#### МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

Зав	едующий ка	федрой д.э.н.,профессор
		/ В.С. Антонюк /
<b>«</b>	»	2017 г

Управление развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа)

> ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА ЮУрГУ – 38.03.04.2017.031.ВКР

Рук	Руководитель, к.п.н.,доцент				
	/ Л.1	Н.Коврижкина /			
« <u></u>	»	2017 г.			
Авт	ор				
студ	ент групп	ы 3ЭУ – 548			
		/ Л.С.Тимошенко /			
« <u></u>	»	2017 г.			
Нор	моконтрол	ер, спец.У.М.Р.			
		/ О.В. Ефимова /			
«	»	2017 г.			

## **АННОТАЦИЯ**

Тимошенко Л.С. Управление развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа)

Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ — 548, 94 с., 7 ил., 9 табл., библиогр. список — 36 наим., 0 прил., 12 л. плакатов ф. A4.

Объектом выпускной квалификационной работы является социальная сфера муниципального образования Копейского городского округа.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по управлению развитием социальной сферы муниципального образования (Копейского городского округа)

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться в социальной сфере муниципального образования.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
1.1 Анализ социальной сферы муниципального образования
1.2 Деятельность органов местного самоуправления в социальной сфере25
1.3 Проблемы развития социальной сферы муниципального образования30
2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КОПЕЙСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА)
2.1 Характеристика социальной сферы на примере Копейского городского
округа
2.2 Деятельность Администрации Копейского городского округа в социальной
сфере52
2.3 Проблемы в социальной сфере Копейского городского округа и пути их
решения67
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РАЗВИТИЕМ
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРІ
КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)
3.1 Разработка рекомендаций по управлению развитием социальной сферы
муниципального образования (на примере Копейского городского округа)71
3.2 Анализ эффективности предложенных рекомендаций по управлению
развитием социальной сферы муниципального образования (на примере
Копейского городского округа)77
ВАКЛЮЧЕНИЕ
БИЕЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 01

#### ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации социальная жизнь общества находится под ведением органов управления. Наиболее приближенным к проблемам общества является муниципальное образование. Это связано с тем, что именно на местном уровне совершенствование социальной сферы приобретает в настоящее время особое значение. Только на уровне муниципалитета могут быть учтены социальноэкономические, природные, демографические, экологические. Следовательно, му ниципальное образование играет важную роль в развитии социальной сферы, на Проблема территории которого ОНО располагается. совершенствования управления социальной сферой направленная на решение глобальной задачи – повышение качества жизни, должна решаться на основе разработки новых моделей управления, позволяющих сформировать оптимальные механизмы взаимосвязи и взаимодействия функциональных комплексов социальной сферы. Значимость социальной сферы трудно переоценить, где бы ни проводилась подобная политика в этой области, в какой бы стране не жили люди, чьим интересам служит социальная политика.

Социальная сфера - это самостоятельная сфера общественной жизни, в которой реализуются многообразные социальные интересы в отношениях социальных субъектов.

В современной экономике социальная сфера стала важнейшим фактором и источником экономического роста. Возможности поступательного развития экономики оказались напрямую связанными с качественным развитием созидательных способностей человека, которые определяют влияние на качество рабочей силы оказывает образование, ее профессиональная подготовка, важную роль в ее формировании выполняет здравоохранение, культурное обслуживание, все те сферы деятельности, которые формируют человеческий капитал.

Однако присутствуют проблемы управления развитием социальной сферы муниципального образования:

- неизмеримо возросла роль финансирования социальной сферы, главным источником ее финансирования является региональный бюджет, все сложности и недостатки налогово-бюджетной системы, постоянный дефицит бюджета, использование взаимозачетов и недостаток "живых" денег предопределяют проблемы финансирования социальной сферы.
- возрос масштаб социальной сферы, финансируемой из бюджета, из-за передачи ведомственных объектов социальной сферы в муниципальное управление.
- низкая покупательная способность населения выступает серьезным ограничением развития сферы платных услуг, что, естественно, создает дополнительную нагрузку на муниципальную социальную сферу.
- неподготовленность общественного сознания к рыночным отношениям и неприятие реформ в социальной сфере, направленных на сокращение бесплатных общественных услуг, на привлечение средств населения к развитию социальной сферы.
- нерешенность законодательно правовых вопросов при распределении полномочий между властными структурами системы управления в процессе решения социальных проблем вызывает противоречия между федеральным, региональными и муниципальными уровнями управления.

Это обусловило выбор темы ВКР "Управление развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа)".

Объект – социальная сфера муниципального образования Копейского городского округа.

Предмет — управление развитием социальной сферы муниципального образования на примере Копейского городского округа.

Цель – разработка рекомендаций по управлению развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа).

## Задачи:

- 1) Изучить развитие социальной сферы муниципального образования.
- 2) Проанализировать управление развития социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа).
- 3) Разработать рекомендации по управлению развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа).

Выпускная квалифицированная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

# 1.1 Анализ социальной сферы муниципального образования

Социальная сфера - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление. К социальной сфере относится, прежде всего, сфера услуг (образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь). С точки зрения кандидата исторических наук Г.И. Осадчей социальная сфера представляет собой целостную, постоянно изменяющуюся подсистему общества, порожденную объективной потребностью общества в непрерывном воспроизводстве субъектов социального процесса. Это устойчивая область человеческой деятельности людей по воспроизводству своей жизни, пространство реализации социальной функции общества. Именно в ней обретает смысл социальная политика государства, реализуются социальные и гражданские права человека.[19]

Теоретический анализ сущности социальной сферы можно отнести к началу 80-х годов, в работах профессора В.С. Барулина, кандидата экономических наук М.В. Лашиной и ряда других ученых была исследована сущность этой категории. Последующие разработки связаны с именами В.Н. Иванова, В.З. Роговина, С.И. Бразилова, Б.В. Князева, Н.И. Дряхлова, В.Я. Нечаева, С.А. Шавеля, Г.М. Каца и других. В литературе можно выделить несколько подходов к определению социальной сферы.[21]

Одни понимают ее как совокупность больших социальных групп: классов, наций, народов и так далее, - полагая, что такое представление о социальной сфере отражает глубокий уровень общественной жизни, носит сущностный

характер, в отличие от представления о ней как просто суммы локальных социальных образований.

Кандидат экономических наук М.В. Лашина утверждает, что социальная сфера включает в себя «все общественные группы, из которых состоит данное конкретное общество, и все взаимоотношения между ними, все процессы изменения и развития общественных групп. В основном понятие социальной сферы в такой трактовке совпадает с понятием социальной структуры общества, в состав которой входят те или иные классы, социальные прослойки, профессиональные группы, народности и нации».[20,149 с.]

Такое определение неполное. Профессор А.К. Уледов, трактует, что полем деятельности общностей является все общество, все его сферы. В такой постановке вопроса социальная сфера действительно утрачивает функциональные признаки и главнейший из них - обеспечение воспроизводства общества. Выше уже подчеркивалось, что любая сфера жизнедеятельности общества представляет собой сформировавшиеся, отличающиеся друг от друга виды деятельности, необходимые для существования общества и выполняет только ей присущую функцию.[21]

Между тем социальная структура общества лишь фиксирует деление общества на различные социальные группы и наличие устойчивых связей между ними. Следовательно, та или иная человеческая общность действительно может проявлять свою активность на любом «поле», в рамках любой сферы. Но в каждом случае функции этой деятельности будут различны.

Экономисты представляют свою точку зрения, которую используют в научном анализе, в виде категории «социальная сфера», они сводят ее к непроизводственной сфере и отраслям услуг. М.С. Касымова «социальная сфера - это совокупность отраслей народного хозяйства, в той или иной мере задействованных в процессе удовлетворения социальных потребностей граждан, работники которых получают соответствующие доходы из средств, выделяемых

обществом на эти потребности». В данном случае мы сталкиваемся с другой крайностью: социальная сфера предстает только как социальная инфраструктура, вне деятельности в ней каких-либо социальных субъектов, их связей и отношений.[23, с 27-32]

Ряд авторов, думают, что социальная сфера занимает своего рода промежуточное положение между экономической и политической системами и выступает как бы передаточным звеном от экономики к политике, считают неоправданным выделение социальной сферы как некоторой относительно самостоятельной области общественных отношений. В данном случае получается так, что в пределах экономической и политической сфер развертывается все многообразие общественных отношений - производственных, политических, социальных, культурно-духовных. При этом растворяются специфические функции культурно-духовной и социальной сфер.

Особый подход демонстрируют авторы коллективных монографий, вышедших под редакцией В.Н. Иванова доцент, профессор кафедры управления и планирования социально-экономических процессов экономического факультета Ленинградского (Санкт-Петербургского) государственного университета. Под социальной сферой они понимают специфическую область общественных отношений, охватывающую систему социально-классовых, национальных отношений, связи общества и личности. В нее также, по их мнению, включена совокупность социальных условий и факторов жизнедеятельности общественных групп и личности, их развития и совершенствования.[26]

И последняя группа ученых, связывает социальную сферу, прежде всего с социальным воспроизводством населения как дифференцированной совокупности взаимодействующих социальных субъектов. Социальная сфера - это процесс функционирования и развития общества, в котором реализуется его социальная функция, собственно социальное бытие, т. е. целостное воспроизводство и обогащение общества и человека как субъектов жизненного процесса».

В. Н. Ковалев доцент кафедры психологии дает такое определение этой категории: «Социальная сфера - исторически сложившаяся, относительно устойчивая система связей и отношений между взаимодействующими субъектами и всеми другими элементами, составляющими общество как целостность». Помимо субъектов он включает в социальную сферу также широкую условий факторов, обеспечивающих «совокупность социальных И жизнедеятельность общественных групп и индивидов, их воспроизводство, развитие, совершенствование».[25, C.240]

Социальная сфера представляет собой целостную, постоянно изменяющуюся подсистему общества, порожденную объективной потребностью общества в непрерывном воспроизводстве субъектов социального процесса. Это устойчивая область человеческой деятельности людей по воспроизводству своей жизни, пространство реализации социальной функции общества. Именно в ней обретает смысл социальная политика государства, реализуются социальные и гражданские права человека.

Социальная сфера представляет собой самобытное, сложноорганизованное, упорядоченное целое, единое в своей сущности, в своем качестве, назначении и вместе с тем многофункциональное в силу сложности и многозначности процесса воспроизводства дифференцированных социальных субъектов c ИХ способностями, потребностями, многообразием интересов. Процессы функционирования и развития социальной сферы обусловлены объективными закономерностями и основываются на определенных принципах социального управления.

Социальная сфера может быть структурирована по различным критериям. Например, С.А. Шавель, кандидат философских наук, представляет структуру социальной сферы как сумму четырех взаимосвязанных частей, выступающих вместе с тем и эмпирическими индикаторами при ее предметной идентификации:

1. Социальной структуры общества, исторически представленной

определенными классами и социальными группами (социальнодемографическими, этническими, территориальными и др.) и отношениями между ними.

- 2. Социальной инфраструктуры как совокупности отраслей народного хозяйства и видов общественно полезной деятельности (кооперативной и индивидуальной, общественных фондов и социальных инициатив и т.д.), направленных на оказание услуг непосредственно человеку.
- 3. Социальных интересов, потребностей, ожиданий и стимулов, т.е. всего того, что обеспечивает связь индивида (групп) с социумом, включенность личности в общественный процесс.
- 4. Принципов и требований социальной справедливости, условий и гарантий ее осуществления.[14]
- 5. Муниципальные образования являются важным элементом политической системы общества, поскольку решают политические, экономические, социальные и иные вопросы местного значения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований:

- Сельское поселение - один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населённых пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, соответствует сельсоветам советских времён и земствам досоветского периода. Сельское поселение входит в состав муниципального района.

- Городское поселение небольшой город или посёлок городского типа, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
- Муниципальный район несколько поселений, объединенных общей территорией, местное самоуправление в которых осуществляется в целях решения вопросов местного значения.
- Городской округ это городское поселение, не входящие в состав муниципального района, местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения.
- Внутригородская территория города федерального значения это отдельная часть территории города федерального значения, в пределах которого гражданами осуществляется местное самоуправление. [4]

Отрасли социальной сферы оказывают непосредственное влияние на уровень благосостояния и качество жизни населения.

Социальная сфера является основным компонентом эффективного развития любого общества. Органы власти любого уровня (федеральная, региональная или муниципальная) реализует социальные функции перед населением нормативно-правовые регуляторы и исполнение разных положений социальной политики. Муниципальным образованиям приходится решать широкий круг социальных сфер является ведущим звеном социально-экономического функционирования и развития территорий. Важнейшей функцией органов местного самоуправления на сегодняшний день является обеспечение социальной поддержки населения. Поэтому развитие системы управления социальной сферой на муниципальном уровне являются весьма актуальным.

Становление местного самоуправления — задача не только самого местного самоуправления, но и государственной власти на всех ее уровнях. Развитие местного самоуправления невозможно без поддержки государства, его политических решений, опирающихся на гражданские инициативы населения.

Общетеоретические аспекты функционирования и развития социальноэкономической сферы муниципальных образований посвящены работы академика А.Г. Аганбегяна, В.Г. Ветрова, А.Г. Гранберга, В.В. Радаева, Ю.Ю. Сусловой, А.С.Чеснокова.[7]

Основные трактовки социальной сферы, известных авторов, приведем в таблице 1.

Таблица 1 - Основные трактовки развития социальной сферы

No	Автор	Ученая степень	Трактовка
1	Г.И. Осадчей	Кандидата	Социальная сфера представляет собой целостную
		исторических наук	, постоянно изменяющуюся подсистему общества
		J J	, порожденную объективной потребностью
			общества в непрерывном воспроизводстве субъек
			тов социального процесса. Это устойчивая област
			ь человеческой деятельности людей по воспроизв
			одству своей жизни, пространство реализации соц
			иальной функции общества. Именно в
			ней обретает смысл социальная политика государ
			ства, реализуются социальные и гражданские
			права человека
2	М.В. Лашина	Кандидат	Утверждает, что социальная сфера включает в себ
		экономических	я «все общественные группы, из которых состоит
		наук	данное конкретное общество, и все взаимоотноше
			ния между ними, все процессы изменения
			и развития общественных групп. В основном
			понятие социальной сферы в такой трактовке сов
			падает с понятием социальной структуры
			общества, в состав которой входят те или иные
			классы, социальные прослойки,
3	А.К. Уледов	Профосор	профессиональные группы, народности и нации» Трактует, что полем деятельности общностей
3	А.К. Уледов	Профессор	является все общество, все его сферы. В такой
			постановке вопроса социальная сфера
			действительно утрачивает функциональные
			признаки и главнейший из них - обеспечение
			воспроизводства общества. Выше уже
			подчеркивалось, что любая сфера
			жизнедеятельности общества представляет собой
			сформировавшиеся, отличающиеся друг от друга
			виды деятельности, необходимые для
			существования общества и выполняет только ей
			присущую функцию
L	l		I

# Окончание таблицы 1

№	Автор	Ученая степень	Трактовка
4	В.Н. Иванова	доцент, профессор	Под социальной сферой они понимают
		кафедры	специфическую область общественных
		управления и	отношений, охватывающую систему социально-
		планирования	классовых, национальных отношений, связи
		социально-	общества и личности. В нее также, по их мнению,
		экономических	включена совокупность социальных условий и
		процессов	факторов жизнедеятельности общественных
		экономического	групп и личности, их развития и
		факультета	совершенствования
5	В. Н. Ковалев	K H H HOHOUT	определение этой категории: «Социальная сфера
)	D. II. KUBAJICB	к. п. н., доцент	
		кафедры	- исторически сложившаяся, относительно устойчивая система связей и отношений между
		психологии	взаимодействующими субъектами и всеми
			другими элементами, составляющими общество как целостность». Помимо субъектов он включает
			в социальную сферу также широкую
			«совокупность социальных условий и факторов,
			обеспечивающих жизнедеятельность общественн
			ых групп и индивидов, их воспроизводство,
			развитие, совершенствование»
6	С.А. Шавель	Кандидат	Социальная сфера может быть структурирована
		философских наук	по различным критериям:
			1. Социальной структуры общества;
			2. Социальной инфраструктуры;
			3. Социальных интересов;
			4. Принципов и требований социальной
			справедливости

Устойчивое развитие социальной сферы любого муниципалитета напрямую зависит от стратегии и тактики достижения важнейших социальных показателей в области демографии, образования, здравоохранения, культуры, спорта, семейной и молодежной политики. Из-за этого основными статьями расходов городского бюджета являются социально ориентированные направления деятельности. На территории городов, социальная политика направлена на повышение уровня и качества жизни населения с учетом адресного подхода, на улучшение положения тех, кто в силу разных обстоятельств больше всего нуждается в поддержке и

помощи, воспитывает детей, имеет заслуги перед государством и обществом. Программа развития социальной сферы включает следующие направления:

- 1.Социальная политика (пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и обслуживание, борьба с беспризорностью, опека и попечительство).
  - 2. Здравоохранение.
- 3. Образование (дошкольное, общее, профессиональное, дополнительное образование, молодежная политика и оздоровление детей).
  - 4. Физическая культура и спорт.
  - 5. Культура и организация досуга населения.

