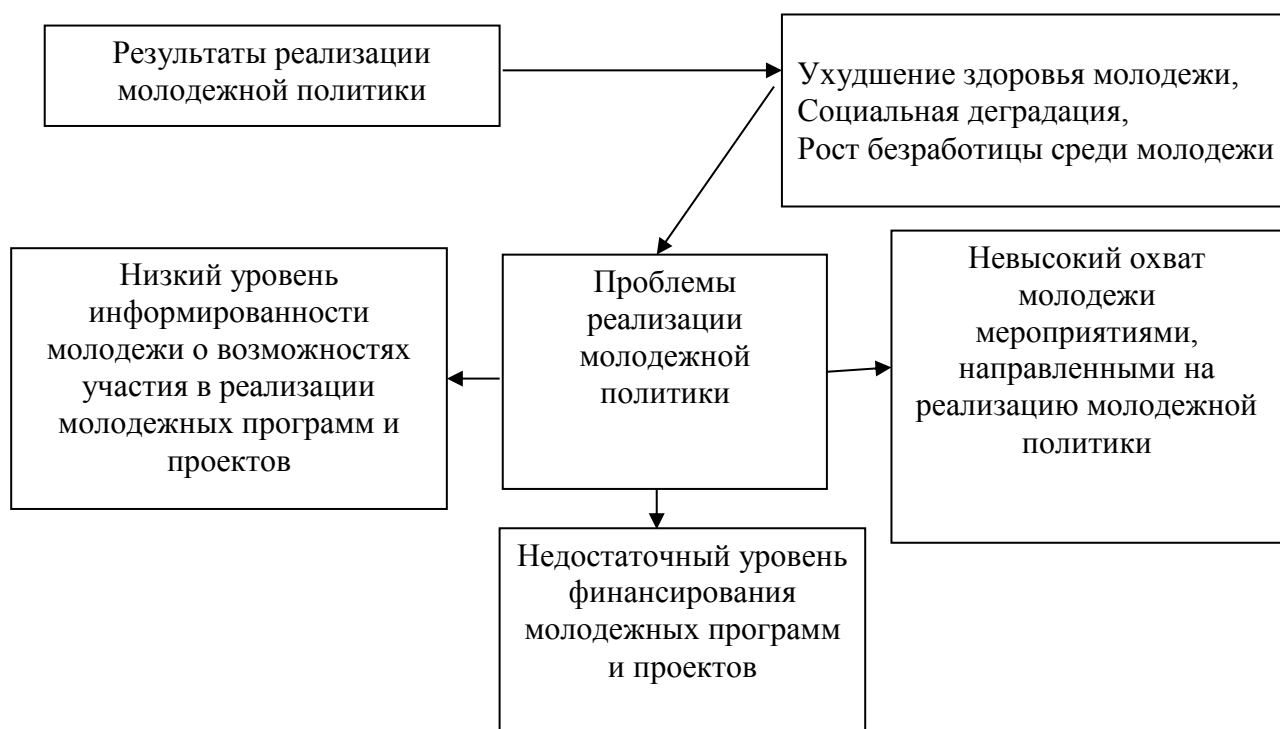


Рисунок 23 –Проблемы реализации молодежной политики города

Копейска

Анализ показателей, характеризующих работу с молодежью в Копейском городском округе, позволил получить следующие выводы.

Уровень безработицы среди молодежи снижается с 22,2% в 2013 году до 20,4% в 2016 году, что вызвано как общими тенденциями снижения безработицы в

городе Копейске, так и изменением менталитета современной молодежи: многие из них начинают получать собственные трудовые денежные средства, еще будучи учениками старшей ступени школы. В целом это тенденция положительна для молодежи, как и получение трудового опыта.

Вызывает тревогу здоровье молодежи. Анализ структуры молодых граждан по здоровью, позволил выявить снижение удельного веса здоровой молодежи с 12% в 2013 году до 10% в 2016 году. А удельный вес молодежи имеющие какие-либо проблемы в психическом или физическом развитии, составил более 60%.

Уровень преступности среди молодежи не снижается: преступления ежегодно совершают более тысячи молодых людей, при этом 150 из них совершают преступления не первый раз. Растет число молодежи, задержанной в нетрезвом состоянии (прирост в 2016 году составил 2,5%), а также находящейся на учете в отделе по делам несовершеннолетних МВД (прирост на 0,2%). Это говорит о том, что необходима работа по формированию молодежи, как социально активной части населения. С точки зрения молодежной политики

Положительным в проводимой молодежной политике является то, что в КГО имеется достаточное количество (и оно увеличивается) кружков для молодежи различной направленности (9 разных направлений), в период с 2012 по 2015 ежегодно проводится около 50 различных мероприятий в год для молодежи. Но стоит отметить, что количество молодежи, участвующей в них, практически не увеличивается, также не увеличилось и число активных участников КВНов, концертах, соревнованиях. Здесь также необходима работа по активизации позиции молодежи в мероприятиях, формирование здорового образа жизни.

Финансирование молодежной политики в городе осуществляется в размере 1 % от всей суммы расходов бюджета города, это составило около 400 млн.руб. за 2016 год. За период с 2013 г. рост расходов на молодежную политику составил почти 25 %.

Таким образом, основными проблемами работы с молодежью является ухудшение здоровья молодых людей, растущий уровень преступности,

недостаточное финансирование молодежной политики, проводимой Администрацией города. Основными направлениями дальнейшей работы с молодежью Копейского городского округа, на которые должно быть уделено особое внимание являются: здоровье молодежи, привлечение дополнительных средств на решение проблем с занятостью молодежи, социальная защита молодежи, развитие патриотизма, создание молодежных центров.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию молодежной политики в Копейском городском округе

Итак, в процессе анализа молодежной политики в Копейского городского округа были выявлены проблемы, решение которых необходимо разрабатывать в таких направлениях: как улучшение здоровья молодежи, привлечение дополнительных средств на решение проблем с занятостью молодежи, социальная защита молодежи, развитие патриотизма, создание молодежных центров.

