

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра Профессиональной подготовки и управления
в правоохранительной сфере

«РАБОТА ПРОВЕРЕНА»

Рецензент: администратор

Арбитражного суда

Челябинской области

_____ / К.В. Михайлов /

«__» _____ 2016 года

«ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ»

Заведующий кафедрой

д.п.н., доцент

З.Р. Танаева

«__» _____ 2016 года

Язык и стиль управленческой документации

(на примере правоохранительного органа)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ-40.0.401.2014.86 ВКР

Консультант

Доцент кафедры, к.п.н., доцент

_____ / Г.А. Казарцева /

«__» _____ 2016 года

Руководитель работы

Доцент каф., к.филол.н.,

_____ / Т.Г. Голощапова /

«__» _____ 2016 года

Автор работы

Студент группы Ю -307

_____ / С.Э. Сабуренко /

«__» _____ 2016 года

Нормоконтролер

Специалист кафедры по УМР

_____ / С.Г. Кондратьева /

«__» _____ 2016 года

Челябинск, 2016

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра Профессиональной подготовки и управления
в правоохранительной сфере

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
д.п.н. , доцент З.Р. Танаева
« ____ » _____ 2014 года

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента

Сабуренко Снежаны Эдуардовны

Группа Ю-307

1. Тема работы Язык и стиль управленческой документации (на примере правоохранительного органа)

утверждена приказом по университету от _____ № ____.

2. Срок сдачи студентом законченной работы 13.01.2017 г.

3. Исходные данные к работе

Определение тематики работы совместно с научным руководителем.

Подбор базы нормативных документов, правовых актов, научной литературы, статей в специализированных периодических изданиях, составление плана работы.

4. Перечень вопросов, подлежащих разработке

Задачи:

1) представить этапы становления Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России;

2) определить цели и задачи ГУНК МВД России;

3) рассмотреть языковые особенности управленческой документации ГУНК МВД России в ракурсе официально-делового стиля;

4) разработать примерную программу курса практической стилистики и основ делопроизводства в ОВД.

5. Иллюстративный материал не предусмотрен

Общее количество иллюстраций 0

6. Дата выдачи задания «01» ноября 2014 г.

Руководитель: _____ / Т.Г. Голощапова /

Задание принял к исполнению: _____ / С.Э. Сабуренко /

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Срок выполнения этапов работы	Отметка руководителя о выполнении
1. Составление плана работы, подбор литературы	01.11.2014- 01.02.2015	
2. Подготовка реферата, введения	01.02.2015 – 20.04.2015	
3. Написание основной части работы. Согласование с руководителем	20.04.2015 – 01.09.2016	
4. Написание заключения	01.09.2016 – 01.12.2016	
5. Нормоконтроль	15.12.2016 – 30.12.2016	
6. Представление работы на отзыв руководителю и на рецензирование	30.12.2016 – 10.01.2017	
7. Представление работы на кафедру	13.01.2017	

Заведующий кафедрой _____ /З.Р. Танаева/

Руководитель работы _____ /Т.Г. Голощапова/

Студент(ка) _____ / С.Э. Сабуренко /

АННОТАЦИЯ

Сабуренко С.Э. Язык и стиль управленческой документации (на примере правоохранительного органа).

– Челябинск, ЮУрГУ, гр. Ю-307, 2016. – 100 с., иллюстраций – 0, библиографический список – 77 наименования, 3 приложения.

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в процессе управленческой деятельности ГУНК МВД России.

Целью данной работы является анализ признаков языка и стиля управленческой документации ГУНК МВД России и их значения с точки зрения реализации официальной коммуникации в интересах безопасности государства.

Задачи:

1. Представить этапы становления Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России.
2. Определить цели и задачи ГУНК МВД России.
3. Рассмотреть языковые особенности управленческой документации ГУНК МВД России в ракурсе официально-делового стиля.
4. Разработать примерную программу курса практической стилистики и основ делопроизводства в ОВД.

Результаты работы (положения, выносимые на защиту):

- 1) становление Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России способствовало эффективной разработке стратегии противодействия незаконному обороту наркотиков, представляющему угрозу национальной безопасности. Цели Главного управления на каждой стадии развития определялись особенностями социально-правовой действительности и основными принципами законодательства;

2) цель ГУНК МВД России на современном этапе – это реализация государственной политики по контролю и надзору за оборотом наркотических средств. Деятельность управления имеет комплексный характер: сочетание применения системы оперативных, правовых мер и межведомственного взаимодействия;

3) деятельность ГУНК МВД России на федеральном и региональном уровне регламентирована управленческими документами. Цель их официально-делового стиля – это определение условий реализации стратегии противодействия незаконному обороту наркотических веществ в интересах государственной безопасности. Достижение данной цели возможно в результате грамотного употребления стилистико-языковых средств: лексических единиц, синтаксических моделей, частей речи и разнообразия их форм, необходимых для оптимизации толкования текста, определения причинно-следственных связей между значимыми для коммуникации явлениями и событиями;

4) способы применения средств языка и стиля управленческой документации, выявленные в работе, рекомендованы нами к использованию при подготовке нормативных правовых актов ГУНК МВД России для достижения логичности текста документов, регулирующих конкретное направление деятельности, и обеспечения их правильного толкования для реализации целей стратегии противодействия наркотизму. На основе материала работы нами подготовлен курс стилистики управленческой документации для внедрения в процесс служебной подготовки сотрудников ГУНК МВД России.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ.....	13
1.1 Становление и развитие деятельности Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России.....	13
1.2 Цели и задачи ГУНК МВД России.....	29
1.3 Функциональная направленность управленческой документации ГУНК МВД России.....	35
2 КОММУНИКАТИВНЫЕ НОРМЫ И СТАНДАРТЫ ГУНК МВД РОССИИ.....	53
2.1 Стиль управленческих документов ГУНК МВД России.....	53
2.2 Культура использования языковых единиц в документах.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	91
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	95
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	104
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	107
ПРИЛОЖЕНИЕ В.....	114

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проблемы исследования обусловлена необходимостью совершенствования управления в правоохранительной сфере. Система управленческой документации Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России – это нормативно-правовая база противодействия незаконному обороту наркотических веществ. Документы обеспечивают организационную четкость служебной деятельности, соблюдение принципов взаимной ответственности сотрудников и комплексный подход к реализации стратегии. Для достижения целей официальной коммуникации и деятельности ГУНК МВД России важно правильное толкование нормативных правовых актов, для которого при подготовке документов необходимо соблюдение языковых и стилистических норм литературного русского языка и осознанное применение его средств. Следовательно, необходимо исследование управленческих документов как инструментов управления в области антинаркотической политики на федеральном и региональном уровнях с точки зрения характеристик языка и официально-делового стиля. Важно разработать практические рекомендации по применению результатов исследования для совершенствования правовой официально-деловой сферы общения.

Анализ литературы позволил выявить противоречие. В настоящее время существуют нормативные правовые акты (например, приказ МВД России № 484), регламентирующие процесс подготовки документов ГУНК как структурного подразделения МВД России, научно-исследовательские работы содержат практические рекомендации по стилистике. Но в науке существует ограниченный спектр исследований в сфере узко специализированной официальной коммуникации ГУНК МВД России, изменяющейся с учетом реалий правовой действительности (роста незаконного оборота наркотиков, необходимости совершенствования стратегии противодействия ему).

Противоречие привело к формулировке вопроса: что является признаками языка и стиля управленческой документации ГУНК МВД России. Актуальность проблемы исследования обусловила выбор темы: Язык и стиль управленческой документации (на примере правоохранительного органа).

Степень разработанности. В юридической лингвистике исследуются признаки официально-делового стиля. Современные стандарты подготовки текстов документов ГУНК МВД России были изучены Т.В. Кашаниной. Семантические особенности управленческой документации МВД России, характеризующие нормативные правовые акты ГУНК МВД России, исследованы М.И. Баскаковым, Н.А. Власенко, Т.Г. Голощаповой, М.А.Ивановой, М.В. Кирсановой. Проблемам реализации ГУНК МВД России антинаркотической политики в истории его формирования посвящены исследовательские работы Н.Х. Асанова, Р.А. Абрамовского, Ю.М. Антоняна, З.С. Зарипова. В юридической и лингвистической литературе комплексно исследована проблема официально-делового стиля Главного управления по контролю за оборотом наркотиков на протяжении истории его развития, а также стандарты нормотворчества МВД России, обязательные для соблюдения ГУНК как структурного подразделения данного органа исполнительной власти. Однако не получили детального освещения вопросы языка и стиля нормативных правовых ГУНК МВД России, издаваемых на федеральном и на региональном уровне: в частности, проблемы структурной организации документов, вопросы использования лексических единиц, средств морфологии и синтаксиса. Современные авторы не исследовали, каким образом коммуникативная направленность внутренней документации ГУНК и внешней (издаваемой центральным аппаратом МВД России) определяет современные задачи правоохранительной деятельности в сфере противодействия преступности против общественной нравственности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе управленческой деятельности ГУНК МВД России.

Предмет исследования – управленческие документы с точки зрения языка и стиля.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является анализ признаков языка и стиля управленческой документации ГУНК МВД России и их значения с точки зрения реализации официальной коммуникации в интересах безопасности государства.

Задачи исследования:

- 1) представить этапы становления Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России;
- 2) определить цели и задачи ГУНК МВД России;
- 3) рассмотреть языковые особенности управленческой документации ГУНК МВД России в ракурсе официально-делового стиля;
- 4) разработать примерную программу курса практической стилистики и основ делопроизводства в ОВД.

Методы исследования. Для решения задач исследования использованы общенаучные методы: теоретические (анализ деятельности ГУНК МВД России и языка его документации), абстрагирование (выделение важных свойств языка и стиля с точки зрения исследования), дедукция (переход от анализа норм официальной коммуникации МВД России в целом к исследованию процесса применения данных норм ГУНК МВД России), исторический метод (исследование его истории) и практический: сравнение внутренних документов ГУНК с внешними, издаваемыми МВД России. С учетом узкой специфики исследования его частными методами являются формально-юридический (изучение структуры ГУНК МВД России, его стратегической направленности) и традиционный анализ документов.

Научная новизна исследования связана с тем, что впервые на уровне юрислингвистики даётся анализ языка и стиля основных официальных управленческих документов Главного управления по контролю за оборотом

наркотиков как нового подразделения Министерства внутренних дел России, связанного с противодействием незаконному обороту наркотиков в целях обеспечения безопасности государства.

Практическая применимость работы заключается в использовании материалов исследования в сфере делопроизводства и административно-правового регулирования ГУНК МВД России для достижения успешной коммуникации в интересах решения стратегически значимых задач.

Положения, выносимые на защиту:

1) становление Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России способствовало эффективной разработке стратегии противодействия незаконному обороту наркотиков, представляющему угрозу национальной безопасности. Цели Главного управления на каждом этапе развития определялись особенностями социально-правовой действительности и основными принципами законодательства;

2) цель ГУНК МВД России на современном этапе – это реализация государственной политики по контролю и надзору за оборотом наркотических средств. Деятельность управления имеет комплексный характер: применение системы оперативных, правовых мер и межведомственное взаимодействие с органами государственной власти и общественными движениями;

3) деятельность ГУНК МВД России на федеральном и региональном уровне регламентирована управленческими документами. Цель их официально-делового стиля – это определение условий реализации стратегии противодействия незаконному обороту наркотических веществ в интересах государственной безопасности. Достижение данной цели возможно в результате грамотного употребления языковых единиц: лексики, синтаксических моделей, частей речи и разнообразия их форм, необходимых для оптимизации толкования текста, определения причинно-следственных связей между значимыми для коммуникации явлениями и событиями;

4) способы применения средств языка и стиля управленческой документации, выявленные в работе, рекомендованы нами к использованию при подготовке нормативных правовых актов ГУНК МВД России для достижения логичности текста документов, регулирующих конкретное направление деятельности, и обеспечения их правильного толкования для реализации целей стратегии противодействия наркотизму. На основе материала работы нами подготовлен курс стилистики управленческой документации для внедрения в процесс служебной подготовки сотрудников ГУНК МВД России.

Апробация результатов работы. По теме исследования была опубликована статья по теме: «Номинативные единицы управленческих документов (на примере текстов ФСКН России)» в сборнике, изданном к научно-практической конференции «Управление в правоохранительной сфере: направления развития теории и практики» 2016 г.¹ На данной конференции мы представили доклад по теме статьи. В процессе педагогической практики при проведении занятий мы использовали информацию об официально-деловом стиле из практической главы. Материал работы использован для подготовки рефератов «Понятие языка права в русском и английском дискурсе» и «Основные направления противодействия наркопреступности (на примере УФСКН России по Челябинской области)» на конкурсы студенческих научных работ.

Структура и объем выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа включает 2 главы, первая из которых содержит 3 параграфа, а вторая – 2. Объем исследования составляет 100 страниц, 3 приложения и 77 литературных источников.

¹ Сабуренко, С.Э. Номинативные единицы управленческих документов (на примере текстов ФСКН России) / С.Э. Сабуренко // Управление в правоохранительной сфере: направления развития теории и практики.-2016.- С. 82-87.

1 ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ КАК СТРУКТУРНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ МВД РОССИИ

1.1 Становление и развитие деятельности Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России

Формирование Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России является важным этапом в истории правоохранительных органов. Значимость становления управления обусловлена тем, что данная служба была направлена на осуществление эффективной антинаркотической политики в целях обеспечения безопасности государства: профилактики и пресечения наркопреступности, ее аналитического исследования, оперативно-розыскной деятельности, нормативно-правового регулирования процесса оборота наркотических и психотропных веществ. В процессе своего становления управление разрабатывало стратегию превентивных мер и борьбы с незаконным использованием наркотических веществ как отдельного направления противодействия преступности.

Остановимся подробно на условиях развития Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России и рассмотрим проблему наркотизма среди населения в историческом процессе. Информация о возникновении употребления наркотиков в России содержится в научных трудах И.Н.Кузнецова¹ и С.М.Соловьева² по истории России. В первую очередь следует отметить, что проблема употребления и распространения наркотиков возникла в результате экономических и социально-политических связей России с иными государствами Европы и Азии: Голландией, Германией, Османской империей, Китаем, Японией и т.д. В XIII-XX в.в. в результате войн (например, Азовских походов Петра I, Крымской войны 1853-1856, русско-японской войны 1904 г.),

¹ Кузнецов И.Н. История России: учеб. пособие. М.: Тесей, 2004. С. 50-70.

² Соловьев С.М. История России с древнейших времен: монография. Спб: Товарищество «Общественная польза», 1851-1879. – Т.15. С. 150.

исследовательских и торговых экспедиций в Россию были доставлены такие виды наркотических веществ, как кокаин, морфий и др. для использования в научных целях. На протяжении истории России до настоящего времени данные вещества применялись в медицине, фармакологии, в различных отраслях химической промышленности. Одновременно среди населения наблюдались тенденции к злоупотреблению наркотиками, имеющему отрицательные последствия для психофизического здоровья. Министерство внутренних дел России осуществляло противодействие наркотизму. В XIX веке данная задача была возложена на Департамент полиции Российской империи, а в XX в. – на подразделения МВД СССР. К их функциям относился розыск и привлечение к ответственности лиц, незаконно употребляющих и распространяющих наркотики. Сведения о деятельности данных ведомств представлены в работах В.Ф. Дерюжинского,¹ М.Ф. Владимирского-Буданова.² Тем не менее, проблема наркомании не имела угрозы для национальной безопасности и нравственности. В государстве не существовало необходимости комплексного противодействия данному социальному явлению.

Незаконное потребление и оборот наркотических веществ стали создавать угрозу безопасности государственного строя России в период перестройки в СССР (1980-1990 г.г.) На возникновение данной проблемы оказали влияние негативные изменения в культуре социума государства, непоследовательность в воспитании подростков и молодежи, экономические реформы и их отрицательные последствия: безработица и неорганизованность населения. Все явления были связаны с утратой системы ценностей СССР в области патриотического воспитания, социализации, основ экономического уклада и отсутствием альтернативы приоритетам. Незаконный сбыт и использование веществ, вызывающих состояние токсического, опасного для психического

¹ Дерюжинский В.Ф. Полицейское право: учеб. пособие. Спб: Право, 2004. С. 40.

² Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права: монография. Ростов-на-Дону, 1995. С. 58.

здоровья опьянения стали общественным явлением вследствие «наркотической культурной экспансии». С.Г. Косарецкий,¹ А.А.Макеева² и Д.В.Петрова³ полагают, что на рост наркопреступности и потребления наркотических веществ оказало влияние трансформированной антисоциальным мышлением системы ценностей, установки на получение удовольствия от употребления психоактивных веществ, противоречащей социальным и правовым нормам.⁴ М.В. Сафрончук⁵ говорит о влиянии экономических проблем на рост наркопреступности и выделяет основные тенденции периода с 1980 по 1990 г.г. в СССР, где были проведены экономические реформы (переход государственной собственности в частную, объединение промышленных предприятий). Помимо совершенствования в области развития производства, национальной и мировой торговли преобразования привели к сложностям в трудоустройстве специалистов, безработице. Население, не имеющее возможности осуществлять профессиональную деятельность, оказалось подвержено наркотизации.

В целях поиска стратегии решения данной проблемы СССР ратифицировал в 1988 г. международный договор – Конвенцию ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.⁶ Ее положения определяют аспекты национального законодательства Российской Федерации в настоящее время. Целью настоящей Конвенции является сотрудничество стран ООН в сфере осуществления организационных и правоприменительных мер. Международный договор предусматривает ответственность за круг действий по незаконному обороту наркотиков, к которому, согласно ст. 3 относится производство, изготовление, распространение и продажа наркотических и психотропных

¹ Косарецкий С. Г. Субкультура и наркотики. М.: Воспитательная работа в школе, 2008. С. 245.

² Макеева А.А. Субкультура наркоманов. М.: Воспитательная работа в школе, 2007. С. 243.

³ Петров Д.В. Молодежные субкультуры. Саратов, ОМЕГА, 1996. С. 12.

⁴ Алоян А.А.Предупреждение распространения субкультуры наркомании в молодёжной среде. М.:ЮНИТИ-ДАНА. С. 15.

⁵ Сафрончук М.В. Технический прогресс, безработица и уровень благосостояния. М.: Вестник МГИМО университета, 2012. С. 168.

⁶ О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: Конвенция ООН от 20 декабря 1988 г. // Рос. газ. – 1992. – 11 ноября.

веществ; финансирование и подстрекательство к совершению любого из правонарушений в данной сфере. Россия, как и иное государство в составе ООН, имеет право на применение мер для признания преступлениями любых действий по незаконному обороту наркотических веществ и привлечению совершивших их лиц к ответственности согласно национальному законодательству. Способы контроля за использованием и оборотом наркотических веществ на территории России, других государств-членов Организации Объединенных наций, на море и в зонах свободной торговли наркотиками для их использования в научных, медицинских, фармацевтических – это применение систем таможенного и пограничного контроля, учета органами государственного управления количества и видов веществ, находящихся в обороте.¹ Любое государство имеет право подвергнуть наказанию виновного лица, с / без гражданства за совершение преступления на его территории, на борту судна с его флагом.

После принятия Конвенции СССР правовые средства антинаркотической политики были усовершенствованы. В законодательстве были определены принципы и способы совершенствования управления в системе Министерства внутренних дел, на базе которого было учреждено Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Данный шаг был выполнен в процессе реализации новой линии стратегического менеджмента. Необходимость преобразований в системе Министерства внутренних дел было необходимо, так как оно имело неоправданно широкий спектр задач в области противодействия преступности. Следовательно, борьба с наркотизмом носила неэффективный, формальный характер. Н.Х. Асанов пишет, что решением проблемы в сложных случаях государственного управления является учреждение нового структурного подразделения органа исполнительной власти.² Мы разделяем мнение автора и

¹ О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: Конвенция ООН от 20 декабря 1988 г. // Рос. газ. – 1992. – 11 ноября.

² Асанов Н.Х. Роль стратегического анализа в выработке правоохранительной стратегии: учеб. пособие. М.: Государство и право. Юридические науки, 2013. С. 10.

