

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет)  
«Высшая школа экономики и управления»  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Начальник ОСТП т/п МАПП  
Адлер

\_\_\_\_\_ А.А. Иваненко  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Совершенствование международного таможенного сотрудничества на  
примере взаимодействия ФТС России и ГТК Абхазии

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ЮУрГУ– 38.05.02.2018.334 ПЗ ВКР

Руководитель работы  
доцент

\_\_\_\_\_ О.Н. Кутепова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Автор работы  
студент группы ЭУ–531

\_\_\_\_\_ В.Р. Гайсина  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Нормоконтролер  
специалист по УМР

\_\_\_\_\_ В.А. Фролова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 года

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Гайсина В.Р. Совершенствование международного таможенного сотрудничества на примере взаимодействия ФТС России и ГТК Абхазии. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, 2018. 101 с., 13 ил., 9 табл., библиогр. список – 30 наим., 15 листов ил.материала.

Объектом работы являются таможенные органы Российской Федерации и Республики Абхазии.

Предмет исследования – это взаимодействие ФТС России и ГТК Абхазии в рамках международного таможенного сотрудничества.

Новизна исследования заключается в рассмотрении внедрения нового программного продукта в деятельность таможенных органов России и Абхазии для более эффективного международного таможенного сотрудничества.

Результаты выпускной квалификационной работы могут способствовать развитию системы международного взаимодействия на уровне ФТС России и ГТК Абхазии, имеют практическую значимость и могут применяться на таможенных постах МАПП Адлер и Псоу.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
ГЛАВА 1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩАЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФТС РОССИИ И ГТК АБХАЗИИ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	13
1.1 Теоретические аспекты международного таможенного сотрудничества...13	
1.2 ФТС России и ГТК Абхазии как субъекты таможенного сотрудничества..24	
1.3 Основные положения таможенного сотрудничества Российской Федерации и Республики Абхазия.....	40
ГЛАВА 2 АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ФТС РОССИИ И ГТК АБХАЗИИ (НА ПРИМЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАПП «АДЛЕР» И ТП «ПСОУ»).....	50
2.1 Внешнеторговые отношения России и Абхазии.....	50
2.2 Практика международного таможенного сотрудничества ФТС России ГТК Абхазии.....	63
ГЛАВА 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПРИМЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС РОССИИ И ГТК АБХАЗИИ.....	72
3.1 Проблемы, препятствующие эффективному международному таможенному сотрудничеству России и Абхазии.....	72
3.2 Пути совершенствования международного таможенного сотрудничества России и Абхазии.....	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	92
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	101

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность.** В современных условиях международное сотрудничество стран развивается благополучно в области противодействия, борьбы с международным терроризмом, распространения оружия и торговли наркотиками, острых экологических проблем, в частности, проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Такие вопросы требуют их оперативного разрешения при функциональном участии таможенных органов всех государств.

В рамках международного таможенного сотрудничества Федеральная таможенная служба России активно укрепляет взаимодействие с таможенными службами иностранных государств. Одним из государств, с которым ФТС России выстраивает партнерские отношения в таможенных вопросах, является Республика Абхазия. ФТС России всегда со вниманием относится к возникающим у таможенной службы Абхазии трудностям и оказывает посильную помощь в решении текущих проблем. Достигнутый уровень взаимодействия между таможенными службами соседних государств не раз получал самую высокую оценку.

На данный момент отмечается стабильное и конструктивное сотрудничество ФТС России и ГТК Абхазии. Республика Абхазия является суверенным, соседним государством, и, естественно, что таможенные органы обеих стран одинаково заинтересованы в создании комфортных условий при пересечении таможенной границы ЕАЭС.

В общем контексте развивающихся торгово-экономических отношений России и Абхазии важен переход на международные стандарты в области таможенного дела. Российская Федерация постоянно придерживается позиции оказания необходимой методической и практической помощи.

Важные направления совместной работы России и Абхазии — это:

- сближение информационно-программных средств;
- выработка общих подходов к формам таможенных документов;

— а также выработка общих подходов в вопросе порядка заполнения таможенных документов, совершения таможенных операций.

Факторами же, содействующими развитию международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии являются:

— территориальная близость Абхазии и южных регионов России (а это в свою очередь также способствуют активному сотрудничеству и предпринимательских структур);

— наличие различных путей сообщения, таких как железнодорожный, автомобильный, морской (их высокая пропускная способность — это аспект, содействующий активизации межрегионального сотрудничества в области логистики);

— курортно-туристическая направленность Сочи-Сухум (регион Черноморского побережья Кавказа Сочи-Сухум является взаимодействующей курортно-туристической территорией, который усилиями властей России и Абхазии может превратиться в единый туристический кластер, способный в наибольшей степени содействовать становлению и развитию экономической интеграции между южными регионами России и Абхазией);

Безусловно, существуют проблемы, препятствующие эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии:

— отсутствие у России возможности принятия самостоятельных решений в области таможенного регулирования в силу функционирования ЕАЭС, так как Россия не имеет права предоставлять такие же условия экономического режима, как для стран, которые входят в ЕАЭС, несмотря на такие дружественные взаимоотношения, в силу того, что страны-члены ЕАЭС не признают Республику Абхазия;

— внутригосударственные проблемы Абхазии (Дефицит финансовых средств, проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д.

Отсутствие почтовых отделений, что также сильно препятствует эффективному взаимодействию ФТС России и ГТК Абхазии. Криминальная обстановка внутри государства и т.д.);

- проблемы, связанные с унификацией таможенного законодательства Абхазии в соответствии с требованиями ЕАЭС, решение которых на данном этапе осуществляется абхазской стороной;

- проблема материально-технической потребности таможенной службы Абхазии;

- проблема кадровой системы таможенных органов Абхазии (низкая квалификация, малое количество специалистов таможенного дела в ГТК).

Становится ясно, что на решение этих проблем потребуется значительное количество времени. Но решение всех проблем вопросов будет способствовать не только эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии, но и позволит Абхазии выйти на новый уровень развития как страны с высокими экономическими показателями, для этого у неё есть почти все предпосылки.

**Объект работы** – таможенные органы Российской Федерации и Республики Абхазии.

**Предмет исследования** – взаимодействие ФТС России и ГТК Абхазии в рамках международного таможенного сотрудничества.

**Цель работы** — разработка предложений по совершенствованию международного таможенного сотрудничества на примере взаимодействия ФТС России и ГТК Абхазии.

**Задачи исследования.** Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты международного таможенного сотрудничества;

— рассмотреть ФТС России и ГТК Абхазии как субъекты таможенного сотрудничества и основные положения таможенного сотрудничества Российской Федерации и Республики Абхазия;

— проанализировать состояние внешнеторговых отношений России и Абхазии, результаты деятельности таможенного поста МАПП Адлер, а также практику международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии;

— выявить проблемы, препятствующие эффективному международному таможенному сотрудничеству России и Абхазии;

— разработать предложения по совершенствованию международного таможенного сотрудничества России и Абхазии.

Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, заключения и библиографического списка

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты международного таможенного сотрудничества, его роль в развитии межгосударственных отношений. Проанализированы структура, функции ФТС России и ГТК Абхазии как субъектов международного таможенного сотрудничества.

Рассмотрена нормативно-правовая база такого взаимодействия, которая включает в себя такие нормативно-правовые акты как:

— Соглашение между Республикой Абхазия и РФ о сотрудничестве взаимопомощи в таможенных делах;

— Договор о союзничестве и стратегическом партнёрстве;

— Соглашение между Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия и ФТС России о порядке образования, осуществления функций, компетенции, регионах деятельности и местах нахождения специализированных таможенных органов и др.

Во второй главе проведён анализ внешнеторговых отношений России и Абхазии для того, чтобы выяснить, насколько целесообразно говорить о

таможенном сотрудничестве стран, и является ли тема актуальна на сегодняшний день.

Рассмотрены результаты деятельности таможенного поста МАПП Адлер и практика международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии на протяжении последних лет.

В третьей главе выявлены проблемы, которые препятствуют эффективному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии, а также разработаны предложения по совершенствованию взаимодействия таможенных органов России и Абхазии.

**Новизна исследования** заключается в рассмотрении внедрения нового программного продукта в деятельность таможенных органов России и Абхазии для более эффективного международного таможенного сотрудничества.

**Результаты** выпускной квалификационной работы могут способствовать развитию системы международного взаимодействия на уровне ФТС России и ГТК Абхазии, имеют практическую значимость и могут применяться на таможенных постах МАПП Адлер и Псоу.



# ГЛАВА 1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩАЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФТС РОССИИ И ГТК АБХАЗИИ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

## 1.1 Теоретические аспекты международного таможенного сотрудничества

Международное таможенное сотрудничество — это важное направление международного сотрудничества государств и международных организаций в целом, заключающееся в совместной координации их усилий в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств.

Международное сотрудничество стран развивается благополучно в области противодействия, борьбы с международным терроризмом, распространения оружия и торговли наркотиками, острых экологических проблем, в частности, проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности [24].

Такие вопросы требуют их оперативного разрешения при функциональном участии таможенных органов всех государств. Если говорить о целях международного сотрудничества в области таможенного дела, то основными целями международного сотрудничества в области таможенного дела являются:

1) защита экономической безопасности государств (посредством реализации таможенного контроля воспрепятствование доступа на территорию государства запрещенных к ввозу или вывозу товаров с этой территории, стимулирование ввоза или вывоза тех или иных категорий товаров);

2) содействие развитию международной торговли (содействие безопасности международной торговли и содействие таможенными средствами облегчению международной торговли; взаимное признание таможенных документов);

3) согласование таможенных систем государств (путем сближения правового регулирования таможенных отношений, выстраивания таможенных технологий на уровне международных стандартов);

4) объединение общих усилий в решении таких вопросов, как противодействие контрабанде и иным правонарушениям в сфере таможенного дела, борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и т.д.

Итоги взаимодействия стран по таможенным вопросам международного сотрудничества в области таможенного дела, результаты согласования позиций государств по тем или иным таможенным проблемам обязаны быть соответствующим образом оформлены и закреплены. В подтверждение договоренностей государств ими заключаются международные договоры по таможенным вопросам, которые считаются основой международно-правовых таможенных норм.

Главные направления международного сотрудничества в области таможенного дела соответствуют основным составляющим предмета международного таможенного права, т.е. международным таможенным отношениям.

Международные таможенные отношения возникают в рамках основных направлений международного таможенного сотрудничества.

Здесь речь идёт о таких аспектах, как:

1) сотрудничество в сфере унификации правил таможенной оценки товаров, правил определения таможенной стоимости товаров;

2) сотрудничество в сфере согласования правил классификации товаров в таможенных целях (правил построения товарных номенклатур таможенных тарифов);

3) сотрудничество в сфере упрощения и гармонизации таможенных процедур и иных таможенных формальностей;

4) сотрудничество в сфере согласования правил определения страны происхождения товаров и применения таможенных льгот и преференций;

5) сотрудничество в сфере борьбы с контрабандой и иными таможенными правонарушениями;

6) сотрудничество в сфере организации таможенного контроля за перемещениями лиц, товаров и транспортных средств и сопутствующие им

отношения, сроки таможенного контроля, права и обязанности третьих лиц, информирование, консультирование, обжалование и т.д.

По распоряжению Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р принята Стратегия развития Федеральной таможенной службы РФ до 2020 года, согласно которой развитие интеграционных процессов и международного сотрудничества – одно из основных направлений деятельности ФТС России. Мероприятия, рассчитанные до 2020 года, нацелены на активизацию участия таможенной службы Российской Федерации в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях. По линии укрепления международного сотрудничества в области борьбы с таможенными правонарушениями и контрабандой, в рамках Стратегии, планируется развивать взаимодействие с правоохрнительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохрнительными организациями [19].

Для создания наиболее благоприятных условий внешней торговли и качественному обмену информацией между странами, в том числе и в борьбе с международной преступностью, планируется увеличить количество соглашений о предварительном информировании таможенных органов. Их количество вырастет к 2020 году в три раза.

На данный момент, например, в Европейской конвенции о взаимной правовой помощи от 20.04.1959, которую Россия ратифицирована в 2000 году, говорится, что правовая помощь в осуществлении правосудия в отношении преступных деяний, наказание за которые на момент запроса о помощи, является юрисдикцией стороны, которая запрашивала эту помощь [1].

Что касается вопросов сотрудничества в борьбе с контрабандой и нарушениями правил таможни, то здесь правовую основу составляет Международная конвенция от 9.06.1977 г. Для России этот договор вступил в силу с 1995 года. Эта конвенция была принята с учетом того, что нарушения в сфере таможенного законодательства опасны для государств как с

экономической, так социальной и налоговой сторон, наносят ущерб торговле между странами. А чтобы борьба с этими нарушениями была эффективной, необходимо, чтобы таможенные органы разных стран осуществляли сотрудничество. В ст.2 указанной Конвенции говорится, что стороны, которые договариваются и приняли на себя обязательства по приложениям к Конвенции, должны согласиться, что органы таможни данных стран будут содействовать друг другу для того, чтобы расследовать и останавливать таможенные правонарушения.

Так орган таможни той стороны, которая договаривается, может выступить с просьбой о том, что необходимо взаимодействие в любом административном или судебном разбирательстве. В том случае, если разбирательство проводит не орган таможни, то просьба будет удовлетворена только в рамках компетенции органа таможни другой стороны. Следует отметить, что взаимодействие не распространяется на такие просьбы как арест лиц, или осуществления сборов, пошлин от имени стороны, которая договаривается [2].

Движение к установлению широких внешнеэкономических связей, созданию благоприятных условий для международной торговли было бы практически невозможно без скоординированных усилий мирового сообщества в рамках международного сотрудничества в области таможенного дела на институциональной постоянной основе.

Поэтому вполне закономерно стремление мирового сообщества к созданию в системе международных таможенных отношений различных форм взаимодействия государств, в частности к образованию международных таможенных организаций.

Форма международного сотрудничества таможенных органов — это предусмотренный законом порядок производства действий таможенных органов по участию в разработке международных договоров, по непосредственному осуществлению международных договоров о взаимной правовой помощи по уголовным и иным делам, по заключению и осуществлению соглашений о

правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств, по сотрудничеству таможенных органов через межгосударственные органы.

Выделяют три главные формы международного таможенного сотрудничества, представленные на рисунке 1.

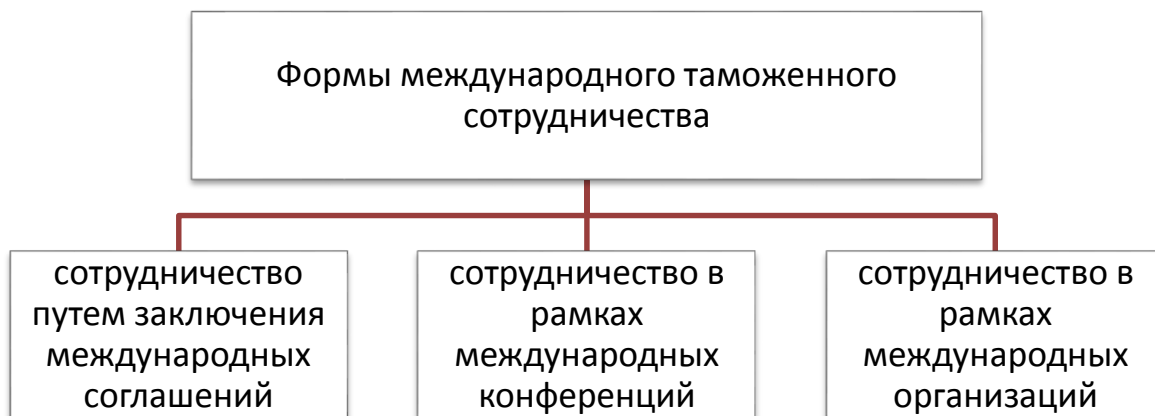


Рисунок 1 — Формы международного таможенного сотрудничества

Самой распространенной формой международного сотрудничества в области таможенного дела является сотрудничество на основе заключения международных договоров. Международных договоров, заключенных по вопросам таможенного дела, достаточно много, это и двусторонние и многосторонние договоры[24].

Если говорить о двусторонних договорах, то ими являются договоры, в которых участвуют два государства. Двусторонними могут быть и такие договоры, когда с одной стороны выступает одно государство, а с другой — несколько. Двусторонние таможенные договоры схожи как по содержанию, так и по структуре. Обычно они состоят из преамбулы и 15-20 статей и практически по содержанию повторяют друг друга. Основной целью таких соглашений является координация борьбы с таможенными правонарушениями, упрощение и унификация таможенных процедур и таможенных операций.

К многосторонним договорам относятся универсальные (общие) договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников.

В последние годы таможенное сотрудничество развивалась весьма интенсивно. Стоит отметить, что ФТС России имеет договорные отношения с 71 страной мира в Европе, Азии, Америке и Африке [27].

Общие международные договоры по таможенным вопросам можно классифицировать по следующим основаниям:

- 1) закрепляющие международные стандарты в области упрощения и гармонизации таможенных процедур;
- 2) закрепляющие систему таможенных привилегий и преференций в международном праве (например, Венская конвенция о дипломатических отношениях 1961 г.);
- 3) посвященные международно-правовому регулированию сотрудничества и взаимопомощи государств в таможенных делах (например, Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений 1977 г.);
- 4) иные международные договоры.

Одной из форм международного таможенного сотрудничества также является международное сотрудничество в области межправительственных конференций, которые представляют собой коллективные органы государств, самостоятельно решающие вопросы, касающиеся целей и принципов их проведения. Созываются международные конференции с целью решения определённых проблем и функционируют в течение определенного времени, не имея своих постоянных органов и не являясь международными организациями и субъектами международного права.

По мере развития международного сотрудничества в той или иной сфере международных отношений все большее значение и распространение получает

форма международного сотрудничества государств в рамках международных организаций [24].

Следует отметить, что все формы международного сотрудничества в целом, и в области таможенного дела в частности, тесно связаны между собой. Так, на основе международных договоров создаются международные организации, в свою очередь, деятельность международных организаций приводит к заключению международных договоров, результатом работы многих международных конференций также может быть заключение международных договоров.

