

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Гражданское право и гражданское судопроизводство»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ (Г.С. Демидова)
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
**УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ) РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ**

ЮУрГУ – 40.03.01. 2017.452 Ю

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
к. ю. н, доцент, доцент кафедры
_____ (А.А. Алексеев)
_____ 2017 г.

Автор выпускной квалификационной
работы
студент группы Ю-452
_____ (Д.С. Иванова)
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
к.ю.н, доцент, доцент кафедры.
_____ (А.В. Тимошенко)
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	Error! Bookmark not defined.
Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ ДЕТЕЙ ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. Понятие, условие и порядок усыновления иностранными гражданами... ..	10
1.2. Правовые последствия усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации	Error! Bookmark not defined.
1.3. Порядок, основание и правовые последствия отмены усыновления иностранными гражданами	23
Глава 2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА УСЫНОВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ ДЕТЕЙ ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
2.1. Применение правовых норм при международном усыновлении.....	32
2.2. Проблемы и коллизии при международном усыновлении	41
Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ УСЫНОВЛЕНИЕМ.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	Error! Bookmark not defined.
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	Error! Bookmark not defined.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире, к сожалению, возрастает количество детей, которые остаются без родительского тепла, оказываются покинутыми и обездоленными, попадая в приюты, детские дома, социально-реабилитационные центры. Многие могут закрывать глаза на эту острую проблему, но она ярко выраженная. Число детей, оставшихся без попечения родителей, в последнее время всё возрастает. При этом из всех детей, кто попадает в детские дома, лишь 5 % дети-сироты. Все остальные же дети имеют родителей, которые по каким – либо обстоятельствам не занимаются их воспитанием. Обстоятельства могут быть различными: родители лишены родительских прав, являются хроническими алкоголиками или наркоманами, уклоняются от исполнения своих родительских обязанностей, отбывают срок наказания в тюрьме или колонии, безвестно отсутствуют. Также бывают ситуации, что родители не исполняют свои родительские обязанности по состоянию здоровья. Данные явления называют социальным сиротством. В последние годы социальное сиротство стало приобретать новые особенности: дети оказываются на улице по вине своих родителей и становятся беспризорными, попрошайками, лицами без определённого места жительства.

Зачастую, дети, которые всё своё детство прожили без родительского тепла в специализированных учреждениях, оказываются неготовыми к самостоятельной жизни, выпускаясь из них. Впоследствии это приводит к плачевным результатам. Конечно, бывает и так, что дети напротив, вопреки тенденциям становятся прекрасными и целеустремлёнными людьми, которые оказываются морально сильными и негибкими.

По статистическим данным на 2015 год в семьи российских граждан было передано 59355 детей, из них 6649 детей на усыновление, 52706 детей – под опеку, в том числе 20707 – на возмездную форму опеки. Под предварительной опекой к концу 2015 года находилось 6609 детей. Иностранцами гражданами было усыновлено 746 детей из Российской Федерации в 2015 году. Из приведённой статистики можно сделать вывод, что чаще всего дети остаются внутри государства,

будучи усыновленными гражданами нашей страны, но небольшой процент (в 2015 году – 1,3%) усыновляются гражданами иностранных государств. При этом, обращая внимание на данную статистику 2015 года: 446 детей усыновлено гражданами Италии, 131 ребёнок гражданами Испании, 45 детей гражданами Франции, 38 гражданами Германии, 34 гражданами Израиля. Остальные дети были усыновлены гражданами Бельгии (4), Великобритании (1), Мальты (13), Кипра (1), Словении (3), Швейцарии (9), Аргентины (19), Латвии (1), Эквадора (1).¹

Согласно нормам международного и российского законодательства, защита прав и интересов детей – это одна из главных задач государства. Каждый ребёнок должен быть рассмотрен как личность, которая с момента рождения имеет определённые права. Одним из наиболее важных прав является право на жизнь и воспитание в семье. Данное право в частности закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации.

Очень важное событие произошло в мировом сообществе 20 ноября 1989 года: Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций проголосовала за принятие международного правового документа, определяющего права детей в государствах – участниках - Конвенции о правах ребёнка. 13 июня 1990 года Конвенция была ратифицирована Верховным Советом СССР. 15 сентября 1990 года Конвенция о правах ребёнка вступила в силу уже для Российской Федерации. Когда Россия подписала и ратифицировала Конвенцию о правах ребёнка, она признала приоритет устройства детей, оставшихся без попечения родителей в семье, перед ранее распространённой практикой передачи детей-сирот на воспитание в государственные учреждения: приюты, детские дома, социально-реабилитационные центры.² При этом, по данным следственной и прокурорской практики всё же снижается число детей, устроенных в семьи и

¹Статистика усыновлённых детей [Электронный ресурс]. URL:<https://usynovite.ru/statistics/2015> (дата обращения: 06.04.2017).

²Завражнов В. Ю. Усыновление иностранцами детей – российских граждан // Российская юстиция. – 2015. – №7. – С. 32.

растёт число детей, которые воспитываются в государственных центрах.

Актуальность дипломной работы обусловлена приоритетом защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей как одной из важнейших функций государства. Проблема устройства детей в семье или правильное воспитание их как личностей в государственных центрах является крайне острой и актуальной проблемой не только для Российской Федерации, но и для всего мира. При этом в частности дипломная работа направлена на исследование усыновления детей-сирот из Российской Федерации иностранными гражданами, что подчеркивает её актуальность на международном уровне.

Целью данной дипломной работы является исследование усыновления как правовой формы устройства детей из Российской Федерации в семьи иностранных граждан и многозначной юридической природы правоотношений, которые возникают вследствие этого.

Данная цель достигается через следующие поставленные задачи:

- 1) рассмотрение исторических истоков усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации;
- 2) рассмотрение понятия, условий и порядка усыновления иностранными гражданами;
- 3) определение правовых последствий вызываемых усыновлением иностранными гражданами детей из России;
- 4) рассмотрение проблем законодательства о международном усыновлении;
- 5) рассмотрение правовых последствий отмены усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации.

Объектом исследования дипломной работы являются общественные отношения, связанные с усыновлением детей из Российской Федерации иностранными гражданами.

Предметом данной дипломной работы является институт усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации.

В данной дипломной работе использованы методы анализа литературы, связанные с заявленной темой, изучение и обобщение отечественной практики, сравнение различных точек зрения, исторический метод, специально-юридический и сравнительно-правовой метод.

Существенный вклад в изучение усыновления иностранными гражданами внесли: А.З. Дзугаева, В.В. Жигулина, Г.В. Арутян, Н.И. Марышева, Н.Г. Брынцева, И.Н. Минеева, А.В. Чешев, В.Ю. Завражнов, В.Л. Исаченко и др.

Структура данной работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, основной части, состоящей из трёх глав, и заключения.

Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработанности темы, выделяет объект, предмет, цель, задачи и методы исследования, подчёркивает значимость данной работы.

Основная часть раскрывает различные точки зрения на понятие и сущность усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме, предлагаются пути решения выявленных проблем.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ ДЕТЕЙ ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие, условие и порядок усыновления иностранными гражданами

Усыновление как приём вхождения в состав семьи постороннего человека производилось ещё в языческие времена Древней Руси. Когда на смену язычества в 998 году пришло христианство и по всей Руси стали возводиться храмы и церкви, то институт усыновления стал модернизироваться и осуществляться обряд принятия в семью нового члена стал в церквях, освещаясь специальным церковным обрядом «сынотворения». Для того, чтобы усыновление возымело силу на Руси, оно должно было подлежать утверждению епархиальным архиереем при соблюдении специального церковного обряда при сохранении таинства. Данные требования устанавливались византийским правом. Русское обычное право же предусматривало различные процедуры усыновления, которые сохранялись довольно долгое время и отличались от норм, прописанных византийским правом. В русском обычном праве, например, был обряд фиктивного рождения, в процессе которого, на мнимую роженицу даже могли надеть окровавленную рубашку, сделав её в большей степени похожей на родившую дитя.

Усыновление (удочерение) детей - один из институтов семейного права, юридический акт, в силу которого между ребёнком и его усыновителем устанавливаются правовые: личные и имущественные отношения, которые схожи с отношениями между биологическими родителями и детьми.

Согласно пункту «с» статьи 21 Конвенции о правах ребёнка, принятой 20 ноября 1989 года резолюцией Генеральной Ассамблеи: «при усыновлении ребёнка в другой стране в целях защиты его законных прав и интересов необходимо применять такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны».

Если же при усыновлении есть риск нарушения прав ребёнка, которые закреплены в международных договорах и в законах Российской Федерации, то в усыновлении иностранным гражданам может быть отказано или если же усыновление произошло, то оно может подлежать отмене в судебном порядке. Первоначально речь идёт о правовых последствиях усыновления, возникающих по законодательству государства, которое изменяет жизнь ребёнка в худшую сторону. Данное ухудшение может выражаться в ущемлении некоторых прав ребёнка: например, наследственных.¹

Усыновление – это самая предпочтительная форма устройства детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление - это переход прав и обязанностей от биологических родителей ребёнка к усыновителям, при котором ребёнок в правовом отношении полностью приравнивается к биологическим детям усыновителя. При этом, утрачиваются все права и обязанности биологических родителей ребёнка. Если у несовершеннолетнего ребёнка до усыновления существовали жилищные права, то они сохраняются и после устройства его в новую семью. Когда же появляются вопросы, которые связаны с наследованием, то усыновлённый ребёнок уже не наследует после своих биологических родителей, а наследует после своих усыновителей. В качестве наследодателя в возникающих наследственных отношениях будет выступать усыновитель ребёнка, а наследником будет усыновлённый ребёнок. Исключением из общего правила является статья 138 Семейного кодекса Российской Федерации, которая позволяет сохранить за усыновлённым ребёнком право на пенсию и пособия, которые полагаются ему после смерти его биологических родителей еще до усыновления.²

¹ Конвенция о правах ребёнка. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon (дата обращения: 02.04.2017).

² Нечаева А.М. Семейное право. Учебное пособие / А.М. Нечаева. – 4-е издание, перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. – С. 214.

Статья 125 Семейного Кодекса Российской Федерации заменяет ныне существовавший административный порядок усыновления на судебный,

приравнивая порядок всех усыновлений к процедуре усыновления, которая действует во всех цивилизованных странах. Усыновление производится в судебном порядке по заявлению иностранных граждан, которые желают усыновить ребёнка. Рассмотрения дел об усыновлении ребёнка иностранными гражданами производятся судом в порядке особого судопроизводства по правилам, которые предусмотрены гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации. Дела об усыновлении детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей – иностранных граждан, органов опеки и попечительства, а также прокурора. Для усыновления ребёнка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребёнка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей с усыновляемым ребёнком.¹

Решение об утверждении усыновления существенно и имеет большое значение как для самого ребёнка, так и для усыновителей – иностранных граждан, и конечно, для биологических родителей усыновляемого ребёнка. Поэтому данное решение об усыновлении должно приниматься с соблюдением всех процессуальных гарантий, которые может обеспечить только судебный процесс. Для того, чтобы усыновить ребёнка из Российской Федерации иностранные граждане, будучи кандидатами в усыновители обращаются на территории Российской Федерации к региональному оператору государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей или непосредственно в Министерство образования и науки Российской Федерации. Прямое обращение в Министерство образования и науки Российской Федерации для постановки на _____

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №1. – Ст. 125.

учёт кандидатов в усыновители из числа иностранных граждан и получения сведений о ребёнке, подлежащем усыновлению, предусмотрено и возможно только в тех случаях, когда кандидаты в усыновители не смогли подобрать для усыновления ребёнка на территориях двух субъектов Российской Федерации.

Усыновление детей – сирот из Российской Федерации лицами, которые имеют гражданство иного иностранного государства или же гражданами Российской Федерации, которые имеют постоянное место жительства за пределами страны, может произойти при отдельных исключительных случаях. Например, если невозможно передать детей - сирот на воспитание российским семьям, или же на воспитание их близким или же дальним родственникам.¹

Чтобы возникло усыновление и возникли правовые последствия по действующему законодательству в силу должно вступить решение суда об усыновлении. При этом без волеизъявления претендента на роль усыновителя данное решение не может быть принято, поэтому одним из условий состоявшегося усыновления иностранными гражданами детей – сирот из Российской Федерации рассматривают само волеизъявление усыновителя, желающего вступить в новую для себя социальную роль. При этом усыновление нельзя рассматривать в качестве соглашения или сделки между усыновителем и усыновляемым ребёнком, поэтому, основанием возникновения усыновления следует считать сложный состав юридических фактов: волеизъявление усыновителя и решение суда об усыновлении. Наличие согласие ребёнка или его биологических родителей не входит в состав юридических фактов, которые влекут за собой возникновение усыновления, так как оно может возникнуть без их согласия и желания.²

К претендентам в усыновители предъявляется широкий перечень различных

¹ Косова О.Г. Особенности международного усыновления // Символ науки. – 2011. – №1. – С. 16.

² Антокольская М.В. Семейное право. Учебник / М.В. Антокольская. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма. – 2015. – С. 69.

требований. Во – первых, усыновители должны быть совершеннолетними гражданами и полностью дееспособными. В частности, требования, предъявляемые к возрасту усыновителя не завершаются лишь совершеннолетием. Крайне важна также разница в возрасте между претендентом в усыновители и усыновляемым ребёнком, которая должна быть не менее шестнадцати лет. Но при этом в частном порядке суд своим решением может сократить данную разницу в возрасте, если данное решение будет в интересах ребёнка.

