

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Гражданское право и гражданское судопроизводство»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ (Г.С. Демидова)
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
СДЕЛКИ С ИМУЩЕСТВОМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ЮУрГУ – 40.03.01. 2017.476 Ю

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
доцент, к. ю. н.
_____ (С.Б. Полич)
_____ 2017 г.

Автор выпускной квалификационной
работы
студент группы Ю-476
_____ (Р.А. Томарев)
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
доцент, к.ю.н.
_____ (А.А. Алексеев)
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Томарев Р.А. «Сделки с имуществом несовершеннолетних».

ЮУрГУ, Ю – 476, 85 с., библиограф. список – 38 наим.

Выпускная квалификационная работа выполнена с целью рассмотрения особенностей совершения сделок с имуществом несовершеннолетних.

Для достижения поставленной цели в квалификационной работе рассмотрена характеристика гражданско-правового статуса несовершеннолетних в Российской Федерации, проанализированы нормативно-правовые акты, устанавливающие особый правовой режим имущества несовершеннолетних, охарактеризован порядок управления имуществом несовершеннолетних, исследованы правовые основы защиты имущества несовершеннолетних. Также детально рассмотрено предварительное разрешение органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом подопечных как особенность совершения сделок с имуществом несовершеннолетних.

Научной новизной выпускной квалификационной работы является выявление особенностей получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних.

Результаты исследования могут найти применение в работе юристов, специализирующихся на изучении имущественных прав несовершеннолетних и их защите.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
Глава 1. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. Несовершеннолетний как субъект гражданских правоотношений	8
1.2. Имущественные права несовершеннолетних	19
Глава 2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
2.1. Порядок управления имуществом несовершеннолетних	30
2.2. Правовые основы защиты имущества несовершеннолетних	36
Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СДЕЛОК С ИМУЩЕСТВОМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
3.1. Предварительное разрешение органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних...	57
3.2. Особенности получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	76
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	82
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	87

ВВЕДЕНИЕ

В современной России, как и в мировом сообществе в целом, круг общественных отношений, в которые вовлекаются несовершеннолетние, растет численно и усложняется качественно, становясь все более многообразным.

Их социальное положение в несколько раз тяжелее положения взрослого населения в результате специфики их возрастных особенностей: отсутствия жизненного опыта, неумения приспособливаться к трудным жизненным ситуациям и преодолевать их без посторонней помощи, зависимости от взрослых, отсутствия профессии, специальности, квалификации.

Необходимость защиты интересов несовершеннолетних обусловлена их возрастом, который не позволяет последним в полную силу осуществлять принадлежащие им права, приводить в действие правовые средства их защиты. Согласно ст. 60 Конституции Российской Федерации, гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с восемнадцати лет. Человек до достижения восемнадцати лет и во многих случаях до более позднего возраста находится в стадии становления, формирования личности, осознания себя самостоятельным правомочным субъектом разнообразных правовых отношений.

Как позитивные, так и негативные процессы, происходящие в современном обществе, неизбежно приводят к расширению сферы общественных отношений с участием несовершеннолетних и подлежат правовой регламентации с учетом уязвленного положения несовершеннолетних. Это означает неизбежный рост массива правовых норм, регулирующих общественные отношения с участием детей как особой группы субъектов, что в свою очередь предполагает детальное рассмотрение этих норм.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные со спецификой правового положения несовершеннолетних в имущественной сфере.

Предметом исследования являются особенности совершения сделок с имуществом несовершеннолетних.

Цель и задачи исследования обусловлены актуальностью и степенью научной разработанности проблемы.

Цель исследования состоит в рассмотрении особенностей совершения сделок с имуществом несовершеннолетних.

В соответствии с указанной целью определены следующие задачи:

- охарактеризовать несовершеннолетнего как субъекта гражданских правоотношений;
- рассмотреть имущественные права несовершеннолетних;
- охарактеризовать порядок управления имуществом несовершеннолетних;
- проанализировать правовые основы защиты имущества несовершеннолетних;
- рассмотреть предварительное разрешение органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних как особенность совершения сделок с имуществом несовершеннолетних;
- выявить особенности получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектический метод познания и вытекающие из него частно-научные методы. При соблюдении в целом системного подхода применялись историко-правовой, формально-юридический, системно-структурный, сравнительно-правовой методы, что позволило наиболее полно и объективно рассмотреть различные особенности совершения сделок с имуществом несовершеннолетних, в соответствии с целью и задачами исследования.

Структура работы обусловлена предметом, целью, задачами и методологией исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Несовершеннолетний как субъект гражданских правоотношений

При исследовании гражданско-правового статуса ребенка в Российской Федерации интерес представляет юридическое понимание того, кого следует считать ребенком.

С принятием Конвенции о правах ребенка введено принципиально важное определение понятия «ребенок», под которым понимается лицо, не достигшее 18 лет, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее¹.

При составлении российского законодательства в процессе его приведения в соответствие с Конвенцией о правах ребенка 1989 г. закреплено понятие, идентичное конвенциональному: «Ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)»².

Вместе с термином «ребенок» отмечается многообразие наименований, применяемых в России к лицам, не достигшим совершеннолетия: «подростки», «несовершеннолетние», «малолетние». Каждое из определений названных категорий лиц имеет право на существование, применение и теоретическое объяснение, поскольку употребляется в законодательстве.

Для определения различий указанных определений выделяют присущие указанным категориям лиц признаки, которые являются основой для формулирования соответствующих определений.

По мнению большинства исследователей, содержательными признаками рассматриваемых терминов являются возрастной критерий и отраслевая

¹ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989). // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – № XLVI.

² Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

принадлежность отношений, в которых участвуют указанные категории детей. Е.Н. Микитова отмечает, что определяющим признаком ребенка как специального субъекта являются возрастные границы, в рамках которых он существует в данном статусе¹. И.А. Минникес при исследовании проблемы индивидуального правового регулирования выделяет возрастной критерий применительно к детям как юридически значимый в отраслях права². В.И. Абрамов, обращая внимание на приоритет возрастных параметров, определяет категорию «ребенок» («дети») как универсальную, а, в свою очередь, категории «несовершеннолетний», «малолетний», «подросток» охватываются общим понятием «ребенок» и в то же время могут служить основанием для формирования самостоятельных видов правового статуса детей³.

Термин «несовершеннолетний» обладает легальным статусом и применяется в отраслевом законодательстве. Тем не менее, у некоторых авторов существуют различные подходы к определению содержания понятия «несовершеннолетний». По мнению А.П. Солдатова указанное понятие состоит из двух понятий: «малолетний» и «подросток». При этом понятие «малолетний» употребляется в отношении детей с момента рождения до 10 лет, подростком является ребенок от 10 до 14 лет⁴.

Другого мнения придерживается О.В. Садина, которая дает следующие определения понятий «малолетний» и «подросток»: малолетний — несовершеннолетний (физическое лицо, ребенок) в возрасте до 14 лет;

¹ Микитова Е.Н. Особенности правового статуса ребенка в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 102.

² Минникес И.А. Понятие правовой персонификации (к проблеме индивидуального правового регулирования). // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2006. – № 6. – С. 40.

³ Абрамов В.И. Права ребенка в России: (теоретический аспект). / Под ред. Н.И. Матузова. – Саратов, Изд-во Саратовская государственная академия права, 2005. – С. 99.

⁴ Солдатов А.П. Гарантии и обеспечение прав в границах местного самоуправления. – Славянск-на-Кубани: СГПИ, 2008. – С. 156.

подросток — несовершеннолетний (физическое лицо, ребенок) в возрасте от 14 до 18 лет¹.

Разобрав подходы различных исследователей, можно сделать вывод, что категория «ребенок» является универсальной при определении правового статуса лиц до достижения ими 18 лет. Категории «несовершеннолетний», «малолетний», «подросток» и другие охватываются общим понятием «ребенок», однако их правовое значение состоит в том, что они позволяют более точно учесть специфику правовых возможностей ребенка.

Правовой статус ребенка является частью общего правового статуса физического лица. Исходя из этого правовой статус личности несовершеннолетнего определяется точно так же, как правовой статус любой другой личности: как совокупность принадлежащих именно несовершеннолетнему лицу прав и возлагаемых на него обязанностей.

В то же время правовой статус несовершеннолетних применительно к правовому статусу личности в целом является специальным².

По мнению А.А. Стремоухова, специальный субъект права характеризуется набором следующих признаков: это всегда представитель определенной социальной группы, которую можно классифицировать по нескольким критериям: роду деятельности, возрасту, состоянию здоровья и т. д.; ему принадлежит комплекс специальных, особых прав, именуемых правовым модусом, большинство отраслей права целенаправленно регламентирует особенности правового положения несовершеннолетних, исходя из объективных особенностей их возрастной характеристики — недостатка жизненного опыта, неумения дать адекватную оценку некоторым

¹ Садина О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. — Мытищи, 2009. — С. 5.

² Харсеева В.Л. Правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. — 2012. — № 3. — С. 14.

сложившимся явлениям общественной жизни, либо предусмотреть последствия своих действий¹.

Нормы гражданского права для осуществления прав и обязанностей, принадлежащих несовершеннолетним, устанавливают особую систему как гарантий, так и ограничений. Совокупность этих прав и обязанностей образуют специальный (гражданско-правовой) статус несовершеннолетних

Одним из ключевых понятий гражданского права является понятие субъектов права, т.е. лиц, выступающих в роли участников общественных отношений (имущественных и личных неимущественных), регулируемых данной отраслью права. В гражданском законодательстве каждый человек независимо от его возраста и состояния здоровья признается субъектом гражданского права. Таким образом, несовершеннолетний, как и любой другой гражданин, обладает правосубъектностью, то есть признается субъектом гражданских правоотношений².

Категория гражданской правосубъектности включает гражданскую правоспособность и дееспособность.

Гражданская правоспособность как один из элементов гражданской правосубъектности наступает у человека с момента рождения и прекращается смертью.

Существуют различные позиции по вопросу определения объема правоспособности несовершеннолетних по сравнению со взрослыми физическими лицами.

Согласно мнению сторонников теории «динамической правоспособности», возникновение полной правоспособности у физических лиц наступает не сразу, а с достижением совершеннолетия. М.М. Агарков определяет правоспособность как динамически развивающееся явление, она

¹ Сологуб А.Ю. Понятие «ребенок» в российском праве. // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей по материалам XVI международной научно-практической конференции 03 сентября 2012 г. – Новосибирск: СибАК, 2012. – С. 64.

² Тарасова А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – С. 78-79.

подлежит рассмотрению не в статическом виде, то есть не как общая, абстрактная предпосылка для правообладания, а в движении – как конкретная возможность стать обладателем того или иного субъективного права¹.

Исходя из утверждений данной теории была сформирована теория «специальной правоспособности», провозглашающая различный объем правоспособности у физических лиц. Так, кроме общей правоспособности, появляющейся с момента рождения, существует специальная правоспособность, возникающая одновременно с возникновением полной гражданской дееспособности².

Другого мнения придерживаются сторонники традиционной теории равной правоспособности для всех граждан РФ, которые опираясь на действующую Конституцию РФ, отмечают, что в Российской Федерации гражданская правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами. Принцип равноправия граждан заложен в Конституции РФ. Так, в соответствии со ст. 19 Конституции РФ равенство прав и свобод человека и гражданина гарантировано каждому независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств³.

Согласно ст. 17 Гражданского Кодекса Российской Федерации гражданин в возрасте до 18 лет имеет такую же правоспособность, как и совершеннолетний гражданин, т.е. равную способность (возможность) иметь гражданские права и нести обязанности⁴. При определении содержания правоспособности граждан закон обращает внимание на главное – права,

¹ Агарков М.М. Обязательство по советскому гражданскому праву. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – С. 56-57.

² Жуков В.И. Концепция ювенального права современной России. – М.: Изд-во РГСУ, 2012. – С. 125.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

примерный перечень которых установлен в ст. 18 Гражданского Кодекса РФ, где предусматривается, что гражданин имеет право на:

- обладание имуществом на праве собственности;
- наследование имущества и оставление завещания;
- занятие предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;
- самостоятельное создание юридических лиц или создание их совместно с другими гражданами и юридическими лицами;
- совершение любых сделок, не вступающих в противоречие с законом, и участие в обязательствах;
- определение места жительства;
- обладание и осуществление прав авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;
- иные имущественные и личные неимущественные права.

Следующей составляющей гражданской правосубъектности является гражданская дееспособность, которую ст. 21 Гражданского Кодекса РФ определяет как способность лица самостоятельно, собственными действиями приобретать для себя и осуществлять гражданские права, а также нести (исполнять) обязанности. Наряду с другими странами в Российской Федерации отмечается наличие так называемое постепенное нарастание дееспособности.

Так, в зависимости от возраста различают полную недееспособность (от 0 до 6 лет), дееспособность малолетних (от 6 до 14 лет) и дееспособность несовершеннолетних (от 14 до 18 лет).

В соответствии с п. 1 ст. 28 Гражданского Кодекса РФ от имени несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет (малолетних), сделки могут совершать только их родители, усыновители или опекуны.

