

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ Е.В. Титова
_____ 2017 г.

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.03.01.2017.450. ВКР

Руководитель работы
преподаватель
_____ Д.Д. Сощенко
_____ 2017 г.

Автор работы
студент группы Ю-450
_____ Югова Н.С.
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
_____ К.С. Филистович
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

АННОТАЦИЯ

Югова Н.С. выпускная квалификационная работа «Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина»: ЮУрГУ, Ю-450, 72 С., БИБЛИОГ. СПИСОК – 49 наим.

Объектом исследования выступает система общественных отношений в сфере конституционных прав, свобод и обязанностей человека в России.

Цель исследования заключается в комплексном анализе конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина для определения направления развития и совершенствования законодательства о конституционном статусе личности.

Исходя из поставленной цели, при выполнении работы можно выделить следующие задачи:

- разобрать становление института правового статуса человека и гражданина;
- рассмотреть современное правовое регулирование правового статуса человека и гражданина;
- охарактеризовать понятие и классификация конституционных прав и свобод;
- раскрыть содержание, ограничение и гарантии прав и свобод;
- проанализировать проблемы практической реализации конституционных прав и свобод, их решение;
- разобрать конституционные обязанности человека и гражданина в РФ и их содержание.

Ключевые слова: конституционные права, личные права и свободы, правовой статус, конституция, гражданин.

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Теория государства и права,
конституционное и административное право»

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ Е.В. Титова

_____ 2017г.

ЗАДАНИЕ
НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ
Юговой Натальи Сергеевны

Группа Ю-450

1. Тема работы

Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина
утверждена приказом по университету от _____ 20__ г. № _____

2. Срок сдачи законченной работы _____ 2017г.

3. Исходные данные к работе

Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Кодекс об
административных правонарушениях, научные статьи

4. Перечень вопросов, подлежащих разработке

Становление института правового статуса человека и гражданина;
Современное правовое регулирование правового статуса человека и гражданина;
Понятие и классификация конституционных прав и свобод;
Содержание и ограничение прав и свобод;
Гарантии конституционных прав и свобод;
Проблемы практической реализации конституционных прав и свобод, их
решение.

5. Иллюстративный материал
нет

6. Календарный план

Разделы выпускной квалификационной работы	Дата выполнения
Выбор и согласование темы исследования	Декабрь 2016
Введение	Январь 2017
Глава первая: становление и развитие правового статуса человека и гражданина в конституциях СССР, РСФСР и Конституции РФ	Февраль 2017
Глава вторая: конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации	Март 2017
Глава третья: конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации	Апрель 2017
Заключение	Май 2017
Библиографический список	Май 2017

Руководитель работы _____ Д.Д. Сощенко

« » _____ 2017 г.

Автор работы,
студент группы Ю-450 _____ Н.С. Югова

« » _____ 2017 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИЯХ СССР, РСФСР И КОНСТИТУЦИИ РФ	
1.1 Становление института правового статуса человека и гражданина	10
1.2 Современное правовое регулирование правового статуса человека и гражданина	17
ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
2.1 Понятие и классификация конституционных прав и свобод	21
2.2 Содержание и ограничение прав и свобод.....	27
2.3 Гарантии конституционных прав и свобод.....	35
ГЛАВА 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
3.1 Понятие и классификация обязанностей человека и гражданина по Основному закону РФ.....	52
3.2 Содержание обязанностей.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации – это основополагающий документ государства, который включает в себя совокупность всех базовых принципов для становления и развития гражданских свобод и полноценного функционирования общества и государства в целом. Это уже пятая по счету Конституция в нашей стране, и её главное отличие от предшествующих российских конституций - это признание основных прав и свобод человека.

Конституционные права и свободы человека и гражданина - это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения или в силу гражданства, охраняемые государством, и составляющие ядро правового статуса личности. Выделяют три группы основных прав и свобод: личные права; политические права; социально-экономические права.

В настоящее время права и свободы человека характеризуются своим дальнейшим развитием и законодательным закреплением. Процесс глобализации современного мира коррелируется с возрастанием значимости, своеобразия ценностей различных цивилизаций с их культурой, традициями, стремлением сохранить свою самобытность и специфику образа жизни (на фоне всеобщей глобализации сфера межгосударственных отношений активно осваивается новыми субъектами).

На современном этапе развития человечества государство и право невозможно представить себе без закрепления на высшем юридическом уровне основных прав и свобод человека. Следует сказать о том, что их нормативное закрепление необходимо производить на международном уровне, принимая соответствующие нормативные акты, которые должны быть ратифицированы каждым государством, имеющим цель закрепить, обеспечить и защитить права и свободы человека. Помимо самих прав необходимо закреплять гарантии их реализации, поскольку без них права и свободы попросту не имеют смысла.

Важнейшим ценностным смыслом прав и свобод человека вступает то, что каждый признающий за собой право иметь и осуществлять собственные

ценности, должен признавать, что и каждый другой субъект имеет право на осуществление своих ценностей, прав и потребностей, а также признавать обязанности не ущемлять эти права. Правовые системы стран мира построены на основе равных прав и равных для всех членов общества обязанностях. И это естественно, ибо равенство прав и обязанностей означает справедливость как существенный принцип права.

Права и свободы человека и гражданина связаны с определенными видами обязанностей: не посягать на права и свободы других лиц, уважать конституционный строй своей страны, общественную мораль. Целостность системы прав человека и гражданина обусловлена единством принципов равноправия и социальной справедливости.

Если правам и свободам личности в действующей ныне Конституции Российской Федерации и в литературе уделяется большое внимание, то этого нельзя сказать об обязанностях. В Конституции содержатся лишь несколько статей, посвященных обязанностям. Не выполняя обязанности, человек мешает другим гражданам осуществлять свои права. Проблема обязанностей оказалась весьма актуальной в наше время, когда Россия стоит на пути совершенствования рыночных отношений и формирования правового государства и гражданского общества. Пока еще наше государство сталкивается с массовым неисполнением обязанностей граждан (например, уклонение от уплаты налогов и военной службы).

Объектом исследования выступает система общественных отношений в сфере конституционных прав, свобод и обязанностей человека в России.

Предметом исследования являются нормы российского права, закрепляющие права, свободы и обязанности человека, а также аналогичные нормы международного законодательства.

Цель исследования заключается в комплексном анализе конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина для определения направления развития и совершенствования законодательства о конституционном статусе личности.

Исходя из поставленной цели, при выполнении работы можно выделить следующие задачи:

- разобрать становление института правового статуса человека и гражданина;
- рассмотреть современное правовое регулирование правового статуса человека и гражданина;
- охарактеризовать понятие и классификация конституционных прав и свобод;
- раскрыть содержание, ограничение и гарантии прав и свобод;
- проанализировать проблемы практической реализации конституционных прав и свобод, их решение;
- разобрать конституционные обязанности человека и гражданина в РФ и их содержание.

Методологическую базу исследования составляет система общенаучных и частнонаучных методов теоретического анализа, таких как логический, сравнительно-правовой, системно-структурный и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция РФ и другие нормативно-правовые акты, регулирующие предмет исследования.

Теоретической основой исследования явились труды следующих авторов: Кашкиной Е.А., Кириченко И.А., Маркитантовой Е.Ю., Мариновой С.Ш., Никифоровой А.И., Потаповой Л.В., Баглая М.В., и других.

Научная новизна представленного исследования заключается в том, что нами предпринята попытка выявить ряд актуальных проблем на основе комплексного анализа института конституционных прав, свобод и обязанностей граждан с учетом имеющихся научных разработок, норм законодательства, что влечет приращение научного знания в данной области.

Практическая значимость состоит в анализе законодательства, внесении ряда конкретных предложений совершенствованию данного законодательства, а также в разрешении проблем, связанных с реализацией конституционных прав, и свобод, направленными на дальнейшее совершенствование современной

правотворческой и правоприменительной практики.

Структура работы состоит из введения, трех глав, объединенных логическим образом в параграфы, заключения, библиографического списка и приложений.

ГЛАВА 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИЯХ СССР, РСФСР И КОНСТИТУЦИИ РФ

1.1 Становление института правового статуса человека и гражданина

Уровень развития системы человек-государство, степень реализации прав человека может характеризовать не только государство, но и уровень развития цивилизации. Права человека в мировой цивилизации возникали и развиваются неравномерно, что обусловлено рядом факторов: культурой, философией, религией, общественными нормами.

Исследования истории прав человека показали, что сама идея прав человека возникла в VI-V вв. до н.э. в Афинах и Риме. Несоизмеримое различие в правах и свободах различных классов и сословий того времени неизбежно влекло борьбу классов за расширение своих прав и свобод.

Развитие не прекращалось и в средние века, несмотря на то, что феодальное общество представляет собой общество всеобщей зависимости.

С возникновением и развитием буржуазного общества появляется все больше и больше правовых актов, в которых не только провозглашаются права человека и свободы гражданина, но и получают развитие идеи демократической республики.

В России Радищев А.Н. одним из первых использовал идеи о равенстве людей и о неотчуждаемых правах и свободах человека в критике самодержавия.

В своей работе «Избранные философские сочинения» А.Н. Радищев писал: «...человек, по природе своей есть существо сверхчувственное, или метафизическое, и, как таковое, имеет себе цену само по себе и не должно быть обращено в простое орудие. Именно это сознание служит движущей пружиной всего развития человеческих обществ. Из него рождается идея права, которая расширяясь все более и более, приобретает, наконец, неоспоримое господство над умами».

Проблемы права, свободы волновали умы великих русских философов :

В.С. Соловьева, Н.А. Бердяева, Б.Н. Чичерина и др., Их труды послужили опорой для дальнейшего развития русской правовой мысли.

Практически, до середины XX века ни в международном ни в национальных правовых институтах не было закреплено общепринятых прав, распространяющихся на всех людей не зависимо от их гражданства, пола, расы.

Только с возникновением Лиги Наций в 1920г, а позднее в 1945г Организации объединенных наций появилась возможность закрепления правовых норм в международном масштабе. Одним из важнейших документов стала Всеобщая декларация прав человека¹.

В СССР основные права, свободы и обязанности граждан СССР были закреплены в Конституции СССР. Согласно Советскому Энциклопедическому Словарю основные права, свободы и обязанности граждан СССР «определяют основы правового положения личности в условиях социалистического общества. Советский человек обладает всеми возможностями для выражения и осуществления своей гражданской воли и интересов, пользуется всеми благами, которые дает ему социализм. Согласно Конституции СССР, осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей».

Процесс перестройки, протекавший активно в СССР во второй половине 1980-х гг., затронул вопросы демократизации советского общества, расширения гласности, практического воплощения идеи социалистического плюрализма в целях повышения активности граждан и расширения конституционных прав и свобод граждан, укрепления их гарантий. В указанный период наряду с кардинальными переменами в экономике и политике в стране осуществлялась целенаправленная законодательная деятельность по совершенствованию правового регулирования взаимоотношений между государством и личностью.

Для данного периода развития нашей страны были характерны глубинные процессы изменения содержания права, обновления законодательства и осознания новой роли правовых явлений в жизни человека и общества, которые

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67.

послужили предвестниками изменений отечественного законодательства в конце 1980-х — начале 1990-х гг. При этом основным направлением развития являлось построение правового государства на базе развитого гражданского общества, где центральным звеном, высшей ценностью выступали бы права человека, реально обеспеченные, гарантированные и защищенные¹.

Концепция прав человека в своем развитии претерпевала ряд изменений, особенно в части политико-правовой взаимосвязи человека и государства, в частности гражданства. В настоящее время гражданство как правовая категория является институтом государственного права².

Согласно Конституции Российской Федерации³, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 г., Россия является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

В настоящее время Конституцией РФ признается и гарантируется правовой статус человека и гражданина России как «единый комплекс внутригосударственных и международных норм, содержащих права и свободы граждан РФ».

Конституция РФ разграничивает основные права и свободы на права и свободы человека и гражданина. Основное разграничение здесь проводится в части политических прав и свобод, которыми наделяются граждане России и не принадлежат иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам и вынужденным переселенцам, за исключением отдельных прав, свобод и обязанностей, предусмотренных международными договорами. Так, в части статей главы 2 Права и свободы человека и гражданина там, где речь идет о правах человека, применение формулировок «каждый имеет право», «каждый вправе» и т.д. подчеркивает признание естественных прав и свобод любого

¹ Понизова, Е.В. Институт правового статуса личности в период перестройки // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2016. – № 6 (58). – С. 205.

