

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет)  
«Высшая школа экономики и управления»  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент,  
инженер – технолог ФГУП «ПО  
«Маяк»

\_\_\_\_\_ П.Г. Дергунов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Таможенное декларирование и таможенный контроль  
делящихся и радиоактивных материалов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ЮУрГУ– 38.05.02.2018.365.ПЗ ВКР

Руководитель работы  
доцент

\_\_\_\_\_ А.А. Стрельников  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор работы  
студент группы ЭУ– 532

\_\_\_\_\_ Е.Д. Киндеева  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер  
специалист по УМР

\_\_\_\_\_ В.А. Фролова  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Киндеева Е.Д. Таможенное декларирование и таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 532, 2018, 101с., 20 ил., 6 табл., библиогр. список – 32 наим., 4 приложения, 11 л. плакатов ф. А4.

Цель работы – выявление преимуществ современных технологий электронного декларирования путем анализа применения декларирования в отношении делящихся и радиоактивных материалов (далее – ДРМ) на Озерском таможенном посту.

Исходя из цели работы, были поставлены следующие задачи:

1. Раскрыть сущность таможенного декларирования товаров.
2. Рассмотреть нормативные документы, регламентирующие экспортно-импортные операции с ДРМ и порядок их декларирования.
3. Проанализировать перечень документов и сведений, необходимых для декларирования ДРМ и особенности заполнения некоторых граф декларации на товары (далее – ДТ) на примере декларирования изотопной продукции федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Маяк» (далее – ФГУП «ПО «Маяк»).
4. Проанализировать порядок и последовательность действий должностных лиц таможенных органов при электронной форме декларирования ДРМ, как одной из основных современных технологий, применяемой при таможенном декларировании товаров.
5. Исследовать эффективность применения нового технического средства при осуществлении таможенного контроля.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	9
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.....	12
1.1 Общая характеристика делящихся и радиоактивных материалов .....	12
1.2 Международные договоры, регулирующие условия и порядок перемещения делящихся и радиоактивных материалов .....	15
1.3 Основные положения, регламентирующие перемещение делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу.....	21
1.4 Применение запретов и ограничений при перемещении делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу .....	27
1.5 Особенности экспорта и импорта ядерных материалов.....	28
2 ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ НА ПРИМЕРЕ ОЗЕРСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ .....	38
2.1 Порядок декларирования делящихся и радиоактивных материалов .....	38
2.2 Особенности декларирования на примере изотопной продукции ФГУП «ПО «Маяк» .....	43
2.3 Применение системы управления рисками при декларировании делящихся и радиоактивных материалов.....	56
2.4 Применение технических средств таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов .....	62
2.5 Порядок действий должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенные операции при электронном декларировании делящихся и радиоактивных материалов.....	67
2.6 Анализ возможных нарушений и существующих проблем таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов,	



## ВВЕДЕНИЕ

Одной из основных задач, стоящей перед таможенными органами, является обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз), жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Обстановка в современном мире диктует необходимость создания системы противодействия одной из самых актуальных мировых проблем – ядерному и радиологическому терроризму, при этом таможенный контроль является эффективным инструментом борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу ДРМ.

Одним из основных направлений контроля, которое осуществляют таможенные органы Российской Федерации, является контроль ДРМ, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, с целью проверки соответствия заявленных в ДТ сведений фактическому содержанию предъявленного радиационного груза.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 2 (далее – ОТК) Озерского таможенного поста Челябинской таможни наделен компетенцией по совершению таможенных операций в отношении ДРМ, который занимается проведением таможенных операций товаров, перемещаемых легально через таможенную границу Союза участником внешнеэкономической деятельности – ФГУП «ПО «Маяк».

В связи с появлением на рынке большого количества негосударственных структур, активно работающих в области перемещения ДРМ, создались объективные предпосылки для развития незаконного оборота ДРМ, их хищения, занижения объемов перевозок, искажения качественных и стоимостных показателей за счет недостоверного декларирования. Все это определяет актуальность темы, связанной с декларированием ДРМ и их выпуском, перемещаемых через таможенную границу Союза.

**Актуальность темы.** Развитие таможенных органов нацелено на эффективный таможенный контроль и содействие международной торговле. Достижению данной цели способствует внедрение электронного декларирования. Переход к электронной форме декларирования существенно облегчает взаимодействие участников внешнеэкономических отношений с таможенными органами, а использование средств телекоммуникаций сокращает необходимость личного контакта с таможенным инспектором, что исключает субъективный момент.

Озерский таможенный пост первым в регионе деятельности Уральского таможенного управления (УТУ) перешел на электронное декларирование ДРМ и поэтому, в данной работе рассматривается наиболее актуальное и перспективное направление в таможенном декларировании – электронное декларирование.

**Цель** выпускной квалификационной работы является выявление преимуществ современных процедур декларирования путем анализа применения декларирования в отношении товаров номенклатуры ДРМ на Озерском таможенном посту.

**Объектом** выпускной квалификационной работы выступают отношения между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности, возникающие в процессе осуществления таможенного декларирования товаров и, в частности, при использовании электронного декларирования.

**Предмет** выпускной квалификационной работы – порядок перемещения товаров номенклатуры ДРМ и сущность электронного декларирования.

**Задачи** выпускной квалификационной работы:

1. Раскрыть сущность таможенного декларирования товаров.
2. Рассмотреть нормативные документы, регламентирующие экспортно-импортные операции с ДРМ и порядок их декларирования.
3. Проанализировать перечень документов и сведений, необходимых для декларирования ДРМ и особенности заполнения некоторых граф ДТ на примере декларирования изотопной продукции ФГУП «ПО «Маяк».

4. Проанализировать порядок и последовательность действий должностных лиц таможенных органов при электронной форме декларирования ДРМ, применяемой при таможенном декларировании товаров.

5. Исследовать эффективность применения нового технического средства при осуществлении таможенного контроля.

**Результаты** выпускной квалификационной работы могут способствовать обеспечению радиационной безопасности в нашей стране и имеют практическую значимость для таможенных органов.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

## 1.1 Общая характеристика делящихся и радиоактивных материалов

В результате развития ядерной энергетики и различных технологий на основе ядерной энергии, ДРМ стали являться одним из важнейших объектов международной торговли.

ДРМ и товары с повышенным уровнем ионизирующего излучения являются объектами повышенного риска. Федеральная таможенная служба проводит непосредственный контроль за их перемещением через таможенную границу Союза.

ДРМ – делящиеся и радиоактивные материалы – вещества, которые при радиоактивном распаде испускают ионизирующее излучение. ДРМ включают в себя ядерные материалы, радиоактивные вещества и радиоактивные отходы.

Ядерные материалы – материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества [30].

Радиоактивные вещества – не относящиеся к ядерным материалам испускающие ионизирующее излучение вещества, содержащие радионуклиды с активностью, на которые распространяются требования радиационной безопасности и основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности [30].

Ионизирующее излучение – излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращения торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

Основные виды излучения:

альфа-, бета-, гамма-, нейтронное излучения.



Фиксируя инструментально указанные виды излучения, можно определять наличие ДРМ в различных объектах.

Бета-излучение полностью поглощается любым металлом толщиной 2-3 мм, а альфа-излучение – даже слоем обычной бумаги, поэтому они практически не могут быть индикатором обнаружения ДРМ. В то же время радионуклиды с альфа- и бета-излучением представляют значительную радиационную опасность при попадании внутрь организма человека.

Нейтронное и гамма-излучение относятся к так называемым проникающим излучениям, так как они достаточно легко проходят через различные материалы. В связи с этим для радиационных грузов, испускающих эти виды излучений, требуется специальная конструктивная защита, которая позволит обеспечить радиационную безопасность при их транспортировке. Вследствие высокой проникающей способности именно эти два вида излучений являются индикатором наличия ДРМ в перемещаемых через границу товарах и транспортных средствах [31].

Источниками ионизирующего излучения (альфа-, бета-, гамма-, нейтронное) могут быть:

- 1) ядерные материалы, ядерные установки, тепловыделяющие элементы;
- 2) радиоактивные вещества, радиационные источники;
- 3) радиоактивные отходы;
- 4) физические лица, прошедшие лечение радиофармпрепаратами;
- 5) товары с повышенным уровнем ионизирующего излучения.

К радиоактивным веществам относят товарные позиции 2612, 2805, 2844, 2845 и позицию с кодом 8401 30 000 0.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС) для ядерных материалов, радиоактивных источников ионизирующего излучения и контейнеров для перевозки ДРМ:

2805 – металлы щелочные или щелочноземельные; металлы редкоземельные, скандий и иттрий в чистом виде, в смесях или сплавах; ртуть;

2612 – руды и концентраты урановые или ториевые;

2844 – элементы химические радиоактивные и изотопы радиоактивные (включая делящиеся или воспроизводящиеся химические элементы и изотопы) и их соединения; смеси и остатки, содержащие эти продукты;

2845 – изотопы, кроме изотопов товарной позиции 2844; соединения неорганические или органические этих изотопов, определенного или неопределенного химического состава;

8401 – реакторы ядерные; тепловыделяющие элементы (ТВЭЛЫ), необлученные, для ядерных реакторов; оборудование и устройства для разделения изотопов;

8401300000 – тепловыделяющие элементы (ТВЭЛЫ), необлученные;

8609001000 – контейнеры с противорадиационным свинцовым покрытием для транспортировки радиоактивных веществ;

8609009009 – прочие контейнеры.

Таможенный контроль ДРМ (далее – ТКДРМ), осуществляемый таможенными органами, имеет исключительное значение для обеспечения радиационной безопасности в нашей стране, а также для выполнения международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия. Он является важным элементом международной системы противодействия ядерному и радиологическому терроризму.

ДРМ представляют потенциальную опасность для общества. Под опасностью для общества можно понимать причинение вреда здоровью населения, угрозы жизни общества, разработку смертельно – опасного оружия, уничтожение населения и прочее. Данные устрашающие последствия могут возникнуть ввиду использования объектов с повышенным уровнем ионизирующего излучения не в мирных целях.

Для перемещения ДРМ через таможенную границу Союза требуется оформление разрешительных документов, поэтому никто не исключает

вероятность хищения этих товаров и осуществлении перевозки контрабандным путем (сокрытием от таможенного контроля, недекларированием или недостоверным декларированием, или вообще помимо таможенного контроля).

Оценивая последствия, которые могут возникнуть при бесконтрольном перемещении ДРМ через таможенную границу Союза, данную категорию товаров отнесли к товарам, в отношении которых существуют потенциальные риски.

В соответствии с таможенным законодательством разрешение на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Союза дают таможенные органы.

Основным направлением деятельности ОТК ДРМ Озерского таможенного поста является контроль ДРМ, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности, с целью проверки соответствия заявленных в ДТ сведений фактическому содержанию предъявленного радиационного груза.

Перечень химических элементов, изотопы которых в форме сплавов, соединений и смесей в составе продуктов и устройств разрешено поставлять. К ним относятся: иридий – 192, кобальт – 60, цезий – 137, стронций – 90, криптон – 85, америций – 241, гелий – 3.

## 1.2 Международные договоры, регулирующие условия и порядок перемещения делящихся и радиоактивных материалов

Деятельность таможенных органов Российской Федерации, как и других государственных и негосударственных структур, при осуществлении внешнеэкономической деятельности базируется на федеральном законодательстве и международных договорах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации», а также с условиями и принципами Устава Организации Объединенных Наций эти договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, содействуют поддержанию всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества.

Международные договоры бывают:

- межгосударственные;
- межправительственные;
- межведомственные.

Международные договоры могут различаться по виду и наименованию (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования).

Международный договор Российской Федерации может заключаться с иностранным государством (или группой государств) либо с международной организацией.

К важнейшим международным договорам, регулирующим порядок перемещения ДРМ через таможенную границу Союза, относятся:

1. Договор о нераспространении ядерного оружия (далее – ДНЯО).

Главными инициаторами подготовки договора были СССР и США.

Договор был одобрен Генеральной Ассамблеей ООН в июне 1968 года и вступил в силу с 5 марта 1970 года.

Российская Федерация, как правопреемница Советского Союза, взяла на себя все обязательства, связанные с этим договором, в соответствии с которыми:

– Каждое из государств-участников договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами [27].

– Каждое из государств-участников договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над этим оружием или

взрывными устройствами, не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств [27].

Действия ДНЯО тесно увязаны с системой гарантий Международного агентства по атомной энергии (далее – МАГАТЭ), в рамках которого реализуется «принцип эффективных гарантий» в отношении исходных и специальных расщепляющихся материалов посредством использования приборов, и других технических способов в определенных ключевых местах.

Реализация системы гарантий МАГАТЭ осуществляется путем подписания соглашений и дополнительных протоколов к ним между МАГАТЭ и государством-участником ДНЯО.

Конференция участников ДНЯО 1995 года по рассмотрению и продлению срока действия договора своим решением от 11 мая 1995 года постановила, что «Договор остается в силе бессрочно».

## 2. Конвенция о физической защите ядерного материала.

Основным международным договором, регламентирующим особенности физической защиты ядерных материалов при их хранении, экспорте и международной перевозке, является «Конвенция о физической защите ядерного материала», 1980 года, вступившая в силу в 1987 году, активным участником которой является Российская Федерация.

Для реализации подписанных международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие законодательные и другие правовые и нормативные акты.

Так, с учетом международных обязательств Российской Федерации, определяемых требованиями Конвенции о физической защите ядерного материала, в 1997 году были введены «Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», регламентирующих вопросы транспортировки и международной перевозки ядерных материалов [26].

## 2. Двусторонние договоры.

Важную роль при реализации международных контрактов и осуществлении деятельности, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, играют двусторонние договоры. Примером такого договора является «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки об использовании высокообогащенного урана, извлеченного из ядерного оружия» от 18 февраля 1993 года.

Международное сотрудничество по контролю экспорта ядерных материалов, в котором активную роль играет Российская Федерация, осуществляется в рамках двух международных организаций – Комитета ядерных экспортеров («Комитета Цангера») и Группы ядерных поставщиков (далее – ГЯП).

Комитет ядерных экспортеров был создан в 1971 году в целях достижения общих договоренностей ядерных экспортеров – государств-участников ДНЯО.

В августе 1974 года такие договоренности были сформулированы в двух документах: Меморандуме «А», дававшем определения исходного и специального расщепляющегося материала в соответствии с Уставом МАГАТЭ, и касающегося их экспорта, и Меморандуме «В», касающемся экспорта оборудования и используемых в атомной промышленности неядерных материалов.

В соответствии с Уставом МАГАТЭ под «исходным материалом» понимаются:

– уран с содержанием изотопов в том отношении, в котором они находятся в природном уране;

– уран, обедненный изотопом 235;

– торий;

– любое из вышеуказанных веществ в форме металла, химического соединения или концентрата;

– какой бы то ни было другой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ в такой концентрации, которая время от времени будет определяться Советом управляющих;

– другой такой материал, который время от времени будет определяться Советом управляющих.

Под «специальным расщепляющимся материалом» понимаются:

- плутоний – 239;
- уран – 233;
- уран, обогащенный изотопами 235 или 233;
- любой материал, содержащий одно или несколько из вышеуказанных веществ;

– другой такой расщепляющийся материал, который время от времени будет определяться Советом управляющих [29].

Достигнутые договоренности были признаны путем обмена нот между государствами – участниками Комитета.

Ввиду того, что рекомендации Комитета ядерных экспортеров привязаны к ДНЯО, они не распространяются на государства, не подписавшие этот договор. Кроме того, гарантии не распространяются на экспорт товаров двойного назначения. Исходный список не включал установки по производству тяжелой воды, обогащению урана и переработке отработавшего ядерного топлива. Страны - поставщики ядерных технологий пришли к выводу о необходимости выработать новые международные нормы ядерного экспорта. Кроме того, нужен был институт, напрямую не привязанный к ДНЯО, что дало бы возможность странам, не присоединившимся к ДНЯО, участвовать в многостороннем режиме контроля над ядерным экспортом. Такой институт – ГЯП – был создан в 1974 году.

ГЯП, инициаторами создания которой стали СССР и США, поддержанные в дальнейшем Великобританией, Францией, Канадой и Японией, стала международным институтом, позволяющим странам, не присоединившимся к ДНЯО, участвовать в режиме контроля экспорта ядерных материалов, оборудования и технологий.

В 1977 году были приняты Руководящие принципы ГЯП. ГЯП интегрировала исходный список Комитета ядерных экспортеров, включив в него ряд серьезных

дополнений. В соответствии с Руководящими принципами гарантии МАГАТЭ должны применяться не только при экспорте ядерных материалов и оборудования, но и при вывозе ядерных технологий [29].

В 1992 году ГЯП были приняты три основных документа, касающиеся товаров и технологий двойного использования, применяемых в ядерной области:

- перечень указанных товаров и технологий;
- руководящие принципы;
- меморандум взаимопонимания по процедурным вопросам.

Руководящие принципы для ядерного экспорта ГЯП, наряду с другими вопросами, регламентируют экспорт ядерных материалов, ядерных реакторов и оборудования для них, неядерных материалов для переработки, обогащения и конверсии ядерных материалов, а также изготовления топлива и производства тяжелой воды и соответствующие технологии. Одним из важнейших принципов, регламентирующих ядерный экспорт, является обеспечение физической защиты всех ядерных материалов и установок, указанных в Исходном списке.

Ключевую роль в регулировании вопросов безопасности обращения с ядерными и другими радиоактивными материалами играет МАГАТЭ.

Регламентируемые МАГАТЭ международные правила и рекомендации используются при разработке национальных нормативных документов по безопасности перевозки ДРМ, их выявлению при незаконном перемещении через границу и реагированию при их обнаружении.

В качестве примера таких документов, разработанных с участием Всемирной таможенной организации и Интерпола, можно привести три технических документа:

- по предотвращению незаконного оборота радиоактивных материалов (ТЕСДОС – 1311);
- по обнаружению радиоактивных материалов на границах (ТЕСДОС – 1312);
- по ответным мерам в случае незаконного оборота радиоактивных материалов (ТЕСДОС – 1313).



При осуществлении своей деятельности должностным лицам таможенных органов следует руководствоваться тем, что, хотя правила и рекомендации МАГАТЭ не являются документами прямого действия и носят рекомендательный характер, они разработаны в виде обязательных для выполнения положений.

### 1.3 Основные положения, регламентирующие перемещение делящихся и радиоактивных материалов через таможенную границу

В соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации внешнеэкономические отношения и таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации. В ведении Российской Федерации находятся ядерная энергетика и расщепляющиеся материалы. В исполнение статьи 76 Конституции по указанным предметам ведения принимаются федеральные законы, действующие на всей территории Российской Федерации [1].

К основным федеральным законам Российской Федерации, регулирующим вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу Союза, относятся:

- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- Федеральный закон Российской Федерации 2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
- Федеральный закон Российской Федерации 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
- Федеральный закон Российской Федерации 1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;
- Федеральный закон Российской Федерации 1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 № 63-ФЗ;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 № 195-ФЗ.

Подробно рассмотрим – Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», так как именно указанные законы являются основой нормативно-правовой базы по вопросам перемещения ДРМ через таможенную границу Союза.

Таможенный кодекс является основным документом, регулирующим отношения в области таможенного дела, в том числе возникающие при перемещении ДРМ через таможенную границу и при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля ДРМ [2].

С точки зрения таможенного дела, ДРМ являются товарами, и процесс перемещения их через таможенную границу и помещения под определенную таможенную процедуру регулируется едиными правилами и требованиями.

В то же время определенная специфика, присущая данной категории товаров, должна учитываться и учитывается разработанной в рамках Таможенного кодекса технологией таможенного контроля ДРМ.

Основопологающей для организации таможенного контроля ДРМ является статья 351 ТК ЕАЭС, согласно которой в перечень основных функций таможенных органов входит осуществление радиационного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов, и статьи 12 Федерального закона РФ № 311-ФЗ, согласно которой таможенные органы осуществляют противодействие незаконному обороту радиоактивных веществ через таможенную границу Союза [2, 5].

Кроме того, можно отметить ряд статей кодекса, требования которых нашли отражение при формировании технологии таможенного контроля ДРМ. Так, в соответствии со статьей 10 Федерального закона РФ № 311-ФЗ, устанавливается компетенция таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении определенных видов товаров. В целях реализации статей 80, 108 и 337 ТК ЕАЭС утвержден Перечень документов и сведений, необходимых для

декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ. Статья 342 ТК ЕАЭС создает законодательную основу для использования таможенными органами технических средств при проведении таможенного контроля ДРМ [2].

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» определяет основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, в том числе при осуществлении экспорта и импорта ядерных материалов, и радиоактивных веществ. При этом устанавливается, что указанные принципы и условия должны осуществляться в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, вытекающими из ДНЯО и других международных соглашений и договоренностей, участником которых является Российская Федерация [6].

