

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования**  
**«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)**  
**Высшая школа экономики и управления**  
**Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»**

**РАБОТА ПРОВЕРЕНА**

Рецензент, \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

\_\_\_\_\_/ В.С. Антонюк /

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Региональная инвестиционная политика (на примере Челябинской области)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**ЮУрГУ – 38.04.04.2018.430 ВКР**

**Руководитель, доцент, к.э.н.**

\_\_\_\_\_/ Е.Л. Корниенко

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Автор**

**студент группы ЗЭУ – 325**

\_\_\_\_\_/ М.В. Нажмутдинов/

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**Нормоконтролер, доцент**

\_\_\_\_\_/ А.Ж. Телюбаева

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Нажмутдинов М.В. Региональная инвестиционная политика (на примере Челябинской области) – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 325, 130 с., 7 ил., 10 табл., библиогр. список – 80 наим., 14 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является инвестиционная политика Челябинской области.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование региональной инвестиционной политики в Челябинской области и формирование комплексного подхода к повышению ее эффективности.

В выпускной квалификационной работе выявлена сущность государственной инвестиционной политики, проанализированы направления инвестиционной политики области, проведен анализ деятельности Правительства Челябинской области по реализации региональной инвестиционной политики, разработаны рекомендации по повышению эффективности и совершенствованию инвестиционной политики в Челябинской области

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться при разработке инвестиционной политики.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	12
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	15
1.1 Государственная и региональная политика: понятие, сущность и направления регулирования.....	15
1.2 Анализ нормативно-правовой базы и государственной инвестиционной политики в регионах РФ.....	25
1.3 Зарубежный опыт реализации региональной инвестиционной политики.....	35
2 МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	47
2.1 Деятельность Правительства Челябинской области по реализации региональной инвестиционной политики.....	47
2.2 Методические основы системной оценки эффективности региональной инвестиционной политики в Челябинской области.....	61
2.3 Механизм привлечения инвестиций в реализацию крупных и перспективных региональных инвестиционных проектов Челябинской области.....	73
3. ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	86
3.1 Система поддержки предпринимателей в Челябинской области и приоритетные направления инвестиций.....	86
3.2 Пути повышения эффективности инвестиционной политики в Челябинской области.....	94
3.3 Совершенствование региональной инвестиционной политики Челябинской области.....	99
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	110
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	121

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в изучении и анализе перспектив экономического развития регионов на основании таких значимых факторов как государственная инвестиционная политика, правовое поле инвестиционных программ, инвестиционный имидж региона и др., которые позволяют более ответственно и эффективно использовать экономические ресурсы, промышленный потенциал, географическое положение, культурные и общественные связи региона, в достижении поставленных экономических и политических задач инвестиционной программы региона.

В следствие сложившейся геополитической обстановки в стране, а так же в связи с введением санкций по отношению к России, вопросам, связанным с регулированием инвестиционных отношений и осуществлением инвестиционной деятельности в современных условиях в РФ на протяжении последних лет уделяется много внимания, принимаются действенные меры по совершенствованию законодательства об инвестиционной деятельности, изменению структуры органов управления инвестиционной сферой.

Возможности привлечения внутренних (привлеченные, собственные) и внешних (государственные, заемные) источников финансирования позволяют ускорить развитие экономики страны, способствуют развитию большого и малого бизнеса, установлению взаимовыгодных экономических партнерских отношений между странами.

В настоящее время экономика Челябинской области, как и России в целом, переживает не лучшие времена. Челябинская область обладает значительным производственным, трудовым и научным потенциалом, разнообразной ресурсной базой, развитой инфраструктурой и выгодным транспортно-географическим положением (область находится на пересечении важнейших транспортных магистралей). Определяют развитие Челябинской области металлургический, машиностроительный, топливно-энергетический, строительный,

агропромышленный комплексы. Metallургический комплекс является ведущим в экономике Челябинской области, он производит около 60% объема промышленной продукции. Машиностроение представлено металлообработкой, производством транспортных средств, производством электронного и оптического оборудования.

Сегодня Челябинская область стоит на пути социально-экономического подъема, который достигается в том числе и за счет эффективной инвестиционной политики области.

Объектом исследования является инвестиционная политика Челябинской области.

Предметом исследования является деятельность Правительства Челябинской области по реализации региональной инвестиционной политики в Челябинской области.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование региональной инвестиционной политики в Челябинской области и формирование комплексного подхода к повышению ее эффективности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- рассмотрение понятий, сущности и направлений государственной и региональной инвестиционной политика;
- анализ нормативно-правовой базы и государственной инвестиционной политики в регионах РФ;
- рассмотрение зарубежного опыта реализации региональной инвестиционной политики;
- раскрыть деятельность Правительства Челябинской области по реализации региональной инвестиционной политики в Челябинской области;
- рассмотрение методических основ системной оценки эффективности региональной инвестиционной политики в Челябинской области;
- рассмотреть механизм привлечения инвестиций в реализацию крупных и перспективных региональных инвестиционных проектов;

– формирование комплексного подхода по повышению эффективности региональной инвестиционной политики в Челябинской области.

Теоретической основой исследования являются основные положения инвестиционной политики региона, а также работы специалистов по проблеме развития регионов и России.

В качестве информационной базы были использованы нормативно- правовые акты по исследуемой теме, справочная литература, данные интернет-сайтов и поисково-справочных систем Гарант и Консультант, а также данные инвестиционной политики Челябинской области.

Данная работа состоит из трех глав. В первой главе раскрываются теоретические аспекты региональной инвестиционной политики. Во второй главе были приведены методические основы совершенствования региональной инвестиционной политики в Челябинской области. В третьей главе проведено формирование комплексного подхода по повышению эффективности инвестиционной политики Челябинской области.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 Государственная и региональная политика: понятие, сущность и направления регулирования

Определение инвестиций закреплено в Федеральном законе от 25.02.1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»: «инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [13].

Кроме того, в этом же законе содержится следующее определение инвестиционной деятельности: «инвестиционная деятельность – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [13].

Рассмотрим понятия и сущность государственной инвестиционной политики в целом и региональной инвестиционной политики.

Государственная инвестиционная политика – это составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инвестиционной деятельности, она определяет цели, определяет направления, определяет формы государственного управления инвестиционной деятельностью в стране.

В экономической литературе встречается следующее определение инвестиционной политики государства: «Инвестиционная политика государства – это комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью

оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и реализации задач социального развития» [34].

На основании документов Департамента инвестиционной политики Минэкономразвития России, инвестиционная политика трактуется как создание и поддержание такого предложения на рынке капитала, которое будет максимально удовлетворять потребности экономики в инвестициях определенного объема и структуры, устанавливаемых на основе заинтересованности субъектов хозяйственной деятельности в экономическом эффекте от данных инвестиций.

Таким образом, инвестиционная политика государства – это совокупность мероприятий, проводимых государством по управлению инвестиционной деятельностью с целью создания оптимальных условий для активизации инвестиционного процесса [34].

Основными задачами государственной инвестиционной политики являются [64]:

- 1) поддержка (стимулирование) отдельных отраслей экономики;
- 2) обеспечение сбалансированного развития отраслей хозяйствования и экспортного производства;
- 3) достижение конкурентоспособной отечественной продукции;
- 4) реализация социальных и экологических программ (развитие здравоохранение, образования, ЖКХ, охрана окружающей среды);
- 5) регулирование занятости населения;
- 6) обеспечение обороноспособности и безопасности государства.

Инвестиционная политика охватывает как финансирование государственных инвестиций, так и создание благоприятного инвестиционного климата для частных инвесторов и предприятий, осуществляющих капитальное строительство за счет собственных средств.

В экономической литературе изложены следующие этапы формирования инвестиционной политики [38]:



1 Постановка целей и задач инвестиционной политики. Главная цель, на которую ориентируется руководство города, региона, страны при разработке инвестиционной политики, определяет собой частные цели инвестирования.

2 Оценка и учет внешних факторов, рыночной среды, которые влияют на формирование инвестиционной политики. Развитие экономической системы в условиях рыночной экономики основано на цикличности (это наглядно демонстрирует современная реальность). Следовательно, возникает фактор неопределенности. Значит необходимо определять фазу развития экономики для верного учета влияния внешней среды. Возможна ситуация входа в проект на этапе смены циклов, что может существенно осложнить формирование инвестиционной политики и появится необходимость ее дальнейшей корректировки.

3 Формирование основных направлений инвестиционной политики. На этом этапе необходимо определить соотношение реальных и финансовых инвестиций в планируемой инвестиционной деятельности. Важно помнить, что инвестиционная политика должна соответствовать целевой функции – оптимальному соотношению риска и доходности. Хотя, учитывая практику инвестирования, это не всегда можно достичь. Не все объекты инвестирования можно рассматривать с позиции базовой концепции финансового менеджмента – наличие прямой связи между риском и доходностью.

4 Формирование инвестиционной программы. Инвестиционной программой является набор предполагаемых проектов (направлений вложений), которые планируется реализовать в предстоящем периоде. Оптимальной признается инвестиционная программа, которая позволяет достичь поставленных целей более эффективным способом. Здесь, как правило, используются традиционные показатели оценки экономической эффективности инвестиционных проектов.

5 Определение объемов инвестиций и источников их финансирования. На этом этапе осуществляется прогноз общего объема инвестиционного капитала, необходимого для осуществления инвестиционной деятельности, направления

рационального использования свободного денежного потока и возможности привлечения дополнительного капитала.

6 Контроль за реализацией инвестиционной программы. Основная цель данного этапа – не допустить нерациональное использование капитала, который направляется на осуществление инвестиционной программы.

Таким образом, соблюдение вышеописанных этапов формирования инвестиционной политики учитывает ее сложность, взаимосвязь и взаимообусловленность определенных видов деятельности экономического субъекта, направленных на перспективное развитие, получение прибыли, генерирование денежного потока.

Основные направления инвестиционной политики состоят в следующем [34]:

1) определение приоритетов в финансировании инвестиционной деятельности;

2) приоритеты отдаются инвестициям на расширение и техническое перевооружение действующих предприятий. Иными словами, центр тяжести переносится с нового строительства на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий;

3) предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям народного хозяйства на осуществление инвестиционной деятельности;

4) расширение прав предприятий-инвесторов в инвестировании средств, отчисляемых из прибыли предприятий и амортизационных отчислений;

5) сокращение государственного бюджетного финансирования инвестиций и, соответственно, увеличение сферы негосударственного инвестирования.

В целях проведения эффективной государственной инвестиционной политики, адекватной экономической системе и рынку, необходимо учитывать и выполнять следующие принципы формирования и реализации инвестиционной политики [34]:

- принцип системности: позволяет проводить инвестиционную политику с учетом стратегических целей финансовой, налоговой, амортизационной, производственной, кадровой направленности;

- принцип приоритетности: позволяет проводить инвестиционную политику с учетом стратегических целей финансовой, налоговой, амортизационной, производственной, кадровой направленности;

- принцип эффективности и рискованности: предполагает наличие положительных результатов инвестирования на основе проведения инвестиционного анализа;

- принцип контроля: предполагает наличие системы исполнения инвестиционной политики, возможность корректировки направлений и управления ситуацией на всех этапах инвестиционного процесса.

Инвестиционная деятельность на уровне региона может быть представлена как совокупность организационных, экономических и нормотворческих действий органов власти, хозяйствующих субъектов и физических лиц по формированию необходимых инвестиционных ресурсов, их эффективному использованию в инвестиционных проектах, обеспечивающая долговременное и гарантированное получение дохода на уровне, соответствующем принятым в регионе требованиям [38].

Инвестиционная деятельность в регионах должна обеспечивать целостность и непрерывность воспроизводственного процесса, показателем которого является валовой региональный продукт (ВРП). Структура ВРП во многом определяется направлениями и интенсивностью инвестиционных вложений. Поэтому при разработке региональной инвестиционной политики требуется учитывать закономерности воспроизводства регионального социально-экономического комплекса и факторы воспроизводства ВРП. Конечным, результирующим объектом инвестирования в регионе является его социально-экономический комплекс. Только исходя из его интересов следует оценивать целесообразность

вложения региональных средств в отдельные проекты, предприятия и отрасли, определять приоритетные направления инвестиционной политики.

Интенсивность инвестиционной деятельности в регионах обуславливается множеством факторов – объективных и субъективных, природных и экономических.

В России в настоящее время значительная роль принадлежит субъективным и организационно-экономическим факторам. Поэтому для привлечения инвестиций в регионах не следует уповать только на имеющиеся природные богатства, даже уникальные, а необходимо формировать современный организационно-экономический и правовой механизм регулирования инвестиционных процессов в регионе и адекватную ему систему хозяйствующих субъектов, способную на практике реализовать приоритеты региональной инвестиционной политики.

Региональный механизм регулирования инвестиционной деятельности может быть представлен как система экономических форм, методов и способов организации инвестиционной деятельности, совокупность регламентированных государством отношений и взаимосвязей участников инвестиционного процесса, обеспечивающих его высокую эффективность, непрерывность и относительную независимость от внешних условий. В его составе выделяются три блока элементов [38]:

- формы, методы и инструменты воздействия на материально-техническую базу инвестиционного процесса;
- способы и приемы влияния на социально-экономические отношения, обеспечивающие процесс инвестирования;
- формы организации работы органов управления регионом и объектов инвестиционной инфраструктуры, регламенты их взаимоотношений по поводу согласованного осуществления процессов инвестирования.

Структура регионального механизма регулирования инвестиционной деятельности изложена на рисунке 1.

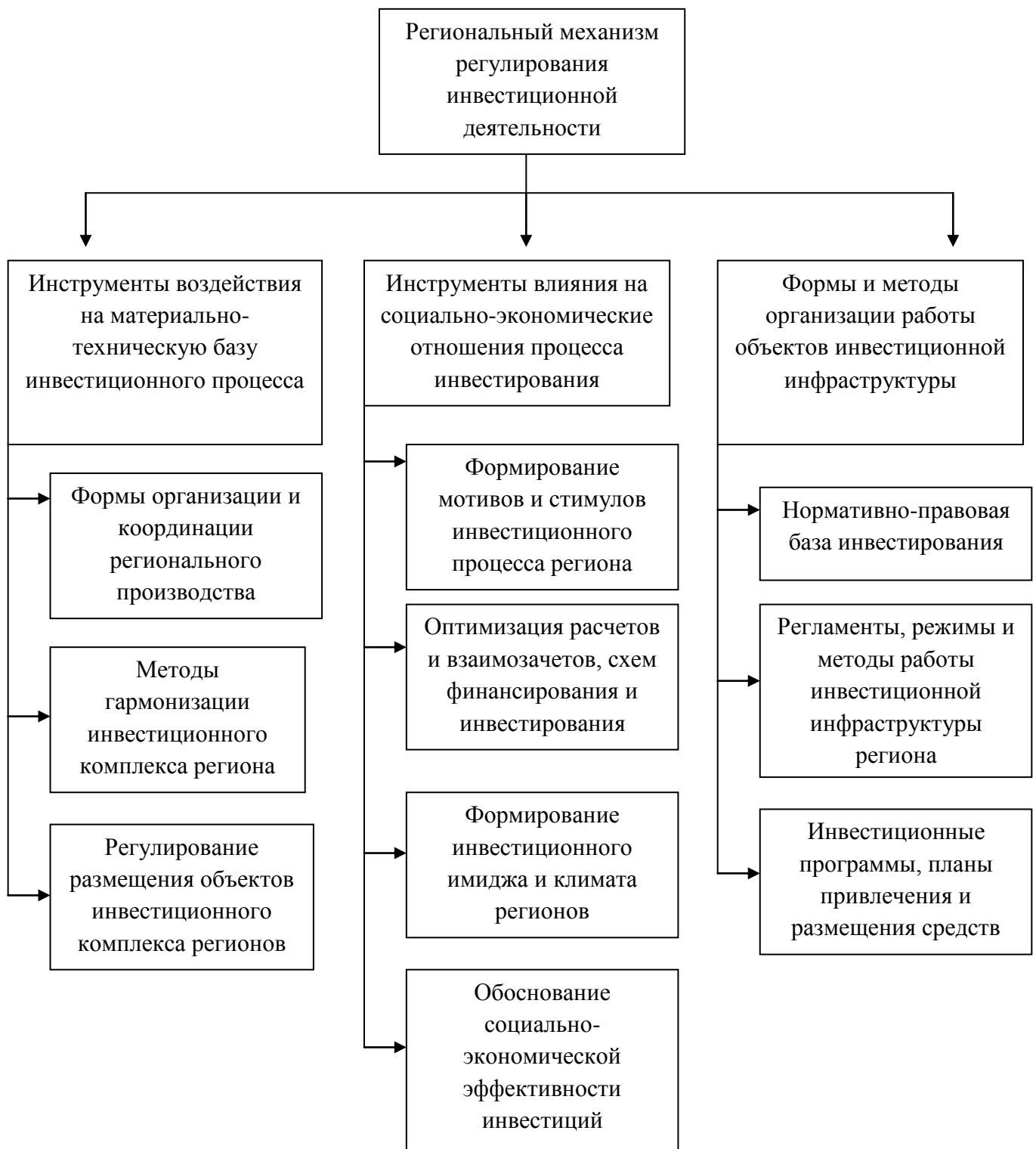


Рисунок 1 – Структура регионального механизма регулирования инвестиционной деятельности

Эти блоки, отражающие три грани механизма регулирования инвестиционной деятельности (его воздействие на производительные силы, производственные

отношения и надстройку), в то же время определяют и важнейшие его функции, задачи и инструменты воздействия.

Залогом успеха инвестиционной деятельности в регионе и эффективного функционирования механизма ее регулирования является региональная инвестиционная инфраструктура. Только системный подход, основанный на выявлении взаимосвязей производительных сил, производственных отношений и надстройки, позволяет правильно установить круг задач, которые должна решать инвестиционная инфраструктура, функции каждого ее элемента и в конечном счете состав самих элементов. Логическая схема формирования региональной инвестиционной инфраструктуры включает следующие этапы [38]:

1 Определение состава хозяйственного механизма инвестиционной деятельности в регионе.

2 Установление совокупности целей и задач, которые необходимо решать в регионе для эффективного осуществления инвестиционной деятельности.

3 Распределение этих задач между существующими и вновь образуемыми органами управления регионом, определение их функций, методов и инструментов работы.

4 Регламентирование взаимоотношений органов, установление сфер их влияния на основе группировки и ранжирования их функций.

Поскольку эффективность инвестиционной деятельности в наибольшей степени определяется уровнем инвестиционной привлекательности, реализуемой в рамках инвестиционной стратегии, исследование сущности понятия инвестиционная привлекательность приобретает особую важность. Таким образом, формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности региона должны стать стратегическими задачами развития региональной экономики.

Инвестиционная привлекательность региона — это интегральная характеристика с позиции инвестиционного климата, уровня развития инфраструктуры, возможности привлечения инвестиционных ресурсов и других

факторов, существенно влияющих на формирование дохода от инвестиций и инвестиционных рисков [57].

Для оценки инвестиционной привлекательности региона используются следующие группы факторов [38]:

1) географические: размер территории, природные условия, отдаленность от индустриальных центров, наличие транспортных сообщений с другими регионами и т.д.;

2) наличие природных ресурсов: водных, минерально-сырьевых, земельных, биологических;

3) социально-демографические: численность и плотность населения, занятость населения, интеллектуальные ресурсы, миграция рабочей силы, уровень жизни и др.;

4) экономические: уровень экономического развития территории, фискальная политика, состояние регионального рынка и т. д.;

5) экологические: параметры загрязненности окружающей среды, затраты на природоохранные мероприятия;

6) политические (относятся к форс-мажорным факторам): политическая ситуация в регионе, социальная напряженность и т.д.;

7) законодательные: уровень развития законодательной базы, действующей в области инвестиций.

Наряду с понятием «инвестиционной привлекательности» как качественной характеристики, которая учитывает объективные предпосылки для инвестиций и зависит от уровня экономического развития территории, выделяют понятие «инвестиционный потенциал»

Инвестиционный потенциал включает в себя макроэкономические характеристики и потребительский спрос, а так же рассматривает территории. На предмет насыщенности факторами производства. Инвестиционный потенциал включает в себя восемь частных потенциалов [57]:

- ресурсно-сырьевой (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов);
- трудовой (трудовые ресурсы и их образовательный уровень);
- производственный (совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе);
- инновационный (уровень развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе);
- институциональный (степень развития ведущих институтов рыночной экономики);
- инфраструктурный (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность);
- финансовый (объем налоговой базы и прибыльность предприятий региона);
- маркетинговый (совокупная покупательная способность населения региона).

Общественное значение инвестиционной активности определяется её содержанием (структурой инвестиций), направленностью и тем, насколько она отвечает объективным потребностям экономики в стратегической перспективе, в том числе в реализации приоритетных национальных проектов. Взаимосвязь инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности носит характер корреляционной зависимости: инвестиционная привлекательность является обобщающим факторным признаком, инвестиционная активность – зависимым от него результативным признаком. Совокупность инвестиционной привлекательности и активности составляет его инвестиционный климат. В свою очередь, изменение инвестиционного климата в динамике представляет собой инвестиционный процесс и оказывает влияние на уровень инвестиционной политики.



## 1.2 Анализ нормативно-правовой базы и государственной инвестиционной политики в регионах РФ

Россия потенциально является одной из ведущих стран по привлечению иностранных инвестиций. Этому способствуют ее большой внутренний рынок, квалифицированная и одновременно дешевая рабочая сила, значительный научно-технический потенциал, наличие инфраструктуры, хотя и не слишком развитой, существенная ресурсная база, прежде всего, это: земельные, лесные и водные ресурсы, богатые недра и почвы, благоприятные природно-климатические условия, позволяющие осуществлять хозяйственную деятельность практически в любой отрасли экономики.