Согласно подп. 4 п. 2 ст. 26 и п. 2 ст. 28 Гражданского Кодекса РФ как малолетние, так и несовершеннолетние имеют право на самостоятельное совершение:

- мелких бытовых сделок;
- сделок, направленных на безвозмездное получение выгоды, не требующих нотариального удостоверения либо государственной регистрации;
- сделок по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или третьим лицом с согласия законного представителя для определенной цели или для свободного распоряжения.

Под бытовыми понимаются сделки, целью совершения которых является удовлетворение обычных потребностей несовершеннолетнего: приобретение продуктов питания, обучающей литературы, тетрадей, школьных принадлежностей, игрушек, ремонт одежды или обуви и т. п. По характеру такие сделки должны соответствовать возрасту несовершеннолетнего. Устанавливая, что подобные сделки должны быть «мелкими», закон имеет в виду относительно небольшую стоимость приобретаемых несовершеннолетним вещей и иных затрат¹.

Законодателем четко определены признаки, по которым сделки следует считать направленными на безвозмездное получение выгоды. Во-первых, подлежат исключению те сделки, для которых является обязательным нотариальное удостоверение или государственная регистрация. Во-вторых, обязательным критерием является направленность сделки на получение малолетним выгоды. В-третьих, отмечается безвозмездность данных сделок, то есть исключается обязанность встречного предоставления со стороны малолетнего².

Также по смыслу п. 2 ст. 28 ГК РФ малолетнему могут быть предоставлены денежные средства или иное имущество любой ценности не только для определенной цели, но и для свободного распоряжения.

Объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет значительно шире, поскольку данная категория лиц представляет собой

¹ Букшина С.В. Мелкая бытовая сделка: понятие и осуществление несовершеннолетним. // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. – № 2. – С. 21.

² Жуков В.И. Концепция ювенального права современной России. – М.: Изд-во РГСУ, 2012. – С. 254-256.

подростков, приближающихся к совершеннолетию. Именно поэтому для эффективного осуществления их прав, обязанностей, предусмотренных гражданским законодательством, требуется помощь их законных представителей¹. При этом в п. 2 ст. 26 ГК РФ определен список прав, позволяющий подростку распоряжаться ими абсолютно самостоятельно, независимо от согласия или несогласия законных представителей на совершение сделок. К ним относятся, помимо прав, указанных в ст. 28 ГК РФ, также:

1. Право на распоряжение своим заработком, стипендией или иными доходами.

Несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет обладает правом самостоятельного распоряжения своим заработком, стипендией или иными доходами без обязательного согласия родителей (усыновителей, попечителя). Указанное право – самое существенное из входящих в объем частичной дееспособности лиц в возрасте от 14 до 18 лет. Учитывая закрепленную трудовым законодательством возможность несовершеннолетних вступать при определенных условиях в трудовые правоотношения, необходимо дать им также и возможность распоряжаться вознаграждением, полученным за труд. То же касается стипендии и иных доходов (например, доходов от предпринимательской деятельности, гонораров за использование произведений и т. п.). Исходя из смысла закона несовершеннолетний вправе распорядиться и накопленным им заработком (независимо от суммы).

2. Возможность осуществления прав автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет обладают правом на самостоятельное осуществление авторских и изобретательских прав: заключение авторских договоров с целью использования созданных ими

¹ Сапронова Н.А. Ювенальное право: учебно-методическое пособие. – Барнаул: АлтГПУ, 2016. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.altspu.ru>.

произведений, требование выдачи патента на изобретение и т.д. Полученным гонораром или иным вознаграждением несовершеннолетний распоряжается самостоятельно.

3. Право на внесение в соответствии с законом вклады в кредитные учреждения и распоряжение ими.

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут самостоятельно вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться вкладами. Указанное право несовершеннолетних, как сказано в п. 2 ст. 26 ГК РФ, осуществляется «в соответствии с законом».

4. По достижении 16 лет быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах.

При вступлении в кооператив несовершеннолетний приобретает все, в том числе имущественные, права и обязанности в этой организации и может самостоятельно их осуществлять.

Для соблюдения законного порядка совершения подростком всех других сделок, предусмотренных гражданским законодательством, необходимо выраженное в письменном виде согласие его законных представителей. Несовершеннолетний сам выражает волю в такого рода сделках и иных действиях. Согласие родителей, усыновителей или попечителя, как предусмотрено п. 1 ст. 26 ГК РФ, должно быть выражено в письменной форме. При несоблюдении этого требования сделка, совершенная несовершеннолетним, может быть признана недействительной. Однако указанные выше лица (родителями, усыновителями, попечителем) могут одобрить сделку в письменном виде в последующем¹.

По общему правилу полная дееспособность возникает по достижении 18-летнего возраста. Однако существуют законодательно предусмотренные возможности несовершеннолетнего стать полностью дееспособным до

¹ Рабец А. М. Ювенальное право Российской Федерации: учебник для магистров. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – С. 257.

достижения возраста 18 лет и, следовательно, пользоваться предусмотренными законом гражданскими правами и обязанностями во всем объеме.

Во-первых, при вступлении в порядке исключения в брак до достижения 18 лет, несовершеннолетний приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (п. 2 ст. 21 ГК РФ).

Согласно ст. 13 Семейного кодекса РФ органы местного самоуправления по месту регистрации заключения брака могут разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста 16 лет, в случае появления уважительных причин по просьбе лиц, желающих вступить в брак¹. Законами субъектов РФ планка в 16 лет может быть снижена с учетом особых обстоятельств, позволяющих вступить в брак в более раннем возрасте в определенном порядке и на определенных условиях.

Согласно п. 3 ст. 21 ГК РФ в случае расторжения брака между супругами, если один из них (оба) вступил в брак до достижения совершеннолетия, полная дееспособность за ним сохраняется. Но при признании брака недействительным сохранение полной дееспособности определяется судом.

Во-вторых, несовершеннолетний, достигший 16 лет, согласно ст. 27 ГК РФ может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителей занимается предпринимательской деятельностью и зарегистрирован в качестве предпринимателя. В таком случае происходит эмансипация несовершеннолетнего, т.е. объявление его полностью дееспособным, производимая при обязательном согласии обоих родителей, усыновителей или попечителя на основании решения органа опеки и попечительства, а при отсутствии такого согласия - по решению суда.

В состав гражданской дееспособности включается не только способность лица самостоятельно совершать сделки (сделкоспособность), а также иные правомерные юридические действия, но и деликтоспособность, то есть

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

способность самостоятельно нести ответственность за причинение вреда. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет считаются деликтоспособными, то есть сами отвечают за имущественный вред, причиненный их действиями. Однако согласно ст. 1074 ГК РФ если у несовершеннолетнего нет имущества или заработка, достаточного для возмещения вреда, вред в соответствующей части должен быть возмещен его родителями (усыновителями, попечителем), если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Таким образом, правовой статус ребенка является частью общего правового статуса физического лица.

Исходя из этого несовершеннолетний, как и любой другой гражданин, обладает правосубъектностью, то есть признается субъектом гражданских правоотношений.

Категория гражданской правосубъектности включает гражданскую правоспособность и дееспособность.

Гражданская правоспособность как один из элементов гражданской правосубъектности наступает у человека с момента рождения и прекращается смертью.

Соответственно, за несовершеннолетними признается весь объем прав, принадлежащих гражданам в соответствии с законодательством.

Другим элементом гражданской правосубъектности является гражданская дееспособность, определенная как способность лица самостоятельно, собственными действиями приобретать для себя и осуществлять гражданские права, а также нести (исполнять) обязанности.

В зависимости от возраста различают полную недееспособность (от 0 до 6 лет), дееспособность малолетних (от 6 до 14 лет) и дееспособность несовершеннолетних (от 14 до 18 лет).

1.2. Имущественные права несовершеннолетних

Конституция РФ провозглашает равные как права, так и обязанности родителей по заботе о детях и их воспитании.

Семейным кодексом РФ определены права ребенка на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. Также установлена обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей.

Для поддержания уровня жизни, необходимого для нормального физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка требуются соответствующие материальные затраты¹.

В целях создания условий жизни, необходимых для развития ребенка, Семейный Кодекс РФ предоставляет ребенку следующие имущественные права:

1. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.

Для ребёнка наиболее важной имущественной составляющей является содержание, предоставляемое родителями, лицами, их заменяющими, а также в некоторых случаях государством. Под содержанием понимают комплекс имущественных благ, требуемых для полноценной жизнедеятельности несовершеннолетнего, а также его необходимого воспитания и обучения². Согласно ст. 80 Семейного Кодекса РФ, родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В случае когда родители добросовестно исполняют свои обязанности и предоставляют ребёнку средства на содержание на добровольной основе, тогда, как правило, имущественная сфера несовершеннолетнего остаётся защищённой, даже если родители или один из них не проживают вместе с несовершеннолетним. Иначе происходит при

¹ Нечаева А.М. Семейное право: курс лекций. – М.: Юрист, 1996. – С. 176.

² Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации. – М.: Проспект, 2013. – С. 85.

уклонении родителей от выполнения своих обязанностей и отказе от предоставления содержания своим детям. Именно поэтому в настоящее время сохраняется большое практическое значение проблемы взыскания алиментов, а научная разработка института алиментирования на протяжении длительного времени остается актуальной.

По мнению А.М. Нечаевой «алименты являются источником существования ребёнка в семье, основанным на исключительно личных обязательствах по предоставлению материального содержания»¹. При определении значения алиментов в структуре имущественных прав несовершеннолетних, Ю.Ф. Беспалов приходит к выводу, что полное удовлетворение всех материальных потребностей ребёнка не может быть осуществлено при помощи алиментов в силу их природы, затраты на содержание ребёнка компенсируются лишь частично, поэтому понятие материального содержания, обеспечиваемого ребёнку обязанными лицами, имеет наиболее широкое значение, а алименты следует рассматривать как вид материального содержания. В состав содержания входит полное имущественное обеспечение потребностей ребёнка в обучении, воспитании, в питании и одежде, в дополнительных занятиях и в других необходимых средствах².

Подтверждение особо важного значения права ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи получает в связи с наличием в Уголовном Кодексе РФ статьи 157, предусматривающей уголовное наказание за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей,

¹ Нечаева А.М. Семейное право: курс лекций. – М.: Юристъ, 1996. – С. 134.

² Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации. – М.: Проспект, 2013. – С. 87-88.

достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно¹.

Данная норма находит свое активное применение в судебной практике.

Подтверждению этому служит, например, приговор мирового судьи судебного участка №3 г. Качканара от 28.04.2017.

П Р И Г О В О Р

Именем Российской Федерации

<ДАТА1>

город

<АДРЕС>

Мировой судья судебного участка <НОМЕР> <АДРЕС> судебного района <АДРЕС> <ФИО1>,

подсудимого <ФИО5>,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы уголовного дела в отношении <ФИО5>, <ДАТА3> г.р., гражданина Российской Федерации, обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.157 УК РФ,

у с т а н о в и л:

<ФИО5> совершил неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда средств на содержание несовершеннолетних детей, при следующих обстоятельствах:

<ФИО5> <ФИО7>, <ДАТА4> г.р., зарегистрированный и проживающий по адресу: <АДРЕС>, на основании судебного приказа мирового судьи судебного участка <НОМЕР> Ивановского судебного района в <АДРЕС> области по делу <НОМЕР>-275/2012 от <ДАТА5> обязан к уплате алиментов на содержание несовершеннолетней дочери - <ФИО8>, <ДАТА6> г.р., в размере 1/4 части заработка и иного дохода, начиная взыскание с <ДАТА5> и до совершеннолетия ребенка.

<ДАТА7> в отношении <ФИО5> было возбуждено исполнительное производство, которое было передано на исполнение в ОСП о ВАП по

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

<АДРЕС>. В рамках данного исполнительного производства к должнику <ФИО5> принимались неоднократные меры принудительного воздействия, направленные на исполнение решения суда. В отсутствие оснований, предусмотренных ч.2 ст.120 СК РФ, дающих право на прекращение выплат алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, а также в нарушение имущественных прав ребенка, предусмотренных ст.60 СК РФ, <ФИО5> источники своего существования, а также места своих временных работ и размеры получаемых доходов скрывал, какой-либо добровольной материальной помощи на содержание своего несовершеннолетнего ребенка не оказывал.

Постановлением мирового судьи судебного участка <НОМЕР> <АДРЕС> судебного района <АДРЕС> от <ДАТА8> <ФИО5> <ФИО7> признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде обязательных работ сроком на 50 часов, которые он отработал в полном объеме в парке культуры и отдыха им.Революции 1905 года <АДРЕС>. После вступления постановления в законную силу <ФИО5> алименты на содержание ребенка не выплачивает без уважительных причин.

Таким образом, <ФИО10>., будучи подвергнутым административному наказанию за неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда средств на содержание несовершеннолетнего ребенка, в период с <ДАТА9> по <ДАТА8>, по корыстным мотивам, умышленно совершил неоднократное деяние, выразившееся в неуплате родителем без уважительных причин в нарушение решения суда средств на содержание несовершеннолетнего ребенка - <ФИО8>, <ДАТА6> года рождения, в период с <ДАТА11> по <ДАТА12> Общая задолженность по алиментам у <ФИО5> на <ДАТА13> составила 284 105,79 руб., за период с <ДАТА11> по <ДАТА13> - 44 338,87 руб., исходя из среднемесячной заработной платы в Российской Федерации, которая по данным РОССТАТ на <ДАТА13> составила 36 195,00 рублей.