² Духновский, Д.А. Проблемы прав человека в законодательстве современной России // Апробация. – 2016. – № 9 (48). – С. 95.

³ Конституция Российской Федерации : (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

человека, находящегося на территории Российской Федерации, независимо от его гражданства.

Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционных правоотношений. Эти правоотношения возникают между человеком (гражданином) и государством, порождая обязанность государства защищать и охранять основные и другие права и свободы каждого отдельного человека (гражданина). Он вправе не просить, а требовать защиты прав, которые государство признало естественными и неотъемлемыми. Правоотношения по поводу основных прав и свобод отличаются от правоотношений по поводу других прав особым механизмом защиты и силой прямого действия Конституции.

Права человека – это охраняемая, обеспечиваемая государством, узаконенная возможность что-то делать, осуществлять. Право человека – это то, что соответствует природе человека и что разрешено законами. Свобода человека (в том виде, в котором употребляется в документах о правах человека) – это отсутствие каких-либо ограничений, стеснений в чем-то (деятельности, поведения). Свобода нужна, потребна, но не всегда допускается, как мы знаем, властью, государством, законом¹.

Права и свободы нельзя отрывать от конституционного строя государства, социальной, политической и экономической системы общества, ибо именно в них коренятся гарантии прав человека, которые он имеет в силу принадлежности к роду человеческому. Отсюда следует, что категория прав человека выступает теперь в качестве сердцевины идеологии и практики демократического переустройства общества. Это не просто подтверждение развивавшейся ранее концепции прав человека, а новое по своему существу концептуальное решение проблемы взаимоотношений личности и государства, придающее проблеме прав человека современный вид и последовательно гуманистический характер. Подобное понимание сопрягается с теми подходами, которые сложились в международном сообществе. Международные стандарты прав человека,

¹ Хамидуллина, Р.Р. Человек и его права // Права и свободы человека: проблемы реализации, обеспечения и защиты: материалы II международной научно-практической конференции 5–6 июня 2012 года. – Пенза – Прага: Научно-издательский центр «Социо-сфера», 2015. – С. 100.

содержащиеся в общепризнанных международных актах о правах человека, не только признаются Российским государством, но и воспринимаются им в качестве обязательных норм, подлежащих непосредственному применению на территории РФ; более того, они имеют преимущество в применении перед внутренними законами и непосредственно порождают права и обязанности граждан РФ¹.

Принцип приоритета прав и свобод человека означает, что государство существует для гражданина и права личности должны быть защищены от власти, переданной государству, независимо от того, с согласия или без согласия граждан эта власть осуществляется. Защищать права личности должно государство, и при разрешении конфликтов между государством и личностью исходить из этого принципа. При этом необходимо учитывать возможность ограничения прав на основе ст. 55 Конституции РФ² для защиты ценностей, в ней указанных (основы конституционного строя, нравственность, здоровье, права и законные интересы других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства). В этих случаях возможны отступления от указанного принципа³.

Конституция РФ в части 2 ст.17 провозгласила, что «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения». Это означает, что при рождении каждый человек приобретает важнейшие элементы общечеловеческих ценностей, которые составляют внутреннюю структуру личности, - «естественные» права и свободы, какие свойственны общественной природе человека, и необходимы для человеческого существования, и которые утрачиваются только после его смерти.

Понятие «основные права и свободы» используется в отношении свобод и прав, которые непосредственно закреплены в Конституции Российской

¹ Зорькин, В.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2015. – С. 152.

² Конституция Российской Федерации : (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

³ Стародубцева, И.А. Конституционный принцип приоритета прав и свобод человека : коллизии в реализации // Российская юстиция. – 2015. – № 8. – С. 44.

Федерации, и благодаря этому их можно называть также конституционными правами и свободами.

В Конституции Российской Федерации применительно к различным возможностям человека и гражданина употребляется два термина – «права» и «свободы». Это близкие, но не совпадающие понятия (термины). Возможность человека обладать чем-то можно понимать под свободой, например, свобода совести или свобода мысли. Возможность человека и гражданина совершать по собственному выбору конкретные действия или не совершать их следует понимать под правом.

Права человека имеют сложную структуру: существуют определенные различия в понятиях «права человека» и «права гражданина», и «права» и «свободы» человека, «основные (фундаментальные) и иные права человека», «права индивида» и «коллективные права». Права человека различаются по времени возникновения («поколения» прав человека), по сферам жизнедеятельности — личные (гражданские), политические, экономические, социальные и культурные права и свободы.

Требуется пояснить различие понятий и терминов «права» и «свободы». Так, в тексте ст. 2 и в ряде других статей Конституции РФ речь идет о правах и свободах человека. Может возникнуть вопрос о признаках, отличающих права человека от его свобод. Следует сразу подчеркнуть, что по своей юридической природе и системе гарантий права и свободы идентичны. Они очерчивают обеспечиваемые государством социальные возможности человека в различных сферах.

Вместе с тем анализ конституционного законодательства показывает, что термин «свобода» призван подчеркнуть более широкие возможности индивидуального выбора, не очерчивая конкретного его результата: «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания...» (ст. 28); «каждому гарантируется свобода мысли и слова» (ст. 29); «каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» (ст. 37). В то время как термин «право» определяет конкретные

действия человека (например, право участвовать в управлении делами государства, право избирать и быть избранным). Однако разграничение между правами и свободами провести трудно, поскольку зачастую всю сферу политических прав с четко определенными правомочиями также именуют «свободами»¹.

Конституция РФ предусматривает возможность пересмотра положений глав 1, 2, 9 Конституции России. Общественные отношения должны быть стабильными, но не статичными. В ходе их развития может возникнуть необходимость пересмотра содержания Конституции, в том числе глав 1, 2 и 9. Конституция предусматривает очень сложный порядок такого пересмотра. Необходимость поддержки предложения о пересмотре этих глав 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы имеет цель предотвратить необоснованный созыв Конституционного Собрания – особого конституционного органа, созываемого в установленном федеральным конституционным законом порядке, имеющего право решать вопрос о дальнейшей судьбе действующей Конституции. Главы 1, 2 и 9 – это те главы Конституции, которые регулируют основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, порядок изменения самой Конституции, то есть, защищены в наибольшей мере².

Устанавливая особый порядок пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции России, законодатель еще раз подчеркивает значимость и неизменность прав и свобод человека и гражданина, их фундаментальный характер и высшую правовую и общечеловеческую ценность.

¹ Лукашева, Е.А. Права человека : учебник. – 2-е изд., перераб. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. – С. 154.

² Михалева, Н.А. Социалистическая конституция / Н.А. Михалева. - М.: Юрист, 2013. – С. 135.

1.2 Современное правовое регулирование правового статуса человека и гражданина

Статус (от лат. status - состояние дел, положение) - правовое положение, состояние. Правовой статус - совокупность прав и обязанностей гражданина, должностного лица, звена управления предприятия и т. п.

В правовой статус входят: конституционные права и свободы граждан; общие права и обязанности, предусмотренные для участников определенного вида правоотношений - трудовых, административно-правовых и др.

Правовой статус человека, личности вмещает в себя правовой статус гражданина РФ, иностранного гражданина, лица без гражданства, беженца или вынужденного переселенца.

Правовой статус личности - это, прежде всего, правовое положение человека, которое отражает его действительное состояние при взаимодействии с государством и обществом. Классификация правовых статусов личности, прежде всего, проводится по сфере действия и структуре правовых систем¹.

Основы правового статуса человека и гражданина составляют, гражданство, правосубъектность, права, свободы и обязанности².

В структуре правового статуса гражданина, участвующего в охране общественного порядка, мы выделяем следующие виды статусов, важные именно для этой социальной роли:

– общий (конституционный) статус (единый для всех граждан и иных лиц, находящихся на территории государства, вне зависимости от занимаемой ими должности или социального положения, отношения к религии и целого ряда других факторов), который является базовым по отношению ко всем остальным;

– отраслевой статус, а конкретно — административно-правовой, представляющий собой закрепленный нормами административного права комплекс прав и обязанностей граждан, а также гарантии реализации этих прав и

¹ Дерябина, Т.П. Человек и закон. Правовой статус гражданина // Успехи в химии и химической технологии. – 2015. – Т. 29. – № 5 (164). – С. 37.

² См.: Приложение 1.

обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления;

– специальный правовой статус, отражающий особенности правового положения лица, обладающего дополнительными полномочиями, правами и обязанностями по отношению к другим лицам в рамках данной конкретной отрасли права (а именно — административного права)¹.

Глава 2 Конституции Российской Федерации регулирует отношения между человеком и государством, при этом понятия «человек» и «гражданин» различаются. Человек - это живое существо, которое обладает сознанием, речью и умеет мыслить. Права человека - это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение его материальных, социальных и духовно - культурных потребностей. Эти права исходят от самой природы, которые появляются в момент рождения и прекращаются в момент смерти человека, ими обладает каждый человек, они предоставляют возможность самостоятельно пользоваться наиболее важными благами для реализации себя как социально - биологического и духовного существа, пользоваться предоставленными ему благами как в личных, так и в общественных интересах.

В свою очередь, гражданин - это человек, находящийся с государством в устойчиво правовой связи, содержанием которой являются их взаимные права и обязанности. Права гражданина - это охраняемая законом мера юридически возможного поведения, направленная на удовлетворение потребностей и интересов человека, который находится в устойчивой правовой связи с конкретным государством. Эти права напрямую связаны с принадлежностью человека к конкретной стране, с действиями государственных органов. К ним, например, относятся избирательное право, право на участие в референдуме, право на объединения в политические партии и другие права².

¹ Саенко, А.В. Содержание административно-правового статуса граждан, участвующих в охране общественного порядка // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 3 (39). – С. 119.

² Кашкина, Е.А. О содержании личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // В сборнике: Наука, образование и инновации. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 186.

Конституционный статус личности складывается из закрепленных в Конституции РФ прав и свобод личности¹.

Конституционные права и обязанности граждан по отношению к их отраслевым субъективным правам и обязанностям являются определяющими. Они имеют глубоко гуманистический и демократический характер. Права и обязанности не направлены против государства, но существуют и реализуются при поддержке государства, которое определяет их объем и содержание, исходя из потребностей как всего общества так и отдельной личности. В общем правовом статусе граждан, в конституционных правах и обязанностях находят юридическое выражение наиболее значимые общественные и личные интересы.

Конституционные права и обязанности являются не только ядром правового статуса, но и служат основой для отраслевых специальных прав и обязанностей, в которых они конкретизируются. Специальные права и обязанности, предоставленные гражданину в той или иной отрасли права, составляют в своей совокупности его специальный правовой статус².

По своему содержанию конституционные права и свободы делятся на личные, политические, социальные, культурные и экономические, при этом данная классификация носит условный характер, так как многие права и свободы можно отнести как к одной группе, так и к другой. Такое разделение показывает, что права и свободы личности реализуются во всех сферах жизни общества. В каждой сфере есть свои механизмы их реализации. Возьмем, к примеру, политическую сферу. В Конституции РФ обозначено, что народ единственный источник власти (ч.1 ст. 3), а граждане РФ обладают пассивным и активным избирательными правами (ч. 2, 3 ст. 32). Для осуществления этих прав в Российской Федерации действуют два основных механизма выражения воли народа: референдум и свободные выборы (ч.3 ст. 3). Если бы не было этих прав, или они не были бы закреплены в Конституции, определение Российской Федерации, как государства демократического было бы поставлено под сомнение.

¹ См.: Приложение 2.

² Потапова, Л.В. Правовой статус личности : теоретические аспекты // Инновационная наука. – 2016. – № 6-3. – С. 175.

Если бы основные права и свободы личности не были закреплены в Основном законе и не были бы определены как высшая ценность, то и право на жизнь не могло бы расцениваться государством, как необходимое и важное, а значит, не придавалось бы никакого значения личной неприкосновенности, свободе слова, мысли, совести. Отсутствовала бы правовая связь личности с государством. Произошло бы отрицание человека, как важного составляющего элемента общества, как «меры всех вещей» по утверждению Протагора, а значит, ни о каком бы его правовом положении речи идти бы не могло.

Как мы видим, конституционные права и свободы личности являются тем элементом конституционно-правового статуса, раскрытие содержания которого позволяет ответить на многие вопросы, такие как: что есть Российская Федерация; кто является носителем суверенитета и единственным источником власти в России; как определить конституционно-правовой статус личности и его структуру и другие¹.