В целом, Федеральный закон «Об использовании ядерной энергии» является нормативной основой для разработки целого ряда подзаконных актов, регулирующих вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу, в том числе:

- обеспечение безопасности транспортировки и радиационной безопасности, включая разработку и введение в действие соответствующих федеральных норм и правил;
- обеспечение физической защиты ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Союза;
- государственный учет и контроль ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Союза;
- пресечение незаконного перемещения ДРМ через таможенную границу Союза;
- обеспечение разрешительного порядка экспорта и импорта ДРМ [6].

Перечень основных нормативных правовых актов, изданных в целях реализации Федерального закона «Об использовании атомной энергии», применительно к вопросам перемещения ДРМ, указан в таблице 1.

Таблица 1 – Статьи ФЗ «Об использовании атомной энергии», регулирующие вопросы перемещения ДРМ через таможенную границу Союза

Номер статьи, ее наименование	Основные нормативные правовые акты, изданные в целях реализации Федерального закона «Об использовании атомной энергии»
<p>Статья 6</p> <p>Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии</p>	<p>1) Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01.12.1997 № 1511.</p> <p>2) Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009) СанПиН 2.6.1.2523-09, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.07.2009 № 47.</p> <p>3) Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010) СанПиН 2.6.1.2612-10, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 26.04.2010 № 40.</p>
<p>Статья 22</p> <p>Государственный учет и контроль ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов</p>	<p>1) Постановление Правительства РФ от 06.05.2008 № 352 «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов».</p> <p>2) Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.06.2016 № 542.</p>
<p>Статья 45</p> <p>Транспортирование ядерных материалов и радиоактивных веществ</p>	<p>1) Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов (НП-053-16), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.09.2016 № 388.</p> <p>2) Санитарные правила по радиационной безопасности персонала и населения при транспортировании радиоактивных материалов (веществ) СанПиН 2.6.1.1281-03, утвержденные постановлением от 17.04.2003 № 54.</p>

Окончание таблицы 1

Номер статьи, ее наименование	Основные нормативные правовые акты, изданные в целях реализации Федерального закона «Об использовании атомной энергии»
Статья 49 Обеспечение физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ	Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.07.2007 № 456.
Статья 64 Порядок осуществления экспорта и импорта ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии	1) Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, утвержденный указом Президента РФ от 14.02.1996 № 202. 2) Положение об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, утвержденное постановлением Правительства РФ от 15.12.2000 № 973.

Источник: Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»

Ведомственные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Основные ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок перемещения ДРМ через таможенную границу Союза и изданные во исполнение ТК ЕАЭС и законодательства об использовании атомной энергии:

1) Приказы ФТС России (ГТК России), определяющие технологию таможенного оформления и таможенного контроля ДРМ:

– Приказ ГТК Российской Федерации от 04.02.2004 № 154 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль ДРМ»;

– Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1362 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении ДРМ»;

– Приказ ГТК Российской Федерации от 11.12.2003 № 1444 «О Перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ»;

– Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров».

2) Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».

#### 1.4 Применение запретов и ограничений при перемещении ДРМ через таможенную границу

Российская Федерация, исходя из необходимости обеспечения национальной безопасности государства, предотвращения распространения оружия массового уничтожения и экономической целесообразности, путем установления запретов и ограничений осуществляет государственное регулирование внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств доставки, иных видов вооружения и военной техники.

В первую очередь это относится к таким специфическим товарам, как ядерные материалы, радиоактивные вещества и изделия на их основе, а также радиоактивные отходы и облученные топливные элементы ядерных реакторов.

Необходимость установления запретов и ограничений в отношении определено следующим:

- ДРМ могут быть использованы при создании оружия массового поражения;
- ДРМ имеют значительную ценность, и их незаконное перемещение через таможенную границу Союза может нанести экономический ущерб государству;
- эти материалы относятся к категории опасных грузов, которые в случае нарушения требования безопасности при обращении с ДРМ могут нанести вред здоровью людей и вызвать радиационное загрязнение транспортных средств, территорий, помещений и окружающей среды.

ДРМ являются предметом ведения Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности и в отношении этих материалов в Российской Федерации применяются запреты и ограничения, установленные российским законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, другими федеральными законами и нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также общепринятыми принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации.

Реализация запретов и ограничений в отношении ДРМ в Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», осуществляется путем «определения порядка вывоза из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ, опасных отходов, а также иных товаров, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на жизнь и здоровье граждан, жизнь и здоровье животных и растений, окружающую среду» [7].

### 1.5 Особенности экспорта и импорта ядерных материалов

Экспорт и импорт ядерных материалов в Российской Федерации регулируется Положением об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 973 [11].

Это положение определяет порядок экспорта и импорта ядерных материалов, включенных в Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 [10].

Прибытие ядерных материалов, указанных в разделе № 1 Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, а также содержащих их товаров (в том числе транспортных контейнеров, содержащих неизвлекаемые остатки ядерных материалов или обедненный уран в составе биологической защиты таких контейнеров) на территорию Союза через российские



пункты пропуска непосредственно с территориями государств, не являющихся членами Союза, а также их убытие за пределы таможенной территории Союза допускаются только в пунктах пропуска через таможенную границу Союза по перечню пунктов пропуска согласно приложению к Постановлению.

На данный момент существуют 29 пунктов пропуска, в которые входят железнодорожные, воздушные и морские пункты пропуска [15].

В Списке ядерный материал представлен как:

Исходный материал:

– уран с содержанием изотопов в том отношении, в каком они находятся в природном уране (2844 10 000 0); уран, обедненный изотопом 235 (2844 30 110 0, 2844 30 190 0) и торий (2844 30 510 0, 2844 30 690 0) в виде металла, сплава, химического соединения или концентрата;

Специальный расщепляющийся материал:

– плутоний – 239 (2844 20 990 0); уран – 233 (2844 40 100 0); уран, обогащенный изотопом 235 или 233 (2844 20 350 0), а также любой материал, содержащий одно или несколько из указанных веществ в виде металла, сплава, химического соединения, концентрата, свежего или отработавшего реакторного топлива;

Нуклиды:

– нептуний – 237 (2844 40 200 0, 2844 40 300 0, 2844 40 800 0);

– америций – 241 (2844 40 200 0, 2844 40 300 0, 2844 40 800 0).

Необходимым условием для проведения таможенного оформления и таможенного контроля ядерных материалов является наличие у российского участника внешнеэкономической деятельности, перемещающего эти материалы через таможенную границу Союза, лицензии выдаваемой Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК), соответственно на их экспорт или импорт и сертификатов-разрешений на радиоактивное вещество и на конструкцию упаковочного комплекта транспортного (далее – УКТ) и перевозку в них радиоактивных материалов.

Лицензии на осуществление внешнеэкономических операций с контролируемой продукцией выдаются ФСТЭК на основании заявлений российских участников внешнеэкономической деятельности [14].

Лицензия является официальным документом, разрешающим заявителю осуществление внешнеэкономических операций с контролируемой продукцией на условиях действия лицензии в течение установленного срока [14].

В соответствии с установленным порядком экспорт ядерных материалов осуществляется по разовым или генеральным лицензиям, а импорт – только по разовым лицензиям.

Экспорт ядерных материалов должен осуществляться только при наличии заверений со стороны уполномоченных государственных органов стран-импортеров о том, что получаемые материалы не будут использоваться для производства ядерного оружия, будут обеспечены мерами физической защиты, а реэкспорт в любую другую страну будет осуществляться только при наличии письменного разрешения российской стороны – Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», согласованного с ФСТЭК [11].

Генеральная лицензия, то есть лицензия с указанием количества товаров без определения конкретного покупателя, может выдаваться на экспорт ядерных материалов и специальных неядерных материалов.

Генеральная лицензия выдается только российскому участнику внешнеэкономической деятельности, зарегистрированному в качестве юридического лица, создавшему внутрифирменную программу экспортного контроля и получившему в установленном порядке свидетельство о государственной аккредитации. На ФГУП «ПО «Маяк» приказом от 07.11.2014 № 193/937-П введена новая Внутренняя программа экспортного контроля (далее – ВПЭК). Основанием для выдачи генеральной лицензии является решение Правительства Российской Федерации [11].

Для подготовки проекта решения Правительства РФ о выдаче генеральной лицензии заявитель представляет в ФСТЭК сопроводительное письмо с просьбой

о рассмотрении возможности выдачи генеральной лицензии, которое должно содержать следующие сведения:

- полное наименование юридического лица, его юридический адрес, основной государственный регистрационный номер и идентификационный номер налогоплательщика в Едином государственном реестре юридических лиц;
- документ, содержащий точные сведения о контролируемой продукции (наименование и характеристики экспортируемой продукции, количество, коды по ТН ВЭД ЕАЭС) с приложением (при необходимости) копий документов, подтверждающих ее технические характеристики и область применения;
- наименование государств, в которые планируется осуществлять поставки;
- заявляемый срок действия лицензии;
- номер и срок действия свидетельства об аккредитации ВПЭК;
- документ, подтверждающий внесение платы за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии [11, 14].

К письму прилагается:

- заявление о предоставлении лицензии установленной формы;
- копии учредительных документов, заверенные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Разовая лицензия выдается на осуществление внешнеэкономических операций с конкретной контролируемой продукцией по одному договору (контракту, соглашению) с указанием ее количества, страны конечного использования, продавца (отправителя) и покупателя (получателя) [14].

Не требуется оформления лицензий в следующих случаях ввоза/вывоза ядерных материалов:

- при ввозе и вывозе природного и обедненного урана в составе биологической защиты УКТ для транспортировки радиоизотопной продукции, не являющихся предметом внешнеэкономической сделки и подлежащих возврату поставщику;
- при ввозе ядерных материалов и оборудования, находящихся на иностранном судне (атомоходе) и используемых исключительно для эксплуатации такого судна,

и вывоз таких ядерных материалов и оборудования, находившихся на иностранном судне (атомоходе) в момент ввоза, в случае если это судно и упомянутые ядерные материалы и оборудование не являются предметом внешнеэкономической сделки. Аналогично для ядерных материалов и оборудования, находящихся на российском судне;

– при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации оборудования и проб ядерных материалов для целей проведения международных инспекций, осуществляемых по запросу (заказу) МАГАТЭ в рамках действующих соглашений с этой организацией;

– при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации УКТ, содержащих неизвлекаемые (нелетучие) остатки ядерных материалов, масса которых не превышает допустимого значения, указанного в соответствующем сертификате-разрешении [11].

В Списке ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль, не определены количественные характеристики ядерных материалов, которые являлись бы критерием необходимости оформления лицензии на экспорт или импорт этих материалов. Поэтому, в соответствии с установленным в настоящее время порядком, экспорт и импорт любого количества ядерных материалов осуществляется по лицензиям, выдаваемым ФСТЭК, за исключением объектов, содержащих или использующих ядерные материалы и радиоактивные вещества в количествах и с активностью менее установленных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии значений, для которых требуются разрешения органов государственного регулирования безопасности при осуществлении деятельности с указанными объектами.

Сертификат-разрешение – оформленное в установленном порядке разрешение на использование определенной конструкции УКТ, перевозку или транспортирование конкретного вида ядерных материалов, ядерных установок [13].

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (далее – Корпорация) предоставляет государственные услуги по выдаче сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции УКТ радиоактивного вещества особого вида. Определяет состав, сроки и последовательность выполнения административных процедур (административных действий) при предоставлении Корпорацией государственной услуги по выдаче сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции УКТ радиоактивного вещества особого вида (далее – государственная услуга) [24].

Организацию предоставления государственной услуги в Корпорации осуществляет Департамент ядерной и радиационной безопасности, организации лицензионной и разрешительной деятельности (далее – Департамент).

Заявителями на получение государственной услуги являются юридические лица, осуществляющие деятельность по разработке, изготовлению, отправке (грузоотправители), приемке (грузополучатели), транспортированию (перевозке) радиоактивных материалов, упаковок, а также их владельцы.

В ходе предоставления государственной услуги Департамент взаимодействует с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор), Федеральным медико-биологическим агентством и Министерством обороны Российской Федерации в лице Управления государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Министерства обороны Российской Федерации, а также с экспертными организациями, обеспечивающими оказание услуги, необходимой и обязательной для предоставления государственной услуги [24].

Для выдачи сертификата-разрешения заявитель представляет в Корпорацию заявление о выдаче сертификата-разрешения, составленное по установленной форме, подписанное заявителем и заверенное его печатью (при наличии).

Заявление на выдачу сертификата-разрешения должно включать отчет по обоснованию безопасности, содержащий описание, позволяющее полностью идентифицировать объект сертификации, и детальные обоснования соответствия конструкций радиоактивного материала конструкций упаковок и условий перевозок установленным требованиям, в том числе могут включать конструкторскую и эксплуатационную документацию, расчетные обоснования, акты испытаний, а также соответствующие программы обеспечения качества, программы радиационной защиты [23].

Для осуществления перевозки груза радиоактивных материалов в Российской Федерации должны быть оформлены следующие сертификаты-разрешения, определенные в федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053-16), утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388 [23]:

1) сертификат-разрешение на радиоактивное вещество особого вида (РВОВ), если в сертификате-разрешении на конструкцию УКТ указано, что УКТ предназначен только для перевозки РВОВ;

2) сертификат-разрешение на конструкцию упаковок типа А;

сертификат-разрешение на конструкцию упаковок типа В(U) и типа В(M);

сертификат-разрешение на конструкцию упаковок типа С;

3) сертификат-разрешение на перевозку ядерных материалов и радиоактивных веществ данным видом транспорта с указанием маршрута перевозки.

В соответствии с Письмом ФТС России № 09-81/34326 от 14.09.2007 года, сертификат-разрешение на конструкцию упаковки и сертификат-разрешение на перевозку могут быть объединены в один сертификат-разрешение.

Сертификат-разрешение должен иметь дату выдачи, срок действия и опознавательный знак обобщенного вида:

RUS/номер/код типа,

где RUS – международный опознавательный код регистрации транспортных средств Российской Федерации;

номер – номер, присваиваемый при выдаче сертификата-разрешения (каждая конструкция или перевозка (серия перевозок) должны иметь свой индивидуальный номер, номер опознавательного знака утверждения перевозки должен соответствовать номеру опознавательного знака утверждения конструкции);

код типа – обозначение типа сертификата-разрешения.

К заявлению о выдаче сертификата-разрешения прилагаются:

1) экспертное заключение, содержащее выводы о соответствии радиоактивных материалов, упаковок, специальных транспортных средств и условий перевозок радиоактивных материалов установленным требованиям ядерной и радиационной безопасности, а также международным обязательствам Российской Федерации по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, выдача которого предусмотрена Порядком проведения экспертизы документов, обосновывающих соответствие радиоактивных материалов, УКТ, специальных транспортных средств и условий перевозок радиоактивных материалов установленным требованиям ядерной и радиационной безопасности;

2) отчет по обоснованию безопасности в соответствии с требованиями к Порядку проведения экспертизы (в случаях, если экспертиза проводилась в отношении документов, обосновывающих соответствие радиоактивных материалов, упаковок, специальных транспортных средств и условий перевозок радиоактивных материалов, обращение с которыми регулируется нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными и техническими документами в области разработки, изготовления, испытания, транспортирования (перевозки), эксплуатации, хранения, ликвидации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения);

3) документ, подтверждающий наличие договора, заключенного между профессиональным аварийно-спасательным формированием и организацией-грузоотправителем или грузополучателем, и срок его действия;

4) копия плана ликвидации последствий аварий при транспортировке радиоактивных материалов, согласованного с профессиональным аварийно-спасательным формированием;

5) опись прилагаемых документов.

Заявление о предоставлении государственной услуги и прилагаемые документы представляются заявителем в Корпорацию лично, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Должностное лицо Корпорации, ответственное за прием входящих документов, принимает поступившее заявление о предоставлении государственной услуги, прилагаемые документы, осуществляет их регистрацию и направление в Департамент не позднее одного рабочего дня, следующего за днем обращения заявителя.

После поступления в Департамент проекта сертификата-разрешения, согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, сертификат-разрешение оформляется на бланке, являющимся документом строгой отчетности, имеющим учетный номер.

В сертификат-разрешение в зависимости от его типа вносятся следующие сведения:

– наименование органа, выдавшего сертификат-разрешение, тип и опознавательный знак сертификата-разрешения, дата выдачи сертификата-разрешения, срок действия сертификата-разрешения, должность лица, подписывающего сертификат-разрешение, оформляемые на бланке сертификата-разрешения;

– краткое описание и подтверждение соответствия конструкции упаковки, радиоактивного материала (включая его массу и изотопный состав) и (или) условий транспортирования установленным требованиям, а также условия, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности и транспортирования (перевозки), оформляемые на отдельных печатных листах, являющихся неотъемлемой частью сертификата-разрешения.



В заявлении о выдаче сертификата-разрешения указывается предполагаемый срок его действия, устанавливаемый исходя из срока, в течение которого безопасность транспортирования (перевозки) радиоактивных материалов обоснована заявителем и подтверждена результатом экспертизы документов, но не более 5 (пяти) лет [24].

Оформление и подписание проекта директором Департамента осуществляется в срок не более 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления в Департамент согласованного с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта сертификата-разрешения.

Ответственный исполнитель заверяет сертификат-разрешение гербовой печатью Корпорации, присваивает регистрационный номер и выдает сертификат-разрешение.

**Выводы по главе 1.** Проведение таможенного контроля ДРМ имеет исключительное значение с точки зрения обеспечения выполнения государством международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия, обеспечения экологической и радиационной безопасности государства и населения. Существует установленный порядок перемещения ДРМ. Прибытие ядерных материалов на территорию Союза, а также их убытие за пределы таможенной территории Союза через российские пункты пропуска допускается только в пунктах пропуска через таможенную границу Союза по перечню пунктов пропуска. Для перемещения требуется предоставить различные разрешительные документы.

Рассмотрев порядок оформления разрешительных документов, перейдем непосредственно к таможенному декларированию ДРМ.

## 2 ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ДЕЛЯЩИХСЯ И РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ НА ПРИМЕРЕ ОЗЕРСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ТАМОЖНИ

### 2.1 Порядок декларирования делящихся и радиоактивных материалов

Основные ведомственные нормативно – правовые акты, регламентирующие порядок декларирования ДРМ через таможенную границу Союза и изданные во исполнение ТК ЕАЭС и законодательства об использовании атомной энергии:

Решения комиссии ТС, приказы ФТС России (ГТК России), соответствующие таможенному законодательству ЕАЭС и определяющие технологию декларирования ДРМ:

– Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1362 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении ДРМ»;

– Приказ ГТК Российской Федерации от 11.12.2003 № 1444 «О Перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ»;

– Решение Комиссии ТС от 20.05.2010 № 257 «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров» [13].

В связи со спецификой проведения таможенных операций и таможенного контроля ядерных и радиоактивных материалов, ограничено число таможен, которым предоставлено право производить такие операции с ДРМ. В зоне деятельности Уральского таможенного управления – это Озерский и Челябинский таможенный пост Челябинской таможни, Таможенный пост Аэропорт Кольцово

(грузовой) Кольцовской таможни, Новоуральский таможенный пост Екатеринбургской таможни [22].

Для декларирования ДРМ необходимы соответствующие документы и сведения, которые на данный момент регламентируются приказом ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444. Перечень документов относится к товарам, классифицируемым в товарных позициях 2612, 2844, 2845, 8401 30 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС, а также к товарам, содержащим в своем составе комплектующие, классифицируемые по вышеуказанным позициям [17].

Приведем этот перечень:

1. Лицензия ФСТЭК.

2. Сертификаты-разрешения (подтверждения о соответствии УКТ указанному типу), выдаваемые в установленном порядке:

1) сертификат-разрешение на радиоактивное вещество особого вида (РВОВ), если в сертификате-разрешении на конструкцию УКТ указано, что УКТ предназначен только для перевозки РВОВ;

2) сертификат-разрешение на конструкцию УКТ российского и зарубежного производства;

3) сертификат-разрешение на перевозку ядерных материалов и радиоактивных веществ данным видом транспорта с указанием маршрута перевозки.

3. Техническое описание, инструкция по эксплуатации, паспорт, упаковочная ведомость к каждому УКТ типов "А" и "В" для перевозки ядерных материалов и радиоактивных веществ.

4. Сопроводительная накладная на радиоактивное вещество или на поставку данного вида ядерных материалов согласно нормативным правовым актам, регламентирующим правила безопасной перевозки ядерных материалов и радиоактивных веществ.

5. Спецификация на партию ядерных материалов и радиоактивных веществ, содержащая следующие сведения (при перемещении через таможенную границу

ядерных материалов и радиоактивных веществ различных наименований в составе одной товарной партии):

1) для ядерных материалов:

- название, физическая и химическая форма;
- суммарная активность, Бк (Ки);
- дата измерения радиационных параметров;
- масса ядерного материала;
- тип УКТ, в котором перевозится данный ядерный материал, и радиационные параметры товара;
- категория УКТ и транспортный индекс;
- масса (брутто) УКТ.

2) для радиоактивных веществ:

- название, физическая и химическая форма;
- суммарная активность Бк (Ки);
- дата измерения радиационных параметров;
- тип УКТ и радиационные параметры товара;
- категория УКТ и транспортный индекс.