Регулирование нормативных правоотношений усыновления с иностранным элементом, а также отмена этих прав регламентируется статьёй 165 Семейного Кодекса Российской Федерации. При этом, статья 127 Семейного Кодекса Российской Федерации содержит перечень лиц, которые не могут быть усыновителями. Данный перечень распространяется не только на лиц с российским гражданством, но и на иностранных усыновителей. Во – первых, усыновителями не могут быть лица, которые в прошлом совершали серьёзные нарушения своих обязанностей в воспитании детей. Во – вторых, усыновителями не могут быть лица, которые лишены родительских прав или ограничены в них. Также лица, которые были отстранены от обязанностей опекунов и попечителей и бывшие усыновители, в отношении которых усыновление было отменено из-за того, что они выполняли свои обязанности ненадлежащим образом. В – третьих, не могут быть усыновителями лица, которые по состоянию своего здоровья не смогут осуществлять родительские обязанности, прописанные на законодательном уровне. Перечень заболеваний, которые являются препятствием для усыновления, устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную или патронатную семью».¹ Это,

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. N 117. «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №15.

прежде всего заболевания туберкулезом, онкологические заболевания, психические заболевания, которые влекут за собой лишение дееспособности, заболевания и травмы, которые могут привести или уже привели к инвалидности первой и второй группы, и некоторые другие заболевания. В – четвертых, не могут быть усыновителями супруги, один из которых признан судом недееспособным или же ограниченно дееспособным. В – пятых, усыновителями не могут быть лица, которые

на момент установления усыновления не имеют дохода, который сможет обеспечить усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, который установлен на территории государства, где проживают иностранные усыновители. В – шестых, не могут быть усыновителями лица без определённого места жительства или лица, которые проживают в жилых помещениях, которые не отвечают санитарным нормам.¹

Учёт сведений об иностранных гражданах, которые желают усыновить детей из Российской Федерации ведётся согласно правилам ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием.

Кроме документов, удостоверяющих личность, правила ведения государственного банка данных предусматривают предоставление для иностранных граждан – кандидатов в усыновители следующий перечень документов:

- 1) заполненная анкета гражданина по утверждённой форме Министерством образования и науки Российской Федерации;
- 2) обязательство поставить на учёт в установленном порядке в консульском учреждении Российской Федерации усыновлённого ребенка;
- 3) обязательство предоставить возможность для обследования условий жизни

¹ Кустова В.В. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве // Журнал российского права. М. – 2002. – №7. – С.81.

и воспитания усыновлённого ребёнка;

- 4) заключение компетентного органа иностранного государства, гражданином которого является кандидат в усыновители, об условиях жизни и возможности быть усыновителем (прилагаются фотоматериалы или видеоматериалы о семье кандидатов в усыновители, возможно приложение письменной характеристики личностей с места работы);

5) обязательство компетентного органа иностранного государства проживания кандидатов в усыновители по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновлённого ребенка и предоставления отчётов об условиях жизни и воспитания ребёнка в семье усыновителей;

б) обязательство компетентного органа государства проживания кандидатов в усыновители проконтролировать постановку на учёт в консульском учреждении Российской Федерации усыновлённого ребёнка;

7) копия лицензии иностранной организации, подтверждающей полномочия компетентного органа по подготовке документов для усыновления.¹

Для получения разрешения на усыновление соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребёнок или его родители проживали до выезда за пределы Российской Федерации, указанные лица представляют через соответствующее консульское учреждение или дипломатическую организацию Российской Федерации или непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации следующие документы:

1) свидетельство о рождении усыновляемого ребёнка;

2) согласие на усыновление ребёнка, который достиг десятилетнего возраста;

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право России: Учебник для вузов / Л.М. Пчелинцева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма. – 2015. – С. 175.

3) согласие биологических родителей ребёнка на усыновление или документ, подтверждающий наличие обстоятельства, при котором согласно Семейному Кодексу Российской Федерации усыновление ребёнка допускается без согласия биологических родителей ребёнка;

4) заключение компетентного органа иностранного государства – места жительства иностранного кандидата в усыновители обоснованности

усыновления и о соответствии иностранного усыновителя интересам усыновляемого ребёнка;

5) иные документы, представляемые иностранными гражданами для усыновления детей из Российской Федерации в соответствии с гражданским процессуальным законодательством.¹

Кроме перечисленных документов также должны быть приложены: справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате, либо декларации о доходах; медицинское заключение о состоянии здоровья иностранных усыновителей; документ, который подтверждает право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение; заключение компетентного органа иностранного государства, гражданами которого являются кандидаты в усыновители об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями; разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого ребёнка и его постоянное жительство на его территории.²

Согласно приказу Министерства Здравоохранения Российской Федерации кандидаты в усыновители проходят медицинское освидетельствование и

¹ Муратова С.А. Семейное право: Учебное пособие. Нормативные акты. – М.: Юриспруденция. – 2014. – С. 213.

² Невинная Н. А. Усыновляем по правилам: комментарии к документам об усыновлении детей // Российская газета. –2000. – С. 23.

необходимое дополнительное обследование в учреждениях здравоохранения по своему месту жительства.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 «Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации» в конце каждого календарного года консульские учреждения направляют в Министерство образования Российской

Федерации списки детей, поставленных на учёт, а также информируют о нарушении прав и законных интересов усыновлённого ребёнка и неблагополучии в семье усыновителя.¹

1.2. Правовые последствия усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации

Согласно статье 25 Конституции Российской Федерации в нашей стране признаётся и гарантируется право каждого гражданина на личную и семейную тайну.² Сведения об усыновлении составляют как семейную, так и личную тайну.

Действующее семейное законодательство предусматривает специальные меры, направляемые на сохранение тайны усыновления. Для обеспечения тайны усыновления законодатель разрешает изменить фамилию, имя, отчество усыновлённого ребёнка, дату и место его рождения. Согласно последним изменениям в Семейном кодексе Российской Федерации в пункте 1 статьи 135 по причинам признанным судом уважительными, изменение даты рождения

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. N 275. «Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – №11.

² Конституция Российской Федерации // Российская газета. –1993. – № 237.

усыновлённого ребёнка может быть разрешено при усыновлении ребёнка, достигшего возраста одного года и старше. Фактически, возможно изменение даты рождения ребёнка в любом возрасте. Согласно пункту 1 статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации судьи, которые вынесли решение об усыновлении ребёнка, обязаны сохранить тайну усыновления, так как никто не вправе без согласия усыновителей выдавать сведения или иные документы, из которых может быть установлено, что ребёнок усыновлён. Различные справки и другие материалы могут быть выданы только усыновителю, а третьим лицам такие материалы могут

быть выданы только с согласия или же по требованию суда, органа прокуратуры, дознания и следствия.

В одной из своих научных работ Нечаева Л.М. утверждает, что «целесообразность применения мер по сохранению тайны усыновления ребёнка согласно статье 139 Семейного кодекса Российской Федерации довольно проблематична, когда ребёнка из Российской Федерации усыновляют иностранные граждане. В законодательстве некоторых иностранных государств, таких например, как США, Италия, Канада и ряда других, отсутствуют нормы, ограждающие тайну усыновления и международные договоры, содержащие нормы о тайне усыновления к которым присоединилась Российская Федерация, что ставит сохранение тайны усыновления под угрозу в некоторых иностранных государствах».¹

Со вступлением в силу решения суда об установлении усыновления наступают определённые правовые последствия.

В законодательстве Российской Федерации устанавливается, что усыновлённые дети по отношению к усыновителям и их родственникам приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к детям по

¹ Нечаева Л.М. Курс лекций по семейному праву. – М.: ЮристЪ. – 2009. – С. 27.

происхождению. Следовательно, при усыновлении ребёнка появляется такой юридический факт, согласно которому усыновлённый ребёнок приобретает родителей и других родственников, поэтому российский законодатель запрещает браки между усыновителями и усыновлёнными, так как это противоречит закону и этическим нормам морали. При этом усыновлённые дети утрачивают все имущественные и неимущественные права и освобождаются от своих обязанностей по отношению к своим биологическим родителям.

Так как усыновлённый ребёнок приравнивается к родному ребёнку

усыновителя, то согласно статье 63 Семейного Кодекса Российской Федерации усыновитель несёт обязанность воспитывать усыновлённого ребёнка, заботиться о его здоровье: физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Кроме того, на усыновителе лежит обязанность материально содержать несовершеннолетнего усыновлённого ребёнка. Также усыновители являются законными представителями несовершеннолетних усыновлённых детей.

При этом усыновление влечёт за собой возникновение семейных правоотношений, которые имеют свои особенности, отличающие их от кровных семейных отношений. Одной из отличительных черт можно выделить то, что российский законодатель делает оговорку, что при усыновлении ребёнка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию биологической матери, если усыновителем является мужчина, или по желанию биологического отца, если усыновителем является женщина, что формально будет похоже на полноценную семью.¹

Согласно пункту 4 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации, если один из биологических родителей усыновлённого ребёнка умирает, то могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по

¹ Кустова В.В. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве // Журнал российского права. – 2012. – № 17. – С. 15.

отношению к родственникам умершего родителя, если это будет в интересах ребёнка. Например, если ребёнок привязан к бабушке, то прекращение общения с ней может неблагоприятно сказаться на психическом состоянии ребёнка. Данное право может быть установлено в соответствии со статьёй 67 Семейного Кодекса Российской Федерации. Но для сохранения таких отношений усыновлённого ребёнка с биологическими родителями или другими близкими родственниками, данный фактор должен быть отражён в решении суда об установлении усыновления. Как можно заменить все решения принимаются в интересах детей, оставшихся без попечения родителей. Российская Федерация – как демократическое социальное

государство направляет свою политику на защиту прав и законных интересов детей – сирот. При этом, данная проблема далека от полного искоренения.

Приобретение гражданства усыновлённым ребёнком при усыновлении также относится к правовым последствиям при установлении усыновления. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» № 62 – ФЗ от 31 мая 2002 года устанавливает следующее для ребёнка усыновлённого из Российской Федерации иностранными гражданами: ребёнок, который является гражданином Российской Федерации, при усыновлении его иностранными гражданами, сохраняет гражданство Российской Федерации. При этом, по ходатайству усыновителей гражданство Российской Федерации у усыновлённого ребёнка прекращается при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.¹

Международная Конвенция от 12 апреля 1930 года регулирует некоторые вопросы, связанные с коллизией правовых норм о гражданстве. Из текста Конвенции следует, что утраченное усыновлённым ребёнком гражданство в

¹ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62 – ФЗ. «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 34.

результате усыновления, должно быть обусловлено приобретением гражданства иностранного государства, гражданами которого являются усыновители этого ребёнка.

Приобретение гражданства иностранного государства усыновлённым ребёнком может осуществляться двумя способами: автоматически – по достижении ребёнком определённого возраста обозначенного на законодательном уровне (в США с 18 лет, в Швеции до достижения 12 лет), и после регистрации усыновления в соответствующих органах иностранного государства.

Российское гражданство у ребёнка может быть прекращено с учётом его интересов только по решению Президента Российской Федерации, с соблюдением

всех правил. В общем порядке российское гражданство ребёнка может быть прекращено по заявлению иностранных усыновителей, при условии, что усыновлённый ребёнок после отмены текущего гражданства родной страны не станет лицом без гражданства, что будет противоречить его интересам, а также лишит его неотъемлемых прав, связанных непосредственно с гражданством определённой страны.

Правовые последствия усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации отражаются также в характере санкций, применяемых к иностранным усыновителям при их уклонении от выполнения родительских обязанностей, злоупотребления родительскими правами, жестокого обращения с усыновлённым ребёнком из Российской Федерации. Наличие данных обстоятельств может повлечь отмену усыновления решением суда. Защита прав и законных интересов усыновлённых детей из Российской Федерации, которые достигли совершеннолетнего возраста, возложены на консульские отделения, которые расположены на территориях иностранных государств.¹

¹ Подзоров С.А. Семейное законодательство. – М.: Приор. – 2013. – С. 215.

1.3. Порядок, основание и правовые последствия отмены усыновления иностранными гражданами

К сожалению, бывают случаи, когда усыновление ребёнка не оказывается счастливым обретением им семьи на всю жизнь и отменяется. В пункте 3 статьи 140 Семейного Кодекса Российской Федерации предусмотрен только один способ прекращения усыновления – отмена усыновления. Ранее действующий институт признания усыновления недействительным был отменён. При вынесении судом решения об установлении усыновления, семейное законодательство исходит из принципа нерасторжимости отношений по усыновлению, то есть такие отношения

устанавливаются навсегда. Возможность отмены усыновления допускается лишь в тех случаях, когда в результате усыновления условия жизни и воспитания ребёнка не соответствуют его интересам. Отмена усыновления одновременно прекращает одни права и восстанавливает другие. То есть при отмене усыновления происходит прекращение всех правовых последствий усыновления, всех правоотношений между усыновлённым ребёнком, усыновителями и их родственниками. Кроме того, если это не противоречит интересам ребёнка, восстанавливаются все его правовые связи с биологическими родителями и другими кровными родственниками.¹

В соответствии с пунктом 1 статьи 140 Семейного Кодекса Российской Федерации отмена усыновления также как и установление усыновления производится в судебном порядке и завершается вынесением судебного решения. Основания для отмены усыновления могут быть многогранными. Перечень обстоятельств, которые являются основанием для отмены усыновления открытый, так как причин для отмены может быть множество и невозможно закрепить в

¹ Беспалов Ю. Ф. Судебная защита семейных прав и интересов // Российская юстиция. – 2000. – №13. – С.48.

