

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Гражданское право и гражданское судопроизводство»

Допустить к защите
Заведующий кафедрой
_____ (Г.С. Демидова)
_____ 2017 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ
ДЕТЬМИ**

ЮУрГУ – 40.03.01. 2017.452 Ю

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
доцент, к.ю.н.
_____ (А.А. Алексеев)
_____ 2017 г.

Автор выпускной
квалификационной работы
студент группы Ю-452
_____ (Э.И. Гарипова)
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
доцент, к.ю.н.
_____ (А.В. Тимошенко)
_____ 2017 г.

АННОТАЦИЯ

Гарипова Э.И. «Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми» - Челябинск, ЮУрГУ, гр. Ю-452, 2017. 82 с., библиографический список - 54 наименований.

Выпускная квалификационная работа выполнена с целью анализа правовых норм, регулирующих институт опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми в Российской Федерации.

В данной работе рассматривается актуальная проблема обусловленная тем, что опека и попечительство были и остаются наиболее распространенной правовой формой устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проблемы института опеки и попечительства заслуживают внимания юридической науки, так как длительное время данный институт детально не исследовался.

Объектом исследования настоящего исследования выступают отношения связанные с опекой и попечительством. Предметом данной работы является действующее законодательство, судебная практика, а также общая и специальная литература, раскрывающая положения опеки и попечительства.

Полученные результаты в данной работе могут способствовать дальнейшим исследованиям проблем регулирования опеки и попечительства в Российской Федерации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	6
Глава 1.	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ, КАК ФОРМЕ УСТРОЙСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ	
1.1	Понятие и значение опеки и попечительства над несовершеннолетним детьми.....	10
1.2	Основания и порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, оставшимися без попечения родителей.....	18
Глава 2.	ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪЕКТОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА	
2.1	Права и обязанности органов опеки и попечительства.....	26
2.2	Правовой статус опекунов и попечителей.....	38
2.3	Правовой статус опекаемых и подопечных.....	52
Глава 3.	ПРЕКРАЩЕНИЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ДЕТЬМИ	
3.1	Основания прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми.....	59
3.2	Последствия прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми.....	68
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	72
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В конце XX века в России произошли существенные изменения в социально-экономическом строе. Отказ от идеологии социализма повлек за собой изменение положения личности в обществе. С одной стороны, человек стал более свободным, но с другой – социальная забота о личности гораздо снизилась.

Одной из форм социальной защиты о гражданах, особо нуждающихся в ней, является установление опеки и попечительства.

Вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, исторически привлекали внимание государства и общественности. За последние годы данная проблема приняла особую актуальность, выражением которой стало принятие Федерального закона от 24 апреля 2008г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Основной целью усовершенствования традиционной системы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является обеспечение и гармонизация интересов ребенка и лица, взявшего его на воспитание.

Опека (попечительство), с одной стороны, дает возможность определить судьбу ребенка в условиях, приближенных к проживанию в семье, с другой – предоставляет возможность устанавливать контроль за соблюдением прав и интересов граждан.

Необходимость в принятии закона об опеке и попечительстве была обусловлена необходимостью не только введения новых правил правовой регламентации соответствующих отношений, но и стандартизации в этой части законодательных актов субъектов РФ. Введение на уровне субъектов иных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, повлекло за собой противоречия в правовом регулировании подобных форм воспитания детей либо наоборот, формальное дублирование законов.

Принятие специального закона позволило разрешить множество вопросов, но многие новеллы и механизм их реализации все же нуждается в

теоретическом осмыслении. Применение различных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, создало условия для формирования самостоятельных правоотношений между ребенком и лицами, принявшими на себя обязательства по его воспитанию.

В последние годы заметно активизировалась деятельность органов власти всех уровней, направленная на обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье. В результате в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, произошло очень значительное сокращение — в три раза, со 186 тыс. до 61 тыс. человек. Положительная динамика сохраняется. Только за девять месяцев 2016 года на семейные формы устройства передано на 38,7% больше, чем выявлено. За такой же период 2015 года было устроено на воспитание в семьи на 30,6% больше, чем выявлено. В 2016 году Челябинская область стала абсолютным лидером по количеству детей, оставшихся без попечения родителей. Среди регионов, где число сирот оказалось больше, чем в других областях РФ, оказались Кемеровская область — 2 517 детей, Красноярский край — 2 717, Приморский край — 2 617 и Иркутская область — 2 785. В Челябинской области показатели превзошли все ожидания — 2 908.

Изложенные обстоятельства, а также необходимость дальнейшего усовершенствования российского законодательства, регулирующего формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, установили актуальность темы данной работы, которая обусловлена потребностью исследования механизма правового регулирования защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также выявлением особенностей функционирования правовых институтов опеки и попечительства в системе права с учетом закономерностей их развития в современных условиях.

Предмет исследования составляет нормы российского законодательства различной отраслевой принадлежности, определяющие основания возникновения и прекращения правоотношений по опеке (попечительству) над несовершеннолетними, сущность и специфику названных правоотношений.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при установлении и осуществлении опеки (попечительства) над несовершеннолетними детьми.

Цель исследования состоит в комплексном анализе правовых норм, регулирующих институт опеки и попечительства над несовершеннолетними в Российской Федерации.

Поставленная цель тесно связана с решением следующих задач:

- сформулировать и теоретически обосновать понятие и значение опеки и попечительства над несовершеннолетними;
- рассматривать и исследовать основания и порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними;
- охарактеризовать и проанализировать правовое положение опекунов(попечителей), правовое положение детей, находящихся под опекой(попечительством), а также органов опеки и попечительства;
- рассматривать и исследовать основания прекращения опеки(попечительства) над несовершеннолетними, а также последствия опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми;
- выявить теоретические и практические проблемы в рассматриваемой сфере;
- разработать и обосновать предложения по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Теоретическую основу исследования составили теоретические и научно-практические работы российских ученых по вопросам правового регулирования установления опеки и попечительства над несовершеннолетними в Российской Федерации.

Среди трудов, посвященных проблемам семейного права и вопросам применения различных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, следует выделить работы М.В. Антокольской, С.Н. Бондарева, Я.Р. Веберса, М.В. Власовой, Е.М. Ворожейкина, А.Т. Гойбарха, К.А. Граве, В.А. Грачевой, В.В. Залесского, О.Ю. Ильиной, Ю.А. Королевой, П.В.

Крашенинникова, Л.М. Пчелинцевой, О.А. Рузаковой, В.А. Рясенцева, В.А. Тархова, Е.Л. Чефрановой, О.А. Хазовой и др.

Непосредственно проблемам применения опеки и попечительства как одной из форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, уделялось внимание в работах А.М. Беляковой, П.В. Гулидова, Н.М. Ершовой, А.В. Заряевой, С.В. Макаровой, В.Д. Майковой, Л.Ю. Михеевой, А.М. Нечаевой, С.В. Осиповой и др.

Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка использованной литературы. Первая глава – общие положения об опеке и попечительстве, как форме устройства несовершеннолетних детей состоит из двух параграфов рассматривающих понятие и значение опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, основания и порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, оставшимися без попечения родителей. Вторая глава – правовое положение субъектов опеки и попечительства состоит из трех параграфов, которые рассматривают права и обязанности органов опеки и попечительства, правовой статус опекунов и попечителей, правовой статус опекаемых и подопечных. Третья глава – прекращение опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, состоит из двух параграфов, рассматривающих основания прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, последствия прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ, КАК ФОРМЕ УСТРОЙСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

§ 1. Понятие и значение опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми

Человеку как физическому существу свойственна потребность в получении заботы. До достижения определенного возраста ребенок не в состоянии самостоятельно обеспечивать свои потребности – не только материальные, но и духовные. На протяжении нескольких лет его сознание формируется под воздействием процесса воспитания – необходимого условия становления личности. Отсутствие воспитания или его недостаток влекут негативные последствия, исправить которые на последующих этапах жизни ребенка почти невозможно. Разумеется, наиболее предпочтительным является воспитание ребенка в семье родителей.

Семья – естественная среда, в которой должна происходить нормальная социализация человека, однако эта желаемая среда окружает далеко не каждого ребенка. Именно в семье закладывается предпосылки нормального физического и психического развития ребенка. Вот почему защита прав ребенка на семейное воспитание является одним из принципов семейного законодательства. Признание на уровне закона приоритетности семейного воспитания детей, лишившихся по каким-либо причинам родительского попечения (передача их на усыновление, в семью опекуна, в приемную семью), а не интернатных детских учреждений, несомненно, соответствует интересам самих детей¹

На сегодняшний день крайне остро стоит проблема возвращения детям, оставшимся без попечения родителей, возможности расти и воспитываться в нормальной семье.

¹ Ершова Н.М. Опека, попечительство, усыновление / – М.: Норма, 2008. – С. 39.

Опека (попечительство) в семейном праве представляет собой форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей в целях содержания, воспитания и образования, а также защиты их прав и интересов.

Опека – самая первая форма замещающей семью, которая возникла еще в эпоху патриархата и была связана с заменой родительской власти. Статистика показывает, что опека сохраняет первое место по устройству детей. Опека относится к традиционной, проверенной столетиями форме устройства. Она наиболее проста и доступна. В опекунской семье ребенок сохраняет свое право на надлежащее воспитание¹.

Воспитание – это сложный процесс передачи новым поколениям общественно-исторического опыта, осуществляемый всеми социальными институтами: семьей, образовательными и культурными учреждениями разного уровня и направленности, церковью, общественными организациями, средствами массовой информации и т.д. Воспитание и образование обеспечивает общественное развитие и преемственность поколений. Тем не менее эффективность воспитания зависит от адаптации ребенка в семье опекуна.

В свою очередь процесс адаптации ребенка во многом зависит от того, насколько опекуны могут создать условия для его нормальной жизни и развития.

Под адаптацией понимают объективно необходимый процесс вхождения ребенка в новую семью, а также поиск путей и форм взаимодействия в ней и взаимного приспособления, в результате чего создаются условия как для изменения самой семьи, так и для реализации возможностей и жизненных планов ребенка. Такой взаимный процесс изменения опекаемого или приемного ребенка и семьи как системы можно считать полноценной адаптацией, что способствует дальнейшей социализации ребенка.

Социализация – процесс усвоения и активного воспроизведения человеком социального опыта, изучения навыками практической и

¹ Антокольская М.В. Семейное право. – М.: Норма, 2014. – С.126

теоретической деятельности, изменения реально существующих отношений в качестве личности. Социализация осуществляется под воздействием целенаправленных процессов (обучения, воспитания) в учебно-воспитательных учреждениях и под влиянием иных фактов – семья, улица, СМИ и др. Главную роль в социализации ребенка играет семья или семья опекуна, приемная семья.

В словаре синонимов русского языка слово «опека» приводится как синоним слов: забота, внимание, попечение, попечительство. Сущностью всех этих слов является внимательное и активное отношение к потребностям, нуждам кого-, чего-либо, действия по обеспечению тех или иных условий, обстоятельств и т.п., необходимых для кого-, чего-либо. Точно так же характеризуется слово «опека» в Толковом словаре русского языка: как забота, попечение о недееспособных лицам (малолетних, душевнобольных и т.п.), попечение об их воспитании, правах т.п. Вышеупомянутые значения понятия «опека» составляют ее социальный аспект. Именно забота о малолетних обеспечивает возможность сохранения и продолжения жизни. Юридическая точка зрения понятия «опека» была закреплена еще в древнеримском праве. Уже тогда опека определялась как институт восполнения полной или частичной дееспособности субъекта (опекаемого) путем подчинения его опекуну¹.

Известный римский юрист Павел в 38-й книге «Комментариев к эдикту» писал: «Как определяет Сервий, опека есть установленная и разрешаемая гражданским правом сила и власть в отношении свободного лица для защиты того, кто вследствие возраста не в состоянии защищаться самостоятельно. Опекунами же являются те, кто обладает этой силой, получили свое название, ведь они называются опекунами, то есть как бы и охранителями и защитниками»².

¹ Королев Ю.А. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. – М.: Юстицинформ, 2003. – С. 370.

² Леонов С.С. Семейное право: история и современность. – М.: Юридическая литература, 2001. – С. 370.

В Своде законов гражданских Российской империи выделяются две группы характеристик опеки: 1) попечение об особе малолетнего; 2) управление его имуществом.

Попечение об особе малолетнего подробно было определено в ст. 263 Свода законов гражданских. Опекун старался, чтобы малолетний был воспитан в познании той веры, в которой он родился, в правилах добронравия и удаления от злых примеров. Если малолетний не отдан в общественное училище, то опекун, исходя из своего рода и состояния, отдавал его на воспитание и для обучения: выбирал учителей, а также служителей доброго и непорочного поведения. Опекун обязан приготовить малолетнего к жизни трудолюбивым, умеренным и безмятежным. Управление имуществом малолетнего занимало второстепенное место после воспитательной обязанности опекуна.

В такой же последовательности по значимости определялись права и обязанности опекуна по советскому законодательству. Часть 1 ст. 129 КоБС РСФСР предусматривала, что опекун обязан: 1) воспитывать опекаемого; 2) заботиться об его физическом развитии, обучении и подготовки к общественно полезной деятельности; 3) защищать его права и интересы¹.

