

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, директор

ООО «Рост»

_____ П.С.Чернышенко

_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов

_____ 20__ г.

Особенности информационного взаимодействия таможенных
органов и участников ВЭД

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ– 38.05.02.2018.723.ПЗ ВКР

Руководитель работы

доцент

_____ А.В. Боброва

_____ 2018 г.

Автор работы

студент группы ЭУ– 691

_____ Т.В. Чернышенко

_____ 2018 г.

Нормоконтролер

специалист по УМР

_____ В.А. Фролова

_____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Чернышенко Т.В. Особенности информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭиУ – 691, библиогр. список – 35 наим. 7 рисунков. 5 таблиц.

Объектом выпускной квалификационной работы является информационное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию процесса информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

В выпускной квалификационной работе выявлена сущность информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, проанализированы формы и механизмы информационного взаимодействия. Проведен анализ эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России и на Южно – Уральском таможенном посту.

Разработаны рекомендации по совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, определен эффект от внедрения этих рекомендаций.

Результаты выпускной квалификационной работы могут быть применены относительно информационного взаимодействия конкретного таможенного органа с участниками ВЭД.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
1.1 Понятие. Сущность и значение информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.....	5
1.2 Методики оценки уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности	
2 АНАЛИЗ УРОВНЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
2.1 Оценка механизма и состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России	
2.2 Расчет и анализ показателей информационного взаимодействия на примере Южно – Уральского таможенного поста	
3 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
3.1 Анализ основных мероприятий повышения эффективности механизма взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы. Реализуя международные и национальные концепции, таможенная служба Российской Федерации имеет дело с целым рядом проблем в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности. Данные проблемы не могут быть разрешены без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД). Особенно это касается проблем упрощения и ускорения таможенных процедур, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

На современном этапе в таможенных органах огромное внимание уделено электронному документообороту (далее – ЭДО). Ставится задача в максимальной степени сократить традиционный (бумажный) документооборот, используя, в том числе опыт зарубежных стран, где ЭДО появился значительно раньше. В значительной степени упростили взаимодействие между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами разработчики программного обеспечения для участников ВЭД. Спектр программного обеспечения очень широк, к нему относятся справочные информационные системы, программы для специалистов по таможенному оформлению, непосредственно занимающихся заполнением деклараций на товары, программы для проверки таможенных деклараций, деклараций таможенной стоимости, корректировки таможенной стоимости до представления в таможенные органы и для внесения изменений в электронный вид документов, программы для автоматизации работ на таможенных постах, программы, предназначенные для создания документов, программное обеспечение для электронного декларирования товаров через интернет.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на

управлении рисками и информационный обмен в системе «таможня – бизнес», повсеместно внедряются или уже внедрены таможенными органами России. Вместе с тем, применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны. Отмеченные выше обстоятельства свидетельствуют о несовершенстве информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД и определяют актуальность выбранной нами темы.

Объект выпускной квалификационной работы – информационное взаимодействие таможенных органов в целом и участников ВЭД.

Предмет дипломной работы – механизмы информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Цель дипломной работы – повышение эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Достижение данной цели обеспечивается разработкой направлений и рекомендаций по совершенствованию процесса информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Задачи выпускной квалификационной работы:

1. Рассмотреть теоретико-методологические аспекты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.
2. Определить механизмы и инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.
3. Изучить имеющиеся методики оценки уровня и эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.
4. Провести анализ механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России.
5. Рассмотреть и провести общий анализ показателей информационного взаимодействия Южно-Уральского таможенного поста и участников ВЭД.

6. Определить направления совершенствования информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

7. Предложить рекомендации по совершенствованию и оптимизации процесса информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

8. Осуществить оценку эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД до и после выполнения рекомендаций по совершенствованию и оптимизации процесса информационного взаимодействия.

Практическая значимость сформулированных в выпускной квалификационной работе выводов и рекомендаций, в том числе методики оценки уровня и эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД заключается в разработке действенного механизма совершенствования информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Понятие, виды, принципы информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

Термин «взаимодействие» достаточно широко употребляется в различных сферах человеческой деятельности. Однако до сих пор все еще не раскрыт поистине универсальный, теоретико-методологический смысл взаимодействия, как реального явления и понятия. Между тем, сегодня под взаимодействием понимают реальные отношения между действительно существующими явлениями, процессами или объектами. Однако каждое научное направление определяет понятие «взаимодействие» со своих позиций изучения процессов воздействия объектов друг на друга, их взаимной обусловленности, порождения одним объектом другого и т. д.

В реальных условиях функционирования системе таможенной деятельности приходится взаимодействовать с различными государственными системами и инфраструктурами, участвующими в регулировании внешнеэкономической деятельности, а также с различными категориями участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД). В этом взаимодействии явно проявляются различные интересы сторон. Например, стремление получить минимум затрат одних и максимум полноты собираемости таможенных пошлин и налогов других, несомненно, влияет на их взаимоотношения, носящие порой прямо противоположный характер. Кроме того, следует учитывать и разные организационно–правовые формы участников ВЭД. Некоторыми исследователями взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД определяется как «процесс воздействия друг на друга таможенных органов и

участников ВЭД в связи и по поводу перемещения товаров через таможенную границу для достижения установленных целей».

Перед таможенными органами стоит комплекс задач, связанных, прежде всего, с соблюдением законодательства в целях обеспечения национальной безопасности, а также предоставлением таможенных услуг максимально быстро. Участники ВЭД заинтересованы в снижении издержек при получении таможенных услуг, сокращении сроков получения таможенных услуг и простоев (рисунок 1).



Рисунок 1 – Взаимодействие цели таможенных органов и участников ВЭД

Исследователями в области таможенного дела разработана концептуальная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (рисунок 2).

В которой на каждом уровне осуществляются операции по взаимодействию таможенных органов и участников ВЭД.



Рисунок 2 – Уровни взаимодействия ТО и участников ВЭД

Одним из видов взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД является информационный обмен или информационное взаимодействие.

Под информационным взаимодействием понимается процесс взаимодействия двух и более субъектов, целью и основным содержанием которого является

предоставление или изменение имеющейся информации хотя бы у одного из них. Т.е. передачу информации ее собственником пользователю. Где собственником информации является субъект, в полном объеме реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения информацией в соответствии с законодательными актами, а пользователем информации – субъект, обращающийся к информационной системе, посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ею.

Можно выделить следующие основные операции, связанные с информационным обменом (рисунок 3).

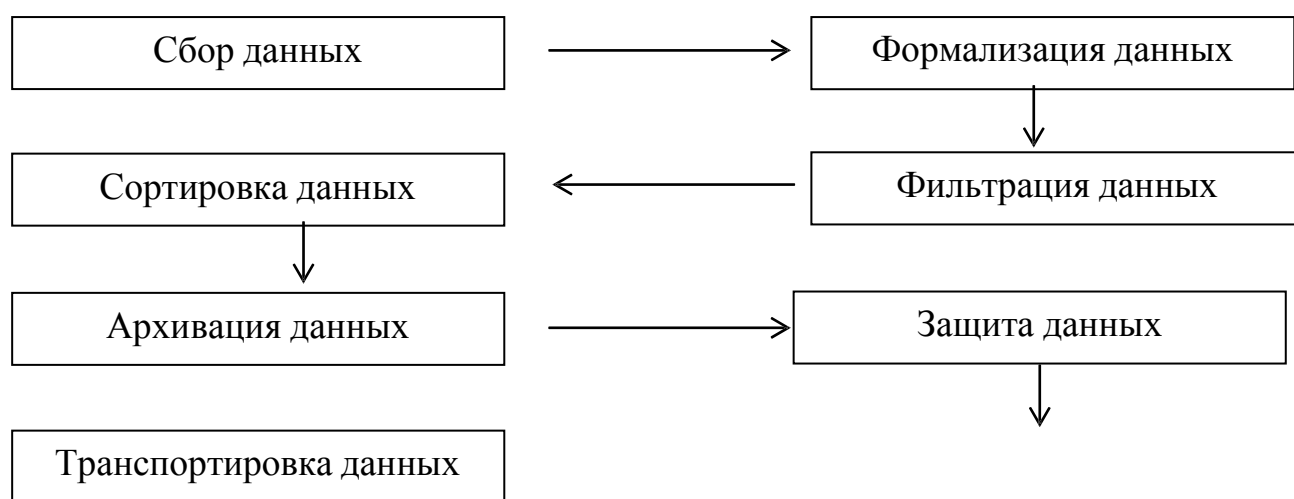


Рисунок 3 – Операции информационного обмена

1. Сбор данных – накопление информации.
2. Формализация данных – приведение данных, поступающих из разных источников, к одинаковой форме, чтобы сделать их сопоставимыми между собой, то есть повысить их уровень доступности.
3. Фильтрация данных – отсеивание «лишних» данных, в которых нет необходимости.
4. Сортировка данных – упорядочение данных по заданному признаку с целью удобства использования (повышает доступность информации).
5. Архивация данных – организация хранения данных в удобной и легкодоступной форме (служит для снижения экономических затрат по хранению

данных и повышает общую надежность информационного процесса в целом).

