

Министерство образования и науки Российской Федерации
«Южно-Уральский государственный университет»
Юридический институт
Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав.кафедрой ТСПиП
к.ю.н., доцент
_____ Г.Х. Шафикова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ПРОБЛЕМЫ УСЛОВИЙ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ
ЮУрГУ – 40.03.01–2017.013–1401–033– Ю 453

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
старший преподаватель.
_____ А.Л. Николаева
_____ 2017 г.

Автор выпускной
квалификационной работы
студент группы 453
_____ А.М. Аратуров
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
доцент кафедры
_____ Филиппова Э.М.
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.1 Проблемы и перспективы реформы пенсионной системы Российской Федерации.....	7
1.2 Понятие пенсии и виды страховых пенсий	14
1.3 Правовое регулирование назначения страховых пенсий в Российской Федерации.....	21
ГЛАВА 2 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СТРАХОВУЮ ПЕНСИЮ.....	32
2.1 Условия назначения страховых пенсий.....	32
2.2 Исчисление стажа для назначения страховых пенсий.....	37
2.3 Индивидуальный пенсионный коэффициент и размер пенсии.....	41
2.4 Реформирование института досрочного пенсионного обеспечения.....	50
ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПЕНСИЮ.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы социальной защищенности населения имеют первоочередное значение в нашем государстве. Актуальность этих вопросов заключается в том, что они касаются и будут касаться каждого гражданина Российской Федерации. Одних в связи с наступлением пенсионного возраста, других - в связи с возможностью получения пенсий в скором будущем.

Система пенсионного обеспечения является одним из основных видов социального обеспечения в России, представляющая собой развивающуюся государственную программу, охватывающую значительные слои населения в Российской Федерации. Согласно статистических данных Пенсионный Фонд РФ выплачивает пенсии почти 43 млн. российских пенсионеров, более 39 млн. получают страховую пенсию, более 3,5 млн. - пенсию по государственному пенсионному обеспечению, а также назначает и финансирует выплату страховых пенсий по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Кроме того, Пенсионный фонд РФ выплачивает пенсии более чем 270 тыс. граждан, проживающих в 121 стране мира.

В настоящее время в России продолжается реализация пенсионной реформы, которая направлена на достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения и формирования стабильного источника дополнительных доходов для инвестиций в социальную систему.

Для решения задач в области совершенствования пенсионной системы Президентом РФ 28 декабря 2013 г. был подписан закон № 400 ФЗ «О страховых пенсиях», который вступил в действие с 1 января 2015 г.

Закон полностью изменил действующую систему начисления пенсий в России и содержит целый ряд новых положений, главное из которых связано с институтом трудовых пенсий, финансируемых за счет страховых пенсионных взносов. Действовавшие до 2015 г. трудовые пенсии, состоящие из страховой и

накопительной частей преобразованы в новые виды пенсий: страховую и накопительную (последняя регулируется законом от 28.12.2013 г. № 424 ФЗ «О накопительной пенсии» и предметом изучения курсовой работы не является.) Место трудовой пенсии заняла страховая пенсия, которая формируется с применением новой величины-пенсионных коэффициентов, или баллов. Эта накопительная система применяется индивидуально к каждому пенсионеру Российской Федерации в зависимости от стажа и вредности работы. Увеличивается страховой стаж, необходимый для получения страховой пенсии. При этом определяется прямая зависимость между стажем работы, рабочим периодом и размером пенсии.

Действующая в настоящее время система государственного пенсионного обеспечения населения базируется на принципах солидарности поколений и распределении части доходов работающих в пользу пенсионеров. Ведущее место в российской пенсионной системе принадлежит пенсиям.¹

Более того, пенсионная система является базовой и одной из важных социальных гарантий стабильного развития общества, поскольку непосредственно затрагивает интересы нетрудоспособного населения любой страны. Тем более, важное значение, она приобретает в период радикальной экономической перестройки в России.

В нашей стране одновременно осуществляется большое количество реформ (налоговая, судебная, военная, жилищно-коммунальная и др.), но пенсионная реформа привлекает к себе особое внимание, так как реализуется более успешно, чем другие. Начиная с 2002 года, в пенсионной сфере произошел настоящий прорыв, было принято большое количество федеральных законов, указов Президента РФ, выпущено постановлений Правительства РФ и других нормативно-правовых актов, разобраться во всех этих реализованных

¹ Федотов Д.Ю. Пенсионные накопления: выбор способа управления // Дайджест –финансы. – 2013. – № 11. – С. 30 –46.

законодательных инициативах очень сложно, а для простого обывателя практически невозможно.

За время своего существования Пенсионный фонд России стал не только успешно реализовать социальное направление деятельности государства, но и стал неотъемлемым источником жизни каждого гражданина России.

Таким образом, актуальность данного исследования обусловлена тем, что на данном этапе развития рыночной экономики в нашем государстве, забота о незащищенных слоях населения является неотъемлемым элементом государственной политики. Немаловажным проявлением данной «заботы» являются проблемные аспекты условий назначения страховых пенсий.

Значимость исследования проблем условий назначения страховых пенсий обусловлена необходимостью выработки единого подхода и совершенствования практики их применения.

Цель работы - исследование проблемных аспектов условий назначения страховых пенсий как объекта права социального обеспечения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе назначения страховых пенсий, а предметом – правовые нормы, регламентирующие условия назначения страховых пенсий.

Задачи исследования обусловлены целью и выглядят следующим образом:

- обозначить проблемы и перспективы реформы пенсионной системы РФ;
- изучить понятие пенсии и виды страховых пенсий;
- изучить правовое регулирование назначения страховых пенсий в РФ;
- исследовать условия назначения страховых пенсий;
- охарактеризовать особенности исчисления стажа для назначения страховых пенсий;
- охарактеризовать особенности индивидуального пенсионного коэффициента и его влияние на размер пенсии;

- предложить пути реформирования института досрочного пенсионного обеспечения;
- выявить проблемы назначения страховых пенсий и эффективность правового регулирования реализации права на пенсию.

Теоретической основой работы являются труды российских правоведов, посвященные правовой природе страховых пенсий. Вопросы реализации права на пенсионное обеспечение рассматриваются в работах С.А. Афанасьева, Г.Н. Зурабова, Л. Ю. Грудцыной, А.В. Макарова, Г.Б.Поляка, Гончаровой М.А., Ершова В.А, Куревиной Л.В, Мачульской Е.Е.,Захарова М.Л., Рабинович А.Д., Савинова А.Н., Назарова А.С., Фирстовой С.Ю.

При написании работы использовались общенаучные методы исследования, такие как анализ юридической литературы, анализ нормативно-правовой документации; изучение и обобщение отечественной практики, сравнение; а также специальные, такие как метод комплексного юридического анализа, сравнительно-правовой метод и другие.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, содержащих восемь параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Проблемы и перспективы реформы пенсионной системы Российской Федерации

Большинство людей обращаются к изучению пенсионного законодательства незадолго до достижения пенсионного возраста или после наступления события, дающего право на пенсию (инвалидность, потеря кормильца). Однако такой подход нельзя назвать верным. Пенсионная реформа в России привела к тому, что право на пенсию тесно связано со стажем для назначения пенсии, величиной официального дохода и некоторых других показателей.

Условия назначения пенсий и законодательное регулирование отличаются в зависимости от вида пенсии. В то же время, сам пенсионер при реализации права на пенсию должен обладать инициативностью. Например, обратиться с заявлением о перерасчете пенсии в большую сторону, определить порядок выплаты и доставки пенсии, реализовать право на льготную пенсию, а если необходимо, то и обратиться к защите своих пенсионных прав в суд.

Современное пенсионное законодательство стимулирует граждан осуществлять трудовую деятельность официально, получать высокую заработную плату для того, чтобы отчисления в фонды были также достаточно высокими. В зависимости от экономической ситуации государство решает по-разному вопросы индексации пенсий, осуществления выплат работающим пенсионерам и т.п. Например, 1 февраля текущего года пересчет пенсий провели для всех видов страховых и социальных пенсий, однако индексация произведена, но не выплачена работающим пенсионерам, а социальные пенсии были проиндексированы с 01 апреля 2017 года. Более того, с 1 апреля 2017 года СПК установлена в размере, равном 78 рублям 58 копейкам.

Также государство намерено стимулировать увеличение доли фиксируемой заработной платы в стране и, таким образом, обеспечить своеобразное самофинансирование пенсионной реформы.

Некоторые граждане после пенсионного оформления по разным причинам продолжают свой трудовой путь. В этом есть свои плюсы и минусы.

Работая, пенсионер увеличивает свой страховой стаж. При условии, что за него перечисляются страховые взносы, это учтется в ежегодном пенсионном перерасчете и повлияет на увеличение его пенсии.

Однако с 2016 года пенсии работающим не индексируются. Выплаты индексированной части приостанавливаются до тех пор, пока пенсионер не прекратит свою работу. Хотя, после того как пенсионер уволится, его пенсия будет пересчитана с учетом всех индексаций, которые он пропустил и не получал, пока трудился.

Пенсионная система и пенсионное обеспечение являются важными составляющими социальной политики развитого государства и служат индикатором успешности ее проведения. Создание условий для достойного уровня жизни граждан - основная проблема цивилизованных государств, так как без эффективной системы социального обеспечения, в частности, пенсионной системы, невозможно говорить о построении цивилизованного общества.

Подобная тенденция проявляется благодаря кризисным явлениям в экономике страны и демографическим проблемам, таким, как старение населения. В связи с этим государству необходимо решить проблему пенсионного обеспечения.

Большую долю среди всех систем мира занимает распределительно-накопительная система, причем большое значение имеют как корпоративные программы, так и хорошо развитая система личных пенсионных сбережений. В Российской Федерации данный тип был внедрен только в 2002 году, в то время как в мире это является давней практикой. При этом государство может

совершенствовать свою пенсионную систему, основываясь на опыте зарубежных стран с учетом национальных особенностей. Общей проблемой для всех стран мира является старение населения и увеличение продолжительности жизни. Данная тенденция не может не сказываться на состоянии пенсионных систем, в связи с чем государства принимают меры по повышению пенсионного возраста.

До 2002 года в России существовала солидарная уравнительная пенсионная система, дальнейшее поддержание которой стало невозможно из-за ухудшающейся демографической ситуации. Для стабильных пенсионных выплат необходимо было обеспечить условие «1 пенсионер-5 рабочих», однако соотношение работающих граждан и пенсионеров уменьшалось. В связи с этим государство в 2002 году взяло курс на достижение сбалансированной пенсионной системы и провело пенсионную реформу. Ее основным принципом стал распределительно-накопительный подход и возможность влияния граждан на формирование размера будущей пенсии. Пенсионные выплаты стали формироваться из следующих компонентов:

- базовая часть - гарантирована государством и имеет фиксированный размер;
- страховая часть - поставлена в зависимость от суммы взносов и стажа сотрудника;
- накопительная часть - формируется у граждан не старше 1967 года рождения и складывается из взносов и инвестиционного дохода.

Однако сложившаяся к настоящему времени система пенсионных выплат оказалась неспособна обеспечить стабильное исполнение обязательств государства перед пенсионерами, поскольку остро встал вопрос об адекватности соответствия размера пенсии социальным потребностям граждан пенсионного возраста. Накопившиеся к настоящему времени проблемы в экономике страны - стареющее население, недостаточность ресурсной базы Пенсионного фонда, падение цен на нефть, санкции западных стран и

отсутствие выхода на рынки долгосрочного капитала, двузначная инфляция и рост безработицы - привели к необходимости создания нового подхода к формированию пенсионной системы.¹

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях», согласно которому со дня его вступления в силу Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» не применяется (за исключением отдельных норм).

Законом 400-ФЗ «О страховых пенсиях» («пенсионный кодекс») предусматриваются следующие виды страховых пенсий: страховая пенсия по старости, страховая пенсия по инвалидности, страховая пенсия по случаю потери кормильца. Условиями возникновения права на страховую пенсию по старости являются: достижение возраста 60 лет - для мужчин, 55 лет - для женщин; наличие страхового стажа не менее 15 лет (минимальный стаж уплаты страховых взносов); наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30.

В 2016 году было объявлено о запуске новой накопительной пенсионной системы в 2017-2019 гг. Банк России и Министерство финансов предложили концепцию индивидуального пенсионного капитала (ИПК). Цель проведения очередной реформы - создание стабильной и полноценной системы выплат и формирование прозрачного инструмента формирования работником своего пенсионного капитала с сохранением государственных гарантий. Предлагаемая система предназначена для дополнения государственной пенсии и предполагает наличие двух составляющих пенсионных выплат: собственно государственная пенсия и пенсионный капитал, выступающий в качестве накопительного элемента.

¹ Ткаченко А.В., Беляева О.В. Пенсионная реформа в Российской Федерации, её исполнение и последствия // В сборнике: Финансы. Управление. Инновации Сборник научных статей. – Курск, 2016. – С. 186 –189.