можем отметить, что именно для разрешения проблемной ситуации на базе МВД России возникло управление по контролю за оборотом наркотиков в СССР и продолжило дальнейшее развитие.

Становление управления в историческом процессе включает 3 периода: 1) 1989 - 2003 г.г., когда Управление находилось в структуре и подчинении МВД России; 2) 2003-2016 г.г. – учреждение и функционирование Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации, автономной от Министерства; 3) 2016г. – присоединение данного правоохранительного органа к МВД России. В настоящее время данное ведомство переименовано в Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.

Рассмотрим первый этап развития управления. В 1989 г. оно было учреждено как структурное подразделение МВД СССР и имело наименование «Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков». Полномочия данной службы были регламентированы Приказом МВД СССР об Управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков¹ от 1988 г. К функциям Управления относились изъятие наркотических и психотропных веществ из нелегального оборота, мероприятия по розыску лиц, совершивших правонарушения в данной сфере. В 1990 г. наименование службы было изменено на «Управление по борьбе с распространением наркомании МВД СССР». Статус службы был изменен, так как его целевой направленностью стало комплексное противодействие наркомании как социальному явлению. В данный период было проведено расширение структуры данного правоохранительного органа – учреждение 7 межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, кроме двух существующих ранее. Помимо розыска, задержания, привлечения к ответственности лиц, незаконно использующих наркотики и психотропные вещества, Управление реализовывало систему превентивных мер: просветительскую работу по разъяснению населению отрицательных последствий

¹ Об Управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: приказ МВД СССР от 1988 г. № 480 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1988. – № 18.

наркотизма, антинаркотические рейды с привлечением народных дружин, анализ и статистику правонарушений в сфере оборота наркотических и токсических веществ. Названный правоохранительный орган содействовал органам государственной власти и учреждениям здравоохранения в применении мер принудительного лечения к больным наркоманией и в их социальной реабилитации. Для регламентирования рассматриваемого нами процесса противодействия наркотизации населения было необходимо учреждение норм, устанавливаемых органами государственной власти. Остановимся подробно на нормативных правовых актах, которые регулировали на высшем уровне деятельность управления МВД СССР по противодействию наркомании. Она осуществлялась в соответствии с Конституцией, регламентирующей деятельность управления в интересах защиты прав и свобод человека.¹ Привлечение МВД СССР лиц за употребление наркотиков к юридической ответственности осуществлялось в соответствии с Уголовным кодексом РСФСР и Указом Президиума Верховного совета СССР 1987 г. Согласно их предписаниям, немедицинское потребление наркотических веществ являлось преступлением. Приказ МВД СССР «О мерах по усилению борьбы с наркоманией» № 247 определял программу совершенствования методов выявления молодежи, употребляющей наркотические вещества и ее реабилитации путем сотрудничества с организациями здравоохранения и обмена результатами научных исследований². Совместный приказ МВД и Минздрава СССР «Об утверждении инструкции по выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств» № 402-109 от 20 мая 1988 г. был утвержден для определения государственной политики по применению мер по розыску лиц,

¹ Об изменениях и дополнениях Конституции СССР: закон от 1 декабря 1988 г. // [Электронный ресурс] <http://constitution.garant.ru/history/ussr>.

² О мерах по усилению борьбы с наркоманией: приказ МВД России от 12 июня 1999 г. № 228 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1999. – № 30.

допускающих немедицинское потребление наркотиков, и сферы установления ответственности за данные деяния.¹

В 1991 г. были проведены структурные изменения в Управлении по борьбе с распространением наркомании МВД СССР, когда на базе его было образовано «Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР». Приобретение нового названия означало переход из статуса отдела полиции к статусу бюро: государственной службы с разветвленной структурой, включающей отделы по борьбе с наркоманией в УВД по республикам СССР и их городам. Наряду с этим политика бюро осуществлялась согласно нормативным правовым актам, учрежденным ранее.

После образования независимого государства, Российской Федерации, было учреждено Управление по незаконному обороту наркотиков МВД России. С учетом реалий новой социально-правовой действительности осуществлялась его деятельность по противодействию наркотизму. Уголовный кодекс, принятый государственной думой в 1996 г., определял круг противоправных деяний в сфере оборота наркотиков. Согласно его ст. 228, к ним относились нелегальное приобретение, хранение наркотиков, их сбыт, хищение. К компетенции управления по незаконному обороту наркотиков относилось расследование данных преступлений и борьба с ними, что регламентировалось соответствующими ведомственными документами. Например, приказ «О мерах по усилению борьбы с наркоманией» № 228 определял расширение спектра межведомственного взаимодействия, использования новых методов оперативно-розыскной и экспертно-криминалистической деятельности в данной сфере.² Приказ МВД России «О мерах реализации постановления Правительства РФ об утверждении положения о выдаче лицензий на использование помещений,

¹ Об утверждении инструкции по выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств: приказ МВД СССР № 402 и Минздрава СССР № 109 от 20 мая 1988 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1988. – № 32.

² О мерах по усилению борьбы с наркоманией среди несовершеннолетних: приказ МВД СССР от 17 декабря 1986 г. № 247 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 40.

где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических и психотропных веществ» № 625 содержал инструкцию для Управления по незаконному обороту наркотиков по проверке соответствия оборудования и условий применения наркотических веществ в научных и медицинских целях нормам безопасности.¹

В 2003 г. в системе правоохранительных органов были проведены преобразования в связи с необходимостью совершенствования политики противодействия незаконному обороту наркотиков. Рост преступности в данной сфере был вызван воздействием общесоциальных детерминант: негативных социально-экономических, политических и идеологических процессов, материальных проблем после перехода от плановой к рыночной экономике на фоне постсоветского пространства. М.В. Сафрончук полагает, что данный длительный кризис способствовал безработице, и, следовательно, вовлечению населения в оборот наркотиков.² Преступления данного характера совершались и несовершеннолетними гражданами. Ю.М. Антонян³ и З.С. Зарипов⁴ рассуждают, что именно в семьях, не имеющих позитивной роли в воспитательном процессе, происходило формирование личности преступника. Следовательно, молодежь определяла занятие незаконным оборотом наркотиков как альтернативу общественно-полезным занятиям. Криминогенными факторами являются воздействие СМИ (рекламы наркотиков) на сознание населения, большой приток мигрантов из стран Азии в связи с военными конфликтами, различными неблагоприятными социальными, экономическими и политическими

¹ О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 30 мая 1998 г. № 541 об утверждении положения о выдаче лицензий на использование помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических и психотропных веществ: приказ МВД России от 5 октября 1998 г. № 625 // Рос. газ. – 1998. – 28 октября.

² Сафрончук М.В. Указ. соч. С. 168.

³ Антонян, Ю.М. Психологическое отчуждение личности и преступное поведение: монография. Ереван: Айастан 1987. С. 99.

⁴ Зарипов, З.С. Трудная семья как объект индивидуальной профилактики. М.: Московский университет МВД России, 2007. С. 55.

ситуациями. Лидирующее место по продаже наркотических и токсических веществ занимали цыганские диаспоры.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации¹, геополитические факторы способствовали проникновению большого количества доз наркотиков в Российскую Федерацию, в особенности – через Челябинскую область. Их транзит был упрощен по причине геополитического положения данного субъекта РФ: наличия границы с Башкортостаном, Казахстаном и выполнения областью роли логистического узла путей сообщения с другими регионами и странами. Ввоз наркотических средств осуществлялся по автомобильным трассам, железнодорожным путям и маршрутам авиалиний. Р.А. Абрамовский отмечает, что основные каналы транспортировки наркотических веществ в регионы России проходили через Челябинск, Екатеринбург, Магнитогорск, Орск.² Правоохранительными органами было задержано 90% героина, 60 % марихуаны, 70% опия, а остальное количество было распространено преступниками в общем доступе в различных населенных пунктах. Одновременно с незаконным распространением наркотических веществ обострилась и вторая проблема – рост их употребления и уровня наркомании населения.

Существующие социальные проблемы государства стали поводом создания Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (Госнарконтроля) – самостоятельного правоохранительного органа, способного осуществлять эффективное противодействие незаконному распространению наркотиков и имеющего преимущества перед управлением в составе МВД России:

¹ Отчеты Государственного информационно-аналитического центра МВД России о регистрации видов преступлений против здоровья населения и общественной нравственности в Российской Федерации. – Собрание информационно-аналитических материалов МВД 2001-2002 гг.

² Абрамовский Р.А. Незаконный оборот наркотиков и мигранты (исследование в Челябинской области). Челябинск: Полиграф-Мастер, 2014. С. 140.

разветвленную структуру, функциональную самостоятельность, расширенный спектр методов экспертно-криминалистической, оперативно-розыскной деятельности и взаимодействия с органами исполнительной и законодательной власти, нормативно-правового регулирования в процессе реализации антинаркотической политики. Структура Госнаркоконтроля РФ была определена Приказом «Об утверждении типового положения» от 03.07.2003 г.¹ и включала Главное управление и региональные управления (именуемые также управлениями по субъектам РФ). Согласно приказу, Главное управление Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по федеральному округу – это территориальный орган Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ. К его задачам относились организация и осуществление работы по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений национального и международного характера, обобщению и применению законодательства в данной сфере, совершенствованию системы мер по его соблюдению, предъявление в суд требований о ликвидации юридических лиц, нарушающих правила оборота наркотиков, анализ, статистика оперативной обстановки. Главное управление осуществляет координацию и методическое обеспечение деятельности управлений по субъектам Российской Федерации, задача которых – это изъятие наркотиков из незаконного оборота, борьба с правонарушениями данного характера, контроль за их легальным использованием наркотических веществ в пределах территориальных органов России.

¹ Об утверждении типового положения о Главном управлении Государственного комитета России по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по федеральному округу: приказ Госнаркоконтроля РФ от 03 июня 2003 г. № 7. Российская газета. 2012. 15 декабря.

9 марта 2004 г. Указом Президента № 314¹ Государственный комитет Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ был переименован в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Изменение статуса правоохранительного органа означало совершенствование его возможностей: расширение кадрового аппарата, нормативно-правового регулирования, методов оперативно-розыскных, процессуальных действий, учреждение новых отделов, разработка форм методического обеспечения форм наркоконтроля в субъектах РФ. Новая модель структуры правоохранительного органа включала Главное управление, состоящее из департаментов: Аппарата государственного антинаркотического комитета по координации деятельности ФСКН России во взаимодействии с другими государственными органами, институтами гражданского общества по реабилитации наркозависимых лиц, взаимодействию со СМИ), административно-правового, выполняющего функции по выявлению и анализу условий незаконного оборота наркотиков, оперативно-розыскного, следственного, экспертно-криминалистического. Департаменты тылового и кадрового обеспечения имели организационную функцию в вопросах регламентирования службы в ФСКН России, медицинского и финансового обеспечения сотрудников. Коллегия данного органа принимала решения по важным вопросам компетенции наркоконтроля. Штатная численность данной службы составляла 34 тысячи сотрудников.

В подчинении ФСКН России находились территориальные органы, действующие на основании утвержденных ей положений, и включающие региональные управления и отделы по субъектам РФ. Главными для территориальных органов являлись правоприменительные функции: контроль за легальным оборотом наркотиков, согласование порядка отпуска наркотических и психотропных средств физическим и юридическим лицам. Данные органы

¹ Вопросы совершенствования государственного управления в РФ: указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 // Рос. газ. – 2004. – 10 августа.

осуществляли оперативно-розыскную деятельность в целях борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотических веществ и были уполномочены предъявлять в суд требования о ликвидации предприятий, подозреваемых в нарушении правил оборота наркотиков.

На федеральном и региональном уровне ФСКН России осуществляла разработку и реализацию целевых программ по противодействию наркопреступности, выявлению условий незаконного оборота наркотических и психотропных веществ. Данная функция была реализована в процессе межведомственного взаимодействия с иными правоохранительными органами, Правительством РФ, органами исполнительной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества: организации специальных операций по изъятию наркотиков из оборота, мероприятий по формированию здорового образа жизни населения, анализа и статистики наркопреступности. В целях совершенствования антинаркотической политики данный орган исполнительной власти проводил научные разработки, изготовление и использование специальных технических средств для оперативно-розыскной деятельности. К обязанностям ФСКН России относились оперативно-розыскные, процессуальные действия по расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотических веществ. Служба осуществляла в соответствии с международными договорами РФ информационный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств. Приведем некоторые примеры документов, определяющие деятельность ФСКН России. Приказ «Об утверждении типового положения о региональном управлении ФСКН России»¹ регламентировал обязанности его территориальных органов, нормативно-правовую базу и организацию их деятельности. Согласно названному

¹ Об утверждении типового положения о Главном управлении Государственного комитета России по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по федеральному округу: приказ Госнарконтроля РФ от 03 июня 2003 г. № 7 // Рос. газ. – 2012. – 15 декабря.

нормативному правовому акту, к функциям органов наркоконтроля по субъектам относилось обеспечение соблюдения законодательства об использовании наркотических средств, обобщение практики применения законодательства Российской Федерации о данных веществах, дознание и предварительное следствие по преступлениям в своей компетенции. Все полномочия реализуются в соответствии с Конституцией и законами РФ. Приказы «Об отпуске наркотических и психотропных веществ»,¹ издаваемые территориальными органами ФСКН России, определяли порядок предоставления наркотических веществ юридическим лицам для использования в медицинских целях. Межведомственное взаимодействие ФСКН России в сфере профилактики наркомании было регламентировано соответствующими нормативными правовыми актами. Так, целью приказа ФСКН России «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств» являлось определение правил организации конкурса, победители которого получают грантовую поддержку для осуществления своей деятельности, требования к участию для некоммерческих организаций, регламент сроков подачи заявлений.²

В 2016 г. статус ФСКН России был изменен, и, следовательно, данная дата стала началом нового этапа становления официальной коммуникации данного правоохранительного органа. Целью реорганизации МВД России путем внедрения Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков в его

¹ Об отпуске наркотических средств и психотропных веществ: приказ ФСКН России от 16 июня 2010 г. № 133 // [Электронный ресурс] [http:// consultant.ru](http://consultant.ru).

² Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, для предоставления субсидий из федерального бюджета на их государственную поддержку: приказ ФСКН России от 12 октября 2015 г. № 373 // [Электронный ресурс] <http:// consultant.ru>.

состав была централизация антинаркотической политики, достижение эффективности взаимодействия по поводу оперативно-розыскных мероприятий, административно-правового регулирования оборота наркотиков, ресурсного обеспечения между данной службой и иными подразделениями МВД. Реформа имело значение с точки зрения противодействия коррупции в органах внутренних дел. На основании научных исследований Г.А. Сатарова,¹ А.Л.Журавлева возможно сделать заключение, что централизация управления в правоохранительной сфере способствовала сокращению объема управленческой документации.² Это обстоятельство исключило свободу для ФСКН РФ в неправомерном толковании и применении нормативных правовых актов. В соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 №156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" ФСКН была присоединена к МВД России. После издания данного нормативного правового акта в структуре системы Министерства внутренних дел было учреждено Главное управление по контролю за оборотом наркотиков (именуемое также как ГУНК). МВД России приняло к производству уголовные дела, дела об административных правонарушениях и иные материалы, находящиеся в ведении ФСКН России. Согласно «Положению о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков», утвержденному Приказом МВД России от 23 апреля 2016 г., данное самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД России обеспечивает функции Министерства по выработке и реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотических и психотропных веществ, а также в области

¹ Сатаров Г.А. Российская коррупция: уровень, структура, динамика. Опыт социологического анализа. Москва: ИНФРА-М, 2016. С.20.

² Журавлев А.Л. Коррупция в современной России: психологический аспект. М.: «Логос», 2012. № 2.

противодействия их незаконному обороту.¹ Деятельность и распорядок ГУНК определяются заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации. Стратегия противодействия преступности для ГУНК МВД России и его подразделений в субъектах определяется Президентом России. Перечень их обязанностей изложен в Указе «Вопросы МВД России» от 01.03.2011 г.²

Положение от 23.04.2016 г. регламентирует структуру Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Она включает федеральный и территориальный уровни. ГУНК является головным подразделением центрального аппарата МВД России. Его функции – это противодействие незаконному обороту наркотиков и оказание государственных услуг в своей компетенции. Руководитель Главного управления – генерал-майор полиции Храпов Андрей Иванович. Он несет персональную ответственность за выполнение Управлением задач, соблюдение сотрудниками служебной дисциплины и режима секретности; осуществляет рассмотрение запросов граждан и организаций по вопросам оборота и использования наркотических веществ; взаимодействует с Аппаратом Правительства РФ и другими органами исполнительной власти; обеспечивает подготовку и рассмотрение нормативных правовых актов (ведомственных и международных договоров). Главное управление включает различные подразделения: следственное, материально-техническое, ответственные за осуществление делопроизводства и режима секретности, морально-психологического, финансового обеспечения. Заместители руководителя и начальников отделов, назначаемые и освобождаемые от должности в установленном порядке, осуществляют нормотворческую деятельность, решение кадровых вопросов, организацию оперативно-розыскной деятельности после согласования с руководителем. Определение служебных

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² Вопросы МВД России: указ Президента от 1 марта 2011 г. № 248 // [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>.

обязанностей между сотрудниками Главного управления, их поощрение, перевод на иное место службы, увольнение производится начальником в соответствии с Конституцией РФ и ведомственными документами управления.

В системе Министерства внутренних дел были сохранены территориальные органы упраздняемой Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (именуемых также органами по субъектам федерации). Их деятельность регламентируется Приказом МВД России от 23 апреля 2016 г.¹ К обязанностям органов УНК МВД по субъектам РФ относится проведение оперативно-розыскных мероприятий, экспертных исследований, межведомственное взаимодействие с различными ОВД, подразделениями органов исполнительной власти, общественными объединениями по вопросам оборота наркотиков на уровне территориальных единиц России. На региональном уровне управления по контролю за оборотом наркотиков входят в структуру полиции, которая включена в состав ГУ МВД по субъектам федерации. Всего в РФ существует 85 территориальных органов ГУНК МВД по областям, краям, городам федерального значения, автономным областям и округам: например, УНК полиции ГУ МВД России по Челябинской области, по республике Крым, по г. Москве и Санкт-Петербургу.

В историческом процессе происходило становление структуры ГУНК МВД России. Оно было обусловлено необходимостью решения задач обеспечения национальной безопасности, угрозой которой составляли незаконное употребление и оборот наркотиков. Формирование данного подразделения МВД России способствовало эффективной разработке стратегии противодействия преступлениям данного вида, организации межведомственного взаимодействия с иными органами власти и институтами гражданского общества. Нормативно-правовую базу деятельности ГУНК МВД России составляют международные

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

договоры, нормативные правовые акты национального права. Все исторически определенные цели и задачи ГУНК МВД России реализуются в настоящее время и требуют постоянного привлечения внутренних и внешних ресурсов, поиска новых форм управления в интересах организации противодействия преступности.

1.2 Цели и задачи ГУНК МВД России

Противодействие преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, осуществляемый ГУНК МВД России, – это комплексный процесс. Выбор ГУНК МВД России подходов к его осуществлению определяется условиями современной социально-правовой действительности. В настоящее время наблюдается рост противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков, сложившийся ввиду социальной дезадаптации молодежи, непоследовательности в ее воспитании и социализации, безработицы как следствия кризисной ситуации на рынке труда. Транснациональный характер незаконный трансферт наркотиков приобретает вследствие притока мигрантов в Российскую Федерацию. Транзит наркотиков происходит через Челябинскую область, поскольку она имеет границы со странами Азии, а также имеет на территории международный аэропорт, вокзал и автомагистрали, являющиеся каналами нелегального ввоза и вывоза наркотических веществ.

Целью ГУНК МВД России на федеральном и региональном уровне является выработка и реализация государственной политики по контролю и надзору за оборотом наркотических средств, а также противодействие их незаконному использованию. Для реализации данной цели управление имеет ряд задач: принятие мер по расследованию преступлений, противодействие административным правонарушениям в сфере нелегального оборота наркотических веществ, межведомственное взаимодействие с государственными

органами, общественными организациями, гражданами по вопросам профилактики и пресечения противоправных деяний в своей компетенции, ведение информационных баз данных статистики и аналитики по вопросам наркопреступности.

