

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2018 г.

Государственная миграционная политика и ее реализация в муниципальном образовании (на примере г. Копейск)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2018.282.ВКР

Руководитель, к.т.н., доц. кафедры ЭТГМУ

_____/ Никифоров С.А /

« ____ » _____ 2018 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 580

_____/ Е.В.Павлушина /

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер, ст. преподаватель

_____/ Т.С. Дубынина /

« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Павлушина Е.В. Государственная миграционная политика и её реализация в муниципальном образовании (на примере г. Копейск). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-580,112с., 23 ил., 5 табл., библиогр. список – 32 наим.

Дипломный проект выполнен с целью реализации государственной миграционной политики в муниципальном образовании на примере города Копейск. В дипломном проекте проанализирована организационная структура УФМС России по Челябинской области города Копейск, произведен анализ абсолютных и относительных показателей миграционных процессов города Копейска.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	
1.1 Сущность цели и задачи государственной миграционной политики.....	9
1.2 Инструменты реализации государственной миграционной политики.....	25
1.3 Подходы к оценке эффективности реализации государственной миграционной политики.....	42
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ КОПЕЙСК	
2.1 Анализ миграционных процессов в городе Копейск	55
2.2 Оценка эффективности реализации государственной миграционной политики в городе Копейск.....	69
3 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ КОПЕЙСК	
3.1 Теоретические аспекты совершенствования реализации государственной миграционной политики в городе Копейск.....	96
3.2 Оценка эффективности совершенствования реализации государственной миграционной политики в городе Копейск.....	101
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	108
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	110

ВВЕДЕНИЕ

В настоящий момент Россия столкнулась с резким нарастанием национальных конфликтов, одной из значительных причин которых является активизация миграционных процессов. Многие стали вынужденными мигрантами, беженцами, лицами без гражданства, а миграционные потоки, несмотря на некоторое снижение, по-прежнему продолжают отличаться массовостью и продолжительностью.

Объект исследования: Отдел Управления Федеральной миграционной службы России по Челябинской области в городе Копейск.

Предмет исследования: практическая деятельность Отдела Управления Федеральной миграционной службы России по Челябинской области в городе Копейск.

Цель работы: раскрыть тему сущности государственной миграционной политики, рассмотреть её основные инструменты реализации, провести характеристику общей деятельности отдела УФМС России по Челябинской области в городе Копейск, отобразить абсолютные показатели и провести расчет относительных показателей миграционных процессов в городе Копейск, выявить проблемы реализации государственной миграционной политики в городе Копейск и найти пути решения этих проблем.

1 ТЕОРИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

1.1 Сущность цели и задачи государственной миграционной политики

Миграционная политика – это базирующаяся на принципах конституционного строя система объективно обусловленных целей, проблем, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а кроме того способов управления страной, реализуемых субъектами миграционного движения (физические лица, муниципальные аппараты, социальные организации) и направленных на мигрирование, переселение, расположение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории страны и (или) в отдельных его регионах, обеспеченных побудительными и контрольными факторами [3].

Миграционная политика имеет непосредственную взаимосвязь с трудностями мигрантов, вынужденных переселенцев, персон, разыскивающих общественно-политическое и скоротечное укрытие, трудовых и иных переселенцев, а следовательно с законным положением граждан и иностранных граждан, его конституционно-правовой базой и характеристиками для единичных групп физических лиц.

Первостепенной целью государственной миграционной политики является урегулирование миграционных перемещений, преодоление негативных результатов стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий с целью свободного осуществления реализации прав мигрантов, а кроме того предоставление гуманного отношения к личностям, отыскивающим убежище в Российской Федерации.

Конституционно-правовые нормы определяют общие подходы и принципы миграции, применительно к условиям государства и сложившейся в нем ситуации с миграцией, и определяют: основы правового статуса граждан, иностранных

граждан, лиц без гражданства, беженцев, вынужденных переселенцев и др.; право на убежище, круг лиц, имеющих право на убежище; область организаций, принимающих решения в сфере миграции; процедура учета и контроля; грани возможного вмешательства муниципальных организаций в миграционные процессы.

