

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2018 г.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования (на примере Шумихинского района
Курганской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2018.424.ВКР

Руководитель, доц. каф. ЭТГМУ

_____/ А.В. Резепин /

« ____ » _____ 2018 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 516

_____/ В.В. Александров /

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер, ассист. каф. ЭТГМУ

_____/ Кремер Д.В. /

« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Александров В.В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования (на примере Шумихинского района Курганской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 516, 113 с., 38 ил., 41 табл., библиогр. список – 24 наим., 19 л. плакатов ф. А4.

Объект исследования – политика органов местного самоуправления, направленная на улучшение социально-экономического положения района.

Цель работы – проанализировать основные цели, методы и инструменты управления социально-экономическим развитием района, дать оценку эффективности, проводимой социально-экономической политики и разработать комплекс мер по повышению эффективности социально-экономического развития муниципального образования.

В работе проведён обзор сущности, содержания, целей и инструментов социально-экономического развития муниципального образования. Рассмотрены методы оценки эффективности управления социально-экономическим развитием муниципалитета. Проведён анализ социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области и анализ управления социально-экономическим развитием, а также дана оценка эффективности социально-экономического развития района и выявлены основные проблемы в этой области.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1.1 Сущность и содержание социально-экономического развития муниципального образования	12
1.2 Цели и инструменты управления социально-экономическим развитием муниципального образования	19
1.3 Методы оценки эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования	33
2 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ШУМИХИНСКОГО РАЙОНА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Анализ социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области	39
2.2 Анализ управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области	62
2.3 Анализ эффективности и основные проблемы управления социально- экономическим развитием Шумихинского района Курганской области	74
3 РАЗРАБОТКА МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ШУМИХИНСКОГО РАЙОНА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Рекомендации по повышению эффективности управления социально- экономическим развитием Шумихинского района Курганской области	91
3.2 Прогноз эффективности мер по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области	103
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	109
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	110

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальным образованиям принадлежит особая роль в системе управления социально-экономическим развитием России в связи с тем, что они завершают систему управления развитием государства и представляют собой объект местного самоуправления. Именно на этом уровне исполняются законы и решения органов государственной власти [5].

В ведении властей муниципалитетов находятся политическое, экономическое, социальное, экологическое развитие соответствующих территорий, прямо связанное с жизнью каждого местного жителя [5]. Между регионом и муниципальным образованием различие в выполняемых функциях заключается в том, что на регионы возложено исполнение двух основных функций (власти и хозяйствования), а на муниципалитеты – трех (власти, хозяйствования, общественная функция).

Муниципалитеты обладают меньшим потенциалом социального и экономического развития, поэтому находятся в определенной зависимости от субъектов РФ. Кроме того, отличительной особенностью муниципалитета является сочетание в «одном лице» объекта и субъекта управления. Благодаря прямому контакту с жителями территории по вопросам жизнеобеспечения они имеют большое влияние и значимость для граждан.

В сложных современных условиях для дальнейшего социально-экономического развития муниципальных образований необходим поиск внутренних резервов, базирующихся на конкурентных преимуществах отдельных территорий. Конкурентоспособность муниципального образования включает в себя два основополагающих момента: способность достижения высокого уровня жизни населения и эффективность функционирования экономического механизма муниципального образования. Следует признать, что в обеспечении повышения конкурентоспособности особую значимость имеют разработка и реализация стратегий развития муниципального образования.

Социально-экономическое развитие отдельно взятого региона должно носить комплексный характер. Муниципальное образование для реализации стратегии своего развития должно ориентироваться, в большей степени, на собственные ресурсы. Благодаря эффективному использованию собственных ресурсов открывается возможность разработки и реализации программ, обеспечивающих приток финансов для реализации социальных проектов на территории муниципального образования [8].

Актуальность темы данной работы заключается в том, что эффективность управления социально-экономическим развитием муниципалитета подразумевает глубокое теоретическое осмысление и понимание основных тенденций развития отдельных муниципальных образований. К сожалению, в экономической литературе данный вопрос исследован недостаточно. В большинстве экономических изданий отсутствует комплексный подход с учетом современных особенностей, продиктованных динамично меняющимися реалиями действительности. В связи с этим возникает необходимость проведения дальнейших исследований в данной области [8].

Объект исследования – политика органов местного самоуправления, направленная на улучшение социально-экономического положения района.

Предмет исследования – теоретические и методические основы социально-экономического развития муниципального образования и эффективность управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Цель работы – проанализировать основные цели, методы и инструменты управления социально-экономическим развитием района, дать оценку эффективности, проводимой социально-экономической политики и разработать комплекс мер по повышению эффективности социально-экономического развития муниципального образования.

Задачи работы – изучить сущность и содержание, цели и инструменты, основные методы оценки эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования, далее провести анализ социально-

экономического развития Шумихинского района, анализ управления социально-экономическим развитием, анализ эффективности и основных проблем, связанных с социально-экономическим развитием района, а также дать рекомендации по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области и спрогнозировать результаты их применения.

Проведение исследований в сфере социально-экономического развития муниципальных образований имеет важное практическое значение, так как устойчивое развитие муниципального образования, а также решение острых социальных проблем требует от органов местного самоуправления хорошей теоретической и практической подготовки.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность и содержание социально-экономического развития муниципального образования

Социально-экономическое развитие – расширенное воспроизводство и постепенные качественные и структурные положительные изменения экономики, производительных сил, факторов роста и развития, образования, науки, культуры, уровня и качества жизни населения, человеческого капитала. Характеризуется самовоспроизводством общественных систем и прогрессивной направленностью, включает развитие общественных отношений, поэтому протекает различно в конкретных исторически сложившихся условиях технологических укладов экономики, общества и распределения, материальных благ [12].

Муниципальное образование как сложная социально-экономическая система должно одновременно обладать и устойчивостью к неблагоприятным внешним воздействиям, и нацеленностью на внесение благоприятных изменений. Управление состоянием муниципального образования позволяет поддерживать на достигнутом уровне все системы его жизнеобеспечения, объемы и качество муниципальных услуг. Управление развитием нацелено на повышение этого уровня исходя из генеральной цели муниципальной деятельности: повышения качества жизни населения.

Управление состоянием и управление развитием – две взаимосвязанные стороны муниципального управления. Обеспечение устойчивого социально-экономического развития муниципального образования включает в себя ряд взаимосвязанных и последовательно решаемых задач (рисунок 1).



Рисунок 1 – Функции социально-экономического развития муниципального образования

Социально-экономическое состояние регионов определяется как объективными (макроэкономические условия, положение региона в общественном разделении труда, отраслевая структура, географическое положение, природные ресурсы), так и субъективными факторами, и в первую очередь – методами регионального управления. В последние годы экономических реформ показали, что регионы, которые применяют прогрессивные методы управления своим развитием, в меньшей степени подвержены кризисным тенденциям. В сложных условиях выхода из кризиса относительное преимущество имели, прежде всего, те регионы, которые использовали адекватные методы и инструменты управления своим развитием.

Социально-экономическое развитие региона – это центральная функция органов власти региона, которая становится особенно актуальной во время кризиса и постоянных структурных изменений. Выход из этого состояния может

оказаться весьма болезненным, если экономические процессы будут пущены на самотек; в то же время он может сопровождаться минимальными издержками, если администрация будет активно воздействовать на процессы экономического развития, используя имеющиеся местные преимущества и создавая новые.

Управление развитием региона может осуществляться с помощью широкого спектра конкретных действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики региона, создает новые рабочие места, увеличивает налоговую базу, расширяет возможности для тех видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество. Важное значение имеет выявление факторов экономического развития регионов России.

Экономическое развитие страны в целом оказывает положительное влияние на социальную составляющую, потому что все экономические процессы в той или иной степени имеют социальную направленность. Социальная ориентированность подразумевает подчинение производства потребителю, удовлетворение массовых потребностей населения.

В самом общем виде экономическое развитие означает количественное и качественное изменение результатов производства и его факторов (их производительность). Свое выражение экономическое развитие находит в увеличении потенциального и реального валового национального продукта (ВВП), в возрастании экономической мощи нации, страны, региона. Это увеличение можно измерить двумя взаимосвязанными показателями: роста за определенный период времени реального ВВП или ростом ВВП на душу населения.

Растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности и решать социально-экономические проблемы. Необходимость экономического роста определяется увеличением численности населения и стремлением страны к активному участию в мировой экономике. Главная цель экономического роста – повышение уровня жизни всего населения.

Можно выделить следующие факторы, влияющие на экономическое развитие региона:

➤ политические – политический строй, социальная стабильность в обществе, формирование благоприятного имиджа национальной и региональной экономики;

➤ институциональные – наличие нормативно-правовых актов, регулирующих региональное развитие, разработка нормативов социально-экономического развития, система органов государственной власти, координирующая развитие, совершенствование межбюджетных отношений;

➤ факторы экономико-географического положения – современное состояние экономики региона, климатические условия, расположение региона относительно каналов распределения и основных транспортных путей;

➤ инновационные – человеческий капитал, наличие новых высокотехнологичных отраслей, наличие технологий и ноу-хау, расширение процесса информатизации, развитие инновационных кластеров;

➤ инфраструктурные – развитая кредитно-финансовая сфера, развитие транспортной системы и коммуникаций;

➤ социально-демографические – рабочая сила, уровень образования населения, культурные особенности нации, повышение уровня заработной платы, снижение уровня безработицы, совершенствование системы образования;

➤ глобализационные – возникновение и обострение глобальных проблем (продовольственной, экологической, сырьевой, демографической), научно-техническое развитие, интернациональный характер достижений в области науки, техники и технологии;

➤ ресурсные – обеспеченность региона различного рода ресурсами.

Основными конечными целями экономического роста муниципального образования являются повышение материального благосостояния населения и поддержание национальной безопасности. Повышение материального благосостояния как основная цель экономического роста, предусматривает: увеличение среднедушевых доходов населения, увеличения свободного времени,

улучшение распределения национального дохода среди различных слоев населения, улучшения качества и роста разнообразия выпускаемых товаров и др.

В современном мире качество экономического развития подразумевает, что рост экономики [12]:

- осуществляется главным образом в результате использования фактора научно-технического прогресса – применения компьютерных, ресурсосберегающих технологий и т.п.;

- в большей мере, чем в предыдущий период, связано с повышением качества выпускаемых товаров и услуг, на что толкает конкуренция качества;

- имеет ограничители, устанавливаемые правительством в целях охраны экологической среды жизнедеятельности человека (нарушение этих пределов экономического роста считается социально опасным);

- имеет социальную направленность, а именно наблюдается рост социальной инфраструктуры, улучшение безопасности условий труда, приток инвестиций в человеческий капитал, более рациональное использование свободного времени, обеспечение полной занятости трудоспособного населения и т.д.

Если для развития экономики очень важны условия хозяйствования, то уровень развития местного самоуправления играет решающую роль в социальном развитии муниципальных образований. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования должно приводить к созданию нормального уровня жизни населения не только в экономическом плане, но и в развитии социальной инфраструктуры комфортным условиям жизни [8, с. 11].

Эффективное развитие муниципального образования невозможно без развития социальной сферы. К социальной сфере можно отнести: здравоохранение, образование, культура, социальное обеспечение, физическая культура и спорт, коммунальное обслуживание, связь, общественное питание, транспорт. Для устойчивого и непрерывного развития муниципального образования необходимо решать социальные проблемы населения. Активная социальная политика является важнейшим условием конкурентоспособности экономики муниципального

образования. При отсутствии социальных ориентиров упор на рыночный механизм приведет к деградации человеческого потенциала, и будет тормозить экономическое развитие в целом.

Устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования, а также решение социальных проблем населения является условием сохранения стабильной обстановки в муниципальных образованиях. В управлении местными территориями важное внимание должно уделяться развитию социальной сферы, которая является основой формирования условий для воспроизводства населения, на основе удовлетворения потребностей своих жителей. Создание социально ориентированной рыночной экономики, для современной России, является объективной необходимостью.

Особенностью социальной сферы российских регионов является преобладающая доля государственного участия в её развитии. Поэтому все большая роль в процессе совершенствования социальной сферы региона отводится программам межрегионального сотрудничества, которые обеспечивают улучшение отраслевой инфраструктуры региона. Использование данного механизма развития социальной сферы региона способствует интенсификации социально-экономических взаимосвязей между субъектами различных регионов и повышает качество услуг социального характера.

Цели развития регионов состоят из системы критериев (характеристик развития) и показателей, которые измеряют эти критерии.

Используются три основных показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

Наряду с ними можно использовать и отдельные частные показатели развития региона, среди них:

- национальный доход на душу населения;
- уровень потребления отдельных материальных благ;
- степень дифференциации доходов;
- продолжительность жизни;
- уровень физического здоровья;
- уровень образования;
- степень счастья населения.

Каждый гражданин нуждается в социальной поддержке государства, особенно в начале и конце жизни. Преимущественно именно в детстве и юности, а также в старости он получает от общественного сектора максимальное количество благ такого рода. Компенсация социальных благ осуществляется в основном в срединном отрезке жизни посредством взимания налогов и социальных взносов. Это вполне разумно, так как в этот период человек имеет наивысшую способность к труду.

Генеральной целью стратегического планирования и управления отдельной территории, безусловно, является высокий уровень качества жизни населения, который может быть достигнут через социально-экономическое развитие муниципального образования. Качество жизни определяется как степень удовлетворения потребностей и реализации интересов человека. Оно включает в себя и уровень жизни как характеристику удовлетворения материальных и социальных потребностей, и образ жизни как деятельность людей в соответствии (или несоответствии) с общепринятыми в конкретном обществе ценностями. Такое определение позволяет рассматривать качество жизни как функцию и как результат жизнедеятельности человека, который определяется реализуемым потенциалом человека в существующих условиях. Отсюда измерение этого потенциала является одновременно и оценкой качества жизни.

В структуре качества жизни выделяют три составляющие – качество населения, благосостояние населения и качество социальной сферы. Качество населения отражает свойства воспроизводства и физического здоровья

(ожидаемая продолжительность жизни, рождаемость, смертность), способность образовывать и сохранять семьи (брачность, детность), уровень образования и культуры, уровень квалификации.

Благосостояние населения представлено основными показателями уровня жизни и отражает степень удовлетворения его материальных и духовных потребностей (реальные доходы, их дифференциация, уровень потребления благ и услуг, обеспеченность жильем и собственностью, уровень обеспечения мощностями инфраструктуры общества). Качество социальной сферы можно оценить уровнем условий труда, социальной защиты, физической и имущественной безопасности каждого члена общества [13, с. 12].

Непрерывный мониторинг и учет в управлении системы важнейших показателей качества жизни населения муниципальных образований позволяет выявлять основные проблемы социального развития, обусловленных как общим состоянием экономики страны, ходом и результатами экономических реформ, так и состоянием материальных и финансовых ресурсов муниципального образования.

Социально-экономическое развитие представляет собой целевое и стоимостное преобразование. При этом в условиях нарушения равновесия управляемость определяется как детерминированное свойство развития. Социально-экономическое развитие подразумевает сложный, поступательный переход или преобразование общественного производства посредством определенных механизмов в результате взаимодействия внешних и внутренних факторов.

1.2 Цели и инструменты управления социально-экономическим развитием муниципального образования

По своей сути механизм реализации социально-экономической политики представляет собой сложную систему институциональных и не

институциональных субъектов социально-экономической жизни, взаимодействие которых позволяет теоретически осмыслить и оформить интересы населения, хозяйствующих субъектов, органов государственной власти федерального и регионального уровней, разработать социально-экономическую стратегию и организовать скоординированную предметно-практическую деятельность государственных органов, институтов гражданского общества и граждан по ее реализации на основе имеющейся нормативно-правовой базы.

Механизм реализации социально-экономической политики имеет сложную структуру:

- субъект социально-экономической политики;
- государство в совокупности всех его органов, ориентированных на регулирование социально-экономических отношений;
- политические партии;
- общественно-политические движения и другие институты гражданского общества;
- объект социально-экономической политики – социально-экономические процессы в обществе во всем их содержательном многообразии разнообразных формах проявления;
- системы нормативно-правовых актов, регулирующие взаимодействие между субъектами и объектами социально-экономической политики;
- методы реализации социально-экономической политики;
- предметно-политическая деятельность по решению задач социально-экономической политики на различных стадиях.

Данная структура является обобщенной и при решении конкретных задач социально-экономической политики дополняется и другими элементами.

При формировании социально-экономической политики муниципального образования неизбежно встает вопрос о приоритетных направлениях, т.е. социально-экономических задачах, которые признаются на данном этапе развития в качестве наиболее неотложных, требующих первоочередного решения

(тактические, или краткосрочные приоритеты), так и на этапе долгосрочного развития (стратегические приоритеты). Принцип приоритетности в социально-экономическом развитии муниципалитетов активно используется практически во всех странах мира, в том числе и высокоразвитых. Под приоритетными направлениями понимаются такие направления социально-экономической политики, которые в наибольшей степени приближают к достижению поставленных текущих и долгосрочных целей социально-экономического развития [12].

Все приоритеты в обществе представляют собой ранжированную во времени и пространстве взаимосвязанную совокупность, охватывающую собой все сферы жизнедеятельности. В основе механизма выбора и реализации приоритетов лежит анализ существующих потребностей общества, степени их удовлетворения и прогноз развития. Главным принципом отбора в качестве приоритетов должна быть их ориентация на вклад в достижение важнейших конечных социально-экономических целей развития района.

Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительна, то говорят о прогрессе, если отрицательна, то о регрессе, или о деградации. Иными словами, специфика развития регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей. Развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который обычно рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных и экономических целей. Даже если речь идет только об экономическом развитии, оно обычно рассматривается совместно с развитием социальным. Социально-экономическое развитие включает в себя такие аспекты, как:

- рост производства и доходов;
- перемены в институциональной, социальной и административной структурах общества;
- перемены в общественном сознании;
- перемены в традициях и привычках.

В настоящее время основной целью экономического развития большинства стран мира и их регионов является улучшение качества жизни населения. Поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие:

- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования нацелено на улучшение различных сфер жизни населения, и в первую очередь на достижение определенного уровня в развитии духовной и экономической сфер. Немаловажным для муниципального экономического развития является эффективное использование потенциала инфраструктурных, информационных, организационных, предпринимательских, институциональных ресурсов местного значения. Таким образом, под социально-экономическим развитием муниципалитета следует понимать сложный многосторонний процесс, приводящий к значительным изменениям в социальной структуре, поведении людей, общественных институтах, а также к ускорению экономического роста муниципального образования.

Существует несколько подходов, которые обеспечивают определение целей стратегического управления территорией. К числу наиболее часто применяемых следует отнести формулирование целей через выявление основных проблем в развитии муниципальных образований, которые идентифицируются в процессе социально-экономического анализа и оценки имеющегося потенциала. Такой подход чаще всего приводит к формализации трех групп стратегических целей: социального развития, экономического развития, градостроительного развития.

Каждый блок целей в последующем находит свое отражение в соответствующем разделе концепции и стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования.

Другим подходом может служить построение целевой модели в виде древовидного графа – дерева целей, представляющего собой структурированную, построенную по иерархическому принципу совокупность целей стратегического управления муниципальным образованием. В дереве целей выделяется генеральная цель («вершина дерева»), которая сформулирована выше. Далее определяются подчиненные ей подцели первого, второго и последующих уровней. Декомпозиция главной цели осуществляется по следующим принципам:

- реализация подцелей каждого последующего уровня является необходимым и достаточным условием достижения цели предыдущего уровня;
- количество уровней декомпозиции зависит от масштабов и сложности поставленных целей;
- при формулировании целей разных уровней следует описывать желаемые результаты, а не способы их достижения;
- подцели каждого уровня должны быть взаимонезависимы и не выводимы одна из другой;
- основание дерева целей должны составлять задачи, которые могут быть выполнены определенными способами в среднесрочном периоде (3-5 лет) [23].

Так эталон качества жизни населения муниципального образования в первом уровне целей может быть представлен целями определенного уровня жизни, достигаемого в конкретном временном горизонте, целями образа жизни и целями здоровья населения. В свою очередь уровень жизни во втором уровне целей будет определяться реальными доходами населения, обеспечением продовольствием, предполагающим наличие продуктовых торговых точек и доступного социально-значимого ассортимента товаров, обеспечение жильем, бытовыми и жилищно-коммунальными услугами и т.д.

Цели образа жизни на следующем уровне формализуются в конкретные подцели занятости заселения, безопасности и общественного порядка, уровня образования и др. В свою очередь, цель здоровья населения (характеризуемая средней продолжительностью жизни, рождаемостью и смертностью, заболеваемостью в разрезе возрастных групп), зависит от качества питания, качества жилья, доступности физкультуры и медицинского обслуживания. Сопоставляя эталонные и фактические показатели можно определить приоритетность целей и количество ступеней дерева целей.

Кроме того, второй уровень дерева целей может формироваться по отраслевому принципу, что облегчит сопряжение целей и задач с конкретными исполнителями. На этом уровне могут быть формализованы цели развития экономики, цели развития социальной сферы, цели жилищного строительства, цели развития жилищно-коммунальной сферы, цели укрепления правопорядка, цели экологической защищенности среды и др.

Таким образом, ориентация управленческих решений на динамику и рост показателей качества жизни населения, при которой постоянно сопоставляются и оцениваются степень их дифференциации, направление динамики (положительной или отрицательной), причины наблюдаемых сдвигов и, в соответствии с этим, определяются какими должны быть ключевые направления совершенствования социально-экономической политики муниципальных образований с точки зрения скорейшего достижения намеченных целей. Именно это должно стать главной целью в деятельности управленческих служб разного уровня – от административных органов муниципального образования до властных и законодательных органов регионов и страны в целом [23].

Социальная политика муниципального образования – часть социально-экономической политики, направленная на достижение целей, сохранение и развитие социальной сферы. Социальная политика – политика в области социального развития и социального обеспечения; система проводимых

субъектом хозяйствования мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп [10].

Социальная сфера охватывает все сферы жизни человека – от условий его труда и быта, охраны здоровья, досуговой деятельности до социально-культурных и национальных отношений. К целям развития социальной сферы относятся: устройство благоприятных социальных отношений между группами, индивидуумами по поводу их положения, места и роли в обществе, образа и уклада жизни. Реализация этих целей осуществляется на основе социальной технологии - алгоритмов и процедур развития объектов социальной сферы, таких как: сфера услуг, образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт и связь. При этом одной из ключевых технологий развития социальной сферы региона является разработка и реализация программ его перспективного развития (рисунок 2).



Рисунок 2 – Направления социальной политики в муниципальном образовании

Социальные проблемы и угрозы – явления и ситуации, прямо противоречащие общественным интересам. Государство ставит целью социальной политики ликвидацию этих явлений полностью, либо снижение распространенности этого явления до приемлемых пределов и снижение тяжести их последствий, если окончательная ликвидация явления невозможна.

Социальные риски – явления, содержащие социальные угрозы, наступление которых носит вероятностный характер, либо отдалено по времени. Эти явления могут быть негативными, позитивными или нейтральными, однако всегда сопряжены с появлением социальной проблемы.

Примеры явлений негативного плана, возникновение которых случайно: инвалидность вследствие заболевания или травмы, потеря кормильца, временная утрата трудоспособности по болезни. Позитивные явления: многодетность, материнство. Негативные явления неизбежного характера: утрата трудоспособности вследствие старости, смерть. Основным методом противодействия социальным рискам является страхование и социальное обеспечение. Смысл страхования заключается в формировании фондов, используемых для смягчения последствий наступления страховых случаев.

Процессы в социальной политике представляются собой непрерывно функционирующие системы, цель которых заключается в создании общественно полезных благ, оказании общественно важных услуг. Примерами выступают образовательные и медицинские услуги, культура и искусство и пр. Для обеспечения этих процессов государство создает целые системы государственных организаций, формирует и финансирует инфраструктуру, занимается кадровым обеспечением.

Социальное развитие – направление социальной политики, связанное с улучшением жизни населения, повышением качества, доступности и эффективности оказания социальных услуг.

Субъектами социальной политики являются население (домохозяйства, отдельные индивиды, социальные группы), как основной получатель социальных

услуг, с одной стороны, и организации, разрабатывающие и реализующие меры социальной политики с другой.

