

Министерство образования и науки Российской Федерации
Филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
в г. Нижневартовске
Кафедра «Общепрофессиональные и специальные дисциплины по юриспруденции»

Направление 40.03.01
«Юриспруденция»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
Рецензент, (должность)

Навалихин А.А., УМВД России
по г. Нижневартовску, начальник ОРПС СУ,
кандидат юридических наук (И.О.Ф.)

19 мая 2017г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой

Морозков В.А (И.О.Ф.)

31 мая 2017г.

Социально-правовые меры противодействия терроризму

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ 40.03.01.2017. ___ ПЗ ВКР

(№ удост. три цифр.)

Руководитель ВКР, (должность)

Сумачев, А.В., к.ю.н., профессор (И.О.Ф.)

(подпись)

19 мая 2017г.

Автор ВКР

студент группы _НвФл-442

Власов, А. А. (И.О.Ф.)

(подпись)

19 мая 2017г.

Нормоконтролер, (должность)

Салимгареева А.Р., к.ю.н., доцент

(подпись)

_____ (И.О.Ф.)

19 мая 2017г.

Нижневартовск 2017

АННОТАЦИЯ

Власов А.А. Социально - правовые меры противодействия терроризму.- Нижневартовск: ЮУрГУ. НвФл - 442. 82с.. библиогр. список - 72 найм.. 6 л. слайдов.

В данной работе рассмотрена тема: Социально-правовые меры противодействия терроризму.

Данная тема является достаточно актуальной поскольку в настоящее время терроризм представляет серьезную угрозу безопасности не только конкретному государству, но и всему мировому сообществу. В борьбе с этим опасным явлением должны быть реально задействованы все государственные структуры различных ведомств, органов и подразделений.

Целью данного исследования является выработка подходов к повышению эффективности социально-правовых мер противодействия терроризму.

Из цели данной работы вытекают следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие, признаки терроризма и особенности его проявления в РФ.
2. Определить виды и формы терроризма.
3. Исследовать характеристику личности террориста.
4. Выявить систему мер по предупреждению терроризма.
5. Изучить роль органов безопасности в осуществлении деятельности по борьбе с терроризмом.
6. Изучить роль общественных организаций в сфере противодействия терроризму.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРОРИЗМА КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ЯВЛЕНИЯ.....	11
1.1 Понятие терроризма и особенности его проявления в Российской Федерации.....	10
1.2 Виды и формы терроризма.....	20
1.3 Характеристика личности террориста	29
2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА.....	39
2.1 Система мер по предупреждению терроризма	39
2.2 Деятельность правоохранительных органов по предупреждению терроризма	47
2.3 Деятельность общественных организаций по предупреждению терроризма ..	55
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	74

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современных условиях терроризм представляет серьезную угрозу безопасности не только конкретному государству, но и всему мировому сообществу. В борьбе с этим опасным явлением должны быть реально задействованы все государственные структуры различных ведомств, органов и подразделений. Трагические события последнего времени в России остро поставили вопрос о выработке новых, более эффективных методов и механизмов противодействия терроризму. Эта задача сегодня является важнейшей для всех органов государственной власти нашей страны, всего нашего общества, каждого человека независимо от его пола, расы, национальной или гражданской принадлежности.

В настоящее время, деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ, является одним из основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности. В этой связи актуальным представляется не только разработка организационных основ противодействия терроризму, но и совершенствование правовой борьбы с терроризмом

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере предупреждения терроризма.

Предмет исследования: социально-правовые нормы, ориентированные на противодействие терроризму, организационно-правовые меры противодействия терроризму, а также материалы судебной практики в этой области.

Целью исследования является выработка подходов к повышению эффективности социально-правовых мер противодействия терроризму.

Исходя из цели исследования были выделены ряд задач:

- рассмотреть понятие, признаки терроризма и особенности его проявления в РФ;
- определить виды и формы терроризма;
- исследовать характеристику личности террориста;
- выявить систему мер по предупреждению терроризма;
- изучить роль органов безопасности в осуществлении деятельности по борьбе с терроризмом;
- изучить роль общественных организаций в сфере противодействия терроризму.

Теоретическую основу исследования составили труды таких авторов, как В.П. Алёхин, Р.Ф. Арутюнян, С.И. Грачев, И.С. Власов, А.К. Захарова, Д.В. Конов, Ю.В. Лысова и др.

Эмпирическую базу исследования создали Российские и международные правовые акты: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Конституция РФ, Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» а так же иные законодательные, ведомственные нормативные акты.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы: сравнительный, сравнительно-правовой, статистический и анализ статистических данных о совершении террористических актов.

Научная новизна исследования включает в себя следующее:

1. В работе было рассмотрено понятие террора, терроризма и террористического акта и проведен их сравнительно-правовой анализ.
2. Проанализирована личность террориста с позиций современной криминологии.
3. Выявлен ряд особенностей, влияющих на предупреждение и борьбу с терроризмом: борьба ведется в основном в ходе реагирования на уже

совершенные преступления; отсутствие совместной работы по предупреждению преступных посягательств; не создан совместный и полноценный информационный банк данных обо всех ранее совершенных террористическими группами преступлениях и участниках этих групп; вне поля зрения остаются многие ранее отбывшие наказание за совершение преступлений террористического характера.

4. Предлагаются изменения в федеральные законы «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О противодействии терроризму» и Федерального закона от 07 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов и заключения.

1 ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРОРИЗМА КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ЯВЛЕНИЯ

1.1 Понятие терроризма и особенности его проявления в Российской Федерации

Термин «терроризм» применяется для обозначения многих видов насильственных действий, направленных на достижение политических, религиозных или иных целей. Наиболее часто под ним в широком смысле (социально-политическом) понимаются политика и практика террора, политика устрашения путем совершения противоправных насильственных действий, политически мотивированное применение или угроза применения крайних форм насилия против невоюющей стороны.

Правильное определение терроризма и понимание его сущности во многом определяют формирование адекватных мер и методов его противодействия. Современный терроризм - сложное, многоаспектное и крайне негативное социально-политическое явление, вышедшее за рамки национальных границ отдельных государств и превратившееся в масштабную угрозу для безопасности всего мирового сообщества¹.

Терроризм-это негативное явление, которое известно человечеству довольно давно. Оно многогранно, однако его основной, сущностной составляющей является устрашение политических или иных противников. Именно насилие, запугивание и деморализация противостоящей стороны являются синонимами слова «террор». Вместе с тем это явление не связано с дефектами человеческой природы, а уходит корнями в условия социального бытия людей, то есть это социальное явление.

Отличительной чертой терроризма является публичный характер его исполнения. Другие преступления обычно совершаются без претензии на огласку,

¹ Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О Федеральной службе безопасности» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2011. – С.147.

а при информировании лишь тех лиц, в действиях которых имеется заинтересованность у виновных. Терроризм же без широкой огласки, без открытого предъявления требований не существует. «Терроризм сегодня, - констатирует М.П. Киреев, - это, бесспорно, форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие»¹.

В праве России терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий.

Три родовых звена - террор, терроризм и террористический акт зачастую употребляются как синонимы, но эти понятия требуют сущностного разграничения. Синонимизация данных явлений общественной жизни удобна с точки зрения лексического приема, однако такая замена создает проблемы идентификации рассматриваемых явлений в конкретной политической ситуации, поэтому на необходимость провести между ними параллели указывает сама жизненная обстановка, в условиях которой они совершаются.

Тем не менее, на сегодняшний день вопрос о разграничении данных понятий в науке является дискуссионным. Некоторые авторы склоняются к мнению, что актуальность их понятийного сопоставления не обусловлена необходимостью проведения границ, поскольку они являются звеньями единой цепочки, предусматривающей наличие системы насилия и устрашения с целью достижения политических императивов. К такому мнению склонен Г. Мирский: «Как легко забраться в дебри казуистики, если настаивать на точной дефиниции понятий «террор» и «террористический акт»².

Противоположной точки зрения придерживается В.М. Морозов, который констатирует: «Многообразные проявления терроризма требуют его

¹ Киреев М.П. Социально-психологические причины терроризма на воздушном транспорте. – Калининград: КГУ. – С. 7.

² Мирский Г. Современный терроризм в контексте глобализации // Мировая экономика и междунар. отношения. – 2012. – № 3. – С. 37.

отграничений от других преступлений»¹.

Четкое уяснение сущности террора, терроризма и террористического акта позволит избежать ряда квалификационных проблем с точки зрения теории уголовного права, а также поможет сформировать юридически выверенную схему категориального аппарата, что сможет облегчить стратегию противодействия рассматриваемым уголовно-наказуемым явлениям.

Рассматривая эти явления в узком смысле, можно констатировать, что каждое из них может существовать в отдельности: террористический акт может быть осуществлен фанатиком-одиночкой, а террор, в частности, с определением «государственный», может существовать автономно как метод насильственных политических преобразований.

Но в широком смысле они представляют определенную логическую цепочку, соединенную взаимосвязанными элементами, поэтому для того, чтобы провести сравнительный анализ, необходимо установить алгоритм, при помощи которого будет возможно определить признаки каждого из исследуемых явлений.

1. По субъекту преступных посягательств. Определение круга субъектов террора и терроризма является спорным обстоятельством среди исследователей, поскольку именно с этого признака начинается расхождение по сути. Основная линия, которой придерживаются многие авторы, состоит в том, что субъектный состав террора и терроризма - это противостояние двух сторон, одна из которых (относящаяся к террору) является юридически сильной, а другая (относящаяся к терроризму) - юридически слабой: «Представляется более правомерным и логичным понятие «террор» относить к политическим силам, находящимся у власти, то есть тем, которые объективно являются более сильной стороной в конфликте и противостоянии; понятие же терроризм относить к оппозиционным силам, объективно являющимся стороной более слабой»².

Таким образом, фундаментальным расхождением между террором и

¹ Морозов В.М. Международный опыт борьбы с организованной преступностью и терроризмом: Монография. – Владимир, 2012. – С. 286.

² Лобсанова Т.А. Особенности проявления терроризма в условиях трансформирующегося российского общества: дис. ... канд. филос. наук. Улан-Удэ, 2007. – С.24.

терроризмом по кругу субъектов является то, что лица, наделенные властными полномочиями, а также лица, достигшие власти нелегитимным путем, могут быть субъектами террора, терроризма и террористического акта, однако же общественные организации, политические партии не могут быть субъектами террора, но представляют круг субъектов, относящихся к терроризму¹.

2. По объекту преступных посягательств. Различие между объектом преступного посягательства в отношении рассматриваемых деяний определяется в первую очередь масштабностью и системностью выбора жертв.

3. По целям преступных действий. Террор, если окунуться в историческую ретроспективу, всегда сопровождался глобальными идеологическими и целевыми лозунгами: установление республиканского строя (Великая французская буржуазная революция), мировая революция, порабощение мира, признание одной расы доминирующей и др. При этом субъекты террора при осуществлении своей политики всегда имеют реальную возможность претворить ее в жизнь.

4. По средствам и методам осуществления. Средства и методы насильственного преобразования общества, исходящие от власти, легитимной или нелегитимной, всегда имеют огромный круг возможностей осуществления такого преобразования. В условиях террора, исходящего от государства, как правило, создается репрессивный аппарат, задействующий человеческий потенциал.

5. По продолжительности преступлений. Террор и терроризм - это всегда длящиеся преступления. Они не могут быть единичны по своей природе, поскольку воплощают в себе целую систему осуществления преступного умысла, в то время как террористический акт - это преступление однократное, выражающееся в совершении взрыва, поджога, затопления и др.²

Правовую основу противодействия терроризму в РФ составляют

¹ Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). – СПб.: Юрид. центр Пресс, 2009. – С. 29.

² Валеева А.С. Разграничение понятий террор, терроризм, террористический акт // Российский следователь. – 2012. – № 14. – С. 31-33.

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹ и Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»².

В РФ закреплены основные принципы по борьбе с терроризмом, являющиеся выражением Конституции РФ³, общепризнанных норм международного права, конвенций и договоров.

Профильными принципами Закона № 35-ФЗ являются:

- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- недопустимость политических уступок террористам;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму.

Организационные основы борьбы с террористической угрозой закреплены в ст. 5 Закона № 35-ФЗ, в соответствии с которой компетенция обеспечения безопасности личности, общества и государства от террористических проявлений на территории РФ распределена между Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Закон № 35-ФЗ закрепляет следующие определения:

1. Террористическая деятельность-это деятельность, включающая в себя:

¹ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 08.11.2011) «О противодействии терроризму» // Российская газета. – 2006. – 10 марта.

² Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 02.09.2012) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // Российская газета. – 2006. – 17 февраля.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. – 2009. – 21 января.

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

2. Террористический акт - это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

3. Противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактике терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьбе с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

4. Контртеррористическая операция - это комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта,

обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта (ст. 3 Закона № 35-ФЗ)¹.

Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом и принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории РФ формирований Вооруженных Сил РФ и подразделений спецназначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против РФ либо ее граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих в РФ. К компетенции Президента РФ отнесена важнейшая функция координации политического курса страны, направленного на борьбу с террористической угрозой, включающей профилактику терроризма, минимизацию и ликвидацию его последствий, своевременное информирование населения о возникновении угрозы террористического акта.

Для эффективного управления государственными ресурсами в области противодействия терроризму в РФ учреждены Национальный антитеррористический комитет и антитеррористические комиссии в субъектах РФ, состав и деятельность которых регламентированы Указом Президента РФ № 116².

Главной функцией данных коллегиальных органов управления является оперативное руководство специальными силами и средствами по обнаружению и пресечению деятельности террористических организаций, групп, их лидеров и лиц, участвующих в осуществлении террористических актов.

В соответствии со ст. 5 Закона № 35-ФЗ Президент РФ подписал Указ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности,

¹ Михайлова А. Борьба с терроризмом в современной России // ЭЖ-Юрист. – 2012. – № 38. – С. 15.

² Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 02.09.2012) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // Российская газета. – 2006. – 17 февраля.

предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»¹, позволяющий распределять необходимые объемы мер, направленных на противодействие терроризму.

В условиях скрытой войны, объявленной мировым сообществом террористическим проявлениям, утвержденные Президентом нововведения являются оправданными. За последние годы РФ много раз подвергалась атакам террористов. Поэтому эффективная координация действий правоохранительных и контртеррористических структур встает во главу угла, ведь от этого зависят жизни многих людей. А обеспечение безопасности жизни и охрана здоровья своих граждан являются важнейшими функциями любого современного государства².

Анализ норм международного права, российского уголовного права, федеральных законов, регулирующих проблемы терроризма, позволяет выделить следующие существенные признаки терроризма, которые характеризуют то общее, что объединяет терроризм и иные преступления террористического характера, выделенные в ст. 205.1 УК в отдельную группу.

Таковыми взаимосвязанными признаками терроризма, определяющими общие признаки преступлений террористического характера, являются.

1. Совершение общеопасных (именно общеопасных, а не любых общественно опасных) деяний или угрозы таковыми, что порождает общую опасность. Опасность должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц.

2. Публичный характер исполнения. Терроризм - это бесспорно форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие³.

3. Преднамеренное создание обстановки страха, напряженности на

¹ Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 25. – Ст. 3315.

² Апарышев И. Борьба с терроризмом: новые меры // ЭЖ-Юрист. – 2012. – № 30. – С. 2.

³ См.: Киреев М.П. Криминологические и социально-психологические причины терроризма на воздушном транспорте: Материалы научно-практической конференции // Актуальные проблемы борьбы с организованной преступностью. – Калининград, 1997. – С. 76.

социальном уровне, направленное на устрашение населения или какой-то его части. Терроризм тем и отличается от других порождающих страх преступлений, что здесь страх создается не ради самого страха, а ради других целей, он служит своеобразным объективным рычагом воздействия, выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели. Создание обстановки страха есть выражение терроризма, проявление его сути, а не его конечная цель.

4. Применение общеопасного насилия в отношении одних лиц (невинных жертв) или имущества в целях склонения к определенному поведению других лиц.

Таким образом, было рассмотрено понятие террора, терроризма и террористического акта и проведен их сравнительно-правовой анализ с целью установления местоположения в группе преступлений террористической направленности ввиду их многомерности и общественной опасности. Соотношение рассматриваемых явлений по ряду сравнительных признаков позволяет определиться с местоположением каждого из них в этой цепочке насильственных преступлений. Терроризм предопределяет систему, идеологию, методику реализации достижения политических целей. Средством достижения целей террористов является террористический акт, представляющий собой единичное общественно опасное преступление, в основе которого лежит политическая и идеологическая платформа террористических устремлений. То есть терроризм может выражаться в террористическом акте, но не только в нем - взять хотя бы кибертерроризм, который имеет целью распространение террористической идеологии и является фактом устрашения. Ввиду того что терроризм представляет собой систему воздействия на государственные органы для достижения политических целей, конечной целью терроризма всегда является борьба за власть. Важнейшим органом, осуществляющим борьбу с терроризмом является ФСБ, а также коллегиальный орган - Национальный антитеррористический комитет. В случае если цели террористов достигнуты, терроризм вырождается в террор, представляющий собой инструмент политики, посредством которого коренным образом могут быть преобразованы все

государственные институты и общественное устройство в целом, т.е. терроризм борется за политику, а террор ее определяет и воплощает. Следовательно, если рассматривать эти явления в широком смысле, то звенья этой цепочки складываются так: терроризм - террористический акт - террор.

1.2 Виды и формы терроризма

В научной литературе не всегда дается четкое разделение видов терроризма. Порой как научные, так и идейные предпочтения исследователей обуславливают различные подходы к толкованию сути форм терроризма, которые имеют «подчас весьма значительные расхождения в конкретном идеологическом, организационном и деятельностном наполнении подразделений»¹. О.А. Бельков по этому поводу резонно замечает: «терроризм - явление исключительно многоликое. В зависимости от того, кто выступает субъектом терроризма и кто является объектом, можно выделить принципиально различающиеся между собой его виды. Каждый из них является порождением определенной исторической эпохи, но не канет в Лету со сменой эпохи»².

Разработка классификации видов терроризма, разграничения их с учетом содержания, основной направленности, субъектов и объектов этих посягательств представляется особенно актуальной, так как в научной литературе часто встречается произвольная, расширительная типологизация видов терроризма, когда предлагается деление, например, на «аграрный», «селективный», «защитный», «наступательный», «физический», «конфронтационный», «традиционный», «зеленый», «женский» и другие виды³.

До сих пор нет общепринятой классификации терроризма, а в исследовательских работах в одном ряду могут перечисляться разные виды

¹ Авдеев Ю.И. Типология терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы. – М., 2010. – С. 38.

² Бельков О.А. Терроризм - вызов национальной и международной безопасности // Безопасность Евразии. – 2011. – № 4. – С. 217.

³ Боташева А.К. Современный терроризм: проблемы разделения форм (видов) // Гуманитарные и социальные науки. – 2013. – № 2. – С. 81.

терроризма: по субъектным признакам, по идейно-политическим платформам, по видам используемых средств, по региону нахождения очага возникновения и осуществления терроризма и т.д. В вышеназванном ряду можно встретить и смешение по масштабам, когда добавляется терроризм «внутригосударственный», «международный», «государственный», «государственный международный», «транснациональный», «глобальный», «региональный», «диффузный», «массовый», «сетевой» и/или по пространственным условиям: «наземный», «воздушный», «морской» и т.д.

По мнению профессора В.В. Лунеева, террористическая деятельность делится на следующие виды:

1. Терроризм по политическим мотивам, совершаемый в виде убийств государственных и общественных деятелей, либо представителей власти;

2. Уголовный терроризм организованных преступных сообществ (внутренних и международных), направленный против государства и его представителей с целью помешать расследованию уголовных дел, воспрепятствовать ведению и продолжению жесткой уголовной политики, а так же имеющих целью ликвидацию активных сотрудников правоохранительных органов, принуждение судей к вынесению мягких приговоров.

3. Националистический терроризм сепаратистских сил, имеющий целью парализовать деятельность федеральных органов власти и достичь политической или экономической обособленности.

4. «Воздушный терроризм», совершаемый угонщиками самолетов путем захвата заложников для вымогательства денег, оружия, наркотиков и вылета в другие страны.

5. Международный терроризм, совершаемый путем убийств представителей иностранного государства с целью провокации войны или международных осложнений.

6. Религиозный;

7. Государственный;

8. Стихийный и организованный¹.

Что касается классификации видов (форм) терроризма, предложенной В.В. Лунеевым, то отметим, что, предлагается смешение видов терроризма по различным признакам, (пространственным характеристикам, по видам используемых средств, по масштабу и т.д.), а большинство из предложенных видов относятся к политически мотивированным. Рассматривая технические аспекты терроризма, важно учитывать, что для организации и осуществления террористической деятельности важное значение имеет специфика пространственных условий, в которых совершаются террористические акты. «При этом приходится считаться с тем, что в обозримое время воздушный терроризм будет с высокой вероятностью занимать одно из лидирующих мест в террористической практике. Это обстоятельство вполне оправдывает отнесение мировым сообществом борьбу с ним к приоритетным направлениям своей защиты. Для морского терроризма в большей степени характерен криминальный, а не политический аспект, что во многом объясняется сложностью подготовки и проведения таких акций. Однако формирование крупных террористических структур, развитие между ними «международных» связей может привести к их расширению»². Классифицируя терроризм, В.В. Лунеев выделяет отдельно термин «уголовный терроризм». Ю.М. Антонян по этому поводу замечает, что террористы вообще должны быть отграничены от остальных уголовных преступников: «конечно, терроризм уголовно наказуем, и в этом смысле террористы - по терминологии С.А. Эфирова - уголовники, но все же по существу это очень разные вещи»³. Более точен В.П. Емельянов: «всякий терроризм - уголовный и никакого не уголовного терроризма не существует»⁴.

Существует много и других классификаций видов терроризма, где

¹ Лунеев В.В. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение [Электронный ресурс] http://crime.vl.ru/docs/stats/stat_62.htm (дата доступа: 20.03.2017 г.)

² Авдеев Ю.И. Типология терроризма // Современный терроризм: состояние и перспективы. – М., 2010. – С. 71.

³ Жалинский А. Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. – 1995. – № 4. – С. 22.

⁴ Емельянов В.П. Терроризм и преступления террористической направленности. Харьков, 2011. – С. 65.

смешиваются виды как по характеру объектов, так и по характеру субъектов деятельности.

Итак, можно сделать вывод, что во многих работах произвольно выделяется целый ряд видов терроризма, которые характеризуются спецификой целей, организационных структур, используемых средств, по субъектно-объектному признаку, чаще связывая терроризм с политическими и идеологическими целями тех сил, которые его используют¹.

Далее отметим, что также методологически неверно определять терроризм как насилие, осуществляемое только со стороны политических группировок: как показывает краткий обзор, со стороны зарубежных и отечественных авторов просматривается тенденция определять терроризм как борьбу только по политическим мотивам. Например: терроризм - это «применение насилия или угрозы насилия против лиц или вещей ради достижения политических целей»², «насильственные действия или угроза их применения со стороны субъектов политики и преследование ими политических целей»³, «форма угрозы насилием или применение насилия по политическим мотивам»⁴ и т.д. Можно согласиться, что терроризм представляет собой сложное явление политико-правового и социального характера, но отметим, что террористические методы борьбы могут использовать так же субъекты, не преследующие политические цели (хотя бы на первом этапе борьбы). Такими субъектами могут выступить преступные группировки, криминальные элементы общества, члены определенной религиозной секты и т.д., что позволяет выделить следующие политически немотивированные виды терроризма:

1. Бандитско-криминальный терроризм - это насилие или угроза насилия со стороны преступных групп, сообществ и организаций, направленные на создание атмосферы страха и достижение благодаря этому каких-либо корыстных целей.

¹ Боташева А.К. Современный терроризм: проблемы разделения форм (видов) // Гуманитарные и социальные науки. – 2013. – № 2. – С. 83.

² Кабанов П.А. Политическая преступность: сущность, причины, предупреждение. Нижнекамск. – 2010. – С. 59.

³ Terrorismus: Das neue taschen Lexikon. BertelsmannLexikonVerlag. 1992. Band 16. P. 7-8.

⁴ Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. – М., 2012. – С. 68.

На внутригосударственном уровне, проявляясь спорадически, в качестве крайнего средства со стороны бандитско-криминальных элементов, по частоте и масштабам свершения он обычно не представляет особой национальной опасности. Но дело обстоит иначе, когда этот вид терроризма начинает тесно переплетаться с организованной преступностью, и перечисленные субъекты бандитско-криминального терроризма приобретают национальный или транснациональный характер. Симбиоз бандитско-криминального терроризма и организованной преступности еще не получил своего определения. В то же время они вместе используют устрашение и непосредственное насилие в различных формах (в том числе и в террористической) как основное средство воздействия на власть, ее представителей, на конкурентов по законному и незаконному бизнесу в целях перераспределения сфер влияния, собственности и финансовых потоков. Настораживает тенденция к политизации, стремление организаторов бандитско-криминального терроризма влиять на политику в целях ослабления деятельности правоохранительных органов, торможения законодательных инициатив, вхождения в органы законодательной и исполнительной власти и т.д.

2. Психологический терроризм подразумевает террористическую деятельность индивида, который совершает насилие вследствие психической неполноценности, также террористическую деятельность лица или группы лиц, совершающих нелегитимное насилие (или угроза совершения) вследствие определенного психологического внушения.

3. Немотивированный терроризм свидетельствует о специфической конституции его исполнителя, о его склонности к повышенной интровертности, спиритуальности. Объектом такого насилия являются члены общества. Как показывает история, индивидуальный немотивированный терроризм - частый случай в США. Специалисты объясняют это климатом либерального общества, где общинное противостояние в системе часто невозможно в силу предельной дезинтеграции органических коллективов, определяющей качество этого общества.

Международный терроризм относится к форме современного

политического терроризма, который подразумевает нелегитимную тактику политической борьбы, опирающейся на террористический акт, когда неизбежные жертвы являются средством для достижения политической цели¹. Политический терроризм, по нашему определению - это нелегитимный способ борьбы, включающий насилие или угрозу насилия, направленные на создание атмосферы страха с целью добиться политических изменений. Отнесение международного терроризма к политическому терроризму будет правомерным, так как данный вид терроризма отчетливо проявил себя как опасная форма поведения целых организованных групп, которые взрывают общественный порядок, создают ситуации, дестабилизирующие общественно-политическую обстановку с целью повлиять на ход общественной жизни, вызвать политические изменения. Представляя форму политического терроризма, международный терроризм сигнализирует о наличии бескомпромиссной политической борьбы, о крайних средствах реализации политических целей, о желании добиться определенных политических сдвигов в обществе и политике преступными средствами, осуждаемыми законом и моралью.

Навряд ли оправдано с научной точки зрения использование терминов «религиозный терроризм» или «исламский терроризм», так как подобная формулировка предлагает искать причины терроризма в той или иной религии. Масштабные проявления современного терроризма не могут существовать без политической подоплеки, в какие формы он не рядился. Лидеры террористических организаций, прикрывающихся религиозными догмами, преследуют не религиозные, а политические цели, а религия выступает в качестве идеологической маскировки, в качестве мобилизующего фактора для достижения определенных политических целей. Международный уровень терроризма однозначно говорит о соотнесении всех его форм к политическому терроризму, так как уровень вмешательства в международные дела стран, под каким бы лозунгом это не происходило, говорит о стремлении вызвать определенные

¹ Боташева А.К. Современный терроризм: проблемы разделения форм (видов) // Гуманитарные и социальные науки. – 2013. – № 2. – С. 84.