6. Эксплуатационная документация на товары и транспортные средства, подтверждающая наличие в этих товарах ядерных материалов и радиоактивных веществ [17].

В таблице 2 и рисунках 1, 2, приведена таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации, в разрезе Челябинской области, товарных позиций 2805, 2844 и 8401 за три года, начиная с 2015 по 2017 год.

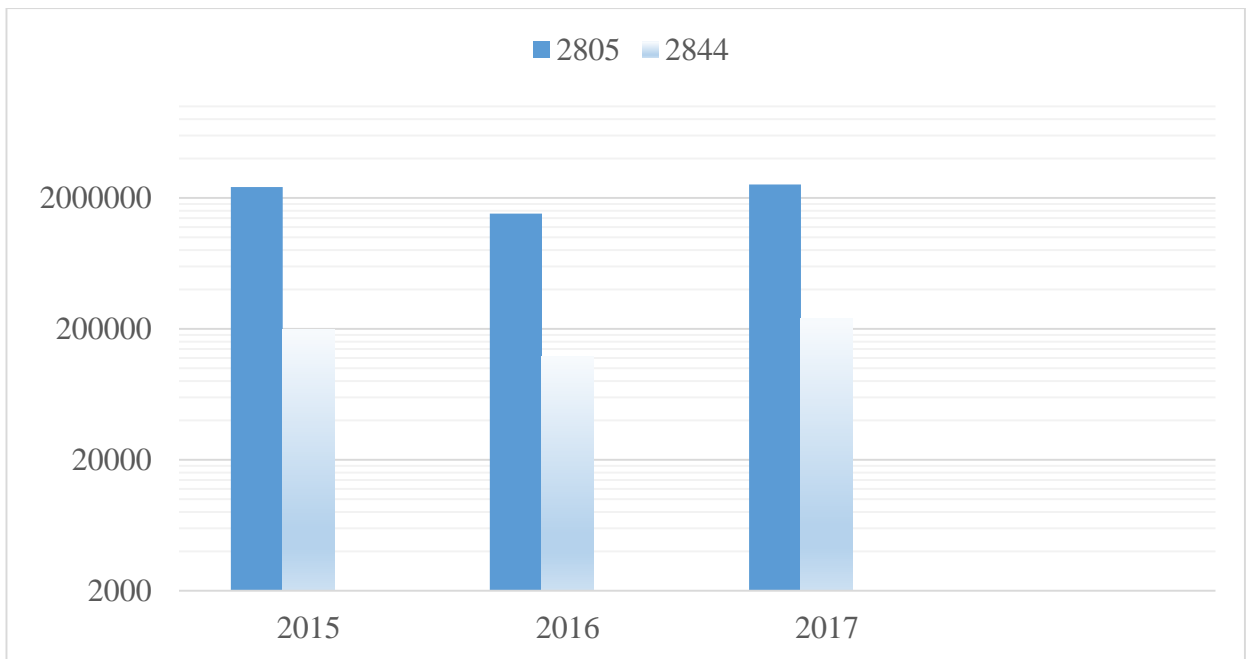


Рисунок 1 – Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации по импорту в разрезе Челябинской области

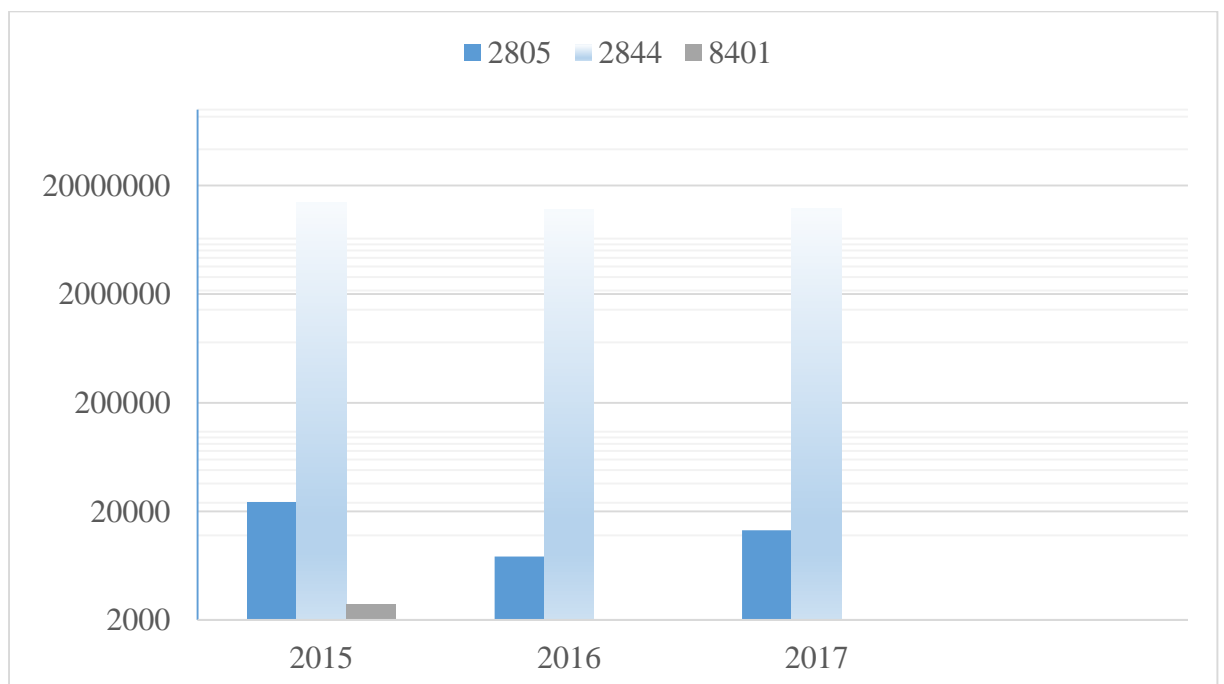


Рисунок 2 – Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации по экспорту в разрезе Челябинской области

Таблица 2 – Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации  
в разрезе Челябинской области

ТН ВЭД	Экспорт, стоимость товара USD			Импорт, стоимость товара USD		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
2805 – Металлы щелочные или щелочно - земельные; металлы редкоземельные, скандий и иттрий в чистом виде, в смесях или сплавах; ртуть	23959,3	7653,1	13354,6	2423902,6	1521784,6	2536679,9
2844 – Элементы химические радиоактивные и изотопы радиоактивные и их соединения; смеси и остатки	14013326,5	12045040,2	12243314,4	196376,9	124012,5	238622,3
8401 – Реакторы ядерные; тепловыделяющие элементы (ТВЭЛЫ), необлученные, для ядерных реакторов; оборудование и устройства для разделения изотопов	2785,5	0	0	0	0	0

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

Рассмотрев основные особенности ввоза/вывоза ДРМ и основную документацию, требуемую для декларирования данной категории товаров, перейдем конкретно к таможенному декларированию данных товаров.

## 2.2 Особенности заполнения ДТ на примере изотопной продукции ФГУП «ПО «Маяк»

ФГУП «ПО «Маяк» является ключевым российским производителем радиоактивных мишенных и осколочных изотопов. На сегодняшний день доля ФГУП «ПО «Маяк» составляет примерно 60% общего объема изотопной продукции, выпускаемой на предприятиях Российской Федерации. ФГУП «ПО «Маяк» с 30% мирового производства устойчиво занимает второе место в мире по выпуску источников на основе кобальта-60, является крупнейшим мировым производителем источников гамма-излучения на основе цезия-137 и источников быстрых нейтронов на основе америция-241. В настоящее время доля экспорта источников ионизирующего излучений и радиоактивных препаратов в общем объеме их товарного выпуска предприятием составляет более 90%. Предприятием заключены контракты с Соединенным Королевством, США, Китаем, Францией, Нидерландами и другими странами.

Перемещение через таможенную границу Союза данной категории товаров осуществляется путем декларирования товаров таможенному органу, в частности ОТК ДРМ Озерского таможенного поста уполномоченному Приказом ФТС России от 17.07.2014 № 1362 на совершение таможенных операций с ДРМ [22]. Отчет ОТК ДРМ по результатам деятельности за несколько лет представлен в таблице 3.

Таблица 3 – Отчет ОТК ДРМ по результатам деятельности

	2015	2016	2017
Выпущено ЭДТ	385	312	261
Проведено осмотров ДРМ, а также спецконтейнеров	369	288	253
Взыскано и перечислено в федеральный бюджет	1млн. руб.	181 млн. руб.	4 млн. руб.
Заведено административных дел о нарушении таможенных правил	16	6	4

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

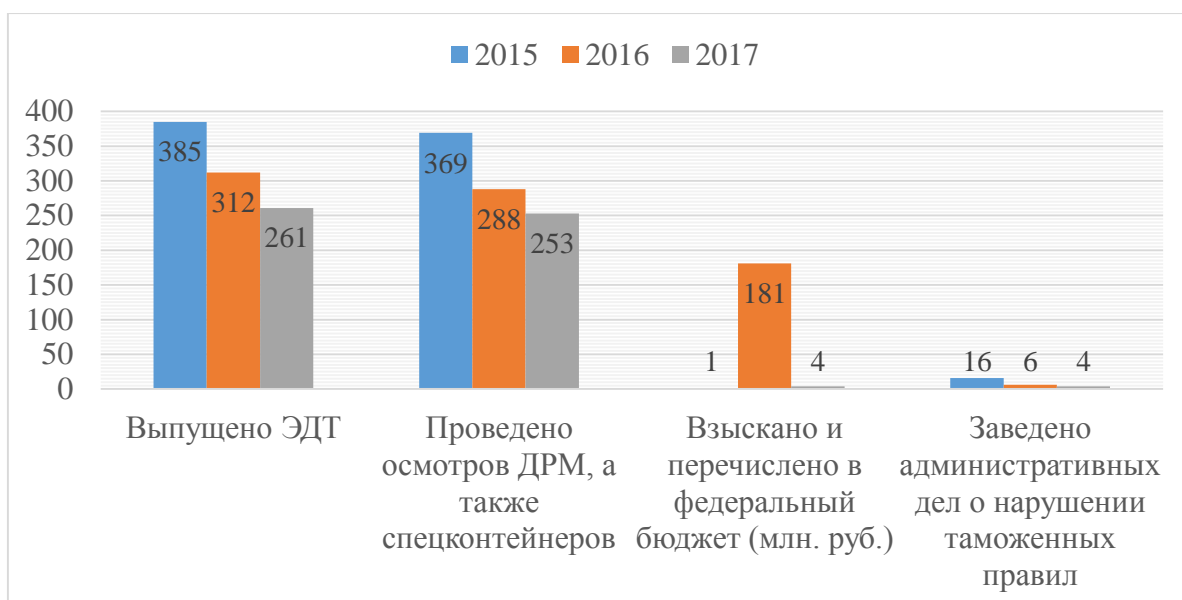


Рисунок 3 – Отчет ОТК ДРМ по результатам деятельности

Объемы экспорта и импорта товарной позиции 2844 и контейнеров на Озерском таможенном посту представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Объемы внешней торговли на Озерском таможенном посту

Товар	Процедура	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
		Объем, Ки/кг	Стоимость товара, USD	Объем, Ки/кг	Стоимость товара, USD	Объем, Ки/кг	Стоимость товара, USD
2844 Радиоактивные изотопы	Эк	334,17/0,33	30000000	124,53 /0,51	31000000	350,11 /0,36	30500000
УКТ	Эк	-/2423000	12000000	1908000	6500000	2200000	10000000
	Им	-/2446000	19000000	725000	5000000	2250000	18000000

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

Достаточно большой объем работы связан с многооборотной возвратной тарой (УКТ). УКТ – изделие дорогостоящее и специфическое, служащее для упаковки, хранения и транспортировки ДРМ, предназначенный для многоразового



использования. Общий вид УКТ приведен на рисунке 4, а основные характеристики УКТ приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Характеристика УКТ

Условное обозначение УКТ	Габаритные размеры УКТ, мм			Масса УКТ, кг
	длина	ширина	высота	
УКТПА-КН-9М·10 <sup>7</sup>	666	660	832	298

Примечания

1. Габаритные размеры даны для справок.
2. Допускается отклонение от указанного значения массы в пределах  $\pm 10\%$ .
3. Допустимая масса брутто упаковки – 328 кг.

Источник: руководство по эксплуатации УКТ «Ф45.68.833.000РЭ от 26.04.2017»

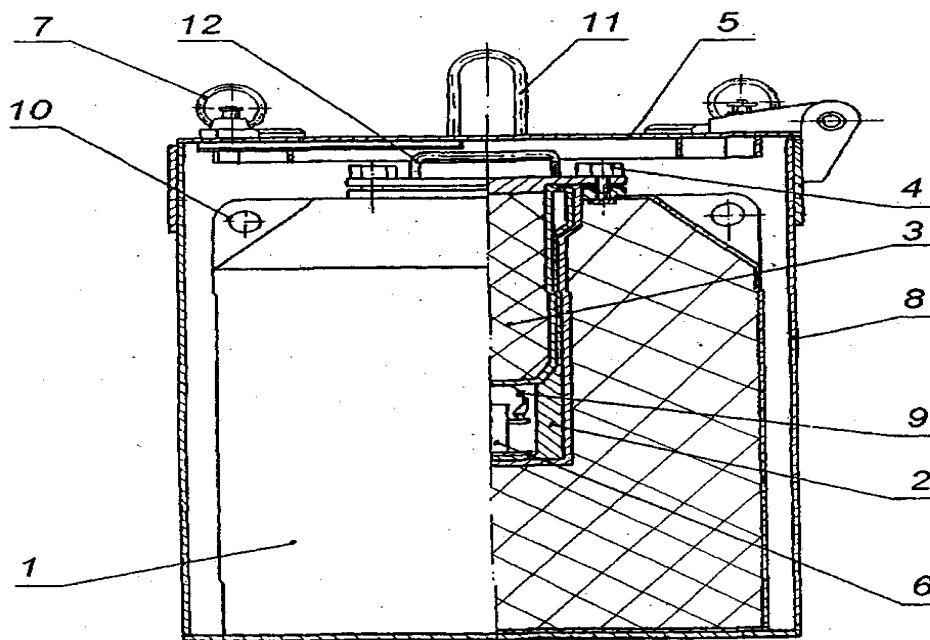


Рисунок 4 – Общий вид УКТПА-КН-9М·10<sup>7</sup>

1. Корпус контейнера (сталь коррозионно-стойкая, парафин).
2. Загрузочный стакан (сталь коррозионно-стойкая).
3. Пробка контейнера (сталь коррозионно-стойкая, парафин).
4. Болт (сталь коррозионно-стойкая).

5. Крышка охранной тары (сталь углеродистая).
6. Корзина с источниками (сталь коррозионно-стойкая) – при наличии.
7. Болт (сталь углеродистая).
8. Корпус охранной тары (сталь углеродистая).
9. Ручка корзины.
10. Приспособления для захвата грузоподъемными механизмами (сталь коррозионно-стойкая).
11. Ручка охранной тары (сталь углеродистая).
12. Ручка (сталь коррозионно-стойкая).

В ТН ВЭД ЕАЭС к нему относят:

8609001000 – контейнеры с противорадиационным свинцовым покрытием для транспортировки радиоактивных веществ;

8609009009 – прочие.

При ввозе на таможенную территорию Союза, иностранный УКТ помещается под таможенную процедуру временного ввоза, с последующим вывозом с таможенной территории Союза под таможенной процедурой реэкспорта. При вывозе с таможенной территории Союза, УКТ ФГУП «ПО «Маяк» помещается под таможенную процедуру временного вывоза, возвращается на таможенную территорию Союза под таможенной процедурой реимпорта. При процедуре временного ввоза применяется Стамбульская конвенция 1990 года. Конвенция предусматривает, что временный ввоз товаров, не облагаемых таможенными платежами, к каковым относится многооборотная возвратная тара, ввозится без уплаты таможенных платежей. Уплачиваются только таможенные сборы. Режим временного ввоза многооборотной возвратной тары предоставляется с предъявлением ДТ и установления гарантии.

Декларирование товаров осуществляется путем заполнения ДТ. Инструкция о порядке заполнения регламентирована решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.04.2012 № 39 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию о порядке заполнения ДТ, утвержденную Решением Комиссии ТС

от 20.05.2010 № 257». При декларировании товаров в таможенной процедуре экспорта, декларантом заполняются следующие графы ДТ: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 15 (a; b), 16, 17, 17 (a; b), 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, “B”, 48, 54 [26].

Графы 12, 43 и 45 ДТ не заполняются, если в отношении вывозимых товаров не установлены таможенные пошлины и налоги, исчисляемые исходя из их таможенной стоимости.

Декларирование ДРМ на экспорт осуществляется, как правило, путем подачи двух ДТ:

1 ДТ – на радиоактивные изотопы, заявляемые для помещения под таможенную процедуру экспорта.

2 ДТ – на УКТ, в которых согласно правилам безопасности, при транспортировании радиоактивных материалов (НП-053-16), должны перемещаться через таможенную границу Союза ДРМ, заявляемые для помещения под таможенную процедуру временного вывоза [23].

Рассмотрим заполнение некоторых граф ДТ на следующем примере: в рамках совершения внешнеэкономической сделки ФГУП «ПО «Маяк» заключен договор купли-продажи с компанией Raims Limited Соединенное Королевство на поставку в Южную Африку на условиях «FCA – Москва» 1 ИИИ с радионуклидом «Америций-241» типа ИБН-241-17-2, весом 162 г и активностью 8,34 Ки. Также с ИИИ продается спецконтейнер типа УКТПА-КН-9МХ10<sup>7</sup> № 3085 – 1 шт., предназначенный для хранения и транспортирования радиоактивных материалов.

УКТ является упаковкой, так как без него транспортировка ИИИ невозможна. Со всей очевидностью УКТ пригодны для повторного использования. Следовательно, в соответствии с правилом 5 б основных правил интерпретации ТН ВЭД ЕАЭС, осуществляется декларирование двух товаров: товар № 1 ИИИ, товар № 2 УКТ.

При декларировании ДРМ существуют некоторые особенности заполнения декларантом граф ДТ, рассмотрим их подробнее.

Графа 31 «Грузовые места и описание товаров»: указываются сведения о декларируемом товаре, необходимые для исчисления и взимания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, обеспечения соблюдения запретов и ограничений, идентификации, отнесения к одному десятизначному классификационному коду по ТН ВЭД ЕАЭС, а также о грузовых местах.

Под номером 1: наименование товара и сведения о производителе (при наличии сведений о нем), товарных знаках, марках, моделях, артикулах, сортах, стандартах и иных технических и коммерческих характеристиках, а также сведения о количественном и качественном составе декларируемого товара; сведения о характеристиках и параметрах товара в единицах измерения, отличных от основной или дополнительной единицы измерения, в т. ч. в соответствии с Классификатором дополнительных характеристик товаров: «1 – ИСТОЧНИК НЕЙТРОНОВ ЗАКРЫТЫЙ С РАДИОНУКЛИДОМ АМЕРИЦИЙ-241 ТИПА ИБН-241-17-2 – 1 ШТ. 8,34 КИ, 162 Г.». Для товара № 2 на добавочном листе к ДТ указывается: «1 – СПЕЦКОНТЕЙНЕР ТИПА УКТИА-КН-9МХ10<sup>7</sup> № 3085 – 1 ШТ., ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ХРАНЕНИЯ И ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ. ИЗГОТОВЛЕН ПО ТУ 95 2394-21 ИЗ УГЛЕРОДИСТОЙ СТАЛИ МАРКИ СТЗ. КОНТЕЙНЕР ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИЮ, СОСТОЯЩУЮ ИЗ КОРПУСА, ЗАГРУЗОЧНОГО СТАКАНА, И ПРОБКИ. КОРПУС КОНТЕЙНЕРА ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СВАРНОЙ СОСУД, СНАБЖЕННЫЙ ПРИСПОСОБЛЕНИЯМИ ДЛЯ ЗАХВАТА ГРУЗОПОДЪЕМНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ. КОРПУС И ПРОБКА КОНТЕЙНЕРА ИЗГОТОВЛЕНА ИЗ КОРРОЗИОННО – СТОЙКОЙ СТАЛИ. ВНУТРЕННИЕ ПОЛОСТИ КОРПУСА И ПРОБКИ ЗАПОЛНЕНА ПАРАФИНОМ, КОТОРЫЙ СЛУЖИТ РАДИАЦИОННОЙ ЗАЩИТОЙ. ВНУТРЕННИЙ ОБЪЕМ 0,0003 КУБ.М. (0,3 Л)».

Далее под цифрой 2 для товара, имеющего упаковку, через запятую – общее количество грузовых мест, занятых товаром, коды видов упаковки товара в

соответствии с Классификатором видов груза, упаковки и упаковочных материалов с проставлением через тире « – » количества упаковок по каждому виду. Например, транспортировка ИИИ осуществляется в 1 УКТ, следовательно, будет следующая запись: «2 – МЕСТ 1, CN – 1».

Графа 33 «Код товара»: в первом подразделе графы указывается без пробелов десятизначный классификационный код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС: «2844408000». На добавочном листе к ДТ: «8609009009».

