

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

**Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор**

\_\_\_\_\_ / В.С. Антонюк /

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Совершенствование организации социальной защиты осужденных**  
**(на примере ФКУ ИК-6 ГУФСИН России)**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.03.04.2018.029.ВКР**

**Руководитель, доц.каф.ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_ / Т.Ф.Амирова /

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 516**

\_\_\_\_\_ / В.Ш.Муталов /

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Нормоконтролер, ассист.каф.ЭТГМУ**

\_\_\_\_\_ / Д.В.Кремер /

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Челябинск 2018**

## АННОТАЦИЯ

Муталов, В.Ш. Совершенствование организации социальной защиты осужденных (на примере ФКУ ИК-6 ГУФСИН России) / В.Ш. Муталов. – Челябинск: ЮУрГУ, 2018. – 91 с. Библиография – 47 наименований.

Объектом дипломной работы является реализация совершенствования социальной защиты осужденных.

Цель дипломной работы - разработка мероприятий по совершенствованию социальной защиты осужденных.

В дипломном проекте расскажу о понятиях, структуре, функциях, видов социальной защиты осужденных. Проведу анализ и сравнение современных представлений по проблемам совершенствования социальной защиты осужденных содержащихся в исправительном учреждении Российской Федерации и других странах мира, проведу обзор по совершенствованию организации социальной защиты осужденных.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 ТЕОРЕТИКО – МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОСУЖДЕННЫХ .....	6
1.1 Понятие и сущность, структура, функции и виды социальной защиты осужденных .....	6
1.2 Организация социальной защиты осужденных в Российской Федерации и других странах мира .....	13
1.3 Методика анализа организации социальной защиты осужденных .....	22
2 АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОСУЖДЕННЫХ В ФКУ ИК-6 ГУФСИН РОССИИ .....	29
2.1 Анализ организации социальной защиты осужденных на примере ФКУ ИК-6 ГУФСИН России .....	29
2.2 Анализ эффективности деятельности органов социальной защиты осужденных .....	44
3 НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОСУЖДЕННЫХ В ФКУ ИК-6 ГУФСИН РОССИИ	58
3.1 Предложения по совершенствованию системы социальной защиты осужденных в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России .....	58
3.2 Мероприятие по повышению эффективности социальной защиты осужденных в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России .....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	73
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	77
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	81
Приложение А – Анализ использования средств федерального бюджета ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области по разделу 0305 за 2017 год	
Приложение Б – Структура расходов ФКУ ИК-6 ГУФСИН России в 2017 году	
Приложение В – Положение о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы	

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена возможностью проведения аналитической работы на примере конкретного государственного учреждения (ФКУ ИК-6 ГУФСИН России). Управление подразумевает под собой разработку и реализацию планов стратегического развития, финансирование, оценку показателей развития и другие мероприятия. Управление должно приводить не только к улучшению деятельности данных систем, но и к повышению их эффективности и экономичности. Государственное управление включает в себя определение основных показателей эффективности деятельности определенной сферы, а также разработку мер по их достижению.

Вопросы социальной защиты заключенных являются важными и актуальными. Осужденные после освобождения из мест лишения свободы имеют право на социализацию. Кроме того, определенные права им также гарантированы законодательства и в период нахождения в колонии. Однако не всегда их права соблюдаются – это во-первых. А во-вторых социальная защита осужденных направлена на их адаптацию и социализацию в обычной жизни. В связи с этим проводится разнообразная работа по трудовой адаптации и другие виды работ. От эффективности социальной работы зависит их дальнейшая судьба после освобождения.

Не секрет, что порядка 60% осужденных после освобождения возвращаются к прежним незаконным занятиям. Это является одним из свидетельств недостаточной эффективности обеспечения социальной защиты заключённым, которые не могут после освобождения реализовать свое право на труд.

Целью дипломного проекта является разработка мероприятий по совершенствованию социальной защиты осужденных..

Задачи дипломного проекта:

– выполнить аналитический обзор нормативно-правового обеспечения государственного регулирования в сфере исполнения наказания;

- произвести аналитический обзор существующих статистических баз данных в сфере совершенствования организации социальной защиты осужденных;
- провести анализ состояния и тенденций развития сферы исполнения наказания в Челябинской области (на примере Федерального казенного учреждения исправительная колония № 6);
- сделать анализ современной государственной политики в сфере исполнения наказания.

Результаты дипломного проекта проанализированы показатели реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)». Достижение показателей программы соответствует плановым.

# 1 ТЕОРЕТИКО – МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОСУЖДЕННЫХ

## 1.1 Понятие и сущность, структура, функции и виды социальной защиты осужденных

Пенитенциарная социальная работа в Российской Федерации находится в настоящее время на этапе становления, что обусловлено существенными изменениями в экономике и обществе, а также международной интеграцией России. За заключенными признаны права.

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее – УИК РФ) правовому положению осуждённых посвящена самостоятельная глава. Кроме того, в УИК РФ впервые гарантировано право на социальное обеспечение осуждённых, в том числе осуждённых к лишению свободы.

Лица, лишённые свободы, имеют право на получение образования, профессии, охрану здоровья, социальную, правовую и другую защиту, с целью адаптации к условиям жизни на свободе. В связи с этим в ходе реформирования уголовно-исполнительной системы возникла необходимость в специальной службе, которая бы осуществляла социальную защиту осуждённых.

Социальная работа как вид деятельности в исправительных учреждениях УИС России стала формироваться с 90-х годов прошлого столетия. Ранее функции социальных работников в исправительных учреждениях исполняли инспектора по трудовому и бытовому устройству освобождающихся и начальники отрядов.

Пенитенциарная социальная работа, выступая условием, определяющим гуманистическую направленность правосудия в отношении лиц, отбывающих уголовное наказание в местах лишения свободы, обладает огромным воспитательным потенциалом. Пенитенциарная социальная работа может рассматриваться как средство исправления осуждённых, либо условие, гармонично связующее, объединяющее и направляющее все имеющиеся возможности учреждения для исправления человека.

Но социальная работа в исправительном учреждении с осуждёнными отличается от социальной работы с обычными (законопослушными) гражданами и обладает своей спецификой:

- 1) «социальное и воспитательно-исправительное воздействие на осуждённых является основным фактором, детерминирующим процесс исправления;
- 2) социальная и воспитательная политика исправительных учреждений предусматривает комплекс мер и норм поведения, обязательных для осуждённых;
- 3) эта политика и меры должны проводиться в строгом соответствии с принципами Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а именно: такими, как законность, гуманизм, демократизм, равенство осуждённых перед законом, дифференциации и индивидуализации».

В настоящее время учёные-пенитенциаристы, осмысливая теоретические основы данного вида деятельности, ведут поиск оптимальной модели её организации и проведения на практике.

И.Б. Ускачева под социальной работой с осуждёнными понимает «комплексную деятельность, осуществляемую социальными работниками, направленную на оказание социальной помощи осуждённым, с использованием психолого-педагогических, организационных, экономических, правовых и информационных средств, содействующую укреплению их способности к самостоятельному существованию в соответствии с требованиями общества как в период отбывания наказания, так и после освобождения в целях последующего исправления».

Социальная работа с осуждёнными – это вид активного социального взаимодействия между сотрудниками пенитенциарной социальной службы и осуждёнными, нуждающимися в той или иной социальной помощи и поддержке, результатом которого выступает совместно достигнутый уровень ресоциализации человека, совершившего преступление.

Принципиальная сущность социальной работы с осуждёнными заключается не только в оказании необходимой социальной помощи и поддержке, но также в

формировании и развитии умений человека, осуждённого к лишению свободы, эффективно решать жизненные проблемы с опорой на собственные ресурсы.

Концепция пенитенциарной социальной работы заключается в заботе о человеке как о полноправном члене общества, которая выражается в соблюдении прав и законных интересов осуждённых, в дифференциации наказания и создании прогрессивных условий содержания их в исправительном учреждении; в стремлении приложить все усилия для возвращения человека в общество и дальнейшего положительного функционирования; в создании условий для выявления реализации позитивных ресурсов осуждённого; в современных разработках форм и методов социального воздействия на осуждённых в условиях изоляции.

Как показывает анализ опыта сотрудников исправительных учреждений, осуществляющих социальную работу с осуждёнными, мобильно и уверенно проходит процесс в тех учреждениях ФСИН России, где сотрудники нашли поддержку со стороны руководства и коллег учреждения.

Социальная работа в системе исправительных учреждений России постепенно набирает обороты. Она представляет собой комплексную деятельность социальных работников совместно с другими службами ИУ, а также общественностью, территориальными службами занятости. Правильная её организация ускорит процесс реформирования УИС.

Для обеспечения социальной службы в УИС в 2005 г. был издан приказ Минюста России № 262 «Об утверждении Положения о группе социальной защиты осуждённых исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы», в котором определены основные цели, задачи, функции, права и обязанности её сотрудников.

Социальная работа с осуждёнными является составной частью и элементом многоуровневой системы государственного содействия гражданину в трудной жизненной ситуации. Большинство осуждённых по окончании срока лишения свободы продолжают нуждаться в поддержке в период реабилитации в обществе. Поэтому формирование социальной службы в УИС не только восстанавливает



недостающие звенья в системе общегосударственной социальной работы, но и придаёт ей целостность, системность.

Объектом социальной работы в УИС являются осуждённые, отбывающие наказание в исправительных учреждениях УИС России.

Согласно п. 4 приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 262 «Об утверждении положения о группе социальной защиты осуждённых исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы» «социальная помощь, в первую очередь, оказывается таким категориям осуждённых, представленным в таблице.

Таблица 1 – Виды социальной помощи отдельным категориям осужденных

Категория осужденных	Социальная помощь
Инвалиды	«оказание содействия осужденным – инвалидам, освобождающимся из исправительного учреждения, в решении вопросов бытового устройства по предоставлению жилого помещения по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем..»
Пенсионеры	Получение пенсий и пособий
Беременные женщины	Медицинская помощь
Женщины, имеющие при себе малолетних детей	Образовательная, медицинская и социальная помощь детям
Лица, больные неизлечимыми или трудноизлечимыми болезнями	Медицинская помощь по профилю заболевания
страдающие алкогольной или наркотической зависимостью	Помощь в излечении в случае согласия осужденного

Основными целями пенитенциарной социальной работы являются:

– увеличение степени самостоятельности осуждённых, их способности контролировать свою жизнь и более эффективно разрешать возникающие проблемы способами, не противоречащими действующему законодательству;

– создание эффективного механизма защиты прав осуждённых, который в максимальной мере позволяет осуждённым проявлять свои социальные возможности;

– адаптация и реадaptация в обществе;

– достижение такого состояния лица, когда у него «отпадает» необходимость в помощи социального работника.

Представляется обоснованным выделение следующих «основных задач социальной работы:

– обеспечение приоритета общечеловеческих ценностей, прав, свобод и законных интересов осуждённых, удовлетворения их базовых потребностей, уважения личностного достоинства;

– профилактика ухудшения трудной жизненной ситуации, сложившейся у конкретного осуждённого, путём выявления и разрешения социальных проблем;

– переход от организационно-технических процедур к педагогическим и психологическим формам социальной работы, направленной на всестороннее изучение, позитивное развитие и устранение деформаций в системе взглядов, ценностей, поведении, способах некриминального удовлетворения базовых потребностей, а также на изменение социальной микросреды;

– создание условий для осознанного выбора осуждёнными линии поведения, определения системы перспектив, стимулирующих самоисправление и формирование готовности полноценно функционировать в обществе;

– дифференциация и индивидуализация социальной работы в ИУ, подготовка комплексных программ исправления и ресоциализации, внедрение современных технологий помощи, защиты и поддержки конкретной личности, наиболее уязвимых категорий осуждённых на разных этапах отбывания наказания;

– обеспечение постоянной и непрерывной подготовки к нормальной жизни на свободе путём систематизированного социального и психолого-педагогического воздействия на осуждённых;

– совершенствование управления социальной работы с осуждёнными».

В исправительных учреждениях создана специальная служба, цель которой — адаптация заключенных к условиям проживания в местах лишения свободы. Она способствует их трудоустройству и налаживанию быта после освобождения.

Социальная поддержка оказывается всем осужденным без исключения. Но есть особые категории, получающие первоочередную поддержку. К ним относятся:

- лица с группой инвалидности;
- пенсионеры;
- беременные женщины и мамы с детьми;
- подростки, не достигшие совершеннолетия;
- люди с трудноизлечимой болезнью и т.д.

Направления деятельности самые разные. Прежде всего, сотрудники исправительных учреждений должны помочь заключенному освоиться на новом месте при поступлении.

Целей несколько, но главные — искоренить желание совершать преступления и научиться приспосабливаться к измененным условиям жизни.

Работники службы исправительных учреждений:

- занимаются поиском домов-интернатов для лиц с ограниченными возможностями;
- оформляют пенсии и социальные пособия;
- способствуют оформлению паспортов и иных документов;
- помогают разместить осужденных в лечебные учреждения при различных заболеваниях;
- оказывают содействие в получении профессии для более успешной адаптации к жизни на свободе;
- занимаются трудоустройством осужденных на период помещения в места лишения свободы;
- налаживают контакты с семьей заключенного и т.д.

Таким образом, рассмотрев вопросы, связанные с целями, задачами и основными направлениями деятельности службы социальной защиты в ИУ, можно отметить, что в условиях современной пенитенциарной системы социальная работа с осужденными окончательно сформирована и находится

сегодня в стадии своего последующего развития, основные направления которого предусмотрены в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года.

Среди основных направлений Концепции в рамках развития социальной работы с осуждёнными, можно выделить:

– «поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной помощи каждому осуждённому с учётом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики;

– закрепление в законодательстве РФ социальной и психологической работы в качестве средств исправления осуждённых, определение основных форм социальной работы с осуждёнными, разработка норматива штатной численности социальных работников, приведение их численности в ИУ в соответствие с требованиями практики и научно-обоснованными нормативами».

О необходимости закрепления в законе социальной работы с осуждёнными в качестве основного средства исправления свидетельствуют и некоторые выборочные данные ФСИН России. Если брать во внимание самые социально незащищённые категории осуждённых к лишению свободы – женщин и несовершеннолетних, то можно отметить следующие показатели.

Так, несмотря на то, что основная сфера труда женщин в ИУ – это швейное производство, многие из них при опросе прогнозируют трудности, связанные с трудоустройством на свободе, причём доля таких женщин составляет почти третью часть от всех осуждённых женского пола (почти 28,2 %). На момент переписи у 40,3 % осуждённых женщин на лицевых счетах в период отбывания наказания вообще не было денег, а у 25,9 % денег было в размере до 200 рублей. По данным переписи 2015 г. более 40 % женщин не захотели выезжать в ежегодный оплачиваемый отпуск за пределы ИУ из-за отсутствия желания, что также подтверждает тезис о неблагоприятном состоянии социально-полезных связей осуждённых.

Учитывая то, что наибольшую группу среди женщин составили те, срок наказания которых составлял от 5 до 8 лет (более 24 %), сравнительно большую группу составили также осуждённые со сроком наказания от 10 до 15 лет (более 10 %, т. е. почти каждая десятая женщина), за такие длительные сроки наказания социальные связи с родственниками и близкими будут только ухудшаться.

Поэтому социальная работа с указанными категориями осуждённых в ИУ должна быть адресной, индивидуальной, для того, чтобы после освобождения они не оказались вновь в тяжёлой жизненной ситуации, а если и оказались в ней, то не были бы изгоями в обществе.

Но сегодня ясно одно, что только силами социальной службы ИУ проблему социальной помощи не решить, необходимо создание государственных и общественных институтов, которые помогали бы решать социальные проблемы осуждённым после их освобождения с трудовым и бытовым устройством на свободе.

Поэтому, мы разделяем предложения о необходимости внесения дополнений в Федеральный закон «Об основах социального обеспечения населения РФ» в части, касающейся закрепления положения о том, что период отбывания наказания относится к трудной жизненной ситуации, а осуждённые являются объектами специфической социальной работы, закрепление за ними права на социальное обеспечение, определение социальных гарантий и механизмов их реализации.

## 1.2 Организация социальной защиты осужденных в Российской Федерации и других странах мира

В соответствии с пунктом 1 статьи 98 УИК РФ, осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам.

В целях реализации этого положения Уголовно - исполнительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации приняло Постановление 15 октября 2001 года № 727 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду». Настоящее Положение определяет в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, Кодексом законов о труде Российской Федерации и Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования» порядок обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду, исходя из условий отбывания наказания в виде лишения свободы.

Согласно Постановлению осужденным выплачиваются следующие «пособия по обязательному государственному социальному страхованию»:

а) по временной нетрудоспособности (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний);

б) по беременности и родам;

в) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель);

г) единовременное пособие при рождении ребенка (кроме случаев, когда дети осужденных находятся на полном государственном обеспечении);

д) ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (в случае отбывания наказания в колониях - поселениях)».

Пособия выплачиваются за счет единого социального налога, уплачиваемого в Фонд социального страхования организациями, в которых трудятся осужденные.

А теперь рассмотрим виды пособий, которые выплачиваются только осужденным женщинам, привлеченным к оплачиваемому труду. Это пособие по беременности и родам и единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности

Пособие по беременности и родам осужденным женщинам «выплачивается за период отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов – 86, а при рождении 2 и более детей – 110) календарных дней после родов, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется осужденной женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов».

Основанием для назначения пособия по беременности и родам является листок нетрудоспособности. Отбывающим наказание в исправительных учреждениях иных видов, листки нетрудоспособности оформляются медицинскими частями исправительных учреждений, в которых они отбывают наказание, и передаются администрациям указанных исправительных учреждений, которые производят назначение и выплату пособий или направляют их в организации, где трудятся осужденные женщины.

Страховая компания правоохранительных органов (СКПО) предлагает программу страхования лиц, находящихся под следствием, и осужденным по решению суда. Более подробно остановимся на страховании осужденных по решению суда и отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

Данная программа направлена на ликвидацию последствий, связанных с причинением вреда здоровью вследствие несчастного случая произошедшего с человеком в период отбывания им наказания в исправительном учреждении. Другой частью этой программы является организация накопительного страхования среди осужденных, которое позволит им легче адаптироваться к жизни на свободе. Так как в сложившихся социально-экономических условиях, осужденный должен выходить на свободу, имея хоть какую то материальную базу. Из выше сказанного видно, что страхование осужденных носит социально-реабилитационный характер, которое направлено на подготовку осужденных к освобождению, тем самым, расширяя возможности социальной работы проводимой с осужденными.

Так же следует отметить то, что по мнению правозащитных организаций, такое страхование будет способствовать усилению контроля за соблюдением прав человека в местах лишения свободы.

Следующим видом страхования, на которое имеют право осужденные является пенсионное страхование. Так в статье 98 Уголовно-исполнительного кодекса говорится о том, что «осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормилица и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Выплата пенсий осуществляется органами социальной защиты населения по месту нахождения исправительного учреждения путем перечисления пенсий на лицевые счета осужденных».

Закрепление в Уголовно-исполнительном кодексе права осужденных на получение пенсии, косвенно указывает на наличие правовых норм их пенсионного обеспечения.

В целях обеспечения назначения и выплаты пенсий осужденным, а также координации деятельности служб исправительного учреждения и органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, ГУИН МВД России утвердило «Порядок оформления документов для назначения и выплаты пенсий осужденным, содержащимся в исправительных учреждениях».

Оформление и представление документов для назначения и выплаты пенсий осужденным, содержащимся в исправительных учреждениях, а также оставленным в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию осуществляется администрацией учреждения. Представитель исправительного учреждения получает в органе, осуществляющем пенсионное обеспечение, пенсионное удостоверение осужденного, которое хранится в личном деле осужденного и выдается ему на руки в день освобождения.

Для обеспечения выплаты назначенных пенсий орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, производит перечисление полагающихся сумм на счет исправительного учреждения, открытый в банке для хранения депозитных сумм.



А бухгалтерия учреждения в трехдневный срок зачисляет на лицевые счета осужденных пенсии, указанные в списке пенсионеров, представленном органом, осуществляющим пенсионное обеспечение. Для этого при поступлении денежных средств на депозитный счет бухгалтерия составляет расчетную ведомость для зачисления средств на лицевой счет, которую подписывает начальник учреждения и главный бухгалтер.

Выплата пенсий, назначенных осужденным к лишению свободы, производится со дня вынесения приговора, но не ранее 1 июля 1997 года и во всех случаях не ранее дня, с которого назначена пенсия.

Для организации выплаты пенсий осужденным, получавшим пенсию до осуждения, администрация исправительного учреждения направляет в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, список и справку на каждого осужденного о его нахождении в исправительном учреждении. Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, проверяет указанные в списке сведения, при необходимости запрашивает пенсионные дела и другие, требуемые для открытия выплаты документы.

Рассмотренные виды страхования являются важными элементами социального страхования осужденных, однако, нельзя недооценивать и такой вид страхования, как обязательное медицинское страхование.

В Республике Беларусь ещё в 2010 году были приняты меры по реабилитации заключенных.

Освободившимся из тюрьмы гражданам теперь стали выдавать денежное пособие и заранее оформлять паспорта. А сами исправительные учреждения уже начали сотрудничать со службами занятости.

Государственная программа совершенствования уголовно-исполнительной системы на период с 2010 по настоящее время предусматривает несколько нововведений. Рабочие места заключенным теперь бронируют за полгода до выхода на свободу. Паспорта отбывающим наказание восстанавливают не после освобождения, а пока они находятся в тюрьме. Благодаря этому бывшим заключенным легче устроиться на работу.

За рубежом заботу об освободившихся из тюрем берут на себя не только государство, но и общественные организации.

Так, во Франции около 750 общественных организаций работают в области реабилитации бывших заключенных, причем все они имеют государственную поддержку. Каждая организация в Европе работает по узкому профилю, кто-то помогает отбывшим заключенным найти работу, кто-то связаться с родственниками или обрести жилье.

В Англии для заключенных, отбывающих лишение свободы по прогрессивной системе, весь срок наказания разбивается на три этапа:

- пробный (одиночное заключение по «келейной» системе);
- исправительный (принудительные работы в условиях общего заключения);
- условно-досрочное освобождение как один из вариантов английской прогрессивной системы.

Удачной разновидностью английской прогрессивной пенитенциарной системы является ее ирландский вариант. Эта модифицированная разновидность английской системы отличается тем, что между исправительной стадией и стадией досрочного освобождения вводится т.н. стадия переходного заключения (заключение в тюрьме с полусвободным режимом, дающее возможность выхода на работу без конвоя, получения отпусков и т.д.). Создателем этой системы, получившей название «переходной тюрьмы», стал ирландский правовед Крофтон.

