

Министерство образования и науки Российской Федерации  
«Южно–Уральский государственный университет  
Юридический институт  
Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав.кафедрой ТСПиП  
к.ю.н., доцент  
\_\_\_\_\_ Шафикова Г.Х.  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
СООТНОШЕНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С  
ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ  
ЮУрГУ – 40.04.01 2017.– 014. 547.68 Ю

Научный руководитель  
Выпускной  
квалификационной работы  
доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Филиппова Э.М.  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Автор выпускной  
квалификационной работы  
студент группы Юм –243  
\_\_\_\_\_ Федоренко А.Д.  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Нормоконтролер  
доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Филиппова Э.М.  
\_\_\_\_\_ 2017 г.

Челябинск 2017

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	6
ГЛАВА 1 СООТНОШЕНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ.....	10
1.1 Социальная поддержка граждан: понятие, принципы, меры .....	10
1.2 Правовое регулирование мер социальной поддержки в Российской Федерации .....	18
1.3 Лица с ограниченными возможностями здоровья как особые субъекты, нуждающиеся в социальной поддержке .....	28
1.4 Правовая охрана персональных данных лиц с ограниченными возможностями здоровья: понятие, правовое регулирование.....	38
ГЛАВА 2 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ .....	49
2.1 Сравнительно правовая характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере России и Великобритании, Франции .....	49
2.2 Сравнительно правовая характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере Казахстана и Белоруссии.....	69
2.3 Сравнительно правовая характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере России и Китая.....	78
2.4. Соотношение правовой охраны персональных данных в России и за рубежом.....	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	94
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	100
ПРИЛОЖЕНИЕ .....	112

## ВВЕДЕНИЕ

В современном российском обществе социальная ориентация экономики страны выражается в регулировании вопросов, связанных с социальной защитой населения, что подразумевает функционирование системы социальной поддержки граждан. Поскольку помощь со стороны государства оказывается в связи с наступлением ситуации, признанной социально значимой, государство имеет своей целью создание благоприятных условий для функционирования всех отраслей, в том числе и такого социально – защитительного института как социальное обеспечение.

Наступление инвалидности является одной из составляющих человеческого существования. Для того чтобы компенсировать трудности в функционировании лиц с ограниченными возможностями здоровья (здесь и далее – лиц с ОВЗ) государством обеспечиваются различные механизмы социальной защиты в форме социальных гарантий. Именно поэтому предоставление мер социальной поддержки данной категории населения является одним из важнейших элементов социальной политики любой страны. Как отмечает известный английский физик –теоретик и популяризатор науки Профессор Стивен У. Хокинг во Всемирном докладе об инвалидности посвященный «Конвенции о правах инвалидов» принятой ООН в 2006 году: «Инвалидность не должна быть препятствием на пути к успеху. Фактически, наш моральный долг – устранить барьеры на пути к участию инвалидов в жизни общества и инвестировать достаточный объем средств, знаний и опыта, чтобы раскрыть огромный потенциал людей с инвалидностью. Во всем мире правительства больше не могут игнорировать сотни миллионов инвалидов, которые лишены доступа к здравоохранению, реабилитации, поддержке, образованию и занятости и не имеют шанса проявить себя».

Актуальность данной темы определяется, в первую очередь, необходимостью совершенствования механизмов социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья, поскольку обеспечение полного и равного осуществления всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства порождает благоприятную среду для существования успешного и активного общества.

Целью данной работы является рассмотрение мер социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации и за рубежом для того чтобы проанализировать и сопоставить международный опыт с точки зрения совершенствования российской системы мер социальной поддержки.

Для достижения цели работы поставлены следующие задачи:

- охарактеризовать теоретическую основу социальной поддержки в механизме социальной политики государства;
- произвести сравнительный анализ законодательства о мерах социальной поддержки в Российской Федерации и за рубежом;
- выявить сходства и различия мер социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями в разных странах.

Объектом исследования выступают правовые отношения, возникающие при предоставлении и реализации мер социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты в области социальной защиты населения в целом и социальной защиты инвалидов.

Методологической базой исследования явился общенаучный диалектический метод познания, а также функциональный метод сравнительного права, где производится сравнительный анализ.

Теоретической основой работы послужили труды таких ученых как Е.Е. Мачульская, И.Я. Киселев, М.Л. Захаров, С.С. Алексеев, С.Ю. Головина,

К.Н. Гусов, В.Ш. Шайхатдинов, А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Т.К. Миронова, и др., рассматривающих вопросы системы социального обеспечения в целом и подробно изучающие и описывающие подсистемы финансирования, управления, субъектов обеспечения, видов обеспечения и правовую подсистему.

Эмпирическую базу исследования составили: международно – правовые акты, законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также локальные нормативные акты учреждений регионов в России и за рубежом.

Диссертация написана на основе исследования и научного анализа международно – правовых документов в сфере прав лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также законодательства в сфере социальной защиты в Российской Федерации и зарубежных стран. Результаты исследования могут найти применение при подготовке учебно – методических пособий, лекций и материалов для семинарских занятий.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что оно аккумулирует и систематизирует понятие, принципы и меры социальной поддержки, определяет правовое регулирование мер социальной поддержки и развивает недостаточно проработанную сферу, как правовая охрана персональных данных лиц с ограниченными возможностями здоровья. Материалы положений и результатов исследования способствуют комплексному пониманию тенденций развития системы социальной защиты.

Практическое значение исследования состоит в том, что выработанные в работе предложения могут быть полезны в деятельности законодательных и исполнительных органов власти как федерального, так и регионального уровня для дальнейшего продвижения национальных проектов, направленных на совершенствования механизма социальной защиты населения.

Научная новизна работы заключается в том, что представляет собой комплексное исследование мер социальной поддержки как на уровне законодательства различных стран, так и на уровне практической реализации установленных мер.

Структура научно –исследовательской работы соответствует целям работы и состоит из введения, двух глав (состоящих из четырех параграфов соответственно), заключения, библиографического списка и приложений.

# ГЛАВА 1 СООТНОШЕНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

## 1.1 Социальная поддержка граждан: понятие, принципы, меры

Социальная защита и социально –экономическая поддержка населения являются неотъемлемыми элементами отлажено функционирующей социальной системы направленной на адаптацию людей к неблагоприятным условиям окружающей их среды, что должно способствовать сохранению целостности культуры. Поскольку, наше общество является динамично развивающейся системой государство берет на себя функции обеспечения принципа гарантированности социальной защищенности человека. Механизм социальной защиты встроен в систему рынка страны, инструменты который признаны обеспечивать социальную поддержку тех, кто в силу объективных факторов не способен обеспечить себе достойный уровень жизни, что, в сущности, представляется необходимой компенсацией для поддержания баланса стабильности в обществе. Элементами данного механизма является институты, которые должны работать в соответствии с требованиями демократического общества, функционирующего в условиях рыночной экономики.

Термин «социальная поддержка» появился в общественно – политической практике в РФ еще в начале 90 –х годов XX века. Принятие указа Президента РФ от 26 декабря 1991 года № 328 «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году»<sup>1</sup> позволило образовать республиканский и территориальный фонды социальной

---

<sup>1</sup>Указ Президента РФ от 26 декабря 1991 года № 328 «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. –1992. –№ 1. –ст. 51

поддержки населения, средства которого расходовались органами социальной защиты населения на оказание материальной помощи нуждающимся (лицам, имеющим среднедушевой совокупный доход ниже установленного прожиточного минимума), улучшение социального обслуживания и др. Фонды социальной поддержки рассматривались в качестве дополнительных (резервных) источников финансирования мероприятий по социальной защите<sup>1</sup>.

Для того чтобы более точно определить правовую природу социальной поддержки граждан рассмотрим различные подходы ученых. Поскольку более широким понятием, на наш взгляд, является термин «социальная защита», в отечественной литературе комплексное определение дает академик РАНВ.И.Жукова, который определяет социальную защиту как составную часть социальной политики государства, воплощенную в его социальных программах и практике, регулирующей отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп<sup>2</sup>.

Похожее понятие социальной защиты и у Г.И.Осадчей. По ее мнению, социальная защита есть система социальных отношений, мер и правовых гарантий, защищающих любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности по независящим от него причинам реализовать свой трудовой и гражданский потенциал<sup>3</sup>.

Исходя из данных определений можно сделать вывод о том, что социальная поддержка есть вид социальной защиты. В соответствии со ст.2 ФЗ от 24.11.1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в

---

<sup>1</sup>Кузнецова, Е.М. Особенности социальной защиты населения в Омском регионе. Конспект лекций. – Омск. – 2010. – С.211

<sup>2</sup>Жуков, В.И. Большой этнологический словарь. – М.: Изд-во Российского гос. социального ун-та : Омега – Л. – 2010. – С.92

<sup>3</sup>Осадчая, Г.И. Социология социальной сферы. Учебное пособие для высшей школы. Изд. 2 –е, перераб., доп. М.: Академический проект, 2003. –С.334



Российской Федерации»<sup>1</sup> социальная поддержка инвалидов, определяется как система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения.

Аналогичное определение содержится в ст.4 Закона РФ от 15.05.1991 N 1244 –1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»<sup>2</sup>, где социальная поддержка граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС это система мер, обеспечивающая социальные гарантии гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, социальную поддержку законодатель трактует как специальные меры, направленные на поддержание условий, достаточных для существования «слабых» социальных групп.

Как отмечает Е.Е. Мачульская, социальная поддержка заключается в предоставлении денежных выплат или натуральных благ в дополнение к основным видам социального обеспечения (пенсиям, пособиям)<sup>3</sup>.

Е. И. Холостова конкретизирует меры социальной поддержки и определяет данную дефиницию как, систему мер по оказанию помощи некоторым категориям граждан, временно оказавшихся в тяжелом экономическом положении (частично или полностью безработные, учащаяся молодежь и др.) путем предоставления им необходимой информации,

---

<sup>1</sup>Федеральный Закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. –1995. – №234

<sup>2</sup>Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР –1991– №21– ст.699.

<sup>3</sup>Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие и практикум – М.: Книжный мир. – 2010 г.–С.41

финансовых средств, кредитов, обучения, правозащиты и введения иных льгот<sup>1</sup>.

В зарубежной практике данный термин неразрывно связан с работой психологов, поэтому определение «социальная поддержка» рассматривается в комплексе с четырьмя основными функциями, которые должны включать мероприятия по социальной поддержке: эмоциональная, материальная, информационная, а также функция социализации. Принято считать, что это все формы поддержки, обеспечиваемой другими людьми и группами, которые помогают индивиду преодолеть трудности в жизни<sup>2</sup>.

Таким образом, в широком смысле под социальной поддержкой подразумевается совокупность всех форм поддержки, которые подразумевают оказание положительного влияния на человека и на его интеграцию в систему социальных отношений. В более узком смысле социальная поддержка – это комплекс мер государства, которые реализуются не только государственными организациями, но и общественными, благотворительными и коммерческими. Это прямая помощь в трудных жизненных ситуациях<sup>3</sup>.

В целях дальнейшего исследования и анализа деятельности направленную на социальную помощь и поддержку, а также для полного понимания социальной поддержки граждан обозначим несколько оснований для классификации мер социальной поддержки населения, которые будут являться основными критериями сравнения при дальнейшем исследовании.

Социальная поддержка, прежде всего, представляет собой совокупность социальных услуг, поэтому социальную поддержку можно классифицировать через виды данных услуг:

---

<sup>1</sup>Холостова, Е. И. Глоссарий социальной работы – М.: Дашков и К°, 2007. –С.220.

<sup>2</sup>Ребера, А. Оксфордский толковый словарь по психологии / под. Ред. А. Ребера. – Oxford, Penguin Non –Classic, 2002.– С.86

<sup>3</sup>Молевич, Е.Ф. Словарь – справочник по социальной геронтологии – Самара: Изд-во «Самарский университет», 2003.–С.208

– медико –социальные (например, обеспечение необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей –инвалидов);

– социально –экономические (например, компенсация расходов по проезду к месту обучения, лечения, консультаций);

– социально –бытовые (обычно предоставляется в полустационарной или стационарной формах социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания на дому);

– социально –психологические (оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием «телефона доверия»);

– социально –педагогические (мероприятия, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей).

Также можно выделить как самостоятельный вид социального обеспечения санаторно –курортное лечение (предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно –курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний в санаторно –курортные организации, определенные в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

А также иные виды помощи человеку со стороны государственных и негосударственных структур в период его кризисного состояния, в трудных жизненных ситуациях.

Меры социальной поддержки в зависимости от формы предоставляются:

– в денежной форме (в виде единовременных, ежемесячных и ежегодных выплат, пособий, компенсаций и других выплат).

– в натуральной форме (например, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, оплата в размере 50 % стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, льготы по оплате проезда на общественном транспорте, а также проезда на железнодорожном и водном пригородном транспорте, полное или частичное освобождение от оплаты коммунально – бытовых и других услуг).

В зависимости от социальных служб, предоставляющие услуги по социальной поддержке граждан:

– государственные социальные службы, являющиеся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации и находящиеся в их ведении (виды учреждений социальной защиты определяются как в федеральных законах, например в Федеральном законе «О социальном обслуживании населения Российской Федерации»<sup>1</sup>, так и в законах субъектов Российской Федерации);

– муниципальные организации социальной защиты и социального обслуживания населения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления и представляющие собой муниципальный сектор социальной защиты населения (соответствии с Федеральным законом от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>2</sup>, социальная поддержка находится в ведении местного самоуправления);

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – №295

<sup>2</sup>Федеральный закон № 131-ФЗ от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №40 –ст.3822.

– негосударственные службы социальной защиты и социального обслуживания основаны на формах собственности, не относящихся к государственной и муниципальной.

Виды мер социальной поддержки также можно классифицировать в зависимости от категории граждан, обозначим некоторые из них:

- лица с ограниченными возможностями здоровья (инвалиды, в том числе инвалиды с детства, и дети –инвалиды)
- многодетные семьи, молодые семьи;
- малоимущие семьи;
- семьи, в которых проживают дети –инвалиды, дети – сироты;
- дети – сироты; дети с девиантным поведением;
- одинокие матери;
- ветераны и инвалиды боевых действий (а также семьи погибших военнослужащих);
- граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие, в том числе и одинокие супружеские пары;
- инвалиды из числа воинов –интернационалистов; граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;
- безработные;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- граждане, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом;
- др. лица, имеющие право на льготы (учащиеся, пенсионеры, работники спецгосучреждений и др.).

Основное внимание при рассмотрении мер социальной поддержки населения будет уделено такой категории граждан, как лица с ограниченными возможностями здоровья.

В приведенной классификации следует особо отметить, что в зависимости от характера социальной поддержки существуют материальные

и организационные меры социальной поддержки, где последние, то есть имеющие нематериальный характер меры, устанавливаются для граждан особый, исключительный порядок получения какой –либо услуги, тем самым гарантируя ему определенные преимущества перед другими получателями такой же услуги<sup>1</sup>.

Статья 3 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442 –ФЗ устанавливает, что социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В соответствии с Федеральным закон от 17.07.1999 №178 –ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>2</sup> набор социальных услуг – перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с данным законом. Постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»<sup>3</sup> конкретизированы виды предоставляемых социальных услуг.

Таким образом, социальные услуги являются неотъемлемой составляющей института социальной поддержки граждан и охватывают различные виды социальной поддержки граждан у которых возникли специфические потребности в связи с их болезнью, инвалидностью, старостью и многодетностью, однако определять социальную услугу только лишь в рамках социального обслуживания в соответствии с российским

---

<sup>1</sup>Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России.– М.: Проспект, 2005 –С.589

<sup>2</sup>Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. –1999. –№29 – ст.3699.

<sup>3</sup>Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №48 – ст.6872.

законодательством – неверно, поскольку социальные услуги предоставляются в рамках всей отрасли социального обеспечения и потребность в социальной услуге возникает в многообразных общественных отношениях между государственными органами и учреждениями, органами и учреждениями субъектов РФ, органами местного самоуправления и гражданами, получателями социальных услуг.

Для эффективной реализации в полном объеме функций всех элементов системы социальной защиты населения должна быть создана обеспечительная база в виде принципов, составляющих ее научную основу, то есть то, что «определяет внутреннее единство и взаимосвязь норм отрасли права социального обеспечения и закрепляют правила построения социально –обеспечительных отношений»<sup>1</sup>.

Так, С. С. Алексеев рассматривает принципы права как выраженные в праве исходные нормативно –руководящие начала, характеризующие его содержание, основы, закрепленные в нем закономерности общественной жизни<sup>2</sup>. То есть принципы должны четко отражать сущность той или иной сферы, которые должны быть понятны любому человеку, вне зависимости от причастности к данной сфере.

При систематизации принципов следует учитывать, что принципы права социального обеспечения, принципы социального обслуживания населения, принципы социальной политики государства и принципы социальной защиты населения имеют некоторые отличия и свои особенности.

Так, по мнению Филипповой Э.М. к фундаментальным принципам права социального обеспечения следует отнести всеобщность социального

---

<sup>1</sup>Филиппова, Э. М. О принципах в праве социального обеспечения // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право – 2013. –№2 – С.66 –69

<sup>2</sup>Алексеев, С. С. Проблемы теории права: Основные вопросы общей теории социалистического права. / С. С. Алексеев, В.М. Семенов – Свердловск: Изд-во Свердл. юрид. ин –та, 1972. – С. 102.

обеспечения, доступность в реализации права на социальное обеспечение, гарантированность в праве на социальное обеспечение, дифференциация условий и норм обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств, а также ориентация на достойный уровень жизни в предоставлении объема социального обеспечения.

Принципы социальной защиты населения с точки зрения ученых, изучающих данную проблему, в полной мере характеризуют возложенные функции и являются понятными и конкретными.

В проведенном исследовании Занина О.В. выделяет следующие основные принципы социальной защиты населения, которые по ее мнению наиболее точно отражающие действующую систему:

- всеобщность;
- социальная справедливость;
- адаптивность;
- комплексность;
- доступность;
- превентивность мер по социальной защите;
- многосубъектность;
- адресность;
- социальная ответственность<sup>1</sup>.

На наш взгляд, основными принципами, которые бы отражали «исходные нормативно –руководящие начала» сферы социальной защиты населения являются такие принципы как:

Всеобщность социальной защиты населения, выражающийся в гарантированности государством реализации конституционного принципа прав и свобод человека на достойный уровень жизни. Всеобщность должна рассматриваться с множества позиций, но одновременно и как единство, так

---

<sup>1</sup>Занина, О.В. Современные принципы социальной защиты населения // Научный результат. Серия «Экономические исследования». – 2015. – №2. – С.54 –61



как необходимо учесть интересы граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию. Каждый гражданин имеет право на социальную защиту.

Социальная и экономическая справедливость. В широком смысле данный принцип необходимо понимать как равенство граждан в распределении какого –либо ограниченного ресурса, а в рамках социальной защиты (в узком смысле) это социально –экономическая поддержка тех, кто не может участвовать в экономических отношениях по объективным причинам.

Адаптивность – это способность системы социальной защиты к саморазвитию и самосовершенствованию, то есть государство должно учитывать интересы граждан, в зависимости от окружающих реалией общества, поскольку сфера мер социальной поддержки является динамически развивающейся системой с постоянно меняющиеся потребностями. В данном принципе также отражена деятельность по превентивности мер по социальной защите, о есть прогнозирование и предупреждение социальных рисков для более эффективного их устранения.

Многосубъектность и адресность – обеспечение различных форм социальной поддержки и разработки точно адресованных мер помощи, рассчитанных на определенный контингент нуждающихся.

Комплексность представляет собой комплекс взаимосвязанных структурных элементов, которые в процессе интеграции образуют определенную целостность, то есть процесс оказания помощи и поддержки нуждающемуся человеку.

Доступность, то есть возможность реализации право на получение мер социальной поддержки.

Таким образом, заключим, что вышеперечисленные принципы выражают характер требований, предъявляемые к мерам социальной поддержки населения и отражают идеально –предполагаемую и гарантируемую государством модель социальной защиты населения. На

основании проведенного теоретического анализа, предоставляется возможным определить дефиницию «социальная поддержка» и «социальная услуга». Социальная поддержка – это совокупность различных форм поддержки, предоставляемые в случае возникновения у человека ситуации, признанная государством как кризисная или социально значимая и имеющая своей целью интегрировать данное лицо в систему социальных отношений.

Социальная услуга – это один из основных элементов социальной поддержки, дифференцированные в зависимости от специфических потребностей получателя услуги, предоставляемые с целью удовлетворения потребностей человека в процессе жизнедеятельности или способствуют ему.

## 1.2 Правовое регулирование мер социальной поддержки в Российской Федерации

Создание системы социального обеспечения является формой выражения социальной политики государства, которая имеет своей целью поддержание стабильного и эффективного функционирования всех составляющих данной системы. Поскольку законодателем под социальной поддержкой понимается одно из направлений социальной защиты, то социальная поддержка содержит свои специфические функции социального государства, направленные на поддержание определенных групп населения. Данная поддержка со стороны государства проявляется в установлении различных льгот, компенсаций, пособий, пенсий для тех, кто принадлежит к наиболее уязвимым слоям населения, то есть оказался в сложной жизненной ситуации. Способы оказания помощи этим группам могут быть различными, например, прямое воздействие на те или иные виды общественных отношений (правовая защита), обеспечение доступа к социальным благам (медицинское обслуживание), установление государственных выплат (пенсий, пособий) и т.п.

Как самостоятельный вид правоотношений социальная поддержка имеет свой субъектный (граждане, органы государственной власти, должностные лица, органы местного самоуправления) и объектный состав (социальные или материальные блага, адресованные гражданам, призванные удовлетворить их минимальные жизненные потребности).

В последнее время меры социальной поддержки приобретают статус универсальных юридических средств, которые выравнивают положение отдельных групп населения, то есть становятся определенным способом оказания социальной помощи.

С расширением масштабов предоставления социальной помощи со стороны государства и возрастанием ее значимости развивается законодательная база. Сфера применения мер социальной поддержки достаточно обширна, что позволяет говорить об отождествлении ее нормативно –правовой базы с общим социальным правом. Данные акты существуют во всех отраслях социальной сферы, охватывающей жизненное пространство человека.

К одним из основных международных актов, регулирующие реализацию мер социальной политики и предоставление права на социальное обеспечение можно отнести «Европейскую социальную хартию (пересмотренная)» (принята в г. Страсбурге 03.05.1996)<sup>1</sup> и «Европейский кодекс социального обеспечения» (Принят в г. Страсбурге 16.04.1964)<sup>2</sup>, где говорится о праве на защиту работающих женщин, формулирует право на социальное обеспечение, закрепляются такие права, как право на социальную и медицинскую помощь, право пользоваться услугами социального обеспечения. Европейская социальная хартия была ратифицирована РФ в 2009 г. только частично Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 101 –ФЗ

---

<sup>1</sup>Принятая в г. Страсбурге 03.05.1996 «Европейская социальная хартия (пересмотренная)» // Бюллетень международных договоров. –2010 – №4

<sup>2</sup>«Европейский кодекс социального обеспечения» (Принят в г. Страсбурге 16.04.1964) // Социальный вестник. – 2001. – № 1(3)

«О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года»<sup>1</sup>. В целом Совет Европы ведет активную работу по координации и гармонизации законодательства о социальном обеспечении.

