

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Управление экономическим развитием территории (на примере Вознесенского сельского поселения Челябинской области)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2018.313.ВКР**

**Руководитель, доц.каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ А.В.Резепин /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 506**

\_\_\_\_\_/ Е.Д.Шумова /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Нормоконтролер, ассис. каф. ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_/ Д.В.Кремер /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Шумова Е.Д. Управление экономическим развитием территории (на примере Вознесенского сельского поселения). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 506, 68 с., 14 ил., 35 табл., библиогр. список – 30 наим.

Объектом дипломной работы является управление экономическим развитием территории.

Цель дипломной работы – разработка мер по совершенствованию управления экономическим развитием территории.

В дипломном проекте раскрываются сущность, цели и инструменты управления экономическим развитием, выявляются отрицательные социальные показатели, влияющие на управление экономическим развитием, разрабатываются меры по совершенствованию управления экономическим развитием территории.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться администрацией сельского поселения при разработке эффективного управления экономическим развитием территории.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ	
1.1 Сущность и содержание экономического развития территорий.....	10
1.2 Цели и инструменты управления экономическим развитием территорий.....	14
1.3 Методика анализа эффективности управления экономическим развитием территорий.....	20
2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ ВОЗНЕСЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	
2.1 Анализ уровня и динамики экономического развития Вознесенского сельского поселения.....	27
2.2 Анализ политики экономического развития Вознесенского сельского поселения.....	37
2.3 Оценка эффективности управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.....	43
3 РАЗРАБОТКА МЕР ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ВОЗНЕСЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	
3.1 Направления совершенствования управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.....	39
3.2 Оценка эффективности мер по совершенствованию управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	68
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	64
Приложение А –.....	68

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время процесс создания современной устойчивой и эффективной системы управления экономикой сельских поселений остается приоритетным как с точки зрения государства, так и с позиций муниципалитетов. Нестабильность мировой экономики, меняющиеся рыночные условия обострили проблему поиска новых подходов, форм, методов и механизмов государственного управления на всех уровнях федеративного устройства для повышения уровня жизни населения и конкурентоспособности государства на мировом рынке.

Экономическое развитие территорий предполагает формулирование ключевых стратегических ориентиров развития не только в разрезе приоритетных направлений, но также в разрезе конкретных сфер. Утверждение приоритетных направлений развития в разрезе конкретных территорий должно предварять обязательное их согласование (согласование целей, мероприятий, ресурсного обеспечения и т.д.) с органами государственной власти. Это позволит органам власти, с одной стороны, видеть долгосрочные перспективы развития своих территорий, с другой – встраиваться в общую систему планов социально-экономического развития территории. Развитие территории так или иначе опирается на баланс двух составляющих: экономической – развитие хозяйства и эффективное использование ресурсов территории, а также социальной – повышение качества жизни населения (достижение социальных нормативов), что непосредственно относится к предметам ведения органов государственной власти.

Объектом выпускной квалификационной работы является Вознесенское сельское поселение.

Предмет выпускной квалификационной работы является управление экономическим развитием территории Вознесенского сельского поселения.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка мер по совершенствованию управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

1) Проанализировать сущность и содержание экономического развития территории.

2) Исследовать цели и инструменты управления экономическим развитием территории.

3) Рассмотреть методику анализа эффективности экономическим развитием территории.

4) Провести анализ уровня и динамики экономического развития Вознесенского сельского поселения.

5) Провести оценку эффективности управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.

6) Предложить направления совершенствования управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.

7) Провести оценку эффективности мер по совершенствованию управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.

Теоретической, методологической и информационной основой исследования послужили Федеральные законы РФ, Постановления Правительства РФ, нормативно–правовые акты, внутренняя документация: Положения, должностные инструкции, регламенты работы и прочие документы.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы были использованы как общенаучные методы исследования: индукция, дедукция, анализ, синтез, так и специализированные: горизонтальный и вертикальный анализ, структурный анализ, графический метод.

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, основных частей, заключения, списка используемых источников и приложений.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ

## 1.1 Сущность и содержание экономического развития территории

Под термином «экономическое развитие» принято обозначать прогрессивное изменение характеристик изучаемого объекта, а также движение в направлении более качественного состояния. Для современного этапа общественного развития характерно большое количество накопившихся экономических, социальных, экологических проблем, острых противоречий, которые наиболее ярко проявляются на территориях. Разрешение этих проблем и существующих противоречий позволит и далее развиваться территориям по пути общественного прогресса, формирования позитивного имиджа территории, повышения уровня жизни и возможности создания условий для сбалансированного инновационного экономического и социального развития территории.

Экономическое развитие – это процесс, когда вследствие улучшения производственных или бизнес–процессов или управления ими, достигнут качественный или количественный прирост полезного результата процесса по сравнению с прежним уровнем или с уровнем достигнутым на других предприятиях. Экономическое развитие заключается в эффективном перераспределении ресурсов, прежде всего инвестиционного характера, по направлениям, обеспечивающим максимальную конкурентоспособность в течение максимально длительного периода, совершенствование товаров и услуг, совершенствование структуры и систем управления территории.

Под развитием обычно понимается любое прогрессивное изменение, прежде всего в экономической сфере. Это изменение может быть количественным, тогда говорят об экономическом росте. Оно может быть качественным, и тогда говорят о структурных изменениях содержания развития или о приобретении экономической системой новых характеристик. Наряду с чисто экономическими характеристиками нередко рассматривают социальные параметры развития. Более

того, социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями при оценке степени развития любого региона.

Развитие территории – многомерный и многоуровневый процесс. Развитие территории обычно рассматривается в различных социальных и экономических целях. Даже если речь идет только об экономическом развитии, оно часто рассматривается совместно с социальным и включает в себя: повышение производства и доходов; изменения в институциональной, социальной и административной структурах социума; перемены в общественной культуре; перемены в традициях и привычках.

Можно выделить несколько факторов развития территории. На рисунке 1 представим следующие факторы устойчивого развития региона (территории).

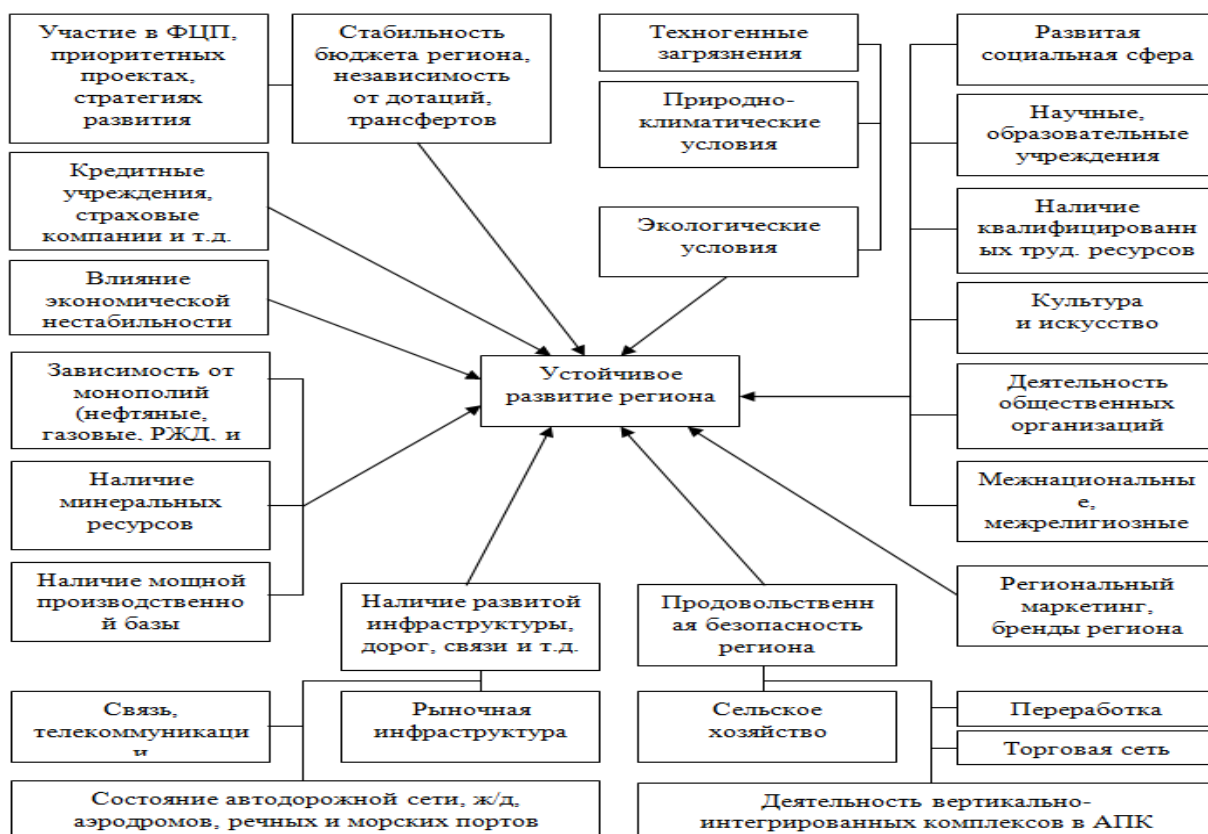


Рисунок 1 – Факторы развития территории (региона)

В настоящее время основной целью экономического развития большинства стран и их регионов является улучшение качества жизни населения.

В качестве целей социально-экономического развития региона используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, уменьшение нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни.

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие им критерии экономического развития страны. В качестве долгосрочных целей можно обозначить становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан региона, включая уровень образования, здравоохранения и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового национального продукта в следующем году, квартале, месяце и пр.

Важнейший современный фактор экономического развития территории – наличие качественной инфраструктуры связи – современных коммуникационных линий региональных компьютерных сетей, свободного доступа в Интернет.

Весьма существенным территориальным преимуществом сегодня может оказаться степень безопасности (личной и безопасности ведения бизнеса). Нельзя рассчитывать на привлечение стратегических инвесторов при наличии низкого уровня безопасности.

Создание и поддержание высокого уровня квалификации кадров на конкретной территории также весьма существенный фактор ее экономического развития. Степень квалификации работающих в определенной местности людей в значительной мере определяется местной политикой в сфере образования, а также качеством окружающей среды и жизни. Важно, чтобы новые рабочие места в городе были высокооплачиваемыми, требовали высокой квалификации и тем самым содействовали бы экономическому процветанию.



Управление территориальным развитием подразумевает наличие механизма управления экономикой территории, который должен строиться с учетом того, что:

- регион является неотъемлемой частью единой системы производительных сил и производственных отношений и обладает прямыми и обратными производственно–экономическими, ресурсными, научно–техническими, финансово–кредитными и социальными связями с хозяйственным комплексом страны;

- на территории осуществляются полные циклы воспроизводства населения и трудовых ресурсов, основных и оборотных фондов, части национального богатства, денежного обращения, отношения по поводу производства, распределения, обмена и потребления продукции;

- к компетенции территории относится планирование развития хозяйственного комплекса, финансирование, кредитование, денежное обращение, подготовка и рациональное использование трудовых ресурсов и природного комплекса в соответствии с его специализацией, участием в территориальном разделении труда.

В связи с этим ядром территориального управления будет являться именно механизм управления экономикой территории.

Механизм управления экономикой территории – это ключевой элемент системы управления территориями, наиболее сложная ее часть, представляющая собой совокупность компонентов, представленных на рисунке 2.



Рисунок 2 – Совокупность компонентов управления экономическим развитием территории

Представленные на рисунке компоненты тесно взаимосвязаны между собой и образуют управляющую, управляемую, инструментальную подсистемы в их интеграционной целостности и формирующие механизм воздействия (в узком смысле) на региональное хозяйство, условия жизнедеятельности населения, организации и домашние хозяйства, общественные, экономические и социальные процессы в целях повышения уровня социально–экономического развития региона и качества жизни населения в нем.

## 1.2 Цели и инструменты управления экономическим развитием территории

В качестве целей экономического развития территории используются такие, как увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Некоторые из этих целей похожи, но в конкретных условиях они могут иметь существенные различия. Например, ограниченные средства можно направить

либо на развитие здравоохранения, либо на охрану окружающей среды. Возникает конфликт между целями развития. В то же время понятно, что чем более чистой будет окружающая среда, тем здоровее будет население и тем в большей степени будет достигнута конечная цель – здоровье людей. Поэтому в данном случае конфликт между целями не носит абсолютно неразрешимого характера. Однако в других случаях конфликт целей развития требует особого рассмотрения и специальных методов разрешения.

Соответственно целям развития регионов строится система критериев (характеристик развития) и показателей, которые измеряют эти критерии. Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, международные организации оценивают степень развития стран и регионов по некоторым универсальным интегральным показателям. Одним из таких показателей является индекс развития человека, разработанный в рамках Программы развития ООН. Данный показатель ранжирует страны по восходящей от 0 до 1. При этом для расчета используются три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

В межрегиональном сравнении, точно так же, как и в международном анализе, можно использовать индекс развития человека и другие аналогичные показатели.

Наряду с интегральными показателями можно использовать и отдельные частные показатели развития региона. Среди них:

- национальный доход на душу населения;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- степень дифференциации доходов;
- продолжительность жизни;
- уровень физического здоровья;

- уровень образования;
- степень счастья населения.

