

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Финансы, денежное обращение и кредит»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой, проф., д.э.н.
_____ И.А. Баев
« ___ » _____ 2018 г.

Анализ формирования и исполнения местного бюджета на примере
Карталинского муниципального района

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(бакалаврская работа)

ЮУрГУ – 38.03.01.2018.120.ВКР

Руководитель работы,
к.э.н., профессор кафедры
_____ И.Д. Дягелец
« ___ » _____ 2018 г.

Автор работы,
студент группы ВШЭУ–536
_____ И.П. Рыбакова
« ___ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер,
ст. преподаватель кафедры
_____ Е.Ю. Куркина
« ___ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Рыбакова И.П. Анализ формирования и исполнения местного бюджета на примере Карталинского муниципального района. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, 2018. – 69 с., 5 ил., 7 табл., библиогр. список – 35 наим.

В выпускной квалификационной работе анализ формирования и исполнения местного бюджета на примере Карталинского муниципального района.

На основе проведенного анализа формирования и исполнения местного бюджета Карталинского муниципального района, предложен ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы формирования и исполнения местного бюджета.

Предлагаемые мероприятия по улучшению системы формирования и исполнения местного бюджета опирается на результаты анализа объекта исследования. Для обоснования эффективности мероприятия проведена их экономическая оценка.

ANNOTATION

Rybakova I.P. Improvement of the management system accounts receivable (on the example of Ltd "DIMEX)-Chelyabinsk: SUSU, EIU,2018 -68 pages, 5 drawings, 7 tables, bibliography - 35 names.

At the prom qualification work a comparative evaluation domestic and foreign methods of analysis and accounting of accounts receivable at the enterprise.

Based on the analysis management systems of accounts receivable in the company «DIMEX», a number of activities, aimed at improving systems of work with debtors

Proposed measures to improve the management system accounts receivable based on the analysis of the object of research. To substantiate the effectiveness of the measure, their economic evaluation was carried out.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА.....	10
1.1 Понятие местного бюджета и его роль в социально-экономическом развитии	10
1.2 Порядок формирования и исполнения местного бюджета.....	15
2 АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	32
2.1 Социально-экономическое развитие района.....	32
2.2 Анализ формирования бюджета.....	35
2.3 Анализ исполнения бюджета Карталинского муниципального района	43
3 НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	49
3.1 Мероприятия по повышению эффективности формирования и исполнения бюджета района.....	49
3.2 Оценка социально-экономической эффективности предложенных мер ...	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	66

ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная система Российской Федерации – это жизнедеятельный организм, изменяющийся в соответствии с развитием бюджетного федерализма, отношений, складывающихся между бюджетами, самостоятельности и значимости субфедеральных органов и органов местного самоуправления в решении социально-экономических задач, отнесенных на региональный и местный уровни.

Изменения, внесенные в закон о разграничении осуществляемых полномочий между органами государственной власти РФ и её субъектов, а также закон об организации местного самоуправления в РФ, повлекли за собой необходимость внесения некоторых изменений в Бюджетный кодекс РФ. Бюджетная система РФ претерпела большие перемены, особенно в части регионального и местного уровней: разграничение полномочий между публично-правовыми образованиями стало более отчетливым, улучшены межбюджетные отношения, роль расходных обязательств в формировании и исполнении региональных и местных бюджетов стала гораздо выше, расширены права и полномочия субъектов РФ и муниципальных образований в бюджетном процессе.

Бюджетные и имущественные полномочия, предоставленные местным органам власти, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свою бюджеты. Муниципальные финансы являются основой экономического процесса местного самоуправления и служат основанием для решения проблем эффективного функционирования и развития объектов инфраструктуры муниципального образования. Именно из этих бюджетов в определенной степени финансируется развитие отраслей производственной сферы, первоначально местной и пищевой промышленности, коммунальные хозяйства, объем услуг которые также являются крайне важным компонентом обеспечения жизнедеятельности. Местные бюджеты входят в структуру единой бюджетной системы РФ, составляют ее третий уровень, формирование доходов и расходов бюджета строго регламентируется действующим законодательством. От

эффективности формирования доходной и расходной части местных бюджетов зависит решение экономических и социальных проблем местного населения, поддержка самых незащищенных и малоимущих слоев населения и многое другое.

Тема выпускной квалификационной работы является актуальной и значимой, так как существующее на данный момент состояние местных бюджетов свидетельствует о необходимости укрепления доходной базы местных бюджетов, расширение их собственной финансово-экономической базы, совершенствования межбюджетных отношений.

Объектом выпускной квалификационной работы является муниципальный бюджет Карталинского муниципального района.

Предметом выпускной квалификационной работы являются особенности формирования и исполнения местного бюджета.

Цель выпускной квалификационной работы – на основании выявленных проблем формирования и исполнения местного бюджета Карталинского муниципального района разработать рекомендации их устранения.

Основными задачами работы являются:

- 1) рассмотреть теоретические основы формирования и исполнения местного бюджета;
- 2) выполнить анализ формирования и исполнения местного бюджета Карталинского муниципального района;
- 3) предложить направления повышения эффективности формирования и исполнения бюджета Карталинского муниципального района и выявить их социально-экономическую эффективность.

Для написания работы основными источниками послужили законодательные и нормативно-правовые акты РФ; экономическая отчетность и нормативные документы администрации Карталинского муниципального района; экономическая литература отечественных авторов, таких как Л.Ф. Курченко, И.Х. Озеров и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

1.1 Понятие местного бюджета и его роль в социально-экономическом развитии

Бюджет муниципального образования – это форма расходования и образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению муниципального образования.

Местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований – административно-территориальных образований (районов, поселков, городов).

Бюджеты муниципальных образований являются частью финансовой системы РФ. В социально-экономическом развитии муниципальных образований местные бюджеты играют очень большую роль, и эта роль только возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Главной ролью местных бюджетов является создание финансовой базы, которая позволяет реализовывать полномочия муниципальных образований в соответствии с Конституцией РФ, статья 130 которой гласит: Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью». И далее в статье 132 сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения» [1].

Формирование бюджетов и концентрация в них денежных ресурсов дает муниципалитетам возможность в плане расходования средств на социально-экономическое развитие полностью проявлять свою финансово-экономическую самостоятельность. Именно местные бюджеты позволяют органам местного самоуправления осуществлять выравнивание уровней экономического и

социального развития территорий. С этой целью создаются и реализуются различные региональные программы экономического и социального развития муниципальных образований, в необходимых случаях используются межбюджетные отношения.

Благодаря имеющимся в распоряжении местных бюджетов финансовым средствам местные органы власти могут централизованно направлять определенные финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития муниципального образования, развивать приоритетные отрасли.

Финансовые органы муниципалитетов через местные бюджеты могут стимулировать эффективное использование материальных и трудовых ресурсов, оказывать весомое воздействие на образование сбалансированных пропорций в области финансирования капитальных и текущих затрат, создавать благоприятные условия для открытия новых местных производств.

Согласно принципу самостоятельности бюджетов муниципальных образований, местные органы власти имеют право осуществлять бюджетный процесс, который представляет собой планирование, утверждение, исполнение и оценку результатов исполнения бюджета [18, с. 157].

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, статья 9, к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального

образования;

- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами [29, с. 124].

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют развитию местных финансов, а в частности:

- в рамках целевых федеральных программ регулируют отношения между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, а также между федеральным бюджетом и местными бюджетами;
- путем выполнения федеральных целевых программ и региональных программ участвуют в решении вопросов местного значения;
- распределяют средства, выделяемые для финансирования федеральных и региональных целевых программ, и иных мероприятий между муниципальными образованиями, осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием выделенных средств;
- устанавливают социальные нормы, разрабатывают минимальные социальные стандарты;
- оказывают методическую помощь органам местного самоуправления в работе по формированию и исполнению местных бюджетов;
- осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии субъектов может возрасти еще больше, но при определенных условиях. К этим условиям

относится наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями по формированию доходов местных бюджетов и их использованию.

Также нельзя не учитывать того, что настроенность финансовой системы не позволяет местным бюджетам в полной мере проявлять свою роль, из этого могут следовать негативные последствия, такие как, например, бюджетный дефицит.

Таким образом, местный бюджет – это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Доходы местного бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления. Средства местного бюджета относятся к объектам муниципальной собственности. Это определяет собственника бюджетных средств, которым является не орган местной власти, а административно-территориальное образование. Органы власти и управления осуществляют в пределах своей компетенции распоряжение этой собственностью. Статья 72 Конституции Российской Федерации относит вопросы разграничения государственной собственности, куда входят и бюджетные средства, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Формирование и исполнение местных бюджетов основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки, гласности формирования и использования финансовых ресурсов.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии районов характеризуется следующим.

Во-первых, сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Во-вторых, формирование бюджетов муниципальных образований,

сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие района. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства.

В-третьих, с помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.

В-четвертых, имея в распоряжении финансовые средства, органы муниципальной власти могут увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непромышленной сферы (школах, больницах и др.).

В-пятых, концентрируя часть финансовых ресурсов в местных бюджетах, органы представительной и исполнительной власти, могут централизованно направлять финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей.

В-шестых, финансовые органы муниципалитетов могут через местные бюджеты оказывать воздействие на образование оптимальных пропорций в финансировании капитальных и текущих затрат, стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, создание новых местных производств и промыслов.

Отмечая роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов, нельзя не учитывать, что кризисной является в экономике страны инфляция, и расстроенность финансовой системы не позволяет местным бюджетам проявлять в полной мере свою роль. К таким негативным факторам

можно отнести бюджетный дефицит (превышение доходов над расходами).

Роль местных бюджетов в социальном и экономическом развитии регионов может еще больше возрасти при определенных условиях. Такими условиями могут быть наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями по формированию доходов местных бюджетов и их использованию.

1.2 Порядок формирования и исполнения местного бюджета

Доходы бюджетов формируются согласно бюджетному законодательству, законодательством о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, доходы бюджетов складываются из следующих источников:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления [2].

К налоговым доходам бюджета относятся денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке согласно законодательству Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления в форме налогов и сборов, штрафов, пенни и иных санкций за нарушение налогового законодательства.

Неналоговые доходы бюджета образуются вследствие использования и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности за нарушение соответствующего законодательства, оказания бюджетными учреждениями платных услуг, а также в результате самообложения граждан.

К безвозмездным поступлениям относятся межбюджетные трансферты,

передаваемые из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету в виде дотаций, субсидий, субвенций, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств и добровольные пожертвования.

Так как местные бюджеты имеют двухступенчатую систему, а именно бюджеты муниципальных районов и бюджеты поселений, а также бюджеты городских округов, на территории которых не создаются другие муниципальные образования, то доходы конкретно местных бюджетов следует рассматривать в трех аспектах: доходы бюджетов городских и сельских поселений, доходы бюджетов муниципальных районов, а также доходы городских округов.

