

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно–Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, начальник отдела
ОЭФПиИО

_____ Д.А. Кутлуев
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 20__ г.

Эффективность применения технических средств таможенного
контроля в зоне ответственности Челябинской таможни

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ– 38.05.02.2018.364.ПЗ ВКР

Руководитель работы
заведующий кафедрой, к.э.н

_____ Е.А. Степанов
_____ 2018 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 532

_____ Д.А. Кизин
_____ 2018 г.

Нормоконтролер
специалист по УМР

_____ В.А. Фролова
_____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Кизин Д.А., Эффективность применения технических средств таможенного контроля в зоне ответственности Челябинской таможни. Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-532, 80 с., 2 ил., 2 табл., библиогр. список – 30 наим., 2 прил.

В выпускной квалификационной работе рассмотрена сущность таможенного контроля, выявлены основные задачи таможенных органов по осуществлению таможенного контроля. Рассмотрены формы и порядок проведения таможенного контроля, рассмотрены принципы таможенного контроля.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться Челябинской таможней при осуществлении таможенного контроля.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	10
1.1 Понятие технических средств таможенного контроля	10
1.2 Современные требования к процедуре таможенного контроля	27
2 АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ЗОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ.....	40
2.1 Общая характеристика Челябинской таможни.....	40
2.2 Досмотровая система для обнаружения взрывчатых и наркотических веществ.....	49
2.3 Практика применения рентгеновских установок досмотра багажа и товаров.....	56
3 НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	72
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Структура Челябинской таможни.....	76
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Целевой профиль риска(ПР) № 1773.....	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Необходимо отметить, что Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – это первый международный договор в области регулирования таможенных правоотношений, который разрабатывался совместно всеми заинтересованными сторонами: государственными органами, участниками ВЭД и специалистами Евразийской экономической комиссии. До принятия проекта ТК ЕАЭС складывалась практика, в рамках которой международные договоры разрабатывались только представителями государственных органов, а потом в каждой стране ЕАЭС начиналось внутригосударственное согласование готовых проектов уже на национальном уровне с участием представителей бизнеса.

В целом, положения ТК ЕАЭС коснулись различных направлений таможенного дела, среди которых таможенные операции, таможенные процедуры, таможенный контроль и таможенные платежи. В связи с этим ФТС России предстоит реализовать масштабные мероприятия по совершенствованию технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, предусмотренные ТК ЕАЭС.

Большой интерес с точки зрения практической реализации вышеизложенных мероприятий представляет сравнительный анализ разделов ТК ЕАЭС и ТК ТС, связанных с проведением таможенного контроля, в целях выявления существенных отличий.

Из вышеприведенных определений видно, что в новой версии таможенный контроль:

- во-первых, является совокупностью совершаемых таможенными органами действий, а не осуществляемых ими мер;
- во-вторых, направлен, не просто на обеспечение соблюдения таможенного законодательства, а конкретно на обеспечение соблюдения международных дого-

воров и актов, а также законодательства государств–членов в сфере таможенного регулирования.

Объект: процесс применения технических средств таможенного контроля в зоне ответственности Челябинской таможни.

Предмет: технические средства таможенного контроля.

Цель: разработать направления по повышению эффективности применения технических средств таможенного контроля в зоне ответственности Челябинской таможни.

Задачи:

1. Изучить теоретические основы применения технических средств таможенного контроля.

2. Провести анализ использования технических средств таможенного контроля в зоне ответственности Челябинской таможни.

3. Выделить направления развития и использования технических средств таможенного контроля.

В качестве эмпирического материала использовались статистические данные, материалы научно–практических конференций, а также информация, содержащаяся в сети Интернет, в том числе на официальных сайтах государственных органов.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться Челябинской таможней при осуществлении таможенного контроля.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1 Понятие технических средств таможенного контроля

Членство России во Всемирной торговой организации (ВТО) и Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) обуславливает необходимость пересмотра подходов к применению инструментов государственного регулирования, под которым понимается «...воздействие государства в лице государственных органов на экономические объекты и процессы и участвующих в них лиц», осуществляемое в целях придания процессам организованного характера, упорядочения действий экономических объектов, обеспечения соблюдения законов, отстаивания государственных и общественных интересов.

«Государственное регулирование в широком смысле включает прогнозирование, планирование, финансирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учет и контроль».

В экономической теории выделяются прямые и косвенные методы регулирования экономики

К прямым методам относят административные методы (выдача лицензий, установление квот, контроль качества продукции и т.п.), правовое регулирование (формирование в рамках законодательства системы норм и правил) и прямое экономическое регулирование (субвенции и субсидии, различного рода дотации и др.); к косвенным – конкретные мероприятия по реализации кредитно–денежной, налоговой, валютной, таможенной политики [10].

Федеральный закон от 08.12.2003 № 164–ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (Закон о госрегулировании ВТД) определяет следующие методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности: таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной соб-

ственностью, меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности.

Среди основных принципов государственного регулирования внешней торговли Законом о госрегулировании ВТД, наряду с обеспечением безопасности государства, установлены: обеспечение выполнения обязательств и реализация прав России по международным договорам; исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике РФ.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации нацелена на достижение стратегических национальных приоритетов (национальная оборона, государственная и общественная безопасность). Среди главных стратегических рисков и угроз национальной безопасности в экономической сфере в Стратегии отмечены снижение конкурентоспособности и высокая зависимость важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры, а также прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в экономической сфере принятия дискриминационных мер и усиления недобросовестной конкуренции в отношении России [9].

Основными направлениями снижения таких угроз и рисков являются развитие национальной инновационной системы и модернизация приоритетных секторов национальной экономики¹.

В то же время, по мнению автора, на современном этапе недостаточно оценена эффективность использования таможенного регулирования для решения таких задач.

Определение инструментов реализации торговой политики в целом, а также методов и механизмов государственного регулирования внешнеторговой деятельности в частности является достаточно серьезной проблемой, которая широко обсуждается научным сообществом. Как правило, исследователи подробно останавливаются на тарифных и нетарифных мерах регулирования внешнеэкономической

деятельности (ВЭД) как экономических средствах и методах регулирования внешнеторговых отношений.

Многие авторы средства реализации внешнеэкономической политики и государственного регулирования ВЭД классифицируют на экономические и административные, выделяя в качестве структурного направления внешнеэкономической политики импортную политику [9].

Таможенно-тарифному регулированию при этом отводится роль основного механизма экономического воздействия на эффективность экспортных и импортных операций, а таможенному тарифу – наиболее значимому и распространенному в международной практике инструменту регулирования – соответственно ведущее место среди экономических средств регулирования.

Также в качестве экономических средств управления и регулирования внешней торговли упоминаются внутренние налоги, субсидии экспортерам и внутренним товаропроизводителям и др. [10].

Среди наиболее распространенных в настоящее время в международной практике административных средств регулирования ВЭД выделяются, как правило, запреты и ограничения экспорта и импорта, лицензирование ввоза и вывоза, а также таможенные формальности и процедуры, такие как методы таможенной оценки, таможенные и консульские формальности и документы.

Ряд авторов отдельно рассматривает такие инструменты регулирования внешнеэкономических связей, как технические барьеры в торговле (стандарты и технические нормы, системы сертификации товаров, санитарно–ветеринарные нормы, нормы здравоохранения и др.) и валютно-финансовые мероприятия (маневрирование учетной банковской ставкой, направленное воздействие на национальный валютный курс, использование кредитных механизмов и др.).

Некоторые авторы анализируют экономические средства регулирования внешнеторговых отношений в рамках таможенного администрирования, которое в качестве инструмента защитной деятельности гарантирует в том числе экономическую безопасность страны [9].

Проблема систематизации и совершенствования инструментария государственного регулирования внешнеторговой деятельности исследуется в достаточно большом количестве диссертаций.

В работах, посвященных государственному регулированию внешней торговли, в качестве мер таможенного регулирования определяются таможенный тариф и ограничения ввоза (что представляется несколько спорным – все-таки это классические инструменты государственного регулирования внешней торговли), проверка легальности вывоза и наличия фитосанитарного сертификата (такие меры реализуются, как правило, в рамках таможенного контроля в форме проверки документов и сведений) [8].

Ряд авторов, помимо общепризнанных инструментов государственного регулирования внешней торговли, пытаются определить в той или иной степени собственно инструменты таможенного регулирования, например, путем отнесения к нетарифным мерам всех мер, отличных от традиционного тарифа, деления нетарифных мер на экономические и административные и выделения среди последних таможенных формальностей (это представляется несколько упрощенным, хотя и может быть оправдано узостью предмета исследования).

Исследователи также акцентируют внимание на практическом механизме контроля перемещения товаров через таможенную границу РФ, например предлагается повысить эффективность идентификации перемещаемых товаров посредством совершенствования процедуры подачи разрешительных документов.

В таких работах хотя и не определяются конкретные инструменты таможенного регулирования, но в то же время раскрывается потенциал для решения задач обеспечения экономической безопасности, заключающийся в совершенствовании порядка осуществления таможенного контроля.

В целом анализ научных источников показывает, что большинство экономистов классифицируют инструменты государственного регулирования внешней торговли либо на экономические и административные, либо на таможенно-

тарифные и нетарифные, либо используют комбинированную группировку инструментов регулирования.

В любом случае особое внимание уделяется нормативно–правовому обеспечению регулирования, при этом собственно таможенному тарифу и таможенно–тарифному регулированию отводится, как правило, ведущая роль в государственном регулировании внешней торговли как экономическому по своей природе методу [11].

Не оспаривая приоритетное место таможенного тарифа в государственном регулировании внешней торговли, представляется важным для целей классификации инструментария государственного регулирования внешней торговли учитывать возможности таможенной службы как органа государственной власти, а также реализуемые таможенными органами во взаимоотношениях с участниками ВЭД властные полномочия [7].

До 2016 г. Федеральная таможенная служба (ФТС России) осуществляла такие функции, как выработка государственной политики, нормативно–правовое регулирование, контроль и надзор в области таможенного дела, защита прав на объекты интеллектуальной собственности, проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, а также санитарно–карантинный, карантинный фитосанитарный контроль и государственный ветеринарный надзор в части проведения проверки документов в специализированных пунктах пропуска.

В 2016 г. выработка государственной политики и нормативно–правовое регулирование в области таможенного дела переданы Министерству финансов РФ.

В то же время полномочия ФТС России изменений практически не претерпели – ФТС России обладает такими полномочиями, как определение перечней и форм документов, необходимых для совершения таможенных операций, установление порядка и технологий совершения таможенных операций в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, видов транспорта, а также от категорий лиц, перемещающих товары, определение особенно-

стей совершения таможенных операций при помещении товаров под определенные таможенные процедуры, установление порядка принятия решения о стране происхождения товаров и, соответственно, предоставлении тарифных преференций, установление порядка использования информационных систем в таможенном деле и технических требований к ним.

Также ФТС России обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Россию и вывозимых из России, осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, в том числе предварительных, и взимание таможенных сборов, пеней, процентов и обеспечивает как проведение таможенного контроля, так и совершенствование методов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля [12].

При таком составе полномочий таможенной службы первостепенное значение приобретает деление инструментов регулирования на административные и экономические, в рамках которого возможно определить инструменты таможенного регулирования, связанные как с властными полномочиями таможенных органов, так и с их функциями в системе государственной власти.

В связи с этим важно привести ряд определений, содержащихся в действующих и разрабатываемых правовых актах в сфере таможенного дела.

Таможенный кодекс ЕАЭС определяет таможенное регулирование как «...правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами» [1].