Таким образом, <ФИО5> <ФИО7> совершил преступление, предусмотренное ч.1 ст.157 УК РФ.

Действия подсудимого <ФИО5> подлежат квалификации по ч.1 ст.157 УК РФ, как неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда средств на содержание несовершеннолетних детей, если это деяние совершено неоднократно. При квалификации действий подсудимого суд руководствуется примечанием 1 к статье 157 УК РФ.

Учитывая характер и степень общественной опасности совершённого преступления, данные о личности <ФИО5>, в частности о его трудоспособности и состоянии здоровья, влияние наказания на условия жизни его семьи, суд считает обоснованным и справедливым назначить ему наказание в виде исправительных работ. Данных о том, что <ФИО5> не может отбывать указанное наказание, в материалах уголовного дела не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.296-299, 303, 304, 307-310 УПК РФ,

п р и г о в о р и л :

<ФИО5> признать виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.157 УК РФ, и назначить ему наказание в виде исправительных работ сроком на 6 (шесть) месяцев с удержанием 5 % ежемесячно из заработной платы осужденного в доход государства, с отбыванием в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает наличие действенных способов обеспечения права ребенка на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.

Существуют разные источники содержания ребенка в семье:

- часть заработка (дохода) родителей, усыновителей, необходимая для поддержания нормальных условий жизни несовершеннолетнего;
- причитающиеся ему алименты, если родители (один из них) не заботятся о его обеспечении;

- пенсии, различного рода пособия, положенные несовершеннолетнему по закону¹.

Согласно п. 2 ст. 60 Семейного Кодекса РФ в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) поступают суммы, которые причитаются ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий. Обязательными целевыми назначениями расходования данных средств являются содержание, воспитание и образование ребенка. Это свидетельствует о том, что право на получение содержания является субъективным правом самого ребенка как самостоятельного субъекта правоотношений.

2. Право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

Любым гражданам независимо от пола, расы, национальности и гражданства, а также независимо от возраста принадлежит право быть субъектами права собственности. Это значит, что несовершеннолетние граждане, не обладающие дееспособностью и частично дееспособные, выступают в качестве собственников любого имущества, которое может принадлежать гражданам на праве собственности.

Ребенок является также собственником принадлежащего ему имущества и приносимых им доходов. В число этого имущества входят движимые и недвижимые вещи любой стоимости, ценные бумаги, паи, доли в капитале, вклады, внесенные в кредитные учреждения или иные коммерческие организации, дивиденды по вкладам и др. Это имущество может быть приобретено на средства ребенка по договору купли-продажи либо получено им в дар, по наследству. Несовершеннолетнему принадлежит также получаемая им в ходе обучения стипендия, его заработок (доход) от результатов интеллектуальной и предпринимательской деятельности.

¹ Ювенальное право: учебник для вузов. / А.В. Заряев, В.Д. Малков. – М.: Юстицинформ, 2005. – С. 189-190.

Таким образом, несовершеннолетние наряду с другими субъектами гражданского права имеют равные возможности для приобретения права собственности.

3. Право владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании (по взаимному согласию ребенка и родителей).

В данном случае право владения и пользования предполагает наличие доверительных отношений между детьми и родителями, а получение согласия на пользование имуществом обычно необходимо применительно к дорогостоящему имуществу, пользование которым сопряжено с риском.

Данное право разграничивается с правом собственности на имущество, так как в соответствии с п. 4 ст. 60 Семейного Кодекса РФ у ребенка нет права собственности на имущество родителей, соответственно, у родителей нет права собственности на имущество ребенка.

Правило о разграничении объектов права собственности ребенка и родителей необходимо при спорах, возникающих относительно принадлежности имущества при разделе имущества супругов. Так, согласно п. 5 ст. 38 Семейного Кодекса РФ вещи, приобретенные исключительно с целью удовлетворения необходимых потребностей несовершеннолетних детей (одежда, обувь, школьные и спортивные принадлежности, музыкальные инструменты, детская библиотека и другие), разделу не подлежат и должны быть переданы без компенсации тому из супругов, с которым проживают дети.

Отдельного рассмотрения требуют жилищные права несовершеннолетних, определение и защита которых являются фундаментом для реализации прав несовершеннолетних на воспитание, обеспечение интересов, всестороннее развитие. В число обязанностей государства входит обеспечение реализации прав несовершеннолетних на жилье и охрана этих прав. Данное право закреплено в статье 40 Конституции РФ, где сказано, что каждый имеет право на жилище и что никто не может быть произвольно лишен жилища.

Основными жилищными правами несовершеннолетних являются:

1. Право на совместное проживание с родителями.

До достижения 14 лет дети обязаны проживать со своими родителями, усыновителями или опекунами. В случае если родители проживают отдельно друг от друга, то место жительства ребенка они определяют по соглашению между собой, а при недостижении согласия место жительства ребенка определяет суд с учетом интересов и мнения ребенка.

Ребенок, достигший 14-летнего возраста, получает право на самостоятельное определение места своего жительства. В данном случае несовершеннолетний может проживать отдельно от родителей, у других родственников и иных лиц, при получении согласия своих законных представителей.

В случае установления над ребенком опеки или попечительства, согласно п. 2 ст. 36 Гражданского Кодекса РФ опекун (попечитель) обязан проживать совместно с ребенком. Раздельное проживание этих лиц возможно при наступлении следующих условий: получение согласия органа опеки и попечительства и обязательное достижение ребенком 16 лет. Раздельный режим проживания опекуна (попечителя) и ребёнка не должен неблагоприятно отразиться на воспитании и защите прав и интересов подопечного¹.

2. Установленные ст. 31 Жилищного Кодекса РФ права пользования жилым помещением наравне с его собственником в качестве члена семьи собственника².

3. Установленные ст. 69 Жилищного Кодекса РФ права, равные с нанимателем жилого помещения по договору социального найма в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма.

¹ Ветошкин С.А. Ювенальное право: учебное пособие. – Екатеринбург: Изд-во РГППУ, 2009. – С. 76-78.

² Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.

Несовершеннолетние дети собственника или нанимателя жилого помещения не могут признаваться бывшими членами семьи даже после прекращения семейных отношений между родителями.

Учитывая обязанность родителей заботиться о здоровье ребенка, о его физическом, психическом, нравственном и духовном развитии, расторжение брака родителей, признание его недействительным либо раздельное их проживание не влияют на жилищные права ребенка, вселенного в жилое помещение, поэтому прекращение между родителями семейных отношений не влечет за собой утрату ребенком его жилищных прав.

Ребенок сохраняет право на жилое помещение и в случае лишения родительских прав родителя – собственника или нанимателя жилого помещения – в отношении данного ребенка.

4. Право на вселение несовершеннолетних детей к их родителям в жилое помещение, занимаемое по договору найма, без согласия наймодателя и иных проживающих в жилом помещении лиц.

Составной частью имущественных прав несовершеннолетних являются наследственные права несовершеннолетних.

Согласно ст. 1142 ГК РФ дети наследодателя являются наследниками первой очереди. Сюда относятся и родные дети, и усыновленные (удочеренные) дети независимо от их возраста, а также дети, которые были зачаты при жизни наследодателя и родились живыми после открытия наследства.

Также согласно данной норме к наследникам первой очереди относят и внуков наследодателя, которые наследуют по праву представления то есть, внуки наследодателя призываются к наследству лишь постольку, поскольку к моменту открытия наследства умер их родитель (ребенок наследодателя). Внуки наследуют долю своего умершего родителя (причитавшуюся ему как наследнику первой очереди) в равных долях.

Основным имущественным правом несовершеннолетних при наследовании является право на обязательную долю наследства в случае оставления завещания своими родителями. Согласно статье 1149 ГК РФ

несовершеннолетние дети наследодателя, наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля). Право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из оставшейся незавещанной части наследственного имущества, даже если это приведет к уменьшению прав других наследников по закону на эту часть имущества, а при недостаточности незавещанной части имущества для осуществления права на обязательную долю - из той части имущества, которая завещана.

Таким образом, законодательством определены основные имущественные права несовершеннолетних:

1. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.

2. Право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.

3. Право владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании (по взаимному согласию ребенка и родителей).

Основными жилищными правами несовершеннолетних являются:

1. Право на совместное проживание с родителями.

2. Установленные ст. 31 Жилищного Кодекса РФ права пользования жилым помещением наравне с его собственником в качестве члена семьи собственника.

3. Установленные ст. 69 Жилищного Кодекса РФ права, равные с нанимателем жилого помещения по договору социального найма в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма.

4. Право на вселение несовершеннолетних детей к их родителям в жилое помещение, занимаемое по договору найма, без согласия наймодателя и иных проживающих в жилом помещении лиц.

Основным имущественным правом несовершеннолетних при наследовании является право на обязательную долю наследства в случае оставления завещания своими родителями.

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1. Порядок управления имуществом несовершеннолетних

Несовершеннолетние, как и любые другие граждане, являются субъектами гражданских правоотношений, в том числе получают возможность приобретать право собственности на различное имущество по различным основаниям. С приобретением ребенком права собственности на имущество возникают отношения по управлению этим имуществом.

Управление имуществом рассматривается как самостоятельная деятельность управляющего по наиболее эффективному осуществлению от своего имени правомочий собственника в интересах собственника имущества, подразумевающая под собой совершение действий по сбережению и увеличению имущества, продлению его службы, превращению имущества в более ценную или стабильную товарную форму¹.

Учитывая особое правовое положение несовершеннолетних, исходя из объективных особенностей их возрастной характеристики – недостатка жизненного опыта, неумения дать адекватную оценку некоторым сложившимся явлениям общественной жизни, либо предусмотреть последствия своих действий, законодательством РФ предусмотрен особый порядок приобретения, управления и отчуждения имущества несовершеннолетних.

Принимая во внимание, что гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, реализация способности несовершеннолетних приобретать и осуществлять гражданские права происходит с помощью их законных представителей: родителей, опекунов и попечителей.

¹ Жуков В.И. Концепция ювенального права современной России. – М.: Изд-во РГСУ, 2012. – С. 289-290.

Родители являются законными представителями своих детей в силу их происхождения и могут выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Предметом основной заботы родителей является обеспечение интересов детей.

В случаях невозможности осуществления родителями своих обязанностей над несовершеннолетними в зависимости от возраста ребенка устанавливается опека или попечительство для защиты их прав и интересов, и в частности для восполнения функции родителей по управлению имуществом несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опекой признается форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан), при которой на основании решения органа опеки и попечительства им назначаются опекуны, которые являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

Попечительство является формой устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц¹.

Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно.

¹ Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.

По аналогии с принципом разграничения права собственности родителей и детей подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат.

Согласно ст. 60 Семейного Кодекса РФ при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского Кодекса РФ).

Основными принципами управления имуществом несовершеннолетних являются:

1. Учет интересов несовершеннолетних при управлении имуществом.
2. Недопущение ущемления прав несовершеннолетних при управлении имуществом.
3. Необходимость получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних.

Особенности распоряжения денежными средствами несовершеннолетних определены в п. 1 ст. 37 Гражданского Кодекса РФ, согласно которому опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Данной нормой устанавливается приоритет интересов несовершеннолетних при распоряжении его денежными средствами. Законные представители обязаны учитывать возникающие потребности несовершеннолетних, удовлетворить которые возможно не только за счет своих денежных средств в силу их обязанности по содержанию детей, но и за счет денежных средств, принадлежащих исключительно несовершеннолетним.

В данном случае под интересами несовершеннолетних понимаются потребности:

- в дорогостоящем лечении, подтвержденные соответствующими медицинскими документами;
- в улучшении жилищных условиях, в частности приобретении жилого помещения. В данном случае для недопущения ущемления прав несовершеннолетних требуется включение несовершеннолетних в число собственников жилого помещения;
- в оздоровительном отдыхе несовершеннолетних;
- в оплате обучения несовершеннолетних.

Учитывая в совокупности принципы разграничения права собственности детей и их законных представителей, а также учета интересов детей при управлении их имуществом, можно сделать вывод, что при распоряжении денежными средствами несовершеннолетних не допускается приобретение любого имущества за счет средств детей в собственность их законных представителей и любых других лиц, а также расходование денежных средств в интересах других лиц.

Принцип необходимости получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних нашел отражение в п. 2 ст. 37 Гражданского Кодекса РФ, согласно которому предварительное разрешение органа опеки и попечительства необходимо при совершении опекуном от имени подопечного, а попечителем при выдаче согласия на совершение подопечным сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Также в п. 3 ст. 37 Гражданского Кодекса РФ установлен запрет на совершение сделок между опекуном, попечителем, их супругами и близкими

родственниками с подопечным, за исключением передачи имущества подопечному в качестве дара или в безвозмездное пользование, а также законные представители не вправе представлять подопечного при заключении сделок или ведении судебных дел между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками.

При необходимости постоянного управления недвижимым и ценным движимым имуществом несовершеннолетнего, в отношении которого установлена опека или попечительство, орган опеки и попечительства заключает с управляющим, который определяется этим органом, договор о доверительном управлении таким имуществом. По договору доверительного управления имуществом одна сторона – орган опеки и попечительства передает другой стороне – доверительному управляющему на определенный срок имущество в доверительное управление, а доверительный управляющий обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах подопечного.

