

Министерство образования и науки Российской Федерации
«Южно-Уральский государственный университет»
Юридический институт
Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. каф. ТСПиП
к.ю.н., доцент
_____ Г.Х. Шафикова
_____ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ
ТЕХНОГЕННЫХ И РАДИАЦИОННЫХ КАТАСТРОФ
ЮУрГУ – 40.03.01. 2017. – 13.1707.41. Ю

Научный руководитель выпускной
квалификационной работы
доцент кафедры ТСПиП
_____ Шафиков А.М.
_____ 2017 г.

Автор выпускной
квалификационной работы
студентка группы 473
Клименчук А.А.
_____ 2017 г.

Нормоконтролер
доцент кафедры ТСПиП
Филиппова Э.М.
_____ 2017 г.

Челябинск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1 Техногенные и радиационные катастрофы в России и зарубежных странах: история и общие сведения.....	6
1.1 Авария на производственном объединении «Маяк».....	6
1.2 Катастрофа на Чернобыльской АЭС.....	11
Глава 2 Социальная защита лиц, пострадавших от техногенных и радиационных катастроф.....	16
2.1 Понятие социальной защиты и категории граждан, пострадавших от техногенных и радиационных катастроф.....	16
2.2 Правовой анализ законодательства в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.....	25
Глава 3 Пенсионное обеспечение, пособия, компенсации и льготы, как способы социальной защиты граждан, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф.....	33
3.1 Пенсия и порядок её назначения.....	33
3.2 Виды пенсионного обеспечения.....	45
3.3 Пособия, компенсации и льготы как способы социальной защиты пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф.....	49
3.4 Сохранение или не сохранение льгот и компенсаций при переезде в другой регион или другую страну.....	57
3.5 Возникающие проблемы и перспективы их решения.....	68
Заключение.....	75
Библиографический список.....	80

ВВЕДЕНИЕ

Радиационные и техногенные катастрофы – огромная плата за технический прогресс. Это болезненная тема в истории многих стран, в том числе и России, учитывая то, что прошло уже большое количество времени.

Актуальность темы исследования. Защита прав граждан в области социального обеспечения является одной из важнейших задач Российской Федерации как социального государства.

Государственную социальную помощь регулируют совокупность нормативных правовых актов, которые содержат нормы права, регламентирующие отношения государства и физических лиц, образующиеся при оказании социальной поддержки¹.

Главной задачей каждого социального государства считается обеспечение достойного жизнесуществования гражданам. В особенности это касается незащищенных слоев населения, не имеющих возможности самостоятельно создать соответствующие условия для жизни, к подобным слоям принадлежат граждане, пострадавшие вследствие радиационных излучений. Успешная реализация возложенной на государство ответственности и необходимости социальной защиты пострадавших граждан актуальна в нашей стране и за её пределами.

Данное обстоятельство, а также то, что государству необходимо возмещать вред, нанесенный жизни и здоровью, пострадавшим лицам перед законодателем ставит задачу обеспечения нужного уровня социальной защищенности данной категории населения и обособления законодательного

¹Яблокова И. А. Защита права граждан на социальное обеспечение при регулировании различных видов социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. – 2010. – № 4. – С. 30 – 32.

регулирования их социальной защиты.

Цель настоящего исследования это анализ социальной защиты лиц, которые пострадали в результате радиационных и техногенных катастроф, рассмотрение правовых вопросов социальной защиты данной группы лиц.

Чтобы достигнуть указанной цели в исследовании, поставлены и решаются следующие задачи:

- 1) изучить понятие «лица, пострадавшие от техногенных и радиационных катастроф»;
- 2) рассмотреть концепцию социальной защиты лиц, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф;
- 3) исследовать систему правовых источников, регламентирующих вопросы социальной защиты лиц, пострадавших от техногенных и (или) радиационных катастроф;
- 4) изучить концепцию пенсионного обеспечения лиц, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф;
- 5) проанализировать правовые проблемы предоставления услуг, натуральных льгот, денежных выплат лицам, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф.

Объектом данного исследования являются правовые отношения, которые возникают по теме социальной защиты лиц, пострадавших от техногенных и радиационных катастроф.

Предметом настоящего исследования выступают виды и особенности социальной защиты лиц, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф.

Методологическую базу собрали общие методы исследования (метод системного анализа, сравнительный и др.), частно-научные методы (сравнительно-правовой, толкование норм права, формально юридический

методы и др.), всеобщий диалектико–материалистический метод исследования.

Теоретическую основу данного исследования составили труды следующих теоретиков: Н. В. Витрука, Д. Н. Бахраха, А. В. Стремоухова, А. М. Лушникова, М. И. Лепихова и других.

Нормативную основу настоящего исследования собрали: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6–ФКЗ, от 30.12.2008 N 7–ФКЗ, от 05.02.2014 N 2–ФКЗ, от 21.07.2014 N 11–ФКЗ); Федеральный закон от 26.11.1998 N 175–ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; Федеральный закон от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»; Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2123–1 (ред. от 29.06.2015) «О распространении действия закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС» на граждан из подразделений особого риска», акты международного законодательства. Также уделено особое отдельное внимание анализу учебной и научной литературы.

Структура данной работы содержит введение, три главы, заключение и библиографический список.

ГЛАВА 1 ТЕХНОГЕННЫЕ И РАДИАЦИОННЫЕ КАТАСТРОФЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ: ИСТОРИЯ И ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1 Авария на производственном объединении «Маяк»

Ядерное производство ПО "Маяк" с самого начала представляло собой крайне опасный объект для работающих на нем.¹ Первичные случаи лучевой болезни зафиксировали в далеком 1949 году.

29 сентября 1957 года в Челябинской области произошла первая крупная радиационная катастрофа на ядерном комбинате «Маяк». Она известна как Кыштымская (согласно названию находящегося неподалеку от производственного объединения «Маяк» города Кыштыма).

Авария на Производственном объединении «Маяк» в Челябинской области имела серьезные глобальные последствия, которые можно назвать уникальными. Помимо основной аварии в сентябре 1957 года, население прибрежных сел реки Теча «подверглось многократному комбинированному внешнему и внутреннему облучению».²

При аварии на «Маяке» 1957 года выброс радиации расценивается в 20 млн Ки. Выброс при Чернобыльской аварии – 50 млн Ки. Были разные источники радиации: при аварии на Маяке – емкость с радиоактивными отходами, при Чернобыльской катастрофе – ядерный энергетический реактор. Однако последствия данных двух аварий одинаковы – сотни тысяч людей, которые подверглись воздействию радиации, десятки тысяч квадратных

¹Кузнецов В. М. Производственное объединение «Маяк» (Челябинск–65). История объединения. Основные производства. Хранение радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива. Радиационное наследие холодной войны – М.: Ключ–С, 2006. – С. 499.

²Шафиков А. М. Социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча: монография / А.М. Шафиков. – М.: Полиграф–Мастер, 2013. – С. 15.

километров территории, которая заражена и невозможна для проживания, героизм ликвидаторов, испытания экологических беженцев.

О Чернобыльской катастрофе говорят больше и чаще, чем об аварии 1957 года. Произошла авария на «Маяке» за 29 лет до Чернобыльской катастрофы, почти 60 лет назад и была засекречена долгое время. Для современных людей это уже в далеком прошлом. Но нельзя о ней забывать. И теперь последствия той аварии сказываются на здоровье ликвидаторов, их детей и внуков, они болеют и гибнут. Восточно–уральский радиоактивный след всё ещё представляет опасность. С территорий, которые заражены, переселены ещё не все жители. И самое главное то, что работа комбината «Маяк» продолжается, он также сбрасывает отходы в окружающую среду, также принимает отходы с атомных электростанций. Изначально ужасающая разрушительная сила атомной энергии использовалась для изготовления оружия, но вскоре было принято решение о применении атомной энергии для того, чтобы производить электроэнергию. Ведь изготавливаемое ранее ядерное оружие способно уничтожить всё живое на Земле. На Урале построили завод и назвали его «Маяк», чтобы начинить первую атомную бомбу, созданную в Советском Союзе.

О здоровье людей и окружающей среде не заботились, когда изготавливали материалы для атомной бомбы. Важнее всего было выполнение государственного задания. Для получения заряда, необходимого атомной бомбе, приходилось запустить не только ядерные военные реакторы, но и потребовалось создание сложного химического производства, результат работы которого давал не только плутоний и уран, но и большое количество жидких и твердых радиоактивных отходов. Эти отходы содержали огромное количество радиоактивных элементов, таких как плутоний, цезий, стронций, уран и других.

Радиоактивные отходы вначале сливали в саму реку Теча, на которой и

стоит завод. Когда же в деревнях на берегах реки стали заболевать и погибать люди, было принято решение в реку выливать отходы только низкоактивные.

В озеро Карачай начали сливать отходы среднеактивные. Емкости, в которых хранились отходы высокоактивные, оборудовались вентиляцией с целью разбавления радиоактивных газов до безопасной концентрации от взрыва, а также охлаждались водой.

Осенью 1957 года в неудовлетворительное состояние пришли измерительные приборы, позаимствованные у химической промышленности. Их ремонт в хранилище вовремя не проводился ввиду высокой радиоактивности кабельных коридоров.

В сентябре 1957 года произошёл одновременный сбой в системе контроля и значительная поломка в системе охлаждения на одной из емкостей. Обнаружили сильно разогретую емкость работники, проводившие в тот момент проверку. Однако сообщить об этом руководству они не успели. Она взорвалась. Взрыв был очень страшный, и это привело к тому, что в окружающую среду была выброшена смесь радиоактивных веществ.

В отчете сухим языком это описано следующим образом:

«Нарушение системы охлаждения вследствие коррозии и выхода из строя средств контроля в одной из емкостей хранилища радиоактивных отходов, объемом 300 кубических метров, обусловило саморазогрев хранившихся там 70 – 80 тонн высокоактивных отходов преимущественно в форме нитратно-ацетатных соединений. Испарение воды, осушение остатка и разогрев его до температуры 330 – 350 градусов привели 29 сентября 1957 года в 16 часов по местному времени к взрыву содержимого емкости. Мощность взрыва, подобного взрыву порохового заряда, оценена в 70 – 100 т. тринитротолуола».

Емкость, которая взорвалась, входила в комплекс, представлявший собой заглубленное сооружение из бетона с ячейками – каньонами для 20 таких же

емкостей. Емкость из нержавеющей стали находилась на глубине 8,2 м в бетонном каньоне и была полностью разрушена взрывом. На 25 м сорвал и отбросил бетонную плиту перекрытия каньона.

Было выброшено в воздух радиоактивных веществ около 20 млн Ки. На комбинат «Маяк» выпало почти 90% радиации. Взрывом поднялись на высоту 1–2 км радиоактивно опасные вещества, образовавшие радиоактивное облако, которое состояло из твердых и жидких аэрозолей. Радиоактивный след через 10–11 часов полностью оформился. Загрязненная территория, образованная вследствие осевших на землю 2 млн Ки, протянулась на 300–350 км в северо-восточном направлении от комбината «Маяк». 23 тысячи квадратных метров составляла зона загрязнения, её граница была проведена по изолинии с плотностью загрязнения 0,1 Ки/ кв. км.

За счет переноса радионуклидов ветром со временем эти границы размывались. В настоящий момент зона заражения именуется Восточно-Уральским радиоактивным следом (ВУРС). Восточно-уральским государственным заповедником именовалась головная наиболее загрязненная часть, занимающая 700 квадратных километров. 350 километров составила максимальная длина ВУРСа. Совсем немного радиация не дошла до Тюмени – одного из крупнейших городов Сибири¹.

Территория трех областей – Тюменской, Челябинской и Свердловской с населением 272 тысячи человек, проживающих в 217 населенных пунктах, оказалась в зоне радиационного загрязнения. Ситуация могла бы сложиться таким образом, что в момент аварии при другом направлении ветра, Челябинск или Екатеринбург (Свердловск) подверглись бы серьезному заражению. Однако

¹ Гришагин В.М. Экология и безопасность в техносфере: современные проблемы и пути решения: сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции 27–28 ноября 2013 года. – М.: – Берлин: Директ – Медиа, 2015. – С. 419.

лѐг след на сельскую местность.

23 сельских населенных пункта в результате аварии были выселены и уничтожены, фактически стерты с лица земли. Сжигали одежду, убивали скот, разрушенные строения и продукты закапывали в землю. В одночасье всего лишившиеся десятки тысяч людей стали экологическими беженцами, оставшись в чистом поле. События разворачивались так же, как спустя 29 лет будет происходить в зоне Чернобыльской аварии. Жителей переселяли с зараженных территорий, производилась дезактивация, привлекали военных и гражданское население к работам в опасной зоне, информация отсутствовала, существовала абсолютная секретность, рассказывать о случившемся несчастье, было запрещено.

