

Министерство образования и науки Российской Федерации
«Южно-Уральский государственный университет»
Юридический институт
Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав.кафедрой ТСПиП
к.ю.н., доцент
_____ Г.Х. Шафикова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ В
РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

ЮУрГУ – 40.03.01.2017 – 13.1707.43 Ю

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
доцент кафедры
_____ Николаева А.Л.
_____ 2017 г.

Автор выпускной
квалификационной работы
студент группы 473
_____ Антипина А.А.
_____ 2017г.

Нормоконтролер
доцент кафедры
_____ Филиппова Э.М.
_____ 2017г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1 Пенсионная система России.....	8
1.1 Каткий очерк становления и реформы пенсионной системы России.....	8
1.2 Пенсионная система Российской Федерации	19
1.3 Организация и управление в пенсионной системе Российской Федерации.....	23
Глава 2 Пенсионное обеспечение самозанятого населения.....	33
2.1 Понятие и категории лиц самостоятельно обеспечивающих себя работой в пенсионной системе России. Особенности формирования пенсионного капитала. Администрирование страховых взносов самозанятого населения	33
2.2 Профессиональные и социальные риски лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой.....	40
Глава 3 Разработка мероприятий по совершенствованию пенсионной системы в России	51
3.1 Основные проблемы социальной защиты лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой и пути их решения.....	51
Заключение.....	75
Библиографический список.....	77

ВВЕДЕНИЕ

Страхование - важнейший элемент системы общественных, главным образом, экономических отношений, который присущ любой исторически сложившейся форме совместной деятельности людей.

В страховании реализуются определенные экономические отношения, складывающиеся между людьми в процессе производства, обращения, обмена и потребления, материальных благ. Оно предоставляет всем хозяйствующим субъектам и членам общества гарантии в возмещении ущерба.

Конституция РФ, признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, одновременно возлагает на государство обязанность по созданию необходимых условий для беспрепятственного осуществления этого права.¹

Во исполнение данной конституционной гарантии Федеральным законом от 16 июля 1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» установлен основной принцип осуществления обязательного социального страхования - его всеобщий, обязательный характер. Следовательно, возможность реализации социальных прав российских граждан должна обеспечиваться в равной мере для всех, независимо от места и вида их трудовой деятельности. Указанный закон разделяет застрахованных лиц на три группы: работающие по трудовому договору, самостоятельно обеспечивающие себя работой и иные лица (п.2 ст.6 закона).²

В свою очередь к лицам, самостоятельно обеспечивающим себя работой, относятся лица, занятые на собственном индивидуальном, партнерском или семейном предприятии:

- индивидуальные предприниматели;
- арбитражные управляющие,

¹Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 21 июля 2014 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

²Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ – 1999 – N 29 – Ст. 3686.

- главы крестьянских (фермерских) хозяйств;
- нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- частные детективы;
- адвокаты, в т.ч. состоящие в адвокатских образованиях;
- медиаторы;
- оценщики;
- патентные поверенные, а также иные лица.

Иными считаются лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы:

- граждане Российской Федерации, работающие за пределами Российской Федерации;
- физические лица, уплачивающие страховые взносы за другое физическое лицо;
- физические лица, уплачивающие страховые взносы за себя, постоянно или временно проживающие в местах, где затруднено трудоустройство;
- родовые и семейные общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Таким образом, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, наравне с работающими по трудовому договору, являются основными категориями граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию. По традиции их принято называть «самозанятые». К самозанятым закон также приравнивает и иные лица. Выделение таких лиц в отдельную группу вызвано специфическими условиями занятости и наличием особенностей в их правовом положении.

В нормах вышеназванного закона, и иных действующих нормативных правовых актов, отсутствует четкое определение лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой. На практике это приводит к возникновению различных проблем в ходе осуществления обязательного социального страхования таких лиц.

К разновидности социального страхования относится обязательное пенсионное страхование.

Тенденции развития пенсионной системы России, а также реализация предложений по ее совершенствованию находятся в тесной взаимосвязи с общей социально-экономической и макроэкономической ситуацией в нашей стране.

Среди важных преобразований в социальной политике государства особое место занимает реформирование пенсионной системы, которая затрагивает интересы нескольких поколений на протяжении достаточно долгого времени.

Вопрос пенсионной системы Российской Федерации на сегодняшний день волнует большинство граждан страны. Все мы рано или поздно будем получать пенсию. Вполне естественно, что всем хотелось бы, чтобы она была достойной и адекватной в сложившейся экономической и социальной ситуации в нашей стране.

Но практика изучения и внедрения нововведений в пенсионную систему показывает большую степень недоверия у граждан. Возникает множество вопросов: А будет ли пенсия вообще? Каков размер пенсии? Все ли ее будут получать? Как разобраться в индивидуальных счетах?

Сложившаяся еще в предреформенный период, претерпевшая существенные изменения в ходе реформирования российского общества пенсионная система, основанная на принципах солидарности поколений, даже частично модернизированная, была не способна обеспечить достойный уровень жизни нынешним, а тем более будущим пенсионерам. Государство пыталось справиться с данной проблемой путём всё новых реформ.¹

В 1995 году в мае Правительство одобрило «Концепцию реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».

¹Пенсионный фонд Российской Федерации: предпосылки и этапы пенсионной реформы / под ред. М.Ю. Зурабова. – М.: «Современная экономика и право», 2001 – С. 452.

Запущен уникальный проект учёта в Пенсионном Фонде России сведений о пенсионных правах каждого гражданина в пяти регионах страны.

Правительством Российской Федерации и созданным Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 2001 года Национальным советом была рассмотрена и одобрена Программа второй пенсионной реформы, разработанная Пенсионным фондом России совместно с министерствами труда Российской Федерации, которая является одним из основополагающих документов, определяющим новые принципы и направления развития пенсионной системы Российской Федерации.

Результатом этой реформы стало принятие законов являющихся основой пенсионной системы на сегодняшний день: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", Федеральный закон от 15.12.2001 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".¹

Сейчас настала пора новой реформы. Она затрагивает период времени с 2013 по 2030 год и очень сильно отразится на населении страны.

Реформа направлена на совершенствование пенсионной системы, которая должна быть адекватной современному экономическому развитию Российской Федерации и соответствовать международным стандартам. Она базируется на оценке опыта реализации пенсионных преобразований в Российской Федерации и мировых тенденций развития пенсионных систем.

Объектом исследования являются теоретические и правовые основы пенсионного страхования в Российской Федерации.

Предметом исследования являются роль и значение пенсионного страхования самозанятых граждан Российской Федерации.

¹ Зурабов М.Ю. Указ соч.– С. 4–123.

Целью настоящей работы является анализ теоретических и практических основ пенсионного страхования самозанятого населения в Российской Федерации.

Данная цель обуславливает поставку и решение следующих задач:

1. Дать краткий исторический очерк развития пенсионного страхования в Российской Федерации;
2. Рассмотреть пенсионную систему Российской Федерации, а также ее организацию и управление;
3. Охарактеризовать категории лиц самостоятельно обеспечивающих себя работой в пенсионной системе России;
4. Проанализировать особенности формирования пенсионного капитала, порядок расчета и выплаты пенсии самозанятым лицам в Российской Федерации;
5. Рассмотреть основные проблемы, возникающие при социальном страховании самозанятого населения и пути их решения.

Применяемые методы исследования:

1. Анализ нормативного, научно-популярного, теоретического и практического материала;
2. Описание полученных данных;
3. Наблюдение за новшествами в законодательстве;
4. Обобщение всего исследуемого материала.

ГЛАВА 1 ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА РОССИИ

1.1 Краткий очерк становления и реформы пенсионной системы России

Государственное пенсионное страхование в России зародилось в начале двадцатого века, что было гораздо позднее, чем в большинстве развитых стран. В своем развитии оно охватило только небольшую часть населения России, только высшие слои населения могли пользоваться им. Но после революции 1917 года оно было практически отменено.

Однако по прошествии переходного периода экономической нестабильности социалистическое государство начало создавать принципиально новую пенсионную систему, основанную на принципах конституционно гарантированного государством пенсионного обеспечения по старости, которая была введена в 1927 году. Действовавшая в СССР система пенсионного обеспечения функционировала в рамках общей системы социального обеспечения и социального страхования, которая предусматривала не только выплаты пенсий и пособий различных видов, но и различные формы социального, медицинского, санаторно-курортного обслуживания трудящихся, содержание и обслуживание престарелых и нетрудоспособных.

Учитывая относительно низкие уровни пенсионного обеспечения и достаточно стабильные темпы экономического развития рассматриваемого периода, нужно отметить сбалансированность бюджета социального страхования. В тот период только в 1956 году впервые была представлена дотация из государственного бюджета на социальное страхование. Она была направлена на покрытие существенно возросших расходов, на выплату пенсий неработающим пенсионерам из числа рабочих и служащих, и членов их семей, в связи с введением в действие Закона от 14.07.1956 года «О государственных пенсиях», значительно расширившего круг лиц, имеющих право на получение пенсии, и увеличившего размер пенсии по отдельным группам пенсионеров в два раза.

В соответствии с Конституцией СССР все граждане имели право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты нетрудоспособности, а также потери кормильца. Это право реализовывалось путем общего социального обеспечения служащих и колхозников пособиями по временной нетрудоспособности и выплатой за счет государства и колхозов пенсий по возрасту, инвалидности и по случаю потери кормильца, другими формами социального обеспечения. Хотя данная пенсионная система входила в так называемую систему социального страхования, она не содержит экономических признаков системы государственного пенсионного страхования, которые наиболее наглядно выражаются в базовых принципах государственного пенсионного страхования.

Однако, несмотря на многочисленные экономические недостатки, данная система имела одно важное преимущество – она обеспечивала абсолютно всем категориям граждан минимально необходимый прожиточный уровень. Поэтому пенсионная система до 1990 года носила определение – государственное пенсионное обеспечение. Средства на государственное пенсионное обеспечение, как и другие средства на государственное социальное страхование, аккумулировались в бюджете государственного социального страхования, который в свою очередь, входил в государственный бюджет страны.

Таким образом, эта пенсионная система была основана на консолидированной программе финансирования выплаты пенсий и полностью зависела от сбалансированности государственного бюджета страны. Бюджет пенсионного обеспечения являлся составной частью государственного бюджета СССР и был включен в него как по доходам, так и по расходам.

Важным этапом формирования цивилизованной программы государственного пенсионного страхования следует рассматривать середину шестидесятых годов, когда с 1 января 1965 года государство установило

право на получение пенсий колхозниками в период наступления соответствующего возраста, получения инвалидности либо по случаю потери кормильца. Систематическое повышение уровня пенсионного обеспечения трудящихся, увеличение числа пенсионеров обусловили возрастание в дальнейшем поступлений из государственного бюджета в фонд государственного социального страхования. Поскольку взносы на социальное страхование не покрывали все расходы этой системы, недостающая часть, поступавшая из союзного бюджета, постоянно возрастала и в 80-е годы составила около 60% бюджета социального страхования.

Пенсии по государственному социальному страхованию представляли собой гарантированные ежемесячные денежные выплаты, размер которых, как правило, соизмерялся с прошлым заработком. В зависимости от события, при наступлении которого предоставлялось пенсионное обеспечение по социальному страхованию, в законодательстве указанного периода выделялись пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца на общих и льготных условиях, за выслугу лет.

Материальное обеспечение инвалидов войны, с детства и от рождения осуществлялось за счет средств союзного бюджета, бюджетов союзных республик. Военнослужащие рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы имели право на пенсию в случае инвалидности, а их семьи – в случае потери кормильца. Пенсии этим категориям получателей назначались независимо от продолжительности военной службы и предшествовавшей работы военнослужащего.

Пенсионное обеспечение генералов, адмиралов, офицеров, военнослужащих рядового, сержантского и старшинского состава сверхсрочной службы и приравненных к ним лиц, а также их семей осуществлялось в особом порядке, установленном Советом Министров СССР, за счет сметы Министерства обороны СССР.

Пенсионное обеспечение работников науки по условиям и размерам отличалось от пенсионного обеспечения других категорий работников и регулировалось специальным Положением о пенсионном обеспечении работников науки, которое в то же время не исключало возможности получения работником науки или членом его семьи пенсии по общему пенсионному законодательству.

Часть средств союзного бюджета передавалась в виде дотации централизованному союзному фонду социального обеспечения колхозников. За счет средств союзного бюджета выплачивались также и персональные пенсии союзного значения. За счет республиканских бюджетов выплачивались персональные пенсии республиканского значения. За счет местных бюджетов и бюджетов автономных республик выплачивались пенсии инвалидам войн и их семьям, персональные пенсии местного значения, пенсии работникам науки.

Полноправное пенсионное обеспечение колхозников было введено только в 1965 году Законом о пенсиях и пособиях членам колхозов, что положило начало системе обеспечения колхозников пенсиями. В 1969 году в стране была введена единая система социального страхования колхозников. Пенсионное обеспечение членов колхозов осуществлялось непосредственно из Централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, формировавшегося за счет отчислений колхозов от сумм их валового дохода и ежегодных ассигнований из государственного бюджета.

Все эти элементы пенсионной системы наглядно показывают наличие серьезных методических и практических проблем, которые достигли своего апогея в конце 80-х годов, когда стало очевидно, что действующая система не в состоянии справляться с возложенными на неё функциями.

Главной проблемой любой пенсионной системы традиционно является несбалансированность доходной и расходной частей пенсионного бюджета. Финансово-ресурсная обеспеченность выплаты пенсий к середине

восьмидесятых годов снизилась настолько, что для проведения очередного незначительного повышения размера пенсии потребовалось привлекать дополнительные средства. Повышение тарифов взносов на социальное страхование в 1982 году сократило разрыв в уровне формирования доходной части и потребности в расходной части бюджета социального страхования до 0,57. Однако уже в 1989 году это соотношение вновь снизилось до предельно допустимого 0,51. Таким образом, даже в результате повышения размера отчислений на социальное страхование не удалось ликвидировать дефицитность пенсионного бюджета¹.

Развитие пенсионной системы до начала радикальных рыночных реформ 1990 года свидетельствует о накоплении в ней большого числа экономических и социальных проблем, которые могли быть решены только путем кардинальных перемен всей пенсионной системы на базе формирования и укрепления страховых принципов с учетом требований включения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в бюджетно-финансовую систему страны.