Передача имущества в доверительное управление не влечет за собой переход права собственности на него доверительному управляющему.

При осуществлении доверительного управления имуществом доверительный управляющий вправе совершать в отношении этого имущества любые юридические и фактические действия в интересах подопечного в соответствии с договором доверительного управления.

Объектом доверительного управления могут быть предприятия и другие имущественные комплексы, отдельные объекты, относящиеся к недвижимому имуществу, ценные бумаги, права, удостоверенные бездокументарными ценными бумагами, исключительные права и другое имущество. Не могут быть самостоятельным объектом доверительного управления деньги.

В договоре доверительного управления имуществом обязательны для указания: состав имущества, передаваемого в доверительное управление; данные подопечного, в интересах которого осуществляется управление имуществом; размер и форма вознаграждения доверительному управляющему,

если выплата вознаграждения предусмотрена договором; срок действия договора.

Договор доверительного управления имуществом должен быть заключен в письменной форме. Факт передачи недвижимого имущества в доверительное управление подлежит государственной регистрации.

Доверительный управляющий осуществляет в пределах, предусмотренных законом и договором доверительного управления имуществом, правомочия собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление. Распоряжение недвижимым имуществом доверительный управляющий осуществляет в случаях, предусмотренных договором, на основании разрешения органа опеки и попечительства. Для защиты прав на имущество, находящегося в доверительном управлении, доверительный управляющий обязан требовать всякого устранения нарушения его прав.

Доверительный управляющий представляет органу опеки и попечительства отчет о своей деятельности в сроки и в порядке, установленными договором доверительного управления имуществом.

Доверительный управляющий, не проявивший при доверительном управлении имуществом должной заботливости об интересах подопечного, возмещает ему упущенную выгоду за время доверительного управления имуществом, а в случае утраты или повреждения имущества, убытки в пользу подопечного.

При прекращении договора доверительного управления имуществом, находящееся в доверительном управлении, возвращается подопечному гражданину¹.

Таким образом, учитывая отнесение несовершеннолетних к субъектам гражданских правоотношений, исходя из особенностей их возрастной

¹ Жуков В.И. Концепция ювенального права современной России. – М.: Изд-во РГСУ, 2012. – С. 367-370.

характеристики законодательством РФ предусмотрен особый порядок приобретения, управления и отчуждения имущества несовершеннолетних.

Управление имуществом рассматривается как самостоятельная деятельность управляющего по наиболее эффективному осуществлению от своего имени правомочий собственника в интересах собственника имущества, что включает в себя совершение действий по сбережению и увеличению имущества, продлению его службы, превращению имущества в более ценную или стабильную товарную форму.

Принимая во внимание, что гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, реализация способности несовершеннолетних приобретать и осуществлять гражданские права происходит с помощью их законных представителей: родителей, опекунов и попечителей.

Родители осуществляют управление имуществом несовершеннолетних в силу происхождения, а опекуны и попечители – в силу закона.

Основными принципами управления имуществом несовершеннолетних являются:

1. Учет интересов несовершеннолетних при управлении имуществом.
2. Недопущение ущемления прав несовершеннолетних при управлении имуществом.
3. Необходимость получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних.

2.2. Правовые основы защиты имущества несовершеннолетних

Особое правовое положение несовершеннолетних, выражающееся в специальном порядке управления имуществом несовершеннолетних,

предполагает и наличие особого правового механизма защиты имущества несовершеннолетних.

Понимание правовой защиты имущества несовершеннолетних возможно как системы нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как собственников имущества (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов при управлении имуществом¹.

Эффективным инструментом гражданско-правового регулирования и одновременно защиты имущественных интересов несовершеннолетних является дифференцированный подход к установлению дееспособности.

Так, в зависимости от возраста различают полную недееспособность (от 0 до 6 лет), дееспособность малолетних (от 6 до 14 лет) и дееспособность несовершеннолетних (от 14 до 18 лет).

Несовершеннолетние в возрасте до шести лет не обладают правом на совершение каких-либо сделок и считаются полностью недееспособными, а все действия от их имени и в их интересах совершаются законными представителями.

Начиная с шестилетнего возраста, гражданин получает возможность самостоятельно осуществлять мелкие бытовые сделки, сделки по безвозмездному получению выгоды, а также сделки по распоряжению средствами, предоставленными законными представителями.

По достижении четырнадцати лет несовершеннолетний приобретает частичную дееспособность, предоставляющую широкие возможности для самостоятельного участия в гражданско-правовых сделках. Именно поэтому их законные представители одновременно и оказывают им помощь в осуществлении их прав, обязанностей, и осуществляют контроль над действиями несовершеннолетних. Обе эти формы выражаются в выдаче

¹ Сычева О.А. Обеспечение имущественных прав несовершеннолетних // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. – № 5. – С. 26.

письменного согласия законных представителей на совершение сделок несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

Законодательство современной России уделяет проблемам охраны имущественных прав несовершеннолетних детей значительно больше внимания, чем это имело место как в дореволюционной, так и в советской России. В частности, в дореволюционной России за детьми было закреплено лишь право на получение содержания от родителей; по существу закон не делал никаких различий в имущественном положении детей, которым была особо выделена их доля в общем имуществе семьи, и детей, проживавших вместе с родителями. В семейных кодексах России советского периода также четкому правовому регулированию подвергались лишь отношения по алиментированию родителями несовершеннолетних детей. Что касается права детей на имущество, то никаких указаний по данному вопросу кодексы не содержали.

Правда, в ст. 21 Кодекса о браке и семье РСФСР 1969 г. впервые на уровне закона было закреплено положение о том, что при разделе имущества супругов суд может отступить от принципа равенства долей с учетом интересов несовершеннолетних детей. Однако судебная практика и ранее применяла правило об отступлении в отдельных случаях от данного принципа. Таким образом, в указанной норме было закреплено положение, апробированное правоприменительной практикой. В порядке преемственности в праве оно закреплено и в действующем СК РФ в ст. 39.

Однако в данной норме речь не идет о выделении доли несовершеннолетних детей из имущества супругов с учетом их интересов; это обстоятельство учитывается при определении размера долей каждому из супругов, однако увеличение одному из них доли в общем имуществе супругов не означает, что его часть, превышающая долю в общем имуществе, принадлежит на праве собственности несовершеннолетним детям. Тем не менее, как представляется, имеются достаточные основания утверждать, что данное положение пусть не прямо, но косвенно все же направлено на охрану имущественных интересов несовершеннолетних детей, поскольку позволяет

супругу-родителю, с которым остаются проживать дети, по возможности наилучшим в сложившейся ситуации образом обеспечить охрану интересов детей. Кроме того, в случаях раздела имущества супругов в натуре, при определении конкретного имущества, подлежащего передаче каждому из них, суды учитывали интересы несовершеннолетних детей¹.

Действующий СК РФ, регулируя отношения между супругами по поводу имущества, устанавливает наличие норм, направленных на охрану имущественных прав и интересов несовершеннолетних детей не только косвенно, но и прямо. Во-первых, закон исходит из двух принципов, как может показаться, полярно противоположных, однако в действительности имеющих одинаковую направленность: с одной стороны, в ст. 60 СК РФ закреплено положение о том, что несовершеннолетние дети не имеют права на имущество родителей при жизни последних, как и родители не имеют права при жизни детей на их имущество. С другой стороны, продолжает действовать законоположение об исключении из принципа равенства долей супругов при разделе их имущества, если этого требуют интересы несовершеннолетних детей.

Во-вторых, не только гражданское, но и семейное законодательство признает право несовершеннолетних детей иметь в собственности имущество, которое не должно учитываться при разделе имущества супругов. Таким имуществом признаются вещи, предназначенные специально для детей (детская одежда, обувь и т. п.), а также для ухода за ними и для их развития (детская литература, школьные и спортивные принадлежности, музыкальные инструменты, игрушки и т. п.). Данное имущество определяется как принадлежащее несовершеннолетним детям на праве собственности независимо от их стоимости².

¹ Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации. – М.: Проспект, 2013. – С. 125-126.

² Там же. – С. 130.

Защита имущества несовершеннолетних имеет мощную правовую основу, проявляющуюся в сочетании норм семейного и гражданского законодательства.

Как было сказано ранее в ст. 60 Семейного Кодекса РФ определено, что родители осуществляют свои правомочия по управлению имуществом ребенка с учетом распространения на них правил, установленных гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного.

Данная норма отсылает к ст. 37 Гражданского Кодекса РФ «Распоряжение имуществом подопечного», которая устанавливает, что порядок управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Проанализировав положения ст. 37 ГК РФ, дополненные нормами Закона об опеке и попечительстве можно установить некоторую неопределенность в возможностях совершения сделок различными категориями несовершеннолетних.

Из содержания ст. 26, 28, 37 ГК РФ можно сделать следующий вывод о следующих особенностях дееспособности несовершеннолетних.

Во-первых, законодательство проводит разделение несовершеннолетних по их статусу в зависимости от того, находится ли ребенок под родительским попечением или ему назначен опекун (попечитель).

Во-вторых, по объему дееспособности несовершеннолетние разделяются на малолетних, от имени которых в основном все сделки совершают их законные представители (родители, усыновители, опекун), и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, совершающих сделки самостоятельно или с согласия содействующих лиц (родителей, усыновителей, попечителя).

Учитывая, что именно малолетние находятся в большей зависимости от действий своих законных представителей и реализация их правоспособности в основном производится за счет активных действий родителей (усыновителей) или опекуна, законодательством введен дополнительный контроль со стороны

органов опеки и попечительства за сделками указанных лиц, осуществляющийся в соответствии со ст. 37 ГК РФ. При этом в отношении детей, у которых родительское попечение отсутствует, действует целиком ст. 37 ГК РФ и контролю подлежат все сделки, указанные в п. 1, 2 и 3 названной статьи, поскольку после возникновения прав и обязанностей опекуна или попечителя он обязан принять имущество подопечного по описи, которая составляется органом опеки и попечительства в присутствии опекуна или попечителя, представителей товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива, осуществляющего управление многоквартирным домом, управляющей организации либо органов внутренних дел, а также несовершеннолетнего подопечного, достигшего возраста четырнадцати лет, по его желанию. Таким образом, органы опеки и попечительства располагают достаточными сведениями об имуществе несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей¹.

При номинальном распространении контроля органов опеки и попечительства на сделки малолетних детей, законными представителями которых являются их родители (усыновители), фактически можно установить, что в полной мере на такие сделки распространяются только п. 2, 3 ст. 37 ГК РФ в связи с тем, что органы опеки и попечительства не ведут учет имущества несовершеннолетних, находящихся под родительским попечением. Таким образом, доходы такого малолетнего гражданина, в том числе доходы, причитающиеся от управления имуществом ребенка, могут расходоваться его родителями (усыновителями) без контроля со стороны органов опеки и попечительства, в отличие от доходов малолетнего, не имеющего родительского попечения. Такая позиция законодательства прослеживается в связи с провозглашением осуществления родительских прав исключительно в

¹ Тарасова А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – С. 97-99.

интересах детей, обеспечение которых должно быть предметом основной заботы их родителей.

В отношении несовершеннолетних старшего возраста от 14 до 18 лет указанная позиция законодателя нашла еще большее подтверждение. Поскольку ребенок в возрасте от 14 до 18 лет имеет уже достаточный объем дееспособности и все сделки совершает собственными действиями, он сам получает возможность регулировать вопросы соблюдения его прав и интересов. Для недопущения злоупотреблений со стороны попечителей, то есть лиц, назначенных оказывать помощь ребенку, оставшемуся без родителей, в трудной жизненной ситуации, законодатель подверг некоторые сделки ребенка контролю со стороны органов опеки и попечительства. В результате механизм участия несовершеннолетних в гражданских правоотношениях оказывается различным. По положениям ГК РФ сделки детей, совершенные с согласия их родителей (усыновителей), находятся под контролем только этих лиц. Сделки детей, лишенных родительского попечения, находятся под контролем попечителя и органов опеки и попечительства¹.

Кроме того, сделкоспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, находящихся под попечением родителей, отличается от сделкоспособности детей, лишенных такого попечения. Так, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет согласно п. 2 ст. 26 ГК РФ вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей, попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами. В то же время в соответствии с п. 1 ст. 37 ГК РФ попечитель несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет управомочен расходовать доходы подопечного несовершеннолетнего, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом. При этом данные

¹ Тарасова А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – С. 102-103.

суммы должны расходоваться попечителем на нужды ребенка и в его интересах, что контролируется органами опеки и попечительства согласно п. 1 ст. 37 ГК РФ. Положение п. 1 ст. 37 ГК РФ в отношении детей, лишенных попечения родителей, противоречит п. 2 ст. 26 ГК РФ, закрепляющему способность несовершеннолетнего самостоятельно распоряжаться своими доходами, что нарушает единообразное представление о дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

В системе правового механизма защиты имущественных прав несовершеннолетних особое место занимает регулирование прав несовершеннолетних на жилище, получивших закрепление в Конституции РФ, провозглашающей право каждого человека на жилище и невозможность произвольного лишения жилища, и признанных международным сообществом в качестве одного из элементов права на достойный жизненный уровень.