Кроме того, институциональной базой каждой политической деятельности являются субъекты, к которым, в первую очередь, относят органы государственной власти, социальные организации, физических лиц и др.

Базой любой политической деятельности считается устоявшаяся в обществе идеология, то есть принципы существования и функционирования гражданского общества.

К одним из ключевых элементов политики можно также отнести право, поскольку оно выступает главным регулятором общественных взаимоотношений, а кроме того в рамках демократического государства служит мерой, ограничением государственной власти, а следовательно, государственных органов [15, с. 16].

Четвертой составляющей политики выступают формы, методы и тенденции политической деятельности, государственно-властные полномочия органов, то есть механизмы реализации политики.

Политическая власть в основном связана с государством и государственным регулированием, однако не обязательно является только государственной. Политическая власть в обществе исполняется особым политическим механизмом – политической системой. Общепризнанные нормы Конституции и конституционного права обычно закрепляют не только важнейшие элементы политической системы – государство, политические партии и др., а еще и порядок деятельности политической системы, основы взаимоотношений между ее элементами. Другими словами, конституционное законодательство устанавливает основы, идеи, формы, методы и тенденции политической деятельности и ее субъектов [18, с. 4].

Конституционное право и политика непосредственно связаны и переплетаются, поскольку именно нормами конституционного права устанавливаются основные принципы политической системы общества, закрепляются субъекты и механизмы реализации государственной власти.

Из вышеизложенного следует, миграционная политика, или, если быть точнее, ее основы, представляет собой предмет регулирования конституционного права.

Раскрывая характерные черты конституционно-правовых взаимоотношений, О.Е. Кутафин [16, с. 130] говорит, что «отличительной чертой, свойственной всем конституционно-правовым отношениям, является высокий политический потенциал».

«По существу они представляют собой квинтэссенцию политико-правовых отношений, существующих в обществе. Конечно, не все и не любые политические отношения становятся конституционно-правовыми. С переводом политических отношений в конституционно-правовые общественные гарантии соотношения политики и права дополняются особыми юридическими гарантиями. Таким образом, конституционные правоотношения – это особая, взятая в единстве наиболее обобщенных и социально значимых характеристик юридическая форма политических отношений».

«Государственное право не ограничивается только регулированием формирования органов государственной власти и порядка осуществления власти в государстве. Определяя компетенцию органов государственной власти, оно регулирует их деятельность, а не только порядок их деятельности».

Следующие из особенностей конституционно-правовых отношений является свойственный им высокий уровень обобщения и наиболее абстрактный вид взаимодействия субъектов, что представляет собой политику государства.

Следовательно, миграционную политику и ее институциональные элементы мы можем расценивать как предмет регулирования конституционного права. Таким образом, к конституционно-правовым основам миграционной политики можно отнести, в первую очередь, конституционные принципы миграционной

политики, конституционно-правовой статус субъектов миграционной политики, основные принципы правового регулирования миграционной политики и формы реализации государственно-властных, контрольных полномочий в сфере миграции.

Согласно методу реализации миграция разделяется на организованную, существующую с помощью государственных или общественных органов, и неорганизованную (индивидуальную), осуществляемую силами и средствами самих мигрантов без помощи различных учреждений и органов.

В зависимости от долговременности перемещений народонаселения выделяют безвозвратную (смена постоянного места жительства) и возвратную (временную) миграцию (перемещение на ограниченный срок или определенный временной промежуток). Ряд исследователей безвозвратную миграцию называют полной, абсолютной, полноценной, т.е. совершающейся навсегда; к возвратной (временной) относят сезонную, маятниковую и эпизодическую миграции. Эпизодические миграции – деловые, рекреационные и прочие поездки, происходящие несистематически, необязательно по одним и тем же направлениям, но имеющие конкретную целевую направленность. Сезонные миграции – это перемещения главным образом трудоспособного населения к местам временной рабочей деятельности и жительства с сохранением возможности вернуться в место постоянного жительства. В некоторых случаях к сезонной миграции относятся поездки по учебе, лечению и отдыху. Под маятниковой миграцией понимают ежедневные (еженедельные) поездки населения от места жительства до работы либо учебы (и обратно), которые находятся достаточно близко, для того чтобы совершать ежедневные поездки.

