

Министерство образования и науки Российской Федерации
Филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
в г. Нижневартовске
Кафедра «Общепрофессиональные и специальные дисциплины по юриспруденции»

Направление 40.03.01
«Юриспруденция»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
ЩИТЕ

Рецензент, (должность)
Матиевская В.В., начальник управления
по опеке и попечительству
Администрации г. Нижневартовска (И.О.Ф.)

19 мая 2017г.

ДОПУСТИТЬ К ЗА-

Заведующий кафедрой
Морозков В.А (И.О.Ф.)

31 мая 2017г.

Проблемы института усыновления детей РФ иностранными гражданами и пути их решения

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ 40.03.01.2017. ___ ПЗ ВКР

(№ удост. три цифр.)

Руководитель ВКР, (должность)
Давыденко, Е. А. к.ю.н., доцент (И.О.Ф.)

19 мая 2017г.

Автор ВКР
студент группы _НвФл-525
Никитина, В. Р. (И.О.Ф.)

19 мая 2017г.

Нормоконтролер, (должность)
Салимгареева А.Р., к.ю.н., доцент
_____ (И.О.Ф.)

19 мая 2017г.

Нижневартовск 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РФ.....	6
1.1 Понятие и история возникновения института международного усыновле- ния в РФ	6
1.2 Правовое регулирование института усыновления детей РФ иностранными гражданами.....	15
2. ПРОЦЕДУРА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ РФ.....	26
2.1 Условия и порядок обращения иностранных граждан для усыновления детей-сирот РФ.....	26
2.2 Порядок принятия решения об усыновлении ребенка иностранными гражданами.....	38
3. ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РФ.....	49
3.1 Основные проблемы усыновления детей РФ иностранными граждана- ми.....	49
3.2 Практика устройства детей-сирот РФ в иностранные семьи.....	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Самым важным принципом международного усыновления считается что каждое государство обязано в качестве приоритетной задачи принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы ребенок воспитывался в своей собственной семье, признавая, что иностранное усыновление может предоставить ребенку преимущества, связанные с наличием постоянной семьи, если подходящая семья не может быть найдена для него в стране происхождения. Это указано в Гаагской Конвенции от 29 мая 1993 год.

Усыновление в РФ является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и один из способов защиты прав несовершеннолетних в порядке гражданского судопроизводства. Международное усыновление в РФ допускается только в случаях если ребенку нет возможности предоставить устройство в семью граждан РФ, либо близких родственников, проживающих на территории РФ либо за границей.

Актуальность темы в настоящее время обусловлена многочисленным количеством неразрешенных проблем в данной отрасли. В институте международного усыновления выдвигаются на первый план проблемы обострения политических и экономических отношений между странами происхождения и принимающими сторонами, а также проблемы, связанные с половой принадлежностью и расой, и вопросы этнической самобытности и национальной принадлежности. На практике международное усыновление является односторонней миграцией детей, и дети по сути остаются без правовой защиты своего государства с момента их переселения в страну усыновителей. Поэтому конфликт между США и РФ в сфере международного усыновления привлек огромное внимание прессы и общественности обеих стран, и выявил основные проблемы и пробелы в сфере международного усыновления в РФ. Напомним конфликт произошел в связи с принятием закона «Димы Яковлева» запрещающего гражданам США усыновлять детей-сирот РФ, который возник в следствии возникновения неоднократных случаев гибели усынов-

ленных детей из РФ от рук либо по вине американских усыновителей. Так же Российскими властями было зафиксировано неоднократное нарушение прав усыновленных детей за рубежом. После чего Россия взяла курс на приоритетное устройство детей в семьи граждан РФ, чтобы дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей могли воспитываться в стране гражданами которой они являются. Но к сожалению количество детей-сирот в России остается по прежнему велико, и проблема сиротства до сих пор стоит очень остро, а уровень многих детских учреждений не соответствует должному уровню. Сейчас в международном усыновлении детей-сирот из РФ лидирующую позицию по количеству усыновлений занимает Италия по статистическим данным Министерства образования и науки РФ. Еще в 2011 на ежегодной прямой линии с президентом РФ Владимир Владимирович Путин говорил о сокращении международного усыновления, и создании благоприятных условий для усыновления детей гражданами РФ, а также улучшение условий для воспитания детей в детских домах. Кроме того глава государства выразил мнение о том что он является противником международного усыновления.

В настоящее время высказывается множество мнений и взглядов на тему международного усыновления. Сторонники усыновления детей РФ гражданами из за границы чаще всего ссылаются на данные статистики, считая что лишая детей возможности международного усыновления при невозможности усыновления ребенка на родине, законодатели лишают ребенка его права на семью и счастливое будущее, особенно детей-инвалидов, которых не охотно усыновляют граждане РФ, да и возможности Российской бесплатной медицины не всегда в состоянии помочь таким детям, а уход в детских специализированных учреждениях оставляют желать лучшего. Противники международного усыновления придерживаются позиции о том что если государство граждане которого выступают усыновителями не может обеспечить контроль и благополучное проживание ребенка в семье, то нельзя подвергать ребенка неоправданному риску при его передаче в приемную семью. Данное мнение

сложилось в ходе практики международного усыновления, из за множества прецедентов гибели детей за границей.

Право ребенка на семью вот главный фундамент международного усыновления. Все отечественные и международные специалисты сходятся во мнение, что для полноценного развития ребенка необходима семья. Семья главный фундамент для благополучного и всестороннего развития личности ребенка.

Государство должно обеспечивать безопасность ребенка при международном усыновлении. Законодательство в области международное усыновления необходимо в-первую очередь, чтобы защищать права и интересы ребенка.

Объектом дипломной работы является институт международного усыновления в РФ.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты регламентирующие и регулирующие правовые отношения в области международного усыновления в РФ.

Целью данной работы является выявление основных проблем в области международного усыновления в РФ и разработка возможных путей решения.

Задачи данной исследовательской работы следующие:

1. Изучить историю становления института международного усыновления в России.
2. Раскрыть понятие института международного усыновления в РФ.
3. Рассмотреть правовое регулирование института усыновления детей РФ иностранными гражданами.
4. Исследовать процедуру международного усыновления в РФ.
5. Выявить проблемы института международного усыновления в РФ.
6. Проанализировать практику устройства детей РФ в иностранные семьи.

Теоретическую основу составили научные статьи и работы следующих авторов: Е.А. Абросимова, А.В. Асосков, А.В. Банковский, С.Н. Лебедев,

Е.В. Кабатова, И.Н. Минеева, А.С. Шаброва, Т.К. Аплетаева, М.А. Панфилов, О.А. Петрянина, Г.Х. Гараева, Ю.Н. Туганов, Е.А. Климова. и др.

Эмпирическую базу дипломной работы составили официальные статистические данные Министерства образования и науки РФ, Постановления Верховного суда РФ, нормативно-правовые акты РФ.

Методологическая основа: анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей международное усыновление, анализ научной и учебной литературы по вопросам международного усыновления, сравнительный метод, историко-правовой метод, специально-юридический, методы теоритического анализа и синтеза.

Нормативная базу дипломной работы составили международные конвенции, международные договоры, Конституция РФ, Семейный кодекс, ФЗ и Постановления Правительства, регулирующие отношения в сфере международного усыновления.

Данная дипломная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих 6 параграфов, заключения и библиографического списка.

1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РФ

1.1 Понятие и история возникновения института международного усыновления в РФ

Конституция РФ признает и гарантирует право граждан на личную и семейную тайну (п. 1 ст. 23).¹ Международное усыновление производится в порядке установленном на территории РФ, и охраняется тайной усыновления.

Усыновление – это юридический акт, в следствии которого возникают правовые отношения, абсолютно идентичные отношениям между родными родителями и их родными детьми. При усыновлении юридически закрепляется родственная связь между усыновителем(ми) и усыновленным ребенком. Давно известно, что в РФ усыновлять детей-сирот могут не только граждане РФ, но и иностранные граждане, зарубежных государств.

Международное (или иностранное) усыновление - вид семейного устройства детей-сирот, при котором ребенка - гражданина одной страны усыновляют граждане другой страны. Программы усыновления иностранного ребенка работают по всему миру. Российская Федерация не является исключением, наоборот, принимает активное участие в этом процессе.²

По всем международным нормам и законодательству РФ наиболее предпочтительной формой устройства детей-сирот, является усыновление (удочерение), так как в этом случае наиболее полно обеспечивается право ребенка на семью. Считается, что дети оставшиеся без попечения родителей лучше чувствуют себя и социализируются именно в семье, получая заботу, любовь и поддержку приемных родителей. Таким образом решается проблема не

¹ Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.). [Текст] // Российская газета. – 25 декабря 1993 г. – № 237.

² Баландина С.В., Ефремова А.С. Практика устройства детей-сирот РФ в иностранные семьи [Текст] / С.В. Баландина, А.С. Ефремова // Региональное развитие: электронный научно-практический журнал. – 2014. - № 2. – С. 107-111.

только детей, оставшихся без попечения родителей, но и приемных родителей, которые по какой-то причине не могут иметь собственных детей.

Международное усыновление – это одна из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, но усыновление детей РФ иностранными гражданами происходит только в том случае, если они не могут быть устроены или усыновлены, гражданами РФ или ближайшими родственниками, вне зависимости от их проживания. Следовательно российские граждане имеют приоритет при усыновлении перед иностранными усыновителями.

В истории развития института усыновления(удочерения) берет свое начало в Римском периоде. Для жителей Рима усыновление являлось способом приобретения в усыновляемом приемника его имени, его обычаев, его культуры, по другому усыновленный ребенок становился продолжателем рода и хранителем обычаев усыновителя. Усыновление в Риме проводилось в определенной форме в виде законодательного акта по римскому образцу. По законодательству Рима отношения в сфере усыновления, которые устанавливались между усыновителем и усыновляемым практически приравнивались к отношениям родных отца и сына. Этот пример является одним из ранних примеров исторического развития института усыновления. Но институт усыновления предусматривает не только усыновление детей гражданами и жителями страны, в которой проживает ребенок, но и усыновление иностранными гражданами, то есть международное усыновление. Рассмотрим историю становления института усыновления в РФ более подробно.³

Продолжительное время правила регулирующие усыновления не изменялись. Но с течением времени очень активно стал распространяться принцип, о том что нельзя усыновлять своих незаконнорожденных детей. Таким способом обеспечивался запрет на наследование на наследование имущества незаконнорожденными детьми. Во времена Петра 1, когда производилось мно-

³ Зеличенко Ю.Л. История становления законодательства в сфере международного усыновления [Текст] / Ю.Л. Зеличенко // Вестник ТГПУ: Педагогика. – 2007. – № 7 (70). – С. 124-125.

жество реформ, вопросам усыновления уделялось очень мало внимания. Так же во времена Екатерины 2 должного внимания урегулированию вопросам в сфере усыновления не было произведено, отмечалось и отсутствие законов в данной сфере. Хотя в эпоху своего правления Екатерина 2 развивала укрепление правовых основ Российского государства. В правлении императрицы широко известен первый случай усыновления, когда она разрешила братьям Остерманам усыновить старшего внука их сестры. Данное разрешение Екатерины 2 послужило поводом для обращения лично к императрице с просьбами усыновления детей, которые рассматривались отдельно в каждом случае обращения. Законодательство в сфере усыновления начало свое развитие в начале 19 века. В 1803 году 11 октября был издан указ, в котором даровалось право дворянам усыновлять ближайших родственников, только законнорожденных. Так же указ устанавливал, что дворяне передавали усыновленным свою фамилию и герб семьи. Позже появилось множество указов регулирующих усыновление детей. Главным предписанием всех указов было соблюдение сословности при передаче детей на усыновление. Усыновление дворянским сословием в дальнейшем получило значение генеалогического. Но главной целью усыновления даже в то время являлось не только возможность продолжения рода, фамилии, но и приобретение ребенком семьи.⁴

В российском государстве право усыновления подкидышей и не помнящих родства детей предоставлялось подданным государства сельского и мещанского звания. В случае если ребенка имеющего российское подданство желали усыновить граждане не имеющие подданства государства Российского, то есть иностранные граждане, которые проживали на территории России, то допускалось это при условии воспитания усыновленного ребенка только в православной вере. А так же еще одним условием было сохранение ребенку российского подданства. Отсюда следует, что уже в те времена государство старалось контролировать иностранное усыновление, а так же обеспечивать

⁴ Ходырева Е.Б. Развитие института усыновления в России и за рубежом. / Е.Б. Ходырева [Текст] // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского: Социальные науки. – 2013. – № 4(32). – С. 105-112.