нормативном порядке их все. Условно же данные обстоятельства можно разграничить на две подгруппы. К первой подгруппе относятся обстоятельства, при которых отмена усыновления выступает как мера ответственности. К ней можно отнести обстоятельства, совпадающие с основаниями для лишения родительских прав:

- уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них родительских обязательств;
- жестокое обращение усыновителей с усыновлённым ребёнком, причинение физического и морального насилия;
- тяжёлое заболевание у усыновителя, которое препятствует осуществлению им своих родительских обязательств;

- злоупотребление усыновителями, приобретёнными родительскими правами;
- наркомания или алкоголизм усыновителей.¹

Отмена усыновления при данных обстоятельствах выступает как мера ответственности при возникновении обстоятельств, свидетельствующих о противоправном поведении иностранного усыновителя. Если противоправное виновное поведение усыновителей, которые нарушают интересы усыновлённого ребёнка, устанавливается, то в судебном порядке выносится решение об отмене данного усыновления, при этом не требуется согласия усыновлённого ребёнка. Усыновители не лишаются родительских прав, как это происходит с биологическими родителями, в отношении них производится отмена усыновления, так как в данном случае родительские права и обязанности возникают у усыновителей в результате усыновления. Это обстоятельство

¹ Ермаков А.В. Защита прав детей, усыновленных иностранными гражданами: организационно-правовой аспект // Российский следователь. – 2006. – № 7. – С. 17-25.

позволяет разграничить правоотношения, которые возникают у усыновлённого ребёнка с усыновителями и отношения ребёнка с биологическими родителями, так как лишение родительских прав производится по отношению к конкретному ребёнку, а отмена усыновления, не только прекращает правоотношения усыновителя с усыновлённым ребёнком, но и влечёт за собой запрет на усыновление других детей в будущем.¹

Ко второй подгруппе относятся обстоятельства, при которых отмена усыновления выступает как мера защиты интересов и желаний усыновлённого ребёнка. В данном случае суд для принятия решения об отмене усыновления принимает во внимание мнение ребёнка. Данные основания могут не быть вызваны виновным поведением усыновителей, здесь скорее играют роль личные взаимоотношения усыновлённого ребёнка с усыновителями и субъективное восприятие усыновлённого ребёнка. Например, к таким обстоятельствам относится

отсутствие взаимопонимания между усыновителем и усыновлённым ребёнком, в результате чего усыновитель не пользуется авторитетом у ребёнка или же усыновлённый ребёнок не чувствует себя членом семьи усыновителя, чувствует себя одиноким и непонятым. Также, возможно восстановление дееспособности биологических родителей ребёнка, к которым ребёнок до сих пор даже после усыновления очень привязан, и эта разлука психологически отрицательно сказывается на его эмоциональном состоянии, и он бы очень хотел вернуться в свою кровную семью. В данной подгруппе играют важную роль скорее именно психологические факторы, которых может быть очень много, поэтому перечень обстоятельств для отмены усыновления и является открытым.

В данных случаях суд вправе отменить усыновление, исходя из интересов ребёнка и с учётом его мнения, при достижении десятилетнего возраста у ребёнка.²

¹ Матвеева Н.В. Усыновление российских детей иностранными лицами: система и стадии // Законы России: опыт, анализ, практика. – М. – 2013. – № 4. – С. 30.

² Дриль Л. Д. Основные правила усыновления детей иностранными гражданами / Л.Д. Дриль. – 2-изд. перераб. и доп. – М.: Норма, – 2011. – С.112.

То есть усыновление также может быть отменено, если суд, оценив все обстоятельства и приняв во внимание мнение ребёнка придёт к выводу, что в его интересах будет лучше вернуться к его биологическим родителям.

В интересах усыновлённых детей, законодатель значительно расширил круг лиц, которые имеют право требовать отмены усыновления. Согласно статье 143 Семейного Кодекса Российской Федерации данное право предоставлено биологическим родителям ребёнка, усыновителям ребёнка, самому усыновлённому ребёнку, который достиг четырнадцатилетнего возраста, прокурору, органу опеки и попечительства. Но в Семейном Кодексе Российской Федерации не определён круг лиц, к которым может быть предъявлено требование об отмене международного усыновления. Ответчиками по делам об отмене международного усыновления являются иностранные усыновители, к которым предъявлен иск в суд по месту их жительства. Когда же иск об отмене усыновления предъявляется биологическими родителями усыновлённого, которым неизвестны данные об усыновителях, тогда требование предъявляется к органу опеки и попечительства по месту нахождения

данного органа. Орган опеки и попечительства в свою очередь, обязан известить об этом требовании иностранного усыновителя, которого суд вправе привлечь к участию в деле независимо от его желания.¹ Биологические родители ребёнка могут требовать отмены произведённого усыновления только в том случае, если данное усыновление было установлено без их согласия, в том случае, когда оно требовалось, или же данное ими согласие было вынужденным. Пчелинцва Л.М. в своих научных трудах высказывает точку зрения о том, что при предъявлении иска биологическими родителями к усыновителям ребёнка, речь в любом случае будет идти о несоответствии сложившихся в результате усыновления условий жизни ребёнка, а также противоречащих интересам ребёнка взаимоотношениям

¹ Беспалов Ю. Ф. Средства судебной защиты гражданских прав ребёнка // Российская юстиция. – 2003. – № 5. – С. 28.

его с усыновителями.¹ Не могут быть предъявлены биологическими родителями иски к иностранным усыновителям из - за ненадлежащего выполнения усыновителями возложенных на них родительских обязательств, так как такие требования могут предъявляться в суде только органами опеки и попечительства, либо прокурором.

Когда иск об отмене усыновления предъявляется иностранными усыновителями ребёнка, то ответчиком является усыновлённый ребёнок, интересы которого в суде должны представляться органом опеки и попечительства. Усыновитель имеет право предъявить иск об отмене усыновления, если например не удалось установить контакт с усыновлённым ребёнком, либо с течением времени у усыновлённого ребёнка обнаруживается серьёзное наследственное заболевание, о котором изначально усыновитель не знал. В усыновление ребёнка всегда присутствует определённый риск. Конечно же, при перечисленных обстоятельствах оставить больного ребёнка в семье усыновителя является более гуманным решением по отношению к ребёнку и это бы соответствовало его интересам, но не считаться с интересами усыновителей тоже нельзя, ведь это в конечном итоге может привести к

нарушению интересов и усыновлённого ребёнка. Поэтому, при предоставлении убедительных доводов, которые подтверждают, что дальнейшее совместное проживание усыновлённого ребёнка и иностранного усыновителя невозможно, то усыновление должно быть отменено.²

Отмена усыновления не допускается в отношении ребёнка, который достиг совершеннолетия. Связано это с тем, что после достижения ребёнком совершеннолетия, родительские права и обязанности прекращаются, следовательно, пропадает необходимость и в отмене усыновления. При этом бывают такие случаи, когда даже при формальном существовании родственных

¹ Пчелинцева Л. М. Семейное право России / Л.М. Пчелинцева. – 4-е изд. перераб. и доп. – М.: Норма. – 2011. – С. 81.

² Королёв Ю. А. Семья как субъект права // Журнал Российского Права. – М. – 2010. – № 10. – С. 61.

отношений между усыновлённым ребёнком и иностранным усыновителем становится нежелательным для сторон. Отмена усыновления при такой необходимости может возникнуть, к примеру, для восстановления правоотношений усыновлённого ребёнка с биологическими родителями, либо для вступления в брак усыновлённого ребёнка, который достиг совершеннолетия и его усыновителя, так как иначе этот брак состояться не может. В законе не содержится запрет на брак между усыновлённым ребёнком и его усыновителем после отмены усыновления. Согласно статье 144 Семейного Кодекса Российской Федерации, чтобы при данных обстоятельствах отменить усыновление нужно обоюдное согласие иностранного усыновителя и усыновлённого ребёнка, а также биологических родителей усыновлённого ребёнка, если они не лишены родительских прав и не признаны судом недееспособными. Согласие усыновителей в данном случае необходимо, так как может произойти нарушение их интересов, ведь они могут нуждаться в обеспечении совершеннолетним усыновлённым ребёнком материальными средствами в случае своей нетрудоспособности. Согласие биологических родителей для отмены усыновления требуется для того, чтобы при завершении правоотношений усыновлённого ребёнка с его иностранными усыновителями,

может быть восстановлена правовая связь между родителем и ребёнком, а они могут этого и не желать.¹

В соответствии со статьёй 275 Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации рассмотрение и разрешение дел об отмене усыновления осуществляется по правилам искового производства. Дело об отмене усыновления рассматривается судом обязательно с участием прокурора и органа опеки и попечительства.

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право Российской Федерации / Л.М. Пчелинцева. – Учебник для вузов. – М.: Норма. – 2009. – С. 118.

Усыновление ребёнка иностранными гражданами прекращается со дня вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления.. В течение трёх рабочих дней со дня вступления судебного решения об отмене усыновления в законную силу, суд обязан направить выписку из данного решения в орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации иностранного усыновления.¹

Согласно статье 143 Семейного Кодекса Российской Федерации отмена усыновления ребёнка также как и установление усыновления ребёнка влечет определённые правовые последствия:

- взаимные права и обязанности усыновлённого ребёнка и иностранных усыновителей прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребёнка и его биологических родителей, если этого требуют интересы ребёнка, а также если родители ребёнка дееспособны и не лишены родительских прав;
- ребёнок по решению суда передается биологическим родителям, если это не противоречит интересам ребёнка и родители не лишены родительских прав, либо в противном случае ребёнок передаётся в орган опеки и попечительства Российской Федерации;

- судом решается вопрос о сохранении за ребёнком не достигшего десятилетнего возраста, присвоенных ему при усыновлении фамилии, имени и отчества;
- судом решается вопрос, будет ли иностранный усыновитель выплачивать средства на содержание бывшего усыновлённого ребёнка.

Если лицо, которое расторгло брак с биологической матерью или отцом усыновлённого ребёнка, обращается в суд с иском об отмене усыновления, то требование не подлежит удовлетворению. Иностранец, вступивший в брак с биологической матерью или отцом ребёнка, усыновив _____

¹ Рыбинская Е. Л. Права ребёнка: Основные международные документы / Е.Л. Рыбинская. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Дом. – 2014. – С. 54.

ребёнка, полностью принимает на себя все обязанности перед усыновлённым ребёнком, а не перед его биологическим отцом или матерью. Расторжение брака, а то есть и изменение отношений с биологическим родителем не может быть основанием для отмены данного усыновления. При данных обстоятельствах, отмена усыновления возможна только на общих основаниях, то есть лишь при условии, что усыновление перестало отвечать интересам усыновлённого ребёнка. С данным требованием в суд могут обратиться органы опеки и попечительства или прокурор, но сам иностранный усыновитель этого сделать не может, так как его желание отменить усыновление, зачастую не согласовывается с интересами усыновлённого ребёнка.

Усыновлённый иностранными гражданами ребёнок, который не достиг 14 лет, не может обратиться в суд с требованием об отмене усыновления самостоятельно. О желании отменить усыновление иностранными гражданами, усыновлённый ребёнок не достигший 14 лет, может сообщить прокурору, органам опеки и попечительства, если он знает о факте усыновления, так как тайна усыновления по отношению к нему не была сохранена.

Согласно испанскому законодательству, несовершеннолетний усыновлённый ребёнок, от которого отказались иностранные усыновители, передается под опеку

соответствующего учреждения по вопросам опеки несовершеннолетних с возможностью последующего усыновления в новую семью, испанским законодательством не предусматривается возвращение усыновлённого несовершеннолетнего ребёнка, в отношении которого было отменено усыновление, в страну происхождения.

Согласно пункту 1 статьи 361 Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации, суд кассационной инстанции может отменить судебное решение принятое в первой инстанции и принять новое решение, при этом не передавая данное дело на новое рассмотрение, если обстоятельства, которые имеют значение для дела, установлены на основании имеющихся и дополнительно представленных доказательств. В данном случае согласно статье 367 Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации, новое решение об отмене усыновления будет считаться вступившим в законную силу с момента вынесения кассационного определения.

Судебные постановления, вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в суд надзорной инстанции в течение года, лицами, чьи законные интересы, были нарушены данным постановлением.¹

В 7 разделе в пункте 2 статьи 165 Семейного кодекса Российской Федерации содержится ещё одно основание для отмены усыновления: если в результате усыновления могут быть нарушены права ребенка, которые установлены законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации с другими государствами.

Так как усыновление детей иностранными гражданами осуществляется судами Российской Федерации, то возникает вопрос, в каком же суде должен решаться вопрос об отмене данного усыновления. Ответ на данный вопрос содержится в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, который поясняет, что по действующему законодательству для дел об отмене усыновления детей из Российской Федерации иностранными гражданами

специальной подсудности законом не предусмотрено. Учитывая данный фактор, нами сделан вывод, что данное обстоятельство является аргументом в пользу отмены тайны усыновления детей из России иностранными гражданами, чтобы дети на территории иностранного государства могли защитить свои интересы, при желании отменить усыновление. Отмена усыновления является необратимым правовым актом, тогда как биологические родители, лишённые родительских прав и обязанностей, могут быть восстановлены в них.

¹ Загоровский А. И. Курс семейного права. – М.: Зерцало. – 2013. – С. 342.