В рамках исследования нами предлагается к реализации проект «Создание координационного совета по повышению качества жизни населения Копейского городского округа, формированию и пропаганде здорового образа жизни у граждан» (приказ в Приложении Д). Основной задачей Координационного совета является решение перспективных и текущих вопросов организации мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику социально значимых заболеваний и укрепление здоровья жителей Копейского городского округа.

В настоящее время такие советы созданы во многих городах России, и их основная цель – пропаганда здорового образа жизни, патриотическое воспитание и возрождение духовности у молодежи (положение о совете в Приложении Е).

Кроме того, во многих регионах России (Петрозаводск, Мурманск и Мурманская область, Орел, Новгород, Пушкино, Ульяновск, Ставрополь, Рязань, Тосно, Гатчина и Светогорск Ленинградской области, Новосибирск и др.) уже есть передовой опыт, которым может воспользоваться и Администрация КГО: были созданы медико-социальные службы, дружественные к молодежи, способные обеспечить доброжелательный, добровольный медицинский сервис

для молодых людей, а также создание молодежных волонтерских команд, помогающих обеспечить профилактическую и социальную деятельность клиник, дружественных к молодежи.

В Координационный совет будут входить заместитель главы по социальным вопросам, главный врач Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения Городская клиническая больница № 1 г.Копейска, руководители отделов культуры, физической культуры, и молодежной политики, управления образования, социальной защиты населения, представители управления внутренних дел, руководители предприятий и организаций, общественных объединений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Копейского городского округа (состав координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при администрации Копейского городского округа представлен в приложении Ж). План мероприятий совета представлен в Приложении 3.

Заседания координационного совета рекомендуется осуществлять два раза в месяц.

Также нами предлагается мероприятие, направленное на повышение информированности молодежи. Для этого необходимо создание страницы на сайте Администрации Копейского городского округа, данная страница будет посвящена мероприятиям, проводимым для молодежи. За разработку страницы на сайте необходимы затраты на оплату услуг разработчику в среднем в сумме 15000 рублей.

Таким образом, необходимо размещение информации о молодежных программах и проектах на сайте Администрации Копейского городского округа. В связи с тем, что уровень информированности молодежи о возможностях участия в реализации различных молодежных программ и проектов является низким, достаточно эффективным в настоящее время будет создание на сайте Администрации Копейского городского округа блока по молодежной политике, в котором будет содержаться информация по проблемам молодежи, аспекты

молодежной политики Копейского городского округа, подробное описание молодежных программ и проектов, организованы форумы и опросы по проблемам молодежи.

Итак, нами предложено создать в Администрации Копейского городского округа «Координационный совет по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при администрации КГО», и создать страницу на сайте Администрации Копейского городского округа для молодежи, и размещать там информацию о молодёжных программах и проектах, создавать форумы по проблемам реализации молодёжной политики, привлекать молодёжь к участию в опросах общественного мнения по проблемам молодёжной политики. Далее необходимо рассчитать затраты и эффективность проекта по созданию координационного совета по повышению качества жизни населения Копейского городского округа, формированию и пропаганде здорового образа жизни у граждан.

3.2 Оценка эффективности мероприятий по совершенствованию молодежной политики в Копейском городском округе

Социальная эффективность мероприятия по созданию «Координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при администрации КГО», будет заключаться в том числе в более раннем выявлении заболеваний среди молодежи, а, как известно, ранняя профилактика – половина успеха в лечении. Также проект по созданию координационного совета позволит проводить профилактику негативных привычек, пропаганда здорового образа жизни; изменить отношение подростков и молодежи к собственному здоровью, и следовательно, сохранить положительные показатели и характеристики здоровья молодежи КГО.

Учитывая медицинскую и социальную профилактическую направленность проекта, экономическая эффективность ее будет обеспечиваться:

– сокращением расходов на стационарное лечение;

– снижением затрат на лекарственное обеспечение из-за переноса тяжести на первичную профилактику и профилактику факторов риска развития хронических заболеваний;

– увеличением продолжительности активной трудоспособности молодежи.

Далее в таблице 11 приведены средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, в соответствии с Постановлением Челябинской области от 21.12.2016 г. № 715-П «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Челябинской области, медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Таблица 11 – Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в Челябинской области (за счет средств ФОМС)

Вид медицинской помощи	Стоимость на единицу объема мед.помощи, руб.
Один вызов скорой помощи	1994,17
на 1 посещение с профилактической и иными целями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях	442,67
на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями	1284,07
на 1 случай госпитализации в медицинских организациях	1709,52
Итого	5430,43

Таким образом, зная средние нормативы финансовых затрат на оказание единицы объема медицинской помощи вследствие ранней профилактики, мы можем рассчитать эффект от экономии средств бюджета, при снижении случаев заболеваемости среди молодежи. По опыту других городов, в которых уже несколько лет действуют аналогичные структуры (координационные советы), раннее обращение к врачу с профилактической целью снижает количество случаев обращения к врачу уже с симптомами заболевания на 20%. А это означает, что возможна экономия средств бюджета благодаря созданию совета.

Далее в таблице 12 приведем расчет снижения затрат на оказание медицинской помощи.

Таблица 12 – Расчет эффекта по созданию координационного совета

Название показателя	До проекта	После проекта	Изм. (+,-)
1. Молодежь состоящая на диспансерном учете, чел.	4526	3620	-906
2. Затраты на оказание единицы объема мед.помощи (руб.)	5430,43	5430,43	0
3. Затраты на оказание мед.помощи всем обратившимся, (руб.) (стр.1*стр.2)	24578126,18	19658699,64	-4919426,54

Таким образом, при снижении количества случаев обращения к врачу с симптомами заболевания, вследствие оказания ранней профилактической помощи за счет реализации комплекса мероприятий, которые будут приняты благодаря координационному совету, бюджет сможет сэкономить 4919426,54 рубля, а с учетом затрат на разработку страницы на сайте (15000 рублей), экономия составит 4934426,54 руб.

Экономическая эффективность программы может быть отражена и с помощью коэффициента экономии ресурсов (КЭР), который рассчитывается по формуле:

$$КЭР = Э / Р \quad (12)$$

где КЭР – коэффициент экономии ресурсов;

Э – предотвращенные экономические потери в результате проекта;

Р – расходы на проект.