6. Защита данных – комплекс мер, направленных на предотвращение утраты, воспроизведения и модификации данных.

7. Транспортировка данных – прием и передача (доставка и поставка) данных между удаленными участниками информационного процесса.

Мировой опыт показывает, что взаимодействие таможенных администраций с участниками ВЭД является важнейшим фактором эффективного выполнения стоящих перед таможенными службами задач по ускорению товарооборота, пополнению бюджета и обеспечению национальной безопасности стран–членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Рассмотрим данный вопрос с точки зрения пополнения бюджета таможенными органами, а именно поступление таможенных платежей в федеральный бюджет Российской Федерации.

По данным Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) России проведем анализ взыскания таможенных платежей, для этого используем данные, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Объем таможенных платежей, поступивших в бюджет

в млрд. руб.

Объем таможенных платежей, поступивших в бюджет	2014	2015	2016	2017
План	6469	6460	6506	4880
Фактически	6579	6505	7008	4910

Источник: по данным деятельности ФТС России [17]

Темпы роста объема таможенных платежей, поступивших в бюджет, представим в виде диаграммы (рисунок 4).

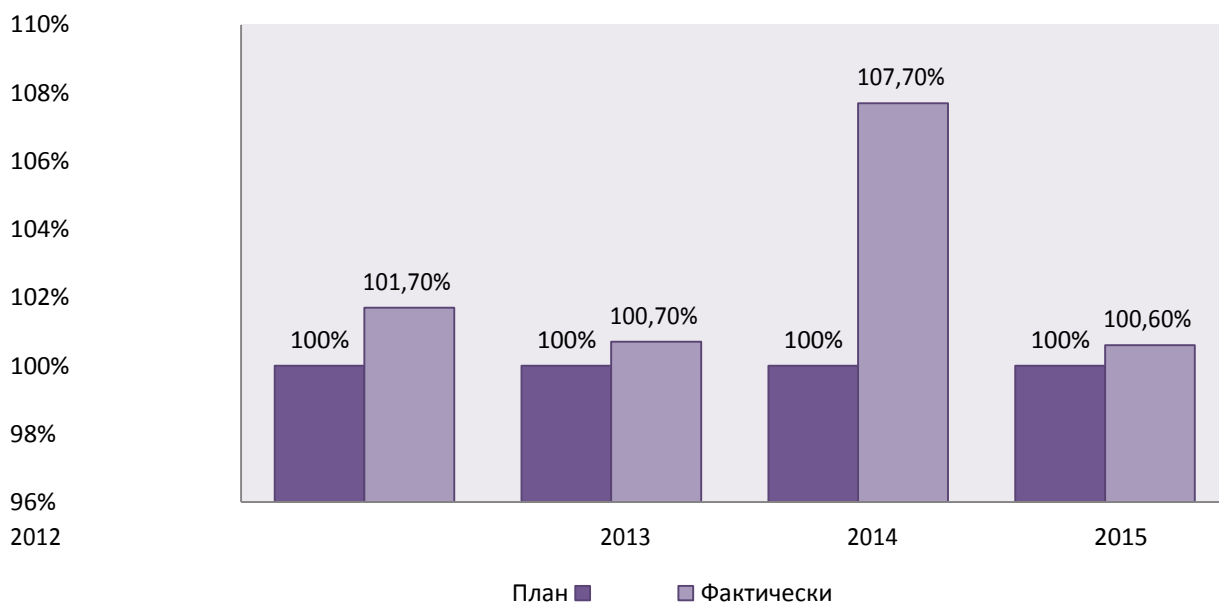


Рисунок 4 – Выполнение плана по взысканию таможенных платежей

Проанализировав представленные данные можно сделать вывод, что каждый год сумма фактически уплаченных таможенных платежей превышает плановую. Это обеспечивается благодаря системной целенаправленной работе Федеральной таможенной службы, включающей развитие информационных технологий, оптимизацию применения системы управления рисками, использование форм контроля после выпуска товаров в сочетании с правоохранительной деятельностью. ФТС России эффективно совершенствует администрирование таможенных платежей, внедряет систему удаленной оплаты таможенных платежей, развивает для участников внешнеэкономической деятельности современные сервисы – такие, как «личный» кабинет.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД рассматривается как система, деятельность которой дает определенный экономический эффект. Для достижения максимального эффекта от функционирования этой системы, необходимо определить наиболее существенные принципы данного взаимодействия.

Принципы взаимодействия основаны на принципах логистики и принципах функционирования таможенных органов [13,с.18]:

- 1) принцип единства системы таможенных органов и централизованного управления;
- 2) принцип профессионализма и компетентности;
- 3) принцип системного подхода;
- 4) принцип оптимизации;
- 5) принцип совершенствования информационных таможенных технологий, внедрения прогрессивных методов управления;
- 6) принцип TQM – принцип всеобщего управления качеством [25].

В свою очередь можно выделить частные принципы информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, к ним относятся:

1. Законность – деятельность в сфере информационного взаимодействия должна осуществляться с соблюдением установленного законодательства;
2. Достоверность – предоставление и расположение достоверной (точной и полной) информацией;
3. Защищенность – деятельность, направленная на предотвращение утечки информации, несанкционированному доступу к конфиденциальной информации, ее искажению или разрушению;
4. Результативность – осуществление информационного взаимодействия должно быть направлено на достижение конкретных результатов (целей).

Также существуют иные принципы взаимоотношений бизнеса и таможенной службы, которые изложены в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Главный принцип связан с необходимостью упрощения таможенных процедур в целях ускорения внешнеторгового товарооборота, содействия торговле и снятия необоснованных административных барьеров. При этом Конвенция содержит и ряд вполне конкретных предписаний, указывающих на то, в каких формах государство в лице таможенной службы должно строить свои отношения с внешнеторговым сообществом.

В Преамбуле «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур» [1] закреплены принципы, посредством применения которых могут быть достигнуты упрощение и гармонизация, что тем самым внесет значительный вклад в облегчение международной торговли. Перечень принципов состоит из 7 позиций, однако, в рамках рассматриваемой темы, нас интересует только 4 положение, а именно:

– применение современных методов, таких, как контроль на основе управления рисками и методов аудита и максимальное практическое использование информационных технологий [1, с.25].

Всемирная таможенная организация уделяет значительное внимание теме партнерских отношений «бизнес – государство», указывая, что быстрорастущий объем международной торговли требует активного сотрудничества и интенсивного общения между таможенной службой и участниками внешней торговли, что имеет большое значение для реализации сторонами своих целей и выполнения обязательств.

Поскольку таможенная служба является существенным элементом в системе международной торговли, важно, чтобы таможенные администрации использовали в своей работе современные методы и стремились к максимальному облегчению внешнеторговой деятельности.

В целях усовершенствования деятельности таможенных органов в современных экономических реалиях ФТС России разработана и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 283–р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» (далее – Стратегия).

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года – это концептуальный документ, в котором изложены цели, задачи и приоритетные направления развития таможенных органов.

Документ определяет содержание направлений развития таможенной службы в современных условиях, среди них:

1) создание и внедрение перспективных информационных технологий в целях развития единой автоматизированной информационной системы (далее – ЕАИС) таможенных органов по принципу централизованной обработки данных, сети региональных вычислительных комплексов, развитие автоматизированных информационных систем таможенных органов;

2) развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС, в том числе для обеспечения доставки актуальной информации, содержащейся в ЕАИС таможенных органов, в режиме времени, близком к реальному, на всех уровнях системы таможенных органов;

3) повышение уровня защищенности информационных ресурсов, расширение спектра мер по обеспечению информационной безопасности, в том числе при организации защищенного обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти;

4) дальнейшая разработка и внедрение в таможенные органы технических средств на основе последних достижений науки и техники, повышение эффективности использования аппаратуры радиационного контроля, инспекционно–досмотровых комплексов, с учетом обеспечения интеграции программных средств с ЕАИС таможенных органов;

5) совершенствование информационно–технического обеспечения системы управления рисками на основе разработки новых методологических подходов;

6) развитие информационно–технического обеспечения технологий предварительного информирования таможенных органов и электронного декларирования;

7) совершенствование информационного взаимодействия ФТС с другими федеральными органами исполнительной власти в целях получения разрешительных документов в электронном виде, в том числе на базе инфраструктуры электронного правительства и системы межведомственного электронного взаимодействия;

8) применение унифицированных форматов данных для участников информационного обмена с таможенными органами;

9) обеспечение эффективного функционирования в таможенных органах автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом;

10) совершенствование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС в целях развития информационного взаимодействия между таможенными органами государств-членов ЕАЭС с учетом развития интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ЕАЭС;

11) повышение оперативности представления информации о тенденциях развития внешней торговли РФ и взаимной торговли между государствами-членами ЕАЭС, о торгово-экономических связях РФ с зарубежными государствами [9].

