

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
Рецензент, заместитель
начальника таможенного
поста Аэропорта Баландино
_____ Е.Н. Сапогов
_____ 2018 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к.э.н.
_____ Е.А. Степанов
_____ 2018 г.

Эффективность применения технических средств таможенного контроля

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ – 38.05.02. 2018. 338.ПЗ ВКР

Руководитель работы

к.э.н., доцент

_____ О.Н. Кутепова

« ____ » _____ 2018 г.

Автор

студент группы ЭУ – 531

_____ Ю.Н. Ибрагимов

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер

специалист по УМР

_____ В.А. Фролова

« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Ибрагимов Ю.Н. Эффективность применения технических средств таможенного контроля. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 531, с. 90, ил.24, табл.7, библиогр. список – наим. 69, 14 л. раздаточного материала ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы являются технические средства таможенного контроля, используемые на территории ЕАЭС.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании и оценке эффективности применения технических средств таможенного контроля на территории ЕАЭС.

В работе исследованы теоретические особенности применения технических средств таможенного контроля. Кроме того, проведена оценка применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино». Так же разработаны методы совершенствования эффективности применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино» исходя из выявленных проблем в ходе проведённой оценки.

Результаты дипломной работы могут быть использованы для фактического совершенствования эффективности применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	10
1.1 Понятие, сущность и область применения технических средств таможенного контроля	10
1.2 Типологическая классификация технических средств таможенного контроля	13
1.3 Оперативные задачи таможенных органов, требующие применения технических средств	20
2 ОЦЕНКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ АЭРОПОРТА БАЛАНДИНО	27
2.1 Характеристика технических средств таможенного контроля, находящихся в собственности таможенного поста	27
2.2 Характеристика порядка применения технических средств таможенного контроля таможенного поста	45
2.3 Количественно-качественный анализ показателей эффективности использования технических средств	48
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ АЭРОПОРТА БАЛАНДИНО	61
3.1 Основные проблемы применения технических средств таможенного контроля	61
3.2 Методы повышения эффективности применения технических средств.....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	77
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Таможенный контроль является неотъемлемой частью обеспечения безопасности государства. От его эффективности зависит наличие возможности и количественные объёмы ввоза на территорию конкретного государства и ЕАЭС в целом товаров, веществ и прочих предметов деятельности человека, а так же представителей флоры и фауны, способных нанести серьёзный вред здоровью и жизни по отношению к жителям региона, на территорию которого осуществляется ввоз запрещённых товаров, веществ и прочего. Помимо того, низкое качество таможенного контроля того или иного региона и ЕАЭС в целом, может так же нанести существенный урон культурному наследию государства-члена ЕАЭС, его флоре и фауне, путём не выявленных своевременно фактов вывоза предметов культурных ценностей, представителей флоры и фауны с территории государства на безвозвратной основе.

Учитывая объёмы товаров личного пользования, предметов ВЭД и прочего, которые ежедневно перемещаются через границы ЕАЭС, проводить досмотр в ручную каждого сопровождаемого и несопровождаемого перемещения через границы не представляется возможным в виду высокой степени трудо- и времязатратности подобных процедур. Однако это не означает, что в виду этого, таможенные проверки должны обретать статус той или иной степени randomness. На помощь органам таможенных служб государств-членов ЕАЭС, в частности России, в данном случае приходят технические средства таможенного контроля, позволяющие не только существенно сократить время и затраты труда на проверку 1 партии, перемещаемых товаров того или иного вида, того или иного назначения, но и существенно повысить эффективность реализуемого таможенного контроля.

Не смотря на это, с развитием технических средств таможенного контроля развиваются и способы обхода таковых преступными субъектами, что обязует технические средства таможенного контроля к постоянному развитию.

В соответствии с вышесказанным можно отметить, что выбранная тематика данной работы, на сегодняшний день действительно является одним из наиболее актуальных вопросов в области таможенного дела, в связи с чем требует более подробного и комплексного исследования в контексте данной работы.

Цель работы заключается в исследовании и оценке эффективности применения технических средств таможенного контроля на территории ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели в ходе работы необходимо выполнить **комплекс задач** следующего характера:

- рассмотреть понятие, сущность и область применения технических средств таможенного контроля;
- ознакомиться с типологической классификацией технических средств таможенного контроля;
- исследовать оперативные задачи таможенных органов, требующие применения технических средств;
- охарактеризовать порядок применения технических средств таможенного контроля ЕАЭС;
- провести оценку особенностей использования досмотровой системы;
- провести количественно-качественный анализ показателей эффективности использования технических средств в процессе таможенного контроля;
- выявить основные проблемы применения технических средств таможенного контроля;
- разработать методы повышения эффективности применения технических средств.

Предметом работы является процесс применения технических средств таможенного контроля.

Объектом работы являются технические средства таможенного контроля, используемые на территории ЕАЭС.

Теоретико-информационную базу работы составляют научные труды в области таможенного дела и таможенного права таких отечественных и

зарубежных исследователей, как Федоренко К.П., Витюк В.В., Нетаев О.В., Горбухов, В. А., Иванько И.В., Солодухина О.И., Тимошенко, И. В., Цуканова Н.Е., Келеш М.Д., Андриашин, Х. А., Батычко В.Т., Буваева, Н. Э.

Кроме того, информационную базу работы составляют аналитические отчёты о деятельности таможенного поста аэропорта «Баландино», а так же внутриорганизационная и распорядительная отчётность такового, аналитические данные Челябинской области о возбуждении уголовных дел в направлении деятельности контрабандистов, комплекс периодических изданий и интернет-ресурсов.

Методическую базу исследования составили междисциплинарный подход, комплекс методов научного познания: системно-функциональный, сравнительный и др., использовался также метод контент-анализа международных нормативно-правовых актов, нормативно-правовых актов Российской Федерации. При исследовании особое значение придавалось принципам объективности и детерминизма.

Нормативную базу исследования составляют Конвенции о защите прав человека, Конституция РФ, кодексы, включая Таможенный кодекс ЕАЭС, а так же прочие законодательные акты, приказы и распоряжения уполномоченных органов о таможенном регулировании ввозимых и вывозимых товаров на территорию и с территории Российской Федерации, как государства-члена ЕАЭС.

Значимость работы заключается в возможности использования её результатов для фактического совершенствования эффективности применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино».

Структура работы состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

В первой главе работы рассмотрены теоретические особенности применения технических средств таможенного контроля с помощью исследования понятия, сущности и области применения технических средств таможенного контроля,

типологической классификации таковых, а так же оперативных задач таможенных органов, требующих применения технических средств контроля.

Во второй главе работы представлена оценка применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино» посредством характеристики технических средств контроля, находящихся в собственности таможенного поста, порядка применения технических средств контроля, а так же количественно-качественного анализа показателей эффективности использования технических средств в процессе таможенного контроля.

В третьей главе работы разработаны рекомендации по совершенствованию эффективности применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино». В контексте данной главы выявлены основные проблемы применения технических средств таможенного контроля и предложен комплекс методов по повышению эффективности их применения.

Объём работы составляет 90 страниц, включая 7 таблиц, 24 рисунка и 2 приложения. Библиографический список включает 69 наименований.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1 Понятие, сущность и область применения технических средств таможенного контроля

Для повышения эффективности и в целях сокращения времени проведения таможенного контроля таможенными органами могут использоваться технические средства таможенного контроля. При проведении таможенного контроля могут применяться исключительно технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам. Комплекс таких технических средств принято называть «таможенной техникой» [46, с. 31].

Таможенная техника – это совокупность технических средств, применяемых специализированными структурами подразделениями таможенных органов для обеспечения решения возложенных на них задач [29, с. 48].

Таким образом, технические средства таможенного контроля (далее ТСТК) можно определить, как это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными органами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу с целью установления соответствия содержимого объектов данным декларирующих их документов и выявления среди них материалов, предметов и веществ, запрещенных к вывозу/ввозу [27, с. 33].

О возможности их применения говорится в статье 342 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС) [3].

Кроме того, нормативно-правовая база ЕАЭС и в частности России, регулирующая особенности организации и применения таможенного контроля, включает и прочие законодательные акты касательно определения и использования ТСТК.

Например, в Федеральном законе «О таможенном регулировании» от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) в п.13 ст. 19 определено, что таможенные органы разрабатывают, создают и эксплуатируют информационные системы, системы связи и системы передачи данных, ТСТК, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты, в соответствии с законодательством РФ [6].

Общий порядок применения ТСТК определен Приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509 (ред. от 15.05.2014) «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» [7].

Необходимость применения ТСТК при проведении таможенного контроля обуславливается целевым назначением таможенного контроля в общем, которое определяется как обеспечение таможенными органами соблюдения участниками таможенных правоотношений норм таможенного законодательства РФ, защита прав и интересов граждан, а также различного рода юридических лиц (организаций, учреждений и т. д.) и обеспечение защиты экономической безопасности РФ, защита государственных интересов РФ.

В соответствии с этим, в рамках таможенного контроля таможенные органы с помощью доступных им и законных средств и инструментов обязаны выполнять такие задачи, как:

- определение весовых характеристик объектов контроля; установление химического состава вещества;
- определение наличия и степени опасности ионизирующих излучений и излучений радиотехнических средств, а также в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств таможенной идентификации, контрабанды и признаков административных правонарушений в области таможенного дела [16, с. 80].

К применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной документации,

полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством РФ.

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства РФ по охране и безопасности труда ТСТК применяются в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов, а также в зонах таможенного контроля, и в иных местах, нахождение в которых должностных лиц таможенных органов связано с исполнением ими служебных обязанностей [39, с. 52].

В соответствии с вышеупомянутыми нормативно-правовыми актами выделяют комплекс объектов, на которые направлено действие таможенного контроля и в частности посредством ТСТК. Рассмотрим детально объекты таможенного контроля посредством данных рисунка 1 данной работы.

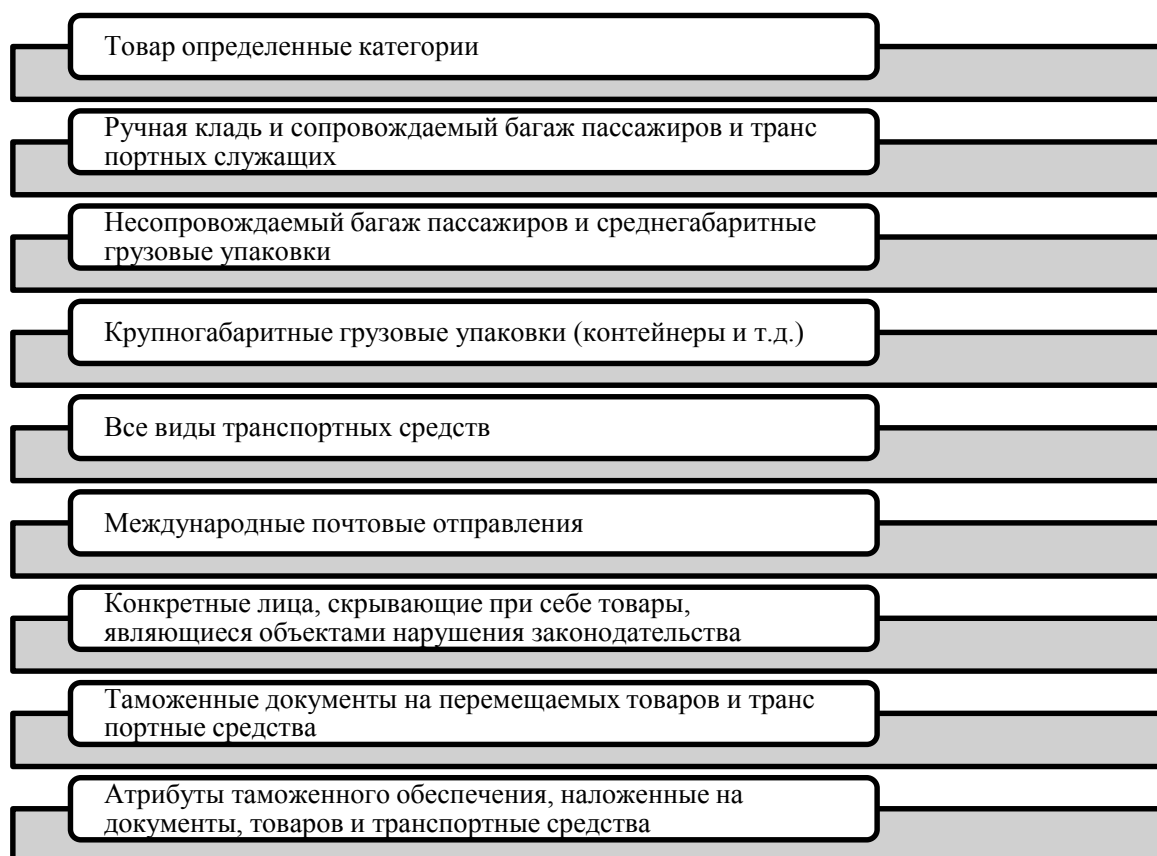


Рисунок 1 – Список объектов таможенного контроля к которым применяются ТСТК [36, с. 145]

Виды объектов таможенного контроля и условия, в которых осуществляется таможенный контроль, обуславливают следующие требования к ТСТК:

- полное соответствие оперативно-технических и тактических характеристик ТСТК тем оперативным задачам, для которых они предназначены;
- дистанционность получения идентификационных признаков, по которым однозначно определяются принадлежность, свойства и параметры контролируемого объекта;
- удобство работы с ТСТК, их безопасность, надежность, портативность при работе в оперативных, полевых условиях. Простота и доступность методики их практического применения [65].

Технические средства таможенного контроля имеют чрезвычайно широкий спектр применения. По области использования они относятся к досмотровому инструменту, средствам поиска, техническим средствам измерения количественных и качественных показателей, приборам взвешивания, специальным информационным комплексам.

Если расположить оборудование данной категории по возрастанию технической сложности, то в начале списка будет линейка и рулетка измерительная, а в конце будут находиться сложнейшие инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК) и досмотровая рентгенотелевизионная техника (ДРТ) [22, с. 2].

Сегодня на таможенных пунктах пропуска Российской Федерации эксплуатируется более 15 тысяч технических средств таможенного контроля (ТСТК) различного класса и назначения [23, с. 30].

1.2 Типологическая классификация технических средств таможенного контроля

Технические средства таможенного контроля подразделяются на следующие виды:

1) Досмотровая интраскопическая техника – вид технических средств таможенного контроля, используемая таможенными органами для визуальной проверки содержимого сопровождаемого и несопровождаемого багажа пассажиров, международных почтовых отправлений и товаров в мелких, среднегабаритных и крупногабаритных тарах без их вскрытия, методом рентгеноскопии, рентгенографии и гамма-сканирования на основе бета-ионов [20, с. 35].

Наглядно, пример данного вида техники, отображён с помощью рисунка 2, представленного ниже.



Рисунок 2 – Образец интраскопической техники на примере «Интроскопа BERG 6550B»

В данных системах используются функции разделения органических и неорганических материалов и получение объемного изображения сканируемых объектов. Таможенными органами могут применяться стационарные, переносные и мобильные системы.

2) Технические средства радиационного контроля – вид технических средств таможенного контроля предназначенных для обнаружения, локализации и идентификации перевозимых радиоактивных и делящихся материалов, опасных отходов, измерения их количественных и качественных характеристик.

К ним относятся дозиметры радиометры, портативные и стационарные спектрометры, стационарные системы обнаружения делящихся и радиоактивных материалов.

Наглядно, примеры технических средств радиационного контроля, используемые на сегодняшний день на территории ЕАЭС, отображены с помощью Приложения Б.

3) Технические средства поиска – один из видов технических средств таможенного контроля, используемых при осуществлении таможенного досмотра сопровождаемого и несопровожаемого багажа пассажиров, международных почтовых отправлений, товаров и труднодоступных мест в транспортных средствах. Такими техническими средствами являются:

- металлодетекторы – электронные приборы, позволяющие обнаруживать предметы из черных и цветных металлов, которые бывают портативные, переносные и стационарные;

- зеркала досмотровые – телескопические держатели с набором сменяемых зеркал разных форм и размеров, применяются с ручными осветительными приборами для досмотра днищ автотранспортных средств, а также со специальными крючками для изъятия предметов из труднодоступных мест в транспортных средствах;

- щупы досмотровые – металлические стержни особой закалки разных диаметров и длины, бывают с отверстием специальной формы для забора проб из вложений прокалываемых объектов (мягких и картонных упаковок, сидений в транспортных средствах, сыпучих грузов и т.д.);

– эндоскопы – оптические приборы, предназначенные для досмотра труднодоступных мест в транспортных средствах и емкостей, за полненными различными, в том числе и агрессивными жидкостями.

Они изготавливаются в трех модификациях: «жесткие» (бароскопы) – металлические трубочки разной длины и диаметра с встроенной системой оптических жесткозакрепленных элементов и световолоконным жгутом подсветки, «гибкие» (флескоскопы), выполненные на основе волоконной оптики и имеющие два световолоконных жгута – для подсветки и непосредственного обзора исследуемого пространства, а также «полужесткие»;

– фонари досмотровые.

4) Технические средства идентификации – вид технических средств таможенного контроля, к ним относятся:

приборы определения подлинности таможенных и иных документов, пломб, печатей;

– приборы определения подлинности пробы драгоценных металлов;

– приборы определения подлинности драгоценных камней;

– приборы идентификации наркотических и взрывчатых веществ;

– криминалистические комплексы;

– микроскопы, лупы, ультрафиолетовые фонари;

– рентгенофлуорэсцентные анализаторы;

– приборы взвешивания [11, с. 84].