По мнению многих ученых, на Маяке был ядерный взрыв, то есть в баке с отходами произошла самопроизвольная ядерная реакция. Независимое расследование не проведено до сих пор. Со дня трагедии прошло почти 60 лет, однако химический и технический отчеты об аварии не опубликованы.

29 сентября 1957 года – черный день в истории всей России, в частности истории Урала. Жизнь жителей Урала была поделена на две половины – до произошедшего и после. Другая черная дата – 26 апреля 1986 года поделит потом нормальную жизнь Беларуси, Украины, Европейской части России.

Для ликвидации последствий аварии привлекались сотни тысяч военнослужащих и гражданских лиц, получивших значительные дозы облучения. Требовалось прекращение любой хозяйственной деятельности в зоне загрязнения и фактическое отмывание водой территории промышленной площадки Маяка. Юношей, из ближайших городов Екатеринбурга и Челябинска, которых мобилизовали на ликвидацию, даже не предупреждали об опасности. Для оцепления зараженной местности были задействованы целые воинские части. Солдатам запрещалось говорить, где они находились. Из

деревень посылали малолетних детей 7 – 13 лет для закапывания радиоактивного урожая (был осенний период). Беременные женщины также использовались для работ по ликвидации. После аварии в городе атомщиков и Челябинской области возросла смертность – вымирали целые семьи, люди умирали прямо на рабочем месте, рождались уродцы.

Изучив данную тему, следует сказать, что для ликвидации подобных катастроф и аварий, государству необходимо привлекать намного больше профессионалов. За здоровьем самих пострадавших, а также их родственников следует постоянно наблюдать. Данной категории лиц необходимо увеличение социальной поддержки, как материальной, так и натуральной.

1.2 Катастрофа на Чернобыльской АЭС

26 апреля 1986 года на территории Украинской ССР (ныне – Украина) разрушился четвертый энергоблок Чернобыльской атомной электростанции. Разрушение было взрывного характера, полностью разрушился реактор, большое количество радиоактивных веществ выбросило в окружающую среду.

За всю историю атомной энергетики расценивается данная авария как крупнейшая в своем роде, это доказывает размер экономического ущерба, предполагаемое количество пострадавших и погибших от последствий людей.

Под воздействием радиоактивного загрязнения оказалось огромное количество людей, более 200 000 человек были эвакуированы со своих мест постоянного проживания.

В течение первых трёх месяцев после аварии погиб 31 человек; отдалённые последствия облучения, выявленные за последующие 15 лет, стали причиной гибели от 60 до 80 человек. Лучевую болезнь разной степени тяжести перенесли 134 человека, были эвакуированы из 30–километровой зоны более

115 тысяч человек. Общее число погибших от данной катастрофы по разным данным варьируется от 3 до 10 тысяч человек. Значительные ресурсы мобилизовали для ликвидации последствий, в ней участвовали более 600 тысяч человек¹.

Радиоактивное заражение стало основным поражающим фактором, и в отличие от бомбардировок Хиросимы и Нагасаки, этот взрыв представлял собой наимощнейшую «грязную бомбу».

Облако, образовавшееся от горящего реактора, разнесло различные радиоактивные материалы, и прежде всего радионуклиды йода и цезия, по Восточной Европе, европейской части СССР, Скандинавии. Наибольшие выпадения отмечались на значительных территориях в Советском Союзе, расположенных вблизи реактора и относящихся теперь к территориям Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины². Чернобыльская авария стала событием большого общественно–политического значения для СССР. Всё это наложило определённый отпечаток на ход расследования её причин. Факты и обстоятельства аварии менялись с течением времени, и до сих пор нет полностью единого мнения³.

В 01:23:47 в субботу 26 апреля 1986 года на четвертом энергоблоке Чернобыльской АЭС произошёл взрыв, который полностью разрушил реактор. Частично обрушилось здание энергоблока, два человека при этом погибли – Владимир Шашенок сотрудник пусконаладочного предприятия (смерть

¹Комментарий к Закону РФ от 15 мая 1991 г. N 1244–1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». / Отв. ред. Ю.В. Белянинова. – М.: Норма. – 2011. – С. 55.

²Наследие Чернобыля: Медицинские, экологические и социально–экономические последствия и рекомендации правительствам Беларуси, Российской Федерации и Украины. Второе, исправленное издание. – М. изд.: МАГАТЭ, Вена, 2006. – С. 58.

³Ярошинская, А. А. Чернобыль: двадцать лет спустя: преступление без наказания: документальный роман– М.: Время, 2006. – С. 18.

констатирована утром 26 апреля в 6:00 в Припятской МСЧ) и Валерий Ходемчук оператор ГЦН (главный циркуляционный насос) (тело завалено под обломками двух 130-тонных барабан – сепараторов). На крыше и в различных помещениях начался пожар. Впоследствии остатки активной зоны расплавились, смесь из расплавленного металла, песка, бетона и фрагментов топлива растеклась по подреакторным помещениям. В результате аварии в окружающую среду произошёл выброс радиоактивных веществ, в том числе изотопов плутония, йода – 131, урана (период полураспада – 8 дней), стронция – 90 (период полураспада – 28 лет), цезия – 137 (период полураспада – 33 года), цезия – 134 (период полураспада – 2 года).

По разным данным прогремело от одного до нескольких взрывов, свидетели указали на два мощных удара, реактор полностью разрушился к 1:23:47 – 1:23:50.

Лучевая болезнь развивалась постепенно у 134 сотрудников ЧАЭС и членов спасательных команд, которые находились во время взрыва на станции, в течение следующих нескольких месяцев умерли 28 из них.

Сигнал о возгорании поступил на пульт дежурного ВПЧ – 2 по охране ЧАЭС в 1:24 ночи. Выезжал к станции на ЗИЛ – 131 дежурный караул пожарной части, его возглавлял лейтенант внутренней службы Владимир Павлович Правик. На помощь из Припяти выехал караул шестой городской пожарной части, его возглавлял лейтенант Виктор Николаевич Кибенок. Лейтенант Владимир Павлович Правик взял на себя руководство по тушению пожара. Распространение пожара предотвратили с помощью его грамотных действий. Из Киева и других близлежащих областей вызвали дополнительные подкрепления.

У пожарных из средств защиты были только каска, брезентовая роба (боёвка), рукавицы. В противогазах КИП – 5 были звенья ГДЗС. Локализовали

пожар в 4 часа утра на крыше машинного зала, а в 6 утра полностью затушили. Всего в тушении пожара участвовали 14 единиц техники и 69 человек личного состава. К 3:30 достоверно установили наличие высокого уровня радиации, так как один из двух приборов на 1000 Р/ч вышел из строя, а другой из-за возникших завалов оказался недоступен. Реальный уровень радиации в первые часы аварии в помещениях блока и вокруг него, поэтому был неизвестен. Состояние реактора также было не ясно.

Пожарные не дали огню перекинуться на третий блок (у 3-го и 4-го энергоблоков единые переходы). Вместо огнестойкого покрытия, как было положено по инструкции, крыша машинного зала была залита обычным горючим битумом. Примерно к 2 часам ночи появились первые поражённые из числа пожарных. Среди симптомов у них была слабость, рвота, «ядерный загар». Всего погибло 6 пожарных. Помощь им оказывали на месте, в медпункте станции, после чего переправляли в городскую больницу Припяти. 27 апреля первую группу пострадавших из 28 человек отправили самолетом в Москву, в 6-ю радиологическую больницу. Практически не пострадали водители пожарных автомобилей¹.

В первые несколько часов после катастрофы, не осознавая сильного повреждения реактора, приняли неправильное решение об обеспечении подачи воды для её охлаждения в активную зону реактора. В связи с этим работать надо было в местах с повышенной радиацией. Трубопроводы, активная зона разрушилась, поэтому все старания оказались безуспешны. Необходимыми

¹Балонов М.И. Радиация и риск (Бюллетень Национального радиационно-эпидемиологического регистра) / М.И. Балонов // Научно-практическое издание – Изд.-во: Медицинский радиологический научный центр им. А.Ф. Цыба – филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 2006 – С. 115.

стали меры персонала, по предотвращению вероятного взрыва, такие как ликвидация очагов пожара в помещении станции. Вероятно, ими были устранены еще наиболее опасные последствия. В ходе работы много сотрудников станции приобрели огромные дозы радиации, порой смертельные.

Исследование результатов чернобыльской катастрофы в сфере ядерной технологии, безопасности, социальной защиты и радиационной медицины привнесло бесценное вложение в формирование научных дисциплин, а кроме того не прекращает совершенствоваться и совершать новейшие мероприятия социальной защиты лиц, пострадавших вследствие радиационных и техногенных аварий. Целевые изучения долгосрочного влияния чернобыльской катастрофы на окружающий мир, состояние здоровья человека и социальную область необходимо в последующем продолжать.

ГЛАВА 2 СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ТЕХНОГЕННЫХ И РАДИАЦИОННЫХ КАТАСТРОФ

2.1 Понятие социальной защиты и категории граждан, пострадавших от техногенных и радиационных катастроф

Правильно подобранные термины, обладающие признаками однозначности, адекватности, ясности, самодостаточности, понятийного содержания его словесному эквиваленту влияют на качество выражения юридической нормы.

Анализируя понятие «лица, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф», следует обратиться к нормам действующего законодательства РФ. В Федеральном законе от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» применяется термин «граждане, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф». Тем самым, законодательством установлено количественный состав данной категории лиц, их права на получение различных видов социальной защиты.

Социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов – система гарантированных государством специальных экономических, социальных, правовых, медицинских и организационно–технических мер, компенсирующих негативные последствия воздействия радиации и обеспечивающих пострадавшим охрану здоровья, защиту имущественных интересов, условия для проживания и трудовой деятельности. Под лицами, пострадавшими от радиационных и техногенных катастроф, следует понимать группу людей, прямо или косвенно пострадавших от чрезвычайной ситуации радиационного или иного техногенного характера (субъекты которой признаны в качестве

таковых в установленном законом порядке и нуждающихся в социальной защите).¹

Право на пенсию в соответствии со статьей 10 Федерального Закона от 15 декабря 2001 года № 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» имеют:

1) граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;

2) граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

3) граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения;

4) граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения;

5) граждане, эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения;

6) граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение;

7) граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально–экономическим статусом;

8) граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы;

9) граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне);

¹Никонов Д.А. Право социального обеспечения России: Краткие учебные курсы юридических наук. – М.: Норма, 2010. – С. 13 – 14.

10) граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение;

11) нетрудоспособные члены семей граждан, указанных в подпунктах 1, 2 и 3 настоящего пункта.)

12) граждане, пострадавшие в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособные члены их семей¹.

Проанализировав данный список и обратившись к научной литературе, можно сказать, что нужно дополнить список граждан, так как институт социальной защиты от радиационных и техногенных катастроф распространяет свое действие на всех лиц, которые на законных основаниях пребывают на территории Российской Федерации, так как понятие «лицо» применительно к физическим лицам в действующем законодательстве РФ включает в себя не только граждан РФ, но и иностранных граждан и лиц без гражданства².

Исследование других нормативных правовых актов в области социальной защиты данной категории лиц: Закон Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468–1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно–исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и их семей»; Федеральный закон от 26.11.1998 N 175–ФЗ (ред. от 03.07.2016 с изменениями, вступившими в силу с 04.07.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном

¹Федеральный закон от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 20.12.2001. – № 2859 (0). – Ст. 10.

²Бахрах Д.Н. Административное право. – М.: Норма, 2008. – С. 165.

объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» демонстрирует то, что изучаемая категория содержит в себе никак не только лишь лиц, пострадавших в непосредственной (к примеру, ликвидаторы последствий аварий), а также в косвенной (наследники погибшего человека, либо перенесшего лучевую болезнь) формах от отрицательных влияний техногенных и (или) радиационных катастроф.

В Федеральном законе от 26.11.1998 N 175–ФЗ (ред. от 03.07.2016 с изменениями, вступившими в силу с 04.07.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»¹ показан перечень граждан, которым назначается поддержка после аварии на производственном объединении «Маяк»:

1) на граждан (в том числе временно направленных или командированных), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны, принимавших в 1957 – 1958 годах непосредственное участие в работах по ликвидации последствий аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк», а также на граждан, включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны, занятых на работах по

¹ Федеральный закон от 26.11.1998 N 175–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча». // Собрание законодательства РФ. – 30.11.1998. – N 48.

проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча в 1949 – 1956 годах;

2) на граждан (в том числе временно направленных или командированных), включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны, принимавших в 1959 – 1961 годах непосредственное участие в работах по ликвидации последствий аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк», а также на граждан, включая военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны, занятых на работах по проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча в 1957 – 1962 годах;

3) на граждан, эвакуированных (переселенных), а также добровольно выехавших из населенных пунктов (в том числе эвакуированных (переселенных) в пределах населенных пунктов, где эвакуация (переселение) производилась частично), подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, включая детей, в том числе детей, которые в момент эвакуации (переселения) находились в состоянии внутриутробного развития, а также на военнослужащих, вольнонаемный состав войсковых частей и спец контингент, эвакуированных в 1957 году из зоны радиоактивного загрязнения.

К добровольно выехавшим гражданам относятся граждане, выехавшие с 29 сентября 1957 года по 31 декабря 1960 года включительно из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957

году на производственном объединении «Маяк», а также выехавшие с 1949 года по 1962 год включительно из населенных пунктов (в том числе переселившиеся в пределах населенных пунктов, где переселение производилось частично), подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

4) на граждан, проживающих в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где средняя годовая эффективная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (0,1 бэр) (дополнительно над уровнем естественного радиационного фона для данной местности);

5) на граждан, проживавших в 1949 – 1956 годах в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, и получивших накопленную эффективную дозу облучения свыше 35 сЗв (бэр);

6) на граждан, проживавших в 1949 – 1956 годах в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, и получивших накопленную эффективную дозу облучения свыше 7 сЗв (бэр), но не более 35 сЗв (бэр);

7) на граждан, добровольно выехавших на новое место жительства из населенных пунктов, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, где средняя годовая эффективная доза облучения составляет в настоящее время свыше 1 мЗв (0,1 бэр) (дополнительно над уровнем естественного радиационного фона для данной местности).

Учитывая всё выше сказанное, можно отметить черты, характерные понятию «лица, пострадавшие от техногенных и радиационных катастроф».

Итак, это группа людей, непосредственно либо косвенно, пострадавших от чрезвычайной ситуации техногенного либо радиационного характера. Субъекты данной группы должны быть определены в порядке, установленном законом и нуждаться в социальной защите, характеризующей непрерывное и непредвиденное увеличение количества граждан, кроме того наличие потребностей, которые присущи психологическому, социальному, экономическому и другому специфическому характеру.

В учебных и научных литературах применяется два основных определения «социальная защита», «социальное обеспечение».

В Российской Федерации социальное обеспечение представляет собой совокупность общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями, – с другой, по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов и бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, бедность¹.

В данном случае подход ученых вполне обоснован, так как возможно наличие отдельного института социального обеспечения лиц, пострадавших от радиационных или техногенных катастроф, что обусловлено, как и реальностью современной жизни, но и нормами Конституции Российской Федерации, которая предусматривает возможность выделения в качестве самостоятельных институтов социальной защиты различных категорий граждан (населения)².

Конкретный социальный момент, повлекший за собой появление

¹Шайхатдинов, В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: учебное пособие. Выпуск 1 / В.Ш. Шайхатдинов – М.: Юрайт, 1996 – С. 4.

²Лепихов, М. И. Право и социальная защита населения в России (социальное право).– М.: Былина, 2000. – С. 9 – 11.

негативных результатов, служит основанием предоставления определенного вида обеспечения. Итак, говорится только о влиянии в жизненный процесс человека негативных условий как итога произошедшей техногенной либо радиационной аварии. Однако, к примеру, активность граждан в местах радиационного загрязнения или родственная связь с гражданами, получившими облучение, не влекут за собой появление отношений по социальному обеспечению. Только при наличии специфических юридических фактов появляется подходящее правоотношение.

Анализируя нормативные правовые акты, кроме того учебную и научную литературу, определение «социального обеспечения лиц, пострадавших от техногенных и радиационных катастроф», можно дать следующее. Это система общественных взаимоотношений, между лицами, которые пострадали от техногенных либо радиационных аварий и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, на счёт назначения им из бюджетных средств и специальных фондов пенсий, компенсаций, пособий и оказания медицинской помощи и иных способов социальной защиты при наступлении жизненных факторов (инвалидность, смерть и другие), которые влекут за собой снижение либо полную утрату дохода, высокие затраты, связанные с результатами техногенных и радиационных аварий.

«Социальная защита лиц, пострадавших от техногенных либо радиационных катастроф» содержит в себе составную часть понятия «института социального обеспечения лиц, пострадавших от техногенных либо радиационных катастроф».

Производя поиск и составляя определение «социальная защита лиц, пострадавших от техногенных либо радиационных катастроф» исследовались мнения и высказывания ученых.

Допустим, Галя Валиахметовна Сулейманова аргументирует, что под

социальной защитой понимается система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантированная и реализуемая государством, для обеспечения достойной жизни человека, т. е. его материальной обеспеченности на уровне государственных стандартов современного развития общества и доступа к ценностям культуры¹.

Учитывая исследованные нормативные правовые акты и ключевые теоретические тезисы, которые излагаются в учебной и научной литературе, социальная защита лиц, пострадавших от техногенных либо радиационных катастроф – это деятельность государства, органов местного самоуправления, общественных организаций, объединений, юридических и физических лиц по назначению и предоставлению услуг, денежных средств данной группе лиц (пенсии, пособия, компенсации, льготы, охрана материнства, отцовства, детства и тому подобное).

В завершение следует выделить то, что отношения в области социальной защиты лиц, пострадавших от техногенных либо радиационных катастроф обладают конкретным сходством с правовыми связями, которые возникают в сфере назначения мер социальной защиты лицам, пострадавшим от всевозможных природных катастроф, кроме того из-за террористических актов.

Следует обоснованно заметить, что необходимо создать общий нормативный правовой акт, который собрал бы основы правовых решений задач социальной защиты лиц, пострадавших из-за техногенных, радиационных, природных аварий, кроме того террористических актов, сходных как по внутреннему содержанию, так и по целевой направленности.

¹Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения. – М.: Ростов-н/Д: Феникс, 2010. – С. 23.

2.2 Правовой анализ законодательства в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф

В юридической науке среди основных правовых источников акцентируют нормативные правовые акты (законы, подзаконные акты), правовые договоры (международные, коллективные), а кроме того судебную практику. Данные положения сформированы в науке трудового права и права социального обеспечения.

При изучении нормативных правовых актов, как ключевой категории источников права, следует отметить, что и законы, и подзаконные акты, регулируют проблемы и задачи социальной защиты лиц, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф. В настоящее время основным законом является Конституция Российской Федерации, именно в ней закрепляется принцип социального направления по отношению к своему народу, проводимого государством.

К тому же, общие черты всех источников права, в частности содержание системы источников права социального обеспечения, напрямую зависят от юридических свойств Конституции Российской Федерации.

Положения Конституции Российской Федерации, рассматривающие институт социальной защиты, изучаемой в работе, можно разделить на три группы:

- 1) нормы, устанавливающие основные принципы социальной политики, осуществляемой к лицам, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф;
- 2) положения, регулирующие правовой статус лиц, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф;
- 3) правила о международных отношениях, которые приняты

Российской Федерацией и применяемые ко всем лицам, пребывающим на территории Российской Федерации на законных основаниях.

Кроме того, помимо Конституции РФ, следует обратиться к Всеобщей Декларации прав человека. Согласно ее статье: «Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.»¹ Специальных критериев, разделений либо каких-то иных свойств нет. На основании декларации каждый человек имеет право на социальное обеспечение, особенно категория людей, которые подверглись техногенному либо радиационному влиянию. Большинство этих людей не могут работать самостоятельно, не в состоянии обеспечить свое полноценное существование, следовательно, им необходима помощь, дабы ощутить себя полноправными гражданами страны.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, и ряд Конвенций ООН (о правах инвалидов, о правах ребенка) также подлежат рассмотрению.

Большую роль из числа актов международного законодательства играют конвенции Международной Организации Труда (МОТ). Даже учитывая то, что их значительная часть не ратифицирована, конвенции Международной Организации Труда (МОТ) оказывают влияние на международное законодательство.

Важным правовым источником, регулирующим отношения в области социальной защиты лиц, которые пострадали в результате техногенных и

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – N 67.

радиационных катастроф, выступают акты Международного Агентства по Атомной Энергии (МАГАТЭ).

Существуют также особые международные документы, которые затрагивают вопросы социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф: Модельный закон о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов (Принят в г. Санкт-Петербурге 18.11.2005 Постановлением 26–12 на 26–ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств–участников СНГ) из информационного банка "Международное право; Соглашение о социальной защите и охране здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате Чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, а также ядерных испытаний (Заключено в г. Москве 09.09.1994) (с изм. от 18.10.2011) из информационного банка «Международное право»; Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в 1992 году по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы от 20 июля 1992 г. и иные.

Все перечисленные документы анализируют все вопросы и проблемы, связанные с социальной защитой лиц, которые пострадали в результате техногенных и радиационных катастроф неосновательно, так как распространяются они, в общем и целом на все население, проживающее на Земле.

Рамочные законы это следующие по своей важности нормативные документы (определяют единые основы регулирования той или иной сферы), они характеризуют основные принципы социальной защиты различных групп лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф. К ним относятся: Закон Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244–1 (ред. от

28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Федеральный закон от 26.11.1998 г. N 175–ФЗ (ред. от 19.12.2016 г «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; Постановление ВС РФ от 27.12.1991 N 2123–1 (ред. от 29.06.2015) «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска».

Данные законы устанавливают статус лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф, их права, прямые обязанности, фиксируют основные принципы проводимой политики государства в сфере социальной защиты.

В специальных законах регулируются отдельные направления социальной защиты. К примеру, в сфере пенсионного обеспечения действует Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166–ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹.

Помимо законов, регулирование правовых вопросов социальной поддержки лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф, осуществляется подзаконными нормативными актами федерального уровня, из числа которых особую роль играют федеральные программы в сфере социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных аварий. К примеру, Постановление Правительства РФ от

¹ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166 –ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». // Российская газета. – 20.12.2001. – № 2859(0).

29.06.2011 N 523 (ред. от 25.05.2016) «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года».

Единичные вопросы социальной защиты анализируемой категории граждан нашли свое отражение в актах органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Все нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации можно поделить на: нацеленные на регулирование правовых вопросов социальной защиты, которые финансировались за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в рамках института дополнительной социальной поддержки отдельных категорий граждан; принимаемые во исполнение переданных Российской Федерации субъекту Российской Федерации полномочий по социальной защите лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф.

Соответствующие акты по социальной защите рассматриваемой категории граждан могут приниматься на уровне актов органов местного самоуправления и локальных актов. Однако, значимость этого регулятора в Российской Федерации в решении задач социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф, сводится к минимуму: к примеру, на уровне муниципалитетов, это только конкретизация механизма социальной защиты, который реализуется органами государственной власти.

Остановившись на таком источнике как коллективный договор, можно сказать, что нормы о социальной защите данной группы лиц встречаются в отдельных актах социального партнерства, что обосновывается тем, что данный документ может содержать положения, регулирующие любые социально–трудовые отношения при соблюдении отраслевых принципов и не ухудшающие положение работников.¹

¹Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения / Лушникова М. В., Лушников А. М. 2–е изд., доп. – М.: Юстицинформ, 2009. – С. 156.

Много вопросов социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных аварий приходится разрешать разными судебными инстанциями, кроме того международно-правовые институты разрешения споров. По статистике, очень много исковых заявлений по вопросам о признании права на получение социальной поддержки, суд выносит следующие решения: «гражданское дело по иску Самигуллиной Р.Н. к Государственному учреждению Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в Кунашакском районе о признании незаконным решение № от ДД.ММ.ГГГГ г. об отказе в назначении досрочной страховой пенсии по старости, обязанности назначить досрочную пенсию по старости, удовлетворить.

Признать незаконным решение Государственного учреждения Управления Пенсионного фонда России в Кунашакском районе Челябинской области № от ДД.ММ.ГГГГ об отказе Самигуллиной Р.Н. в назначении досрочной страховой пенсии по старости.

Обязать ГУ Управление Пенсионного фонда России в Кунашакском районе Челябинской области назначить Самигуллиной Р.Н. досрочную страховую пенсию с ДД.ММ.ГГГГ.

Взыскать с ГУ Управления Пенсионного фонда России в Кунашакском районе Челябинской области в пользу Самигуллиной Р.Н. расходы по оплате государственной пошлины в размере 300 руб., расходы за оказанные юридические услуги в размере 2000 руб.

Решение может быть обжаловано в Челябинский областной суд в течение одного месяца путем подачи апелляционной жалобы в Кунашакский районный суд.

Решение суда в окончательной форме принято.

(Мотивированное решение составлено) 29 сентября 2016 года»

Проведя анализ судебной практики по рассматриваемым вопросам, можно

сделать вывод, что категория граждан, которые пострадали в результате техногенных и радиационных катастроф, обращаются с аналогичными вопросами в судебные инстанции, чаще всего выигрывают дела и возвращают свои права.