Основные изменения касаются следующих элементов: тарифы, правила выплаты и индексации пенсий (включая реформу института досрочных пенсий и повышение пенсионного возраста), компенсация из бюджета льготных страховых тарифов, а также структура самой пенсионной системы - отмена обязательности накопительных взносов и их перевод в квазидобровольный формат.

Предварительно в качестве перспективных направлений по модернизации пенсионной системы Российской Федерации с учетом современных реалий экспертами в Правительстве обозначены следующие основные мероприятия:

- Возврат к единому социальному налогу и передача функции по сбору страховых взносов Федеральной налоговой службе (ФНС). При этом предлагается установить единый тариф социального страхования и взимать его со всей заработной платы, не устанавливая предельной величины страховой базы.

- Отмена индексаций пенсий.
- Частичная отмена выплаты пенсий работающим пенсионерам.
- Постепенное повышение пенсионного возраста до 65 лет независимо от возраста.

- Прекращение выплат пенсии тем, кто имеет на нее право ранее установленного пенсионного возраста в связи тяжелыми условиями или опасностью выполняемой работы. Это затронет и работников бюджетных организаций (педагогов, медиков и других) - для них будет постепенно повышаться трудовой стаж, необходимый для выхода на досрочную пенсию, чтобы он совпадал с установленным общим пенсионным возрастом.

Введение «индивидуального пенсионного капитала», который будет формироваться за счет условно-добровольных взносов работников из их заработной платы в размере до 6 % напрямую в выбранный ими НПФ, минуя ПФР.

Также в новой пенсионной системе будет предусмотрен центральный администратор - коммерческая организация, которая будет работать как спецдепозитарий и осуществлять функции по учету пенсионных прав вместо Пенсионного фонда. Взносы будут удерживаться работодателем из зарплаты работника и направляться в НПФ напрямую или через пенсионного администратора.¹

Таким образом, новая пенсионная система остается накопительно-распределительной по своему характеру, однако имеет преимущество для граждан со средним и высоким доходом, в то время как существующая система пенсионных накоплений для россиян с таким доходом неэффективна. Изменился принцип движения взносов в пенсионные накопления - в отличие от предыдущей системы взносы минуя ПФР и зачисляются сразу на личный счет гражданина в выбранном НПФ. Модернизация пенсионной системы предполагает активное участие граждан в накоплении будущего пенсионного капитала, в то время как по оценке НАФИ, только каждый четвертый россиянин считает себя финансово грамотным. Государство подобными действиями стремится стать с себя часть обязательств по формированию пенсии, что необходимо сделать в условиях растущего дефицита Пенсионного фонда.²

Новая пенсионная система строится исходя из исторического опыта, который показывает, что государственная пенсионная система должна быть централизованной и с достаточным уровнем финансовой и административной независимости при наличии общегосударственного закона о пенсиях, обязательного к выполнению на территории страны и на основе опыта зарубежных стран. За рубежом используются различные модели пенсионных систем, включающие в себя разнообразные институты социальной защиты - государственное социальное обеспечение, обязательное социальное

¹ Столбоушкин А.В. Новая пенсионная реформа 2015 года // Новая наука: Проблемы и перспективы. – 2016. – № 3 –1 (67). – С. 249 –251.

² Исследования НАФИ финансовой грамотности россиян // <http://nacfin.ru>.

страхование, личное пенсионное страхование и другие. Как правило, построенные по «накопительной» или «распределительной» схеме модели в чистом виде встречаются редко. В основном, используются комбинированные модели, отличия которых заключаются в доминировании одного из институтов.

В стремлении обеспечить граждан достойным уровнем жизни после выхода на пенсию Российская Федерация перенимает опыт других стран в формировании своей пенсионной системы. Однако для решения проблем пенсионного обеспечения необходим целый комплекс мер. Одним из направлений их решения может стать участие работодателей в пенсионном обеспечении своих работников. С этой целью необходимо разработать механизм и предоставить налоговые льготы и иные формы стимулирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочить их правовое регулирование. Для того чтоб заинтересовать людей, необходимо, для начала, их информировать в полной мере о нововведениях, о возможностях улучшения своего пенсионного обеспечения, о формировании своей будущей пенсии. Это важно, в условиях недостаточной информированности людей о состоянии системы пенсионного обеспечения, перманентном её реформировании, что ведёт к полному неведению о перспективах, в частности, размера персональной пенсии гражданина.¹

Итак, в настоящее время государство должно четко определить уровень гарантий и ответственности, которые оно может взять на себя в процессе пенсионного обеспечения, создав условия для формирования их пенсионных накоплений как с участием работодателей, так и самих граждан. Также учитывая возрастающую в будущем ответственность граждан за формирование своих пенсий, необходимо расширить перечень инструментов инвестирования пенсионных накоплений, дополнительно стимулировать добровольное

¹ Кочан А.А., Слепухина Ю.Э. Современная пенсионная реформа в России: проблемы и перспективы реформирования // Вестник современной науки. – 2016. – № 11 –1 (23). – С. 102 –107.

формирование пенсионных накоплений и создать эффективную систему контроля за инвестированием пенсионных накоплений.

1.2 Понятие пенсии и виды страховых пенсий

Российская система пенсионного обеспечения развивается на протяжении нескольких лет. Серьезную реформу она пережила в 2002 году, затем в 2015 году и продолжается по сей день.

До 2015 года пенсия называлась трудовой и имела части страховую и накопительную; теперь это самостоятельные виды пенсий. Меняется порядок начисления и выплаты, размер, система расчета. Только виды пенсионного обеспечения сохранили свою актуальность с прошлого века. И даже если до пенсии осталось несколько десятилетий, необходимо иметь представление о данном виде выплат.¹

Пенсионное обеспечение – это государственная мера, направленная на материальное обеспечение граждан с ограниченными по возрасту и здоровью возможностями.

К ней относятся также льготные выплаты выделенным категориям граждан, считающихся социально незащищенными — это инвалиды с ограниченными возможностями, дети при потере родителей.

Пенсионное обеспечение в России направлено на обеспечение таких граждан ежемесячной материальной помощью.

Для получения выплат необходимо входить в специальную категорию лиц, устанавливаемую законодательством. С момента введения закона о пенсионном обеспечении, нормативная база несколько раз терпела глобальные изменения.

¹ Червякова А.Ю., Украинцев О.Ю. Современные этапы развития пенсионной реформы // Инновационная наука. – 2014. – № 7. – 43–46

В частности, было скорректирована формула расчета пенсии. Если раньше ее размер зависел от трудового стажа, то сейчас она формируется по заработной плате.

Термин «пенсия» происходит от латинского слова «pension» - платеж. Можно выделить несколько существенных признаков этого платежа. Пенсия - это регулярная выплата. Периодичность выплаты определена в законодательстве и составляет месяц. Выплата пенсии производится в денежной форме. Цель пенсионного обеспечения - компенсация гражданам заработка или иного дохода, вреда причиненного здоровью, а также предоставление средств к существованию нетрудоспособным гражданам.

Таким образом, пенсия - это ежемесячная денежная выплата, предназначенная для материальной поддержки нетрудоспособных граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами, потерявших кормильца, а также длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью.¹

Значение пенсии состоит в установленной сумме денег, которые регулярно выплачиваются получателю (пенсионеру) по достижении им определенного возраста или вследствие прекращения работы по найму. Обычно пенсия выплачивается с момента наступления одного из этих двух событий и в течение следующих лет вплоть до смерти пенсионера.

В рамках пенсионной модели России выделяется несколько видов пенсий: страховая пенсия, накопительная пенсия, пенсия по государственному пенсионному обеспечению и пенсия по негосударственному пенсионному обеспечению.

Страховая пенсия – это ежемесячная денежная выплата, компенсирующая гражданину доход, который он получал в период трудовой деятельности, а

¹ Адриановская Т.Л., Карданова И.В. Право социального обеспечения. Институт пособий и компенсационных выплат: Учебно –практическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: Проспект, 2015. – с. 89

также компенсирующая доход, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью.

Страховая пенсия по старости назначается застрахованным лицам при достижении пенсионного возраста и наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных коэффициентов. До 2015 года страховая пенсия по старости называлась страховой частью трудовой пенсии по старости.

Все виды пенсий формируются ФЗ от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях»:¹

- ст. 6 определяет порядок начисления страховой пенсии;
- ст. 8 формирует правила выхода на пенсию по трудовому стажу, а ст. 30 и №32 указывает на возможность досрочного выхода на пенсию;
- в статье №9 сказано об условиях получения пенсии при инвалидности;
- ст. 10 регламентирует права на получение компенсационных выплат по потере кормильца (ФЗ № 400 от 28.12.2013).²

Страховая пенсионная выплата подразделяется на три вида, назначаемые при определенной ситуации:

- по достижению возраста;
- в связи с инвалидностью;
- по причине смерти кормильца.

Право на пенсионное обеспечение по старости возникает по наступлению у гражданина общеустановленного возраста:

- у женщин — 55 лет;
- у мужчин — 60 лет.

Страховая пенсия по старости (возрасту) по закону назначается при обязательном наличии в 2017 году следующих величин:

¹ Федеральный закон от 28.12.2013 N 400 –ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О страховых пенсиях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6965

² Виды пенсионного обеспечения в России // <http://kadriuem.ru/vidy-pensij/>

1. страхового стажа не менее 8 лет, требование к продолжительности которого с каждым годом увеличивается на 1 год до достижения 15 лет;

2. ИПК (индивидуальный пенсионный коэффициент) не меньше 11,4, требование к которому также ежегодно увеличивается на 2,4, пока он не будет достигать размера 30.

Для некоторых категорий граждан при наличии определенных требований установлена возможность получения права на страховое пособие досрочно, то есть раньше достижения ими пенсионного возраста.

К такой категории относятся лица, застрахованные в системе обязательного пенсионного страхования и которые:

- трудились во вредных условиях труда, а также в тяжелых и опасных для здоровья;
- работали или проживали на Крайнем Севере и (или) приравненных к нему местах;
- имеют определенный социальный статус.

Перечень профессий и лиц, имеющих право на досрочную пенсию, а также условия ее назначения определены законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях».¹

Совершенно очевидно, что именно данному виду принадлежит пальма первенства среди всех трех. Практически каждый гражданин России на протяжении всей жизни накапливает так называемые баллы, на основании которых потом вычисляется сумма его выплат. Право на нее имеют мужчины, которым уже исполнилось 60 лет, и женщины, достигшие возраста в 55 лет. Правда, для получения данного типа пенсионного страхования необходимо наличие минимального страхового стажа. На сегодняшний день этот стаж составляет всего 8 лет, но к 2024 году вырастет до 15 лет. Наличие страхового стажа означает, что человек вносил страховые платежи в накопительную часть

¹ Гайдарова Р.О. Пенсионная реформа в России: плюсы и минусы // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2015. – № 5. – С. 114–120.

своей пенсии. За него это мог делать и работодатель, в большинстве случаев именно так и происходит. Но индивидуальные предприниматели также самостоятельно могут пойти в ближайшее отделение Пенсионного фонда России и внести туда определенную сумму, после чего делать так каждый месяц.

Страховая пенсия по инвалидности назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа. До 2015 года страховая пенсия по инвалидности называлась трудовой пенсией по инвалидности.

Пенсионное пособие по инвалидности назначается гражданам, которым по результатам медико-социальной экспертизы установлены 1, 2 или 3 группы инвалидности. При этом законом определены некоторые нюансы:

- на установление страховой пенсии по инвалидности не имеют влияния причина инвалидности, длительность страхового стажа (достаточно иметь хотя бы 1 рабочий день), наличие у получателя трудовой деятельности на момент назначения пенсии;
- в случае, если у инвалида на момент назначения пенсии полностью отсутствует страховой стаж, ему устанавливается социальная пенсия.

Пенсия выплачивается в течение всего времени, на которое установлена инвалидность, либо до достижения получателем пенсионного возраста (55/60 лет при наличии требуемого стажа, 60/65 лет в случае отсутствия стажа).¹

При назначении инвалиду пенсии по старости (при достижении соответствующего возраста), ее размер не должен быть меньше пенсии, которую он получал по инвалидности.

В данном случае действует точно такой же страховой стаж, как и в прошлом виде. Только при условии получения человеком инвалидности любой группы ему назначается соответствующая пенсия. Получается, что страховой стаж один для всех разновидностей пенсионного страхования. Отсюда

¹ Адриановская Т.Л., Карданова И.В. Право социального обеспечения. Институт пособий и компенсационных выплат: Учебно –практическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». – М.: Проспект, 2015. – С. 89

становится очевидной важность внесения ежемесячных платежей в Пенсионный фонд.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. До 2015 года страховая пенсия по потере кормильца называлась трудовой пенсией по потере кормильца.¹

Пенсия по потере кормильца устанавливается и выплачивается его родственникам для оказания им финансовой помощи. На такую выплату имеют право:

- члены семьи умершего, не имеющие возможности работать и самостоятельно финансово себя обеспечивать из-за возраста или в связи с утратой здоровья, либо по причине учебы на очном отделении (в возрасте до 23 лет) и состоящие у него на иждивении;
- один из родителей, супруг или другой взрослый член семьи, если он не работает по причине ухода за детьми умершего в возрасте до 14 лет, включая его братьев, сестер и внуков при отсутствии у них трудоспособных родителей;
- нетрудоспособные родители или супруг умершего, не находящиеся на его иждивении, в случае утраты ими источника финансовых средств. При этом, назначение пенсии не зависит от того сколько времени прошло после смерти кормильца.