5) Технические средства дознания – вид технических средств таможенного контроля, используемых для выявления и закрепления следов правонарушений в процессе проведения неотложных следственных действий по делам о преступлениях, производство дознания по которым отнесено и к компетенции таможенных органов, а также для обеспечения звуко- и видеозаписи показаний лиц, представляющих интерес по конкретным делам.

К данным техническим средствам относятся: фотоаппараты, видеокамеры, видеоманитофоны и диктофоны.

6) Технические средства визуального наблюдения – вид технических средств таможенного контроля. Используются таможенными органами для наблюдения за оперативной обстановкой на объектах, где осуществляется таможенный контроль.

К ним относятся: оптические приборы наблюдения бинокли, монокулярные и стерео трубы, приборы ночного видения, а также локальные (замкнутые) системы обзорного телевидения - сеть телевизионных камер, дистанционно управляемых с единого контрольного пульта, и контрольных мониторов.

7) Технические средства контроля носителей аудио и видеоинформации вид технических средств таможенного контроля.

К ним относятся: магнитофоны, видеоманитофоны, плееры всех систем и форматов записи, телемониторы, специальные компьютерные контрольные системы, фото-, кино-, слайдпроекторы, устройства для просмотра микрофишей, а также устройства для стирания аудио-, видеоинформации.

8) Технические средства оперативной связи – один из видов технических средств таможенного контроля, применяемых должностными лицами таможенных органов для обеспечения оперативного управления процессом таможенного контроля с помощью комплекса аппаратуры ближней ультракоротковолновой радиосвязи (УКВ радиосвязи).

Комплекс включает: носимую, стационарную (базовую), автомобильную аппаратуру радиосвязи, работающую на специально выделенных таможенной службе радиочастотах.

9) Средства наложения атрибутов таможенного обеспечения один из видов технических средств таможенного контроля, применяемых для предотвращения несанкционированного вскрытия контейнеров, вагонов, цистерн, различных видов транспорта и грузов.

К ним относятся запорно-пломбировочные устройства, печати, пломбираторы, пломбы, акцизные марки, флуоресцентные фломастеры [8, с. 59].

Типологическая классификация ТСТК, состоит из 7 самостоятельных, но взаимосвязанных классов техники. В свою очередь, классы техники делятся на

подклассы. С помощью техники, включенной в подклассы, решаются частные задачи, вытекающие из общей оперативной задачи.

Рассмотрим наглядно схематическую модель типологической классификации ТСТК с помощью данных Приложения А, представленного ниже.

Таким образом, на основании представленной схематической структуры следует отметить, что подклассы типологической классификации ТСТК включают в себя конкретные виды ТСТК, а именно:

- а) уже имеющиеся на вооружении таможенных органов РК;
- б) проходящие опытную эксплуатацию;
- в) находящиеся в стадии разработки опытных образцов [13, с. 28].

1-й класс ТСТК включает технические средства, предназначенные для оперативной диагностики (ОД) документов, представленных для оформления перемещаемых через таможенную границу объектов, с целью выявления в них:

- признаков полной или частичной материальной подделки – подчистки;
- химического травления;
- дописки, допечатки текстов;
- замены листов многостраничных документов и фотографий;
- вклейки элементов и фрагментов других документов;
- подделки оттисков печатей, штампов, реквизитов, подписей и др. [17, с. 121]

2-й класс ТСТК объединяет технические средства, предназначенные для дистанционной оперативно-технической инспекции различного вида объектов таможенного контроля, в процессе которой осуществляется интроскопия объектов (в том числе крупногабаритных) с помощью:

- инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК);
- дистанционный контроль объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров и дистанционное выявление среди них возможных предметов таможенных правонарушений (ТНП).

3-й класс ТСТК включает технические средства, необходимые для проведения таможенного поиска досмотра как оперативно-технического действия,

предполагающего оптико-механическое об следование труднодоступных мест транспортных средств и товарных (грузовых) упаковок, локацию тайников и сокрытий, применение специальных контрольных меток, а также применение технических средств и приспособлений для отбора проб содержимого объектов таможенного контроля.

4-й класс ТСТК объединяет технические средства, обеспечивающие выполнения оперативно-технических действий, связанных с:

- проведением оперативной диагностики (ОД) потенциальных предметов ТПН, выявленных в результате таможенного досмотра содержимого объектов таможенного контроля;

- проведением оперативной классификации товаров с целью из отнесения к соответствующим классам, группам, позициям ТН ВЭД;

- определения целостности атрибутов таможенного обеспечения, запирающих устройств и т.п., накладываемые на товары и транс портные средства.

5-й класс ТСТК относятся технические средства, необходимые для таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая наложения на них и на соответствующие документы атрибутов (средств) таможенного обеспечения.

6-й класс ТСТК включает технические средства, предназначенные для выполнения функций оперативного визуального наблюдения за действиями находящихся в таможенных зонах лиц, представляющих оперативный интерес, с целью выявления их противоправного поведения, установления несанкционированных подозрительных на правонарушения контактов с другими лицами, в том числе и с сотрудниками таможенной службы.

7-й класс ТСТК объединяет технические средства, призванные обеспечивать получение данных о содержании информации, перемещаемой через таможенную границу на различного вида носите лях, с целью выявления среди них материалов, запрещенных к такому перемещению [59].

1.3 Оперативные задачи таможенных органов, требующие применения технических средств

В контексте рассматриваемого вопроса в первую очередь ознакомимся с основными оперативными задачами, требующими применения ТСТК с помощью данных рисунка 3.



Рисунок 3 – Основные оперативные задачи, требующие применения ТСТК

Кроме того, в контексте исследуемого вопроса так же можно выделить комплекс оперативно-технических задач. Рассмотрим основные из них.

1. Проверка таможенных документов и атрибутов таможенного обеспечения. Данная задача заключается в проверке подлинности таможенных и целостности атрибутов таможенного обеспечения посредством таких инструментов, как лупы с

подсветкой, микроскопы, осветители для просмотра в ультрафиолетовых и инфракрасных лучах.

2. Дистанционное получение информации о содержимом объектов таможенного контроля. Данная задача состоит в поиске и обнаружении объектов контрабанды и нарушений таможенных правил, что в сущности, является основой идентификационного таможенного контроля. Данную задачу так же можно разбить на ряд составляющих следующего характера:

- дистанционное изучение содержимого объектов таможенного контроля;
- контроль ручной клади и багажа.

В процессе выполнения данной задачи посредством ТСТК как правило используют следующие инструменты ТСТК:

- рентгенно-телевизионные аппараты для изучения сумочек, баллончиков и т.д.;

- флюороскопы прямого наблюдения, передвижные установки и переносные импульсные рентгеноаппараты;

- ТСТК для крупногабаритных упаковок (контейнеров и т.п.), основными из которых являются инспекционные досмотровые комплексы, которые представляют собой отдельно стоящие боксы с мощными источниками излучения;

- ТСТК для досмотра легкового транспорта для которого используются также инспекционные досмотровые комплексы, но значительно меньшей мощности;

- ТСТК для досмотра почтовых отправок, среди которых можно выделить конвейерные рентгенно-телевизионные аппараты.

В последнее время одной из главных задач таможенных органов стал дистанционный контроль объемных стратегических сырьевых товаров (радиоактивные отходы, лом, нелегальный вывоз сырья, энергоносителей). На территории Российской Федерации и прочих стран, входящих в состав ЕАЭС выделяют 15 групп товаров – топливо, электроэнергия, продукция нефтеперерабатывающей, лесной и целлюлозно-бумажной промышленности,

черные и цветные металлы, удобрения, кислоты, зерно и ряд других товаров. В зависимости от вида товара применяются различные ТСТК.

Нефть, нефтепродукты, газ, перемещаемые по нефтепроводам, специальные измерительные датчики определяют объем, плотность и температуру. В отдельных цистернах и т.п. переносные приборы, основанные на методе ультразвукового или радиолокационного зондирования.

Таможенный контроль и досмотр прочих товаров и веществ осуществляется при помощи использования весов. При этом следует отметить, что подобная технология контроля является крайне несовершенной и в первую очередь в связи с тем, что она характеризует только количественную сторону таможенного контроля. Качественный состав продукта определяется при идентификационном экспресс-анализе содержимого объектов таможенного контроля.

Для поиска тайников и сокрытых вложений, как правило, используют наборы досмотровых зеркал различной формы, досмотровые эндоскопы, досмотровые щупы. Рассматривая же международный опыт таможенного досмотра и контроля в аспекте поиска тайников и сокрытых вложений, целесообразно отметить опыт США и Англии, которые просверливают подозрительные стенки и перегородки.

Объемные грузы с этой целью проверяются с помощью приборов на ультразвуковой основе, радиолокационном или гравитационном принципе. Легкосъемные детали транспортных средств метятся специальными метками.

Дистанционный поиск оружия и металлов, а так же наркотиков, осуществляется посредством рентгеновских аппаратов. Металлы и изделия из металлов посредством металлодетекторов.

Важнейшей задачей в ходе таможенных проверок и в том числе посредством технических средств таможенного контроля является выявление наркотических и психотропных веществ, как наиболее распространённых объектов контрабанды, а так же веществ, которые при распространении могут оказать не только вред здоровью, но и жизни большого количества населения того или иного региона ЕАЭС. Для этого в первую очередь будут использоваться ручные пробоотборники. Ручной

пробоотборник всасывает частицы наркотических веществ на специальные фильтр, помещаемый затем в комплекс аналитической аппаратуры. По аналогичному принципу осуществляется выявление и контроль за контрабандой взрывчатых веществ.

Ещё одним важным аспектом и областью использования таможенных средств таможенного контроля является дистанционный поиск и обнаружение радиоактивных веществ. В данном контексте выделяют несколько этапов. Первой стадией дистанционного поиска и обнаружения радиоактивных веществ является выявление факта наличия делящихся радионуклидов. После этого производится поиск и обнаружение местоположения источника радионуклидов, уточнение их радиационных параметров. Далее, по факту выполнения всех вышеупомянутых этапов и сбора соответствующей информации принимаются те или иные меры безопасности после чего осуществляется оформление временного краткосрочного задержания объекта и проводится экспертное исследование характера и параметров радиационного излучения. После проведения экспертизы оформляется экспертное заключение, а именно таможенное оформление выпуска или задержания, представляющего радиационную опасность образца.

3. Особый интерес в контексте рассматриваемого вопроса так же представляет собой идентификационный экспресс-анализ содержимого объектов таможенного контроля. Указанная задача является обязательным после поисковых операций этапом. Исходя из видов и объектов контрабанды и нарушений таможенных правил идентификации подлежат металлы, в том числе и драгоценные камни, наркотические и психотропные вещества, взрывчатые вещества, ядовитые и отравляющие вещества, радиоактивные материалы и вещества, отдельные виды стратегического сырья (нефть и нефтепродукты, редкие и цветные металлы), предметы художественного, исторического достояния, банкноты иностранной валюты.

Имеется два типа анализаторов металлов и драгоценных металлов. На индукционном методе измерений определяются: Ni, Co, W, Mo, Ta, Cг, Ti, Sn, PЬ, Cd, Си и ее сплавы латунь, бронза, мельхиор), Al и его сплавы, Mg и его сплавы, Ag, Au, Pt. Второй вид анализатора экспресс идентификатор, который определяет элементарный состав по методу рентгена флюоресцентной спектроскопии.

Посредством ТСТК на сегодняшний день на территории Российской Федерации используют 2 измерительных метода, а именно:

- 1) измерение теплопроводности;
- 2) измерение коэффициента преломления прозрачных ювелирных камней.

В ходе экспресс-анализа наркотических и психотропных веществ используют цветовые метки, получаемые в результате химических реакций. В настоящее время используются баллончики со спрей-тестами, позволяющими идентифицировать героин, крэк, кокаин, гашиш и марихуану.

Идентификация взрывчатых, ядовитых, отравляющих радиоактивных веществ предполагает необходимость установления факта принадлежности к классам указанных веществ. Однако из-за серьезных требований безопасности работа с ними должна выполняться узкими профессионалами-специалистами.

Для выявления и таможенного контроля за перемещением стратегически важного сырья используют технические средства для отбора проб.

Для выявления и таможенного контроля за перемещением предметов художественного и исторического достояния, а так же банкнотами иностранных валют используют специальные метки. За последние годы количество фальшивой валюты увеличилось в 500 раз, причем 95% составляют доллары США.

4. Визуальное наблюдение за оперативной обстановкой в зоне таможенного контроля. Визуальное наблюдение чисто оперативное мероприятие в зоне таможенного контроля. Данный элемент контроля включает:

- 1) непосредственное наблюдение за территорией. Аппаратура радиолокационного типа, оптико-телевизионные приборы;

2) визуальное наблюдение за оперативной обстановкой во внутренних таможенных зонах. Телевизионная аппаратура с трансфокусирующими объективами, дистанционно управляемыми с единого контрольного пункта в сочетании с видеомagneфонами по кадровой видеозаписи.

5. Контроль носителей аудио-, видеоинформации. Данный способ таможенного контроля посредством технических средств предусматривает обеспечение участников таможенного контроля техническими средствами, создающими возможность звукового и визуального воспроизведения информации. Особый вид при этом представляют магнитные носители, используемые в вычислительной технике и позволяющие осуществлять считывание информации с помощью соответствующих модификаций компьютерной техники.

6. Выполнение технологических операций при таможенном досмотре. Данная задача включает два типа специализированных инструментов:

- для вскрытия ручной клади, багажа, МПО и транспортных упаковок;
- для вскрытия средне и крупногабаритных транспортных упаковок, а также конструктивных элементов транспортных средств.

7. Наложение атрибутов таможенного обеспечения.

Наложение атрибутов таможенного обеспечения на товары и транспортные средства производится путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставлением штампов с целью проверки их подлинности и цельности.

Основные требования, которым должны отвечать атрибуты таможенного обеспечения:

- невозможность подделки оттисков (печатей, штампов, подписей, маркировки);
- невозможность нарушения без видимых следов целостности атрибутов (пломбы, клейкие ленты, замки);
- стойкость штемпельных и оттискных материалов и средств письма;

- четкость воспроизводимы отпечатков, оттисков таможенных символов;
- минимальное время на постановку атрибутов;
- предельно малые весогабаритные характеристики средств наложения атрибутов таможенного обеспечения.

Выводы по главе 1. В ходе проведённого исследования теоретических особенностей применения технических средств таможенного контроля было выяснено, что технические средства таможенного контроля можно определить, как комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными органами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу с целью установления соответствия содержимого объектов данным декларирующих их документов и выявления среди них материалов, предметов и веществ, запрещенных к вывозу/ввозу. Необходимость применения ТСТК при проведении таможенного контроля обуславливается целевым назначением таможенного контроля в целом, которое определяется как обеспечение таможенными органами соблюдения участниками таможенных правоотношений норм таможенного законодательства РФ, защита прав и интересов граждан, а также различного рода юридических лиц (организаций, учреждений и т. д.) и обеспечение защиты экономической безопасности РФ, защита государственных интересов РФ.

В соответствии с этим, в ходе проведённого исследования был произведён анализ типологической классификации технических средств таможенного контроля и оперативных задач таможенных органов, требующие применения технических средств.

2 ОЦЕНКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ АЭРОПОРТА БАЛАНДИНО

2.1 Характеристика технических средств таможенного контроля, находящихся в собственности таможенного поста

Наиболее проблемной зоной с точки зрения частоты ввоза запрещённых веществ и товаров и вывоза предметов культурного наследия, редких представителей флоры и фауны региона на безвозвратной основе являются аэропорты международного сообщения. Поэтому именно они нуждаются в усиленном таможенном контроле и именно они на территории ЕАЭС используют наиболее современное и высокотехнологичное оборудование реализации таможенного контроля. В связи с этим, в качестве объекта исследования данной работы был выбран таможенный пост аэропорта «Баландино».

Таможенный пост аэропорта «Баландино» представляет собой круглосуточный воздушный контрольно-пропускной пункт, действующий на территории России, г. Челябинска, аэропорта «Челябинск» на постоянной основе с 1993 года. Данный контрольно-пропускной пункт характеризуется грузопассажирским типом сообщения.

Структура территориальной организации поста включает 4 разные зоны по функциональному использованию и целевому назначению, каждая из которых, действует на постоянной основе.

Основной целью создания и деятельности таможенного поста аэропорта «Баландино» является обеспечение соблюдения таможенного законодательства, действующего на территории России, как члена ЕАЭС, и безопасности страны от прибытия на её территорию опасных товаров и веществ, способных навредить здоровью и жизни жителей Челябинска, России и ЕАЭС в целом, а так же от выбытия с территории страны культурно-исторических ценностей, редких представителей флоры и фауны на безвозвратной основе. В соответствии с данной целью, органы таможенного поста, в процессе реализации своей трудовой

деятельности выполняют следующие задачи по достижению вышеупомянутой цели:

– выполнение таможенного контроля в порядке и с использованием методологии и инструментария доступного для реализации данного контроля, в соответствии с действующим таможенным законодательством ЕАЭС и внутренним штатным регламентом контрольно-пропускного пункта;

– выявление фактов административных и уголовных правонарушений в процессе таможенного контроля и выполнение своих должностных инструкций, описывающих масштаб компетенции, по предотвращению или же привлечению к ответственности субъектов, осуществивших то или иное правонарушение;

– сбор налоговых обязательств, индивидов, пересекающих границу ЕАЭС на территории аэропорта «Баландино» в соответствии с действующим законодательством в отношении таможенных пошлин и налогов на определённые группы товаров, вывозимые с территории ЕАЭС;

– составление соответствующей отчётности по результатам проведённой работы [60].

Таможенный пост аэропорта «Баландино» имеет достаточно простую организационную структуру, которая наглядно представлена с помощью рисунка 4 данной работы.