правовую защиту интересов усыновленных, путем сохранения Российского подданства. С принятием закона от 12 марта 1891 года появилась возможность усыновления детей российского государства иностранными подданными.⁵

Ближе к середине 19 века появилась возможность усыновлять не только сирот, но и детей у которых были живы родители, при согласии последних. Одним из самых важных законов в развитии усыновления в России был вышеупомянутый закон от 12 марта 1891 года «О детях усыновленных и узаконенных». С принятием закона разрешалось усыновлять и узаконивать незаконнорожденных детей. Данное правило распространялось на всех вне зависимости от сословия и вероисповедания. Усыновление допускалось так же любыми лицами, любого сословия, кроме лиц, обреченных по своему сану на безбрачие. Но в законе так же имелись оговорки, по которым усыновителем не могло быть лицо у которого имеются собственные или узаконенные дети. Это правило не касалось только мещан и сельских обывателей. Помимо всего прочего устанавливался возрастной ценз, то есть быть усыновителями не могли люди чей возраст был меньше тридцати лет. После усыновления ребенок приобретал все права и обязанности, которые применялись к законным детям. В данный исторический период усыновление начинало восприниматься, как акт с огромным моральным значением. В то время усыновление подразделялось на несколько видов:

1) Усыновление по обещанию, являлось наиболее ценным, так как человек, который обещал усыновить ребенка старался сделать все возможное чтобы ребенку было у него комфортно.

2) Усыновление кормилицей. Большую ценность такой акт не имел. Это происходило вследствие того, что законы того времени достаточно сильно защищали принцип сословности. Данный принцип отражался в правовых предписаниях. К примеру сельский обыватель и мещанин усыновляли ребен-

⁵ Зеличенко, Ю.Л. История становления законодательства в сфере международного усыновления [Текст] / Ю.Л. Зеличенко // Вестник ТГПУ: Педагогика. – 2007. – № 7 (70). – С. 126-127.

ка при помощи его приписке к своей семье, а вот усыновление дворянами производилось в окружном суде. Так же в сфере усыновления того времени устанавливались некоторые запреты, которые зачастую были связаны со строгим выполнением церковных правил. Например человеку имеющему иное вероисповедание (то есть не христианское) не разрешалось усыновлять детей христианской (православной) веры. Но в законах предусматривалась и защита прав и интересов законных наследников. Свод законов не допускал усыновления, когда у усыновителя, были собственные законные, либо узаконенные дети. В свою очередь получили свою сохранность предписания по поводу разницы в возрасте усыновителя и усыновляемого, и равно согласие родителей на усыновление оставленного ребенка.

Существовали отдельные категории детей в отношении, которых составлялись и применялись специальные правовые предписания. К примеру для усыновления воспитанника воспитательного дома в возрасте до 7 лет в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, требовалось не только разрешение матери но и согласие начальства воспитательного дома. В некоторых случаях для усыновления ребенка не достигшего возраста семи лет, воспитывавшегося в воспитательном доме, усыновление производилось без согласия матери. Другой пример: ребенка доставленного либо принесенного в воспитательный дом с метрикой о рождении, можно было усыновить только после исполнения ребенку трех лет, а в случаях когда такая метрика отсутствовала по истечении 6-ти недель со дня отдачи в воспитательный дом. В России в конце 19 века процедура усыновления была достаточно трудоемкой. Процедура производилась в соответствии с Уставом гражданского судопроизводства, при учете сословия усыновителей. Самой сложной данная процедура являлась для дворян. Во-первых необходимо было составить акт об усыновлении у нотариуса. Во-вторых предоставить акт разрешение окружного суда по месту жительства усыновителя. В-третьих необходимо было дожидаться утверждение акта судебной палатой

Отношения, которые возникали после усыновления ребенка были близки к отношениям с кровными детьми, но полностью им не соответствовали, был целый ряд ограничивающих предписаний на этот счет. К Примеру, усыновитель имел возможность дать свою фамилию усыновленному ребенку только в случае, если он не будет пользоваться большими правами состояния. Если потомственный дворянин хотел передать свою фамилию усыновленному ребенку, допускалось это лишь в случае Высочайшего соизволения. Когда усыновитель умирал, усыновленный ребенок не имел права на его пенсию. После усыновления ребенок становился наследником в благоприобретенном имуществе усыновителя, но при этом усыновленный ребенок не приобретал одинакового (равного) права наследования на имение усыновителя, который не имел родных сыновей, а из родных детей имел лишь дочерей. В свою очередь усыновленный имел право на наследования после своих родителей и родственников по законам Российского государства того времени. Обобщая, можно сделать вывод, что для конца 19 и начала 20 века, усыновление применялось в основном для удовлетворения и охраны имущественного интереса усыновителя. Но так же производилась защита законных интересов детей, при помощи устройства ребенка в семью и обретения им нового дома.

Большие изменения в государстве и в российском обществе произошли сразу после совершения Октябрьской революции. Так же поменялось правовое регулирование семейных отношений. В свою очередь в 1918 году усыновление отменили. В научной литературе выделяют несколько предпосылок в семейном законодательстве в советское время в сравнении с законами Российской империи. Главной предпосылкой считалось, что в существующей на тот момент обстановке в стране усыновление могло бы использоваться для обхода закона. Другой причиной считается – ненужность усыновления для целей уравнивания в правах детей, рожденных в браке и вне брака. Социальный статус незаконнорожденных детей был актуальным в любое время, и регулярно предпринимались попытки его решения при помощи института усы-

новления. Декретом Совета народных комиссаров от 18 декабря 1917 года издавались нормы по которым были уравнены в правах брачные и внебрачные дети. Для отмены усыновления существовала и причина идеологического характера. Предполагалось, что органы социального обеспечения будут иметь широчайшие задачи и функции, что будет устранена частная благотворительность, а заботу о детях целиком возьмет на себя государство. В первые годы советской власти роль государства в деле воспитания детей абсолютизировалась. По словам П.И. Люблинского, «государство должно быть высшим опекуном ребенка... Государство рассматривает родительскую власть лишь как некоторую подчиненную его надзору форму попечения о ребенке... Государство, а не семья определяет минимум необходимого для ребенка образования, ухода, благополучия... семейные отношения перестают быть одним из институтов права частного, как то традиционно признается, а становятся одним из отделов права публичного, проникнутого властным вмешательством государства».

На современном этапе развития законодательства, касающегося сферы международного усыновления, характерно ужесточение процедуры усыновления и установления строгого контроля над процессом адаптации усыновленных детей в стране гражданства или постоянного места жительства усыновителей.⁶

С течением времени становилась все более очевидной необходимость восстановления института усыновления. Именно поэтому прежде чем был принят новый семейный кодекс, был создан Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 1 марта 1926 г. «Об изменении Кодекса законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве», им вводилась новая глава, посвященная вопросам усыновления. В Кодексе законов о браке, семье и опеке 1927 года было достаточно мало норм регулирующих вопросы в сфере усыновления. Данные нормы имели либо общий, традиционный характер,

⁶ Зеличенко, Ю.Л. История становления законодательства в сфере международного усыновления [Текст] / Ю.Л. Зеличенко // Вестник ТГПУ: Педагогика. – 2007. – № 7 (70). – С. 126-127.

либо содержали в себе особенности, которые были связаны с новыми веяниями тогдашнего времени. Многовековой принцип сословности, особенно в сфере усыновления закрепившийся в России, так же существовал в новом времени лишь поменяв обличие. К примеру не могли быть усыновителями люди, которым по закону было запрещено быть опекунами. Зачастую это были люди, не имеющие избирательных прав, и относящиеся к так названным враждебным классам. Имело место убеждение в том, что люди считавшиеся враждебными элементами не могут воспитывать детей. В те времена чаще всего такие люди подвергались раскулачиванию.

Огромнейшее развитие усыновление получило в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 года. Усыновление детей в те времена считалось признаком проявления наивысшего патриотизма и гуманности. Это помогало сплотиться народу и выжить в жестоких условиях военного времени. В эти годы усыновление детей, которые находились в эвакуации и остались без родителей, приобрело массовость. Множество детей усыновляли и воспитывали не смотря на национальность усыновляемого и усыновителя. Для того чтобы усовершенствовать тогдашнее законодательство в сфере усыновления был создан Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усыновлении». Этот акт укрепил правовые отношения в сфере усыновления. Но достаточно обширно и подробно вопросы, касающиеся усыновления были урегулированы только в 1969 году Кодексом о браке и семье РСФСР.

При рассмотрении различных вех развития законодательства об усыновлении видно, как эпоха, государственный строй, развитие общества, моральные ценности отразились на развитии законов в сфере усыновления детей, хотя данный процесс носит скорее частный характер. Заметно, что именно усыновление наиболее полно отражало особенности государственного воздействия на семейные отношения.

В отличии от института внутреннего усыновления, институт международного усыновления выдвигает на первый план обострение политических и экономических отношений между странами происхождения и принимающими-

ми сторонами, а также проблемы, связанные с пост- и неокOLONиализмом, затрагивает разногласия, связанные с половой принадлежностью и расой, и вопросы этнической самобытности и национальной принадлежности. На практике международное усыновление является односторонней миграцией детей. Поскольку мигрантами являются дети, как правило не достигшие 10–12-летнего возраста, невозможно назвать их добровольными мигрантами; они не имеют выбора агентства или своего представителя и не могут самостоятельно избирать страну назначения или предпринимать какие-либо шаги. Движущей силой международного усыновления главным образом является потребность и спрос, а современный драматический рост усыновлений отражает растущий уровень бесплодных пар в западных странах, а также увеличивающееся число одиноких и гомосексуальных усыновителей, в то время как поставляющая сторона зачастую характеризуется патриархальными структурами и расовой и социальной дискриминацией.⁷

1.2 Правовое регулирование института усыновления детей-сирот РФ иностранными гражданами

В настоящее время процесс международного усыновления в России на национальном уровне осуществляется в основном в соответствии со следующими законодательными актами:

- Семейным кодексом РФ (ст. ст. 124, 165);⁸
- Гражданским процессуальным кодексом РФ (глава 29);⁹
- Федеральным законом от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;¹⁰

⁷ Ходырева Е.Б. Развитие института усыновления в России и за рубежом [Текст] / Е.Б. Ходырева // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского: Социальные науки. – 2013. – № 4(32). – С. 105-112.

⁸ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. – 1 января. – № 1. – Ст. 16.

⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532

- Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;¹¹

- Федеральным законом от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», закон запрещающий гражданам США усыновлять детей-сирот из РФ.¹²

В действующем законодательстве РФ существуют нормы закрепляющие за иностранными гражданами возможность усыновления детей-сирот РФ, в случае строго соблюдения всех установленных правил. Данные правила записаны, как в нормах российского, так и в нормах международного права.¹³

Главным документом регулирующим международное усыновление является Гаагская конвенция от 29 мая 1993 г. о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления. Конвенция была подписана РФ, но так и не была ратифицирована. В документе говорится что:

«Государства, подписавшие настоящую Конвенцию, признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, напоминая, что каждое государство должно в качестве приоритетной задачи принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы ребенок воспитывался в своей собственной семье, признавая, что иностранное усыновление может предоставить ребенку преимущества, связанные с наличием постоянной семьи, если подходящая семья не может быть найдена для него в стране проис-

¹⁰ Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001. – 23 апреля. – № 17. – Ст. 1643.