Пенсия по потере кормильца назначается на время, пока его получатель не станет трудоспособным или в некоторых случаях устанавливается бессрочно.

К семье потерявшей кормильца в связи со смертью приравниваются семьи, в которых кормилец законодательно признан безвестно отсутствующим.

Страховая выплата оформляется при условии, что:

¹ Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник / В.П. Галаганов. – 2 –е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2016. – С. 99

- у кормильца был хотя бы один день страхового стажа;
- его смерть не является последствием противоправных уголовно наказуемых действий его нетрудоспособных родственников.

Данный вид пенсионного страхования доступен всем родственникам и, особенно, членам семьи погибшего кормильца. Правда, для этого эти самые родственники должны быть нетрудоспособными. Кроме того, эти люди должны были состоять на иждивении у умершего кормильца. К таковым относятся, главным образом, дети и внуки, которые еще не достигли совершеннолетия. Также те родственники умершего, которым не более 23 лет и которые обучаются в школе или других учебных заведениях, также имеют право на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца. Также это могут быть родители или же муж/жена кормильца, которым уже исполнилось 60 (для мужчин) и 55 лет (для женщин) или же которые являются инвалидами.

Бывают и исключительные случаи, когда родители или же супруг умершего кормильца не состояли на его иждивении, но у них не осталось средств к существованию. Все эти положения касаются и усыновителей, а также усыновленных детей. Разумеется, в данном случае необходимо будет представить документы, подтверждающие факт смерти человека, а также подтверждающие факт неспособности его родственника к самостоятельному существованию.

К страховой пенсии одновременно с ней назначается фиксированная выплата, размер которой регулируется законодательно. После реформы 2015 года расчет пенсионных выплат стал проводиться с применением индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК), величина которого определяется за каждый год работы застрахованного лица с учетом:

- сумм поступающих от работодателя страховых взносов;
- длительности страхового стажа и периодов, включаемых в него.

Страховая пенсия — наиболее популярная пенсионная выплата, предназначенная для ежемесячной материальной поддержки ее получателя в

связи с достижением пенсионного возраста, потерей трудоспособности гражданина или утратой дохода кормильца (по причине его смерти).¹

Итак, страховая пенсия – это регулярная ежемесячная выплата, компенсирующая застрахованным лицам получаемую ранее заработную плату, премию и другие денежные поощрения, и утраченными ими по достижению старости, вследствие инвалидности или при потере кормильца.

Выплачивается только официально трудоустроенным лицам, имеющим даже минимальный стаж работы.

Видами страховой пенсии являются пенсия по старости, по инвалидности и по потере кормильца.

1.3 Правовое регулирование назначения страховых пенсий в Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях является частью законодательства о пенсионной системе (пенсионного законодательства) и одновременно - частью законодательства о государственном пенсионном обеспечении.

Гарантии обязательного пенсионного страхования, прежде всего, изложены в Конституции РФ. Норма статьи 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Права каждого человека, в том числе и на обязательное пенсионное страхование, независимо от его возраста и иных присущих ему качеств, являются равными.

Правовое регулирование в области страховых пенсий определено статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых

¹ <http://pensiya.molodaja-semja.ru/straxovaya-pensiya/>

пенсиях», в части первой которой названы отдельные федеральные законы, которые составляют основу законодательства о страховых пенсиях.

Само понятие законодательства является объемным и включает в себя нормативные акты разной юридической силы, в том числе и подзаконные акты.

1. Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».¹ Предметом его регулирования являются отношения в системе обязательного социального страхования. Он определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования.

Названный закон рассматривает обязательное социальное страхование как часть государственной системы социальной защиты населения, и одновременно - как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца и некоторых других событий. В контексте этого закона выплата социальных пенсий является одной из составляющих комплекса мер, принимаемых государством в рамках функционирования системы обязательного социального страхования.

В статье 8 ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» пенсия по старости, пенсия по инвалидности и пенсия по случаю потери

¹ Федеральный закон от 16.07.1999 N 165 –ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об основах обязательного социального страхования" // Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. – № 29. – Ст. 3686.

кормильца названы видами страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию.

Законом регулируются права и обязанности застрахованных лиц, страховщиков, страхователей, особенности управления системой обязательного социального страхования, основы функционирования финансовой системы обязательного страхования. Так, согласно статьи 23 денежные средства обязательного социального страхования учитываются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка РФ для учета операций со средствами бюджетов Пенсионного фонда РФ. Добавим, что денежные средства, учтенные на упомянутых счетах, направляются в том числе и на выплату страховых пенсий.

2. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 167-ФЗ.¹ Им устанавливаются организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

Обязательное страховое обеспечение понимается в законе как «исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты страховой пенсии», а также иных пенсий и выплат.

В части первой статьи 7 ФЗ-400 содержится ссылка на ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части, касающейся установления порядка финансового обеспечения выплаты страховых пенсий. В данном случае следует руководствоваться положениями главы IV, посвященной финансовой системе обязательного пенсионного страхования, в том числе вопросам формирования и расходования средств бюджета Пенсионного фонда РФ. В статье 20 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» отмечается, что

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 N 167 –ФЗ (ред. от 19.12.2016) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – Ст. 4832

индивидуальный пенсионный коэффициент застрахованного лица, сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов застрахованных лиц и стоимость одного пенсионного коэффициента определяются в соответствии со статьей 15 ФЗ-400.

3. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ(ред. от 28.12.2016)"Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"¹ устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании. Закон оперирует такими понятиями как «застрахованные лица», «страхователи», «физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы» (в фиксированном размере в порядке, установленном ФЗ от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ), «страховые взносы», «индивидуальный (персонифицированный) учет», «индивидуальный лицевой счет застрахованного лица», «специальная часть индивидуального лицевого счета», «профессиональная часть индивидуального лицевого счета», «информационная система «личный кабинет застрахованного лица».

Одной из целей индивидуального (персонифицированного) учета в статье 3 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» названо создание условий для назначения страховых и накопительной пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования строится на принципе единства и федерального характера обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

¹ Федеральный закон от 01.04.1996 N 27 –ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" // Собрание законодательства РФ. – 01.04.1996. – № 14. – Ст. 1401

Органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования, назван Пенсионный фонд РФ, которым на каждое застрахованное лицо открывается индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером.

4. Перечень федеральных законов, названный в части 1 ФЗ-400, не является исчерпывающим и подлежит дополнению. К числу «других» федеральных законов можно отнести, в частности, ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 N 173-ФЗ, который не применяется с 1 января 2015 г., за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей ФЗ-400.

5. Отдельное место занимает Федеральный закон от 21.07.2014 N 208-ФЗ "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"¹, который устанавливает особенности реализации права на пенсионное обеспечение граждан РФ, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 г. на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, а также организации индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. С 1 января 2015 г. пенсионное обеспечение граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством РФ. Это означает, что начиная с указанной даты страховые пенсии жители Крыма и Севастополя получают наравне с другими россиянами, и на них распространяется действие законодательства о назначении и выплате социальных пенсий.

¹ Федеральный закон от 21.07.2014 N 208 –ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // Собрание законодательства РФ. – 28.07.2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4209

6. Ряд федеральных законов, входящих в пенсионное законодательство, имеет лишь косвенное отношение к урегулированию правоотношений, связанных с назначением и выплатой страховых пенсий. Например, в систему пенсионного законодательства входит Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений», нацеленный на обеспечение прав и законных интересов застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования России при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений¹.

В систему пенсионного законодательства, в том числе законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях, входят общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области пенсионного обеспечения.

По общему правилу общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. В части 4 статьи 15 Конституции РФ содержится норма о том, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К международным договорам (соглашениям) РФ относятся международные соглашения, заключенные Российской Федерацией с

¹ Федеральный закон от 28.12.2013 N 422 –ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений" // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I). – Ст. 6987

иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международными соглашениями могут регулироваться отдельные вопросы предоставления пенсий российским гражданам, проживающим за рубежом, и иностранцам, проживающим в России.

Частью 4 ФЗ-400 закреплено, что Правительство РФ определяет порядок реализации права граждан РФ на страховые пенсии и правила установления указанных пенсий отдельным категориям граждан.

Поэтому постановления Правительства РФ занимают особое место в системе законодательства о социальных пенсиях.

Среди действующих ныне постановлений Правительства, регламентирующих отношения, связанные с предметом регулирования ФЗ-400, можно назвать следующие:

- постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. N 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»¹;

- постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. N 869 «Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся

¹ Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий" // Собрание законодательства РФ. – 13.10.2014. – № 41. – Ст. 554

до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости»¹ и др.

В целях единообразного применения ФЗ-400 при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения.

В качестве примера приведем Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 ноября 2014 г. N 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению»². Названный Приказ разъясняет положения части 6 статьи 21 ФЗ-400, определяет документы, необходимые для установления страховой пенсии (доли страховой пенсии по старости).

В части 5 статьи 2 ФЗ-400 содержится ссылка еще на два федеральных закона, которые следует отнести к системе законодательства РФ о страховых пенсиях.

Порядок назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, регулируется ФЗ «О государственном

¹ Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 N 869 "Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно –правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости" // Собрание законодательства РФ. – 08.09.2014. – № 36. – Ст. 4853

² Приказ Минтруда России от 28.11.2014 N 958н "Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2014 N 35496) // Российская газета. – № 6, 16.01.2015

пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹ от 15.12.2001 N 166-ФЗ. Ряд норм ФЗ-400 прямо отсылает к названному закону, среди них:

- часть 2 статьи 5, предусматривающая в отдельных случаях, предусмотренных ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», право лица на одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии;

- часть 3 статьи 9, устанавливающая право инвалида, не имеющего страхового стажа на социальную пенсию по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- часть 11 статьи 10, говорящая о том, что социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" назначается в случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке.

Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I² применяется к рассматриваемым правоотношениям в части назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Закон распространяется на лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 N 166 –ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – Ст. 4831

² Закон РФ от 12.02.1993 N 4468 –1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно – исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 04.03.1993. – № 9. – Ст. 328

наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, членов их семей.

Часть 6 статьи 2 ФЗ-400 позволяет включить в систему законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях отдельные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и акты организаций, если они регулируют отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан соответственно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов и средств организаций.

Таким образом, пенсионное законодательство включает в себя несколько Федеральных законов (о страховых пенсиях, о государственном пенсионном обеспечении, о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу и др.), постановлений Правительства РФ и ведомственных нормативных актах.

ГЛАВА 2 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СТРАХОВУЮ ПЕНСИЮ

2.1 Условия назначения страховых пенсий

Виды страховых пенсионных выплат по старости, по инвалидности, по потере кормильца различаются условиями их назначения, порядком начисления и правилами подсчета. Все заявления граждан о назначении какой-либо пенсии рассматриваются специалистами районных управлений ПФР в слитно течение 10 рабочих дней со дня обращения или со дня приема недостающих документов, если они были представлены в течение трех месяцев.¹

Условиями назначения страховой пенсии по старости являются:

1. возраст;
2. Наличие минимального стажа;
3. Наличие минимального количества баллов.

Требования касемо возраста, не изменились с принятием нового закона, по-прежнему: для женщин это 55 лет; для мужчин - 60 лет. Для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации с 01.01.2017 действует повышенный пенсионный возраст (ежегодно будет увеличиваться на 6 месяцев до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин), который ежегодно будет увеличиваться на 6 месяцев до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин.

Что касается минимального стажа, то по закону № 400-ФЗ от 28.12.2013 г. он должен составлять к 2025 году 15 лет. В 2017 году он был принят равным 8 с ежегодным увеличением до необходимого. Наличие страхового стажа не менее 15 лет (с 2024 года) с учетом переходных положений ст. 35 Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ.

Кроме того, для возникновения права на страховую пенсию гражданин должен иметь к 2025 г. не менее 30 баллов. Если ранее пенсионные права

¹ Абылова А.М., Яруллин Р.Р. Пенсионный Фонд России, современные проблемы его функционирования // Инновационный наука. – 2016. – № 5. – С. 13–14

выражались в рублях, то теперь -в коэффициентах. Такие условные единицы зависят от уровня заработной платы и количества уплаченных с неё страховых взносов в ПФР. Минимальная сумма баллов была принята в 2017 г. на уровне 11,4 с последующим увеличением до необходимой. Наличие минимальной суммы пенсионных баллов – не менее 30 с 2025 года с учетом переходных положений ст. 35 Закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ.

Гражданам, которые по тем или иным причинам не приобрели права на страховую пенсию, выплачивается социальное пенсионное обеспечение.