В настоящее время международные организации играют немаловажную роль в деле поддержания, расширения и углубления международного сотрудничества. Международные организации являются одним из основных организаторов общения государств.

Россия как правопреемник СССР входит во Всемирную таможенную организацию с 1992 г. Организация занимается разработкой, внедрением и обновлением международных конвенций и других правовых инструментов в области таможенного дела. Ее важнейшим достижением за последние годы считается разработка обновленной версии Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции). Цели Всемирной таможенной организации:

- 1) совершенствование таможенного законодательства и таможенных технологий;
- 2) обеспечение более высокого уровня гармонизации и унификации таможенных систем;
- 3) развитие международного сотрудничества в области таможенного дела;
- 4) усиление борьбы с международными преступлениями таможенными средствами [25].

Помимо международно-правового сотрудничества со странами-членами Всемирной таможенной организацией (ВТамО), Всемирной торговой организации (ВТО) таможенное сотрудничество в нашей стране и в рамках СНГ, развитие

экономик стран которого идет в довольно схожих по своему характеру направлениях.

Приоритетность во внешней политике Российской Федерации с Содружеством независимых государств обосновывает то значительное место, которое занимает в международном сотрудничестве ФТС России содействие с таможенными службами государств ближнего зарубежья.

Хотелось бы отметить, что в условиях активно развивающейся мировой торговли возрастает роль международного таможенного сотрудничества стран СНГ.

На сегодняшний день таможенное сотрудничество ФТС России в формате СНГ строится с учетом Концепции дальнейшего развития Содружества независимых государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, одобренных решением Совета глав государств СНГ в Душанбе 5 октября 2007 года.

В соответствии с Планом основных мероприятий разрабатывается Стратегия экономического развития СНГ, которое предполагает развитие таможенного сотрудничества по направлениям [27].

Одно из направлений — инвентаризация международной нормативно-правовой базы СНГ в таможенной сфере, основной целью которой является анализ эффективности действующих соглашений, выявление пробелов в правовом регулировании, а также устранение существующих коллизий.

Немаловажным для достижения целей экономического сотрудничества стран СНГ остается совокупность вопросов, связанных с таможенно-тарифным и нетарифным регулированием. В данном направлении взаимодействие таможенных органов развивается достаточно эффективно. Одним из основных направлений деятельности таможенных органов государств-участников СНГ является упрощение процедур таможенного оформления, где центральное место занимают использование современных информационных технологий и доступ к ним всех участников процесса международной торговли.



Одной из основных задач международного таможенного сотрудничества ФТС России является обеспечение консолидации таможенных служб государств-членов ЕАЭС к формированию общего таможенного пространства. Такое взаимодействие таможенных служб, которое необходимо для практической реализации таможенной составляющей интеграционных процессов, осуществляется в рамках созданного в 1996 году Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном комитете ЕврАзЭС.

Оценивая результаты взаимодействия государств-членов ЕАЭС, можно сказать, что благодаря совместным усилиям руководителей и экспертов таможенных служб этих государств при управляющей роли ФТС России за прошедшие годы проведена значительная работа по унификации таможенного регулирования в рамках ЕАЭС и созданию нормативно-правовой базы ЕАЭС.

Говоря о нормативно-правовой базе РФ, важно отметить, что исследование положений Федерального закона № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», закрепленных в п.14 ст. 12, делает возможным сделать следующий вывод: международное сотрудничество — одна из функций таможенных органов. Так как данной статьёй регламентировано, что таможенные органы обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела [16].

В целях эффективного выполнения данной функции, Федеральная таможенная служба России имеет свои представительства (представителей) в 20 странах на трёх континентах — в Абхазии, Аргентине, Белоруссии, Бельгии, Бразилии, Германии, Индии, Италии, Казахстане, Киргизии, Китае, Республике Корея, Латвии, Южной Осетии, Таджикистане, Турции, Украине, Финляндии, Японии [27].

Институт представителей таможенной службы Российской Федерации за рубежом является одним из основных инструментов осуществления международной деятельности ФТС России.

В зависимости от интересов ФТС России, степени взаимодействия с таможенной службой иностранного государства и заключенными международными соглашениями, российскую таможенную службу представляет один или несколько сотрудников ФТС России, либо может быть образовано Представительство таможенной службы в соответствии с Приказом ФТС РФ от 04.07.2008 года № 818 «Об утверждении Типового положения о представительствах (представителях) таможенной службы Российской Федерации за рубежом».

Работа представителей ФТС России за рубежом сводится к обеспечению выполнения задач, возложенных на них руководством ФТС России и Управлением таможенного сотрудничества, в части представления интересов ФТС России в области таможенного дела в стране пребывания.

В целом, деятельность представителей российской таможенной службы за рубежом сводится к следующему:

1) обеспечение взаимодействия и сотрудничества с таможенной службой страны пребывания. Налаживание рабочих контактов с таможенной службой, налаживание официальных каналов передачи и получения информации в области таможенного дела (в том числе и оперативно значимой), участие в подготовке визитов и встреч экспертов и руководства таможенных служб, участие в совместных проектах, участие в разработке и проведении мероприятий по реализации межведомственных договоров, заключенных между ФТС России и таможенной службой страны пребывания;

2) сбор информации о состоянии таможенного дела в стране пребывания. Сбор сведений о таможенном законодательстве и мониторинг изменений в нем, изучение опыта, а также передовых практик и технологий таможенной службы страны пребывания;

3) защита экономических интересов Российской Федерации. Мониторинг ситуации по товарообороту между Россией и страной пребывания с целью выявления и прогнозирования причин, препятствующих свободному прохождению товаров и транспортных средств. Участие в мероприятиях правоохранительной направленности (по поручению заместителя руководителя ФТС России);

4) обеспечение взаимодействия и сотрудничества с деловыми кругами страны пребывания. Оказание консультативной помощи участникам ВЭД.

На деятельность представителей оказывают большое влияние особые условия страны пребывания — от необходимости знать государственный язык до особенностей администрирования и, конечно же, национального менталитета наших партнеров. Где-то подобных отличий больше, где-то меньше [26].

Таким образом, таможенные отношения России регулярно направлены на последовательную работу по дальнейшему укреплению международного сотрудничества с государствами в сфере таможенного дела. Эволюция интеграционных операций и международного сотрудничества — одна из самых важных сторон деятельности Федеральной таможенной службы.

Ещё раз нужно отметить, что международное таможенное сотрудничество представляет собой вид международных отношений, целью которых являются совместное участие в решении проблем, оказание взаимопомощи в таможенной сфере.

В странах дальнего зарубежья ситуация выглядит иначе. К примеру, одной из существенных особенностей работы в Японии и Корее является регулярная смена контактных лиц в государственных ведомствах в рамках кадровой ротации. Причем в Японии эти штатные перестановки проводятся не только внутри центрального аппарата и региональных таможенных структур, но и между министерствами. В связи с этим возникает необходимость заново выстраивать связи, в том числе с коллегами, которые впервые оказались в таможенной системе.

Различия в законодательстве со страной-партнером также сильно влияют на двустороннее сотрудничество таможенных служб, особенно если страна является членом наднационального союза, например, такого как ЕС.

В соответствии с законодательством Евросоюза, таможенное дело, включая вопросы двустороннего и международного таможенного сотрудничества, в полном объёме отнесены к ведению Еврокомиссии.

Таким образом, Россия участвует в международном сотрудничестве в сфере таможенного регулирования для того, чтобы привести в соответствие законодательство России с нормами международного права и международной практикой. Одной из главных функций таможенных органов является именно международное сотрудничество. Правовые нормы, которые регулируют международное сотрудничество, объединены в единую систему — в институт международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

## 1.2 ФТС России и ГТК Абхазии как субъекты таможенного сотрудничества

В рамках международного таможенного сотрудничества Федеральная таможенная служба России активно укрепляет взаимодействие с таможенными службами иностранных государств. Одним из государств, с которым ФТС России выстраивает партнерские отношения в таможенных вопросах, является Республика Абхазия. ФТС России всегда со вниманием относится к возникающим у таможенной службы Абхазии трудностям и оказывает посильную помощь в решении текущих проблем. Достигнутый уровень взаимодействия между таможенными службами соседних государств не раз получал самую высокую оценку.

На данный момент отмечается стабильное и конструктивное сотрудничество ФТС России и ГТК Абхазии. Республика Абхазия является суверенным, соседним государством, и, естественно, что таможенные органы обеих стран одинаково заинтересованы в создании комфортных условий при пересечении таможенной границы ЕАЭС.

Говоря о таможенных органах России и Абхазии как о субъектах взаимодействия в рамках таможенного сотрудничества, важно рассмотреть каждую из таможенных служб.

Так таможенные органы Российской Федерации — это государственные органы, занимающиеся осуществлением деятельности в области таможенного дела, обладающие необходимой квалификацией и компетенцией в данном аспекте. Таможенные органы называют органами исполнительной власти, обусловлено это тем, что таможенные органы ежедневно осуществляют свою деятельность на уровне государственного контроля и в интересах государства в рамках таможенного дела и законодательства. Основное в их деятельности — это осуществление таможенными органами функций, полномочий, касающихся организации перемещения тех или иных продуктов через таможенную границу ЕАЭС, их таможенного оформления, помещения товаров под заявленную таможенную процедуру, осуществление специальных таможенных процедур, а также взимание таможенных налогов и платежей.

Можно сказать, что таможенные органы — это элемент государственного аппарата России, компетентный осуществлять управление в сфере таможенного дела. О таможенных органах говорят, что это единая централизованная система, которая входит в состав федеральных органов исполнительной власти РФ.

Что касается вопросов формирования системы и структуры таможенных органов России, то они находятся в ведении Российской Федерации, и об этом сказано в Таможенном кодексе ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС), а именно: права, обязанности, ответственность, система таможенных органов, условия прохождения службы определены национальным законодательством. Так, нормативно-правовую основу деятельности таможенных органов составляют нормативно-правовые акты, представленные в таблице 1.

Таблица 1 — Нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность таможенных органов Российской Федерации

Название нормативно-правового акта:
ТК ЕАЭС
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальный Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27.11.2010 « 311-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»
Федеральный закон от 12.08.95 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»
Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 12.06.2017) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»)
Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
Приказ ФТС России от 26.05.2011 N 1067 (ред. от 06.03.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении»
Иные нормативно-правовые акты (Постановления Правительства РФ, Указы Президента РФ, Приказы ФТС, Письма ФТС)

Источник: официальный сайт ФТС России

Что касается структуры таможенных органов, то на рисунке 2 представлена структура таможенных органов РФ.

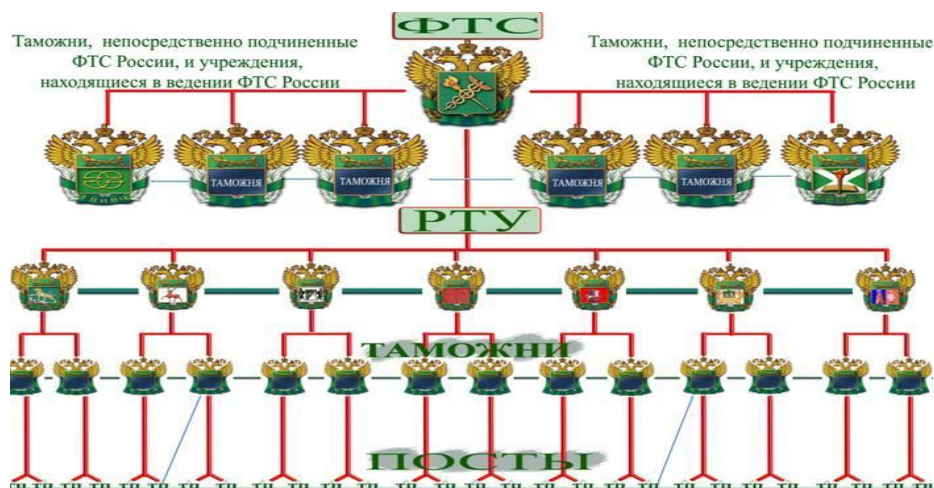


Рисунок 2 — Структура таможенных органов РФ

Нужно сказать о том, что в таможенных органах установлена четырёхуровневая система таможенных органов:

- Федеральная таможенная служба России;
- Региональные таможенные управления (РТУ) — таблица 2;

Таблица 2 — Региональные таможенные управления

РТУ:
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЮЖНОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПРИВОЛЖСКОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
УРАЛЬСКОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СИБИРСКОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЕ ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Источник: официальный сайт ФТС России

- таможни;
- таможенные посты.

Необходимо сказать и о том, что в целях реализации решения таможенных задач созданы вспомогательные структуры, такие как специализированные таможенные органы и т.д.

На данный момент в систему таможенных органов России входят таможни, непосредственно подчинённые ФТС России (см. таблицу 3).

Таблица 3 — Таможни, непосредственно подчинённые ФТС России

Таможня:
ВНУКОВСКАЯ, КРЫМСКАЯ, СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ
ДОМОДЕДОВСКАЯ, ЦЕНТРАЛЬНАЯ АКЦИЗНАЯ ТАМОЖНЯ
ШЕРЕМЕТЬЕВСКАЯ, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ТАМОЖНЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ТАМОЖНЯ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ТАМОЖНЯ (КИНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ФТС РОССИИ)

Источник: официальный сайт ФТС России

У каждого звена системы органов — свои границы личной ответственности в рамках установленной законом компетенции. При этом все функциональные элементы системы таможенных органов подчинены реализации единых целей, задач.

Место и роль таможенных органов в общей системе органов исполнительной власти определены всеми положениями Постановлений РФ и Указов Президента РФ, в которых таможенные органы наделены значимыми полномочиями в области таможенного дела [18].

Безусловно, важным является то, что в связи с образованием Таможенного союза, а в последствии — ЕАЭС, компетенция таможенных органов России была немного изменена в силу, дополнительной ориентированности на решения внешних задач, которые были определены в рамках ЕАЭС.

О данном факте свидетельствует и то, что компетенция таможенных органов определена не только на уровне законодательства РФ, но и международного законодательства ЕАЭС.

Если говорить о функциях таможенных органов РФ, то их функции регламентированы Федеральным законом от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Так, в соответствии со статьёй 12 данного закона к функциям таможенным органам относят:

- проведение таможенного контроля;
- совершенствование методов совершения таможенных операций и проведения форм таможенного контроля;
- создание условий, которые способствовали бы ускорению товарооборота при ввозе и вывозе того или иного товара;
- содействие развитию внешнеторговых отношений, связей субъектов Российской Федерации;



— ведение таможенной статистики, касающейся внешнеторговых отношений, взаимной торговли России со странами ЕАЭС, а также ведение специальной таможенной статистики;

— взимание таможенных платежей (пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных, компенсационных пошлин, таможенных сборов);

— контроль за правильностью как исчисления, так и своевременности уплаты всех платежей;

— принятие мер по принудительному взысканию таможенных пошлин и налогов;

— обеспечение соблюдения установленного порядка на территории России перемещения того или иного товара и транспортного средства международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС;

— обеспечение соблюдения запретов и ограничений, которые установлены как законодательством ЕАЭС, так и законодательством РФ, в отношении товаров, которые ввозятся и вывозятся из РФ;

— обеспечение в пределах своей компетенции защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;

— выявление, предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений, которые отнесены к компетенции таможенного органа;

— проведение неотложных следственных действий;

— осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам;

— осуществление административных производств по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;

— оказание содействия в борьбе с коррупцией и международным терроризмом;

— осуществление противодействия незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, а также наркотических средств, психотропных

веществ, боеприпасов, культурной ценности и т.д., перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

— содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка;

— содействие осуществлению мер по нравственности населения, а также по защите жизни, здоровья населения, животных, растений и т.д.[3];

— осуществление в пределах компетенции контроля за валютными операциями, которые связаны с перемещением той или иной продукции через таможенную границу ЕАЭС;

— содействие развитию экспортного и транзитного потенциала РФ и оптимизации экспортной структуры;

— защита интересов отечественных производителей путём использования средств таможенного регулирования;

— постоянное совершенствование системы таможенного контроля, которая способствует оптимальному использованию ресурсов таможенных органов;

— обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, которые получены преступными путями;

— обеспечение мер по противодействию финансирования терроризма при осуществлении контроля валюты, ценных бумаг, дорожных чеков, валютных ценностей;

— разъяснение прав и обязанностей заинтересованным лицам в области таможенного дела;

— оказание содействия в пределах своих полномочий участникам ВЭД в реализации ими своих прав при совершении тех или иных таможенных операций в отношении товаров, транспортных средств;

— обеспечение выполнений международных обязательств РФ в части, которая касается таможенного дела;

— осуществление сотрудничества, как с таможенными, так и иными органами других государств, международных организаций, которые занимаются вопросами таможенного дела;

— осуществление информирования и консультирования в области таможенного дела;

— обеспечение органов, организаций, граждан сведениями, касающимися вопросов таможенного дела;

— проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в сфере таможенного дела и т.д. [16].

Все выполняемые таможенными органами функции, можно разделить на:

— фискальные (взимание таможенных платежей, пополнение федерального бюджета);

— регулятивные (контроль за соблюдением всех правил, требований, запретов и ограничений);

— правоохранные (борьба с контрабандой и т.д.).

В итоге можно сказать о том, что таможенные органы — это один из основных и важных органов исполнительной власти в системе РФ, так как таможенные органы ежедневно осуществляют свою деятельность на уровне государственного контроля и в интересах государства в рамках таможенного дела и законодательства. Основное в их деятельности — это осуществление таможенными органами функций, полномочий, касающихся организации перемещения тех или иных продуктов через таможенную границу ЕАЭС, их таможенного оформления, помещения товаров под заявленную таможенную процедуру, осуществление специальных таможенных процедур, а также взимание таможенных налогов и платежей.

На таможенные органы возложены важнейшие функции по обеспечению и защите экономических интересов страны, суверенитета государства, а также жизни и здоровья населения страны, по сохранению и защите окружающей среды, культурного наследия и т.д.

Если говорить об обязанностях и полномочиях таможенных органов при осуществлении таможенного контроля, то в соответствии с Федеральным Законом «О таможенном регулировании в РФ» при исполнении своих функций должностное лицо имеет такие обязанности, как:

- соблюдение прав и законных интересов граждан, участников ВЭД;
- поддержание уровня квалификации, которая необходима для исполнения должностных обязанностей;
- исполнение иных обязанностей, которые установлены законодательством для сотрудника таможенного органа.