Стоит отметить, что регулирование отношений по опеке операется на конституционные положения. Государственно-правовая охрана детства – один из важнейших принципов социальной политики, непосредственно закрепленных в ст. 7, 38, 39 Конституции РФ. Впервые в основном законе нашего государства воспитание детей рассматривается в качестве самостоятельного правового основания для социального обеспечения детей в виде, предоставления им пенсий, пособий, компенсаций, социального обслуживания.

Современный Гражданский кодекс РФ предусматривает, что опека и попечительство устанавливается для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также в целях их воспитания (ч. 1 ст. 31 ГК РФ). Далее в ч. 3 ст. 36 говорится, что опекуны и попечители обязаны

¹ Нечаева А.М. Семейное право: учебное пособие. – М.: Юристъ, 2010. – С. 228.

заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы¹.

По организационным основаниям опека – наиболее доступный вид замещений семьи. Под опеку можно отдать ребенка, имеющего определенный статус или не имеющего его.

Приведенные определения опеки как института гражданского) права составляют и по настоящее время предмет спора о его отраслевой принадлежности.

Институт опеки над несовершеннолетними является комплексным межотраслевым институтом, находящимся в сфере регулирования норм трех основных отраслей права: семейного, гражданского и административного. Мнения ученых о правовой природе института разделились. Некоторые ученые считают, что данный институт гражданско-правовой (М.В. Антокольская, Л.Ю. Михеева) либо относится только к семейному праву (Л.М. Пчелинцева, В.А. Рясенцев). Часть ученых объединяет в нем гражданское, семейное и административное право и называет межотраслевым институтом (А.М. Белякова, Е.М. Ворожейкин).

Как уже было отмечено, при регулировании отношений опеки используются нормы трех названных отраслей права. Оно осуществляется не одновременно, одноаспектно, а последовательно, применительно к соответствующим группам общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования.

Основное различие понятий опеки и попечительства состоит в объеме прав и обязанностей опекунов и попечителей, который определяется степенью дееспособности их подопечных.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и

¹ Толстой Ю.К. Гражданское право. – М.: Норма, 1996. – С. 83.

попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации¹;

В подтверждение вышеизложенного можно привести мнение Е.А. Чефрановой: «Что касается опеки и попечительства, то это не только способ устройства в семью детей, оставшихся в силу различных причин без попечения родителей, но в первую очередь институт, имеющий целью защиту имущественных и личных неимущественных прав как несовершеннолетних, так и других недееспособных и не полностью дееспособных лиц»².

Цели опеки и попечительства, состоят, во-первых, в восполнении недостающей дееспособности подопечного лица («дополнение его незрелой воли волей опекуна»), а во-вторых, (это характеризует опеку и попечительство именно как форму замещающей семьи) – в обеспечении интересов несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей (прежде всего, интереса в воспитании). Таким образом, особая задача опеки (попечительства) над несовершеннолетними состоит в обеспечении семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в тех случаях, когда отсутствует возможность передачи ребенка на усыновление.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. – 1994. - №32. - Ст.3301.

² Чефранова Е.А. Применение к семейным отношениям норм гражданского законодательства // Российская юстиция. – 2008. – № 10. – С. 31.

Указанное выше обуславливает выделение среди функций опекуна (попечителя) следующее:

- забота о физическом состоянии подопечного (уход, питание, лечение);
- контроль за действиями подопечного, недопущение причинения ему вреда;
- представление и защита интересов подопечного вовне;
- забота об обучении и воспитании несовершеннолетнего, а также совместное с ним проживание¹.

Отличие опеки от попечительства заключается в том, что опекун в отличие от попечителя имеет право и (или) обязан:

- совершать от имени подопечного сделки, за исключением тех, которые по своему характеру могут быть совершены только лично (например, опекун не вправе составить от имени подопечного завещание);
- предъявлять иск в суд о применении последствий недействительности совершенной подопечным сделки, а также о признании действительной той сделки, которая совершена к выгоде подопечного (ст. 171 и 172 ГК РФ);
- нести имущественную ответственность за вред, причиненный подопечным (ст. 1073 и 1076 ГК РФ), а также отвечать по сделкам малолетнего (п. 3 ст. 28 ГК РФ).

В отличие от опекуна попечитель имеет право и (или) обязан:

- давать согласие на совершение подопечным сделок, за исключением тех сделок, которые в соответствии с законом подопечный вправе совершать самостоятельно;
- предъявлять в суд иск о признании совершенной подопечным сделки недействительной и применении последствий недействительности данной сделки (ст. 175, 176 ГК РФ);
- нести субсидиарную имущественную ответственность в соответствии со ст. 1073 Гражданского кодекса РФ.

¹ Осокина Г. Понятие, виды и основания законодательного представительства // Российская юстиция. – 1998. – № 1. – С. 16.

Таким образом, в настоящее время нормы, регулирующие отношения, связанные с опекой и попечительством, находятся в актах, принадлежащих отраслям гражданского, семейного, а также административного законодательства.

Представляется, что полноценное функционирование опеки (попечительства) как социального и правового института возможно только путем применения всей совокупности норм различной отраслевой принадлежности.

Опека (попечительство) была и остается наиболее распространенной правовой формой устройства несовершеннолетних граждан. Опека устанавливается над малолетними, попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

В этой форме заложен огромный положительный потенциал, позволяющий устроить судьбу нуждающегося в социальной заботе гражданина наилучшим способом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны – обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов несовершеннолетних.

Таким образом, представляется неверным определение в законе понятий «опека» и «попечительство» как унифицированных применительно к отношениям с участием малолетних и несовершеннолетних лиц и к отношениям, участниками которых являются недееспособные и ограниченно дееспособные лица. Над малолетними и несовершеннолетними детьми опека (попечительство) устанавливается, прежде всего, с целью их воспитания. И уже в процессе воспитания детей решаются вопросы обеспечения их личных и имущественных прав и интересов.

§ 2. Основания и порядок установления опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, оставшимися без попечения родителей

Российское государство и общество всегда уделяло большое внимание защите прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей.

Обездоленные дети-сироты, дети, брошенные и покинутые своими родителями, всегда относились к числу нуждающихся в так называемом призрении (заботе) со стороны государства. В настоящее время официальное признание получил термин «дети, оставшиеся без попечения родителей». Об их праве на особую защиту, государственную помощь специально говорится в ст. 20 Конвенции о правах ребенка¹.

В п. 1 ст. 121 Семейного кодекса РФ² названы наиболее распространенные причины, по которым дети утрачивают попечение родителей: смерть родителей, лишение их родительских прав, ограничение в родительских правах, признание родителей недееспособными; болезнь, длительное отсутствие родителей; уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе отказ родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. Из приведенного в п. 1 ст. 121 Семейного кодекса РФ перечня следует, что причины могут быть как объективного, так и субъективного характера. К первым относится: смерть родителей, их тяжелая болезнь, делающая невозможной заботу о ребенке, защиту его прав; признание родителей недееспособными; ограничение или лишение родительских прав.

Другие причины утраты родительского попечения либо невозможность защищать ребенка, заботиться о нем могут быть обусловлены пребыванием родителей в условиях изоляции (местах лишения свободы, медицинском

¹ О правах ребенка. Конвенция ООН. // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. - №45.

² Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. – 1996. - №1. – С.16.

учреждении т.п.), либо уклонения от родительского долга. Правда, такое нежелание, в свою очередь, может объясниться как немотивированным уклонением от выполнения родительских обязанностей, так и стечением обстоятельств (новая семья, проживание в другой местности и т.п.).

Наиболее острой формой проявления безразличия к ребенку со стороны родителей является отказ взять его из учреждения, где он находится. Если это больница, или иное медицинское учреждение, то в результате такого отказа после излечения несовершеннолетний попадает в категорию детей, утративших родительское попечение. То же самое можно сказать о ситуациях, когда ребенок находится в воспитательном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо другом аналогичном учреждении, куда он был помещен родителями на время. Нежелание забрать ребенка может рассматриваться как основание для последующего его устройства. При этом не имеет значения, какими соображениями руководствуется родитель, что мешает ему взять к себе своего ребенка. Основанием же для лишения родительских прав является отказ забрать ребенка без уважительных причин¹.

Возможно возникновение какой-то другой жизненной ситуации, способной повлечь за собой прекращение попечения о ребенке со стороны его родителей. Отсутствие в Семейном кодексе ограничений в определении причин и признаков такой ситуации превращает данное положение закона в гибкий инструмент помощи детям, попавшим в бедственное положение. Но если ребенок растет в семье родителей-беженцев, временных переселенцев, то он, по общему правилу, делит с ними все трудности. Поэтому его нельзя причислить к детям, оставшимся без попечения родителей: они заботятся о ребенке по мере своих возможностей. Если же такой заботы почему-либо нет, имеют место все признаки утраты родительского попечения, отягощенные положением ребенка-беженца, временного переселенца.

¹ Захаров С. Права и обязанности родителей по воспитанию детей и ответственность за их нарушение // Право и жизнь. – 2006. – № 12. – С. 16 – 19.

При наличии обстоятельств, перечисленных в ст. 121 Семейного кодекса РФ, возникает обязанность органов опеки и попечительства принять меры по защите прав и интересов детей, которая одновременно является правом этих органов как уполномоченных государством на ее осуществление.

Смерть родителей удостоверяется свидетельством о смерти. Началом утраты родительского попечения в этом случае будет день, когда она наступила. При лишении родительских прав, ограничении в родительских правах, признании родителей недееспособными утрата родительского попечения наступает с момента вступления в законную силу решения суда. То же самое относится к ситуации, когда родитель лишается свободы. В таких случаях началом утраты родительского попечения является дата взятия под стражу. При болезни родителей дело обстоит несколько сложнее. Если она связана с помещением на длительное лечение, то утрата родительского попечения возникает, когда родителя помещают в медицинское учреждение. Аналогично решается вопрос в случае, если родители страдают хроническим алкоголизмом или наркоманией¹.

В случае, когда возникает проблема в определении степени заботы родителей о своем ребенке, которая может быть большей и меньшей, для утраты родительского попечения присуще отсутствие всякой заботы о насущных потребностях ребенка и (или) его воспитании. Именно тогда возникает опасность для здоровья, воспитания несовершеннолетнего либо угроза ее наступления. Когда же эта забота сводится к минимуму, возникает ситуация, свидетельствующая о появлении тревожного симптома – неблагополучия в семье, что требует применения мер профилактического характера.

Следует иметь в виду, что далеко не всегда нехватка заботы о ребенке со стороны каждого из родителей объясняется одними и теми же обстоятельствами. Обычно имеет место совокупность разного рода причин,

¹ Кузнецов И.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. – М.: Юстицинформ, 2008. – С. 237.

относящихся к каждому родителю: мать в больнице – отец в местах лишения свободы, отец лишен родительских прав – мать, бросив ребенка, уехала в неизвестном направлении и т.п.

Если точную дату утраты родительского попечения установить невозможно, она определяется в зависимости от конкретной ситуации представителем органа опеки и попечительства по месту нахождения ребенка. После проверки поступившей в эти органы информации составляется акт обследования с выводами о наличии или отсутствии факта утраты родительского попечения¹.

Защита личных и имущественных прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, возлагается Семейным кодексом РФ на органы опеки и попечительства.

Опека и попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов (ст. 145 СК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» опекун или попечитель назначается с их согласия или по их заявлению в письменной форме органов опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, в течение месяца с момента, когда указанному органу стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над таким лицом. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна или попечителя².

Орган опеки и попечительства в настоящее время значительно чаще назначает опеку по заявлению самих опекунов, чем подыскивает выявленным детям, оставшимся без попечения родителей, подходящих опекунов или попечителей. В этой связи начинает звучать положение п. 3 ст. 35

¹ Загоровский А.И. Курс семейного права. – М.: Зеркало, 2003. – С. 138.

² Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. – 2008. - № 17. – Ст. 1755.

Гражданского кодекса РФ о том, что опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия. Сотрудники органов опеки и попечительства утверждают, что для установления опеки необходима инициатива опекуна (попечителя). Между тем законодательство предполагает противоположный порядок.

В случае если лицу, нуждающемуся в установлении над ним опеки или попечительства, не назначен опекун или попечитель в течение месяца, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту выявления лица, нуждающегося в установлении над ним опеки и попечительства.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» родители могут подать в орган опеки и попечительства совместное заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнить свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица.

В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя. Следует отметить, что сама идея возможности назначения опекунов и попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей весьма полезна с практической точки зрения, так как допускает применить положения об опеке и попечительстве в добровольном порядке, бесконфликтно и оперативно¹.

Однако данная форма имеет недостаток. Она сформулирована таким образом, что заявление в орган опеки и попечительства о назначении ребенку опекуна или попечителя на период невозможности по уважительным причинам исполнения родительских обязанностей с указанием конкретного лица могут подать только два родителя: отец и мать. Это следует из прямого исполнения множественного числа «родители» вместо единственного числа «родитель» и

¹ Чашин А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ. – М.: Дело и Сервис. 2009. – С.51.