Еще одним основополагающим документ исторической важности является «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)<sup>2</sup>, определяющая круг основных прав и свобод человека, подлежащих всеобщему соблюдению, основывается на принципе сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия пола, расы, языка и религии. В свою очередь, Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах»<sup>3</sup>, где признается право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, а также на непрерывное улучшение условий жизни также является документом исторической важности для отрасли социального обеспечения и трудового права. Однако, по мнению В.Ш. Шайхатдинова, данный институт международной защиты прав граждан трудно признать эффективным, поскольку аппарат ООН в своей работе по защите прав человека может лишь учесть соответствующие нарушения прав. Тем не менее, не стоит недооценивать важность принятых международных актов, поскольку они отражают историческое развитие института и являются отправной точкой в создании нормативных правовых актов, содержащие основополагающие принципы.

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 23. – ст. 2756

<sup>2</sup>«Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67

<sup>3</sup>Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12

В отношении лиц с ОВЗ также приняты такие акты, как «Декларация о правах умственно отсталых лиц»<sup>1</sup> и «Декларация о правах инвалидов»<sup>2</sup>. Последний содержит определение понятия «инвалид» и включает в себя ряд принципов, определяющих статус и права инвалида. В частности, указывается на необходимость обеспечить инвалидам в полном объеме гражданские и политические права, гарантировать право на достоинство, право на учет их нужд и интересов при экономическом и социальном планировании, право на защиту от дискриминации и всех форм эксплуатации и др. Дополняют и расширяют толкование вышеупомянутых деклараций «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов»<sup>3</sup>, цель которой заключается в обеспечении такого положения, при котором девочки, мальчики, мужчины и женщины, являющиеся инвалидами, как члены общества имели бы те же права и обязанности, что и другие лица. Кроме того, «Конвенция о правах ребенка»<sup>4</sup> (Вступила в силу для России с 15 сентября 1990 года.) посвящена широкому спектру прав ребёнка, а также детализирует индивидуальные права лиц в возрасте от рождения до 18 лет на полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других форм злоупотреблений. Также следует упомянуть, что вопросы защиты прав, обеспечения благосостояния и восстановления трудоспособности людей с физическими и умственными

---

<sup>1</sup>«Декларация о правах умственно отсталых лиц» (Принята 20.12.1971 Резолюцией 2856 (XXVI) на 2027-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) Ассамблеей ООН 20 декабря 1971 // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

<sup>2</sup>«Декларация о правах инвалидов» (Принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

<sup>3</sup>Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов» (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1993) // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

<sup>4</sup>«Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – выпуск XLVI

ограничениями затрагиваются в «Декларации социального прогресса и развития»<sup>1</sup>.

Правовую основу государственной социальной политики Российской Федерации составляет в первую очередь Конституция Российской Федерации<sup>2</sup>, а именно в статье 39 отражен принцип гарантии государством социального обеспечения граждан по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитании детей и в иных случаях, установленных законом, а также статья 7 квалифицирует Российскую Федерацию, как государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Такие законодательные акты, как «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197 –ФЗ<sup>3</sup>, «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223 –ФЗ<sup>4</sup>, «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195 –ФЗ<sup>5</sup>, Федеральный закон от 16.07.1999 № 165 –ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»<sup>6</sup>, Федеральный закон от 24.10.1997 № 134 –ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Закон РФ от 19.04.1991 № 1032 –1 «О занятости населения в Российской Федерации»<sup>7</sup>.

Вышеупомянутые кодифицированные и некодифицированные федеральные законы и некоторые другие нормативные правовые акты несут

---

<sup>1</sup>«Декларации социального прогресса и развития» (Принята 11.12.1969 Резолюцией 2542 (XXIV) на 1829-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

<sup>2</sup>Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

<sup>3</sup>Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – ст. 3.

<sup>4</sup>Собрание законодательства РФ. –1996. – № 1. – ст. 16,

<sup>5</sup>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ (в ред. от 19 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. № 1 (часть I). – ст. 1.

<sup>6</sup>Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. –2007. – № 1 (1 ч.).–ст. 18.

<sup>7</sup>Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №17– ст.1915

на себе основную нагрузку по регулированию отношений в социальной сфере, поскольку единого кодифицированного закона применительно к данной области не существует.

Федеральная система минимальных социальных стандартов включает в себя минимальные социальные стандарты, обязательные на всей территории Российской Федерации (например, минимальный размер оплаты труда или размер пособия по беременности и родам). В свою очередь, минимальные социальные стандарты, субъектов Федерации, могут превышать федеральные стандарты за счет дополнительных ресурсов из местных бюджетов, внебюджетных и других источников. Также, законодательство субъектов Федерации формулирует конкретные положения, регламентирующие реализацию права на социальную помощь, которые, по большей части, согласуются с правовыми установками федерального законодательства.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан устанавливаются в Федеральном законе от 17.07.1999 № 178 –ФЗ «О государственной социальной помощи», а Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в РФ, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Для того чтобы определить категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда введен Федеральный

закон от 12 января 1995 г. № 5 –ФЗ «О ветеранах»<sup>1</sup> определяет гарантии социальной защиты ветеранов в РФ (в том числе инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий) в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь. Федеральный закон от 15 мая 1991 г. № 1244 –1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» регулирует вопросы защиты прав и интересов «чернобыльцев» — лиц, принимавших непосредственное участие в ликвидации последствий этой катастрофы или лиц, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. А один из регуляторов отношений в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов является Федеральный закон от 28.12.2013 № 442 –ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», где установлены экономические, социальные и правовые гарантии для граждан пожилого возраста и инвалидов.

Федеральный закон от 19.05.1995 № 81 –ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>2</sup> устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Важным регулятором системы обязательного социального страхования выступает Федеральный закон от 29.12.2006 № 255 –ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»<sup>3</sup>, где, помимо регулирования отношений в данной системе,

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. –1995. –№ 3. – ст. 168.

<sup>2</sup>Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. –1995. – № 21. –ст. 1929.

<sup>3</sup>Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Собрание законодательства РФ.–2007. –№ 1 (1 ч.).–ст. 18.



определяет круг лиц, подлежащих страхованию, виды обеспечения, права и обязанности субъектов, а также определяет условия, размеры и порядок обеспечения пособиями в данной сфере.

Также, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159 –ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки данной категории граждан. В свою очередь регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 323 –ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Немаловажной сферой регулирования правоотношений являются установление оснований и порядка признания беженцем на территории Российской Федерации, установление экономических, социальных и правовых гарантий защиты прав и законных интересов беженцев урегулированные Федеральным законом от 19.02.1993 № 4528 –1 «О беженцах»<sup>2</sup>.

Для создания правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни Постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 утверждена «Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 – 2020 годы»<sup>3</sup>.

Законодательные акты субъекта Федерации на примере Челябинской области реализует принцип социального государства и расширяет зону ответственности региональных властей в сфере социальной политики. Так,

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №48. – ст.6724.

<sup>2</sup>Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // Российская газета. – 1993. – №54

<sup>3</sup>Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 утверждена «Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 49 – ст.6987

примером регионального законодательства может служить Отраслевая целевая программа «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015 – 2018 годы»<sup>1</sup>, утвержденной распоряжением Администрации города Челябинска от 30.06.2014 № 5784 в рамках которой установлен план мероприятий, например, оказание адресной материальной помощи малообеспеченным гражданам, пенсионерам, инвалидам, семьям с детьми. Закон Челябинской области от 23 октября 2014 г. N 36 –ЗО "Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области" является еще одним примером законодательства субъектов РФ, где установлено перечнем социальных услуг, а также меры социальной поддержки социальных работников организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Челябинской области

Наряду с законами вопросы социального обеспечения находят свое выражение в нормативных актах органов государственной власти субъектов РФ. Так, для примера можно указать на постановление Правительства Челябинской области от 21 октября 2015 г. № 546 –П «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг». Также, акты местного самоуправления, такие как, постановление Администрации города Челябинска от 19 января 2016 г. № 9 –п «Об утверждении Порядка осуществления государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан в городе Челябинске» или распоряжение Администрации города Челябинска от 25.01.2016 № 594 «Об осуществлении выплат компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации в городе Челябинске»<sup>2</sup> являются регулятором в сфере

---

<sup>1</sup>Отраслевая целевая программа «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015 - 2018 годы» // Официальный сайт Администрации города Челябинска <http://www.cheladmin.ru>

<sup>2</sup>Распоряжение Администрации города Челябинска от 25.01.2016 № 594 «Об осуществлении выплат компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации в городе Челябинске» // Официальный сайт Администрации города Челябинска <http://www.cheladmin.ru>

социальной поддержки и социальной помощи отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета.

Также, следует отметить, что согласно п. 1 ст. 254 главы 25 «Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup> от 14.11.2002 N 138 –ФЗ, (ред. от 19.12.2016 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017), "Гражданин ... вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин ... вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, орган местного самоуправления, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему".

Итак, содержание международных актов, Конституции РФ, федерального и отраслевого законодательства дает возможность отдать особое место по своей значимости для граждан социальному законодательству. Поскольку, многие законодательные акты субъектов РФ принимались в разных экономических и социальных условиях, что зависело от финансового обеспечения, а также в разных временных рамках, прослеживается тенденция использования различного терминологического аппарата. Но в целом, становления системы социальной поддержки населения имеет большое значение для Российской Федерации, так как на уровне субъектов поэтапно формировалось нормативная правовая база социальной поддержки населения, где определяются виды и формы предоставления мер социальной поддержки, установлена организационная система социальных служб, а также ее управление и финансирование.

---

<sup>1</sup>Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230–ФЗ (в ред. от 26 июня 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 52 (часть I). – ст. 5496.

Современным законодательством установлены социальные гарантии для различных слоев населения, где сформулированы термины и понятия, применимые в социальной сфере, и была установлена структура системы социальной поддержки.

### 1.3 Лица с ограниченными возможностями здоровья как особые субъекты, нуждающиеся в социальной поддержке

Система мер социальной поддержки, разработанная государством и предоставляемая лицам с ограниченными возможностями (далее лица с ОВЗ) имеет своей целью снизить воздействие неблагоприятных факторов связанные с определенным заболеванием, отклонением или недостатком развития, состоянием здоровья. Неблагоприятные факторы, в свою очередь, представляют собой функциональные затруднения, которые возникают вследствие неприспособленности внешней среды к особым нуждам лиц с ОВЗ, а также из –за предрассудков общества к данным категориям граждан. Сглаживание дифференциации между слоями населения осуществляются путем оказания материальной поддержки, организации системы мероприятий по адаптации лиц с ОВЗ к условиям рыночной экономики, а также, путем осуществления практических защитных мер с использованием различных источников финансирования.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в статье 2 определяет понятие социальная защита инвалидов, как систему гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. А также дает понятие категории «инвалид» – лицо, которое имеет

нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Следует отметить, что основным направлением социальной защиты инвалидов являются медико –социальная экспертиза, реабилитация и обеспечение жизнедеятельности.

На сегодняшний день нет четкого политкорректного определения данной категории граждан. Поскольку дефиниции «инвалид» и «лицо с ограниченными возможностями здоровья» близки по своему содержанию, возникает путаница в терминологическом аппарате.

Указанные термины традиционно в России ассоциируются с нарушениями состояния здоровья, и предполагают лишенность, исключенность из общественной жизни. Такой дискриминационный подход формирует установку неполноценности, что ведет к проблемам адаптации и интеграции в семейной, социальной, образовательной и профессиональной сферах.

В большинстве развитых стран и в документах Всемирной организации здравоохранения для обозначения этой категории граждан применяется термин «лица с ограниченными возможностями здоровья».

Малофеев Н.Н. в своей работе «Западная Европа: эволюция отношения общества и государства к лицам с отклонениями в развитии» говорит о том, что язык общества отражает систему взглядов и отношение к той или иной категории населения. Как отмечается в специальном разделе «Предрассудки в отношении инвалидов и их дискриминации» доклада Комиссии по правам человека ЮНЕСКО «Права человека и инвалидность» (1991): «Набор терминов, употребляемых в языке и юридических текстах при определении не только признаков инвалидности, но и самих инвалидов, ограничен, а в

ряде случаев они носят уничижительный характер", что являлось определенной тенденцией для изменения устоявшихся определений.

Следует отличать, что понятие «инвалид» – это медицинский термин и выражает результат экспертной оценки состояния здоровья и жизнедеятельности человека, зафиксированной в документе установленной формы (справке о признании лица инвалидом)<sup>1</sup>.

Понятие «лицо с ограниченными возможностями здоровья» более широкое и общее, так как ограниченные возможности здоровья существуют и у беременных женщин или лиц, в возрасте до 18 лет, на которых также распространяются особые гарантии, например в трудовых отношениях, выделяя их как отдельные категории работников.

Однако в России принято включать в данную категорию (лица с ОВЗ) только лиц, имеющих статус инвалида. Впервые Федеральный закон от 30.06.2007 № 120 –ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»<sup>2</sup> были внесены поправки, в соответствии с которыми были заменены слова «имеющие недостатки» и «имеющим отклонения» словами «с ограниченными возможностями здоровья». Однако, четкого нормативного определения этого понятия нет, что дает основание воспринимать данный термин как равнозначный термину "инвалиды". Так, например, в Трудовом Кодексе Республики Кыргызстана Законом КР от 20 ноября 2012 года № 185 «О внесении изменений и дополнений в Трудовой Кодекс Кыргызской Республики» по всему тексту Кодекса слова «инвалид», заменены словами «лицо с ограниченными возможностями здоровья».

---

<sup>1</sup>Живицкая, А.И. Равный среди равных, или определение статуса людей с ограниченными возможностями здоровья // Инклюзивное образование: методология, практика, технологии: Материалы Международной научно практической конференции – Москва, 2011 г. – С. 11 –13.

<sup>2</sup>Федеральный закон от 30.06.2007 № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – №27 – ст.3215

Однако, Закон от 3 апреля 2008 года № 38 «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» дает такое же понятие лицо с ОВЗ как и в законодательстве России определение «инвалид». Подобные поправки в законодательные акты говорят о том, что существует определенная тенденция для создания корректного понятийного аппарата для обозначения данного слоя населения страны.

Что касается мировой практики, обозначая людей с ОВЗ, страны Западной Европы и США используют вполне тактичный термин «дети с особыми образовательными потребностями» (childrenwithspecialeducationalneeds), а широко используемое понятие «disabledpeople» не вполне корректно, так как обозначает быть лишенным каких –либо способностей. Очень часто физические недостатки не влияют на умственное состояние, мотивацию учиться и реализовываться в обществе. Также в англоязычной терминологии существует понятие «physicallychallengedpeople», описывающее лиц с ОВЗ, как людей столкнувшихся с вызовом.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273 –ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>1</sup> дает определение обучающегося с ограниченными возможностями здоровья, как физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого –медико –педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий. Данное определение законодательно фокусирует внимание на недостатках, в то время как корректнее было бы сконцентрироваться на потенциальных возможностях. Как отмечалось выше, зарубежное образовательное законодательство дает такие определения как: лица со специальными образовательными

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. – 2012. – №303

потребностями или лица, нуждающиеся в специальных условиях для получения образования

Социальная поддержка требует постоянного учета контингента лиц с ОВЗ, их потребностей в тех или иных мероприятиях по социальной защите, то есть усиление дифференциации правового регулирования по субъектному критерию (которые включают в себя нормы права социального обеспечения и совокупность норм административного, гражданского, трудового, жилищного права и др.)

Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»<sup>1</sup> утверждает Правила признания лица инвалидом в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а лицам в возрасте до 16 лет устанавливается категория «ребенок –инвалид».

Члены медико –социальной комиссии устанавливают группу инвалидности в соответствии со степенью ограничения жизнедеятельности функций организма: статодинамическая, сенсорная, психическая, физиологическая

Инвалидность I группы – самая тяжелая форма инвалидности со значительными нарушениями функция организма и невозможностью к самообслуживанию, нуждающиеся в постоянном постороннем присмотре, уходе или помощи.

Инвалидность II группы – также устанавливается при тяжелых формах нарушений функций организма, когда выздоровление практически невозможно, но при этом у человека сохраняется возможность к

---

<sup>1</sup>Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» // Российская газета. – 2006. – № 40.



самообслуживанию при использовании технических средств, либо незначительной помощи со стороны других лиц.

Инвалидность II группы позволяет осуществлять работу в специально созданных условиях: специализированные цеха, где обеспечивается организация особого режима труда (сокращения рабочего дня, индивидуальные нормы выработки, дополнительные перерывы в работе, строгое соблюдение санитарно –гигиенических норм, медицинское наблюдение и систематическая врачебная помощь и т. др.), на специально созданных рабочих местах, в домашних условиях с индивидуальным режимом работы без обязательных норм выработки, с доставкой в необходимых случаях сырья домой и принятием дома готовой продукции.

Инвалидность III группы – устанавливается при незначительных (в этом случае группа инвалидности «рабочая» и каких –либо ограничений по продолжительности рабочего дня не имеет) и умеренных нарушениях функций организма человека (в данном случае группа «не рабочая», но работать не запрещено), при полной способности к самообслуживанию, но при использовании технических средств.

Для проведения реабилитации лиц с ОВЗ в России создается специальная система. Она включает органы государственной власти независимо от ведомственной принадлежности, органы местного самоуправления, учреждения различного профиля, осуществляющие деятельность в сфере реабилитации инвалидов.

Деятельность по социальной реабилитации инвалидов организуется на федеральном, региональном и местном уровнях соответствующими органами исполнительной власти и местного самоуправления и осуществляется находящимися в их ведении учреждениями.

Постановление Минтруда РФ от 19 июля 2000 г. № 53 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого –

педагогической помощи населению»<sup>1</sup> закрепляет основные направления деятельности конкретного Центра, организацию и порядок работы, а также условия принятия, обслуживания и снятия с обслуживания граждан и т.п.

На основании положений статей 51, 52 и 54 Гражданского кодекса Российской Федерации Центр как юридическое лицо осуществляет свою деятельность на основании устава Центра (далее – устав), утвержденного учредителем и зарегистрированного в органах юстиции в установленном порядке.

Отделение социальной реабилитации инвалидов организуется для проведения социальной реабилитации инвалидов с различными заболеваниями и физическими дефектами в составе различных учреждений медицинского, образовательного и социального профилей<sup>2</sup>.

Так, на примере Муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально – реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здоровье» созданного в 2002 году были выявлены на практике меры социальной поддержки, оказываемые населению в г. Челябинске. СРЦ «Здоровье» оказывает услуги в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления города Челябинска в сфере социального обслуживания населения и предназначено для оказания комплексной медико – психолого – педагогической реабилитации детей с ограниченными возможностями и стоящим на диспансерном учете в возрасте от рождения до 18 лет, а также

---

<sup>1</sup>Постановление Минтруда РФ от 19 июля 2000 г. № 53 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого-педагогической помощи населению» // Бюллетень Министерства труда и социального развития РФ. – 2000. – №8

<sup>2</sup>Закон Челябинской области от 23.10.2014 № 36 –ЗО «Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области» // Южноуральская панорама. – 2014. – № 175

семей, в которых дети воспитываются (Структура СРЦ «Здоровье» приведена в Приложении 1).

Все потребности гражданина в социальных услугах отражаются в Индивидуальной программе предоставления социальных услуг<sup>1</sup>. Индивидуальная программа предоставления социальных услуг или ИППСУ, это специальный документ, выдаваемый городским или районным органом социальной защиты, позволяющий получать социальное обслуживание. В ИППСУ включаются те услуги, которые необходимы гражданину, в соответствии с представленными при оформлении Программы рекомендациями специалистов (врачей, сотрудников реабилитационного центра и т.д.) в рамках утвержденного в городе Перечня<sup>2</sup>.

Перечень делится на три части в зависимости от формы социального обслуживания: – на дому; – полустационарная форма (получение услуг в организации в течение дня); – стационарная форма (постоянное проживание в организации).

В свою очередь, услуги объединены в группы:

1. Социально –бытовые услуги (смена белья, помощь в приготовлении пищи, покупка продуктов и т.д.);
2. Социально –медицинские услуги (наложение компрессов, удаление мозолей, уход (помощь в уходе) за медицинским оборудованием и т.д.);
3. Социально –психологические услуги (проведение доверительных бесед, проведение занятий групп взаимопомощи и т.д.);

---

<sup>1</sup>Приказ Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» //Российская газета. – 2015. – № 1

<sup>2</sup>Постановление Правительства Челябинской области от 21.10.2015 года № 546 –П «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг» // Официальный интернет –портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 2015.

4. Социально –педагогические услуги (проведение логопедических занятий, обучение уходу за больным ребенком, организация клубов по интересам и т.д.);

5. Социально –трудовые услуги (организация обучения в трудовых мастерских, профессиональная ориентация и т.д.);

6. Социально –правовые услуги (оказание помощи в написании заявлений, предложений, жалоб, в оформлении документов и т.д.);

7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей –инвалидов (обучение вербальной коммуникации, обучение невербальной коммуникации, обучение самостоятельному передвижению, включая изучение жизненно важных маршрутов передвижения и т.д.);

8. Срочные социальные услуги (обеспечение бесплатным горячим питанием или набором продуктов, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости, содействие в получении временного жилого помещения и т.д.).

Срок действия ИППСУ соответствует сроку предоставления социальных услуг (в ИППСУ указывается дата начала предоставления услуг и дата окончания их предоставления). В СРЦ «Здоровье» срок предоставления социальных услуг для детей с ограниченными возможностями и стоящим на диспансерном учете в возрасте от рождения до 18 лет услуг составляет 1 месяц.

На сегодняшний день, меры социальной поддержки, оказываемые в различных формах для лиц с ОВЗ базируются на двух основополагающих элементах: обеспечение жизнедеятельности и реабилитация. Данная совокупность мер предоставляется с целью создания условий для достойного существования, развития и совершенствования способностей для полноценной, жизни в обществе. Именно эти элементы составляют систему мер социальной поддержки лиц с ОВЗ и входят в институт социальной

защиты, что является важным фактором поддержания функционирования индивидов, семей, групп на достойном уровне жизнедеятельности.

Добреньков В. И. в своей работе «Социальная защита населения РФ: анализ результатов социологического опроса» в 1996 г. писал, что социальная поддержка есть процесс согласования интересов человека и общества, используемый в целях их нормального функционирования, решения жизненных проблем<sup>1</sup>.