Экономика России развивается таким образом, что инвестиционная активность страны не может достичь должного уровня. Недостаточная развитость национального фондового рынка, недоверие со стороны отечественных инвесторов, расслоение доходов населения страны крайне затрудняет движение инвестиций внутри страны.

Инвестиционная деятельность на территории Российской Федерации регламентируется рядом нормативно-правовых актов. Главным, обладающим высшей юридической силой законом является Конституция РФ. Также инвестиционная деятельность на территории РФ подчинена Гражданскому, Налоговому и Бюджетному кодексам. Статья 219.1 части 2 Налогового кодекса предусматривает инвестиционные налоговые вычеты.

Федеральный закон от 25.02.1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [12] определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности,

осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Именно в этом законе закреплено определение инвестиций: «инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [12].

Кроме того, закон содержит определение инвестиционной деятельности: «инвестиционная деятельность – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [12].

Федеральный закон от 09.07.1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» [15] определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории РФ. Отношения, связанные с осуществлением иностранными инвесторами инвестиций в форме приобретения акций, составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и в форме приобретения в собственность, владение или пользование имущества, которое относится к основным производственным средствам таких хозяйственных обществ, регулируются Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Федеральный закон от 30.12.1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» [9] устанавливает правовые основы отношений, возникающих в процессе осуществления российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и (или) в пределах исключительной

экономической зоны Российской Федерации на условиях соглашений о разделе продукции. Федеральный закон от 05.03.1999 года № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» [5] обеспечивает государственную и общественную защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги.

Также инвестиционная деятельность в РФ попадает в зону действия Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [8], который регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

Развитие форм инвестиций в средства производства на основе финансовой аренды (лизинга), защита прав собственности, прав участников инвестиционного процесса, обеспечение эффективности инвестирования обеспечиваются Федеральным законом «О финансовой аренде (лизинге)» [50].

Федеральный закон от 29.11.2001 года № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» [14] регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также с доверительным управлением имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом.

Федеральный закон от 28.11.2011 года № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» [13] регулирует особенности договора простого товарищества,

заключаемого для осуществления совместной инвестиционной деятельности (договора инвестиционного товарищества), включая правовое положение и ответственность участников договора инвестиционного товарищества, порядок установления, изменения или прекращения прав и обязанностей участников договора инвестиционного товарищества.

Кроме того, на территории Российской Федерации инвестиционная деятельность регулируется Постановлениями Правительства РФ.

Постановление Правительства РФ от 09.06.2001 года № 456 «О заключении соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений» [4] предусматривает с целью создания благоприятных условий для осуществления капиталовложений инвесторов одной страны на территории другой страны заключение соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений. Такие соглашения стимулируют приток капитала и способствуют развитию взаимовыгодного торгово-экономического и научно-технического сотрудничества.

Постановление Правительства РФ от 01.03.2008 года № 134 «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации» [48] содержит правила, устанавливающие порядок предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, а также устанавливающие этапы и процедуру их отбора, основные требования к представленной документации и проведению контроля и мониторинга хода их реализации.

Также в Российской Федерации инвестиционные процессы регламентируются Указами Президента РФ.

Указом Президента РФ «О частных инвестициях в Российской Федерации» [11] предусмотрено ежегодное выделение Правительством РФ капитальных вложений в размере 0,5 % валового внутреннего продукта на финансирование высокоэффективных инвестиционных проектов, подготовленных с участием коммерческих структур, при условии размещения этих средств на конкурсных началах.

Указ Президента РФ «Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров» [21] содержит Комплексную программу мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров.

Принципы государственного регулирования инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации определены в ст. 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Главными из них являются [12]:

- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности;
- прямое участие государства в инвестиционной деятельности.

Очевидно, что движение российской экономики вперед по намеченному пути с еще большим эффектом и отдачей может обеспечить только обоснованная, основательная и действенная инвестиционная политика. В данном контексте представляется, что инвестиционная политика России должна базироваться на современных тенденциях развития экономики государства, в частности, динамике объема ВВП, объеме капитальных вложений и вложений в основной капитал с выделением видовой и региональной структуры инвестиций и т.п. Инвестиционную политику государства следует направлять на совершенствование правового обеспечения инвестиционных процессов; формирование организационного и институционального механизмов управления инвестиционной деятельностью на уровне государства и регионов; повышение эффективности экономических рычагов развития инвестиционных процессов, в

частности, налоговой, амортизационной и кредитно-денежной политики. Важной задачей инвестиционной политики России на сегодняшний день является обоснование выбора приоритетных сфер вложения капитала из государственных источников финансирования.

В процессе разработки инвестиционной политики необходимо учитывать опыт экономически развитых стран мира, но при этом обязательной является адаптация зарубежных положений к национальным условиям.

На сегодняшний день инвестиционная ситуация в разных регионах Российской Федерации весьма различна. При этом часто нарушаются, казалось бы, незыблемые постулаты, согласно которым инвестиции непременно стремятся в регионы, богатые природными ресурсами, имеющие мощный производственный потенциал. Это говорит о том, что к важным факторам обеспечения устойчивого и масштабного притока финансовых и кредитных ресурсов относятся региональное законодательство, система стимулов и гарантий, налогообложение, развитие рыночной инфраструктуры, степень бюрократизации инвестиционной деятельности, наконец, личная заинтересованность и активность руководства региона и многое другое.

Для выяснения основных тенденций и закономерностей функционирования инвестиционной политики в регионах Российской Федерации обратимся к статистическим данным.

В таблице 1 представим предварительные показатели привлечения инвестиций в Федеральные округа Российской Федерации за 2016 год.

Для наглядности приведенные цифровые данные объема инвестиций в основной капитал из абсолютного выражения преобразованы в относительное и графически представлены на рисунке 2.

Лидером по объему привлечения инвестиций в основной капитал остается Центральный федеральный округ – на его долю по итогам 2016 года пришлась четверть всех инвестиций, привлеченных в основной капитал Российской

Федерации. При этом значительная часть потенциала сосредоточена в г. Москве. Далее следуют Приволжский и Уральский федеральные округа – по 17 %.

Таблица 1 – Привлечение инвестиций в Федеральные округа Российской Федерации за 2016 год

Федеральный округ	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.
Центральный ФО	3 435 974	88 361
Северо-Западный ФО	1 357 860	98 238
Южный ФО	1 277 238	91 337
Северо-Кавказский ФО	516 921	53 708
Приволжский ФО	2 355 973	79 253
Уральский ФО	2 322 596	189 522
Сибирский ФО	1 440 980	74 653
Дальневосточный ФО	820 142	131 880
Крымский ФО	29 831	13 136

Источник: по данным Российского статистического ежегодника 2016

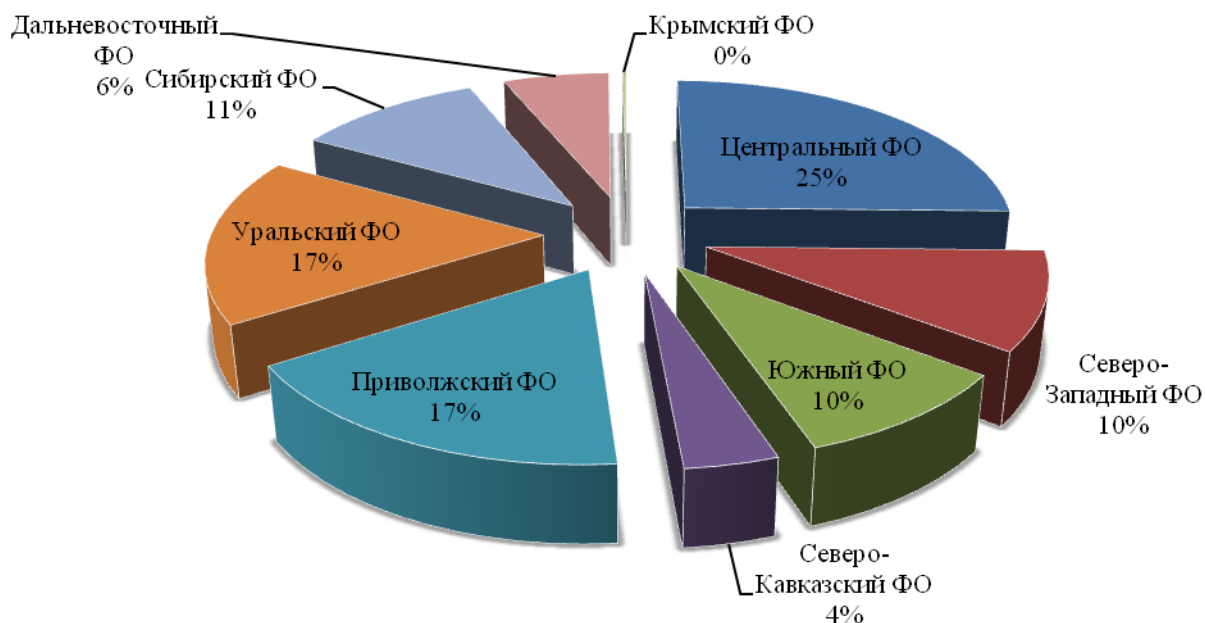


Рисунок 2 – Структура инвестиций в основной капитал РФ за 2016 год, по федеральным округам, %

Если рассмотреть первую десятку российских регионов, являющихся лидерами по объему инвестиций в основной капитал, то на их долю приходится половина всех инвестиций в основной капитал. Регионы РФ, лидирующие по инвестициям в основной капитал по результатам 2016 года, представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Регионы РФ, лидирующие по инвестициям в основной капитал за 2016 г.

Регион	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Удельный вес инвестиций в основной капитал, %
Российская Федерация	13 557 515	100,0
Тюменская область	1 690 315	12,5
Москва	1 477 372	10,9
Краснодарский край	693 208	5,1
Московская область	594 495	4,4
Республика Татарстан	542 781	4,0
Санкт-Петербург	502 617	3,7
Свердловская область	370 375	2,7
Красноярский край	344 539	2,5
Нижегородская область	286 619	2,1
Республика Башкортостан	285 520	2,1

Источник: по данным Российского статистического ежегодника 2016

Первое место в этой десятке занимает Тюменская область – 12,5 % всех инвестиций в основной капитал в стране, второе – Москва (10,9 %), третье – Краснодарский край (5,1 %). В десятку входит и Красноярский край, инвестиции в основной капитал которого составляют 2,5 % от общего объема инвестиций в основной капитал страны. В десятке лидеров находятся наиболее развитые в экономическом отношении регионы.

Региональная неоднородность инвестиционного пространства, оказывающая значительное влияние на характер региональных инвестиционных процессов, прослеживается и по показателю суммы инвестиций в основной капитал на душу населения, что отражено на рисунке 3.



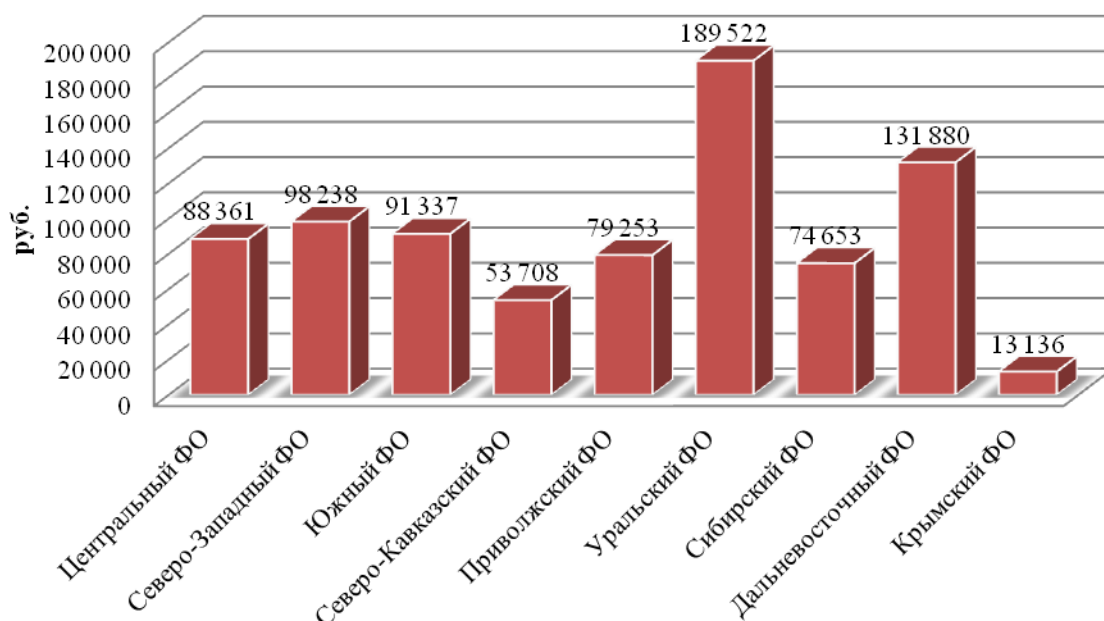


Рисунок 3 – Инвестиции в основной капитал на душу населения за 2016 год, по федеральным округам

Так, по данному показателю значительно лидирует Центральный федеральный округ, а отстают Приволжский, Сибирский, Северо-Кавказский и Крымский федеральные округа.

Иностранные инвестиции в экономику Российской Федерации в региональном разрезе еще более сконцентрированы. По объему привлечения иностранных инвестиций в экономику также лидирующие позиции сохраняются за Центральным федеральным округом – на его долю приходится более половины всего объема иностранных инвестиций, причем львиная доля концентрируется в Москве, и Северо-Западным федеральным округом. На остальные же семь федеральных округов приходится менее трети иностранных инвестиций, привлеченных в экономику Российской Федерации.

Приведенные данные позволяют констатировать процесс дифференциации инвестиционного развития регионов России и сосредоточение инвестиционной деятельности в отдельных, наиболее привлекательных регионах, которые обладают значительным инвестиционным потенциалом и имеют исключительные

преимущества на фоне ухудшения инвестиционного климата в большей части субъектов РФ. При этом регионы-лидеры продолжают наращивать инвестиционный потенциал, а регионы с относительно малой инвестиционной активностью теряют свою долю. Дифференциация российских регионов по показателям инвестиционной активности является отражением поляризации социально-экономического пространства страны в целом.

Причинами неоднородности инвестиционной активности регионов РФ выступают следующие факторы:

1) Формирование механизма конкуренции обнаружило неодинаковую адаптацию регионов к рыночным условиям;

2) Исторически сложилась специфика неравномерности развития региональных хозяйственных комплексов и их инфраструктур, обеспеченности приоритетными природными ресурсами, насыщенности основными транспортными артериями и др., которая еще более проявилась в формировании конкурентных преимуществ отдельных субъектов РФ;

3) Значительно ослабла регулирующая роль государства и сократились государственные инвестиции в региональное развитие;

4) Сказалось фактическое неравенство различных субъектов РФ в экономических и политических отношениях с центром.

Таким образом, сложившаяся ситуация в значительной степени объясняется экономическим состоянием отдельных отраслей и производств и их размещением. Основные потоки инвестиций направляются на предприятия экспортоориентированных отраслей и сферы обращения, что является решающим фактором межрегиональной дифференциации. Изменение инвестиционного потенциала региона как фактор повышения его инвестиционной активности остается достаточно инертным.

### 1.3 Зарубежный опыт реализации региональной инвестиционной политики

Зарубежный опыт формирования инвестиционной политики региона показывает, что успешное осуществление региональных инвестиционных проектов и программ способствует экономическому возрождению территорий, реконструкции и модернизации исторических центров, где государство, влияя на инвестиционный климат через налоги на прибыль, финансово-кредитные механизмы, амортизационную политику, таможенное регулирование и т.д., определяет тем самым правила игры на рынке капиталовложений для различных видов предпринимательства.

Зарубежный опыт формирования инвестиционной политики региона свидетельствует о том, что успех региональных инвестиционных программ и проектов связан с нахождением гибкого соотношения участия в них частных смешанных (частно-государственных) и общественных организаций. Во многом успеху содействует система так называемого координационного управления, предусматривающая согласованность действий всех участников инвестиционной деятельности в регионе.

Так, зарубежная практика формирования инвестиционной политики в регионе свидетельствует, что в функции государства (соответствующих правительственных организаций) входит содействие координации управления региональной программой и создание эффективного механизма ее реализации [22]. Это включает:

- обеспечение правового регулирования, оформление договорных отношений с муниципальными или региональными организациями по делегированию им ответственности, в том числе в области зонального планирования;
- создание условий для объединения финансовых и материальных ресурсов, установление приоритетов налогового регулирования (льготное кредитование и др.);

- определение форм ответственности местных органов за реализацию мероприятий в рамках инвестиционной политики и возможные негативные последствия (нарушение экологической среды, зонального земельного планирования и др.);

- обеспечение связи с общественностью через средства массовой информации для широкой демонстрации реализуемой инвестиционной политики в регионе с целью привлечения общественных организаций и населения к участию в принятии решения о целесообразности и направлениях ее дальнейшего развития.

За рубежом инвестиционная политика региона является фактором стабилизации экономики, где количество и глубина экономических и социальных проблем, требующих своего разрешения, настолько велика, что единственным возможным путем достижения поставленных реформами целей является постепенное и систематическое движение по пути построения нового инвестиционного механизма в условиях развития рыночных отношений [23].

Инвестиция, являясь одним из ключевых инструментов государственной экономической политики, синтезирует в себе ее основные проблемы. Главным фактором, определяющим подходы к формированию инвестиционной политики в регионах в зарубежной практике, является острый недостаток денежных средств страны. Причина его заложена в непрекращающемся падении производства. Сказывается также нерешенность вопросов государственного устройства и взаимодействия федеральных и местных властей, неурегулированность отношений различных ветвей власти в стране, что разрушает инвестиционную систему государства.

Поэтому в зарубежных экономиках цель развития инвестиционной политики региона – это, прежде всего, с помощью различных льгот привлечь внимание крупных корпораций и других частных предпринимателей к данной территории.

Правительство оказывает содействие фирмам, ведущим строительство в регионе, в правовой защите, использовании налоговых льгот и льготных тарифов на транспорт и энергию. В ряде случаев осуществляется прямое бюджетное финансирование мероприятий в рамках реализации инвестиционной политики в

регионе. Как правило, государство инвестирует большие суммы на социальную и производственную инфраструктуру (дороги, мосты, другие инженерные коммуникации), создание которой предшествует реализации крупного регионального проекта [38].

Впервые в США тенденция опережающего становления инфраструктуры проявилась при освоении Аляски, в данный момент это стало и во многих других странах обычной практикой при реализации крупных региональных программ и реконструкции городских и сельских районов. Планирование и создание отдельных объектов социального назначения, как и развитие небольших городских и сельских поселений, является сейчас прерогативой местных органов управления, объектом работ при формировании инвестиционной политики в регионе. Для этого привлекаются частные компании, благотворительные организации и фонды, развивается система смешанного частно-государственного предпринимательства. Региональные власти выделяют специальные земельные участки и способствуют решению насущных задач развития местности путем застройки и реконструкции, предоставляя подрядчикам специальные налоговые льготы. Проводя политику регулирования землепользования, используя гибкие налоговые и кредитно-финансовые механизмы, дифференцированные тарифные ставки, льготные кредиты, выпуск облигаций специально для развития данной территории, местные власти могут эффективно стимулировать инвестиционную активность частных предпринимателей в области строительства жилых и торговых комплексов, офисов, гостиниц и т.д.

В последнее время в ряде стран для развития инвестиционной политики отдельных регионов созданы корпорации экономического развития территории (государственные и смешанные). Они направляют на цели регионального развития часть своих капиталов и привлекают других инвесторов, выступая в качестве гарантов эффективного вложения средств при совместном осуществлении проекта. Эти корпорации формируют специальные фонды за счет долевого участия фирм, расположенных на данной территории. Средства фондов

направляются на строительство нужных для города или района жилых и деловых комплексов с магазинами, ресторанами и т.п.

Сегодня в зарубежной практике формирования и реализации инвестиционной политики региона одним из важных источников финансирования строительства на местном уровне является выпуск муниципальных облигаций. Привлекательность муниципальных облигаций для инвесторов состоит в том, что доход по ним, как правило, не облагается федеральным налогом. Более того, для резидентов (жителей штатов) облигации, выпущенные властями штатов или муниципалитетами, освобождаются также от местных налогов [24]. В целом законодательные и финансово-экономические стимулы в инвестиционной политике регионов стран Запада способствовали подъему депрессивных регионов, многофункциональному развитию городских и сельских территорий, реконструкции и модернизации крупных городов, решению социально-экономических и экологических проблем.

Следует отметить, что зарубежный опыт регулирования и стимулирования инвестиций на региональном уровне может быть полезен для России на пороге стабилизации и укрепления ее экономической системы.

Прежде всего, необходимо отметить, что в экономической литературе, посвященной проблемам инвестиций, недостаточно четко обозначены основные направления развития инвестиционной политики региона. Это обстоятельство в известной степени затрудняет разработку и специализацию мер, направленных на повышение эффективности использования инвестиционного потенциала регионов России.

В этой связи целесообразно уделить внимание следующим предметным областям развития инвестиционной политики региона [25]:

- учет инвестиционных рисков при формировании инвестиционной политики региона;

- повышение мотивационной составляющей управления инвестиционным процессом в регионе через совершенствование регионального рынка инвестиционных проектов;

- усиление значения и роли финансово-кредитных учреждений в привлечении инвестиций в регион.