Графа 35 «Вес брутто (кг)»: указывается в килограммах масса «брутто» товара. Под массой "брутто" понимается общая масса товара, включая все виды его упаковки, необходимые для обеспечения неизменности их состояния до поступления в оборот, но исключая контейнеры и другое транспортное оборудование. Указываемое значение округляется до трех знаков после запятой, если общая масса товара составляет более одного килограмма. УКТ является упаковкой, так как без него транспортировка ИИИ невозможна. В графе указывается вес ИИИ с учетом веса УКТ: «295.162». На добавочном листе к ДТ в графе 35 указывается вес УКТ: «295.000».

Графа 38 «Вес нетто (кг)»: указывается в килограммах масса «нетто» товара. Для товара, перемещаемого в упакованном виде:

- масса декларируемого товара с учетом только первичной упаковки, если в такой упаковке исходя из потребительских свойств, предоставляются для розничной продажи и первичная упаковка не может быть отделена от товара до его потребления без нарушения потребительских свойств товаров;
- масса декларируемого товара без учета упаковки в остальных случаях.

Через знак разделителя «/» указывается масса «нетто» декларируемого товара без учета всех видов упаковки при наличии таких сведений в транспортных, коммерческих, иных документах, либо на упаковке товара: «0,162/0,162». На добавочном листе к ДТ указывается «Вес нетто (кг)» на УКТ: «295.000».

Графа 39 «Квота»: заполняется, если в соответствии с таможенным законодательством Союза в отношении декларируемых товаров установлены

количественные или стоимостные ограничения. В графе указываются сведения об остатке выделенной квоты в единицах измерения, указанных в лицензии, с учетом того, что декларируемые товары не учитываются при определении остатка квоты.

Для вывоза ИИИ с таможенной территории Союза необходима лицензия ФСТЭК, которая устанавливает количественные ограничения по вывозу.

Должностными лицами ОТК ДРМ Озерского таможенного поста при декларировании ИИИ осуществляется списание квоты путем внесения информации по количеству вывозимого товара в листах исполнения лицензии в соответствии с Приказом ГТК Российской Федерации от 15.12.2002 № 1342 «О контроле за ввозом и вывозом лицензируемых товаров». Остаток по квоте, заявленный декларантом сверяется при проведении документального контроля с остатком в листе исполнения лицензии [16].

Графа 41 «Дополнительные единицы»: указывается без пробелов количество товара в дополнительной единице измерения, если в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в отношении декларируемого товара применяется дополнительная единица измерения. Количество товара в дополнительной единице измерения указывается с точностью до второго знака после запятой. В отношении ИИИ согласно ТН ВЭД ЕАЭС применяются дополнительные единицы измерения «кюри». Следовательно, графа подлежит заполнению: «8,34». Далее через пробел указывается код дополнительной единицы измерения в соответствии с Классификатором единиц измерения: «кюри» соответствует код «305».

Графа 44 «Дополнительная информация/Предоставленные документы»: указываются сведения о документах, на основании которых заполнена ДТ, подтверждающих заявленные сведения о каждом товаре, указанном в графе 31 ДТ. В графе указываются с новой строки под соответствующим кодом согласно Классификатору видов документов, используемых при таможенном декларировании, для каждого (отдельного) документа номер, дата и срок действия (в случае, если срок действия ограничен) документа.

Лицензия ФСТЭК, подтверждающая соблюдение запретов и ограничений:

«01151 Л6437752062083 от 31.01.2017 до 09.09.2021».

Номер и дата транспортного документа, по которому осуществляется международная перевозка – это накладная: «02099 98/45 от 15.05.2017».

Номер и дата документа, подтверждающего совершение внешнеэкономической сделки (контракт и дополнения к ним): «03011 45/13/15 от 27.11.2013 – контракт, заключенный при совершении внешнеэкономической сделки», «03012 1, 2 от 27.11.2013 – приложения к контракту, 11\17 от 05.05.2017 – дополнение к контракту».

Учредительные документы «04011 Б/Н от 20.06.2016».

Номера и даты коммерческих документов, имеющих у декларанта: инвойс: «04021 45/13/15/199 от 10.05.2017».

Номер документа, подтверждающего соблюдение требований в области валютного контроля – паспорт сделки: «03031 13120079/1481/1700/1/1».

Согласно приказу ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 в ДТ заявляются под кодом документа 09022 следующие сведения:

– сертификат-разрешение на конструкцию УКТ «RUS/6355/A-96T (REV.1) от 25.04.2017»;

– сертификат качества на ИИИ «1187 от 24.04.2017»;

– руководство по эксплуатации УКТ «Ф45.68.833.000РЭ от 26.04.2017».

Под кодом документа 10023 указываются следующие сведения:

– спецификация на партию радиационного груза «193-6.2-6.2/1443 от 04.05.2017»;

– отгрузочная спецификация «054 от 24.04.2017»;

– паспорт на УКТ «066 от 24.04.2017»;

– лицензия на обращение с радиоактивными веществами при их транспортировании «ГН-06-501-3284 от 15.11.2016».

Под кодом документа 11001 указывается паспорт гражданина РФ представителя декларанта, и доверенность на совершение от имени ФГУП «ПО «Маяк» действий связанных с декларированием товаров ФГУП «ПО «Маяк» – под кодом 11003.

На перевозку УКТ в графе 44 указываются сведения:

Под кодом документа 01999: идентификационное заключение «0015-17/7422000795 от 12.05.2017». Внутрифирменная программа экспортного контроля (далее – ВПЭК) позволяет ФГУП «ПО Маяк» – выдавать идентификационные заключения на товары, перемещаемые через таможенную границу Союза. ВПЭК ФГУП «ПО «Маяк» – мероприятия организационного, административного, информационного и иного характера, осуществляемые предприятием в целях соблюдения правил экспортного контроля, при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Создание ВПЭК является обязательным для организаций, осуществляющих научную и (или) производственную деятельность по обеспечению федеральных государственных нужд в области поддержания обороноспособности и безопасности Российской Федерации и систематически получающих доходы от внешнеэкономических операций с контролируемым товарами и технологиями в соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об экспортном контроле» от 18.07.1999 №183-ФЗ [8].

Одной из основных задач является проведение идентификационной экспертизы объектов ВЭД. В ходе идентификационной экспертизы должна быть однозначно установлена возможность, либо отсутствие таковой, использования объекта экспертизы для целей создания вооружения и военной техники, в том числе оружия массового поражения и средств его доставки, а также наличие ограничений в области экспортного контроля предусмотренных законодательством РФ, нормативными документами Госкорпорации «Росатом» в отношении объекта экспертизы или иностранного участника сделки. По результатам экспертизы Экспортным советом ФГУП «ПО «МАЯК» оформляется идентификационное заключение, определяющие для целей экспортного контроля статус товаров,



информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, являющихся объектами ВЭД (экспертизы), на вывоз/ввоз которых необходимо получить лицензию.

Под кодом документа 02099 указывается: накладная на радиоактивные материалы «98/45 от 15.05.2017».

Под кодом документа 03011: контракт, заключенный при совершении внешнеэкономической сделки «45/13/15 от 27.11.2013».

Под кодом документа 03012: приложение к контракту «1,2 от 27.11.2013», и дополнение к контракту «11/17 от 05.05.2017».

Под кодом документа 04011: учредительные документы «Б/Н от 20.06.2016».  
Под кодом документа 04021: инвойс «45/13/15/199 от 10.05.2017».

Под кодом документа 03031: паспорт сделки «13120079/1481/1700/1/1».

Под кодом документа 09022: сертификат-разрешение на УКТ «RUS/6355/A-96T (REV.1) от 25.04.2017» и руководство по эксплуатации «Ф 45.68.833.000 РЭ изм. 9 от 26.04.2017».

Под кодом документа 10023: отгрузочная спецификация «054 от 24.04.2017», паспорт на УКТ «066 от 24.04.2017», лицензия на обращение с радиоактивными веществами при их транспортировании «ГН-06-501-3284 от 15.11.2016».

Под кодом документа 11001: паспорт уполномоченного лица (декларанта) – гражданина РФ и доверенность.

Правом Союза (пункт 7 статьи 109 ТК ЕАЭС) установлено, что подача электронной ДТ не сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих сведения, заявленные в ДТ. При этом документы, подтверждающие заявленные сведения, должны быть у декларанта на момент подачи ДТ [2].

Для сокращения временных затрат участники внешнеэкономической деятельности получили право не предоставлять в таможенные органы документы при подаче ДТ, в том числе и разрешительные документы на бумажном носителе. Единой автоматизированной информационной системой ФТС России

предусмотрено предварительное размещение декларантом электронных документов в электронном архиве декларанта (ЭАДД). Также декларант может заявлять сведения о разрешительных документах в сервисе «Личный кабинет участника ВЭД» и отслеживать наличие в информационной системе таможи документов, необходимых для совершения таможенных операций, а при необходимости пополнить свой ЭАДД. Действия декларанта по размещению документов в ЭАДД и в сервисе «Личный кабинет участника ВЭД» расцениваются для таможенных целей как действия до подачи ДТ.

Благодаря помещению документов в ЭАДД в дальнейшем при подаче ДТ таможенному органу декларант заявляет в графе 44 только сведения об идентификационном номере и реквизитах документов (номер, дата). При наличии таких сведений таможенные органы обращаются в ЭАДД или применяют систему межведомственного электронного взаимодействия, в которую напрямую поступают все юридически значимые сведения из информационных систем других государственных органов.

Инструкцией по заполнению ДТ рассмотрен порядок заполнения граф ДТ должностным лицом таможенного органа.

Должностным лицом при экспорте ДРМ заполняются буквенные графы «А», «С», «D» основного и добавочных листов ДТ: графа «А» основного и добавочных листов ДТ. В первой строке графы указывается регистрационный номер ДТ по

XXXXXXXXXX / XXXXXXX / XXXXXXXXXX

следующей схеме:      1                      2                      3,                      где:

- элемент 1 – код таможенного органа, зарегистрировавшего ДТ;
- элемент 2 – дата регистрации ДТ (день, месяц, две последние цифры года);
- элемент 3 – порядковый номер ДТ, присваиваемый по журналу регистрации ДТ таможенным органом, зарегистрировавшим ДТ.

Регистрационный номер ДТ проставляется в первой строке графы «А» основного и добавочных листов ДТ и в верхнем углу каждого экземпляра дополнения, если дополнение используется, и заверяется подписью должностного

лица, зарегистрировавшего ДТ, с проставлением оттиска личной номерной печати. В рассматриваемом нами случае декларирования номер ДТ будет сформирован следующим образом: «10504050/120517/0000654».

В графе «С» основного и добавочного листов ДТ под соответствующими номерами проставляются отметки о принятом решении таможенного органа в отношении товаров, сведения о которых заявлены в этой ДТ, проведении таможенного контроля.

Под номером 2 указываются цифровыми символами дата выпуска товаров (XXXXXX – день, месяц, две последние цифры года) с проставлением соответствующего штампа в виде оттиска "Выпуск разрешен", подписи должностного лица и оттиска личной номерной печати (далее – ЛНП).

В графе D под соответствующими номерами проставляются отметки таможенного органа о принятом решении таможенного органа в отношении товаров, сведения о которых заявлены в этой ДТ:

Под номером 1 указываются сведения о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, заявленные в ДТ.

Под номером 5 проставляются иные отметки, а также вносятся другие сведения по результатам таможенного контроля и нанесенных средствах таможенной идентификации.

Согласно инструкции отметки о проведении фактического контроля должны проставляться под цифрой 5 в ДТ, но в электронной копии ДТ в автоматическом режиме данные отметки проставляются под цифрой 6.

Если в графах ДТ недостаточно места для заявления сведений или для проставления служебных отметок должностным лицом, то сведения и служебные отметки, для которых недостаточно места, указываются на оборотной стороне ДТ или на дополнительно прикладываемых листах формата А4, которые являются неотъемлемой частью ДТ. При этом в соответствующей графе ДТ производятся записи: «СМ. ОБОРОТ» или «СМ. ДОПОЛНЕНИЕ», которые не вносятся в электронную копию ДТ.

На каждом листе дополнения указываются:

- в правом верхнем углу «ДОПОЛНЕНИЕ НА \_\_ Л., к ДТ N \_\_\_\_\_»;
- порядковый номер декларируемого товара в виде записи: "Товар N " и по каждому товару – номер графы и те сведения, которые вносятся в эту графу в соответствии с порядком заполнения этой графы.

Итак, на конкретном примере мы рассмотрели особенности заполнения некоторых граф ДТ на ИИИ с радионуклидом америций-241 как декларантом, так и должностным лицом таможенного органа. В электронном виде заполненная должным образом ДТ будет иметь вид, показанный на рисунке А.1, добавочный лист к ДТ на рисунке А.2 и дополнение к ДТ на рисунке А.3 приложения А.

### 2.3 Применение системы управления рисками при декларировании делящихся и радиоактивных материалов

Цель системы управления рисками (далее – СУР) – создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства ЕАЭС. Одним из таких наиболее важных направлений служит таможенный контроль ДРМ, перемещаемых через таможенную границу Союза.

СУР, разработанная в отношении товаров номенклатуры ДРМ направлена на то, чтобы не допустить:

- их использования при создании оружия массового поражения;
- нанесения экономического ущерба государству, так как ДРМ являются достаточно дорогостоящим товаром;
- нанесения вреда здоровью людей;

– радиационного загрязнения транспортных средств, территорий, помещений и окружающей среды.

Риски, содержащиеся в автоматических профилях рисков (далее – ПР), выявляются в таможенных органах с применением специальных программных средств. Риски, содержащиеся в автоматизированных ПР, выявляются в таможенных органах с применением специальных программных средств с учетом результатов самостоятельной проверки уполномоченным должностным лицом таможенного поста неформализованных индикаторов риска. Риски, содержащиеся в неформализованных ПР, выявляют должностные лица таможенного поста самостоятельно, исходя из области риска.

Риски, содержащиеся в ПР, выявляют уполномоченные должностные лица таможенного поста и осуществляют следующие действия:

1) проводят проверку ДТ и иных документов, представленных для совершения таможенных операций, на предмет выявления рисков, содержащихся в ПР;

2) применяют меры по минимизации рисков в случае выявления рисков, содержащихся в ПР;

3) заполняют электронный отчет о результатах применения мер по минимизации рисков (далее – Отчет) в случае выявления рисков, содержащихся в ПР.

Риски, содержащиеся в автоматических или в автоматизированных ПР, применяемые при таможенном декларировании товаров с использованием ДТ, выявляются:

- в момент принятия ДТ (после присвоения регистрационного номера ДТ);
- в момент активации должностным лицом таможенного поста функции выпуска электронной копии ДТ после завершения заполнения отчета (если отчет заполнялся).

СУР по направлению номенклатуры ДРМ разработана таким образом, что при декларировании радиоизотопной продукции ПР выявляется непосредственно по коду ТН ВЭД ЕАЭС данного товара.

При приеме ДТ в режиме экспорта на этапе форматно-логического контроля программным средством выявляются два автоматизированных ПР, действующие в отношении товаров, имеющих позицию согласно ТН ВЭД ЕАЭС 2844 – элементы химические радиоактивные и изотопы радиоактивные (включая делящиеся или воспроизводящиеся химические элементы и изотопы) и их соединения; смеси и остатки, содержащие эти продукты.

При выявлении рисков, содержащихся в автоматизированных ПР, специальное программное средство сообщает должностному лицу таможенного поста о необходимости проведения проверки неформализованных индикаторов риска и действиях, которые указанное должностное лицо должно совершить. При положительном результате указанной проверки должностное лицо таможенного поста выявляет риск, содержащийся в ПР, путем выбора в специальном программном средстве категории «ПР применяется» – ПР считается выявленным. При отрицательном результате проверки указанное должностное лицо выбирает в программном средстве категорию «ПР не применяется», указывает свою фамилию и инициалы. Все изменения, вносимые в ДТ, заверяются в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП). ПР считается не выявленным.

При проведении проверки неформализованных индикаторов рисков, выявленных при регистрации ДТ, например, на ИИИ с радионуклидом «америций-241» должностное лицо по одному ПР «ПР применяется в отношении радионуклидов молибден-99» получит отрицательный результат (т.к. ПР действует только в отношении радионуклида «молибден-99»), а по-другому ПР «ПР на любые другие изотопы, кроме молибдена-99» – положительный результат. Так как по одному из выявленных ПР будет выбрана категория «ПР не применяется» в отношении товаров, декларлируемых таможенному органу в электронной форме, следовательно, уполномоченное должностное лицо таможенного органа с использованием программного средства в соответствующем электронном поле проставляет отметку «ПР № \_\_\_ не применяется к товару № \_\_\_» либо «ПР

№ \_\_\_\_ не применяется ко всем товарам». Указанная отметка уполномоченного должностного лица таможенного органа заверяется в электронном виде с использованием ЭЦП.

Должностным лицом выявляется в отношении источников ионизирующего излучения ПР, который разработан с целью недопущения заявления недостоверных сведений о наименовании товара: элементов радиоактивных, изотопов и соединений, их количестве в основных и дополнительных единицах измерения с целью сокрытия контрабанды, а также уменьшения суммы причитающихся к уплате таможенных платежей, причинения вреда населению и окружающей природной среде при нарушении требований по безопасной транспортировке радиоактивных материалов.

При выявлении при совершении таможенных операций риска, содержащегося в ПР, должностные лица применяют меры по минимизации рисков. Основными мерами по минимизации рисков, обязательными к применению по выявленному ПР являются:

1. Проверка документов и сведений – 101 мера.

Согласно примечанию к мере, проверяется наличие документов, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и осуществляется сверка сведений, заявленных в ДТ со сведениями, содержащимися в представленных документах. Предоставление необходимых документов уже было рассмотрено в п. 2.1. Чтобы документы и заявленные сведения в них проверить, документы нужно запросить у декларанта. Для этого инспектор создает 658 меру «Запрос у декларанта документов, сведения о которых указаны в ДТ, если подача ДТ сопровождалась предоставлением документов, подтверждающих сведения, заявленные в ДТ». Мера применяется по собственному решению инспектора, без специального указания. Формируется запрос документов для позиции 2844 в соответствии с приказом ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 «О Перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ» [17].

2. Принятие структурным подразделением таможни решения при проверке ДТ по направлению контроля ДРМ – 611 мера.

При активации, данная мера уходит в Челябинскую таможню, и решение принимает инспектор, который находится в Челябинской таможне.

3. Таможенный осмотр/досмотр товара – 105/109 мера.

Таможенный осмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий.

Таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами [2].

Таможенный осмотр осуществляется должностными лицами подразделения ОТК ДРМ с целью проверки заявленных сведений о радиоактивных материалах (наименование товара, количество товара в основных и дополнительных единицах измерения) с применением технических средств таможенного контроля (далее – ТС ТК) ДРМ. В соответствии со статьями 319, 327 ТК ЕАЭС на время проведения проверки товаров в форме таможенного осмотра, создается временная зона таможенного контроля (далее – ВЗТК), необходимая для осуществления таможенного контроля экспортных поставок ФГУП «ПО «Маяк». Для проведения таможенного осмотра начальником ОТК ДРМ Озерского таможенного поста



отправляется распоряжение декларанту о создании ВЗТК. Существует специальный порядок создания ВЗТК. Устанавливаются места пересечения пределов ВЗТК лицами, товарами и транспортными средствами. Площадка, заявленная под зону таможенного контроля, может быть использована для проведения фактического таможенного контроля. Территорию не должны пересекать транспортные пути. Доступ на территорию ВЗТК посторонних лиц запрещен. Обозначаются границы зоны таможенного контроля основными средствами обозначения – знаками прямоугольной формы, на зеленом фоне которых белым цветом выполнена надпись на русском и английском языках «Зона таможенного контроля». Знаки устанавливаются по периметру с четырех сторон и обносятся оградительной лентой. Фото-видео запись не осуществляется по условиям режимного предприятия. Перед проведением таможенного осмотра, должностным лицом ОТК ДРМ Озерского таможенного поста составляется акт таможенного осмотра (далее – АТО) помещений и территорий, в соответствии с Решением Комиссии Таможенного Союза от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов» [25].

В ходе проведения таможенного осмотра согласно примечанию, к ПР должностными лицами подразделения ОТК ДРМ Озерского таможенного поста:

- измеряется уровень поверхностного загрязнения альфа- и бета- излучающими радионуклидами;
- проводится измерение значения мощности дозы ионизирующего излучения на поверхности и на расстоянии 1 м от поверхности УКТ;
- осуществляется идентификация товара (без вскрытия УКТ) – определяется наименование содержащегося в упаковке радиоактивного содержимого, также определяется активность товара.

При проведении таможенного осмотра ДРМ должностными лицами ОТК ДРМ Озерского таможенного поста используются ТС ТК ДРМ.

По результатам осмотра заполняется АТО, к которому прикрепляется файл протокола проведенных измерений [25].

2. Решение о выпуске принимает начальник ОТК ДРМ Озерского таможенного поста – 623 мера.