В ст. 25 Всеобщей декларации прав человека право на жилище признается за каждым человеком в качестве элемента, необходимого для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи¹.

В ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни².

Таким образом, правовое регулирование отношений по владению, пользованию и распоряжению жилых помещений должно обеспечивать каждому полную и эффективную защиту, гарантированную Конституцией РФ.

Такая мера по защите жилищных прав несовершеннолетних устанавливается в п. 4 ст. 292 Гражданского Кодекса РФ, согласно которому при отчуждении жилого помещения, в котором проживают находящиеся под

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.

опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

Соответственно, для отчуждения жилого помещения, в котором проживает несовершеннолетний, согласие органов опеки и попечительства требуется в двух случаях: либо когда он находится под опекой или попечительством, либо когда он остался без родительского попечения, о чем известно органу опеки и попечительства. К числу оставшихся без родительского попечения статья 121 Семейного кодекса РФ относит детей, чьи родители умерли, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны недееспособными, длительно отсутствуют, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов. Приведенный перечень не ставит перед собой задачу закрепления всех оснований признания несовершеннолетнего оставшимся без попечения родителей, что позволяет органам опеки и попечительства осуществлять защиту прав и интересов детей в зависимости от конкретных обстоятельств во всех иных случаях, когда родительское попечение фактически отсутствует.

Выявление, учет и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются в соответствии со ст. 122 Семейного кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»¹, а также на основании принятого в порядке реализации названного Федерального закона Постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 217. Согласно пункту 3 утвержденных данным Постановлением

¹ Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 17. – Ст. 1643

Правил ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием органом опеки и попечительства вменяется обязанность по проведению обследования условий проживания этого ребенка и при установлении факта отсутствия попечения родителей по регистрации данных о ребенке в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей, в трехдневный срок со дня получения сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей¹.

С этого момента орган опеки и попечительства наделяется обязанностями по защите прав и интересов ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе обязанностью, предусмотренной п. 8 ст. 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которому сведения о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без попечения родителей, должны быть направлены органом опеки и попечительства в орган регистрации прав не позднее трех рабочих дней со дня установления опеки или попечительства либо со дня, когда органу опеки и попечительства стало известно об отсутствии попечения родителей². Полученные сведения о несовершеннолетних членах семьи вносятся в Единый государственный реестр недвижимости в качестве ограничений (обременений) права собственности, что позволит проконтролировать отчуждение жилого помещения, принадлежащего родителю, на которое в данном случае понадобится предварительное согласие органа опеки и попечительства.

¹ Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 15. – Ст. 1434.

² Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4344.

Таким образом, исходя из смысла п. 4 ст. 292 Гражданского Кодекса РФ во взаимосвязи со статьями 121 и 122 Семейного кодекса Российской Федерации, при отчуждении жилого помещения, в котором проживает несовершеннолетний, согласия органа опеки и попечительства, по общему правилу, не требуется, поскольку предполагается, что несовершеннолетний находится на попечении родителей и это подтверждается отсутствием сведений у органа опеки и попечительства об отсутствии попечения со стороны родителей. Такое регулирование, при котором вмешательство органов опеки и попечительства в процесс отчуждения жилого помещения необходимо в случаях, когда родители несовершеннолетних по тем или иным причинам не исполняют по отношению к ним своих обязанностей, имеет целью своевременную защиту прав и интересов несовершеннолетних и вместе с тем направлено на учет интересов тех родителей - собственников жилых помещений, которые исполняют свои родительские обязанности надлежащим образом.

В предыдущей редакции п. 4 ст. 292 ГК РФ требовал получения согласия органов опеки и попечительства при отчуждении родителями жилого помещения, собственниками которого они являются и в котором проживают их несовершеннолетние дети, во всех случаях независимо от наличия имеющейся у органа опеки и попечительства информацией об отсутствии попечения со стороны родителей, что означало проверку обоснованности такого отчуждения в каждом конкретном случае, в том числе при отсутствии данных о недобросовестном осуществлении родителями своих обязанностей или о нарушении прав и охраняемых законом интересов детей. Тем самым процесс отчуждения жилых помещений в гражданско-правовом обороте находился в таком состоянии, при котором вмешательство со стороны органов опеки и попечительства могло быть не всегда оправданным, что могло привести к нарушению как реализации имущественных прав и законных интересов собственников, так и осуществления прав и обязанностей родителей по отношению к детям.

Действующая редакция п. 4 ст. 292 ГК РФ закрепляет правовые гарантии для детей, оставшихся без попечения родителей, и в то же время не ущемляет права и интересы детей, чьи родители исполняют свои обязанности надлежащим образом.

Для применения данной нормы в целях защиты жилищных прав несовершеннолетних установлен формальный критерий отношения несовершеннолетних к категории находящихся под опекой или попечительством либо оставшихся без родительского попечения. В случаях нарушения жилищных прав несовершеннолетних, не относящихся к категории находящихся под опекой или попечительством либо оставшихся без родительского попечения (о чем известно органу опеки и попечительства) регулирование, установленное п. 4 ст. 292 ГК РФ, при буквальном его толковании не позволяет наиболее эффективно защитить заявленные законодательно права в судебном порядке, а также и восстановить нарушенные права несовершеннолетнего при совершении сделки по отчуждению жилого помещения, принадлежащего его родителю на праве собственности, если несовершеннолетний не принадлежит к категории оставшихся без родительского попечения либо находящихся под опекой или попечительством (о чем известно органу опеки и попечительства).

Постановлением Конституционного Суда РФ от 08.06.2010 № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой» такое регулирование признано не согласованным с требованиями Конституции Российской Федерации об обязанностях родителей в связи с тем, что оно допускает удовлетворение интересов родителя - собственника отчуждаемого жилого помещения без соответствующего соблюдения интересов несовершеннолетнего, баланс которых должен быть приоритетным. Кроме того остается активированной возможность совершения родителем действий, ущемляющих права и законные интересы несовершеннолетнего, наносящих им

непосредственный ущерб, не создавая при этом адекватного механизма судебной защиты нарушенных прав¹.

В такого рода случаях соответствующая сделка рассматривается как не затрагивающая права или охраняемые законом интересы указанных лиц, что препятствует включению адекватных механизмов защиты их прав, пострадавших от сделки. Соответственно, в случаях формального продолжения осуществления родительского попечения не принимались в расчет ситуации, при которых на момент отчуждения жилого помещения родительское попечение фактически не осуществлялось (о чем органу опеки и попечительства в силу тех или иных причин не было известно), что привело к нарушению охраняемых законом прав или интересов несовершеннолетнего в результате совершения сделки.

Указанное Постановление признало пункт 4 статьи 292 ГК РФ не соответствующим Конституции РФ в той мере, в какой содержащееся в нем регулирование не позволяет при разрешении конкретных дел, связанных с отчуждением жилых помещений, в которых проживают несовершеннолетние, обеспечивать эффективную государственную, в том числе судебную, защиту прав тех из них, кто формально не отнесен к находящимся под опекой или попечительством или к оставшимся (по данным органа опеки и попечительства на момент совершения сделки) без родительского попечения, но либо фактически лишен его на момент совершения сделки по отчуждению жилого помещения, либо считается находящимся на попечении родителей, при том, что такая сделка - вопреки установленным законом обязанностям родителей - нарушает права и охраняемые законом интересы несовершеннолетнего.

На основании вышеизложенного законом признано право на защиту жилищных прав несовершеннолетних как отнесенных к категории оставшихся без попечения родителей в установленном законом порядке, так и формально

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 08.06.2010 № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой». // Сборник законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 25. – Ст. 3246.

не относящихся к находящимся под опекой или попечительством или к оставшимся (по данным органа опеки и попечительства на момент совершения сделки) без родительского попечения, но либо фактически лишенных его на момент совершения сделки по отчуждению жилого помещения, либо считающихся находящимися на попечении родителей, учитывая, что совершение такой сделки нарушает права и охраняемые законом интересы несовершеннолетнего.

Указанная норма находит свое отражение в судебной практике, например в апелляционном определении Судебной коллегии по гражданским делам Челябинского областного суда от 13.07.2015.

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ДД.ММ.ГГГГ1

г.Челябинск

Судебная коллегия по гражданским делам Челябинского областного суда рассмотрела в открытом судебном заседании в зале суда гражданское дело по апелляционной жалобе ФИО1, действующей за себя и несовершеннолетних ФИО2, ФИО3 на решение районного суда г. Челябинска от ДД.ММ.ГГГГ2, вынесенное по гражданскому делу по иску ФИО4 к ФИО1, действующей за себя и несовершеннолетних детей ФИО2, ФИО3, ФИО5 о выселении без предоставления другого жилого помещения, встречному иску ФИО1 к ФИО4 о признании сделки недействительной, применении последствий недействительности сделки.

Заслушав доклад судьи об обстоятельствах дела, объяснения ФИО1, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

ФИО4 обратился с иском к ФИО1, действующей за себя и несовершеннолетних ФИО2, ФИО3, ФИО5 о признании утратившими право пользования и выселении из КВАРТИРЫ без предоставления другого жилого помещения.

В обоснование заявленных требований указал, что на основании договора купли-продажи от ДД.ММ.ГГГГ3 является собственником КВАРТИРЫ. На дату

подписания договора истец знал, что в приобретаемой им квартире зарегистрированы: ФИО1, ФИО2, ФИО3, ФИО5. По условиям договора указанные лица приняли обязательство сняться с регистрационного учета в десятидневный срок после регистрации права собственности истца. Однако до настоящего времени ответчики проживают в КВАРТИРЕ, от снятия с регистрационного учета в добровольном порядке отказываются.

ФИО1 обратилась в суд со встречным иском о признании недействительным договора купли-продажи 1/3 доли в праве собственности на КВАРТИРУ, заключенного между ФИО1 и ФИО6, применении последствий недействительности сделки, признании недействительным свидетельства о государственной регистрации права собственности ФИО4 на указанную квартиру, приведении сторон в первоначальное положение, путем признания за ФИО1 права собственности на 1/3 доли в праве на указанную квартиру.

Ответчик ФИО1 в судебном заседании с исковыми требованиями не согласилась, встречные иски поддержала.

Суд постановил решение, которым иски ФИО4 удовлетворил, выселив ФИО1, ФИО2, ФИО3, ФИО5 из КВАРТИРЫ, без предоставления другого жилого помещения. В удовлетворении встречных исковых требований ФИО1 отказал.

В апелляционной жалобе ФИО1 просит решение суда отменить, принять новое решение. Указывает на то, что оспариваемая ею сделка совершена под влиянием обмана. Судом не учтена правовая безграмотность ФИО1, а также не в полной мере оценены обстоятельства совершения сделки. Кроме того, указанной сделкой нарушены права несовершеннолетних детей, что также не было учтено судом. Также необоснованно удовлетворены требования ФИО4 о выселении ее из спорной квартиры, поскольку она является лицом, отказавшимся от приватизации квартиры, в связи с чем, сохраняет бессрочное право проживания в ней.

Решением суда иски ФИО4 удовлетворены, ФИО1 и члены ее семьи, в том числе, несовершеннолетние ФИО2, ФИО3 были

выселены из спорной квартиры.

На основании определения от ДД.ММ.ГГГГ5 судебная коллегия перешла к рассмотрению дела по правилам производства в суде первой инстанции.

ФИО1 в судебном заседании требования своего искового заявления поддержала.

Разрешая спор по существу, судебная коллегия приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований ФИО4 о выселении ФИО1, ФИО2, ФИО3 из спорной квартиры и необходимости удовлетворения требований ФИО1.

ДД.ММ.ГГГГ6 между ФИО1 И ФИО6 заключен договор купли- продажи 1/3 доли в праве собственности на указанную выше квартиру. По условиям договора цена объекта недвижимости составляет СУММА руб.

ДД.ММ.ГГГГ7 между ФИО6 и ФИО1 заключен договор купли-продажи, по условиям которого ФИО1 приобрела в собственность 1/3 долю в праве общей собственности на ЖИЛОЙ ДОМ.

В ходе рассмотрения дела ФИО1 в качестве оснований для признания сделки купли-продажи от ДД.ММ.ГГГГ6, заключенной между ней и ФИО6, указывалось совершение сделки под влиянием обмана, заблуждения, мнимость сделки, а также несоответствие ее закону.

Обман представляет собой умышленное введение стороны в заблуждение, и приобретает юридическое значение только тогда, когда к нему прибегают как к средству склонить другую сторону к совершению сделки. При этом заинтересованная в совершении сделки сторона преднамеренно создает у потерпевшего не соответствующее действительности представление о характере сделки, ее условиях, личности участников, предмете, других обстоятельствах, влияющих на его решение.

Судебная коллегия полагает, что в материалы дела, в нарушение положений ст. 56 ГПК РФ, не представлено доказательств, достоверно свидетельствующих о том, что оспариваемая сделка заключена ФИО1 под влиянием обмана либо заблуждения.

Вместе с тем, судебная коллегия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с п. 4 ст. 292 ГК РФ отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц, допускается с согласия органа опеки и попечительства.