Если говорить о правах должностных лиц, непосредственно, при таможенном контроле, то необходимо сказать, что при проведении таможенного контроля, например, водных и воздушных судов таможенных органов эти органы имеют такие права, как:

- остановка транспортного средства и проведение его таможенного досмотра, если обнаружен признак того, что на данном средстве незаконно перемещаются те или иные товары, которые подлежат таможенному контролю;
- задержание лиц, которые находятся на данном транспортном средстве, если они подозреваются в совершении преступления;
- производство неотложных следственных действий и дознания в рамках своих должностных полномочий;
- преследование и задержание водного суда в прилегающей зоне РФ;
- задержание транспортного средства для его изъятия или ареста, если обнаружен признак административного правонарушения;
- осуществление сопровождения транспортного средства (с размещением на нём должностных лиц таможенных органов) в случаях, предусмотренных законодательством [16].

Что касается Государственного таможенного комитета Республики Абхазии (далее — ГТК РА), то он является центральным органом государственного

управления, образованным в 1994 году, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Республике Абхазия.

Если говорить о нормативно-правовой базе, то в отличие от ФТС России ГТК РА в своей деятельности руководствуется лишь национальным законодательством, а именно: Конституцией Республики Абхазия, Таможенным кодексом Республики Абхазия, указами и распоряжениями Президента Республики Абхазия, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия [28].

В соответствии с Положением о ГТК РА, ГТК решает возложенные на него задачи непосредственно и через таможенные управления и таможенные посты Республики Абхазия, таможенные лаборатории, подведомственные ГТК РА учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации. На рисунке 3 представлена структура ГТК РА.

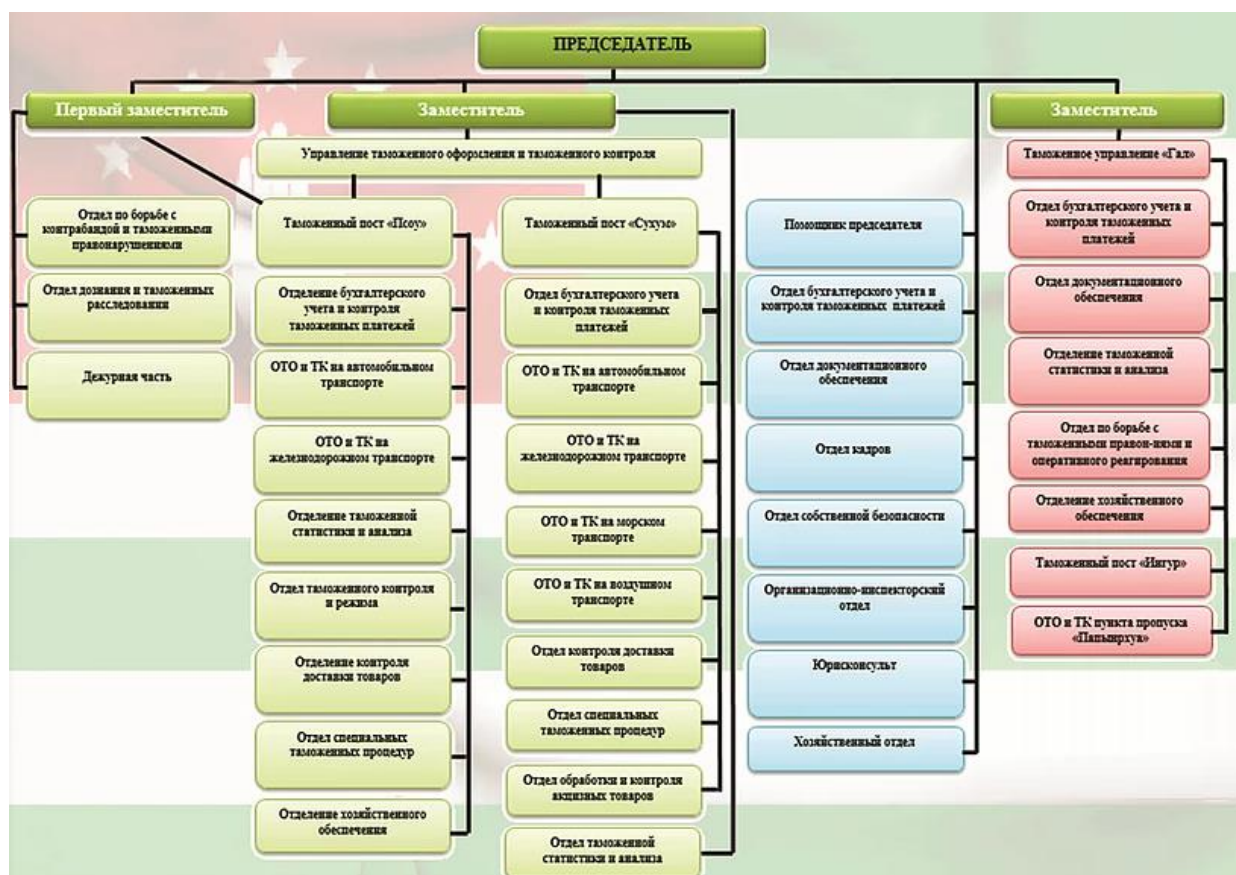


Рисунок 3 — Структура ГТК РА

Рассмотрев иерархию таможенных звеньев Абхазии, можно наблюдать некоторые отличия от структуры ФТС России (отсутствие таможен, как в России, региональных таможенных управлений), что является абсолютно логичным, например, в силу небольшой площади государства в структуре таможенной системы не имеет смысла выделять региональные управления и т.д.

Основными задачами ГТК РА являются:

- участие в разработке таможенной политике Республики Абхазия и реализация этой политики;

- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Абхазия;

- защита экономических интересов Республики Абхазия;

- организация применения и совершенствование средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности, исходя из приоритетов развития экономики Республики Абхазия и необходимости создания благоприятных условий для участия Республики Абхазия в мирохозяйственных связях;

- обеспечивает участие таможенных органов Республики Абхазия в осуществлении мер по защите государственной безопасности, охране общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, окружающей природной среды, защите интересов абхазских потребителей ввозимых товаров;

- организует ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, а также обеспечивает выполнение таможенными органами Республики Абхазия в соответствии с действующими законодательными актами функций органов дознания по таким преступлениям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

- организует борьбу с нарушением таможенных правил, административными правонарушениями, посягающими на нормальную деятельность таможенных органов Республики Абхазия, а также с иными административными правонарушениями, рассмотрение дел, по которым в соответствии с Кодексом

Республики Абхазия «Об административных правонарушениях», осуществляют таможенные органы Республики Абхазия и т.д. [28].

Проанализировав данное Положение, можно сделать вывод о том, что таможенные органы различных государств имеют аналогичные функции, задачи, цели, направленные на защиту экономических интересов страны, фискальную составляющую и на правоохранный блок, то есть на борьбу с контрабандой и т.д.

Законодательством Абхазии выделен принцип равенства, который заключается в том, что все лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Республику Абхазия и вывоз из Республики Абхазия товаров и транспортных средств, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Что касается таможенных процедур, то абхазским таможенным законодательством установлены, непосредственно, «таможенные режимы».

Таможенным кодексом РА устанавливаются следующие виды таможенных режимов товаров и транспортных средств:

- выпуск для свободного обращения;
- реимпорт;
- транзит;
- таможенный склад;
- магазин беспошлинной торговли;
- переработка на таможенной территории;
- переработка под таможенным контролем;
- временный ввоз (вывоз);
- свободная таможенная зона;
- свободный склад;
- переработка вне таможенной территории;
- экспорт;
- реэкспорт;
- уничтожение;

— отказ в пользу государства [14].

В части таможенных платежей также есть некоторые отличия от таможенного законодательства ЕАЭС, если в ТК ЕАЭС указаны виды таможенных платежей, представленные на рисунке 4.



Рисунок 4 — Виды таможенных платежей

Что касается таможенных платежей, установленных законодательством РА, то при перемещении через таможенную границу Республики Абхазия уплачиваются следующие таможенные платежи:

- таможенная пошлина;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- сборы за выдачу лицензий таможенными органами Республики Абхазия и возобновление действия лицензий;
- таможенные сборы за таможенное оформление;
- таможенные сборы за хранение товаров;
- таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров;
- плата за информирование и консультирование;
- плата за принятие предварительного решения;
- плата за участие в таможенных аукционах;
- сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению и возобновление действия аттестата [14].



Но важно отметить, что, несмотря на отличия в структуре таможенных платежей, что все таможенные платежи обладают особыми признаками, представленными в таблице 4.

Таблица 4 — Особые признаки всех таможенных платежей

Признак:
Выполняют фискальные, регулятивные, протекционистские функции
Регулируются законодательством
Имеют фискальный характер
Имеют трансграничный характер
Правом взимания таможенных платежей наделены таможенные органы
Уплата таможенных платежей обеспечивается принудительной силой государств
Имеют комплексный характер, т.к. включают фискальные платежи налогового и неналогового характера

Возвращаясь к международному таможенному сотрудничеству, организационно международное сотрудничество в сфере таможенного дела осуществляется через Управление таможенного сотрудничества, которое является структурным подразделением Федеральной таможенной службы. В структуре ГТК РА специализированного подразделения, отвечающего за международное таможенное сотрудничество, на данный момент нет, так как таможенная система, как и в целом, состояние Абхазии в экономическом, политическом, социальном планах находится не на должном уровне для развития международных связей.

Деятельность Управления таможенного сотрудничества ФТС России ведется по нескольким направлениям, в число которых входят:

- создание условий для участия Федеральной таможенной службы в международном таможенном сотрудничестве с целью унифицировать законы России к нормам международного права и международной практики;
- создание условий для того, чтобы ФТС России могла осуществлять сотрудничество с государственными органами других государств, в том числе и

представлять Правительство России во Всемирной таможенной организации и других организациях;

- готовит предложения вместе с другими отделами ФТС России, разрабатывает проекты различных международных договоров в таможенном деле, согласовывает их на федеральном уровне и с государственными органами зарубежных стран, представляет в Министерство финансов предложения по заключенным международными договорам, содержание которой относится к таможенному делу;

- готовит предложения о разработке и внедрении новых взаимодействий между таможенными органами нашей страны и таможенными органами зарубежных стран;

- занимается организацией участия ФТС России в рамках ЕАЭС, СНГ, ШОС;

- координирует деятельность ФТС России по вопросам взаимодействия с таможенными службами зарубежных стран, с торговыми представительствами, с дипломатическими представительствами и т.д.;

- подготавливает предложения по главным направлениям работы таможенных представительств ФТС России в других государствах и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере таможенного дела;

- собирает и анализирует информацию о состоянии и развитии таможенного дела в зарубежных странах, предоставляет данную информацию руководству ФТС и в другие отделы ФТС России;

- организует и проводит протокольную работу в ФТС России, организует визовое обеспечение для выезда за границу по служебным делам должностных лиц таможенной службы;

- занимается обеспечением участия ФТС в разработке международного законодательства в таможенном деле [27].

Управление таможенного сотрудничества обеспечивает взаимодействие ФТС России и зарубежными странами, занимается проведение экспертизы международных договоров и других нормативных актов в области таможенного

дела, организует переговоры с участием других подразделений ФТС России, взаимодействует с МИД РФ, участвует в комиссиях по торгово-экономическому сотрудничеству с зарубежными странами, занимается обеспечением работы аппарата Совета руководителей таможенных служб стран СНГ и т.д.

В общем контексте развивающихся торгово-экономических отношений России и Абхазии важен переход на международные стандарты в области таможенного дела. Российская Федерация постоянно придерживается позиции оказания необходимой методической и практической помощи.

Важные направления совместной работы России и Абхазии — это:

- сближение информационно-программных средств;
- выработка общих подходов к формам таможенных документов;
- а также выработка общих подходов в вопросе порядка заполнения таможенных документов, совершения таможенных операций.

Факторами же, содействующими развитию международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии являются:

— территориальная близость Абхазии и южных регионов России (а это в свою очередь также способствуют активному сотрудничеству и предпринимательских структур);

— наличие различных путей сообщения таких как железнодорожный, автомобильный, морской (их высокая пропускная способность — это аспект, содействующий активизации межрегионального сотрудничества в области логистики);

— курортно-туристическая направленность Сочи-Сухум (регион Черноморского побережья Кавказа Сочи-Сухум является взаимодействующей курортно-туристической территорией, который усилиями властей России и Абхазии может превратиться в единый туристический кластер, способный в наибольшей степени содействовать становлению и развитию экономической интеграции между южными регионами России и Абхазией).

В рамках международного сотрудничества между Федеральной таможенной службой России и Государственного таможенного комитета Абхазии проводится гармонизированная работа по синхронизации системы таможенного обложения, оформления, контроля экспортно-импортных операций и ухода от двойного таможенного обложения товаров.

Сотрудничество таможенных органов Абхазии и России в таможенном деле и в регулировании деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности способствует становлению интегрированного экономического пространства, отвечающего национальным интересам обоих государств.

Среди перспективных направлений интеграционной работы - развитие таможенного сотрудничества в области совершенствования таможенных процедур, организации информационного обмена, таможенной инфраструктуры, обучения кадров, оказания необходимой помощи.

### 1.3 Основные положения таможенного сотрудничества Российской Федерации и Республики Абхазия

Важнейшим нормативно-правовым актом, регламентирующим основные положения таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии, является Соглашение между Республикой Абхазия и РФ о сотрудничестве взаимопомощи в таможенных делах.

В соответствии с данным Соглашением целями сотрудничества стран в данных вопросах являются:

- облегчение перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенные границы ЕАЭС и Абхазии, соответственно;
- облегчение надлежащего взимания таможенных платежей и применения таможенных льгот;
- обеспечение соблюдения установленных запретов и ограничений в отношении товаров, которые перемещаются лицами через таможенные границы;

- совместное осуществление правоохранительной деятельности по выявлению и пресечению таможенных правонарушений и преступлений;

- совершенствование правового регулирования отношений в области таможенного дела.

В Соглашении между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах также упомянуто об упрощении таможенных формальностей.

В соответствии со статьёй 8 таможенные службы обеих стран:

- принимают меры по упрощению таможенного оформления и таможенного контроля по взаимному согласию;

- совершенствуют формы и методы осуществления таможенных формальностей на основе информационного обмена и функционального взаимодействия;

- признают таможенное обеспечение, таможенные документы друг друга [4].

Говоря о признании таможенного обеспечения, таможенных документов друг друга, важно отметить, что в Договоре «О сотрудничестве и стратегическом партнёрстве» прописано положение и о признании результатов таможенного контроля, проводимого таможенными органами сторон.

Договор «О союзничестве и стратегическом партнёрстве» имеет особое значение в рамках международного таможенного сотрудничества, так как в нём говорится о том, что Республика Абхазия должна реализовывать мероприятия, связанные с гармонизацией своего законодательства в области таможенного дела с актами в сфере таможенного регулирования, составляющими право ЕАЭС, а Российская Федерация обязуется оказывать необходимую помощь в организационной и методической части [5].

Взаимопомощь также регламентирует и Соглашение между Республикой Абхазия и РФ о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах.

Согласно 3 статье Соглашения между Республикой Абхазия и РФ о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах таможенные службы обмениваются опытом в областях применения:

- новых средств и способов борьбы с таможенными правонарушениями;
- технических средств таможенного контроля;
- профессиональных навыков, которые обеспечивают эффективное выполнение задач, стоящих перед таможенными органами стран и т.д.

Оказывают помощь таможенные органы в таких аспектах как:

- организация таможенного оформления и таможенного контроля;
- обеспечение надлежащего взимания таможенных платежей;
- осуществление правоохранительной деятельности;
- обмен опытом применения технических средств таможенного контроля и т.п.;
- организация обучения должностных лиц таможенных служб по программам подготовки и дополнительного профессионального образования.

Статья 12 данного Договора устанавливает основные положения, касающиеся специализированного таможенного поста. Так, статьёй регламентировано, что специализированный орган на той или иной стороне, согласовывая с уполномоченным органом пребывания, может:

- создавать зоны таможенного контроля;
- учреждать склады временного хранения;
- использовать национальные средства таможенной идентификации (такие как пломбы, оттиски печати, штампы) [4].

Более подробное описание деятельности, функций и порядка функционирования установлено в Соглашении между Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия и ФТС России о порядке образования, осуществления функций, компетенции, регионах деятельности и местах нахождения специализированных таможенных органов [6].

Также в статье 5 Соглашения между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах закреплено положение, касающееся осуществления функций специализированного таможенного поста. Так, он создаётся для осуществления функций таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, а также для осуществления на территории государства пребывания мер, которые направлены на выявление и пресечение нарушений таможенных правил.

Также Соглашением установлено, что специализированный таможенный орган в государстве пребывания обладает статусом, предусмотренным Венской конвенцией о дипломатических отношениях от 18.04.1961 года для дипломатических представительств. То есть у должностных лиц и работников таможенного органа есть некоторые привилегии и иммунитеты [4].

Соглашением между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке решений и действий (бездействия) должностных лиц специализированного таможенного органа от 24.10.2013 года установлено право любого лица подать жалобу на решение, действие (бездействие) должностного лица специализированного таможенного органа, при условии, что данное решение, действие или же бездействие каким-либо образом нарушили:

- права данного лица;
- свободы;
- законные интересы и т.д.

В статье 5 указано, что жалоба на решение, действие (бездействие) должностного лица специализированного таможенного органа может быть подана в течение трёх месяцев в письменной форме, и подача жалобы на решение, действие (бездействие) должностного лица специализированного таможенного органа ни в коем случае не приостанавливает исполнения обжалуемых решений или действий [13].

Все вышеперечисленные положения различных Соглашений содержит в себе и Протокол между Государственным таможенным комитетом Абхазии и ФТС

России о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных операций при пересечении абхазо-российской государственной границы.

Статья 5 гласит о стремлении к постепенной унификации форм и порядка оформления таможенных документов.