В таблице 1 представим программы муниципалитета, которые реализуются на различных уровнях.

Таблица 1 – Программы реализации на различных уровнях

Федеральный уровень	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Федеральные программы; Преференции; Федеральная целевая программа «Жилище» ; Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»; Фонд содействия по реформированию ЖКХ	Стратегии развития; Налоговые ставки, тарифы; Развитие транспортной системы; Развитие образования; Социальная поддержка граждан ; Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды; Создание в регионе благоприятных общих условий для развития деловой активности; Регулирование деловой активности; Прямая кооперация администрации региона и бизнеса; Установление индексов максимально возможного изменения ; Подготовка заключений на инвестиционные программы; Утверждение тарифов; Установление нормативов потребления коммунальных ресурсов.	Развитие инфраструктуры Установление инвестиционных программ; Установление инвестиционных надбавок; Формирование и исполнение местного бюджета; Определение местных налогов и сборов; Согласование инвестиционных программ; Развитие физической культуры и спорта на территории ; Благоустройство и охрана окружающей среды; Развитие транспортной системы; Социальная поддержка и социальное обслуживание населения

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели и соответствующие им критерии экономического развития страны. Среди долгосрочных целей – становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень

здравоохранения, образования и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста валового национального продукта в следующем году, квартале, месяце и пр. Долгосрочные и краткосрочные цели по своему содержанию достаточно сильно различаются, меры по их достижению также неодинаковы.

Критерии экономического развития не всегда играют роль целей или целевых ориентиров, и наоборот. Нередко в качестве тактических целей регионального развития выступают промежуточные задачи, играющие роль необходимых условия успешного развития. Среди таких тактических целей развития региона или города можно назвать[5. с.32]:

- привлечение новых видов бизнеса;
- расширение существующего бизнеса;
- развитие малого бизнеса;
- развитие центра города;
- развитие промышленности;
- развитие сферы услуг;
- повышение уровня занятости населения региона.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения (валовой национальный доход (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей).

Для оценки динамики развития целесообразно использовать показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе: темпы роста душевого дохода, производительности труда, а также темпы структурной трансформации производства и общества. Воздействие на темпы экономического роста – жизненно важный вопрос для экономической политики как страны в целом, так и отдельного региона.

Чисто экономические показатели, какими являются ВВП, душевой доход, производительность труда и темпы их роста, не могут в полной мере оценить

социально-экономическое развитие региона. Не менее важны показатели продолжительности жизни, уровня здоровья населения, степени его образования и квалификации, а также показатели структурных изменений в производстве и обществе.

Экономическое развитие многих стран и регионов сопровождается изменением структуры общественного производства, в частности, на смену индустриальному обществу постепенно приходит постиндустриальное. Все большая часть занятых работает в нематериальном секторе, все меньшая часть – непосредственно в промышленности и сельском хозяйстве.

Нематериальное производство становится парадигмой экономического развития, что заставляет по-новому оценивать степень богатства стран и регионов. Традиционно страны и регионы оцениваются с точки зрения богатства лесом, полезными ископаемыми, почвами, климатическими условиями, основными фондами, географическим положением. Новые представления о нематериальном производстве как о сфере, где создается большая часть стоимости, меняют критерии оценки богатства стран и регионов. На первое место выдвигаются такие факторы, как богатство людьми и их квалификацией, управленческими технологиями, рыночной инфраструктурой, сетью бизнеса, культурой организаций. Новые представления об источниках и факторах экономического развития позволяют по-новому посмотреть на образование, науку, медицину, телекоммуникации, навыки менеджмента как на те сферы общественной жизни, которые оказывают решающее влияние на темпы и направление экономического развития страны в целом[2. с.29].

Наиболее эффективными инструментами управления экономическим развитием территории являются стратегическое планирование и региональный маркетинг.

Среди методов управления развитием инфраструктуры территорий можно выделить:

- административно-командные;
- экономико-организационные;

- программно-целевые;
- информационно-технологические.

Административно-командные методы управления развитием территории чаще всего использовались в 20 веке, во времена существования СССР, а также в период становления новой российской государственности.

Кроме того, уже в эпоху перестройки, большую роль стала играть и другая группа методов управления развитием территории, такая как – экономико-организационные.

В настоящее время в рамках управления экономическим развитием территории используется программно-целевой метод. Программно-целевые методы управления развитием территории активно используются в последние 20 лет российским правительством, которые реализуются в виде федеральных и региональных целевых программ. В широком смысле слова программно-целевой метод есть способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем.

Среди инструментов и методов воздействия региональных властей на ход экономического развития и развитие инфраструктуры отдельных территорий можно выделить:

- создание в регионе благоприятных общих условий для развития деловой активности;
- регулирование деловой активности;
- прямая кооперация администрации региона и бизнеса.

Основными компонентами программно-целевого метода являются следующие: комплекс мероприятий, направленных на решение поставленной задачи, организационная система управления программой, система распределения/стимулирования привлечения ресурсов, система контроля реализации программы и оценки ее эффективности, законодательная и нормативная база программы.

Особенность программно–целевого подхода заключается в том, что он позволяет решать сложные задачи, стоящие на стыке ведомственных и отраслевых компетенций, полномочий и зон ответственности хозяйствующих субъектов, органов исполнительной и муниципальной власти, за счет координации общих усилий для решения проблемы. Следовательно, должны существовать организационные механизмы таких стыковок.

### 1.3 Методика анализа эффективности управления экономическим развитием территории

Для проведения оценки эффективности программы экономического развития региона осуществляется расчет следующих показателей, представленных на рисунке 3.



Рисунок 3 – Показатели оценки программы экономического развития территории



Расчет показателей осуществляется в два этапа:

1) На первом этапе осуществляется расчет степени достижения целей и решения задач программ и направлений отдельных мероприятий программы экономического развития территории, степени реализации мероприятий, степени соответствия фактически произведенных затрат на реализацию программы экономического развития территории запланированному уровню затрат на реализацию программы экономического развития территории и эффективности использования средств областного бюджета по программам и направлениям отдельных мероприятий программы экономического развития территории.

2) На втором этапе осуществляется расчет степени достижения целей и решения задач программы экономического развития территории.

Степень реализации мероприятий рассчитывается для каждой подпрограммы и для направлений отдельных мероприятий как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле 1:

$$СР_m = M_v / M, \quad (1)$$

Где  $СР_m$  – степень реализации мероприятий;

$M_v$  – количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

$M$  – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателей (индикаторов) (в случаях, когда установлена прямая связь между основными мероприятиями и показателями (индикаторами) подпрограмм), считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет не менее 95 процентов от запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию (выполнение данного условия подразумевает, что в случае, если степень достижения показателя (индикатора) составляет менее 100 процентов, проводится

сопоставление значений показателя (индикатора), достигнутого в отчетном году, со значением данного показателя (индикатора), достигнутого в году, предшествующем отчетному).

В случае ухудшения значения показателя (индикатора) по сравнению с предыдущим периодом (то есть при снижении значения показателя (индикатора) по показателю (индикатору), желаемой тенденцией развития которого является рост, и при росте значения показателя (индикатора), желаемой тенденцией развития которого является снижение) проводится сопоставление темпов роста данного показателя (индикатора) с темпами роста объемов расходов по рассматриваемому мероприятию. При этом мероприятие может считаться выполненным только в случае, если темпы ухудшения значений показателя ниже темпов сокращения расходов на реализацию мероприятия (например, допускается снижение на 1 процент значения показателя, если расходы сократились не менее чем на 1 процент в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим отчетному).

В том случае, когда для описания результатов реализации мероприятия используется несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям, выраженное в процентах.

По иным мероприятиям результаты реализации могут оцениваться как наступление или не наступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата (оценка проводится экспертно).

Степень соответствия фактически произведенных затрат на реализацию программы экономического развития территории запланированному уровню затрат на реализацию программы экономического развития территории.

Степень соответствия фактически произведенных затрат запланированному уровню затрат на реализацию программы экономического развития территории оценивается для каждой подпрограммы и для направлений отдельных мероприятий как отношение фактически произведенных в отчетном году

расходов на реализацию подпрограммы, направления отдельных мероприятий к их плановым значениям по следующей формуле 2:

$$C_{\text{суз}} = Z_{\text{ф}} / Z_{\text{п}}, \quad (2)$$

где  $C_{\text{суз}}$  – степень соответствия фактически произведенных затрат на реализацию программы экономического развития территории запланированному уровню расходов;

$Z_{\text{ф}}$  – фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

$Z_{\text{п}}$  – плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

При расчете показателя указывается, учитываются при расчете показателя только расходы областного бюджета либо расходы из всех источников.

В качестве плановых расходов из средств областного бюджета указываются данные по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию соответствующей подпрограммы, направления отдельных мероприятий программы экономического развития территории, в областном бюджете по состоянию на 1 января отчетного года.

В качестве плановых расходов из средств иных источников используются данные по объемам расходов, предусмотренных за счет соответствующих источников на реализацию программы экономического развития территории.

Степень достижения целей и решения задач подпрограмм и направлений отдельных мероприятий программы экономического развития территории.

Для определения степени достижения целей и решения задач подпрограмм и направлений отдельных мероприятий программы экономического развития территории (далее именуется – степень реализации подпрограммы, направлений отдельных мероприятий программы экономического развития территории) определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, направления отдельных мероприятий программы экономического развития территории.

По программе, срок реализации которой завершается в отчетном году, ответственный исполнитель с учетом информации соисполнителей помимо годового отчета в срок, установленный в законе, направляет в Министерство

экономического развития отчет о выполнении программы экономического развития территории за весь период ее реализации (далее именуется – отчет за весь период реализации).

Если период реализации программы составляет один год, то годовой отчет не готовится, а формируется отчет за весь период реализации.

Оценка эффективности реализации программы экономического развития территории (далее именуется – оценка эффективности) проводится Министерством экономического развития территории ежегодно в срок до 1 мая на основании годовых отчетов ответственных исполнителей.

Министерство экономического развития на основании представленных годовых отчетов проводит оценку эффективности путем проведения:

- оценки степени реализации мероприятий;
- оценки степени соответствия фактически произведенных затрат на реализацию программы экономического развития территории запланированному уровню затрат на реализацию программы экономического развития территории;
- оценки эффективности использования средств областного бюджета;
- оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм и направлений отдельных мероприятий программы экономического развития территории, входящих в программу экономического развития территории;
- оценки степени достижения целей и решения задач программы экономического развития территории;

Министерство экономического развития территории по результатам оценки эффективности подготавливает заключение об оценке эффективности в соответствии со следующими значениями показателя ЭРгп, которые представлены на рисунке 4.

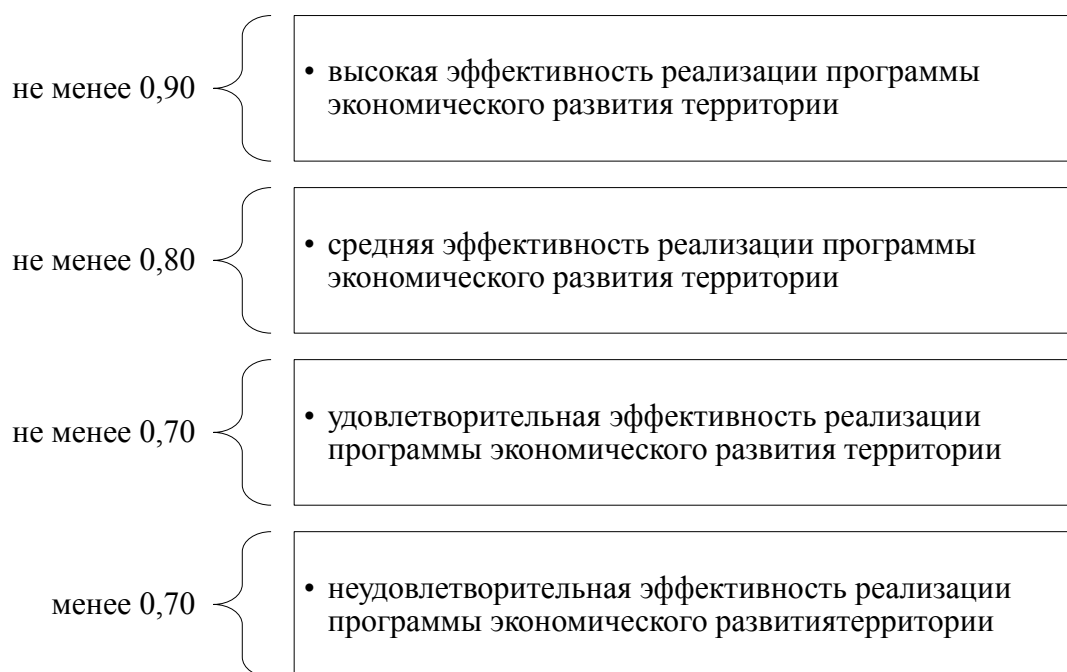


Рисунок 4 – Показатели эффективности программы экономического развития территории

По результатам оценки эффективности органами власти может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной программы экономического развития территории, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программы экономического развития территории.

