

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕПУТАТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ЮУрГУ – 38.04.02.2017.450 Юм

Руководитель магистерской
диссертации
к.ю.н., доцент кафедры
_____ Н.С. Конева
_____ 2017 г.

Автор работы
студент группы Ю-450
_____ В.В. Чураков
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ К.С. Филистович
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017г.

ЗАДАНИЕ
НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ
Чуракова Владислава Вячеславовича

Группа Ю-450

- 1 Тема работы
Конституционно-правовой статус депутатов государственной думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
утверждена приказом по университету от _____ 20__ г. № _____
- 2 Срок сдачи законченной работы _____ 20__ г.
- 3 Исходные данные к работе
Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, Регламенты Палат Федерального Собрания Российской Федерации
- 4 Перечень вопросов, подлежащих разработке
Роль депутата государственной думы и члена совета Федерации в система Российского парламентаризма;
Понятие правового статуса депутата государственной думы и члена Совета Федерации;
Порядок приобретения полномочий парламентария;
Требования, предъявляемые к парламентарияю;
Права и обязанности депутата Государственной Думы;
Порядок привлечения к ответственности депутата Государственной думы и члена Совета Федерации.
5. Иллюстративный материал
Нет

6. Календарный план

| Разделы выпускной квалификационной работы | Дата выполнения |
|--|-----------------|
| Введение | Октябрь 2015 |
| Глава 1. Теоретико-правовые основы конституционно-правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации | Май 2016 |
| Глава 2. Содержание конституционно-правового статуса депутата Государственной думы и члена Совета Федерации | Апрель 2017 |
| Заключение | Май 2017 |

Руководитель работы,
доцент кафедры, к.ю.н.

_____ В.В. Чураков
«__»_____2017 г.

Автор работы,
Магистрант группы Юм-450

_____ Н.С. Конева
«__»_____2017 г.

АННОТАЦИЯ

Чураков В.В. магистерская диссертация «Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»: ЮУрГУ, Ю-450, 70 с., список исп. ист. и лит – 57 наим.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с реализацией принципа профессионализма в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целью исследования является анализ современного состояния и уровня имплементации принципа профессионализма в сфере закупок и предложение путей совершенствования системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд с точки зрения классических институтов теории управления, раскрывающих данный принцип.

Достижение данной цели исследования непосредственно связана с решением следующих задач:

- 1) сформулировать комплексное определение понятия «профессионализм» и раскрыть его содержание;
- 2) рассмотреть этапы становления принципа профессионализма в отношениях государственной и муниципальной службы и в истории становления института государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации;
- 3) рассмотреть сущность принципа профессионализма и его место, и значение в системе принципов контрактной системы в сфере закупок;
- 4) выделить ключевые проблемы реализации принципа профессионализма в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также рассмотреть пути их решения;

5) рассмотреть наиболее частые случаи нарушения принципа профессионализма как основания для привлечения лица к юридической ответственности.

Ключевые слова: правовой статус, депутат, представительный орган, Государственная Дума, Совет Федерации, Федеральное Собрание, юридическая ответственность, гарантии.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 12 |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ..... | 15 |
| 1.1. Роль депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ в системе российского парламентаризма | 15 |
| 1.2. Понятие правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 18 |
| ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ | 24 |
| 2.1. Приобретение статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 24 |
| 2.2. Требования, предъявляемые к депутату Государственной Думы и члену Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 29 |
| 2.3. Права и обязанности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 32 |
| 2.4. Ответственность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 37 |
| 2.5. Гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 43 |
| ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ГАРАНТИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ | 49 |
| 3.1. Правовые гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 49 |
| 3.2. Социальные гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 56 |
| 3.3. Организационные гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ | 61 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 66 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 69 |

ВВЕДЕНИЕ

Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ – это одна из разновидностей специальных статусов, которыми отдельные категории граждан наделяются ввиду особенностей их рода деятельности и правового положения. Данные статусы имеют свою специфику: дополнительные права, обязанности, ответственность, гарантии, предусмотренные законодательством, что выделяет депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ из числа других государственных служащих.

В настоящее время деятельность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ является широко обсуждаемой. Зачастую в средствах массовой информации и между гражданами обсуждается правомерность деятельности депутатов, исполнения ими своих полномочий и наличия гарантий, предоставляемых им законом в связи с занимаемой должностью, что и обуславливает актуальность вопроса о правовом статусе парламентария.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации конституционно-правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.

Предметом исследования являются понятие, сущность, особенности практической реализации конституционно-правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации, а также нормативные правовые акты, регулирующие данный правовой институт.

Целями работы являются комплексный всесторонний анализ и изучение теоретических основ конституционно-правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации, а также формулирование

теоретических положений и рекомендаций по совершенствованию этого конституционно-правового института.

Для достижения данной цели в работе решаются следующие задачи:

1. Определение роли депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ в системе российского парламентаризма.
2. Анализ понятия конституционно-правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
3. Рассмотрение порядка приобретения полномочий депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
4. Определение требований, предъявляемых к депутату Государственной Думы и члену Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
5. Характеристика прав и обязанностей депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
6. Изучение порядка привлечения депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ к ответственности.
7. Исследование гарантий деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя десять параграфов, заключения и библиографического списка. Во введении обозначена актуальность темы, объект и предмет исследования, определены цель и задачи исследования, описана нормативная и теоретико-методологическая база.

В первой главе определена роль парламентария в системе российского парламентаризма, раскрыто понятие правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Во второй главе подробно раскрыты элементы правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации: права, обязанности, ответственность, требования, предъявляемые к парламентариям, а так же затронут вопрос гарантий деятельности парламентария.

Третья глава посвящена подробному изучению гарантий деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.

Нормативной базой данной выпускной квалификационной работы послужили: Конституция РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», иные федеральные законы, а также принятые в соответствии с ними подзаконные акты.

При изучении правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ помимо нормативных актов используются Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20 февраля 1996 года № 5-П, учебная и научная литература, публикации различных авторов.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

1.1. Роль депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ в системе российского парламентаризма

Прежде, чем давать понятие правовому статусу депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ, стоит обозначить их роль в системе российского парламентаризма.

Институту парламентаризма в России посвящён ряд работ разных ученых-правоведов, которые в своих работах раскрывают понятие российского парламентаризма, определяют его элементы, указывают на место российского парламента и парламентариев в системе парламентаризма¹.

.Парламент как государственно-правовой институт существует не один век. Первые парламента возникли еще в XII – XIII вв. в Англии и Испании. Однако история современного парламента как общенационального представительного учреждения начинается в эпоху буржуазных революций, когда парламента становился важнейшим органом государственной власти. Именно в то время получил своё развитие парламентаризм – особая система государственного устройства, характеризующаяся разграничением функций законодательных и исполнительных властей при привилегированном положении парламента.

Парламент и парламентаризм – два взаимосвязанных, но не тождественных понятия. В то время, как парламентаризм не может существовать без парламента,

¹ См.: Варлен М. В. Философско-правовые источники теории парламентаризма; Титов С. А. Понятие парламентаризма в России; Гаман-Голутвина О. В. Российский парламентаризм: история и современность; Гранкин И. В. Сущность российского парламентаризма; Орлинская О. М. Основные направления деятельности Совета Федерации на современном этапе развития парламентаризма в России; Пивульский В.В. правовые аспекты развития парламентаризма в современной России; Трушина А. В. Представительный характер верхней палаты российского парламента.

парламент способен существовать без важнейших элементов парламентаризма. К таким элементам относятся: разделение властей, представительность, законность.

Следует определить особую роль для представительности, поскольку только в условиях демократического самоопределения народа парламент приобретает характер демократически легитимированного народного собрания. Наличие такого органа власти позволяет говорить о парламентской демократии как форме государства, базирующегося на принципе народного суверенитета.

Современный парламент – высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц.

Ст. 10 Конституции РФ устанавливает, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе принципа разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Органы каждой из ветвей власти самостоятельны. Тем самым конституционно закрепляется один из элементов парламентаризма – теория разделения властей.

Федеральным законодательным и представительным органом государственной власти в Российской Федерации является Федеральное Собрание Российской Федерации, состоящее из двух палат: Государственная Дума и Совет Федерации.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и от исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Депутаты Государственной Думы избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Конституция РФ в ст. 94 закрепляет, что Федеральное Собрание является представительным органом Российской Федерации. Тем самым Конституция устанавливает, что формой государства в Российской Федерации является представительная, т. е. опосредованная выборами, парламентская демократия, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения.

Также Конституция РФ (ст. 94) характеризует Федеральное Собрание как законодательный орган Российской Федерации. В предоставлении парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы легитимации правопорядка. В результате закрепления данного положения парламент законодательно регулирует жизнь страны и содействует формированию правового государства.