Однако имеются разные мнения. Одно мнение, что высшим судебным инстанциям свойственна правотворческая деятельность и акты нормативного толкования считаются источниками права; другое, что акты нормативного разъяснения не обязательны, а предстают только в виде советов и рекомендаций нижестоящим судам.

В общем и целом, проявление судебной власти выражается через функцию правосудия, осуществляемую судом. Кроме того, судебные органы осуществляют другие полномочия, которые связаны с правосудием. К примеру, содействие в создании судейского корпуса; пояснение действующего законодательства на основе сведений судебной практики и статистики; обеспечение исполнения приговоров, других судебных решений и решений других органов; соблюдение законности и обоснованности решений и действий государственных органов и должностных лиц; реализация конституционного контроля, а кроме того направление в Конституционный Суд Российской Федерации запросов о проверке конституционности законов, примененных либо подлежащих применению в определенных делах.

Но, в качестве источника права не рассматриваются принимаемые судебные акты по конкретным делам, потому что они не проявляют той или иной существенной значимости на законодателя с точки зрения обязательности внесения определенных изменений в действующее законодательство и не создают новых норм права.

В отношении иных видов судебных актов (решений Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации),

следует согласиться с мнением отдельных ученых, что фактически источниками права считаются постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации в части подготовки разъяснений действующего законодательства Российской Федерации и решения Конституционного Суда Российской Федерации в части признания недействующими или неконституционными отдельных положений законодательства Российской Федерации.¹

Наконец, важно отметить, что нормы, которые регулируют вопросы социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф, в системе российского права, составляют межотраслевой комплексный институт, урегулированный нормами различных отраслей права (конституционного, трудового, права социального обеспечения, административного и иных).

¹ Трудовое право России: учебник / С.П. Маврин, М.В. Филиппова, Е.Б. Хохлов. – М.: Норма, 2003. – С. 245.

ГЛАВА 3 ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ПОСОБИЯ, КОМПЕНСАЦИИ И ЛЬГОТЫ, КАК СПОСОБЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕХНОГЕННЫХ И РАДИАЦИОННЫХ КАТАСТРОФ

3.1 Пенсия и порядок её назначения

Пенсионное обеспечение – важное явление в системе обеспечения, предполагающее предоставление денежных средств.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение, которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы, при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно–испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию¹.

Под пенсией, назначаемой лицам из числа пострадавших от

¹Федеральный закон от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Российская газета. – 20.12.2001. – № 2859 (0).

радиационных и техногенных катастроф понимается ежемесячная денежная выплата, производимая за счет средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда РФ при наступлении у гражданина пенсионного возраста, инвалидности, в случае потери кормильца. Пенсия гражданам, пострадавшим в результате техногенных либо радиационных катастроф назначается после установления у лица соответствующего статуса, является основным или одним из основных источников средств существования пенсионера и выплачивается взамен оплаты по труду или в дополнение к ней.

В Федеральном законе от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) прописаны условия назначения пенсий гражданам, пострадавшим в результате техногенных либо радиационных катастроф, а также членам их семей.

1. Право на пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют:

1) граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;

2) граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

3) граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения;

4) граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения;

5) граждане, эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения;

6) граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение;

7) граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом;

8) граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы;

9) граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне);

10) граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение;

11) нетрудоспособные члены семей граждан, указанных в подпунктах 1, 2 и 3 настоящего пункта.

К нетрудоспособным членам семьи относятся члены семьи, указанные в пункте 3 части первой статьи 29 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать;

12) граждане, пострадавшие в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособные члены их семей.

Данной статьей установлены условия предоставления гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, государственных пенсий по старости, государственных пенсий по инвалидности, а членам их семей – пенсий по случаю потери кормильца.

К гражданам, пострадавшим в результате техногенных либо

радиационных катастроф относятся граждане, пострадавшие в результате аварии на производственном объединении «Маяк», катастрофы на Чернобыльской Атомной Электростанции и в иных им подобных.

Данная категория граждан имеет право либо на трудовую пенсию по старости, (страховой стаж не менее 5 лет), либо на государственную пенсию по старости (трудовой стаж не менее 5 лет).

Так же, у них есть право выйти на пенсию досрочно. Возраст выхода на пенсию по старости граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, не может быть меньше 50 лет для мужчин и 45 лет для женщин (максимальная величина фактического уменьшения возраста выхода на пенсию по старости – 10 лет).

Пенсионерам независимо от выполнения оплачиваемой работы в полном размере выплачиваются государственные пенсии по старости.

Государственная пенсия по старости может быть назначена, если гражданин, пострадавший в результате радиационных или техногенных катастроф, отвечает всем условиям, которые перечислены в законе.

Категория «нетрудоспособные члены семей» вызывает особый интерес. Право на государственную пенсию по старости имеют нетрудоспособные члены семьи граждан, подвергшихся радиационным воздействиям вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работ по ликвидации последствий указанной катастрофы; ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения; занятых на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения.

Нетрудоспособными членами семьи подобных граждан признаются следующие лица:

- 1) дети, которые не достигли 18-летнего возраста, кроме того обучающиеся

в среднем или высшем учебном заведении, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

2) родители умершего (отец и мать) считаются нетрудоспособными, если они достигли 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

3) дедушка и бабушка умершего кормильца, если отсутствуют иные лица, которые по закону обязаны их содержать;

4) супруг (вдова либо вдовец) независимо от того, сколько времени прошло со дня смерти (гибели) кормильца, находится ли на иждивении, по достижении мужем 55 лет, а женой 50 лет или до наступления инвалидности;

5) супруг (вдова либо вдовец), при условии его ухода за детьми умершего (погибшего) кормильца, которые не достигли 14-летнего возраста, независимо от трудоспособности супруга;

6) нетрудоспособные члены семей граждан, которые получили или перенесли лучевую болезнь или иные заболевания, тесно связанные с радиационным воздействием после катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий этой катастрофы; граждан, которые стали инвалидами после катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждан, которые принимали участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения;

7) граждане, которые пострадали в результате иных техногенных либо радиационных катастроф, кроме того нетрудоспособные члены их семей.¹

Нетрудоспособные члены семьи имеют право на государственную пенсию по случаю потери кормильца только в том случае, если достигли пенсионного возраста и если у них имеется необходимый трудовой стаж.

¹Захаров М.Л. Право социального обеспечения России. – М.: Издательство БЕК. – 2002. – С. 218.

В Законе Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244–1 (ред. от 28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» определяются категории граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, кроме того перечень зон радиоактивного загрязнения. Пенсия по случаю потери кормильца распространяется как на семьи граждан, которые пострадали от катастрофы на Чернобыльской АЭС, так и на семьи граждан, которые пострадали от иных техногенных либо радиационных катастроф.

Назначение пенсии производится независимо от иных видов доходов, пенсий или пособий.

Граждане, которые получили либо перенесли лучевую болезнь, либо иные болезни, связанные с радиационным воздействием после катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий данной аварии; граждане, которые заняты на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения, должны иметь трудовой стаж не менее 5 лет и достичь 50–летнего и 55–летнего возраста (соответственно женщины и мужчины).

Граждане, которые стали инвалидами после катастрофы на Чернобыльской АЭС, должны достичь 45–летнего 50–летнего возраста (соответственно женщины и мужчины) и иметь трудовой стаж не менее 5 лет.

Граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения; граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения; граждане, эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения; граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение; граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально–экономическим статусом; граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы; граждане, занятые на работах в зоне

отселения (не проживающие в этой зоне); а также граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение, должны иметь трудовой стаж не менее 5 лет с уменьшением возраста выхода на пенсию по старости.¹

Новое правило действует с 1 января 2010 года: если гражданин признан инвалидом I, II и III групп после катастрофы на Чернобыльской АЭС, то пенсия по инвалидности ему назначается независимо от продолжительности трудового стажа. Данные граждане получают пенсию по инвалидности либо государственную пенсию по старости (по выбору).

Лицо должно быть признано инвалидом, имеющим одну из трех групп инвалидности, независимо от продолжительности трудового стажа, это специальное условие, определяющее право на государственную пенсию по инвалидности для граждан, которые пострадали от техногенных либо радиационных аварий. Независимо от выполнения оплачиваемой работы, выплачивается пенсия по инвалидности в полном размере.

Назначение пенсий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению лицам, лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов государственной безопасности, органов гражданской обороны, военнообязанным, призванным на специальные и поверочные сборы, направленным и командированным для работы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и при этом исполнявшим обязанности военной службы (служебные обязанности), ставшим инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для граждан, ставших инвалидами вследствие военной

¹Рунова В. Конституционный бой за пенсии. – М.: Домашний адвокат, 2012. – № 2. – С. 4 – 6.

травмы.¹

Следовательно, военнослужащим, которые в 1957 – 1958 гг. оказывали содействие в работе по ликвидации последствий аварии на производственном объединении «Маяк» в 1957 г. и стали инвалидами из-за воздействия радиации, кроме того им гарантированно назначается пенсия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для граждан, ставших инвалидами вследствие военной травмы.

Для инвалидов же вследствие военной травмы предусмотрена возможность установления одновременно двух пенсий: пенсии по инвалидности, предусмотренной для инвалидов вследствие военной травмы, и трудовой пенсии по старости. Такой инвалид–военнослужащий при наличии хотя бы одного дня трудового стажа имеет право на получение пенсии по инвалидности, предусмотренной для инвалидов, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф.² Удостоверение установленного образца лица, перенесшего лучевую болезнь либо иные заболевания, которые связаны с радиационным воздействием, либо ставшего инвалидом, принимается как документ, подтверждающий то, что лицо получило либо перенесло лучевую болезнь и заболевания, которые связаны с радиационным воздействием после катастрофы на Чернобыльской АЭС, либо работами по ликвидации данной аварии, кроме того стало инвалидом. Удостоверение установленного образца, документ, подтверждающий проживание в данных зонах (регистрация по месту жительства либо месту пребывания), трудовая книжка с записью о работе в

¹Закон Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244–1 (ред. от 28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – N 21.

²Никонов Д.А. Право социального обеспечения России: Краткие учебные курсы юридических наук. – М.: Норма, 2010. – С. 205.

организации, которая расположена в зоне радиоактивного загрязнения¹.

К заявлению о назначении страховой пенсии по инвалидности прилагается разный перечень документов, зависящий от категории, к которой в соответствии с законом относится обратившийся за указанной пенсией. В каждом случае прилагаются документы:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации (либо другой документ, удостоверяющий личность);
- 2) справка об инвалидности (с указанием причины и группы инвалидности);
- 3) удостоверение инвалида после катастрофы на Чернобыльской АЭС (либо от иной техногенной или радиационной аварии).

При необходимости предоставляются документы:

- 4) о нетрудоспособных членах семьи;
- 5) о нахождении нетрудоспособных членов семьи на иждивении;
- 6) о месте пребывания или фактического проживания;
- 7) о месте постоянного жительства гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

Для назначения пенсии по старости по государственному пенсионному обеспечению гражданам, которые пострадали от техногенных либо радиационных катастроф, требуются документы о трудовом стаже. Для подтверждения дополнительных условий назначения пенсии по старости по государственному пенсионному обеспечению гражданам, пострадавшим от техногенных либо радиационных катастроф, предусмотренных Федеральным

¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.11.2014 г. N 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» // Российская газета. – №6577 (6). – 16.01.2015. – П. 8.

законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», в зависимости от категории гражданина необходимы документы:

- 1) удостоверяющие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 2) о проживании (периоде проживания) или работе (периоде работы) в определенных зонах радиоактивного загрязнения, предусмотренных Законом Российской Федерации от 15.05.1991 г. N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- 3) о получении либо перенесении лучевой болезни и иных заболеваний, связанных с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации указанной катастрофы;
- 4) о том, что гражданин является инвалидом вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 5) о том, что гражданин является инвалидом в результате иных техногенных либо радиационных катастроф.

Для подтверждения дополнительных обстоятельств, учитываемых при определении размера пенсии по старости по государственному пенсионному обеспечению гражданам, пострадавшим в результате техногенных либо радиационных катастроф, предусмотренных Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», необходимы документы:

- 1) о нетрудоспособных членах семьи;
- 2) о том, что нетрудоспособные члены семьи находятся на иждивении гражданина;

Поправки к Федеральному закону от 29.11.2001 N 156-ФЗ (ред. от

03.07.2016) «Об инвестиционных фондах»¹ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) вступили в силу в 2008 году, по ним, гражданам, которые получали пенсии по государственному обеспечению, предоставили возможность оформить вторую пенсию. Было необходимо восстановить конституционное права людей на получение страховой и накопительной частей трудовых пенсий.

