

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ
**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ РФ**

ЮУрГУ – 40.04.01.2017.240 ЮМ

Руководитель магистерской
диссертации
к.ю.н., доцент
_____ И.С. Щербина
_____ 2017 г.

Автор магистерской
диссертации
магистрант группы Ю-240
_____ Т.А. Бабич
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ К.С. Филистович
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017г.

ЗАДАНИЕ
НА МАГИСТЕРСКУЮ ДИССЕРТАЦИЮ

Бабич Татьяны Александровны

(Фамилия, Имя, Отчество)

Группа Ю-240

1 Тема работы

Административно-правовой статус таможенных органов РФ

утверждена приказом по университету от _____ 20__ г. № _____

2 Срок сдачи законченной работы _____ 20__ г.

3 Исходные данные к работе:

Конституция РФ, Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральный закон

«О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон

«Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»,

Постановление Правительства РФ «О Федеральной таможенной службе»,

Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле».

4 Перечень вопросов, подлежащих разработке

История возникновения и развития системы таможенных органов РФ;

Основные задачи, функции и полномочия таможенных органов РФ;

Система таможенных органов в РФ;

Полномочия таможенных органов по обеспечению законности порядка и

Безопасности РФ.

5. Иллюстративный материал отсутствует

6. Календарный план

Разделы выпускной квалификационной работы	Дата выполнения
Выбор и согласование темы с научным руководителем	декабрь 2016
Изучение научной и учебной литературы по теме исследования, определение целей, задач и методов исследования	январь 2017
Написание 1 главы	февраль 2017
Написание 2 главы	апрель 2017
Устранение недостатков и замечаний научного руководителя и предоставление окончательного надлежаще оформленного варианта диссертации на вторичную проверку научному руководителю	май 2017
Нормоконтроль	июнь 2017
Предоставление надлежаще оформленной работы, отзыва научного руководителя и рецензии на диссертацию на кафедру для регистрации	июнь 2017
Защита работы	июнь 2017

Руководитель работы,
должность, научная степень _____

И.С. Щербина

« » _____ 20__ г.

Автор работы,
Магистрант группы Ю-240 _____

Т.А. Бабич

« » _____ 20__ г.

АННОТАЦИЯ

Бабич Т.А. магистерская диссертация
«Административно-правовой статус
таможенных органов РФ»: ЮУрГУ, Ю-240, 94
с., библиогр. список – 87наим.

Объектом исследования является совокупность правоотношений, складывающихся в сфере таможенного права, а именно таможенных органов РФ.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ административно-правового статуса таможенных органов России в условиях созданного единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического союза и одновременно, с учетом статуса России как члена ВТО. Достижение данной цели исследования непосредственно связана с решением следующих задач:

- 1) изучить историю возникновения и развития системы таможенных органов в России;
- 2) выявить основные задачи, функции и полномочия таможенных органов РФ;
- 3) охарактеризовать систему таможенных органов в РФ;
- 4) выявить функции и полномочия таможенных органов РФ в экономике, а также по обеспечению законности порядка и безопасности РФ;
- 5) обосновать выводы и предложения нормотворческого и организационного характера по совершенствованию административно-правового регулирования в сфере таможенных отношений.

Ключевые слова: таможенные органы, административно-правовой статус таможенных органов, таможенно-тарифное регулирование, таможенные пошлины, таможенно-тарифная политика, ответственность за правонарушения в области таможенного дела.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РФ.....	
1.1. История возникновения и развития системы таможенных органов РФ	
1.2. Основные задачи, функции и полномочия таможенных органов РФ	
1.3. Система таможенных органов в РФ	
ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РФ	
2.1. Полномочия таможенных органов в экономике	
2.2. Полномочия таможенных органов по обеспечению законности порядка и безопасности РФ	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	

ВВЕДЕНИЕ

Современная государственная таможенная политика, которая закреплена в нормативных актах, не может полностью соответствовать международным стандартам, а также европейским торговым требованиям, поэтому она не в состоянии способствовать созданию эффективной конструкции национальной экономики, а также не определяет направлений для дальнейшего совершенствования национальной системы таможенных органов.

Актуальность темы диссертационной работы состоит в том, что при создании Евразийского экономического сообщества, единого экономического пространства, вступления России во Всемирную торговую организацию неизбежно возникла необходимость реформирования административно-правового статуса таможенных органов, оптимизации задач и функций таможенной службы, в том числе с учетом учреждения наднационального органа управления - Евразийской экономической комиссии.

Организация эффективной системы администрирования в сфере таможенного дела, четкого определения задач и функций таможенных органов, является одной из гарантий устойчивого экономического развития любого государства, поскольку правовые и, как следствие, организационные проблемы функционирования системы таможенных органов, как правило, способствуют нарушению прав различных участников внешнеэкономической деятельности. Это, в свою очередь, порождает формирование негативного мнения о таможенных органах государства, игнорирование норм права в таможенной сфере, и, как следствие, создает благоприятные условия для злоупотребления должностного характера, то есть способствуют развитию коррупции в таможенных правоотношениях.

Следует отметить, что вопросы административно-правового статуса таможенных органов России являлись объектом комплексного исследования различных ученых, таких как Д.В. Заседателев, И.Б. Новокшенов, Н.А. Суслов,

В.М. Зябкин и др. В сфере вопросов системы и компетенции таможенных органов как правоохранительных органов посвящены работы таких авторов как В.А. Жбанкова, В.В. Черникова и др.

Однако исследования по теме настоящей диссертационной работы проводились в основном либо до формирования нормативно-правовой базы единого экономического союза, либо на этапе зарождения правовой платформы Евразийского экономического сообщества.

Таким образом, до настоящего времени вопросы административно-правового статуса таможенных органов в условиях функционирования Евразийского экономического сообществ и почти пятилетнего членства Российской Федерации во Всемирной торговой организации не были предметом комплексного исследования.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ административно-правового статуса таможенных органов России в условиях созданного единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического союза и одновременно, с учетом статуса России как члена ВТО. Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить историю возникновения и развития системы таможенных органов в России;
- выявить основные задачи, функции и полномочия таможенных органов Российской Федерации;
- охарактеризовать систему таможенных органов в РФ;
- выявить функции и полномочия таможенных органов РФ в экономике, а также по обеспечению законности порядка и безопасности РФ.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу организации и функционирования таможенных органов Российской Федерации.

Предметом исследования выступают законодательные и иные нормативные правовые акты, которые определяют административно-правового статуса таможенных органов РФ.

В процессе исследования использовались как общенаучные, так и специальные методы, такие как исторический, формально-логический, метод сравнительного правоведения, восхождения от общего к частному и др.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что выводы, полученные в результате проведенного исследования, могут быть использованы при последующем изучении проблем административно-правового статуса таможенных органов, явиться основой для реформирования системы взаимодействия органов публичной администрации на различных уровнях повысить эффективность и стабильность государственного администрирования в таможенной сфере.

Научная новизна диссертационного исследования выражается в том, что в настоящей работе впервые проведен комплексный анализ административно-правового статуса таможенных органов с учетом пятилетнего опыта функционирования единого экономического пространства, а также опыта России как участника Всемирной торговой организации.

Основные положения работы опубликованы на научно-практических конференциях, а именно: «Актуальные проблемы современной науки: взгляд молодых», и международная конференция «Финансово-экономическое регулирование и развитие отраслей, комплексов, предприятий»

Научную основу исследования составили научные труды по административному и таможенному праву, международному праву, общей теории права, а также уголовному и гражданскому праву.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

1.1 История возникновения и развития системы таможенных органов в России

При установлении государством статуса своих таможенных органов, их организационного строения, прав и обязанностей имеется своя внутренняя логика, которая вытекает из общей политической, государственной, экономической и его внешнеэкономической и внешнеполитической линии, и в первую очередь существует несомненная историческая преемственность в развитии таможенных учреждений.

Таким образом, понять компетенцию, строение таможенных органов невозможно без знания истории и деятельности в предшествующие периоды.

По данным некоторых исследователей история развития таможенного дела, а, следовательно, таможенных органов в России, насчитывает не менее, чем тысячу лет¹, возникает в связи с необходимостью взимания таможенных пошлин и иных платежей, обусловленных появлением торговли между различными государствами, пунктов промышленного обмена товарами, их перевалки и хранения на складах.

Система таможенных пошлин появилась на Руси примерно в 988-989 годах, привнесена греческими священниками, приглашенными князем Владимиром для распространения христианства. На Руси самая древняя провозная пошлина называлась «мыто», которая взималась на мытных заставах по проезжим дорогам, на мостах, переправах через реки, а также на местах торговли. Мыто брали деньгами, при неуплате мыта провезенный товар считали перемещенным контрабандным путем, за что был предусмотрен штраф – промыта².

¹ Основы таможенного дела. Курс лекций. Карташов, Г.А. –М.; КонсультантПлюс. – 1998. – 304 с

² Фоменко, Ф. С. Исторические аспекты правового статуса таможенных органов Российской Федерации // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2015. - № 2 (19). – С. 89-94

Историю становления самой системы таможенных органов можно разделить на несколько этапов.

К первому этапу относится развитие российской таможенной службы, охватывающий период до начала преобразований Петра I.

В настоящий период времени, нельзя с полной достоверностью сказать в какое время появилось на Руси таможенное дело. Начало формирования таможенного дела началось с применения в области налогообложения ввозимых товаров ранее существовавших обычаев и традиций, причем не только у славян. Таким образом, можно сказать, что некоторые из таких платежей относились к таможенным.

Самым древним из таможенных платежей, которые были известны на Руси, можно выделить «мыт», что по определению является сбором за провоз товара через заставы. Даже в некоторых славянских языках слово таможня называется «чмитница».

Ю. Г. Кисловский в своем издании утверждает, что развитие таможенного права на Руси и в других государствах имеет схожесть. Таможенное законодательство было направлено в большей степени на пополнение государственной казны, чем на регулирование внешних торговых отношений¹.

В русский язык было принесено много слов, примером выступает слово «тамга», которое означает печать, клеймо. Тамгой стали называть налоговые сборы, место, где они платились таможней, а сборщиков – таможенники.

В тот период времени таможенные платежи можно было разделить на следующие виды: торговые пошлины, проезжие пошлины, пошлины за обслуживание и штрафы.

Лишь при становлении в России централизованного Московского государства начало происходить построение более менее стройной системы таможенных органов. Б. Н. Габричидзе отмечает «О собственно таможенной

¹ Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России. — 3-е изд., доп. / Под общ. ред. А. Е. Жерихова. - М: РУСИНА-ПРЕСС, 2004. - 592 с

службе применительно к раннему периоду российской истории можно говорить условно»¹.

Появление таможен практически во всех городах России произошло в период XV - XVII вв. Создание их происходило двумя способами: «верный» способ, и способ «откупной».

Первый способ характеризовался тем, что начальником таможни становился таможенный голова, который выбирался из состоятельных купцов и исполнял свои обязанности безвозмездно, «на вере». Он служил безвозмездно, и его служба была почетной. В соответствии с Торговым уставом от 1653 года он мог чинить «всякую полную расправу в торговых делах».

Второй способ отличался тем, что таможни сдавались на откуп. Любое заинтересованное лицо могло внести в казну определенную денежную сумму, которая равнялась годичной сумме платежей, которые взимались этой таможней, после чего целый год собирало платежи в свою пользу. Поэтому такая практика оказывалась как привлекательной, так и рискованной для государства, частных лиц. Казне было выгодно получать сразу годовой доход таможни. Но видно, что и перекупщик преследовал целью выгоду, поэтому стремился к увеличению поступлений налогов доступными ему методами.

Такая система доказывает, что на тот период времени таможни выступали как инструмент для того, чтобы пополнять государственные доходы. Существовала, конечно, правоохранительная функция, которая должна бы исключить передачу таможни частному лицу.

Такой была система таможенных органов к моменту правления Петра I.

Второй этап – эпоха царя Петра I.

Эпоха царствования Петра I в таможенную систему не принесла новизны. Было увеличено только количество внутренних платежей, некоторых пошлин и сборов. Только в 1718 году образовалась Коммерц-коллегия, ей была подчинена служба таможенных бурмистров.

¹ Габричидзе, Б.Н. Зобов, В.Е. Таможенная служба в Российской Федерации, М., 1993

В 1720 году таможенные бурмистры были переименованы в оберцольнеров. В 1784 году Коммерц-коллегия была закрыта, но в 1797 году она была восстановлена, а позже, в 1802 году реорганизована в Министерство коммерции. При царствовании Петра был принят первый в России таможенный тариф, имевший протекционистский характер. Ставки пошлин на импорт устанавливались от 25 до 75%, а товары, которые вывозились, облагались по ставке 3%.

Таким образом, можно сказать, что эпоха царствования Петра I показала себя как отход от чисто фискальной направленности в деятельности таможен. Хотя и не очень удачно было введение протекционистского таможенного тарифа, но это послужило началу нового направления в деятельности таможенных органов, в регулировании внешнеторговой деятельности тарифными мерами. Это привело к увеличению роста показателей внешнеэкономической деятельности государства и развитию ее национальной промышленности. В других условиях в появлении этого направления не было необходимости. Что привело к изменению таможенного законодательства, а также совершенствованию структуры органов таможенного контроля и статуса.

Но если есть положительные стороны, то существуют и отрицательным, примером служит то, что из-за роста внешнеэкономической деятельности государства стало появляться такое явление как контрабанда. Поэтому было необходимо рассматривать таможенные органы как правоохранительные, военизированные органы.

Третий этап – период XVII- начало XIX вв.