Помимо этого, признание Федерального Собрания органом законодательной власти обозначает, что ни один закон в Российской Федерации не может быть принят, если он не был рассмотрен и одобрен парламентом. Сам же парламент обладает неограниченной компетенцией в сфере законотворчества.

Двухпалатная система российского парламента предполагает значительную самостоятельность палат. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации имеют различную компетенцию и заседают отдельно, но они взаимодействуют между собой в процессе осуществления своих полномочий.

Депутаты Государственной Думы являются представителями народа в парламенте, что обозначает их значимую роль в системе российского парламентаризма. Именно на депутатов Государственной Думы возложена обязанность по работе и взаимодействию с избирателями. Данная обязанность включает в себя деятельность по рассмотрению обращений избирателей, личному приему граждан, информированию избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Члены Совета Федерации в свою очередь не имеют подобной обязанности, однако так же играют большую роль для российского парламентаризма.

Члены Совета Федерации и Депутаты Государственной Думы в своей деятельности издают законы, взаимодействуют с другими органами государственной власти Российской Федерации и должностными лицами, а так же с общественными организациями и гражданами, решают задачи, относящиеся к их компетенции.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации играют значимую роль в системе российского парламентаризма, что обуславливается их правовым положением, наличием у них специальных прав, обязанностей и гарантий, которыми не обладают иные субъекты Конституционного права.

1.2. Понятие правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

На сегодняшний день понятие «правовой статус» имеет очень широкое применение как в науке права, так и в законодательстве.

Слово «статус» переводится с латинского «status» как положение или состояние кого-либо (чего-либо).¹ Характеристика данного положения как «правовой» определяет, что оно закреплено в соответствующих нормативных правовых актах.

Вопросу определения правового статуса и его отдельным элементам на сегодняшний день посвящен ряд работ различных авторов².

¹ Варлен М.В. Народный представитель: теория и практика / М.В. Варлен // Законодательство и экономика. – 2005. - №11. – С. 5-7.

² См.: Авакьян С. А. Депутат: статус и деятельность; Варлен М. В. Понятие и основные элементы конституционно-правового статуса парламентария в России; Карасев А. Т. Проблемы понятия и структуры конституционно-правового статуса депутата; Советников И. В. Новеллы законодательства о статусе депутата Государственной Думы; Федоров В. В. Статус депутата Государственной Думы Российской Федерации: конфликт интересов, неосновательное обогащение, конституционно-правовая ответственность.

С.А. Авакьян определяет правовой статус как «оформленное нормативными актами положение кого-либо (чего-либо), а именно, характеристика определяемого лица (предмета), его природа, место в системе общественных отношений и субъектов права, важнейшие права и обязанности, формы (порядок) их реализации и принимаемые при этом акты или совершаемые действия»¹.

Правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ можно характеризовать как правовое положение данных лиц, урегулированное Конституцией и Законами Российской Федерации.

Основополагающими нормативными правовыми актами, характеризующими правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ являются:

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
5. Иные нормативные правовые акты.

«Правовой статус депутата Государственной Думы есть правовое положение, урегулированное Конституцией и законами Российской Федерации»².

¹ Авакьян, С. А. Конституционное право. Энциклопедический словарь / С. А. Авакьян. – М.: Норма, 2001.

² Писарев, А. Н. Актуальные проблемы конституционного (государственного) права Российской Федерации / А. Н. Писарев. – М.: РГУП, 2016. – С. 308.

Правовой статус подразумевает под собой не только закрепление его в нормативных правовых актах, но и наличие различных структурных элементов, характеризующих содержание данного статуса.

В современном мире существует множество мнений касательно того, какие элементы входят в состав правового статуса и какова их иерархия, а какие включать в него не стоит.

Несмотря на это, мнение большинства ученых-правоведов сходятся в том, что важнейшим элементом правового статуса как депутата Государственной Думы, так и члена Совета Федерации являются его права и обязанности, т.е. компетенция данных лиц, определяемая с учетом их должностного положения. А.Ю. Якимов под компетенцией понимает совокупность внешне властных полномочий, выражающих сущность правового статуса и представляющую собой систему, состоящую из структурных элементов.

«Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией российской Федерации и Федеральными законами Российской Федерации.»¹.

«Членом Совета Федерации является представитель от субъекта Российской Федерации, уполномоченный в соответствии с федеральным законом о порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодательные и иные полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и Федеральными законами Российской Федерации.» (Ст. 1 Федерального закона «О статусе члена

¹ Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 09.05.1994. – № 2. – Ст. 74.

Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»)

Одно и то же лицо не может одновременно являться как депутатом Государственной Думы, так и членом Совета Федерации.

Членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы не может быть гражданин Российской Федерации, который имеет гражданство иностранного государства либо вид на жительство либо иной документ, который даёт право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают следующими правами:

- 1) право законодательной инициативы;
- 2) право участвовать в заседаниях соответствующей палаты Федерального Собрания, комитета, согласительной и специальной комиссиях;
- 3) право внесения парламентского и депутатского запросов;
- 4) право на приём в первоочередном порядке должностными лицами;
- 5) право на получение и распространение информации;
- 6) право на обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты;
- 7) право на обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан.

Помимо прав депутата Государственной Думы, многие ученые выделяют такой элемент правового статуса, как круг подведомственных ему вопросов: поставленные перед ним цели и задачи, возложенные на него функции.

Депутат, являясь представителем, избранным народом, представляет интересы последнего при осуществлении своих полномочий, что является одной из целей его деятельности. На него возлагаются функции по работе с избирателями, такие как: рассмотрение жалоб, обращений и заявлений,

проведение встреч и личного приёма граждан, информирование граждан о деятельности Государственной думы и др. Данная форма деятельности предоставляется законом только для депутатов Государственной Думы.

Помимо вышесказанного депутат Государственной Думы является членом соответствующей фракции, в составе которой он был избран. В связи с этим еще одной из его задач является посещение заседаний данной фракции с целью совместной деятельности и выражения единых интересов, выработки единой программы по вопросам, рассматриваемым Государственной Думы.

Такие учёные, как Н.А. Сахаров, О.В. Шуваев также выделяют порядок формирования Государственной Думы и Федерального собрания в качестве элемента правового статуса парламентариев соответствующей палаты.

Порядок формирования Государственной Думы представляет собой избрание в депутаты на основе всеобщих выборов при пропорциональной избирательной системе. Также указанные учёные относят к элементам правового статуса порядок прекращения деятельности депутата и отрешения его от исполнения полномочий.

Что касается Федерального собрания, то порядок его формирования представляет собой делегирование представителей в количестве 2-х человек от субъектов Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта российской Федерации.

Еще одним важным элементом правового статуса являются гарантии деятельности, через которые депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации имеют возможность беспрепятственно и эффективно осуществлять свою деятельность.

Под гарантиями деятельности парламентариев следует понимать условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление ими своей деятельности.

В соответствии с вышесказанным, можно сделать вывод о том, что под правовым статусом депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации следует понимать фактическое положение парламентария, установленное нормативными правовыми и иными социальными нормами и обеспечиваемое специальными гарантиями. В узком смысле правовой статус складывается из совокупности элементов, характеризующих содержание и сущность правового положения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, таких как права, обязанности, гарантии и формы деятельности, в соответствии с которыми действуют парламентарии.

ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

2.1. Приобретение статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

«Депутатом Государственной Думы является избранный народом представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Государственной Думе и иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством.»

«Членом Совета Федерации является представитель субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Совете Федерации и иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством.»¹

Порядок приобретения статуса депутата Государственной Думы регламентируется Федеральным законом от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт охватывает все аспекты приобретения лицом статуса депутата.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации избираются гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» «право на участие в выборах имеют

¹ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник 5-е изд., перераб. и доп. / Е.И.Козлова, О.Е. Кутафин – М.: «Проспект», 2013. – С. 462.

дееспособные граждане, достигшие на момент проведения выборов возраста 18 лет и не содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.»¹.

Право быть избранным в депутаты Государственной Думы имеют граждане, достигшие возраста 21 год, не имеющие иностранного гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства.

Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации устанавливает перечень оснований, по которым лицо не может быть кандидатом в депутаты. Кандидатом в депутаты не может быть лицо:

1) осужденное к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

2) осужденное к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, – до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;

3) осужденное к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;

4) осужденное за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

5) подвергнутое административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах депутатов Государственной

¹ Федеральный закон от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. – 17.06.2002. – № 24. – Ст. 2253.

Думы состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Помимо вышесказанного гражданин Российской Федерации, выдвинутый кандидатом на выборах в депутаты Государственной Думы обязан закрыть счета, прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации.