Право на одновременное получение двух пенсий имеют лица, находящиеся на государственном пенсионном обеспечении по выслуге лет, достигшие пенсионного возраста и имеющие стаж не меньше 5 лет на гражданской службе. Инвалидам техногенных катастроф вторая пенсия назначается на подобных условиях.

Другая группа лиц, которым положена вторая пенсия:

- 1) участники Великой Отечественной Войны;
- 2) родителям военнослужащих, которые проходили военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий);
- 3) вдовам военнослужащих, которые погибли в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы и не вступили в другой брак;
- 4) нетрудоспособные члены семей граждан, которые пострадали от техногенных и радиационных катастроф;
- 5) членам семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов)
- 6) родителям военнослужащих и работников силовых ведомств,

¹Федеральный закон от 29.11.2001 N 156-ФЗ "Об инвестиционных фондах"// Собрание законодательства РФ"– 03.12.2001. – N 49. – Ст. 4562.

погибших при исполнении должностных обязанностей.

Наличие двух структурных компонентов в единой системе пенсионного обеспечения граждан, которые пострадали в результате техногенных либо радиационных аварий: предоставление трудовых пенсий (обязательное пенсионное страхование) и обеспечение пенсиями согласно системе государственного пенсионного обеспечения (государственное пенсионное обеспечение). В этих составляющих общей пенсионной системы есть значительные отличия в характерных свойствах пенсий.

В единой системе пенсионного обеспечения лиц, которые подверглись радиационному либо техногенному воздействию, акцентируются 3 вида пенсий: пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Такого свойства систематизация свойственна как для страховых пенсий, так и для пенсий по государственному пенсионному обеспечению, которые назначаются рассматриваемой категории граждан.

В результате чего, устоялась общемировая тенденция в пенсионном обеспечении, и произошло соответствие общественным потребностям.

3.2 Виды пенсионного обеспечения

Система социального обеспечения граждан, которые пострадали в результате техногенных либо радиационных аварий считается довольно трудным образованием, содержащим огромное число норм и институтов, регулирующих порядок, условия и размеры видов социального обеспечения, выдаваемых в денежной (пособия, компенсации, пенсии), в натуральной форме (меры социальной поддержки, социальное обслуживание). На размер и вид назначаемого обеспечения, а также конкретной мерой государственной ответственности за причиненный ущерб выступает принадлежность к категории

«лица, пострадавшие в результате техногенных либо радиационных аварий» и дальнейшее отнесение к надлежащей группе.

В Федеральном законе от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) определены размеры пенсий граждан, которые пострадали от техногенных либо радиационных аварий, а также членов их семей:

1. Пенсия по старости назначается в следующем размере:

Гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф, – 250 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 настоящего Федерального закона;

Гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения (подпункты 4 – 10 пункта 1 статьи 10 настоящего Федерального закона), – 200 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 настоящего Федерального закона.

Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в пунктах 1, 3 и 4 части 2 и части 3 статьи 10 Федерального закона «О страховых пенсиях», размер пенсии по старости определяется исходя из размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 настоящего Федерального закона, увеличенного на 1 208 рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех

нетрудоспособных членов семьи.

1. Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

Инвалидам 1 группы – 250 процентов размера социальной пенсии;

Инвалидам 2 группы – 250 процентов размера социальной пенсии;

Инвалидам 3 группы, в том числе на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, – в размере, равном разнице между 250 процентами размера социальной пенсии, в том числе увеличенного на 1 208 рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи, и 125 процентами размера указанной социальной пенсии.

Инвалидам 1 и 2 группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, увеличенного на 1 208 рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

2. Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

Детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери – 250 процентов размера социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 настоящего Федерального закона (на каждого ребенка);

Другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца – 125 процентов размера социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта

1 статьи 18 настоящего Федерального закона, на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Исследование действующего законодательства Российской Федерации демонстрирует то, что одним из особенностей обеспечения пособием по временной нетрудоспособности лиц, пострадавших в результате техногенных либо радиационных катастроф, принадлежат:

1) пребывание с больным ребенком в лечебном учреждении (по рекомендации врачей) в течение всего времени лечения;

2) выплата пособия по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении в размере 100 процентов среднего заработка, учитываемого при начислении страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в Фонд социального страхования Российской Федерации, независимо от продолжительности страхового стажа;

Размер пособия индексируется.

3) ежемесячная компенсация в размере 35 рублей на питание обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего или среднего общего образования, если они не посещают организацию, осуществляющую образовательную деятельность, по медицинским показаниям, а также ежемесячная компенсация в размере 180 рублей на питание обучающихся по образовательным программам дошкольного образования, если они не посещают организацию, осуществляющую образовательную деятельность, по медицинским показаниям.

Детям и подросткам, страдающим болезнями вследствие черныбыльской катастрофы или обусловленными генетическими последствиями

радиоактивного облучения одного из родителей, гарантируются меры социальной поддержки. Эти же меры социальной поддержки распространяются и на последующие поколения детей в случае развития у них заболеваний вследствие чернобыльской катастрофы или обусловленных генетическими последствиями радиоактивного облучения одного из родителей.¹

Исследование системы предоставления других пособий позволило определить, то, что для лиц, которые пострадали в результате техногенных либо радиационных аварий не формируются какие-то дополнительные виды пособий, а имеет место тенденция усовершенствования условий получения уже имеющихся пособий или путем введения их в увеличенном размере, или в наиболее льготном порядке.

3.3 Пособия, компенсации и льготы как способы социальной защиты пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф

Радиационные и техногенные аварии, те типы бедствий, которым почти нереально противостоять. Ядерный взрыв либо прорыв плотины человек остановить не под силу – стихия просто понесет его по течению. Случившиеся катастрофы, покалечившие и унесшие жизни большого количества людей, навсегда останутся в памяти. Выжившим и по сей день приходится проходить много испытаний. Родственникам погибших пришлось пережить огромную потерю. Создание нормативных правовых актов о социальном обеспечении привело к гарантированию более комфортного проживания в Российской

¹Закон Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244-1 (ред. от 28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – N 21.

Федерации. Ответственность о заботе граждан взяло на себя государство.¹

Льготы и компенсации считаются одними из главных форм социального обеспечения граждан, которые пострадали в результате выброса радиации.

Гражданам, которые получили либо перенесли лучевую болезнь или иные заболевания, инвалидам и членам семей граждан, умерших (погибших) вследствие чернобыльской катастрофы, выплачивается ежегодная компенсация за вред здоровью вследствие чернобыльской катастрофы в размере:

инвалидам 1 группы в размере – 1302, 33 руб.

инвалидам 2 группы – 1302, 33 руб.

инвалидам 3 группы – 1041,87 руб.

Ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров:

инвалидам ЧАЭС – 781,4 руб.

участникам ЧАЭС – 520,9 руб.

Право на ежемесячную компенсацию за потерю кормильца – участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС имеют нетрудоспособные члены семьи, которые были на его иждивении. При этом детям ежемесячная компенсация назначается независимо от того, состояли ли они на иждивении в размере 197,65 руб.

Ежегодные денежные компенсации:

За вред здоровью в размере:

инвалидам 1 – 2 групп – 1302,33 руб.

инвалидам 3 группы – 1041,87 руб.

На оздоровление участникам ликвидации аварии на ЧАЭС

1987г. – 781,4 руб.

¹Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: Теоретические проблемы. – СПб.: Изд.: ЛГУ им. А.С. Пушкина, 2006. – С. 78 – 79.

1988 г. – 520,9 руб.

1989–1990 гг. – 260,48 руб.

гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения, детям, потерявшим кормильца – 260,48 руб.

Оплата дополнительного оплачиваемого отпуска работающим инвалидам и участникам ликвидации аварии на ЧАЭС продолжительностью 14 календарных дней в размере среднего заработка.

Единовременные денежные компенсации:

За вред здоровью:

инвалидам ЧАЭС 1 группы – 26046,47 руб.;

инвалидам ЧАЭС 2 группы – 18232,54 руб.;

инвалидам ЧАЭС 3 группы – 13023,27 руб.

Компенсация семьям (родителям), которые потеряли кормильца, из-за чернобыльской катастрофы:

Семьям – 26046,47 руб.;

Родителям – 13023,27 руб.

Пособие на погребение граждан, которые умерли из-за катастрофы на ЧАЭС – 9910,37 руб.

Компенсация гражданам за вред, который нанесен их здоровью из-за чернобыльской аварии, и семьям за потерю кормильца из-за данной аварии выплачивается вне зависимости от иных видов доходов.

При переосвидетельствовании в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы, если ставится усиление инвалидности, то единовременная компенсация выплачивается согласно вновь назначенной группе инвалидности, с вычетом ранее выплаченной суммы единовременной компенсации.

Пособия, предоставляемые данной категории граждан, условно делятся на

2 группы.

Первое, это пособия, которые предоставляются по смешанной системе государственного обеспечения и социального страхования, к примеру, пособие по временной нетрудоспособности (финансирование общего размера пособия из средств Фонда социального страхования, дополнительного (повышенного) – из средств федерального бюджета).

Второе, это пособия, которые предоставляются из средств федерального бюджета (пособия: на переезд, на погребение).

По законодательству Российской Федерации компенсации предоставляются как самим гражданам, которые пострадали в результате воздействия радиации, так и их семьям. Размер и виды единовременных, ежемесячных, ежегодных денежных выплат зависит от категории получателя и служат как возмещение вреда, кроме того как дополнительная материальная поддержка.

Многие пособия и компенсации являются единовременными, т.е. выплачиваются лишь единожды.

На практике существует множество споров, которые связаны с решением проблем о праве на компенсации, их размере и порядке индексации.

Мероприятия по занятости и трудоустройству, охране труда, обеспечению жильем, охране здоровья и оказанию медицинской помощи входят в социальную защиту лиц, которые пострадали в результате техногенных либо радиационных катастроф.

Обеспечение жильем является наиболее значимым из них. Исследование законодательства о социальной защите рассматриваемой категории граждан выявило, что основными формами обеспечения жильем лиц, которые пострадали вследствие техногенных либо радиационных воздействий выступают: предоставление один раз лицам, поставленным на учет в качестве

нуждающихся в улучшении жилищных условий социальной выплаты за счет средств федерального бюджета, удостоверенной жилищным сертификатом; внеочередное вступление в жилищно–строительные кооперативы и внеочередное обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий).¹

Мероприятия по занятости и трудоустройству имеют очень большое значение в области социальной защиты рассматриваемой категории граждан. Их реализация происходит согласно плану единой государственной политики в сфере занятости населения, для оказания помощи гражданам, которые испытывают проблемы в поиске работы. Их успешная практическая деятельность показывает высокий уровень социальной защищенности граждан, которые пострадали в результате техногенных либо радиационных аварий в области их труда.

Закон Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244–1 (ред. от 28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» был почти самым первым документом, который определял компенсации и льготы. Федеральный закон от 26.11.1998 N 175–ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов в реку «Теча» был основан на его основе, кроме того Федеральный закон от 10.01.2002 N 2–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на «Семипалатинском полигоне».

¹ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. – М.: Экзамен, 2012. – С. 21 – 23.

По нынешнему законодательству, данные граждане могут претендовать на получение следующих компенсаций и льгот:

1) получение лекарственных средств по рецепту врача, оказание бесплатной медицинской помощи, кроме того при выходе на пенсию сохранение поликлиники, за которой закреплены;

2) бесплатное предоставление путевок на санаторно–курортное лечение;

3) бесплатное изготовление и установка зубных протезов;

4) бесплатный проезд в общественном городском транспорте (за исключением такси), кроме того в водном и пригородном железнодорожном транспорте;

5) разовая ежегодная скидка 50% от стоимости проезда железнодорожным, водным, воздушным транспортом (лица, перенесшие или получившие заболевания, связанные с воздействием радиации – разовый ежегодный бесплатный проезд);

6) бесплатное обучение к управлению автомобилем или мотоколяски, предоставление легкового автомобиля (согласно медицинским показаниям);

7) скидка 50% на оплату телефона и коммунальных услуг;

8) установка телефона вне очереди;

9) предоставление садовых домиков, беспроцентной ссуды на индивидуальное жилищное строительство;

10) освобождение физических лиц от уплаты налога на имущество;

11) обязательное бесплатное страхование личности от риска радиационного ущерба в пределах 120 МРОТ;

12) предоставление мест вне очереди детям в детские дошкольные учреждения, кроме того в специализированные детские лечебные и санаторные учреждения со скидкой 50% от стоимости содержания.

Молодые матери, которые живут на радиоактивно загрязненной

территории, если их дети не обеспечены детским питанием с молочной кухни бесплатно, также получают денежные компенсации.

Медицинское обслуживание играет важную роль в системе социальной защиты граждан, которые пострадали от радиационного воздействия. Им предоставляется бесплатная медицинская помощь (амбулаторно и в стационаре), кроме того санаторно–курортное лечение.