Во время данного периода, и также периода, вышеописанного, с появлением фискальных и таможенно-тарифных функций таможенные органы приобрели статус как правоохранительные органы. Этим таможенные органы обязаны петровскому протекционизму, а также актам, которые были приняты позднее. Эти акты уменьшали легальный ввоз в страну зарубежных товаров, поэтому развивался рост по увеличению контрабанды. Но таможенные органы не были

готовы защищать экономические интересы государства от данного явления. В то время не существовало таких структур как морские, сухопутные границы.

Для того чтобы исправить данную ситуацию Екатериной II были предприняты меры, а именно подписание указа «Об учреждении особой таможенной цепи и стражи для отвращения потаенного привоза товаров»¹.

В таможенную стражу входили пограничные надзиратели (чиновники) и таможенные объездчики.

Также была создана Корчемная стража, целью которой была помощь пограничной страже на западной сухопутной границе по борьбе с незаконным ввозом спиртных напитков, а также для повышения акцизного надзора. Эта стража была подчинена Департаменту таможенных сборов. Развитие и усложнение таможенных функций вело к усовершенствованию организационной структуры таможенного ведомства. Так, в 1811 году создается Департамент внешнеэкономической деятельности, который вошел в Министерство финансов.

Территория была разделена на таможенные округа, которые находились под управлением начальников. Даже появились главные складские таможни. Образовывалось такое подчинение, что нижестоящие таможенные органы находились в подчинении соответствующих таможен.

Таможенные органы, которые не имели двойного подчинения, подчинялись непосредственно центральным властям, и не зависели от местных. В таможенном уставе 1857 года определялось следующее «Никакое начальство, ни гражданское, ни военное, не входит ни в какие непосредственные распоряжения по таможенной части»².

Все три вышеописанных периода относятся к дореволюционному периоду, и можно сказать, что развитие таможенных органов в эти периоды времени носило поступательный характер. Были разработаны и утверждены таможенные законы, а также таможенная структура. Они отвечали мировым стандартам в

¹ Именной указ Екатерины II «Об учреждении особой таможенной пограничной цепи и стражи для отвращения потаенного провоза товаров». Учреждение таможенной пограничной стражи в западных пограничных губерниях.

² Таможенный устав 1857 г.

области таможенного дела, за счет них пополнялся государственный бюджет, а также они защищали интересы государства в сфере внешнеэкономической деятельности и торговли.

Четвертый период развития таможенных органов – советский.

Советские таможенные органы действовали совершенно в другой направленности, нежели до революции, или же чем таможенные органы иностранных государств, в которых существовала свободная экономика. Формула таможенной политики на советский период времени была определена В.И. Лениным, где говорилось, что «Ни о какой серьезной таможенной политике сейчас в эпоху реализма не может быть и речи, кроме монополии внешней торговли»¹.

Проблематикой настоящего диссертационного исследования обуславливается необходимость определения понятий «таможенный орган», «таможенная система» и выявление признаков, которые будут их отграничивать от смежных понятий.

В условиях экономических реформ, которые были описаны выше, одной из главных задач концепции социально-экономического развития России является формирование системы таможенных органов, которая будет способна обеспечить более результативное взаимодействие таможенных органов различных уровней.

Трудность для выполнения данной задачи обуславливается особенным местом таможенных органов в системе органов исполнительной власти.

В настоящее время ученые не выработали единого четкого определения таможенных органов.

Так Б.Н. Габричидзе и Р.А. Суслов определяют таможенные органы как правоохранительные органы исполнительной власти (в отличие от правоохранительных органов судебной власти), непосредственно осуществляющие таможенное дело. Они составляют единую систему, в которую

¹ Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. Том 45 «О монополии внешней торговли».- М., - 1970

входят Федеральная таможенная служба (ФТС России), региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты¹.

Тут, несомненно, используется более широкое объяснение области государственного управления, в которой функционируют таможенные органы.

Представление такого рода особой области таможенных органов применял и К.К. Сандровский: «Таможенные органы можно определить как государственные органы, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность в специальной сфере государственного управления, связанной с пропуском через государственную границу различного рода грузов, в том числе багажа и валютных ценностей, а так- же транспортных средств, служащих для перевозки пассажиров и грузов»².

Так О. Ю. Бакаева дает понятие таможенным органам, которое обязано функционировать на данный момент времени: «Таможенный орган представляет собой государственный орган, наделённый специальной компетенцией, осуществляющий функции контроля и надзора в области таможенного дела и выполняющий задачу содействия развитию внешней торговли», «контрольно-надзорные функции таможенных органов охватывают их правоприменительную деятельность, включая финансовую и правоохранительную»³.

В данном определении не содержится указание на то, что таможенные органы принадлежат к системе исполнительной власти, но фиксация полномочий таможенных органов по контролю и надзору в контексте административной реформы непосредственно определяет характеристику данных органов как находящихся в системе уполномоченной федеральной службы.

¹ Габричидзе, Б.Н. Российское таможенное право: Учебник. – М.: Норма, - 1997. – 94с

² Сандровский, К.К. Таможенное право. – Киев. 1974. – С. 10-11

³ Бакаева, О.Ю. Правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации: диссертация...д.ю.н. : 12.00.14 / Бакаева Ольга Юрьевна; [Место защиты: Саратов]. – Саратов. – 2005. – С. 13, 21

Таможенный кодекс 1993 года понимал под таможенными органами единую систему, которая состоит из Государственного таможенного комитета РФ, региональных управлений, таможен, таможенных постов¹.

Статья 11 ТК РФ 2003 года характеризует таможенные органы как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и подчиненные ему таможенные органы Российской Федерации, за исключением случаев, когда в настоящем Кодексе упоминаются таможенные органы иностранных государств².

Для определения нахождения места таможенных органов в системе органов исполнительной власти нужно необходимо отметить ключевые свойства их правового статуса.

В Федеральном законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» дано определение только федерального органа исполнительной власти, который уполномочен в сфере таможенного дела. В данном законе определение «таможенные органы» отсутствует.

Необходимо охарактеризовать более детально специфику административно-правового статуса таможенных органов.

Таможенные органы осуществляют специфическую государственную деятельность таможенного регулирования. Статья 71 Конституции РФ относит таможенное регулирование к ведению РФ. Согласно статье 2 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенное регулирование в РФ в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза и законодательством РФ заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в РФ.

Таможенное дело в РФ определяется как совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также

¹ Таможенный кодекс Российской Федерации» от 18 июня 1993 года №5221-1-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПБ КонсультантПлюс

² Таможенный кодекс Российской Федерации» от 28.05.2003 № 61-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПБ КонсультантПлюс

запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации¹.

В РФ используются меры таможенно-тарифного регулирования, а также запреты и ограничения, которые затрагивают внешнеэкономическую деятельность, предусмотренную международными договорами.

Таможенное дело находится в ведении федерального органа государственной власти. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации. Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, который уполномочен уполномоченный в сфере таможенного дела. Также можно выделить ФКЗ «О Правительстве», в котором определены полномочия, которые затрагивают внешнеэкономическую деятельность. Эти же полномочия имеют взаимосвязь с вопросами таможенного регулирования.

На основании ст. 3 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» федеральный орган исполнительной власти, который является уполномоченным в сфере таможенного дела в соответствии с таможенным законодательством РФ выполняет функции, которые связаны с выработкой государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере таможенного дела, обеспечивающего единообразное применение всеми таможенными органами на территории Российской Федерации таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О федеральной таможенной службе» к такому органу относится ФТС РФ.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет на основании законодательства Российской Федерации функции по контролю и надзору в сфере

¹ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010г. №311-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений¹.

Таможенные органы выступают органом исполнительной власти России, которые осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность. Такая деятельность таможенных органов реализуется при помощи перемещения через границу товаров, а также транспортных средств, валюты, валютных ценностей и т.д. Также деятельность таможенных органов реализуется и в различных формах. На основе выполнения стоящих перед таможенными органами функций и задач и выражается данное многообразие.

В ст. 9 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» сказано, что таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, которая призвана обеспечивать высокий уровень управляемости таможенными органами, а также соответствовать структуре и характеру внешнеторговой деятельности, и иметь механизм адаптации к изменяющимся внешним условиям.

Исходя из анализа истории развития таможенных органов, необходимо сказать, что таможенные органы является важным институтом каждого

¹ Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

государства на любом этапе его развития; структура и компетенция таможенных органов находится в непосредственной зависимости от задач и целей, которые поставлены перед ними; на различных этапах становления и развития таможенного дела в Российском государстве, таможенные органы выполняли функции фискального характера по взиманию различных пошлин и платежей, обеспечивая экономическую безопасность нашего государства, а также вели борьбу с различного рода правонарушениями, связанными с перемещением через границу товаров, в чем усматривается определенная преемственность в определении административно-правового статуса таможенных органов, функционирующих на современном этапе развития нашего государства.

1.2 Понятие, основные задачи, функции таможенных органов РФ

Таможенные органы, при реализации поставленных перед ними целей и задач, обеспечивают поступательное экономическое развитие России в условиях усиливающейся интеграции национальной экономики в рамках таможенного союза Евразийского экономического сообщества.

В «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» устанавливается, что на функциональность таможенной службы РФ оказывают влияние факторы экономические, которые отражают направленность формирования современной мировой экономики: «С одной стороны, происходит процесс глобализации мирового хозяйства, ужесточающий мировую конкуренцию, а с другой – рост региональной интеграции как способа улучшения конкурентоспособности отдельных стран и регионов»¹. Увеличение Таможенного союза вплоть до Евразийского финансового объединения стало быть обуславливающим условием поддержания общего рынка, упрощения

¹ Об утверждении Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (с изменениями на 15 апреля 2014 года): распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. №2575-р. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

перемещения капиталов, рабочей силы и услуг, а кроме того формирования кооперации¹.

Статья 6 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) закрепляет следующие основные задачи таможенных органов:

- содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;
- обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств - членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы; совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
- взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;
- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств - членов таможенного союза - мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015): официальный текст. Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

государств - членов таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств

- членов таможенного союза;

- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории таможенного союза в пределах своей компетенции;

- ведение таможенной статистики.

Законодательством государств - членов таможенного союза могут быть установлены и иные задачи, решаемые таможенными органами.

Таможенные органы в соответствии со статьей 12 ФЗ « О таможенном регулировании в Российской Федерации» выполняет следующие функции:

- проводят таможенный контроль, совершенствуют методы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

- содействуют развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ускорению товарооборота;

- ведут таможенную статистику внешней торговли, статистику взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза и специальную таможенную статистику;

- взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;

- обеспечивают на территории Российской Федерации соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;

- обеспечивают, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, соблюдение установленных в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

- обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;

- выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил), оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

- содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;

- осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза, валютным

законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования;

- содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации, оптимизации структуры экспорта, защищают с использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

- обеспечивают в соответствии с международным договором государств - членов Таможенного союза меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств - членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

- разъясняют заинтересованным лицам их права и обязанности в области таможенных правоотношений, оказывают содействие в пределах своих полномочий участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки;

- обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

- осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по вопросам таможенного дела;

- проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела.

Из сказано выше, видно, что предназначение таможенных органов необходимо для реализации комплекса мероприятий, которые составляют таможенное дело (таможенное оформление, таможенный контроль).

В этом случае реализация совокупности таможенных функций государства должна находиться в соответствии с таможенным делом, но при этом неоднозначно решается вопрос, осуществляют ли таможенные органы только таможенное дело или таможенные органы реализуют только часть таможенного дела в соответствии с закрепленными за ними функциями. Действительно таможенные органы предназначены для реализации полномочий федеральной власти в сфере таможенного регулирования и внешнеэкономических отношений. Цель деятельности таможенных органов состоит, таким образом, в обеспечении реализации целей и применении инструментария таможенного регулирования.

Указанный выше перечень таможенных функций в результате их систематизации и обобщения представлен В.В. Головиным следующим образом: основными функциями таможенных органов являются — фискальная функция (пополнение доходной части федерального бюджета), правоохранительная функция (борьба с таможенными правонарушениями) и административная функция (административно-правовое регулирование таможенного дела)¹.

Можно сказать, что уже к 2020 г. значимость, функции, права таможенных отраслей государств-членов ЕАЭС станут подобными таможенным администрациям иных государств – ключевых партнеров ЕАЭС. Мощные, гарантированные соответствующими ресурсами и одаренные нужными полномочиями таможенные службы являются необходимым элементом финансовой защищенности стран-членов. Таможенный акт ЕАЭС будет соответствующей законной базой с целью высококачественного усовершенствования таможенного администрирования, гарантирует равновесие

¹ Головин, В.В. Особенности административно-правового регулирования таможенного дела (по материалам Российской Федерации и Европейского Союза) : диссертация...к.ю.н. : 12.00.14 / Головин Виктор Владимирович; [Место защиты: Рос. таможен. акад.]. – Москва. – 2002. – С. 3

заинтересованностей бизнеса и страны в рациональной и верной базе, что содействует формированию возможности и исполнению торговли стран – членов ЕАЭС без убытка с целью производительности таможенного контроля»¹.

Современное государство предоставляет таможенным органам определенные полномочия для выполнения возложенных на них функций и решений, поставленных перед ними задач. Полномочия таможенных органов складываются из совокупности их прав по отношению к управляемым объектам и обязанностям перед обществом и государством.

Объем исключительных полномочий органа исполнительной власти, их виды и содержание определяется с учетом административно-правового статуса этого органа. В зависимости от того, что составляет главное назначение деятельности органа в общем объеме, компетенции органов исполнительной власти, устанавливаются те его права, которые направлены на реализацию этих основных функций. Полномочия органа исполнительной власти складываются:

- а) исполнительно-распорядительная деятельность;
- б) контрольно-надзорные функции;
- в) действия юридического характера и принятие решений, вызывающих важные правовые последствия;
- г) нормотворческая деятельность;
- д) правоохранительная (юрисдикционная) деятельность.