В городах проживает большое количество пенсионеров, поэтому нужно повышать качества и доступность социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации, это одна из важнейших задач.

С 2014г по 2016г число мест стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов остается в одинаковом количестве (275 тыс.) из них 251 тыс. для граждан пожилого возраста и инвалидов, а 24 тыс. для детей инвалидов, только в 2016г изменилось на 1 тыс. больше для граждан пожилого возраста и инвалидов, но уменьшилось для детей инвалидов, статистические данные приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Число мест в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов составляет

годы	Число мест	Число мест в учреждениях Из общего		числа- места, тыс.
	всего, тыс.	о, тыс. на 10 000 для граждан		для инвалидов-детей
		человек	пожилого	
		населения возраста		
		инвалидов-		
			взрослых	
2014	275	19,2	251	24
2015	275	19,2	251	24
2016	275	18,8	252	23

Большое внимание комиссиями по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав было уделено по вопросам раннего выявления и предупреждения:

социального сиротства и жестокого обращения с детьми;

пьянства и наркомании в подростковой среде;

правонарушений несовершеннолетних.

В течение трех лет проводились социальные программы по улучшению благосостояния населения, социальной защитой оказывали материальную помощь, закупались продуктовые наборы и средства личной гигиены.

Всего выявлено и учтено детей и подростков, оставшихся без попечения родителей по РФ:

- 1) в 2014г 73331;
- 2) B 2015Γ 65162;
- 3) в 2016 58168.

Из этого можно сделать вывод, что за эти годы произошло уменьшение детей и подростков, оставшихся без попечения родителей. [13, с 722]

Организация медицинского обслуживания населения осуществляется федераль ным многопрофильным специализированным учреждением здравоохранения, но в поле зрения Администрации города находятся вопросы качества медицинского об служивания населения.

Субъектами здравоохранительной деятельности на муниципальном уровне являются в основном муниципальные учреждения, номенклатура которых утверждается федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения.

Одной из самых сложных проблем муниципального здравоохранения является его финансирование, которое носит многоканальный характер (рис. 1).



Рисунок 1 - Источники финансирования муниципального здравоохранения

За счет бюджетных средств финансируются профилактические мероприятия, обеспечивается санитарно-эпидемиологическое благополучие на территории муниципального образования, детское здравоохранение, лечение отдельных заболеваний.

В таблице 3 показано, что с 2014г по 2016г в РФ уменьшилось число больничных организаций, соответственно меньше стало число больничных коек, но увеличилось число амбулаторно-поликлинических организаций.

Таблица 3 - Медицинские организации по РФ

годы	Число	Число больничных коек		Число	Мощность амбулаторно-	
	больничн			амбулаторно	поликлинических	
	ых			поликлинич	организаций, посещений в	
	организац			еских	смену	
	ий, тыс.	всего, тыс.	на 10 000	организаций	всего, тыс.	на 10 000
			человек	, тыс.		человек
			населения			населения
2014	6,2	1332,3	92,9	16,5	3780,4	263,7
2015	5,9	1301,9	90,6	16,5	3799,4	264,5
2016	5,6	1266,8	86,6	17,1	3858,5	263,8

К 2016г больных людей увеличилось в связи с ухудшением экологической средой, соответственно лечебные учреждения стали востребование. [13, с 722]

Численность медицинских работников с 2014г по 2016г увеличилось на 6,2 тыс. человек, а численность среднего медицинского персонала уменьшилось на 1,4 тыс. человек. [13, с 722]

Основные проблемы и задачи, которые нам необходимо решать в сфере образования:

- капитальные ремонты объектов образовательных учреждений;

- переход на нормативно подушевой принцип финансирования дошкольных учреждений;
  - внедрение единого стандарта качества дошкольного образования;
  - повышение квалификации педагогов;
  - решение вопроса кадрового обеспечения.

На 2016г число общеобразовательных организаций (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций) составляет 44 тыс. из них государственных и муниципальных 43,2 тыс., а частных 0,8 тыс. Численность обучающихся в общеобразовательных организациях (без вечерних (сменных) общеобразовательных организаций) 14192 тыс. человек, из них в государственных и муниципальных учреждениях 14102 тыс. человек, в частных 100 тыс. человек. Число профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку квалифицированных рабочих, служащих 1007 тыс. человек. [13, с 722]

Таблица 4 - Развитие массовых видов спорта

(тысяч человек)

из них по видам спорта	Численность занимавшихся в спортивных секциях и группах				
	2014	2015	2016		
футбол	2317,4	2441,02	2574,6		
волейбол	1803,6	1872,7	1985,5		
баскетбол	1510,1	1539,4	1574,6		
Легкая атлетика	1234,6	1291,1	1379,7		
плавание	1408,8	4848,7	1575,4		
Лыжные гонки	852,4	895,4	947,7		
Настольный теннис	677,2	712,1	756,8		
шахматы	519,0	541,2	579,1		
Спортивный туризм	369,3	381,9	391,6		
Спортивная гимнастика	115,2	120,7	34,4		
хоккей	424,9	465,8	528,2		
Bcero:	20020,1	21181,6	22673,8		

Основная цель в развитии массового спорта и физической культуры в городах - это увеличение числа занимающихся спортом и физкультурой, пропаганда

здорового образа жизни, создание современных условий для занятий спортом горожан всех возрастов. Для этого мы поддерживаем и развиваем традиционные виды спорта, материально - техническую базу спортивных сооружений.

Численность занимающихся в спортивных секциях и группах с 2014г по 2016г увеличилось, появился интерес к спорту, чтобы занять детей родители все чаще стали записывать в разные спортивные секции и школы, развитие массовых видов спорта указано в таблице 4.

Сфера культуры городов работает с полной нагрузкой. В 2016г 661 клубных формированиях культурно - досугового типа, численность зрителей 37,2 млн. человек, цирков 63, музеев 731, общественных библиотек 0,1 тыс., библиотечный фонд 8 млн. экземпляр. В системе социальной защиты населения города большую роль играют целевые программы, которые охватывают все социально незащищенные слои общества. Каждая из программ направлена на решение проблем конкретной категории граждан, нуждающихся в поддержке и заботе со стороны органов соцзащиты.

Прогноз социально-экономического развития российской экономики разработан на вариантной основе в составе базового, целевого и консервативного вариантов. В таблице 5 представлены основные показатели развития социальной сферы РФ на 2016 года (в сравнении с 2014, 2015 г.). [13, с 722]

Таблица 5 - Основные социально- экономические показатели

Наименование	2014	2015	2016
1	2	3	4
Численность населения (на конец года), млн. человек	143,3	143,7	146,3
Естественный прирост, убыль (-) населения,			
тыс. человек	-4,2	24,0	30,4
Миграционный прирост, убыль (-) населения,			
тыс. человек	295,0	295,8	270,1
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс.			
человек	67968	67901	67813
Численность безработных, тыс. человек	4131	4137	3889

# Продолжение таблицы 5

Наименование	2014	2015	2016
1	2	3	4
Численность пенсионеров (на конец года), тыс. человек	40573	41019	41456
Среднедушевые денежные доходы населения			
в месяц, руб. (1990 г., тыс. руб.)	23221	25928	27766
Среднемесячная номинальная начисленная			
заработная плата работников организаций, руб.			
(1990 г., тыс. руб.)	26629	29792	32495
Средний размер назначенных пенсий (2000 г			
с учетом компенсации), руб. (1990 г., тыс. руб.)			
	9041	9918	10786
Валовой внутренний продукт:			
всего, млрд. руб.	62176	66190	71406
на душу населения, руб.	434188	461233	488782
Основные фонды в экономике (по полной учетной			
стоимости; на конец года), млрд. руб. (1990 г, трлн.			
руб.)	121269	133522	146359
Ввод в действие основных фондов, млн. руб.			
(1990г, млрд. руб.)	10338476	11160485	10897957
Объем отгруженных товаров собственного			
производства, выполненных работ и услуг			
собственными силами по видам экономической			
деятельности, млрд. руб.:			
добыча полезных ископаемых	8950	9748	10287
обрабатывающие производства	25111	27133	30118
производство и распределение электроэнергии, газа и			
воды	4160	4492	4712
Продукция сельского хозяйства млрд. руб.	2222	2 (0.7.1	1210.0
(1990 г., трлн. руб.)	3339,2	3687,1	4319,0
Ввод в действие общей площади жилых домов, млн. м <sup>2</sup>	65,7	70,5	84,2
Грузооборот транспорта, трлн. т∙км	5,1	5,1	5,1
Пассажирооборот транспорта общего пользования,	522.5	5.47.0	5560
млрд. пассажиро-километров	532,5	547,0	556,0
Оборот розничной торговли, млн. руб.			
(1990 г., млрд. руб.)	21204526	22695014	26256227
Платные услуги населению, млн. руб.	21394526	23685914	26356237
(1990 г., млрд. руб.)	6036839	6927482	7467521
Доходы консолидированного бюджета,	22425105	24442696	26766000
млн. руб. (1990 г., млрд.руб.)	23435105	24442686	26766080
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб. (1990 г., млрд. руб.)	23174718	25290909	27611666
1 10 /	231/4/16	23290909	27011000
Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета, млн. руб. (1990 г., млрд. руб.)	260387	-848224	-845586
млн. руо. (1990 г., млрд. руо.) Сальдированный финансовый результат (прибыль	200367	-040424	-042200
минус убыток) в экономике, млн. руб. (1990 г., млрд.			
руб.; с 2000 г., по данным бухгалтерской отчетности)	7824538	6853753	4346793
руо., с 2000 г., по данным бухгалтерской отчетности)	1024338	0022123	4340/93

#### Окончание таблицы 5

Наименование	2014	2015	2016
1	2	3	4
Международные резервы Российской Федерации			
(на конец года), млрд. долл. США	537,6	509,6	385,5
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.			
(1990 г. – млрд. руб.)	12586090	13450238	13557515
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю			
предыдущего года), процентов	106,6	106,5	111,4
Индекс цен производителей промышленных			
товаров (декабрь к декабрю предыдущего года),			
процентов	105,1	103,7	105,9
Внешнеторговый оборот, млрд. долл. США	863,2	864,6	805,8
в том числе:			
экспорт	527,4	523,3	497,8
импорт	335,8	341,3	308,0

Таким образом, статистические данные с 2014г – 2016г показывают, что социальная сфера муниципального образования РФ развивается по всем направлениям, но происходит снижение численности контингента работников изза большого числа населения пенсионного возраста, а так же к 2016г уменьшается внешнеторговый оборот. [13, с 722]

# 1.2 Деятельность органов местного самоуправления в социальной сфере

В соответствии с Конституцией, Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

К социальной сфере относится всё, что обеспечивает жизнедеятельность человека. Традиционно, и не только в России, но и в других странах, основное социальное назначение местного самоуправления, прежде всего, связывают с такими базовыми составляющими социальной сферы, как: здравоохранение, образование, культура и организацию досуга, занятия физической культурой и спортом, системы социального обеспечения и социальной защиты населения, а

так же можно отнести жилищно-коммунальное хозяйство, социальное страхование и пенсионное обеспечение. Управление социальной сферой осуществляется на всех трех уровнях публичной власти: федеральном, региональном и муниципальном. Функции каждого уровня определяются в соответствии с законодательно разграниченными полномочиями. [1, c248]

любого Жизнедеятельность муниципального образования населения обеспечивается созданием и развитием социальной инфраструктуры. Задачей органов местного самоуправления, как наиболее приближенных к населению, непосредственное предоставление комплекса социальных обеспечивающих условия для жизнедеятельности человека, поскольку органы местного самоуправления лучше знают все условия и факторы предоставления конкретным Названные конкретных социальных услуг людям. отрасли социальной сферы непосредственное оказывают влияние на уровень благосостояния и качество жизни населения, и имеют своим непосредственным адресатом людей, их материальные, физические и духовные возможности (рис. 2).

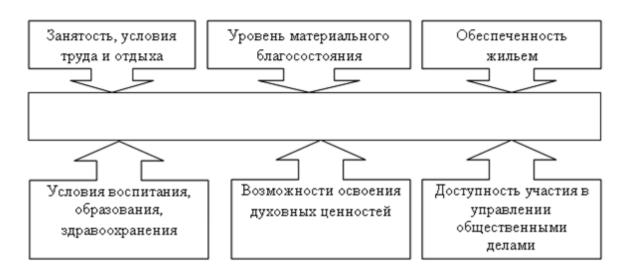


Рисунок 2 - Основные компоненты социальной сферы

Социальное обслуживание направлено на удовлетворение повседневных потребностей тех людей, которые нуждаются в посторонней помощи вследствие возраста, инвалидности, заболеваний, потери крова.

Отрасли социальной сферы характеризуются наличием четко выраженных внешних эффектов от потребления их благ теми, кому они непосредственно адресованы и постоянно выступают объектом ценностных оценок со стороны государства и общества. Например, возможности получения медицинской помощи и образования различными социальными группами являются в любом современном обществе предметом оценки с позиций социальной справедливости. Международные организации и конституции многих стран относят доступность медицинского обслуживания, образования, культурных благ к числу неотъемлемых прав человека.

Социальная сфера постоянно и плотно взаимодействует с другими сферами жизни общества (производственной, финансовой, рекреационной и пр.), хотя и имеет собственные принципиальные отличия:

- ориентация деятельности отраслей этой сферы на конечное решение социальных проблем;
- предметом воздействия предоставляемых благ являются люди и возможности их повседневной жизнедеятельности;
- нацеленность отраслей социальной сферы не на производство товаров, а на предоставление услуг;
- интеллектуальные и духовные ценности в данной сфере приобретают вид конкретных услуг
  - потребление предоставляемых благ имеет значительные внешние эффекты;
- деятельность этих отраслей является объектом систематического применения ценностных оценок.