Влияние радиации на человеческий организм изучен еще недостаточно хорошо. «Концепция поэтапной специализированной диспансеризации населения, проживающего на территориях, загрязненных радионуклидами» предложили, чтобы сформировать банк данных о последствиях подобных катаклизмов. В 1992 году создали Российский государственный дозиметрический регистр (РГМДР). В нём находится персональные медицинские сведения на пострадавших от радиации. Для данных граждан в стационарах проводится медико–социальная реабилитация, чтобы восстановить способности социальной, бытовой и профессиональной деятельности, профилактические и лечебно–оздоровительные мероприятия, организация рационального питания с учетом возраста и состояния здоровья.

Профилактические учреждения, специализированные диспансеры открывались в радиационно загрязненных регионах. В нетронутых радиацией районах создавались санатории. По программе «Дети Чернобыля» открыли подмосковный реабилитационный центр, в котором участникам–ликвидаторам аварии на ЧАЭС и их семьям предусмотрена возможность медицинского обследования, курса социально–психологической реабилитации.

Осуществление мероприятий в области социальной экономической реабилитации населения зараженных территорий занимает большое место в практической работе, по реализации Федеральных программ, которые связаны с ликвидацией радиационных последствий. На Федеральных программах

«Семипалатинский полигон», «Уральский регион», «Дети Чернобыля», «Чернобыль» было сосредоточено особое внимание. Их содержание подразумевало провести диспансеризацию населения загрязненных территорий, приобрести современную медицинскую литературу, усовершенствовать службу специализированной медицинской помощи. Главной российской организацией по оказанию помощи ликвидаторам аварии на ЧАЭС и эвакуированным стал Всероссийский центр экологической медицины (ВЦЭМ), его создали в 1992 году. В нем находятся личные медицинские сведения на всех пострадавших.

Социально–психологическая реабилитация имеет огромное значение в помощи этой группе населения, при этом существует ряд нюансов. Однако эта методика не удовлетворяет условиям экономического кризиса. Самыми сильными стрессогенными факторами для населения, оказавшегося в зонах отселения, оказались такие, как неопределенность ситуации, рост цен, ухудшение материального положения, безработица, рост правонарушений, социальная и экономическая нестабильность¹. Социально – психологическая реабилитация потому должна быть комплексной.

3.4 Сохранение или не сохранение льгот и компенсаций при переезде в другой регион или другую страну

Гражданам, по собственной воле выехавшим из зоны проживания с правом на отселение, органами социальной защиты выдается специальное удостоверение, в котором указываются сроки пребывания данных лиц в зонах радиационного заражения (ст. 24 Закона № 1244–1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на

¹ Никонов Д.А. Право социального обеспечения России. – М.: Норма, 2012. – С. 36.

Чернобыльской АЭС», п. 3 Порядка и условий оформления и выдачи специальных удостоверений единого образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденного приказом МЧС России № 228, Минздравсоцразвития России № 271, Минфина России № 63н от 11 апреля 2006 г.). Это удостоверение подтверждает право гражданина на возмещение вреда и получение мер социальной поддержки.¹ Конституционный суд Российской Федерации в своем Определении от 16 декабря 2008г. указал, что выдача удостоверения, подтверждающего право на возмещение вреда и получение мер социальной поддержки, является завершающим этапом правоприменительной процедуры и представляет собой формальное подтверждение специального правового статуса инвалида вследствие чернобыльской катастрофы, установленного на основании документов, подтверждающих наличие юридических фактов, которые обуславливают возмещение ущерба и предоставление предусмотренных законом мер социальной поддержки.²

Все меры социальной поддержки, предусмотренные статьей 17 Закон Российской Федерации №1244–1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», на которые имеют право лица, добровольно выехавшие из зоны проживания с правом на отселение, можно разделить на три группы.³

Первая группа – это назначение рассматриваемым лицам различных гарантий и преимуществ. Им гарантируется:

¹Определение Конституционного Суда РФ от 17.11.2009 № 1394–О–О. Текст документа официально опубликован не был. // www.consultant.ru.

²Определение Конституционного Суда РФ от 16.12.2008 №1085–О–П. // Российская газета. – 22.04.2009. – №4894 (0).

³ Мокроусов О. Льготы для выехавших чернобыльцев // Экономика и жизнь. – 2016. – № 39. – С. 47 – 50.

- расторжение трудового договора при переселении на новое место жительства в соответствии с трудовым законодательством РФ;

- первоочередное трудоустройство на новом месте жительства согласно профессии и квалификации. При отсутствии возможности такого трудоустройства, гражданам предоставляется другая работа с учетом их желания или возможность обучения новым профессиям (специальностям) с сохранением им в установленном порядке среднего заработка в период обучения;

- сохранение среднего заработка и непрерывного трудового стажа после прибытия на новое место жительства на период трудоустройства, но не более чем на четыре месяца;

- однократное обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью в размерах и в порядке, которые установлены Правительством РФ. Такое обеспечение осуществляется путем предоставления за счет средств федерального бюджета социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом (п. 1 постановления Правительства РФ от 21 марта 2006 № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы»). Для того чтобы иметь право на получение выплаты, удостоверяемой сертификатом, лицо, подвергшееся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, должно состоять на учете в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий (подп. «е» п. 5 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 марта 2006 № 153);

- предоставление жилой площади нетрудоспособным гражданам, переселяющимся на жилую площадь в качестве членов семьи для совместного проживания, если в результате переселения возникает необходимость в улучшении жилищных условий в соответствии с жилищным законодательством РФ.

Лица, добровольно выехавшие из зоны проживания с правом на отселение, имеют следующие преимущества:

- внеочередное получение земельных участков и приобретение строительных материалов для строительства индивидуальных жилых домов;

- первоочередное право вступления в кооперативы по строительству и эксплуатации коллективных гаражей и стоянок для транспортных средств (включая водные);

- преимущественное обеспечение местами в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

- внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях, в специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа.

Вторая группа – это единовременные выплаты. К ним относятся:

- единовременная денежная компенсация материального ущерба в связи с утратой имущества (правила предоставления гражданам такой компенсации утверждены постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2004 № 869 «Об утверждении Правил предоставления гражданам единовременной денежной компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»);

- единовременное пособие в связи с переездом на новое место жительства в размере 500 руб. на каждого переселяющегося члена семьи;

– компенсация стоимости проезда, расходов по перевозке имущества железнодорожным, водным, автомобильным и авиационным (в случае, если нет другого) транспортом, кроме случаев, когда транспортное средство предоставляется бесплатно. При этом нетрудоспособным гражданам, многодетным семьям, матерям–одиночкам и одиноким женщинам дополнительно оплачивается стоимость услуг по погрузке и разгрузке имущества (правила предоставления пособия в связи с переездом и вышеуказанной компенсации утверждены постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 № 907 «О социальной поддержке граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»).

К третьей группе относятся периодические выплаты. Это ежегодная компенсация на оздоровление в размере 100 руб. Пособие в связи с переездом и компенсация на оздоровление подлежат ежегодной индексации (ст. 5 Закона № 1244–1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»). Исходя из положений постановлений Правительства РФ от 28 января 2016 № 42 и от 18 декабря 2014 № 1411 на сегодняшний момент размер этих выплат составляет:

пособие в связи с переездом – 1393,49 руб.;

компенсация на оздоровление – 278,71 руб.

Помимо льгот и компенсаций, предусмотренных Законом № 1244–1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», лица, добровольно выехавшие из зоны проживания с правом на отселение, имеют право:

– на ежемесячный стандартный налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц в размере 3000 руб. (подп. 2 п. 1 ст. 218 Налогового Кодекса Российской Федерации). Если гражданин имеет право на стандартные вычеты по нескольким основаниям, к примеру, является одновременно чернобыльцем и

Героем РФ, то ему будет предоставлен максимальный вычет. Суммировать вычеты и использовать их одновременно нельзя (абз. 1 п. 2 ст. 218 Налогового Кодекса Российской Федерации);

– уменьшение налоговой базы по земельному налогу на 10 000 руб. на один земельный участок, находящийся в собственности физического лица, на территории одного муниципального образования (подп. 5 п. 5 ст. 391 Налогового Кодекса Российской Федерации);

– налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц в отношении одного объекта налогообложения каждого вида (например, один дом, одна квартира, один гараж), находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого в предпринимательской деятельности (подп. 6 п. 1, п. 2 ст. 407 Налогового Кодекса Российской Федерации).

Местные органы власти вправе устанавливать дополнительные льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, а также налоговые льготы по транспортному налогу (п. 2 ст. 387, п. 2 ст. 399, ст. 356 Налогового Кодекса Российской Федерации)¹.

Указанные льготы и компенсации предоставляются только на территории Российской Федерации.

На территории иностранных государств лицам, пострадавшим в Чернобыльской катастрофе также предусматриваются льготы.

Положение чернобыльца в Украине регулируется отдельным законодательным документом – Законом Украины №796–XII от 28 февраля 1991г. «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы». Законодательный акт мало чем отличается от российского аналога, льготники делятся на категории, согласно которым

¹Письмо Минфина России от 17 февраля 2016 № 03–01–11/8805 // Учет. Налоги. Право – 2016. – N 13.

назначаются выплаты и компенсации. Действие данного Закона распространяется на лиц, пострадавшим в результате Чернобыльской катастрофы и на лиц–участников последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

17 марта 2016 г. Рада приняла закон № 2093 «О внесении изменений в закон Украины «О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы». Так, законом восстанавливаются категории зон радиоактивного загрязнения и уточняются период и время проживания граждан в зонах гарантированного добровольного отселения. Тем, кто проживает там, планируют вернуть право первоочередного бесплатного предоставления санаторно–курортных путевок или получение компенсации стоимости самостоятельного санаторно–курортного лечения.¹

В Белоруссии социальная защита чернобыльцев обеспечивается за счет норм Закона Республики Беларусь № 9–З от 06 января 2009 г. «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Согласно ст. 3 данного Закона иностранные граждане и лица без гражданства, пострадавшие от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, пользуются всеми льготами, установленными настоящим Законом, если иное не предусмотрено международными договорами.

Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» также содержит в себе список лиц, кому полагается социальная поддержка, а также полный перечень льгот и компенсаций.

¹ Дмитриева Н.Д. Сравнительный анализ законодательства Российской Федерации, Украины и Республики Беларусь о льготах и гарантиях для ликвидаторов Чернобыльской аварии // Проблемы гражданской ответственности за ядерный ущерб. – Калининград, 2016. – С. 114.

Согласно статье 18 Закона Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, инвалиды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий имеют право на:

- медицинское обслуживание при выходе на пенсию в организациях здравоохранения, к которым они были прикреплены по последнему месту работы, военной службы или службы;

- первоочередное определение в государственные стационарные организации социального обслуживания;

- выплату пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника с первого дня временной утраты трудоспособности;

- первоочередное обслуживание в организациях здравоохранения, связи, службы быта, общественного питания, жилищно–коммунального хозяйства, технического обслуживания и ремонта транспортных средств;

- передачу безвозмездно с учетом жилищной квоты (суммы квот) в собственность занимаемых ими жилых помещений государственного жилищного фонда в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

- получение, если они состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилых помещений социального пользования государственного жилищного фонда, построенных за счет средств республиканского бюджета, направляемых на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

– иные льготы и компенсации.¹

В Казахстане отдельного законодательного акта, регламентирующего права и социальную защиту чернобыльцам, в республике нет. Однако, в стране существует ряд социальных гарантий, на которые могут рассчитывать ликвидаторы чернобыльской аварии, например на предоставление жилья, в первую очередь, налоговый вычет, льготное медицинское обслуживание и другое.

Проблема защиты лиц, пострадавших от ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне в Казахстане регулируется Законом от 18 декабря 1992 г. «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне». Однако следует отметить, что до настоящего времени между Казахстаном и Россией не заключены соглашения по Семипалатинскому ядерному испытательному полигону. Однако в рамках СНГ действует Соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья населения от 26 июня 1992 г., в соответствии с которым Семипалатинск определен как зона экологического бедствия, а государства–участники обязались координировать свои действия по минимизации медицинских последствий².

Действие настоящего данного Закона распространяется на граждан, проживающих в районах и городах Семипалатинской области и соответствующих районах Павлодарской, Восточно–Казахстанской и

¹ Томашевский К. Л. Опыт законодательного регулирования в Республике Беларусь трудовых и социальных гарантий работникам, занятым на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС // Проблемы права.– 2016. – №4. – С. 64 – 70.

²Межибовская И.В. Проблемы соотношения российско–казахстанского законодательства о социальной защите лиц, пострадавших в результате ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне // Проблемы права.– 2016. – №4. – С. 40 – 45.

Карагандинской областей, подвергшихся загрязнению радиоактивными веществами вследствие испытаний ядерного оружия.