Федеральный закон от 27.11.2010 № 311 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (Закон о таможенном регулировании) устанавливает, что таможенное регулирование «...заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации. Таможенное дело в Российской Федерации представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации» [4].

Таможенный кодекс РФ разрабатывался на основе Киотской конвенции, поэтому логично соответствие его структуры составу правовых институтов, определяемых Киотской конвенцией (исключая нормы, к которым Россия не присоединилась).

Несмотря на существенные изменения, внесенные в Таможенный кодекс в ходе формирования таможенного законодательства Таможенного союза (в том числе была изменена структура Кодекса), основные правовые институты были перенесены из Таможенного кодекса РФ в ТК ЕАЭС.

В свою очередь, Закон о таможенном регулировании также включает разделы: «Таможенный контроль», «Таможенные платежи», «Таможенные процедуры», «Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру», отдельные главы: «Классификация товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза», «Страна происхождения товаров», «Таможенная стоимость товаров», «Информационные системы и информационные технологии».

В то же время правовые институты, содержащиеся в Законе о таможенном регулировании, определяют, как правило, особенности их применения в России.

Можно констатировать, что в настоящее время сложился четко определенный комплекс правовых институтов, которые используются при нормативно-правовом регулировании в сфере таможенного дела.

При этом в каждом из упомянутых правовых институтов в той или иной степени содержится потенциал для противодействия рискам экономической безопасности.

С этой точки зрения их можно рассматривать как инструменты таможенного регулирования, посредством которых могут быть решены задачи обеспечения экономической безопасности РФ. При этом основную роль, определенную функциями и полномочиями таможенной службы, играет таможенный контроль.

В правовых актах в сфере таможенного дела представлены подробные положения, касающиеся таможенного контроля. Так, гл. 6 Генерального приложения к Киотской конвенции предусматривает, что:

- все товары, включая транспортные средства, прибывающие на таможенную территорию (убывающие с таможенной территории), независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю (стандарт 6.1);

- таможенный контроль сводится к минимуму, необходимому для обеспечения соблюдения таможенного законодательства (стандарт 6.2);

- при проведении таможенного контроля таможенная служба использует систему управления рисками (стандарт 6.3), таможенная служба применяет анализ рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, которые должны быть проверены, и степени такой проверки (стандарт 6.4);

- системы таможенного контроля включают в себя контроль на основе методов аудита (стандарт 6.6);

- в целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с другими таможенными администрациями (стандарт 6.7), а также к сотрудничеству с участниками торговой деятельности (стандарт 6.8);

- в целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба во всех случаях, где это возможно, использует информационные технологии и электронную коммерцию (стандарт 6.9) [14].

В то же время Киотская конвенция не содержит определения таможенного контроля.

При этом таможенный контроль проводится в отношении перемещаемых товаров, в отношении таможенной декларации, документов и сведений о товарах, в отношении деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, а также в отношении лиц, пересекающих таможенную границу.

Таким образом, анализ существующего инструментария государственного регулирования ВЭД в целях определения путей снижения рисков для экономической безопасности РФ в условиях ее членства в ВТО и ЕАЭС показывает, что наряду с классическими инструментами государственного регулирования внешнеторговой деятельности для решения задачи обеспечения экономической безопасности РФ в качестве самостоятельных инструментов могут быть использованы инструменты таможенного регулирования.

Содержание понятия «инструмент таможенного регулирования» обуславливается властными полномочиями таможенных органов и их функциями в системе государственной власти. Основную роль среди инструментов таможенного регулирования играет таможенный контроль, представляющий собой деятельность таможенных органов по обеспечению соблюдения законодательства при осуществлении внешней торговли.

Таможенный контроль является сложившимся самостоятельным правовым институтом и может рассматриваться как отдельный административный инструмент таможенного регулирования и составная часть государственного регулирования ВЭД в целях обеспечения экономической безопасности РФ.

Выделение основных разновидностей и структурных элементов, образующих сложную ткань таможенного контроля, создает необходимые предпосылки для раскрытия содержания таможенного контроля, более четкого представления иерархии, составляющей данную деятельность механизмов в их системной взаимосвязи, определения пределов компетенции таможенных органов при его осуществлении.

Нет единого мнения по поводу классификации таможенного контроля на различные категории в соответствии с определенными критериями. Отдельные исследователи одновременно используют понятия «классификации форм таможенного контроля» и «рассмотрение таможенного контроля по видам».

Другие ученые говорят о специализации таможенного контроля как одном из его организационных принципов. По их мнению, таможенный контроль за отдельными видами товаров (нефти и нефтепродуктов, драгоценных металлов и драгоценных камней, химических удобрений и т.д.) требует специализации и профессионального организационно-технического сопровождения.

Е.В. Сергеев называет следующие критерии классификации таможенного контроля по видам:

- вид транспортного средства;
- вид подконтрольного субъекта;
- объект таможенного контроля;
- степень охвата;
- способ проведения;
- время действия;
- число субъектов, участвующих в ходе осуществления таможенного контроля [18].

Аналогичная позиция прослеживается и в работе Н.В. Терехова.

Другие авторы классифицируют таможенный контроль в зависимости от того объекта, на который направлен таможенный контроль, – на таможенный контроль товаров и таможенный контроль транспортных средств; в зависимости от направленности движения товаров – на таможенный контроль ввозимых на территорию России товаров, таможенный контроль вывозимых с территории России товаров и таможенный контроль транзитных товаров; по времени проведения таможенного контроля – на предварительный, текущий и последующий; а также в зависимости от формы таможенного контроля.

Таможенный контроль – комплексная, сложная категория. Его реализация неоднородна и выражается во множестве видов (типов, направлений) таможенного контроля.

Под видом таможенного контроля следует понимать разновидность (тип) таможенного контроля, которая является неотъемлемой частью, элементом системы таможенного контроля в целом.

Нами выделены следующие критерии классификации видов таможенного контроля:

- направленность таможенного контроля;
- предметная сфера таможенного контроля;
- объект таможенного контроля;
- субъект таможенного контроля;
- стадии (этапы) проведения таможенного контроля;
- характер таможенного контроля;
- форма таможенного контроля;
- способ таможенного контроля;
- место проведения таможенного контроля;
- использование технических средств таможенного контроля (ТСТК);
- использование водных и воздушных судов таможенных органов;
- вид транспортного средства, перемещающего товар через таможенную границу;
- направление движения товаров;
- таможенная процедура;
- способ перемещения товаров;
- выпуск товара;
- статус товара;
- использование системы управления рисками (СУР);
- участие таможенных органов зарубежных государств;
- таможенная услуга, при предоставлении которой осуществляется контроль;

– объем таможенного контроля.

По направленности таможенного контроля различают таможенный контроль, направленный на выявление и пресечение административных правонарушений; на проверку деятельности лиц, связанной с оказанием услуг в сфере таможенного дела; на корректировку таможенной стоимости; на доначисление таможенных платежей и др.

По предметной сфере можно выделить такие виды таможенного контроля, как:

- контроль таможенной стоимости товара;
- контроль страны происхождения товара;
- контроль правильности заявленного кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;
- контроль предоставления льгот по уплате таможенных платежей;
- контроль за соблюдением запретов и ограничений;
- контроль за использованием условно выпущенным товаром и др.

В свою очередь данные разновидности таможенного контроля подразделяются на еще более узкие направления. Например, таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности; контроль подакцизных товаров; контроль лицензируемых товаров и т.д.

Субъектом таможенного контроля всегда является таможенный орган. От имени таможенного органа таможенный контроль осуществляют должностные лица таможенных органов.

При этом это может быть таможенный орган различного уровня (ФТС России, региональное таможенное управление, таможня, таможенный пост) либо подразделение таможенного органа (отдел контроля таможенной стоимости, отделение таможенного контроля после выпуска товаров и др.).

В настоящее время и в научной сфере, и в административной правоприменительной практике особую актуальность приобретает дифференциация таможенного контроля по стадиям его реализации. В этой связи выделяют:

- предварительный контроль (до ввоза товаров на таможенную территорию);
- текущий контроль (осуществляемый после ввоза товаров и до их выпуска);
- последующий или контроль после выпуска товаров (проводимый после утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем) [7].

Таможенный контроль после выпуска товаров является сегодня приоритетным направлением системы таможенного контроля в целом.

По характеру таможенный контроль можно разделить на контроль с применением «тяжелых» (таможенный досмотр и др.) и «легких» (таможенное наблюдение и др.) форм контроля.

Дифференциация таможенного контроля по формам продолжает, развивает предыдущую классификацию. Безусловно, таможенный контроль может быть проведен только в определенной форме, четко закрепленной законодателем.

Если мы говорим об определенном контрольно–надзорном мероприятии, осуществленном таможенным органом на любой стадии контрольной деятельности и в отношении любого объекта, то речь идет о конкретной административной процедуре проведения таможенного контроля в определенной форме. Перечень форм таможенного контроля является закрытым и содержится в ст. 110 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Таким образом, таможенный контроль имеет 7 разновидностей в зависимости от формы, в которой он осуществляется таможенными органами, «воплощается в реальность».

Так, различают таможенный контроль в форме устного опроса, в форме таможенного досмотра, в форме таможенной проверки и т.д.

Система таможенного контроля включает также способы таможенного контроля. Специалисты относят к ним:

- истребование документов и сведений;
- таможенную идентификацию;
- экспертизы и исследования;
- задержание товаров.

К данному перечню следует добавить такие способы таможенного контроля, как проведение инвентаризации и приостановление выпуска товаров. Способы таможенного контроля представляют собой мероприятия таможенных органов контрольной направленности, способствующие повышению эффективности таможенного контроля.

Так, по способу контроля можно дифференцировать таможенный контроль на:

- таможенный контроль с назначением и проведением таможенной экспертизы;
- таможенный контроль с приостановлением выпуска товаров;
- таможенный контроль с проведением инвентаризации и т.д.

Согласно п. 3 ст. 95 ТК ЕАЭС таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

Таким образом, в зависимости от места проведения контрольно–надзорных мероприятий таможенный контроль делится на:

- проводимый в зоне таможенного контроля;
- проводимый в иных местах.

В свою очередь таможенный контроль, проводимый в зоне таможенного контроля, может быть дифференцирован на проводимый в постоянной зоне таможенного контроля и временной зоне таможенного контроля.

В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами могут использоваться технические средства таможенного контроля (ТСТК), Перечень и Порядок применения которых в РФ установлен Приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».

Применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля, повышения его оптимизации и эффективности в целях получения ин-

формации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного делаⁱⁱ.

Таким образом, таможенный контроль делится на контроль с использованием технических средств таможенного контроля и контроль без применения таких средств.

Согласно п. 2 ст. 107 ТК ЕАЭС таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, может проводиться с использованием водных и воздушных судов таможенных органов. Следовательно, данное условие также может выступать в качестве критерия классификации контроля.

Вид транспортного средства, перемещаемого товара через таможенную границу как критерий классификации таможенного контроля позволяет выделить таможенный контроль товаров, перемещаемых водным, воздушным, железнодорожным и автомобильным видами транспорта.

В зависимости от направления движения товаров таможенный контроль можно дифференцировать на: контроль ввозимых товаров, контроль вывозимых товаров, транзитных товаров и контроль при обороте товаров, ввезенных на таможенную территорию Таможенного союза.