уточнение «совместное» применительно к заявлению. Такой подход оправдан тем, что не допускает одному из родителей принять решение о подаче в органы опеки и попечительства заявление о назначении опекуна в случае отсутствия согласия второго родителя.

Таким образом, заявление, о котором идет речь, может быть подано только при наличии согласия между родителями как по необходимости самого обращения органы опеки и попечительства, так и в отношении отдельных элементов заявления: сроки опеки, кандидата в опекуны либо попечители. Тем самым защищаются как интересы несовершеннолетнего, так и каждого из родителей. Недостаток же подобной формулировки заключается в необоснованном ограничении возможности ее применения. При такой формулировке текста закона закрепленная в ней норма права может быть использована только полными семьями. То есть если у ребенка есть мать, и отец, даже если они не состоят в браке или живут отдельно и считают необходимым на какой-то период времени оформить для своего ребенка опеку или попечительство, они это могут сделать, если же у ребенка только один родитель, то он оформить опеку для своего ребенка не сможет, так как ему не с кем подать совместное заявление.

Существует немало семей, распавшихся таким образом, что несовершеннолетний гражданин получает родительское воспитание только от одного родителя, а место нахождения, а некоторых случаях и личность второго, могут быть вообще неизвестны. Такие ситуации складываются в случае утаивания места своего нахождения родителем, скрывающимся от уплаты алиментов, в случае рождения ребенка от неизвестного лица (при изнасиловании, зачатии от случайного контакта т.д.). Все перечисленные категории родителей лишены возможности применить данную норму Федерального закона, что необоснованно ущемляет как их права, так и законные интересы их несовершеннолетних детей¹.

¹ Кабышев О.А. Усыновление. Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми. – М.: Норма. 2013. – С.79.

Единственный родитель несовершеннолетнего ребенка вправе определить на случай своей смерти опекуна или попечителя ребенку. Соответствующее распоряжение родитель может сделать в заявлении, поданном в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка. Заявление родителя об определении на случай своей смерти ребенку опекуна или попечителя должно быть собственноручно подписано родителем с указанием даты составления этого заявления. Подпись родителя должна быть удостоверена руководителем органа опеки и попечительства либо в случаях, когда родитель не может явиться в орган опеки и попечительства, в нотариальном порядке либо организацией, в которой родитель работает, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным потребительским кооперативом, осуществляющим управление многоквартирным домом, управляющие организацией по месту жительства родителя, администрацией учреждения социальной защиты населения, в котором родитель находится, медицинской организации, в которой родитель находится на излечении, а также командиром (начальником) соответствующих воинских части, соединения, учреждения, военно-учебного заведения, если заявление подает военнослужащий, работник этих воинских части, соединения, учреждения, военно-учебного заведения. Подпись родителя, находящегося в местах лишения свободы, удостоверяется начальником соответствующего места лишения свободы. Родитель вправе отменить или изменить поданное заявление об определении на случай своей смерти ребенку опекуна или попечителя путем подачи нового заявления в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

Попечитель в отношении несовершеннолетнего гражданина, достигшего возраста четырнадцати лет, может быть назначен органом опеки и попечительства по заявлению такого несовершеннолетнего гражданина с указанием конкретного лица.

Таким образом, утрата родительского попечения – факт, имеющий юридическое значение. Он вызывает беззащитность несовершеннолетнего

гражданина, а соответственно и необходимость принятия мер по его защите. Одной из них и будет передача на опеку или попечительство.

Причинами утраты родительского попечения могут быть:

- смерть родителей;
- лишение их родительских прав;
- ограничение в родительских правах;
- признание родителей недееспособными;
- болезнь, длительное отсутствие родителей;
- уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов¹.

Дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют особое правовое положение как участники семейных правоотношений.

Утрата родительского попечения в силу той или иной причины служат основанием для приобретения детьми дополнительного комплекса прав не только в семейных, но и в иных правоотношениях. При этом некоторые права, которыми наделяется ребенок в семье (право на воспитание, заботу, на общение с родителями др.), приобретают особое содержание и формы реализации, если правообладателем выступает ребенок, оставшийся без попечения родителей.

Данные обстоятельства позволяют утверждать о самостоятельном характере и специфике правоотношений по воспитанию детей, находящихся под опекой (попечительством).

¹ Михеева Л.Ю. Опека и попечительство над несовершеннолетними по Российскому законодательству. – М.: 2010. – С. 87.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СУБЪКТОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

§ 1. Права и обязанности органов опеки и попечительства

Орган опеки и попечительства – специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на который возложены функции по опеке и попечительству¹. Права и обязанности органа опеки распространяется на сферу взаимоотношений связанных в первую очередь с опекой и попечительством над несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей, а также совершеннолетними недееспособными (ограниченно дееспособными) лицами.

Если до 1 января 2008 года органами опеки и попечительства являлись органы местного самоуправления, то после 1 января 2008 года такими органами стали специально уполномоченные органы государственной власти конкретного субъекта РФ, на который возложены функции по опеке и попечительству, так, к примеру, таким органом в Челябинской области является Министерство социальных отношений Челябинской области. Деятельность органов опеки и попечительства по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, желающих стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание, осуществляется во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями.

Как устанавливает Семейный кодекс РФ (п.2 ст. 121 СК РФ) органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. Вопросы

¹ Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ // Собр. Законодательства РФ. – 2008. - №17. – С.1755.

организации и деятельности опеки попечительства над детьми, оставшихся без попечения родителей, определяются указанными органами на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов РФ, Семейным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ.

Из-за того, что местонахождение и название органов опеки определяется в каждой территории по-своему, то есть они могут быть приписанными к различным по ведомственной принадлежности организациям: образованию, социальной защите или быть самостоятельными учреждениями. Могут располагаться отдельно или находиться в управлении образованием, администрации района или в муниципалитете¹.

В Москве низовыми органами опеки и попечительства являются районные отделы по защите прав детей при муниципалитетах. Районные муниципалитеты Москвы созданы относительно недавно – с 1 января 2003 года, в связи с приведением структуры исполнительной власти в вид, установленный федеральными законодательством.

В Санкт-Петербурге органы опеки относятся к образованию и расположены в Управлениях социальной защиты. В Самаре органы опеки относятся к Комитету по вопросам семьи, материнства и детства при Департаменте здравоохранения Администрации города.

В других городах органы опеки и попечительства, чаще всего, относятся к администрации районы, (города, области) или управлению (департаменту, комитету, республиканскому Министерству) образования и науки.

Органы опеки и попечительства в соответствии с п.1 ст. 121 Семейного кодекса РФ выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избираются формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования. Деятельность других, кроме органов

¹ Лозовая И.В. Опека и попечительство: главные вопросы // Право и власть. – 2008. – №. 6. – С. 29 – 32.

опеки и попечительства, юридических и физических лиц, в указанных вопросах не допускается. Основными задачами органов опеки и попечительства в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» является:

1) защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;

2) надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

3) контроль за сохранностью имущества и управления имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Первой задачей является защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством. Под защитой понимается восстановление положения, существовавшего до нарушения (путем совершения конкретных действий или бездействия) того или иного права. Правовая защита – это обеспечение государства с помощью правовых механизмов (средств и способов) восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также исполнение самими лицами, права и свободы которых нарушены, предоставленных им законом средств и способов восстановления и защиты своих прав и свобод¹.

Защита прав и свобод – это совокупность мер, направленных на недопущение нарушений прав и свобод человека и гражданина, а также принудительный способ осуществления права, применяемый в установленном

¹ Урумова Т.О. Особенности института опеки и попечительства и его место в законодательстве Российской Федерации. / Т.О. Урумова. – М.: Дело. 2008. – С.52.

порядке компетентными органами, либо самим уполномоченным лицом. В Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45 Конституции РФ¹). Норма обеспечивает конституционное регулирование защиты прав и свобод человека и гражданина посредством правомерных действий государства (в частности, специализированных органов, действующих от имени государства, - судов. Часть 1 ст. 45 Конституции РФ подтверждает гарантии государственной защиты прав и свобод человека и действует в совокупности со ст. 37-48, 52 и 53 Конституции РФ. По смыслу данной статьи гражданин может использовать для этого свои конституционные права и свободы, ст. 31, 33, 35, 36, 46-54 (в частности, использовать все виды обжалования, обращения в суд, к общественности, использовать средства массовой информации, создавать комитет в свою защиту, провести пикетирование).

Второй задачей закон ставит перед органами опеки и попечительства надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане. Аналогичные требования содержатся в п. 3 ст. 34 Гражданского кодекса РФ.

Под понятием надзора как правового института следует понимать урегулированную нормами права деятельность субъектов осуществления надзора по реализации комплекса мер различного назначения².

В отличие от усыновления или устройства ребенка в приемную семью (то есть в любом случае – к чужим людям, которые должны стать для него пусть приемными, но родителями), при установлении опеки и попечительства не меняет привычный уклад жизни и сложившиеся социально-психологические и ролевые ориентиры. Никто не предлагает принимать чужих людей в роли мамы и папы, да и самому ребенку, в свою очередь, не надо выступать в роли их сына

¹ Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.

² Кабышев О.А. Усыновление. Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми. – М.: Норма. 2013. – С.69.

или дочери. И это в значительной степени уменьшает психологический стресс, неизбежный при приходе ребенка в новую семью. Кроме того, опекун (попечитель) воспринимается ребенком не как замена родным маме и папе, а как взрослый человек, предложивший в трудную момент помощь и заботу. Не секрет, что ребенок сохраняет любовь и тоскует даже по самым «плохим», с общепринятой точки зрения (пьющим, ведущим асоциальный образ жизни, пренебрегающими своими родительскими обязанностями), но родным, кровным родителям. Попытка заменить их «хорошими» нередко воспринимается ребенком в штыки.

Наконец, третьей задачей органов опеки и попечительства является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Толковый словарь В.И. Даля определяет понятие «контроль» как «учет, поверку счетов, отчетности; присутственное место, занимающее проверкою отчетов». Согласно Толковому словарю русского языка С.И. Ожегова контроль означает проверку, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора. По Словарю иностранных слов контроль (от фр. *controle*) – 1) проверка, а также наблюдение с целью проверки; 2) те, кто занимается такой проверкой, контролеры¹.

В статье 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» выделено одиннадцать специальных полномочий органов опеки и попечительства:

- в сфере выявления и учета граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства. Опекунскими и попечительскими могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане с их согласия с учетом нравственным и иных личных качеств, способностей к выполнению

¹ Нечаева А.М. Охрана детей сирот в России: история и современность. – М.: Норма. 2005. – С.86.

обязанностей опекуна или попечителя, отношений, сложившихся между будущим опекуном или попечителем и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве, а при соответствующей возможности – с учетом желания самого лица;

- полномочия органов опеки и попечительства по обращению в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;

- органы опеки и попечительства признаются данным Законом единственными уполномоченными государственными органами исполнительной власти по осуществлению предусмотренной законом процедуры установления (законодательного оформления) над нуждающимся в том лице опеки или попечительства;

- органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане. Опекун или попечитель назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке или попечительстве, в течение одного месяца с момента, когда указанным органом стало известно о необходимости установления опеки и попечительства над гражданами (следует учитывать, что суд обязан в течение трех дней с момента вступления в законную силу решение суда о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным сообщить об этом органу опеки и попечительства по месту жительства такого гражданина для установления над ним опеки или попечительства), а при наличии заслуживающих внимание обстоятельств – по месту жительства опека или попечителя. Необходимо отметить, что, если в течение одного месяца лицу, нуждающемуся в опеке или попечительстве, не назначен опекун или попечитель, то исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагаются на орган опеки и попечительства.

Назначение опекуна и попечителя может быть обжаловано в суд заинтересованными лицами:

- органы опеки и попечительства обладают исключительными полномочиями (никто, кроме них и соответствующих судебных органов в случае оспаривания или обжалования тех или иных решений, не вправе принимать подобные решения) по освобождению и отстранению в соответствии с Законом опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

- органы опеки и попечительства выдают предусмотренные законом разрешения на совершение сделок с имуществом подопечных, а также контролируют выполнение опекунами и попечителями данных решений, соблюдение при исполнении прав и законных интересов опекаемых и подопечных лиц;

- органы опеки и попечительства согласно ст. 38 Гражданского кодекса РФ вправе заключать договоры доверительного управления имуществом опекаемых и подопечных лиц;

- органы опеки и попечительства представляют законные интересы несовершеннолетних (до 18 лет) и недееспособных граждан, находящихся под опекой и попечительством, в отношениях с любыми лицами и организациями (органами государственной власти, в том числе, судебными органами), если действия опекунов или попечителей по представлению законных интересов подопечных противоречат федеральному и (или) региональному законодательству или интересам подопечных, либо если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных. Однако сначала необходимо обнаружить и доказать сам факт нарушения опекуном или попечителем в процессе осуществления ими своих обязанностей каких бы то ни было нарушений законодательства;

- органы опеки и попечительства выдают разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных в соответствии со ст. 36 Гражданского кодекса РФ;

- органы опеки и попечительства ведут подбор, учет и подготовку граждан, выразившие желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах. Порядок и основные механизмы реализации органами опеки и попечительства данных полномочий устанавливаются постановлениями Правительства РФ¹.