#### Выводы по главе первой

В первой главе работы были рассмотрены теоретические аспекты методических основ программно– целевого подхода в экономическом развитии территории. Экономическое развитие заключается в эффективном перераспределении ресурсов, прежде всего инвестиционного характера, по направлениям, обеспечивающим максимальную конкурентоспособность в течение максимально длительного периода, совершенствование товаров и услуг, совершенствование структуры и систем управления территории.

Определено, что при разработке направлений любых, в том числе и экономических, преобразований в рамках определенной территории необходимо учитывать специфику конкретной территории.

Совокупность компонентов управления экономическим развитием территории включает в себя: органы управления, их функции и структуры, целевые стратегические установки, принципы, методы, технологии и инструментарий управления.

В настоящее время в рамках управления экономическим развитием территории используется программно–целевой метод. В широком смысле слова программно–целевой метод есть способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем.

Основными компонентами программно–целевого метода являются следующие: комплекс мероприятий, направленных на решение поставленной задачи, организационная система управления программой, система распределения/стимулирования привлечения ресурсов, система контроля реализации программы и оценки ее эффективности, законодательная и нормативная база программы.

Особенность программно–целевого подхода заключается в том, что он позволяет решать сложные задачи, стоящие на стыке ведомственных и отраслевых компетенций, полномочий и зон ответственности хозяйствующих субъектов, органов исполнительной и муниципальной власти, за счет координации общих усилий для решения проблемы. Следовательно, должны существовать организационные механизмы таких стыковок.

## 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИИ ВОЗНЕСЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

### 2.1 Анализ уровня и динамики экономического развития Вознесенского сельского поселения

Вознесенское сельское поселение входит в состав Сосновского муниципального района Челябинской области.

Общая площадь населенных пунктов - 240 гектаров.

Статус и границы сельского поселения установлены Законом Челябинской области от 9 июля 2004 года № 246-ЗО «О статусе и границах Сосновского муниципального района и сельских поселений в его составе».

На территории расположены:

- МОУ Вознесенская ООШ;
- МОУ Полевская СОШ;
- детский сад;
- клуб;
- ФАП;
- Амбулатория;
- десять магазинов розничной торговли.

Удаленность от районного центра – 38 км.

Состав Вознесенского сельского поселения показан в таблице 2.

Таблица 2 – Состав Вознесенского сельского поселения

№	Населённый пункт	Тип населённого пункта	Население
1	Вознесенка	село, административный центр	1170
2	Глинка	деревня	28
3	Полевой	посёлок	1367

Численность населения Вознесенского сельского поселения составляет 2 565 человек.

Вопросы экономического развития Вознесенского сельского поселения возложены на Главу Вознесенского сельского поселения (Глава Администрации Вознесенского сельского поселения) и заместителя Главы Вознесенского

На территории Вознесенского сельского поселения реализуются следующие программы, показанные на рисунке 5.

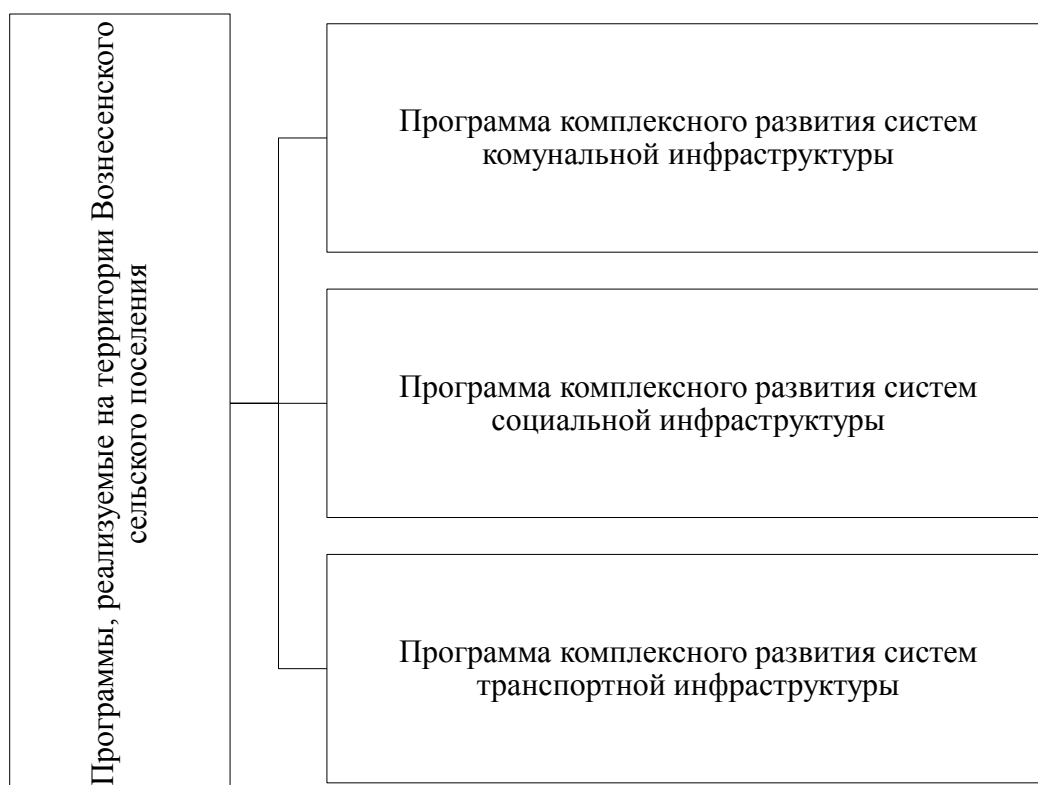


Рисунок 5 – Программы, реализуемые на территории Вознесенского сельского поселения

Следует отметить, что программы развития затрагивают лишь коммунальную, транспортную и социальную сферы. Программа экономического развития отсутствует, что является негативным фактором.

Далее проанализируем отдельные показатели, характеризующие экономическое развитие Вознесенского сельского поселения.



В таблице 3 представлены основные показатели жилищно-коммунальной Сферы.

Таблица 3 – Показатели жилищно-коммунальной сферы Вознесенского сельского поселения

Показатель	Ед. измерения	Значение показателя
Общая площадь жилого фонда:	тыс.м2	13,374
в том числе:		
Муниципальный жилищный фонд	-//-	2,183
МКД (многоквартирные жилые дома)	-//-	13,374
из них в управлении:		
УК (управляющая компания)	-//-	13,374
Управление ТСЖ	-//-	0
Непосредственное управление	-//-	0
МКД не выбравшие способ управления	-//-	0
Теплоснабжение		
Протяженность сетей	км	3,8
Водоснабжение		
Протяженность сетей	км	25,4
из них обслуживают жилищный фонд	-//-	25,4
Количество населенных пунктов обеспеченных водоснабжением	шт.	2
Водоотведение		
Протяженность сетей	км	5,5
из них обслуживают жилищный фонд	-//-	5,5
Количество населенных пунктов обеспеченных водоотведением	шт.	1
Газификация		
Протяженность сетей	км	34,5
Организация сбора и вывоза ТБО		
ООО «Вознесенское ЖКХ»		
Электроснабжение		
Протяженность сетей наружного освещения	км.	17
Количество населенных пунктов обеспеченных электроснабжением	шт.	2

Таким образом, из трех населенных пунктов, входящих в состав Вознесенского сельского поселения, только 2 пункта обеспечены электроснабжением.

В таблице 4 представлен объем бюджета Вознесенского сельского поселения.

Таблица 4 – Объем бюджета Вознесенского сельского поселения,

в руб.

Показатель	2014	2015	2016	2017
Объем Бюджета, руб	5203655	6536985	7 437 970	8167850

Представим данные в графическом виде на рисунке 6.

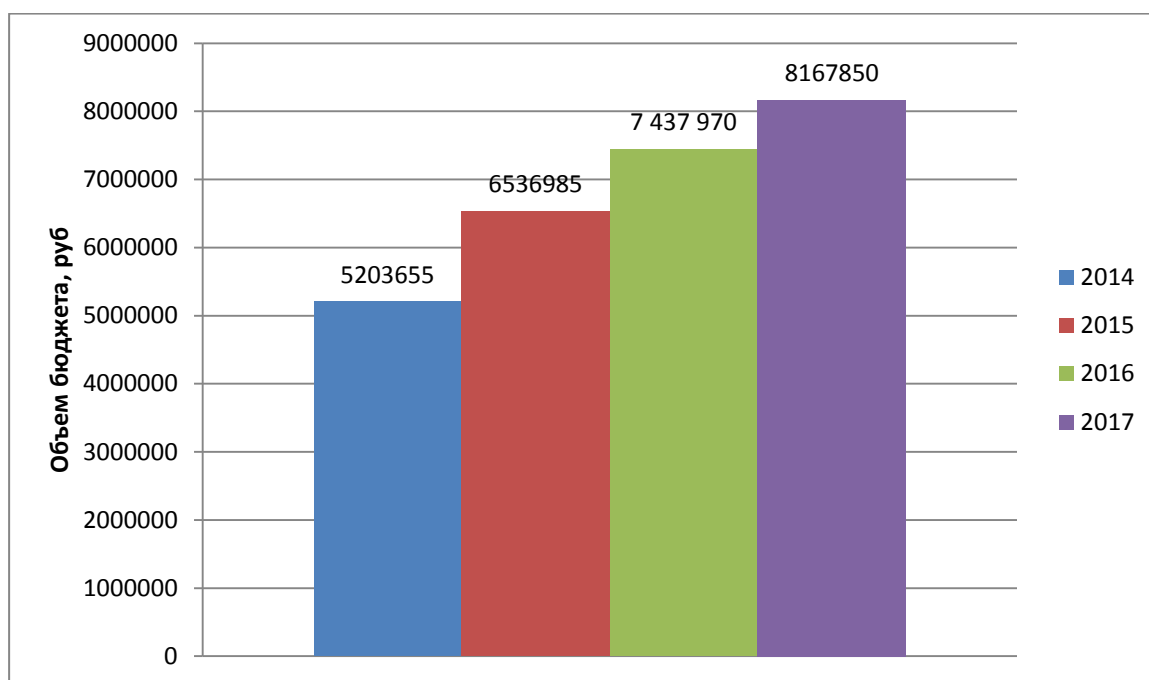


Рисунок 6 – Объем бюджета Вознесенского сельского поселения, руб.

Положительным фактором является увеличение бюджета Вознесенского сельского поселения с 5203,7 тыс. руб. в 2014 году до 8 167,85 рублей в 2017 году. При этом следует заметить, что бюджет является высокозависимым от бюджетов вышестоящих уровней.

Однако на фоне положительной динамики увеличения бюджета Вознесенского сельского поселения инвестиции в основной капитал показывают динамику снижения с годами. Представим показатели инвестиций в основной капитал за 4 года в таблице 5.

Таблица 5 – Инвестиции в основной капитал

Показатели	Ед. измерения	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета	тысяча рублей	15796.8	683	539.9	463

Проведем анализ местного бюджета с 2013 по 2017 год. Для этого рассмотрим доходы и расходы Вознесенского сельского поселения. Данные представим в таблице 6.

Таблица 6 – Анализ местного бюджета Вознесенского сельского поселения

Показатели	Ед. измерения	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы местного бюджета- всего	тысяча рублей	9167	9447	10502	9866	12055
Налог на доходы физических лиц	тысяча рублей	848	559	108	117	114
Налоги на совокупный доход	тысяча рублей	58	1	2	3	4
Единый сельскохозяйственный налог	тысяча рублей	58		2	3	4
Налоги на имущество	тысяча рублей	4718	4158	4497	4256	5558
Налог на имущество физических лиц	тысяча рублей	551	625	834	1138	800
Земельный налог	тысяча рублей	4166	3533	3663	3118	4758
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	тысяча рублей	142	869	21	17	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	тысяча рублей	837	897		41	
Безвозмездные поступления	тысяча рублей	2491	1944	5874	5432	6359

Окончание таблицы 6

Показатели	Ед. измерения	2013	2014	2015	2016	2017
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тысяча рублей	2491	1944	5874	5432	6359
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей	2322	1765	1796	729	2991
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	тысяча рублей			540	2500	700
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей	169	178	173	185	189
Иные межбюджетные трансферты	тысяча рублей			3365	2018	2479
Доходы местного бюджета	тысяча рублей	8998	9269	10329	9681	11866
Расходы местного бюджета- -всего	тысяча рублей	9318	9333	10503	9707	12064
Общегосударственные вопросы	тысяча рублей	4309	3810	3378	3003	3746
Национальная экономика	тысяча рублей	97	453	1127	860	1646
Дорожное хозяйство	тысяча рублей	97	453	1127	860	1646
Жилищно-коммунальное хозяйство	тысяча рублей	4734	4710	5674	5619	5420
Физическая культура и спорт	тысяча рублей	73	181	60		95
Социальная политика	тысяча рублей					48
Профицит (+), дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), исполненного	тысяча рублей	-151	114	-1	159	-9

Исходя из данных таблицы 6 можем сделать вывод, что в 2017 году наблюдается превышение расходов над доходами в Вознесенском сельском поселении. Чего не скажешь о 2016 году.