Подводя итог нашему исследованию, мы пришли к следующим выводам:

Во-первых, конституционные права и свободы можно определить как основополагающий элемент конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации.

Во-вторых, конституционные права и свободы реализуются на основе конституционных принципов правового статуса личности, которые в свою очередь также являются элементом конституционно-правового статуса. А, как мы знаем, одним из этих принципов является принцип единства прав и обязанностей, заключающийся в том, что нет прав без обязанностей, как и нет обязанностей без прав. В связи с этим, логичным, на наш взгляд, было бы скорректировать наименование главы второй «Права и свободы человека и гражданина» изложив его в следующей редакции: «Глава 2. Права, свободы, и обязанности человека и гражданина».

¹ Цагикян, А.В. Конституционные права как элемент конституционно-правового статуса личности в РФ // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 71-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2015 год. Министерство сельского хозяйства РФ; ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина». – 2016. – С. 833.

ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Понятие и классификация конституционных прав и свобод

В науке Конституционного права следует классифицировать права и свободы человека и гражданина на особые «ступени» именуемые также поколениями прав человека, которые характеризуются индивидуальной закономерностью своего развития, образуя при этом целостную систему. Всего таких «ступеней» три.

В число прав «первой ступени» (по-другому именуемые как права первого поколения) принято относить политические и гражданские права. Изначально, идея данных прав была сформирована в эпоху буржуазии и демократических революций в странах Европы. Необходимость их формирования сводилась к тому, что среди чиновников и государственной власти имел место быть произвол, который существенно ущемлял положение общественности.

«Вторая ступень» или второе поколение прав человека были основаны на социальных и экономических началах общества. Здесь имеет место быть объективный и субъективный фактор. Развитие производств, научные и технические прогрессы существенно повлияли на данную «ступень», поскольку социальная и экономическая сфера для любого человека - это основной способ его существования. Без наличия соответствующих прав, которые способствуют улучшению финансового положения человека и уровня жизни в государстве в целом, невозможно вести речь об общей демократизации общества, поскольку без них человек не в состоянии удовлетворить свои потребности. К числу данных прав принято относить: право на образование, на достойный уровень жизни, право на труд и так далее.

«Третья ступень», именуемая также третьим поколением прав связана с актуальными проблемами всего человечества. Загрязнение окружающей среды неизбежно, поскольку темпы роста «грязных» производств набирает всё большие

обороты. Окружающая среда, в свою очередь, существенно влияет на жизнь и здоровье человека. В связи с этим положением как раз таки и существуют данные права. Некоторые учёные-юристы считают, что данные права имеют наднациональный уровень прав и свобод человека в целом¹.

По различным критериям может проводиться классификация прав и свобод человека. На коллективные и индивидуальные они делятся по субъектному составу. Не могут быть защищены и осуществлены индивидуально по своей природе коллективные права. Приоритетными являются индивидуальные права, свободы и обязанности, они могут защищаться и осуществляться индивидуально.

Индивидуальными правами являются права, реализуемые каждым субъектом права в отдельности, например, право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность, труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, права, гарантирующие человеческое достоинство, равенство перед законом, право свободного перемещения и т.д.

Коллективные права - это права, реализуемые множеством субъектов, т.е. права народа, нации, общности, ассоциации. Например, право на забастовку, право проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и др. Эти права не могут осуществляться отдельным индивидом. Он может принять участие в их реализации лишь на положении члена коллектива (т.е. здесь не будет учитываться личный статус индивида).

Коллективные права не могут противоречить индивидуальным. Ведь они являются лишь правами коллектива, общества, которые выражают сами люди со свойственными заблуждениями, ошибками, злоупотреблениями. Эти права часто бывают абстрактными, отвлеченными и неясными. Поэтому чаще всего права человека - индивидуальные права².

Существуют позитивный и негативный способы конституционного

¹ Маркитантова, Е.Ю. Конституционные гарантии прав граждан. Проблемы и аспекты // В сборнике: Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 152.

² Зиборова, О.А. Концепция прав и свобод человека и гражданина, реализованная в Конституции РФ // Право и управление. XXI век. – 2015. – № 1 (26). – С. 76.

формулирования прав и свобод человека.

Негативные права предохраняют личность от нежелательных, нарушающих ее свободу вмешательств и ограничений со стороны государства и иных лиц. В числе этих прав: свобода слова, убеждений, неприкосновенность личности, жилища, частной собственности, частной жизни, свобода совести, свобода передвижений и т.д. Право на жизнь, если только под ним понимать не обязанность государства поддерживать жизнь, а обязанность государства и граждан не лишать никого жизни, следует отнести также к негативным правам.

Позитивные права фиксируют обязанности государства предоставлять человеку те или иные блага, осуществлять те или иные действия. К этой группе прав следует отнести право на гарантированный минимум заработной платы, право на оплачиваемый отпуск, право на бесплатную медицинскую помощь, право на бесплатное жилище для неимущих и т.д.

В зависимости от особенностей личности, проявляющихся в различных сферах и отдельных ситуациях ее жизнедеятельности, права человека могут подразделяться на права в сфере личной безопасности и частной жизни, права в области государственной и общественно-политической жизни, права в области экономической, социальной и культурной деятельности.

По содержанию наиболее часто встречается следующая классификация прав: 1) личные; 2) политические; 3) экономические, социальные и культурные¹.

Такое разделение на группы в Конституции России прямо не делается, но по указанным основаниям заметна сгруппированность прав в изложении. В достаточной мере условна данная классификация, потому что отдельные права и свободы могут быть отнесены к различным группам по своему характеру. Все права и свободы неразделимы и взаимосвязаны, так что любая их классификация носит условный характер².

Личные права и свободы, именуемые также гражданскими, составляют первооснову правового статуса человека и гражданина. Большинство из них носят

¹ См.: Приложение 3.

² Третьяков, И.А. Место конституционного права на обращения в системе основных прав и свобод // Юристъ-Правоведъ. – 2015. – № 2. – С. 13.

абсолютный характер, т.е. являются не только неотъемлемыми, но и не подлежащими ограничению. Отсюда повышенный уровень гарантий и охраны этих прав и свобод, перечисленных в ст. 20-29 Конституции РФ.

Личные права человека принадлежат ему от рождения и составляют основу его статуса на протяжении всей жизни. К этим правам относится, прежде всего, право на жизнь и свободу, а также ряд прав и свобод, вытекающих из этого основного права (свобода мысли и вероисповедания, равенство, достоинство, личная неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, собственности, безопасность, сопротивление угнетению). Эти права выражают естественное состояние человека и его жизненные устремления, охрана которых составляет обязанность государства¹.

Личные (гражданские) права и свободы – это те права и свободы, которые составляют первооснову конституционно-правового статуса личности, обеспечивают конституционную защиту всех сфер частной жизни человека (круг интересов и потребностей, мысли, суждения, записи, дневники, социальные связи, интимные стороны жизни и т. п.) от непомерного и неправомерного вмешательства государства и других лиц. Большинство из этих прав и свобод носит естественный и абсолютный характер и предоставляется всем членам российского общества независимо от наличия или отсутствия гражданства РФ².

Органическая основа и главное назначение гражданских прав состоят в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных, внутренних ориентиров развития каждой личности. Эта категория прав гарантирует, напомним, так называемую негативную свободу (от государственного и частного вмешательства). Поэтому законодательное закрепление личных прав — это признание социальной значимости личной свободы, возможности выбора различных форм самоопределения и самореализации человека в сфере личной жизни³.

¹ Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов. — 7-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2015. — С. 206.

² Некрасов, С.И. Конституционное право Российской Федерации. Конспект лекций. 2-е изд. перераб. и доп. — М.: Юрайт-Издат, 2015. — С. 74.

³ Лукашева, Е.А. Права человека : учебник. — 2-е изд., перераб. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — С. 155.

Специфические особенности личных прав и свобод заключаются в следующем:

1) эти права и свободы являются по своей сущности правами и свободами каждого и не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства, не вытекают из него;

2) эти права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения;

3) это такие права и свободы, которые необходимы для охраны жизни, свободы, достоинства человека как личности, и другие естественные права, связанные с его индивидуальной, частной жизнью¹.

Личные права и свободы человека и гражданина - это естественные права и принадлежат ему от рождения в силу того, что он является человеком. К этим правам относится, прежде всего, право на жизнь, другие права и свободы, базирующиеся на основе этого права: на свободу и личную неприкосновенность, равенство перед законом и судом, достоинство личности, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, на защиту своей чести и доброго имени, право на неприкосновенность жилища, на определение национальной принадлежности и выбор языка общения, на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства, а также свободу совести, вероисповедания, мысли и слова. Личные права служат базисом для других групп прав и свобод и составляют основу конституционного статуса личности².

Одними из самых значимых в системе прав и свобод человека, и в Конституции РФ являются политические права и свободы. В порядке перечисления они расположены вслед за личными правами на втором месте. Это можно отчасти объяснить тем, что эти права в первую очередь предназначены для категории лиц, которые имеют гражданство, т.е. для граждан. Связь с гражданством политических прав и свобод не означает, что они производны от воли государства, т.е. вторичны. Как естественные права гражданина демокра-

¹ Добрынин, Н.М. Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации. – 3-е изд., доп. — Новосибирск: Наука, 2015. — С. 50.

² Галкина, А.О., Дондоков Ц.С. Особенности обеспечения и защиты некоторых личных прав и свобод // В сборнике: Актуальные проблемы государственно-правового строительства в России материалы региональной научной конференции. – 2015. – С. 12.

тического государства выступают политические права и свободы. Но некоторыми из прав и свобод этой категории могут пользоваться и иностранные граждане, например, свободой слова, свободой объединений. Все политические права и свободы тем не менее имеют одинаковую судебную защиту и вне зависимости от их содержания в равной степени гарантируются государством.

Политические права и свободы в Российской Федерации имеют две формы реализации: индивидуальная форма и коллективная. В индивидуальном порядке каждый гражданин, например, может реализовать свое право на равный доступ к государственной службе. Но есть и ряд прав, которые носят коллективный характер и которые в порядке индивидуальном реализованы быть не могут, например, право на собрания, демонстрации или на создание политических партий¹.

Кроме политических и личных конституционных прав Конституция РФ регламентирует социальные, экономические и культурные права, которые образуют последнюю категорию конституционных прав и свобод.

Экономические, социальные и культурные права и свободы – это права и свободы, какие обеспечивают реализацию и защиту жизненных потребностей человека в экономической, социальной и культурной сферах. Права и свободы этой группы как и личные права и свободы принадлежат всякому человеку и от гражданства не зависят. Многие права данной группы детализируются в отраслевом законодательстве: пенсионном, трудовом, жилищном, семейном и др.

Социально-экономическими правами называют те права, какие в процессе производства материальных ценностей позволяют человеку получать государственную защиту и гарантии своей экономической свободы и социальной сферы своих интересов.

Таким образом, признание прав и свобод человека высшей ценностью означает, что в случае коллизии прав человека и других конституционно защищаемых ценностей приоритет следует отдавать правам человека. Глава 2

¹ Зиборова, О.А. Концепция прав и свобод человека и гражданина, реализованная в Конституции РФ // Право и управление. XXI век. – 2015. – № 1 (26). – С. 74.

Конституции РФ, содержащая открытый перечень прав и свобод человека и гражданина, как и главы 1 и 9, является «защищенной», «более жесткой» и не может быть изменена Федеральным Собранием России.

2.2 Содержание и ограничение прав и свобод

Для прямой реализации прав и свобод личности необходимы: правовые нормы, какими предусмотрено субъективное право, потому что реализация конкретной свободы или права связана с осуществлением требований не только той правовой нормы, которая его предусматривает, но и многих других правовых норм, которыми конкретизируются пределы содержания этой свободы или права, порядок и условия их осуществления и другие моменты; юридические факты, которые вызывают наступление определенных правовых последствий и реализацию прав личности; правоотношение, в каком субъективные права и проявляются; фактическое поведение личности, акты реализации ее права.

Как относительные правоотношения возникают при непосредственной реализации прав и свобод личности, так и общерегулятивные правоотношения (реализация права на жизнь, честь, достоинство, безопасность и т.п.), какие возникают на базе норм Конституции и иных основополагающих актов.

В двух основных формах пассивной и активной может выражаться непосредственная реализация прав и свобод личности.