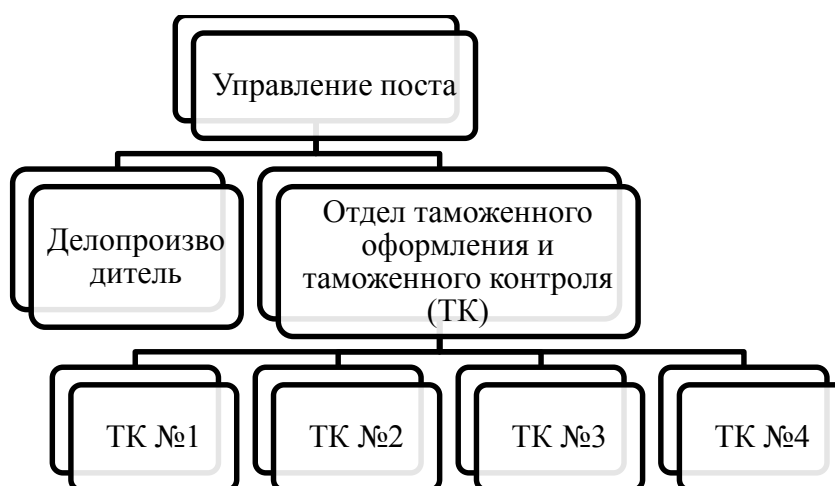


Рисунок 4 – Организационно-функциональная структура таможенного поста аэропорт «Баландино»

Общая численность работников таможенного поста аэропорт «Баландино» по данным на 01.01.2018 составляет 35 чел.

На сегодняшний день на территории таможенного поста аэропорта «Баландино» используется только 2 типа технических средств таможенного контроля, а именно, досмотровая рентгенотелевизионная техника и средства поиска.

Досмотровая рентгенотелевизионная техника на таможенном посту аэропорта «Баландино» используется для выполнения таких видов таможенного контроля, как таможенное наблюдение, таможенный осмотр и таможенный досмотр. На таможенном посту аэропорта «Баландино» используются такие единицы технических средств таможенного контроля типа досмотровой рентгеновской техники, как:

- Рентгенотелевизионная установка FISCAN CMEXT10080;
- Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 85120 TS»;
- Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 5180i»;
- Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 100100T».

Рассмотрим особенности применения и основные технические характеристики каждого вышеупомянутого технического средства таможенного контроля типа досмотровой рентгенотелевизионной техники.

1. Рентгенотелевизионная установка FISCAN CMEXT10080.

FISCAN CMEX-T10080 представляет собой одну из последних моделей автоматизированных устройств инспекционного назначения, использующую рентгеновско-проекционную технологию по обработке и отображению внутреннего содержимого багажа без его вскрытия. Преимуществом использования данной модели является отображение внутреннего содержимого багажа в высоком разрешении и точная идентификация внутренних объектов, что сводит количество допускаемых ошибок и упущений до возможного на сегодняшний день минимума. Кроме того, габариты технического устройства, в частности туннеля для загрузки багажа на проверку, позволяют осуществлять

контрольно-проверочные операции не только мелких и средних, но и крупных объектов, до 1 м в ширину и 0,8 м в высоту.

Рассматриваемая рентгенотелевизионная установка позволяет определить находящиеся предметы и вещества внутри багажа по типу органичности (органическое или неорганическое), который отображается на мониторе таможенного служащего в соответствующей цветовой гамме, которую система определяет в зависимости от атомного состава вещества. Системой предусмотрен следующий цветовой спектр в процессе определения вышеупомянутого аспекта:

- органические материалы подсвечиваются оранжевым цветом;
- неорганические материалы подсвечиваются синим цветом;
- легкие металлы и смешанные материалы подсвечиваются зеленым цветом;
- материалы высокой плотности подсвечиваются красным цветом.

Подобная цветовая градация даёт возможность определить не только запрещённые / незапрещённые вещества проводимые в багаже, но и на основании отображённой формы предмета и выявленного атомного состава, с высокой долей вероятности определить сам предмет и его целевое назначение.

Рассмотрим с помощью рисунка 5 изображение технического средства таможенного контроля FISCAN CMEX-T10080.



Рисунок 5 – Фотографическое изображение рентгенотелевизионной установки модели FISCAN CMEX-T10080

Помимо исследования общего описания, функционального назначения и основных преимуществ технического средства исследуемого таможенного поста установки модели FISCAN CMEX-T10080, в контексте рассматриваемого вопроса так же целесообразно ознакомиться с общими и эксплуатационными характеристиками устройства, которые наглядно представлены с помощью таблицы 1.

Таблица 1 – Общие и эксплуатационные характеристики Рентгентелевизионной установки FISCAN CMEXT10080

ОБЩИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	
Вес:	около 950 кг
Габариты:	4250 (Д) x 1285 (Ш) x 1768 (В) мм
Размеры туннеля:	1005 (Ш) x 810 (В) мм
Скорость конвейера:	около 0.23 м/с
Высота конвейера:	около 300 мм
Максимальная нагрузка:	200 кг
Разрешающая способность (по проволоке):	диаметр 0.13 мм (металлическая проволока)
Проникающая способность (по стали):	30 мм
Доза за одну инспекцию:	около 1Sv, безопасно для пленок до ISO 1600
ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ДАННЫЕ	
Температура хранения:	40 °С ~ +70 °С
Температура эксплуатации:	0 °С ~ +40 °С
Относительная влажность воздуха:	10% ~ 90% (без конденсата)
Источник питания:	220 В АС/ 110 В АС (+10%~-15%), 50 Гц ± 3 Гц/60 Гц±3 Гц
Потребляемая мощность:	1кВт

Источник: каталог техники для спецслужб Бюро научно-технической информации

Все представленные характеристики полностью соответствуют эксплуатационным условиям, созданным на таможенном посту аэропорта «Баландино» и позволяют в полном объеме выполнять функциональные обязанности таможенным органам в рамках общих характеристик, установленных данным техническим средством.

2. Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 85120 TS».

Модель досмотрового рентгеновского аппарата HI-SCAN 85120 целенаправленно используется для таможенного досмотра, проверки и контроля

багажа грузового назначения крупных габаритов, а так же грузов на европоддонах, что позволяет осуществлять размер туннеля устройства, составляющий 0,85 м в ширину и 1,2 м в высоту. Кроме того для этого приспособлена и конвейерная лента, созданная из прочных материалов, что позволяет свободно перемещать тяжёлые грузы, грузоподъёмность которых составляет до 200 кг.

Рассмотрим с помощью рисунка 6 изображение вышеупомянутого технического средства таможенного контроля.



Рисунок 6 – Фотографическое изображение стационарного рентгеновского устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 85120 TS

В качестве основных преимуществ данного автоматизированного средства таможенного контроля выделяют следующее:

- высокое разрешение отображаемого на мониторе устройства содержимого груза без его вскрытия;
- использование в операционной системе устройства технологии HI-MAT.Plus, которая обеспечивает высокую степень различимости, содержащихся внутри груза материалов;
- приспособленность к крупногабаритным грузам с высокой грузоподъёмностью;

– наличие функции запоминания изображения объектов, реализацию которой обеспечивает система IMS;

– эргономичная концепция обслуживания с произвольно программируемыми функциональными клавишами;

– встроенные интерфейс сети.

Помимо исследования общего описания, функционального назначения и основных преимуществ технического средства исследуемого таможенного поста досмотрового рентгеновского аппарата HI-SCAN 85120 TS, в контексте рассматриваемого вопроса так же целесообразно ознакомиться с общими и эксплуатационными характеристиками устройства, которые наглядно представлены с помощью таблицы 2.

Таблица 2 – Общие и эксплуатационные характеристики досмотрового рентгеновского аппарата модели HI-SCAN 85120 TS

Общие характеристики	
Размер туннеля	855 (Ш)х 1215 (В) [мм]
Макс. габариты объекта Высота конвейера	850 (Ш)х 1200 (В) [мм] около 255 мм
Скорость конвейера при 50 Гц	около 0,2 м/с
Макс. равномерная нагрузка на конвейер	200 кг
Разрешающая способность	Стандарт: 36 AWG (0,13 мм) • типично: 38 AWG (0,1 мм)
Проникающая способность (сталь)	Стандарт: 25 мм • типично: 27 мм
Рентгеновская доза при досмотре (типично)	Стандарт: 0,8 Sv (0,08 mrem) • в режиме HI-MAT:1,6 Sv (0,16 mrem)
Цикл работы	100%, не требует разогрева и перерывов
Эксплуатационные данные	
Радиационная безопасность	Соответствует всем действующим радиационным и медицинским нормам для устройств с радиационным излучением.
СЕ-соответствие	Соответствует требованиям 98/37/EWG, 72/23/EWG, 89/336 EWG
Уровень шума	меньше 70 дБ (А)
Температура эксплуатации / хранения	0°C - + 40°C / -20°C - +60°C
Влажность воздуха	10% - 90% (без конденсата)
Источник питания	стандарт: 230 В AC +10% / -15 % • 50 Гц
Потребляемая мощность	около 0,9 кВт
Габаритные размеры • масса	4560 (Д) х 2015 (Ш) х 1697 (В) [мм] • около 1300 кг

Источник: каталог техники для спецслужб Бюро научно-технической информации

3. Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 5180i».

Модель досмотровой рентгеновской системы HI-SCAN 5180i оснащена мультиэнергетическим рентгеновским генератором, новым поколением электроники и принципиально новой детекторной линейкой высокого разрешения. Благодаря оптимизированной технологии система обеспечивает повышенную в сравнении с существующими аналогами производительность. Кроме того, техническое средство имеет улучшенное по сравнению с прочими аналогами разрешение изображения сканируемых объектов, что является основным его преимуществом.

Рассмотрим с помощью рисунка 7 изображение технического средства досмотрового рентгеновского аппарата модели HI-SCAN 5180i.



Рисунок 7 – Фотографическое изображение стационарного досмотрового рентгеновского устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 5180i

Помимо исследования общего описания, функционального назначения и основных преимуществ технического средства исследуемого таможенного поста досмотрового устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 5180i, в контексте рассматриваемого вопроса так же целесообразно ознакомиться с общими и эксплуатационными характеристиками устройства, которые наглядно представлены с помощью таблицы 3.

Таблица 3 – Общие и эксплуатационные характеристики досмотрового рентгеновского устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 5180i

Общие характеристики	
Размер туннеля	517 (Ш) x 800 (В) [мм]
Макс. габариты объекта	510 (Ш) x 795 (В) [мм]
Высота конвейера	около 232 мм
Скорость конвейера при 50 Гц	около 0,2/0,24 м/с
Макс. равномерная нагрузка на конвейер	160 кг
Разрешающая способность (по проволоке)	Стандарт: 39AWG (0,09 мм) • типично: 40AWG (0,08 мм)
Проникающая способность (сталь)	Стандарт: 35 мм • типично: 37 мм
Рентгеновская доза при досмотре (типично)	Стандарт: 0,9 μ Sv (0,08 mrem) • в режиме HI-MAT: 1,7 μ Sv (0,17 mrem)
Безопасность для фотопленок	гарантирована для чувствительности до ISO 1600 (33 DIN)
Цикл работы	100%, не требует разогрева и перерывов
Эксплуатационные данные	
Радиационная безопасность	Соответствует всем действующим радиационным и медицинским нормам для устройств с радиационным излучением.
СЕ-соответствие	Соответствует требованиям 98/37/EWG, 72/23/EWG, 89/336 EWG
Уровень шума	меньше 70 дБ (А)
Температура эксплуатации / хранения	0 $^{\circ}$ C - +40 $^{\circ}$ C / -20 $^{\circ}$ C - +60 $^{\circ}$ C
Влажность воздуха	10% - 90% (без конденсата)
Источник питания	стандарт: 230В AC +10% / -15 % • 50 Гц
Потребляемая мощность	около 0,8 кВт
Класс защиты клавиатуры	IP 20/IP 43
Габаритные размеры • масса	3090 (Д) x 1452 (Ш) x 1195(В) [мм] • около 600 кг
Механическая конструкция	Стальной каркас со стальными панелями, смонтированный на роликах. Стандартный цвет: RAL 7016 (темно-серый)

Источник: каталог техники для спецслужб Бюро научно-технической информации

4. Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 100100Т».

Досмотровая рентгеновская автоматизированная система модели HI-SCAN 100100Т представляет собой один из наиболее эффективных и удобных аппаратов для осуществления контрольно-пропускных проверок мелких грузов среди аналогов.

На таможенном посту аэропорта «Баландино» используется в процессе контрольных проверок мелких грузов именно досмотровая рентгеновская система модели HI-SCAN 100100Т в виду её функциональной приспособленности непосредственно к проверке подобных грузов, которая главным образом отображается в повышенной детализации изображаемых объектов. Входной туннель досмотровой системы для загрузки объектов проверки предусмотрена для грузов до 100 см в ширину и 100 см в высоту.

Кроме того, отличительной особенностью модели досмотровой рентгеновской системы HI-SCAN 100100Т является установка таковой на низком уровне от пола, что позволяет без особых затруднений, а так же дополнительных технических приспособлений подключить вспомогательные механизмы погрузочно-разгрузочного назначения для тяжёлых грузов.

Грузоподъёмность конвейерной ленты, не смотря на малогабаритность грузов, предусматривает проверку объектов с грузоподъёмностью до 200 кг.

Среди основных преимуществ досмотровой рентгеновской системы HI-SCAN 100100Т можно выделить следующие:

- высокое разрешение отображаемого на мониторе устройства содержимого груза без его вскрытия с помощью использования в настройках системы технологии HiTraX;

- наличие разрешающей способности проводов AWG 38;

- использование в операционной системе устройства технологии HI-MAT.Plus, которая обеспечивает высокую степень различимости, содержащихся внутри груза материалов;

– приспособленность к мелкогабаритным грузам с высокой грузоподъемностью;

– обладает уровнем проникновения рентгеновских лучей в сталь до 30 мм.

Рассмотрим с помощью рисунка 8 изображение технического средства досмотрового рентгеновского аппарата модели HI-SCAN 100100T.



Рисунок 8 – Фотографическое изображение стационарного досмотрового рентгеновского устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 100100T

Помимо исследования общего описания, функционального назначения и основных преимуществ технического средства исследуемого таможенного поста досмотрового устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 5180i, в контексте рассматриваемого вопроса так же целесообразно ознакомиться с общими и эксплуатационными характеристиками устройства, которые наглядно представлены с помощью таблицы 4.

Таблица 4 – Общие и эксплуатационные характеристики досмотрового рентгеновского устройства таможенного контроля модели HI-SCAN 100100T

Общие характеристики	
Размеры туннеля	1010 (Ш)х 1010 (В) [мм]
Макс. габариты объекта	1000 (Ш) х 1000 (В) [мм]
Высота конвейера	около 330 мм
Скорость конвейера при 50 Гц	около 0,2 м/с
Макс. равномерная нагрузка на конвейер	200 кг
Разрешающая способность	Стандарт: 36AWG (0.13 мм) • типично: 38AWG (10 мм)
Проницающая способность	Стандарт: 27мм • типично: 30мм
Рентгеновская доза при досмотре (типично)	Стандарт: 0,7Sv (0,07 мРЭМ) • в режиме HI-MAT:1,4 Sv (0,14 мРЭМ)
Безопасность для фото- и видеопленок	гарантировано для чувствительности до ISO1600 (33 DIN)
Цикл работы	100% (не требует разогрева и перерывов)
Эксплуатационные данные	
Радиационная безопасность	Соответствует всем требованиям, предъявляемым к данным устройствам; сертифицирована в Российской Федерации.
СЕ-соответствие	Соответствует требованиям 98/37/EWG, 72/23/EWG, 89/336 EWG
Уровень шума	меньше 70 дБ (А)
Температура эксплуатации	0°C - + 40°C / -20°C - +60°C
Влажность	10% - 90% (без конденсата)
Источник питания	стандарт: 230В AC +10% / -15 % • 50 Гц
Потребляемая мощность	около 1,0 кВт
Класс защиты клавиатуры	IP 22

Источник: каталог техники для спецслужб Бюро научно-технической информации

Что же касается средств поиска таможенного поста аэропорта «Баландино» следует отметить, что контрольно-пропускной пункт используют таковые при осуществлении таможенного досмотра сопровождаемого и несопровождаемого багажа пассажиров, международных почтовых отправлений, товаров и труднодоступных мест в транспортных средствах. На таможенном посту аэропорта «Баландино» используются такие единицы технических средств таможенного контроля типа средств поиска, как:

- Металлоискатель стационарный «METOR 200-HD»;
- Досмотровый фонарь ФОС 3-5/6;

- Фонарь Camelion LED 302/3D-UP3;
- Комплект досмотровых зеркал;
- Портативная телевизионная система КТС «Авиатор».

Рассмотрим особенности применения и основные технические характеристики каждого вышеупомянутого средства поиска таможенного контроля.

1. Металлоискатель стационарный «METOR 200-HD».

Рассмотрим с помощью рисунка 9 изображение технического средства поиска стационарного металлоискателя «METOR 200-HD».



Рисунок 9 – Фотографическое изображение технического средства поиска стационарного металлоискателя «METOR 200-HD»

Металлодетектор METOR 200HD проходной многозонный (с восемью пересекающимися магнитными полями) арочного типа, предназначенный для обнаружения запрещенных металлических предметов, обладает высокой надежностью обнаружения, максимальной пропускной способностью. Имеет возможность селективной настройки, детектирует такие предметы как пистолет

или нож, не реагируя на личные вещи — ключи, очки, монеты. Наряду с наличием предустановленных программ, поддерживает внутри каждой плавную регулировку чувствительности.

Помимо исследования общего описания, функционального назначения и основных преимуществ металлодетектора модели «METOR 200HD», в контексте рассматриваемого вопроса так же целесообразно ознакомиться с общими и эксплуатационными характеристиками устройства, которые наглядно представлены с помощью таблицы 5.