Далее в таблице 13 представим показатели проекта, и рассчитаем его экономическую эффективность:

Таблица 13 – Показатели проекта по созданию координационного совета и страницы для молодежи на сайте Администрации КГО

Показатели	Значения
Экономический эффект в виде снижения затрат, руб.	4934426,54
Затраты на оказание помощи, руб.	19658699,64
Коэффициент экономии ресурсов (исходя из полученного эффекта)	0,2510

Итак, экономический эффект проекта по созданию «Координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при администрации КГО» и формированию здорового образа жизни, составит 4934,43 тысяч рублей, а экономическая эффективность проекта выраженная в виде коэффициента экономии ресурсов составит 0,2510 (то есть рентабельность 25,10%).

В результате, отразим эффект от проекта на рисунке 24:

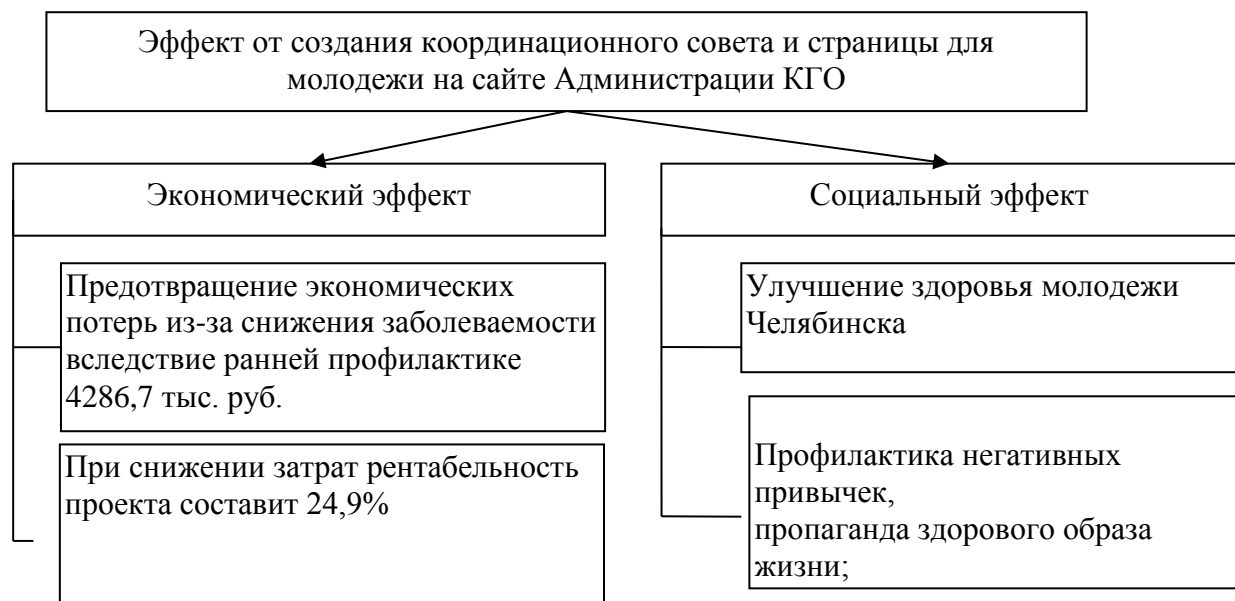


Рисунок 24 – Получаемый эффект (экономический и социальный) от создания координационного совета и страницы для молодежи на сайте Администрации КГО

В итоге реализации проекта, Копейский городской округ, а также молодежь КГО получат такой социальный эффект, который выразится в следующем:

- сохранение тенденций и улучшение характеристик здоровья молодежи;
- профилактику негативных привычек, пропаганда здорового образа жизни; изменить отношение подростков и молодежи к собственному здоровью.

Итак, предлагаемый проект создания координационного совета и страницы для молодежи на сайте Администрации КГО будет способствовать

совершенствованию работы с молодежью, данный проект экономически целесообразен, а также социально значим, и потому рекомендуется к внедрению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования, сделаем выводы. Рассмотрев в первой главе теоретические основы муниципальной молодежной политики можно сделать вывод о ее актуальности. Эффективная реализация функций, возложенных на молодежь, возможна лишь при наличии эффективной политики как на федеральном, так и на региональном, муниципальном уровнях.

Молодежная политика – это деятельность органов местного самоуправления, имеющая целью социализацию и самореализацию молодежи, развитие молодежных движений, инициатив, во имя достижения задач развития города, социально-экономического и культурного развития страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Значение и роль муниципальной молодежной политики состоит в создании возможностей для проявления позитивной инициативы и социальной активности молодежи – качеств, которые в дальнейшем формируют организаторские и управленческие способности молодых людей, готовых предлагать новые решения и нести ответственность за их реализацию.

Формами организации работы с молодежью в муниципальном образовании являются: нормативное регулирование организации работы с молодежью, организация и проведение различных публичных мероприятий, создание муниципальных предприятий и учреждений, разработка комплексных муниципальных программ муниципального образования по работе с детьми и молодежью. Новыми формами работы с молодежью в муниципальных образованиях являются: создание молодежных парламентов и консультативно-совещательных органов.

В Копейском городском округе работа по разработке и реализации молодежной политики возложена на отдел по работе с молодежью, входящий в структуру Администрации округа, отдел находится в ведении заместителя главы округа по социальной политике.

Анализ показателей, характеризующих работу с молодежью в Копейском городском округе, позволил получить следующие выводы.

Уровень безработицы среди молодежи снижается с 22,2% в 2013 году до 20,4% в 2016 году, что вызвано как общими тенденциями снижения безработицы в городе Копейске, так и изменением менталитета современной молодежи: многие из них начинают получать собственные трудовые денежные средства, еще будучи учениками старшей ступени школы. В целом это тенденция положительна для молодежи, как и получение трудового опыта.

Вызывает тревогу здоровье молодежи. Анализ структуры молодых граждан по здоровью, позволил выявить снижение удельного веса здоровой молодежи с 12% в 2013 году до 10% в 2016 году. А удельный вес молодежи имеющие какие-либо проблемы в психическом или физическом развитии, составил более 60%.