В налоговые доходы городских и сельских поселений включаются:

- земельный налог – по нормативу 100%;
- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%;
- налог на доходы физических лиц – по нормативу 10%;
- единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 50%.
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательством РФ на совершение нотариальных действий, за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – по нормативу 100% [14, с. 49].

Субъекты РФ имеют право законом субъекта РФ от налогов, поступающих в их бюджеты устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты.

Если субъект РФ принимает такой закон, то в бюджеты местных поселений могут зачисляться отчисления от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, поступающих в бюджет субъекта РФ, и (или) региональных налогов по нормативам, установленным органом государственной власти субъекта РФ специальным

законом на долговременный, а именно не менее трех лет период.

Кроме этого, представительные органы муниципальных районов могут принимать нормативно-правовые акты об отчислениях в бюджеты местных поселений части налогов, зачисляемых в их бюджеты, по нормативам, установленным нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов [28, с. 67].

Налоговые доходы муниципального района формируются за счет:

- земельного налога, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 100%;
- налога на доходы физических лиц, взимаемых на территориях сельских поселений – по нормативу 13%;
- налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 15%;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100%;
- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 100%;
- государственной пошлины, подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов (по делам, рассматриваемых судьями общей юрисдикции, мировыми судьями; за государственную регистрацию транспортных средств; выдачу талонов о прохождении технического осмотра, водительского удостоверения; свидетельства о соответствии бюджетных учреждений для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин; за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции; за выдачу специального разрешения на движение

по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов), государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района, уполномоченными в соответствии с законодательными документами РФ на совершение нотариальных действий в населенном пункте, расположенном на межселенной территории и в котором отсутствует нотариус – по нормативу 100% [2].

Также в бюджеты муниципальных районов могут зачисляться доходы от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджет субъекта РФ, в соответствии с принятым субъектом РФ законом, устанавливающим единые нормативные отчисления в бюджеты муниципальных районов на долговременный период, то есть не менее трех лет.

Налоговые доходы бюджетов городских округов состоят из:

- земельного налога – по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%;
- налога на доходы физических лиц – по нормативу 15%;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100%;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 100%;
- государственной пошлины, подлежащей зачислению по местурегистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов (по делам, рассматриваемых судьями общей юрисдикции, мировыми судьями; за государственную регистрацию транспортных средств; выдачу талонов о прохождении технического осмотра, водительского удостоверения; свидетельства о соответствии бюджетных учреждений для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин; за выдачу разрешения на установку рекламной

конструкции; за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов), государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городского округа – по нормативу 100% [13, с. 55].

В бюджеты городских округов также могут зачисляться налоговые доходы от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджеты субъектов РФ в соответствии с законом субъекта РФ, устанавливающим на долговременный период (не менее трех лет) как сумма единых нормативов отчислений в бюджеты поселений и муниципальных районов.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100%;
- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100%;
- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными регистрациями, совершения юридически значимых действий или выдачи документов (по делам, рассматриваемых судьями общей юрисдикции, мировыми судьями; за государственную регистрацию транспортных средств; выдачу талонов о прохождении технического осмотра, водительского удостоверения; свидетельства о соответствии бюджетных учреждений для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки

трактористов и машинистов самоходных машин; за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции; за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов), государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городского округа – по нормативу 100% [18, с. 76].

В бюджеты городских округов также могут зачисляться налоговые доходы от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджеты субъектов РФ в соответствии с законом субъекта РФ, устанавливающим на долговременный период (не менее трех лет) как сумма единых нормативов отчислений в бюджеты поселений и муниципальных районов.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100%;
- доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100%;
- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;
- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленных муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований [2].

Также в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и

бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55%.

В бюджеты поселений, муниципальных районов и городских округов подлежит зачислению плата за пользование водными объектами по нормативу 100%, в зависимости от права собственности на водные объекты.

До разграничения права собственности на землю доходы от передачи в аренду, продажи прав на заключение аренды, и от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые располагаются:

- в границах муниципальных районов поступают в бюджет районов по нормативу 50%, в бюджеты городских поселений также по нормативу 50%;
- в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов - по нормативу 100%;
- в границах городских округов соответственно в бюджеты городских округов - по нормативу не менее 50%, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное [8, с. 98].

Доходы от передачи в аренду, продажи прав на заключение аренды, продажи земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми было передано органам государственной власти субъектов РФ, а также от продажи объектов недвижимого имущества одновременно с указанными земельными участками поступают в бюджеты:

- поселений, если земельные участки расположены в границах поселения - по нормативу не менее 50%;
- муниципальных районов, если земельные участки расположены на межселенных территориях - по нормативу не менее 50%;
- городских округов, если земельные участки расположены в границах округа - по нормативу не менее 50% [2].

Также к неналоговым доходам бюджетов муниципальных образований относятся и средства самообложения граждан, то есть жителей данного муниципального образования на установленные ими же цели.

В местные бюджеты поступают штрафы и иные суммы принудительного изъятия, к примеру:

- за нарушение водного законодательства, установленных на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности - по нормативу 100%;
- за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности - по нормативу 100%;
- за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд муниципальных образований - по нормативу 100%;
- за нарушение бюджетного законодательства в части местных бюджетов и правовых актов органов местного самоуправления в соответствующий местный бюджет - по нормативу 100%;
- суммы конфискации, компенсаций и иные средства, изымаемые в местные бюджеты в соответствии с законодательством РФ и решениями судов - по нормативу 100% [15, с. 66].

В форме безвозмездных поступлений в местные бюджеты зачисляются:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования [14, с. 98].

Согласно информации об итогах исполнения местных бюджетов за 2017 год, размещённой на сайте Министерства финансов России, в структуре собственных доходов местных бюджетов в прошлом году 50,3% пришлось на собственные доходы бюджетов городских округов, 34,2% – на доходы муниципальных районов, 7,8% – на бюджеты сельских поселений, 6,6% – на бюджеты городских поселений. На бюджеты внутригородских муниципальных образований и внутригородских районов в сумме приходится 1,1%.

В общем объеме поступивших доходов на налоговые пришлось около 29,2%, неналоговые – 7%. Доля безвозмездных поступлений, в том числе межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, составила 63,8%. Значительный рост показали объемы налогов, взимаемых по патентной системе (на 39,8%), налога на имущество физических лиц (на 28%), налога на прибыль организаций (на 10,6%).

Также увеличились поступления от НДСЛ на 6,2%. Они составили 701,2 миллиарда рублей, или 62,4% в объеме налоговых доходов местных бюджетов. Однако доля НДСЛ несколько снизилась по сравнению с прошлым годом (в 2016-м она составляла 62,7%).

Объем межбюджетных трансфертов по муниципальным бюджетам вырос на 7,6%. В общем объеме трансфертов около 54,6% (1,34 триллиона рублей) пришлось на субвенции. Субсидии составили около 24,3%, дотации – 14%. Согласно Бюджетному кодексу РФ, расходы бюджета - это выплачиваемые из бюджета денежные средства, исключая средства, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета [12, с. 78].

Формирование бюджетных расходов определяется следующим образом: формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется согласно расходным обязательствам, которые обусловлены установленным разграничением обязанностей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых в соответствии с законодательством РФ должно происходить в очередном финансовом году.

Для субъектов РФ и муниципальных образований ключевыми моментами в этом положении являются:

- расходы как региональных, так и местных бюджетов формируются согласно расходным обязательствам;
- расходные обязательства субъектов РФ и муниципальных образований устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований;
- согласно законодательству РФ и нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований расходные обязательства обуславливаются их исполнением в очередном финансовом году;
- обеспечение расходных обязательств происходит за счет соответствующего бюджета субъекта РФ, муниципального образования.

Таким образом, в основе формирования расходов лежат расходные обязательства - это обусловленные нормативно-правовыми актами обязанности субъектов РФ, муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, или иному публично-правовому образованию или же субъекту международного права средства из соответствующего бюджета [11, с. 67].

Расходные обязательства являются частью бюджетных обязательств, которые подлежат исполнению в соответствующем финансовом году. Бюджетные обязательства исполняются за счет бюджетных ассигнований, которые представляют собой предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году.

Контроль за соблюдением условий предоставления бюджетных средств осуществляется главным распорядителем бюджетных средств.

К бюджетным ассигнованиям относятся следующие денежные средства, которые выплачиваются из бюджета на такие цели как:

- на оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ);
- социальное обеспечение населения, проживающих на территории данного субъекта или муниципального образования;
- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, которые не являются государственными учреждениями;
- предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическими лицами, которые производят товары, работы, услуги для нужд субъекта соответствующего субъекта РФ или муниципального образования;
- предоставление межбюджетных трансфертов;
- обслуживание государственного долга;
- исполнение судебных актов по искам к субъектам РФ или муниципальным образованиям о возмещении вреда физическим или юридическим лицам в результате незаконных действий или же бездействий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления или же должностных лиц этих органов [31, с. 98]

Бюджетные ассигнования на выполнение работ и оказание государственных или муниципальных услуг направляются:

- на обеспечение выполнения функций казенных учреждений;
- предоставление субсидий автономным учреждениям;
- предоставление субсидий некоммерческим организациям, которые не являются государственными учреждениями субъекта РФ, муниципальными учреждениями муниципального образования;
- закупку товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд.

Бюджетные ассигнования на оказание государственных или муниципальных услуг осуществляются на основе государственного (муниципального) задания, которое должно содержать определение категорий физических и юридических лиц, которые являются потребителями соответствующих услуг,

далее объем, состав и качество оказываемых услуг, предельные цены на предоставляемые услуги, порядок контроля за исполнением задания и требования к отчетности об исполнении задания.

Государственное задание формируется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, а муниципальное задание формируется местной администрацией муниципального образования. Задание устанавливается в срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий субъекта РФ осуществляются за счет бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов, финансовое же обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг осуществляется на основе контрактов, которые заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Лимит бюджетных обязательств - это выраженный в денежном выражении объем прав на принятие бюджетным учреждением бюджетных обязательств и их исполнение [14, с. 127].

Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются согласно законодательству РФ, законодательству субъектов РФ и муниципальным правовым актам представительных органов муниципальных образований. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, которые не относятся к их компетенции.

Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются и исполняются только при наличии собственных средств бюджета муниципалитета, исключая межбюджетные трансферты.

Расходные обязательства местных органов власти возникают в связи с принятием муниципальных правовых актов местного значения, кроме того,

муниципальное образование может заключать договоры по вопросам местного значения. И уже на основании принятых расходных обязательств муниципальное образование заключает договор с муниципальным бюджетным учреждением, в результате чего возникают расходные обязательства по их финансированию из средств местного бюджета.

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, которые осуществляют свою деятельность на постоянной основе, а также муниципальных служащих и работников, согласно требованиям, установленными Бюджетным кодексом РФ.