Из этого можно сделать вывод, что социальная сфера представляет весьма существенную часть современной экономики. К концу XX в. затраты государства на политику в этой сфере и расходы населения на производимые в ней блага составляли в странах с развитой экономикой от 30 до 45% ВВП.

Большую долю средств местных бюджетов муниципального образования поглощает содержание и развитие социальной инфраструктуры. При этом в отраслях социальной сферы работает основная часть так называемых бюджетников, т.е. работников, получающих заработную плату из бюджетных средств.

В связи с этим, одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики - систему целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения социальными услугами, обеспечивающих условия для жизнедеятельности человека и его воспроизводства, содержание и развитие социальной сферы муниципального образования.

Полномочия муниципальных образований разных типов в сфере социальной политики определены ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003. [3, с.3822] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Социальная политика муниципалитетов строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь с органами власти субъектов РФ. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного самоуправления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере.

Социальная сфера и социальная политика (государственная и муниципальная) может рассматриваться в широком и в более узком смысле. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает жизнедеятельность человека. В этом случае вся муниципальная политика является социальной. В более узком смысле под социальной сферой муниципального образования, как уже было сказано, понимается сфера воспроизводства самого человека, его физических и духовных характеристик, тогда как воспроизводство материально-вещественной среды обитания относится к градообслуживающей сфере.

Муниципальный уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в соответствии с особенностями конкретных территорий. [11]

На основе региональных норм и нормативов органами местного самоуправления могут разрабатываться местные социальные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования.

К основным направлениям муниципальной социальной политики, фактически реализуемыми органами местного самоуправления относятся:

- содействие занятости населения и обеспечению благоприятных условий труда на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования;
- содействие обеспечению граждан жильем путем создания условий для жилищного строительства и прямое обеспечение помещениями малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
  - участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения;
- организация муниципальной системы здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- организация предоставления образовательных услуг, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;
- создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга в муниципальном образовании, содержание муниципальных учреждений культуры и мест массового отдыха, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, содержание муниципальных физкультурно-спортивных сооружений;

- реализация муниципальной молодежной политики.

Кроме того органы местного самоуправлению осуществляют деятельность:

- предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- организации охраны общественного порядка силами муниципальной милиции;
  - обеспечению первичных мер пожарной безопасности;
  - организации мероприятий по охране окружающей среды;
  - организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения;
- организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- организации благоустройства и озеленения территории муниципального образования, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных зон и др.

Таким образом, в целом, всю деятельность органов местного самоуправления можно отнести к социальной, так как она направлена на создание условий для комфортной жизнедеятельности населения муниципального образования. [28]

# 1.3 Проблемы развития социальной сферы муниципального образования

Основные проблемы социального развития можно охарактеризовать, исходя из анализа динамики и содержания важнейших составляющих качества жизни населения муниципальных образований. Сложившиеся к настоящему времени ситуация и проблематика качества жизни населения, состояние социальной сферы прежде всего обусловлены общим состоянием экономики, ходом и результатами экономических реформ, а также состоянием материальных и финансовых ресурсов как в отдельно взятых муниципальных образованиях, так и в Российской Федерации в целом. [30]

"социально Форсированный переход К ориентированной рыночной экономике" без достаточных на то предпосылок и подготовки необходимой правовой и нормативной базы реформ, формирования адекватного менталитета широких слоев населения, сложная финансово-экономическая ситуация и другие объективные обстоятельства привели к исчерпывающим не результатам потенциально эффективной, целом, законотворческой В И практической деятельности федеральных, региональных и муниципальных структур управления в области социальной политики, резко ограничили возможности отдельных муниципальных образований в проведении активной социальной политики, обострили традиционные социальные проблемы, способствовали появлению новых негативных процессов в социальной сфере.

С одной стороны, такой вывод подтверждается динамикой ряда важнейших социальных показателей. Среди них, прежде всего, следует выделить показатели уровня жизни, здоровья населения, занятости, преступности и т.д. С другой стороны, он вытекает из появления таких социально опасных негативных явлений, как безработица, социальное сиротство и безнадзорность, невыполнение важнейших государственных социальных гарантий, заметная поляризация структуры населения, социальная напряженность.

Наиболее общими показателями качества жизни являются продолжительность жизни и воспроизводство численности населения. Известно, что демографическая ситуация в большинстве регионов России характеризуется достаточно низкими параметрами воспроизводства населения, незначительным приростом численности, общим катастрофическим снижением продолжительности жизни россиян. [28]

Динамические ухудшения последних лет, а также наличие ярко выраженных воздействия факторов отрицательного на демографическую ситуацию, настоятельно требуют целостной стратегии и программы действий в области демографического развития, В TOM числе И В направлении изменения количественных и качественных параметров населения в настоящем и будущем, создания предпосылок для плавного протекания рождаемости, смертности, миграции, которые в настоящее время имеют либо слабо выраженный характер, либо скачкообразную динамику. Последнее, в свою очередь, отражается на перепадах в численности отдельных поколений и создает тем самым проблемы в области здравоохранения, образования, занятости, социально-бытового обслуживания населения.

Что касается ситуации в сфере охраны здоровья населения, то многие показатели состояния здоровья населения вызывают тревогу. Высоким следует считать уровень заболеваемости людей острыми и хроническими болезнями. Серьезной медико-социальной проблемой становится рост социально обусловленных заболеваний: туберкулеза, алкоголизма, наркомании.

Среди комплекса причин, влияющих на состояние дел в сферах воспроизводства населения и его здоровья, важное место занимает снижение уровня жизни и расширение масштабов бедности больших в численном выражении социальных групп. Активно происходит процесс расслоения общества по уровню денежных доходов. [32]

Объективно происходящие процессы изменения качества жизни, снижения уровня жизни ряда социальных групп привели к тому, что за последние годы выросло число лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

Важнейшим индикатором, характеризующим духовно-нравственное состояние общества, качество и образ жизни населения, является уровень преступности. Официальная статистика, касающаяся проблем обеспечения правопорядка в муниципальных образованиях городского типа, подтверждает такие негативные тенденции в данной сфере, как устойчивое превышение темпов роста числа лиц, совершивших преступления, над темпами роста общей численности населения; усиление криминализации в части экономических преступлений и рецидивных противоправных действий; рост преступности среди несовершеннолетних.

Большие проблемы имеют место и в таких сегментах социальной сферы, как образование, наука, культура, искусство, молодежная политика и др. Это дает основания утверждать, что общая ситуация в социальной сфере требует принципиально кардинальных изменений. безотлагательных И Причем. сохранение в большинстве муниципальных образований «производственно ориентированной» концепции организации управления социальной сферой, когда во главу угла ставятся вопросы руководства подведомственными предприятиями, городским хозяйством и в целом экономическим блоком, тогда как вся проблематика качества жизни населения отодвигается на второй план, явно не соответствует возможностям муниципальных образований в свете новых законодательных инициатив. Именно уровень местного самоуправления, как следует из Закона РФ " Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и других концептуальных документов, подразумевает приоритетность социальных блоков как в процессе целеполагания, так и при формировании организационных структур управления. [3, с.3822]

Поэтому есть все основания полагать, что существующая в большинстве случаев организация управления социальной сферой муниципальных образований страдает рядом недостатков, к важнейшим из которых (помимо отсутствия четкого концептуального видения социальной проблематики и путей ее разрешения) могут быть отнесены:

- недостаточная координация деятельности смежных комитетов социальной сферы и пересечение базовых функций, отсутствие концентрации ответственности и контроля исполнения и, как следствие, распыление и нерациональное в ряде случаев использование материальных и финансовых ресурсов;
- фактический отказ от функции целеполагания, долгосрочного планирования и прогнозирования в сфере муниципальной социальной политики и деятельности по развитию социальной сферы на стратегическом уровне управления;

- недостаточное организационное подкрепление программно- целевого подхода в решении проблем развития и функционирования социальной сферы муниципального образования как единого целого, стратегической задачей которого является повышение качества жизни населения.

Таким образом. В рамках избранной стратегической схемы должна формироваться и система приоритетов социального развития муниципальных образований. Ориентирами развития социальной сферы муниципальных образований в этих условиях являются:

- нормализация и улучшение демографической ситуации, преодоление депопуляционных тенденций;
- реализация нового подхода к охране здоровья, переход от концепции "совершенствования медицинского обслуживания населения" к концепции "расширенного воспроизводства физического и психического здоровья населения";
- переориентация местной социальной политики на семью, обеспечение социальных гарантий семье, детям и молодежи;
- активизация социальной политики, переход к адресной социальной помощи, достижение заметного улучшения материального положения и условий жизни населения;
- обеспечение эффективной, рациональной и свободно избранной занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности трудового потенциала муниципального образования;
- интенсификация развития культурно-образовательного потенциала муниципального образования на основе использования духовных традиций и наиболее эффективных современных образовательных, воспитательных и культурно-просветительных технологий;
- формирование и развитие инновационно-творческого потенциала населения, создание условий для проявления массовых культурных, образовательных и

других социальных инициатив, включение людей в систему местного самоуправления;

- существенное улучшение и развитие муниципальной социальной инфраструктуры;
  - разработка системы социальных нормативов и стандартов социальной сферы.

Таким образом, целевая установка является во многом не только важнейшей, аккумулирующей в себе текущие цели и задачи формирования действенной социальной политики на современном этапе, но и по существу исходной, если принять во внимание содержание ключевых проблем в области социального развития на этапе реформирования экономики и общества.

- 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)
- 2.1 Характеристика социальной сферы на примере Копейского городского округа

Копейский городской округ - муниципальное образование в Челябинской области России.

Копейск, является городом, состоящим из нескольких десятков поселков, ранее включенных в его состав: 2-й участок, 4-й участок, Бажово, Вахрушево, Горняк, Железнодорожный, Злоказово, Зуевка, Кадровик, Кирпичного завода, Козырево, Новостройка, Октябрьский, Потанино, РМЗ, Северный рудник, Советов, Старокамышинск, поселков шахт № 44, № 50 (Подозерная), № 201 (Центральная) и № 205 (Северная). А также Центрального района.

Численность населения на 2016 год составляет 146146 человек. На рисунке 3 мы видим, что с 2005г по 2016 численность населения увеличилось на 7646 человек. [16]

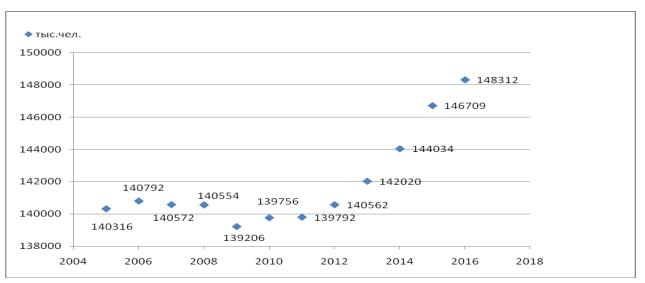


Рисунок 3 - Численность населения КГО

На рисунке 4, показана структура администрации Копейского городского округа.

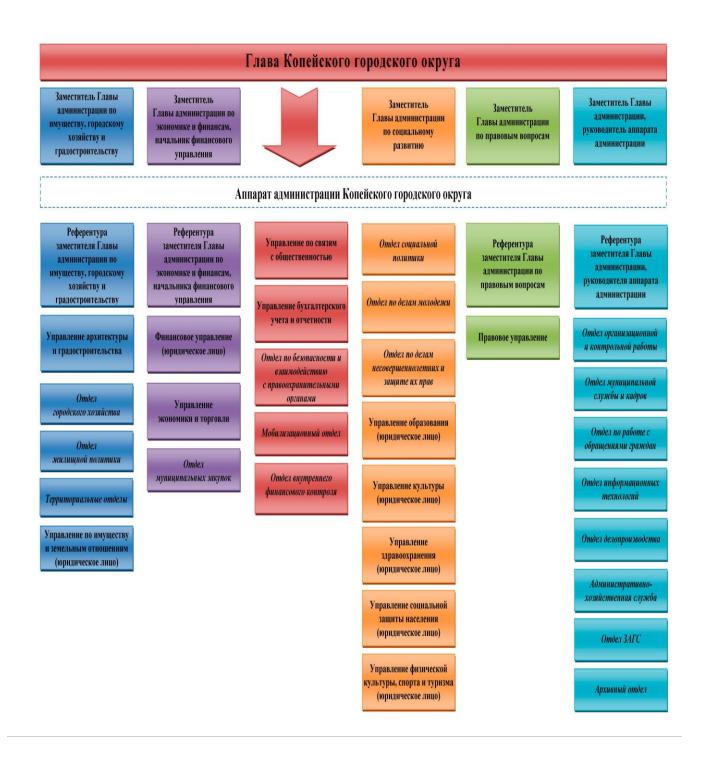


Рисунок 4 - Структура администрации Копейского городского округа

Концепцией стратегического развития Копейского городского округа определена задача — улучшение качества жизни людей, то есть социальная сфера муниципального образования. Программа развития социальной сферы в Копейском городском округе представляет следующие направления:

- 1.Социальная политика (пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и обслуживание, борьба с беспризорностью, опека и попечительство).
  - 2. Здравоохранение.
- 3. Образование (дошкольное, общее, профессиональное, дополнительное образование, молодежная политика и оздоровление детей).
  - 4. Физическая культура и спорт.
  - 5. Культура и организация досуга населения.

Социальная политика (пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и обслуживание, борьба с беспризорностью, опека и попечительство).

Система социальной защиты населения в Копейском городском округе представлена управлением социальной защиты населения и подведомственными учреждениями, оказывающими функции по обслуживанию граждан определенных категорий:

управление социальной защиты населения, где происходит обслуживание и прием граждан по вопросам компетенции управления, начислению и выплат пособий и др;

МУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Копейского городского округа — проводит работу по оказанию экстренной социальной помои несовершеннолетним и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» проводит работу по комплексному социальному обслуживанию населения, организацию комплексной реабилитации семей, находящихся в социальноопасном положении и семей «группы риска», услуги, связанные с обеспечением проживания. [15, с.56]

## Здравоохранение

система 6 учреждений здравоохранения: городе действует больницами, двумя поликлиниками, станцией скорой помощи и диспансером. По состоянию на 01.01.16 г. в муниципальных лечебных учреждениях развернуто 475 койки круглосуточного стационара, их них функционирующих в системе ОМС – 445 коек. Активно развиваются стационарозамещающие технологии: развернуто 309 койко-мест стационаров дневного пребывания на территории городского округа. Функционирует 13 бригад скорой медицинской помощи. В муниципальных лечебных учреждениях округа трудятся 317 врачей и 927 среднего медицинского персонала. За добросовестный труд 117 из них отмечены различными наградами. Большинство медицинских учреждений оснащено современной аппаратурой, числе диагностической. TOM Произведен капитальный ремонт практически всех зданий, которые теперь оборудованы современной противопожарной сигнализацией. Большое внимание уделяется профилактическим осмотрам Динамично развивается населения. предоставления медицинских услуг через систему частных клиник. территории города расположены:

- лечебно-диагностических центров 6;
- лаборатории 3;
- стоматологических клиник 15.