Функции органа исполнительной власти и его полномочия тесно связаны между собой. Каждая управленческая функция нуждается в закреплении ее соответствии властных полномочий. Посредством таких полномочий реализуются сами функции.

Полномочия таможенных органов совместно с пределами их ведения круга задач и управленческих функций состоит в комплексе компетенции таможенных органов.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» от 12.04.2017. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Так, Ю.А. Тихонов выделяет наиболее типичные полномочия, и делит их на виды полномочий, которые имеют непосредственное отношение к таможенным органам.

В настоящее время полномочия, которые выполняют таможенные органы делят на две большие группы:

1) полномочия таможенных органов в сфере экономики (таможенно-тарифное регулирование, таможенный контроль).

Как видно, таможенное дело своей первоочередной направленностью имеет создание экономических, правовых, организационных основ для перемещения через границу товаров, а также транспортных средств, защиту национальной безопасности страны, экономического суверенитета, экономической безопасности страны, а также активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, соблюдение ими обязанностей в области таможенного и иного законодательства.

Ученые-правоведы и специалисты в сфере таможенного права дифференцируют эту цель таможенных органов на фискальную и регулятивную составляющие.

Фискальные цели таможенных органов заключаются в пополнении федерального бюджета государства. Современная финансово-правовая наука, воспринимая предшествующий опыт развития финансово-правовой мысли определяет налоги в сфере внешней торговли как один из существенных источников доходов федерального бюджета. Используя эти инструменты, государство воздействует на экономические интересы субъектов внешнеэкономической деятельности, сохраняя вместе с тем их полную оперативную самостоятельность.

Многостороннее таможенно-правовое регулирование дополняет налогово-правовое регулирование, что обеспечивает не только эффективное поступление доходов в бюджет РФ, но и стимулирует развитие производства и потребление

повышения уровня благосостояния граждан. Все это составляет сущность регулятивной разновидности этой цели¹.

2) полномочия таможенных органов по обеспечению законности, правопорядка и экономической безопасности РФ

Финансовая деятельность таможенных органов весьма важна для обеспечения реализации функций государства в целом представлении эффективного осуществления таможенными органами финансовой деятельности. Данная деятельность может быть разграничена по двум направлениям:

- фискальное – заключается в том, что таможенные органы наделяются функцией взимания таможенных платежей;

- бюджетное – выражается в том, таможенные органы принимают участие в отношениях по распределению и использованию финансовых средств государства. В связи с осуществлением данной деятельности, таможенные органы взимают таможенные пошлины и сборы, а также налоги, которые уплачиваются при ввозе товара на таможенную территорию страны (НДС, акцизы).

Также таможенные органы имеют статус субъекта бюджетного права, так как на выполнение поставленных функций необходимы финансовые ресурсы, которые им дает федеральный бюджет. В таможенной системе главным распорядителем денежных средств является ФТС России, а территориальные таможенные органы как получатели этих денежных средств.

Основные параметры финансовой деятельности российского государства определяется Министерством финансов РФ, который и определяет конкретную политику ФТС России в данной сфере.

При рассмотрении вопроса о фискальной функции таможенных органов нужно остановиться и на таком понятии как таможенно-тарифное

¹ Заседателев, Д.В. Финансово-правовой статус таможенных органов Российской Федерации: диссертация...к.ю.н : 12.00.14 / Заседателев Данила Владимирович; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина]. – Москва. – 2002. – С. 171

регулирование, в котором принимают непосредственное участие таможенные органы.

Таможенно – тарифное регулирование это основной метод государственного регулирования, где в качестве ключевого инструмента торговой политики государств Таможенного союза выступает Единый таможенный тариф.

Главной целью таможенно-тарифной политики в России выступает обеспечение экономических интересов страны.

Таможенно – тарифная политика государства предполагает два основных метода обеспечения поставленной цели: это протекционизм и фритредерство.

Протекционизм – это защита государством, в основном нерыночными методами, отечественных производителей от конкуренции со стороны зарубежных фирм. Протекционистские меры - это тарифы, налоги, пошлины, лицензии, правила торговли, сертификация и т.д.

Фритредерство – это политика свободной торговли.

При осуществлении таможенно-тарифной политики таможенные органы обязаны руководствоваться принципом единства системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Данный принцип закреплен в пункте 2 статьи 4 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и означает исполнение на равных обоих методов государственного правового регулирования – таможенного-тарифного и нетарифного.

Центральным инструментом таможенно – тарифного регулирования является таможенный тариф. Таможенный тариф – это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин. В настоящее время действует Единый таможенный тариф таможенного союза. Таможенный тариф выполняет следующие функции:

— фискальная, относящаяся и к импортным, и к экспортным пошлинам, так как они являются одной из статей доходной части государственного бюджета;

— протекционистская (защитная), которая относится к импортным пошлинам, так как с их помощью государство ограждает национальных производителей от нежелательной иностранной конкуренции;

— балансирующая, относящаяся к экспортным пошлинам, которые установлены с целью предотвращения нежелательного экспорта товаров, внутренние цены на которые по тем или иным причинам ниже мировых.

Свою роль таможенный тариф выполняет в тесной взаимосвязи с налоговой системой страны, которая берет на себя определенную часть фискальных функций тарифа и дополняет его другими средствами регулирования внешней торговли. Таможенные платежи представляют собой взимаемые таможенным органом платежи при таможенном оформлении товаров. Согласно статье 70 ТК ТС к таможенным платежам относят:

ввозная таможенная пошлина;

— вывозная таможенная пошлина;

— налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;

— акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;

— таможенные сборы.

В соответствии со статьей 71 ТК ТС ставки таможенных пошлин подразделяют на следующие виды:

— адвалорные - установленные в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

— специфические - установленные в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении (количества, массы, объема или иных характеристик);

— комбинированные - сочетающие виды (адвалорные и специфические).

Статья 117 ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» устанавливает, что ввозные таможенные пошлины, за исключением ввозных таможенных пошлин в отношении товаров для личного пользования уплачиваются на счет, определенный международным договором государств – членов ТС.

Валютный контроль осуществляется в целях реализации государственной политики и представляет собой деятельность государства, направленная на обеспечение валютного законодательства при осуществлении валютных операций.

В статье 23 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» содержится обобщенный перечень полномочий агентов валютного контроля и их должностных лиц. Особенность органов исполнительной власти как агентов валютного контроля проявляется в том, что они осуществляют данную функцию только в сфере своей деятельности. Так ФТС России и ее территориальные органы вправе осуществлять валютный контроль в случае перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В правоприменительной практике нередко возникают вопросы, связанные с разграничением сферы таможенного и валютного контроля, в случае такой валютной операции как перемещение валюты и валютных ценностей физическими лицами через таможенную границу.

Одной из главных функций, которые выполняют таможенные органы, это борьба с контрабандой, а также другими преступлениями в таможенной сфере. Для борьбы с ними разрабатываются специальные меры по пресечению незаконного пересечения границы товаров и транспортных средств, оружия и т.д. Таможенные органы осуществляют производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрением таких дел в соответствии с законом РФ.

Ответственность за правонарушения в сфере таможенного дела имеет сложный характер. Юридическую ответственность за правонарушения в области таможенного дела нужно охарактеризовать как представление нормами

таможенного права, обязанность субъекта таможенного правонарушения претерпевать определенные неблагоприятные последствия в результате совершенного им противоправного деяния. Признаками юридической ответственности выступают:

- устанавливается государством с помощью правовой нормы, которая, будучи юридической основой ответственности, выражает нормативную оценку правонарушения как социально вредного в зависимости от характера совершенного деяния;

- фактическим основанием и моментом возникновения ответственности является правонарушение, которое, будучи своеобразным юридическим фактом, порождает охранительное правоотношение между правонарушителем и государством;

- носит штрафной характер;

- обеспечивается возможностью применения к правонарушителю мер государственно-принудительного воздействия с помощью особого карательного аппарата;

- осуществляется в особых процедурно-процессуальных формах.

Причиной наступления юридической ответственности является единство двух его составов: юридического и фактического. Правонарушения в области таможенного дела можно разделить на преступления и проступки.

Поэтому происходит деление юридической ответственности на уголовную, административную, материальную, дисциплинарную.

Статья 14 УК содержит понятие «преступление».

Преступление в сфере таможенного дела - это предусмотренное уголовным законодательством, запрещенное под угрозой применения уголовного наказания общественно опасное противоправное, виновное деяние (действие или бездействие), совершенное в сфере таможенного дела.

УК РФ выделяет четыре вида преступлений, которые относятся к области таможенного дела:

- незаконный экспорт или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189);

- невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран (ст. 190);

- невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте (ст. 193);

- уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица (ст. 194)¹.

Административная ответственность в области таможенного дела² – это предусмотренная законодательством правовая ответственность за совершение правонарушений в сфере таможенного регулирования (нарушения таможенных правил), связанная с применением к виновным лицам административных наказаний (санкций).

Таким образом, анализ Таможенного кодекса Таможенного союза, норм внутреннего таможенного законодательства России, регламентирующих задачи и функции таможенных органов, позволяет заключить, что таможенные органы являются, прежде всего, правоохранительными органами, поскольку и все основные задачи и полномочия в сфере таможенного дела таможенные органы осуществляют с учетом интересов страны, укрепления ее экономического суверенитета и экономической безопасности. Кроме того, таможенные органы осуществляют функции по обеспечению государственной безопасности страны, жизни и здоровья людей, нравственности, культурных ценностей общества; обеспечение интересов российских потребителей ввозимых товаров; осуществлению мер по пресечению незаконного оборота оружия и т.д.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. От 17.04.2017). ст.222-224 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Бахрах Д.Н. Административное право : учебник для вузов /Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2009. - 800 с

1.3 Система таможенных органов в РФ

Вначале анализа вопросов данного параграфа необходимо рассмотреть основные категории и понятия, относящиеся к характеристике такого глобального феномена как система органов, принципа системности, свойственных совокупности рассмотренных органов, поскольку одним из важнейших условий эффективной реализации задач, возложенных на таможенные органы Российской Федерации, является наличие логически выстроенной, внутренне организованной, оптимальной и рациональной построенной системы данных органов.

Под системой таможенных органов следует понимать собственно исполнительные и распорядительные органы государства, осуществляющие реализацию таможенной политики¹.

Термин «система» имеет конституционный характер и основания. Это четко и полно выражено и юридически закреплено в Конституции РФ, именно в статье 5, ч. 3 статьи 12, статье 15, статье 71, п. 2 статьи 72. Статья 14 Федерального закона «О Правительстве РФ» устанавливает, что Правительство осуществляет общее руководство таможенным делом.

Сами таможенные органы входят в систему федеральных органов исполнительной власти. В условиях существующего в современном государственном механизме России системы разделения властей исполнительная власть является одной из ветвей единой государственной власти, осуществляющей правоприменительную исполнительно-распорядительную и организационно - управленческую деятельность. Эту деятельность она реализует через свои субъекты – органы исполнительной власти.

Органы исполнительной власти являются государственными учреждениями, созданные в установленном порядке для реализации функций

¹ Чернявский, А.Г. Таможенное право: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстиция, 2016. – 556 с.

исполнительной власти и наделенные для этой цели соответствующими государственной власти компетенциями.

Реализация таможенной политики страны ставит перед таможенными органами важнейшие задачи, требует создания достаточно сложной, разветвленной, многоуровневой системы исполнительных органов, способных одновременно разрабатывать стратегию развития таможенного дела и непосредственно воплощать в жизнь механизмы таможенно – правового регулирования внешнеэкономических связей, защищать экономические интересы и безопасность государства.

Таможенные органы РФ составляют четырехзвенную систему с единым федеральным подчинением¹. Принцип единой системы таможенных органов неразрывно связан с однородными принципами и единого экономического пространства, который закреплен в части 1 статьи 8 Конституции РФ².

В начале 2016 года в системе таможенных органов произошли серьезные изменения - ФТС России переведена из подчинения Правительства РФ в ведение Минфина России с передачей последнему функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела³.

На основании ч. 1 ст. 9 ФЗ от 27.11.2010 N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁴ таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Принцип единой системы таможенных органов неразрывно связан с однородными принципами и единого

¹ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010г. №311-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Ст.45 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 15 янв. 2016 г. № 12 . [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

⁴ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010г. №311-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

экономического пространства, который закреплен в части 1 статьи 8 Конституции РФ.

Указанный выше ФЗ в ст. 10 закрепляет четырехзвенную систему таможенных органов, в которую входят: 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела; 2) региональные таможенные управления (РТУ); 3) таможни; 4) таможенные посты.

В настоящее время в структуру таможенных органов РФ входят Федеральная таможенная служба России, 8 региональных таможенных управлений, 2 специализированных таможенных управления, 74 таможни, а также 10 таможни непосредственно подчиненных ФТС России, 465 таможенных постов¹.

Как отмечается в научной литературе, четырехзвенная система таможенных органов РФ существует уже более двадцати лет. Вместе с тем подобная стабильность на фоне динамично меняющейся внешней среды ее функционирования не только не исключает, а, напротив, обуславливает необходимость ее совершенствования, адаптации к новым условиям².

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральной таможенной службе» в настоящее время ФТС России находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации.