Таблица 5 – Общие и эксплуатационные характеристики металлодетектора модели «METOR 200HD»

Общие характеристики	
Количество программ	24 стандартные программы для различных условий работы
Количество зон обнаружения	8 зон обнаружения с выводом световой информации на боковую панель
Диагностика системы	Имеет режим самодиагностики и специальный фильтр для устранения низкочастотных импульсных помех
Управление устройством	«Сухие» контакты для управления внешними устройствами
Пропускная способность	50 человек/мин.
Эксплуатационные данные	
Рабочая температура	-10...+55 °С.
Относительная влажность воздуха	До 95% без образования конденсата.
Источник питания	~95-264 В, 45-60 Гц, =24-35 В, энергопотребление 45 Вт. Предохранитель T1A 5x20 мм. Шнур питания входит в комплект поставки, автоматическая настройка без вмешательства оператора.
Сигнал тревоги	Визуальный/звуковой сигнал, 14 тонов тревожного сигнала. Буквенно-цифровой дисплей и зонный дисплей. Дистанционное сигнальное реле (SPDT).
Чувствительность	100 уровней чувствительности для каждой программы.
Настройка чувствительности по зонам	Все восемь зон регулируются независимо (от 0 до 255%) относительно общего уровня чувствительности.
Калибровка	Автоматическая или ручная. Автоматическая настройка позволяет установить чувствительность, необходимую для определенного вида оружия или тестового предмета, что дает возможность отказаться от метода проб и ошибок, требующего больших затрат времени.
Подавление помех	Цифровая фильтрация с помощью процессора обработки сигналов и нескольких рабочих частот, устанавливаемых пользователем.

Источник: каталог техники для спецслужб Бюро научно-технической информации

2. Досмотровый фонарь ФОС 3-5/6.

Рассмотрим с помощью рисунка 10 изображение технического средства поиска досмотрового фонаря модели «ФОС 3-5/6».



Рисунок 10 – Фотографическое изображение технического средства поиска досмотрового фонаря модели «ФОС 3-5/6»

Представленное техническое средство поиска не имеет специфических технических характеристик общего или эксплуатационного характера, данный фонарь предусмотрен для работы как в стандартных условиях любого международного аэропорта мира, так и в условиях повышенной температуры и влажности. В связи с этим, более детализированное рассмотрение технических характеристик данного устройства, в контексте исследуемого вопроса, не целесообразно.

3. Фонарь Camelion LED 302/3D-UP3.

Рассмотрим с помощью рисунка 11. изображение технического средства поиска фонаря модели «Camelion LED 302/3D-UP3».



Рисунок 11 – Фотографическое изображение технического средства поиска фонаря модели «Camelion LED 302/3D-UP3»

Как и в предыдущем случае, представленное техническое средство поиска не имеет специфических технических характеристик общего или эксплуатационного характера, в связи с чем, более детализированное рассмотрение технических характеристик данного устройства, в контексте исследуемого вопроса, не целесообразно.

4. Комплект досмотровых зеркал.

Комплект досмотровых зеркал контрольно-пропускного пункта аэропорта «Баландино» состоит из 7 составляющих, а именно, телескопического держателя, штанги телескопической трёхсекционной, крепления для фонаря и самого фонаря, а так же 4-х зеркал разной формы и диаметра, 3 из которых имеют круглую форму и одно – прямоугольную. Диаметр зеркал комплекта составляет от 120 до 240 мм.

Рассмотрим с помощью рисунка 12 изображение технического средства поиска – комплекта досмотровых зеркал, используемого на таможенном посту аэропорта «Баландино».



Рисунок 12 – Фотографическое изображение технического средства поиска – комплекс досмотровых зеркал

Удобство данного комплекта заключается в том, что телескопический держатель, входящий в комплект только в закрытом положении имеет длину 520 мм, а в режиме максимального раздвижения – 1600 мм. При этом, вес держателя с самым большим зеркалом с фонарем и батареями не превышает 1,180 кг.

5. Портативная телевизионная система КТС «Авиатор».

Рассматриваемая портативная телевизионная система КТС «Авиатор» предназначена для осуществления таможенного контроля в труднодоступных местах в грузовых и пассажирских зонах, а также проведения досмотра мест, находящихся вне прямой видимости, с целью обнаружения и визуального обследования посторонних скрытых предметов.

Рассмотрим с помощью рисунка 13 изображение технического средства поиска – портативной телевизионной системы КТС «Авиатор».



Рисунок 13 – Фотографическое изображение технического средства поиска – портативной телевизионной системы КТС «Авиатор»

В завершение исследуемого вопроса проведём количественный анализ баланса используемых средств технического контроля таможенного поста аэропорта «Баландино» посредством данных, представленных с помощью таблицы 6 данной работы.

Таблица 6 – Количественный анализ баланса технических средств таможенного контроля, ед.

Название технического средства таможенного контроля	Кол-во
Рентгенотелевизионная установка FISCAN CMEXT10080	2
Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 85120 TS»	2
Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 5180i»	1
Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 100100T»	1
Металлоискатель стационарный «METOR 200-HD»	2
Досмотровый фонарь ФОС 3-5/6	2
Фонарь Camelion LED 302/3D-UP3	2

1	2
Комплект досмотровых зеркал	1
Портативная телевизионная система КТС «Авиатор»	1
ВСЕГО	14

Источник: по данным таможенного поста аэропорта «Баландино»

Таким образом, как показал анализ технических средств таможенного контроля, находящихся в собственности таможенного поста аэропорта «Баландино», на контрольно-пропускном пункте используется только самое базовое оборудование, без задействования инновационных средств и инструментов автоматизации работы таможенных органов контроля. В современных условиях активного развития способов и методов обхода технических средств контроля, представленного перечня технических средств недостаточно.

2.2 Характеристика порядка применения технических средств таможенного контроля

Порядок применения технических средств таможенного контроля зависит от типа применяемого технического средства и непосредственно конкретного технического средства. Как было указано ранее, основными типами таможенных средств таможенного контроля, используемыми на таможенном посту аэропорта «Баландино» являются досмотровые рентгенотелевизионные технические средства и средства поиска. В соответствии с этим, рассмотрим порядок применения именно них в процессе реализации таможенной деятельности.

1) При использовании досмотровых рентгенотелевизионных технических средств необходимо соблюдать порядок применения всех их технических возможностей, а именно:

- качество рентгеновского изображения на мониторе и его увеличение;
- разделение групп материалов по соответствующим им цветам на мониторе при просмотре (наркотики, взрывчатку и другую контрабанду товаров);

- возможность вернуть предыдущее рентгеновское изображение для повторного исследования;
- запись рентгеновского изображения на магнитную пленку;
- централизованная оценка базы данных рентгеновских изображений;
- соблюдать все правила техники безопасности, отсутствия риска рентгеновского излучения для операторов, пассажиров и досматриваемых объектов.

Интраскопическая техника применяется во всех случаях таможенного досмотра для проверки сопровождаемого и несопровождаемого багажа пассажиров, международных почтовых отправлений и товаров в мелких, среднегабаритных и крупногабаритных тарах. Сотрудники, работающие с интраскопической техникой, должны пройти обучение по их устройству, предназначению и техническому обслуживанию. Дополнительно должны пройти обучение по влиянию на организм человека рентгеновского излучения.

2) При использовании технических средств радиационного контроля необходимо соблюдать следующие этапы: первичный радиационный контроль; дополнительный радиационный контроль; углубленное радиационное обследование; экспертиза.

Первичный радиационный контроль осуществляется сотрудниками таможенных органов, осуществляющими таможенный досмотр, с целью оперативного выявления, удаления из потока товаров и транспортных средств с повышенным уровнем ионизирующего излучения, при помещении товаров и транспортных средств в зону таможенного контроля. На этом этапе применяются стационарные и переносные аппараты радиационного контроля. Результаты первичного радиационного контроля документируются по форме разработанной Центральной таможенной лабораторией.

Дополнительный радиационный контроль проводится переносными приборами радиационного контроля на основе результатов первичного радиационного контроля, целью которой является выяснение причин

срабатывания аппаратуры, поиск локализация и измерение уровня объектов с повышенным содержанием ионизирующего излучения.

Объект, содержащий повышенный уровень ионизирующего излучения должен быть удален на безопасное расстояние и время пребывания сотрудников таможенных органов вблизи объекта должно быть ограничено. Необходимо вывесить знаки радиационной опасности. Результаты дополнительного радиационного контроля документируются по форме разработанной Центральной таможенной лабораторией.

Для проведения углубленного радиационного обследования используется проверенная спектрометрическая аппаратура целью которой, является максимально возможная локализация и первичная идентификация делящихся и радиоактивных материалов. Результаты углубленного радиационного контроля документируются по форме разработанной Центральной таможенной лабораторией.

Экспертизу радиационного груза проводят специализированные организации, аккредитованные в соответствующей области деятельности.

Сотрудники, работающие с приборами радиационного контроля, должны быть ознакомлены со всеми нормативными актами о радиационной безопасности населения и охране окружающей среды.

Применять постоянно в работе методические рекомендации и технологические схемы проведения радиационного контроля для отдельных видов технических средств радиационного контроля, разработанных Центральной таможенной лабораторией.

3) При таможенном досмотре с применением технических средств поиска необходимо соблюдать технику безопасности, не причинять механических повреждений товарам и транспортным средствам, соблюдать этику досмотра физических лиц.

Стационарные металлодетекторы применяются при проведении личного досмотра, контроля объектов и корреспонденции с целью обнаружения металлических объектов.

Стационарные металлоискатели применяются для обнаружения огнестрельного и холодного оружия скрытых под одеждой человека при проведении таможенного досмотра в аэропортах, ж/д вокзалах, залах оформления и т.п., где очень большой поток прохождения людей. Специального обучения для сотрудников работающих по применению металлоискателей не требуется.

Зеркала досмотровые применяются при таможенном досмотре для визуального наблюдения днищ транспортных средств, труднодоступных и неосвещенных мест.

В состав комплекта входит телескопический стержень, комплект сменных зеркал и фонарь. Сменные зеркала применяются для более удобного доступа к подозрительному объекту. Специального обучения для сотрудников работающих по применению досмотровых зеркал не требуется.

Досмотровые фонари применяются сотрудниками таможенных органов при проведении таможенного досмотра в ночное время и в слабоосвещенных помещениях с целью выявления фактов преступлений и правонарушений в сфере таможенного дела.

Все технические средства поиска должны иметь гигиенический сертификат санитарно-эпидемиологического надзора.

2.3 Количественно-качественный анализ показателей эффективности использования технических средств

Эффективность использования технических средств в процессе таможенного контроля определяется соотношением выявленных и не выявленных нарушений в ходе таможенных досмотров.

Однако, даже этот показатель является сравнительно относительным, так как далеко не все нарушения не выявленные на досмотрово-поисковой стадии обнаружены в последствии органами таможенного контроля.

Безусловно, речь идёт о серьёзных нарушениях, которые предусматривают уголовную ответственность, так как все нарушения, влекущие за собой административную ответственность «лежат на поверхности» и выявляются на стадии приёмо-проверки товаров по месту прибытия в процессе первоначального таможенного контроля.

Таким образом, в основу анализа эффективности использования технических средств в процессе таможенного контроля будут положены количество заведённых дел административной и уголовной ответственности в процессе первоначального прохождения таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино» и количество выявленных запрещённых средств на территории города Челябинска, выпущенных таможенными службами, а именно заведённых уголовных дел по данному вопросу.

Кроме того, в процессе исследования не стоит забывать, что рост количества фактов выявленных нарушений действующего таможенного законодательства, в аспекте перевозки запрещённых товаров, зависит не только на прямую от эффективности и повышения эффективности работы технических средств таможенного контроля, но и от изменения криминогенной обстановки в том или ином регионе в отношении контрабанды.

В данном случае все выпущенные запрещённые средства органами таможенного контроля будут обобщен, так как, как было указано ранее, большая часть из них (90%), поступает на территорию региона именно авиатранспортом.

На основании вышесказанного в первую очередь проанализируем динамику изменения товаропотока, проходящего через таможенный пост «Баландино», для выявления общей динамики движения в развитии эффективности технических средств поста, так как в рассматриваемом контексте важно не только наличие технической оснащённости, но и умения применять данные средства (рис. 14).

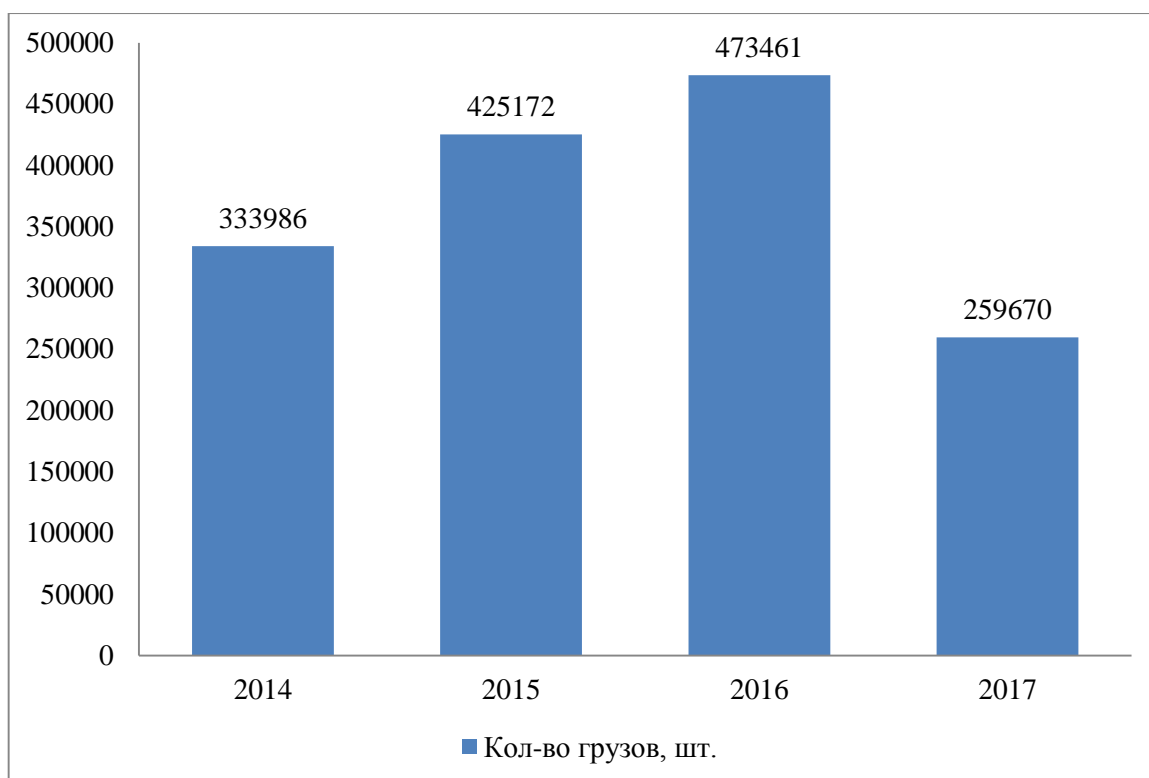


Рисунок 14 – Динамика изменения объёма товаропотока через таможенный пост аэропорта «Баландино» за период 2014 – 2017 годов, шт. [68]

На основании представленных данных можно отметить, что до 2016 года товаропоток, провозимый через таможенный пост аэропорта «Баландино» неуклонно рос. За 2014 – 2016 года товаропоток увеличился в общей сложности на 228931 груз или на 93,62 %, то есть, практически в двое.

Однако, в 2017 году произошло резкое снижение данного показателя, а именно на 54,84 % что свидетельствует о некоторой потере стратегического значения таможенного поста. При этом, если проследить внимательнее темпы роста ежегодного товаропотока, следует отметить, что с 2014 по 2016 год он планомерно снижался, что говорит о наличии предпосылок касательно состояния сложившегося в 2017 году.

Такая ситуация в аспекте исследуемого вопроса говорит о снижении нагрузки на таможенный пост аэропорта «Баландино» и наличие широкого спектра возможностей для повышения качества таможенного контроля, включая и

направление таможенного контроля посредством технических средств контроля, как неотъемлемой части общего.

Помимо анализа динамики изменения объёма товаропотока через таможенный поста аэропорта «Баландино», рассмотрим детальнее структуру данного потока, и выявим ее изменение за последние 5 лет. Наглядно, данная динамика представлена с помощью рисунка 15 данной работы.