Масштабность и глубина рыночных преобразований в экономике потребовала применения принципиально новых экономических и правовых оснований в сфере пенсионного обеспечения. Предполагалось, что с проведением пенсионной реформы должен быть решен основной вопрос социальной политики государства – стабилизация и значительный подъем материального положения пенсионеров, а также резкое сокращение численности малообеспеченных граждан. В этих целях в 1990 году был принят Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан СССР». Однако уже через полгода после его утверждения изменение государственного устройства страны повлекло за собой принятие самостоятельного российского Закона от 20.11.1990 года № 340–1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (с последующими

¹Соловьев, А.К. Проблемы развития системы государственного пенсионного страхования в условиях переходной экономики. // Вестник ПФР –1999. – №2 – С. 47.

многочисленными изменениями и дополнениями), который в то же время привнес значительные отличия в правовые основания функционирования пенсионной системы.

22 декабря создан Пенсионный фонд России для государственного управления средствами пенсионной системы.

Российский пенсионный закон 1990 года стал первым законом, в котором пенсионное страхование было выделено в автономную систему, последовательно и достаточно четко были проведены в жизнь общепризнанные принципы обязательного государственного пенсионного страхования. Одновременно были определены на законодательном уровне условия формирования государственного Пенсионного фонда. Важнейшим условием во взаимоотношениях Пенсионного фонда и государственного бюджета являлся полный отказ от бюджетных дотаций. Развитие собственных источников финансирования должно было достигаться улучшением сбора страховых взносов на указанные цели.

В части организационной структуры управления деятельностью по назначению и выплате государственных пенсий сохранена прежняя система – через государственные органы социального обеспечения населения, сейчас – органы социальной защиты населения.

Начиная с 1991 года основную финансовую нагрузку пенсионного обеспечения несут работодатели – около 90% всех расходов. В итоге роль и функции всех субъектов пенсионных отношений кардинально изменились, однако совершенно не претерпела изменений распределительная функция системы. Размер пенсий не зависим от объема страховых платежей, и так называемая «уравниловка» не только сохранилась но и приобрела ещё большие масштабы.

По прошествии переходного периода экономической нестабильности социалистическое государство начало создавать принципиально новую пенсионную систему, основанную на принципах конституционно гарантированного государством пенсионного обеспечения по старости,

которая имеет динамическое развитие с экономическими изменениями в России.

В мае 1995 Правительство одобрило «Концепцию реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации». Запущен уникальный проект учёта в Пенсионном Фонде России сведений о пенсионных правах каждого гражданина в пяти регионах страны. В системе персонифицированного учёта в режиме реального времени трудовой деятельности фиксируются данные, необходимые для установления пенсии. Информация обо всех уплаченных за гражданина страховых взносах стала храниться на пенсионном счете гражданина, даже если у него одновременно несколько работодателей в разных регионах России. Персональный номер лицевого счета гражданина (СНИЛС), где копится его будущая пенсия, указан на карточке обязательного пенсионного страхования. В связи с этим у каждого появилась возможность следить за состоянием своего пенсионного счета посредством ежегодно рассылаемых Пенсионным фондом России извещений.

Май 1998 года — Программа пенсионной реформы в Российской Федерации. В пилотном режиме для назначения пенсий стали использоваться данные персонифицированного учёта.

2000 год - в 22 субъектах Российской Федерации действуют единые пенсионные службы. Работающее население страны полностью охвачено персонифицированным учётом.

Декабрь 2001 года — Одобрен пакет законопроектов по пенсионной реформе, внесенных Президентом Российской Федерации В. В. Путиным

2002 год - Началась новая фаза развития пенсионной реформы. Её основной целью стало преодоление неравенности всех видов пенсий, повышение реального размера пенсий, переход на страховые принципы. Произошли изменения структуры пенсий и переход к подсчету пенсионных прав исходя из страховых взносов и конвертации пенсионных прав. Для повышения уровня жизни будущих получателей пенсии введен обязательный

накопительный компонент, предусматривающий инвестирование пенсионных накоплений. Размер пенсии в новой пенсионной модели стал определяться не стажем работника, как было до 2002 года, а его реальным заработком и размером отчислений работодателя в Пенсионный Фонд России. Это дало возможность гражданам самим влиять на размер своей будущей пенсии.

Для обеспечения текущей финансовой устойчивости пенсионной системы введена субсидиарная ответственность федерального бюджета по обязательствам Пенсионного Фонда России перед застрахованными лицами.

Фонды признаны страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с Пенсионным фондом Российской Федерации.

2010 год - с 1 января Единый социальный налог (ЕСН) заменен страховыми взносами. Вместо Федеральной налоговой службы администратором взносов в Пенсионный Фонд России и Федерального фонда Медицинского страхования назначен Пенсионный фонд Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству было поручено разработать проект Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, предусмотрев в нём механизм увеличения размера пенсии гражданам, выразившим намерение продолжать работать по достижении пенсионного возраста и принявшим решение отсрочить назначение пенсии, а также определив меры, гарантирующие сохранность пенсионных накоплений и обеспечивающие доходность от их инвестирования.

В конце декабря 2012 года на сайте Правительства Российской Федерации опубликовано распоряжение Правительства от 25.12.2012 года № 2524-р, утвердившее Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы России (далее – Стратегия).

Проект был внесён Минтрудом в целях выполнения поручения Президента Российской Федерации об организации широкого общественного и экспертного обсуждения проекта Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы и об обеспечении подготовки и внесения в Государственную Думу проектов соответствующих федеральных законов.

Необходимость подготовки Стратегии была обусловлена экономическими и демографическими вызовами, стоящими перед отечественной системой пенсионного страхования.

Основными целями развития пенсионной системы Стратегией определены:

- гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения;
- обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

В числе задач, которые должна решить реализация Стратегии, следующие:

- обеспечение коэффициента замещения трудовой пенсией по старости утраченного заработка до 40% при нормативном страховом стаже и средней заработной плате;
- достижение приемлемого уровня пенсий для среднего класса за счёт участия в корпоративных и частных пенсионных системах;
- обеспечение среднего размера трудовой пенсии по старости не менее 2,5–3 прожиточных минимумов пенсионера;
- поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки для субъектов экономической деятельности с единым тарифом страховых взносов для всех категорий работодателей;
- обеспечение сбалансированности формируемых пенсионных прав с источниками их финансирования;
- развитие трёхуровневой пенсионной системы для групп с разными доходами (для средне - и высокодоходных категорий – с опорой на

добровольное пенсионное страхование и негосударственное пенсионное обеспечение);

- повышение эффективности накопительной составляющей пенсионной системы.

Кроме того, Стратегией предусматривается реформирование института досрочных пенсий и предлагается для работодателей, имеющих рабочие места с особыми условиями труда, установить дополнительный тариф страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Исходя из анализа проблем, обозначившихся в процессе функционирования накопительной составляющей пенсионной системы, был предложен комплекс мер, направленных на её совершенствование:

- перераспределение тарифа страховых взносов с предоставлением застрахованным лицам, которые осуществили выбор в пользу формирования средств пенсионных накоплений, права выбора формирования средств пенсионных накоплений в негосударственном пенсионном фонде или управляющей компании в размере 2% или 6% тарифа страховых взносов на накопительную составляющую пенсионной системы;

- создание многоуровневой системы гарантий сохранности пенсионных накоплений, включая систему объединённых гарантийных фондов;

- расширение перечня инструментов для инвестирования средств пенсионных накоплений;

- расширение состава финансовых институтов, допускаемых к участию в формировании пенсионных накоплений, за счёт включения страховых компаний и кредитных организаций.

В целях построения полномасштабной системы пенсионного обеспечения Стратегией предусматривается определить основы создания и функционирования корпоративных пенсионных систем, а также необходимые условия для осуществления работодателями корпоративного пенсионного обеспечения своих работников и принципы государственного контроля за указанной деятельностью.

Для совершенствования формирования пенсионных прав в системе Стратегией предусматривается переход к новой формуле расчёта трудовых пенсий на основе нормативной продолжительности стажа (35 лет), а также специальном порядке расчёта пенсий по инвалидности и по потере кормильца, отражающий социально значимый характер данного вида обеспечения.

В целях стимулирования более продолжительной трудовой деятельности для граждан, принявших решение работать после достижения пенсионного возраста и отсрочить назначение пенсии, в Стратегии предлагается предусмотреть её установление в более высоком размере.¹

Реализовать Стратегию предполагается в несколько этапов во временной промежутке 2013 -2020 гг.

Первыми весомыми изменениями данной реформы было принятие Федерального закона от 25.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в котором обозначаются новый порядок расчета пенсий.

Также утвержден проект налогового кодекса, в соответствии с которым обязанность пенсионного фонда по организации администрирования страховых взносов в 2017 году переходит под ведение налоговых органов.

В перспективе нас ждет еще множество изменений, которые существенно перевернут уже имеющуюся систему и устои.

¹Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы.– [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/branches/lipeck/news~2012/12/28/42452>.

1.2 Пенсионная система Российской Федерации

В современном обществе объективно существуют отдельные слои населения, испытывающие потребность во временной или постоянной материальной поддержке, реализуемой через систему социального обеспечения.

Социальное обеспечение - система материального обеспечения определенных категорий лиц, неспособных, либо испытывающих значительные затруднения самостоятельно обеспечить свое существование.

Основной формой социального обеспечения является социальное страхование, представляющее собой систему материального обеспечения населения страны, основанную на принципах страхования. Ведущая роль в процессе российского государственного социального страхования принадлежит Пенсионному фонду России, управляющему финансами пенсионного обеспечения в стране.

Пенсионная система России в виде государственного пенсионного страхования представляет собой совокупность создаваемых в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, осуществляемых за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан, с целью обеспечения граждан материальным обеспечением в виде пенсий и пособий.

Пенсионная система Российской Федерации в современном виде довольно молода и введена с 1 января 2015 года. Данная система очень похожа на предыдущую модель, действующую с 1 января 2002 года.

Пенсионная система России в современном виде включает в себя отношения по формированию, назначению и выплате следующих видов пенсий:

- страховой пенсии;
- пенсии по государственному пенсионному обеспечению;
- накопительной пенсии.

Также в пенсионную систему России включается назначение следующих пособий и выплат отдельным категориям граждан:

- материнский (семейный) капитал;
- ежемесячная денежная выплата, предоставляемая определенным категориям граждан из числа ветеранов, инвалидов, включая детей-инвалидов, бывших несовершеннолетних узников фашизма, лиц, пострадавших в результате воздействия радиации;
- компенсационная и ежемесячная выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, за детьми инвалидами и инвалидами с детства 1 группы;
- компенсационная выплата неработающим инвалидам и детям-инвалидам, постоянно проживающим на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы;
- дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО) отдельным категориям граждан;
- набор социальных услуг (НСУ);
- дополнительное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и особые заслуги (ДМО);
- социальное пособия на погребение.

Российская пенсионная система представляет собой довольно сложное для понимания сочетание старой распределительной системы для тех, кому государственная пенсия уже назначена, и элементов новой для тех, кому пенсия еще будет назначена.¹

Право и гарантии пенсионного обеспечения в РФ установлены Конституцией РФ: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный

¹Зырянова Т.Е., Кот К.М. Зарубежный и отечественный опыт регулирования пенсионной системы. // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях – 2007 – № 2 – С.12-25

минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность."¹

Пенсионное страхование, являясь подсистемой социального страхования, обладает рядом специфических особенностей экономической категории страхования:

Объектом пенсионного страхования является социальный риск граждан страны, связанный с неизбежным наступлением преклонного возраста, приобретением стойкой нетрудоспособности, потерей кормильца и других в случаях.

Страхователями пенсионного страхования являются организации всех форм собственности, частные предприниматели.

Страховщиком государственного пенсионного страхования в Российской Федерации от имени государства является Пенсионный фонд России.

Страховщиком пенсионного страхования отдельных граждан на добровольной основе являются негосударственные пенсионные фонды (финансовые институты, функционирующие в рамках правового поля России).

Задачи системы пенсионного обеспечения:

¹Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

- Материальное обеспечение проживания и защита от бедности при наступлении старости, и в других, установленных законодательством случаях;

- Предоставление гарантированного дохода по завершении трудовой деятельности, размер которого обычно составляет определенную сумму, пропорционально сумме заработка, выплачиваемого непосредственно перед выходом на пенсию;

- Защита дохода, получаемого в виде пенсии, от последующего снижения реального уровня жизни в результате инфляции.

Экономическая сущность пенсионного страхования проявляется через его функцию: обеспечение посредством финансового механизма образования и использования Пенсионного фонда в целях выплат пенсий определенным социальным группам общества.

К основным федеральным законам, регулирующим в настоящее время пенсионное обеспечение в Российской Федерации, относят:

- Конституцию Российской Федерации;
- Федеральный закон от 15 декабря 2001 №166 - ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 15 декабря 2001 №167 - ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. №173 - ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях";
- Федеральный закон от 01.04.1996 №27 - ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования";
- Федеральный закон от 24.07. 2002 №111 - ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации".

Сегодня пенсионная система России испытывает негативные воздействия не только общемировых процессов старения населения и увеличения нагрузки на его трудоспособную часть, но и экономического кризиса, обусловившего серьезный недобор установленных пенсионных взносов. Она серьезно страдает от бессистемных изменений, нарушающих лежащие в основе пенсионного обеспечения страховые принципы.¹

1.3 Организация и управление в пенсионной системе Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации имеет огромное влияние на экономику нашей страны, так как его главной целью является - обеспечить заработанный человеком уровень жизненных благ путем перераспределения и накопления средств во времени и в пространстве - где бы человек ни жил, он своим трудом и прошлыми социальными отчислениями гарантирует себе определенный прожиточный уровень в будущем.

Пенсионный фонд России (далее - ПФР) – один из государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, созданный для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения таким образом права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение.

Пенсионный фонд Российской Федерации - крупнейшая организация России по оказанию социально значимых государственных услуг гражданам. Пенсионный фонд РФ основан 22 декабря 1990 года постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР». Подразделения Пенсионного фонда России (свыше 2,5 тыс. территориальных органов) действуют в каждом регионе и в каждом районном центре России.

¹ Бровчак С.В. Пенсионное обеспечение. Российский и Зарубежный опыт: учеб. пособие, высшая школа экономики – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2008. – С.36.

ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и положением о Пенсионном фонде Российской Федерации.

Трудовой коллектив ПФР - это свыше 120 тысяч социальных работников.

Как государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, ПФР создан для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения прав граждан РФ на пенсионное обеспечение. Бюджет ПФР утверждается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом вместе с принятием Федерального бюджета РФ. ПФР выплачивает пенсии свыше 40 млн. пенсионеров и социальные выплаты для более 20 млн. льготников, ведет персонифицированный учет пенсионных прав застрахованных лиц - для свыше 140 млн. граждан России.¹

Пенсионный фонд и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства фонда не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Создание Пенсионного фонда Российской Федерации стало точкой отсчета в решении одной из важнейших задач по реформированию социальной сферы России - перехода от государственного пенсионного обеспечения к обязательному пенсионному страхованию. С 1990 года ПФР является государственным страховщиком по обязательному пенсионному страхованию в Российской Федерации.

Фонд обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов на выплату пенсий и пособий;
- капитализацию средств фонда, а также привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц;

¹Показатели системы пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2015 года, [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/opendata/>.

- контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых, а также взыскание недоимки по страховым взносам на обязательное пенсионное и медицинское страхование (данная функция с 01.01.2017 года переходит под ведение налоговых органов);

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования»;

- организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР (данная функция с 01.01.2017 года переходит под ведение налоговых органов);

- выдачу сертификатов на материнский (семейный) капитал;

- установление федеральной доплаты к пенсии в целях доведения совокупного дохода пенсионера до прожиточного минимума;

- осуществляет администрирование страховых взносов, поступающих на обязательное пенсионное и медицинское страхование (данная функция с 01.01.2017 года перешла под ведение налоговых органов);

- организацию работы по начислению гражданам ежемесячной денежной выплаты;

- межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции ПФР РФ, участие в разработке и реализации в установленном законом порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий.

Бюджет ПФР формируется за счет:

- лиц самостоятельно уплачивающих страховые взносы за себя и (или) третьих лиц (иные лица);

- ассигнований из федерального бюджета на выплату государственных пенсий, пособий военнослужащим и их семьям;

- доходов от размещения (инвестирования) временно освобожденных средств;

- возмещаемых средств ПФР государственными фондами занятости населения в связи с назначением досрочной пенсии безработным гражданам;

- средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;

- добровольных взносов физических и юридических лиц;

- пеней и иных финансовых санкций;

Средства ПФР направляются:

- на выплату в соответствии с действующим законодательством РФ, межгосударственными и международными договорами РФ государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;

- на выплату пенсий, социальных доплат, пособий;

- на доставку пенсий;

- на оказание органами службы занятости населения материальной помощи престаревшим и нетрудоспособным гражданам;

- на финансирование программ по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей;

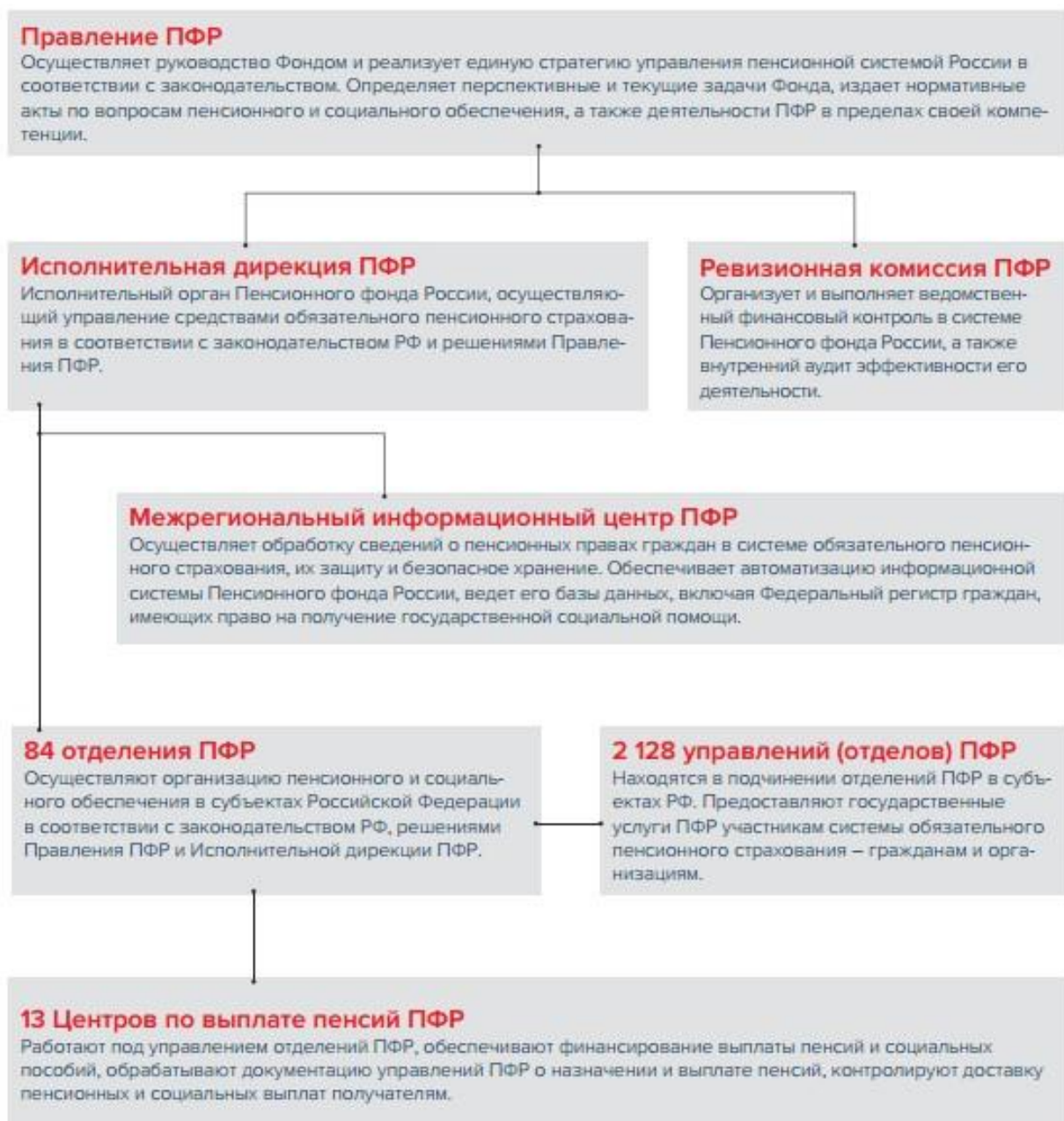
- на индексацию всех видов пенсий;

- на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности самого ПФР.

Руководство ПФР осуществляется правлением и исполнительной дирекцией. В состав правления по должности входят председатель, первый заместитель и заместители председателя, исполнительный директор, а также управляющие Отделениями ПФР по субъектам РФ.

Правление возглавляет председатель, который назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ.

В структуре исполнительной дирекции созданы департаменты, каждый департамент имеет свои отделы.

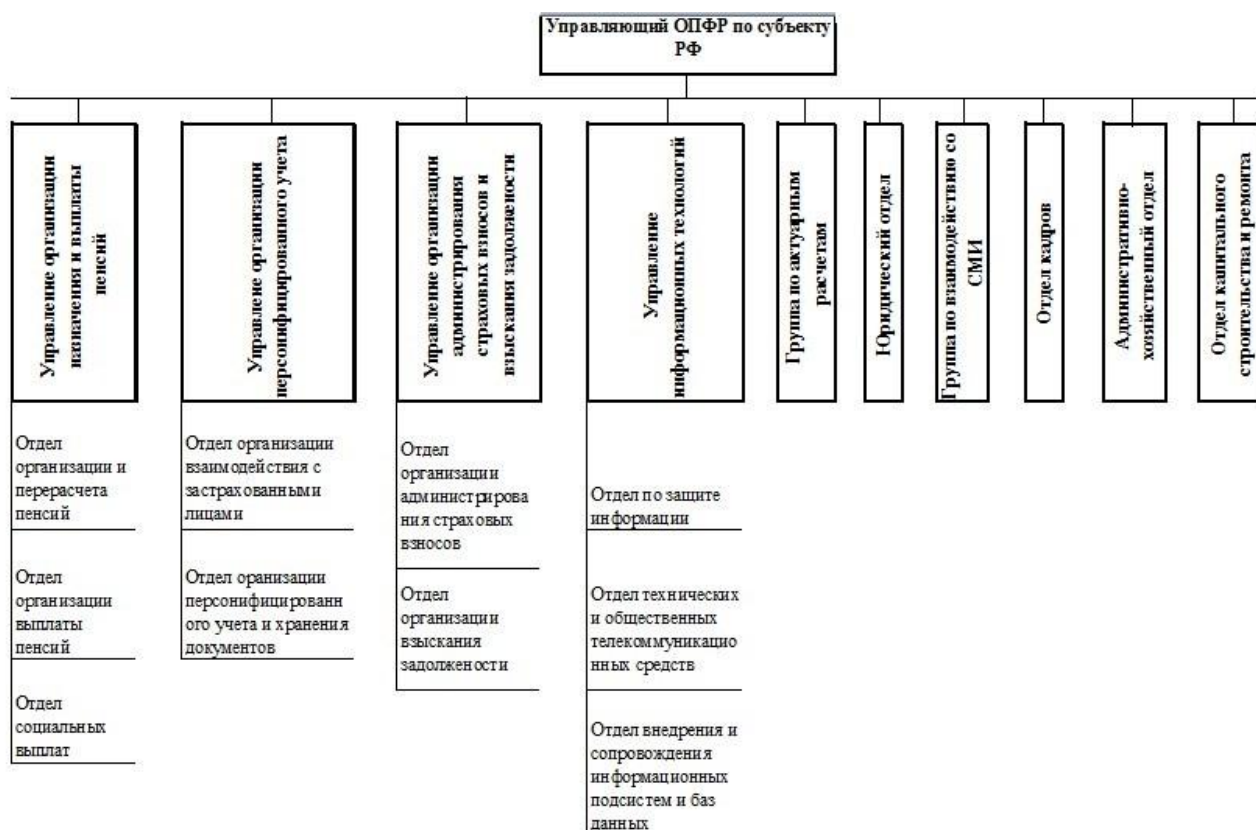


На рисунке 1 предложена организационная структура Пенсионного фонда Российской Федерации.

Отделение ПФР по субъекту Российской Федерации (далее – ОПФР) создается по решению правления ПФР и в своей деятельности подчиняется ПФР. ОПФР возглавляет управляющий, назначаемый на должность и освобождаемый от нее правлением ПФР по согласованию с администрацией субъекта.

К функциям ОПФР относится:

- Осуществление руководства и контроля за деятельностью территориальных органов ПФР и органов пенсионного страхования в районах и городах;
- Ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР;
- Осуществление финансирования расходов на выплату трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- Организация и ведение индивидуального персонифицированного учета и индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования;
- Ведение разъяснительной работы по вопросам пенсионного законодательства среди населения, рассмотрение писем, заявлений, жалоб граждан;
- Ведение справочно-кодификационной работы по пенсионному законодательству, а также иные функции.



На рисунке 2 предложена организационная структура Отделения Пенсионного фонда по субъекту Российской Федерации.

Государственное учреждение управление ПФР РФ в городах и районах (далее - УПФР) создается по решению правления ПФР РФ. УПФР входит в структуру ПФР РФ и непосредственно подчиняется ОПФР.

Финансирование расходов на содержание управления осуществляется ПФР через ОПФР. В своей деятельности УПФР руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, положением о ПФР РФ.

Деятельность УПФР основывается на современных технологиях сбора, передачи, хранения и обработки пенсионной информации.

УПФР возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от нее приказом управляющего ОПФР.

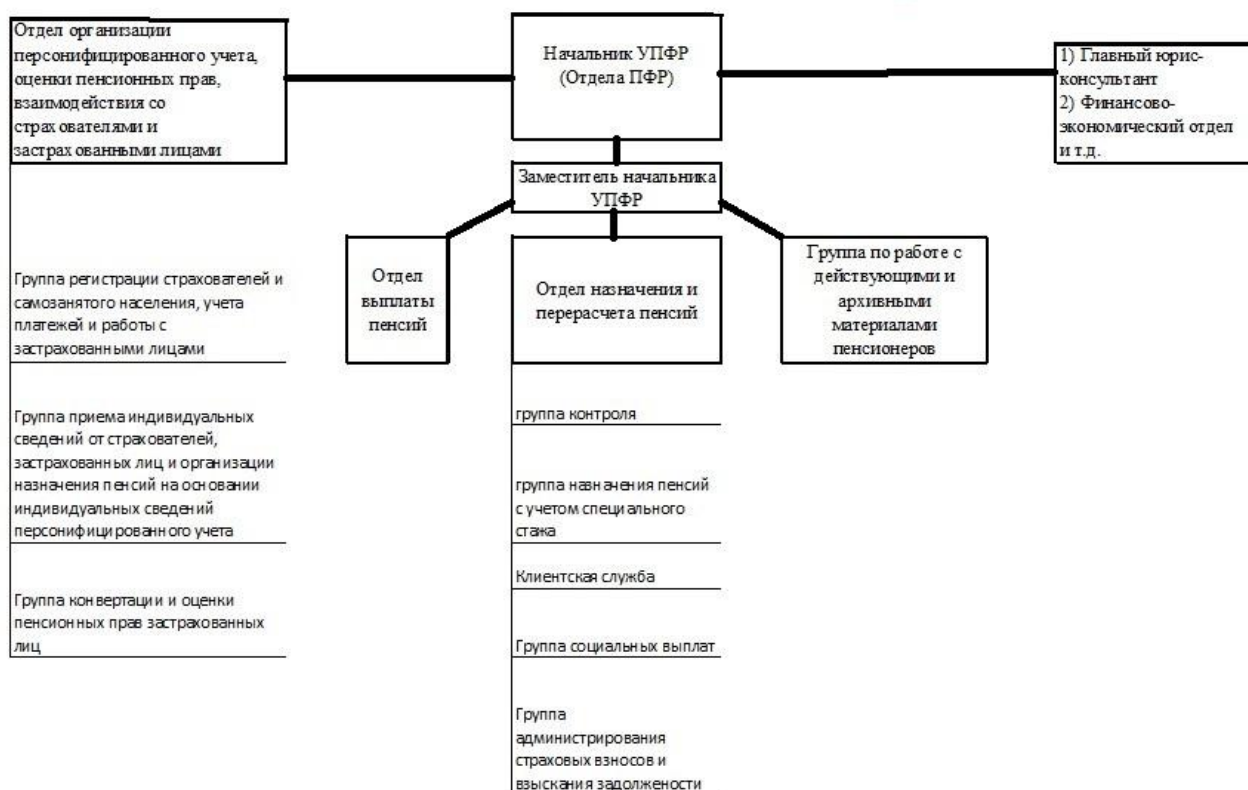
УПФР является юридическим лицом, имеет имущество, самостоятельный баланс, текущие счета в банках, может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Также управление имеет гербовую печать, фирменные бланки и штампы.