Реализация Стратегии намечена в два этапа.

На первом этапе ее реализации (до 2014 года) создавались необходимые институциональные основы и технологические условия для системного перевода таможенной службы на качественно новый уровень развития.

Второй этап реализации Стратегии (2015 – 2020 гг.) предполагает дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы Российской Федерации. В рамках этого этапа будет продолжено развитие и совершенствование институциональной и таможенной инфраструктуры, создание новой технологической базы, а также развитие социальной сферы таможенных органов.

В соответствии со Стратегией, значительным шагом на пути либерализации и упрощения таможенных процедур стало расширение практики электронного декларирования, внедрение технологии удаленного выпуска, внедрение практики обязательного предварительного информирования о ввозимых товарах, сокращение срока выпуска товаров высокой степени переработки, определение минимального перечня документов, необходимых для представления в

таможенных целях, введение института уполномоченного экономического оператора, обеспечение возможности выпуска товаров до подачи таможенной декларации.

Вместе с тем полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Необходимо завершить работу по формированию базы данных разрешительных документов, внедрение которой должно повысить эффективность таможенного контроля при их проверке.

Также необходимо сократить перечень документов, представляемых при декларировании товаров, в целях подтверждения соблюдения запретов и ограничений.

С 2009 года Федеральная таможенная служба осуществляет проект по использованию предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска. Принятые меры позволили значительно сократить время совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска.

С учетом положительного опыта введения предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска актуально его распространение на иные виды пунктов пропуска через таможенную границу ЕАЭС.

В настоящее время современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств-членов ЕАЭС.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг проводится работа по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно–программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование.

В качестве основы развития таможенных органов определено создание благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности и минимизации издержек участников ВЭД путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела, что основывается на развитии ЕАИС таможенных органов.

Изучив понятие, принципы и виды информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, сущность и значение информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников.

Таможенные органы Российской Федерации несут на себе три функции, которые сложно осуществлять в одних рамках: фискальную, правоохранительную и функцию содействия предпринимательству.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (№ 311-ФЗ), ныне являющийся основой таможенного администрирования, внес существенные изменения во взаимоотношения между таможенными органами и

участниками внешнеэкономической деятельности, придав им характер партнерских, упростив таможенные процедуры, но при этом не затронув многих вопросов правового регулирования работы таможенной службы [12, с. 25] .

Новые подходы к деятельности таможенных органов были изложены еще в Концепции развития таможенных органов Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. № 2225- р, реализация которой должна проводиться посредством своевременных корректив национального законодательства, регулирующего различные направления деятельности таможенных органов.

Таможенной службе России необходимо придерживаться новой для нашей страны философии таможенного дела, когда государственная администрация не только эффективно взимает налоги с товаров, но и оказывает услуги, исходя из потребностей участников ВЭД, которые получают статус «клиент».

Интересно, что в 2006 г. при попытках реализации указанной Концепции В. Путин потребовал от Правительства РФ навести порядок на пунктах пропуска на границе, разделив работу таможенных органов и бизнес-структур: «Когда мы на границе наведем порядок? Когда прекратим практику, при которой таможенные органы и представители бизнес-структур сливаются там в экономическом экстазе?» (обращаясь к главе Минэкономразвития Г. Грефу на совещании с членами Правительства) [12. с. 30].

Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня — таможня» и «таможня — бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России. Вместе с тем, применяемые таможенными

органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников внешнеэкономической деятельности. В свою очередь, усилия участников внешнеэкономической деятельности по оптимизации международной цепи поставок товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Названные обстоятельства показывают несовершенство взаимодействия таможни и бизнеса, что негативным образом сказывается на эффективности таможенного регулирования, а также на обеспечении экономической безопасности России.

В настоящее время отмечается необходимость закрепления принципа первичности электронных документов. Устаревшее информационное взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности осуществляется преимущественно с предоставлением в качестве первоисточника «бумажных документов». Это снижает оперативность принятия решения должностными лицами таможенных органов, как следствие, вызывая задержки и простой транспортных средств, в пунктах пропуска. В связи с этим увеличиваются издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Осуществление взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности необходимо на всех этапах осуществления таможенного контроля. До пересечения границы ЕАЭС – это предварительное информирование, консультирование, круглые столы, на границе – удаленный выпуск, осуществление таможенного контроля, таможенные операции, списание платежей, после пересечения границы – круглые столы, подтверждение выполнения обязательств. Взаимодействие должно осуществляться с применением информационных технологий, которые позволят снизить влияние

субъектных факторов, а, следовательно, коррупционную составляющую.

Как представляется, для максимального содействия бизнес-инициативам таможенное дело в России должно строиться на следующих принципиальных положениях:

- понятность (что предполагает сформулированные точно и ясно требования);
- доступность (в том числе пропаганда правил и норм, легкий поиск информации);
- активность государственных органов;
- применение современных технических средств и методов контроля;
- изучение международного опыта (что подразумевает не только быть в курсе международных событий, но и осуществить бенчмаркинг управления в других странах).

Конечно, не следует забывать, что одновременно с достижением цели по формированию комфортной среды таможенных операций для участников ВЭД перед таможенной службой стоят и такие цели, как: содействовать осуществлению мировой торговли при условии минимальных затрат для экономики государств, а также способствовать защите общества от незаконного перемещения товаров через границу. Нельзя не упомянуть о том, что предмет взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности носит специфический характер, который продиктован самой сферой взаимоотношений.

Необходимо отметить также, что взаимодействие с участниками внешнеэкономической деятельности (бизнес-сообществом) осуществляется не только на территории России, но и в рамках Евразийской интеграции.

Так, для взаимодействия с бизнес-сообществом и учета интересов бизнеса при принятии решений ЕЭК в декабре 2012 года создан Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества (далее Консультативный совет).

Представители национальных бизнес-ассоциаций, а также отдельных

субъектов предпринимательской деятельности, включаются в составы отраслевых консультативных органов ЕЭК (консультативных комитетов и подкомитетов, рабочих и экспертных групп) и активно привлекаются к их работе.

Таким образом, особенностью системы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности является объективная необходимость сотрудничества во всех таможенных вопросах, начиная от этапа до пересечения границы ЕАЭС (взаимодействие может иметь характер предварительного информирования, консультирования, круглых столов), на границе (взаимодействие может иметь форму удаленного выпуска, осуществления таможенного контроля, таможенных операций, списания платежей), после пересечения границы (взаимодействие может иметь форму круглого стола, подтверждения выполнения обязательств).

1. 2 Методики оценки уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

Методическое обеспечение механизма информационного взаимодействия должно базироваться на использовании системы параметров, отражающих формы и подходы к организации информационного взаимодействия, качество, доступность, своевременность и результативность его осуществления. Совокупность указанных параметров отражает степень развития механизма информационного взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности и характеризует определенный уровень взаимодействия. Создание комплексной системы мониторинга уровня взаимодействия требует четкого определения подобных параметров и соответствующего методического обеспечения их оценки.

Вместе с тем в настоящее время указанное методическое обеспечение еще не получило необходимого развития. Это обусловило необходимость разработки методики оценки уровня информационного взаимодействия таможенных органов

и участников ВЭД. Основное назначение методики заключается в определении организационных начал механизма информационного взаимодействия, его нынешнего уровня и направлений для совершенствования.

Методика устанавливает последовательность этапов оценки, а также определяет методы сбора, накопления, обработки и анализа информации, получаемой в ходе опроса должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД. Целью определения уровня информационного взаимодействия является выявление «узких» (проблемных) мест в механизме информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, которые препятствуют решению задач содействия законной международной торговле, ускорению внешнеторгового товарооборота или ведут к неоправданным расходам участников ВЭД.

Данная цель достигается в ходе массовых экспертных опросов должностных лиц таможенных органов и иных контролирующих органов и участников ВЭД. Важнейшим условием проведения опросов является обеспечение участия в них наиболее компетентных специалистов среднего и высшего звена организаций–участников ВЭД, в должностные обязанности которых входит обеспечение взаимодействия с таможенными органами.

В соответствии с предложенной методикой алгоритм проведения мониторинга включает следующие этапы: организационный, исследовательский, аналитический, отчетно–информационный и заключительный.

Практическое применение комплекса ИПЭИВ способствует повышению эффективности информационного взаимодействия таможи и бизнеса с учетом следующего:

- 1) комплекс ИПЭИВ позволяет контролировать текущее состояние ИПЭИВ в режиме реального времени;

- 2) комплекс ИПЭИВ способствует повышению результативности применения организационных методов управления конфликтами между таможенными органами и участниками ВЭД, создавая возможность для ведения конструктивного диалога;

3) опосредованные ИПЭИВ, способствуя повышению результативности деятельности подразделений и должностных лиц таможенных органов, могут оказывать положительное влияние на эффективность информационного взаимодействия таможни и бизнеса, привнося в систему «таможня – бизнес» элементы самоорганизации и саморегулирования;

4) комплекс ИПЭИВ может быть использован для создания программного продукта, позволяющего в автоматическом или автоматизированном виде проводить мониторинг состояния информационного взаимодействия таможни и бизнеса.