Органы опеки и попечительства оказывают помощь опекунам и попечителям, проверяют:

- соблюдаются ли опекунами и попечителями условия жизни их опекаемых и подопечных;

- соблюдаются ли опекунами и попечителями права и законные интересы подопечных, обеспечивается ли предусмотренная законом сохранность их имущества;

- исполняются ли опекунами и попечителями требования к осуществлению ими своих прав и исполнению обязанностей.

Статья 122 Семейного кодекса РФ устанавливает порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, а также порядок их учета на местном (органами опеки и попечительства), региональном (органами исполнительной власти субъектов РФ) и федеральном (федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством РФ) уровнях.

Своевременное выявление детей, оставшиеся без родительского попечения, является важной предпосылкой для принятия органами опеки и попечительства мер по защите их прав и законных интересов. Это непосредственная функциональная деятельность должностных лиц органов опеки и попечительства, уполномоченных на осуществление деятельности по охране прав детей. Вместе с тем в целях оказания содействия органам опеки и попечительства в выявлении таких детей закон обязывает иных должностных

¹ Чашин А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ. – М.: Дело и Сервис. 2009. – С.46.

лиц и граждан немедленно сообщить о всех ставших им известными случаях утраты детьми родительского попечения.

Сообщать органам опеки и попечительства такие сведения обязаны: близкие родственники ребенка, жилищные органы, органы ЗАГСа (если при регистрации смерти или объявлении лиц умершими им станет известно об оставшихся без попечения детях), суд при вынесении соответствующих решений, органы внутренних дел (при взятии под стражу или осуждении к лишению свободы лиц, которые по роду своей профессиональной деятельности связаны работой с детьми и семьей, руководителя дошкольных учреждений, школ, детских поликлиник, а также общественные объединения, которые имеют сведения о таких детях, иные учреждения и граждане.

Данная обязанность не обеспечена прямыми юридическими санкциями, и ее следует рассматривать как закрепление должного поведения в интересах защиты прав ребенка.

Органы опеки и попечительства поддерживают постоянный контакт с теми, кто может располагать информацией о неблагополучном положении в семье, о безнадзорных детях. В ряде случаев сами родители, временно не имеющие возможности воспитывать своих детей (болезнь, отъезд в длительную командировку и др.), могут обратиться в органы опеки и попечительства¹.

Семейный кодекс устанавливает правило, согласно которому органы опеки и попечительства после получения информации о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны незамедлительно (в течение трех дней) провести первичное обследование. Целью такого обследования является проверка достоверности полученной информации (знакомство с ребенком, ознакомление с условиями, в которых он находится), а при установлении факта утраты ребенком родительского попечения – выявление его родственников, которые могут обеспечить временный присмотр за ребенком. В зависимости от обстоятельств ребенок, незамедлительно должен быть определен в

¹ Крашенинников П.В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. – М.: Норма. 2008. – С.312.

воспитательное, лечебное учреждение, учреждение социальной защиты населения.

На основании первичного обследования составляются два документа: акт обследования и основанное на нем заключение (оценка собранных фактов, выводы и предложения о форме возможного устройства ребенка). Одновременно при необходимости должны быть приняты меры по охране его имущества (составлена его опись).

Все данные о ребенке заносятся в журнал первичного учета установленной формы, и затем принимаются меры по его устройству.

Устанавливается правовая обязанность руководителей учреждений (независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы), в которых находятся дети, сообщить в орган опеки и попечительства по месту нахождения данного учреждения информацию о каждом ребенке, оставшиеся без попечения родителей, который может быть передан на воспитание в семью. При несообщении таких сведений, нарушении установленных законом сроков их предоставления (не позднее семи дней со дня, когда им стало об этом известно, т.е. появились установленные законом основания для передачи ребенка в семью), предоставлении заведомо недостоверных сведений, а также при совершении иных действий, направленных на сокрытие ребенка от передачи на воспитание в семью, руководители учреждений привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом. Так, Кодекс об административных правонарушениях РФ¹ устанавливает ответственность за данное правонарушение в статье 5.36.

Кодекс в интересах детей, обеспечения скорейшего их устройства в семью вносит существенные коррективы в порядок учета детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, установлено, что при невозможности устройство ребенка в семью по месту его фактического нахождения (как и ранее, в течение месяца со дня установления факта утраты родительского

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. // Собр. Законодательства РФ. – 2002. - №1. – Ст.1.

попечения) сведения о нем направляются органами опеки и попечительства одновременно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого проживает ребенок (в региональный банк данных), и в федеральный орган исполнительной власти, ведущий централизованный учет, в государственный банк данных.

В настоящее время осуществления централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей, возложена на Министерство образования РФ. Датой поставки ребенка на централизованный учет считается дата заполнения анкеты ребенка в органе опеки и попечительства по его фактическому месту жительства (нахождения). Основная цель учета (формирования регионального и федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей) – оказания содействия в поисках каждому ребенку семьи на территории Российской Федерации.

Невозможность подобрать опекуна или попечителя может обусловить устройство нуждающегося в опеке или попечительстве ребенка в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, социальном приюте для детей и подростков, центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей). Здесь ребенку предоставляется не только проживание, питание, одежда, обувь, но и оказывается содействие в преодолении трудной жизненной ситуации, а также медико-социальной помощи¹.

За неисполнение обязанностей по выявлению и устройству детей в установленные сроки должностные лица органов местного самоуправления (органы опеки и попечительства), а также органы исполнительной власти субъектов РФ несут административную ответственность.

Органы опеки и попечительства подбирают лиц, которые можно назначить опекуном (попечителем), осуществляет надзор за деятельностью

¹ Кабышев О.А. Усыновление. Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми. – М.: Норма, 2013. – С. 49.

опекунов и попечителей, в необходимых случаях оказывает им помощь и содействие, рассматривает жалобы на неправильные действия опекунов и попечителей, принимает соответствующие меры в случае обнаружения обстоятельств, отрицательных влияющих на подопечного и т.д.

Орган опеки и попечительства осуществляет постоянный надзор за деятельностью опекунов (попечителей) с помощью контрольных проверок. Надзор за выполнением обязанностей опекуна (попечителя) сочетается с оказанием ему разного рода помощи в воспитании подопечного, бытовых вопросах, вопросах материального обеспечения и т.д. Опекуны и попечители обязаны предъявлять ежегодные отчеты о своей деятельности.

Действия опекунов и попечителей по управлению и распоряжению имуществом и имущественными правами подопечных поставлена под жесткий контроль органов опеки и попечительства¹. Сюда относится и дача согласия на совершение определенных сделок и контроль за условиями, в которых живет подопечный и проведение консультации по наиболее важным вопросам. Особенно важным представляется вопрос об отчуждении жилой площади, на которой прописаны или которой владеют несовершеннолетние.

Иногда опекуны совершают сделки с имуществом, сознательно не получая согласия на совершение сделки со стороны органов опеки и попечительства, когда такое согласие необходимо (ст. 37 ГК РФ).

Наконец, согласно ст. 9 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» при перемене места жительства подопечного орган опеки и попечительства, установивший опеку или попечительство, обязан направить дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства в течение трех дней со дня получения от опекуна или попечителя извещения о перемене жительства подопечного. Полномочия органа опеки и попечительства по новому месту жительства подопечного возлагаются на

¹ Чефранова Е.А. Применение к семейным отношениям норм гражданского законодательства // Российская юстиция. – 2008. – №. 10. – С. 31.

данный орган опеки и попечительства со дня получения личного дела подопечного.

Таким образом, органы опеки и попечительства выполняют функцию защиты личных и имущественных прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Это особая функция, возложенная на них Семейным Кодексом РФ. Перед органами опеки и попечительства стоят задачи:

- выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей;
- выбор формы устройства таких детей исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения;
- защиты прав и интересов граждан, находящихся под опекой и попечительством;
- государственной поддержки граждан, исполняющих обязанности опекунов и попечителей;
- осуществление последующего контроля за условиями содержания, воспитания и образования детей.

§ 2. Правовой статус опекунов и попечителей

Согласно ст. 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» требования, предъявляемые к личности опекуна или попечителя, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, а при установлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних граждан также Семейным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 35 Гражданского кодекса РФ, основными условиями для того, чтобы государства официально признало гражданина опекуном или попечителем, является:

- а) нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя). Закон не уточняет, какие именно качества имеются в виду, и орган опеки и попечительства должен руководствоваться общепринятыми нормами морали. По-видимому, назначение нежелательно в отношении лиц, ранее судимых за

преступления против личности и подобных преступлений; в отношении лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и наркотическими средствами; в отношении лиц, не работающих и не имеющих постоянного источника доходов и пр¹ .;

б) способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя, под которой следует понимать состояние здоровья и возраст лица, позволяющие полноценно совершать как фактические, так и юридические действия в пользу подопечного;

в) отношения между опекуном (попечителем) и ребенком;

г) желание самого подопечного видеть в качестве своего опекуна или попечителя определенное лицо. Это могут быть отношения родства (тетя – племянники, бабушка – внук, брат – сестра и пр.), свойства (сноха – свекровь), бывшего свойства (бывшая мачеха – бывший пасынок) и др. закон не устанавливает приоритета родственных связей, однако они наиболее предпочтительны для опекунов (попечителей) и их попеченных. Поскольку обязанности опекунов и попечителей используются безвозмездно, то согласие взять их на себя изъявит то лицо, которому в силу родства судьба подопечного безразлична;

д) учитывается отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также если это возможно, желание самого ребенка. Такое желание учитывается органом опеки и попечительства, если подопечный в состоянии его выразить. В соответствии со ст. 57 Семейного кодекса РФ мнение ребенка, достигшего возраста десяти лет, по любому касающемуся его вопроса должно быть обязательно учтено, в том числе оно должно быть учтено и органом опеки и попечительства. Таким органом, необходимо выяснить желание ребенка по поводу назначения ему опекуна (попечителя) и отразить результат опроса в документах, оформляемых при установлении опеки (попечительства).

Гражданский кодекс (п.2 ст.35) устанавливает определенные требования к личности опекуна и попечителя:

¹ Бродской Ю.К. Гражданское право: учебное пособие. – М.: Юрист, 2008. – С. 74.

- опекунами и попечителями могут быть назначены только совершеннолетние дееспособные граждане;

- не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишённые родительских прав.

Семейный кодекс РФ (ч.1 и 3 ст.146) также устанавливает требования к личности опекуна и попечителя:

- опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане;

- не могут быть назначены опекунами и попечителями граждане, лишённые родительских прав;

- не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией;

- не назначаются опекунами (попечителями) лица, отстранённые от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);

- не назначаются опекунами (попечителями) лица, ограниченные в родительских правах;

- не назначаются опекунами (попечителями) бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;

- не назначаются опекунами (попечителями) лица, которые по состоянию здоровья (п.1 ст. 127 СК РФ) не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку (попечительство) установлено в Постановлении Правительством Российской Федерации «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью»¹.

Данный перечень включает в себя:

¹ Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью: Постановление Правительства РФ от 1 мая 1996 г. №542 // Собр. Законодательства РФ. – 1996. - №19. – С.2304.

- туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета;
- заболевание внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации;
- злокачественные онкологические заболевания всех локализаций;
- наркомания, токсикомания, алкоголизм;
- инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета;
- психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I или II группы, исключающие трудоспособность.

В целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организаций. Орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя. В органах внутренних дел органами опеки и попечительства могут быть получены сведения о наличии или отсутствии судимости кандидата в опекуны и попечители, а также о фактах привлечения таких лиц к административной ответственности¹.

Сведения о личности предполагаемого опекуна или попечителя, полученные органом опеки и попечительства, относятся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных к персональным данным граждан (физических лиц). Согласно Федеральному

¹ Киреева М.Ю. Семейное право: учебное пособие. – М.: Юридическая литература, 2008. – С. 311.

закону «О персональных данных»¹ операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных.

В ч. 5 ст. 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» закреплено положение, согласно которому бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами, то есть речь идет о предоставлении преимущественного права на получение статуса опекуна (попечителя) для близких родственников лица, нуждающегося в опеке или попечительстве. Впрочем, система внутри группы перечисленных родственников опекаемого лица применительно к очередности получения статуса опекуна (попечителя) законом не определена. Такой подход не позволяет на законодательном уровне разрешать коллизии, возникающие при одновременной подаче несколькими лицами из числа близких родственников опекаемого заявления о присвоении им статуса опекуна (попечителя). Однако должностное лицо субъективно принимающего решение о назначении лица опекуна (попечителя): при возможности выбрать из нескольких близких родственников лица, нуждающегося в опеке, одного опекуна (попечителя) сохраняется принцип конкурсного отбора, при котором опекуном (попечителем) назначается кандидатура, наиболее подходящая по личностным качествам.

У каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, как правило, может быть один опекун или попечитель. Одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина. Передача несовершеннолетних братьев и сестер под опеку или

¹ О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. - №31. – Ст. 3451.

попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам этих детей.