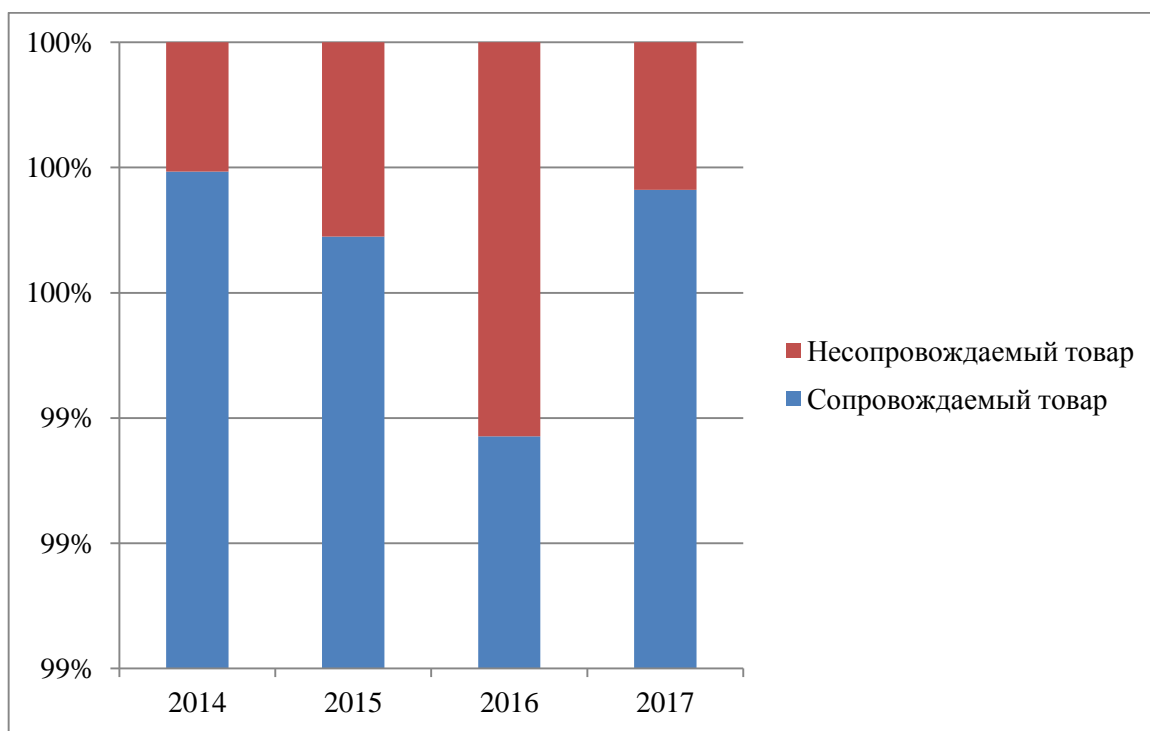


Рисунок 15 – Структура товаропотока, проходящего через таможенный пост аэропорта «Баландино» за период 2014 – 2017 годов, шт.

Таким образом, практически на протяжении всего анализируемого периода, помимо 2016 года, объём сопровождаемого товара значительно превышает объём несопровождаемого. К такому товаропотоку требуется более пристальное внимание, так как при сопровождении груза (багажа), как правило, имеется гораздо больше возможностей обмана систем контроля, в особенности, что касается технических средств контроля.

Рассмотрим количество выявленных нарушений таможенного законодательства в процессе применения технических средств таможенного

контроля на таможенном посту аэропорта Баландина за последние 4 года, с помощью данных, наглядно представленных на рисунке 16.

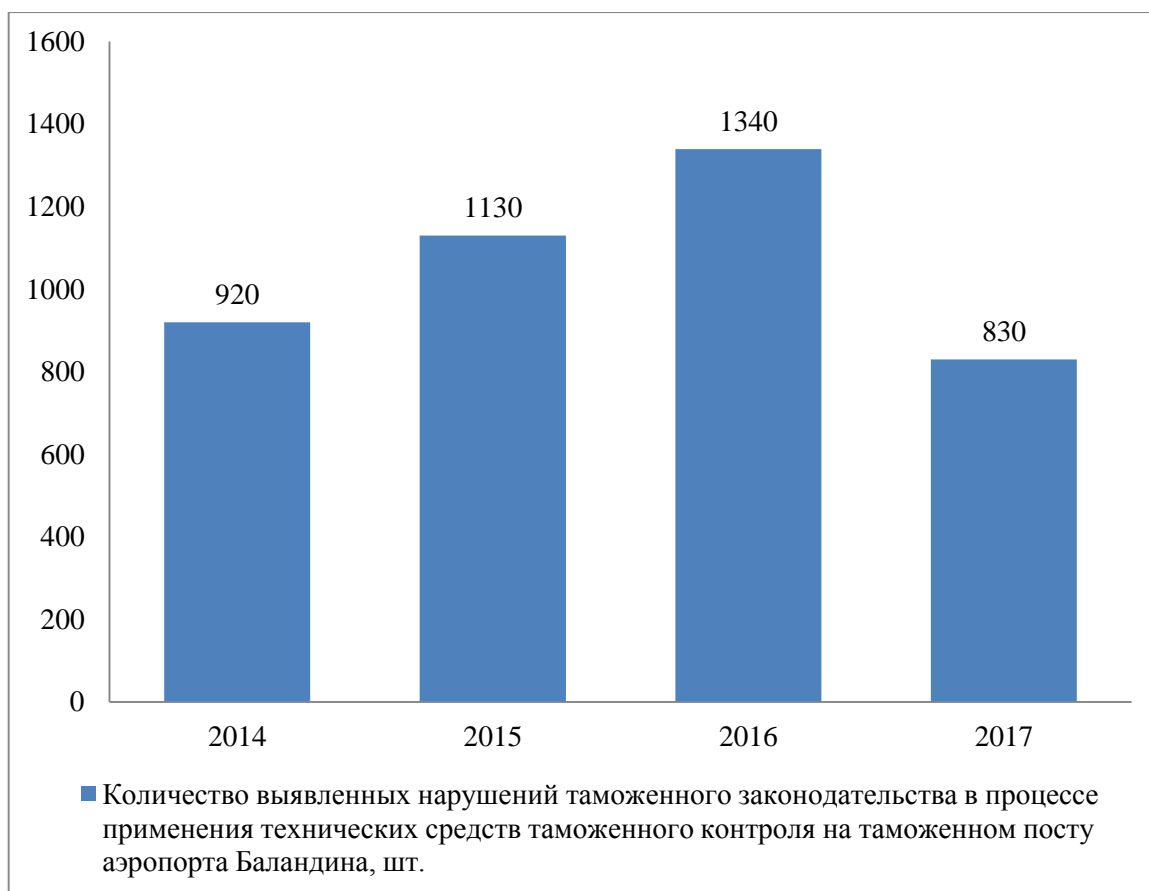


Рисунок 16 – Количество выявленных нарушений таможенного законодательства в процессе таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино» за период 2014 – 2017 годов, шт.

Как показали данные рисунка 16, с 2014 по 2016 год наблюдается постоянный рост количества выявляемых нарушений таможенного законодательства техническими средствами таможенного контроля, однако в 2017 году наблюдается спад на 38,06 % по отношению к предыдущему отчётному периоду. При этом следует отметить, что подобная тенденция не говорит о том, что технические средства аэропорта стали менее эффективно использоваться. Подобная тенденция связана со снижением общего товаропотока, проходящего через таможенный пост аэропорта «Баландино».

На основании рассмотренных данных в контексте исследуемого вопроса целесообразно также ознакомиться со структурой применённой меры пресечения за совершённые правонарушения таможенного характера.

Наглядно данный аспект представлен с помощью рисунка 17, представленного ниже.



Рисунок 17 – Динамика изменения структуры выявленных правонарушений таможенного законодательства по тяжести ответственности за период 2014 – 2017 годов, шт.

На основании представленных данных следует отметить, что основная доля выявленных правонарушений в ходе таможенного контроля на таможенно-пропускном посту аэропорта «Баландино», на протяжении практически всего исследуемого периода (за исключением 2014 года) несла за собой только взыскание на месте административных штрафов. Из представленных на рисунке 16 способов наказания за нарушение таможенного законодательства ЕАЭС

данный способ является наиболее щадящим, так как не заносится в личное дело ответчика и при этом, последний сохраняет при себе всё своё имущество.

Так же достаточно большую долю правонарушений и правонарушителей составили те, кто был привлечен к административной ответственности посредством возбуждения дела по административной ответственности, соответственно с занесением в личное дело ответчика.

Рассмотрим структуру выявленных нарушений таможенного законодательства в разрезе таможенного контроля и досмотра в ручную и с применением технических средств. Наглядно данный аспект представлен с помощью рисунка 18 данной работы, представленного ниже.

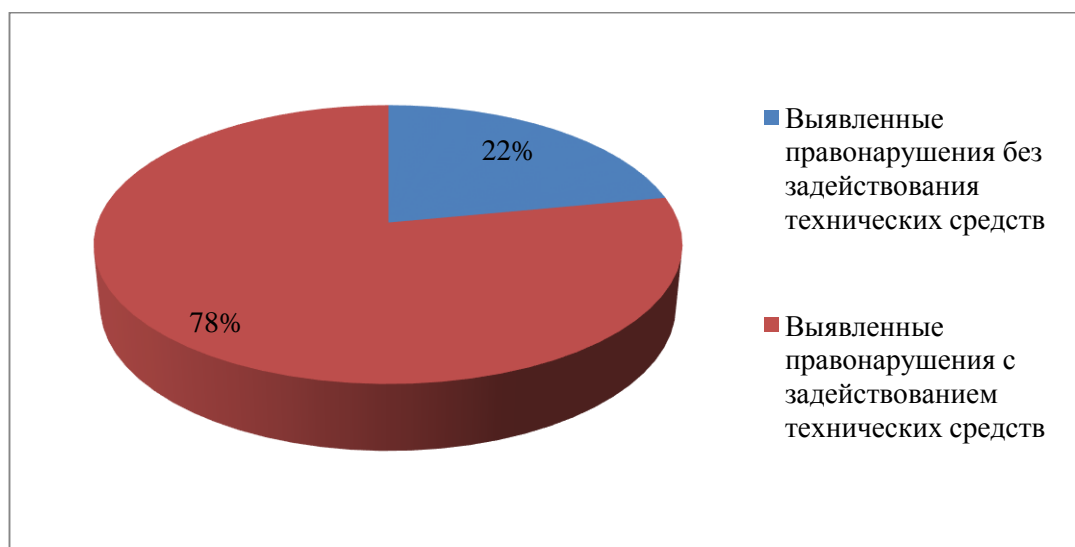


Рисунок 18 – Структура способов выявленных правонарушений таможенного законодательства на таможенном посту аэропорта «Баландино» за 2017 год, шт.

Как показывают представленные данные, большая часть выявленных правонарушений на исследуемом таможенном посту, была выполнена с задействованием технических средств таможенного контроля, а именно 78 % от общего объёма выявленных нарушений. Это даёт основание приравнять эффективность деятельности таможенных органов в аспектах выявления и предотвращения правонарушений таможенного законодательства ЕАЭС к эффективности использования технических средств таможенного контроля.

Как было указано ранее количество и динамика изменения возбуждённых уголовных, административных дел, а так же взысканных административных штрафов таможенными органами таможенного поста аэропорта «Баландино» нельзя приравнять к эффективности применения технических средств контроля. В соответствии с этим, целесообразно проанализировать криминогенную обстановку, сложившуюся на территории Челябинской области в аспекте изменения объёмов контрафактной и запрещённой к распространению и использования продукции.

Для этого, в первую очередь необходимо проанализировать объёмы выявленной контрафактной и запрещённой продукции на территории Челябинской области, пропущенной органами таможенного контроля в динамике. Наглядно динамика объёмов выявленной контрафактной и запрещённой продукции на территории Челябинской области представлена с помощью рисунка 19.

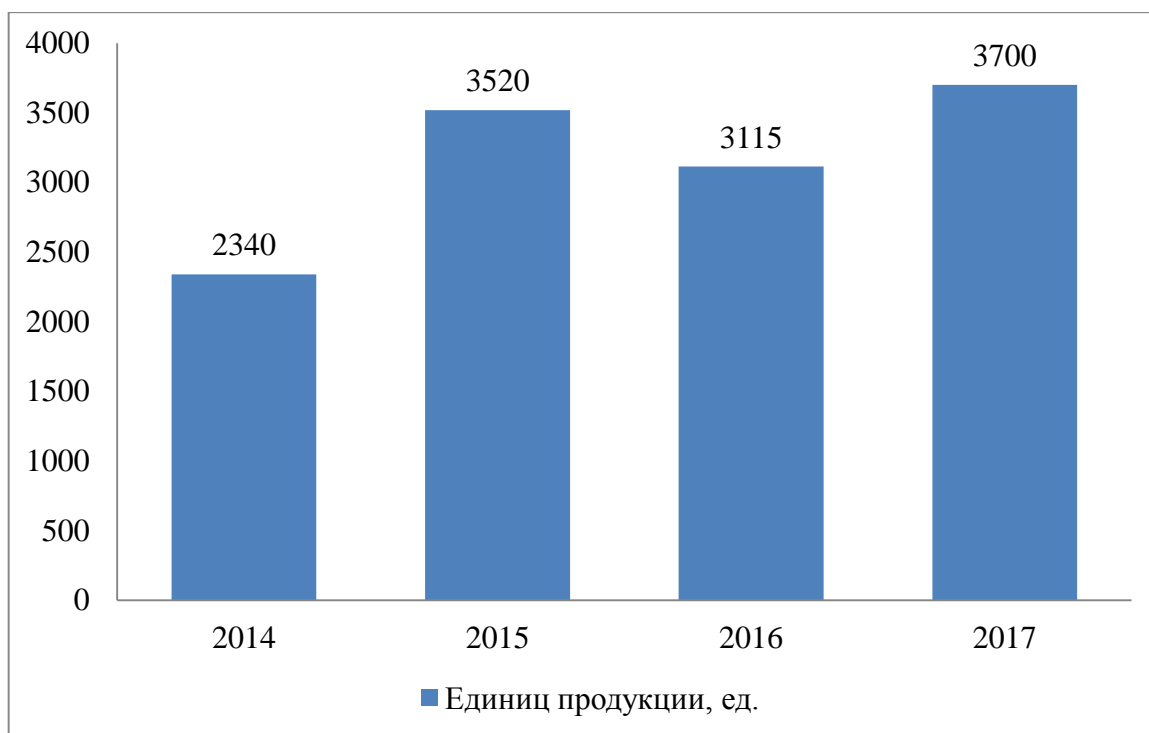


Рисунок 19 – Динамика объёмов выявленной контрафактной и запрещённой продукции на территории Челябинской области за период 2014 – 2017 годов, ед.

В соответствии с данными рисунка 19 следует отметить, что на протяжении последних 5 лет практически постоянно (за исключением 2016 года) происходил рост объёмов запрещённой и контрафактной продукции на территории Челябинской области на выходе из контрольно-пропускных пунктов.

За последние 5 лет, общий объём исследуемой продукции увеличился более чем в 2 раза. Положительным моментом в данной ситуации является снижение на протяжении последних 3-х лет темпов прироста объёмов запрещённой и контрафактной продукции на территории Челябинской области. Однако точно установить является ли это следствием политики, проводимой таможенными органами власти или снижением эффективности деятельности таможенных властей совместно с органами МВД, точно не возможно.

Рассмотрим структуру выявленной контрафактной и запрещённой к распространению на территории ЕАЭС продукции на выходе, за последний отчётный период (рис. 20).

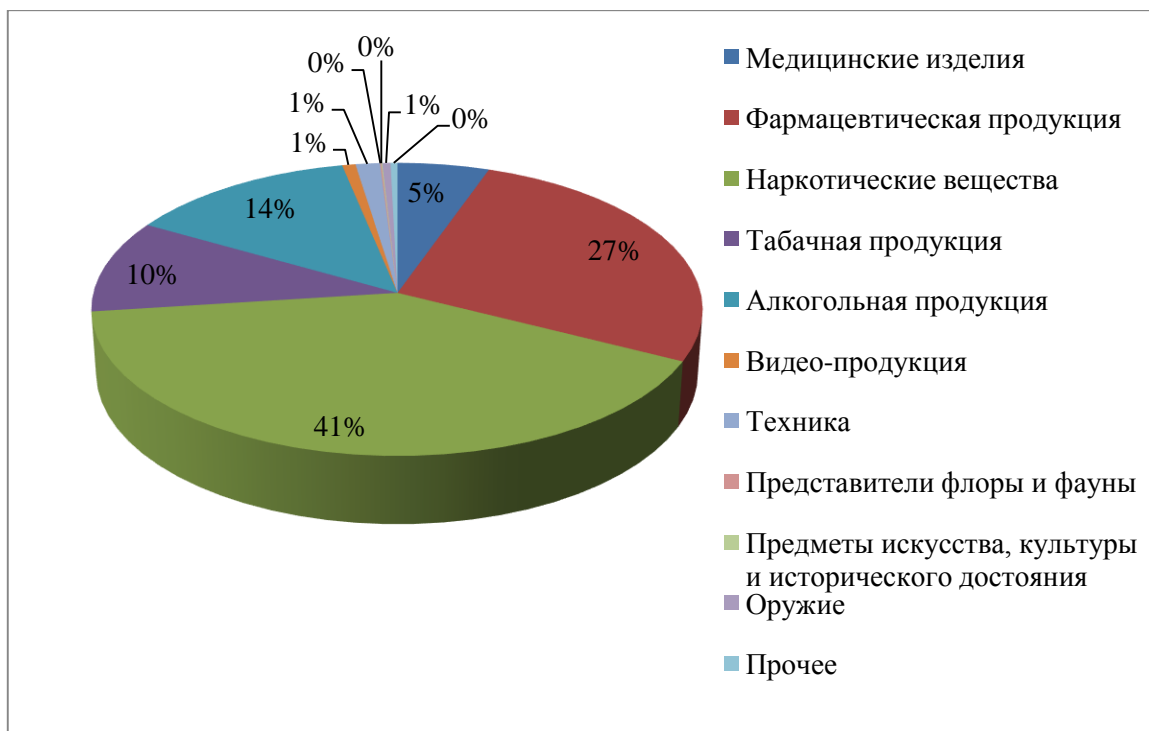


Рисунок 20 – Структура выявленной контрафактной и запрещённой к распространению на территории ЕАЭС продукции в Челябинской области Российской Федерации за 2017 год, ед.

Как показывают данные рисунка 20 наибольшую часть выявленной контрафактной и запрещённой продукции на территории Челябинской области после выхода с контрольно-пропускных таможенных пунктов региона, как части ЕАЭС составляют наркотические средства, доля которых составляет 41 %.

Так же достаточно большую часть составляет фармацевтическая контрафактная продукция в объёме 27 % от общей массы выявленной запрещённой продукции, а так же алкогольная – 14 % и табачная – 10 % продукция. Все остальные группы выявленного контрафакта составляют относительно небольшую часть.