Следственным подразделением ГУНК МВД России осуществляется расследование преступлений, предусмотренных ст. 228 Уголовного кодекса Российской Федерации: незаконного приобретения, производства, сбыта и хищения наркотических, психотропных веществ или их прекурсоров.¹ Процесс расследования включает такие действия, как уведомление подозреваемых в преступлениях о привлечении в качестве обвиняемых, выяснение обстоятельств совершения противоправного деяния, включающее осмотр места происшествия, досмотр, допрос обвиняемого и иных участников судебного процесса: потерпевших, свидетелей. На основании результатов всех перечисленных действий происходит квалификация противоправного деяния.

Противодействие ГУНК МВД России административным правонарушениям – это одно из направлений административной правоприменительной деятельности. Основополагающими нормативными правовыми актами являются Кодекс об административных правонарушениях,² Закон «О полиции».³ Составы правонарушений, по которым сотрудники ГУНК МВД России осуществляют производство, предусмотрены главой 6 КОАП: незаконный оборот, приобретение наркотиков, вовлечение несовершеннолетних в их употребление. К действиям в сфере производства по данным делам относятся получение информации о правонарушении (прием заявлений, устных сообщений, опрос свидетелей и письменная фиксация сведений), определение личности правонарушителей,

¹ Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25.

² Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 21.12.2016) // [Электронный ресурс] www.consultant.ru.

³ О полиции: федер. Закон от 28 января 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 03 июля 2016 г.) Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.

выяснение обстоятельств совершенного деяния (определение его причин, установление виновности или невиновности совершившего его лица). На основании результатов всех действий определяется характер и осуществляется квалификация правонарушения, а также составляется протокол и документы о применении к правонарушителю мер ответственности.¹

Межведомственное взаимодействие ГУНК МВД России на всех уровнях государственной власти имеет комплексный характер и представляет собой совместную реализацию линии противодействия наркотизации совместно с органами государственной власти и общественными организациями. В соответствии с Программой стратегической антинаркотической политики² в процессе сотрудничества ГУНК МВД России с органами власти и институтами гражданского общества реализуются направления духовно-нравственной подготовки и социального развития граждан на федеральном и региональном уровнях.

На федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации политикой Правительства определены программы создания условий для сотрудничества ОВД в сфере противодействия наркопреступности, сокращения числа безнадзорной и неорганизованной молодежи, привлечения ее к занятию нравственным и физическим совершенствованием, социальной и медицинской реабилитации наркозависимых лиц. Например, в соответствии с Программой «Национальная стратегия в интересах детей на 2012-2017»³ и постановлением Правительства Челябинской области «О государственной программе противодействия преступности» ГУНК МВД России осуществляет реализацию мер обеспечению соблюдения правопорядка и формированию здорового образа

¹ Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 21.12.2016) // [Электронный ресурс] www.consultant.ru.

² Об утверждении программы реализации стратегической антинаркотической политики до 2020 г.: Указ Президента № 690 от 9 июня 2010 г. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru>

³ О программе «Национальная стратегия в интересах детей на 2012-2017 г.г.»: указ Президента от 1 июня 2012 г. № 761 // [Электронный ресурс] <http://pedportal.net>.

жизни населения. На уровне субъектов (например, в Челябинской области) территориальные органы ГУНК МВД России, администрации городов и районов, управления Министерства образования и науки, волонтерские объединения образуют Антинаркотические комиссии по решению вопросов антинаркотических стратегий.¹ Результатом координированной деятельности комиссии является создание учреждений дополнительного образования для несовершеннолетних, спортивных мероприятий, тренингов по формированию здорового образа жизни населения. Сотрудники ГУНК МВД России совместно с волонтерскими объединениями проводят беседы и семинары по правовой и нравственной проблематике наркомании в образовательных организациях. Совместный приказ МВД и Минздрава России № 633 от 20 августа 2003 г. «О взаимодействии учреждений здравоохранения и ОВД» определяет обязанности ГУНК МВД России по своевременному выявлению наркозависимых среди несовершеннолетних и по привлечению специалистов организаций здравоохранения по оказанию наркологической и психиатрической помощи лицам, осуществляющих потребление наркотических и токсических веществ.²

ГУНК МВД совместно с ФСИН, ПУ ФСБ, ФТС России осуществляют расследование наркопреступлений и поисковые работы по определению местонахождения незаконно распространяемых психотропных и наркотических веществ. В поиске данных веществ принимают участие кинологические службы правоохранительных органов и Министерства чрезвычайных ситуаций. В процессе проведения спецопераций в определенных регионах РФ по поиску и изъятию наркотиков из незаконного оборота войска ГУНК МВД, ФСБ и Федеральная таможенная служба занимаются созданием особого трансграничного режима: перекрытием каналов трансферта наркотиков, выявлению их

¹ О государственной программе противодействия преступности на 2014-2016 г.г.: постановление Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 г. № 360-П // [Электронный ресурс] <http://pravmin74.ru>.

² О взаимодействии учреждений здравоохранения и ОВД: приказ МВД и Минздрава России от 20 августа 2003 г. № 633 // Рос. газ. – 2003. – 11 сентября.

перевозчиков и сбытчиков, разоблачению дельцов наркобизнеса, имеющих межрегиональные и межгосударственные связи. Сотрудничество ГУНК МВД и ФСИН России происходит в сфере превенции и пресечения незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы. Данные правоохранительные органы совместно осуществляют анализ криминогенной ситуации, выявления лиц, распространяющих наркотические вещества, выработку мер дисциплинарного характера, применяемых к виновным лицам. Согласно Уголовно-исполнительному кодексу, территориальные органы ГУНК МВД России и уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России в городах, районах проводят единую линию профилактики асоциальных явлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди условно осужденных: осуществляют взаимный обмен информацией о фактах незаконного использования наркотиков данным кругом лиц, выработку мер более строгого надзора за виновными.¹ Антинаркотические рейды, операции по изъятию наркотиков из незаконного оборота проводятся ГУНК МВД России совместно с прокуратурой, подразделениями полиции по делам несовершеннолетних и при содействии волонтерских отрядов помощи полиции (например, в Челябинске ими являются общественные организации «Антидилер», отряд ЧИПС УРГУПС «Беркут»).

Реализация планов правоохранительных органов по противодействию наиболее эффективно происходит при массовой поддержке граждан. Граждане, получившие сведения о незаконном распространении наркотиков, имеют доступ для сообщения в ГУНК МВД России по телефону доверия или в социальной сети, по электронной почте, а впоследствии при необходимости информация поступает в иные правоохранительные органы, содействующие в проведении антинаркотической политики.

В целях эффективного анализа ситуации по незаконному обороту наркотиков ГУНК МВД России осуществляет ведение банка данных. Данное

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 01.01.2016) // Рос. газ. – 2016. – 14 февраля.

подразделение Министерства внутренних дел на федеральном уровне и на уровне субъекта Российской Федерации является обладателем информации о числе и характере совершенных преступлений по ст.228 УК РФ за определенный временной период, о виновных в совершении преступлений лицах. Оно имеет право ограничивать доступ к сведениям физических и юридических лиц. Информация формируется ГУНК МВД России самостоятельно или получена из иных органов государственной власти. Все сведения содержатся в архивных, оперативно-справочных, криминологических, статистических банках данных.

Компетенция ГУНК МВД России имеет специализацию и одновременно охватывает различные сферы социальной жизни в процессе противодействия наркопреступности. Сегодня данное подразделение МВД России находится на этапе совершенствования собственной деятельности с учетом задач по противодействию наркомании. На наш взгляд, особую важность представляет комплексный подход: сочетание правоохранительной деятельности по реализации принципов административного регулирования, уголовной политики и активного взаимодействия с иными заинтересованными органами внутренних дел и исполнительной власти, общественными движениями. В процессе применения системы оперативных, правовых мер, сотрудничества с органами власти и институтами гражданского общества поэтапно происходит регулирование и устранение причин наркомании.

1.3 Функциональная направленность управленческой документации ГУНК МВД России

Полномочия Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России реализуются в соответствии с нормами международного и национального права.

Основная цель Управления – это выполнение требований Конституции РФ как основного закона государства: обеспечение права человека на благоприятную окружающую среду, здоровье, социальное благополучие.¹ Противодействие ГУНК МВД России международной преступности в сфере оборота наркотиков осуществляется в соответствии с Конвенцией ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.² Согласно Уголовному кодексу РФ, ГУНК МВД России обязано решать задачи уголовного законодательства: осуществлять профилактику и пресечение противоправных деяний в сфере оборота наркотиков для защиты конституционного строя и принятых в обществе правил поведения человека, основанных на идеалах добра и чести.³

Управленческая документация ГУНК МВД России регулирует его деятельность. Остановимся на определениях понятий «документы» и «управленческие документы» как их разновидности. В.А. Спивак пишет: «Документы – это материальные объекты информации, закрепленные заданным человеком образом для ее передачи во времени и пространстве».⁴ Управленческие документы ГУНК МВД России являются официальными письменными

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 28 марта 2016 г.) // Рос. газ. – 1993. – 25 декабря.

² О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: Конвенция ООН от 20 декабря 1988 г. // Рос. газ. – 1992. – 11 ноября.

³ Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25.

⁴ Спивак В.А. Документирование управленческой деятельности. СПб: Питер, 2006. С. 17.

документами, фиксирующими решения административных, организационных вопросов, а также вопросов управления и межведомственного взаимодействия с различными органами государственной власти и общественными объединениями. Документация, определяющая правовую основу его деятельности на федеральном и региональном уровне, разделена по источнику создания на 2 группы: на внешнюю и внутреннюю (ведомственную). Документы первой группы являются правореализационными: они содержат волеизъявление и предписания государства по поводу осуществления антинаркотической политики. Примеры – это указы Президента, постановления Правительства РФ и ее субъектов, распоряжения органов местного самоуправления, приказы Министерства юстиции, МВД России и его территориальных органов. Ко второй группе относятся ведомственные документы, издаваемые ГУНК МВД России.

Федеральные нормативные правовые акты обязательны для исполнения центральным аппаратом ГУНК МВД России и его территориальными структурными подразделениями. Указ Президента о программе «Национальная стратегия в интересах детей на 2012-2017 г.г.» предусматривает проведение мероприятий на федеральном и региональном уровне по предотвращению наркотизации несовершеннолетних, защите их нравственности и здоровья от преступных посягательств, профилактике социального сиротства и безнадзорности, следствием которой является наркомания и незаконный оборот наркотических веществ.¹ Указ Президента содержит программы по взаимодействию с гражданским обществом по поддержке полезной социальной активности несовершеннолетних граждан. Приоритетом Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» является повышение результативности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков,

¹ О программе «Национальная стратегия в интересах детей на 2012-2017 г.г.»: указ Президента от 1 июня 2012 г. № 761 // [Электронный ресурс] <http://pedportal.net>.

сокращение числа лиц, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях.¹ Для реализации данной цели предусмотрены задачи: пресечение совершения организованными группами преступлений в сфере незаконного использования наркотиков, координация органов исполнительной власти, создание системы комплексной реабилитации наркозависимых лиц.

Приказы МВД России, примеры которых мы приводим ниже, регулируют деятельность управления по предотвращению незаконного оборота наркотических и психотропных веществ в пределах Российской Федерации и на международном уровне. Оперативно-розыскная деятельность и ее организация в Управлении по контролю за оборотом наркотиков регламентируется приказом МВД РФ от 19 июня 2012 г. с изменениями и дополнениями от 4 августа 2016 г. «Об оперативно-розыскной деятельности».² Согласно данному документу, новое в структуре МВД России – это учреждение Главного управления по контролю за оборотом наркотиков. Нормативный правовой акт определяет круг полномочий ГУНК МВД России на федеральном и региональном уровне при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий: осуществление розыска и задержания лиц, подозреваемых в совершении правонарушений в сфере оборота наркотиков, относится к обязанностям участковых оперуполномоченных, проведение криминалистических экспертиз – к полномочиям экспертов. Руководители управлений уполномочены на проведение контроля оперативно-розыскной деятельности. Линия международной политики Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России регламентирована приказом МВД России № 786 «Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

² О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности: приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 4 августа 2016 г) // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

сотрудничества по линии Интерпола»¹. В соответствии с данным нормативным правовым актом, ГУНК МВД России совместно с органами Интерпола осуществляет предупреждение, пресечение и расследование преступлений международного характера в сфере оборота наркотических веществ, анализ уровня преступности, научно-практические исследования по проблемным вопросам в данной области.

Стратегия ГУНК МВД России реализуется в соответствии с Приказами Министерства юстиции Российской Федерации, являющимися нормативно-правовыми инструментами обеспечения законности, справедливости, действия в интересах прав человека при профилактике и противодействии преступлениям в сфере оборота наркотиков. Приказ Минюста от 20.05.2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в УИС» определяет порядок содействия ГУНК МВД ФСИН России в сфере вопросам противодействия преступности по незаконному обороту наркотиков в местах лишения свободы.² Задача ГУНК МВД России – это анализ оперативной обстановки, ведение статистики данных правонарушений в ходе проверочных мероприятий, изучения информационно-справочных баз, обобщение практики профилактической работы. На основании этого управление должно осуществлять рекомендации и практическую помощь ФСИН России и предоставлять ей материалы предварительного следствия по делам о нелегальном распространении наркотических и психотропных веществ. Для достижения целей по противодействию наркопреступности Минюст и МВД России издают совместно нормативные правовые акты. Одним из них является приказ «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН и МВД России

¹ Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 3 октября 2006 г. № 786 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

² Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в УИС: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2013 г. № 72 // Рос. газ. – 2013. – 05 июня.

по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, преступлений».¹ Он определяет функциональные обязанности ГУНК ГУ МВД России: сбор информации УИИ о «группе риска по незаконному обороту наркотиков» среди условно осужденных, контроль за поведением данных лиц, подготовка и утверждение полугодовых планов сотрудничества.

К группе внутренних или ведомственных документов относятся нормативные правовые акты Главного управления по контролю за оборотом наркотиков центрального аппарата МВД России. Примеры названных документов – это положения о проведении мероприятий по формированию в обществе здорового образа жизни и направленные на снижения уровня наркомании: об акции «Сообщи, где торгуют смертью», о проекте «Самостоятельные дети» и т.д.² Некоторые приказы, изданные ФСКН, в настоящее время используются ГУНК МВД России: приказ об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих,³ приказы о конкурсе негосударственных организаций по профилактике наркомании.⁴ Однако после присоединения ФСКН к МВД России были изменены реквизиты его документов: наименование и сведения о резолюции руководителя на документ, так как Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков приобрела статус Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России,

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений: приказ Минюста и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190 / 192 // Рос. газ. – 2012. – 26 октября.

² Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

³ Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих: приказ ГУНК МВД России от 28 июня 2016 г. № 468 // Рос. газ. – 2016. – 10 сентября.

⁴ Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

Обязательным условием юридической силы нормативных правовых актов центрального аппарата управления стала подпись его руководителя А.И. Храпова, а ранее данную роль имела подпись директора ФСКН России В.П. Иванова. Раздел о полномочиях данного подразделения ГУНК МВД России стал раскрывать новые задачи управления в области нормативно-правового регулирования оборота наркотических веществ.

Полномочия управлений по контролю за оборотом наркотиков по территориальным единицам Российской Федерации регламентируются правореализационными документами – постановлениями правительства, приказами УМВД России по ее субъектам. В Челябинской области программа, утвержденная постановлением Правительства Челябинской области «О государственной программе противодействия преступности» предусматривает комплекс мер по предупреждению детской и молодежной неорганизованности и безнадзорности, взаимодействие ГУНК МВД России с общественными, образовательными организациями в реализации воспитательных и реабилитационных программ среди населения.¹ Регулируют данный процесс в каждом регионе Российской Федерации постановления об антинаркотической комиссии, подготовленные органами местного самоуправления совместно с территориальными органами ГУНК МВД России. Примером является постановление «Об утверждении межведомственного плана работы по профилактике наркозависимости в молодежной среде Снежинского городского округа на 2015-2016 г.г.», включающую распорядительную часть и перечень мероприятий по анализу, предотвращению наркопреступности: по обобщению теории и практики применения антинаркотического законодательства, проведению оперативно-розыскных и воспитательных мероприятий.²

¹ О государственной программе противодействия преступности на 2014-2016 г.г.: постановление Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 г. № 360-П // [Электронный ресурс] <http://pravmin74.ru>.

² Об утверждении межведомственного плана работы по профилактике наркозависимости в молодежной среде Снежинского городского округа на 2015-2016 г.: постановление

Нормативные правовые акты ГУ МВД России по ее субъектам определяют цель работы территориальных органов по контролю за оборотом наркотиков. Документы определяют принципы предупреждения и борьбы с преступлениями в сфере незаконного использования наркотических веществ: единоначалия, коллегиальности, персональной ответственности каждого сотрудника управления за последствия принятых им решений. Примерами документов являются приказы ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307¹ и по г. Санкт-Петербургу от 15 июля 2016 г. № 410.² Согласно приказам, правоохранительная деятельность на уровне структурных подразделений осуществляется для обеспечения правопорядка и общественной нравственности в государстве в целом.

Территориальные органы ГУНК МВД России осуществляют правовое регулирование оперативно-розыскных мероприятий, взаимодействия с гражданами, иными правоохранительными органами на уровне городов и районов. Например, Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области были изданы следующие распоряжения в пределах его компетенции: «О проведении оперативных мероприятий по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах» от 25.07.2016 г.,³ «Об участии народных дружин в охране общественного

администрации Снежинского городского округа от 12 февраля 2015 г. № 163 // [Электронный ресурс] <http://snzdam.ru>.

¹ Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

² Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

³ О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

порядка» от 02.09.2016 г.,¹ «О комиссии по учету наркотических средств» от 10.10.2016 г.²

Все представленные нами нормативные правовые акты классифицируются по цели на 2 группы – организационные и распорядительные. Определения наименований документов содержатся в основополагающем нормативном правовом акте для подготовки ведомственной документации органов внутренних дел – Приказе МВД России № 484.³ Документы первого типа регламентируют структуру, задачи, функцию ГУНК МВД России, обязанности и ответственность его руководителей и сотрудников. К ним относятся положения – документы, регламентирующие правовой статус ГУНК МВД России, его территориальных органов или однородные отношения в области правового регулирования их деятельности. Примерами являются положения о ГУНК МВД России,⁴ об УНК МВД России по г. Москве.⁵ Административные регламенты также являются организационными, поскольку они определяют порядок предоставления государственной услуги. Так, административный регламент ГУНК МВД России содержит последовательность предоставления государственной услуги по предоставлению юридическим лицам лицензии на использование

¹ Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

² О комиссии по учету наркотических средств: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 10 октября 2016 г. № 124 // Рос. газ. – 2016. – 22 ноября.

³ Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов в Центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

⁴ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

⁵ Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

наркотических веществ.¹ Приказы и распоряжения – это распорядительные документы, поскольку они играют роль фиксирования решений административных и вопросов деятельности ГУНК как структурного подразделения МВД России. С помощью данных нормативных правовых актов осуществляется функция управления: реализации целей, задач и согласованности работы сотрудников. Приказ – это организационный правовой документ, являющийся официальным распоряжением руководителя или высшего органа власти, адресованный подчиненным сотрудникам, ведомствам в порядке осуществления единоначалия. Например, приказ МВД России «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» представляет собой официальное предписание министра внутренних дел сотрудникам ГУНК МВД России по проведению оперативно-розыскных мероприятий. Приказ Главного управления по контролю за оборотом наркотиков «Об организации проекта «Самостоятельные дети» определяет намерение руководителя по координации деятельности данного структурного подразделения МВД России на федеральном и на региональном уровне с образовательными организациями в процессе антинаркотической воспитательной работы с несовершеннолетними. Распоряжение – это правовой акт, издаваемый единолично руководителями территориальных органов ГУНК МВД России в пределах их компетенции, определенной законом. Названный документ регламентирует частные, оперативные вопросы. Например, одно из распоряжений Управления по контролю за оборотом наркотиков, относящегося к структуре ГУ МВД России по Челябинской области, регулируют проблему организации

¹ Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru..>

антинаркотического мероприятия,¹ а другое – вопросы организации комиссии по учету наркотических средств.²

По характеру объекта нормативно-правового регулирования документы возможно разделить на 2 группы, первая из которых регламентирует служебную деятельность коллектива, а вторая – цели и задачи ГУНК МВД России, а также его территориальных органов как структурных подразделений Министерства внутренних дел. Документы, являющиеся инструментом нормативно-правового регулирования служебной сотрудников, определяют их права, обязанности и способы взаимодействия по вопросам служебной деятельности. Рассмотрим пример документов данного типа. Приказ ГУНК МВД России «Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих» определяет правила деятельности Комиссии ГУНК МВД России по предотвращению злоупотребления полномочиями гражданскими государственными служащими, возникновения ситуаций конфликтов интересов и коррупционного поведения.³

К документам МВД России, определяющим деятельность его структурных подразделений, относятся приказы об утверждении положений о статусе и деятельности территориальных органов ГУНК МВД России в субъектах государства. Приказ ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области об утверждении положения о территориальных органах ГУНК МВД России, расположенных в данном субъекте, регламентирует их задачи,

¹ О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

² О комиссии по учету наркотических средств: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 10 октября 2016 г. № 124 // Рос. газ. – 2016. – 22 ноября.

³ Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих: приказ ГУНК МВД России от 28 июня 2016 г. № 468// Рос. газ. – 2016. – 10 сентября.

полномочия в сфере противодействия незаконному обороту наркотических веществ.¹

Некоторые примеры управленческих документов ГУНК МВД России регламентируют деятельность и его сотрудников, и структурных подразделений в комплексе. Так, приказ центрального аппарата управления об организации проекта «Самостоятельные дети» является руководством к действию для его структурных подразделений по организации взаимодействия с образовательными учреждениями, определению правил по участию для учащихся различных учебных заведений.² Нормативный правовой акт содержит круг обязанностей сотрудников по срокам и задачам при проведении мероприятий в рамках проекта.

Структура всех нормативных правовых ГУНК федерального и регионального уровней регламентирована образцом, утвержденным МВД и Правительством Российской Федерации: приказом МВД России от 27.06.2003 № 484 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов в Центральном аппарате МВД России».³ Они имеют определенное композиционное оформление, которое оптимизирует понимание текста документа. Строгая композиционная оформленность непосредственно связана с логикой изложения материала и является элементом юридической техники.

Приказы, согласно правилам юридической техники, включают 2 составные части: констатирующую и распорядительную. В констатирующей части присутствует название законодательного правового акта, обладающего высшей юридической силой по отношению к документу или поручение вышестоящих органов: например, приказ № 786 содержит ссылку на Указ

¹ Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

² Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

³ Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов в Центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484.

Президента РФ от 30 июля 1996 г. об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции. Данная часть указывает вид, дату, номер, присваиваемый документу в пределах календарного года, заголовок приказа и содержит цели и задачи предписываемых действий. Например, приказ МВД России «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности» от 19 июня 2012 г. № 608 с изменениями и дополнениями от 4 августа 2016 г.;¹ Приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 года № 307 «Об утверждении Положения об УНК ГУ МВД России по г. Москве».² Задачами, обозначенными в приказе № 608, является определение перечня оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Цель приказа УМВД России по г. Москве № 307 – это определение основных полномочий и организация деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве. Шрифт для заглавия, располагаемого с выравниванием по левому краю, выбирается обычный, 12 размера.

Распорядительная часть начинается словом "приказываю". В пунктах распорядительной части приказа указываются исполнители, конкретные действия, выраженные в форме инфинитивов, и сроки исполнения предписываемых действий. Например, приказ МВД России № 608 содержит распоряжения «*утвердить* предлагаемый перечень подразделений, уполномоченных проводить оперативно-розыскные действия и *установить*, что в системе МВД России к ним допускаются по должности в Центральном аппарате МВД России – начальник Главного управления по контролю за оборотом наркотиков, а в субъектах РФ –

¹ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности: офиц. текст: по состоянию на 4 августа 2016 г: приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 4 августа 2016 г) // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

² Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru..>

руководители его территориальных органов».¹ В тексте документов используются оговорки о дополнениях, изменениях ранее изданных приказов или их отдельных пунктов. Нормативный правовой акт «Об организации ОРД» содержит информацию об изменениях: «приказом МВД России от 14.08.16 № 452 в подпункт 2.1 внесены изменения». В последнем пункте распорядительной части приказа указывается должность, фамилия, инициалы министра внутренних дел: генерал-лейтенант полиции В.Колокольников. Приказ ГУНК МВД России о конкурсе среди социально ориентированных некоммерческих организаций по профилактике наркомании для предоставления субсидии на их государственную поддержку, представленный как пример, имеет аналогичную структуру. Реквизиты приказа – это дата (10 августа 2016 г.), № 473, подпись начальника Центрального аппарата ГУНК МВД России А.В. Храпова.² Распорядительная часть нормативного правового акта содержит перечень задач для ГУНК МВД России в форме инфинитивов: *утвердить* прилагаемый порядок проведения конкурса, *возложить* на аппарат ГУНК МВД России организационно-техническое обеспечение. Приложение к приказу содержит порядок подготовки и проведения конкурса: порядок подачи заявления, список необходимых документов и время рассмотрения заявок.

Факультативной частью приказов являются приложения-схемы. Например, приказов об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств содержит образец заявления на предоставление данной услуги, последовательность

¹ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности: офиц. текст: по состоянию на 4 августа 2016 г: приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 4 августа 2016 г) [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

² Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

действий при выдаче, отказе в получении, переоформлении лицензии.¹

Положения представляют собой приложения к приказам, соответствующие требованиям к структуре, оформлению, определенным приказом МВД России № 484.² В качестве образца рассмотрим положение о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации. Оно представляет собой приложение к приказу МВД России № 209, представленному в приложении А, и располагается в его структуре после распорядительной части.³ Положение является органическим, поскольку является актом повседневного руководства ГУНК и отражает его полномочия. В разделе «общие положения» определены функциональные обязанности управления: выработка и реализация государственной политики по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, выполнение функций головного подразделения по противодействию их незаконному обороту и предоставлению государственных услуг, руководство принципами международного права, Конституции и федеральных законов в процессе служебной деятельности. Положение определяет основные задачи ГУНК по профилактике, предупреждению преступности в области незаконного использования наркотиков и особенности руководства данным подразделением МВД России.

Аналогичную структуру, оформление и целевую направленность имеют органические положения по субъектам Российской Федерации. Положение об Управлении по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 15 июля 2016 г. (приложение к приказу

¹ Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

² Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов в Центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

³ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

МВД России по данному субъекту РФ № 410)¹ определяет место управления в структуре МВД России, организационную структуру, штатную численность. Управление является структурным подразделением ГУ МВД России, осуществляющим оперативно-розыскную, административно-юрисдикционную деятельность на уровне субъекта в своей компетенции. Положения, издаваемые ГУНК МВД России, по поводу реализации его полномочий по межведомственному взаимодействию по вопросам профилактики наркомании, отвечают структурным и реквизитным требованиям МВД России. Положение, изданное центральным аппаратом ГУНК МВД России «Об участии образовательных учреждений в проекте «Самостоятельные дети» предусматривают в своей структуре наличие разделов «общие положения» (цель его проведения – формирование здорового образа жизни среди несовершеннолетних), «условия проекта» (представление различных форм проведения мероприятий – деловые игры, концерты, выступления), «требования к участникам» (сроки подачи заявок, перечень тем мероприятий и т.д.). Реквизитные требования к оформлению положений едины: заголовки разделов пишутся полужирным шрифтом 14 размера, нумеруются римскими цифрами.²

Административные регламенты используются ГУНК МВД России в качестве приложений к приказам и имеют формально определенную структуру. Образцом документов данного типа является Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (приложение № 1 к проекту приказа

¹ Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>

² Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

МВД России).¹ Образец структуры данного административного регламента мы привели в приложении Б. Разделы административного регламента, нумерованные римскими цифрами, содержат информацию о последовательности всех действий: о порядке обращения к должностным лицам по вопросам выдачи разрешений на ввоз и вывоз наркотических средств, времени исполнения данных обращений, распорядке работы Главного управления по оказанию данной государственной услуги. Например, раздел «Общие положения» содержит перечень заявителей на предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на право ввоза (вывоза) наркотиков – юридических лиц, независимо от их организационно-правовой формы, способы информирования о возможности получения услуги: посредством телефонной, факсимильной связи, путем представления информации в сети Интернет на сайте государственных услуг. Название регламента размещено по центру и имеет начертание жирным шрифтом 14 размера. Наименование разделов выравниваются по ширине и имеют аналогичный регистр. Информация о результатах оказываемой услуги (выдача или отказ выдачи разрешения), ее сроках (15 дней), нормативной правовой базе (Конституции РФ, ФЗ «О наркотических и психотропных веществах»), о пакете необходимых документов, включающем заявление, договор комиссии, разрешение компетентного органа государства-импортера на ввоз на его территорию конкретной партии наркотических средств, выписки из учредительных документов заявителя представлена в разделе о стандарте предоставления государственной услуги. В Приложении № 2 к административному регламенту содержатся формы-образцы заявлений на предоставление государственной услуги по выдаче разрешения на ввоз и вывоз наркотиков, блок-схема последовательности действий по ее оказанию.

¹ Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

Структура распоряжений ГУНК МВД России определяется приказом МВД России № 484.¹ Нормативный правовой акт «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах», подготовленный Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области, включает вступление (статистику преступлений по незаконному обороту наркотических веществ), основную часть (требования к совместным действиям сотрудников Управления и ОПДН УМВД России по г. Челябинску, к соблюдению их личной безопасности). В заключительной части представлена информация о сроках проведения мероприятия.

Нормативные правовые акты Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, регламентирующие его деятельность на федеральном и региональном уровне, имеют определенную целевую направленность и обязательны для исполнения. Структурно-реквизитная форма основных видов документов ГУНК МВД России является единой моделью в сфере его нормотворчества и делопроизводства. Соблюдение правил построения структурной композиции нормативных правовых актов основано на принципе целесообразности – оптимизации понимания, толкования документации и ее применения как средства обеспечения законности, справедливости в процессе противодействия преступности в сфере оборота наркотических веществ для реализации основных задач уголовного законодательства, которое имеет цель защиты прав, свобод человека и социального благополучия.

¹ О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

Выводы по главе 1

1) В историческом процессе происходило становление структуры ГУНК МВД России. Оно было обусловлено необходимостью обеспечения безопасности государства, угрозой которой составляли незаконное употребление и оборот наркотиков. Формирование данного подразделения МВД России способствовало разработке стратегии противодействия преступлениям данного вида. Цели управления определялись особенностями социально-правовой действительности и принципами законодательства.

2) Цель ГУНК МВД России на современном этапе – это реализация государственной политики по контролю и надзору за оборотом наркотиков. Деятельность управления имеет комплексный характер: сочетание применения системы оперативных, правовых мер и межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и общественными движениями. Данное подразделение МВД России находится на этапе совершенствования деятельности с учетом современной правовой действительности.

3) Деятельность ГУНК МВД России и его территориальных органов регламентирована управленческими документами. Они имеют определенную целевую направленность и обязательны для исполнения. Структурно-реквизитная форма основных видов документов ГУНК МВД России является единой моделью в сфере его нормотворчества и делопроизводства. Соблюдение композиции нормативных правовых актов основано на принципе целесообразности – оптимизации толкования документации и ее применения как средства обеспечения законности, справедливости в процессе противодействия преступности в сфере оборота наркотиков для реализации основных задач уголовного законодательства, которое имеет цель защиты прав, свобод человека и социального благополучия.

2 КОММУНИКАТИВНЫЕ НОРМЫ И СТАНДАРТЫ ГУНК МВД РОССИИ

2.1 Стиль управленческих документов ГУНК МВД России

Официально-деловой стиль современного литературного языка обслуживает правовые отношения, складывающиеся в процессе противодействия незаконному обороту наркотиков. Данные отношения являются особым информационным пространством: официальная коммуникация осуществляется по поводу реализации полномочий ГУНК МВД России в данной сфере. Участники коммуникации – это сотрудники Центрального аппарата ГУНК МВД России и его территориальных органов, а также представители Центрального аппарата МВД Российской Федерации и его подразделений по субъектам. Как было ранее отмечено, нормативные правовые акты Министерства регламентируют деятельность ГУНК МВД России.

Д.Э. Розенталь пишет: «Официально-деловой стиль – это стиль документов: международных договоров, государственных актов, юридических законов, постановлений, уставов и инструкций».¹ Функции данного стиля – сообщение и воздействие, которые реализуются в управленческих документах ГУНК МВД России: приказах, инструкциях, положениях, распоряжениях. Все виды нормативных правовых актов являются жанрами официально-делового стиля.

П.А. Лекант² отмечает, что стилеобразующими экстралингвистическими факторами официально-делового стиля являются правовая сфера, значение права как нормативной системы, цели стиля, одной из которых является выражение предписаний органа государственной власти. Деятельность ГУНК МВД России осуществляется в правовой сфере: области, где функционируют отношения, определенные формально установленными государством юридическими нормами, содержащимися в Конституции, законах, кодексах и предписывающими противодействие незаконному обороту наркотиков как преступлениям против

¹ Розенталь Д.Э. Русский язык. М.: ООО «Издательский дом «ОНИКС 21 век», 2005. С. 332.

² Лекант П.А. Современный русский язык. М.: Высш. школа, 1999. С. 50.

общественной нравственности. И.Б. Голуб отмечает, что поскольку официально-деловой стиль обслуживает область права, он называется административным.¹ Значение данного стиля – это регламентирование служебной деятельности государственных гражданских служащих и сотрудников на федеральном и на региональном уровне. Документы выражают волеизъявление должностных лиц, имеющих полномочия руководителей, определяют права и обязанности сотрудников, констатируют положение дел в определенной сфере.

Лингвистическими факторами образования официально-делового стиля являются его языковые особенности «на уровне узуса», как отмечено в словаре Т.В. Жербило.² Под понятием «узус» в данном случае следует понимать сферу деятельности ГУНК МВД России.

Стилеобразующие факторы определяют характеристики официально-делового стиля управленческой документации ГУНК МВД России: нейтральный тон изложения, лаконичность текста, точность и ясность.

Изложение текстов нормативных правовых актов данного структурного подразделения МВД России имеет нейтральный тон. Его соблюдение соответствует требованиям федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».³ Все виды документов характеризует объективность: отсутствие выражения личного отношения к участникам коммуникации и событиям, явлениям правовой действительности. Данное свойство мы можем отметить в документах, приведенных в качестве образцов. Текст приказа об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации не содержит экспрессивных слов с суффиксами преувеличения или с уменьшительно-ласкательным оттенком, междометий, жаргонизмов,

¹ Голуб И.Б. Русский язык и культура речи. М.: Логос, 2012. С. 58.

² Жербило Т.В. Методы исследования и анализа текста: словарь-справочник. Назрань: ООО «Пилигрим», 2011. С. 42.

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 7 июля 2004 г. (ред. 13 декабря 2010 г) Новосибирск: Сиб. универ. изд-во, 2011. С. 35.

профессионализмов.¹ Основные употребляемые лексические единицы нейтральны (например, «утверждение, представление, деятельность; главный; свой, являться, обеспечивать»). Использование терминов предусмотрено узко специализированным направлением юридической коммуникации в данном структурном подразделении МВД России. С точки зрения синтаксиса нейтральный стиль изложения предусматривает использование исключительно повествовательных предложений: «Утвердить прилагаемое положение о ГУНК МВД Российской Федерации. Главное управление для обеспечения служебной деятельности пользуется печатью МВД России с изображением Государственного герба Российской Федерации». Вопросительных и восклицательных предложений в тексте данного положения нет.

Соблюдение нейтральности также является обязательным требованием к документам территориальных органов ГУНК МВД России. Лексическое наполнение распоряжения Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространению наркотиков, содержащихся в лекарствах» включает нейтральные единицы (рассматривать, быть, находиться, привести, существовать) и термины, характерные для правоохранительной сферы (оперативный, пресечение, инспектор и т.д.)². Повествовательные предложения – это единственный тип синтаксических единиц, используемый в тексте распоряжения, согласно ГОСТ.³

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространению наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123// Рос. газ. – 2016. – 05 августа .

³ ГОСТ Р 51141-98. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов. – М.: Изд-во стандартов, 2003.

Лаконичность текстов документов достигается исключением речевой избыточности и экономным использованием языковых средств. При их составлении применяются простые предложения, а также минимальное количество деепричастных и причастных оборотов. Данные особенности характерны для положений «Об Управлении по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»¹ и «О проекте для образовательных учреждений «Самостоятельные дети»², а также иных документов на федеральном и региональном уровнях.

Краткость необходима для достижения ясности, точности выражения мысли в структуре нормативного правового акта. Ясность предполагает однозначность понимания содержания документа автором и адресатом текста. Для оптимизации понимания текста документа используются специальные термины, дополнения, вводные конструкции, причастные обороты. Примеры причастных оборотов встречаются в тексте приказа № 209 «Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации»: «подразделение полиции, являющееся структурным подразделением Центрального аппарата МВД Российской Федерации», «учреждаемые в особом порядке знаки...» и т.д.³ Для отграничения одной мысли текста от другой применяются средства пунктуации в тексте данного документа. Основные задачи ГУНК МВД России представлены после двоеточия, располагаемого за обобщающим словом: «9. Основными задачами ГУНК МВД России являются: 9.1. организация и участие в формировании основных направлений

¹ Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

² Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

³ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

государственной политики. 9.2. Обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления». Для нумерации основных задач данного структурного подразделения МВД России использованы арабские цифры. Дополнения, служащие для наименования законов и их принципов, которыми ГУНК МВД России руководствуется в своей деятельности, разделяются запятыми или сочинительными союзами: «...Конституцией, общепризнанными нормами и принципами международного права, международными договорами Российской Федерации».¹ Аналогичные характеристики имеют и иные нормативные правовые акты, применяемые в деятельности ГУНК МВД России.

Необходимым условием письменной юридической коммуникации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является соблюдение норм сочетаемости слов, что мы отмечаем на примере приказов ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области «Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» в данном субъекте и городе федерального значения² и ГУНК МВД России «Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»».³ Некоторые существительные в данных документах имеют ограниченную сочетаемость: «обязанности – возлагать, исполнять, нести, отстранять; инициатива – поддерживать, уступать, развивать».

Целевая направленность официально-делового стиля документов Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России – это определение

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>

² Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

³ Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

условий реализации стратегии противодействия незаконному обороту наркотических веществ в целях обеспечения безопасности государства. Соблюдение характеристик данного стиля в текстах нормативных правовых актов способствует правомерному толкованию сотрудниками данного структурного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации предписаний об исполнении обязанностей, эффективному сотрудничеству 2 сторон – ГУНК МВД и иных органов власти России при решении вопросов государственной антинаркотической политики. Языковые средства, отражающие свойства официально-делового стиля, оптимизируют восприятие информации, содержащейся в документах, и процедуру их подготовки.

2.2 Культура использования языковых единиц в документах

Реализация целей и задач ГУНК МВД России имеет лингваинтенсивный характер. Язык права как особая функциональная разновидность естественного языка обслуживает сферу профессиональной коммуникации в области контроля за оборотом наркотиков. Функциями языка являются передача логического содержания ведомственных нормативных правовых актов, побуждение сотрудников ГУНК МВД России к выполнению предписаний с целью оптимизации исполнения обязанностей: организации оперативно-розыскных мероприятий, соблюдения распорядка Управления и межведомственного взаимодействия с иными органами исполнительной власти и общественными объединениями по вопросам противодействия наркотизму.

Реализация в процессе коммуникации требований официально-делового стиля включает соблюдение норм письменной речи при составлении нормативных правовых актов ГУНК МВД России. На основе исследований

Ф.де Соссюра,¹ А.А. Потебни² мы можем отметить, что особая организация элементов языка права необходима для нормативно-правового регулирования служебных отношений ГУНК МВД России. В данном случае происходит подготовка и применение нормативных правовых актов (приказов, положений, административных регламентов) как жанров официально-делового стиля.