В зависимости от причин миграции ее разделяют на добровольную (добровольное перемещение людей из одного государства в другое) и вынужденную (с целью поиска убежища); от целей – на экономическую (улучшение благосостояния, решение экономических проблем и т.д.), социальную (изменение социального статуса, решение социальных проблем), политическую

(поиск политического убежища), общественную (вооруженные, социальные конфликты, теракты и др.), культурную, творческую (профессиональную).

В зависимости от пересечения государственной или административно-территориальной границы выделяют внутреннюю и внешнюю (международную) миграцию. Внутренняя миграция – передвижение людей в рамках какого-либо государства в целях постоянного или временного изменения места жительства (обмен населением между селом и городом, переселение в пределах крупных административно-территориальных единиц) [29, с. 5].

Под внешней миграцией подразумевается отъезд либо заезд в государство в наиболее либо наименее продолжительный период по собственным мотивам. При этом внешнюю миграцию, как правило, подразделяют на иммиграцию и эмиграцию. Выезжающих из страны насовсем или в продолжительные сроки (согласно различным обстоятельствам) принято именовать эмигрантами. Ими могут быть равно как жители данного государства, так и живущие в нем не граждане. Въезжающих в государство на продолжительные сроки либо насовсем (с целью поиска пристанища, поселения в государстве, занятия трудовой деятельностью, заключения брака, соединения с семьей и т.д.) именуют иммигрантами. Иммигрантами могут являться как граждане этого государства, жившие за рубежом, так и жители других стран (иностранцы).

Внешнюю (международную) миграцию подразделяют на постоянную (окончательное мигрирование в принимающее государство), сезонную (временный отъезд с целью труда в тех отраслях хозяйства принимающего государства, которые претерпевают значительные колебания в занятости по сезонам), трудовую (рабочую) и политическую миграции. Внешняя трудовая миграция – передвижение людей за рубеж с целью реализации доходной трудовой деятельности. К внешней политической миграции, как правило, относят потоки беженцев из государств, где они подвергаются политическим гонениям, угрожающим жизни.

Кроме незаконной выделяют еще криминальную миграцию. Исходя из

субъектов, можно отметить персональную, семейную, селективную, этническую миграции. В случае персональной миграции территориальное перемещение исполняется физическим лицом лично вне связи с его семейного и другого положения. При семейной миграции перемещения осуществляются несколькими персонами, обладающими близкими родственными связями. Селективная миграция – перемещение представителей этого либо другого общественного класса (слоя), территориальных и этнических групп, национальных меньшинств и др. Этническая миграция – перемещение лиц, которые принадлежат к одной нации. Её возможно расценивать как вариацию селективной [30].

В научной литературе в последние времена начал акцентироваться и такого рода тип миграции, как экологическая: естественные и антропогенные катастрофы, осложнение состояния окружающей среды повергли к возникновению сотен тысяч экологических мигрантов.

Рассмотрим цели государственной миграционной политики, которые представлены на рисунке 1.