Решение о выпуске принимается на основании сопоставления сведений, заявленных в ДТ и содержащихся в представленных документах, со сведениями, отраженными в АТО. Согласно примечанию, к применяемой мере решение о выпуске принимает начальник таможенного поста, либо должностное лицо, им уполномоченное. В случае электронного декларирования товаров согласование выпуска осуществляется в электронном виде с использованием ЭЦП.

По результатам применения мер по минимизации рисков (а также при принятии решения о неприменении ПР) при таможенном декларировании товаров с использованием ДТ должностное лицо таможенного поста заполняет Отчет. В Отчет вносится информация обо всех мерах по минимизации рисков в соответствии с ПР, а также мерах по минимизации рисков, примененных самостоятельно без указания в ПР (приложение Б, рис.Б.1).

Таким образом, при декларировании ДРМ в автоматизированном режиме выявляется ПР, одной из обязательных мер по минимизации которого, является проведение фактического контроля товара. Обобщенная схема применения системы управления рисками и ее реализации при декларировании ДРМ на Озерском таможенном посту представлена в приложении Б на рис. Б.2.

#### 2.4 Применение технических средств таможенного контроля в отношении делящихся и радиоактивных материалов

Одним из основных направлений таможенного контроля, которое осуществляют таможенные органы Союза, является фактический контроль ДРМ, легально перемещаемых участниками внешнеэкономической деятельности. Фактический контроль проводится с применением ТС ТК ДРМ для проверки соответствия заявленных в ДТ сведений фактическому содержанию предъявленного радиационного груза и пресечение незаконного перемещения

через таможенную границу Союза ДРМ, товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения

Данное направление становится все более актуальным, так как на международном рынке появилось большое количество негосударственных структур, активно работающих в области перемещения ДРМ. Создались объективные предпосылки для развития незаконного оборота ДРМ, их хищения, занижения объемов перевозок, искажения качественных и стоимостных показателей за счет недостоверного декларирования. Таможенный контроль ДРМ проводится на основании «Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль ДРМ», утвержденной приказом ГТК Российской Федерации от 04.02.2004 № 154 и изменений, внесенных в данный приказ приказом ФТС РФ № 845 от 09.09.2005, определяющий особенности осуществления таможенного контроля ДРМ должностными лицами таможенных органов, обладающих полномочиями на совершение таможенных операций в отношении ДРМ, при декларировании и выпуске ДРМ [18].

В подразделении ОТК ДРМ Озерского таможенного поста все должностные лица наделены такими полномочиями, обучены на курсах подготовки и повышения квалификации по вопросам таможенного контроля за ДРМ и имеют допуск к работам с ИИИ на основании обучения и медицинского заключения об отсутствии противопоказаний.

Таможенный контроль ДРМ осуществляется с применением ТС ТК ДРМ.

Перечень технических средств, применяемых таможенными органами РФ при проведении таможенного контроля, и порядок применения технических средств в таможенных органах Российской Федерации утверждены приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения ТС ТК в таможенных органах Российской Федерации» и приказом ФТС России от 15.05.2014 № 894 «О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской

Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509» [21].

При проведении таможенного контроля ДРМ сотрудники ОТК ДРМ Озерского таможенного поста используют современные технические средства обнаружения и идентификации ДРМ:

1. Дозиметр ИСП-РМ1401К-01 – переносной прибор, позволяющий обнаружить (локализовать) радиоактивный источник с гамма- и нейтронным излучением в определенном секторе поиска и непосредственной близости от него [20].

2. Комплекс спектрометрический СКС-50 (далее – комплекс СКС-50), предназначен для измерения активности образцов, относительной активности изотопов и массового содержания изотопов, массового содержания элементов в изучаемых объектах, автоматизированной обработки результатов измерения, хранения и вывода информации. Сущность обработки результатов измерений заключается в расчете абсолютной активности каждого радионуклида в УКТ. Представляет собой устройство с четырьмя автономными измерительными трактами и амплитудным анализатором на базе спектрометрического устройства SBS-50, сопряженного с персональным компьютером. Измерительный тракт содержит спектрометрический блок детектирования излучения, предусилитель, источники питания, свинцовую защиту и держатель измеряемого образца. Комплекс СКС-50 – скорее стационарный спектрометр, из-за его большого веса и габаритных размеров, обусловленных наличием у него полупроводникового детектора, требующего для работы охлаждения азотом.

Возможности спектрометрических комплексов позволяют определить наименование ИИИ, его фактическую активность без вскрытия УКТ, наличие или отсутствие незадекларированных ИИИ, то есть именно те сведения, которые заявлены в ДТ на ДРМ.

3. Радиометры-спектрометры универсальные типа МКС-А03.

Область применения – поиск, обнаружение, локализация радиоактивных материалов, измерение мощности дозы гамма-излучения, плотностей потоков

альфа-, бета- излучений в пределах порогов определения допустимых уровней радиоактивного загрязнения, обнаружение и локализация ядерных материалов по нейтронному излучению. Прибор должен обеспечить возможность автономного проведения идентификации гамма- излучающих радионуклидов путем обработки гамма- спектров, хранение измеренных гамма- спектров и определение активности наиболее распространенных природных и техногенных радионуклидов. Число каналов аналого-цифрового преобразователя – 1024. Количество сохраняемых спектров – не менее 70. Время непрерывной работы от встроенных аккумуляторов – не менее 8-ми часов. Рабочий диапазон температур от -20 °С до +50 °С. Масса прибора – не более 4 кг [19].

4. В состав ТС ТК ДРМ входили стационарные таможенные системы обнаружения ДРМ типа «Янтарь» (далее – система «Янтарь»). Указанные системы предназначены для обнаружения – ДРМ. Системы «Янтарь» были установлены при въезде на территорию завода радиоактивных изотопов ФГУП «ПО «Маяк». Системой осуществлялся автоматизированный радиационный контроль товаров по гамма- и нейтронному излучению с сохранением результатов измерений в архиве системы. С помощью детекторов, находящихся в стойках и создающих полосу контроля, проверка движущегося объекта занимала короткое время.

Критерием отнесения проверяемого объекта к объекту с повышенным уровнем ионизирующего излучения является устойчивое неложное срабатывание ТС ТК ДРМ, подтвержденное при повторном замере [32].

Если при проведении таможенного осмотра фиксируется факт срабатывания ТС ТК ДРМ по нейтронному каналу, дополнительный радиационный контроль должен осуществляться с использованием ТС ТК ДРМ, имеющих детекторы нейтронного излучения.

Дополнительный радиационный контроль товаров и транспортных средств без их вскрытия (таможенный осмотр), осуществляется в соответствии с ПР.

Выявленные в ходе таможенного контроля товары и транспортные средства с повышенным уровнем ионизирующего излучения размещаются на определённом

уполномоченным должностным лицом таможенного органа участке зоны таможенного контроля с соблюдением необходимых мер по обеспечению радиационной безопасности.

Вскрытие упаковки товаров или грузовых помещений транспортных средств либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться ДРМ, а также иные действия по поиску и локализации ИИИ должны осуществляться с применением средств индивидуальной защиты. До начала указанных работ на поверхности каждого из обследуемых объектов должны быть измерены уровни поверхностного загрязнения альфа- и бета-излучающими радионуклидами.

Вскрытие выявленных ИИИ, по своим внешним характеристикам напоминающих контейнеры для транспортирования ДРМ (в виде цилиндров, герметично закрытых емкостей, ампул, флаконов, пеналов и т.п.), в зоне таможенного контроля не допускается. Указанные действия могут осуществляться только при проведении экспертизы, в специально установленных местах [32].

В случае выявления несоответствия сведений, полученных в ходе таможенного осмотра ДРМ (наименование, изотопный состав, активность), сведениям, содержащимся в ДТ или в сопроводительных документах, назначается экспертиза, которую проводит аккредитованная организация, имеющая разрешение (лицензию) ФСТЭК.

При выявлении в ходе таможенного контроля товаров с повышенным содержанием радионуклидов, уполномоченное должностное лицо таможенного органа в соответствии с ПР проверяет наличие разрешительных документов, представленных на указанные товары, а также содержащиеся в них сведения.

По результатам осмотра заполняется АТО, к которому прикрепляется файл протокола проведенных измерений.

Принятые ФТС России меры по оснащению таможенных органов ТС ТК ДРМ позволили значительно повысить результативность усилий по пресечению незаконного перемещения ДРМ.

С помощью ТС ТК ДРМ выявляется 95% случаев незаконного перемещения через таможенную границу Союза товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения, остальные 5% при рассмотрении документов и информации.

Таможенный контроль ДРМ, осуществляемый таможенными органами, имеет исключительное значение для обеспечения радиационной безопасности в нашей стране, а также для выполнения международных обязательств в области нераспространения ядерного оружия.

## 2.5 Порядок действий должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенные операции при электронном декларировании делящихся и радиоактивных материалов

Электронное декларирование – это безбумажная технология, позволяющая упростить и ускорить проведение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием. Декларант, имея доступ к электронному узлу обработки информации (таможенный портал), заполняет ДТ в электронной форме, снабжает ее ЭЦП, вводит другие необходимые сведения и направляет эти данные в адрес таможенного органа, где с помощью специального программного обеспечения проверяется достоверность сведений и документов, заявленных к таможенному оформлению.


В соответствии со статьей 119 ТК ЕАЭС выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации ДТ. Выпуск товаров также может быть завершен на следующий день, после дня регистрации ДТ, если таможенным органом запрошены у декларанта документы, подтверждающие заявленные сведения о товаре [2].


Реализация электронного декларирования осуществляется в рамках интернет-декларирования путем взаимодействия информационной системы таможенных органов (а именно, АИС «АИСТ-М») с информационными системами,

предназначенными для представления участниками внешнеэкономической деятельности сведений таможенным органам в электронной форме.


С целью понимания сущности взаимодействия при интернет-декларировании, рассмотрим более подробно обработку ДТ на каждом этапе ее оформления от резервирования порядкового номера до принятия решения по поданной ДТ с указанием действий, совершаемых должностных лицом таможенного органа при проведении документального контроля и назначении фактического контроля.

Прием ДТ в АИС «АИСТ-М», как и весь обмен электронными сообщениями с автоматизированным представлением сведений (далее – АПС) «Электронное представление сведений», выполняется автоматически на сервере АИС «АИСТ-М» программной задачей (далее – ПЗ) «Модуль автоматической обработки документов». Принятие решения по поданной ДТ осуществляется только после приема ее в рабочую базу.

После того как пакет с новой поданной ДТ был принят от АПС «Электронное представление сведений» и был сформирован новый документ в АИС «АИСТ-М», он помещается на этап «Очередь на подачу ДТ» (приложение В рис.В.1). У ДТ, принятых от АПС «Электронное представление сведений», после колонки «Приоритет» указывается специальный значок , обозначающий, что данная ДТ подана в рамках интернет-декларирования. При попадании ДТ на этап «Очередь на подачу ДТ» происходит автоматическая выдача ей порядкового номера. Для принятия решения по поданной ДТ, принятой от АПС «Электронное представление сведений», выбирается переход «Принятие решения по ДТ». Будет открыто окно приема данных ДТ (приложение В рис.В.2).

Должностное лицо таможенного органа при приеме ДТ должно убедиться, что флаги для всех документов взведены, и нажать кнопку «Продолжить» для проверки электронных документов. После этого будет открыто окно декларантской базы в АИС «АИСТ-М» (приложение В рис.В.3). Далее путем нажатия кнопки «Проверка выбранных/текущей ДТ на корректность заполнения»  или F2 производится контроль правильности заполнения данных ДТ. Будет открыто окно результатов



проверки достоверности. После выполнения проверки достоверности осуществляется принятие ДТ в базу данных АИС «АИСТ-М» путем нажатия кнопки «Принять»  или F5. После чего окно АИС «АИСТ-М» автоматически закроется и отобразится окно выбора действия по ДТ (приложение В рис. В.4).

При выборе пункта «Регистрация ДТ» проводится присвоение ДТ регистрационного номера с использованием выданного ей ранее порядкового номера. Далее выполняется ее автоматическая обработка на рабочем месте и на сервере АИС «АИСТ-М». При этом перед отправкой ДТ на сервер АИС «АИСТ-М» для обработки ее в ПЗ «Модуль автоматической обработки документов» для системы декларанта формируется уведомление о регистрации ДТ. Затем ДТ перемещается на этап «Очередь ДТ на контроле ФЛК». При первом взятии ДТ в обработку с этого этапа автоматически сформируется электронное сообщение о начале документального контроля ДТ, которое будет отправлено для системы декларанта даже в том случае, если инспектор отменит обработку ДТ.

После взятия ДТ в обработку, с помощью сервиса выявления профилей произойдет автоматическое выявление ПР по принятой ДТ. При декларировании ДРМ выявляется автоматически ПР, основной мерой по минимизации которого является таможенный осмотр. Инспектору, выявившему ПР, необходимо уведомить декларанта о проведении фактического контроля, для этого необходимо отложить ДТ на этап «ДТ с тех. ошибками на контроле ФЛК» и осуществить следующие действия:

1. В списке ролей инспектор выбирает «Досмотр (фактический контроль)» и нажимает кнопку «Новый шаблон поручение на досмотр (далее – ПД), акт таможенного осмотра или досмотра (далее – АТДО)».

2. В появившемся окне указывает запрашиваемые данные, выбрав в качестве режима создания документа значение «На основе ДТ». Это требуется для обеспечения на следующем этапе связки АТО с ДТ.


3. В следующем окне выбирает ДТ, по которой создается шаблон АТО, и нажимает ОК (приложение В рис.В.5).

4. Будет открыто окно журнала регистрации ПД/АТДО в АИС «АИСТ-М». Заходит в создаваемый шаблон АТО и заполняет необходимые поля: номера ЛНП и Ф.И.О. должностных лиц, направляемых на проведение фактического контроля.

В случае если все необходимые поля шаблона АТО заполнены, отобразится окно запроса дальнейших действий в части уведомления декларанта о назначении в отношении декларируемого товара фактического контроля (приложение В рис.В.6).

Выбирает вариант «Подготовка сообщения». В новом открывшемся окне «Уведомление о проведении таможенного досмотра/...» заполняет все обязательные к заполнению поля (выделены зеленой подсветкой), вносит требуемые изменения и закрывает документ с сохранением. В окне создания документов для сообщения нажимает кнопку «Отправить сообщение» (приложение В рис.В.7). Все окна рабочей базы АИС «АИСТ-М» будут автоматически закрыты и шаблон АТО встанет на этап «Очередь новых шаблонов ПД-АТДО».

Перейдя снова на этап «ДТ с тех. ошибками на контроле ФЛК», инспектор переходит к формированию запроса у декларанта дополнительных документов, необходимых для проведения документальной проверки.

Выделяют два типа документов при формировании запроса: запрос документов из архива долгосрочных документов декларанта и запрос документов у декларанта. В архив декларант помещает документы, которые имеют большой срок действия. В описи, приложенной к ДТ, такие документы отмечаются специальным значком . Особенность запроса таких документов заключается в том, что они могут быть получены довольно быстро. Напротив, ответ на запрос дополнительных документов из описи, отправленный декларанту, можно ждать очень долго: все зависит от оперативности действий декларанта.

Чтобы сформировать запрос должностное лицо таможенного органа совершает следующие действия:

1. Как описывалось выше, при выявлении при совершении таможенных операций риска, содержащегося в ПР, должностные лица применяют меры по минимизации рисков. Инспектор создает 658 меру «Запрос у декларанта документов, сведения о которых указаны в ДТ, если подача ДТ сопровождалась предоставлением документов, подтверждающих сведения, заявленные в ДТ».

2. Перейдя на вкладку «Запрашиваемые документы», инспектор выбирает из списка документы для позиции 2844 в соответствии с приказом ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 «О Перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ» для запроса документов [17].

3. При поступлении запрошенных документов по ДТ инспектор таможенного поста будет уведомлен об этом. Раскрывая содержимое поступившего сообщения, инспектор увидит документы, присланные декларантом на его запрос (приложение В рис.В.8).


При проведении документального контроля в рамках таможенного декларирования ДРМ должностное лицо, уполномоченное на выпуск ДТ, должно в отличие от проверки ДТ, поданной на иной товар, выполнить действия, приведенные в таблице Г.1 (приложение Г).

После проведения документального контроля должностное лицо таможенного органа откладывает ДТ до предоставления АТО. ДТ будет находиться на этапе «ДТ с тех. ошибками на контроле ФЛК».

Должностное лицо, проводившее фактический контроль товара формирует в электронном виде акт, по форме утвержденной решением Комиссии ТС следующим образом:

1. Выбирает операцию «на регистрацию» и АТО присваивается регистрационный номер. После регистрации АТО перемещается на этап «Оформление АТДО».

2. При оформлении АТО все поля, выделенные красным цветом, должны быть обязательно заполнены. После заполнения полей закрывает окно АТО и нажимает


кнопку , и далее выбирает «Проверить АТД». В случае выявления ошибок в оформлении АТО, исправляет обнаруженные ошибки. Далее выбирает переход «Отправить ПД (АТДО) в архив», и нажимает «Выполнить» (приложение В рис.В.9).

После автоматического присоединения АТО к электронной копии ДТ, должностное лицо, осуществляющее проверку ДТ, путем нажатия функции «Обработать» приступает к выпуску ДТ.

Осуществляя выпуск ДТ, должностное лицо осуществляет следующие действия в программном средстве АИС «АИСТ-М»:

1. Проверяет заполнение отчета по рискам. Если есть незакрытые меры по минимизации рисков, принимает по ним решение.

2. Заполняет графу D ДТ, внося сведения по результатам фактического контроля и принятом решении о выпуске по ДТ.

3. Проверяет на наличие ошибок в ДТ путем активизации функции  «Проверка выбранной текущей ДТ на корректность заполнения».

4. Формирует ПЗК – протокола завершения контроля по ДТ.

5. Принимает решение по товарам путем нажатия клавиши F5.

6. После закрытия окна АИС «АИСТ-М», выбирает переход «Выпуск ДТ в архив».

Будет проведен обмен с внешними комплексами программных средств (далее – КПС), во время которого для системы декларанта будет отправлено электронное сообщение о завершении проверки по ДТ и следом – электронное сообщение о принятом по ДТ решении. При этом при прохождении промежуточного этапа «Ожидающие отправки в архив» будет проведена проверка успешности обмена с АПС «Электронное представление сведений» (в части сообщений о выпуске ДТ). Если обмен прошел успешно, то ДТ сразу будет отправлена на этап «Архив выпущенных ДТ».

Должностное лицо распечатывает копии ДТ декларанту и проставляет на них соответствующие отметки о выпуске товара. Также проставляет штамп «выпуск

разрешен» и ЛНП в оригиналах товаросопроводительных документов, предоставленных декларантом после получения уведомления в электронной форме о выпуске ДТ.

Обобщая рассмотренный материал по обработке ДТ на каждом этапе ее оформления от резервирования порядкового номера до принятия решения по поданной ДТ, сформируем алгоритм действий должностных лиц ОТК ДРМ Озерского таможенного поста, совершаемых при проведении документального контроля и назначении фактического контроля. Алгоритм представлен в приложении Г на рис. Г.1.

## 2.6 Анализ возможных нарушений и существующих проблем таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, пути их решения

ДРМ являются стратегически важными для государства, их перемещение через таможенную границу подпадает под запреты и ограничения во внешней торговле, в том числе по причине их отнесения к категории опасных грузов.

Угрозы для государства, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу ДРМ:

- осуществление актов ядерного и радиологического терроризма;
- нарушение договорных обязательств Российской Федерации в области ядерного нераспространения и нераспространения оружия массового уничтожения;
- нарушение установленных законодательством Российской Федерации запретов и ограничений во внешней торговле;
- причинение вреда жизни и здоровью российских и иностранных граждан, причинение вреда окружающей природной среде;
- значительный экономический ущерб от вывоза стратегически важного сырья и материалов, обладающих высокой стоимостью [31].

В соответствии со статьей 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации незаконное перемещение через таможенную границу Союза радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием, классифицируется как контрабанда, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового [3].

Деяние, совершенное:

- а) должностным лицом с использованием своего служебного положения;
- б) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль.

Наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.

Деяния, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного, за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового [3].

Кроме того, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации административными правонарушениями в области таможенного дела являются:

- несоблюдение установленных запретов и ограничений в отношении ДРМ и товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений (статья 16.3);

– заявление при декларировании ДРМ и товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений недостоверных сведений, представление недействительных документов на указанные товары, если такие сведения и документы могли послужить основанием для неприменения запретов и ограничений (статья 16.2) [4].

Анализ внешнеэкономической деятельности показывает, что в настоящее время значительное количество ДРМ, прежде всего радиационных источников, перемещается через таможенную границу в составе приборов, аппаратуры и оборудования, принцип действия которых основан на использовании ионизирующих излучений (товарные позиции 9022, 9027 и др.).