В процессе исследования нами были проанализированы детально особенности стиля и использования языковых единиц в 13 документах, составляющих нормативно-правовую базу ГУНК МВД России. 10 из них являются приказами. Некоторые приказы утверждают нормативные правовые акты, выступающие в качестве приложений: инструкции, положения и регламенты. Инструкция является приложением к приказу МВД России «Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола».³ Положения утверждаются 5 приказами, изданными Центральным аппаратом МВД России (например, «Об утверждении положения о ГУНК МВД Российской Федерации»⁴), его управлениями по субъектам РФ («Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве»⁵), ГУНК как подразделением Министерства («Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»».⁶ Совместный приказ МВД и Минюста России утверждает регламент взаимодействия ФСИН и МВД России по

¹ Казакова М.А. Концепция языка, речи и речевой деятельности в теории Фердинанда де Соссюра. Актуальные проблемы теории языка, страноведения и методики преподавания иностранных языков: Екатеринбург: материалы XI Международной студенческой научно-практической конференции, 16 апреля 2013 г. С. 24.

² Потебня А.А. Мысль и язык. Киев: СИНТО, 1993. С. 110.

³ Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 3 октября 2006 г. № 786 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

⁴ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

⁵ Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

⁶ Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

предупреждению правонарушений,¹ а проект приказа МВД России № 143 содержит в структуре административный регламент по оказанию государственной услуги по предоставлению разрешений на ввоз и вывоз наркотических и психотропных веществ.² 5 приказов, проанализированных нами, изданы Центральным аппаратом МВД России, 2 – его управлениями по субъектам РФ (по Московской и по Ленинградской области), а 3 приказа утверждены Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Следует отметить, что мы проанализировали 3 распоряжения, изданные Управлением по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области, регламентирующие антинаркотическую политику в пределах субъекта, о реализации которой было сказано ранее. Документы для анализа были выбраны по принципу их классификации в зависимости от функциональной направленности. Мы изучили нормативные правовые акты, изданные на федеральном уровне и учрежденные территориальными органами, поскольку, на наш взгляд, важно анализировать документацию 2 уровней для целостного представления об официальной коммуникации ГУНК МВД России. Следует отметить, что мы осуществили отбор документов, составляющих правовую основу направлений антинаркотической политики ГУНК МВД России: оперативно-розыскной деятельности, профилактики и межведомственного взаимодействия, руководства территориальными органами, осуществляемое центральным аппаратом. Язык и стиль всех нормативных правовых актов исследован с использованием метода традиционного анализа документов.

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений: приказ Минюста и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190 / 192 // Рос. газ. – 2012. – 26 октября.

² Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

Общее количество документов, изученное нами, значительно шире: оно составляет несколько десятков нормативных правовых актов. Во время существования ФСКН России был проведен анализ ее документов, но в связи с преобразованиями в сфере правоохранительных органов в 2016 г., служба присоединилась к МВД России и приобрела статус структурного подразделения Министерства. Следовательно, все нормативные правовые акты ФСКН России утратили юридическую силу, и анализ их языка и стиля не был включен в исследовательскую работу. Направленность и содержание некоторых приказов ФСКН России раскрыты в разделе «Становление и развитие ГУНК МВД России» для определения роли данных документов в регламентации антинаркотической политики управления на конкретном этапе его формирования.

М.Д. Баскаков отмечает: «Языковые средства и способы выражения содержания обеспечивают наиболее эффективным образом фиксацию управленческой информации, их применение является чертой официально-делового стиля».¹ В текстах нормативных правовых актов используются такие средства языка, как номинативные единицы (слова и фразеологизмы) и средства синтаксиса в соответствии с требованиями ГОСТ Р 6.30-2003².

Номинативные единицы – это материальные знаки, отражающие реальную действительность и закрепляющими в сознании человека представление о предмете, свойстве, признаке и процессе. Слово является исходным элементом предложений, совокупность которых служит для достижения целей коммуникации: определения стратегии правоохранительной деятельности, круга должностных обязанностей сотрудников ГУНК МВД России, издание распоряжений руководителя. Для эффективного управления коллективом необходимо грамотное использование номинативных единиц: каждый номинант

¹ Баскаков М.И. Документационное обеспечение управления: учеб. пособие для учреждений СПО. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004. С. 128.

² ГОСТ Р 51141-98. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов. – М.: Изд-во стандартов, 2003.

должен соответствовать обозначаемому предмету, точно определять значение явлений правовой действительности.

В документах ГУНК МВД России активно используются общеупотребительные номинативные единицы языка, которые, как, в частности, как отмечает Т.В. Кашанина, известны широкому кругу лиц и употребляются в своём прямом значении¹. Примером могут служить следующие нормативные правовые акты: приказ МВД России «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности», проекте приказа министерства «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ», приказ ГУНК МВД России «Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети». В тексте данных документов присутствуют номинативные единицы, обозначающие понятия окружающей действительности и известные широкому кругу носителей языка: «внести, изменение, полный, дополнить»; «настоящий, выдача, иной, признать, подлежащий»; «считаться, содержащий, установленный, текущий, порядок». Однако, данные слова имеют оттенок официальности: они применяются для представления информации в структурированном виде и показывают властно-распорядительный характер каждого нормативного правового акта.

Стилистическая окраска номинативных единиц в деловой документации ГУНК МВД России связана прежде всего с использованием терминов. Н. А. Власенко отмечает: «Термин, который может быть представлен словом или синтаксически неразложимым словосочетанием, – это лексико-семантическая единица языка, обладающая специальным значением и отражающая основные существенные на данном уровне развития науки признаки существующего

¹ Кашанина Т.В. Юридическая техника: учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. С. 40.

научного понятия»¹. В сфере коммуникации, складывающейся по поводу противодействия нелегальному обороту наркотических и психотропных веществ, термины применяются для обозначения государственно-правовых понятий и закрепления содержания нормативных правовых актов.

С точки зрения структуры различают 2 вида терминов, о чем можно судить по тексту приказа ГУ МВД России по г. Москве «Об утверждении Положения об УНК ГУ МВД России по г. Москве»: лексемы и словосочетания (управление, положение, преступление, полномочие; преступная группа, уголовный розыск, нормативный правовой акт, исполнительная власть).² Данная классификация представлена Т. Г. Голощаповой и М. А. Ивановой.³

Основная масса терминов, используемых в управленческой деятельности и текстах документов ГУНК МВД России, однозначна в силу их целевой направленности, что фиксируется в юридических и толковых лингвистических словарях. Рассмотрим следующие случаи использования терминов в тексте приказа ГУ МВД России по г. Москве № 307: *наркотические средства* – вещества растительного или синтетического происхождения, препараты, растения, которые оказывают стимулирующее, возбуждающее, угнетающее, галлюциногенное воздействие на нервную систему и включены в специальный Список наркотических средств, *прекурсор* – вещество являющееся промежуточным продуктом для получения наркотического вещества; *преступление* – виновно совершенное общественно опасное противоправное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания; *уголовный* – связанный с применением государством мер пресечения по отношению к лицам,

¹ Власенко Н.А. Основы законодательной техники: практическое руководство. Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, Норма плюс, 1995. С. 21-23.

² Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

³ Голощапова Т.Г. Русский язык в деловой и процессуальной документации: учеб. пособие. Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2009. С. 96.

совершившим преступление.¹ Приведем некоторые примеры лексем из проекта приказа об утверждении административного регламента по предоставлению ГУНК МВД России государственной услуги по предоставлению лицензии на ввоз и вывоз наркотических веществ: *регламент* – устав, свод правил, устанавливающий порядок работы или деятельности; *аннулирование* – прекращение действия; *регистрация* – запись в список, реестр или книгу.² Многозначные термины используются в силу того, что само право имеет объективную направленность. При составлении текстов управленческой документации важно соблюдать данное правило, о чем можно судить по изученному нами приказу ГУ МВД России по г. Москве № 307 и проекту приказа МВД России № 143. Примеры полисемичных терминов – это «контроль, положение, оборот, закон, предупреждение, организация, область». Так, слово «контроль» имеет значения: 1) проверка, наблюдение с целью проверки; 2) учреждение или организация, осуществляющая такие проверки.³

Многозначность, с одной стороны, свидетельствует о семантическом развитии словарного состава русского языка, в том числе и терминологического, с другой, – о специфике использования в терминологическом юридическом поле слов общеупотребительных. У многозначного слова либо все значения связаны с обозначением юридического понятия, либо некоторые из значений. Например, в слове *полиция* зафиксировано два значения, связанные с понятиями субъекта и объекта сферы государственного управления: 1) система государственных служб и органов по охране общественного порядка; 2) *собир.* лица, служащие в этом органе. Данная лексема часто используется в документах регионального

¹ Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

² Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

³ Большой юридический словарь; под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – М.: Библиотека словарей «Инфра-М», 2001.– 858 с.

уровня: в распоряжениях об участии народных дружин в охране общественного порядка,¹ о комиссии по учету наркотических средств.² Слово *область* также имеет 2 значения, связанные с управлением в правоохранительной сфере: 1) вид субъекта федерации, имеющая собственный устав и систему управления; 2) сфера. Однако применяемая в управленческих документах ГУНК МВД России лексема *лицо* имеет только одно из многих значение, непосредственно связанное с юридической межличностной коммуникацией: «сотрудник или государственный гражданский служащий, осуществляющий служебную деятельность по реализации полномочий органа государственной власти». Слово *положение* также обладает одним значением, связанным со сферой нормативного правового регулирования деятельности Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России: «нормативный правовой акт, детально регламентирующий правовой статус, порядок деятельности органов государственной власти и их взаимоотношение с другими органами, гражданами и организациями».

Применение специальных (юридических) терминов обусловлено необходимостью обозначения государственно-правовых понятий. Они принадлежат к различным отраслям права. С точки зрения морфологии они являются как именами нарицательными, так и собственными (наименованиями законов, ведомственных нормативных правовых актов, органов государственной власти и их структурных подразделений). Т.Г. Голощапова и М.А. Иванова отмечают, что все правовые термины утверждаются властными, полномочными на то органами.³ Данные лексические единицы представляют собой унифицированную и стандартизированную систему. Термины сфер

¹ Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

² О комиссии по учету наркотических средств: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 10 октября 2016 г. № 124 // Рос. газ. – 2016. – 22 ноября.

³ Голощапова Т.Г. Указ. соч. С. 192.

конституционного или административного права используются для выражения долженствующее-предписующего характера документов: определения структуры ГУНК МВД России, круга обязанностей его сотрудников, способов межведомственного взаимодействия с органами власти и институтами гражданского общества для реализации линии противодействия незаконному обороту наркотиков. Остановимся подробнее на документах, содержащих термины данного вида: на приказе МВД России «Об утверждении положения о ГУНК МВД России»¹ и проекте приказа «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств».² Примерами могут служить такие лексемы, как «управление, положение, государственный, Конституция, международный договор, управление, подразделение, государственная услуга, федеральный, муниципальный, территориальный орган, общественное объединение; административный регламент, государственная услуга, власть, документ, орган исполнительной власти, заявитель, уведомление, обращение». (Термины данного вида, применяемые в «Приказе об утверждении положения о ГУНК МВД России» и проекте приказа «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств», представлены в их текстах в Приложении А и Б и выделены жирным шрифтом и курсивом). Одна из основных задач ГУНК МВД России – это противодействие организованной преступности в сфере оборота наркотиков. В связи с этим многие из терминов нормативных правовых актов, в том числе и подготовленных в процессе взаимодействия с Министерством юстиции,

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

принадлежат к области уголовного права: *рецидивная преступность, правонарушение, преступление, наказание, лишение свободы, осужденный, обязательные работы, суд* (приказ Минюста и МВД Российской Федерации «Об утверждении взаимодействия ФСИН и МВД России по предупреждению совершения преступлений лицами, состоящими на учете в УИИ»),¹ *оперативный, противодействие, безопасность, раскрытие, пресечение* (приказ «Об участии народных дружин в охране общественного порядка»),² *незаконный, преступное сообщество, организованная группа, предупреждение, уголовный розыск* (приказ «Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве»).³ Применение терминов данной группы свидетельствует политики ГУНК МВД России в интересах соблюдения принципов Уголовного кодекса Российской Федерации – законности и справедливости: соблюдения прав и свобод граждан.

Активное употребление терминов из различных областей знаний обусловлено необходимостью взаимодействия ГУНК МВД России с различными социальными институтами и защиты нравственности и общественного здоровья во всех сферах жизни. В документах, регулирующих противодействие и профилактику наркотизма, таких как распоряжение «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространению наркотиков, содержащихся в лекарствах»,⁴ использованы медицинские термины (*психоактивный, галлюциногенный, психотропный*), из области фармакологии

¹ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений: приказ Минюста и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190 / 192 // Рос. газ. – 2012. – 26 октября.

² Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

³ Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

⁴ О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

(фармацевтический, лекарство, БАД), торговли (потребительский рынок, продукция, оптовый склад), в нормативных правовых актов о сотрудничестве с образовательными организациями – педагогические (образовательная организация, педагогический, воспитательный, просветительский, мероприятие, обучение, знание, навык). Примером последних является приказ «Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»».¹

Семантическое поле, представленное юридическими терминами – это профессиональный номинативный пласт современного русского языка, который обеспечивает процесс официальной коммуникации. А.А. Реформатский пишет, что любой термин максимально абстрактен, однозначен, стоит вне экспрессии, международен, логичен и систематичен.² Отсюда вытекает, что это высказывание справедливо по отношению к терминам документов ГУНК МВД России. Использование большого количества данных лексем объясняется современным процессом развития права и определенной функциональной нагрузкой его языка: необходимостью точного обозначения специальных понятий и достижения взаимопонимания между сотрудниками ГУНК МВД России и его центрального аппарата, а также эффективного сотрудничества со всеми институтами общества.

В управленческих документах ГУНК МВД России также наиболее часто употребляются сложные слова, аббревиатуры и сложносокращенные слова. Аббревиатура – это слово, образованное из начальных звуков слов, входящих в исходное словосочетание. Сложные слова содержат 2 основы слов, а в состав сложносокращенных наименований организаций, органов власти и т.д. входят корни простых слов. Роль данных лексических единиц в нормативных правовых актах – это достижение краткости, лаконичности и оптимизация понимания

¹ Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

² Реформатский А.А. Введение в языковедение учеб. пособие для вузов. М.: Аспект Пресс, 1996. С. 400.

изложенных в них информации. Применение аббревиатур в тексте способствует экономии временных затрат на составление текста документа. Рассмотрим следующие случаи употребления перечисленных нами лексем в текстах приказов «Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации»,¹ «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений», «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства»,² распоряжения «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах».³ В данных документах используются аббревиатуры названия Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК), Министерства внутренних дел (МВД), структурным подразделением которого оно является. Данные аббревиатуры представлены в тексте приказа «Об утверждении положения о ГУНК МВД России» в приложении А и выделены жирным шрифтом 18 размера. Примером также могут служить названия правоохранительных органов, с которыми осуществляется межведомственное взаимодействие ГУНК МВД России, как было отмечено ранее: ФСИН, Минюст, ОВД, УИИ, ОПДН, ОУР (отдел уголовного розыска), ОП (отдел полиции), ГУ МВД (Главное управление Министерства внутренних дел), УМВД, ОЭБ и ПК, ОПМ (оперативное мероприятие). Приказ «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

³ О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства» включает аббревиатуры, обозначающие реквизиты некоммерческих организаций (БИК: банковский идентификационный код, ОКВЭД: коды по общероссийскому классификатору внешнеэкономической деятельности, КПП: код причины постановки на учет), так как данный документ имеет инструктивный характер – определение алгоритма регистрации и участия организаций в конкурсе, результатом которого является получение денежного вознаграждения.¹ Во многих нормативных правовых актах ГУНК МВД России вместо полного географического названия государства – Российская Федерация - использовано сокращенное наименование (РФ). Приведем несколько примеров сложных слов, употребляемых в представленных выше документах и проиллюстрируем, как каждая из основ входящих в его состав простых слов иллюстрирует и уточняет значение. Так, в слове «психотропный» первая его основа обозначает «воздействующий на психику», а вторая – «вызывающий негативные процессы»; сложное прилагательное «общепризнанный» обозначает «признанный обществом»; «правоохранительный» – «охраняющий права и законность», «нормативно-правовой» – «осуществляющий правовое регулирование с помощью установленных государством норм», «самостоятельный» – «осуществляющий свою деятельность сам», «оперативно-розыскной» – «специализирующийся на проведении оперативных мероприятий и розыска». Применение словообразовательных моделей в текстах управленческой документации ГУНК МВД России обусловлено стремлением к объективности высказывания и необходимостью точной передачи характеристик предмета или явления правовой и социальной действительности.

Как подчеркивалось в нашем исследовании ранее, требования к любому нормативному правовому акту ГУНК МВД России – это строгая структурная

¹ Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

организация и обозначение последовательности между фактами и событиями, по поводу которых происходит официальное общение. В целях соблюдения данных требований в управленческой документации используются клише – устойчивые словосочетания. Н.Н. Ивакина пишет: «Клише – это застывшие речения, осознаваемые носителями языка как несвободные и воспроизводимые целиком».¹ Приведем некоторые из них: устойчивые предикативные единицы: «расследованием установлено», «предъявить обвинение», «уголовное дело», «административное правонарушение» (приказ МВД России № 786),² составные термины «нормативные правовые акты, оперативно-профилактические, информационно-телекоммуникационная инфраструктура, организационно-методическое обеспечение» (приказ МВД России об утверждении положения о ГУНК МВД России № 209). В иных документах данного структурного подразделения МВД России применяются аналогичные клише, а также синтаксические глагольно-именные конструкции (применить положения законодательства), фиксированные именные построения (в соответствии с требованием закона / приказа, на основании изложенного, с соблюдением требований / предписаний). Слова, входящие в состав клише, имеют особенности употребления: например, слово «заключение» имеет 2 значения: 1) действие по глаголу заключить (изолировать); 2) вывод. В тексте приказа, подготовленного МВД совместно с Минюстом России «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений»,³ в составе застывшего словосочетания «заключение

¹ Ивакина Н.Н.: учебное пособие. М.: Юристъ, 2007. С. 120.

² Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 3 октября 2006 г. № 786 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

³ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений: приказ Минюста и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190 / 192 // Рос. газ. – 2012. – 26 октября.

под стражу» данное слово имеет первое значение.¹ А в приказе ГУНК МВД России «Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих» № 468 в клише «заключение комиссии, заключение экспертов» лексема использована в значении «вывод». В данном случае имеется в виду обоснование членами комиссии нарушения гражданским служащим принципов служебного поведения, либо отсутствия такового.

Экстралингвистические факторы, связанные с композицией документа и его содержательной направленностью, обуславливают использование фразеологизмов, которые, как и слова, способны обозначить понятие: *прежде всего, следующим образом, таким образом, в заключение* и др. Приведем примеры нормативных правовых актов, в текстах которых они использованы: «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах»,² «Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве»³. Иные документы содержат аналогичные примеры. Данные лексические единицы систематизированы в словаре Р.П. Рогожниковой.⁴ Активно используются в официальных управленческих документах, рассматриваемых нами, фразеологические предлоги и союзы, систематизация которых проведена автором Г.А. Шигановой⁵: *в связи с, в соответствии с, с учётом, с учётом того что, вследствие того что, то есть*

¹ Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих: приказ ГУНК МВД России от 28 июня 2016 г. № 468 // Рос. газ. – 2016. – 10 сентября.

² О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

³ Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

⁴ Рогожникова Р.П. Словарь эквивалентов слов: наречные, служебные, модальные единства: учебное пособие. М.: Просвещение, 1991. С. 50.

⁵ Шиганова Г.А. Система лексических и фразеологических предлогов в современном русском языке: учебное пособие. Челябинск, Изд-во Челяб. гос. пед. ун-та. 2001. С. 50.

и многие другие, – которые в своей семантической структуре сохраняют и реализуют элемент значения той части речи, от которой образованы, что значительно облегчает составление документа и его восприятие. Некоторые документы, содержащие предлоги данной разновидности – это приказы ГУНК МВД России «Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»,¹ «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства»,² распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области «Об участии народных дружин в охране общественного порядка».³

Употребление лексических единиц в текстах нормативных правовых актов ГУНК МВД России происходит с соблюдением норм официально-делового стиля. Официальное юридическое общение в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков требует грамотного, объективного и точного использования номинативных единиц.