Также органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия, в связи с этим, местные власти обязаны принять муниципальный правовой акт, в результате чего возникают расходные обязательства данного муниципального образования по выполнению указанных в акте полномочий. Данные расходные обязательства исполняются за счет субвенций, предоставленных муниципальному образованию из бюджета соответствующего субъекта РФ, и эти расходные обязательства исполняются в пределах субвенций, рассчитанных по федеральным и региональным методикам, если же обязательства превышают указанные нормативы, то финансовое обеспечение этих дополнительных расходов производится за счет собственных доходов соответствующего бюджета муниципального образования [23, с. 57].

Органы местного самоуправления обязаны вести реестр расходных обязательств, под таким реестром понимается используемый при составлении проекта бюджета свод законов и иных нормативно-правовых актов.

Согласно бюджетной классификации расходы бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований группируются следующим образом:

- общегосударственные вопросы, сюда относятся: обеспечение функционирования высшего должностного лица субъекта РФ,

муниципального образования; законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ, представительных и исполнительно-распорядительных органов власти муниципальных образований; органов судебной системы субъектов РФ и муниципальных образований; финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора; обеспечение проведения выборов, референдумов и других вопросов, которые можно отнести к общегосударственным;

- национальная оборона: мобилизационная подготовка экономики;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность: финансирование содержания региональных и местных органов внутренних дел, гражданской обороны и т.д.;
- национальная экономика: финансирование общеэкономических вопросов, топливно-энергетического комплекса, сельского хозяйства и рыболовства, водного хозяйства и т.д.;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- охрана окружающей среды;
- образование;
- культура и кинематография;
- здравоохранение;
- социальная политика;
- физическая культура и спорт;
- средства массовой информации;
- обслуживание государственного и муниципального долга;
- межбюджетные трансферты [2].

Общий объем расходов местных бюджетов по итогам прошлого года составил 3,88 триллиона рублей, что на 6,2% выше результатов 2016 года. Наибольший удельный вес в общем объеме трат составили расходы на образование (47,9%), ЖКХ (12,2%), национальную экономику (11,4%). По сравнению с прошлым годом выросли расходы на спорт (увеличение на 31,7%), культуру и кинематографию

(на 16,2%) и на национальную экономику (на 13,1%).

По итогам 2017 года расходы муниципалитетов в сумме превысили доходы на 36,5 миллиарда рублей, что на 26,5 миллиарда больше, чем годом ранее. В 25 субъектах РФ наблюдается профицит местных бюджетов и в 60 регионах – дефицит.

Наибольший профицит муниципальных бюджетов наблюдается в Свердловской, Московской и Тюменской областях, Алтайском крае и Республике Саха. Наибольший дефицит – в Нижегородской, Новосибирской, Сахалинской, Амурской и Самарской областях.

Общий объем и темпы роста доходов и расходов местных бюджетов в 2015-2017 годах отражены на рисунке 1.1.

млн руб.

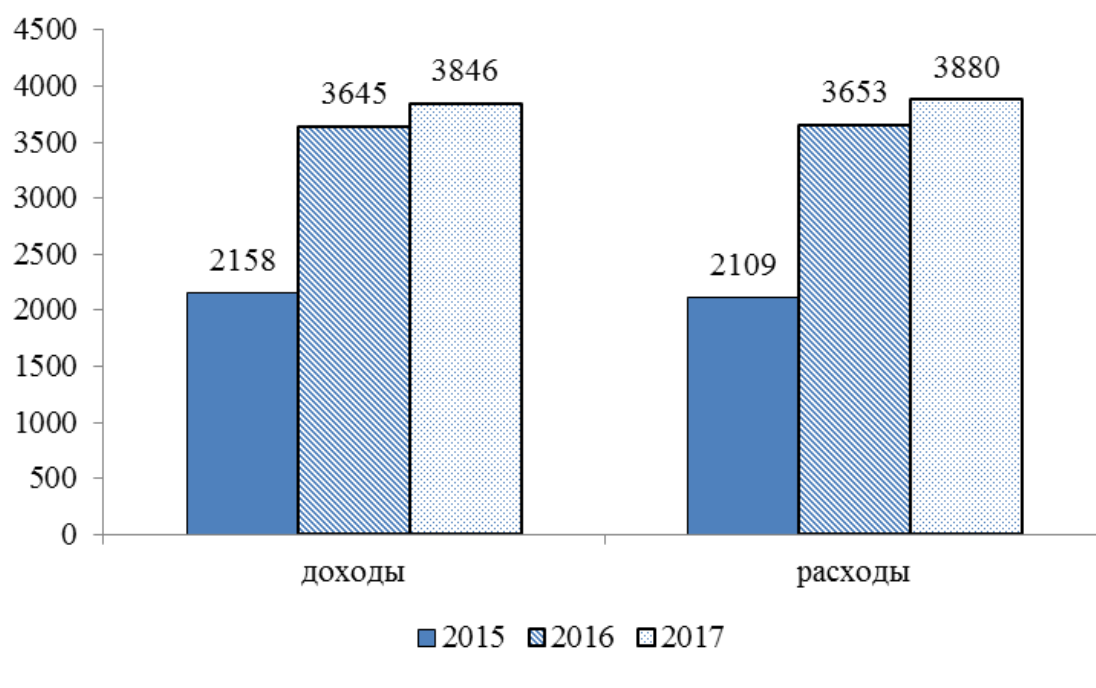


Рисунок 1.1 – Динамика темпов роста доходов и расходов местных бюджетов в 2015 –2017 годах, млн руб.

Общий объем муниципального долга на 1 января 2018 года составил 367,9 миллиарда рублей. За год показатель вырос на 1%. По отношению к объему доходов за прошлый год долг составил 26,4%.

Объем расходов бюджетов муниципальных образований на обслуживание долга за 2017 год равнялся 24,5 миллиарда рублей. В том числе 22,1 миллиарда потратили бюджеты городских округов, 2,1 миллиарда – бюджеты муниципальных районов, 0,3 миллиарда рублей – бюджеты поселений.

По сравнению с прошлым годом расходы на обслуживание муниципального долга сократились на 1,8 миллиарда рублей, или на 6,8%.

Вывод по разделу один

Таким образом, по первой главе можно сделать следующий вывод: бюджет муниципального образования представляет собой форму расходования и образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению муниципального образования. Бюджеты муниципальных образований являются частью финансовой системы РФ. Главной ролью бюджета муниципального образования является создание финансовой базы, которая позволяет реализовывать полномочия муниципальных образований.

Именно местные бюджеты позволяют органам местного самоуправления осуществлять выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, направлять определенные финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития муниципального образования.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, доходы местных бюджетов складываются из таких источников, как налоговые доходы, представляющие собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке; неналоговые доходы, которые образуются вследствие использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности; безвозмездные поступления, представляющие собой различные межбюджетные трансферты. Доходы местных бюджетов также следует рассматривать в трех аспектах: доходы бюджетов городских и сельских поселений, доходы бюджетов муниципальных районов и

доходы городских округов.

Расходы бюджета - это выплачиваемые из бюджета денежные средства, исключая средства, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета. Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются согласно законодательству РФ, законодательству субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются и исполняются только при наличии собственных средств бюджета муниципалитета, исключая межбюджетные трансферты.

2 АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.1 Социально-экономическое развитие района

Карталинский район образован 12 января 1996 года. Районный центр - Карталы возник 1810 году как последние на реке Карталы-Аят. Гидроним с тюркского Карталы –«черная ива». Карталинский район расположен на юге области; граничит на северо–западе с Нагайбакским районом, на севере с Чесменским, на северо-востоке с Варненским, на юге с Брединским районами; на юго-востоке 55км границы с республикой Казахстан являются границей Челябинской области и в то же время государственной границей Российской Федерации.

Территория города и района - 4737 квадратных километров, здесь находится 48 населенных пунктов, численность постоянного населения - 51,8 тысяч человек.

Карталинский район можно назвать одним из самых своеобразных по характеру. Как и другие южные степные районы Челябинской области, он имеет казачьи корни.

В середине XIX века здесь возникли первые станицы. Множество сел и деревень определили в дальнейшем сельскохозяйственный статус Карталинского района - на сегодняшний день это один из ведущих производителей зерна, мяса и молока.

Возникновение и развитие Карталов напрямую связано со строительством железной магистрали, которая и сегодня определяет экономику района. Карталы прошли путь от казачьего поселения до города областного подчинения.

Карталы - крупный транспортный узел. В нем сходятся железнодорожные магистрали четырех направлений: Троицкого, Орского, Магнитогорского и Тобольского; автомобильные дороги ведут в Челябинск, Магнитогорск, в Оренбургскую область и республику Казахстан. Не случайно на гербе города размещен локомотив.

Население города и района 51869 человек. Уже в то время когда Карталы были небольшим железнодорожным узлом так как от станции железнодорожные линии уходили по трём направлениям: к Троицку, Бредам и на запад к горе Магнитной. Последняя ветка рассекавшая Джабык –Карагайский бор, была построена на 40 вёрст без земляной насыпи и доходила до станции Лес, где находились лесопильные заводы. Эти заводы обслуживали Троице-Орскую железную дорогу и шахты Полтаво-Бреденских угольных копей, в которых добывали антрацит и графит. Именно наличие угля в этом районе предопределило строительство железной дороги. Интересно отметить, что большой вклад в разведку угля внёс в 70-е годы XIX в. А.П Карпинский первый выборочный президент Российской академии наук, президент АН СССР.

Рассмотрим социально-экономическое положение Карталинского муниципального района в 2017 году.

В 2017 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ (услуг) на 31,9% больше, чем в 2016 году, а также таких видов экономической деятельности: «Обрабатывающие производства», «Добыча полезных ископаемых» и «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» - на 14,5%, 9,7% и 4,0% соответственно.

Среди обрабатывающих производств увеличение по сравнению с уровнем 2016 года отмечено в организациях по обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производству изделий из соломки и материалов для плетения (в 4,8 раза), производству пищевых продуктов (в 2,9 раза), производству прочих транспортных средств и оборудования (в 2,5 раза), деятельности полиграфической и копирования носителей информации (на 88,4%), ремонту и монтажу машин и оборудования (на 20,4%), производству прочей неметаллической минеральной продукции (на 12,4%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за 2017 год составила 30422,6 рубля, что на 6,6% больше, чем за 2016

год, у работников организаций: транспортировки и хранения - 41129,3 рубля (108,8% к уровню 2016 года), торговли оптовой и розничной; ремонта автотранспортных средств и мотоциклов - 39562,8 рубля (108,6%), деятельности в области информации и связи - 39097,3 рубля (119,1%), деятельности финансовой и страховой - 34958,1 рубля (106,7%), обрабатывающих производств - 30057,6 рубля (101,4%), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения - 29581,0 рубля (111,0%), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - 27266,1 рубля (100,8%), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг - 22982,0 рубля (107,3%), образования - 20413,3 рубля (105,6%).

На 1 января 2018 года просроченная задолженность по заработной плате в организациях Карталинского муниципального района отсутствовала.