Кроме страховой выплаты для граждан установленного пенсионного возраста существуют досрочные пенсии, назначаемые в более раннем возрасте. Условием для возникновения права на такую пенсию является наличие страхового стажа на соответствующих видах работ. Требования к минимальному стажу и количеству баллов такие же, как и для обычной пенсии по старости. Особенностью включения в стаж для досрочного пенсионного обеспечения периодов работы граждан некоторых профессий является обязательная уплата страховых взносов по дополнительному тарифу с начала 2013 года.

Гражданам, утратившим трудоспособность, необходима всесторонняя помощь, в том числе и от государства, которое принимает меры по их поддержке и защите. Основные понятия, касающиеся поддержки инвалидов, законе содержатся в № 181-ФЗ от 24.11.1995 г.«О социальной защите инвалидов в РФ»¹.

Для назначения пенсии по инвалидности необходимы следующие условия:

1. наступление нетрудоспособности и установление инвалидности;
2. наличие страхового стажа.

¹Федеральный закон от 24.11.1995 N 181 –ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48. – Ст. 4563

С введением нового закона № 400-ФЗ от 28.12.2013 г. пенсионное обеспечение по инвалидности назначается вне зависимости от причины ее возникновения. Для подтверждения факта нетрудоспособности гражданину выдается выписка из акта освидетельствования, выдаваемая органами медико-социальной экспертизы (МСЭ). С этим документом человек может обратиться за назначением пенсионной выплаты. Продолжительность стажа, за который были перечислены платежи в ПФР, в данном случае значения не имеет. Важно наличие хотя бы одного такого дня. При отсутствии такового устанавливается социальная пенсия. Страховой случай, а именно смерть кормильца, является основанием для назначения социальной пенсии.

Стаж, в течение которого работодатель отчислял взносы в ПФР за умершего кормильца, необходим для права на страховую пенсию. Причем такой стаж может быть равен и одному дню. Если же умерший гражданин не работал ни одного дня, то заявителю будет назначена социальная пенсия.

Количество пенсионных баллов зависит от начисленных и уплаченных страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования и длительности страхового (трудового) стажа.

За каждый год трудовой деятельности гражданина при условии начисления работодателями или им лично страховых взносов на обязательное пенсионное страхование у него формируются пенсионные права в виде пенсионных баллов.

Максимальное количество пенсионных баллов за год с 2021 года – 10, в 2017 году – 8,26. Вариант пенсионного обеспечения в системе обязательного пенсионного страхования влияет на начисление годовых пенсионных баллов. При формировании только страховой пенсии максимальное количество годовых пенсионных баллов - 10, так как все страховые взносы направляются на формирование страховой пенсии. При выборе формирования одновременно и страховой, и накопительной пенсии максимальное количество годовых

пенсионных баллов - 6,25, так как все страховые взносы направляются на формирование пенсионных накоплений.

Законодательно определено и досрочное назначение пенсионных выплат. В настоящее время на рынке труда представлено огромное количество специальностей различной степени сложности. В связи с этим некоторым категориям работников страховые выплаты по старости могут быть назначены досрочно. Досрочные страховые выплаты – это вид пенсионных выплат, на которые граждане имеют право до достижения ими пенсионного возраста, предусмотренного законодательством:

1. к лицам, которые могут получать пенсию досрочно, относятся танцоры балета и работники театра, которые регулярно выступали на сцене. Обязательный стаж работы у таких работников от 15 до 30 лет;

2. также досрочно могут получать пенсию медицинские работники. Для этого им следует отработать 25 лет в сельской местности или 30 лет в городе;

3. педагоги также могут получить пенсию досрочно (при условии стажа 25 лет);

4. работники исправительных колоний и тюрем также выходят на пенсию после стажа 25 лет;

5. сотрудники аварийных служб и сотрудники МЧС. Для них выход на пенсию предусмотрен после 15 лет работы;

6. стюардессы и пилоты также могут получать пенсию досрочно. Срок работы должен быть равен 25 годам;

7. сотрудники флота, рыбной промышленности. Трудовой стаж должен быть равен 25 годам;

8. сотрудники предприятий горно-добывающей промышленности и шахтеры. Трудовой стаж равен 25 годам;

9. водители общественного транспорта с трудовым стажем для женского пола более 15 лет, для мужского более 20 лет;

10. сотрудники порта и предприятий морской промышленности;

11. участники геолого-разведочных экспедиций. Для женщин стаж - более 10 лет, для мужчин – 12,5 лет;

12. сотрудники метро и железной дороги. Для женщин пенсионный возраст – 50 лет, для мужчин – 55 лет;

13. работницы текстильной промышленности. На предприятии такие работники должны отработать не менее 20 лет;

14. работники сельского хозяйства, в том числе трактористы, машинисты. Пенсионный возраст наступает с 50 лет;

15. работники, которые работают в сложных условиях, также имеют право на досрочную пенсию;

16. граждане, трудящиеся на вредных производствах. Стаж работы для мужского населения должен быть не менее 12,5 лет, для женского – 10 лет;

17. лица, трудящиеся на подземных объектах также имеют право на досрочную выплату пенсии;

18. безработные граждане, которые лишились работы в связи с сокращением на предприятии¹.

Итак, страховая пенсия по старости – это обязательная мера поддержки со стороны государства. Начисление пенсии происходит в том случае, когда соблюдены все условия: должны быть достигнуты определенный возраст, стаж работы и соответствующее значение ИПК.

2.2 Исчисление стажа для назначения страховых пенсий

Важнейшим условием назначения страховых пенсий является страховой стаж. Страховой стаж - это учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались

¹ Гончарова, М.А. Досрочная пенсия не для всех // Юрист. – 2012. – № 44. – С. 67.

страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой (трудовой) стаж. Сам по себе страховой стаж представляет собой не что иное как трудовую деятельность. В страховой стаж наряду с периодами работы и (или) иной деятельности (при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации) засчитываются следующие периоды:

1. период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы, предусмотренной Законом Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (служба в милиции, полиции, таможне, прокуратуре, суде и др.);

2. период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности;

3. период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;

4. период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства;

5. период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке;

6. период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;

7. период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли

трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;

8. период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, но не более пяти лет в общей сложности;

9. период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с Федеральным законом "Об оперативно-розыскной деятельности".

Необходимо учитывать, что данные периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности).¹

Страховой стаж для пенсии полностью заменил понятие трудового стажа. Он объединяет все временные отрезки, когда осуществление субъектом какой-либо деятельности сопровождалось уплатой страховых взносов в ПФР. Кроме того, сюда входят и иные периоды (нестраховые), прямо названные в ст. 12 закона, к примеру, срок, в рамках которого лицо участвовало в общественных работах и получало за это оплату.

Трудовой же стаж, который составлял основу для расчета размера пенсии до 01.01.2002, подразумевал сумму периодов, в которые лицо производило

¹Страховая пенсия – условия и порядок ее назначения // [http://personright.ru/pensioner/ion – the –conditions –of –appointment.html](http://personright.ru/pensioner/ion-the-conditions-of-appointment.html)

трудовую либо иную полезную с общественной точки зрения деятельность, без учета критерия уплаты в ПФР взносов. В отношении лиц, чей страховой стаж имел место до 2015 года, коэффициент для соответствующей части будет рассчитываться в особом порядке: по ранее действовавшей формуле с последующим делением полученной ежемесячной суммы пенсии (за вычетом фиксированного размера).

В настоящее время правила исчисления страхового стажа утверждены Постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий"¹

Указанный документ включает следующие основные новеллы:

- субъект вправе подтверждать свой стаж не только бумажными, как раньше, но и электронными документами;
- не входят в страховой стаж периоды, учтенные при назначении лицу иностранной пенсии;
- в стаж включается отпуск, в рамках которого родитель ухаживает за каждым ребенком (до 1,5 лет), в общей сложности не больше 6 лет.

Как уже было сказано, правила расчета страхового стажа устанавливаются федеральными законами. Согласно им, расчет производится по календарным периодам. Если человек трудится на сезонной работе, то один сезон засчитывается за календарный год. Включаются в него и те года, когда человек получал авторские гонорары и платил страховые взносы, если таковые оказались не менее установленного законом минимума.

В отдельных случаях время засчитывается в страховой стаж время пребывания в местах заключения, если гражданину был оправдан судебным органом.

¹ Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий" // Сборник законодательства РФ. – 13.10.2014. – № 41. – Ст. 5545

В качестве подтверждающих документов принимаются трудовые книжки, трудовые договора, справки от работодателя, выписки из приказов, зарплатные ведомости, лицевые счета, архивные справки, показания свидетелей.

Согласно пенсионной формуле, стаж, необходимый для возникновения права на страховую пенсию по старости, будет ежегодно увеличиваться с 6 лет в 2015 году до 15 лет в 2024 году. В 2017 году он составит 8 лет. Чем продолжительнее срок, в течение которого уплачивались страховые взносы, тем большая сумма отражена на индивидуальном лицевом счете гражданина в ПФ РФ и тем выше будет его пенсия¹.

Баллы за социально значимые периоды жизни, которые включаются в стаж (нестраховые периоды) представляют собой следующую систему:

- Один год ухода за гражданином, достигшим 80 лет, инвалидом I группы, ребенком-инвалидом - 1,8 балла;
- Один год военной службы по призыву - 1,8 балла;
- Один год отпуска по уходу за первым ребенком - 1,8 балла;
- Один год отпуска по уходу за вторым ребенком - 3,6 балла;
- Один год отпуска по уходу за третьим и четвертым ребенком - 5,4 балла;
- период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности - 1,8 балла;
- период получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства - 1,8 балла;
- период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии

¹ Османов М.М., Магомаева Э.Р., Абдуллаева М.Э. Страховые пенсии в России: порядок формирования, условия назначения и методы определения размеров // Актуальные вопросы современной экономики в глобальном мире. – 2016. – № 5. – С. 424–427.

реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылки - 1,8 балла;

- период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности - 1,8 балла;

- период проживания за границей супругов дипломатов и консулов, но не более пяти лет в общей сложности - 1,8 балла.

Важно отметить, что периоды по уходу за 5-м и последующими детьми в страховой стаж не включаются.

В п. 47 Правил отмечается, что в качестве месяца учитываются 30 дней осуществления деятельности, а 12 месяцев, соответственно, приравниваются к году. Каждый период вычисляется следующим образом: от даты окончания отнимается дата начала работы, к полученному результату добавляется 1 день. Если несколько видов работ производились субъектом одновременно, указанные периоды не будут суммироваться при определении стажа; в него подлежит включению лишь 1 временной отрезок, который влечет начисление более высокого пенсионного коэффициента либо который определен самим лицом в заявлении. Более того, на сегодняшний момент предусмотрено право выбора, какие периоды (баллы) использовать при расчете своей пенсии: или за работу, или за нестраховой период.

Страховой стаж в настоящее время является ключевым показателем при исчислении размера пенсии, причем определяется он по новым правилам, закрепленным в нормативных актах по результатам пенсионной реформы последних лет. Критериями включения тех или иных периодов в это понятие выступают выплата страховых взносов, а в прочих случаях - прямое закрепление специальных временных отрезков законодателем.¹

¹Что такое страховой стаж для пенсии? // http://rusjurist.ru/socialnoe_stazh_dlya_pensii/

2.3 Индивидуальный пенсионный коэффициент и размер пенсии

В соответствии с Федеральным законодательством все граждане, осуществляющие трудовую деятельность, должны быть зарегистрированы в системе обязательного пенсионного страхования (системе ОПС). За каждый месяц, в течение которых работал гражданин, работодатель обязан перечислять за него в ПФР страховые взносы. Это является гарантией будущей страховой пенсии работника.

В 2015 году в нашей стране произошла пенсионная реформа, в связи с этим были изменены правила формирования и расчета обеспечения. До реформы обеспечение рассчитывалось с учетом пенсионного капитала, в настоящее время выплата зависит от индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК).¹

Все пенсионные права, заработанные гражданами ранее, также переводятся в баллы и учитываются при назначении пенсии.

- Сумма баллов, которые работник может набрать за один календарный год, рассчитывается в зависимости от размера официальной заработной платы и, соответственно, от уплаченных страховых взносов.

- Каждый балл имеет свою стоимость, которая каждый год индексируется вместе с остальными выплатами.

В связи с изменениями в законодательстве РФ теперь при расчете обеспечения вместо ранее используемого пенсионного капитала применяются индивидуальные пенсионные коэффициенты. В настоящее время страховая пенсия рассчитывается по формуле:

$СП = ИПК \times СИПК + ФВ$, где:

- СП- страховая пенсия;

¹ Игнатъева В.И. Изменения в системе пенсионного обеспечения Российской Федерации // Наука. Мысль. – 2016. – № 2. – С. 43 –49.

- ИПК- пенсионные баллы, заработанные гражданином за весь период трудовой деятельности;
- СИПК- стоимость одного балла (ИПК);
- ФВ- фиксированная выплата.