Для управленческой документации ГУНК МВД России характерно использование синтаксических средств в соответствии с правилами официально-делового стиля для достижения убедительности документа, последовательности материала и понимания текста. Предложения играют роль структурных элементов текста каждого управленческого документа как произведения письменной речи, используемого в официальной коммуникации. Простые предложения использованы для оптимизации толкования текстов. Их употребление способствует краткости и лаконичности высказывания, что снимает

¹ Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

² Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

³ Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125// Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

дополнительные трудности в практическом применении нормативного правового акта. Приведем несколько примеров из Положения об управлении по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу¹: «Настоящее Положение определяет основные задачи, функции, полномочия и организацию деятельности Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»; «Деятельность Управления организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности...», «Контроль за деятельностью Управления осуществляется в установленном порядке...». Аналогичные модели предложений представлены в распоряжении Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах»: «Рост преступности по нелегальному обороту наркотиков и контрафактных лекарств продолжает сохраняться...», «Доля преступлений составляет 10,5% среди населения района Н.», «Приказываю провести оперативное мероприятие», «Приказываю сформировать оперативно-поисковую группу».²

В юридической коммуникации ГУНК МВД России также используются такие типы сложных предложений, как сложносочиненные, сложноподчиненные, бессоюзные, комбинированные (с различными типами связи). Остановимся на сложноподчиненных предложениях (СПП), состоящих из 2 и более простых, соединяемых подчинительными средствами связи: союзами, союзными словами.

¹ Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

² О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123// Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

Союзные слова выражают различные отношения между частями предложений: временные, причинно-следственные, уступительные, условные. Нормативные правовые акты ГУНК МВД России содержат образцы сложноподчиненных предложений. СПП с придаточными определительными раскрывают важные для адресата и адресанта коммуникации характеристики предметов и явлений правовой действительности (документов, мероприятий в сфере правоохранительной деятельности и т.д.), обязанности должностных лиц. В приказе ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области содержится предложение с придаточной частью, вводимой союзным словом *который*: «При начальнике ОРЧ (КОН) № 1 могут проводиться оперативные и иные совещания, порядок проведения и состав которых определяется начальником ОРЧ». ¹ Следовательно, роль данного союзного слова – это определение особенности проведения организационных мероприятий для личного состава Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В проекте административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических веществ использовано предложение с придаточным, уточняющим требования к исполнению обязанностей сотрудниками ГУНК МВД России: «Должностное лицо ГУНК, на которое возложены обязанности административных процедур по предоставлению государственной услуги, уведомляет заявителя о подписании разрешения». ² Приказ «Об утверждении Положения о ГУНК МВД России» содержит пример сложного предложения с придаточной частью, служащей для разъяснения сферы его служебной деятельности: «К основным обязанностям

¹ Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

² Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

Главного управления относится участие по вопросам его деятельности в разработке государственных программ, по которым МВД России определено ответственным исполнителем».¹

Для правильного понимания причинно-следственных связей между явлениями и событиями в текстах нормативных правовых актов используются сложноподчиненные предложения с придаточными, обозначающими пространственные отношения. Пример СПП с придаточным места использован в приказе об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола № 768: «В случае поступления от органа - инициатора объявления в международный розыск лица, задержанного за рубежом, НЦБ Интерпола в течение 3 часов уведомляет об этом НЦБ Интерпола иностранного государства, *в котором* было задержано это лицо».² СПП с союзными словами, обозначающими причину, служат для определения причинно-следственных связей между событиями, которые нормативный правовой акт регламентирует. Так, приказ № 768 содержит следующий пример: «В связи с возникновением необходимости проследить за передвижением подозреваемого (Ф.И.О.) прошу Вас обратиться в Генеральный секретариат с ходатайством об издании уведомления». Данное предложение использовано для обозначения совместных действий МВД России по пресечению совершения противоправных деяний в области незаконного оборота наркотических веществ, в том числе и ГУНК как его структурного подразделения, а также Бюро Интерпола.

Для оптимизации толкования руководства к действию, определяемого управленческими документами, применяются СПП с придаточными изъяснительными, вводимыми союзами «что, как». Данные модели предложений

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 3 октября 2006 г. № 786 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

использованы в приказе ГУНК МВД России «Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: *Руководителям образовательной организации необходимо знать, что проект направлен на формирование нравственных и культурных ценностей; Результаты проекта позволяют оценить, как проведение воспитательной работы оказывает влияние на повышение уровня гражданской ответственности.*¹

Роль предложений с придаточными условия – это уточнение требований к исполнению государственных услуг сотрудниками Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Так, примеры предложений данного типа представлены в проекте административного регламента по осуществлению выдачи лицензии на трансферт наркотических веществ: «В заявлении указывается название наркотического вещества, если такое имеется; лекарственная форма наркотического средства, психотропного вещества, если они являются лекарственными средствами».² Следовательно, структурная организация предложения и использование соответствующего подчинительного союза раскрывает последовательность действий заявителя, что необходимо учитывать сотрудникам ГУНК МВД России.

В целях уточнения информации, важной для участника ситуации речевого общения, в структуре предложений используются однородные члены. Т.Г. Голощапова и М.А.Иванова пишут, что данные члены предложения находятся в одинаковых синтаксических отношениях с каким-либо компонентом высказывания, относятся к классу номинативных единиц. Они могут быть связаны сочинительной или бессоюзной связью. Роль данных синтаксических

¹ Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

² Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

элементов определяется целями и задачами коммуникации.¹ Приведем некоторые примеры, иллюстрирующие данное свойство. В приказе «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД Российской Федерации» однородные дополнения употребляются для обозначения функциональной направленности ГУНК МВД России. Например, «ГУНК МВД России – это структурное подразделение полиции, осуществляющее функции по *выработке и реализации* государственной политики в сфере контроля за оборотом *наркотических средств, психотропных веществ*».² Для иллюстрации нормативной правовой базы также используются однородные дополнения, выраженные именами существительными: «Главное управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами». Дополнения данного вида представлены в тексте данного документа в приложении А и обозначены волнистым подчеркиванием. Средствами связи в данном случае выступают сочинительные союзы и запятые. Однородные дополнения используются в нормативных правовых актах ГУНК МВД России и его территориальных органов. Остановимся на приказе «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства» № 473³ и распоряжении «О комиссии по учету наркотических средств» № 124 и приведем некоторые примеры: «Порядок определяет процедуру проведения конкурса по отбору организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих потребление

¹ Голощапова, Т.Г. Указ. соч. С. 414.

² Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

³ Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

наркотических или психотропных веществ»; «листы заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы» (приказ № 473); «инспектор, руководитель, капитан, майор юстиции» - перечисление званий должностных лиц МВД России, входящих в состав комиссии по учету наркотических средств, «отдел полиции, отдел дознания, экспертно-криминалистический центр» – обозначение структурных подразделений МВД России, осуществляющих противодействие наркопреступности (распоряжение № 124)¹

Однородные дополнения, выраженные инфинитивами, в резолютивной части управленческих документов служат для передачи на письме задач, решаемых посредством издания данного нормативного правового акта. Они располагаются после двоеточия. Перечисление данных членов предложений оформляется при помощи нумерации арабскими цифрами. Приведем пример из текста проекта приказа «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств»²: «В соответствии с ФЗ «О предоставлении государственных и муниципальных услуг» – ПРИКАЗЫВАЮ: 1. Утвердить прилагаемый Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств. 2. ГУНК МВД России (А.И. Храпову), министрам внутренних дел по республикам организовать изучение и выполнение требований Административного регламента, утвержденного настоящим приказом». Примеры дополнений данного вида представлены в приложении Б

¹ О комиссии по учету наркотических средств: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 10 октября 2016 г. № 124 // Рос. газ. – 2016. – 22 ноября.

² Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

в тексте приказа «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств» и выделены волнистым подчеркиванием. Аналогичные примеры дополнений в распорядительной части документа использованы в распоряжении «Об участии народных дружин в охране общественного порядка»: «ПРИКАЗЫВАЮ: 1. Организовать взаимодействие с общественными объединениями. 2. Закрепить территорию для дежурств за народными дружинами и т.д.¹

Роль однородных членов выполняют как слова, так и придаточные предложения. Проект приказа МВД России № 143 содержит сложноподчиненные предложения с 2 придаточными определительными: «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, **которые** находятся в распоряжении государственных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и **которые** заявитель вправе представить». Виды данных предложений представлены в приложении Б. Значение однородных придаточных предложений – это представление 2 видов документов: выступающих в качестве инструкции для государственных органов и предоставляемых заявителем.

Обособленные члены предложения служат для дополнительного уточнения признаков действий или событий, важных с точки зрения официальной коммуникации. Наиболее распространенным элементом служит причастный оборот. В приказе ГУНК МВД России № 473 использованы следующие примеры данного элемента синтаксиса: «Заявки на конкурс, *поступившие в ГУНК МВД России в течение срока приема заявок*, подлежат регистрации и передаются в комиссию по проведению конкурса»; «Отозванные заявки при определении

¹ Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

количества заявок, *представленных на участие в конкурсе*, не учитываются».¹ В данном случае обособленные причастные обороты уточняют вопросы и условия допуска негосударственных (коммерческих) организаций (медицинских, психологических центров) к участию в конкурсе на получение субсидии – грантовой поддержки. Для представления структуры территориальных органов ГУНК МВД России при составлении текста нормативного правового акта используются необособленные причастные обороты. Например, «В подчинении Управления находятся не входящие в его структуру ОРЧ (оперативно-розыскные части)». Обособленные причастные обороты служат для пояснения основных функций и полномочий ГУНК МВД России на уровне субъекта Российской Федерации: «Осуществление в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, оперативно-розыскной деятельности», «Противодействие легализации доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств». Мы представили модели причастных оборотов из текста приказа «Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу».² В иных нормативных правовых актах ГУНК МВД России представлены аналогичные образцы использования причастных оборотов (в качестве образца в приложении Б можно привести текст проекта приказа об утверждении регламента по предоставлению разрешения на ввоз и вывоз наркотических веществ, в котором причастные обороты обозначены волнистым подчеркиванием). Их роль – это не только уточнение и дополнительное

¹ Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября .

² Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

разъяснение смысла высказываний, но и достижение лаконичности: одного из требований официально-делового стиля. Причастные обороты также помогают избежать неоправданных повторов слов и перегрузки фразы придаточными определительными предложениями. Средства синтаксиса используются в нормативных правовых актах ГУНК МВД России для обеспечения понимания между адресатом и адресантом в процессе коммуникации, обозначения логических связей между важными с ее точки зрения явлениями и событиями.

Использование различных частей речи в соответствии с нормами официально-делового стиля в структуре управленческих документов – это важный аспект, поскольку с помощью различных частей речи происходит представление предметов и объектов правовой действительности. Г.П. Несговорова рассуждает, что письменный текст документа является результатом выбора языковых форм из имеющихся в языке возможностей комбинации в зависимости от их функций.¹ Мы можем отметить, что данное суждение справедливо. Об этом можно судить по разнообразию форм частей речи, употребляемых в текстах управленческих документов ГУНК МВД России. Грамотное употребление различных частей речи и их форм необходимо для точного выражения мысли и лучшему пониманию текста и коммуникативной направленности документов.

Применение инфинитивов в текстах документов обусловлено их распорядительным характером – выражением волеизъявления руководителя по отношению к лицам, которым документ адресован. Неопределенные формы глагола используются в распорядительной части приказов. Например, приказ МВД России «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств» содержит образцы

¹ Несговорова Г.П. Пособие по написанию разного рода деловых текстов: учеб. пособие. М.: Изд-во МГУ, 2010. С. 10.

данных форм глагола: «*утвердить* административный регламент; ГУНК МВД России *организовать* изучение и выполнение требований Административного регламента; Контроль за исполнением настоящего приказа *возложить* на заместителя Министра генерал-полковника полиции М.Г. Ваничкина».¹ В тексте данного документа в приложении Б представлены образцы данных инфинитивов и выделены шрифтом 18 размера. Образцы аналогичных глагольных форм содержит распоряжение «О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространению наркотиков, содержащихся в лекарствах»: *организовать* группу по противодействию незаконному обороту наркотиков; *обеспечить* взаимодействие подразделений УМВД, возложить обязанность по изучению распоряжения на...² После инфинитивов в соответствии с грамматическими нормами употребляются существительные в форме винительного падежа: утвердить *регламент*, организовать *изучение*, а также родительного падежа с предлогом: возложить *на заместителя*. Глаголы в форме 3 лица настоящего времени используются для обозначения типичного процесса, характеризующего служебную деятельность в сфере Главного управления по контролю за оборотом наркотиков. В приказе «Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» применяются следующие образцы, характеризующие исполнение ГУНК МВД России своих полномочий, его нормативно-правовую базу: «Главное управление *выполняет* функции головного подразделения...; Структура и штатное расписание Главного управления *утверждаются* Министром внутренних дел Российской Федерации»,

¹ Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

² О проведении ОПМ по противодействию распространению наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

«Главное управление *руководствуется* Конституцией Российской Федерации».¹ Следует отметить, безличные (или бессубъектные) предложения в тексте документов ГУНК МВД России раскрывают ее регламентированность и иерархичную подчиненность должностных лиц руководителям: «Штатное расписание ГУНК МВД России утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации». Безличные предложения определяют порядок деятельности Главного управления по контролю за оборотом наркотиков, определенный общепризнанными принципами национального права, обязательными для соблюдения должностными лицами правоохранительных органов. Например, «Деятельность Управления организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности»; «Контроль за деятельностью Управления осуществляется в установленном порядке».² Значение причастий как форм глаголов в текстах организационно-распорядительных документов заключается в представлении признаков действий. В тексте приказа «Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» использовано большое количество причастий: общепризнанные принципы (со значением «основа исполнения обязанностей, определяемая правом»), возложенный (предписанный руководителем), входящий (относящийся к обязанностям) и т.д.

М.В. Кирсанова отмечает, что существительные используются для обеспечения формализации и «прозрачности» контента официально-деловых

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД РФ по г. СПб и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410// [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

документов для их адресатов.¹ Для представления полномочий сотрудников МВД России и ГУНК как его структурного подразделения в тексте употребляются существительные, обозначающие должности и звания: генерал-лейтенант, капитан, следователь, делопроизводитель, сотрудник полиции, ВРИО начальника внутренней службы. Образцы данных лексических единиц содержатся в изучаемых нами документах. Необходимо отметить, что по правилам официально-делового стиля они использованы во всех случаях в форме мужского рода. Роль многих существительных заключается в обозначении роли участников ситуации, по поводу которых осуществляется коммуникация: заявитель, исполнитель, руководитель, сотрудник, начальник. Множество существительных, употребляемых в текстах организационно-распорядительной документации, служат для наименования нормативных правовых актов как основы деятельности ГУНК МВД России (приказ, постановление, положение, Конституция), понятий, связанных с противодействием преступности (уголовный розыск, оперативно-профилактическое мероприятие и т.д.), подразделений ГУНК МВД России и органов государственной власти, осуществляющих межведомственное взаимодействие с ним (отдел, управление, полиция, администрация и т.д.). Как было отмечено ранее, данные лексические единицы относятся к группе терминов и обозначают специфические для официальной юридической коммуникации понятия. В зависимости от ситуации речевого общения и в силу властно-распорядительного характера документов используются в их структуре множество отглагольных существительных. О.Г. Назаренко пишет, что характерной особенностью текстов информационно-распорядительных документов является использование отглагольных существительных для наименования действий.² Мы разделяем суждение данного автора и можем отметить данную особенность на примере текстов изученных нами документов. Остановимся на распоряжении «Об участии народных дружин в охране

¹ Кирсанова, М.В. Основы делопроизводства: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ ДАНА, 2007. С. 20.

² Назаренко О.Г. Деловой русский язык. Владивосток: Изд-во МГУ им. Невельского, 2008. С. 17.

общественного порядка»¹ и на приказе «Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства», где использованы следующие образцы существительных данного вида: поддержка, обеспечение, ресоциализация, реабилитация, обеспечение, отбор, потребление, предоставление / распоряжение, выполнение, расстановка, задержание, пресечение, раскрытие, оборот.² О.Г. Назаренко также отмечает: «Важно, что при употреблении имен существительных происходит их согласование с предлогами». Правильный выбор падежных форм необходим для облегчения восприятия и составления текста документа. Предлоги «в отношении, во избежание, в течение, в силу» требуют формы родительного падежа, а «согласно, применительно к» – дательного падежа. Активно используются в официальных управленческих текстах фразеологические предлоги и союзы: *в связи с, в соответствии с, с учётом*, требующие творительного падежа. Все правила употребления падежных форм зафиксированы в словарях Г.А. Шигановой³ и Р.П. Рогожниковой.⁴

Объективный и официальный характер официальной документации ГУНК МВД России определяет правила использования местоимений. Личные местоимения 3 лица ед. ч. употребляются как лексемы, заменяющие существительные. Не употребляются местоимения 1 лица ед. ч. во избежание субъективности в процессе изложения информации. Например, в приказе МВД

¹ Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

² Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

³ Шиганова Г.А. Система лексических и фразеологических предлогов в современном русском языке: учебное пособие. Издательство Челябинского государственного университета, Челябинск, 2001.

⁴ Рогожникова Р.П. Словарь эквивалентов слов: наречные, служебные, модальные единства: учебное пособие. М.: Просвещение, 1991.

России «Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» некоторые личные местоимения использованы вместо существительных: «контроль за оборотом наркотических веществ и **их** прекурсоров; участие в раскрытии преступлений - выявление лиц, **их** подготавливающих; контроль рассмотрения обращений и законности принятых по **ним** решений».¹ Примеры данных форм местоимений представлены в тексте данного приказа в приложении А и выделены жирным шрифтом. Относительное местоимение «который» используется в роли средств установления логичности текста и причинно-следственных связей между важными с точки зрения коммуникации предметами и событиями, как было установлено ранее.

Использование языковых единиц в нормативных правовых актах ГУНК МВД России происходит с соблюдением норм официально-делового стиля, а также с учетом процесса развития права на современном этапе. В соответствии с целями и задачами официального юридического общения в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков применение номинативных единиц имеет объективность и точность. Большинство слов является терминами, отражающими современное развитие права. Они называют правовые явления современной действительности, понимание значения которых необходимо должностным лицам ГУНК МВД России для эффективного исполнения служебных обязанностей. Применение большого количества лексем из сферы конституционного права подчеркивает специфику российской модели права: кодификацию правовых норм и приоритет Конституции РФ – основного закона, обладающего высшей юридической силой и определяющего задачи антинаркотической политики.² Роль терминов из области уголовного права – это

¹ Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

² Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 28 марта 2016 г.) // Рос. газ. – 1993. – 25 декабря.

обозначение понятий, связанных с противодействием противоправным деяниям против общественной нравственности. Данная разновидность лексических единиц имеет практическую направленность – обеспечение охраны принципов уголовного права, заключенных в УК РФ для обеспечения защиты чести и достоинства граждан. Аббревиатуры и сложносокращенные слова используются с целью достижения лаконичности текста и экономии времени на его составление и восприятие участниками коммуникации. Как было сказано ранее, использование клише и фразеологизмов в его нормативных правовых актах объясняется требованиями к соблюдению структуры документов и достижения смысловых связей, единству излагаемой информации.

Синтаксис управленческой документации играет роль организации лексических единиц в процессе коммуникации. Значение простых предложений – это достижение краткости, точности. Обособленные члены предложений использованы для уточнения информации, являющейся в приказе, распоряжении или регламенте руководством к действию для должностных лиц. Сложные предложения, в которых связь между их составными элементами представлена сочинительными или подчинительными союзами, использованы для обозначения последовательности событий и действий: достижения логичности текста. Употребление моделей синтаксиса отличается нормированностью. Правильное использование данных языковых средств определяет итог коммуникации ее действующих лиц, правильное понимание и эффективное исполнение нормативных правовых актов. Морфология является важным аспектом языка нормативных правовых актов ГУНК МВД России. Основным нормативным требованием является согласование существительных с предлогами, использование соответствующих стилю личных местоимений. Однако формы частей речи не являются застывшими образцами для применения, и в процессе создания текстов документов возможен выбор вариантов их

использования в зависимости от речевой ситуации и намерения участников коммуникации.