Депутаты Государственной Думы избираются сроком на 5 лет, что дает им возможность как набрать необходимый опыт работы, так и использовать данный опыт при осуществлении своих полномочий. Так же периодические перевыборы приспособливают состав Государственной Думы к изменяющимся социально-политическим отношениям в обществе.

Депутаты Государственной Думы избираются по пропорциональной системе. Депутаты избираются по федеральному избирательному округу. В данном случае политические партии подают федеральные списки кандидатов и депутаты Государственной Думы избираются пропорционально числу голосов, поданных за данные федеральные списки.

Политические партии имеют право выдвигать в качестве кандидатов как граждан Российской Федерации, являющихся членами данной политической партии, а также граждан, не являющихся членами данной или иной политической партии.

Порядок приобретения статуса члена Совета Федерации Федерального Собрания регулируется Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Данный Федеральный закон определяет порядок приобретения и прекращения полномочий члена Совета Федерации, требования, предъявляемые к кандидату на должность члена Совета Федерации Федерального Собрания.

В соответствии со ст. 1 вышеуказанного закона: «Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации. Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок полномочий указанного органа государственной власти субъекта Российской Федерации».

Члены Совета Федерации не создают партийные объединения и фракции.

Согласно Ст. 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» «кандидатом на наделение полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течении пяти лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом, либо в совокупности двадцати лет, предшествующих выдвижению кандидатом»¹.

Кандидатом на наделение полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта может быть только депутат данного органа отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидату на наделение полномочиями члена Совета Федерации.

Лицо не может быть кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации, если данное лицо:

¹ Федеральный закон от 3.12.2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. – 10.12.2012. – № 50. – Ст. 6952.

1) имеет гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) признано судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) содержится в местах лишения свободы по приговору суда;

4) осуждено за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеет неснятую, непогашенную судимость либо ранее имело судимость за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления, за исключением случаев, если в соответствии с новым уголовным законом это деяние не признается тяжким или особо тяжким преступлением;

5) осуждено за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеет на день принятия решения о назначении выборов соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации неснятую, непогашенную судимость за указанное преступление;

б) подвергнуто административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 или 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в течение срока, когда гражданин Российской Федерации считается подвергнутым административному наказанию).

Кандидат на наделение полномочиями члена Совета Федерации, имеющий счета, наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеющий и пользующийся иностранными финансами и инструментами, обязан закрыть такие счета, прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках и осуществить отчуждение таких финансовых инструментов.

Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его назначении.

Сказанное выше указывает на сложную процедуру приобретения статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Также следует указать на то, что не каждый может стать парламентарием. К кандидату в депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации предъявляется ряд требований и ограничений, позволяющий занять данные должности лицам, которые будут осуществлять свои полномочия с соблюдением законодательства и в интересах Российской Федерации и её народа.

2.2. Требования, предъявляемые к депутату Государственной Думы и члену Совета Федерации Федерального Собрания РФ

Как к кандидатам, так и к самим депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодателем предъявляются определённые требования.

Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает перечень ограничений, предъявляемых к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации.

В соответствии со ст. 6 вышеназванного Федерального закона член Совета Федерации и депутат Государственной Думы не имеют права:

- а) являться депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, а также замещать иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации;
- б) находиться на муниципальной или государственной службе;
- в) заниматься предпринимательской или иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой

деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не могут финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международными договорами или законодательством Российской Федерации;

г) участвовать в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, в том числе входить в состав органов управления коммерческой организации, пребывание в которых невозможно без специального личного волеизъявления, а также участвовать в работе общего собрания как высшего органа управления хозяйственного общества;

д) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

е) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, денежное и иное вознаграждение) от физических и юридических лиц;

ж) выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, не считая служебные командировки, которые осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

з) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий парламентария, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

и) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие известными парламентариям в связи с осуществлением соответствующих полномочий;

к) открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В своей деятельности члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы должны руководствоваться Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предвыборной программой и своими убеждениями. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы.

Данные ограничения и требования гарантируют более качественное исполнение депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации своих полномочий, ограничивают возможность превышения парламентариями своих полномочий, не позволяют использовать своё положение в корыстных целях.

2.3. Права и обязанности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

Одним из основных элементов правового статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации являются права и обязанности.

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обладают следующими правами:

- 1) право законодательной инициативы;
- 2) право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на участие в заседаниях соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседаниях комитета, комиссии соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной и специальной комиссий;
- 3) право внесения парламентского и депутатского запросов;
- 4) право на приём в первоочередном порядке должностными лицами;
- 5) право на получение и распространение информации;
- 6) право на обращение с вопросами к членам Правительства Российской Федерации на заседании соответствующей палаты;
- 7) право на обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившихся нарушений прав и свобод граждан.

Правом законодательной инициативы обладают как депутаты Государственной Думы, так и члены Совета Федерации Федерального Собрания. Данное право выражается в возможности парламентариев вносить на рассмотрение законопроекты и предложения о поправках к Конституции РФ и пересмотре положений Конституции РФ. Данные предложения вносятся группой,

число которой составляет не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Право члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на участие в заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседании комитета, комиссии соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной и специальной комиссий предполагает, что парламентарии принимают личное участие в заседаниях соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, комитета, комиссии соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, согласительной и специальной комиссий, членами которых они являются. По вопросам, рассматриваемым Государственной Думой или Советом Федерации, парламентарии обладают правом решающего голоса.

Право внесения парламентского и депутатского запросов предполагает, что член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, являясь инициатором запроса, вправе направить запрос Председателю Правительства РФ, членам Правительства РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ, Председателю Центральной избирательной комиссии РФ, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

По вопросам своей деятельности члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы обладают правом в первоочередном порядке быть принятыми руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта РФ,

органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил РФ и других войск.

Право на получение и распространение информации предполагает, что должностные лица аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации обеспечивают в установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации порядке члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы документами, которые приняты палатами Федерального Собрания Российской Федерации, печатными изданиями палат Федерального Собрания Российской Федерации, а также другими документами, информационными и справочными материалами, в том числе официально распространяемыми Администрацией Президента Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, иными государственными органами.

В случае обращения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы по вопросам, связанным с их деятельностью, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации должностные лица указанных органов, объединений и организаций безотлагательно, за исключением случаев необходимости получения дополнительных материалов, дают ответ на это обращение и предоставляют запрашиваемые документы или сведения. В случае необходимости получения дополнительных материалов ответ дается не позднее 30 дней со дня получения обращения. При этом сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

В порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 января 1995 года № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в

государственных средствах массовой информации», член Совета Федерации, депутат Государственной Думы имеют право выступать по вопросам своей деятельности в государственных средствах массовой информации.

Федеральный Закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» помимо прав предусматривает и ряд обязанностей депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. К ним относятся:

1) обязанность депутата Государственной Думы поддерживать связь с избирателями;

2) обязанность депутата Государственной Думы рассматривать обращения избирателей, вести прием граждан, вносить предложения в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, в общественные организации;

3) обязанность депутата Государственной Думы информировать избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а так же через средства массовой информации;

4) обязанность депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации соблюдать этические нормы. Регламентами палат Федерального Собрания устанавливается ответственность за нарушение указанных норм;

5) обязанность депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации предоставлять декларации о доходах и об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, в порядке, установленном федеральным законодательством о государственной службе в Российской Федерации. Информация о нарушениях, связанных с умышленным сокрытием доходов и выявленных налоговыми органами Российской Федерации, подлежит опубликованию в официальном печатном издании Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутат Государственной Думы обязан поддерживать связь с избирателями. Депутат Государственной Думы, входивший в качестве кандидата в

региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов, должен поддерживать связь с избирателями на территории, которой соответствовала эта региональная группа кандидатов.

Фракция вправе дополнительно определить депутату Государственной Думы из состава фракции, входившему в качестве кандидата в региональную группу кандидатов соответствующего федерального списка кандидатов, для поддержания связи с избирателями субъект Российской Федерации, не охваченный региональными группами кандидатов указанного списка, между которыми распределены депутатские мандаты. В данном субъекте Российской Федерации связь с избирателями может поддерживать не более чем один депутат Государственной Думы из состава фракции, входивший в качестве кандидата в региональную группу кандидатов соответствующего федерального списка кандидатов. При этом число субъектов Российской Федерации, в которых депутат Государственной Думы поддерживает связь с избирателями, не может быть более трех.

Депутат Государственной Думы обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, но не реже чем один раз в два месяца, проводить встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, а также осуществлять предусмотренные законодательством Российской Федерации иные меры, обеспечивающие связь с избирателями.