В соответствии с законодательством РФ стоимость балла и фиксированная выплата ежегодно индексируются государством. С февраля этого года СИПК = 78,28 рублей, а ФВ = 4805,11 рублей.

Стоит отметить, что размер будущей пенсии напрямую зависит от сумм страховых взносов, которые работодатель уплачивает за своих официально трудоустроенных работников. Это значит, что чем выше размер «белой» заработной платы, тем выше размер уплачиваемых в ПФР взносов, и, соответственно, выше будущая страховая пенсия.

Индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК или пенсионный балл) представляет собой особый параметр, который отражает в себе права работающих граждан на будущую пенсию, застрахованных в системе ОПС. Пенсионные баллы формируются на индивидуальном лицевом счете граждан в результате уплаты работодателями страховых взносов. По сути, ИПК - это тот же самый пенсионный капитал, который использовался при расчете обеспечения пенсионеров до реформы 2015 года, но переведенный в относительную величину. От накопленной суммы всех этих баллов зависит как решение ПФР о назначении или отказе в оформлении, так и размер пенсии¹.

В течение всей официально зарегистрированной трудовой деятельности на лицевом счете застрахованных лиц формируются пенсионные баллы. Все пенсионные права граждан (пенсионный капитал), которые были заработаны до реформы 2015 года, были конвертированы в баллы. Кроме этого в некоторых случаях могут учитываться баллы за период, в течение которого гражданин не работал. Такие периоды называются нестраховыми и учитываются в

¹Право социального обеспечения: учебник / К. В. Алексеев, А. С. Кротик, Ю. Е. Попов. – Рязань: Концепция, 2015. – С. 66

определенных случаях. Как уже было сказано ранее, учитываются следующие периоды: служба в вооруженных силах, приравненных к ним государственных учреждениях, временной потери способности осуществлять трудовую деятельность в связи с болезнью, отпуска по уходу за малолетним ребенком до исполнения ему полутора года, до достижения им 6 лет, престарелым членом семьи, имеющим инвалидность лицом, в том числе ребенком, являющимся инвалидом с детства, пребывания без официального трудоустройства при условии постановки на учет в центре занятости населения, выполнения оплачиваемых общественных работ, трудовой деятельности, осуществляемые за пределами Федерации, когда второй супруг лишен возможности трудоустроиться, службы в воинских частях, которые расположены в местностях, где второй супруг не может устроиться на работу ввиду ее отсутствия. Как правило, второму супругу военнослужащего зачитывается не более 5 лет.

Таким образом, при расчете количества индивидуальных коэффициентов учитываются все заработанные гражданином баллы. Для этого применяется формула, указанная в пункте 9 статьи 15 Закона № 400-ФЗ:

$$\text{ИПК} = (\text{ИПК}_c + \text{ИПК}_н) \times K_{вСП}, \text{ где:}$$

- ИПК- общее количество баллов на день назначения пенсии;
- ИПК_c - заработанные баллы до января 2015 года;
- $\text{ИПК}_н$ - количество пенсионных баллов, накопленных после проведения реформы;
- $K_{вСП}$ - коэффициент повышения ИПК (в случае более позднего обращения за назначением выплаты).

Величина $\text{ИПК}_н$ рассчитывается за каждый год трудовой деятельности и перечисления работодателем взносов. Вычисляется по формуле, указанной в пункте 18 статьи 15 Закона № 400-ФЗ:

$$\text{ИПК}_i = (\text{СВ}_{\text{год},i} / \text{НСВ}_{\text{год},i}) \times 10, \text{ где:}$$

- ИПК_i - количество баллов за год;

- $СВ_{год,i}$ - сумма страховых взносов, уплаченных за год;
- $НСВ_{год,i}$ - сумма страховых взносов с максимальной взносооблагаемой базы.

Размер данной базы ежегодно устанавливается государством. В 2016 году она составляла 796 тысяч рублей, а в 2017 увеличилась до 876 тысяч рублей.¹

Чтобы Пенсионный фонд России мог установить гражданину страховую пенсию по старости, застрахованное лицо должно иметь на своем счете достаточное количество индивидуальных пенсионных коэффициентов. В 2017 году этот порог составляет 7,83 баллов.

В соответствии с переходными положениями минимальный порог ежегодно увеличивается на 2,4 единицы вплоть до 2025 года. Начиная с 2025 и все последующие годы, минимальный размер ИПК будет составлять 30 баллов, включая как страховые, так и нестраховые периоды в жизни граждан.

В 2016 году формирование накопительной пенсии временно «заморожено», а это значит, что у всех застрахованных лиц в системе ОПС уплаченные взносы идут только на страховую пенсию. В этом году максимальное значение - 7,83 балла. Каждый балл имеет свою стоимость, которая каждый год увеличивается благодаря индексации, которую проводит государство. Данное повышение проводится Правительством Российской Федерации в соответствии с показателями уровня инфляции за прошедший год.

Первого февраля 2017 года страховые пенсии граждан были проиндексированы на 4%, то есть на эту величину была увеличена стоимость индивидуального пенсионного коэффициента. Таким образом, при расчете пенсионного обеспечения гражданам, оформляющим пенсию в этом году, применяется значение пенсионного балла в размере 78,28 рублей.²

¹Балынин И.В. Порядок и особенности расчета индивидуальных пенсионных коэффициентов в 2015 –2017 гг // В сборнике: Российская экономика: взгляд в будущее: материалы III международной научно –практической конференции (заочной): в 2 частях. – 2017. – С. 90 – 98.

² Индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) // <http://pensiology.ru/oformlenie-pensii/po-starosti/raschet-razmera/ipk/>

В связи с нововведением в виде ИПК изменилась и система расчета пенсии. Настоящая модель расчета основывается на делении выраженных в рублях пенсионных прав на период, когда пенсия будет выплачиваться. Закон говорит, что этот срок ограничен 19 годами. Правительство считает, что такой способ приводит к дестабилизации страховой системы.

По этой причине была введена абсолютно новая система с накоплением баллов, которые в дальнейшем позволяют рассчитать пенсию.

Итак, страховой элемент пенсии рассчитывается на основе суммирования такой величины, как годовой индивидуальный пенсионный коэффициент. В сумму входят также и особые значения за периоды, имеющие социальную значимость. Полученное число увеличивается умножением на другой индивидуальный коэффициент за более поздний выход на пенсию и на стоимость одной единицы ИПК. К увеличенной сумме прибавляют размер фиксированной выплаты, увеличенной за счет премиальных выплат.

Формула имеет еще некоторые новшества в расчете выплат, составляющий индивидуальный Пенсионный фонд гражданина. Одним из них считается учет, помимо трудового времени, особых периодов, которые включаются в стаж.

Основным недостатком новой модели расчета пенсии считается невозможность на данный момент оценить размер выплат. Старый метод позволяет легко это сделать. Достаточно разделить уже имеющиеся накопления на нормативный период, то есть 19 лет. Балльная же система предполагает расчет перед непосредственным выходом на заслуженный отдых. Кроме того, пенсия по старости назначается при условии накопленных баллов в количестве 6,6. При этом каждый год пороговое значение будет повышаться на 2,4 единицы. Несложные подсчеты говорят, что уже к 2019 минимальное количество необходимых для окончания трудовой деятельности баллов

достигнет значения в 16,2, к 2022 – 23,4, а к 2025 – к планируемым правительством 30.¹

Не менее важным недостатком является также и то, что не все граждане, достигшие пенсионного возраста и имеющие необходимый стаж, могут получить страховую пенсию. Как уже было сказано, поскольку каждый балл равен уплате страхового взноса с одного минимального размера оплаты труда, то в год трудящийся может пополнить свой счёт не более чем 10 баллами. Исходя из правил исчисления ИПК, чем больше зарплата, тем выше балл, но максимум – только 10. Поэтому совершенно не важно, сколько зарабатывал человек, миллион или 500 тысяч в год, больше, чем 10 баллов в год, он уже не получит. Более того, ежегодно минимальный порог растёт на 2,4 балла. В связи с этим существует риск для некоторых граждан при продолжительной трудовой деятельности, однако невысокой заработной плате, остаться либо без страховой пенсии, либо получить совершенно невысокую пенсию.

Нехватка пенсионных баллов – следствие теневой занятости. Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование начисляются с официальной оплаты труда: чем выше «белая» зарплата, тем выше пенсионный балл.

Также следует коснуться и проблемы социальной доплаты к пенсии. Многие люди в месяц получают заработную плату ниже МРОТ. Конечно, вряд ли им платят на столь молекулярном уровне, скорее всего, часть денег выдаётся в конверте. С уверенностью лишь можно сказать, что если «белая» зарплата этих граждан не увеличится, то они могут официально работать хоть до 80 лет, но на страховую пенсию так и не заработают. Впрочем, социальную пенсию (всё-таки государство у нас – социальное) они получают при достижении 65 лет у мужчин и 60 лет у женщин. Такая пенсия будет ещё меньше, чем их крошечная зарплата.

Данные проблемы являются не только социальными, но и законодательными, поскольку исходят из пробелов законодательства, что

¹ Что такое ИПК (индивидуальный пенсионный коэффициент) // <http://pensiaexpert.ru/>

вызвано неучетом некоторых социальных проблем и недостаточной проработкой вопроса пенсионного обеспечения.

2.4 Реформирование института досрочного пенсионного обеспечения

Правом на досрочное получение страховой пенсии по старости обладают некоторые категории граждан по профессиональным и социальным критериям. Выплата назначается ранее установленного законодательством РФ пенсионного возраста при соблюдении следующих условий:

- достижение определенного возраста;
- наличие трудового стажа на определенных видах работ либо социальных оснований;
- страховой стаж.

Допускается досрочное назначение пенсии независимо от возраста и наличия страхового стажа. Их получателями являются, например, лица, работавшие на шахтах и рудниках, на судах рыбной промышленности, спасателями аварийно-спасательных служб, педагоги, медработники и т.д. Для них установлены требования только по продолжительности трудовой выработке. Для остальных категорий граждан, требования о страховом стаже являются обязательными.

По социальным основаниям пенсии по старости назначаются досрочно:

- многодетным матерям;
- инвалидам вследствие военной травмы и по зрению;
- лицам, имеющим стаж работы в районах Крайнего Севера.

Для досрочной пенсии у данной категории граждан должен быть определенный страховой стаж.

Безработные граждане, достигшие предпенсионного возраста, также могут получить пенсионное обеспечение по старости ранее общеустановленного возраста.

Досрочно выплата назначается гражданам, стоящим на учете в службе занятости населения в качестве безработных не ранее чем за 2 года до срока выхода на пенсию и при отсутствии иных оснований для назначения пенсионной выплаты досрочно.¹

Назначение досрочной пенсии безработным регулируется ст. 32 закона «О занятости населения в РФ» № 1032-1 от 19.04.1991 г. и осуществляется Пенсионным фондом по предложению органов службы занятости.

Жителям Районов Крайнего Севера (РКС) и местностей, приравненных к ним, сохранено право на досрочное установление пенсии. К ним относятся:

- мужчины 55 лет и женщины 50 лет, проработавшие в РКС не менее 15 лет, либо в приравненных к ним районах 20 лет, при наличии 25 и 20 лет выполняемых работ соответственно;

- женщины 50 лет, родившие двух и более детей и имеющие 12 календарных лет трудового стажа в РКС либо 17 лет в приравненных к ним местностях;

- мужчины 50 лет и женщины 45 лет, постоянно проживающие в «северных» регионах и работавшие не менее 25 (20) лет оленеводами, рыбаками, охотниками-промысловиками.

До 01.01.2002 г. лицам, работавшим в «северных» регионах, исчисление страхового стажа происходило в льготном порядке: 1 год за 1,5 года, а после 01.01.2002 - календарно. Его подсчет, наработанного на 01.01.2002 г. осуществляется по выбору пенсионера независимо от даты назначения пенсии по одному из вариантов: без учета нестраховых периодов за весь календарный период или в льготном порядке с включением нестраховых периодов.

Каждый год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, учитывается как 9 месяцев работы в РКС при условии наличия иного стажа работы в данный районах.

¹ Цветкова И.С. Актуальные изменения в законодательстве о пенсиях. как рассчитать стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию? варианты расчета // Правовые вопросы в здравоохранении. – 2015. – № 3. – С. 104–110.

- Тем, кто проработал не менее половины требуемого «северного» стажа, и имеют не менее 25 (20) лет продолжительности работ уменьшается общеустановленный возраст выхода на пенсию по России на 4 месяца за каждый календарный год работы.¹

До настоящего времени абсолютное большинство пенсионеров «досрочников» финансируются за счет страховых взносов обязательного пенсионного страхования, уплачиваемых работодателями в ПФР. Исключение составляют только две категории: безработные и «чернобыльцы». Финансовые ресурсы, направляемые на выплату досрочных пенсий этим категориям пенсионеров до достижения общеустановленного пенсионного возраста, возмещаются Пенсионному фонду РФ из федерального бюджета.