Примерами таких товаров являются гамма-дефектоскопы, уровнемеры, толщиномеры, плотномеры, радиоизотопные извещатели дыма, гамма-терапевтические аппараты, приборы для каротажа буровых скважин, газоанализаторы, хроматографы, радиоизотопные индикаторы, поверочные установки для дозиметрических приборов, радиоизотопные генераторы тепла, детекторы поиска неоднородностей и изменения плотности.

Кроме того, некоторые авиакомплектующие воздушных судов (товарная позиция 8802 – летательные аппараты прочие (вертолеты, самолеты, космические аппараты и космические ракеты-носители)), также имеют в своем составе радиоактивные вещества, например, радиоизотопные индикаторы обледенения, разрядники агрегатов зажигания, датчики уровня системы канализации, датчики задымленности воздуха.

В соответствии с действующим таможенным законодательством для целей таможенного оформления ДРМ, подпадающих под запреты и ограничения, в таможенный орган должна предъявляться лицензия ФСТЭК.

Также для отдельных таможенных процедур установлены ограничения по компетенции таможенных органов на совершение таможенных операций в отношении ДРМ.

Реализация установленного порядка таможенного оформления ДРМ, входящих в состав иных товаров, обеспечивается прежде всего путем заявления добросовестными участниками внешнеэкономической деятельности сведений о наличии ДРМ в составе товара – в добавочном листе ДТ либо в описании товара, приведенного в ДТ (иных документах, используемых для заявления сведений о товаре).

Соответственно, не заявление указанных сведений, а также использование кодов товаров «прикрытия», может привести к следующим негативным последствиям:

- контрабанда ДРМ;
- подача ДТ недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы, не обладающие компетенцией на совершение таможенных операций в отношении ДРМ;
- таможенное оформление и выпуск товаров, содержащих ДРМ с нарушением установленных запретов и ограничений без представления лицензии ФСТЭК;
- ввоз в Российскую Федерацию радиационных источников с истекшими или истекающими сроками эксплуатации с целью их последующего захоронения на территории государства как радиоактивных отходов;
- ввоз/вывоз радиационных источников вне системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ, в условиях отсутствия у получателя/отправителя товара лицензии на право осуществления на территории Российской Федерации деятельности с использованием источников ионизирующего излучения;
- несанкционированный монтаж/демонтаж радиационных источников, входящих в состав товаров (приборов, аппаратуры и оборудования), помещенных под таможенные процедуры переработки на/вне таможенной территории и временный ввоз/вывоз;



– облучение ионизирующим излучением должностных лиц таможенных органов, осуществляющих фактический контроль товаров и транспортных средств, а также облучение населения и загрязнение окружающей среды.

**Выводы по главе 2.** Пути решения указанных негативных последствий лежат в плоскости:

- применения передовых таможенных технологий;
- совершенствовании применяемых таможенных процедур;
- применения инновационных ТС ТК ДРМ.

## 3 БЕСПИЛОТНЫЙ ЛЕТАТЕЛЬНЫЙ АППАРАТ, КАК НОВОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ СРЕДСТВО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

### 3.1 Преимущества использования беспилотного летательного аппарата

На сегодняшний день ТС ТК, предназначенные для осмотра (без вскрытия) транспортных средств, находящихся под таможенным контролем и оборудованных средствами таможенной идентификации, отличаются отсутствием мобильности, гибкости в применении и самое главное не обеспечивают высокую скорость проведения таможенного осмотра.

При проведении таможенного контроля ДРМ должны выполняться требования по обеспечению радиационной безопасности, установленные законодательством Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии. Из года в год, должностные лица таможенных органов, в зонах таможенного контроля, осуществляют контроль товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения с помощью ТС ТК. Перечень технических средств, применяемых таможенными органами РФ и порядок применения технических средств утверждены приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения ТС ТК в таможенных органах Российской Федерации».

При проведении таможенного контроля сотрудники таможенных органов могут подвергаться дополнительному по отношению к естественному радиационному фону облучению техногенными источниками.

Решением проблемы могло бы быть использование мобильного беспилотного летательного аппарата (далее – БПЛА), с видеокамерой высокого разрешения, работающей непосредственно с электронными средствами у инспектора, такие как смартфон, планшет, персональный компьютер. Главным преимуществом использования БПЛА, является то, что таможенный инспектор физически не

находится в зоне таможенного контроля и не подвергается воздействию ионизирующего излучения.

При процедуре осмотра контейнеров с помощью БПЛА на ВЗТК, предлагается дополнительно на БПЛА установить поисковый дозиметр для поиска и локализации источников альфа-, бета-, гамма-излучения, а также нейтронных источников и достоверной регистрации мощности дозы.

Т

а

к

и Совместно с устройством считывания, подключаемым к электронному средству инспектора с помощью беспроводной сети Wifi, и программным обеспечением образуют эффективно действующую систему автоматизированного контроля дозовых нагрузок в помещении на складе временного хранения. Из особенностей прибора можно отметить: устойчивость к ударам и вибрации, пылевлагозащищенность, устойчивость к электромагнитным воздействиям, малые габариты и вес.

к Формула для расчета экономической эффективности от применения БПЛА:

о Вариант № 1: Осмотр инспектором без применения БПЛА

в Др<sub>аб/мес</sub> = 21 рабочий день,

ы где Др<sub>аб/мес</sub> – количество рабочих дней в 1 месяце

м Вр<sub>аб</sub> = 8 часов,

где Вр<sub>аб</sub> – количество рабочих часов в 1 рабочем дне

д ЗП<sub>день</sub> = 1000 руб,

о где ЗП<sub>день</sub> – заработная плата инспектора за 1 рабочий день

з ЗП<sub>мес</sub> = ЗП<sub>день</sub> \* Др<sub>аб/мес</sub> = 1000 \* 21 = 21000 руб,

и где ЗП<sub>мес</sub> – заработная плата инспектора за 1 месяц

м ЗП<sub>час</sub> = ЗП<sub>день</sub> / Вр<sub>аб</sub> = 1000 / 8 = 125 руб,

е где ЗП<sub>час</sub> – заработная плата инспектора за 1 рабочий час

т К<sub>день</sub> = 10 штук,

р

о

м

где Кдень – количество контейнеров, осмотренных за 1 рабочий день

$$V_{1к} = 30 \text{ мин} = 0,5 \text{ часа},$$

где  $V_{1к}$  – время, затраченное инспектором на осмотр 1 контейнера

$$V_{10к} = V_{1к} * K_{\text{день}} = 0,5 * 10 = 5 \text{ часов},$$

где  $V_{10к}$  – время, затраченное инспектором на осмотр 10 контейнеров

$$ЗП_{10к} = V_{10к} * ЗП_{\text{час}} = 5 * 125 = 625 \text{ руб}$$

где  $ЗП_{10к}$  – заработная плата инспектора за осмотр 10 контейнеров

$$1) СЗ_{10к} = ЗП_{10к} = 625 \text{ руб},$$

где  $СЗ_{10к}$  – совокупные затраты инспектора на осмотр 10 контейнеров

Вариант № 2: Осмотр инспектором с применением БПЛА

$$\text{Драб/мес} = 21 \text{ рабочий день}$$

$$\text{Враб} = 8 \text{ часов}$$

$$\text{ЗП}_{\text{день}} = 1000 \text{ руб}$$

$$\text{ЗП}_{\text{мес}} = \text{ЗП}_{\text{день}} * \text{Драб/мес} = 1000 * 21 = 21000 \text{ руб}$$

$$\text{ЗП}_{\text{час}} = \text{ЗП}_{\text{день}} / \text{Враб} = 1000 / 8 = 125 \text{ руб}$$

$$K_{\text{день}} = 10 \text{ штук}$$

$$V_{1к/\text{бпла}} = 2 \text{ мин} = 0,03 \text{ часа},$$

где  $V_{1к/\text{бпла}}$  – время, затраченное инспектором на осмотр 1 контейнера с помощью БПЛА

$$V_{10к/\text{бпла}} = V_{1к/\text{бпла}} * K_{\text{день}} = 0,03 * 10 = 0,3 \text{ часа},$$

где  $V_{10к/\text{бпла}}$  – время, затраченное инспектором на осмотр 10 контейнеров с помощью БПЛА

$$\text{ЗП}_{10к/\text{бпла}} = V_{10к/\text{бпла}} * \text{ЗП}_{\text{час}} = 0,3 * 125 = 37,5 \text{ руб},$$

где  $\text{ЗП}_{10к/\text{бпла}}$  – заработанная плата инспектора при осмотре 10 контейнеров с помощью БПЛА

$$\text{Драб/2018год} = 247 \text{ дней},$$

где  $\text{Драб/2018год}$  – количество рабочих дней в 2018 году при 5-ти дневной рабочей неделе

$$СТ_{бпла} = 1000\$ = 62000 \text{ руб},$$

где  $СТ_{бпла}$  – стоимость БПЛА

$$Д_{экспл} = 3 \text{ года},$$

где  $Д_{экспл}$  – срок эксплуатации БПЛА

$$М_{год} = 12 \text{ месяцев},$$

где  $М_{год}$  – количество месяцев в 1 году

$$СТ_{1год/бпла} = СТ_{бпла} / Д_{экспл} = 62000 / 3 = 20667 \text{ руб},$$

где  $СТ_{1год/бпла}$  – стоимость 1 года использования БПЛА

$$З_{эл/бпла} = 1 \text{ кВт} = 5 \text{ руб},$$

где  $З_{эл/бпла}$  – затраты на заряд аккумулятора БПЛА

$$РЧ_{год/бпла} = Д_{раб}/2018_{год} * В_{10к/бпла} = 247 * 0,3 = 74 \text{ часа},$$

где  $РЧ_{год/бпла}$  – общее количество рабочих часов в год использования БПЛА

$$СТ_{1рч/бпла} = СТ_{1год/бпла} / РЧ_{год/бпла} = 20667 / 74 = 279 \text{ руб},$$

где  $СТ_{1рч/бпла}$  – стоимость 1 рабочего часа использования БПЛА

$$СЗ_{бпла} = З_{П10к/бпла} + З_{эл/бпла} + СТ_{1рч/бпла} = 37,5 + 5 + 279 = 321,5 \text{ руб},$$

где  $СЗ_{бпла}$  – совокупные затраты на осмотр 10 контейнеров инспектором с использованием БПЛА

$$2) ЭК_{1день/зп} = З_{П10к} - З_{П10к/бпла} = 625 - 37,5 = 587,5 \text{ руб},$$

где  $ЭК_{1день/зп}$  – экономия за 1 день з/п инспектора на время осмотра

$$ОК_{бпла/дни} = СТ_{бпла} / ЭК_{1день/зп} = 62000 / 587,5 = 106 \text{ дней} = 5 \text{ мес},$$

где  $ОК_{бпла/дни}$  – срок окупаемости БПЛА, при использовании каждый рабочий день

$$Д_{бпла} = Д_{экспл} - ОК_{бпла/дни} = 3 - 0,5 = 2,5 \text{ года},$$

где  $Д_{бпла}$  – количество дней использования БПЛА, после его окупаемости

$$3) ЭК_{\text{эффект/бпла}} = Д_{бпла} * М_{год} * Д_{раб/мес} * ЭК_{1день/зп} = 2,5 * 12 * 21 * 587,5 = 370125 \text{ руб},$$

где  $ЭК_{\text{эффект/бпла}}$  – экономический эффект от применения БПЛА

При контейнерных перевозках, контейнеры располагаются в зоне таможенного контроля на контейнерных терминалах и складироваются с этажностью от 4 до 6

контейнера друг на друга. Инспектор, во время проведения осмотра, который в первую очередь заключается в необходимости осмотреть контейнер со всех сторон, включая днище и крышу, а также целостность пломб и их номера, целостность запорных устройств, должен добраться выше 1 ряда контейнера, задействовав ТС ТК. В случае, если контейнеры расположены выше 1 ряда, соблюдая технику безопасности, инспектор, не задействовав ричстакер, не сможет провести таможенный осмотр.

Чтобы провести осмотр, инспектор вызывает ричстакер для обработки контейнеров.

Ричстакером контейнера снимаются, выставляются в досмотровой эстакаде, на которую инспектору нужно залезть и сверху осмотреть крышу. Далее внизу ему нужно осмотреть пломбу. Весь процесс осмотра инспектор должен фиксировать на техническое средство таможенного осмотра – фотоаппарат.

Процедура таможенного оформления контейнеров занимает значительное время. В процессе могут возникнуть непредвиденные сложности, включая загруженность инспектора, неисправность и загруженности ричстакера и прочее. Процесс таможенного оформления может занимать от нескольких суток, до нескольких часов.

Процедура осмотра контейнера с помощью БПЛА заключается в следующем: При проведении ричстакером работы, по поднятию контейнера, БПЛА подлетает снизу контейнера, фиксируя на камеру процесс таможенного осмотра со всех сторон.

С помощью БПЛА, а именно управляя этим устройством, инспектор будет иметь возможность рассмотреть контейнер со всех сторон удаленно, включая днище контейнера.

Примером БПЛА, является модель дрона DJI Mavic Pro (рисунок 5).



Рисунок 5 – Модель дрона DJI Mavic Pro

Рассматривая характеристики этой модели, в первую очередь стоит отметить габариты. Это компактный квадрокоптер, который складывается и легко перевозится. В сложенном виде имеет размер 83\*83\*198 мм. Он с легкостью поместится в любую сумку, рюкзак или даже карман. Вес составляет 743 грамма. Максимальная скорость составляет 65 км/ч. Максимальная высота полета 5 км. Рабочая температура от 0 до 40 градусов С. Максимальное время полета 27 минут в безветренную погоду.

Несмотря на маленький размер, в комплектации устройства имеется камера с разрешением 4К, видео записывается с разрешением Ultra HD и частотой кадров 30 в секунду. Камера имеет физическую стабилизацию посредством специального миниатюрного подвеса Mavic, который стабилизирует кадр по двум осям. Снимки камера делает с разрешением 12 МП. Благодаря высокому качеству съемки, фото и видео запись получаются отличного качества.

Электронное средство инспектора, подключается к пульту управления дрона с помощью USB кабеля и через беспроводную сеть Wifi.

**Выводы по главе 3.** Использование БПЛА, экономически оправдано, так как не задействуются дополнительные технические средства, сокращается время проведения таможенного осмотра, а количество прошедших осмотр контейнеров в день увеличивается.

Все данные полученные в ходе проведения осмотра при помощи БПЛА автоматически сохраняются в электронном средстве инспектора, а главное не подвергается риску здоровье и жизнь инспектора.

Применение современных средств осмотра оптимизирует работу и повышает эффективность проведения осмотра сотрудниками таможни.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Развитие и внедрение информационных технологий в деятельность российской таможенной службы имеет большое значение для оптимизации внешней торговли. В этой области ФТС России достигла определенных результатов. Широкое распространение приобретает технология электронного декларирования с использованием сети Интернет в отношении товаров и транспортных средств, находящихся на СВХ в местах, приближенных к таможенной границе Союза (удаленный выпуск). Указанная технология позволяет сократить время проведения таможенных операций и устранить требование доставки декларируемых грузов и транспортных средств во внутренний таможенный орган.

Результаты внедрения информационных технологий в таможенных органах носят преимущественно внутриведомственный характер, что не позволяет значительно улучшить взаимодействие с участниками ВЭД, контролирующими государственными органами и повысить качество предоставляемых услуг по таможенному декларированию.

Применение нового технического средства таможенного контроля (БПЛА), позволит увеличить эффективность проведения осмотров сотрудниками таможни и снизит воздействие ионизирующего излучения от контролируемого товара.

В ходе написания работы была раскрыта сущность таможенного декларирования; рассмотрен необходимый для декларирования товаров, в том числе и ДРМ, пакет документов; проанализирована нормативная база, регламентирующая экспортно-импортные операции с ДРМ. Отмечены условия, необходимые для перемещения упаковок с ДРМ при осуществлении ФГУП «ПО «Маяк» внешнеэкономической деятельности в рамках действующего законодательства. На примере электронного декларирования радиоизотопной продукции ФГУП «ПО «Маяк» раскрыта особенность заполнения некоторых граф ДТ и подробно рассмотрены действия, совершаемые должностными лицами

таможенного органа при проведении документального контроля, при выявлении ПР и назначении фактического контроля.

В ходе написания работы выявлены возможности совершенствования декларирования ДРМ:

1. Дальнейшее развитие и усовершенствование системы электронного документооборота в рамках интернет-декларирования и его внедрение для товаров номенклатуры ДРМ на всей таможенной территории Союза.

2. Унификация баз данных документов, необходимых согласно приказу ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 для декларирования ДРМ, таможенных органов с иными контролирующими органами Российской Федерации, уполномоченными на выдачу таких документов.

3. Применение таможенными постами, осуществляющими таможенные операции с ДРМ, технологии удаленного выпуска.

4. Применение для отдельных видов фактического таможенного контроля БПЛА.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). – ред. от 01.01.2018.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. – ред. от 23.04.2018.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – ред. от 23.04.2018.
5. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».
7. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
8. Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле».
9. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
10. Указ Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.06.2001 № 462 «Об утверждении Положения об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении оборудования и материалов

двойного назначения, а также соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456 «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 691 «Об утверждении Положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров».

16. Приказ ГТК РФ от 15.12.2002 № 1342 «О контроле за ввозом и вывозом лицензируемых товаров».

17. Приказ ГТК РФ от 11.12.2003 № 1444 «О перечне документов и сведений, необходимых для декларирования и таможенного контроля ядерных материалов и радиоактивных веществ».

18. Приказ ГТК РФ от 04.02.2004 № 154 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов».

19. Приказ ФТС РФ от 05.02.2007 № 154 «Об утверждении типовых требований по оснащению объектов таможенной инфраструктуры информационно-техническими средствами».

20. Приказ ФТС России от 31.10.2008 № 1349 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

21. Приказ ФТС России от 15.05.2014 № 894 «О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509».

22. Приказ ФТС России от 17.07.2014 № 1362 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении делящихся и радиоактивных материалов».

23. Приказ Ростехнадзора от 15.09.2016 № 388 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (вместе с Федеральными нормами и правилами НП-053-16).

24. Приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.12.2017 № 1/60-НПА «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной услуги по выдаче сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида»

25. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 «О формах таможенных документов».

26. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26.04.2012 № 39 «О внесении изменений и дополнений в Инструкцию о порядке заполнения ДТ, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257».

27. Договор о нераспространении ядерного оружия от 01.07.1968.

28. Конвенция о физической защите ядерного материала от 26.10.1979.

29. Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) от 26.10.1956.

30. Банных, И.Н. Таможенное оформление и таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов: учебник / И.Н. Банных, А.В. Борисенко, В.А. Гайфутдинов и др. – М.: ФТС России, 2006. – 300 с.

31. Кузнецова, М.А. Организация таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза делящихся и радиоактивных материалов / М.А. Кузнецова // Актуальные проблемы, новые вызовы и перспективы развития таможенного дела в современной России: сб. науч. тр. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2014. – С. 44 – 48.