Представляется, что основной целью подобного переподчинения ФТС России, является унификация системы администрирования в сфере взимания налоговых и таможенных платежей. Следует обратить внимание на то, что на ежегодном заседании Координационного совета по взаимодействию таможенных и налоговых органов Северо-Западного федерального округа были отмечены положительные результаты работы таможенных органов после переподчинения ФТС России Министерству финансов Российской Федерации. Прежде всего, переподчинение заставило по-новому развиваться

¹ Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации http://www.customs.ru/index.php?option=com_centstruct&view=struct&Itemid=1826

² Трунина, Е.В. Система таможенных органов Российской Федерации - требует стабильности или изменений? «Ars Administrandi». – 2016. – С. 45-49

межведомственному взаимодействию с налоговыми органами. Как отметил начальник Управления торговых ограничений валютного и экспортного контроля ФТС России Сергей Шкляев, взаимная интеграция лучших наработок в контрольной деятельности и новейших перспективных технологий таможенной и налоговой служб проходит успешно и динамично¹.

Административно-правовой статус регионального таможенного управления (далее по тексту – РТУ) определяется Приказом ФТС России от 04.09.2014 N 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне». РТУ является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ. Регион деятельности РТУ определяет ФТС России.

РТУ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

РТУ осуществляет руководство деятельностью таможен и таможенных постов, подчиненных РТУ, находящихся в регионе деятельности РТУ, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Административно-правовой статус таможен определяется Приказом ФТС России от 04.09.2014 N 1700 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне»,

¹ Таможенное и налоговое ведомства подвели итоги взаимодействия на ежегодном заседании Координационного совета по взаимодействию таможенных и налоговых органов Северо-Западного федерального округа 17.04.2017 г. // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25092:2017-04-17-12-00-43&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835

согласно которому таможня является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни в пределах компетенции, определенной указанным выше положением. Регион деятельности таможни определяет ФТС России. Таможня является, по общему правилу, вышестоящим таможенным органом по отношению к таможенным постам.

Отдельные таможни могут находиться в непосредственном подчинении ФТС России. Компетенция отдельных таможен определяется ФТС России. Так, например, согласно пп.1,2 Приказа ФТС России от 17.02.2016 № 294 «Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне» Центральная энергетическая таможня является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни в пределах компетенции, определенной положением.

Компетенция данной таможни ограничивается полномочиями по совершению таможенных операций и осуществлению таможенного контроля энергоносителей (сырая нефть, газовый конденсат, природный газ, уголь каменный, лигнит (бурый уголь), торф, кокс, горючие сланцы, электроэнергия) и продуктов их переработки (далее - товары), транспортных средств, используемых в целях их перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также прибытия и убытия буксиров, используемых для поисковых, спасательных и буксирных операций. Регионом деятельности таможни является Российская Федерация.

Каждый из таможенных органов можно отнести к одному из двух блоков.

Первый составляют органы, основной задачей которых является руководство, координация и контроль внутри системы ведомства за деятельностью нижестоящих подчиненных им органов. К таким относятся ФТС России и специальные таможенные управления, которые осуществляют

вышеназванную деятельность в масштабах всего государства, и региональные таможенные управления, которые выполняют ту же роль (за исключением функций, которые относятся только к компетенции ФТС России) на территории подведомственного региона.

Ко второму блоку таможенных органов относятся таможни и таможенные посты, которые реализуют стоящие перед таможенными органами практические задачи. Это те органы, с которыми непосредственно взаимодействуют участники внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

При этом таможни не лишены и руководящих полномочий в отношении подчиненных им таможенных постов, а региональные и специальные управления, как и ФТС России могут не только осуществлять руководство воздействия, но и в установленных случаях, непосредственно совершать действия, которые связаны с таможенным оформлением, таможенным контролем, взиманием платежей, а также борьбой с таможенными правонарушениями.

Таким образом, можно говорить, что перед всеми таможенными органами стоят единые задачи, но у некоторых из них основной объем компетенции сосредоточен в разработке стратегии направлений, а также руководством и контролем за их выполнением, тогда как у других основной задачей является их практическая реализация.

В определенном смысле особняком внутри таможенной системы находятся специализированные органы, такие органы имеются в каждом из четырех звеньев ведомства. Такие специализированные таможенные органы делятся на два типа:

1. Органы, обладающие общей универсальной компетенцией, которые, однако, в силу своего географического расположения, например на территории морских портов, или аэропортов, вынуждены специализироваться на таможенном оформлении и контроле товаров, которые перемещаются одним видом транспорта.

2. Органы, чья специализация нормативно закреплена в актах, которые определяют их правовой статус.

Система таможенного ведомства характеризуется принципом иерархии построения. Каждый из элементов таможенной системы в процессе организации управления имеет как бы двойной статус, то есть выступает одновременно и как его субъект и как объект. Региональные таможенные управления, например, являются объектом управления для ФТС России, и при этом выступает субъектом руководящего воздействия для подчиненных ему таможен и таможенных постов.

Вся территория Российской Федерации поделена на таможенные округа, где осуществляют свою деятельность региональные таможенные управления (РТУ). Они участвуют во внешнеэкономической деятельности регионов или субъектов РФ.

Опыт становления российского государства показал глубокую взаимосвязь федеративных и таможенных отношений субъектов Федерации между собой и с федеральным центром.

Управления издают приказы и распоряжения, которые носят индивидуальный характер. В структуру региональных таможенных управлений (РТУ) входят отделы и группы.

Таким образом, РТУ выступают с одной стороны с позиции представителя государственного органа внешнеторгового регулирования, а с другой в роли регионального представителя внешнеэкономической деятельности. На таможни и таможенные посты возложены следующие функции:

Таможня по своей сути представляет собой связывающее звено между отечественной экономикой и мировым хозяйством, мировым рынком.

Таможни входят в единую систему таможенных органов России и осуществляют свою деятельность под общим руководством ФТС, а также под руководством РТУ, которому подчинена. Отдельные таможни могут подчиняться непосредственно ФТС.

Таможни делятся на два вида: пограничные и внутренние. И выполняют следующие функции:

В зависимости от специфики таможенных операций таможни делятся на сухопутные, воздушные, морские и речные.

В систему таможенных органов входят и специальные таможни (например, энергетическая таможня). Таможню возглавляет начальник, который назначается и освобождается в соответствии с приказом ФТС России.

Административно-правовой статус таможенных постов вызывает среди ученых наибольший интерес. Особенностью правового статуса таможенных постов является то, что не все из них обладают статусом юридического лица (п. 5 ст. 10 Закона о таможенном регулировании в РФ). Согласно п. 1 Приказа ФТС России от 04.09.2014 N 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» таможенный пост является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определенной положением¹. Они осуществляют свою деятельность под непосредственным руководством таможни или регионального таможенного управления. Созданием, реорганизацией и ликвидацией таможенных постов непосредственно занимаются РТУ, а таможенными постами со статусом юридических лиц ФТС РФ.

В п. 5 указанного выше положения отражены основные полномочия таможенных постов, к которым относятся:

1) совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, помещением под таможенную процедуру, и проведение таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками;

¹ Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

2) принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров;

3) контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;

4) контроль, принятие решения в отношении таможенной стоимости и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров в соответствии с установленным порядком;

5) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории Таможенного союза в соответствии с установленным порядком и другие.

Как справедливо отмечают А. С. Жаборовский, Д. П. Лунёв¹ по степени плотности и глубины непосредственного взаимодействия с участниками внешней торговли таможенный пост выполняет наибольший объем таможенных операций самого разнообразного направления.

Исходя из анализа положений разделов II «Полномочия», III «Организация деятельности»² таможенные посты имеют различный правовой статус, так как часть из них по решению ФТС России может наделяться статусом юридического лица, что в свою очередь обуславливает наличие более широкого круга полномочий. Так, в частности, на основании п. 6 данного приказа ФТС России, таможенный пост, обладающий статусом юридического лица, помимо общих полномочий осуществляет самостоятельно полномочия по:

1) обеспечению поступления в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от реализации высвобождаемого движимого имущества и от

¹Жаборовский, А.С. Лунев, Д.П. влиянии региональной специфики на содержание административно-правового статуса таможенного поста. // Управление инвестициями и инновациями. – 2016 №3. – С. 31-38

² Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

возмещения ущерба, в том числе при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают таможенные посты со статусом юридического лица;

2) функции получателя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета;

3) владению, пользованию и распоряжению федеральным имуществом, закрепленным за таможенным постом на праве оперативного управления, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) внесению сведений о федеральном имуществе таможенного поста в реестр федерального имущества;

5) составлению и представлению в установленные сроки в соответствующие органы налоговой, статистической и иной отчетности;

6) своевременному перечислению налогов, страховых взносов и других платежей в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком;

7) исполнению утвержденной бюджетной сметы таможенного поста и обеспечению достоверности отчетности по ней;

8) организации и ведению бюджетного учета, составление и анализ бюджетной и иной финансовой отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее представление в вышестоящий таможенный орган;

9) проведению внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур и др.

Согласно п. 8 Приказа ФТС России от 04.09.2014 N 1701 таможенный пост, обладающий статусом юридического лица, наделяется наряду с общими полномочиями, таким правами как, быть истцом, ответчиком и третьим лицом в суде; заключать государственные контракты и иные гражданско-правовые

договоры; направлять в вышестоящий таможенный орган предложения о прогнозе поступления в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от реализации высвобождаемого движимого имущества и от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают таможенные посты со статусом юридического лица. Соответственно иные таможенные посты, которые статусом юридического лица не обладают, такими полномочиями не наделяются, что порождает в правоприменительной практике проблемы в части обжалования действий и решений данного таможенного органа,

Анализ судебной арбитражной практики показывает, что при обжаловании заинтересованными лицами решений, действий (бездействий) таможенного поста без статуса юридического лица или его должностного лица позиция таможенных органов состоит в доказывании необходимости обращения с заявлениями в суд не к самому таможенному посту, а к вышестоящей таможне. И судебная практика в различных регионах нашего государства складывается по-разному. Так, в рамках рассмотрения подобного судебного дела арбитражный суд сохранил в качестве ответчика таможенный пост без статуса юридического лица, указав, что «при решении вопроса о процессуальном статусе таможенного органа подлежат применению нормы процессуального права. АПК РФ не связывает право оспаривания действий (бездействия) государственного органа с наличием у этого органа статуса юридического лица. В связи с этим те или иные установления ведомственного уровня подчинены нормам процессуального права и не могут восприниматься в отрыве от содержания этих норм, а равно задач судопроизводства в арбитражных судах»¹.

В другом решении суд апелляционной инстанции поддержал позицию таможенного органа, ходатайствовавшего о передаче на рассмотрение дела

¹ Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.02.2009г. по делу №А56-10477/2009. [Электронный ресурс] / URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ASZ;n=102188>

арбитражному суду по месту нахождения таможи, а не таможенного поста. Так, Двадцатый арбитражный апелляционный суд в своем Постановлении от 13 июня 2017 г. по делу № А54-1704/2017¹ указал, что согласно приказу Федеральной таможенной службы от 2 февраля 2016 г. № 187 «О совершенствовании структуры Владимирской и Тульской таможен и внесении изменений в приложение к приказу ФТС России от 26 августа 2015 года № 1738» Рязанский таможенный пост с 25 мая 2016 входит в структуру Тульской таможни.

Документом на основании, которого Рязанский таможенный пост осуществляет свою деятельность, также является приказ Федеральной таможенной службы от 04.09.2014 № 1701, которым утверждено Общее положение о таможенном poste. Из указанных документов не следует, что Рязанский таможенный пост наделен правоспособностью филиала или представительства Владимирской таможни.

Согласно п. 3 ст. 55 ГК РФ представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

Законодательно предусмотрено, что в случае наделения обособленного подразделения правоспособностью филиала и представительства, об этом должно быть указано в соответствующем положении о таком обособленном подразделении.

Именно поэтому, как отметил суд, таможенный пост является структурным подразделением таможни и в силу ст. 55 ГК РФ не может быть признан ни представительством, ни филиалом таможни.

Кроме того, Рязанский таможенный пост не обладает статусом юридического лица, а как следствие не обладает процессуальной правоспособностью, следовательно, таможенным органом, осуществляющим защиту интересов таможенного поста в судах, является таможня.

¹ Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда по Делу № А54-1704/2017. [Электронный ресурс] / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/a910aed8-2ace-442a-8d21-3d12b8a0ac87>

Аналогичная правовая позиция содержится и в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 19.12.2016 по делу № А41-44575/16.

Представляется, что такой подход не в полной мере соответствует действительному административно-правовому статусу таможенных постов без статуса юридического лица, поэтому не может рассматриваться в качестве рационального варианта решения существующей проблемы. Следует отметить, что решение вопроса о подсудности споров с участием таможенных постов для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) имеет существенное значение. Как правило, таможни и подчиненные им таможенные посты территориально достаточно отдалены друг от друга.

Представляется, что рассмотрение споров с участием таможенного поста без статуса юридического лица по месту нахождения вышестоящей таможни для лица, находящегося в свою очередь в регионе деятельности таможенного поста, что и имеет место в основном на практике, сопряжено со значительными неудобствами и затратами, что сказывается на эффективности реализации института обжалования решений, действий (бездействий) таможенных органов и их должностных лиц. Подобное положение вещей вступает в противоречие с установленным подп. 7 п. 1 ст. 11 Закона о таможенном регулировании в РФ принципом недопущения возлагать на участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерные и неоправданные издержки при осуществлении полномочий в области таможенного дела. Принятое в 2014 г. Положение о таможенном poste также не привело в соответствие правовой статус таможенного поста без права юридического лица с процессуальным законодательством РФ, т.е. данная острая проблема по-прежнему не решена законодателем, о чем свидетельствует судебная практика.