Охарактеризованная выше классификация близка подразделению таможенного контроля в зависимости от таможенной процедуры, под которую помещен товар. В соответствии с подп. 26 п. 1 ст. 4 ТК ЕАЭС таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

Действующее законодательство называет 17 видов таможенных процедур. Таким образом, таможенный контроль можно дифференцировать в зависимости от таможенной процедуры, в рамках которой перемещался товар.

Кроме того, можно его классифицировать в зависимости от способа перемещения товаров: таможенный контроль товаров, перемещаемых в международных

почтовых отправлениях; таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже; таможенный контроль экспресс-грузов и т.д.

Таким образом, таможенный контроль можно разделить на таможенный контроль после выпуска и таможенный контроль после условного выпуска товаров.

При таможенной процедуре выпуска для внутреннего потребления (товары могут быть выпущены условно только при помещении под данную таможенную процедуру) следует дифференцировать контрольные мероприятия в отношении выпущенных (они имеют статус товаров Таможенного союза) и условно выпущенных товаров (иностранных товаров). Более того, одним из направлений таможенного контроля после выпуска товаров является проверка соблюдения ограничений по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами (подп. 3 п. 3 ст. 122 ТК ЕАЭС).

Тесно связан с критерием выпуска товаров при дифференциации таможенного контроля критерий статуса товаров для таможенных целей. Данный статус может быть представлен в двух основных вариантах: товар Таможенного союза и иностранный товар.

Понятие товаров Таможенного союза содержится в подп. 37 п. 1 ст. 4 ТК ЕАЭС, понятие иностранных товаров – в подп. 10 п. 1 той же статьи. Следует различать таможенный контроль в отношении этих категорий товаров.

С учетом того что таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, следует различать:

- таможенный контроль, осуществляемый таможенными органами одного государства;
- таможенный контроль, осуществляемый таможенными органами нескольких государств – членов ТС;
- таможенный контроль, осуществляемый таможенными органами нескольких государств, в том числе государств, не являющихся членами ТС.

«Отягощение» таможенного контроля аспектом участия представителей таможенной администрации иностранного государства обусловлено целями таможенного контроля.

В определенных случаях обеспечить соблюдение таможенного законодательства и законодательства государства – члена ТС, контроль за исполнением, которого возложен на таможенные органы, возможно только при взаимодействии с зарубежными таможенными органами.

Несмотря на это, четкое разграничение нами контрольно-надзорной деятельности таможенных органов и деятельности по предоставлению таможенных услуг, следует признать, находится под таможенным контролем. Например, таможенная услуга по принятию предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД.

При административной процедуре по ее предоставлению таможенный орган осуществляет контроль за соблюдением требований Административного регламента Федеральной таможенной службы и определяемых ею таможенных органов по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденного Приказом ФТС России от 18 апреля 2012 г. № 760 12. Вопросы соотношения понятий «таможенный контроль» и «таможенная услуга» на примере отдельных направлений таможенного контроля рассматривались нами в научных публикациях прошлых летⁱⁱⁱ.

По объему (степени охвата) таможенный контроль бывает выборочным и сплошным.

Данная дифференциация представляется несколько условной, так как выборочность сопутствует современной системе таможенного контроля при реализации практически любого вида таможенного контроля. Тем не менее понятие сплошного, или «тотального», контроля закономерно применяется специалистами. Оно имеет смысл определенного антонима, противопоставления контролю выборочному.

На наш взгляд, отдельные критерии классификации таможенного контроля (например, направленность; предметная сфера; объект таможенного контроля или стадия его проведения) позволяют называть данные виды таможенного контроля направлениями, так как обусловлены вектором контрольного воздействия таможенных органов как органов исполнительной власти.

Безусловно, развитие теоретических основ классификации таможенного контроля позволит повысить его эффективность в правоприменительной административной практике таможенных органов.

1.2 Современные требования к процедуре таможенного контроля

Таможенный процесс является относительно новым институтом таможенного права. Наиболее комплексно правовая природа и содержание таможенного процесса были изучены в работах А.Б. Новикова^{iv}, Г.В. Матвиенко^v, М.С. Шолоховой и других ученых.

Таможенный процесс представляет собой нормативно регламентированную юридическую деятельность, в которой участвуют таможенные органы и иные участники процесса (декларанты, таможенные перевозчики и др.) в целях определения статуса товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Таможенный процесс включает в себя несколько стадий: таможенные операции (оформление), таможенный контроль, валютный контроль, взимание таможенных платежей, производство по делам о нарушениях таможенных правил.

Все стадии таможенного процесса прямо или косвенно связаны с перемещением товаров через таможенную границу, имеют общие признаки и особенности.

Последние обусловлены различными факторами, такими как характеристика перемещаемых товаров, цель перемещения, вид транспортного средства международной перевозки, избранная декларантом таможенная процедура.

Таможенный контроль является неотъемлемой стадией таможенного процесса и обязательным условием перемещения товаров через таможенную границу.

Содержание понятия «таможенный контроль» соответствует положениям Киотской конвенции, согласно которым таможенный контроль должен быть направлен исключительно на обеспечение соблюдения таможенного законодательства.

Это вызвало необходимость корректировки всей таможенной системы, нормативно-справочной информации, используемой в целях таможенного контроля.

Модернизация информационных технологий позволяет значительно ускорить, упростить и сделать прозрачной работу таможни для участников внешнеэкономической деятельности.

Таможенный контроль является частью системы государственного контроля, его содержание зависит от проводимой государством таможенной политики.

Главное требование к таможенному контролю – его эффективность. От эффективности осуществления контроля зависит состояние экономики Российской Федерации, расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства. Повышению эффективности таможенного контроля в целом будет способствовать получаемая своевременная, точная информация, предоставляемая оперативно и периодически в форме определенных отчетов, сведений и данных.

В научной литературе интерес к теме таможенного контроля не ослабевает в течение многих лет.

В исследованиях таможенный контроль рассматривается с различных точек зрения, что объясняется многоплановостью данного явления. Учеными изучается контроль через определенное научное направление, определяются цели и задачи исследования, объект, предмет и методология.

В юридической науке трудности в понимании сущности контроля вызваны тем, что некоторые из современных положений основаны, а иногда и дублируют работы прошлых лет.

В них не учтены состояние и тенденции развития административного и таможенного права, а также процесс интеграции России в мировое сообщество.

Создание Таможенного союза, Евразийского экономического союза, вступление в ВТО оказали непосредственное влияние на контрольную деятельность таможенных органов.

На современном этапе развития таможенных правоотношений таможенному контролю свойственна определенная специфика. С одной стороны, речь идет об усложнении государственного контроля в сфере внешней экономики в целом и в области таможенного дела в частности.

Как отмечает Д.А. Янчуков, усложнение связано с тем, что осуществление государством деятельности во внешнеэкономической сфере охватывает и деятельность негосударственных коммерческих организаций, предприятий различных форм собственности, иностранных инвесторов и т.д.[24].

Такой контроль охватывает в первую очередь деятельность не столько государственных органов власти, сколько организаций различных форм собственности, физических лиц, граждан–предпринимателей в целях поддержания законности и правопорядка в указанной области [7].

С другой стороны, присоединение России к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) способствовало унификации таможенных правил, одновременно максимальному их упрощению и приведению к единым мировым стандартам [8]

Современное таможенное законодательство призвано содействовать дальнейшему развитию рыночных отношений, стимулировать развитие внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов. Предусмотренные Киотской конвенцией преимущества, связанные с облегчением международной торговли, могут быть достигнуты без ущерба для таможенного контроля при помощи современных методов, таких как контроль на основе управления рисками и аудит, а также путем максимального практического использования информационных технологий.

Правовые основы таможенного контроля имеют свои особенности. Правовое регулирование данных отношений (так же, как и регулирование всех таможенных

правоотношений) осуществляется на трех уровнях – международном, надгосударственном (союзном) и национальном.

Контроль, осуществляемый таможенными органами, должен проводиться строго в соответствии с международными таможенными конвенциями и иными международными договорами, и соглашениями.

Таможенное законодательство нашей страны полностью соответствует основным принципам Киотской конвенции, что позволяет осуществлять внешнеэкономическую деятельность наиболее эффективно, широко использовать информационные технологии.

К числу важнейших соглашений, принятых Всемирной таможенной организацией, относится Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г. К документам, определяющим в том числе и порядок контроля, также относится Конвенция о временном ввозе 1990 г.

Правовое регулирование контрольных отношений на уровне Евразийского экономического союза осуществляется Таможенным кодексом (до 2017 г. – Таможенным кодексом Таможенного союза, а с 2017 г. – Таможенным кодексом Евразийского экономического союза), международными договорами государств Союза и решениями Евразийской экономической комиссии.

Таможенный кодекс является важнейшим нормативным актом, определяющим порядок и содержание всех таможенных формальностей, в том числе определяющий порядок таможенного контроля.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) вобрал в себя порядка двадцати международных соглашений, регулирующих таможенные вопросы в ЕАЭС.

В документе продолжена тенденция переноса таможенного контроля на этап постконтроля (после выпуска товаров).

Использование автоматического выпуска товаров, в отношении которых не сработали профили системы управления рисками, способствует упрощению та-

моженных формальностей и снижает административные барьеры и коррупционную составляющую.

На уровне Союза определены задачи таможенных органов в рассматриваемой сфере.

Помимо проведения таможенного контроля, в качестве основных задач таможенных органов выступают контроль:

- за исполнением таможенного законодательства ЕАЭС и иного законодательства государств – членов Союза;
- правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей;
- за перемещением валюты, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков.

Также таможенные органы осуществляют:

- контроль таможенной стоимости;
- в пределах своей компетенции иные виды контроля, в т.ч. экспортный, валютный и радиационный, в соответствии с законодательством государств Союза;
- контроль за исполнением лицами обязательств об обратном ввозе и (или) вывозе товаров;
- обмениваются информацией и документами, необходимыми для контроля, с другими контролирующими государственными органами;
- контроль за совершением таможенных операций, на основе непрерывного обновления, анализа и пересмотра имеющейся у таможенных органов информации.

Следует отметить, что правовое регулирование таможенных отношений в Российской Федерации в соответствии со ст. 71 Конституции РФ осуществляется только на федеральном уровне и включает, помимо Основного закона, федеральные конституционные законы, федеральные законы и подзаконные нормативные акты.

На уровне государств самостоятельно решаются следующие вопросы: система и полномочия таможенных органов; порядок обжалования их решений, действий

и бездействия; организация информирования и консультирования; порядок взимания таможенных пошлин, налогов и др. Вступление в силу ТК ЕАЭС повлечет за собой значительные изменения правового регулирования таможенных отношений на национальном уровне.

Необходимо вспомнить и о недавнем переподчинении Федеральной таможенной службы России Министерству финансов РФ, что также вызвало кардинальные изменения нормативно–правовой базы.

Эти и другие поправки напрямую затронули и порядок производства таможенного контроля.

Таким образом, таможенный контроль, являясь неотъемлемой стадией таможенного процесса, находится в постоянной динамике. Правовое регулирование рассматриваемых отношений осуществляется на трех уровнях (международном, союзном и национальном).

Развитие информационных технологий, интеграционные процессы, участником которых является и наша страна, оказывают непосредственное влияние на производство таможенного контроля.

Совершенствование таможенного контроля позволяет более эффективно выявлять, пресекать нарушения таможенного законодательства, сокращать время выпуска товаров, унифицировать правоприменительную деятельность таможенных органов.

Сегодня таможенный контроль строится на принципах, заложенных в Международной конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур (International Convention on the simplification and harmonization of Customs procedures) [1].