Содержанием реализуемого права определяется форма реализации субъективного права. Как правило, для тех прав и свобод характерна пассивная форма непосредственной реализации, в основе которых лежит пользование благами, которые от личности неотделимы. В этом случае стадия обладания правом со стадией пользования совпадает. Сознательно-волевых действий личность не совершает, которые прямо направлены на осуществление своего права, потому что является носителем социального блага, которое закреплено

нормой. Большинство личных прав человека и гражданина реализуется в такой форме - право на жизнь, достоинство, честь, неприкосновенность личной и частной жизни, личную неприкосновенность.

Непосредственный характер безусловно носит реализация данных прав, требуются только гарантии их реализации и защиты. И в самом формулировании конституционных прав и свобод, которые связаны с охраной личных благ подчеркнут этот момент: законодателем оговорена охрана и гарантирование неприкосновенности жилища и личности, личной жизни, тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных и иных сообщений. Это так называемая, «невидимая сторона» непосредственной реализации, личность действие правовых норм, которые устанавливают данное право на себе как бы не ощущает, но, тем не менее, реализует их. Здесь совсем не требуется определение процедуры реализации, реализует данные права само существование человека.

Помимо этого, имеется комплекс прав личности, реализация которых требует только пассивных действий, и право реализуется только в этом случае. Как правило, норма права, в следующих формулировках закрепляет право: «не может», «не обязан». К примеру, Конституция РФ в ст. 51 устанавливает, что против себя самого, своего супруга и близких родственников никто не обязан свидетельствовать. В отказе от активных действий как раз и заключается непосредственная реализация личностью этого права.

От активных действий личности напрямую зависит *активная форма* непосредственной реализации. Это сознательно-волевое поведение личности, которое направлено на создание юридических фактов, которые необходимы для правоотношений, в которых личность и реализует свое право (право на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, право на объединение, право на обращение в органы местного самоуправления и государственные органы и др.)¹.

Общепризнано, что права и свободы личности в государстве, ее интересы

¹ Белянская, О.В. Механизм непосредственной реализации прав и свобод граждан: понятие, структура, проблемы функционирования // Современные научные исследования. – 2015. – № 10 (7). – С. 19.

не должны противопоставляться правам и свободам других людей. Наряду с общепризнанными правами и свободами человека существуют и общепризнанные ограничения большинства из них.

Личность и ее права невозможно рассматривать изолированно друг от друга. Современные развитые общества признают значимость индивидуализма, который является важным фактором общественного развития. Однако индивидуализм не должен перерасти в пренебрежение интересами других людей, их безопасностью. Общество не может предоставить человеку безграничную свободу, так как это приведет к конфликтам индивидуальных интересов. Люди, свободно осуществляя свои права и свободы, взаимодействуют друг с другом. В процессе этого взаимодействия интересы, права, действия одних людей могут вступать в противоречие с интересами, правами и поступками других, с обеспечением их безопасности. Поэтому перед каждым государством встают задачи согласования этих прав, способствования достижению компромиссов между несовпадающими правами (действиями) людей. Именно необходимость соблюдения баланса между правами и свободами личности и интересами общества, государства в целом, обусловила появление института допустимых правомерных ограничений государством индивидуальных прав и свобод. Уважение прав и свобод других людей является одним из важнейших оснований для ограничения прав и свобод личности. Государство преследует цель, чтобы каждый человек осознавал, что права других людей заслуживают не меньшей защиты, чем его собственные¹.

Ограничение прав и свобод человека и гражданина, т.е. определение пределов свободы личности в обществе и государстве, - это, безусловно, один из важнейших аспектов взаимоотношений человека и государства.

Права и свободы гражданина являются естественным и неотъемлемым правом человека. Но в определенных случаях государство может ограничивать права человека. Данные ограничения должны: «во-первых, основываться на

¹ Ромашев, Ю.С. Ограничение основных прав и свобод человека в международном праве и новации в российском уголовном законодательстве // Журнал российского права. – 2015. – № 11 (203). – С. 75.

законе; во-вторых, соответствовать требованиям морали; в-третьих, сочетаться с уважением прав и свобод других, отвечать требованиям морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Недопустима деятельность, направленная на уничтожение прав и свобод¹.

Определяя содержание понятия «ограничения прав человека», следует говорить о двух основных смысловых гранях, входящих в содержание данного понятия.

Во-первых, ограничение представляет собой исключение из общей совокупности прав и свобод человека принадлежащих ему некоторых прав. Такое исключение, т.е. количественное уменьшение уже принадлежащих человеку прав и свобод, происходит в силу различного рода объективных или субъективных обстоятельств, имеющих, как правило, политический характер (например, при введении режима чрезвычайного положения или военного положения).

Во-вторых, ограничение является собой сужение объема и (или) содержания конкретных прав и свобод путем установления пространственных пределов, временных рамок, круга лиц или определенных вариантов поведения индивидов. Наиболее яркие тому примеры дают нормы охранительного законодательства (уголовного, уголовно-процессуального и др.²).

Главной целью ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов является достижение «общих интересов» (или «общего блага», «коллективного блага», «социального блага», «общего благополучия») как многогранного понятия, основанного на оптимальном балансе интересов личности, общества и государства и охватывающего по своему содержанию публичные, частные и интеграционные аспекты национальных интересов³.

Пользование правами сопряжено с ответственностью человека, с

¹ Бисенгалиева, Д.М. К вопросу о конституционно-правовом ограничении прав человека // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека. – 2015. – № 2. – С. 39.

² Маковецкая, М.Г. Понятие правовых ограничений прав и свобод человека // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. – № 6-1. – С. 234.

³ Лукашева, Е.А. Права человека : учебник. – 2-е изд., перераб. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. – С. 115.

возможными ограничениями, определяемыми мерой и границами свободы, установленными правом, принципами гуманности, солидарности, нравственности. Этот постулат сформулирован в ст. 29 Всеобщей декларации прав человека¹: «При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Основания правовых ограничений указаны в Международном пакте о гражданских и политических правах² (ст. 19, 20).

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах³ допускаются ограничения прав постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе (ст. 4).

Часть вторая ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод гласит: «Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, защиты здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц».

В Конституции РФ также закреплена возможность введения ограничений прав и свобод человека и гражданина, что установлено в ст. 55, императивные положения которой предусматривают, что вводимые ограничения должны быть обусловлены целью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67.

² Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.

³ Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.

безопасности государства.

Интересно обратить внимание на следующее обстоятельство. В Конституции РФ закреплено, что «права и свободы человека являются высшей ценностью» (ст. 2). Провозглашая права и свободы человека высшей ценностью, Конституция РФ, однако, закрепляет необходимость и возможность их ограничения, что свидетельствует о наличии некоторого конституционного противоречия. В то же время современные государства действительно рассматривают права и свободы человека как одну из основных ценностей, но не высших, как закреплено в Конституции РФ. Практически ни одна из конституций государств Европейского союза и других региональных организаций не содержит статьи, подобной ст. 2 Конституции РФ, поскольку в них отдаётся отчёт о необходимости достижения и учёта сбалансированных интересов и индивида, и государства, и общества (государственная безопасность, нравственное, физическое здоровье населения и т. д.).

Ст. 55 Конституции РФ является «базовой» для установления законодательных ограничений. Она устанавливает условия введения ограничений, цели, для реализации которых они необходимы, и пределы ограничений¹.

Цели ограничений прав и свобод человека и гражданина в целом и конституционных в частности, закреплённые законодательством и судебной практикой, имеют немного размытый характер, что позволяет их интерпретировать и применять по-разному. Но, с другой стороны, это вполне разумно, поскольку в Конституции РФ не могут детально прописываться конкретные цели, ибо это документ, устанавливающий общие положения и направления развития государства, которые впоследствии конкретизируются и в законодательстве, и посредством судебной практики. Всё же некоторые исследователи предлагают ограничить и саму цель двумя основаниями - обеспечение безопасности граждан и защиты конституционного строя. При таком подходе чётко определяются

¹ Ягофарова, И.Д. Императивный характер положений ст. 55 Конституции РФ при установлении ограничений прав и свобод человека и гражданина // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2017. – № 1 (50). – С. 66.

сферы публичного и частного интересов, однако, во-первых, такое сужение целей значительно уменьшает количество вариантов поведения и действия государства в сфере ограничительного регулирования, а во-вторых, в сфере общественно-правовых отношений никаких иных отношений, кроме обозначенных, и не существует.

Цели ограничений прав и свобод человека и гражданина тесно связаны с пределами ограничений прав и свобод, что также оговорено в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. Но пределы обозначены лишь общими положениями и не конкретизированы. В этой связи надо отметить, что на сегодняшний день не существует ни одного нормативного правового акта ни международного, ни внутригосударственного характера, который указывал бы чёткие критерии ограничения основных прав и свобод человека.

Ограничения прав и свобод нельзя полностью отождествлять с пределами осуществления прав и свобод, которые являются во многом взаимосвязанными понятиями. Пределы представляют собой некие границы осуществления прав и свобод. В данном случае несоблюдение установленных пределов реализации права будет свидетельствовать о неправомерном осуществлении прав и свобод, т. е. об их нарушении. Ограничение прав и свобод человека и гражданина, в свою очередь, представляет собой как раз установление пределов, т. е. границ осуществления и пользования правами и свободами, превышение которых и будет считаться злоупотреблением или нарушением установленных прав и свобод. В этом состоит сходство рассматриваемых понятий. Но если пределы осуществления права определяют условия реализации права и не направлены на сужение его объёма, то ограничение права представляет собой вмешательство и сужает объём права.

Вопросы практического закрепления пределов ограничений прав и свобод человека и гражданина решаются путём их закрепления в нормативных правовых актах международного, регионального и внутригосударственного характера.

Так, международный Пакт об экономических, социальных и культурных

правах в ст. 4 содержит положение, касающееся определения пределов ограничения путём установления целей, и дополняет это требованием совместимости ограничений прав с природой этих прав.

В Международном пакте о гражданских и политических правах закреплено, что ограничения могут вводиться, если они «необходимы» (п. 3 ст. 12, 18 и 19), т. е. вводятся для достижения определённой цели. Эти положения в качестве предела ограничений также указывают на их цель и, кроме того, на соответствие ограничений поставленным целям, что подтверждает приведённые выше теоретические положения.

В качестве ещё одного критерия пределов ограничений указывается и на то, что ограничения прав (свобод) должны быть совместимы с другими правами, признаваемыми Международным пактом о гражданских и политических правах (ч. 3 ст. 12).

Немаловажным является и тот факт, что в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ указывается, что ограничения могут быть установлены только федеральным законом (иное Конституцией РФ не предусмотрено). Это означает, что ограничения прав и свобод человека и гражданина не могут устанавливаться ни законами субъектов Российской Федерации, ни подзаконными актами¹.

В качестве примера ограничения прав и свобод можно назвать ограничение свободы передвижения по территории России в случае возникновения чрезвычайного или военного положения, ограничение права на неприкосновенность личности административным задержанием, ограничение права на неприкосновенность жилища проведением оперативных действий и проникновение в связи с этим в помещение без согласия проживающих в нем лиц.

Таким образом, и в международных правовых актах, и в национальном законодательстве существуют основания, предусмотренные законом для ограничения прав и свобод в целях устранения угрозы важнейшим ценностям —

¹ Ягофарова, И.Д. Императивный характер положений ст. 55 Конституции РФ при установлении ограничений прав и свобод человека и гражданина // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2017. – № 1 (50). – С. 68.

государственной общественной безопасности, здоровью и нравственности населения, интересам других лиц.

2.3 Гарантии конституционных прав и свобод

Практика государственного строительства свидетельствует о необходимости совершенствования конституционной системы защиты прав личности в Российской Федерации. Данное положение подтверждается достаточно большим количеством обращений граждан за защитой и восстановлением нарушенных либо оспоренных прав.

Одним из наиболее актуальных направлений указанной деятельности следует считать придание единого научного толкования системы гарантий обеспечения прав личности, установленных Конституцией РФ.

Для этого необходимо провести разграничение понятий «защита прав личности» и «гарантии прав личности».

Согласно толковому словарю, слово «гарантия» означает «ручательство, обеспечение». Слово «защита» имеет значение «то, что служит обороной», «защитить» означает «охраняя, оградить от посягательств».

Таким образом, защита конституционных прав личности предполагает деятельность всех звеньев государственного механизма, осуществляемую в пределах установленной компетенции и направленную на ограждение личности от посягательств на ее права и свободы. Представляется, что о защите прав и свобод личности уместно говорить при наличии опасности их нарушения либо оспаривания.