политические изменения в обществе.

Учитывая, что современный политический терроризм может выступать на различных уровнях, приобретать различные формы, рассматривая его по уровню масштабности как по горизонтали, так и по вертикали, можно предложить его деление на:

- внутренний оппозиционный терроризм - (синоним: оппозиционный террор), осуществляемый находящимися в меньшинстве политическими группировками;

- внутренний государственный терроризм - (синоним: государственный террор), совершаемый государственными органами по отношению к собственному народу;

- международный терроризм, - терроризм, контролируемый международными террористическими организациями, осуществляемый на территории иностранных государств, возможен контроль каким-либо государством, (синонимы: «новый терроризм», «современный терроризм»).

- государственный терроризм (проводимый с участием государственных органов - боевые операции на территории другой страны без объявления войны, обычно под лозунгом борьбы с терроризмом), (синоним: «государственный международный терроризм»)¹.

Классифицируя внутригосударственный терроризм (оппозиционный терроризм) по субъектному признаку, можно выделить следующие виды:

- этнополитический терроризм;
- религиозно-политический терроризм;
- революционный терроризм;
- национал-политический (шовинистический) терроризм;
- индивидуальный терроризм.

Незаслуженно во многих работах упускаются субъекты внутреннего оппозиционного терроризма - политические группировки, соперничающие между

¹ Боташева А.К. Современный терроризм: проблемы разделения форм (видов) // Гуманитарные и социальные науки. – 2013. – № 2. – С. 85.

собой за влияние на народные массы с применением террористических методов борьбы. К ним можно отнести левые или правые организации экстремистского толка, националистические и религиозные радикальные структуры.

Объектом государственного террора является собственный народ (политическая оппозиция) или народ на захваченной, оккупированной территории. Репрессии могут проводиться как в отношении граждан своей страны, так и в отношении граждан на оккупированной территории, например, карательные меры без суда и следствия, жесткая политическая диктатура и систематическое насилие, сопровождаемое репрессиями и террористической практикой. Утверждение У. Лакера, что терроризм определяется как «применение или угроза применения негосударственного насилия»¹ вызывает большое сомнение. Если раньше под терроризмом подразумевались действия против политических деятелей или какой-то конкретной политической группы, то сегодня наблюдается так же и терроризм против общества или против государства (государств), осуществляемый хорошо организованными и технически оснащенными террористическими корпорациями, в том числе государственного и международного характера. Данный подход определяет государственный терроризм как деятельность, поддерживаемую государством, как преднамеренную террористическую политику определенного государства. В тоже время в научной литературе мы часто видим смешение понятий «международный терроризм» и «государственный терроризм»². Например, У. Гори³ выделяет следующие типы политического терроризма:

- международный терроризм (контролируемый каким - либо государством);
- транснациональный (не контролируемый государством, но действующий с позиции данной страны на территории другой страны);
- внутренний государственный (организуемый государственными органами страны на собственной территории);

¹ Лакер У. Терроризм эпохи постмодернизма // США-ЭПИ. – 2012. – № 2. – С. 58.

² Боташева А.К. Современный терроризм: проблемы разделения форм (видов) // Гуманитарные и социальные науки. – 2013. – № 2. – С. 86.

³ Гори У. Выступление на межд. коллоквиуме «Войны и мир в XX веке» // Дефанс насьональ. – 2009. – С. 73.

- внутренний негосударственный (осуществляемый находящимися в меньшинстве политическими или чисто криминальными группировками).

Смешение государственного и международного терроризма говорит о внутренней слабости политической мысли, которая склонна рассматривать данные понятия в единой системе. Между тем имеют место изменения в представлении об объектах и субъектах политического терроризма, что так же должно быть отражено в определении данного феномена. Трудно согласиться с предложенным разделением типов (форм) политического терроризма международного (межгосударственного) масштаба и будет более целесообразным считать отдельными видами международный и государственный терроризм. Следует учитывать, что международный терроризм относится к форме политического терроризма интернационального (международного) уровня, а государственный терроризм - это терроризм, проводимый с участием государственных органов - боевые операции на территории другой страны без объявления войны, обычно под лозунгом борьбы с терроризмом. Если определенная страна предоставляет оружие, взрывчатые вещества, информационную и финансовую поддержку субъектам, участвующим в актах международного терроризма и/или другое содействие лицам, группам или организациям, планирующим акты международного терроризма, или предоставление дипломатической защиты, отказ выдачи лиц, совершивших или подозреваемых в актах терроризма, то речь идет о международном терроризме, поддерживаемом государством. Данная классификация не претендует на окончательное деление видов (форм) терроризма, так как феномен терроризма является более гибким, чем все существующие системы оценок. Достоинство данной классификации заключается в том, что не смешиваются виды (формы), взятые по различным признакам, за основу которых берутся субъекты, объекты, цели, средства, география распространения терроризма, террористические идеологические концепции и т.д.; четко разграничивается на две формы внутренний терроризм, и, что особенно важно, разграничиваются международный и государственный терроризм, смешение которых не позволяет достаточно

глубоко определить круг отношений, вызывающих к жизни международный терроризм.

Итак, международный терроризм является формой политического терроризма и перечисление их в одном ряду некорректно. Международный терроризм автором взят как особенное явление политического характера, которое может принимать различные формы и виды в зависимости от целей, методов, средств осуществления и т.д., исходя из того, что рациональное исследование целеполагания - стремление терроризма косвенно или прямо влиять на международную политику, и только потом рассматривать формы международного терроризма, ориентируясь на частное: субъекты преступных акций, методы, цели, способы, масштабы действий, масштабы жертв и т.д. В свою очередь, международный терроризм, как разновидность терроризма, по своему содержанию и основным формам проявления составляет столь же сложное социально-политическое явление, как терроризм в целом.

Таким образом, в научной литературе не всегда дается четкое разделение видов терроризма. До сих пор нет общепринятой классификации терроризма, а в исследовательских работах в одном ряду могут перечисляться разные виды терроризма. Субъектами могут выступить преступные группировки, криминальные элементы общества, члены определенной религиозной секты и т.д., что позволяет выделить следующие политически немотивированные виды терроризма: бандитско-криминальный терроризм; психологический терроризм; немотивированный терроризм. Современный политический терроризм можно разделить на: внутренний оппозиционный терроризм; внутренний государственный терроризм; международный терроризм; государственный терроризм. Классифицируя внутригосударственный терроризм по субъектному признаку, можно выделить следующие виды: этнополитический терроризм; религиозно-политический терроризм; революционный терроризм; национал-политический (шовинистический) терроризм; индивидуальный терроризм.

1.3 Характеристика личности террориста

В целях более подробного анализа личности террориста применим комплексный подход, предполагающий, что наряду с криминологическими источниками изучается и анализируется материал, наработанный специалистами в области юридической психологии, этнической и политической конфликтологии. Отметим особо, что при изучении личности террориста невозможно обойтись без выводов, к которым пришли исследователи в области личностной психологии¹.

Подходы к изучению личности преступника весьма разнообразны. Так, например, Ю.М. Антонян, В.Н. Кудрявцев и В.Е. Эминов фактически проводят криминологический анализ личности преступника². В целом большинство авторов в спектр своих исследований включают: выявление закономерностей преступного поведения и его мотивации, а также совокупность социально-демографических признаков и психологических особенностей личности преступника. Иными словами, сложилась тенденция проводить исследование личности преступника, в том числе и террориста, с позиций системно-структурного анализа. Каждый криминолог выделяет свои элементы, образующие структуру личности преступника. Наиболее распространенными являются следующие основные элементы: социально-демографическая характеристика; биосоциальная характеристика; психологический портрет; нравственные качества и др. Также весьма разнообразной может быть классификация террористов по каким-либо критериям, так как существует множество социально-психологических причин, видов и форм проявления терроризма.

Понятие «личность преступника» в криминологии трактуется по-разному, например, как «система социальных и психических свойств, образующих ее общественную опасность, которая детерминирует совершение преступления»³.

¹ Матчанова З.Ш. Личность террориста в контексте исследований в области криминологии и психологии // Российский следователь. – 2010. – № 7. – С. 13.

² Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Личность преступника. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2012. – С. 59.

³ Кузнецова Н.Ф. Личность преступника // Криминология / Г.И. Богуш и др.; под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М.: ТК Велби, Проспект, 2010. – С. 59.

Н.Ф. Кузнецова представляет эту «систему» в виде трех подсистем и указывает на следующие основные свойства личности преступника: социально-демографические (пол, возраст, психическое здоровье, образование, социальная принадлежность, материальное положение, гражданство), социально-ролевые (преступник, правонарушитель, труженик, семьянин, член досуговых групп) и социально-психологические (правовая, трудовая, бытовая, межличностная психология и самооценка)¹. Как видим, автор очерчивает достаточно широкий круг свойств личности преступника, говоря при этом и о том, что любой человек (а значит, и преступник) - это биосоциальная система.

А.И. Долгова отдельно оговаривает, что понятие «преступник» используется ею как формальное, и считает необходимым различать два понятия: «В понятии «человек» воплощено неразрывное единство разных сторон его существа: социальной и биологической. В понятии «личность» фиксируются только специфически социальные признаки. Личность - это «социальное лицо человека», то, кем он стал в процессе социального развития, формирования и деятельности в обществе. Таким образом, при употреблении понятия «личность преступника» следует иметь в виду именно «социальное лицо» человека, совершившего преступление»².

Совершенно очевидно, что террористами, как и преступниками вообще, не рождаются. С.А. Солодовников указывает, что «у личности нет и не может быть врожденных террористических свойств, они все приобретенные в процессе жизнедеятельности человека под влиянием социальной среды, ближайшего окружения; их формированию способствуют социальные условия»³. Например, А. Красильников, исследуя социальные характеристики террористов, пришел к весьма интересным выводам:

- большинство террористов не имеют постоянного источника доходов, не

¹ Кузнецова Н.Ф. Личность преступника // Криминология / Г.И. Богуш и др.; под ред. Н.Ф. Кузнецовой. – М.: ТК Велби, Проспект, 2010. – С. 60-61.

² Долгова А.И. Преступник и его криминологическое изучение // Криминология / Под общ. ред. А.И. Долговой. – М.: НОРМА - ИНФРА-М, 2009. – С. 274.

³ Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность: Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2011. – С. 31.

считая доходов, получаемых в результате террористической деятельности или в связи с ней;

- большинство руководителей террористов принадлежат к трем возрастным группам: от 25 до 29 лет, от 29 до 40 лет, от 40 лет и старше; исполнителей и рядовых участников террористических организаций и преступлений террористического характера можно разделить также на три группы: до 18 лет, от 18 до 25 лет, от 25 лет и старше;

- среди лидеров-террористов есть ранее судимые, которые были осуждены в основном за совершение корыстных преступлений и бандитизм, другие насильственные преступления;

- среди рядовых террористов не много профессиональных преступников, которые пришли в терроризм, как правило, из общеуголовной преступности продолжать заниматься тем же в рамках террористической деятельности¹.

По данным А. Красильникова, основанным на опросах террористов, «рядовые участники террористической деятельности вступили на путь терроризма по ряду идейных соображений, связанных с мезтью за погибших родственников, друзей, разрушенное жилье, присоединением к единомышленникам по принципу ложного патриотизма - защита своего отечества, народа, земли от врагов, а также связанных со страхом возможного преследования со стороны местной власти или боевиков в случае неприсоединения к сопротивлению и т.д. Что касается религиозного аспекта, то широко отмечается обман на религиозной почве, характеризующийся разной трактовкой ислама, падением авторитета старейшин и родителей»².

Анализ личности террориста является неотъемлемым элементом криминологической характеристики терроризма. Особое значение имеет анализ специфических черт личности террористов в контексте выявления мотивации «террористического» поведения. В этой связи Ю.М. Антонян указывает, что мотивация терроризма носит сложный, многоуровневый, неоднозначный

¹ Красильников А. Личность террориста: Криминологический аспект // Законность. – 2010. – № 5. – С. 51.

² Там же. С. 51.

характер, сами мотивы необходимо различать в зависимости от личности и видовой принадлежности конкретного террористического акта¹. Другой исследователь И.В. Лебедев увязывает мотивы преступного поведения с мировоззрением личности террориста, интересами, социальными ориентациями, умениями, навыками, привычками. Изучая стереотипы поведения, установку и прочее, он отмечает, что все это имеет прямое отношение к мотивации преступного поведения и личности террориста².

Мотивация самых разнообразных человеческих поступков всегда носит многоплановый и противоречивый характер, это можно отнести и к мотивации террористической деятельности. Действительно, террористическая деятельность зачастую характеризуется весьма противоречивой, почти необъяснимой мотивацией. Например, отмечено, что иногда террористы совершают террористические акты, не выдвигая при этом никаких требований. Их задачами могут быть, например, нанести как можно больший ущерб, не считаясь с человеческими жертвами; посеять панику в обществе; вызвать у людей неверие в способность властей контролировать ситуацию стране и обеспечить безопасную жизнь граждан.

Некоторые исследователи в качестве источников мотивов поведения участников террористической деятельности называют совокупность внутренних и внешних факторов. Так, Г.И. Белокуров указывает на следующие «источники»:

- внутренние источники - это потребности и притязания, личностные ценности, требующие защиты или обеспечения какого-либо блага, жизненные планы, привычные атрибуты жизнедеятельности и т.д.;

- внешние источники - это условия жизнедеятельности или конкретные обстоятельства, в которых возникает проблемная ситуация, угрожающая некоторым личностным ценностям, затрагивающая личные интересы, требующая

¹ Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М.: Щит-М, 2013. – С. 251.

² Лебедев И.В. Характеристика личности осужденного за терроризм // Человек: преступление и наказание. – 2008. – № 3 (51). – С. 97.