Инструменты социальной политики можно классифицировать по следующим признакам:

- по содержанию выделяют законодательные, административные, экономические и идеологические инструменты;

- по комплексности, продолжительности и объекту регулирования – целевые программы, политики, планирование и прогнозирование;

- по используемым ресурсам – государственный сектор, программы государственно-частного партнерства, частные программы.

Составными элементами инструментов социальной политики выступают объекты социальной инфраструктуры, нормативные акты и бюджетные расходы.

Инструментами регулирования социальной сферы являются:

- социальное обеспечение;

- социальная поддержка и помощь;

- финансовая политика государства;

- бюджетно-фискальная политика государства – государство регулирует налоговые ставки;

- внебюджетные фонды.

Состояние социальной сферы можно определить на основе показателя «уровень жизни». Его составляющие:

- структура и уровень потребления (мера обеспеченности населения);

- денежные доходы населения;

- прожиточный минимум (он равен стоимости потребительской корзины, которая включает в себя продовольственные и непродовольственные товары и услуги);

- имущественные и денежные накопления населения;

- детская и общая смертность;

- уровень заболеваемости;

➤ продолжительность жизни.

В современных условиях становится всё более очевидным, что эффективная социальная политика без активного участия всего населения, различных регионов и местных сообществ невозможна. Именно на уровне региона и муниципального образования социальная политика государства приобретает конкретные черты и характер.

В условиях реформирования экономики увеличивается самостоятельность муниципальных образований, которые несут все большую ответственность за результаты своей собственной деятельности. Социально-экономическое состояние муниципальных образований определяется как объективными (макроэкономические условия, положение муниципальных образований в общественном разделении труда, отраслевая структура, географическое положение, природные ресурсы), так и субъективными факторами, и в первую очередь – методами управления.

Последние годы экономических реформ показали, что муниципальные образования, которые применяют прогрессивные методы управления своим развитием, в меньшей степени подвержены кризисным тенденциям. В сложных условиях выхода из кризиса относительно преимущество имели, прежде всего, те муниципальные образования, которые использовали адекватные методы и инструменты управления своим развитием.

Управление развитием муниципальных образований может осуществляться с помощью широкого спектра конкретных действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики, создает новые рабочие места, увеличивает налоговую базу, расширяет возможности для тех видов экономической активности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Муниципальная администрация в своей деятельности, направленной на социально-экономическое развитие района, сегодня должна активно использовать последние управленческие технологии:

- инструменты промышленной политики, включающие в себя широкий спектр методов привлечения инвестиций;
- методы стратегического планирования развития муниципальных образований;
- приемы регионального маркетинга и методы «продвижения» имиджа района.

Наиболее действенными инструментами управления экономическим развитием муниципальных образований являются стратегическое планирование и региональный маркетинг. Стратегическое планирование и стратегическое управление, проверенные методы в современном менеджменте. Все процедуры стратегического планирования, при соответствующее адаптации, применимы к планированию развития муниципальных образований Российской Федерации (рисунок 3).



Рисунок 3 – Цикл стратегического планирования развития муниципального образования

Стратегическое планирование может успешно использоваться не только при разработке комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований, но и при осуществлении антикризисных мер в регионах и городах, в управлении масштабными инфраструктурными проектами

и других направлениях развития. Некоторые приемы стратегического планирования, формализованные в бизнес-планировании, уже достаточно широко применяются в практике работы местных органов самоуправления. Однако в полной мере все конструктивные элементы стратегического планирования и стратегического управления еще предстоит внедрить в практику работы администраций муниципальных образований [13, с. 11].

Главный вопрос, на который отвечает стратегический план развития муниципальных образований сегодня, это как выйти из кризиса, повысить уровень благосостояния жителей и заложить прочные основы для его дальнейшего повышения качества жизни населения. Исходным пунктом любого стратегического плана должна быть оценка реального положения человека во всех аспектах его деятельности, степень его соответствия современным тенденциям развития в мире и соотнесение с поставленными целями. Уровень социального развития муниципальных образований, в конечном счете, определяется его экономическим развитием: качество жизни населения определяется уровнем и эффективностью производства в регионе. Поэтому в первую очередь планируется именно экономическое развитие.

Ключевыми вопросами экономического развития муниципального образования являются:

- привлечение новых производств;
- обновление структуры производства;
- развитие имеющихся производств, и, прежде всего, развитие инфраструктуры жизнеобеспечения и жизнедеятельности населения;
- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест.

Наиболее характерные проблемы экономического развития российских муниципальных образований – это не только привлечение экономических агентов, но и развитие инженерной инфраструктуры, строительство и обновление жилья, упорядочение землепользования, под держание занятости на высоком уровне, решение насущных экологических проблем [18].

Как показывает практика, если местная администрация не планирует свои действия на долгосрочный период, то развитие данной территории становится хаотичным, а управление превращается, в основном, в реакцию на изменение внешних и внутренних факторов, субъектом управления фактически будет являться не аппарат администрации, а случайный процесс. При отсутствии четко определённых приоритетов развития возникает множество неразрешимых проблем по координации разрозненных отраслевых планов и проектов.

Региональный маркетинг – одна из наиболее удачных концепций современного менеджмента. Маркетинг позволяет сориентировать всю деятельность коммерческого предприятия на нужды потребителя. Многие приемы маркетинга достаточно успешно развиваются и разрабатываются в рамках регионального маркетинга, осуществляемого государственными органами регионального управления.

Региональный маркетинг – это система привлечения в регион новых экономических агентов, способствующих процветанию региона в целом. Региональный маркетинг может осуществляться в виде маркетинга земли, жилья, зон хозяйственной застройки, инвестиций, туристического маркетинга и пр. Конкретные меры регионального маркетинга включают в себя публикацию и распространение печатных материалов о регионе, целенаправленные визиты региональных руководителей, встречи с руководителями организаций, готовых открыть в регионе новый вид бизнеса, кампании, проводимые совместно с торговой палатой, и пр. [17].

Региональный маркетинг представляет собой действенный инструмент социально-экономического развития. Одна из целей регионального маркетинга – донести информацию о регионе как месте для бизнеса. Для этой цели используются реклама, распространение печатных материалов, деловые визиты и пр. В развитых странах публичные кампании проводятся, как правило, региональными торговыми палатами, местными бюро по туризму и другими

частными организациями, городская администрация принимает активное участие в их деятельности.

Своеобразной сверхзадачей регионального маркетинга является создание новых и усиление имеющихся преимуществ для привлечения в регион экономических агентов, способных повысить благосостояние жителей региона. Точно так же, как маркетинг продукта выявляет и доводит до потребителя уникальные свойства продукта, региональный маркетинг выявляет и частично создает уникальные свойства региона, которые могут быть полезны для потребителей:

- для предпринимателей – близость рынков сбыта, квалификация рабочих;
- для туристов – климатические условия, достопримечательности;
- для инвесторов – цены на недвижимость, отлаженность процедур купли-продажи объектов собственности.

Конкретным инструментом регионального маркетинга может стать план продвижения региона. Он полностью аналогичен плану продвижения продукции коммерческой фирмы, с той лишь разницей, что «товаром» является сам регион (муниципальное образование) вместе со сложным комплексом услуг, а потребителем весьма разнородные группы (население региона, туристы, инвесторы, предприниматели, государственные органы власти, некоммерческие организации). Данный план представляет собой систему действий, которые создают и поддерживают конкурентные преимущества региона, способные сохраняться в течение длительного времени.

Все выше изложенное, позволяет сказать, что социально-экономическое благосостояние муниципальных районов определяется не только наличием исходных преимуществ (географическое положение, наличие природных ископаемых и др.), но и качеством управления их развитием. В управлении социально-экономическим развитием целесообразно использовать современные методы регионального менеджмента – стратегическое планирование и региональный маркетинг.

1.3 Методы оценки эффективности управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Для оценки эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области будут проведены:

- 1) анализ социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области;
- 2) анализ управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области;
- 3) анализ эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области.

При проведении анализа будут рассчитываться показатели, характеризующие уровень и направления социально-экономического развития Шумихинского района.

Будет проведён перерасчёт стоимостных показателей в ценах базового периода, это позволит проследить динамику изменений данных показателей с учётом инфляции.

Темпы роста показателей позволяют оценить изменение показателя по отношению к предыдущему периоду в процентах:

$$T_p = \frac{П_i}{П_{i-1}} * 100\%, \quad (1)$$

где T_p – темпы роста;

$П_i$ – исследуемый период;

$П_{i-1}$ – предыдущий период.

Также будут рассчитываться процентные доли различных показателей от их общего значения:

$$D_i = \frac{П_i}{П_{общ}} * 100\%, \quad (2)$$

где D_i – доля исследуемого показателя в процентах от общего значения;

P_i – исследуемый показатель;

$P_{\text{общ}}$ – общее значение.

Степень достижения плановых показателей:

$$C_v = \frac{P_{\text{факт}}}{P_{\text{план}}} * 100\%, \quad (3)$$

где C_v – степень выполнения плана;

$P_{\text{факт}}$ – фактическое значение показателя;

$P_{\text{план}}$ – плановое значение показателя.

Анализ социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области включает в себя оценку основных экономических и социальных показателей.

Экономические показатели:

1) динамика изменений и темпы роста объёмов отгрузки товаров собственного производства в ценах 2011 года;

2) динамика изменений и темпы роста стоимости и износа основных средств на конец года, в ценах 2011 года;

3) темпы роста индексов промышленного и сельскохозяйственного производства;

4) изменение структуры и объёмов инвестиций в основной капитал в ценах 2011 года;

5) динамика изменений количества прибыльных организаций в процентах от общего числа;

6) динамика изменений и темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций.

Показатели социального развития:

- 1) темпы роста уровня безработицы и коэффициента напряжённости на рынке труда;
- 2) динамика изменений и темпы роста площади жилых помещений в среднем на одного жителя района;
- 3) изменение основных характеристик «Шумихинской центральной районной больницы»;
- 4) изменение и динамика основных показателей дошкольного и общего образования.

Для оценки уровня социально-экономического развития Шумихинского района по сравнению с другими муниципальными образованиями Курганской области будет определён комплексный показатель социально-экономического развития, который включает интегральную оценку экономического и социального развития территорий. Перечень показателей, характеризующих социально-экономическое развитие (рисунок 4 и таблица 1).

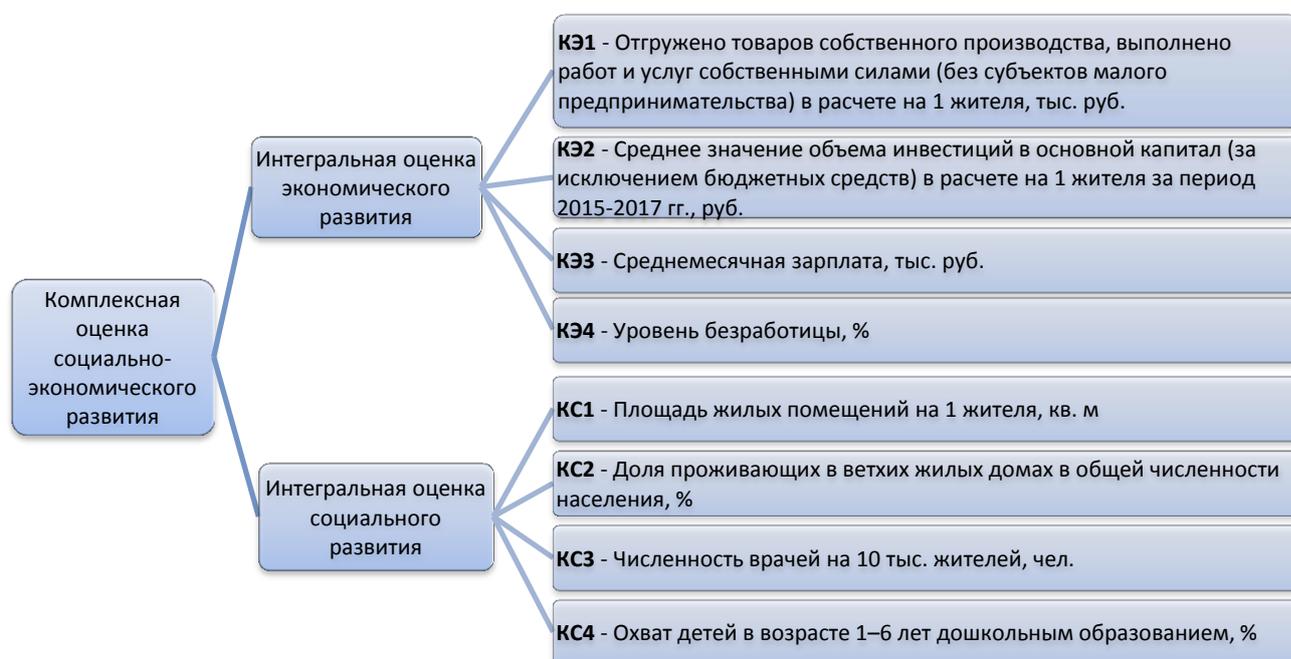


Рисунок 4 – Система показателей сравнительного анализа социально-экономического развития

Таблица 1 – Система показателей сравнительного анализа социально-экономического развития

Обозначение	Наименование показателя
Показатели экономического развития	
КЭ1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) в расчете на 1 жителя, тыс. руб.
КЭ2	Среднее значение объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя за период 2015-2017 гг., руб.
КЭ3	Среднемесячная зарплата, тыс. руб.
КЭ4	Уровень безработицы, %
Показатели социального развития	
КС1	Площадь жилых помещений на 1 жителя, кв. м
КС2	Доля проживающих в ветхих жилых домах в общей численности населения, %
КС3	Численность врачей на 10 тыс. жителей, чел.
КС4	Охват детей в возрасте 1–6 лет дошкольным образованием, %

Представленные показатели социально-экономического развития имеют различные единицы измерения и масштабы значений, для расчета интегральных показателей приведем их к общему диапазону значений методом минимаксной нормализации. Он заключается в преобразовании исходного диапазона, в пределах которого распределены значения некоторого признака, к диапазону значений от 0 до 1, при этом лучшему значению в исходной выборке присваивается значение 1, а худшему – 0.

Для переменных, увеличение значений которых, указывает на развитие территории воспользуемся формулой:

$$НЗ = \frac{З - \min(З)}{\max(З) - \min(З)}, \quad (4)$$

где НЗ – нормализованное значение показателя развития муниципального образования;

З – исходное значение показателя;

$\min(З)$ и $\max(З)$ – минимальное и максимальное значение показателя по выборке муниципальных образований.

Для переменных, сокращение значений которых указывает на развитие территории воспользуемся формулой:

$$НЗ = \frac{\max(З)-3}{\max(З)-\min(З)}, \quad (5)$$

Интегральный показатель экономического развития будет рассчитан как среднее значение по четырём группам выбранных показателей, характеризующих экономическое развитие:

$$ИЭР = \frac{КЭ1+КЭ2+КЭ3+КЭ4}{4}, \quad (6)$$

Интегральный показатель социального развития рассчитывается как среднее значение по четырём группам показателей социального развития:

$$ИСП = \frac{КС1+КС2+КС3+КС4}{4}, \quad (7)$$

Показатель комплексной оценки социально-экономического развития будет рассчитан как среднее значение интегральных показателей экономического и социального развития для каждого выбранного муниципального района:

$$ПКО = \frac{ИЭР+ИСП}{2}, \quad (8)$$

Анализ управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области, включает в себя:

- 1) изучение основных характеристик бюджета Шумихинского района, динамики и структуры доходов и расходов;
- 2) анализ программ, направленных на улучшение социально-экономической обстановки в Шумихинском районе, а также источников и объёмов их финансирования за 2016–2017 годы;

Анализ эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области включает:

- 1) оценку полноты использования бюджетных средств на реализацию программ социально-экономического развития Шумихинского района;
- 2) оценку степени достижения плановых показателей социально-экономического развития за 2016–2017годы;
- 3) анализ показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам Интернет-опроса.

По результатам, проведённого анализа, будут сформулированы основные проблемы, оказывающие негативное влияние на социально-экономическое развитие Шумихинского района Курганской области.

Выводы по разделу 1

В первом разделе работы определены сущность и содержание социально-экономического развития муниципалитета. Рассмотрены основные цели и инструменты руководства муниципальных образований, направленные на улучшение социально-экономического положения района. А также рассмотрены основные методы оценки деятельности органов местного самоуправления и определён метод оценки, который будет использован в данной работе.

2 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ШУМИХИНСКОГО РАЙОНА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области

Шумихинский район расположен в юго-западной части Западно-Сибирской низменности, на западе Курганской области и имеет выгодное географическое положение. Железная дорога, а также шоссейные дороги с твердым покрытием связывают район с городами Челябинск и Курган, районными центрами Щучье, Мишкино, Юргамыш, Альменево, Целинное, Шадринск. Город Шумиха является своеобразным социально-экономическим и административным центром для юго-западной части Зауралья. Такое положение позволяет району улучшать свою инвестиционную привлекательность и укреплять сотрудничество с другими областями Уральского федерального округа.

Место Шумихинского района в экономике Курганской области характеризуется его удельным весом по основным экономическим показателям (таблица 2).

Шумихинский район образован в 1923 году, как часть Уральской области (с 1934 – Челябинской, а с 1943 – Курганской области). Имеет выгодное географическое положение. Он граничит с Мишкинским, Щучанским, Альменевским, Далматовским и Шадринским районами. Его территория составляет 2809 квадратных километров, протяженность с севера на юг 92 км, с запада на восток – 51 км. В районе 45 сел и деревень, городская администрация и 16 сельских администраций. Город Шумиха – третий по величине город в области, который основан в 1892 году. Наиболее крупные села – Большая Рига, Стариково, Карачельское, Крутая Горка. Населённые пункты расположены в основном у рек и озер [19].

Таблица 2 – Место Шумихинского района в экономике Курганской области в 2017 году

Показатели	Доля в Курганской области, %
Численность населения	3,0
Средняя численность занятых в экономике	2,2
Ввод в действие общей площади жилых домов	1,8
Продукция промышленности	0,3
Продукция сельского хозяйства	0,6
Оборот розничной торговли	2,6
Оборот общественного питания	2,2
Распределение организаций, учтённых на 01.08.2017	2,2
Количество индивидуальных предпринимателей	3,4
Количество Глав К(Ф)Х	2,1
Инвестиции в основной капитал	3,0

Железная дорога, находящаяся на территории района связывает его с г. Челябинском и областным центром г. Курганом.

Район с запада на восток пересекает шоссейная автодорога с твердым покрытием государственного значения. Шоссейные дороги связывают Шумиху с райцентрами: Мишкино, Юргамыш, Щучье, Целинное, Альменево, Шадринск, городами Курган и Челябинск. Все центральные усадьбы хозяйств и многие населенные пункты связаны с райцентром дорогами с твердым покрытием. По состоянию на 01.01.2017 года общая протяженность дорог общего пользования составляет 910,35 км, в том числе:

- федерального значения – 28,59 км, из них с твердым покрытием – 28,59 км;
- регионального или межмуниципального значения – 349,66 км, из них с твердым покрытием – 288,06 км;
- местного значения – 532,10 км, из них с твердым покрытием – 93,90 км.

Рельеф района представляет слабохолмистую равнину, прорезанную долинами реки Миасс, её притоками Каменкой, Кипелью, Карачелкой, Чесноковкой и Падью.

В районе большое количество открытых водоемов. Грунтовые воды в зависимости от элементов рельефа залегают на глубине от 1 до 8 метров. Состав грунтовых вод разнообразен, имеются воды пресные и минерализованные.

В районе 45 населенных пунктов, объединенных семнадцатью муниципальными образованиями.

По состоянию на 01.01.2018 года в районе проживает 25 357 человек, в том числе в городе – 17 336, в сельской местности – 8 021 человек.

За 2017 год в районе родилось – 309 человек, умерло – 474 человека. Естественная убыль составила 165 человек. Основными причинами смертности по-прежнему остаются болезни органов кровообращения, злокачественные новообразования, несчастные случаи.

Зарегистрирован 161 брак и 138 разводов. На каждые 100 браков, зарегистрированных в 2017 году, приходится 86 разводов.

По оперативным данным в течение года в район прибыло 798 человек, выехало 1 001 человек. Миграционная убыль составила 203 человека, за аналогичный период предыдущего года наблюдалась миграционная убыль 50 человек [9].

На начало текущего года в районе зарегистрировано 324 организации всех форм собственности, 540 индивидуальных предпринимателя и 19 глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

Отгрузка товаров собственного производства в 2017 году по чистым видам экономической деятельности в организациях района в фактических ценах составила 375,4 млн. руб. Темп роста в фактических ценах к соответствующему периоду предыдущего года – 104,5 %.

Большую роль в социально-экономическом развитии района играет промышленность. Ведущей отраслью промышленности района является машиностроение, которое представлено двумя предприятиями – ООО «Машиностроительное предприятие» и ОАО «Завод подшипниковых игловолокна». Основные виды выпускаемой продукции – трубопроводная

арматура для нефте – и газодобывающих предприятий и подшипники. В общем объеме выпускаемой продукции они занимают 55%. За последние годы удалось преодолеть тенденцию спада производства на машиностроительных предприятиях (таблица 3).

Таблица 3 – Отгружено товаров собственного производства (в ценах 2011 года)

Показатели	Единица измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Отгружено товаров	тыс. руб.	203 016,0	254 729,7	238 839,5	211 205,8	183 839,9	159 070,9	165 399,7
Темпы роста	в % к пред. году	–	125,5	93,8	88,4	87,0	86,5	104,0

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

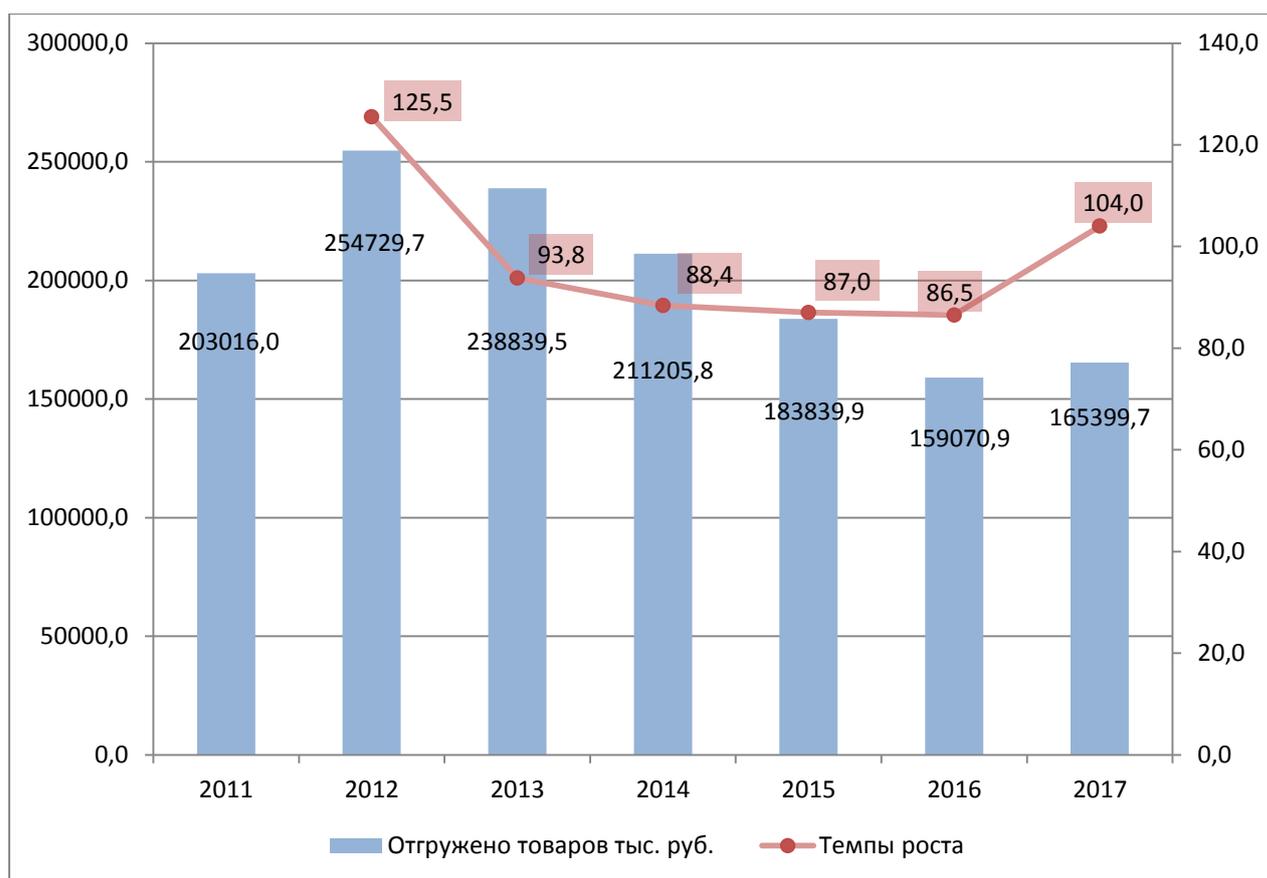


Рисунок 4 – Динамика изменений и темпы роста объёмов отгрузки товаров собственного производства (в ценах 2011 года)

Из диаграммы (рисунок 4) видно, что за последние семь лет, не наблюдается значительных изменений объёмов отгрузки товаров, производимых на основных предприятиях района. По сравнению с уровнем 2016 года объём производства по крупным и средним предприятиям в ценах 2011 года, вырос примерно на 17 % (рисунок 4). Предприятия отрасли планируют освоение новых видов промышленной продукции, вкладывают дополнительные инвестиции в техническое перевооружение предприятий (таблица 4, 5).