Изучив методики оценки уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно сделать следующие заключения.

Оценить уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно, используя следующие методы:

- 1) оценка по формам информационного взаимодействия;
- 2) оценка по параметрам использования принципов «единого окна»;
- 3) оценка по параметрам применения принципов государственно–частного партнерства;

4) интегральная оценка уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Также мы рассмотрели методику оценки эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. Данная методика основывается на комплексе индикаторных показателей эффективности такого взаимодействия, к которым относятся качественные и количественные показатели.

К количественным показателям относятся:

- 1) показатели эффективности электронного декларирования;
- 2) уровень предварительного информирования;
- 3) показатели программной интеграции;

4) частота сбоев работы информационных технологий.

К показателям, качественно характеризующим эффективность взаимодействия можно отнести:

1) показатель доверия и партнерства;

2) показатель совпадения интересов при обсуждении актуальных вопросов на консультативных советах;

3) показатель применения специальных упрощений. Рассмотренные нами методики позволяют более детально проанализировать уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД внешнеэкономической деятельности. Используя элементы данных методик, оценим механизм и текущее состояние информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России.

Итак, в заключение данной главы можно сформулировать следующие основные выводы:

1) Таможенные органы представляют собой систему органов исполнительной власти, наделенных полномочиями в сфере регулирования таможенного дела. В своей деятельности таможенные органы осуществляют массу задач, которые направлены на защиту экономических интересов и безопасности страны, пополнение доходной части бюджета и осуществление поддержки единой торговой политики ЕАЭС.

Направления деятельности таможенных органов представляются нам как виды согласованных с участниками внешнеэкономической деятельности действий, направленные на обеспечение слаженного и упорядоченного государственного управления таможенным делом.

2) Таможенные процедуры являются значительной частью осуществления внешнеэкономической сделки. Порой от качества, скорости и эффективности таможенной очистки зависит прибыль участника внешнеэкономической деятельности.

3) Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД служит одной

цели – минимизации издержек на реализацию таможенных операций при обеспечении реализации норм, установленных таможенным законодательством. Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства РФ и ЕАЭС, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур, наряду с ними, участники внешнеэкономической деятельности ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками.

2. АНАЛИЗ УРОВНЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Оценка механизма и состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в России

Важнейшим механизмом информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности является электронное декларирование. С 1 января 2014 года введено обязательное таможенное декларирование товаров в электронной форме (п. 4 ст. 322 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»). Исключение составили случаи, определенные постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении категорий товаров, лиц, перемещающих товары, а также таможенных процедур, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме». Чтобы оценить состояние информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в области электронного декларирования, проанализируем данные Федеральной таможенной службы о количестве деклараций на товары, поданных в электронной форме.

Общее количество оформленных деклараций,

В 2013 году 3 701 299 шт.

В 2014 году 4 315 789 шт.

В 2015 году 4 460 363 шт.

В 2016 году 4 277 766 шт.

В 2017 году 3 768 994 шт.

Количество деклараций, оформленных в электронной форме

В 2013 году 2 850 000 шт.

В 2014 году 4 100 000 шт.

В 2015 году 4 393 012 шт.

В 2016 году 4 272 412 шт.

В 2017 году 3 766 255 шт.

Количество деклараций, оформленных в электронной форме (от общего количества ДТ), %

В 2013 году 77%

В 2014 году 95%

В 2015 году 98,49%

В 2016 году 99,87%

В 2017 году 99,93%

По представленным данным можно сделать вывод, что в последние годы количество оформленных деклараций уменьшается (по сравнению с 2015 годом, в 2017 году количество деклараций снизилось на 15,5%), но количество деклараций, оформленных в электронной форме, от общего декларационного массива, растет. В период с 2013 года по 2017 год это изменение составило 22,93%.

Таким образом, можно сказать, что технология удаленного выпуска имеет устойчивую положительную динамику. Для участников ВЭД применение данной технологии позволяет оптимизировать логистику поставок товара и сократить расходы на внутренний таможенный транзит (поскольку выпуск товара осуществляется с СВХ, расположенного в зоне деятельности внешнего таможенного органа). Технология удаленного выпуска способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников ВЭД, именно поэтому в настоящее время происходит ее активное внедрение в деятельность таможенных органов.

Также участники внешнеэкономической деятельности и иные заинтересованные лица могут получить ряд государственных услуг, предоставляемых ФТС России в соответствии с новым порядком, который значительно упрощает процесс формирования пакета документов и сведений, необходимого для предоставления государственных услуг.

Государственные услуги, предоставляемые ФТС России:

1) принятие предварительных решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

2) выдача и отзыв квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям;

3) ведение реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов;

4) ведение реестра таможенных представителей;

5) ведение реестра владельцев таможенных складов;

6) ведение реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли;

7) ведение реестра владельцев складов временного хранения;

8) ведение реестра уполномоченных экономических операторов;

9) ведение реестра таможенных перевозчиков;

10) информирование об актах таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и об иных правовых актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;

11) принятие предварительного решения о стране происхождения товара[24].

2.2 Расчет и анализ показателей информационного взаимодействия на примере Южно–Уральского таможенного поста

Для анализа деятельности Южно–Уральского таможенного поста по информационному взаимодействию таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности рассмотрим такие показатели как количество выпущенных электронных деклараций, количество участников

внешнеэкономической деятельности, осуществляющих таможенное декларирование на Южно–Уральском таможенном посту, а также количество деклараций, выпущенных с применением технологии удаленного выпуска. Данные показатели рассмотрим в динамике за несколько лет, что позволит нам выявить тенденции в данной сфере деятельности и ее характерные особенности.

Автоматическая регистрация декларации на товары позволяет принимать, проверять и регистрировать декларации на вывозимые товары, поданные в виде электронного документа, автоматически, без участия должностных лиц таможенного органа.

Применение данной технологии сокращает время и упрощает совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, создавая благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности. В международной практике широко применяется такой способ ускорения помещения товаров под таможенную процедуру как их автоматический выпуск. Это означает, что при электронном декларировании товары выпускаются полностью автоматически, без участия должностных лиц таможенных органов.

С точки зрения таможенного контроля это предполагает, что автоматически выпускаемые товары должны автоматически контролироваться системой управления рисками с высокой степенью надежности. Чтобы рассмотреть количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации, а также количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска на Южно–Уральском таможенном посту в 2017 году построим круговые диаграммы (рисунок 5, 6). Данные отражены в таблицах (таблица 2, 3).

Таблица 2 – Количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации

Показатель	Год (2015)
Общее количество экспортных деклараций на товары, шт	3552
Количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации, шт.	1172

Окончание таблицы 2

Показатель	Год (2015)
Количество деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации, %	33%

Источник: по данным деятельности Южно–Уральского таможенного поста [15]



Рисунок 5 – Доля деклараций, зарегистрированных с применением технологии автоматической регистрации

Таблица 3– Количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска

Показатели	Год (2015)
Общее количество электронных деклараций на товары, шт.	8972
Количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска, шт.	9
Количество деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска, %	0,1%

Источник: по данным деятельности Южно–Уральского таможенного поста [15]

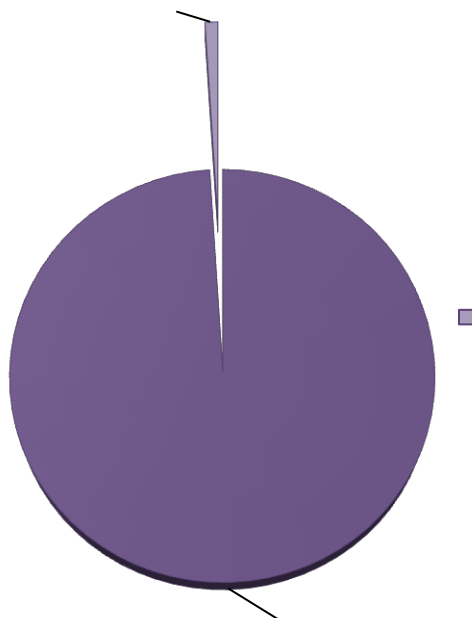


Рисунок 6 – Доля деклараций, выпущенных с применением технологии автоматического выпуска

Проанализировав работу Южно–Уральского таможенного поста можно сделать вывод, что в последние годы в деятельности таможенного поста произошли изменения, позволившие существенно сократить сроки совершения таможенных операций, сохранив при этом высокий уровень качества таможенного контроля.

К изменениям в области информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно отнести:

- 1) переход на 100% декларирование в электронном виде с использованием международных сетей «Интернет»;
- 2) применение технологии «удаленного выпуска товаров»;
- 3) внедрение новых технологий, таких как автоматическая регистрация и автоматический выпуск.

Выводы по главе 2. Проанализировав уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно сделать следующие выводы.