Прогрессивная система широко применяется и в наши дни во многих странах мира или в рассмотренных выше вариантах, или с использованием только отдельных, частных элементов системы. Начиная с 1 июля 1997 г., т.е. с момента введения нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, она довольно последовательно внедряется в практику отечественных пенитенциарных учреждений. Что касается современного состояния исправительной системы, то в Финляндии, например, в последние годы отмечается значительное снижение количества осужденных благодаря новаторскому подходу к деятельности пенитенциарной службы. Все чаще применяются условные наказания и штрафы. Но самое главное – изменился подход к отбыванию наказания в виде лишения

свободы. Правительством разработана гибкая система условий пребывания в местах лишения свободы, если заключенным строго соблюдается дисциплина. Заключенные тюрем получают зарплату и сами оплачивают питание и жилье.

Участие общественных организаций в воспитательной работе с осужденными США большого распространения не получило, ибо в штатном расписании сотрудников колоний и тюрем предусмотрено достаточное число психологов, социальных работников и капелланов (священнослужителей учреждений). Здесь создаются и частные тюрьмы, в основе которых – заключение контрактов между властями штатов и частными фирмами. При этом ставится цель максимально снизить расходы на содержание осужденных и сократить перелимиты штатов. Сейчас в частных тюрьмах США содержится более 3000 осужденных. Социальная работа с несовершеннолетними правонарушителями и подростками группы риска в США строится на основе целого ряда программ: базовых программ полиции (они, в частности, предусматривают функционирование полицейских атлетических клубов с целью привлечения несовершеннолетних к полезным делам); базовых программ судов по делам несовершеннолетних (предполагают, главным образом, реабилитацию указанных лиц); базовых программ школ. Последние подразделяются на две группы: программы для обычных и специальных школ, рассчитанные на «трудных» и осужденных подростков.

Богатый опыт социальной работы накоплен в США, где в настоящее время 50 федеральных пенитенциарных заведений, 900 находится в юрисдикции штатов и 3316 джейлов – аналогов наших следственных изоляторов.

Абсолютное большинство заключенных имеют крайне низкий образовательный уровень, происходят из неблагополучных семей, не владеют никакой профессией. Значительная часть заключенных из мужчин до тюрьмы побывали в исправительных учреждениях для несовершеннолетних.

Самыми распространенными программами реабилитации в местах лишения свободы США являются:

- психиатрические услуги;
- образование (школьные и университетские программы);

- профессиональная подготовка;
- участие в религиозных группах;
- участие в промышленном производстве и сельскохозяйственных работах.

В Германии существуют службы судебной помощи молодежи, в составе которых действуют социальные работники. У них две основные задачи: оказание помощи правонарушителям после выявления преступления, но до возбуждения уголовного дела и организация реабилитации правонарушителей, в отношении которых суд не вынес решения о тюремном заключении.

Реализуя первую задачу, социальные работники службы судебной помощи молодежи выявляют социальные условия жизни молодого правонарушителя, изучают его личность, социально-психологические обстоятельства его преступления и готовят письменный отчет прокурору и суду; они также представляют меру наказания.

При этом в Германии считается доказанным, что заключение под стражу почти всегда негативно сказывается на дальнейшем развитии подростка. Поэтому социальные работники должны предложить такие меры, которые бы в будущем удерживали подростка от правонарушения, но не ограничивали его свободу стенами пенитенциарных заведений.

Вторая задача реализуется через комплекс так называемых амбулаторных мероприятий. Это привлечение правонарушителей к работе в доме престарелых, в доме инвалидов, в больнице, включение их в курсы социального тренинга; организация совместного самостоятельного проживания правонарушителей вместе с социальными работниками. Индивидуальные беседы, беседы с семьей правонарушителя, помощь в трудоустройстве, поиске жилья, в финансовых затруднениях, в правильном расходовании денег, в регулировании долгов, в проведении психиатрической экспертизы – распространенные способы социоэкономической деятельности.

Уголовный кодекс Швейцарии регламентирует порядок организации надзора за освобождающимися из тюрем и оказания им социальной помощи. В соответствии со ст. 47 УК Швейцарии надзор и социальная защита должны

способствовать возвращению лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, к нормальному образу жизни; органы социальной защиты и попечительства несут ответственность за оказание помощи в поисках жилья и работы. В данной статье указывается, что опека не должна быть навязчивой, большое внимание уделяется вопросам оказания специализированной помощи лицам, страдающим алкогольной или наркотической зависимостью, имеющим психические расстройства, склонным к совершению повторных преступлений.

Одним из эффективных методов социальной адаптации является регулярное посещение тюрем социальными работниками, постоянный контакт с социальными службами города (службы занятости, пенсионного обеспечения, надзора) для проведения систематических консультаций по вопросам, которые интересуют осужденных.

При возникновении каких-либо трудностей после освобождения граждан Швейцарии имеет право обратиться в администрацию с заявлением о просьбе встретиться с социальным работником, который предложит комплекс мер по разрешению конкретной проблемы (например, поиск квартиры, работы).

В Швейцарии осужденные в дневное время работают на производстве и только ночью содержатся в камерах, в свободное время они учатся в школе, занимаются спортом.

Необходимо отметить, что на базе швейцарских тюрем и колоний (в отличие от российских исправительных учреждений) создается не одно монопроизводство (например, деревообработка, металлообработка), а большое количество мастерских. В таких мастерских осужденные имеют возможность выбрать интересующую их работу, а также овладеть новыми профессиями, которые окажутся весьма полезными после освобождения или будут востребованы в обществе.

В Швейцарии процесс социальной адаптации начинается с поступления осужденного в места лишения свободы, для каждого осужденного разрабатывается индивидуальная программа.

### 1.3 Методика анализа организации социальной защиты осужденных

Диагностика социальных проблем исправительных учреждениях осуществляется прежде всего традиционным набором методов конкретных социологических и социально-психологических исследований: метод анализа документов, наблюдение, включая аудиовизуальную симптоматику, интервьюирование руководителей исправительных учреждений и других сотрудников, анкетирование осужденных, метод социометрии и др.

С помощью перечисленных методов и исходя из основных задач, стоящих перед социальной службой исправительных учреждений, специалисты по социальной работе выясняют наличие и уровень злободневности следующих социальных проблем в конкретном исправительном учреждении:

- 1) удовлетворение осужденных питанием в столовой, в магазине при исправительном учреждении;
- 2) соблюдение в данном исправительном учреждении санитарных норм размещения осужденных в соответствии с существующими нормативами;
- 3) соблюдение санитарной гигиены осужденными;
- 4) соблюдение личной безопасности осужденных;
- 5) удовлетворение культурных потребностей осужденных;
- 6) удовлетворение потребности в общении, досуг осужденных;
- 7) оказание правовой помощи осужденным;
- 8) соблюдение законности сотрудниками исправительного учреждения, анализ жалоб осужденных прокурору по надзору;
- 9) трудовая занятость осужденных и возможность приобретения новой профессии;
- 10) анализ социально-психологического климата в среде осужденных.

На основе периодической диагностики актуальных проблем социальные работники разрабатывают и регулярно обновляют впоследствии социальный паспорт ИУ.

Социальный паспорт любой организации представляет собой совокупность упорядоченных сведений социального характера о составе персонала этой организации. Применительно к исправительным учреждениям социальный паспорт представляет собой описание наиболее социально значимых характеристик, как осужденных, так и коллектива сотрудников исправительного учреждения. Кроме социального паспорта коллектива осужденных исправительного учреждения специалисты по социальной работе в будущем будут периодически разрабатывать социальный паспорт всего учреждения. Профессиональная деятельность специалистов по социально-педагогической работе и других сотрудников исправительного учреждения осуществляется, прежде всего, в соответствии с Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения УИС, однако в настоящее время идет поиск оптимальной модели службы, появляются другие формы организации службы социально-педагогической работы с осужденными в исправительных учреждениях.

Социально-педагогическая работа проводится со всеми осужденными, а также их группами, нуждающимися в материальной, морально-психологической, юридической или иной социальной помощи. Все категории осужденных относятся к числу наиболее уязвимых, имеют сложный комплекс трудноразрешимых психологических, социальных проблем.

Для осуществления социальной работы по уходу за инвалидами, тяжелобольными, распределению гуманитарной материальной помощи и решения иных задач, определенных Положением, старший специалист по социальной работе на добровольной основе может привлекать осужденных, являющихся членами секции психологической и социальной помощи.

Сотрудники группы для выполнения своих профессиональных обязанностей обеспечиваются служебными кабинетами, автоматизированным рабочим местом (персональным компьютером), оргтехникой, канцелярскими принадлежностями.

Основными целями группы являются обеспечение оптимальных условий для ресоциализации осужденных в период отбывания наказания, создание предпосылок для продолжения их социальной реабилитации после освобождения.

Соответственно, оценка эффективности социальной защиты должна производиться на основе уровня реализации поставленных задач

- качество выявления социальных проблем осужденных;
- уровень социального обеспечения, положенного по закону;
- уровень подготовки осужденных к освобождению: бытовой подготовки, профессионально-трудовой;
- качество подготовки документов;
- уровень взаимодействия с другими службами в решении проблем социального характера.

Для реализации целей и задач сотрудники группы выполняют целый ряд функций, «основными из которых являются:

- осуществление общей социальной диагностики осужденных и выявление на ее основе лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, поддержке и защите;
- комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи;
- обеспечение нуждающимся лицам квалифицированной социальной помощи;
- укрепление положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой;
- привлечение осужденных положительной направленности к деятельности по решению социальных вопросов;
- обеспечение защиты прав и законных интересов осужденных в социальной сфере, социальное сопровождение осужденных на всех этапах исполнения наказания, проведение работы по улучшению социально-бытовых и морально-психологических условий отбывания наказания;
- постоянное осуществление деятельности по подготовке осужденных к освобождению;



– оказание содействия в вопросах бытового и трудового устройства осужденным, освобождающимся из исправительного учреждения».

Положение определяет права и обязанности сотрудников группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных. Старший сотрудник имеет право, запрашивать и получать от других служб исправительного учреждения необходимую для своей профессиональной деятельности информацию о личности осужденного, а также о группах и коллективах осужденных;

– принимать участие в работе комиссии по распределению осужденных по отрядам и бригадам;

– участвовать в принятии решений по вопросам представления осужденных, являющихся клиентами социально-педагогической работы, к условно-досрочному освобождению, замены, не отбытой части наказания более мягким видом наказания, изменения условий отбывания наказания, предоставления осужденным права на выезд за пределы учреждения по основаниям, предусмотренным уголовно-исполнительным законодательством;

– принимать участие в работе попечительского совета исправительного учреждения, совета воспитателей, иных общественных формирований, действующих в учреждении, оказывать методическую помощь совету коллектива колонии, самодеятельным организациям осужденных;

– вносить предложения по социальному обеспечению осужденных, контролировать выполнение рекомендаций по социальным вопросам, соблюдение прав и законных интересов осужденных;

– осуществлять в рамках должностных полномочий взаимодействие с представителями органов государственной власти, организаций и объединений, а также гражданами по вопросам социальной защиты и поддержки осужденных;

– вносить предложения руководству исправительного учреждения о применении к осужденным мер поощрения и взыскания.

При проведении исследования социальной защиты осужденных во второй главе придерживаемся следующего плана.

На первом этапе анализируем показатели социальной защиты осужденных, а именно проводим следующие анализы:

- анализ и динамика количества выданных документов;
- анализ трудоустройства заключённых внутри колонии;
- анализ размера оплаты труда;
- анализ выплат ЕДП;
- анализ проведения медосмотров;
- анализ проведения культурно-массовых мероприятий;
- анализ структуры и численности персонала колонии;
- анализ численности количества осужденных.

На втором этапе осуществляем анализ эффективности деятельности органов социальной защиты осужденных путем:

- оценки структуры управления, что позволяет определить уровень обеспеченности кадрами функций социальной защиты осужденных;
- анализа финансовых показателей;
- анализа уровня исполнения ряда функций (например, по трудоустройству осужденных, в том числе после отбывания наказания);
- проведения опроса осужденных.

Немаловажную роль в социальной реабилитации осужденных играют общеобразовательное и профессиональное обучение, так как многие осужденные не имеют профессии и даже полного среднего образования. На базе учреждения существует профессиональное училище, где осужденные, не имеющие специальности, приобретают профессии: мастер художественной резьбы, столяр, сварщик ручной сварки, каменщик, сантехник. Сотрудниками группы социальной защиты совместно с сотрудниками центра трудовой адаптации осужденных и сотрудниками воспитательного отдела проводят набор осужденных для обучения в профессиональном училище. По окончании обучения осужденным выдается свидетельство, и присваиваются разряды. Многие осужденные для повышения квалификации добровольно продолжают обучение.

Преподаватели училищ применяют специальную методику, ориентированную для условий работы в местах лишения свободы. Низкий культурный уровень, нестабильная психика осужденных заставили педагогов больше внимания уделять расширению кругозора, повышению общего уровня образования, развитию профессиональных навыков. Таким образом, осужденные получают необходимые для дальнейшей жизни знания и навыки.

#### Вывод по разделу 1

Таким образом, пенитенциарная социальная работа в Российской Федерации находится в настоящее время на этапе становления, что обусловлено существенными изменениями в экономике и обществе, а также международной интеграцией России. За заключенными признаны права.

В исправительных учреждениях создана специальная служба, цель которой — адаптация заключенных к условиям проживания в местах лишения свободы. Она способствует их трудоустройству и налаживанию быта после освобождения. Социальная поддержка оказывается всем осужденным без исключения. Но есть особые категории, получающие первоочередную поддержку. К ним относятся: лица с группой инвалидности; пенсионеры; беременные женщины и мамы с детьми; подростки, не достигшие совершеннолетия; люди с трудноизлечимой болезнью и т.д.

Сотрудники исправительных учреждений должны помочь заключенному освоиться на новом месте при поступлении.

Цель социальной работы — искоренить желание совершать преступления и научиться приспособляться к измененным условиям жизни.

Работники службы исправительных учреждений: занимаются поиском домов-интернатов для лиц с ограниченными возможностями; оформляют пенсии и социальные пособия; способствуют оформлению паспортов и иных документов; помогают разместить осужденных в лечебные учреждения при различных заболеваниях; оказывают содействие в получении профессии для более успешной

адаптации к жизни на свободе; занимаются трудоустройством осужденных на период помещения в места лишения свободы; налаживают контакты с семьей заключенного и т.д.

Оценка эффективности социальной защиты должна производиться на основе уровня реализации поставленных задач: качество выявления социальных проблем осужденных; уровень социального обеспечения, положенного по закону; уровень подготовки осужденных к освобождению: бытовой подготовки, профессионально-трудовой; качество подготовки документов; уровень взаимодействия с другими службами в решении проблем социального характера.

## 2 АНАЛИЗ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОСУЖДЕННЫХ В ФКУ ИК-6 ГУФСИН РОССИИ

### 2.1 Анализ организации социальной защиты осужденных на примере ФКУ ИК-6 ГУФСИН России

ФКУ ИК-6 ГУФСИН России входит в общую структуру ГУФСИН России по Челябинской области.

В уголовно-исполнительной системе Челябинской области функционирует 22 учреждения:

- 11 мужских исправительных колоний;
- 2 женских исправительных колонии;
- 4 следственных изолятора;
- 1 лечебно-профилактическое учреждение;
- 1 лечебно-исправительное учреждение;
- 1 колония-поселение;
- 1 тюрьма.

Также в структуру уголовно-исполнительной системы Челябинской области входит уголовно-исполнительная инспекция и 36 ее филиалов.

В г. Магнитогорске располагается областная психиатрическая больница.

Рассмотрим организацию социальной защиты осужденных в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России

В целях внедрения новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному, а также автоматизации рабочего места социального работника, разработан и внедрен в деятельность ФКУ ИК-6, сотрудников групп социальной защиты осужденных раздел «Социальная работа», интегрированный в программный продукт ПТК АКУС ИК (КП). Исправительное учреждение № 6 ГУФСИН России по Челябинской области заключены соглашения с территориальным Управлением Пенсионного фонда об

обмене информацией в системе электронного документооборота, что позволяет заблаговременно организовывать работу по подготовке документов, необходимых для реализации права осужденных на пенсионное обеспечение. В соответствии с Федеральным законом от 03.05.2015 № 46-ФЗ Российской Федерацией была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006.

Во исполнение требований Конвенции сотрудниками групп социальной защиты осужденных особое внимание уделяется таким социально уязвимым категориям, как инвалиды и лица с ограниченной трудоспособностью. С 2017 года и по настоящее время из исправительного учреждения освобонилось более 2 тыс. чел., в том числе 350 чел. престарелых и инвалидов первой или второй групп. Из 136 осужденных, нуждавшихся в помощи в бытовом устройстве, 135 чел. направлены в дома престарелых, инвалидов. Сотрудниками групп социальной защиты осужденных проводится работа по оказанию осужденным помощи в восстановлении социально-полезных связей.

В соответствии с положениями статьи 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации лицам, освобожденным из мест лишения свободы, обеспечивался бесплатный проезд к месту жительства, выдавалось единовременное денежное пособие (далее – ЕДП). На выплату ЕДП и оплату проезда осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, из федерального бюджета в 2017 году выделено 761,0 тыс. рублей, из них на выплату ЕДП – 365,2 тыс. рублей, на оплату проезда – 395,8 тыс. руб. В 2017 году все освобожденные осужденные получили ЕДП.

В исправительном учреждении УИС проводится работа по обеспечению права осужденных на пенсионное обеспечение. По итогам работы за 2017 год, процентное соотношение количества осужденных, получающих пенсии, социальные пособия и другие ежемесячные денежные выплаты, к количеству осужденных, имеющих право на их получение, составило 99,5% (АППГ – 91,5%).

Сотрудниками групп социальной защиты оказана консультативная помощь 4,1 тыс. осужденным в оформлении документов для получения паспортов. В результате проведенной работы в 2017 году по сравнению с прошлым годом на

18% уменьшилось количество лиц, освобожденных без паспортов (8,8 тыс. осужденных).

Для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства освобождаемых осужденных специалистами по социальной работе направлено 15,4 тыс. запросов в органы внутренних дел, органы местного самоуправления и органы занятости населения о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (АППГ – 13,3 тыс.). Ответы поступили на 6,5 тыс. запросов.

В рамках долгосрочной целевой программы «Содействие занятости населения на 2016 – 2018 годы» ГУФСИН России по Челябинской области совместно с социальной защитой населения Челябинской области организует и проводит выездные мероприятия в исправительных учреждениях в целях предоставления осужденным информации о профессиях, востребованных на рынке труда, проведения консультаций по вопросам выбора профессии, профиля обучения, профессиональных отборов, оценки личностных и деловых качеств.

Для оказания помощи лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, в том числе освободившимся из исправительных учреждений, в Челябинской области функционируют центры социальной адаптации. Важнейшим элементом любой управленческой системы является информационный обмен. В исправительной колонии разработан программный комплекс «Социальный работник», содержащий базу основных данных на всех осужденных учреждения. Созданная локальная сеть состоит из нескольких компьютеров, установленных в каждом из центров, основных службах и объединенных между собой файл-сервером, позволяет накапливать и пользоваться значимой информацией о каждом осужденном, отрядах, центрах, направлениях их деятельности. Содержание, а также разработанный порядок ввода, накопления, систематизации и пользования информацией значительно облегчает работу сотрудников, включает их в процесс взаимодействия, освобождает время для непосредственной работы с человеком.

Достаточно четкое разграничение функций основных субъектов работы с осужденными позволяет закрепить ответственность начальника отряда, за результаты нравственного воспитания и исправления всех правонарушителей, психолога, за состояние психического здоровья коллективов осужденных и результаты коррекционного воздействия, специалиста по социальной работе, за социальное благополучие и результаты ресоциализации осужденных. Взаимодействие названных сотрудников базируется на реальном единстве цели, личности и общностях осужденных (общий объект деятельности), их правах, законных интересах и потребностях (общий предмет деятельности), удовлетворение которых закономерно обуславливает результативность исправления и ресоциализации лиц, лишенных свободы.

Далее представлен ряд показателей.

Таблица 2 – Личные документы (паспорт, СНИЛС, медицинский полис), шт.

Документы	2015	2016	2017
1 Паспорт	583	701	927
2 СНИЛС	177	422	839
3 Медицинский полис	599	970	1422

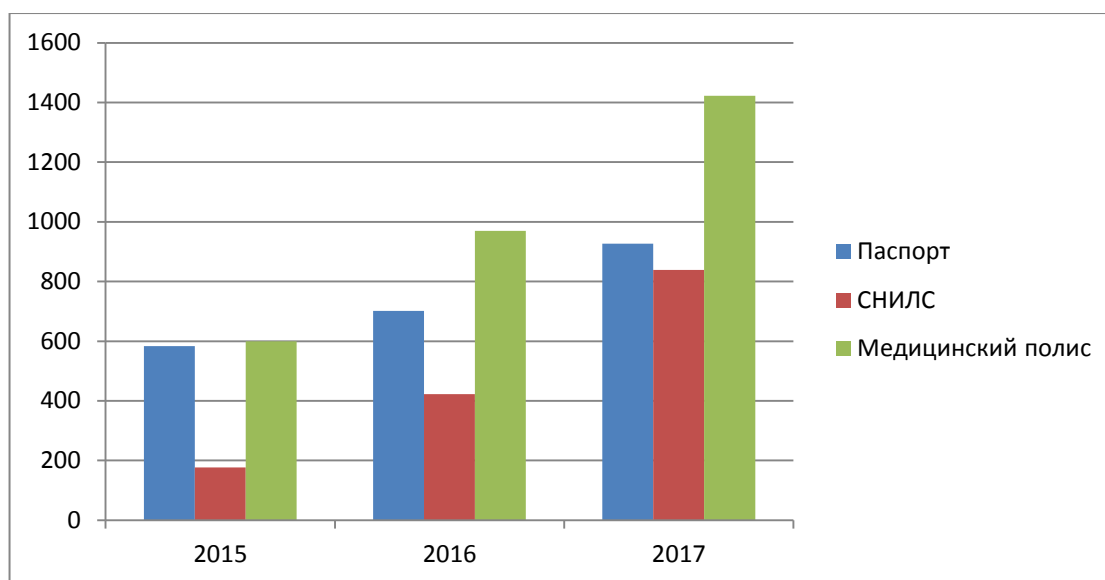


Рисунок 1 – Количество выданных личных документов (паспорт, СНИЛС, медицинский полис), шт.