Что касается всех остальных досрочных пенсий то, до 2010 года их финансирование осуществлялось за счет единого социального налога (ЕСН), направляемого в ПФР для финансового обеспечения страховой части пенсии, и части ЕСН, уплачиваемого работодателями в федеральный бюджет, направляемый затем в ПФР для финансирования базовой части пенсии².

Совершенно ясно, что с 2002 года и до настоящего времени, в качестве финансового источника досрочных пенсий используются финансовые ресурсы обязательного пенсионного страхования³.

Отсюда можно сделать вывод о том, что действующая система финансирования досрочных пенсий осуществляется за счет всех пенсионеров. Выделенный источник финансирования досрочных пенсий отсутствует (одна и та же база является источником и для выплаты обычных страховых пенсий и для выплаты досрочных пенсий), что негативно влияет на финансовую

¹ Стаж работы для выхода на пенсию // [http://pensiology.ru/oformlenie –pensii](http://pensiology.ru/oformlenie-pensii)

² Стратегия – 2020: Новая модель роста – новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально –экономической стратегии России на период до 2020 г. Книга 1; под научн. ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьмина. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. – С. 323

³ Предложения по развитию пенсионной системы Российской Федерации // Экспертный совет при Общественном совете по инвестированию средств пенсионных накоплений при Президенте РФ. Москва: 2011. – С. 12

устойчивость системы обязательного пенсионного страхования и уровень пенсионного обеспечения в РФ.

С началом рыночных преобразований в Российской Федерации и появлением частного предпринимательства, система досрочных пенсий, выстроенная для плановой экономики, себя изжила и не отвечает принципам рыночной экономики. В первую очередь это касается тяжелых и вредных условий труда. Тяжелые или вредные, зачастую неудовлетворительные условия труда зависят полностью от работодателя и отражают в абсолютном большинстве частный, а не государственный характер производства, а пенсию за такие условия производства, наносящие вред здоровью, платит государство, увеличивая расходную часть бюджета ПФР и уменьшая тем самым размер пенсии всем остальным пенсионерам.

Указанные противоречия являются следствием того, что проводимые за последние 20 лет реформирование и модернизация российской пенсионной системы не затрагивали систему досрочных пенсий, а лишь вводили новые категории их получателей. Для досрочных пенсий используется такая же пенсионная формула, как для обычных страховых пенсий. Меняется только стажевый коэффициент и не меняется условная продолжительность получения досрочной пенсии, размер которой считается из пенсионного капитала по обязательному пенсионному страхованию.

Кроме этого, отсутствие государственной промышленной политики привело к консервации неудовлетворительных, тяжелых и опасных рабочих мест. Модернизация их, как правило, не коснулась. Об этом говорит высокий процент пенсионеров, получающих досрочные пенсии по Спискам 1 и 2, включая и новые назначения досрочных пенсий. Страхование производственных рисков, стандарты их оценки, экономические стимулы для сокращения и модернизации рабочих мест с неблагоприятными условиями труда не появились за 20 лет рыночных реформ.

Дополнительное пенсионное страхование работающих в тяжёлых, вредных, опасных условиях труда, в первую очередь соответствующих Спискам 1 и 2, по которым назначается наибольшее число досрочных пенсий, должно экономически стимулировать работодателей для модернизации этих рабочих мест, внедрению современных технологий, повышающих эффективность рабочего места и производительность труда работника. У работодателя должен быть выбор: или он вкладывает средства в модернизацию рабочего места с неудовлетворительными условиями труда, либо платит дополнительный страховой платёж на досрочную пенсию работнику, работающему в неудовлетворительных условиях труда.

Такой подход полностью соответствует одной из основных государственных задач - создание 25 млн. современных высокоэффективных рабочих мест. Однако в научном сообществе до настоящего времени нет единого подхода к страхованию неудовлетворительных рабочих мест. Так, например, рекомендации экспертной группы при Общественном совете по инвестированию пенсионных накоплений при Президенте РФ под руководством Дмитриева М.Э. содержат предложения по уплате за неудовлетворительные условия труда на рабочих местах личных страховых взносов работников, работающих в этих условиях, в то же время как рабочие места предоставляет работодатель.

Эксперты также предлагают использовать субсидии государства для работающих в условиях Списка № 1 до 25 % размера досрочных пенсий, а по Списку № 2 субсидии государства с учётом фактического уровня дополнительной нагрузки на работодателя, что фактически является переложением социальной ответственности самих работодателей за неудовлетворительные рабочие места на государство, на все общество. Это представляется совершенно неприемлемым¹.

¹Полтерович В. Перспективная ли «новая модель роста» // Прямые инвестиции. – 2012. – № 5. – С. 28

Результатом внедрения таких рекомендаций будет дальнейшая консервация рабочих мест с неудовлетворительными условиями труда, то есть консервация неэффективных рабочих мест. В отличие от этих рекомендаций, реальная модернизация позволит реально повысить их эффективность, повысить производительность труда работников.

Предложение экспертов противоречит интересам нашего государства и общества и, по мнению учёных, противоречит современным тенденциям трансформации капитализма. Запад решительно отказывается от концепции невмешательства в экономику, настойчиво ищет новые формы взаимодействия с бизнесом, наукой, такие как частно-государственное партнёрство, стратегическое планирование и т. д.¹

Практическим шагом по решению проблем досрочных пенсий и повышению эффективности рабочих мест с неудовлетворительными условиями труда будет принятие закона о профессиональных пенсионных системах, который готовится более 20 лет, и которым государство наконец должно определить экономические стимулы для модернизации этих рабочих мест с целью повышения их эффективности, так и дополнительное страхование рисков для работающих на неудовлетворительных рабочих местах.

¹Долотов В.А. Проблемы досрочных пенсий и повышение эффективности производства // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. – 2012. – № 28. – С. 339–343.

ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПЕНСИЮ

Реализация права на страховую пенсию охватывает весь процесс его практического осуществления: от стадии общего состояния права и его закрепления в законе к стадии обладания и от нее – к стадии непосредственного пользования, то есть получения пенсии.

По мнению А.И. Абдулаева¹, реализация права – это сложный процесс, включающий несколько этапов. Во-первых, возведение принципов и норм естественного права в ранг законов государства, т. е. законотворческий процесс. Во-вторых, процесс реализации права включает воплощение содержания юридических норм в фактическом поведении участников общественных отношений, то есть осуществление субъективных прав и юридических обязанностей.

Реализацию права не следует сводить только к осуществлению предписаний юридических норм.

В энциклопедии права о реализации права говорится как о процессе воплощения правовых норм в деятельности организаций, государственных органов, должностных лиц и граждан, а так же соблюдении, исполнении, использовании и применении правовых норм.

А.В. Мелехин² определяет реализация норм права как воплощение их предписаний в реальное поведение субъектов права.

Приведенные мнения позволяют сделать вывод о том, что реализация права рассматривается многими авторами в качестве процесса, то есть

¹ Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для высших учебных заведений. – М.: Финансовый контроль, 2014. – С. 118

² Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник с учебно методическими материалами. – 2 –е изд., доп. и перераб. – М.: Инфра –М, 2009. – С. 216

определенной деятельности людей, направленной на воплощение в жизнь правил поведения.

Следовательно, реализации прав граждан на страховую пенсию по старости нужен особый акцент, так, как реализация призвана, урегулировать конкретные отношения, является важным для каждого гражданина и неотъемлемой частью жизни. Отношения по реализации права на страховую пенсию по старости тесно связаны с деятельностью органов ПФР и с основаниями для назначения пенсии или отказа в ней.

Вышеизложенное позволяет сформулировать определение реализации на страховую пенсию по старости.

Реализация права на страховую пенсию по старости – это совокупность правомерных действий органа ПФР, целью которых является назначение и выплаты пенсии. Вопрос о назначении страховой пенсии по старости является одним из самых важных, требующих пристального внимания.

На практике довольно часто встречаются отказы Управления Пенсионного фонда в назначении страховой пенсии по старости, и тогда назначение страховой пенсии по старости можно добиться только в судебном порядке. Постановление Пленума ВС РФ от 11.12.2012 г. № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав на трудовые пенсии»¹ - раскрывает наиболее важные моменты судебных дел указанной категории.

Наиболее распространенные причины отказа территориальных управлений пенсионного фонда в назначении страховой пенсии по старости:

1. Невозможность подтверждения специального стажа документально (утерян архив, организации более не существует, запись в трудовой книжке с исправлениями, зачеркиваниями).
2. Перепутаны буквы в фамилии.
3. Потеря трудовой книжки.

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 N 30 "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии" // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2013. – № 2.

4. Не читаемая печать или запись в трудовой книжки.
5. Исключение определенных периодов из стажа работы.
6. Отсутствует даты приема на работу и увольнения.

На сегодняшний момент активно функционирует индивидуальный лицевой счет гражданина, где содержатся данные о рабочих периодах граждан, однако большинство отказов Управлений Пенсионного Фонда РФ связаны с причиной оформления и ведения трудовой книжки либо с указанием на причины отсутствие трудовой книжки.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2003 г. N 225 "О трудовых книжках"¹, устанавливает порядок заполнения трудовых книжек, вкладышей в них, дубликатов трудовых книжек. А так же инструкцией по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 г. № 69² определен порядок внесения записей в трудовую книжку.

После отказа Пенсионного фонда РФ в назначении страховой пенсии для устранения конфликтов, возникающих между ПФР и претендентами на пенсию граждане вправе оспорить решение пенсионного фонда через районный (городской) суд.

Вопрос подсудности достаточно подробно освещен в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 30.

При разрешении вопроса о подсудности спора, связанного с реализацией гражданином права на страховую пенсию, следует руководствоваться общими правилами, установленными статьями 23 - 24 Гражданского процессуального кодекса РФ.

¹ Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 N 225 (ред. от 25.03.2013) "О трудовых книжках" (вместе с "Правилами ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей") // Собрание законодательства РФ. – 21.04.2003. – № 16. – Ст. 1539

² Постановление Минтруда России от 10.10.2003 N 69 (ред. от 31.10.2016) "Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.11.2003 N 5219) // Российская газета. – 19.11.2003. – № 235

Что касается территориальной подсудности, то в силу статьи 28 ГПК РФ¹ заявление гражданина по спору, связанному с реализацией им права на трудовую пенсию, подается в суд по месту нахождения соответствующего пенсионного органа (отказавшего в назначении пенсии или выплачивающего пенсию).

Так, Барковская В.В. обратилась в Управление Пенсионного фонда РФ в г. Богородицк и Богородицком районе Тульской области с заявлением о досрочном назначении трудовой пенсии по старости, обосновано полагая, что она обладает достаточной продолжительностью специального стажа.

Решением Управления Пенсионного фонда РФ в г.Богородицк и Богородицком районе Тульской области Барковской В.В. в досрочном назначении трудовой пенсии по старости отказано ввиду отсутствия требуемой продолжительности специального стажа.

Суд обязал Управление Пенсионного Фонда РФ включить в общий страховой стаж периоды работы в колхозе.

По другому делу Территориальным органом ПФР истцу было отказано включить в страховой стаж, дающий право на назначение страховой пенсии по старости период работы в качестве электромонтажника, так как были выявлены соответствия по спорным периодам работы, которые заверены печатью содержащей наименование организации не соответствующей наименованию организации, где истец работал в спорные периоды. Суд удовлетворил требования истца².

В последнее время наиболее обсуждаемым вопросом стала проблема необходимости повышения пенсионного возраста для граждан России. Объективными причинами её возникновения являются старение населения и

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138 –ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532

² Решение Богородицкого районного суда Тульской области // <https://rospravosudie.com/court-bogorodickij-rajonnyj-sud-tulskaya-oblast-s/act-100326637/>

рост продолжительности жизни населения. Дискуссия возможного увеличения возраста выхода на пенсию становится более острой.

Пенсионный возраст - важнейший параметр пенсионной системы, показывающий, на каком году жизни пенсионер может воспользоваться социальными благами государства. Ещё с конца 2015 года чиновники начали говорить о том, что пенсионный возраст в России будет повышен. Но премьер-министр страны Дмитрий Медведев на одном из февральских заседаний отметил, что в 2016 году власть попытается сделать все, чтобы сохранить стабильность экономического развития, в связи, с чем вопрос повышения планки пенсионного возраста рассматриваться не будет. Но тем, не меняя вопрос повышения пенсионного возраста среди ученых, чиновников и политиков страны обсуждается очень активно¹.

Большинство государственных деятелей полагают, что повышение пенсионного возраста позволит государству:

- сэкономить трудовые ресурсы;
- уменьшить расходы ПФР;
- сохранить объемы налоговых отчислений.

Главными сторонниками идеи повышения пенсионного возраста являются Министерство Финансов РФ и Министерство экономического развития РФ. Министр Финансов РФ Антон Силуанов считает, что повышение пенсионного возраста неизбежно, увеличивать его нужно в год по году до 65 лет для женщин и мужчин уже с 2018- 2019 годов.