ГЛАВА 2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА УСЫНОВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ ДЕТЕЙ ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Применение правовых норм при международном усыновлении

Основные положения, которые касаются международного усыновления, закреплены в Конвенции Организации Объединённых Наций «О правах ребёнка» 1989 года. Одними из важных принципов, связанных с усыновлением можно выделить признание усыновления в качестве альтернативного способа ухода за детьми, которые лишены семьи и отнесение решения вопроса об усыновлении к ведению компетентных органов государства. Также необходимо, чтобы при усыновлении в другой стране для ребёнка действовали те же самые гарантии и нормы, которые действуют при внутригосударственном усыновлении. И конечно, важно не допустить, чтобы усыновление ребёнка было проведено ради коммерческой выгоды.¹

Более детализированная форма Конвенции «О правах ребёнка» нашла своё отражение в Гаагской Конвенции «О защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления» от 29 мая 1993 года. Кроме того в Гаагской конвенции закреплён также ряд новых правил, касающихся международного усыновления. Особую роль играют правила о соотношении норм Конвенции с национальным

законодательством государств, передающих ребёнка на усыновление и принимающих.²

Многие положения Гаагской конвенции находят своё отражение в национальном законодательстве нашего государства. Например, пункт 1 статьи 165 Семейного Кодекса Российской Федерации, применяемый к усыновлению

¹ Батычко В.Т. Международное частное право / В.Т. Батычко. – Курс лекций. – Таганрог: ТТИ ЮФУ. – 2011. – С. 87.

² Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного управления [Электронный ресурс]. URL: http://www.usynovite.ru/documents/international/convention_int/ (дата обращения: 15.04.2017).

российских детей иностранными гражданами созвучен с положениями Гаагской конвенции. На территории Российской Федерации усыновление и удочерение детей из Российской Федерации иностранными гражданами производится по законодательству государства, гражданином которого является иностранный усыновитель. Также должны соблюдаться положения международного договора Российской Федерации о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления детей. К правилам, которые должны соблюдаться относятся: правило о детях, передаваемых на усыновление; об учёте детей, оставшихся без попечения родителей и кандидатов на усыновление; о процедуре усыновления; о требованиях к кандидатам в усыновители; об условиях усыновления – соблюдении разницы в возрасте между усыновителем и усыновлённым ребёнком, согласии супруга усыновителя на усыновление ребёнка, согласии родителей ребёнка на усыновление и возможности усыновления без их согласия, согласии ребёнка на усыновление, согласии опекунов или попечителей, приёмных родителей, руководителей учреждений, в которых находится ребёнок.¹

Учёт иностранных граждан, желающих усыновить детей, производится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти: Министерством образования и науки Российской Федерации. При этом непосредственное обращение в Министерство образования для постановки на учёт допускается только в тех случаях, когда

кандидаты в усыновители предварительно не сумели подобрать ребёнка для усыновления на территориях двух субъектов Российской Федерации.

На территории Российской Федерации деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов и организаций по усыновлению детей может осуществляться в силу международного договора Российской Федерации или же на основных принципах взаимности. Данная деятельность не должна преследовать коммерческих целей.

¹ Арутян Г.В. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации // Гражданин и право. – 2012. – №3. – С. 15.

Данные органы и организации вправе представлять интересы иностранных граждан в целях подбора и передачи детей на усыновление в иностранные государства, а также они вправе осуществлять иную некоммерческую деятельность по защите прав кандидатов в усыновители на территории Российской Федерации через свои представительства.

Применение при усыновлении соответствующего иностранного законодательства о требованиях к усыновлению в отношении возраста, материального положения призвано обеспечивать в дальнейшем стабильность усыновления в иностранном государстве, так как обычно иностранный гражданин забирает усыновлённого ребёнка в свою страну. Согласно статье 165 Семейного кодекса Российской Федерации должны быть также соблюдены требования статей 124, 125, 126, 129, 130, 131 и 132, исходящих из того, что усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. В соответствии с пунктом 4 статьи 124 усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в тех случаях, когда нет возможности усыновления этих детей гражданами Российской Федерации.

В настоящее время процесс международного усыновления осуществляется в соответствии со следующими законодательными актами:

- Семейный кодекс Российской Федерации (статьи 124, 165);
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (глава 29);

- Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44 – ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

- Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62 – ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».¹

При этом также применяются также международные договоры, которые ратифицированы Российской Федерацией и государством, гражданами которого являются усыновители. Если при установлении усыновления иностранными

¹ Минеева И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А Панфилов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма. – 2014. – С. 270.

гражданами ребёнка из Российской Федерации обнаруживаются коллизии в законодательстве, которые могут трактоваться несколькими способами, то применяются общие нормы права, которые действительны для обеих сторон. При этом, если соглашение о применении общих положений не было достигнуто, то могут применяться нормы национального законодательства иностранного государства, если это не противоречит интересам усыновляемого ребёнка. Общие положения, которые применяются при международном усыновлении, закреплены в международных договорах, таких как: Конвенция о правах ребёнка, Гагская Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновителя. Кишиневская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года.¹

Также применяются двусторонние договоры между государствами: Соглашение между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о сотрудничестве, Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, Договор между Российской Федерацией и Республикой Грузия "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским,

семейным и уголовным делам" от 15 сентября 1995 года, Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой "О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" от 3 февраля 1993 года, Договор между Российской Федерацией и Эстонской Республикой "О правовой помощи и правовых

¹ Гетьман – Павлова И.В. Международное частное право. Учебник для магистров / И.В. Гетьман – Павлова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт. – 2013. – С. 264.

отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" от 26 января 1996 года и другие.

Также при международном усыновлении применяется судебный прецедент. Судебные решения (прецеденты) являются вспомогательными средствами международного усыновления. В теории права остаётся дискуссионным вопрос об отношении судебного прецедента к источникам права. Прежде всего, обратимся к нормам Статута Международного Суда Организации Объединённых Наций. В юридической литературе, зачастую именно содержание статьи 38 данного акта определяют как исчерпывающий перечень источников международного права.

Статья 38 Статута Международного Суда Организации Международных Наций гласит: «Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет «с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм». Статья 59 Статута закрепляет, что решение суда обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. То есть, судебное решение является вспомогательным средством для определения правовых норм, однако из содержания статьи 38 Статута нельзя сделать однозначного вывода, что судебное

решение является прецедентом – источником права, а также какие - либо условия отнесения тех или иных решений к таковым.¹

Как правило, применяется судебный прецедент и рассматривается судебная практика, для принятия решения судом по аналогичному делу с аналогичными элементами. Практика складывается таким образом, что суды первой инстанции опираются на решения судов вышестоящих инстанций, дабы решения первой инстанции не были отменены при обжаловании. С таким подходом трудно быть

¹ Статут Международного Суда. – Сан - Франциско. – 1945. [Электронный ресурс]. URL: http://www.usynovite.ru/documents/international/statut_s-f/ (дата обращения: 18.04.2017).

согласными в полной мере. Ведь каждое дело индивидуально, тем более, когда дело касается интересов детей. Каждый нюанс может быть важным и значимым. Думаем, именно поэтому, из – за индивидуальности каждого дела, судебный прецедент не является официальным источником, как впрочем и доктрины, а лишь является точкой, на которую в затруднении может суд обратить внимание. При этом в данном случае может также сыграть свою роль применение аналогии закона.¹

При этом, Л.П. Ануфриева замечает в своих работах, что невозможно предъявлять к международно-правовому судебному решению те же требования, которые характеризуют судебный прецедент во внутригосударственном праве.² Источники права в международной системе, часто характеризуются отсутствием всеобщности. В этом случае важно обращать внимание на последующие обстоятельства. Решения международных судов по конкретному делу безусловно содержат обязывающие правила поведения для участников дела, в таком случае судебное решение международного суда в свою очередь является характерным источником права. Международный суд, вынося своё решение, вносит известное дополнение или углубление нормативной базы данных двухсторонних, которое отсутствовало до спора и вынесения соответствующего решения. И обязательность данного судебного решения для сторон не вызывает сомнения.

Решениям международного суда также обладают высоким авторитетом, впоследствии чего они активно используются для установления содержания международно-правовых норм, как при урегулировании разногласий, так и непосредственно тем судом, который обращается к собственным решениям.

¹ Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс (Академический курс): Учебник. – М.: Волтерс Клувер. – 2004. – С. 89.

² Ануфриева Л.П. Соотношение международного публичного и международного частного права (сравнительное исследование правовых категорий). Докт. диссертация. – М.: 2004. – С.104.

Способность применять судебные решения в виде положения для последующих судебных споров в виде международно-правового прецедента, зависит от того, заключена ли в них нормативная база, и является ли данное решение образцовым.

Приведём несколько интересных судебных решений, которые касаются усыновления детей иностранными гражданами.

Определение по делу 13 – 10/2012 в городе Якутске. В Верховный Суд Республики Саха (Якутия) было подано ходатайство от гражданина Украины с просьбой о принудительном исполнении на территории Российской Федерации решения Барановского районного суда Житомирской области Украины об усыновлении ребёнка в части изменения в актовой записи о рождении усыновлённого. Суд вынес определение оставить ходатайство без рассмотрения на основании Минской Конвенции 1993 года, по которой должно применяться в таких решениях национальное законодательство. В данном случае обращение заявителя в суд связано с вынесением иностранным судом решения об усыновлении ребенка, которое не требует дальнейшего производства с участием определенного должника. В соответствии с частью 1 статьи 413 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации решения иностранных судов, которые не требуют принудительного исполнения, признаются без какого-либо дальнейшего

производства, если со стороны заинтересованного лица не поступят возражения относительно этого. Статья 415 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает, что в Российской Федерации признаются не требующие вследствие своего содержания дальнейшего производства решения иностранных судов: относительно статуса гражданина государства, суд которого принял решение; о расторжении или признании недействительным брака между российским гражданином и иностранным гражданином, если в момент рассмотрения дела хотя бы один из супругов проживал вне пределов Российской Федерации; о расторжении или признании недействительным брака между российскими гражданами, если оба супруга в момент рассмотрения дела проживали вне пределов Российской Федерации. Согласно части 4 статьи 165 Семейного кодекса Российской Федерации усыновление ребёнка, являющегося гражданином Российской Федерации и проживающего за пределами Российской Федерации, произведённое компетентным органом иностранного государства, гражданином которого является иностранный усыновитель, признается действительным в Российской Федерации при условии получения предварительного разрешения на усыновление от органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого ребёнок проживал до выезда за пределы территории Российской Федерации. В силу вышеизложенных норм действующего законодательства ходатайство заявителя не подлежит рассмотрению верховным судом республики, так как в данном случае заявитель имеет право обратиться с ходатайством о признании решения иностранного суда, предоставив подтверждение соблюдения требований части 4 статьи 165 Семейного кодекса Российской Федерации при установлении усыновления ребёнка. В частности, для государственной регистрации усыновления заявителю необходимо представить в загранучреждение: заявление об усыновлении; решение суда об установлении усыновления ребёнка, являющееся основанием для государственной регистрации усыновления; документы, удостоверяющие личности усыновителя.

Определение по делу N 80-Г08-13 Ульяновского областного суда. В суд обратилась с иском гражданка Испании с желанием усыновить ребёнка Российской Федерации.

Федерации. Определением судьи Ульяновского областного суда от заявление оставлено без движения в связи с тем, что приложенные к нему обязательные документы, предусмотренные статьёй 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации не отвечают требованиям закона. Судом ей было предложено в установленный срок устранить недостатки путём представления надлежащим образом оформленных и легализованных документов. В частной жалобе гражданка Испании просила отменить данное определение судьи в связи с его незаконностью и необоснованностью.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации изменила определение судьи по следующим основаниям: Статьёй 125 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что усыновление производится судом по заявлению лица, желающего усыновить ребёнка. Рассмотрение дел об усыновлении ребёнка производится судом в порядке особого производства по правилам, определённым гражданским процессуальным законодательством. К лицам, выразившим желание быть усыновителями, законом предъявляются определённые требования. Их соблюдение обязательно, так как они являются гарантией обеспечения прав

Несовершеннолетних усыновляемых детей. Соответствие иностранного гражданина требованиям закона проверяется не только органом опеки и попечительства, но и судом при рассмотрении дела об усыновлении ребёнка. При этом документ, полученный в иностранном государстве, признаётся письменным доказательством в суде, если не опровергается его подлинность и он легализован в определённом порядке. Без легализации в качестве письменных доказательств в суде признаются иностранные официальные документы в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Документы, составленные на иностранном языке, должны представляться в суды в Российской Федерации с надлежащим образом заверенным их переводом на русский язык. Легализация документов не требуется в отношениях между странами - участницами Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов. Испания и Российская Федерация

являются сторонами, подписавшими данный международный договор, то есть легализация документов была не нужна. При этом гражданка Испании должна была предоставить весь необходимый перечень документов в двух экземплярах, надлежаще оформленные справки из полиции об отсутствии судимости и медицинского заключения о состоянии здоровья кандидата в усыновители. Отсутствовали также документы, подтверждающие полномочия специалистов, составивших психологический и социальный отчёты, а также обязательства компетентного органа о постусыновительном контроле, направлении отчётов, регистрации ребёнка в консульстве Российской Федерации, обязательства заявительницы о представлении постусыновительных отчётов и постановке ребёнка на консульский учет, разрешения на въезд и постоянное проживание усыновляемого ребёнка на территории Испании. При таких обстоятельствах доводы гражданки Испании о том, что ею приложены отвечающие требованиям документы, не основаны на законе.