Гарантии прав и свобод личности представляют собой деятельность звеньев государственного механизма по обеспечению предпосылок для возможной реализации личностью предоставленных ей прав и свобод. Следовательно, существование системы гарантий прав и свобод личности не об-

условлено наличием угрозы их нарушения либо оспаривания. Она призвана создать необходимые предпосылки для надлежащего использования личностью предоставленной ей свободы действий в соответствии с действующими правовыми предписаниями¹.

Среди ученых до сих пор нет единого подхода к определению такого понятия, как конституционные гарантии. Проблема выработки четкого определения заключается в обширности затрагиваемых прав, ведь речь идет фактически о всех существующих правах граждан, декларируемых государством и обществом, а также в разнообразии механизмов реализации этих прав.

Некоторые авторы указывают на то, что гарантии - это определенные средства, обеспечивающие реализацию конституционных прав, другие - что это некие условия. В трудах отдельных авторов гарантии представляются как способы, факторы или же меры обеспечения прав человека. Так, например, А.С. Мордовец, прежде всего, делает акцент на базировании гарантий на основных принципах, выработанных человечеством за всю свою долгую историю, таких как законность, гуманизм, справедливость, равноправие. Под гарантиями прав и свобод он понимает целую систему социально - экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности граждан для осуществления своих прав, свобод и интересов. Основной функцией гарантий при этом является исполнение государством и другими субъектами обязательств в реализации прав человека.

Л.Д. Воеводин рассматривает гарантии как условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого. При этом для обеспечения реализации задекларированных в Конституции РФ прав и свобод в полной мере, по мнению автора, необходима благоприятная обстановка, складывающаяся из целого множества объективных и субъективных факторов, имеющих в свою очередь, главной своей целью

¹ Тишков, Д.С. К вопросу о системе гарантий конституционных прав личности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 14-2. – С. 310.

обеспечение благоприятного режима и среды в целом, необходимых для реализации этих прав и свобод. Соответственно, основными функциями конституционных гарантий, автор считает правообеспечительную и правоохранительную, т.е. создание возможности более полного претворения в жизнь прав и свобод личности, а также неукоснительную защиту и охрану прав и свобод от любых нарушений со стороны, как отдельных органов государства, должностных лиц, так и граждан.

В отечественной и зарубежной литературе также не существует единого мнения в классификации гарантий конституционных прав и свобод человека. Поэтому для получения полноценного представления о природе конституционных гарантий, считается целесообразным рассмотреть сразу несколько подходов, разработанных разными авторами.

Одним из оснований для классификации гарантий является характер и вид общественных отношений, в которых образуются, существуют и развиваются средства и условия, обеспечивающие осуществление прав и свобод личности. Так, гарантии в соответствии с существующими основными сферами общественной жизни делятся на: экономические, политические и идеологические (духовные) гарантии¹.

Экономические гарантии сводятся, как правило, к обеспечению создания определенных материальных предпосылок для реализации человеком своих прав и свобод. К экономическим гарантиям относятся существование социального государства, социальное партнерство между человеком и государством, отношения между работодателем и его работниками, производителями и потребителями, а также провозглашение принципа равенства всех форм собственности. Следует отметить, что экономические гарантии по сути своей не являются самодостаточными, они находятся в прямой зависимости от политических гарантий.

Группа политических гарантий обеспечения прав и свобод подразумевает, прежде всего, вовлечение населения в систему управления государством

¹ См.: Приложение 4.

(посредством проведения свободных выборов и референдумов), высокий уровень политической культуры среди населения, разделение властей, политический плюрализм и другие элементы гражданского общества. Так же, в нашей стране существуют различные государственные органы, учреждения и специальные комиссии, главной целью которых являются охрана и защита прав и свобод человека¹.

Духовные гарантии предполагают высокий уровень правового сознания населения и их духовной культуры. Выделяются два уровня правового сознания: политическую и правовую идеологию и политическую и правовую психологию. Правовая идеология, как система знаний и представлений о праве и политике, а также образец правомерного поведения, занимает более высокий уровень духовных гарантий. Правовая психология расположена на уровень ниже и определяет непосредственное поведение людей.

Кроме того, в группу духовных гарантий также входят политические взгляды и убеждения, идеологический плюрализм, цели и установки поведения, формирующие правовые привычки. Идеологическими гарантиями выступает и запрет на разжигание расовой, социальной или других видов розни, а также духовное воспитание человека.

Существуют и другие критерии для классификации конституционных гарантий. Так, С.А. Авакьян выделяет следующие группы гарантий: материальные, организационные, духовные и правовые².

Материальные гарантии, в этом случае, предполагают наличие неких экономических предпосылок, необходимых для реализации обеспечения прав человека. Для этого необходимо существование определенного стандарта или среднего минимума обеспеченности прав для каждого гражданина в государстве.

Организационные гарантии предполагают наличие в государстве системы органов и должностных лиц на как государственном уровне, так и на уровне

¹ Мандрик, Н.Ю. Конституционные гарантии прав и свобод: понятие и классификация // В сборнике: Государство и право в условиях гражданского общества. Сборник статей международной научно-практической конференции : в 2 ч. – 2016. – С. 46.

² Авакьян, С.А. Конституционное право России. Том 1. 5 - е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА - М, 2015. – С. 809.

местного самоуправления. Целью данных органов должны являться обеспечение прав и свобод человека, а также охрана данных прав. При этом, выполнение этих задач возлагается как на уже существующие органы (представительные, судебные и исполнительные), так и на специально созданные для обеспечения прав человека (министерство здравоохранения, управление социальной защиты населения).

Организационные гарантии заключается в обеспечении необходимых действий соответствующих должностных лиц и специализирующихся на защите прав человека органов.

Суть духовных гарантий заключается в обеспечении духовного воспитания населения, в целях повышения уровня правовой культуры и воспитания законопослушных достойных своей страны граждан, небезразличных к происходящему в обществе.

Правовые гарантии представляют собой определение ответственности граждан, ответственных лиц и государственных органов как за злоупотребление и нарушение прав и свобод, так и за их правильное осуществление.

Существуют и другие критерии для классификации конституционных гарантий.

Следует отметить, что нельзя противопоставлять одни гарантии другим, поскольку гарантии одного вида находятся в постоянном взаимодействии с другими гарантиями, и не могут существовать независимо от других, даже находящихся в других группах. Потому, гарантии следует рассматривать как собирательное понятие, включающее всю совокупность экономических, социальных, политических и духовных условий, закрепленных в Конституции страны и предопределяющих реальность исполнения, а также факторов, способов и механизмов реализации прав и свобод человека.

В Конституции РФ установлены следующие гарантии:

- 1) Государственная защита прав и свобод;
- 2) Право на самозащиту;
- 3) Судебная защита прав и свобод;

- 4) Право на международную защиту;
- 5) Квалифицированная юридическая помощь;
- 6) Защита прав потерпевших;
- 7) Право на возмещение вреда;
- 8) Недопустимость произвольных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Проблема гарантий в первую очередь связана с практической реализацией прав и свобод человека. Жизнедеятельность людей сопряжена со многими сферами жизни общества: экономика, политика, социальная и другие сферы. Возможность их использования для реализации своих потребностей и интересов предполагает наличие как самих прав и свобод, так и гарантий их обеспечения и защиты¹.

Система гарантий конституционных прав личности способна выполнять роль механизма, предупреждающего возникновение необходимости применения всей совокупности правовых институтов для устранения последствий нарушения законодательно закрепленной модели функционирования правоотношений в государстве.

Налаженное функционирование системы гарантий конституционных прав личности выступает необходимой чертой правового государства. Она способна интегрировать в себе как социальную его сущность, проявляющуюся в наиболее полном обеспечении прав и свобод человека и гражданина, а также создании для личности режима правового стимулирования, так и формально-юридическую сущность, заключающуюся в наиболее последовательном связывании с помощью права государственной власти, формировании для государственных структур режима правового ограничения².

Разносторонность прав и свобод порождает и многообразие гарантий,

¹ Маркитантова, Е.Ю., Маринова С.Ш. Конституционные гарантии прав граждан. Проблемы и аспекты // В сборнике: Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 153.

² Тишков, Д.С. К вопросу о системе гарантий конституционных прав личности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 14-2. – С. 311.

обеспечивающих их реализацию. К гарантиям прав и свобод человека и гражданина относятся государственная защита и право на самозащиту, конституционные гарантии правосудия, недопустимость произвольного ограничения прав и свобод человека и гражданина. Наличие различных критериев деления прав на группы объясняется огромным количеством и разнообразием самих прав и свобод человека и их гарантий. Допуская разделение прав и свобод человека и гражданина на различные группы, нужно всегда помнить, что их совокупность представляет собой сложную иерархически распределенную систему. Поэтому только во взаимосвязи и взаимодействии гарантий права и свободы человека и гражданина возможно полное осуществление обеспечиваемых ими прав. Следует подчеркнуть, что самой надежной и весомой гарантией соблюдения общепризнанных прав и свобод человека являются не столько особые, специальные правовые средства, сколько сам конституционный строй государства в целом. Он должен быть основан на уважении и строгом соблюдении Конституции, ее норм о правовом и социальном государстве, для которого основной целью деятельности является реализация прав и свобод человека и гражданина¹.

В настоящее время в России человек и гражданин, как субъект права, находится в весьма сложной ситуации. С одной стороны, в Конституции закреплены и гарантированы его права, свободы и законные интересы, с другой, реализация последних очень сложна в силу несовершенства нормативной базы, правонарушений со стороны государственных и негосударственных органов, должностных лиц, в прямую обязанность которых входит практическое воплощение соответствующих юридических норм и контроль за их соблюдением. Причинами правовой незащищенности также являются правовое бескультурье, незнание элементарных требований закона должностными лицами и самими гражданами².

В государственно-правовом механизме гарантий прав и свобод человека и

¹ Курюгина, А.С. О гарантиях конституционных прав и свобод человека и гражданина в России // В сборнике: Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития. Сборник статей международной научно-практической конференции : в 2 частях. – 2016. – С. 151.

² Сальникова, В.В. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина : понятие, структура, действие // Научный поиск. – 2016. – № 2.1. – С. 48.

гражданина значительную роль играет судебная защита.

Право на обращение за судебной защитой - это установленная законом возможность любого заинтересованного лица обратиться в суд в целях защиты нарушенного интереса.

Право на судебную защиту излагается в ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому судебную защиту его прав и свобод. Судебной защите подлежат любые права и свободы, закрепленные в конституции, отраслевых законах и в других нормативных правовых актах.

В теории права судебная защита является неотъемлемой частью защитной функции государства. В настоящее время замечается закономерное увеличение влияния судебной власти, ее самостоятельность от правоохранительных органов, выделение в отдельную ветвь государственной власти неизбежно приводят к переходу судебной защиты прав и свобод граждан в самостоятельную государственную функцию.

Право на судебную защиту содержится во всех видах судопроизводства: конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство. Они все призваны защищать законные права и свободы человека и гражданина¹.

Судебная защита представляет собой самостоятельное направление государственно-властной деятельности, осуществляемое специально созданными для этой цели органами - судами. Конституционно-правовое регулирование данной функции государства помимо ст. 46 представлено весьма широко. Конституция РФ устанавливает самостоятельность судебной ветви государственной власти (ст. 10), называет суды среди органов, осуществляющих государственную власть (ч. 1 ст. 11), указывает, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием (ст. 18), закрепляет равенство всех перед судом (ч. 1 ст. 19), регламентирует возможность ограничения ряда прав и свобод только судебным решением (ч. 2 ст. 20, ч. 2 ст. 22, ч. 2 ст. 23, ст. 25, ч. 3 ст.

¹ Богомолова, А.С. Право на судебную защиту как гарантия реализации прав человека и его место в системе конституционных прав // Аллея науки. – 2017. – № 5. – С. 446.

35), фиксирует принципы судопроизводства (ст. 47-54), относит к ведению Российской Федерации установление системы органов судебной власти, порядка их организации и деятельности, судоустройство и процессуальное законодательство (п. «г», «о» ст. 71), а также определяет организацию судебной власти в России (гл. 7 «Судебная власть и прокуратура»).

Право на судебную защиту представляет собой конституционную гарантию защиты иных конституционных прав и свобод. Из этой конституционной нормы во взаимосвязи с нормой ст. 2 Основного закона вытекает обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, для чего должны быть законодательно установлены государственные гарантии, обеспечивающие реализацию в полном объеме гражданских прав и свобод.