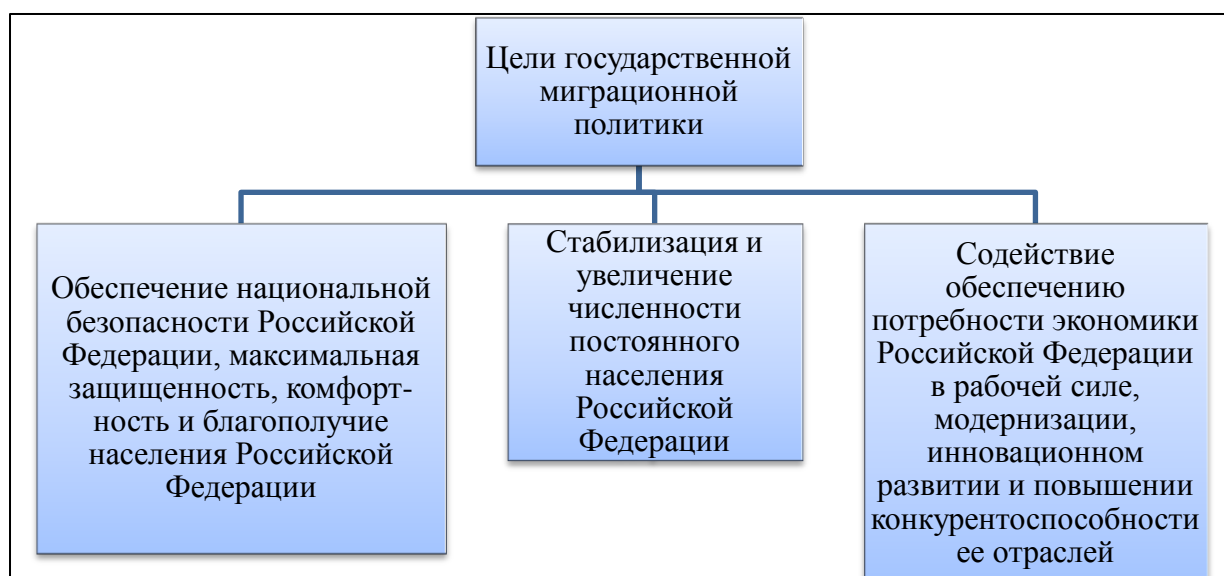


Рисунок 1 – Цели государственной миграционной политики

На рисунке 2 представлены задачи государственной миграционной политики.



Рисунок 2 – Задачи государственной миграционной политики

Основы общегосударственной миграционной политики Российской Федерации:

- Обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- Недопустимость различных форм дискриминации;
- Соблюдение норм национального и интернационального права;
- Гармонизация увлечений личности, общества и страны;
- Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

регионального самоуправления, развитие институтов общественного партнерства и гражданского общества;

- Охрана национального рынка труда;
- Дифференцированный аспект к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, общественно-демографических и профессионально-квалификационных данных мигрантов;
- Учет особенностей регионального развития;
- Открытость и общедоступность данных о миграционных действиях и принимаемых решениях в сфере осуществления государственной миграционной политики Российской Федерации;
- Научная аргументированность принимаемых решений.

Рассмотрим рисунок 3, на котором представлены основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации.