2.2. Проблемы и коллизии при международном усыновлении

Различие норм материального права государств, участвующих в процессе передачи ребёнка на усыновление в другую семью вызывает возникновение коллизионных вопросов. В большинстве случаев коллизии разрешаются на территории государства, где происходит судебный процесс о передаче ребёнка в семью. Другие привязки в данном случае используются крайне редко.

Основными коллизионными нормами в области международного усыновления являются национальный закон иностранного усыновителя и национальный закон усыновляемого ребёнка.

Коллизионные нормы, касающиеся усыновления, чаще всего подчинены национальному закону усыновителя. Так например, в немецком законодательстве содержатся нормы о том, что усыновление подчиняется праву того государства, гражданином которого в момент усыновления является усыновитель.¹ Когда же

имеется необходимость получения согласия ребёнка на усыновление, то дополнительно применяется национальный закон гражданства ребёнка, однако если более благоприятным является законодательство другой страны, то применяется оно, так как целью усыновления является установление его в _____

¹ Вводный закон к Германскому гражданскому уложению от 18 августа 1896 года. (по состоянию на 21 сентября 1994 г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Высшей школы экономики [Офиц. сайт]. URL: <http://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/040401> (дата обращения 21.04.2017).

интересах ребёнка, и если нормы законодательства государства, гражданином которого является усыновитель лучше, то значит, эти нормы и должны быть применены.

Похожее положение закреплено в статье 27 Закона Лихтенштейна о Международном частном праве, принятого в 1996 году: условия усыновления и прекращения отношений по усыновлению определяются согласно личному закону каждого из усыновителей.¹ Последствия усыновления определяются согласно праву того государства, в котором усыновитель имеет свое обычное местопребывание, а при усыновлении супругами – согласно праву, являющемуся определяющим в отношении личных правовых последствий брака. После смерти одного из супругов – согласно праву того государства, в котором другой супруг имеет свое обычное место пребывания, то есть если второй супруг проживает на территории другого государства или является гражданином иного государства, то применяется законодательство именно той страны.

Основной коллизией привязкой в законодательстве Италии также является национальный закон усыновителя. Помимо этого формулируются и привязки к законам страны места совместного проживания усыновителя и усыновляемого ребёнка, совместного проживания усыновителей. В исключительных обстоятельствах применяется итальянское право.

Немного иной порядок предусмотрен в Швейцарии, где исходят в первую очередь из интересов ребёнка. Ведь если вдруг выяснится, что в государстве места

жительства или гражданства усыновителя может быть отказано в признании решения об усыновлении и этим может быть нанесен серьёзный ущерб интересам ребёнка, во внимание принимаются условия, которые предусмотрены

¹Закон Лихтенштейна «О международном частном праве» 1996 года. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал законодательства стран Европы [сайт].
URL: <http://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/042801> (дата обращения 30.04.2017).

правом соответствующего государства.¹

В некоторых странах применяется национальный закон и иностранного усыновителя и усыновляемого ребёнка, что делает регулирование данного опроса в большей степени справедливым и двусторонним. Таким примером выступает Закон Украины «О международном частном праве» 2005 года в статье 39 закреплено, что усыновление и его отмена регулируются национальным законом ребёнка и национальным законом усыновителя.²

В Российской Федерации случае коллизии применяется национальный закон иностранного усыновителя, гражданином которой страны он является, либо страны, где иностранный усыновитель имеет постоянное место жительства. Для усыновления российских детей иностранными гражданами на территории Российской Федерации, а также для отмены такого усыновления, то есть передачи ребёнка обратно в государство, гражданином которого он является – производится согласно законодательству, гражданином которого является иностранный усыновитель на момент подачи заявления об усыновлении ребёнка или об отмене такого усыновления.

При усыновлении детей Российской Федерации на территории нашей страны иностранными гражданами, которые состоят в браке с гражданами Российской Федерации – наличие иностранного элемента не учитывается. Такое усыновление производится согласно Семейному кодексу Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Применяя

национальный закон иностранного усыновителя суду необходимо полностью изучить всё иностранное законодательство. Судебная практика

¹ Федеральный закон Швейцарии от 01 января 1989 года. [Электронный ресурс] Официальный сайт Высшей школы экономики [Официальный сайт]. URL:<http://pravo.hse.ru/intprilaw/doc/042901> (дата обращения: 14.04.2017.)

² Закон Украины "О международном частном праве" № 2709-IV от 23 июня 2005 года [Электронный ресурс]. Официальный интернет - портал законодательства стран СНГ [Официальный сайт]. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=16954 (дата обращения: 14.04.2017).

сложилась так, что сам заявитель, либо агентство по усыновлению предоставляют выдержки из семейного законодательства соответствующего государства. В исключительных случаях, суды запрашивают разъяснения у компетентных органов иностранных государств, гражданами которых являются иностранные усыновители. При этом до сих пор есть такие случаи, когда в судебных решениях отсутствуют сведения об исследованном иностранном законодательстве государства, гражданином которого является иностранный усыновитель. В 2012 году анализ иностранных нормативных правовых актов отсутствовал в 380 судебных решениях.¹

Данный подход не является правильным, так как, применяя национальный закон иностранного усыновителя, отсылка на законодательство иностранного государства гражданином которого он является необходима. Во – первых, так будут полностью проработаны все возможные коллизии. Во – вторых, иногда случается так, что доступа к необходимым нормативным актам государства иностранного усыновителя нет. Имеющиеся проблемы в правовом регулировании усыновления иностранными гражданами, зачастую могут привести к нарушениям прав и законных интересов усыновлённых детей. Такие проблемы, как правило, встречаются достаточно часто и связаны они с несовершенством законодательства, посреднической и коррупционной деятельностью при усыновлении и для решения данных проблем, необходим комплексный подход к применению законодательства, что поможет в будущем обезопасить передачу усыновляемых детей из Российской Федерации в иностранное государство.²

При этом иногда могут приниматься запретительные нормы, который будут

¹ Обзор практики рассмотрения в 2012 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации: утверждено Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 22 мая 2013 года // Бюллетень Верховного суда 2013 года №8.

² Тарусина Н. Н. Семейное право. Учебное пособие. М.: Проспект: – 2001. – С. 112.
препятствовать усыновлению иностранным гражданам определённого государства детей из Российской Федерации. Так Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272 - ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основных прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации». В данном случае статья 4 данного закона закрепляет запрет на усыновление российских детей гражданами Соединённых Штатов Америки и гласит.

Статья 4 Закона от 28 декабря 2012 года № 272 - ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основных прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» гласит: «Запрещается передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединённых Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединённых Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей. В связи с этим...прекратить от имени Российской Федерации действие Соглашения между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления детей, подписанного 13 июля 2011 года в Вашингтоне».

Данный Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ, в части вступления в силу запрета на усыновление детей гражданами США, стал камнем преткновения, и стал порождать множество противоречий и споров. Депутат

Государственной Думы Лахова Е.Ф. озвучила в средствах массовой информации мнение, что дети, которые не были усыновлены до конца 2012 года, останутся в Российской Федерации, не смотря на то, что уже всё было подготовлено для их усыновления американскими семьями. Другой депутат Государственной Думы, заместитель секретаря Генерального совета «Единой России» Баталина О.Ю. утверждала, что Соглашение, которое было подписано в Вашингтоне Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки, будет действовать в течение года после вступления нового Закона № 272 - ФЗ в силу, а усыновление будет запрещено лишь с 2014 года. В середине января 2013 года несколько депутатов предложили на рассмотрение в Государственную Думу законопроект, который предусматривал отмену запрета на усыновление российских детей гражданами Соединённых Штатов Америки.

Возможности усыновить ребёнка иностранными гражданами в разных странах различны. Серьёзные ограничения существуют, например, в Канаде и Австралии. Ограничения также есть в странах африканского континента и Ближнего Востока, а также в некоторых странах бывшего Советского Союза, таких как Литва, Беларусь, Грузия. При этом большинство стран мира подписали Конвенцию о правах ребёнка, к которым относится также право на иностранное усыновление. Что касается усыновления тяжело больных детей из других стран, то разрешение на это дает только законодательство Соединённых Штатов Америки. Особенности законодательства многих других стран мира таковы, что при наличии у ребёнка тяжелого заболевания, которое находится в утверждённом законом списке, усыновить гражданина другой страны практически невозможно. Такой список существует, к примеру, в Канаде. Европа устанавливает настолько высокие страховки при усыновлении больных детей из иностранного государства, что они оказываются не под силу даже вполне обеспеченным гражданам.¹

Конвенция о правах ребёнка отмечает, что страны, подписавшие её, обязаны обеспечить при усыновлении ребёнка применение гарантий и норм, которые применяются в отношении усыновления внутри страны. Кроме того, в европейских странах действует Европейская конвенция принятая в 1967 году и пересмотренная в

2008 году об усыновлении детей. В ней закреплена норма, предусматривающая обязательное получение согласия ребёнка на усыновление. При этом минимальный возраст ребёнка, в котором необходимо получить его _____

⁴⁰ Дюжева О. К. Проблемы законодательства о международном усыновлении. // Государство и право. – 2013. – № 7. – С. 47.

согласие на усыновление, не может быть более четырнадцати лет, но он устанавливается государствами, которые являются участниками конвенции, в рамках законодательства каждой страны. Данная конвенция даёт право на усыновление разнополым парам, брак которых зарегистрирован, а также за одинокими лицами, не состоящими в браках. Усыновление детей однополыми парами, которые имеют устойчивые отношения, остаётся на усмотрение государства. По Европейской конвенции устанавливается возраст усыновителей – от 18 до 30 лет, предпочтительная разница в возрасте с усыновляемым ребёнком должна быть не менее 16 лет. При этом государства, подписавшие Конвенцию, в национальном законодательстве сами закрепляют минимальный возраст для усыновителей.¹

В 2000 году Российской Федерацией была подписана, но не ратифицирована Гаагская конвенция «О защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления» от 29 мая 1993 года. В данной Конвенции формулируются общие требования к международному усыновлению, определяются общие правила взаимодействия заинтересованных государств.

За двадцать лет, в течение которых действовали двусторонние соглашения между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки, было усыновлено иностранными гражданами более 65 000 детей – граждан Российской Федерации. В 2005 году были опубликованы данные за пять лет по смертельным случаям и фактам жестокого обращения с сиротами, усыновленными гражданами Соединённых Штатов Америки из России. Погибло 12 детей, здоровью 116 детей был причинен тяжкий вред, из них 23 ребёнка пострадали по вине усыновителей и опекунов.

Толчком для разработки законопроектов, которые бы ограничили усыновление российских детей гражданами Соединённых Штатов Америки, стало дело о

¹ Дзугаева А.З. Усыновление детей в Российской Федерации. // Юридический мир. – 2004. – № 3. – С. 54.

гибели Яковлева Димы. Мальчик был усыновлён в феврале 2008 года с нарушениями, был подтверждён факт подделки подписи бабушки Димы. В июле 2008 года, ребёнок умер от перегрева в машине, где его оставил приёмный отец американец. Также толчком стало дело Савельева Артёма, которого приёмная мать посадила одного на самолёт и отправила в Россию, будучи не в силах справиться с агрессивным поведением ребёнка, которому было всего лишь семь лет.

По данным Государственного департамента, Российская Федерация находится на третьем месте после Китая и Эфиопии по популярности у граждан Соединённых Штатов Америки, которые желают усыновить или удочерить ребёнка. Но случаи насильственной смерти детей из Российской Федерации, усыновлённых американцами, действительно имеют место быть. Большинство родителей, которые преступили черту закона, находятся в тюрьме. Но, как показывает практика, так происходит не всегда: приёмный отец Яковлева Димы - Майлс Харрисон был полностью оправдан американским судом. Часть приёмных родителей, как в случае с Савельевым Артёмом, говорят о неадекватности детей, отказываются от усыновления и так далее.¹

Так, сложная ситуация сложилась с подростками из Краснокамска, которые обрели приёмных родителей в Соединённых Штатах Америки, а теперь приёмная семья от них отказалась. Дети на данный момент находятся под опекой департамента социальной защиты в Техасе, их готова принять в свой дом другая американская семья. В 2003 году Алексей, Анастасия и Светлана Климовы из города Краснокамска были усыновлены супругами Майклом и Пенни Декерт. Но в марте 2013 года социальные службы Соединённых Штатов Америки забрали двух сестёр из дома и передали их в интернат, а их брат Алексей сбежал из дома ещё в 2012 году. В отношении приёмных родителей было начато расследование по обвинению

в жестоком обращении с детьми. Суд удовлетворил заявление об

¹ Летова Н. В. Новое в усыновлении // Закон. М. – 2014. – № 10. – С. 56-60.

отказе от родительских прав американской четы Декерт, обвинённой в жестоком обращении с тремя усыновлёнными российскими сиротами. До середины января 2014 года Анастасия оставалась под надзором органов опеки в специализированном реабилитационном центре в штате Техас. После чего, также как и сестра Светлана, Анастасия, стала проживать в семье Майкла и Линды Тайс

— супружеской пары из Техаса, которые выразили готовность удочерить сестёр Климовых тогда, когда от них отказались прежние приёмные родители Майкл и Пенни Декерт. Декертов подозревали в издевательствах над приёмными детьми.¹

Именно после гибели усыновлённого ребёнка Димы Яковлева, в декабре 2012 года был принят Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации». Данный закон устанавливает ограничения на въезд граждан Соединённых Штатов Америки в Россию и арест их собственности на территории нашей страны. Этот закон более известен под названием Закон Димы Яковлева. Благодаря ангажированной подаче информации в средствах массовой информации в сознании граждан сложилось представление, будто этот закон сводится исключительно к запрету на усыновление российских детей гражданами Соединённых Штатов Америки. Это представление неверно. Данный закон создаёт открытый список граждан Соединённых Штатов Америки, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации, устанавливает меры воздействия на лиц, перечисленных в этом списке, устанавливает запрет для упомянутых граждан на распоряжение имуществом, находящимся на территории Российской Федерации. Также этот закон приостанавливает деятельность на территории Российской Федерации, находящихся под их контролем юридических лиц, полномочия в советах директоров или иных органах управления организаций, зарегистрированных на

¹ Корнеева И. Л. Семейное право Российской Федерации / И.Л. Корнеева. — Учеб. Пособие. М.: Юрист. — 2015. — С. 59.