Уровень преступности среди молодежи не снижается: преступления ежегодно совершают более тысячи молодых людей, при этом 150 из них совершают преступления не первый раз. Растет число молодежи, задержанной в нетрезвом состоянии (прирост в 2016 году составил 2,5%), а также находящейся на учете в отделе по делам несовершеннолетних МВД (прирост на 0,2%). Это говорит о том, что необходима работа по формированию молодежи, как социально активной части населения.

Положительным в проводимой молодежной политике является то, что в КГО имеется достаточное количество (и оно увеличивается) кружков для молодежи различной направленности (9 разных направлений), в период с 2013 по 2016 ежегодно проводится около 50 различных мероприятий в год для молодежи. Но стоит отметить, что количество молодежи, участвующей в них, практически не увеличивается, также не увеличилось и число активных участников КВНов, концертах, соревнованиях. Здесь также необходима работа по активизации позиции молодежи в мероприятиях, формирование здорового образа жизни.

Финансирование молодежной политики в городе осуществляется в размере 1 % от всей суммы расходов бюджета города, это составило около 400 млн.руб. за

2016 год. За период с 2013 г. рост расходов на молодежную политику составил почти 25 %.

Таким образом, основными проблемами работы с молодежью является ухудшение здоровья молодых людей, растущий уровень преступности, недостаточное финансирование молодежной политики, проводимой Администрацией города. Основными направлениями дальнейшей работы с молодежью Копейского городского округа, на которые должно быть уделено особое внимание являются: здоровье молодежи, привлечение дополнительных средств на решение проблем с занятостью молодежи, социальная защита молодежи, развитие патриотизма, создание молодежных центров.

В третьей главе в целях совершенствования работы с молодежью в Копейском городском округе, предложены к реализации меры:

1) создать «Координационный совет по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при Администрации КГО»,

2) создать страницу на сайте для молодежи города, для формирования здорового образа жизни и решения проблем, связанных с молодежью (борьба с наркоманией, курением, алкоголизмом и т.д.). На сайте необходимо размещать информацию о молодёжных программах и проектах, создавать форумы по проблемам реализации молодёжной политики,

Экономический эффект проекта по созданию координационного совета и страницы для молодежи на сайте Администрации КГО составит 4934,43 тысяч рублей, а экономическая эффективность проекта выраженная в виде коэффициента экономии ресурсов составит 0,251.

В итоге реализации проекта, Копейский городском округ, а также молодежь Копейского городского округа получают такой социальный эффект, который выразится в следующем:

– сохранение тенденций и улучшение характеристик здоровья молодежи Копейского городского округа;

– профилактику негативных привычек, пропаганда здорового образа жизни; изменить отношение подростков и молодежи к собственному здоровью.

Итак, предлагаемый проект создания координационного совета и страницы для молодежи на сайте Администрации КГО будет способствовать совершенствованию работы с молодежью округа, данный проект экономически целесообразен, а также социально значим, и потому рекомендуется к внедрению.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995. № 223-ФЗ (в ред. от 12.11.2012) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // КонсультантПлюс: Высшая школа: - 2014. – Вып. 19.
6. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 // КонсультантПлюс: Высшая школа. – 2014. – Вып. 19.
7. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21.
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 14.10.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 5.
9. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 02.07.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1991. – № 12.

10. О принятии стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 18.12.06 № 1760-р (в ред. от 16.07.2009 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 51.
11. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21.
12. О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики: (указ Президента РФ от 16.09.1992 № 1075 в ред. от 12.04.1999) . – Офиц. изд. – М. : Юрид. лит., 1992. – 90 с.
13. О мерах государственной поддержки талантливой молодежи: (указ Президента Российской Федерации от 06.04.2006 № 325 с изм. от 25.06.2012 № 892). – Офиц. изд. – М. : Юрид. лит., 2006. – 94 с.
14. О молодежи: Закон Челябинской области от 13 сентября 2006 года N 45-30 [Электронный ресурс] – Режим доступа: // <http://base.garant.ru/8858631/> – Дата обращения: 30.03.2016г.
15. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года: (распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 N 1760-р ред. от 16.07.2009). – Офиц. изд. – М. : Юрид. лит., 2006. – 56 с.
16. Концепция государственной молодежной политики Российской Федерации: Постановление Правительства РФ //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №4. Ст. 14.
17. О Федеральной программе Молодежь России: Постановление Правительства РФ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. - № 2.
18. Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года

19. Алексеева, Е. Новые подходы и технологии в работе с молодежью: учебник / Е. Алексеева. – М.: Фонд социального развития и охраны здоровья «ФОКУС-МЕДИА». – 2010. – 330с.
20. Бабич, Т.Н. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие / Т.Н. Бабич, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова, Э.Н. Кузьбожев. М. : ИНФРА-М, 2012.–380с.
21. Басовский, Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие / Л.Е. Басовский. М. : ИНФРА-М, 2010. – 640с.
22. Грамотин, Д.В. Региональная молодежная политика в условиях инновационного развития страны: опыт Тюменской области /Д.В.Грамотин// Молодежь и общество. – 2012. – № 3. – С. 4 – 13.
23. Дерусова, Е.В. Политико-правовые основания деятельности молодежных структур на региональном уровне /Е.В.Дерусова// Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2011. –№ 6. – С. 119–125.
24. Еникеева Д. Р. Общественный контроль деятельности органов местного самоуправления (сравнительный анализ опыта России и США) [Текст] // Государство и право: теория и практика: материалы междунар. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г.). — Челябинск: Два комсомольца, 2011. — С. 220–222.
25. Завьялов, А.А. Что делать в молодежной политике / А.А. Завьялов// Новые компьютерные технологии: методические рекомендации.– Красноярск: 2012. – С.36 –39.
26. Зарубежный опыт муниципального управления: учеб.-метод. комплекс/ под ред. Э. Х. Хабибрахманова. – Уфа: БАГСУ, 2008. – 53 с.
27. Зуляр, Р.Ю. Основные институты постсоветской государственной молодежной политики / Р.Ю.Зуляр // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. – 2012. – № 2 –1. – С. 96 – 105.
28. Иконникова, С.Н. Молодежь как социальная категория: учебник /С.Н.