непременного разрешения, и пр.¹

Становление участника террористической группы или организации проходит сложный и весьма специфический процесс социализации личности, которая предполагает процесс включения конкретного индивида в социальную среду с особой системой групповых ценностей, которые являются неприемлемыми для большей части общества и даже вовсе не воспринимаются как ценности, а, напротив, вызывают осуждение.

Социально-психологические предпосылки становления личности террориста условно подразделяют на две группы, исходя из ориентации на макро- и микроуровни: первая группа - это социально-психологические особенности макросреды; вторая группа - это индивидуально-личностные особенности микросреды².

Разными исследователями уже неоднократно отмечалось, что, «прежде чем стать террористом, человек проходит через определенные стадии социальной дезадаптации - трудности, нерешенные проблемы, неудовлетворенность, апатию, безысходность»³ и проч.

С точки зрения криминологического-психологического подхода⁴ к анализу личности террориста выделяются следующие основные характеристики:

- тенденция к экстернализации - поиску вовне источников личных проблем;
- постоянная оборонительная готовность;
- паранойяльность - склонность видеть постоянную угрозу со стороны других людей и отвечать на нее агрессией;
- ригидность - «застреваемость» эмоций и переживаний, которые сохраняются на длительный срок даже после того, как исчезла вызвавшая их причина;

¹ Белокуров Г.И. Мотивационная направленность личности террориста // Юридическая психология. – 2010. № 2. – С. 51.

² Шахов М.Н. Теоретические проблемы современного терроризма. – М., 2010. – С. 115-123.

³ Дорохов Н.И. Портрет современного террориста: нравственно-психологические и личностные аспекты // Военно-юридический журнал. – 2006. – № 5. – С.76.

⁴ Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Указ. соч. – С. 223-234.

- замкнутость на своей террористической группе, ее ценностях и целях ее активности, как следствие - изоляция, жесткие ограничения свободы выбора;
- низкий порог терпимости;
- террористическое поведение почти всегда полимотивировано;
- тенденция к аутоагрессии (в последнее время суицид активно используется для совершения террористических актов).

Однако, для террористов могут быть характерны и другие индивидуально-психологические особенности, например: «...устойчивость интересов, упорство в отстаивании собственного мнения, активность позиции, усиливающейся при противодействии внешних сил, практичность, трезвость взглядов на жизнь, стремление к опоре на собственный опыт, вытеснение психологического конфликта и тревоги, отрицание каких-либо проблем... они склонны принимать все на веру, покорны власти, легко теряют равновесие в социальных конфликтах»¹.

Такое свойство личности, как аутоагрессия, Л.В. Сердюк, автор криминологического и уголовно-правового исследования насилия², характеризует следующим образом: «Эта агрессия основывается, как правило, на религиозной основе, на достаточно сильных гипертрофированных убеждениях. Как правило, это люди, психологически предрасположенные к подобному внушению на основе... определенных негативных жизненных обстоятельств»³.

Известно, что в качестве террористов-смертников часто выступают женщины. На примере шахидок, совершивших террористические акты на территории России, В.Е. Петрищев отмечает, что «некоторые женщины сами приходят к террористам и заявляют о своей готовности отдать свою жизнь при совершении акции терроризма, осуществляя месть федеральной власти за

¹ Гаврина Е.Е. Социально-психологическое исследование личности участника террористической деятельности // Юридическая психология. – 2009. – № 4. – С. 29.

² Сердюк Л.В. Насилие: Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М.: Юрлитинформ, 2012. – С. 107.

³ Сердюк Л.В. О формировании агрессии современного терроризма // Уголовное право. – 2009. – № 2. – С. 16.

утерянных родственников»¹. В целом очевидно, что агрессию террориста-смертника формируют особые психологические механизмы, поэтому и мотивы их поступков наиболее сложны для понимания.

В этой связи И.В. Коновалов, исследуя психологию террористов-смертников, отмечает следующее:

- пополнению рядов смертников способствуют неблагоприятные социально-экономические условия (нищета, отсутствие перспектив, тяжелые жизненные обстоятельства);

- определенную роль играют прославление и мифологизация их «подвигов», а также материальное вознаграждение родственникам террористов;

- для совершения террористических актов подбираются люди, не только преданные по идеологическим соображениям, но и попавшие в полную зависимость от организаторов, например, из-за невыполненных долговых обязательств;

- часто в качестве смертников используются глубоко верующие люди, совершившие какое-либо преступление и приговоренные шариатскими судами к казни, так как их убеждают, что смерть в ходе выполнения диверсионно-террористической акции гарантирует полное искупление вины².

Представляется невозможным составить некий универсальный социально-психологический портрет террориста, хотя в научной литературе можно встретить множество вариантов такого портрета. На наш взгляд, очень точное замечание делает С.У. Дикаев, говоря, что «среди террористов встречаются люди разного возраста, пола, вероисповедания, партийной принадлежности, с разным уровнем интеллекта, психического развития, материальной обеспеченности и т.д.»³. В связи с этим зачастую сложно говорить даже об общих чертах, свойствах,

¹ Петрищев В.Е. Феномен терроризма смертников // Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. – 2010. – № 1(8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. – СПб., 2010. – С. 33.

² Коновалов И.В. Психология терроризма // Юридическая психология. – 2011. – № 4. – С. 52.

³ Дикаев С.У. Терроризм: явление, причины, противодействие // Частная криминология / Отв. ред. Д.А. Шестаков. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2010. – С. 271.

особенностях личности террориста. Важно иметь в виду, что личность террориста формируется не только под воздействием различных механизмов личностного развития, но и определенной социокультурной среды, которая во многом предопределяет базовые ценностные ориентиры личности. Отметим также, что при любой характеристике недопустимо концентрировать внимание лишь на одной группе факторов (например, религиозных), которые воздействуют на формирование личности террориста.

Терроризм как явление появился не в один момент, и конкретный террористический акт готовится в течение определенного, иногда весьма длительного времени, значит, можно утверждать, что «почва» терроризма - в сложных социальных и личностных процессах (мы уже упоминали о макро- и микроуровнях). Причины терроризма также находятся в специфических особенностях общественного развития, в различных групповых явлениях и, конечно, в индивидуальных особенностях (здесь мы обозначаем уже три уровня причин). Следовательно, представить какого-то типичного террориста весьма проблематично, особенно если учесть то многообразие видов и форм терроризма, которые существуют в современном мире. Несмотря на распространение такого явления, как международный терроризм, все же существуют значительные региональные отличия терроризма, а значит, говоря о характерных особенностях личности террориста, нужно иметь в виду и то, в какую форму террористической деятельности вовлечен конкретный субъект¹.

Наконец, оговорим, что внутри конкретного террористического формирования могут быть участники с различными характеристиками личности, и в зависимости от этих различий определяются их «роли» и функции. Основные «роли» - это организатор и/или лидер, который также может выполнять функцию идеолога (с одной стороны, организатор может выполнять функции лидера, с другой - организатором группы и ее лидером на определенном этапе могут быть разные люди); организатор конкретного преступления и исполнители. Поскольку

¹ Матчанова З.Ш. Личность террориста в контексте исследований в области криминологии и психологии // Российский следователь. – 2010. – № 7. – С. 15-16.

личностью террориста зачастую обусловлен способ совершения террористического акта, в частности, наличием у него определенных знаний, умений и навыков, исполнитель взрыва, например, «должен обладать целым комплексом специальных знаний, умений и навыков по выполнению действий, связанных с подготовкой и производством взрыва»¹.

Таким образом, была проанализирована личность террориста с позиций психологии и криминологии. Для противодействия террористической угрозе необходимо аккумулировать усилия самых различных общественных институтов, правоохранительных органов, особенно органов ФСБ, крайне важна активная позиция государства. Значительную роль в сфере противодействия терроризму в современных условиях должно играть подробное и систематическое изучение и исследование личности террориста, а также тех факторов (в том числе социально-психологических), которые могут способствовать росту числа террористов. Без анализа личности террориста невозможно выработать эффективные предложения по борьбе с этим опасным и весьма деструктивным явлением современного мира. Проводить исследование личности какого-то абстрактного или потенциального террориста зачастую не вполне целесообразно. Поэтому более эффективной для повышения эффективности работы органов ФСБ представляется изучение установленных лиц, участвующих в террористической деятельности, например, с непосредственными исполнителями террористических актов, которые отбывают наказание.

¹ Серова Е.Б., Корсаков К.А., Коршунова О.Н. Уголовное преследование по делам о терроризме (на досудебных стадиях уголовного судопроизводства) // Преступления террористической направленности: Уголовное преследование на досудебных стадиях / Под ред. О.Н. Коршуновой. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. – С. 147.

2 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

2.1 Система мер по предупреждению терроризма

Сегмент преступлений террористического характера в структуре преступности России в 2015 г. составлял всего 0,0221%. Сегмент преступлений в виде террористического акта в структуре преступности России в 2015 г. составлял всего 0,00118%, но общественная опасность этих процентов была еще более велика. Поэтому террористический акт является одним из наиболее общественно опасных преступлений в структуре преступлений террористического характера.

Несмотря на снижение в 2015 г. на 11,2% зарегистрированных террористических преступлений (581 против 654 в 2012 г.) как и ранее, наибольшее их количество (79,9%) произошло в Северо-Кавказском федеральном округе (СКФО). Несмотря на снижение на 26,8% преступлений террористического характера (320) в Чеченской Республике, наибольшее их количество (55,1%) от числа зарегистрированных в России все равно приходилось именно на Чеченскую Республику. При этом следует иметь в виду, что не все преступления, связанные с преступной деятельностью «террористов-смертников», квалифицировались как террористические, т.е. по ст. 205 УК РФ. В то же время в Чеченской Республике было больше всего предварительно расследовано и направлено в суд с обвинительным заключением преступлений террористического характера: 251 (-34,8%) и 123 дела (-20,6%) соответственно, т.е. следственные и оперативные подразделения правоохранительных органов, как и ранее, работали в усиленном режиме.

В связи с реформированием правоохранительной системы, сложностью сбора доказательств по уголовным делам, низкой эффективностью деятельности субъектов ОРД, в 2012 г. произошло снижение числа выявленных лиц, совершивших преступления террористического характера: было выявлено 402 (-22,8%) лица против 521 лица в 2010 г. Уменьшилось число расследованных преступлений и направленных в суд уголовных дел: расследовано 410 (-22,6%)

преступлений террористического характера, из которых 236 (-10,3%) направлены в суд с обвинительным заключением.

При увеличении количества зарегистрированных террористических актов произошло снижение числа расследованных преступлений и выявленных лиц. В структуре преступлений террористического характера произошло увеличение на 106,7% наиболее общественно опасного сегмента-террористических актов. Всего зарегистрировано в России 31 преступление, предусмотренное ст. 205 УК РФ, против 15 в 2010 г., предварительно расследовано 8 (-38,5%), направлено в суд с обвинительным заключением-6. Увеличилось количество террористических актов на транспорте: в 2012 г. зарегистрировано 7 преступлений (+250%), расследовано 1, выявлено 2 лица (0,0).

В 2015 г. в результате посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих в СКФО 249 человек погибло и 584 получили ранения.

Причинный комплекс преступлений террористического характера на Северном Кавказе в 2010-2015 гг. существенно не изменился. Руководством России принимались меры по его нейтрализации: улучшению социально-экономического положения населения, созданию рабочих мест, меры по ликвидации безработицы, пропаганде идей традиционного ислама и контрпропаганде идеям ваххабизма, улучшению духовного воспитания молодежи, работе с родителями и их детьми. Важно не только существенно улучшать социально-экономическое положение республик в Северо-Кавказском федеральном округе, но и воздействовать на потребностно-мотивационную сферу проживающих там граждан, изменение их ценностных ориентаций.

Недостаточно эффективно осуществляется взаимодействие служб собственной безопасности правоохранительных органов СКФО: участниками организованных преступных формирований являлись государственные служащие и сотрудники правоохранительных органов. Например, в марте 2011 г. в результате спецоперации в с. Экажево Республики Ингушетия среди задержанных 15 боевиков оказалось 6 действующих сотрудников милиции.

Раскрыты теракты, совершенные возле Дома культуры в г. Ставрополе, в Пятигорске, на центральном рынке во Владикавказе, на станциях московского метрополитена «Лубянка» и «Парк культуры». Успешно проходила нейтрализация непримиримых лидеров и активных участников организованных преступных формирований (Саид Бурятский, М. Вагабов и другие)¹.

В первой половине 2015 г. из 287 террористических преступлений зарегистрировано по ст. 205.1 УК РФ «Содействие террористической деятельности» 10 преступлений (темпы прироста-0) (предварительно расследованных-4, в т.ч. сотрудниками ФСБ-1), выявлено 3 лица. В 1 полугодии 2015 г. не было предварительно расследованных преступлений, связанных с финансированием акта терроризма либо террористической организации.

Из 10 (прирост 0%) зарегистрированных преступлений по ст. 205.1 УК РФ в РФ выявлено сотрудниками подразделений по противодействию экстремизму (далее - ППЭ) 4 преступления (рост на 40,0%), предварительно расследованных преступлений-4 (рост на 0%), в т.ч. сотрудниками ФСБ-1 (рост на 25%), выявлено 3 лица (рост на 0%), совершены: в СКФО-9 (рост на 28,6%), ЮФО-1 (Адыгея)²

Таким образом, несмотря на все предпринимаемые усилия террористическая деятельность не прекращается, поэтому, важным направлением деятельности всех правоохранительных органов и спецслужб остается предупреждение терроризма.

Термин «предупреждение» означает отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произойдет.