Среднесписочная численность работников организаций (без внешних совместителей) за 2017 год составила 7827 человек, что на 0,8% больше, чем за 2016 год, из них в организациях: транспортировки и хранения - 2373 человека (97,6% к уровню 2016 года), образования - 1440 человек (107,7%), обрабатывающих производств - 1095 человек (98,0%), деятельности в области здравоохранения и социальных услуг - 1063 человека (97,9%), государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения - 481 человек (97,5%), торговли оптовой и розничной; ремонта автотранспортных средств и мотоциклов - 277 человек (107,6%), деятельности в области информации и связи - 156 человек (123,8%), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений - 127 человек (134,6%), деятельности финансовой и страховой - 112 человек (88,9%).

Численность не занятых в трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения Карталинского муниципального района (включая данные по Локомотивному городскому округу), на конец декабря 2017 года составила

742 человека, из них признано безработными 689 человек (92,9%).

2.2 Анализ формирования бюджета

Под бюджетом муниципального образования (местным бюджетом) понимается форма образования и расходования денежных средств на финансовый год, предназначенных для исполнения функций муниципального образования.

Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов [1]. Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения [2].

Бюджет муниципального образования форма образования и расходования фондов денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения муниципального образования.

Правовая форма бюджета муниципального образования определяется Уставом.

В составе бюджета муниципального образования могут образовываться целевые бюджетные фонды в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При составлении, утверждении и исполнении местного бюджета в части классификации доходов, функциональной и экономической классификации расходов, источников финансирования дефицита бюджета применяется единая бюджетная классификация Российской Федерации с учетом детализации.

Ведомственная классификация расходов бюджета муниципального образования утверждается в составе ведомственной структуры расходов решением муниципального Соборания о бюджете на соответствующий финансовый год.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования основывается на общих принципах бюджетной системы:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- открытости;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

Доходы местных бюджетов также как и доходы других уровней бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых доходов. К неналоговым относятся доходы от использования имущества, находящееся в муниципальной собственности, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления.

Кроме того в местные бюджеты поступают ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления; ассигнования на финансирование реализации местными органами местного самоуправления федеральных законов и законов области; ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению доходов муниципальных образований, а также налоговые доходы, поступающие в местный бюджет в виде налогов и сборов в порядке и по нормативам, которые установлены Налоговым кодексом

Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления.

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета. Доходная часть местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений. Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов.

Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения.

Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении бюджета. Доходная часть местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

В таблице 2.1 приведено исполнение доходной части бюджета Карталинского муниципального района за 2013 – 2017 год.

Таблица 2.1 – Формирование местного бюджета Карталинского муниципального района за 2013 – 2017 годы

Показатель	В тысячах рублей				
	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Налоговые доходы	6 983	8 919,3	10 952	9 682,4	10 157
НДФЛ	4 595,2	5 548,5	6 378	5 428	6 498
акцизы		1 293,3	1 2205	1 098	1 191
Налоги на имущество физических лиц	200,4	599,6	337,4	289,4	301
земельный налог	2 187,4	2 771,2	2 943,3	2 867	2 167

Окончание таблицы 2.1

Показатель	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
------------	--------	--------	--------	--------	--------

Неналоговые доходы	1 507,3	1 507,7	1 877,9	1 462	1 804,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 301,4	1 238,7	1 325,3	1 175	1 254
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	105,7	188,3	542,3	276	541
Прочие неналоговые доходы	100,2	80,7	10,3	11	9,8
Итого налоговые и неналоговые доходы	8 490,3	10 427	12 829,9	11 144,4	11 961,8
Безвозмездные поступления	33 158,5	26 108	8 923,2	7 268	8 239
Дотации	1 468,0	1 691	1 449,4	1 192	1 963
Субвенции	177	157,8	164,8	118	132,1
Прочие межбюджетные трансферты	31 513,5	24 260,1	7 309	5 958	6 143,9
Всего доходов	41 648,8	36 535	21 753,1	18 412	20 200,6

Из представленной таблицы 2.1 видно, что динамика доходов Карталинского района отрицательная: совокупные доходы бюджета снижаются с каждым годом.

Совокупные доходы 2015 году снизились на 40,5% в сравнении с 2014 годом. Основная причина снижения доходов - снижение постигаемых безвозмездных поступлений. В 2016 году совокупные доходы снизились на 15,4%.

Лишь в 2017 году наметился рост совокупных доходов, но они вполнину меньше совокупного объема доходов 2013 года.

В таблице 2.2 представим темп прироста доходов Карталинского района по группам доходов за 2013 - 2017 гг.

Таблица 2.2 - Темп прироста доходов Карталинского района по группам доходов за 2013 - 2017 годы в тысячах рублей

Показатель	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	Темп прироста (2017/2013), %
Налоговые доходы	6 983	8 919,3	10 952	9 682,4	10 157	45
Неналоговые доходы	1 507,3	1 507,7	1 877,9	1 462	1 804,8	20
Безвозмездные поступления	33 158,5	26 108	8 923,2	7 268	8 239	-75
Всего доходы	41 648,8	36 535	21 753,1	18 412	20 200,6	-51

По данным таблицы 2.2 видно, что по таким группам доходов, как налоговые и неналоговые наблюдается прирост. Так, налоговые доходы в 2017 году

увеличились почти на 45% в сравнении с 2013 годом, а неналоговые доходы - почти на 20%.

Но по безвозмездным поступлениям наблюдается резкое сокращение: в 2017 году снижение на 75%.

Из данных таблицы 2.2 следует, что снижение безвозмездных поступлений происходит по строке «прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов».

На рисунке 2.1 представлена структура доходов Карталинского муниципального района по группам доходов.

На всем протяжении рассматриваемого периода наибольшую долю в доходах занимают безвозмездные поступления.

В 2013 году на них приходилось более 80% всех доходов. Но с 2014 года доля безвозмездных поступлений снижается и к 2017 году они составили 41% от совокупных доходов.

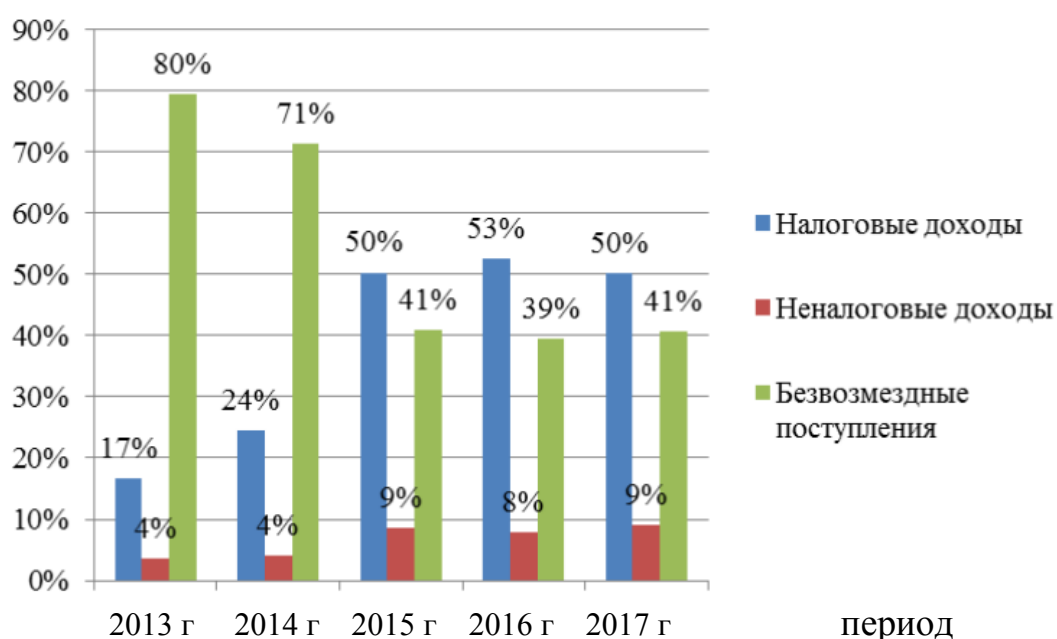


Рисунок 2.1 - Структура неналоговых доходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах

На фоне снижения доли безвозмездных поступлений происходит увеличение доли налоговых (50% в 2017 г.) и доли неналоговых (9% в 2015 г.) доходов в бюджете Карталинского муниципального района.

Структура налоговых доходов Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах представлена на рисунке 2.2.

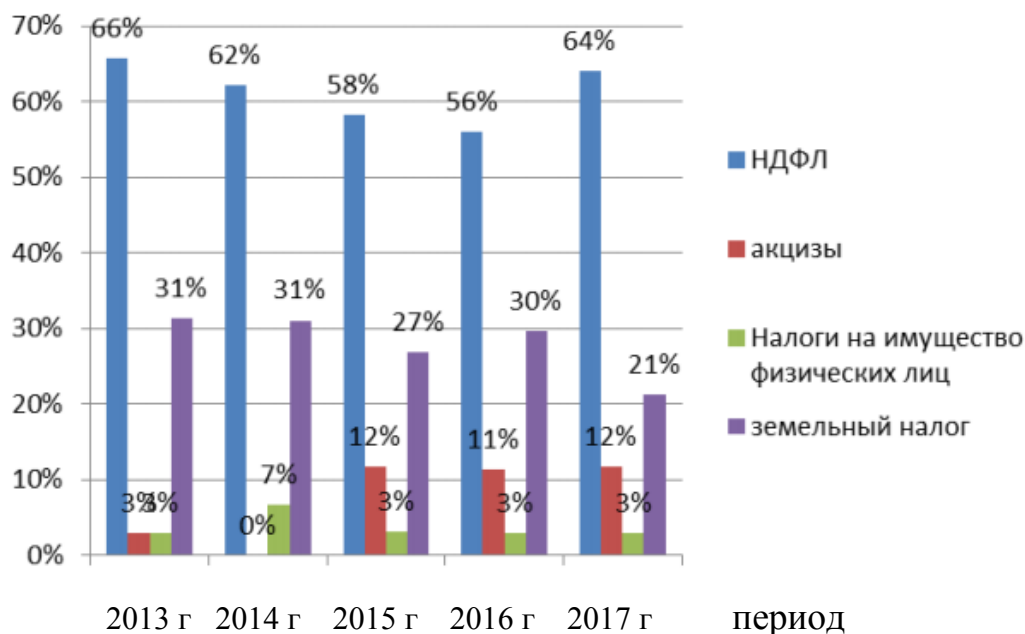


Рисунок 2.2 – Структура налоговых доходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах

Наибольшую долю в составе налоговых доходов занимают поступления от НДФЛ. В 2013-2014 годах его доля превышала 60%. В 2015 году доля НДФЛ снизилась ввиду появления в составе налоговых доходов бюджета Карталинского района поступлений от акцизов на дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин. Но в 2016 году его доля вновь увеличилась и составила 64%. Незначительную долю в бюджете занимает налог на имущество физических лиц ввиду низкой рыночной стоимости имущества, расположенного в границах Карталинского района, вследствие чего собираемый налог приносит незначительные поступления в бюджет.