В статье 6 установлены положения, касающиеся организации и осуществления на регулярной основе информационного обмена сведениями, возможно, в электронном виде, которые используются при проведении таможенного контроля и осуществлении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через абхазо-российскую границу, в том числе до представления таможенному органу.

Важным в области международного таможенного сотрудничества России и Абхазии является Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством Российской Федерации о режиме торговли товарами, которое устанавливает неприменение Россией таможенных пошлин, налогов и сборов при ввозе на территорию РФ товаров, которые происходят с таможенной территории Абхазии или территории России [8].

В таблице 5 представлен перечень товаров, ввозимых на территорию РФ из Республики Абхазии и попадающих под изъятия из режима беспошлинной торговли товарами, о чём говорилось выше.

Таблица 5 — Перечень товаров, ввозимых на территорию РФ из Республики Абхазии и попадающих под изъятия из режима беспошлинной торговли товарами

№	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
1	1701991001, 1701991009	Сахар белый
2	2207	Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта 80 об.% или более; этиловый спирт и прочие спиртовые настойки, денатурированные, любой концентрации
3	2208909100, 2208909900	Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80 об.%
4	2402	Сигары, сигары с обрезанными концами, сигариллы и сигареты из табака или его заменителей



Источник: Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством Российской Федерации о режиме торговли товарами

В статье 2 данного Соглашения установлено аналогичное положение, только в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Абхазии из Российской Федерации.

Также и в данной ситуации был создан Перечень товаров, ввозимых на территорию Абхазии из РФ и попадающих под изъятия из режима беспошлинной торговли товарами.

Таблица 6 — Перечень товаров, ввозимых на территорию Абхазии из РФ и попадающих под изъятия из режима беспошлинной торговли товарами

№	Код по ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара
1	0902	Чай ароматизированный или неароматизированный
2	2207	Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта 80 об.% или более; этиловый спирт и прочие спиртовые настойки, денатурированные, любой концентрации
3	2208909100, 2208909900, 2402	Спирт этиловый неденатурированный с концентрацией спирта менее 80 об.%; Сигары, сигары с обрезанными концами, сигариллы и сигареты из табака или его заменителей

Источник: Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством Российской Федерации о режиме торговли товарами

В данном Соглашении прописан и такой аспект, что при осуществлении мер тарифного и нетарифного регулирования двусторонней торговли и для проведения таможенных процедур страны используют ТН ВЭД ЕАЭС.

Но также регламентировано и то, что страны вправе вводить те или иные меры, которые затрагивают внешнюю торговлю товарами, если они связаны с такими элементами как:

- соблюдение общественной морали и правопорядка;
- обеспечение обороны и безопасности;
- охрана жизни и здоровья граждан, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;

- защита культурных ценностей и культурного наследия;
- защита интеллектуальной собственности;
- предотвращение истощения невозобновляемых природных ресурсов;
- предотвращение либо уменьшение критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров;
- защита внешнего финансового положения и поддержания равновесия платёжного баланса;
- экспорт и (или) импорт золота и серебра;
- выполнение международных обязательств [8].

**Вывод по 1 главе.** Международное таможенное сотрудничество – это важное направление международного сотрудничества государств и международных организаций в целом, заключающееся в совместной координации их усилий в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств.

Международное сотрудничество стран развивается благополучно в области противодействия, борьбы с международным терроризмом, распространения оружия массового уничтожения и торговли наркотиками, острых экологических проблем, в частности проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. Такие вопросы требуют их оперативного разрешения при функциональном участии таможенных органов всех государств.

Если говорить о целях международного сотрудничества в области таможенного дела, то основными целями международного сотрудничества в области таможенного дела являются:

1) защита экономической безопасности государств (посредством реализации таможенного контроля воспрепятствование доступа на территорию государства запрещенных к ввозу или вывозу товаров с этой территории, стимулирование ввоза или вывоза тех или иных категорий товаров);

2) содействие развитию международной торговли (содействие безопасности международной торговли и содействие таможенными средствами облегчению международной торговли; взаимное признание таможенных документов);

3) согласование таможенных систем государств (путем сближения правового регулирования таможенных отношений, выстраивания таможенных технологий на уровне международных стандартов);

4) объединение общих усилий в решении таких вопросов, как противодействие контрабанде и иным правонарушениям в сфере таможенного дела, борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и т.д.

В рамках международного таможенного сотрудничества Федеральная таможенная служба России активно укрепляет взаимодействие с таможенными службами иностранных государств. Одним из государств, с которым ФТС России выстраивает партнерские отношения в таможенных вопросах, является Республика Абхазия. ФТС России всегда со вниманием относится к возникающим у таможенной службы Абхазии трудностям и оказывает посильную помощь в решении текущих проблем. Достигнутый уровень взаимодействия между таможенными службами соседних государств не раз получал самую высокую оценку.

На данный момент отмечается стабильное и конструктивное сотрудничество ФТС России и ГТК Абхазии. Республика Абхазия является суверенным, соседним государством, и, естественно, что таможенные органы обеих стран одинаково заинтересованы в создании комфортных условий при пересечении таможенной границы ЕАЭС.

В общем контексте развивающихся торгово-экономических отношений России и Абхазии важен переход на международные стандарты в области таможенного дела. Российская Федерация постоянно придерживается позиции оказания необходимой методической и практической помощи.

Важные направления совместной работы России и Абхазии — это:

— сближение информационно-программных средств;

- выработка общих подходов к формам таможенных документов;
- а также выработка общих подходов в вопросе порядка заполнения таможенных документов, совершения таможенных операций.

Факторами же, содействующими развитию международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии являются:

- территориальная близость Абхазии и южных регионов России (а это в свою очередь также способствуют активному сотрудничеству и предпринимательских структур);

- наличие различных путей сообщения, таких как железнодорожный, автомобильный, морской (их высокая пропускная способность — это аспект, содействующий активизации межрегионального сотрудничества в области логистики);

- курортно-туристическая направленность Сочи-Сухум (регион Черноморского побережья Кавказа Сочи-Сухум является взаимодействующей курортно-туристической территорией, который усилиями властей России и Абхазии может превратиться в единый туристический кластер, способный в наибольшей степени содействовать становлению и развитию экономической интеграции между южными регионами России и Абхазией);

В рамках международного сотрудничества между Федеральной таможенной службой России и Государственного таможенного комитета Абхазии проводится гармонизированная работа по синхронизации системы таможенного обложения, оформления, контроля экспортно-импортных операций и ухода от двойного таможенного обложения товаров.

Сотрудничество таможенных органов Абхазии и России в таможенном деле и в регулировании деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности способствует становлению интегрированного экономического пространства, отвечающего национальным интересам обоих государств.

Среди перспективных направлений интеграционной работы — развитие таможенного сотрудничества в области совершенствования таможенных

процедур, организации информационного обмена, таможенной инфраструктуры, обучения кадров, оказания необходимой помощи.

## ГЛАВА 2 АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ФТС РОССИИ И ГТК АБХАЗИИ (НА ПРИМЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАПП «АДЛЕР» И ТП «ПСОУ»)

### 2.1 Внешнеторговые связи Абхазии и России

Международное таможенное сотрудничество России и Абхазии является достаточно важным аспектом в силу того, что экономическое сотрудничество между Абхазией и Россией активно осуществляется и на региональном уровне, свидетельством чему являются соглашения, заключенные между Абхазией и более чем 50 регионами Российской Федерации.

В целом внешнеэкономическая деятельность РА с РФ ныне осуществляется в следующих основных формах:

- внешняя торговля;
- научно-техническое сотрудничество;
- участие РФ и ее регионов в реализации в Абхазии различных социально-гуманитарных проектов и др. [5].

Если говорить о внешнеторговых показателях, то доля России во внешнеторговом обороте с Абхазией в последние несколько лет составляет в среднем более 60%, данная информация представлена на рисунках 5 и 6.

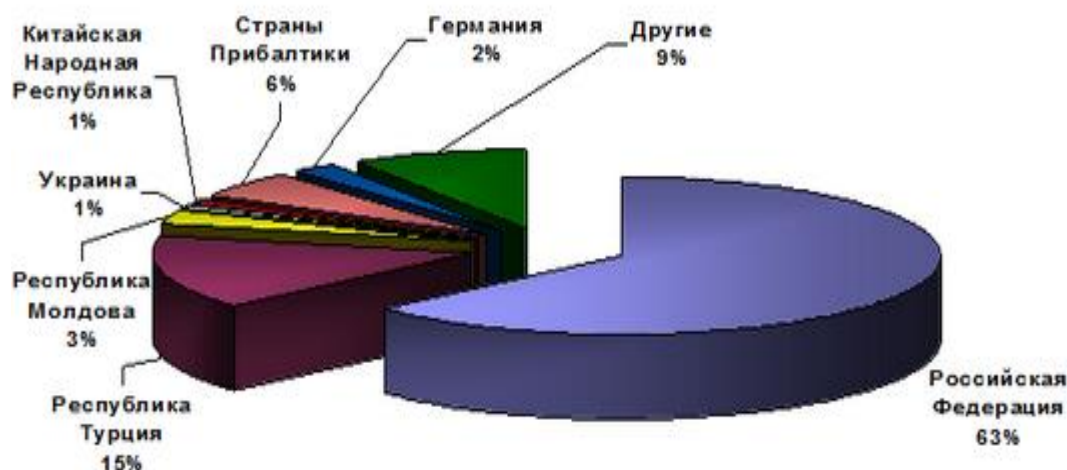


Рисунок 5 — Импорт Республики Абхазия по странам

Если говорить о доле России в абхазском импорте, то Российская Федерация – это основной партнёр Республики, на долю Турции приходится 15%, на страны Прибалтики – 6%, на Республику Молдова – 3%, также партнёрами Абхазии являются Германия (2%), а также Украина и КНР по (1%)., на долю которых приходится совсем малая часть импорта [28].

Также необходимо рассмотреть и экспорт Республики Абхазия, представленный на рисунке 6.

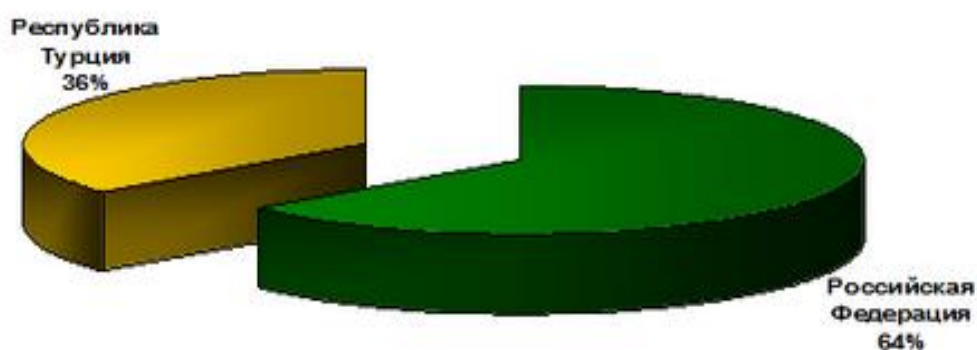


Рисунок 6 — Экспорт Абхазии по странам

Как мы видим, основной экспорт Абхазии направлен именно в РФ, большая его часть, а именно: 64%.

И если рассмотреть статистические данные товарооборота в период с марта 2015 года по март 2018 года, то можно сделать вывод о достаточно стабильной динамике показателей. Однако некоторое увеличение всё-таки можно наблюдать, как в части экспорта, так и импортной составляющей (см. рисунок 7).

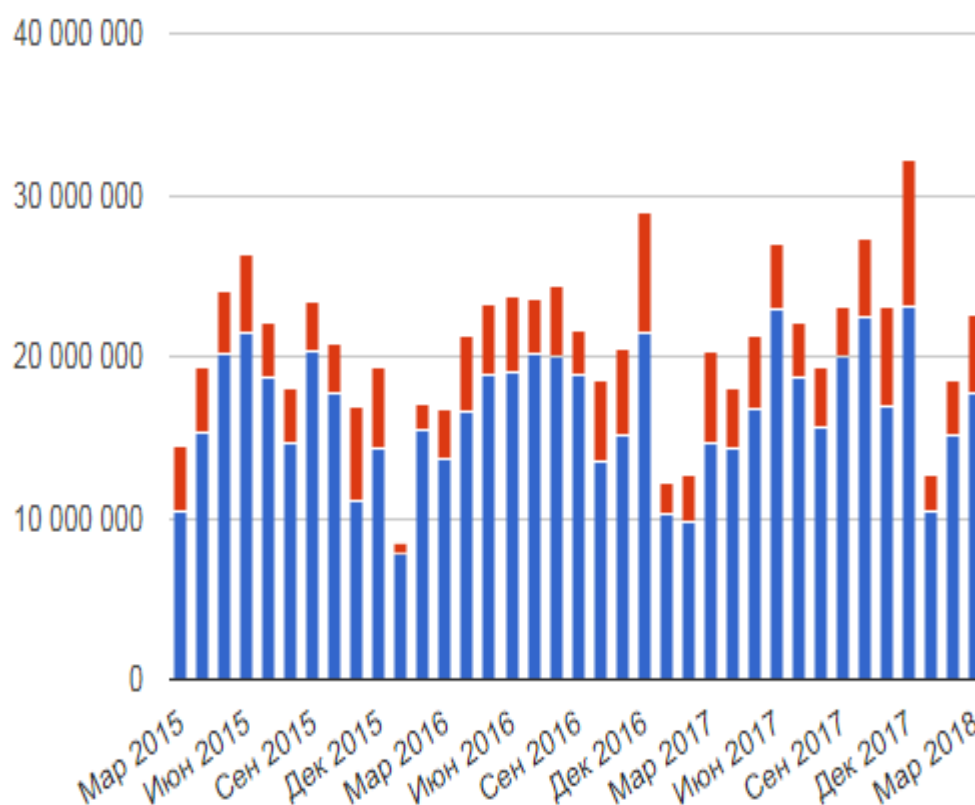


Рисунок 7 — Товарооборот России и Абхазии за период 2015-2018 гг.

Безусловно, наибольшие экспортно-импортные показатели приходятся стабильно на зимние месяцы, а именно: ноябрь, декабрь.

Объясняется данная тенденция, непосредственно, ориентированностью внешнеторгового потока на такие группы товаров, как пищевые продукты, алкогольная и безалкогольная продукция, табак.

Подтверждая вышесказанное предложение, следует рассмотреть структуру товарооборота России и Абхазии за период 2015-2018 гг., данные об изменениях по основным группам товаров представлены в Таблице 7.



Таблица 7 — Структура товарооборота России и Абхазии за период 2015 — 2018 гг., в млн. рублей долл. США

Группа товара	Март 2015	Март 2018	Изм.(%)	Σ (Март 2015-Март 2018)	Доля (%)
01: Продукты животного происхождения	0, 703	0, 763	8	0,033.2	4.3
02: Продукты растительного происхождения	0, 831	1	24	0,046.6	6.1
04: Пищевые продукты, напитки, табак	6.7	6.5	3	0,263	34.3
06: Продукция химической промышленности	1.7	1.5	12	0,054.9	7.2
07: Пластмассы, каучук и резина	0, 259	0, 378	46	15.1	2
08: Изделия из кожи и меха	0	0	0	0	0
09: Древесина и изделия из нее	0, 349	0, 259	26	12.7	1.7
10: Книги, бумага, картон	0, 253	0, 464	84	12.6	1.6
11: Текстиль	0,062	0, 3	383	3.1	0.4
12: Обувь, головные уборы, зонты и др.	0	0	0	0	0
13: Изделия из камня, керамики и стекла	\$364 тыс.	0, 981	170	24.3	3.2
14: Драгоценности	---	---	---	0	0
15: Металлы и изделия из них	0, 864	0, 949	10	38.3	5
16: Машины, оборудование и аппаратура	0, 716	1.9	163	44.7	5.8
17: Транспорт	0, 102	0, 091.8	10	6.2	0.8
18: Инструменты и аппараты, часы	0,088.8	0, 192	116	7.8	1
21: Произведения искусства и антиквариат	---	---	---	0,006.04	0

Источник: статистические данные Сочинской таможни

Можно говорить о том, что группа пищевых продуктов, напитков и табака занимала за рассматриваемый период наибольший сегмент во внешнеторговом обороте стран (34%). В сравнении, например, с товарами химической промышленности, то их доля в обороте составляет примерно 8%, доля машин и оборудования — 5,8%.

Что касается таких групп товаров, как произведения искусства, антиквариат, обувь, изделия из кожи и меха и т.д., то данные товары не представлены в структуре внешнеторгового оборота.

Причинами данных показателей можно назвать также:

- ориентированность внешнеторгового потока на такие группы товаров, как пищевые продукты, алкогольная и безалкогольная продукция, табак;
- отсутствие развития промышленного производства в республике Абхазия;
- наличие потока продукции текстильной промышленности и обувной из Турецкой Республики.

Рассматривая статистические данные за 2018 год, можно сказать о том, что товарооборот России с Абхазией в 1 квартале 2018 года товарооборот России с Абхазией составил 53 922 565 долл. США, увеличившись на 19,62% (8 844 738 долл. США) по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Экспорт России в Абхазию в 1 квартале 2018 года составил 43 368 507 долл. США, увеличившись на 24,89% (8 644 129 долл. США) по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Наибольший прирост экспорта России в Абхазию в 1 квартале 2018 года по сравнению с 1 кварталом 2017 года зафиксирован по следующим товарным группам:

- Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (код ТН ВЭД 27) — рост на 6 802 639 долл. США;
- Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части (код ТН ВЭД 84) - рост на 1 693 876 долл. США;

- Табак и промышленные заменители табака (код ТН ВЭД 24) — рост на 460 150 долл. США;
- Стекло и изделия из него (код ТН ВЭД 70) — рост на 428 862 долл. США;
- Пластмассы и изделия из них (код ТН ВЭД 39) — рост на 289 018 долл. США;
- Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, и их части и принадлежности (код ТН ВЭД 87) — рост на 281 812 долл. США;
- Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические; их части и принадлежности (код ТН ВЭД 90) — рост на 168 505 долл. США;
- Прочие химические продукты (код ТН ВЭД 38) — рост на 140 644 долл. США;
- Химические нити; плоские и аналогичные нити из химических текстильных материалов (код ТН ВЭД 54) — рост на 131 118 долл. США.