Исследованные нами характеристики стиля документации являются средствами обеспечения реализации ее роли по регламентированию обеспечения ГУНК МВД России безопасности государства.

Выводы по главе 2

1) Целевая направленность официально-делового стиля письменной коммуникации в сфере Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России – это регламентирование процесса обеспечения ГУНК МВД России безопасности государства. Соблюдение характеристик данного стиля в текстах нормативных правовых актов способствует правомерному толкованию сотрудниками данного структурного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации предписаний об исполнении обязанностей, эффективному сотрудничеству 2 сторон – ГУНК МВД и иных органов власти России при решении вопросов государственной антинаркотической политики. Основные характеристики стиля, соблюдение которых необходимо для правомерного толкования и использования документов – это нейтральность, лаконичность, строгость, объективность, логичность.

2) Использование языковых средств в нормативных правовых актах ГУНК МВД России определено нормами официально-делового стиля. На лексическом уровне наиболее распространенные единицы – это термины, клише, аббревиатуры. Их роль – это определение современного характера права, оптимизация толкования текста. Синтаксические модели используются для определения причинно-следственных связей между значимыми для коммуникации явлениями. Использование частей речи и разнообразия их форм в нормативных правовых актах ГУНК МВД России закреплено государственным стандартом. Но формы частей речи не являются застывшими образцами для применения, и в процессе создания текстов документов возможен выбор их вариантов в зависимости от речевой ситуации и намерения участников коммуникации. Грамотное употребление стилистико-языковых средств оптимизирует восприятие информации, содержащейся в документах, и процедуру их подготовки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе мы провели теоретический и практический анализ языка и стиля управленческой документации Главного управления по контролю за оборотом наркотиков.

В ходе исследования были представлены этапы развития Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Мы установили, что в историческом процессе происходило становление его структуры. Данный процесс обусловлен необходимостью решения задач обеспечения национальной безопасности, угрозой которой составляли незаконное употребление и оборот наркотиков. Формирование данного подразделения МВД России способствовало эффективной разработке стратегии противодействия преступлениям данного вида. Деятельность управления на всех этапах его формирования осуществлялась в соответствии с принципами национального законодательства и международных договоров в сфере противодействия наркотизму. В процессе исследования мы определили цели и задачи Главного управления по контролю за оборотом наркотиков. Для деятельности данного структурного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации характерен комплексный подход: сочетание реализации принципов административного регулирования, уголовной политики и активного взаимодействия с органами исполнительной власти и общественными движениями. На современном этапе происходит совершенствование деятельности ГУНК МВД России с учетом целей противодействия наркотизму, определенных социально-правовой действительностью. В процессе исследовательской работы мы рассмотрели основные управленческие документы ГУНК МВД России – официальные нормативные правовые акты, фиксирующие решения административных, организационных вопросов, а также вопросов управления и межведомственного взаимодействия. Их структурно-реквизитная форма является единой моделью

в сфере нормотворчества и делопроизводства ГУНК МВД России. Соблюдение правил построения структуры нормативных правовых актов основано на принципе целесообразности – оптимизации понимания, толкования документации и ее применения в процессе правоохранительной деятельности данного структурного подразделения МВД России.

Практическая глава исследования посвящена коммуникативным нормам и стандартам ГУНК МВД России, в которой мы рассмотрели языковые особенности управленческой документации ГУНК МВД России в ракурсе официально-делового стиля. Цель официально-делового стиля – это определение условий реализации стратегии противодействия нелегальному использованию наркотических и психотропных веществ. Соблюдение характеристик данного стиля в текстах нормативных правовых актов способствует правомерному толкованию сотрудниками данного структурного подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации предписаний об исполнении обязанностей, эффективному сотрудничеству 2 сторон – ГУНК МВД и иных органов власти России при решении вопросов государственной антинаркотической политики. Языковые единицы лексического, синтаксического и морфологического уровня, отражающие свойства официально-делового стиля, оптимизируют восприятие информации, содержащейся в документах, и процедуру их подготовки. Роль лексики – это представление узкоспециализированных понятий правовой действительности и достижение лаконичности текста. Для организации лексических единиц в коммуникативное единство посредством обозначения последовательности важных явлений, уточнения информации используются средства синтаксиса. Применение частей речи и разнообразия их форм в документах ГУНК МВД России закреплено государственным стандартом. Однако в процессе создания текстов документов возможен выбор вариантов данных форм согласно речевой ситуации. Таким

образом, от правильного использования стилистико-языковых средств зависит успешная подготовка нормативных правовых актов, их понимание и исполнение.

Поставленные задачи были решены. Цель была достигнута. В дальнейшем возможно использование результатов исследования в практической деятельности ГУНК МВД России. Работа может быть адресована для изучения его сотрудникам, ответственным за документационное обеспечение: руководителям старшего и среднего звена, специалистам в области делопроизводства и межведомственного взаимодействия. Раздел о функциональной направленности документационного обеспечения ГУНК МВД России является важным для объективного понимания современной стратегии противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотических веществ и поиска на основе данных знаний новых решений. Выявленные нами способы применения средств языка и стиля управленческих документов, структурной организации их текста рекомендованы к использованию при подготовке нормативных правовых актов, регламентирующих конкретные направления противодействия незаконному обороту наркотиков. В процессе официальной коммуникации ГУНК МВД России грамотное использование средств лексики, синтаксиса и морфологии важно для соблюдения характеристик официально-делового стиля, имеющих значение для обеспечения объективного толкования предписаний по реализации целей, определенных государственными программами противодействия незаконному обороту наркотиков. Для успешной подготовки и применения документов в целях обеспечения государственной безопасности мы рекомендуем применение терминов в научно обоснованном значении, построение фраз в тексте по правилам синтаксиса и верное использование частей речи и их форм.

Курс практической стилистики и основ делопроизводства в ОВД, примерная программа которого разработана нами, может быть рекомендован к использованию в процессе служебной первоначальной подготовки структурных

подразделений Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России по субъектам РФ. Программа курса включает лекции и семинарские занятия, темы которых – это особенности делопроизводства в органах внутренних дел, характеристики официально-делового стиля, культура использования языковых единиц в тексте управленческой документации. Текущими формами контроля в ходе курса являются тесты, слушание докладов обучающихся, диктанты. Итоговым заданием для слушателей является выполнение контрольной работы – модели нормативного правового акта с соблюдением правил официально-делового стиля.

В дальнейшем возможно изучение языка и стиля новых документов ГУНК МВД России, издаваемых в соответствии с современной правовой действительностью, так как данное структурное подразделение Министерства внутренних дел находится в стадии развития. Таким образом, работа над исследованием в перспективе возможна в области теории и практики правоохранительной деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 28 марта 2016 г.) // Рос. газ. – 1993. – 25 декабря.
2. О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: Конвенция ООН от 20 декабря 1988 г. // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон: принят Гос. Думой 7 июля 2004 г. (ред. 13 декабря 2010 г). – Новосибирск: Сиб. универ. изд-во, 2011. – 64 с.
4. О полиции: федер. закон от 28 января 2011 г. № 3-ФЗ (ред. 03 июля 2016 г.) // Рос. газ. – 2011. – 8 февраля.
5. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25.
6. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 01.01.2016) // Рос. газ. – 2016. – 14 февраля.
7. Кодекс об административных правонарушениях от 20.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 21.12.2016) // [Электронный ресурс] www.consultant.ru.
8. Об утверждении программы реализации стратегической антинаркотической политики до 2020 г.: Указ Президента № 690 от 9 июня 2010 г. // Электронный ресурс: <http://www.consultant.ru>.
9. О программе «Национальная стратегия в интересах детей на 2012-2017 г.г.»: указ Президента от 1 июня 2012 г. № 761 // [Электронный ресурс] <http://pedportal.net>.
10. Вопросы МВД России: указ Президента от 1 марта 2011 г. № 248 // [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru>.

11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Противодействие незаконному обороту наркотиков: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

12. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности: приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 4 августа 2016 г) // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

13. Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 3 октября 2006 г. № 786 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

14. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов в Центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

15. Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

16. Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

17. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений: приказ Минюста и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190 / 192 // Рос. газ. – 2012. – 26 октября.

18. Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих: приказ ГУНК МВД России от 28 июня 2016 г. № 468 // Рос. газ. – 2016. – 10 сентября.

19. Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

20. Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

21. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в УИС: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2013 г. № 72 // Рос. газ. – 2013. – 05 июня.

22. О государственной программе противодействия преступности на 2014-2016 г.г.: постановление Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 г. № 360-П // [Электронный ресурс] <http://pravmin74.ru>.

23. Об утверждении межведомственного плана работы по профилактике наркозависимости в молодежной среде Снежинского городского округа на 2015-2016 г.: постановление администрации Снежинского городского округа от 12 февраля 2015 г. № 163 // [Электронный ресурс] <http://snzdadm.ru>.

24. Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

25. Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

26. О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение

Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

27. Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

28. О комиссии по учету наркотических средств: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 10 октября 2016 г. № 124 // Рос. газ. – 2016. – 22 ноября.

29. Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, для предоставления субсидий из федерального бюджета на их государственную поддержку: приказ ФСКН России от 12 октября 2015 г. № 373 // [Электронный ресурс] [http:// consultant.ru](http://consultant.ru).

30. Об утверждении Положения о комиссии ФСКН России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов: приказ ФСКН России от 31 августа 2010 г. № 354 // [Электронный ресурс] [http:// consultant.ru](http://consultant.ru).

31. Об отпуске наркотических средств и психотропных веществ: приказ ФСКН России от 16 июня 2010 г. № 133 // [Электронный ресурс] [http:// consultant.ru](http://consultant.ru).

32. Об утверждении типового положения о Главном управлении Государственного комитета России по контролю за оборотом наркотических

средств и психотропных веществ по федеральному округу: приказ Госнаркоконтроля РФ от 03 июня 2003 г. № 7 // Рос. газ. – 2012. – 15 декабря.

33. Вопросы совершенствования государственного управления в РФ: указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 // Рос. газ. – 2004. – 10 августа.

34. О взаимодействии учреждений здравоохранения и ОВД: приказ МВД и Минздрава России от 20 августа 2003 г. № 633 // Рос. газ. – 2003. – 11 сентября.

35. О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О языках народов РСФСР»: федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 126-ФЗ // Рос. газ. – 1998. – 05 сентября.

36. О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 30 мая 1998 г. № 541 об утверждении положения о выдаче лицензий на использование помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических и психотропных веществ: приказ МВД России от 5 октября 1998 г. № 625 // Рос. газ. – 1998. – 11 августа.

37. О мерах по совершенствованию борьбы с наркоманией: приказ МВД России от 12 июня 1999 г. № 228 // Рос. газ. – 1999. – 17 октября.

38. Об изменениях и дополнениях Конституции СССР: закон от 1 декабря 1988 г. // [Электронный ресурс] <http://constitution.garant.ru/history/ussr>.

39. Об Управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: приказ МВД СССР от 1988 г. № 480 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1988. – № 18.

40. О мерах по усилению борьбы с наркоманией: приказ МВД России от 12 июня 1999 г. № 228 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1999. – № 30.

41. О мерах по усилению борьбы с наркоманией среди несовершеннолетних: приказ МВД СССР от 17 декабря 1986 г. № 247 // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 40.

42. Об утверждении инструкции по выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств: приказ МВД СССР № 402

и Минздрава СССР № 109 от 20 мая 1988 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1988. – № 32.

43. О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 30 мая 1998 г. № 541 об утверждении положения о выдаче лицензий на использование помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических и психотропных веществ: приказ МВД России от 5 октября 1998 г. № 625 // Рос. газ. – 1998. – 28 октября.

Раздел 2 Литература

44. Абрамовский, Р. А. Незаконный оборот наркотиков и мигранты (исследование в Челябинской области): материалы межведомств. науч.-практ. конф./ Р.А. Абрамовский, Е.В. Кунц // Проблемы противодействия преступлениям против здоровья населения и общественной нравственности в Российской Федерации. – Челябинск: Полиграф-Мастер, 2014. – 312 с.

45. Алоян, А. А. Предупреждение распространения субкультуры наркомании в молодёжной среде: автореф. дис...соискание степени кандидата юридических наук/ А. А. Алоян. – М.: ЮНИТИ ДАНА, 2002. – 28 с.

46. Антонян, Ю. М. Психологическое отчуждение личности и преступное поведение: монография / Ю. М. Антонян. – Ереван, 1987. – 303 с.

47. Асанов, Н. Х. Роль стратегического анализа в выработке правоохранительной стратегии: учеб. пособие / Н. Х. Асанов – 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Государство и право, Юридические науки, 2013. – 200 с.

48. Баскаков, М. И. Документационное обеспечение управления: учеб. пособие для учреждений СПО / М. И. Баскаков. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004.– 336 с.

49. Большой юридический словарь; под ред. А.Я. Сухарева, В. Е. Крутских. – М.: Библиотека словарей «Инфра-М», 2001.– 858 с.

50. Владимирский-Буданов, М. Ф. Обзор истории русского права: монография / М. Ф. Владимирский-Буданов. – Ростов-на-Дону, 1995. – 300 с.

51. Власенко, Н. А. Основы законодательной техники: практическое руководство / Н. А. Власенко. – Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, Норма плюс, 1995. – 168 с.

52. Голощапова, Т. Г. Русский язык в деловой и процессуальной документации: учеб. пособие / Т. Г. Голощапова, М. А. Иванова; под ред. Т. Г. Голощаповой. – Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2009. – 495 с.

53. Голуб, И. Б. Русский язык и культура речи: учеб. пособие / И. Б. Голуб. – М.: Логос, 2012. – 432 с.

54. Дерюжинский, В. Ф. Полицейское право: учеб. пособие для вузов / В. Ф. Дерюжинский. – СПб: Право, 2004. – 250 с.

55. Жербило, Т. В. Словарь лингвистических терминов: справочное пособие / Т. В. Жербило. – Назрань: ООО «Пилигрим», 2010. – 486 с.

56. Журавлев, А. Л. Коррупция в современной России: психологический аспект / А. Л. Журавлев // Знание, понимание, умение. – М.: «Логос», 2012. – № 2. – С. 56-65.

57. Зарипов, З. С. Трудная семья как объект индивидуальной профилактики / З. С. Зарипов // Преступность и безнадзорность несовершеннолетних: социальные, психологические и правовые аспекты: сб. тезисов науч.-практ. конференции 15 декабря 2006 г. – М.: Московский университет МВД России, 2007. – С. 55.

58. Ивакина, Н. Н. Профессиональная речь юриста: учебное пособие / Н. Н. Ивакина. – М.: Юристъ, 2007 – 464 с.

59. Казакова, М. А. Концепция языка, речи и речевой деятельности в теории Фердинанда де Соссюра / М. А. Казакова // Актуальные проблемы теории языка, страноведения и методики преподавания иностранных языков : материалы

XI Международной студенческой научно-практической конференции, 16 апреля 2013 г., г. Екатеринбург / Рос. гос. проф.-пед. ун-т. – Екатеринбург, 2013. – С. 24.

60. Кашанина, Т. В. Юридическая техника: учеб. пособие для вузов / Т. В. Кашанина.– М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 496 с.

61. Кирсанова, М. В. Основы делопроизводства: учеб. пособие / М. В. Кирсанова. – М.: ЮНИТИ ДАНА, 2007. – 320 с.

62. Косарецкий, С. Г. Субкультура и наркотики / С. Г. Косарецкий // Воспитательная работа в школе. – 2008. – № 3. – С.240-250

63. Кузнецов, И. Н. История России: учеб. пособие / И. Н. Кузнецов // М.: Тесей, 2004. – 576 с.

64. Лекант, П. А. Современный русский литературный язык: учеб. пособие для вузов / П. А. Лекант, Н. Г. Гольцова, В. П. Жуков; под ред. П. А. Леканта. – М.: Высшая школа, 1999. – 766 с.

65. Макеева, А. А. Субкультура наркоманов / А. А. Макеева // Воспитательная работа в школе. – М., 2007. – С. 241-246

66. Несговорова, Г. П. Пособие по написанию разного рода деловых текстов: учебное пособие / Г. П. Несговорова. – Москва: Изд-во МГУ, 2010. – 43 с.

67. Назаренко, О.Г. Деловой русский язык: учебное пособие / О. Г. Назаренко. – Владивосток: Изд-во МГУ им. Невельского, 2008. – 41 с.

68. Петров, Д. В. Молодежные субкультуры: автореф. дис...на соискание степени кандидата социологических наук / Д. В. Петров. – Саратов, 1996. – 26 с.

69. Потеня, А. А. Мысль и язык: учеб. пособие / А. А. Потеня. – Киев: СИНТО, 1993. – 192 с.

70. Реформатский, А. А. Введение в языковедение: учеб. пособие для вузов / А. А. Реформатский; под ред. В. В. Виноградова.– М.: Аспект Пресс, 1996. – 536 с.

71. Рогожникова, Р. П. Словарь эквивалентов слов: наречные, служебные, модальные единства: информационно-справочное пособие / Р. П. Рогожникова. – М.: Просвещение, 1991. – 254 с.

72. Розенталь, Д. Э. Русский язык: справочник-практикум / Д. Э. Розенталь. – М.: ООО «Издательский дом «ОНИКС 21 век»: ООО «Издательство «Мир и Образование», 2005. – 752 с.

73. Сатаров, Г. А.. Российская коррупция: уровень, структура, динамика. Опыт социологического анализа [Электронный ресурс] / Г. А. Сатаров. – Электр. дан. – М.: Эконом. портал. – Режим доступа: <http://institutions.com/general/2129-korrupciya-v-rossii-klasifikaciya-i-dinamika.html>

74. Спивак, В. А. Документирование управленческой деятельности (Делопроизводство): учеб. пособие / В.А. Спивак. – СПб: Питер, 2006. – 240 с.

75. Сафрончук, М. В. Технический прогресс, безработица и уровень благосостояния / М. В. Сафрончук / Вестник МГИМО университета. – 2012. – С. 168-172.

76. Соловьев, С. М. История России с древнейших времен: монография / С. М. Соловьев / СПб: Товарищество «Общественная польза», 1851-1879. – Т.15. – 200 с.

77. Шиганова, Г. А. Система лексических и фразеологических предлогов в современном русском языке: монография / Г. А. Шиганова. – Челябинск, Изд-во Челяб. гос. пед. ун-та, 2001. – 454 с.

Раздел 3 Материалы правоприменительной практики

В данной работе использование материалов правоприменительной практики не предусмотрено.

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ

от 23 апреля 2016 г. № 209

Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации

I. Утвердить прилагаемое *Положение* о Главном *управлении* по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Министр
генерал полиции Российской Федерации

В. КОЛОКОЛЬЦЕВ

Приложение
к приказу МВД России
от 23.04.2016 № 209

ПОЛОЖЕНИЕ

**о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков
Министерства внутренних дел Российской Федерации**

I. Общие положения

1. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУНК МВД России) - *подразделение* полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД РФ, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

2. Главное управление выполняет функции головного подразделения Министерства в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере противодействия их незаконному обороту, по предоставлению *государственных услуг*, отнесенных к компетенции Главного управления.

3. Структура и штатное расписание Главного управления утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации по представлению заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, ответственного за деятельность Главного управления (БЕЗЛИЧНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ).

4. Главное управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, межведомственными нормативными правовыми актами и соглашениями в части, касающейся установленной области деятельности, и настоящим Положением.

5. Работа Главного управления организуется на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении (БЕЗЛИЧНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ).

II. Основные задачи Главного управления

9. Основными задачами Главного управления являются:

9.1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления.

9.2. Обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной *власти*, органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления.

9.4. Организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

9.5. Организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

III. Основные функции и полномочия Главного управления

10. Основными функциями Главного управления являются:

10.1. Разработка и участие в разработке проектов *федеральных* конституционных законов;

10.2. Рассмотрение *обращений* граждан и организаций, иных писем и заявлений по вопросам деятельности Главного управления.