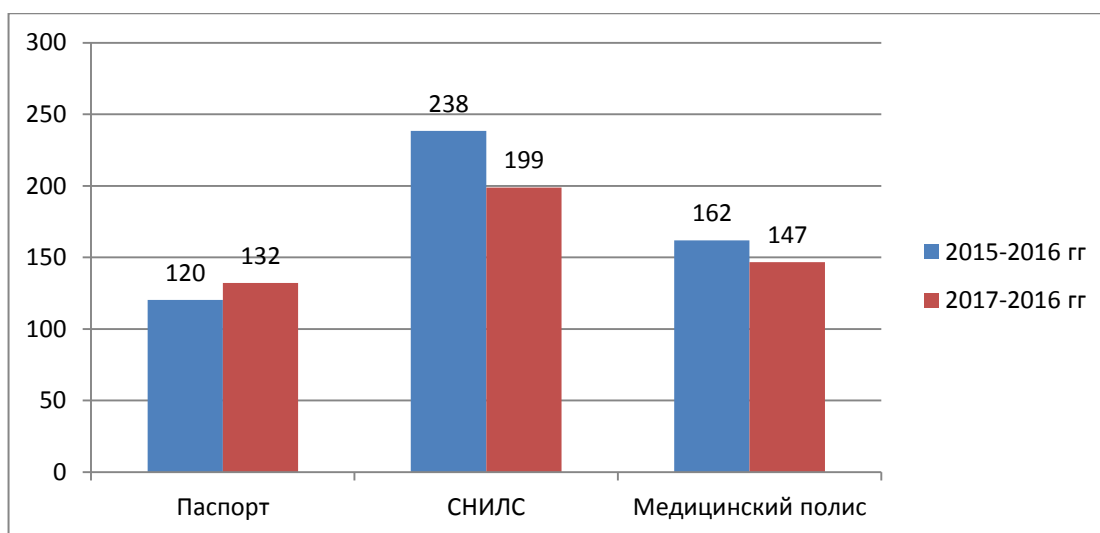


Рисунок 2 – Темп роста количества выданных личных документов осужденным, в процентах

Отмечается ежегодное увеличения выдачи документов. Документы выдаются в соответствии с действующим законодательством – по мере необходимости. Есть определенный срок выдачи документов. Работники колонии не имеют право его нарушать. Все представленные выше данные по выдаче документов также соответствуют срокам выдачи. Изменение количества подготовки документов за период с 2015 по 2017 гг. обусловлено численностью осужденных, кому нужно было получить документы.

Таблица 3 – Трудоустройство заключённых внутри колонии и обучение, чел

Виды работ	2015	2016	2017
1 Швейное производство	1119	1011	1321
2 Деревообработка	779	822	575
Итого	1898	1833	1896

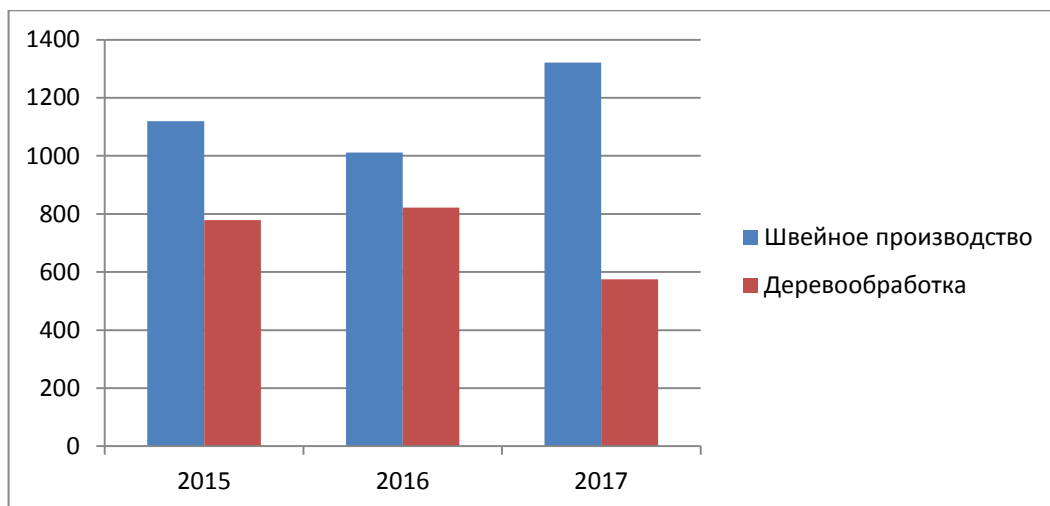


Рисунок 3 – Трудоустройство и обучение осужденных внутри колонии, чел.

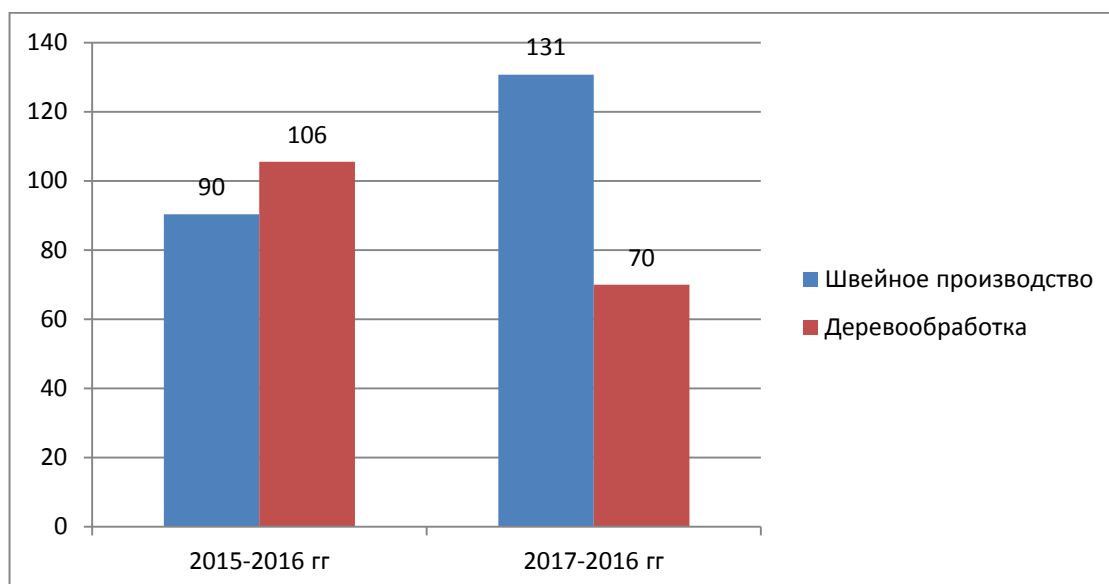


Рисунок 4 – Темп роста трудоустройства и обучения осужденных внутри колонии, в процентах

Общее количество осужденных, трудоустроенных внутри колонии, остается практически неизменным. Каждый осужденный в колонии трудится, если он не находится на лечении или не проходит курс обучения. Также могут быть иные причины, по которым осужденные не допускаются к труду. В основном каждый осужденный должен пройти курс трудовой адаптации и быть трудоустроенным внутри колонии.

Изменение численности занятых на разных производствах обусловлено несколькими факторами:

- в определенной мере учитываются пожелания осужденных;
- наличие подготовленных по определенным специальностям осужденных;
- наличие объемов работы.

Рассмотрим вопросы оплаты труда осужденных.

Выплата заработной платы дважды в месяц не противоречит действующему законодательству. Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (ч.1 ст.105 УИК РФ). Статья 2 ТК РФ содержит принцип обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

В соответствии со статьей 136 ТК РФ, заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. В свою очередь ч.3 ст.105 УИК содержит положение о том, что оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки. Поэтому при переводе в другое исправительное учреждение, осужденный должен получить заработную плату пропорциональной своей выработке. С другой стороны, администрация исправительного учреждения никак не может считаться работодателем, так как под работодателем в ТК РФ понимается физическое или юридическое лицо.

В статье 21 закона от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» установлено, что привлечение осужденных к труду на объектах организаций любых организационно-правовых форм, не входящих в уголовно-исполнительную систему, расположенных на территориях учреждений, исполняющих наказания, и

вне их, осуществляется на основании договоров (контрактов), заключаемых руководством учреждений, исполняющих наказания, и организаций. Договор (контракт) разрабатывается с учетом рекомендаций федерального органа уголовно-исполнительной системы. В нем обязательно предусматривается заработная плата, а также средства для выплаты осужденным необходимых пособий.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: «Статья 105. Оплата труда осужденных к лишению свободы

1. Осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

2. Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.

3. Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.»

Рассмотрим оплату труда ИК 6

Таблица 4 – Размер оплаты труда

Виды работ	2015	2016	2017
1 Швейное производство	7120	7650	7850
2 Деревообработка	7120	7650	7850

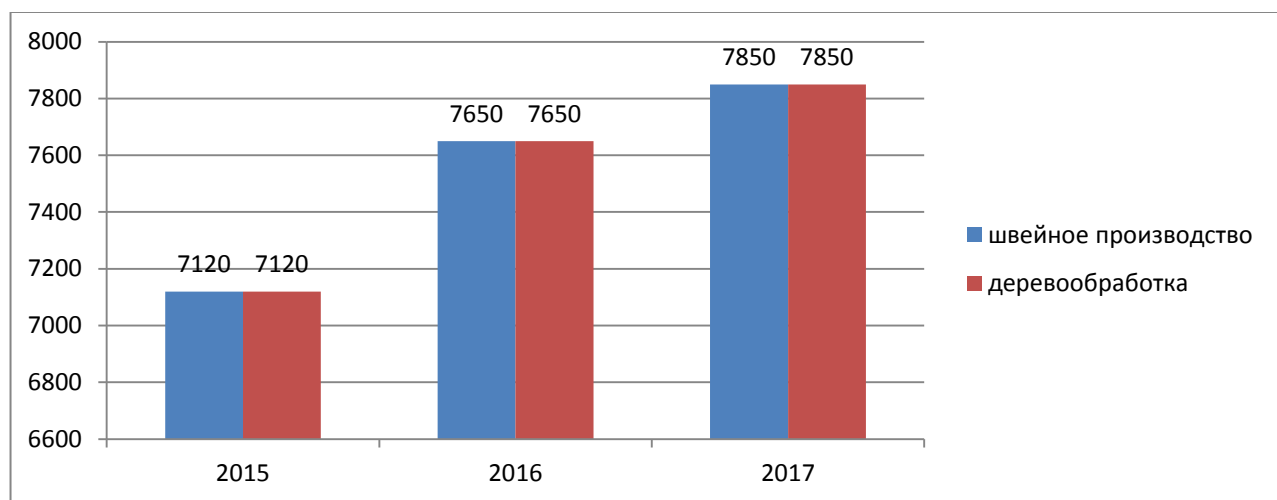


Рисунок 5 – Размер оплаты труда, руб.

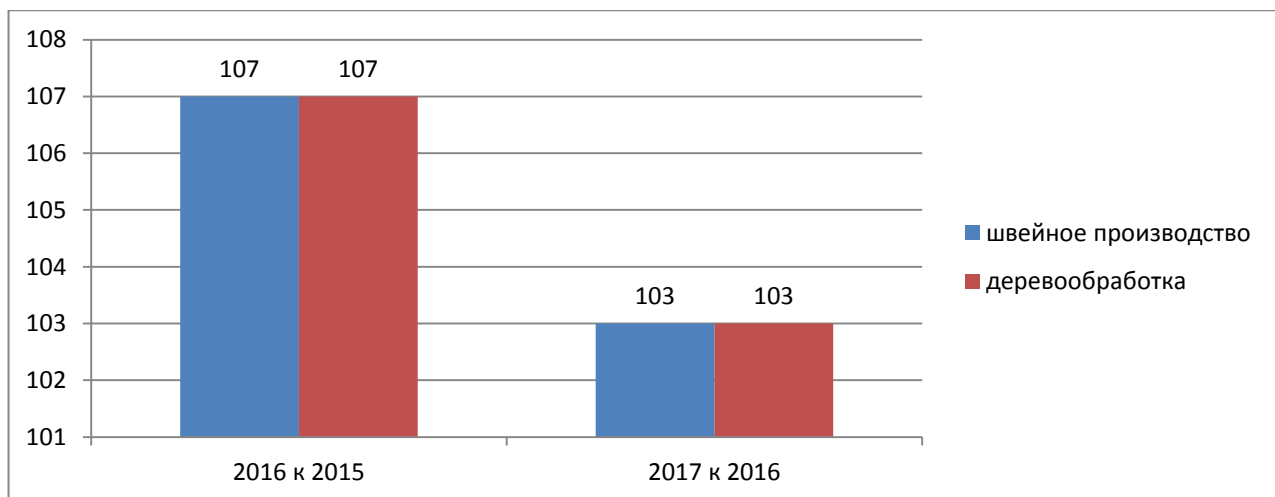


Рисунок 6 – Темп роста оплаты труда, руб.

Осужденным выплачивают заработную плату в размере минимальной оплаты труда.

Таблица 5 – Выплаты заключенным, количество лиц, получивших выплаты

Показатель	2015	2016	2017
ЕДП	3429	3227	3605
На оплату проезда до места жительства после освобождения	3137	3001	3578

Социальные выплаты представлены на рисунке 7.

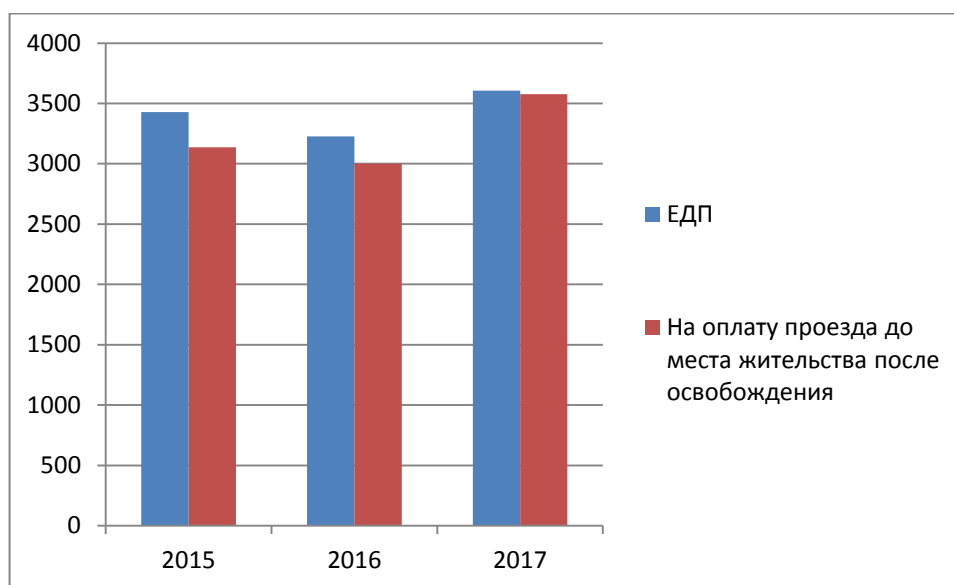


Рисунок 7 – Социальные выплаты осужденным, ед.

Темп роста социальных выплат представлен на рисунке 8.

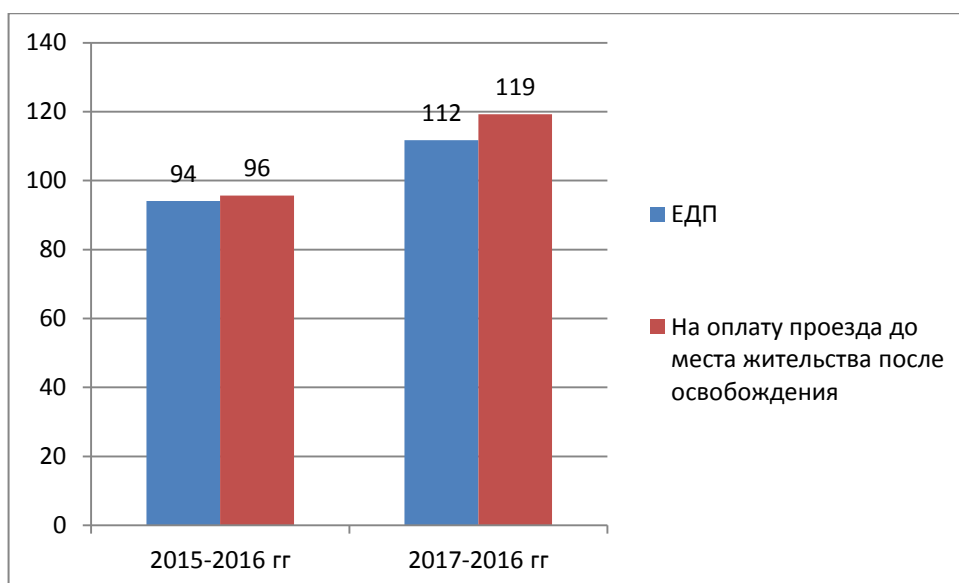


Рисунок 8 – Темп рост социальных выплат осужденным, в %

Изменение количества выплат обусловлено изменением количества освобожденных из колонии

Таблица 6 – Выплаты заключенным, количество лиц, получивших выплаты

Виды выплат, тыс. руб.	2015	2016	2017
ЕДП, тыс. руб.	26 746	25 170	28 119
На оплату проезда до места жительства после освобождения, тыс. руб.	4 705	3601	4 293

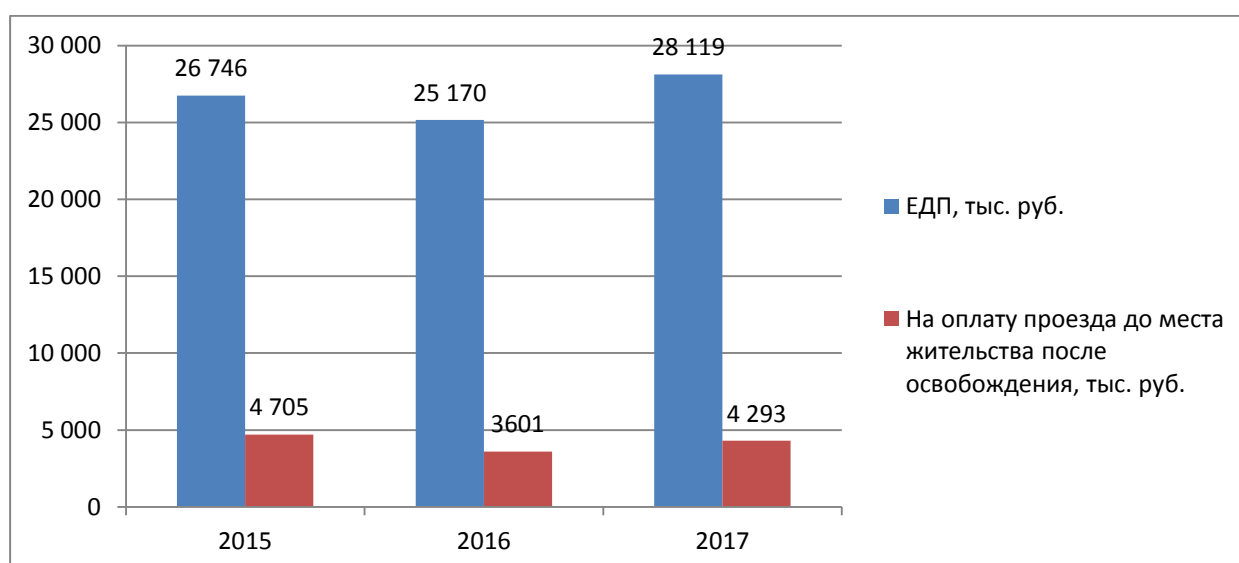


Рисунок 9 – Социальные выплаты заключенным, тыс. руб.

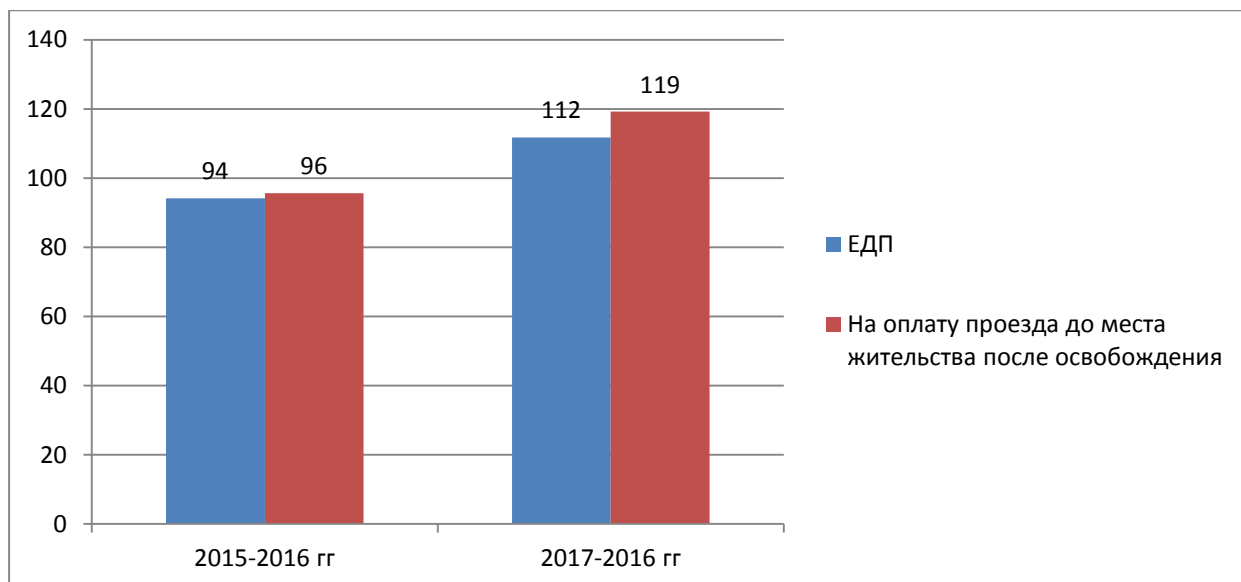


Рисунок 10 – Темп рост социальных выплат заключенных, в %

Изменение объема выплат в тыс. руб. также обусловлено изменением количества освобожденных из колонии

Таблица 7 – Проведение медосмотров, число осмотров

Виды медосмотра	2015	2016	2017
Флюорография	1607	1595	1605
Общий осмотр	1600	1535	1592
Анализ крови	1595	1572	1600
Анализ мочи	1593	1581	1601

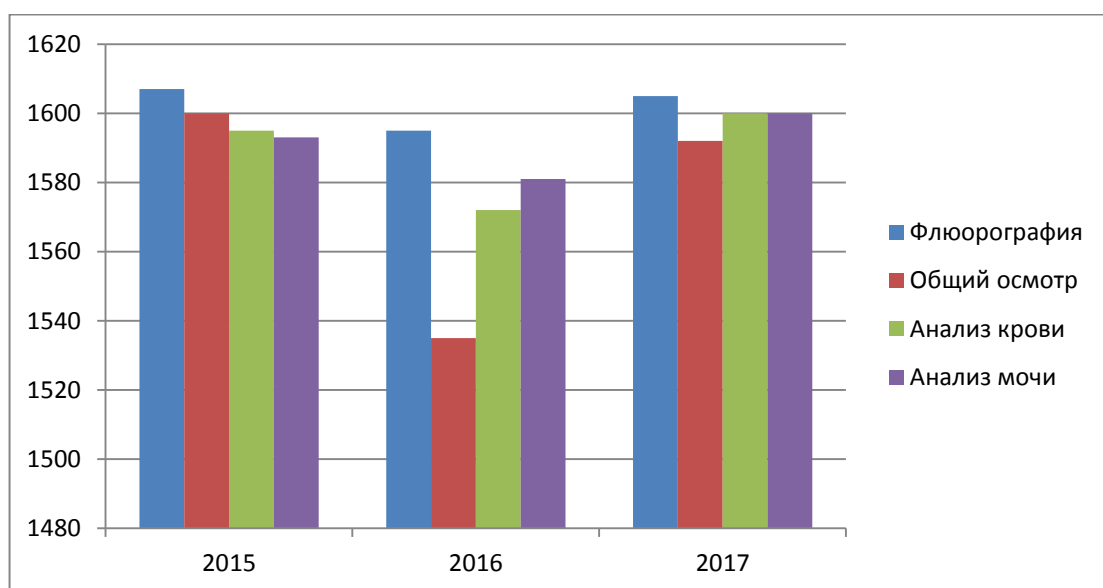


Рисунок 11 – Проведение медосмотров, ед.