Иконникова, И.Р. Кон. – М.: Наука, 2013. – С.34.

29. Ильинский, И. М. Прошлое в Настоящем: Избранное / И. М. Ильинский. – М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2011. – 840 с.

30. Кансиярова, Е.А. Нормативно-интерпретативный подход к исследованию социальной адаптации молодежи: проблема релевантности/ Кансиярова Е.А.//Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Философия. –2010. –Т. 8. – № 3. –С. 98-103.

31. Карелова, Г.С. Социальная политика: вчера, сегодня и завтра/ Г.С.Карелова. // Человек и труд. – 2012. – № 6. – С. 18-23.

32. Каюмова, А.Ф. Некоторые аспекты государственной молодежной политики в 1990-2000-е годы на региональном уровне/А.Ф. Каюмова//Научные проблемы гуманитарных исследований. –2010. –№ 4. –С. 68-71.

33. Ключарев, Г.А. Совершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации: учебник / Г.А. Ключарев, Е.И. Пахомова, И.Н.Трофимова. – М.: Центр социологических исследований Министерства образования и науки Российской Федерации, 2011. – 197 с.

34. Ковалева, А.И. Социология молодежи: теоретические вопросы/ А.И.Ковалева – М.: Социум, 2012. – 140с.

35. Круть, С.К. Рецепты повышения эффективности социальной политики муниципального образования известны / С.К.Круть // Человек и труд. – 2013. – №11. – С. 21-30.

36. Лукова, В.А. Государственная молодежная политика в законодательстве Российской Федерации: Сборник документов. чч.І-ІІІ / Под общей редакцией В.А.Лукова. – М.: Социум. – 2013. – 460с.

37. Лукова, В. А. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений: науч. монография / под общ. ред. Вал. А. Лукова. – М. : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. –718 с.

38. Магаршак, Ю. России необходима молодежь, способная созидать/Ю.

Магаршак // Знание - сила. - 2009. - N 10. - с.38-42.

39. Мадьяровой, А. В. Актуальные вопросы развития местного самоуправления в России и за рубежом: сб. статей / Под ред. А. В. Мадьяровой, Э. Марквардта, Н. М. Миронова и Л. В. Шапиро. – М.:Наука, 2009. – 460с.

40. Марков, А.А. Связи с общественностью в органах власти: учебник: / Марков А.А. – М.: ИНФРА-М, 2014. — 190 с.

41. Машкова, А.М. Зарубежные поездки как форма молодежного досуга (опыт бмнт «спутник»)/А.М.Машкова//Современные проблемы сервиса и туризма. – 2010. – № 4. – С. 28 –33.

42. Муздыбаев, К. Жизненные стратегии современной молодежи: межпоколенческий анализ /К.Муздыбаев// Журнал социол. и социальной антропологии. – 2008. – № 1. – С.175 –189.

43. Омельченко, Е.А. Российская молодежь на рубеже веков: (опыт исторического анализа исследований современного состояния сознания)/Е.А. Омельченко // Вестн. Моск. ун-та. Сер.8. История. – 2014. – № 3. – С.83-100.

44. Тихонова, Н.Е. Российская молодежь: Проблемы и решения: учебник / Н.Е.Тихонова, М.К. Горшков, М.П.Мчедлов. – М.: Центр соц. Прогнозирования. – 2011. – 646 с.

45. Руденко, Г.Г. Специфика положения молодежи на рынке труда / Г.Г.Руденко // Социол. исслед. – 2012. – № 5. – С.101–107.

46. Васильева, М. М. Связи с общественностью в органах власти: учебник для академического бакалавриата / М. М. Васильева [и др.]. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 495 с.

47. Сёмин, А.Н. Макроэкономическое планирование и прогнозирование : учебник / А.Н. Сёмин, Ю.В. Лысенко, М.В. Лысенко, Э.Х.Таипова.— М. : КНОРУС, 2016. – 308 с. – (Бакалавриат)

48. Уокер Ч. Класс, гендер и субъективное благополучие на новом российском рынке труда: жизненный опыт молодежи в Ульяновске и Санкт-

Петербурге / Ч.Уокер // Журнал исследований социальной политики. – 2012. – № 4. – С. 521–538.

49. Ховрин, А.Ю. Государственная молодежная политика: синтез патернализма и социального партнерства/А.Ю.Ховрин // Соц.-гуман. знания. – 2011. – № 1. – С.121–138.

50. Чадаев, А. Молодежная политика после 2008 года /А.Чадаев// Рос. Федерация сегодня. – 2012. – № 18. – с.32-34.

51. Чупров, В. И. Социология молодежи: учебник / В. И. Чупров, Ю. А. Зубок. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2011. –336 с.

52. Ювица, Н. В. Государственное стратегическое планирование и прогнозирование / Н. В. Ювица, Е. Н. Сагиндигов // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований .– 2013.– №11.– С.133–134.

53. Юзефовичус, Т.А. Проблемы социальной работы с молодежью: учебник для учреждений высш. проф. образования / Т. А. Юзефовичус. – М.: Академия, 2010 . – 206 с.

54. Ярская, В. Н. Молодежная политика: разные и пока не равные / В.Н. Ярская, Н.И. Ловцова // Журнал исследований социальной политики. – 2012. – № 2. – С. 151–164.

55. Давыдова А.В. Анализ мирового опыта взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями [Электронный ресурс] / А. В. Давыдова, А. К. Сембаева, А. В. Тарасенко. – Режим доступа: http://www.civisbook.ru/files/File/Davydova_mir_opyt.pdf

56. Луков, В. А. О сущности молодежной политики и ее базовых положениях [Электронный ресурс] // Информационный гуманитарный портал: Знание, умение понимание. – Режим доступа: <http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2013/5/>.