Рассмотрим структуру производства выявленной контрафактной продукции в Челябинской области в 2017 году, с помощью данных рисунка 21.

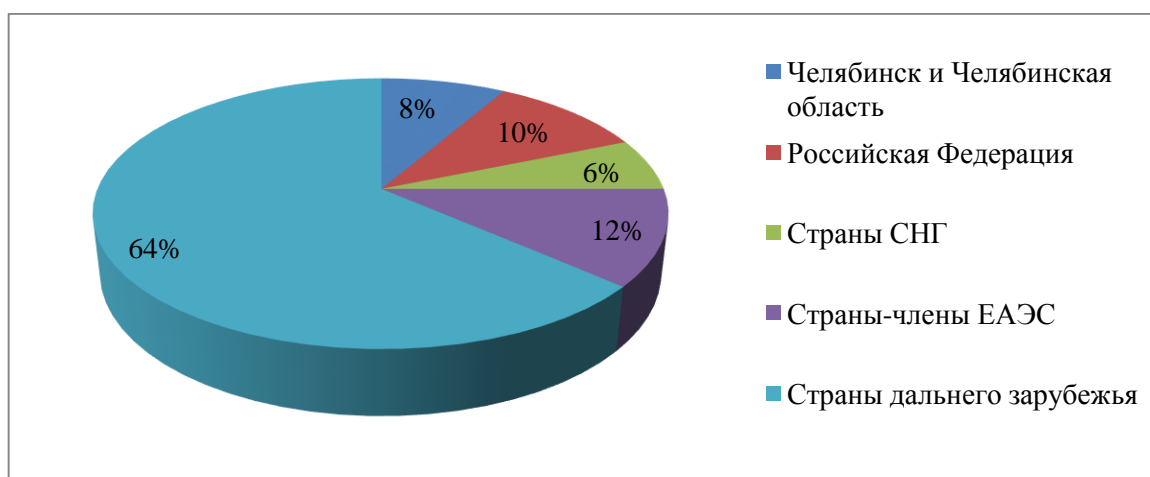


Рисунок 21 – Структура производства выявленной контрафактной продукции в Челябинской области за 2017 год, ед.

Как показывают данные рисунка 21, большая часть контрафактной продукции, найденная на территории Челябинской области, имеет зарубежное производство. Этот фактор даёт основание полагать, что основной причиной попадания таковой на территорию России, как государства-члена ЕАЭС является именно низкая эффективности использования технических средств таможенного контроля в комплексе с коррумпированностью большинства органов государственной власти, среди которых не исключением являются и таможенные органы.

В завершение проводимого анализа определим долю ошибок и неэффективного выполнения функциональных обязанностей именно таможенного поста аэропорта «Баландино» посредством исследования структуры путей поступления зарубежной запрещённой продукции и веществ на территорию Челябинской области, как территориальной единицы государства-члена ЕАЭС. Наглядно данный аспект представлен с помощью рисунка 22.

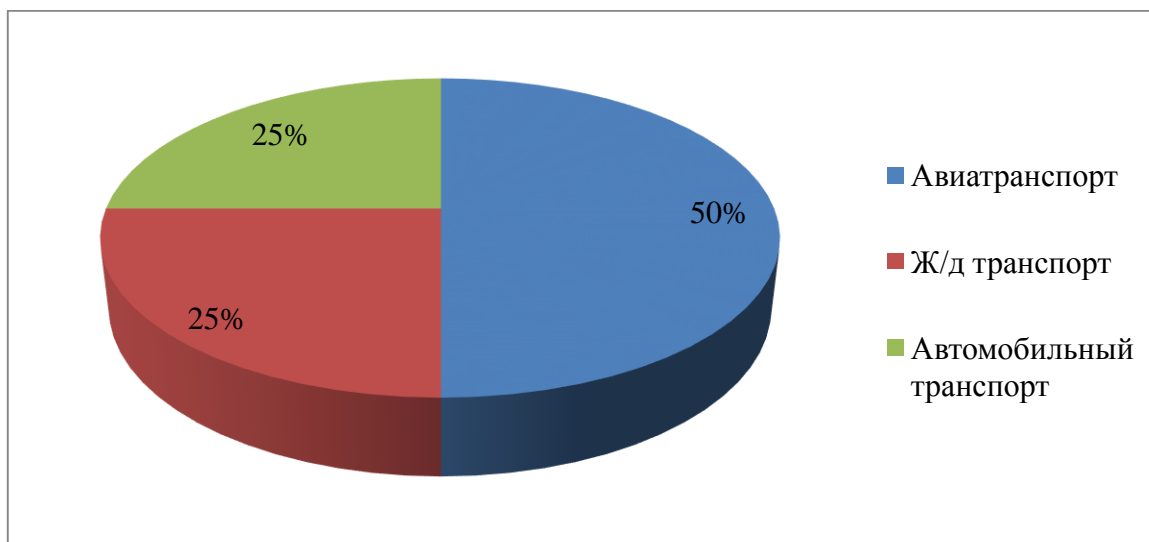


Рисунок 22 – Структура способов поступления на территорию Челябинской области запрещённой и контрафактной продукции на выходе (выявленная составляющая) за 2017 год, ед. [69]

Как показывают данные рисунка 22, большая часть запрещённой и контрафактной продукции, выявленная в ходе проверок и рейдов таможенными органами власти и органами МВД на территории Челябинской области, а именно 50 %, поступает именно посредством авиа перевозок, то есть через таможенный пост аэропорта «Баландино». Это говорит о низком уровне эффективности таможенного контроля и проводимых проверок, выбранного объекта исследования.

Так как большая часть проверочных операций осуществляется посредством технических средств контроля, можно говорить о низкой эффективности именно

автоматизированного таможенного контроля контрольно-пропускного пункта аэропорта «Баландино»

Выводы по главе 2. Как показал проведённый анализ процесса и эффективности применения технических средств таможенного контроля на примере таможенного поста аэропорта «Баландино», на сегодняшний день на территории таможенного поста аэропорта «Баландино» используется только 2 типа технических средств таможенного контроля, а именно, досмотровая рентгенотелевизионная техника и средства поиска.

Досмотровая рентгенотелевизионная техника на таможенном посту аэропорта «Баландино» используется для выполнения таких видов таможенного контроля, как таможенное наблюдение, таможенный осмотр и таможенный досмотр. На таможенном посту аэропорта «Баландино» используются такие единицы технических средств таможенного контроля типа досмотровой рентгеновской техники, как:

- Рентгенотелевизионная установка FISCAN CMEXT10080;
- Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 85120 TS»;
- Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 5180i»;
- Досмотровый рентгеновский аппарат «HI-SCAN 100100T».

Средства поиска таможенного поста аэропорта «Баландино» используются при осуществлении таможенного досмотра сопровождаемого и несопровождаемого багажа пассажиров, международных почтовых отправлений, товаров и труднодоступных мест в транспортных средствах. На таможенном посту аэропорта «Баландино» используются такие единицы технических средств таможенного контроля типа средств поиска, как:

- Металлоискатель стационарный «METOR 200-HD»;
- Досмотровый фонарь ФОС 3-5/6;
- Фонарь Camelion LED 302/3D-UP3;
- Комплект досмотровых зеркал;
- Портативная телевизионная система КТС «Авиатор».

Анализируя эффективность применяемых технических средств был выяснено, что с 2013 по 2016 год наблюдается постоянный рост количества выявляемых нарушений таможенного законодательства техническими средствами таможенного контроля, однако в 2017 году наблюдается спад на 38,06 % по отношению к предыдущему отчётному периоду. При этом следует отметить, что подобная тенденция не говорит о том, что технические средства аэропорта стали менее эффективно использоваться. Подобная тенденция связана со снижением общего товаропотока, проходящего через таможенный пост аэропорта «Баландино».

Основная доля выявленных правонарушений в ходе таможенного контроля на таможенно-пропускном посту аэропорта «Баландино», на протяжении практически всего исследуемого периода (за исключением 2014 года) несла за собой только взыскание на месте административных штрафов. Данная мера наказания является наименее жёсткой и говорит о том, что большинство выявленных правонарушений не носят характер серьёзных правонарушений, связанных с контрабандой, развитием наркобизнеса и прочих криминогенных сфер, включая терроризм. Однако, нами так же был выявлен рост объёмов контрафактной и запрещённой продукции на территории Челябинской области, пропущенной таможенными контрольно-пропускными пунктами, доля таможенного поста аэропорта «Баландино» в котором составляет 50 % от всего контрафакта, поступающего через границы Челябинской области. При этом, 78 % пропущенного контрафакта были не выявлены именно техническими системами таможенного контроля.

На основании вышесказанного можно подытожить, что на сегодняшний день система технических средств таможенного контроля контрольно-пропускного пункта аэропорта «Баландино» является недостаточно эффективной для выполнения своих целевых и функциональных обязанностей в полной мере.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ АЭРОПОРТА «БАЛАНДИНО»

3.1 Основные проблемы применения технических средств таможенного контроля

Как было выяснено, в предыдущем разделе данной работы, не смотря на применение технических средств таможенного контроля, в Челябинской области постоянно растёт количество контрафактной продукции и количество возбуждаемых уголовных дел в отношении данного правонарушения. При этом, как было выявлено, большая часть данной продукции производится не на территории Челябинской области или Российской Федерации в целом, а доставляется из-за рубежа, воздушным транспортом.

Так как таможенный пост аэропорта «Баландино» является одним из базовых контрольно-пропускных пунктов стратегического назначения, 78 % контрольных операций которого осуществляется посредством технических средств досмотра, сложившаяся ситуация говорит о недостаточно высоком уровне эффективности используемых технических средств таможенного контроля.

К основным причинам сложившейся ситуации можно отнести:

- недостаточная оснащённость таможенно-пропускного пункта инновационными техническими средствами таможенного контроля в контексте досмотра на предмет выявления попыток перевозки запрещённых товаров и веществ физическими лицами на себе и при себе;

- отсутствие должного опыта у таможенников-стажёров и отсутствие при этом эффективной системы наставничества, в аспекте практического обучения стажёров;

- отсутствие процедур переекспертизы таможенных работников в аспекте пользования средствами технического контроля.

Рассмотрим каждую из представленных проблем, снижающих эффективность применения технических средств таможенного контроля на таможенно-пропускном посту аэропорта «Баландино», подробнее.

1. Недостаточная оснащённость таможенно-пропускного пункта инновационными техническими средствами таможенного контроля в контексте досмотра на предмет выявления попыток перевозки запрещённых товаров и веществ физическими лицами на себе и при себе.

В челябинском аэропорту «Баландино» при личном досмотре физических лиц используются только стационарные металлоискатели модели METOR 200-ND, которые не приспособлены для детализированного осмотра физических лиц, выявления наркотиков, ядовитых веществ и даже некоторых типов оружия и боеприпасов, в случае если таковые не содержат металлических примесей.

При этом, ни одно техническое средство, используемое на сегодняшний день в на таможенном посту аэропорта «Баландино» не предусматривает выявление фактов незаконной перевозки запрещённых веществ и товаров посредством внутripолостного способа. Факт нарушения таможенного законодательства в данном случае можно выявить только при личном и тщательном досмотре, без задействования технических средств, однако проверять каждого человека таким способом невозможно по следующим причинам:

- личный и тем более личный развёрнутый досмотр доставляет крайние неудобства субъекту, желающему пересечь границу таможенного пункта, поэтому подобные меры, работники таможенного поста применяют только при наличии веских причин и подозрений в отношении конкретного лица;

- осуществление подобного досмотра является очень трудозатратным, требует относительно длительного промежутка времени и значительных человеческих ресурсов при массовости применения.

Следовательно, подобный способ предотвращения перевозки физическими лицами при себе запрещённых веществ и товаров, включая внутripолостной способ, является нецелесообразным.

Кроме того следует отметить, что текущая система технического оснащения таможенного контроля контрольно-пропускного поста аэропорта «Баландино» в аспекте проверки физических лиц и перевозки таковыми личных вещей и товаров при себе (вне багажа и ручной клади) не соответствует базовым принципам построения таможенных систем досмотра, которые должны придерживаться таких положений, как:

1) эффективность таможенного досмотра и контроля на всех уровнях проверки. То есть, применяемые технические средства контроля, досмотра и проверки должны выявлять при досмотре физического лица на теле и внутри тела досматриваемого субъекта инородные вещества и предметы;

2) безопасность субъекта, проходящего контроль. То есть в процессе досмотра и таможенного контроля здоровью и жизни субъекта, проходящего контроль не должно ничего угрожать;

3) удобство использования. То есть процесс досмотра должен осуществляться максимально оперативно без лишних задержек досматриваемого индивида, а так же с максимальным комфортом для него и специалиста органов таможенного контроля, не нарушая личностных прав и свобод.

В процессе же использования текущей системы технических средств таможенного досмотра и контроля физических лиц на таможенном посту аэропорта «Баландино», если второй принцип соблюдается, то первый и третий соблюдаются далеко не всегда.

Эффективность технических средств контрольно-пропускного пункта распространяется, как уже было отмечено ранее, исключительно на металосодержащие предметы и не более того, что крайне неэффективно в борьбе с развитием наркобизнеса, перевозкой и реализацией контрафактной фармацевтической, табачной, алкогольной, медицинской, технической и прочей продукции, а так же в борьбе с международным терроризмом.

Таким образом, текущую систему технических средств таможенного контроля аэропорта «Баландино», как и большинства аэропортов международного

сообщения России очень условно можно назвать эффективной. Текущая система предполетного досмотра и контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино», как и в большинстве прочих аэропортов международного сообщения России по большей части является всего лишь номинальным способом контроля и отслеживания незаконного перемещения товаров, характеризуется применением устаревших технических средств контроля в сравнении с аналогами, используемыми таможенными органами дальнего зарубежья, в связи с чем требует пересмотра и модернизации.

Особенно плачевно в отношении рассматриваемого аспекта, ситуация обстоит касательно контроля и выявления посредством технических средств контроля наркотических средств, контрафактных фармацевтических препаратов и алкоголя. Именно данные несанкционированные вещества могут нанести серьёзный вред здоровью потребителю подобной продукции, вплоть до летального исхода. Как показал проведённый в предыдущей главе анализ при проведении рейдов и проверок таможенными органами власти на стадии после выпуска контрольно-пропускными пунктами товаров именно данных товаров было выявлено и конфисковано большинство. Следовательно, в процессе совершенствования технических средств таможенного контроля органам таможенной власти в первую очередь следует обратить внимание именно на усиление составляющей, способной более эффективно выявлять наличие запрещённых веществ вышеупомянутого характера.

2. Отсутствие должного опыта у таможенников-стажёров и отсутствие при этом эффективной системы наставничества, в аспекте практического обучения стажёров.

На сегодняшний день на контрольно-пропускном пункте таможенного контроля аэропорта «Баландино» не существует чёткой привязки в распределении штатных обязанностей между сотрудниками таможенной службы одного уровня значения в зависимости от опыта службы. То есть на должность проверяющего в отдел таможенного оформления и таможенного контроля может быть назначен

любой сотрудник прошедший первичный инструктаж по работе с техническими средствами контроля и сдавший экзамен, состоящий из тестового задания и практического задания, включающего проверку навыков работника на каком-то одном техническом средстве таможенного контроля. Безусловно, в процессе работы данный работник может перенимать опыт, и уточнят интересующие его вопросы у более опытных сотрудников. Однако в организационной структуре таможенного поста аэропорта «Баландино» не существует регламента обязывающего штатных сотрудников помогать и обучать нового работника в процессе выполнения таковым его штатных обязательств.

В связи этим, в случаях найма работников таможенного контроля без опыта работы, с минимальным опытом, либо же оптом работы, не включающим ранее использования технических средств контроля велика доля вероятности допущения ошибок, доказать и выявить которые пост фактум, крайне сложно.

3. Отсутствие процедур переаттестации таможенных работников в аспекте пользования средствами технического контроля.

На сегодняшний день все работники таможенного поста аэропорта «Баландино» проходят первичный контроль на знание технологии использования технических средств контроля, а так же контроль навыков использования различных средств таможенного контроля. Полученный результат фиксируется в отчётной документации служащего и сопровождает его в течение всего периода службы на таможенном посту. По-мнению руководительского состава этого вполне достаточно для качественного выполнения работниками своих функциональных обязательств, так как по мере работы, сотрудники, занимающие должности связанные с использованием технических средств таможенного только приобретают опыт и не могут априори не уметь его использовать или же использовать плохо. Поэтому при неизменности состава технических средств на таможенном посту аэропорта «Баландино» не происходит переаттестация.

Процедура переаттестации происходит только в случае внедрения дополнительных единиц техники, принцип работы которых кардинально

отличается от имеющихся и для внедрения которых на постоянное использование в общие процедуры таможенного досмотра и контроля, проводилось переобучение сотрудников.

Однако на практике, даже сотрудники, проработавшие на таможенном посту аэропорта «Баландино» не один год допускают в процессе выполнения своих непосредственных функциональных обязанностей, включающих использование технических средств таможенного контроля, ошибки.

Кроме того, учитывая тот факт, что проверка навыков пользования технических средств таможенного контроля на этапе первичной проверки знаний и навыков работников носит выборочный характер, а так же аналогичные проверки в ходе редких переаттестаций, ошибки работников, имеют место быть.

Зачастую данные ошибки не влияют на эффективность фактического результата проверки, однако влияют на качество обслуживания (время обслуживания) физических лиц и грузов, трудоёмкость данных операций и соответственно тормозят работу всего контрольно-пропускного пункта.

Это говорит о том, что система автоматизированных средств таможенного контроля таможенного поста аэропорта «Баландино», а так же технология их использования, подготовка работников по направлению использования таковых, на сегодняшний день требует пересмотра и совершенствования. На основании этого, разработаем проект мероприятий для удовлетворения вышеупомянутой цели и проанализируем эффективность от его внедрения, что детально отображено в следующем параграфе данной работы.