На рисунке 2.3 представим структуру неналоговых доходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах.



Рисунок 2.3 – Структура неналоговых доходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах

В структуре неналоговых доходов наибольшую долю занимают доходы от использования муниципального имущества - 86%, 82% и 71% в 2013, 2014 и 2015 годах соответственно. В 2017 году доля этого источника дохода понизилась до 69%. Основным источником данного вида доходов является арендная плата на землю, находящейся в муниципальной собственности, а также плата за наем муниципального жилья. Одним из источников дохода Карталинского муниципального района является использование муниципального имущества. Основную долю муниципального имущества Карталинского муниципального района (97%) составляет жилищный фонд и объекты коммунальной инфраструктуры. Техническое состояние данных объектов можно признать неудовлетворительным в силу накопленного износа, который по жилищному фонду составлял 52%, по группе коммунальных объектов водоснабжения - 63,6%, водоотведения - 93,2%, отопления - 42,9%.

Высокий уровень коэффициента накопленного износа явился результатом несоблюдения графиков капитальных ремонтов основных фондов в последние

годы, а также своевременного их обновления и модернизации. Данное положение дел обуславливает появление незапланированных расходов на проведение ремонтов для обеспечения возможности эксплуатации данных объектов.

Существует три варианта решения данной проблемы:

1. Обеспечить за счет бюджета финансирование проведения капитального ремонта и обновления большинства объектов муниципальных основных фондов, что нереально, учитывая размеры местного бюджета, даже с учетом помощи из областного бюджета.

2. Передача основной части фондов в долгосрочную аренду на условиях обязательной их модернизации.

3. Провести приватизацию объектов, не предназначенных для выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Очевидно, что в условиях проведения муниципальной реформы, требующей отказа местных администраций от выполнения несвойственных им функций и видов деятельности, в ряде случаев следует применять второй и третий вариант решения отмеченной проблемы.

На рисунке 2.4 представим структуру безвозмездных поступлений бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах.

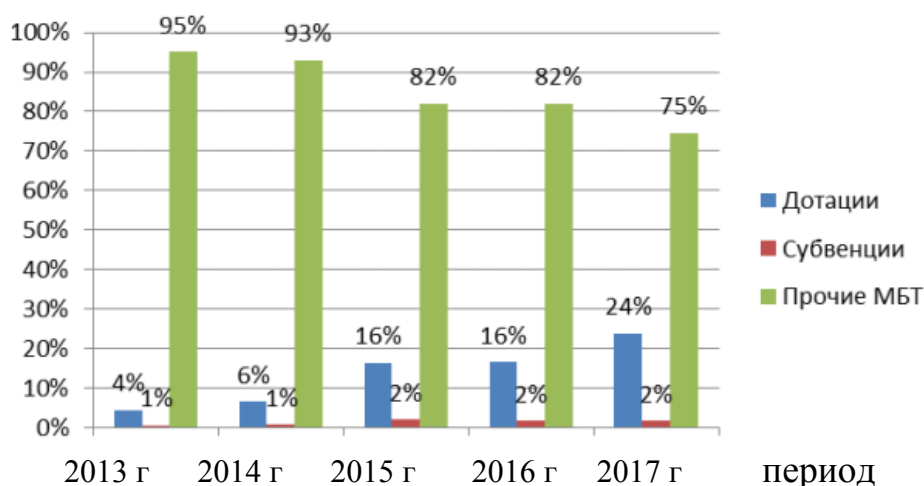


Рисунок 2.4 - Структура безвозмездных поступлений бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах

По данным рисунка 2.4 в совокупном сумме безвозмездных поступлений наибольшую долю занимают прочие межбюджетные трансферты, абсолютная величина и доля которых с каждым годом сокращается.

Дотации на покрытие дефицита бюджета в 2017 году составили 24%.

Незначительно в сумме безвозмездных поступлений представлены субвенции. Карталинский муниципальный район получает субвенцию на осуществление первичного воинского учета.

Таким образом, можно выявить следующие основные проблемы формирования доходной части бюджета Карталинского муниципального района:

1. Низкие поступления от имущественных налогов, в особенности от налога на имущество физических лиц, что связано с невысокой стоимостью объектов налогообложения.

2. Зависимость от безвозмездных поступлений, что увеличивает риск финансовой дестабилизации ввиду ежегодного сокращения межбюджетных трансфертов в местные бюджеты по причине ужесточения бюджетного законодательства, направленного на повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов и в связи с кризисом государственных финансов.

2.3 Анализ исполнения бюджета Карталинского муниципального района

Расходы бюджета муниципального образования представляют собой денежные средства, которые направлены на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

Формирование и использование расходной части бюджета является острой проблемой для любого муниципального образования, так как при распределении бюджетных средств происходит процесс «перетягивания каната»

на финансирование различных отраслей: социальной политики, образования, здравоохранения, ЖКХ, культуры, спорта и других.

В таблице 2.3 представим анализ расходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах.

Таблица 2.3 - Анализ расходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах В тысячах рублей

	2013	2014	2015	2016	2017	Абсолютное изменение (2017-2013)	Темп Роста (2017/2013)
Общегосударственные вопросы	3 081,9	4 399,4	4 895,5	6 327,5	7 648,1	4 566,2	148%
Национальная оборона	177	157,8	164,8	167,1	179	2	1%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	35,7	184,3	36,9	55	50	14,3	40%
Национальная экономика	1 418,1	3 021,6	2 565,7	1 129	2 209,6	791,5	56%
Жилищно-коммунальное хозяйство	32 778,9	20 700,5	6 289,6	5 359,9	5 567,7	-27 211	-83%
Культура, кинематография и средства массовой информации	3 582,4	4 224,2	5 743	7 904	6 889	3 306,6	92%
Социальная политика	1 180	4 058	1 743	1 543,1	219	-961	-81%
Физическая культура и спорт	224,8	248,4	334,7	343,2	282	57,2	25%
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	132	132	152	152	768,8	636,8	482%
Итого	42 610,8	37 126,2	21 925,2	22 980,8	23 815,2	-18 796	-44%

Принимая во внимание снижение доходов бюджета на всем протяжении рассматриваемого периода, расходы населения так же снижались.

В абсолютном выражении совокупные расходы снизились за 2 года на 20 868 тыс.руб. (с 2013 до 2015 гг.).

Но с 2016 года наметился рост расходов.

В относительном выражении падение доходов составило почти 41% в 2015 г. В сравнении с 2014 годом.

В 2015 году снизились расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 79,98%), национальную экономику (на 15,09%).

ЖКХ (69,62%), социальную политику (57,05%). То есть снижение коснулось групп расходов, отвечающих за ключевые задачи руководства Карталинского района.

На всем протяжении рассматриваемого периода исполнение расходной части бюджета составила в среднем 82%.

Неисполнение бюджета в части расходных полномочий в основном связано с не отработанными процедурами организации и проведения конкурсов по размещению муниципального заказа на закупку товаров и услуг.

В таблице 2.4 представим структуру расходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах.

Таблица 2.4 - Структура расходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах (в %)

	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г
Общегосударственные вопросы	7,2	11,8	22,3	27,5	32,1
Национальная оборона	0,4	0,4	0,8	0,7	0,8
Национальная безопасность	0,1	0,5	0,2	0,2	0,2
Экономика	3,3	8,1	11,7	4,9	9,2
ЖКХ	76,9	55,8	28,7	23,3	23,4
Культура	8,4	11,4	26,2	34,3	28,9
Социальная политика	2,8	10,9	7,9	6,7	0,9
Физкультура, спорт	0,5	0,7	1,5	1,5	1,2
Межбюджетные трансферты	0,3	0,4	0,7	0,7	3,2

Данные таблицы 2.4 свидетельствуют о том, что наибольшую долю на всем протяжении рассматриваемого периода составляли расходы на ЖКХ. Но к 2015

году их доля резко снизилась до 28,7%, с одновременным резким ростом расходов на общегосударственные вопросы и культуру.

Динамика структуры расходов представлена на рисунке 2.5.

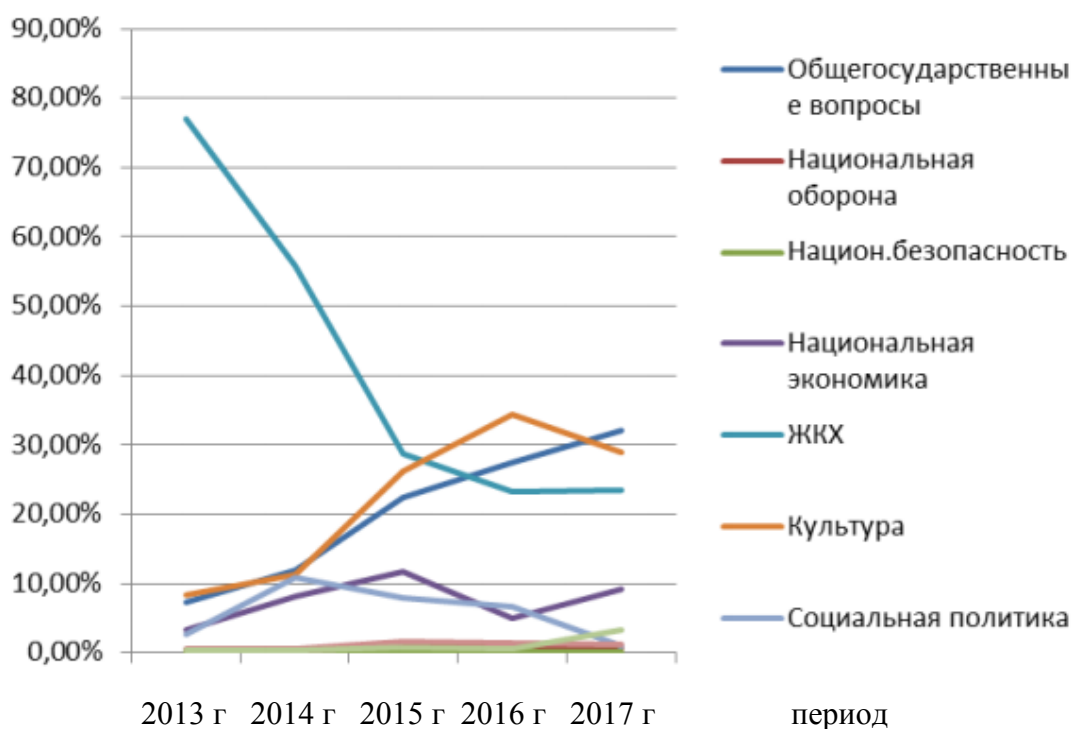


Рисунок 2.5- Динамика расходов бюджета Карталинского муниципального района в 2013-2017 годах по группам расходов

Резкое снижение расходов на ЖКХ к 2015 году связано с завершением Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и аналогичной областной программой. В виду реализации данных целевых программ в бюджет Карталинского района поступали субсидии на осуществление программных мероприятий. С закрытием данных программ прекратилось поступление дополнительного финансирования, в связи с чем расходы на ЖКХ резко сократились.