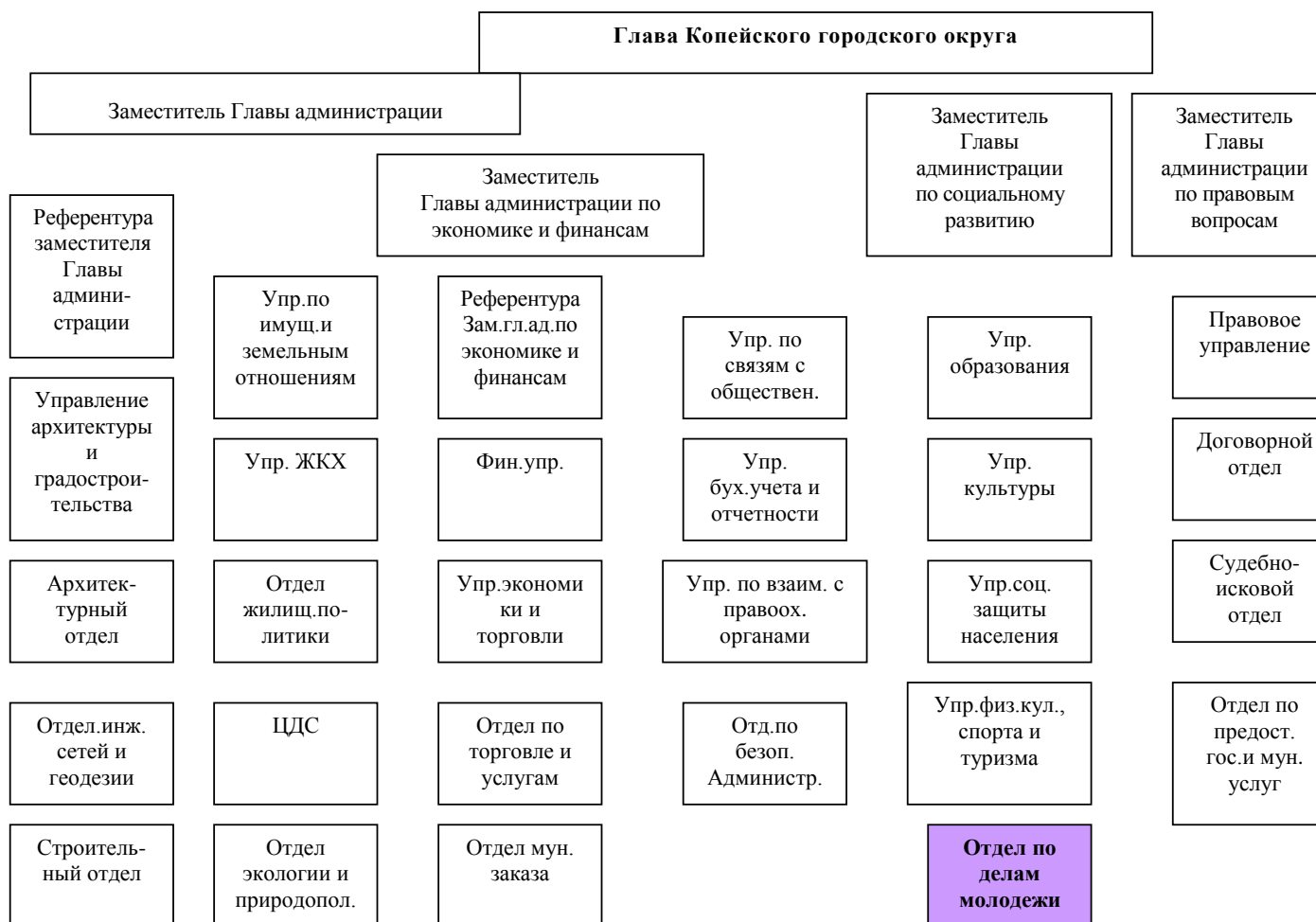
57. Сайт Копейского городского округа [Электронный ресурс] /Режим доступа: <https://akgo74.ru>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А – Основные функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью



Приложение Б – Структура Администрации Копейского городского округа



SWOT – анализ социально-экономического развития Копейского городского округа

Сильные стороны

- 1) Географическое положение города, который находится в центральной части Уральского региона, граничит с областным центром, одним из 14 городов – миллионников – г. Челябинск. По территории города проходят федеральная трасса М-5 и железнодорожное сообщение Южно-уральской железной дороги.
- 2) Неоднородность территории, которая включает в себя
 - промышленные, сельскохозяйственные и рекреационные земли;
 - городскую застройку и сельские поселения;
 - высвобожденные после ликвидации шахт и разрезов обширные территории бывших горных отводов, имеющие нарушенный техногенными процессами рельеф с резкими перепадами между искусственными возвышенностями, равнинами и глубокими карьерами.
- 3) Развитая инфраструктура и коммуникации. Копейск выгодно расположен на пересечении транспортных коммуникаций и основных трубопроводных магистралей.
- 4) Богатый природно - сырьевой потенциал – на территории округа семь озер, множество искусственных водоемов. Наличие подземные вод дают возможность альтернативного водоснабжения города за счет собственных источников. Недр Копейска содержат уголь и диатомитовые глины высокого качества, пригодные для изготовления отделочного кирпича, песок мелкой фракции, который можно использовать в производстве строительных смесей и оптики.
- 5) Богатый кадровый потенциал.
- 6) Динамично развивающаяся многопрофильная экономика. По итогам 2013 года Копейский городской округ занимает среди городских округов Челябинской области:
 - 5 место по обороту крупных и средних организаций;
 - 7 место по объему отгруженной продукции в обрабатывающем производстве;
 - 8 место по производству и распределению электроэнергии, газа и воды. Доминирование в промышленности обрабатывающих производств (по итогам 2013 года доля обрабатывающего производстве в структуре промышленности составляет 71,3 %). В структуре обрабатывающего производства максимальная доля приходится на металлургическое производство и производство готовых металлических изделий и машиностроение.Наличие крупных и конкурентоспособных предприятий динамично развивающийся малый бизнес.
Наличие новых инвестиционных проектов.

Возможности

Использование выгодного географического положения городского округа для развития логистики, грузоперевозок.

Эффективное использование земельных и водных ресурсов. Рассмотрение возможности развития собственных источников водоснабжения.