В порядке, определяемом Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутату Государственной Думы ежемесячно предоставляются специальные дни для работы с избирателями.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы обязаны представлять соответственно в комиссию Совета Федерации, Государственной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета

Федерации, депутатами Государственной Думы (далее - парламентская комиссия), сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В порядке, определяемом соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации, парламентская комиссия проводит проверки: достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации; соблюдения депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством Российской Федерации.

Результаты проверки рассматриваются на открытом заседании парламентской комиссии, на котором в установленном законом порядке представители могут присутствовать средств массовой информации.

Можно сделать вывод о том, что депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают широким кругом прав и обязанностей, которые являются одним из основных элементов правового статуса парламентария. Данные права позволяют парламентариям с большей эффективностью осуществлять свои полномочия, а обязанности гарантируют взаимодействие парламентариев с народом и иными государственными и негосударственными органами и ограничивают возможность превышения ими своих полномочий.

2.4. Ответственность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

«Представительный орган власти – орган, формируемый путем избрания населением страны, действующий от его имени, в его интересах и ответственный пред ним. Ответственность данных органов, как и государства в целом перед

народом, права и интересы которого они отстаивают, – неотъемлемый принцип правового государства»¹.

Проблема привлечения к ответственности парламентариев на сегодняшний день очень актуальна. По данной проблеме имеется ряд работ различных авторов².

В системе обеспечения прав и свобод граждан важнейшее место должны занимать именно меры юридической ответственности в отношении органов публичной власти и должностных лиц. Это обуславливается тем, что расширение границ свободы, обусловленное демократизацией общества, требует повышения связанности самих государственных органов.

Следует сказать, что на данный момент институт конституционно-правовой ответственности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации не развит в достаточной степени.

Федоров В. В. указывает на то, что для повышения эффективности работы нижней палаты следует пересмотреть основания и механизм конституционно-правовой ответственности³.

Стоит согласиться с данным утверждением Федорова В.В., так как на данный момент законодатель устанавливает лишь наиболее общие положения о регулировании вопросов ответственности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. В итоге складывается такая ситуация, что

¹ Маркунин, Р. С. Проблемы юридической ответственности представительных органов власти и депутатов федерального уровня // Вестник Саратовской государственной юридической академии – 2012. – № 2 (85). – С. 138-143.

² См.: Маркунин Р. С. Правовая политика в сфере установления юридической ответственности органов представительной власти и депутатов; Трофимова Г. А. Основания конституционно-правовой ответственности российского парламента: основные деликты; Малько А. В., Маркунин Р. С. Ответственность и наказание депутатов в современной России; Трофимова Г. А. Основания конституционно-правовой ответственности российского парламента: основные деликты, Основания конституционно-правовой ответственности депутатов; Хачатрян А. С. Конституционно-правовая ответственность парламентариев Федерального Собрания Российской Федерации.

³ Федоров, В. В. Статус депутата Государственной Думы Российской Федерации: конфликт интересов, неосновательное обогащение, конституционно-правовая ответственность // Юридическая наука и правоохранительная практика – 2014. – № 1 (27). – С. 161-166.

ответственность представительных органов регулируется в актах, принимаемых самими представительными органами – регламентах, кодексах депутатской этики.

Основанием применения мер ответственности к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации служат непосещение по неуважительной причине определенного количества заседаний соответствующей палаты Федерального Собрания, неоднократное невыполнение поручений представительного органа, его комитетов и комиссий, нарушение установленных запретов и ограничений.

В действующем законодательстве закрепляется такая мера ответственности, как «досрочное прекращение полномочий депутата Государственной Думы или члена Совета Федерации, применяемая в определённых случаях». Такие случаи перечислены в ст. 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В ст. 45 Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» закреплена еще одна мера дисциплинарной ответственности депутатов, а именно, лишение права выступления на заседании за поведение, противоречащее нормам морали и этики.

В соответствии с Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» досрочное прекращение полномочий депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации выступает в качестве меры ответственности в случае совершения парламентарием действий, нарушающих запреты и ограничения, связанные с осуществлением ими своих полномочий. К таким случаям относятся:

а) избрание члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти

субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, а также назначения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, поступления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на государственную или муниципальную службу;

б) участие члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в деятельности по управлению хозяйственным обществом или иной коммерческой организацией, осуществления ими предпринимательской или другой оплачиваемой деятельности, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, финансирование которой не противоречит требованиям Федерального закона;

в) вхождение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

г) открытие (наличие) счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, их супругами и несовершеннолетними детьми;

д) непредставление или несвоевременное представление членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

е) утрата членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы гражданства Российской Федерации либо приобретение ими гражданства иностранного государства;

ж) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы;

з) несоблюдение членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы требований федерального законодательства.

Проблемным является институт привлечения депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации к уголовной и административной ответственности в связи с неприкосновенностью парламентариев. Порядок привлечения данных лиц к административной и уголовной ответственности достаточно сложен и недоработан.

Гарантия неприкосновенности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации ограничивает возможности привлечения парламентария к административной и уголовной ответственности.

Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает порядок лишения депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации неприкосновенности.

При возбуждении в отношении парламентария уголовного дела или начала производства по делу об административном правонарушении в отношении парламентария, следователь либо дознаватель сообщают об этом Генеральному прокурору Российской Федерации. Прокурор, в свою очередь, вносит в соответствующую палату Федерального Собрания Российской Федерации представление о лишении парламентария неприкосновенности. Без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации дело не может быть направлено в суд.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности за высказывание своего мнения или выражение позиции при голосовании в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации, а также за другие действия, соответствующие статусу члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, в том числе и по истечении срока их полномочий. Однако из данного правила есть исключение. Если в связи с совершением таких действий парламентарий допустил публичное оскорбление, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом, то возбуждение уголовного дела или начало производства по делу об административном правонарушении может осуществляться в случае лишения парламентария неприкосновенности.

Следует пересмотреть институт привлечения парламентариев в уголовной и административной ответственности и законодательство о статусе депутатов Государственной Думы и членов Совета федерации в вопросах привлечения их к ответственности.

Для повышения эффективности работы палат Федерального собрания следует, в первую очередь, закрепить в Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» полный перечень оснований привлечения депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации к ответственности и перечень мер ответственности. Также в данном законе должна быть регламентирована процедура привлечения депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации к ответственности.

Федоров В. В. считает, что следует ратифицировать ст. 20 Конвенции ООН против коррупции и ввести в Уголовный Кодекс РФ такой состав преступления, как «Незаконное обогащение», так как данные меры являются основанием досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы и члена

Совета Федерации вследствие вынесения обвинительного приговора суда¹. Нельзя не согласиться с данным мнением. Такой состав преступления, как «незаконное обогащение», помог бы ограничить возможность и желание парламентариев использовать свои полномочия в целях обогащения и дал бы возможность привлечь их к ответственности за данное деяние.

Из вышесказанного следует, что институт привлечения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации к ответственности еще недостаточно развит и подлежит пересмотру и доработке. Необходимо дополнить законодательство нормами об условиях и порядке привлечения к ответственности парламентариев, а также ввести меры их ответственности.

2.5. Гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

Осуществление членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий было бы невозможно без закрепления в законодательстве гарантий их деятельности. Под гарантиями следует понимать условия, способствующие наиболее эффективной работе депутата в соответствующем представительном органе государственной власти.

Такие гарантии закреплены в Гл. 2 Федерального Закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Можно выделить три основные группы гарантий:

1. Правовые.
2. Социальные.
3. Организационные.

¹ Федоров, В. В. Статус депутата Государственной Думы Российской Федерации: конфликт интересов, неосновательное обогащение, конституционно-правовая ответственность // Юридическая наука и правоохранительная практика – 2014. – № 1 (27). – С. 161-166.

Основной и самой важной правовой гарантией является гарантия неприкосновенности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, закрепленная как в Конституции РФ, так и в Федеральном Законе № 3-ФЗ. Член Совета Федерации и депутат Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока осуществления ими своих полномочий.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации не могут быть: привлечены к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке; задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу; подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Совет Федерации, Государственная Дума рассматривают представление Генерального прокурора Российской Федерации о лишении парламентария неприкосновенности и в порядке, установленном регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, принимают по данному представлению мотивированное решение и извещают о нем Генерального прокурора Российской Федерации.

Отказ соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации дать согласие на лишение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности является обстоятельством, исключающим производство по уголовному делу или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, и влечёт прекращение таких дел. Решение о прекращении соответствующего дела может быть отменено лишь при наличии вновь открывшихся обстоятельств.

Ещё одной правовой гарантией является право члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы на отказ от дачи свидетельских показаний.

Данная гарантия предполагает, что член Совета Федерации и депутат Государственной Думы вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших им известными в связи с осуществлением ими своих полномочий.