Международной конвенции по гармонизации и упрощению таможенных процедур, или так называемая Киотская конвенция, направлена на обеспечение двух основополагающих моментов:

1. Стимулирование внешнеэкономической деятельности через упрощение таможенных процедур во всех странах мира

2. Недопущение ослабления и снижения эффективности таможенного контроля.

Следует учесть, что деятельность таможенной службы Российской Федерации учитывает основные положения Киотской конвенции, и новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза построен с учетом положений и рекомендаций Киотской конвенции.

Таким образом, основными принципами организации таможенного контроля сегодня являются (рисунок).

Одним из основных принципов таможенного контроля, является принцип таможенного контроля на основе методов аудита.

Из определения Е.3/Ф.4 Киотской конвенции следует, что под контролем на основе методов аудита понимается совокупность мер, при помощи которых таможенная служба убеждается в правильности заполнения деклараций на товары и достоверности указанных в них сведений, проверяя имеющиеся у причастных к декларированию лиц соответствующие книги учета счетов, документы, учетную документацию и коммерческую информацию.



Рисунок 1 – Основные принципы таможенного контроля

Пост-аудит, или как это звучит в российской практике «таможенный контроль после выпуска товаров», это важная современная составляющая организации таможенного контроля и стимулирования и ускорения внешнеэкономической деятельности.

Всемирная таможенная организация (World Customs Organization), членом которой является и Российская Федерация, считает, что без применения пост-аудита в деятельности таможенных служб, невозможно добиться эффективной работы таможенных органов, стимулирующей развитие ВЭД.

Применение пост-контроля помогает таможенным органам справляться с большими объемами перемещаемых товаров, не создавая препятствий для участников ВЭД в осуществлении внешнеторговой сделки.

Сегодня, в большинстве стран, в том числе и в РФ, основой таможенного контроля является принцип анализа и управления рисками, на основании которого выявляются товары, транспортные средства, лица и документы, подлежащие проверке.

Таким образом, таможенные органы могут применять принцип выборочности при проведении таможенного контроля, сосредоточить свое внимание на наиболее важных областях и объектах, на наиболее уязвимых операциях и поставках.

Там же, где рисков нет, либо они минимальны, появляется возможность предлагать бизнесу упрощенные технологии таможенного оформления.

Для ускорения международного товарооборота и стимулирования ВЭД, таможенные службы большинства стран видят законопослушных участников ВЭД в качестве своих партнеров, предлагая им наиболее оптимальные условия хозяйственной деятельности.

Не является исключением и Российская Федерация, где подобное также учтено. Например, в виде института уполномоченных экономических операторов.

В октябре 2017 года в Москве состоялась международная выставка «Таможенная служба – 2017», организованная Федеральной таможенной службой России (ФТС России) и традиционно совмещённая с празднованием Дня таможенни-

ка. В нынешнем году форум прошел уже в 18-ый раз, были приглашены к участию представители из 30 стран [1].

Участники выставки обсудили главные направления развития ФТС России (рис. 2), в результате чего в ближайшие месяцы таможенным органам и бизнесу предстоит выйти на качественно иной уровень взаимодействия.



Рисунок 2 – Основные направления развития ФТС России в 2018 – 2021 гг.

На пленарном заседании «Таможня для бизнеса и государства» выступавшие обсудили Комплексную программу и приоритеты развития таможни, пути повышения качества таможенного администрирования и возможности взаимодействия с представителями бизнеса.

В данном контексте особую актуальность приобретают вопросы определения приоритетных направлений деятельности таможенных органов России в 2018 – 2021 гг., которые были отмечены в докладе Булавина В. И.:

1. Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товаров. Перед таможенными органами поставлена весьма амбициозная

цель: к 2021 году достичь 100% доли автоматически зарегистрированных ДТ и 80% автоматически выпущенных товаров.

При этом отметим, что на сегодняшний день автоматическая регистрация ДТ применяется в основном при заявлении таможенной процедуры экспорта, а автоматический выпуск товаров пока практически не применяется.

По мнению автора, реализация данного направления позволит достичь следующих результатов:

- значительное сокращение времени совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств;
- экономия материальных и трудовых ресурсов таможенных органов и участников ВЭД;
- снижение коррупционной составляющей совершения таможенных операций.

2. Приоритет электронного декларирования товаров в торговом и неторговом обороте.

На сегодняшний день электронная форма декларирования в полной мере применяется только в торговом обороте при подаче участниками ВЭД деклараций на товары (99,98%).

Доля транзитных деклараций, поданных в электронной форме, составляет около 55%. Декларации на транспортное средство и пассажирские декларации, в основном, подаются в письменной форме.

Для реализации указанного направления ФТС России планирует постепенный перенос таможенного декларирования товаров в Центры электронного декларирования (ЦЭД).

Всего будет функционировать 16 таких ЦЭД, на других постах ДТ подаваться не будут.

При этом ЦЭД будут располагаться исключительно на государственных площадках, что позволит свести до минимума контакты участников ВЭД и должностных лиц таможенных органов.

На наш взгляд, в целях эффективной реализации указанного направления необходимо запланировать и организовать возможность концентрации таможенного декларирования товаров в едином электронном центре.

Данный подход позволит эффективно распределять ресурсы таможенных органов, поскольку из единого центра таможенные декларации смогут направлять в наименее загруженные подразделения таможенных органов. Очевидно, это потребует финансовых вложений в материально–техническую базу ФТС России, но будущий эффект от таких затрат будет значительным.

3. Перенос таможенного контроля на этап после выпуска товаров. В процессе таможенного декларирования формы таможенного контроля будут применяться в минимальном объеме в соответствии с системой управления рисками (СУР) таможенных органов.

Основной акцент работы СУР будет направлен на этап после выпуска товаров, что существенно упростит совершение таможенных операций добросовестными участниками ВЭД.

В целях реализации указанного направления необходимо разработать эффективную систему категорирования участников ВЭД по уровням риска. Причем основные критерии и индикаторы рисков должны базироваться на результатах финансовой деятельности организаций, поскольку основная часть таможенных правонарушений связана с уклонением и неполнотой уплаты таможенных платежей.

4. Отказ от представления документов, на основании которых заполнена декларация на товары. С 1 января 2018 года отпадет необходимость сопровождения ДТ документами.

Однако эти документы декларанту нужно будет хранить в течение 3–х лет с момента выпуска товаров, поскольку в указанный срок таможенные органы вправе проводить таможенную проверку.

На наш взгляд, реализация данного направления позволит достичь следующих результатов:

- значительное сокращение времени подготовки и подачи таможенной декларации, поскольку большая часть времени уходит на формализацию документов;
- снижение бюрократизации процесса таможенного декларирования товаров;
- отмена двойного представления документов (в электронном и письменном виде), на основании которых заполнена таможенная декларация;
- значительная разгрузка информационных систем таможенных органов в связи с поступлением меньшего количества документов от участников ВЭД.

5. Сокращение срока выпуска товаров до 4 часов. Указанное направление будет применяться в случае прохождения ДТ форматно-логического контроля таможенных органов.

Если СУР выявляет индикатор риска, тогда срок выпуска будет увеличиваться от одного до десяти рабочих дней.

Реализация данного направления позволит ускорить прохождение товарами таможенной границы и увеличить товарооборот в целом по всему ЕАЭС.

В этой связи участникам ВЭД и таможенным органам необходимо программное обеспечение, которое позволит выпускать декларации в автоматическом режиме, сами документы участники ВЭД должны доводить до идеала.

Приоритетными направлениями круглого стола стали:

- система технического регулирования в ЕАЭС,
- нормативное правовое обеспечение технического регулирования в Российской Федерации,
- развитие национальной системы аккредитации в России и ряд других актуальных проблем.

Большое внимание участников выставки было приковано к важнейшему вопросу – подписанию Декларации о поддержке Хартии добросовестных участников ВЭД, поддержанной Сергеем Катыриным (ТПП РФ), Алексеем Репиком («Деловая Россия»), Александром Шохиним (РСПП) и Александром Калининым («Опора России»).

Подписание Декларации обязывает участников Хартии предоставлять таможенным органам только достоверную информацию о декларируемых товарах. Присоединиться к ней могут отечественные и зарубежные компании и индивидуальные предприниматели.

Подписание Декларации показало готовность представителей бизнеса к реализации Комплексной программы в сотрудничестве с таможенным ведомством.

По обозначенному в программе 41 показателю таможенники будут определять, в какой мере достигаются поставленные цели.

Обобщая вышеизложенное, можно резюмировать, что 2018 год будет непростым для всех, кто задействован в сфере ВЭД.

Однако руководство ФТС заверило, что сейчас делается всё возможное, чтобы новый ТК ЕАЭС и Закон № 311–ФЗ вступили в силу одновременно. Результаты форума позволяют свидетельствовать, что неустанно совершенствуется работа таможенных органов ради достижения высочайших стандартов.

Вывод по главе 1. Реализация обозначенных в статье направлений развития таможенной службы России будет способствовать повышению эффективности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств. В этой связи особое внимание следует уделять правоохранительной функции таможенных органов, а именно борьбе с контрабандой и содействию развитию потенциала таможенной территории России.

2 АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ЗОНЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1 Общая характеристика Челябинской таможни

Первые исторические упоминания о существовании Челябинской таможни относятся к середине XVIII века и связаны с Указом 1743 года о создании центра Исетской провинции в городе Челябинске.

Уникальный документ под названием «Доношение», датированный 1750 годом, рассказывает нам о первом бурмистре и откупщике Челябинской таможни, Сергее Хохлове. «Доношение» (в нашем понимании – донос) было направлено в адрес Тобольского митрополита Сильвестра с целью опорочить в глазах церкви и с ее помощью наказать «провинившегося» таможенника.

В вину ему вменялись тяжкие по тем временам грехи – пренебрежение к церковным канонам, «раскольническое злосчастье» (сокрытие раскольников), разорение крестьян и т.д.

Судя по архивным документам, таможня в Челябинске просуществовала не больше десяти лет. С указом императрицы Елизаветы Петровны о ликвидации всех внутренних таможен Челябинская таможня была упразднена.

Второе рождение Челябинской таможни связано со строительством Транссибирской железнодорожной магистрали. В конце XIX века бывший уездный городок превратился в мощный железнодорожный узел, соединивший восточную и западную части России.

Достаточно длительное время Челябинск оставался единственным российским городом для выхода товаров с Востока. В 1899 году сюда из Тюмени была переведена таможня 1-го класса.

Основным, проходившим через таможню «колониальным» товаром, был кирпичный, плиточный и байховый чай из Индии и Китая. Его объемы достигали 1,5 миллионов пудов в год. По размерам чайной торговли Челябинск тогда устойчиво держался на втором месте в империи, уступая лишь Москве.

Своего расцвета деятельность Челябинская таможня достигла в 1910 – 1913 годах, когда чаеоторговцы платили пошлины в астрономических, по тем временам, суммах.

В 1910 году был преодолен 14-миллионный (в рублях) рубеж годового таможенного сбора.

Деятельность Челябинской таможни не прекращалась вплоть до 1918 года. За это время штат таможни увеличился с 7 до 59 человек, сумма уплаченных платежей за годы работы таможни возросла в разы, сменилось 5 руководителей.

Коллективом наработан большой опыт как в части осуществления контроля в отношении «колониальных» товаров, так и в части «заведывания складочными помещениями», находящимися в ведении таможни.

В условиях продолжающейся мировой войны, разрушительных революционных потрясений и начавшейся Гражданской войны для Челябинской таможни наступил завершающий этап ее существования.