Председатель совета Ассоциации НПФ и бывший замминистра экономического развития Сергей Беляков высказался за повышение

¹ Кочан А.А., Слепухина Ю.Э. Современная пенсионная реформа в России: проблемы и перспективы реформирования // Вестник современной науки. – 2016. – № 11 –1 (23). – С. 102 –107.

пенсионного возраста, он считает, что такое решение неизбежно, хотя и «неприятно, особенно в условиях падения доходов»¹.

В противовес ему Валентина Матвиенко выразила мнение, что повышение пенсионного возраста в РФ неизбежно, но это должно делаться плавно, поэтапно, в течение 10-20 лет, может быть, этапами. И это не должно затрагивать тех, кому скоро предстоит выходить на пенсию.

Повышение пенсионного возраста позволит сократить расходы федерального бюджета более чем на 30%, это сэкономит больше 1% ВВП страны, подсчитала старший научный сотрудник аналитического центра финансовых исследований НИФИ Татьяна Омельчук.

Многие аналитики видят в повышении пенсионного возраста единственный выход для российской экономики. Если ситуацию не изменить сейчас, она будет только усугубляться. «Если возраст не повысят, у нас будет всё больше транзакций из Федерального бюджета. В итоге правительству придётся либо увеличивать налоговую нагрузку, либо сокращать другие статьи. Это, конечно, не сразу скажется на экономике, но, когда проблема не решена, она дистимулирует инвестиции, поскольку инвесторы понимают, что рано или поздно налоги будут повышены и, соответственно, отбить инвестиции будет сложнее», — поясняет руководитель Экономической экспертной группы Евсей Гурвич.

Сторонники повышения пенсионного возраста в России аргументируют необходимость его безотлагательного введения тем, что в России установлен самый низкий возраст выхода на пенсию. В связи с увеличением численности пенсионеров и демографическими проблемами многие зарубежные страны уже пошли на такой шаг, повысили пенсионный возраст. Но при этом они забывают, что в России, по сравнению с зарубежными странами, продолжительность жизни низкая, особенно у мужчин.

¹ Председатель совета Ассоциации НПФ Беляков высказался за повышение пенсионного возраста // <https://www.audit-it.ru/news/personnel/861629.html>

Уровень жизни в России составляет 71 год, при этом женщины жили 76 лет, а мужчины — 65. Большинство экспертов солидарно во мнении, что первым делом надо поднять пенсионный возраст у женщин. Разрыв в пенсионном возрасте между мужчинами и женщинами ведёт к тому, что женщины не успевают заработать себе на хорошую пенсию — у них накапливается меньше баллов. Многие мужчины на высокую пенсию зарабатывают, но на неё не живут, потому что умирают.

Профессор Академии труда и социальных отношений Андрей Гудков¹ считает, что от повышения пенсионного возраста качество жизни россиян только пострадает, в итоге это приведёт к нарастанию левых настроений.

Говоря о повышении пенсионного возраста, стоит задуматься о качестве рабочей силы и о ее задержке на рынке труда.

По словам Алексея Кудрина, тем, кому сейчас 65 -70 лет, — им уже сложнее работать. А тем, кому 56 лет или 61 год — им физически легче. В этом смысле надо рациональнее распределить нагрузку. А поддержать экономленными средствами можно как раз индексацию пенсий.

Если говорить о повышении пенсионного возраста ни стоит и забывать о сокращении количества рабочих мест. Но Кудрин считает, что в силу демографических волн Россия переживает сейчас тяжелейший дефицит рабочей силы в силу того, что сокращается количество работоспособного населения. В том числе за счет перехода в пенсионный возраст.

С другой стороны Антон Силуанов предполагает, что повышение пенсионного возраста позволит профессионалам поработать дольше на производстве и обучить молодых специалистов.

Любопытное дополнение к необходимости повышения пенсионной черты сделал глава Пенсионного фонда РФ А. Дроздов. По его мнению, дело не только в экономии средств. Возраст выхода на пенсию — это вопрос

¹ Доктор экономических наук Андрей Гудков: «Социальную политику опять пытаются приватизировать» // <http://file-rf.ru/context/1527>

справедливости распределения между поколениями страховых взносов, которые платятся в пенсионную систему¹.

Безусловно, решение о повышении планки пенсионного возраста поддерживают социальное и материальное положение пожилых граждан, но не компенсируют их социальное положение во время трудовой деятельности.

Анализ исследуемой литературы по данной проблеме позволяет говорить о том, что большинство позиций властных структур нацелены не на сохранения населения страны, а на экономию бюджетных средств. Необоснованное повышение возраста выхода на пенсию в России нецелесообразно, поскольку может привести к экономической нестабильности, к негативным последствиям и к сокращению продолжительности жизни в стране.

Не остается и в стороне вопрос о выплате страховой пенсии по старости работающим пенсионерам без учета плановых индексаций.

Важнейшими целями Стратегии пенсионной системы Российской Федерации является обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации, а в перспективе с учетом роста заработной платы и сохранения способности граждан у трудовой деятельности, создание механизма по осуществлению выплаты пенсии работающим пенсионерам в зависимости от размера получаемой ими заработной платы².

В комитете Госдумы по вопросам труда также считают такое решение вполне справедливым. При этом отмечается, что даже если работающий пенсионер будет получать не проиндексированную пенсию, в случае, если он откажется от работы, его пенсия все-таки будет проиндексирована.

Поскольку пенсионеры не хотят уходить со своих рабочих мест, это порождает безработицу, поскольку молодым специалистам не хватает тех самых рабочих мест. На сегодняшний день в Российской Федерации числится

¹ Солосина Д.В. Проблема повышения пенсионного возраста в России // Потенциал современной науки. – 2015. – № 8 (16). – С. 95–97.

² Дубровская Л. Госдума: пенсии в 2016 году повысят дважды // <http://www.mk.ru/economics>

порядка четырнадцати миллионов работающих пенсионеров, что является просто огромным показателем. Если индексация для них будет отменена, государство сэкономит на этом порядка ста миллиардов рублей в год. Однако многие эксперты сходятся во мнении, что убытки от такого нововведения могут быть еще большими.

Депутат Госдумы от «Единой России» Борис Резник предлагает распространить индексацию на тех пенсионеров, выплаты которым не превышают двух прожиточных минимумов. Тем самым он объясняет, что лишение права на ежегодную индексацию пенсии существенно нарушает конституционные права пожилых людей. Он также отмечает, что во многих регионах сумма выплачиваемой пенсии в итоге даже не обеспечивает прожиточного минимума. В связи с этим видится справедливым и необходимым вернуть индексацию пенсии работающим пенсионерам¹.

На основании проведенного анализа системы выплаты и доставки пенсий в России можно выявить несколько проблем.

1) Проблема низкого размера выплаченных пенсий. Для решения проблем, связанных с низким уровнем пенсионного обеспечения, необходимо предложено создать дополнительные фонды денежных средств на предприятиях в целях социальной поддержки своих сотрудников. В целях повышения уровня пенсий необходимо организовать дополнительные фонды денежных средств, куда бы отчислялась часть чистой прибыли компании для улучшения материального состояния работающих, выходящих на пенсию. Российская экономика является переходной к рыночной. Поэтому, прежде всего для становления рыночных начал необходима социальная поддержка пенсионеров не только со стороны государства, но и предприятий.

Данная мера не только обеспечит повышение размера пенсии, но и способствует улучшения имиджа компании как социально значимого

¹ Курганова В.А. Какие проблемы может повлечь повышение пенсионного возраста в России // Молодой ученый. – 2016. – № 2 (106). – С. 527–530.

института. Если предприятие отказывается от создания денежных фондов внутри предприятия, то возможно увеличить пенсионные выплаты путем отчисления взносов работодателями в программы страхования жизни, которые на текущий момент представляют многие страховые компании России и ее регионов.

2) Далее, существует проблема значительного количества получателей досрочных пенсий. Численность получателей этих пенсий в настоящее время достигла 34 % от числа пенсионеров по старости. Между тем количество работающих пенсионеров постоянно растет за последние 25 лет, что объясняется падением уровня жизни и увеличением продолжительности жизни. В настоящее время работающие пенсионеры составляют третью часть рынка труда, и в эту группу в основном входят получатели досрочных и льготных видов пенсий.

В результате сейчас право на досрочный выход на пенсию имеют работники государственных и частных структур. При равном тарифе страховых взносов за этих работников их льготы оплачивает государство за счет взносов остальных граждан. Наличие большого числа получателей досрочных пенсий по условиям труда и региональным условиям проживания углубляется большим объемом накопленных государственных обязательств. Эти льготные пенсии не обеспечены соответствующими страховыми источниками финансирования. В этой связи система досрочных пенсий настоятельно требует реформирования. Для этого следует ввести дополнительный страховой тариф для работодателей с такими рабочими местами.

При назначении досрочной пенсии возникают, в первую очередь, в связи с тем, что значительно изменилось пенсионное законодательство в период с 1990 по 2002 год, и во-вторых, администрации учреждений в своих целях часто переименовывали эти учреждения и должности, вводили свои, не утвержденные нормативными документами. Все это затрудняет назначение досрочных страховых пенсий.

Частично проблема снимается установлением тождества различных наименований профессий и должностей. Такое тождество устанавливается нормативными актами уполномоченного федерального органа. В настоящее время это Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

3) Далее, в последние годы активно обсуждается вопрос о возрасте выхода на пенсию в России, который остается самым низким среди стран, имеющих государственную систему обязательного пенсионного обеспечения. Пенсионные системы всех развитых стран давно перешли 65-летний рубеж пенсионного возраста.

Депутаты Госдумы окончательно узаконили повышение пенсионного возраста чиновников. С 1 января 2017 года пенсионный возраст государственных и муниципальных служащих начнет поэтапно повышаться. Для слуг народа ужесточатся требования и к стажу, необходимому для получения пенсии. Законопроект на эту тему окончательно - в третьем чтении - приняла Госдума. Высвобожденные в результате реформы средства власти обещали направлять на повышение пенсий всем россиянам.

Пенсионный возраст для государственных и муниципальных служащих будет увеличиваться ежегодно - по полгода, объяснил главную идею поправок председатель Госдумы Сергей Нарышкин. "И к 2032 году этот возраст составит у женщин 63 года, у мужчин - 65 лет", - отметил спикер. Первоначально депутаты хотели установить единую планку и для женщин, и для мужчин - 65 лет, но потом, как говорится, уступили дамам.

Увеличение пенсионного возраста населения необходимо из-за неблагоприятной демографической ситуации, сложившейся в России, и постоянно растущего дефицита Пенсионного фонда. Увеличение пенсионного возраста позволит увеличить бюджет Пенсионного фонда и обеспечить средствами пенсионеров. Однако, по мнению некоторых экономистов, такая

мера недостаточно эффективна, так как она не сможет улучшить ситуацию на долгосрочную перспективу.

4) Для улучшения пенсионного обеспечения нужно также искоренить нелегальные выплаты заработной платы, способствовать увеличению официальных выплат. Желательно улучшить ситуацию на рынке труда, сократить безработицу.

В настоящее время имеют место и отказные решения в назначении пенсии из-за отсутствия требуемого ИПК, что не может не вызывать возражение. Например, если официальная зарплата 1 МРОТ = 7500 рублей, то, подсчитав, получим чуть более 1 балла. Возникает логичный вопрос: сколько лет нужно будет работать гражданину с официальной зарплатой 1 МРОТ, чтобы накопить необходимое количество баллов? Над этим вопросом необходимо подумать многим, и в первую очередь тем гражданам, которые сегодня получают официальную зарплату менее 1 МРОТ.

Сегодня, когда требуется всего 9 баллов, многие столкнулись с проблемой. Скорее всего, эти граждане работали, не оформляя официально трудовых отношений, а значит, и пенсионные права у них не формировались. В группу риска попадают и работники, которые соглашаются на зарплату в конверте. На руки они могут получать приличную сумму, но официально оформлены на маленькую зарплату, а именно с нее уплачиваются налоги и взносы в Пенсионный фонд.

Необходимое количество баллов фиксируется на дату наступления пенсионного возраста. Если он наступил в этом году и нужно иметь 9 баллов, то в ПФР предложили: "Можно продолжать трудиться и обратиться за назначением пенсии позже. И хотя в следующем году для всех будет необходимой нормой 11,4 балла, вам, по-прежнему, потребуется только 9. Либо придется соглашаться на социальную пенсию, но она маленькая и право на ее получение наступает на 5 лет позже – для женщин в 60 лет, а для мужчин – в 65. Социальная пенсия назначается только неработающим гражданам".

Здесь важно выделить и такую проблему пенсионного обеспечения, как неосведомленность граждан о пенсионной системе. Сегодня мало кто задумывается о своем будущем, о своей пенсии и выходе на нее. Многие, соглашаясь на неофициальный заработок, рискуют не получить страховую пенсию или получить ее очень маленькой. В связи с этим необходима работа с гражданами на предмет повышения их знаний о пенсионном обеспечении. Прежде всего, данная работа должна проводиться работниками ПФР в форме семинаров, рассылки соответствующей литературы и проведения правовых акций.