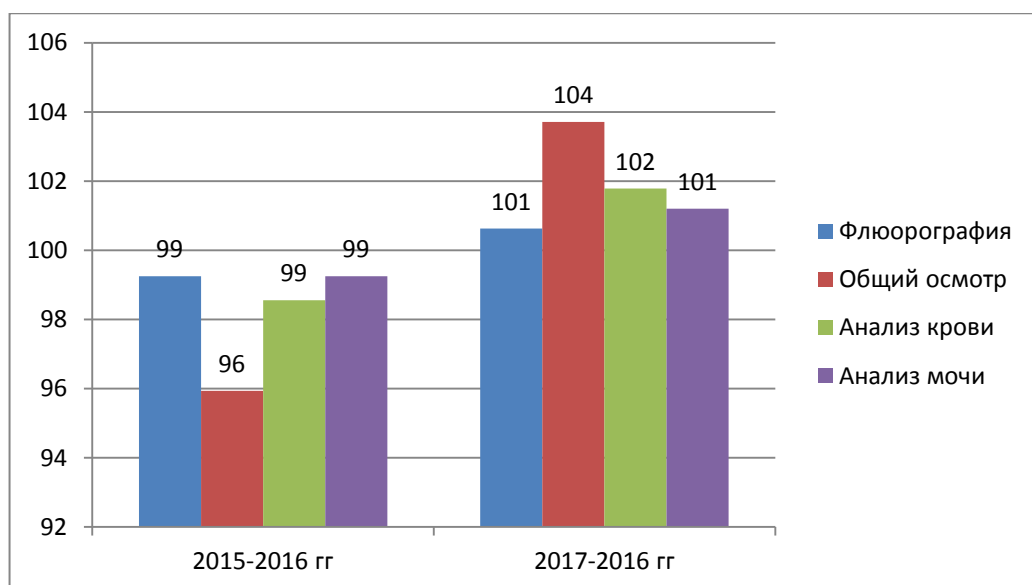


Рисунок 12 – Темп роста прохождения медосмотров осужденными, в %

В колонии большое значение уделяется медицинскому обслуживанию, что связано с достаточно большим распространением там в свое время социально опасных заболеваний: ВИЧ-инфекция, туберкулез. В настоящее время благодаря значительному количеству медосмотров по всем направлениям рост заболеваний предупреждается своевременно. Медицинские осмотры проводятся в соответствии с планом. Изменение количества медосмотров осужденных по каждому виду медосмотров регламентируется планами работы.

Таблица 8 – Проведение культурно-массовых мероприятий, шт

Виды мероприятий	2015	2016	2017
Шахматы	78	80	90
Шашки	85	77	92
Нарды	111	120	117
Футбол	20	24	25
Хоккей	13	10	12
Итого	317	311	336



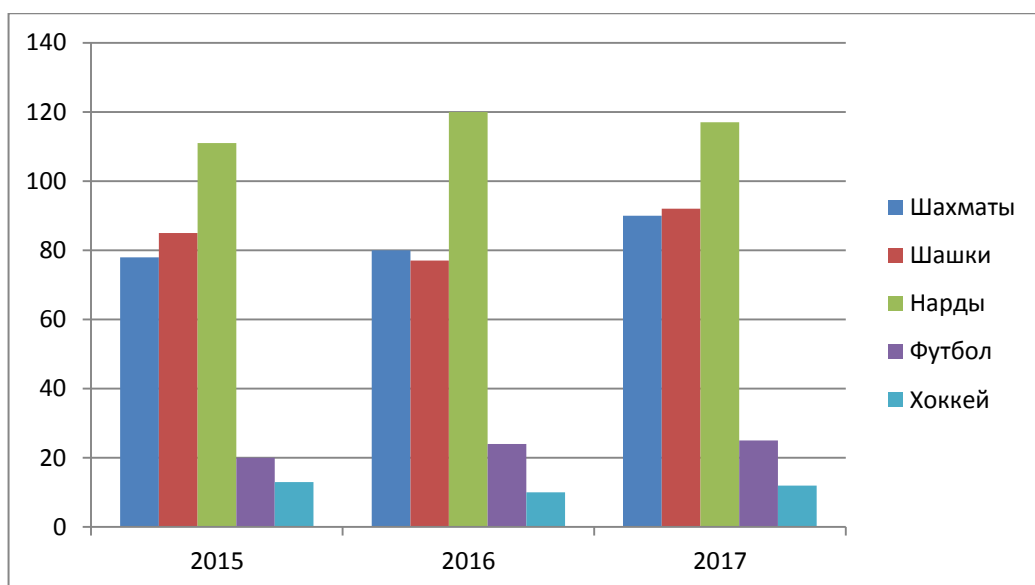


Рисунок 13 – Проведение культурно-массовых мероприятий для осужденных, шт.

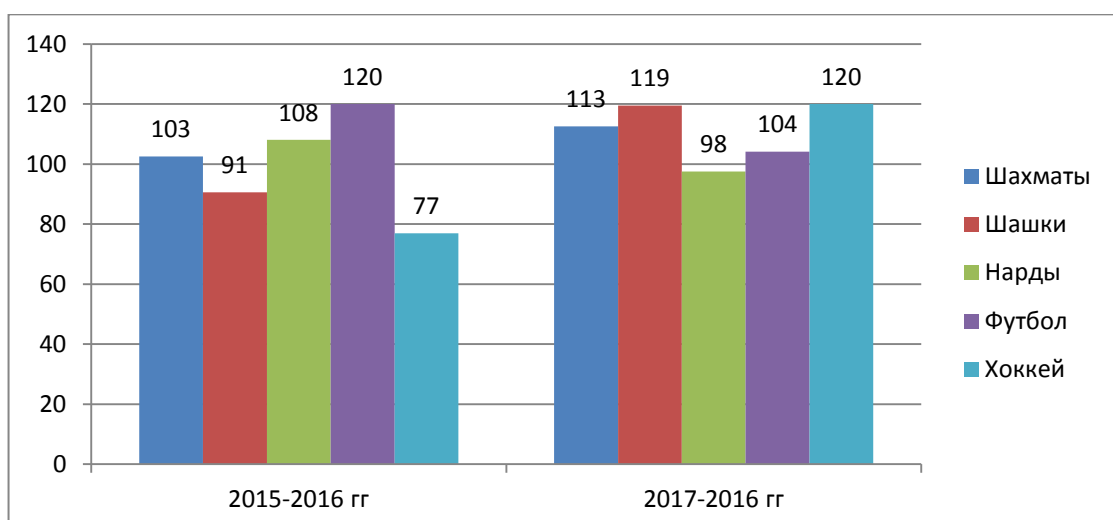


Рисунок 14 – Темп роста проведения культурно-массовых мероприятий для осужденных, в %

Показатели по культурно-массовым мероприятиям в целом стабильны.

Таблица 9 – Персонал колонии, чел

Персонал, чел.	2015	2016	2017
1. Сотрудники соцзащиты	4	5	4
2. Начальники отрядов	15	20	19
3. Медицинские работники	10	9	11
4. Отдел безопасности	58	37	43
5. Психологическая служба	5	6	5
6. Оперативный отдел	8	7	8
Итого	100	84	90

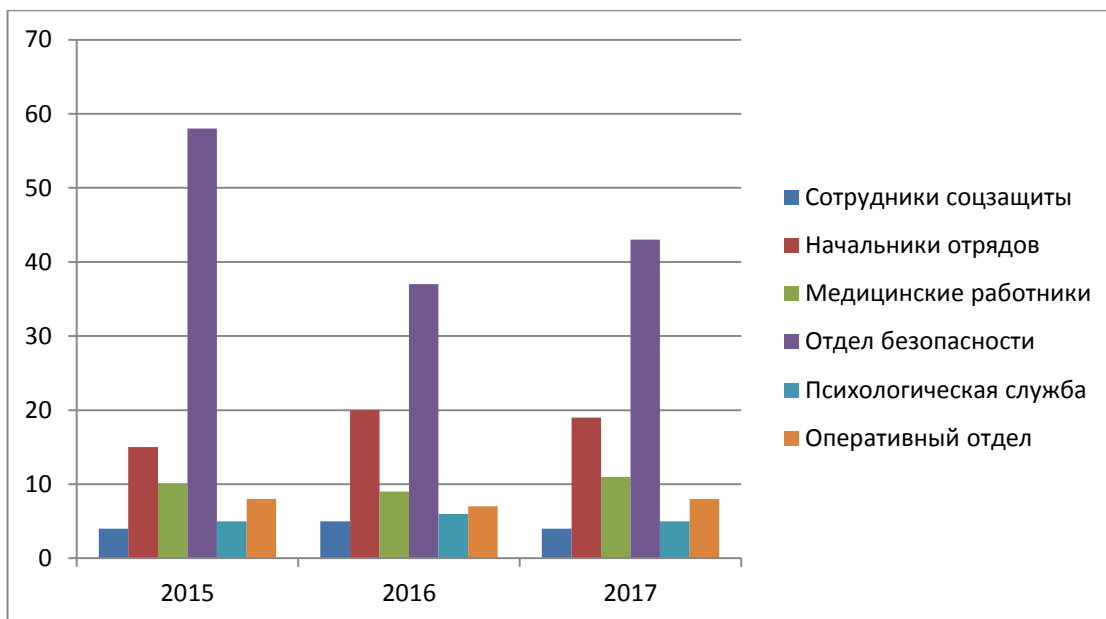


Рисунок 15 – Структура персонала колонии, чел.

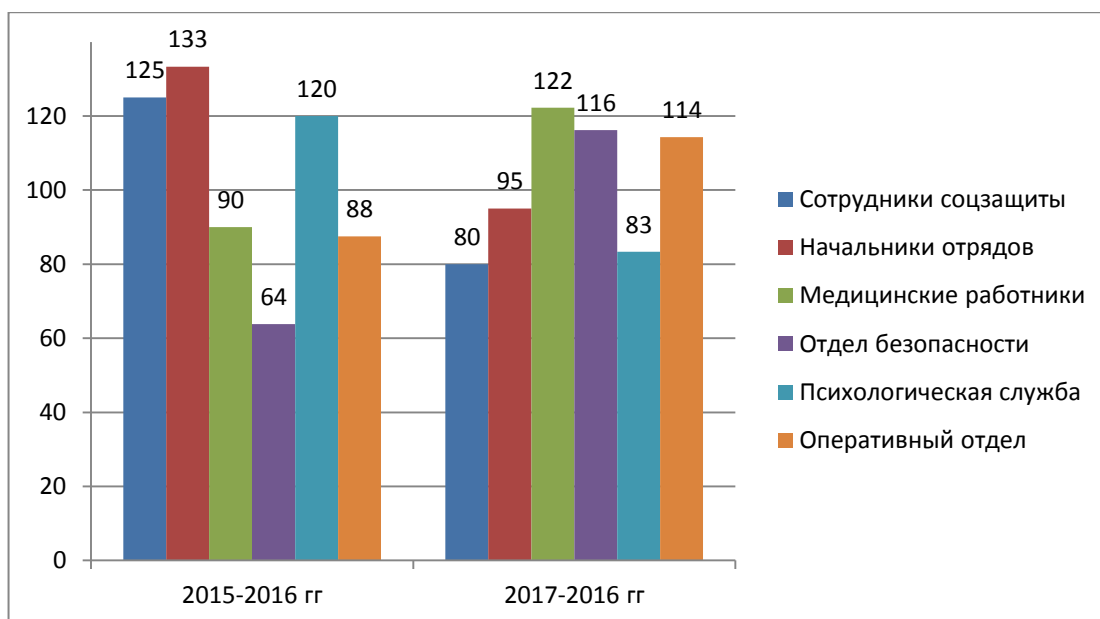


Рисунок 16 – Темп роста численности персонала колонии, в %

За период с 2015 по 2017 гг отмечается нестабильность численности персонала. При этом штатное расписание не меняется. Это значит, что присутствует определенная текучесть кадров. Ряд должностей остается не закрытыми.

Таблица 10 – Количество осужденных, чел

Количество осужденных	2015	2016	2017
1. Содержащихся за год	1607	1595	1605
2. Вновь прибывшие	801	858	919
3. Инвалиды 1 группы	3	7	5
4. Инвалиды 2 группы	23	20	17
5. Инвалиды 3 группы	36	32	25
6. Освободившиеся по УДО	28	21	19
7. Освободившиеся по концу срока	787	745	821

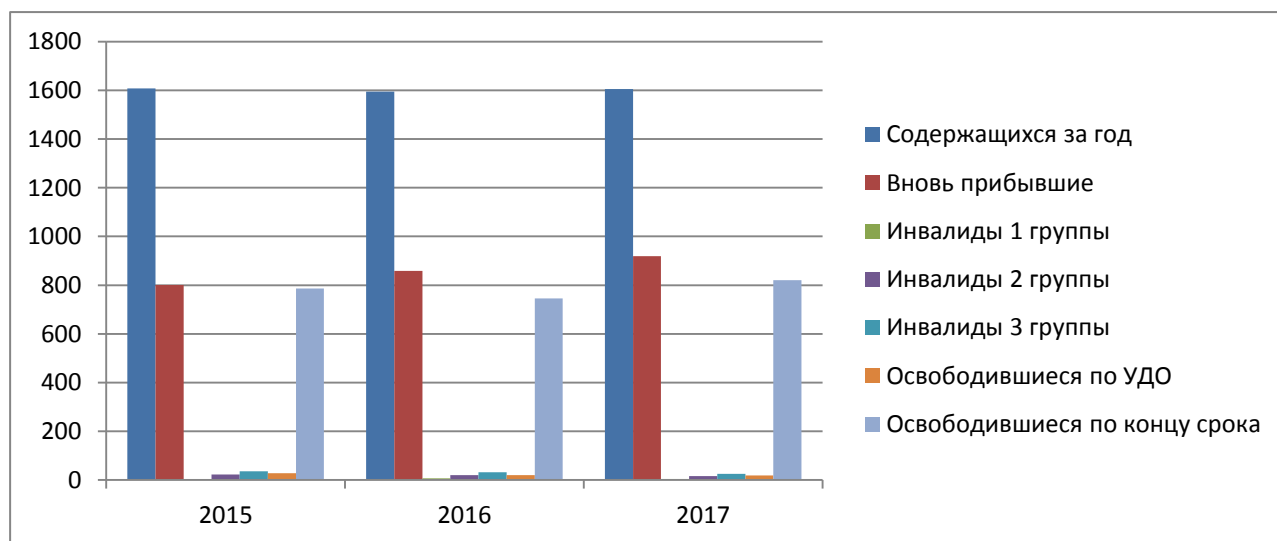


Рисунок 17 – Количество осужденных, чел.

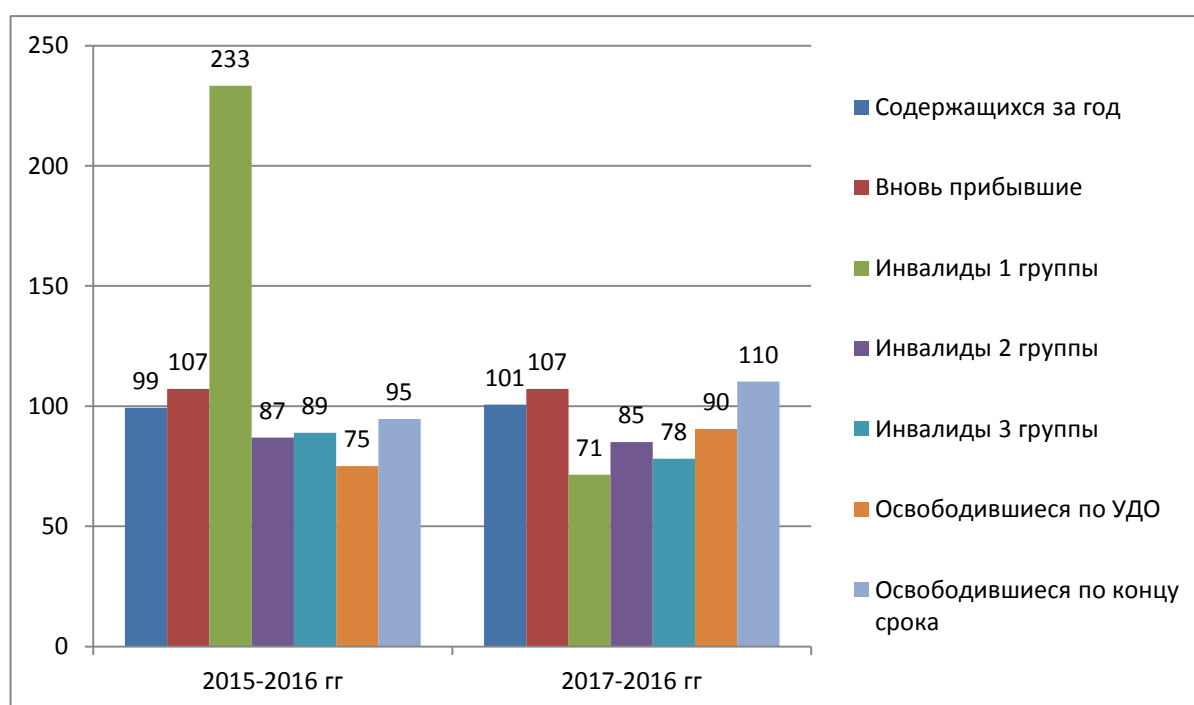


Рисунок 18 – Темп роста количества осужденных, в %

Изменение численности осужденных, содержащихся за год происходит в соответствии с их сроками. Снижение численности происходит при освобождении по УДО, при освобождении по концу срока, при переводе в другую колонию.

Для инвалидов в зависимости от группы создаются условия. Это: проживание инвалидов в одном отряде, спальные места исключительно на первом этаже. Также построены для инвалидов-колясочников пандусы и поручни

## 2.2 Анализ эффективности деятельности органов социальной защиты осужденных

Основной целью социальной работы в колонии является:

- соблюдение законных прав осужденных;
- обеспечение их адаптации и возврата в русло нормальной жизни после выхода из мест лишения свободы.

Эффективность деятельности органов социальной защиты осужденных можно оценить по финансовым показателям деятельности колонии, по уровню удовлетворенности осужденных социальной работой, по уровню соблюдения их прав, а также по качеству последующей устроенности в жизни после выхода из колонии.

Рассмотрим деятельность ФКУ ИК-6 ГУФСИН России.

Деятельность, приносящая доход связана с производством. Далее представлены производственные возможности учреждений ГУФСИН по Челябинской области (таблица 11).

Таблица 11 – Состояние производственно-хозяйственной деятельности, млн. руб.

Показатели	2015 год	2016 год	Индекс роста	2017 год	Индекс роста
Произведено товарной продукции, млн. руб.	530,654	670,574	26,37	753,215	12,32
Вывод на оплачиваемые работы, чел	1609	2405	49,47	2758	14,68
Среднедневной заработок, руб.	142,43	159,15	11,74	164,51	3,37
Рентабельность	8,9	11,7	31,46	9,3	-20,51

Результаты деятельности представим на графиках (рисунки 1.1 – 1.3).

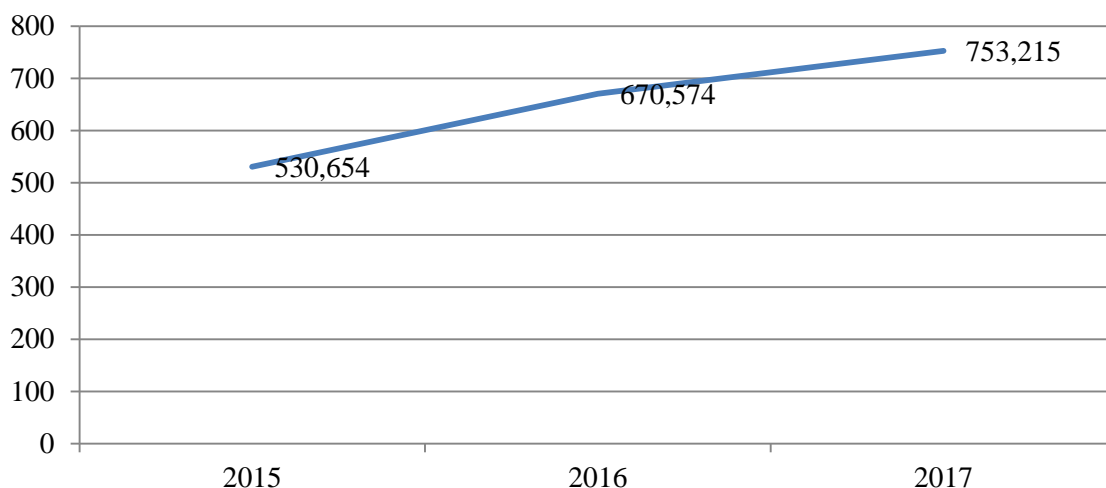


Рисунок 19 – Производство товарной продукции, млн. руб.

Отмечается ежегодный рост производства товарной продукции. В 2017 году рост был замедлен по сравнению с 2016 годом.