Таблица 4 – Стоимость основных средств на конец года в ценах 2011 года по организациям муниципальной формы собственности

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Наличие основных фондов на конец года по полной учетной стоимости по коммерческим организациям	тыс. руб.	1896,0	1713,0	1587,6	1317,7	2787,4	2451,6
Темпы роста	%	–	90,3	92,7	83,0	211,5	88,0
Наличие основных фондов на конец года по полной учетной стоимости по некоммерческим организациям	тыс. руб.	669 432,0	653598,3	638208,7	716450,8	552129,6	539208,8
Темпы роста	%	–	97,6	97,6	112,3	77,1	97,7

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

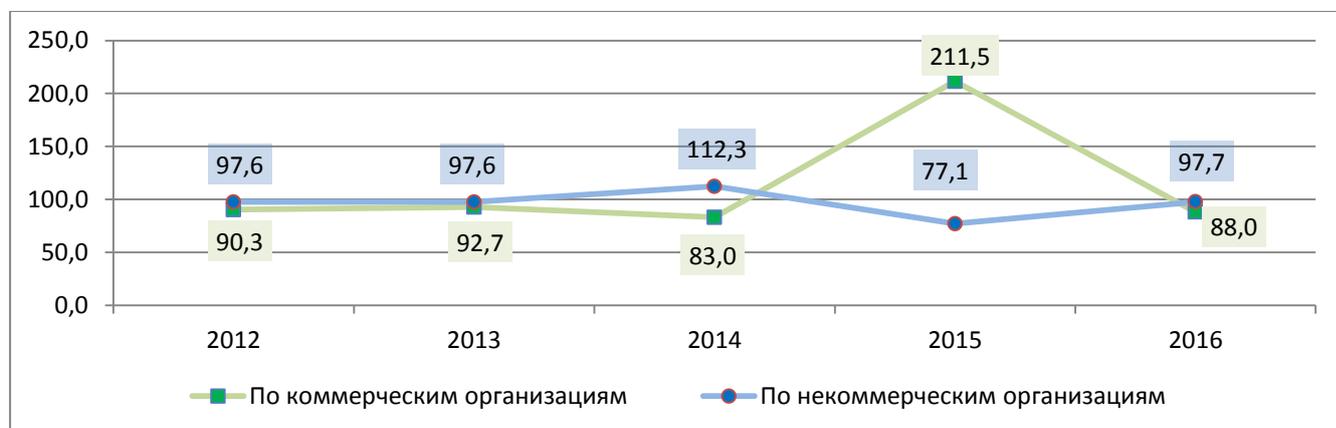


Рисунок 5 – Темпы роста стоимости основных средств (в ценах 2011 года)

Таблица 5 – Износ основных средств за отчётный год в ценах 2011 года по организациям муниципальной формы собственности

Показатели	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Начисленный износ основных фондов (амортизация и износ основных фондов, отражаемые в бухгалтерском учете и отчетности) по коммерческим организациям	Тыс. руб.	184,0	158,4	143,4	121,8	246,8	220,0
Темпы роста	%	–	86,1	90,5	84,9	202,6	89,1
Начисленный износ основных фондов (амортизация и износ основных фондов, отражаемые в бухгалтерском учете и отчетности) по некоммерческим организациям	Тыс. руб.	14 239,0	12 151,9	14 239,1	11 007,6	8 759,8	7 631,4
Темпы роста	%	–	85,3	117,2	77,3	79,6	87,1
Доля износа основных средств в общей стоимости для ком. организаций	%	9,7	9,2	9,0	9,2	8,9	9,0
Доля износа основных средств в общей стоимости для не ком. организаций	%	2,1	1,9	2,2	1,5	1,6	1,4

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

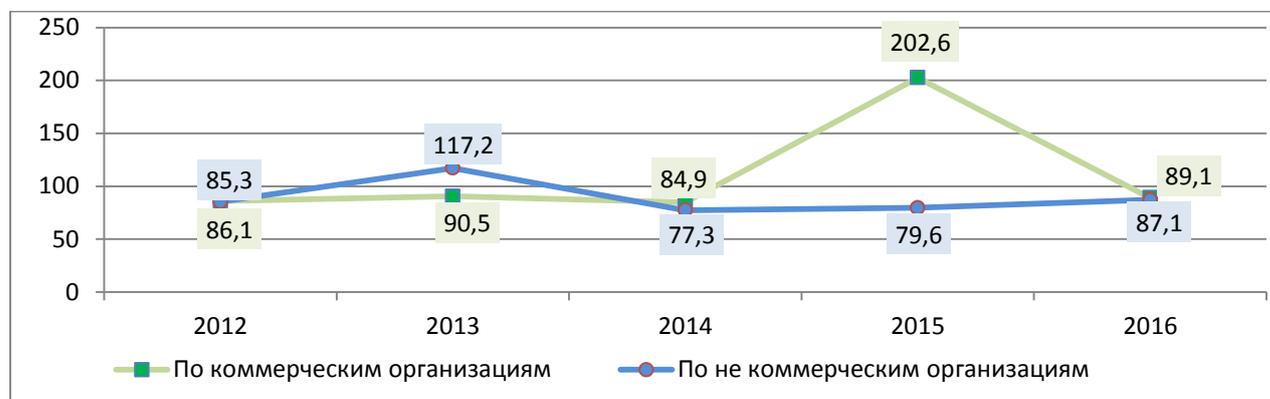


Рисунок 6 – Темпы роста износа основных средств (в ценах 2011 года)

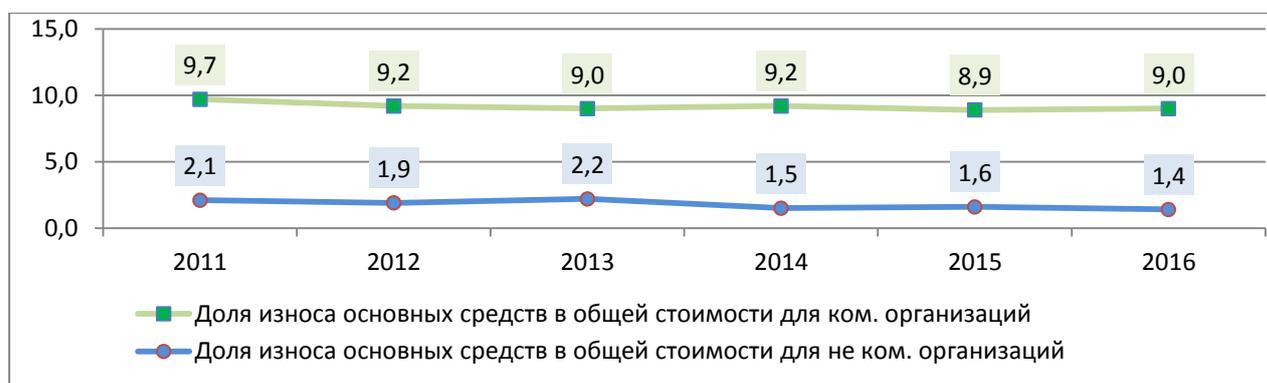


Рисунок 7 – Износ основных средств в общей стоимости основных средств

Как можно увидеть из графика (рисунок 5) наибольший рост стоимости основных средств по коммерческим организациям был в 2015 году, а по некоммерческим – в 2014 году, в остальные годы значительных изменений не наблюдается. Величина износа основных фондов по коммерческим организациям (рисунок 6) также имеет значительные изменения только в 2015 году, эти изменения связаны с ростом стоимости основных фондов. Из графика (рисунок 7) видно, что доля износа основных средств, в общей их стоимости постепенно снижается.

Одним из основополагающих индексов, входящих в макроэкономический показатель любого региона, является индекс промышленного производства. Индекс промышленного производства – это макроэкономический показатель, который характеризует изменение производственного процесса при совокупности услуг и товаров, сгруппированных по следующим видам общероссийского классификатора видов экономической деятельности: «Обрабатывающие», «Добыча полезных ископаемых», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

Не менее важным показателем, для характеристики экономической деятельности района, является индекс сельскохозяйственного производства – относительный показатель, характеризующий изменение масштабов производства в сравниваемых периодах. Индекс характеризует изменение

создаваемой в процессе производства стоимости в результате изменения только физического объема производимой продукции (таблица 6).

Таблица 6 – Индексы промышленного и сельскохозяйственного производства в Шумихинском районе

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Индекс промышленного производства	106,0	123,0	100,3	99,3	99,1	92,9	97,4
Индекс производства продукции сельского хозяйства	144,7	60,7	101,7	80,5	109,3	111,0	100,3

в %

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

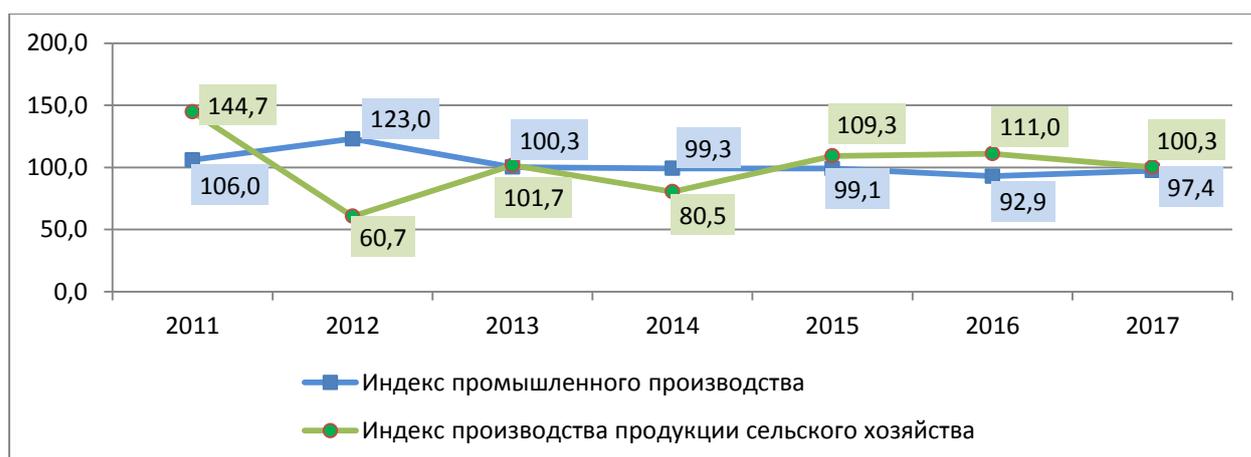


Рисунок 8 – Изменение индексов промышленного и сельскохозяйственного производства за последние семь лет

Как можно увидеть из графика (рисунок 8) наиболее значительные колебания индексов промышленного и сельскохозяйственного производства наблюдаются до 2013 года, это в значительной мере обусловлено кризисными явлениями в мировой экономике и сложной ситуацией в экономике страны и снижением урожайности зерновых.

Шумихинский район – один из крупных сельскохозяйственных районов. Удельный вес, в общем, по области объеме сельскохозяйственной продукции

составляет 0,6 %. Район специализируется на производстве зерновых культур, молока и мяса. Ведущее место в структуре экономики района принадлежит агропромышленному комплексу. На территории района ведут свою хозяйственную деятельность 9 сельскохозяйственных предприятий, 18 фермерских хозяйств и более 6 000 экономически активных личных подсобных хозяйств. Несмотря на кризисные явления в финансово-экономической сфере и сложные природно-климатические условия, агропромышленный комплекс Шумихинского района продолжает развиваться.

Для устойчивого экономического развития в средне – и долгосрочной перспективе Администрация района формирует материальные предпосылки: в сфере развития производственно-промышленного и ресурсного потенциала, общехозяйственной и транспортной инфраструктурой. При этом намечается рост инвестиций в основной капитал, доля инвестиций, в общем, по области объеме инвестиций составляет 3 % (таблица 7).

Таблица 7 – Объем инвестиций в основной капитал (в ценах 2011года)

тыс. рублей

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета	2 187,0	1 703,6	2 983,3	6 938,2	6 603,8	3 215,9	3 311,3
Инвестиции в основной капитал организаций, находящихся на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства)	94 137,0	103 030,8	710 63,5	251 579,4	96 802,8	53 521,2	51 388,6
Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности	5 444,0	7 756,8	10 497,2	114 987,2	40 256,8	11 085,6	9 933,9
Инвестиции в основной капитал организаций частной формы собственности	88 693,0	95 274,0	60 566,4	136 592,2	56 546,0	42 435,7	41 454,8

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

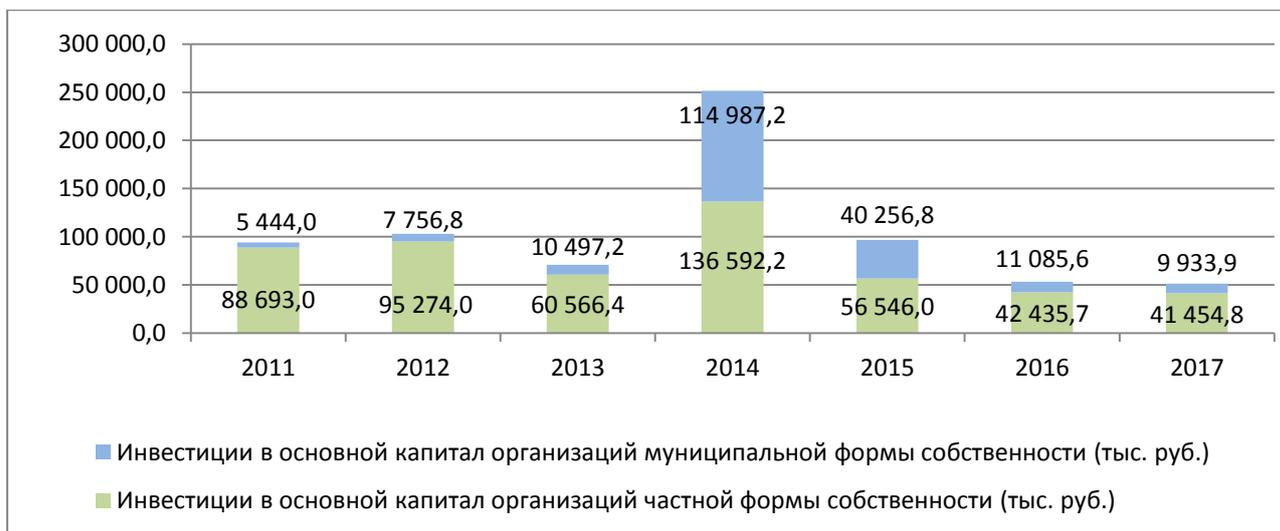


Рисунок 9 – Динамика изменений объёмов инвестиций в основной капитал

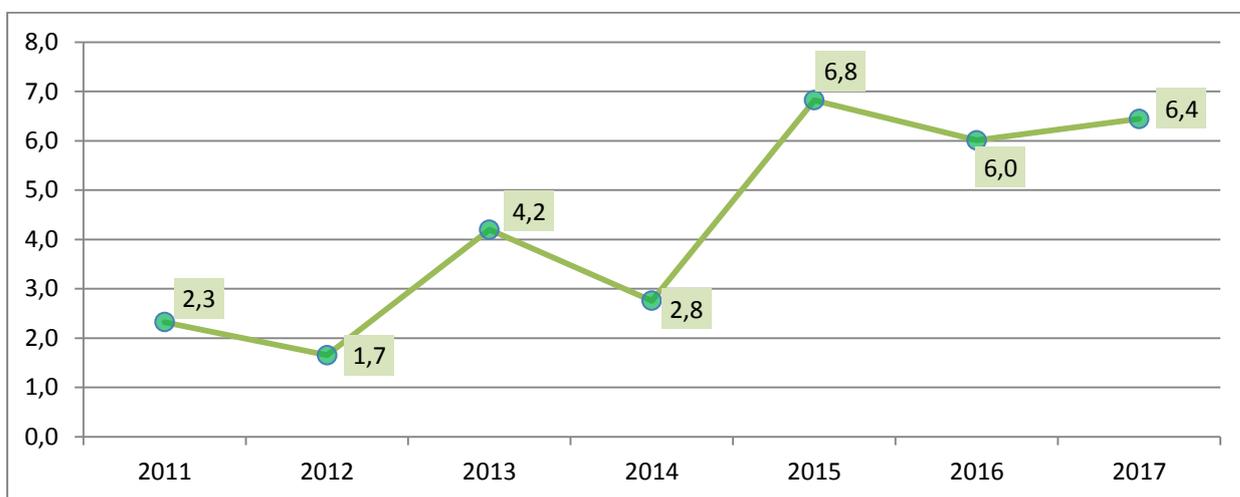


Рисунок 10 – Доля инвестиций в основной капитал за счёт средств муниципального бюджета (в % от общего объёма)

Как можно увидеть из графиков, объёмы инвестиций в основной капитал за последние семь лет (рисунок 9) не имеют ярко выраженной тенденции к изменению и сохраняются примерно на одном уровне. Доля инвестиций за счёт средств муниципального бюджета (рисунок 10) за последние семь лет выросла с 2,32 % в 2011 году до 6,44 % в 2017 году. Главной задачей администрации Шумихинского района в инвестиционной сфере является создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории района, в первую

очередь, на действующих предприятиях. По повышению инвестиционной привлекательности проводится определенная работа.

Объемы вовлечения инвестиций в основной капитал колеблются по годам. Так 2017 году на развитие экономики и социальной сферы района за счет всех источников финансирования было направлено 233,1 млн. руб., что составляет 42 % по отношению к 2016 году. За период 2012–2017 года на территории Шумихинского района было реализовано более 35 инвестиционных проектов в различных сферах и областях [9].

Несмотря на все меры принимаемые Администрацией района и руководством предприятий для прибыльных предприятий остаётся на достаточно низком уровне (таблица 8).

Таблица 8 – Удельный вес прибыльных организаций

в % от общего числа

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций	50,0	66,7	66,7	16,7	40,0	50,0

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

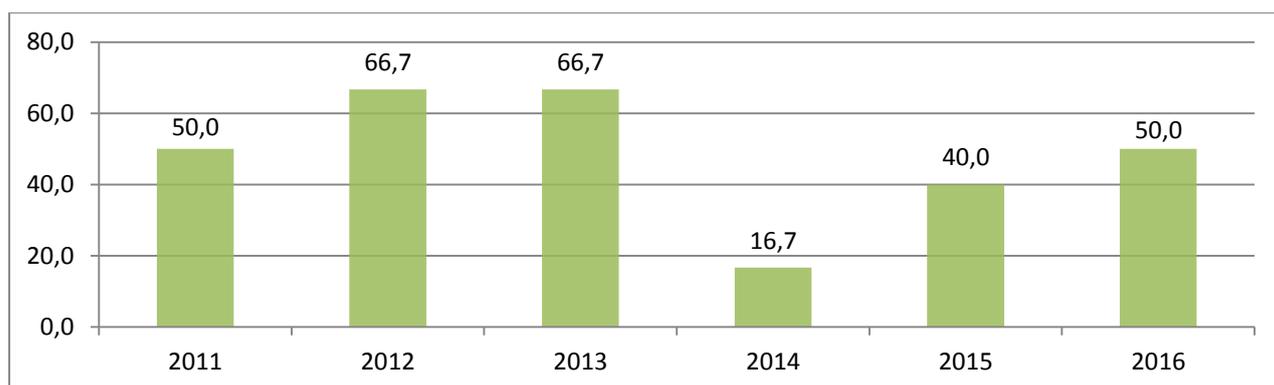


Рисунок 11 – Динамика изменений доли прибыльных организаций

Из диаграммы (рисунок 11) видно, что самый большой показатель доли прибыльных предприятий был в 2012 и 2013 годах, самый низкий – в 2014 году, в

среднем за шесть лет доля прибыльных предприятий составляет примерно 48 % от общего числа.

За последние годы в Шумихинском районе наблюдается постепенное повышение среднемесячной заработной платы, рост данного показателя положительно влияет на уровень жизни жителей района (таблица 5). За последние 10 лет размер среднемесячной заработной платы в Шумихинском районе увеличился примерно в 4 раза, рост заработной платы превышал рост потребительских цен, размер реальной заработной платы увеличился за 2008–2017 годы на 10,6 %. Размер среднемесячной заработной платы в Шумихинском районе в 1,5 раза ниже среднероссийского показателя.

Таблица 9 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в Шумихинском районе (в ценах 2011 года)

Показатель	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная заработная плата	руб.	14 832,5	15 308,3	16 014,0	15 707,1	14 346,1	14 586,4	15 320,4
Темпы роста	%	–	103,2	104,6	98,1	91,3	101,7	105,0

Источник: Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года

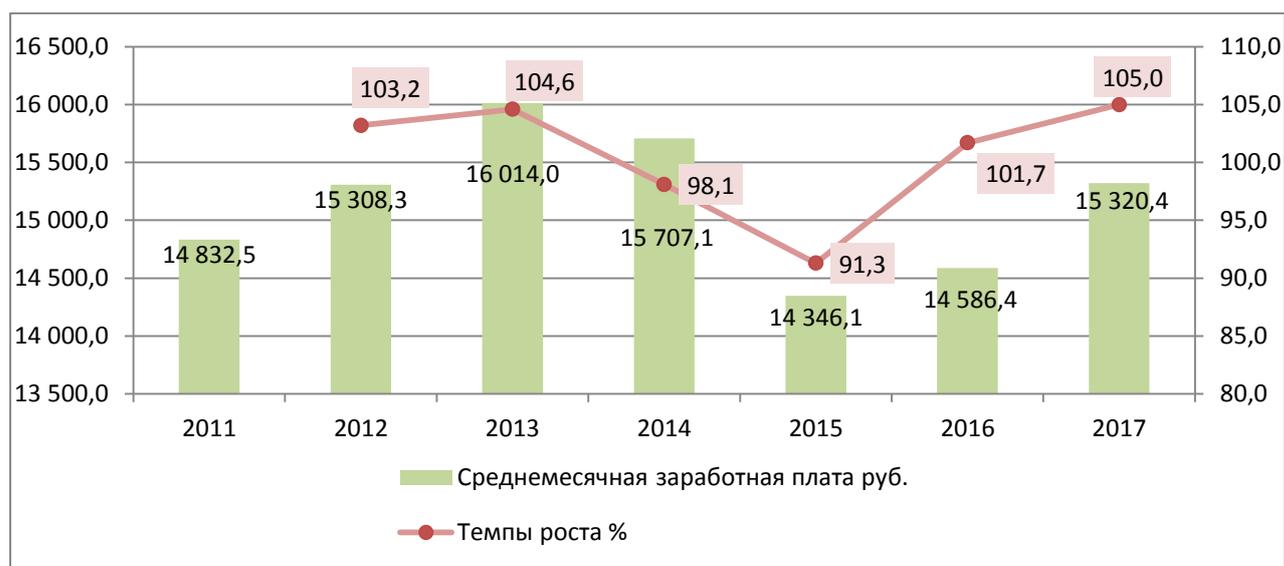


Рисунок 12 – Динамика изменений и темпы роста среднемесячной заработной платы (в ценах 2011 года)

Среднемесячная заработная плата в крупных и средних организациях Шумихинского района имеет тенденцию к росту и ежегодно увеличивается (рисунок 12). В 2017 году прирост заработной платы составил 7,7 %. Вопросы своевременной выплаты заработной платы, повышения уровня отплаты труда в рамках реализации «Соглашения о размере минимальной заработной платы в Курганской области», снижения неформальной занятости в организациях района находятся на особом контроле Администрации Шумихинского района, также ведётся работа по созданию новых рабочих мест (таблица 10).