Право на судебную защиту включает несколько элементов:

1) право каждого обратиться к суду, в основе которого лежит доступность правосудия, то есть наличие реальной возможности для человека подать в суд иск, заявление или жалобу;

2) право на получение квалифицированной юридической помощи, которая, согласно ч. 1 ст. 48 Конституции РФ, в случаях, предусмотренных законом, оказывается бесплатно;

3) право на законный суд, то есть рассмотрение его дела беспристрастным и независимым судом, созданным на основании закона, с соблюдением правил подведомственности и подсудности на основе принципа равенства всех перед законом и судом;

4) обязанность суда рассмотреть и принять решение по делу в установленные законом сроки;

5) право обжаловать судебный акт в вышестоящих судебных инстанциях с целью его отмены в случае возможной судебной ошибки;

6) право на исполнение судебного акта в разумный срок, так как невозможность исполнения судебного решения также делает иллюзорным само право на судебную защиту;

7) право на получение компенсации в случае нарушения права на рассмотрение дела или права на исполнение судебного акта в разумный срок¹.

Конституционное право на судебную защиту прав и свобод реализуется не только при осуществлении правосудия, но и в иных формах судебной деятельности - судебном контроле и судебном санкционировании.

Исходя из того, что право на судебную защиту является конституционной гарантией, государство обязано создать необходимые условия для того, чтобы каждый человек, как это закреплено в ч. 1 ст. 46 Конституции РФ, мог воспользоваться при необходимости в полном объеме правом на судебную защиту. Реальность данной конституционной гарантии будет обеспечена только в том случае, если будет эффективно функционировать судебная система.

Суд был, остается и будет оставаться наиболее востребованным, доступным и высококвалифицированным органом, осуществляющим защиту прав и свобод человека и гражданина. Это обусловлено высокими требованиями, предъявляемыми к претендентам на должность судьи, независимостью судей, открытостью судопроизводства и обязательностью вступивших в законную силу решений².

2.4 Проблемы практической реализации конституционных прав и свобод, их решение

Конституционные права и свободы человека и гражданина осуществляются в различных сферах жизнедеятельности государства, общества и личности: политической, экономической, социальной, культурной и др. Согласно статье 40 Конституции РФ: Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

¹ Лебедева, Ю.Н., Курданов, В.О. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в России // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2016. – № 3. – С. 67.

² Лебедева, Ю.Н. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в России // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2016. – № 3. – С. 67.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Кроме того, сущность рассматриваемого права находит отражение и во Всеобщей декларации прав человека: индивид «имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи».

Относительно российского законодательства, данное право предполагает гарантированную государством возможность для каждого человека быть обеспеченным постоянным жильем, возможность постоянного, непрерывного пользования имеющимся жильем, его неприкосновенность, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение для проживающих в жилых помещениях здоровой и безопасной среды обитания.

С целью разрешения теоретических проблем реализации конституционного права граждан на жилище, рассмотрим новеллу ч. 2 ст. 40 Конституции РФ, где речь идет исключительно о новом жилье. Жилые помещения, относящиеся к так называемому «вторичному рынку», возможно, когда-то и были построены благодаря государственному или муниципальному содействию, однако в данный момент времени это уже не имеет конституционно-правового значения.

Относительно ч. 3 выше рассматриваемой статьи высшего нормативного правового акта государства, следует отметить, что жилище предоставляется не всем гражданам, а лишь малоимущим и другим сходным с ним по социальному статусу физическим лицам; во-вторых, данные граждане должны нуждаться в жилье (признаки «нуждаемости» не произвольны, они подлежат законодательному закреплению); в-третьих, жилище данным гражданам

предоставляется либо бесплатно, либо за доступную плату. Необходимо подчеркнуть, что в ч. 3 ст. 40 Конституции РФ не упоминается наиболее массовый и социально значимый способ бесплатного предоставления жилища гражданам России - приватизация жилища¹.

Новая роль государства и органов местного самоуправления на рынке жилья предполагает, вероятно, следующие формы содействия жилищному рынку и поощрения жилищного строительства: налоговые льготы в отношении средств граждан, вложенных в строительство и приобретение жилья; упрощенный механизм выделения земельных участков для строительства жилья; обеспечение конкуренции на рынке жилищного строительства, имеющее целью удешевление строительства жилья; публичные инвестиционные проекты и бюджетное субсидирование жилищного строительства; правовое регулирование порядка реализации конституционного права на жилище, предполагающее устранение излишних административных барьеров на рынке недвижимости².

Необходимой гарантией права граждан на жилище является недопустимость произвольного лишения жилища. Сравнивая с показателями других стран, ипотечное кредитование в России является долговой кабалой, что позволяет сделать вывод о неразработанности реализации механизма рассматриваемого права. Пожалуй, это единственное конституционное право, имеющее затруднительные аспекты воплощения в жизнь. Все граждане не могут получить жилье, просто имея на это право, но, не имея средств, тогда как реализовать, например, право на образование или на здравоохранения можно и не имея их.

Сегодня право на жилье реализуется через предоставление помещений по договору социального найма в порядке квартирной очереди, что в глазах российских граждан трудновыполнимо. Но нельзя не отметить существование множества федеральных и региональных программ, предполагающих: субсидирование государством покупки недвижимости; программы социальной

¹ Власов, А.В. Жилищная политика в России: состояние и тенденции развития // Научный альманах. – 2016. – № 1-1(15). – С. 69.

² Пушкина, А.В. Наименее затратные для государства способы решения жилищной проблемы // Социальная справедливость и право. – 2016. – № 2. – С. 220.

ипотеки с льготной ставкой и длительным периодом выплаты; предоставление рассрочки и иные выгоды.

Неумолимо действие целевых программ для нуждающихся в улучшении бытовых условий работников бюджетной сферы, молодых и многодетных семей, вынужденных переселенцев, инвалидов. Согласно ст. 49 Жилищного кодекса РФ¹, социальное жилье положено малообеспеченным россиянам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, но для этого необходима констатация статуса малоимущего в управлении соцзащиты по месту жительства.

Таким образом, реализация жилищных прав граждан является одним из важнейших и приоритетных направлений государственной политики. Несмотря на существующие трудности и проблемы, главной для государства должна оставаться задача по созданию эффективных условий для реализации гражданами своего конституционного права на жилище, что позволит обеспечить человеку достойную жизнь.

Право граждан на информацию является одним из важнейших политических и личных прав человека и гражданина, приоритет которых утвержден Конституцией РФ в качестве одной из основ конституционного строя Российской Федерации. Его реализация, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов власти являются важнейшими условиями и критериями функционирования правового государства. Именно реализация права граждан на информацию обеспечивает реальное, а не только формальное участие граждан в жизни государства².

Конституционное право на информацию - возможность каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ч. 4 ст. 29 Конституции РФ). Доступ к информации гарантируется конституционными нормами, возлагающими на органы государственной власти и местного самоуправления, на должностных лиц этих

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.

² Просвирнин, Ю.Г. Новеллы конституционно-правового регулирования права граждан на информацию // Вестник ВГУ. Серия: Право. – 2015. – № 2. – С. 43.

органов обязанность обеспечить возможность ознакомления каждого с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (ч. 2 ст. 24), ответственностью должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ст. 41), закреплением права на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды (ст. 42).

В настоящий момент прослеживается тенденция, направленная на открытость информации. Более чем в сорока странах мира имеются правовые акты, закрепляющие доступ населения к информации, прежде всего, создаваемой государственными органами, а еще в более чем тридцати государствах подобные законопроекты находятся в стадии рассмотрения и принятия.

Однако, как подтверждается судебной практикой, не всегда в России гражданин реализует право на информацию. Так, в последнее время стала актуальной ст. 5.39 КоАП РФ¹ «отказ в предоставлении информации». В 2014 г. по сравнению с 2013 г. наблюдался рост обращений граждан, поступивших в органы прокуратуры (в 2013 г. - удовлетворено 24 жалобы, в 2014 г. - 42 жалобы), по вопросам нарушений должностными лицами предоставления информации.

Законом установлено право субъекта персональных данных на защиту своих законных интересов, а также возмещение убытков и (или) компенсацию морального вреда в судебном порядке при их нарушении. Именно эти положения закона являются важнейшей гарантией конституционных прав гражданина. При этом защита персональной информации в социальных сетях Федеральным законом «О персональных данных»² и подзаконными актами четко не регламентирована. Несанкционированное использование персональной информации может нанести непоправимый вред гражданину: опорочить честь, достоинство или деловую репутацию³.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

² Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3451.

³ Комкова, К.С. Безопасность персональной информации в социальных сетях: правовой аспект // Вестник южного научного центра. – 2015. – № 3. – С. 73.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) обрела небывало широкий доступ к личным данным пользователей в социальных сетях и интернет-сервисах. Чтобы прочитать приватную переписку, её сотрудникам даже не потребуется одобрение суда или прокуратуры.

Организаторами распространения информации признаются владельцы сервисов обмена сообщениями между пользователями Интернета. К ним относятся социальные сети («ВКонтакте», «Одноклассники» и другие), блог-платформы, почтовые сервисы и агенты (mail.ru и тому подобные), мессенджеры и так далее. По закону они обязаны обеспечивать хранение регистрационных данных пользователей, а также иной информации (постов и записей, изображений, звуков и прочего) в течение полугода.

Утвержденные правила делегируют полномочия проверять деятельность организаторов распространения информации Роскомнадзору. Такое мероприятие может проводиться по обращению органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскные мероприятия (в том числе Федеральной службы безопасности, МВД России и ряда других ведомств).

Проводящие выездную проверку вправе не только знакомиться с работой самих сервисов, но и просматривать личные данные пользователей, в том числе их списки, «устанавливать факты приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений», «осуществлять просмотр, анализ информационных ресурсов организатора распространения информации, запись и фиксацию действий, доступных пользователю» и так далее. Причем в правилах отсутствуют требования по сохранению или иной защите конфиденциальности собранной сотрудниками Роскомнадзора информации. Кроме того, сама проверка может проводиться не только без санкции суда, но и без согласования с прокуратурой. Требования о контроле за распространением информации в Интернете приняты в рамках так называемого «антитеррористического пакета».

Согласно законодательству, Генеральный прокурор РФ или его заместитель при обнаружении в интернете призывов к массовым беспорядкам, экстремистской

деятельности, участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, направляют в Роскомнадзор требование незамедлительно заблокировать соответствующую страницу сайта¹.

Примечателен следующий пример. В Богородском районе в отношении 17-летнего подростка возбуждено уголовное дело за видео, размещенное в социальной сети «ВКонтакте». По версии следствия, весной 2015 года подросток на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» в публичном доступе в разделе «Видеозаписи» разместил материал, направленный на возбуждение ненависти, а также на унижение национального достоинства граждан. Уголовное дело было возбуждено по части 1 статьи 282 УК РФ² (совершение действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также унижения человеческого достоинства группы лиц по признакам происхождения, совершенные публично с использованием средств массовой информации).

Таким образом, при исследовании проблем правового регулирования отношений в области обеспечения конституционных прав и свобод граждан в информационной среде стоит отметить их несоблюдение во многих социальных сетях. Вместе с тем число пользователей социальных сетей с каждым днем растет, поэтому необходимо предпринимать меры для совершенствования правового регулирования накопления, распространения и использования информации в социальных сетях, уделяя при этом огромное внимание защите персональной информации и их обработке. Развитие российского законодательства в информационной среде Интернета сегодня является необходимым. В связи с быстрым темпом роста числа правонарушителей в информационной сфере со стороны уполномоченных органов требуются более тщательные проверки по исполнению законодательства в данной сфере. Представляется действенным законодательное установление круга лиц, ответственных за взлом аккаунтов в

¹ Катунцева, М.О. Конституционное право на информацию и проблема защиты персональных данных в социальных сетях // В книге: Конституционные права и свободы человека и гражданина в РФ: проблемы реализации и защиты. Материалы межвузовского студенческого круглого стола. – 2016. – С. 35.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

социальных сетях, при этом необходимо ужесточение ответственности. Следует также отметить, что сам пользователь должен беспокоиться о собственной безопасности, задуматься о вреде, который может быть ему причинен, при размещении информации, относящейся к его персональным данным.

Таким образом, конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина - это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения или в силу гражданства, гарантируемые и защищаемые государством, составляющие основу правового статуса личности.