Орган опеки и попечительства исходя из интересов ребенка, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может назначить ему нескольких опекунов или попечителей, в том числе при устройстве в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

При назначении нескольких опекунов или попечителей представительство и защита прав и законных интересов подопечного осуществляются одновременно всеми опекунами или попечителями. В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами или попечителями одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов или попечителей.

При назначении нескольких опекунов или попечителей обязанности по обеспечению подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи, а в отношении несовершеннолетнего подопечного также обязанности по его обучению и воспитанию распределяются между опекунами или попечителями в соответствии с актом органа опеки и попечительства об их назначении либо договором об осуществлении опеки или попечительства. В случае, если указанные обязанности не распределены, опекуны или попечители несут солидарную ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение¹.

Орган опеки и попечительства при необходимости исходя из интересов подопечных может назначить одно и то же лицо опекуном или попечителем нескольких подопечных. В акте о назначении лица опекуном или попечителем второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо.

¹ Лазовая И.В. Опека и попечительство: главные вопросы // Право и власть. – 2008. – № 6. – С. 29 – 32.

В случае возникновения противоречий между интересами подопечных одного и того же опекуна или попечителя при осуществлении ими законного представительства орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.

Права и обязанности опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных определяются семейным законодательством. Согласно ст. 148.1 Семейного кодекса РФ, если иное не установлено федеральным законом, родители ребенка или лица, их заменяющие, утрачивают свои права и обязанности по представительству и защите прав и законных интересов ребенка с момента возникновения прав и обязанностей опекуна или попечителя.

Любые действия (бездействие) по осуществлению опеки или попечительства опекуном или попечителем ребенка могут быть обжалованы родителями или другими родственниками либо усыновителями ребенка в орган опеки и попечительства¹.

Орган опеки и попечительства вправе обязать опекуна или попечителя устранить нарушения прав и законных интересов ребенка либо его родителей или других родственников, либо усыновителей. В случае если опекун или попечитель не подчиняется решению органа опеки и попечительства, родители или другие родственники либо усыновители ребенка вправе обратиться в суд с требованием о защите прав и законных интересов ребенка и (или) своих прав и законных интересов. Суд разрешает спор исходя из интересов ребенка и с учетом его мнения. Неисполнение решения суда является основанием для отстранения опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей.

Опекун или попечитель вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых

¹ Нечаева А.М. Охрана детей-сирот в России: история и современность. – М.: Норма, 2005. – С. 46.

лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка.

Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

Опекун или попечитель ребенка имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под их опекой или попечительством, заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка.

Обязанность воспитывать ребенка (заботиться о его психическом, духовном и нравственном развитии) является одновременно и правом опекуна, который может избирать для воспитания любые способы. Однако п. 1 ст. 150 Семейного кодекса РФ определены пределы усмотрения опекуна (попечителя) в осуществлении права на воспитание:

во-первых, опекуна (попечитель) не вправе, воспитывать ребенка, причинять вред его физическому и психическому здоровью, нравственному развитию, так как в соответствии со ст. 35 Семейного кодекса РФ способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жесткое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей;

во-вторых, при выборе способов воспитания необходимо учитывать мнение ребенка, достигшего десяти лет (ст. 57 СК РФ). Ребенок имеет право быть заслушанным всегда, следовательно, как опекун (попечитель), так и работники органа опеки и попечительства, по меньшей мере, обязаны его выслушать;

в-третьих, способы воспитания ребенка должны избираться опекуном (попечителем) с учетом рекомендации органа опеки и попечительства. Такие рекомендации (советы) могут быть выражены как в письменном, так и в устной форме. Однако опекун (попечитель) не обязан строго им следовать. Несоблюдение рекомендаций органа опеки и попечительства по поводу

воспитания ребенка не может служить, например, основанием для отстранения опекуна (попечителя) от исполнения обязанности, если при этом им не были допущены более серьезные нарушения¹.

Обязанность заботиться о здоровье ребенка и его физическом развитии также относится к числу обязанностей опекуна (попечителя). Что именно должен делать опекун, исполняя эту обязанность, законодательство не предусматривает, однако за ухудшение состояния здоровья, возникшее по вине опекуна (попечителя), последний будет нести ответственность.

Разумеется, опекун (попечитель) ребенка обязан обеспечить его питанием и при необходимости – медицинским уходом. Исполняя эту обязанность, опекун вправе в соответствии с п. 1 ст. 37 Гражданского кодекса РФ производить необходимые расходы за счет сумм, причитающихся ребенку в качестве его дохода. Иными словами, пособия на ребенка, его пенсия или иной доход могут быть израсходованы опекуном в указанных целях.

Осуществление воспитательных функций опекуном (попечителем), как правило, невозможно без совместного проживания с ребенком. Именно поэтому ст. 36 Гражданского кодекса РФ устанавливает обязанность опекунов (попечителей) несовершеннолетних граждан проживать с подопечными. Однако в случаях, когда ребенок почти достиг совершеннолетия и достаточно самостоятелен, п. 2 ст. 36 Гражданского кодекса РФ допускает раздельное проживание попечителя и подопечного, достигшего 16 лет. Для этого необходимо разрешение органа опеки и попечительства, которые в свою очередь может быть дано при условии, что раздельное проживание не отразится неблагоприятно на воспитание и защите прав и интересов подопечного. Критерии для выдачи разрешения на раздельное проживание ребенка и попечителя законом не установлены. Чаще всего такое разрешение

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учебное пособие. – М.: Норма, 2010. – С. 281.

выдается при зачислении несовершеннолетнего в образовательное учреждение, находящееся в другом населенном пункте¹.

Опекун (попечитель) обязан обеспечить получение ребенком основного общего образования (п. 4 ст. 43 Конституции РФ; п. 1 ст. 150 Семейного кодекса РФ). В соответствии с Семейным кодексом опекун (попечитель) вправе выбирать образовательное учреждение, где будет обучаться ребенок, а также форму обучения: семейное образование, самообразование, экстернат. Как отмечалось, мнение ребенка, достигшего 10 лет, подлежит при этом учету.

Опекун обязан обеспечить ребенку возможность общения с родственниками. Порядок такого общения урегулирован Семейным кодексом, в соответствии со ст. 55 которого ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами, и другими родственниками. Это право должно быть осуществлено, как правило, во всех случаях, в том числе и в случае нахождения ребенка в экстремальной ситуации (п. 2 ст. 55 СК РФ), и в случае, когда ребенок и родитель проживают в разных государствах.

Таким образом, опекун (попечитель) ребенка обязан предоставить родителю ребенка, проживающего отдельно, возможность встречаться с ребенком и участвовать в его воспитании. Отказ в таких встречах правомерен только при лишении родительских прав или ограничении в родительских правах.

Опекун является законным представителем своего подопечного в любых государственных и муниципальных учреждениях, а также перед другими гражданами. Документы, подтверждающим факт законного представительства, является акт органа опеки и попечительства об установлении опеки. Оформлению доверенности не требуется².

¹ Кузнецов И.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. – М.: Юстицинформ, 2008. – С. 230.

² Осокина Г. Понятие, виды и основания законного представительства // Российская юстиция. – 1998. – № 1. – С. 16.

Опекун (попечитель) обязан осуществлять представительство и защиту прав и интересов ребенка.

Одним из важных элементов представительства является возможность совершения сделок от имени представляемого.

Как известно, опекун совершает сделки от имени малолетних граждан (за исключением тех сделок, которые в соответствии с п. 2 ст. 28 Гражданского кодекса РФ малолетние в возрасте от 6 до 14 лет вправе совершать самостоятельно). Попечитель лишь дает согласие подопечному на совершение сделок, кроме тех сделок, которые перечислены в п. 2 ст. 26 Гражданского кодекса РФ. Полномочия опекуна и попечителя не распространяются на сделки с тем имуществом подопечного, которое в соответствии со ст. 38 Гражданского кодекса РФ передано в доверительное управление¹.

Согласно ст. 37 Гражданского кодекса РФ для совершения опекунами (попечителями) указанных действий в ряде случаев требуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства. Закон не препятствует органам опеки и попечительства включать в это предварительное разрешение целый ряд условий, чем они и пользуются в подавляющем большинстве случаев на практике. Осуществляя представительство и защиту прав и интересов подопечных, опекуны (попечители) обязаны совершать и иные юридические действия:

- попечители несовершеннолетних имеют право и обязаны ходатайствовать об ограничении дееспособности несовершеннолетнего (п. 4 ст. 26 ГК РФ);

- попечители несовершеннолетних могут давать согласие на объявление несовершеннолетних полностью дееспособными (эмансипацию) (ст. 27 ГК РФ);

- опекуны и попечителя, заботясь об интересах подопечных, могут оспаривать совершенные детьми сделки;

¹ Бродской Ю.К. Гражданское право: учебное пособие. – М.: Юрист, 2008. – С. 193.

- в соответствии с п. 2 ст. 172 Гражданского кодекса РФ опекун малолетнего ребенка вправе требовать признания действительной совершенной малолетним сделки, если она была совершена к выгоде малолетнего;

- в соответствии со ст. 49 Семейного кодекса РФ опекуны (попечители) ребенка имеют право подавать заявления об установлении отцовства в судебном порядке. После вступления в законную силу решения суда опекун (попечитель) вправе подавать заявление в орган ЗАГС о государственной регистрации установления отцовства (ст. 54 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»¹);

- иными федеральными законами предусматривается еще целый ряд юридических действий, которые совершают опекуны (попечители) детей, исполняя свою обязанность по защите их прав и интересов. Так, ст. 48 Уголовно-процессуального кодекса РФ² предусматривает обязательное участие попечителя несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого в уголовном деле.

Вместе с тем опекун (попечитель) не обладает той полнотой прав и обязанностей в отношении ребенка, которые предоставлены родителям. Так, он не вправе по своему усмотрению изменять имя или место жительства несовершеннолетнего.

Что касается института предварительной опеки и попечительства, временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом) (ст. 15 ФЗ "Об опеке и попечительстве")

Обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, однако орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе

¹ Об актах гражданского состояния: Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 47. – Ст. 5340.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. - №52. – Ст. 4921.

заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях. Вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 24 ФЗ "Об опеке и попечительстве" надзор за деятельностью опекунов и попечителей осуществляется органами опеки и попечительства по месту жительства подопечных либо, если опекуны или попечители назначены по их месту жительства, органами опеки и попечительства по месту жительства опекунов или попечителей.

Опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если иной срок не установлен договором об осуществлении опеки или попечительства, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного с приложением документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов)¹.

Если опекуном (попечителем) для нужд подопечного использованы носильные вещи, вещи домашнего обихода, значащиеся по описи (не представляющие ценности, скоропортящиеся, могущие прийти в негодность), об этом также указывается в годовом отчете.

Права и обязанности опекунов (попечителей) составляют основу их правового статуса. Однако специфика положений этих лиц проявляется также в особенностях их гражданско-правовой ответственности за причинение вреда подопечными².

Согласно ст. 1073 Гражданского кодекса РФ за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают

¹ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №423 // Собрание законодательства РФ. – 2009. - №21. – Ст. 2572.

² Беспалов Ю. Причинитель вреда – несовершеннолетний // Российская юстиция. – 2006. – № 10. – С. 20 – 22.

его родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине.

Если же вред причинен лицом в возрасте от 14 до 18 лет, то в первую очередь возмещение вреда производится в счет личного имущества причинителя. И лишь при отсутствии или недостатке такого имущества ответственность может быть возложена на попечителя ребенка.

Вина опекуна или попечителя предполагается, и он обязан доказывать ее отсутствие. Одним из обстоятельств, исключающих вину опекуна (попечителя), может являться то, что поведение ребенка, повлекшее причинение вреда, явилось следствием ненадлежащего. Осуществление родительских обязанностей родителей, лишенных родительских прав. Согласно ст. 1075 Гражданского кодекса РФ на такого родителя суд может возложить ответственность за вред, причиненный его несовершеннолетним ребенком в течение трех лет после лишения родительских прав.

Опекуны и попечители несовершеннолетних граждан подлежат ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних¹. Это административное правонарушение влечет предупреждение или наложение административного штрафа.

Таким образом, в соответствии с законодательством опекуном или попечителем может стать гражданин, достигший 18-летнего возраста, полностью дееспособный, не лишенный родительских прав. Опекун (попечитель) вступает с опекаемым (подопечным) в правоотношения, целью которых является защита личных и имущественных прав несовершеннолетних. Гарантией обеспечения прав и интересов подопечных является предусмотренное законом право органа опеки и попечительства требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем,

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 1. – Ст. 1.

предоставление сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и других организаций.

В то же время не требуется предоставление названных выше сведений, если опекун (попечитель) назначается на основании заявления родителей ребенка, самого ребенка в возрасте старше 14 лет и других случаях (то есть не по заявлению потенциального опекуна (попечителя)).

§ 3. Правовой статус опекаемых и подопечных

Перечень прав детей, находящихся под опекой (попечительством), содержится в ст. 148 Семейного Кодекса РФ и включает в себя права как личного, неимущественного, так и имущественного характера. Подопечные дети имеют все те права, которыми Семейный Кодекс РФ наделяет несовершеннолетних детей. Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на:

а) воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание;

б) обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;

в) причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;

г) сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;

д) защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя);

е) обладание правами, предусмотренными ст. 55 и 57 Семейного Кодекса РФ (т.е. правом на общение с родителями и другими родственниками, правом выражать свое мнение).

Дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве".

Право подопечного на обеспечение условий воспитания, образования, содержания напрямую связано с предоставляемой ему возможностью всесторонне развиваться. И способствует реализации этого права оказание подопечному со стороны органов опеки и попечительства различной помощи в получении им дополнительного образования¹.

Семейный кодекс РФ подчеркивает, что оставшийся без попечения родителей ребенок, с одной стороны, с другой стороны, ничем не отличается от любого несовершеннолетнего, с другой – находится в особом положении. Каждый подопечный имеет право на воспитание в семье. И только в исключительных случаях, когда опекун (попечитель) не может по уважительным причинам сам осуществлять воспитание, он вправе прибегнуть к временной помощи детского учреждения. Отсюда возникает право несовершеннолетнего на заботу со стороны опекуна (попечителя), заменяющего родителей².

Осуществляя личное воспитание несовершеннолетнего, опекун (попечитель) поддерживает непосредственный и постоянный контакт с ним, даже если место их проживания зарегистрировано по разным адресам. Поэтому, по общему правилу, они должны быть вместе. Исключение делается только для подростков, достигших 16 лет, на что требуется согласие органов опеки и попечительства.

¹ Крашенинников П.В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. – М.: Норма, 2008. – С. 316.

² Королев Ю.А. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. – М.: Юстицинформ, 2003. – С. 163.

Чаще всего отдельно живут дети, обычно работающие или обучающиеся в средних, высших учебных заведениях. Попечитель обязан регулярно посещать своего подопечного. Что же касается детей более раннего возраста, то правило о совместном проживании опекуна и подопечного применительно к ним исключений не имеет. Однако в любом случае, живет ли опекун (попечитель) на площади своего подопечного или, наоборот, последний на площади своего опекуна (попечителя), на один из них не приобретает права на жилую площадь другого.

Защита ребенка от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих) предусматривается ст. 56 Семейного кодекса РФ. Статья 148 повторяет это правило применительно к опекунам (попечителям). Термин "злоупотребление" понимается широко: использование антипедагогических приемов воспитания, трата причитающихся ребенку средств на собственные нужды и т.п. Если злоупотребление опекуном (попечителем) своими обязанностями способно причинить или причинило подопечному значительный вред (его воспитанию, развитию, содержанию и др.), органы опеки и попечительства вправе прекратить опеку (попечительство) путем отстранения опекуна (попечителя).

Право на обращение за защитой – неотъемлемое право ребенка. До достижения возраста 14 лет он осуществляет это право путем обращения в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет вправе обращаться за защитой своих прав в судебные органы.

Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Семейный кодекс РФ предусматривают право ребенка свободно выражать свое мнение. Закрепление этого права подчеркивает, что в семье ребенок является личностью, с которой следует считаться, особенно при решении тех вопросов, которые непосредственно затрагивают его интересы.

Правовое значение и подсчет мнения ребенка, достигшего десятилетнего возраста, неукоснительны. Ребенок в этом возрасте еще не обладает достаточной зрелостью. Несмотря на это он и сумеет сформулировать свое мнение, но не обладает еще способностью осознать свои собственные интересы. Учет мнения ребенка подразумевает, что оно, во-первых, будет заслушано, во-вторых, при несогласии с мнением ребенка лица, решающие вопросы, затрагивающие его интересы, обязаны обосновать, по каким причинам они сочли необходимым не следовать пожеланию ребенка.

Согласно ст. 17 ФЗ "Об опеке и попечительстве" подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат. Предоставляемые на содержание подопечных социальные выплаты несмотря на то, что и выдаются на руки опекуну (попечителю), обязаны расходоваться исключительно на содержание опекаемого лица. Все произведенные расходы должны быть документально подтверждены и включены в ежегодный отчет опекуна (попечителя), представляемый в органы опеки и попечительства.

Имущество может принадлежать опекунам или попечителям и подопечным на праве общей собственности по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. Подопечные вправе пользоваться имуществом своих опекунов или попечителей с их согласия

В настоящее время в части, не противоречащей Гражданскому кодексу РФ, применяются Правила управления имуществом несовершеннолетних подопечных, хранения и отчуждения этого имущества¹. Согласно указанным правилам при выявлении несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, подлежащего устройству в детское учреждение или установлению над ним опеки (попечительства), уполномоченные органы обязаны выяснить

¹ Правила управления имуществом несовершеннолетних подопечных, хранения и отчуждения этого имущества. Правила Министерства просвещения РСФСР от 30 октября 1969 г.

наличие у него имущества, перешедшего к нему в порядке наследования или дарения, и принять надлежащие меры к охране имущественных прав несовершеннолетнего и сохранности этого имущества.

Под охраной имущественных прав подразумевается: выявление, хранение и управление имуществом, которое по закону должен наследовать несовершеннолетний; истребование имущества несовершеннолетних от лиц, незаконно завладевших им; взыскание денег с должников; взыскание и возмещение причиненных несовершеннолетним убытков и т. п.

Меры к охране имущества несовершеннолетних, оставшихся без родителей или близких, которые их воспитывали и содержали, должны быть приняты органами опеки и попечительства немедленно по получении сведений о смерти родителей или близких¹.

Опекун, попечитель, их супруги и близкие родственники не вправе совершать сделки с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками.

Согласно Правилам управления имуществом несовершеннолетних подопечных, хранения и отчуждения этого имущества если у несовершеннолетнего, над которым установлены опека или попечительство, имеется имущество, находящееся в другой местности, то охрана этого имущества осуществляется органом опеки и попечительства по месту нахождения имущества и при необходимости им может быть назначен опекун над имуществом.

Имущество подопечного, скоропортящееся или которое может обесцениться, прийти в негодность вследствие длительного хранения, может быть продано (реализовано) опекуном (попечителем), но при обязательном

¹ Сорокин С. Имущественные права ребенка в семье // Российская юстиция. – 2008. – № 2. – С. 34 – 38.

составлении об этом акта с участием представителей общественности по месту жительства подопечного и последующего представления отчета о вырученной сумме и ее использовании.

Если наследство, представляющее ценность, должно быть разделено между несовершеннолетними и другими наследниками, орган опеки и попечительства принимает участие в его разделе.

При отсутствии или недостаточности средств у подопечного на оплату государственной пошлины за введение в права наследования раздел наследственного имущества орган опеки и попечительства обращается в финансовые органы с просьбой о снижении или полном освобождении подопечного от уплаты пошлины.

Согласно ст. 37 Гражданского кодекса РФ доходы подопечного гражданина, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе производить необходимые для содержания подопечного расходы за счет сумм, причитающихся подопечному в качестве его дохода¹.

Что касается особенностей распоряжения недвижимым имуществом, принадлежащим подопечному, то следует отметить, что в случае добровольного отчуждения недвижимого имущества подопечного должен соблюдаться приоритет на получение им имущественной либо иной выгоды.

Недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению, за исключением:

¹ Абова Т.Е. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ. Часть первая. – М.: Право и закон, 2002. – С. 84.

1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;

2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;

4) отчуждения жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры, принадлежащих подопечному, при перемене места жительства подопечного;

5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Таким образом, законодательно закреплено, что дети, оставшиеся без попечения родителей требуют особого внимания. Права детей, находящихся под опекой (попечительством) закреплены в статье 148 Семейного кодекса РФ. Объем прав детей, находящихся под опекой (попечительством) не отличается от объема прав любого несовершеннолетнего, но в силу их положения особую значимость приобретают право ребенка на общение с родителями и другими родственниками и право ребенка выражать свое мнение. Также, детально урегулированы вопросы охраны, управления и распоряжения имуществом подопечных, определен порядок и сроки выдачи органами опеки и попечительства разрешений на совершение сделок и иных действий с имуществом подопечных, предоставления опекуном (попечителем) отчетов, вводятся положения о привлечении опекунов (попечителей) к ответственности за уменьшение стоимости имущества подопечного.

ГЛАВА 3. ПРЕКРАЩЕНИЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

§ 1. Основания прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми

В соответствии с ФЗ "Об опеке и попечительстве" опека или попечительство прекращается:

- в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
- по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
- при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;
- в случаях, предусмотренных статьей 40 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Опека и попечительство прекращается в случае смерти опекуна (попечителя) или подопечного (без вынесения решения органов опеки и попечительства). При этом подопечному может быть назначен другой опекун (попечитель) или органы опеки и попечительства могут избрать другую форму устройства несовершеннолетнего подопечного (поместить его в детское государственное учреждение, передать на воспитание в приемную семью, на усыновление). К смерти (попечителя) следует приравнивать вступившее в силу решение суда о признании гражданина умершим¹. При формулировке текста данной статьи законодатель, указав, что одним из оснований прекращения опеки (попечительства) является смерть опекуна (попечителя), не упомянул о том, что такими же основаниями является признание опекуна (попечителя) безвестно отсутствующим.

Опека и попечительство над несовершеннолетними подопечными прекращается без вынесения специального решения об этом при достижении предусмотренного законом возраста (14 и 18 лет соответственно). Опека

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учебное пособие. – М.: Норма, 2010. – С. 279.

переходит в попечительство автоматически, если подопечный достиг четырнадцати лет. Тогда опекун становится попечителем без всяких к тому усилий со своей стороны и без согласия на то органов опеки и попечительства¹.

Достижение 18 лет гражданином любого пола означает, что он стал полностью дееспособным и отныне сам в состоянии приобретать все гражданские права, исполнять соответствующие обязанности, защищать их в случае нарушения. Поэтому потребность в попечительстве прекращается автоматически в день его восемнадцатилетия, даже если он не готов к самостоятельной жизни. В таких случаях постановление о прекращении попечительства не выносится. Если же ставший "взрослым" гражданин не может разумно руководить своими действиями и поступками по не зависящим от него причинам (например, из-за тяжелого психического заболевания), требуется решение суда о признании его недееспособным, что дает возможность установить над ним опеку. Злоупотребление восемнадцатилетним гражданином спиртными напитками или наркотическими средствами может повлечь признание его ограниченно дееспособным с последующим установлением над ним попечительства.

Другой случай достижения несовершеннолетним полной дееспособности связан с изменением его семейно-правового статуса после вступления в брак (ч.1 п.2 ст.21 ГК), зарегистрированный в установленном законом порядке. В этом случае не требуется специальное разрешение на прекращение попечительства, которое перестает существовать автоматически с момента регистрации брака.

Возможность вступления в брак лицами до достижения ими 16 лет предусматривает статья 13 Семейного кодекса РФ, но лишь в виде исключения, с учетом особых обстоятельств, если условия и порядок заключения брака в таких случаях установлены законами субъектов Российской Федерации.

После регистрации брака граждане, не достигшие 18-летнего возраста, приобретают дееспособность в полном объеме. Это правило необходимо для

¹ Толстой Ю.К. Гражданское право: учебное пособие. – М.: Норма, 1996. – С. 117.

обеспечения равноправия супругов в браке, что является принципом семейного законодательства. На снижение брачного возраста согласие родителей или других законных представителей не требуется, но их мнение, конечно, при этом учитывается. Регистрация брака лиц, которым был снижен брачный возраст, осуществляется в общем порядке. Несовершеннолетний может не воспользоваться полученным разрешением и отказаться от заключения брака. Тогда он не приобретает дееспособности в полном объеме. Однако при расторжении брака до наступления совершеннолетия дееспособность сохраняется. Если же брак с несовершеннолетним признается недействительным по основаниям, предусмотренным семейным законодательством, то суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности.

Надобность в попечительстве над несовершеннолетним отпадает и в случае его эмансипации (ст.27 ГК РФ) - еще одной разновидности признания независимости в осуществлении гражданских прав и обязанностей.

Эмансипация является новым основанием приобретения дееспособности в полном объеме до наступления совершеннолетия. Целью эмансипации является освобождение несовершеннолетнего от необходимости каждый раз получать от законных представителей согласие на заключение сделок. Претендующий на эмансипацию должен удовлетворять двум требованиям закона: во-первых, достичь шестнадцати лет и, во-вторых, либо работать по трудовому договору, в том числе по контракту, либо с согласия законных представителей заниматься предпринимательской деятельностью. Законом предусмотрено два варианта процедуры эмансипации в зависимости от наличия согласия на эмансипацию законных представителей несовершеннолетнего. При наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя эмансипация производится по решению органа опеки и попечительства. При отсутствии такого согласия - по решению суда¹.

¹ Бродский Ю.К. Гражданское право: учебное пособие. – М.: Юрист, 2008. – С. 103.

Несовершеннолетний, объявленный эмансипированным в соответствии со ст.27 Гражданского кодекса РФ, обладает в полном объеме гражданскими правами и несет гражданские обязанности, за исключением тех прав и обязанностей, для приобретения которых федеральным законодательством установлен возрастной ценз (например, ст.13 Закона РФ "Об оружии", ст. 19 Закона РФ "О воинской обязанности и воинской службе).

Эмансипированный несовершеннолетний самостоятельно несет ответственность по своим обязательствам в соответствии с главой 25 Гражданского кодекса РФ. Эмансипированный несовершеннолетний полностью деликтоспособен, т.е. несет полную ответственность по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда (п.3 ст.1074 ГК).