Учет инвестиционных рисков при формировании инвестиционной политики региона. Рассмотрим факторы региональных инвестиционных рисков и методологию их оценок с точки зрения обозначения условий развития инвестиционной политики в регионе.

При выявлении уровня региональных рисков (для отдельных экономико-географических районов и субъектов) будем использовать подход, основанный на применении структурно-логической модели «колеса Тихомирова», которая разработана для получения наглядного представления об «обществе, в котором мы живем». Предполагается, как отмечалось ранее, что инвестиционная политика региона практически определяется состоянием соответствующей общественной системы.

С позиций рассматриваемой модели обобщенная оценка возможностей совершенствования инвестиционной политики в регионе отражает состояние дел по отдельным составляющим, характеризующим развитие региональной общественной системы, каждая из которых оценивается с учетом соответствующего набора показателей (факторов риска).

Прежде всего, рекомендуется обращать внимание на человеческий потенциал региона, где люди должны «быть» (жить). Этот потенциал формируется за счет численности населения, проживающего в регионе, его состава и культурно-образовательного уровня. Однако для того чтобы жить, нужно «иметь» определенные материальные и духовные блага. На практике совокупность соответствующих показателей часто подменяют показателями доходов населения, что нельзя считать правильным, так как доходы отражают лишь возможность что-то иметь, но не реальное состояние дел. Поэтому, кроме

доходов, необходимо обращать внимание на уровень материального благосостояния населения региона – того, что жители региона имеют. Важен также учет состояния материально-технической базы, использование которой дает возможность иметь и доходы, и определенный уровень материального благосостояния. Дополнительно требуется учитывать уровень развития материально-технической базы.

До сих пор речь велась о потенциале развития общественной системы. Дополнительно требуется учет показателей, которые дают возможность судить об уровне общественных отношений, что проявляется в состоянии социально-политической обстановки (отношения друг к другу) и в сфере экономики (отношения к тому, что имеют). Поэтому в оценках инвестиционного риска для определения условий развития инвестиционной политики в регионе необходимо обращать внимание и на эти составляющие общественного развития. Дополнительно, так же как в случае оценок потенциала, должен учитываться уровень организованности в обществе (именно здесь проявляются политические риски) и уровень управления общественным хозяйством, который связан в первую очередь с состоянием дел в финансовой сфере. В итоге появляется возможность перейти к обобщенным оценкам и, наконец, к выявлению на их основе региональных рейтингов.

В заключение следует остановиться на показателях, которые заслуживают внимания, но пока не могут оцениваться на основе статистических данных. При этом их важность не вызывает сомнения, в частности для оценок политических рисков (особенно по России). Речь идет о показателях, характеризующих состояние законодательства и, что особенно важно в оценках инвестиционных рисков, ту его часть, которая относится к обеспечению прав собственности, так как именно здесь можно найти резервы роста для совершенствования инвестиционного процесса в регионах и соответствующего развития инвестиционной политики.



Знание всех перечисленных факторов дает возможность за счет использования обобщенных оценок определить рейтинги регионов с точки зрения наличия возможностей развития инвестиционной политики в регионе. При этом суммируются оценки, характеризующие состояние по отдельным составляющим качества инвестиционного процесса в регионе:

- индекс человеческого развития;
- материальная база развития (существующая и потенциальная);
- условия социально-политического развития;
- уровень воспроизводства ресурсов в хозяйстве региона;
- качество финансового управления в регионе;
- перспективы экономического развития в связи с освоением природной базы региона;
- уровень и достаточность самофинансирования в регионе;
- уровень и достаточность межрегиональных источников финансирования;
- уровень и достаточность прямых иностранных инвестиций.

Повышение мотивационной составляющей управления инвестиционным процессом в регионе через совершенствование регионального рынка инвестиционных проектов.

Рынок инвестиционных проектов в регионах зарубежных стран представляет собой совокупность инициаторов проектов и потенциальных инвесторов, взаимодействие которых приводит в итоге к возможности обмена, ресурсами. Инициаторами инвестиционных проектов выступают физические и юридические лица, желающие получить финансовые ресурсы для реализации выдвигаемых ими проектов. Инвесторами являются физические, юридические лица и государство, стремящиеся посредством этих проектов наиболее полно реализовать свои интересы: экономические, политические, религиозные и др.

На рынке инвестиционных проектов действуют не только два основных участника – продавцы и покупатели, но и особые институты, которые

выполняют роль посредников между инициаторами проектов и непосредственно инвесторами.

Для обеспечения условий развития и совершенствования инвестиционной политики в регионах очень важным является создание и развитие инвестиционных компаний и фондов, консалтинговых фирм, научных центров и подразделений региональных органов власти.

За прошедшие годы в России часть возникших посреднических фирм распалась, появились новые, и в настоящее время можно дать определенную характеристику инфраструктуры рынка инвестиционных проектов регионов.

Совершенно определенно сложились два сегмента рынка по объектам инвестирования: малый бизнес и крупные проекты. Средний размер инвестиций в первом сегменте – до 100 тыс. долл. США. Во втором – от 5 млн. долл. США и выше для проектов реконструкции средних и крупных предприятий региона. В последнее время начинает формироваться третий, промежуточный сегмент с объемом инвестирования в пределах в среднем от 1 до 4–5 млн. долл. США для развития региональной инфраструктуры: строительства дорог, жилья и т.д.

Основу формирования устойчивых связей между участниками инвестиционного рынка, как показывает зарубежная практика развития инвестиционной политики в регионе, обычно закладывает наличие Комплексной региональной программы развития и стимулирования инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов [6].

В зарубежной практике развития инвестиционной политики в регионе по данному направлению важную роль играет организация ярмарки инвестиций. Ею обычно дается старт практической реализации нового этапа преобразования, содержание которого в первую очередь связано с подъемом производства, укреплением долгосрочных и плодотворных связей реального и финансового секторов экономики, повышением организующей роли государства в хозяйственной жизни региона или территории. Примечательно, что за счет проведения ярмарок инвестиций получается и новое качество роста для

региональной экономики. Как правило, в реальном секторе развиваются те инвестиционные программы, которые основаны на высших достижениях современного научно-технического прогресса.

Также для совершенствования рынка инвестиционных проектов для развития инвестиционной политики региона зарубежная практика подтверждает целесообразность использования основ теории мотивационного управления. Выясним, прежде всего, какие интересы выражают субъекты инвестиционной деятельности на рынке инвестиционных проектов.

На рынке инвестиционных проектов функционируют четыре субъекта – носителя собственных экономических интересов: инициатор проекта, потенциальный инвестор, государство (регион) и инвестиционный посредник. Объектом экономического интереса инициатора проекта являются определенные финансовые ресурсы, необходимые для реализации проекта. Конкретные формы выражения этого интереса могут быть различными. Они затрагивают такие характеристики экономико-организационного состояния ресурса, как размеры инвестиций, сроки их получения, условия получения, риск реализации проекта и т.д. Множество действий носителя интереса сводится к поиску контактов с возможными инвесторами. Время действия интереса – долговременный период, включающий поиск инвестора, заключение инвестиционной сделки и реализацию проекта с завершением всех обязательств, принятых инициатором проекта перед инвестором.

Таким образом, объектом экономического интереса инвестора является доход, который может быть получен им при реализации инвестиционного проекта. Конкретные формы выражения интереса этого субъекта рынка сводятся к размеру прогнозируемого дохода, периоду его получения, величине инвестиционного риска и т.д. Множество действий инвестора в процессе работы на рынке инвестиционных проектов сводится к поиску наиболее привлекательных проектов, к оценке их реалистичности, к проверке надежности инициаторов проекта с позиций их финансовой устойчивости, деловых качеств,

репутации, к контролю за расходованием выделенных средств в процессе реализации проекта и т.д. Время действия интереса – также долговременный период, связанный с поиском объекта инвестирования, заключением инвестиционной сделки и затем с реализацией проекта в рамках, оговоренных договором с инициатором проекта.

Выводы по разделу 1.

В первой главе были рассмотрены основные подходы к определению понятий «государственная инвестиционная политика» и «региональная инвестиционная политика», а также выделены направления регулирования. Проведен анализ нормативно-правовой базы и государственной инвестиционной политики в регионах. Также был рассмотрен зарубежный опыт реализации региональной инвестиционной политики.

Государственная инвестиционная политика – это составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инвестиционной деятельности, она определяет цели, определяет направления, определяет формы государственного управления инвестиционной деятельностью в стране.

Региональный механизм регулирования инвестиционной деятельности может быть представлен как система экономических форм, методов и способов организации инвестиционной деятельности, совокупность регламентированных государством отношений и взаимосвязей участников инвестиционного процесса, обеспечивающих его высокую эффективность, непрерывность и относительную независимость от внешних условий.

Основные направления инвестиционной политики состоят в следующем:

1) Определение приоритетов в финансировании инвестиционной деятельности;

2) Приоритеты отдаются инвестициям на расширение и техническое перевооружение действующих предприятий. Иными словами, центр тяжести

переносится с нового строительства на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий;

3) Предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям народного хозяйства на осуществление инвестиционной деятельности;

4) Расширение прав предприятий-инвесторов в инвестировании средств, отчисляемых из прибыли предприятий и амортизационных отчислений;

5) Сокращение государственного бюджетного финансирования инвестиций и, соответственно, увеличение сферы негосударственного инвестирования.

Инвестиционная деятельность в регионах должна обеспечивать целостность и непрерывность воспроизводственного процесса, показателем которого является валовой региональный продукт (ВРП). Структура ВРП во многом определяется направлениями и интенсивностью инвестиционных вложений. Поэтому при разработке региональной инвестиционной политики требуется учитывать закономерности воспроизводства регионального социально-экономического комплекса и факторы воспроизводства ВРП. Конечным, результирующим объектом инвестирования в регионе является его социально-экономический комплекс. Только исходя из его интересов следует оценивать целесообразность вложения региональных средств в отдельные проекты, предприятия и отрасли, определять приоритетные направления инвестиционной политики.

Логическая схема формирования региональной инвестиционной инфраструктуры включает следующие этапы [38]:

1 Определение состава хозяйственного механизма инвестиционной деятельности в регионе.

2 Установление совокупности целей и задач, которые необходимо решать в регионе для эффективного осуществления инвестиционной деятельности.

3 Распределение этих задач между существующими и вновь образуемыми органами управления регионом, определение их функций, методов и инструментов работы.

4 Регламентирование взаимоотношений органов, установление сфер их влияния на основе группировки и ранжирования их функций.

Инвестиционная деятельность на территории Российской Федерации регламентируются рядом нормативно-правовых актов:

Конституция РФ, Гражданскому, Налоговому и Бюджетному кодексам. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции», Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон «Об инвестиционных фондах», Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе»

Кроме того, на территории Российской Федерации инвестиционная деятельность регулируется Постановлениями Правительства РФ.

Постановление Правительства РФ «О заключении соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений»

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации»

Также в Российской Федерации инвестиционные процессы регламентируются Указами Президента РФ. Указом Президента РФ «О частных инвестициях в Российской Федерации», Указ Президента РФ «Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров».

Для выяснения основных тенденций и закономерностей функционирования инвестиционной политики в регионах Российской Федерации проведен статистический анализ, в ходе которого была определена региональная неоднородность инвестиционного пространства, оказывающая значительное влияние на характер региональных инвестиционных процессов.

## 2 МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Деятельность Правительства Челябинской области по реализации региональной инвестиционной политики

Правительство Челябинской области является постоянно действующим коллегиальным органом, возглавляющим единую систему государственных органов исполнительной власти области и обеспечивающим их согласованную деятельность в интересах населения области.

Правительство области обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать, другие печати, штампы и бланки установленного образца.

Правительство области осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава (Основного Закона) Челябинской области, закона Челябинской области «О Правительстве Челябинской области», законов области, нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области.

Деятельность Правительства области осуществляется в соответствии с принципами, установленными Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Правительство области в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава (Основного Закона) Челябинской области, закона Челябинской области «О Правительстве

Челябинской области», законов области, нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, осуществляет систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти области, принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации и области.

Полномочия Правительства Челябинской области регламентируются Уставом (Основным Законом) Челябинской области и законом Челябинской области «О Правительстве Челябинской области».

Одним из важнейших направлений деятельности Правительства Челябинской области является создание благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной активности предприятий.

В области создана нормативно-правовая база, направленная на государственную защиту, поддержку российских и иностранных инвесторов, развитие партнерских отношений с ними, в том числе приняты законы о стимулировании инвестиционной деятельности, развитии государственно-частного партнерства, предоставлении государственных гарантий и региональных льгот по налогам на прибыль и имущество, среди них:

- закон Челябинской области от 28.08.2003 № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»;
- закон Челябинской области от 28.08.2008 № 297-ЗО «О предоставлении государственных гарантий Челябинской области»;
- закон Челябинской области от 27.11.2003 № 189-ЗО «О налоге на имущество организаций»;
- закон Челябинской области от 23.06.2011 № 154-ЗО «О снижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков».

В области работает веб-сайт [www.oblinvest74.ru](http://www.oblinvest74.ru) (на русском и английском языках), который содержит информацию об инвестиционных возможностях региона, а также каталоги свободных земельных участков, объектов незавершенного строительства и промышленных объектов.



Кроме того, распоряжением Правительства Челябинской области от 26.07.2013 № 138-рп принята Инвестиционная стратегия Челябинской области до 2020 года, которая помогает инвесторам узнать, в каком направлении развивается регион.

С декабря 2011 года в Челябинской области успешно работает Стартовый офис для иностранных инвесторов (в структуре Министерства экономического развития Челябинской области).

Основные функции стартового офиса:

1. оказание консультационной поддержки;
2. предоставление офисного пространства для работы представителей иностранных компаний;
3. оказание содействия инвесторам в организации встреч и осуществлении перевода переговоров с организациями и ведомствами;
4. сбор и обработка данных об инвесторах, формирование базы данных по инвесторам и инвестиционным проектам, осуществляемым на территории Челябинской области;
5. предоставление актуализированной информации о деятельности иностранных инвесторов для размещения на официальном сайте Министерства экономического развития Челябинской области.

С июля 2013 года в регионе начала работу автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития Челябинской области».

Основные направления работы Агентства:

- 1) обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти;
- 2) содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации инвестиционных проектов под ключ;
- 3) продвижение информации об инвестиционных возможностях и проектах региона в России и за рубежом (в том числе через конференции, выставки, форумы);

4) взаимодействие с инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, российскими и международными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории региона;

5) представление интересов субъекта Российской Федерации в проектах государственно-частного партнерства.

Ниже представим схему поддержки инвестиционных проектов Правительством Челябинской области.

Представим Отчет о внедрении в Челябинской области Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Внедрение Стандарта в Челябинской области осуществляется с 2012 г. По оценке региональной экспертной группы и АНО «АСИ» в рамках мониторинга внедрения Стандарта статус «выполнено полностью» в 2015-2016 годах подтвержден по всем 15 пунктам Стандарта.



Рисунок 4 – Схема поддержки инвестиционных проектов Челябинской области

Таблица 3 - Информация о реализации пунктов Стандарта деятельности органов исполнительной власти Челябинской области

№	Требование Стандарта	Информация о реализации
1.	<p>Утверждение высшими органами государственной власти субъекта Российской Федерации инвестиционной стратегии региона</p>	<p>Инвестиционная стратегия Челябинской области до 2020 года (далее – Стратегия) утверждена распоряжением Правительства Челябинской области от 26.07.2013 г. № 138-рп.</p> <p>Стратегия разработана с целью повышения инвестиционной привлекательности Челябинской области для обеспечения экономического роста и повышения уровня жизни населения области и представляет плановый документ, определяющий долгосрочные задачи и ожидаемые результаты деятельности органов государственной власти Челябинской области по созданию благоприятного инвестиционного климата в Челябинской области. В Стратегии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поставлены цели инвестиционной политики Челябинской области и установлена система индикативных показателей (KPI) реализации Стратегии;</li> <li>- определены прогнозные сценарии реализации Стратегии;</li> <li>- проведена оценка экономического и инвестиционного потенциала области, дана оценка ключевым факторам, определяющим инвестиционную привлекательность области;</li> <li>- сформирован перечень мероприятий и механизмов реализации Стратегии.</li> </ul> <p>Отчет о реализации Стратегии в 2014 г. размещен на Инвестиционном портале Челябинской области</p>
2.	<p>Ежегодное обновление Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в регионе</p>	<p>План создания объектов инфраструктуры в Челябинской области на 2015 год сформирован и содержит информацию обо всех ключевых объектах инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих муниципальных, государственных программах и программах развития субъектов естественных монополий и ресурсоснабжающих организаций. План размещен на инвестиционном портале Челябинской области.</p> <p>Проведен анализ реализации Плана в 2014 году: введены в эксплуатацию 45 объектов инфраструктуры (отчет о реализации Плана размещен на инвестиционном портале Челябинской области</p>

Продолжение таблицы 3

3.	Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации»	Представлено Послание Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского Законодательному Собранию Челябинской области «О результатах деятельности Правительства Челябинской области в 2014 году и задачах на 2015 год» 26.02.2015 года. Доклад Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского «Инвестиционный климат в Челябинской области» размещен на инвестиционном портале Челябинской области 31.03.2015 г.
4.	Принятие закона субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности	В Челябинской области действует система нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность, в том числе: 1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»; 2. Закон Челябинской области от 24.09.2009 г. № 475-ЗО «Об участии Челябинской области в государственно-частном партнерстве»; 3. Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление инвесторам льгот по налогам на прибыль и на имущество организаций: - Закон Челябинской области от 27.11.2003 г. № 189-ЗО «О налоге на имущество организаций»; - Закон Челябинской области от 23.06.2011 г. № 154-ЗО «О снижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»; - постановление Правительства Челябинской области от 28.09.2011 г. № 332-П «О Порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области»; 4. Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление инвесторам государственных гарантий Челябинской области: - Закон Челябинской области от 28.08.2008 г. № 297-ЗО «О предоставлении государственных гарантий Челябинской области»; - Постановление Правительства Челябинской области от 27.10.2010 г. № 212-П «О перечне документов для предоставления областной государственной гарантии»; - Постановление Правительства Челябинской области от 10.12.2010 г. № 289-П «О перечне документов для предоставления государственной гарантии Челябинской области по облигационному займу»;

Продолжение таблицы 3

		<p>- Постановление Правительства Челябинской области от 15.06.2011 г. № 177-П «О Порядке проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на получение государственных гарантий Челябинской области, и о внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 27.10.2010 г. № 212-П»;</p> <p>- Постановление Правительства Челябинской области от 23.12.2015 г. № 149-П «О порядке проведения в 2015 году конкурсного отбора организаций, претендующих на получение государственных гарантий Челябинской области на покрытие кредиторской задолженности»;</p> <p>- распоряжение Правительства Челябинской области от 28.10.2011 г. № 202-1-р «О Порядке взаимодействия органов исполнительной власти Челябинской области при предоставлении государственных гарантий Челябинской области, осуществлении проверки соблюдения условий их получения, исполнении государственных гарантий Челябинской области, а также в случае внесения изменений в условия государственных гарантий Челябинской области»</p>
5.	Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата	<p>Действует Совет при Губернаторе Челябинской области по улучшению инвестиционного климата (распоряжение Губернатора Челябинской области от 24.10.2012 г. № 1300-р). В состав Совета входят руководители органов исполнительной власти Челябинской области, представители общественных объединений предпринимателей, естественных монополий, территориальных подразделений федеральных органов власти.</p> <p>24.06.2015 г. прошло заседание Совета при Губернаторе Челябинской области по улучшению инвестиционного климата. Протокол размещен на Инвестиционном портале Челябинской области</p>
6.	Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	<p>Автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития Челябинской области» (далее – Агентство) зарегистрирована 07.06.2013 года.</p> <p>Агентство создано в целях предоставления услуг в сфере инвестиционной деятельности.</p> <p>Предметом деятельности Агентства является привлечение инвестиций в Челябинскую область, устранение административных барьеров, формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Челябинской области,</p>

Продолжение таблицы 3

		<p>осуществление мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата в Челябинской области.</p> <p>Для достижения указанной цели Агентство осуществляет следующие виды экономической деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- консультирование по вопросам предпринимательской деятельности, управлению предприятиями и организациями, а также по управлению проектами;</li> <li>- консультирование по вопросам управления маркетингом;</li> <li>- исследование конъюнктуры рынка;</li> <li>- юридический консалтинг;</li> <li>- инвестиционный консалтинг.</li> </ul> <p>Задачи Агентства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение инвестиций в экономику Челябинской области;</li> <li>- формирование положительного инвестиционного имиджа региона, продвижение региона на внешнем и внутреннем экономических рынках, маркетинг территорий;</li> <li>- содействие в привлечении финансирования инвестиционных и крупных программных проектов и мероприятий значимых для Челябинской области;</li> <li>- участие в развитии системы государственно-частного партнерства в Челябинской области и представление интересов Челябинской области в проектах государственно-частного партнерства;</li> <li>- организация взаимодействия органов исполнительной власти Челябинской области по вопросам реализации и сопровождения инвестиционных и других крупных программных проектов и мероприятий на территории Челябинской области;</li> <li>- мониторинг реализации инвестиционных проектов;</li> <li>- участие в разработке и реализации мер стимулирования инвестиционной активности с целью повышения конкурентоспособности и роста экономики Челябинской области;</li> <li>- участие в разработке инвестиционных и других крупных программных проектов и мероприятий Челябинской области;</li> <li>- развитие международных и межрегиональных внешнеэкономических связей Челябинской области в части привлечения инвестиций;</li> </ul>
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Продолжение таблицы 3