ГЛАВА 3. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Понятие и классификация обязанностей человека и гражданина по Основному закону РФ

В условиях назначенного направления на закрепление государственности в Российской Федерации, крайне необходимо соблюдение конституционных прав и обязанностей человека и гражданина, их законодательная фиксация с целью укрепления конституционной законности.

Для того чтобы в полной мере раскрыть данную проблему, необходимо дать определение понятию «обязанность». Обязанность – безусловные для выполнения действия, по общественным требованиям или внутренним побуждениям. На современном этапе развития общества подавляющее большинство людей стремятся к уклонению от исполнения возложенных на них обязанностей, ссылаясь на различные обстоятельства¹.

Конституционные обязанности – это выраженные в конституционно-правовых нормах притязания конкретного государства к поведению любых лиц, находящихся на его территории. Большое значение для реализации обязанностей имеет их равенство

Конституционные обязанности различны по своей сущности. Они связаны с обладанием человеком определенным статусом (учащийся, служащий, директор, рабочий), а также правовым положением человека в обществе (правовым статусом). Правовой статус выражается в наделении определенного лица совокупностью свобод, обязанностей и прав. Данное лицо выступает субъектом правовых отношений. Конституционное право играет определяющую роль в установлении правового статуса человека и гражданина².

¹ Кириченко, И.А. Конституционные обязанности человека и гражданина в системе формирования правового государства // NovaUm.Ru. – 2017. – № 5. – С. 157.

² Болгов, В.А., Шуваева, Ю.В. Развитие конституционных обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации на современном этапе // Территория науки. – 2016. – № 6. – С. 96.

Роль конституционных обязанностей человека и гражданина для развития российской демократии трудно переоценить. Именно они должны выступать гарантом соблюдения прав и свобод личности, обеспечивать их реализацию, однако проанализировав материалы судебной практики можно прийти к выводу что у заинтересованных лиц такая возможность имеется не всегда, что связано, как непосредственно со сложностью реализации некоторых прав, несовершенством законодательства (проблемы в теории самого института прав и свобод личности: их терминологии в действующем законодательстве, двойственности в понимании, за счет конкурентности норм права, а так же проблемы в применении законодательных норм, касающихся прав и свобод личности на практике, обусловленные отсутствием законодательного механизма их реализации и т.д.), так и со сложностью их реализации, непосредственно связанной с неисполнением другим лицом своих обязанностей. В этом смысле все преступления, административные проступки и гражданские деликты - можно рассматривать как неисполнение одним лицом своих обязанностей и главным образом - обязанности соблюдать действующий закон¹.

Выделяют следующие основные конституционные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации: защита Отечества, забота и сохранение исторического и культурного наследия, соблюдение Конституции и законов РФ, охрана природы и окружающей среды, уважение прав и свобод других лиц².

3.2 Содержание обязанностей

Согласно Конституции РФ обязанность защищать Отечество является долгом и обязанностью каждого гражданина. В настоящее время многие молодые люди не желают служить в армии. Одной из главных причин является то, что они

¹ Никифорова, А.И. Конституционные обязанности человека и гражданина // Аллея науки. – 2017. – № 5. – С. 92.

² См.: Приложение 5.

боятся так называемую «дедовщину». «Дедовщина» определяется как неограниченная в средствах воздействия на личность неуставная система доминантных отношений. С целью устранения этой особенности взаимоотношений, требуется установить уголовную ответственность не только рядовому военнослужащему, но непосредственному его командиру, с целью побуждения к надлежащему исполнению служебных обязанностей.

Ещё одной причиной отсутствия желания служить в Вооруженных Силах Российской Федерации - низкое патриотическое воспитание молодежи. Следует вернуть в школу занятия по начальной военной подготовке. Это позволит получить знания об основах военной службы, приобрести необходимые навыки, которые пригодятся в дальнейшем и не только при несении воинской службы.

Сохранение культурного наследия - первоочередная обязанность граждан Российской Федерации, ведь она - основа дальнейшего развития общества. Россия богата памятниками культуры, которые дошли до нас из глубины веков. Культурное наследие отражает духовный потенциал граждан государства, сохраняет традиции, является его главной ценностью.

В данный момент большое внимание уделяется восстановлению храмов. Но средства из бюджета страны или ее субъекта для этого выделяется только в том случае, если данный храм является памятником архитектуры федерального или регионального значения. Чаще всего денежные средства собираются только прихожанами, и этого не хватает для полной реконструкции, и она приостанавливается на неопределенный срок. В данном случае, необходимо внести поправки в бюджет и увеличить расходы на восстановление памятников местного значения, а если это невозможно - предоставить кредиты для этих целей с низкой процентной ставкой или без таковой. Это тем самым позволит в значительной степени увеличить количество восстановленных храмов и сохранить культурные традиции наших предков¹.

Обязанность соблюдать Конституцию РФ и действующие на ее территории

¹ Кириченко, И.А. Конституционные обязанности человека и гражданина в системе формирования правового государства // NovaUm.Ru. – 2017. – № 5. – С. 158.

законы общеобязательны для всех граждан, а также для лиц без гражданства и иностранных граждан.

Все остальные обязанности человека и гражданина в Российской Федерации основываются на данной обязанности, ведь она не ограничивается только лишь соблюдением Конституции РФ и нормативными актами. В ней заложено более объемное содержание, называемое законопослушание. Это означает, что каждый гражданин обязан соблюдать законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации, акты местного самоуправления. Иными словами, речь идет о соблюдении всего законодательства, которое включает акты не только высшей юридической силы.

Несоблюдение Конституции РФ разрушает основу государственности, вызывает вероятность государственного переворота, ограничивает права человека и гражданина.

Для того чтобы уменьшить нарушение закона следует развивать правовое сознание граждан, то есть чаще проводить занятия в учебных заведениях не только простыми преподавателями, но и должностными лицами силовых структур, которые должны основываться на практических примерах того, какие действия и бездействия являются противоправными, какая ответственность наступит при их совершении.

Итак, соблюдение Конституции РФ и законов РФ как обязанность человека и гражданина в Российской Федерации актуальна и по сегодняшний день. Её выполнение дает возможность жить в правовой стране с правовым обществом.

Человек в ходе своей жизнедеятельности наносит непоправимый вред окружающей среде, чем создаёт отрицательные условия для себя самого. Например, в сельском хозяйстве. Специалисты в этой области утверждают, что минеральные удобрения, вносимые в почву, в некоторых случаях ей вредят, так как в них могут содержаться тяжелые металлы и их соединения, которые очень опасны для плодородного слоя почвы. С целью уменьшения количества этих примесей, следует использовать удобрения только высокого качества. Добиться этого можно путём ужесточения административного наказания за данные правонарушения, а

также увеличения количества проверок государственными органами, осуществляющими надзор в этой области.

Человек и гражданин на протяжении всей своей сознательной жизни обязан уважать права и свободы других лиц. Это предписание требует развитого правосознания в человеке, ведь это особенно важно в случае, когда права другого лица становятся помехой к реализации персональных желаний¹.

Эта обязанность является как правовой, так и моральной в современном мире становится все больше случаев невыполнения этой обязанности. Мы должны толерантно относиться к каждой национальности, каждому вероисповеданию.

Мы как граждане демократического государства обязаны не допустить так называемое «царство сильных». Речь идет о людях богатых и малообеспеченных. Не должно устанавливаться неравенство, а должно быть взаимопонимание и уважение между людьми разных слоев населения.

Следует отметить, что без названных конституционных обязанностей человека и гражданина немислимо существование правового государства. В них суммируются наиболее важные требования, в реализации которых проявляется ответственность личности перед обществом, гражданина перед государством, надлежащее отношение его к государственным и общественным интересам.

Характеризуя конституционные обязанности человека и гражданина стоит отметить, что Конституция РФ предусматривает ряд принципиальных положений, среди которых единство обязанностей человека и гражданина. Единство обязанностей означает, что никто не вправе уклоняться от их выполнения иначе как на основании федерального закона. Однако, несмотря на единство обязанностей в Основном законе нашей страны наблюдается отличие между конституционными обязанностями человека и конституционными обязанностями гражданина, так, например, обязанность по защите Отечества может быть возложена только на гражданина РФ. Содержание конституционных обязанностей человека и гражданина составляют конкретные должные действия, предписанные

¹ Болгов, В.А., Шуваева, Ю.В. Развитие конституционных обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации на современном этапе //Территория науки. – 2016. – № 6. – С. 99.

законом, выражаемые в мере необходимого поведения, при этом само понятие обязанностей Конституцией не определено.

Отметим, несмотря на такое значение конституционных обязанностей человека и гражданина их изучением наука занимается разрозненно, в рамках отдельных институтов и отраслей права. При этом, в основном документе нашей страны Конституции РФ нет четкой системы обязанностей человека и гражданина, в названии ее второй главы «Права и свободы человека и гражданина» нет упоминания об обязанностях, а сами обязанности раскиданы по всему ее тексту, не подразумевается их исчерпывающий перечень. Такая ситуация порождает множество проблем в данной сфере и прежде всего, проблемы их реализации. Любой закон, призван разрешать спорные вопросы, возникающие в жизни человека и в этом отношении он должен быть максимально понятен и прост в применении, отсутствие же четкого перечня обязанностей на практике приводит к тому что и в сознании людей такой перечень отсутствует.

В этом отношении интересен опыт зарубежных стран (Испании, Италии, Японии), а так же стран бывшего социалистического лагеря, в конституциях которых, содержится раздел, посвященный обязанностям человека.

Кроме того, соответствующие нормы об обязанностях содержатся и в международных актах, например, во Всеобщей Декларации прав человека.

Поэтому в Конституцию Российской Федерации по аналогии с законодательством зарубежных стран и международными актами можно предложить внесение соответствующих изменений, предусматривающих сосредоточение всех конституционных обязанностей человека и гражданина в рамках одной главы: «Права, свободы и обязанности человека и гражданина»¹.

Итак, конституционные обязанности – одна из форм выражения публичных интересов. Они представляют собой необходимость такого поведения гражданина, которое обеспечивает реализацию не только общественных, но в конечном счете и частных интересов. Несоблюдение конституционных

¹ Никифорова, А.И. Конституционные обязанности человека и гражданина // Аллея науки. – 2017. – № 5. – С. 94.

обязанностей может привести к дестабилизации отношений в обществе, стать причиной разрушения государственного суверенитета и ослабления безопасности государства.

Основной выявленной проблемой является отсутствие понятия конституционных обязанностей человека и гражданина в действующей Конституции РФ, а так же отсутствие в названии ее второй главы упоминания об обязанностях, их четкого перечня.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Закрепление правового статуса личности в системе национального законодательства является одной из первостепенных задач каждого государства. От того насколько четко определен правовой статус личности, насколько эффективно функционирует система гарантий его обеспечения можно судить об уровне развития государства и его правовой системы.

Правовой статус как таковой отражает фактический, социальный статус личности, определяет его положение в обществе. Согласно определению правовой статус есть признанная конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные роли. Как отражается в работах многих исследователей права и обязанности представляют собой ядро правового статуса.

Правовой статус отражает положение личности в системе различных общественных отношений и отмечает ее особенности. Важной особенностью является то, что правовой статус личности, так сказать, выражает, позволяет яснее понять права и обязанности личности в системном и взаимообеспечиваемом виде.

Значимость конституционно закрепленных прав и свобод для общества и государства, выражается в том, что именно реализация данных прав и свобод обозначает претворение в жизнь сущностных свойств государства как правового и демократического.

Классифицировать свободы и права личности можно по различным основаниям. Наиболее разработанной и традиционной является классификация прав и свобод гражданина и человека по сферам проявления прав, т.е. на личные, политические, и социально-экономические.

Следует подчеркнуть особую значимость ст. 55 Конституции РФ в сфере ограничений прав и свобод человека и гражданина: в данной статье закреплены условия введения ограничений прав и свобод человека, цели и пределы, что

имеет существенное значение, поскольку именно от правильного толкования и применения указанных положений зависит правомерность, соразмерность и разумность вводимых ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Эти обязанности затрагивают многообразные сферы отношений, в которых субъектом выступает человек.

Также в структуре конституционного статуса личности выделяют и конституционные гарантии, представляющие собой целую систему социально - экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности граждан для осуществления своих прав, свобод и интересов.

В государственно-правовом механизме гарантий прав и свобод человека и гражданина значительную роль играет судебная защита. Право на судебную защиту представляет собой конституционную гарантию защиты иных конституционных прав и свобод. Конституционное право на судебную защиту прав и свобод реализуется не только при осуществлении правосудия, но и в иных формах судебной деятельности - судебном контроле и судебном санкционировании.