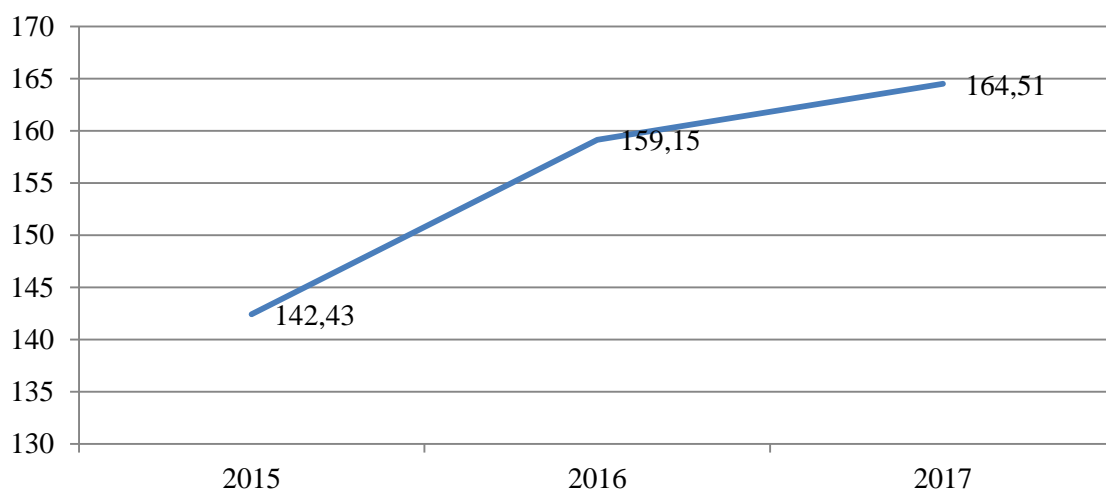


Рисунок 20 – Среднедневной заработок, руб.

Подобные тенденции отмечаются в динамике среднедневного заработка. Индекс роста в 2016 году составил 11,74%, в 2017 году – 3,37%. При этом рост инфляции в 2017 году был значительно выше предыдущего периода

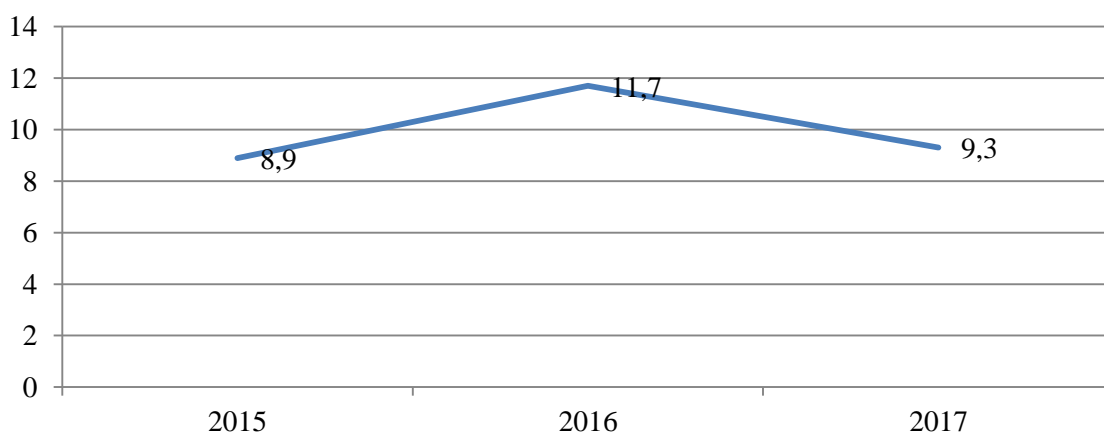


Рисунок 21 – Рентабельность, в процентах

Рост рентабельности в 2016 году по сравнению с 2015 годом прекратился в 2017 году. Произошло снижение с 11,7% в 2016 году до 9,3 в 2017 году.

Далее представлены данные по финансовой деятельности учреждения и выполнен анализ финансовых показателей деятельности Управления (таблица 12).

Таблица 12 – Доходы и расходы – структура, млрд. руб.

Показатель	2015		2016		2017	
	млрд. руб	%	млрд. руб	%	млрд. руб	%
Доходы собственные	37,1	17	40,6	15	39,9	14
Поступления из федерального бюджета	175,9	83	231,5	85	236,5	86
Расходы	213	100	272,1	100	276,4	100

Представим данные по структуре доходов на графиках (рис. 3.1 – 3.3).

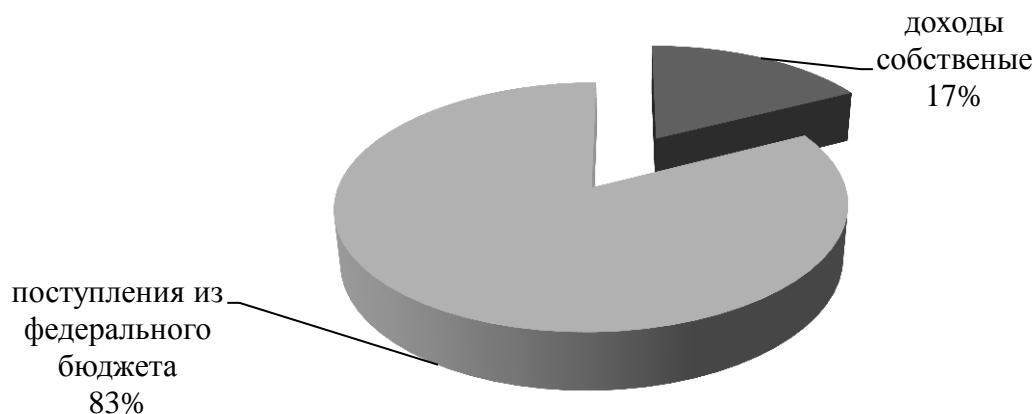


Рисунок 22 – Структура доходов в 2015 году

В 2015 году 83% доходов составляли доходы из федерального бюджета, 17% – доходы от приносящих доход видов деятельности (собственные доходы).

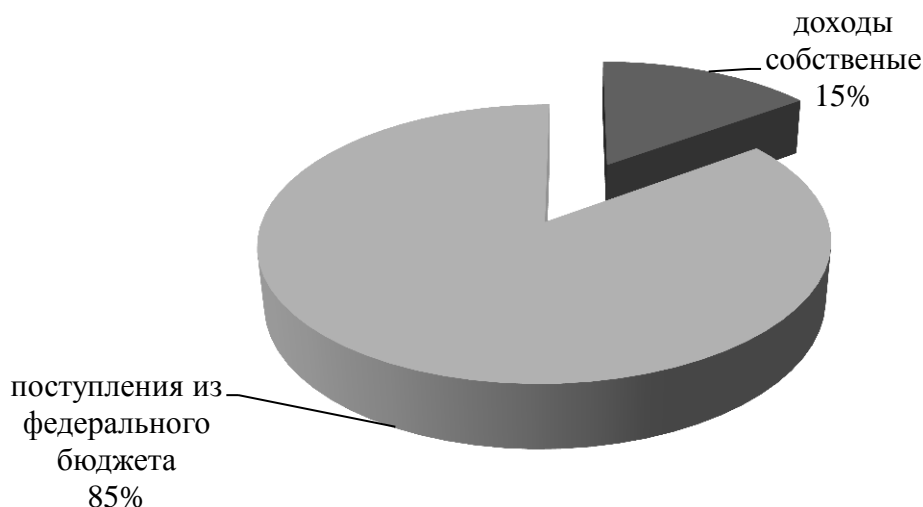


Рисунок 23 – Структура доходов в 2016 году

В 2016 году структура доходов изменилась: собственные доходы снизились до 15%. Доля поступлений из федерального бюджета увеличилась до 85%.

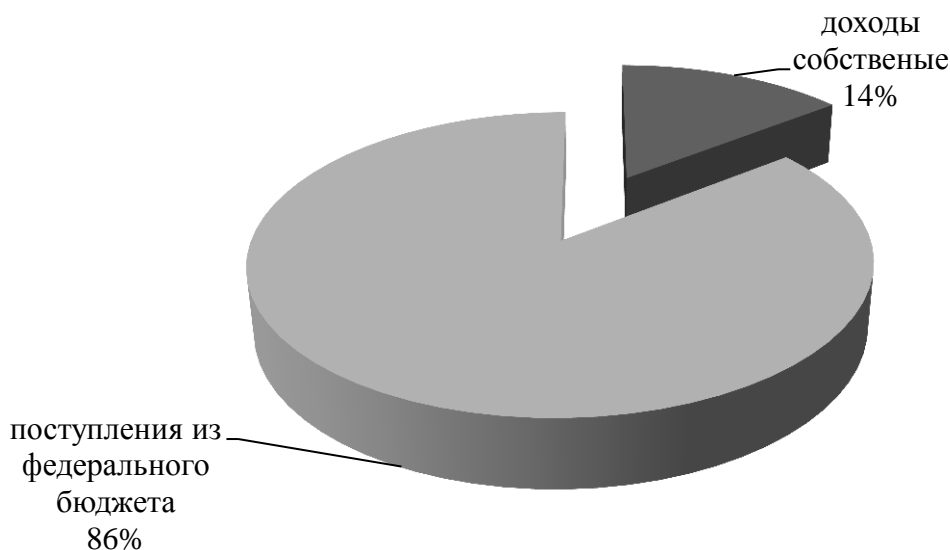


Рисунок 24 – Структура доходов в 2017 году

В 2017 году доля собственных доходов снизилась до 14%, при этом доля поступлений из федерального бюджета увеличилась до 86%.

Проведем расчет индекса роста показателей.

Таблица 13 – Доходы и расходы – динамика, млрд. руб.

	2015	2016	индекс роста 2016 / 2015 * 100–100	2017	индекс роста 2017 / 2016 * 100–100
Доходы собственные	37,1	40,6	9,43	39,9	–1,72
Поступления из федерального бюджета	175,9	231,5	31,61	236,5	2,16
Расходы	213	272,1	27,75	276,4	1,58

Представим полученные данные на графике.

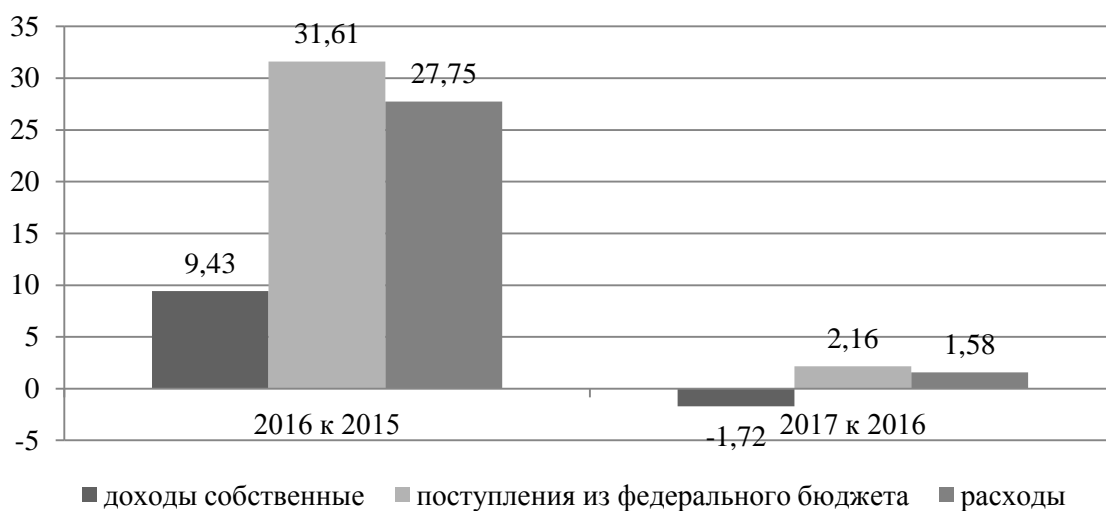


Рисунок 25 – Индексы роста показателей

Можно отметить, что в 2017 году прирост показателей снизился. Доходы собственные имели отрицательную динамику, отчего индекс роста получил отрицательное значение.

Поступления из федерального бюджета в 2017 году увеличились на 2,16%. При этом увеличение в 2016 году по сравнению с 2015 годом составляло 31,61%. В связи с этим произошло падение индекса роста по результатам 2017 года.

В целом финансовая ситуация учреждения ухудшилась, особенно на фоне инфляционных процессов. Ухудшение ситуации связывают с кризисом, который стал причиной снижения финансирования большинства государственных структур. Негативным фактором является и снижение доходов от собственной деятельности, приносящей доход.

Далее рассмотрим организационную структуру учреждения



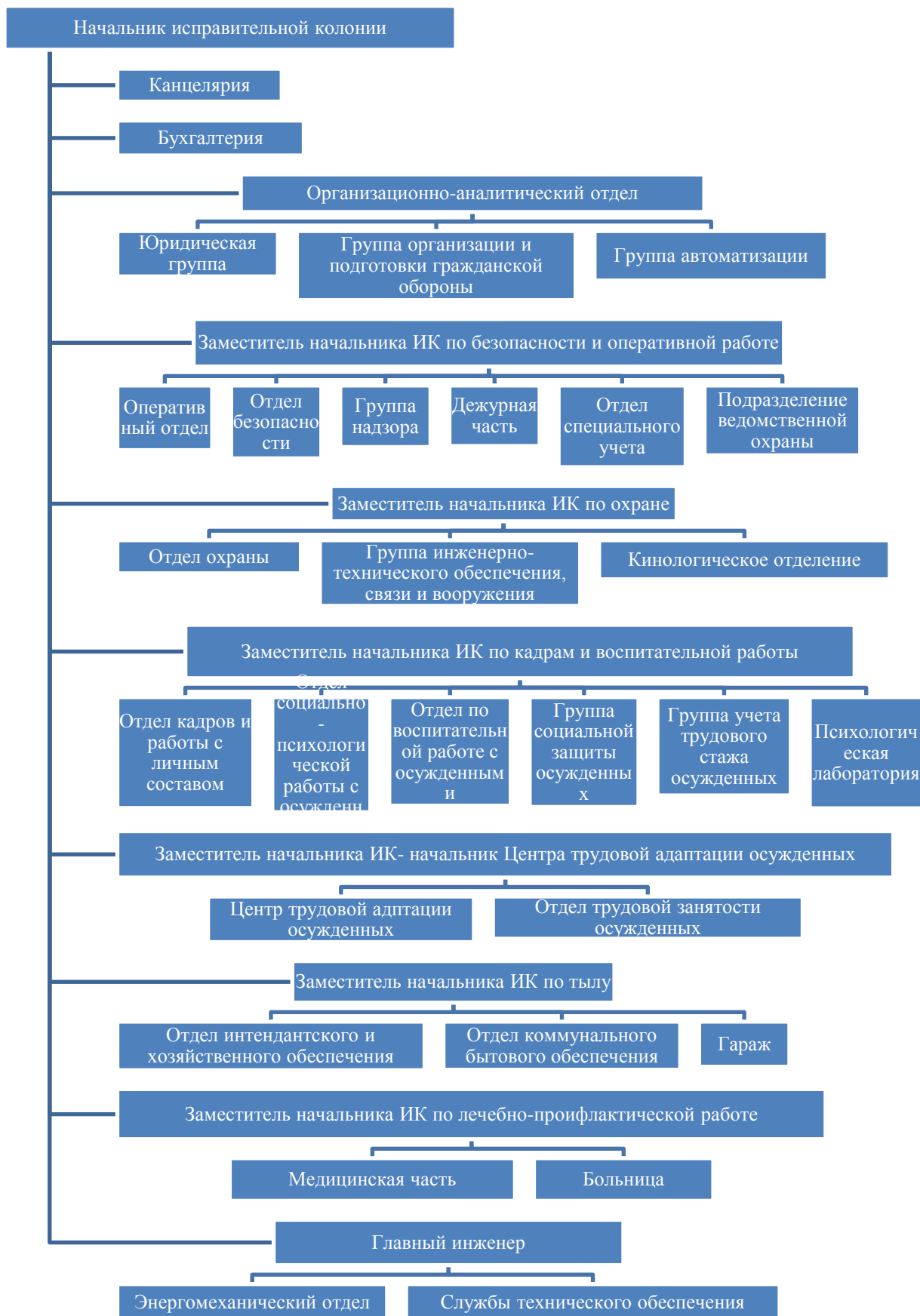


Рисунок 26 – Организационная структура ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области

Вопросами социальной защиты осужденных занимается Группа социальной защиты. Кроме того действует Центр трудовой адаптации осужденных. Однако его работа заключается в организации деятельности в период нахождения в колонии. Вопросы трудоустройства осужденных после окончания срока пребывания в колонии не входят в компетенцию Центра трудовой адаптации. Этими вопросами занимается Группа социальной защиты осужденных.

Основные функции группы социальной защиты осужденных представлены на рисунке.

осуществление социальной диагностики осужденных, выявление лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, разработка индивидуальных программ по работе с ними;

комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи, совместно с сотрудниками психологической и других служб исправительного учреждения;

обеспечение нуждающихся лиц квалифицированной социальной помощью, стимулирование осужденных на самостоятельное решение своих социальных проблем;

содействие укреплению положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми коллективами и учебными заведениями, общественными и религиозными организациями (объединениями);

привлечение осужденных к деятельности по решению вопросов социальной направленности, организационное и методическое руководство работой секции социальной помощи;

организация непрерывной работы по подготовке осужденных к освобождению;

оказание содействия в вопросах трудового и бытового устройства осужденных, освобождающихся из исправительного учреждения

Рисунок 27 – Основные функции группы социальной защиты осужденных

Таблица 14 – Характеристика видов работы по социальной защите осужденных

Вид работы по социальной адаптации	Ответственный	Содержание
Материальная помощь	Социальный педагог	Взаимодействие с соответствующими службами по оформлению необходимой документации и получению материальной поддержки
Психологическая работа	Психолог	Диагностическая работа, выявление психологических проблем, помощь в их решении

Продолжение таблицы 14

Педагогическая помощь	Социальный педагог	Организация обучения в учебных заведениях колонии
Правовая помощь	Штатный юрист	Консультации, помощь в подготовке документов для оформления материальной помощи, трудоустройства, статуса беженца и т.д.
Медико-санитарная помощь	Медицинский персонал учреждения	Медицинское обследование, лечение
Профориентация	Социальный педагог	Взаимодействие со службами занятости в вопросах трудоустройства беженцев и вынужденных переселенцев

Уровень социальной защиты можно отследить по обращениям осужденных. Количество обращений осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и их родственников – 7259 (АППГ – 6817, увеличилось на 6%). Основными вопросами в указанных обращениях являются:

- перевод в исправительное учреждение ближе к месту жительства – 1863 (АППГ – 1690), из них перевод в целях личной безопасности – 323 (АППГ – 357), по состоянию здоровья – 208 (АППГ – 227);

- медицинское обеспечение в исправительном учреждении и следственном изоляторе УИС, установление или подтверждение группы инвалидности, освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью – 2382 (АППГ – 2091);

- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, помилование – 433 (АППГ – 292);

- неправомерное водворение в штрафной изолятор, перевод в помещения камерного типа – 399 (АППГ – 389).

Результаты рассмотрения обращений граждан, в том числе осужденных и лиц, содержащихся под стражей (по состоянию на 31 марта 2018 г.):

- поддержано – 33;

- не поддержано – 241;

- дано разъяснение – 3403;

- направлено на рассмотрение в учреждения и органы УИС – 3432;

- направлено на рассмотрение в другие органы государственной власти – 150.

В I квартале 2018 года количество граждан, обратившихся на личный прием в Приемную ФСИН России, увеличилось на 4% (239) в сравнении с показателем аналогичного отчетного периода 2017 года (228).

За отчетный период зарегистрировано 602 жалобы (АППГ – 615) на неправомерные действия сотрудников УИС, связанные с исполнением служебных обязанностей; количество жалоб о незаконном применении физической силы и специальных средств уменьшилось на 38% – 93 (АППГ – 245).

По фактам нарушений законности сотрудниками учреждений и органов УИС проводились служебные проверки, по результатам которых виновные должностные лица привлекались к ответственности.

Анализ обращений осужденных позволяет сделать следующие выводы:

- отмечаются нарушения прав в отдельных случаях;
- в основном меры не принимаются (дано разъяснение, не поддержано) – только 10% жалоб поддерживается – это значит, что либо осужденные не вполне владеют информацией о своих правах (здесь нужна работа юристов) либо их жалобы просто игнорируются и даются формальные разъяснения.

С целью анализа ситуации было проведено анкетирование среди осужденных.

Номера столбцов соответствуют вопросам:

1. уровень Вашей правовой грамотности в сфере медицинского обслуживания во ФСИН;
2. качество оказания медицинских услуг во ФСИН;
3. уровень Вашего доверия врачам во ФСИН;
4. соблюдение законодательства в сфере медицинского обслуживания во ФСИН.