Таблица 10 – Уровень безработицы в Шумихинском районе и коэффициент напряжённости на рынке труда

Показатель	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Уровень безработицы	%	17,7	15,5	15,2	16,7	16,9	16,5
Коэффициент напряжённости	ед.	1,7	1,7	2,2	1,8	1,7	1,7

Источник: Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года

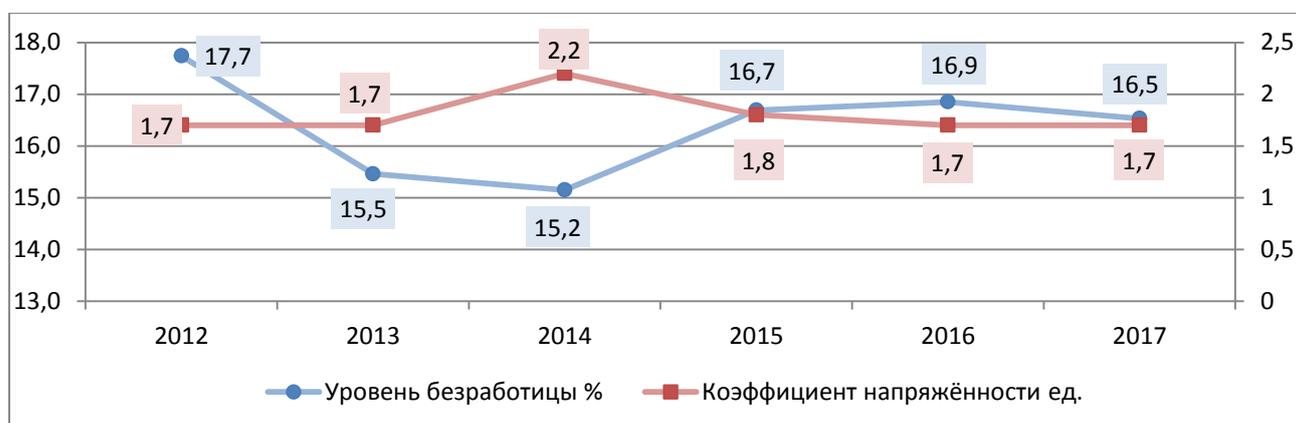


Рисунок 13 – Изменение уровня безработицы и коэффициента напряжённости на рынке труда

Из графика (рисунок 13) можно увидеть, что за последние 6 лет уровень безработицы и коэффициент напряжённости на рынке труда остаются примерно на одном уровне, с незначительными изменениями по годам. Основная

сложность с трудоустройством в районе заключается в том, что большинство безработных проживает в сельской местности, а большая часть свободных вакансий находится в самом районном центре. Потребность в работниках, заявленная работодателями на 1 января 2018 года, составила 314 человек, общее количество заявленных вакансий за год – 1 346 (в 2016 году было – 1 338). Численность официально зарегистрированных безработных снизилась на 5 человек и составила 252 человека или 2,2 % численности рабочей силы. Доля сельских жителей, стоящих на регистрационном учете в службе занятости на конец года составляет 38,3 %.

В 2017 году введено в эксплуатацию 8 тыс. 786 кв. м. жилья, что составило 108,7 % к уровню прошлого года. Две семьи стали получателем государственной поддержки на строительство индивидуального жилого дома в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий» в сумме 1,4 млн. руб. (на приобретение жилья в с. Карандашово и строительство жилого дома в с. Каменное). 25 молодых семей получили социальные выплаты на приобретение или строительство индивидуального жилого дома, размер выплат составил 17 млн. 985 тыс. руб.

Одним из главных приоритетов деятельности органов местного самоуправления является создание максимально комфортных условий для проживания населения. А это, в первую очередь, – улучшение жилищных условий и предоставление качественных коммунальных услуг (таблица 11). Многопрофильная коммунальная инфраструктура по обеспечению потребителей района услугами тепло-, электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, вывоза бытовых отходов представлена предприятиями частного бизнеса.

Жилищный фонд района оборудован различными видами благоустройства: газом – на 90,4 %, водопроводом – на 44,5 %, канализацией – на 35,94 %, отоплением – на 61,9 %. Обслуживанием жилищного фонда на сегодняшний день занимаются две организации, оказанием коммунальных услуг – 7 ресурсоснабжающих организаций.

Таблица 11 – Площадь жилых помещений в среднем на одного жителя

Показатель	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общая площадь жилых помещений, в среднем на одного жителя	кв. м.	22,5	23,3	23,7	24,4	25,0	25,5	26,5
Темпы роста	%	–	103,4	101,9	102,9	102,5	102,0	103,9

Источник: Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года

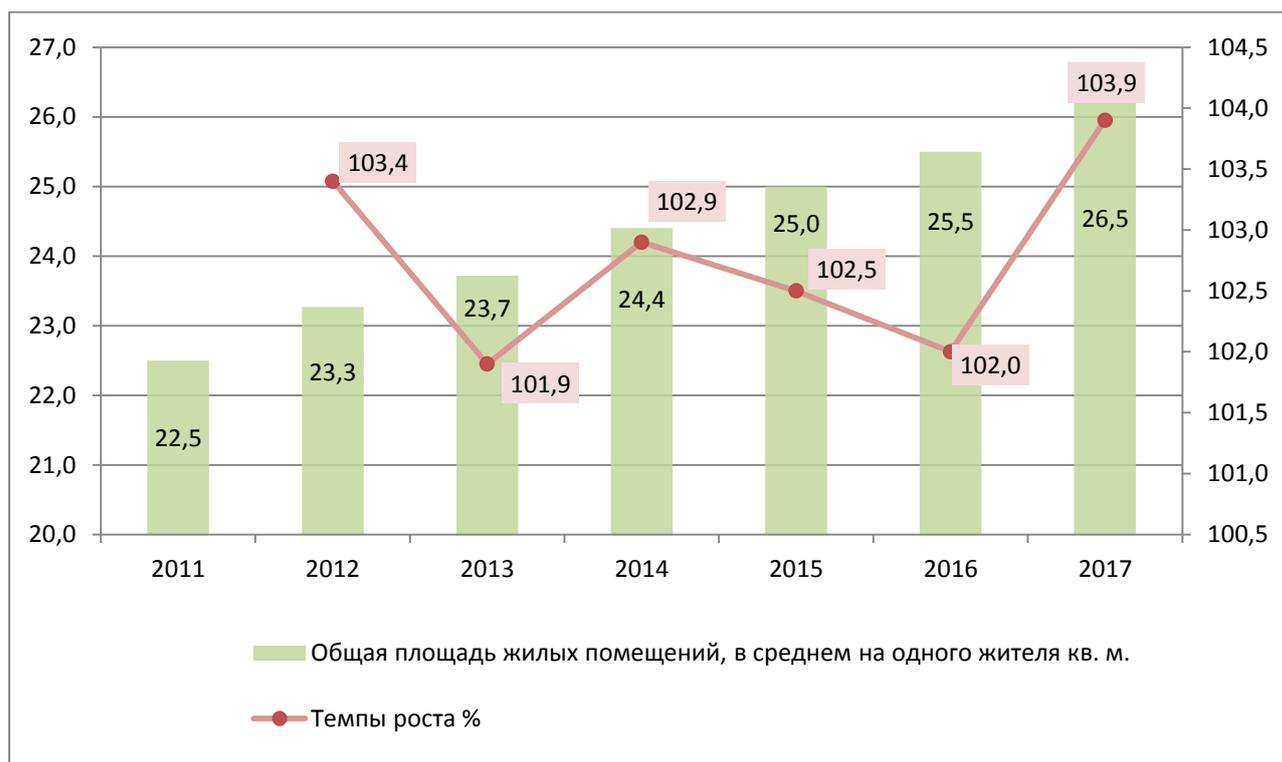


Рисунок 14 – Динамика изменений и темпы роста площади жилых помещений в среднем на одного жителя

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Шумихинского района, ежегодно увеличивается, в том числе и введённая за год. Если в 2011 году на 1 жителя в среднем приходилось 22,5 кв. м. жилой площади, то в 2017 этот показатель равен уже 26,5 кв. м. Этот показатель планируется ежегодно увеличивать, за счёт строительства нового жилья (рисунок 14).

Основной задачей системы здравоохранения, в районе, является повышение качества и доступности медицинской помощи населению, а также совершенствование комплекса мер по пропаганде здорового образа жизни у жителей района. В 2017 году использовано на приобретение медицинского оборудования, инвентаря, компьютеров, и обустройство вертолетной площадки 991 тыс. руб., все эти меры направлены на улучшение качества медицинского обслуживания населения (таблица 12).

Таблица 12 – Основные характеристики «Шумихинской центральной районной больницы»

на 10 тыс. чел.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Число больничных коек	46,3	43,0	41,1	38,5	36,5
Численность врачей	14,1	13,2	12,6	11,5	12,4
Численность среднего медицинского персонала	87,3	84,8	84,5	79,2	69,2

Источник: Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года

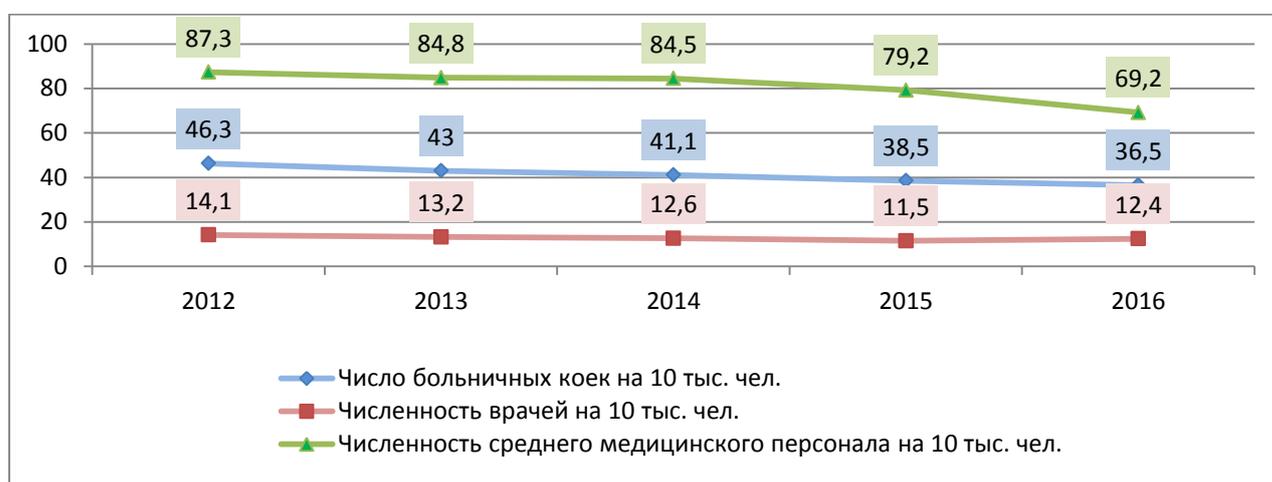


Рисунок 15 – Изменение основных характеристик «Шумихинской центральной районной больницы»

Как можно увидеть из графика (рисунок 15) основные характеристики «Шумихинской центральной районной больницы» за последние пять лет

постепенно снижаются, из чего можно сделать вывод, что меры Администрации района, направленные на улучшение качества медицинского обслуживания населения, не достаточно эффективны.

Шумихинская районная муниципальная система образования развивается в соответствии с областной и районной программой развития системы образования. В районе функционирует 9 средних, 6 основных, 1 начальная школ с контингентом обучающихся 3144; расширена сеть дошкольных образовательных учреждений (15), система групп кратковременного пребывания детей (11 групп - 115 детей). На конец 2017 года в учреждениях образования работает 391 педагог (д/с –129, школы – 262). Все образовательные учреждения лицензированы, аттестованы и аккредитованы (таблица 13).

Таблица 13 – Дошкольное образование в Шумихинском районе

Показатель	Ед. измерения	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество дошкольных образовательных организаций	единиц	14	14	14	14	14	15	15
Детей на 100 мест	детей	139	149	148	149	141	115	109
Охват детей в возрасте 1–6 лет дошкольными образовательными организациями	%	55,7	58,2	56,4	54,4	51,2	54,8	48,6

Источник: Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года

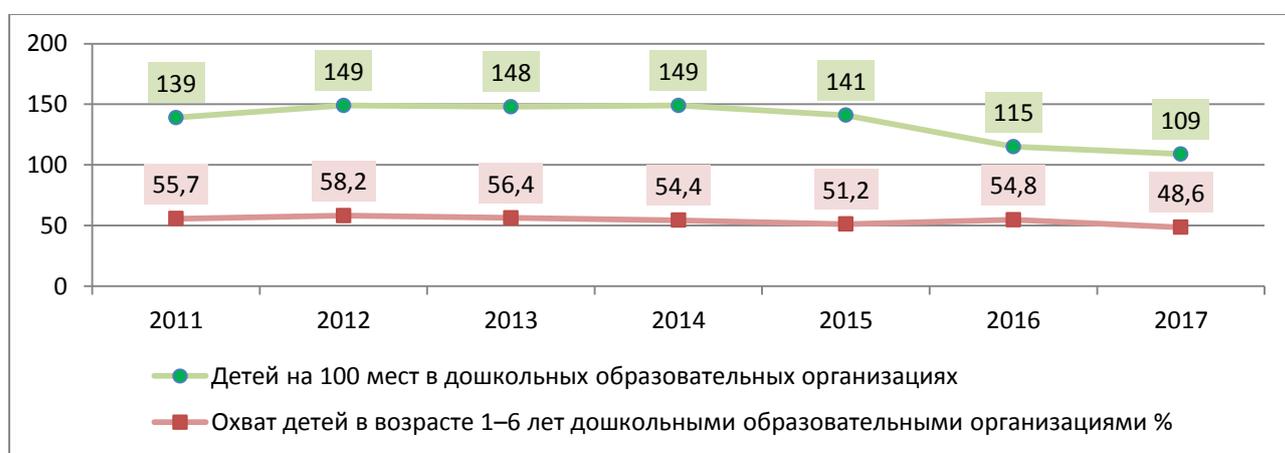


Рисунок 16 – Изменение показателей дошкольного образования

Начиная с 2011 года, тенденция снижения численности детей дошкольного возраста сменилась на тенденцию роста за счет естественного прироста населения, что существенно обострило проблему доступности дошкольного образования, в частности в отношении детей в возрасте до 3 лет.

С 2013 года в Шумихинском районе создано 260 дополнительных дошкольных мест. Оптимизация сети дошкольных образовательных организаций позволила повысить качество предоставляемых услуг. В 2016 году была расширена сеть дошкольных образовательных учреждений (15), что существенно улучшило обстановку с дошкольным образованием (рисунок 16).

В 2016-2017 учебном году доля школьников, обучающихся по Федеральному Государственному Образовательному стандарту общего образования, в общей численности школьников составила 65,9 % (таблица 14).

Таблица 14 – Общее образование в Шумихинском районе

Показатель	Ед. измерения	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общее количество общеобразовательных организаций	единиц	19	17	15	15	15	15
Количество малокомплектных образовательных организаций	единиц	12	8	10	8	8	8
Общая численность обучающихся	учеников	2 834	2 795	2 843	2 975	3 063	3 144
Изменение общей численности обучающихся	в % к пред. году	–	98,6	101,7	104,6	103,0	102,6
Средняя наполняемость класса	учеников	14,8	16,5	15,3	17,7	17,7	17,9
Количество обучающихся, приходящихся на 1 учителя	учеников	13,1	13,0	14,0	14,2	14,3	14,4

Источник: Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года



Рисунок 17 – Динамика изменений количества общеобразовательных учреждений

Общее количество общеобразовательных учреждений в Шумихинском районе с 2012 года сократилось до 15 из них 8 малокомплектных (рисунок 17).

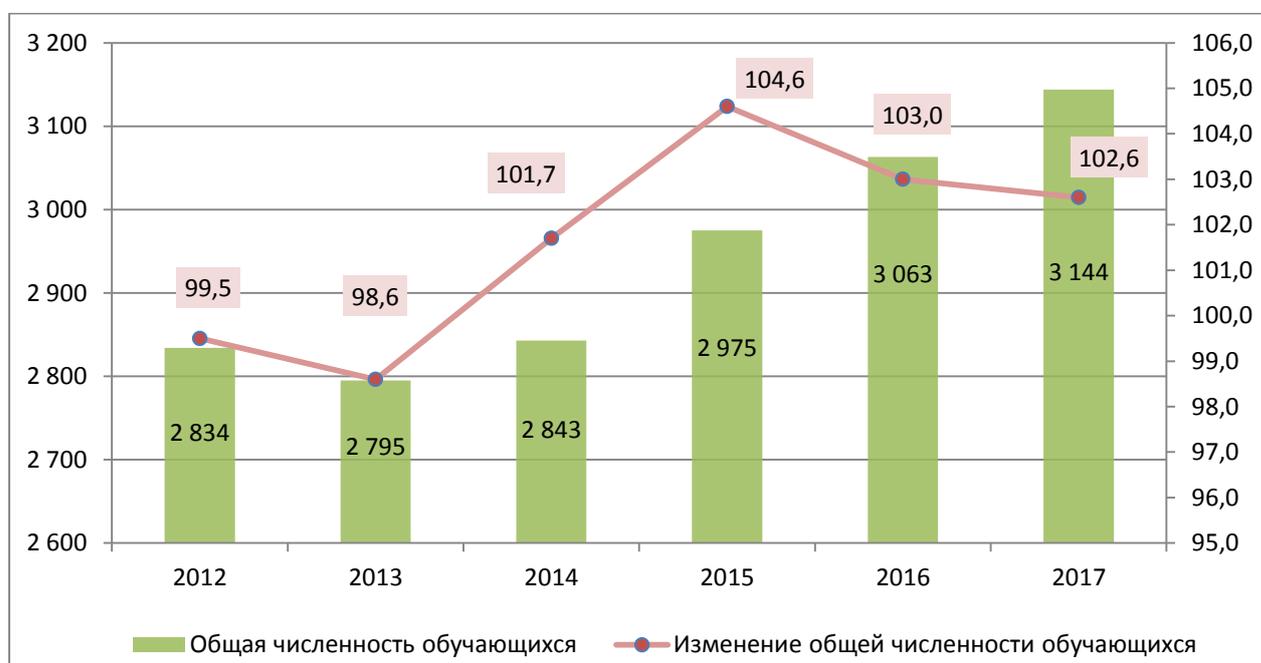


Рисунок 18 – Динамика изменений и темпы роста общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях Шумихинского района

Как можно увидеть из графика (рисунок 18) в последние годы наблюдается постепенный рост численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях района.



Рисунок 19 – Динамика изменений средней наполняемости класса и количества учеников на одного учителя

Из графика (рисунок 19) можно увидеть, что за последние 6 лет средняя наполняемость класса увеличилась на в среднем на 3 ученика, а количество обучающихся на одного учителя увеличилось в среднем на 1 ученика.

Для оценки уровня социально-экономического развития Шумихинского района, по сравнению с другими муниципальными районами Курганской области, был проведён сравнительный анализ по 4 группам показателей экономического и социального развития выбранных районов. Данные показатели характеризуют результаты деятельности администраций ближайших по расположению или граничащих с Шумихинским районом. Анализ показателей был проведён по 10 муниципальным образованиям Курганской области, включая Шумихинский район. Исходные данные показателей социально-экономического развития муниципальных образований Курганской области представлены в таблице (таблица 15).

Таблица 15 – Исходные данные сравнительного анализа социально-экономического развития

Район	КЭ1	КЭ2	КЭ3	КЭ4	КС1	КС2	КС3	КС4
Альменевский район	17,7	743	19 061	16,4	24,7	4,7	17,1	52,2
Долматовский район	166,7	32 058	24 292	14,6	29,3	34,1	11,2	67,6
Катайский район	81,4	2 234	21 563	13,2	26,5	5,1	10,7	78,0
Мишкинский район	96,6	3 755	19 844	13,5	28,5	6,8	12,8	59,8
Сафакулевский район	13,8	4 657	17 760	15,9	29,3	1,0	10,5	49,1
Целинный район	23,5	1 692	18 782	16,7	25,0	10,9	10,3	53,1
Шадринский район	21,4	5 889	17 654	12,3	24,7	1,3	18,3	48,9
Шумихинский район	24,8	2 414	24 059	16,5	26,5	6,4	12,6	56,8
Щучанский район	91,4	10 123	22 539	14,3	28,1	3,3	12,0	63,9
Юргамышский район	96,5	6 591	31 555	13,5	22,7	0,5	13,0	57,2

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

Представленные показатели социально-экономического развития имеют различные единицы измерения и масштабы значений, для расчета интегральных показателей приведем их к общему диапазону значений методом минимаксной нормализации. Он заключается в преобразовании исходного диапазона, в пределах которого распределены значения некоторого признака, к диапазону значений от 0 до 1, при этом лучшему значению в исходной выборке присваивается значение 1, а худшему – 0. Результаты расчета нормализованных значений представлены в таблице (таблица 16).

Таблица 16 – Нормированные значения показателей социально-экономического развития муниципальных образований

Район	КЭ1	КЭ2	КЭ3	КЭ4	КС1	КС2	КС3	КС4
Альменевский район	0,025	0,000	0,101	0,068	0,303	0,874	0,850	0,113
Долматовский район	1,000	1,000	0,477	0,477	1,000	0,000	0,113	0,643
Катайский район	0,442	0,048	0,281	0,795	0,576	0,861	0,050	1,000
Мишкинский район	0,541	0,096	0,157	0,727	0,879	0,811	0,313	0,375
Сафакулевский район	0,000	0,125	0,008	0,182	1,000	0,986	0,025	0,007
Целинный район	0,063	0,030	0,081	0,000	0,348	0,691	0,000	0,144
Шадринский район	0,050	0,164	0,000	1,000	0,303	0,974	1,000	0,000
Шумихинский район	0,072	0,053	0,461	0,045	0,576	0,823	0,288	0,271
Щучанский район	0,507	0,300	0,351	0,545	0,818	0,915	0,213	0,515
Юргамышский район	0,541	0,187	1,000	0,727	0,000	1,000	0,338	0,285

Далее были рассчитаны интегральные показатели развития для каждого из выбранных муниципальных районов, путём расчёта среднего показателя экономического и среднего показателя социального развития. Затем был рассчитан комплексный показатель социально-экономического развития, как среднее значение интегральных показателей социального и экономического развития для каждого из 10 выбранных муниципальных образований (таблица 17).