Таблица 6 - Медицинские организации по Копейскому городскому округу

Наименование показателя		годы	
	2014	2015	2016
1	2	3	4
Число больничных учреждений:			
всего, единиц	4	4	2
На 100 000 населения	2,8	2,8	1,4
Число больничных коек:			
всего, единиц	596	498	475
На 100 000 населения	4,23	3,48	3,24
Число врачебных амбулаторно-поликлинических	10	10	10
учреждении всего, единиц			

#### Окончание таблицы 6

Наименование показателя	годы		
	2014		2014
1	2	3	4
На 100 000 населения	7,04	6,94	6,82
Плановая мощность амбулаторно-			
поликлинических учреждений:			
всего, единиц	3210	3210	3210
На 100 000 населения	2260,3	2228	2188
Число женских консультаций, детских	10	10	10
поликлиник и амбулаторий, единиц			

С 2014 по 2016гг мы видим, что все показатели уменьшились в связи с кризисной обстановкой по всей РФ, произошло сокращение и закрытие медицинских организаций. [15, c.56]

Образование (дошкольное, общее, профессиональное, дополнительное образование, молодежная политика и оздоровление детей).

На функционирование и развитие системы образования из бюджета Копейского городского округа было направлено около 824 млн. рублей или 35,2% от всего объема бюджета. Система образования оправдывает немалые затраты, которые закладываются в местном бюджете на ее функционирование и развитие.

В рейтинге муниципальных образовательных систем городских округов Чел ябинской области Копейская система образования по итогам двух предыдущих лет занимала почетную первую позицию.

Согласно независимому социологическому опросу качеством общего образования удовлетворены около 60 процентов населения города. Во многом это благодаря тому, что Копейский городской округ — активный участник национального проекта «Образование». В 2014 году на его реализацию объём средств из бюджетов всех уровней составил 7,5 млн.рублей из них более 5 млн.рублей — средства местного бюджета, которые направлены на обеспечение информатизации образовательного процесса, обновление материальной базы образовательных учреждений, поддержку учителей, в первую очередь, молодых

специалистов. Результаты такой политики очевидны: в последние годы количество педагогов в возрасте до 30 лет в Копейской системе образования увеличилось до 17,5 процента и, что особенно радует, значительно увеличился процент закрепления молодых специалистов с 53 процентов в 2008 году до 91 процента в 2014 году.

И это напрямую связано с качеством образования Копейских выпускников, индикатором которого являются итоги единого государственного экзамена: по восьми предметам из 11-ти Копейские выпускники имеют лучший результат, чем в среднем по России и Челябинской области. По результатам ЕГЭ аттестат не получили 2 выпускника из 430-ти. Медалью «За особые успехи в учении» награждены 20 выпускников.

Копейская система образования ищет и осваивает новые методы не только образования, но и воспитания. Созданы и успешно работают кадетские классы в школах № 4, 9, 21, 44. Кадетское движение в условиях муниципальной системы образованиястоит расширять.

Большое внимание уделяется здоровью школьников, на протяжении последних лет копейские школьники обучаются плаванию на базе городского плавательного бассейна. В 2014 году на эти цели из местного бюджета было направлено 400 тыс.рублей, более 1000 детей прошли обучение плаванию, получены самые положительные отзывы учителей и родителей о том, что это в большой мере позволяет не только решать проблемы укрепления здоровья школьников, но и безопасности их на водоёмах в каникулярное время.

Организована целенаправленная работа с интеллектуально способными и одарёнными детьми со школьных предметных олимпиад, проведение которых организуется с начальных классов. В городском этапе олимпиады участв овали 900 человек. Из 68 участников областной олимпиады призёрами стали 12 человек.

Более 2 тысяч ребят приняли участие в областных творческих конкурсах,

спортивных соревнованиях, интеллектуальных состязаниях. По результативности выступлений Копейск занимает 3-е место в области.

Выстраивая систему работы c одарёнными детьми, необходимо поддерживать инициативу и интерес к интеллектуальной и творческой деятельности каждого ребенка, т.к далеко не всегда для этого нужны большие средства. В тесной взаимосвязи с управлением образования, а также с молодежными объединениями предприятий и организаций Копейска работает отдел по делам молодежи администрации, деятельность которого направлена на воспитание активной жизненной позиции подрастающего поколения. Всего было проведено около 95 мероприятий, в которых приняли участие более 58 тысяч Проект трудового отряда «Экологи» Старокамышинского подростков. территориального отдела занял 1 место в областном конкурсе. В областном фестивале детских и юношеских СМИ 6 дипломов получил копейский центр «Я и Мы».

Общественная палата Копейского городского округа второй год в тройке лучших по результатам смотра-конкурса молодежных парламентских формирований, 11 молодых копейчан получили премии президента Российской Федерации. В копейских детских садах на каждые 100 мест содержатся 125 детей (среднеобластной показатель — 103). Неустроенными в детские сады на 1 сентября 2014 года остались 717 ребятишек, но предпринимаются реальные меры по сокращению очерёдности в дошкольных образовательных учреждениях.

Для решения поставленной губернатором Челябинской области задачи по сокращению дефицита мест администрацией города подготовлены конкретные предложения по открытию малозатратных дошкольных мест в общеобразовательных учреждениях, в том числе создание филиала детского сада №5 в посёлке Бажово, дошкольных мест в МОУ ООШ № 41 в посёлке Старокамышинске, школе №3 посёлка Октябрьского. 2010 год был в стране объявлен Годом учителя. По-особому был проведён 14-й городской традиционный конкурс «Учитель года».

Стоит отметить, что 29 руководящих работников системы образования прошли пр офессиональную переподготовку, получив специальность «Менеджеробразования ».[25]

По состоянию на 01 января 2016 года в системе муниципального дошкольного образования Копейского городского округа функционируют 32 детских сада и 7 дошкольных отделений при школах, которые посещают 9795 воспитанников, что составляет 81, 9 % от общей численности детей от 1 до 7 лет городского округа. Достигнутый уровень доступности дошкольного образования превышает среднеобластные показатели, но при этом не является достаточным для решения государственной chepe стратегических задач политики в образования, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [17], Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [18] и другими нормативными правовыми актами. Равенство возможностей для получения качественного дошкольного образования предполагает обеспечение его территориальной, возрастной, социальной и экономической доступности для всех социально демографических групп и слоев населения городского округа. Показатели рождаемости и численности детей дошкольного возраста в городском округе увеличиваются, темпы прироста потенциального контингента воспитанников дошкольных образовательных учреждений составляет более 5% ежегодно. Кроме этого, в районах массовой жилищной застройки дефицит мест в дошкольные учреждения городского округа ежегодно увеличивается. Таким образом, темпы увеличения мощности сети дошкольных учреждений не соответствуют темпам увеличения численности детей дошкольного возраста в городском округе. Очередь на устройство детей в дошкольные образовательные учреждения на 01 января 2016 года составляет 3897 человек, в том числе дети с рождения до 3 - х лет – 3399 человек, от 3 до 7 лет – 498 человек. Время ожидания в очереди на получение места в дошкольное учреждение составляет в среднем по городскому округу - два года, по центру Копейска, два с половиной года.

100% доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» обеспечена на 01.01.2016 года.[18] В течение последующих лет реализация Указа будет продолжаться. Состояние социальной доступности дошкольного образования в городском округе характеризуется недостатком мест также в учреждениях коррекционной и оздоровительной направленности для детей с ОВЗ и детей – инвалидов. С 1 сентября 2013 года в практику дошкольного образования внедряется федеральный государственный образовател ьный стандарт дошкольного образования (ФГОС ДО), что требует принятия дополнительных мер, связанных с методическим и материально-техническим образовательного обеспечением процесса, c обучением повышением квалификации руководителей и специалистов образовательных учреждений. Имеющаяся материально-техническая база в образовательных учреждениях затрудняет реализацию ФГОС ДО в большинстве МДОУ городского округа. Использование в дошкольном образовании информационных коммуникационных технологий и электронных образовательных ресурсов носит сегодня большей частью эпизодический характер. Целостная электронная образовательная среда как фактор повышения качества дошкольного образования в городском округе создана лишь в некоторых учреждениях. В МДОУ № 10, 14, 29 и в дошкольном отделении школы № 13 в обучении детей начали использоваться электронные образовательные комплексы. На территории Копейского городского округа с 17 мая 2013 года, одними из первых в Челябинской области, введено предоставление муниципальной услуги по приему заявлений, постановке на учет и зачислению детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательн образования, через программу дошкольного автоматизированную ую

электронную программу «Электроочередь». В течение 2014 года реорганизацию завершили МДОУ 17. С 1 января 2014 года начался масштабный проект модернизации системы дошкольного образования в Российской Федерации. Из федерального бюджета выделяются средства на строительство новых детсадов, на реконструкцию имеющихся свободных площадей в общеобразовательных организациях. Федеральный проект модернизации дошкольного образования, позволит решить поставленную Президентом задачу: к 2016 году охватить всех детей в возрасте от 3 до 7 лет обязательным, бесплатным и доступным дошкольным образованием.

В течение 2014 – 2016 годов на месте пустующих классов в общеобразовательных школах городского округа созданы дошкольные отделения:

- в п. Железнодорожный в МОУ СОШ № 32 2 группы на 50 мест,
- в п. Октябрьский в МОУ СОШ № 2 2 группы на 42 места,
- в п. Бажово в МОУ СОШ № 4 всего открыто 6 групп на 160 мест,
- в п. Горняк в МОУ СОШ № 13 всего открыто 10 групп на 300 мест,
- в центре Копейска в МОУ ООШ № 21 всего открыто 4 группы на 110 мест.

В 2013 году в поселке РМЗ-Тугайкуль появился новый 10 групповой детский сад — МДОУ № 10, заведующий Н.А. Костромитина. В 2014 году в центре города принят от строителей еще один детский сад из 8 групп в МДОУ № 14, заведующий Н.Ю. Горячко. В течение 2016 года будут построены и сданы 2 новых 8 групповых детских сада по улице Калинина в центре города и в поселке Горняк на улице Елькина. За период 2014-2015 годов на дополнительно выделенные средства федерального, регионального и местного бюджетов введено дополнительных 390 малозатратных мест через переуплотнение имеющихся возрастных групп в 18 МДОУ, дошкольные отделения 3 и 6 новых групп в МДОУ №№ 2, 7, 24, 44, 53. На протяжении последних лет особенностью муниципальной системы дошкольного образования является уменьшение количества групп и

детей до 1,5 лет, что связано с перераспределением приоритетов при комплектовании детских садов и с исполнением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»:

- 1) 2014 5 групп на 80 человек;
- 2) 2015 4 группы на 69 человек;
- 3) 2016 3 группы на 42 человека.

В образовательных дошкольных учреждениях открыты группы компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями НОДА, здоровья (нарушения зрения, речи, интеллекта, УO. оздоровительных по туберкулезу). Динамика открытия групп компенсирующей направленности по годам:

- 1) В 2014 83 группы;
- 2) В 2015 67 групп;
- 3) В 2016 89 групп.

Таким образом, В Копейске создана многофункциональная сеть муниципальных дошкольных учреждений, направленная на обеспечение равных стартовых возможностей детям дошкольного возраста для обучения в начальной школе. Развивается она за счет строительства новых зданий детских садов, освобождающихся рационального учебных использования площадей общеобразовательных учреждений, но в основном за счет собственных резервов и творческого труда руководителей и коллективов детских садов. Одной из главных особенностей дошкольного образования с точки зрения его нормативного регулирования на сегодня выступает определяющая роль родителей (законных представителей) в процессе организации образования и воспитания, при которой, дошкольные образовательные учреждения выступают своего рода «дополнительным, содействующим элементом» по отношению к деятельности родителей как основных заказчиков образовательного процесса. Обеспечивая

ребенка местом в детском саду государство и муниципалитет не просто помогает работающим родителям, но и решает задачу по развитию самого юного поколения страны, ведь отечественная практика и многочисленные исследования в разных странах мира показывают, что вклады в раннее детское развитие являются наиболее результативными с точки зрения долгосрочных социальных и образовательных эффектов.

### Дополнительное образование

Ha 01 2016 КГО января года В функционируют 14 учреждения дополнительного образования детей, в том числе: 4 учреждения, находящихся в ведении системы «Образование» (из них: дворцов -1, станций -1, центров -2); 3 учреждения - в системе «Культура»; 7 учреждения - в системе «Спорт». Необходимо отметить, что все УДОД имеют специфику работы по направлениям: МУ ДО ДТДиМ работает по 6 направлениям, имеет 10 клубов по месту жительства; МУ ДО СЮТ работает по 5 направлениям; МУДО ЦЭВ «Радуга» - по художественно-эстетическое направление, социальнопедагогическое, физкультурно-спортивное и МУДО ЦЭВ «Улица Мира» - художественноэстетическое направление. Показатель эффективности деятельности организаций дополнительного образования (доля детей в возрасте от 5 до 18 лет получающих услуги дополнительного образования в организациях различной организационноправовой формы и формы собственности – подведомственные управлениям: образования (4), культуры (3), физической культуры, спорта и туризма (7) составил 48,61%, что говорит о повышении показателя в сравнении с прошлым годом (47,2%).

В целом охват дополнительным образование по КГО составляет более 62%. Наиболее востребованными остаются художественно-эстетическая (44,1%), физкультурно-спортивная (32,1%) направленности. Большинство кружков и секций являются бесплатными (98%).[15, c.56]

#### Общее образование

Система общего образования Копейского городского округа представлена 24 общеобразовательными учреждениями, из них:

- 21 учреждение среднего общего образования;
- 1 учреждение основного общего образования;
- 2 (специальных) коррекционных учреждения. МОУ начальная школадетский сад № 11; МОУ школа интернат № 8.

Из 24 общеобразовательных организаций одно учреждение расположено в моу сош  $N_{\underline{0}}$ 5. сельской местности: Семь ШКОЛ имеют филиалы, расположенные в зданиях типовой застройки. Одиннадцать общеобразовательных учреждений ведут занятия в две смены. В трёх общеобразовательных учреждениях открыты собственные логопедические пункты, с численностью обучающихся – 145 человек. Логопедический кабинет имеют 10 школ с числом обучающихся 241 человек. Платные дополнительные услуги в общеобразовательн ых организациях в 2015-2016 учебном году не осуществляются. В ОУ налажена кружковая работа. Всего кружков на базе школ – 426, в них занимаются 8144 человека, из них 1844 занимаются в двух и более кружках. Контингент обучающихся:

- в общеобразовательных учреждениях среднего общего образования -15651 обучающихся;
- в общеобразовательной организации основного общего образования 99 обучающихся;
  - в специальных коррекционных учреждениях 254 обучающихся;
- в общеобразовательных учреждениях среднего общего образования, осуществляющих обучение в структурных подразделениях, открытых в исправительных колониях 573 обучающихся.

В настоящее время ключевые цели и задачи, стоящие перед системой общего образования округа:

- обновление содержания общего образования;

- развитие инклюзивного образования:
- обеспечения порядка проведения ГИА;
- развитие муниципальной системы оценки качества общего образования;
- реализация проекта «ТЕМП».

# Инструменты решения задач:

- введение федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования во всех 6-х классах общеобразовательных организаций КГО;
- введение федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение книгами и учебными изданиями для комплектования библиотек общеобразовательных организаций;
- приобретение оборудования для организации государственной итоговой аттестации;
- распространение в системе образования КГО методических материалов, разработанных инновационными площадками, созданными в МОУ СОШ № 21, 23, 44, 49;
- организация конкурсного отбора заявок образовательных учреждений на признание муниципальной инновационной площадки, сопровождение проектов, приобретение оборудования для ОУ, участвующих в инновационной деятельности.