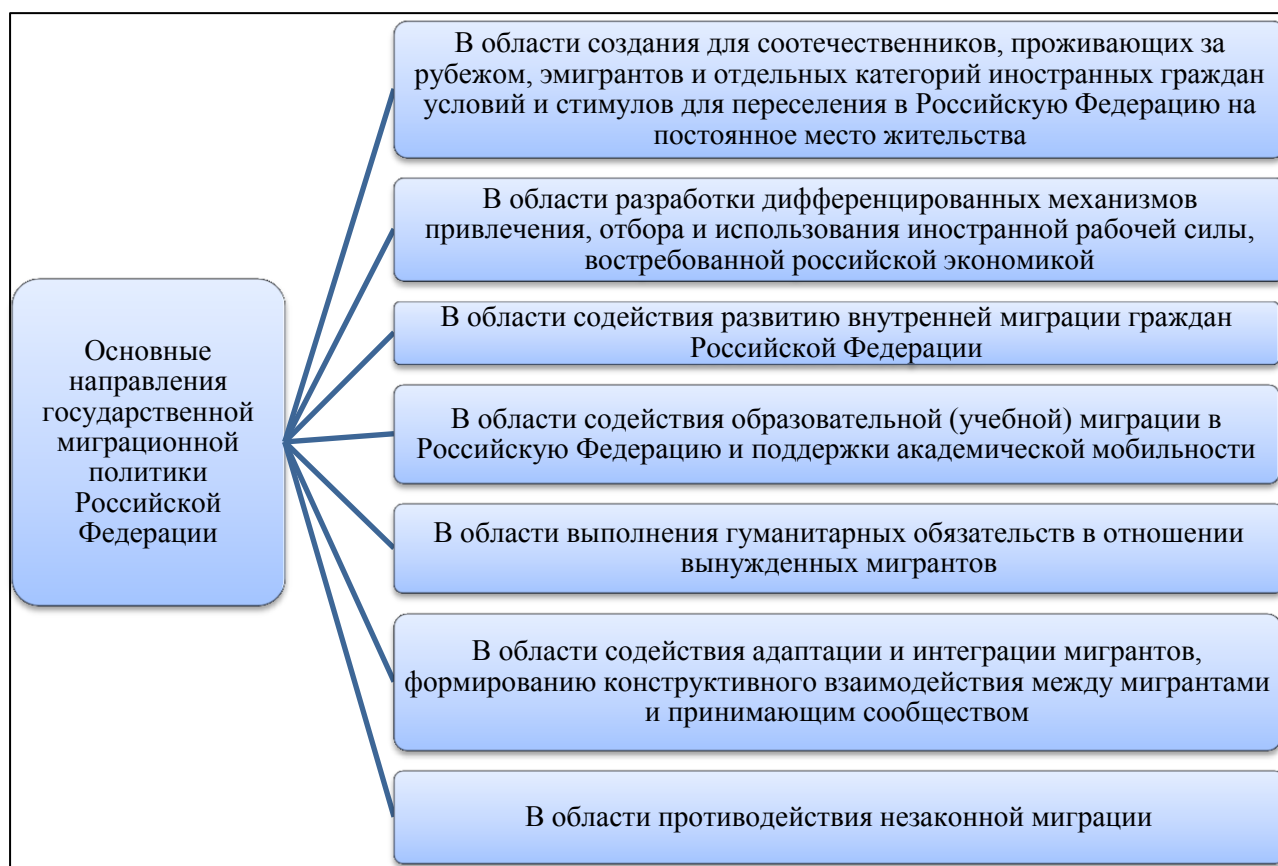


Рисунок 3 – Основные направления государственной миграционной политики

Российской Федерации

Рассмотрим подробнее эти направления, что они включают в себя:

1) В сфере создания для сограждан, живущих за границей, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов с целью переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства:

– Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию сограждан, живущих за границей, и возвращению эмигрантов;

– Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию сограждан, живущих за границей, её усовершенствование и придание ей бессрочного характера;

– Содействие переселению в постоянное место жительства квалифицированных профессионалов, а кроме того других зарубежных сотрудников, востребованных на российском рынке труда;

– Создание условий для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов;

– Содействие переселению в Российскую Федерацию зарубежных граждан в целях соединения семей;

– Стимулирование миграции в Российскую Федерацию молодого поколения, обладающих особенно необходимыми на российском рынке труда профессиями и специальностями, включая обеспечение преференций в получении вида на жительство выпускникам российских образовательных учреждений профессионального образования из числа зарубежных граждан, получивших профессию (специальность), нужную на рынке труда Российской Федерации;

– Модернизация институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство;

– Создание балльной системы отбора мигрантов с целью получения ими вида на жительство;

– Введение ускоренного (упрощенного) порядка получения гражданства Российской Федерации личностями, обладающими вид на жительство и

являющимися предпринимателями, инвесторами, грамотными специалистами и членами их семей, а кроме того выпускниками российских образовательных учреждений профессионального образования [12, с. 65].

2) В сфере разработки дифференцированных элементов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой:

- Создание результативных механизмов оценки необходимости в иностранной рабочей силе с учетом возможностей развития экономики и государственного рынка труда;

- Совершенствование механизма квотирования и других приборов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;

- Создание дифференцированных проектов кратковременной и долговременной трудовой миграции, учитывающих применение различных механизмов отбора, критериев въезда, пребывания и осуществления рабочей деятельности, в том числе:

- Программ привлечения в государство высококвалифицированных специалистов, а кроме того грамотных сотрудников по специальностям, недостаточным и востребованным в российском рынке труда;

- Программ организованного привлечения зарубежных сотрудников; программ сезонной миграции сотрудников и каникулярной трудовой миграции зарубежных учащихся (студентов);

- Развитие инфраструктуры в области трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и некоммерческих учреждений;

- Создание элементов стимулирования зарубежных сотрудников, необходимых в российском рынке труда, к заключению продолжительных трудовых соглашений и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

- Упрощение правил заезда и пребывания на территории Российской Федерации зарубежных граждан, прибывающих в деловых целях;

– Упрощение въезда и снятие ограничений с целью реализации трудовой деятельности и обучения членов семей зарубежных сотрудников, заключивших долгосрочные трудовые контракты;

– Создание механизма привлечения зарубежных сотрудников в рабочие зоны, которые нельзя заменить российскими сотрудниками;