Таблица 17 – Результаты сравнительного анализа социально-экономического развития муниципальных районов Курганской области

Район	Показатель комплексной оценки социально-экономического развития		Интегральный показатель экономического развития		Интегральный показатель социального развития	
	Значение	Место	Значение	Место	Значение	Место
Долматовский район	0,589	1	0,739	1	0,439	8
Щучанский район	0,521	2	0,426	3	0,615	2
Юргамышский район	0,510	3	0,614	2	0,406	9
Катайский район	0,507	4	0,392	4	0,622	1
Мишкинский район	0,487	5	0,381	5	0,594	3
Шадринский район	0,436	6	0,304	6	0,569	4
Шумихинский район	0,324	7	0,158	7	0,489	7
Альменевский район	0,292	8	0,049	9	0,535	5
Сафакулевский район	0,291	9	0,079	8	0,504	6
Целинный район	0,170	10	0,044	10	0,296	10

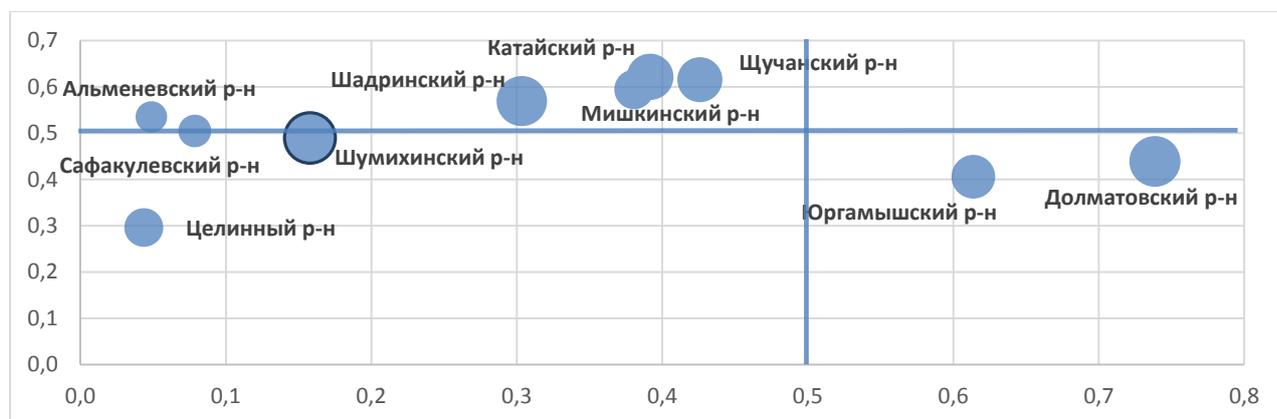


Рисунок 20 – Позиционирование МО Курганской области по уровню экономического и социального развития (диаметр пузырька характеризует численность населения района)

Из диаграммы (рисунок 20) видно, что лидерами по экономическому развитию, из выбранных муниципальных районов являются Юргамышский и Долматовский районы, но они несколько отстают по уровню социального развития. Далее можно выделить Щучанский, Катайский, Мишкинский и Шадринский районы, которые по результатам анализа, находятся на среднем уровне социально-экономического развития. Шумихинский район, по результатам анализа находится на 7 месте, опережает Альменевский и Сафакулевский районы по уровню экономического развития, но несколько отстаёт от них по уровню социального развития. И на последнем месте находится Целинный район, который по результатам анализа отстаёт от остальных районов и по экономическим показателям и по социальным.

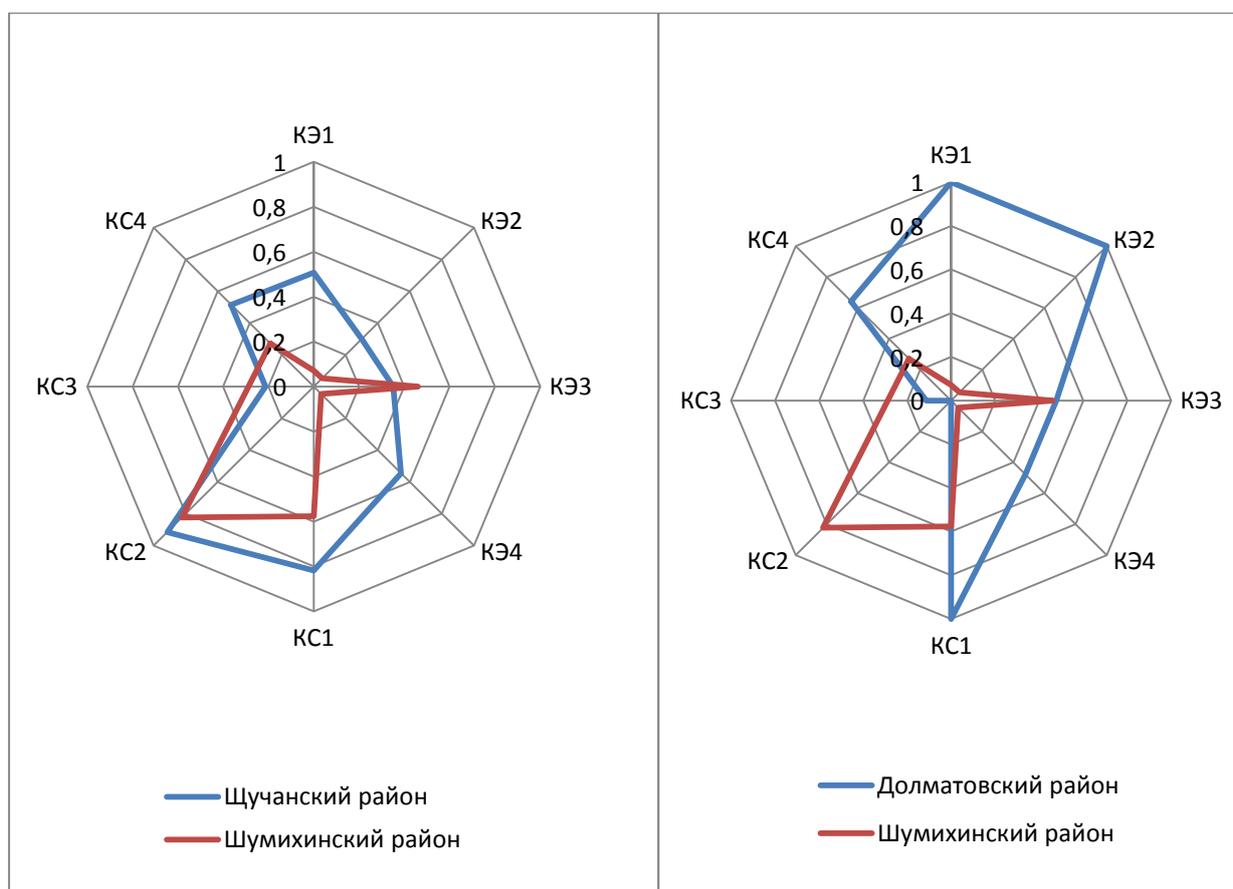


Рисунок 21 – Профиль Шумихинского района по уровню социально-экономического развития в сравнении с Щучанским и Долматовским районами

На рисунке 21 показано соотношение уровня социально-экономического развития Шумихинского района с Щучанским и Долматовским районами. Как можно увидеть из диаграммы (слева) Щучанский район опережает Шумихинский практически по всем показателям кроме размера среднемесячной зарплаты (КЭЗ) и численности врачей на 10 тыс. жителей (КС3). Долматовский район значительно опережает Шумихинский по всем экономическим показателям кроме среднемесячной зарплаты (КЭЗ), а также по социальным показателям, кроме доли проживающих в ветхих домах (КС2) и численности врачей на 10 тыс. жителей (КС3).

В целом по основным показателям социально-экономического развития Шумихинского района, несмотря на сложную экономическую обстановку в стране, сохраняется некоторая стабильность, а по некоторым показателям наблюдается положительная динамика, которая позволяет экономике района развиваться.

2.2 Анализ управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области

Местное самоуправление представляет собой составной элемент общей системы управления в государстве, для которого законодательно определяются сферы деятельности, полномочия и ответственность. Для муниципального управления характерно относительно самостоятельное (с учетом интересов населения) формирование целей и задач органов власти и управления, бюджета, ресурсной базы и т.д. [21].

Местное самоуправление (местное управление) обладает определенными полномочиями, установленными Федеральным законом №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

➤ возможность самостоятельного существования территориального образования (автономный бюджет, административный контроль над подведомственными ему территориями);

➤ отсутствие непосредственной (вертикальной) подчиненности местного органа власти вышестоящему органу государственной власти;

➤ участие населения территории муниципального образования в процессах принятия решений по вопросам местного значения;

➤ выборность местных органов власти, их подотчетность населению;

➤ гарантии социальной защиты населения со стороны органов местного самоуправления [22].

Специфика муниципального управления определяется прежде всего особенностями муниципального образования как объекта управления, включающего все стороны жизни людей. К примеру, говоря об эффективности муниципального управления, невозможно ограничиться лишь экономической эффективностью, оставляя вне рассмотрения социальную, «нравственную» эффективность тех или иных управленческих решений.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития Шумихинского района остаются:

➤ развитие отраслей экономики через активизацию инвестиционной политики, развитие предпринимательской деятельности, совершенствование управления имущественными и земельными ресурсами;

➤ безусловное выполнение социальных обязательств и рост доходной части бюджета Шумихинского района;

➤ повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования систем жизнеобеспечения района;

➤ развитие социальной инфраструктуры района;

➤ повышение эффективности управления в органах местного самоуправления (оптимизацию административно-территориального устройства района, перевод муниципальных услуг в электронный вид, внедрение лучших управленческих

практик на муниципальном уровне).

Для решения перечисленных задач администрация Шумихинского района планирует в 2018 году добиться увеличения основных показателей экономического развития района:

- увеличение общего объёма отгруженной промышленной продукции в сопоставимых ценах на 2 %;
- обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции на 7 %;
- обеспечение объёма инвестиций – 275 млн. руб.;
- рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах на 5 %;
- рост среднемесячной заработной платы на 5 %;
- обеспечение занятости населения, снижение уровня общей безработицы на 4 %.

Для устойчивого социально-экономического развития Шумихинского района предусмотрена реализация перечня муниципальных программ комплексного социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области на плановый период до 2022 года. Финансирование данных программ осуществляется в основном за счёт средств областного бюджета и внебюджетных источников.

Таблица 18 – Основные параметры бюджета Шумихинского района

тыс. руб.

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы	383 261,0	433 101,5	582 691,9	481 912,8	455 277,6	476 578,7
Из общей величины доходов - собственные доходы	233 117,8	291 042,5	388 811,4	297 747,6	264 142,1	276 195,7
Расходы	384 241,2	432 985,7	581 829,2	480 033,2	456 140,4	478 514
Дефицит/ профицит	-980,2	115,8	862,7	1 879,6	-862,8	-1 935,3

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

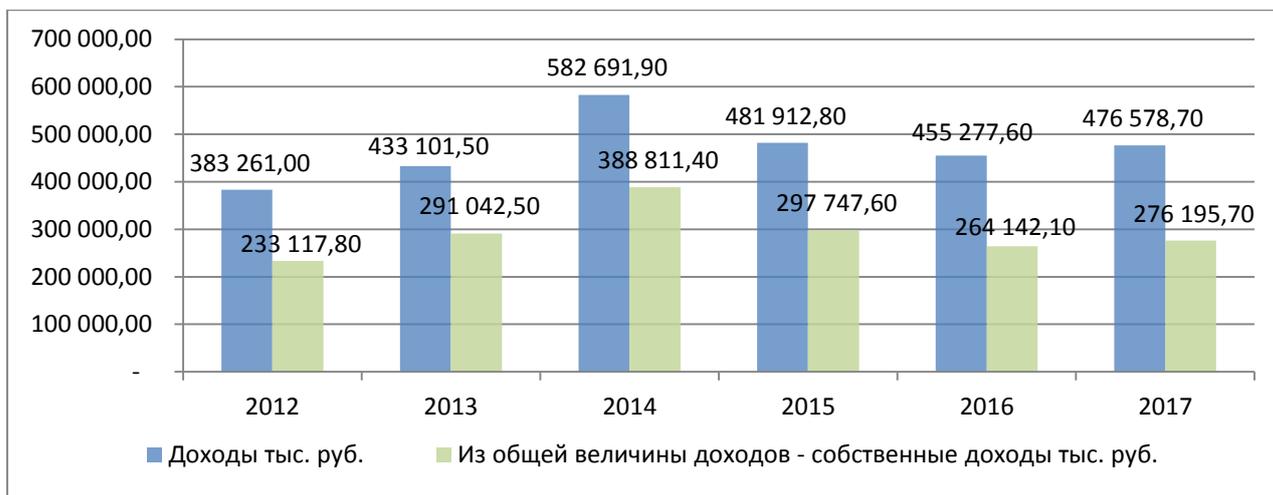


Рисунок 21 – Динамика изменений размера общих доходов бюджета Шумихинского района и доли собственных доходов

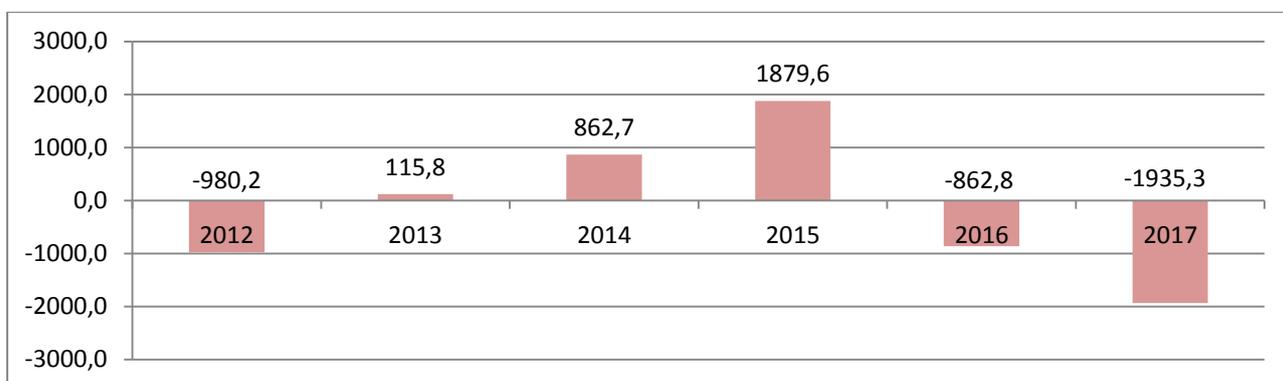


Рисунок 22 – Дефицит и профицит бюджета Шумихинского района за 6 лет

Из диаграммы (рисунок 21) видно что, до 2014 года идёт постепенный рост как общих доходов бюджета, так и величины собственных доходов, с 2015 года идёт резкое снижение уровня доходов местного бюджета и до 2017 года значительных изменений величины доходов не наблюдается. Из диаграммы (рисунок 22) можно увидеть, что за последние два года расходы бюджета Шумихинского района превышают доходы.

Доходы бюджета Шумихинского района за последние пять лет выросли в 1,2 раза с 383 261,0 до 476 578,7 тыс. руб., основную часть доходов бюджета составляют безвозмездные поступления (таблица 19).

Таблица 19 – Структура доходов бюджета Шумихинского района

в %

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Налоговые доходы	19,3	18,3	14,3	18,9	20,9	19,4
Неналоговые доходы	0,4	0,6	0,7	0,4	0,8	0,6
Безвозмездные поступления	80,2	81,1	85,0	80,7	78,3	80,0

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

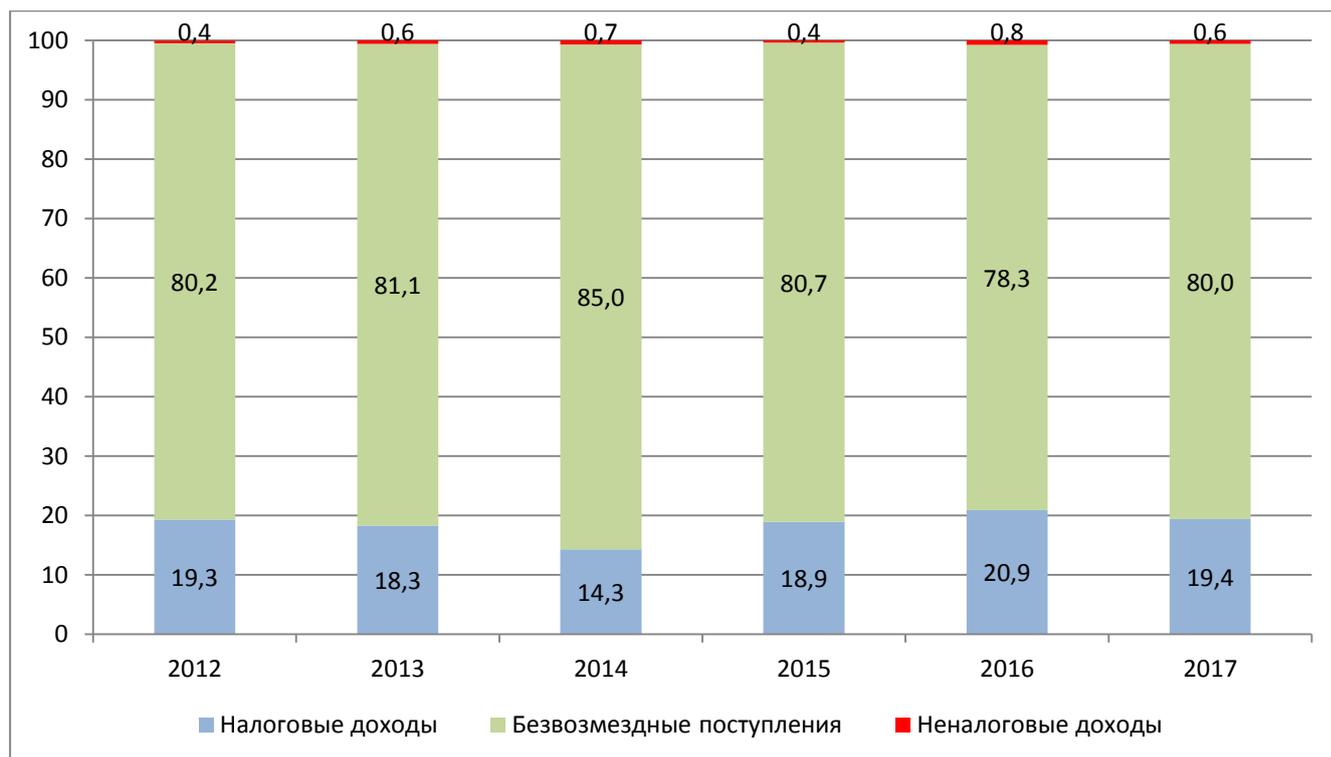


Рисунок 23 – Структура доходов бюджета Шумихинского района за 6 лет

Основным источником доходов бюджета Шумихинского района за последние шесть лет являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (дотации, субсидии, субвенции), а также налоговые доходы (налог на доходы физических лиц и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности), достигающие более 50% от объема поступления собственных доходов (рисунок 23).

Приоритетными статьями расходов бюджета Шумихинского района являлись выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, оплата коммунальных услуг, приобретение котельно-печного топлива и ГСМ (таблица 20).

Таблица 20 – Структура расходов бюджета Шумихинского района

в %

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общегосударственные вопросы	5,6	4,8	3,7	4,6	4,9	3,3
Национальная оборона	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	–
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Национальная экономика	7,1	6,1	3,9	1,5	6,0	3,4
ЖКХ	1,9	7,8	11,6	2,7	2,5	3,1
Охрана окружающей среды	–	0,0	–	0,0	–	–
Образование	61,6	62,0	65,1	71,1	67,9	68,0
Культура, кинематография	7,1	6,7	5,0	5,7	6,3	6,5
Социальная политика	13,1	9,1	8,1	10,3	8,5	11,5
Физическая культура и спорт	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	–
Межбюджетные трансферты	3,2	3,2	2,4	3,8	3,7	4,1

Источник: Сайт Федеральной Службы Государственной статистики

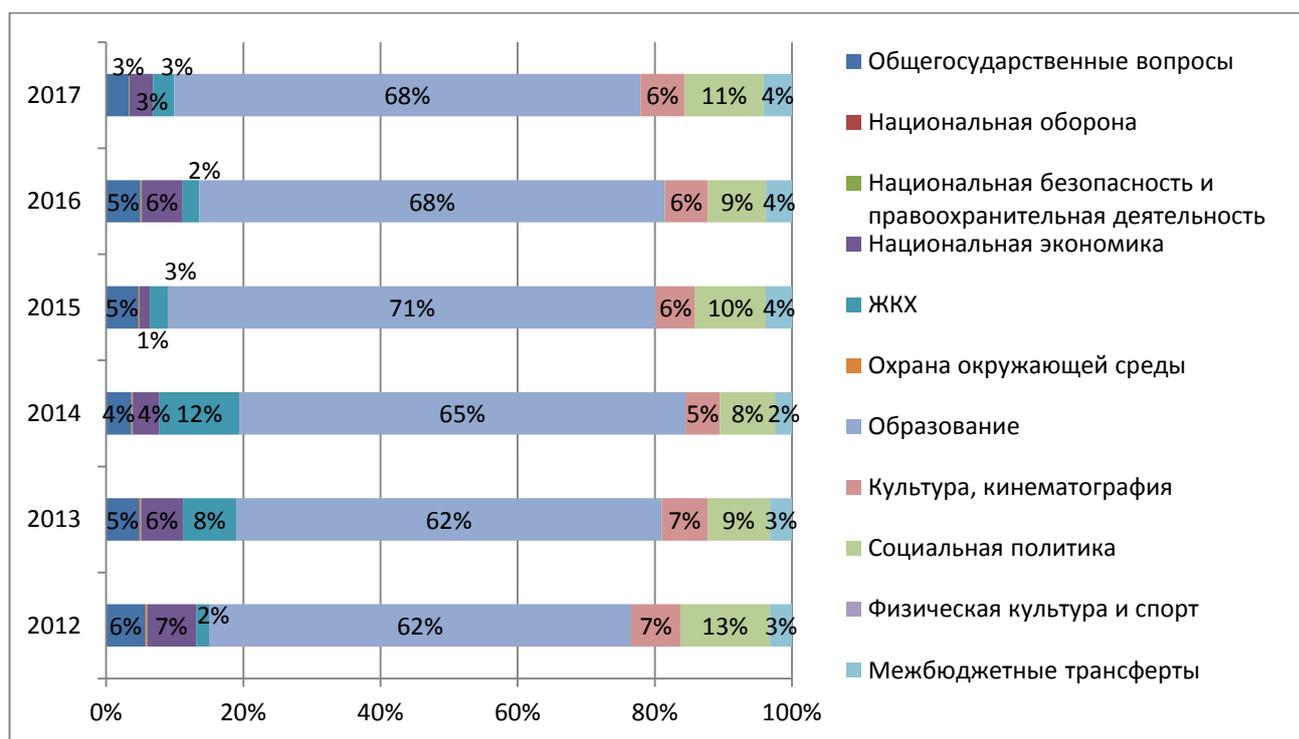


Рисунок 24 – Структура расходов бюджета Шумихинского района по годам

Среди расходов бюджета Шумихинского района преобладают расходы на образование, социальную политику, развитие культуры, национальную

экономику, общегосударственные вопросы и расходы на содержание жилищно-коммунального хозяйства (рисунок 24).

За период 2012–2017 года на территории Шумихинского района было реализовано более 35 инвестиционных проектов в различных сферах и областях. В частности для улучшения демографической ситуации администрация района планирует снизить отток населения за счет создания комфортной среды проживания и роста благосостояния населения через создание высокооплачиваемых рабочих мест. Обеспечить естественный прирост населения за счет реализации мероприятий в сфере здравоохранения, пропаганды здорового образа жизни, стимулирования рождаемости.

Для достижения поставленных задач планируется проведение целого комплекса мероприятий. В основном они будут направлены на улучшение качества предоставления медицинских услуг населению в рамках Государственной программы Курганской области «Развитие здравоохранения до 2020 года». Также будут проводиться мероприятия по реализации Концепции демографического развития Курганской области на период до 2025 года (таблица 21).

Таблица 21 – Меры направленные на улучшение демографической ситуации и источники их финансирования за 2016–2017 годы

Наименование государственной, муниципальной программы	Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)				
	всего	Фед., бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюдж., источники
«Развитие здравоохранения до 2020 года»	57 621,4	–	57 407,5	–	213,9
Концепция демографического развития Курганской области до 2025 года	2 512,0	2 512,0	–	–	–

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

В рамках этой программы будут проведены следующие мероприятия: повышение обеспеченности врачебными кадрами учреждений здравоохранения

Шумихинского района и повышение их квалификации, профилактика инфекционных заболеваний, создание условий для рождения здоровых детей, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития и т.д.

Для улучшения ситуации на рынке труда ведётся работа по Государственной программе «Содействие занятости населения Курганской области». Муниципальная программа «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Шумихинском районе на 2015–2020 г.г.» (таблица 22).