Существует ряд особенностей, влияющих на предупреждение и борьбу с терроризмом: 1) борьба с преступностью террористической направленности ведется в основном в ходе реагирования на уже совершенные преступления; 2) отсутствие совместной работы по предупреждению преступных посягательств, разрушению международных и межрегиональных связей преступных

¹ Паненков А.А. Проблемы реагирования на преступления террористического характера в России // Военно-юридический журнал. – 2015. – № 4. – С. 19-20.

² Прокуратура Адыгеи направила в суд уголовное дело по факту финансирования терроризма. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.livekuban.ru/ (дата обращения: 16.02.2017).

группировок и, как следствие, ликвидации террористических организаций; 3) в настоящее время еще не создан совместный и полноценный информационный банк данных обо всех ранее совершенных террористическими группами преступлениях и участниках этих групп; 4) негативно сказывается ведомственная разобщенность в вопросах учета, регистрации преступлений, связанных с терроризмом. В результате искажается достоверность статистической информации, нарушается порядковая регистрация уголовных дел, что приводит к дублированию следственных и оперативных мероприятий, лишает возможности оперативного обмена информацией; 5) вне поля зрения остаются многие ранее отбывшие наказание за совершение преступлений террористического характера. Ряд этих граждан продолжают заниматься антиобщественной деятельностью, хранят огнестрельное оружие, укрывают лиц, находящихся в розыске; 6) многочисленные обыски, проводимые по инициативе органов внутренних дел по местам жительства предполагаемых членов террористических группировок, оказываются безрезультатными. По некоторым уголовным делам была замечена утечка информации о готовящихся следственно-оперативных мероприятиях.

Проблемным является вопрос о современных тенденциях терроризма, только с учетом которых можно говорить об эффективной системе предупреждения терроризма. В качестве основной тенденции терроризма называют интенсивное изменение такового в направлении повышения его общественной опасности:

- по темпам роста и прироста (за последние три десятка лет в мире было совершено более 10 тыс. террористических актов только широко известных и нашедших отражение в СМИ);

- по уровню организованности (терроризм в истекшее столетие развивался от террористов-одиночек до создания террористических групп, крупных организаций, политических террористических формирований до транснациональных террористических объединений типа «Аль-Каиды»);

- по материально-техническому и финансовому обеспечению (развитие идет от применения кинжала, пистолета до колоссальных взрывов и средств массового

поражения при помощи мировых центров финансирования террористических акций);

- по национальным и транснациональным масштабам террористической деятельности (терроризм «движется» от единичного места преступления до охвата целых городов, стран, регионов);

- по степени тяжести наступивших последствий и числу человеческих жертв (темпы прироста человеческих жертв в среднем на порядок опережают темпы прироста самих террористических актов. Тенденция такова: от убийств отдельных ненавистных террористам лиц до уничтожения тысяч и десятков тысяч ни в чем не повинных людей);

- по характеру и объему целей (диапазон достаточно широк: от убийств отдельных лиц до свержения легитимных властей, разрушения государств и фактического уничтожения целых народов);

- по расширению социальной базы терроризма (под знамена террористов становятся не только отдельные организации, политические, националистические и религиозные определения, а целые народы (нередко обманутые) или его значительные слои).

Необходимо отметить, что правовую основу профилактики преступлений террористического характера в России образуют Уголовный кодекс РФ и Федеральный закон РФ «О борьбе с терроризмом»¹. Прямое или косвенное отношение к борьбе с терроризмом также имеют федеральные и федеральные конституционные законы «О безопасности»², «Об обороне»³, «О чрезвычайном положении»⁴, «Об оперативно-розыскной деятельности»⁵, «Об оружии»¹, «О

¹ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 02.11.2013) «О противодействии терроризму» // Российская газета. – 2006. – 10 марта.

² Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. – 2010. – 29 декабря.

³ Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об обороне» // Российская газета. – 1996. – 06 июня.

⁴ Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) «О чрезвычайном положении» // Российская газета. – 2001. – 02 июня.

⁵ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.11.2013) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Российская газета. – 1995. – 18 августа.

свободе совести и религиозных объединениях»².

Говоря о мерах предупреждения терроризма, необходимо отметить значение отечественной юридической науки в данной области. Ученым необходимо выработать современные средства защиты от потенциального зла, в том числе лежащие в плоскости изучения психологии и психики террористов.

Вместе с тем стратегия предупреждения терроризма должна включать в себя грамотную информационную политику средств массовой информации. Из средств массовой информации должна уйти пропаганда жестокости, насилия, кровной мести, радикально-националистических установок, морально деформированных стереотипов поведения и т.п.

Особое место в системе предупредительного воздействия на терроризм занимают специальные субъекты этой деятельности.

Федеральная служба безопасности России осуществляет антитеррористическую деятельность путем проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение терроризма.

Генеральная прокуратура РФ в рамках своей компетенции осуществляет надзор за законностью и качеством сбора оперативной информации о фактах терроризма, расследованием дел о терроризме.

Служба внешней разведки России, как и другие органы внешней разведки России, предупреждают террористическую деятельность политической направленности путем обеспечения безопасности учреждений РФ, находящихся за пределами территории России, их сотрудников и семей последних.

Министерство обороны РФ обеспечивает сохранность находящихся у него на вооружении оружия массового поражения, ракетного и отраслевого оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов; кроме того, оно принимает участие в обеспечении безопасности национальных морских

¹ Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об оружии» // Российская газета. – 1996. – 18 декабря.

² Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О свободе совести и о религиозных объединениях» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) // Российская газета. – 1997. – 01 октября.

судоходств, национального воздушного пространства, в проведении контртеррористических операций.

Федеральная пограничная служба России осуществляет борьбу с политическим терроризмом путем предупреждения, выявления и пресечения перехода террористами Государственной границы РФ, незаконного перемещения на территорию России или, наоборот, с ее территории оружия, взрывчатых веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения террористических преступлений.

Министерство внутренних дел России осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели; через Национальное центральное бюро Интерпола в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет взаимодействие между различными государствами по розыску и привлечению к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в терроризме.

Говоря о профилактической работе в данной сфере, следует помнить и еще об одном моменте. Опыт последних лет показывает, что обычными силовыми методами, пусть даже объединив усилия, решить проблему практически невозможно. Можно до бесконечности опутывать сетью спецназа горячие точки планеты в погоне за лидерами террористов, укреплять военное присутствие в них, но пока в этих странах будет экономическая разруха, их население, чтобы свести концы с концами, будет заниматься наркоторговлей, а молодежь, не имея образования и работы, брать в руки оружие. В современном мире слишком много людей, которым нечего терять, а потому готовых за деньги или во имя идеи выполнить любой приказ. Вот почему в первую очередь необходимо преодолевать неравномерность экономического развития, осуществлять комплекс мер по оздоровлению социально-экономической обстановки в тех странах и регионах, которые поставляют «рекрутов» для террористических организаций¹.

К сожалению, борьба с терроризмом и его финансированием останется ключевой проблемой российских спецслужб и правоохранительных органов Российской Федерации на длительное время. Основными направлениями и проблемами борьбы с терроризмом на Северном Кавказе и в целом в России останутся: выявление и борьба с «террористами-смертниками», а также организаторами и инструкторами по их подготовке, выявление пособников террористов и нейтрализация причинного комплекса, способствующего постоянному росту пособнической базы, проблемы квалификации самоподрывов «смертников» по ст. 205 УК РФ (Террористический акт), проблемы борьбы с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих.

Таким образом, террористический акт является одним из наиболее общественно опасных преступлений в структуре преступлений террористического характера. К сожалению, борьба с терроризмом и его финансированием останется ключевой проблемой российских спецслужб и правоохранительных органов Российской Федерации на длительное время. На современном этапе противодействия терроризму органы государственной безопасности являются частью единой системы министерств и ведомств, в компетенцию которых входит проведение соответствующих мероприятий. Несмотря на снижение зарегистрированных террористических преступлений как и ранее, наибольшее их количество происходит в Северо-Кавказском федеральном округе. Таким образом, несмотря на все предпринимаемые усилия террористическая деятельность не прекращается, поэтому, важным направлением деятельности всех правоохранительных органов и спецслужб остается предупреждение терроризма. Термин «предупреждение» означает отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произойдет. Существует ряд особенностей, влияющих на предупреждение и борьбу с терроризмом: борьба ведется в основном в ходе реагирования на уже

¹ Медов М.У. Проблемы предупреждения терроризма // Российский следователь. – 2012. – № 18. – С. 35-37.

совершенные преступления; отсутствие совместной работы по предупреждению преступных посягательств; не создан совместный и полноценный информационный банк данных обо всех ранее совершенных террористическими группами преступлениях и участниках этих групп; вне поля зрения остаются многие ранее отбывшие наказание за совершение преступлений террористического характера. Особое место в системе предупредительного воздействия на терроризм занимают специальные субъекты этой деятельности, среди которых важнейшим является Федеральная служба безопасности России, которая осуществляет антитеррористическую деятельность путем проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение терроризма.

2.2 Деятельность правоохранительных органов по предупреждению терроризма

Органы ФСБ в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооружённых формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации. На органы ФСБ нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Все полномочия ФСБ указаны в Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. "О Федеральной службе безопасности", который со временем претерпел некоторые незначительные изменения. Согласно этому закону, основные полномочия ФСБ:

- ФСБ имеет право проводить на территории страны оперативные розыскные мероприятия для выявления преступной деятельности, которая подрывает безопасность страны. При обнаружении угрозы спецслужба может пресекать деятельность, проводить дознание и предварительное следствие, а также проводить специальные силовые операции по предотвращению террористической и другой деятельности, которая подрывает безопасность страны;

- если угроза находится за пределами страны, то ФСБ имеет право использовать оружие, боевую технику и любые методы для устранения угрозы. Сотрудники спецслужбы могут проникать в структуру организаций, целью которых является подрыв безопасности России. При этом организация может взаимодействовать с другими разведывательными службами или проводить разведку и операции самостоятельно;

- если есть необходимость, то сотрудник ФСБ может использовать средства связи предприятий, организаций и даже граждан в служебных целях. То же относится и к транспортным средствам. Также сотрудники могут входить на любую территорию, если есть причина полагать, что там совершается или было совершено преступление или опасная деятельность;

- при угрозе беспорядков и терроризма ФСБ имеет права оцеплять территорию по своему усмотрению, проводить досмотр и ограничивать временно передвижения граждан и транспортных средств.

- ФСБ также может проверять документы, проводить досмотр, заключать под стражу, устраивать конкурсы на отбор в свое ведомство.

В полномочия спецслужбы входят любые меры и действия для устранения террористической угрозы. Все эти меры хорошо описаны в Федеральном законе и регулируются им.

Органы внутренних дел играют особую роль среди субъектов, осуществляющих противодействие терроризму и экстремизму. Она определяется разнообразием и широтой компетенции, обширным спектром полномочий по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной,

уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с основной массой преступлений, наличием в структуре разных служб и подразделений, включая специализирующиеся на предупреждении преступлений террористического характера. Исходя из этого, в зависимости от ситуации субъектами предупредительной деятельности в отношении терроризма и экстремизма могут выступать любые службы и подразделения органов внутренних дел и их представители.

Приказом МВД России от 25 декабря 2001 г. № 1152 утверждено наставление, в котором впервые на ведомственном уровне четко определены правовые основы деятельности органов внутренних дел по контролю над терроризмом и организационная структура по предупреждению этого явления. В нем названы наиболее важные задачи главных управлений (управлений) МВД России, субъектов Федерации, подразделений и служб по предупреждению преступлений террористического характера.

Условно их можно разделить на несколько групп:

-участие в разработке и реализации комплексных программ деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений террористического характера;

-изучение в пределах своей компетенции на федеральном и межрегиональном уровнях социальных, экономических и других факторов, способствующих совершению преступлений террористического характера и участие в разработке мер по их устранению;

-организация взаимодействия и координация деятельности органов внутренних дел с субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, в части обмена информацией;

-информирование населения и средств массовой информации о состоянии и мерах по предупреждению преступлений террористического характера;

-повышение профессиональной подготовки работников органов внутренних дел: изучение, обобщение и распространение положительного опыта по предупреждению преступлений террористического характера.

Названным нормативным документом определена также деятельность главных управлений МВД России и по федеральным округам. Основными задачами Главного управления МВД России по федеральному округу являются: обеспечение выполнения нормативных правовых актов, решений Президента Российской Федерации, его полномочного представителя на территории соответствующего федерального округа, а также Министерства внутренних дел РФ в деятельности органов и подразделений внутренних дел по предупреждению преступлений террористического характера.

Решение этих задач предполагает:

- организацию взаимодействия органов внутренних дел, находящихся на территории федерального округа, в деле предупреждения преступлений террористического характера;

- участие совместно с заинтересованными подразделениями МВД России в проведении межрегиональных специальных операций по перекрытию каналов поступления финансовых средств террористическим организациям (сообществам), террористическим группам.

На территориальные органы внутренних дел возлагаются:

- непосредственная реализация на обслуживаемой территории мероприятий по предупреждению преступлений террористического характера;

- защита особо важных и режимных объектов, объектов жизнеобеспечения населения;

- сбор и реализация информации о террористических организациях (сообществах) и террористических группах;

- обследование объектов административных зданий, жилого сектора с целью выявления и устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений террористического характера;

- участие в комплексных профилактических мероприятиях антитеррористической направленности, проводимых вышестоящими органами внутренних дел;

- информирование населения и средств массовой информации о состоянии и

мерах по предупреждению преступлений террористического характера.

В Наставлении закреплён комплекс задач, возлагаемых на различные структурные подразделения территориальных органов.