		<p>- обеспечение эффективных взаимоотношений органов государственной власти и субъектов предпринимательской деятельности на территории Челябинской области;</p> <p>- содействие в реализации государственных программ и проектов, осуществляемых на территории Челябинской области.</p> <p>В I полугодии 2015 года проведено 2 заседания Наблюдательного совета Агентства.</p> <p>24.06.2015 г. на должность директора Агентства назначен А.В.Лобко</p>
7.	Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков)	<p>Действуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- областной инновационный бизнес-инкубатор и 3 инновационных бизнес-инкубатора в муниципальных образованиях (г. Магнитогорск, г. Снежинск, г. Озерск);</li> <li>- 3 центра коллективного пользования научно-исследовательским оборудованием на базе ВУЗов (ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Магнитогорский государственный технический университет им. г.И. Носова», ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет»);</li> <li>- Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Челябинской области;</li> <li>- Фонд содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области;</li> <li>- аккредитованный инновационный технопарк ЗАО «Челябинский завод технологической оснастки»;</li> <li>- Индустриальный парк «Станкомаш» промышленной группы КОНАР;</li> <li>- парк индустриальных инноваций «Малая Сосновка»</li> </ul>
8.	Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов	<p>В целях обеспечения профессиональной подготовки и переподготовки кадров по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов, Министерством образования и науки Челябинской области в 2015 году продолжена работа по реализации Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года.</p> <p>В 2 квартале 2015 года продолжена работа по подготовке специалистов по программам среднего профессионального образования</p>



Продолжение таблицы 3

		<p>В 66 профессиональных образовательных организациях Челябинской области была проведена государственная итоговая аттестация выпускников.</p> <p>Всего в январе-июне 2015 года с документами государственного образца было выпущено 13689 человек по очной форме обучения, из них с присвоением квалификации рабочего, служащего – 5792 человека, с присвоением квалификации специалиста – 7897 человек. 67,1% получили направления на работу или были трудоустроены самостоятельно. По очно-заочной и заочной формам обучения было выпущено 2408 человек.</p> <p>В Челябинской области действуют 3 многофункциональных центра прикладных квалификаций, созданных на базе областных государственных бюджетных и автономных учреждений – профессиональных образовательных организаций, и 25 ресурсных центров.</p> <p>В рамках государственной программы Челябинской области «Развитие профессионального образования в Челябинской области» на 2014-2017 годы (постановление Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 340-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие профессионального образования в Челябинской области» на 2014-2017 годы») утвержден перечень профессиональных образовательных организаций – получателей субсидии на иные цели для оснащения многофункциональных центров прикладных квалификаций (МЦПК) учебным оборудованием и учебной литературой. Определены получатели субсидии для приобретения учебного оборудования и учебной литературы по специальным дисциплинам.</p> <p>Проводится работа по созданию четвертого МЦПК, который будет осуществлять свою деятельность на базе ГБОУ СПО (ССУЗ) «Челябинский государственный колледж информационно-промышленных технологий и художественных промыслов»</p>
9.	Создание специализированного двуязычного интернет - портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации	<p>Действует двуязычный интернет-портал «Инвестиции Челябинской области». Интернет-портал содержит в наглядной форме информацию об инвестиционной привлекательности, инвестиционной стратегии и возможностях региона.</p>

Продолжение таблицы 3

10.	Наличие в субъекте Российской Федерации единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна»	<p>Утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых в Челябинской области, по принципу «одного окна» (приказ Министра экономического развития Челябинской области от 29.12.2012 г. № 222), который регулирует отношения, возникающие в ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов на территории Челябинской области, в том числе предоставление государственной поддержки инвесторам.</p> <p>Система взаимодействия с инвесторами по принципу «одного окна» внедряется автономной некоммерческой организацией «Агентство инвестиционного развития Челябинской области». В I полугодии 2015 года осуществлялось сопровождение 11 инвестиционных проектов</p>
11.	Принятие высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации инвестиционной декларации региона	<p>Инвестиционная декларация Челябинской области утверждена ВрИО Губернатора области Б.А. Дубровским в апреле 2014 г. В ней определены основные направления инвестиционной политики Челябинской области, основные формы ее осуществления, установлены принципы деятельности органов государственной власти Челябинской области, гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности</p>
12.	Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность	<p>В целях обеспечения проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в Челябинской области принята вся необходимая нормативная правовая база.</p> <p>Заключены соглашения с общественными организациями о проведении публичных консультаций.</p> <p>Все нормативные правовые акты и соглашения размещены на официальном сайте Минэкономразвития области в разделе «Оценка регулирующего воздействия».</p> <p>Утверждены ведомственные планы проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Правительства и Губернатора области, сводный план размещен на сайте Минэкономразвития области, аналогичный план проведения экспертизы областных законов размещен на сайте Законодательного Собрания.</p>

Продолжение таблицы 3

		<p>На сайте Минэкономразвития области публикуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заключения и отчеты об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Правительства, Губернатора и руководителей органов исполнительной власти области;</li> <li>- уведомления о начале проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Правительства, Губернатора и руководителей органов исполнительной власти области (включая проекты постановлений и опросные листы для проведения публичных консультаций);</li> <li>- информация об организованных мероприятиях по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе действующих нормативных правовых актов.</li> </ul> <p>Подготовлен доклад о развитии и результатах процедуры проведения оценки регулирующего воздействия в Челябинской области (направлен в Минэкономразвития РФ (исх. от 03.02.2015 г. №02-503) и размещен на сайте Минэкономразвития Челябинской области).</p> <p>В первом полугодии 2015 года процедуру ОРВ прошли: 1 постановление Губернатора области, 16 постановлений Правительства области и 1 приказ органа исполнительной власти области</p>
13.	Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	<p>Обучение и повышение квалификации государственных гражданских служащих осуществляется в соответствии с Государственным заказом на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Челябинской области (утверждается Губернатором Челябинской области). Государственный заказ готовится в соответствии с заявками органов исполнительной власти.</p> <p>Порядок определения и оценки эффективности и результативности деятельности государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в отделе развития инвестиционной привлекательности региона Минэкономразвития области, утвержден Приказом Министра экономического развития области от 14.02.2013 г. № 20/1</p>

Окончание таблицы 3

<p>14.</p>	<p>Включение представителя потребителей энергоресурсов в состав органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере государственного регулирования тарифов - региональной энергетической комиссии (РЭК) и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообществ</p>	<p>С целью совершенствования ценовой (тарифной) политики в Челябинской области, обоснованности принимаемых решений по установлению цен (тарифов), регулирования процесса формирования и развития рынка товаров и услуг созданы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Экспертный совет по тарифной политике в Челябинской области (далее именуется – Совет).</li> </ul> <p>В состав Совета включены представители Южно-Уральской торгово-промышленной палаты, Общероссийских общественных организаций «Деловая Россия», «Опора России», Челябинской региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей», Общественной палаты Челябинской области (Постановление Губернатора Челябинской области от 25.10.2012 г. № 299 «О внесении изменений в постановление Губернатора Челябинской области от 08.12.2010 № 401»).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Кроме того создан межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области (постановление Губернатора Челябинской области от 18.08.2014 г. № 152)</li> </ul>
<p>15.</p>	<p>Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов</p>	<p>С целью организации каналов прямой связи инвесторов с руководством области функционируют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сервисы он-лайн приемных Губернатора Челябинской области и Правительства Челябинской области на соответствующих сайтах (Gubernator74.ru и PravMin74.ru). Сервисы он-лайн приемных усовершенствованы – добавлена возможность оставить сообщение для главы региона, его заместителей, профильных министров. Для упрощения работы добавлен раздел, в котором разъясняется, как можно узнать о ходе рассмотрения обращения и сроках подготовки ответа, опубликованы прямые телефоны, по которым можно задать интересующие вопросы;</li> <li>- электронная почта Губернатора gubernator@chel.surnet.ru;</li> <li>- сервис «Личный кабинет инвестора» на Инвестиционном портале Челябинской области (oblinvest74.ru).</li> </ul> <p>Разработана форма обратной связи для оценки работы сервиса «Личный кабинет инвестора»</p>

Таким образом, подводя итоги, можно сделать вывод, что деятельность Правительства Челябинской области по реализации инвестиционной политики направлена на создание благоприятных условий для привлечения инвесторов в Челябинскую область и реализации инвестиционных социально-экономических проектов.

## 2.2 Методические основы системной оценки эффективности региональной инвестиционной политики в Челябинской области

В трактовке Е.Н. Новокшеновой эффективная инвестиционная политика должна формироваться с учетом определенных принципов:

1. Комплексность (анализ всех сторон инвестиционной сферы);
2. Системность (учет внутренних и внешних факторов, влияющих на формирование инвестиционных потоков);
3. Приоритетность постановки целей и решения задач, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата;
4. Оптимальность риска (недопущение превышения пороговых значений индикаторов экономической безопасности).

Методика оценки эффективности региональной инвестиционной политики предусматривает четыре этапа (рисунок 4).

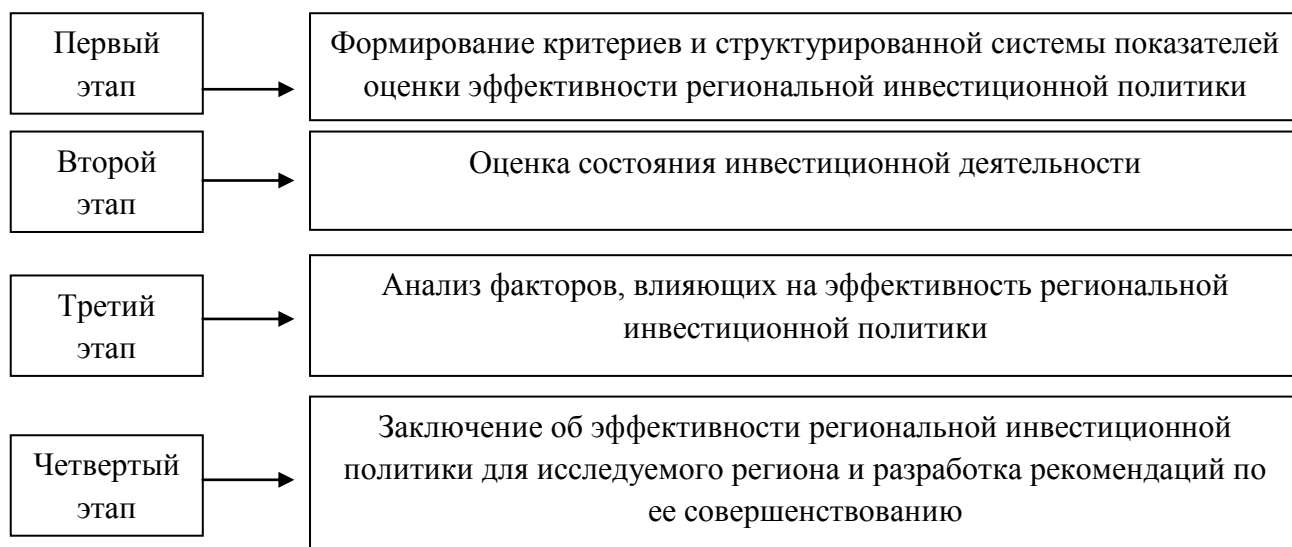


Рисунок 4 – Модель оценки региональной инвестиционной политики

На первом этапе осуществляется формирование критериев и структурированной системы показателей оценки эффективности региональной инвестиционной политики в соответствии с каждым ее направлением. Условиями выбора показателей являются их простота, доступность и возможность расчета.

На втором этапе оценивается состояние инвестиционной деятельности региона на основе показателей оценки, разработанных на первом этапе.

На третьем этапе проводится анализ факторов, влияющих на результативность региональной инвестиционной политики.

На четвертом (завершающем) этапе дается заключение об эффективности региональной инвестиционной политики.

Общими критериями оценки эффективности инвестиционной политики выступают:

1) Рост валового регионального продукта в целом и в расчете на душу населения. Данный показатель является обобщающим и характеризует рост доходности региональной экономики;

2) Темпы роста инвестиций в основной капитал (вовлечение в воспроизводственный процесс собственных финансовых ресурсов предприятий, инвестиционных кредитов, прямых инвестиций). Данный показатель служит мультипликатором роста;

3) Увеличение доли иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций.

Критерии и показатели оценки эффективности региональной инвестиционной политики в соответствии с целью и направлениями инвестиционной политики представлены в таблице 4.

Основные положения инвестиционной политики Челябинской области основаны на традиционном подходе.

Таблица 4 – Критерии и показатели оценки эффективности региональной инвестиционной политики

Цели и направления	Механизм реализации	Критерии оценки эффективности	Динамические показатели	Статистические показатели
Развитие системы государственного управления инвестиционным и процессами в Челябинской области	Методы и инструменты привлечения инвестиций в экономику региона. Методы и инструменты поддержки инновационной деятельности. Методы и инструменты обеспечения интенсивного технологического обновления основных фондов на основе применения современных технологий	Рост объема валового регионального продукта. Рост объема валового регионального продукта в расчете на душу населения. Рост объема инвестиций в основной капитал. Рост объема инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения. Рост объемов инновационной продукции. Рост объемов введенных в действие основных фондов	Темп роста валового регионального продукта. Темп роста валового регионального продукта в расчете на душу населения. Темп роста объема инвестиций в основной капитал. Темп роста объема инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения. Темп роста инновационной продукции. Темп роста ввода в действие основных фондов	Удельный вес инвестиций в валовом региональном продукте. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров. Коэффициент обновления основных фондов. Коэффициент выбытия основных фондов
Стимулирование инвестиционной деятельности на территории Челябинской области	Методы и инструменты стимулирования инвестиционной деятельности. Методы и инструменты формирования инвестиционной среды, благоприятной для частных инвесторов	Повышение эффективности различных форм государственной поддержки. Рост объемов субсидирования отдельных затрат субъектов инвестиционной деятельности. Рост объемов компенсации затрат	Среднегодовые темпы прироста валового регионального продукта. Среднегодовой прирост объемов промышленного производства. Темп роста инвестиций в основной капитал	Удельный вес инвестиций в валовом региональном продукте

Продолжение таблицы 4

		<p>субъектов инвестиционной деятельности по привлечению заемных средств на реализацию инвестиционных проектов. Расширение перечня налоговых и других льгот в сочетании с системой мер государственного контроля и действенных санкций, а также совершенствовани е фискальных инструментов и порядка налогообложения в целях обеспечения привлекательност и инвестирования в наиболее приоритетные секторы экономики для различных сегментов рынка потенциальных инвесторов. Сокращение сферы применения безвозвратного финансирования инвестиций за счет средств бюджета при расширении возможностей предоставления бюджетных средств на возвратной основе,</p>		
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--



Окончание таблицы 4

		при этом акцент должен быть сделан на предоставлении инвестиционных налоговых кредитов		
Формирование и поддержание привлекательного инвестиционного имиджа Челябинской области	Методы и инструменты формирования и поддержания привлекательного инвестиционного климата	Повышение международного кредитного рейтинга Челябинской области	Изменение позиции в Кредитном рейтинге	Инвестиционный уровень в кредитном рейтинге международных рейтинговых агентств
Консолидация инвестиционных ресурсов, необходимых для развития экономики на основе реализации принципов государственно-частного партнерства	Методы и инструменты привлечения иностранных инвестиций	Увеличение объема иностранных инвестиций в приоритетные для республики секторы экономики. Увеличение объема накопленных прямых иностранных инвестиций. Степень участия инвесторов в финансировании социально-экономических процессов	Темп роста иностранных инвестиций в экономику республики. Темп роста накопленных прямых иностранных инвестиций, в том числе с учетом их оптимальных значений. Темп роста инвестиций в социально-экономическую сферу	Удельный вес иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций. Удельный вес накопленных прямых иностранных инвестиций в общем объеме иностранных инвестиций. Удельный вес инвестиций, направленных в социально-экономическую сферу, в общем объеме инвестиций

Стратегической целью Челябинской области является создание в регионе благоприятной макроэкономической ситуации, стимулирующей активность как российских, так и зарубежных инвесторов. В том числе:

– развитие законодательного, организационного, инфраструктурного и информационного обеспечения инвестиционной деятельности на территории области;

– совершенствование системы государственного управления инвестиционными процессами через участие республики в федеральных инвестиционных программах, национальных проектах, программах, финансируемых федеральными институтами развития и международными организациями, а также за счет мобилизации инвестиционных ресурсов и обеспечения их эффективного использования путем применения передовых методов управления инвестиционными процессами (программно-целевых методов и механизмов государственно-частного партнерства для реализации приоритетных и социально значимых направлений развития региона);

– содействие развитию организаций, реализующих или планирующих реализацию инвестиционных проектов в приоритетных видах экономической деятельности как через меры государственной финансовой поддержки, так и путем продвижения информации о проектах на российский и мировой рынки с целью привлечения инвестиций.

Оценим эффективность реализации региональной инвестиционной политики, сформированной на основе видового подхода, с использованием отдельных показателей.

В 2016 г. по сравнению с 2013 г. произошел рост валового регионального продукта на 219 499,6 млн руб. При этом темпы роста объема валового регионального продукта характеризовалась неустойчивым трендом.

Рассмотрим темпы роста валового регионального продукта, поскольку они во многом определяют приток инвестиций в основной капитал (таблица 5).

Таблица 5 – Динамика валового регионального продукта Челябинской области в 2013–2016 гг.

Период	ВРП, млн руб.	Темп роста ВРП, %	ВРП на душу населения, тыс. руб.	Темп роста ВРП на душу населения, %
2013	774 401,0	105,3	222 664,2	118,6
2014	841 972,3	102,4	241 758,0	108,6
2015	882 339,6	101,5	252 988,8	104,6
2016	993 900,6	102,8	284 486,7	112,4

Источник: по данным Челябинскстата.

Графически приведем данные валового регионального продукта Челябинской области, которые изображены на рисунке 5.

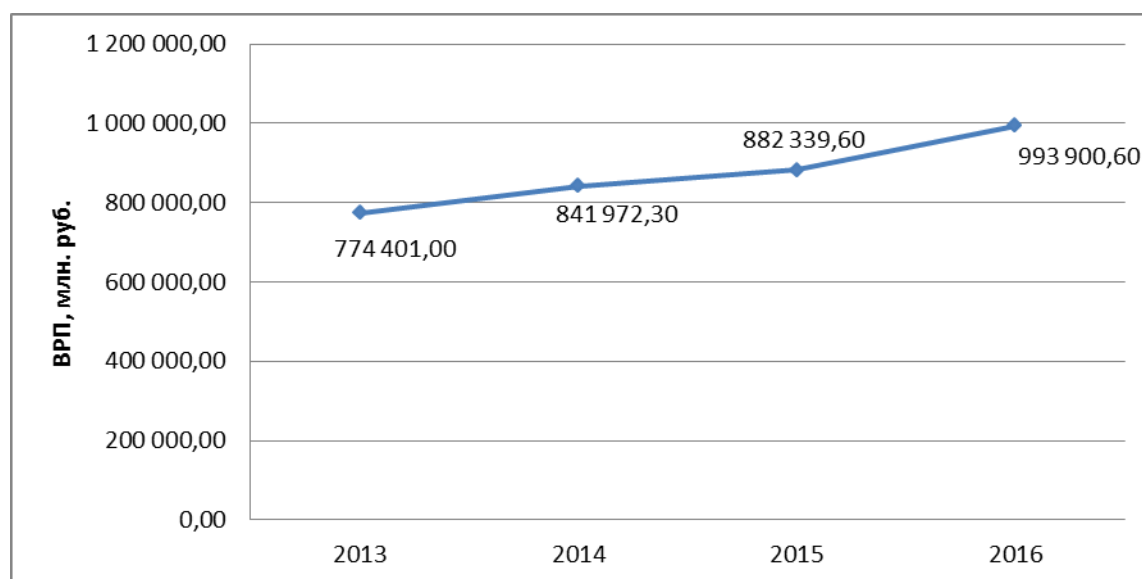


Рисунок 5 –Динамика валового регионального продукта Челябинской области в 2013–2016 гг.

Положительная динамика валового регионального продукта говорит о том, что макроэкономические условия в стране создали благоприятный фон и были успешно использованы в Челябинской области.

Общая динамика валового регионального продукта Челябинской области 2013–2016 гг. характеризуется положительным трендом по всем видам экономической деятельности.

Таблица 6 – Темпы роста ВРП по видам экономической деятельности в Челябинской области в 2013–2016 гг., %

Показатель	2013	2014	2015	2016
Сельскохозяйственное производство	119,1	100,3	110,9	89,8
Добыча полезных ископаемых	96,3	136,0	107,5	103,0
Обрабатывающие производства	101,8	107,2	92,3	98,9
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	88,4	107,3	103,4	101,4
Строительство	105,4	83,7	111,0	107,0
Транспорт	113,9	94,2	98,2	88,2
Розничная торговля	104,7	104,8	75,9	98,7

Источник: по данным Челябинскстата

Темпы роста валовой добавленной стоимости имеют тенденцию к снижению в таких видах экономической деятельности, как «Добыча полезных ископаемых», «Сельскохозяйственное производство», «Транспорт». Это вызывает определенные опасения, поскольку ведет к сокращению объема валовой добавленной стоимости в других сферах экономики.

В Челябинской области сумма инвестиций, вложенных в нефинансовые активы, почти весь объем, которых составляет основной капитал, до 2016 года ежегодно увеличивался. Динамика привлечения инвестиций в основной капитал Челябинской области представлена в таблице 7.

Таблица 7 – Динамика инвестиций Челябинской области в основной капитал в 2013–2016 гг.

Период	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Темп роста, %
2013	176 597,6	107,6
2014	192 816,4	100,1
2015	214 963,7	104,7
2016	227 860,6	101,2

Графически приведем данные темпов роста инвестиций в основной капитал Челябинской области, которые изображены на рисунке 6.