Таблица 22 – Меры направленные на улучшение ситуации на рынке труда и источники их финансирования за 2016–2017 годы

Наименование государственной, муниципальной программы	Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)				
	всего	Фед., бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюдж., источники
«Содействие занятости населения Курганской области»	1 612,9	–	904,1	23,4	685,4
«О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Шумихинском районе на 2015-2020 г.г.»	2,0	–	–	2,0	–
«Устойчивое развитие сельских территорий Шумихинского района на 2014 – 2017 г.г. и на период до 2020 года»,	2 205,0	811,0	1 394,0	–	–
«Улучшение условий охраны труда в Шумихинском районе Курганской области на 2017-2019 г.г.»	17 121,9	–	–	–	17 121,9
"Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2020 г.г.»	24 897,5	16 978,6	3 904,3	–	4 014,6

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

Также действуют муниципальные программы "Обеспечение жильем молодых семей на 2016–2020 г.г.» и «Устойчивое развитие сельских территорий Шумихинского района на 2014–2017 г.г. и на период до 2020 года», в рамках которых проводится комплекс мер по оказанию поддержки молодым семьям, молодым специалистам в обеспечении жильем. Проводятся мероприятия по реализации муниципальной программы «Улучшение условий охраны труда в Шумихинском районе Курганской области на 2017–2020 годы», направленные на повышение безопасности работников на производстве (таблица 19).

В сфере образования намечена реализация Государственной программы Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики», подпрограммы «Развитие образования» и Муниципальной программы Шумихинского района «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики». В рамках реализации этих программ проводятся следующие мероприятия: строительство и капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций, обеспечение гарантированного и безопасного подвоза обучающихся к месту учебы, повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения, проведение государственной итоговой аттестации и т.д. (таблица 23).

Таблица 23 – Меры, направленные на развитие системы образования и источники их финансирования за 2016–2017 годы

Наименование государственной, муниципальной программы	Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)				
	всего	Фед., бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюдж., источники
Государственная программа Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики» на 2016–2020 г.г.	30 983,5	–	19 196,9	5 200,6	2 243,0

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры и искусства Шумихинского района на период 2017–2019 гг.», направлена на гармонизацию и обогащение культурной жизни города и района, обеспечение доступности культурных благ для всех групп населения, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, сохранение историко-культурного наследия, пропаганду и популяризацию достижений в области культуры и искусства, сохранение историко-культурного наследия района (таблица 24) [15].

Таблица 24 – Меры, направленные на развитие культуры и искусства и источники их финансирования за 2016–2017 годы

Наименование государственной, муниципальной программы	Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)				
	всего	Фед., бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюдж., источники
Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры и искусства Шумихинского района на период 2014–2016 г.г.»	427,6	–	–	427,6	–

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

В сфере обеспечения социальной защиты населения действуют следующие программы: «Государственная программа Курганской области в сфере социальной защиты населения на 2014–2019 годы», государственная программа Курганской области «Развитие жилищного строительства» на 2014–2018 годы. Которые направлены на содействие в оказании социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширение перечня мер социальной поддержки многодетных семей, воспитывающих восемь и более несовершеннолетних детей и т. д. (таблица 25).

Таблица 25 – Меры направленные на обеспечение социальной защиты населения и источники их финансирования за 2016–2017 годы

Наименование государственной, муниципальной программы	Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)				
	всего	Фед., бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюдж., источники
Государственная программа Курганской области в сфере социальной защиты населения на 2014–2019 г.г.	19 004,6	–	19 004,6	–	–
Государственная программа Курганской области «Развитие жилищного строительства» на 2014–2018 г.г.	4 505,4	–	4 505,4	–	–

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

Для эффективного развития промышленности в Шумихинском районе предусмотрено привлечение промышленных организаций района к участию в Государственной программе Курганской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на 2014–2018 годы». В рамках программы проводится реализация комплекса мер по обеспечению различных производств высококвалифицированными рабочими массовых профессий и инженерно-техническими работниками, наращивание производственного и интеллектуального потенциала трудового коллектива, повышение эффективности производства за счет снижения издержек производства, экономии материальных ресурсов (осуществляется информационная работа с руководителями промышленных предприятий и ИП, проводятся ярмарки вакансий, оказывается информационная и консультативная помощь). Также действует Муниципальная программа Шумихинского района «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Шумихинском районе на 2015–2020 годы», направленная на содействие созданию новых организаций в обрабатывающих производствах [15].

Ведущее место в структуре экономики района принадлежит агропромышленному комплексу. Для поддержания и развития агропромышленного комплекса в районе действуют подпрограмма «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Шумихинского района до 2020 года» и муниципальная программа Шумихинского района «Развитие агропромышленного комплекса в Шумихинском районе на 2013–2020 годы»

В рамках этих программ ведётся работа с инвесторами и землепользователями по вводу в оборот неиспользуемой пашни (планируется ввод в эксплуатацию 12 тыс. га), также принимаются меры для увеличения урожайности зерновых и зернобобовых культур за счет применения средств химизации и защиты растений от вредителей и болезней. Ведутся работы по созданию сельскохозяйственного рынка, обеспечению роста поголовья сельскохозяйственных животных, использованию мер государственной поддержки для обновления и расширения машинотракторного парка и технологического оборудования (таблица 26).

Таблица 26 – Меры направленные на поддержку агропромышленного комплекса и источники их финансирования за 2016–2017 годы

Наименование государственной, муниципальной программы	Объемы и источники финансирования (тыс. руб.)				
	всего	Фед., бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Внебюдж., источники
«Развитие агропромышленного комплекса в Шумихинском районе на 2013-2020 г.г.»	37 960,0	–	1 500,0	–	36 460,0

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

Для поддержки предпринимательского сектора разработана муниципальная программа Шумихинского района «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Шумихинском районе на 2015–2020 годы», ведётся работа по популяризации предпринимательской деятельности и развитие молодежного предпринимательства в Шумихинском районе, создаются

благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности, организована работа по консультированию субъектов малого и среднего предпринимательства и граждан, решивших организовать собственное дело [15].

Администрацией Шумихинского района ведётся постоянный контроль за использованием бюджетных средств. Муниципальный финансовый контроль является неотъемлемой частью муниципального управления в Шумихинском районе. В 2017 году проведено 12 ревизий финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений, 4 проверки в сфере закупок. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

2.3 Анализ эффективности и основные проблемы управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области

Проблема повышения эффективности социально-экономического развития региона в формате обеспечения его оптимального функционирования и устойчивого развития – одно из острейших противоречий, требующих разрешения на уровне федеральных и региональных органов власти.

На современном этапе развития научной мысли образ экономической эффективности раскрывает представление о том, ценой каких затрат достигнут экономический эффект. При этом формируется аксиома – чем больше эффект и меньше затраты, тем выше экономическая эффективность [6].

Если эффект характеризует конечный результат действия или процесса, то эффективность – степень достижения поставленной цели. Если эффект – всегда величина абсолютная, то эффективность – всегда величина относительная, поскольку при её определении соотносятся либо результат и цель, либо результат и затраты на его получение, либо полученные положительные результаты и возможные отрицательные результаты [6].

В соответствии с распоряжением Губернатора Курганской области от 2 декабря 2016 года № 391-р «О мерах по обеспечению эффективности работы глав

муниципальных районов и городских округов Курганской области» был составлен рейтинг по итогам работы муниципальных команд Курганской области за 2017 год (таблица 27).

Таблица – 27 Рейтинг глав муниципальных районов и городских округов Курганской области за 2017 год

Муниципальный район или городской округ	Место
город Курган	1
Варгашинский	2
город Шадринск	3
Каргопольский	4
Сафакулевский	5
Белозёрский	6
Макушинский	7
Шатровский	8
Шумихинский	8
Шадринский	10

Источник: Рейтинг глав муниципальных районов и городских округов Курганской области за 2017 год

Расчёт проводился по 4 показателям:

1) рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов Курганской области и бюджеты городских округов Курганской области;

2) изменение (увеличение, уменьшение) просроченной кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных районов Курганской области и бюджетов городских округов Курганской области без учета кредиторской задолженности, образовавшейся в результате недофинансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) создание новых рабочих мест в муниципальных районах и городских округах Курганской области;

4) выполнение плана продвижения новых приоритетных инвестиционных проектов муниципальных районов и городских округов Курганской области [16].

Рейтинг был составлен по 24 муниципальным районам 2 городским округам, по итогам работы в 2017 году Шумихинский район занял 8 место, это говорит о том, что работа органов местного самоуправления по некоторым направлениям достаточно эффективна.

Для улучшения социально-экономической обстановки в Шумихинском районе, Администрация района, кроме реализации 14 муниципальных программ, в 2017 году район участвовал в госпрограммах на условиях софинансирования. Это «Устойчивое развитие сельских территорий», «Формирование комфортной городской среды в городе Шумиха Шумихинского района Курганской области на 2017 год», «Обеспечение жильем молодых семей в Шумихинском районе», обеспечение мероприятий в рамках программы по ремонту и содержанию автомобильных дорог. За счет участия в программах удалось привлечь дополнительно в районный бюджет 24,5 млн. руб. Оценка полноты использования средств и степени достижения прогнозных показателей приведена ниже (таблица 28).

Таблица 28 – Оценка использования бюджетных средств на выполнение мероприятий муниципальных программ за 2016 год

Наименование программы, подпрограммы	Единица измерения	Значение целевого индикатора			
		Утверждено в программе	Достигнуто	Использование средств, %	Оценка баллов
Муниципальная программа «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Шумихинском районе на 2015-2020 гг.»	тыс. руб.	1,0	1,0	100	1
Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в Шумихинском районе на 2016-2020 гг.»	тыс. руб.	2 898,0	2 898,0	100	1

Окончание таблицы 28

Наименование программы, подпрограммы	Единица измерения	Значение целевого индикатора			
		Утверждено в программе	Достигнуто	Использование средств, %	Оценка баллов
Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса в Шумихинском районе на 2013-2020 годы»	тыс. руб.	2 331,5	2 331,5	100	1
Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Шумихинского района на 2014-2017 г.г. и на период до 2020 года»	тыс. руб.	780,0	780,0	100	1
Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры и искусства Шумихинского района на период 2014-2016 гг.»	тыс. руб.	44 214,1	43 191,9	98	1
Муниципальная программа «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики в Шумихинском районе на 2011-2015 годы»	тыс. руб.	311 373,2	317 605,9	102	1

Источник: Сводная оценка использования бюджетных средств на выполнение мероприятий муниципальных программ Шумихинского района за 2016 год



Рисунок 25 – Степень использования средств, выделенных на реализацию программ в %.

Как видно из диаграммы (рисунок 25) в 2016 году по 4 из 6 реализованных программ выделенные средства использованы в полном объеме, по программе «Сохранение и развитие культуры и искусства Шумихинского района на период 2014–2016 гг.», освоены не все средства, а по программе «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики в Шумихинском районе на 2011–2015 годы», наблюдается перерасход средств.

Далее будут проанализированы показатели достижения плановых значений за 2016–2017 годы (таблица 29–36).

Таблица 29 – Достижение плановых демографических показателей за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Численность постоянного населения (на конец года)	Чел.	25 808,0	25 757,0	99,8	25 760,0	25 545,0	99,2
Коэффициент рождаемости	% на 1000 населения	14,2	10,9	76,8	14,3	12,1	84,6
Естественная убыль	Чел.	–138,0	–196,0	70,4	–135,0	–165,0	81,8
Миграционная убыль	Чел.	120,0	50,0	41,7	48,0	203,0	42,3

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

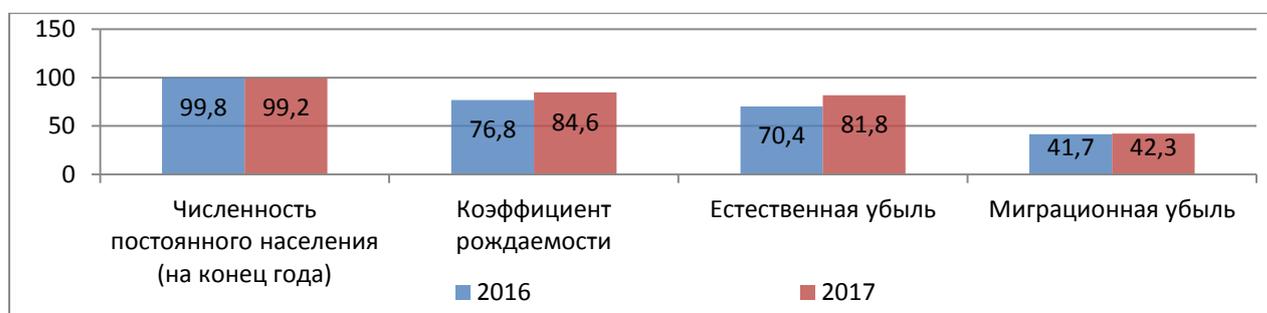


Рисунок 26 – Отклонение фактических демографических показателей от плановых

Из диаграммы (рисунок 26) видно, что за последние два года районной Администрации не удалось достичь плановых значений по всем демографическим показателям, самый низкий процент достижения плановых значений наблюдается у показателя «миграционная убыль».

Таблица 30 – Достижение плановых показателей на рынке труда за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Уровень регистрируемой безработицы	%	2,16	2,3	93,9	2,16	2,2	98,2
Создание новых рабочих мест	Единиц	211	206	97,6	211	333	158,0

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

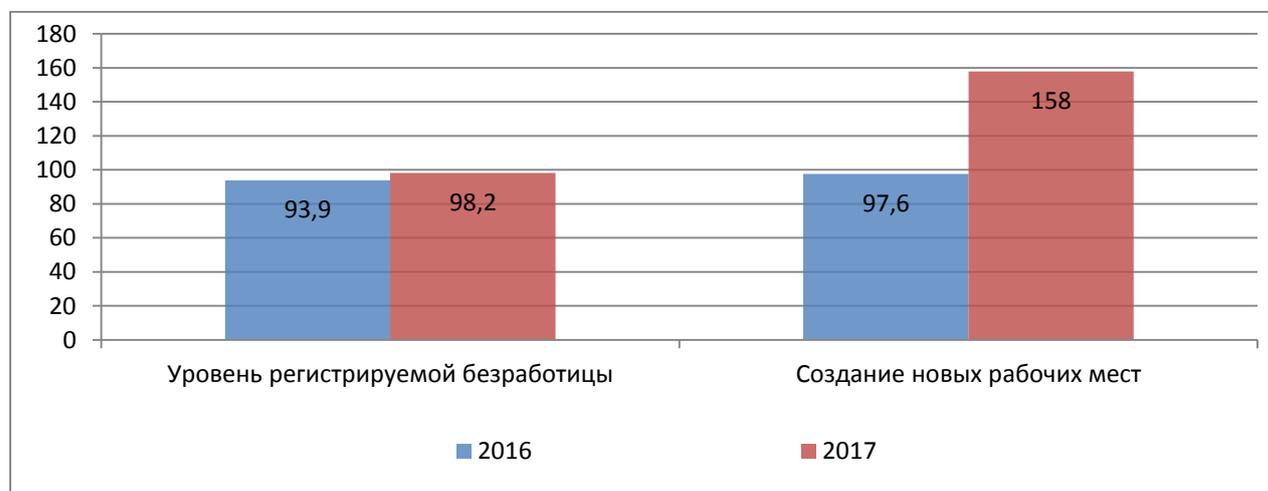


Рисунок 27 – Отклонение фактических показателей рынка труда от плановых

Из диаграммы (рисунок 27) видно, что по основным показателям рынка труда, Администрация района с незначительными отклонениями практически достигла плановых значений, а также превысила плановый показатель по «созданию новых рабочих мест» на 58 процентов.

Таблица 31 – Достижение плановых показателей по повышению уровня жизни населения за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Среднемесячная начисленная заработная плата в % к среднеобластному уровню	%	87,3	95	109,0	95,7	88,4	92,4
Темп роста реальной заработной платы	в % к предыдущему году	96,7	101,1	104,6	101,6	115,6	114,0
Среднемесячный размер пенсии	руб.	11 757	11 030	93,8	11 508	11 306	98,2
Темп роста среднемесячного размера пенсии	в % к предыдущему году	110,0	103,0	93,6	104,0	102,5	98,6

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

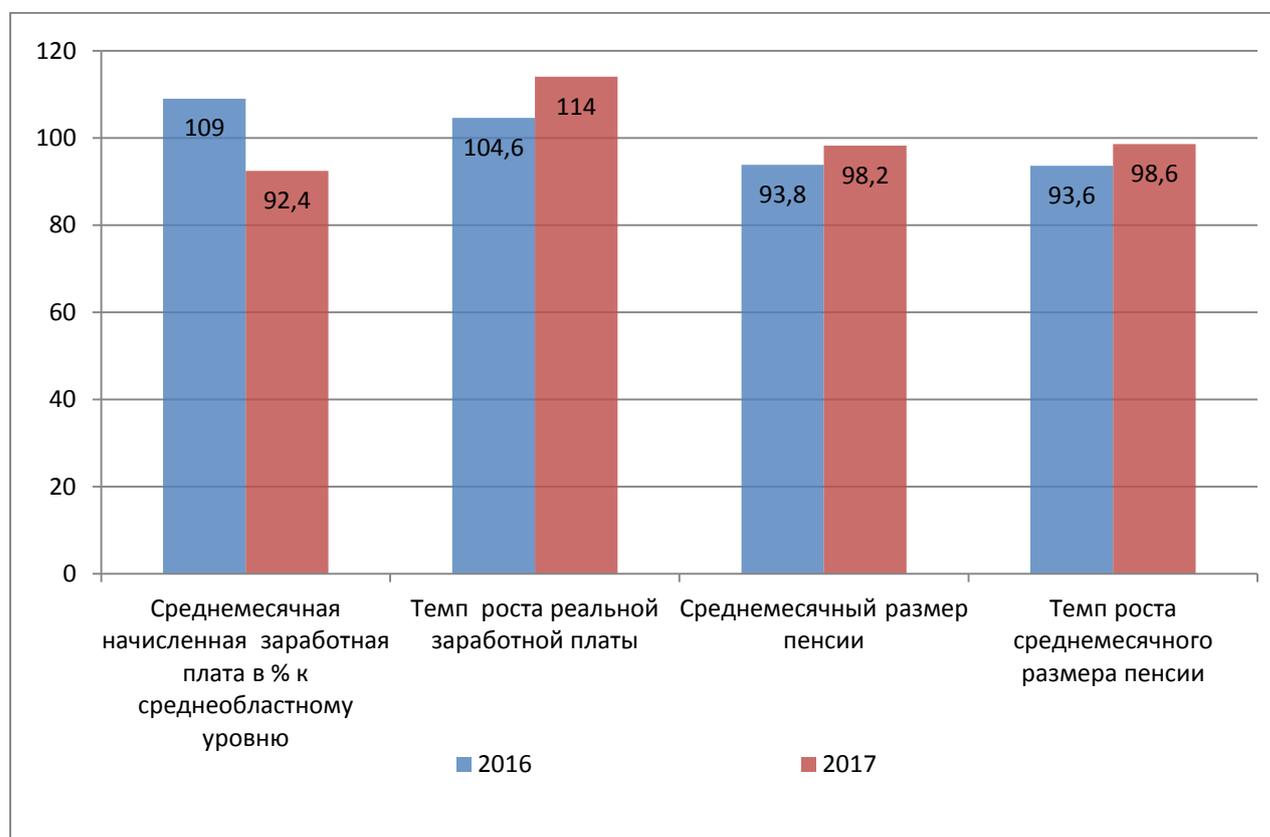


Рисунок 28 – Отклонение фактических показателей от плановых

Из диаграммы (рисунок 28) видно, что по основным показателям уровня жизни сохраняется высокая степень достижения плановых значений, а по темпам роста реальной заработной платы наблюдается превышение плановых показателей. Также в 2017 году практически достигнут плановый показатель среднемесячного размера пенсии.

Таблица 32 – Достижение плановых показателей в сфере образования за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях на одного педагогического работника	Чел.	11,4	11,5	100,9	11,6	13,2	114
Доля обучающихся в общеобразовательных организациях в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами	%	79,2	100,0	126,3	90,0	78,5	87,2
Удельный вес детей, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6,5 лет	%	58,0	60,7	104,7	60,0	57,0	95,0
Доля молодежи, охваченная мероприятиями по гражданскому образованию и патриотическому воспитанию	%	75,0	75,0	100,0	80,0	85,0	106,0

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

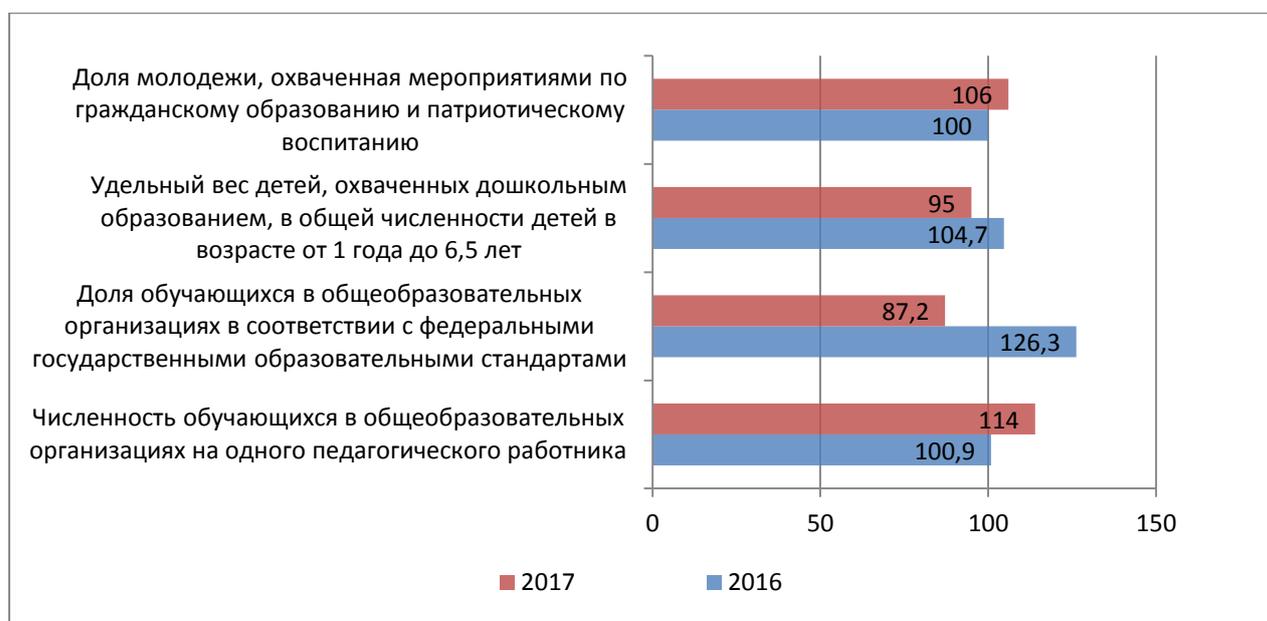


Рисунок 29 – Отклонение фактических показателей от плановых

Как видно из диаграммы (рисунок 29) в сфере образования наблюдается перевыполнение плановых показателей за 2016–2017 годы. Следовательно можно сделать вывод, о том что, вложенные в данную сферу средства используются эффективно.