Так, службе охраны общественного порядка предписывается:

-проведение периодических проверок правомерности проживания граждан, использования квартир и подвальных помещений, сдаваемых в аренду (под наём) предприятиям, учреждениям, организациям и частным лицам, а также гостиниц, ресторанов с целью установления и принятия мер к лицам (организациям), незаконно хранящим оружие, боеприпасы и другие средства поражения;

-контроль над доступом в пустые помещения, чердаки и подвалы;

-прекращение деятельности частных охранных предприятий и служб безопасности, находящихся под контролем террористических организаций (сообществ);

-проведение разъяснительной работы среди населения, в общественных организациях, трудовых коллективах в целях предупреждения преступлений террористического характера;

-корректировка системы единой дислокации с целью максимального сближения постов и маршрутов патрулей к местам возможного совершения преступлений террористического характера.

Паспортно-визовая служба:

-устанавливает место нахождения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористического характера;

-выявляет лиц, нарушающих правила регистрационного учёта а также пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;

-информирует заинтересованные службы о лицах, прибывших из зон внутренних вооружённых конфликтов, для дальнейшей проверки их возможной причастности к совершению преступлений террористического характера.

Подразделения ГИБДД осуществляют проверку документов у водителей и

пассажиров в целях выявления и задержания лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим организациям (террористическим группам), а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывчатые устройства, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, бактериологические, наркотические и психотропные средства, и передачу их в органы внутренних дел.

Криминальная милиция в своей предупредительной деятельности применяет наряду с общими специальными формами и методы антитеррористического контроля. В частности, на подразделения уголовного розыска возлагается работа по следующим направлениям:

- получение и реализация информации о террористических организациях (сообществах), террористических группах;

- проведение на территории обслуживания совместных с заинтересованными подразделениями оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов поступления террористическим организациям (сообществам), террористическим группам финансовых средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, устройств и других средств поражения;

- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению мест расположения террористических групп и реализации полученной информации;

- розыск террористов, скрывшихся от следствия и суда, а также лиц, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористической направленности.

В своей антитеррористической работе сотрудники уголовного розыска:

- анализируют информацию о деятельности этнических организованных сообществ или групп;

- проводят разведывательные опросы лиц без определенного места жительства, иностранцев, проживающих без регистрации и представляющих оперативный интерес;

- получают и анализируют информацию из НЦБ Интерпола о въезде в Российскую Федерацию лиц, причастных к международному терроризму;

-проводят оперативную работу в этнических криминальных группах с целью выявления лиц, имеющих связи с террористическими и экстремистскими центрами в других странах; проводят оперативные мероприятия в религиозных исламских центрах, направляющих молодежь на обучение исламу в арабские страны и имеющих связи с террористическими организациями;

-проводят оперативные и поисковые мероприятия в местах проживания и обучения студентов из исламских государств: проводят опросы, оперативные осмотры, ведут наблюдения за местами концентрации лиц, имеющих связи с криминальными сообществами, а именно: казино, бары, сауны, кафе, рестораны, вокзалы, рынки, гостиницы, общежития, места отстоя железнодорожного и грузового иногороднего транспорта, автотехцентры, места отстоя автотранспорта и др.;

-собирают и изучают информацию о лицах, склонных к совершению либо замысляющих совершение преступлений террористического и экстремистского характера: проводят соответствующие поисково-разведывательные мероприятия в сети Интернет, фиксируют необходимую информацию в системах мобильной и подвижной связи;

-получают, обмениваются и анализируют информацию из консульских учреждений, органов ФСБ о въезде в Российскую Федерацию и выезде иностранных граждан, проживающих за границей и причастных к терроризму;

-проводят комплекс мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств и веществ в местах их изготовления, хранения, реализации; проверяют лиц, судимых за указанные преступления, на причастность к террористической деятельности; устанавливают источники их финансирования: осуществляют оперативно-розыскные мероприятия в приграничных районах России с целью выявления фактов контрабанды оружия, боеприпасов и др.;

-выявляют организованные преступные структуры, занимающиеся торговлей оружием, боеприпасами, наркотиками, кражами и угонами автотранспорта и др.;

-перекрывают каналы нелегального поступления финансовых средств для обеспечения организованных преступных сообществ и групп террористической и экстремистской направленности, которое включает в себя проверку крупных коммерческих, кредитно-финансовых учреждений и их связей с ОПС; выявляют преступные группы и сообщества, действующие в наиболее доходных отраслях экономики, экономических структурах, связанные с террористами, налагают аресты на их счета и приостанавливают их деятельность.

В случае выявления лиц, групп террористической направленности проводятся следующие мероприятия:

-подбираются источники оперативной информации о лидерах и организациях террористической направленности;

-ведется оперативная разработка лиц, задержанных и арестованных за преступления террористического характера;

-корректируются оперативные позиции в экстремистски настроенных организациях, а также среди лиц, замышляющих и подготавливающих террористические акции;

-осуществляется оперативный контроль за лицами, подозреваемыми в связях с незаконными вооруженными формированиями.

Особые антитеррористические функции выполняет Интерпол. В январе 1986 г. в составе его Генерального секретариата было создано особое структурное подразделение ТЕ — небольшая по численности группа по борьбе с терроризмом. Главной ее задачей стало создание базы данных о лицах, причастных или подозреваемых в террористической деятельности. В Интерполе существует отдельная база данных на преступные организации, замеченные в совершении террористических актов. Отслеживаются их связи с другими преступными сообществами, преимущественно теми, которые занимаются наркобизнесом, торговлей оружием, взрывчатыми веществами.

Интерполом регулярно проводятся симпозиумы по борьбе с международным терроризмом. Местом их проведения бывает не только штаб-квартира Интерпола (Лион, Франция), но и отдельные региональные центры в

Азии, Африке, на Американском континенте.

Интерпол ежегодно отчитывается по делам о террористических актах общеуголовного характера на сессиях Генеральной ассамблеи наравне с такими же обязательными отчетами о борьбе с незаконным оборотом наркотиков, с кражами произведений искусства, фальшивомонетничеством.

Как следует из подготовленного в Интерполе «Сборника справочных материалов», «борьба с терроризмом касается всех актов международного терроризма, включая незаконные акты против гражданской авиации, терроризм, связанный с наркобизнесом, использованием взрывчатых веществ при совершении террористических актов, использованием террористами фальшивых документов». Каждый из этих вариантов подается в сборнике как направление работы Интерпола по делам конкретного вила терроризма.

2.3 Деятельность общественных организаций по предупреждению терроризма

Роль общественных организаций по предупреждению терроризма крайне высока, так как терроризм требует подпитки не только финансовой, но и людской. Именно в сфере предотвращения вербовки новых участников велика роль общественных организаций по предупреждению терроризма.

Если объектом террористической пропаганды оказываются дети, начинают возникать некоторые проблемы. Например, общие установки у детей отсутствуют или находятся на стадии развития. Формирование этих установок происходит в семье и школе. Решения за детей, пока они малы, принимают взрослые. Разумеется, речь идет не обо всех решениях: простые остаются на усмотрение ребенка, тогда как сложные, радикальным образом влияющие на его жизнь, все-таки принимают взрослые.

Следующим важным моментом является то, как подается информация: выражена ли она в явном виде или является подразумеваемой и скрытой. Следует также помнить о фундаментальных категориях риторики: логос, пафос и этос.

Логос - это словесное наполнение, категория, являющаяся основной у детей.

Пафос - это эмоциональное наполнение, категория, находящаяся на очень высоком уровне у детей.

Этос - это нравственное начало, категория, практически не развитая у детей.

Если говорить о защите детей от пропаганды, о противодействии пропаганде в целом, то следует учесть, что большинство её инструментов относится к категории «пафос». Пропагандистский инструментарий основан на эмоциональном воздействии, которое провоцирует аудиторию на какие-то действия. Между тем как контрпропаганда основывается на другой категории - «логос». Возникает парадокс: действия пропаганды и действия контрпропаганды лежат в разных плоскостях. Таким образом, контрпропаганда не оказывает влияния на те сферы, на которые воздействует пропаганда. То есть, усилия контрпропаганды заведомо направлены не на противодействие, а на выстраивание каких-то других смыслов, не связанных с теми, которые уже выстроены с помощью пропаганды. Это одна из основных сложностей противодействия пропаганде терроризма.

Чтобы обеспечить действенность контрпропаганды общественных организаций, следует ответить на следующие вопросы:

- 1) Кто целевая аудитория?
- 2) На кого направлены усилия в информационной войне?
- 3) Кто противник в этой информационной войне?
- 4) На какой цели надо сосредоточиться в первую очередь?
- 5) Чем заниматься, пропагандой или контрпропагандой?¹

Если вести речь о детской аудитории, следует четко понимать, что эта аудитория неоднородна (пол, возраст, религия, воспитание и так далее), но главное то, что это дети и их мировоззрение до конца не сформировано. У них легко вызвать когнитивный диссонанс, ввести в заблуждение.

Из описанных выше теоретических и практических вопросов, выводы

¹ Селиверстов С.А. Оперативно-боевая деятельность органов внутренних дел: Монография / Под ред. Ю.М. Антоняна. – М.: Изд. ОИД МВД России, 2012. – С. 55.

следующие. На уровне риторических приемов общественным организациям необходимо использовать самые разные средства (повторы, метафоры, аналогии и т.д.). Тексты, предлагаемые детям должны быть эмоционально насыщенными и максимально понятными. Кратко эту мысль можно сформулировать следующим образом: для сообщений, рассчитанных на школьников необходимо использовать максимально простые и понятные слова - языковое ядро (около 2000 слов языка).

В интересах распространения идеологии террористы бьют по уязвимым местам людей. Уязвимым в силу возраста, взаимоотношений в семье, социального и финансового статуса. То есть, основной удар от воздействия приходится на болевые точки. Терроризм оправдывает свое насилие чужим насилием: нас убивали, бомбили, морили голодом, насиловали, притесняли, мы будем делать то же самое. Это ветхозаветная логика «око - за око, зуб - за зуб». Её и следует учитывать, выстраивая логику контрпропаганды.

Чтобы не допустить разбегания в параллельные категории: логос - пафос, аргументация должна быть одного уровня. Это не значит, что нужно опускаться до уровня оппонента. Это означает, что необходимо эффективно воздействовать на чувства, как и противник, не пытаясь взывать к голосу разума. Террористы ИГ снимают красочные, потрясающие по эмоциональному накалу постановочные видео, они готовятся, как постановщики в театре. Например, во время казни заложников из военного контингента в Пальмире было устроено целое представление, держащее зрителя в постоянном напряжении. Это представление завораживает и воздействует на низменные и первобытные инстинкты людей. Оппоненты исламистов никогда не смогут себе такого позволить, если говорить о казнях, но для контрпропаганды важно другое, что оппоненты исламистов также не позволяют себе такой уровень представления.

Молчать о массовых казнях, оберегая детей, это понятная позиция, но доводить эти действия до абсурда, значит, делать из детей будущих неврастеников, когда каждая «разбитая коленка» станет шоком для ребенка, ситуацией, в которой он будет беспомощным и уязвимым. Возможно, есть повод вести речь о «шоковых прививках», о возможности демонстрации детям контента,

который их может сильно удивить, но в то же время и отрезвить. Разумеется, это необходимо делать под контролем психологов, с согласия родителей и в рамках Федерального закона № 436-ФЗ от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

К допускаемой к обороту информационной продукции для детей, достигших возраста шестнадцати лет, может быть отнесена информационная продукция, предусмотренная статьей 9 настоящего Федерального закона, а также информационная продукция, содержащая оправданные ее жанром и (или) сюжетом:

1) изображение или описание несчастного случая, аварии, катастрофы, заболевания, смерти без натуралистического показа их последствий, которые могут вызывать у детей страх, ужас или панику.

В вопросах освещения событий очень важна своевременная подача информации: чем быстрее мы представляем свою точку зрения, тем меньше шансов у оппонента завоевать внимание и симпатию аудитории. Иногда промедление - это признак шока и слабости, что в корне противоречит идее информационной войны.

Кроме теоретических выводов можно сформулировать и ряд практических:

- возможно развитие разнообразных культурных программ. Программы «обмена» между школьниками, принадлежащими к различным культурам, исповедующими различные религии. Это можно назвать «уроками толерантности», когда приходит «иноземец», «иноверец» и рассказывает о себе, о том, как он живет, чем живет, рассказывает о своей вере, о культуре предков, о принципах и т.д.;

- необходимо введение мультимедийных уроков в школах. Общественные организации могут организовать показ фильмов о других странах, о чужих истории, культуре. Например, фильм о Пальмире. Можно показать древний амфитеатр Пальмиры и рассказать о том, что террористы превратили его в место массовых казней. Потом можно рассказать о том, что взяв Пальмиру, наши освободители организовали в этом же амфитеатре концерт всемирно известного

Симфонического оркестра Мариинского театра под управлением народного артиста Российской Федерации Валерия Гергиева «С молитвой о Пальмире. После показа красот Пальмиры, сообщить, что террористы ИГ взорвали большую часть древнего города, потому что враждуют с культурным наследием мира;

- необходимо четкое выделение категорий. Следует называть явления своими именами. Боевики и террористы - это люди, ислам - это религия. Если боевики называют себя приверженцами ислама, это не означает, что одно вытекает из другого;

- детям нужна информация доступная их пониманию, в данном случае, конечно, стоит учитывать поло-возрастные, другие социально-демографические и психографические характеристики. Необходимы простые, но эмоционально-яркие слова, образы, картинки, фотографии, сложное должно объясняться просто.

Представляется, что борьба с распространением идеологии экстремизма и терроризма должна избегать уклона как в либеральную, так и мобилизационную лексику. В условиях демократического мира требуется сочетание инструментария пропаганды, публичной дипломатии и формирования правильного мировоззрения. Представленные вопросы могут быть решены только при организации межведомственного взаимодействия с органами и учреждениями, осуществляющими антитеррористическую деятельность, направленную против экстремизма, ксенофобии, расизма, национализма, против деструктивных организаций, банд и группировок.