4 – максимальный балл

1 – минимальный балл

Таблица 15 – Результаты анкетирования

Номер испытуемого	Номер вопроса				Средний балл
	1	2	3	4	
1	4	4	4	2	3
2	2	4	3	3	3,25

Продолжение таблицы 15

3	3	4	4	2	2,5
4	2	2	3	3	2,75
5	2	3	4	2	2,75
6	2	4	4	1	3,5
7	4	4	4	2	3
8	2	4	3	3	2,5
9	1	4	3	2	2,75
10	3	3	2	3	3
11	3	4	3	2	3
12	3	2	4	3	2,75
13	3	3	2	3	3
14	2	4	3	3	2,25
15	2	2	2	3	2,5
16	3	3	1	3	2
17	1	2	3	2	2,5
18	4	3	1	2	2,5
19	2	2	2	4	2
20	3	1	3	1	2,25
21	2	1	2	4	2
22	2	3	1	2	1,75
23	2	2	2	1	2,25
24	2	3	1	3	2,25
25	1	3	2	3	2,75
26	2	4	3	2	2
27	2	2	2	2	2,75
28	3	4	2	2	1,5
29	2	1	1	2	1,75
30	1	3	2	1	3,5
Итоговый средний балл	2,33	2,93	2,53	2,37	2,54

Результаты представляем по каждой группе

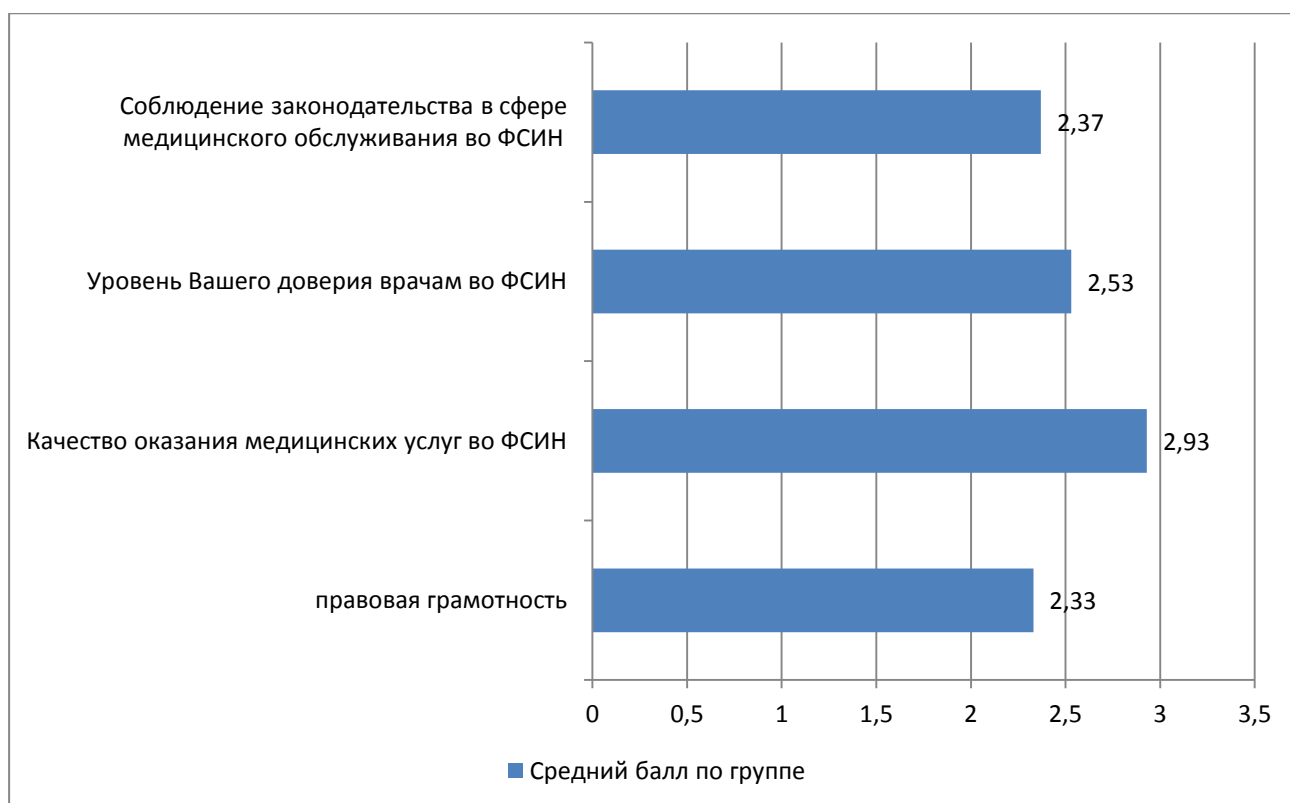


Рисунок 28 – Результаты анкетирования по группам А и Б

В целом можно отметить недостаточно высокие оценки по анализируемым параметрам.

Далее рассмотрим вопросы трудовой адаптации. Как было показано выше в п.2.1 все трудоспособные осужденные трудятся. Также осужденные имеют возможность получить дополнительную профессию Подготовка в учебных заведениях ФСИН осуществляется по следующим специальностям: газоэлектросварщик, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, автослесарь, плотник, машинист крана (крановщик), штукатур-маляр, арматурщик-бетонщик, столяр, стропальщик, швея, слесарь-сборщик, слесарь-ремонтник, слесарь, каменщик, токарь, электросварщик ручной сварки, фрезеровщик, машинист котельной, оператор газовой котельной, формовщик ЖБИ, слесарь-сантехник, мастер столярного и мебельного производства, оператор швейного оборудования.

Однако трудоустройство после освобождения является достаточно проблематичным.

Таблица 16 – Уровень трудоустройства освободившихся

Количество осужденных	2015	2016	2017
Освободившиеся по УДО	28	21	19
Освободившиеся по концу срока	787	745	821
Итого освобонилось	815	766	840
Трудоустроено сразу после освобождения	317	322	312
Доля трудоустроенных в %	39	42	37

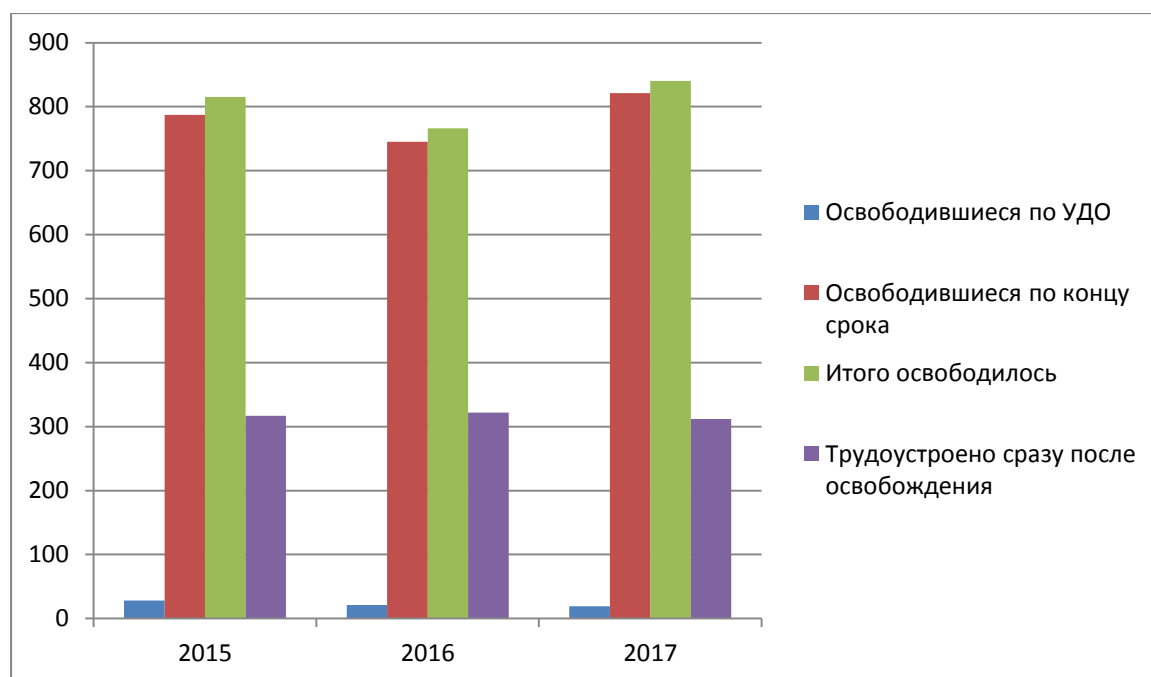


Рисунок 29 – Уровень трудоустройства освободившихся, чел.

Доля трудоустроены даже не достигает 50%. А это значит, что данные бывшие осужденные могут вернуться к своей прежней неправомерной деятельности. Вопрос их трудоустройства после выхода из колонии является первостепенным.

#### Вывод по разделу 2

Таким образом, анализ организации социальной защиты осужденных был выполнен на примере ФКУ ИК-6 ГУФСИН России – входит в общую структуру ГУФСИН России по Челябинской области.

Организация социальной защиты осужденных в колонии обеспечена работой группы социальной защиты входящей в состав подразделения по воспитательной

работе. Также рядом вопросов (а именно вопросами трудовой занятости и трудовой адаптации) занимается Центр трудовой адаптации осужденных. Права на медицинское обслуживание реализуются посредством работы медсанчасти и больницы.

В рамках обеспечения социальной защиты осужденных оказывается социальная, психологическая и педагогическая помощь. Произведена автоматизация ряда функций путем внедрения программного комплекса «Социальная работа». Социальная защита реализуется в следующих формах: обеспечение бесплатного проезда по месту проживания после освобождения, пенсионное обеспечение, консультативная помощь в получении документов, выдача документов (паспорт, медицинский полис), выплата единовременного пособия после освобождения, решение вопросов трудового и бытового устройства. Для оценки эффективности социальной защиты осужденных были проанализированы показатели: общее количество осужденных, количество выданных документов, количество выплаченных пособий, уровень заработной платы, численность работающих осужденных в колонии, численность по годам прошедших медицинское обследование, количество проведенных культурно-массовых мероприятий. По всем изученным мерам отмечается стабильность. Рост или снижение не принимают характера тенденции. Изменения не заметны.

С целью определения эффективности проводимой работы по социальной защите были выявлены: соблюдение законных прав осужденных, обеспечение их адаптации и возврата в русло нормальной жизни после выхода из мест лишения свободы. В рамках данной работы поведен анализ обращений осужденных. Анализ обращений осужденных позволяет сделать следующие выводы: отмечаются нарушения прав в отдельных случаях; в основном меры не принимаются (дано разъяснение, не поддержано) – только 10% жалоб поддерживается – это значит, что либо осужденные не вполне владеют информацией о своих правах (здесь нужна работа юристов) либо их жалобы просто игнорируются и даются формальные разъяснения.



Также было проведено анкетирование осужденных. Анализировались параметры: уровень правовой грамотности в сфере медицинского обслуживания во ФСИН, качество оказания медицинских услуг во ФСИН, уровень доверия врачам во ФСИН, соблюдение законодательства в сфере медицинского обслуживания во ФСИН. В целом отмечены недостаточно высокие оценки по анализируемым параметрам.

Одним из основных направлений обеспечения социальной защиты является трудоустройство освобождаемых осужденных. Здесь выявлены серьезные проблемы. Доля трудоустроенных даже не достигает 50%. Эту проблему можно считать одной из основных в социальной защите осужденных ИК-6.

### 3 НАПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОСУЖДЕННЫХ В ФКУ ИК-6 ГУФСИН РОССИИ

#### 3.1 Предложения по совершенствованию системы социальной защиты осужденных в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России

Основной проблемой является трудоустройство осужденных после выхода из колонии. Это является функцией социальной защиты осужденных. Нашей целью является стопроцентное трудоустройство освобождающихся осужденных.

В соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и Порядком регистрации безработных граждан, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.04.1997 г. №458, – безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Освобождённые вправе обращаться за содействием в органы федеральной службы занятости по месту жительства. Статья 13 ФЗ «О занятости населения» относит лиц, освобождённых из мест лишения свободы, к числу пользующихся повышенной социально-правовой защитой.

Вместе с тем, квотирование рабочих мест для освободившихся из мест заключения, имеет свои особенности. Установление квот происходит путем соглашения с работодателем на договорной основе. Работодателя же далеко не всегда устраивают работники низкой квалификации с непредсказуемым поведением и завышенными требованиями и амбициями (а многие освобождённые именно таковы).

Таким образом, вопросы трудоустройства осужденных после освобождения нужно рассматривать в трех плоскостях:

- психолого-педагогическая подготовка осужденных
- профессиональная подготовка осужденных;
- подбор рабочего места для каждого осужденного по мере освобождения.

Второй аспект в целом соблюдается. Практически каждый осужденный выходит из колонии с профессией. Перечень профессий перечислен в п.2.2 Также в п.2.2 названа основная занятость осужденных в колонии – это:

- швейное производство
- деревообработка.

Далее представлена структура осужденных, освободившихся из колонии по пройденному обучению и по практической деятельности.

Таблица 17 – Уровень подготовки освободившихся

Количество осужденных	2015	2016	2017
Итого освободилось, из них	815	766	840
– прошли курс практической деятельности на швейном производстве	576	542	603
– прошли курс практической деятельности по деревообработке	239	224	237
– не прошли курс практической деятельности	0	0	0
Освоили дополнительную специальность, всего, из них	815	766	840
– газосварщик	0	0	0
– электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования	7	4	8
– автослесарь	4	3	0
– плотник	112	118	123
– машинист крана (крановщик)	0	0	0
– штукатур-маляр	7	4	8
– арматурщик-бетонщик	4	3	0
– столяр	5	2	2
– стропальщик	0	0	0
– швея	576	542	603
– слесарь-сборщик	0	0	0
– слесарь-ремонтник	0	0	0
– слесарь	0	0	0
– каменщик	0	0	0
– токарь	0	0	0
– электросварщик ручной сварки	0	0	0
– фрезеровщик	35	31	22
– машинист котельной, оператор газовой котельной	0	0	0
– формовщик ЖБИ	0	0	0
– слесарь-сантехник	5	5	5
– мастер столярного и мебельного производства	239	224	237
– оператор швейного оборудования	18	22	41

Абсолютно все осужденные прошли обучение и курс практической деятельности. То есть они выходят из колонии с профессией.

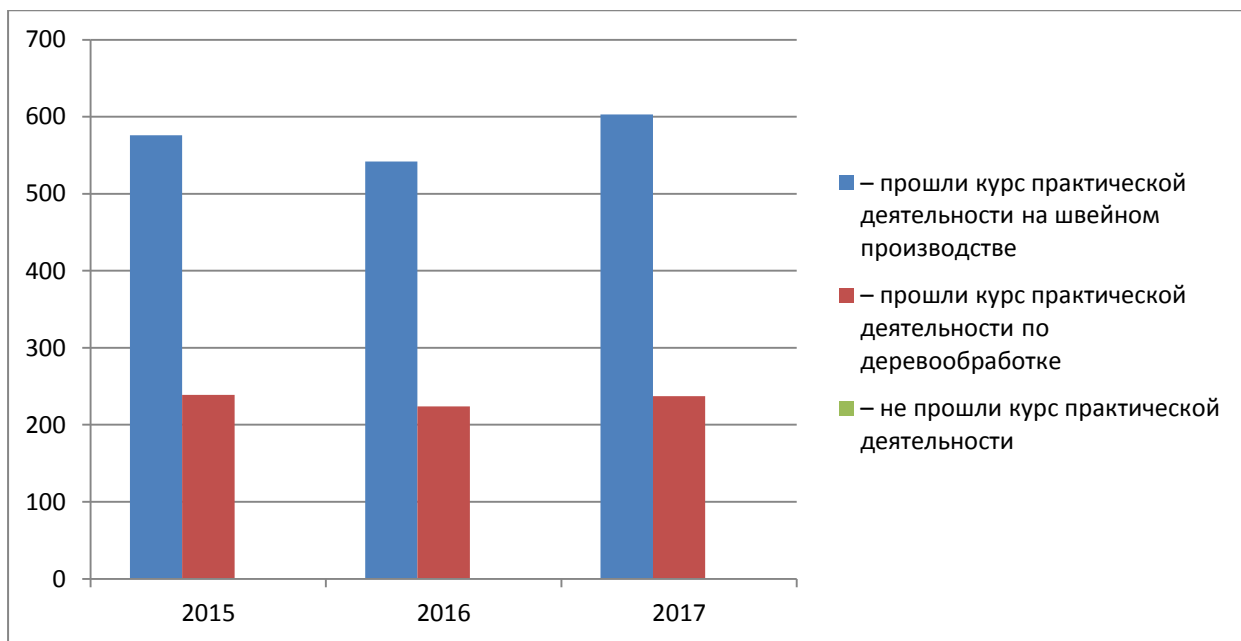


Рисунок 30 – Прохождение курсов практической деятельности, чел

Ряд осужденных прошли несколько курсов различного обучения. В основном, они специализировались на швейном деле и деревообработке.

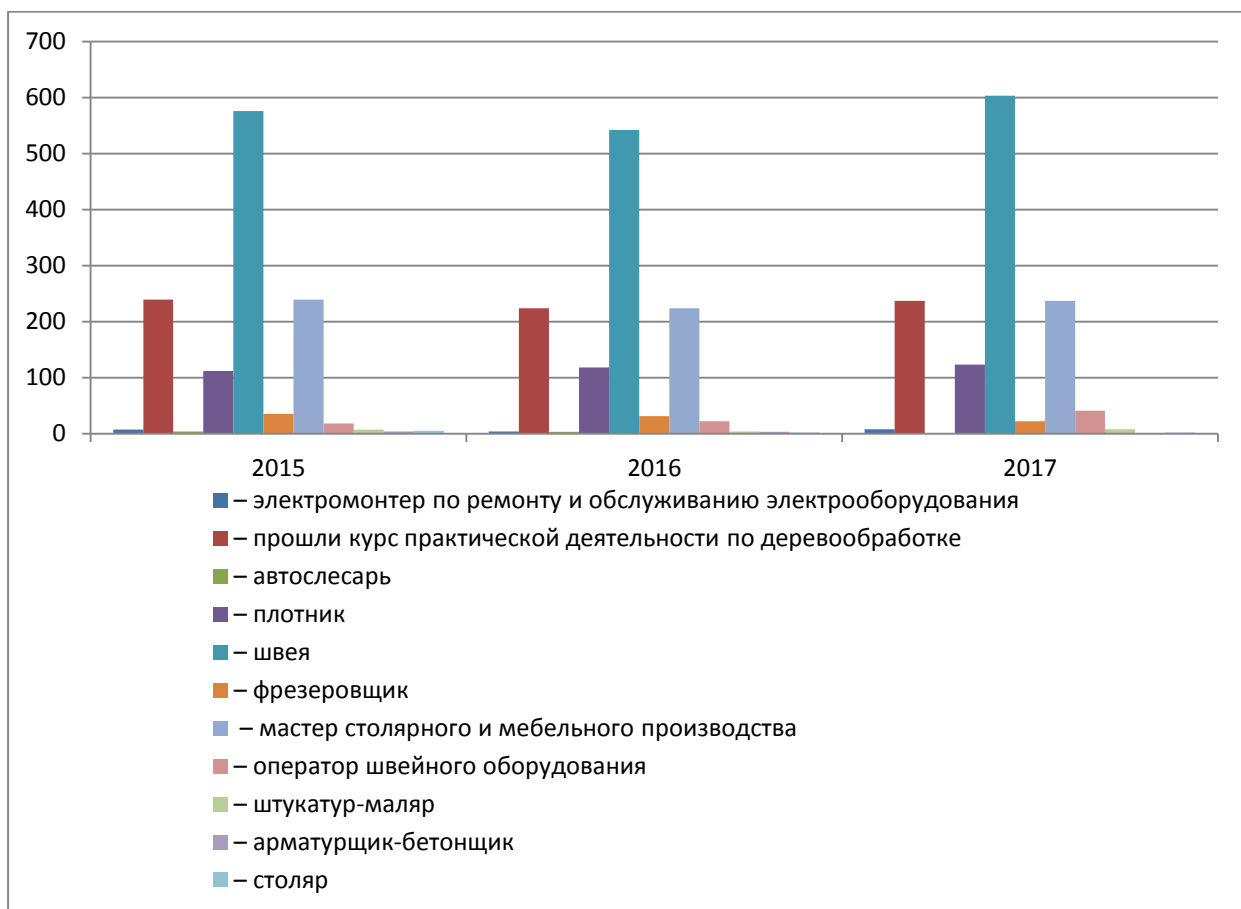


Рисунок 31 – Освоение дополнительных специальностей, чел

Однако, как было сказано, не каждый работодатель стремится взять к себе бывших заключенных на работу.

Рассмотрим спрос на рабочие специальности в г. Челябинске.

Таблица 18 – Наиболее востребованные профессии в г. Челябинске и Сосновском муниципальном районе на 01.05.2018 г.

№ 20/п	Наименование рабочих профессий	Кол-во вакансий	Кол-во состоящих на учете человек, всего	Коэффициент востребованности*
1	официант	61	1	61,0
2	маляр	169	5	33,8
3	бетонщик	90	3	30,0
4	электромонтажник по кабельным сетям	30	1	30,0
5	пекарь	88	3	29,3
6	кондуктор	23	1	23,0
7	машинист по стирке и ремонту спецодежды	19	1	19,0
8	уборщик территорий	71	4	17,8
9	штукатур	208	12	17,3
10	горничная	31	2	15,5
11	облицовщик-плиточник	31	2	15,5
12	изолировщик	30	2	15,0
13	машинист крана металлургического производства	15	1	15,0
14	электромонтажник-наладчик	30	2	15,0
15	помощник воспитателя	105	8	13,1
16	кондитер	109	9	12,1
17	шлифовщик	12	1	12,0
18	фрезеровщик	58	5	11,6
19	кассир торгового зала	34	3	11,3
20	изготовитель каркасов	11	1	11,0
21	почтальон	21	2	10,5
22	монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций	51	5	10,2
23	водитель троллейбуса	10	1	10,0
24	сортировщик	10	1	10,0
25	лесовод	9	1	9,0
26	станочник широкого профиля	9	1	9,0
27	токарь	110	13	8,5
28	укладчик-упаковщик	71	9	7,9
29	плотник	138	18	7,7
30	наладчик технологического оборудования	7	1	7,0

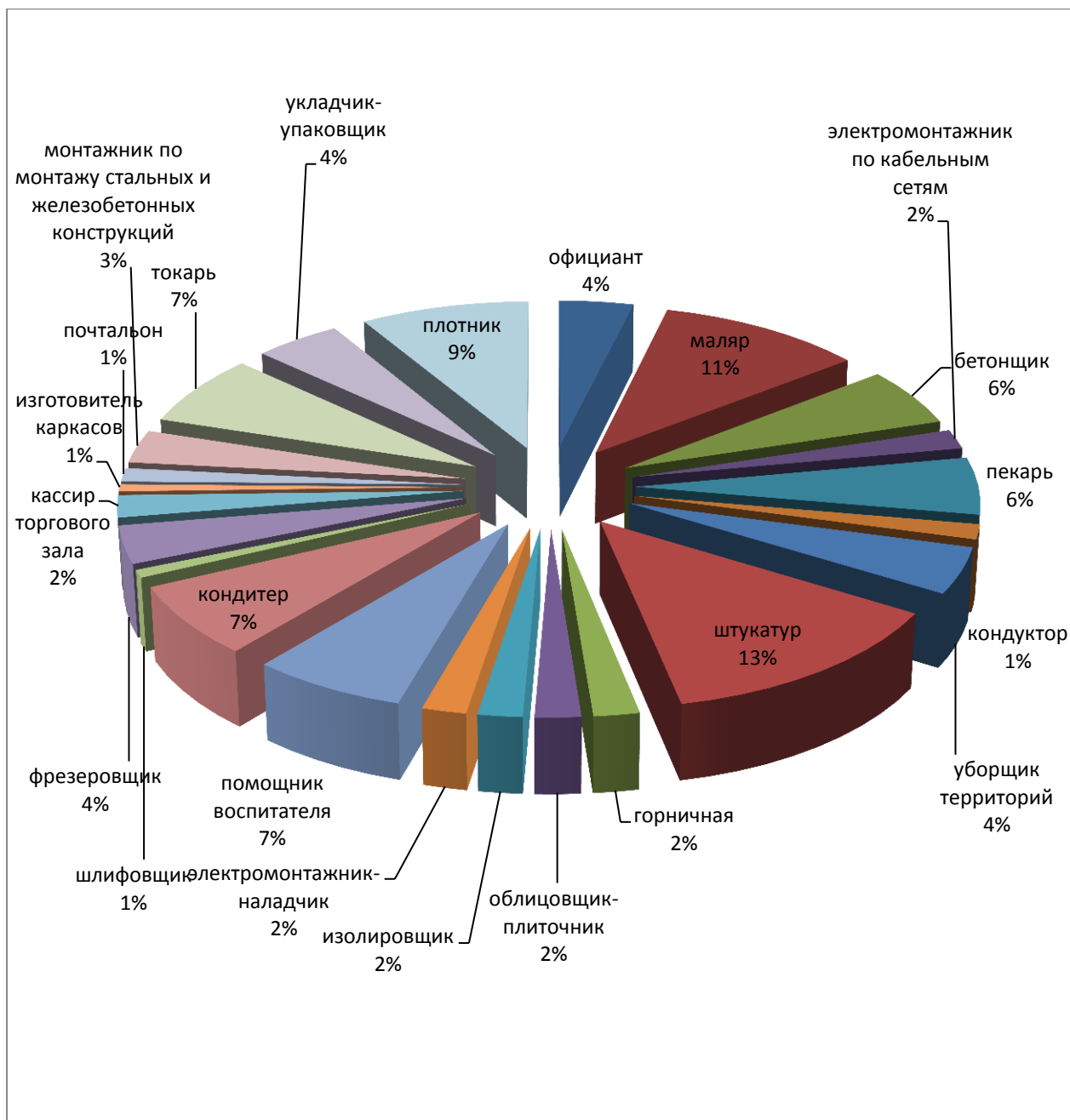


Рисунок 32 – Структура спроса по количеству вакансий, в %

Из данного перечня только профессия плотник соответствует квалификации освобождаемых. И в этом состоит проблема. Колония готовит специалистов, которые не очень востребованы на рынке труда Челябинска. Соответственно здесь могут быть следующие варианты решения вопросов:

1) ряд предприятий по специальности (швейное производство о деревообработка) все-таки принимают на работу сотрудников – и их численность в Челябинской области не мала

2) возможно трудоустройство на временные сезонные работы, что в какой-то степени снизит напряженность на рынке труда среди неработающих освобожденных после заключения лиц;

3) принятие на неквалифицированные рабочие должности;

4) переобучение освобожденных лиц по программам переобучения центров занятости.