История современной Челябинской таможни связана с отменой государственной монополии на внешнюю торговлю. В ходе реформирования внешнеэкономической деятельности в конце 80-х многим хозяйствующим субъектам было предоставлено право проводить экспортно-импортные операции.

Начавшийся процесс реформирования затронул и такой богатый природными ресурсами промышленный регион как Южный Урал. Многие предприятия здесь имели налаженные экономические связи с зарубежными партнерами и были готовы к дальнейшему взаимовыгодному сотрудничеству.

В 1989 году на основании приказа Главного управления государственного таможенного контроля при совете Министров СССР от 17 августа образована Челябинская таможня. Свою практическую деятельность таможня начала осуществлять с 1 января 1991 года. К этому времени штат был полностью укомплектован и насчитывал 10 сотрудников.

С самого начала на коллектив таможни выпала огромная нагрузка. Зона деятельности охватывала тогда главным образом Челябинск.

В 1991 году свидетельства участника внешнеэкономических связей получили 213 различных организаций, большая часть которых находилась в областном центре.

За первый год работы количество оформленных экспортных грузов, проследовавших в вагонах и контейнерах, составило 21,5 тысяч единиц, импортных – 12 тысяч.

Значительный объем работы требовал в первую очередь увеличения штатной численности сотрудников таможни.

К началу 1992 года коллектив таможни вырос почти в три раза, созданы структурные подразделения, такие как оперативный отдел, отдел таможенных платежей, группа по борьбе с контрабандой. Важные изменения в жизнь Челябинской таможни привнес 1993 год, когда она вошла в состав Уральского таможенного управления.

В апреле этого года появились первые посты: Баландинский, Златоустовский, Миасский и Саткинский.

В июне образован пост «Челябинский электрометаллургический комбинат» на Челябинском электрометаллургическом комбинате, а в июле – посты в городах Аша и Верхний Уфалей.

До конца 90-х Челябинская таможня выполняла исключительно функции внутренней таможни, связанной с таможенным оформлением и таможенным контролем.

С принятием в структуру в апреле 1998 года Троицкого таможенного поста, ранее подчинявшегося Магнитогорской таможне, Челябинская приобрела статус пограничной.

Структура таможни на протяжении всей своей деятельности постоянно менялась. С 01.01.2004 в целях совершенствования системы управления таможенными органами, расположенными в Уральском федеральном округе, в составе Челябинской таможни создаются два новых таможенных поста: таможенный пост МАПП Бугристовое и таможенный пост ЖДПП Троицк

Многосторонний автомобильный пункт пропуска Бугристовое – первый в Уральском регионе МАПП, построенный по современным технологиям и отвечающий всем современным требованиям к организации таможенного оформления и таможенного контроля.

Торжественное открытие состоялось в октябре 2004 года. Пропускная способность – до 2000 транспортных средств в сутки (в том числе: 1600 легковых автомобилей, 300 грузовых автомобилей, 100 пассажирских автобусов).

С 12.01.2011 в Челябинской таможне создан Южно–Уральский таможенный пост (центр электронного декларирования).

В соответствии с приказом ФТС России от 09.10.2012 № 2028 «О совершенствовании структуры таможенных органов, расположенных в Уральском федеральном округе» в регионе проведены мероприятия по реорганизации форме присоединения Курганской таможни к Челябинской.

С 05.02.2013 таможенные посты Восточный, Курганский железнодорожный, Первомайский, Половинский и Шадринский, ранее входившие в состав Курганской таможни, переподчинены Челябинской.

С 27 апреля 2016 года в соответствии с приказом ФТС России «О реорганизации Магнитогорской и Челябинской таможен» в состав Челябинской таможни включены таможенные посты Карталинский, Магнитогорский железнодорожный и Аэропорт Магнитогорск.

С 20 апреля 2017 года в соответствии с приказом ФТС России «О ликвидации таможенных постов, расположенных в Уральском федеральном органе» шесть таможенных постов, прекратили свое существование.

В Челябинской области ликвидированы Златоустовский и Саткинский, в Курганской – Восточный, Курганский железнодорожный, Половинский, Шадринский. Первомайский таможенный пост переименован в Курганский и продолжил свою работу с участниками ВЭД.

С 3 октября 2017 года Курганский таможенный пост переподчинен Тюменской таможне без изменения местонахождения.

Сегодня Челябинская таможня – одна из крупнейших таможен в Уральском федеральном округе.

В зоне деятельности функционируют 10 таможенных постов. Все они расположены в Челябинской области.

Взаимодействуя с предприятиями и организациями, осуществляющими внешнеторговые операции, Челябинская таможня нацелена на улучшение инвестиционного климата в регионе, снижение административных барьеров и сокращение времени совершения таможенных операций, расширение сферы использования информационных таможенных технологий, повышение качества предоставления государственных услуг.

Сегодня 100 процентов деклараций на товары подаются участниками ВЭД в электронном виде через Интернет.

Время выпуска экспортной декларации, по которой не требуются меры дополнительного контроля, в среднем составляет не более получаса. В отношении импортных товаров, не входящих в группу рискованных поставок, среднее время выпуска составляет 1 час 30 минут.

Успешно внедряются и развиваются инновационные технологии таможенного дела, как удаленный выпуск товаров, электронный транзит, автоматическая регистрация деклараций на товары, автовыпуск.

На сегодняшний день таможня является участником нескольких пилотных проектов. В октябре 2015 года Челябинская таможня включилась в эксперимент по концентрации таможенного декларирования на Южно–Уральском таможенном посту (ЦЭД).

Идея эксперимента соответствует принципу оптимизации технологии удаленного выпуска, которая позволяет участникам внешнеэкономической деятельности подавать декларацию не в таможенный орган по месту нахождения товара или месту регистрации, а в любой удобный им центр электронного декларирования, расположенный на территории Российской Федерации.

В декабре 2015 года сделаны первые шаги в части взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД по предоставлению электронной транзитной декларации.

На первом этапе эксперимента площадкой для отработки данных технологий был Челябинский таможенный пост. С 18 мая 2016 года все таможенные посты Челябинской таможни получили возможность участвовать в эксперименте по декларированию товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме.

В 2016 году Челябинская таможня вошла в тройку лучших таможен в системе ФТС России, заняв второе место в номинации «Лучший коллектив внутренней таможни» (Приказ ФТС России от 29 февраля 2016 года №394 «Об объявлении лучших коллективов таможенных органов по итогам 2015 года»).

В 2017 году Челябинская таможня стала лучшей в Уральском регионе среди внутренних таможен.

Структура управления Челябинской таможни, представлена в приложении.

Основные показатели деятельности таможни представлены в таблице 1.

Таблица 1 –Показатели деятельности таможни

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значения показателей						
		2016 год		2017 год		плановый период		
		план	факт	план	факт	2017 год	2017 год	2018 год
1	Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, часов	45	2,66	26		20	12	4
2	Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, часов	48	7,03	26		20	12	4
3	Доля товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары (не более), процентов	6,5	7,4	8		7,5	7,3	9
4	Доля нарушений таможенного законодательства и иных правонарушений, выявленных при декларировании товаров с применением системы управления рисками, в общем объеме таких нарушений, выявленных таможенными органами по результатам таможенного контроля (не менее), процентов	40	92,3	62		72	82	97

Окончание таблицы 1

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения	Значения показателей						
		2016 год		2017 год		плановый период		
		план	факт	план	факт	2017 год	2017 год	2018 год
5	Предельное время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров (транспортных средств) предоставлена необходимая информация (документы) и товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные товары (транспортные средства), требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю, минут	31	30	25	24	22	22	22

Источник: https://vuzlit.ru/10785/pokazatelitamozhennoysluzhby_effektivnostitamozhennoy_deyatelnosti

Товарная структура экспорта в 2017 году распределилась следующим образом (таблица 2):

Из таблицы видно, что товарная структура экспорта УФО, по-прежнему, имеет сырьевую направленность, характерную для России в целом.

Таблица 2 – Экспорт важнейших товаров

Код товара	Наименование товара	Стоимость, тыс.долл.		Темп роста стоим., %
		01.01.2016–31.10.2016	01.01.2017–31.10.2017	
	Все товары	20 834 681,0	20707 466,3	99,4
03	Рыба, ракообразные, моллюски и др. водные беспозвоночные	1 775 428,5	1846 196,9	104,0

Окончание таблицы 2

Код товара	Наименование товара	Стоимость, тыс.долл.		Темп роста стоим., %
0303	Рыба мороженая	1 459 648,1	1539 098,4	105,4
0303670000	Минтай	738 999,9	764 282,9	103,4
030390	Печень, икра и молоки	232 798,3	331 480,5	142,4
0306	Ракообразные	191 706,3	203 615,5	106,2
26	Руды, шлак и зола	464 842,7	366 294,0	78,8
27	Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные	13 390 718,1	13391 007,9	100,0
2701	Уголь каменный	931 977,3	1 081 825,0	116,1
270112	Уголь битуминозный	924 616,1	1 081 446,6	117,0
270900	Нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных пород	9 046 485,2	8 215 002,2	90,8
2711110000	Газ природный, сжиженный	3 148 067,6	3 738 816,7	118,8
44	Древесина и изделия из нее; древесный уголь	953 241,4	830 420,6	87,1
4403	Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо брусированные или небрусированные	584 821,2	480 418,8	82,1
440320	Лесоматериалы необработанные из хвойных пород, кроме лесоматериалов 440310	487 103,6	392 051,6	80,5
4403209109,4 40320990	Лесоматериалы необработанные из прочих хвойных пород (лиственница и др.), кроме лесоматериалов 440310	280 839,7	229 664,0	81,8
4407	Лесоматериалы распиленные или расколотые вдоль...толщиной более 6 мм	278 936,6	255 123,4	91,5
71	Жемчуг, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них; бижутерия; монеты	3 125 106,3	2 929 211,1	93,7
72	Черные металлы	391 472,5	419 123,9	107,1
7204	Отходы и лом черных металлов	161 571,9	217 293,9	134,5
89	Суда, лодки и плавучие конструкции	324 306,1	423 544,4	130,6

Источник: <https://www.alta.ru/tamdoc/17pr1720/>

Для экспорта в 2017 году оказалось характерным преобладание топливно–энергетических товаров, занимающих в товарной структуре 64,4 %. Основными экспортерами минерального топлива, представленного, главным образом, нефтью и нефтепродуктами, являлись предприятия Сахалинской области (91,6% или 14,6 млрд. долл. США).

Стоимость импортных операций региона в отчетном периоде составила 10 529,8 млн. долларов США, что на 1 420,6 млн. долларов США больше, чем в 2016 году (увеличение на 15,6%).

На импорт в страны дальнего зарубежья приходится 10 505,6 млн. долларов США, что составляет 99,8% от общей стоимости импорта. Стоимость импортных операций в страны дальнего зарубежья в 2017 году увеличилась на 15,5%.

Доминировала в импорте в 2017 году машиностроительная продукция. На ее долю пришлось 46,4% стоимостных объемов импорта (или 4,3 млрд. долл. США), при этом сами стоимостные объемы увеличились в 1,5 раза по отношению к 2016 году.

Обзор внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций Дальнего Востока за 2017 год показал увеличение объема внешнеторгового оборота на 6,8% (на 2 329,2 млн. долларов США).

В отчетном периоде произошло увеличение стоимости экспорта на 908,6 млн. долларов США (на 3,6%) по сравнению с 2016 годом, а импорт увеличился на 1 420,6 млн. долларов США (на 15,6%).