Только правоохранные структуры могут оказать содействие, помощь, поддержку общественным организациям в наполнении содержательной части просвещения актуальными просветительскими и профилактическими материалами по противодействию идеологии терроризма и экстремизма. В том числе, материалами по профилактике попадания несовершеннолетних под влияние экстремистских религиозных организаций. Содержательная же часть должна быть адаптирована для родителей детей разного возраста и педагогов, осуществляющих обучение, классное руководство, воспитание разных возрастных групп детей.

Сегодня успешное противодействие терроризму зависит не только от успешности действий правоохранительных структур, но и от того насколько эффективно будет функционировать система общественных организаций, профилактики влияния террористической идеологии на сознание молодёжи. Одним из наиболее активных участников процесса формирования правового и гражданского сознания подрастающего поколения является система общественных организаций. Имеющиеся у нее профессиональные, организационные ресурсы, а также сфера ее социального влияния позволяют обеспечивать комплексное, системное воздействие на молодежь, а, следовательно, вносить существенный вклад в формирование культуры поведения и взаимоуважения среди будущих граждан России.

Факторы организации профилактической работы в области противодействия экстремизму и терроризму:

- экономические, социальные факторы жизни подростков и молодежи;
- психолого-возрастные особенности развития подростков и молодежи;
- компетентность родителей (законных представителей), в вопросах предупреждения терроризма в подростково-молодежной среде;
- компетентность педагогов во всех сферах жизнедеятельности учащихся;
- готовность служб психолого-медико-социологического сопровождения образовательного процесса, к проведению профилактической работы в целях противодействия терроризму и экстремизму среди подрастающего поколения;
- наличие методического сопровождения образовательного процесса в организации профилактической работы по предупреждению терроризма и экстремизма в подростково-молодежной среде и др.

Работа по профилактике терроризма в общественных организациях должна строиться в соответствии с четко сформулированными целями и сформированным планом действий. Возможные варианты формулирования тем:

- воспитание у учащихся установок признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, соблюдения законов;
- формирование у учащихся представления о принципах противодействия

террористической деятельности;

- правовое просвещение обучающихся с целью формирования у учащихся антиэкстремистского и антитеррористического сознания¹.

Основные задачи профилактики терроризма:

- способствовать воспитанию законопослушных граждан, уверенных в неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;

- сформировать нормы социального поведения, характерного для гражданского общества;

- организовать сотрудничество школы и семьи в вопросах безопасного поведения подрастающего поколения для снижения социальной напряженности в обществе;

- прививать через общественные организации, органы ученического самоуправления навыки противодействия терроризму;

При организации просветительской работы с родителями необходимо:

- объяснять родителям понятия «терроризм» и «экстремизм». Для этого необходимо налаживать тесные контакты с соответствующими организациями и ведомствами, приглашать компетентных специалистов на классные часы и родительские собрания;

- формировать у родителей (законных представителей) общие представления о понятиях «молодежные субкультуры», «деструктивные молодежные объединения», применяя современные формы работы с родителями, такие как: использование дистанционных технологий, работа в социальных сетях, интерактивные виды общения и др.

- знакомить родителей с установленными видами ответственности родителей за правонарушения, совершенные несовершеннолетними. Для этого образовательной организации необходимо работать в тесном контакте с инспекциями по делам несовершеннолетних и правоохранительными органами, способными компетентно проводить правовую беседу с родителями. Создавать на

¹ Селиверстов С.А. Оперативно-боевая деятельность органов внутренних дел: Монография / Под ред. Ю.М. Антоняна. – М.: Изд. ОИД МВД России, 2012. – С. 58.

сайтах образовательных организаций интерактивную правовую рубрику для родителей;

- обсуждать с родителями проблемы занятости подростков во внеурочное время с целью профилактики негативных проявлений в поведении;

- вовлекать родителей в активные формы совместной с учащимися воспитательной и внеурочной деятельности. Положительное отношение родителей к учащимся других национальностей и культуры способствует проявлению положительного отношения к ним и у детей.

Любая профилактическая деятельность должна носить системный характер с учетом особенностей развития общественных организаций. Каждая общественная организация должна разработать систему мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма (план действий, «дорожную карту»), включить мероприятия в план работы организации, распределить по конкретным классам, назначить сроки проведения мероприятий и ответственных за их проведение. Должен быть зафиксирован ожидаемый результат от каждого планируемого мероприятия. Список примерных тем мероприятий может выглядеть следующим образом:

Основываясь на опыте существующих программ профилактики терроризма, рекомендуется включать в планы по профилактике терроризма следующие основные направления работы:

Проведение в образовательных учреждениях мероприятий, направленных на формирование гражданского поведения. Наиболее распространенными формами реализации мероприятий по профилактике терроризма в образовательных учреждениях являются:

- организация работы классных руководителей в составе проблемных групп по вопросам формирования гражданского поведения;

- разработка и введение в учебный план спецкурсов, направленных на профилактику терроризма и экстремизма среди молодого поколения, введение в учебные предметы, такие как «История», «Литература», «Основы безопасности жизнедеятельности» материала, направленного на формирование

противодействия всякого рода террористским проявлениям в поведении подростков;

- разработка памяток для родителей учащихся с разъяснением юристов, психологов, социальных педагогов, сотрудников правоохранительных органов по вопросам профилактики терроризма;

- организация и проведение смотра-конкурса программ и методических разработок в образовательном учреждении по профилактике противоправного поведения детей и подростков;

- организация и проведение недели правовых знаний;

- создание в образовательных учреждениях советов старшеклассников;

- создание в образовательных организациях общественных советов старшеклассников по направлению правоохранительной деятельности.

Конкретные мероприятия разнообразны и включают в себя: чтение лекций, просмотр видеофильмов соответствующей тематики, проведение круглых столов, тематических семинаров, тренингов, как с обучающимися, так и с педагогами учреждений.

Педагогическим коллективом образовательного учреждения может быть разработана специальная программа «Профилактика экстремизма и терроризма». В основу программы будут положены следующие принципы:

- формирование норм социального поведения, характерного для гражданского общества;

- через воспитательные мероприятия повышение роли семьи в формировании у детей норм взаимоуважения, снижение социальной напряженности в обществе;

- развитие правового поведения, противодействие экстремизму и терроризму через детскую общественную организацию, ученическое самоуправление.

Важным направлением развития общественных организаций является организация волонтерских (добровольческих) объединений.

Следует отличать молодежные неформальные объединения от

экстремистских группировок. Можно выделить следующие основные направления организации работы с неформальными молодежными объединениями:

- проведение опроса по изучению вовлеченности обучающихся в неформальные молодежные объединения.

- организация мероприятий в образовательном учреждении с привлечением представителей молодежных субкультурных объединений («круглые столы», диспуты и др.) Обмен мнениями и информацией о различных молодежных субкультурах позволит привлечь внимание старшеклассников к имеющимся случаям негативного воздействия молодежных субкультур на поведение молодого поколения, и сделать это не с помощью «назиданий и нравоучений», а с помощью тех, кто сам непосредственно получил опыт влияния субкультуры.

На основе анализа результатов военно-патриотической работы можно выделить несколько направлений, которые в наибольшей степени влияют на формирование гражданского сознания, профилактику экстремизма и терроризма. Среди них:

- организация работы с ветеранами Великой Отечественной войны и военной службы (ветеранами локальных войн). В том числе, организация встреч с ветеранами Вооруженных Сил, участниками Великой Отечественной войны, запись их воспоминаний, сбор документов и реликвий о мужестве и героизме защитников нашей Родины, тружениках тыла, о боевом пути воинских частей и соединений, уточнение судьбы военнослужащих 1941 - 1945 гг., передача их в общественные и государственные музеи, в государственные архивы. Оказание адресной помощи (по заявкам) инвалидам войны и труда, семьям погибших воинов (тимуровская работа).

- организация празднования (годовщин) Дня Победы. К числу таких мероприятий относятся проведение акций «Георгиевская ленточка» под девизом «Я помню! Я горжусь!», «Помним, гордимся, наследуем!», «Пост № 1», благоустройство мемориалов, памятников, воинских захоронений, обелисков и памятных знаков, проведение митингов, торжественно-траурных церемоний

поминовения, возложения венков и цветов к мемориалам и памятникам, тематических встреч ветеранов и обучающихся, организация праздничных концертов для ветеранов;

- организация подготовки молодежи к военной службе: работа оборонно-спортивных оздоровительных лагерей и военно-патриотических клубов, проведение военизированных эстафет, военно-спортивных игр, соревнований по пулевой стрельбе и так далее.

В работе по патриотическому воспитанию следует больше внимания уделять профессионально-деятельностному и социокультурному направлениям. Такую работу могут проводить краеведческие музеи, кружки художественного творчества. Любовь к родному краю, его культуре и обычаям, интерес к народным традициям, формируют основы патриотического отношения к своей малой Родине и стране в целом.

5. Проведение мероприятий по поддержке национальных культур: смотры-конкурсы, фестивали, что предотвращает развитие питательной почвы для проявления экстремизма и терроризма на национальной основе.

В различных организациях проводятся семинары и тренировки по противодействию терроризму. Так, 27 ноября 2015 года, в соответствии с приказом директора ГБПОУ ЖХСТ от 23.11.2015г. № 170 «О дополнительных мерах по усилению противодействия терроризму и экстремизму» в техникуме была проведена внеплановая тренировка по эвакуации учащихся и персонала из учебного корпуса¹. Оперативно-тактическим замыслом к проведению тренировки послужил «условный телефонный звонок неизвестного лица, сообщившего вахтеру учебного корпуса о вероятном подрыве здания, с закладкой ВВ в подвале». Действуя согласно инструкции дежурный вахтер нажатием КТС инициировала вызов наряда ОВО, «позвонила» оперативному дежурному территориального ОМВД по городу Железноводску и, убедившись, что дежурный полиции правильно ее понял и выслал к техникуму оперативно-следственную

¹ Тренировка по эвакуации при угрозе теракта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://jxst.ru/2015/11/27/>

группу и группу немедленного реагирования, нажатием кнопки пожарной тревоги организовала экстренную эвакуацию учащихся и работников техникума из здания. Слаженно, организованно, без суеты и паники учащиеся под руководством педагогов и кураторов покинули учебные аудитории и вышли из здания. Дежурный администратор с помощниками обследовали все помещения учебного корпуса на предмет наличия в них людей и последними вышли из помещения. При подведении итогов тренировки были отмечены высокая ответственность, понимание студентами важности вопросов самосохранения и выживания. Так же было отмечено, что результаты тренировки улучшились и показатели можно с уверенностью оценить не ниже как «Хорошо». После подведения итогов тренировки все участники были приглашены в актовый зал, где продолжилось мероприятие по противодействию терроризму и экстремизму.

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодня терроризм вырос в одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всему мировому сообществу. К сожалению, Россия находится в ряду стран, столкнувшихся с наиболее агрессивными его проявлениями. В связи с чем борьба с терроризмом стала важнейшей государственной задачей. Для эффективного противодействия террористической угрозе, для того, чтобы и в наши дома не постучалась беда, в профилактическую работу должны включаться не только представители правоохранительных и административных органов власти, но общественные организации и каждый из граждан России.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

В целях повышения безопасности Российской Федерации Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были расширены и конкретизированы полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области профилактики терроризма.

Так, например, к числу соответствующих полномочий высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена организация разработки и реализации мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

С учетом современных вызовов и угроз терроризма, в том числе исходящих от международных террористических организаций, совершенствование мер по повышению антитеррористической защищенности представляется актуальным.

В связи с вышеизложенным предлагаются изменения в Федеральный закон «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О противодействии терроризму»», которым предлагается создать правовую основу, позволяющую производить выплату денежного вознаграждения лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В настоящее время такие выплаты могут производиться только из средств федерального бюджета.

В частности, предлагается внести в статью 25 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 25. Вознаграждение за содействие в борьбе с терроризмом

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения из средств федерального бюджета определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

4. Выплата денежного вознаграждения из средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется по представлению соответствующих территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в размере и порядке, определяемых соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны»¹.

Принятие данных изменений позволит осуществлять дополнительные меры в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений на уровне субъектов Российской Федерации, что особенно актуально для отдельных территорий с повышенным уровнем террористической угрозы.

Для целей совершенствования уголовного законодательства необходима новая редакция части 1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт»:

«Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях

¹ Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 08.03.2015) "О государственной тайне" // Российская газета. – № 182. – 21.09.1993.

дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, -

наказывается ...».

Иными словами, в целях дифференциации уголовной ответственности необходимо выделение в самостоятельный состав действий по угрозе совершения террористического акта, и в следующей редакции:

«Статья 205.7. Угроза совершения террористического акта.

Угроза совершения взрыва, применения или использования огнестрельного оружия или иного деяния, создающего опасность гибели человека, причинения имущественного ущерба в крупном размере либо наступления иных тяжких последствий, устрашающих население, в целях воздействия на принятие решения органом власти или международной организацией, - ».

Представляется также целесообразным дополнить ч. 2 ст. 205 УК РФ «Террористический акт» двумя новыми квалифицирующими признаками:

- из корыстных побуждений или по найму;
- сопряженный с вовлечением в преступление несовершеннолетнего.

Указанные изменения, как представляется, повысят эффективность противодействия терроризму.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Россия в полной мере познала, что такое терроризм. Это террористические акты в Буденновске, в Дагестане, в Чечне, на Дубровке в Москве, в Беслане и других местах Российской Федерации. Российский терроризм в будущем может ставить перед собой более решительные цели, включающие дестабилизацию или полное разрушение системы политической власти в России, разрушение федерализма и дробление территории страны на отдельные независимые земли. Уместно предположить, что террористы будут прилагать все больше усилий к обретению ими доступа к оружию массового уничтожения, проникновению с террористическими целями или шантажа на стратегически важные объекты.

Проведенное исследование позволило сформулировать следующие выводы.