Решение о ликвидации (реорганизации) УПФР принимается правлением ПФР в соответствии с условиями, установленными действующим законодательством. В случае ликвидации УПФР, все имущество передается в ОПФР.

К функциям УПФР относятся:

- Выявление, регистрация и учет страхователей в учетном порядке;
- Организация и ведение индивидуального (персонифицированного) учета, а также сведений о всех категориях застрахованных лиц;
- Составление и представление в ОПФР заявок на финансирование выплаты пенсий и социальных пособий на погребение;
- Своевременное назначение (перерасчет) пенсий, а также их доставка;
- Прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;

- Бесплатное консультирование страхователей и застрахованных лиц по вопросам обязательного пенсионного страхования;
- Контроль за перечислением остатков средств ПФР в установленном порядке в ОПФР;
- Ведение базы данных по пенсионерам;
- Организация архивирования документации, связанной с пенсионным обеспечением и сбором взносов в ПФР;
- Представительство в суде.



На рисунке 3 предложена организационная структура Управления Пенсионного фонда в городах и районах Российской Федерации.

Отдельно считаю необходимым рассказать про негосударственные пенсионные фонды (далее - НПФ). Хотя данные организации и не входят в систему пенсионного фонда РФ, но тем не менее, занимаются социальным обеспечением, в том числе и пенсионным.

НПФ – это особая организационно-правовая форма некоммерческих организаций социального обеспечения исключительными видами деятельности которых являются:

1. Деятельность по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения. Данная деятельность осуществляется на добровольных началах и включает в себя:

- аккумулирование пенсионных взносов;
- размещение и организацию пенсионных резервов;
- учет пенсионных обязательств фонда;
- назначение и выплату негосударственных пенсий участникам фонда.

2. Деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с ФЗ от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Деятельность фонда в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию включает в себя:

- аккумулирование средств пенсионных накоплений;
- учет средств пенсионных накоплений застрахованных лиц;
- Назначение и выплата накопительной части пенсии застрахованным лицам.

3. Деятельность в качестве страховщика по профессиональному пенсионному страхованию в соответствии с федеральными законами и договорами о создании профессиональной пенсионной системы. Данная деятельность включает в себя:

- аккумуляцию средств пенсионных накоплений;
- учет средств пенсионных накоплений;
- инвестирование средств пенсионных накоплений;
- назначение и выплату профессиональных пенсий застрахованным лицам.



На рисунке 4 предложена структура субъектов отношений по негосударственному пенсионному обеспечению.

Специализированный депозитарий – акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, имеющие лицензию на осуществление депозитарной деятельности и лицензию на деятельность специального депозитария инвестированных фондов, паевых инвестированных фондов и негосударственных пенсионных фондов.

Управляющая компания - акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, имеющие лицензию на осуществление деятельности по управлению инвестиционным фондом, паевым инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом.

Вкладчик – физические и юридические лица являющиеся стороной пенсионного договора и управляющие пенсионными взносами в фонде.

Участники – физические лица, которым в соответствии с заключенным между вкладчиками и фондом пенсионным договором должны производиться или производятся выплаты негосударственной пенсии.

Застрахованные лица – физические лица, заключившие договор об обязательном пенсионном страховании или физические лица в пользу которых заключены договора о создании профессиональной пенсионной системы.

Страхователь – физическое или юридическое лицо обязанное перечислять страховые взносы на формирование накопительной части пенсии в пользу застрахованного лица.

ГЛАВА 2 ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ

2.1 Понятие и категории лиц самостоятельно обеспечивающих себя работой в пенсионной системе России. Особенности формирования пенсионного капитала. Администрирование страховых взносов самозанятого населения

Самозанятость как социально-экономический феномен возникла в период раннего капитализма 1990-х годов. Это зарабатывание денег любыми доступными способами, минуя официальный найм: торговля на рынках, откорм и продажа скота, оказание самых разных услуг (транспортных, посреднических, ремонтно-строительных) и так далее. В период, когда закрывались предприятия и миллионы людей оставались без средств к существованию, как раз самозанятость помогла выжить большинству домохозяйств.

Самозанятый - лицо, не связанное трудовым договором с работодателем и получающее доход от самостоятельной деятельности, в том числе оказания услуг и выполнения работ, деятельности на собственном предприятии, ферме и другое.¹

К самозанятым лицам (лицам, не производящим выплаты и иные вознаграждения физическим лицам) в пенсионной системе России относят:

1. Лица, занятые на собственном индивидуальном, партнерском или семейном предприятии:
 - индивидуальные предприниматели;
 - арбитражные управляющие,
 - главы крестьянских (фермерских) хозяйств;
 - нотариусы, занимающиеся частной практикой;
 - частные детективы;

¹Казарцев, С. К. Основы страхования: учебное пособие – Екатеринбург: ИПК УГТУ – 1998 – С.43.

- адвокаты, в т.ч. состоящие в адвокатских образованиях;
- медиаторы;
- оценщики;
- патентные поверенные а также иные лица.

2. Иные лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы:

- граждане Российской Федерации, работающие за пределами Российской Федерации;
- физические лица, уплачивающие страховые взносы за другое физическое лицо;
- физические лица, уплачивающие страховые взносы за себя, постоянно или временно проживающие в местах, где затруднено трудоустройство;
- родовые и семейные общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.¹

Обязанность регистрации плательщиков страховых взносов в качестве страхователей, установлена Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее — Закон № 167-ФЗ) в соответствии с п.1 ст.11.

С 01.01.2017 года обязанность по контролю за учетом и уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование возложена на Федеральную налоговую службу Российской Федерации. В связи этим законодательное закрепление данного вопроса было внесено в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Согласно главе 34 НК РФ самозанятые лица обязаны ежегодно уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, из которых в последствии будет формироваться их будущая пенсия.

В соответствии со статьей 430 НК РФ плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам уплачивают страховые взносы в фиксированном размере в следующем порядке:

¹Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ – 2001 – N 51 – Ст. 4832.

1. Если величина дохода за расчетный период (календарный год) не превышает 300 000 рублей, уплата страховых взносов производится в фиксированном размере и определяется как:

$МРОТ * \text{тариф страховых взносов на ОПС} * 12 \text{ месяцев}$, где

- Минимальный размер оплаты труда, установленный на 01 июля 2017 года составляет 7800 рублей¹ (на данный момент действует сумма установленная на 01.07.2016);²
- Тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование составляет 26%.
- Сумма страховых взносов в минимальном размере за 2017 год составляет 24 336 рублей.

2. Если величина дохода за расчетный период превышает 300 000 рублей, то к фиксированному размеру добавляется 1 % от суммы дохода, превышающего 300 000 рублей, т.е.

$МРОТ * \text{тариф СВ на ОПС} * 12 \text{ мес.} + (\text{доход} - 300000 \text{ рублей}) * 1\%$

При этом сумма страховых взносов не может быть более размера, определяемого как:

$8МРОТ * \text{тариф СВ на ОПС} * 12 \text{ мес.}$

3. Главы крестьянских (фермерских) хозяйств уплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за себя и за членов своего хозяйства. При этом размер страховых взносов определяется как:

$МРОТ * \text{тариф СВ на ОПС} * 12 \text{ мес.} * (\text{кол-во членов КФХ} + \text{глава КФХ})$

Если плательщики начинают или прекращают осуществлять предпринимательскую либо иную профессиональную деятельность в течение расчетного периода, размер страховых взносов, подлежащих уплате ими за

¹Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. N 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"»//Собрание законодательства РФ – 2016 – N 52 (Часть V) – Ст. 7509.

² Федеральный закон от 02 июня 2016 г. N 164-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" // Собрание законодательства РФ – 2016 – N 23 – Ст. 3288.

этот расчетный период, определяется пропорционально количеству календарных месяцев начиная с календарного месяца начала деятельности. За неполный месяц деятельности размер страховых взносов определяется пропорционально количеству календарных дней этого месяца.

Также плательщики страховых взносов имеют право не исчислять и не уплачивать страховые взносы:

1) на обязательное пенсионное страхование в фиксированных размера за периоды, в течении которых ими не осуществлялась соответствующая деятельность. К таким периодам, согласно пунктам 1(в части военной службы по призыву), 3, 6-8 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», относится:

- период военной службы по призыву;
- период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности;
- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы;
- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за ребенком-инвалидом;
- период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за лицом, достигшим возраста 80 лет;
- период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности;
- период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, постоянные представительства Российской Федерации при международных организациях, торговые представительства Российской Федерации в иностранных

государствах, представительства федеральных органов исполнительной власти, государственных органов при федеральных органах исполнительной власти либо в качестве представителей этих органов за рубежом, а также в представительства государственных учреждений Российской Федерации (государственных органов и государственных учреждений СССР) за границей и международные организации, но не более пяти лет в общей сложности;

- приостановление деятельности адвоката;
- 2) по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Отдельно хотелось бы остановиться на главах крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» КФХ представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии. КФХ может быть создано одним гражданином. Статьей 5 вышеуказанного закона КФХ считается созданным со дня его государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.¹

Исходя из положений Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация КФХ осуществляется в порядке, установленном для государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей. Государственная регистрация

¹ Федеральный закон от 11 июня 2003 г. N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства РФ – 2003 – N 24 – Ст. 2249.

КФХ осуществляется путем внесения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) сведений о главе КФХ.¹

В статье 23 Гражданского кодекса Российской Федерации указано, что гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Вместе с тем, частью 5 вышеуказанной статьи предусмотрено, что граждане вправе заниматься производственной или иной хозяйственной деятельностью в области сельского хозяйства без образования юридического лица на основании соглашения о создании КФХ, заключенного в соответствии с законом о КФХ. Главой КФХ может быть гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно статье 16 данного закона определено, что главой КФХ по взаимному согласию членов КФХ признается один из его членов. В случае, если КФХ создано одним гражданином, он и является его главой.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 74-ФЗ глава фермерского хозяйства организует деятельность КФХ, действует без доверенности от его имени, в том числе представляет его интересы и совершает сделки, выдает доверенности, осуществляет прием на работу в КФХ и их увольнение, организует ведение учета и отчетности КФХ, исполняет иные определенные между членами КФХ полномочия.

Согласно статье 18 этого закона в случае невозможности исполнения главой КФХ своих обязанностей более чем 6 месяцев или его смерти либо добровольного отказа главы от своих полномочий, члены признают по взаимному согласию главой КФХ другого члена КФХ.

¹Федеральный закон от 08 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ – 2001 – N 33 (Часть I) – Ст. 3431.

Смена главы КФХ должна быть указана в соглашении, заключенном членами КФХ.¹

Согласно части 7 статьи 430 НК РФ плательщики страховых взносов, к которым относятся индивидуальные предприниматели, имеют право не исчислять и не уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование в фиксированных размерах при условии отсутствия деятельности в указанные выше периоды.²

Таким образом, КФХ имея форму более схожую с юридическим лицом, тем не менее, приравнивается законодательством к индивидуальным предпринимателям.

Из изложенного следует, что в случае, если КФХ создано одним гражданином, который является главой КФХ и зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, он вправе не уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование в фиксированных размерах за себя.

Если же КФХ создано несколькими гражданами, применяются положения статьи 18 Федерального закона № 74-ФЗ, предусматривающие смену главы фермерского хозяйства в случае невозможности исполнения главой своих обязанностей более 6 месяцев, в том числе в связи с уходом за ребенком до достижения им 1,5 лет. При этом данный глава не перестает являться членом КФХ.

Срок уплаты страховых взносов:

- 1) в фиксированном размере – не позднее 31 декабря текущего календарного года;
- 2) взносы, исчисленные с суммы дохода, превышающего 300 000 рублей – не позднее 1 апреля года, следующего за истекшим расчетным периодом;

¹Федеральный закон от 11 июня 2003 г. N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства РФ – 2003 – N 24 – Ст. 2249.

² Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая № 117 – ФЗ от 5 августа 2000 //Собрание законодательства РФ – 2000 – № 32 – Ст. 3340.

- 3) главы крестьянских (фермерских) хозяйств представляют в налоговый орган по месту учета расчет по страховым взносам до 30 января календарного года, следующего за истекшим расчетным периодом.
- 4) физические лица, прекратившие деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства до конца расчетного периода, обязаны не позднее 15 календарных дней с даты государственной регистрации прекращения физическим лицом вышеуказанной деятельности представить в налоговый орган по месту учета расчет по страховым взносам за период с начала расчетного периода по дату государственной регистрации прекращения деятельности включительно. Сумма страховых взносов, подлежащая уплате в соответствии с указанным расчетом, подлежит уплате в течение 15 календарных дней со дня его подачи.
- 5) В случае прекращения предпринимательской, профессиональной и иной частной практики, уплата страховых взносов осуществляется не позднее 15 календарных дней с даты снятия с учета в налоговом органе.