Таблица 33 – Достижение плановых показателей в системе социальной защиты населения за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Доля приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности, доступных для инвалидов	%	98,0	99,0	101,0	98,0	99,0	101,0
Количество предприятий торговли, оборудованных средствами доступа для людей с ограниченными возможностями	%	25,0	19,0	76,0	25,0	21,0	84,0
Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в государственных учреждениях социального обслуживания	%	95,3	91,8	96,3	96,5	92,7	96,0

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

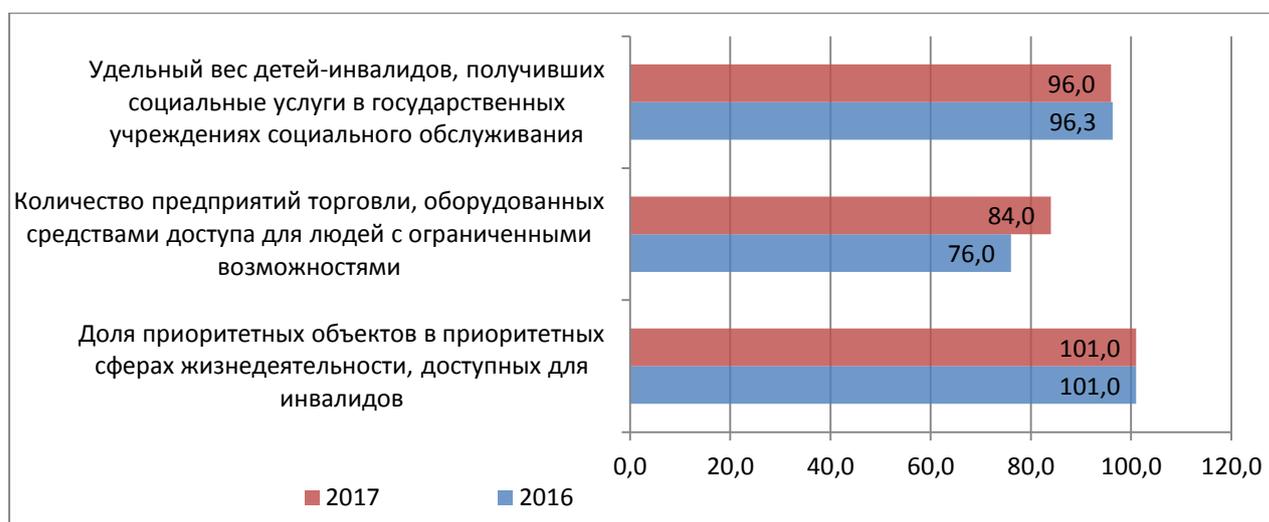


Рисунок 30 – Отклонение фактических показателей от плановых

Из диаграммы (рисунок 30) видно, что низкий процент достижения плановых показателей в сфере социальной защиты населения сохраняется по количеству предприятий торговли оборудованных средствами доступа для людей с ограниченными возможностями.

Таблица 34 – Достижение плановых показателей развития промышленности за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	104,4	90,8	87,0	97,4	98,3	101,0
Отгружено товаров собственного производства по крупным предприятиям	млн. руб.	414,9	360,9	87,0	371,9	375,4	101,0
Производство промышленной продукции на душу населения	тыс. руб.	16,0	14,0	87,5	14,4	14,7	102,0
Темп роста заработной платы промышленных организаций	в % к пред. году	105,5	101,5	96,2	100,7	102,0	101,3

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

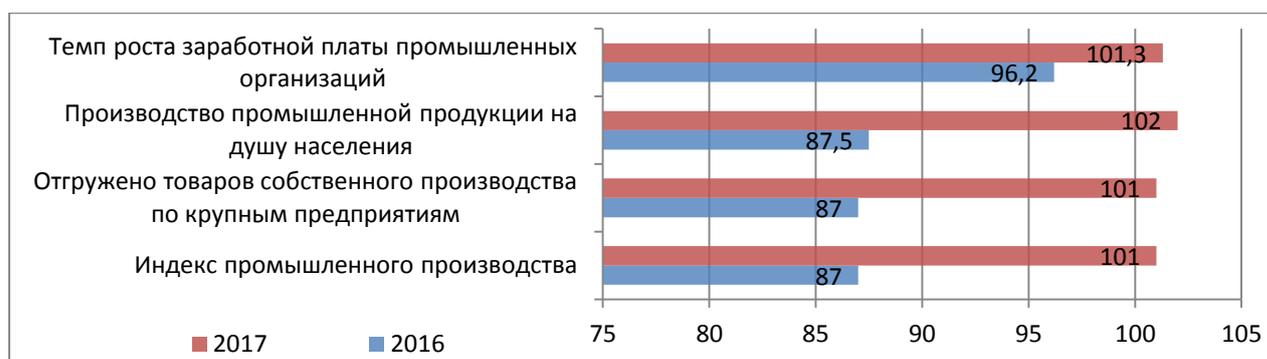


Рисунок 31 – Отклонение фактических показателей от плановых

Из диаграммы (рисунок 31) видно, что в 2016 году наблюдается низкий процент достижения плановых показателей по отраслям промышленного производства, а в 2017 году плановые показатели перевыполнены в среднем на 1 процент.

Таблица 35 – Достижение плановых показателей агропромышленном секторе за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Индекс сельскохозяйственного производства	% к пред. году	117,9	71,6	60,7	106,5	109,0	102,3
Отгружено пищевой продукции собственного производства, выполнено работ, оказано услуг	тыс. руб.	97 873	181 157	185,0	191 272	187 986	98,3
Количество собственников земельных долей, осуществивших выдел земельных участков в счет земельных долей	%	83,0	87,0	104,8	85,0	87,0	102,4
Производство зерна	т	57 993	50 841	87,7	51 537	57 973	112,5

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

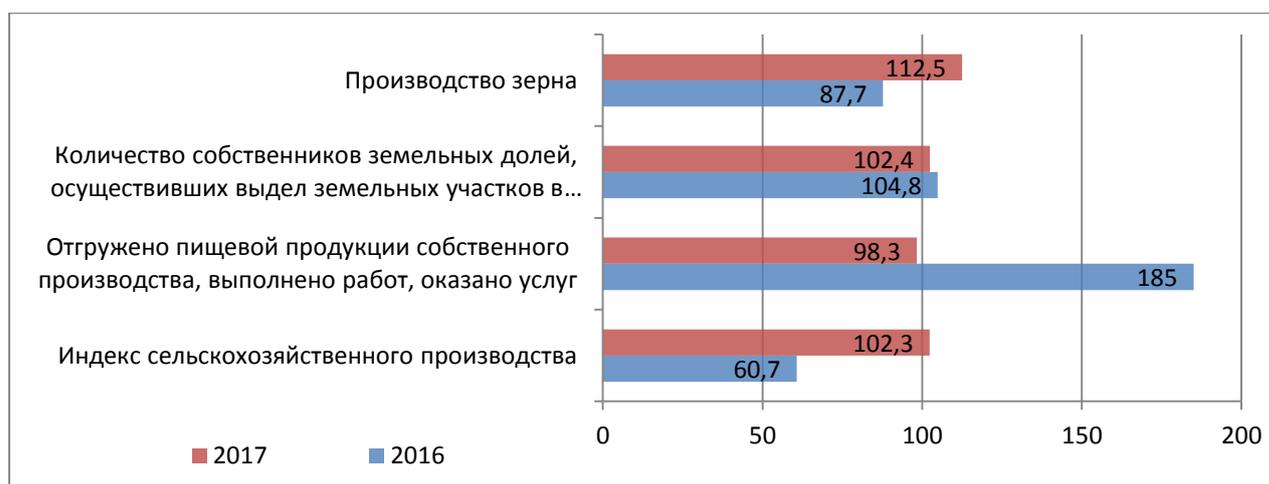


Рисунок 32 – Отклонение фактических показателей от плановых

Из диаграммы (рисунок 32) видно, что в 2016 году наблюдается низкий процент достижения плановых показателей индекса сельскохозяйственного производства и производства зерна, в 2017 году по всем показателям достигнуты и перевыполнены плановые значения.

Таблица 36 – Достижение плановых показателей малого и среднего предпринимательства за 2016–2017 годы

Наименование показателя	Единица измерения	2016			2017		
		план	факт	степень достижения %	план	факт	степень достижения %
Прирост количества рабочих мест	единиц	100,0	206,0	206,0	100,0	109,0	109,0
Прирост объема инвестиций в основной капитал	% к пред. году	100,0	195,0	195,0	20,0	19,5	97,5
Прирост объема налоговых поступлений	% к пред. году	103,2	104,6	101,4	103,6	95,0	92,0
Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства	%	51,3	60,0	117,0	54,0	57,0	106,0
Количество вновь зарегистрированных субъектов предпринимательства	единиц	77,0	81,0	105,2	79,0	69,0	87,0

Источник: Отчет о ходе реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области за 2016–2017 год

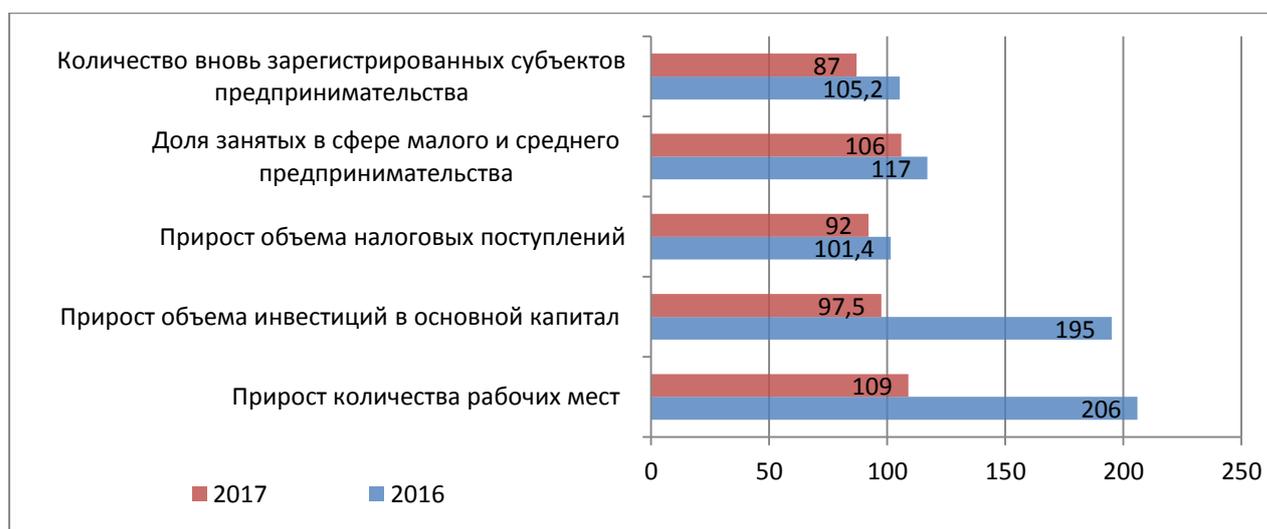


Рисунок 33 – Отклонение фактических показателей от плановых

Из диаграммы (рисунок 33) видно, что в сфере малого и среднего предпринимательства в 2016 году наблюдается перевыполнение плановых показателей прироста рабочих мест и инвестиций в основной капитал в два раза, по остальным показателям плановые значения также перевыполнены, в 2017 году плановые значения достигнуты по приросту рабочих мест и доле занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

Социально-экономическое развитие отдельных регионов во многом зависит от состояния экономики и социальной сферы входящих в его состав муниципальных образований. Именно на уровне муниципалитетов осуществляется предоставление основных услуг населению, обеспечение комфортных условий проживания, что в целом определяет рост уровня и качества жизни.

Для определения степени удовлетворённости деятельностью органов местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах Курганской области, ежегодно проводится социологический опрос населения. Перейдя по ссылке на официальном сайте Областной Администрации нужно выбрать свой Муниципальный район и населённый пункт, далее вы отвечаете на вопросы анкеты, выбирая степень удовлетворённости деятельностью местной администрации, и если вас что-то не устраивает, указываете причины (таблица 37).

Таблица 37 – Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам Интернет-опроса

Показатели	Ед. изм.	Шумихинский район					Курганская область				
		2013	2014	2015	2016	2017	2013	2014	2015	2016	2017
Количество опрошенных	Чел.	112	178	226	303	146	4 025	6 989	4 581	5 931	9 495
Удовлетворённость	% от числа опрошенных	52,2	39,5	64,2	49,6	57,9	47,4	55,3	75,0	72,0	88,0

Источник: Официальный сайт Правительства Курганской области

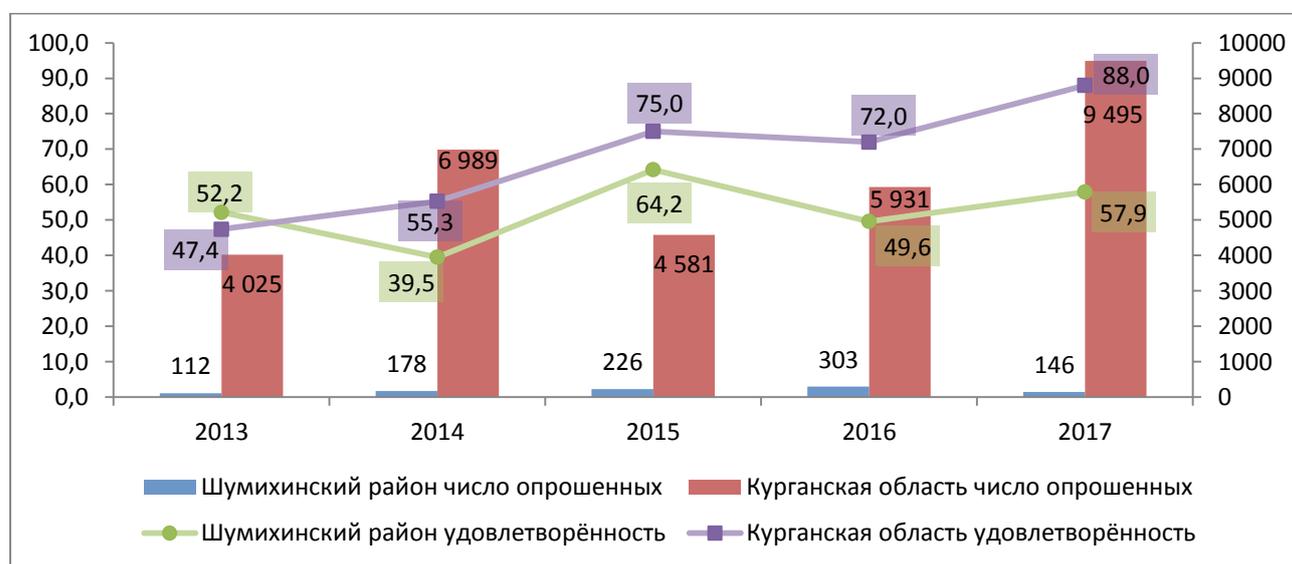


Рисунок 34 – Количество жителей области, принявших участие в интернет-опросе и степень удовлетворённости деятельностью органов местного самоуправления

Как видно из графика (рисунок 34) степень удовлетворённости деятельностью Администрации Шумихинского района за последние 5 лет колеблется по годам примерно от 39 до 65 %, какой-то определённой тенденции роста или уменьшения данного показателя не наблюдается, в целом по Курганской области наблюдается постепенный рост данного показателя, из чего можно сделать вывод, что в целом по области удовлетворённость деятельностью органов местного самоуправления постепенно увеличивается.

Эффективная реализация стратегии и направлений социально-экономического развития муниципального района во многом зависит от инструментов и механизмов, при помощи которых будут осуществляться перспективные планы органами местного самоуправления.

Механизм реализации социально-экономического развития выполняет следующие функции:

- обеспечивает реализацию стратегии, которая направлена на повышение качества и уровня жизни населения;
- обеспечивает контроль и осуществляет распределение ресурсов, имеющихся в распоряжении муниципальных образований.

Таким образом, для эффективного управления социально-экономическим развитием Шумихинского района необходимо действовать в соответствии с чётким планом стратегических направлений, включающим в себя все элементы муниципальной и экономической политики района, а также финансовый и ресурсный потенциал района.

Приоритетная цель социально-экономического развития – это определение основополагающих направлений развития Шумихинского района, которые обеспечивают повышение экономического роста и качества жизни населения района в целом.

Основными ресурсами для эффективного достижения направлений социально-экономического развития Шумихинского района являются агропромышленный комплекс, предприятия производственной сферы, предпринимательство, развитие образовательной сферы, социальная защита населения.

Также по итогам анализа эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области можно выделить следующие проблемы, требующие особого внимания со стороны местной администрации.

1. Демографическая ситуация: снижение уровня рождаемости; сохранение естественной и миграционной убыли населения; старение населения (удельный

вес населения старше трудоспособного возраста 28 %); высокий уровень смертности от сердечнососудистых и онкологических заболеваний; продолжительность жизни мужчин и женщин ниже среднероссийской – 62,54 года и 75,20 лет соответственно.

2. Ситуация на рынке труда: сокращение трудовых ресурсов за счет естественной и миграционной убыли населения, высокий уровень безработицы; несбалансированность спроса и предложения рабочей силы – большая часть заявляемых вакансий находятся в городе Шумиха, а большая часть обратившихся за содействием в трудоустройстве проживают за пределами города; низкий уровень оплаты труда в бюджетном секторе и отдельных отраслях внебюджетного сектора приводит к оттоку квалифицированных кадров в другие регионы и к снижению спроса на профессиональное образование по низкооплачиваемым специальностям; низкая привлекательность региона для внутренней трудовой миграции.

3. Промышленное производство: недостаток собственных финансовых ресурсов, которые могут быть использованы для финансирования инвестиционных проектов; высокая степень износа основных фондов, низкий коэффициент их использования; низкая инвестиционная привлекательность препятствующая привлечению инвестиций в промышленность; дефицит квалифицированных кадров – менеджеров, инженерно-технического персонала, рабочих массовых профессий.

4. Агропромышленный комплекс: низкая инвестиционная привлекательность; слабое развитие рыночной инфраструктуры; низкий уровень развития отраслей социальной инфраструктуры; дефицит квалифицированных кадров; высокая степень износа основных фондов; низкая оснащенность сельского хозяйства техникой и технологиями; затруднённый доступ к кредитным ресурсам для предприятий АПК и их высокая стоимость.

5. Здравоохранение: недостаточный уровень бюджетного финансирования; слабая материально-техническая база учреждений здравоохранения; дефицит

квалифицированных кадров, «старение» кадров; увеличение оттока из района квалифицированных медицинских кадров, в регионы с более высокой социальной поддержкой; увеличение доли объектов здравоохранения, находящихся в неудовлетворительном состоянии и доли медицинского оборудования с высокой степенью износа.

6. Образование: низкий уровень кадрового потенциала (возрастной и гендерный дисбаланс, отток педагогических кадров за пределы района); малокомплектность сельских образовательных учреждений; высокий износ зданий образовательных организаций, материально-техническое состояние общеобразовательных организаций не отвечает современным требованиям.

7. Социальная защита населения: дефицит квалифицированных кадров, вызванный низкой оплатой труда социальных работников; слабое межведомственное взаимодействие на ранних этапах выявления социального неблагополучия населенных пунктах; не сформирована единая информационная база получателей социальных услуг.

Для решения выявленных проблем требуется привлечение значительных ресурсов, как внешних так и внутренних, администрация района должна предусмотреть все возможные варианты развития ситуации в социально-экономической сфере, чётко определить первоочередные задачи и постараться решить их в самые короткие сроки.

Выводы по разделу 2

Во втором разделе работы проведён анализ социально-экономического развития Шумихинского района. Проанализирована система управления социально-экономическим развитием района. А также дана оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по основным социально-экономическим показателям и выявлены основные проблемы социально-экономического развития района.

3 РАЗРАБОТКА МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ШУМИХИНСКОГО РАЙОНА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Рекомендации по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области

1. Улучшение демографической ситуации

Развитие человеческого потенциала включает системные преобразования двух типов:

- 1) направленные на повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики;
- 2) улучшающие качество социальной среды и условий жизни населения.

Они охватывают среднесрочные и долгосрочные цели, приоритеты и основные направления демографической политики, политики модернизации здравоохранения и образования, развития пенсионной сферы и социальной помощи, развития культуры, формирования эффективных рынков труда и жилья.

Развитие человеческого потенциала Шумихинского района должны быть обусловлены задачами построения в России социального государства с инновационной экономикой и гражданским обществом. С целью достижения таких задач анализируются социальные условия, в которых находится житель Шумихинского района, определяется уровень социальной сферы, которого нужно достичь.

В современных условиях жизнедеятельности жители Шумихинского района сталкиваются с рядом проблем, решение которых требует скоординированных усилий различных институтов общества и государства. Старение населения, рост смертности населения, низкий коэффициент рождаемости (современные параметры рождаемости значительно меньше, чем требуется для замещения поколений, внешняя миграция является единственным источником пополнения

численности населения), рост заболеваемости населения хроническими заболеваниями, увеличение количества инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья обостряют проблемы в области здравоохранения, социальной защиты и пенсионного обеспечения. Высокий уровень разводов и социального сиротства обостряет проблемы семьи и детства.

Указанные проблемы не позволяют оптимально реализовать жителям Шумихинского района свой социальный, трудовой, образовательный, культурный потенциал.

В связи с этим развитие человеческого потенциала – главный ориентир при осуществлении любых стратегических преобразований в Шумихинском районе и рассматриваемый как долгосрочная перспектива, не ограниченная временными рамками, и как ключевой фактор инновационного развития. Развитие человеческого потенциала обуславливает расширение возможностей каждого жителя Шумихинского района в формировании и совершенствовании базовых компетенций современной личности:

➤ Компетенции, реализующие способность учиться всю жизнь в профессиональном плане, личной и общественной жизни;

➤ Компетенции, связанные с развитием информационного общества: владение новыми технологиями, способность критически относиться к распространяемой информации;

➤ Компетенции, касающиеся жизни в поликультурном обществе, призванные препятствовать возникновению ксенофобии, распространению климата нетерпимости и способствовать принятию, пониманию различий и готовности жить с людьми других культур, языков и религий;

➤ Политические и социальные компетенции, связанные со способностью брать на себя ответственность, участвовать в совместном принятии решений, участвовать в функционировании и развитии политических и социальных институтов, действующих в Шумихинском районе.

Приращение человеческого потенциала возможно на основе развития в обществе высокой духовности и творческого потенциала каждого человека, роста личной ответственности граждан, преодоления пассивности населения, создания возможностей для удовлетворения социально значимых и культурных потребностей.

Стратегической целью развития человеческого потенциала является формирование благоприятных социальных условий для раскрытия творческих способностей и улучшения качества жизни населения Шумихинского района.

2. Улучшение ситуации на рынке труда

Обеспечение доступности государственных услуг в области содействия занятости населения. Цели и направления:

Рост охвата граждан и работодателей услугами службы занятости. Рост удовлетворенности получателей услуг качеством услуг органов службы занятости.

Основные задачи:

- повышение эффективности мер содействия занятости населения;
- содействие занятости молодежи и в том числе выпускников образовательных организаций;
- содействие занятости инвалидов и других категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- создание беспрепятственного доступа для инвалидов и маломобильных групп населения к объектам и государственным услугам службы занятости.

Ожидаемый результат:

- повышение качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения;
- снижение уровня безработицы и предотвращение роста напряженности на рынке труда;
- увеличение численности трудоустроенных граждан.

Обеспечение сохранения жизни и здоровья работающих граждан. Для обеспечения безопасных условий труда необходимо:

➤ улучшение качества обучения работников организаций, путем повышения требований к работодателям со стороны органов надзора и контроля, совершенствования организации обучения со стороны органов по труду на местах, а также в рамках развития социального партнерства в области охраны труда через включение соответствующих мероприятий в коллективные договоры, отраслевые, территориальные соглашения;

➤ проведение мероприятий, в том числе нормативно-правового характера, направленных на повышение уровня безопасности промышленных объектов, технологических процессов, устранение причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний;

➤ внедрение в организациях района системного подхода в управлении охраной труда на основе механизмов оценки и управления профессиональными рисками;

➤ организация разъяснительной работы среди работодателей района по введению должностей специалистов по охране труда во всех организациях, осуществляющих производственную деятельность с численностью работников свыше 50 человек, особенно в организациях реального сектора экономики;

➤ содействие работодателям в нормативно-правовом и методическом обеспечении деятельности в области охраны труда;

➤ активизация процессов обучения среди работников организаций, повышение качества образовательных услуг, воспитание культуры безопасного труда, вовлечение работников организаций в создание безопасных условий труда;

➤ активизация процессов обучения среди работников организаций с наиболее высокими показателями производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

➤ увеличение размеров финансирования мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда, предупреждение несчастных случаев и

профзаболеваний за счет работодателей, а также использование на эти цели средств Фонда социального страхования;

➤ содействие работодателям в обеспечении работников средствами индивидуальной защиты через организацию проведения выставок и участие в них максимально возможного числа руководителей и специалистов;

➤ информирование населения о состоянии охраны труда и профессиональных рисках, пропаганда культуры труда и здорового образа жизни при трудовой деятельности, популяризация мер по охране труда, освещение этой работы средствами массовой информации, развитие сети кабинетов по охране труда и совершенствование их работы.

Цели и направления:

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда по обеспечению приоритета сохранения жизни и здоровья работников организаций, находящихся на территории Шумихинского района Курганской области.