Ст. 2 вышеуказанного Федерального Закона устанавливает ряд социальных гарантий. К ним относятся:

- 1) ежемесячное денежное вознаграждение, денежные поощрения и иные выплаты;
- 2) ежегодный оплачиваемый отпуск;
- 3) зачисление времени осуществления полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в стаж государственной гражданской службы;
- 4) медицинское, санаторно-курортное обслуживание члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и членов их семей;
- 5) пенсионное обеспечение, в том числе пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;
- 6) обязательное государственное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай причинения вреда их здоровью и имуществу;
- 7) обязательное государственное социальное страхование члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на случай заболевания или потери трудоспособности в период исполнения членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий;
- 8) жилищно-бытовое обеспечение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, не имеющих жилой площади в городе Москве;
- 9) иные социальные гарантии, предусмотренные для федеральных министров.

Членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы независимо от занимаемой в Совете Федерации должности, за исключением Председателя Совета Федерации и Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, устанавливается одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение в размере ежемесячного денежного вознаграждения федерального министра. Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации устанавливается ежемесячное денежное вознаграждение в размере ежемесячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации.

Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется и при условии их поступления на работу или на службу в течение шести месяцев после прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, работавшим до избрания (назначения) по трудовому договору, после прекращения их полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии - другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы на территории Российской Федерации имеют право бесплатно пользоваться воздушным, железнодорожным, автомобильным, водным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, за исключением такси, а также право внеочередного приобретения проездных документов.

Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы и членам их семей возмещаются все расходы, связанные с переездом в город Москву для осуществления членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий, а также расходы, связанные с переездом члена Совета

Федерации, депутата Государственной Думы и членов их семей к постоянному месту жительства члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы после прекращения их полномочий.

Одной из важнейших организационных гарантий деятельности члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы является их право иметь помощников.

Член Совета Федерации и депутат Государственной Думы вправе иметь до семи помощников, работающих по трудовому договору, и до сорока помощников, работающих на общественных началах. Данные помощники помогают в работе в Совете Федерации, Государственной Думе, а также по работе в субъекте РФ, в избирательном округе, в субъекте РФ, определяемом соответствующей депутатской фракцией.

«Полномочия помощника члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы:

1) ведет запись на прием к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы и проводит предварительный прием;

2) готовит аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий;

3) получает по поручению члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы в органах государственной власти, избирательных комиссиях и комиссиях референдума, органах местного самоуправления, организациях, общественных объединениях документы, в том числе получает вне очереди проездные документы, а также информационные и справочные материалы, необходимые члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий;

4) организует встречи члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы с избирателями;

5) ведет делопроизводство;

б) выполняет иные поручения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, предусмотренные срочным служебным контрактом или срочным трудовым договором.» (Ст. 39 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»)

Все названные выше гарантии призваны обеспечить депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации возможность более эффективно осуществлять свои полномочия и ограничить возможность внешнего вмешательства в деятельность парламентариев.

ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ГАРАНТИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПУТАТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ

3.1. Правовые гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

Как говорилось выше, гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации являются одним из элементов правового статуса парламентария. Перечень гарантий закреплен в Федеральном законе «О статусе депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В начале стоит рассмотреть правовые гарантии, к которым относятся неприкосновенность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации и их право на отказ от дачи свидетельских показаний.

Многие авторы в своих работах анализируют вопросы, посвященные правовым иммунитетам и институту неприкосновенности. В своих работах авторы раскрывают понятие «иммунитета» и «неприкосновенности», дают их характеристику¹.

Неприкосновенность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации является важнейшей правовой гарантией осуществления парламентарием своих полномочий. Согласно Федеральному закону «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»: «Член

¹ Провалянский Д. И. правовые иммунитеты в теории российского права; Иголеви́ч Н. И., Конева Н. С. Правовые иммунитеты и конституционный принцип равенства перед законом и судом; Макарова З. В., Конева Н. С. Категория «иммунитет» в Конституционном праве; Храпонюк В. Н. Стандарты депутатской неприкосновенности; Муравин А. Депутатская неприкосновенность и уголовно-процессуальный закон;

Совета Федерации, депутат Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий».

О. Е. Кутафин определяет неприкосновенность как «состояние защищенности от каких бы то ни было посягательств со стороны». Он также отмечает, что содержание понятия неприкосновенности зависит от объекта, применительно к которому оно используется¹.

Неприкосновенность представляет собой один из основных элементов статуса парламентария, важнейшую правовую гарантию его деятельности. По своему содержанию эта гарантия более высокого уровня по сравнению с общими конституционными гарантиями неприкосновенности личности. Она не является личной привилегией, а имеет публично-правовой характер, призвана служить публичным интересам, обеспечивая повышенную охрану законом личности парламентария в силу осуществляемых им государственных функций, ограждая его от необоснованных преследований, способствуя беспрепятственной деятельности парламентария и тем самым – парламента, их самостоятельности и независимости. Неприкосновенность парламентария распространяется на весь срок его полномочий.

«Член Совета Федерации и депутат Государственной Думы без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации не могут быть:

- 1) привлечены к уголовной или к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке;
- 2) задержаны, арестованы, подвергнуты обыску (кроме случаев задержания на месте преступления) или допросу;
- 3) подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

¹ Кутафин, О.Е. Неприкосновенность в Конституционном праве Российской Федерации. – М.: «Проспект», 2014. – С. 3.

Неприкосновенность депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации распространяется на занимаемые ими жилые и служебные помещения, используемые ими личные и служебные транспортные средства, средства связи, принадлежащие им документы и багаж, на их переписку»¹.

Депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации можно привлечь к ответственности, задержать, подвергнуть аресту, допросу, досмотру в случае лишения их данного статуса.

В случае возбуждения уголовного дела или начала производства по делу об административном правонарушении, органы дознания и следователи обязаны поставить в известность Генерального прокурора Российской Федерации о начатых действиях в отношении действий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. При этом, если уголовное дело или производство по административному делу начато в отношении действий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, связанных с осуществлением ими своих полномочий, Генеральный прокурор Российской Федерации обязан внести в соответствующую палату Федерального Собрания Российской Федерации представление о лишении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

После окончания дознания, предварительного следствия или производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, дело не может быть передано в суд без согласия соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказывание мнения или выражение позиции при голосовании в соответствующей палате

¹ Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.05.1994. – № 2. – Ст. 74.

Федерального Собрания Российской Федерации и другие действия, соответствующие статусу члена Совета Федерации и статусу депутата Государственной Думы, в том числе по истечении срока их полномочий. Однако если в связи с такими действиями член Совета Федерации, депутат Государственной Думы допустили публичные оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом, возбуждение уголовного дела, производство дознания, предварительного следствия или начало производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, осуществляется в случае лишения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности.

«Вопрос о лишении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

Совет Федерации, Государственная Дума рассматривают представление Генерального прокурора Российской Федерации в порядке, установленном регламентом соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, принимают по данному представлению мотивированное решение и в трехдневный срок извещают о нем Генерального прокурора Российской Федерации. Решением соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации от Генерального прокурора Российской Федерации могут быть истребованы дополнительные материалы. В рассмотрении вопроса на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации вправе участвовать член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, в отношении которых внесено представление.

Отказ соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации дать согласие на лишение члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы неприкосновенности является обстоятельством,

исключающим производство по уголовному делу или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, и влекущим прекращение таких дел. Решение о прекращении соответствующего дела может быть отменено лишь при наличии вновь открывшихся обстоятельств.

О возбуждении уголовного дела или о начале производства по делу об административном правонарушении, предусматривающем административную ответственность, налагаемую в судебном порядке, о прекращении соответствующего дела или о вступившем в законную силу приговоре суда в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы орган дознания, следователь или суд в трехдневный срок сообщает соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации»¹.

За время действия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Неприкосновенности было лишено всего 9 депутатов.

5 апреля 1995 г. Государственная дума первого созыва рассмотрела запрос Генерального прокурора РФ о лишении иммунитета независимого депутата Сергея Мавроди, в отношении которого было возбуждено уголовное дело в связи с финансовыми махинациями в компании MMM. Парламентарии высказались за лишение Мавроди неприкосновенности, но на повторном голосовании восстановили его иммунитет. Полгода спустя думская мандатная комиссия предложила прекратить полномочия Мавроди из-за "пренебрежения депутатскими обязанностями и занятия коммерческой деятельностью". 6 октября 1995 г. решением нижней палаты его полномочия были прекращены.

18 сентября 1998 г. Государственная дума второго созыва лишила депутатской неприкосновенности независимого депутата Надиршаха Хачилаева. Соответствующий запрос направила в Думу Генеральная Прокуратура РФ, обвинив депутата и его брата Магомеда в организации массовых беспорядков и

¹ Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.05.1994. – № 2. – Ст. 74.