Наиболее значимыми статьями расходов в бюджете Карталинского района в 2017 году стали:

- функционирование администрации - 3915 тыс.руб.
- дорожное хозяйство, в частности, ремонт дорог - 1970 тыс.руб.

- коммунальное хозяйство - 4586 тыс.руб. (из них, 3159 тыс.руб. - расходы на подготовку проектной документации по газификации Карталинского муниципального района» и благоустройство 1703 (из них: 1501 тыс.руб. - расходы на уличное освещение);

- обеспечение жильем детей-сирот - 1343 тыс.руб.

- финансирование учреждения культуры - 3593 тыс.руб.

На всем протяжении рассматриваемого периода бюджет Карталинского района был исполнен с дефицитом. Финансирование дефицита местного бюджета осуществлялось за счет кредитов, предоставленных кредитными организациями.

Вывод по разделу два

Карталинский муниципальный район является муниципальным образованием, находится в границах Челябинской области. Муниципальное образование наделено статусом муниципального района законом Челябинской области. Административным центром Карталинского муниципального района является город Карталы.

Формирование доходов бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Формирование расходов бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального района, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данного муниципального района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании проведенного анализа формирования и исполнения местного бюджета Карталинского муниципального района можно обозначить следующие проблемы:

1. Доходы Карталинского муниципального района в высокой степени зависимы от межбюджетных трансфертов, что повышает риск финансовой дестабилизации и зависимость от уровня развития Карталинского района и региона в целом.

2. Наблюдается тенденция сокращения доходов Карталинского района, что влечет за собой сокращение расходов по социально-значимым направлениям.

3. Возрастает доля расходов на общегосударственные вопросы, что влечет за собой снижение расходов на такие важные блоки вопросов, как ЖКХ, экономика, социальная политика и пр.

3 НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.1 Мероприятия по повышению эффективности формирования и исполнения бюджета района

Состояние местных бюджетов отражается на состоянии общества в целом, поэтому проблемы местных бюджетов отрицательно влияют на всех хозяйствующих субъектов муниципального образования. Поскольку, неблагоприятное состояние местных бюджетов очевидно, как неотложность решения проблем этой сферы, следует проанализировать причины возникновения этих проблем, с целью последующего определения перспектив развития местных бюджетов [18, с. 78].

Таким образом, на сегодняшний день можно выделить следующие проблемы формирования и исполнения бюджета Карталинского муниципального района:

- дефицит доходов местного бюджета;
- слабая собственная доходная база;
- низкая собираемость местных налогов;
- завышение норм расходов;
- высокий уровень финансовой зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней.

Одной из самых главных проблем формирования и исполнения местного бюджета является проблема недостаточности для покрытия расходных обязательств муниципальных образований, что было подтверждено анализом формирования и использования доходов бюджета Карталинского муниципального района. Для выравнивания платежного баланса и решения данной проблемы вышестоящие звенья бюджетной системы передают в доходы органов местного самоуправления отчисления в виде безвозмездных поступлений.

Однако с учетом даже этих поступлений большинство местных бюджетов, в том числе и бюджет Карталинского муниципального района, исполняются с дефицитом. Решение данной проблемы возможно благодаря увеличению доходов местного бюджета, которое может осуществляться по трем направлениям.

Во-первых, путем увеличения налоговых поступлений. При всей прогрессивности данного метода увеличения доходной части бюджета имеет весьма проблемный характер. Это можно связать, в первую очередь, с сильной правовой ограниченностью местных бюджетов в налоговой сфере. Также большое значение имеет тот факт, что увеличение налоговых ставок, расширение круга объектов налогообложения, а также отмена льготных категорий субъектов налогообложения находится в правовом поле законодательства РФ. Вследствие этого органы местного самоуправления могут реально стимулировать увеличение налоговых поступлений в бюджет лишь посредством возврата недоимок.

Вторым направлением увеличения доходов местного бюджета может быть увеличение неналоговых поступлений. В современных условиях реальное решение проблемы повышения уровня доходов местных бюджетов осуществимо через увеличение поступлений по статьям неналоговых доходов, главным отличием которых от налоговых доходов является отсутствие законодательной базы администрирования. В связи с этим, поступление неналоговых доходов напрямую зависит от инициативности и находчивости органов местного самоуправления.

Таким образом, одним из возможных путей увеличения доходной части бюджета от неналоговых источников может быть увеличение поступлений от продажи или сдачи в аренду имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности.

Управление данными видами имущества осуществляется разными подразделениями исполнительной власти. Это, в свою очередь, затрудняет

администрирование денежных средств в связи с рядом причин. В данном вопросе можно выделить следующие причины:

- отсутствие единой выработанной системы оценки объектов;
- отсутствие учета арендаторов и взимания рентных платежей;
- отсутствие механизмов реального воздействия на неплательщиков.

Упорядочение организации администрирования данных доходов сопряжено с реорганизацией управленческого механизма и выработкой единых методических подходов к формированию рентных платежей.

Кроме того, необходимо ускорить разграничение государственной собственности на земли, собственность на которые не разграничена. Такое решение данной проблемы позволит не только увеличить объем собственности муниципалитета, но и, как следствие, увеличить доходы бюджета.

С целью увеличения доходов бюджета необходимо усилить контроль за уплатой арендных платежей и ужесточить административную ответственность. Более того, разграничение собственности на землю и инвентаризации земельных участков, а также упорядочение системы кадастров приведет к увеличению собственных доходов бюджета.

Также необходимо провести реструктуризацию муниципальной собственности в части муниципальных предприятий. Реализация данного направления лежит через отчуждение неэффективных предприятий при сохранении прибыльных активов.

В настоящее время наблюдается повсеместное сокращение величины муниципальных унитарных предприятий через приватизацию, ликвидацию и укрупнение в форме присоединения убыточных муниципальных предприятий к более рентабельным предприятиям. Данная тенденция прослеживается во многих муниципалитетах страны в связи с вступлением в силу Федерального закона №178-ФЗ от 21 декабря 2001 г. «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября

2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Можно предположить, что реформирование процедуры управления муниципальными унитарными предприятиями должно производиться целенаправленно и осуществляться посредством передачи части контрольных компетенций в области производственной деятельности именно отраслевым муниципальным исполнительным органам власти, а также в обязательном порядке с помощью введения системы краткосрочного планирования - бюджетирования. Поэтому внедрение системы бюджетов по основным расходным статьям муниципальных унитарных предприятий обеспечит эффективность контрольной деятельности.

Неналоговыми источниками доходов местных бюджетов может стать и повышение эффективности использования муниципального недвижимого имущества. Например, передача в долгосрочную аренду земельных участков или объектов нежилого фонда с правом последующего выкупа, однако в соответствии действующим законодательством данная процедура должна реализовываться на торгах. Договоры аренды муниципального имущества следует ставить под особый контроль органов исполнительной власти, поскольку возможна последующая передача имущества в субаренду по завышенным расценкам и дальнейшее его использование по нецелевому назначению.

В-третьих, путем увеличения безвозмездных поступлений. Одним из недостаточно используемых способов роста доходов муниципальных бюджетов является стимулирование инвестиционной активности, так как не сформированы действенные инструменты, направленные на повышение инвестиционной привлекательности муниципалитетов. Однако общеизвестно, что инвестиции в производственные проекты и объекты социальной инфраструктуры обеспечивают рост доходов местных бюджетов не только по статьям безвозмездных поступлений, но и налоговых, а также позволяют сгладить

проблемы с занятостью населения. Внедрение инструментов инвестиционной привлекательности малых территорий должно осуществляться с учетом прогнозов развития на долгосрочную перспективу, так как отсутствие перспектив не создаст фундамента для эффективной реализации инвестиционных проектов.

Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований следует одновременно осуществлять в нескольких направлениях, каждое из которых предполагает применение особых методов и инструментов.

Важно отметить, что общераспространенным в теории и практике государственной и муниципальной инвестиционной политики способами улучшения инвестиционного климата являются:

- внедрение механизмов наилучшего благоприятствования в инвестиционной среде, достигаемое за счет большей доступности в получении бюджетных кредитов, муниципальных гарантий и налоговых льгот;

- привлечение органов местного самоуправления к реализации востребованных инвестиционных проектов за счет использования бюджетных источников финансирования инвестиций и размещения муниципальных займов;

- участие в инвестиционных программах субъектов предпринимательства путем использования муниципального частного партнерства и элементов самообложения юридических и физических лиц.

Таким образом, в ходе данной работы были обозначены основные направления повышения уровня доходов местного бюджета Карталинского муниципального района, пути решения которых представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 - Пути повышения уровня доходной части местных бюджетов

Направления	Инструменты
1. Увеличение налоговых доходов	расширение круга субъектов налогообложения; отмена льготных категорий субъектов налогообложения; возврат недоимок.
2. Увеличение неналоговых доходов	увеличение поступлений от имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности земель, собственность на которые не разграничена;

Окончание таблицы 3.1

Направления	Инструменты
	<p>реорганизация управленческого механизма и выработка единых методических подходов к формированию рентных платежей;</p> <p>усиление контроля за уплатой арендных платежей и ужесточение административной ответственности;</p> <p>разграничение собственности на землю, инвентаризация земельных участков, упорядочение системы кадастров;</p> <p>реструктуризация муниципальной собственности в части муниципальных предприятий - отчуждение неэффективных предприятий при сохранении прибыльных активов;</p> <p>повышение эффективности использования муниципального недвижимого имущества.</p>
<p>3. Увеличение безвозмездных поступлений</p>	<p>внедрение механизмов наилучшего благоприятствования в инвестиционной среде, достигаемое за счет большей доступности в получении бюджетных кредитов, муниципальных гарантий и налоговых льгот;</p> <p>привлечение органов местного самоуправления к реализации востребованных инвестиционных проектов за счет использования бюджетных источников финансирования инвестиций и размещения муниципальных займов;</p> <p>участие в инвестиционных программах субъектов предпринимательства путем использования муниципального частного партнерства и элементов самообложения юридических и физических лиц.</p>

При подготовке мероприятий по оптимизации расходов бюджета следует исходить из того, что основными условиями рационального и эффективного расходования бюджетных средств являются:

1. Соблюдение принципов разграничения расходных обязательств.

2. Составление и ведение реестра расходных обязательств. Следует обязательно предусмотреть утверждение порядка учета показателей среднесрочного финансового плана при подготовке решения о бюджете на очередной финансовый год.

3. Внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат.