2.2 Профессиональные и социальные риски лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой

Одним из главных направлений социальных реформ в России является переход от государственного социального обеспечения к смешанной системе страхования от социальных рисков. Формирование рыночной экономики в условиях кризиса госбюджетной системы социального обеспечения и здравоохранения в России потребовало, во-первых, сохранения пенсий, пособий и других гарантий социального обеспечения населения в условиях рынка и высокой инфляции. Во-вторых, возникновение рынка труда и безработицы является основанием для создания системы социальной защиты от безработицы. Поскольку данные потребности граждан обусловлены

наличием социальных рисков, оптимальной формой их удовлетворения является механизм социального страхования.¹

Появление системы социального страхования в России связано с принятием законов: Закон РФ от 20.11.1990 N 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации», Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Указов Президента РФ «О Фонде социального страхования в Российской Федерации», «О негосударственных пенсионных фондах» и Постановлений Правительства РФ «О государственных внебюджетных социальных фондах», утвердившие новые положения о них. Новый пенсионный закон «О трудовых пенсиях» утвердил единую федеральную пенсионную систему, включающую следующие виды трудовых пенсий: по возрасту, по нетрудоспособности, в случае потери кормильца, за выслугу лет в отдельных отраслях с тяжелыми, вредными и связанными с профессиональным риском условиями труда. На сегодняшний день действует Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Страховая пенсия – ежемесячная денежная выплата для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью.

К страховой пенсии устанавливается фиксированная выплата в твердом размере, которая зависит от вида страховой пенсии. Размер выплаты ежегодно индексируется государством.

Вышеуказанный закон предусматривает следующие виды пенсий:

1. Страховая пенсия по возрасту (на общих основаниях).

Страховая пенсия по старости – самый распространенный вид пенсии в России и самый наиболее вероятный вариант для самозанятого населения.

¹Бабич А. М., Егоров Е. В., Жильцов Е. Н. Экономика социального страхования: курс лекций – М.: ТЕЙС, 1998 – С.68.

Право на страховую пенсию по старости на общих основаниях возникает в том случае, если одновременно выполняются следующие условия:

- Возраст: 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин.
- Минимальный страховой стаж: в 2016 году – 7 лет с последующим ежегодным увеличением до 15 лет в 2024 году.
- Минимальная сумма пенсионных баллов: в 2016 году – 9 баллов с последующим ежегодным увеличением до 30 в 2025 году.

Год	При формировании только страховой пенсии	При формировании страховой и накопительной пенсий
2016	7,83	7,83*
2017	8,26	5,16 (8,26**)
2018	8,70	5,43
2019	9,13	5,71
2020	9,57	5,98
2021	10	6,25

* В 2016 году все страховые взносы на обязательное пенсионное страхование поступают на формирование страховой пенсии.

** При решении государства направлять все страховые взносы на страховую пенсию в 2017 году.

На рисунке 5 отображено максимальное значение пенсионного бала за год.

Страховая пенсия по старости рассчитывается по формуле:

Страховая пенсия = сумма пенсионных баллов * стоимость пенсионного балла (в году назначения пенсии) + фиксированная выплата или
 $СП = ИПК * СИПК + ФВ$, где:

СП – страховая пенсия

ИПК – это сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии

СИПК – стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии. В 2017 году = 78,28 руб. Ежегодно индексируется государством.

ФВ – фиксированная выплата. На 1 февраля 2017 года = 4805,11 руб. Ежегодно индексируется государством. С 1 апреля 2017 года = 78,58 руб.

Таким образом, расчет страховой пенсии в 2017 году осуществляется по формуле:

$$\text{СП} = \text{ИПК} * 78,28 + 4805,11. ^1$$

2. Страховая пенсия по инвалидности. ²

Страховая пенсия по инвалидности назначается инвалидам I, II или III группы при наличии страхового стажа, продолжительность которого не имеет значения, и независимо от причины инвалидности и времени ее наступления. Также не имеет значения, работает в данный момент инвалид или нет.

Для назначения страховой пенсии по инвалидности должны быть соблюдены следующие условия:

признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности (осуществляет федеральное учреждение медико-социальной экспертизы);

наличие хотя бы одного дня страхового стажа. Если полностью отсутствует страховой стаж, то назначается социальная пенсия по инвалидности.

Если получатель страховой пенсии по инвалидности имеет страховой стаж не менее 15 лет (с учетом переходных положений новой пенсионной формулы), а сумму баллов – не менее 30 (также с учетом переходных положений), этот вид пенсии назначается женщинам до 55 лет и мужчинам до 60 лет (для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской

¹Как оформить страховую пенсию по старости., [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~437>.

²Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ – 2013 – N 52 (часть I) – Ст. 6965.

службы Российской Федерации и должности муниципальной службы, до достижения ими в соответствующем году возраста, указанного в Приложении 5 к Федеральному закону от 28.12.2013 № 400-ФЗ) либо до досрочного назначения страховой пенсии по старости, после чего назначается страховая пенсия по старости.

Если получатель страховой пенсии по инвалидности имеет страховой стаж менее 15 лет (с учетом переходных положений новой пенсионной формулы) или необходимая сумма баллов отсутствует (так же с учетом переходных положений), этот вид пенсии выплачивается женщинам до 60 лет и мужчинам до 65 лет, после чего назначается социальная пенсия по старости.

Важно отметить, что переход на страховую пенсию по старости в 60 и 55 лет для мужчин и женщин соответственно или социальную пенсию по старости осуществляется в беззаявительном порядке.¹

3. Страховая пенсия по случаю потери кормильца.

Страховая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении. Исключение – лица, совершившие умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке.

Под «потерей кормильца» понимается его смерть или безвестное отсутствие, что должно быть подтверждено соответствующими документами (свидетельство о смерти или решение суда о признании безвестно отсутствующим). При отсутствии документов указанные факты могут устанавливаться судом.

«Членами семьи» признаются супруг, родители и дети, а также другие родственники. Установление степени родства осуществляется по нормам семейного законодательства. Усыновители имеют право на пенсию наравне с

¹Как оформить страховую пенсию по инвалидности, [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~438>.

родителями, а усыновленные дети – наравне с родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении. Отчим и мачеха имеют право на пенсию наравне с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет. Пасынок и падчерица имеют право на пенсию наравне с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или умершей мачехи.

Для назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца должны быть соблюдены следующие условия:

- наличие страхового стажа у умершего кормильца (хотя бы одного дня);
- наступление смерти кормильца не связано с совершением нетрудоспособным членом семьи умышленного уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке.¹

Страховая пенсия по старости может быть назначена ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста (мужчины 60 лет, женщины 55 лет). Условием для назначения такой пенсии является наличие определенной продолжительности страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах работ, а также величины индивидуального пенсионного коэффициента, размер которого с 1 января 2015 года устанавливается не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения в 2025 году величины коэффициента 30. В соответствии с пенсионным законодательством правом на досрочную пенсию обладают установленные соответствующим законом профессиональные и социальные категории граждан.²

¹ Как оформить страховую пенсию по случаю потери кормильца, [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~439>

²Страховая пенсия // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/grazdanam>.

Социальная пенсия назначается нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации.

Социальная пенсия по инвалидности устанавливается:

- Инвалидам 1, 2 и 3 группы, в том числе инвалидам с детства;
- Детям-инвалидам.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца устанавливается:

- Детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного или обоих родителей, и детям умершей одинокой матери.

Социальная пенсия по старости устанавливается:

- Гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии;
- Гражданам Российской Федерации, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигшим указанного возраста

Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату социальной пенсии не влияет, за исключением социальной пенсии, назначенной гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению, независимо от ее вида назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее. За исключением:

- случаев, когда установлена социальная пенсия по инвалидности гражданам из числа инвалидов с детства, не достигшим возраста 19 лет, которые ранее получали социальную пенсию по инвалидности, предусмотренную для детей-инвалидов и выплата которой была прекращена в связи с достижением 18 лет;
- случаев, когда установлена социальная пенсия по старости гражданам, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), которые ранее получали страховую пенсию по инвалидности и выплата которой была прекращена в связи с достижением указанного возраста.

Социальная пенсия по старости устанавливается бессрочно. Социальная пенсия по инвалидности устанавливается на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом, в том числе бессрочно. Социальная пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, в том числе бессрочно.

Размер социальной пенсии по старости граждан, достигших возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), являвшихся получателями трудовой пенсии по инвалидности, не может быть менее размера трудовой пенсии по инвалидности, который был установлен указанным гражданам по состоянию на день, с которого им была прекращена выплата указанной трудовой пенсии по инвалидности в связи с достижением данного возраста.

Размеры социальной пенсии гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации на весь период проживания в данной местности. При выезде граждан из этих районов на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

Категория получателей пенсии	Размер пенсии
<ul style="list-style-type: none"> ◦ Граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет ◦ Граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет ◦ Инвалиды 2 группы (за исключением инвалидов с детства) ◦ Дети в возрасте до 18 лет и старше, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного из родителей 	4959,85 рублей в месяц
<ul style="list-style-type: none"> ◦ Инвалиды с детства 1 группы ◦ Дети инвалиды 	11903,51 рублей в месяц
<ul style="list-style-type: none"> ◦ Инвалиды с детства 2 группы ◦ Инвалиды 1 группы ◦ Дети в возрасте до 18 лет и старше, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие обоих родителей и дети умершей одинокой матери 	9919,73 рублей в месяц
<ul style="list-style-type: none"> ◦ Инвалиды 3 группы 	4215,90 рублей в месяц

На рисунке 6 отображены размеры социальной пенсии нетрудоспособных граждан.¹

В настоящее время сложилась определенная система государственных пособий (на федеральном уровне). Эти пособия выплачиваются по линии социального страхования и по линии социального обеспечения за счет средств бюджета.²

Основание для выплаты пособия по временной нетрудоспособности - больничный лист, который получают больные и родители больных детей.

Размер пособия зависят от стажа: при стаже до 5 лет пособие составляет 60% от заработной платы, 5-8 лет - 80% свыше 8 лет - 100%.³

Пособие по беременности и родам выплачивается женщине в полном размере заработка. Пособие беременным при своевременной регистрации (до 12 недель) в размере 100% минимальной заработной платы.

Пособие по рождению ребенка является единовременной выплатой и равно 15 минимальным заработным платам.

¹Как оформить социальную пенсию (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~445>.

²Государственные пособия, // [Электронный ресурс] <http://www.labex.ru/9.html>.

³Сердюкова И.Д. Финансы и управление ими: Конспект лекций. – Брянск: БГПУ, 2000, [Электронный ресурс] <http://economics.studio/finansovie-voprosi/finansyi-1>.

Пособие на период отпуска по уходу за ребенком до 1,5 лет равно 2 минимальным окладам, которые выплачивается ежемесячно.

Пособие по уходу за ребенком до 3 лет без сохранения оплаты отпуска равно 50% минимального оклада.

Ежемесячные пособия на ребенка до 16 лет (а учащимся в общеобразовательных школах - до окончания учебного заведения) равны 70% минимальной оплаты труда.¹

Пособие по безработице выплачивается в течение 12 месяцев: первые 3 месяца - 75% средней заработной платы на последней работе, следующие 4 месяца - 60%, последние 5 месяцев - 45%. Минимальный размер равен минимальной оплате труда, максимальный равен средней заработной плате в данном регионе. Если в течение года человек не нашел работу, то платится ежемесячно 1 минимальная заработная плата.²

Крупной проблемой в системе управления профессиональным риском является вопрос социальной защиты самозанятого населения. Его общая численность составляет более 3,7 млн. человек и имеет ярко выраженную тенденцию к росту. Кроме данной категории работников в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости не включены и работники, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, если за них не уплачены страховщику страховые взносы.

Одним из наиболее острых вопросов социальной защиты самозанятого населения от профессиональных рисков является несчастные случаи с тяжелым и летальным исходом (инвалидность, утрата кормильца), а также оплата медицинской помощи и реабилитационных услуг.

Для решения этого сложного вопроса некоторые зарубежные и отечественные ученые, и специалисты предлагают разработать и принять федеральный закон «Об обязательном социальном страховании самозанятого

¹Киселев, М.В. Финансы: сборник лекций. – М.: «Аллегри-2000», 2005 – С. 32.

²Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ – 1996. – N 17. – Ст. 1915.

населения». С этой целью можно воспользоваться британским историческим опытом создания провиденных страховых фондов.

Данный вид страхования предусматривает сочетание обязательного характера страховых взносов с возможностями для страхуемого лица выбора видов, условий и размеров будущих пособий, медицинских и реабилитационных услуг, что делает его достаточно дешевым и доступным для лиц с низкими и нерегулярными доходами. При этом в систему обязательного страхования включаются только несчастные случаи с тяжелым (инвалидным) исходом и сиротством, а также требующие проведения медицинских операций.

Придание данному виду страхования статуса социального позволит освободить страховые взносы от подоходного налогообложения, а провиденная форма будет являться привлекательной для застрахованных по причине возврата им накопленных сумм по окончании страхового периода.

ГЛАВА 3 РАЗРАБОТКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ

3.1 Основные проблемы социальной защиты лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой

На первый взгляд стройная система формирования пенсионного капитала самозанятого населения на деле оказывается вовсе не без изъянов.

Все проблемы, выявленные мной во время исследования, я подразделила на несколько групп:

1) Проблемы «законодательного закрепления».

а) с 1 января 2017 года администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование переходит в ведение Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Уже во второй раз законодатель принимает решение передать администрирование страховых взносов в налоговую службу. Первый раз такой шаг был сделан в 2001 году, тогда это назывался Единый социальный налог (ЕСН). И сейчас в 2017 году как будут называться платежи или по-прежнему останутся страховыми взносами в ПФР, ФОМС и ФСС, но администрировать их будет ФНС.

Не ясно пока, каким образом будет происходить взаимодействие пенсионного фонда и налоговых органов в плане назначения и выплаты пенсий, так как изменений в соглашение, ранее регулирующее их взаимоотношение, не внесено.

При этом выплату пенсий будет производить пенсионный фонд, а заниматься сбором страховых взносов, т.е. средств, из которых выплачиваются пенсии, будут налоговые органы. Закон вступил в силу, а механизм его исполнения еще запаздывает.

Новый порядок, как считают законодатели, снизит расходы на бизнес за счет уменьшения количества контролирующих служб, повысит качество проводимых проверок, а также значительно сократит количество сдаваемой отчетности.

Первоначально в Письме ФНС от 02.02.2016 №БС-4-11/1539@ был разработан проект Дорожной карты «Создание единого механизма администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное и социальное страхование». Тем самым ФНС планировала ввести ЕССС - единый социальный страховой сбор. Будет ли это внедрено или претерпит изменения на сегодняшний день пока не решено.¹

б) Также считаю целесообразным указать в качестве проблемы отсутствие законодательного закрепления и обоснования пенсионного обеспечения лиц, не имеющих занятости и (или) добровольно вступившим в правоотношения по пенсионному обеспечению (например, домохозяйки). Данные лица во всех законодательных актах именуется не иначе как «иные» лица. Тем не менее, данная категория лиц является субъектами, так называемого добровольного пенсионного страхования, т.е. это граждане, добровольно вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

На сегодняшний день до сих пор не пришли к единому мнению об их обязанности подчиняться общим правилам расчета и уплаты страховых взносов.