Одним из основных принципов является принцип единства прав и обязанностей, заключающийся в том, что нет прав без обязанностей, как и нет обязанностей без прав. В связи с этим, логичным, на наш взгляд, было бы включить в наименование главы второй «Права и свободы человека и гражданина» также и категорию обязанности и использовать название главы как: «Глава 2. Права, свободы, и обязанности человека и гражданина».

Существуют определенные проблемы реализации конституционных прав, таких как право на жилище, на улучшение жилищных условий, право на доступ к информации, право на защиту информации, в частности, на защиту персональных данных лица, право на размещение, использование и защиту информации в сети Интернет и другие.

Ведущая роль в общей системе прав, свобод и обязанностей принадлежит тем, которые получили конституционное закрепление. Особенности их заключаются в следующем:

1. Они опосредуют наиболее важные, наиболее значимые отношения между личностью и государством, без которых нормальная жизнедеятельность, как отдельного человека, так и государства в целом невозможна.

2. Конституционные права, свободы и обязанности получают правовое закрепление в Основном Законе государства, тем самым они обладают высшей юридической силой и имеют повышенную государственно-правовую охрану.

3. В отличие от иных прав, свобод и обязанностей, закрепленных нормами других отраслей, носят всеобщий характер, обладание ими не связано с наличием у лица какого-либо статуса (например, собственника имущества, индивидуального предпринимателя, трудящегося и т. д.).

4. Они являются юридической базой для всех иных прав, свобод и обязанностей, закрепленных в текущем законодательстве, т.к. содержат исходные положения в той, или иной сфере регулирования общественных отношений (например, из права человека на жилище вытекают все права и обязанности, закрепленные нормами жилищного права).

В конституционно закрепленных основных обязанностях выражены наиболее важные требования – ответственности личности перед обществом, гражданина перед государством, надлежащего отношения гражданина к государственным и общественным интересам, активного включения его в охрану этих интересов. Ведь сущность гражданства состоит в совокупности взаимных прав, обязанностей и ответственности человека и государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67.
2. Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
3. Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
4. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
7. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.
8. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 10. – Ст. 1146.
9. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3451.
10. Федеральный закон от 20.04.2015 № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного

медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
// Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 17 (часть IV). – Ст. 2469.

Раздел 2 Литература

11. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Том 1. 5 - е изд., перераб. и доп / С.А. Авакьян. - М.: Норма: ИНФРА - М, 2015. – 912 с.

12. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов / М. В. Баглай. — 7-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2015. – 784с.

13. Белянская, О.В. Механизм непосредственной реализации прав и свобод граждан : понятие, структура, проблемы функционирования / О.В. Белянская // Современные научные исследования. – 2015. – № 10 (7). – С. 14-21.

14. Бисенгалиева, Д.М. К вопросу о конституционно-правовом ограничении прав человека / Д.М. Бисенгалиева // Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека. – 2015. – № 2. – С. 39-44.

15. Богомолова, А.С. Право на судебную защиту как гарантия реализации прав человека и его место в системе конституционных прав / А.С. Богомолова // Аллея науки. – 2017. – № 5. – С. 445-448.

16. Болгов, В.А. Развитие конституционных обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации на современном этапе / В.А. Болгов // Территория науки. – 2016. – № 6. – С. 96-100.

17. Власов, А.В. Жилищная политика в России: состояние и тенденции развития // А.В. Власов / Научный альманах. – 2016. – № 1-1(15). – С. 67-71.

18. Гагиев, А.К. Право на судебную защиту как конституционная гарантия / А.К. Гагиев // Российская юстиция. – 2015. – № 12. – С. 5-8.

19. Галкина, А.О. Особенности обеспечения и защиты некоторых личных прав и свобод / А.О. Галкина // В сборнике: Актуальные проблемы государственно-правового строительства в России материалы региональной научной конференции. – 2015. – С. 12-20.

20. Григорьев, А.Н. О государственной защите прав и интересов человека и гражданина / А.Н. Григорьев // Правовая культура. – 2016. – № 3 (26). – С. 127-129.
21. Дерябина, Т.П. Человек и закон. Правовой статус гражданина / Т.П. Дерябина // Успехи в химии и химической технологии. – 2015. – Т. 29. № 5 (164). – С. 37-40.
22. Добрынин, Н.М. Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации / Н.М. Добрынин. — 3-е изд., доп. — Новосибирск: Наука, 2014. — 544 с.
23. Духновский, Д.А.. Проблемы прав человека в законодательстве современной России / Д.А. Духновский // Апробация. – 2016. – № 9 (48). – С. 94-96.
24. Зорькин, В.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации / В.Д. Зорькин, Л.В. Лазарев. – М.: Эксмо, 2015. – 1056 с.
25. Катунцева, М.О. Конституционное право на информацию и проблема защиты персональных данных в социальных сетях / М.О. Катунцева // В книге: Конституционные права и свободы человека и гражданина в РФ: проблемы реализации и защиты. Материалы межвузовского студенческого круглого стола. – 2016. – С. 31-37.
26. Кашкина, Е.А. О содержании личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Е.А. Кашкина // В сборнике: Наука, образование и инновации. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 185-187.
27. Кириченко, И.А. Конституционные обязанности человека и гражданина в системе формирования правового государства / И.А. Кириченко // NovaUm.Ru. – 2017. – № 5. – С. 157-159.
28. Комкова, К.С. Безопасность персональной информации в социальных сетях: правовой аспект / К.С. Комкова // Вестник южного научного центра. – 2015. – № 3. – С. 71-75.

29. Курюгина, А.С. О гарантиях конституционных прав и свобод человека и гражданина в России / А.С. Курюгина // В сборнике: Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития. Сборник статей международной научно-практической конференции : в 2 частях. – 2016. – С. 150-152.

30. Лебедева, Ю.Н. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в России / Ю.Н. Лебедева // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2016. – № 3. – С. 63-68.

31. Лукашева, Е.А. Права человека : учебник / Е. А. Лукашева. – 2-е изд., перераб. – М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. – 560 с.

32. Маковецкая, М.Г. Понятие правовых ограничений прав и свобод человека / М.Г. Маковецкая // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. – № 6-1. – С. 233-237.

33. Мандрик, Н.Ю. Конституционные гарантии прав и свобод: понятие и классификация / Н.Ю. Мандрик // В сборнике: Государство и право в условиях гражданского общества. Сборник статей международной научно-практической конференции : в 2 ч. – 2016. – С. 44-48.

34. Маркитантова, Е.Ю. Конституционные гарантии прав граждан. Проблемы и аспекты / Е.Ю. Маркитантова // В сборнике: Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 152-155.

35. Некрасов, С.И. Конституционное право Российской Федерации. Конспект лекций. 2-е изд. перераб. и доп. / С.И. Некрасов. – М.: Юрайт-Издат, 2015. – 167 с.

36. Никифорова, А.И. Конституционные обязанности человека и гражданина / А.И. Никифорова // Аллея науки. – 2017. – № 5. – С. 92-94.

37. Понизова, Е.В. Институт правового статуса личности в период перестройки / Е.В. Понизова // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2016. – № 6 (58). – С. 191-206.

38. Потапова, Л.В. Правовой статус личности : теоретические аспекты / Л.В. Потапова // Инновационная наука. – 2016. – № 6-3. – С. 173-177.

39. Просвирнин, Ю.Г. Новеллы конституционно-правового регулирования права граждан на информацию / Ю.Г. Просвирнин // Вестник ВГУ. Серия: Право. – 2015. – № 2. – С. 42-56.

40. Пушкина, А.В. Наименее затратные для государства способы решения жилищной проблемы / А.В. Пушкина // Социальная справедливость и право. – 2016. – № 2. – С. 219-226.

41. Ромашев, Ю.С. Ограничение основных прав и свобод человека в международном праве и новации в российском уголовном законодательстве / Ю.С. Ромашев // Журнал российского права. – 2015. – № 11 (203). – С. 75-84.

42. Саенко, А.В. Содержание административно-правового статуса граждан, участвующих в охране общественного порядка / А.В. Саенко // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 3 (39). – С. 118-121.

43. Стародубцева, И.А. Конституционный принцип приоритета прав и свобод человека: коллизии в реализации / И.А. Стародубцева // Российская юстиция. – 2015. – № 8. – С. 43-45.

44. Тишков, Д.С. К вопросу о системе гарантий конституционных прав личности / Д.С. Тишков // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. – № 14-2. – С. 310-311.

45. Хамидуллина, Р.Р. Человек и его права / Р.Р. Хамидуллина // Права и свободы человека: проблемы реализации, обеспечения и защиты: материалы II международной научно-практической конференции 5–6 июня 2012 года. – Пенза – Прага: Научно-издательский центр «Социо-сфера», 2015. – С. 100-102.

46. Цагикян, А.В. Конституционные права как элемент конституционно-правового статуса личности в РФ / А.В. Цагикян // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 71-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2015 год. Министерство сельского хозяйства РФ; ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина». – 2016. – С. 832-834.

47. Ягофарова, И.Д. Императивный характер положений ст. 55 Конституции РФ при установлении ограничений прав и свобод человека и гражданина / И.Д. Ягофарова // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2017. – № 1 (50). – С. 64-72.

Раздел 3. Постановление высших судебных инстанций и материалы юридической практики

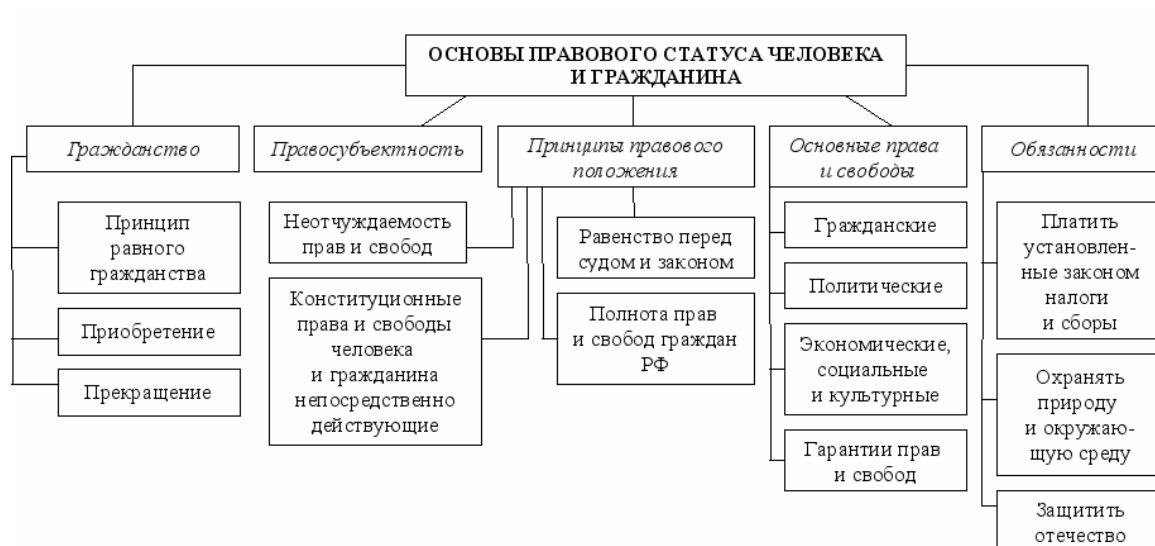
48. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.10.1995 № 12-П "По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 45. – Ст. 4408.

Раздел 4. Диссертации и авторефераты диссертаций на соискание ученой степени

49. Степанова, И. В. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации / И. В. Степанова. – Автореферат дисс. ... к. ю. н. ☐ Москва, 2015. ☐ 44 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1





- Конституционные права и свободы гражданина:

Гражданские	Политические	Экономические	Социальные	Культурные
Право на жизнь Право на защиту чести и достоинства Право на свободу и личную неприкосновенность Право на неприкосновенность жилища Право на свободу передвижения и выбор места жительства	Право на участие в управлении делами государства Право на объединение, свобода союзов, партий и т.п. Право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования Право избирать и быть избранным	Право на частную собственность Свобода предпринимательской деятельности Свобода труда, право на труд в нормальных условиях	Право на отдых Право на социальное обеспечение Право на жилище Право на охрану здоровья и медицинскую помощь Право на благоприятную окружающую среду	Свобода творчества и преподавания Право на участие в культурной жизни, на пользование культурными учреждениями Доступ к культурным ценностям