Более детально рассмотрим ситуацию в сельском хозяйстве. Показатели сельского хозяйства представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Показатели сельского хозяйства Вознесенского сельского поселения

№п/п	Показатель	ед. изм.	2014	2015	2016	2017
1	Количество сельскохозяйственных предприятий, всего	единиц	2	2	2	2
2	Численность работающих на сельскохозяйственных предприятиях, всего	человек	117	115	112	108
3	Количество крестьянских (фермерских) хозяйств	единиц	5	5	5	5
4	Численность работающих в крестьянских (фермерских) хозяйствах	человек	6	6	8	8
5	Численность личных подсобных хозяйств	единиц	600	604	610	615
6	В них поголовье скота по видам:					
7	- КРС	гол.	1110	1120	1130	1150
8	- Свиньи	гол.	289	276	350	330
9	- Овцы и козы	гол.	547	850	836	850
10	- Птица	гол.	11000	11000	11100	11100

Негативным фактором является снижение численности работающих на сельскохозяйственных предприятиях Вознесенского сельского поселения.

Рассмотрим демографическую ситуацию, представленную в таблице 8.

Таблица 8 – Показатели демографического состояния Вознесенского сельского поселения

№п/п	Показатель	ед. изм.	2014	2015	2016	2017
1	Численность населения, всего	чел.	2567	2699	2720	2761
2	Численность экономически активного населения	чел.	920	940	960	980

Представим данные таблицы 8 в графическом виде на рисунках 7 и 8.

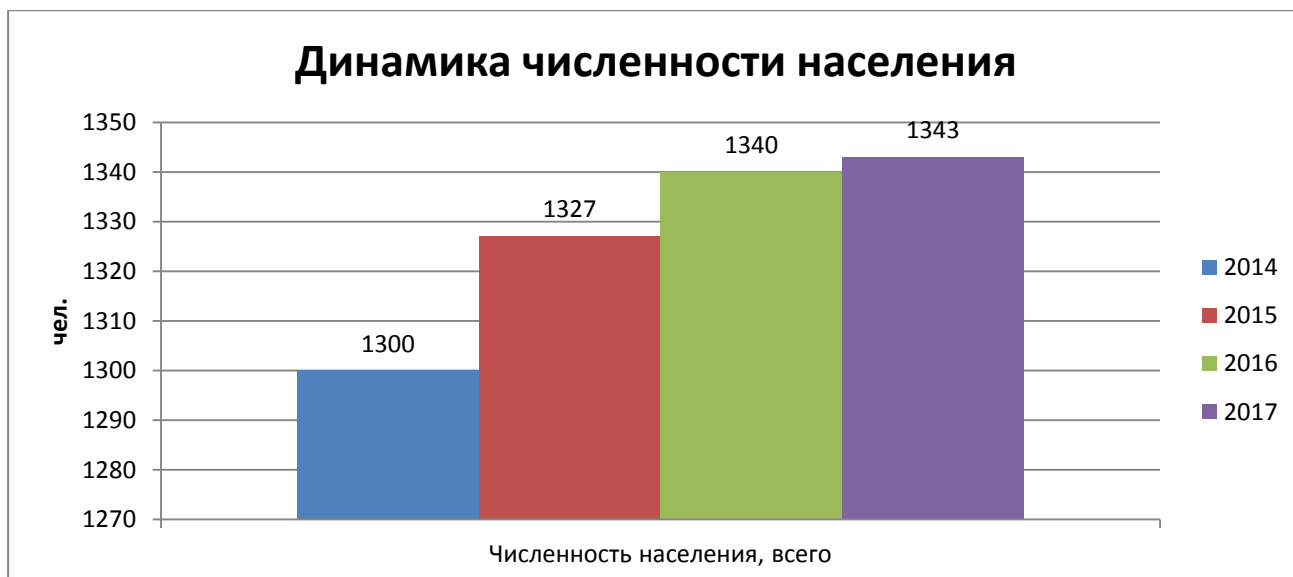


Рисунок 7 – Динамика численности населения

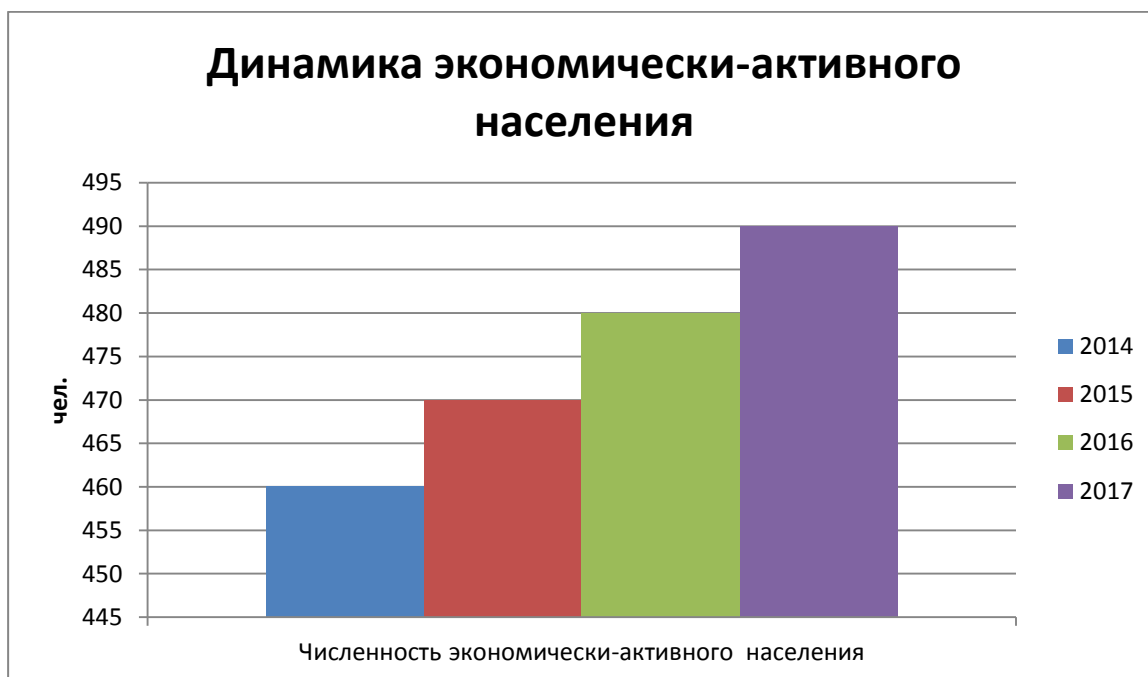


Рисунок 8 – Динамика экономически-активного населения

Из таблицы 8 видно, что доля экономически активного населения к общей численности населения составляет 35%, что является критическим.

Графически представим это в виде диаграммы на рисунке 9.

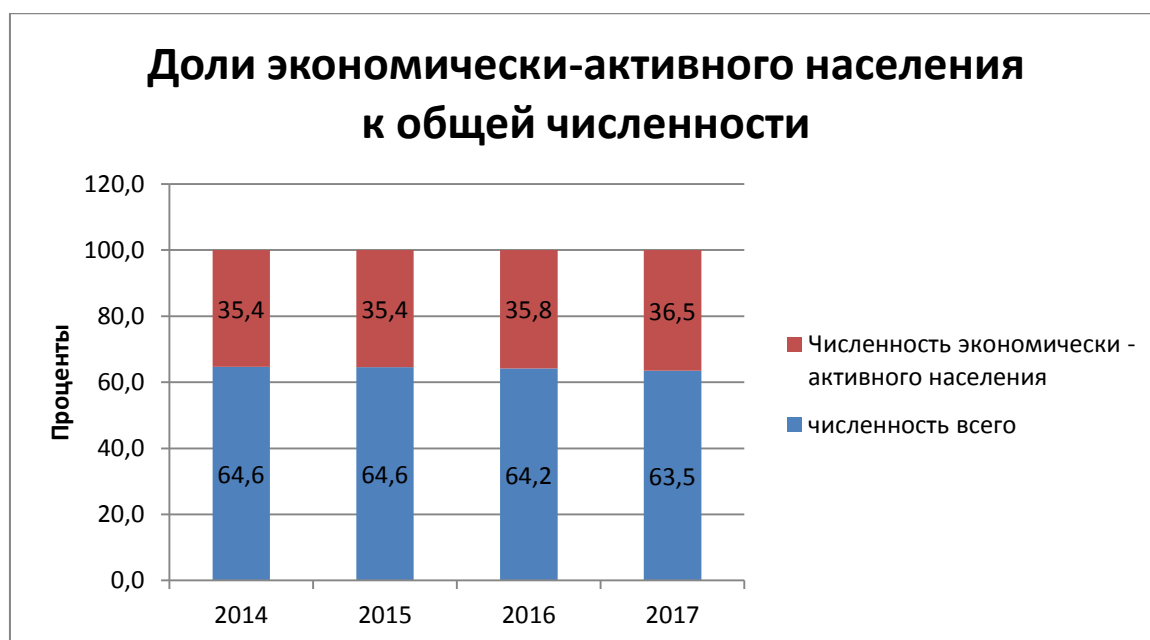


Рисунок 9 – Доли экономически-активного населения к общей численности

Основным мотиватором занятости населения является заработная плата. Рассмотрим показатели заработной платы в Вознесенском сельском поселении, а также темпы роста за период с 2013-2016 г.г. Данные представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Анализ заработной платы в Вознесенском сельском поселении

в тыс. руб / %

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Индекс потребительских цен	105,4	109,9	112	104,9	102,3
Накопленный индекс потребительских цен с 2013 года	1	1,099	1,231	1,291	1,321
Накопленный индекс потребительских цен с 2014 года		1	1,12	1,175	1,202
Накопленный индекс потребительских цен с 2015			1	1,068	1,148
Накопленный индекс потребительских цен с 2016				1	1,044
З/п	10000	10000	10000	10000	10000
з/п в ценах 2013 г.	10000	9099,181	8124,269	7744,775	7570,65
з/п в ценах 2014 г.		10000	8928,571	8511,508	8320,144
З/п в ценах 2015			10000	9366,071	8707,272
З/п в ценах 2016				10000	9581,491
Темп роста з/п в ценах 2013 г.		91%	89%	95%	98%
Темп роста з/п в ценах 2014 г.			89%	95%	98%
темп роста з/п в ценах 2015				94%	93%
темп роста з/п в ценах 2016					96%

Из таблицы 9 видно, что темп роста заработной платы в ценах 2013 и 2016 годов относительно друг друга не изменился. Однако заметна положительная динамика к 2017 году.

Показатели торговли и общественного питания показаны в таблице 10.

Таблица 10 - Показатели торговли и общественного питания Вознесенского сельского поселения

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2015	2016	2017
1	Число предприятий розничной торговли	ед.	12	11	10
2	Число предприятий общественного питания	ед.	0	0	0

Представим данные в графическом виде на рисунке 10.



Рисунок 10 – Число предприятий розничной торговли Вознесенского сельского поселения, ед.



Производственную деятельность и создание реального продукта в поселении осуществляют лишь 2 сельхозпредприятия, затрагивая сферы сельскохозяйственного производства.

Обеспечением потребности поселения в товарах народного потребления занимаются частные предприниматели. Всего в поселении зарегистрировано 10 индивидуальных предпринимателей, без образования юридического лица, действует 10 торговых точек.

Промышленных предприятий на территории поселения в настоящее время нет. В ближайший год открытие какого-либо промышленного производства пока не прогнозируется. Нет также строительных и транспортных предприятий.

Дальнейшее развитие малого предпринимательства является резервом, дающим возможность поднять жизненный уровень населения и создать новые рабочие места. Особое значение для развития малого предпринимательства на селе имеет ряд экономических и социальных причин, таких как рост численности трудоспособного населения, имеющиеся резервы в развитии сельскохозяйственного производства, специфика условий сельского труда и ряд других факторов.

На протяжении рассматриваемого периода происходит снижение числа предприятий розничной торговли с 12 в 2015 году до 10 в 2017 году. Данное снижение является негативным фактором, поскольку означает снижение поступлений в бюджет, а также снижение числа работающих граждан сельского поселения.

Устав Вознесенского сельского поселения представлен в Приложении Б.

## 2.2 Анализ политики экономического развития Вознесенского сельского поселения

Муниципальная политика в области экономического развития сельского Вознесенского поселения включает систему правовых, финансово-экономических

и организационных мер, определяющих деятельность органов местного самоуправления.

Целями муниципальной политики в области обеспечения экономического развития Вознесенского сельского поселения в перспективе будут являться данные, представленные на рисунке 11.