вооруженном захвате Дома правительства в Махачкале в мае 1998 г. В октябре 1999 г. Хачилаев был арестован. 13 июня 2000 г. Верховный суд Дагестана вынес приговор: в связи с отказом прокурора от главного пункта обвинения (организация массовых беспорядков) Надиршах Хачилаев был признан виновным в незаконном хранении оружия.

1 ноября 2001 г. решением Государственной Думы третьего созыва лишен депутатской неприкосновенности сопредседатель партии "Либеральная Россия", заместитель председателя думского комитета по бюджету Владимир Головлев (фракция "Союз правых сил"). Палата дала согласие Генеральному прокурору РФ на расследование уголовного дела в отношении депутата, но отказала в разрешении на его арест. 2 ноября Генеральная прокуратура РФ предъявила Головлеву обвинение по ст. 147 УК РФ ("мошенничество"). Депутат обвинялся в злоупотреблении служебным положением во время работы на посту председателя комитета по управлению госимуществом администрации Челябинской области в 1991-92 гг. и в хищении 22 млрд руб. при продаже пакета акций АО "Магнитогорский металлургический комбинат".

3 ноября 2010 г. Государственная Дума пятого созыва дала согласие Генеральному прокурору РФ на лишение неприкосновенности депутата из фракции ЛДПР Ашота Егиазаряна. В отношении него возбуждены три уголовных дела в 2010 и 2012 гг. Он обвиняется в крупном мошенничестве (присвоение акций и наличных средств) на общую сумму свыше 7 млрд руб. 31 января 2011 г.

6 июля 2012 г. Государственная Дума шестого созыва дала Генеральному прокурору РФ согласие на лишение неприкосновенности Владимира Бессонова (фракция КПрФ). Он обвинен в применении насилия по отношению к сотрудникам правоохранительных органов 2 декабря 2011 г. во время несанкционированного митинга в Ростове-на-Дону. 1 мая 2013 г. Следственный комитет РФ по Ростовской области предъявил депутату обвинение по ч. 2. ст. 318 УК РФ ("применение насилия в отношении представителя власти в связи с исполнением им своих должностных обязанностей").

13 февраля 2013 г. Государственная Дума шестого созыва лишила Константина Ширшова (фракция КПрФ) парламентской неприкосновенности и согласилась на привлечение его к уголовной ответственности, удовлетворив запрос Генерального прокурора РФ от 23 января. Следствие установило, что Ширшов вместе с соучастниками требовал от предпринимателя Александра Чернякова 7,5 млн евро за содействие в получении депутатского мандата. Сам депутат все обвинения отверг, однако 11 февраля добровольно согласился на отказ от иммунитета и подал соответствующее заявление на имя спикера Госдумы Сергея Нарышкина. 19 апреля главным следственным управлением Следственного комитета России ему предъявлено обвинение в покушении на мошенничество.

19 февраля 2013 г. Государственная Дума дала согласие Генеральной Прокуратуре на лишение неприкосновенности Олега Михеева ("Справедливая Россия") для возбуждения уголовного дела. По версии следствия, Михеев был причастен к неправомерному завладению 14 объектами недвижимости Волгоградского моторостроительного завода на сумму свыше 500 млн руб. и покушении на хищение 2,1 млрд руб. у Промсвязьбанка. 7 марта Следственный комитет РФ возбудил против него уголовное дело по статьям "мошенничество" и "воспрепятствование правосудию". Михеев оспорил решение о снятии с него иммунитета в суде. 30 июля 2013 г. Верховный суд России отклонил апелляцию депутата, и в тот же день решение о лишении неприкосновенности вступило в законную силу.

10 июня 2014 г. Государственная Дума шестого созыва лишила неприкосновенности главу комитета по информполитике Алексея Митрофанова ("Справедливая Россия") и дала согласие Генеральному прокурору РФ на привлечение депутата в качестве обвиняемого по делу о мошенничестве в особо крупных размерах (ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ/). Соответствующее представление Генерального прокурора РФ поступило в Государственную Думу 20 мая 2014 г.

4 июля 2014 г. лишен неприкосновенности депутат шестого созыва от фракции КПРФ Николай Паршин. Государственная Дума дала согласие Генеральному прокурору РФ на привлечение депутата в качестве обвиняемого по делу о мошенничестве, совершенном группой лиц по предварительному сговору в особо крупных размерах (ч. 4 ст. 159 УК РФ). Соответствующее представление Генерального прокурора поступило в Государственную Думу 1 июля.

Исходя из данных примеров можно сделать вывод о том, что неприкосновенность не даёт парламентария возможности избежать ответственности, а лишь изменяет порядок привлечения к ответственности.

Второй правовой гарантией является право парламентария на отказ от дачи свидетельских показаний. Данная гарантия подразумевает, что депутат Государственной Думы и член Совета Федерации Федерального Собрания имеют право на отказ от дачи свидетельских показаний по уголовному, административному или гражданскому делу об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с осуществлением своих полномочий.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что правовые гарантии призваны обеспечить депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации успешное и бесперебойное осуществление ими свои полномочия, не опасаясь вмешательства в свою деятельность. Однако стоит заметить, что право на неприкосновенность не освобождает парламентариев от ответственности в случае совершения ими правонарушения или преступления. Ответственность в данном случае наступает в определённом законодательством порядке.

3.2. Социальные гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

Не менее важными, чем правовые, являются социальные гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации. Круг социальных гарантий достаточно широк.

К социальным гарантиям в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся:

а) ежемесячное денежное вознаграждение, денежные пособия и иные выплаты, предусмотренные законодательством;

б) ежегодный оплачиваемый отпуск;

в) зачисление времени осуществления парламентарием своих полномочий в стаж государственной гражданской службы;

г) медицинское, санитарно-курортное, обслуживание парламентариев и членов их семей;

д) пенсионное обеспечение парламентариев, а также членов их семей в случае смерти парламентария;

е) обязательное государственное страхование депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания российской Федерации;

ж) жилищно-бытовое обеспечение парламентариев, не имеющих жилой площади в городе Москве;

з) иные социальные гарантии, предусмотренные для федеральных министров.

Парламентариям предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 календарных дня. Также им может быть предоставлен отпуск продолжительностью, превышающей продолжительность, установленную в законе.

Парламентариям предоставляется медицинское, санитарно-курортное и бытовое обеспечение на тех же условиях, что и федеральным министрам. Данное обеспечение парламентариям, получившим увечье либо иное повреждение здоровья в период осуществления своих полномочий, сохраняется за ними и после прекращения полномочий на условиях, определённых законодательством.

Депутаты Государственной Думы и члены Совет Федерации подлежат обязательному государственному страхованию на случай: гибели (смерти), если гибель (смерть) наступила вследствие причинения вреда здоровью; причинения увечья или иного повреждения здоровья.

Гарантия по возмещению вреда, причинённого жизни или здоровью депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и гарантии их трудовых прав закреплены в ст. 23 и 25 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

В случае причинения члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы увечья или иного повреждения здоровья, повлекших утрату трудоспособности, им ежемесячно выплачивается компенсация в размере разницы между ежемесячным денежным вознаграждением депутата Государственной Думы на день выплаты компенсации и назначенной пенсией без зачета выплат страховых сумм по государственному страхованию.

В случае смерти члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы материальное обеспечение членов семьи умершего члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 137-ФЗ «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее Федеральный закон «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»)

Ст. 1 Федерального закона «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает, что «В случае смерти члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации каждому члену его семьи назначается ежемесячное пособие в сумме, равной 165 процентам размера социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», с учетом его индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации на день смерти члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы. Увеличение размера ежемесячного пособия производится в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» для индексации (изменения) размера указанной социальной пенсии»¹.

Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в стаж федеральной государственной службы. Срок полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии их поступления на работу или на службу в течение шести месяцев после прекращения полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы, работавшим до избрания (назначения) членом Совета Федерации, избрания депутатом Государственной Думы по трудовому договору, после прекращения их полномочий предоставляется прежняя работа (должность), а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по предыдущему месту работы или с их согласия в другой организации.

¹ Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 137-ФЗ «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3815.

Военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов прокуратуры, органов налоговой полиции, таможенных органов, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, избранные (назначенные) членами Совета Федерации, избранные депутатами Государственной Думы, по окончании срока их полномочий вправе продолжить военную службу (службу в указанных органах) или досрочно уволиться с военной службы (службы в указанных органах). По окончании срока полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы им предоставляется прежняя должность или с их согласия другая должность по прежнему либо с их согласия по иному месту службы.