Пенсионный фонд придерживается позиции «добровольно-принудительного» подчинения общим правилам. То есть если плательщик вступает в добровольное правоотношение по обеспечению себя пенсионное страхование, то он негласно соглашается с правилами и обязан исчислять и уплачивать страховые взносы на общих условиях.

Позиция же Министерства труда и социальной защиты придерживается абсолютно полярной позиции. Она заключается в том, что пенсионный фонд не может применять меры принуждения к исполнению обязательств по исчислению и уплате страховых взносов в связи с добровольностью вступления в правоотношения.

¹Передача администрирования страховых взносов в ФНС в 2017 году, // <https://nalogius.ru/article/strakhovye-vznosy/peredacha-administrirovaniya-strakhovy>.

2) Проблемы государственного регулирования общественных отношений.

а) Наряду с издержками раннего капитализма самозанятость дала беспрецедентное ощущение свободы. Это была полная экономическая независимость, когда благосостояние достигается изобретательностью и упорством, умением поладить с конкурентами и найти свою «нишу» на рыночном поле.

Речь идет о весьма значительной группе населения, которая зарабатывает на неформальном рынке труда, услуг, товаров и стимулирует сам этот рынок к активному развитию. Проблема состоит в том, что рост неформальной занятости в стране автоматически означает расширение теневого, вненалогового сегмента экономики. А это не может устраивать правительство. Но и решения проблемы теневой экономики какими-либо радикальными, репрессивными средствами не существует: во всяком случае, ни одна из развитых стран мира пока не смогла избавиться от неформального товарообмена и связанной с ним теневой занятости.

б) Вторая проблема, которой озабочено государство, это социальное благополучие самозанятого населения как фактор внутренней стабильности общества, как экономической, так и политической. То, что правительство сегодня теряет налоги и вообще не контролирует существенную часть экономического поля, не самое страшное.

Опаснее, по мнению некоторых скептиков, то, что очень значительная доля населения (почти половина всех работающих) не исчисляются и не уплачивают страховые взносы на свою будущую пенсию. Отсюда делается вывод, что через 15-20 лет, когда сегодняшние самозанятые граждане достигнут пенсионного возраста, они, не имея помимо стандартной базовой государственной пенсии никаких средств, пополнят ряды маргинальной части населения. А увеличение ее численности на фоне общего роста благосостояния в стране означает нарастание социальной поляризации общества, что не несет ничего хорошего. Причем речь идет не о каких-то

локальных маргинальных группах, которые имеем сейчас, а о миллионах, которые, по сути, окажутся выпавшими за борт жизни во всех смыслах. В общем, чем больше будет неформальный рынок труда сегодня, тем больше «обиженных судьбой» общество получит завтра.

Безусловно, перечисленные проблемы действительно серьезны, и их нужно как-то решать. Однако что до современных предпринимателей, то большинство из них трудно отнести к «социально уязвимым». Напротив, эти люди производят впечатление людей, которые уверены в завтрашнем дне, четко знают свои цели и способы их достижения. Как раз меньше всего они надеются на государство, которое сегодня так о них беспокоится.

в) С 2002 года в России был установлен страховой принцип расчета пенсии, в соответствии с которым ее размер определяется размерами страхового стажа, заработка, а также объемом предоставленных в Пенсионный фонд страховых взносов. Размер страховых взносов, таким образом, является ключевым параметром при начислении будущей пенсии.

Для сотрудников компаний размер страховой части пенсии определяется размером отчисляемых работодателями взносов, которые, в свою очередь, определяются, как процент от всех начисленных сотруднику доходов и ограничены лишь пределами взносооблагаемой суммы.

Однако, совершенно иной выглядит ситуация формирования страховой части пенсии для категории самозанятого населения.¹

Механизм формирования пенсионного капитала был указан в предыдущей главе. Исходя из этого, предприниматели, выплачивавшие страховые взносы, например на протяжении 7 лет (с 2010 по 2016 гг.) при выходе на пенсию смогут претендовать на пенсию минимально гарантированную государством.²

¹Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая № 117 – ФЗ от 5 августа 2000 //Собрание законодательства РФ – 2000 – № 32 – Ст. 3340.

²Неретин Д. Индивидуальные предприниматели в России фактически остаются без пенсий.// [Электронный ресурс] <http://www.vedomosti.ru>.

Год	Работники по найму					Самозанятое население (за искл. КФХ и лиц самостоятельно уплачивающих страх. взносы)	
	Тариф страховых взносов, %	Среднемесячный заработок, руб./мес.	Средний заработок за год, руб.	Предельная величина страхового взноса, тыс. руб.	Сумма страхового взноса, руб./год	МРОТ / ССГ, руб.	Сумма страхового взноса, руб./год
2010	20	20 952	251 424	415	50 284,8	4 330	10 392
2011	26	23 369	280 428	463	72 911,28	4 330	13 509,6
2012	22	26 629	319 548	512	70 300,56	4 611	14 386,32
2013	22	29 792	357 504	568	78 650,88	5 205	32 479,2
2014	22	32 495	389 940	624	85 786,8	5 554	17 328,48
2015	22	34 030	408 360	711	89 839,2	5 965	18 610,80
2016	22	35 716	428 592	796	94 290,24	6 204 (до 01.07.2016)	19 356,48
						7 500 (с 01.07.2016)	23 400
ИТОГО:					542 063,76		149 462,88

На рисунке 7 Сравнительная таблица сумм страховых взносов работников по найму и самозанятых лиц за последние 7 лет.¹

Как видно из приведенных примеров, при сохранении сложившейся ситуации на достойную пенсию самозанятым гражданам рассчитывать не приходится.² Сложная ситуация в экономике пенсионных отчислений усугубляется демографическим фактором. Важно помнить, что в России расцвет частного предпринимательства пришелся на постсоветские 90-е, а потому уже очень скоро многие из тех, кто открыл свое дело в этот период, достигнут пенсионного возраста и поспешат воспользоваться своим правом

¹ Федеральный закон от 19 июня 2000 г. N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» // Собрание законодательства РФ – 2000 – N 26 – Ст. 2729.

² Статистические данные за 2010-2016 гг. // [Электронный ресурс] <http://www.gks.ru>.

на пенсионное обеспечение. Поколение же новых работников будет пополняться за счет родившихся в 90-е, - период заметного спада рождаемости. Именно этот фактор, усиленный ростом средней продолжительности жизни в России, представляет собой сегодня бомбу замедленного действия, заложенную в механизм российской пенсионной системы.¹

Проблема обеспечения равных пенсионных прав для категории самозанятого населения уже давно была обозначена в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, однако, решение по ней все еще не найдено. Одна из решительных попыток переломить ситуацию была предпринята в 2013 году, когда был принят законопроект, предусматривавший двукратное увеличение страховых взносов в ПФР для индивидуальных предпринимателей. Размеры взносов в ПФР тогда были увеличены с 14385 до 32479 рублей в год. Однако такое резкое повышение страховых взносов заметно ударило по предпринимателям. По данным ЕГРИП, за период с 1 января 2013 года по 1 февраля того же года количество зарегистрированных в России индивидуальных предпринимателей сократилось с 4030309 до 3888711, т.е. более чем на 140 тыс. человек².

¹ Топорова А.Г. Проблемы пенсионного обеспечения самозанятого населения Российской Федерации / А.Г. Топорова // Проблемы современной науки и образования. – 2015. – № 11 (29). – С. 73- 77. [Электронный ресурс] <http://elibrary.ru>.

²Карпенко Е. Малый бизнес выходит на пенсии.//[Электронный ресурс] <https://www.gazeta.ru>.



На рисунке 8 Изменение численности индивидуальных предпринимателей и КФХ, сведения о которых содержатся в ЕГРИП (в тысячах человек).

Однако следует подчеркнуть, что вероятнее всего основная часть самозанятых, прекративших свою деятельность по причине усиления фискальной нагрузки, - это граждане, для которых бизнес не был основным источником дохода или которые не осуществляли прямой предпринимательской деятельности, но обязательства по уплате взносов у них сохранились. Помимо этого прекративший трудовую деятельность, индивидуальный предприниматель необязательно уходит в теневой сектор, он может стать наемным работником. Но очевидно, что для низкодоходных категорий самозанятых, для которых предпринимательская деятельность являлась небольшой подработкой такое повышение страховых взносов стало очень ощутимым ударом.¹

Доподлинно узнать судьбу этих закрывшихся ИП крайне сложно, очевидно, что многие из них действительно предпочли сменить род деятельности и перейти в категорию «работников по найму», другие же – перевели свой бизнес в теневой сегмент.

Поскольку государство не может оставить без пенсионного обеспечения целый кластер населения, то финансовую нагрузку по выплате

¹Малис Н.И., Горохова Н.А. Налоговая политика Российской Федерации в современных условиях: сборник научных статей – М.: Издательство «Перо» – 2014 – С. 27.

пенсий самозанятому населению несет бюджет ПФР, а это нарушает принцип страхового возмещения, отраженный в Федеральном законе от 15.12.2001 года «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Так как согласно законодательству, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование - индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в Пенсионный фонд Российской Федерации и персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию. То есть плательщики фиксированного платежа должны уяснить, что фактически откладывают эти средства на свою старость, на своих же лицевых счетах.¹

Для выравнивания ситуации необходимо рассмотреть возможность:

- установить фиксированный платеж как минимальный размер страховых взносов для самозанятого населения, при этом максимальный размер не ограничивать;
- усилить информационно разъяснительную работу с самозанятым населением;
- ввести право добровольного участия самозанятого населения в системе обязательного пенсионного страхования.

г) Проблема установления оптимального уровня фискальной нагрузки страховых взносов для самозанятого населения заключается в двух равноправных задачах, состоящих, с одной стороны, перед российской экономикой, с другой – перед пенсионной системой, а именно: поддержка малого бизнеса и обеспечение достойного уровня пенсионного обеспечения в России.

Согласно стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, с 2016 года самозанятому населению должно было быть представлено право выбора: либо уплата страховых взносов в

¹Топорова А.Г. Проблемы пенсионного обеспечения самозанятого населения Российской Федерации // Проблемы современной науки и образования – 2014 – № 11(29) – С.77.

соответствующем фиксированном размере с формированием пенсионных прав на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера, либо присоединение к системе формирования пенсионных прав наемных работников при уплате ими соответствующего тарифа страховых взносов. Такой подход к определению взносооблагаемой базы было бы более сбалансированным и экономически обоснованным для самозанятого населения, чем реализуемый в настоящее время. Но реализация данного пункта Стратегии на сегодняшний день отсутствует, вместо этого, был реализован переход полномочий контроля за начислением и уплатой страховых взносов в систему налоговых органов.

В других странах доля самозанятых в общей численности занятого населения сильно варьируется: от 5,7% - в Люксембурге до 36,3 % - в Греции. При этом во многих странах их доля превышает 15%. В России доля самозанятого населения соответствует самым низким показателям по странам Европы, поэтому, безусловно, решение проблем с их охватом не может являться ключевым моментом в реформировании нашей пенсионной системы. Однако нельзя забывать, что в России, как в целом и во многих развитых странах, в том числе с высоким уровнем доходов на душу населения, на самозанятое население приходится основной процент неформальной экономики.

В настоящее время нет единого подхода к вопросу о включении самозанятого населения в пенсионную систему и о степени их охвата. Как правило, в большинстве развитых стран сложились многоуровневые пенсионные системы, что предоставляет правительствам этих стран ограничивать доступ самозанятым в некоторые обязательные схемы и уровни. Исходя из международной практики, можно выделить 4 основных подхода к пенсионному страхованию самозанятого населения: полный охват, частичный охват, введение специальных отдельных пенсионных схем для них или их полное исключение из системы.

Общемировой тенденцией в настоящее время является расширение до полного охвата пенсионной системой самозанятого населения, унификация их пенсионных прав и обязательств и приведение специальных схем для самозанятых в соответствии с правилами, действующими в общих схемах для наемных работников.

Охват	Страны	Количество стран
Полный охват обязательными пенсионными компонентами	Полный охват для всех категорий самозанятого населения: Австрия, Дания, Израиль, Исландия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Словения, Турция, Чехия, Швеция, Эстония, Южная Корея, Венгрия.	16 стран
	С доходом выше определенного уровня: Ирландия, Португалия, Словакия, США.	4 страны
	Полный охват для определенных категорий самозанятого населения: Германия, Греция, Япония (почти для всех категорий самозанятого населения).	3 страны
	Полный охват за исключением фермеров: Польша.	1 страна
Неполный охват обязательными пенсионными компонентами	Австрия, Финляндия, Франция, Чили (Целевые выплаты – для всех, социальное страхование для тех, чей доход ниже 3-кратного размера минимальной установленной заработной платы, система с индивидуальными счетами – охват расширяется в 2012-2015 гг., до этого – добровольное участие), Швейцария (исключение: обязательные профессиональные схемы), Великобритания.	6 стран
Специальные схемы	Бельгия, Германия, Греция, Испания (фермеры могут	9 стран

	быть включены, но только на особых условиях), Италия, Польша (для фермеров), Финляндия, Франция, Португалия (Адвокаты и юристы покрываются специальным страховым фондом. Однако специальные системы постепенно объединяются с общей системой).	
Самозанятое население не участвует в обязательном пенсионном страховании	Мексика (лишь малая часть самозанятого населения может рассчитывать на получение социальной помощи по старости)	1 страна

На рисунке 9 отображен уровень охвата самозанятого населения обязательными пенсионными схемами.

В некоторых странах, например в Германии, Японии и Греции, полный охват предусмотрен не для всех категорий самозанятого населения и лиц, относящихся к ним. Так, в Германии действует специальное обеспечение для ремесленников и розничных торговцев в рамках общей системы и независимые системы социального страхования для фермеров, самозанятых артистов и публицистов, а также специальные схемы для представителей профессий, которые имеют право на создание ассоциаций.