На основании изложенного, представляется необходимым в раздел I «Общие положения» Приказа ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» внести изменения в части указания на то, что таможенные посты, не обладающие статусом юридического

лица, являются филиалами соответствующего таможенного органа, например, таможи, что будет способствовать соблюдению одного из основных принципов деятельности таможенных органов - принципу недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

Кроме того, следует отметить сложившаяся единая система таможенных органов обеспечивает распределение ее общих полномочий, функций и задач по организации и осуществлению таможенного дела между таможенными органами, позволяет упорядочить построение и функциональность каждого таможенного органа, организационного эффективного управления системы в целом, и отдельных подсистем на всех уровнях. Есть все основания утверждать, что в Российской Федерации создана и действует современная многофункциональная таможенная служба, которая прочно заняла свое место в регулировании решения экономических и иных задач, и в пределах своей компетенции способствовавшая сближению новой экономической системы России с мировыми системами хозяйствования.

ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Полномочия таможенных органов в сфере экономики

Таможенное дело имеет своей направленностью на создание правовых, экономических и организационных основ перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, защиту экономического суверенитета и экономическую безопасность страны, активизацию связей российской экономики с мировыми хозяйствами, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, соблюдение ими обязанностей в области таможенного и иного законодательства.

Развитие международной торговли, присоединение Российской Федерации к ВТО обусловили современный уровень всех процессов унификации правовых норм, которые регулируют институт таможенно – тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. В РФ основой системы таможенно – тарифного регулирования выступают Таможенный Кодекс Таможенного Союза, ФЗ «О таможенном тарифе», ФЗ «О таможенном регулировании». Кроме того, в настоящее время принят, но еще не вступил в законную силу новый законодательный акт наднационального уровня – «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (Приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)¹.

Многие ученые и специалисты в сфере таможенного дела дифференцируют экономическую цель таможенных органов на фискальные и регулирующие составы. Исследователи отмечают то, что необходимость четкой правовой регламентации таможенно-тарифного механизма обусловлена двумя важнейшими обстоятельствами. Во-первых, таможенное регулирование прямо или опосредованно вторгается в сферу предпринимательства, частно-экономических

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» от 12.04.2017. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

интересов, заставляя корректировать те или иные направления внешнеторговой деятельности хозяйствующих субъектов. Во-вторых, требует нормирования «внешняя» направленность таможенно-тарифной политики, создающая для государства обязательства международно-правового характера¹.

Таможенно – тарифное регулирование в последнее время является одним из ключевых элементов государственного влияния на процессы развития внешнеторговой деятельности в РФ.

Таможенно – тарифное регулирование представляет собой главный метод, который регулирует внешнюю торговлю государства. Целями применения мер таможенно – тарифного регулирования выступают 2 функции: 1) протекционистская функция – защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции; 2) фискальная функция, цель которой пополнение доходной части бюджета.

Таможенно – тарифное регулирование выступает как одна из групп методов регулирования государством данной сферы деятельности наряду с нетарифным регулированием. Элементами таможенно – тарифного регулирования выступают:

- таможенный тариф – это инструмент таможенной политики в сфере таможенного регулирования экономики государства, который используется для реализации целей торговой политики и представляет собой свод ставок таможенных пошлин;

- таможенное декларирование товаров, которые перемещают через таможенную границу;

- товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности;

- таможенная процедура.

Таможенно – тарифное регулирование выступает как комплекс мер, которые основаны на использовании ценового фактора воздействия на внешнеторговый оборот.

¹ Трошкина Т.Н. Таможенно-тарифные инструменты в системе государственно-правового регулирования внешнеторговой деятельности // СПС «Консультант Плюс».

Под государственным регулированием внешней торговли обычно понимают деятельность, направленную на развитие и регулирование экономических отношений с другими странами. В зависимости от масштабов вмешательства государства в международную торговлю различают протекционистскую торговую политику и политику свободной торговли¹.

Протекционизм представляет собой политику государства, направленную на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции, а зачастую и на захват внешних рынков. В противоположность ему политика либерализации связана со снижением таможенных пошлин и других барьеров, препятствующих развитию внешних экономических связей.

В ст. 2 ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»² раскрыто понятие «таможенно – тарифное регулирование» - это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

В ст. 19 этого же закона отражено, что в целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины.

В соответствии с принципами и нормами соглашений ВТО, на которых базируется вся современная многосторонняя торговая система в мире, таможенно – тарифное регулирование признается основным правомерным торговым – политическим инструментом, регулирующим международный товарооборот.

В соответствии с п. 2 ст. 1 ТК ТС таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, - в

¹ Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010г. №311-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 № 164-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

соответствии с национальным законодательством государств-членов Таможенного союза.

В настоящее время в Российской Федерации применяются: - единый таможенный тариф, который представляет собой свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированных в соответствии с единой ТН ВЭД Таможенного союза¹; - ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств — участников соглашений о Таможенном союзе.

Действие таможенной пошлины при регулировании товарных потоков, пересекающих таможенную границу, аналогично работе вентиляционного механизма, регулирующего подачу воды: кран открыт полностью (сумма таможенной пошлины, подлежащей уплате, не высока) — идет значительный поток, и наоборот, при закручивании крана (повышении ставки таможенной пошлины) поток уменьшается или совсем прекращается.

Нетарифное регулирование — это ограничение объемов перемещаемых через таможенную границу товаров путем применения лицензирования или квотирования (количественных ограничений экспорта и (или) импорта товара). Как правило, они применяются вне зависимости от страны происхождения товара).

Меры нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в отличие от таможенно – тарифного регулирования в соглашении с ВТО в целом не приветствуются, но, тем не менее, в этих соглашениях имеется ряд компромиссных положений, которые позволяют в известной мере применения нетарифного регулирования. Согласно ст. 20 ФЗ от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»

¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 17.03.2017) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Нетарифное регулирование внешней торговли товарами может осуществляться только в случаях, предусмотренных ст.ст. 21 - 24, 26 и 27 указанного Федерального закона, при соблюдении указанных в них требований.

Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях: введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров; реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений; предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров; выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

Учитывая это, руководство РФ уделяет большое внимание вопросам развития и оптимизации деятельности таможенных органов.

Специальной мерой нетарифного регулирования в соответствии со ст. 26 закона может явиться предоставление лицензии на исключительное (монопольное) право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товара организации со статусом федерального государственного предприятия, которое определяется Правительством РФ.

Таможенные органы, осуществляя таможенно – тарифную политику государства, должны руководствоваться принципом единства системы государственного регулирования внешней деятельности. Этот принцип закреплен в п. 2 ст. 4 ФЗ «О государственном регулировании внешней деятельности» и означает исполнение на равных обоих методов государственно – правового регулирования таможенно – тарифного и нетарифного. В ряде случаев одновременно применяются таможенно –тарифное и нетарифное регулирование, что дает больше гарантий на достижение конкретной внешней цели.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о таможенном регулировании взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и

компенсационных пошлин, таможенных сборов отнесено к основным функциям (обязанностям) таможенных органов. Взимание платежей производится в процессе осуществления таможенными органами фискального направления финансовой деятельности¹.

Существует в таможенном деле такой институт, как институт платежей как совокупности норм, определяющих виды, порядок расчета и условия взимания соответствующих налогов и сборов.

Таможенные платежи - это обязательные платежи, которые взимаются таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза.

В соответствии со ст. 70 ТК ТС к таможенным платежам относятся²: ввозная таможенная пошлина; вывозная таможенная пошлина; налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза; акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза; таможенные сборы.

Характерными чертами таможенных платежей считаются: таможенные платежи выступают как проявление государственного внешнеторгового оборота; относятся к федеральным налогам и сборам и поступают непосредственно в федеральный бюджет РФ; взимание таможенных платежей возлагается на особую систему государственных органов, а именно таможенные органы РФ; они взимаются непосредственно при перемещении товаров и транспортных средств через границу РФ; основой для их взимания выступает особый вид стоимости товара – таможенной стоимости.

¹ Цидилина, И.А. . Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово-правовой аспект). Монография. – 2016 // КонсультантПлюс

² Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 №17-ФЗ (ред.от 08.05.2015). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

В ТК ТС дается определение таможенной пошлины: обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу¹.

В настоящий период времени доля поступлений в бюджет государства от взимания таможенных пошлин составляет в развитых странах примерно 10-20%, а в развивающихся еще больше.

Экономическая роль таможенных пошлин состоит в том, что она создает стоимостный барьер, повышающий цену импортного товара. Пошлина является единственным фактором, увеличивающим цену товара при его движении на внутренний рынок страны, целенаправленно применяя пошлины, государство может стимулировать развитие определенных отраслей экономики.

Торгово – политическая роль таможенных пошлин состоит в том, что она защищает определенные отрасли экономики от конкуренции иностранных товаров.

Таможенные пошлины имеют следующую классификацию:

1. По целям взимания:

- фискальные, основной целью которых является увеличение финансовых поступлений в бюджет;
- протекционистские, преследующие в основном торгово-политические цели.

Необходимо заметить, что установить какое то рельефное различие между этими видами пошлин весьма трудно.

2. По объекту обложения:

- на ввозные или импортные, которые взимаются импортируемых товаров или при выпуске товаров с таможенных складов, расположенных внутри страны;
- вывозные или экспортные пошлины, взимаемые с товаров при вывозе за границу;
- транзитные, взимаются за провоз товара по территории данной страны.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 №17-ФЗ (ред.от 08.05.2015). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Нужно подчеркнуть, что ввозная таможенная пошлина взимается при ввозе товаров на таможенную территорию стран ТС.

Ставки ввозных таможенных пошлин в России устанавливаются следующие: адвалорные, в процентах от таможенной стоимости (ТС) товаров; специфические, в евро за единицу количества товара; комбинированные, рассчитываются одновременно в процентах от таможенной стоимости и в евро за единицу товара и выбирается максимальное значение; смешанные, одновременно взимаются пошлины в процентах от таможенной стоимости и в евро за единицу товара.

Валютное регулирование как часть денежно-кредитной политики государства направлено на достижение и поддержание экономической стабильности в обществе, обеспечение экономической безопасности, установление порядка операций с валютными ценностями, реализацию через механизм валютного ограничения и валютного контроля.

Использование валютного контроля применимо любыми государствами для восстановления экономики страны после войн, в качестве либерализации экономических отношений, а также для стабильности денежной системы и защиты финансовой самостоятельности экономики страны.

В настоящее время в РФ при существующей экономике происходит вывоз валютных ценностей за границу, а также утечка капитала, поэтому валютный контроль выступает важным средством для обеспечения национальной экономики безопасности государства.

В целях оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, направленной на совершенствование государственного управления, в том числе в области валютного контроля, 2 февраля 2016 г. издан Указ Президента Российской Федерации № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», в соответствии с которым упразднена Федеральная служба финансово- бюджетного надзора.

Функции органа валютного контроля упраздненного Росфиннадзора переданы Федеральной таможенной службе России и Федеральной налоговой

службе России, которые являются правопреемниками, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2016 г. № 300 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» закреплены положения по разграничению компетенции таможенных и налоговых органов. Федеральная таможенная служба России уполномочена осуществлять контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с таким перемещением товаров, условиям лицензий и разрешений.

Основным законодательным актом, регламентирующим правоотношения в области валютного контроля в Российской Федерации, является Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», в который внесены изменения Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 285-ФЗ в части определения органами валютного контроля ФТС России и ФНС России и исключения их из числа агентов валютного контроля.

Об изменении статуса таможенных и налоговых органов в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе были уведомлены государства - члены ЕАЭС¹. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1095-р).

С учетом нового статуса на таможенные органы дополнительно возложены следующие обязательства: - рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных по фактам нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования; - защита решений, принятых таможенными органами в ходе рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях, в судебных органах; - выдача и контроль исполнения предписаний об устранении

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1095-р

выявленных нарушений актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Как справедливо отмечает О. А. Минаева¹, с 2016 г. приоритетным направлением работы таможенных органов при осуществлении валютного контроля является превентивное противодействие схемам незаконного вывода денежных средств за рубеж, основанное на развитии механизмов риск-ориентированного подхода при исполнении данной контрольно-надзорной функции, а также совершенствование объектно-ориентированного подхода, предусмотренного Федеральным законом от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в том числе с использованием механизмов межведомственного и международного взаимодействия по данному направлению.

В целях предупреждения роста дебиторской задолженности Федеральная таможенная служба России реализует комплекс мер по противодействию незаконным валютным операциям с применением системы управления рисками.

В настоящее время действуют профили рисков, направленных на обнаружение фактов ввоза товаров участниками внешнеэкономической деятельности, операции которых обладают признаками сомнительных, завышения стоимости ввозимых в Российскую Федерацию товаров, неоднократного ввоза в Российскую Федерацию одной и той же товарной партии в рамках одного или нескольких контрактов, а также на выявление и анализ случаев перемещения товаров организациями, возможно причастными к незаконному выводу капитала из страны по вышеуказанным схемам.

Непосредственная реализация валютного контроля в таможенных органах возложена на ФТС РФ, группы валютного контроля, которые входят в состав отделов таможенной стоимости и валютного контроля.

¹ Минаева, О.А. О совершенствовании работы таможенных органов по контролю за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности валютного законодательства Российской Федерации // материалы междунар. науч.-практ. конф. – 2017 №2. – С. 13-16.

Отдел валютного контроля регионального таможенного управления выполняет организацию и координацию деятельности, осуществляет методическое руководство подразделениями валютного контроля нижестоящих таможенных органов по вопросам валютного контроля, контроля за совершением внешнеторговых бартерных сделок и исполнения обязательств по ним, контроля за перемещением валюты и валютных ценностей в соответствии с нормативными правовыми документами ФТС России.