территории Российской Федерации. Приостанавливается деятельность некоммерческих организаций, которые участвуют в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и безвозмездно получают денежные средства и иное имущество от граждан (организаций) Соединённых Штатов Америки или реализуют на территории Российской Федерации проекты, программы либо осуществляют иную деятельность, которые представляют угрозу интересам Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, которые имеют гражданство Соединённых Штатов Америки, запрещается быть членами или руководителями некоммерческих организаций, участвующих в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации. И также запрещается передача детей, являющихся Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединённых Штатов Америки.

Как можно увидеть, запрет на усыновление — это всего лишь одна из мер воздействия, предусмотренная данным законом и далеко не самая главная. Думаем, что для принятия данного закона сыграли свою роль и напряжённые отношения между государствами, так как опасения, что детям из Российской Федерации в Америке будет причинён вред, лишь увеличиваются. Возможно, данный закон будет отменён, если отношения между Россией и Америкой станут менее напряжёнными.

Одной из наиболее важных функций государства является забота о детях, проживающих на его территории, ведь дети это наследие нации, без которого развитие и процветание любой страны невозможно, поэтому их благополучие является главной задачей любого государства. Усыновление сложный институт и подлежит тщательному регулированию на национальном уровне, а международное усыновление должно регулироваться не только национальным законодательством

отдельного государства, но и на международном уровне.¹ Каждый год в России увеличивается количество усыновлённых детей _____

¹ Загоровский А. И. Курс семейного права. — М.: Зерцало. — 2013. — С. 305.

иностранными гражданами. Среди учёных наблюдается две равнозначные точки зрения на вопрос усыновления. Одни учёные считают, что международное усыновление является положительным фактором, так как оно даёт возможность детям, которые не были усыновлены гражданами Российской Федерации, приобрести семью. Противники международного усыновления сетуют на то, что международное усыновление способствует уменьшению населения нашей страны. В тоже время не забывается о многочисленных жестоких обращениях с российскими детьми иностранными усыновителями, которые были зафиксированы на данный момент.

Также возникает множество проблем, как до самой процедуры усыновления, так и после него. В настоящее время есть тенденция к извлечению прибыли из процесса усыновления, которая связана с предоставлением информации иностранным гражданам о российских детях, а также посредничество при усыновлении. Около 70 % усыновлений иностранными гражданами производится через аккредитованные организации и лишь 30 % - через органы независимого усыновления. Более 200 частных организаций в Российской Федерации помогают иностранным гражданам усыновить российских детей. Также, в связи с широко распространённой коррупцией некоторым государственным служащим, которые имеют отношение к выдаче разрешений на усыновление, намного выгоднее «продать» ребёнка иностранным гражданам, поэтому чиновники часто искусственно затягивают сроки усыновления детей россиянами или пытаются отказать им под каким - либо предлогом, вплоть до фальсификации фактов.¹

Большая опасность связана с невозможностью достоверно определить в российской больнице, где нет никаких историй болезни потенциального усыновителя из иностранного государства, является ли данное лицо психически здоровым, не страдает ли наркоманией. В итоге данные медицинского _____

¹ Рязанцев С.В. Эмиграция детей из России через канал международного усыновления. Миграционное право. М.: Норма. – 2008. – С. 25 – 29.

заклучения могут не всегда соответствовать действительному состоянию здоровья иностранного усыновителя.¹

Зачастую иностранные граждане, которые являются претендентами в усыновители, предоставляют справку от врача, полученную на территории своего государства, подлинность данной справки никто не устанавливает.

Решение всех вышеизложенных проблем должно проводиться на законодательном уровне. Необходимо более тщательно регулировать вопросы международного усыновления, установить обязательную проверку психического состояния усыновителей, подвергнуть их более продуманной и контролируемой со стороны компетентных государственных органов проверке. Кроме того необходимо устранить денежный характер процедуры усыновления, так как при коррупции среди работников детских домов интересы детей находятся под угрозой и не могут быть соблюдены полностью.

¹ Чашкова С.Ю. Теория и практика международного усыновления. Семейное и жилищное право. М., – Юрист, 2012. - С. 54.

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ МЕЖДУНАРОДНЫМ УСЫНОВЛЕНИЕМ

Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления закрепила положения о недопустимости посреднической деятельности по усыновлению детей, данные положения сходны с правилами национального законодательства Российской Федерации.

Не является посреднической деятельностью деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Российской Федерации, согласно международным договорам, ратифицированным иностранными государствами и Российской Федерацией. Данные уполномоченные организации проходят аккредитацию согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 марта 2000 года «О деятельности органов и организации иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за её осуществлением» и Приказа Министерства образования Российской Федерации «Об аккредитации представительств иностранных организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации».¹

Чтобы пройти аккредитацию в Российской Федерации иностранная государственная организация должна получить разрешение на открытие представительства. Для этого нужно предоставить в Министерство образования и науки Российской Федерации заявление с приложением следующих документов:

- копии учредительных документов, а также документы, которые содержат

¹ Косова О.Н. Особенности международного усыновления. Законность. – 2011. - №3. – С. 21.

сведения об организационной структуре и сотрудниках иностранной государственной организации;

- копию лицензии, выданной компетентным органом иностранного государства на срок не менее 1 года и подтверждающей её полномочия по осуществлению деятельности по усыновлению детей;

- решение руководящего органа иностранной государственной организации о создании своего представительства на территории Российской Федерации;

- документ, определяющий статус, задачи и функции иностранной государственной организации;

- перечень услуг, предоставляемых иностранной государственной организацией кандидатам в усыновители, с указанием их стоимости;

- документ, подтверждающий обязательства иностранной государственной организации соблюдать требования законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности по усыновлению детей, осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновлённых детей и представлять соответствующие отчеты и информацию в установленном законом порядке;

- доверенность, выданная уполномоченному лицу иностранной государственной организацией, на подачу документов о получении разрешения на открытие представительства и на получение указанного разрешения.

Все представленные документы должны быть легализованы и переведены на русский язык, перевод должен быть заверен в установленном порядке.¹ Министерство образования и науки Российской Федерации вправе дополнительно

¹ Чашкова С.Ю. Теория и практика международного усыновления. // Семейное и жилищное право. – 2012. – № 5. – С. 12.

запрашивать подлинные экземпляры учредительных документов иностранных организаций, информацию иностранных организаций и компетентных органов государства о деятельности этих организаций, а также законодательные акты в области защиты прав и интересов детей государства местонахождении иностранных организаций.

Представительство иностранной организации вправе оказывать содействие в усыновлении гражданам государства местонахождения этой иностранной организации, гражданам других государств и лицам без гражданства, которые постоянно проживают на территории государства местонахождения этой иностранной организации. В установленном законом порядке иностранная организация по международному усыновлению: представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или в Министерство образования и науки Российской Федерации документы кандидатов в усыновители для подбора ребёнка на усыновление, а также в суд для усыновления. Также организация получает на основании заявления кандидатов в усыновители информацию о ребёнке, которую она не вправе передавать третьим лицам, если получена она с целью предоставления конкретному иностранному гражданину, а также использовать её каким - либо иным способом. Данные иностранные организации по международному усыновлению составляют приглашения и оказывают визовую поддержку кандидатам в усыновители; организуют приём и размещение кандидатов в усыновители, оказывают им необходимую помощь в оформлении усыновления.¹ Данные организации должны участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении дел об усыновлении, получать решения суда об усыновлении, а также оказывать содействие усыновителям в оформлении свидетельства о рождении ребёнка и его паспорта для выезда за пределы Российской Федерации. Также организации по _____

¹ Князьков А.С. Общая теория права. / А.С. Князьков. Курс лекций. – Томск. –2011. – С. 124.

международному усыновлению могут осуществлять на территории Российской Федерации иную деятельность по представлению интересов кандидатов в усыновители, а также усыновителей, не запрещённую законодательством Российской Федерации.

Организация по проведению международного усыновления должна возглавляться лицами с высокими этическими и моральными качествами и пригодными по своему образованию и опыту работы к деятельности в области международного усыновления. Ведь данные организации это та структура, с которой постоянно имеют дело иностранные усыновители в длительном и сложном процессе усыновления ребёнка и успешное усыновление во многом зависит от того, насколько профессионально, добросовестно и грамотно работают сотрудники данной организации, выполняя свои обязанности.¹

Сотрудники представительства иностранной организации для осуществления своей деятельности от имени организации на территории субъекта Российской Федерации должны предоставить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации следующие документы:

- копию соответствующего разрешения Министерства образования и науки Российской Федерации, заверенную в установленном законом порядке;
- удостоверение сотрудника представительства;
- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность сотрудника представительства;
- письмо руководителя представительства о намерении осуществлять деятельность по усыновлению детей на территории субъекта Российской Федерации

¹ Завражнов В. А. Усыновление иностранцами детей – граждан Российской Федерации. // Российская юстиция. – 2014. – № 3. – С. 24-30.

Федерации и наделении сотрудника указанного представительства полномочиями по осуществлению деятельности по усыновлению детей на территории субъекта Российской Федерации.

В марте 2000 года Правительством Российской Федерации были приняты постановления, которые запрещают посредническую деятельность по усыновлению детей иностранными гражданами. Федеральные органы исполнительной власти проводят плановые проверки деятельности иностранных организаций, которые занимаются вопросами усыновления.

Решение об аккредитации иностранной организации принимает Министерство образования и науки Российской Федерации по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством Внутренних дел Российской Федерации и Министерством труда и социального развития Российской Федерации. Данные Федеральные органы исполнительной власти проводят проверку деятельности иностранных организаций в пределах своей компетенции.¹

Согласно статье 32 Конвенции недопустимо получение платы родителями и иными лицами, которые дают согласие на усыновление ребёнка, а также самим ребёнком, дающим согласие на своё усыновление. Разрешается лишь оплата необходимых издержек и расходов, включая гонорары лиц, которые участвуют в установлении усыновления, если данный гонорар должен выплачиваться по закону.

Когда иностранной организации по проведению международного усыновления выдаётся разрешение по размещению её на территории Российской Федерации, должна быть проведена обязательная регистрация данного представительства в Государственной регистрационной палате Министерства

¹ Ситкова О.Ю. Досудебная подготовка материалов, необходимых для установления международного усыновления. М.: РПА МЮ РФ. – 2005. – С. 12.

юстиции Российской Федерации, где информация о нём будет внесена в реестр и будет выдано соответствующее свидетельство. Выданное свидетельство представляется в Министерство образования и науки Российской Федерации и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого будет осуществляться деятельность иностранной организации по международному усыновлению.

Сотрудниками иностранных организаций по международному усыновлению не могут быть работники воспитательных, образовательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения, должностные лица и работники органов и организаций Российской Федерации, осуществляющие работу по усыновлению детей, а также их супруги и близкие родственники обоих супругов.¹

Приостановление или прекращение действия разрешений на проведение деятельности по международному усыновлению иностранными организациями на территории Российской Федерации не освобождает от выполнения принятых обязательств по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновлённых детей и по представлению соответствующих отчетов и информации в установленном порядке. Иностранная организация, в отношении которой принимается решение о прекращении её деятельности вправе обратиться в Министерство образования и науки Российской Федерации для повторного рассмотрения вопроса о выдаче разрешения, но не ранее 12 месяцев с даты принятия решения о прекращении её деятельности. При получении решения о приостановлении или прекращении действия разрешения на осуществление деятельности по международному усыновлению, иностранная организация на территории Российской Федерации обязана прекратить свою деятельность.

¹ Федосеева Г.Ю. Взгляд на проблему международного усыновления с точки зрения международного частного права. – 2006. – № 2. – С. 380.

Представительства соответствующих иностранных организаций обязаны в недельный срок сообщать в Министерство образования и науки Российской Федерации, а также в органы исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации сведения об изменении местонахождения, номера телефона, персонального состава сотрудников представительства, изменениях в отношении действующей лицензии или же иного документа, подтверждающего полномочия соответствующей иностранной организации по осуществлению деятельности по усыновлению, сведения о реорганизации или ликвидации этой иностранной организации, а также о любых других изменениях, влияющих на осуществление деятельности по усыновлению детей.

Министерство образования и науки Российской Федерации в течение 15 рабочих дней с даты получения от представительства соответствующей иностранной организации сведений о приёме на работу новых сотрудников представительства направляет указанные сведения в Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое осуществляет проверку указанных сведений на предмет достоверности представленной информации и соблюдения сотрудниками представительства законодательства Российской Федерации и информирует о результатах проверки Министерство образования и науки Российской Федерации.