В настоящее время деятельность таможенных органов основывается на Стратегии развития таможенной службы до 2020 года, где определены основные направления развития таможенной службы Российской Федерации.

2.2 Досмотровая система для обнаружения взрывчатых и наркотических веществ

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного кон-

троля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

1. Товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих декларированию;
2. Таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством;
3. Деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
4. Лиц, пересекающих таможенную границу.

В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами могут использоваться технические средства таможенного контроля.

Технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам.

В соответствии со ст. 322 Таможенного кодекса ЕАЭС существует семь форм таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка [1].

В частности, если вопрос идет об обнаружении наркотических средств и веществ, то чаще всего используются экспресс средства капельного типа, аэрозольные наборы, а также ампульные тесты.

Немаловажное значение имеет проведение иммунохроматографического анализа.

Выявление наркотических веществ (наркотиков) требует наличия специальных технических средств обнаружения. Таможней используются детекторы наркотиков, способные определить присутствие этих веществ по самым малым следам.

Данные детекторы позволяют определять наркотики без всяких дополнительных операций (нагревания, использования дополнительных химических реактивов и др.).

Они просты и безопасны в использовании, не требуют дорогостоящих расходных материалов. Качество работы детекторов практически не зависит от климатических и иных внешних условий.

Они способны определять вещества как из воздуха (такие вещества, как, например, амфетамин), так и с использованием специальных пробоотборных салфеток (для таких веществ как гашиш).

Обнаружители наркотиков могут использоваться как в полевых условиях, так и в условиях стационарной лаборатории.

Данное оборудование позволяет производить точный и быстрый анализ, с минимальным шансом ложного срабатывания, что немаловажно при использовании данных технических средств.

К преимуществам таких детекторов можно отнести:

- отсутствие изотопных источников;
- экспрессность анализа (1,5 – 2 сек.);
- низкий порог обнаружения (первые нанogramмы вещества);
- достоверность определения;
- возможность пополнения библиотеки веществ.

Детектор чаще всего выпускается в виде портативного переносного моноблока в пылевлагозащищенном исполнении.

Детектор обслуживается одним человеком и предназначен для работы как в полевых условиях – непосредственно на месте контроля, так и в условиях стационарных и передвижных специализированных лабораториях.

Говоря об области применения таких устройств на таможне, следует иметь в виду следующее:

- досмотр грузов, транспортных средств и людей при таможенном контроле (досмотре);
- досмотр подозреваемых лиц органами МВД;
- обследование территорий и объектов службами МЧС и экологического контроля;
- контроль содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны;
- инспекционный контроль содержаний компонентов в выбросах промышленных предприятий;
- досмотр почтовых отправлений и т. п.

Наиболее эффективной формой контроля и идентификации товаров выступает таможенный досмотр.

В практике работы различных служб и ведомств, осуществляющих операции с грузами в порту или контролирующими осуществление таких операций, нередко возникает необходимость досмотра содержимого контейнеров или иных видов тары и упаковок, применяемых при международной перевозке для обнаружения взрывчатых и наркотических веществ.

Существуют некоторые особенности проведения досмотровых операций, которые обязательно надо учитывать:

1. Перемещаемые грузы обладают различными свойствами и характеристиками.
2. Грузы находятся в порту в течение небольшого промежутка времени.

3. Для досмотра некоторых видов грузов требуются специальные технические средства.

4. Необходимо выделенное место для досмотра, обеспеченное погрузочно-разгрузочной техникой и персоналом.

Все эти обстоятельства обуславливают необходимость подготовки как технической стороны вопроса (территория, оборудование), так и сотрудников, обладающих необходимой компетенцией и навыками работы по досмотру грузов (в частности работы с техническими средствами).

При этом ввиду ограниченного времени досмотр должен производиться в любое время года, при любых погодных условиях, при этом не теряя своей эффективности: качества и скорости проведения.

Работа по досмотру грузов будет иметь и дополнительные особенности, связанные с целью проведения такого досмотра и контролирующего органа, производящего такие операции.

К примеру, досмотр может быть произведен как должностными лицами таможенных органов, так и сотрудниками санитарно-карантинного, ветеринарного контроля.

Как правило, основной целью досмотра выступает необходимость установить соответствие грузов сведениям, указанным в представленных на груз документах.

Если же такие документы еще не оформлялись (например, выдаваемые карантинной службой), то досмотр может производиться для отбора проб и образцов грузов для целей их идентификации и подтверждения качества, безопасности и соответствия российским нормам.

Большинство факторов должно быть учтено при составлении поручения на досмотр. На основе проведенного анализа представленной информации, в нем указывается:

– каким образом досмотр будет производиться (с полной или частичной выгрузкой, путем использования рентгено-телевизионных средств и т. п.);

– какие будут производиться досмотровые операции (взвешивание, обследование грузов, отбор проб и т. п.);

– какие должностные лица и в каком количестве будут присутствовать, чтобы обеспечить достижение поставленной цели досмотра;

– какие технические средства будут применяться (исходя из цели досмотра, производимых операций и погодных условий).

Сформулированное и оформленное поручение будет впоследствии применено при назначении должностных лиц для проведения досмотра и осуществлении досмотровых операций.

Существуют различные технические средства, обеспечивающие проведение досмотра, поэтому одной из основных задач обучения досмотровым операциям, служит получение навыков работы с основными их видами.

В современных досмотровых установках, наряду с режимом формирования черно-белых, имеется режим псевдоцветных изображений. Известно, что человек обычно способен различить на экране черно-белого монитора примерно 20 градаций серого цвета (от ярко-белого до черного), а цветов – несколько тысяч.

Поэтому применение цветных изображений повышает информативность изображений.

При этом для отображения состава вещества контролируемых объектов используются следующие цвета:

– оранжевый – химические элементы с атомным номером менее 10 (взрывчатые вещества, лекарства, пластмасса, ткань, дерево, вода);

– зеленый – химические элементы с атомным номером от 10 до 17 (алюминий, кремний);

– светло-зеленый – смесь органического и неорганического веществ с преобладанием органического;

– синий – неорганические вещества с большим атомным весом (железо, медь, цинк, никель, сталь и др.).

Чем больше плотность вещества, тем более темный синий цвет;

– коричнево-красный – очень высокая плотность (например, свинцовый лист или массивный металлический предмет).

Техническая реализация метода «просвечивания» достаточно толстых металлических конструкций контейнеров для обнаружения наркотических веществ, больших объемов грузов, состоящих в том числе и из материалов высокой плотности, требует применения источников ионизирующего излучения высоких энергий.

Досмотровые системы, предназначенные для просвечивания крупногабаритных объектов (контейнеров, цистерн, транспортных средств и др.), получили название инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК).

Проверка происходит на месте без вскрытия контейнера, с помощью высокоэнергетического рентгеновского просвечивания досматриваются полностью груженые автомобили и контейнеры для выявления возможных контрабандных вложений, оружия, взрывчатых веществ, наркотиков, людей и т.д.

На сегодняшний день таможенный контроль осуществляется согласно единым требованиям, принятым в Евразийском экономическом союзе. Единые требования к деятельности таможенных органов предполагают большую ответственность сотрудников таможенных органов, так как на внутренних границах союза подобный контроль уже не проводится.

Особенно остро данный вопрос стоит с таможенным контролем по обнаружению взрывчатых и наркотических веществ.

Таким образом, несмотря на заметные успехи таможенных органов в организации таможенного контроля с использованием технических средств таможенного контроля, данное направление контроля находится сейчас в процессе совершенствования и от органов таможенного контроля требуется бдительность и принципиальность.

Только в этом случае можно будет добиться ощутимых результатов, а также сократить и предотвратить незаконный экспорт и импорт товаров, транспортных средств и других объектов таможенного контроля.

2.3 Практика применения рентгеновских установок досмотра багажа и товаров

Рентгеновские системы FISCAN CMEX – T100100, FISCAN CMEX – T10080, FISCAN CMEX – T100100 специально сконструированы для использования в аэропортах, в транспортных агентствах и на таможенном контроле. Она позволяет проверять как крупные, так и малые объекты без потери качества изображения.

Системы FISCAN CMEX – 160190 и FISCAN CMEX – 150150 предназначены для проверки грузов на стандартных поддонах, а также разнообразных крупных предметов (посылок, ящиков, каркасных контейнеров, крупногабаритного багажа и авиаконтейнеров).

Для проверки багажа незаменимы и мобильные рентгеновские системы FISCAN CMEX – T6545CZ, монтируемые в различные виды транспортных средств (по желанию заказчика).

Они позволяют быстро и удобно проверять багаж и товары оперативно и в разнообразных местах.

Для проверки наиболее крупногабаритных полностью загруженных грузовиков, трейлеров и контейнеров идеально подходит стационарная система IG – SCAN, обладающая высокой проникающей способностью и отличной производительностью.

Эта система устанавливается в аэропортах, морских и речных портах, а также на таможне.

Модель «BX – 150 – II» является наиболее распространённой, лишена многих недостатков первой модели и на её основе проводилась разработка флюороскопа отечественного образца.

Фирма Rapiscan, поставляющая уже 25 лет рентгенологическое оборудование для досмотра багажа и грузов. Аналогичные системы Rapiscan 300 поставлены недавно в Малайзию, США, на Ближний Восток, а также в России и в Казахстане.

RAPISCAN СЕРИИ 300 MULTI-ENERGY – передовая рентгеновская технология, в сочетании с уникальной обработкой изображения, обеспечивает новый уровень качества изображения моделей серии 300.

Системы оборудованы двумя мониторами SVGA 14 – цветным и черно-белым, рентгеновские детекторы покрыты защитным слоем, в несколько раз увеличивающим их долговечность.

Во всех системах применяется генератор рентгеновского излучения с рабочим напряжением 140 кВ и силой тока 0,7 мА.

Электронный блок управления обеспечивает точное управление рабочим напряжением и током с аварийным отключением при превышении их рабочих значений. Генератор помещен в герметичный корпус с масляным охлаждением.

Аварийное отключение при превышении рабочей температуры генератора.

Диапазон рабочих температур систем (при относительной влажности не более 95% без конденсации водяных паров): 5–55о С.

Характеристики изображения Полоскун Ю.М., Андреев К.Н. Технические средства таможенного контроля.–М:Юрайт,2010–С.62:

Разрешающая способность – провод 38 AWG (диаметр менее 0.1 мм).

Разделение материалов – мультиэнергетическое: низкое Z (атомное число вещества), среднее Z, высокое Z.

Проникающая способность – сталь толщиной 25 мм, вода – 30 мм.

Изображение – 800x600 pixels, 24bit

Увеличение изображения – 2 и 4x

Стандартные функции Полоскун Ю.М., Андреев К.Н. Технические средства таможенного контроля.–М:Юрайт,2010–С.63:

Счетчик багажа – выводится информация на экран монитора;

Черно-белое изображение – возможность переключения изображения сканируемого объекта с цветного режима в черно-белый и обратно;

Улучшение контура изображения – обеспечивает улучшение качества изображения краев объектов и проводов;

Улучшение четкости изображения – оптимизация резкости изображения;

Высокая проникающая способность – обеспечивает наилучшее качество изображения объектов высокой плотности;

Низкая проникающая способность – обеспечивает наилучшее качество изображения объектов низкой плотности;

Разделение материалов – обеспечивает распознавание потенциальной контрабанды в нагромождении различных материалов;

Мультиэнергетический цвет – представляет материалы как оттенки цветов в четырехцветном стандарте;

Удаление органических/неорганических материалов – выделяет на изображении материалы органической природы, либо металлические предметы;

Псевдоцвет – представляет различные плотности материалов различными цветами для лучшего представления некоторых объектов;

Изменяемое удаление цветов – выборочно удаляет цвета для лучшего распознавания материалов;

Изменяемая гамма – регулировка контрастности изображения;

Увеличение – изменение увеличения выбранной области изображения объекта в 2 или 4х;

Отображение на экране монитора выбранной оператором функции – для контроля текущего режима работы системы;

Пароль оператора – для персональной идентификации оператора;

Рентгеновская досмотровая система Rapiscan 522 предназначена для использования в аэропортах для досмотра ручной клади и багажа, проносимого пассажирами с собой в самолет.