Итак, в Российской Федерации зачастую используется термин «инвалид». Говоря об отличиях, понятий «инвалид» и «лицо с ОВЗ», отметим, что правовой статус инвалида не всегда подразумевает реализацию государственных гарантий, например на образование, в тоже время, лицо с ОВЗ, не будучи признанным в установленном законом порядке инвалидом, может иметь особые образовательные потребности, в том числе обучаться в вузе по адаптированной образовательной программе. Таким образом, в настоящий момент понятие «лицо с ОВЗ» характеризуется слишком обширно или недостаточно, так как ограничения могут быть временными или постоянными, а также прогрессирующими и регрессивными. Более того, ограничения рассматриваются с разных точек зрения и соответственно по – разному обозначается в разных профессиональных сферах: в медицине, социологии, сфере социального обеспечения, трудовых и иных связанных с трудовыми отношениями, психологии.

Таким образом, «лицо с ОВЗ» объединяет собой различные категории населения, которые принадлежат к группам риска, имеющее длящиеся проблемы со здоровьем, в связи с чем, возникают определенные ограничения в процессе жизнедеятельности. По результат проведенного анализа применения понятий лицо с ОВЗ можно полностью соотнести с понятием

---

<sup>1</sup>Добреньков, В. И. Социальная защита населения РФ: анализ результатов социологического опроса // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политология, 1996.– № 3. – С. 17–28.

«инвалида». Именно эта категория лиц будет рассматриваться нами. Также для целей данного исследования определим понятие «лицо с ОВЗ» при помощи интегрирования определения Егоровой Т.В. применяемое к детям с ограниченными возможностями, так как, на наш взгляд, оно четко и полно описывает данное понятие. Итак, лица с ОВЗ – это лица, имеющие функциональные ограничения при осуществлении определенных видов деятельности в результате заболевания, отклонений или недостатков развития, нетипичного состояния здоровья. Причинами ограничений для осуществления различных видов деятельности могут выступать неадаптированность внешней среды к основным нуждам человека с ОВЗ, а также негативные стереотипы и предрассудки, существующие в сознании окружающих людей, выделяющих нетипичных людей в социокультурной системе.

#### 1.4 Правовая охрана персональных данных лиц с ограниченными возможностями здоровья: понятие, правовое регулирование

Обеспечение конституционного права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну при обработке персональных данных является важной составляющей в сфере социального обеспечения населения и требует налаженной работы системы относительно хранения, обработки и передачи персональных данных граждан. В соответствии с федеральным законом «О персональных данных» от 27.07.2006 N 152 –ФЗ персональными данными считается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Неправомерное искажение, фальсификация, уничтожение или разглашение информации наносит серьезный материальный и моральный урон многим субъектам (государству,

юридическим и физическим лицам), участвующим в процессах информационного взаимодействия.

Существуют несколько видов персональных данных: общедоступные, общего характера, специальные и биометрические. Особенностью специализированных персональных данных является недопущение обработки таких данных без письменного согласия субъекта. Субъект персональных данных – физическое лицо, а в области социальной защиты, это могут быть лица с ограниченными возможностями здоровья. Сведения об инвалидности или наличии конкретного заболевания, несмотря на то, что такие сведения характеризуют особенности, вызванные наличием каких – то биологических отклонений являются специализированной категорией данных о состоянии здоровья<sup>1</sup>.

Наступление случая инвалидности у гражданина подразумевает возникновение широкого информационного обеспечения со стороны оператора, т.е. государственного, муниципального органа, юридического или физического лица, организующего и (или) осуществляющего обработку персональных данных.

Так, на примере Положения об обработке персональных данных Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико –социальной экспертизы по Челябинской области» устанавливается следующий состав персональных данных при проведении медико –социальной экспертизы:

- Акт медико –социальной экспертизы
- Выписка из акта освидетельствования
- Индивидуальная программа реабилитации
- Программа дополнительного обследования
- Программа реабилитации пострадавшего
- Протокол заседания бюро МСЭ

---

<sup>1</sup>Приезжева, А.А. научно – практический комментарий к Федеральному закон «О персональных данных» // Российской газета – 2015.– Вып. 11.–С.17

- Справка, подтверждающая факт установления инвалидности
- Справка об установлении причины смерти инвалида
- Справка о результатах медико –социальной экспертизы.

Данные документы создаются, хранятся и обрабатываются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» №149 от 27.07.2006г.<sup>1</sup>, Федеральным законом «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152 –ФЗ<sup>2</sup>, Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»<sup>3</sup>.

Именно операторы обязаны принимать необходимые организационные и технические меры, в том числе использовать шифровальные (криптографические) средства, для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий по своему усмотрению. Работники и их представители должны быть ознакомлены под расписку с документами Организации, устанавливающими порядок обработки персональных данных работников, а также об их правах и обязанностях в этой области. Обработка персональных данных может осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения законов и иных нормативных правовых актов, содействия работникам в трудоустройстве, обучении и продвижении по

---

<sup>1</sup>Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» №149 от 27.07.2006г. // Российская газета. – 2006. – №165

<sup>2</sup>Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // Российская газета. – 2006. – №165

<sup>3</sup>Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» // Российская газета. – 2012. – №256



службе, обеспечения личной безопасности работников, контроля количества и качества выполняемой работы и обеспечения сохранности имущества.

На сегодняшний день Федеральный закон от 27.07.2006 № 152 –ФЗ «О персональных данных» предусматривает в пункте 1 части 1 статьи 6 в качестве одного из условий обработки персональных данных получение согласия субъекта персональных данных на такую обработку, а в статье 7 данного Закона закреплено правило, в соответствии с которым операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом. Таким образом, обработка и распространение персональных данных невозможна без согласия субъекта персональных данных.

Правовой режим конфиденциальности персональных данных определяет состояние защищенности сведений, которые не могут быть общественным достоянием, что предотвращает ситуации, где может пострадать личное нематериальное благо физического лица — право на неприкосновенность частной.<sup>1</sup> В области системы по предоставлению услуг социальной защиты регламентация защиты персональных данных является одним из элементов, обеспечивающие реализацию основных принципов социального обеспечения.

Говоря о принципах, следует отметить, что деятельность по предоставлению мер социальной поддержки населению базируется, помимо прочих, на принципе адресности, который означает, по мнению Ю.К. Тереховой<sup>2</sup>, конкретную направленность социальной помощи определенной

---

<sup>1</sup>Гутник, С.И. Получение согласия на обработку и распространение персональных данных как антикриминальная мера безопасности // Вестник Нижегородской академии МВД России.– 2015. – №1 (29). – С.241 –245

<sup>2</sup>Терехова, Ю.К. Комментарий к Федеральному закону «Об основах социального обслуживания населения» – 2006. – С. 11.

категории пожилых людей и инвалидов; лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию; малообеспеченных граждан и пр. По мнению Н.С. Кошелева<sup>1</sup>, принцип адресности заключается в использовании дифференцированного подхода специалиста социальной службы, который действует в соответствии с особенностями индивидуальности клиента и его трудной жизненной ситуации.

Адресность – это, прежде всего, направление необходимой социальной помощи тому лицу, которое в ней действительно нуждается, а реализация данного принципа заключается в последовательности административных мероприятий, таких как: выявление лиц, потенциально нуждающихся в определенном виде социальной помощи; установлении среди них конкретных лиц, которым такая помощь действительно может быть предоставлена; предоставление помощи; осуществление контроля за фактом и качеством предоставления помощи в соответствии со стандартами. Именно последнее действие сопряжено с организацией защиты персональных данных субъектов, признанные социально нуждающиеся в определенном виде социальной помощи.

В данной связи, полагаем, что в сфере информационного обеспечения данной деятельности также необходимо выделять принцип конфиденциальности, который сопутствует при практической реализации принципа адресности.

Социальные услуги, исходя из определения сложной жизненной ситуации, может получать значительно большее число граждан, а само социальное обслуживание представляет собой оказание социально – бытовых, социально – медицинских, психолого – педагогических, социально – правовых услуг, материальную помощь, проведение социальной адаптации и реабилитации. Лица с ограниченными возможностями здоровья, является

---

<sup>1</sup>Кошелев, Н.С. Комментарий к Федеральному закону «Об основах социального обслуживания населения». –2008. – С. 13.

субъектом отношений, возникающих при оказании различных мер социальной поддержки, а также может являться субъектом системы трудовых правоотношений.

Право на обеспечение конфиденциальности специальных категорий персональных данных работника обеспечивает создание достойных условий труда и отсутствие дискриминации на основании полученных сведений. Так, статья 86 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 N 197 –ФЗ закрепляет в каких случаях допускается обработка специальных категорий персональных данных, а в п. 7 ст. 88 ТК РФ установлен запрет на запрос работодателем информации о состоянии здоровья работника, кроме сведений, которые относятся к вопросу о возможности выполнения работником своей трудовой функции. Однако, следует отметить, что сведения об инвалидности, годности к работам и т.п. к сведениям о состоянии здоровья не относятся, поскольку не раскрывают диагноза. Подобные сведения являются сведениями об ограничении трудоспособности, а не состоянии здоровья. Согласно российскому законодательству работодатель не может получить или затребовать сведений о состоянии здоровья, как при трудоустройстве, так и в период трудовых отношений. В первом случае, работник, самостоятельно решает вопрос о предоставлении работодателю индивидуальной программы реабилитации и если трудовая деятельность не связана, например, с вредными производственными факторами и индивидуальную программу реабилитации (ИПР). А в случае, когда лицо с ОВЗ с наличием инвалидности 2 или 3 группы, предоставляет документы, устанавливающие те или иные ограничения, работодатель обязан создать особые условия труда для данного работника и обеспечить реализацию прав на льготы и гарантии. Для этого сотруднику следует предоставить, такие документы как:

- медико –социальное экспертное заключение, в котором прописана группа инвалидности, а также присвоенная степень ограничения способности к труду;

- ИПР (реабилитационная индивидуальная программа).

Конфиденциальность информации о состоянии здоровья обеспечивается указанием в листке временной нетрудоспособности вместо конкретного диагноза двузначного кода в строке «причина нетрудоспособности», использованием специальных печатей или штампов без определения профиля организации, по согласованию с гражданином могут быть указаны должности врачей общего профиля<sup>1</sup>. Как отмечает У. М. Станскова целью обработки сведений о состоянии здоровья работника должно быть только для выявления противопоказаний для выполнения работы; защита жизни и здоровья других лиц; предоставление льгот и гарантий работнику<sup>2</sup>.

Говоря о проблемах в данной сфере, отметим, что законодательно не установлено такой гарантии, как предоставление оплачиваемого выходного дня для прохождения медицинского переосвидетельствования для 2 и 3 групп инвалидности – один раз в год, что создает значительные неудобства для работника, так как ему приходится брать неоплачиваемый дополнительный выходной день или использовать день в счет очередного оплачиваемого ежегодного отпуска.

Также следует упомянуть, что конфиденциальность, и как следствие, право на достойный труд, может быть нарушено в случае возникновения индивидуального трудового спора.

Согласно статье 381 Трудового Кодекса Российской Федерации индивидуальный трудовой спор – это неурегулированные разногласия между

---

<sup>1</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 N 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности» // Российская газета. – 2011. – № 148

<sup>2</sup>Станскова, У. М. Обеспечение конфиденциальности как условие достойного труда работника //Проблемы права № 5 (48)/201–2014. –С. 75 –80

работодателем и работником по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, трудового договора (в том числе об установлении или изменении индивидуальных условий труда), о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. Данный вид трудового спора также можно именовать как спор о праве, так как предметом спора является нарушение трудового законодательства и установление индивидуальных условий труда. Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам (КТС) и судами. КТС образуются из равного числа представителей работников и работодателя, т.е. членами указанной комиссии могут быть работники организации, которые осуществляют трудовую функцию непосредственно с обратившимся с заявлением работником.

Трудовой кодекс РФ подробно не регулирует процедуру рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС, предоставляя сторонам возможность разрабатывать конкретные варианты урегулирования споров в рамках организаций. На практике работодателями утверждаются различные локальные нормативные акты, например: "Положение о комиссии по трудовым спорам", "Устав комиссии по трудовым спорам", "Регламент комиссии по трудовым спорам" и подобные акты. Данные акты должны быть приняты по согласованию с представительным органом работников в порядке, установленном статьей 372 ТК РФ.

Согласно статье 387 ТК РФ «по требованию комиссии работодатель (его представители) обязан в установленный комиссией срок представлять ей необходимые документы». Данная норма обычно отражается в положениях, уставах или регламентах КТС, что позволяет всем членам комиссии получать доступ к персональным данным, в случае, если предмет спора требует затребование от работодателей подобного рода документов. Таким образом, нарушается конфиденциальности информации о частной жизни работника,

обратившегося с заявлением в КТС, и в отношении которого рассматривается индивидуальный трудовой спор. Сведения ставшие известны членам комиссии, т.е. коллегам заявителя могут неблагоприятно повлиять на дальнейшую трудовую деятельность в коллективе, и нарушает его безопасность и защищенность в организации, в которой он работает. Возникновение подобной ситуации нельзя охарактеризовать как обеспечение права на достойный труд. Как отмечает Авдеев М.Ю. Само по себе распространение персональных данных не столько наносит ущерб личности, сколько создает возможность для причинения ущерба<sup>1</sup>. Разглашение информации и персональных данных может стать основанием, «толчком» для развития неблагоприятной обстановки в организации или, что более неблагоприятно, совершения правонарушений и неправомерных действий. В данной связи, целесообразно устанавливать в локальных нормативных актах конкретной организации ограничения к доступу информации, сведения которой составляют персональные данные.

В заключении, отметим, что в рамках одного хозяйствующего субъекта работодателем, как стороне трудовых правоотношений, должны создаваться условия для рационального использования труда работников, справедливо оплачивать их труд в соответствии с вкладом, создавать безопасные условия труда, а также обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке, хранении и передачи в юрисдикционные органы, в том числе при передаче в КТС.

Современное российское законодательство о персональных данных в сфере оборота информации является сравнительно молодым. Принятый в 2006 году Федеральный закон «О персональных данных» является отражением принципов ратифицированной конвенции Совета Европы о

---

<sup>1</sup>Авдеев, М.Ю. Нормативное содержание права на неприкосновенность частной жизни // Новый юридический журнал. –2013.–№ 1.– С.16

защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных<sup>1</sup>.

В сфере предоставления мер социальной поддержки, также возникает необходимость защиты персональных данных, поскольку является неотъемлемой частью оборота информации системы социальной защиты населения. Принципы, являющиеся базой социального обеспечения, необходимо понимать в соответствии с тенденциями, диктуемые развивающимся обществом, поэтому конфиденциальность становится корреспондирующим принципом адресности.

Обеспечение конституционного права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну при обработке персональных данных является важной составляющей в сфере социального обеспечения населения и требует налаженной работы системы относительно хранения, обработки и передачи персональных данных граждан.

В целом, в отношении проведенного исследования в Главе 1, предоставляется возможным сделать вывод о роли социальной поддержки в механизме социальной политики государства. В ходе анализа системы мер социальной поддержки с теоретической точки зрения было выявлено, что социальная услуга представляет собой основной элемент социальной поддержки, дифференцированный в зависимости от специфических потребностей получателя услуги, предоставляемые с целью удовлетворения потребностей человека в процессе жизнедеятельности или способствуют ему. В свою очередь процесс предоставления социальных услуг, то есть различных мер социальной поддержки, установлен и регламентирован в огромном многообразии нормативных правовых актов международного, федерального уровня и уровня субъектов, которые регулируют отношений в

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 19 декабря 2005 г. № 160 –ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» // Российская газета. – 2005 г. – № 288

социальной сфере, поскольку единого кодифицированного закона применительно к данной области не существует.

Также автор пришел к выводу, что нет четкого политкорректного определения категории граждан – лицо с ограниченными возможностями здоровья, а дефиниции «инвалид» и «лицо с ограниченными возможностями здоровья» близки по своему содержанию, и как следствие возникает путаница в терминологическом аппарате. Предлагается следующая дефиниция: лица с ОВЗ – это лица, имеющие функциональные ограничения при осуществлении определенных видов деятельности в результате заболевания, отклонений или недостатков развития, нетипичного состояния здоровья.

В сфере правовой охраны персональных данных лиц с ОВЗ установлено, что наступление случая инвалидности у гражданина подразумевает возникновение широкого информационного обеспечения со стороны оператора. В данной связи выявлено, что при разрешении трудового спора в Комиссии по трудовым спорам могут быть разглашены персональные данные, относящиеся к категории специальных. Таким образом, нарушается конфиденциальности информации о частной жизни работника, обратившегося с заявлением в КТС, и в отношении которого рассматривается индивидуальный трудовой спор. Сведения ставшие известны членам комиссии, т.е. коллегам заявителя могут неблагоприятно повлиять на дальнейшую трудовую деятельность в коллективе, и нарушает его безопасность и защищенность в организации, в которой он работает.

Основным тезисом данной главы является то, что процесс предоставления мер социальной поддержки для лиц с ОВЗ имеет своей целью сгладить дифференциацию между слоями населения, путем оказания материальной поддержки, организации системы мероприятий по адаптации лиц с ОВЗ к условиям рыночной экономики, а также, путем осуществления практических защитных мер с использованием различных источников финансирования.



## ГЛАВА 2 СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

### 2.1 Сравнительно правовая характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере России и Великобритании, Франции

По данным Всемирного Банка около 15% населения в мире имеет какие-либо формы инвалидности. Из них 2 –4% людей испытывают значительные трудности в функционировании<sup>1</sup>. Создание налаженной системы предоставления мер социальной поддержки для лиц с ограниченными возможностями является актуальной сферой деятельности во всем мире. Об уровне цивилизованности и развития страны можно судить по различным критериям, среди которых можно выделить уровень созданных условий для функционирования лиц с ОВЗ, их интегрированность в общество, что характеризует систему социального обеспечения той или иной страны. Решение проблем, с которыми сталкиваются лица с ОВЗ, является выгодной инвестицией для страны в целом с экономической точки зрения, поскольку дает возможность данной категории населения в максимальной степени реализовывать свои права и вносить вклад в развитие общества. Именно поэтому не только теоретическое закрепление, но и помощь со стороны государства в практической реализации всех прав и свобод человека, таких как право на свободу передвижения, получение образования, доступ к информации, право на труд и т.д. позволяет исключить зависимость от различных социальных выплат, что ведет к снижению иждивенческих тенденций в обществе. Со стороны государства является важным соблюсти баланс между предоставлением мер социальной поддержки в денежной форме

---

<sup>1</sup>Overview on the topic “Disability” // Официальный сайт Всемирного банка <http://www.worldbank.org/en/topic/disability/overview>

и созданием таких условий, чтобы лица с ОВЗ могли беспрепятственно иметь доступ ко всем общественным благам, то есть со стороны государства должны создаваться условия для адаптации, например, при трудоустройстве или при получении образования.

Право лиц с ОВЗ на различные социальные гарантии обеспечивается законодательством большинства стран мира. Обзор некоторых особенностей национального законодательства различных стран мира интересен тем, что дает характеристику социальных процессов в мире, а также дает понимание различных точек зрения на решение схожих проблем в сфере социальной защиты населения, что, в свою очередь, способствует выявлению тенденций развития, применению успешно реализованный практический опыт в области предоставления мер социальной поддержки и учету допущенных ошибок. Сравнивая опыт формирования правовых и организационных аспектов мер социальной поддержки для лиц с ОВЗ происходит синтезация идеального подхода к системе социального обеспечения в целом.

Общая характеристика социального обеспечения во Франции. Как описывает Шайхатдинов В.Ш. система социального обеспечения Франции функционирует главным образом по принципу страхования – по старости, по болезни, по инвалидности, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в связи с материнством, наличием детей, по вдовству<sup>1</sup>. Параллельно в стране действует система социальной помощи, основанная на идее содействия, истоком которой когда –то стала благотворительная деятельность. Социальная помощь предоставляется малоимущим гражданам, являющимся нетрудоспособными по причине серьезного заболевания, старости или инвалидности. Общественные отношения по предоставлению указанной помощи урегулированы Кодексом

---

<sup>1</sup>Шайхатдинов, В. Ш. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров – М. : Издательство Юрайт, 2012. –С.520

семьи и социальной помощи (Codedelasanté publique, delafamilleetdel'aidesociale).

В России понятия «социальное обеспечение» тесно переплетается с понятиями «социальная политика» и «социальная защита населения», а отличительной особенностью социального обеспечения во Франции является, то, что социальное обеспечение является частью социальной защиты, но не включает в себя социальную помощь, и урегулировано нормами социального права.

Меры социальной поддержки для лиц с ОВЗ во Франции. В 2005 году во Франции был принят Закон об обслуживании и поддержке инвалидов (Servicesand Supports for Persons with Disabilities Act), который закрепляет необходимые услуги по повышению уровня благополучия, путем содействия обеспечению работой инвалидов и детей, имеющих инвалидность, независимо от характера этой инвалидности, с тем, чтобы они были активными и самостоятельными членами общества.

Для организации системы поддержки людей с ОВЗ властями Франции создана система органов на различных уровнях управления, между которыми разделены обязанности по предоставлению социальных услуг, где главную роль в данной сфере отводится Министерству здоровья, молодежи и спорта (TheMinistryofHealth, YouthandSports) и Министерству по вопросам труда, социальных отношений и солидарности (TheMinistryofLabour, SocialRelationsandSolidarity) на федеральном уровне, а на уровне коммун создана сеть центров реабилитации, с различными приоритетными направлениями. Примерами таких организаций может служить ActionDignitéHumaine<sup>1</sup> (примерный перевод: меры, способствующие развитию уважения к человеческому достоинству), где предоставляются услуги по развитию профессиональных навыков для людей с ОВЗ в сфере

---

<sup>1</sup>Servicesauxassociations // Официальный сайт реабилитационного центра Франции ActionDignitéHumaine<http://www.net1901.org/services-associations.html>

информационных технологий, менеджмента и обучению бытовым навыкам для независимой самостоятельной жизни.

В соответствии со статьей 27 конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов властями Франции созданы Центры профессиональной реабилитации и подготовки (Vocationalrehabilitationandtraining), которые организуют трудоустройство для лиц с ОВЗ непосредственно связываясь с национальным центром занятости (NationalJobCentre), а также с рекрутинговыми компаниями.