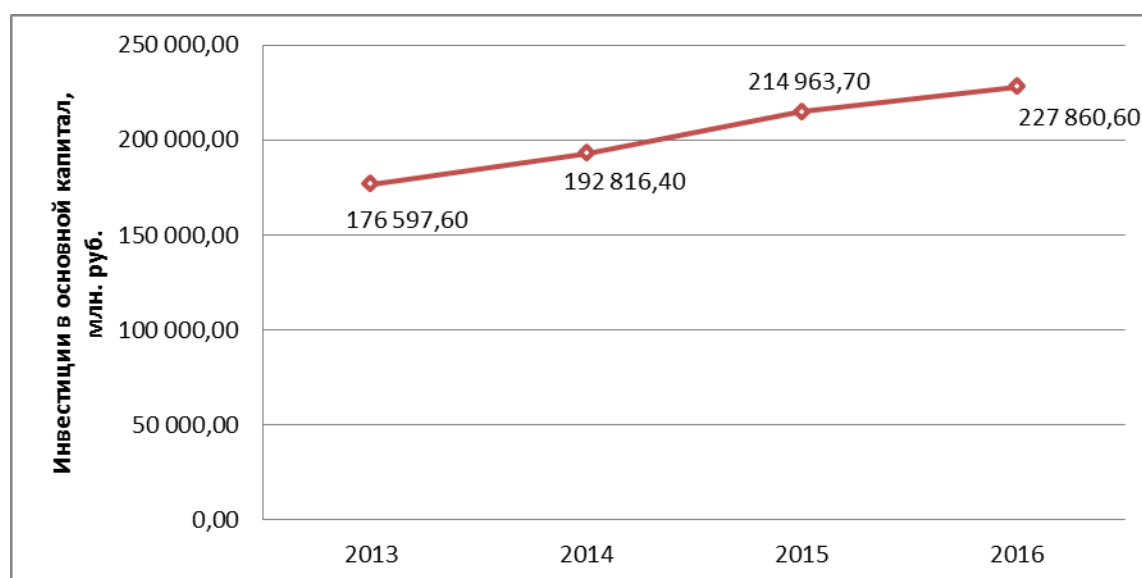


Рисунок 6 – Динамика инвестиций в основной капитал Челябинской области, млн руб.

Как видно из приведенных данных, если до 2016 года наблюдалась положительная динамика объема инвестиций в основной капитал.

Область занимает высокие места среди субъектов Российской Федерации. По итогам 2016 года: 6 место по объему иностранных инвестиций (на душу населения – 9 место); 18 место по объему инвестиций в основной капитал (на душу населения - 46 место).

Наибольшая часть инвестиций в основной капитал в 2016 году была направлена на приобретение машин, оборудования, транспортных средств (40,1 %) и на строительство нежилых зданий и сооружений (37,6 %)

В таблице 8 представлена динамика инвестиций в основной капитал по видам основных фондов.

Таблица 8 – Динамика инвестиций в основной капитал по видам основных фондов, млн руб.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Всего инвестиции в основной капитал, из них:	176 597,6	192 816,4	214 963,7	227 860,6
в жилища	18 606,7	22 392,6	25 769,6	44 630,4
в здания и сооружения	61 877,1	62 688,4	75 377,2	85 712,7
в машины, оборудования, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь	92 352,3	104 280,7	108 772,8	91 347,6
прочие	3 761,5	3 454,7	5 044,1	6 169,9

Источник: по данным статистического ежегодника Челябинской области

Структура поступивших в 2016 г. инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам основных фондов показана на рисунке 7.



Рисунок 6 – Структура инвестиций в основной капитал Челябинской области по видам основных фондов за 2016 год, %

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов основная доля инвестиций за период с 2013 по 2016 годы направлялась на техническое перевооружение и модернизацию производства, о чем свидетельствуют следующие наиболее финансируемые статьи: здания и сооружения, машины и оборудование, транспортные средства. Именно это направление обеспечивает максимальную эффективность вложенных средств, модернизацию экономики, рост производства. Ориентация производителей на проведение модернизации и реконструкции производства вызвала повышение спроса на машины и оборудование практически во всех видах экономической деятельности. При сдержанных темпах развития отечественного машиностроения относительно динамики инвестиционных расходов и характеристик воспроизводства основного капитала на внутреннем рынке усилилось влияние импортных поставок машин и оборудования.

Кроме того, за счет реализации областных целевых программ, направленных на развитие жилищного строительства и формирование рынка доступного жилья, в области наблюдается увеличение доли инвестиций в жилье.

В динамике инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Челябинской области в 2013–2016 гг. наблюдается небольшой рост собственных средств региона с 67 905,1 млн руб. до 68 628,8 млн руб.

Таблица 9 – Динамика инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в 2013–2016 гг., млн руб.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Инвестиции в основной капитал, в том числе:	134 256,7	14 936,6	167 697,9	182 311,7
собственные средства	67 905,1	67 258,6	63 240,3	68 628,8
привлеченные средства, из них:	66 351,6	78 678,0	104 457,6	113 682,9
кредиты банков	28 307,2	24 249,4	30 456,8	19 603,4
заемные средства других организаций	2 098,1	5 120,3	5 399,1	6 536,5
бюджетные средства, в том числе:	20 006,5	21 754,0	24 077,8	22 120,4
федерального бюджета	8 271,0	9 769,7	12 536,6	12 922,8
бюджета Челябинской области	9 235,5	9 307,8	9 014,0	6 166,1
местных бюджетов	-	2 676,5	2 527,2	3 031,5
средства внебюджетных фондов	138,1	218,3	283,4	-
средства организаций и населения на долевое строительство, из них:	5 195,0	4 510,9	6 470,8	16 386,1
средства населения	-	2 191,6	4 565,2	1 5495,8
прочие	10 606,7	22 825,1	28 958,3	36 344,9

Структура инвестиций в основной капитал в 2017 г. инвестиций по источникам финансирования Челябинской области на рисунке 7.

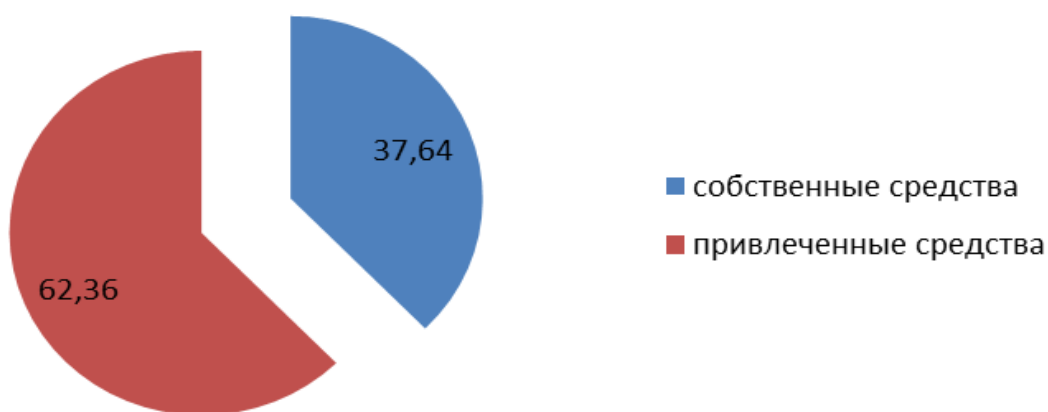


Рисунок 7 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования Челябинской области за 2016 год, %

Что касается структуры вложений по источникам финансирования, то основным источником инвестиций в основной капитал Челябинской области в 2017 г. являлись привлеченные средства – их доля составила 62,4 % общего объема инвестиций в основной капитал, соответственно, доля собственных средств – 37,6 %.

Динамика поступлений иностранных инвестиций по типам свидетельствует об их неравномерности. В Челябинской области зарубежные инвесторы более охотно предоставляют организациям торговые и прочие кредиты (за последние три года их доля по области составляет более 98 процентов).

Динамика иностранных инвестиций в Челябинской области говорит о том, что зарубежные инвесторы не готовы взять на себя риск организации собственного производства на российской территории, поэтому преимущественно кредитуют российскую банковскую систему. Риск при кредитовании банков существенно ниже, чем при осуществлении инвестиций в отдельное производство. Во-первых, отечественная банковская система регулируется довольно жестко. Во-вторых, в случае ее системного кризиса Центральный банк и стоящее за ним государство с его финансовыми и иными ресурсами не допускают катастрофического развития событий.

Таким образом, об эффективности проводимой инвестиционной политики на территории Челябинской области свидетельствуют следующие достигнутые результаты по итогам 2016 года:

1. Общий объем инвестиций в основной капитал по Челябинской области за счет всех источников финансирования составил 182 311,7 млн руб.

2. На территории области, по данным муниципальных образований, были введены в действие 320 новых объектов, в том числе 88 – промышленных, 47 – объектов соцкультбыта, 185 – объектов малого бизнеса (объекты торговли, бытовых услуг и др.), на которых создано 3020 рабочих мест.

3. В октябре 2016 года рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило рейтинги Челябинской области в иностранной и национальной валюте на уровне



«BBB-», долгосрочный рейтинг по национальной шкале – «AA+(rus)» и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте – «F3», прогноз по долгосрочным рейтингам – «Стабильный».

В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России 2014 года, подготовленном аналитиками рейтингового агентства «Эксперт РА», Челябинской области присвоен рейтинг «2В»: «Средний потенциал – умеренный риск».

Среди регионов России по инвестиционному риску область занимает 40-е место, по инвестиционному потенциалу – 12-е место.

Наименьший инвестиционный риск – финансовый, наибольший – экологический. Наибольший потенциал – инфраструктурный.

В 2014 году Челябинская область включена в 21 пилотный регион по участию в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

По результатам сводной интегральной оценки область вошла в третью группу из пяти в Национальном рейтинге состояния 3 инвестиционного климата субъектов Российской Федерации (в 2016 году область вошла во вторую группу из пяти).

### 2.3 Механизм привлечения инвестиций в реализацию крупных и перспективных региональных инвестиционных проектов Челябинской области

Механизмы реализации инвестиционной политики региона основаны на интеграции целей и организации взаимодействия всех заинтересованных в развитии области сторон: населения, бизнеса, органов государственной власти.

К главным механизмам относятся [20]:

а) инструменты государственно-частного партнерства, которые были успешно апробированы в области;

b) финансирование федеральных и международных институтов развития (Фонд Национального благосостояния, ГК «Внешэкономбанк», Российский фонд прямых инвестиций, Российская венчурная компания; ОАО «РОСНАНО», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, рынок инноваций и инвестиций и другие федеральные институты, а также международные инвестиционные фонды);

с) региональные меры поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности:

1) льгота по уплате налога на имущество организаций;

2) инвестиционные налоговые кредиты по региональным налогам;

3) государственные гарантии области (гарантии предоставляются в обеспечение исполнения обязательств муниципальных образований области и юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории области, за исключением федеральных государственных и муниципальных унитарных предприятий);

4) бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц (предоставляются в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных в порядке, установленном Правительством области);

5) применение коэффициента 0,5 при определении платы за аренду лесного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в течение срока окупаемости проекта;

б) субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов получателям кредитов в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов или лизинговых платежей, уплачиваемых российским лизинговым компаниям за имущество, приобретаемое по договорам лизинга для реализации инвестиционных проектов (частичная компенсация расходов по уплате процентов за пользование кредитами, частичная компенсация расходов по уплате лизинговых платежей);

7) предоставление частному партнеру в аренду или на ином законном основании земельных участков, находящихся в собственности области, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения и (или) которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением;

8) иные финансовые и нефинансовые формы поддержки, в том числе путем оказания информационной и консультационной помощи инвесторам в пределах полномочий, предоставленных органам государственной власти области действующим законодательством (дополнительные государственные гарантии прав инвесторов, расширение юридических, информационных, консультационных и иных услуг, аналитической базы данных в интересах потенциальных и действующих инвесторов, обеспечение инвесторам свободного доступа к информации в сфере инвестиционного процесса, развитие правовой базы регулирования инвестиционной деятельности, а также оказание иной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории области).

Кроме этого, в рамках «Инвестиционной стратегии Челябинской области до 2020 года» реализован комплекс мер по совершенствованию мер государственной поддержки инвестиционной деятельности. Новые инструменты введены в течение 2014-2016 годов.

Привлечение инвестиций является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Челябинской области.

В прошлогоднем послании Законодательному Собранию Челябинской области была отдельно выделена роль внутренних инвестиций как фактора экономической стабильности региона. Сейчас «борьба за инвестора» усиливается. Челябинская область активно предлагает еще более выгодные условия инвесторам, создающим наукоемкие производства и высокопроизводительные рабочие места. Этот подход частично реализован в 2014 году, что подтверждается объемом инвестиций в основной капитал. По

итогах года он превысил 229 млрд. рублей, в области реализовано 320 инвестпроектов.

В Инвестиционную стратегию включено 624 проекта на 959,3 млрд. рублей. Они в полной мере отвечают задаче создания многоукладной и высокотехнологичной экономики региона.

В 2015 году будет реализовано около 40 крупных инвестпроектов, в том числе с иностранным капиталом. Для завершения проектов с высокой степенью готовности Правительством Челябинской области в рамках плана антикризисных мер предусмотрено субсидирование процентных ставок и предоставление государственных гарантий по кредитам.

Также одним из важных направлений работы Правительства Челябинской области является создание благоприятного налогового режима для инвесторов, реализованного в снижении ставки по налогам на прибыль организаций и имущество организаций. В перечень приоритетных инвестиционных проектов в 2016 году входили 11 проектов (имеют право на льготы по налогам).

Во внешнеэкономической деятельности область активно развивала восточный вектор сотрудничества. В 2016 г. внешнеторговый оборот в целом превысил 5,7 млрд. долларов, и больше половины объема пришлось на долю наших китайских и казахстанских партнеров. В сентябре 2014 г. подписаны соглашения о сотрудничестве нашей области с тремя регионами Казахстана. С учетом ранее подписанных соглашений с Астаной и Костанайской областью, сотрудничество с Казахстаном будет укрепляться и дальше. На прошлогоднем Форуме в Атырау определены контуры семи крупных инвестпроектов с началом реализации в текущем году.

Многоотраслевой пул компаний сейчас формируется для расширения деловых контактов с Китаем и Республикой Беларусь. Также планируются новые контакты, в том числе с Монголией, Ираном, Вьетнамом, Южной Кореей, Турцией и рядом других стран. Продолжаются работы с европейскими партнерами и с американской компанией «Эмерсон».

Вместе с тем создание благоприятного инвестиционного климата – задача, которая не перестает быть актуальной.

Одним из инструментов по созданию благоприятного инвестиционного климата является региональный инвестиционный стандарт, работа по внедрению которого осуществляется Правительством Челябинской области при участии АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с 2012 года

В рамках внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе:

- реализуется инвестиционная стратегия челябинской области до 2020 года (отчет размещен на инвестиционном портале челябинской области);
- утверждена инвестиционная декларация челябинской области;
- актуализирован план создания объектов инфраструктуры в челябинской области (размещен на инвестиционном портале челябинской области);
- действует процедура оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность;
- создан совет при губернаторе челябинской области по улучшению инвестиционного климата;

С целью организации каналов прямой связи инвесторов с руководством области функционируют:

- сервисы он-лайн приемных Губернатора Челябинской области и Правительства Челябинской области на соответствующих сайтах (Gubernator74.ru и PravMin74.ru). Сервисы он-лайн приемных усовершенствованы – добавлена возможность оставить сообщение для главы региона, его заместителей, профильных министров. Для упрощения работы добавлен раздел, в котором разъясняется, как можно узнать о ходе рассмотрения обращения и сроках

подготовки ответа, опубликованы прямые телефоны, по которым можно задать интересующие вопросы;

- электронная почта Губернатора [gubernator@chel.surnet.ru](mailto:gubernator@chel.surnet.ru);

- сервис «Личный кабинет инвестора» на Инвестиционном портале Челябинской области ([oblinvest74.ru](http://oblinvest74.ru));

Функционирует АНО «Агентство инвестиционного развития Челябинской области», которое осуществляет сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых в Челябинской области, по принципу «одного окна». В 2014 году осуществлялось сопровождение 14 инвестиционных проектов.

Созданы Экспертный совет по тарифной политике в Челябинской области, Общественный совет при Едином тарифном органе Челябинской области, межотраслевой Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Челябинской области.

По итогам 2016 года согласно мнению Экспертной группы по мониторингу внедрения Стандарта в Челябинской области созданы инструменты и механизмы по всем 15 пунктам Стандарта, но работа по указанным направлениям будет продолжена и в 2015 году.

С целью повышения инвестиционной привлекательности Челябинской области реализовывался Комплекс мер по стимулированию органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала, который содержит мероприятия по следующим направлениям:

- обеспечение благоприятного инвестиционного климата;

- развитие инфраструктуры поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;

- межбюджетное регулирование на региональном уровне.

Продолжалась работа по созданию парка индустриальных инноваций «Малая Сосновка».

В целях обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, гарантий защиты прав и законных интересов предпринимателей и снижения административных барьеров в Челябинской области действует штаб по ликвидации административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства. Одними из основных задач Штаба являются согласование и выработка единой позиции органов власти, органов местного самоуправления, общественных объединений по вопросам затрагивающим деятельность малого бизнеса, а так же совершенствование регуляторной среды для развития бизнеса.

По итогам работы Штаба профильными министерствами разработаны и направлены в муниципалитеты 16 типовых регламентов наиболее востребованных муниципальных услуг для адаптации и внедрения в работу.

Все регламенты прошли правовую экспертизу в Министерстве юстиции области.

Одним из важных инструментов для оценки эффективности работы, проводимой в регионе по улучшению инвестиционного климата является Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации, который впервые проводился в 2016 году среди 21 пилотных регионов, включая Челябинскую область.

По результатам сводной интегральной оценки область вошла в третью группу из пяти в 2016 году.

По итогам пилотной апробации Национального рейтинга АНО «АСИ» сформирован сборник лучших региональных практик по улучшению инвестиционного климата.

Челябинская область вошла в сборник с лучшими практиками по направлениям:

- выдача разрешений на строительство;
- регистрация прав собственности;
- предоставление государственных гарантий субъектам инвестиционной деятельности;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (Фонд содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области, система микрофинансирования).

В ноябре 2014 года стартовало полномасштабное внедрение Национального рейтинга, в котором принимают участие уже все субъекты РФ.

В соответствии с поручением помощника Президента РФ Белоусова Андрея Рэмовича во всех регионах организована работа по улучшению показателей Национального рейтинга.

Вместе с тем, очевидно, что для эффективной работы по улучшению инвестиционного климата в регионе, необходима совместная системная работа всех уровней власти: федерального (территориальных представителей), регионального и муниципального.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по оказанию муниципальных услуг, прямо влияющих на реализацию инвестиционных проектов и осуществление предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований, например, в сфере земельно-имущественных отношений.

Начать системную работу по улучшению инвестиционного климата на территории муниципальных образований необходимо с аудита его текущего состояния.

С этой целью принято решение о проведении оценки деятельности органов местного самоуправления по формированию инвестиционного климата муниципальных образований Челябинской области – Муниципального инвестиционного рейтинга.

Рейтинг прежде всего призван определить сильные и слабые стороны каждого муниципалитета для эффективной организации работы по улучшению инвестиционного климата на конкретной территории.



В качестве инструмента для улучшения инвестиционного климата АНО «АСИ» совместно с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» подготовлен «Атлас муниципальных практик», представляющий собой сборник доказавших свою эффективность успешных практик, направленных на качественное развитие территорий и улучшение бизнес-среды на муниципальном уровне.

В 2015 году АНО «АСИ» начинает пилотную апробацию внедрения «Атласа муниципальных практик», в которой примут участие 24 муниципальных образования, в том числе Миасс и Челябинск.

В дальнейшем планируется интеграция Атласа в систему Национального рейтинга инвестиционной привлекательности и оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

Муниципалитетам, не вошедшим в число пилотов, предлагается возможность самостоятельного внедрения практик вошедших в атлас муниципальных практик.

В заключении, стоит выделить основные задачи Правительства области в части привлечения инвестиций на 2015 год:

- реализация Инвестиционной Стратегии Челябинской области до 2020 года;
- привлечение не менее 212,0 млрд. рублей инвестиций в основной капитал;
- оказание государственной поддержки инвесторам;
- мониторинг внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- реализация Комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления Челябинской области к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала;
- улучшение (сохранение) показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации;

- внедрение Атласа лучших муниципальных практик в пилотных муниципальных образованиях Челябинской области;
- подготовка заявки на создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Увельском муниципальном районе.

Основными принципами работы должны стать: открытость, прозрачность, честность и доступность, что поможет области стать ещё более привлекательной для инвесторов. Если мы сейчас, в сложной экономической ситуации, сумеем создать площадку, на которой выгодно размещать деньги, дадим гарантии, что средства будут защищены, то сможем обеспечить последующий экономический рост, рост доходов бюджета и повышение уровня жизни населения.

Выводы по разделу 2:

Во второй главе были рассмотрены методические основы совершенствования региональной инвестиционной политики в Челябинской области и получены следующие выводы.

Нами была рассмотрена деятельность Правительства Челябинской области, в ходе чего было отмечено, что Правительство является одним из инструментов по созданию благоприятного инвестиционного климата является региональный инвестиционный стандарт, работа по внедрению которого осуществляется Правительством Челябинской области при участии АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с 2012 года.