#### Физическая культура и спорт

В городе развита сеть спортивно-оздоровительных учреждений: 5 спортивных школ Олимпийского резерва, школа бокса, стрелковый центр, секции и клубы, спортивно - оздоровительные комплексы, тренажерные залы, стадионы, крытый бассейн. В спортивных школах занимается 2287 детей в возрасте от 6 до 17 лет, с которыми работают 55 тренеров-преподавателей. Все тренера имеют высшее

образование. Спортсмены Копейского городского округа завоевали в 2015 году более 200 медалей на областных и более 70 медалей на особо отличились воспитанники СДЮСШОР №2 по велоспорту. 8 воспитанников школы входят в состав сборной России. Воспитанник СДЮСШОР №1 по легкой атлетике Тимур Моргунов успешно выступил на Российской арене, показав абсолютно лучший результат по прыжкам с шестом в России в сезоне 2015-16. За год в Копейском городском округе проходили более 100 спортивно-массовых мероприятия. Особо стоит отметить Всероссийскую массовую лыжную гонку «Лыжня России-2015», в которой приняло участие более 2000 тысяч копейчан и гостей города. Традиционно на территории Копейского округа прошли такие значимые мероприятия как: 47 Всероссийский турнир по боксу памяти дважды Героя Советского Союза С.В. Хохрякова, легкоатлетическая эстафета на призы Администрации Копейского городского округа и газеты «Копейский рабочий», Всероссийский турнир ПО дзюдо памяти заслуженного **учителя** профтехобразования А.И. Тамочкина, этапы Кубка Челябинской области по мотокроссу и велоспорту. В августе на стадионе СДЮСШОР №1 все желающие жители города и вся администрация сдавали нормы ГТО, участие в сдаче приняли более 500 человек. В августе на стадионе «Химик» прошел II турнир по минифутболу «Копейск – многонациональный», участие в котором приняли различные диаспорты проживающие на территории нашего округа, а так же спортсмены из Африкивоспитанников СДЮСШОР №2 по велоспорту Эльвиру Хайруллину, Николая Мельникова, Алену Пузанову. На территории Копейского городского округа, в поселке Калачево расположен стрелковый стенд, на котором проходят соревнования областного и всероссийского уровня. Динамично развивается система фитнес-центров с залами, оснащенными современным оборудованием. В настоящее время на территории городского округа работает 16 фитнес-центров. Кроме того, есть три профилактория при предприятиях города и три детских оздоровительных лагеря.[15, с.56]

Культура

В 2017 году город Копейск отметит свой 110-летний юбилей. Его история полна бурных событий.

XX век оказался самым сложным, драматичным в истории России, а наш город – дитя эпохи. Он разделил трудную героическую судьбу с великой Родиной. Все исторические коллизии более чем столетнего существования Копейска нашли отражение в его культуре.

Культура - это многообразная сложная отрасль, включающая в себя клубное дело, библиотечное дело, дополнительное образования, музейное дело.

С 2000-2015 г.г. – произошло объединение Домов культуры в целях более эффективного использования имеющихся ресурсов, переход на новый тип учреждений, рождение и становление новых городских культурных традиций. Переезд Краеведческого музея в новое современное здание по адресу пр. Коммунистический 18 (2007 г.).

В новое столетие культура города вошла, имея в своей структуре школы дополнительного образования художественно-эстетической направленности, Краеведческий музей, Дома культуры и массовые библиотеки, объединенные в Централизованную библиотечную систему.

Школы дополнительного образования- 3:

- Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1»Копейского городского округа;
- Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 1» Копейского городского округа;
- Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 2» Копейского городского округа.

Дома культуры – 12 (6 юридических лиц):

- Муниципальное учреждение «Дом культуры им. С.М.Кирова» Копейского городского округа в составе;

- обособленное структурное подразделение «Дом культуры Угольщиков» Муниципальное учреждение «Дом культуры им. Маяковского» Копейского городского округа в составе;
  - филиал «Клуб пос. Заозерный»;
  - филиал «Дом культуры» с. Калачево;
  - обособленное структурное подразделение «Дом культуры им. Лермонтова»;
- Муниципальное учреждение «Дом культуры им. П.П.Бажова» Копейского городского округа;
- Муниципальное учреждение «Дом культуры им. Петрякова» Копейского городского округа;
- Муниципальное учреждение «Дом культуры им. Ильича» в составе «Дом культуры пос. РМЗ»;
- Муниципальное учреждение «Дом культуры им. 30 лет ВЛКСМ» в составе обособленное структурное подразделение «Дом культуры им. Вахрушева»;
  - МУ «Централизованная библиотечная система» 1 (12 библиотек);
  - Краеведческий музей 1. [15, c.56]

Таким образом, мы видим что Копейский городской округ муниципально развитый по всем направлениям.

# 2.2 Деятельность Администрации Копейского городского округа в социальной сфере

Основной задачей деятельности администрации Копейского городского округа как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, исходя из интересов населения, решение вопросов местного значения, а также выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Челябинской области.

Основной целью деятельности управления является реализация вопросов местного значения от имени муниципального образования в сфере социальных отношений, а также в рамках переданных органам местного самоуправления Копейского городского округа отдельных государственных полномочий, реализация на территории Копейского городского округа единой государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения (предоставления мер социальной поддержки, оказания государственной социальной помощи, социального обслуживания населения).

В своей деятельности управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Челябинской области, Уставом муниципального образования «Копейский городской округ», нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления, а также Положением об Управлении социальной защиты населения администрации Копейского городского округа Челябинской области.

# Направления деятельности:

- предоставление льгот и преимуществ различным категориям граждан, имеющим на это право;
- оказание адресной социальной помощи малоимущим семьям и гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- разработка и реализация мер, направленных на поддержку семьи, материнства и детства;
- организация социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов, адаптация инвалидов и интеграция их в общество.

#### Функции управления:

1) назначение и выплата детских пособий, компенсационных выплат, ежегодной денежной выплаты донорам, денежных выплат за услуги связи,

компенсационных выплат за проезд региональным льготникам, выплата пособия на погребение и других социальных выплат;

- 2) установление статуса и выдача удостоверений о праве на льготы ветеранам труда, ветеранам войны, реабилитированным лицам, членам семей погибших, узникам, блокадникам, инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам труда Челябинской области;
  - 3) Назначение и выплата жилищных субсидий;
- 4) оказание материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- 5) установление опеки и попечительства над несовершеннолетними и недееспособными.

Отделение социального обслуживания на дому

Отделение предоставляет услуги гражданам с полной или частичной утратой способности осуществлять самообслуживание, при наличии в семье инвалида, в том числе ребенка-инвалида, нуждающимся в постоянном уходе, при отсутствии возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком. Услуги, предоставляемые отделением: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Отделение срочного социального обслуживания

Отделение предназначено для оказания неотложной помощи разового характера лицам, остро нуждающимся в социальной поддержке для их жизнедеятельности. Услуги, предоставляемые отделением:

- обеспечение санитарно-гигиеническим и продуктовым наборами;
- разовая выплата единовременного социального пособия;
- организация юридической помощи в целях защиты прав.

Отделение помощи семье и детям

Деятельность отделения нацелена на выявление и дифференцированный учет семей, находящихся в социально опасном положении, и семей «группы риска», предоставление данным семьям социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально психологические, социально-педагогические, социально-правовые. На базе отделения открыта «Школа семейного воспитания», организована работа Клуба «Школярики» и Клуба «Сказка».

Отделение дневного пребывания «Легенда»

Отделение предназначено ДЛЯ предоставления социальных услуг полустационарной форме в условиях дневного пребывания для дееспособных граждан пожилого инвалидов, сохранивших способность возраста, самообслуживанию, дети-инвалиды, беременные женщины. Определяющим условием является: одиночество, наличие в составе семьи члена семьи, полностью утратившего способность осуществлять самообслуживание, частично наличие внутрисемейного конфликта. Услуги, предоставляемые отделением: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-правовые, социальнопсихологические, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Отделение временного проживания

Койко-место в отделении временного проживания предоставляется от 1 до 6 месяцев гражданам временно нуждающихся в уходе, проживающие в семьях, члены которых по объективным причинам (болезнь, убытие в командировку или далее) временно не могут осуществлять отпуск и так 3a ними уход. Предоставление социальной услуги в отделении временного проживания осуществляется на платной основе. Размер ежемесячной частичной платы за социальных В стационарной форме предоставление услуг социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать семидесяти пяти процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг. Услуги, предоставляемые отделением: социально-бытовые,

социально-медицинские, социально-правовые, социально-психологические, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Система социальной защиты населения всегда была востребована, и ситуация не меняется. В текущем году по различным вопросам обратилось к нам за тем или иным видом помощи 26540 человек.

Условно нашу деятельность можно разделить на три блока.

Первое – меры социальной поддержки (пособия, компенсации, жилищные субсидии, оплата услуг ЖКХ и др.). Численность граждан, состоящих на учете в управлении, составляет 40 789 человек - 27 % от всего населения города.

Численность получателей мер социальной поддержки - 26 610 человек (10 520 - федеральные льготники, 16 090 – региональные льготники).

С 01.01.2016 года введена новая мера социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан в соответствии Законом Челябинской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Челябинской области». Данные льготы получили 2739 пенсионеров старше 70 лет на сумму 6502,1 тыс.руб. и 2030 инвалидов I, II групп, семей, имеющих детей-инвалидов на сумму 1 705,2 тыс.руб.

С 01.09.2016 года производится выплата ЕДВ новой категории льготников – детям погибших защитников ВОВ в размере 500 рублей ежемесячно. Данную льготу получили 57 чел. ( не получающие меры социальной поддержки по иным основаниям) на сумму 115,5 тыс. руб.

Социальные обязательства в 2016 году не всегда выполнялись в полном объеме в связи с дефицитом областного бюджета. Это касается выплат ЕДВ ветеранам труда, ветеранам труда Челябинской области. Выплата за декабрь 2016 года по данным видам льгот произведена не в полном объеме.

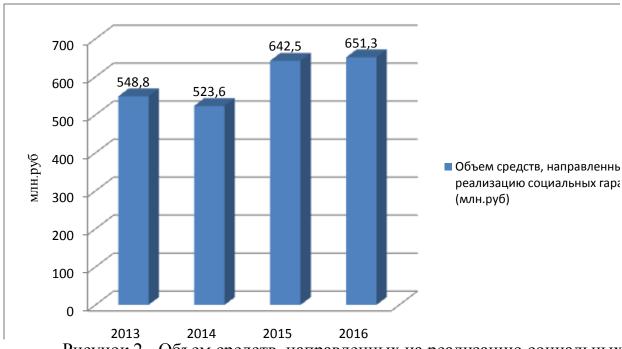


Рисунок 2 - Объем средств, направленных на реализацию социальных гарантий

На предоставление мер социальной поддержки, а тем самым на повышение реальных доходов ветеранов, инвалидов, доноров, сельских специалистов, направлено 319,0 млн. руб., в том числе за счет средств местного бюджета — 12,2 млн.руб.

Количество получателей жилищных субсидий – 3992 семей (8,0 % от общего числа семей в городе), в том числе 635 семей – имеют доход ниже прожиточного минимума (15,9 %), 3357 семей – имеют доход выше прожиточного минимума (84,1%). Среднемесячный размер субсидий жилищно-коммунальных услуг составил 2254 рубля на одну семью (в 2015г. – 1979 руб.).

На оказание материальной помощи семьям с детьми направлено 221,35 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета –121,35 тыс. руб.

В соответствии с Законом Челябинской области № 371-3О, управление продолжает работу по назначению и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, при рождении третьего или последующих детей, родившихся после 31.12.2012, и не обеспеченных местом в дошкольном

образовательном учреждении, в размере прожиточного минимума. В 2016 году получили выплату 143 человека на сумму 21,4 млн. рублей (в 2014 г.- 27 чел. на сумму 0,4 млн. руб., в 2015г. – 160 чел. на сумму 11,3 млн. руб.)

С 1 января 2015 года начали выплачивать областной материнский капитал в размере 50000 руб., в 2016 году размер проиндексирован до 53500 рублей. Приняты документы на 793 семьи, реализовали свое право в текущем году 34 семьи.

Значительно увеличилось количество многодетных малообеспеченных семей, получающих денежные выплаты за услуги ЖКХ (в 2014 г. – 417семей, в 2015г.- 566 семей, в 2016г.- 747 семей), рисунок 3.

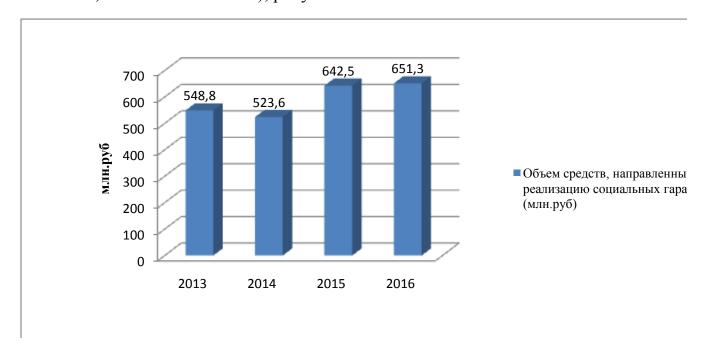


Рисунок 3 — Количество многодетных малообеспеченных семей,получающих денежные выплаты за услуги ЖКХ

Еще один важный и непростой блок — работа по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, а также с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Управление продолжает работу по снижению уровня социального сиротства. За последний год снизилось общее количество учетных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 757 человек (в 2015г. - 829 человек), 684 из них проживают в семьях, что составляет 90,3 %, 73 ребенка продолжают проживать в государственных учреждениях города.

Стабильно высоким остается показатель устройства детей - сирот в адаптивную семью:

- 2014г. 91 чел.,
- 2015г. 123 чел.,
- 2016г. 95 чел.

На территории города проживает 65 приемных семей, в них 102 ребенка. Увеличение по сравнению с 2014 годом составляет 72,3% ( 2015г. – 47 приемных семей, в них 85 детей).

Российское усыновление превышает зарубежное:

- 2014г. 5 российских и 3 зарубежных,
- 2015г. 14 российских, зарубежных нет,
- 2016г. 9 российских и 4 зарубежных усыновления.

С целью активизации деятельности по подготовке граждан к принятию в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на базе управления открыта «Школа приемного родителя». В 2016 году через нее прошло 67 кандидатов в приемные родители, 19 из них уже взяли на воспитание приемных детей (в 2015г. – 51 кандидат в приемные родители прошли обучение) [25]

С целью популяризации института приемных семей, 9.11.2016г. в преддверии Дня матери проведен городской праздник замещающих семей « Чужих детей не бывает», в котором приняли участие 100 семей вместе с детьми. Можно смело сказать, что ежегодное проведение подобных мероприятий стало еще одной традицией в работе управления.

Не менее значимой задачей, стоящей перед управлением, остается профилактика социального сиротства, сохранение ребенка в биологической семье. В 2016 году снято с учета 61 семья, находящихся в социально — опасном положении и семей в трудной жизненной ситуации, из них в связи со значительным улучшением социального положения — 42 семьи, а это значит, что для 86 детей сохранены их мамы и папы. Еще 44 ребенка, временно помещенные в детские учреждения, после прохождения реабилитации возвращены в биологическую семью. Работа по восстановлению родителей в родительских правах идет медленно, но в истекшем году 1 родитель смог восстановить свое право самостоятельно воспитывать своего ребенка.