Rapiscan 522 – это новое поколение рентгеновских досмотровых систем. Эргономичная, прочная и надежная панель управления дает возможность оператору легко управлять досмотровой системой, а также выбрать нужные параметры для получения и обработки изображения.

Выполнение блока обработки изображений в виде моноплаты позволило значительно сократить соединительные связи, что обеспечило более высокую надежность блока.

Технология дополнительной обработки обеспечивает высокое качество изображения.

Рентгеновская досмотровая система Rapiscan 526 предназначена для использования в аэропортах для досмотра с просвечиванием багажа и ручной клади пассажиров.

Rapiscan 526 – это новое поколение рентгеновских досмотровых систем. Эргономичная, прочная и надежная панель управления дает возможность оператору легко управлять досмотровой системой, а также выбрать нужные параметры для получения и обработки изображения.

Выполнение блока обработки изображения в виде моноплаты позволило значительно сократить соединительные связи, что обеспечило более высокую надежность блока.

Технология дополнительной обработки обеспечивает высокое качество изображения.

Rapiscan 532 – это новое поколение рентгеновских досмотровых систем для проверки крупногабаритных грузов и могут поставляться, при дополнительном заказе, с рентгеновским генератором на 450 кВ для большей глубины проникновения и компьютерной системой обработки изображения для получения более качественных образов на экране.

Эргономичная, прочная и надежная панель управления дает возможность оператору легко управлять досмотровой камерой, а также выбрать нужные параметры для получения и обработки изображения.

Следует заметить, что многие типоразмеры установок могут выполняться с различным размещением генераторов: сверху, снизу, сбоку, что несомненно позволяет максимально приблизиться к специфическим требованиям заказчиков по габаритным размерам установок.

Часть установок также могут выпускаться с двумя генераторами что позволяет наблюдать объекты в двух проекциях. а досмотрового зала.

Далее рассмотрим практику применения рентгеновских установок досмотра багажа и товаров на примере Челябинской таможни грузы на границе помогает рентгеновская техника.

Время, затраченное на осмотр одной грузовой фуры с применением мобильного инспекционно–досмотрового комплекса (МИДК) составило, в среднем, 16 минут, что значительно сократило в 2017 году время прохождения участниками внешнеэкономической деятельности таможенных процедур на таможенном посту.

Практически все подозрения о возможных правонарушениях, возникшие при осмотре с помощью МИДК подтвердились. В результате чего, сотрудниками таможенного поста с начала 2017 года было возбуждено 18 дел об административных правонарушениях и 2 уголовных дела по ст.188 УК РФ (Контрабанда) УК РФ 188.

Административные правонарушения совершались по ст. 16.1 КоАП (незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу РФ) КоАП ст.16.1. и по ст. 16.2 КоАП КоАП 16.2. (недекларирование либо недостоверное декларирование товаров).

Сумма штрафов, доначисленных таможенных платежей и стоимость конфискованных товаров в результате применения МИДК с начала 2017 года составила более 360 тысяч рублей.

Предметами правонарушений явились товары народного потребления, овощи, фрукты, строительные материалы и прочие товары.

Также, в результате использования МИДК сотрудники таможенного поста изъяли из незаконного оборота 200 патронов для гладкоствольного оружия и крупную партию наркотических веществ (героин).

Досмотровый комплекс оснащен системой радиологической безопасности как внутри, так и вокруг МИДК.

Вывод по главе 2. Поиск и обнаружение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств эффективно осуществляется с помощью досмотровой рентгеновской техники.

Обнаружение взрывных устройств с помощью рентгеновской аппаратуры возможно также по наличию их отдельных составных частей: часовому механизму, источнику тока, специфическому виду детонаторов, наличию тонких соединительных проводов, их специфическому расположению и связям элементов устройства.

Кроме того, указывающим фактором может быть оранжевая окраска как характерный признак взрывчатых веществ (так как это органические вещества).

Все перечисленные системы и методы обнаружения применяются в настоящее время.

Проводятся также исследования в правительственном и частном секторах по дальнейшему совершенствованию этих систем и разработке новых методов.

По мере развития технических средств таможенного контроля и появления новых их видов, например, пластических взрывчатых веществ, обнаружение их становится все более трудной задачей.

В частности, необходимо решить задачу надежного обнаружения взрывчатых и наркотических веществ с очень низким давлением выделяемых ими паров или низким уровнем излучения частиц, сокращения времени поиска.

3 НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Сегодня вопросам таможенного контроля уделяется большое внимание, как со стороны Федеральной таможенной службы РФ (здесь на первом плане проблема повышения эффективности таможенного контроля, изменения его качества и приведение норм таможенного законодательства в соответствие с международными стандартами), так и со стороны участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Причем последние находятся зачастую в «пространстве неопределенности» по отношению к действиям сотрудников таможенной службы и вынуждены приспосабливаться к изменениям самой системы контрольных действий ФТС РФ.

В России таможенный контроль является исключительной прерогативой таможенных органов и в этом смысле на плечах ФТС РФ лежит груз ответственности за применение форм, методов и средств таможенного контроля.

Понятно, что такое положение дел приводит к появлению различного рода «рисков» и проблемных ситуаций во взаимоотношениях между участниками ВЭД и государством в лице таможенной службы.

Попытаемся взглянуть на проблему эффективности таможенного контроля сквозь призму интересов государства и участников ВЭД.

Для того чтобы понять философию, логику, методологию и механизм современного таможенного контроля (эволюцию его форм) мы должны ответить на ряд ключевых вопросов.

Каким образом должна быть устроена система эффективного таможенного контроля? Существует ли в этой области какие-либо стандарты, к которым мы должны стремиться?

Общепризнанным международным стандартом в области таможенного контроля является Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации (Киотская Конвенция,

ред. 1999 г.), которая содержит Генеральное приложение № 6 «Таможенный контроль».

Именно это международное соглашение определяет философию и методологию проведения таможенного контроля в странах, подписавших Конвенцию. Документ предлагает базовые принципы проведения контроля.

Согласно Киотской конвенции таможенный контроль должен поддерживаться на минимальном уровне, необходимом для того, чтобы отвечать основным целям, и должен осуществляться на основе выборочности с максимально возможным использованием методов управления рисками.

Осуществление таможенного контроля на основе таких принципов позволит сотрудникам таможенных органов:

- сосредоточить внимание на сферах повышенного риска и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся в распоряжении ресурсов;
- увеличить возможности выявления нарушений таможенного законодательства, а также недобросовестных участников ВЭД и физических лиц;
- оказывать содействие добросовестным участникам ВЭД и физическим лицам, способствовать ускорению международных товарных потоков.

Следует отметить, что положения и рекомендации Киотской конвенции в Российской Федерации фактически применяются с 2003 года. Но ратифицирована она была только в 2010 г.

Также, весьма заметно использование положений Киотской конвенции при разработке Таможенного кодекса Таможенного союза и ФЗ от 27.11.2010 № 311–ФЗ – «О таможенном регулировании в РФ» [4].

Так, например, 94 статья Таможенного Кодекса Таможенного Союза устанавливает принципы выборочности и достаточности при проведении таможенного контроля. Глава 18 Кодекса детализирует вопросы применения системы управления рисками (СУР).

Сегодня СУР должна стать философией проведения таможенного контроля, его неотъемлемой частью. На практике это выражается в разработке специальных документов для служебного пользования, которые носят название «профили рисков».

В них содержится описание риска (вероятности нарушения таможенного законодательства), область риска: категории перемещения, товары и транспортные средства, отнесенные к элементам «повышенного» риска на основе заранее разработанных индикаторов – критериев (т.е. показателей, которые позволяют отнести эти товары и транспортные средства к категориям риска).

Категории перемещения, представляющие риск с точки зрения безопасности государства – это такие предметы, как наркотики, оружие, психотропные, ядерные вещества, а также обычные товары, в отношении которых есть вероятность занижения таможенной стоимости. Профили также содержат указания на применение прямых мер минимизации рисков – конкретных действий или мероприятий должностных лиц таможенного органа по предотвращению рисков.

Перед таможенной службой стоит двоякая задача: оказание широкого содействия развитию торговли путем упрощения таможенных процедур, обеспечения выборочности контроля и повышение его эффективности, а также осуществление жесткого таможенного контроля над международными перемещениями товаров, транспортных средств и физических лиц с которыми связан наибольший риск.

Как решить данную задачу? Для этого предполагается использовать предварительное информирование и подачу декларации до ввоза товаров на территорию Таможенного Союза и России, широкое применение системы электронного декларирования.

Ежедневная аналитическая деятельность отделов применения системы управления рисками (ОПСУР) таможен на местах направлена на достижение главной цели контроля – его выборочности.

Методы таможенного контроля могут быть применены в отношении участника ВЭД любой значимости от мелкого импортера с нерегулярными сделками до

экспортера международного масштаба. Контроль может быть также осуществлен независимо от размеров таможенных пошлин и налогов, которые вызывают сомнения.

Применение СУР позволит таможенным органам перейти от мер контроля за перемещением к мерам, основанным на аудите.

Целевым ориентиром выборочности контроля может выступать объем, степень и глубина отдельных форм контрольных мероприятий (например, досмотра).

По данным таможенной статистики досмотру в России сегодня подлежат 60–65% объема всех товарных партий, ввозимых в страну (причем динамика положительна с учетом того, что совсем недавно эта цифра составляла 90–95%).

Однако целевые показатели работы зарубежных таможенных служб Западной Европы или США (к которым стремится и ФТС РФ) совсем другие. Например, в США фактическому досмотру подлежит 6–8% товарных партий, ввозимых на территорию страны.

Возникает вопрос: за счет чего достигнут такой результат в развитых странах?

Это объясняется более эффективным применением систем предварительного информирования и СУР.

В США таможенный контроль осуществляется либо до прибытия товаров, либо после их выпуска.

Более того, таможенный контроль практически не проводится на этапах разгрузки/выгрузки товаров, что позволяет решить многие свойственные российским условиям проблемы перевалки внешнеторговых грузов, не допускать простои вагонов, судов, ж/д составов. Это в свою очередь ведет к снижению коммерческих расходов участников ВЭД.

Попутно решается еще одна задача повышения эффективности контрольных действий – экономия бюджетных средств на проведение таможенного контроля в части финансирования таможенной службы.

Дело в том, что по фактам контрольных мероприятий своевременно принимаются необходимые организационные решения на основе «работы над ошибками».

Какие основные проблемы в области таможенного контроля можно наблюдать в России?

Сегодня в России практически 90% импорта попадает под действие профилей рисков или охвачено ими. Это значительный объем продовольствия, медикаментов, одежды и других товаров вплоть до технологического оборудования.

Проблема «серого» импорта не устранена. Например, по оценкам специалистов на российском рынке доля контрафактной продукции составляет не менее 50%.

В страну завозится поддельная одежда и обувь, косметика и медикаменты, парфюмерия, алкоголь и табак и многое другое, что представляет повышенный риск.