11. Главное управление для осуществления своих задач и функций имеет право:

11.1. Запрашивать и получать от государственных органов, организаций и должностных лиц сведения, справки, *документы* или их копии, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Главного управления.

11.2. Участвовать в организации проведения научных исследований по вопросам деятельности Главного управления.

IV. Начальник Главного управления: взаимодействует со структурными подразделениями Аппарата Правительства Российской Федерации, структурными подразделениями других федеральных органов *исполнительной власти*.

ПРОЕКТ ПРИКАЗА

Об утверждении Административного
Регламента МВД Российской Федерации
по предоставлению государственной услуги
по выдаче разрешений МВД Российской Федерации
на право ввоза (вывоза) наркотических средств,
психотропных веществ и их прекурсоров

I. Распорядительная часть

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» –

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемый Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению *государственной услуги* по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств.

2. ГУНК МВД России (А.И. Храпову), министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации организовать изучение и выполнение требований Административного регламента, утвержденного настоящим приказом.

3. Признать не подлежащими применению приказы ФСКН России:

от 2 ноября 2011 г. № 470 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров»;

от 17 сентября 2012 г. № 382 «О внесении изменений в приказ ФСКН России от 2 ноября 2011 г. № 470 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на право ввоза (вывоза) наркотических средств»;

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра генерал-полковника полиции М.Г. Ваничкина.

Министр
генерал полиции Российской Федерации В. Колокольцев

II. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги

по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров

Данный регламент является приложением к приказу. Все разделы регламента определяют последовательность оказания государственной услуги; нумерация – римскими цифрами.

I. Общие положения

Предмет регулирования регламента

1. Административный регламент МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД РФ на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров устанавливает сроки и последовательность административных действий должностных лиц МВД России, осуществляющих предоставление государственной услуги, порядок взаимодействия между структурными подразделениями и должностными лицами МВД России при предоставлении государственной услуги, а также между структурным подразделением и должностными лицами* МВД России, осуществляющими предоставление государственной услуги, с заявителями и иными органами государственной власти, участвующими в предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ПРИЧАСТНЫЙ ОБОРОТ).

Круг заявителей

2. **Заявителями** на предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на право ввоза (вывоза):

наркотических средств и психотропных **веществ***, внесенных в списки I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (ПРИЧАСТНЫЙ ОБОРОТ); а также прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список I и таблицу I списка IV Перечня, являются государственные унитарные предприятия, имеющие соответствующую лицензию на оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, обратившиеся за услугой (ПРИЧАСТНЫЙ ОБОРОТ);

психотропных **веществ***, внесенных в список III Перечня (ПРИЧАСТНЫЙ ОБОРОТ), – юридические лица*, независимо от их организационно-правовой формы, имеющие соответствующую лицензию на оборот наркотических средств (ПРИЧАСТНЫЙ ОБОРОТ), психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, обратившиеся за услугой (ПРИЧАСТНЫЙ ОБОРОТ);

прекурсоров, внесенных в таблицы II и III списка IV Перечня, – юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, обратившиеся за услугой.

3. Заявители для получения разрешения обращаются в **подразделение** МВД России, указанное в пункте 8 Административного регламента.

Требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений

4. Информирование о предоставлении государственной услуги осуществляется:

4.1. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (www.gosuslugi.ru) и на официальном сайте МВД России (www.mvd.ru).

4.2. С использованием средств телефонной и факсимильной связи, электронной почты.

4.3. Посредством размещения на информационных стендах в местах, доступных для заявителей.

5. Информация о предоставлении государственной услуги включает следующие сведения:

5.1. Сведения о местонахождении, почтовом адресе, графике работы, контактных телефонах (телефонах для справок), в том числе телефонах-информаторов (при наличии), адресе официального сайта и сервисе обратной связи (для направления сообщений по электронной почте) подразделения МВД России, осуществляющего предоставление государственной услуги.

5.2. Наименования нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственной услуги, с указанием их реквизитов.

5.3. Текст Административного регламента.

5.4. Порядок предоставления государственной услуги.

5.5. Перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги. 5.6. Форму и образец заполнения документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

5.7. Электронные адреса в сети Интернет официального сайта МВД России, подразделения МВД России, осуществляющего предоставление государственной услуги, и Единого портала.

5.8. При информировании посредством Единого портала, в случае, если заявитель подал заявление о предоставлении государственной услуги посредством указанного портала, сведения о ходе (этапе) предоставления государственной услуги размещаются на Едином портале.

6. В дополнение к информации, указанной в пункте 5 Административного регламента, на информационных стендах размещается следующая информация:

6.1. Выдержки из законодательных и иных **нормативных правовых актов**, регламентирующих предоставление государственной услуги.

6.2. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги (в приеме и рассмотрении документов, необходимых для предоставления государственной услуги).

6.3. Информация о возможности получения государственной услуги в электронном виде.

6.4. Блок-схемы предоставления государственной услуги (приложение № 1)

БЛОК-СХЕМА
общей структуры последовательности
административных действий при выдаче (отказе в выдаче)
разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации
на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их
прекурсоров

*Блок-схема является приложением к административному регламенту МВД
России по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на
право ввоза (вывоза) наркотических веществ*



ПРИЛОЖЕНИЕ В

ПРИМЕРНАЯ РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

курса практической стилистики и основ делопроизводства в ОВД по служебной первоначальной подготовке структурных подразделений Главного управления по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК) МВД России по субъектам РФ

Стилистическая норма официально-деловой управленческой документации

1. Цели и задачи курса

Цели: обеспечение служебной первоначальной профессиональной подготовки сотрудников ГУНК МВД России, отвечающих современным квалификационным требованиям, обладающих базовыми знаниями о стилистике управленческой документации и умениями по их применению в сфере делопроизводства.

Задачи: рассмотрение вопросов организации делопроизводства, овладение знаниями об официально-деловом стиле и его роли в реализации профессиональной коммуникации в сфере деятельности ГУНК МВД России, о языке управленческой документации и о культуре использования его единиц на уровне лексики, синтаксиса и морфологии; выработка навыков применения полученных теоретических знаний в процессе подготовки нормативных правовых актов в практической деятельности; тренировка слушателей в применении знаний о языке и стиле управленческой документации при выполнении практических заданий.

2. Краткое содержание курса

Курс «стилистическая норма официально-деловой управленческой документации» призван дать слушателям знания о характеристиках официально-делового стиля управленческой документации, о единицах ее языка и правилах их

использования, навыки делопроизводства с соблюдением норм официально-делового стиля и стандартов, определяемых государством.

Продолжение приложения В

Содержание дисциплины¹

№ раздела	Наименование разделов дисциплины	Объем аудиторных занятий по видам в часах		
		Всего	Л	С
1	Практическая стилистика и основы делопроизводства в ОВД	20	7	13

Занятия

№ занятия	Наименование или краткое содержание занятия	Кол-во часов
1	Вводный контроль: выполнение слушателями теста на знание понятий дисциплины «делопроизводство», раздела стилистики «официально-деловой стиль» и умение применять правила подготовки нормативных правовых актов. Типы заданий: найти в документах признаки официально-делового стиля, нарушения его норм; составить управленческий документ Лекция: понятие и значение делопроизводства в деятельности правоохранительных органов: понятия: делопроизводство, документирование, документооборот, документ, управленческий документ, нормативные правовые акты, регламентирующие делопроизводство в правоохранительных органах	2
2	Лекция: документационное обеспечение управленческой деятельности ГУНК МВД России: понятия: внутренняя и внешняя управленческая документация и ее виды, документация федерального уровня, уровня субъектов и ее примеры; организационная и распорядительная документация; структура документа; правила оформления реквизитов документов; понятие, назначение, порядок оформления и структурной организации видов управленческих документов, применяемых в правоохранительных органах: приказов, положений, инструкций, административных регламентов, распоряжений.	2

¹ Примечание: 1 учебное занятие продолжительностью 2 астрономических часа состоит из 2 частей: лекция и семинар для закрепления знаний. Продолжительность каждой из частей – 1 астрономический час.

	<p>Семинар: задания - определить вид управленческого документа, назвать элементы его структуры, найти ошибки в структуре управленческого документа, составить управленческий документ вида, предложенного преподавателем с использованием справочного материала</p>	
3	<p>Лекция: язык права: понятие «язык», «язык права» и его роль, обязательность соблюдения норм юридического языка в процессе официальной юридической коммуникации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков</p> <p>Семинар: устный вопрос теоретического материала.</p>	2
4	<p>Лекция: официально-деловой стиль управленческой документации: понятие и функция официально-делового стиля, стилеобразующие лингвистические и экстралингвистические факторы официально-делового стиля, характеристики стиля: нейтральность, лаконичность, точность и ясность, значение стиля для официальной коммуникации в сфере ГУНК МВД России</p> <p>Семинар: задания – дать определение официально-делового стиля, назвать его стилеобразующие факторы, значение в официальной коммуникации; выбрать из предложенных вариантов текст, принадлежащий к официально-деловому стилю и доказать выбор; определить несоответствия нормам официально-делового стиля текстов управленческих документов; ознакомиться с «правилами структурирования», рекомендованными для оформления деловых документов, и оценить правильность использования реквизитов текстахэ и элементов оформления: абзацного членения, нумерации. Проблемное задание: дать развернутый ответ на вопрос, как соблюдение характеристик официально-делового стиля способствует достижению целей: а) толкования документа, регламентирующего оперативно-розыскную деятельность; б) межведомственное взаимодействие в области профилактики наркомании; в) процесс оказания государственных услуг.</p>	2
5	<p>Лекция: культура использования языковых единиц в управленческих документах ГУНК МВД России: понятие «номинативные единицы», правила их использования; типы номинативных единиц: термин, нейтральные единицы, однозначные и многозначные слова, виды юридических терминов и из смежных областей знаний, свойства терминов, понятие и роль аббревиатур, понятие «фразеологизмы», «клише» официально-делового стиля и их роль в текстах управленческой документации</p> <p>Семинар: задания – дать определение понятиям «номинативная единица», «термин», «аббревиатура», «клише»; проанализировать лексико-фразеологический строй распоряжения ГУНК МВД России (примеры текстов - приказы и распоряжения) и выделить специальную юридическую терминологию, осуществить ее классификацию по отраслям права и определить роль терминов для реализации целевой направленности документа, найти в текстах документов клише и определить их роль в тексте, найдите ошибки в употреблении</p>	2

	аббревиатур в тексте	
6	Семинар: культура использования языковых единиц в управленческих документах ГУНК МВД России: первая часть - выступление слушателей с докладами по теме использования языковых единиц в управленческих документах; вторая часть – выполнение теста на знание правил употребления языковых единиц и умение использовать данные единицы в процессе подготовки нормативных правовых актов	2
7	Лекция: культура использования средств синтаксиса в управленческих документах ГУНК МВД России: понятие «синтаксис управленческой документации», культура использования предложений различных видов (ССП, СПП, с разными видами связи) в документах, однородные, обособленные члены, повторение правил употребления обособленных и однородных членов Семинар: задание – дать определение понятий лекции, найти в текстах приказов средства синтаксиса управленческой документации (виды предложений, однородные и обособленные члены) и определить их роль, найти ошибки в употреблении средств синтаксиса в текстах документов	2
8	Семинар: первая часть - выступление слушателей с докладами по теме культуры использования средств синтаксиса в управленческих документах; вторая часть – написание слушателями диктанта, цель которого - проверка умения слушателей использовать обособленные обороты, причастные обороты в текстах управленческой документации (в качестве текста для диктанта может быть выбран приказ «Об утверждении положения о ГУНК МВД России»)	2
9	Лекция: культура использования единиц морфологии в управленческих документах ГУНК МВД России: виды частей речи, используемых в управленческих документах (глагол, существительное, местоимение, правила употребления падежей им. сущ.), личные и относительные местоимения и их формы, роль частей речи в текстах управленческих документов Семинар: найти части речи в текстах документов и прокомментировать их значение в тексте управленческой документации, найти ошибки в употреблении форм падежей существительных и местоимений; сравнить неотредактированный и отредактированный вариант предложений, указать исправленные морфолого-стилистические ошибки и предложить свой вариант стилистической правки	2
10	Семинар: первая часть – выступление слушателей с докладами по теме культуры использования частей речи в управленческой документации; вторая часть – выполнение теста на знание правил употребления частей речи в управленческих документах и умение использовать их в процессе подготовки нормативных правовых актов	2
11	Зачет. Представление концепции и модели нормативного правового акта, подготовленного каждым слушателем индивидуально: устная защита выполненного задания	2

Примерные темы докладов для представления на занятиях

1. Особенности употребления нейтральной лексики в управленческой документации МВД / ГУНК МВД России.
 2. Терминология управленческой документации.
 3. Клише и фразеологизмы управленческой документации: виды и правила употребления.
 4. Проблематика употребления аббревиатур в текстах управленческой документации: роль, правила употребления.
 5. Сложные предложения в текстах управленческой документации.
 6. Значение обособленных синтаксических конструкций для реализации коммуникативной направленности текстов управленческой документации.
 7. Сложности и типичные ошибки в употреблении обособленных членов предложений в текстах управленческой документации.
 8. Инфинитивы в текстах управленческой документации как средства реализации организационно-распорядительных функций документов.
 9. Использование имен существительных в текстах управленческой документации.
 10. Значение использования форм глаголов в управленческой документации.
 11. Местоимения как средства достижения объективного и официального характера документации.
- Тема доклада может быть определена слушателем самостоятельно после консультации с преподавателем.

Методические рекомендации по подготовке контрольной работы

Контрольная работа, представляемая слушателем курса на зачетном занятии, должна включать 2 части: концепцию и проект нормативного правового акта (управленческого документа).

Тема контрольной работы определяется студентом самостоятельно исходя из интересующих его актуальных проблем в деятельности ОВД. Тема контрольной работы представляет собой формулировку отдельного направления деятельности, задачи, обязанности или функции ОВД на федеральном, региональном или районном уровне, эффективное осуществление и реализация которых требует правового регулирования путем издания ведомственного НПА (например, приказа МВД России, ГУ МВД России по Челябинской области, территориального управления, отдела МВД России Челябинской области) в связи с тем, что на сегодня день такой ведомственный нормативный правовой акт отсутствует.

Первая часть работы – это концепция нормативного правового акта (управленческого документа).

Элементы концепции:

- определение предмета и цели НПА;
- обоснование его основных положений;
- предполагаемые последствия применения;
- криминологические прогнозы;
- финансово-экономическое обоснование;
- оценку возможных правовых альтернатив и методов правового регулирования в соответствующей сфере;

- выявление недостатков действующего правового регулирования и определение путей их устранения посредством издания нового нормативного правового акта;

- определение заинтересованных подразделений ОВД для последующего сбора их предложений.

Вторая часть работы представляет собой нормативный правовой акт, при подготовке которого необходимо соблюдение правил организации структуры документа, использования языковых средств и соблюдение норм официально-делового стиля.

При подготовке текстов контрольной работы необходимо употребление терминов в их научно обусловленном значении, недопустима подмена юридических терминов их другими видами, а также профессионализмами, соблюдение правил употребления синтаксических конструкций и форм частей речи.

Контрольная работа должна быть представлена на бумажном носителе в текстовом редакторе Microsoft Word с соблюдением требований по оформлению, изложенных в п.п. 22-25 Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 20.06.2012 № 615.

Учебно-методическое обеспечение курса

Нормативные правовые акты

1. Об утверждении организации подготовки кадров для замещения должностей в ОВД Российской Федерации: приказ МВД России от 3 июля 2012 г. № 663 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

2. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности: приказ МВД России от 19.06.2012 г. № 608 (ред. от 4 августа 2016 г) // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

3. Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России от 3 октября 2006 г. № 786 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

4. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов в Центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 // [Электронный ресурс] <http://consultant.ru>.

5. Об утверждении положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209 // [Электронный ресурс] <https://media.mvd.ru>.

6. Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений МВД России на право ввоза, вывоза наркотических средств и психотропных веществ: проект приказа МВД России от 23 сентября 2016 № 143 // [Электронный ресурс] <http://garant.ru>.

7. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и иных правонарушений: приказ Минюста и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190 / 192 // Рос. газ. – 2012. – 26 октября.

8. Об утверждении положения о комиссии ГУНК МВД России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих: приказ ГУНК МВД России от 28 июня 2016 г. № 468 // Рос. газ. – 2016. – 10 сентября.

9. Об утверждении порядка проведения конкурса по отбору социально ориентированных коммерческих организаций по реабилитации лиц, употребляющих наркотические средства: приказ ГУНК МВД России от 10 августа 2016 г. № 473 // Рос. газ. – 2016. – 20 октября.

10. Об утверждении положения о проекте «Самостоятельные дети»: приказ ГУНК МВД России от 5 октября 2016 г. № 405 // Рос. газ. – 2016. – 13 ноября.

11. Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в УИС: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2013 г. № 72 // Рос. газ. – 2013. – 05 июня.

12. О государственной программе противодействия преступности на 2014-2016 г.г.: постановление Правительства Челябинской области от 22 октября 2013 г. № 360-П // [Электронный ресурс] <http://pravmin74.ru>.

13. Об утверждении межведомственного плана работы по профилактике наркозависимости в молодежной среде Снежинского городского округа на 2015-2016 г.: постановление администрации Снежинского городского округа от 12 февраля 2015 г. № 163 // [Электронный ресурс] <http://snzdadm.ru>.

14. Об утверждении положения об УНК МВД России по г. Москве: приказ ГУ МВД России по г. Москве от 15 июля 2016 г. № 307 // [Электронный ресурс] <http://77.mvd.ru>.

15. Об утверждении положений о подразделениях по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области: приказ

ГУ МВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 15 июля 2016 № 410 // [Электронный ресурс] <http://basegarant.ru>.

16. О проведении оперативного мероприятия по противодействию распространения наркотиков, содержащихся в лекарствах: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 25 июля 2016 г. № 123 // Рос. газ. – 2016. – 05 августа.

17. Об участии народных дружин в охране общественного порядка: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 2 сентября 2016 г. № 125 // Рос. газ. – 2016. – 06 ноября.

18. О комиссии по учету наркотических средств: распоряжение Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области от 10 октября 2016 г. № 124 // Рос. газ. – 2016. – 22 ноября.

Литература

19. Баскаков, М. И. Документационное обеспечение управления: учеб. пособие для учреждений СПО / М. И. Баскаков. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2004.– 336 с.

20. Власенко, Н. А. Основы законодательной техники: практическое руководство / Н. А. Власенко. – Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, Норма плюс, 1995.– 168 с.

21. Голощапова, Т. Г. Русский язык в деловой и процессуальной документации: учеб. пособие / Т. Г. Голощапова, М. А. Иванова; под ред. Т. Г. Голощаповой. – Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2009. – 495 с.

22. Голуб, И.Б. Русский язык и культура речи: учеб. пособие / И.Б. Голуб. – М.: Логос, 2012. – 432 с.
23. Несговорова, Г. П. Пособие по написанию разного рода деловых текстов: учебное пособие / Г. П. Несговорова. – Москва: Изд-во МГУ, 2010. – 43 с.
24. Кашанина, Т. В. Юридическая техника: учеб. пособие для вузов / Т. В. Кашанина.– М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – 496 с.
25. Рогожникова, Р. П. Словарь эквивалентов слов: наречные, служебные, модальные единства: информационно-справочное пособие / Р. П. Рогожникова. – М.: Просвещение, 1991. – 254 с.
26. Розенталь, Д.Э. Русский язык: справочник-практикум / Д.Э. Розенталь. – М.: ООО «Издательский дом «ОНИКС 21 век», 2005. – 752 с.
27. Спивак, В.А. Документирование управленческой деятельности (Делопроизводство): учеб. пособие / В.А. Спивак. – СПб: Питер, 2006. – 240 с.
28. Шиганова, Г. А. Система лексических и фразеологических предлогов в современном русском языке: монография / Г.А. Шиганова. – Челябинск, Изд-во Челяб. гос. пед. ун-та, 2001. – 454 с.