Кроме того представительства данных иностранных организаций представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации отчеты об условиях жизни и воспитания детей в семьях иностранных усыновителей, которые подготавливаются компетентным органом государства, на территории которого проживает усыновлённый ребенок. В данных отчётах должны быть отражены сведения о состоянии здоровья усыновлённого ребёнка, его обучении, эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в усыновлённой семье, а также должны быть приложены фотографии усыновлённой семьи вместе с усыновлённым ребёнком на момент составления отчетов для достоверности. Первое детальное рассмотрение условий жизни усыновлённого ребёнка производится через 2 месяца с даты вступления в

законную силу решения суда об усыновлении ребёнка иностранными гражданами, отчёт об условиях жизни и воспитания усыновлённого ребёнка представляется не позднее завершения 4-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка. Второе рассмотрение условий жизни и воспитания усыновлённого ребёнка производится по завершению 5 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка, отчет представляется не позднее завершения 7-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка. Третье рассмотрение условий жизни и воспитания ребёнка производится через 11 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка, отчёт представляется не позднее завершения 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка. Четвёртое рассмотрение условий жизни и воспитания ребёнка производится через 23 месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка, отчёт представляется не позднее окончания 25-го месяца. Пятое рассмотрение условий жизни и воспитания усыновлённого ребёнка производится через 35 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребёнка, отчёт представляется не позднее окончания 37-го месяца. По истечении 3 лет с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка и до его совершеннолетия рассмотрение условий жизни и воспитания усыновлённого ребёнка производится по истечении 23 месяцев с даты составления предыдущего отчета об условиях жизни и воспитания ребёнка.¹

Отчёты об условиях жизни и воспитания усыновлённых детей представляются на государственном языке соответствующего иностранного государства, где проживает усыновлённый ребёнок со своими усыновителями.

¹ Семиитова Л.В. Чужие дети станут родными. // Закон. – 2004. – №4. – С. 13.

Можно сделать вывод о том, что за ранними этапами нахождения усыновлённого ребёнка в семье иностранных усыновителей ведётся тщательное

наблюдение, далее, наблюдение проводится реже, но систематически, чтобы интересы усыновлённого ребёнка всегда поддерживались в должной мере.

Представляемые отчёты об условиях жизни и воспитания усыновлённых детей должны быть легализованы в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации и иностранного государства, граждане которого усыновили ребёнка из России. Также отчёты должны быть переведены на русский язык. При этом перевод либо подпись переводчика удостоверяются в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства усыновителей либо нотариусом на территории Российской Федерации.

Не позднее чем через 1 месяц с даты постановки усыновлённого ребёнка на учёт в консульском учреждении Российской Федерации, иностранные организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации справку о постановке на учёт в консульском учреждении Российской Федерации или копию паспорта усыновлённого ребёнка с отметкой о его постановке на учёт в консульском учреждении Российской Федерации.

Представительства соответствующих иностранных организаций представляют в Министерство образования и науки Российской Федерации: отчёт о своей деятельности по усыновлению; информацию об отмене усыновления или о переустройстве усыновлённого ребёнка в другую семью, об изменении гражданского статуса или семейного положения иностранных усыновителей, о гибели усыновлённого ребёнка, насилии над усыновлённым ребёнком, жестоком обращении с ним, других действиях, повлекших причинение вреда жизни и здоровью усыновлённого ребёнка. Данная информация представляется в Министерство образования и науки Российской Федерации и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 5 рабочих дней со дня, когда об этом стало известно иностранной организации или её представительству, но не

позднее месяца со дня случившегося или со дня установления компетентными органами государства, на территории которого проживает усыновлённый ребёнок, факта насилия над усыновлённым ребёнком, жестокого обращения с ним. По запросу Министерства образования и науки Российской Федерации иностранная организация предоставляет копии договоров, заключённых соответствующей иностранной организацией с компетентными органами государства местонахождения этой иностранной организации, осуществляющими подготовку заключений об условиях жизни кандидатов в усыновители и о возможности быть усыновителями и принимающими на себя обязательства по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновлённых детей, по подготовке и предоставлению в эту иностранную организацию соответствующих отчётов и информации о детях.¹

Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью представительств соответствующих иностранных организаций, при осуществлении которого учитываются: наличие или отсутствие негативной информации о деятельности соответствующей иностранной организации либо её представительства, полученной от федеральных органов исполнительной власти, иных заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, компетентных органов иностранных государств, организаций, граждан; соблюдение соответствующей иностранной организацией и ее представительством обязательств по осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновлённых детей по представлению соответствующих отчётов и информации, а также по осуществлению контроля за постановкой в установленном порядке усыновлённого ребёнка на учёт в _____

¹ Домбровский Е.И. Усыновление и опека по действующему закону и проекту Кодекса законов о браке, семье и опеке // Сборник статей и материалов по брачному и семейному праву. – М. – 2008. – С. 59.

консульском учреждении Российской Федерации; соблюдение представительством иностранной организации порядка ведения и представления документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации; устранение

представительством иностранной организации ранее выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в его деятельности.

Основными формами осуществления контроля за деятельностью представительств соответствующих иностранных организаций являются мониторинг и проверка. Мониторинг включает в себя сбор, учет, обработку и анализ информации, поступающей в Министерство образования и науки Российской Федерации от федеральных органов исполнительной власти, иных заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, компетентных органов иностранных государств, организаций, в том числе представительств, и от граждан, о деятельности представительств соответствующих иностранных организаций, в том числе: об отмене усыновления или о переустройстве детей в другую семью; о нарушении прав и законных интересов усыновлённого ребёнка, о гибели усыновлённых детей, насилии над усыновлёнными детьми; о случаях нарушения соответствующей иностранной организацией или её представительством, а также их сотрудниками законодательства Российской Федерации в области усыновления детей.

Проверка деятельности представительства иностранной организации осуществляется путем выезда проверяющих лиц по месту нахождения или осуществления деятельности представительства этой иностранной организации. Порядок и периодичность осуществления проверок определяются Министерством образования и науки Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: в течение 5 рабочих дней со дня поступления соответствующей информации информируют Министерство образования и науки Российской Федерации о случаях нарушения иностранной организацией или её представительством законодательства Российской Федерации в области усыновления детей, а также об отмене усыновления или о переустройстве детей в другую семью, о гибели усыновлённых детей, насилии над усыновлёнными детьми, жестоком обращении с ними. Ежегодно в порядке,

устанавливаемом Министерством образования и науки Российской Федерации, представляют в Министерство информацию о работе представительств соответствующих иностранных организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению детей на территории субъекта Российской Федерации, а также иную информацию о деятельности представительств этих иностранных организаций по усыновлению детей на его территории.

Министерство юстиции Российской Федерации в письменной форме информирует Министерство образования и науки Российской Федерации об исключении представительства иностранной некоммерческой организации из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, хочется заметить, что усыновление иностранными гражданами детей из Российской Федерации является достаточно сложным юридическим актом,

которое устанавливается решением суда, вынесенного по желанию иностранного гражданина, желающего принять ребёнка из Российской Федерации в свою семью, с соблюдением законодательно закреплённых условий и порядка вынесения такого решения. Иностранное усыновление порождает определённые правовые последствия, возникают взаимные права и обязанности между усыновителями и усыновлёнными детьми, прекращаются правоотношения между усыновлённым ребёнком и его биологическими родителями.

Международное усыновление помогает устроить в семьи детей, которых не усыновили граждане Российской Федерации, тем самым помогая решить глобальную проблему по большому числу детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Но нам кажется, нельзя полностью полагаться на международное усыновление. Приоритетным все же должно оставаться усыновление российскими гражданами, поскольку в этом случае, ребёнок остаётся в привычной для себя среде, он более защищён со стороны государства, которое может непосредственно контролировать данный процесс. Данная позиция отражена также в Конвенции о правах ребёнка, которая определяет, что усыновление в другой стране может рассматриваться лишь в качестве альтернативного способа ухода за ребёнком.

Ратификация Гаагской конвенции 1993 года Российской Федерацией позволила бы использовать единые стандарты и правила международного характера в отношении усыновления детей из российской Федерации иностранными гражданами, что помогло бы избежать большого количества коллизий и противоречий.

Для охраны прав и интересов детей, усыновлённых иностранными гражданами утверждены правила по передачи детей на усыновление, создана межведомственная комиссия по вопросам усыновления иностранными гражданами детей из Российской Федерации, на территории иностранных государств действуют органы, которые ведут контроль за иностранными усыновителями, где проживает ребёнок.

Мы считаем, что необходимо более тщательно регулировать вопросы международного усыновления, установить обязательную проверку психического состояния усыновителей, подвергнуть их более продуманной и контролируемой со стороны компетентных государственных органов проверке.

Также необходимо устранить денежный характер процедуры усыновления, поскольку в результате коррупции среди работников детских домов интересы детей находятся под угрозой и не могут быть соблюдены полностью.

При этом, на наш взгляд, нужно внести изменения в пункт 1 статьи 165 Семейного Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой усыновление иностранными гражданами происходит в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель, так как нормы данной статьи не способствуют защите прав российских детей. Разумнее было бы проводить процедуру усыновления в соответствии с законодательством той страны, в которой проживает усыновляемый ребёнок, так как интересы детей являются приоритетными.

Для развития усыновления детей гражданами внутри страны очень важно создать возможности для усыновления детей российскими гражданами. При этом необходимо не только закрепить данное положение на законодательном уровне, но реализовать на практике: увеличение единовременной компенсации усыновителям, комплекс мер, включающих возможно регулярную материальную и психическую помощь усыновителям и усыновлённым. При применении таких мер со стороны государства начнёт развиваться усыновление внутри страны.

При усыновлении иностранными гражданами детей из Российской Федерации проблемой является то, что не редки случаи жестокого обращения с ребёнком. Данную проблему можно решить более тщательной проверкой биографии кандидатов в усыновители, проведение психологических тестирований, а также установление временного периода нахождения ребёнка из Российской Федерации в семье иностранных граждан. Далее после этого временного нахождения ребёнка в семье, следует обязательно узнать мнение ребёнка о семье, узнать нравится ли она

ему, как он себя чувствует в ней, даже если ребёнок не достигнул возраста, с которого требуется согласие на усыновление.

Также считаем справедливым ужесточения мер ответственности иностранных усыновителей, которые жестоко обращались с ребёнком, и думаем правильно при прекращении усыновления по вине усыновителей обязательную выплату алиментов бывшему усыновлённому ребёнку в увеличенном размере до достижения ребёнка совершеннолетия.

Не смотря на долгое существование института усыновления, международное усыновление всё же имеет пробелы, которые необходимо восполнить. Решение данных проблем является важной задачей, так как затрагивает права и интересы не только усыновлённых детей, но и государства, так как защита прав и интересов ребёнка является одной из главных задач.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 9. – Ст. 851.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета. – 1995. – 5 апреля.
3. Конвенция о правах ребёнка. Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1990. – №45.
4. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. Ратифицирована Федеральным законом от 4 августа 1994 г. №16-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №15. – Ст.1684; 1995. – №17. – Ст.1472.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 20. – Ст. 2143.
6. Протокол от 28 марта 1997 г. к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. Ратифицирован Федеральным законом от 8 октября 2000 г. №124-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – №41. – Ст.4036.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая / Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №32. – Ст.3301.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья / Федеральный закон от 26 ноября 2001 г. №146-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 28 ноября. – №233.

10. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. №138-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 20 ноября. – №220.

11. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – №22. – Ст.2031.

12. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. – 2001. – 20 апреля

13. Федеральный закон от 20 июля 1998 г. №116-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – №31. – Ст.3802.

14. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. №143-ФЗ РФ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – №7. – Ст.5340.

15. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №52.

16. Закон РФ от 15 июня 1993 г. №5252-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места постоянного пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Верховного Совета РФ. – 1993. – №32. – Ст.1227.

17. Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №21. – Ст.2460.

18. Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. №654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №46. – Ст.4801.

19. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2002 г. №217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и

осуществлении контроля за его формированием и использованием» // Российская газета. – 2002. – 13 апреля. – №67.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. №125 «О детском доме семейного типа» // Российская газета. – 2001. – 30 марта. – №63.

21. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. №275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществлении контроля за условиями их жизни в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – №15. – Ст.1590.

22. Постановление Правительства РФ от 17 июня 1996 г. №829 «О приемной семье» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №31. – Ст.3721.

23. Постановление Правительства РФ от 1 мая 1996 г. №542 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №19. – Ст.2304.

2. Литература

24. Антокольская, М.В. Семейное право. Учебник. / М.В. Антокольская. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2015. – 356 с.

25. Ануфриева, Л.П. Соотношение международного публичного и международного частного права (сравнительное исследование правовых категорий) / Л.П. Ануфриева. – М.: Юрист, 2004. – 278 с.

26. Ануфриева, Л.П. Международное частное право: В 3-х томах. Том 2. Особенная часть: Учебник / Л.П. Ануфриева, М.Н. Кузнецов, М.М. Богуславский. – М.: Издательство «БЕК», 2000. – 649 с.