Также проведена оценка эффективности реализации региональной инвестиционной политики, сформированной на основе видového подхода, с использованием отдельных показателей. В 2016 г. по сравнению с 2013 г. произошел рост валового регионального продукта на 219 499,6 млн руб. При этом темпы роста объема валового регионального продукта характеризовались неустойчивым трендом. Положительная динамика валового регионального продукта говорит о том, что макроэкономические условия в стране создали благоприятный фон и были успешно использованы в Челябинской области. Общая динамика валового регионального продукта Челябинской области 2013–

2016 гг. характеризуется положительным трендом по всем видам экономической деятельности. Темпы роста валовой добавленной стоимости имеют тенденцию к снижению в таких видах экономической деятельности, как «Добыча полезных ископаемых», «Сельскохозяйственное производство», «Транспорт». Это вызывает определенные опасения, поскольку ведет к сокращению объема валовой добавленной стоимости в других сферах экономики.

В Челябинской области сумма инвестиций, вложенных в нефинансовые активы, почти весь объем, которых составляет основной капитал, до 2016 года ежегодно увеличивался.

До 2016 года наблюдалась положительная динамика объема инвестиций в основной капитал,

Область занимает высокие места среди субъектов Российской Федерации. По итогам 2016 года: 6 место по объему иностранных инвестиций (на душу населения – 9 место); 18 место по объему инвестиций в основной капитал (на душу населения – 46 место).

Наибольшая часть инвестиций в основной капитал в 2016 году была направлена на приобретение машин, оборудования, транспортных средств (40,1 %) и на строительство нежилых зданий и сооружений (37,6 %)

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов основная доля инвестиций за период с 2013 по 2016 годы направлялась на техническое перевооружение и модернизацию производства, о чем свидетельствуют следующие наиболее финансируемые статьи: здания и сооружения и машины и оборудование, транспортные средства. Именно это направление обеспечивает максимальную эффективность вложенных средств, модернизацию экономики, рост производства. Ориентация производителей на проведение модернизации и реконструкции производства вызвала повышение спроса на машины и оборудование практически во всех видах экономической деятельности. При сдержанных темпах развития отечественного машиностроения относительно динамики инвестиционных расходов и характеристик

воспроизводства основного капитала на внутреннем рынке усилилось влияние импортных поставок машин и оборудования.

Кроме того, за счет реализации областных целевых программ, направленных на развитие жилищного строительства и формирование рынка доступного жилья, в области наблюдается увеличение доли инвестиций в жилье.

В динамике инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Челябинской области в 2013–2016 гг. наблюдается рост собственных средств региона .

Что касается структуры вложений по источникам финансирования, то основным источником инвестиций в основной капитал Челябинской области в 2016 г. являлись привлеченные средства – их доля составила 62 % общего объема инвестиций в основной капитал, соответственно, доля собственных средств – 38%.

Динамика поступлений иностранных инвестиций по типам свидетельствует об их неравномерности. В Челябинской области зарубежные инвесторы более охотно предоставляют организациям торговые и прочие кредиты (за последние три года их доля по области составляет более 98 процентов).

Динамика иностранных инвестиций в Челябинской области говорит о том, что зарубежные инвесторы не готовы взять на себя риск организации собственного производства на российской территории, поэтому преимущественно кредитуют российскую банковскую систему. Риск при кредитовании банков существенно ниже, чем при осуществлении инвестиций в отдельное производство. Во-первых, отечественная банковская система регулируется довольно жестко. Во-вторых, в случае ее системного кризиса Центральный банк и стоящее за ним государство с его финансовыми и иными ресурсами не допускают катастрофического развития событий.

Таким образом, об эффективности проводимой инвестиционной политики на территории Челябинской области свидетельствуют следующие достигнутые результаты по итогам 2016 года:

1. Общий объем инвестиций в основной капитал по Челябинской области за счет всех источников финансирования составил 182 311,7 млн руб.

2. На территории области, по данным муниципальных образований, были введены в действие 320 новых объектов, в том числе 88 – промышленных, 47 – объектов соцкультбыта, 185 – объектов малого бизнеса (объекты торговли, бытовых услуг и др.), на которых создано 3020 рабочих мест.

3. В октябре 2016 года рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило рейтинги Челябинской области в иностранной и национальной валюте на уровне «BBB-», долгосрочный рейтинг по национальной шкале – «AA+(rus)» и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте – «F3», прогноз по долгосрочным рейтингам – «Стабильный».

В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России 2014 года, подготовленном аналитиками рейтингового агентства «Эксперт РА», Челябинской области присвоен рейтинг «2В»: «Средний потенциал – умеренный риск».

Среди регионов России по инвестиционному риску область занимает 40-е место, по инвестиционному потенциалу – 12-е место.

Наименьший инвестиционный риск – финансовый, наибольший – экологический. Наибольший потенциал – инфраструктурный.

В 2014 году Челябинская область включена в 21 пилотный регион по участию в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

По результатам сводной интегральной оценки область вошла в третью группу из пяти в Национальном рейтинге состояния 3 инвестиционного климата субъектов Российской Федерации (в 2016 году область вошла во вторую группу из пяти).

Привлечение инвестиций является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Челябинской области.

### 3. ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

#### 3.1 Система поддержки предпринимателей в Челябинской области и приоритетные направления инвестиций

В сложившихся социально-экономических условиях особую важность приобретают задачи по поиску и скорейшему воплощению новых форм стимулирования развития промышленности региона, поддержки малого и среднего бизнеса.

Областной закон о промышленной политике, принятый в 2015 г., установил широкий спектр инструментов поддержки промышленности. В 2018 г. органы государственной власти Челябинской области будут реализовывать не только традиционные формы поддержки предприятий, такие, как предоставление субсидий на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленного производства, сопровождение инвесторов по системе «одно окно», но и приступили к реализации новых форм.

Челябинская область – один из первых субъектов Российской Федерации создает региональный «Фонд поддержки промышленности», который окажет, прежде всего, финансовую и консультационную помощь промышленным предприятиям региона.

Создается «Центр кластерного развития», деятельность которого направлена на обеспечение кооперации и координация проектов участников региональных кластеров. Идет активная модернизация существующего, положительно зарекомендовавшего себя объекта инвестиционной инфраструктуры, – АНО «Агентство инвестиционного развития Челябинской области».

С 2016 г. во всех муниципальных образованиях области заработали филиалы Агентства, которые осуществляют сопровождение инвестиционных проектов по

принципу «Одного окна», предоставляют консультационные услуги по финансовым, юридическим, организационным и иным вопросам, связанным с отбором, подготовкой и реализацией инвестпроектов непосредственно в муниципальном образовании, на территории которого реализуется инвестпроект.

В планах реализовывать и такой инструмент стимулирования промышленного комплекса и локализации новых производств на территории региона, как заключение специального инвестиционного контракта.

В Челябинской области подготовлена соответствующая нормативная база для заключения специальных инвестиционных контрактов, а также предоставления преференций предприятиям, заключившим специнвестконтракты.

Наряду с поддержкой промышленных предприятий Челябинской области, в регионе большое внимание уделяется созданию условий для развития малого и среднего бизнеса. В Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года малый и средний бизнес определен одной из «точек роста» экономики, что обусловлено высокой значимостью предпринимательства в решении социальных и экономических задач. Организации малого и среднего бизнеса присутствуют во всех отраслях экономики Челябинской области, в их деятельность вовлечены все социальные группы населения. По состоянию на 31 декабря 2016 г., среднесписочная численность граждан, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, составила 580 тыс. человек (34,9% от общей численности занятых в экономике Челябинской области). В среднем на одном малом предприятии работают 6 человек, на среднем предприятии – 80 человек. С каждым годом растет вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Челябинской области. Более трети оборота организаций в Челябинской области составляет оборот предприятий малого и среднего бизнеса (с учетом выручки индивидуальных предпринимателей).

Почти на 50% выросли инвестиции в основной капитал малых и средних компаний, в то время как по полному кругу предприятий региона этот показатель не превысил 10%.

Цели и принципы государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, а также формы поддержки установлены Законом Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области». Этот закон является основой для разработки и принятия правовых актов исполнительными органами власти.

Основными формами поддержки предпринимательства в Челябинской области являются: налоговое стимулирование; финансовая поддержка; создание объектов инфраструктуры, способствующей развитию бизнеса; имущественная поддержка; информационная и консультационная поддержка.

В Челябинской области, первой из регионов России, с 28 января 2015 г. Законом области введены «налоговые каникулы», предусматривающие нулевую налоговую ставку при применении упрощенной или патентной систем налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах. За время действия «налоговых каникул» впервые зарегистрировались и заявили о применении нулевой ставки налога 550 индивидуальных предпринимателей. С 2016 г. «налоговые каникулы» распространяются и на сферу бытовых услуг.

Уже 6 лет предприниматели региона активно используют патентную систему налогообложения. При сохранении невысокой стоимости патента на протяжении всего времени патентная система постоянно совершенствуется: введена дифференциация стоимости патента в зависимости от муниципалитета, в котором осуществляется предпринимательская деятельность, и от численности наемных работников; в 2014 г. была снижена стоимость патента для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без привлечения наемных работников, а также для ИП, осуществляющих виды деятельности, по которым не приобретено или приобретено незначительное количество патентов; патентная система дополняется новыми видами деятельности. Только в 1 полугодии 2015 г. на территории Челябинской области выдано 2251 патента.



С 2009 г. предоставляются льготы предпринимателям, применяющим упрощенную систему налогообложения. С 15 до 10% снижена налоговая ставка при объекте налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, по приоритетным видам деятельности. Льготами могут воспользоваться предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств (в этой сфере занято более 6,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства), сельского хозяйства (более 1,7 тыс. СМСП); здравоохранения и образования (более 1,5 тыс. СМСП) и других сферах.

С целью поддержки и развития новых бизнесов на территории области, а также вовлечения в предпринимательскую деятельность новых субъектов с 6 до 3% снижена налоговая ставка для организаций и индивидуальных предпринимателей с объектом налогообложения «доходы», созданных после 1 января 2016 г. и осуществляющих приоритетные виды деятельности. Разработка законов всегда проходит при активном участии предпринимательского сообщества. Так, в 2014 г. по обращению предпринимателей был отложен срок введения на территории области налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов. Было решено сделать переход к такому налогообложению постепенным, чтобы бизнес мог адаптироваться.

С 1 января 2016 г. налог на имущество организаций от кадастровой стоимости введен только для административно-деловых и торговых центров, офисов, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания (зданий и помещений) площадью более 2 000 кв. метров. Ставка налога установлена в размере 1,5%. Для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и ЕНВД (ранее не уплачивавших налог на имущество организаций), предусмотрен переходный период: сумма налога уменьшается в 2016 г. на 80%, в 2017 г. – на 50%, в 2018 г. – на 25%.

Отдельное направление региональной налоговой политики – это предоставление льгот субъектам инвестиционной деятельности. Законодательство Челябинской области предусматривает льготы по налогу на

имущество организаций и налогу на прибыль для организаций, созданных после 1 января 2011 г., а также предприятий, реализующих на территории области приоритетные инвестиционные проекты. С 2006 г. имеют льготу по налогу на прибыль и освобождены от уплаты налога на имущество аккредитованные инновационные технопарки, а с 1 января 2016 г. аналогичные льготы по налогам предоставлены управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных) парков.

Одной из наиболее востребованной предпринимателями формы поддержки является предоставление субсидий на возмещение затрат при реализации предпринимательских проектов. Оказывается финансовая поддержка посредством реализации областных целевых программ. В Челябинской области такие программы действуют с 1999 г. За этот период субсидии предоставлялись самым разным категориям предпринимателей – женскому и семейному бизнесу, инноваторам, молодежи, начинающим предпринимателям, ремесленникам, производственным организациям, сельхозтоваропроизводителям, социально ориентированному бизнесу и многим другим. Объем финансирования программ ежегодно увеличивается, активно привлекаются средства федерального бюджета. Так, на реализацию программы развития малого и среднего бизнеса в 2015 г. направлено почти 420 млн. рублей.

Поддержка предпринимателей через объекты инфраструктуры – наиболее перспективное направление государственной политики. Почти 10 лет в регионе активно работает инновационный бизнес-инкубатор Челябинской области, цель деятельности которого – отбор и поддержка перспективных инновационных проектов на всех этапах развития: от старта до выведения продукта на рынок.

С 2016 г. субъектам малого предпринимательства, размещенным в бизнес-инкубаторе, предоставляются субсидии на реализацию предпринимательских проектов.

В целях обеспечения доступа малого бизнеса к кредитным ресурсам в 2009 г. создан Фонд содействия кредитованию малого предпринимательства

Челябинской области. За это время программой Фонда уже воспользовались 1 тыс. предпринимателей, объем кредитов составляет 8 млрд. рублей. На протяжении нескольких лет Фонд стабильно входит в пятерку лучших региональных гарантийных организаций. Фонд включен в число пилотных региональных гарантийных организаций для реализации Национальной гарантийной системы до 2020 г. Деятельность Регионального интегрированного Центра направлена на содействие российскому бизнесу и европейских стран в установлении и развитии взаимовыгодного делового, технологического и научного сотрудничества, а также оказание информационно-консультационной поддержки. На сегодня в базах данных размещено 200 зарубежных и региональных запросов, получено почти 1 тыс. предложений от потенциальных партнеров. Только по итогам 2015 г. заключены 12 договоров о сотрудничестве с предприятиями региона.

Для повышения технологической готовности предприятий и сопровождения проектов их развития в 2015 г. в Челябинской области создан Центр инжиниринга – Челябинская область. На сегодня Центром проведена оценка индекса технологической готовности 11 малых производственных предприятий.

С целью создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для поддержки субъектов инновационной деятельности и коммерциализации инноваций в области создаются инновационные технопарки. Для поддержки инвестиционных проектов в сфере инноваций подключаются центры коллективного пользования оборудованием на базе ВУЗов и Фонд содействия венчурных инвестиций. Капитализация Венчурного фонда составляет 480 млн. рублей.

На сегодняшний день из фонда профинансированы 6 проектов на общую сумму 339,2 млн. рублей. Помимо регионального уровня объекты инфраструктуры, в том числе фонды микрофинансирования, технопарки, бизнес-инкубаторы, активно создаются и успешно работают и в муниципальных образованиях.

В целях обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Челябинской области действует Штаб по ликвидации административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства. Всего институтов поддержки предпринимателей в регионе более 300 единиц. Это общественные объединения, советы, информационно-консультационные центры, действующие во всех 43 муниципалитетах, институт Уполномоченного по защите прав бизнеса, имеющий своих представителей во всех муниципальных образованиях области.

На протяжении всего срока действия Федерального закона № 159-ФЗ о преимущественном праве субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого государственного и муниципального имущества (с 2008 г.) данное направление имущественной поддержки продолжает оставаться актуальным для предпринимателей. За время действия закона 159-ФЗ в Челябинской области выкуплено в собственность предпринимателей около 1,8 тыс. помещений общей площадью более 290 тыс. кв. метров.

В целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе сформированы перечень областного имущества, включающий 31 объект площадью 6,5 тыс. кв. метров, и 97 перечней муниципального имущества для предоставления в аренду предпринимателям, включающих 1,4 тыс. объектов общей площадью около 218 тыс. кв. метров. Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено в аренду более 17 тыс. земельных участков, в том числе 823 участка – на льготных условиях, осуществляется предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для юридических лиц, реализующих масштабные инвестиционные проекты. Органы власти Челябинской области используют самые разные формы взаимодействия с предпринимательским сообществом.

Много лет активно работают общественные советы по предпринимательству, на заседания которых выносятся все важные для предпринимателей

законодательные инициативы. С 2013 г. проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертиза действующих нормативно-правовых актов органов государственной и муниципальной власти.

Одной из реальных площадок по выстраиванию диалога между властью и бизнесом является Форум малого и среднего бизнеса Челябинской области, проходящий в Законодательном Собрании области. По итогам работы Форумов вырабатывается резолюция, в которую включаются рекомендации органам власти федерального и регионального уровня, органам местного самоуправления, общественным объединениям предпринимателей. В Законодательном Собрании Челябинской области работает постоянная комиссия по контролю за реализацией резолюции Форума. Одной из проблем, обсуждаемой на Форуме и сдерживающей развитие предпринимательства является установление на федеральном уровне порядка получения субъектами малого и среднего предпринимательства финансовой помощи в виде субсидий. Субсидии предоставляются по факту понесенных затрат безвозмездно и безвозвратно. Основные условия получения субсидий – принятие обязательств по созданию новых и сохранению действующих рабочих мест и сохранению налоговых отчислений устанавливаются федеральным законодательством. Однако наличие жестких санкций в отношении предпринимателя при невыполнении даже на 1% обязательств по налоговым отчислениям и количеству работников превращает поддержку в наказание. Ситуация усугубляется тем, что в современных экономических условиях просчитать все будущие риски ведения бизнеса не представляется возможным. В соответствии с бюджетным законодательством даже при малейшем отклонении одного из планируемых показателей предприниматель обязан вернуть в бюджет предоставленную субсидию в полном объеме и выплатить штраф в размере до 12% от полученной субсидии. Кроме того, следующие три года такие субъекты не вправе получать государственную

поддержку. Так, за 2013-2014 г. 38 субъектов предпринимательства, не выполнившие условий оказания поддержки из областного бюджета, вынуждены возратить в бюджет 26,4 млн. рублей. Вместе с тем получателям поддержки удалось сохранить свой бизнес и рабочие места, а сумма уплаченных налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды значительно превысила сумму поддержки и составила 137,7 млн. рублей.

Челябинская область планирует повторно выйти на федеральный уровень с предложением о смягчении ответственности, установленной статьей 78 Бюджетного кодекса РФ и законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», за неполное выполнение инвестиционных условий предоставления субсидий. Реализация этого предложения сможет реально помочь малому бизнесу выстоять в непростых экономических условиях, а региональной власти в полной мере реализовывать все формы поддержки малого и среднего бизнеса.

### 3.2 Пути повышения эффективности инвестиционной политики в Челябинской области

Экономика Челябинской области на протяжении 2013–2016 гг. характеризуется достаточно эффективной инвестиционной политикой. Как было отмечено выше, инвестиции в основной капитал Челябинской области имеют тенденцию роста, валовый региональный продукт на душу населения также растет. Однако стоит отметить, что активность инвесторов на территории Челябинской области имеет неустойчивый характер в связи с нестабильной экономической ситуацией в стране, также с факторами, которые ограничивают данную сферу.

Отметим основные проблемы, которые сдерживают развитие инвестиционной политики и деятельности Челябинской области:

Первое, отсутствие региональных институтов развития, основной функцией которых было бы развитие и инфраструктурное обустройство промышленных зон и индустриальных парков, индивидуальное сопровождение инвестиционных проектов;

Второе, отсутствие инженерно подготовленных инвестиционных площадок;

Третье, отсутствие доступа инвесторов к информации о перспективах развития инфраструктуры в регионе;

Четвертое, климат Челябинской области является достаточно благоприятным в инвестиционных целях, но отсутствует имидж.

Решение указанных проблем могло бы улучшить инвестиционную привлекательность Челябинской области.

Таким образом, на основании указанных проблем укажем основные мероприятия, способствующие повышению реализации инвестиционной политики Челябинской области.

Так, для повышения эффективности реализации инвестиционной политики необходимо:

- создание и развитие инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности;
- совершенствование государственной поддержки инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот, субсидий, гарантов и т.д.;
- обеспечения инвестиционной деятельности необходимой нормативной правовой базой;
- формирования и продвижения положительного образа региона;
- повышения эффективности информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области улучшения инвестиционного климата региона;
- создания механизмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников по специальностям, соответствующим направлениям инвестиционной деятельности.

В настоящее время глобальный мир, мировая экономика утратили стабильность, перспективы восстановления не близки. Бюджетный потенциал ожидает серьезное сжатие.

Консенсусной позицией становится ожидание экономических агентов около нулевых темпов экономического роста, поэтому логичным сценарием адаптации Челябинской области к такой ситуации должно быть:

- использование бюджетно-налоговых и финансовых стимулов инвестиционной деятельности на территориальном уровне;
- совместное федерально-региональное финансирование инвестиционных проектов с активным привлечением частного и иностранного капиталов;
- эффективный механизм инвестиционной поддержки отдельных направлений при четком определении их статуса.

Для усиления инвестиционной активности в области необходимо повышение объема бюджетных инвестиций. Эти инвестиции должны стать производными, т.е. индуцированными инвестициями, которые способствуют усилению экономического роста в долгосрочном периоде.

Также для устранения недостатков существующей системы управления инвестиционной деятельностью в Челябинской области необходимо проведение активно-агрессивного маркетинга территории и совершенствование информационного обеспечения инвестиционного процесса.

В рамках выпускной квалификационной работы для повышения эффективности реализации инвестиционной политики региона автором предлагается еще одно мероприятие: сопровождать инвестиционные проекты по принципу «одного окна». Этот принцип направлен на унификацию процедуры взаимодействия инвесторов с исполнительными органами государственной власти Челябинской области по принципу «одного окна», снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов на территории Челябинской области. Внедрение данного принципа должно устанавливать сроки и последовательность действий органов исполнительной



власти области и структурных подразделений администрации области по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия инвесторам, реализующим и (или) планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории Челябинской области.

Государственно-частное партнерство – новый механизм привлечения инвестиций, который в Челябинской области недостаточно развит, соответственно законодательная база области не приведена еще в соответствии с федеральной, отсюда необходимо усовершенствовать данный закон.

Особое внимание необходимо уделить решению проблем малого и среднего предпринимательства. Основные механизмы поддержки должны быть направлены на стимулирование предпринимателей на приобретение нового оборудования, импортозамещения и модернизацию технологических процессов. В связи с этим в расходах областного бюджета должна быть запланирована сумма бюджетных ассигнований субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 100 млн.рублей.