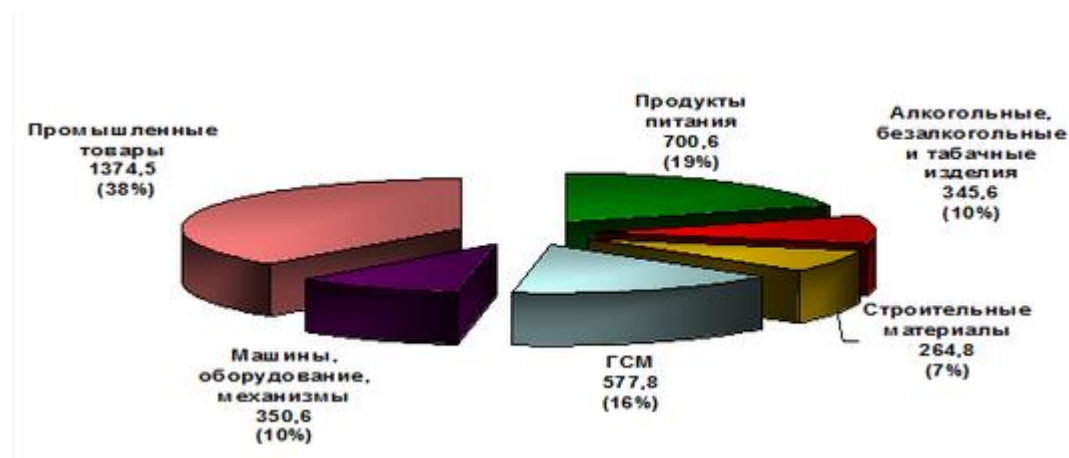


Рисунок 8 – Экспорт России в Абхазию

Наибольшее сокращение экспорта России в Абхазию в 1 квартале 2018 года по сравнению с 1 кварталом 2017 года зафиксировано по следующим товарным группам:

— Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (код ТН ВЭД 22) — сокращение на 454 561 долл. США;

— Древесина и изделия из нее; древесный уголь (код ТН ВЭД 44) — сокращение на 446 913 долл. США;

— Черные металлы (код ТН ВЭД 72) — сокращение на 364 353 долл. США;

— Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных (код ТН ВЭД 16) — сокращение на 308 454 долл. США;

— Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина (код ТН ВЭД 11) — сокращение на 292 739 долл. США;

— Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент (код ТН ВЭД 25) - сокращение на 267 833 долл. США.

Импорт России из Абхазии в 1 квартале 2018 года составил 10 554 058 долл. США, увеличившись на 1,94% (200 609 долл. США) по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

За рассматриваемый период в Российскую Федерацию экспортировались следующие товары: винодельческая продукция (73%); готовые пищевые продукты (10%), сельскохозяйственная продукция (8%), песчано-гравийная смесь (7%) и прочие товары, на долю которых приходится всего (2%).



Рисунок 9 – Импорт России из Абхазии

Как мы видим, структура импорта из Абхазии в Россию не диверсифицирована и представлена 2 — 3 базовыми товарными позициями: алкогольная продукция, цитрусовые культуры и прочая сельскохозяйственная продукция.

В структуре импорта России из Абхазии в 1 квартале 2018 года (и в 1 квартале 2017 года) основная доля поставок пришлась на следующие виды товаров:

— Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё (коды ТН ВЭД 01-24) - 97,43% от всего объема импорта России из Абхазии (в 1 квартале 2017 года — 99,65%);

— Текстиль и обувь (коды ТН ВЭД 50 — 67) — 2,28% от всего объема импорта России из Абхазии (в 1 квартале 2017 года — 0,00%).

В таблице 8 представлен импорт России из Абхазии в 1 квартале 2018 года.

Таблица 8 — Импорт России из Абхазии в 1 квартале 2018 года

Импорт России из Абхазии в 1 квартале 2018 года по товарным группам					
	Наименование товарной группы	Импорт в 1 кв. 2018 г., долл. США	Доля в общем импорте %	Импорт в 1 кв. 2017 г., долл. США	Изменения в 1 кв. 2018 г. относительн о 1 кв. 2017 г., %
06	Живые деревья и другие растения; луковичы, корни и прочие аналогичные части растений; срезанные цветы и декоративная зелень	124 799	1,18	51 224	143,63
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	640 838	6,07	170 457	275,95
08	Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь	98 722	0,94	563 520	-82,48
09	Кофе, чай, мате, или парагвайский чай, и пряности	24 857	0,24	10 958	126,84
21	Разные пищевые продукты	134 265	1,27	197 727	-32,10
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	8 804 086	83,42	9 293 787	-5,27
23	Остатки и отходы пищевой промышленности	377 911	3,58	29 594	1 176,99
44	Древесина и изделия из нее; древесный уголь	30 436	0,29	26 121	16,52
65	Головные уборы и их части	0	0,00	492	-100,00
87	Средства наземного транспорта	0	0,00	9 569	-100,00

Источник: статистические данные Сочинской таможни

Наибольший прирост импорта России из Абхазии в 1 квартале 2018 года по сравнению с 1 кварталом 2017 года зафиксирован по следующим товарным группам:

- Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды (код ТН ВЭД 07) — рост на 470 381 долл. США;

- Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных (код ТН ВЭД 23) — рост на 348 317 долл. США;

- Предметы одежды и принадлежности к одежде, кроме трикотажных машинного или ручного вязания (код ТН ВЭД 62) — рост на 240 698 долл. США;

- Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений (код ТН ВЭД 20) — рост на 77 446 долл. США;

- Живые деревья и другие растения; луковицы, корни и прочие аналогичные части растений; срезанные цветы и декоративная зелень (код ТН ВЭД 06) — рост на 73 575 долл. США.

Наибольшее сокращение импорта России из Абхазии в 1 квартале 2018 года по сравнению с 1 кварталом 2017 года зафиксировано по следующим товарным группам:

- Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (код ТН ВЭД 22) — сокращение на 489 701 долл. США;

- Съедобные фрукты и орехи; кожура цитрусовых плодов или корки дынь (код ТН ВЭД 08) — сокращение на 464 798 долл. США;

- Разные пищевые продукты (код ТН ВЭД 21) — сокращение на 63 462 долл. США [28].

Что касается, непосредственно, перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, то одним из таможенных постов, на котором осуществляются таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых автотранспортом и транспортных средств, является таможенный пост МАПП «Адлер» (многосторонний автомобильный пункт пропуска).

Таможенный пост МАПП Адлер образован 14 августа 1992 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 788 «О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации» и приказом ГТК России № 351 «О создании новых таможенных органов».

Это один из самых крупных пунктов пропуска на юге России. В пиковый период ежедневно в обоих направлениях российско-абхазскую границу пересекают более 7 тысяч транспортных средств и более 50 тысяч физических лиц. Пропускная способность МАПП Адлер превышает проектную мощность примерно в 5 раз, и потоки транспортных средств ежегодно растут.

Всего за 25 лет существования таможенного поста через МАПП Адлер проследовало 144 миллиона физических лиц и 14,5 миллиона транспортных средств.

Стабильное функционирование автомобильного пункта пропуска обеспечивается благодаря комплексу мер. Среди основных — перераспределение потоков транспортных средств, использование дополнительных рабочих мест на линиях контроля, увеличение штатной численности сотрудников поста, ввод в эксплуатацию и организация движения на новых полосах пункта пропуска.

Большую роль сыграла проведенная реконструкция таможенного поста, если в летний период 2010 — 2011 годов через пункт пропуска перемещалось до 2,5 — 3 тысяч автомобилей в сутки, а количество пассажиров в разгар курортного сезона доходило до 30 тысяч человек в сутки. При этом пропускная способность старого поста составляла всего 650 транспортных средств, то после того, как было завершено строительство нового двухполосного моста, связывающего Россию и Абхазию, введена в эксплуатацию новая автомобильная часть пункта пропуска, площадь обновленного пункта пропуска увеличилась в 16 раз: с 6 соток до 9,7 га, а пропускная способность нового МАПП Адлер увеличилась в 3 раза — с 650 до 2000 автотранспортных средств в сутки, в том числе грузовых — 150, легковых — 1250, автобусов — 100.

Такое значительное увеличение мощности пункта пропуска связано с разделением потоков транспортных средств и пешеходов по двум отдельным направлениям. Новой схемой движения предусмотрено, что поток пассажиров передвигается по пешеходному мосту через отдельный пассажирский комплекс и далее по пешеходному коридору.

Всего на сегодняшний день в пункте пропуска обустроены и функционируют 21 полоса движения — на въезд и выезд. А системы двойного коридора упрощают и ускоряют контроль пассажиров автобусов и пешеходов.

Поток транспортных средств направляется в сторону автомобильного пункта пропуска на специально выделенную территорию, разделенную по трем направлениям, где осуществляется контроль транспортных средств по видам транспорта:

- грузовой,
- легковой,
- автобусы.

Теперь автомобильный пункт пропуска оснащен крытыми боксами углубленного досмотра легковых и грузовых транспортных средств, холодильными камерами, необходимой погрузочно-разгрузочной техникой.

Инфраструктура и техническая оснащенность новой автомобильной части пункта пропуска отныне соответствует всем необходимым требованиям для полноценного проведения государственного контроля со стороны контрольных служб.

Учитывая, что поток транспорта на въезд в Россию и выезд обратно с территории Абхазии неравномерен в течение суток, для распределения нагрузки в утреннее время, когда в Абхазию направлялся поток туристических автобусов и легковых транспортных средств, дополнительно задействовалась полоса на выезд. И, наоборот, в вечернее время, когда основной поток транспорта направлялся в Россию, дополнительно использовалась полоса на въезд.



Поскольку совершение таможенных процедур в отношении легковых транспортных средств, зарегистрированных на территории ЕАЭС, не требует оформления временного ввоза, прохождение таможенного контроля происходило в ускоренном режиме на специально выделенной для этого резервной полосе.

Необходимо отметить также оперативное взаимодействие с другими государственными контрольными органами: пограничной службой, Россельхознадзором и другими.

Для того чтобы говорить о деятельности МАПП «Адлер», его эффективности и нагрузке, возложенной на должностных лиц таможенного поста, необходимо рассмотреть статистику перемещения физических лиц через таможенную границу, грузового, легкового транспорта, автобусов (см. таблицу 9)

Таблица 9 — Сравнительный анализ показателей перемещения лиц и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС в 2015 – 2017гг.

Показатели	Период		
	2015 год	2016 год	2017 год
Всего пропущено физических лиц:	8 768 077	9 400 041	9 685 032
Пропуск лиц в РФ	4 384 902	4 712 684	4 874 747
Пропуск лиц из РФ	4 383 175	4 687 357	4 810 285
Всего автотранспорта:	1 654 931	1 815 609	1 967 489
Всего в РФ	825 040	907 343	985 094
Всего из РФ	829 891	908 266	982 395
Всего грузовых а/м:	100 376	108 735	96 511
грузовых а/м в РФ	49 780	53 534	47 512
грузовых а/м из РФ	50 596	55 201	48 999
Всего автобусов:	50 375	78 978	86 730
Автобусов в РФ	26 495	41 340	46 411
Автобусов из РФ	23 880	37 638	40 319
Всего легковых а/м:	1 504 180	1 627 896	1 784 248
легковых а/м из РФ	748 765	812 469	891 171
легковых а/м в РФ	755 415	815 427	893 077

Источник: статистические данные таможенного поста МАПП Адлер

Можно сделать вывод о том, что за последние годы наблюдается положительная динамика перемещения через таможенную границу ЕАЭС.

Если рассматривать количество физических лиц, которые пересекли таможенную границу, то за период с 2015 по 2017 гг., то оно увеличилось на 916955 человек, что объясняется заинтересованностью граждан в курортном сегменте в Республике Абхазия (в силу популярности Черноморского побережья, а именно г. Сочи после проведения олимпиады, а также причиной стало введение санкций против некоторых зарубежных стран, являющихся фаворитами для граждан в туристических целях, следствием которых стало прекращение посещения российскими туристами тех курортов).

Этим объясняется и изменение в статистических данных перемещения автобусов, так как основная часть этих транспортных средств – это, непосредственно, экскурсионные автобусы.

В 2017 году наблюдалось достаточно ощутимое снижение лиц, посетивших Республику Абхазия в силу в том году Абхазию потрясла серия резонансных преступлений, которые обусловлены высоким уровнем преступности в стране.

Небольшое снижение же в части перемещения грузового транспорта было связано с некоторым снижением экспорта сельскохозяйственной продукции из Республики Абхазия.

Снижение экспорта фруктов из Абхазии было связано с нашествием в последние два года вредителя мраморного клопа, а также температурных климатических градусов, находящихся ниже норм, что также привело к снижению урожайности.

Одним из приоритетных направлений деятельности таможенного поста является выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Большая часть всех нарушений связана с недекларированием и недостоверным декларированием товаров, с несоблюдением запретов и ограничений, нарушением временного ввоза транспортных средств и т.д.

Регулярно выявляются факты, когда под видом товаров для личного пользования граждане пытаются провезти коммерческие партии товаров,

подлежащие декларированию. В период курортного сезона возрастает количество попыток незаконного перемещения алкогольной и табачной продукции.

Если рассмотреть динамику возбужденных дел об АП, то если:

- в 2015 году возбуждено было 784 дела;
- в 2016 — 800 дел;
- то в 2017 году данная цифра — 825 дел.

В основном, дела об АП были возбуждены по таким статьям, как

- несоблюдение запретов и ограничений (ст. 16.3 КоАП РФ);
- недекларирование товаров (ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ);
- недекларирование наличных денежных средств (ст. 16.4 КоАП РФ);
- невывоз в установленный срок временно ввезенных транспортных средств (ст. 16.18 КоАП РФ).

Увеличение количества правонарушений в области таможенного законодательства, безусловно, связано и с увеличением потока лиц, товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу ЕАЭС.

Однако благодаря многолетней практике привлечения к административной ответственности и проведению комплекса профилактических мер количество административных правонарушений не возрастает в разы.

## 2.2 Практика международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазия

В рамках международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии знаковым событием стало открытие в 2010 представительства ФТС России в Абхазии. На тот момент таможенные службы стран начали выводить сотрудничество на абсолютно иной уровень в сравнении с предыдущими годами. ГТК Абхазии и ФТС России стали, действительно, надёжными таможенными партнёрами. Таможенные процедуры и взаимные товаропотоки начали становиться прозрачными благодаря деятельности Представительства ФТС в Абхазии, велись разработки над новой нормативно-правовой базой

сотрудничества. И одним из самых важных документов, подписанным в 2010 года стало Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах между РФ и Республикой Абхазия.

Оно стало прочной правовой основой для дальнейшей интеграции таможенных органов, а также для создания уникальность форм и способов совместной работы, направленных на облегчение прохождения таможенных формальностей на таможенной границе.

Важно, что таможенное сотрудничество не ограничивалось и не ограничивается законодательными составляющими, ФТС России оказывает помощь в таких вопросах как предоставление форменной одежды, которая за исключением знаков отличий и нашивок полностью совпадает с форменной одеждой российских таможенных органов, технических средств таможенного контроля, транспортных средств и т.д. В этом же году ФТС России было передано 402 комплекта форменной одежды для ГТК Абхазии (общая сумма комплектов свыше двух миллионов двухсот пятидесяти тысяч рублей) [27].

В 2012 году на таможенном посту МАПП Адлер ФТС России передала в дар ГТК Абхазии двадцать автотранспортных средств (Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 года № 546-р «О передаче в дар Республике Абхазия автомобильного транспорта») [20].

В силу того, что у ГТК Абхазии слабое техническое оснащение автомобильного парка, в частности, нехватка в первую очередь транспортных средств повышенной проходимости, а также неудовлетворительное состояние дорожного полотна на отдельных участках дорог Республики Абхазия, среди передаваемой техники было:

- 10 автомобилей «УАЗ Патриот»;
- 5 автомобилей «Chevrolet Нива»;
- автомобиль ГАЗ-2217;
- автомобиль ГАЗ-33106;
- автомобиль представительского класса «ЧАЙКА-СЕРВИС»;

— и автобус ГАЗ-32213.

Также для повышения технической оснащённости таможенных органов Абхазии в 2015 году делегация ФТС России приняла участие в передаче ГТК Республики Абхазия среднего таможенного судна ТС — 514 «Муфлон». ТС — 514 «Муфлон» является средним таможенным судном в виде головного катера проекта № 14084, разработанного АООТ ЦКБ «Редан». На катере применён принцип движения на газовой каверне. Данное судно способствует эффективному осуществлению таможенного контроля морского транспорта в акватории постов.

Передача судна, находившегося на оперативном управлении Краснодарской таможни Южного таможенного управления ФТС России, состоялась во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2015 года № 491-р [21].

На протяжении всего периода проходят значительное количество встреч Абхазии и России в рамках международного таможенного сотрудничества, на которых обсуждаются актуальные вопросы. На данных встречах обсуждаются и аспекты создания каких-либо нормативно-правовых составляющих в рамках международного таможенного сотрудничества, а также обмен опытом и информацией — это неотъемлемая часть данных встреч.

Достигнута и договорённость о проведении рабочих встреч в формате видеоконференций по вопросам координации выполнения положений Плана реализации комплекса мероприятий по гармонизации законодательства Республики Абхазия в области таможенного дела с актами в сфере таможенного регулирования, составляющими право ЕАЭС, в части, не урегулированной таким правом, — с законодательством РФ, который был принят в августе 2015 года.

Так, в 2016 году ГТК Абхазии ознакомились с информационно-программными средствами и новыми технологиями ФТС России, применяемыми на таможенных постах в регионе деятельности Сочинской таможни.

Коллег из Абхазии интересовали принципы используемых технологий таможенного оформления и таможенного контроля на таможенном посту МАПП Адлер [28].

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля поста на примере регистрации и выпуска декларации на товары, поданной на товарную партию, продемонстрировал особенности таможенного контроля при электронном декларировании.

Участники встречи обменялись информацией об используемых программных средствах и поделились опытом проведения таможенного оформления на всех этапах.