Основные задачи:

➤ принятие эффективных мер, направленных на улучшение условий и охраны труда на рабочих местах;

➤ снижение производственного травматизма и профзаболеваемости;

➤ общий уровень травматизма: коэффициент частоты травматизма не более 0,2;

➤ координация проведения на территории Шумихинского района обучения по охране труда для руководителей и специалистов предприятий и организаций и проверки знаний и требований охраны труда;

➤ увеличение предприятий и организаций, завершивших в требуемые сроки специальную оценку условий труда;

➤ содействие финансированию мероприятий по улучшению условий и охраны труда в размере, не менее установленного действующим законодательством;

➤ использование предприятиями и организациями Шумихинского района финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, санитарно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами за счёт средств, страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

➤ систематическое информирование работодателей и населения Шумихинского района по вопросам охраны труда.

Ожидаемый результат:

➤ сохранить общий уровень производственного травматизма за данный период с коэффициентом частоты не более 0,2;

➤ повысить уровень квалификации работников организаций, ответственных за охрану труда находящихся на территории района, планируемое количество специалистов на обучение, проверку знаний и требований не менее 165 человек ежегодно;

➤ рабочие места, на которых ежегодно выполнится специальная оценка условий труда не менее 300 рабочих мест;

➤ мониторинг предоставления законных гарантий и компенсаций работникам предприятий Шумихинского района.

3. Промышленное производство

Цели и направления: создание конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности, способной к эффективному саморазвитию на основе применения передовых промышленных технологий, нацеленной на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции, эффективно решающей задачи обеспечения экономического развития Шумихинского района и повышение на этой основе качества жизни населения Шумихинского района.

Основные задачи:

- создание условий для эффективного функционирования промышленного комплекса Шумихинского района;
- обеспечение устойчивого роста объема промышленного производства за счёт эффективного использования и развития имеющегося промышленного потенциала, создания новых производств;
- повышение производительности труда, создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест в промышленности Шумихинского района;
- обновление технологической базы промышленных организаций Шумихинского района.

4. Агропромышленный комплекс

Цели и направления:

- повышение эффективности использования аграрного потенциала Шумихинского района;
- создание условий для роста производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;
- обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

Сельское хозяйство является ведущей сферой экономики района. Основными экономическими факторами развития отрасли служат наличие свободных земельных ресурсов, обеспеченность сельхозугодиями, в том числе пашнями, устойчивая кормовая база для развития животноводства.

Политика в сельском хозяйстве должна быть направлена на обеспечение продовольственной безопасности района и региона в целом, поддержку эффективных собственников, повышение доходов сельского населения, в том числе и через развитие личных подсобных хозяйств.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- применение современных, перспективных методов содержания крупного рогатого скота;

- повышение плодородия почв, проведение мелиоративных мероприятий, осуществление работ по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур, элитное семеноводство зерновых культур;
- поддержка кадрового обеспечения, организации профессиональной подготовки, повышения квалификации и переквалификации кадров в области агропромышленного производства;
- проведение межевания, постановки на кадастровый учет земельных участков, их регистрация, исполнение необходимых планово – картографических материалов и др.;
- поддержка малых форм хозяйствования через развитие инфраструктуры информационно-консультационных, финансовых и юридических услуг, различные формы поддержки личных подсобных хозяйств;
- развитие заготовительной деятельности продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах, силами потребкооперации, крупными торговыми предприятиями и иными предприятиями-переработчиками;
- создание предприятий по переработке молока, мяса;
- повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса, сельских территорий;
- проведение технической и технологической модернизации агропромышленного производства, повышение конкурентоспособности АПК, развитие лизинга в сфере агропромышленного производства;
- увеличение производства основных видов сельскохозяйственной продукции, производство качественных продуктов питания;
- содействие развитию сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств, создание условий для расширения производства через поддержку инвестиционных проектов, и повышению их доходности, расширение доступности средств господдержки;

➤ содействие развитию малых форм хозяйствования в сельской местности; обеспечение занятости, улучшение жилищных и социальных условий жизни населения в сельских поселениях;

➤ развитие переработки сельскохозяйственной продукции, продвижение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на межрегиональные рынки.

5. Здоровоохранение

Приоритетные направления:

➤ обеспечение доступности медицинской помощи, в том числе гражданам, проживающим в труднодоступных районах Шумихинского района, с использованием санитарной авиации;

➤ обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе в сельской местности;

➤ повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи;

➤ повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

➤ повышение уровня кадровой обеспеченности сферы здравоохранения;

➤ совершенствование процессов организации оказания медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий и эффективных методов управления ресурсами в здравоохранении.

Цель 1: Стабилизация демографической ситуации

Задача – снизить отток населения за счет создания комфортной среды проживания и роста благосостояния населения через создание высокооплачиваемых рабочих мест. Обеспечить естественный прирост населения за счет реализации мероприятий в сфере здравоохранения, пропаганды здорового образа жизни, стимулирования рождаемости.

Основные задачи:

- повышение рождаемости;
- совершенствование охраны репродуктивного здоровья, снижение материнской и младенческой смертности;
- снижение заболеваемости и смертности населения, в первую очередь от управляемых причин.

Цель 2: Повышение доступности и качества медицинской помощи населению

Основные задачи:

создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, в том числе обеспечение системы здравоохранения Шумихинского района квалифицированными кадрами.

Цель 3: Формирование эффективной системы организации медицинской помощи

Основные задачи: повышение эффективности использования ресурсов системы здравоохранения, роли руководителей органов управления и медицинских организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения Курганской области.

6. Улучшение обстановки в образовательной сфере

Цель направления: обеспечение доступности и качества образования, соответствующего меняющимся запросам населения и перспективным задачам социально-экономического развития Курганской области.

Основные задачи:

- создание в региональной системе общего образования равных возможностей для населения Шумихинского района для получения современного качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- повышение качества профессионального образования в соответствии с потребностями инновационного развития региональной экономики, передовыми технологиями и современными требованиями;
- создание единого воспитательного пространства, развивающего потенциал сфер государственной молодежной политики, воспитания и дополнительного образования;
- обеспечение доступного качественного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- кадровое обеспечение системы образования;
- повышение результативности управления образованием, формирование эффективных экономических отношений.

Приоритетные направления:

- формирование образовательной сети, обеспечивающей доступность для населения Шумихинского района качественного общего образования;
- модернизация содержания, механизмов и технологий общего образования;
- развитие ресурсного потенциала профессиональных образовательных организаций, совершенствование их материально-технической и учебно-методической базы, создание современных условий обучения;
- развитие практики целевого обучения кадров, позволяющее осуществлять координацию деятельности системы профессионального образования в соответствии с перспективными кадровыми потребностями работодателей;
- совершенствование моделей и механизмов развития эффективной системы дополнительного образования детей и молодежи;
- формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей;
- развитие системы ранней помощи (системы раннего выявления и ранней комплексной помощи детям, имеющим нарушения в развитии или риски возникновения нарушений, а также их семьям);

- совершенствование деятельности в сфере кадровой политики и кадрового обеспечения системы образования;
- повышение эффективности управления в сфере образования.

7. Повышение качества социальной защиты населения

Цель направления: достижение необходимого и достаточного уровня качества и доступности для нуждающихся граждан вариантных форм и видов социального обслуживания на основе модернизации организационных, экономических и правовых механизмов их предоставления.

Основные задачи:

- расширение и усиление потенциальных возможностей социальной защиты населения путем консолидации усилий и ресурсов государства, некоммерческих организаций (НКО), волонтеров и бизнеса;
- увеличение доли стационар замещающих технологий социального обслуживания; переход на предоставление мер социальной поддержки с учетом критериев адресности и нуждаемости, исключение из перечня областных мер социальной поддержки, дублирующих федеральные;
- привлечение в систему квалифицированных кадров;
- выстраивание результативного межведомственного взаимодействия на всех этапах работы с получателями государственных услуг, мер социальной поддержки;
- формирование единой базы получателей социальных услуг; увеличение количества услуг, предоставляемых через Многофункциональные центры (МФЦ) по принципу в «одно окно», а также в электронном виде (в том числе без необходимости личного посещения гражданином учреждения социальной защиты).

Также администрация района должна вести постоянный мониторинг ситуации в проблемных отраслях, контролировать достижение плановых показателей и

использование средств, направленных на улучшение обстановки в данных отраслях деятельности.

3.2 Прогноз эффективности мер по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием Шумихинского района Курганской области

По итогам проведённого анализа социально-экономического развития Шумихинского района были выявлены проблемы с занятостью населения (достаточно высокий уровень безработицы в 2017 году например 16,5 %), основная проблема в этой отрасли заключается в том, что большая часть населения, нуждающаяся в трудоустройстве проживает в сельской местности, а большая часть свободных вакансий находится в районном центре – городе Шумиха.

Из-за отсутствия постоянного автобусного сообщения у большей части нуждающихся в трудоустройстве нет возможности добираться до районного центра. Также снижается доступность медицинского обслуживания населения, т.к. центральная районная больница находится в районном центре, снижается доступность государственных и муниципальных услуг, т.к. организации предоставляющие эти услуги также находятся в районном центре. Для некоторых категорий населения становятся малодоступными различные торговые площадки (магазины, торговые комплексы, рынки и т.д.).

Для решения этих проблем я предлагаю организовать постоянное автобусное сообщение по двум направлениям.

Первый маршрут: «г. Шумиха – с. Прошкино»: протяжённость маршрута 64 км, примерное время движения по маршруту (от г. Шумиха и обратно, средняя скорость 65 км/ч) с учётом остановок 3 часа. Остановочные пункты: д. Забродино, с. Карачельское, д. Кардаполова, с. Стариково, с. Галкино, д. Михайловка, с. Прошкино (рисунок 35).

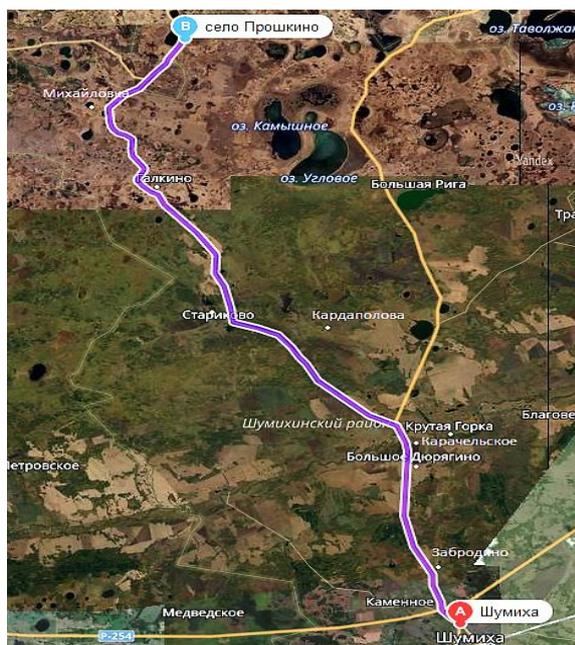


Рисунок 35 – Маршрут «г. Шумиха – с. Прошкино»

Второй маршрут: «г. Шумиха – с. Большая Рига»: протяжённость маршрута 72 км, примерное время движения по маршруту (от г. Шумиха и обратно, средняя скорость 65 км/ч) с учётом остановок 3,5 часа. Остановочные пункты: д. Большое Дюрягино, д. Красный Холм, с. Травяное, д. Межлесье, д. Котлик, с. Большая Рига (рисунок 36).

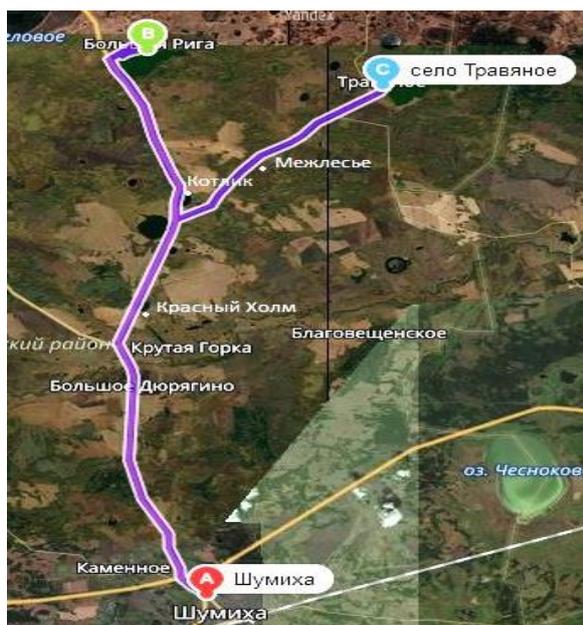


Рисунок 36 – Маршрут «г. Шумиха – с. Большая Рига»

Для осуществления перевозок по данным маршрутам предлагаю использовать автобусы марки КАВЗ-4235-11, рассчитанные на 31 место (рисунок 37). Цена данной модели у официального дилера составляет 3 300 000 руб. Приобретение автобусов возможно на условиях софинансирования Администрацией Шумихинского района с одной стороны и ИП Реутовым основной вид деятельности, которого перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом, с другой. Эксплуатация автобусов предполагается на базе автотранспортного предприятия ИП Реутова С.П.

Перевозка пассажиров по указанным маршрутам будут осуществляться с понедельника по пятницу с 4:00 до 8:00 и с 17:00 до 21:00 в остальное время автобусы могут использоваться для перевозки пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам.



Рисунок 37 – Автобус КАВЗ-4235-11

Первоначальные затраты на реализацию данного проекта представлены в таблице 38.

Таблица 38 – Первоначальные затраты на реализацию проекта

тыс. руб.

Участники проекта	Объёмы финансирования
Администрация Шумихинского района	4 000
ИП Реутов С.П.	2 600
Всего:	6 600

Текущие затраты на эксплуатацию автобусов (при работе 16 часов в день, 4 водителя, 2 автобуса, среднесуточный пробег 525 км) представлены в таблице 39.

Таблица 39 – Текущие расходы на эксплуатацию автобусов КАВЗ-4235-11

Расходы	Ед. измерения	Значения		
		Нормативные	За месяц	За год
ГСМ	руб./км	12,3	282 506,4	3 390 076,8
Шины	руб./км	0,5	11 848,0	142 176,0
Амортизация	руб./км	6,6	156 393,6	1 876 723,2
ТО и ремонт	руб. в час	76,7	53 996,8	647 961,6
Накладные расходы	руб. в час	8,5	5 984,0	71 808,0
Зарплата водителей	руб. в час	120	84 480,0	1 013 760,0
Всего:	–	–	595 208,80	7 142 505,60

Доходы от введения новых маршрутов (из расчёта 24 рубля за одну поездку по городскому маршруту и 3,27 рублей за 1 км по пригородному маршруту) представлены в таблице 40.

Таблица 40 – Предполагаемые доходы от реализации проекта

Маршрут	В день	За месяц	За год
Городской	13 029,1	286 644,6	3 439 735,2
Пригородный	17 642,5	388 133,9	4 657 606,8
Всего:	30 671,6	674 778,5	8 097 342,0

Оплата проезда по городским маршрутам будет осуществляться по установленным тарифам. По пригородным маршрутам для обычных пассажиров стоимость проезда также будет начисляться по установленным тарифам. Для работников различных организаций, которые будут использовать данный вид

транспорта для поездок на работу, возможно установление льготных условий оплаты проезда. Часть стоимости билета работник будет оплачивать сам, другую часть будет оплачивать работодатель.

Реализация представленного проекта позволит сократить уровень безработных, проживающих в сельской местности, повысить доступность медицинского и социального обслуживания для жителей района, обеспечит увеличение объёмов розничной торговли по основным торговым площадкам города (таблица 41).

Таблица 41 – Прогноз эффективности реализации проекта

Показатель	2017	2018	2019	2020
Уровень безработицы	16,5	14,3	12,5	12,3
Темпы роста оборота розничной торговли	114,6	123,5	125,1	126,3

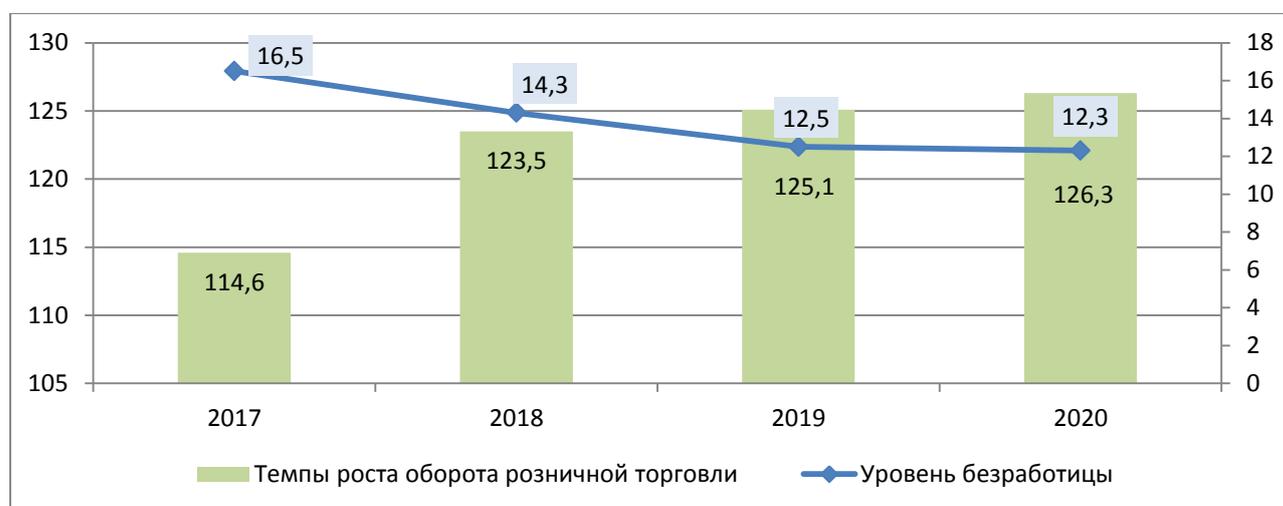


Рисунок 38 – Прогноз эффективности реализации проекта

Реализация данного проекта возможна только при условии слаженной работы Администрации Шумихинского района, Центра занятости населения и организаций, нуждающихся в поступлении новых рабочих. Сроки окупаемости данного проекта составляют примерно 6 лет, эффект от реализации проекта планируется как социальный (снижение уровня безработицы, повышение

доступности медицинского и социального обслуживания) так и экономический (рост объёмов оборота розничной торговли).

Выводы по разделу 3

В третьем разделе определены основные направления и пути решения проблем социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области. Также предложен план проекта по улучшению транспортной доступности районного центра, реализация данного проекта позволит частично решить некоторые социальные проблемы и положительно отразится на экономической обстановке в Шумихинском районе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги необходимо отметить, что негативные явления в области социально-экономического развития региона невозможно устранить за короткие сроки. Для улучшения ситуации в данной области необходимы: время; различные ресурсы (организационные, правовые, материально-технические и др.); разработка адекватных российским условиям и менталитету, технологий; подготовленные специалисты (менеджеры, медики, социальные работники, юристы, инженеры, архитекторы, педагоги, психологи и другие); активная поддержка общественных организаций и всего населения.

В первом разделе работы определены сущность и содержание социально-экономического развития муниципалитета. Рассмотрены основные цели и инструменты руководства муниципальных образований, направленные на улучшение социально-экономического положения района. А также рассмотрены основные методы оценки деятельности органов местного самоуправления и определён метод оценки, который будет использован в данной работе.

Во втором разделе работы проведён анализ социально-экономического развития Шумихинского района. Проанализирована система управления социально-экономическим развитием района. А также дана оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по основным социально-экономическим показателям и выявлены основные проблемы социально-экономического развития района.

В третьем разделе определены основные направления и пути решения проблем социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области. Также предложен план проекта по улучшению транспортной доступности районного центра, реализация данного проекта позволит частично решить некоторые социальные проблемы и положительно отразится на экономической обстановке в Шумихинском районе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 11.05.2018).
2. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. №607 (ред. от 04.11.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/ (дата обращения 12.05.2018)
3. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. №601 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129336/
4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"): Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. №1662-р (ред. от 10.02.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения 11.05.2018).
5. Афонин, С.Н. Муниципальные образования в иерархии управления социально-экономическим развитием России / С.Н. Афонин // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2014. – № 37. – С. 200–203.
6. Валишвили, М.А. Снижение издержек развития институциональных структур местного самоуправления в инновационной экономике [Электронный ресурс] / М.А. Валишвили, Е.Ф. Никитская. – Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/5304/>
7. Ворошилов, Н.В. К вопросу об оценке эффективности муниципального управления / Н.В. Ворошилов // Материалы VII ежегодной научной сессии

аспирантов и молодых ученых по отраслям наук : в 2-х т. – Вологда : ВоГУ 2013. – Т. 2. – С. 55–60.

8. Ворошилов, Н.В. Эффективность муниципального управления: сущность и методики оценки / Н. В. Ворошилов // Экономика региона: реальность и перспективы: материалы VI межрегиональной научно-практической конференции, г. Вологда, 14 февраля 2014 года / Филиал СПбГЭУ в г. Вологде ; ИСЭРТ РАН. – Вологда : Филиал СПбГЭУ в г. Вологде ; ИСЭРТ РАН, 2014. – Вып. 6. – С. 9–12.

9. Доклад Главы Шумихинского района О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Шумихинского района за 2017 год и их планируемых значениях на 3-летний период [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://45шумиха.рф/pokazатели-e-ffektivnosti.html>

10. Зозуля, Т. Социально-экономическое развитие регионов России [Электронный ресурс] / Т. Зозуля. – Режим доступа: <http://fb.ru/article/45422/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-regionov-rossii>

11. Клисторин, В.В. Федеративные отношения, региональная политика и проблема деформации экономического пространства России / В.В. Клисторин // Регион: экономика и социология. – 2013. – № 3 (79). – С. 79–95.

12. Кондратьев, Д.А. Понятие и сущность социально-экономического развития муниципального образования [Электронный ресурс] / Д.А. Кондратьев. – Режим доступа: <http://docplayer.ru/54156830-Ponyatie-i-sushchnost-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-municipalnogo-obrazovaniya-annotaciya-v-state-opredelena-klassifikaciya-socialnoekonomicheskikh.html>

13. Копытченко, Г.С. Стратегия социально-экономического развития как механизм повышения конкурентоспособности муниципального образования / Копытченко Г.С. // Управленческие науки. – 2014. – № 2 (11). – С. 10–14.

14. Отчёт Главы Шумихинского района о результатах своей деятельности и о деятельности Администрации Шумихинского района за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://45шумиха.рф/otchety-glavy-rayona.html>
15. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Шумихинского района Курганской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://45шумиха.рф/plan-meropriyatiy-po-realizacii-strategii.html>
16. Рейтинг глав муниципальных районов и городских округов Курганской области за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economic.kurganobl.ru/5796.html>
17. Смирнов, В.В. Теоретико-методологические аспекты повышения эффективности социально-экономического развития региона [Электронный ресурс] / В.В. Смирнов // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/2302/>
18. Социально-экономические проблемы локальных территорий: монография / Т. В. Ускова, Н. В. Ворошилов, Е. А. Гутникова, С. А. Кожевников. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2013. – 196 с.
19. Стратегия социально-экономического развития Шумихинского района до 2030 года (2 тур – доработанная) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economic.kurganobl.ru/6042.html>
20. Федеральные округа России. Региональная экономика: учеб. пособие / коллектив авторов под ред. В.Г. Глушковой, Ю.А. Симагина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2013. – 360 с. – (Бакалавриат). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://edulib.pgta.ru/els/regekonomika.pdf>
21. Хайрулов, Д.С. Формы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования [Электронный ресурс] / Д.С. Хайрулов, Л.А. Давыдова. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/formy-i-metody-munitsipalnogo-upravleniya-sotsialno-ekonomicheskim-razvitiem-territorii-munitsipalnogo-obrazovaniya>

22. Юмаев, Е.А. Роль муниципальных образований в управлении социально-экономическим развитием Российской Федерации [Электронный ресурс] / Е.А. Юмаев // Молодой ученый. – 2015. – №10. – С. 880–883.– Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/90/18722/>

23. Научный журнал "Современные наукоемкие технологии" – Режим доступа: <http://top-technologies.ru>

24. Официальный сайт Федеральной службы Государственной статистики – Режим доступа: <http://www.gks.ru>