Также в области должен быть реализован механизм финансовой поддержки начинающих предпринимателей - это гранты, например, в размере до 300 тыс. рублей. На реализацию данного мероприятия из федерального и региональных бюджетов должны выделяться финансовые ресурсы. Данная мера в области начала постепенно реализовываться. В текущем году предполагается выдать 65 грантов начинающим предпринимателям.

Без развития строительной отрасли невозможно развитие экономики. Строительный комплекс региона насчитывает более 3 тыс. предприятий, на которых занято более 31 тыс. человек. За 2 года в области введено в эксплуатацию более 1 млн. кв.м. жилья. В настоящее время строится более 200 многоквартирных жилых домов.

Для привлечения строительных фирм область необходимо законодательно упростить процедуру «получения» земельных участков для жилищного

строительства, выделять территории для застройки целых микрорайонов, уходя тем самым от «точечной» застройки и др.

Серьезный инвестиционный потенциал имеет реализуемая политика в сфере импортозамещения. В области обеспечен хороший задел в данном направлении. Необходимо продолжить работу в данном направлении.

Например, создать Центр импортозамещения в городах Магнитогорск и Миасс.

В целях обеспечения конкурентных преимуществ, поддержки и защиты интересов челябинских экспортеров на внешнем рынке, роста экономического потенциала и повышения доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции, сельскохозяйственной продукции в общем объеме российского экспорта должна быть разработана и внедрена система мер государственной поддержки экспорта промышленной и сельскохозяйственной продукции, предусматривающая использование торгово-экономических, организационных, финансовых и информационно-консультационных инструментов. В первую очередь это касается политики импортозамещения.

Эти мероприятия реально помогут делать жизнь наших граждан комфортнее. Квалифицированная молодежь будет заинтересована остаться работать в области, из других регионов к нам поедут работать специалисты.

Реализация мер по укреплению позиций Челябинской области, как территории комфортной для проживания людей и развития делового и инвестиционного климата, – является основным долгосрочным приоритетом. С учетом результатов анализа проблем осуществления инвестиционной деятельности, повышение инвестиционной привлекательности Челябинской области можно достичь за счет реализации мероприятий, обозначенных выше.

### 3.3 Совершенствование региональной инвестиционной политики Челябинской области

Рассмотрим более подробно алгоритм реализации некоторых выше мероприятий инвестиционной политики Челябинской области.

1. Создание и развитие инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности должно достигаться за счет:

- создания новых, развития существующих технических, промышленных (индустриальных), агропромышленных парков, бизнес-инкубаторов, промышленных зон, логистических центров и др.;

- развития инженерной и транспортной инфраструктуры;

- формирования и организации деятельности региональных институтов развития.

2. Государственная поддержка инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот и субсидий должна обеспечиваться:

- формированием благоприятной налоговой и кредитной политики;

- формированием благоприятной тарифной политики в энергетике и коммунальной сфере;

- выявлением и обеспечением мер региональной поддержки ключевых территориальных точек роста в Челябинской области.

Основными мерами финансовой поддержки инвестиционной деятельности в настоящее время является предоставление налоговых льгот.

Дальнейшее стимулирование инвестиционной деятельности должно быть связано, в первую очередь, с совершенствованием процедуры предоставления региональных льгот и преференций. Эффективная тарифная политика должна быть нацелена на снижение себестоимости услуг за счет использования новых эффективных технологий, реконструкции объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры, создания стимулов к оптимизации расходов инфраструктурных компаний (постепенный переход к стимулирующим моделям формирования

тарифов), в том числе снижение стоимости технологического подключения к электросетям.

Важным направлением активизации инвестиционной деятельности в области является политика реструктуризации задолженности предприятий перед региональным бюджетом. Должен быть реализован комплекс мер для привлечения инвесторов в сектора, источником финансирования которых традиционно являются бюджетные средства: образование, здравоохранение, транспорт, ЖКХ.

Выявление и обеспечение мер региональной поддержки ключевых территориальных точек роста в Челябинской области связано с оценкой инвестиционного климата муниципальных образований региона и разработкой мероприятий по привлечению инвестиций на их территорию.

3. Обеспечение инвестиционной деятельности необходимой нормативно-правовой базой достигается путем:

- разработки новых нормативных правовых актов в области инвестиционной деятельности;
- повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, мониторинга законодательства и правоприменительной практики регионов-лидеров и федерального уровня;
- внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по улучшению инвестиционного климата в Челябинской области.

4. Формирование и продвижение положительного образа региона обеспечивается:

- разработкой концепции позиционирования положительного образа области в коммуникационном пространстве;
- активизацией региональной идентичности, развитием социокультурных коммуникаций, подготовкой презентации территории региона;
- увеличением потока самостоятельных и бизнес-туристов;

- активизацией регионального медиа-пространства в целях продвижения перспективных идей развития региона;
- привлечением внимания федеральной власти к проблемам и достижениям региона;
- организацией и участием в инвестиционных форумах, научно-практических конференциях и выставках;
- развитием информационных каналов взаимодействия с инвесторами.

5. Создание механизмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников по специальностям, соответствующим направлениям инвестиционной деятельности связано с:

- прогнозированием профессионально-квалификационной структуры работников, необходимых для осуществления инвестиционной деятельности;
- повышением квалификации государственных и муниципальных служащих, специалистов инвестиционной сферы.

Таким образом, внедрение и реализация указанных мер позволят:

- создать стандарты формирования и продвижения положительного делового имиджа региона;
- совершенствовать областную законодательную базу, направленную на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
- создать систему государственно-частного партнерства, взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения инвестиционной активности в регионе;
- повысить квалификацию государственных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности.

Ниже, в таблице 10, представим основные инструменты по повышению эффективности инвестиционной политики и инвестиционной деятельности Челябинской области.

Таблица 10 – Инструменты повышения инвестиционной политики Челябинской области

Наименование инструмента	Существо инструмента	Основания применения
Предоставление субъектам инвестиционной деятельности льгот по налогу на имущество организаций	<p>Применение налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере до 1,1%:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организациям, созданным после 1 января 2011 г. и осуществивших в налоговом периоде капитальные вложения производственного назначения на территории Челябинской области в размере не менее 8 млн. рублей;</li> <li>- организациям, включенным в перечень приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО "О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области";</li> <li>2. Закон Челябинской области от 27.11.2003 г. № 189-ЗО "О налоге на имущество организаций";</li> <li>3. Постановление Правительства Челябинской области от 28.09.2011г. № 332-П «О Порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области»</li> </ol>
Предоставление субъектам инвестиционной деятельности льгот по налогу на прибыль организаций	<p>Снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций максимально на 4,5%:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организациям, созданным после 1 января 2011 г. и осуществивших в налоговом периоде капитальные вложения производственного назначения на территории Челябинской области в размере не менее 8 млн. рублей;</li> <li>- организациям, включенным в перечень приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»;</li> <li>2. Закон Челябинской области от 23.06.2011 г. № 154-ЗО «О снижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков»;</li> <li>3. Постановление Правительства Челябинской области от 28.09.2011г. № 332-П «О Порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов Челябинской области»</li> </ol>
Предоставление государственных гарантий Челябинской области на покрытие кредиторской задолженности	<p>Предоставление государственных гарантий Челябинской области организациям, входящим в перечень системообразующих организаций, утвержденный решением Правительства Российской Федерации (протокол заседания Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 5 февраля 2015 г. № 1), у которых объем ежегодной выручки (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость,</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»;</li> <li>2. Закон Челябинской области от 12.03.2015 г. № 132-зо «О внесении изменений в закон челябинской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приложение 18)</li> </ol>

Продолжение таблицы 10

	<p>акцизов и иных аналогичных обязательных платежей) за период 2012 - 2014 годов составил не менее 82 млрд. рублей; объем налоговых отчислений в консолидированный бюджет Челябинской области за период 2012 - 2014 годов составил не менее 1 млрд. рублей</p>	
<p>Предоставление субъектам инвестиционной деятельности государственных гарантий Челябинской области</p>	<p>Предоставление государственных гарантий Челябинской области предприятиям, реализующим инвестиционные проекты. Планируемый объем финансирования за счет обеспеченных государственной гарантией Челябинской области заимствований, привлекаемых на их осуществление, составляет не более 70 процентов полной стоимости проекта. Для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты по созданию (увеличению) производственных мощностей по выпуску продукции животноводства и птицеводства, - не более 80 процентов</p>	<p>1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»;                  2. Закон Челябинской области от 28.08.2008 г. № 297-ЗО «О предоставлении государственных гарантий Челябинской области»;                  3. Закон Челябинской области от 12.03.2015 г. № 132-зо «О внесении изменений в закон челябинской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приложение 18);                  4. Постановление Правительства Челябинской области от 15.06.2011 г. № 177-П «О Порядке проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на получение государственных гарантий Челябинской области, и о внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 27.10.2010 г. № 212-П»;                  5. Постановление Правительства Челябинской области от 27.10.2010 г. № 212-П «О перечне документов для предоставления областной государственной гарантии».                  6. Постановление Правительства Челябинской области от 10.12.2010 г. № 289-П «О перечне документов для предоставления государственной гарантии Челябинской области по</p>

Продолжение таблицы 10

		облигационному займу»
Предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей, находящейся в государственной собственности Челябинской области	Устанавливается коэффициент уменьшения (до 0,001) суммы годовой арендной платы земельных участков, находящихся в государственной собственности Челябинской области, для субъектов инвестиционной деятельности, заключивших инвестиционные соглашения, в отношении земельных участков, предоставленных им для реализации инвестиционных проектов, на срок действия инвестиционного соглашения	1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»; 2. Постановление Правительства Челябинской области от 11.10.2006 г. № 211-П «Об установлении коэффициентов вида использования и социальной значимости земельных участков, находящихся в государственной собственности Челябинской области»
Предоставление субъектам инвестиционной деятельности участков с подведенной инфраструктурой	Предоставление в аренду (с возможностью последующего выкупа) земельных участков с подведенной инфраструктурой	Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»
Сокращение сроков получения разрешительной документации	Осуществление административного сопровождения проектов	Соглашения об инвестиционном сотрудничестве между инвестором, муниципалитетом и Правительством области
Предоставление юрлицам земельных участков, находящихся в собственности области или муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных проектов и размещения объектов социально-культурного назначения	Предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в собственности Челябинской области или муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов и размещения объектов социально-культурного назначения	Закон Челябинской области от 13.04.2015 г. № 154-ЗО «О земельных отношениях»



Окончание таблицы 10

Предоставление налоговой льготы по транспортному налогу для аэропортов	От уплаты транспортного налога освобождены транспортные средства, используемые на территории аэропортов и не выезжающие на автомобильные дороги общего пользования	Закон Челябинской области от 06.04.2015 г. № 150-ЗО «О внесении изменений в статью 4 Закона Челябинской области «О транспортном налоге»
Оказание содействия инициаторам инвестиционных проектов и потенциальным инвесторам	На сайте Минэкономразвития области ( <a href="http://www.econom-chelreg.ru">www.econom-chelreg.ru</a> ) и веб-сайте «Инвестиции Челябинской области» ( <a href="http://www.oblinvest74.ru">www.oblinvest74.ru</a> ) размещены Каталоги: - инвестиционных проектов Челябинской области (на русском и английском языках); - продукции предприятий Челябинской области; - свободных земельных участков Челябинской области, включающий картографические материалы и сведения о свободных земельных участках и промышленных площадках, невостребованных площадях на предприятиях, месторождениях полезных ископаемых и др. (на русском и английском языках)	1. Закон Челябинской области от 28.08.2003 г. № 175-ЗО «О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области»; 2. Постановление Правительства Челябинской области от 11.10.2006г. № 211-П «Об установлении коэффициентов вида использования и социальной значимости земельных участков, находящихся в государственной собственности Челябинской области»
Предоставление «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей	Предоставление «налоговых каникул» при применении упрощенной или патентной системы налогообложения могут воспользоваться впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в производственной, социальной или научной сферах, непрерывно в течение 2-х налоговых периодов	Закон Челябинской области от 28.01.2015 г. № 101-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Челябинской области»
Предоставление субъектам малого предпринимательства поручительств: - по кредитам и договорам банковской гарантии, предоставляемой коммерческими банками - по договорам финансовой аренды (лизинга),	При недостаточности залоговой базы у субъекта малого предпринимательства Фонд содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области может выступить поручителем до 70% основного долга, до 15 млн. рублей на условиях платности и возвратности	1. Постановление Правительства Челябинской области от 16.03.2009 г. № 56-П «О создании Фонда содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области» 2. Приказ Минэкономразвития Челябинской области от 07.03.2012 г. № 32 «Об утверждении новой редакции устава Фонда содействия кредитованию малого предпринимательства Чел. Обл.

Выводы по разделу 3:

Таким образом, была проанализирована текущая ситуация в области поддержки предпринимательской деятельности, а также предложены пути повышения эффективности региональной инвестиционной политики.

Много лет активно работают общественные советы по предпринимательству, на заседания которых выносятся все важные для предпринимателей законодательные инициативы. С 2013 г. проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертиза действующих нормативно-правовых актов органов государственной и муниципальной власти.

Так, для повышения эффективности реализации инвестиционной политики необходимо:

- создание и развитие инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности;
- совершенствование государственной поддержки инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот, субсидий, гарантов и т.д.;
- обеспечения инвестиционной деятельности необходимой нормативной правовой базой;
- формирования и продвижения положительного образа региона;
- повышения эффективности информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области улучшения инвестиционного климата региона;
- создания механизмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников по специальностям, соответствующим направлениям инвестиционной деятельности.

Рассмотрены мероприятия по совершенствованию инвестиционной политики Челябинской области.

1. Создание и развитие инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности должно достигаться за счет:

- создания новых, развития существующих технических, промышленных (индустриальных), агропромышленных парков, бизнес-инкубаторов, промышленных зон, логистических центров и др.;
- развития инженерной и транспортной инфраструктуры;
- формирования и организации деятельности региональных институтов развития.

2. Государственная поддержка инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот и субсидий должна обеспечиваться:

- формированием благоприятной налоговой и кредитной политики;
- формированием благоприятной тарифной политики в энергетике и коммунальной сфере;
- выявлением и обеспечением мер региональной поддержки ключевых территориальных точек роста во Челябинской области.

Основными мерами финансовой поддержки инвестиционной деятельности в настоящее время является предоставление налоговых льгот.

Дальнейшее стимулирование инвестиционной деятельности должно быть связано, в первую очередь, с совершенствованием процедуры предоставления региональных льгот и преференций. Эффективная тарифная политика должна быть нацелена на снижение себестоимости услуг за счет использования новых эффективных технологий, реконструкции объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры, создания стимулов к оптимизации расходов инфраструктурных компаний (постепенный переход к стимулирующим моделям формирования тарифов), в том числе снижение стоимости технологического подключения к электросетям.

Важным направлением активизации инвестиционной деятельности в области является политика реструктуризации задолженности предприятий перед региональным бюджетом. Должен быть реализован комплекс мер для

привлечения инвесторов в сектора, источником финансирования которых традиционно являются бюджетные средства: образование, здравоохранение, транспорт, ЖКХ.

Выявление и обеспечение мер региональной поддержки ключевых территориальных точек роста в Челябинской области связано с оценкой инвестиционного климата муниципальных образований региона и разработкой мероприятий по привлечению инвестиций на их территорию.

3. Обеспечение инвестиционной деятельности необходимой нормативно-правовой базой достигается путем:

- разработки новых нормативных правовых актов в области инвестиционной деятельности;

- повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, мониторинга законодательства и правоприменительной практики регионов-лидеров и федерального уровня;

- внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по улучшению инвестиционного климата в Челябинской области.

4. Формирование и продвижение положительного образа региона обеспечивается:

- разработкой концепции позиционирования положительного образа области в коммуникационном пространстве;

- активизацией региональной идентичности, развитием социокультурных коммуникаций, подготовкой презентации территории региона;

- увеличением потока самостоятельных и бизнес-туристов;

- активизацией регионального медиа-пространства в целях продвижения перспективных идей развития региона;

- привлечением внимания федеральной власти к проблемам и достижениям региона;

- организацией и участием в инвестиционных форумах, научно-практических конференциях и выставках;

- развитием информационных каналов взаимодействия с инвесторами.

5. Создание механизмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников по специальностям, соответствующим направлениям инвестиционной деятельности связано с:

- прогнозированием профессионально-квалификационной структуры работников, необходимых для осуществления инвестиционной деятельности;
- повышением квалификации государственных и муниципальных служащих, специалистов инвестиционной сферы.

Таким образом, внедрение и реализация указанных мер позволят:

- создать стандарты формирования и продвижения положительного делового имиджа региона;
- совершенствовать областную законодательную базу, направленную на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
- создать систему государственно-частного партнерства, взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения инвестиционной активности в регионе;
- повысить квалификацию государственных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на основании проведенного исследования по теме «Региональная инвестиционная политика» были получены следующие выводы.

В первой главе были рассмотрены основные подходы к определению понятий «государственная инвестиционная политика» и «региональная инвестиционная политика», а также выделены направления регулирования. Проведен анализ нормативно-правовой базы и государственной инвестиционной политики в регионах. Также был рассмотрен зарубежный опыт реализации региональной инвестиционной политики.

Государственная инвестиционная политика – это составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инвестиционной деятельности, она определяет цели, определяет направления, определяет формы государственного управления инвестиционной деятельностью в стране.

Региональный механизм регулирования инвестиционной деятельности может быть представлен как система экономических форм, методов и способов организации инвестиционной деятельности, совокупность регламентированных государством отношений и взаимосвязей участников инвестиционного процесса, обеспечивающих его высокую эффективность, непрерывность и относительную независимость от внешних условий.

Основные направления инвестиционной политики состоят в следующем:

1. Определение приоритетов в финансировании инвестиционной деятельности;
2. Приоритеты отдаются инвестициям на расширение и техническое перевооружение действующих предприятий. Иными словами, центр тяжести переносится с нового строительства на техническое перевооружение и реконструкцию предприятий;

3. Предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям народного хозяйства на осуществление инвестиционной деятельности;

4. Расширение прав предприятий-инвесторов в инвестировании средств, отчисляемых из прибыли предприятий и амортизационных отчислений;

5. Сокращение государственного бюджетного финансирования инвестиций и, соответственно, увеличение сферы негосударственного инвестирования.

Инвестиционная деятельность в регионах должна обеспечивать целостность и непрерывность воспроизводственного процесса, показателем которого является валовой региональный продукт (ВРП). Структура ВРП во многом определяется направлениями и интенсивностью инвестиционных вложений. Поэтому при разработке региональной инвестиционной политики требуется учитывать закономерности воспроизводства регионального социально-экономического комплекса и факторы воспроизводства ВРП. Конечным, результирующим объектом инвестирования в регионе является его социально-экономический комплекс. Только исходя из его интересов следует оценивать целесообразность вложения региональных средств в отдельные проекты, предприятия и отрасли, определять приоритетные направления инвестиционной политики.

Логическая схема формирования региональной инвестиционной инфраструктуры включает следующие этапы [38]:

1. Определение состава хозяйственного механизма инвестиционной деятельности в регионе.

2. Установление совокупности целей и задач, которые необходимо решать в регионе для эффективного осуществления инвестиционной деятельности.

3. Распределение этих задач между существующими и вновь образуемыми органами управления регионом, определение их функций, методов и инструментов работы.

4. Регламентирование взаимоотношений органов, установление сфер их влияния на основе группировки и ранжирования их функций.

Инвестиционная деятельность на территории Российской Федерации регламентируются рядом нормативно-правовых актов: Конституция РФ, Гражданскому, Налоговому и Бюджетному кодексам. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции», Федеральный закон «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг», «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон «Об инвестиционных фондах», Федеральный закон «Об инвестиционном товариществе»

Кроме того, на территории Российской Федерации инвестиционная деятельность регулируется Постановлениями Правительства РФ.

Постановление Правительства РФ «О заключении соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений»

Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации»

Также в Российской Федерации инвестиционные процессы регламентируются Указами Президента РФ. Указом Президента РФ «О частных инвестициях в Российской Федерации», Указ Президента РФ «Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров» .

Для выяснения основных тенденций и закономерностей функционирования инвестиционной политики в регионах Российской Федерации проведен статистический анализ, в ходе которого была определена региональная неоднородность инвестиционного пространства, оказывающая значительное влияние на характер региональных инвестиционных процессов.



Во второй главе нами были рассмотрены методические основы совершенствования региональной инвестиционной политики в Челябинской области и получены следующие выводы.

Нами была рассмотрена деятельность Правительства Челябинской области, в ходе чего было отмечено, что Правительство является одним из инструментов по созданию благоприятного инвестиционного климата является региональный инвестиционный стандарт, работа по внедрению которого осуществляется Правительством Челябинской области при участии АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с 2012 года.

Также проведена оценка эффективности реализации региональной инвестиционной политики, сформированной на основе видового подхода, с использованием отдельных показателей. В 2016 г. по сравнению с 2013 г. произошел рост валового регионального продукта на 219 499,6 млн руб. При этом темпы роста объема валового регионального продукта характеризовались неустойчивым трендом. Положительная динамика валового регионального продукта говорит о том, что макроэкономические условия в стране создали благоприятный фон и были успешно использованы в Челябинской области. Общая динамика валового регионального продукта Челябинской области 2013–2016 гг. характеризуется положительным трендом по всем видам экономической деятельности. Темпы роста валовой добавленной стоимости имеют тенденцию к снижению в таких видах экономической деятельности, как «Добыча полезных ископаемых», «Сельскохозяйственное производство», «Транспорт». Это вызывает определенные опасения, поскольку ведет к сокращению объема валовой добавленной стоимости в других сферах экономики.