Супругу члена Совета Федерации, супругу депутата Государственной Думы, уволенным в связи с переездом члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы для осуществления ими своих полномочий в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации, перерыв в работе засчитывается в общий и непрерывный стаж работы (службы). На указанный период за ними сохраняются:

- 1) стаж работы (службы) по специальности;
- 2) стаж работы (службы), дающий право на установление процентных надбавок (в том числе районных коэффициентов) к заработной плате, на установление процентных надбавок и получение единовременного вознаграждения за выслугу лет, на выплату вознаграждения по итогам работы организации за год, на который приходится переезд, а также на пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, если эти лица на момент переезда занимали должность, работали по специальности либо работали (служили) в местности, которые предусматривают предоставление соответствующей льготы.

Парламентариям, не имеющим жилой площади в городе Москве, на период осуществления ими своих полномочий предоставляется служебное жилое

помещение. Данное жилое помещение предоставляется укомплектованным всем необходимым для проживания. До предоставления служебного жилого помещения парламентарии предоставляют номер в гостинице.

Таким образом можно сказать о том, что государство устанавливает ряд гарантий, обеспечивающих возможность успешного осуществления парламентарием своих полномочий, возмещения полученного депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации вреда. Лицам, осуществляющим полномочия депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации гарантируется сохранение за ними прежнего места работы или службы, а также возможность осуществлять свои полномочия, не имея в собственности жилого помещения в городе Москве.

3.3. Организационные гарантии деятельности депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ

Для наиболее эффективного осуществления парламентарием своих полномочий им предоставляется такая организационная гарантия, как право иметь помощника по работе.

В соответствии с Федеральным законом о статусе депутата Государственной Думы и статусе члена Совета Федерации «Член Совета Федерации вправе иметь помощников по работе в Совете Федерации и по работе в субъекте Российской Федерации. Депутат Государственной Думы вправе иметь помощников по работе в Государственной Думе и по работе на территории, определенной депутату Государственной Думы в соответствии Федеральным законом».

Парламентарии вправе иметь до семи помощников, работающих по срочному трудовому договору либо срочному служебному контракту. Число помощников, работающих по срочному трудовому договору либо срочному

служебному контракту, по работе в соответствующей палате Федерального Собрания не может быть более двух.

Помощник парламентария по работе соответственно в палатах Федерального Собрания, работающий по срочному служебному контракту, является федеральным государственным гражданским служащим.

Также депутат Государственной Думы и член Совета Федерации могут иметь до сорока помощников, работающих на общественных началах.

Помощником парламентария имеет право быть только гражданин Российской Федерации.

Помощник действует на основании специального удостоверения. В данном удостоверении указывается, что лицо является помощником члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы по работе в соответствующей палате Федерального собрания либо по работе в субъекте или на соответствующей территории Российской Федерации. В удостоверении помощника парламентария, работающего на общественных началах, делается отметка о том, что он работает на общественных началах.

В случае задержания, привлечения к административной или уголовной ответственности помощника парламентария соответствующие органы обязаны незамедлительно поставить об этом в известность депутата Государственной Думы, члена Совета Федерации.

Прием на работу помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, работающих по служебному контракту, осуществляется в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации. Срочные служебные контракты с данными помощниками парламентария заключаются на основе распоряжения руководителя аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации или распоряжения уполномоченного им заместителя руководителя аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Прием

на работу иных помощников производится на основании срочного трудового договора в соответствии с трудовым законодательством.

Срочный служебный контракт или срочный трудовой договор заключается на основании заявления помощника члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и представления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы на срок, указанный в представлении, но не превышающий срока полномочий члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

Прием на работу по работе в соответствующей палате Федерального Собрания Российской Федерации по срочному трудовому договору оформляется распоряжением руководителя аппарата соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации или распоряжением уполномоченного им заместителя.

Прием на работу помощника депутата Государственной Думы по работе на соответствующей территории производится на основании срочного трудового договора и оформляется распоряжением руководителя соответствующего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Прием на работу помощника может быть оформлен со дня фактического начала исполнения им своих обязанностей, если об этом содержится указание в представлении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, но не ранее дня начала осуществления парламентарием своих полномочий.

Администрация организации обязана уволить работника, изъявившего желание перейти на работу помощником члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, в порядке перевода в указанный в его заявлении и в представлении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы срок.

До истечения срока действия срочного служебного контракта или трудового договора помощник может быть уволен по следующим основаниям:

- а) по представлению парламентария;
- б) по собственному желанию помощника;

в) в случае досрочного прекращения полномочий парламентария;

г) по иным основаниям, установленным законодательством о государственной гражданской службе и трудовым законодательством.

Помощник обладает определёнными правами и обязанностями. В соответствии с законом он:

а) ведёт запись на приём к парламентариям и проводит предварительный приём;

б) готовит информационные, справочные и иные материалы, необходимые парламентариям для осуществления ими своих полномочий;

в) ведёт делопроизводство;

г) организует встречи парламентариев с избирателями;

д) по поручению парламентария получает в государственных и негосударственных органах и объединениях необходимые документы;

е) исполняет иные поручения, предусмотренные служебным контрактом или трудовым договором.

Помощник имеет право:

а) получать адресованные парламентариям почтовые и телеграфные отправления;

б) пользоваться залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций, морских вокзалов (портов) и речных вокзалов в случае выезда в служебные командировки вместе с парламентарием (за исключением помощников, работающих на общественных началах);

в) беспрепятственно проходить в здания органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций по поручению парламентария;

г) пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении органов государственной власти, органов

местного самоуправления и организаций, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы устанавливается общий месячный фонд для оплаты труда их помощников. Оплата труда помощников, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, производится в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Размер оплаты труда помощника, работающего по срочному трудовому договору, парламентарий устанавливает самостоятельно.

Все выплаты помощникам производятся в пределах установленного фонда оплаты труда помощников парламентария.

Расходы на оплату труда помощников парламентариев и на их содержание возмещаются за счет средств федерального бюджета.

Помощнику парламентария, работающему по срочному служебному контракту или трудовому договору, по его письменному заявлению и на основании представления члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск. Помощнику, работающему по срочному служебному контракту, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации, а помощнику, работающему по срочному трудовому договору, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется в соответствии с трудовым законодательством.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, изучив и проанализировав нормативные правовые акты, учебную литературу, научные статьи различных авторов по вопросам правового статуса депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации исходя из цели работы, можно сделать несколько выводов.

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания РФ играют важную роль в системе российского парламентаризма, так как осуществляют функции по изданию законов и представлению народа в органах государственной власти.

Под правовым статусом депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации следует понимать фактическое положение парламентария, установленное нормативными правовыми и иными социальными нормами и обеспечиваемое специальными гарантиями.

В узком смысле правовой статус складывается из совокупности элементов, характеризующих содержание и сущность правового положения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, таких как права, обязанности, ответственность, гарантии и формы деятельности, в соответствии с которыми действуют парламентарии.

К кандидатам на наделение полномочиями депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации, как и к самим парламентариям предъявляется ряд требований, которым они должны соответствовать. Данные требования позволяют обеспечить более качественное и эффективное осуществление парламентариями своих полномочий и ограничивают возможность превышения и неисполнения полномочий.

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают широким кругом прав, обязанностей и ограничений, составляющих их статус. При осуществлении своих прав и обязанностей депутаты Государственной Думы

и члены Совета Федерации должны руководствоваться как нормативными правовыми актами, так и нормами морали и нравственности.

Помимо прав и обязанностей депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают рядом правовых, социальных и организационных гарантий, которые являются условиями для наиболее эффективного осуществления парламентариями своих полномочий. Основной гарантией деятельности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации является их неприкосновенность. Так же они обладают обширным перечнем страховых гарантий.

Что касается ответственности Депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации, то тут стоит сказать о недостаточном регулировании законодательством Российской Федерации ответственности парламентариев. В законодательстве Российской Федерации названы только две меры дисциплинарной ответственности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации и нет отдельного перечня условий привлечения парламентариев к ответственности. Также очень сложный механизм привлечения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации к административной и уголовной ответственности. Правом направления запроса о лишении депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации неприкосновенности для последующего привлечения их к ответственности обладает лишь генеральный прокурор Российской Федерации, а само лишение неприкосновенности осуществляется только соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации.

Следовало бы ввести в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» отдельные положения, содержащие основания и меры ответственности парламентария, а также регулирующие порядок привлечения их к ответственности.

Из вышесказанного можно сделать обобщающий вывод о том, что депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации осуществляют свои полномочия на основании закрепленных в законодательстве прав, обязанностей, ограничений и ответственности. Парламентариям предоставляются гарантии для наиболее эффективного осуществления ими своих полномочий. Законодательство о конституционно-правовом статусе депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации не является завершенным и требует доработки, но и на данном этапе охватывает широкий круг вопросов правового статуса парламентариев.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СЗ РФ. – 17.04.2014. – № 16. – Ст. 2293.