¹¹ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 3 июня. – № 22. – Ст. 2031

¹² Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012. – № 53 (Часть 1). – Ст. 7597

¹³ Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

хождения, будучи убежденными в необходимости принятия мер для обеспечения того, чтобы иностранное усыновление совершалось с учетом наилучших интересов ребенка и с уважением его основных прав и для предотвращения похищения, продажи детей или торговли ими, желая принять общие положения для этой цели, принимая во внимание принципы, изложенные в международных документах.»¹⁴

Подписав Гаагскую конвенцию Россия согласилась с основными принципами и догмами, закрепленными в документе, но в последующем не ратифицировала данную Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, поэтому юридической силы на территории нашего государства она не имеет.

Существует ряд подписанных и ратифицированных нашей страной международных конвенций и договоров, касающихся, в том числе и усыновления, но, по сути, Россия является участницей только одной – Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка от 20.11.1989 года, чего явно недостаточно в рассматриваемом вопросе.¹⁵

Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года закрепляет основные положения в отношении международного усыновления. В соответствии с данной конвенцией международное усыновление признается альтернативным способом ухода за детьми, когда «обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным».¹⁶ Так же отнесение решения вопроса об усыновлении к ведению компетентных органов государства. В свою очередь, необходимость, чтобы при усыновлении в другой стране относительно ребенка применялись те же гарантии и нормы, которые используются при внутригосударственном усыновлении. И наконец, недопущение,

¹⁴ Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления. (Гаага), 29 мая 1993 г. [Электронный ресурс] // [http://www.usynovite.ru /documents /international/convention_int/](http://www.usynovite.ru/documents/international/convention_int/)

¹⁵ Якунина, А.В. Некоторые вопросы международного усыновления (удочерения) [Текст] // Журнал: Science time, 2015. – № 5 (17). – С. 561-564.

¹⁶ Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) [Электронный ресурс] // <http://base.garant.ru/2540422/#ixzz4hMFjqv2J>

чтобы устройство ребенка приводило к получению неоправданных финансовых и иных выгод связанными с усыновлением лицами.¹⁷

Большое внимание уделено иностранному усыновлению в Минской конвенции 1993 г. Согласно п. 1 ст. 37 указанной Конвенции усыновление или его отмена определяется по законодательству страны - члена Конвенции, гражданином которой является усыновитель в момент подачи заявления об усыновлении или его отмене.¹⁸ В указанной статье также говорится о необходимости получить согласие на усыновление родителей или иных законных представителей ребенка, а также компетентного органа страны гражданства ребенка. Согласие ребенка обязательно в процедуре усыновления, если законодательство страны гражданином которой является усыновляемый, предусматривает обязательное согласие ребенка, усыновляемого иностранными гражданами.¹⁹

По законодательству РФ международное усыновление регулируется в первую очередь Семейным кодексом РФ, а в частности в главе 22 ст. 165 говорится: «Усыновление (удочерение), в том числе отмена усыновления, на территории Российской Федерации иностранными гражданами ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) или об отмене усыновления. При усыновлении (удочерении) на территории Российской Федерации иностранными гражданами ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, должны быть также соблюдены требования статей 124-126, статьи 127 (за исключением подпункта 7 пункта 1), статей

¹⁷ Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

¹⁸ Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993г. [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_minsk/

¹⁹ Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

128 и 129, статьи 130 (за исключением абзаца пятого), статей 131-133 Семейного Кодекса с учетом положений международного договора Российской Федерации о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления детей.»²⁰

Усыновление детей-сирот РФ иностранными гражданами производится исключительно в судебном порядке в целях защиты законных интересов и прав детей, оставшихся без попечения родителей в РФ, и независимости решения об усыновлении (удочерении) судом. Поэтому в ГПК РФ в главе 29 в отношении международного усыновления устанавливается:

- правила подачи заявления на усыновление (удочерение) в суд;
- содержание заявления об усыновлении;
- документы прилагаемые к заявлению об усыновлении;
- подготовка дела к судебному разбирательству;
- рассмотрения заявления об усыновлении;
- решение суда по заявлению об усыновлении;
- отмена усыновления;²¹

Федеральным законом от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» регулируются вопросы касающиеся гражданства усыновленного ребенка, который являлся гражданином РФ. Из данного закона следует, что усыновленный ребенок сохраняет гражданство РФ и так же приобретает новое гражданство, а именно того государства где имеют гражданство иностранные усыновители. По желанию усыновителей он может лишиться гражданства России.²²

В Семейном кодексе РФ написано, что усыновление ребенка производится в соответствии с законодательством государства усыновителя. Данная

²⁰ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. – 1 января. – № 1. – Ст. 16.

²¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532

²² Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 3 июня. – № 22. – Ст. 2031

норма необходима для того чтобы усыновление имело юридическую силу в той стране, в которой будет проживать ребенок с усыновителем.²³

При международном усыновлении в РФ учитывается не только законодательство иностранного государства, но законодательство РФ. Поэтому коллизонная привязка, закрепленная в абз. 1 п. 1 ст. 165 Семейного Кодекса РФ²⁴, является не основным, а, скорее, дополнительным критерием определения законодательства государства, подлежащего применению к международному усыновлению российских детей. В сущности на территории РФ устанавливается приоритет российского законодательства в сфере международного усыновления. Об этом говорится в ст. 167 Семейного кодекса РФ «Нормы иностранного семейного права не применяются в случае, если такое применение противоречило бы основам правопорядка Российской Федерации. В этом случае применяется законодательство РФ.»²⁵

Если законодательные нормы страны усыновителя противоречат нормам российского законодательства в сфере усыновления, то применяются нормы законодательства РФ. Для того чтобы несколько скорректировать норму п. 1 ст. 165 Семейного Кодекса РФ, было внесено дополнение о том, что положения российского законодательства применяются с учетом положений международного договора Российской Федерации о межгосударственном сотрудничестве в области усыновления детей. К ряду таких международных договоров можно отнести Конвенцию о правах ребенка, Минскую конвенцию и Конвенцию 1993 г. о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления. Если гражданин иностранного государства состоит в браке с гражданином РФ, то усыновление производится в порядке установленном в Семейном Кодексе РФ, для граждан Российской Федерации.

²³ Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

²⁴ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. – 1 января. – № 1. – Ст. 16.

²⁵ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. – 1 января. – № 1. – Ст. 16.

Рассмотрение дела о международном усыновлении в РФ в суде производится в порядке особого производства. В суде в обязательном порядке должны участвовать прокурор, органы опеки и попечительства. Для предоставления в суд необходимо положительное заключение органа опеки и попечительства вместе с необходимым пакетом документов, установленных нормами законодательства РФ по вопросам международного усыновления. Для подбора ребенка иностранные граждане, которые хотят усыновить ребенка РФ, могут обратиться в исполнительный орган субъекта РФ, который занимается вопросами международного усыновления.²⁶ Необходимо сказать, что суды могут при рассмотрении дела об усыновлении обратиться к немедленному исполнению в соответствии Федерального закона «Об исполнительном производстве».²⁷

Консульские учреждения РФ вправе осуществлять защиту прав и законных интересов усыновленных детей в рамках норм международного права. Каждый усыновленный ребенок подлежит регистрации в Российских консульствах, в той стране где проживает ребенок.

С целью обеспечения контроля над судьбой российских детей, усыновленных иностранными гражданами, были приняты Правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами России и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 (в ред. Постановления от 10 марта 2005 г. № 123).²⁸ Со-

²⁶ Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

²⁷ Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, 8 октября. № 41. Ст. 4849.

²⁸ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами

гласно Правилам такие дети ставятся на учет в трехмесячный срок с момента их въезда в государство места проживания усыновителей. При этом консульское учреждение проставляет соответствующую отметку в паспорте усыновленного ребенка. Усыновление ребенка - гражданина России за границей признается действительным, если: а) этот ребенок проживает за пределами нашей страны; б) усыновление произведено компетентным органом данного государства; в) на это было получено предварительное согласие органа исполнительной власти субъекта Федерации, на территории которого ребенок или его родители проживали до выезда из России (например, в г. Москве это орган исполнительной власти, занимающийся вопросами образования).²⁹

Из вышеизложенного следует что так же одним из важнейших документов регулирующих правовые отношения в вопросе международного усыновления является Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 (в ред. Постановления от 10 марта 2005 г. N 123), которое устанавливает что усыновление детей сирот в РФ, иностранными гражданами осуществляется только в том случае если не предоставляется возможности передать данных детей на воспитание в семьи граждан РФ, или на усыновление родственникам детей, оставшихся без попечения родителей.³⁰

Так же отношения в сфере международного усыновления регулируется Постановлением Правительства РФ от 04.04.02г. № 217 «О государственном

или лицами без гражданства» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000. – 10 апреля. – № 15. – Ст. 1590.

²⁹ Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

³⁰ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000. – 10 апреля. – № 15. – Ст. 1590.

банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием.»³¹

Существует так же Постановление Правительства РФ от 04.11.06г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением», которое регулирует «деятельность иностранных государственных органов и организаций, и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации через свои представительства.» В п. 19 данного Постановления, говорится, что: «представительство соответствующей иностранной организации вправе оказывать содействие в усыновлении гражданам государства местонахождения этой иностранной организации, гражданам других государств и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории государства местонахождения этой иностранной организации.»³²

Следует отметить, что в большинстве стран мира семейное право не является самостоятельной отраслью права и, соответственно, гражданские отношения с иностранным элементом, охватывая семейные отношения, регулируются гражданским законодательством либо специальными законодательными актами по международному частному праву.³³ Поэтому соотношение норм российского семейного права и иностранного бывает затруднительным в вопросах международного усыновления

³¹ Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2002 г. № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 15 апреля. – № 15. – Ст. 1434.

³² Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. N 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2006. – 13 ноября. – № 46. – Ст. 4801.

³³ Абросимов Е.А., Асосков А.В. Международное частное право: учебник: в 2 т. / Е.А. Абросимова, А.В. Асосков, А.В. Банковский и др.; отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. М.: Статут, 2015. – 763с.

2 ПРОЦЕДУРА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ РФ

2.1 Условия и порядок обращения иностранных граждан для усыновления детей-сирот РФ

В семейном кодексе Российской Федерации предусматривается возможность усыновления детей РФ, не только гражданами нашей страны, но и гражданами иностранных государств.

Судьба ребенка, потерявшего родителей или ставшего сиротой при живых родителях, брошенного, подкинутого, всегда волновала и волнует общество. Вопросы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей каждая страна решает в соответствии со своим законодательством. Но всегда и везде приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей было и остается - усыновление. Законодатель отводит органам местного самоуправления достаточно важную роль в реализации социальных прав граждан, предоставляя им широкий объем полномочий.³⁴

Усыновление производится судом по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка. Дела об усыновлении детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора. Посредническая деятельность по усыновлению детей не допускается. В соответствии с Семейным законодательством РФ усыновителями могут быть как граждане России, так и иностранные граждане и лица без гражданства. Однако последние могут быть усыновителями в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семье граждан России, постоянно проживающих на территории РФ, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

³⁴ Минеева И.Н., Панфилов М.А. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами [Текст] // Юридический журнал: Пробелы в российском законодательстве, 2014. – №1. – С.271-274.

Но даже тщательно выверенное усыновление не дает стопроцентной гарантии того, что о судьбе ребенка отныне можно не беспокоиться. Поэтому установлен порядок контроля за условиями воспитания усыновленных детей. Если они переданы на усыновление в другое государство, этот контроль осуществляют консульские учреждения Российской Федерации.³⁵

Решение усыновить ребенка – это волеизъявление каждого отдельного человека. Мотивы и причины усыновления детей у каждого человека разные. Множество граждан, которые хотят усыновить ребенка не имеют собственных детей. Зачастую это семейные пары, которые очень хотят иметь ребенка, но по причине бесплодия не могут завести детей. Ведь именно полноценная семья очень часто считается залогом счастья, многие просто не представляют семьи без детей. И в итоге приходят к выводу, что усыновление ребенка остается для них единственным путем создания полноценной семьи. Но необходимо отличать людей, которые хотят усыновить ребенка из каких-то коростных побуждений. И тщательно проводить отбор каждого кандидата.