При этом следует отметить применение во многих странах обособленного подхода к фермерам: это либо особые условия участия в общей пенсионной системе, либо функционирование отдельных обязательных пенсионных схем. Так в Польше и Испании из полного охвата пенсионным страхованием самозанятого населения фермеры исключены - для них предусмотрены специальные схемы.

В развитых европейских странах широко распространены обязательные специальные схемы для самозанятого населения. В Испании и Финляндии функционируют две крупные схемы: одна для ремесленников, торговцев и представителей свободных профессий, другая – для фермеров. В Греции и Франции представители свободных профессий выделены в 3 отдельную

специальную схему. В Италии функционирует развитая система специальных схем социального страхования для различных профессий.

В ряде стран предусмотрен только частичный охват обязательными компонентами пенсионной системы – как правило, это базовые или универсальные элементы, а также меры социальной помощи, финансируемые за счет общих доходов бюджета. Так, в Австралии и Франции предусмотрена выплата самозанятому населению только целевой пенсии по нуждаемости из общей системы.

При этом следует отметить, что, как правило, в странах на все самозанятое население распространяются меры социальной помощи посредством выплаты пособий по старости (социальные пенсии) или целевой пенсии, предусмотренные для всех резидентов. Часто такие выплаты осуществляются только после проведения тестирования доходов и (или) активов пенсионеров на нуждаемость или при соблюдении других установленных условий (например, стажа). Таким образом, покрытие самозанятого населения пенсиями и выплатами из 0 уровня пенсионной системы, в том числе с уплатой взносов, позволяет обеспечить им хотя бы минимальный гарантированный уровень жизни в старости.

Единственной страной, где самозанятое население не участвует в обязательном порядке ни в общей пенсионной системе, ни в специальных схемах является Мексика.

В целом, на основе проведенного анализа построения пенсионных систем для самозанятых, можно сделать вывод, что в наиболее развитых странах (например, в США, Германии, Великобритании, Франции) действуют либо специальные схемы, либо для самозанятого населения предусмотрен только частичный охват обязательным пенсионным страхованием.

В России в настоящее время нет отдельных ограничений для самозанятого населения на участие хотя бы в одном из уровней российской пенсионной системы.

Доля уплаченных самозанятым населением страховых взносов значительно ниже их доли на рынке труда. Однако в большинстве случаев тарифы страховых взносов на пенсионное страхование для самозанятого населения установлены на уровне тарифов в обязательных пенсионных схемах на наемных работников. При этом, как правило, тарифы страховых взносов, уплачиваемые непосредственно самозанятым и ими в качестве работодателя, не отличаются. Но относительно взносов, уплачиваемых работодателями за наемных работников в общих схемах, тарифы чаще всего устанавливаются на уровне общих ставок страховых взносов и за редким исключением соответствуют тарифам для застрахованных лиц (например, в Нидерландах, Ирландии).

Помимо этого, тарифы могут отличаться для разных категорий самозанятого населения, например фермеров. Так, в Словении общий тариф страховых взносов для самозанятого населения составляет 24,35% и равняется общему тарифу для наемных работников, но для фермеров действуют ставки в размере 15,5% что соответствует тарифу только для застрахованных лиц.

Исключением из правил является Япония, где взносы уплачиваются самозанятым населением ежемесячно в виде фиксированной суммы, в то время как в общей системе отчисления осуществляются в соответствии с установленными тарифами в процентном соотношении от заработка.

В России в настоящее время для самозанятого населения действует более высокий тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 26% вместо сниженного в 2012 году тарифа в размере 22% для наемных работников.

Необходимо отметить, что даже в высокоразвитых странах считается нормальным высокий уровень дотаций Правительства на пенсионные выплаты самозанятому населению. Так, например, в Бельгии специальная схема для самозанятого населения, которая покрывает различные страховые риски, финансируется на 58,%% за счет страховых взносов, 41,1% - за счет

налогов и 0,4% - за счет прочих источников. Финляндии доля финансирования выплат доходориентированных пенсий самозанятому населению (за исключением фермеров) за счет государства составляет 13,5%, для фермеров – 78,8%. В Польше субсидиями Правительства покрываются около 94% пенсионных выплат из сельскохозяйственной страховой системы.

Однако как показал международный опыт, для самозанятого населения, с точки зрения установления оптимального уровня фискальной нагрузки, большое значение имеет выбор взносооблагаемой базы.

Самым сложным и противоречивым вопросом в пенсионном страховании, как и в целом в налогообложении самозанятого населения, является проблема определения облагаемой базы для уплаты страховых взносов. Как показал проведенный анализ, в большинстве стран взносооблагаемая база определяется как чистый доход от профессиональной деятельности самозанятого населения – доходы за вычетом деловых расходов. Однако в некоторых странах применяются иные подходы. Так, в Испании самозанятое население (за исключением самозанятых в сельском хозяйстве) свободно в выборе базы для уплаты взносов в установленных законодательством пределах. В Португалии взносооблагаемая база определяется самозанятым на основе фиксированной ставки в пределах интервала от 1 до 11 размеров социальных выплат, похожий подход применяется и в Греции.

Общераспространенной практикой является установление пороговых минимальных и максимальных значений для определения взносооблагаемой базы. При этом часто шкалы облагаемости устанавливаются в определенном соотношении с некоторыми величинами, например, с минимальным размером оплаты труда, либо со средней заработной платой в экономике. Так, например, в Люксембурге минимальная шкала соответствует МРОТ, максимальная – 5 МРОТ. В Польше минимальная шкала составляет 60% от СЗП, в Чехии – 25% от СЗП при полной занятости и 10 % от СЗП при неполной занятости, максимальная – 48 СЗП. В Словакии – минимальная

шкала равна 44,2% СЗП, максимальная – 4 СЗП. В Словении минимальная шкала соответствует МРОТ, потолок облагаемости – 2,4 СЗП. В Эстонии ежегодно законом о бюджете устанавливается минимальная месячная база для самозанятого населения, максимальная база определяется как 15-кратный размер этой базы.

Следует также отметить, что при наличии доходов ниже облагаемой минимальной шкалы, согласно с общераспространенной практикой, базой для уплаты страховых взносов является сумма, равная минимальной шкале облагаемости (например, в Израиле), либо фиксированная сумма (например, в Чехии).

Как показала мировая практика определения взносооблагаемой базы для самозанятого населения, в 2010 году Россия отказалась от современной мировой практики определения базы в пользу более универсального и надежного (с точки зрения администрирования) метода. Однако современная российская практика изредка встречается за рубежом только в схемах для сельскохозяйственных работников. Например, в Польше взносы для фермеров уплачиваются в размере 30% от минимальной пенсии в квартал.

Проведенный анализ выявил наличие значительных расхождений между российской практикой и современным мировым опытом пенсионного обеспечения самозанятого населения. При этом действующие в России общие правила обязательного пенсионного страхования, применяемые как для наемных работников, так и для самозанятого населения (за исключением тарифной политики и определения взносооблагаемой базы), а именно, унификация пенсионного обеспечения, соответствуют современным тенденциям в процессе реформирования пенсионных систем. Однако экономически необоснованный и негибкий механизм определения базы для уплаты страховых взносов сводит на «нет» попытки создать именно страховую пенсионную систему для самозанятых и вывести самозанятость «из тени». Помимо этого, при реализации одного из основных направлений Стратегии досрочного развития пенсионной системы – приведение размера

страховых взносов, уплаченных самозанятым населением, в соответствии с уровнем их пенсионных выплат – следует учитывать тот факт, что международный опыт поддержки малого бизнеса и сельского хозяйства, а именно, их дотационный характер со стороны Правительства.

В целях построения справедливой и развитой системы пенсионного страхования для самозанятого населения, предлагаю принять во внимание следующие меры:

1. Выделить в отдельную пенсионную схему самозанятое население с обособлением фермеров и граждан свободных профессий (в том числе адвокатов, нотариусов и т.д.) в самостоятельные схемы. Это является необходимым для сбалансирования прав граждан, создания прозрачной системы и развития страховых принципов, несмотря на несоответствие современным унифицирующим тенденциям пенсионного реформирования в международной практике. Впоследствии после создания прочного фундамента системы пенсионного страхования для самозанятого населения эти схемы можно будет присоединить к общей системе для наемных работников.
2. Изменение порядка определения облагаемой базы: введение минимальной и максимальной шкалы облагаемости. При этом минимальная шкала облагаемости должна соответствовать МРОТ.
3. Упрощение системы администрирования и сбора уплаченных страховых взносов, повышение качества контроля за их уплатой.
4. Активное информирование самозанятого населения о правилах пенсионного страхования в целях повышения личной заинтересованности граждан в судьбе их будущей пенсии.¹

3) Проблемы восприятия самозанятым населением пенсионной системы и своего будущего.

¹ Малис Н.И., Горохова Н.А. Налоговая политика Российской Федерации в современных условиях:– М.: Издательство «Перо», 2014 – С. 26–36.

Специалистами «Центра изучения пенсионной реформы» был проведен опрос предпринимателей по ряду проблем. По итогам данного опроса были выявлены следующие проблемы.

а) Общее отношение предпринимателей к проблеме пенсии.

Абсолютное большинство опрошенных назвали тему пенсий для себя актуальной. Однако далеко не все имеют четкие планы на будущее или формализованные пенсионные стратегии. Участники опроса отмечали, что хотя вопрос пенсий и актуален, однако, большинство из них живут текущими заботами, а потому имеют узкий горизонт планирования и детально проблему собственного пенсионного обеспечения пока не рассматривают.

Лишь незначительная часть респондентов признали низкую актуальность темы пенсий. Как правило, такие ответы были даны прогрессивными молодыми людьми в возрасте до 30 лет.

Мнения опрошенных по вопросу размера и достаточности будущей пенсии разделились. Ряд респондентов продемонстрировали весьма оптимистичный взгляд на будущее – они выразили надежду на то, что в будущем их финансовое положение улучшится, что позволит им обеспечить комфортный уровень старения.

В качестве наиболее распространенных источников роста доходов в старости, по результатам опроса, были названы дополнительные доходы от пенсионных начислений. Иными словами, эта категория респондентов вообще не рассматривает для себя возможности прекращения трудовой деятельности, условно позицию таких респондентов можно выразить фразой «пока хожу – буду работать».

Еще одной причиной повышенного уровня оптимизма респондентов стала пенсионная реформа: несколько респондентов выразили надежду на то, что в результате реформы пенсионной системы и помощи государства размер пенсии будет увеличиваться, что и позволяет говорить об увеличении доходов после выхода на пенсию.

Для абсолютного большинства участников такой оптимизм был несвойственен. Опрошенные продемонстрировали более «трезвый» подход к проблеме пенсий: они понимают, что по мере старения доходы падают, а гарантированный размер будущих пенсий, несмотря на пенсионную реформу, для сохранения текущего уровня потребления недостаточен.

Особых надежд в вопросах пенсионного планирования опрошенные предприниматели ни на кого не возлагают, и потому полагаются исключительно на собственные силы.

Лишь немногие признали, что готовы смириться с сокращением объемов потребляемых благ. Характерно, что актуальный на момент проведения опроса уровень дохода практически не оказывает влияния на оценку достаточности пенсии: сомнения в возможности достойно существовать на одни только пенсионные средства выразили как хорошо зарабатывающие, так и низкодоходные респонденты.

В качестве наиболее распространенной пенсионной стратегией на момент выхода на пенсию большинство опрошенных назвали продолжение трудовой деятельности. Абсолютное большинство участников заявили о своем намерении продолжать работать, гарантируя себе тем самым сохранение текущего уровня потребления.

Другими распространенными вариантами ответа стали расчет на помощь детей и близких, собственные накопленные сбережения, доходы от сдачи или продажи недвижимости. Популярным ответом предпринимателей стала вера в собственные силы - большинство из них отметили, что по мере того, как они состарятся, созданный ими бизнес перейдет к детям, и уже те позаботятся о родителе-пенсионере. Незначительная доля респондентов либо заявили о том, что совсем не планируют иметь дополнительного дохода после выхода на пенсию, либо же продемонстрировали отсутствие сформировавшейся точки зрения по поводу того, что в будущем могло бы стать источником доходов. Характерно, что таких респондентов с «беззаботной» жизненной позицией сложно отнести к какой-то определенной

половозрастной группе – среди них оказались как относительно молодые, так и достаточно зрелые мужчины и женщины из города и села.

Лишь немногие из участников продемонстрировали высокий уровень вовлеченности в проблему пенсий, обозначив в качестве личных пенсионных стратегий более сложные комбинации. Эта категория респондентов продемонстрировала более высокий уровень финансовой грамотности, заявив о намерении использовать различные инвестиционные стратегии. Многие из них подтвердили, что уже сегодня имеют вложения на рынке ценных бумаг, и планируют наращивать свои портфели по мере приближения к нетрудоспособному возрасту. Как правило, наиболее формализованные планы на старость имели предприниматели с более высоким доходом, что не удивительно: люди, располагающие свободным доходом, уже сейчас задумывались о возможностях инвестирования этих средств.

Предположение, которое можно сделать на основе ответов - уровень текущих доходов во многом способствует формированию ожиданий о доходах в старости. Респонденты, чьи финансовые ожидания сильно расходились с текущим состоянием доходов, демонстрировали «туманность» представлений и планов на будущее. Иными словами, те респонденты, чье финансовое положение на момент опроса, не являлось в полной мере стабильным и устойчивым, более других испытывали сложности при планировании финансовых ожиданий на будущее. Напротив, респонденты, заявившие о более высоких доходах от ведения бизнеса, продемонстрировали более высокий уровень определенности своих планов на будущее. Именно эта категория граждан имеет наиболее формализованную пенсионную стратегию, демонстрирует более высокий уровень финансовой грамотности, заявляет о намерении использовать различные инвестиционные стратегии, уже сегодня имеют вложения на рынке ценных бумаг.

Характерно, что лишь очень немногие опрошенные предприниматели подтвердили, что всерьез рассматривают поступления от накоплений через негосударственные пенсионные фонды в качестве вероятной для себя

пенсионной стратегии. Комментарии респондентов свидетельствовали о том, что уровень доверия респондентов к НПФ – чрезвычайно низок, люди попросту боятся доверять свои трудовые накопления не аффилированным с государством структурам. Еще одно распространенное объяснение уже касательно государственной структуры – нежелание инвестировать деньги непривычным способом.