В силу статей 38 (часть 1) и 40 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьей 17 (часть 3), согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, родители при отчуждении принадлежащего им на праве собственности жилого помещения не вправе произвольно и необоснованно ухудшать жилищные условия проживающих совместно с ними несовершеннолетних детей, и во всяком случае их действия не должны приводить к лишению детей жилища.

В соответствии с п. 1 ст. 65 СК РФ обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Забота о детях, их воспитание как обязанность родителей, предполагают, что ущемление прав ребенка, создание ему немотивированного жизненного дискомфорта несовместимы с самой природой исторически сложившихся отношений, обеспечивающих развитие человека.

Родители при отчуждении принадлежащего им на праве собственности жилого помещения не вправе произвольно и необоснованно ухудшать жилищные условия проживающих совместно с ними несовершеннолетних детей, и во всяком случае их действия не должны приводить к лишению детей жилища. При отчуждении собственником жилого помещения, в котором проживает его несовершеннолетний ребенок, должен соблюдаться баланс их прав и законных интересов.

Как указал Конституционный Суд РФ в Постановлении от 08 июня 2010 г. №13-П, нарушен или не нарушен баланс прав и законных интересов при наличии спора о праве в конечном счете, по смыслу статей 46 и 118 (часть 1) Конституции РФ во взаимосвязи с ее статьями 38 (часть 2) и 40 (часть 1), должен решать суд, который правомочен, в том числе, с помощью гражданско-правовых компенсаторных или правовосстановительных механизмов, понудить родителя - собственника жилого помещения к надлежащему исполнению своих обязанностей, связанных с обеспечением несовершеннолетних детей жилищем, и, тем самым, к восстановлению их нарушенных прав или законных интересов.

С учетом изложенного, юридически значимым для правильного разрешения данного спора, является выяснение вопроса о соблюдении ФИО1 при совершении сделки по отчуждению доли в праве собственности на жилое помещение жилищных и иных прав несовершеннолетних детей, зарегистрированных и постоянно проживающих в спорном жилом помещении.

Из материалов дела следует, что ФИО1 ДД.ММ.ГГГГ6 была продана 1/3 доля в праве собственности на КВАРТИРУ.

В этот же день, ФИО1 была приобретена 1/3 доля в праве собственности на ЖИЛОЙ ДОМ.

При этом, в нарушение положений ст. 292 ГК РФ, ФИО1 не было получено разрешение органа опеки, которое является обязательным установленным законом условием действительности сделки. Указанное обстоятельство сторонами не оспаривалось.

В соответствии со ст. 168 ГК РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иные последствия нарушения.

Таким образом, несмотря на то, что несовершеннолетние ФИО2, ФИО3 находились на попечении родителей на момент совершения сделки купли-продажи спорной квартиры, однако, такая сделка была совершена вопреки установленным законом обязанностям родителей по защите прав

несовершеннолетних, матерью детей – ФИО1 в отношении квартиры, где зарегистрированы и проживают не имеющие права на другое жилое помещение ее несовершеннолетние дети, без получения на то согласия органа опеки и попечительства, следовательно, данная сделка нарушает права и законные интересы несовершеннолетних детей, и в силу ст. 168 ГК РФ является ничтожной.

Поскольку требования ФИО1 о признании сделки недействительной являются законными и обоснованными, оснований для признания ее и ее несовершеннолетних детей утратившими право пользования жилым помещением и их выселении из спорной квартиры не имеется.

При таких обстоятельствах, судебная коллегия, оценив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи по правилам ст. 67 ГПК РФ, полагает решение суда подлежащим отмене с вынесением нового решения об удовлетворении требований ФИО1, и, как следствие, отказе в удовлетворении требований ФИО4 о выселении ФИО1, ФИО2, ФИО3.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение районного суда г. Челябинска от ДД.ММ.ГГГГ2 отменить.

Принять по делу новое решение:

Встречные иски требования ФИО1 удовлетворить.

Признать недействительным договор купли-продажи 1/3 доли в праве собственности на КВАРТИРУ, заключенный ДД.ММ.ГГГГ6 между ФИО1 и ФИО6.

Применить последствия недействительности данного договора.

Признать за ФИО1 право собственности на 1/3 долю в праве собственности на КВАРТИРУ.

Приведенное апелляционное определение подтверждает наличие возможности защиты имущественных прав не только тех несовершеннолетних, которые признаются отнесенными к категории оставшихся без попечения

родителей, но и тех, у которых формально отсутствует такое признание, но фактически пострадавших от неправомерных действий своих родителей.

Таким образом, особый правовой механизм защиты имущества несовершеннолетних является следствием особого правового положения несовершеннолетних, выражающегося в специальном порядке управления имуществом несовершеннолетних.

Правовой механизм защиты имущества несовершеннолетних представляет собой систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как собственников имущества (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов при управлении имуществом.

Эффективным инструментом гражданско-правового регулирования и одновременно защиты имущественных интересов несовершеннолетних является дифференцированный подход к установлению дееспособности и, соответственно, к возможностям несовершеннолетних по совершению сделок со своим имуществом.

Защита имущества несовершеннолетних имеет мощную правовую основу, проявляющуюся в сочетании норм семейного и гражданского законодательства.

К нормативным правовым актам, регулирующим защиту имущества несовершеннолетних, относятся Семейный Кодекс РФ, Гражданский Кодекс РФ, Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Так, в ст. 60 Семейного Кодекса РФ определено, что родители осуществляют свои правомочия по управлению имуществом ребенка с учетом распространения на них правил, установленных гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного.

Данная норма отсылает к ст. 37 Гражданского Кодекса РФ «Распоряжение имуществом подопечного», которая устанавливает, что порядок

управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

В системе правового механизма защиты имущественных прав несовершеннолетних особое место занимает регулирование прав несовершеннолетних на жилище, получивших закрепление в Конституции РФ, провозглашающей право каждого человека на жилище и невозможность произвольного лишения жилища, и признанных международным сообществом в качестве одного из элементов права на достойный жизненный уровень.

Рассмотренные правовые нормы позволяют как предупредить нарушение имущественных прав несовершеннолетних, так и восстановить уже нарушенные права детей с помощью введения дополнительного контроля со стороны органов опеки и попечительства при совершении сделок с имуществом несовершеннолетних.

ГЛАВА 3. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СДЕЛОК С ИМУЩЕСТВОМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

3.1. Предварительное разрешение органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних

Правовой механизм защиты имущественных прав несовершеннолетних предусматривает контроль органов опеки и попечительства при совершении родителями действий по управлению имуществом детей, в частности при совершении сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

Таким образом, исходя из названия ст. 37 ГК РФ, которая определяет особый режим распоряжения имуществом подопечного, имеющего статус оставшегося без попечения родителей, в то же время учитывая в совокупности смысл ст. 60 СК РФ и ст. 37 ГК РФ, одним из основных звеньев механизма защиты имущественных прав несовершеннолетних являются органы опеки и попечительства, контроль которых в области отношений, связанных с управлением имуществом несовершеннолетних, установлен как в отношении опекунов и попечителей несовершеннолетних, так и родителей несовершеннолетних.

Данное утверждение находит свое подтверждение в Федеральном законе от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Согласно ст. 7 указанного закона основными задачами органов опеки и попечительства являются:

- 1) защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством;

2) надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

3) контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Среди множества полномочий органов опеки и попечительства следует отметить выдачу разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных.

Согласно ст. 37 ГК РФ предварительное разрешение органов опеки и попечительства требуется для совершения следующих сделок:

- сдача имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, в аренду;
- отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетнему;
- передача имущества несовершеннолетнего в безвозмездное пользование;
- передача имущества несовершеннолетнего в залог;
- отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, в том числе отказ от права преимущественной покупки доли в праве собственности, отказ от участия в приватизации, отказ от наследства;
- раздел имущества несовершеннолетнего;
- сделки, влекущие уменьшение имущества несовершеннолетнего;
- распоряжение доходами несовершеннолетнего.

Также согласно п. 4 ст. 292 ГК РФ предварительное разрешение органов опеки и попечительства необходимо в случае отчуждения жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника данного жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чём известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц.

При совершении указанных сделок от имени малолетних и при совершении сделок несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, требующих согласия законного представителя, родители, опекуны и попечители в первую очередь учитывают интересы несовершеннолетних и не должны допускать нарушение интересов несовершеннолетних.

В связи с особым правовым статусом несовершеннолетних как субъектов гражданских правоотношений для недопущения ущемления прав несовершеннолетних установлен дополнительный контроль со стороны органов опеки и попечительства в виде обязанности законными представителями получать предварительное разрешение органов опеки и попечительства на совершение сделок¹.

При определении целесообразности выдачи предварительного разрешения на совершение сделки органы опеки и попечительства проводят правовую оценку соответствия совершения сделки интересам несовершеннолетнего, то есть соблюдению как имущественных, так и личных неимущественных прав несовершеннолетних.

При вынесении решения о выдаче предварительного разрешения на совершение сделки органы опеки и попечительства руководствуются следующими принципами:

1. Недопущение ущемления имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних.

Данный принцип представляется фундаментальным, поскольку само законодательное закрепление необходимости получения предварительного разрешения на совершение сделки как формы контроля за соблюдением прав и интересов несовершеннолетних ввиду их объективной невозможности получить полную оценку последствий совершаемых ими действий предполагает приложение всех усилий компетентных органов, направленных

¹ Жуков В.И. Концепция ювенального права современной России. – М.: Изд-во РГСУ, 2012. – С. 425.

на недопущение ущемления прав несовершеннолетних и злоупотреблений ими со стороны третьих лиц или законных представителей.

2. Недопущение уменьшения имущества несовершеннолетнего.

Данный принцип является производным от первого и является его частным случаем. Установление данного принципа необходимо в связи с наиболее возможной регламентацией защиты именно имущественных прав, учитывая возможность определения стоимости имущества несовершеннолетних и, соответственно, возможность выработки наиболее четкого механизма защиты имущественных прав несовершеннолетних.

3. Принцип разграничения права собственности несовершеннолетних и родителей, опекунов и попечителей.

Согласно данному принципу дети не имеют права собственности на имущество родителей, опекунов и попечителей, а родители, опекуны и попечители не имеют права собственности на имущество детей.

В данном случае проявляется гарантированная законодательством гражданская правоспособность, признаваемая в равной мере за всеми гражданами, возникающая в момент рождения и прекращающаяся смертью.

Также в основе данного принципа находится провозглашение в качестве субъектов права собственности любых лиц, будь то совершеннолетние или несовершеннолетние граждане.

4. Принцип равенства прав и обязанностей родителей.

Ст. 61 СК РФ определяет, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. В связи с этим возможно сделать вывод, что органам опеки и попечительства следует опираться на мнение обоих родителей при определении целесообразности совершения сделки интересам несовершеннолетнего. Обязательный учет позиций обоих родителей в отношении совершения сделки послужит полному и всестороннему рассмотрению каждой конкретной ситуации и позволит свести к минимуму возможное нарушение прав как несовершеннолетних, так и их родителей.

Соблюдение установленных принципов способствует уменьшению случаев нарушения прав и интересов несовершеннолетних при совершении сделок с их имуществом.

Исходя из содержания ст. 37 ГК РФ имущество несовершеннолетних, на совершение сделок с которым требуется предварительное разрешение органов опеки и попечительства, подразделяется на денежные средства и иное имущество.

Первый пункт ст. 37 ГК РФ посвящен вопросам расходования денежных средств, составляющих доходы подопечного. В первую очередь обращает на себя внимание право несовершеннолетних подопечных, достигших возраста 14 лет, на самостоятельное распоряжение своими заработком, стипендией и иными доходами без согласия попечителя¹.

В то же время все другие подопечные такой возможности не имеют. Опекуны малолетних распоряжаются их доходами, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст. 28 ГК РФ.

Получение опекуном или попечителем предварительного разрешения органа опеки и попечительства предполагается во всех случаях распоряжения доходами подопечного, независимо от их вида и размера. В некоторых случаях органу опеки и попечительства допускается дать опекуну или попечителю общее разрешение на распоряжение доходами подопечного в будущем. Данная опция возможна при наличии целесообразности оказания доверия опекуну или попечителю в части расходования денежных средств, принадлежащих подопечному. Это разрешение издается в виде отдельного акта или включается в содержание акта об установлении опеки или попечительства.

Также в разрешении органа опеки и попечительства предусмотрена возможность указания предельных сумм, которые опекун вправе расходовать

¹ Тарасова А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – С. 243.

ежемесячно, а также целей расходования денежных средств (питание, приобретение одежды, обуви, медикаментов и т.п.).

Гражданское законодательство признает в качестве доходов подопечного любые виды денежных средств, в том числе алименты, пенсии, пособия и иные предоставляемые на его содержание социальные выплаты, доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом.

Необходимо обратить внимание на то, что опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат. Поэтому, например, суммы денежных средств, выплачиваемых на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), принадлежат самим подопечным детям и могут расходоваться исключительно с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Пример рассматриваемого разрешения приведен в приложении (Приложение 1).

Второй пункт ст. 37 ГК РФ содержит правила совершения сделок от имени подопечного.