Важной информацией для представителей ГТК Абхазии были вопросы, касающиеся применения передовых технологий таких как:

- автоматическая регистрация деклараций на товары;
- удалённая уплата платежей;
- электронное декларирование транзитных грузов и т.д.

Сотрудники таможенного поста продемонстрировали функциональные возможности ряда программных продуктов, используемых на таможенных постах Сочинской таможни. Так, например, комплексная автоматизированная система таможенного оформления товаров и получения всевозможных форм отчётности.

Представленный также коллегам из Абхазии комплекс программных средств документального таможенного оформления товаров и транспортных средств с применением таможенной декларации — (КПС) «Инспектор ОТО» предназначен для оперативного контроля данных таможенной декларации, декларации таможенной стоимости и т.д.

Представители ГТК Абхазии были заинтересованы и программным средством «Учёт и контроль товаров на временном хранении» на таможенном посту «Аэропорт Сочи», которое осуществляет оперативный и точный контроль над перемещением товаров на складе временного хранения и т.д.

В 2017 году ФТС России также оказывала методическую и материально-техническую помощь ГТК Абхазии путём передачи в дар технических средств таможенного контроля на сумму 7, 7 млн. рублей [28].

Особое значение имеет учреждение ФТС России Абхазского таможенного поста (АТП) на территории Республики Абхазия, в соответствии с Приказом ФТС от 12 сентября 2017 года № 1466.

Регионом деятельности АТП определены:

- Республика Абхазия;
- многосторонний автомобильный пункт пропуска Адлер.

Абхазский таможенный пост ФТС России — это специализированный таможенный орган, компетенция которого ограничивается отдельными полномочиями для совершения отдельных таможенных операций и таможенных процедур в отношении отдельных видов товаров.

Если говорить об основных функциях, то основными функциями Абхазского таможенного поста ФТС России являются:

- обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, которые перемещаются через таможенную границу;
- обеспечение единообразного применения права ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле;
- защита прав интеллектуальной собственности;
- взаимодействие с таможенными органами Республики Абхазия в сфере правоохранительной деятельности, в реализации системы мер, направленных на пресечение незаконного перемещения через таможенную границу товаров (в том числе, таких как наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры, оружие, культурные ценности, радиоактивные вещества, виды животных, растений, которые находятся под угрозой исчезновения [21].

Таможенный пост будет осуществлять свою деятельность во взаимодействии с органами исполнительной власти Абхазии, представителем ФТС России в Абхазии и др. Контролировать работу Абхазского таможенного поста будут

Сочинская таможня и Южное таможенное управление ФТС России, соответственно.

Создание данного поста — это очередной шаг на пути к надёжному сотрудничеству и взаимопомощи России и Абхазии, основы которого были заложены ещё в 2010-2012 годах, когда подписывались соответствующие Соглашения.

Начало работы органа было датировано на 1 ноября, но на данный момент ещё нужно время для того, чтобы наладить работу. Проводятся организационно-технические и юридические процедуры для создания условий начала его функционирования.

К тому же возникает масса попутных вопросов, например, получение различных сертификатов, так как зарегистрировать таможенный орган РФ без наличия сопроводительных документов невозможно. Необходимо либо параллельное решение о взаимной признании сертификатов, либо присутствие и ветеринарной, фитосанитарной и других служб. Весь механизм нуждается в доработке.

**Вывод по 2 главе:** Одним из таможенных постов, на котором осуществляются таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых автотранспортом и транспортных средств, является таможенный пост МАПП «Адлер» (многосторонний автомобильный пункт пропуска).

Это один из самых крупных пунктов пропуска на юге России. В пиковый период ежедневно в обоих направлениях российско-абхазскую границу пересекают более 7 тысяч транспортных средств и более 50 тысяч физических лиц. Пропускная способность МАПП Адлер превышает проектную мощность примерно в 5 раз, и потоки транспортных средств ежегодно растут.

Стабильное функционирование автомобильного пункта пропуска обеспечивается благодаря комплексу мер. Среди основных — перераспределение потоков транспортных средств, использование дополнительных рабочих мест на



линиях контроля, увеличение штатной численности сотрудников поста, ввод в эксплуатацию и организация движения на новых полосах пункта пропуска.

Проанализировав статистические данные, представленные подразделениями таможенного поста МАПП Адлер, можно сделать вывод о том, что за последние годы наблюдается положительная динамика перемещения через таможенную границу ЕАЭС.

Количество физических лиц, которые пересекли таможенную границу за период с 2015 по 2017 гг. увеличилось на 916955 человек, что объясняется заинтересованностью граждан в курортном сегменте в Республике Абхазия (в силу популярности Черноморского побережья, а именно г. Сочи после проведения олимпиады, а также причиной стало введение санкций против некоторых зарубежных стран, являющихся фаворитами для граждан в туристических целях, следствием которых стало прекращение посещения российскими туристами тех курортов).

Этим объясняется и изменение в статистических данных перемещения автобусов, так как основная часть этих транспортных средств — это, непосредственно, экскурсионные автобусы.

В 2017 году наблюдалось достаточно ощутимое снижение лиц, посетивших Республику Абхазия в силу в том году Абхазию потрясла серия резонансных преступлений, которые обусловлены высоким уровнем преступности в стране.

Небольшое снижение же в части перемещения грузового транспорта было связано с некоторым снижением экспорта сельскохозяйственной продукции из Республики Абхазия.

Снижение экспорта фруктов из Абхазии было связано с нашествием в последние два года вредителя мраморного клопа, а также температурных климатических градусов, находящихся ниже норм, что также привело к снижению урожайности.

Одним из приоритетных направлений деятельности таможенного поста является выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Большая часть всех нарушений связана с недекларированием и недостоверным декларированием товаров, с несоблюдением запретов и ограничений, нарушением временного ввоза транспортных средств и т.д.

Регулярно выявляются факты, когда под видом товаров для личного пользования граждане пытаются провезти коммерческие партии товаров, подлежащие декларированию. В период курортного сезона возрастает количество попыток незаконного перемещения алкогольной и табачной продукции.

Увеличение количества правонарушений в области таможенного законодательства, безусловно, связано и с увеличением потока лиц, товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу ЕАЭС.

Однако благодаря многолетней практике привлечения к административной ответственности и проведению комплекса профилактических мер количество административных правонарушений не возрастает в разы.

Возвращаясь к международному таможенному сотрудничеству ФТС и ГТК, важно отметить, что сотрудничество не ограничивалось и не ограничивается законодательными составляющими, ФТС России оказывает помощь в таких вопросах как предоставление форменной одежды, которая за исключением знаков отличий и нашивок полностью совпадает с форменной одеждой российских таможенных органов, технических средств таможенного контроля, транспортных средств и т.д.

На протяжении всего периода проходит значительное количество встреч Абхазии и России в рамках международного таможенного сотрудничества, на которых обсуждаются актуальные вопросы. На данных встречах обсуждаются и аспекты создания каких-либо нормативно-правовых составляющих в рамках международного таможенного сотрудничества, а также обмен опытом и информацией — это неотъемлемая часть данных встреч. Достигнута и

договорённость о проведении рабочих встреч в формате видеоконференций. Создан специализированный таможенный орган — Абхазский таможенный пост ФТС. Все эти факты свидетельствуют о высоком уровне и эффективности взаимодействия таможенных органов России и Абхазии.

## ГЛАВА 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПРИМЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФТС РОССИИ И ГТК АБХАЗИИ

### 3.1 Проблемы, препятствующие эффективному международному таможенному сотрудничеству России и Абхазии

В основном проблемные вопросы развития международного таможенного сотрудничества России как важного инструмента обеспечения национальной безопасности страны с организацией обмена информацией в связи с проведением таможенного контроля и расследованием нарушений таможенных правил, а также информацией, необходимой для принятия управленческих решений руководством таможенного органа.

В отдельных случаях наблюдаются такие проблемы сотрудничества как:

- неурегулированность порядка направления запросов в иностранные таможенные администрации и, как следствие, отсутствие возможности получения оперативной информации от иностранных таможенных служб,
- нерешённость вопросов обеспечения информационной безопасности ФТС России в ходе информационного обмена;
- неудовлетворённость характера организационно-правового механизма оказания административного содействия.

Говоря о проблемах, препятствующих эффективному международному таможенному сотрудничеству России и Абхазии важно отметить, что более беспрепятственному взаимодействию стран и, соответственно, таможенных органов мешает отсутствие у Российской Федерации возможности принятия самостоятельных решений в области таможенного регулирования в силу функционирования ЕАЭС.

Россия не имеет права предоставлять такие же условия экономического режима, как для стран, которые входят в ЕАЭС, несмотря на такие

дружественные взаимоотношения, в силу того, что страны-члены ЕАЭС не признают Республику Абхазия.

Республика Абхазия, возможно, хотела бы присоединиться к ЕАЭС, но на данный момент отсутствие её признания делает интеграцию невозможным.

В Сухуме проходила встреча с Представителями Правительства Республики Беларусь, но кроме конференций и консультаций в области таможенного регулирования никаких других мер принято не было. МИД РФ активно работает в данном направлении, но результаты данной работы нельзя назвать успешными.

Безусловно, присоединение Абхазии к ЕАЭС помогло бы не только в рамках внешнеторговых отношений, но и помогло бы активизировать приток туристов не только из России, но и из Казахстана, Армении, Белоруссии и Кыргызстана. Помимо этого динамичнее развивалось бы сельское хозяйство, пищевая промышленность, возможно, модернизировалась система привлечения иностранных инвестиций в Абхазию.

Непризнанию Абхазии странами ЕАЭС способствуют и внутригосударственные проблемы, и они достаточно серьёзные.

Одна из главных проблем экономики Абхазии — это дефицит финансовых средств.

Абхазия намерена улучшить условия для инвестиционного климата, выражает желание притока инвестиций из зарубежных стран. Однако по-прежнему, приток финансов в отрасли Абхазии совсем не тот, на который можно было бы рассчитывать, в силу особенностей законодательства республики.

Существуют значительные проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д.

Отсутствие почтовых отделений, что также сильно препятствует эффективному взаимодействию ФТС России и ГТК Абхазии.

Наблюдается проблема и в том, что властями принимаются лишь нормативно-правовые акты по решению той или иной проблемы, но по факту, помимо деклараций, реальных мер по приведению в порядок инфраструктуры, улучшению инвестиционного климата, обеспечению безопасности, снятию искусственных барьеров при привлечении квалифицированных иностранных трудовых ресурсов и т.д. не осуществляется.

Многие проблемы Абхазии пытается решить РФ путём финансового содействия. Но низкий уровень экономической и социальной составляющей Абхазии обусловлен не только проблемами, связанными с политическими элитами, послевоенной ситуацией, но и не достаточно эффективным управлением и рациональным использованием средств, которые, в том числе, выделяются и Российской Федерацией.

Также проблема Абхазии — это её криминальная обстановка внутри государства. Очевидно также, что там, где распространяются наркотики и растет количество наркоманов, растет и любая другая преступность. Наркоманы — это люди, готовые на любое преступление ради очередной дозы. И борьба против этого явления сегодня в Абхазии должна стать наиважнейшей государственной задачей.

Нужно надежно блокировать пути доставки наркотиков. Так как и актуальность проблемы импорта в страны ЕАЭС всё возрастает, подтверждается ФТС России. Поэтому рост наркомании в республике — это серьезное препятствие для развития не только в республике, но создает угрозу безопасности стран ЕАЭС.

Только после решения Абхазией этих проблем, возможно, можно будет говорить об интеграции в ЕАЭС, но и здесь существуют проблемы, связанные с унификацией таможенного законодательства Абхазии в соответствии с требованиями ЕАЭС, решение которых на данном этапе осуществляется абхазской стороной.

Сотрудничество таможенных органов Абхазии и России в области таможенного дела способствует, так или иначе, становлению интегрированного экономического пространства, отвечающего национальным интересам обеих стран.

Говоря, непосредственно, о проблемах в таможенных органах Абхазии, нельзя не отметить, что и они, безусловно, связаны с проблемным положением республики, её экономикой.

Проблема материально-технической потребности таможенной службы Абхазии — это достаточно серьёзная проблема, препятствующая не только эффективному таможенному оформлению и контролю, но и международному сотрудничеству России и Абхазии в таможенном деле.

Несмотря на постоянную помощь ФТС России в области материально-технического обеспечения таможенных органов ГТК Абхазии, таможенные органы нуждаются в:

- технических средствах таможенного контроля;
- зданиях;
- оборудовании и т.д.

В силу того, что у ГТК Абхазии слабое техническое оснащение автомобильного парка, в частности, нехватка в первую очередь транспортных средств повышенной проходимости, а также неудовлетворительное состояние дорожного полотна на отдельных участках дорог Республики Абхазия, среди передаваемой техники ФТС России было:

- 10 автомобилей «УАЗ Патриот»;
- 5 автомобилей «Chevrolet Нива»;
- автомобиль ГАЗ-2217;
- автомобиль ГАЗ-33106;
- автомобиль представительского класса «ЧАЙКА-СЕРВИС»;
- и автобус ГАЗ-32213.

Также для повышения технической оснащённости таможенных органов Абхазии в 2015 году делегация ФТС России приняла участие в передаче ГТК Республики Абхазия среднего таможенного судна ТС — 514 «Муфлон». ТС — 514 «Муфлон» является средним таможенным судном в виде головного катера проекта № 14084, разработанного АООТ ЦКБ «Редан». На катере применён принцип движения на газовой каверне. Данное судно способствует эффективному осуществлению таможенного контроля морского транспорта в акватории постов.

Но через несколько лет таможенным органам снова потребуются те или иные транспортные средства, технические средства, форма и т.д.

В не меньшей степени сегодня ГТК Республики Абхазия нуждается и в обучении своих сотрудников, повышении их квалификации. В этом вопросе огромную помощь и поддержку оказывает Российская таможенная академия, на которую выпадает ноша по обучению абхазских таможенников. Так, например 10 сотрудников ГТК Абхазии поступили на заочное отделение Ростовского филиала РТА, ещё 25 человек пройдут курсы повышения квалификации.

Однако, несмотря на это обучения абхазских таможенников в подразделениях Российской таможенной академии и т.д. недостаточно для повышения квалификации сотрудников таможенных органов в Абхазии, так как в ходе такого обучения получают лишь теоретические познания без практических навыков.

Данные проблемы нуждаются в решении, безусловно, становится ясно, что на это потребуется значительное количество времени. Но решение всех проблем вопросов будет способствовать не только эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии, но и позволит Абхазии выйти на новый уровень развития как страны с высокими экономическими показателями, для этого у неё есть почти все предпосылки.



### 3.2 Пути совершенствования международного таможенного сотрудничества России и Абхазии

ФТС России и ГТК Абхазии в полной мере осознают всю меру своей ответственности за сохранение и преумножение того позитивного опыта, который накоплен ими в таможенных взаимоотношениях. Для дальнейшего понимания интересов и нужд партнеров, обеспечения максимальной прозрачности взаимной торговли, создания необходимых условий для развития торгово-экономических связей, максимального упрощения таможенных формальностей для граждан обеих стран необходимо осуществить глобальную работу по решению всех проблемных вопросов, которые препятствуют эффективному таможенному сотрудничеству. Безусловно, нужно понимать, что на реализацию всего комплекса мероприятий потребуется огромное количество времени для того чтобы решить проблему с беспрепятственным сотрудничеством России и Абхазии в рамках таможенного дела. Говоря о возможности когда-нибудь Абхазии вступить в ЕАЭС, нужно отметить, что кроме того, чтобы Республика Абхазия была признана всеми-странами ЕАЭС, ей необходимо иметь определённые показатели и в экономико-социальном сегменте.

Так, ей необходимо решить проблему, касающуюся обеспечения безопасности населения и зарубежных гостей. В республике складывается довольно непростая криминогенная ситуация.

Одна из таких ОПГ, которая нацелена на контроль наркотиков, сегодня усиливается, и она представляет собой стратегическую опасность для политической стабильности в республике, поскольку за распространителями наркотиков совершенно точно стоят различные зарубежные преступные группы.

Очевидно также, что там, где распространяются наркотики и растет количество наркоманов, растет и любая другая преступность. Наркоманы — это люди, готовые на любое преступление ради очередной дозы. И борьба против этого явления сегодня в Абхазии должна стать наиважнейшей государственной задачей.

Нужно надежно блокировать пути доставки наркотиков. Так как и актуальность проблемы импорта в страны ЕАЭС всё возрастает, подтверждается ФТС России. Поэтому рост наркомании в республике — это серьезное препятствие для развития не только в республике, но создает угрозу безопасности стран ЕАЭС.

Необходимо создать условия для инвестиционного климата. По-прежнему, приток финансов в отрасли Абхазии совсем не тот, на который можно было бы рассчитывать, в силу особенностей законодательства республики.

В устранении нуждаются и проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д.

Кроме того, властям республики надо принимать, помимо деклараций, реальные меры по приведению в порядок инфраструктуры, улучшению инвестиционного климата, обеспечению безопасности, снятию искусственных барьеров при привлечении квалифицированных иностранных трудовых ресурсов и т.д.

Только после становления Абхазии как страны с высокими, стабильными экономическими показателями можно говорить о таких мерах, как:

- высказывание в адрес ЕАЭС желания стать одним из его участником;
- проведение различных встреч, конференций, форумов в рамках ЕАЭС, то есть встреч Абхазии не только с Россией на постоянной основе, но и с Казахстаном, Белоруссией, Арменией и Киргизией;
- создание нормативно-правовой базы о признании Республики Абхазии всеми государствами-членами ЕАЭС и т.д.;
- рассмотрение Абхазии как участника ЕАЭС и проведение всех необходимых мер по процессу вступления её в сообщество.

Решение проблемы, связанной с материально-техническим обеспечением, например, ГТК Абхазии, решится тогда же, когда экономическое состояние

страны, её бюджет будет на должном уровне. В данном случае государство сможет обеспечивать таможенные органы в полной мере всем необходимым. Несмотря на помощь таможенных органов России, ГТК Абхазии нуждаются в современных:

- технических средствах таможенного контроля;
- зданиях;
- оборудовании и т.д.

В случае если Абхазия сможет финансировать материально-техническое обеспечение таможенных органов, то ФТС России могла бы использовать данные средства на какие-либо собственные нужды.