Рассуждая о комплексном подходе к решению вопроса о возвращении к нормальной жизни бывших заключенных, эксперты говорят также о возможности снижения налогов для тех работодателей, которые принимают к себе на работу экс-зексов, а также призывали не экономить на воспитательной работе среди населения, чтобы затем большие средства уже не вкладывать на содержание преступников.

Эксперты также упоминают о программе социальной адаптации, связанной с трудоустройством лиц, вышедших на свободу на те должности, в которых нуждается наше городское хозяйство, о временных работах сезонного характера, чтобы у отверженных появился настоящий источник дохода

Важным вопросом является также желание самого человека вернуться к нормальной рабочей жизни – а это уже работа Группы социальной защиты колонии.

Таблица 19 – Потребности предприятий по уровню образования

Отрасль	Требования к персоналу	Наличие вакансий
Тепловые электростанции	Высшее среднетехническое образование,	115
Машиностроение	Высшее среднетехническое образование,	390
Станкостроительная и инструментальная промышленность	Высшее среднетехническое образование,	210
Промышленность строительных материалов	Среднетехническое	154
Швейные и обувные фабрики фабрика»	Среднетехническое	258
Деревообработка и производство мебели	Среднее	229
	Среднетехническое	483
Кожаная, меховая и обувная промышленность	Среднетехническое	171

Продолжение таблицы 19

Мясная промышленность	Высшее среднетехническое образование,	129
Мукомольно-крупная и комбикормовая промышленность	Высшее среднетехническое образование,	85
Итого		1312

Таким образом, существующие вакансии могут практически покрыть проблему занятости освобожденных.

Для указанных видов деятельности требуются специалисты. Однако эти виды деятельности связаны не только с наличием специалистов, но и с политикой руководства города. Соответственно развитие социально-трудовой сферы для обеспечения занятости осужденных тесно связано с развитием предприятий. Здесь может идти речь о развитии предприятий малого бизнеса в первую очередь.

Результаты опроса работодателей отображают другую точку зрения. Например, только 6% опрошенных работодателей допускают возможность принятия на работу бывшего осужденного, а 80% волнует вопрос сохранности имущества предприятия. Половина работодателей считают, что у бывших заключенных недостаточные трудовые навыки и низкий уровень ответственности.

Самыми важными предпосылками для приема на работу бывшего заключенного работодатели считают субсидирование трудоустройства бывших осужденных, эластичную систему льгот на налоги для предприятий, которые принимают на работу этих людей, оплату страхования рабочего инвентаря и обмен информацией между предприятиями, у которых есть опыт трудоустройства бывших заключенных.

Таким образом, нами определены следующие направления:

- психологическая подготовка осужденных к социализации после освобождения (готовность к трудоустройству, готовность к выполнению низкооплачиваемых работ и т.д.);
- взаимодействие с Центрами занятости населения области (выездные консультации, ярмарки вакансий);



– непосредственное взаимодействие с руководством предприятий на предмет трудоустройства освобождаемых лиц;

– установка электронных терминалов, которые в режиме он-лайн будут показывать свободные рабочие места, предлагаемые в регионе

Далее представлены мероприятия по повышению эффективности социальной защиты заключенных, а именно – помощи в трудоустройстве.

### 3.2 Мероприятие по повышению эффективности социальной защиты осужденных в ФКУ ИК-6 ГУФСИН России

Рассмотрим план мероприятий по выделенным направлениям и определим ответственных

Таблица 20 – План мероприятий и ответственные

Направление	Мероприятие	Ответственный
Психологическая подготовка осужденных к социализации после освобождения (готовность к трудоустройству, готовность к выполнению низкооплачиваемых работ и т.д.);	Принятие решения о проверке психологической готовности	Заместитель начальника ИК по кадрам и воспитательной работе
	Разработка инструментария для проведения психологического тестирования на предмет готовности к трудовой деятельности	Психолог
	Проведение тестирования освобождаемых на предмет их готовности к трудовой деятельности	Старший специалист по социальной работе
	Определение уровня готовности к трудовой деятельности после освобождения	Психолог
	Выбор осужденных, не готовых к трудовой деятельности после освобождения	Психолог
	Выявление причин неготовности	Психолог
	Подготовка плана мероприятий (тренинги, беседы) с целью повышения готовности к трудовой деятельности после освобождения	Психолог
	Повторное тестирование и определение готовности к трудовой деятельности	Старший специалист по социальной работе
	Продолжение работы с осужденными, не обладающими достаточной степенью готовности к трудовой деятельности после освобождения	Старший специалист по социальной работе

Продолжение таблицы 20

Взаимодействие с Центрами занятости населения области (выездные консультации, ярмарки вакансий)	Подготовка данных по освобождаемым осужденным (квалификация, трудовой стаж, пройденные курсы обучения)	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Подготовка и подписание документов для Центров занятости	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Передача документов в Центры занятости	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Разработка совместного плана мероприятий с Центрами занятости	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Проведение консультативной работы в Колонии	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Проведение ярмарки вакансий в колонии	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Предварительный подбор кадров в колонии	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Взаимодействие с работодателями, размещающими информацию в Центрах занятости	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Достижение договоренностей с работодателями о трудоустройстве освобождаемых осужденных	Руководитель группы социальной защиты осужденных
Непосредственное взаимодействие с руководством предприятий на предмет трудоустройства освобождаемых лиц	Поиск вакансий на досках объявлений	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Ведение переговоров в работодателями	Руководитель группы социальной защиты осужденных
	Организация встреч руководителей предприятий с осужденными	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Достижение договоренностей с работодателями о трудоустройстве освобождаемых осужденных	Руководитель группы социальной защиты осужденных
Установка электронных терминалов, которые в режиме он-лайн будут показывать свободные рабочие места, предлагаемые в регионе	Выбор терминалов	Заместитель начальника ИК по кадрам и воспитательной работе
	Приказ о закупе терминалов	Заместитель начальника ИК по кадрам и воспитательной работе
	Установка терминалов	Заместитель начальника ИК по кадрам и воспитательной работе

Окончание таблицы 20

	Настройка терминалов	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Размещение необходимой информации	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Тестирование терминалов	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных
	Обучение осужденных работе с терминалами	Инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных

Далее рассмотрим временные периоды подготовки и реализации предложенных мероприятий

Таблица 21 – План мероприятий и ответственные

Направление	Мероприятие	Сроки
Психологическая подготовка осужденных к социализации после освобождения (готовность к трудоустройству, готовность к выполнению низкооплачиваемых работ и т.д.);	Принятие решения о проверке психологической готовности	01.09.2018 – 7.09.2018
	Разработка инструментария для проведения психологического тестирования на предмет готовности к трудовой деятельности	9.09.2018 – 20.09.2018
	Проведение тестирования освобождаемых на предмет их готовности к трудовой деятельности	21.09.2018 – 30.10.2018
	Определение уровня готовности к трудовой деятельности после освобождения	1.11.2018 – 8.11.2018
	Выбор осужденных, не готовых к трудовой деятельности после освобождения	9.11.2018 – 20.11.2018
	Выявление причин неготовности	21.11.2018 – 30.11.2018
	Подготовка и реализация плана мероприятий (тренинги, беседы) с целью повышения готовности к трудовой деятельности после освобождения	1.12.2018 – 28.02.2019
	Повторное тестирование и определение готовности к трудовой деятельности	1.03.2019 – 10.03.2019
	Продолжение работы с осужденными, не обладающими достаточной степенью готовности к трудовой деятельности после освобождения	11.03.2019 – 30.04.2019
Взаимодействие с Центрами занятости населения области (выездные консультации, ярмарки вакансий)	Подготовка данных по освобождаемым осужденным (квалификация, трудовой стаж, пройденные курсы обучения)	01.09.2018 – 7.09.2018
	Подготовка и подписание документов для Центров занятости	9.09.2018 – 20.09.2018
	Передача документов в Центры занятости	21.09.2018 – 30.10.2018

Продолжение таблицы 21

	Разработка совместного плана мероприятий с Центрами занятости	1.11.2018 8.11.2018	–
	Проведение консультативной работы в Колонии	9.11.2018 20.11.2018	–
	Проведение ярмарки вакансий в колонии	21.11.2018 30.11.2018	–
	Предварительный подбор кадров в колонии	1.12.2018 28.02.2019	–
	Взаимодействие с работодателями, размещающими информацию в Центрах занятости	1.03.2019 10.03.2019	–
	Достижение договоренностей с работодателями о трудоустройстве освобожденных осужденных	11.03.2019 30.04.2019	–
Непосредственное взаимодействие с руководством предприятий на предмет трудоустройства освобожденных лиц	Поиск вакансий на досках объявлений	01.09.2018 7.09.2018	–
	Ведение переговоров в работодателями	9.09.2018 20.09.2018	–
	Организация встреч руководителей предприятий с осужденными	21.09.2018 30.10.2018	–
	Достижение договоренностей с работодателями о трудоустройстве освобожденных осужденных	1.11.2018 8.11.2018	–
Установка электронных терминалов, которые в режиме он-лайн будут показывать свободные рабочие места, предлагаемые в регионе	Выбор терминалов	9.11.2018 20.11.2018	–
	Приказ о закупе терминалов	21.11.2018 30.11.2018	–
	Установка терминалов	1.12.2018 28.02.2019	–
	Настройка терминалов	1.03.2019 10.03.2019	–
	Размещение необходимой информации	11.03.2019 30.04.2019	–
	Тестирование терминалов	1.05.2019 10.05.2019	–
	Обучение осужденных работе с терминалами	11.05.2019 30.05.2019	–

Далее рассмотрим какие ресурсы и какие документы нам понадобятся для реализации мероприятий.

Таблица 22 – Ресурсы для привлечение молодежи в малый бизнес (создание собственных малых предприятий)

Этапы реализации	Информационные	Финансовые	Материально-технические	Человеческие
Принятие решения о проверке психологической готовности	+			+

Продолжение таблицы 22

Разработка инструментария для проведения психологического тестирования на предмет готовности к трудовой деятельности	+		+	+
Проведение тестирования освобождаемых на предмет их готовности к трудовой деятельности			+	+
Определение уровня готовности к трудовой деятельности после освобождения	+		+	+
Выбор осужденных, не готовых к трудовой деятельности после освобождения	+		+	+
Выявление причин неготовности				+
Подготовка плана мероприятий (тренинги, беседы) с целью повышения готовности к трудовой деятельности после освобождения	+		+	+
Повторное тестирование и определение готовности к трудовой деятельности			+	+
Продолжение работы с осужденными, не обладающими достаточной степенью готовности к трудовой деятельности после освобождения		+	+	+
Подготовка данных по освобождаемым осужденным (квалификация, трудовой стаж, пройденные курсы обучения)		+	+	+
Подготовка и подписание документов для Центров занятости	+			+
Передача документов в Центры занятости	+		+	+
Разработка совместного плана мероприятий с Центрами занятости	+	+		
Проведение консультативной работы в Колонии	+			+
Проведение ярмарки вакансий в колонии	+		+	+
Предварительный подбор кадров в колонии			+	+
Взаимодействие с работодателями, размещающими информацию в Центрах занятости				
Достижение договоренностей с работодателями о трудоустройстве освобождаемых осужденных	+		+	+
Поиск вакансий на досках объявлений	+		+	+

## Окончание таблицы 22

Ведение переговоров в работодателями	+		+	+
Организация встреч руководителей предприятий с осужденными			+	+
Достижение договоренностей с работодателями о трудоустройстве освобождаемых осужденных	+		+	+
Выбор терминалов			+	+
Приказ о закупе терминалов		+	+	+
Установка терминалов	+		+	+
Настройка терминалов			+	+
Размещение необходимой информации		+	+	+
Тестирование терминалов	+		+	+
Обучение осужденных работе с терминалами			+	+

Далее представлен перечень документов, которые необходимо разработать

Таблица 23 – Перечень документов для реализации мероприятий

Направление	Требуемые документы
Психологическая подготовка осужденных к социализации после освобождения (готовность к трудоустройству, готовность к выполнению низкооплачиваемых работ и т.д.)	Приказ о проверке психологической готовности осужденных к трудовой деятельности после освобождения Анкета для проведения тестирования
Взаимодействие с Центрами занятости населения области (выездные консультации, ярмарки вакансий)	Положение о работе группы социальной защиты осужденных (Приложение В) Банк данных по освобождаемым осужденным (квалификация, трудовой стаж, пройденные курсы обучения) Список вакансий План взаимодействия с Центрами занятости (составляется непосредственно в Центром занятости)
Непосредственное взаимодействие с руководством предприятий на предмет трудоустройства освобождаемых лиц	План взаимодействия с предприятиями города (составляется совместно с руководителями предприятий)
Установка электронных терминалов, которые в режиме он-лайн будут показывать свободные рабочие места, предлагаемые в регионе	Приказ о закупе терминалов

Рассмотрим прогноз трудоустройства освобожденных после колонии в результате реализации предлагаемых мер. Ожидаем, что количество трудоустроенных должно увеличиться в 2 раза.

Таблица 24 – Уровень трудоустройства освободившихся

Количество осужденных	2015	2016	2017	Прогноз трудоустройства
Освободившиеся по УДО	28	21	19	19
Освободившиеся по концу срока	787	745	821	821
Итого освобонилось	815	766	840	840
Трудоустроено сразу после освобождения	317	322	312	624
Доля трудоустроенных в %	39	42	37	74

Прогноз представим на графике.

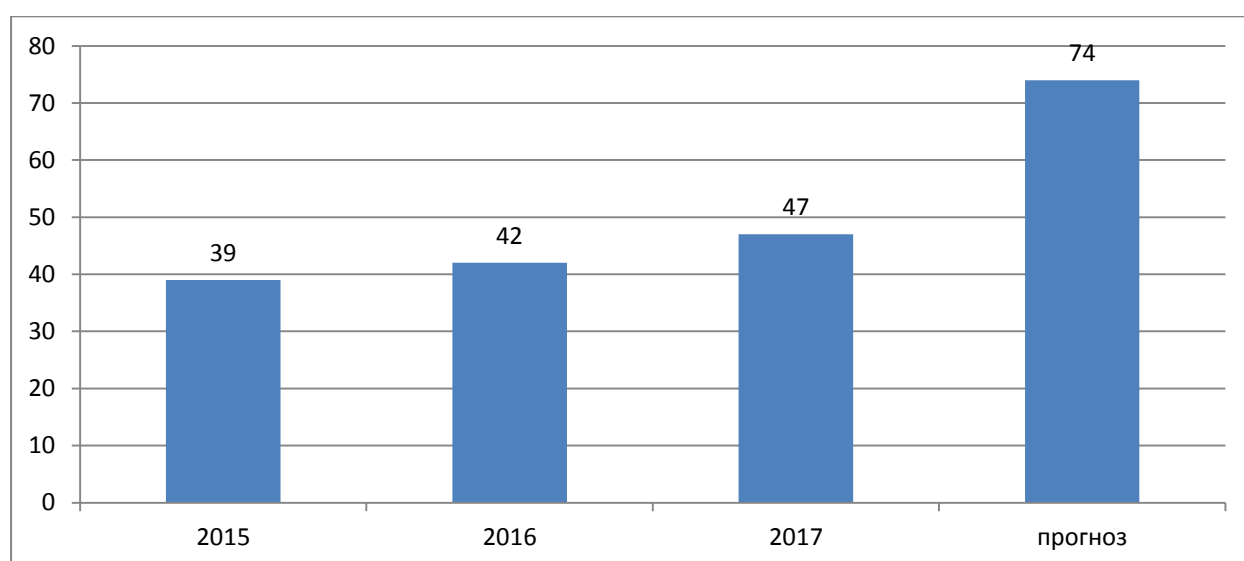


Рисунок 33 – Доля трудоустроенных после освобождения, в % от числа освобожденных

Таким образом, нами представлены план-график реализации мероприятий, перечень организационных документов для реализации выбранных направлений, список ответственных лиц за реализацию мероприятий, вариант изменения Положения о деятельности группы социальной защиты заключенных.

### Вывод по разделу 3

Таким образом, в третьей главе были разработаны меры по совершенствованию социальной защиты осужденных. Основной проблемой является трудоустройство осужденных после выхода из колонии. Это является

функцией социальной защиты осужденных. Нашей целью является стопроцентное трудоустройство освобождающихся осужденных. В связи с этим предложены меры по повышению уровня трудоустройства осужденных после освобождения из мест лишения свободы.

Вопросы трудоустройства осужденных после освобождения нужно рассматривать в трех плоскостях: психолого-педагогическая подготовка осужденных, профессиональная подготовка осужденных, подбор рабочего места для каждого осужденного по мере освобождения.

По второй проблеме вопросов нет, поскольку в колонии есть система образовательных учреждений. Каждый осуждённый имеет возможность приобрести специальность. Однако анализ показал, что специальности, преподаваемые в колонии, не являются востребованными на рынке труда (кроме деревообработки). Тем не менее, есть спрос и на эти специальности.

В качестве решений предложены следующие варианты: ряд предприятий по специальности (швейное производство о деревообработка) все-таки принимают на работу сотрудников – и их численность в Челябинской области не мала; возможно трудоустройство на временные сезонные работы, что в какой-то степени снизит напряженность на рынке труда среди неработающих освобожденных после заключения лиц; принятие на неквалифицированные рабочие должности; переобучение освобожденных лиц по программам переобучения центров занятости.

Чтобы реализовать предлагаемые решения разработаны меры по направлениям: психологическая подготовка осужденных к социализации после освобождения (готовность к трудоустройству, готовность к выполнению низкооплачиваемых работ и т.д.); взаимодействие с Центрами занятости населения области (выездные консультации, ярмарки вакансий); непосредственное взаимодействие с руководством предприятий на предмет трудоустройства освобождаемых лиц; установка электронных терминалов, которые в режиме он-лайн будут показывать свободные рабочие места, предлагаемые в регионе.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пенитенциарная социальная работа в Российской Федерации находится в настоящее время на этапе становления, что обусловлено существенными изменениями в экономике и обществе, а также международной интеграцией России. За заключенными признаны права.

В исправительных учреждениях создана специальная служба, цель которой — адаптация заключенных к условиям проживания в местах лишения свободы. Она способствует их трудоустройству и налаживанию быта после освобождения. Социальная поддержка оказывается всем осужденным без исключения. Но есть особые категории, получающие первоочередную поддержку. К ним относятся: лица с группой инвалидности; пенсионеры; беременные женщины и мамы с детьми; подростки, не достигшие совершеннолетия; люди с трудноизлечимой болезнью и т.д.

Сотрудники исправительных учреждений должны помочь заключенному освоиться на новом месте при поступлении.

Цель социальной работы – искоренить желание совершать преступления и научиться приспосабливаться к измененным условиям жизни.

Работники службы исправительных учреждений: занимаются поиском домов-интернатов для лиц с ограниченными возможностями; оформляют пенсии и социальные пособия; способствуют оформлению паспортов и иных документов; помогают разместить осужденных в лечебные учреждения при различных заболеваниях; оказывают содействие в получении профессии для более успешной адаптации к жизни на свободе; занимаются трудоустройством осужденных на период помещения в места лишения свободы; налаживают контакты с семьей заключенного и т.д.

Оценка эффективности социальной защиты должна производиться на основе уровня реализации поставленных задач: качество выявления социальных проблем осужденных; уровень социального обеспечения, положенного по закону; уровень подготовки осужденных к освобождению: бытовой подготовки,

профессионально-трудовой; качество подготовки документов; уровень взаимодействия с другими службами в решении проблем социального характера.

Анализ организации социальной защиты осужденных был выполнен на примере ФКУ ИК-6 ГУФСИН России – входит в общую структуру ГУФСИН России по Челябинской области.

Организация социальной защиты осужденных в колонии обеспечена работой группы социальной защиты входящей в состав подразделения по воспитательной работе. Также рядом вопросов (а именно вопросами трудовой занятости и трудовой адаптации) занимается Центр трудовой адаптации осужденных. Права на медицинское обслуживание реализуются посредством работы медсанчасти и больницы.

В рамках обеспечения социальной защиты осужденных оказывается социальная, психологическая и педагогическая помощь. Произведена автоматизация ряда функций путем внедрения программного комплекса «Социальная работа». Социальная защита реализуется в следующих формах: обеспечение бесплатного проезда по месту проживания после освобождения, пенсионное обеспечение, консультативная помощь в получении документов, выдача документов (паспорт, медицинский полис), выплата единовременного пособия после освобождения, решение вопросов трудового и бытового устройства. Для оценки эффективности социальной защиты осужденных были проанализированы показатели: общее количество осужденных, количество выданных документов, количество выплаченных пособий, уровень заработной платы, численность работающих осужденных в колонии, численность по годам прошедших медицинское обследование, количество проведенных культурно-массовых мероприятий. По всем изученным мерам отмечается стабильность. Рост или снижение не принимают характера тенденции. Изменения не заметны.