3.2 Методы повышения эффективности применения технических средств

В контексте разработки методов повышения эффективности применения технических средств, разработаем проект мероприятий в разрезе проблем, выявленных в предыдущем параграфе данной работы.

1. Для решения проблемы недостаточной оснащённости таможенно-пропускного пункта инновационными техническими средствами таможенного

контроля таможенному посту аэропорта «Баландино» целесообразно предложить заменить используемые на сегодняшний день стационарные металлоискатели модели METOR 200-HD – практически единственное техническое средство, используемое для таможенного досмотра физических лиц, на комплекс рентгентелевизионных устройств, включающих такие технические средства, как:

- 1) Систему персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose»;
- 2) Систему рентгеновского контроля «Сибскан» (далее СРК «Сибскан»).

Рассмотрим технические, эксплуатационные возможности, а так же особенности применения каждого из вышеупомянутых устройств подробнее.

Принцип работы системы персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose», наглядно отображён на рисунке 23 данной работы.

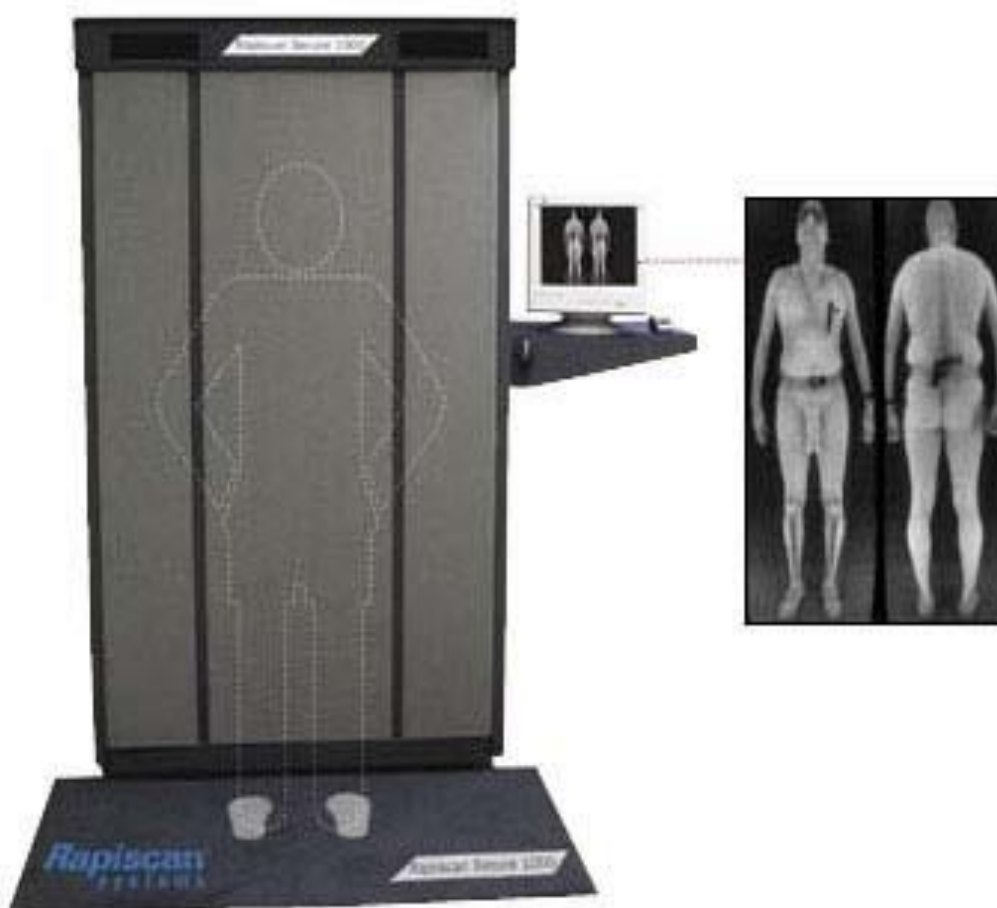


Рисунок 23 – Фотографическое изображение процесса использования технического средства таможенного контроля «Rapiscan Secure 1000 Single Pose»

Представленная установка персонального досмотра на сегодняшний день является наиболее инновационной из существующих устройств досмотра физических лиц и наиболее эффективной, не только на территории ЕАЭС, но и во всём мире.

Устройство формирует изображения в высоком разрешении не только крупных предметов типа оружия, боевых припасов и тому подобного, но и позволяет выявить органические вещества даже в небольших дозах, скрытые внутрисполостно, такие как наркотики, нехарактерные для тела человека жидкости и т.п.

Целевым назначением устройства персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose» является максимальное снижение возможных рисков для здоровья и жизни человека

При этом, к основным преимуществам данной системы можно отнести:

- бесконтактность проводимого персонального досмотра, что является наиболее комфортным и желаемым видом досмотра для любого физического лица, пересекающего таможенную границу России, как члена ЕАЭС через таможенный пост аэропорта «Баландино»;

- минимальный промежуток времени (до 7 секунд) на сканирование человека и выведение отсканированного изображения скрытых материалов и веществ на теле и в теле на одежде и в одежде проверяемого лица на монитор оператора;

- высококомобильная связь между оператором, осуществляющим непосредственную проверку исследуемого лица и удалённым оператором, что снижает уровень ложных тревог и повышает пропускную способность.

- короткий временной промежуток необходимый на досмотр одного человека, а именно около 10 – 20 сек., что позволяет настроить пропускную способность устройства до 240 чел./час.

Устройство досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose» основано на применении технологии рентгеновского излучения в ультрамалых дозах и выведении на монитор оператора изображения скрытых предметов и веществ

расположенных на одежде и теле исследуемого лица и в одежде и теле, посредством технологии рассеянного излучения.

Рассмотрим с помощью данных таблицы 7 основные технические и эксплуатационные характеристики, предлагаемого ко введению в общую систему используемых технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино».

Таблица 7 – Общие и эксплуатационные характеристики устройства персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose»

Общие характеристики	
Соответствие требованиям регулирующих органов	Rapiscan Secure 1000 Single Pose соответствует действующим требованиям Управления по санитарному контролю за качеством пищевых продуктов и медикаментов США (FDA) и стандартам ANSI. По классификации FDA, Rapiscan Secure 1000 соответствует требованиям Раздела 201(h) Федерального закона о качестве пищевых продуктов, лекарственных веществ и косметических средств (FFDCA), а безопасность системы отвечает положениям Подглавы С «Радиационный контроль электронных приборов». Стандарт ANSI N43.17 называется «Радиационная безопасность систем персонального досмотра с использованием рентгеновского излучения».
Получение изображений	Скорость сканирования: менее 7 секунд Общее время досмотра: 10-20 секунд
Дисплей:	цветной монитор, 19 дюймов, с высоким разрешением
Доза облучения на одно сканирование:	менее 10 микробэр
Характеристики источника питания	Системы с источником питания 115 В: 110-120 В, однофазный, 60 Гц, 10 А Системы с источником питания 230 В: 220-240 В, однофазный, 50/60 Гц, 5 А
Условия эксплуатации	
Температура хранения:	от -20 до 50 °С.
Рабочая температура:	от 0 до 40 °С.
Относительная влажность:	5-95%, без образования конденсата.

Источник: каталог техники для спецслужб Бюро научно-технической информации

Принцип работы СРК «Сибскан», наглядно отображён на рисунке 24 данной работы.

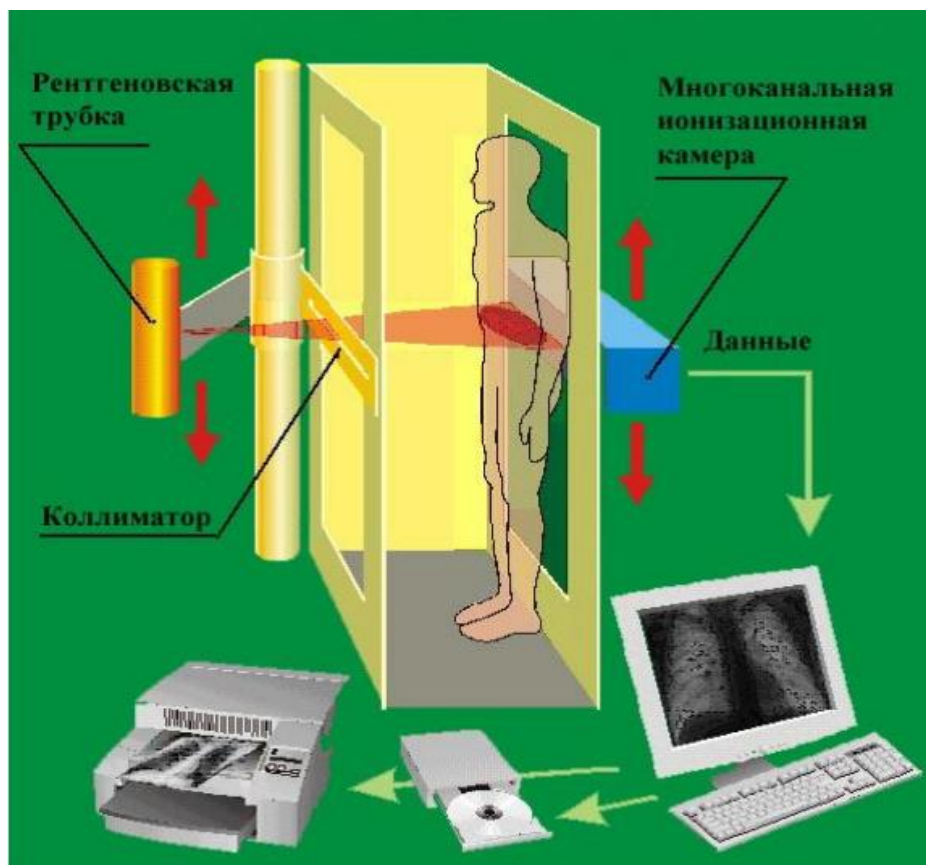


Рисунок 24 – Фотографическое изображение процесса использования технического средства таможенного контроля СРК «Сибскан»

Среди основных преимуществ системы СРК «Сибскан» можно выделить следующее:

- высокая контрастная чувствительность и широкий динамический диапазон, необходимые для обнаружения мелких и малоконтрастных объектов, что позволит увидеть предметы в одежде, даже на фоне наиболее плотных частей тела, а также внутри тела обследуемого;

- глубокая проверка позволяющая максимально точно выявить внутриполостное наличие в человеке инородных веществ и предметов запрещённого для перевозки и использования характера;

- ультранизкие дозы рентгеновского облучения, сравнимые с суточной фоновой дозой ($< 5 \text{ мкЗв}$);

- наличие возможности изображения человека в полный рост;

- оперативность проведения исследования, временной промежуток на реализацию которого составляет до 5 сек.;
- наличие в устройстве программного обеспечения, благодаря которому анализ отсканированного материала составляет до 30 сек.;
- максимальная комфортность процесса досмотра, как для таможенного служащего осуществляющего проверку, так и для физического лица, которое проходит данную проверку.

Такой досмотр позволяет не только вывести процедуру досмотра на совершенно другой качественный уровень, но и очень доброжелательно принят как пассажирами, так и персоналом службы безопасности аэропорта (высокая информативность, простота досмотра). Не прибегая к телесному контакту, инспектор получает на экране изображение высокого разрешения, которое помогает определить предметы как органического, так и неорганического происхождения. Личный досмотр на СРК фактически предоставляет инспектору возможность «заглянуть внутрь» человека, обеспечивая антитеррористическую защиту при прохождении постов безопасности.

При этом, следует отметить, что установку персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose» следует разместить непосредственно на входном и выходном контрольно-пропускных пунктах таможенного поста, тогда как СРК «Сибскан» только на пунктах специализированного контроля, предусматривающего проверку лиц, вызвавших подозрение у таможенных органов таможенного поста аэропорта «Баландино».

Однако, не стоит забывать, что технические средства, какими бы инновационными и высокоэффективными не были, подвержены сбоям и техническим ошибкам, поэтому для максимизации эффективности от обновления технического состава средств таможенного контроля и досмотра таможенного пункта аэропорта «Баландино», целесообразно реализацию данного мероприятия подкрепить введением должностной единицы психолого-физиогномиста.

В обязанности психолога должно будет входить наблюдение за потоком физических лиц, проходящих контроль непосредственно в зале контроля и сообщение о подозрительном поведении в случае выявления такового служащим, проводящим контроль. Так же целесообразно разместить специалиста-физиогномиста и в зале ожидания до таможенного контроля, который будет выполнять свои обязанности посредством системы видеонаблюдения через камеры высокого разрешения.

В совокупности со внедрённым дополнительным оборудованием персонального досмотра данное мероприятие не только позволит повысить уровень выявления правонарушений и попыток перевоза запрещённых предметов и веществ, но и существенно снизит риск проявления фактов международного терроризма, что безусловно свидетельствует о высокой степени эффективности предлагаемых мероприятий, по первой выявленной проблеме использования технических средств таможенного контроля контрольно-пропускного пункта аэропорта «Баландно», выявленной ранее.

Что же касается проблемы отсутствие должного опыта у таможенников-стажёров и отсутствие при этом эффективной системы наставничества, в аспекте практического обучения стажёров, следует отметить, что существует несколько доступных способов решения данной проблемы уже сейчас без особых финансовых вложений.

1. При проведении контрольной проверки навыков пользования техническими средствами таможенного контроля новых работников или же проверке навыков пользования техническими средствами таможенного контроля после переоборудования контрольно-пропускного поста, проводить повсеместную проверку навыков пользования техническими средствами контроля, а не выборочную. Каждый работник должен в спроектированной ситуативной среде показать свои умения в пользовании каждым средством технического контроля, которое он фактически и потенциально будет использовать в ходе выполнения своих должностных обязанностей, как минимум в ближайшей перспективе.

Кроме того, в процессе данной проверки необходимо акцентировать внимание не только на фактических способностях работника в знании технологии и порядка использования каждого отдельного технического средства, но и на время в течение которого он осуществляет ту или иную операцию контроля с использованием того или иного технического средства контроля. В случае невыполнения временного норматива, работник не должен допускаться к фактическому использованию должностных обязанностей на техническом средстве, контроль по которому он провалил. Работник должен быть отправлен на самостоятельное дообучение с назначением ему повторной тестовой проверки через временной промежуток, который руководство исследуемого таможенного поста сочтён нужным. В случае провала и в ходе второй проверки, рекомендуется такого работника уволить.

2. В процессе первого года работы нового работника за каждым из них должен быть закреплён опытный работник-наставник, деятельность и функции которого должны быть чётко регламентированы должностными инструкциями. Для мотивации и стимулирования качественной наставнической помощи новым работникам таможенного досмотра и контроля, каждому служащему-наставнику должна быть назначена денежная надбавка в размере, который руководство таможенного поста сочтёт нужным исходя из собственного бюджета.

В ходе первого года работы в соответствующей должности, работники новички будут иметь возможность получать качественную помощь по интересующим их вопросам, изучать тонкости использования технических средств и совершенствовать свои навыки.

Для решения проблемы отсутствия переаттестации таможенных работников в аспекте пользования средствами технического контроля, в организационную структуру таможенного поста аэропорта «Баландино» в аспекте управления человеческими ресурсами необходимо ввести процедуру переаттестации в порядке и по структуре, аналогичную первичному контролю знаний и навыков, 1 раз в 3 – 5 лет.

Так как даже при использовании технических средств контроля основу эффективности реализации таможенного контроля и досмотра составляет человеческий ресурс, реализация мероприятий по двум вышеупомянутым проблемам позволит существенно повысить эффективность таможенного контроля и частоту выявления запрещённых веществ и товаров. Кроме того, реализация вышеупомянутых мероприятий позволит сделать процесс проверки более комфортным и удобным для лиц проходящих таможенный контроль.

В завершение рассматриваемого вопроса следует так же отметить, что исходя из разработанных рекомендаций у таможенного поста аэропорта «Баландино» значительно увеличатся расходы на управление персоналом, а именно в части их обучения. В связи с этим исследуемой организации рекомендуется внедрить мероприятия, предотвращающие текучесть кадров, посредством указания в трудовом договоре минимального временного промежутка, который служащий должен отработать при вступлении в должность на таможенном посту аэропорта «Баландино».

Выводы по главе 3. В контексте третьей главы было осуществлено выявление и анализ основных проблем применения технических средств таможенного контроля на таможенном посту аэропорта «Баландино». В соответствии с этим были выявлены такие проблемные места применения технических средств контроля, как:

1. Недостаточная оснащённость таможенно-пропускного пункта инновационными техническими средствами таможенного контроля в контексте досмотра на предмет выявления попыток перевозки запрещённых товаров и веществ физическими лицами на себе и при себе.

2. Отсутствие должного опыта у таможенников-стажёров и отсутствие при этом эффективной системы наставничества, в аспекте практического обучения стажёров.

3. Отсутствие процедур переаттестации таможенных работников в аспекте пользования средствами технического контроля.

Проанализировав специфику каждого из проблемных мест процесса использования технических средств таможенного контроля в процессе выполнения основных функций и задач таможенного поста аэропорта «Баландино» были предложены следующие мероприятия по разрешению выявленных недостатков:

1. Заменить используемые на сегодняшний день стационарные металлоискатели модели METOR 200-HD – практически единственное техническое средство, используемое для таможенного досмотра физических лиц, на комплекс рентгентелевизионных устройств, включающих такие технические средства, как:

- систему персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose»;
- систему рентгеновского контроля «Сибскан» (далее СРК «Сибскан»).