Оценка уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности производится с использованием следующих методов:

- 1) оценка по формам информационного взаимодействия;
- 2) оценка по параметрам использования принципов «единого окна»;
- 3) оценка по параметрам применения принципов государственно–частного партнерства;
- 4) интегральная оценка уровня информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Также можно оценить эффективность информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, используя качественные и количественные показатели. К количественным показателям относятся:

- 1) показатели эффективности электронного декларирования;
- 2) уровень предварительного информирования;
- 3) показатели программной интеграции;
- 4) частота сбоев работы информационных технологий.

К показателям, качественно характеризующим эффективность взаимодействия можно отнести:

- 1) показатель доверия и партнерства;
- 2) показатель совпадения интересов при обсуждении актуальных вопросов на консультативных советах;
- 3) показатель применения специальных упрощений.

Проведя оценку состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в России можно сказать о том, что участники ВЭД все более широко используют электронное декларирование. Кроме того, с каждым годом декларирование

товаров по технологии удаленного выпуска также возрастает. Это обусловлено тем, что применение данной технологии позволяет участникам ВЭД экономить временные и материальные ресурсы за счет сокращения времени выполнения таможенных операций, а также сократить расходы на внутренний таможенный транзит.

Проанализировав работу Южно–Уральского таможенного поста можно сделать вывод, что в последние годы в деятельности таможенного поста произошли изменения, позволившие существенно сократить сроки совершения таможенных операций, сохранив при этом высокий уровень качества таможенного контроля.

К изменениям в области информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно отнести:

- 1) переход на 100% декларирование в электронном виде с использованием международных сетей «Интернет»;
- 2) применение технологии «удаленного выпуска товаров»;
- 3) внедрение новых технологий, таких как автоматическая регистрация и автоматический выпуск.

Проанализировав уровень информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности можно выделить основные направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД:

- 1) применение принципов «единого окна» и государственного частного партнерства;
- 2) развитие системы предварительного уведомления таможенных органов;
- 3) получение перевозчиком статуса уполномоченного экономического оператора.

3 ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности

Ускорение экономического роста, либерализация экономики, устранение бюрократических барьеров, прозрачность таможенных и иных операций невозможны без нормализованных механизмов взаимодействия государственных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

Существующий механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД является малоэффективным и требует совершенствования. Об этом свидетельствует оценка по методологии Всемирного банка, которая учитывает условия ведения бизнеса во многих странах. Российская Федерация по условиям осуществления международной торговли занимает 160 место из 183 стран [29].

Что касается информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, то по результатам анализа механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, а также на основе проведенной экспертами оценки уровня информационного взаимодействия, можно сделать вывод о необходимости его совершенствования. Требуется применение таких подходов к организации механизма информационного взаимодействия, которые приводили бы к ускорению и упрощению перемещения через таможенную границу товаров с сохранением надлежащего уровня контроля со стороны государственных органов.

Можно выделить три основных направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

1. Совершенствование механизма таможенного декларирования товаров.

2. Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей.

3. Совершенствование организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах государственно–частного партнерства.

Прежде чем перейти к рекомендациям по каждому направлению совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД, рассмотрим модель оптимизации взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД. Возможны три равновесия интересов сторон при всех возможных действиях таможенных органов и участников ВЭД.

Первые два равновесия являются равновесиями Нэша (набор стратегий в игре для двух и более игроков, в которых ни один участник не может увеличить выигрыш, изменив свою стратегию, если другие участники своих стратегий не меняют).

1. Стабильное равновесие на основе осторожных оптимальных стратегий (суммарную выгоду сторон от такого равновесия обозначим – Z_1).

2. Стабильное равновесие на основе необязательных соглашений (суммарную выгоду сторон от такого равновесия обозначим – Z_2), и достигаются при взаимодействии, не основанном на партнерстве и доверии между таможенными органами и участниками ВЭД.

При стабильных равновесиях, как на основе осторожных оптимальных стратегий, так и на основе необязательных соглашений ни таможенный орган, ни участник ВЭД не могут увеличить выигрыш, изменив только свое решение в одностороннем порядке, когда другой участник не меняет своего.

Третье стабильное равновесие на основе государственно–частного партнерства и доверия между таможенными органами и участниками ВЭД (суммарный эффект от совместных действий, обозначим – Z_3) – такое состояние системы, при котором значение каждого частного критерия, описывающего состояние системы, не может быть улучшено без ухудшения положения других элементов. Ситуация

оптимальна, когда достигнута эффективность при стабильном равновесии на основе партнерства и доверия, и когда все выгоды от обмена исчерпаны.

В целях нахождения перспектив взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД была адаптирована общеизвестная в теории игр задача под названием «дилемма заключенного». На основе данной задачи была разработана биматричная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (таблица 4).

Таблица 4 – Биматричная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Таможня	Участник ВЭД		
		Сотрудничать	Противодействовать
	Сотрудничать	С, С	с, П
	Противодействовать	П, с	п, п

Источник: по данным деятельности Южно–Уральского таможенного поста [15]

Элементы матрицы С, с, П, п – обозначают выигрыши таможенных органов и участника ВЭД. Матрица описывается следующим образом:

- 1) если и таможенный орган, и участник ВЭД сотрудничают, то каждый получает выигрыш, равный С;
- 2) если один сотрудничает, а другой противодействует, то стороны соответственно получают выигрыши: с и П;
- 3) если оба противодействуют, то каждый получает выигрыш, равный п.

При этом в рамках биматричной модели отношений таможенных органов и участников ВЭД обязательно должно соблюдаться неравенство (11).

$$П > С > п > с \quad (11)$$

Если взаимодействие повторяется, т.е. стороны взаимодействуют больше 1 раза подряд, общий выигрыш от сотрудничества должен быть больше суммарного выигрыша в ситуации, когда один противодействует, а другой – нет (12).

$$2С > П + с \quad (2)$$

В то же время, если оба противодействуют, то суммарный выигрыш при этом будет меньше или равен суммарному выигрышу сторон в ситуации, когда один

противодействует, а другой нет (13).

$$2п \leq П + с \quad (13)$$

Таким образом, в рамках адаптированной модели оптимизации отношений таможенных органов и участников ВЭД справедлива система неравенств (14).

$$\begin{cases} П > С > п > с \\ 2п \leq П + с < 2С \end{cases} \quad (14)$$

Заменяя выигрыши таможенных органов и участников ВЭД: $2п, П + с$ и $2С$ соответственно суммарными выигрышами, которые обозначим через Z_1, Z_2, Z_3 , получим матричную модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (таблица 5).

Таблица 5 – Матричная модель взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД

Таможня	Участник ВЭД		
		Сотрудничать	Противодействовать
	Сотрудничать	Z_3	Z_2
Противодействовать	Z_2	Z_1	

Источник: по данным деятельности Южно–Уральского таможенного поста [15]

Таким образом, исходя из системы неравенств (14) и экспертных оценок, суммарные выигрыши таможенных органов и участников ВЭД при различных равновесиях могут быть описаны неравенством (15).

$$Z_1 \leq Z_2 < Z_3 \quad (15)$$

Из анализа моделей отношений таможенных органов и участников ВЭД следует, что стороны не всегда будут сотрудничать друг с другом, даже если это в их интересах. Следовательно, можно сказать, что действуя в условиях некооперативного и кооперативного сценариев отношений, по отдельности таможенные органы и участники ВЭД всегда будут принимать оптимальное решение, характеризующееся противодействием. Из чего следует, что при неравенстве $Z_1 \leq Z_2 < Z_3$ справедлива графическая интерпретация.

Исходя из выше изложенного, суммарные выигрыши Z_1, Z_2, Z_3 от совместных действий таможенных органов и участников ВЭД при различных сценариях отношений будут определяться сложением частных выигрышей, получаемых от совместных действий между таможней и участниками ВЭД.

Рассмотрев и изучив модель оптимизации взаимоотношений таможенных органов и участников ВЭД, проанализируем каждое из представленных выше направлений совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД.

В рамках совершенствования механизма таможенного декларирования можно выделить 3 основных мероприятия:

- 1) расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;
- 2) оптимизация использования предварительного информирования таможенных органов через Портал «Электронное предоставление сведений» на сайте ФТС России;
- 3) внедрение монитора состояния системы электронного декларирования.

На основе изученных ранее преимуществ и недостатков перечисленных механизмов взаимодействия разработаем рекомендации по совершенствованию и модернизации каждого из них.

В целях расширения практики применения технологии удаленного выпуска товаров необходимо дальнейшее развитие данной технологии. Для этого потребуется:

- 1) расширить сферу применения электронного взаимодействия с перевозчиками;
- 2) повысить пропускную способность и техническую оснащенность складов временного хранения;
- 3) повысить стабильность работы программ;
- 4) создать центры электронного декларирования с возможностью

перераспределения поданных деклараций в зависимости от загруженности.