21 ноября 2014 года прошел Первый городской фестиваль замещающих семей «Чужих детей не бывает». Организатором форума выступило управление социальной защиты населения.[32]

В Форуме приняли участие Глава Копейского городского округа В.В.Истомин, председатель собрания депутатов КГО В.П.Емельянов, заместитель Главы по социальным вопросам В.Г. Бисеров, первый заместитель министра социальных отношений Т.С.Ильина, начальник управления социального развития МСО Челябинской области И.В. Буторина, приемные семьи и опекуны.

Программа Форума включала в себя:

- проведение круглого стола по обсуждению проблем и перспектив развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
  - деловую игру « Ключ истины»;
  - работу консультативных площадок;
- выставку прикладного искусства воспитанников МОУ « Детский дом» и МУСО « Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», мастеркласс;
  - праздник-чествование приемных родителей.

На Форуме были обсуждены проблемы, волнующие приемных родителей, предложены пути их решения.

Первый заместитель Министра социальных отношений Т.С. Ильина указала на то, что решение проблем сиротства, укрепление института семьи и защита детей – это безусловный приоритет для государства. « Сегодня Правительство РФ, Руководство Челябинской области целенаправленно занимается развитием института приемных семей. Стимулирует усыновление и опеку, упрощая соответствующие процедуры для кандидатов в замещающие родители. Увеличивает материальную поддержку опекунам. Эта работа будет продолжена. Все мы – государство и общество – должны стремиться к тому, чтобы как можно больше детей-сирот нашли свои семьи». [32]

Заместитель Главы по социальным вопросам В.Г. Бисеров в докладе огласил состояние дел по устройству детей-сирот в семьи в городе Копейске, о том, какие услуги предоставляются приемным родителям и их воспитанникам. Единогласно было принято решение о создании Ассоциации замещающих семей «Мы вместе». Инициаторами принятия данного решения явились УСЗН и приемные родители Роготовские, воспитывающие 5 приемных детей и Ефимовы, ставшие родителями сразу 7 обездоленным деткам

Третье направление - организация предоставления социальных услуг населению, работа с организациями инвалидов и ветеранов.

В 2016 году населению были предоставлены социальные услуги:

- 1. за счет средств местного бюджета:
- материальная помощь 189 на сумму 603400 руб.
- натуральная помощь 380 на сумму 166600 руб.
- школьные принадлежности 120 на сумму 40000 руб.
- 2. за счет средств областного бюджета:
- -материальная помощь 105 человек на сумму 1049500 руб.

-единовременное денежное пособие к школе 631семей/1247детей на 1870500 руб.

В 2016 году продолжена работа по реализации муниципальных программ:

1.«Обеспечение беспрепятственного доступа и других маломобильных групп населения к жилым и общественным зданиям, объектам социальной и транспортной инфраструктуры на территории КГО». Согласно сформированным паспортам доступности на 21 здание, включенных в реестр социально-значимых объектов по Копейскому городскому округу, полностью адаптированы 7 зданий (Пенсионный Фонд, Сбербанк, Центр занятости, геронтологический центр, частично — 2 здания (отделение временного пребывания и отделение дневного пребывания МУ «КЦСОН»). Ведется реконструкция входной группы управления социальной защиты населения.

2. «Социальная поддержка населения Копейского городского округа» В 2016 году оказана:

-финансовая поддержка общественным организациям инвалидам и городскому совету ветеранов -1114,2тыс. руб.

-охвачено мероприятиями, проводимых по линии управления социальной защиты населения -2110 человек на сумму 262000 руб.

-10 одиноко проживающим ветеранам ВОВ из средств областного бюджета на ремонт жилья выделено единовременное социальное пособие на сумму 265000 руб.

-из средств областного бюджета установлены памятники 5 участникам ВОВ, умершим до 12 июня 1990 года. В списках очередности остается еще 27 человек.

Продолжается работа с общественными организациями инвалидов, ветеранов. Проводятся фестивали спорта, творчества.[18]

Особое внимание уделяется оздоровлению детей. В 2016 году по разнарядке Министерства социальных отношений Челябинской области оздоровлено 515 детей, в том числе детей из малообеспеченных семей 249.

В систему социальной защиты входят три учреждения, в том числе муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения», муниципальное учреждение социального обслуживания «Социальнореабилитационный центр для несовершеннолетних», муниципальное бюджетное учреждение «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей». Все учреждения переведены на новую систему оплаты труда. В соответствии с Указами Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 « О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 « О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» средняя заработная плата педагогов, медицинского персонала и социальных работников увеличилась в текущем году в среднем на 6 % и составляет в целом 86% от средней заработной платы по области. Заключены эффективные контракты с руководителями подведомственных учреждений И работниками учреждений социального обслуживания. [20]

Продолжена реализация Федерального закона от 27 июля 2012 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Среди предоставляемых В электронном виде, 27 предполагают услуг, межведомственное взаимодействие. На сегодняшний день 86% от общего количества запросов осуществляется в управлении с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия, и только 14% запросов осуществляется иными способами. Обратилось предоставлением 3a государственных услуг в электронном виде – 290 человек (в 2014г.- 30 чел.), таким образом 6,0 % услуг предоставляется в электронном виде.

Для создания комфортных условий приема граждан проводится работа по исполнению Указа Президента РФ об увеличении доли граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг в многофункциональных центрах. За 2016

год обратилось 8082 человека в МФЦ (64% от общего количества обращений, в  $2015\Gamma$ . -19%).

Важным событием уходящего года стало проведение Министерством социальных отношений Челябинской области информационного дня для жителей города, мероприятие посетило более 220 копейчан.

Социальная защита - система мероприятий, осуществляющихся государственными и общественными организациями по обеспечению гарантированных минимальных достаточных условий жизни, поддерживанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

В 2017 году по решению губернатора Челябинской области финансирование из областного бюджета увеличено до 3 млн рублей, что позволит заключить социальный контракт с сотней южноуральских семей. Для статистического сравнения:

- в 2014 году заключено 13 социальных контрактов на общую сумму 390 тыс. рублей,
  - в 2015 году 54 социальных контракта на 1 млн 620 тыс. рублей,
  - в 2016 году 67 социальных контрактов на 2 млн 10 тыс. рублей.

Из приведенных данных можно сделать вывод, что Администрация КГО активно занимаются проблемами социальной сферы муниципального образования.

Бюджет городского округа должен быть открыт, понятен, должен позволять составить представление о том, как он формируется и целенаправленно ли расходуется, в чем его основные проблемы. Решением Собрания депутатов от 23.12.2015 года был утвержден бюджет на 2016 год с прогнозируемым общим объемом доходов 2 832,1 млн. рублей и объемом расходов 2 780,1 млн.рублей, с профицитом в 52 млн. рублей. [32]

На основании материала рассмотренного в работе мы можем сделать вывод, что в социальной сфере Копейского городского округа есть слабые стороны:

- снижение численности контингента педагогов;
- материально-техническая база образовательных организаций не позволяет осуществить переход на современные образовательные программы;
  - ветхие и изношенные коммунальные сети;
- недостаточное количество детских дошкольных и общеобразовательных учреждений;
- высокая степень морального и физического износа объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры;
  - недостаточный приток инвестиций в инфраструктуру города.

Несмотря на слабые стороны социальной сферы муниципального образования Копейского городского округа, видны и сильные стороны, это:

- автоматизация бюджетного процесса позволяет повысить оперативность и качество составления и исполнения бюджета;
- развитая инфраструктура и коммуникации. Копейск выгодно расположен на пересечении транспортных коммуникаций и основных трубопроводных магистралей;
- наличие крупных и конкурентоспособных предприятий динамично развивающийся малый бизнес;
  - богатый кадровый потенциал;
- географическое положение города, который находится в центральной части Уральского региона, граничит с областным центром, одним из 14 городов миллионников г. Челябинск, по территории города проходят федеральная трасса М-5 и железнодорожное сообщение Южно-уральской железной дороги;
  - наличие новых инвестиционных проектов;
  - динамично развивающаяся многопрофильная экономика.

Рассмотрев все слабые и сильные стороны социальной сферы, составим SWOT - анализ муниципального образования Копейского городского округа.

Таблица 7 – SWOT - анализ социальной сферы муниципального образования Копейского городского округа

1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	
Сильные стороны	Слабые стороны
1. Автоматизация бюджетного процесса позволяет	1.Снижение численности квалифицирова
повысить оперативность и качество составления	нных кадров;
и исполнения бюджета;	2.Материально-
2.Развитая инфраструктура и коммуникации.	техническая база учреждений и организа
Копейск выгодно расположен на пересечении	ций социальной сферы;
транспортных коммуникаций и основных	3. Недостаточное количество детских
трубопроводных магистралей;	дошкольных и общеобразовательных
3. Наличие крупных и конкурентоспособных	учреждений;
предприятий динамично развивающийся малый	4.Высокая степень морального и
бизнес;	физического износа объектов
4. Богатый кадровый потенциал;	коммунальной инфраструктуры;
5.Географическое положение города, который	5.Недостаточный приток инвестиций в
находится в центральной части Уральского	инфраструктуру города.
региона, граничит с областным центром, одним	
из 14 городов – миллионников г. Челябинск. По	
территории города проходят федеральная	
трасса М-5 и железнодорожное сообщение	
Южно-уральской железной дороги;	
6. Наличие новых инвестиционных проектов;	
7.Динамично развивающаяся многопрофильная	
экономика.	
Возможности	Угрозы
1. Выгодное географическое положения городско	1. Происходит отток трудовых ресурсов и
го округа для развития логистики, грузоперевозок	денежной наличности;
;	2. Спад промышленного производства;
2.Эффективное использование земельных и	3. Износ основных фондов предприятий.
водных ресурсов. Рассмотрение возможности	
развития собственных источников водоснабжения	
;	
3.Содействие дальнейшему динамичному развити	
ю промышленности города, малого и среднего	
предпринимательства, привлечению инвестиций	
в наиболее эффективно развивающиеся области	
экономики городского округа (металлургическое	
производство, машиностроение, пищевая промы	
шленность).	

В таблице 7 – SWOT – анализ социальной сферы муниципального образования Копейского городского округа, так же выделены возможности и угрозы, на которые стоит обратить внимание для улучшения управления развитием социальной сферы.

# 2.3 Проблемы в социальной сфере и пути их решения

На основании Таблицы 7 - SWOT – анализ социальной сфере муниципального образования Копейского городского округа, рассмотрим проблемы социальной сферы.

Проблемами в социальной сфере Копейского городского округа является:

1) Малочисленность молодых квалифицированных специалистов в органах и учреждениях социальной сферы.

Таблица 8 – Количество жителей Копейского городского округа

Тыс. человек

	2014	2015	2016
Численность населения	141878	144552	146146
Численность населения пенсионного	40573	41019	41456
возраста			

Из таблицы 8, мы видим, что численность населения Копейского городского округа увеличивается, но также увеличивается количество людей пенсионного возраста, то есть происходит старение кадрового состава.

Университеты по всей стране ежегодно выпускают несколько тысяч молодых специалистов, но большинство из них по специальности работать не будут.

Как показывают статистические данные, только 10-15% выпускников приходят работать в организации и учреждения социальной сферы.

Дефицит квалифицированных кадров связан с низким уровнем оплаты труда работников учреждений социального обслуживания, не соответствующим напряженности и интенсивности их труда, отсутствует меры привлечения специалистов.

2) Слабая материально - техническая база учреждений и организаций социальной сферы Копейского городского округа.

Причиной слабой материально- технической базы учреждений и организаций социальной сферы Копейского городского округа, является недостаточное финансирование.

Улучшение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих стационарных учреждениях В социального обслуживания, невозможно без укрепления материально-технической базы данных учреждений. Часть оборудования и предметов длительного пользования, имеющихся в учреждениях и организациях социального обслуживания, физически и морально устарели, требуют замены. В ряде учреждений необходимо проведение ремонта в соответствии с установленными санитарными нормами и требованиями, а также требованиями пожарной безопасности и дальнейшее улучшение качества предоставляемых социальных услуг.

Недостаточное бюджетное финансирование не способно обеспечить поддержку технического состояния зданий, в которых осуществляется муниципальная деятельность в социальной сфере.

3) Высокая степень морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры

Одна из основных проблем в Копейске, к сожалению, не оригинальна. В Копейском городском округе показатель износа сетей превышает 70 %. Важна своевременность финансирования и согласованные действия всех вовлечённых в процесс – области, местных властей, подрядчиков, поставщиков.

В КГО проходят конференции, на которых поднимаются различные проблемы ЖКХ:

- незавершенность правовой базы жилищной реформы;
- нерешенность вопросов финансирования капитального ремонта старого жилищного фонда;

- низкий уровень квалификации кадров в организациях ЖКХ, а также неготовность значительной части населения принять на себя ответственность за содержание жилищного фонда, но эти проблемы решаются не в полном объеме.

Деятельность коммунального сектора в городском округе характеризуется:

- неэффективной системой управления;
- отсутствием навыков работы в рыночных условиях;
- отсутствием новых, современных технологий;
- неудовлетворительным качеством коммунальных услуг;
- неоправданными потерями ресурсов.

Модернизация системы водоснабжения. Город рос, а очистные сооружения не обновлялись с 70-х годов. Общие затраты, необходимые для реализации проекта под условным названием «Чистая вода» существенные - порядка миллиарда рублей. Таких средств нет не только в округе, но и в области. Для решения этой проблемы представители Копейского городского округа писали письмо в Москву, но пока результата нет.

Снос аварийного жилья. В 3 поселках еще остались камышитовые бараки. По мере возможности, местные власти пытаются решить эту задачу. В 2016г сдали два новых десятиэтажных дома, построенных на федеральные деньги и переселили туда копейчан из аварийного жилья, но теперь появилась другая задача — надо сносить 63 освободившихся ветхих дома. Учитывая масштаб проблемы, на ее решение уйдет не одно десятилетие. Но заниматься этим надо уже сегодня. [25]

В Копейском городском округе не все поселки имеют централизованное водоснабжение. И один из них — Вахрушево, где население берет воду из скважины. В 2016 г неожиданно вода стала убывать. Возможно, причиной стало жаркое лето, плюс люди использовали воду для полива. Но это весьма затратное занятие, поэтому было принято решение в срочном порядке бурить новую скважину. Ситуацию с водой в Вахрушево признана чрезвычайной. Это нужно

было для того, чтобы использовать для решения «водной» проблемы средств резервного фонда, как минимум полтора миллиона рублей. Принято также решение о строительстве в ближайшей перспективе водопровода в Вахрушево.

В целях общественного контроля на уровне муниципалитета создана комиссия, в которую вошли представители общественных организаций, политических партий, движений и экспертного сообщества.

Таким образом, в Копейском городском округе были выделены следующие проблемы:

- 1) Снижение численности молодых квалифицированных специалистов (низкая оплата труда);
- 2) Слабая материально техническая база учреждений и организаций социальной сферы Копейского городского округа;
- 3) Высокая степень морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры.