32. Фаизов, И.Н. Специфика проведения фактического контроля в условиях электронного декларирования легальных поставок делящихся и радиоактивных материалов: сб. науч. тр. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2014. – С. 55 – 70.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**  
**ПРИЛОЖЕНИЕ А**  
**Декларация на товары**


ДЕКЛАРАЦИЯ НА ТОВАРЫ					A 10504050/120517/0000654			
<b>3</b>	2 Отправитель/Экспортёр № 7422000795/741301001 ФГУП "ПО "МАЯК" РОССИЯ, 456780, ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. ОЗЕРСК, ПРОСПЕКТ ЛЕНИНА, ДОМ 31			1 ДЕКЛАРАЦИЯ ЭК   10   ЭД				
	1027401177209			3 Формы 1   2      4 Отпр. спец.				
	8 Получатель № RAIMS LIMITED СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО, HP2 4TZ, HEMEL HEMPSTEAD, BREAKSPEAR WAY, SUITE F, BREAKSPEAR PARK КОНТРАГЕНТ			5 Всего тов 2      6 Всего мест 1      7 Справочный номер				
14 Декларант № 7422000795/741301001 ФГУП "ПО "МАЯК" РОССИЯ, 456780, ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. ОЗЕРСК, ПРОСПЕКТ ЛЕНИНА, ДОМ 31			15 Страна отправления РОССИЯ		16 Страна происхождения РОССИЯ			
1027401177209			11 Торг. страна GB		12 Общая таможенная стоимость			
18 Идентификация и страна регистрации трансп. средства при отправлении/прибытии 1: C588PT174			19 Код RU 0		20 Условия поставки FCA МОСКВА			
21 Идентификация и страна регистрации активного трансп. средства на границе 1: ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ			22 Валюта и общая сумма по счету USD 32100.00		23 Курс валюты 57.1161			
25 Вид транспорта 40 на границе      26 Вид транспорта 30 внутри страны      27 Место погрузки/разгрузки			24 Характер сделки 010   00					
29 Орган выезда/въезда			30 Местонахождение товаров 99, 10504050, ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. ОЗЕРСК, УЛ. 7-АЯ					
<b>3</b>	31 Грузовые места и описание товаров Маркировка и количество - Номера контейнеров - Количество и отличительные особенности 1-ИСТОЧНИК НЕЙТРОНОВ ЗАКРЫТЫЙ С РАДИОНУКЛИДОМ АМЕРИЦИЙ-241 ТИПА ИБН-241-17-2 - 1 ШТ. 8,34 КИ, 162 Г. ЗАГРУЖЕН В СПЕЦКОНТЕЙНЕР ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ ТИПА УКТИА-КН-9МХ10*7 № 3085 /МНОГОБОРОТНАЯ ТАРА.: ИЗГОТОВИТЕЛЬ ФГУП "ПО"МАЯК". ТОВАРНЫЙ ЗНАК ОТСУТСТВУЕТ 2-МЕСТ 1, СН-1			32 Товар 1 №		33 Код товара 2844408000		
	41 Дополнит. информация/представл. документы 01151/1 Л6437752062083 ОТ 31.01.17 ПО 09.09.21 02099/1 98/45 ОТ 15.05.17 03011/1 45/13/15 ОТ 27.11.13 03012/1 1 ОТ 27.11.13 СМ. ДОПОЛНЕНИЕ			34 Код страны происх. a) RU      b)		35 Вес брутто (кг) 295.162		
				37 ПРОЦЕДУРА 10 00   000		38 Вес нетто (кг) 0.162/0.162		36 Преференция 00-----
7 Ичисление платежей Вид      Основа начисления      Ставка      Сумма      СП 1010           750РУБ      750.00      ИУ  Всего			41 Дополнит. единицы 8.34/КИ/305		42 Цена товара 27100.00			
			40 Общая декларация/Предшествующий документ				43 Код МОС	
			45 Таможенная стоимость				46 Статистическая стоимость 27100.00	
i1 Предл. органы (и страна) рансита			48 Отсрочка платежей      49 Реквизиты склада C 2-120517 Выпуск разрешен ЧУЙКОВА НАТАЛЬЯ ЮРЬЕВНА ЛНП 184					
32 Гарантия не действительна для			Код		53 Орган (и страна) назначения			
3			54 Место и дата 12.05.17		2-11001/2 ДЕРГУНОВ ПАВЕЛ ГЕННАДЬЕВИЧ ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА РФ 75 14 513443 ВЪД. 28. 10.14 ИНЖЕНЕР-ТЕХНОЛОГ (35130)35622 10504050/050417/0000484 3-11003/1 ДОВЕРЕННОСТЬ №8-ЮР ВЪД. 28.12.16 СРОК ДЕЙСТВИЯ 31.12.17			
- СКОРРЕКТИРОВАНЫ ГРАФЫ: 31 ТОВАРА №1, 44 ТОВАР №2 ЧУЙКОВА НАТАЛЬЯ ЮРЬЕВНА 12.05.17 20:44:57 i6 00 ПРОВЕРЕНО ЗОЛОТОВ АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ 12.05.17 19:45:00 i6 99 ЗАВЕРШЕНО ЗОЛОТОВ АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ 12.05.17 20:00:00 i6 01 10504050/120517/0000650 от 12.05.17 ЗОЛОТОВ АНДРЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ 12.05.17 20:19:00 i6 03 28-Р от 28.04.17 ЧУЙКОВА НАТАЛЬЯ ЮРЬЕВНА 12.05.17 20:23:00 i6 49 СКОРРЕКТИРОВАНЫ ГРАФЫ: ГР.29, Т1 ЗАЯВЛЕНИЕ ВХ № 00281 О от 15.05.17 БЕЛИКОВА ЕКАТЕРИНА ЕРГЕЕВНА 15.05.17 15:26:41								

Рисунок А.1 – Заполненная ДТ на товар

# Продолжение приложения А

**ДОБАВОЧНЫЙ ЛИСТ К ДЕКЛАРАЦИИ НА ТОВАРЫ**

2 Отправитель/Экспортёр 8 Получатель № 7422000795/741301001 ФГУП "ПО "МАЯК"  1027401177209		1 ДЕКЛАРАЦИЯ ЭК 10 ЭД 3 Формы 2 2								
И1 Грузовые места и описание товаров	Маркировка и количество - Номера контейнеров - Количество и отличительные особенности  1-СПЕЦКОНТЕЙНЕР ТИПА УКТIIА-КН-9МХ10*7 № 3085 - 1 ШТ., ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ХРАНЕНИЯ И ТРАНСПОРТИРОВАНИЯ РАДИОАКТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ. ИЗГОТОВЛЕН ПО ТУ 95 2394-21 ИЗ УГЛЕРОДИСТОЙ СТАЛИ МАРКИ СТЗ. КОНТЕЙНЕР ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИЮ, СОСТОЯЩУЮ, СМ. ДОПОЛНЕНИЕ: ИЗГОТОВИТЕЛЬ ФГУП "ПО"МАЯК", ТОВАРНЫЙ ЗНАК ОТСУТСТВУЕТ	32 Товар №	2	33 Код товара 8609009009	34 Код страны происхождения a) RU b)	35 Вес брутто (кг) 295.000	36 Преференция 00-----			
					37 ПРОЦЕДУРА 10 00 000	38 Вес нетто (кг) 295.000	39 Квота			
		40 Основа декларация/Предшествующий документ								
		41 Доп. единицы измерения 1.00ШТ/796		42 Цена товара 5000.00		43 Код МОС				
		45 Таможенная стоимость 5000.00								
		46 Статистическая стоимость 5000.00								
И4 Дополнит. информация/представл. документы	01999/1 0015-17/7422000795 ОТ 12.05.17 02099/1 98/45 ОТ 15.05.17 03011/1 45/13/15 ОТ 27.11.13 10023/1 054 ОТ 24.04.17 СМ. ДОПОЛНЕНИЕ									
И1 Грузовые места и описание товаров	Маркировка и количество - Номера контейнеров - Количество и отличительные особенности	32 Товар №	33 Код товара	34 Код страны происхождения a) b)	35 Вес брутто (кг)	36 Преференция				
				37 ПРОЦЕДУРА	38 Вес нетто (кг)	39 Квота				
		40 Основа декларация/Предшествующий документ								
		41 Доп. единицы измерения		42 Цена товара		43 Код МОС				
		45 Таможенная стоимость								
		46 Статистическая стоимость								
И4 Дополнит. информация/представл. документы										
И1 Грузовые места и описание товаров	Маркировка и количество - Номера контейнеров - Количество и отличительные особенности	32 Товар №	33 Код товара	34 Код страны происхождения a) b)	35 Вес брутто (кг)	36 Преференция				
				37 ПРОЦЕДУРА	38 Вес нетто (кг)	39 Квота				
		40 Основа декларация/Предшествующий документ								
		41 Доп. единицы измерения		42 Цена товара		43 Код МОС				
		45 Таможенная стоимость								
		46 Статистическая стоимость								
И4 Дополнит. информация/представл. документы										
И7 Исчисление платежей	Вид	Основа начисления	Ставка	Сумма	СП	Вид	Основа начисления	Ставка	Сумма	СП
	Всего по первому товару:					Всего по второму товару:				
	Вид	Основа начисления	Ставка	Сумма	СП	Вид	Сумма	СП	← ВСЕГО	
	Всего по третьему товару:					Итого				

С  
 2-120517 Выпуск разрешен ЧУЙКОВА НАТАЛЬЯ ЮРЬЕВНА ЛНП 184

Рисунок А.2 – Добавочный лист к ДТ на товар



## Окончание приложения А

Лист 1 из 1

ДОПОЛНЕНИЕ НА 1 Л. К ДТ № 10504050/120517/0000654

### ТОВАР 1

#### ГРАФА 44

03012/1 2 ОТ 27.11.13  
03012/1 11/17 ОТ 05.05.17  
04011/2 Б/Н ОТ 20.06.16 10504050/050417/0000484  
04021/1 45/13/15/199 ОТ 10.05.17  
03031/0 13120079/1481/1700/1/1  
09022/1 RUS/6355/A-96T (REV.1) ОТ 25.04.17  
09022/1 1187 ОТ 24.04.17  
09022/1 Ф 45.68.833.000 РЭ ИЗМ. 9 ОТ 26.04.17  
10023/1 193-6.2-6.2/1443 ОТ 04.05.17  
10023/1 054 ОТ 24.04.17  
10023/1 066 ОТ 24.04.17  
10023/1 ГН-06-501-3284 ОТ 15.11.16  
11001/2 75 14 513443 ОТ 28.10.14 10504050/050417/0000484  
11003/1 8-ЮР ОТ 28.12.16

### ТОВАР 2

#### ГРАФА 31. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ИЗ КОРПУСА, ЗАГРУЗОЧНОГО СТАКАНА, И ПРОВКИ. КОРПУС КОНТЕЙНЕРА ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ СВАРНОЙ СОСУД, СНАБЖЕННЫЙ ПРИСПОСОБЛЕНИЯМИ ДЛЯ ЗАХВАТА ГРУЗОПОДЪЕМНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ. КОРПУС И ПРОВКА КОНТЕЙНЕРА ИЗГОТОВЛЕНА ИЗ КОРРОЗИОННО-СТОЙКОЙ СТАЛИ. ВНУТРЕННИЕ ПОЛОСТИ КОРПУСА И ПРОВКИ ЗАПОЛНЕНА ПАРАФИНОМ, КОТОРЫЙ СЛУЖИТ РАДИАЦИОННОЙ ЗАЩИТОЙ.  
ВНУТРЕННИЙ ОБЪЕМ 0,0003 КУБ.М. (0,3 л)

#### ГРАФА 44

03012/1 1 ОТ 27.11.13  
03012/1 2 ОТ 27.11.13  
03012/1 11/17 ОТ 05.05.17  
04011/2 Б/Н ОТ 20.06.16 10504050/050417/0000484  
04021/1 45/13/15/199 ОТ 10.05.17  
03031/0 13120079/1481/1700/1/1  
09022/1 RUS/6355/A-96T (REV.1) ОТ 25.04.17  
09022/1 Ф 45.68.833.000 РЭ ИЗМ. 9 ОТ 26.04.17  
10023/1 066 ОТ 24.04.17  
10023/1 ГН-06-501-3284 ОТ 15.11.16  
11001/2 75 14 513443 ОТ 28.10.14 10504050/050417/0000484  
11003/1 8-ЮР ОТ 28.12.16

12.05.17

2-11001/2 ДЕРГУНОВ ПАВЕЛ ГЕННАЛЬЕВИЧ ПАСПОРТ  
ГРАЖДАНИНА РФ 75 14 513443 ВЫД. 28.10.14  
ИНЖЕНЕР-ТЕХНОЛОГ (35130)35622  
10504050/050417/0000484  
3-11003/1 ДОВЕРЕННОСТЬ №8-ЮР ВЫД. 28.12.16  
СРОК ДЕЙСТВИЯ 31.12.17

Рисунок А.3 – Дополнение к ДТ на товар

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Отчет о применении/неприменении профилей риска

Отчет о результатах применения мер по минимизации рисков

Стр. 1

**Отчет о применении/неприменении профилей риска**  
**декларация № 10504050/230316/0000442**

№ профиля риска (ориентировки), в ерсия, момент проведения проверки	№ товара в декларации, по которому выявлен риск	Код меры по минимизации рисков	Признак применения меры по минимизации рисков	Код результата применения меры по минимизации рисков	Код причины неприменения меры по минимизации рисков	№ ЛНП/ ФИО должностного лица, принявшего меры по риску либо принявшего решение о неприменении мер
1	2	3	4	5	6	7
55/10000/16122013/06394, 4, 00	Тов ар 1	101	1	10		272
55/10000/16122013/06394, 4, 00	Тов ар 1	639	0			272
55/10000/24042015/38736, 1, 00	Тов ар 1	101	0			272
55/10000/24042015/38736, 1, 00	Тов ар 1	105	0			272
55/10000/24042015/38736, 1, 10	Тов ар 1	101	0			272
55/10000/24042015/38736, 1, 10	Тов ар 1	623	0			272
55/10000/24042015/38737, 1, 00	Тов ар 1	101	1	10		272
55/10000/24042015/38737, 1, 00	Тов ар 1	105	1	95		170
55/10000/24042015/38737, 1, 00	Тов ар 1	109	0			272
55/10000/24042015/38737, 1, 00	Тов ар 1	611	0			272
55/10000/24042015/38737, 1, 10	Тов ар 1	101	1	10		272
55/10000/24042015/38737, 1, 10	Тов ар 1	623	1	10		037

0% Стр. 1 из 1 Отчет о результатах применения мер по минимизации рисков

Рисунок Б.1 – Электронный вид отчета о применении (неприменении) ПР

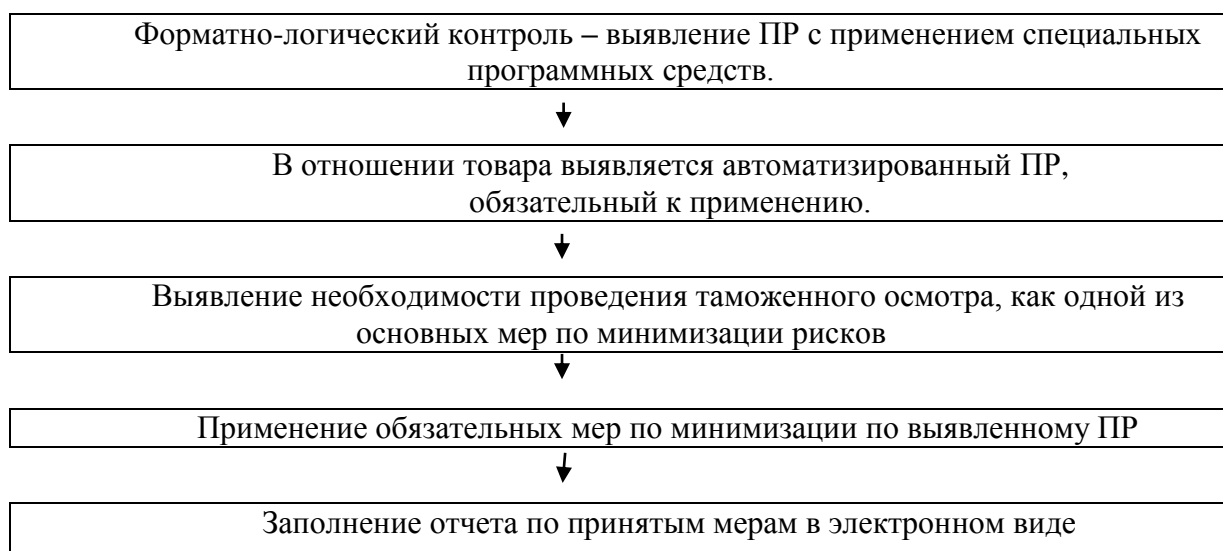


Рисунок Б.2 – Схема применения СУР и ее реализации при декларировании ДРМ

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Обработка декларации на товары программным средством

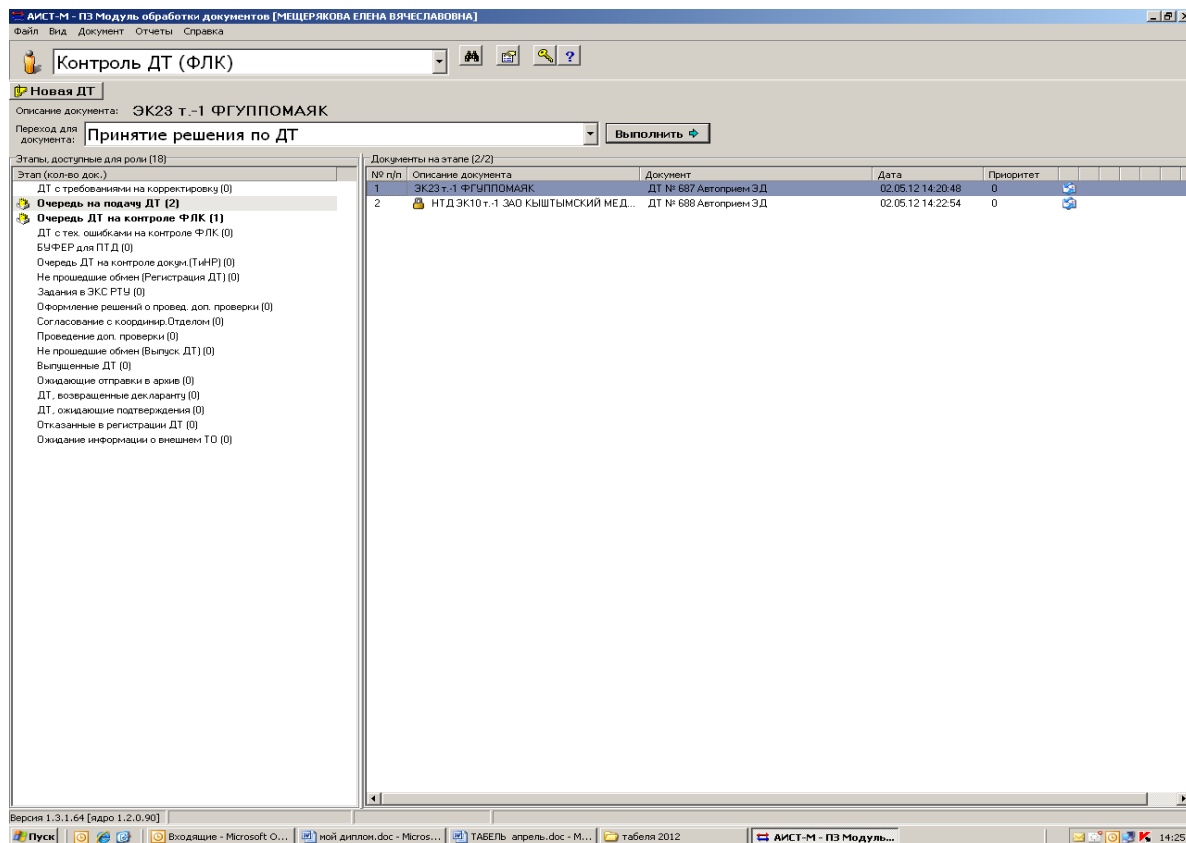


Рисунок В.1 – Электронная ДТ на этапе «Принятие решения по ДТ»

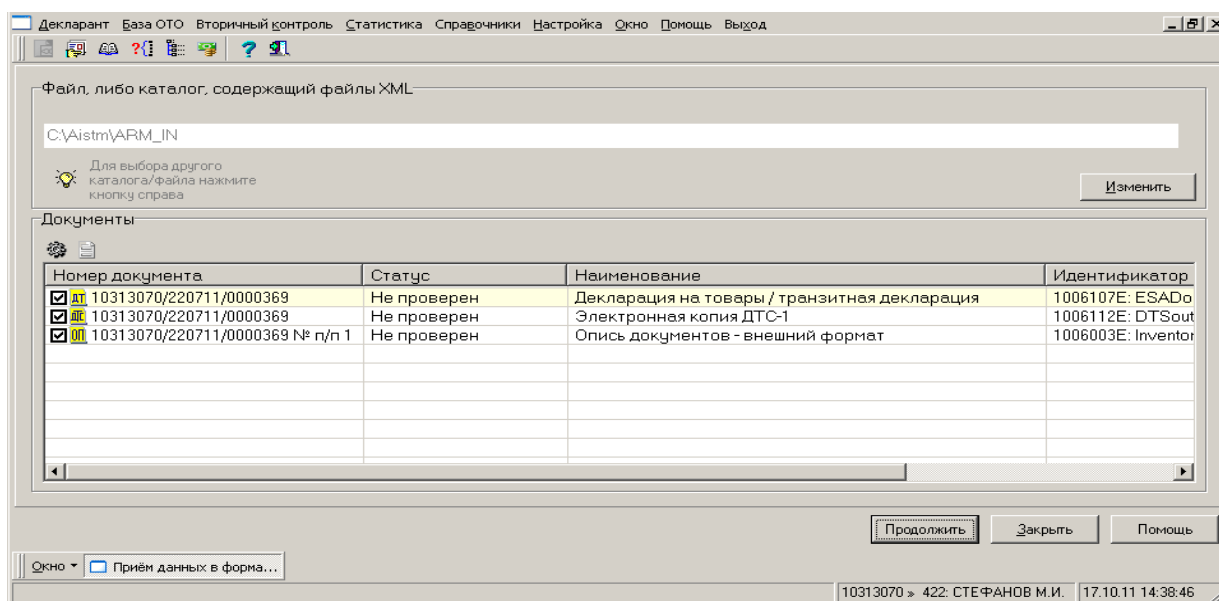


Рисунок В.2 – Окно приема данных

## Продолжение приложения В

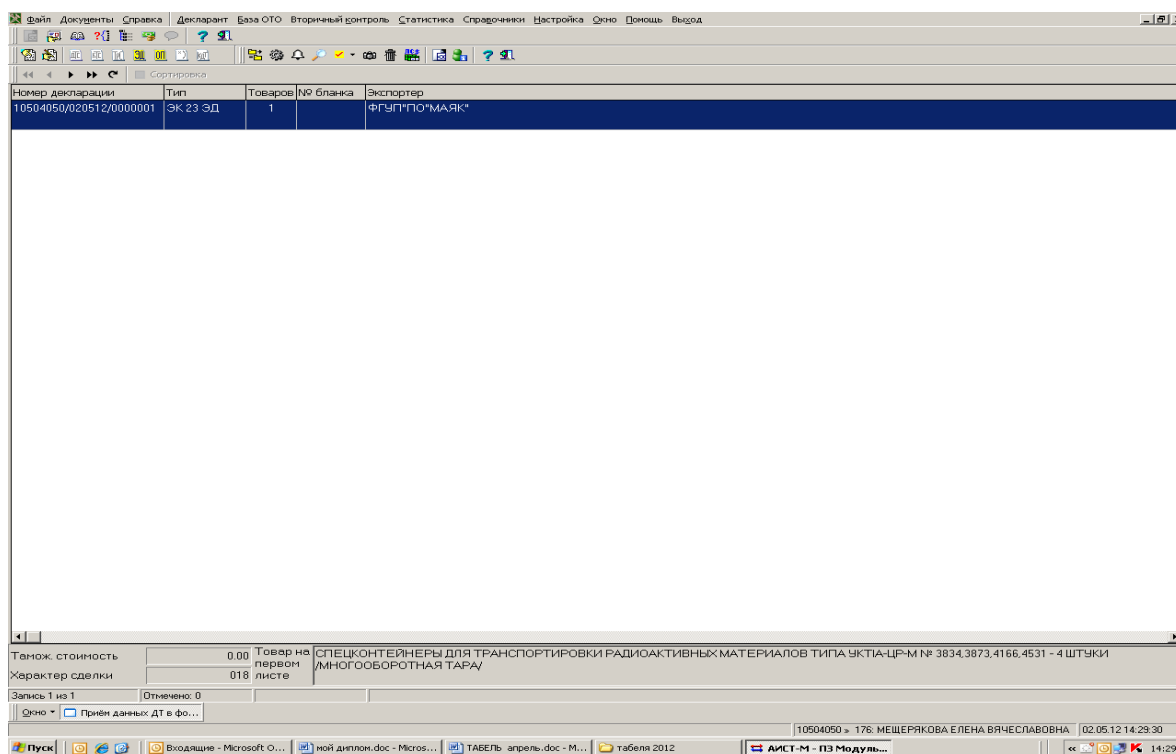


Рисунок В.3 – Окно декларантской базы в АИС «АИСТ-М»