Рассмотрение возможностей рекультивации и дальнейшего эффективного использования высвободившихся после ликвидации шахт и разрезов обширных территорий бывших горных отводов. Техногенный рельеф потенциально подходит для развития горнолыжного спорта и строительства тематических развлекательных комплексов, смотровых вышек.

Содействие дальнейшему динамичному развитию промышленности города; малого и среднего предпринимательства; привлечению инвестиций в наиболее эффективно развивающиеся области экономики городского округа (металлургическое производство, машиностроение, пищевая промышленность).

SWOT – анализ социально-экономического развития
Копейского городского округа

Слабые стороны

- 1) Близость к мегаполису имеет и негативные черты.
- 2) Большая площадь территорий, нарушенных горными разработками.
- 3) Высокая степень морального и физического износа объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры.
- 4) Неравномерность развития инфраструктуры в городе и поселках.
- 5) Большое количество ветхого и аварийного жилья. В Копейске на сегодняшний день самый большой – по сравнению с другими муниципальными образованиями области – объем ветхого и аварийного жилищного фонда, который на 01.01.2014 составляет 205,921 тыс. кв.м.
- 6) Недостаточный приток инвестиций в инфраструктуру города.
- 7) Снижение объема инвестиций в промышленное производство.
- 8) Снижение доли собственных доходов городского округа.
- 9) Недостаточное количество детских дошкольных учреждений

Угрозы

Происходит отток трудовых ресурсов и денежной наличности.

Возможность:

- разрушения ветхого и аварийного жилья;
- еще большее снижение степени морального и физического износа объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры;
- увеличения числа аварий в коммунальной инфраструктуре.

Рост тарифов на коммунальные услуги и невозможность влияния на них местных властей

Спад промышленного производства.
Износ основных фондов предприятий.

Приложение Г – Swot-анализ молодежной политики КГО

<p>Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наличие самостоятельного органа исполнительной власти, осуществляющего реализацию молодежной политики; выделенных специалистов, курирующих вопросы реализации молодежной политики; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков; общественных организаций. 2. Сложившаяся структура управления трудовым, патриотическим и духовным воспитанием детей и молодежи. 3. Структура работы со студентами образовательных учреждений посредством создания и поддержки деятельности студенческих советов, 	<p>Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Низкий уровень финансирования молодежной политики в последние годы. 2. Неэффективная политика занятости - высокий уровень безработицы среди молодежи. 3. Ухудшение здоровья молодежи. 4. Растущий уровень преступности среди молодежи.
<p>Возможности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативной и правовой базы по молодежной политике. 2. Увеличение денежных средств на реализацию мероприятий по молодежной политике. 3. Популяризация здорового образа жизни, социально активной молодежи. 	<p>Угрозы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Распространение идей экстремизма и национализма среди молодежи. 2. Отток талантливой и одаренной молодежи. 3. Сокращение специалистов, работающих с детскими и молодежными объединениями (в связи с переходом на новую систему оплаты труда сокращаются ставки специалистов, работающих с детскими объединениями в учреждениях дополнительного образования) 4. Угроза увеличения охвата несовершеннолетних и молодежи опасными асоциальными явлениями (табакокурение, наркомания, алкоголь и др.).

Приложение Д – Постановление главы администрации Копейского городского округа от 30.05.2017N 1

О создании Координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни населения Копейского городского округа

На основании Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава КГО, в целях совершенствования работы по профилактике социально значимых заболеваний и пропаганде здорового образа жизни постановляю:

1. Создать Координационный совет по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни населения Копейского городского округа.

2. Утвердить прилагаемые:

2.1. Положение о Координационном совете по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни населения Копейского городского округа (приложение N 1 к приказу).

2.2. Состав Координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни населения Копейского городского округа. (приложение N 2 к приказу).

3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы по социальному развитию.

Приложение Е – Положение о координационном совете (региональном штабе)
по повышению качества жизни населения КГО, формированию и пропаганде
здорового образа жизни у граждан

I. Общие положения

1. Координационный совет (региональный штаб) по повышению качества жизни населения Копейского городского округа, формированию и пропаганде здорового образа жизни у граждан (далее - Совет) возглавляет глава администрации Копейского городского округа.

2. Совет создается в целях:

1) привлечения исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных и предпринимательских объединений, научных, образовательных и иных организаций и граждан к выработке и реализации мероприятий, направленных на повышение качества жизни населения области, формирование и пропаганду здорового образа жизни у граждан;

2) выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию государственной политики в области повышения качества жизни населения области, формирования и пропаганды здорового образа жизни у граждан;

3) выработки рекомендаций исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления по определению приоритетов в области повышения качества жизни населения и формирования здорового образа жизни у граждан;

4) организации проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов области, регулирующих вопросы повышения качества жизни населения и формирования здорового образа жизни у граждан.

3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом города, законами Челябинской области, иными нормативными правовыми актами Челябинской области и настоящим Положением.

II. Задачи Совета

1. Основными задачами Совета являются:

1) организация взаимодействия администрации области, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных и

предпринимательских объединений, научных, образовательных и иных организаций и граждан области с целью выработки согласованных решений по вопросам повышения качества жизни населения области, формирования и пропаганды здорового образа жизни у граждан;

2) рассмотрение наиболее актуальных вопросов повышения качества жизни населения и формирования здорового образа жизни у граждан;

3) разработка предложений:

по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Челябинской области, регулирующего вопросы повышения качества жизни населения и формирования здорового образа жизни у граждан;

по усилению борьбы с алкоголизацией населения, табакокурением и распространением наркомании;

по пропаганде и популяризации принципов здорового образа жизни, ответственного родительства, развития физической культуры, спорта и туризма;

4) организация с использованием средств массовой информации систематического информирования населения по вопросам повышения качества жизни населения области, формирования здорового образа жизни у граждан.

III. Права Совета

Для осуществления своей деятельности Совет вправе:

1. Запрашивать у структур администрации области, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений области необходимые для работы Совета документы и материалы.

2. Заслушивать информацию руководителей структур администрации области, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений области по вопросам, относящимся к компетенции Совета.