27. Арутян, Г.В. Правовое регулирование усыновления в Российской Федерации / Г.В. Арутян // Гражданин и право. – 2012. – №3. – С. 15 – 17.
28. Батычко, В.Т. Международное частное право. Курс лекций / В.Т. Батычко. – Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2011. – 140 с.
29. Беспалов, Ю.Ф. Средства судебной защиты гражданских прав ребёнка / Ю.Ф. Беспалов // Российская юстиция. – 2003. – № 5. – С. 28 – 29.
30. Беспалов, Ю.Ф. Судебная защита семейных прав и интересов / Ю.Ф. Беспалов // Российская юстиция. – 2000. – №13. – С. 48 – 52.
31. Вельяминов, Г.М. Международное экономическое право и процесс (Академический курс): Учебник / Г.М. Вельяминов. – М.: «Волтерс Клувер», 2004. – С. 89.
32. Гетьман – Павлова, И.В. Международное частное право. Учебник для магистров. / И.В. Гетьман – Павлова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013. – 959 с.
33. Дзугаева, А.З. Усыновление детей в Российской Федерации / А.З. Дзугаева // Юридический мир. – 2004. – № 3. – С. 54 – 62.
34. Дриль, Л.Д. Основные правила усыновления детей иностранными гражданами / Л.Д. Дриль. – 2-изд. перераб. и доп. – М.: Норма, 2011. – 471 с.
35. Дюжева, О.К. Проблемы законодательства о международном усыновлении / О.К. Дюжева // Государство и право. – 2013. – № 7. – С. 47 – 57.
36. Ермаков, А.В. Защита прав детей, усыновлённых иностранными гражданами: организационно-правовой аспект / А.В. Ермаков // Российский следователь. – 2006. – № 7. – С. 17-25.
37. Завражнов, В.А. Усыновление иностранцами детей – граждан Российской Федерации / В.А. Завражнов // Российская юстиция. – 2014. – № 3. – С. 24-30.
38. Загоровский, А. И. Курс семейного права / А.И. Загоровский. – М.: Зерцало, 2013. – 398 с.
39. Князьков, А.С. Общая теория права / А.С. Князьков. – Томск: Аграф – пресс, 2011. – 296 с.

40. Корнеева, И.Л. Семейное право Российской Федерации: учеб. пособие. / И.Л. Корнеева. – М.: Юрист, 2015. – 414 с.
41. Королёв, Ю.А. Семья как субъект права / Ю.А. Королёв // Журнал Российского Права. – 2010. – № 10. – С. 61–67 с.
42. Косова, О.Н. Особенности международного усыновления / О.Н. Косова // Законность. – 2011. – №3. – С. 21 – 26 с.
43. Косова, О.Ю. Семейное и наследственное право России: учебное пособие. / О.Ю. Косова – М.: Статут, 2011. – 672 с.
44. Кустова, В.В. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве / В.В. Кустова // Журнал российского права. – 2002. – №7. – С. 81– 89.
45. Летова, Н. В. Новое в усыновлении / Н.В. Летова // Закон. – 2014. № 10. – С. 56 – 60.
46. Матвеева, Н.В. Усыновление российских детей иностранными лицами: система и стадии / Н.В. Матвеева // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2013. – № 4. – С. 30 – 41.
47. Минеева, И.Н. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами / И.Н. Минеева, М.А Панфилов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2014. – 514 с.
48. Михеева, Л.Ю. Опекa и попечительство: Теория и практика / Л.Ю. Михеева; под ред. Р.П. Мананковой. – М.: Норма, 2004. – 287 с.
49. Муратова, С.А. Семейное право: учебное пособие. Нормативные акты. / С.А. Муратова – М.: Юриспруденция, 2014. – 563 с.
50. Нечаева, Л.М. Курс лекций по семейному праву / Л.М. Нечаева – М.: ЮристЪ. – 2009. – 273 с.
51. Низамиева, О.Н. Семейное право / О.Н. Низамиева, Г.А. Сафина. – СПб: Питер, 2007. – 263 с.
52. Подзоров, С.А. Семейное законодательство. / С.А. Подзоров. – М.: Приор, 2013. – 314 с.

53. Пчелинцева, Л. М. Семейное право России / Л.М. Пчелинцева. – 4-е изд. перераб. и доп. – М.: Норма, 2011. – 813 с..
54. Рабец, А.М. Семейное право: Курс лекций. / А.М. Рабец. – Белгород: Норма, 2008. – 126 с.
55. Рыбинская, Е.Л. Права ребёнка: Основные международные документы / Е.Л. Рыбинская. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Дом, 2014. – 213 с.
56. Рязанцев, С.В. Эмиграция детей из России через канал международного усыновления. Миграционное право / С.В. Рязанцев. – М.: Норма, 2008. – 457 с.
57. Семиитова, Л.В. Чужие дети станут родными. / Л.В. Семиитова // Закон. – 2004. – №4. – С. 13 – 19 с.
58. Ситкова, О.Ю. Досудебная подготовка материалов, необходимых для установления международного усыновления / О.Ю. Ситкова. – М.: РПА МЮ РФ, 2005. – 128 с.
59. Тарусина, Н. Н. Семейное право. Учебное пособие / Н.Н. Тарусина. – М.: Проспект, 2011. – 745 с.
60. Федосеева, Г.Ю. Взгляд на проблему международного усыновления с точки зрения международного частного права / Г.Ю. Федосеева. М: Норма, 2006. – 513 с.
61. Чашкова, С.Ю. Теория и практика международного усыновления / С.Ю. Чашкова // Семейное и жилищное право. – 2008. – № 5. – С. 13 – 17.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

Квалификационная работа выполнена

Студентом (кой) Ивановой Дарьей Сергеевной

Институт Юридический

Кафедра «Гражданское право и гражданское судопроизводство»

Группа Ю-452

Направление подготовки /специальность 40.03.01.62 бакалавр «Юриспруденция»

Руководитель Алексеев Андрей Анатольевич, доцент кафедры, доцент, к.ю.н.

Тема: Усыновление (удочерение) российских детей иностранными гражданами

Работа проверена на заимствование¹. Оценка оригинальности работы 61,42 %.

Характеристика работы студента(ки) в период подготовки ВКР ² : При написании работы студент проявил достаточную степень самостоятельности и организованности. График выполнения ВКР соблюдался.

Отмеченные достоинства ³ : Институт усыновления рассмотрен с учетом особенностей правового статуса иностранных граждан. Исследовано множество отечественных и международных источников, в том числе конвенций, международных соглашений и договоров. Достаточно подробно изучен вопрос о соотношении отечественных и зарубежных правовых норм (Германии, Италии, Швейцарии и т.д.), затрагивающих процедуру усыновления, а также особенности коллизионного регулирования. Изучен статус органов и организаций,

¹К отзыву прилагается отчет о проверке на заимствования с оценкой оригинальности работы, который формируется в личном кабинете сотрудника в ИАС «Универис».

² Указываются степень самостоятельности, проявленная обучающимся при выполнении ВКР, умение организовать свой труд, соблюдение календарного графика и т.д.

³ Указываются наличие публикаций, выступлений на конференциях, оригинальность принятых решений и т.д.

уполномоченных иностранными государствами на усыновление детей и действующих на территории Российской Федерации.

Особенно следует отметить рассмотренные автором вопросы, связанные с приобретением гражданства усыновленными детьми, а также отменой усыновления в отношении иностранных граждан. Кроме того, были выявлены различные ошибки судов, допущенные при рассмотрении гражданских дел об усыновлении (например, отсутствие анализа зарубежного законодательства при усыновлении детей иностранцами). В работе приводится ряд примеров, послуживших основой для принятия Федерального закона от 28 декабря 2012 года № 272 - ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основных прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», а также некоторые проблемы, вызванные им.

Отмеченные недостатки: Слабое в некоторых случаях освещение материалов судебной практики, относящихся к выбранной теме.

Заключение ⁴ В целом представленная работа оценивается на «отлично».
Студент Иванова Дарья Сергеевна образовательную программу согласно п. V образовательного стандарта освоил и заслуживает присвоения квалификации «бакалавр» по направлению «юриспруденция».

Руководитель _____ 20__ г.

С отзывом руководителя ВКР ознакомлен.

Студент _____ / _____ / Дата « ____ » _____ 20__ г.
подпись И.О. Фамилия

⁴ Указываются степень освоения студентом образовательной программы согласно п. V образовательного стандарта, оценка работы и рекомендации о присвоении выпускнику соответствующей квалификации.

Информация о документе:**Имя документа:** Иванова Ю-452 Усыновление (удочерение) российских детей иностранными гражданами**Дата проверки:** 16.06.2017 09:07**Модули поиска:** Интернет (Антиплагиат), Диссертации и авторефераты РГБ, Южно-Уральский государственный университет, Кольцо вузов, Цитирования**Текстовые
статистики:****Индекс читаемости:** сложный**Неизвестные слова:** в пределах нормы**Макс. длина слова:** в пределах нормы**Большие слова:** в пределах нормы

Тип отчета:

Улучшенный

[О типах отчетов](#)

Источник	Ссылка на источник
[1] Пишем работы на 5+ :...	http://biblo-ok.ru/warm-ok/Pravo/243584.php
[2] Постановление Правит...	http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151098/
[3] Бородич, Ксения Юрье...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002749000/rsl01002749...
[4] Постановление Правит...	http://base.garant.ru/190175/
[5] О деятельности орган...	http://www.bestpravo.ru/federalnoje/dg-praktika/r9p.htm
[6] Постановление Правит...	http://base.garant.ru/190175/#2
[7] Скачать/bestref-1590...	http://bestreferat.ru/archives/88/bestref-159088.zip
[8] Источник 8	http://www.esstu.ru/uportal/document/download.htm?documentId...
[9] Пчелинцева Л	http://lawdiss.org.ua/books/a1897.doc.html
[10] fAC.doc	http://www.oimsla.edu.ru/files/science_works/fAC.doc
[11] Бородич, Ксения Юрье...	http://lawbook.org.ua/aa/12.00.03/2016/02/06/050544047.doc.h...
[12] Дзугаева, Алла Зауро...	http://dlib.rsl.ru/rsl01003000000/rsl01003305000/rsl01003305...
[13] Князева, Елена Юльев...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002977000/rsl01002977...
[14] Батурина, Наталия Иг...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002751000/rsl01002751...
[15] Рязанцев, Владимир В...	http://dlib.rsl.ru/rsl01000000000/rsl01000324000/rsl01000324...
[16] диплом усыновление.d...	
[17] Правовое регулирован...	http://refwin.ru/1015588309.html#4
[18] Абрамова, Светлана А...	http://dlib.rsl.ru/rsl01004000000/rsl01004099000/rsl01004099...

[19] Петухова, Эльвира Ал...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002634000/rsl01002634...
[20] Правовое регулирован...	http://www.rosdiplom.ru/library/prosmotr.aspx?id=125826
[21] Краткий текст	https://istina.msu.ru/media/publications/book/194/eba/562413...
[22] реферат : Правово...	http://twidler.ru/referat/gosudarstvo-i-pravo/pravovoe-regul...
[23] Прудникова, Лариса Б...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002623000/rsl01002623...
[24] реферат : Правово...	http://twidler.ru/referat/gosudarstvo-i-pravo/pravovoe-regul...
[25] Терещенко, Елена Эрн...	http://dlib.rsl.ru/rsl01003000000/rsl01003296000/rsl01003296...
[26] Кепова, Наталия Григ...	http://dlib.rsl.ru/rsl01005000000/rsl01005459000/rsl01005459...
[27] Абраменко, Галина Ив...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002619000/rsl01002619...
[28] 1636 Елабуга граждан...	
[29] Шерстнева, Надежда С...	http://dlib.rsl.ru/rsl01003000000/rsl01003392000/rsl01003392...
[30] Пухарт, Александр Ас...	http://dlib.rsl.ru/rsl01006000000/rsl01006764000/rsl01006764...
[31] Алиева, Зульфижат Зу...	http://dlib.rsl.ru/rsl01003000000/rsl01003311000/rsl01003311...
[32] Гришин, Александр Ва...	http://dlib.rsl.ru/rsl01004000000/rsl01004887000/rsl01004887...
[33] Проблемы международн...	http://www.pandia.ru/text/78/117/15724.php
[34] Вершинина, Галина Ил...	http://dlib.rsl.ru/rsl01003000000/rsl01003321000/rsl01003321...
[35] Ситкова, Ольга Юрьев...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002617000/rsl01002617...
[36] В СЛУЧАЕ УСЫНОВЛЕНИЯ...	http://www.businesspravo.ru:80/Docum/DocumShow_DocumID_1510
[37] Источник 37	
[38] Летова, Наталия Вале...	http://dlib.rsl.ru/rsl01002000000/rsl01002624000/rsl01002624...
[39] Червинская, Анастаси...	http://dlib.rsl.ru/rsl01006000000/rsl01006724000/rsl01006724...
[40] Таблица поправок, ре...	http://asozd2.duma.gov.ru/work/dz.nsf/ByID/E5E4E903E93195BD4...
[41] Голикова, Светлана В...	http://dlib.rsl.ru/rsl01005000000/rsl01005465000/rsl01005465...
[42] 1.2. Место и роль п...	http://www.allpravo.ru/diploma/doc33p0/instrum5290/item5293....
[43] f50A.pdf	http://www.oimsla.edu.ru/files/science_works/f50A.pdf
[44] ДИССЕРТАЦИЯ 1.doc	

[45] 12103_5003_9614be41....	
[46] работа Береговая Чел...	
[47] работа Береговая Чел...	
[48] Логинова ИВ 11-зГБ-С...	
[49] Оспанов.doc	
[50] ДиссертацияМурашкина...	
[51] диссертация.docx	
[52] Паклина, Диплом, МН-...	
[53] 2013_Каримова_ АР_03...	
[54] дис4.doc	
[55] Дипломы_2015.rar/Дип...	
[56] ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ	

Оригинальные
 блоки: 59.13%
 Заимствованные
 блоки: 38.58%
 Заимствование из "белых"
 источников: 2.29%
 Итоговая оценка
 оригинальности: **61.42%**