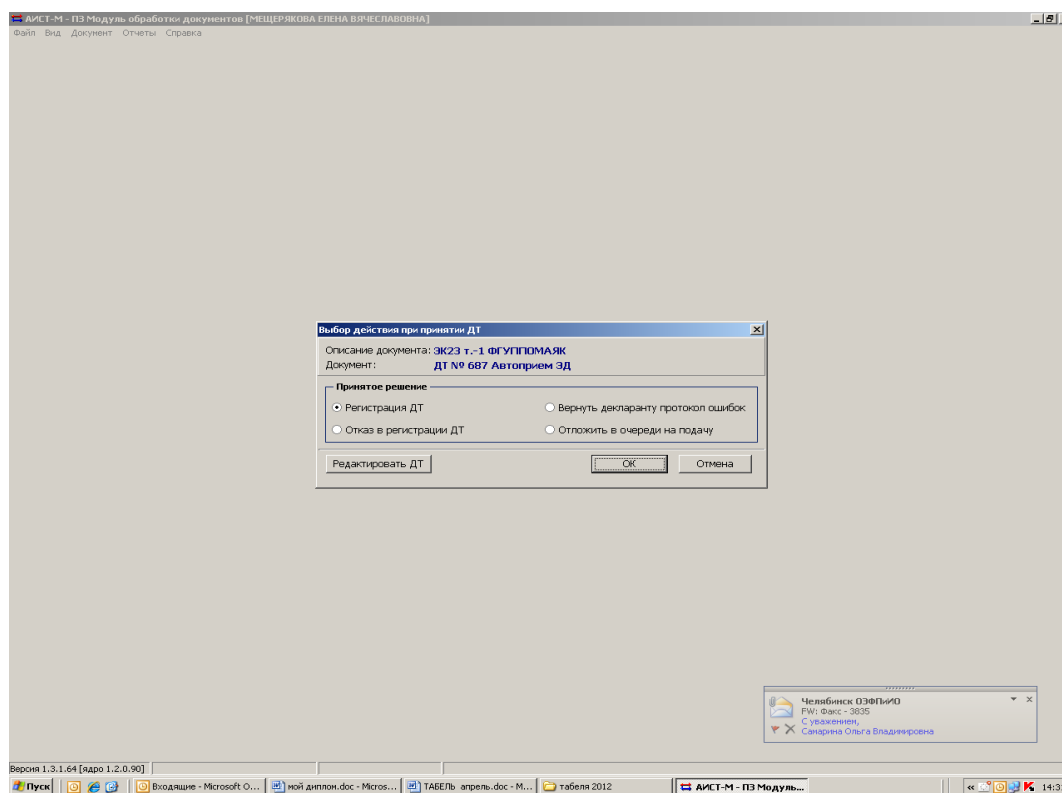


Рисунок В.4 – Окно выбора действий по поданной ДТ

## Продолжение приложения В

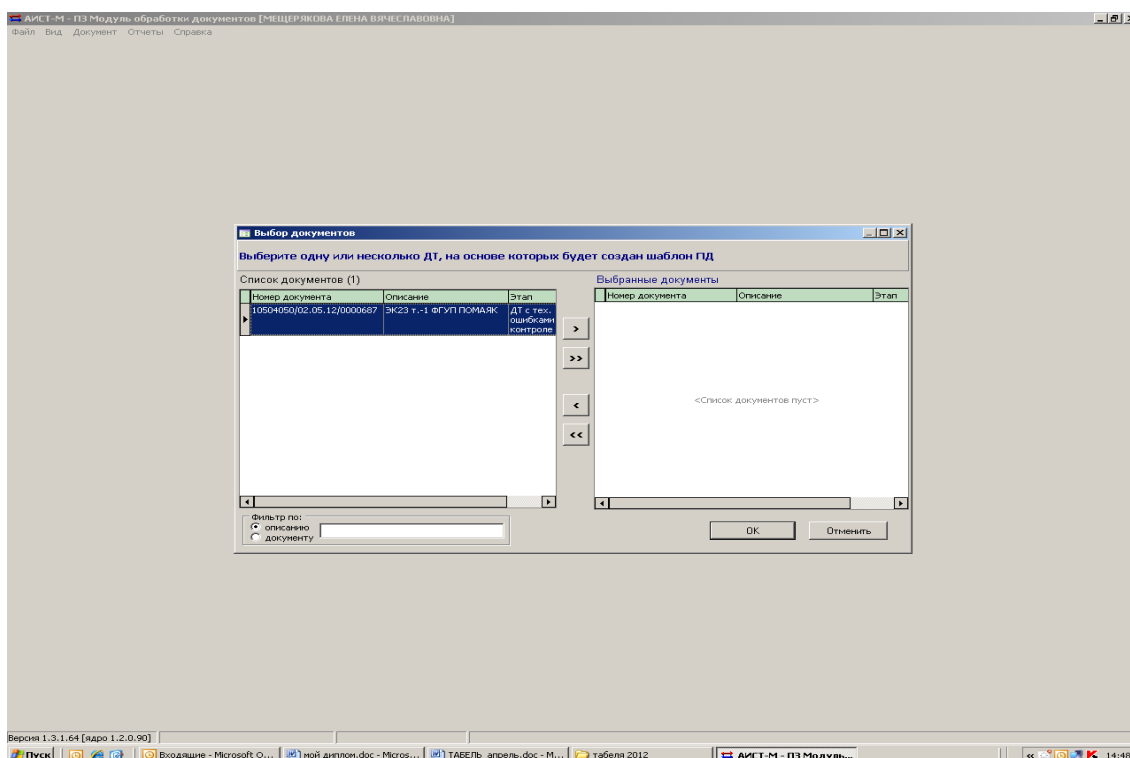


Рисунок В.5 – Окно выбора ДТ, на основе которой будет создан АТО

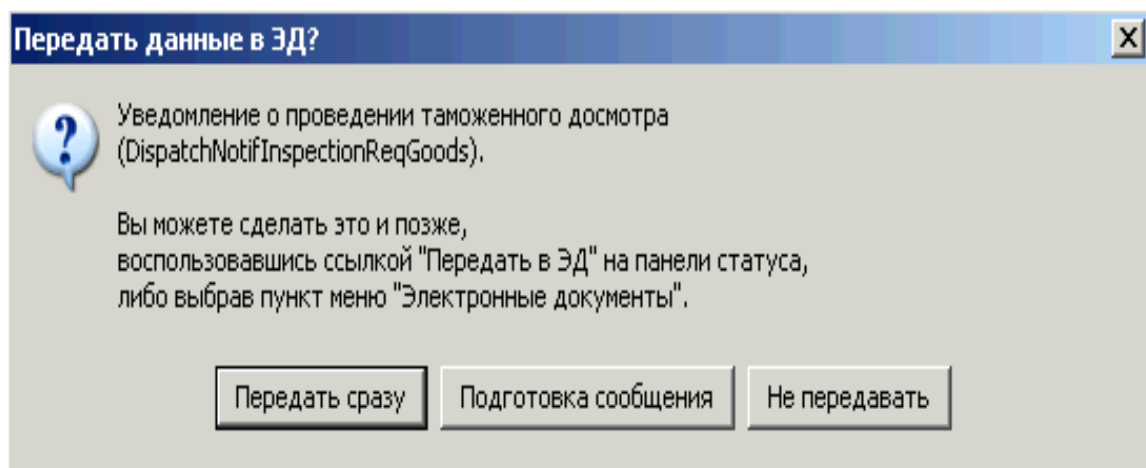


Рисунок В.6 – Окно уведомления декларанта о проведении таможенного досмотра (осмотра)

## Продолжение приложения В

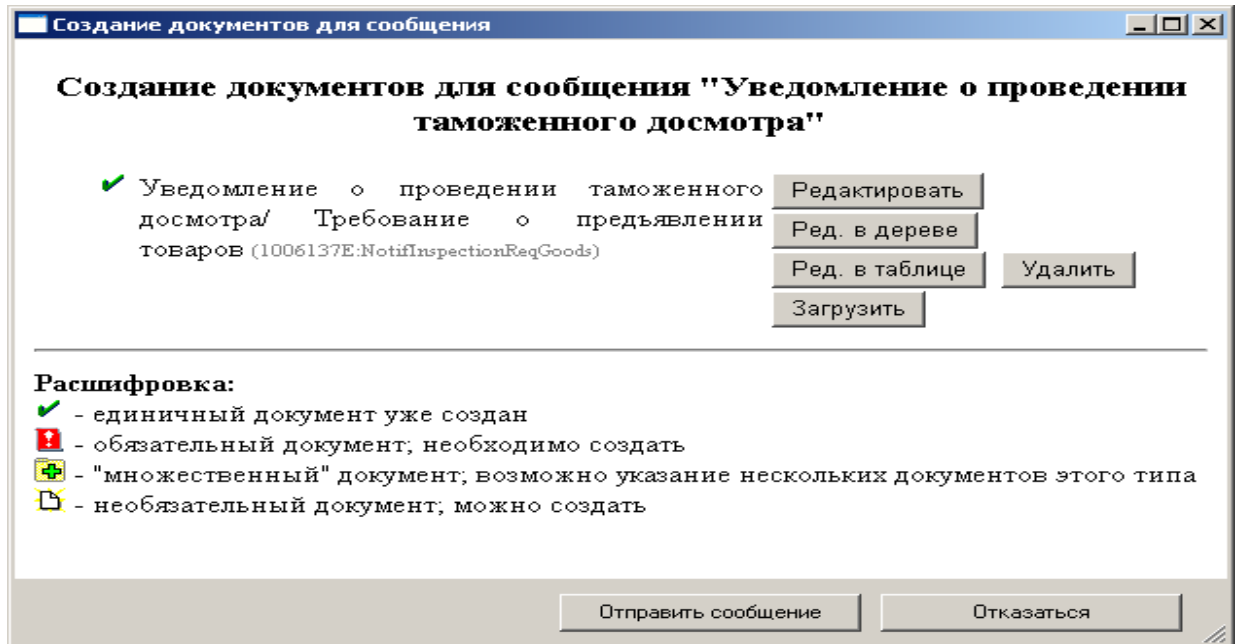


Рисунок В.7 – Окно отправки уведомления о проведении фактического контроля

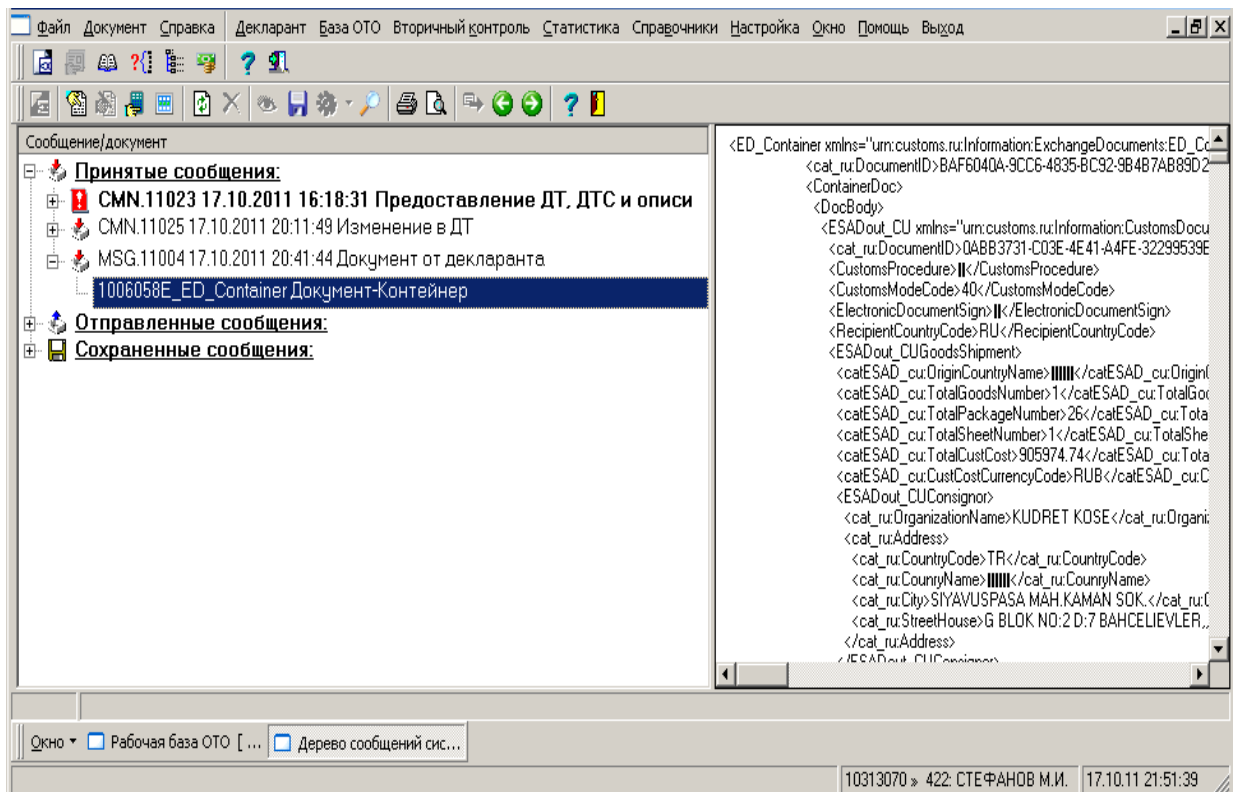


Рисунок В.8 – Окно поступивших электронных документов

## Окончание приложения В

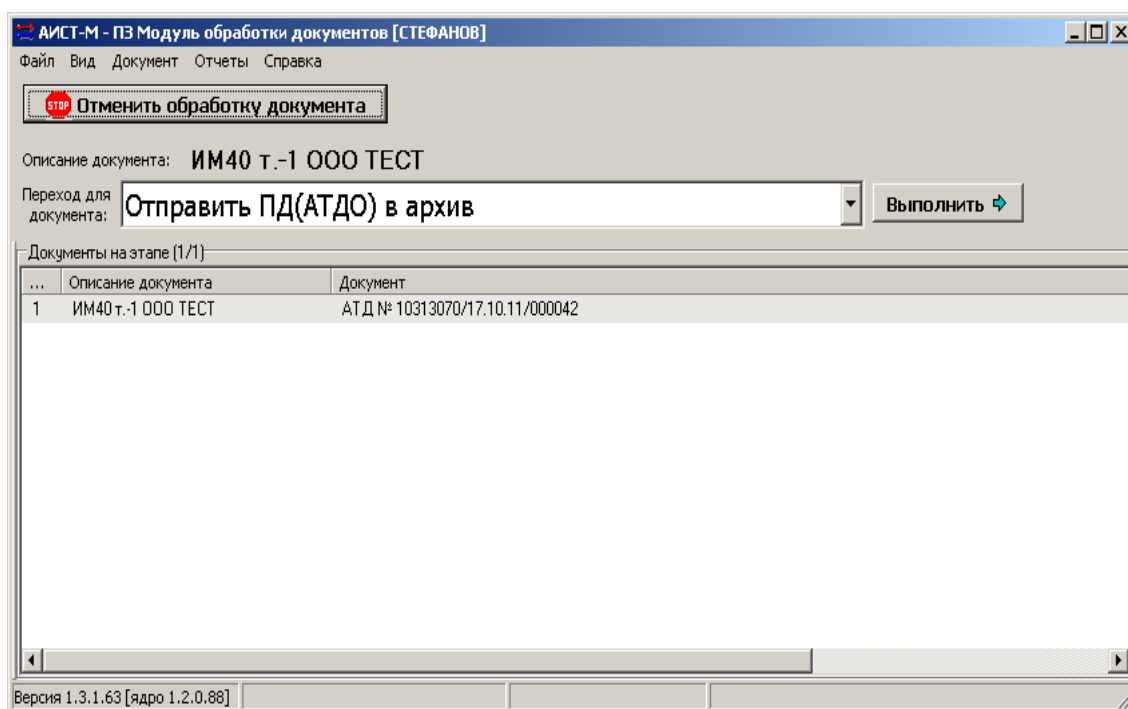


Рисунок В.9 – Окно передачи АТО в архив

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### Документальный контроль

Таблица Г.1 – Особенности совершения документального контроля при декларировании ДРМ

Вид документа	Порядок проверки
ДТ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проверить соответствие кода ТН ВЭД ЕАЭС заявленному товару;</li> <li>▪ Проверить соответствие отдельно веса брутто и нетто груза товаросопроводительным документам; при проверке гр.38 ДТ убедиться, что указан чистый вес изотопа или соединения, в котором он находится, а в гр.35 – вес изотопа с защитным контейнером и упаковкой;</li> <li>▪ Проверить правильность и полноту заполнения гр.31 ДТ;</li> <li>▪ В графе 44 ДТ проверить наличие разрешительного документа (лицензии ФСТЭК) на вывоз товара с таможенной территории Союза.</li> </ul>
Товаро – транспортная накладная	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проверить указанную степень опасности груза (транспортную категорию груза) и её соответствие указанной активности груза с учётом защитной упаковки;</li> <li>▪ Проверить соответствие количества мест и вес груза, заявленному в ДТ;</li> <li>▪ Проверить номер накладной и его соответствие указанному в ДТ;</li> <li>▪ Проверить данные отправителя (получателя) груза.</li> </ul>
Сертификат качества на товар	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проверить соответствие товара в сертификате его описанию в гр.31ДТ;</li> <li>▪ Пересчитать общую активность груза в кюри и её соответствие указанной в гр.31; Пересчёт единиц измерения кюри – беккерель производится по соотношению <math>1 \text{ Ки} = 3,7 \cdot 10^{10} \text{ Бк}</math>;</li> <li>▪ Пересчитать общий вес груза и его соответствие отдельно весу нетто и брутто в ДТ;</li> <li>▪ Прочитать указанные в сертификате меры безопасности при обращении с грузом;</li> <li>▪ Проверить соответствие сертификата контракту.</li> </ul>
Отгрузочная спецификация на груз	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проверить соответствие номеров пломб;</li> <li>▪ Просчитать и сверить с ДТ заявленную активность источников ионизирующего излучения, вес нетто, вес брутто;</li> <li>▪ Проверить номера спецконтейнеров, в которых будут транспортироваться ДРМ.</li> </ul>
Сертификат – разрешение на конструкцию УКТ	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проверить соответствие конструкции УКТ на соблюдение правил транспортировки заявленных источников ионизирующего излучения.</li> </ul>

Источник: Банных, И.Н. Таможенное оформление и таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов: учебник / И.Н. Банных, А.В. Борисенко, В.А. Гайфутдинов и др. – М.: ФТС России, 2006. – 300 с.



## Окончание приложения Г



Рисунок Г.1 – Алгоритм действий должностных лиц ОТК ДРМ, совершаемых при проведении документального контроля и назначении фактического контроля