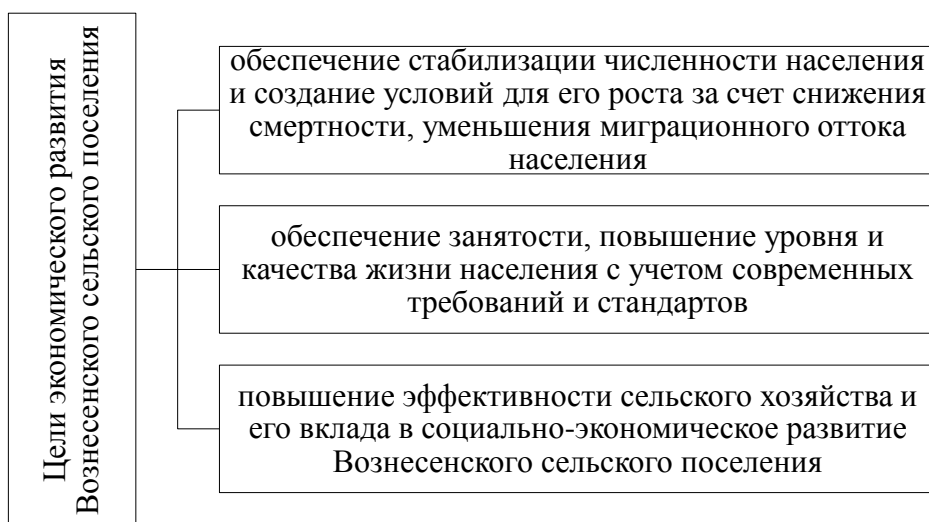


Рисунок 11 – Цели экономического развития Вознесенского сельского поселения

Муниципальная политика в области обеспечения устойчивого развития Вознесенского сельского поселения осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- развитие Вознесенского сельского поселения как единого территориального исторически сложившегося комплекса, выполняющего важные общественно значимые функции и вносящего значительный вклад в комплексное социально-экономическое развитие Сосновского района;
- обеспечение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;
- использование различных форм государственной и муниципальной поддержки для развития предпринимательства;

- партнерство между государством, органами местного самоуправления, бизнесом и населением в целях обеспечения устойчивого развития поселения;
- использование преимуществ сельского образа жизни при реализации мероприятий молодежной и демографической политики;
- расширение и углубление связей поселения с городскими поселениями района;
- развитие институтов гражданского общества, всех форм кооперации, повышение участия сельского населения в принятии решений по вопросам развития территории поселения;
- сохранение и улучшение природных ресурсов;
- реализация инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, взаимосвязанных с обеспечением села Болонь, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;
- наличие мер по стимулированию привлечения внебюджетных источников в целях комплексного развития социально–инженерной инфраструктуры и улучшения жилищных условий.

Достижение целей обеспечения устойчивого развития сельских территорий в соответствии с указанными принципами будет осуществляться путем решения следующих задач:

- создание комплекса условий и предпосылок для улучшения демографической ситуации Вознесенского сельского поселения;
- диверсификация сельской экономики Вознесенского сельского поселения;
- развитие малого предпринимательства и кооперации в сельской местности;
- совершенствование социальной инфраструктуры, повышение доступности социальных услуг;
- совершенствование жилищной и инженерно–коммунальной инфраструктуры;
- развитие дорожно–транспортной инфраструктуры Вознесенского сельского поселения;

– расширение доступа сельского населения к услугам современных средств связи;

– создание условий для гармоничного этнокультурного развития, сохранение и приумножение культурного потенциала поселения, комплексное обеспечение культурно–досуговых потребностей населения Вознесенского сельского поселения;

– создание условий для успешной социализации и самореализации сельской молодежи;

– совершенствование кадрового, научного и методического обеспечения развития Вознесенского сельского поселения;

– совершенствование местного самоуправления и развитие институтов гражданского общества.

На территории Вознесенского сельского поселения реализуются следующие программы, показанные на рисунке 12.

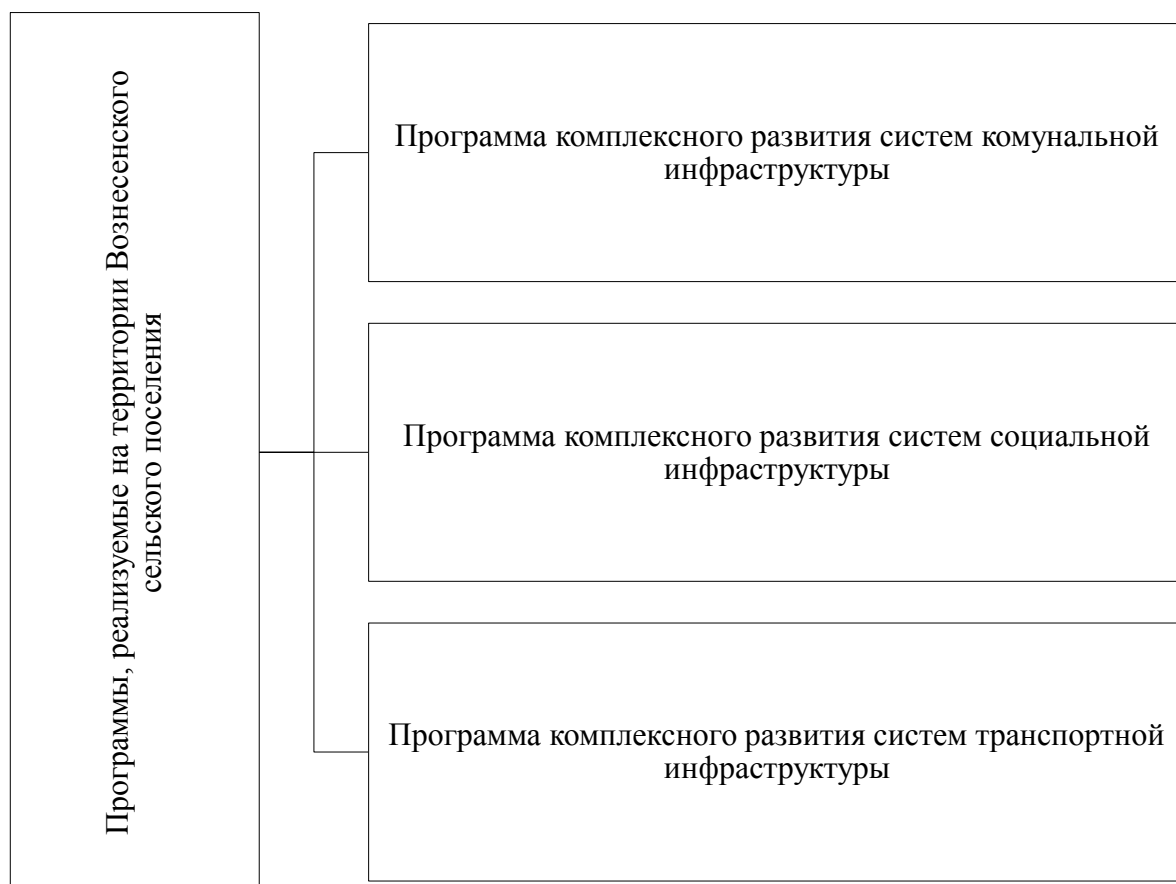


Рисунок 12 – Программы, реализуемые на территории Вознесенского сельского поселения.

Следует отметить, что программы развития затрагивают лишь коммунальную, транспортную и социальную сферы. Программа экономического развития отсутствует, что является негативным фактором.

Для того чтобы проследить экономическое развитие Вознесенского сельского поселения приведем статистические данные в таблице 11.

Таблица 11 – Местный бюджет

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы местного бюджета (включая безвозмездные поступления)							
Доходы местного бюджета- всего	тысяча рублей	16290	9167	9447	10502	9866	12055
Налог на доходы физических лиц	тысяча рублей	610	848	559	108	117	114
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	тысяча рублей			960			
Налоги на совокупный доход	тысяча рублей		58	1	2	3	4
Единый сельскохозяйственный налог	тысяча рублей		58		2	3	4
Налоги на имущество	тысяча рублей	2280	4718	4158	4497	4256	5558
Налог на имущество физических лиц	тысяча рублей	533	551	625	834	1138	800
Земельный налог	тысяча рублей	1747	4166	3533	3663	3118	4758
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	тысяча рублей		-313				
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	тысяча рублей	736	142	869	21	17	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	тысяча рублей	2660	837	897		41	
Безвозмездные поступления	тысяча рублей	10004	2491	1944	5874	5432	6359
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тысяча рублей	8115	2491	1944	5874	5432	6359

Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей		2322	1765	1796	729	2991
---	---------------	--	------	------	------	-----	------

Продолжение таблицы 11

Показатели	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	тысяча рублей	164	169	178	173	185	189
Иные межбюджетные трансферты	тысяча рублей	7951			3365	2018	2479
Из них межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня	тысяча рублей					2018	
Доходы местного бюджета	тысяча рублей	16126	8998	9269	10329	9681	11866
Расходы муниципального бюджета фактически исполнено							
Расходы местного бюджета- -всего	тысяча рублей	16201	9318	9333	10503	9707	12064
Общегосударственные вопросы	тысяча рублей	4317	4309	3810	3378	3003	3746
расходы на содержание работников органов местного самоуправления	тысяча рублей	1297					
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	тысяча рублей	176			89		49
Национальная экономика	тысяча рублей	197	97	453	1127	860	1646
Дорожное хозяйство	тысяча рублей	197	97	453	1127	860	1646
Жилищно-коммунальное хозяйство	тысяча рублей	11419	4734	4710	5674	5619	5420
Культура, кинематография	тысяча рублей	25					872
Физическая культура и спорт	тысяча рублей	67	73	181	60		95
Социальная политика	тысяча рублей						48
Профицит (+), дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), исполненного	тысяча рублей	89	-151	114	-1	159	-9

## 2.3 Оценка эффективности управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения

На основе проведенного анализа в п. 2.1 и 2.2 выделим сильные и слабые стороны, а также возможности и угроза развития Вознесенского сельского поселения. Проведем оценку в форме SWOT-анализа.

Таблица 12 – SWOT-анализ управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения

Сильные стороны	Слабые стороны
Опыт управления в муниципальной сфере	Недостаточный уровень бюджетных поступлений
Наличие государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли и малого бизнеса	Низкая инвестиционная привлекательность поселения для крупных инвесторов
Благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства	Отсутствие перерабатывающих предприятий
	Недостаточное развитие малого предпринимательства
Возможности	Угрозы
Использование географического положения	Конкуренция со стороны других сельских поселений района и края
Использование земельных ресурсов	Отсутствие квалифицированных кадров в сфере земельных отношений
Использование природных ресурсов	Отсутствие финансовых средств в местном бюджете для оформления земельных участков, создание особо охраняемых территорий местного значения
Использование трудовых ресурсов, привлечение в отрасли квалифицированных кадров	Нехватка квалифицированных кадров для создания новых производств, заявленных инвестиционных проектов
	Снижение объемов бюджетного финансирования

Для того, чтобы определить эффективность реализации стратегии экономического развития Вознесенского сельского поселения проанализируем индикаторы эффективности, представленные в таблице 13.

Таблица 13 – Индикаторы эффективности

Стратегическая цель	Показатели достижения стратегической цели	Значения показателей							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Повышение уровня и качества жизни населения путем динамичного развития экономической и социальной сферы	Коэффициент естественного прироста населения	-7,1	-9,0	-9,1	-9,2	-9,3	-9,4	-9,5	-9,7
	Численность постоянного населения	984	975	970	965	960	955	950	945
	Коэффициент миграционного притока населения	10,2	11,0	11,1	11,2	11,4	11,6	11,8	12,0
	Отношение средней начисленной заработной платы работников к прожиточному минимуму	1,5	1,6	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1	2,2
	Уровень официально зарегистрированной безработицы	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	31,3	31,4	31,5	31,6	31,7	31,8	31,9	32,0
	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек	0,02	0,02	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
	Обеспеченность жильем населения кв. м на 1 человека	25,8	25,8	25,8	25,8	25,8	25,8	25,8	25,8
	Удельный вес населения, участвующего в культурно – досуговых мероприятиях	24,7	25,2	25,2	25,2	25,2	25,2	25,2	25,2
	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой	9,8	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9	9,9
	Собственные доходы местного бюджета на душу населения	2533	2533	2540	2543	2545	2547	2549	2550
	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования, от числа опрошенных граждан	Нет детского сада, планируется создать на базе школы							
	Удовлетворенность населения качеством школьного образования, от числа опрошенных граждан	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.
	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, от числа опрошенных граждан	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.	Удовл.



Согласно данным таблицы 13 мы можем увидеть динамику развития экономической ситуации поселения. Численность постоянно проживающих жителей в селе уменьшается, а рождаемость увеличивается. Также следует обратить внимание на то, что отсутствует детский сад. Из этого следует, что местное население, а конкретно женщины с детьми или же целые семьи, из-за отсутствия доступной инфраструктуры, возможности выйти на работу по достижении ребёнком трёх лет, вынуждены покинуть поселение, при этом уменьшив число постоянно проживающих и работающих, тем самым снизив доходы поселения и уровень экономики.

Также из таблицы следует, что с годами не меняется показатель безработицы, но повышается приток мигрантов, поэтому постоянно проживающим поселенцам не хватает рабочих мест.

Кроме того, основными проблемами управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения можно назвать:

- физический и моральный износ основных производственных фондов;
- слабая инвестиционная активность, отсутствие у предприятий достаточных капиталов для обновления основных фондов;
- отсутствие стабильно функционирующей системы, способствующей развитию малого бизнеса;
- изношенность фондов жилищно-коммунального хозяйства, высокая затратность предоставляемых услуг;
- большая дотационность бюджета поселения;
- нестабильное финансовое положение многих предприятий;
- неблагоприятная демографическая ситуация;
- недостаточный уровень реальной заработной платы и значительная межотраслевая дифференциация в уровне оплаты труда.