Что касается кадровой системы таможенных органов Абхазии, то, в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия и Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) об унификации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Республики Абхазия с единой ТН ВЭД ЕАЭС Российская Сторона готова оказывать Абхазской Стороне содействие по следующим вопросам:

- проведение обучения абхазских специалистов в Российской таможенной академии и ее филиалах в соответствии законодательством Российской Федерации;
- изучение опыта работы таможенных органов Российской Федерации по классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС;
- предоставление специализированной литературы (включая справочники, комментарии), а также доступа к иным информационным ресурсам по данной тематике, которыми располагает Российская Сторона;
- оказание методической помощи при разработке унифицированной с единой ТН ВЭД ЕАЭС Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Республики Абхазия.

Но, несмотря на это обучения абхазских таможенников в подразделениях Российской таможенной академии и т.д. недостаточно для повышения квалификации сотрудников таможенных органов в Абхазии, так как в ходе такого обучения получают лишь теоретические познания.

Для того чтобы сотрудники таможенных органов Абхазии могли получить ценный практический опыт в области таможенного дела, смогли осуществлять таможенные операции, таможенный контроль на высоком уровне, возможно, было бы целесообразно на Абхазском таможенном посту ФТС России проводить стажировки должностных лиц ГТК Абхазии на срок нескольких недель или месяцев.

Также для совершенствования международного таможенного сотрудничества в рамках взаимодействия России и Абхазии, возможно, разработать и внедрить в деятельность должностных лиц, например, МАПП «Адлер» и таможенного поста «Псоу» программного продукта, который смог бы способствовать более эффективному взаимодействию.

Данное предложение актуально, так как в рамках ЕАЭС на данный момент определен приоритет электронного взаимодействия как таможенных органов и участников ВЭД, так и органов исполнительной власти между собой. Накануне вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС ФТС России приняла Комплексную программу развития до 2020 года, которая стала четким планом действий в условиях изменившегося законодательства.

Начали работу по созданию электронных таможен, Центров электронного декларирования. Планируется расширение применения технологий авторегистрации и автовыпуска.

Именно электронный формат обеспечит простоту и удобство, эффективность и безопасность.

Во многих Соглашениях России и Абхазии сказано о том, что таможенные органы передают друг другу по запросу находящиеся в их распоряжении сведения о совершенных или готовящихся таможенных правонарушениях.

Таможенные органы в возможно короткий срок сообщают друг другу, в том числе без предварительного запроса, сведения о возможных таможенных правонарушениях, в борьбе с которыми существует особая заинтересованность государств.

Это в первую очередь касается таможенных правонарушений при перемещении:

а) товаров, которые могут представлять угрозу для окружающей природной среды или здоровья населения;

б) оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, взрывных устройств;

в) предметов, представляющих значительную историческую, художественную, культурную или археологическую ценность;

г) товаров, подлежащих в соответствии с законодательством государств обложению высокими таможенными пошлинами или налогами;

д) товаров, имеющих особо важное значение и включенных в перечни, согласованные между странами, которые подвергаются нетарифным ограничениям или подлежат обложению высокими таможенными пошлинами или налогами.

С целью активизации действий по предупреждению, расследованию и пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров таможенные органы без предварительного запроса и в возможно короткий срок сообщают друг другу сведения:

а) о лицах, о которых известно, что они занимаются незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, или которые подозреваются в этом;

б) о транспортных средствах, включая контейнеры, и почтовых отправлениях, о которых известно, что они используются для незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, или которые вызывают подозрение в таком использовании;

в) о применяемых способах незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также о новых методах контроля за ними и т.д.

Но не установлен конкретный период, означающий «возможно короткий срок». В таких ситуациях должностные лица, непосредственно, осуществляющие таможенный контроль должны получать такую информацию незамедлительно, но в рамках действующих систем важная информация может быть доведена, непосредственно, до инспектора слишком поздно, т.к. прежде чем он получит её, сведения будут передаваться ещё по нескольким вышестоящим подразделениям.

Т.к. для профессиональной служебной деятельности не допускается использование всевозможных программных чатов WhatsApp, Telegram, и других мессенджеров должностными лицами, для оперативного обмена информацией необходимо разработать и внедрить мобильное приложение, непосредственно, только для сотрудников взаимодействующих постов, в данном случае, пользователями приложения будут должностные лица МАПП «Абхазия» и ТП «Псоу» (см. рисунок 10).

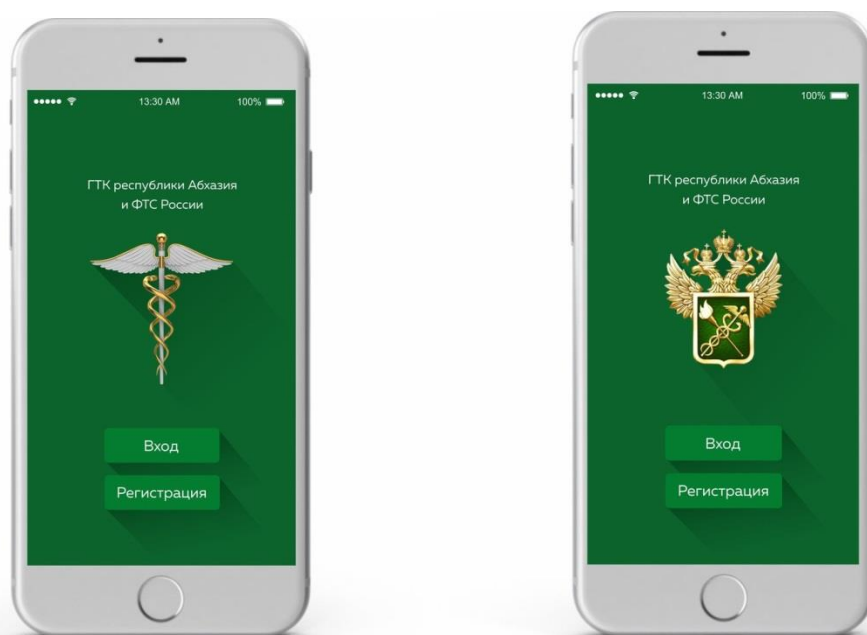


Рисунок 10 — Мобильное приложение РАиРФ для взаимодействия должностных лиц

Рассматривая дизайн приложения, важно отметить, что при входе сотрудника ТП «Псоу» в мобильное приложение на экране будет представлен первый фон приложения, если же вход осуществляет должностное лицо ТП МАПП «Адлер» — то второй фон.

Данное приложение будет включать такие вкладки как:

- мой профиль;
- сообщения
- новости;
- сотрудники;
- ориентировки;
- таможенная статистика;
- таможенное законодательство;
- документы.

На рисунке 11 представлены вкладки данного приложения.

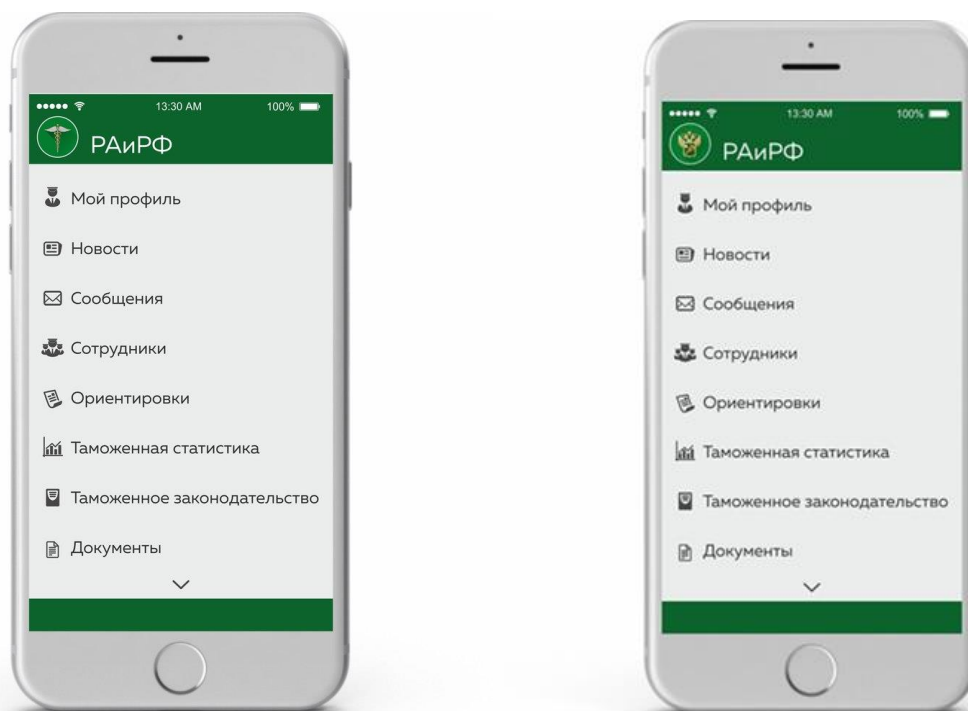


Рисунок 11 — Вкладки мобильного приложения РАиРФ для взаимодействия должностных лиц

Если говорить о каждой из них, то «мой профиль» — это вкладка, содержащая информацию о должностном лице таможенного органа, а именно:

- фамилия, имя, отчество;
- дата рождения;
- город;
- подразделение таможенного органа;
- должность.

Вкладка «Новости» (см. рисунок 12) содержит в себе ежедневные события в области таможенного дела, которые происходят в России и Абхазии. Также могут содержаться новости о каких-либо назначениях, увольнениях, об изменениях в законодательстве и т.д.

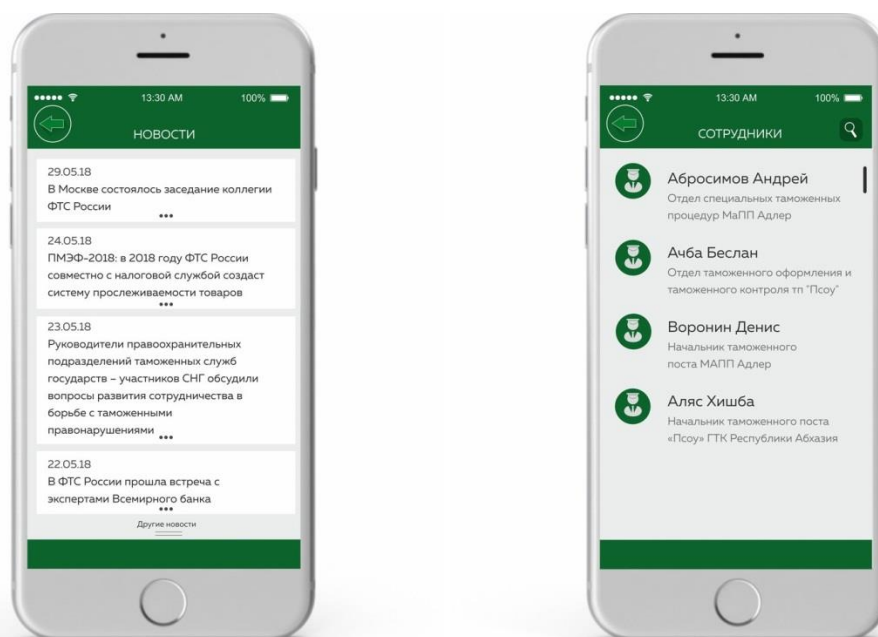


Рисунок 12 — Вкладка «Новости» и «Сотрудники» в мобильном приложении РАиРФ для взаимодействия должностных лиц

Если говорить о вкладке «Сотрудники», то она содержит информацию о должностных лицах МАПП «Адлер» и ТП «Псоу».



Зарегистрированный сотрудник того или иного поста может беспрепятственно при необходимости найти и связаться с тем должностным лицом, которое может помочь ему в каком-либо вопросе или сообщить важную информацию. Для этого ему необходимо в поисковой строчке по должности или имени, фамилии найти сотрудника.

Говоря о вкладке «Ориентировки», нужно отметить, что также как и в ТК ЕАЭС есть статья 369, посвящённая взаимодействию и сотрудничеству таможенных органов с таможенными и иными органами государств, не являющихся членами ЕАЭС, аналогичная статья установлена и ТК РА (ст.284), в которой говорится не только о возможности взаимодействия таможенных органов с иностранными коллегами, но и уточняется, что сотрудничество может осуществляться при ведении производства по делам о нарушениях таможенных правил и их рассмотрении.

Поэтому целесообразно наличие такой вкладки в приложении как «Ориентировки». Должностные лица смогут оперативно просмотреть вновь появившиеся или необходимые им ориентировки при осуществлении своих должностных обязанностей. Эта вкладка будет способствовать и сокращению времени проведения проверки того или иного лица или транспортного средства, так как ему не придётся отлучаться в помещение отдела и просматривать папки с ориентировками за разные периоды на бумажных носителях.

Вкладка «таможенная статистика» необходима для того, чтобы должностные лица могли рассмотреть в любое время данные, касающиеся таможенной статистики внешней торговли России и Абхазии и специальной таможенной статистики, которая содержит:

- сведения и статистику о пассажиропотоках — количество физических лиц, которые пересекли границу за отчетной период (количество въезжающих и выезжающих человек);

- сведения о международных перевозках товаров и грузов;

— сведения оперативно-розыскного и правоохрнительного характера — количество уголовных дел, возбужденных сотрудниками таможенных органов, объем поставок контрабандной продукции, количество изъятых из незаконного оборота наркотических веществ и т. п.;

— сведения о валютных операциях (статистика валютного контроля), о ввозе и вывозе валютных ценностей;

— статистика по таможенным платежам с разбивкой по видам.

На рисунке 13 представлена вкладка «Таможенное законодательство» в мобильном приложении РАиРФ для взаимодействия должностных лиц.

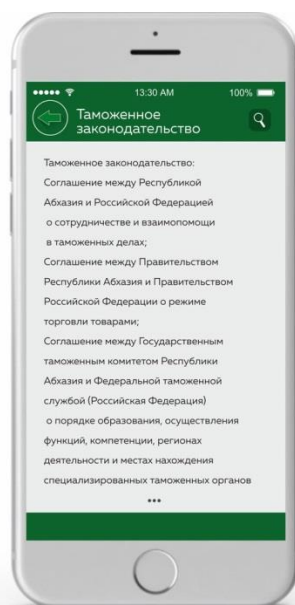


Рисунок 13 — Вкладка «Таможенное законодательство» в мобильном приложении РАиРФ для взаимодействия должностных лиц

Во вкладке «Таможенное законодательство» содержатся основные нормативно-правовые акты не только в рамках международного таможенного сотрудничества:

— ТК ЕАЭС;

— ТК РА;

— Соглашение между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах;

— Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством Российской Федерации о режиме торговли товарами;

— Соглашение между Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия и Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) о порядке образования, осуществления функций, компетенции, регионах деятельности и местах нахождения специализированных таможенных органов и другие нормативно-правовые акты.

Вкладка «Документы» будет содержать в себе нормативно-правовую документацию, необходимую для более эффективного функционирования таможенных постов, например:

— внутренние таможенные Приказы;

— Постановления, Приказы других органов исполнительной власти России и Абхазии и т.д.

Данное приложение является одним из важнейших путей совершенствования международного таможенного сотрудничества России и Абхазии, в рамках взаимодействия МАПП «Адлер» и ТП «Псоу».

Развитие информационных технологий позволит сделать взаимодействие участников ВЭД с таможней быстрее, проще, а выбор объектов для фактического контроля станет более обоснованным и более неотвратимым для нарушителей. Как следствие, развитие информационных технологий сократит «нагрузку» фактического контроля на законопослушных участников ВЭД.

**Вывод по 3 главе:** В ходе проведения исследования были выявлены проблемы, препятствующие эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии:

— отсутствие у России возможности принятия самостоятельных решений в области таможенного регулирования в силу функционирования ЕАЭС, так как Россия не имеет права предоставлять такие же условия экономического режима,

как для стран, которые входят в ЕАЭС, несмотря на такие дружественные взаимоотношения, в силу того, что страны-члены ЕАЭС не признают Республику Абхазия;

— внутригосударственные проблемы Абхазии (Дефицит финансовых средств, проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д. Отсутствие почтовых отделений, что также сильно препятствует эффективному взаимодействию ФТС России и ГТК Абхазии.. Криминогенная обстановка внутри государства и т.д.);

— проблемы, связанные с унификацией таможенного законодательства Абхазии в соответствии с требованиями ЕАЭС, решение которых на данном этапе осуществляется абхазской стороной;

— проблема материально-технической потребности таможенной службы Абхазии;

— проблема кадровой системы таможенных органов Абхазии (низкая квалификация, малое количество специалистов таможенного дела в ГТК).

Данные проблемы нуждаются в решении, безусловно, становится ясно, что на это потребуется значительное количество времени. Но решение всех проблем вопросов будет способствовать не только эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии, но и позволит Абхазии выйти на новый уровень развития как страны с высокими экономическими показателями, для этого у неё есть почти все предпосылки.

Говоря о возможности когда-нибудь Абхазии вступить в ЕАЭС, нужно отметить, что кроме того, чтобы Республика Абхазия была признана всеми-странами ЕАЭС, ей необходимо иметь определённые показатели и в экономико-социальном сегменте.

Так, ей необходимо решить проблему, касающуюся обеспечения безопасности населения и зарубежных гостей. В республике складывается довольно непростая криминальная ситуация.

Нужно надежно блокировать пути доставки наркотиков. Так как и актуальность проблемы импорта в страны ЕАЭС всё возрастает, подтверждается ФТС России. Поэтому рост наркомании в республике – это серьезное препятствие для развития не только в республике, но создает угрозу безопасности стран ЕАЭС.

Необходимо создать условия для инвестиционного климата. По-прежнему, приток финансов в отрасли Абхазии совсем не тот, на который можно было бы рассчитывать, в силу особенностей законодательства республики.

В устранении нуждаются и проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д.

Кроме того, властям республики надо принимать, помимо деклараций, реальные меры по приведению в порядок инфраструктуры, улучшению инвестиционного климата, обеспечению безопасности, снятию искусственных барьеров при привлечении квалифицированных иностранных трудовых ресурсов и т.д.