Главным надзорным органом в сфере предоставления социальных услуг лицам с ОВЗ во Франции является CaisseNationaledeSolidaritépourl'Autonomie (CNSA) (национальный фонд солидарности). Законодательством данной страны закреплен термин "handicapé" используемый для обозначения как физических, так и ментальных ограничений (handicapémoteur, handicapémental). Также существует так называемая приоритетная карта для лиц с ОВЗ (CartedePrioritéPourPersonneHandicapée), предоставляющая право на получение технических средств реабилитации, возможность получения сопровождения и помощи при путешествиях на поезде (theFrenchrailwaysystem<sup>1</sup>), бесплатную и беспрепятственную парковку, различные спортивные мероприятия и секции, в которых можно заниматься на регулярной основе, а также туристические программы, организуемые Туристической ассоциацией лиц с ОВЗ (AssociationTourisme&Handicaps<sup>2</sup>). Право на получение социальных услуг и данной карты имеют граждане, постоянно проживающие на территории страны, а также граждане Евросоюза или члены семьи имеющего такое гражданство, иностранные граждане имеющие вид на жительство или разрешение на получение вида на

---

<sup>1</sup>Описание доступных услуг для лиц с ОВЗ // Официальный онлайн дистрибьютор билетов Французских железных дорог (СНЦФ) на высокоскоростные и стандартные поезда по Франции и Европе <https://www.voyages-sncf.com/guide/accessibilite>

<sup>2</sup>Список проведенных и планируемых мероприятий // Официальный сайт AssociationTourisme&Handicaps <http://www.tourisme-handicaps.org/>

жительство. Важным условием для назначения пособия является возраст – застрахованный должен быть моложе 60 лет. Если возраст выше, обеспечение, предоставляется в виде пенсии по старости. Степень ограничения жизнедеятельности делится на две категории и характеризуется в процентном соотношении: более 80 % – полностью утрачена трудоспособность, а также существует необходимость в постоянной посторонней помощи, уходе или надзоре, от 50 до 79 % – полная длительная или постоянная нетрудоспособность (быть доступны отдельные виды труда) и нет необходимости в постоянной посторонней помощи, уходе или надзоре<sup>1</sup>. Данная классификация очень схожа с российской классификацией, где устанавливаются группы инвалидности — первая, вторая, третья, однако во Франции ничего не говорится о предоставлении социальных услуг или пособий для лиц с расстройствами от 1 до 50%.

На региональном уровне за предоставление данных услуг и полном информировании о возможностях получения всех полагающихся пособий ответственен Ведомственный дом инвалидов (Maison Départementale des Personnes Handicapées).

В рамках программы «Система рационального социально – экологического управления» (Environmental and Social Management System), закрепленная законодательством Франции в 2009 году, оговаривается система обучения детей с особыми потребностями, а также взрослых с устойчивыми и длительными расстройствами. В целом программа является средством решения экологических и социальных проблем, возникающих в связи с деятельностью добывающих отраслей, однако одним из направлений программы является именно инклюзивное образование, то есть создание

---

<sup>1</sup>Данная классификация введена в соответствии с Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ), принятый Всемирной Организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2001 г., призванная обеспечить унификацию и определение рамок для оценки показателей здоровья и показателей, связанных со здоровьем, посредством двух основных перечней: – функции и структуры организма (Body); – активность (Activity) и участие (Participation).

необходимых условий для обучения в обычной школе, чередуя обучение с пребыванием в медико –социальных центрах.

Законодательством Франции в сфере трудоустройства лиц с ОВЗ, а именно Законом об инвалидах 2005 года (“Loi numero 2005 –102 du 11 février 2005 pour l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées”), Законом о трудоустройстве инвалидов 1987 года (“Loi numero 87 –517 du 10 juillet 1987 en faveur de l'emploi de travailleurs handicapés”), а также Законом о труде (“Code du Travail“) установлена квота для приема на работу инвалидов. Для частных компаний и государственных учреждений со штатом более 20 человек квота составляет 6%. Работникам с ОВЗ предоставляется три варианта предоставления работы:

1. Непосредственное трудоустройство в качестве работника;
2. Осуществление трудовой деятельности по социальному контракту (перезаключаемый каждый год) в секторе защищенной занятости (sheltered sector). Данная деятельность представляет собой адресную программу, осуществляющаяся в контексте проводимой политики на рынке труда в интересах лиц с ОВЗ.

3. Осуществление трудовой деятельности путем уплаты взносов в Фонд профессиональной инклюзии для лиц с ОВЗ (Association de gestion du fonds pour l'insertion professionnelle des personnes handicapées). Организация, которая занимается трудоустройством и профориентированием лиц с ОВЗ в частном секторе.

Пособие для лиц с ОВЗ на территории Французской Республики, способного выполнять оплачиваемую работу, составляет 30% от среднего заработка, а при условии невозможности осуществления трудовой деятельности, пособие установлено в размере 50% от среднего заработка за предыдущий рабочий год. В случае необходимости ухода со стороны третьих

предоставляется право на доплаты, призванные компенсировать их заработок.

Общая характеристика социального обеспечения Великобритании. Система социального обеспечения Великобритании, также как и во Франции функционирует главным образом по принципу страхования и в зависимости от дохода застрахованного лица существуют четыре основных категории социальных пособий: пенсионное пособие, пособие по инвалидности, пособие на иждивенцев и по случаю утраты кормильца.

Следует отметить, что социальное обеспечение Великобритании представляется в виде способа выражения социальной солидарности в обществе, и финансовый аспект этой солидарности предназначен для покрытия основных потребностей нуждающегося населения<sup>1</sup>. И как отмечает Мачульская, Е. Е. социальное страхование – ведущая форма социального обеспечения в Великобритании<sup>2</sup>, состоящая из страховых взносов населения, доходов от налогообложения, а также из добровольных страховых взносов, что дает право на получение дополнительных видов обеспечения.

Меры социальной поддержки для лиц с ОВЗ в Великобритании. В такой развитой стране как Великобритания накоплен большой опыт по социальной поддержке лиц с ОВЗ и членов их семей, включающий программы по реабилитации, интеграции и защите и продвижению прав и интересов данной категории граждан. Закон о равенстве 2010 года (Equality Act 2010) ориентирован на то, чтобы исключить дискриминационное отношение к лицам с ОВЗ во всех сферах общественной жизни в Англии, Уэльсе и Шотландии и включает в себя предоставление образования и услуг,

---

<sup>1</sup>Сорокина, В.Ф. Социальное обеспечение в Великобритании – М.: ФГБУ науки Инст.ЕвропыРосс.Ак.наук., Журнал: Современная Европа, 2002. – №1(9) – С. 53 –60

<sup>2</sup>Мачульская, Е. Е. Правовое регулирование социального обеспечения в Великобритании: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. Юридический факультет. – 1991. – С.23

а также закрепляет положения о защите от общественной дискриминации ('discriminationbyassociation').

Эффективная реализация политики безбарьерной среды, в рамках данного закона о равенстве, можно увидеть на практике. Так на основании закона об универсальном доступе общественного транспорта (PublicServiceVehiclesAccessibilityRegulations 2000) все городские автобусы оснащены платформами, по которым инвалиды и женщины с детскими колясками без труда поднимаются в салон. Организация транспортной системы также заточена на беспрепятственное передвижение (наличие парковочных мест у магазинов, больниц и т.д. в рамках TheBlueBadgescheme), также существует право на освобождение от уплаты налога на транспортные средства, на предоставление скидки на билет на поезд и помощь в аренде или покупке автомобиля в рамках TheMotabilityScheme<sup>1</sup>.

В Соединенном Королевстве существует большое количество различных видов пособий, налоговых льгот, выплат, субсидий и компенсаций, основной материальной помощью является:

– пособие на проживание для инвалидов (DisabilityLivingAllowance) (пособие, которое начинает выплачиваться до достижения возраста 65 лет, не основанное на уплате взносов и которое предназначается для оказания помощи в покрытии дополнительных расходов в связи с инвалидностью, вызванной тяжелым физическим или психическим недугом);

– пособие личной независимости (PersonalIndependencePayment) – дополнительные денежные выплаты в связи с продолжительной болезнью или инвалидностью;

– пособие по уходу за людьми старше 65 лет с физическими или ментальными ограничениями (AttendanceAllowance);

---

<sup>1</sup>Предоставление услуг в рамках проекта «TheMotabilityScheme» //Официальный сайт ООО «MotabilityOperations» <http://www.motability.co.uk/>



– пособие по нетрудоспособности и по поддержке дохода (EmploymentandSupportAllowance), включает в себя финансовую помощь и индивидуальную помощь в случае нетрудоспособности.

Региональными службами оказания социальной помощи предоставляются услуги для проведения ремонтных работ, необходимых для нужд лиц с ОВЗ, то есть установление пандусов, оборудование ванных и туалетных комнат и т.д., которые осуществляются на основании выделенного гранта (DisabledFacilitiesGrants) для конкретного региона в местный совет (localcouncil).

К налоговым льготам для лиц с ОВЗ также относится освобождение от уплаты VAT (ValueAddedTax) – это налог на добавочную стоимость (НДС). Он уплачивается за товар или услугу на территории Европейского Союза и Великобритании.

Относительно поддержки оказываемой работающим гражданам или соискателям с ОВЗ, то в данном случае распространяются все гарантии действующие для граждан Великобритании. Конкретными видами социальной помощи для безработных в Великобритании являются выплаты для поддержки безработных (Jobseeker'sAllowance). Данные выплаты положены гражданам при соблюдении таких условий как возраст соискателя – старше 18 лет и младше пенсионного возраста, соискатель не обучается по полной образовательной программе, проживает в Англии, Шотландии или Уэльсе, трудоспособен, активно ищет работу, а также работает в среднем менее 16 часов в неделю.

Так существует несколько видов пособий по безработице. Первый вид (Contribution –based JSA) выплачивается лицам, которые в течение последних двух лет вносили достаточный объем взносов обязательного страхования (NationalInsuranceContributions), но на срок не более чем 182 дня. Второй вид (Income –based JSA) пособия выплачивается лицам, имеющим накопления не более 16 000 фунтов на семью.

Еще одним способом поддержки безработных является так называемая рабочая программа (WorkProgramme) для того чтобы подготовить, найти и остаться на работе. Предоставляется гражданам получающим пособие по безработице более трех месяцев или пособие для малоимущих и безработных (EmploymentandSupportAllowance). Кроме того, существуют Рабочие клубы (Workclubs), организованные местными работодателями и общественными организациями, где дается возможность поделиться знаниями, опытом и советами по поиску работы.

Поддержкой ориентированной исключительно на лиц с ОВЗ при трудоустройстве является программа предоставления грантов под названием AccesstoWork, которая представляет собой практическую поддержку для того чтобы начать работать, остаться на работе или стать самозанятым работникам и начать свой бизнес (но не предоставляется для вклада на начальном этапе открытия своего дела). Практическая поддержка подразумевает покрытие расходов в размере до £42,100 на адаптацию технических средств, которые используют лица с ОВЗ для нормальной жизнедеятельности, приобретение нового оборудования, на оплату расходов на дорогу при невозможности использования общественного транспорта, расходы при найме сопровождающего, который помогает адаптироваться на новом месте работы или покрытие расходов на оплату транспортировки оборудования, необходимого для нормального функционирования при смене места работы.

Еще одним интересным методом содействия со стороны государства при трудоустройстве является введение для работодателей символа «disabilityconfident», что является отличительным знаком доверия. Работодатель, обладающий данным символом и размещающий объявление о найме работников имеет все необходимые условия для приема на работу граждан с ОВЗ.



Также существует символ «positiveaboutdisabledpeople», что также обязывает работодателя устраивать собеседование с соискателями с ОВЗ.



В соответствии с Законом о равенстве 2010 года (EqualityAct 2010) работодателем должны быть предприняты разумные коррективы (Reasonableadjustments) для создания лицам с ОВЗ соответствующих условий. Данные коррективы производятся либо под конкретного работника при трудоустройстве от центра занятости, либо в случае получения вышеупомянутого символа для организации выделяются необходимые денежные средства для внесения изменения в производственный процесс и облагораживание помещений для свободного доступа. Законодательством Великобритании не предусмотрена система квотирования рабочих мест. Органом, ответственным за реализацию мер поддержки в области трудоустройства, является Министерство труда и пенсий

(DepartmentforWorkandPensions), а контроль осуществляет Министерство здравоохранения и социального обеспечения (DepartmentofHealth).

Меры социальной поддержки для лиц с ОВЗ в России. Конституция, содержит основу действия главных принципов российского законодательства по установлению и реализации социальных прав граждан, гарантируя каждому социальное обеспечение, в том числе в случае инвалидности. Граждане с ОВЗ являются особой категорией граждан, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства. Количество инвалидов в Российской Федерации держится уже несколько лет на достаточно высоком уровне. Так, на январь 2016 года общая численность инвалидов составляет 12751000 человек<sup>1</sup>.

По схожим аспектам мер социальной поддержки зарубежных стран обозначим, что законодательство Российской Федерации о социальном обеспечении также предусматривает широкий спектр льгот для лиц с ОВЗ. К их числу относятся: бесплатный или льготный проезд на городском транспорте; транспорте пригородного сообщения, а также на железнодорожном, воздушном и водном, междугородном автомобильном транспорте; – льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива; – бесплатная установка телефона; – налоговые льготы; – предоставление ежемесячных денежных выплат; – первоочередное бесплатное предоставление жилья; – льготы по предоставлению путевок на санаторно – курортное лечение; – льготы по предоставлению медико –социальной помощи и обеспечению лекарственными препаратами; – обеспечение транспортными средствами; – льготы по протезированию, предоставление специальных лекарственных препаратов, медицинских изделий и продуктов лечебного питания.

---

<sup>1</sup>Уровень инвалидизации в Российской Федерации// Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>

Рассмотрим некоторые из вышеперечисленных льгот на примере г. Челябинска. Так, на сайте комитета социальной политики города Челябинска представляется информация о проделанной работе в рамках расширения возможности трудоустройства лиц с ОВЗ. Специалисты центра занятости населения проводят для лиц с ОВЗ групповые тематические консультации в “Школе безработного” по “Плану поиска работы для лиц с ограниченными физиологическими способностями”, “О содействии занятости инвалидов в соответствии с рекомендациями ИПР инвалида”, а с целью развития самозанятости и предпринимательства среди инвалидов работают семинары “Помоги себе сам”. Отметим, что последние являются платными и проводятся частными коучерами и психологами.

В отношении лиц с ограничениями к выполнению трудовой деятельности, государство гарантирует им квотирование рабочих мест.

На основании статей 20, 21 федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для организаций, численность работников которых превышает 100 человек квота составляет 2 – 4 % от среднесписочной численности работников, с численностью работников 35 – 100 человек, не выше 3%. Например, в Челябинской области, для организаций с численностью работников более 100 человек устанавливается квота в размере 3% от среднесписочной численности работников для устройства на работу инвалидов 35 человек и не более 100 человек – в размере двух процентов<sup>1</sup>.

Постановлением Правительства Челябинской области от 01.04.2016 г. № 162 –П была утверждена государственная программа «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Челябинской области в 2016 году». Работодателям возмещаются затраты, связанные с трудоустройством

---

<sup>1</sup>Закон Челябинской области от 27.03.2003 № 143 –ЗО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Челябинской области» // Южноуральская панорама. – 2003. – № 17

инвалидов, включая создание инфраструктуры доступности рабочего места<sup>1</sup>, адаптацию на рабочем месте и наставничество<sup>2</sup> для инвалидов 1 –2 групп с нарушениями опорно –двигательного аппарата, по зрению, по слуху, имеющих психоневрологические заболевания с показаниями к трудоустройству с сопровождением, в ЛПМ (лечебно –производственных мастерских). Трудоустройство человека с ОВЗ, который передвигается на инвалидной коляске, требует перепланировки не только непосредственного рабочего места, но и туалета, лифта, возможно, строительства пандуса. Данные масштабные мероприятия создают общую тенденцию для ИП и учреждений отдавать предпочтение трудоспособного гражданина, нежели заботиться об адаптации работника с ОВЗ и заниматься обустройством под него рабочих и бытовых помещений. Так, на 16 июня 2016 года на учете в ЦЗН г. Челябинска по Ленинскому району состояло 60 человек с инвалидностью, из них трудоустроено 12 (6 по направлению ЦЗН, 3 в рамках временного трудоустройства с выплатой материальной поддержки и 3 человека по квоте)<sup>3</sup>.

Неразрывно связанной с проблемой реабилитации в сфере профориентирования и трудоустройства является проблема в области профессионального образования. На примере университетов г. Челябинска предпринимаются следующие шаги для создания условий инклюзивного образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Челябинский государственный институт культуры разработал и утвердил Положение об организации образовательного процесса по образовательным программам для инвалидов и лиц с ОВЗ, Методические указания (включают

---

<sup>1</sup>Предоставляются выплаты до 100 000 рублей

<sup>2</sup>Выплаты до 74451,0 рублей (12408,5 рублей x 6 месяцев)

<sup>3</sup>Новости за июнь 2016 о программе «Доступная среда» // Официальный сайт Администрации ленинского района г. Челябинска <http://lenadmin74.ru/news.php?id=2654>

в себя нормативные правовые акты и справочные документы)<sup>1</sup>, а также оборудованы вход (выход), пути движения на территории университета, лестница, пандус, автостоянка и парковка, существуют визуальные средства и ведутся работы по установке акустических и тактильных средств.

В Челябинском государственном университете помимо оборудования безбарьерной архитектуры первого корпуса здания университета существуют адаптационные модули (дисциплины). Данные дисциплины представляют собой один из компонентов осуществления процесса инклюзивного профессионального образования лиц с ОВЗ по адаптированным программам, способствующих профессиональной и социальной адаптации обучающихся, самоорганизации учебной деятельности, позволяющих корректировать индивидуальные нарушения учебных и коммуникативных умений, в том числе с помощью информационных и коммуникационных технологий<sup>2</sup>. Эти модули (дисциплины) «поддерживают» изучение базовой и вариативной части образовательной программы. А именно существует адаптационный модуль «Социальная адаптация и основы социально –правовых знаний», формирующий способность адаптироваться к различным жизненным и профессиональным условиям с учетом ограничений здоровья обучающихся, и «Технологии интеллектуального труда», формирующие способность к самоорганизации учебной деятельности и индивидуальную коррекцию учебных умений средствами информационных и коммуникационных технологий<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Образование для инвалидов и лиц с ОВЗ // Официальный сайт Челябинского государственного института культуры [http://chgik.ru/dok\\_invalidi\\_ovz](http://chgik.ru/dok_invalidi_ovz)

<sup>2</sup>Мартынова, Е.А. Формирование адаптационных способностей студентов с ограниченными возможностями здоровья и студентов – инвалидов на основе адаптированных образовательных программ высшего. / Европейский журнал социальных наук. – 2014. – Т.2, №. 8. – С.86 –93.

<sup>3</sup> Мартынова, Е.А. Адаптационные модули (дисциплины) как педагогические компоненты инклюзивного профессионального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов / Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2 –2. – С. 301

В ЮУрГУ оборудован пандус и модернизированный лифт для студентов с ограниченными возможностями, который оснащён расширенными проходами, звуковым сопровождением, а также цифры на кнопках дополнены шрифтом Брайля. Таким образом, создание условия для повышения качества образования лиц с ОВЗ, способствует приобретению ими средств выстраивания личной, профессиональной и общественной деятельности для полноценной интеграции в социум.

Говоря о мерах социальной поддержки лиц с ОВЗ, также отметим, что такой вид льготы, как налог на имущество физических лиц, не платят инвалиды I и II групп и инвалиды с детства в РФ.

По аналогии с Великобританией в Российской Федерации также существует выделение гранта на развитие местных общественных организаций для лиц с ОВЗ. Примером может служить Туристический клуб для инвалидов, который открылся в Комсомольске –на –Амуре, где городское общество слепых выиграло грант правительства Хабаровского края в размере 700 тысяч рублей. Лица с ОВЗ в сопровождении опытных инструкторов могут совершать водные путешествия на собственных байдарках, лодках и катамаранах<sup>1</sup>.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 400 –ФЗ «О страховых пенсиях», а также ФЗ от 17.12.2001 № 173 –ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» предусмотрена пенсия по инвалидности, размер которой различен в зависимости от группы инвалидности и других условий.

Федеральный закон от 24.11.1995 N 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепляет право на ежемесячную денежную выплату (размер различен в зависимости от группы инвалидности и индексируется ежегодно) и ежемесячную денежную компенсацию в размере 50 % платы за жилое помещение (в государственном и

---

<sup>1</sup>Туристический клуб для инвалидов открылся в Комсомольске–на–Амуре // REGNUM <https://regnum.ru/news/society/2288328.html>



муниципальном жилом фонде) и коммунальные услуги (в любом жилом фонде).

Базовыми мерами социальной поддержки также являются:

– обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем при условии нуждаемости в улучшении жилищных условий и постановке на учет до 01.01.2005;

– обеспечение жильем органами местного самоуправления (при постановке на учет после 01.01.2005), в т.ч. вне очереди при наличии тяжелой формы хронического заболевания;

– обеспечение техническими средствами реабилитации в соответствии с Индивидуальной программой реабилитации через ФСС РФ;

– обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры;

– возможность трудоустройства на рабочие места для инвалидов, созданные в рамках квоты; специальные условия труда инвалидов и др.;

– возможность получения образования на льготных условиях.

– социально –бытовое обслуживание инвалидов, в т.ч. в стационарных учреждениях и на дому

Выводы. Решение вопросов по трудоустройству лиц с ОВЗ со стороны государства способствует уменьшению социальной напряженности среди уязвимых слоев населения, а также сокращение расходов на обеспечение данных граждан. Поэтому, создавая благоприятную среду для реализации своего гражданского права на труд, государство предотвращает социальное иждивенчество и улучшает экономическую ситуацию. Хорошо организованная политика по привлечению лиц с ОВЗ к трудовой деятельности представляет собой процесс профессиональной реабилитации с привлечением органов социальной защиты, служб занятости населения, учебные заведения, и работодателей.

К сожалению, на сегодняшний день, распространена практика принятия на работу людей с ОВЗ низкоквалифицированную или неквалифицированную работу, что часто не соответствует уровню образования или профессиональным навыкам.

Если рассматривать данную проблему с правовой точки зрения, можно отметить, что законодательно закреплена широкая спектр прав лиц с ОВЗ в трудовой сфере, но данный факт не исключает обеспечение финансовых и организационных вопросов работодателем (например, сокращенная норма времени труда лиц с ОВЗ не влияет на заработную плату, но компенсации от государства не предусмотрено для работодателя).

Зачастую в учебных образовательных учреждениях нет соответствующих дидактико –методических, инструктивно –технических, учебных и иных материалов, раскрывающих особенности организации и содержания профессионального обучения для педагогического состава. Отсутствуют соответствующие условия для обучения людей с ОВЗ (приспособление помещений, мебели, оборудования к возможностям людей с ОВЗ в соответствии с требованиями безбарьерной архитектуры; адаптация программ обучения к психофизиологическим особенностям лиц с ОВЗ, педагогической коррекции учебного процесса).