В России усыновить ребенка обычно хотят бездетные граждане, в свою очередь иностранные граждане, которые хотят усыновить ребенка из России, уже имеют своих детей. Российские усыновители обычно усыновляют не более одного ребенка, что связано с плохой экономической ситуацией в стране и с низкими доходами большинства населения. Но практика показывает, что часто усыновители усыновив одного ребенка, при благополучной адаптации первого ребенка, усыновляют еще детей.³⁶

Усыновление гражданами иностранного государства ребенка, имеющего гражданство РФ, возможно только при условии, что нет возможности передачи ребенка на воспитание в семью граждан РФ, либо постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родствен-

³⁵ Шаброва А.С., Оплетаетева Т.К. Технология усыновления (удочерения) детей, оставшихся без попечения родителей в РФ [Текст] // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 5(5). – С. 630-632

³⁶ Минеева И.Н., Панфилов М.А. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами [Текст] // Юридический журнал: Пробелы в российском законодательстве, 2014. – №1. – С.271-274.

никам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Дети, являющиеся гражданами РФ, оставшиеся без попечения родителей, могут быть усыновлены иностранными гражданами по истечении 12 месяцев со дня поступления сведений о таких детях в федеральный банк данных о детях.

Существует запрет на усыновление детей, имеющих гражданство Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей:

- гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории РФ деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей;

- лицами, состоящими в однополном браке и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

Процедура усыновления производится согласно СК РФ в соответствии с законодательством страны усыновителя, но при этом же обязательно должны применяться нормы российского законодательства.

Усыновление производится только в интересах детей с учетом этнического происхождения ребенка, вероисповедания, культуры, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможности обеспечения детям полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития.

В законодательстве РФ нет абсолютно никаких ограничений для усыновления детей в зависимости от состояния их здоровья.

Дети, которые являются друг другу братьями и сестрами не могут быть усыновлены разными лицами, за исключением случаев, когда такое усыновление отвечает интересам ребенка.

Иностранцы, которые состоят в браке с гражданами РФ, по закону усыновляют детей в порядке, который предусмотрен для граждан РФ, в случае, если международным договором, ратифицированным РФ, не предусмотрено иное.

Любая процедура усыновления, которая проводится с нарушением законных интересов прав ребенка подлежит отмене, а если такая процедура завершена, то усыновление подлежит отмене в судебном порядке.³⁷

По Российскому законодательству к иностранцам, которые хотят усыновить детей РФ, предъявляются следующие требования:

Усыновить ребенка в РФ могут иностранные граждане, мужского или женского пола, достигшие совершеннолетия. Дети могут быть переданы на усыновления как в семью, так и иностранному гражданину не состоящему в браке. Лица, которые не состоят в браке, не имеют возможности совместно усыновить одного и того же ребенка согласно нормам законодательства РФ.

По законодательству РФ усыновить ребенка, являющегося гражданином РФ, не могут:

- лица, которые были признаны судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лица, которые были лишены по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;
- лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение вмененных законом обязанностей;
- бывшие усыновители, если усыновление было отменено судом по их вине;
- лица, которые по состоянию здоровья не могут быть усыновителями;

³⁷ Международное усыновление. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/adoption_/ru/

Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, включает следующие заболевания:

1. Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения.

2. Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией.

3. Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения.

4. Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения.

5. Наркомания, токсикомания, алкоголизм.

6. Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы).

- лица, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);

- лица, не имеющие постоянного места жительства;

- лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;

- лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке;

- лица, не прошедшие подготовки (кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей).

Иностранные граждане, которые хотят усыновить ребенка, оставшегося без попечения родителей и имеющего гражданство Российской Федерации могут предоставить документы о прохождении подготовки на территории государства, в котором они постоянно проживают, с учетом тематики и в объеме не менее, чем это предусмотрено требованиями к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденными Министерством образования и науки Российской Федерации.

Если иностранные граждане-кандидаты в усыновители не прошли подготовку в своей стране проживания, то они могут пройти ее на территории РФ, в соответствии с установленными правилами.

Подготовку к усыновлению могут не проходить следующие лица (установлено законодательством РФ):

- отчимы (мачехи) ребенка;
- близкие родственники ребенка;
- лица, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено;

- лица, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Когда суд выносит решение он вправе отступить от указанных требований в интересах усыновляемого ребенка, либо при наличии определенных уважительных обстоятельств;³⁸

В Постановлении Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» указано, что усыновление разрешается в отношении несовершеннолетних детей, единственный родитель или оба родителя которых:

- умерли;
- неизвестны, судом признаны безвестно отсутствующими или объявлены умершими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- дали в установленном порядке согласие на усыновление;
- по причинам, признанным судом неуважительными, не проживают более 6 месяцев совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Если родители ребенка не установлены, то есть ребенок был найден, либо подкинут, то усыновить такого ребенка возможно только при условии предоставления акта, который был выдан органами внутренних дел либо органами опеки и попечительства.

Дети могут быть переданы на усыновление иностранным, не являющимся родственниками детей, по окончании 12 месяцев со дня поступления в

³⁸ Международное усыновление. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/adoption_/ru/

установленном порядке сведений об указанных детях в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка представляет в суд заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.³⁹

Кандидаты в усыновители вправе обратиться за информацией о детях, которые могут быть усыновлены в орган исполнительной власти любого субъекта Российской Федерации, на который возложены полномочия регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – государственный банк данных о детях), по своему выбору.

Обращение иностранного кандидата в усыновители, для того чтобы получить информацию о детях в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается по законодательству РФ.

Граждане имеют право обратиться:

- а) лично к региональному оператору;
- б) через представительства иностранного государственного органа или организации по усыновлению детей на территории Российской Федерации или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации, получившие соответствующие разрешения на осуществление деятельности по усыновлению (удочерению) на территории Российской Федерации (далее - представительство иностранной организации по усыновлению).

³⁹ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000. – 10 апреля. – № 15. – Ст. 1590.

Иностранный гражданин, который хочет усыновить ребенка, представляет региональному оператору документы, удостоверяющие его личность и признаваемые Российской Федерацией в этом качестве, а так же представляет следующие документы:

а) заявление о своем желании усыновить (удочерить) ребенка и с просьбой ознакомить его с находящимися в государственном банке данных о детях сведениями о детях, соответствующих его пожеланиям;

б) заполненный раздел 1 анкеты гражданина;

в) обязательство поставить в установленном порядке на учет в соответствующем консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного) им ребенка;

г) обязательство предоставлять возможность для обследования условий жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка;

д) копию документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве;

е) заключение компетентного органа государства, гражданином которого он является (для гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, или лица без гражданства - государства, в котором он имеет постоянное место жительства), об условиях его жизни и возможности быть усыновителем (удочерителем). К заключению прилагаются фотоматериалы о его семье;

ж) обязательство компетентного органа государства проживания гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства осуществлять контроль за условиями жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка и представлять отчеты об условиях жизни и воспитания ребенка в семье усыновителя (удочерителя).

з) обязательство компетентного органа государства проживания гражданина Российской Федерации, постоянно проживающего за пределами Российской Федерации, иностранного гражданина проконтролировать постанов-

ку на учет в консульском учреждении Российской Федерации усыновленного (удочеренного) ребенка;

и) документ компетентного органа государства, гражданином которого является кандидат в усыновители (удочерители), подтверждающий отсутствие в законодательстве государства, гражданином которого он является, признания союза, заключенного между лицами одного пола, браком (предоставляется в случае обращения лица, не состоящего в браке);

к) копию лицензии (или другого документа) иностранной организации, подтверждающей полномочия компетентного органа по подготовке документов, указанных в подпунктах "е" - "и" настоящего пункта;

л) копию свидетельства или иного документа о прохождении подготовки кандидатов в усыновители (удочерители), оформленного в соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством иностранного государства к подобным документам;

м) копию программы, утвержденной в соответствии с требованиями, которые предъявляются законодательством иностранного государства к подобным документам, по которой проводилась подготовка кандидатов в усыновители (удочерители);

н) документ, подтверждающий право иностранной организации, выдавшей документ о прохождении подготовки кандидатов в усыновители (удочерители), производить указанную подготовку граждан и выдавать соответствующий документ.

Усыновление на всей территории РФ, является бесплатной процедурой для всех иностранных граждан, которым по законодательству РФ дано право усыновлять детей.

Государственные и муниципальные служащие не имеют право за свою работу получать подарки и вознаграждения, в свою очередь получение или дача взятки влекут наступление уголовной ответственности.

Организации оказывающие услуги иностранным гражданам по вопросам усыновления устанавливают стоимость своих услуг в соответствии с закона-

ми государства, к которому относится данная организация. Данным организациям запрещено способствовать получению неоправданной выгоды.⁴⁰

Известно, что процедура усыновления в РФ является бесплатной, но иностранные усыновители обычно обязаны оплатить услуги организаций по усыновлению (имеющих лицензию), соответственно законодательству зарубежного государства. Для усыновления ребенка РФ кандидат в усыновители подает заявление в суд с полным пакетом необходимых документов, по месту жительства, либо нахождения усыновляемого ребенка. Усыновление проводится в закрытом судебном заседании. Далее суд выносит решение, в котором удовлетворяет, либо не удовлетворяет просьбу иностранного гражданина, подавшего заявление на усыновление. Когда решение суда вступает в законную силу, производится государственная регистрация усыновления (удочерения).

После передачи ребенка за границу по истечении 5 месяцев вступает в силу система обследования условий жизни усыновленного. После проведения проверок, уполномоченными на то органами за границей (пример. Соц. Службы) составляются отчеты, которые в последствии передаются российской стороне. Отчеты предоставляются до достижения ребенком совершеннолетия.

Когда случаются ситуации, что усыновленному ребенку не хорошо в новой семье, то органы иностранного государства осуществляющие контроль над усыновленным ребенком, принимают решение об устройстве ребенка в другую семью. Самыми распространенными причинами переустройства детей в новые семьи за рубежом, является не готовность приемных родителей к воспитанию и адаптации, социализации ребенка в новых, не привычных для него условиях. Ребенка отправляют обратно на родину при условии, что он отказывается от переустройства в другую семью. Случаи отмены междуна-

⁴⁰ Международное усыновление. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/adoption_/ru/

родного усыновления детей из России с возвратом ребёнка на родину крайне редки. Однако известны случаи отказа от российских детей. Например, в сентябре 2009 г. американка Тори Хансен усыновила 7-летнего жителя Владивостока Артёма Савельева, а в апреле 2010-го отправила его на самолёте в Россию с запиской об отказе от ребёнка.

Иностранные организации по усыновлению в России делятся на государственные и некоммерческие, неправительственные. Последним нужны рекомендация от государства и стаж работы по специальности у себя на родине не меньше 5 лет. Вплоть до настоящего времени разрешение на осуществление деятельности по подготовке к усыновлению в РФ имеют две государственные организации (из Италии и из Франции), а число представительств некоммерческих иностранных агентств периодически меняется: в июле 2008 г. их было 69 (из десяти стран мира), в июле 2010 г. - около 70, в декабре 2012 г. – 77.⁴¹

2.2 Порядок принятия решения об усыновлении ребенка иностранными гражданами

Иностранные граждане подают заявление об усыновлении соответственно в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и суд автономного округа по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка.

В ст. 27 ГПК РФ говорится что должно включать в себя заявление в суд на усыновление: В заявлении об усыновлении должны быть указаны:

- фамилия, имя, отчество усыновителей (усыновителя), место их жительства;

⁴¹ Минеева И.Н., Панфилов М.А. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами [Текст] // Юридический журнал: Пробелы в российском законодательстве, 2014. – №1. – С.271-274.

- фамилия, имя, отчество и дата рождения усыновляемого ребенка, его место жительства или место нахождения, сведения о родителях усыновляемого ребенка, наличии у него братьев и сестер;

- обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка, и документы, подтверждающие эти обстоятельства;

- просьба об изменении фамилии, имени, отчества, места рождения усыновляемого ребенка, а также даты его рождения (при усыновлении ребенка в возрасте до года), о записи усыновителей (усыновителя) родителями (родителем) в записи акта о рождении.⁴²

К заявлению прилагаются документы, указанные в части первой настоящей статьи, а также заключение компетентного органа государства, гражданами которого являются усыновители, об условиях их жизни и о возможности быть усыновителями, разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого ребенка в это государство и его постоянное жительство на территории этого государства.