При осуществлении обязанностей опекунов и попечителей по реализации прав подопечных, включающих участие подопечного как в материальных, так и в процессуальных правоотношениях, наступает ряд случаев, в которых опекунам и попечителям необходимо получить предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

Общее правило заключается в том, что предварительное разрешение органа опеки и попечительства требуется всегда, когда действия опекуна или попечителя могут повлечь за собой уменьшение стоимости имущества подопечного.

К числу таких действий относятся прежде всего сделки по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению); сделки, влекущие за собой отказ от принадлежащих подопечному прав; а также отказ

от иска, поданного в интересах подопечного. Кроме того, уменьшение стоимости имущества подопечного может повлечь отказ взыскателя по исполнительному производству от взыскания, отказ от права на земельный участок, а также иные юридически значимые действия.

Иные действия не всегда могут повлечь уменьшение имущества подопечного, но тем не менее тоже не должны совершаться без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Часть 1 ст. 21 Закона об опеке упоминает о таких случаях, как передача имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, раздел его имущества или выдел из него долей, заключение в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного, заключение мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем, а также выдача доверенности от имени подопечного¹.

Таким образом, предварительное разрешение органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом подопечных является одним из составляющих правового механизма защиты имущественных прав несовершеннолетних.

Предварительное разрешение органов опеки и попечительства требуется для совершения следующих сделок:

- сдача имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, в аренду;
- отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетнему;
- передача имущества несовершеннолетнего в безвозмездное пользование;
- передача имущества несовершеннолетнего в залог;
- отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, в том числе отказ от права преимущественной покупки доли в праве собственности, отказ от участия в приватизации, отказ от наследства;

¹ Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Статут, 2012. – С. 467-472.

- раздел имущества несовершеннолетнего;
- сделки, влекущие уменьшение имущества несовершеннолетнего;
- распоряжение доходами несовершеннолетнего.

При вынесении решения о выдаче предварительного разрешения на совершение сделки органы опеки и попечительства руководствуются принципом недопущения ущемления имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних, принципом недопущения уменьшения имущества несовершеннолетнего, принципом равенства прав и обязанностей родителей, принципом разграничения права собственности несовершеннолетних и родителей, опекунов и попечителей.

3.2. Особенности получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом несовершеннолетних

В ст. 21 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» определен общий порядок возможности получения предварительного разрешения органа опеки и попечительства, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, обязательный для применения при осуществлении полномочий органов опеки и попечительства в области осуществления контроля за соблюдением имущественных прав несовершеннолетних.

Первым этапом в этой процедуре является подача опекуном или попечителем заявления о выдаче предварительного разрешения органа опеки и попечительства на осуществление действий, касающихся реализации имущественных прав подопечного. В заявлении обязательно указываются причины, по которым опекун или попечитель считает допустимым и целесообразным совершение сделки или иного юридически значимого действия.

Второй этап – рассмотрение заявления опекуна или попечителя, которое производится органом опеки и попечительства в течение 15 календарных дней с момента подачи заявления. Результатом рассмотрения является выдача опекуну (попечителю) либо разрешения на совершение сделки, либо отказа в выдаче такого разрешения¹.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Закона об опеке и попечительстве предварительное разрешение органа опеки и попечительства, либо отказ в выдаче такого разрешения относятся к актам органа опеки и попечительства, оформляющихся в письменном виде и предусматривающих возможность оспаривания в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.

Кроме того, положения Закона об опеке и попечительстве в части порядка и сроков выдачи предварительного разрешения органа опеки и попечительства, затрагивающего осуществление имущественных прав подопечного, распространяются также на выдачу органом опеки и попечительства согласия на отчуждение жилого помещения в случаях, предусмотренных п. 4 ст. 292 ГК РФ. Указанная норма гражданского законодательства определяет обязанность по обращению в орган опеки и попечительства собственника жилого помещения до отчуждения этого помещения, в случаях проживания в нем членов семьи собственника, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения. Иными словами, все процедурные правила, относящиеся к случаям выдачи разрешения на отчуждение имущества, принадлежащего подопечным, применяются и к случаям получения согласия на отчуждение жилья, в котором проживает, но собственником которого не является подопечный.

В случаях управления родителями (усыновителями) ребенка имуществом своих детей на них распространяются те же процедурные нормы, касающиеся выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений. В

¹ Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Статут, 2012. – С. 475-477.

соответствии со ст. 60 СК РФ при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (ст. 37 ГК РФ).

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» не предусматривает обязанности опекуна (попечителя) прилагать к заявлению какие бы то ни было документы, как не закрепляет и права органа опеки и попечительства такие документы потребовать.

В связи с отсутствием в Законе об опеке и попечительстве каких-либо утвержденных перечней документов, необходимых для предъявления в органы опеки и попечительства с целью получения предварительного разрешения на совершения сделки, для соблюдения общих принципов рассмотрения обращений граждан, утвержденных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», одним из которых является обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращения¹, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющиеся в соответствии со ст. 6 Закона об опеке и попечительстве органами опеки и попечительства, издают различные постановления, устанавливающие списки документов, предъявляемых в органы опеки и попечительства для получения предварительного разрешения на совершения сделки с имуществом несовершеннолетних.

Отдельным видом сделок с имуществом несовершеннолетних являются сделки с жилыми помещениями несовершеннолетних, порядок совершения которых требует особого внимания со стороны уполномоченных органов в связи с конституционно закрепленным правом каждого гражданина на жилище.

¹ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

Так, в Челябинской области принято Постановление Правительства Челябинской области от 22.08.2012 № 465-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Оформление предварительного разрешения органа опеки и попечительства на совершение сделки по отчуждению жилых помещений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации».

Утвержденный Административный регламент предоставления государственной услуги «Оформление предварительного разрешения органа опеки и попечительства на совершение сделки по отчуждению жилых помещений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации» (далее – Административный регламент) накладывает на Министерство социальных отношений Челябинской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Челябинской области, выполняющие функции по опеке и попечительству, обязанность по соблюдению установленных сроков и последовательности выполнения административных процедур, определяет порядок взаимодействия между их структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействия с учреждениями и организациями, физическими лицами при предоставлении государственной услуги «Оформление предварительного разрешения органа опеки и попечительства на совершение сделки по отчуждению жилых помещений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации».

Целью разработки Административного регламента является повышение качества предоставления государственной услуги, в том числе:

- 1) упорядочение административных процедур;
- 2) устранение избыточных административных процедур;
- 3) сокращение количества документов, представляемых заявителями для предоставления государственной услуги, применение новых форм документов, позволяющих устранить необходимость неоднократного представления идентичной информации;

4) сокращение срока предоставления государственной услуги, а также сроков исполнения отдельных административных процедур в процессе предоставления государственной услуги;

5) определение должностных лиц, ответственных за выполнение отдельных административных процедур, при предоставлении государственной услуги.

Правом на обращение за получением предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений обладают:

1) родители, усыновители несовершеннолетних граждан в возрасте от 0 до 18 лет – в случае, если собственником (сособственником) жилых помещений является несовершеннолетний гражданин, не признанный в установленном законом порядке полностью дееспособным;

2) несовершеннолетний гражданин – в случае, если собственником (сособственником) жилых помещений является несовершеннолетний гражданин в возрасте от 14 до 18 лет, признанный в установленном законом порядке полностью дееспособным;

3) собственник жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника либо оставшиеся без родительского попечения несовершеннолетние члены семьи собственника (о чем известно органу опеки и попечительства), если при этом затрагиваются права или охраняемые законом интересы указанных лиц¹.

Особую ценность несет перечень документов, необходимых для получения предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений, принадлежащих несовершеннолетним (Приложение 2).

¹ Постановление Правительства Челябинской области от 22.08.2012 № 465-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Оформление предварительного разрешения органа опеки и попечительства на совершение сделки по отчуждению жилых помещений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации». [Электронный ресурс] – URL: <http://www.pravmin74.ru>.

Пункт 15 Административного регламента устанавливает, что основаниями для отказа в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений являются несоответствие документов действующему законодательству и ущемление прав и интересов несовершеннолетних.

Проанализировав перечень необходимых документов и основания для отказа в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки, а также рассмотрев издаваемые в городе Челябинске предварительные разрешения в виде распоряжений Первого заместителя Главы города Челябинска (Приложения 3, 4, 5), представляется возможным сделать вывод о соблюдении всех принципов, следование которым обязательно для органов опеки и попечительства при вынесении решения о возможности совершения сделки.

Так, принцип недопущения ущемления имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних прямо указан как основание для отказа в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений. В тексте распоряжений Первого заместителя Главы города Челябинска данный принцип отражается во фразе «учитывая, что интересы несовершеннолетних не ущемляются».

Также этот принцип прослеживается в необходимости предъявления справки из образовательного учреждения (детский сад, школа) о предоставлении места несовершеннолетнему в данном учреждении, что свидетельствует об обеспечении выполнения родителями обязанности по получению детьми общего образования в случае последующего приобретения жилого помещения в другом городском округе (муниципальном районе) Челябинской области.

Принцип недопущения уменьшения имущества несовершеннолетнего прямо не закреплен, но также находит свое проявление в необходимости предоставления документов на отчуждаемое и приобретаемое жилые помещения.

Отсюда следует вывод, что при вынесении решения органы опеки и попечительства руководствуются ещё одним важнейшим принципом, основанием для которого послужила ст. 40 Конституции РФ – недопущение ущемления жилищных прав несовершеннолетних, к которым согласно ст. 1 Жилищного Кодекса РФ относятся осуществление гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища.

В тексте распоряжений Первого заместителя Главы города Челябинска данный принцип отражается в виде ссылок на факты приобретения в собственность несовершеннолетних других жилых помещений взамен отчуждаемых независимо от способа приобретения, будь то покупка или дарение.

Для соблюдения данного принципа в совокупности с ранее рассмотренными принципами необходимо определить понятие «жилое помещение».

Согласно п. 2 ст. 15 ЖК РФ жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

Требования, которым должно отвечать жилое помещение, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

К таковым требованиям относятся, в частности:

- 1) нахождение жилых помещений преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне;
- 2) работоспособное состояние несущих и ограждающих конструкций жилого помещения;

3) обеспечение жилого помещения инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение)¹.

Комплекс вышеуказанных требований может охватить понятие «благоустройство жилого помещения».

Благоустройство жилого помещения в случае необходимости подтверждается актом обследования жилого помещения, составленным специалистом органа опеки и попечительства по месту приобретаемого жилого помещения, и учитывается при вынесении решения органа опеки и попечительства о возможности совершения сделки.

Органы опеки попечительства уделяют особое внимание подтверждению благоустройства жилого помещения при совершении сделок в случаях приобретения жилого помещения во вновь построенном многоквартирном жилом доме.

В данном случае подтверждением благоустройства жилого помещения является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Согласно ст. 55 Градостроительного Кодекса РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного

¹ Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 6. – Ст. 702.

объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации¹.

При приобретении жилого помещения во вновь построенном многоквартирном жилом доме разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является обязательным для предоставления в органы опеки и попечительства.

Принцип равенства прав и обязанностей родителей также учитывается органами опеки и попечительства. Это подтверждается необходимостью предоставления документа, подтверждающего наличие у несовершеннолетнего единственного законного представителя.

К таким документам согласно пп. 3 п. 11 Административного регламента относятся:

- справка о рождении формы № 25, выданная органом ЗАГС;
- свидетельство о смерти другого законного представителя;
- вступившее в силу решение суда о признании в установленном порядке других законных представителей безвестно отсутствующими или объявленными умершими;
- справка, выданная органами внутренних дел о наличии розыскного дела на одного из законных представителей со сроком не менее 2 месяцев;
- справка, выданная территориальными органами Федеральной службы судебных приставов, о задолженности по уплате алиментов более 6 месяцев;
- вступившее в законную силу решение суда о лишении одного из законных представителей родительских прав.

Круг таких документов достаточно широк, и предъявление одного из них позволит установить, что гражданин не осуществляет свои родительские обязанности по одному из следующих оснований:

- 1) объективные:

¹ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 16.

- изначальное отсутствие (подтверждается предоставлением справки о рождении формы № 25, выданной органом ЗАГС, в случаях когда фамилия отца ребенка записывается по фамилии матери, имя и отчество отца ребенка - по ее указанию в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»)¹;

- смерть либо объявление умершим.

2) субъективные:

- лишение родительских прав на основании решения суда;

- неосуществление обязанности по содержанию своего несовершеннолетнего ребенка, выраженное в отказе от уплаты алиментов.

Таким образом, в случае установления наличия у несовершеннолетнего единственного законного представителя, органы опеки и попечительства обладают возможностью выдать разрешение на совершение сделки при обращении только одного из родителей.

На практике же возможно затруднение с предоставлением подтверждающих документов, поскольку получение каждого из них носит формальный характер, который второй законный представитель, исполняющий свои обязанности добросовестно, не всегда может соблюсти.

Принцип равенства прав и обязанностей родителей предполагает учет мнений обоих родителей как состоящих в браке, так и расторгнувших брак, так как права и обязанности родителей в отношении своих несовершеннолетних детей не прекращаются при расторжении брака.

В тексте распоряжений Первого заместителя Главы города Челябинска соблюдение данного принципа подтверждается указанием двух законных представителей, либо одного в случае отсутствия второго.