Такая независимость наступает автоматически со дня объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным. Специальное постановление органов опеки и попечительства о прекращении попечительства здесь не требуется.

Основанием прекращения опеки и попечительства может быть освобождение или отстранение опекуна (попечителя) от исполнения им своих обязанностей.

Освобождение и отстранение опекуна или попечителя от исполнения ими своих обязанностей представляют собой разные правовые институты. Существо различия состоит в том, что отстранение является своеобразной санкцией за виновное (умышленное или неосторожное) неисполнение им своих обязанностей по отношению к подопечному.

Утрата родительского попечения не всегда носит постоянный характер. Если отпадут обстоятельства, мешавшие родителям выполнять свой долг по отношению к детям (окончание курса длительного лечения, возвращение из мест лишения свободы, восстановление судом в родительских правах т.д.), возникает проблема освобождения опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей. Правило об освобождении опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей в случаях возвращения несовершеннолетнего

его родителям или его усыновления не следует понимать буквально, поскольку далеко не всегда возвращение несовершеннолетнего к родителям в его интересах. Не исключается возникновение при этом спора между родителем и опекуном (попечителем), не желающим почему-либо отказаться от своего подопечного. Если есть сомнение, что возврат ребенка родителям не в его интересах, а опекун (попечитель), к тому же, противится освобождению от принятых на себя обязательств, органам опеки и попечительства следует рекомендовать родителю, настаивающему на личном воспитании своих детей, обратиться в суд с иском о возврате ребенка, подростка. При удовлетворении иска органы опеки и попечительства обязаны вынести постановление об освобождении опекуна или попечителя от их обязанностей.

Усыновление подопечного опекуном или попечителем одно из оснований прекращения опеки или попечительства. Это достаточно распространенное явление. Чаще всего оно наступает, когда чувства опекуна (попечителя) проверены временем, его глубокая привязанность к подопечному очевидна, и он хочет приобрести статус родителя¹. В таких случаях происходит правовое оформление уже сложившихся отношений в соответствии со ст. 130 Семейного кодекса РФ. Согласие родителей на усыновление здесь, как правило, не требуется. Исключения составляют случаи установления опеки и попечительства на время. На усыновление подопечного другими лицами, как правило, требуется согласие его опекуна (попечителя).

Усыновление подопечного служит основанием для выведения органами опеки и попечительства постановления об освобождении опекуна (попечителя). Если он после этого не возвращает ребенка родителям (усыновителям), последние вправе предъявить иск о возврате им несовершеннолетнего. При назначении опеки (попечительства) на время (например, на год или до окончания срока командировки, лечения) опекун или попечитель освобождается от своих обязанностей при наступлении (по прошествии) указанного срока. Выносить постановление об освобождении опекуна

¹ Нечаева А.М. Семейное право: учебное пособие. – М.: Юристъ, 2010. – С. 301.

(попечителя) при этом не обязательно. Если скор четко не определен, то для прекращения существующих правоотношений необходимо постановление органов опеки и попечительства.

По целому ряду причин (болезнь, инвалидность подопечного, необходимость содержания его под постоянным медицинским контролем т.п.) подопечный может быть помещен в одно из государственных учреждений (воспитательные, лечебное, социальной защиты др.). если подобного рода устройство носит временный характер, опекун или попечитель не освобождается от своих обязанностей. При устройстве на полное государственное попечение и навсегда неизбежно освобождение опекуна и попечителя.

Эффективность опеки и попечительства во многом зависит от желания (нежелания) опекуна (попечителя) выполнять принятые на себя обязательства. Однако беспричинно отказаться от их выполнения закон не разрешает. Но если причины уважительные, то заставлять опекуна, попечителя выполнять свой долг, как правило, не в интересах подопечного.

Исчерпывающий перечень причин, дающих опекуну (попечителю) право на освобождение от исполнения его обязанностей, предусмотрен п. 2 ст. 39 Гражданского кодекса РФ. В их числе могут быть: изменение семейного положения опекуна (попечителя), нежелание второго супруга терпеть возникающие в семье трудности, потеря работы опекуном (попечителем) и членом его семьи, неумение справляться с проблемами подопечного, наличие более подходящего претендента на роль опекуна (попечителя)¹.

Подобного рода причины служат основанием для освобождения опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей только по его просьбе.

Когда же взамен никого другого найти не получается, целесообразно, чтобы органы опеки и попечительства помогли опекуну (попечителю) преодолеть возникшие у него трудности, чтобы не оставить подопечного беззащитным.

¹ Ершова Н.М. Опека, попечительство, усыновление. – М.: Норма, 2008. – С.68.

Орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя.

При освобождении опекуна (попечителя) от своих обязанностей в случае возникновения противоречий между его интересами и интересами опекаемого лица орган опеки и попечительства должен решить вопрос о назначении нуждающемуся в опеке (попечительстве) лицу другого опекуна (попечителя), в том числе временного.

Орган опеки и попечительства вправе отстранить опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей. Отстранение опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей допускается в случае:

- 1) ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей;
- 2) нарушения прав и законных интересов подопечного, в том числе при осуществлении опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
- 3) выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном или попечителем установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

В случаях ненадлежащего выполнения опекуном (попечителем) лежащих на нем обязанностей, в том числе при исполнении им опеки или попечительства в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи, указанные лица могут быть отстранены от исполнения обязанностей опекуна (попечителя), а не лишены родительских прав. В соответствии с п. 3 ст. Гражданского кодекса РФ этот вопрос решается органами опеки и попечительства. Если лицо, отстраненное от обязанностей по опеке (попечительству), отказывается передать ребенка органу опеки и

попечительства, последний вправе обратиться в суд с иском об отобрании ребенка¹.

Ненадлежащее исполнение опекуном (попечителем) своих обязанностей может быть связано как с отсутствием у него необходимого опыта, так и со злоупотреблением ими своим положением или исполнением его в корыстных целях. В любом случае их действия могут быть обжалованы в орган опеки и попечительства. Жалоба может исходить от любого заинтересованного лица, в том числе и от самого подопечного.

В этом случае полностью прекращаются правоотношения, связывающие опекуна (попечителя) и его подопечного. Отстранение не зависит от волеизъявления опекуна (попечителя), его намерений и планов. Может быть отстранен тот, кто использует опеку и попечительство в корыстных целях или оставляет подопечного без надзора и необходимой помощи. Подобного рода противоправное поведение опекуна особенно опасно для полностью беспомощных подопечных (маленьких детей, тяжело больных детей). Seriously пострадать без надзора и поддержки могут и граждане, находящиеся на попечительстве, например, при шантаже и вымогательстве со стороны социально опасных лиц. Прекращая опеку (попечительство) в таких случаях, орган опеки и попечительства не только отстраняет опекуна (попечителя), но и вправе все имеющиеся у него материалы направить в прокуратуру. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию подопечного ребенка, если это связано с жестоким обращением с ребенком, опекун (попечитель) может быть привлечен к уголовной ответственности.

Отстранение опекуна (попечителя) от своих обязанностей, влечет за собой целый ряд неблагоприятных последствий. Так, эти лица в дальнейшем не могут быть усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями несовершеннолетних (ст. 127, 146, 153 Семейного кодекса РФ).

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1998. - №7.

Таким образом, освобождение и отстранение опекуна или попечителя от исполнения ими своих обязанностей представляют собой разные правовые институты.

Освобождение опекуна от исполнения ими своих обязанностей возможно по его просьбе и при наличии определенных причин. Освобождение происходит, если опекун добросовестно исполняет свои обязанности.

Отстранение происходит при ненадлежащем исполнении опекуном или попечителем своих обязанностей и влечет за собой целый ряд установленных неблагоприятных последствий¹.

Акт органа опеки и попечительства об освобождении или отстранении опекуна (попечителя) от своих обязанностей вступает в силу с момента подписания компетентным должностным лицом либо с момента, оговоренного в самом акте.

Акт органа опеки и попечительства об освобождении опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей либо об их отстранении от исполнения возложенных на них обязанностей может быть оспорен лицом, в отношении которого он принят, в судебном порядке.

Таким образом, существует несколько оснований для прекращения опеки и попечительства. Опека над несовершеннолетними прекращается автоматически по достижении им 14-летнего возраста, переходя в попечительство. С наступлением совершеннолетия прекращается и попечительство, установленное над ребенком. Существуют и некоторые исключения из общего правила (вступление в брак до достижения совершеннолетия п.2 ст. 21 ГК РФ и эмансипация ст. 27 ГК РФ). Опека и попечительство так же могут прекратить свое существование вследствие освобождения или отстранения опекуна (попечителя) от исполнения им своих обязанностей вследствие решения органа опеки и попечительства.

¹ Чашин А. Н. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ. – М.: Дело и Сервис, 2009. – С. 68.

§ 2. Последствия прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми

В соответствии с ч. 1 ст. 30 ФЗ "Об опеке и попечительстве" лицо, выполнявшее обязанности опекуна или попечителя, не позднее трех дней с момента, когда ему стало известно о прекращении опеки или попечительства, обязано представить в орган опеки и попечительства отчет.

Момент, с которого исчисляется трехдневный срок, должен исчисляться с того дня, в который опекун (попечитель) официально узнал или должен был узнать о прекращении опеки. При этом датой, когда опекун (попечитель) должен узнать о прекращении опеки, следует считать:

- при прекращении опеки (попечительства), установленной на определенный срок – в последний день этого срока без дополнительного уведомления опекуна (попечителя);

- при прекращении опеки (попечительства) в судебном порядке в день вступления решения суда в законную силу (решение суда первой инстанции вступает в законную силу по истечении десяти суток после его изготовления, а в случае обжалования – в день вынесения решения судом второй инстанции);

- при прекращении опеки (попечительства) по достижению несовершеннолетним установленного законом возраста – с нуля часов следующих за днем рождения несовершеннолетнего суток, без дополнительного уведомления опекуна (попечителя);

- при прекращении опеки (попечительства) по причине смерти опекаемого – в день, когда опекун (попечитель) был официально ознакомлен с фактом смерти опекаемого либо предпринял в связи с фактом смерти инициативные действия;

- при прекращении опеки (попечительства) вследствие отстранения или освобождения опекуна (попечителя) от своих обязанностей актом органа опеки и попечительства против его воли – в день, когда опекун (попечитель) был официально ознакомлен с актом;

-при прекращении опеки (попечительства) вследствие отстранения или освобождения опекуна (попечителя) от своих обязанностей актом органа опеки и попечительства по его заявлению – в день, указанный опекуном (попечителем) в заявлении либо день, когда опекун (попечитель) был официально ознакомлен с актом;

-при прекращении опеки (попечительства) вследствие приобретения опекаемым полной дееспособности (вступление в брак, эмансипация) – в день, когда опекун (попечитель) был официально ознакомлен с фактом приобретения опекаемым полной дееспособностью (с фактом брака, с фактом эмансипации) либо предпринял в связи с таким фактом инициативные действия¹.

Орган опеки и попечительства при обнаружении в действиях опекуна или попечителя оснований для привлечения их к административной, уголовной или иной ответственности обязан принять соответствующие меры не позднее чем через семь дней с момента получения отчета или не позднее чем через четырнадцать дней с момента обнаружения оснований для привлечения опекуна или попечителя к ответственности.

В связи с этим должностное лицо органа опеки и попечительства должно действовать следующим образом:

-для привлечения опекуна (попечителя) к уголовной ответственности – обратиться с заявлением о совершенном преступлении в органы внутренних дел либо прокуратуры;

-для привлечения опекуна (попечителя) к административной ответственности – обратиться с заявлением в органы внутренних дел, должностными лицами которых будет составлен протокол об административном правонарушении (при наличии в действиях опекуна (попечителя) признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35, 6.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях). Протокол об административном правонарушении в дальнейшем подлежит передаче на рассмотрение комиссии по делам

¹ Шафорст Г.М. Семейное право: учебное пособие. – М.: Мир и образование, 2002. – С. 243.

несовершеннолетних и защите их прав. При наличии в действиях опекуна (попечителя) признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях материал направляется непосредственно в комиссию по делам несовершеннолетних;

- для привлечения опекуна (попечителя) к гражданско-правовой ответственности – составить и направить в суд исковое заявление, соблюдая установленные Гражданским процессуальным кодексом правила подсудности.

Срок принятия органами опеки и попечительства мер по привлечению опекунов (попечителей) к юридической ответственности не является пресекательным, то есть уполномоченное должностное и по истечении этого срока не освобождается от обязанности и не лишается процессуальной возможности обратиться в соответствующий орган с заявлением¹.