Документы иностранных усыновителей должны быть легализованы в установленном порядке. После легализации они должны быть переведены на русский язык и перевод должен быть нотариально удостоверен.⁴³ В ст. 272 ГПК расписана подготовка дела к судебному разбирательству при усыновлении:

1. Судья при подготовке дела к судебному разбирательству обязывает органы опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка.

⁴² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [Текст] // Сборник законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532

⁴³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [Текст] // Сборник законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532.

2. К заключению органов опеки и попечительства должны быть приложены:

1) акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка либо по месту жительства усыновителей (усыновителя);

2) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья, о физическом и об умственном развитии усыновляемого ребенка;

4) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с федеральным законом не требуется);

5) согласие родителей ребенка на его усыновление, при усыновлении ребенка родителями, не достигших возраста шестнадцати лет, также согласие их законных представителей, а при отсутствии законных представителей согласие органа опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 130 Семейного кодекса Российской Федерации;

6) согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

7) при усыновлении ребенка иностранными гражданами документ, подтверждающий наличие сведений об усыновляемом ребенке в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также документы, подтверждающие невозможность передачи ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации или на усыновление родственниками ребенка независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

3. Суд при необходимости может затребовать и иные документы.

В суде дела о усыновлении детей проходят в закрытом судебном заседании на котором в обязательном порядке должны присутствовать усыновитель, представитель органа опеки и попечительства, прокурор, ребенок при условии, что ему исполнилось 14 лет, а в некоторых случаях родители, другие заинтересованные лица.⁴⁴

После рассмотрения заявления суд выносит решение. Если суд выносит положительное решение, в этом случае он признает усыновление ребенка конкретными лицами и в решение суда записывает все данные обеих сторон (усыновителя и усыновленного), которые нужны для государственной регистрации в органах ЗАГСА.

При вынесении решения суд может отказать в части заявленных требований, к примеру не удовлетворить просьбу усыновителей о регистрации их в качестве родителей в свидетельстве о его рождении, а в сущности и об изменении даты рождения усыновленного и месте его рождения.

В соответствии со ст. 274 ГПК РФ с того момента, когда суд удовлетворил заявление об усыновлении усыновитель и усыновленный ребенок, приобретают права и обязанности относительно друг друга, со дня вступления решения суда в законную силу.

Апелляция на решение суда может быть подана в течении 10 дней, после вынесения судебного решения.

Суд направляет копию решения суда в орган ЗАГСА для государственной регистрации усыновления ребенка в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно ст. 275: «рассмотрение и разрешение дел об отмене усыновления осуществляются по правилам искового производства.»⁴⁵

⁴⁴ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [Текст] // Сборник законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532

⁴⁵ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ. [Текст] // Сборник законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532

Решение суда об усыновлении вступает в законную силу после 10 дней, со дня вынесения судебного решения. Усыновитель должен лично забрать ребенка по месту его жительства (нахождения) по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность усыновителя, и решения суда.⁴⁶

Министерство образования и науки направляет информацию обо всех усыновленных детях, каждые шесть месяцев в российские консульства для обеспечения своевременной постановки на учет. В свою очередь в конце каждого года консульства направляют списки детей поставленных на учет в Министерство образования и науки.

В обязанности консульских учреждений за границей входит информирование Министерства иностранных дел, в том числе и Министерства образования и науки РФ об отмене усыновления, либо о переустройстве ребенка в другую семью, а так же о случаях гибели усыновленных детей, о случаях насилия над усыновленными детьми и жестокого обращения с ними, и других действиях, которые повлекли причинение вреда жизни и здоровью усыновленных детей.⁴⁷

При рассмотрении дел об усыновлении иностранными гражданами суды рассматривали отсутствие обстоятельств предусмотренных ст. 127 Семейного кодекса РФ. Для обеспечения данных целей проверяли следующее:

- 1) Жизненные условия кандидата в усыновители.
- 2) Материальное положение кандидата в усыновители.
- 3) Отсутствие судимости у кандидата в усыновители.
- 4) Характеристику по месту жительства кандидата в усыновители.

⁴⁶ Международное усыновление. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/adoption_/ru/

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000. – 10 апреля. – № 15. – Ст. 1590.

- 5) Отсутствие фактов о лишении родительских прав.
- 6) Отсутствие фактов об отстранении от исполнения обязанностей опекуна, попечителя, в связи с ненадлежащим выполнением вмененных обязанностей.
- 7) Отсутствие добровольного отказа по заявлению об усыновлении.

При оценке финансового и материального обеспечения усыновителей, суды выявляли профессию и должность усыновителя, условия трудовых договоров либо контрактов, общий годовой доход за вычетом налогообложения, наличие долговых обязательств.

Для целостного анализа личности усыновителей и вынесения решения об их возможном негативном воздействии на ребенка, привлекались специалисты-психологи. И в частности, производились психологические экспертизы усыновителей.

К примеру в Самарском областном суде при рассмотрении дела об усыновлении гражданам Италии, в суд были предоставлены результаты психологической экспертизы с установлением психологических отклонений у кандидатов в усыновители. По результатам данной экспертизы была дана рекомендация для проведения более расширенной проверки психологического состояния усыновителей. Судом по рекомендации было проведено повторное психологическое обследование, при проведении которого было установлено отсутствие каких-либо психологических отклонений, в следствие чего суд вынес удовлетворительный вердикт.

При рассмотрении вопроса об отсутствии у кандидатов в усыновители заболеваний, не позволяющих усыновлению ими ребенка, суд действовал в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 июня 2014 г. № 290н «Об утверждении порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граж-

дан»⁴⁸ и Перечнем заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117.⁴⁹

Суды в обязательном порядке осуществляли проверки медицинских заключений, и срок их действия. Медицинские заключения действуют 6 месяцев со дня их выдачи кандидатам в усыновители.

Что касается медицинских обследований, которые иностранные граждане проходили в своем государстве. При предоставлении медицинских заключений по данным обследованиям в суд, они рассматривались рядом судов в качестве допустимых доказательств об отсутствии заболеваний у кандидата в усыновители, препятствующих усыновлению ребенка в РФ.

К примеру Областной суд Архангельска изучив медицинские заключения о состоянии здоровья иностранных усыновителей, которые они получили в стране своего проживания, заключил, что медицинские обследования проведены и оформлены в соответствии с требованиями законодательства РФ, могут быть основательными доказательствами отсутствия у кандидатов в усыновители запрещенного списка заболеваний. При условии отсутствия возражений всех лиц участвующих в деле. (по всем делам из 21 дела, рассмотренного данным судом с вынесением решения, заявители являлись гражданами Италии).⁵⁰

⁴⁸ Приказ Минздрава России от 18.06.2014 N 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» [Текст] // «Российская газета», 2014. – 18 апреля. – № 185.

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 9 сентября. – № 36. – Ст.4577.

Согласно п. 2 ст. 124 Семейного кодекса РФ усыновление разрешается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах с соблюдением требований абзаца третьего п. 1 ст. 123 Семейного Кодекса РФ, а также с учетом возможности обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.⁵¹

Для обеспечения интересов усыновляемого ребенка, суды при рассмотрении дел об усыновлении иностранными гражданами, выявляли:

- 1) Какие условия жизни готовы предоставить кандидаты в усыновители для гармоничного развития личности ребенка. (как физического, так и психологического.)
- 2) Рассматривают ли кандидаты усыновление ребенка, имеющего заболевания, либо являющегося инвалидом. (7,5% усыновленных иностранными гражданами в 2015 году детей на время вынесения решения суда об усыновлении имели инвалидность).

Несомненно судами учитывались рекомендации от компетентных органов иностранного государства, касательно возраста, пола, наличия заболеваний у усыновляемого ребенка. Так же подобные данные могли содержаться в социально-психологических отчетах по результатам обследований условий жизни кандидатов в усыновители.

Обобщение судебной практики показало что при рассмотрении заявлений об усыновлении ребенка, у которого есть братья и сестры, аналогично оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых вопрос об усыновлении заявителями не ставился, суды исходили из положений пункта 3 статьи 124 СК РФ, соответственно которым усыновление братьев и сестер

⁵⁰ «Обзор практики рассмотрения в 2015 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.04.2016) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197340/

⁵¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. – 1 января. – № 1. – Ст. 16.

разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Суды в обязательном порядке проверяют есть ли у усыновляемого ребенка родные братья и сестры, знают ли они друг друга, проживают дети вместе или раздельно, каковы отношения и взаимная привязанность между детьми, и только на основании этого в интересах усыновляемого ребенка принимают решение.

Если иностранный гражданин, который подал заявление на усыновление ребенка РФ хочет изменить Ф.И.О. усыновляемого ребенка, которому уже исполнилось 10 лет, суд учитывал желание ребенка согласно п. 4 ст. 134 Семейного кодекса РФ.

Из анализа судебной практики, заявления об усыновлении детей РФ иностранными гражданами, с которыми усыновители обращались в суды в 2015 году, часто по форме и содержанию не отвечали как общим требованиям, предъявляемым статьей 131 ГПК РФ к исковому заявлению, так и специальным требованиям, закрепленным в статье 270 ГПК РФ, а также положениям статьи 271 ГПК РФ, которые закрепляют перечень необходимых документов, которые должны быть приложены к заявлению об усыновлении.

Подобные заявления судья оставлял без движения и предоставлял усыновителю срок для устранения недостатков. Заявления возвращаются обратно заявители, если тот не устранил недостатки в установленный судом срок в соответствии со ст. 136 Гражданского Процессуального Кодекса РФ.

Так, в 2015 году с вынесением решения областными и равными им судами рассмотрено 670 дел о международном усыновлении (из них с удовлетворением - 663 дела), что на 29,3% меньше, чем в 2014 году и на 46,3% меньше, чем в 2013 году. В сравнении с 2012 годом в 2015 году количество дел о международном усыновлении, рассмотренных с вынесением решения, уменьшилось на 72,4%, а по сравнению с 2011 годом - на 78,2%.

Необходимо сказать, что число дел об усыновлении детей российскими гражданами остается довольно высоким.⁵²

⁵² «Обзор практики рассмотрения в 2015 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.04.2016) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197340/

3 ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РФ

3.1 Основные проблемы усыновления детей РФ иностранными гражданами

Охрана интересов семьи всегда являлось приоритетной задачей международного права. Семейные правоотношения, осложненные иностранным элементом, становятся все более распространенными вследствие открытости государств, их интеграции в мировое сообщество и увеличения числа мигрантов в каждом государстве. Ни для кого не секрет, что одной из наиболее острых проблем в России остается рост количества детей, оставшихся без попечения родителей. К сожалению, статистика такова, что с 1997г., за исключением 2002г., происходит непрерывное увеличение численности таких детей. Известно, что в России признается усыновление детей не только своими гражданами, но и иностранцами. Причем число иностранцев, желающих усыновить ребенка из России, достаточно велико по сей день. До недавнего времени процесс усыновления российских сирот иностранцами протекал быстрее и проще, так как считалось, что детям (особенно тяжелобольным) за границей будет лучше, а достойная жизнь на родине для них невозможна. Однако в настоящее время все чаще поступают сигналы о насилии иностранцев над усыновленными детьми, в том числе и из нашей страны, что заставляет говорить нас о необходимости усиления правовых механизмов защиты прав и интересов усыновленных россиян.⁵³

Государство при усыновлении обязано гарантировать защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от того где будут проживать эти дети в России или за пределами Российской Федерации. Не стоит забывать, что особого подхода со сто-

⁵³ Якунина, А.В. Некоторые вопросы международного усыновления (удочерения) [Текст] // Журнал: Science time, 2015. – № 5 (17). – С. 561-564.