Таким образом, об эффективности таможенного контроля говорить сложно. Можно сказать, что таможенный контроль фактически превратился в коррупционную ловушку, которую породила неэффективная система таможенного администрирования.

Говорить о выборочности таможенного контроля, к сожалению, также не приходится.

Это во многом объясняется сложившейся практикой действий таможенной службы и ее отношением к участникам ВЭД.

Логика положений внутренних должностных приказов, инструкций, писем и других документов таможенной службы противоречит нормам, как Таможенного Кодекса Таможенного Союза, так и ФЗ «О таможенном регулировании в РФ», не говоря уже о международных стандартах Киотской Конвенции.

Анализ подобного рода документов и реакций таможенной системы позволяет сделать вывод о том, что главное, на что направлен таможенный контроль сегодня – это максимальное сдерживание импортных потоков на границе путем всеобъемлющих контрольных действий.

Речь идет даже не о фактическом контроле, например в форме досмотра, сколько о документальной проверке предоставленных в таможенный орган сведений о товарах или транспортных средствах.

Проверка, подтверждение или не подтверждение сведений указанных в таможенной декларации и сопроводительной документации, запрос дополнительных документов и сведений, «прохождение» этих документов по технологической схеме таможенного органа занимает время, а значит – приводит к потерям участников ВЭД.

Другая причина неэффективности таможенного контроля – механизм формирования профилей рисков, его влияние на внешнеторговые процессы и ценовые факторы.

Большинство профилей рисков затрагивают контроль таможенной стоимости ввозимых товаров, а значит, таможенная служба сегодня помимо выполнения фискальных функций приобретает еще и функции ценового регулятора, прямо или косвенно воздействуя на цену импортных товаров (в процессе корректировки таможенной стоимости).

И проблема даже не в том, что большинство участников ВЭД «не видят» профилей рисков, а значит, не могут оценить обоснованность действий сотрудников таможенных органов, т.е. они не знают какие товары, например, подлежат досмотру, степень такого досмотра, что дозволено при досмотре, а что нет.

При этом степень и объем досмотра могут быть легко увеличены по решению начальника таможенного органа или даже таможенного поста. Проблема заключается в следующем:

В процессе корректировки таможенной стоимости, воздействуя и оказывая влияние на цены импортируемых товаров, таможенная служба выполняет не свойственные функции ценового регулятора.

Поэтому от качества профилей рисков по корректировке таможенной стоимости зависит очень многое.

И здесь (по мнению сотрудников таможенных органов, которые разрабатывают профили рисков) возникают проблемы. Например, для того чтобы провести анализ цен на одну товарную позицию необходимо организовать целые экспертные группы (поскольку источников ценовой информации очень много), которые должны включать представителей деловых кругов, профессиональных оценщиков и сотрудников таможенных органов.

Понятно, что в современных условиях, особенно учитывая закрытость СУР, сделать это невозможно.

Поэтому разрабатываемые сегодня профили рисков далеки от совершенства, а зачастую даже не отражают рыночные цены на реальные товары.

В этих условиях некоторые участники ВЭД (располагая информацией таможенных органов) имеют широкий арсенал методов занижения таможенной стоимости, а добросовестные участники ВЭД в свою очередь, заявляя таможенную стоимость ниже контрольного индикатора профиля риска, сталкиваются с серьезными проблемами.

Цифры таможенной статистики свидетельствуют о том, что «серые» схемы занижения таможенной стоимости охватывают 70% товарных поставок в Россию.

Располагая информацией об индикаторах профилей рисков, недобросовестные участники ВЭД заявляют таможенную стоимость чуть выше порогового значения, установленного профилем риска.

Ситуация усугубляется тем, что решения судов по корректировке таможенной стоимости в 98% случаев принимаются не в пользу таможенных органов.

Основной аргумент – заявления таможенного органа о корректировке таможенной стоимости носят вероятностный или субъективный характер. В результате таможенный контроль превратился в выборочный инструмент давления на добросовестных участников ВЭД и привилегию для «избранных» фирм или компаний.

В итоге вполне легальные фирмы, осуществляющие производственные процессы или технологические операции (например, такие компании как «Форд»,

«Дженерал Моторс», осуществляющие сборку автомобилей или производство техники как «Самсунг» и др.) попадают в «черный» список таможи.

В это же время огромное количество «нелегалов» через «серых брокеров» расширяют свой «бизнес» на территории страны.

Вывод по главе 3. Вместе с тем необходимо отметить, что внедрение и применение новых технологий увеличивает риски таможенного делопроизводства, начиная от сбоев в функционировании сложного оборудования и проникновения компьютерных вирусов до несанкционированного доступа к конфиденциальным базам данных таможенной службы, их копирования и даже корректирования (при участии хакеров и коррумпированных служащих).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) – это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному содержанию.

Под объектами, перемещаемыми через госграницу, понимаются – ручная кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемый багаж пассажиров, все виды грузов, международные почтовые отправления, транспортные средства международного сообщения и в исключительных случаях конкретные лица (когда есть достаточные основания полагать, что они являются перевозчиками контрабандных товаров).

Как видно из определения, ТСТК – это необходимое «оружие» оперативных работников таможенной службы, использование которого обеспечивает экономическую и государственную безопасность страны.

Итак, подводя итог можно сказать, что оперативные задачи таможенных служб, требующие применение технических средств таможенного контроля, является основным для понимания роли и места ТСТК в оперативной деятельности таможенных служб.

Для решения проблем, вызванных необходимостью проведения досмотра, в таможенных органах внедрены в эксплуатацию два вида специальных технических комплексов для таможенного контроля, получивших название:

1) мобильный инспекционно-досмотровый комплекс (МИДК), если система установлена на базе грузового автомобиля.

2) стационарный инспекционно-досмотровый комплекс (СИДК), если система устанавливается «на земле» обычно в стационарном помещении.

Основные направления совершенствования использования технических средств таможенного контроля:

1) внедрение в деятельность таможенных органов новых технологий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления и таможенного контроля, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов;

2) организация таможенными органами эффективного противодействия международному терроризму, организованной преступности и незаконному перемещению через таможенную границу Российской Федерации оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ, взрывных устройств;

3) создание и поддержание рациональной по составу и основным характеристикам системы ИДК, организация эффективного ее применения;

4) включение ИДК в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с помощью ИДК между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными.

Экономический эффект обеспечивается за счет увеличения поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет путем совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств; минимизации предпосылок к совершению таможенных правонарушений и, в перспективе, снижением объема экономических преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – ред. от 01.01.2018.
- 2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. – ред. от 17.04.2017.
- 4 Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» – ред. от 13 июля 2015.
- 5 Приказ ФТС России от 18.06.2014 № 1125 «Об объявлении решений одиннадцатого заседания Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза».
- 6 Приказ ФТС России от 01.09.2014 № 1679 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения исследований объектов и (или) документов при осуществлении таможенного контроля».
- 7 Приказ ФТС России от 01.12.2016 № 2256 «Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности».
- 8 Агамагомедова, С.А. Соотношение понятий «таможенный контроль» и «таможенная услуга» (на примере обеспечения таможенными органами функции по защите, 2016. № 2. С. 111–116.
- 9 Анохина, О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза: учебное пособие / О.Г. Анохина. – М.: Проспект, 2011. – 448 с.
- 10 Андриашин, Х.А. Таможенное право: учебник / Х.А. Андриашин. – М.: Юстицинформ, 2010. – 367 с.
- 11 Аграшенков, А.В. Таможенное дело: учебное пособие / А.В. Аграшенков, Н.М. Блинов, С.Н. Гамидуллаев и др. – СПб: Логос–СПб, 2010. – 178 с.
- 12 Агамагомедова, С.А., Таможенный контроль после выпуска товаров: Учебное пособие. СПб.: Троицкий мост, 2014. – 231 с.
- 13 Бакаева, О.Ю. Таможенное право России: учебник / О.Ю. Бакаева. – М., 2011. – 504 с.

14 Бакаева, О.Ю. Управление качеством таможенных услуг на современном этапе: учебник / О.Ю. Бакаева, О.А. Старкова. – 2012. – № 1. – С. 73 – 77 .

15 Баландина, Г. Барьеры на пути к единому экономическому пространству // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2011-. № 3. – С. 8 – 10.

16 Григорян, Т. В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно– технические возможности // Актуальные проблемы таможенного дела: Региональная научно–практическая конференция: сб.ст. / Забайкал. гос. ун–т; отв. ред. Н. Г. Савосина. – Чита, – 2014 – 68 с.

17 Гравина, А.А. и др. Таможенное право: Учебник / Отв. ред. А.Ф. Ноздрачев; Ин–т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Волтерс Клувер, – 2007 – 38 с.

18 Грязев, И.А. Новый кодекс: С ним все только начинается, портал «Customs Experf.ru» – <http://customsexpert.ru/articles/noviy–kodeks–s–nim–vse–tol.htm>

19 Зубач, А.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: Учебник / А.В. Зубач, Н.А. Ронжина, Р.В. Терентьев. СПб.: Троицкий мост, – 2012. – 272 с.

20 Костин, А.А. Классификация видов таможенного контроля // Таможенное дело. 2010. –78–90 с.

21 Костин, А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Учебное пособие. – СПб.: ИЦ Интермедия, – 2013. – 340 с.

22 Кулешов, А.В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. — М.: Изд–во Российской таможенной академии, – 2013. – 420 с.

23 Гинзбург, Ю.В. Гинзбург, Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины / Ю.В. Гинзбург, А.Ю. Денисова, М.Г. Енадарова и др.; под ред. А.Н. Козырина. М.: Институт публично–правовых исследований, – 2014. –233 с.

24 Организация проведения отдельных видов государственного контроля таможенными органами при ввозе товаров и транспортных средств международной перевозки на территорию Российской Федерации или вывозе с этой территории /

Учебное пособие / под общ. ред. В.А. Черных. РИО Российской таможенной академии, – М.: – 2012 – 231 с.

25 Сергеев, Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, – 2005. – 73 с.

26 Терехов, Н.В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности: Дис. .. канд. юрид. наук. М., – 2003. – 90 с.

27 Худжатов, М.Б. Актуальные изменения таможенного законодательства в сфере исчисления и уплаты таможенных платежей // Маркетинг и логистика. – 2017. – №2(10). – с. 173–182.

28 Щерба, М.Ю., Новые подходы к таможенному администрированию в рамках Евразийского экономического союза: проблемы и перспективы // Управление инвестициями и инновациями. – 2016. № 2. С. 111–116.

29 Янчуков, Д.А. Некоторые теоретические аспекты государственного контроля в сфере таможенного дела // Многоуровневое управление в условиях централизации: вопросы политики и права: Сборник научных статей / Под общей ред. проф. Н.П. Медведева. Вып. 9. М., – 2010. – 101 с.

30 Официальный сайт Евразийского экономического союза
<http://www.eaeunion.org/>

ⁱⁱ Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. N 2509 "Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации" (зарегистрировано в Минюсте России 3 марта 2011 г. N 19992) (ред. от 15 мая 2014 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2011. 4 апр. N 14.

ⁱⁱⁱ Агамагомедова С.А. Соотношение понятий "таможенный контроль" и "таможенная услуга" (на примере обеспечения таможенными органами функции по защите интеллектуальной собственности) // Таможенное дело. 2013. N 3. С. 2 - 7.

^{iv} Новиков А.Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации. СПб., 2008. 504 с.

^v Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса / Под ред. проф. С.В. Запольского. М., 2011. 360 с.