## Выводы по главе второй

Во второй главе выпускной квалификационной работы был проведен анализ уровня и динамики экономического развития Вознесенского сельского поселения.

Вознесенское сельское поселение входит в состав Сосновского муниципального района Челябинской области. Общая площадь населенных пунктов - 240 гектаров.

Численность население Вознесенского сельского поселения составляет 2 565 человек. Процент от населения Сосновского муниципального района составляет всего 3,94%.

По агроэкономическому районированию Челябинской области, территория Муниципального образования «Вознесенское сельское поселение» относится к умеренному континентальному.

Организационная структура управления Вознесенского сельского поселения утверждена Решением Совета депутатов Вознесенского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области третьего созыва. Представленная организационная структура является линейной.

Глава поселения является высшим должностным лицом Вознесенского поселения и наделяется настоящим Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

На территории Вознесенского сельского поселения реализуются следующие программы: программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры; программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры. Следует отметить, что программы развития затрагивают лишь коммунальную, транспортную и социальную сферы. Программа экономического развития отсутствует, что является негативным фактором.

Из трех населенных пунктов, входящих в состав Вознесенского сельского поселения, только 2 пункта обеспечены электроснабжением.

На протяжении рассматриваемого периода происходит снижение числа предприятий розничной торговли с 12 в 2015 году до 10 в 2017 году. Данное снижение является негативным фактором, поскольку означает снижение поступлений в бюджет, а также снижение числа работающих граждан сельского поселения.

Положительным фактором является увеличение бюджета Вознесенского сельского поселения с 7 437,97 тыс. руб. в 2016 году до 8 167,85 рублей в 2017 году. При этом следует заметить, что бюджет является высокозависимым от бюджетов вышестоящих уровней.

Негативным фактором является снижение численности работающих на сельскохозяйственных предприятиях Вознесенского сельского поселения.

На основе проведенного анализа были выделены сильные и слабые стороны, а также возможности и угроза развития Вознесенского сельского поселения в форме SWOT-анализа.

К сильным сторонам управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) опыт управления в муниципальной сфере;
- 2) наличие государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли и малого бизнеса;
- 3) благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства;

К слабым сторонам управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) недостаточный уровень бюджетных поступлений;
- 2) низкая инвестиционная привлекательность поселения для крупных инвесторов;
- 3) отсутствие перерабатывающих предприятий;
- 4) недостаточное развитие малого предпринимательства;

К возможностям экономического развития Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) использование географического положения;
- 2) использование земельных ресурсов;
- 3) использование природных ресурсов;
- 4) использование трудовых ресурсов, привлечение в отрасли квалифицированных кадров;

К угрозам экономического развития Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) конкуренция со стороны других сельских поселений района;
- 2) отсутствие квалифицированных кадров в сфере земельных отношений;
- 3) отсутствие финансовых средств в местном бюджете для оформления земельных участков, создание особо охраняемых территорий местного значения;
- 4) нехватка квалифицированных кадров для создания новых производств, заявленных инвестиционных проектов;
- 5) снижение объемов бюджетного финансирования;

### 3 РАЗРАБОТКА МЕР ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ВОЗНЕСЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

#### 3.1 Направления совершенствования управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения

По результатам проведенного анализа были выявлены сильные и слабые стороны, возможно и угрозы. На основе выявленных тенденций рассмотрим различные пути совершенствования управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.

Муниципальная политика в области экономического развития сельского Вознесенского поселения включает систему правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность органов местного самоуправления.

Целями муниципальной политики в области обеспечения экономического развития Вознесенского сельского поселения в перспективе будут являться:

- обеспечение стабилизации численности населения и создания условий для его роста за счет снижения смертности, уменьшения миграционного оттока населения;
- обеспечения занятости, повышение уровня и качества жизни населения с учетом современных требований и стандартов;
- повышение эффективности сельского хозяйства и его вклад в социально-экономическое развитие Вознесенского сельского поселения.

Муниципальная политика в области обеспечения устойчивого развития Вознесенского сельского поселения осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- развитие Вознесенского сельского поселения как единого территориального исторически сложившегося комплекса, выполняющего важные общественно

значимые функции и вносящего значительный вклад в комплексное социально-экономическое развитие Сосновского района;

- обеспечение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

- использование различных форм государственной и муниципальной поддержки для развития предпринимательства;

- партнерство между государством, органами местного самоуправления, бизнесом и населением в целях обеспечения устойчивого развития поселения;

- использование преимуществ сельского образа жизни при реализации мероприятий молодежной и демографической политики;

- расширение и углубление связей поселения с городскими поселениями района;

- развитие институтов гражданского общества, всех форм кооперации, повышение участия сельского населения в принятии решений по вопросам развития территории поселения;

- сохранение и улучшение природных ресурсов;

- реализация инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, взаимосвязанных с обеспечением села Болонь, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

- наличие мер по стимулированию привлечения внебюджетных источников в целях комплексного развития социально-инженерной инфраструктуры и улучшения жилищных условий.

Достижение целей обеспечения устойчивого развития сельских территорий в соответствии с указанными принципами будет осуществляться путем решения следующих задач:

- создание комплекса условий и предпосылок для улучшения демографической ситуации Вознесенского сельского поселения;

- диверсификация сельской экономики Вознесенского сельского поселения;

- развитие малого предпринимательства и кооперации в сельской местности;

- совершенствование социальной инфраструктуры, повышение доступности социальных услуг;
- совершенствование жилищной и инженерно-коммунальной инфраструктуры;
- развитие дорожно-транспортной инфраструктуры Вознесенского сельского поселения;
- расширение доступа сельского населения к услугам современных средств связи;
- создание условий для гармоничного этнокультурного развития, сохранение и приумножение культурного потенциала поселения, комплексное обеспечение культурно-досуговых потребностей населения Вознесенского сельского поселения;
- создание условий для успешной социализации и самореализации сельской молодежи;
- совершенствование кадрового, научного и методического обеспечения развития Вознесенского сельского поселения;
- совершенствование местного самоуправления и развитие институтов гражданского общества.

Оценка ресурсного потенциала сельского хозяйства дает основания для увеличения производства сельскохозяйственной продукции, а также для повышения ее конкурентоспособности на внутреннем рынке Сосновского района.

Основными факторами, которые определяют более полное использование имеющегося потенциала Вознесенского сельского поселения, являются:

- формирование кадрового потенциала села, способного реализовывать современные технологии в сфере сельского хозяйства;
- введение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения;
- увеличение и повышение доходности объектов малого бизнеса.

Происходящие структурные сдвиги в занятости населения обуславливают необходимость принятия дополнительных мер по диверсификации сельской экономики, поддержке малого и среднего бизнеса, кооперации и стимулированию развития сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности.

Приоритетными мерами в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда Вознесенского сельского поселения являются:

- создание новых рабочих мест;
- стимулирование развития предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, самозанятости и форм семейной занятости на базе личных подсобных хозяйств и потребительской кооперации, а также содействие интеграции крупного бизнеса района и малого бизнеса поселения;
- создание условий для привлечения и закрепления квалифицированных молодых специалистов в социальной сфере поселения.

Развитие несельскохозяйственных видов деятельности Вознесенского сельского поселения является важным источником занятости и доходов населения, значение которого было существенным всегда в силу сезонности аграрного труда и невозможности обеспечить интенсивную круглогодичную занятость населения в сельскохозяйственном производстве.

Основными направлениями развития несельскохозяйственных видов деятельности Вознесенского сельского поселения являются:

- промыслы и ремесла;
- бытовое и социально-культурное обслуживание населения;
- заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод, лекарственных растений и другого природного сырья;
- торговля.

Прежде всего, повышение эффективности управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения необходимо осуществлять за счет внутренних резервов.



Таблица 13 – Направления повышения эффективности экономического развития территории Вознесенского сельского поселения

Использование географического положения	Создание объектов для охоты и рыбалки, создание экологически чистых зон для проживания (родовые поместья)
Использование земельных ресурсов	Документальное оформление землепользования в установленном порядке. Выделение свободных земельных участков под инвестиционные площадки, жилищное строительство. Вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных ресурсов.
Использование природных ресурсов	Передача в аренду земельных участков для организации рекреационных зон . Создание родовых поместий, особоохраняемых территорий местного значения, организация сельского туризма и туристических маршрутов охотничьего и рыболовного туризма
Использование трудовых ресурсов, привлечение в отрасли квалифицированных кадров	Создание обрабатывающих (перерабатывающих производств для снижения оттока квалифицированных кадров за пределы поселения. Развитие сельского хозяйства, малого бизнеса, и сферы услуг для вовлечения в трудовую деятельность безработных граждан
Потенциал развития основных отраслей экономики района	Реализация инвестиционных проектов, в т.ч. с привлечением сторонних инвесторов. Эффективное использование земельных ресурсов. Ускоренное развитие молочного и мясного животноводства, в т.ч. в сфере малого бизнеса. Развитие малого и среднего предпринимательства в сферах потребительского рынка и услуг. Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов, заготовительных организаций.
Муниципальное управление	Улучшение качества муниципального управления и повышения его эффективности

По результатам анализа, проведенного во 2 главе, мы видим, что на территории сельской местности много свободных нечем не занятых земель. А также уровень безработицы и сельского хозяйства находится в шатком положении.

Исходя из данных таблицы 9 для повышения эффективности экономического развития сельского поселения возьмем за основу трудовые ресурсы. А в частности создание сельскохозяйственного кооператива.

Кооператив — основанное на членстве объединение людей или организаций, созданное для достижения общих экономических и социальных целей, связанных с удовлетворением материальных или иных потребностей членов, внесших долю (пай) в созданный для этого фонд, признающих участие в рисках и результатах организации и участвующих в её функционировании в качестве пайщиков, управляя ею демократическим путём.

Сельскохозяйственный кооператив — организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и(или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственный кооператив может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива(далее также — производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее также — потребительский кооператив).

Для улучшения экономических показателей развития необходимо разработать план по созданию кооператива, который будет заниматься переработкой молока с дальнейшей реализацией.

Создание сельскохозяйственного потребительского кооператива по переработке молока и реализации молочной продукции позволит обеспечить население Вознесенского сельского поселения новыми рабочими местами, а также повлияет на развитие экономики, обеспечит население района доступными и качественными молочными продуктами.

Сельскохозяйственный потребительский снабженческий сбытовой (торговый) перерабатывающий кооператив планирует заниматься переработкой молока и производством молочной продукции на территории района Вознесенского сельского поселения.

Данный проект был поддержан и с инициирован муниципалитетом поселения.

Для реализации данного проекта данный кооператив заключает с администрацией поселения концессионное соглашение.

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно данному соглашению концессионер строит кооператив, закупает необходимое оборудование для этого кооператива и передает в пользование. А также концедент обязуется заключить с концессионером договор аренды земельного участка, на котором будет расположен объект Соглашения. Ориентировочная арендная плата составит 22,8 тыс. руб. в год за весь участок.

Концессионной платой будет являться передача в Концеденту в собственность имущества, находящегося в собственности Концессионера. Потраченные средства муниципалитетом также вернуться в бюджет за счет налоговых сборов с данного объекта.

Кооператив создан для организации переработки, упаковки молока, производства.

реализации молочной продукции. Для реализации данного проекта СПСС(Т)ПК планирует разместить в имеющемся здании мини-завод по переработке молока и производству молочных продуктов.

Площадь здания составляет 186,9 кв. м, площадь земельного участка под зданием и прилегающей территории – 2 160 кв. м.

В рамках данного проекта СПСС(Т)ПК планирует направлять на переработку собираемое молоко с целью производства фасованных молочных продуктов.

Общая стоимость инвестиций в проект составляет 25163,0 тыс. руб.

В таблице 14 представим основные объекты инвестирования.

Таблица 14 – Основные объекты инвестирования

№	Наименование затрат	Ед. изменения	Итого 2018
1	Комплект оборудования для молочного цеха	Тыс.руб.	16566,0
2	Модернизация	Тыс.руб.	6000,0
3	Трактор	Тыс.руб.	1416,0
4	Газель	Тыс.руб.	1181,0
	Итого инвестиционных затрат		25163,0

Данный проект в конечном итоге будет способствовать обеспечению Вознесенского сельского поселения и близлежащих районов безопасной, экологически чистой продукцией животноводства, способствует созданию рабочих мест на территории поселения, организует занятость сельского населения с получением дохода, тем самым поддерживая политику Правительства страны, области и Вознесенского сельского поселения в том числе.

К производству и реализации предусмотрены следующие молочные изделия – молоко пастеризованное (2,5%), кефир(2,5%), сметана (20%), творог(9%) масло сливочное (72,5%).

Планируемый объем реализации продукции представим в таблице 15.