Только после становления Абхазии как страны с высокими, стабильными экономическими показателями можно говорить о таких мерах, как:

- высказывание в адрес ЕАЭС желания стать одним из его участником;
- проведение различных встреч, конференций, форумов в рамках ЕАЭС, то есть встреч Абхазии не только с Россией на постоянной основе, но и с Казахстаном, Белоруссией, Арменией и Киргизией;
- создание нормативно-правовой базы о признании Республики Абхазии всеми государствами-членами ЕАЭС и т.д.;

— рассмотрение Абхазии как участника ЕАЭС и проведение всех необходимых мер по процессу вступления её в сообщество.

Решение проблемы, связанной с материально-техническим обеспечением, например, ГТК Абхазии, решится тогда же, когда экономическое состояние страны, её бюджет будет на должном уровне. В данном случае государство сможет обеспечивать таможенные органы в полной мере всем необходимым.

Что касается кадровой системы таможенных органов Абхазии, то для того чтобы сотрудники таможенных органов Абхазии могли получить ценный практический опыт в области таможенного дела, смогли осуществлять таможенные операции, таможенный контроль на высоком уровне, возможно, было бы целесообразно на Абхазском таможенном посту ФТС России проводить стажировки должностных лиц ГТК Абхазии на срок нескольких недель или месяцев.

Также для совершенствования международного таможенного сотрудничества в рамках взаимодействия России и Абхазии, возможно, разработать и внедрить в деятельность должностных лиц, например, МАПП «Адлер» и таможенного поста «Псоу» программного продукта, который смог бы способствовать более эффективному взаимодействию.

Данное предложение актуально, так как в рамках ЕАЭС на данный момент определён приоритет электронного взаимодействия как таможенных органов и участников ВЭД, так и органов исполнительной власти между собой. Накануне вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС ФТС России приняла Комплексную программу развития до 2020 года, которая стала четким планом действий в условиях изменившегося законодательства.

Именно электронный формат обеспечит простоту и удобство, эффективность и безопасность.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги исследования нужно отметить, что международное таможенное сотрудничество — это важное направление международного сотрудничества государств и международных организаций в целом, заключающееся в совместной координации их усилий в сфере общественных отношений, связанных с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения лицами через таможенные границы государств товаров и транспортных средств.

Международное сотрудничество стран развивается благополучно в области противодействия, борьбы с международным терроризмом, распространения оружия массового уничтожения и торговли наркотиками, острых экологических проблем, в частности проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности. Такие вопросы требуют их оперативного разрешения при функциональном участии таможенных органов всех государств.

Если говорить о целях международного сотрудничества в области таможенного дела, то основными целями международного сотрудничества в области таможенного дела являются:

1) защита экономической безопасности государств (посредством реализации таможенного контроля воспрепятствование доступа на территорию государства запрещенных к ввозу или вывозу товаров с этой территории, стимулирование ввоза или вывоза тех или иных категорий товаров);

2) содействие развитию международной торговли (содействие безопасности международной торговли и содействие таможенными средствами облегчению международной торговли; взаимное признание таможенных документов);

3) согласование таможенных систем государств (путем сближения правового регулирования таможенных отношений, выстраивания таможенных технологий на уровне международных стандартов);

4) объединение общих усилий в решении таких вопросов, как противодействие контрабанде и иным правонарушениям в сфере таможенного дела, борьба с международным терроризмом, наркобизнесом и т.д.

В рамках международного таможенного сотрудничества Федеральная таможенная служба России активно укрепляет взаимодействие с таможенными службами иностранных государств. Одним из государств, с которым ФТС России выстраивает партнерские отношения в таможенных вопросах, является Республика Абхазия. ФТС России всегда со вниманием относится к возникающим у таможенной службы Абхазии трудностям и оказывает посильную помощь в решении текущих проблем. Достигнутый уровень взаимодействия между таможенными службами соседних государств не раз получал самую высокую оценку.

На данный момент отмечается стабильное и конструктивное сотрудничество ФТС России и ГТК Абхазии. Республика Абхазия является суверенным, соседним государством, и, естественно, что таможенные органы обеих стран одинаково заинтересованы в создании комфортных условий при пересечении таможенной границы ЕАЭС.

В общем контексте развивающихся торгово-экономических отношений России и Абхазии важен переход на международные стандарты в области таможенного дела. Российская Федерация постоянно придерживается позиции оказания необходимой методической и практической помощи.

Важные направления совместной работы России и Абхазии — это:

- сближение информационно-программных средств;
- выработка общих подходов к формам таможенных документов;
- а также выработка общих подходов в вопросе порядка заполнения таможенных документов, совершения таможенных операций.

Факторами же, содействующими развитию международного таможенного сотрудничества ФТС России и ГТК Абхазии являются:

- территориальная близость Абхазии и южных регионов России (а это в свою очередь также способствуют активному сотрудничеству и предпринимательских структур);



— наличие различных путей сообщения, таких как железнодорожный, автомобильный, морской (их высокая пропускная способность — это аспект, содействующий активизации межрегионального сотрудничества в области логистики);

— курортно-туристическая направленность Сочи-Сухум (регион Черноморского побережья Кавказа Сочи-Сухум является взаимодействующей курортно-туристической территорией, который усилиями властей России и Абхазии может превратиться в единый туристический кластер, способный в наибольшей степени содействовать становлению и развитию экономической интеграции между южными регионами России и Абхазией).

В рамках международного сотрудничества между Федеральной таможенной службой России и Государственного таможенного комитета Абхазии проводится гармонизированная работа по синхронизации системы таможенного обложения, оформления, контроля экспортно-импортных операций и ухода от двойного таможенного обложения товаров.

Сотрудничество таможенных органов Абхазии и России в таможенном деле и в регулировании деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности способствует становлению интегрированного экономического пространства, отвечающего национальным интересам обоих государств.

Среди перспективных направлений интеграционной работы — развитие таможенного сотрудничества в области совершенствования таможенных процедур, организации информационного обмена, таможенной инфраструктуры, обучения кадров, оказания необходимой помощи.

Одним из таможенных постов, на котором осуществляются таможенные операции и таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых автотранспортом и транспортных средств, является таможенный пост МАПП «Адлер» (многосторонний автомобильный пункт пропуска).

Это один из самых крупных пунктов пропуска на юге России. В пиковый период ежедневно в обоих направлениях российско-абхазскую границу

пересекают более 7 тысяч транспортных средств и более 50 тысяч физических лиц. Пропускная способность МАПП Адлер превышает проектную мощность примерно в 5 раз, и потоки транспортных средств ежегодно растут.

Стабильное функционирование автомобильного пункта пропуска обеспечивается благодаря комплексу мер. Среди основных — перераспределение потоков транспортных средств, использование дополнительных рабочих мест на линиях контроля, увеличение штатной численности сотрудников поста, ввод в эксплуатацию и организация движения на новых полосах пункта пропуска.

Проанализировав статистические данные, представленные подразделениями таможенного поста МАПП Адлер, можно сделать вывод о том, что за последние годы наблюдается положительная динамика перемещения через таможенную границу ЕАЭС.

Количество физических лиц, которые пересекли таможенную границу за период с 2015 по 2017 гг. увеличилось на 916955 человек, что объясняется заинтересованностью граждан в курортном сегменте в Республике Абхазия (в силу популярности Черноморского побережья, а именно г. Сочи после проведения олимпиады, а также причиной стало введение санкций против некоторых зарубежных стран, являющихся фаворитами для граждан в туристических целях, следствием которых стало прекращение посещения российскими туристами тех курортов).

Этим объясняется и изменение в статистических данных перемещения автобусов, так как основная часть этих транспортных средств — это, непосредственно, экскурсионные автобусы.

В 2017 году наблюдалось достаточно ощутимое снижение лиц, посетивших Республику Абхазия в силу в том году Абхазию потрясла серия резонансных преступлений, которые обусловлены высоким уровнем преступности в стране.

Небольшое снижение же в части перемещения грузового транспорта было связано с некоторым снижением экспорта сельскохозяйственной продукции из Республики Абхазия.

Снижение экспорта фруктов из Абхазии было связано с нашествием в последние два года вредителя мраморного клопа, а также температурных климатических градусов, находящихся ниже норм, что также привело к снижению урожайности.

Одним из приоритетных направлений деятельности таможенного поста является выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Большая часть всех нарушений связана с недекларированием и недостоверным декларированием товаров, с несоблюдением запретов и ограничений, нарушением временного ввоза транспортных средств и т.д.

Регулярно выявляются факты, когда под видом товаров для личного пользования граждане пытаются провезти коммерческие партии товаров, подлежащие декларированию. В период курортного сезона возрастает количество попыток незаконного перемещения алкогольной и табачной продукции.

Увеличение количества правонарушений в области таможенного законодательства, безусловно, связано и с увеличением потока лиц, товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу ЕАЭС.

Однако благодаря многолетней практике привлечения к административной ответственности и проведению комплекса профилактических мер количество административных правонарушений не возрастает в разы.

Возвращаясь к международному таможенному сотрудничеству ФТС и ГТК, важно отметить, что сотрудничество не ограничивалось и не ограничивается законодательными составляющими, ФТС России оказывает помощь в таких вопросах как предоставление форменной одежды, которая за исключением знаков отличий и нашивок полностью совпадает с форменной одеждой российских таможенных органов, технических средств таможенного контроля, транспортных средств и т.д.

На протяжении всего периода проходит значительное количество встреч Абхазии и России в рамках международного таможенного сотрудничества, на

которых обсуждаются актуальные вопросы. На данных встречах обсуждаются и аспекты создания каких-либо нормативно-правовых составляющих в рамках международного таможенного сотрудничества, а также обмен опытом и информацией — это неотъемлемая часть данных встреч. Достигнута и договорённость о проведении рабочих встреч в формате видеоконференций. Создан специализированный таможенный орган – Абхазский таможенный пост ФТС. Все эти факты свидетельствуют о высоком уровне и эффективности взаимодействия таможенных органов России и Абхазии.

В ходе проведения исследования были выявлены проблемы, препятствующие эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии:

— отсутствие у России возможности принятия самостоятельных решений в области таможенного регулирования в силу функционирования ЕАЭС, так как Россия не имеет права предоставлять такие же условия экономического режима, как для стран, которые входят в ЕАЭС, несмотря на такие дружественные взаимоотношения, в силу того, что страны-члены ЕАЭС не признают Республику Абхазия;

— внутригосударственные проблемы Абхазии (Дефицит финансовых средств, проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д. Отсутствие почтовых отделений, что также сильно препятствует эффективному взаимодействию ФТС России и ГТК Абхазии. Криминальная обстановка внутри государства и т.д.);

— проблемы, связанные с унификацией таможенного законодательства Абхазии в соответствии с требованиями ЕАЭС, решение которых на данном этапе осуществляется абхазской стороной;

— проблема материально-технической потребности таможенной службы Абхазии;

— проблема кадровой системы таможенных органов Абхазии (низкая квалификация, малое количество специалистов таможенного дела в ГТК).

Данные проблемы нуждаются в решении, безусловно, становится ясно, что на это потребуется значительное количество времени. Но решение всех проблем вопросов будет способствовать не только эффективному международному таможенному сотрудничеству ФТС России и ГТК Абхазии, но и позволит Абхазии выйти на новый уровень развития как страны с высокими экономическими показателями, для этого у неё есть почти все предпосылки.

Говоря о возможности когда-нибудь Абхазии вступить в ЕАЭС, нужно отметить, что кроме того, чтобы Республика Абхазия была признана всеми-странами ЕАЭС, ей необходимо иметь определённые показатели и в экономико-социальном сегменте.

Так, ей необходимо решить проблему, касающуюся обеспечения безопасности населения и зарубежных гостей. В республике складывается довольно непростая криминальная ситуация.

Нужно надёжно блокировать пути доставки наркотиков. Так как и актуальность проблемы импорта в страны ЕАЭС всё возрастает, подтверждается ФТС России. Поэтому рост наркомании в республике — это серьёзное препятствие для развития не только в республике, но создает угрозу безопасности стран ЕАЭС.

Необходимо создать условия для инвестиционного климата. По-прежнему, приток финансов в отрасли Абхазии совсем не тот, на который можно было бы рассчитывать, в силу особенностей законодательства республики.

В устранении нуждаются и проблемы с инфраструктурой, которые не только не устраняются в последние годы, а, напротив, усугубляются. Низкое качество благоустройства городов, дорог, постоянные отключения электроэнергии и водоснабжения и т.д.

Кроме того, властям республики надо принимать, помимо деклараций, реальные меры по приведению в порядок инфраструктуры, улучшению

инвестиционного климата, обеспечению безопасности, снятию искусственных барьеров при привлечении квалифицированных иностранных трудовых ресурсов и т.д.

Только после становления Абхазии как страны с высокими, стабильными экономическими показателями можно говорить о таких мерах, как:

- высказывание в адрес ЕАЭС желания стать одним из его участников;
- проведение различных встреч, конференций, форумов в рамках ЕАЭС, то есть встреч Абхазии не только с Россией на постоянной основе, но и с Казахстаном, Белоруссией, Арменией и Киргизией;
- создание нормативно-правовой базы о признании Республики Абхазии всеми государствами-членами ЕАЭС и т.д.;
- рассмотрение Абхазии как участника ЕАЭС и проведение всех необходимых мер по процессу вступления её в сообщество.

Решение проблемы, связанной с материально-техническим обеспечением, например, ГТК Абхазии, решится тогда же, когда экономическое состояние страны, её бюджет будет на должном уровне. В данном случае государство сможет обеспечивать таможенные органы в полной мере всем необходимым.

Что касается кадровой системы таможенных органов Абхазии, то для того чтобы сотрудники таможенных органов Абхазии могли получить ценный практический опыт в области таможенного дела, смогли осуществлять таможенные операции, таможенный контроль на высоком уровне, возможно, было бы целесообразно на Абхазском таможенном посту ФТС России проводить стажировки должностных лиц ГТК Абхазии на срок нескольких недель или месяцев.

Также для совершенствования международного таможенного сотрудничества в рамках взаимодействия России и Абхазии, возможно, разработать и внедрить в деятельность должностных лиц, например, МАПП «Адлер» и таможенного поста «Псоу» программного продукта, который смог бы способствовать более эффективному взаимодействию.

Данное предложение актуально, так как в рамках ЕАЭС на данный момент определён приоритет электронного взаимодействия как таможенных органов и участников ВЭД, так и органов исполнительной власти между собой. Накануне вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС ФТС России приняла Комплексную программу развития до 2020 года, которая стала четким планом действий в условиях изменившегося законодательства.

Именно электронный формат обеспечит простоту и удобство, эффективность и безопасность.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Страсбург, 20.04.1959 год). — ред. от 17.03.1978г.
2. Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений от 09.06.1977 года (Найроби).
3. Таможенный кодекс ЕАЭС от 11.04.2017 г. (вступил в силу с 01.01.2018г).;
4. Соглашение между Республикой Абхазия и РФ о сотрудничестве взаимопомощи в таможенных делах (Сухум, 16. 10. 2010 года).
5. Договор о союзничестве и стратегическом партнёрстве (Сочи, 24.11.2014года).
6. Соглашение между Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия и ФТС России о порядке образования, осуществления функций, компетенции, регионах деятельности и местах нахождения специализированных таможенных органов (Сухум, 16. 10. 2010 года).
7. Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством Российской Федерации о режиме торговли товарами от 28.05.2012 г.
8. Протокол между ГТК Республики Абхазия и ФТС России о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных операций при пересечении абхазо-российской государственной границы (Сухум, 27.05.2016г.).
9. Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством РФ об условиях организации прямого международного железнодорожного сообщения от 16.10.2010 г.
10. Соглашение между Правительством Республики Абхазия и Правительством РФ об оказании помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии от 09.10.2013 г.
11. Соглашение между ГТК Абхазии и ФТС России о порядке взаимодействия специализированного таможенного органа с таможенным органом государства



пребывания в части осуществления правоохранительной деятельности (Сухум, 24.11.2012г.).

12. Меморандум о взаимопонимании между ГТК Абхазии и ФТС России об унификации ТН ВЭД Республики Абхазия с единой ТН ВЭД ТС (от 12.10.2012 г.).

13. Соглашение между Республикой Абхазия и Российской Федерацией о порядке решений и действий (бездействия) должностных лиц специализированного таможенного органа от 24.10.2013 г.

14. Таможенный кодекс Республики Абхазия от 31.10.2001 г. — ред. от 20.12.2005г.

15. Закон Республики Абхазия «О таможенном тарифе» № 1219 — с от 30.12.2005 г.

16. Федеральный закон от 27.11.2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». — ред. от 27.12.2017 г.

17. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». — ред. от 29.07.2017г.

18. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»). — ред. от 12.06.2017 г.

19. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 года № 2575-р «О Стратегии развития Федеральной таможенной службы РФ до 2020 года». — ред. от 10.02.2018 г.

20. Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 года № 546-р «О передаче в дар Республике Абхазия автомобильного транспорта».

21. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 марта 2015 года № 491-р.

22. Приказ ФТС России от 11.04.2016 № 732 «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при сборе и анализе информации для определения категории уровня риска лиц, осуществляющих производственную деятельность».

23. Немирова Г.И. Актуальные проблемы системы таможенного контроля и методы их разрешения в Евразийском экономическом союзе / И.Г.Немирова// Таможенное дело. — 2016. — № 4. — С. 11—15.;

24. Рыбак С.В. / Международное таможенное сотрудничество: учебное пособие/ С.В.Рыбак, Л.И. Ануфриева. — Спб.: Троицкий мост, 2014. — 384 с.

25. Хомченко Т.Э. / Всемирная таможенная организация в системе международного таможенного администрирования/ Т.Э.Хомченко //Молодой учёный. — 2015. — 24. — С.607-610.

26. Официальный сайт ЕЭК: <http://www.eurasiancommission.org/>.

27. Официальный сайт ФТС России: <http://www.customs.ru/>.

28. Официальный сайт ГТК Абхазии: <https://www.customsra.com>.

29. Три основные причины Абхазии, которые нужно срочно решать/ информационно-аналитический портал:

<https://sputnik-abkhazia.ru/analytics/20170624/1021320711/tri-osnovnye-problemy-abkhazii-kotorye-nuzhno-srochno-reshat.html>.

30. Российско-абхазские отношения. Досье / информационное агентство России: <http://tass.ru/info/4470211>.