В Челябинской области сумма инвестиций, вложенных в нефинансовые активы, почти весь объем, которых составляет основной капитал до 2016 года ежегодно увеличивался.

До 2016 года наблюдалась положительная динамика объема инвестиций в основной капитал, то по результатам 2017 года произошло снижение данного

показателя. Область занимает высокие места среди субъектов Российской Федерации. По итогам 2017 года: 6 место по объему иностранных инвестиций (на душу населения – 9 место); 18 место по объему инвестиций в основной капитал (на душу населения - 46 место).

Наибольшая часть инвестиций в основной капитал в 2016 году была направлена на приобретение машин, оборудования, транспортных средств (40,1 %) и на строительство нежилых зданий и сооружений (37,6 %)

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов основная доля инвестиций за период с 2013 по 2016 годы направлялась на техническое перевооружение и модернизацию производства, о чем свидетельствуют следующие наиболее финансируемые статьи здания и сооружения, и машины и оборудование, транспортные средства. Именно это направление обеспечивает максимальную эффективность вложенных средств, модернизацию экономики, рост производства. Ориентация производителей на проведение модернизации и реконструкции производства вызвала повышение спроса на машины и оборудование практически во всех видах экономической деятельности. При сдержанных темпах развития отечественного машиностроения относительно динамики инвестиционных расходов и характеристик воспроизводства основного капитала на внутреннем рынке усилилось влияние импортных поставок машин и оборудования.

Кроме того, за счет реализации областных целевых программ, направленных на развитие жилищного строительства и формирование рынка доступного жилья, в области наблюдается увеличение доли инвестиций в жилье.

В динамике инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в Челябинской области в 2013–2016 гг. наблюдается небольшой рост собственных средств региона с 67 905,1 млн руб. до 68 628,8 млн руб.

Что касается структуры вложений по источникам финансирования, то основным источником инвестиций в основной капитал Челябинской области в 2017 г. являлись привлеченные средства – их доля составила 62,4 % общего

объема инвестиций в основной капитал, соответственно, доля собственных средств – 37,6 %.

Динамика поступлений иностранных инвестиций по типам свидетельствует об их неравномерности. В Челябинской области зарубежные инвесторы более охотно предоставляют организациям торговые и прочие кредиты (за последние три года их доля по области составляет более 98 процентов).

Динамика иностранных инвестиций в Челябинской области говорит о том, что зарубежные инвесторы не готовы взять на себя риск организации собственного производства на российской территории, поэтому преимущественно кредитуют российскую банковскую систему. Риск при кредитовании банков существенно ниже, чем при осуществлении инвестиций в отдельное производство. Во-первых, отечественная банковская система регулируется довольно жестко. Во-вторых, в случае ее системного кризиса Центральный банк и стоящее за ним государство с его финансовыми и иными ресурсами не допускают катастрофического развития событий.

Таким образом, об эффективности проводимой инвестиционной политики на территории Челябинской области свидетельствуют следующие достигнутые результаты по итогам 2016 года:

1. Общий объем инвестиций в основной капитал по Челябинской области за счет всех источников финансирования составил 182 311,7 млн руб.

2. На территории области, по данным муниципальных образований, были введены в действие 320 новых объектов, в том числе 88 – промышленных, 47 – объектов соцкультбыта, 185 – объектов малого бизнеса (объекты торговли, бытовых услуг и др.), на которых создано 3020 рабочих мест.

3. В октябре 2016 года рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило рейтинги Челябинской области в иностранной и национальной валюте на уровне «BBB-», долгосрочный рейтинг по национальной шкале – «AA+(rus)» и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте – «F3», прогноз по долгосрочным рейтингам – «Стабильный».

В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России 2014 года, подготовленном аналитиками рейтингового агентства «Эксперт РА», Челябинской области присвоен рейтинг «2В»: «Средний потенциал – умеренный риск».

Среди регионов России по инвестиционному риску область занимает 40-е место, по инвестиционному потенциалу – 12-е место.

Наименьший инвестиционный риск – финансовый, наибольший – экологический. Наибольший потенциал – инфраструктурный.

В 2014 году Челябинская область включена в 21 пилотный регион по участию в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

По результатам сводной интегральной оценки область вошла в третью группу из пяти в Национальном рейтинге состояния 3 инвестиционного климата субъектов Российской Федерации (в 2016 году область вошла во вторую группу из пяти).

Привлечение инвестиций является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Челябинской области.

В третьей главе нами был представлен подход по формированию эффективной инвестиционной политики Челябинской области и получены следующие выводы.

Была проанализирована текущая ситуация в области поддержки предпринимательской деятельности, а также предложены пути повышения эффективности региональной инвестиционной политики.

Много лет активно работают общественные советы по предпринимательству, на заседания которых выносятся все важные для предпринимателей законодательные инициативы. С 2013 г. проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертиза

действующих нормативно-правовых актов органов государственной и муниципальной власти.

Так, для повышения эффективности реализации инвестиционной политики необходимо:

- создание и развитие инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности;
- совершенствование государственной поддержки инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот, субсидий, гарантов и т.д.;
- обеспечения инвестиционной деятельности необходимой нормативной правовой базой;
- формирования и продвижения положительного образа региона;
- повышения эффективности информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области улучшения инвестиционного климата региона;
- создания механизмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников по специальностям, соответствующим направлениям инвестиционной деятельности.

Рассмотрены мероприятия по совершенствованию инвестиционной политики Челябинской области.

1. Создание и развитие инфраструктуры обеспечения инвестиционной деятельности должно достигаться за счет:

- создания новых, развития существующих технических, промышленных (индустриальных), агропромышленных парков, бизнес-инкубаторов, промышленных зон, логистических центров и др.;
- развития инженерной и транспортной инфраструктуры;
- формирования и организации деятельности региональных институтов развития.

2. Государственная поддержка инвестиционной деятельности в виде предоставления налоговых льгот и субсидий должна обеспечиваться:

- формированием благоприятной налоговой и кредитной политики;
- формированием благоприятной тарифной политики в энергетике и коммунальной сфере;
- выявлением и обеспечением мер региональной поддержки ключевых территориальных точек роста в Челябинской области.

Основными мерами финансовой поддержки инвестиционной деятельности в настоящее время является предоставление налоговых льгот.

Дальнейшее стимулирование инвестиционной деятельности должно быть связано, в первую очередь, с совершенствованием процедуры предоставления региональных льгот и преференций. Эффективная тарифная политика должна быть нацелена на снижение себестоимости услуг за счет использования новых эффективных технологий, реконструкции объектов инженерно-коммунальной инфраструктуры, создания стимулов к оптимизации расходов инфраструктурных компаний (постепенный переход к стимулирующим моделям формирования тарифов), в том числе снижение стоимости технологического подключения к электросетям.

Важным направлением активизации инвестиционной деятельности в области, на наш взгляд, является политика реструктуризации задолженности предприятий перед региональным бюджетом. Должен быть реализован комплекс мер для привлечения инвесторов в сектора, источником финансирования которых традиционно являются бюджетные средства: образование, здравоохранение, транспорт, ЖКХ.

Выявление и обеспечение мер региональной поддержки ключевых территориальных точек роста в Челябинской области связано с оценкой инвестиционного климата муниципальных образований региона и разработкой мероприятий по привлечению инвестиций на их территорию.

3. Обеспечение инвестиционной деятельности необходимой нормативно-правовой базой достигается путем:

- разработки новых нормативных правовых актов в области инвестиционной деятельности;

- повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, мониторинга законодательства и правоприменительной практики регионов-лидеров и федерального уровня;

- внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по улучшению инвестиционного климата в Челябинской области.

4. Формирование и продвижение положительного образа региона обеспечивается:

- разработкой концепции позиционирования положительного образа области в коммуникационном пространстве;

- активизацией региональной идентичности, развитием социокультурных коммуникаций, подготовкой презентации территории региона;

- увеличением потока самостоятельных и бизнес-туристов;

- активизацией регионального медиа-пространства в целях продвижения перспективных идей развития региона;

- привлечением внимания федеральной власти к проблемам и достижениям региона;

- организацией и участием в инвестиционных форумах, научно-практических конференциях и выставках;

- развитием информационных каналов взаимодействия с инвесторами.

5. Создание механизмов профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников по специальностям, соответствующим направлениям инвестиционной деятельности связано с:

- прогнозированием профессионально-квалификационной структуры работников, необходимых для осуществления инвестиционной деятельности;

- повышением квалификации государственных и муниципальных служащих, специалистов инвестиционной сферы.

Таким образом, внедрение и реализация указанных мер позволят:

- создать стандарты формирования и продвижения положительного делового имиджа региона;
- совершенствовать областную законодательную базу, направленную на стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности;
- создать систему государственно-частного партнерства, взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в целях повышения инвестиционной активности в регионе;
- повысить квалификацию государственных служащих, занятых в сфере инвестиционной деятельности.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. В 5 ч. Ч. 1 [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ ред. от 26.12.2014. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации. В 2 ч. Ч. 2 [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ ред. от 27.11.2017. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О стимулировании инвестиционной деятельности в Челябинской области [Электронный ресурс] : закон Челябинской области от 28.08.03 № 12-2278 (ред. от 13.09.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О заключении соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 09.06.2001 № 456 (ред. от 17.12.2010) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области [Электронный ресурс] : закон Челябинской области от 27.03.2008 № 7-

2528 (ред. от 26.09.2013) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 26.07.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. О соглашениях о разделе продукции [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ (ред. от 05.07.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. О финансовой аренде (лизинге) [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.10.1998 № 164-ФЗ (ред. от 16.10.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. О частных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 17.09.1994 № 1928 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федер. закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 26.07.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. Об инвестиционном товариществе [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.11.2011 № 335-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Об инвестиционных фондах [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

16. О порядке управления государственной собственностью Челябинской области и приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области [Электронный ресурс] : закон Челябинской области от 18.12.2003 № 12- 5650 (ред. от 30.08.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

17. Об утверждении Инвестиционной декларации Челябинской области [Электронный ресурс] : распоряжение Губернатора Челябинской области от 11.03.2016 № 519-рг // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. Об утверждении Инвестиционной стратегии Челябинской области до 2020 года [Электронный ресурс] : указ Губернатора Челябинской области от 26.07.2013 № 239-уг // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19. Об утверждении Комплексной программы мер по обеспечению прав вкладчиков и акционеров [Электронный ресурс] : указ Президента РФ 21.03.1996 № 408 (ред. от 16.10.2000) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

20. Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов и (или) объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных проектов [Электронный ресурс] : постановление Правительства Красноярского края от 18.03.2009 № 124-п (ред. от 23.01.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21. Об утверждении Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 01.03.2008 № 134 (ред. от 23.12.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22. Авласко, З. А. Анализ тенденций и проблем повышения инвестиционной привлекательности Красноярского края / З. А. Авласко // Проблемы современной науки. – 2013. – № 9. – С. 191-200.

23. Алимов, В. В. Влияние государственной инвестиционной политики на формирование инвестиционного климата страны / В. В. Алимов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2010. – № 3. – С. 247- 249.

24. Андреев, А. В. Региональная экономика : для бакалавров и специалистов / А. В. Андреев, Л. М. Борисова, Э. В. Плучевская. – СПб : Питер, 2012. – 460 с.

25. Басарева, В. г. Малый бизнес России: теоретические основы исследования, моделирование, концепция государственного регулирования / под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2013. – 296 с.

26. Богачкова, Л. Ю. Регулирование развития малого и среднего бизнеса в России: проблемы и решения / Л. Ю. Богачкова, А. А. Усачев // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. – 2015. – № 3 (32) . – С. 52-61.

27. Воробьева, А. Э. Анализ инвестиционной деятельности в Российской Федерации и Челябинской области / А. Э. Воробьева, О. С. Голощапова // Международный научно-исследовательский журнал. – 2015. – № 5-3 (36). – С. 22-27.

28. Воробьева, Е. В. Актуальные тенденции развития инвестиционных процессов в России / Е. В. Воробьева // Вестник образовательного консорциума среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. – 2013. – № 2. – С. 9-12.

29. Гайтерова, О. А. Особенности реализации региональной политики привлечения инвестиций / О. А. Гайтерова // Известия Уральского государственного экономического университета. – 2012. – № 1 (39). – С. 125- 132.

30. Гейман, О. Б. Особенности инвестиционного климата России / О. Б. Гейман, К. Н. Фазилова // Проблемы современной экономики (Новосибирск). – 2014. – № 18. – С. 170-174.

31. Гладкая, С. В. Механизмы повышения инвестиционной привлекательности региона / С. В. Гладкая // Terra Economicus. – 2013. – Т. 11. – № 4-3. – С. 226-230.

32. Головки, О. В. Анализ инвестиционной активности Красноярского края / О. В. Головки // Молодые ученые в решении актуальных проблем науки : сборник статей студентов, аспирантов и молодых ученых по итогам Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), 16-17 мая 2013 г. / М-во образования и науки Рос. Федерации, ФГБОУ ВПО «Сиб. гос. технол. ун-т». – Красноярск : СибГТУ, 2013. – Т. 3. – С. 44-47.

33. Дубровская, Т. В. Пути повышения инвестиционной привлекательности Красноярского края / Т. В. Дубровская, О. В. Головки // Лесной и химический комплексы - проблемы и решения : сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, 25-26 октября 2012 г. / М-во образования и науки Рос. Федерации, ФГОУ ВПО «Сиб. гос. технол. ун-т». – Красноярск : СибГТУ, 2012. – Т. 2. – С. 196-200.

34. Ждан, г. В. Механизмы и инструменты реализации инвестиционной политики на субфедеральном уровне: предложения по совершенствованию / г. В. Ждан // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2013. – № 17. – С. 63-71.\

35. Жирнель, Е. В. Инвестиционная привлекательность российских регионов как условие экономического роста / Е. В. Жирнель // Труды Карельского научного центра РАН. – 2013. – № 5. – С. 77-86.

36. Калининкова, Е. В. Инвестиционный менеджмент: учебное пособие / Е. В. Калининкова. – Ульяновск : УлГТУ, 2011. – 147 с.

37. Кокушкина, И. В. Региональные аспекты повышения конкурентоспособности и совершенствования инвестиционного климата России /

И. В. Кокушкина // Вестник Российской академии естественных наук (Санкт-Петербург). – 2011. – № 2. – С. 17-20.

38. Коява, Л. В. Инвестиционная политика как фактор развития российской экономики / Л. В. Коява, Э. С. Некрасова, Н. К. Уланова // Проблемы современной науки и образования. – 2014. – № 9 (27). – С. 54-56.

39. Челябинская область – территория развития: инвестиционный паспорт, 2016. – Красноярск, 2016. – 38 с.

40. Кудратов, З. г. Опыт поддержки малого и среднего бизнеса в некоторых развитых странах / З. г. Кудратов, Б. Б. Тошбоев, г. И. Бердиев // Молодой ученый. — 2015. — № 1. — С. 242-245.

41. Курманова, Л. Р. Управление инвестиционной активностью регионов / Л. Р. Курманова // Экономические науки. - 2014. - № 2 (111). - С. 22-27.

42. Уральский макрорегион: проблемы и перспективы развития / А. В. Усс и др. / М-во образования и науки РФ, Сиб. федерал. ун-т, Сиб. экспертный клуб. – Красноярск : СФУ, 2013. – 393 с.

43. Мандрощенко, О. В. Налоговые льготы по налогу на прибыль организаций как инструмент стимулирования инвестиционной активности / О. В. Мандрощенко // Актуальные вопросы экономических наук. – 2012. – № 24-2. – С. 108-113.

44. Мацнев, М. И. Инвестиционный климат России: текущая ситуация и перспективы развития / М. И. Мацнев // Креативная экономика. – 2011. – № 7. – С. 121-127.

45. Молчанова, Н. П. Региональные аспекты управления инвестиционной деятельностью в России / Н. П. Молчанова // Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – № 2. – С. 759-763.

46. Мухетдинова, Н. М. О путях улучшения инвестиционного климата российских регионов / Н. М. Мухетдинова // Российское предпринимательство. – 2013. – № 8 (230). – С. 73-77.

47. Носенкова, М. Ю. Современные проблемы инвестиционной привлекательности России / М. Ю. Носенкова // European research. – 2014. – № 1. – С. 38-40.
48. Оценка факторов и ограничений стратегического развития человеческого потенциала и предпринимательской среды ресурсных регионов : монография / Е. Б. Бухарова и др. / М-во образования и науки РФ, Сиб. федерал. ун-т. – Красноярск : СФУ, 2013. – 311 с.
49. Пастухова, Н. Ю. Особенности инвестиционной политики России на современном этапе / Н. Ю. Пастухова // Поволжский торгово-экономический журнал. – 2014. – № 5 (39). – С. 74-78.
50. Патрикеева, В. Е. Привлечение инвестиций в условиях санкций / В. Е. Патрикеева // Научно-исследовательские публикации. – 2015. – Т. 1. – № 1 (21). – С. 55-68.
51. Петрова, Я. В. Ключевые проблемы привлечения иностранных инвестиций в экономику России / Я. В. Петрова // Научный журнал КубГАУ. – 2014. – № 102(08).
52. Радченко, А. А. Инвестиционный климат в России: сильные и слабые стороны для иностранных инвесторов / А. А. Радченко // Вестник Самарского финансово-экономического института. – 2013. – № 17. – С. 38-43.
53. Региональная экономика : учебник / В. И. Видяпин [и др.] ; под общ. ред.: В. И. Видяпина, М. В. Степанова. – Москва : ИНФРА-М, 2013. – 664 с.
54. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Р32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2015. – 1266 с.
55. Саак, А. Э. Инвестиционная политика муниципального образования / А. Э. Саак, О. А. Колчина. – СПб : Питер, 2010. – 336 с.
56. Семина, Л. А. Инвестиционная привлекательность: теоретический аспект / Л. А. Семина // Вестник Челябинского государственного университета. – 2010. – № 14 (195). – Экономика. Вып. 27. – С. 17–19.

57. Сокуров, С. А. Инвестиционная модель зарубежных стран / С. А. Сокуров // Бизнес в законе. – 2011. – № 6. – С. 103-105.
58. Справочник инвестора. – Красноярск : Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края, 2014. – 16 с.
59. Чванова, А. В. Эффективная инвестиционная политика региона / А. В. Чванова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 73 (258). – С. 137-139.
60. Чернопятков, А. М. Инвестиционная политика в России на современном этапе / А. М. Чернопятков, В. Ф. Воронова // Транспортное дело России. – 2013. – № 2. – С. 42.
61. Шаренков, С. Б. Особенности инвестиционного климата на современном этапе развития экономики России / С. Б. Шаренков, М. М. Штрикунова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 3-1. – С. 253-256.
62. Шпалтаков, В. П. Инвестиционный климат в России / В. П. Шпалтаков // Инновационная экономика и общество. – 2013. – № 1. – С. 24- 29.
63. Штрикунова, М. М. Инвестиционная политика России: некоторые аспекты / М. М. Штрикунова // Альманах современной науки и образования. – 2014. – № 4 (83). – С. 192-195.
64. Юзович, Л. И. Эффективная инвестиционная политика региона / Л. И. Юзович, А. г. Арутюнян // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. – 2012. – № 5. – С. 42-53.
65. годовой отчет Банка России за 2017 год [Электронный ресурс] / Центральный Банк Российской Федерации. – Москва, 2016. – Режим доступа: <http://www.cbr>.
66. Дистанционный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов РФ 2017 // Национальное рейтинговое агентство [сайт]. – Режим доступа: <http://www.ra-national.ru>.



67. Доклад О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Государственный Совет Российской Федерации. – Москва, 2015. – Режим доступа: <http://www.opora.ru>.

68. Доклад о мировых инвестициях, 2017 год: обзор. Инвестиции в достижение ЦУР: план действий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [unctad.org](http://unctad.org).

69. Доклад о мировых инвестициях, 2016 год: обзор. Реформирование управления международными инвестициями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [unctad.org](http://unctad.org).

70. Доклад об экономике России № 35. Долгий путь к восстановлению экономики [Электронный ресурс] / Всемирный банк. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org>.

71. Единый портал внешнеэкономической информации // Министерство экономического развития Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru>.

72. Инвестиционная привлекательность регионов 2015 года [Электронный ресурс] / «Эксперт РА». – Москва, 2016. – Режим доступа: <http://www.raexpert.ru>

74. Инвестиционный портал Челябинской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://krskinvest.ru/investicionnayapolitika/investicionnaja>

73. Челябинский статистический ежегодник 2016 [Электронный ресурс] : статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (Челябинскстат). – Красноярск, 2017. – Режим доступа: <http://www.chelstat.gks.ru>

74. Малое и среднее предпринимательство в России 2015 [Электронный ресурс] : статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – Москва, 2015. – 96 с. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

75. Малый и средний бизнес Челябинской области [сайт]. – Режим доступа: <http://www.pravmin74.ru>

76. Министерство экономического развития Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru>

77. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Результаты 2017 [Электронный ресурс] / Агентство стратегических инициатив. – Москва, 2017. – Режим доступа: <http://www.asi.ru>.

78. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017 [Электронный ресурс] : статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – Москва, 2017. – 1266 с. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

79. Российский статистический ежегодник 2017 [Электронный ресурс] : статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – Москва, 2017. – 728 с. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

80. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства // Министерство экономического развития Российской Федерации [сайт]. – Режим доступа: <http://www.smb.gov.ru>.