Граждане, выехавшие из данных районов и городов на другое место жительства, подпадающие под действие настоящего Закона и проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются льготами, предусмотренными настоящим Законом.

Граждане, выехавшие из названных районов и городов на другое место жительства, подпадающие под действие настоящего Закона и проживающие за пределами территории Республики Казахстан, пользуются льготами, предусмотренными настоящим Законом в соответствии с межгосударственными соглашениями.

Гражданам, проживавшим и проживающим в зонах бедствия гарантируется единовременная денежная компенсация за ущерб, причиненный ядерными испытаниями в зависимости от зон и периода проживания; первоочередное право на получение единовременной денежной компенсации за ущерб, причиненный ядерными испытаниями (пользуются граждане, достигшие пенсионного возраста); имеют право на надбавку к пенсии по зонам, на дополнительную оплату труда по зонам; ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск по зонам. Предусматриваются дополнительные гарантии женщинам. Так, женщины, проживающие на территориях, подвергшихся воздействию ядерных испытаний, имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 170 календарных дней при нормальных родах и 184 дня – в случаях осложненных родов или при рождении двух и более детей. Дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие на территориях, пострадавших от воздействия ядерных испытаний, имеют право на бесплатное оздоровление (по медицинским показаниям) в санаторно–оздоровительных учреждениях.

При прохождении воинской службы и службы в специальных государственных органах на загрязненных территориях военнослужащие и сотрудники данных органов пользуются правами и льготами в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Республики Казахстан.

Выше были рассмотрены компенсации и льготы, вопросы относительно уплаты пенсии лицам, пострадавшим в катастрофе на Чернобыльской АЭС.

За гражданами данной категории согласно ст. 27 Федерального закона «О страховых трудовых пенсиях» сохраняется право получения трудовой пенсии. В этом случае, пенсионер обязан известить орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о выезде на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации путем подачи соответствующего заявления. При этом непосредственно установлено, что такое заявление должно быть подано не ранее чем за один месяц до даты выезда.

При этом назначенную страховую пенсию можно получать только на территории Российской Федерации либо через доверенное лицо, либо на счет открытый в кредитной организации в Российской Федерации. Пенсия, которая была назначена до 01 января 2015 и выплачивалась за пределами Российской Федерации, теперь может быть получена только на территории Российской Федерации. Для этого нужно подать в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации заявление в произвольной форме (п. 19 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 № 1386 «О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на

постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации»¹).

Вне зависимости от выбранного способа получения пенсии, она продлевается каждый год, в случае, когда гражданин представляет документ, свидетельствующий о факте нахождения его в живых в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации либо орган, который осуществляет его пенсионное обеспечение в Российской Федерации.

Документ, который подтверждает факт нахождения гражданина в живых, выдается нотариусом на территории Российской Федерации либо должностным лицом (компетентным органом) иностранного государства. Кроме того, подтверждение факта нахождения гражданина в живых реализуется посредством его личной заявки в консульское учреждение Российской Федерации либо дипломатическое представительство или в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, а также орган, который осуществляет его пенсионное обеспечение в Российской Федерации. В данном случае происходит составление акта о личной заявке гражданина либо его законного представителя.

В случае, когда пенсия выплачивается в зависимости от выполнения оплачиваемой работы (пенсия по потере кормильца, лицам, занятым уходом за детьми и другими родственниками умершего, не достигшими 14 лет), с подтверждением факта нахождения гражданина в живых предоставляется справка о выполнении или невыполнении оплачиваемой работы за пределами Российской Федерации.

¹Постановление Правительства « О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №52 (часть I). – Ст. 7774.

Если указанные выше требования не соблюдаются, выплату пенсий прекращают (приостанавливают), возобновление ее происходит лишь при дальнейшем подтверждении факта нахождения гражданина в живых и предоставлении другой необходимой информации (документов).

3.5 Возникающие проблемы и перспективы их решения

Два вопроса, которые стали приоритетными для пострадавших от радиационного заражения, это – состояние собственного здоровья, близких людей, а также проблемы социальной защиты. Стрессогенные факторы, невысокий уровень медицинского обслуживания, нехватка медицинского персонала, лекарственных средств, лечебно–диагностического оборудования вызывают ухудшение социально–психологического фона в местности радиоактивного заражения, усиление тревоги людей за состояние собственного здоровья.

Крайне тяжелой остается обстановка, которая складывается в социальных отношениях между общественностью и властью. Негативное отношение граждан к властям на неблагоприятную экологическую обстановку растет, несмотря на работу, которая проводится государственными органами по преодолению последствий катастроф. К данным факторам относятся:

- 1) большие недочеты в работе государственных органов по переселению пострадавших граждан;
- 2) недовольство общества по созданию необходимых для жизни благ;
- 3) массовое представление граждан о неэффективном использовании бюджетных средств на преодоление последствий радиоактивного загрязнения;
- 4) недостаточность объективных данных о степени радиационно–экологического заражения в данных регионах;

5) общественная антивластность, которая вызвана снижающимся жизненным уровнем населения;

6) минимализация правовой помощи пострадавшим гражданам.

В условиях постоянного воздействия на человеческий организм малых доз радиации вероятностный прогноз, связанный с возможным повышением уровня генетических дефектов (повреждения хромосом, мутации генов, нарушения целостности хромосомного набора человека) и генетических аномалий, приобретает в настоящее время реальное воплощение в социально–психологическом восприятии людей. В загрязненных радиацией районах рождаемость детей снижается. Одной из существенных причин является отсутствие уверенности в благополучии потомства.¹

Отсутствие последовательности переселения людей с зараженных территорий вызывает все больше негативных явлений. Из–за усиления миграции населения, подвергшихся радиационному воздействию, растет количество лиц старшего нетрудоспособного возраста и сокращении лиц молодого наиболее активного возраста.

В результате смещения общей демографической структуры в сторону старения населения, оставшегося в зоне радиоактивного загрязнения, наряду с нарастанием психологии потребительства, ориентированной преимущественно на помощь извне, усиливается ощущение бессмысленности бытия, формируется ущербная болезненная психология, находящая выход в поиске виновных в своей социальной неполноценности, что приводит в конечном итоге к существенным отклонениям от нормы практически во всех сферах

¹Харкевич О. Н. Последствия влияния катастрофы на Чернобыльской АЭС на здоровье матери и ребенка // Проблемы ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС: учебное пособие.– М.: Изд–во БГУ, 2001. – С. 128.

межличностного и межгруппового взаимодействия¹.

Особое место из числа многочисленных проблем занимает реабилитация, в связи с большим количеством пострадавших граждан, трудоспособного возраста. Она является проблемой государства и регулируется Федеральными законами: от 26 ноября 1998 г. N 175–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; от 10 января 2002 г. N 2–ФЗ (19.12.2016) «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»; Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 2123–1 (ред. от 29.06.2015) «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска». Программа санации, реабилитации и комплексного медико–санитарного обеспечения считается приоритетной в области устранения последствий радиационных аварий. Это обстоятельство показывает деятельность по социальной защите, сохранению и восстановлению здоровья граждан.

В зараженных регионах ведется непрерывное медицинское наблюдение, что говорит о негативном влиянии на здоровье граждан из–за аварии.

Несмотря на это, в данных небезопасных обстоятельствах живут и работают люди. Уже сформировалось второе поколение, рожденное в после чернобыльский период. Остаются там и люди, которые приняли на себя всю

¹Нестеренко В. Б. Чернобыльская катастрофа: Причины и последствия (Экспертное заключение): том 3: Последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС. Объединенная экспертная комиссия (Минск – Москва – Киев). – М.: Тест, 1992. – С. 132.

радиационную волну, так как проживали в том месте либо участвовали в устранении последствий аварии, большинство из них стали впоследствии инвалидами. Огромное число погибших от радиационного излучения, у которых остались на иждивении близкие родственники. Следовательно, очень много нуждающихся в реабилитации и социальной помощи со стороны государства.

Ответственность за аварии и их последствия государство признает. Меры социальной защиты закреплены на федеральном уровне соответствующими законодательными актами. Расходы по их финансированию отнесены к обязательствам Российской Федерации, т.е. финансируются из федерального бюджета и денег в государственной казне в настоящее время достаточно. Для решения вопросов социальной защиты лиц, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС, созданы, укомплектованы и функционируют специальные государственные структуры.

Сложившееся положение с оздоровлением детей проживающих в загрязненных зонах вызывает особое беспокойство. Введенная замена натурального оздоровления денежной компенсацией, практически лишила детей возможности отдохнуть и подлечиться в чистых зонах. Во-первых, компенсация не покрывает затрат на приобретение оздоровительных путевок, во-вторых, практически никто из родителей не производит накопление ежемесячно получаемых на оздоровление денег, расходуя ее на повседневные нужды¹.

Несколько тысяч детей также остались без оздоровления, так как фонд социального страхования распространяет выделение дополнительных средств только на детей работающих родителей, то есть застрахованных. Остальные

¹ Григорьева Р.А. Среда обитания и население Чернобыльской зоны Брянской области. Социокультурные последствия Чернобыльской аварии. Исследования по прикладной и неотложной этнологии. – М., ИЭА РАН, 2012. – Вып. 230/231. – С. 18.

данного права лишаются.

Действующее законодательство предусматривает компенсации за работу и проживание в зараженных регионах.

Особое внимание следует уделить вопросу о жилищном обеспечении пострадавших граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий. Чтобы обеспечить жильем всех пострадавших от радиационных аварий, средств, поступающих из федерального бюджета, явно не хватает. Так, в наиболее пострадавшей от Чернобыльской аварии Брянской области бюджетных средств, поступивших в 2005 году, хватило на улучшение жилищных условий всего 20 семей, в то время как в очереди на получение жилья в этом регионе находилось 635 семей ликвидаторов.¹ В 2006 году средств из федерального бюджета было выделено в три с половиной раза больше, что позволило улучшить жилищные условия 58 семей. Однако по данным на 1 января 2007 г. в Брянской области на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий из этой категории граждан состояло 1477 семей.² Даже после многочисленных обращений в федеральные органы не добились значительного роста финансирования. Потому данная проблема и по сей день является как никогда актуальной.

Неоднократно менявшееся законодательство, его противоречивость и неопределенность в области социальных льгот, права на бесплатное медицинское обслуживание, обеспечение лекарственными средствами, ежегодное предоставление санаторно-курортного лечения, а также индексации сумм

¹Доклад Уполномоченного по правам человека в Брянской области «О некоторых нарушениях прав граждан, проживающих в зоне радиоактивного загрязнения в результате катастрофы на ЧАЭС» на научно-практической конференции Чернобыль – 20 лет спустя. Социально-экономические проблемы и перспективы пострадавших территорий». // Российская газета. – 24.03.2016. – N 61.

²Доклад Уполномоченного по правам человека в Брянской области "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2006 г." // Российская газета. – 24.03.2016. – N 6929 (61).

денежных выплат порождали большое общественное волнение. Долгое время индексация компенсаций пострадавших граждан не производилась, учитывая принимаемые законодательные акты. Тем самым, возросло количество поданных судебных исков, большинство из которых не увенчались успехом. Не выполнялись государством и значительное число вступивших в законную силу судебных решений. Ситуация изменилась в лучшую сторону только начиная с 2005 года.

Проведенное в работе исследование демонстрирует, что в области медицинского обслуживания, жилищного обеспечения, и тому подобного, значительно сокращен объем социальной поддержки, что никак не соответствует нормам Конституции Российской Федерации, которые гласят о недопустимости уменьшения объема обязательств. По этой причине, необходимо усовершенствование правового механизма социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию из-за аварий, посредством внесения изменений в законодательство, регулирующее порядок обеспечения социальных услуг. К примеру, необходимо пересмотреть объем выделяемых федеральными органами средств на предоставление жилищных субсидий, а также стоимость одного квадратного метра жилья, учитывая реальную рыночную стоимость жилья в отдельных субъектах Российской Федерации. Следует принимать во внимание интересы инвалидов радиационных аварий, выделяя им путевки в медицинские центры и специализированные санатории. Кроме того, необходимо вовремя и постоянно осуществлять индексацию компенсаций, пенсий и не позволять изменений в законодательстве, которые бы ущемляли их права. Все это даст возможность государству осуществить свой долг перед народом, который ухудшил состояние собственного здоровья, преодолевая последствия крупнейших техногенных и радиационных катастроф и в абсолютной мере гарантировать реализацию их прав согласно Конституции Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги проводимого анализа, следует отметить, что масштабные, многоаспектные, долговременные и непредвиденные последствия радиационных излучений требуют комплексного системного решения на федеральном уровне в области социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному облучению. Помимо технологических, инженерно-технических, биологических, экологических, экономических и медицинских, не стоит забывать и о психологических, социальных оценках последствий и их устранения. Основными исходами нанесенного вреда являются ухудшение состояния здоровья и радиоактивная зараженность местности, а наиболее значимыми способами помощи считаются денежные компенсации и пособия, бесплатное медицинское обслуживание и оздоровление.