Таблица 9 – Проблемы в социальной сфере Копейского городского округа и пути их решения

№	Проблемы	Пути их решения
1	Снижение численности молодых квалифицированных специалистов (низкая оплата труда)	1. Решение вопросов по служебному жилью; 2. Меры социальной поддержки
2	Слабая материально - техническая база учреждений и организаций социальной сферы Копейского городского округа	1.Участие в областных программах; 2.Финансирование муниципальных программ по потребности
3	Высокая степень морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры	Финансирование муниципальных программ по потребности

На основании данных можно разработать рекомендации по управлению развитием социальной сферы муниципального образования Копейскго городского округа.

# З РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КОПЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

3.1 Разработка рекомендаций по управлению развитием социальной сферы муниципального образования Копейского городского округа

В ходе исследования были выявлены следующие проблемы в социальной сфере Копейского городского округа:

- 1) Снижение численности молодых квалифицированных специалистов (низкая оплата труда);
- 2) Слабая материально техническая база учреждений и организаций социальной сферы Копейского городского округа;
- 3) Высокая степень морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры.

Проанализировав данные проблемы, были разработаны рекомендации по управлению развитием социальрной феры муниципального образования Копейского городского округа.

В целях привлечения молодых специалистов в социальную сферу муниципального образования необходимо разработать программу по привлечению и поддержке молодых специалистов.

Такая программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на привлечение для работы в социальной сфере муниципального образования талантливой и профессиональной молодежи, имеющей потенциал для развития. Основание для разработки программы, является Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».[3]

Программа ставит своей целью привлечение в сферу муниципального

образования талантливой и профессиональной молодежи.

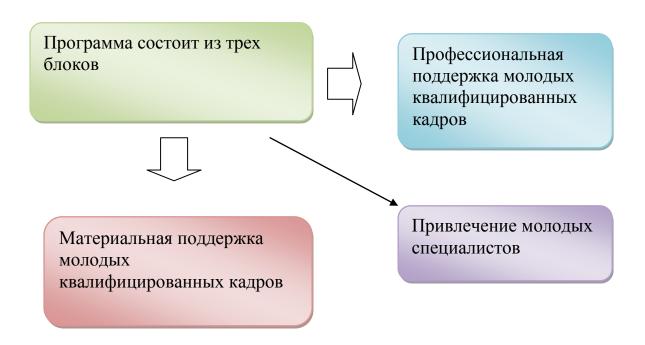


Рисунок 7 — Программа для привлечения молодых специалистов в социальную сферу муниципального образования Копейского городскогоокркуга Задачами Программы являются:

- создание благоприятных условий для работы молодого специалиста в социальной сфере муниципального образования;
- создание условий для развития и реализации потенциальных возможностей специалистов;
- повышение квалификации педагогических кадров.

В рамках программы должна вестись совместная работа с вузами по привлечению их выпускников в муниципальные образования, которая реализуется через проведение мастер-классов и обучающих семинаров для студентов выпускных курсов вузов с привлечением ведущих специалистов. Одним из важных аспектов является организация целевого направления в ВУЗы педагогического профиля выпускников образовательных учреждений города с оплатой стипендии ежемесячно студентам, принятым по целевому набору и

заключившим договора о трудовой деятельности с направляющей стороной сроком на 3 года.

Материальная поддержка молодых специалистов в сфере муниципального образования должна осуществляться по двум направлениям:

#### 1. Денежные выплаты:

- единовременные денежные выплаты молодым специалистам, поступившим на работу в муниципальные образовательные учреждения;
- ежемесячные надбавки к тарифной ставке молодым специалистам, работающим в муниципальных образовательных учреждениях.

#### 2. Обеспечение жильем:

- обеспечение служебным жильем (в течение определенного времени предположим, в течение 3-ех или 5-и лет это жилое помещение должно относиться к разряду служебных, для того, чтобы специалист, приватизировав жилье, не покинул место работы);
- предоставление целевого займа на строительство (приобретение) жилья молодым специалистам на следующих условиях:
  - 1) целевые займы предоставляются на срок до 25 лет;
  - 2) целевые займы предоставляются в размере, необходимом для оплаты 30 процентов нормативной площади;
  - 3) процентная ставка устанавливается на всю сумму целевого займа в размере 5 процентов годовых;
  - 4) начисление процентов осуществляется ежемесячно на погашаемую сумму целевого займа с учетом срока пользования средствами.
  - 3. Профессиональная поддержка молодых специалистов.

Реализация программы предполагает особые условия для молодых специалистов в институте повышения квалификации, таким образом, для специалистов со стажем не больше трех лет проводят специальные форумы и конкурсы, а также помогают

справиться с возможными психологическими проблемами.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

- создать условия для увеличения притока и закрепления молодых специалистов в муниципальных образовательных учреждениях;
- укомплектовать муниципальные образовательные учреждения молодыми квалифицированными кадрами;
  - усилить чувство уверенности и профессиональной защиты сотрудников.

Разработка и реализация данной программы позволит не только привлечь в муниципальные образования молодых специалистов, но и даст им ту необходимую уверенность в завтрашнем дне, покажет заинтересованность государства в их труде и позволит российским муниципальным образованиям стать современными и инновационными.

2) Разработка рекомендаций по управлению развитием материально - технической базы учреждений и организаций социальной сферы муниципального образования Копейского городского округа.

Для улучшения управления развитием материально - технической базы разработана областная целевая программа «Укрепление материально-технической базы учреждений муниципальных образований на годы».

Основными задачами Программы являются:

- обеспечение сохранности зданий учреждений муниципального образования;
- создание безопасных и благоприятных условий нахождения граждан в учреждениях муниципального образования;
- улучшение технического состояния зданий учреждений муниципального образования.

Для укрепления материально-технической базы учреждений муниципального образования предусматривается реализация следующих мероприятий:

- разработка методических рекомендаций по организации отбора заявок муниципальных образований на участие в Программе;

- методическое сопровождение реализации мероприятий Программы;
- ежегодное техническое обследование зданий учреждений культуры (методом осмотра);
- разработка проектной документации на проведение ремонтных работ и противопожарных мероприятий в зданиях учреждений;
- предоставление субсидий местным бюджетам на проведение ремонтных работ и противопожарных мероприятий в зданиях учреждений муниципального образования.
- 3) Для решения проблемы о высокой степени морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры предлагаем внедрить программу «Управление развитием жилищно-коммунальной инфраструктуры Копейского городского округа».

Необходимость разработки настоящей муниципальной программы обусловлена отсутствием единого перспективного планирующего документа, координирующего мероприятия по содержанию, строительству, реконструкции, ремонту и капитальному ремонту муниципального имущества, объектов благоустройства, коммунальной инфраструктуры, дорожного и городского хозяйства на территории городского округа

Муниципальная программа состоит из подпрограмм:

- «Содержание и ремонт объектов внешнего благоустройства»
- «Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств найма» (приложение 2 к муниципальной программе);
- «Подготовка к отопительному периоду» (приложение 3 к муниципальной программе);
- «Содержание и техническое обслуживание сетей наружного освещения» (приложение 4 к муниципальной программе);
- «Ремонт дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов».

Программные мероприятия предусматривают организационные и финансовоэкономические мероприятия за счет средств муниципального и (или) областного бюджета.

В результате реализации муниципальной программы ожидается:

- улучшение экологических условий городского округа;
- улучшение санитарного состояния мемориалов, кладбищ;
- улучшение эстетической обстановки объектов внешнего благоустройства;
- снижение физического износа муниципального жилищного фонда;
- увеличение жилой площади, пригодной для проживания, снижение количества населения, нуждающегося в предоставлении жилья;
- снижение количества аварийных домов на территории городского округа, представляющих угрозу обрушений;
- снижение нецелесообразных финансовых затрат на поддерживающий ремонт и восстановление конструктивов зданий;
- стабилизация количества внеплановых отключений на электросетях, уменьшение дефицита мощности электроэнергии;
- снижение уровня износа сетей и инженерного оборудования коммунальной инфраструктуры, и обеспечение надежной и бесперебойной их работы;
  - благоустройство дворовых территорий.

Таким образом, на основании анализа проблем были предложены следующие рекомендации:

- Обеспечение жильем;
- Денежные выплаты;
- Профессиональная поддержка молодых специалистов.
- Областная целевая программа «Укрепление материально-технической базы учреждений муниципальных образований на годы».
- Внедрить программу «Управление развитием жилищно-коммунальной инфраструктуры Копейского городского округа».

3.2 Анализ эффективности предложенных рекомендаций по управлению развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа).

Одной из рекомендаций является обеспечение жильем молодых специалистов социальной сферы муниципального образования Копейского городского округа.

Для получения договора работники бюджетной сферы — участники подпрограммы претенденты на получение социальной выплаты в текущем году представляют в отдел жилищной политики администрации Копейского городского округа следующие документы:

- заявление о заключении договора (в произвольной форме);
- документы, удостоверяющие личность работника бюджетной сферыучастника подпрограммы и членов его семьи;
  - выписку из домовой книги и (или) выписку финансового-лицевого счета;
- выписку из технического паспорта с поэтажным планом и экспликацией (для проживающих в домах усадебного типа);
- документы, подтверждающие право пользования жилым помещением, занимаемым заявителем и членами его семьи;
- справки органов государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним о наличии (отсутствии) жилых помещений на праве собственности у работника бюджетной сферы и членов его семьи;
- справки предприятия технической инвентаризации о наличии (отсутствии) в настоящее время и ранее жилья на праве собственности на всех совместно проживающих в работником бюджетной сферы членов семьи;
- заявление работника бюджетной сферы о неполучении ранее социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья за счет средств федерального, областного и местного бюджетов.

- справку с места работы и копию трудовой книжки, заверенную в установленном порядке отделом кадров, подтверждающие необходимый непрерывный стаж работы в бюджетной сфере;

Администрация Копейского городского округа организует работу по проверке содержащихся в этих документах сведений.

Основаниями для отказа в заключении договора являются:

- непредставление или представление не в полном объеме документов предусмотренных пунктом 19 настоящей подпрограммы;
  - недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.

выявлении обстоятельств, свидетельствующих O несоответствии участника подпрограммы - требованиям пункта 5 настоящей подпрограммы, администрация Копейского городского округа принимает решение об отказе в выдаче договора и исключении гражданина из числа участников подпрограммы, о котором уведомляется письменно. Решение администрации Копейского городского округа об исключении гражданина ИЗ участников числа подпрограммы должно содержать основания такого отказа и может быть обжаловано в судебном порядке.

Вручение работнику бюджетной сферы договора на предоставление социальных выплат.

Договор на предоставление социальных выплат для приобретения жилого помещения за счет бюджетных средств подписывается работником бюджетной сферы при личном посещении отдела жилищной политики администрации Копейского городского округа. При получении договора работник бюджетного учреждения информируется о порядке и условиях получения и использования предоставляемой социальной выплаты.

Механизм реализации подпрограммы предполагает оказание государственной поддержки работникам бюджетной сферы и членам их семей в улучшении

жилищных условий путем предоставления социальной выплаты в размере не менее 30 процентов от средней стоимости стандартного жилья на:

- приобретение жилого помещения;
- оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) на приобретение жилья.

Социальная выплата предоставляется на приобретение у физических и (или) юридических лиц жилого помещения (жилых помещений), жилого помещения в многоквартирном жилом доме, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенного применительно к условиям на территории Копейского городского округа.[25]

Жилое помещение, приобретенное работником бюджетной сферы, должно находится на территории Копейского городского округа, общая площадь приобретаемого жилого помещения в расчете на каждого члена семьи, учтенного при расчете размера социальной выплаты, не может быть меньше учетной нормы общей площади жилого помещения, в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий 9 кв.метров.

Приобретаемое жилое помещение оформляется в равную долевую собственность всех членов семьи, учтенных при расчете социальной выплаты и указанных в договоре.

В случае использования средств социальной выплаты уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту допускается оформление приобретенного собственность жилого помещения В совершеннолетних членов семьи, включенных в договор. При этом работник бюджетной сферы - участник подпрограммы представляет в орган местного самоуправления нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное с помощью социальной выплаты жилое помещение в общую собственность всех членов семьи, указанных в договоре, в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилого помещения.

Социальная выплата предоставляется участникам подпрограммы в безналичной форме путем зачисления соответствующих средств на счет продавца, указанного в договоре купли-продажи.

В качестве механизма доведения социальной выплаты до работника бюджетной сферы используется договор.

Срок действия договора составляет:

для участника подпрограммы – до конца финансового года, с даты выдачи договора, указанной в нем.

Размер социальной выплаты указывается в договоре и является неизменным на весь срок действия договора. Расчёт размера социальной выплаты производится на дату выдачи договора, указанную в нем.

Социальная выплата может быть предоставлена:

- на приобретение жилого помещения, в том числе с помощью ипотечного жилищного кредита, полученного в кредитной организации на приобретение жилья. Средства социальной выплаты являются подтверждением наличия у работника бюджетной сферы первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита на приобретение жилья.[15]

Для оплаты приобретаемого жилого помещения работник бюджетной сферы представляет в бухгалтерию администрации Копейского городского округа договор купли-продажи, который является основанием для государственной регистрации права собственности работника бюджетной сферы и членов его семьи на приобретаемое жилое помещение, и правоустанавливающие документы на жилое помещение, приобретаемое посредством реализации такого договора. Бухгалтерия администрация Копейского городского округа осуществляет проверку представленных документов и при соблюдении условий, установленных подпрограммой принимает договор для оплаты.

Перечисление средств лицу, участвующему в договоре, осуществляется в безналичной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия администрацией городского округа договора для оплаты.

Социальная выплата считается использованной после перечисления администрацией городского округа средств социальной выплаты в счет оплаты приобретаемого жилого помещения, последнего взноса по договору финансового участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома.

Перечисление средств продавцу жилого помещения или лицу, участвующему в договоре, осуществляется в безналичной форме в течение 5 рабочих дней со дня принятия документов.

После перечисления средств социальной выплаты продавцу жилого помещения или лицу, участвующему в договоре, работник бюджетной сферы и члены его семьи, учтенные при расчете размера субсидии, снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, либо в предоставлении социальной выплаты.

Произведем расчет затрат на жилье.

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из:

- социальной нормы общей площади жилого помещения, установленной для семей разной численности;
- средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Копейскому городскому округу.

Социальная норма общей площади жилья, с учетом которой определяется размер социальной выплаты, устанавливается в следующих размерах:

- для одиноко проживающих граждан 33 кв. метра;
- для семьи, состоящей из двух человек 42 кв. метра;
- для семьи, состоящей из трех и более человек по 18 кв. метров на каждого члена семьи.[13]

Средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты, определяется по следующей формуле:

$$C_T \mathcal{K} = H \times P \mathcal{K}$$
 (1)

где СтЖ - средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты;

Н - средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию;

РЖ - размер общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с требованиями подпрограммы.

Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию определяется органом местного самоуправления и утверждается Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области», по Копейскому городскому округу на 2015год - 29224 рублей.

К расчету размера социальной выплаты, возьмем социальную норму общей площади жилья для семьи, состоящей из двух человек - 42 кв. метра

$$C_T$$
Ж = 29224 x 42 = 1227408 (руб)

Средства местного бюджета на предоставление работникам муниципальных бюджетных учреждений социальных выплат на приобретение или строительство жилья составляет 30 процентов от средней стоимости стандартного жилья за счет средств местного бюджета.

$$C_T \mathcal{K}_{\Pi} = H \times P \mathcal{K} \times 30\%,$$
 (2)

где СтЖп - средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты 30%;

Н - средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию;

РЖ - размер общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с требованиями подпрограммы.

$$C_T \text{Ж} \Pi = 29224 \text{ x } 42 \text{ x } 30\% = 368222,4 \text{ (руб)}$$

Основными источниками финансирования подпрограммы являются средства:

- местного бюджета в рамках предусмотренных подпрограммой;
- кредитных организаций, предоставляющих работникам бюджетной сферы участникам подпрограммы ипотечные жилищные кредиты и займы на приобретение или строительство жилых помещений;
  - собственные средства участников подпрограммы.