В рамках внедрения указанных принципов важными факторами являются:

– создание системы учета потребности в предоставляемых услугах муниципального образования;

– оценка и анализ причин отклонений утвержденных годовых показателей расходов от фактических затрат в результате исполнения местного бюджета за три предшествующих года;

– внедрение механизмов формирования расходной части бюджета, обеспечивающих взаимоувязку объемов бюджетного финансирования с системой мер, направленных на достижение заданных результатов;

– стимулирование органов управления, их структурных подразделений к поиску резервов повышения эффективности бюджетных расходов;

– проведение инвентаризации действующих нормативных правовых актов с точки зрения наличия стандартов качества предоставления бюджетных услуг [4].

Актуальным направлением совершенствования управления местным бюджетом является систематическая оценка эффективности бюджетных расходов. Для осуществления этой работы необходимо провести функциональный и количественный анализ бюджетного сектора, который заключается в составлении сравнительных таблиц фактически достигнутых производственных показателей бюджетных учреждений, осуществляющих функции в сферах, относящихся к вопросам местного значения и нормативов обеспечения соответствующими бюджетными услугами [2, с. 57].

По результатам такого анализа следует составить примерный план оптимизации бюджетного сектора включающий в себя:

– проведение оценки потребности в казенных, бюджетных и автономных учреждениях с учетом необходимой потребности и обеспеченности муниципальными услугами;

– присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим организациям или ликвидация учреждений [4].

Другим направлением сокращения расходов бюджета является экономия

бюджетных средств за счет проведения конкурсов по муниципальным закупкам в рамках муниципального заказа.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что ограниченность доходов местных бюджетов связана с существующими нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, однако данная ситуация в большей степени затрагивает налоговые доходы.

В формировании неналоговых доходов органы местного самоуправления обладают большими полномочиями, что позволяет им повысить эффективность и собираемость доходов от использования муниципальной земли и объектов недвижимости.

Поэтому органам местного самоуправления необходимо разработать целый комплекс мер, позволяющих увеличить доходную часть местных бюджетов. Поскольку проблема наполнения местных бюджетов доходными источниками требует разрешения не только на местном уровне, но и на региональном, то и она также требует участия органов власти субъектов Российской Федерации.

3.2. Оценка социально-экономической эффективности предложенных мер

Проведем оценку социально-экономической эффективности предложенных мер в целях совершенствования формирования и исполнения бюджета Карталинского муниципального района.

Комплексное осуществление указанных в таблице 3.1 мероприятий повлияет на рост доходной базы, что позволит направить дополнительные средства на исполнение расходных обязательств.

Рассмотрим социально-экономическую эффективность каждого мероприятия в отдельности:

1. Увеличение налоговых поступлений. При всей прогрессивности данного метода наращивания доходной части бюджета он имеет весьма проблемный

характер. Это связано, в первую очередь, со значительной правовой ограниченностью местных бюджетов в налоговой сфере. Большое значение имеет тот факт, что увеличение налоговых ставок, расширение круга объектов налогообложения, а также отмена льготных категорий субъектов налогообложения вызывает отрицательный общественный резонанс. Вследствие этого органы местного самоуправления могут реально стимулировать увеличение налоговых поступлений в бюджет лишь посредством возврата недоимок и введении в экономический оборот неучтенных имущественных и земельных объектов. К ним могут относиться: неоформленные земельные участки без разрешительных документов на их использования или занятые незаконно; бесхозные здания, сооружения, строения, нежилые и жилые помещения [13, с. 23].

При этом важно периодически проводить инвентаризацию и постановку на муниципальный учет земельных участков, зданий и сооружений. А муниципальным органам следует активнее оказывать помощь физическим и юридическим лицам при оформлении прав собственности на их имущество и земельные участки и осуществлять систематически мониторинг незарегистрированных объектов недвижимости [22, с. 58].

2. Контроль за целевым использованием участков выделенных (проданных) под индивидуальное жилищное строительство, ведения подсобного личного хозяйства и коммерческой деятельности.

При нарушении сроков освоения и нецелевого использования земельных участков, предлагаем увеличить земельный налог и налог на имущество физических и юридических лиц. В таких случаях налог предполагаем рассчитывать с повышающим коэффициентом 3 к аналогичному объекту, полностью введённому в эксплуатацию с установленной кадастровой стоимостью. При повторном нарушении участок изымать и продавать с аукциона. По нашим оценкам это увеличит доходную часть бюджета, данного муниципального образования, не менее чем на 550 тыс. руб.

3. Подворья и земельные участки должны содержаться собственниками в надлежащем виде с учетом соблюдения требований противопожарного состояния и благоустройства собственной и смежной территории. В противном случае, эту работу выполняют муниципальные организации с дальнейшей оплатой собственником, а в случае отказа от оплаты взыскание осуществляется в соответствии с действующим законодательством. По нашим оценкам такие мероприятия увеличат бюджет на сумму не менее чем на 120 тыс. руб.

4. Один из способов повышения доходов бюджета за счет неналоговых поступлений, а именно от более эффективного использования имущества, находящегося в собственности Карталинского муниципального района [3, с. 24]. На балансе Карталинского муниципального района имеется отдельно стоящее, кирпичное производственное здание общей площадью 42 кв. м. Определим сколько дополнительных средств получит бюджет Карталинского муниципального района за продажу или сдачу в аренду данного здания.

Средний уровень цен на имущество данного типа на сегодняшний день составляет 35 700 руб. за 1 кв.

Бюджет в случае продажи здания получит:

$42 \text{ кв. м.} \times 35\,700 \text{ руб./кв. м.} = 1\,606,5 \text{ тыс. руб.}$

В случае сдачи его в аренду (в настоящее время ставка аренды за 1 кв. м. составляет 2 171, 4 руб./мес.).

Доход бюджета составит:

$42 \text{ кв. м.} \times 2\,171,4 \text{ руб./мес.} \times 12 \text{ мес.} = 1\,094,4 \text{ тыс. руб.}$

Разница между этими вариантами использования здания составляет:

$1\,606,5 \text{ тыс. руб.} - 1\,094,4 \text{ тыс. руб.} = 512,1 \text{ тыс. руб.}$

Сравнительный анализ показывает, что выгоднее продать здание и получить при этом доход в бюджет Карталинского муниципального района в размере 1 606,5 тыс. руб. Но при этом бюджет получит только единовременную выгоду и в дальнейшем лишится возможности получения дохода с данного имущества.

Проанализировав рост ставки арендной платы за 1 кв. м. недвижимого

имущества за период 2014–2017 гг. мы видим, что ставка увеличилась на 418 рублей. Если бы в 2014 г. сдавали в аренду это здание, то бюджет получил бы дополнительный доход в размере:

$$42 \text{ кв. м.} \times 1\,650 \text{ руб./мес.} \times 12 \text{ мес.} = 831,6 \text{ тыс. руб.}$$

Таким образом, только за три года ожидаемый доход от арендной платы недвижимого имущества увеличится на сумму:

1094,4 тыс. руб. – 831,6 тыс. руб. = 262,8 тыс. руб., а так как в последующие годы также планируется увеличение ставки арендной платы на недвижимое имущество, поэтому целесообразно принять решение о сдаче здания в аренду, так как будет возможность привлекать дополнительные доходы в течение длительного срока.

В таком случае доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности Карталинского муниципального района за счет сдачи в аренду производственного здания изменятся следующим образом (таблица 3.2).

Таблица 3.2 - Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Показатель	В тысячах рублей					
	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 301,4	1 238,7	1 325,3	1 175	1 254	1 885,6

5. Одним из вариантов использования производственного здания и получение дополнительных доходов бюджета может стать создание на этой базе муниципального предприятия по сбору, первичной обработке и реализации сельскохозяйственной продукции, полученных в личных подсобных хозяйствах (молоко, овощи, фрукты и т. д.). При минимальных капитальных вложениях это приведет к значительному повышению доходной части бюджета [4].

6. Для привлечения дополнительных средств в доходную часть бюджета нужно активно вести работу по взысканию задолженности по налоговым и

неналоговым платежам за прошлые периоды. Совокупная задолженность по налогам распределяемым в местный бюджет на 1 января 2018 г составила около 50 тыс. руб.

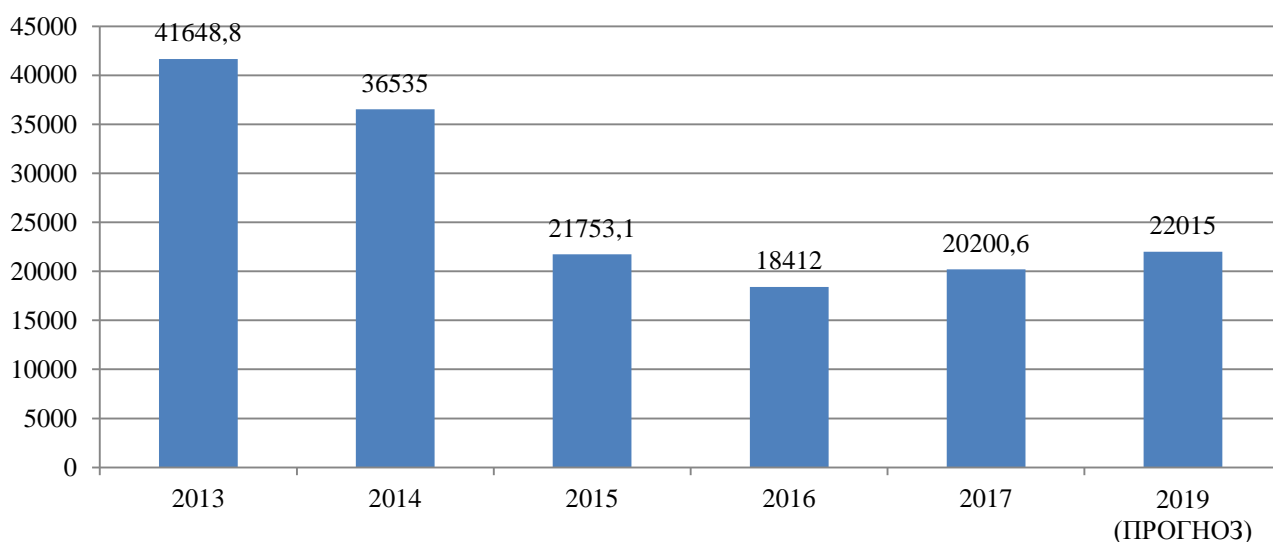
Таким образом, на основании представленных расчетов доход бюджета Карталинского муниципального района возможно увеличить на 1814,4 тыс. руб. (таблица 3.3).

Таблица 3.3 - Динамика доходов бюджета Карталинского района

	2013 г	2014 г	2015 г	2016 г	2017 г	2019 г (ПРОГНОЗ)
Всего доходы	41 648,8	36 535	21 753,1	18 412	20 200,6	22 015

Полученные данные представим на рисунке 3.1.

тысяч рублей



период

Рисунок 3.1 - Динамика доходов бюджета Карталинского муниципального района

Полученные дополнительные доходы можно направить на финансирование расходов, являющиеся приоритетными направлениями.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод о том, что в формировании неналоговых доходов органы местного самоуправления обладают большими полномочиями, что позволяет им повысить эффективность и собираемость

доходов от использования муниципальной земли и объектов недвижимости. Поэтому органы местного самоуправления должны заниматься поиском резервов роста доходной части бюджета.