Также для дальнейшего развития технологии удаленного выпуска необходимо ее применение в отношении товаров, перевозимых железнодорожным, воздушным и морским транспортом, следовательно, требуется разрабатывать нормативно–правовые акты, расширяющие область применения данной технологии.

Для оптимизации использования предварительного информирования таможенных органов необходимо совершенствование информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов и развитие технологии предварительного информирования. Для достижения данных задач будет целесообразно:

1) исключить возможность представления декларантом дублированных электронных документов, запрашиваемых инспектором, а также установить автоматический контроль за количеством запрашиваемых документов должностным лицом таможенного органа и представленными декларантом документами в электронном виде;

2) обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (разработать электронную базу СТ–1, сертификатов формы А);

3) установить проверку объектов интеллектуальной собственности, указанной в декларации на товары, с базой данных таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности и Роспатента в автоматическом режиме с формированием результатов проверки в «справки по товару»;

4) автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра;

5) предоставить возможность сверки данных, указанных декларантом в

электронных документах, с соответствующими данными в декларации на товары (например: получатель–отправитель; количество мест; вид упаковки; стоимость по наименованиям товара и другое);

б) предусмотреть возможность сверки предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию информации с информацией, содержащейся у владельцев складов временного хранения, при принятии товара на временное хранение, с информацией в электронных документах при декларировании товаров;

7) ввести обязательное предварительное информирование в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом;

8) увеличить объем предоставляемой предварительной информации при перемещении товаров морским транспортом и установить ее обязательное предоставление.

Также в рамках данного направления совершенствования информационного взаимодействия выделим иные механизмы взаимодействия:

1) технология автоматической регистрации таможенной декларации в виде электронного документа;

2) технология автоматического принятия решения о выпуске товаров.

С целью расширения практики применения технологии автоматической регистрации деклараций на товары будет необходимо:

1) проанализировать работы алгоритмов автоматической регистрации;

2) выявить ошибки, связанные с некачественной подготовкой документов и заполнением деклараций на товары;

3) на постоянной основе организовать проведение разъяснительной работы с участниками внешнеэкономической деятельности, направленной на выполнение требований по полноте и корректности формализации электронных документов, представляемых при декларировании товаров.

Для обеспечения реализации технологии автоматического выпуска потребуется множество изменений. Во–первых, система автоматического выпуска

должна основываться на развитой и эффективной системе управления рисками. В рамках данной проблемы можно выделить следующие направления совершенствования СУР:

- 1) комплексный анализ цепочки поставки с использованием СУР;
- 2) выявление условий и обстоятельств, при которых поставка будет являться наименее «рисковой»;
- 3) применение субъектного и отраслевого подходов при оценке степени риска;
- 4) разработка и модернизация необходимого программного обеспечения;
- 5) разработка нормативной правовой базы.

Другими словами, автоматический выпуск должен затронуть все сферы СУР.

Во-вторых, для нормального функционирования и работы данной системы потребуется множество изменений:

1. Внесение изменений в действующие технологические решения, предусматривающие сверку сведений, заявленных в декларации на товары, со сведениями, имеющимися в распоряжении таможенных органов.

2. Кардинальная переработка единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и проведение организационно-структурных мероприятий.

3. Обеспечение взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в электронной форме при осуществлении таможенных операций, в том числе отличных от таможенного декларирования товаров, предшествующих подаче декларации на товары (при прибытии товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, таможенном транзите, временном хранении товаров и пр.).

В-третьих, потребуется разработка и доработка таких алгоритмов как:

- 1) автоматическая проверка условий подачи и регистрации декларации на товары;
- 2) автоматическая проверка сведений, заявленных в декларации на товары, в

части контроля правильности определения классификационного кода товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

- 3) правильность определения страны происхождения товаров;
- 4) соблюдение актов законодательства ЕАЭС, законодательства Российской Федерации, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и на вывоз из Российской Федерации отдельных товаров;
- 5) соблюдение прав интеллектуальной собственности;
- 6) валютный контроль и контроль за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;
- 7) правильность исчисления и своевременность уплаты таможенных платежей;
- 8) соблюдение условий помещения под заявленную таможенную процедуру.

В будущем применение автоматического выпуска, без сомнения, для некоторой доли участников ВЭД позволит ускорить процесс таможенного оформления, однако в современных условиях недостаточно эффективной системы управления рисками результаты будут не столь значительны.

И, наконец, последнее мероприятие в рамках совершенствования механизма таможенного декларирования товаров – внедрение монитора состояния системы электронного декларирования.

Доставка электронной декларации по системе ЭД при всей внешней простоте с технической стороны – сложная многоэтапная задача. В процессе передачи пакета электронных документов задействовано огромное количество серверов и другого сетевого оборудования, которое принадлежит разным организациям. На каждом из этих этапов потенциально возможно возникновение каких-либо технических проблем. В связи с этим необходимо наладить работу по осуществлению постоянного мониторинга состояния каналов передачи данных.

Монитор состояния системы электронного декларирования – это наглядное представление наличия или отсутствия проблем в транспортной подсистеме

информационного обмена. В случае возникновения сбоев, а также при проведении регламентных технических работ, информация о проблемах и работах отражается на Мониторе с указанием причины и времени устранения возникших проблем.

Основными возможностями системы являются:

- 1) совершение таможенных операций при декларировании в электронном виде, в том числе полнофункциональное взаимодействие с таможенным органом;
- 2) предоставление оперативной информации о процессах информационного обмена и выявление отклонений;
- 3) формирование отчетов и сбор статистики;
- 4) мониторинг состояния системы и выполнения бизнес процессов;
- 5) графическое отображение выполняемых процессов;
- 6) формирование сценариев для проверки бизнес процессов;
- 7) управление информационными ресурсами при совершении электронного декларирования;
- 8) осуществление форматного контроля;
- 9) возможность многопользовательской работы с нескольких рабочих мест, в том числе и удаленных;
- 10) оповещение по электронной почте и SMS–рассылке.

Также в рамках данного проекта можно выделить следующие конкурентные преимущества:

- 1) возможность интеграции с любыми системами подачи деклараций;
- 2) актуализация системы при изменении законодательства происходит раньше, чем у конкурентов.

Для дальнейшего развития системы монитора состояния электронного декларирования следует разработать такие проекты как:

- 1) сопровождение и модернизация информационно–программных средств электронного представления сведений в таможенные органы.
- 2) предоставление услуг информационного оператора для электронного

взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами.

В свою очередь для функционирования системы необходимо обеспечение открытости информации о наличии или отсутствии проблем в транспортной подсистеме информационного обмена для всех участников ВЭД, что повысит эффективность взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов.

Далее рассмотрим следующее направление совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД – совершенствование механизма уплаты таможенных платежей, а именно уплата таможенных платежей с помощью таможенной карты.

Удаленное списание таможенных платежей регламентировано Распоряжениями ФТС России от 21.05.2012 № 111–р, в ред. распоряжений ФТС России от 24.08.2012 г. № 197–р, от 29.12.2012 № 377–р. При этом в пилотной зоне по удаленной уплате таможенных платежей участвуют таможенные органы, указанные в приложениях к данным распоряжениям.

Уплата таможенных платежей за товары, декларируемые в таможенных органах, участвующих в пилотной зоне, возможна без фактического нахождения плательщика в таможенном органе, то есть удаленно.

При наличии микропроцессорной пластиковой карты, выпущенной уполномоченными координаторами эмиссии, существует два способа удаленной уплаты таможенных платежей:

- 1) через электронный терминал, установленный в офисе;
- 2) через личный кабинет в Интернете (в настоящее время оплата через личный кабинет производится в экспериментальном режиме).

Технология разработана в целях совершенствования системы уплаты таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы Российской Федерации, а так же для сокращения сроков совершения таможенных операций.

Удаленная уплата таможенных платежей, с использованием электронного

терминала координатора эмиссии микропроцессорных пластиковых карт является составной частью современных технологий в таможенном оформлении товаров наряду с электронным декларированием и удаленным выпуском товаров.

Таможенная карта дает возможность осуществлять все виды таможенных платежей в любом таможенном органе на территории России 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Возможно таможенное оформление на нескольких таможах одновременно, без предварительного планирования. В случае необходимости (например, корректировка таможенной стоимости) таможенная карта оперативно, не прерывая процесса таможенного оформления, позволяет осуществлять доплату недостающей суммы. Также при использовании таможенной карты оплата таможенных платежей осуществляется без авансирования денежных средств и производится без переплат (как правило, деньги в адрес таможенных органов перечисляются с некоторым запасом, так как точная сумма определяется только в ходе таможенного оформления, однако, при использовании таможенной карты таможенные платежи уплачиваются в размере начисленных платежей по декларации на товары).

Для таможенной службы использование таможенных карт дает дополнительный инструмент для усиления контроля над поступлением денежных средств, упрощения расчетов по таможенным платежам, сокращения сроков прохождения денежных средств и сроков таможенного оформления.