2. Ввести в основной штат работников таможенного оформления и контроля должностной единицы психолого-физиогномиста.

3. При проведении контрольной проверки навыков пользования техническими средствами таможенного контроля новых работников или же проверке навыков пользования техническими средствами таможенного контроля после переоборудования контрольно-пропускного поста, проводить повсеместную проверку навыков пользования техническими средствами контроля, а не выборочную. Каждый работник должен в спроектированной ситуативной среде показать свои умения в пользовании каждым средством технического контроля, которое он фактически и потенциально будет использовать в ходе выполнения своих должностных обязанностей, как минимум в ближайшей перспективе.

4. В процессе первого года работы нового работника за каждым из них должен быть закреплён опытный работник-наставник, деятельность и функции которого должны быть чётко регламентированы должностными инструкциями, а сама деятельность стимулирована посредством внедрения надбавки.

5. Ввести процедуру переаттестации в порядке и по структуре, аналогичную первичному контролю знаний и навыков, 1 раз в 3 – 5 лет.

Как показал проведённый анализ, комплексное внедрение всех вышеупомянутых мероприятий позволит не только существенно повысить эффективность таможенного контроля и частоту выявления запрещённых веществ и товаров, но и сделать процесс проверки более комфортным и удобным для лиц проходящих таможенный контроль и снизить риск возникновения угрозы терактов и фактов международного терроризма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе работы в полной мере была достигнута цель работы, поставленная ранее, а именно проведено исследование и оценка эффективности применения технических средств таможенного контроля на территории ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели в работе был выполнен ряд следующих задач:

- рассмотрено понятие, сущность и область применения технических средств таможенного контроля;
- ознакомиться с типологической классификацией технических средств таможенного контроля;
- исследовать оперативные задачи таможенных органов, требующие применения технических средств;
- охарактеризовать порядок применения технических средств таможенного контроля ЕАЭС;
- провести оценку особенностей использования досмотровой системы;
- провести количественно-качественный анализ показателей эффективности использования технических средств в процессе таможенного контроля;
- выявить основные проблемы применения технических средств таможенного контроля;
- разработать методы повышения эффективности применения технических средств.

В качестве объекта исследования был выбран таможенный пост аэропорта «Баландино», расположенный на территории международного аэропорта Челябинска, как наиболее доступный для проведения объективного и комплексного исследования. В виду специфики организации деятельности постов таможенного контроля ЕАЭС, система технических средств таможенного контроля, применяемая проанализированным таможенным постом характерна для большинства таможенных органов ЕАЭС. В связи с этим, полученные результаты

исследования применимы для выводов об эффективности применения технических средств таможенного контроля ЕАЭС.

Проведённый анализ показал, что специалисты таможенного поста аэропорта «Баландино» используются только 2 типа технических средств таможенного контроля, а именно, досмотровую рентгенотелевизионную технику и средства поиска.

Анализируя эффективность применяемых технических средств был выяснено, что основная доля выявленных правонарушений в ходе таможенного контроля на таможенно-пропускном посту аэропорта «Баландино», на протяжении практически всего исследуемого периода (за исключением 2014 года) несла за собой только взыскание на месте административных штрафов. Данная мера наказания является наименее жёсткой и говорит о том, что большинство выявленных правонарушений не носят характер серьёзных правонарушений, связанных с контрабандой, развитием наркобизнеса и прочих криминогенных сфер, включая терроризм. Однако, нами так же был выявлен рост объёмов контрафактной и запрещённой продукции на территории Челябинской области, пропущенной таможенными контрольно-пропускными пунктами, доля таможенного поста аэропорта «Баландино» в котором составляет 50 % от всего контрафакта, поступающего через границы Челябинской области. При этом, 78 % пропущенного контрафакта были не выявлены именно техническими системами таможенного контроля.

Следовательно, система технических средств таможенного контроля ЕАЭС является недостаточно эффективной для выполнения своих целевых и функциональных обязанностей в полной мере.

В качестве основных причин сложившейся ситуации были определены:

– недостаточная оснащённость таможенно-пропускного пункта инновационными техническими средствами таможенного контроля в контексте досмотра на предмет выявления попыток перевозки запрещённых товаров и веществ физическими лицами на себе и при себе;

– отсутствие должного опыта у таможенников-стажёров и отсутствие при этом эффективной системы наставничества, в аспекте практического обучения стажёров;

– отсутствие процедур переаттестации таможенных работников в аспекте пользования средствами технического контроля.

Для совершенствования сложившейся ситуации был предложен к реализации комплекс таких мероприятий, как:

1. Заменить используемые на сегодняшний день стационарные металлоискатели модели METOR 200-HD – практически единственное техническое средство, используемое для таможенного досмотра физических лиц, на комплекс рентгенотелевизионных устройств, включающих такие технические средства, как:

- систему персонального досмотра «Rapiscan Secure 1000 Single Pose»;
- систему рентгеновского контроля «Сибскан» (далее СРК «Сибскан»).

2. Ввести в основной штат работников таможенного оформления и контроля должностной единицы психолого-физиогномиста.

3. При проведении контрольной проверки навыков пользования техническими средствами таможенного контроля новых работников или же проверке навыков пользования техническими средствами таможенного контроля после переоборудования контрольно-пропускного поста, проводить повсеместную проверку навыков пользования техническими средствами контроля, а не выборочную. Каждый работник должен в спроектированной ситуативной среде показать свои умения в пользовании каждым средством технического контроля, которое он фактически и потенциально будет использовать в ходе выполнения своих должностных обязанностей, как минимум в ближайшей перспективе.

4. В процессе первого года работы нового работника за каждым из них должен быть закреплён опытный работник-наставник, деятельность и функции которого должны быть чётко регламентированы должностными инструкциями, а сама деятельность стимулирована посредством внедрения надбавки.

5. Ввести процедуру переаттестации в порядке и по структуре, аналогичную первичному контролю знаний и навыков, 1 раз в 3 – 5 лет.

В соответствии с построенным условным прогнозом изменения сложившейся ситуации в отношении эффективности использования технических средств таможенного контроля, основываясь на преимуществах таковых в сравнении с используемыми автоматизированными средствами таможенного контроля на сегодняшний день, было установлено, что комплексное внедрение всех вышеупомянутых мероприятий позволит не только существенно повысить эффективность таможенного контроля и частоту выявления запрещённых веществ и товаров, но и сделать процесс проверки более комфортным и удобным для лиц проходящих таможенный контроль и снизить риск возникновения угрозы терактов и фактов международного терроризма.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ETS № 005) // Ратифицирован Федеральным законом РФ от 30 марта 1998 года № 54-ФЗ.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018). – ред. от 23.04.2018.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. – ред. от 23.04.2018.
6. Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе». – ред. от 28.12.2016.
7. Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 № 19992). – ред. от 15.05.2014
8. Азаров, Ю.Ф. Основы таможенного дела: учебное пособие в 2т. Т 2 - М.: РИО РТА, 2013 – 121 с.
9. Андриашин, Х. А. Таможенное право / Х.А. Андриашин, В.Г. Свинухов. – М.: Юстицинформ, 2016. – 264 с.
10. Афонин, П.Н. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска: учебное пособие./ Афонин, П.Н., Афонин Д.Н. // – Спб.: Троицкий мост, 2014. – 25 с.

11. Афонин, П. Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля: Учебное пособие./ Афонин, П. Н., Сигаев А. Н. // – СПб.: Троицкий мост, 2014. – 157 с.
12. Афонин Д.Н. Контрабанда наркотических средств, пересылаемых в международных почтовых отправлениях / Афонин Д.Н., Осипов Д.И., Прусак Э.И. / Экономические отношения. 2017. – Т. 7. – № 1. – С. 135 – 142.
13. Батычко, В.Т. Таможенное право в вопросах и ответах: учебное пособие, Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2011 – 74 с.
14. Буваева, Н. Э. Международное таможенное право / Н.Э. Буваева, А.В. Зубач. – М.: Юрайт, 2013. – 376 с.
15. Габричидзе, Б.Н. Таможенное право / ред. Б.Н. Габричидзе. - М.: БЕК, 2017. – 480 с.
16. Гамидуллаева, С.Н. Таможенные чтения – 2017. Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации. Взгляд молодых лидеров: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. В 9-х тт. том I / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. – СПб.: Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал РГА, 2017. – 304 с.
17. Горбухов, В. А. Таможенное право России / В.А. Горбухов. – М.: Омега-Л, 2013. – 208 с.
18. Давыдов, Я.В. Таможенное право: учебное пособие - М.: Приор-издат, 2012 – 135 с.
19. Дубровина, Д.С. Применение технических средств таможенного контроля для поиска контрабанды, перевозимой физическими лицами с помощью животных // Бюллетень инновационных технологий. 2017. – Т. 1. – № 4 (4). – С. 35 – 38.
20. Дудинкин, М.С. О выявление лиц, перевозящих наркотические средства через таможенную границу // Бюллетень инновационных технологий. – 2017. – Т. 1. – № 3 (3). – С. 50 – 53.

21. Духницкий, П.С. Обзор технических средств таможенного контроля крупногабаритных грузов / Наука в цифрах, 2016. – С. 1 – 5.
22. Иванько, И.В. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы // Юридическая наука и правоохранительная практика, 2013. – № 2 (24). – С. 30 – 35.
23. Ким, Н.И. О практике назначения административного штрафа за правонарушения в области таможенного дела // Административное и муниципальное право. 2013. – № 12. – С. 1092 – 1096.
24. Кобзарь-Фролова, М.Н. Особенности привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела (нарушение таможенных правил) / Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – Выпуск № 5, 2017. – С. 109 – 118.
25. Козлова, Е.М. Технические средства таможенного контроля: практика применения, программа импортозамещения / Экономика и социум. – Выпуск № 10, 2016. – С. 29 – 39.
26. Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть / А.Н. Козырин. - М.: Спарк, 2015. – 134 с.
27. Коварда, В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций [Текст]: В.В. Коварда, Р.А. Животов // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира / Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции / Юго-западный государственный университет. – 2015. – С. 48 – 52.
28. Косаренко, Н. Н. Таможенное право России / Н.Н. Косаренко. - М.: Флинта, 2015. – 216 с.
29. Лысак, Е.Д. Новеллы Таможенного кодекса Евразийского Экономического союза / Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – Выпуск № 3, 2017. – С. 45 – 52.

30. Макрусов, В.В. Системный анализ в таможенном деле: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 471 с.
31. Макрусов, В.В. Таможенный менеджмент: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 401 с.
32. Минакова, И.В. Современные тенденции управления политическим и социально-экономическим развитием территорий / И.В. Минакова, Л.Г. Мельник, Е.И. Масалов, А.В. Кубатко, А.В. Кубатко, М.В. Шатохин, Ю.Л. Петрачкова, Н.Н. Петренко, М.А. Пархомчук, Е.Б. Дорина, В.В. Сабадаш, С.А. Петровская, Т.В. Добринова, М.Ф. Зозулич, А.И. Каринцева, С.В. Тарасенко, И.Н. Малиновская, С.М. Шевченко, О.И. Минакова, И.Н. Сотник и др. // Орел. – 2013 – 243 с.
33. Николаева, О.А. К вопросу о реализации превентивной функции административной ответственности за нарушения таможенных правил / *Juvenis scientia*. – Выпуск № 6, 2017. – С. 46 – 48.
34. Ноздрачев, А.Ф. Таможенное право / А.Ф. Ноздрачев. - М.: Волтерс Клувер, 2015. – 343 с.
35. Пархомчук, М.А. Международное сотрудничество России в таможенной сфере // В сборнике: Мировая экономика и социум: современные тенденции и перспективы развития сборник научных статей. 2016. – С. 142 – 147.
36. Пикалова, Д.А. Сканеры персонального досмотра: применение и характеристики // Роль и значение современной науки и техники для развития общества: сборник статей Международной научно -практической конференции. В 3 ч. Ч.1 / – Уфа: МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2017. – С. 235 – 238.
37. Попович, О. М. Таможенное право / О.М. Попович, Ю.С. Тихомирова. – М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2016. – 160 с.
38. Рассолов, М.М. Таможенное право: учебное пособие - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013 – 121 с.
39. Рудь, Н.Ю. Контроль таможенной стоимости: учебное пособие. – Спб.: СКФУ, 2015. – 133 с.

40. Рузайкин, И.В. Анализ современного состояния информационно-технического обеспечения таможенного контроля живых животных, перемещаемых через таможенную границу / Бюллетень инновационных технологий. – Т.2. – Выпуск № 1, 2018. – С. 37 – 40.

41. Седос, А.В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза / Бюллетень инновационных технологий. – Т.2. – Выпуск № 5, 2018. – С. 41 – 44.

42. Солодухина, О.И. Особенности применения технологии предварительного информирования при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита/ О.И. Солодухина // В сборнике: Тенденции развития науки и образования / Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 31 июля 2015 г.: в 3 частях. ООО «АР-Консалт». Москва, 2015. – С. 30 – 31.

43. Солодухина, О.И. Таможенное регулирование международных почтовых отправок в условиях функционирования Таможенного союза ЕАЭС // В сборнике: Институциональные и инфраструктурные аспекты развития различных экономических систем сборник статей Международной научно-практической конференции. 2016. – С. 127 – 131.

44. Старых, С. А. Особенности введения эмбарго на поставки сельхозпродукции из Польши в Россию в августе 2014 года / С. А. Старых, А. Ю. Малюхова // Молодой ученый. — 2015. — №9. — С. 729 – 731.

45. Тимошенко, И. В. Таможенное право / И.В. Тимошенко. – М.: Феникс, 2016. – 464 с.

46. Федоренко, К.П. Таможенный менеджмент: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2017. – 608 с.

47. Халипов, С. В. Таможенное право / С.В. Халипов. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2017. – 464 с.

48. Цуканова, Н.Е. Особенности деятельности курской таможни по осуществлению таможенного контроля товаров и транспортных средств при таможенном транзите // В сборнике: Наука, образование, общество: актуальные вопросы и перспективы развития. Сборник научных трудов по материалам Международной научно – практической конференции: в 4 частях. ООО «АР - Консалт». 2015. – С. 92 – 94.

49. Цуканова, Н.Е. Влияние зоны свободной торговли СНГ на экономическое развитие стран содружества // В сборнике: Экономическая безопасность России: проблемы и перспективы материалы III Международной научно-практической конференции. Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева. 2015. – С. 218 – 222.

50. Чермянинов, Д. В. Таможенное право / Д.В. Чермянинов. – М.: Юрайт, 2013. – 416 с.

51. Аниенко, Е. Без контрабанды и контрафакта. Челябинская таможня рассказала об изменениях 2017 года / Челябинск Сегодня, 2017. – <https://up74.ru/articles/news/91885/>

52. Аналитический портал «Таможенная статистика». – <http://customstat.ru/>

53. Бурбоев, Б.-М. Ж. Эффективность применения технических средств таможенного контроля // Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. – <https://esstu.ru/library/free/Konf/TD/2>

54. В Челябинской области контрафактной продукции станет меньше / Южный Урал: гостелерадиокомпания. – <https://www.chelstv.ru/V-CHelyabinskoy-oblasti-kontrafaktnoy-produkcii-stanet-menshe/>

55. В Челябинской области с начала года возбуждено более 170 дел по контрафактной продукции, 2017. – https://www.znak.com/2017-09-22/v_chelyabinskoy_oblasti_s_nachala_goda_vozbuzhdeno_bolee_170_del_po_kontrafaktnoy_produkcii

56. Григорьева, С. В Челябинске осложнилась криминогенная обстановка / ZNAK, 2017. – https://www.znak.com/2017-03-07/v_chelyabinske_oslozhnilas_kriminogennaya_obstanovka
57. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 1 кв. 2017 года. – <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/04/24/0007>
58. Классификация технических средств таможенного контроля. – https://vuzlit.ru/807205/klassifikatsiya_tehnicheskikh_sredstv_tamozhennogo_kontrolya
59. Международный аэропорт «Челябинск». – <http://cekport.ru/passengers/rules/customs/>
60. Официальный сайт Федеральной таможенной службы (ФТС). – <https://www.customs.ru>
61. Официальный сайт Евразийского экономического союза. – <http://www.eaeunion.org/>
62. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – <http://www.eurasiancommission.org/>
63. Понятие, цели и субъекты таможенного контроля. – <https://studfiles.net/preview/6019793/page:8/>
64. Применение технических средств таможенного контроля. – https://studopedia.ru/20_44551_primenenie-tehnicheskikh-sredstv-tamozhennogo-kontrolya.html
65. Суракатов, Н.С. Эффективность применения технических средств в организации таможенного контроля товаров и транспортных средств // Вестник ДГТУ Техническая наука № 12. – <https://cyberleninka.ru/article/v/effektivnost-primeneniya-tehnicheskikh-sredstv-v-organizatsii-tamozhennogo-kontrolya-tovarov-i-transportnyh-sredstv>
66. Техника для спецслужб / Бюро Научно-Технической информации / Каталог. – <http://www.bnti.ru/des.asp?itm=5520&tbl=03.03.03>.

67. Таможенный пост «Аэропорт Баландино»: на защите воздушных границ / Южно-Уральская Внешнеэкономическая компания. – <https://deklarant74.ru/челябинская-таможня/новости-таможни/26-05-2014-tamozhennyj-post-aeroport-balandino-na-zashchite-vozdushnykh-granits>

68. Федеральная таможенная служба. Уральское таможенное управление. Обзор 20.02.2016. – http://utu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=14731:-20022016&catid=63:2010-12-21-06-05-27

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Схема типологической классификации ТСТК



Образцы технических средств радиационного контроля



А)



Б)



В)



Г)

А) дозиметры радиометры; Б) портативный спектрометр; В) стационарная система обнаружения делящихся и радиоактивных материалов; Г) стационарный спектрометр