роны государства требует процедура международного усыновления. Нередко некомпетентность в данной процедуре работников специализированных учреждений приводит к нарушению прав ребенка, которые фактически становятся объектом коммерческой деятельности.

Не стоит забывать о естественных правах ребенка которые государство должно обеспечить и гарантировать:

- право на семью;
- право ребенка на мать и отца;
- право ребенка на свою половую идентичность и половую самоидентификацию, а так же право на половую неприкосновенность;
- право ребенка на собственное убеждение и нравственно-этические установки;
- право ребенка на полноценное развитие и на охрану его психического и нравственного знакомства здоровья;
- право ребенка на национально-культурную идентичность и на приобщение к родной культуре;⁵⁴

Правовая передача ребенка на воспитание в приемную семью, которая основа на традиционной концепции брака, является необходимым условием осуществления права ребенка на семью при усыновлении.

В России запрещено усыновлять детей сирот гражданам из других стран где разрешены однополые браки. Так как в РФ признается только семьи традиционного уклада, то есть разнополые браки, между мужчиной и женщиной. Считается что концепция однополого союза может повлиять на социализацию и дальнейшую судьбу малыша, не стоит исключать и формирование у него гомосексуальной ориентации, ведь давно известно, что в большинстве случаев дети пьющих и ведущих антисоциальный образ жизни родителей идут по их стопам, потому что то, что они видели в детстве, стало для них нормой жизни и по-другому они уже жить не могут. Психологи говорят, что

⁵⁴ Петрянина О.А. Нарушение прав ребенка при усыновлении однополыми парами в международном праве [Текст] / О.А. Петрянина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России, 2015г. – №4. – С.2

в такой семье происходит кардинальное и неестественное изменение условий жизни, что в последствии приведет к созданию предпосылок существенных негативных последствий для их физического и психического здоровья. Но при этом всем создается преграда для усыновления детей благополучными гражданами гетеросексуальных пар, из стран где разрешены однополые браки, и это так же является проблемой в международном усыновлении детей из РФ.⁵⁵

Нарушения в области международного усыновления детей, имеющих гражданство РФ, в настоящий период является острой проблемой как внутри государства, так и на международной арене. Иностранное усыновление очень часто сопровождается коррупцией внутри государства, которая происходит на разных этапах процедуры усыновления. Не редки случаи вымогательства у иностранных усыновителей. К примеру, органы опеки и попечительства могут намеренно затягивать процедуру выдачи разрешения. На этапе подбора ребёнка иностранным усыновителям органы, на которые возложены обязанности по подбору детей на усыновление, могут показывать только детей, имеющих те или иные заболевания, либо только инвалидов. Так же дело может растягиваться в суде: заседания откладывают, переносят, запрашивают очень много не установленных законом документов.

Теперь раскроем международные сложности при усыновлении детей РФ. Многие страны опираются на Гаагскую конвенцию 1993 года, в которой прописаны правила и нормы международного усыновления. Многие страны, в которых развито международное усыновление подписали и ратифицировали данную конвенцию. Когда страны подписали данную конвенцию, это послужило основанием для ужесточения требований к процедуре усыновления, с целью усилить гарантии предоставляемые ребенку конвенцией. К примеру, Эфиопия усложнила процедуру прохождения усыновления иностранными гражданами. В прочем в настоящее время Российская Федерация пока

⁵⁵ Петрянина О.А. Нарушение прав ребенка при усыновлении однополыми парами в международном праве [Текст] / О.А. Петрянина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России, 2015г. – №4. – С. 3-4

не ратифицировала Гаагскую конвенцию о международном усыновлении. Вопросы международного усыновления в России регулируются Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»⁵⁶ и отдельными двусторонними договорами с иностранными государствами «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам». Совет Федерации России осенью 2009 года ратифицировал российско-итальянский договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей. Это первый такого рода документ в российской практике. Согласно данному договору передача ребёнка на усыновление в другое государство рассматривается только в случаях, если в стране происхождения для него невозможно найти подходящую семью. Соглашение обязывает стороны принимать меры для предотвращения и пресечения незаконной деятельности в отношении усыновляемых детей, в том числе извлечения из этого усыновления «неоправданной финансовой выгоды», а также похищения, подмены, торговли детьми, эксплуатации детского труда и сексуального насилия над детьми. Договором гарантируется для усыновляемого ребёнка такая же защита и обладание такими же правами, которые предоставляются в принимающем государстве его гражданам. Россия являлась одним из крупнейших источников приемных детей для США. В 2011-м году Россия стала третьим по величине источником приемных детей для американцев, после Китая и Эфиопии. Согласно данным Национального совета по усыновлениям более 60 тысяч российских сирот были усыновлены в США. Российский детский омбудсмен Павел Астахов считает, что число таких детей может достигать 100 тысяч. Различие в данных объясняется тем, что в российском правительстве фактически отсутствуют записи об усыновлениях до 1996 года.

В последнее время все чаще стали происходить случаи детского насилия в семьях, где усыновителями детей – граждан России – являлись усыновите-

⁵⁶ Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001. – 23 апреля. – № 17. – Ст. 1643.

ли из США. В результате очередной смерти ребенка, усыновленного из России гражданами США, председатель Совета Федерации по социальной политике В. Петренко выдвинула предложение о приостановлении сотрудничества по усыновлению между РФ и США. Данная трагедия, послужившая поводом к таким заявлениям, произошла 24 августа 2009 года – Ваня Скоробогатов скончался от побоев и голода по вине приемных родителей – граждан США. Уже в 2010 году вновь повторяется случай жестокого обращения с приемными детьми из России усыновителями из США. Произошло это с 3-мя детьми из РФ, над которыми издевались их приемные родители супруги Лечински. Не проходит и года как в 2011 году становится известно о судебном приговоре, по которому американских усыновителей Майкла и Нанетт Кравер, проживающих в штате Пенсильвания, приговорили к четырем годам тюрьмы за непреднамеренное убийство семи летнего ребенка, усыновленного из РФ. При этом судьи присяжных, участвовавшие в деле, оправдали супругов по обвинению в убийстве, сделав вывод, что приемные родители были виноваты лишь в своей халатности. В этом же 2011 году, в штате Аляска, против приемной матери из США, Джессики Бигли были выдвинуты обвинения в насилии над приемным сыном из РФ. Джессика Бигли была признана судом виновной. В следующем году (2012 г.) происходит новый инцидент насилия над приемными детьми из России, установлено, что Мартин и Бэтлин О,Брайан, проживающие в штате Висконсин, систематически избивали и издевались над четырьмя приемными детьми. В 2011 году 12-14 мая между Россией и США проводились консультационные встречи по вопросам международного усыновления. Обе страны приняли решение, что необходим новый договор, который ужесточит процедуру усыновления, главным образом повысит требования к международным агентствам, которые помогают потенциальным кандидатам в усыновители, а также улучшит мониторинг за психологической обстановкой в приемных семьях. На тот момент Уполномоченный по правам ребенка в РФ Павел Астахов не раз заявлял, что этот документ раз и навсегда положит конец не контролируемым государством

усыновлениям из России и полностью передаст процедуру в руки нескольких международных организаций по усыновлению, испытанным и аккредитованным российским министерством образования. Однако при согласовании договора возник ряд проблем. Проблемы при согласовании международного договора между РФ и США в сфере международного усыновления возникли из-за различия законов в разных Штатах США. 13 июля 2011 года в городе Вашингтоне было подписано Соглашение о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки. 10 июля 2012 г. спустя год, после разработки странами договора, Государственная Дума РФ ратифицировала российско-американское соглашение о регулировании процесса усыновления российских детей американскими гражданами. Все усыновления теперь должны были проводится через зарегистрированные в России аккредитованные агентства. Но к сожалению все предпринятые меры оказались напрасными так как уже в декабре 2012 г. вышел закон, Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» запрещающий гражданам США усыновлять детей-сирот, являющихся гражданами РФ.

По данным ЮНИСЕФ, в РФ более 740 тысяч детей находятся без родительской опеки. Испания – считается второй страной в мире, после Соединенных Штатов Америки, которая больше всего усыновляет детей из других стран, так в 2010 году испанские семьи усыновили 2 891 ребенка.⁵⁷ В 2015 году Россией был ратифицирован договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, который был подписан в городе Мадриде 9 июля 2014 года.⁵⁸

⁵⁷ Гараева, Г.Х. Развитие международных соглашений о защите ребенка от насилия в семье при усыновлении граждан России иностранными гражданами [Текст] / Г.Х. Гараева // Амурский научный вестник. — 2013. — № 1. — С. 215-223.

Органы опеки и попечительства должны строже отбирать кандидатов в усыновители и с ответственностью подходить к своим должностным обязанностям, с целью предотвращения насилия и жестокого обращения с детьми в приемных семьях. В свою очередь нормы Российского законодательства устанавливает лишь формальные критерии усыновителей, для отбора усыновителей, хотя зачастую этого является не достаточно. Очень часто органы опеки и попечительства рассматривают кандидатов в усыновители поверхностно, не разбираясь детально и не уделяя процессу отбора усыновителей должного внимания. При переезде в другую страну ребенку необходимо будет пройти сложный этап адаптации и социализации в новых условиях. В связи с этим, огромную роль играют вопросы профессиональной подготовки иностранных усыновителей к принятию в семью ребенка (статья 127 СК РФ предусматривает прохождение такой подготовки в качестве одного из критериев усыновителя). В целях реализации вышеуказанного требования Министерство образования и науки России подготовило письмо от 24 августа 2012 г. № ИР-713/07 «О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», в какой-то степени регулирующего особенности прохождения подготовки кандидатов в приемные родители иностранными гражданами, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации. Впрочем этого представляется недостаточным. Необходимо ввести императивную норму, о том что иностранные усыновители обязаны проходить подготовку на территории Российского государства, в целях лучшего ознакомления с культурой и менталитетом. Для того чтобы усыновитель в дальнейшем лучше понимая среду обитания ребенка, смог адаптировать его к новым условиям жизни, без ущерба психологическому здоровью ребенка. Проведя анализ вышесказанного, нужно отметить, что проблема международного усыновления детей-сирот в РФ

⁵⁸ Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 28-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2015. – 9 марта. – № 10. – Ст. 1398

остаётся не разрешенной, так как многие механизмы, регулирующие процесс усыновления необходимо ужесточить. И в свою очередь необходимо установить большую административную ответственность должностных лиц за нарушение порядка усыновления российских детей иностранными гражданами.⁵⁹

На трёх этапах процедуры «международного» усыновления последовательно осуществляется специальное государственное регулирование, которое позволяет проконтролировать весь процесс его проведения:

- подготовительный этап (на нём происходит подготовка потенциально-го усыновителя, регистрация его в качестве кандидата в усыновители в специальной базе и подбор ребёнка для усыновления по необходимым, заранее оговоренным критериям);

- судебный этап (на этом этапе осуществляется непосредственно рассмотрение заявления об усыновлении (удочерении) конкретного ребёнка, выбранного из общей базы и вынесение положительного/отрицательного судебного решения об усыновлении);

- постсудебный этап (этот этап характеризуется документальной регистрацией усыновления, постановкой усыновлённого ребёнка на государственный учёт).

Для полноты исследования необходимо также отметить следующие частые нарушения законодательства, которые наиболее часто возникают на первом этапе усыновления:

- умышленное сокрытие от потенциальных достойных кандидатов в усыновители сведений о детях, которые находятся в базе данных;

- умышленное искажение/изменение сведений о детях в базе данных для усыновления посредством несвоевременного и незаконного изменения этих данных, что влечёт за собой уголовную ответственность лица;

⁵⁹ Туганов Ю. Н., Климова Е. А. Проблемы международного усыновления российских детей [Текст] // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). — Уфа: Лето, 2014. — С. 100-101.

- получение заведомых отказов от принятия в семьи граждан путём предложения детей, к примеру, несоответствующей желаним возрастной группы или не того пола, как было указано в заявке;

- требование как у российских, так и у иностранных потенциальных усыновителей пакета документов, не предусмотренного законодательством, а также вымогание денежных средств для благополучного для усыновителя исхода дела.