Таблица 15 – Объем реализации продукции

№	Вид продукции	Цена за ед.продукции в руб.	Реализация продукции и в 1-ый год	Реализация продукции и во 2-ой год	Реализация продукции и в 3-ий год	Реализация продукции и в 4-ый год	Реализация продукции и в 5-ый год
1	Молоко пастеризованное(2,5%)	30000	314,9	763,7	771,6	779,5	787,4
2	Кефир(2,5%)	25000	146,0	354,0	357,7	361,4	365,0
3	Сметана(20%)	150000	35,5	86,0	86,9	87,8	88,7
4	Творог(9%)	140000	33,0	80,0	80,8	81,7	82,5
5	Масло сливочное(72,5%)	350000	3,9	9,6	9,7	9,8	9,9

Основными покупателями продукции будут являться:

– розничные торговые сети Челябинска, области;

- торговые точки близлежащих районов;
- ярмарки.

Для организации деятельности в 2018 году на постоянной основе будет создано 3 рабочих места:

- 1) технолог;
- 2) операторы по переработке молока;
- 3) водитель.

Таблица 16 – Персонал

№	Должность	Количество человек	Система оплаты труда	Оклад	Коэфф.	ФОТ в месяц	ФОТ всего
2018 г.							
1	Технолог	1	оклад	9,00	1,35	10,35	72,5
2	Операторы по переработке молока	1	оклад	8,00	1,20	9,20	64,4
3	Водитель	1	оклад	8,50	1,28	9,78	68,4
	Итого	3			3,83	29,33	205,3
2019-22 г.г.							
1	Технолог	1	оклад	9,50	1,43	10,93	524,4
2	Операторы по переработке молока	1	оклад	8,50	1,28	9,78	469,2
3	Водитель	1	оклад	9,00	1,35	10,35	496,8
	Итого	3			4,05	31,05	1490,4

Цех будет осуществлять приемку, очистку, переработку 5000 кг молока в сутки с получением и хранением следующих продуктов: молоко пастеризованное (ГОСТ Р 52090-2003), фасованное в полиэтиленовые пакеты; напиток кисломолочный кефирный (ТУ 9222-388-00419785-05), фасованный в полиэтиленовые пакеты; сметана (ГОСТ Р 52092-2003), фасованная в пластиковые стаканчики; творог (ГОСТ Р 52096-2003), весовой; масло сливочное Крестьянское (ГОСТ Р 52969-2008), весовое.

Таблица 17 – Объем закупа молока

2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
730,0	1770,0	1788,0	1806,0	1825,0

Цена закупа молока составляет 25,0 руб. за кг.

### 3.2 Оценка эффективности мер по совершенствованию управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения.

По данным Министерства сельского хозяйства Челябинской области, сегодня ситуация на рынке такова, что цены на импортные товары выросли – возникает повышенный спрос на отечественную продукцию, в частности, на продукцию переработки сельскохозяйственного сырья: на молоко. Процент самообеспечения по молоку в регионе составляет 70%, остальное - ввоз. Отсюда можно сделать вывод, что на рынке молока существует свободная ниша.

Произведенное кооперативом молочная продукция планируется к реализации в торговые сети под брендом кооператива, через ярмарки, торговые сети Челябинска и области.

Основным видом деятельности в рамках реализации проекта является закуп, переработка и реализация молока и молочных продуктов, произведенных членами кооператива.

Указанный вид деятельности является рентабельным. Рентабельность при выходе на проектную мощность к 2022 году составит 27%. Продукция реализуется на территории Челябинской области г. Челябинск, а также в самом Вознесенском сельском поселении и ближайших поселениях.

В расчетах используется упрощенная система налогообложения.

Срок окупаемости инвестиций проекта составляет 21 месяц

Величина чистой прибыли за период реализации проекта составляет 65985,5 тыс.рублей., что полностью покрывает инвестиционные затраты проекта.

В таблице 17 предоставим результаты реализации проекта.

Таблица 17 – Результаты реализации проекта

Достижение производственных показателей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Объем закупа молока, тонн	730,0	1770,0	1788,0	1806,0	1825,0
Создание рабочих мест, мест	3	3	3	3	3

При успешной реализации проекта будут достигнуты следующие цели:

- создание современной технологичной базы для переработки молока и производства молочной продукции;
- решение проблемы сбыта сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- производство и насыщение рынка экологически чистой продукцией.

В таблице 18 предоставим информацию по затратам на персонал с налоговыми вычетами.

Таблица 18 – Расходы на персонал тыс.руб./мес

№	Должность	Количество человек	Система оплаты труда	Оклад	Коэфф.	ФОТ в месяц	ФОТ всего	ПФ	ФОМС	ФСС	ФСС н/сл	Налого всего
2018 г.												
1	Технолог	1	оклад	9,00	1,35	10,35	72,5	15,9	3,7	2,1	1,5	
2	Операторы по переработки молока	1	оклад	8,00	1,20	9,20	64,4	14,2	3,3	1,9	1,4	
3	Водитель	1	оклад	8,50	1,28	9,78	68,4	15,1	3,5	2,0	1,4	
	Итого	3			3,83	29,33	205,3	45,2	10,5	6,0	4,3	65,89
2019-22 г.г.												
1	Технолог	1	оклад	9,50	1,43	10,93	524,4	115,4	26,7	15,2	11,0	
2	Операторы по переработки молока	1	оклад	8,50	1,28	9,78	469,2	103,2	23,9	13,6	9,9	
3	Водитель	1	оклад	9,00	1,35	10,35	496,8	109,3	25,3	14,4	10,4	
	Итого	3			4,05	31,05	1490,4	327,9	76,0	43,2	31,4	478,42



Посчитаем объемы закупа сырья(материалов) в месяц, стоимость рассчитаем с учетом сезонности, как правило в зимний период молоко дороже, а также с учетом НДС.

Данный расчет представим в таблице 19.

Таблица 19 – Объемы закупа сырья, материалов

№	Виды продукции	Стоимость ед. продукции (руб.)	Период					
			Ед.изм.	2018	2019	2020	2021	2022
1	Молоко	25	Тыс.руб.	18250,0	44250,0	44712,6	45171,0	45630,0
2	Газ	17	Тыс.руб.	153,0	367,2	367,2	367,2	367,2
3	Закваска кефирная	46500	Тыс.руб.	135,8	329,3	332,7	336,1	339,5
4	Закваска сметанная	30000	Тыс.руб.	21,3	51,6	52,2	52,7	53,2
5	Закваска творожная	25000	Тыс.руб.	11,2	27,1	27,4	27,6	27,9
6	Стабилизаторы	25000	Тыс.руб.	1445,4	3505,1	3505,1	3577,5	3613,9
7	Упаковка		Тыс.руб.	150,0	420,0	480,0	540,0	600,0
	Итого			20166,6	48956,2	49477,1	50072,1	50631,7

Рассчитаем выход молочной продукции по периодам. Данные расчетов предоставлены в таблице 20.

Таблица 20 – Выход молочной продукции

№	Наименование	Ед.изм.	2018	2019	2020	2021	2022
1	Молоко пастеризованное(2.5%)	тонн	314,9	763,7	771,6	779,5	787,4
2	Кефир(2.5%)	тонн	146,0	354,0	357,7	361,4	365,0
3	Сметана(20%)	тонн	35,5	86,0	86,9	87,8	88,7
4	Творог(9%)	тонн	22,3	54,2	54,7	55,1	55,9
5	Масло сливочное(72,5%)	тонн	3,9	9,6	9,7	9,8	9,9

В таблице 21 представим данные о налогах и сборах.

Таблица 21 – Налоги и сборы

№	Наименование	Ставка %	Облагаемая ставка (валовой доход, прибыль, фонд з/п и пр.) 2018г	Облагаемая ставка (валовой доход, прибыль, фонд з/п и пр.) 2019г	Облагаемая ставка (валовой доход, прибыль, фонд з/п и пр.) 2020г	Облагаемая ставка (валовой доход, прибыль, фонд з/п и пр.) 2021г	Облагаемая ставка (валовой доход, прибыль, фонд з/п и пр.) 2022г	Отчетный период
1	НДС							
2	Акцизы							
3	НДФЛ	13	19,1	48,8	48,4	48,4	48,4	Год
4	ПФ	22	45,2	82,0	82,0	82,0	82,0	Год
5	ФОМС	5,1	10,5	19,0	19,0	19,0	19,0	Год
6	ФСС	2,9	6,0	10,8	10,8	10,8	10,8	Год
7	ФСС н/случаев	2,1	4,3	7,8	7,8	7,8	7,8	Год
	Иные налоги (спец.налог. режимы)	6	1714,4	4243,3	4286,4	4286,4	4286,4	год

Для более точного анализа эффективности экономического развития Вознесенского сельского поселения при помощи данного проекта, мы произведем расчеты доходов и расходов бюджета с прогнозом до 2022 г. Данные о подсчетах предоставим в таблице 22.

Таблица 22 – Доходы и расходы бюджета

№	Наименование	Ед.изм.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Всего
1	Доходы	тыс.руб.						
1.1	Выручка от реализации	тыс.руб.	28572,9	69289,0	70003,8	70721,5	71440,2	310027,4
1.2	В т.ч. НДС	тыс.руб.						
1.3	В т.ч. Акцизы	тыс.руб.						
1.4	Чистый объем продаж	тыс.руб.	28572,9	69289,0	70003,8	70721,5	71440,2	310027,4
2	Расходы	тыс.руб.						
2.1	Расходы на сырье и материалы	тыс.руб.	20166,6	48956,2	49477,1	50072,1	50631,7	219303,8
2.2	Расходы на аренду и коммунальные услуги	тыс.руб.	277,0	704,4	704,4	704,4	704,4	3045,0
2.3	Расходы на оплату	тыс.руб.	146,6	372,6	372,6	372,6	372,6	1637,0
2.4	Начисления на з/п, включаемые с/с	тыс.руб.	47,1	119,6	119,6	119,6	119,6	525,5

## Окончание таблицы 22

2.5	Административные расходы	тыс.руб.	25					
2.6	Транспортные расходы	тыс.руб.		60	60	60	60	240,0
2.7	Коммерческие расходы	тыс.руб.	25	120	120	120	120	505,0
2.8	Прочие расходы связанные с производством и реализацией	тыс.руб.	12	36	36	36	36	159,0
2.9	Операционные затраты	тыс.руб. тыс.руб.	20652,3	50369,2	50889,7	51484,8	52044,3	225440,3
2.10	Себестоимость		20652,3	50369,2	50889,7	51484,8	52044,3	225440,3
3	Прибыль от реализации	тыс.руб.	7920,6	18919,8	19114,2	19236,8	19395,8	84587,1
4	Инвестиционные затраты		25163,0					25163,0
5	Внереализационные доходы	тыс.руб.						
6	Внереализационные расходы	тыс.руб.						
7	Прибыль(убыток) до уплаты налогов	тыс.руб.	7920,6	18919,8	19114,2	19236,8	19395,8	84587,1
8	Налог на прибыль	тыс.руб.						
9	Налоги (специальные налоговые режимы) ЕСХН(6%)	тыс.руб.	1714,4	4157,3	4200,2	4243,3	4286,4	18601,6
10	Чистый доход	тыс.руб.	6206,2	14762,4	14913,9	14993,5	15109,4	65985,5
11	Рентабельность продаж	тыс.руб.	0,28	0,27	0,27	0,27	0,27	0,27

Исходя из данных таблицы 22 рентабельность продаж составляет 0,27, данный показатель говорит о том, что проект прибыльный. Также мы видим что прибыль от данного проекта покрывает все затраты на его реализацию.

При успешной реализации проекта будут достигнуты следующие цели:

- создание современной технологичной базы для переработки молока и производства молочной продукции;
- решение проблемы сбыта сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- производство и насыщение рынка экологически чистой продукцией.

В таблице 18 предоставим информацию по затратам на персонал с налоговыми вычетами.

Данный проект в конечном итоге будет способствовать обеспечению Вознесенского сельского поселения и близлежащих районов безопасной, экологически чистой продукцией животноводства, способствует созданию рабочих мест на территории поселения, организует занятость сельского населения с получением дохода, тем самым поддерживая политику и экономику Правительства страны, а также области и Вознесенского сельского поселения в том числе.

## Выводы по главе третьей

Приоритетными мерами в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда Вознесенского сельского поселения являются:

- создание новых рабочих мест;
- стимулирование развития предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, самозанятости и форм семейной занятости на базе личных подсобных хозяйств и потребительской кооперации, а также содействие интеграции крупного бизнеса района и малого бизнеса поселения;
- создание условий для привлечения и закрепления квалифицированных молодых специалистов в социальной сфере поселения.

Прежде всего, повышение эффективности управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения необходимо осуществлять за счет внутренних резервов.

Для улучшения экономических показателей развития необходимо разработать план по созданию производственного кооператива по переработке молока.

Создание сельскохозяйственного потребительского кооператива по переработке молока и реализации молочной продукции позволит обеспечить население Вознесенского сельского поселения новыми рабочими местами, а также повлияет на развитие экономики, обеспечит население района доступными и качественными молочными продуктами.

Сельскохозяйственный потребительский снабженческий сбытовой (торговый) перерабатывающий кооператив планирует заниматься переработкой молока и производством молочной продукции на территории района Вознесенского сельского поселения.

Данный проект был поддержан и с иницирован муниципалитетом поселения.

Для реализации данного проекта данный кооператив заключает с администрацией поселения концессиональное соглашение. По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или)

реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Реализация плана предполагает взятие в аренду землю у администрации поселения согласно концессиональному соглашению, а также принять в право собственности созданный кооператив по переработке молока.