Отдел валютного контроля таможни осуществляет мероприятия по обеспечению выполнения таможней и участниками внешнеэкономической деятельности требований законодательства РФ о валютном регулировании и валютном контроле, законодательства РФ о государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок, законодательства РФ об административных правонарушениях, указов и распоряжений Президента РФ, решений Правительства РФ, приказов и распоряжений Федеральной таможенной службы России, РТУ, таможни по вопросам валютного контроля.

Нельзя не отметить, что Федеральной таможенной службой России совместно с Банком России организовано информационное взаимодействие, направленное на противодействие схеме незаконного вывода денежных средств из Российской Федерации, в основе которой лежит оплата ввозимых на территорию Российской Федерации товаров без уплаты пошлин и налогов по намеренно завышенным ценам, путем отказа банков в переводе денежных средств в счет оплаты по мнимым сделкам на основании информации таможенных органов.

Формирование Банком России на регулярной основе информации о юридических лицах-резидентах участниках ВЭД, включенных в перечень, сформированный Банком России в соответствии с письмом Банка России от 30.09.2013 № 193-Т «О снижении риска потери деловой репутации и вовлечения уполномоченных банков в осуществление легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма» и направление такой информации в ФТС России для проведения анализа и разработки профилей

риска по выявлению случаев декларирования товаров поименованными в списках лицами позволит в короткие сроки эффективно пресекать нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования¹.

Кроме того, в условиях функционирования ЕАЭС для увеличения роста эффективности выявления, пресечения, а также профилактики правонарушений в области валютного контроля необходимо обеспечение информационного взаимодействия с уполномоченными органами республик Казахстан, Беларусь, Киргизия, Армения с минимальными временными затратами, минимизировать риски неправомерного использования конфиденциальных сведений.

Следует поддержать специалистов² в вопросе о том, что наделение изменение административно-правового статуса таможенных органов в сфере валютного контроля, способствовало в целом выявлению нарушений валютного законодательства РФ и возбуждению дел об административных правонарушениях в данной области. Так, по официальным данным ФТС России³ по фактам нарушения валютного законодательства за 11 месяцев 2016 года таможенные органы возбудили около 5 тысяч дел об административных правонарушениях (ст. 15.25 КоАП России) на общую сумму около 150 млрд. рублей. Эти нарушения были выявлены в ходе более 4 тысяч проверок соблюдения валютного законодательства.

Кроме того, в результате предпринятых ФТС России совместно с Банком России мер сократились случаи декларирования ввозимых товаров с признаками значительного завышения стоимости. Объемы таких операций за 11 месяцев 2016 года сократились (по сравнению с аналогичным периодом 2015 года) в 3 раза по количеству деклараций на товары (с 366 ДТ до 115 ДТ), а по сумме – более чем в

¹ Актуальные проблемы валютного контроля сегодня. [Электронный ресурс] / URL: [http://www.rfej.ru/rvv/id/354CBA/\\$file/50-54.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/354CBA/$file/50-54.pdf)

² Войналович, Я.С. Панченко, В.И. Федеральная таможенная служба России: от агента к органу валютного контроля // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2017 №1. – С.59-63

³ ФТС России в 2016 году: валютный контроль. [Электронный ресурс] / URL:<http://www.customs.ru/index.php?>

18 раз (со 170 млрд. рублей до 9 млрд. рублей). Теперь ФТС России в рамках информационного взаимодействия с Банком России на регулярной основе передает сведения о таможенном декларировании товаров, ввезенных в Российскую Федерацию с признаками значительного завышения их стоимости.

Дальнейшая работа по реализации таможенными органами функции органа валютного контроля должна быть сосредоточена, прежде всего, на следующих основных направлениях: - совершенствование работы таможенных органов по контролю за соблюдением участниками ВЭД требований актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования; - развитие механизма превентивного противодействия схемам незаконного вывода денежных средств за рубеж на основе применения таможенными органами риск-ориентированного подхода; - обеспечение выполнения таможенными органами мероприятий по взысканию (списанию) административных штрафов.

Представляется, что наделение таможенных органов статусом органов валютного контроля будет способствовать полноценной реализации цепочки последовательных действий - от выбора объектов контрольно-надзорных мероприятий до привлечения нарушителей к ответственности и взыскания с них штрафов, призванных компенсировать урон, нанесенный экономическим интересам государства противозаконной деятельностью.

Однако нельзя не отметить и ряд организационных проблем, связанных с расширением полномочий таможенных органов в сфере валютного контроля. Так, при организации работы по обеспечению соблюдения валютного законодательства в некоторых таможенных органах имеет место недостаточное взаимодействие функциональных отделов таможенных органов при реализации СУР, что приводит к низким результатам в части минимизации рисков. Поскольку в настоящее время наиболее крупные нарушения валютного законодательства выявляются у юридических лиц, фактически прекративших свою деятельность на момент проведения проверочных мероприятий (фирм-однодневок), это

затрудняет процесс взыскания административных штрафов по данным нарушениям и приводит к росту задолженности перед федеральным бюджетом.

В целях предупреждения роста задолженности перед государством в 2015 году ФТС России реализовала комплекс мер по противодействию незаконным валютным операциям. Так, совместно с Банком России организовано информационное взаимодействие, направленное на противодействие схеме незаконного вывода денежных средств из Российской Федерации, в основе которой лежит оплата ввозимых на территорию Российской Федерации товаров без уплаты пошлин и налогов по намеренно завышенным ценам. Для законодательного урегулирования проблем валютного контроля, возникающих в сфере деятельности фирм-однодневок, ФТС России подготовила законодательные инициативы в части противодействия валютным операциям по мнимым сделкам. На основе данных предложений Минфином России подготовлен законопроект, предусматривающий наделение таможенных и налоговых органов полномочиями по обращению в суд для применения последствий ничтожности мнимых сделок. В настоящее время в условиях, когда российская экономика стала открытой, а государственные границы прозрачными или во многих местах размытыми все более активными становятся проблемы, которые связаны с незаконным вывозом капитала из РФ, контрабандой товаров.

В заключении хотелось бы отметить, что для активизации роли валютного контроля в обеспечении финансовой стабильности национальной экономики в последующих годах необходимо не только ужесточать меры при проведении валютных операций, но и целесообразно применять валютное регулирование и валютный контроль на основе принципов государственно- частного партнерства в целях привлечения валютных ресурсов для кредитования совместных инновационно-инвестиционных проектов. В этом случае важно использовать дифференцированный режим валютного регулирования с использованием льгот и санкций.

2.2 Полномочия таможенных органов по обеспечению законности порядка и безопасности РФ

Глобализация международных экономических связей, интеграция российской экономики в международное экономическое пространство обусловила увеличение роли и значения таможенного регулирования как одного из ключевых механизмов государственного управления внешнеторговой деятельностью. Участвуя в реализации экономической политики государства, органы Федеральной таможенной службы Российской Федерации обеспечивают защиту национальных интересов и экономической безопасности государства в пределах своей компетенции. В этой связи изучение правовых и организационных основ правоохранительной деятельности таможенных органов приобретает особую значимость¹.

Государство своей обязанностью ставит все свои органы, а также должностные лица соблюдать и уважать права и свободы граждан, которые проживают на его территории. Что позволяет сказать о правоохранительной деятельности как в узком, так и в широком смысле. Это понятие считается относительно молодым, так как оно было введено в юридический подход в конце 1950 – 1960 годов.

Если рассматривать данное понятие в широком смысле, то под ними подразумевается деятельность все органов государственной власти, которые обеспечивают законность всех прав и свобод граждан, а также их правопорядок. Выполняя данные функции, они принимают косвенное участие в правоохранительной деятельности, защищают права от нарушений.

Под узким смыслом подразумевают деятельность, которая выполняется специально уполномоченными органами в целях обеспечения правопорядка и законности, существующие для исполнения таких задач, как пресечение,

¹ Миллеров, Е.В. Режим функционирования таможенной территории в теории административно-правовых режимов. Монография. – М., Норма. – 2015

предупреждение и выявление правонарушений, и применение к ним разных санкций, а также мер воздействия.

Правовой основой правоохранительной деятельности РФ выступают Конституция РФ, ТК ТС, УК РФ, КоАП РФ, и другие нормативно-правовые акты в сфере таможенного дела.

В ТК ТС учреждена специальная норма, которая посвящена правоохранительной деятельности таможенных органов, где рассматриваются основные функции и полномочия таможенных органов, и регламентируются специальные его полномочия.

В соответствии с ТК ТС п. 1 статьи 7 таможенные органы имеют статус органа дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей, а также других преступлений, производство по которым на основании законодательства отнесено к ведению таможенными органами¹.

В соответствии с чем, реализация правоохранительных функций лежит на оперативных подразделениях, подразделениях дознания и административных расследований, подразделениях силового обеспечения (СОБР, ООДС, ТО).

Существует мнение о том, что правоохранительная служба это промежуточное звено системы государственной службы, совмещающая в себе признаки гражданской и военной.

Правоохранительная деятельность обладает существенными признаками:

- эта деятельность осуществляется не любым способом, а только лишь при помощи применения юридических мер взыскания, к которым относят меры государственного принуждения и взыскания, которые регламентируются законами;

- меры, которые применяются при осуществлении данной деятельности, обязательно должны соответствовать предписаниям законов или другого нормативного акта;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 №17-ФЗ (ред.от 08.05.2015). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс;

- данная деятельность реализуется в строго установленном законе порядке с соблюдением определенных процедур;

- правоохранительная деятельность может реализовываться только специально уполномоченным органом, которые наделены полномочиями в определенной области (этот признак является самым главным).

На основании изложенного, можно дать определение «правоохранительная деятельность». Это такая государственная деятельность, осуществляющаяся в целях охраны права специально уполномоченными на то органами, при помощи использования юридических мер воздействия в строгом соответствии с законами и при неуклонном соблюдении установленного ими порядка.

Цель правоохранительной деятельности это сохранение безопасности, то есть обеспечение защищенности жизненно важных интересов государства, личности, общества от угроз как внешних, так и внутренних. Определенные научные работники подмечают, что в обстоятельствах увеличения незаконной внешнеэкономической деятельности важными делаются такие направления государственной деятельности таможенных органов как правоохранительное, административно регулятивное, контролирующее¹.

В ТК ТС можно выделить такое определение как «правоохранительный блок», в которых входят:

- специализированные таможенные органы – таможи, которые выполняют только правоохранительные функции;

- специализированные подразделения, отделы, отделения, которые входят в состав различных таможенных органов РФ.

Число сотрудников таможенных органов РФ, которые работают в данном правоохранительном блоке можно выразить в процентном соотношении. В настоящий период времени эти органы исполнительной власти можно считать правоохранительными лишь на 30%, потому что из всего количества сотрудников,

¹ Табаков, А.В. Фискальная функция – основное направление деятельности таможенных органов или смысл их существования? // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2014 №3(51). – С. 43-55

которые работают в таможенных органах РФ, лишь 30% осуществляют полномочия, которые связаны с реализацией мер государственного принуждения.

Особенностью данных служащих является то, что на них в полной мере распространяется действие ФЗ «О службе в таможенных органах РФ», они имеют специальные звания. Оставшаяся часть сотрудников является государственными гражданскими служащими, которые осуществляют деятельность на основании положения ФЗ «О государственной гражданской службе РФ», они имеют классные чины, а не специальные звания¹.

Главный объем работы по осуществлению правоохранительной деятельности ложится на специальные подразделения, которые входят в каждый состав из пограничных или внутренних таможен РФ. К подразделениям, на которые ложится большая нагрузка, относятся:

1. Отдел дознания, который является структурным подразделением таможни, осуществляющий на основании требований УПК РФ функции от дела дознания по производству дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, которые отнесены к компетенции таможенных органов России. Функциями, которые выполняет отдел дознания, являются:

- рассмотрение материалов, которые представлены структурными подразделениями таможни и таможенными постами на предмет наличия признаков преступления;

- проведение проверок сообщений о совершенном или готовящемся преступлении и принятии решений по результатам проверок;

- производство дознания и неотложных следственных действий, процессуальных действий по уголовным делам о преступлениях, которые отнесены к компетенции таможенных органов;

- исполнение поручений органов предварительного следствия, прокуроров о производстве следственных действий, международных запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам в регионе деятельности таможни;

¹ Чермянинов, Д.В. Таможенное право: учебник / Д.В. Чермянинов. — 5-е изд. — М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. — 444 с.

- участие на основании постановления прокурора в составе следственных групп, которые создаются для расследования уголовных дел о преступлениях, которые отнесены к компетенции таможенных органов;

- взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам, которые отнесены к компетенции отдела;

- поддержание государственного обвинения в суде по уголовному делу по поручению прокурора.

Для исполнения полномочий, отдел дознания вправе: запрашивать в соответствии с УПК РФ необходимые документы, материалы, сведения у таможенных и иных государственных органов, а также других организаций независимо от формы собственности и подчиненности; производить самостоятельные следственные или иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с нормами УПК РФ на это требуется согласие начальника отдела дознания, санкция прокурора и (или) судебное решение; обжаловать указания начальника органа дознания в прокуратуру, а указания и решения прокурора в вышестоящую прокуратуру; готовить предложения об изменении уголовного или уголовно-процессуального законодательства РФ в части преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов, и процессуальных полномочий таможенных органов как органов дознания.

Отдел административных расследований, являясь структурным подразделением таможни, непосредственно осуществляет возбуждение дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ, проводит по ним административные расследования, а также организует деятельность структурных подразделений таможни и подчиненных ей таможенных постов по административному производству.

Основные задачи отдела административных расследований¹:

- обеспечение всестороннего, полного, своевременного выяснения обстоятельств каждого дела об административном правонарушении и разрешения

¹ Чермянинов, Д.В. Таможенное право: Учебник – Изд. 5-е; Юстиция. – 2016 – С. 444

его в соответствии с законодательством РФ, а также обеспечение исполнения вынесенного постановления;

- организация и контроль административного производства в структурных подразделениях таможни и на подчиненных ей таможенных постах;

- выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в области таможенного дела, их предупреждение;

- анализ статистических данных по делам об административных правонарушениях.