В соответствии законодательством РФ при рассмотрении судом дела об усыновлении (удочерении) обязательным и неотъемлемым пунктом считается участие в процессе принятия положительного или отрицательного решения в вопросе усыновления органов опеки, а также местного прокурора. Несмотря на то что, этот пункт считается обязательным к исполнению он переходит достаточно поверхностно и, скорее, символически. К сожалению, нередко встречается такая ситуация, когда органы опеки и попечительства и прокурор лишь формально (документально) исполняют свои обязанности.

Порядок и условия признания действительности за границей решений российских судов об усыновлении (удочерении) в первую очередь зависят от правовых положений соответствующего иностранного законодательства той страны, где проживает усыновитель.

Существуют и международные конвенции, которые могут помочь в разьяснении противоречий, возникающих между двумя государствами. Например, в РФ 7 сентября 2000 года была подписана Гаагская конвенция о защите детей, но в нашей стране она до сих пор не ратифицирована, то есть не имеет полной силы действия.

Как решение многих проблем возможно заключение Россией двусторонних договоров, посвященных усыновлению детей, то есть заключение конкретных договоров между Россией и определёнными государствами, но этот вопрос достаточно сложно осуществить, так как необходимо найти так называемую «золотую середину» в принятии двустороннего решения. Также сомнительным остаётся вопрос в справедливости такого решения. К тому же,

достаточно сложно и долговременно осуществление договоров на различных условиях со всеми странами мира.⁶⁰

3.2 Практика устройства детей сирот РФ в иностранные семьи

Для того чтобы рассмотреть практику устройства детей сирот РФ в иностранные семьи необходимо провести анализ статистики усыновления детей РФ и рассмотреть динамику развития международного усыновления в РФ.

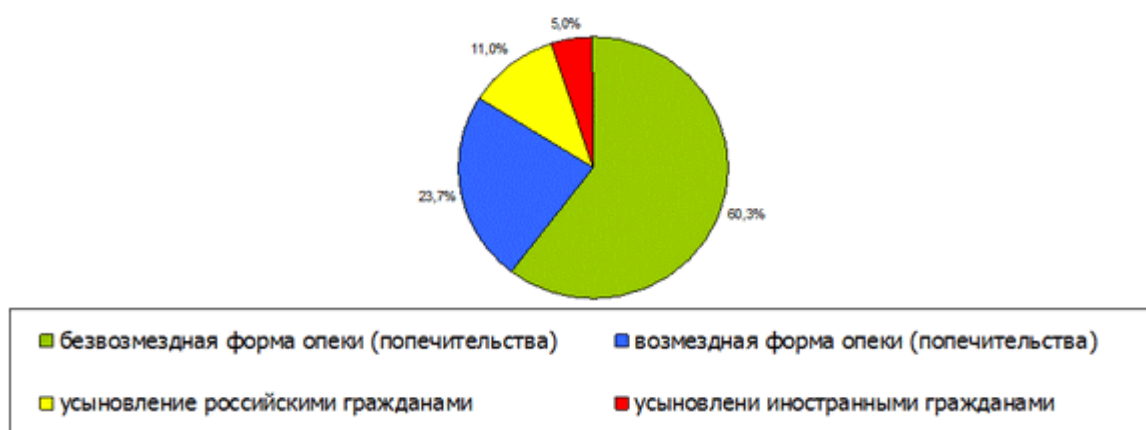
Международное усыновление довольно распространенное явление в реалиях Российского государства. Практика международного усыновления в РФ за годы его существования, выявило немало проблем в данной отрасли. При условии того что передача детей на усыновление иностранным гражданам происходит в интересах ребенка, нередки случаи прямого нарушения прав несовершеннолетних детей-сирот.

Ранее считалось, что в нашей стране в детских учреждениях нет условий и возможности для нормального воспитания детей-сирот, и в следствии этого усыновление детей, оставшихся без попечения родителей в РФ иностранными гражданами рассматривалось как возможность ребенка на лучшую жизнь, реализация права ребенка на семью, достойное образование, медицину. Но практика усыновления детей показала неоднократные случаи жестокого обращения с усыновленными детьми, насилие над малолетними, и смерть детей от рук приемных родителей, особенно в США. Широко известный случай смерти усыновленного иностранными гражданами ребенка произошел с годовалым Димой Яковлевым, которого усыновили граждане США. В последствии вышел законопроект, который в прессе озаглавили как закон «Димы Яковлева» запрещающий гражданам США усыновлять детей РФ. Дима Яковлев - двухлетний мальчик из России, который умер в результате того, что

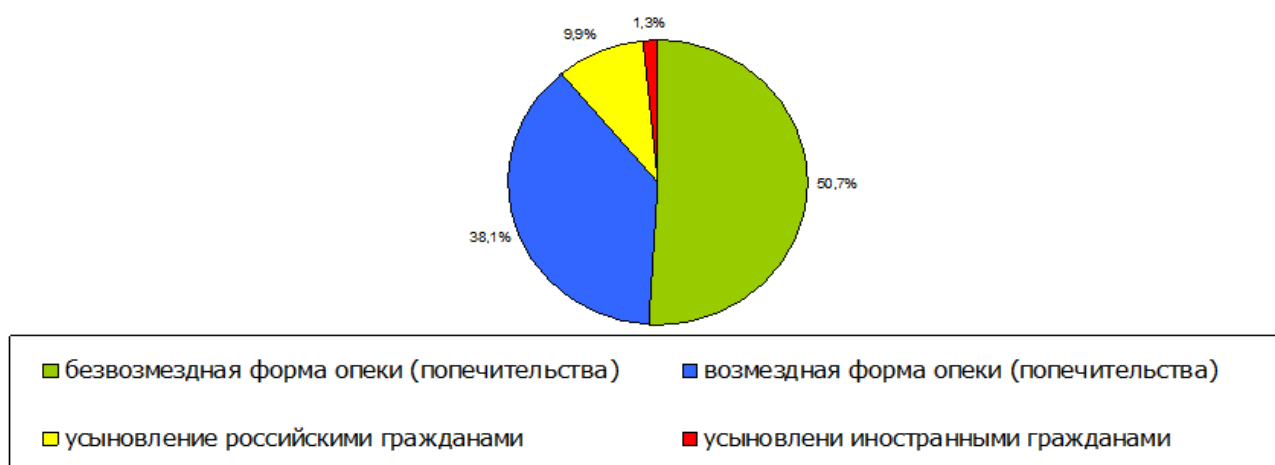
⁶⁰ Проблемы усыновления Российских детей иностранными гражданами // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электр. сб. ст. по материалам XXXV студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2016 — № 6(34) / [Электронный ресурс] // [https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/6\(34\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/6(34).pdf)

был заперт американским приемным отцом в Вирджинии в автомобиле на солнцепеке.

Для того чтобы рассмотреть динамику международного усыновления необходимо провести анализ усыновлений иностранными гражданами в разные годы. Если в 2011 году число усыновленных детей-сирот РФ иностранными гражданами составляло 5% от общего числа детей усыновленных и взятых под опеку в РФ (см. схема 1). То уже в 2015 году численность детей, усыновленных иностранными гражданами составлял 1,3 % от общего числа по данным министерства образования и науки РФ (см. схема 2).



(Схема 1.)⁶¹



⁶¹ Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/>.

(Схема 2.)⁶²

год	Количество детей РФ переданных на усыновление иностранным гражданам.	Примечание.
2007	4563	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в США
2008	4125	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в США
2009	3815	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в США
2010	3355	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в США
2011	3400	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в США
2012	2604	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в Италию.
2013	1488	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в Италию.
2014	1038	Преобладающее большинство усыновленных детей переданы на воспитание в Италию.
2015	746	Преобладающее боль-

⁶² Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей в 2011 году. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // <http://www.usynovite.ru/statistics/2011/3/>.

		шинство усыновленных детей переданы на воспитание в Италию.
--	--	---

Из статистики виден сильный спад усыновления(удочерения) детей РФ иностранными гражданами. Это явление объясняется в первую очередь политикой государства, которая направлена на приоритетное усыновление детей, оставшихся без попечения, именно гражданами РФ. Этому сопутствовало многолетняя практика международного усыновления, которая показала не самые лучшие результаты, а именно:

- нарушение прав детей-сирот, усыновленных иностранными гражданами;
- совершение приемными родителями преступлений в отношении усыновленных детей из РФ.
- невозможность осуществления эффективного контроля за проживанием и воспитанием усыновляемого ребенка.
- неоднократные случаи жестокого обращения с детьми, усыновленными из РФ, за рубежом.

Вот к примеру в 2013 г. в связи с гибелью Максима Кузьмина Совет Федерации разработал и издал - Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 20.02.2013 № 37-СФ⁶³ «О мерах по предотвращению фактов гибели российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки», а так же вышло Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.02.2013 № 1821-6 ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Конгрессу Соединенных Штатов Америки о необходимости принятия мер по обеспечению безопасности рос-

⁶³ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 20 февраля 2013 г. № 37-СФ «О мерах по предотвращению фактов гибели российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 4 марта. – № 9. – Ст. 892.

сийских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки»⁶⁴, в котором говорилось об обеспокоенности гос. думы федерального собрания из-за неоднократных случаях насильственной смерти детей, усыновленных из России, а так же мерах по предотвращению данных явлений. Постановление выпущено в связи с гибелью трехлетнего Максима Кузьмина, усыновленного гражданами США:

«В 2013 году в январе в США погиб ребенок-мальчик 3 лет Максим Кузьмин, который являлся гражданином РФ, и был усыновлен гражданами США. Депутаты государственной Думы РФ выражают уверенность в том, что смерть мальчика произошла по причине жестокого обращения с ним приемных родителей, граждан США. Данный случай является не первым случаем смерти ребенка усыновленного из России гражданами США. В свою очередь из за ряда случаев гибели российских детей в США, Россия вынесла запрет на усыновление детей-сирот РФ гражданами США. С этого момента перестало действовать соглашения между РФ и США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанное сторонами в городе Вашингтоне 13 июля 2011 года. Но при этом американская сторона не может быть освобождена от выполнения соглашения в пунктах, касающихся уже усыновленных и переданных на воспитание детей гражданам США. В свою очередь органы уполномоченные со стороны США, не уведомили РФ о гибели приемного ребенка и не изъяли Кирилла Кузьмина (брата Максима Кузьмина) из опасных условий жизни, после смерти его брата (Максима Кузьмина) от рук приемных родителей. Государственная дума выражает необходимость для возвращения Кирилла Кузьмина в Россию и изъятию его из опасной среды обитания, для сохранения физического и психического здоровья ребенка. Государственная Дума РФ обеспокоена судьбой всех российских детей, усы-

⁶⁴ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 февраля 2013 г. № 1821-6 ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Конгрессу Соединенных Штатов Америки о необходимости принятия мер по обеспечению безопасности российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 4 марта. – № 9. – Ст. 927.

новленных гражданами США в разный период времени Депутаты Государственной Думы обращаются к американской стороне с призывом рассматривать ситуацию, сложившуюся в этой важнейшей сфере российско-американского гуманитарного сотрудничества, в целом как чрезвычайную и требующую быстрого реагирования со стороны всех ветвей власти наших стран и выражают уверенность в том, что безотлагательное принятие мер, обозначенных в настоящем Обращении, поможет наладить правильное взаимодействие в сфере защиты и обеспечения законных прав всех детей РФ, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки.»⁶⁵

Как рассказал корреспонденту «Российской Газеты» официальный представитель СКР Владимир Маркин, смерть Максима стала уже 20-м случаем гибели российских детей в американских приемных семьях. Максим был усыновлен из Печорского детского дома. Кстати, из этого же детдома был и погибший в 2008 году Дима Яковлев.⁶⁶

Все это свидетельствует о ужасающей картине, полной незащищенности и небезопасности проживания детей РФ, которых усыновляют граждане иностранного государства, особенно в США. Органы РФ отвечающие за безопасность усыновленных детей не могут контролировать и проводить проверки условий проживания, воспитания и содержания детей за границей в иностранных семьях. В свою очередь как видно из практики органы иностранного государства, которым надлежало проводить контроль за усыновленными детьми из РФ зачастую не исполняют свои обязанности по контролю проживания усыновленных детей. В случае США имели место неоднократные случаи смерти усыновленных детей, о чем говорилось ранее.