Социальное обеспечение представляет собой форму выражения социальной государственной политики, которая нацелена на материальное обеспечение отдельных категорий граждан, в частности лиц, подвергшихся радиационному воздействию, за счет средств специальных внебюджетных фондов и государственного бюджета при наступлении социально значимых событий для улучшения социального положения граждан.

Одну из частей системы социальной защиты населения составляет система социального обеспечения лиц, которые пострадали в результате техногенных или радиационных катастроф. Она считается многосоставляющим объединением, содержащим огромное число норм и институтов, регулирующих условия, порядок и размеры денежных (пособия, компенсации, льготы, пенсии), натуральных (социальная помощь, социальное обслуживание) формах. Главным условием при назначении надлежащего вида социального обеспечения предстает принадлежность и отнесение к категории «лица, пострадавшие в

результате техногенных либо радиационных катастроф». Что является конкретным критерием государственной ответственности за нанесенный ущерб, кроме того влияет на вид и размер назначаемого обеспечения.

Правовой статус данной категории граждан определяется в Законе Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244-1 (ред. от 28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральный закон от 26.11.1998 N 175-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», Федеральный закон от 10.01.2002 N 2-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Система пенсионного обеспечения лиц, которые пострадали в результате техногенных либо радиационных инцидентов в Российской Федерации предстает в виде системы взаимодействующих и взаимосвязанных источников денежных выплат, учреждений и органов, исполняющих функции управления в данной сфере, видов и субъектов обеспечения, кроме того нормативных правовых актов, регламентирующих образующиеся отношения в области осуществления гражданами их прав на пенсионное обеспечение. Также данная система содержит внутренне сложную структуру: страховых пенсий и пенсий по государственному обеспечению.

Все материальные и натуральные формы социальной защиты пострадавших, вследствие радиационных и техногенных инцидентов можно разделить на две группы: первое – это назначаемые непосредственно самим пострадавшим и второе – гарантированные членам их семьи.

Условия и порядок назначения пенсий, указанным выше гражданам, кроме того членам их семей определены в статье 10 Федерального закона от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

Последующее наблюдение за состоянием здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию должно быть одним из ключевых направлений. Это относится и к здоровью их родственников. В особенности касает детей, так как весьма острой проблемой на данный период являются наследственные заболевания, врожденные аномалии развития, генетически обусловленные уродства, онкологические заболевания. В данной непростой ситуации следует всеми силами упростить им жизнь, помочь больным, сохранить генофонд России.

Одним из основных направлений социальной государственной политики в настоящее время считается материальное обеспечение инвалидов. В Конституции Российской Федерации закреплено право на получение пенсии, например: статья 42 гласит о праве граждан на возмещение ущерба здоровью и имуществу, причиненного экологическим правонарушением. Но, принимая во внимание масштабы и количество пострадавших, их главные конституционные права и интересы, которые связаны с охраной жизни, здоровья, имущества, были настолько ущемлены, что нанесенный ущерб оказался в реальности невозполнимым.

Проводимая в России в последние годы реформа социальной политики коснулась и конституционных прав. Федеральным законом Российской Федерации от 22 августа 2004 г. N 122–ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием

федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был частично сокращен объем возмещения вреда гражданам, которые перенесли лучевую болезнь и стали инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Законодательством была установлена компенсация натуральных льгот, денежными выплатами. Но данные выплаты не компенсируют в полной мере потерянные льготы.

Также значительной проблемой, возникшей в ходе осуществления социальных прав данной категории населения, стала индексация сумм денежных выплат. Неоднократно менявшееся законодательство, его противоречивость и неопределенность в данной сфере, не позволяющее осуществить индексацию на протяжении нескольких лет, породили большое общественное волнение.

Проведенное теоретическое исследование демонстрирует, что в сфере медицинского обслуживания и многого другого, объем социальной поддержки рассматриваемой группы лиц сократился, что противоречит нормам Конституции Российской Федерации, так как уменьшение объема государственных обязательств недопустимо. В данном случае, следует улучшить правовой механизм социальной защиты граждан, которые пострадали от радиационного воздействия вследствие катастроф, посредством внесения изменений в законодательство, регулирующее порядок назначения отдельных социальных услуг.

Кроме того, крайне непростой остается ситуация, складывающаяся в общественных отношениях между властью и гражданами. Негативное

отношение граждан к власти в регионах радиационного заражения, а также за их пределами каждый год только увеличивается, невзирая на проводимую государственными органами деятельность по преодолению последствий катастроф.

Система социального обеспечения для лиц, которые пострадали в результате техногенных и радиационных катастроф не идеальна, по этой причине возникает необходимость в её дальнейшем совершенствовании.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6–ФКЗ, от 30.12.2008 N 7–ФКЗ, от 05.02.2014 N 2–ФКЗ, от 21.07.2014 N 11–ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – N 31. – Ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – N 67.
3. Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – N 12.
4. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Выпуск XLVI.
5. Конвенция о правах инвалидов (принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. N 61/106) (вступила в силу 3 мая 2008 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2013 г. – N 6. – Ст. 468.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117–ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – N 3. – Ст. 3340.
7. Закон Российской Федерации от 15.05.1991 N 1244–1 (ред. от 28.12.2016) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – N 21.
8. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская

- газета. – 02.12.1995. – N 234.
9. Федеральный закон от 26.11.1998 N 175–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» // Собрание законодательства РФ. – 30.11.1998. – N 48.
 10. Федеральный закон от 17.07.1999 N 178–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О государственной социальной помощи» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – N 142. – 23.07.1999.
 11. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Российская газета. – 20.12.2001. – N 2859 (0).
 12. Федеральный закон от 10.01.2002 N 2–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» // Российская газета. – 12.01.2002. – N 6.
 13. Федеральный закон от 22.08.2004 N 122–ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». // Собрание законодательства РФ. – 30.08.2004. – N 35.
 14. «Модельный закон о социальной защите граждан, подвергшихся

- воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов» (Принят в г. Санкт–Петербурге 18.11.2005 Постановлением 26–12 на 26–ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств–участников СНГ) из информационного банка «Международное право» // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств–участников Содружества Независимых Государств. – 2006. – N 37. – С. 342–355.
15. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.11.2014 г. N 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» // Российская газета. – №6577 (6). – 16.01.2015.
16. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468–1 (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно–исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 04.03.1993. – N 9 – Ст. 328.
17. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 2123–1 (ред. от 29.06.2015) «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 23.01.1992.

– N 4.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 1386 «О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке выплаты страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014 – №52 (часть I) – Ст. 7774.
19. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 17.02.2016 № 03–01–11/8805 Текст Письма официально опубликован не был // www.consultant.ru.

2 Постановления высших судебных инстанций и материалы юридической практики

19. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.12.2008 №1085–О–П // Российская газета. – 22.04.2009 – №4894 (0).
20. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17.11.2009 № 1394–О–О // Текст документа официально опубликован не был. www.consultant.ru.

3 Литература

22. Балонов М.И. Радиация и риск (Бюллетень Национального радиационно-эпидемиологического регистра) / М.И. Балонов // Научно-практическое издание – Изд.-во: Медицинский радиологический научный центр им. А.Ф. Цыба – филиал федерального государственного бюджетного учреждения

- «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 2006 – 115 с.
23. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. 3–е издание пересмотренное и дополненное / Д.Н. Бахрах – М.: Норма, 2008 – 816 с.
 24. Буралков А.А., Астрология о катастрофах в России и мире / А.А. Буралков – М.: КОНЕК–М, 2011 – 548 с.
 25. Григорьева Р.А. Среда обитания и население Чернобыльской зоны Брянской области. Социокультурные последствия Чернобыльской аварии / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. / Р.А. Григорьева – М.: ИЭА РАН, 2012. – Вып. 230/231. – 107 с.
 26. Гришагин В.М. Экология и безопасность в техносфере: современные проблемы и пути решения: сборник трудов Всероссийской научно–практической конференции 27–28 ноября 2013 года / В.М. Гришагин – М.: Берлин: Директ–Медиа, 2015 – 419 с.
 27. Дмитриева Н.Д. Сравнительный анализ законодательства Российской Федерации, Украины и Республики Беларусь о льготах и гарантиях для ликвидаторов Чернобыльской аварии / Н.Д. Дмитриева // Проблемы гражданской ответственности за ядерный ущерб. Сборник материалов межведомственной научно–практической конференции – М.: МФЮА, 2016 – 128 с.
 28. Доклад Уполномоченного по правам человека в Брянской области «О некоторых нарушениях прав граждан, проживающих в зоне радиоактивного загрязнения в результате катастрофы на ЧАЭС» на научно–практической конференции Чернобыль – 20 лет спустя. Социально–экономические проблемы и перспективы пострадавших территорий». // Российская газета – 24.03.2016 – N 61.
 29. Захаров М.Л. Право социального обеспечения России. 2–е издание

- исправленное и переработанное / М.Л. Захаров – М.: БЕК, 2002 – 560 с.
30. Комментарий к Закону Российской Федерации от 15.05. 1991 г. N 1244–1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» / Отв. ред. Ю.В. Белянинова. – М.: Норма, 2011 – 55 с.
31. Кузнецов В.М. Производственное объединение «Маяк» (Челябинск–65). История объединения. Основные производства. Хранение радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива. Радиационное наследие холодной войны / В.М. Кузнецов – М.: Ключ–С, 2006 – 529 с.
32. Лепихов М.И. Право и социальная защита населения в России (социальное право): учебное пособие / М.И. Лепихов – М.: Былина, 2000 – 232 с.
33. Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения: учебное пособие. 2–е изд., доп. / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – М.: Юстицинформ, 2009. – 653 с.
34. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учебное пособие. 3–е изд. / Е.Е. Мачульская, Ж.А. Горбачева – М.: Книжный мир, 2009 – 293 с.
35. Межибовская И.В. Проблемы соотношения российско–казахстанского законодательства о социальной защите лиц, пострадавших в результате ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне /И.В. Межибовская // Проблемы права – 2016 – № 4 (58) – С. 40 –45.
36. Мокроусов О. Льготы для выехавших чернобыльцев / О. Мокроусов // Экономика и жизнь – 2016 – №39 (9655).
37. Наследие Чернобыля: Медицинские, экологические и социально–экономические последствия и рекомендации правительствам Беларуси, Российской Федерации и Украины. Второе, исправленное издание. – М. изд.: МАГАТЭ, Вена, 2006 – 58 с.
38. Никонов, Д.А. Право социального обеспечения России: Краткие учебные

- курсы юридических наук. / Д.А. Никонов, А.В. Стремоухов, С.В. Крюков. – М.: Норма, 2010 – 208 с.
39. Нестеренко В.Б. Чернобыльская катастрофа: Причины и последствия (Экспертное заключение): том 3: Последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС. Объединенная экспертная комиссия (Минск – Москва – Киев): учебное пособие / В.Б. Нестенко – М.: Тест, 1992 – 206 с.
40. Рунова, В. Конституционный бой за пенсии. // Домашний адвокат – 2012 – № 2 – С. 60 – 64.
41. Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: Теоретические проблемы: учебное пособие / А.В. Стремоухов –СПб.: ЛГУ им. А.С. Пушкина, 2006 – 324 с.
42. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учебник / Г. В. Сулейманова. – М.: Ростов-н/Д: Феникс, 2010 – 315 с.
43. Трудовое право России: учебник / С.П. Маврин, М.В. Филиппова, Е.Б. Хохлов. – М.: Норма, 2003 – 626 с.
44. Томашевский К.Л. Опыт законодательного регулирования в Республике Беларусь трудовых и социальных гарантий работникам, занятым на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС //Проблемы права – 2016 – № 4 (58) – С. 40 – 45.
45. Харкевич О.Н. Последствия влияния катастрофы на Чернобыльской АЭС на здоровье матери и ребенка: учебное пособие // Проблемы ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. – М.: Изд-во БГУ, 2001 – 185 с.
46. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: учебное пособие. Выпуск 1 / В.Ш. Шайхатдинов – М.: Юрайт, 1996 – 328 с.

47. Шафиков А.М. Социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча: монография / А.М. Шафиков – М.: Полиграф–Мастер, 2013 – 190 с.
48. Яблокова И.А. Защита права граждан на социальное обеспечение при регулировании различных видов социального обеспечения / И.А. Яблокова // Социальное и пенсионное право. – 2010 – № 4 – С. 30–32.
49. Ярошинская, А.А. Чернобыль: двадцать лет спустя: преступление без наказания: документальный роман / А.А. Ярошинская – М.: Время, 2006 – 640 с.