Основные функции отдела административных расследований:

- рассмотрение материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- принятие к производству дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами иных подразделений таможни, для осуществления административного расследования;

- возбуждение дел об административных правонарушениях и ведение по ним административного производства;

- выявление при административном производстве признаков преступлений с последующим направлением материалов дела в отдел дознания таможни;

- осуществление контроля соблюдения законности при привлечении лиц к административной ответственности;

- участие в проведении таможенной ревизии в целях обнаружения признаков административного правонарушения;

- разработка и осуществление мер по профилактике административных правонарушений, организация проведения данных мер на подчиненных таможенных постах;

- обеспечение контроля обоснованности и своевременности возбуждения дел об административных правонарушениях структурными подразделениями таможни.

Отдел административных расследований имеет право:

- заявлять ходатайства о продлении сроков административного расследования по находящимся в производстве отдела делам;

- вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о проведении служебных проверок в отношении должностных лиц таможни, допустивших нарушение законодательства РФ;

- требовать и получать от других структурных подразделений таможни необходимую информацию;

- требовать и получать от государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций (не зависимо от форм собственности и подчиненности) необходимые документы и сведения.

Кроме этого, сотрудники отдела административных расследований могут беспрепятственно входить в служебные помещения таможни, в зоны таможенного контроля и находиться там при выполнении своих служебных обязанностей.

Оперативно-аналитический отдел (или отделение), являясь структурным подразделением таможни, осуществляет ее оперативно-информационное и оперативно-аналитическое обеспечение — накопление, обработку, анализ информации, используемой в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. К задачам данного отдела относятся: 1) обработка и анализ данных, полученных из структурных подразделений таможни, осуществляющих правоохранительную деятельность; 2) обеспечение информационного взаимодействия между право охранительными и иными государственными органами, базирующимися в соответствующем субъекте федерации; 3) организация и проведение аналитического поиска характерных признаков преступлений, административных правонарушений, наиболее распространенных схем и способов их совершения; 4) прогнозирование развития оперативной обстановки в регионе деятельности таможни; 5) планирование и обеспечение оперативно-розыскных мероприятий; 6) развитие информационно-технической базы таможенного органа. Функции оперативно-информационного отдела:

- проведение мониторинга баз данных по оперативной обстановке в регионе деятельности таможи;

- сбор и систематизация оперативно значимой информации и данных, относящихся к правоохранительной деятельности таможи;

- проведение аналитических исследований в целях выявления тенденций и способов совершения преступлений и правонарушений в области таможенного дела;

- обмен информацией с иными правоохранительными и государственными органами РФ. Для эффективного выполнения поставленных перед отделом задач он использует все полномочия, утвержденные Законом о таможенном регулировании, а также в полной мере эксплуатирует весь информационный ресурс, имеющийся в распоряжении таможенного органа. Учетно-регистрационный отдел создается в целях ведения специальной таможенной статистики, отражающей показатели борьбы таможи с административными правонарушениями и преступлениями в области таможенного дела.

Отдел ведет регистрацию и учет дел об административных правонарушениях, возбужденных структурными подразделениями таможи, а также материалов, содержащих данные, указывающие на событие административного правонарушения и материалов с определениями об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях или постановлениями об отказе в возбуждении уголовных дел. Учетно-регистрационные отделы таможен, подчиненных Уральскому таможенному управлению, осуществляют регулярную передачу перечисленных сведений в Уральскую оперативную таможню. На основании анализа данной информации происходит координация правоохранительной деятельности таможен в Уральском регионе. Кроме перечисленных, в состав таможен могут входить криминалистические и оперативно-розыскные подразделения.

Существенное влияние на осуществление правового регулирования таможенных отношений определяет судебная практика и общая практика административной юстиции, накопленная главным образом при разрешении

таможенных споров. Таким образом, таможенные органы выполняют функции государственного управления, а также по контролю за использованием, соблюдением, исполнением и применением норм государственного, административного, таможенного, гражданского и иных отраслей права в таможенной сфере деятельности. В качестве ведущих направлений правоохранительной деятельности таможенных органов можно выделить следующие¹: 1) деятельность по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями в области таможенного дела; 2) деятельность по обеспечению собственной безопасности; 3) деятельность службы таможенной охраны, включающая в себя комплекс мер, необходимых для: - охраны таможенной границы Российской Федерации, административных зданий, организаций и предприятий, подчиненных ФТС России, и других объектов таможенной инфраструктуры; - соблюдения режима зоны таможенного контроля; - защиты должностных лиц таможенных органов и членов их семей от противоправных посягательств; 4) деятельность по контролю за соблюдением должностными лицами таможенных органов законности при реализации ими полномочий в рамках борьбы с правонарушениями в области таможенного дела. Таможенные органы, являясь подсистемой правоохранительных органов, при решении своих задач взаимодействуют с организациями и гражданами, а также другими правоохранительными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации². В настоящее время можно выделить ряд проблем при осуществлении правоохранительной деятельности таможенных органов, которые достаточно важны и требуют незамедлительного реагирования, такие как³: недостаточное информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной, деятельности таможенных органов

¹ О Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575 - р (ред. от 15.04.2014) // СЗ РФ. 2013. № 2. Ст. 109; 2014. № 18 (часть IV).

² Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010г.№311-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

³ Мясников, А.П. Миллеров, Е.В. К вопросу о повышении эффективности реализации функций таможенных органов по защите общественной нравственности путем расширения административно-и уголовно-процессуальной юрисдикции. // Юристь-Правоведь. – 2016 №3

Российской Федерации; критически низкий уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с другими правоохранительными и контролирующими органами. Наличие указанных проблем приводит к снижению эффективности таможенного администрирования, недобросовестной конкуренции, проникновению недоброкачественных импортных товаров на российский рынок и другим негативным явлениям. Поэтому в Правительстве Российской Федерации достаточно давно назрела необходимость реорганизации и оптимизации таможенных органов, в том числе речь идет и об упразднении правоохранительных подразделений данной службы. Так в России в начале 2016 г. «Указом Президента РФ Федеральная таможенная служба была передана в ведение Министерства финансов РФ», вплоть до этого времени ФТС России подчинялась непосредственно Правительству РФ. Тем не менее, можно отметить, что всеми прогнозируемого объединения ФТС с ФНС России не произошло, за таможенными органами, как и раньше, закреплена правоохранительная функция¹. Проанализировав Стратегию развития таможенной службы до 2020 года, можно отметить, что к одному из приоритетных направлений в данной сфере относится совершенствование правоохранительной деятельности, усиление качества борьбы с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела для повышения уровня экономической безопасности государства². Таким образом, подводя итог сказанному, следует отметить, что основные усилия таможенных органов направлены, в первую очередь, на борьбу с административными правонарушениями и уголовными преступлениями, обеспечение экономической безопасности государства, а также защиту экономических интересов субъектов внешнеэкономической деятельности. Деятельность должностных лиц правоохранительных подразделений осуществляется в тесном взаимодействии и с

¹ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 15 янв. 2016 г. № 12 . [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

² Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г./[Электронный ресурс] / URL:<http://www.customsononline.ru/2671-strategiya-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-rossiyskoy-federacii-do-2020-goda.html>

другими подразделениями ФТС России. На протяжении многих лет опыт совместной работы, несомненно, подтверждается результатами деятельности подразделений по борьбе с административными правонарушениями и уголовными преступлениями на должном уровне. В этой связи целесообразно дальнейшее развитие правоохранительных подразделений в структуре таможенных органов Российской Федерации, оптимизация правовых и организационных основ в сфере таможенного регулирования.

На современном этапе существования нашего государства огромное внимание в развитии внешнеэкономических отношений уделяется уровню национальной безопасности страны. Состояние экономической безопасности страны определенно имеет важнейшее значение в процессе его функционирования.

На основании Стратегии национальной безопасности страны РФ до 2020 года под национальной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и страны от внутренних и внешних угроз, которые позволяют обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальное единство и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность страны¹.

Чтобы государство нормально функционировало, необходим активный и стабильный экономический рост, ответственное использование национальных финансов, национальных ресурсов, а самое главное это защита экономических интересов в рамках международного сотрудничества.

Обеспечить экономическую безопасность государства означает гарантировать ей независимость, условия стабильности и эффективной жизнедеятельности общества.

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г./[Электронный ресурс] / URL:<http://www.customsononline.ru/2671-strategiya-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-rossiyskoy-federacii-do-2020-goda.html>

Из-за того, что экономика государства является одной из жизненно важных сторон государства, она требует оценки жизнеспособности и устойчивости при возможных как внутренних, так и внешних угрозах.

В научных рядах на данный момент времени сформировалось много разных взглядов на природу и содержание экономической безопасности, которые очень часто отличаются друг от друга. Из таких авторов, кто занимался данной проблемой можно выделить Тамбовцева Л.И., Пенькова В., Архипова А., Абалкина Л. и многих других. Многообразие таких подходов сложилось из-за многофактурности, многогранности данного явления, разнообразия угроз и опасностей, которые складываются как в экономической практике самой страны, так и под действием глобализационных процессов.

Объектами экономической безопасности страны выступают личность, государство, общество, экономическая система, экономика регионов, экономика хозяйствующих субъектов. Важное место в системе экономической безопасности выступают субъекты экономической безопасности, определяющие задачи и цели деятельности по защите государства. Такими субъектами являются государство, а также его структуры, участники экономических отношений, которые выполняют необходимые мероприятия по обеспечения экономической безопасности при помощи задач и функций, которые на них возложило законодательство.

К таким органам относят законодательные, судебные, региональные и федеральные органы власти, министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, фонды, страховые компании, и также производителей и продавцов товаров, услуг, работ. Но основным субъектом по обеспечению экономической составляющей национальной безопасности выступает государство.

Одними из таких органов, регулирующих экономическую безопасность страны, выступают таможенные органы. ФТС России исполняет функции по надзору и контролю в сфере таможенного дела, полномочия агента валютного контроля, а также функции по борьбе с другими преступлениями и правонарушениями.

Из года в год происходит рост роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны. Это связано со складывающейся геополитической ситуацией, где происходит возникновение экономических и политических проблем как внутри страны, так и на международном уровне, из чего вытекает следствие появления новых угроз и рисков¹.

Поэтому интересным представляется предложения многих авторов о выделении в самостоятельный вид безопасности – таможенной безопасности. Хотя и происходит дискуссия вопроса о целесообразности расширения видовой линейки безопасности, приведем высказывание Яновского: «Основанием для конституирования различных видов безопасности служит комплекс объективных предпосылок, прежде всего, это настоятельная потребность социальных групп, государства, всего мирового сообщества в данной системе безопасности, как для общественного сохранения и развития, так и для сохранения жизненно важных объектов и ценностей...». И в данный момент времени ситуация, которая происходит сейчас, попадает под этот тезис (теракты, экономические санкции).

Именно через деятельность таможенных органов происходит регулирование внешнеэкономической деятельности. В настоящий период времени обеспечение экономической безопасности страны выступает как приоритетная задача таможенных органов любого государства.

Но также таможенные органы, помимо обеспечения экономической безопасности обеспечивают и иные виды безопасности: пограничную, военную, финансовую.

Также помимо видов экономической безопасности выделяют ее уровни:

- международный, который характеризует безопасность мирового сообщества и его региональных составляющих;
- национальный, который отвечает за безопасность общества, страны, региона страны;

¹ Воронов, А.М. Шайдуко, Н.В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства. // Вестник Московского университета МВД России. – 2012 №1. – С. 242-247

- частный, это безопасность личности, организации¹.

Необходимо отметить, что таможенные органы принимают участие в процессах снижения угроз на всех уровнях.

Понятие «экономическая безопасность» характеризуется авторами по-разному. Но если дать обобщенное определение, то под экономической безопасностью понимается устойчивость экономической системы, то есть прочность и надежность ее элементов, горизонтальных и вертикальных, а также иных связей внутри системы, способность выдерживать внешние и внутренние нагрузки. Но для этого необходимо, чтобы экономика страны развивалась, иначе вероятность ее выживания в условиях современности резко уменьшится.

Поэтому, развитие и устойчивость требуют динамического подхода к проблеме экономической безопасности.

Реализация полномочий таможенных органов в области обеспечения экономической безопасности России заключается в системе показателей и критериев, где самым важным критерием является ориентированность на конечный результат.

Необходимо выделить методы и средства, при помощи которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность страны, а также защищают ее экономические интересы:

1. Средства правового регулирования и методы правоохранительной деятельности.

2. Средства и методы экономического регулирования внешнеторговых отношений страны.

К первым средствам и методам по обеспечению экономической безопасности относятся такие меры, как санкция, правовое принуждение, меры защиты на основании действующего законодательства, позволяющие защитить государство от попыток нарушения законности.

¹ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Так как таможенные органы РФ по своему административно-правовому статусу являются правоохранительными и военизированными структурами, то они непосредственно относятся к силам обеспечения национальной безопасности. И в данный момент они представляют собой один из главных инструментов по осуществлению экономической политики страны, обеспечению защиты экономических интересов на международном уровне, развитию независимой экономики¹.

Целью таможенной политики РФ является обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирование товарообмена на таможенной территории РФ, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка стимулирование развития национальной экономики.

Из анализа компетенции таможенных служб можно сделать вывод о том, что их участие в обеспечении безопасности страны растет с каждым годом, это обусловлено из-за складывающейся геополитической ситуации, а также появляющимися политическими и экономическими проблемами, как на международном уровне, так и внутри государства.