1. Терроризм предопределяет систему, идеологию, методику реализации достижения политических целей. Средством достижения целей террористов является террористический акт, представляющий собой единичное общественно опасное преступление, в основе которого лежит политическая и идеологическая платформа террористических устремлений. То есть терроризм может выражаться в террористическом акте, но не только в нем, взять хотя бы кибертерроризм, который имеет целью распространение террористической идеологии и является фактом устрашения.

2. Важнейшим органом, осуществляющим борьбу с терроризмом, является ФСБ, а также коллегиальный орган - Национальный антитеррористический комитет. В случае, если цели террористов достигнуты, терроризм вырождается в террор, представляющий собой инструмент политики, посредством которого коренным образом могут быть преобразованы все государственные институты и общественное устройство в целом, т.е. терроризм борется за политику, а террор ее определяет и воплощает. Следовательно, если рассматривать эти явления в широком смысле, то звенья этой цепочки складываются так: терроризм - террористический акт - террор.

3. Установлено, что в научной литературе не всегда дается четкое

разделение видов терроризма. До сих пор нет общепринятой классификации терроризма, а в исследовательских работах в одном ряду могут перечисляться разные виды терроризма. Субъектами могут выступить преступные группировки, криминальные элементы общества, члены определенной религиозной секты и т.д., что позволяет выделить следующие политически немотивированные виды терроризма: бандитско-криминальный терроризм; психологический терроризм; немотивированный терроризм.

4. Значимой мерой для повышения эффективности работы органов ФСБ представляется изучение установленных лиц, участвующих в террористической деятельности, например, отбывающих наказание. Террористические акты планируются и осуществляются конкретными лицами, поэтому информация о специфических чертах личности террориста исключительно важна для органов ФСБ при расследовании преступлений террористического характера, проведении оперативно-розыскных мероприятий, а также при необходимости ведения переговоров с террористами.

5. Важным направлением деятельности всех правоохранительных органов и спецслужб остается предупреждение терроризма. Однако здесь можно выделить некоторые упущения в сфере предупреждения терроризма:

1) борьба с терроризмом ведется в основном в ходе реагирования на уже совершенные преступления;

2) не в полной мере осуществляется совместная работы по предупреждению террористических актов;

3) не создан совместный и полноценный информационный банк данных обо всех ранее совершенных террористическими группами преступлениях и участниках этих групп;

4) вне поля зрения остаются многие ранее отбывшие наказание за совершение преступлений террористического характера.

6. Для эффективной борьбы с терроризмом требуются:

1) упреждающий характер действий;

2) разработка различных моделей антитеррористической деятельности в

зависимости от решения задач по предупреждению, пресечению, реагированию и смягчению последствий проявления терроризма;

3) обеспечение единства в действиях в международном, межгосударственном и государственном масштабах, а также в аспекте объединения усилий ведомств на основе четкого размежевания компетенции органов федерального, регионального и местных уровней;

4) дифференциация задач, форм и содержания антитеррористической деятельности в обычной, чрезвычайной обстановке, при ведении боевых действий;

5) пресечение финансирования терроризма.

7. В предметно-практическом плане в части совершенствования законодательства, ориентированного на противодействие терроризму, предлагается следующее:

1) Изложить статью 25 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в следующей редакции:

«Статья 25. Вознаграждение за содействие в борьбе с терроризмом

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения из средств федерального бюджета определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

4. Выплата денежного вознаграждения из средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется по представлению соответствующих

территориальных органов федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в размере и порядке, определяемых соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны».

2) Изложить ч. 1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт» в следующей редакции:

«Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, -

наказывается ...».

3) Дополнить УК РФ ст. 205.7 следующей редакцией:

«Статья 205.7. Угроза совершения террористического акта.

Угроза совершения взрыва, применения или использования огнестрельного оружия или иного деяния, создающего опасность гибели человека, причинения имущественного ущерба в крупном размере либо наступления иных тяжких последствий, устрашающих население, в целях воздействия на принятие решения органом власти или международной организацией, - ».

4) Дополнить ч. 2 ст. 205 УК РФ «Террористический акт» двумя новыми квалифицирующими признаками:

- из корыстных побуждений или по найму;

- сопряженный с вовлечением в преступление несовершеннолетнего.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Нормативно-правовые акты

- 1.1. Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 22. – Ст. 2291.
- 1.2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. – 2009. – 21 января.
- 1.3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 07.03.2005) «О чрезвычайном положении» // Российская газета. – 2001. – 02 июня.
- 1.4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.11.2013) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
- 1.5. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 02.11.2013) «О противодействии терроризму» // Российская газета. – 2006. – 10 марта.
- 1.6. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. – 2010. – 29 декабря.
- 1.7. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об обороне» // Российская газета. – 1996. – 06 июня.
- 1.8. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.11.2013) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Российская газета. – 1995. – 18 августа.
- 1.9. Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об оружии» // Российская газета. – 1996. – 18 декабря.
- 1.10. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О свободе

- совести и о религиозных объединениях» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) // Российская газета. – 1997. – 01 октября.
- 1.11. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О полиции» // Российская газета. – 2011. – 08 февраля.
- 1.12. Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ (ред. от 30.11.2011) «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Российская газета. – 2004. – 25 августа.
- 1.13. Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ (ред. от 28.07.2012, с изм. от 25.12.2012) «О связи» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // Российская газета. – 2003. – 10 июля.
- 1.14. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Российская газета. – 2001. – 09 августа.
- 1.15. Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 02.09.2012) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // Российская газета. – 2006. – 17 февраля.
- 1.16. Указ Президента РФ от 14.06.2012 № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 25. – Ст. 3315.
- 1.17. Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 02.09.2012) «О мерах по противодействию терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») // Российская газета. – 2006. – 17 февраля.

2 Научная и учебная литература

- 2.1. **Алехин В.П.** Соучастие в террористической деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Краснодар, 2008. – 23 с.
- 2.2. **Арутюнян Р.Ф.** Противодействие организованному терроризму в кавказском регионе СНГ (криминологические и уголовно-правовые проблемы): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2008. – 27 с.
- 2.3. Архив Верховного суда Республики Дагестан за 2003 г. // <http://www.suprcourt.ru>.
- 2.4. **Бурковская В.А., Маркина Е.А., Мельник В.В., Решетова Н.Ю.** Уголовное преследование терроризма: Монография. – М.: Юрайт, 2007. – 98 с.
- 2.5. **Галачиева М.М.** Уголовно-правовой анализ террористического акта: законодательные и теоретические аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 30 с.
- 2.6. **Грачев С.И.** Контртерроризм: базовые концепты, механизмы, технологии: Автореф. дис. ... д-ра. полит. наук. – Н. Новгород, 2008. – 59 с.
- 2.7. **Григорьева О.С.** Некоторые проблемы квалификации терроризма и преступлений террористического характера // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2006. – № 3. – С. 23-25.
- 2.8. **Гузнов А.Г.** Основные и специальные обязанности кредитных организаций в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Финансовое право. – 2016. – № 1. – С. 11 - 18.
- 2.9. **Даль В.** Толковый словарь живого великорусского языка в 4-х томах. – Т. 1. – М., 1989. – 890 с.
- 2.10. **Дашаев Р.Х.** Религиозные аспекты современного исламского терроризма (криминологическое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 27 с.
- 2.11. **Жалинский А.Э.** Современное немецкое уголовное право. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2004. – 560 с.
- 2.12. **Жестков Д.В.** Правовая политика в сфере противодействия терроризму в

- России (вопросы теории и истории): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2007. – 36 с.
- 2.13. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом / Отв. ред. **И.С. Власов**. – М.: Городец-издат, 2002. – 144 с.
- 2.14. **Захарова А.К.** Криминологические и уголовно-правовые меры предупреждения терроризма: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2007. – 24 с.
- 2.15. **Захарова А.К.** Проблемы разграничения терроризма и смежных с ним преступлений // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2007. – № 4. – С. 123-125.
- 2.16. **Ивлиев С.М.** Уголовно-правовые средства противодействия терроризму: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 31 с.
- 2.17. **Игнатова М.А.** Уголовное право Италии: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – 138 с.
- 2.18. **Капитонова Е.А.** Уголовная ответственность за терроризм // *Lex russica*. – 2016. – № 7. – С. 70 - 84.
- 2.19. Кассационное определение судебной коллегии Верховного Суда РФ по делу № 23-007-35 от 25 сентября 2007 г. // <http://www.vsrif.ru>.
- 2.20. Кассационное определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ № 20-006-60 от 18 января 2007 г. // <http://www.vsrif.ru>.
- 2.21. Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу № 23-006-49 от 28 сентября 2006 г. // <http://www.vsrif.ru>.
- 2.22. Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу № 25-005-15 от 31 мая 2005 г. // <http://www.vsrif.ru>.
- 2.23. Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу № 23-005-17 от 17 мая 2005 г. // <http://www.vsrif.ru>.
- 2.24. Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам

Верховного Суда РФ по делу № 20-010-5 от 25 февраля 2010 г. // <http://www.vsrfr.ru>.

- 2.25. **Козочкин И.Д.** Современное состояние и проблемы уголовного права США: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М., 2008. – 40 с.
- 2.26. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. А.А. Чекалин; под ред. В.Т. Томина, В.В. Сверчкова). – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт-Издат, 2006.
- 2.27. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. **А.И. Чучаева**. – М., 2009. – 1016 с.
- 2.28. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. 3-е изд., изм. и доп. / Под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. – М., 2008. – 980 с.
- 2.29. **Конов Д.В.** Особенности государственного терроризма в современных условиях: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. – М., 2006. – 27 с.
- 2.30. **Коновалова А.Б.** Террористический акт в форме угрозы и заведомо ложное сообщение об акте терроризма как проявления информационного терроризирования: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 21 с.
- 2.31. **Косарев М.Н.** Уголовно-правовой и криминологический аспекты борьбы с современным терроризмом: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2007. – 26 с.
- 2.32. **Лукичев О.О., Шарая О.С.,** Международный терроризм (историко-правовой и криминалистический анализ): Монография / Под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2006. – 230 с.
- 2.33. **Лысова Ю.В.** О гражданско-правовой ответственности за применение законодательства о противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Право и экономика. – 2016. – № 8. – С. 72 - 79.
- 2.34. **Мусаелян М.Ф.** Террористический акт: уголовно-правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 28 с.
- 2.35. Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Российской

- Федерации / Под общ. ред. В.М. Лебедева; науч. ред. В.П. Божьев. – М., 2007. – 1007 с.
- 2.36. **Неделин И.Г.** Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (уголовно-правовые и криминологические аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – 23 с.
- 2.37. Определение Верховного Суда РФ от 03.10.2016 № АКПИ16-915С О возвращении апелляционной жалобы на решение суда по делу о признании террористической организацией. // СПС «КонсультантПлюс»
- 2.38. **Петрушов А.В.** Роль судов в противодействии терроризму. – М.: Юстицинформ. – 2006. – 56 с.
- 2.39. **Пешков М.С.** Меры безопасности в системе противодействия терроризму: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Красноярск, 2006. – 25 с.
- 2.40. **Попов Д.Г.** Координация и надзор в сфере противодействия экстремизму и терроризму // Законность. – 2016. – № 4. – С. 6 - 9.
- 2.41. Постановление Президиума Нижегородского областного суда от 28.09.2016 № 44у-113/2016. Приговор: Ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма). Постановление: Судебные акты изменены, наказание снижено до 7 лет лишения свободы, исключено из резолютивной части приговора указание о зачете в срок отбытия наказания время содержания под стражей по предыдущему приговору. // СПС «КонсультантПлюс»
- 2.42. Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.02.2017 № 17АП-618/2017-АКу по делу № А71-14043/2016 В удовлетворении требования о признании незаконным постановления о привлечении к ответственности по ч. 1 ст. 15.27 КоАП РФ за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма отказано правомерно, так как в действиях общества доказан состав административного правонарушения, основания для признания правонарушения малозначительным отсутствуют. // СПС «КонсультантПлюс»

- 2.43. Преступления террористической направленности: уголовное преследование на досудебных стадиях / Под науч. ред. О.Н. Коршуновой. - СПб. 2003. 120 с.
- 2.44. **Саидов А.К.** Криминологическая характеристика терроризма в республике Дагестан: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 26 с.
- 2.45. **Саркисов Д.Н.** Уголовно-правовые средства противодействия экстремистской деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. – 28с.
- 2.46. **Сусык С.Ю.** Реализация концепта «терроризм» в дискурсе печатных средств массовой информации: Автореф. дис. ... канд. филолог. наук. – Челябинск, 2008. – 25 с.
- 2.47. **Темираев А.В.** Конституционно-правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – 29 с.
- 2.48. Уголовное право зарубежных государств: Особенная часть: учебное пособие / Под ред. И.Д. Козочкина. – М.: Камерон, 2004. – 528 с.
- 2.49.** Уголовное право. Общая часть: Учебное пособие / Под науч. ред. А.В. Шеслера. – Тюмень: ТЮИ МВД России, 2014. – **391 с.**
- 2.50. Уголовное право. Особенная часть: учебник / Отв. ред. И.Я. Козаченко, Г.П. Новоселов. – 4-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2008. – 1008 с.
- 2.51. **Ульянова В.В.** Противодействие финансированию терроризма: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2010. – 25 с.
- 2.52. **Федорцев В.А.** Негосударственный терроризм как форма политической борьбы: основные признаки и тенденции исторического развития: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. – М., 2007. – 22 с.
- 2.53. **Ходатенко Е.Н.** История правового регулирования борьбы с терроризмом в Индии (1947-2004 гг.): теория, практика, региональный опыт: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. – Владимир, 2011. – 48 с.
- 2.54. **Хоменко А.Н.** Уголовно-правовые аспекты захвата и освобождения заложников: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Омск, 2008. – 22 с.

2.55. **Шевченко И.В.** Уголовная ответственность за террористическую деятельность: уголовно-правовой и правоприменительный аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2010. – 25 с.