⁶⁵ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 20 февраля 2013 г. № 37-СФ «О мерах по предотвращению фактов гибели российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 4 марта. – № 9. – Ст. 892.

⁶⁶ Гасюк Александр (Вашингтон) Жестокость не знает границ (спец. выпуск) // Российская газета. – 2013. – 20 февраля. – № 6012 [Электронный ресурс] // <https://rg.ru/2013/02/19/malchik-site.html>

Главной проблемой международного усыновления в РФ является отсутствие эффективной системы контроля и надзора за условиями проживания и воспитания усыновленных детей из РФ, а зачастую просто невозможность осуществления контроля за воспитанием данных детей из-за нежелания органов иностранного государства сотрудничать с органами РФ. Еще наиболее явной проблемой является плохая координация между органами РФ и органами иностранного государства осуществляющего контроль за проживанием усыновленного ребенка. К сожалению данные проблемы часто не решаемы в реалиях современной международной политики. Поэтому в России стали очень избирательно подходить к международному усыновлению, и преимущественно развивать устройство детей-сирот внутри страны. Гражданам России к примеру представляются так же альтернативные методы для устройства детей в семьи, к примеру они могут взять ребенка под опеку, или ребенок может быть устроен в приемную семью, где обычно воспитывается двое и более детей. Хотя и в этой отрасли существуют свои проблемы. Так как приоритетной целью приемных родителей зачастую становится доход от государства, а не желание воспитать полноценных членов общества, которые по ряду причин были лишены любви родных родителей.

Для защиты прав и законных интересов усыновляемого ребенка, являющегося гражданином РФ, которого желает усыновить гражданин иностранного государства, необходимо вводить на уровне международных соглашений дополнительные гарантии. Долг каждого государства по возможности обеспечить устройство ребенка внутри своей страны.⁶⁷

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод что, создание нормативно-правовой базы функционирования института усыновления, а также процесс активного законотворчества в сфере усыновления иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации, развивающийся в Российской Федерации в течение последнего десятилетия, вызы-

⁶⁷ Минеева И.Н., Панфилов М.А. Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами [Текст] // Юридический журнал: Пробелы в российском законодательстве, 2014. – №1. – С.271-274.

вают необходимость комплексного научного анализа причин, сущности и последствий отдельных аспектов происходящих явлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Каждый ребенок в Российской Федерации, оставшийся без попечения родителей имеет право на семью. Институт международного усыновления – это одна из форм устройства детей в РФ. Исходя из анализа научной литературы и нормативно-правовой базы проведенной в данной дипломной работе мы можем сделать следующие выводы о проблемах и основных путях их решения в области международного усыновления в РФ:

Главной проблемой института международного усыновления в РФ является отсутствие эффективной системы контроля и надзора за условиями проживания и воспитания усыновленных детей-сирот РФ, а зачастую невозможность осуществления данного контроля за воспитанием детей из-за нежелания органов иностранного государства сотрудничать с органами, уполномоченными РФ. В данном случае прослеживается необходимость развивать тесное сотрудничество с организациями осуществляющими контроль за условиями жизни усыновленного ребенка за рубежом. Обоюдное сотрудничество предполагает подписание двусторонних договоров по международному усыновлению между странами.

Следующей огромной проблемой является насилие над детьми в приемных семьях иностранных граждан. Для предотвращения инцидентов смерти и насилия над детьми можно предпринять следующие меры:

1. усиление правовых механизмов защиты прав и интересов усыновленных россиян.
2. введение императивной нормы об обязанности иностранных организаций, отвечающих за международное усыновление, производить проверки условий жизни несовершеннолетнего не менее 1 раза в месяц на протяжении первых трех лет проживания ребенка в приемной семье.
3. ужесточить контроль Российских консульств за усыновленными детьми из РФ.

4. ввести императивную норму о том что усыновитель обязан пройти психолого-психиатрическую и медицинскую экспертизу на территории РФ, во избежание подделки данных документов и сокрытия фактов болезни, либо психических и психологических расстройств потенциального кандидата в усыновители.

Так же предлагается передавать детей на международное усыновление только в страны:

- где достаточно надежная и эффективная система правовой защиты усыновленных детей.

- с которыми РФ имеет крепкие, партнерские и дружественные политические отношения

- где на практике отсутствуют случаи нарушения прав и законных интересов усыновленных детей.

- где существует крепкая, надежная система органов отвечающих за контроль условий жизни, проживания и воспитания усыновленных детей, из зарубежных государств.

Процедура усыновления иностранными гражданами детей в РФ считается довольно трудоемкой, что так же является проблемой для усыновления наших детей и их выезда за границу. Во-первых усыновление детей РФ, иностранными гражданами регулируются довольно большим спектром нормативно-правовых актов, соглашений и международных договоров. Во-вторых к кандидатам на усыновление предъявляются достаточно высокие требования, которые зачастую проверяются только на бумаге. В-третьих процедура усыновления производится только в судебном порядке. Так же существуют проблема ограничения усыновления детей РФ в страны, где легализованы однополые браки. Полностью процедура усыновления длится около 18 месяцев, что так же составляет довольно длительный срок.

Предлагается ввести единый ФЗ который бы полностью регулировал все аспекты процедуры международного усыновления и устанавливал его срок.

Например от 5 до 7 месяцев, потому что процессы по международному усыновлению зачастую необоснованно затягиваются.

При передаче ребенка в приемную семью, органам опеки и попечительства необходимо строже проводить отбор личностей попечителя, чтобы мы потом не сталкивались с проблемой жестокого обращения детей в семье. К нашему сожалению, законодательство закрепляет только формальные критерии усыновителей, и этого иногда является не достаточным. Во многих случаях сами органы опеки не проявляют должного внимания к данному процессу. Попадая в приемную иностранную семью, ребенку представляется сложный процесс адаптации в чужом для него государстве. Здесь стоит обращать внимание на профессиональную подготовку иностранных усыновителей, которую по закону они могут пройти в государстве, гражданином которой они являются, что представляется в корне неправильным. В данном случае законодатели должны ввести императивную норму об обязательном прохождении обучения приемных родителей из за границы на территории РФ, так иностранцу предоставляется возможность лучше познакомиться с русской культурой и менталитетом, а органам опеки и попечительства лучше присмотреться к потенциальному кандидату на усыновление. Сейчас по закону иностранный усыновитель может пройти обучение на территории своего государства.

По мнению правозащитников, детские дома – это многомиллиардный рынок и развитая коррупционная сеть. В субъектах РФ возбуждают уголовные дела по поводу торговли детьми, когда гражданами других государств передаются российские дети, что запрещено российским законодательством. Следует ужесточить контроль в данной области и повышать интерес общественности к данной проблеме. Институт усыновления детей РФ иностранными гражданами является до сих пор развивающимся институтом, со сложной структурой и характерными особенностями. Проблемы данного правового института очень важны, так как от законодательного регулирования международного усыновления и добросовестного выпол-

нения своих функций и обязанностей всех органов на всех этапах усыновления детей РФ, зачастую зависит не только благополучное будущее ребенка, но и как показала практика его жизнь.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.

1. Нормативно-правовые акты.

1.1. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления. (Гаага), 29 мая 1993 г. [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/documents/international/convention_int/

1.2. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) [Электронный ресурс] // <http://base.garant.ru/2540422/#ixzz4hMFjqv2J>

1.3 Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) [Текст] // Российская газета. – 25 декабря 1993 г. – № 237.

1.4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996. – 1 января. – № 1. – Ст. 16.

1.5. Гражданский процессуальный кодекс от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ. [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 18 ноября. – № 46. – Ст. 4532.

1.6. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002 г. – 3 июня. – № 22. – Ст. 2031

1.7. Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2007. – 8 октября. – № 41. – Ст. 4849.

1.8. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001. – 23 апреля. – № 17. – Ст. 1643.

1.9. Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и сво-

бод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012. – № 53 (Часть 1). – Ст. 7597.

1.10. Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 28-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2015. – 9 марта. – № 10. – Ст. 1398

1.11. Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993г. [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_minsk/

1.12. Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000. – 10 апреля. – № 15. – Ст. 1590.

1.13. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2002 г. № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002. – 15 апреля. – № 15. – Ст. 1434.

1.14. Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2006. – 13 ноября. – № 46. – Ст. 4801.

1.15. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 9 сентября. – № 36. – Ст.4577.

1.16. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 20 февраля 2013 г. № 37-СФ «О мерах по предотвращению фактов гибели российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 4 марта. – № 9. – Ст. 892.

1.17. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 февраля 2013 г. № 1821-6 ГД «Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Конгрессу Соединенных Штатов Америки о необходимости принятия мер по обеспечению безопасности российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки» [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации, 2013. – 4 марта. – № 9. – Ст. 927.

1.18. Приказ Минздрава России от 18.06.2014 N 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» [Текст] // «Российская газета», 2014. – 18 апреля. – № 185.

1.19. «Обзор практики рассмотрения в 2015 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.04.2016) [Электронный ресурс] // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197340/

2. Научная и учебная литература.

2.1. **Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М.** Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации [Текст] // Под общ. ред. С.А. Степанова. – М.: Проспект; Институт частного права, 2016. – 352 с.

2.2. **Баландина С.В., Ефремова А.С.** Практика устройства детей-сирот РФ в иностранные семьи [Текст] / С.В. Баландина, А.С. Ефремова // Региональное развитие: электронный научно-практический журнал. – 2014. – № 2. – С. 107-111.

2.3. **Гараева Г.Х.** Развитие международных соглашений о защите ребенка от насилия в семье при усыновлении граждан России иностранными гражданами [Текст] / Г.Х. Гараева // Амурский научный вестник. — 2013. — № 1. — С. 215-223.

2.4. **Гасюк Александр** (Вашингтон) Жестокость не знает границ (спец. выпуск) // Российская газета. – 2013. – 20 февраля. – № 6012 [Электронный ресурс] // <https://rg.ru/2013/02/19/malchik-site.html>

2.5. **Зеличенко Ю.Л.** История становления законодательства в сфере международного усыновления [Текст] / Ю.Л. Зеличенко // Вестник ТГПУ: Педагогика. – 2007. – № 7 (70). – С. 124-127.

2.6. **Минеева И.Н., Панфилов М.А.** Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами [Текст] // Юридический журнал: Пробелы в российском законодательстве, 2014. – №1. – С.271-274.

2.7. **Петрянина О.А.** Нарушение прав ребенка при усыновлении однополыми парами в международном праве [Текст] / О.А. Петрянина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России, 2015г. – №4. – С. 2-4

2.8. **Туганов Ю. Н., Климова Е. А.** Проблемы международного усыновления российских детей [Текст] // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2014 г.). — Уфа: Лето, 2014. — С. 100-101.

2.9. **Ходырева Е.Б.** Развитие института усыновления в России и за рубежом [Текст] / Е.Б. Ходырева // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского: Социальные науки. – 2013. – № 4(32). – С. 105-112.

2.10. **Шаброва А.С., Оплетаяева Т.К.** Технология усыновления (удочерение) детей, оставшихся без попечения родителей в РФ [Текст] // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 5(5). – С. 630-632

2.11. **Якунина А.В.** Некоторые вопросы международного усыновления (удочерения) [Текст] // Журнал: Science time, 2015. – № 5 (17). – С. 561-564.

2.12. Проблемы усыновления Российских детей иностранными гражданами // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электр. сб. ст. по материалам XXXV студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2016 —№ 6(34) / [Электронный ресурс] // [https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/6\(34\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/6(34).pdf)

2.13. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/>.

2.14. Семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей в 2011 году. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // <http://www.usynovite.ru/statistics/2011/3/>.

2.15. Международное усыновление. Интернет-проект Министерства образования и науки РФ. Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/adoption_/ru/