Такие исследователи как Б.В. Белявский, Т.В. Волосовец, Н.Н. Малофеев и др. отмечают, что на сегодняшний день, фактически продолжает наблюдаться ситуация, когда доступ лиц с ОВЗ к качественному профессиональному образованию государством больше декларируется, не обеспечиваясь должным образом. В результате наблюдается оторванность лиц с ОВЗ от широких социальных контактов, ограничение круга межличностного взаимодействия, заниженный уровень образования, низкая конкурентоспособность приобретаемых профессий, низкая заработная плата, не позволяющая вести достойный образ жизни.

На примере г. Челябинска в сфере трудоустройства и профориентирования лиц с ОВЗ проводятся мероприятия сотрудниками центров занятости населения в рамках исполнения введённых законодателем широкого спектра прав и льгот, однако уровень трудоустроенных граждан с ограниченными возможностями здоровья остается низким. Причинами затруднения трудоустройства является количественное превышение числа инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, над подходящими для них вакансиями, а также социально – психологические причины, когда работодатели отказываются принимать на работу лиц с ОВЗ в связи с лишними затратами и отсутствием желания понять проблемы людей, имеющих инвалидность.

На основании вышеизложенного, представляется возможным сделать вывод об альтернативных вариантах интеграции мер социальной поддержки для лиц с ОВЗ на основе опыта зарубежных стран, а именно:

Введение в функционирование реабилитационных центров направленные на профориентирование лиц с ОВЗ, по аналогии с реабилитационными центрами Франции, где предоставляются услуги по развитию профессиональных навыков в сфере информационных технологий, менеджмента и обучению бытовым навыкам для независимой самостоятельной жизни. В России существуют организации предоставляющие социальную услугу – Сопровождаемое проживание инвалидов, однако предусмотрено это для одиноко проживающих лиц с ОВЗ и молодых людей с тяжелыми формами инвалидности. Целесообразность развития реабилитационных центров ориентированные именно на приобретение профессиональных навыков в сферах, где наиболее всего требуются специалисты, определяется уменьшением социальной напряжённости среди уязвимых слоев населения, а также сокращение расходов на обеспечение данных граждан, и как положительное следствие –

предотвращает социальное иждивенчество и улучшает экономическую ситуацию.

Введение пилотного проекта, где лица с ОВЗ будут осуществлять трудовую деятельность по социальному контракту в секторе защищенной занятости. Данный сектор будет включать определенный сектор рынка труда (защищенная занятость, поддерживаемая занятость, открытый рынок труда), который соответствует оптимизированному при помощи обучения профессиональному потенциалу клиентов. «В связи с низкой занятостью инвалидов в целом и недостатком специальных рабочих мест защищенная занятость становится единственным возможным местом трудоустройства для некоторых групп инвалидов. В международном опыте, как правило, защищенная занятость используется не только для трудоустройства инвалидов, которые не могут быть трудоустроены на открытом рынке труда, но и для трудоустройства инвалидов, которые нуждаются в реабилитации и государственной поддержке и которые со временем смогут перейти к занятости на открытом рынке»<sup>1</sup>.

Введение отличительного знака доверия для работодателя, условия труда организации которого отвечают всем необходимым условиям для трудоустройства лиц с ОВЗ, а также получение денежных выплат для создания данных условий. Данное нововведение облегчит поиск работы для соискателей и стимулирует работодателя отвечать заявленным требованиям.

Сравнительная характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере Великобритании и Российской Федерации представлена в приложении 2.

---

<sup>1</sup>Гонтмахер, Е.Ш. Россия: на пути к равным возможностям. – М.:Изд-во «Весь Мир» – 2009. – С.20

## 2.2 Сравнительно правовая характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере Казахстана и Белоруссии

Поскольку социальное обеспечение является мощным инструментом, гарантирующим стандарты, связанные с обеспечением минимального прожиточного минимума, механизм которого нацелен на борьбу с причинами и последствиями бедности, призван способствовать плавному перераспределению доходов граждан после выхода на пенсию. Для каждого государства, образовавшие Содружества Независимых Государств (СНГ) несомненно является актуальным развитие сферы социального обеспечения, включающая в себя меры по предоставлению пособий в денежной или натуральной форме, в целях предоставления защиты, где среди прочих важным субъектом защиты являются лица с ОВЗ, т.е. в связи с заболеванием и(или) инвалидностью.

Принятие Рекомендации о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) на 101 –й сессии Международной конференции труда в июне 2012 года стало важным этапом для Международной организации труда. Со времени своего создания в 1919 году МОТ активно продвигает политику поддержки стран в установлении адекватных уровней социальной защиты для всех членов общества, руководствуясь международными нормами социального обеспечения, принятыми ее трехсторонними участниками организации и, в частности, ее флагманской Конвенцией о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 (№ 102)<sup>1</sup>.

Сегодня многие страны СНГ продолжают пересматривать свои системы социального обеспечения с тем, чтобы сделать их более финансово устойчивыми в текущих социально –экономических условиях. Система

---

<sup>1</sup>Конвенцией о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 (№ 102) // Сборник «Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 - 1956. Т. I». – 1991.

социального обеспечения, унаследованная с советских времен, по – прежнему служит основой для систем социального обеспечения, а возможности бюджета по–прежнему ограничены, что является одним из главных препятствий для проведения эффективного реформирования систем социального обеспечения. В этих условиях каждое государство должно найти свой путь, чтобы осуществить структурные изменения национальных систем социального обеспечения, полагаясь на собственные ограниченные ресурсы.

На основе данных правительственных порталов и иных официальных сайтов министерств государств –участников СНГ, количественный показатель лиц с ОВЗ составляет порядка 17,6 млн. человек.

Общая характеристика социального обеспечения Казахстана. Как описывает Шайхатдинов В.Ш., социальная политика Казахстана имеет позитивную тенденцию в применении правовых норм в качестве средства для реализации своих целей, а также способствует совершенствованию права. В ч. 1 ст. 28 Конституции Республики Казахстан провозглашается, что гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям. Основным источником финансирования социального развития Казахстана является государственный бюджет. Казахская система социальной защиты является солидарной и основывается на государственных гарантиях

В Казахстане чаще используется понятие социальной защиты, которое по смыслу шире понятия социального обеспечения. Система социальной защиты Казахстана включают в себя следующие элементы: 1) государственные пособия; 2) обязательное социальное страхование; 3) пенсионное обеспечение; 4) гарантированную обязательную медицинскую помощь; 5) защиту материнства и детства; 6) обеспечение доступа к бесплатному образованию (общего и профессионального); 7) социальную помощь.

*Меры социальной поддержки для лиц с ОВЗ в Казахстане.* Законодательной основой социальной защиты инвалидов в Казахстане является Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»<sup>1</sup>. Согласно Закону каждому инвалиду в соответствии с реабилитационным потенциалом разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, которая состоит из медицинской, социальной и профессиональной частей. Данный закон идентичен Федеральному закону от 24.11.1995 № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с некоторыми незначительными различиями в формулировках норм.

В целом система мер предоставления социальной поддержки лицам с ОВЗ Казахстана по всем параметрам схожа с системой России. В настоящее время законодательством Казахстана разработан План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 – 2018 годы, а постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2016 года № 213 утвержден третий этап<sup>2</sup>, где среди мероприятий по совершенствованию национального законодательства и мониторинга их реализации отмечено размещение государственного социального заказа на развитие служб «Инватакси». «Инватакси» – это бесплатное такси для людей с ограниченными возможностями и ранее данный проект финансировался исключительно за счет добровольных взносов в благотворительный фонд «Саби». Сейчас проект начало получать

---

<sup>1</sup>Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39 –III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» //Казахстанская правда. – 2005. – № 93 –94 (24703 – 24704)

<sup>2</sup>Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2016 года № 213Об утверждении третьего этапа (2016 – 2018 годы) Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 – 2018 годы // Казахстанская правда.– 2017. – №69 (28448)

государственное финансирование<sup>1</sup> в соответствии с Приказом Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 1 ноября 2013 года № 859. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан от 11 декабря 2013 года № 8950 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке инвалидов автомобильным транспортом». Данная услуга по перевозке лиц с ОВЗ автотранспортными средствами успешно реализуется в 20 городах Казахстана. Налаженная система предоставления данной услуги и удобство использования «Инватакси» подтверждаются, в частности, положительными отзывами населения из г. Павлодара.

Также на первом этапе вышеупомянутой программы в течение 2015 года для инвалидов I и II групп была организована доставка на дом всех видов реабилитационных средств, за исключением протезно – ортопедических изделий на основании индивидуальных программ реабилитации нуждающимся лицам проживающие в отдаленных селах. Однако на сегодняшний день практическая реализация данного мероприятия не находит своего эффективного подтверждения.

В Казахстане п. 1 ст. 27 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482 –V «О занятости населения»<sup>2</sup> местные исполнительные органы устанавливают квоты для трудоустройства инвалидов в размере от двух до четырех процентов от численности рабочих мест без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда в порядке, определяемом уполномоченным органом по вопросам занятости населения.

Говоря о некоторых отличиях, отметим, что такой вид льготы, как налог на имущество физических лиц, не платят инвалиды I и II групп и инвалиды с детства в РФ. Сравнивая с законодательством РК, в соответствии

---

<sup>1</sup>По бюджетной программе РБ 058 «Оказание социальной защиты и помощи населению на республиканском уровне, а также совершенствование системы социальной защиты и развитие инфраструктуры»

<sup>2</sup>Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V «О занятости населения» // Казахстанская правда. – 2016. – №66 (28192)



со п. 13 ст. 156. Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99 –IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»<sup>1</sup> инвалидам I, II, III групп освобождаются от уплаты индивидуального подоходного налога в пределах установленного законодательством размера.

В сфере трудового законодательства такой вид гарантий как сокращенное время труда в соответствии со ст. 92 ТК РФ рабочая неделя составляет не более 35 часов, а в соответствии со ст. 69 ТК РК – не более 36 часов в неделю.

Еще один вид гарантий, как право сотрудника на получение неоплачиваемого отпуска, длительностью до 60 дней установленный ч. 2, ст. 128 ТК РФ, в Казахстане такой отпуск не предусмотрен, однако Закон Республики Казахстан от 28 апреля 1995 года № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним»<sup>2</sup> предусмотрено право участников, инвалидов войны и лиц, приравненных к ним по льготам, на получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до двух недель в году (п.23 ст.11).

В настоящее время в Казахстане расширяется компетенция органов местного государственного управления в сфере социальной защиты инвалидов. Так, помимо имеющихся обязанностей местным органам власти вменяется осуществление поддержки и помощи специализированным организациям общественных объединений инвалидов. Кроме того, они должны заниматься вопросами подготовки, переподготовки и повышения квалификации соответствующих специалистов по реабилитации инвалидов,

---

<sup>1</sup>Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» // Казахстанская правда. – 2008. – № 275-277

<sup>2</sup>Закон Республики Казахстан от 28 апреля 1995 года № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним» // Казахстанская правда. – 1995. – № 7

обеспечения санаторно –курортного лечения инвалидов и детей –инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Таким образом, меры социальной защиты в Казахстане имеют свои специфические особенности для создания своей уникальной системы социальной защиты населения. Защита людей с ограниченными возможностями является одним из приоритетных направлений социальной политики государства, что подтверждается подписанием Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»<sup>1</sup> 20 февраля 2015г.

Общая характеристика социального обеспечения Белоруссии. Система социального обеспечения Республики Беларусь также очень схожа с системой Российской Федерации. Правоотношения по социальному обеспечению определяются в научной среде как общественные волевые отношения алиментарного характера, в которых участники выступают как носители прав и юридических обязанностей. Граждане Республики Беларусь при наступлении старости, болезни, полной или частичной потери трудоспособности, при потере кормильца, при получении помощи семье в воспитании детей имеют право на социальное обеспечение. В Республике Беларусь целью социальной политики является обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения и сокращение бедности.

Меры социальной поддержки для лиц с ОВЗ в Белоруссии. 18 октября 2016 года был подписан и введен в действие Закона Республики Беларусь «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», а также был утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы, где координацию государственной политики в отношении проблем инвалидности и выработки согласованных

---

<sup>1</sup>Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»от 20 февраля 2015 года № 288-V ЗРК // Казахстанская правда. – 2015. – №655

действий в Республике Беларусь осуществляет Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов, а Органом, курирующим вопросы, связанные с осуществлением Конвенции, определено Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Значимое влияние на решение проблем инвалидности в Республике Беларусь оказывают общественные объединения инвалидов, такие как ОО «Белорусское общество инвалидов», ОО «Белорусское товарищество инвалидов по зрению», ОО «Белорусское общество глухих», ОО «Белорусский фонд милосердия и здоровья», ОО «Белорусская ассоциация помощи детям –инвалидам и молодым инвалидам» и другие, которым государство гарантирует условия для выполнения уставных задач и оказывает содействие в развитии их деятельности.

Данным организациям устанавливаются льготы по налогообложению в соответствии с белорусским законодательством, а суммы налогов, остающиеся в их распоряжении в связи с льготным налогообложением, направляются на развитие и укрепление материально –технической базы этих объединений и организаций, а также на удовлетворение социальных нужд инвалидов.

Так, Общественное объединение «Белорусское общество инвалидов» ежегодно проводит Международный фестиваль творчества, а также Международный легкоатлетический пробег "Дружба".

Одно из мероприятий описанных в Плате является предоставление ситуационной помощи лицам с ОВЗ, который представляет собой инструмента обеспечения доступности услуг, товаров и информации для различных категорий инвалидов., где должны будут адаптироваться социальные услуги под различные нужды лиц с ОВЗ, то есть происходить дифференцированных условий доступности для инвалидов с нарушениями слуха, зрения, опорно –двигательного аппарата. в этой связи предоставляется необходимым разработать методические рекомендации по

адаптации услуг, предоставляемых населению, с учетом особых потребностей различных категорий инвалидов. Эти рекомендации должны включать перечень основных средств и способов адаптации, а также порядок их применения в зависимости от вида услуг и категории инвалида.

Также на 2018 год обозначено мероприятие по рассмотрению вопроса о переходе к процентной системе определения соответствия с МКФ (международная классификация функций), то есть идентичная классификация определения степени инвалидности Франции. Как упоминалось выше, МКФ вводит понятия здоровья и показателей, связанных со здоровьем. Эти показатели описаны с позиций организма, индивида и общества посредством двух основных перечней: – функции и структуры организма (Body); – активность (Activity) и участие (Participation). Эти термины расширяют возможности классификации, позволяя описать не только негативный, но и позитивный аспект.

Стоит отметить, что одними из отличительных мероприятий, которые запланированы реализовать к 2018 году является организации подготовки специалистов по специальности «Переводчик жестового языка» и разработки основ и внедрения «ясного языка»<sup>1</sup> и преобразования информации в символы (для лиц с интеллектуальными нарушениями), что говорит о тенденции совершенствования механизмов доступности информации.

В целом, следует отметить, что большая роль в интеграции лиц с ОВЗ и организации различных спортивных и развивающих мероприятий отведена общественным организациям, а на многие запланированные меры в рамках

---

<sup>1</sup>Ясный язык – язык легкий для понимания и чтения. Форма отображения письменной, устной и иной информации, доступная для людей, испытывающих трудности в восприятии и понимании содержания информации (лица с особенностями психофизического развития, дети, пожилые, иностранцы и др.). Для преобразования информации на «ясный язык» используется исключение сложных и заимствованных терминов и понятий, упрощение структуры высказывания, конкретизация, сокращение текста, расположение слов в определенной последовательности.

обозначенных задач не назначены ответственные исполнители, а в некоторых случаях и сроки.

Выводы. Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г. была принята Конвенция ООН о правах инвалидов, что дает право говорить о новом витке развития института защиты прав лиц с ОВЗ. Провозглашенными принципами данной Конвенции являются:

- уважение присущего человеку достоинства и личной независимости;
- недискриминация;
- полное и эффективное вовлечение и включение в общество;
- уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества;
- равенство возможностей;
- доступность;
- равенство мужчин и женщин;
- уважение развивающихся способностей детей –инвалидов и уважение права детей –инвалидов сохранять свою индивидуальность.

В странах СНГ ратификация Конвенции началась с 2012 года, а именно в Российской Федерации был принят Государственной Думой 25 апреля 2012 года Федеральный закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 03.05.2012 N 46 –ФЗ. В Республике Казахстан 20 февраля 2015 г. также был принят Закон РК «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», а в Республике Беларусь Конвенция была ратифицирована 18 октября 2016. В каждой из стран был утвержден план мероприятий Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов.

Данные мероприятия призваны созданию условий адаптации лиц с ОВЗ в социальных и экономических структурах, то есть интегрировать в жизнь общества путем оказания различных мер социальной поддержки. Это происходит при помощи обеспечения доступности всех сфер общественной

жизни и содействия полноценному и эффективному участию лиц с ОВЗ в процессе принятия решений.

Однако, характер данных мероприятий имеет несистемный, хаотичный порядок реализации, отсутствует слаженность между ответственными за выполнение тех или иных процедур органов, что на наш взгляд вызвано отсутствием методических рекомендаций и преимущественно декларативным характером мероприятий. Встает вопрос о необходимости применения целостного подхода к решению проблем организации выполнения указанных задач. Данный опыт показывает, что в России по аналогичному Национальному плану в регионах осуществляются схожие мероприятия, однако стоит обратить внимание на успешную работу «Инватакси» в Казахстане, где в каждом регионе предоставляется данная социальная услуга и не ограничивается перевозкой лиц с ОВЗ только лишь к конкретными объектам инфраструктуры города, а в любой пункт назначения.

Провозглашенные Программой цели обеспечения равенства и полного участия инвалидов в общественной жизни и развитии свидетельствовали об изменении понимания состояния инвалидности международным сообществом, признавшего необходимость применения целостного подхода к решению проблем инвалидности. Такой подход поможет создать среду равных возможностей для лиц с ОВЗ.

### 2.3 Сравнительно правовая характеристика мер социальной поддержки лиц с ОВЗ на примере России и Китая

Отличительной особенностью стран Восточной Азии, в том числе и Китая, являлось то, что большинство пожилых граждан проживали с детьми. Вместе с тем финансовое содержание каждой из семей дополнялось государственными пенсиями. Однако активное развитие рыночной

экономики меняют прежние представления и отношения в обществе и приводит к ослаблению семейных связей.

В Китайской Народной Республике (КНР) система социальной защиты, не смотря на интенсивные процессы индустриализации и урбанизации последних десятилетий, характеризуется не просто традиционной, а семейно – коллективной. Важнейшими компонентами социальной помощи и поддержки является: превалирующая роль традиционно – семейных обычаев; большое значение имеет государственные и коллективные формы предоставления мер социальной поддержки нуждающимся; центральная роль отводится страховому механизму и ее функционированию; существование благотворительной помощи и платных услуг в социальной работе.

Социальное обеспечение в Китае — это оказываемая государством и обществом помощь трудящимся, потерявшим трудоспособность по возрасту, увечью либо болезни и испытывающим проблемы вследствие стихийных бедствий, производственных аварий, — имеет целью создание им ключевых жизненных условий<sup>1</sup>.

В Китае насчитывается 82 млн. лиц с ОВЗ. Хотя данная цифра и является достаточно большой, от общей численности населения это 6% (от 1 млрд. 300 млн. человек)<sup>2</sup>.

В сфере обеспечения гарантий и законных интересов лиц с ОВЗ в Китае действует "Закон о социальном обеспечении инвалидов" принятый еще в 1990 году. Закон провозглашает предоставление защиты от любых посягательств, обеспечение условий для участия лиц с ОВЗ в общественной жизни страны, гарантированного образования, материальную и культурную поддержку, а также меры, направленные на реабилитацию и поддержку.

---

<sup>1</sup> Дамбаева, Д.Р. Особенности системы социальной защиты в Китае / Вестник БГУ. –2015.– №5. –С.80 –83

<sup>2</sup> По данным общенационального выборочного обследования среди инвалидов проведенное государственным статистическим управление КНР

В целях укрепления работы по обеспечению прав инвалидов, Госсовет КНР основал специальный Государственный координационный комитет по работе с инвалидами, в который входят 33 комиссии и министерства, а также Федерация инвалидов. Во всех провинциях, автономных районах, городах центрального подчинения также созданы координационные органы по работе с инвалидами<sup>1</sup>.

Безусловным элементом системы социальной защиты является гарантируемое право на трудоустройство. Вопросами реализации прав и интересов в данной области занимается Китайская федерация инвалидов, а также занимается вопросами социальной реабилитации, реализует программы медицинской помощи, выступает с законодательными инициативами. В Китае существует система квотирования рабочих мест для государственных предприятий и учреждений. А в соответствии с «Национальным планом по созданию учреждений содействия занятости для людей с ограниченными возможностями» выдвинуто требование о создании учреждений по трудоустройству людей с психическими расстройствами и тяжёлой степенью инвалидности. Данное мероприятие обозначено реализовать к 2020.

Кроме того, одним из направлений социальной политики КНР является поддержка деятельности общественных благотворительных организаций социальной направленности.

В Китае существует большое количество организаций, которые оказывают услуги по реабилитации здоровья и занимающихся трудоустройством. В крупных и средних городах отмечается повсеместное строительство инфраструктуры, изначально учитывающие потребности лиц с ОВЗ в беспрепятственном передвижении.

---

<sup>1</sup>Жуков, В.И. Учебник по курсу «История социальной работы» / Изд-во РГСУ, 2015 – С. 86.



Еще одним направлением социальной политики КНР является повышение уровня образования детей с особыми потребностями. Проводятся внедрение адаптационных модулей в школах и университетах, а также проводятся мероприятия по повышению доступности образования в селах. Обеспечение всех граждан КНР равными правами на получение базисного образования является частью стратегии национального возрождения Китая. Данное стратегическое направление отражено в «Плане о повышении качества образования для учащихся с особыми потребностями». Программа осуществляется при поддержке семи правительственных структур, в которые входят Министерство образования, Министерство финансов и Министерство гражданской администрации КНР. Реализация проекта будет проходить на основе результатов общенациональных проверок и исследований. Также, согласно Плану семьям с детьми –инвалидами будет оказываться материальная поддержка.

Проанализировав социальную защиту населения КНР, можно отметить, что деятельность Китая в социальной области, сфере социальной защиты является продвинутой, но, тем не менее, существует немало нерешенных социальных проблем. Отсюда следует, что социальная защита в любом государстве — это комплексная система социально –экономических отношений, предназначенная для оказания разносторонней помощи нетрудоспособным или ограниченно –трудоспособным лицам, а также семьям, доходы трудоспособных членов которых не обеспечивают общественно необходимого уровня жизни семьи.

Основным законодательным актом в сфере социального обеспечения является «Национальный план решения проблем по правам человека», который принимается на определенный период (на три года), где проблемы социального обеспечения решаются с помощью трехстороннего механизма: государство, коммерция и общественная или личная инициатива.

Как отмечают исследователи состояния системы социального обеспечения в современном Китае «современное развитие системы социального обеспечения Китая опирается на впечатляющие результаты, достигнутые в процессе социально –экономических реформ. Результаты экономического развития приводят к формированию условий социального развития и перехода благосостояния народа на более высокий уровень к всеобщей зажиточности»<sup>1</sup>.