В 3 главе представлены расчёты доход и расходов предпринимательства в сельском поселении.

Данный проект полностью окупится, исходя из расчетных данных главы 3 рентабельность продаж составляет 0,27, данный показатель говорит о том, что проект прибыльный. Также мы видим что прибыль от данного проекта покрывает все затраты на его реализацию.

При успешной реализации проекта будут достигнуты следующие цели:

- создание современной технологичной базы для переработки молока и производства молочной продукции;
- решение проблемы сбыта сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- производство и насыщение рынка экологически чистой продукцией.

В таблице 18 предоставим информацию по затратам на персонал с налоговыми вычетами.

Данный проект в конечном итоге будет способствовать обеспечению Вознесенского сельского поселения и близлежащих районов безопасной, экологически чистой продукцией животноводства, способствует созданию рабочих мест на территории поселения, организует занятость сельского населения

с получением дохода, тем самым поддерживая политику и экономику Правительства страны, а также области и Вознесенского сельского поселения в том числе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В первой главе выпускной квалификационной работы были рассмотрены теоретические аспекты методических основ программно–целевого подхода в экономическом развитии территории. Экономическое развитие заключается в эффективном перераспределении ресурсов, прежде всего инвестиционного характера, по направлениям, обеспечивающим максимальную конкурентоспособность в течение максимально длительного периода, совершенствование товаров и услуг, совершенствование структуры и систем управления территории.

Определено, что при разработке направлений любых, в том числе и экономических, преобразований в рамках определенной территории необходимо учитывать специфику конкретной территории.

Совокупность компонентов управления экономическим развитием территории включает в себя: органы управления, их функции и структуры, целевые стратегические установки, принципы, методы, технологии и инструментарий управления.

В настоящее время в рамках управления экономическим развитием территории используется программно–целевой метод. В широком смысле слова программно–целевой метод есть способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем.

Во второй главе выпускной квалификационной работы был проведен анализ уровня и динамики экономического развития Вознесенского сельского поселения.

Вознесенское сельское поселение входит в состав Сосновского муниципального района Челябинской области. Общая площадь населенных пунктов - 240 гектаров.

Численность население Вознесенского сельского поселения составляет 2 565 человек. Процент от населения Сосновского муниципального района составляет всего 3,94%



Организационная структура управления Вознесенского сельского поселения утверждена Решением Совета депутатов Вознесенского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области третьего созыва. Представленная организационная структура является линейной.

На территории Вознесенского сельского поселения реализуются следующие программы: программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры; программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры. Следует отметить, что программы развития затрагивают лишь коммунальную, транспортную и социальную сферы. Программа экономического развития отсутствует, что является негативным фактором.

На протяжении рассматриваемого периода происходит снижение числа предприятий розничной торговли с 12 в 2015 году до 10 в 2017 году. Данное снижение является негативным фактором, поскольку означает снижение поступлений в бюджет, а также снижение числа работающих граждан сельского поселения.

Положительным фактором является увеличение бюджета Вознесенского сельского поселения с 7 437,97 тыс. руб. в 2016 году до 8 167,85 рублей в 2017 году. При этом следует заметить, что бюджет является высокочувствительным от бюджетов вышестоящих уровней.

Негативным фактором является снижение численности работающих на сельскохозяйственных предприятиях Вознесенского сельского поселения.

На основе проведенного анализа были выделены сильные и слабые стороны, а также возможности и угроза развития Вознесенского сельского поселения в форме SWOT-анализа.

К сильным сторонам управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) опыт управления в муниципальной сфере;
- 2) наличие государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли и малого бизнеса;

3) благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства.

К слабым сторонам управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) недостаточный уровень бюджетных поступлений;
- 2) низкая инвестиционная привлекательность поселения для крупных инвесторов;
- 3) отсутствие перерабатывающих предприятий;
- 4) недостаточное развитие малого предпринимательства.

К возможностям экономического развития Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) использование географического положения;
- 2) использование земельных ресурсов;
- 3) использование природных ресурсов;
- 4) использование трудовых ресурсов, привлечение в отрасли квалифицированных кадров.

К угрозам экономического развития Вознесенского сельского поселения относятся:

- 1) конкуренция со стороны других сельских поселений района;
- 2) отсутствие квалифицированных кадров в сфере земельных отношений;
- 3) отсутствие финансовых средств в местном бюджете для оформления земельных участков, создание особо охраняемых территорий местного значения;
- 4) нехватка квалифицированных кадров для создания новых производств, заявленных инвестиционных проектов;
- 5) снижение объемов бюджетного финансирования.

Целями муниципальной политики в области обеспечения экономического развития Вознесенского сельского поселения в перспективе будут являться:

– обеспечение стабилизации численности населения и создание условий для его роста за счет снижения смертности, уменьшения миграционного оттока населения;

– обеспечение занятости, повышение уровня и качества жизни населения с учетом современных требований и стандартов;

– повышение эффективности сельского хозяйства и его вклада в социально-экономическое развитие Вознесенского сельского поселения.

Приоритетными мерами в области повышения занятости населения и регулирования рынка труда Вознесенского сельского поселения являются:

– создание новых рабочих мест;

– стимулирование развития предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств, самозанятости и форм семейной занятости на базе личных подсобных хозяйств и потребительской кооперации, а также содействие интеграции крупного бизнеса района и малого бизнеса поселения;

– создание условий для привлечения и закрепления квалифицированных молодых специалистов в социальной сфере поселения.

Прежде всего, повышение эффективности управления экономическим развитием Вознесенского сельского поселения необходимо осуществлять за счет внутренних резервов.

Для улучшения экономических показателей развития необходимо разработать план по созданию производственного кооператива по переработке молока.

Создание сельскохозяйственного потребительского кооператива по переработке молока и реализации молочной продукции позволит обеспечить население Вознесенского сельского поселения новыми рабочими местами, а также повлияет на развитие экономики, обеспечит население района доступными и качественными молочными продуктами.

Сельскохозяйственный потребительский снабженческий сбытовой (торговый) перерабатывающий кооператив планирует заниматься переработкой молока и производством молочной продукции на территории района Вознесенского сельского поселения.

Данный проект был поддержан и с иницирован муниципалитетом поселения.

Для реализации данного проекта данный кооператив заключает с администрацией поселения концессиональное соглашение. По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или)

реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Реализация плана предполагает взятие в аренду землю у администрации поселения согласно концессиональному соглашению, а также принять в право собственности созданный кооператив по переработке молока.

В 3 главе представлены расчёты доход и расходов предпринимательства в сельском поселении.

Данный проект полностью окупится, исходя из расчетных данных главы 3 рентабельность продаж составляет 0,27, данный показатель говорит о том, что проект прибыльный. Также мы видим что прибыль от данного проекта покрывает все затраты на его реализацию.

При успешной реализации проекта будут достигнуты следующие цели:

- создание современной технологичной базы для переработки молока и производства молочной продукции;
- решение проблемы сбыта сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- производство и насыщение рынка экологически чистой продукцией.

В таблице 18 предоставим информацию по затратам на персонал с налоговыми вычетами.

Данный проект в конечном итоге будет способствовать обеспечению Вознесенского сельского поселения и близлежащих районов безопасной, экологически чистой продукцией животноводства, способствует созданию рабочих мест на территории поселения, организует занятость сельского населения

с получением дохода, тем самым поддерживая политику и экономику Правительства страны, а также области и Вознесенского сельского поселения в том числе.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Федеральный закон от 28.06.2014 № 172–ФЗ.
2. «О государственном прогнозировании и программах социально–экономического развития Российской Федерации» Федеральный закон от 20 июля 1995 года N 115–ФЗ.
3. «О государственном прогнозировании и программах социально–экономического развития Челябинской области и областных целевых программах» Закон Челябинской области от 30 ноября 2004 года N 328–ЗО (в редакции от 31.03.2009 N 375–ЗО).
4. «О порядке разработки стратегии развития Российской Федерации»: постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. №596 // Собрание законодательства РФ.2009. №30. Ст. 3833.
5. «Об утверждении структуры Администрации Вознесенского сельского поселения» Решение Совета депутатов Вознесенского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области третьего созыва от «03» октября 2014 года № 2/1.
6. «О бюджете Вознесенского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Решение проект от декабря 2016 года № 12.
7. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Вознесенского сельского поселения на 2016-2030 годы.
8. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды» на 2018 – 2022 года на территории Вознесенского сельского поселения.
9. Устав Вознесенского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области.
10. Сценарные условия, основные параметры стратегии развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

11. Агеев, А.И. Сценарный подход в стратегическом управлении муниципальным образованием / А.И. Агеев, Ю.С. Зайцева, К.Р. Зендриков Экономические стратегии. – Спб.: 2012. – №5–6. – С. 134–141.
12. Богуславский А.О. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития российских городов // Рынок ЦБ. – 2011. – №8. – С. 34–39.
13. Буреш О.В. Управление устойчивым развитием региона: зарубежный опыт и российская практика [Текст] / О.В. Буреш, И.А. Масюто. // Вестник ОГУ. – 2014. – №4. – С. 53–59.
14. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. – М.: Юрайт, 2013. – 495 с.
15. Васильев, В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Васильев. – М.: ДиС, 2014. – 352 с.
16. Виссема Х. Стратегический менеджмент и предпринимательские возможности для будущего процветания. Учебное пособие. – М.: Финпресс, 2014, – 438 с.
17. Волкова, В.В. Государственная служба: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция» / В.В. Волкова, А.А. Сапфирова. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, Закон и право, 2013. – 207 с.
18. Гапоненко А. Л. Стратегия социально-экономического развития: страна, регион, город. – М.: РАГС, 2011. – 225 с.
19. Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата. 2-е изд., перераб., и доп / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др.. – Люберцы: Юрайт, 2016. – 238 с.
20. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: учебник. – 4-е изд. – М.: ГУ ВШЭ, 2014. – 495 с.
21. Дуброва Т.А. Прогнозирование социально-экономических процессов: Учебное пособие. – М.: Маркет ДС, 2015. 192с.– (Универ. Серия).

22. Кондратьева М.Н., Баландина Е.В., Глухова С.А., Нилова И.В., Шубина Т.Н., Романченко В.А. Актуальные проблемы развития социально–экономических систем в современных условиях / М.Н. Кондратьева, Е.В. Баландина, С.А. Глухова, И.В. Нилова, Т.Н. Шубина, В.А. Романченко Ульяновск: УлГТУ, 2012. — 131 с.

23. Кувшинов М.А. Понятие управления устойчивым развитием социально–экономической системы муниципального образования [Текст] / М.А. Кувшинов // Молодой ученый. – 2011. – № 7. Т. 1. – С. 86—91.

24. Мельников В.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие / В.В. Мельников. – М.: Омега–Л, 2012. – 335 с. – (Высшее экономическое образование).

25. Полякова А. Г. Обеспечение устойчивого развития муниципального образования в процессе эволюции / А. Г Полякова. дис. канд. экон. наук: 08.00.05: Тюмень, 2013. – 168 с.

26. Самойлов, В.Д. Государственно–правовое регулирование социально–экономических и политических процессов: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, Закон и право, 2013

27. Под редакцией Зотова В. Б. Система муниципального управления: Учебник для вузов. / Под редакцией В. Б. Зотова. / – СПб.: Лидер, 2012. – 493 с.

28. Филонова О.О., Боженко А.И. Проблемы устойчивого социально–экономического развития муниципальных образований // О.О. Филонова, А.И. Боженко Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. VI междунар. студ. науч.–практ. конф. № 6.

29. Шевелева Р. Н. К вопросу определения понятия «устойчивое развитие муниципального образования» [Текст] // Р. Н. Шевелева Актуальные вопросы экономических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Уфа, июнь 2014 г.). – Уфа: Лето, 2014. – С. 160–162.



30. Шевченко И.В. Устойчивое развитие: мировой опыт и проблемы России / И.В. Шевченко // Региональная экономика: теория и практика. – ООО "Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ" (Москва)– 2015. – № 13. – С. 3 – 10.

# ПРИЛОЖЕНИЕ А

## УСТАВ ВОЗНЕСЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ (ВЫДЕРЖКА ИЗ УСТАВА)



### СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ВОЗНЕСЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СОСНОВСКОГО РАЙОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

#### РЕШЕНИЕ

От 31.07.2009г. № 8

О внесении изменений и дополнений в  
Устав Вознесенского сельского поселения

Зарегистрированы изменения в устав  
Управление Министерства юстиции Российской Федерации  
по Челябинской области

«09» сентября 20 09 г.

Государственный регистрационный

№ 410-2003-2009-001

Руководитель Управления  
Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Челябинской области

*С.Б. Каретников*

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Совет депутатов Вознесенского сельского поселения Сосновского района Челябинской области

РЕШАЕТ:

1. Внести изменения и дополнения в Устав Вознесенского сельского поселения Челябинской области, изложив его в новой редакции (приложение).
2. Настоящее решение подлежит опубликованию в газете «Сосновская Нива» после его регистрации в органах юстиции.
3. Настоящее решение вступает в силу в соответствии с действующим законодательством.

Глава Вознесенского  
сельского поселения



*А.И. Белашкин*  
А.И. Белашкин