Даже в рамках существующих полномочий доходы, по нашим расчетам, могут быть увеличены на 10 %.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что использование всех вышеуказанных механизмов оптимизации доходной и расходной частей бюджета позволит увеличить результативность управления бюджетным процессом, активизировать механизмы оздоровления бюджета и привести к устойчивому исполнению муниципального бюджета.

Проведение совершенствований обусловлено необходимостью адаптировать систему управления экономикой муниципального образования под постоянно меняющиеся условия функционирования и потребности муниципалитета. В конечном итоге данные мероприятия приведут к снижению дефицита исполнения муниципального бюджета Карталинского района.

Вывод по разделу три

В завершении анализа был выявлен ряд проблем местного бюджета и предложены направления совершенствования системы формирования и исполнения местного бюджета.

В целях укрепления доходной части местного бюджета Карталинского муниципального района на основании проведенного анализа в данной работе могут быть предложены следующие рекомендации:

- повышение качества управления муниципальными финансами в части минимизации объемов изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета, обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов бюджета Карталинского муниципального района в течение финансового года, сокращения дебиторской и кредиторской

задолженности;

- обеспечение обоснованности прогнозирования и повышение эффективности администрирования доходов бюджета Карталинского муниципального района;

- продолжение работы по сдерживанию роста муниципального долга и снижению расходов на его обслуживание;

- продолжение работы по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Карталинского муниципального района (в том числе, изучение опыта других муниципальных образований), в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое развитие Карталинского района.

Следует отметить, что перспективы развития местных бюджетов связаны с устранением имеющихся проблем муниципальных образований, т.е. как с доходной, так и с расходной частями бюджета. Вопрос экономической самостоятельности муниципальных образований стоит на первом месте, поэтому, прежде всего, необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местного бюджета, которые в совокупности образуют основу бюджетной системы страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, по первой главе можно сделать следующий вывод: бюджет муниципального образования представляет собой форму расходования и образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению муниципального образования. Бюджеты муниципальных образований являются частью финансовой системы РФ. Главной ролью бюджета муниципального образования является создание финансовой базы, которая позволяет реализовывать полномочия муниципальных образований.

Именно местные бюджеты позволяют органам местного самоуправления осуществлять выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, направлять определенные финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития муниципального образования.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, доходы местных бюджетов складываются из таких источников, как налоговые доходы, представляющие собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке; неналоговые доходы, которые образуются вследствие использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности; безвозмездные поступления, представляющие собой различные межбюджетные трансферты. Доходы местных бюджетов также следует рассматривать в трех аспектах: доходы бюджетов городских и сельских поселений, доходы бюджетов муниципальных районов и доходы городских округов.

Расходы бюджета - это выплачиваемые из бюджета денежные средства, исключая средства, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета. Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются согласно законодательству РФ, законодательству субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются и исполняются только при наличии собственных средств

бюджета муниципалитета, исключая межбюджетные трансферты.

Карталинский муниципальный район является муниципальным образованием, находится в границах Челябинской области. Муниципальное образование наделено статусом муниципального района законом Челябинской области. Административным центром Карталинского муниципального района является город Карталы.

Формирование доходов бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Формирование расходов бюджета муниципального района осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального района, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данного муниципального района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании проведенного анализа формирования и исполнения местного бюджета Карталинского муниципального района можно обозначить следующие проблемы:

1. Доходы Карталинского муниципального района в высокой степени зависимы от межбюджетных трансфертов, что повышает риск финансовой дестабилизации и зависимость от уровня развития Карталинского района и региона в целом.

2. Наблюдается тенденция сокращения доходов Карталинского района, что влечет за собой сокращение расходов по социально-значимым направлениям.

3. Возрастает доля расходов на общегосударственные вопросы, что влечет за собой снижение расходов на такие важные блоки вопросов, как ЖКХ, экономика, социальная политика и пр.

В завершении анализа был выявлен ряд проблем местного бюджета и предложены направления совершенствования системы формирования.

В целях укрепления доходной части местного бюджета Карталинского муниципального района на основании проведенного анализа в данной работе могут быть предложены следующие рекомендации:

- повышение качества управления муниципальными финансами в части минимизации объемов изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения бюджета, обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов бюджета Карталинского муниципального района в течение финансового года, сокращения дебиторской и кредиторской задолженности;

- обеспечение обоснованности прогнозирования и повышение эффективности администрирования доходов бюджета Карталинского муниципального района;

- продолжение работы по сдерживанию роста муниципального долга и снижению расходов на его обслуживание;

- продолжение работы по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Карталинского муниципального района (в том числе, изучение опыта других муниципальных образований), в объемах, позволяющих обеспечить устойчивое развитие Карталинского района.

Следует отметить, что перспективы развития местных бюджетов связаны с устранением имеющихся проблем муниципальных образований, т.е. как с доходной, так и с расходной частями бюджета. Вопрос экономической самостоятельности муниципальных образований стоит на первом месте, поэтому, прежде всего, необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местного бюджета, которые в совокупности образуют основу бюджетной системы страны.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // [URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW326beffc479b43476874af34bd07d0da05f6574/._28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW326beffc479b43476874af34bd07d0da05f6574/._28399/)

2 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/

3 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ//СПС КонсультантПлюс.

4 Письмо Минфина России от 31 декабря 2014 г. № 06-04-11/01/69500 Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях // http://www.consultant.ru/document/cons_

5 Абубакаров, М. Р. Анализ формирования доходов и расходов местного бюджета (на примере муниципального образования «город Грозный») // Вопросы экономики и управления. – 2017. – №4. – С. 15-18. – URL <https://moluch.ru/th/5/archive/73/2765/> (дата обращения: 15.05.2018).

6 Балашов, Е.В. Органы местного самоуправления как субъекты правоотношений, возникающих при обороте земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности / Е.В. Балашов, И.М. Камалетдинов // Вестник ВЭГУ. - 2017. - №6. - С.22-27.

7 Бочкарева, Е.А. Управление бюджетными ресурсами региона: финансово-правовое исследование / Е.А. Бочкарева. - М.: Инфра-М, 2016. - 104

8 Васильева, Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект / Н.В. Васильева // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2018. – №1. – С. 117-125.

9 Гамова, Э. М. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / Э. М. Гамова, Е. Е. Гамова. – Йошкар-Ола: ПГТУ, 2015. – 158 с.

10 Говорушина, Т.К. Влияние межбюджетных отношений на формирование доходов местного самоуправления / Т.К. Говорушина // Царскосельские чтения. – 2016. – № 18. – С. 22-26.

11 Грицюк, Т.В. Финансы муниципальных образований, регионов и субъектов Федерации: учебно-методическое пособие // Т.В. Грицюк, В.В. Котилко. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 504 с.

12 Ерошкин, А. К. Проблемы управления муниципальной собственностью в Российской Федерации / А. К. Ерошкин // Молодой ученый. – 2015. – №9. – С. 603-606.

13 Иванов, Н.Б. Государственное управление в современной России: курс лекций: учебное пособие / Н.Б. Иванов. – М.: МГИМО, 2014. – 166 с.

14 Иванова, Н.Г. Региональная бюджетная политика: теория, законодательство, практика. –СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2014. – 167 с.

15 Ильин А.В. Правовые основы расходов бюджета: монография / А.В. Ильин. – М.: Статут, 2014. – 144 с.

16 Ковалерова, Л.А. Проблемы формирования и использования средств местных бюджетов / Л.А. Ковалерова // Проблемы учёта и финансов. – 2015. – №4. – С. 73-77.

17 Комаревцева, О.О. Применение методик управления экономической системой муниципального образования как факторы развития территории / О.О. Комаревцева // Актуальные вопросы менеджмента современной организации. - 2015. - № 7. - С. 35-40.

18 Куликов, Н.И. Современная бюджетная система России. – Тамбов:

Изд. ТГТУ, 2014. – 104 с.

19 Курченко, Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации. Субфедеральный и местный уровни: учебное пособие / Курченко Л.Ф. – М.: Дашков и К, 2014. – 252 с.

20 Моттаева, А.Б. Особенности реализации программно-целевых методов планирования государственных и муниципальных бюджетов / А.Б. Мотаева // Интернет- журнал Науковедение. – 2018. – № 4 (23). – С. 130. 34.

21 Никульшина, Е.С. Эффективность управления местными бюджетами: теоретические аспекты / Е.С. Никульшина // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 5-1. – С. 311-316.

22 Предеина, Е.В. Бюджетная система РФ [Текст]: учебное пособие. – М.: Флинта, 2017. – 245 с.

23 Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 333 с.

24 Рукавишникова, А.С. Механизмы оптимизации расходов местных бюджетов / А.С.Рукавишникова // Проблемы учета и финансов. – 2017. – № 4. – С. 37-40.

25 Сафронова, Е.С. Переход от затратной к результативной модели управления местными бюджетами / Е.С.Сафронова // The Genesis of Genius. – 2018. –№ 1. – С. 79-82.

26 Тория, Р.А. К вопросу о совершенствовании программно-целевых методов бюджетного планирования / Р.А.Тория // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2018. – № 6 (22). – С. 77-85.

27 Тускаева, М.Р. Местные бюджеты как важнейшая финансовая база органов местного самоуправления / М.Р. Тускаева, М.Ю. Мирзабекова, Е.Б. Бизигова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 69. – С. 333-337.

28 Усков, И.В. Бюджетная программа – основа программно-целевого

планирования / И.В. Усков // Вестник Финансового университета. – 2013. – № 2 (74). – С. 33- 42.

29 Халудорова, А.О. Проблемы формирования доходов местных бюджетов и пути их решения / А.О. Халудорова // Новое слово в науке: перспективы развития. – 2016. – № 1-2 (7). – С. 314-317.

30 Черкасова, Л.А. Бюджетный процесс и бюджетное планирование: учебное пособие / Л.А. Черкасова. – Йошкар-Ола: ПГТУ, 2015. – 172 с.

31 Чупрякова, А.В. Проблемы финансового обеспечения деятельности местного самоуправления региона: пути решения / А.В. Чупрякова // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – №3. – С. 253-256.

32 Щепачев, В.А. Проблемы регулирования имущественных правоотношений с участием органов местного самоуправления / В.А. Щепачев // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 5. - С. 20-29.

33 Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: www.minfin.ru.

34 Насонова, В.В. Организационно-правовые аспекты управления муниципальным имуществом / В.В. Насонова // Научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXXIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 22(33). URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/22\(33\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/22(33).pdf) (дата обращения: 21.05.2018)

35 Совершенствование управления муниципальной собственностью – Государство и право. - [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <https://stud-baza.ru/sovershenstvovanie-upravleniya-munitsipalnoy-sobstv...> (Дата обращения 21.05.2018).