Для целей данной работы приведём примеры мер социальной поддержки в Российской Федерации по схожим сферам, которые были обозначены в системе социальной защиты Китайской Народной Республики.

В Российской Федерации особенный интерес вызывает социальная поддержка детей с особыми потребностями.

На сегодняшний день действует уникальная программа Сопровождаемое проживание инвалидов. Сеть организаций, предоставляющие раннюю помощь в развитии детей группы риска функционирует в г. Пскове, а также во Владимирской области.

В г. Пскове и Псковской области существует общественная организация «Я и Ты», которая совместно с ГБОУ "Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения", а также с администрацией города предоставляет социальную услугу лицам с ОВЗ вне стационарных учреждений. В рамках долгосрочной целевой программы "Жилище" были выделены деньги на приобретение четырех квартир для сопровождаемого проживания 10 человек с тяжелой инвалидностью.

Данные социальные квартиры оборудованы мебелью и необходимыми приспособлениями, где проходит процесс сопровождаемого проживания. Также, организация «Я и Ты» привлекает волонтеров для оказания индивидуальной помощи нуждающимся в ней людям.

---

<sup>1</sup>Лай, Ю. Состояние системы социального обеспечения в современном Китае // Вестник ГУУ, 2014. –№2. –С.199 –203

Владимирская общественная организация «Ассоциация Родителей Детей –Инвалидов «Свет» разработала и организует программы для молодых людей с тяжелыми формами инвалидности, ранее признанные «необучаемыми». Программа «Сопровождение проживания в Квартире в обычном многоквартирном доме как альтернатива психоневрологическим интернатам», способствует развитию молодых людей, приобретение ими социальных и бытовых навыков, готовят к взрослой самостоятельной жизни. Также данной общественной организацией реализуются программы по сопровождаемому проживанию в приемной семье одиноких дееспособных людей с инвалидностью или проживание одиноких недееспособных граждан в приемной семье, сопровождаемое проживание недееспособных граждан в домашней обстановке в квартире Владимирская общественная организация «СВЕТ», а также осуществляется строительство дома постоянного сопровождаемого проживания<sup>1</sup>.

Регулирование социальной поддержки детей –инвалидов закреплено в Федеральных законах Российской Федерации, которые ставят условия, виды и объем мер соцподдержки.

Социальная поддержка детей –инвалидов на федеральном уровне выражается в виде денежных выплат, натуральной помощи, медицинских услуг, социального обслуживания, санаторно –курортного лечения, государственной социальной помощи. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки. Как правило, они выражаются в установлении дополнительной социальной выплаты детям –инвалидам, дополнительных финансовых средств, имеющих целевое значение – оплата дорогостоящего лечения. Так, в Волгоградской области установлены ежеквартальные денежные выплаты в

---

<sup>1</sup>Кац, Л.И. Формы сопровождаемого проживания во Владимирской области: юридические аспекты и опыт работы ВООО АРДИ «СВЕТ» по внедрению и развитию сопровождаемого проживания. – Владимир: Транзит –ИКС, 2015. – С.204

размере 5000 рублей и 656 рублей ежемесячная выплата родителю, осуществляющему уход за ребенком –инвалидом<sup>1</sup>.

Кроме того, согласно Указу Президента РФ от 26.02.2013 года №175<sup>2</sup> нетрудоспособные неработающие лица, осуществляющие уход за детьми – инвалидами получают пособие по уходу за инвалидом в размерах: – родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) – 5500 рублей; – другим лицам – 1200 рублей. Также предусмотрены налоговые льготы. Обоим родителям ежемесячно положена льгота в виде стандартного налогового вычета в размере 1000 руб. каждому, пока доход, исчисленный нарастающим итогом, не превысит 280000 руб. При этом, если ребенок – инвалид (до 18 лет), то льгота удваивается. То есть, ежемесячно каждый из родителей смогут не уплачивать 260 руб. (2000 руб. х. 13%). Имеются и другие льготы: например, социальный налоговый вычет на оплату лечения детей (ст.219 НК РФ) в пределах 120000 руб. (т.е. возврат налога при декларировании может составить – 15600 руб.(120000х13%)), а по дорогостоящим видам лечения – социальный налоговый вычет может составить размер дохода физлица, т.е. плательщик, оплативший дорогостоящие виды лечения ребенка, вообще не будет облагаться НДФЛ.

На территориях субъектов Российской Федерации разрабатываются специальные программы индивидуальной реабилитации инвалидов, по которым происходит не только медицинская, но и социальная адаптация ребенка –инвалида. В городе Тобольск и Тобольском районе действует программа реабилитации ребенка –инвалида «Нить помощи», которая

---

<sup>1</sup>Закон Волгоградской области от 19.12.2014 № 176 –ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15 июля 2010 «2081 –ОД «О дополнительных мерах социальной поддержки неработающих нетрудоспособных граждан, являющихся родителями детей–инвалидов и осуществляющих уход за ними» // Волгоградская правда. – 2014. – № 240

<sup>2</sup>Указ Президента РФ от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми – инвалидами и инвалидами с детства I группы» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 9 – ст. 938

включает в себя: социально –бытовую адаптацию, социально –средовую реабилитацию, социально –психологическую реабилитацию, социально – педагогическую реабилитацию, социокультурную реабилитацию и физкультурно –оздоровительные мероприятия и спорт. Все направления программы представляют собой курсы реабилитации, которые позволяют полноценно проводить реабилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья. По социально –бытовой адаптации воспитатели и инструктор по труду (кулинария), применяя элементы игры, обучают несовершеннолетних навыкам самообслуживания. Педагогом –психологом проводятся психокоррекционные занятия как индивидуальные, так и групповые. Педагогом –организатором представлены досуговые мероприятия для развития общего кругозора несовершеннолетних, учитывая особенности каждого ребёнка. Обобщив опыт работы с детьми инвалидами по дефекту речи, логопедом предлагается курс реабилитации при дизартрии. Инструктором ЛФК и медицинской сестрой по массажу для каждого ребёнка подобраны курсы и комплексы упражнений, согласно рекомендациям врачей<sup>1</sup>. В Челябинской области реализован проект «Лыжи мечты — горы равных возможностей»<sup>2</sup>.

Также существует социальная программа «Доступна среда», которая рассчитана до 2020 года. К большому сожалению, реализация этой программы существенно затруднена, так как для полной ее реализации необходима финансовая поддержка. Так, на территории Челябинской области из 559 социальных объектов доступно для граждан с ограниченными

---

<sup>1</sup>Программа по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья «Нить помощи»//Платформа для публикаций<http://pandia.ru>

<sup>2</sup>«Более 30 «особых» детей прошли этой зимой полный курс реабилитации «Солнечной долине» // Официальный сайт министерства социальных отношений Челябинской области <http://invachel.ru>

возможностями только 103. В целом же по области, программа «Доступная среда», реализуется на 56 процентов от запланированного объема<sup>1</sup>.

В Российской Федерации всю деятельность по работе с детьми – инвалидами и их семьями выполняют Управления социальной защиты, лечебные учреждения, Пенсионный фонд.

Управление социальной защиты, по заявлению нуждающегося, проводят анализ состояния ребенка –инвалида и его семьи, где рассматривается состояние здоровья, материальная обеспеченность, жилищные условия, по итогам составляется программа индивидуальной реабилитации. В Челябинской области реализацией индивидуальных программ реабилитации инвалидов, в том числе и детей –инвалидов, занимается реабилитационный центр «Импульс». Предоставляются следующие виды услуг: взаимодействие с Министерством социальных отношений Челябинской области по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, обучение пользованию этими средствами; психологическая реабилитация; информирование и консультирование по вопросам социально –бытовой реабилитации инвалидов; обучение самообслуживанию: информирование о технических средствах реабилитации, обучение технике и методическим приёмам для самообслуживания, обучение правилам личной гигиены, пользованию одеждой, одеванию, приёму пищи и т. д., в том числе с выездом на дом и осуществлением патронажа семьи; обучение инвалида пользованию техническими средствами реабилитации; организацию жизни инвалида в быту; обучение персональной сохранности, которое включает овладение знаниями и навыками таких видов деятельности, как пользование газом,

---

<sup>1</sup>О реализации государственной программы «Доступная среда»// Официальный сайт министерства социальных отношений Челябинской области [http://invachel.ru/o – pasportizacii](http://invachel.ru/o-pasportizacii).

электричеством, туалетом, ванной, транспортом, лекарствами и др.; консультирование по правовым вопросам<sup>1</sup>.

Образование детей –инвалидов в Российской Федерации зависит от причины инвалидности ребенка. Так, для детей с общим заболеванием никаких особых программ не предусмотрено и специальных средств и технических приспособлений не предоставляется. Для детей особых групп (ДЦП, аутизм) созданы специализированные образовательные учреждения, где программа и условия создаются в соответствии с индивидуальной программой реабилитации ребенка –инвалида.

Самыми известными являются «Всероссийское общество глухих», «Всероссийское общество слепых», «Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане», «Всероссийское общество инвалидов». Как правило, общественные организации оказывают материальную, техническую и гуманитарную помощь в рамках собственных благотворительных программ<sup>2</sup>.

Подводя итог, обозначим, что в основе деятельности Коммунистической партии Китая лежит, прежде всего, забота о подъеме уровня качества жизни каждого человека почти полутора миллиардного многонационального китайского народа. Основой социальной политики, проводимая Российской Федерации также является забота о населении и создание условий для удовлетворения основных потребностей и достойного уровня жизни. Однако следует понимать, что национальное своеобразие, социально –экономические условиями, психолого –педагогические

---

<sup>1</sup>Постановлением Правительства Челябинской области от 24.11.2012 года № 557 –П принят государственный стандарт социального обслуживания по предоставлению реабилитационных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (детям –инвалидам), членам их семей. // Южноуральская панорама. – 2013. – № 183 (43)

<sup>2</sup>Филиппова, Э.М. Соотношение мер по социальной поддержке детей–инвалидов в России и Великобритании. / Экономика, право, культура в эпоху общественных преобразований. Материалы международной научно – практической конференции С –П ГУП, 2016. –С. 452 –458

традиции и демографическая ситуация представляют собой решающими факторами влияющие на систему социальной помощи.

Проанализировав социальную защиту населения КНР, можно отметить, что деятельность Китая в социальной области, сфере социальной защиты находится на стадии развития, существует немало неразвитых социальных сфер, что на наш взгляд вызвано многочисленностью населения и интенсивностью развития процессов индустриализации и урбанизации последних десятилетий. В Российской Федерации представлен более широкий спектр социальных услуг для детей с особыми потребностями, а шаги, предпринимаемые в сфере инклюзивного образования позволяют говорить о более продвинутой системе мер социальной поддержки.

#### 2.4 Соотношение правовой охраны персональных данных в России и за рубежом

Рассмотрение практики иностранных государств по правовой защите персональных данных и информации в целом, затрагивающей вопросы частной жизни является актуальной для рассмотрения, поскольку диктует тенденции развития механизма защиты и регулирования данной сферы. Страны – члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в соответствии с Конвенцией об «Организации по экономическому сотрудничеству и развитию» от 14 декабря 1960 в 1980 г. приняли Директив «О защите неприкосновенности частной жизни и международных обменов персональными данными». В ней определена необходимость обеспечения персональных данных должными механизмами защиты от рисков связанных с их потерей, уничтожением, изменением или разглашением, несанкционированным доступом. Данное положение было детализировано в принятой впоследствии Конвенции Совета Европы «Об охране личности в отношении автоматизированной обработки персональных данных» (1981 г.).



На международном уровне ОЭСР в сфере решения вопросов по защите персональных данных в соответствии с Конвенцией были определены основные принципы организации обработки данных личного характера и обеспечения права граждан на защиту персональных данных.

Информация ограниченного доступа:

- должна соответствовать требованиям, быть точной и вовремя обновленной;
- цели, для достижения которых собираются и обрабатываются персональные данные, должны быть определены и утверждены до начала деятельности и использоваться только в этих целях;
- в системах учета персональных данных должны быть внедрены механизмы, предотвращающие потери или неправильное (или злоумышленное) использование персональных данных;
- деятельность организаций (как государственных, так и частных), имеющих базы данных, содержащих персональные данные, должна быть открытой;
- держатели данных должны быть подконтрольными для обеспечения соблюдения настоящих принципов, для этих целей должно быть предусмотрено создание независимого контролируемого органа как важного элемента защиты личности при автоматизированной обработке информации личного характера<sup>1</sup>.

Конвенция Совета Европы № 108 «О защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки персональных данных»<sup>2</sup> и Закон РФ от 27.07.2006 № 152 –ФЗ «О персональных данных» определяют правовую основу защиты персональных данных. В России право на

---

<sup>1</sup>Параскевов, А.В. Сравнительный анализ правового регулирования защиты персональных данных в России и за рубежом / Научный журнал КубГАУ, 2015. –№110.– С.866 –894

<sup>2</sup>Конвенция Совета Европы № 108 «О защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 5 – ст.419

персональные данные защищаются в соответствии с гражданским законодательством всеми способами, предусмотренными ГК РФ (п. 2 ст. 150 ГК РФ).

Нормативными правовыми актами, отражающие принципы международного законодательства и перечисленные выше, в Российской Федерации являются

Постановление Правительства РФ от 2 июня 2008 г. №419 «О федеральной службе и по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций» (Россвязькомнадзор), о выполнении функций по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных. Также, Постановление правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами» и Постановление правительства Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1119 «Об утверждении требования к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

В Великобритании TheDataProtectionAct 1998 (Закон о защите данных)<sup>1</sup> предусматривает среди прочих защиту данных о состоянии здоровья, которые приписываю к категории чувствительной информации. Также, отмечается, что работодатель может обрабатывать и хранить информацию о подробностях любых видов ограничения трудоспособности<sup>2</sup>. В сфере предоставления образовательных услуг, конкретным учреждением создается

---

<sup>1</sup>DataProtectionAct 1998 // Национальный архив законодательства Великобритании // <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/29/contents>

<sup>2</sup>Personaldataanemployercankeepaboutanemployee // <https://www.gov.uk/personal-data-my-employer-can-keep-about-me>

свод правил по вопросам обеспечения безопасности данных (TheDataProtectionCodeofPractice). В отношении лиц с ОВЗ применяется специальный раздел Сбор и обработка персональных данных связанных с инвалидностью (collection&processingofpersonaldata relating to disability) (пример данного раздела приведен в Приложении 3), где обозначено, что университет гарантирует защиту данных, относящихся к категории чувствительной информации и несет ответственность за соблюдение Закона о равенстве 2010 года (EqualityAct 2010).

Положения о конфиденциальности персональной информации содержатся и в ряде других законодательных актов, например, в законах, регламентирующих ведение медицинских записей и хранение информации о потребительских кредитах. В эту же группу входят Закон о реабилитации правонарушителей (1974), Закон о телекоммуникациях (1984), Закон о полиции (1997), раздел VI Закона о вещании (1996) и Закон о защите от преследований (1997)<sup>1</sup>.

Во Франции действует специализированный закон, детально регламентирующий порядок и условия обработки персональной информации. Закона Франции № 78 –17 «Об обработке данных, файлов данных и индивидуальных свободах», определяет персональные данные, как данные, которые позволяют в любой форме, прямо или косвенно, установить личность физического лица, в отношении которого эти данные собраны, независимо от того, физическим или юридическим лицом они были обработаны»<sup>2</sup>. В соответствии с принципами международного законодательства обработка персональных данных происходит в зависимости от целей. Также как и в российском законодательстве, на обработку

---

<sup>1</sup>Власова, О. Законодательство Великобритании: охрана коммерческой тайны и другая конфиденциальная информация / Хозяйство и право, 1998. –№ 8. –С. 111 –116.

<sup>2</sup>Сергейчик, А.Л. Опыт правового регулирования режимов конфиденциальной информации в зарубежных странах и его использование в деятельности ФСИН России / Вестник Владимирского юридического института, 2009. –№ 3. –С. 187 –189.

персональных данных требуется предварительное согласие, а если данные будут переданы вдругим лицам или организациям, то заинтересованное лицо должно быть об этом проинформировано.

Добавим, что Закона Франции № 78 –17 «Об обработке данных, файлов данных и индивидуальных свободах» запрещает сбор или обработку персональных данных, которые указывают, прямо или косвенно, на расовое или этническое происхождение, политические, философские или религиозные убеждения, профсоюзную принадлежность, сведения о здоровье или сексуальной жизни. При этом только само заинтересованное лицо может передать органу административной власти данные о состоянии своего здоровья, которые ложатся в основу его заявления. В итоге тайна частной жизни не нарушается<sup>1</sup>.

В Китае только в 2016 году, Национальным Техническим комитетом Китая по стандартизации в области информационной безопасности были выдвинуты предложения по стандартизации в области информационной безопасности. В частности, проект стандарта требований к безопасности персональных данных содержит рекомендации в отношении сбора, хранения, использования, передачи и раскрытия персональных данных определенными организациями, – а именно, теми, что ведут обработку данных более 10 тысяч субъектов персональных данных в течение 12 –ти месяцев и более подряд; и чей штат превышает 10 сотрудников или же чей ежегодный оборот превышает 1 миллион юаней<sup>2</sup>.

Следует отметить, что до этого момента не существовало единого закона, регулирующего защиту персональных данных, требования закреплены в различных нормативно правовых актах организаций и

---

<sup>1</sup>Талапина, Э.В. Правовая защита персональных данных во Франции. / Право. Журнал Высшей школы экономики, 2012.– №4. –С.152 –162

<sup>2</sup>Храмцовская, Н. Китай: Начато обсуждение проектов добровольных стандартов информационной безопасности, часть 1/ Информационный портал области защиты информации, интернет права и новых технологиях <http://www.securitylab.ru/blog/persona>

учреждений, однако отсутствует четкое определение персональных данных. Также отсутствует регулирование защиты персональных данных «обработчик данных», а также разграничения обязанностей и ответственности операторов и обработчиков персональных данных, и как следствие нет требований к регистрационным базам.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что страны – члены ОЭСР, а именно Великобритания и Франция имеет перспективную и эффективную законодательную базу, регулирующая вопросы защиты, сбора и обработки персональных данных. TheDataProtectionAct 1998 (Закон о защите данных) Соединённого Королевства также обязывает образовательные учреждения регламентировать в Своде правил по вопросам обеспечения безопасности данных, защиту данных, относящихся к категории чувствительной информации в рамках Закона о равенстве 2010 года. Законодательство Франции можно охарактеризовать как универсальное и стандартизированное, так как подходы к правовому регулированию общественных отношений, связанных с защитой персональных данных соответствуют международным принципам и стандартам государственно – правовой защиты этих данных. Тенденция к универсализму имеет и российское законодательство, поскольку федеральные законы, устанавливающие правовые механизмы защиты персональных данных также соответствуют международным стандартам. Как отмечают исследователи режимов защиты персональных данных за рубежом: «права, связанные с защитой персональных данных, имеют конституционное происхождение, с одной стороны, с другой — их интерпретация и применение, в особенности судебные, находятся под сильнейшим влиянием европейского права»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Талапина, Э.В. Правовая защита персональных данных во Франции. / Право. Журнал Высшей школы экономики, 2012. – №4. – С.152 –162

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного исследования автор приходит к нижеизложенным выводам.

Социальная поддержка есть вид социальной защиты, которую законодатель трактует как специальные меры, направленные на поддержание условий, достаточных для существования «слабых» социальных групп. В свою очередь, социальная услуга – это один из основных элементов социальной поддержки, дифференцированные в зависимости от специфических потребностей получателя услуги, предоставляемые с целью удовлетворения потребностей человека в процессе жизнедеятельности или способствуют ему.

Содержание международных актов, Конституции РФ, федерального и отраслевого законодательства дает возможность отдать особое место по своей значимости для граждан социальному законодательству, где кодифицированные и некодифицированные федеральные законы и некоторые другие нормативные правовые акты несут на себе основную нагрузку по регулированию отношений в социальной сфере, поскольку единого кодифицированного закона применительно к данной области не существует.

Сглаживание дифференциации между слоями населения осуществляются путем оказания материальной поддержки, организации системы мероприятий по адаптации лиц с ОВЗ к условиям рыночной экономики, а также, путем осуществления практических защитных мер с использованием различных источников финансирования.

Поскольку на сегодняшний день нет четкого политкорректного определения категории граждан – лицо с ограниченными возможностями здоровья, а дефиниции «инвалид» и «лицо с ограниченными возможностями здоровья» близки по своему содержанию, возникает путаница в

терминологическом аппарате. В России принято включать в данную категорию (лица с ОВЗ) только лиц, имеющих статус инвалида. В большинстве развитых стран и в документах Всемирной организации здравоохранения для обозначения этой категории граждан применяется термин «лица с ограниченными возможностями здоровья». Термин «лицо с ОВЗ» объединяет собой различные категории населения, которые принадлежат к группам риска, имеющее длящиеся проблемы со здоровьем, в связи с чем, возникают определенные ограничения в процессе жизнедеятельности.

В области системы по предоставлению услуг социальной защиты регламентация защиты персональных данных является одним из элементов, обеспечивающие реализацию основных принципов социального обеспечения. В данной связи, полагаем, что в сфере информационного обеспечения данной деятельности также необходимо выделять принцип конфиденциальности, который сопутствует при практической реализации принципа адресности.

Разглашение информации и персональных данных может стать основанием, «толчком» для развития неблагоприятной обстановки в организации или, что более неблагоприятно, совершения правонарушений и неправомерных действий. В данной связи, целесообразно устанавливать в локальных нормативных актах конкретной организации ограничения к доступу информации, сведения которой составляют персональные данные, что не позволит всем членам КТС получать доступ к персональным данным, в случае, если предмет спора требует затребование от работодателей подобного рода документов.

На основании проведенного исследования мер социальной поддержки для лиц с ОВЗ во Франции и Великобритании, предоставляется возможным сделать вывод об альтернативных вариантах интеграции мер социальной поддержки для лиц с ОВЗ на основе опыта зарубежных стран, а именно:

Введение в функционирование реабилитационных центров направленные на профориентирование лиц с ОВЗ, по аналогии с реабилитационными центрами Франции, где предоставляются услуги по развитию профессиональных навыков в сфере информационных технологий, менеджмента и обучению бытовым навыкам для независимой самостоятельной жизни. В России существуют организации предоставляющие социальную услугу – Сопровождаемое проживание инвалидов, однако предусмотрено это для одиноко проживающих лиц с ОВЗ и молодых людей с тяжелыми формами инвалидности. Целесообразность развития реабилитационных центров ориентированные именно на приобретение профессиональных навыков в сферах, где наиболее всего требуются специалисты, определяется уменьшением социальной напряжённости среди уязвимых слоев населения, а также сокращение расходов на обеспечение данных граждан, и как положительное следствие – предотвращает социальное иждивенчество и улучшает экономическую ситуацию.