б) Общее восприятие пенсионной реформы категорией самозанятых граждан.

Проблема реформирования пенсионной системы, и особенно той ее части, которая отвечает за пенсионные выплаты сегодняшним предпринимателям, – чрезвычайно сложный вопрос, решение которого зачастую усложняется низким уровнем заинтересованности и вовлеченности самих будущих пенсионеров. На сегодняшний день в предпринимательском сообществе нет единой консолидированной точки зрения на проблему начисления пенсий.

Кроме того, большинство самозанятых граждан просто мало информированы о сути проблемы, большинство из них имеют свое, весьма смутное представление о том, как будут жить в старости. Одни рассчитывают на собственные силы и удачные инвестиции в будущем, другие надеются на стабильный доход от созданного ими бизнеса и помощь близких.

В целом, опрошенные предприниматели продемонстрировали общее понимание того, что построение пенсионной системы упирается в необходимость выбора между справедливым распределением благ и эффективностью функционирования экономической системы.

Большинство принимавших участие заявили, что им известно о проводимой в стране пенсионной реформе. Однако дальнейшие ответы на вопросы показали, что далеко не все из них наслышаны о действительных изменениях пенсионной реформы, и потому лишь смутно представляют себе суть перемен.

В качестве наиболее острых проблем пенсионной реформы в России большинство респондентов указали на низкий уровень пенсий – средние размеры, которых не намного превосходят уровень прожиточного минимума, а также на зависимость стабильности пенсионной системы от бюджета, который, в свою очередь, наполняется за счет доходов от продажи энергоносителей. Такая ситуация, по мнению респондентов, опасна своей «нестабильностью» и зависимостью от геополитических рисков.

Еще одна важная проблема, которую удалось выявить в ходе проведения исследования о пенсионной реформе – уход самозанятого населения «в тень». По некоторым оценкам, количество работающих в тени предпринимателей достигает 15 млн. человек¹. Многие активно трудятся, однако, никакими имеющими юридическую силу документами свою деятельность не оформляют, освобождая себя тем самым от уплаты налогов и взносов.

Ответы респондентов свидетельствуют о том, что наиболее распространенными аргументами для «ухода в теневой сектор» для предпринимателей становятся:

- сложное финансовое положение: вместо того, чтобы отчислять средства на будущее, граждане предпочитают тратить средства здесь и сейчас;
- многие указали на то, что им неясны принципы расчета пенсии;
- сомнения в сохранности и возможности увеличения пенсионных накоплений.

Ряд участников продемонстрировали «экспертный» уровень понимания пенсионной проблематики. Респонденты подтвердили, что постоянно интересуются ходом пенсионной реформы, следят за новостями экономики. В качестве основных проблем пенсионной системы группой наиболее информированных респондентов были названы:

¹Башкатова А. В. России хотят полностью ликвидировать неформальную занятость. // [Электронный ресурс] <http://www.ng.ru>.

- проблемы долгосрочного планирования;
- зависимость пенсионной системы от конъюнктурных веяний;
- финансовая устойчивость пенсионной системы в долгосрочной перспективе и возможность обеспечения приемлемого уровня пенсионных начислений в будущем.

В целом, анализ ответов участников свидетельствует о том, что для большинства из них свойственно восприятие пенсионного обеспечения как гарантированного государством социального блага, в связи с этим распространенным является убеждение, что самим предпринимателям нет смысла уделять много внимания принципам формирования пенсионного капитала и подходам к распределению средств между настоящими и будущими пенсионерами – во-первых, от их мнения мало что зависит, а во-вторых, это прерогатива чиновников от государства. В ходе опроса вновь звучали слова о том, что предприниматели всегда и во всем привыкли полагаться на собственные силы, а о вопросе пенсий должны позаботиться государство и чиновники.

в) Проблема дефицита средств страховых взносов необходимых для пенсионного обеспечения будущих пенсионеров из числа самозанятых лиц.

Живой интерес у респондентов вызвали вопросы изменения тарифной политики в отношении самозанятых граждан, здесь большинство респондентов продемонстрировали высокий уровень осведомленности и вовлеченности в дискуссию. Результаты ответов предпринимателей являются серьезным поводом для размышления.

Во-первых, предпринимательское сообщество достаточно негативно воспринимает любые попытки дополнительного финансового обременения бизнеса. В этом вопросе предприниматели выступают достаточно консолидировано, указывая на то, что проблемы Пенсионного фонда и Правительства их никак не касаются, и пенсию они должны получать гарантированно и в объеме, сопоставимом с другими категориями граждан:

Для большинства предпринимателей свойственно восприятие пенсионного обеспечения как гарантированного государством социального блага, в связи с этим распространенным является убеждение, что самим предпринимателям нет смысла уделять много внимания принципам формирования пенсионного капитала и подходам к распределению средств.

Большинство респондентов указали на риски того, что увеличение страховых взносов является серьезным барьером для выживания их бизнеса в и без того сложной ситуации. Целый ряд респондентов отметили, что в случае повышения страховых взносов будут вынуждены закрыть предприятия или начать работать «по-черному».

г) Восприятие предпринимателями различных вариантов предложений реформирования части пенсионной системы, отвечающей за выплаты самозанятым гражданам.

В ходе проведения опроса участником предлагалось обсудить различные варианты предложенных экспертами путей реформирования отвечающей за выплаты самозанятым гражданам части пенсионной системы.

Наиболее благосклонно или нейтрально были восприняты следующие предложения:

- идея, вызвавшая наибольший уровень одобрения в предпринимательской среде – предложение по усовершенствованию прогрессивной шкалы страховых выплат.

Так как на сегодняшний день сумма отчислений является фиксированной для предпринимателей с доходом до 300 тыс., а предприниматели с доходов свыше 300 тыс. уплачивают дополнительно 1% от полученного дохода, то для бюджета самозанятых граждан с разным доходом размер страховых выплат ощущается по-разному. Идея дальнейшей дифференциации размеров ставок оказалась близка предпринимателям, и абсолютное большинство участников позитивно восприняли идею усовершенствования дифференцированной шкалы.

- также наибольший уровень одобрения вызвала идея ведения прогрессивной шкалы страховых выплат.

- к предложению по увеличению срока минимального стажа, необходимого для выхода на пенсию большинство предпринимателей выразили нейтральную реакцию.

- еще одно предложение, реакция на которое большинства респондентов была нейтральной – предложение по созданию специализированной управляющей компании, в компетенции которой входила бы помощь предпринимателям выгодно инвестировать деньги для того чтобы получать доход после выхода на пенсию.

- увеличение ставок, компенсируемое отменой уплаты страховых взносов в ПФР для самозанятых граждан, достигших пенсионного возраста.

- введение права добровольного участия самозанятого населения в системе обязательного пенсионного страхования.

- установление минимального размера страховых взносов (предложение не предусматривает фиксации платежа – размер выплат не ограничен).

- создание специализированных НПФ с частичным госучастием (для консолидации пенсионных отчислений мелких предпринимателей).

- создание специализированной управляющей компании, в компетенции которой входила бы помощь предпринимателям выгодно инвестировать деньги для того чтобы получать доход после выхода на пенсию.¹

¹Пенсионное обеспечение самозанятого населения России: проблемы и пути их решения // [Электронный ресурс] <https://docviewer.yandex.ru>.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба.

К разновидности социального страхования относится обязательное пенсионное страхование.

Одной из главных социальных гарантий Российской Федерации является пенсионное обеспечение граждан. Пенсия одновременно является и вознаграждением за долголетний труд и компенсацией утраченного заработка, посредством возмездности страховых взносов.¹

Следует отметить, что в нашей стране нет не единого законодательства, регулирующего деятельность и основную терминологию применительно к самозанятому населению, что, в свою очередь, затрудняет их налоговый и статистический учет, а также юридическую защиту их нарушенных прав. До настоящего момента проблеме охвата самозанятого населения пенсионным страхованием в большинстве развитых стран, как и в России, не уделялось должного внимания. Сейчас в связи с изменениями на рынке труда самозанятое население представляет собой важную часть рабочей силы, при этом они по-прежнему во многих странах охвачены системой обязательного пенсионного страхования лишь частично. Однако по мере ослабления финансовой устойчивости пенсионных систем развитых стран встал вопрос об оптимизации пенсионных прав и обязательств.²

В ходе работы был обозначен и классифицирован ряд проблем связанных с пенсионным обеспечением самозанятого населения:

¹Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ – 2001. – N 51. – Ст. 4832.

² Малис Н.И., Горохова Н.А. Налоговая политика Российской Федерации в современных условиях – М.: Издательство «Перо» – 2014 – С. 27.

1. Проблемы «законодательного закрепления».

а) Переход администрирования страховых взносов в ведение налоговых органов. Отсутствие механизма взаимодействия ПФР и налоговых органов по осуществлению пенсионного обеспечения.

б) Отсутствие законодательного закрепления и обоснования пенсионного обеспечения лиц, не имеющих занятости и (или) добровольно вступивших в правоотношение по пенсионному обеспечению.

2. Проблемы государственного регулирования общественных отношений.

а) Рост неформальной занятости среди самозанятого населения.

б) Проблема будущей социальной устойчивости самозанятого населения.

в) Неравномерное распределение пенсионных прав между самозанятым населением и работниками по найму.

г) Проблема установления оптимального уровня фискальной нагрузки страховых взносов для самозанятого населения.

3. Проблема восприятия самозанятым населением пенсионной системы и своего будущего.

а) Общее отношение предпринимателей к проблеме своей будущей пенсии.

б) Общее восприятие пенсионной реформы категорией самозанятого населения.

в) Проблема дефицита средств страховых взносов необходимых для пенсионного обеспечения будущих пенсионеров из числа самозанятых граждан.

Почти к каждой из вышперечисленных проблем предложены варианты их разрешения.

Таким образом, считаю поставленные цели и задачи выполненными в полном объеме.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 21 июля 2014 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая № 117 – ФЗ от 5 августа 2000 //Собрание законодательства РФ – 2000 – № 32 – Ст. 3340.
3. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – N 29. – Ст. 3686.
4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – N 51. – Ст. 4832.
5. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. N 460-ФЗ «"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"»//Собрание законодательства РФ. – 2016. – N 52 (Часть V). – Ст. 7509.
6. Федеральный закон от 02 июня 2016 г. N 164-ФЗ «"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"»//Собрание законодательства РФ. – 2016. – N 23. – Ст. 3288.
7. Федеральный закон от 11 июня 2003 г. N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – N 24. – Ст. 2249.
8. Федеральный закон от 08 августа 2001 г. N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – N 33 (Часть I). – Ст. 3431.
9. Федеральный закон от 19 июня 2000 г. N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – N 26. – Ст. 2729.

10. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – N 52 (часть I). – Ст. 6965.
11. Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – N 17. – Ст. 1915.

2 Литература

12. Бабич А. М., Егоров Е. В., Жильцов Е. Н. Экономика социального страхования: курс лекций / Бабин А. М., Егоров Е. В., Жильцов Е. Н. – М.: ТЕЙС, 1998 – 189 с.
13. Башкатова А. В. России хотят полностью ликвидировать неформальную занятость. // [Электронный ресурс] <http://www.ng.ru>.
14. Бровчак С.В. Пенсионное обеспечение. Российский и Зарубежный опыт: учеб. пособие, высшая школа экономики / С.В. Бровчак – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2008. –78 с.
15. Государственные пособия//[Электронный ресурс] <http://www.labex.ru/page>.
16. Зырянова Т.Е., Кот К.М. Зарубежный и отечественный опыт регулирования пенсионной системы / Зырянова Т.Е., Кот К.М. //Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях – 2007. – № 2. – С.2-4.
17. Казарцев, С. К. Основы страхования: учебное пособие / С. К. Казарцев – Екатеринбург: изд. ИПК УГТУ – 1998 – 101 с.
18. Как оформить социальную пенсию (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца). // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki>.
19. Как оформить страховую пенсию по инвалидности.// [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~438>.
20. Как оформить страховую пенсию по случаю потери кормильца. // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~439>.

21. Как оформить страховую пенсию по старости. // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~437>.
22. Карпенко Е. Малый бизнес выходит на пенсии. // [Электронный ресурс] <https://www.gazeta.ru>.
23. Киселев, М.В. Финансы: сборник лекций / М.В. Киселев, Н.А. Михайлова; под ред. М.В. Киселева. – М.: «Аллель–2000» – 2005 – 32 с.
24. Малис Н.И., Горохова Н.А. Налоговая политика Российской Федерации в современных условиях: сборник научных статей / Малис Н.И., Горохова Н.А. – М.: Издательство «Перо» – 2014 – 293 с.
25. Неретин Д. Индивидуальные предприниматели в России фактически остаются без пенсий. // [Электронный ресурс] <http://www.vedomosti.ru>.
26. Пенсионная реформа / под ред. М.Ю. Зурабова. – М.: «Современная экономика и право», 2001 – 136 с.
27. Пенсионное обеспечение самозанятого населения России: проблемы и пути их решения. // [Электронный ресурс] <https://docviewer.yandex.ru>.
28. Пенсионный фонд Российской Федерации: предпосылки и этапы пенсионной реформы / под ред. М.Ю. Зурабова. – М.: «Современная экономика и право», 2001 – 944 с.
29. Передача администрирования страховых взносов в ФНС в 2017 году. // [Электронный ресурс] <https://nalogius.ru/article/strakhovye-y>.
30. Показатели системы пенсионного и социального обеспечения Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2015 года // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/opendata>.
31. Сердюкова, И.Д.. Финансы и управление ими: Конспект лекций / И.Д. Сердюкова. – Брянск: БГПУ, 2000. – 497 с.
32. Соловьев, А.К. Проблемы развития системы государственного пенсионного страхования в условиях переходной экономики / А.К. Соловьев. // Вестник ПФР – 1999. – №2 – С.31-48.
33. Страховая пенсия. // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/grazdanam>.

34. Утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы. // [Электронный ресурс] <http://www.pfrf.ru/branches/lipetsk>.
35. Статистические данные за 2010-2016. // [Электронный ресурс] <http://www.gks.ru>.
36. Топорова А.Г. Проблемы пенсионного обеспечения самозанятого населения Российской / А.Г. Топорова // Проблемы современной науки и образования. – 2015. – № 11 (29). – С. 73 – 77.