Принцип разграничения права собственности несовершеннолетних и родителей, опекунов и попечителей также является обязательным при рассмотрении органами опеки и попечительства заявлений о выдаче

¹ Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 47. – Ст. 5340.

предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений.

В соответствии с данным принципом при отчуждении жилого помещения, принадлежащего несовершеннолетнему на праве собственности, выдача предварительного разрешения органов опеки и попечительства на совершение сделки возможно в случае приобретения в собственность несовершеннолетнего другого жилого помещения.

Соответственно, разрешение не может быть выдано в случае приобретения жилого помещения только в собственность одного или нескольких законных представителей, так как в данном случае произойдет нарушение не только рассматриваемого принципа, но и соотносящегося с ним принципа недопущения уменьшения имущества несовершеннолетнего.

В тексте распоряжений Первого заместителя Главы города Челябинска соблюдение данного принципа подтверждается ссылкой на факт приобретения жилого помещения именно в собственность несовершеннолетних, а не их законных представителей.

Таким образом, при обозначении особенностей получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом подопечных необходимо отметить следующее:

1. Правом на получение предварительного разрешения обладают законные представители несовершеннолетних – родители, опекуны или усыновители.

2. При рассмотрении обращения законных представителей возможна выдача законному представителю либо разрешения на совершение сделки, либо отказа в выдаче такого разрешения.

3. При рассмотрении обращения законных представителей органы опеки и попечительства руководствуются всеми охарактеризованными ранее принципами, позволяющими установить целесообразность выдачи предварительного разрешения на совершение сделки – принцип недопущения ущемления имущественных и личных неимущественных прав

несовершеннолетних, принцип недопущения уменьшения имущества несовершеннолетнего, принцип равенства прав и обязанностей родителей, принцип разграничения права собственности несовершеннолетних и родителей, опекунов и попечителей.

4. Основаниями для отказа в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений являются несоответствие документов действующему законодательству и ущемление прав и интересов несовершеннолетних.

5. При вынесении решения о возможности совершения сделки с жилым помещением несовершеннолетних органы опеки и попечительства также руководствуются принципом недопущения ущемления жилищных прав несовершеннолетних, к которым согласно ст. 1 Жилищного Кодекса РФ относятся осуществление гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, правовой статус ребенка является частью общего правового статуса физического лица.

Исходя из этого несовершеннолетний, как и любой другой гражданин, обладает правосубъектностью, т.е. признается субъектом гражданских правоотношений.

Категория гражданской правосубъектности включает гражданскую правоспособность и дееспособность.

Гражданская правоспособность как один из элементов гражданской правосубъектности наступает у человека с момента рождения и прекращается смертью.

Соответственно, несовершеннолетние обладают всем объемом прав, принадлежащих гражданам в соответствии с законодательством.

Другим элементом гражданской правосубъектности является гражданская дееспособность, определенную как способность лица самостоятельно, собственными действиями приобретать для себя и осуществлять гражданские права, а также нести (исполнять) обязанности.

В зависимости от возраста различают полную недееспособность (от 0 до 6 лет), дееспособность малолетних (от 6 до 14 лет) и дееспособность несовершеннолетних (от 14 до 18 лет).

Законодательством определены основные имущественные права несовершеннолетних:

1. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи.
2. Право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка.
3. Право владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном с ними проживании (по взаимному согласию ребенка и родителей).

Основными жилищными правами несовершеннолетних являются:

1. Право на совместное проживание с родителями.
2. Установленные ст. 31 Жилищного Кодекса РФ права пользования жилым помещением наравне с его собственником в качестве члена семьи собственника.
3. Установленные ст. 69 Жилищного Кодекса РФ права, равные с нанимателем жилого помещения по договору социального найма в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма.
4. Право на вселение несовершеннолетних детей к их родителям в жилое помещение, занимаемое по договору найма, без согласия наймодателя и иных проживающих в жилом помещении лиц.

Основным имущественным правом несовершеннолетних при наследовании является право на обязательную долю наследства в случае оставления завещания своими родителями.

Учитывая отнесение несовершеннолетних к субъектам гражданских правоотношений, исходя из особенностей их возрастной характеристики законодательством РФ предусмотрен особый порядок приобретения, управления и отчуждения имущества несовершеннолетних.

Управление имуществом рассматривается как самостоятельная деятельность управляющего по наиболее эффективному осуществлению от своего имени правомочий собственника в интересах собственника имущества, что включает в себя совершение действий по сбережению и увеличению имущества, продлению его службы, превращению имущества в более ценную или стабильную товарную форму.

Принимая во внимание, что гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, реализация способности несовершеннолетних приобретать и осуществлять гражданские права происходит с помощью их законных представителей: родителей, опекунов и попечителей.

Родители осуществляют управление имуществом несовершеннолетних в силу происхождения, а опекуны и попечители – в силу закона.

Основными принципами управления имуществом несовершеннолетних являются:

1. Учет интересов несовершеннолетних при управлении имуществом.
2. Недопущение ущемления прав несовершеннолетних при управлении имуществом.
3. Необходимость получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних.

Особый правовой механизм защиты имущества несовершеннолетних является следствием особого правового положения несовершеннолетних, выражающегося в специальном порядке управления имуществом несовершеннолетних.

Правовой механизм защиты имущества несовершеннолетних представляет собой систему нормативных правовых актов, устанавливающих правовой статус несовершеннолетних как собственников имущества (права, обязанности, гарантии соблюдения прав и обязанностей) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними и защите их прав и законных интересов при управлении имуществом.

Эффективным инструментом гражданско-правового регулирования и одновременно защиты имущественных интересов несовершеннолетних является дифференцированный подход к установлению дееспособности и, соответственно, к возможностям несовершеннолетних по совершению сделок со своим имуществом.

Несовершеннолетние в возрасте до шести лет не обладают правом на совершение каких-либо сделок и считаются полностью недееспособными, а все действия от их имени и в их интересах совершаются законными представителями.

Начиная с шестилетнего возраста, гражданин получает возможность самостоятельно осуществлять мелкие бытовые сделки, сделки по безвозмездному получению выгоды, а также сделки по распоряжению средствами, предоставленными законными представителями.

По достижении четырнадцати лет несовершеннолетний приобретает частичную дееспособность, предоставляющую широкие возможности для самостоятельного участия в гражданско-правовых сделках. Именно поэтому их законные представители призваны одновременно и оказывать им помощь в осуществлении их прав, обязанностей, и осуществлять контроль за действиями несовершеннолетних.

Защита имущества несовершеннолетних имеет мощную правовую основу, проявляющуюся в сочетании норм семейного и гражданского законодательства.

К нормативным правовым актам, регулирующим защиту имущества несовершеннолетних, относятся Семейный Кодекс РФ, Гражданский Кодекс РФ, Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Так, в ст. 60 Семейного Кодекса РФ определено, что родители осуществляют свои полномочия по управлению имуществом ребенка с учетом распространения на них правил, установленных гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного.

Данная норма отсылает к ст. 37 Гражданского Кодекса РФ «Распоряжение имуществом подопечного», которая устанавливает, что порядок управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Рассмотренные правовые нормы позволяют как предупредить нарушение имущественных прав несовершеннолетних, так и восстановить уже нарушенные права детей с помощью введения дополнительного контроля со стороны органов опеки и попечительства при совершении сделок с имуществом несовершеннолетних.

Предварительное разрешение органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом подопечных является одним из составляющих правового механизма защиты имущественных прав несовершеннолетних.

Предварительное разрешение органов опеки и попечительства требуется для совершения следующих сделок:

- сдача имущества, принадлежащего несовершеннолетнему, в аренду;
- отчуждение имущества, принадлежащего несовершеннолетнему;
- передача имущества несовершеннолетнего в безвозмездное пользование;
- передача имущества несовершеннолетнего в залог;
- отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, в том числе отказ от права преимущественной покупки доли в праве собственности, отказ от участия в приватизации, отказ от наследства;
- раздел имущества несовершеннолетнего;
- сделки, влекущие уменьшение имущества несовершеннолетнего;
- распоряжение доходами несовершеннолетнего.

При вынесении решения о выдаче предварительного разрешения на совершение сделки органы опеки и попечительства руководствуются принципом недопущения ущемления имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних, принципом недопущения уменьшения имущества несовершеннолетнего, принципом равенства прав и обязанностей родителей, принципом разграничения права собственности несовершеннолетних и родителей, опекунов и попечителей.

При обозначении особенностей получения предварительного разрешения органов опеки и попечительства при заключении сделок с имуществом подопечных, необходимо отметить следующее:

1. Правом на получение предварительного разрешения обладают законные представители несовершеннолетних – родители, опекуны или усыновители.

2. При рассмотрении обращения законных представителей возможна выдача законному представителю либо разрешения на совершение сделки, либо отказа в выдаче такого разрешения.

3. При рассмотрении обращения законных представителей органы опеки и попечительства руководствуются всеми охарактеризованными ранее принципами, позволяющими установить целесообразность выдачи предварительного разрешения на совершение сделки – принцип недопущения ущемления имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних, принцип недопущения уменьшения имущества несовершеннолетнего, принцип равенства прав и обязанностей родителей, принцип разграничения права собственности несовершеннолетних и родителей, опекунов и попечителей.

4. Основаниями для отказа в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки по отчуждению жилых помещений являются несоответствие документов действующему законодательству и ущемление прав и интересов несовершеннолетних.

5. При вынесении решения о возможности совершения сделки с жилым помещением несовершеннолетних органы опеки и попечительства также руководствуются принципом недопущения ущемления жилищных прав несовершеннолетних, к которым согласно ст. 1 Жилищного Кодекса РФ относятся осуществление гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989). // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – № XLVI.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
4. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). // Российская газета. – 1998. – 10 декабря.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 16.
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

10. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4344.
11. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 17. – Ст. 1755.
12. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
13. Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 17. – Ст. 1643.
14. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
15. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 47. – Ст. 5340.
16. Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 6. – Ст. 702.
17. Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 15. – Ст. 1434.
18. Постановление Правительства Челябинской области от 22.08.2012 № 465-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Оформление предварительного разрешения органа опеки и

попечительства на совершение сделки по отчуждению жилых помещений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации». [Электронный ресурс] – URL: <http://www.pravmin74.ru>.

2. Постановления высших судебных инстанций и материалы юридической практики

19. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.06.2010 № 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой». // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 25. – Ст. 3246.

3. Литература

20. Абрамов, В.И. Права ребенка в России: (теоретический аспект). / В.И. Абрамов; под ред. Н.И. Матузова. – Саратов, Изд-во Саратовская государственная академия права, 2005. – 311 с.

21. Агарков, М.М. Обязательство по советскому гражданскому праву. / М.М. Агарков. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 192 с.

22. Беспалов, Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации. / Ю.Ф. Беспалов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2013. – 208 с.

23. Букшина, С.В. Мелкая бытовая сделка: понятие и осуществление несовершеннолетним. / С.В. Букшина. // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. – № 2. – С. 20 – 23.

24. Ветошкин, С.А. Ювенальное право: учебное пособие. / С.А. Ветошкин. – Екатеринбург: Изд-во РГППУ, 2009. – 229 с.

25. Жуков, В.И. Концепция ювенального права современной России. / В.И. Жуков, А. М. Рабец, Н. В. Ляшенко и др. – М.: Изд-во РГСУ, 2012. – 536 с.

26. Минникес, И.А. Понятие правовой персонификации (к проблеме индивидуального правового регулирования). / И.А. Минникес. // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2006. – № 6. – С. 39 – 43.
27. Нечаева, А.М. Семейное право: курс лекций. / А.М. Нечаева. – М.: Юристъ, 1996. – 248 с.
28. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой / Под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Статут, 2012. – 1326 с.
29. Рабец, А. М. Ювенальное право Российской Федерации: учебник для магистров. / А. М. Рабец. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 447 с.
30. Сапронова, Н.А. Ювенальное право: учебно-методическое пособие. / Н.А. Сапронова. – Барнаул: АлтГПУ, 2016. [Электронный ресурс] – URL: <http://www.altspu.ru>.
31. Солдатов, А.П. Гарантии и обеспечение прав в границах местного самоуправления. / А.П. Солдатов. – Славянск-на-Кубани: СГПИ, 2008. – 387 с.
32. Сологуб, А.Ю. Понятие «ребенок» в российском праве. / А.Ю. Сологуб. // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей по материалам XVI международной научно-практической конференции 03 сентября 2012 г. – Новосибирск: СибАК, 2012. – С. 60 – 68.
33. Сычева, О.А. Обеспечение имущественных прав несовершеннолетних / О.А. Сычева // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2011. – № 5. – С. 25-28.
34. Тарасова, А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. / А.Е. Тарасова. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – 320 с.
35. Харсеева, В.Л. Правовой статус несовершеннолетнего в Российской Федерации. / В.Л. Харсеева. // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 3. – С. 13 – 16.

36. Ювенальное право: учебник для вузов. / А.В. Заряев, В.Д. Малков. – М.: Юстицинформ, 2005. – 320 с.

4. Диссертации и авторефераты диссертаций на соискание ученой степени

37. Садина, О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. / О.В. Садина. – Мытищи, 2009. – 20 с.

38. Микитова, Е.Н. Особенности правового статуса ребенка в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. / Е.Н. Микитова. – М., 2002. – 158 с.