Введение пилотного проекта, где лица с ОВЗ будут осуществлять трудовую деятельность по социальному контракту в секторе защищенной занятости. Данный сектор будет включать определенный сектор рынка труда (защищенная занятость, поддерживаемая занятость, открытый рынок труда), который соответствует оптимизированному при помощи обучения профессиональному потенциалу клиентов. «В связи с низкой занятостью инвалидов в целом и недостатком специальных рабочих мест защищенная занятость становится единственным возможным местом трудоустройства для некоторых групп инвалидов. В международном опыте, как правило, защищенная занятость используется не только для трудоустройства инвалидов, которые не могут быть трудоустроены на открытом рынке труда, но и для трудоустройства инвалидов, которые нуждаются в реабилитации и



государственной поддержке и которые со временем смогут перейти к занятости на открытом рынке»<sup>1</sup>.

Введение отличительного знака доверия для работодателя, условия труда организации которого отвечают всем необходимым условиям для трудоустройства лиц с ОВЗ, а также получение денежных выплат для создания данных условий. Данное нововведение облегчит поиск работы для соискателей и стимулирует работодателя отвечать заявленным требованиям.

На сегодняшний день страны СНГ продолжают пересматривать свои системы социального обеспечения с тем, чтобы сделать их более финансово устойчивыми в текущих социально –экономических условиях. На основе проведенного анализа плана мероприятий «Национальный план действий по реализации положений Конвенции о правах инвалидов» в таких странах как Республика Казахстан и Республика Беларусь было выявлено, что данные мероприятия призваны созданию условий адаптации лиц с ОВЗ в социальных и экономических структурах, то есть интегрировать в жизнь общества путем оказания различных мер социальной поддержки. Однако, характер данных мероприятий имеет несистемный, хаотичный порядок реализации, отсутствует слаженность между ответственными за выполнение тех или иных процедур органов, что на наш взгляд вызвано отсутствием методических рекомендаций и преимущественно декларативным характером мероприятий. Данный опыт показывает, что в России по аналогичному Национальному плану в регионах осуществляются схожие мероприятия, однако стоит обратить внимание на успешную работу «Инватакси» в Казахстане, где в каждом регионе предоставляется данная социальная услуга и не ограничивается перевозкой лиц с ОВЗ только лишь к конкретными объектам инфраструктуры города, а в любой пункт назначения.

---

<sup>1</sup>Гонтмахер, Е.Ш. Россия: на пути к равным возможностям. – М.:изд-во «Весь Мир» – 2009. – С.20

Проанализировав социальную защиту населения КНР, можно отметить, что деятельность Китая в социальной области, сфере социальной защиты находится на стадии развития, существует немало неразвитых социальных сфер, что на наш взгляд вызвано многочисленностью населения и интенсивностью развития процессов индустриализации и урбанизации последних десятилетий. В Российской Федерации представлен более широкий спектр социальных услуг для детей с особыми потребностями, а шаги, предпринимаемые в сфере инклюзивного образования позволяют говорить о более продвинутой системе мер социальной поддержки.

На основе обширного анализа мер социальная поддержка детей с особыми потребностями в России можно видеть, что в данной сфере предоставляются разнообразные дополнительные социальные выплаты детям –инвалидам, дополнительные финансовые средства, имеющих целевое значение – оплата дорогостоящего лечения, где в особенности выделяются те регионы, где общественные организации разрабатывают и организуют программы для молодых людей с тяжелыми формами инвалидности, как, например, во Владимирской области Программа «Сопровождение проживание в Квартире в обычном многоквартирном доме как альтернатива психоневрологическим интернатам». Это свидетельствует о том, что государственные и муниципальные власти поддерживают инициативные группы с финансовой стороны. Однако, существуют и проблемы в области реализации программы «Доступна среда», которая рассчитана до 2020 года. На территории Челябинской области из 559 социальных объектов доступно для граждан с ограниченными возможностями только 103. В целом же по области, программа «Доступная среда», реализуется на 56 процентов от запланированного объема<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>О реализации государственной программы «Доступная среда» // Официальный сайт министерства социальных отношений Челябинской области <http://invachel.ru/o-pasportizacii>.

В области правовой охраны персональных данных в России и за рубежом выявлено, что страны – члены ОЭСР, а именно Великобритания и Франция имеют перспективную и эффективную законодательную базу, регулирующую вопросы защиты, сбора и обработки персональных данных. Отмечается тенденция к универсализму российского законодательства, поскольку федеральные законы, устанавливающие правовые механизмы защиты персональных данных также соответствуют международным стандартам и находятся под большим влиянием европейского права.

В связи с тем, что одним из видов деятельности любого государства является оказание помощи и поддержки отдельным группам населения в мировой практике существуют разные формы мер социальной поддержки, реализуемые как государственными, так и общественными структурами. Выявление тенденций развития имеет практическую значимость, так как является отправной точкой для формирования основы для совершенствования системы социального обеспечения в целом и выработки своего уникального подхода для развития и регулирования подсистем данной отрасли с учетом особых потребностей различных категорий населения и социокультурных особенностей каждой из стран в мире. От того, насколько эта помощь и поддержка эффективны, зависит социальное благополучие страны, уровень жизни проживающих в ней граждан.

Итак, рассмотрение мер социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации и за рубежом предоставило возможным проанализировать и сопоставить международный опыт с точки зрения совершенствования российской системы мер социальной поддержки, а именно усовершенствование и развитие сферы профориентирования и трудоустройства лиц с ОВЗ на примере Франции и Великобритании, перенятые опыта предоставления некоторых социальных услуг Казахстана и наглядный пример более продвинутой системы мер социальной поддержки России по сравнению с Китаем.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## 1 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

2. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67

3. Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12

4. «Декларация о правах умственно отсталых лиц» (Принята 20.12.1971 Резолюцией 2856 (XXVI) на 2027 –ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) Ассамблеей ООН 20 декабря 1971 Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

5. «Декларация о правах инвалидов» (Принята 09.12.1975 Резолюцией 3447 (XXX) на 2433 –ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

6. «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов» (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 20.12.1993) // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

7. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – выпуск XLVI

8. «Декларации социального прогресса и развития» (Принята 11.12.1969 Резолюцией 2542 (XXIV) на 1829 –ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальный сайт ООН на русском языке <http://www.un.org/ru/index.html>

9.Принятая в г. Страсбурге 03.05.1996 «Европейская социальная хартия (пересмотренная)» // Бюллетень международных договоров. –2010 – №4

10.«Европейский кодекс социального обеспечения» (Принят в г. Страсбурге 16.04.1964) // Социальный вестник. – 2001. – № 1(3)

11.Конвенцией о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 (№ 102) // Сборник «Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1919 – 1956. Т. I». – 1991.

12.Конвенция Совета Европы № 108 «О защите физических лиц в отношении автоматизированной обработки персональных данных» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 5 – ст.419

13.Указ Президента РФ от 26 декабря 1991 года № 328 «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1992. –№ 1. – ст. 51

14.Указ Президента РФ от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми –инвалидами и инвалидами с детства I группы» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 9, ст. 938

15.Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 –ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1 (часть I). – ст. 3.

16.Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230–ФЗ (в ред. от 26 июня 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 52 (часть I). – ст. 5496. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ (в ред. от 19 июля 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. № 1 (часть I). – ст. 1.

17.Федеральный Закон от 24.11.1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – №234

18.Федеральный закон от 28.12.2013 № 442 –ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – №295

19.Федеральный Закон от 24.11.1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – №234

20.Федеральный закон от 17.07.1999 №178 –ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. –1999. – №29 – ст.3699.

21.Федеральный закон № 131 –ФЗ от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. –2003. – №40 – ст.3822.

22.Федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 101 –ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 23. – ст. 2756

23.Федеральный закон от 16.07.1999 № 165 –ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1 (1 ч.). – ст. 18.

24.Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5 –ФЗ «О ветеранах» // Собрание законодательства РФ. – 1995. –№ 3. – ст. 168.

25.Федеральный закон от 19.05.1995 № 81 –ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – ст. 1929.

26.Федеральный закон от 29.12.2006 № 255 –ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1 (1 ч.). – ст. 18.

27.Федеральный закон от 21.11.2011 № 323 –ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №48. – ст.6724.

28.Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528 –1 «О беженцах» // Российская газета. – 1993. –№54

29.Федеральный закон от 30.06.2007 № 120 –ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – №27 – ст.3215

30.Федеральный закон от 29.12.2012 № 273 –ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. – 2012. – №303

31.Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» №149 от 27.07.2006г. // Российская газета. – 2006. – №165

32.Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152 –ФЗ // Российская газета. – 2006. – №165

33.Закон РФ от 19.04.1991 № 1032 –1 «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №17 – ст.1915

34.Закона РФ от 15.05.1991 № 1244 –1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Ведомости СНД и ВС РСФСР – 1991– №21 – ст.699.

35.Постановление Правительства РФ от 24.11.2014 г. № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №48 – ст.6872.

36.Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 утверждена «Государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 – 2020 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 49 – ст.6987

37.Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» // Российская газета. – 2006. – № 40.

38.Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» // Российская газета. – 2012. – №256

39.Постановление Минтруда РФ от 19 июля 2000 г. № 53 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого – педагогической помощи населению» // Бюллетень Министерства труда и социального развития РФ. – 2000. – №8

40.Приказ Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» // Российская газета. – 2015. – № 1

41.Приказ Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 N 624н «Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности» // Российская газета. – 2011. – № 148

42.Закон Челябинской области от 23.10.2014 № 36 –ЗО «Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области» // Южноуральская панорама. – 2014. – № 175

43.Закон Челябинской области от 27.03.2003 № 143 –ЗО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Челябинской области» // Южноуральская панорама. – 2003. – № 17

44.Закон Волгоградской области от 19.12.2014 № 176 –ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15 июля 2010 «2081 –ОД «О дополнительных мерах социальной поддержки неработающих нетрудоспособных граждан, являющихся родителями детей –инвалидов и осуществляющих уход за ними» // Волгоградская правда. – 2014. – № 240

45.Постановление Правительства Челябинской области от 21.10.2015 года № 546 –П «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг



поставщиками социальных услуг» // Официальный интернет –портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 2015.

46.Постановление Правительства Челябинской области «О государственной программе Челябинской области «Развитие образования в Челябинской области» на 2014 – 2019 годы» от 22 октября 2013 года № 338 –П // Южноуральская панорама. – 2013. – № 183 (43)

47.Отраслевая целевая программа «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015 – 2018 годы» // Официальный сайт Администрации города Челябинска <http://www.cheladmin.ru>

48.Распоряжение Администрации города Челябинска от 25.01.2016 № 594 «Об осуществлении выплат компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации в городе Челябинске» Официальный сайт Администрации города Челябинска <http://www.cheladmin.ru>

49.Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99 –IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» // Казахстанская правда. – 2008. – № 275 –277

50.Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года № 39 –III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» // Казахстанская правда. – 2005. – № 93 –94 (24703 –24704)

51.Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482 –V «О занятости населения» // Казахстанская правда. – 2016. – №66 (28192)

52.Закон Республики Казахстан от 28 апреля 1995 года № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним» // Казахстанская правда. – 1995. – № 7

53.Закон Республики Казахстан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 20 февраля 2015 года № 288 –V ЗРК // Казахстанская правда. – 2015. – №655

54.Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2016 года № 213Об утверждении третьего этапа (2016 – 2018 годы) Плана

мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 – 2018 годы // Казахстанская правда. – 2017. – №69 (28448)

## 2 Электронные ресурсы

55.DataProtectionAct 1998 // Национальный архив законодательства Великобритании <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/29/contents>

56.Overviewonthetopic “Disability” // Официальный сайт Всемирного банка <http://www.worldbank.org/en/topic/disability/overview>

57.Personaldataanemployercankeepaboutanemployee // Официальный сайт Официальный интернет –портал правовой информации Великобритании <https://www.gov.uk/personal-data-my-employer-can-keep-about-me>

58.Servicesauxassociations // Официальный сайт реабилитационного центра Франции ActionDignitéHumaine <http://www.net1901.org/services-associations.html>

59.Новости за июнь 2016 о программе «Доступная среда» // Официальный сайт Администрации ленинского района г. Челябинска <http://lenadmin74.ru/news.php?id=2654>

60.О реализации государственной программы «Доступная среда» // Официальный сайт министерства социальных отношений Челябинской области <http://invachel.ru/o-pasportizacii>.

61.О результатах реабилитации в «Солнечной долине» // Официальный сайт министерства социальных отношений Челябинской области <http://invachel.ru>

62.Образование для инвалидов и лиц с ОВЗ // Официальный сайт Челябинского государственного института культуры [http://chgik.ru/dok\\_invalidi\\_ovz](http://chgik.ru/dok_invalidi_ovz)

63.Описание доступных услуг для лиц с ОВЗ // Официальный онлайн дистрибьютор билетов Французских железных дорог (СНЦФ) на высокоскоростные и стандартные поезда по Франции и Европе <https://www.voyages-sncf.com/guide/accessibilite>

64.Предоставление услуг в рамках проекта «TheMotabilityScheme» // Официальный сайт ООО «MotabilityOperations» <http://www.motability.co.uk/>

65.Программа по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья «Нить помощи» // Платформа для публикаций <http://pandia.ru>

66.Список проведенных и планируемых мероприятий // Официальный сайт AssociationTourisme&Handicaps <http://www.tourisme-handicaps.org/>

67.Туристический клуб для инвалидов открылся в Комсомольске –на – Амуре // Официальный сайт информационного агентства REGINUM <https://regnum.ru/news/society/2288328.html>

68.Уровень инвалидизации в Российской Федерации // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>

69.Храмцовская, Н. Китай: Начато обсуждение проектов добровольных стандартов информационной безопасности, часть 1 / Н. Храмцовская // Информационный портал в области защиты информации, интернет права и новых технологиях <http://www.securitylab.ru/blog/personal/rusrim/334893.php>

### 3 Литература

70.Авдеев, М.Ю. Нормативное содержание права на неприкосновенность частной жизни / М.Ю. Авдеев // Новый юридический журнал. – 2013. – № 1.– С.87 –100

71.Алексеев, С. С. Проблемы теории права: Основные вопросы общей теории социалистического права. / С. С. Алексеев, В.М. Семенов – Свердловск: Изд –во Свердл. юрид. ин –та, 1972. – 502 с.

72.Власова, О. Законодательство Великобритании: охрана коммерческой тайны и другая конфиденциальная информация / О. Власова // Хозяйство и право, 1998. – № 8. – С.111 –116

73.Гонтмахер, Е.Ш. Россия: на пути к равным возможностям. / Е.Ш. Гонтмахер, А.В. Клепиков – М.:изд –во «Весь Мир» – 2009. – 80 с.

74.Гутник, С.И. Получение согласия на обработку и распространение персональных данных как антикриминальная мера безопасности / С.И. Гутник // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. – №1 (29). – С.241 –245

75.Дамбаева, Д.Р. Особенности системы социальной защиты в Китае / Д.Р. Дамбаева Т.С. Базарова // Вестник БГУ. – 2015. – №5. – С.80 –83

76.Добреньков, В. И. Социальная защита населения РФ: анализ результатов социологического опроса // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политология, 1996. – № 3. – С. 17–28.

77.Егорова, Т.В. Социальная интеграция детей с ограниченными возможностями. / Т.В. Егорова // Учеб.пособие.– Балашов: Николаев, 2002. – 180 с.

78.Живицкая, А.И. Равный среди равных, или определение статуса людей с ограниченными возможностями здоровья / А.И. Живицкая // Инклюзивное образование: методология, практика, технологии: Материалы Международной научно практической конференции – Москва, 2011 г. – 11 – 213с.

79.Жуков, В.И. Большой этнологический словарь / В.И.Жуков, Г.Т.Тавадов. – М.: Изд –во Российского.гос. социального ун –та : Омега –Л. – 2010. – 920 с.

80.Занина, О.В. Современные принципы социальной защиты населения / О.В. Занина// Научный результат. Серия «Экономические исследования», 2015. – №2. – С.54 –61

81.Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова – М.учеб., 2005 – 589 с.

82.Кац, Л.И. Формы сопровождаемого проживания во Владимирской области: юридические аспекты и опыт работы ВООО АРДИ «СВЕТ» по внедрению и развитию сопровождаемого проживания. / Л.И. Кац, О.Г. Сторожук, Ю.М. Кац – Владимир: Транзит –ИКС, 2015. – 204 с.

83.Кошелев, Н.С. Комментарий к Федеральному закону «Об основах социального обслуживания населения». / Н.С. Кошелев – М., 2008.– 113 с.

84.Кузнецова, Е.М. Особенности социальной защиты населения в Омском регионе / Е.М. Кузнецова, В. А. Филатов // Конспект лекций. – Омск. – 2010. – 211с.

85.Лай, Ю. Состояние системы социального обеспечения в современном Китае / Ю. Лай // Вестник ГУУ – 2014. – №2. – 199 – С.203-210

86.Мартынова, Е.А. Адаптационные модули (дисциплины) как педагогические компоненты инклюзивного профессионального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов / Е.А. Мартынова, Д.Ф. Романенкова // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2 –2. – С.301-313

87.Мартынова, Е.А. Формирование адаптационных способностей студентов с ограниченными возможностями здоровья и студентов – инвалидов на основе адаптированных образовательных программ высшего образования / Е.А. Мартынова // European Social Science Journal (Европейский журнал социальных наук). – 2014. – Т.2, №. 8. – С. 86 –93

88.Мачульская, Е. Е. Правовое регулирование социального обеспечения в Великобритании: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. / Е. Е. Мачульская – М.: Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. Юридический факультет. – 1991. – 180 с.

89.Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения. / Е.Е. Мачульская, К.В. Добромыслов // Учебное пособие и практикум– М.: Книжный мир. – 2010 г. – 416 с.

90.Молевич, Е.Ф. Словарь –справочник по социальной геронтологии./ Е.Ф.Молевич – Самара: Изд –во “Самарский университет” 2003. – 208 с.

91.Осадчая, Г.И. Социология социальной сферы. / Г.И. Осадчая // Учебное пособие для высшей школы. Изд. 2 –е, перераб., доп. – М.: Академический проект, 2003. – 334 с.

92.Параскевов, А.В. Сравнительный анализ правового регулирования защиты персональных данных в России и за рубежом / А.В. Параскевов, А.В. Левченко, Ю.А. // Научный журнал КубГАУ, 2015. – №110. – С.866 –894

93.Приезжева, А.А. научно –практический комментарий к Федеральному закон «О персональных данных» / А.А. Приезжева – М.:Ред. «Российской газеты», 2015. –Вып. 11.– 176 с.

94.Ребера, А. Оксфордский толковый словарь по психологии / под. Ред. А. Ребера. – Oxford, Penguin Non –Classic, 2002. – 864 с.

95.Сергейчик, А.Л. Опыт правового регулирования режимов конфиденциальной информации в зарубежных странах и его использование в деятельности ФСИН России / А.Л. Сергейчик // Вестник Владимирского юридического института, 2009. – № 3. – С.187 –189

96.Сорокина, В.Ф. Социальное обеспечение в Великобритании / В.Ф. Сорокина –/ М.: ФГБУ науки Инст. Европы Росс.Ак.наук., Журнал: Современная Европа, 2002. – №1(9) – С.53 –60

97.Станскова, У. М. Обеспечение конфиденциальности как условие достойного труда работника / У. М. Станскова // Южно –Уральский юридический вестник: Проблемы права № 5 (48)/201 – 2014. – С.75 –80

98.Талапина, Э.В. Правовая защита персональных данных во Франции. / Э.В. Талапина // Право. Журнал Высшей школы экономики, 2012. – №4. – С.152 –162

99.Терехова, Ю.К. Комментарий к Федеральному закону «Об основах социального обслуживания населения». / Ю.К. Терехова // СПС КонсультантПлюс. – 2006.

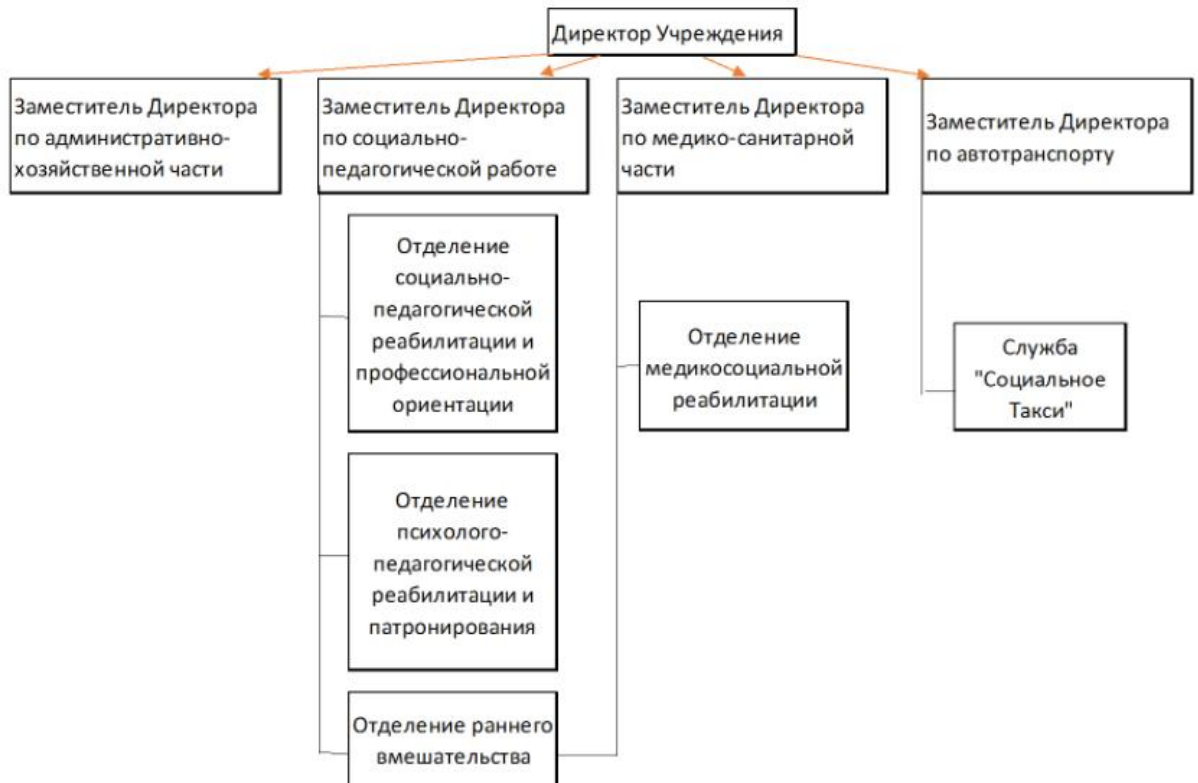
100.Филиппова, Э. М. О принципах в праве социального обеспечения / Э. М. Филиппова // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право – 2013. – №2 – С.66 –69

101.Филиппова, Э.М. Соотношение мер по социальной поддержке детей – инвалидов в России и Великобритании / Э.М. Филиппова, А.Д. Федоренко // Экономика, право, культура в эпоху общественных преобразований. Материалы международной научно –практической конференции – С-Пб.: ГУП, 2016. – С.452 –458

102.Холостова, Е. И. Глоссарий социальной работы / Е. И. Холостова // 2 –е изд. – М.: Дашков и К°, 2007. – 220 с.