Общий объем финансирования на 2015-2020 годы составляет 106532, 600 млн. рублей, в том числе: за счет средств:

- местного бюджета 32100, 000 млн. рублей;
- внебюджетных источников 74432,600 млн. рублей.

Внебюджетными источники являются:

- средства кредитных организаций, предоставляющих работникам бюджетной сферы ипотечные кредиты;
- собственные средства работников бюджетной сферы, используемые для оплаты части стоимости приобретаемого жилого помещения.

Количество семей, которые могут получить в 2018 году средства местного бюджета на приобретение или строительство жилья (30 процентов от средней стоимости стандартного жилья за счет средств местного бюджета).

 $Kc = BH: (CTЖ-CTЖ\Pi) = 744432600: (12227404 - 368222,4) \approx 86$  (семей),

где Кс - количество семей, которые могут получить средства местного бюджета на приобретение или строительство жилья (30 процентов от средней стоимости стандартного жилья за счет средств местного бюджета);

Вн - внебюджетные источники;

СтЖ - средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты;

СтЖп - средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты 30%.

Исходя из данных по финансированию внебюджетных источников на период с 2015 по 2020 годы, мы сделали расчет и выяснили, что 86 семьи в социальной сфере муниципального образования Копейского городского округа могут получить жилье, принимая расчет размера социальной выплаты 30% с местного бюджета.[13]

А также, рассчитаем, какое количество служебных квартир муниципальное образование Копейского городского округа может приобрести за счет выделенных средств из местного бюджета, по формуле 3.

$$C_{\kappa} = \frac{O_{\phi} - (C_{\text{ТЖп x Kc}})}{C_{\text{ТЖ}}} = \frac{106532600,0 - (368222,4 \text{ x } 86,63)}{1227408,0} \approx 25 \text{ (квартир)},$$
 (3)

где Ск - количество служебных квартир с учетом на 1 год;

Оф – общий объем финансирования;

СтЖп - средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты 30%;

СтЖ - средняя стоимость стандартного жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты.

Таким образом, за счет выделенных средств из местного бюджета Копейского городского округа в 2018 году возможно приобрести 25 служебных квартир, а также оказать 86 семьям социальную помощь в размере 30% от стоимости стандартного жилья. В связи с этим сократим текучесть квалифицированных специалистов и осуществим привлечение молодых специалистов.

Расчет коэффициента текучести кадров выполняется по следующей формуле:

$$Kтек = \frac{X_{Cж} + X_{ДПС}}{S} \times 100, \tag{4}$$

где Ктек – коэффициент текучести кадров;

Хсж – общее количество уволившихся по собственному желанию за период;

Хдпс — численность уволенных за прогулы, судимость или нарушение трудовой дисциплины за период;

S - среднесписочная численность работников за конкретный период (часто является самостоятельным показателем, поскольку отражает динамику изменения состава коллектива).

На основании формулы 4, сделаем расчет текучести кадров в социальной сфере муниципального образования Копейского городского округа.

На 01.01.2016 год в социальной сфере муниципального образования Копейского городского округа по статистическим данным Администрации работало 20800 специалиста, в течение года 1031 человека уволилось по собственному желанию и 28 человек за нарушение трудовой дисциплины.

Ктек = 
$$\frac{1031 + 28}{20800}$$
 x  $100 = 5,09\%$ 

Естественная текучесть (коэффициент составляет 3-5 % в год) способствует своевременному обновлению коллектива и не требует особых мер со стороны руководства и кадровой службы, в Копейском городском округе на 01.01.2016 коэффициент текучести кадров превышает естественную текучесть.

Одной из причин увольнения по собственному желанию стала жилищная неустроенность.

По формуле 5 расчитаем процент эффективности от предоставления служебной жилплощади и социальной помощи в 30%.

$$K\Pi = \frac{(X_{CK} + X_{\Pi\Pi C}) - (C_K - K_C)}{S} \times 100, \tag{5}$$

где Кп – коэффициент текучести кадров с предлагаемой программой;

Хсж – общее количество уволившихся по собственному желанию за период;

Хдпс — численность уволенных за прогулы, судимость или нарушение трудовой дисциплины за период;

S - среднесписочная численность работников за конкретный период (часто является самостоятельным показателем, поскольку отражает динамику изменения состава коллектива);

Ск - количество служебных квартир с учетом на 1 год;

Кс - количество семей, которые могут получить средства местного бюджета на приобретение или строительство жилья (30 процентов от средней стоимости стандартного жилья за счет средств местного бюджета).

$$K\pi = \frac{(920+28)-(25+86)}{20800} x \ 100 = 4,56\%$$

Разница между Ктек и Кп

$$5.09 - 4.56 = 0.53\%$$

За счет предложенной нами программы мы можем сократить текучесть кадров на 0,53% в год, таким образом увеличим экономическую и социальную эффективность.

Экономическая эффективность:

- Создания условий для дальнейшего развития жилищного строительства в муниципальном образовании Копейского городского округа, то есть приток денежных средств;
  - Привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств;
- Дополнительная оплата труда работников, которые временно выполняют обязанности уволившегося сотрудника;
  - Затраты, связанные с привлечением и отбором кандидатов на вакансию;
  - Расходы, направленные на обучение или переобучение работников;
- Снижение уровня производительности труда в период обучения новых работников.

Социальная эффективность:

- Повышение уровня жилищной обеспеченности молодых семей. и создания условий для дальнейшего развития жилищного строительства в муниципальном образовании Копаейского городского округа;
- Укомплектованность муниципальных учреждений муниципального образования Копейского городского округа молодыми квалифицированными специалистами;
  - Усиление трудовых мотиваций в молодежной среде;
  - Укрепление института семьи;

- Обеспечение доступных качественных услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта.

Таким образом, при решении проблемы текучести кадров мы улучшим качество выполнения работы в системе здравоохранения, образования, социальной политике, физической культуры, культура и организация досуга населения в социальной сфере муниципального образования Копейского городского округа.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Становление социальной сферы общества наряду материальноcпроизводственной, политической, культурно-духовной сферами, во всей их целостной причинно - следственной цепи связей, есть результат исторического процесса. Ее генезис представляет собой процесс взаимодействия спонтанных и организуемых обществом (государством) целенаправленно социальных институтов, осуществляющих непосредственное жизнеобеспечение, взаимодействие и воспроизводство социальных субъектов В конкретных исторических условиях их деятельности.

В условиях серьезных социальных проблем возникает потребность в комплексном анализе всех сторон, всех аспектов функционирования социальной сферы муниципальных образований, постоянном сравнении достигнутого уровня с планируемым, выявлении наиболее «узких» мест с целью их устранения. Это необходимо, поскольку социальная сфера муниципального образования представляет собой непосредственно ту важнейшую жизненную среду, которая во многом определяет качество жизни, условия жизнедеятельности людей. Анализ состояния и проблем в этой сфере, выработка основных направлений развития и их реализация — ключевые цели деятельности органов местного самоуправления на данном этапе развития.

Концепцией стратегического развития Копейского городского округа определена задача — улучшение качества жизни людей, то есть социальная сфера муниципального образования. Программа развития социальной сферы в Копейском городском округе представляет следующие направления:

- 1.Социальная политика (пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и обслуживание, борьба с беспризорностью, опека и попечительство).
  - 2. Здравоохранение.

- 3. Образование (дошкольное, общее, профессиональное, дополнительное образование, молодежная политика и оздоровление детей).
  - 4. Физическая культура и спорт.
  - 5. Культура и организация досуга населения.

Основной задачей деятельности администрации Копейского городского округа как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, исходя из интересов населения, решение вопросов местного значения, а также выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Челябинской области.

Основной целью деятельности управления является реализация вопросов местного значения от имени муниципального образования в сфере социальных отношений, а также в рамках переданных органам местного самоуправления Копейского городского округа отдельных государственных полномочий, реализация на территории Копейского городского округа единой государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения (предоставления мер социальной поддержки, государственной социальной оказания помощи, социального обслуживания населения).

В ходе исследования были выявлены следующие проблемы в социальной сфере Копейского городского округа:

- 1. Снижение численности молодых квалифицированных специалистов (низкая оплата труда);
- 2. Слабая материально техническая база учреждений и организаций социальной сферы Копейского городского округа;
- 3. Высокая степень морального и физического износа объектов коммунальной инфраструктуры.

Таким образом, на основании анализа проблем были предложены следующие рекомендации:

- Обеспечение жильем;
- Денежные выплаты;
- Профессиональная поддержка молодых специалистов.
- Областная целевая программа «Укрепление материально-технической базы учреждений муниципальных образований на годы».
- Внедрить программу «Управление развитием жилищно-коммунальной инфраструктуры Копейского городского округа».

Таким образом, при условии выполнения предложенных рекомендаций мы можем наблюдать улучшения жизнедеятельности управления развитием социальной сферы муниципального образования.

## БИБЛИОГРАФИЧСКИЙ СПИСОК

- 1. Собрание законодательства РФ: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-Ф3 (ред. от 30.01.2014). 2003. №48-Ф3 [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.garant.ru.
- 2. О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки,Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599-ФЗ[Электронный ресурс]. Режим доступа: www.garant.ru.
- 3. Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области постановлением Губернатора Челябинской области от 31 декабря 2014 г. N 300. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.garant.ru.
- 4. Об образовании в Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.garant.ru.
- 5. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, Федерального закона от 27 июля 2012 года №210-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.garant.ru.
- 6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р.
- 7. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры муниципальных образований Челябинской области на годы / постановлением Правительства Челябинской области от 27.09.2012 г. № 520-1-П Областная целевая программа.www.garant.ru
- 8. Александрова, А.Л. Институт экономики города / А.Л. Александрова // Организация административного мониторинга социальных программ на региональном и местном уровнях: сб. науч. тр М: Изд-во Институт экономики, 2001.— С 12-18

- 9. Александрова, А. Методика мониторинга результативности услуг здравоох ранения на муниципальном уровне/ А.Александрова, А.Колесник, М. Якимович // Институт экономики. Серия «Экономика». 2006. №1. С. 7–11.
- 10. Барцица, И.Н. Муниципальное образование / И.Н. Барцица, В.В. Бакушева // Актуальные вопросы развития муниципальных образований: электронный учебник. М.: Изд-во РАГС, 2008. С. 78–85.
- 11. Вифлеемский, А.Б. Финансирование образования/ А.Б. Вифлеемский // Вестник ГМУ. Серия «Экономика образования». 2008. №2. С. 1–5.
- 12. Галлагер, Дж.Л. Микроэкономика: учебник /Дж. Л. Галлагер, М.И. Либоракина, В. Новик и др. М.: Фонд «Институт экономики города», 2001. 345 с.
- 13. Грошева, Т.А. Россия на пути к социально ориентированной рыночной экономике. / Т.А. Грошева // Известия ТПУ. Серия «сорциально экономические и гуманитарные науки». 2010. №3.С. 48 56.
- 14. Дмитриев, Ю.А. Муниципальное право РФ: учебник / Ю.А. Дмитриев, В.В. Комарова, В.В. Пылин; под ред. Дмитриев, Ю.А. Ростов н/Д.: Феникс. 2007. 548 с.
- 15. Зотов, В.Б. Система муниципального управления: учебник / В.Б. Зотов, 3.М. Макашева - СПб.: Питер, 2011. . – 310 с.
- 16. Зотов, В.Б. Система муниципального управления: учебник / В.Б. Зотов. СПб.: Питер, 2008. 425 с.
- 17. Иванов, В.Н. Социальная сфера: преобразование условий труда и быта: учебник / В.Н.Иванов М.: Наука, 1988. 129 с.
- 18. Иванова, В.Н. Технология муниципального управления: учебник / В.Н. Иванова, Ю.Н. Гузов, Т.И. Безденежных. М.:Финансы и статистика, 2009. 396. с.

- 19. Карпенко, О.М. Доступность образования и финансовые возможности его получения/ О.М.Карпенко, М.Д.Бершадская // Современный гуманитарный университет. Серия «Экономика образования». 2008. №1. 41–44с.
- 20. Кобилев, А.Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: учебник / А.Г.Кобилев, А.Д Кирнев, В.В. Рудой Ростов н/Д.: Феникс, 2007. 529 с.
- 21. Ковалев, В.Н. Социология управления социальной сферой: учебник / В.Н. Ковалев. М.: Академический Проект, 2003. 240 с.
- 22. Кокотов, А.Н. Муниципальное право России: учебник / А.Н. Кокотов, А. С. Саломаткин. М.: Юристь, 2011. 384 с.
- 23. Кукушина, В.В. Социальная защита населения: опыт организационно-административной работы: учебник / В.В. Кукушина. М.: Март, 2009. 300 с.
- 24. Касымова, М.С. Новые подходы к исследованию социальной сферы / М.С. Касымова // Вестник Моск. ун-та. Серия «Экономика». 1993. №41. С.27-34.
- 25. Осадчая, Г.И. Социология социальной сферы: учебник/ Г.И. Осадчая М.: Академический проект, 2003. 178 с.
- 26. Романов, В. Возможно ли развитие культуры в современных условиях? / В. Романов // ПРОМЕДИА. Серия «Муниципальная экономика». 2008. №4. С.17-19.
- 27. Сотникова, Я.Б. Управление социальной сферой на примере муниципально го образования / Я.Б. Сотникова, М.С. Оборин, Ю.В. Власенко // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. Серия «Экономика». 2012. № 28. С. 569-573.
- 28. Тишин, Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований / Е.В. Тишин // РИЦ. Серия «Муниципальная власть». 2001. С.22–27.
- 29. Ткаченко, И.В. Реализация демографической политики на территории области / И.В. Ткаченко //Вестник образования. Серия «Экономика». 2008.  $N_{2}$ 5. С. 23—25.

- 30. Уледов, А. К. Общественное мнение советского общества: книга / А.К.Уледовю. М.: Соцэкгиз, 1963. 330с.
- 31. Федеральная служба государственной статистики. Российский статистичес кий ежегодник 2016 г. Режим доступа: http://www.gks.ru.
  - 32. Официальный сайт службы Росстата Режим доступа: www.gks.ru.
- 33. Инвестиционный паспорт Копейского городского округа за 2016г Режим доступа: http://www.garant.ru/hotlaw/chelyabinsk/1069033/.

## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

Управление развитием социальной сферы муниципального образования (на примере Копейского городского округа)

## АЛЬБОМ ИЛЛЮСРАЦИЙ К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ ЮУрГУ – 38.03.04.2017.031.ВКР

Количество листов 12

Руководитель, к.п.н.,доцент		
		/ Л.Н.Коврижкина /
« <u></u>	»	2017 г.
Авт	ор	
студ	цент группь	л ЗЭУ – <b>548</b>
		/ Л.С. Тимошенко /
« <u></u>	»	2017 г.
Нор	омоконтрол	ер, спец.У.М.Р.
		/ О.В.Ефимова /
<b>«</b>	»	2017 г.

Челябинск 2017