При большом количестве преимуществ у данных карт есть один недостаток. Затраты на обслуживание таких карт довольно высоки и могут составлять от 0,2 до 1,3% от суммы платежа в зависимости от объема таможенных платежей.

В настоящий момент организовано подключение к системе, обеспечивающей возможность удаленной уплаты таможенных платежей, в 74 таможах, в том числе и в Челябинской таможне.

Новая услуга полностью отвечает задаче ФТС России по переходу на 100% электронное декларирование в 2014 году. Эксперты полагают, что поскольку новая технология была представлена лидерами рынка, то это неизбежно сделает

ее новым отраслевым стандартом во внешнеторговой деятельности.

И последнее направление совершенствования информационного взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД – совершенствование организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, основанное на принципах государственно–частного партнерства, а именно:

- 1) получение участником ВЭД статуса уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО);
- 2) взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов на основе таможенно–логического терминала;
- 3) механизм «Единого окна».

Институт уполномоченного экономического оператора является важным шагом к развитию системы взаимодействия таможенной службы с участниками ВЭД, развитие которого будет способствовать упрощению перемещения товаров через таможенную границу.

Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 № 1125–р «Об утверждении плана мероприятий «Совершенствование таможенного администрирования» установлен план мероприятий по расширению специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов:

- 1) унификация специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов производственного и иного типа при условии, что такая унификация не приводит к сокращению преимуществ, льгот и привилегий для уполномоченных экономических операторов производственного типа;
- 2) осуществление выпуска товаров до подачи декларации на товары без расчета сумм обеспечения по конкретной товарной партии для всех уполномоченных экономических операторов.

Таким образом, перечисленные выше преимущества, которые предусмотрены для УЭО, являются существенными и в случае успешной реализации могут значительно облегчить деятельность заинтересованных участников

внешнеэкономической деятельности.

Однако, несмотря на все преимущества, существуют ограничения и недостатки использования УЭО. К ограничениям можно отнести:

1) УЭО (российский) может работать только на территории России (в отличие, например, от статуса таможенного перевозчика, который признается на территории всех стран Союза) – то есть, будучи УЭО в России, вы не можете использовать этот статус в других странах;

2) УЭО не может работать с подакцизными товарами, подлежащими маркировке;

3) УЭО не может использовать свои упрощения при работе с товарами, ввозимыми из офшорных зон и которые оплачены посредством проведения операций через офшорные зоны.

Недостатками являются:

1) высокая стоимость обеспечения – 1 млн. Евро, 150 тыс. Евро – для производителей и экспортеров;

2) необходимость заключения Соглашения с каждой таможенной, с которой планируется работа;

3) отсутствие нормального электронного взаимодействия – в основном используются документы на бумаге;

4) необходимость представлять отчетность, а также строгая ответственность за ее непредставление или ее недостоверность.

Безусловно, институт УЭО имеет перспективы дальнейшего развития на таможенной территории ЕАЭС, тем более что его основная цель сопряжена с упрощением таможенных операций и содействием торговле, созданием эффективной системы таможенного администрирования и таможенного контроля в процессе осуществления хозяйствующими субъектами операций в области внешней торговли товарами. Вместе с тем, концепция Всемирной таможенной организации о взаимном признании статуса УЭО таможенными администрациями, может быть рассмотрена применительно к Евразийскому

экономическому союзу лишь при унификации национальных правил.

Следовательно, унификации законодательства государств–членов ЕАЭС в части совершенствования института УЭО на территории Союза является актуальным направлением работы уполномоченных органов сторон, а также Евразийской Экономической Комиссии. По нашему мнению, наличие прогресса в этой сфере позволит таможенным службам государств–членов ЕАЭС не только более эффективно взаимодействовать с международным таможенным сообществом, но и гарантировать получение определенных преимуществ для участников ВЭД Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

В этой связи необходимо разработать рекомендации по совершенствованию института УЭО.

1. Совершенствование понятийного аппарата института УЭО.
2. Расширение категорий субъектов–участников программ УЭО.
3. Расширение перечня специальных упрощений для УЭО.
4. Категорирование статуса УЭО.
5. Совершенствование требований и условий предоставления статуса УЭО, в том числе посредством формирования единых требований и условий.
6. Разработка единой программы УЭО на территории ЕАЭС.
7. Разработка единой процедуры авторизации предоставления статуса УЭО таможенными службами государств–членов ЕАЭС.
8. Взаимное признание правового статуса УЭО таможенными органами всех стран–членов ЕАЭС.
9. Создание единой информационной системы взаимодействия таможен и экономических операторов в рамках программы УЭО.

Таким образом, можно сделать вывод, что институт УЭО в России не в полной мере соответствует международным стандартам и не отвечает требованиям российского бизнеса, что свидетельствует о необходимости дальнейшего правового совершенствования института УЭО и повышении его привлекательность и доступность для участников ВЭД.

Далее рассмотрим следующее мероприятие в рамках совершенствования организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД – взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов на основе таможенно–логического терминала.

Положительными моментами при создании ТЛТ являются:

- 1) сокращение времени на проведение таможенного оформления и таможенного контроля товаров;
- 2) минимальные расходы участников внешнеэкономической деятельности;
- 3) обеспечение декриминализации таможенной сферы;
- 4) значительное снижение транспортных нагрузок и возможность расширения инфраструктурного и социально–экономического развития приграничных регионов.
- 5) повышение инвестиционной привлекательности региона.

Строительство и открытие ТЛТ в зоне деятельности Челябинской таможни позволит решить следующие задачи:

- 1) ускорение процесса таможенной очистки грузов;
- 2) предоставление спектра логистических и таможенных услуг;
- 3) повышение привлекательности Челябинской области, как площадки для размещения производственных мощностей в сфере логистических услуг;
- 4) развитие и предоставление обучения и рабочих мест молодым специалистам в области логистики и таможенного дела;
- 5) предоставление комплексных решений и консультаций для имеющихся поставщиков логистических услуг Челябинской области.

Для модернизации таможенного контроля на территории таможенно–логистических терминалов требуется:

- 1) создание специальных ленточных конвейеров, по которым будет проходить груз и сканироваться стационарными считывателями, закрепленными рядом с конвейером на пути следования товаров
- 2) для бесконтактного досмотра грузов будут использоваться рентгеновские

сканеры;

3) присвоение каждому товару уникального кода, что позволит исключить вариант провоза контрафакта;

4) при несоответствии груза всем требованиям он помещается на специальный склад, где проводится детальная проверка груза, в случае нарушения законодательства – проводятся меры реагирования.

В результате осуществления данных рекомендаций, мы получим следующие результаты для различных заинтересованных сторон.

Эффекты для государства:

1) повышение имиджа страны за счет улучшения качества и оперативности таможенного контроля;

2) развитие внешнеэкономических отношений и увеличение товарооборота с другими странами.

Эффекты для таможни:

1) автоматизация таможенного контроля;

2) уменьшение количества случаев провоза запрещенных к свободному обращению товаров через таможенную границу;

3) сокращение объема бумажного документооборота. Эффекты для предпринимателей:

1) сокращение времени прохождения грузов через таможенную границу, что в свою очередь сокращает общее время доставки товаров до потребителя;

2) экономия денежных средств за счет снижения длительности доставки грузов, отсутствия дополнительных затрат на хранение на территории таможенно–логистического терминала;

3) достижение конкурентного преимущества производителя за счет возможности снижения цены на свою продукцию из-за экономии денежных средств при доведении товаров до потребителей;

4) уменьшение риска потери и порчи товара;

5) снижение субъективного фактора при прохождении грузов через

таможенную границу;

б) определение положения грузов в реальном времени за счет использования специальных меток.

И последнее процедура в рамках направления совершенствования организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД – это механизм «Единого окна» в системе регулирования ВЭД. Данный механизм нуждается в совершенствовании и доработке. Для этого выделим следующие направления совершенствования.

1. Сближение подходов по развитию национальных механизмов «единого окна», для чего будет необходимо:

1.1 провести в каждом государстве–члене ЕАЭС анализ государственных процедур и технологий, связанных с внешнеэкономической деятельностью, а также актов законодательства, определяющих порядок их осуществления;

1.2 определить направления сближения подходов по развитию национальных механизмов «единого окна» с учетом результатов анализа государственных процедур и технологий, связанных с внешнеэкономической деятельностью, а также актов законодательства, определяющих порядок осуществления таких процедур.

2. Развитие национальных механизмов «единого окна». Для этого в каждом государстве–члене ЕАЭС потребуется:

2.1 определить уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального механизма «единого окна», наделив его соответствующими полномочиями;

2.2 обеспечить принятие концепции развития механизма «единого окна»;

2.3 оптимизировать процедуры взаимодействия государственных органов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, как между собой, так и с участниками внешнеэкономической деятельности;

2.4 обеспечить учет предложений бизнес-сообществ и участников внешнеэкономической деятельности, согласованных с уполномоченным

государственным органом, ответственным за реализацию национального механизма «единого окна».

3. Взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности:

3.1 унифицировать состав сведений, включаемых в электронные документы, необходимые для осуществления внешнеэкономической деятельности;

3.2 обеспечить формирование правовых и организационно–технических основ для взаимного признания и использования уполномоченными органами государств–членов электронных документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности.

4. Организация информационного взаимодействия.

Рассмотрев основные направления информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, и разработав рекомендации по их совершенствованию можно выделить следующие основные направления и рекомендации по совершенствованию информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

1. Совершенствование механизма таможенного декларирования товаров.

1.1 Расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров путем повышения пропускной способности и технической оснащенности складов временного хранения и повышения стабильности работы программ.

1.2 Активизация использования предварительного информирования таможенных органов посредством совершенствования информационно–технического обеспечения деятельности таможенных органов и введения обязательного предварительного информирования в отношении товаров, перемещаемых морским транспортом.

1.3 Расширение практики применения технологии автоматической регистрации деклараций на товары с помощью анализа работы алгоритмов

автоматической регистрации и выявление ошибок.

1.4 Реализация технологии автоматического выпуска при помощи совершенствования системы управления рисками, а также кардинальной переработке единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

1.5 Развитие системы монитора состояния электронного декларирования путем модернизации информационно–программных средств электронного предоставления сведений и разработки проекта предоставления услуг информационного оператора.

2. Совершенствование механизма уплаты таможенных платежей.

2.1 Уплата таможенных платежей с помощью таможенной карты.

3. Совершенствование организации информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, основанное на принципах государственно–частного партнерства.

3.1 Совершенствование института уполномоченных экономических операторов за счет расширения категорий субъектов–участников программ УЭО, разработки единой программы УЭО на территории ЕАЭС, взаимного признания правового статуса УЭО таможенными органами всех стран–членов ЕАЭС.

3.2 Модернизация таможенного контроля на территории таможенно-логических терминалов с помощью создания специальных ленточных конвейеров, где будет происходить сканирование стационарными считывателями и присвоения каждому товару уникального кода.

3.3 Совершенствование и доработка технологии «Единого окна»:

– сближение подходов по развитию национальных механизмов «Единого окна» посредством проведения анализа государственных процедур и технологий, связанных с ВЭД;

– развитие национальных механизмов «Единого окна» путем обеспечения принятия концепции развития данного механизма и оптимизации процедуры взаимодействия государственных органов, как между самой, так и с участниками

ВЭД;

- взаимное признание электронных документов, а именно унификация состава сведений, включаемых в электронные документы и формирование правовых и организационно–технических основ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного в выпускной квалификационной работы исследования были получены следующие выводы и результаты.

Во–первых, было выявлено понятие «информационное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД», под которым понимается процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, с целью получения необходимой информации, либо изменения уже имеющейся. Во–вторых, определены общие принципы информационного взаимодействия таможни и участников ВЭД.

Ими являются:

- 1) законность;
- 2) достоверность;
- 3) защищенность;
- 4) результативность.

В–третьих, изучены инструменты информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, такие как:

- 1) электронное декларирование;
- 2) предварительное информирование;
- 3) автоматический выпуск
- 4) государственные услуги, предоставляемые ФТС России.

В–четвертых, разработаны методики оценки уровня и эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, которые основываются на определении индекса по каждому параметру, входящему в состав анкеты в виде вопроса и комплексе индикативных показателей.

В–пятых, проведя оценку состояния информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в России

можно сказать о том, что участники ВЭД все более широко используют 129 электронное декларирование. Кроме того, с каждым годом декларирование товаров по технологии удаленного выпуска также возрастает. Это обусловлено тем, что применение данной технологии позволяет участникам ВЭД экономить временные и материальные ресурсы за счет сокращения времени выполнения таможенных операций, а также сократить расходы на внутренний таможенный транзит.

В–шестых, проанализировав работу Южно – Уральского таможенного поста можно сделать вывод, что в последние годы в деятельности таможенного поста произошли изменения, позволившие существенно сократить сроки совершения таможенных операций, сохранив при этом высокий уровень качества таможенного контроля.

В–седьмых, в качестве рекомендаций по совершенствованию и оптимизации процесса взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности выступают:

- 1) расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;
- 2) активизация использования предварительного информирования таможенных органов;
- 3) расширение практики применения технологии автоматической регистрации деклараций на товары;
- 4) реализация технологии автоматического выпуска при помощи совершенствования системы управления рисками;
- 5) развитие системы монитора состояния электронного декларирования;
- 6) совершенствование института уполномоченных экономических операторов;
- 7) модернизация таможенного контроля на территории таможенно–логических терминалов;
- 8) совершенствование и доработка технологии «Единого окна».

В–восьмых, произведена оценка эффективности информационного взаимодействия участника ВЭД и Южно–Уральского таможенного поста после

выполнения рекомендаций по совершенствованию и оптимизации процесса данного взаимодействия. Отмечена положительная динамика по следующим показателям, что свидетельствует о повышении эффективности информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД: 1) доля деклараций, оформленных с применением технологии удаленного выпуска;

2) уровень предварительного информирования;

3) время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

4) показатель программной интеграции (показатель функциональности программных средств и информационных технологий);

5) частота сбоев (нештатных ситуаций) работы информационных технологий при работе с таможенными органами;

6) показатель доверия и партнерства;

7) показатель совпадения интересов при обсуждении актуальных вопросов на консультативных советах;

8) показатель применения специальных упрощений. Сформулированные предложения и рекомендации позволят: – создать эффективную систему регулирования внешнеэкономической деятельности; – улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах–членах ЕАЭС и, как следствие, занять более высокие позиции в международных рейтингах; – усовершенствовать проведение таможенного контроля товаров, что в свою очередь повысит экономическую устойчивость государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973). – ред. от 26.06.1999.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17). – ред. от 08.05.2015.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149–ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016). – ред. от 13.07.2015.
4. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – ред. от 01.01.2016
5. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63–ФЗ «Об электронной подписи».
6. Постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе». – ред. от 16.09.2013.
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)». – ред. от 17.06.2015.
8. Приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования».
9. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575–р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года». – ред. от 15.04.2014.
10. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.
11. Бондаренко, А.В. Совершенствование механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической

деятельности при перемещении товаров железнодорожным транспортом / Бондаренко А. В. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Москва, 2012. – 31 с.

12. Усков, А.В. Информационные таможенные технологии: учебное пособие. Часть 2. / А.В. Усков, О.В. Ясенев; под ред. В.Н. Ясенева. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского, 2014. – 60 с.

13. Ясенев, В.Н. Информационные таможенные технологии: учебное пособие. Часть 1 / В.Н. Ясенев – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского, 2014. – 88 с.

14. Доклад по итогам работы Челябинской таможни по направлению таможенных процедур и таможенного контроля за 2011 – 2015 года. - [tks.ru»news/nearby/2016/01/29/0006](http://tks.ru/news/nearby/2016/01/29/0006).

15. Доклад по итогам работы Южно – Уральского таможенного поста (Центра электронного декларирования) за 2013 – 2015 года. - [tks.ru»news/nearby/2016/01/29/00058](http://tks.ru/news/nearby/2016/01/29/00058).

16. Сайт портала «Все о таможне» –: <http://www.tks.ru> 17. Сайт Федеральной таможенной службы –: <http://www.customs.ru>.

18. Сайт Уральского таможенного управления ФТС России –: <http://utu.customs.ru> .

19. Сайт компании «Альта – Софт» – Режим доступа: <http://www.altar.ru> 20. Сайт компании «СТМ» –: <https://www.ctm.ru> .

21. Сайт компании «СофтЛэнд» – Режим доступа: <http://www.softland.ru> 22. Сайт – портал «Электронное предварительное информирование» –: <http://edata.customs.ru> .

23. Сайт информационно–аналитического сетевого издания «ПРОВЭД» –: <http://провэд.рф>.

24. Сайт Портал государственных услуг –: <https://www.gosuslugi.ru> 133

25. Сайт Современная наука: актуальные проблемы теории и практики – Режим доступа: <http://www.nauteh-journal.ru> .

26. Сайт Евразийской экономической комиссии –:
<http://www.eurasiancommission.org>.
27. Сайт некоммерческой интернет – версии «КонсультантПлюс» –:
<http://base.consultant.ru> .
28. Сайт инфомационно–правового портала «Гарант» –: <http://www.garant.ru/>
29. Сайт Всемирного банка в России –:
<http://www.worldbank.org/ru/country/russia/> .
30. Сайт Высшей школы экономики –: <https://www.hse.ru> 31. Сайт Научной электронной библиотеки «КиберЛенинка» –: <http://cyberleninka.ru>.
32. Сайт Евразийского экономического союза –: <http://www.eaeunion.org> .
33. Сайт платежной системы «Таможенная карта» –<http://www.customscard.ru> .
34. Сайт Российской таможенной академии –<http://rta.customs.ru/nrta/index.php>.
35. Сайт Интернет–журнала«Таможенное дело. Таможенное право» –
<http://tmj.su>