103.Шайхатдинов, В. Ш. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / В. Ш. Шайхатдинов // Академический курс для бакалавров – М. : Издательство Юрайт, 2012. – 573 с.

Схема 1 – Структура Муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально–реабилитационный центр для детей и подростков ограниченными возможностями «Здоровье»





## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Таблица 1 – Сравнительная таблица мер социальной поддержки лиц с ОВЗ в Великобритании и Российской Федерации

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
Политика безбарьерной среды		
Оснащение городских автобусов платформами	Предусмотрено в рамках Закона об универсальном доступе общественного транспорта (PublicServiceVehiclesAccessibilityRegulations 2000).	В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 319 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" на 2014 год была запланирована поставка автобусов, приспособленных для людей с ограниченными возможностями, в запланированных объемах.
Наличие парковочных мест у магазинов, больниц и т.д.	Предусмотрено в рамках Программы рамках TheBlueBadgescheme.	Федеральный Закон от 24.11.1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» закрепляет, что не менее 10% парковочных мест около любого здания должно быть отведено под места для инвалидов
Предоставление скидки на билет на поезд	Предусмотрено в рамках Закона об универсальном доступе общественного транспорта (PublicServiceVehiclesAccessibilityRegulations 2000).	Предусмотрен бесплатный или льготный проезд на городском транспорте; транспорте пригородного сообщения, а также на железнодорожном, воздушном и водном, междугородном автомобильном транспорте;
Помощь в аренде или покупке автомобиля	Предоставление данной услуги реализуется в рамках проекта «TheMotabilityScheme».	Предусмотрено обеспечение транспортными средствами в соответствии с Постановлением

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
		Правительства РФ от 06.09.2007 N 561 "Об обеспечении транспортными средствами за счет средств федерального бюджета инвалидов, поставленных до 1 января 2005 г. органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации на учет по обеспечению транспортными средствами"
Социальное такси	Предусмотрено только для детей с особыми потребностями в области образования и ограниченными возможностями имеют право на бесплатный транспорт, независимо от того как далеко они живут от школы в рамках Freeschooltransport.	Работает Службасоциального такси определяется положением «О службе «Социальное такси» для инвалидов г. Челябинска» доставке проживающих в городе Челябинске отдельных категорий инвалидов 1, 2 групп с ограниченными возможностями в передвижении, по их заявкам к объектам инфраструктуры города.
<b>Пособия в денежной форме для лиц с ОВЗ</b>		
Денежные выплаты	DisabilityLivingAllowance (пособие на проживание) – выплачиваться до достижения возраста 65 лет, не основанное на уплате взносов и которое предназначается для оказания помощи в покрытии дополнительных расходов в связи с инвалидностью, вызванной тяжелым физическим или психическим недугом	Инвалиды и дети –инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату в размере и порядке, установленных Федеральным Законом от 24.11.1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
	PersonalIndependencePayment (пособие личной независимости) – дополнительные денежные выплаты в связи с продолжительной болезнью или инвалидностью	Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в соответствии с Указом Президента РФ от 26 декабря 1991 года № 328 «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году»
Пособие по уходу за престарелыми	AttendanceAllowance – пособие по уходу за людьми	В соответствии с Указом Президента РФ от

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
	старше 65 лет с физическими или ментальными ограничениями.(£55.65 or £83.10)	26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» предусмотрены ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.
Пособие по нетрудоспособности и по поддержке дохода	EmploymentandSupportAllowance – включает в себя финансовую помощь и индивидуальную помощь в случае нетрудоспособности.	Застрахованному лицу, признанному в установленном порядке инвалидом, пособие по временной нетрудоспособности (за исключением заболевания туберкулезом) выплачивается не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году.«Федеральный закон от 16.07.1999 № 165 –ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»
Нематериальная поддержка		
Проведение ремонтных работ места проживания, необходимые для нужд лиц с ОВЗ	Предусмотрено установление пандусов, оборудование ванных и туалетных комнат и т.д. в доме, где проживает нуждающийся, которые осуществляются на основании выделенного гранта (DisabledFacilitiesGrants) для конкретного региона в местный совет (localcouncil).	В соответствии с Постановлением Правительства Челябинской области от 24.12.2015 № 688 –П «О государственной программе Челябинской области "Доступная среда" на 2016 – 2020 годы» Одним из мероприятий Подпрограммы является решение вопроса об оборудовании помещений

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
		поручнями и пандусами.
Льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива	Предоставляется в рамках Housing and Council Tax Reduction, однако основные льготы предоставляются в рамках выделенного гранта (Disabled Facilities Grants)	Предоставляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 июля 1996 г. N 901 "О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей –инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг".
Бесплатная установка телефона	Предоставляется 50 % скидка на оплату интернета и телевидения (TV Licensing)	инвалидам I и II групп при наличии технической возможности установка телефона осуществляется вне очереди в соответствии с Указом Президента РФ от 26 декабря 1991 года № 328 «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году».
Первоочередное бесплатное предоставление жилья	Для всех граждан Великобритании в рамках социального обеспечения безработных в течение четырех первых недель официального трудоустройства, работник может получить льготы на оплату расходов на жилье (Mortgage Interest Run On), а также поучаствовать в программе Housing Benefit, которая включает в себя дополнительные денежные средства на оплату арендуемого жилья и отопления.	Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов и семей, имеющих детей –инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в соответствии с положениями статьи 28.2 Федерального Закона от 24.11.1995 г. № 181 –ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
Льготы по предоставлению медико –социальной помощи и обеспечению лекарственными препаратами, льготы по протезированию, предоставление специальных лекарственных препаратов, медицинских изделий и	Значительная часть медицинских услуг оказывается за плату из личного бюджета пациента. Предоставляется только услуга – «еда на колесах» (meal on wheels), которая доставляется лицам с ОВЗ на дом.	Обеспечение лекарственными препаратами бесплатно по рецептам врачей. Инвалиды I и II группы также имеют право на бесплатное получение перевязочных средств и отдельных изделий медицинского назначения, если есть на то заключения бюро МСЭ про необходимость использования этих средств

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
продуктов лечебного питания		Льготы инвалидам, нуждающимся в протезировании в виде протезов конечностей предоставляются бесплатно, как и ортопедическая обувь
Льготы по предоставлению путевок на санаторно –курортное лечение	Не предусмотрены	Предусмотрено в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178 –ФЗ «О государственной социальной помощи»
<b>Налоговые льготы</b>		
Освобождение от уплаты налога на добавочную стоимость (НДС)	Предусмотрено освобождение от уплаты VAT (ValueAddedTax) – это налог на добавочную стоимость (НДС). Он уплачивается за товар или услугу на территории Европейского Союза и Великобритании.	Не предусмотрено
Право на освобождение от уплаты налога на транспортные средства	Предоставление данной услуги реализуется в рамках проекта «TheMotabilityScheme».	Транспортный налог на легковые автомобили, специально оборудованные для использования инвалидами не взимается. Этот налог платится в 50% размере, если автомобиль куплен через органы соцзащиты и мощность не превышает 100л.с.
<b>Меры социальной поддержки в сфере трудоустройства</b>		
Пособие по безработице	Contribution –based JSA – выплачивается лицам, которые в течение последних двух лет вносили достаточный объем взносов обязательного страхования (NationalInsuranceContributions), но на срок не более чем	Установлено в единственном виде, размер которого зависит от статуса безработного и условий, при которых, статус был установлен. Кроме того, Постановлением Правительства

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
	182 дня. Income –based JSA – пособия выплачивается лицам, имеющим накопления не более 16 000 фунтов на семью.	установлен минимальный и максимальный размер пособия по безработице. В 2016 году минимальный размер составляет 850 рублей, максимальный 4900.
Сопровождение процесса трудоустройства	Предоставляется в рамках WorkProgram для того чтобы подготовить, найти и остаться на работе. Предоставляется гражданам получающим пособие по безработице более трех месяцев или пособие для малоимущих и безработных (Employment and Support Allowance). Кроме того, существуют Рабочие клубы (Workclubs), организованные местными работодателями и общественными организациями, где дается возможность поделиться знаниями, опытом и советами по поиску работы.	На примере комитета социальной политики города Челябинска специалисты центра занятости населения проводят для лиц с ОВЗ групповые тематические консультации в “Школе безработного” по “Плану поиска работы для лиц с ограниченными физиологическими способностями”, “О содействии занятости инвалидов в соответствии с рекомендациями ИПР инвалида”, а с целью развития самозанятости и предпринимательства среди инвалидов работают семинары “Помоги себе сам”.
Предоставление грантов для лиц с ОВЗ (с целью практической поддержки)	Предоставляется в рамках программы AccesstoWork, которая представляет собой практическую поддержку для того чтобы начать работать, остаться на работе или стать самозанятым работником и начать свой бизнес (но не предоставляется для вклада на начальном этапе открытия своего дела). Практическая поддержка подразумевает покрытие расходов в размере до £42,100 на адаптацию технических средств, которые используют лица с ОВЗ для нормальной жизнедеятельности, приобретение нового оборудования, на оплату расходов на дорогу при невозможности использования общественного транспорта, расходы при найме сопровождающего,	Выделение гранта на развитие местных общественных организаций для лиц с ОВЗ. Примером может служить Туристический клуб для инвалидов, который открылся в Комсомольске –на –Амуре, где городское общество слепых выиграло грант правительства Хабаровского края в размере 700 тысяч рублей. Лица с ОВЗ в сопровождении опытных инструкторов могут совершать водные путешествия на собственных байдарках, лодках и катамаранах

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
	который помогает адаптироваться на новом месте работы или покрытие расходов на оплату транспортировки оборудования, необходимого для нормального функционирования при смене места работы.	
Отличительный знак доверия для работодателя	Символа «disabilityconfident», символ «positiveaboutdisabledpeople» – работодатель, обладающий данным символом и размещающий объявление о найме работников имеет все необходимые условия для приема на работу граждан с ОВЗ.	Не предусмотрено
Создание условий на рабочем месте для лиц с ОВЗ	В соответствии с Законом о равенстве 2010 года (EqualityAct 2010) работодателем должны быть предприняты разумные коррективы (Reasonableadjustments) для создания лицам с ОВЗ соответствующих условий. Данные коррективы производятся либо под конкретного работника при трудоустройстве от центра занятости, либо в случае получения вышеупомянутого символа для организации выделяются необходимые денежные средства для внесения изменения в производственный процесс и облагораживание помещений для свободного доступа.	Постановлением Правительства Челябинской области от 01.04.2016 г. № 162 –П была утверждена государственная программа «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Челябинской области в 2016 году». Работодателям возмещаются затраты, связанные с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры доступности рабочего места <sup>1</sup> , адаптацию на рабочем месте и наставничество <sup>2</sup> для инвалидов 1 –2 групп с нарушениями опорно –двигательного аппарата, по зрению, по слуху, имеющих психоневрологические заболевания с показаниями к трудоустройству с сопровождением, в ЛПМ (лечебно –

<sup>1</sup> Предоставляются выплаты до 100 000 рублей

<sup>2</sup> Выплаты до 74451,0 рублей (12408,5 рублей x 6 месяцев)

Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
Система квотирования рабочих мест	Не предусмотрена	<p>производственных мастерских).</p> <p>На основании статей 20, 21 федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для организаций, численность работников которых превышает 100 человек квота составляет 2 –4 % от среднесписочной численности работников, с численностью работников 35 – 100 человек, не выше 3%. Например, в Челябинской области, для организаций с численностью работников более 100 человек устанавливается квота в размере 3% от среднесписочной численности работников для устройства на работу инвалидов 35 человек и не более 100 человек – в размере двух процентов</p>
<b>Образование</b>		
Социальная поддержка при поступлении в учебное учреждение	Абитуриентам с ОВЗ необходимо подавать заявку в специальный фонд (AccesstoLearningFund), который будет подбирать учебное учреждение для поступления на льготных основаниях.	Внеконкурсное зачисление при поступлении в среднее профессиональное и высшее профессиональное государственное или муниципальное образовательное учреждение в случае успешной сдачи вступительных экзаменов, если такое обучение не противопоказано медицинским заключением.
Стипендия для студентов с ОВЗ	В зависимости от университета устанавливаются либо ежемесячные выплаты., то есть стипендия для студентов от университета, либо единовременная выплата £2,000 от местных уполномоченных органов (disabledstudents' allowances).	Увеличенный размер стипендии для студентов – очников.



Перечень мер социальной поддержки лиц с ОВЗ	Великобритания	Российская Федерация
Сопровождаемое проживание инвалидов	<p>Схожая социальная услуга под названием «кратковременная передышка или перерыв для родителей» ('respitecare'/'shortbreaks') – представляет собой услугу, когда дети с тяжелыми и сложными потребностями в ежедневном уходе отдаются на определенное количество часов в год в руки социальных служб. Количество часов определяется в зависимости от заболевания и сложности сложившейся ситуации в семье. В рамках этой же услуги ребенка может сопровождать и поддерживать социальный работник на местных общественных мероприятиях.</p>	<p>Программа «Сопровождение проживания в Квартале в обычном многоквартирном доме как альтернатива психоневрологическим интернатам», способствует развитию молодых людей с тяжелыми формами инвалидности, ранее признанные «необучаемыми», приобретение ими социальных и бытовых навыков, готовят к взрослой самостоятельной жизни.</p>

Раздел из Свода правил по вопросам обеспечения безопасности данных: Сбор и обработка персональных данных связанных с инвалидностью

---

## EXTRACT FROM THE DATA PROTECTION CODE OF PRACTICE

---

### 12. COLLECTION & PROCESSING OF PERSONAL DATA RELATING TO DISABILITY

---

#### 12.1 General

Key areas for which the University needs to collect and process [sensitive data](#) is in service provision for disabled employees and students and mandatory monitoring and reporting. The University collects student disability information at the admission stage e.g. through UCAS, reference letters and interviews and employee disability information at interview stage. However, collection of disability data may also occur throughout the period of study or employment. University procedures are in place to protect an individual's privacy and permit necessary disclosure.

#### 12.2 Disclosure by Individuals

12.2.1 There is a close correlation between disclosure of disability status and the University's ability to ensure that as full a range of support services as possible can be supplied, in order to make any reasonable adjustments as required by the Equality Act. We also need to demonstrate that we monitor this data to ensure that our equal and diversity policies are working.

12.2.2 The University therefore encourages staff and students to provide this information when requested. It will then be processed in accordance with the DPA 1998, this Code of Practice, and the University's Data Protection statements for [staff](#) and [students](#). The data will only be made available to those people who strictly need to know for the purposes of e.g. employment, teaching, examinations, or domestic facilities, including student residential accommodation, to implement any relevant reasonable adjustments. In many cases it may be sufficient simply to tell another member of staff what adjustments are required to assist a staff member or student, without explaining the nature of their disability.

#### 12.3 Seeking and Giving Consent

Explicit consent from the individual is normally required when processing sensitive personal data, including disability. This means that on every occasion and before consent is sought, the individual must be informed about the nature of the information to be disclosed, the intended recipient and the purpose for the disclosure. The means by which the disclosure will be made e.g. password protected or encrypted email must also be considered.

Blanket, or wide-ranging definitions of purpose on consent forms are therefore inappropriate and the use of an opt-out must not be relied on to cover the transfer of such data. The [template consent form](#) for the disclosure of sensitive personal data should be used for this purpose.

#### 12.4 Where Consent is Withheld

Although members of staff need to take steps to find out if a student or staff member is disabled in order to put reasonable adjustments in place, a disabled person may request that the existence or nature of his or her disability is treated as confidential. The University cannot guarantee that in every case such a request will be adhered to since this will depend on the circumstances. As at 12.2.2 above, in some cases this can be overcome by advising what the reasonable adjustments are but in others the disabled person must be advised that this may adversely affect them where the University is not allowed to disclose the information.

#### 12.5 Disclosure in Exceptional Circumstances

The University's procedure for the disclosure without consent, of sensitive information which may have been given in confidence, is referred to at section 8. of this Code. The provisions of the Equality Act do not override the Data Protection Act or Health and Safety legislation. If there is a genuine overriding health and safety risk, or there are issues about duty of care to a student or member of staff then it may be appropriate to make a disclosure without consent in exceptional circumstances, e.g. where there is:

- a serious risk to the health and safety of an employee or student
- a risk of serious abuse or exploitation
- behaviour which is seriously affecting others
- a possibility that a criminal or serious disciplinary offence has been committed
- serious concern that a student's health or behaviour may compromise the University's responsibilities to outside agencies, such as partner institutions or practice placements.

The procedure for any such disclosure is given in [Section 8.5](#)

#### 12.6 Disclosure in References

These are dealt with in [Section 19.4](#) of this Code of Practice.

#### 12.7 Disclosure to Third Parties

Where it is necessary to disclose sensitive personal data e.g. details of a disability to a third party this should be done strictly in accordance with this Code of Practice, [Section 7: Security of Personal Data](#) and [Section 8: Data Sharing](#).

#### 12.8 Further Information

Further information on equality and diversity is available for [staff](#) and [students](#).

The complete Data Protection Code of Practice is available online at:  
<http://staff.napier.ac.uk/services/CorporateAffairs/governance/DataProtection/CodeofPractice/Pages/default.aspx>

## Перевод

## Свод правил по вопросам обеспечения безопасности данных

## 12. Сбор и обработка персональных данных связанных с инвалидностью

## 12.1. Общий раздел

Ключевыми областями, где Университету необходимо производить сбор и обработку данных, относящихся к чувствительным данным, являются область оказания услуг для работников с инвалидностью и студентов, а также для процедур обязательного мониторинга и представления данных. Университет осуществляет сбор об инвалидности студента на этапе поступления, например Ассоциации Колледжей и Университетов предоставляется рекомендательные письма, опросы и информация об инвалидности на стадии собеседования. Вместе с тем, сбор информации об инвалидности может понадобиться на этапе обучения или непосредственно во время работы. Данные процедуры необходимы Университету для защиты права на неприкосновенность частной жизни, а также защиты раскрытия соответствующей информации.

## 12.2 Раскрытие данных индивидуального характера

12.2.1. Существует тесная связь между раскрытием информации, связанной со статусом инвалидности, и возможностями Университета предоставить весь спектр мер социальной поддержки для того чтобы произвести все предусмотренные Законом о равенстве 2010 года (Equality Act 2010) разумные корректировки (reasonable adjustments). Нам также необходимо предоставить подтверждение нашей работы в рамках мониторинга данной информации с целью обеспечения политики равных возможностей, а также политики многообразия общества.

12.2.2. Таким образом, Университет призывает работников и университет предоставлять данную информацию в случае необходимости. Далее данные будут обрабатываться в соответствии с Законом о защите данных (The Data Protection Act 1998), данным Сводом правил по вопросам обеспечения безопасности данных, а также в соответствии с Положением Университета о защите данных. Информация будет доступна только тем людям, которым она необходима для установленной цели (для целей найма, преподавания, при сдаче экзаменов, для бытового усовершенствования удобств, которые, в том числе, включают в себя жилые помещения для студентов для того чтобы обеспечить все необходимые корректировки (reasonable adjustments). В большинстве случаев достаточно сказать сотруднику Университета какие корректировки должны быть произведены для оказания помощи (для облегчения функционирования) сотруднику или студенту, при этом, не раскрывая деталей болезни.

12.3 Получение и предоставление разрешения на сбор и обработку данных

Прямое согласие лица в большинстве случаев требуется при обработке чувствительных персональных данных, включающие данные об инвалидности. Это значит, что в каждом случае запрашивается согласие на открытие конкретной информации, где указывается предполагаемый получатель и цель передачи информации. Инструменты передачи информации могут быть защищены паролем или передача путем зашифрованным электронным письмом.

Не допускается поверхностное или широко определенное обозначение цели в заявлении о согласии. В случае отказа лица на обработку и передачу данных данные действия не могут быть осуществлены. В данных случаях должна быть использована типовая форма письменного согласия на раскрытие чувствительных данных.

12.4 В случае отказа лица на обработку и передачу данных

Хотя сотрудники должны предпринять меры о том, чтобы узнать, имеют ли студенты или коллеги по работе какие-либо ограничения в функционировании для того чтобы предоставить подходящее обустройство их рабочего места/места обучения, но в то же время, человек с ограниченными возможностями здоровья может потребовать чтобы его персональные данные, относительно его здоровья, были конфиденциальными. Однако университет не может гарантировать полного неразглашения таких данных, что, конечно, зависит от определённых ситуаций. Из пункта 12.2.2 ясно, что в иных случаях можно обойтись некоторыми приемлемыми корректировками на рабочем месте, однако в иных случаях университет должен чётко обозначить, что, если лицо с ограниченными возможностями здоровья не желает раскрывать данные о проблемах здоровья, то это может существенно повлиять на выполнение ими трудовых функций и обучение.

#### 12.5 Особые случаи раскрытия информации

Установленная процедура Университета по раскрытию информации, которая относится к категории чувствительных персональных данных, без предоставления согласия, предоставленная лицом конфиденциально, описана в части 8 данного свода правил. Положения Закона о равенстве 2010 года не превалируют и не противоречат Закону о защите данных или Закону о здравоохранении и безопасности. В случае возникновения риска угрозы здоровью и безопасности, а также в случае возникновения проблем с обеспечением безопасности студентов или сотрудников учебного заведения, факт раскрытия информации без предоставления согласия становится оправданным решением в таких исключительных случаях, как:

- 1) Угроза здоровью и жизни студента или работника учебного заведения;
- 2) Случаи крайней степени жестокого обращения или оскорбления;
- 3) Девиантное поведение, нарушающее границы других лиц;

4) Вероятность совершения дисциплинарного или иного вида правонарушения;

5) В случае возникновения угрозы нарушения деловой этики, что ведет к компрометированию репутации Университета, поскольку Университет несет ответственность за надлежащее выполнение своих обязанностей.

Процедура по раскрытию информации без предоставления согласия описана в пункте 8.5

#### 12.6 Раскрытие информации в рекомендательных письмах

Процедура установлена пунктом 19.4 данного свода правил.

#### 12.7 Раскрытие информации третьим лицам

В случае необходимости предоставления информации относящейся к категории чувствительных персональных данных третьим лицам, сведения об инвалидности, процедура раскрытия и передачи таких данных должна строго соответствовать установленным правилам данного свода, а именно разделу 7 «О защите персональных данных» и разделу 8 «О распространении персональных данных».