С целью определения эффективности проводимой работы по социальной защите были выявлены: соблюдение законных прав осужденных, обеспечение их адаптации и возврата в русло нормальной жизни после выхода из мест лишения свободы. В рамках данной работы поведен анализ обращений осужденных.

Анализ обращений осужденных позволяет сделать следующие выводы: отмечаются нарушения прав в отдельных случаях; в основном меры не принимаются (дано разъяснение, не поддержано) – только 10% жалоб поддерживается – это значит, что либо осужденные не вполне владеют информацией о своих правах (здесь нужна работа юристов) либо их жалобы просто игнорируются и даются формальные разъяснения.

Также было проведено анкетирование осужденных. Анализировались параметры: уровень правовой грамотности в сфере медицинского обслуживания во ФСИН, качество оказания медицинских услуг во ФСИН, уровень доверия врачам во ФСИН, соблюдение законодательства в сфере медицинского обслуживания во ФСИН. В целом отмечены недостаточно высокие оценки по анализируемым параметрам.

Одним из основных направлений обеспечения социальной защиты является трудоустройство освобождаемых осужденных. Здесь выявлены серьезные проблемы. Доля трудоустроенных даже не достигает 50%. Эту проблему можно считать одной из основных в социальной защите осужденных ИК-6.

Вопросы трудоустройства осужденных после освобождения нужно рассматривать в трех плоскостях: психолого-педагогическая подготовка осужденных, профессиональная подготовка осужденных, подбор рабочего места для каждого осужденного по мере освобождения.

По второй проблеме вопросов нет, поскольку в колонии есть система образовательных учреждений. Каждый осужденный имеет возможность приобрести специальность. Однако анализ показал, что специальности, преподаваемые в колонии, не являются востребованными на рынке труда (кроме деревообработки). Тем не менее, есть спрос и на эти специальности.

В качестве решений предложены следующие варианты: ряд предприятий по специальности (швейное производство о деревообработка) все-таки принимают на работу сотрудников – и их численность в Челябинской области не мала; возможно трудоустройство на временные сезонные работы, что в какой-то степени снизит напряженность на рынке труда среди неработающих освобожденных после

заклучения лиц; принятие на неквалифицированные рабочие должности; переобучение освобожденных лиц по программам переобучения центров занятости.

Чтобы реализовать предлагаемые решения разработаны меры по направлениям: психологическая подготовка осужденных к социализации после освобождения (готовность к трудоустройству, готовность к выполнению низкооплачиваемых работ и т.д.); взаимодействие с Центрами занятости населения области (выездные консультации, ярмарки вакансий); непосредственное взаимодействие с руководством предприятий на предмет трудоустройства освобождаемых лиц; установка электронных терминалов, которые в режиме он-лайн будут показывать свободные рабочие места, предлагаемые в регионе.

Нами представлены план-график реализации мероприятий, перечень организационных документов для реализации выбранных направлений, список ответственных лиц за реализацию мероприятий, вариант изменения Положения о деятельности группы социальной защиты заключенных.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) № 51-ФЗ от 30.11.1994 // Собрание законодательства РФ. – № 32. – ст. 3301
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (действующая редакция от 12.02.2015) / Собрание законодательства РФ. – № 1. – Ст. 1.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) № 146-ФЗ от 31.07.1998 // Собрание законодательства РФ. – № 31. – ст. 3824.
4. О бухгалтерском учете: Федеральный закон № 129-ФЗ от 21.11.1996 // Собрание законодательства РФ. – № 48. – ст. 5369.
5. О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации № 1095 от 25.07.1996 // Собрание законодательства РФ. – №31. – ст. 3696.
6. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в российской Федерации, утвержденное приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34 // Российская газета (Ведомственное приложение). – 31.10.1998.
7. Агеев, В.С. Межгрупповое взаимодействие: социально-психологические проблемы. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2015. – 240 с.
8. Алферов, Ю.А. Пенитенциарная социология и перевоспитание осужденных / Ю.А. Алферов. – Домодедово: РИПК МВД РФ, 2008. – 205 с.
9. Алферов Ю.А. Пенитенциарная социология / Ю.А. Алферов. – Домодедово, 2015. – 177 с.
10. Алферов, Ю.А. Пенитенциарная социология: Невербальная диагностика личности (нетрадиционные методы) / Ю.А. Алферов. – Домодедово: РИПК МВД РФ, 2016. – 121 с.
11. Аминев, Г.А. и др. Инструментарий пенитенциарного психолога. – Уфа, 2015. – 168 с.
12. Анцупов, А.Я. Изучение проблемы конфликта // Материалы третьей научной конференции по военной психологии. – М.: ВПА, 2016. – С.6-81.

13. Арутюнян, С.М. Вопросы национальной психологии. – Черкесск: РЛ, 2016. – 186 с.
14. Байрамов, А.С. Этнопсихологические проблемы развития личности. – М.: Инфра-М, 2011. – 180 с.
15. Барабанщиков, А.В. Проблемы психологии воинского коллектива / А.В. Барабанщиков, А.Д. Глоточкин, В.В. Шеляг, Н.Ф. Феденко. – М.: Воениздат, 2016.– 284 с.
16. Бородкин, Ф.М., Коряк Н.М. Внимание: конфликт! – Новосибирск: Наука, 2016. – 190 с.
17. Бромлей, Ю.В. Этнонациональные аспекты формирования человека. // Вестник высшей школы. – 2017. – №1.
18. Булгаков, А.В. Проективная методика изучения социальной идентификации в малой группе: метод. пособие. – М.: Академия, 2011. – 67 с.
19. Бэрн, Р. Социальная психология группы: процессы, решения, действия / Р. Бэрн, Н. Керр, Н. Миллер. – СПб.: Питер, 2016. – 272 с.
20. Бюджетная система Российской Федерации : учеб. для вузов / Под ред.: О. В. Врублевской, М. В. Романовского. – 4-е изд. – СПб. : Питер, 2016. – 564 с.
21. Волков, И.П. Социометрические методы в социально-психологических исследованиях. – Л.: ЛГУ, 2015. – 139 с.
22. Герасимов, В.Н. Основы превентивной педагогики. – М.: ВУ, 2017. – 122 с.
23. Дейнекин, В.М. Профилактика конфликтов на национальной основе / В.М. Дейнекин, А.Н. Марченко. – М.: Воениздат, 2017. – 29 с.
24. Дейнекин В.М. Военная психология: методология, теория, практика: Учебно-методическое пособие. – М.: ВУ, 2015. – 184 с.
25. Дилтс, Р. НЛП: навыки эффективного лидерства / Перевод с англ. Н. Мигаловской. – СПб.: Питер, 2015. – 224 с.
26. Еликбаев, Н.К. К вопросу о природе и структуре национальной психологии. // Философские науки. – 2015. – № 6.
27. Ефремов, О., Зверев С. Военное лидерство. Психология, педагогика, риторика. – М.: Издательство: Алетейя, 2016. – 368 с.

28. Каменев, А.И. Конфликтные ситуации в подразделениях, их профилактика и предупреждение. – М.: Инфра-М, 2016. – 112 с.
29. Караяни, А. Введение в профессию военного психолога / А. Караяни, И. Сыромятников. – М.: Академия, 2015. – 208 с.
30. Караяни, А.Г. Как сплотить подразделение? (методы диагностики, ролевые игры, дискуссии, психологические упражнения). – М.: АСОГТИР, 2016. – 66 с.
31. Ковалев, А.Г. Коллектив и социально-психологические проблемы руководства. – М.: Просвещение, 2016. – 271 с.
32. Ковалева, А.И. Социализация личности норма и отклонение. – М.: Институт молодежи., 2016. – 223с
33. Ковалева, Т.М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации : Учеб. пособие для вузов. – 2-е изд. – М. : Кнорус, 2017. – 207 с.
34. Кудрявцев, В.Н. И др. Социальные отклонения., М.: Юрид. Лит. – 2016. – 365с.
35. Кудрявцев, В.Н. Социальные деформации (причины, механизмы и пути преодоления), М.: Институт Гос-ва и права РАН., – 2015. – 133с.
36. Кудрявцев, В.Н. Теоретические основы предупреждения преступлений / В.Н. Кудрявцев, Г.М. Миньковский, А.Б. Сахаров. – М., 2015. – 133 с.
37. Кузнецов, Ю.Ю. Финансовое обеспечение ФСИН России: проблемы и перспективы / Ю.Ю. Кузнецов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика и управление. – 2011. – № 4. – С. 2-4.
38. Кузнецов, Ю. Ю. Проблемы управления финансовыми ресурсами органов ФСИН России и направления его совершенствования / Ю. Ю. Кузнецов //Человек . – 2016. – № 4. – С. 36 – 39
39. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учеб. для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2017. – 358 с.
40. Организация исполнения бюджета : Учеб. пособие для вузов / Под ред. В.В.Карчевского. – М. : Вузовский учеб., 2011. – 222 с.изд. – СПб. : Питер, 2008. – 564 с.
41. Подоляк, Я.В. Личность и коллектив: психология военного управления. –

М.: Воениздат, 2015. – 147 с.

42. Правовые и организационные основы функционирования органов исполнения наказания. / Под ред. А.Е. Наташева., М.: Акад. МВД РФ., 2015. – 133с.

43. Официальный сайт Государственного управления исполнения наказания [Электронный ресурс]: / <http://74.fsin.su/>

44. Сулимова, Т.С. Межнациональные конфликты: причины возникновения и пути урегулирования / Молодежь в системе межнациональных отношений. – М.: Ин-т молодежи, 2015. – 45 с.

45. Финансы и кредит : Учеб. пособие / Под ред. А.М.Ковалевой. – М. : Финансы и статистика, 2017. – 510 с.

46. Финансы: Учеб. пособие для вузов / Под ред. А.М.Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Финансы и статистика, 2016. – 413 с.

47. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учеб. пособие для вузов / Под ред. В.В. Карчевского. – М. : Вузовский учеб., 2016. – 223 с.



## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Анализ использования средств федерального бюджета ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области по разделу 0305 за 2017 год

ЦС РВ КОСГУ	Отражено в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503127)			Отражено в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)	По данным первичных бухгалтерских документов		Отклонение	
	Утвержденные ЛБО	Исполнено через ОФК	Неисполненные назначения %		Фактические расходы	Израсходовано ден.средств	Расходы по бюджетной деятельности (начисленные расходы)	Превышение исполнения над расходами по бюджетной деятельности
1002301-244-340	-	-		39,2	-	39,2		39,2
1002302-244-340	-	-		9,4	-	9,4		9,4
1002306-244-340	-	-		3,8	-	3,8		3,8
1002308-244-340	-	-		38,4	-	38,4		38,4
2026700-111-211	23 573,6	23 573,6	100,0	23 573,6	23 573,6	23 573,6		
2026700-111-213	7 111,8	7 111,8	100,0	7 111,8	7 111,8	7 111,8		
2026700-112-212	31,8	31,8	100,0	31,8	31,8	31,8		-
2026700-112-222	60,5	60,5	100,0	250,6	60,5	250,6		190,1
2026700-112-226	165,0	165,0	100,0	165,0	165,0	165,0		
2026700-131-211	159 792,6	159 792,6	100,0	159 792,6	159 792,6	159 792,6		
2026700-133-263	709,1	709,1	100,0	709,1	709,1	709,1		
2026700-134-212	533,0	533,0	100,0	533,0	533,0	533,0		
2026700-221-340	330,0	330,0	100,0	1 012,7	330,0	1 012,7		682,7
2026700-223-340	359,2	359,2	100,0	1 267,3	359,2	1 267,3		908,1
2026700-225-340	-	-		2 619,7	-	2 619,7		2 619,7
2026700-242-221	26,1	26,1	100,0	26,1	26,1	26,1		
2026700-242-225	70,0	70,0	100,0	70,0	70,0	70,0		

Продолжение приложения А

2026700-242-226	154,8	154,8	100,0	154,8	154,8	154,8		
2026700-242-310	-	-		50,6	-	50,6		50,6
2026700-242-340	35,0	35,0	100,0	13,8	35,0	13,8	21,2	
2026700-244-221	89,1	89,1	100,0	89,1	89,1	89,1		
2026700-244-222	5 118,7	5 118,7	100,0	976,8	5 118,7	976,8	4 141,9	
2026700-244-223	2 125,7	2 125,7	100,0	2 125,7	2 125,7	125,7		
2026700-244-225	655,0	655,0	100,0	655,0	655,0	655,0		
2026700-244-226	713,6	713,6	100,0	2 587,2	713,6	587,2		1 873,6
2026700-244-310	2 340,9	2 340,9	100,0	2 644,3	2 340,9	644,3		303,4
2026700-244-340	2 900,6	2 900,6	100,0	5 608,1	2 900,6	608,1		2 707,5
2026700-831-290	8,0	8,0	100,0	8,0	8,0	8,0		
2026700-852-290	1 000,0	1 000,0	100,0	737,8	1 000,0	737,8	262,2	
2027200-134-212	1 515,2	1 515,2	100,0	1 564,8	1 515,2	564,8		49,6
2027400-133-212	372,0	372,0	100,0	372,0	372,0	372,0	-	
2028700-133-262	490,6	490,6	100,0	490,6	490,6	490,6	-	
2028800-134-212	211,1	211,1	100,0	166,4	211,1	166,4	44,7	
2166700-223-340	241,9	241,9	100,0	448,8	241,9	448,8		36 206,9
2166700-226-340	-	-		1 917,7	-	917,7		1 917,7
2166700-244-226	43,6	43,6	100,0	43,6	43,6	43,6		-
2166700-244-340	3 025,2	3 025,2	100,0	4 509,4	3 025,2	509,4		1 484,2
2166700-323-262	60,0	60,0	100,0	60,0	60,0	60,0		
2166700-360-222	1 408,5	1 408,5	100,0	1 027,0	1 408,5	027,0	381,5	
2166700-360-262	217,6	217,6	100,0	217,6	217,6	217,6		
2166700-852-290	20,0	20,0	100,0	20,0	20,0	20,0		
2476500-880-290	6,3	6,3	100,0	6,3	6,3	6,3		
5050510-133-262	1 538,6	1 538,6	100,0	1 538,6	1 538,6	538,6		
5050511-134-262	3,5	3,5	100,0	3,5	3,5	3,5		
5050512-134-262	215,5	215,5	100,0	215,5	215,5	215,5		
5050513-133-262	538,7	538,7	100,0	538,7	538,7	538,7		

## Окончание приложения А

7050205-211-310	-	-		31,4	-	31,4		31,4
7050206-211-310	-	-		219,4	-	219,4		219,4
7050206-211-340	-	-		13,3	-	13,3		13,3
7050207-211-340	-	-		35,8	-	35,8		35,8
7050208-211-310	-	-		13,5	-	13,5		13,5
7050209-211-340	-	-		0,3	-	0,3		0,3
ИТОГО:	217 812,4	217 812,4	100,0	262 359,5	217 812,4	262 359,5	4 851,5	49 398,6

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Структура расходов ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Челябинской области в 2017 году

ЦС РВ КОСГУ	Утвержденные ЛБО (тыс.руб.)	Исполнено через ОФК (тыс.руб.)	Исполнено от утвержденных ЛБО (%)
2026700-111-211	23 573,6	23 573,6	100,0
2026700-111-213	7 111,8	7 111,8	100,0
2026700-112-212	31,8	31,8	100,0
2026700-112-222	60,5	60,5	100,0
2026700-112-226	165,0	165,0	100,0
2026700-131-211	159 792,6	159 792,6	100,0
2026700-133-263	709,1	709,1	100,0
2026700-134-212	533,0	533,0	100,0
2026700-221-340	330,0	330,0	100,0
2026700-223-340	359,2	359,2	100,0
2026700-242-221	26,1	26,1	100,0
2026700-242-225	70,0	70,0	100,0
2026700-242-226	154,8	154,8	100,0
2026700-242-340	35,0	35,0	100,0
2026700-244-221	89,1	89,1	100,0
2026700-244-222	5 118,7	5 118,7	100,0
2026700-244-223	2 125,7	2 125,7	100,0
2026700-244-225	655,0	655,0	100,0
2026700-244-226	713,6	713,6	100,0
2026700-244-310	2 340,9	2 340,9	100,0
2026700-244-340	2 900,6	2 900,6	100,0
2026700-831-290	8,0	8,0	100,0
2026700-282-290	1 000,0	1 000,0	100,0
2027200-134-212	1 515,2	1 515,2	100,0
2027400-133-212	372,0	372,0	100,0

Продолжение приложения Б

2028700-133-262	490,6	490,6	100,0
2028800-134-212	211,1	211,1	100,0
2166700-223-340	241,9	241,9	100,0
2166700-244-226	43,6	43,6	100,0
2166700-244-340	3 025,2	3 025,2	100,0
2166700-323-262	60,0	60,0	100,0
2166700-360-222	1 408,5	1 408,5	100,0
2166700-360-262	217,6	217,6	100,0
2166700-852-290	20,0	20,0	100,0
2476500-880-290	6,3	6,3	100,0
5050510-133-262	1 538,6	1 538,6	100,0
5050511-134-262	3,5	3,5	100,0
5050512-134-262	215,5	215,5	100,0
5050513-133-262	538,7	538,7	100,0
ИТОГО:	217 812,4	217 812,4	100,0

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### П О Л О Ж Е Н И Е

о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы

**жирным выделены пункты, рекомендуемые в рамках проекта трудоустройства осужденных**

#### I. Общие положения

1. «Настоящее Положение определяет назначение и содержание деятельности группы социальной защиты осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (далее – группа), ее основные цели, задачи и функции, права и обязанности сотрудников, устанавливает порядок оказания администрацией исправительного учреждения содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, а также перечень документации, которую составляют и ведут сотрудники группы.

2. Группа является структурным подразделением исправительного учреждения.

3. Социальная защита осужденных в исправительном учреждении представляет собой комплексную деятельность по оказанию им социальной помощи и поддержки, создающей предпосылки для их исправления в период отбывания наказания и ресоциализации после освобождения, оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве лицам, освобождаемым из мест лишения свободы.

8. В состав группы входят:

старший специалист (специалист) по социальной работе с осужденными, старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осужденных. Штатная численность сотрудников группы определяется с учетом лимита и наполнения учреждения, но не менее 2 должностей на учреждение.

#### II. Основные цели и задачи группы социальной защиты осужденных

9. Основными целями группы являются создание предпосылок для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

10. Основными задачами группы являются:

выявление и решение социальных проблем осужденных, оказание им дифференцированной социальной помощи, координация деятельности других служб исправительного учреждения в решении данных вопросов;

подготовка осужденных к освобождению, организация занятий в “Школе подготовки осужденных к освобождению”, привлечение к их проведению заинтересованных служб учреждения, муниципальных социальных служб;

содействие в восстановлении и укреплении социально полезных связей осужденных, их трудовом и бытовом устройстве после освобождения, решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением осужденных;

выявление лиц и принятие мер по получению документов, удостоверяющих личность осужденного, а также подтверждающих его право на социальное обеспечение;

привлечение специалистов различных служб социальной защиты населения к оказанию помощи осужденным, в том числе консультативной;

привлечение общественности к решению социальных проблем осужденных, в том числе в трудовом и бытовом устройстве после освобождения из исправительного учреждения».

## содействие освобождаемым осужденным в трудоустройстве после освобождения

### III. Обязанности сотрудников группы социальной защиты осужденных

11. «Старший специалист (специалист) по социальной работе обязан:

- осуществлять социальную диагностику, выявлять социальные проблемы конкретных осужденных, их групп и определять пути их разрешения;
- составлять совместно с заинтересованными службами исправительного учреждения социальную карту осужденного;
- составлять ежеквартальные планы работы группы и утверждать их у заместителя начальника исправительного учреждения по кадрам и воспитательной работе;
- оказывать осужденным индивидуальную помощь, информировать и консультировать их по вопросам пенсионного, иного социального обеспечения; осуществлять руководство секцией социальной помощи осужденным;
- вести учет проделанной работы, анализировать ее результаты и влияние на исправление осужденных;
- готовить необходимые документы для получения осужденными паспорта установленного образца, а также совместно с другими службами принимать меры по получению документов, подтверждающих право осужденных на социальное обеспечение;

12. Старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осужденных обязан:

- разъяснять положения действующего законодательства, касающихся прав и обязанностей освобождающихся, порядка оказания осужденным содействия в трудовом и бытовом устройстве, оформления документов и получения регистрации;
- взаимодействовать с органами местного самоуправления, федеральной службы занятости и органами внутренних дел по избранному осужденным месту жительства, попечительскими советами, иными общественными и религиозными организациями (объединениями), работодателями в предварительном решении вопросов трудового и бытового устройства освобождаемых;
- принимать участие в организации и проведении практических занятий по подготовке осужденных к освобождению;
- вести учет проделанной работы, обобщать и анализировать ее результаты, представлять руководству учреждения соответствующую информацию и предложения по совершенствованию профессиональной деятельности».
- **обеспечивать трудоустройства осужденных после освобождения путем взаимодействия с Центрами занятости населения и предприятиями-работодателями;**
- **готовить предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей трудоустройство осужденных после освобождения**
- **участвовать в разработке проектов программ трудоустройства осужденных после освобождения совместно с местными и региональными органами власти**

### IV. Документация группы социальной защиты осужденных

13. «Старший специалист по социальной работе с осужденными составляет и ведет:

- социальный паспорт осужденных исправительного учреждения
- социальную карту осужденного
- журнал учета пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий
- отчеты о работе группы социальной защиты осужденных;

- журнал учета приема осужденных по социальным вопросам .
14. Старший инспектор (инспектор) по трудовому и бытовому устройству осужденных составляет и ведет:
- журнал учета занятий в “Школе подготовки осужденных к освобождению”;
  - журнал учета лиц, освобождающихся из исправительного учреждения;
  - перечень учреждений, осуществляющих социальное обеспечение и оказывающих социальную помощь гражданам (органы социальной защиты населения, муниципальные центры занятости, дома престарелых и инвалидов, центры реабилитации и адаптации, приюты, социальные гостиницы, дома ночного пребывания и т.п.)).
  - **список вакансий в городе и области**
  - **план консультативной работы от Центра занятости населения**
  - **план встреча с работодателями области по проблеме трудоустройства бывших осужденных**
  - **план взаимодействия с органами власти по проблемам трудоустройства бывших осужденных**