Из-за образования в системе таможенных органов специальных подразделений правоохранительного профиля позволило начать борьбу с экономическими преступлениями, коммерческими правонарушениями, а также контрабандой. Можно сказать, что с одной стороны таможенные органы выступают субъектами оперативно-розыскной деятельности, но, а с другой, являются правоохранительными по сути своей работы, и имеют тесную связь с иными органами по борьбе с правонарушениями в области внешнеэкономической деятельности, пресечении незаконного ввоза и вывоза с территории РФ запрещенных предметов, а именно оружия, валютных ценностей, наркотиков и

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

др. В связи с положениями Стратегии национальной безопасности ФТС России была разработана Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года¹.

В связи с этим, в Стратегии развития таможенной службы РФ большое внимание уделяется совершенствованию таможенного регулирования, что, по мнению специалистов, приведет к увеличению эффективности применения мер по совершенствованию операций, а также развитию таможенных технологий, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов государства во внешнеэкономической области, содействию развития добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем создания более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, и упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности РФ.

В Стратегии развития таможенной службы РФ целевые индикаторы подразумевают:

- определенное время прохождения таможенных операций при перемещении товаров под таможенную процедуру экспорта товаров, не идентифицированных как рискованные поставки, которые требуют дополнительных проверок (к 2018 году определяется до 2 часов);

- определенное время прохождения таможенных операций при перемещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, не подлежащих дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированных как рискованные поставки, которые требуют дополнительных проверок (к 2018 году определяется до 2 часов);

- декларации на товары, которые оформлены в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем

¹ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

количестве оформленных деклараций на товары, при условии, что товары не идентифицированы как рискованные поставки, которые требуют дополнительной проверки документов на бумажных носителях;

При всем этом, необходимо заметить, что одной из главных и важных функций таможенных органов в сфере обеспечения экономической безопасности страны выступает исполнение и совершенствование таможенного контроля. Во время него сотрудники таможенных органов осуществляют выполнение проверки законности перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, проверки соблюдения условий распоряжения и пользования товарами, которые находятся на территории таможни под таможенным контролем, и производят проверку в области таможенного дела.

Также таможенные органы осуществляют контроль за безопасностью пищевой продукции, которая поступает на российский рынок от зарубежных производителей. Задачей таможенных органов выступает недопущение и предотвращение ввоза продукции, которая опасна для людей и их жизни¹.

Можно сказать, что экономическая безопасность является важнейшей качественной характеристикой экономической системы, неотъемлемой частью национальной безопасности государства, которая определяет способность поддерживать необходимые условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами хозяйства, достижение приоритетных целей социально-экономического развития страны в целом.

Таможенные органы и таможенная политика в силу своей особенной природы и структуры, выступает органом, который направлен на обеспечение безопасности государства. При регулировании, которое применяется таможенными органами, используется система правовых, экономических, социальных, организационных мероприятий для достижения поставленных целей в области защиты экономической безопасности страны.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 №17-ФЗ (ред.от 08.05.2015). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс

Федеральная таможенная служба выступает как субъект обеспечения экономической безопасности, которому отводится важная роль в ее обеспечении. И вопрос о таможенной безопасности как самостоятельного вида экономической безопасности должен будет рассматриваться в будущем, также и в контексте таможенной безопасности – членов ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование административно-правового статуса таможенных органов Российской Федерации позволило прийти к следующим наиболее важным с теоретической и практической точек зрения выводам.

1. Исходя из анализа истории развития таможенных органов, необходимо сказать, что таможенные органы являются важным институтом каждого государства на любом этапе его развития; структура и компетенция таможенных органов находится в непосредственной зависимости от задач и целей, которые поставлены перед ними; на различных этапах становления и развития таможенного дела в Российском государстве, таможенные органы выполняли функции фискального характера по взиманию различных пошлин и платежей, обеспечивая экономическую безопасность нашего государства, а также вели борьбу с различного рода правонарушениями, связанными с перемещением через границу товаров, в чем усматривается определенная преемственность в определении административно-правового статуса таможенных органов, функционирующих на современном этапе развития нашего государства.

2. Анализ Таможенного кодекса Таможенного союза, норм внутреннего таможенного законодательства России, регламентирующих задачи и функции таможенных органов, позволяет заключить, что таможенные органы являются, прежде всего, правоохранительными органами, поскольку и все основные задачи и полномочия в сфере таможенного дела таможенные органы осуществляют с учетом интересов страны, укрепления ее экономического суверенитета и экономической безопасности. Кроме того, таможенные органы осуществляют функции по обеспечению государственной безопасности страны, жизни и здоровья людей, нравственности, культурных ценностей общества; обеспечение интересов российских потребителей ввозимых товаров; осуществлению мер по пресечению незаконного оборота оружия и т.д.

3. Сложившаяся единая система таможенных органов в целом обеспечивает распределение ее общих полномочий, функций и задач по организации и

осуществлению таможенного дела между таможенными органами, позволяет упорядочить построение и функциональность каждого таможенного органа. Однако изучение административно-правового статуса таможенного поста показало наличие на практике некоторых проблем, возникающих при обжаловании действий и решений таможенного поста, не обладающего статусом юридического лица, и отдельных должностных лиц, осуществляющих на таких постах служебную деятельность.

Так, в частности, рассмотрение споров с участием таможенного поста без статуса юридического лица по месту нахождения вышестоящей таможни для лица, находящегося в свою очередь в регионе деятельности таможенного поста, что и имеет место в основном на практике, сопряжено со значительными неудобствами и затратами, что сказывается на эффективности реализации института обжалования решений, действий (бездействий) таможенных органов и их должностных лиц. Подобное положение вещей вступает в противоречие с установленным подп. 7 п. 1 ст. 11 Закона о таможенном регулировании в РФ принципом недопущения возлагать на участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерные и неоправданные издержки при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

На основании изложенного, представляется необходимым в раздел I «Общие положения» Приказа ФТС России от 4 сентября 2014 г. N 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» внести изменения в части указания на то, что таможенные посты, не обладающие статусом юридического лица, являются филиалами соответствующего таможенного органа, таможни, что будет способствовать соблюдению одного из основных принципов деятельности таможенных органов - принципу недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела.

4. Анализ полномочий таможенных органов в сфере экономики позволяет говорить, что наделение таможенных органов статусом органов валютного контроля способствует более эффективному администрированию в данной сфере. Так, в частности, по официальным данным ФТС России по фактам нарушения валютного законодательства за 11 месяцев 2016 года таможенные органы возбудили около 5 тысяч дел об административных правонарушениях (ст. 15.25 КоАП России) на общую сумму около 150 млрд. рублей. Эти нарушения были выявлены в ходе более 4 тысяч проверок соблюдения валютного законодательства, что позволило значительно сократить количество случаев нарушения валютного законодательства РФ.

Дальнейшая работа по реализации таможенными органами функции органа валютного контроля должна быть сосредоточена, прежде всего, на следующих основных направлениях: - совершенствование работы таможенных органов по контролю за соблюдением участниками ВЭД требований актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования; - развитие механизма превентивного противодействия схемам незаконного вывода денежных средств за рубеж на основе применения таможенными органами риск-ориентированного подхода; - обеспечение выполнения таможенными органами мероприятий по взысканию (списанию) административных штрафов.

Представляется, что наделение таможенных органов статусом органов валютного контроля будет способствовать полноценной реализации цепочки последовательных действий - от выбора объектов контрольно-надзорных мероприятий до привлечения нарушителей к ответственности и взыскания с них штрафов, призванных компенсировать урон, нанесенный экономическим интересам государства противозаконной деятельностью.

5. Основными направлениями правоохранительной деятельности таможенных органов являются:

- деятельность таможенных органов, связанная с обеспечением защиты государственных интересов, интересов личности и общества, на это направлено

бесперебойное функционирование всей таможенной системы РФ, посредством осуществления таможенного и иных видов контроля.

- применение мер государственного принуждения применения, а также мер административной ответственности за нарушение таможенного законодательства;

- оперативно-розыскная деятельность таможенных органов в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправные деяния, признанные в соответствии с законодательством преступлениями по УК РФ;

- таможенные органы являются и органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1. Нормативные акты и иные официальные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). Ст.45 [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 №17-ФЗ (ред.от 08.05.2015). [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» от 12.04.2017. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

4. Таможенный устав 1857 г.

5. Таможенный кодекс Российской Федерации» от 18 июня 1993 года №5221-1-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПБ КонсультантПлюс.

6. Таможенный кодекс Российской Федерации» от 28.05.2003 № 61-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПБ КонсультантПлюс.

7. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010г. №311-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

8. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 № 164-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

9. Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste». [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс;

10. Именной указ Екатерины II «Об учреждении особой таможенной пограничной цепи и стражи для отвращения потаенного провоза товаров». Учреждение таможенной пограничной стражи в западных пограничных губерниях.

11. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 15 янв. 2016 г. № 12 . [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

12. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

13. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 01.07.2016) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

14. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015): официальный текст. Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

15. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 №537-ФЗ. [Электронный ресурс] /СПС КонсультантПлюс.

Раздел 2. Научная и учебная литература и иные источники

16. Бакаева, О.Ю. Правовое регулирование финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации: диссертация...д.ю.н. : 12.00.14 / Бакаева Ольга Юрьевна; [Место защиты: Саратов]. – Саратов. – 2005. – С. 13, 21; Основы таможенного дела. Курс лекций. Карташов, Г.А. –М.; КонсультантПлюс. – 1998. – 304 с.

17. Войналович Я.С., Панченко В.И. Федеральная таможенная служба России: от агента к органу валютного контроля // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2017. – №1. – С.59-63.

18. Воронов А.М., Шайдуко Н.В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства. // Вестник Московского университета МВД России. – 2012 №1. – С. 242-247;

19. Габричидзе, Б.Н. Российское таможенное право: Учебник. – М.: Норма, - 1997. – 94с.;
20. Габричидзе Б.Н., Зобов В.Е. Таможенная служба в Российской Федерации. – М., 1993.
21. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений. Том 45 «О монополии внешней торговли». – М., 1970.
22. Головин, В.В. Особенности административно-правового регулирования таможенного дела (по материалам Российской Федерации и Европейского Союза) : диссертация...к.ю.н. : 12.00.14 / Головин Виктор Владимирович; [Место защиты: Рос. таможен. акад.]. – Москва. – 2002. – С. 3;
23. Жаборовский А.С., Лунев Д.П. влиянии региональной специфики на содержание административно-правового статуса таможенного поста. // Управление инвестициями и инновациями. – 2016. – №3. – С. 31-38;
24. Заседателев, Д.В. Финансово-правовой статус таможенных органов Российской Федерации: диссертация...к.ю.н : 12.00.14 / Заседателев Данила Владимирович. – Москва. – 2002. – С. 171.
25. Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России. — 3-е изд., доп. / Под общ. ред. А. Е. Жерихова. - М: РУСИНА-ПРЕСС, 2004. - 592 с.;
26. Миллеров, Е.В. Режим функционирования таможенной территории в теории административно-правовых режимов. Монография. – М., Норма. – 2015;
27. Минаева, О.А. О совершенствовании работы таможенных органов по контролю за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности валютного законодательства Российской Федерации // материалы междунар. науч.-практ. конф. – 2017. – №2. – С. 13-16;
28. Мясников А.П., Миллеров Е.В. К вопросу о повышении эффективности реализации функций таможенных органов по защите общественной нравственности путем расширения административно-и уголовно-процессуальной юрисдикции. // Юрист-Правоведь. – 2016. – №3;

29. Табаков, А.В. Фискальная функция – основное направление деятельности таможенных органов или смысл их существования? // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2014 №3(51). – С. 43-55;

30. Трунина, Е.В. Система таможенных органов Российской Федерации - требует стабильности или изменений? «Ars Administrandi». – 2016. – С. 45-49.

31. Фоменко, Ф. С. Исторические аспекты правового статуса таможенных органов Российской Федерации // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2015. - № 2 (19). – С. 89-94;

32. Цидилина, И.А. . Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово-правовой аспект). Монография. – 2016 // КонсультантПлюс;

33. Чермянинов, Д.В. Таможенное право: Учебник – Изд. 5-е; Юстиция. – 2016 – С. 444;

34. Чернявский, А.Г. Таможенное право: учебник – 2-е изд. перераб. И доп. – Юстиция. – 2016г. – С.556.

Раздел 3. Электронные источники

35. Актуальные проблемы валютного контроля сегодня. [Электронный ресурс] / URL: [http://www.rfej.ru/rvv/id/354CBA/\\$file/50-54.pdf](http://www.rfej.ru/rvv/id/354CBA/$file/50-54.pdf).

36. Таможенный кодекс ЕАЭС: новая редакция. Интервью с В. Гошиным. [Электронный ресурс] / URL: <http://www.tks.ru/reviews/2014/10/17/01>

37. Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации. [Электронный ресурс] / URL: http://www/customs.ru/index.php?option=com_centstruct&view=struct&Itemid=1826.

38. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс] / URL: <http://www.customsonline.ru/2671-strategiya-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-rossiyskoy-federacii-do-2020-goda.html>.

39. Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.02.2009г. по делу №А56-10477/2009. [Электронный ресурс] / URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ASZ;n=102188>.

40. Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда по Делу № А54-1704/2017. [Электронный ресурс] / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/a910aed8-2ace-442a-8d21-3d12b8a0ac87>.

41. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. [Электронный ресурс] / URL:<http://www.customsononline.ru/2671-strategiya-razvitiya-tamozhennoy-sluzhby-rossiyskoy-federacii-do-2020-goda.html>.