3. Федеральный закон от 8.05.1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 09.05.1994. – № 2. – Ст. 74.

4. Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 137-ФЗ «О материальном обеспечении членов семьи умершего члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3815.

5. Федеральный закон от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 17.06.2002. – № 24. – Ст. 2253.

6. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 02.08.2004. – N 31. – Ст. 3215.

7. Федеральный закон от 3.12.2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 10.12.2012. – № 50. – Ст. 6952.

8. Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 24.02.2014. – № 8. – Ст. 740.

9. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 г. № 2134-П ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 16.02.1998. – № 7. – Ст. 801.

10. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 г. N 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. – 18.02.2002. – № 7. – Ст. 635.

2. Литература

1. Авакьян, С. А. Депутат: статус и деятельность / С. А. Авакьян. – М.: Политиздат, 1991 г. – 288 с.

2. Авакьян, С. А. Конституционное право России / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2014. – Т. 2. – 912 с.

3. Авакьян, С. А. Конституционное право. Энциклопедический словарь / С. А. Авакьян. – М.: норма, 2001, – 688 с.

4. Андриченко, Л. В., Бондарчук, Р. Ч. и др. Конституционное право России / под ред. Виноградов В. А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 551 с.

5. Арзамасов, Ю. Г. Нормография: теория и методология нормотворчества: Учебник / Ю.Г. Арзамасов. – М.: Юрайт, 2017. – 460 с.

6. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации / М. В. Баглай. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2007. – 784 с.

7. Безуглов, А. А., Солдатов, С. А., Конституционное право России: учебник для юридических вузов: [Полный курс]: в 3 т. / А. А. Безуглов, С. А. Солдатов – М.: Профобразование, 2001. – Т. 1. – 800 с.
8. Варлен, М. В. Народный представитель: теория и практика / М. В. Варлен // Законодательство и экономика. – 2005. – №11. – С. 5-7.
9. Варлен, М. В. Понятие и основные элементы конституционно-правового статуса парламентария в России / М. В. Варлен // Современное право. – 2009. – № 10. – С.18-23.
10. Варлен, М. В. Правовой статус депутата и выборного должностного лица: проблемы теории / М. В. Варлен // Юридический мир. – 2006. – № 8. – С. 30-35.
11. Варлен, М. В. Статус парламентария: теоретические проблемы. Монография / М. В. Варлен. – М.: Проспект, 2011. – 123 с.
12. Варлен, М. В. Философско-правовые источники теории парламентаризма / М. В. Варлен // Современное право. – 2009. – № 5 (1) – С. 2-7.
13. Гаман-Голутвина, О. В. Российский парламентаризм: история и современность / О. В. Гаман-Голутвина // Вестник Российского университета дружбы народов. – 2007. – № 1. – С. 5-21.
14. Гранкин, И. В. Конституционно-правовое регулирование формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации и пути его совершенствования / И. В. Гранкин // Журнал российского права. – 2005. – № 8. – С. 23-31.
15. Гранкин, И. В. Сущность российского парламентаризма / И. В. Гранкин // Конституционное и муниципальное право. – 2005. – № 4 – С. 27-30.
16. Добрынин, Н. М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации: учебное пособие / Н. М. Добрынин. – Нов-ск, 2010. – 376 с.

17. Иванов, К. К. Право законодательной инициативы и особенности её реализации депутатами Государственной Думы / К. К. Иванов // Юридическая наука. – 2012. – № 2. – С. 29-32.
18. Иголевиц, Н. И., Конева, Н. С. Правовые иммунитеты и конституционный принцип равенства перед законом и судом / Н. И. Иголевиц, Н. С. Конева // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2012. – № 1 (19). – С. 34-41.
19. Карасев, А. Т. Проблемы понятия и структуры конституционно-правового статуса депутата / А. Т. Карасев // Вестник Челябинского государственного университета. – 2008. – № 2. – С. 20-24.
20. Карпов, А. В. Конституционное право России: учебное пособие / А. В. Карпов. – М.: Омега-Л, 2011. – 208 с.
21. Козлова, Е. И., Кутафин, О. Е. Конституционное право России: Учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: «Проспект», 2013. – 565 с.
22. Кутафин, О. Е. Неприкосновенность в Конституционном праве Российской Федерации. Монография / О. Е. Кутафин – М.: «Проспект», – 2014. – 34 с.
23. Литвиненко, И. В. Чей посланец депутат и кого он представляет в нынешней России? / И. В. Литвиненко // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 8. – С. 17-21.
24. Макарова, З. В., Конева, Н. С. Категория «иммунитет» в Конституционном праве России / З. В. Макарова, Н. С. Конева // Вестник ЮУрГУ. – 2012. – № 20. – С. 94-99.
25. Малько, А. В., Маркунин, Р. С. Ответственность и наказание депутатов в современной России / А. В. Малько, Р. С. Маркунин // Современное право. – 2013. – № 2. – С. 41-44.
26. Маркунин, Р. С. Правовая политика в сфере установления юридической ответственности органов представительной власти и депутатов / Р.

С. Маркунин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 5 (88). – С. 39-43.

27. Маркунин, Р. С. Проблемы юридической ответственности представительных органов власти и депутатов федерального уровня / Р. С. Маркунин // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2012. – № 2 (85). – С. 138-143.

28. Муравин А. Депутатская неприкосновенность и уголовно-процессуальный закон / А. Муравин // Юридический вестник. –1997. – № 1. – С. 102-104

29. Никулин, В. В. Конституционное право Российской Федерации / В. В. Никулин. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 332 с.

30. Орлинская, О. М. Основные направления деятельности Совета Федерации на современном этапе развития парламентаризма в России / О. М. Орлинская // Современные исследования социальных проблем. – 2011. – № 4. – С. 73.

31. Пивульский, В. В. правовые аспекты развития парламентаризма в современной России / В. В. Пивульский // Лесной вестник. – 1999. – № 3 (99). – С. 70-71.

32. Писарев, А. Н. Актуальные проблемы конституционного (государственного) права Российской Федерации / А. Н. Писарев. – М.: РГУП, 2016. – 409 с.

33. Провалинский, Д. И. Правовые иммунитеты в теории российского права / Д. И. Провалинский // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. - №. 1. – С. 127-133.

34. Скобелева, М. П., Соболев, И. А. Гарантии депутатской деятельности как элемент конституционно-правового статуса депутата Федерального Собрания Российской Федерации / Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2006. - № 3 (31). – С. 129-137.

35. Советников, И. В. Новеллы законодательства о статусе депутата Государственной Думы / И. В. Советников // Конституционное и муниципальное право – 2006. – № 1. – С. 24-29.
36. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России / В. Г. Стрекозов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. – 316 с.
37. Стремоухов, А. А., Преснов, И. Н. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы / А. А. Стремоухов, И. Н. Преснов // Ленинградский юридический журнал. – 2006. – № 1. – С. 19-26.
38. Титов, С. А. Понятие парламентаризма в России / С. А. Титов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2014. – № 4. – С. 15-24.
39. Трофимова, Г. А. Основания конституционно-правовой ответственности российского парламента: основные деликты / Г. А. Трофимова // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 6. – С. 38-42.
40. Трофимова, Г. А. Основания конституционно-правовой ответственности депутатов / Г. А. Трофимова // Современное право. – 2014. – № 11. – С. 32-35.
41. Трушина, А. В. Представительный характер верхней палаты российского парламента / А. В. Трушина // Власть. – 2011. – № 4. – С. 80-82.
42. Федоров, В. В. Статус депутата Государственной Думы Российской Федерации: конфликт интересов, неосновательное обогащение, конституционно-правовая ответственность / В. В. Федоров // Юридическая наука и правоохранительная практика – 2014. – № 1 (27). – С. 161-166.
43. Храпонюк, В. Н. Стандарты депутатской неприкосновенности / М. Н. Храпонюк // Юридический вестник. – 1998. – № 9. – С. 25-28.
44. Черепанов, В. А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – М.: Норма, 2016. – 368 с.
45. Ярматов, А. Я. Гарантии депутатской деятельности / А. Я. Арматов – М.: Юрид. лит-ра, 1998. – 89 с.

3. Постановления высших судебных инстанций и материалы
юридической практики

1. Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 18, статьи 19 и части второй статьи 20 Федерального закона от 8 мая 1994 года «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 20.02.1996 г. № 5-П // СЗ РФ. – 26.02.1996. – № 9. – Ст. 828.

4. Диссертации и авторефераты диссертаций на соискание
ученой степени

1. Хачатрян, А. С. Конституционно-правовая ответственность парламентариев Федерального Собрания Российской Федерации / А. С. Хачатрян / Автореферат дисс. на соискание ученой степени к.ю.н. – М., 2011. – 187 с.