Итак, можно сделать вывод, что лицо, выполнявшее обязанности опекуна или попечителя, в случае прекращения опеки или попечительства, обязано представить в орган опеки и попечительства отчет. При прекращении опеки (попечительства) договор об осуществлении опеки (попечительства) прекращается без составления каких либо дополнительных документов. Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" уточняет вопросы, связанные с прекращением отношений по опеке и попечительству. В частности, закон предусматривает возможность прекращения опеки и попечительства в случае ненадлежащего исполнения обязанностей, возложенных на опекуна (попечителя); нарушения прав и законных интересов подопечного; выявления органом опеки и попечительства существенного нарушения опекуном (попечителем) установленных федеральным законом или договором правил охраны или распоряжения имущества подопечного. В законе указано, что опекуны (попечители) отвечают за вред, причиненный по их вине личности или имуществу подопечного, в соответствии с гражданским законодательством об

¹ Захаров С. Права и Обязанности родителей по воспитанию детей и ответственность за их нарушение // Право и жизнь. – 2006. – № 12. – С. 16 – 19.

ответственности за причинение вреда. Закрепляется также возможность возмещения подопечному вреда, причиненного как действиями, так и бездействием органа опеки и попечительства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенных в дипломной работе исследований можно отметить, что с помощью института опеки и попечительства государство защищает как личные, так и имущественные права и интересы граждан, которые сами сделать это не могут, а для несовершеннолетних опека (попечительство) - еще и способ их устройства на воспитание в семью. Нормы, направленные на достижение основной цели опеки и попечительства, помещены в Гражданский Кодекс РФ, тогда как нормы, направленные на достижение специальной цели - обеспечение воспитания несовершеннолетних, закреплены в Семейном кодексе РФ и в федеральном законе "Об опеке и попечительстве".

Таким образом, опека и попечительство как вид социальной поддержки представляет собой универсальную форму индивидуального временного устройства, которая:

- регулируется нормами различной отраслевой принадлежности;
- предназначена для восполнения недостающей дееспособности подопечного лица, а также, в необходимых случаях, - и для обеспечения иных его интересов (дополнительная цель опеки над детьми – их воспитание);
- состоит в выполнении опекуном (попечителем) юридических и (или) фактических действий в интересах подопечного;
- может осуществляться опекуном (попечителем) как безвозмездно, так и возмездно в случаях, предусмотренных законодательством.

Основание для установления опеки (попечительства) над несовершеннолетними является факт утраты ими попечения родителей (например, в результате смерти или утраты родительских прав). Возможны также случаи, когда родители сами просят установить над детьми опеку (попечительство), например, если они вынуждены уехать в длительную командировку.

Принятый Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» не только объединил в себе все существующие ранее нормы, посвященные опеке и попечительству, но и ввел целый ряд новых институтов. Закон свидетельствует о прогрессе в области семейного законодательства. Он являет собой первый в России единый документ, который охватывает все вопросы опеки и попечительства, которые ранее содержались в различных законодательных актах и регламентировались Семейным, Гражданским и другими кодексами и законами.

Таким образом, с принятием нового закона в семейном законодательстве появились важные новшества, которые внесли кардинальные перемены в ранее действовавшие правоотношения:

- упрощен порядок назначения опеки в случаях необходимости немедленного назначения опекуна или попечителя (предварительная опека);
- введено понятие временной опеки (например, на срок командировки родителей);
- для родителей законодательно предусмотрена возможность назначения опекуна и попечителя над несовершеннолетними по их письменному заявлению с указанием конкретного лица на период, когда по уважительным причинам они не могут исполнять свои родительские обязанности;
- появилась возможность назначения нескольких опекунов или попечителей одному лицу;
- закреплено преимущественное право близких родственников стать опекунами;
- предусмотрена возможность установления опеки и попечительства по возмездному договору об осуществлении опеки или попечительства, заключаемому органами опеки и попечительства.

Рассмотрев и проанализировав институт опеки и попечительства в гражданском и семейном законодательстве, можно сделать следующие выводы:

1. Представляется неверным определение в законе понятий «опека» и «попечительство» как унифицированных применительно к отношениям с

участием малолетних и несовершеннолетних лиц и к отношениям, участниками которых являются недееспособные и ограниченно дееспособные лица. Над малолетними и несовершеннолетними детьми опека (попечительство) устанавливается прежде всего с целью их воспитания. И уже в процессе воспитания детей решаются вопросы обеспечения их личных и имущественных прав и интересов.

2. Особенности становления и развития института опеки и попечительства в доктрине и законодательстве обусловили его комплексный характер. В настоящее время нормы, регулирующие отношения, связанные с опекой и попечительством, находятся в актах, принадлежащих отраслям гражданского, семейного, а также административного законодательства.

Представляется, что полноценное функционирование опеки (попечительства) как социального и правового института возможно только посредством применения всей совокупности норм различной отраслевой принадлежности.

3. Действующее законодательство основано на принципе добровольности осуществления обязанностей по опеке (попечительству), что установлено ч. 2 ст. 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

В то же время при назначении опекуна (попечителя) по заявлению родителей либо самих несовершеннолетних граждан акт об отказе в назначении может быть принят только в случае, если такое назначение противоречит гражданскому или семейному законодательству либо интересам ребенка (ч. 5 ст. 13). Это означает, что в данной ситуации согласие опекуна (попечителя) не имеет значения.

Такой подход нельзя признать правильным, поскольку принудительное назначение опекуна (попечителя) однозначно будет противоречить интересам подопечного ребенка. В связи с этим ст. 11 следует предусмотреть, что в заявлении родителей либо самого несовершеннолетнего о назначении опеки (попечительства) должно быть указано не только конкретное лицо

потенциального опекуна (попечителя), но и зафиксировано его согласие на такое назначение.

4. Дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют особое правовое положение как участники семейных правоотношений.

Утрата родительского попечения в силу той или иной причины служит основанием для приобретения детьми дополнительного комплекса прав не только в семейных, но и в иных правоотношениях. При этом некоторые права, которыми наделяется ребенок в семье (право на воспитание, заботу, на общение с родителями др.), приобретают особое содержание и формы реализации, если правообладателем выступает ребенка, оставшийся без попечения родителей.

5. Гарантией обеспечения прав и интересов подопечных является предусмотренное законом право органа опеки и попечительства требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и других организациях.

В то же время не требуется предоставление названных выше сведений, если опекун (попечитель) назначается на основании заявления родителей ребенка, самого ребенка в возрасте старше 14 лет и в других случаях (то есть не по заявлению потенциального опекуна (попечителя)).

С целью приведения положений закона к единообразию и обеспечения прав и интересов подопечного при установлении опеки (попечительства) любого вида следует предусмотреть: во-первых, обязанность органа опеки и попечительства запрашивать соответствующие сведения, во-вторых, распространить это правило на все виды опеки (попечительства) независимо от оснований установления опеки (попечительства).

Проведенное исследование позволило сформировать и обосновать ряд предложений по изменению и дополнению действующего законодательства:

- необходимо изменить название ст. 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», поскольку в ней устанавливаются требования к опекунам

(попечителям), особенности назначения нескольких опекунов одному лицу, одного лица опекуном нескольких подопечных: «Лица, имеющие право быть опекунами (попечителями);

- дополнить ч. 4 ст. 13 данного закона следующим предложением: «В заявлении родителей либо самого несовершеннолетнего о назначении опеки (попечительства) должно быть отмечено согласие потенциального опекуна (попечителя) на соответствующее назначение»;

- предлагается ч. 2 ст. 10 изложить в следующей редакции: «В целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства обязан потребовать от данного гражданина предоставления сведений о себе... (далее по тексту)»;

- поскольку в правовом регулировании отношений по опеке и попечительству в Российской Федерации преобладающая роль принадлежит федеральному законодательству, целесообразно создать федеральную службу, опеки, попечительства и ее региональные подразделения для координации деятельности всех органов опеки и попечительства, для обеспечения ее единообразия, для осуществления надзора и контроля за деятельностью органов опеки и попечительства на всей территории Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.
2. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 45.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 233-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.
9. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1. – Ст. 14.
10. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

11. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 47. – Ст. 5340.

12. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

13. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

14. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 17. – Ст. 1643.

15. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ. «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31. – Ст. 3451.

16. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 г. № 542 «Об утверждении Перечня заболеваний, при которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 19. – Ст. 2304.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его

формированием и исполнением» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 15. – Ст. 1434.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 21. – Ст. 2572.

20. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 сентября 2009 г. № 334 «О реализации постановления Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 // Российская газета. – 2009. – 29 декабря.

21. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 июня 2009 г. № 212 «О реализации Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 432 // Российская газета. – 2009. – 7 августа.

2. Постановления высших судебных инстанций и материалы юридической практики

22. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1998. – № 7.

23. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 25 августа 2009 г. N 5-В09-90 «Несовершеннолетние дети приобретают право пользования жилым помещением, которое определено им в качестве места жительства согласием их родителей» // Бюллетень Верховного суда РФ. – 2010. – № 4.

3. Литература

24. Абова, Т.Е. Комментарий к Гражданскому праву РФ. Часть первая. / Т.Е. Абова. – М.: Право и закон, 2002. – 324 с.
25. Антокольская, М.В. Семейное право: учебное пособие / М.В. Антокольская. – М.: Юрист, 2013. – 248 с.
26. Арютюнян, Г.В. Защита прав и интересов детей, оставшимися без попечения / Г.В. Арютюнян // Семейное и жилищное право, – 2009. № 4. – С. 3 – 8.
27. Беспалов, Ю. Причинитель вреда – несовершеннолетний / Ю. Беспалов // Российская юстиция, – 2006. – № 10. – С.20 – 22.
28. Беспалов, Ю. Средства судебной защиты гражданских прав ребенка / Ю. Беспалов // Российская юстиция, – 2004. – № 3. – С. 26 – 27.
29. Бродский, Ю.К. Гражданское право: учебное пособие / Ю.К. Бродский. – М.: Юристъ, 2008. – 428 с.
30. Вишняков, А.В. Семейное и наследственное право: учебное пособие / А.В. Вишняков; под ред. В.М. Хинчук. – М.: Контракт, 2010. – 384 с.
31. Гоголева, В.В. Опекa и попечительство: понятие и сущность / В.В. Гоголева // Право и государство, – 2008. № 1. – С. 40 – 44.
32. Еремичева, И.А. Семейное право: справочное пособие / И.А. Еремичева. – М.: ИНФА-М, 2010. – 164 с.
33. Ершова, Н.М. Опекa, попечительство, усыновление / Н.М. Ершова. – М.: Норма, 2008. – 84 с.
34. Загодовский, А.И. Курс семейного права / А.И. Загоровский. – М.: Зеркало, 2003. – 179 с.
35. Захаров, С. Права и обязанности родителей по воспитанию детей и ответственность за их нарушение / С. Захаров // Право и жизнь. – 2006. – № 12. – С. 16-19.

36. Кабышев, О.А. Усыновление. Опекa и попечительство над несовершеннолетними детьми / О.А. Кабышев. – М.: Норма, 2013, – 123 с.
37. Касьянова, И.Н. Опекa и попечительство над несовершеннолетними детьми, утратившие родительское попечение / И.Н. Касьянова // Вопросы ювенальной юстиции № 4 (48), – М.; Юрист, 2013. – С.14 – 18.
38. Киреева, М.Ю. Семейное право: учебное пособие / М.Ю. Киреева. – М.: Юридическая литература, 2008. – 561 с.
39. Королев, Ю.А. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Ю.А. Королев. – М.: Юстицинформ, 2003. – 686 с.
40. Крашенинников, П.В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / П.В. Крашенинников. – М.: Норма, 2008. – 679 с.
41. Крашенинников, П.В. Семейное право: учебное пособие / П.В. Крашенинников. – 3-е изд., перераб. и доп.; под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2016. – 611 с.
42. Кузнецов, И.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / И.М. Кузнецов. – М.: Юстицинформ, 2008. – 328 с.
43. Леонов, С.С. Семейное право: главные вопросы / С.С. Леонов. – М.: Юридическая литература, 2001. – 428 с.
44. Нечаева, А.М. Охрана детей сирот в России: история и современность / А.М. Нечаева. – М.: Норма, 2005. – 148 с.
45. Нечаева, А.М. Семейное право: учебное пособие / А.М. Нечаева. – М.: Юристъ, 2010. – 320 с.
46. Осонина, Г. Понятие, виды и основания законного представительства / Г. Осонина // Российская юстиция. 1998. – № 1. – С. 16.

47. Пчелинцева, Л.М. Семейное право России: учебное пособие / Л.М. Пчелинцева. – М.: Норма, 2010. – 672 с.
48. Сергеев, А.П. Гражданское право: учебное пособие / А.П. Сергеев. – М.: Проспект, 2010. – 1675 с.
49. Сорокин, С. Имущественные права ребенка в семье / С. Сорокин // Российская юстиция, – 2008. – № 2. – С. 34 – 38.
50. Толстой, Ю.К. Гражданское право: учебное пособие / Ю.К. Толстой. – М.: Норма, 1996. – 539 с.
51. Урумова, Т.О. Особенности института опеки и попечительства и его место в законодательстве Российской Федерации / Т.О. Урумова. – М.: Дело, 2008. 166 с.
52. Чашин, А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ / А.Н. Чашин. – М.: Дело и Сервис, 2009. – 76 с.
53. Чефранов, Е.А. Применение к семейным отношениям норм гражданского законодательства / Е.А. Чефранов. – М.: Российская юстиция. – 2008. – № 10. – С. 31.
54. Шафорст, Г.М. Семейное право: учебное пособие / Г.М. Шафорст. – М.: Мир бразования, 2002. – 307 с.