3. Создавать постоянные и временные рабочие группы по актуальным проблемам повышения качества жизни населения и формирования здорового образа жизни у граждан из числа членов Совета, представителей общественных организаций, ученых и независимых экспертов.

4. Вносить в администрацию области, исполнительным органам государственной власти области, органам местного самоуправления предложения по вопросам, относящимся к

компетенции Совета.

IV. Порядок формирования и деятельности Совета

1. Общее руководство деятельностью Совета осуществляет председатель Совета, который дает поручения членам Совета по вопросам, отнесенным к компетенции Совета, ведет заседания, подписывает протоколы заседаний Совета.

2. Председатель Совета имеет сопредседателя, первого заместителя, заместителя, секретаря и помощника председателя Совета.

3. Сопредседатель Совета или первый заместитель председателя Совета проводят заседания Совета по поручению председателя Совета.

4. Секретарь Совета обеспечивает планирование деятельности, проведение заседаний, ведение и сохранность документации Совета.

5. Помощник председателя Совета обеспечивает подготовку материалов к заседаниям Совета с привлечением для этого представителей структур администрации области, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных и предпринимательских организаций, научных, образовательных и иных организаций области.

6. Заседания Совета проводятся по мере необходимости.

7. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствуют более половины членов Совета. Решение Совета принимается простым большинством голосов.

8. Решения Совета оформляются протоколами, которые подписывает председатель Совета либо лицо, председательствующее на заседании Совета.

9. Организационное обеспечение деятельности Совета осуществляет управление организационной работы и взаимодействия с органами местного самоуправления администрации области.

Приложение Ж – Состав координационного совета по профилактике социально значимых заболеваний и формированию здорового образа жизни при администрации Копейского городского округа

Заместитель главы Администрации по социальному развитию, председатель Координационного совета;

Главный врач ГКБ № 1 г.Копейска , заместитель председателя совета;

Члены совета:

Начальник отдела культуры администрации Копейского городского округа;

Руководитель Управления образования Администрации КГО;

Начальник отдела по делам молодежи Администрации КГО;

Главный специалист Управления физической культуры, спорта и туризма администрации КГО;

Председатель Финансового Управления администрации города;

помощник главы Администрации КГО по координации работы с общественными организациями;

Заместитель начальника ОВД по КГО (по согласованию);

Ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних КГО;

Редактор газеты «Вечерний Копейск»;

Приложение 3 – План работы координационного совета и мероприятий по
формированию и пропаганде здорового образа жизни

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственные
1. Патриотическое воспитание молодежи			
1.2	Организация и проведение соревнований среди допризывной молодежи и к памятным датам, популяризация прохождения службы в рядах Вооруженных сил России	2017	Военно-учетный работник администрации
1.3	Комплекс мероприятий, посвященный памятным датам ВОВ 1941 – 1945 г.г.: Встреча с ветеранами на дому. Митинги и торжественное возложение цветов к мемориалам	2017-2018	Военно-учетный работник администрации, работники Дом культуры им.Кирова
2. Духовно – нравственное воспитание молодежи			
2.1.	Неделя православной книги с привлечением настоятеля храма: Учение Святой церкви о воспитании детей, о таинствах Святой Церкви (крещение, покаяние, брака, причащение). О значении земной и загробной жизни. О милосердии. Что такое культура с точки зрения церкви. Путь к Богу: совесть и заповеди. Русские писатели о вечном и о временном.	2017-2018	Администрация, Дом культуры им.Кирова
3. Взаимодействие органов местного самоуправления и общественно – политических структур в решении вопросов реализации молодежной политики Ленинского района города Челябинска			
3.1	Организация и проведение мероприятий по привлечению молодежи в общественно-политическую жизнь поселения («круглый стол», деловые игры, проект «Молодой депутат»),	2017	Администрация, Дом культуры им.Кирова

	изготовлении памятки для впервые голосующих)		
4. Цикл экологических мероприятий «Сохраним нашу планету»			
4.1	Театрализованные представления, книжные выставки, викторины, обзоры, тематические беседы	2017	Администрация, Дворец творчества детей и молодежи
5. Здоровая молодежь – основа нации			
5.1	Оказание организационной и информационной помощи по профилактике наркомании и алкоголизма и репродуктивному здоровью молодежи: мероприятия по борьбе с наркоманией, алкоголизмом и курением, правовому воспитанию: беседы с работниками охраны правопорядка, оформление наглядной агитации за здоровый образ жизни (изготовление памятки «Привычки, уносящие здоровье», конкурс рисунков в школе «Здоровый образ жизни-это жизнь»), книжные выставки (выставка-призыв «Мы выбираем спорт», выставка «Дороги в храм Здоровья»), беседы(беседа о вредных привычках -встреча с медработником, классные часы в школе на тему «Табак и пассивное курение», «Спорт любить -здоровым быть!» «Советы доктора воды», обзоры, вечер здоровья в школе «Чтоб расти нам сильными», акция в ДК «Последняя сигарета» вечер диспут «Что уносит дым сигареты», викторина в школе «О здоровье знаю все,но...»	2017	Администрация
5.2	Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий среди подростков и молодежи: игровые программы, конкурсная программа, викторины, спортивные состязания	2017	Администрация, Дом культуры им.Кирова

	(соревнования по шашкам, волейболу с участием работников пожарного поста, футбол, теннис, лыжные марафоны- в школе соревнования «Зимняя лыжня»).		
5.3	Сооружение хоккейной коробки	2017	Администрация

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

Совершенствование молодежной политики муниципального образования (на примере администрации Копейского городского округа)

АЛЬБОМ ИЛЛЮСТРАЦИЙ
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 38.03.04.2017.008.АИ ВКР

Количество листов **XX**

Руководитель, ст. пр. каф. ЭТМУ
_____/ В.В. Погонин /
« ____ » _____ 2017 г.

Автор
студент группы ЗЭУ – 548
_____/ Ю.Н. Головин /
« ____ » _____ 2017 г.

Нормоконтролер, спец. по УМР
_____/ О.В.Ефимова /
« ____ » _____ 2017 г.

Челябинск 2017