Таким образом, все это должно способствовать выполнению основной цели Пенсионного фонда РФ - поддерживать уровень жизни пенсионеров, а также сможет обеспечить финансовую стабилизацию пенсионной системы вследствие повышения эффективности работы всех звеньев пенсионной системы и экономии всех видов расходов, включая расходы на ее содержание.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, на основании проведенного исследования необходимо сделать следующие выводы.

Пенсия - это ежемесячная денежная выплата, предназначенная для материальной поддержки нетрудоспособных граждан, достигших пенсионного возраста, ставших инвалидами, потерявших кормильца, а также длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью.

Значение пенсии состоит в установленной сумме денег, которые регулярно выплачиваются получателю (пенсионеру) по достижении им определенного возраста или вследствие прекращения работы по найму. Обычно пенсия выплачивается с момента наступления одного из этих двух событий и в течение следующих лет вплоть до смерти пенсионера.

Функциональная роль пенсий и пенсионной системы заключается в обеспечении людей, вышедших из трудового возраста, и других категорий нетрудоспособных граждан, в сохранении их привычного образа жизни, что носит крайне важный социально-экономический характер.

Постоянное реформирование пенсионной системы свидетельствует о неугасающей актуальности рассмотрения указанного процесса, а также предпосылок развития накопительной составляющей пенсии, за которую работники будут ответственны сами.

Современное российское законодательство в области пенсионного обеспечения населения состоит из ряда крупных нормативно-правовых актов, принятых в форме федеральных законов, однако, как показал анализ действующих норм, позиций ученых, можно сделать вывод, что современная пенсионная система нуждается в серьезной переработке.

Основными проблемами современной российской пенсионной системы, как представляется, являются следующие.

Пенсионная система не сбалансирована по доходам и обязательствам, в результате чего поступающих в систему обязательного пенсионного страхования (ОПС) страховых взносов не хватает для выплаты нынешним пенсионерам приемлемых величин трудовых пенсий.

Ставка страховых взносов в систему ОПС колеблется в течение ряда лет, что свидетельствует о произвольности ее установления в условиях отсутствия актуарного обоснования. В этой связи тарифы страховых взносов по ОПС не соответствуют обязательствам по выплате трудовой пенсии.

Размер пенсий нынешних пенсионеров очень низок - около 1,7 прожиточного минимума пенсионера (ПМП), что не позволяет обеспечить рекомендованный Международной организацией труда (МОТ) коэффициент замещения пенсией зарплаты в 40 процентов и является наиболее актуальной проблемой пенсионной системы для самих пенсионеров.

Наблюдается некоторая непоследовательность законодателей при формировании национальной пенсионной системы: первоначально система ОПС не включала накопительный элемент, затем он был введен для всех в ней застрахованных, позднее из накопительной составляющей ОПС были исключены лица старше 1967 года рождения. В настоящее время созданы условия для минимизации прав, сформированных гражданами в накопительной подсистеме ОПС, и перевода обеспечивающих их средств в распределительную подсистему ОПС.

Ухудшает сложившуюся ситуацию сложность расчета пенсии по новой пенсионной формуле, что делает невозможным выявление целесообразных и доступных гражданам способов увеличения размера пенсий.

Итак, учитывая изложенные выше мнения ученых, а также положения законодательства, в целях разрешения указанных проблем необходимо принятие действенных мер, которые заключаются в следующем.

Во-первых, необходимо более взвешенно подойти к вопросу о радикальном изменении существующих механизмов для определения размера

страховой части в пенсионной формуле. Целесообразнее было внести поправки в статью 30 ФЗ № 173 в части пересмотра показателя, ограничивающего его применение при определении отношения средней заработной платы застрахованного лица к средней заработной плате по РФ, поскольку вопросы пенсионного обеспечения непосредственно влияют на определение социального положения граждан и имеют фундаментальное значение для экономики в целом.

Во-вторых, обязательная накопительная составляющая представляет собой важный сложившийся институт, который не должен быть ликвидирован или существенно уменьшен из-за текущего дефицита Пенсионного фонда. Полагаем, что для уменьшения дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ целесообразно предусмотреть ряд мер, направленных на оздоровление экономики и предупреждение неэффективного или нецелевого использования средств, в частности предоставление субсидий и субвенций.

Реализация многих положений, направленных на совершенствование пенсионной системы, находится в тесной взаимосвязи с общей социально-экономической ситуацией в стране и в регионах. На современном этапе принципиальное значение имеет переориентация органов исполнительной власти и Пенсионного фонда РФ на обоснование и реализацию стратегических направлений развития пенсионной системы как на ключевой элемент социальных преобразований в стране.

В-третьих, представляется необходимым еще раз пересмотреть существующий механизм индексации пенсий. Он должен применяться дифференцированно с учетом интересов различных социальных групп пенсионеров.

В дополнение к сказанному целесообразно создать в РФ условия для обеспечения эффективности назначаемых в пенсионной системе выплат. В том числе:

1) в сфере демографии: реализовывать меры по повышению рождаемости, снижению смертности в детском и трудоспособном возрастах, контролю внешней трудовой миграции, улучшению качества здравоохранения и профилактики заболеваемости, социального и культурного обслуживания пенсионеров;

2) в сфере рынка труда и макроэкономики: обеспечить увеличение реальной заработной платы, снижение уровня инфляции, минимизацию теневой экономики; не допускать сокрытие зарплаты, создавать новые рабочие места, снижая уровень безработицы.

Таким образом, главными условиями реализации предлагаемых в данном исследовании мер являются: стабилизация положения в формальном секторе труда, повышение производительности труда, легализация и повышение заработной платы, пресечение теневой занятости, нелегальной миграции, что приводит к снижению заработной платы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Закон РФ от 12.02.1993 N 4468–1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно–исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 04.03.1993. – № 9. – Ст. 328

3. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181–ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 27.11.1995. – № 48. – ст. 4563

4. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27–ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" // Собрание законодательства РФ. – 01.04.1996. – № 14. – Ст. 1401

5. Федеральный закон от 16.07.1999 N 165–ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об основах обязательного социального страхования" // Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. – № 29. – ст. 3686

6. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (с изм. и

доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – ст. 4831

7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" от 14.11.2002 N 138–ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – ст. 4532

8. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167–ФЗ (ред. от 19.12.2016) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 17.12.2001. – № 51. – ст. 4832

9. Федеральный закон от 28.12.2013 N 422–ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений" // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I). – ст. 6987

10. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400–ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О страховых пенсиях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I). – ст. 6965

11. Федеральный закон от 21.07.2014 N 208–ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" // Собрание законодательства РФ. – 28.07.2014. – № 30 (Часть I). – ст. 4209

12. Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 N 225 (ред. от 25.03.2013) "О трудовых книжках" (вместе с "Правилами ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей") // Собрание законодательства РФ. – 21.04.2003. – № 16. – ст. 1539

13. Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий" // Собрание законодательства РФ. – 13.10.2014. – № 41. – ст. 5545

14. Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 N 869 "Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно–правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости" // Собрание законодательства РФ. – 08.09.2014. – № 36. – ст. 4853

15. Постановление Минтруда России от 10.10.2003 N 69 (ред. от 31.10.2016) "Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.11.2003 N 5219) // Российская газета. – № 235. – 19.11.2003

16. Приказ Минтруда России от 28.11.2014 N 958н "Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2014 N 35496) // Российская газета. – № 6. – 2015. – 16.01.

2 Постановления высших судебных инстанций и материалы юридической практики

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 N 30 "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии" // Бюллетень Верховного Суда РФ. – № 2. – 2013. – февраль,

2. Решение Богородицкого районного суда Тульской области // <https://rospravosudie.com/court-bogorodickij-rajonnyj-sud-tulskaya-oblast-s/act-100326637/>

3 Литература

1.Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для высших учебных заведений / М.И. Абдулаев. – М.: Финансовый контроль, 2014. – 332 с.

2.Абылова А.М., Яруллин Р.Р. Пенсионный Фонд России, современные проблемы его функционирования / А.М. Абылова, Р.Р. Яруллин // Инновационный наука. – 2016 . – № 5. – С. 13–14.

3.Адриановская Т.Л., Карданова И.В. Право социального обеспечения. Институт пособий и компенсационных выплат: Учебно–практическое пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Т.Л.Адриановская, И.В.Карданова. – М.: Проспект, 2015. – 430 с.

4.Балынин И.В. Порядок и особенности расчета индивидуальных пенсионных коэффициентов в 2015–2017 гг. / И.В. Балынин // В сборнике: Российская экономика: взгляд в будущее: материалы III международной научно–практической конференции (заочной): в 2 частях. – 2017. – С. 90–98.

5.Гайдарова Р.О. Пенсионная реформа в России: плюсы и минусы // Вестник Дагестанского государственного университета / Р.О. Гайдарова. – 2015. – № 5. – С. 114–120.

6.Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник / В.П. Галаганов. – 2–е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2016. – 570 с.

7.Гончарова, М.А. Досрочная пенсия не для всех // Юрист. – 2012. – № 44. – С. 67–71.

8.Доктор экономических наук Андрей Гудков: «Социальную политику опять пытаются приватизировать» // <http://file-rf.ru/context/1527>

9.Долотов В.А. Проблемы досрочных пенсий и повышение эффективности производства / В.А. Долотов // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. – 2012. – № 28. – С. 339–343.

10.Дубровская Л. Госдума: пенсии в 2016 году повысят дважды // <http://www.mk.ru/economics/2015/10/09/gosduma-pensii-v-2016-godu-hdy.html>

11.Игнатьева В.И. Изменения в системе пенсионного обеспечения Российской Федерации / В.И. Игнатьева // Наука. Мысль. – 2016. – № 2. – С. 43–49.

12.Индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) // <http://pensiology.ru/oformlenie-pensii-po-starosti/raschet-razmera/ipk/>

13.Исследования НАФИ финансовой грамотности россиян // <http://nacfin.ru>.

14.Кочан А.А., Слепухина Ю.Э. Современная пенсионная реформа в России: проблемы и перспективы реформирования / А.А. Кочан, Ю.Э. Слепухина // Вестник современной науки. – 2016. – № 11–1 (23). – С. 102–107.

15.Курганова В.А. Какие проблемы может повлечь повышение пенсионного возраста в России / В.А. Курганова // Молодой ученый. – 2016. – № 2 (106). – С. 527–530.

16.Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник с учебно-методическими материалами / А.В. Мелехин. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: Инфра-М, 2009. – 366 с.

17.Османов М.М., Магомаева Э.Р., Абдуллаева М.Э. Страховые пенсии в России: порядок формирования, условия назначения и методы определения размеров / М.М. Османов, Э.Р. Магомаева, М.Э. Абдуллаева // Актуальные вопросы современной экономики в глобальном мире. – 2016. – № 5. – С. 424–427.

18.Полтерович В. Перспективная ли «новая модель роста» / В Полтерович // Прямые инвестиции. – 2012. – № 5. – С. 28–35.

19.Право социального обеспечения: учебник / К. В. Алексеев, А. С. Кротик, Ю. Е. Попов. – Рязань: Концепция, 2015. – 289 с.

20.Предложения по развитию пенсионной системы Российской Федерации // Экспертный совет при Общественном совете по инвестированию средств пенсионных накоплений при Президенте РФ. Москва: 2011.

21.Председатель совета Ассоциации НПФ Беляков высказался за повышение пенсионного возраста // <https://www.audit-it.ru/news/html>

22.Солосина Д.В. Проблема повышения пенсионного возраста в России / Д.В. Солосина // Потенциал современной науки. – 2015. – № 8 (16). – С. 95–97.

23.Стаж работы для выхода на пенсию // <http://pensiology.ru/oformlenie-pensii/po-starosti/trudovoj-stazh/>

24.Столбоушкин А.В. Новая пенсионная реформа 2015 года / А.В. Столбоушкин // Новая наука: Проблемы и перспективы. – 2016. – № 3–1 (67). – С. 249–251.

25.Стратегия – 2020: Новая модель роста – новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 г. Книга 1 / под научн. ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьмина. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. – 412 с.

26.Ткаченко А.В., Беляева О.В. Пенсионная реформа в Российской Федерации, её исполнение и последствия / А.В. Ткаченко, О.В. Беляева // В сборнике: Финансы. Управление. Инновации Сборник научных статей. – Курск, 2016. – С. 186–189.

27.Федотов Д.Ю. Пенсионные накопления: выбор способа управления Д.Ю. Федотов // Дайджест-финансы. – 2013. – № 11. – С. 30–46.

28.Цветкова И.С.Актуальные изменения в законодательстве о пенсиях. как рассчитать стаж, дающий право на досрочную страховую пенсию? варианты расчета / И.С. Цветкова // Правовые вопросы в здравоохранении. – 2015. – № 3. – С. 104–110.

29.Червякова А.Ю.,Украинцев О.Ю. Современные этапы развития пенсионной реформы / А.Ю. Червякова, О.Ю. Украинцев // Инновационная наука. – 2014. – № 7. – 43–46.