– Совершенствование механизма реализации заграничными жителями трудовой деятельности на основании патентов;

– Упрощение порядка въезда, выезда и присутствия на территории Российской Федерации зарубежных граждан, участвующих в инвестиционной и предпринимательской деятельности;

– Упрощение порядка въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации зарубежных граждан, являющихся сотрудниками аккредитованных в установленном порядке на территории Российской Федерации представительств зарубежных юридических лиц, зарегистрированных в Российской Федерации в установленном законодательством Российской Федерации режиме;

– Совершенствование системы выдачи разрешительных документов с целью реализации трудовой деятельности;

– Создание центров содействия иммиграции в Российскую Федерацию и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за границей [11].

3) В области содействия развитию внутренней миграции народа Российской Федерации:

– Упрощение операций регистрационного учета граждан Российской Федерации в целях снятия административных барьеров, мешающих изменению места пребывания либо жительства;

– Обеспечение допуска граждан к общественным, учебным и другим типам услуг согласно месту фактического проживания;

– Уведомление населения о возможностях устройства на работу при переезде в иную территорию;

– Развитие различных форм временной пространственной мобильности с

целью реализации рабочей деятельности, в том числе распространение вахтового метода ведения работ, гибких форм занятости и гибкого графика работы;

– Помощь образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации согласно специальностям, востребованным на рынке труда;

– Содействие местной внутренней миграции, в первую очередь между областными центрами, небольшими мегаполисами и сельскими поселениями;

– Создание инфраструктуры с целью проживания внутренних трудовых и учебных мигрантов на базе государственно-частного партнерства;

– Поддержка регионов и территорий, проводящих функциональные мероприятия по привлечению внутренних мигрантов, в том числе в рамках федеральных программ;

– Формирование недорогих сегментов рынка арендного жилья;

– Развитие взаимодействия государственных центров занятости с частными агентствами по проблемам устройства на работу граждан Российской Федерации за пределами территории их постоянного проживания;

– Совершенствование федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена данными о возможностях устройства на работу с целью увеличения информированности людей о возможностях и условиях устройства на работу;

– Формирование фондов по реализации мер стимулирования переселения граждан на работу в прочие регионы, в том числе регионы Дальнего Востока;

– Увеличение инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока, Сибири, приграничных и стратегически значимых территорий с целью формирования необходимой для переселения социальной и автотранспортной инфраструктуры, а кроме того сокращение автотранспортной оторванности от регионов Центральной России;

– Развитие автотранспортной инфраструктуры, внутренних и межрегиональных пассажирских перевозок;

– Финансирование пассажирских авиаперевозок между регионами восточной и западной частей государства [22, с. 18].

4) В сфере содействия образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержки академической мобильности:

– Совершенствование условий с целью обучения в российских образовательных учреждениях на разных уровнях подготовки российских и иностранных учащихся вне зависимости от гражданства и места проживания;

– Увеличение контингента учащихся в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования из числа зарубежных граждан, в большей степени граждан стран-участников Содружества Независимых Государств;

– Совершенствование условий пребывания в Российской Федерации зарубежных учащихся, их общественно-культурной адаптации, медицинского страхования, обеспечения безопасности;

– Экспорт российских образовательных услуг в страны-источники массовой миграции в Российскую Федерацию;

– Содействие мобильности специалистов, занятых учительской, исследовательской и экспертно-аналитической деятельностью в образовательных учреждениях и научных организациях;

– Организационное, информационное и финансовое содействие образовательным учреждениям и научным учреждениям в осуществлении программ интернациональной академической мобильности и в привлечении иностранных ученых на основе долговременных трудовых договоров;

– Предоставление заграничным учащимся, обучающимся в Российской Федерации, права работать в период обучения на тех же основаниях, что и российским учащимся;

– Предоставление возможности заграничным гражданам трудиться согласно приобретенной профессии в Российской Федерации напрямую уже после окончания обучения в российских образовательных учреждениях высшего и

среднего профессионального образования;

– Создание центров довузовской подготовки, изучения русского языка в образовательных учреждениях начального профессионального образования в государствах с более интенсивными миграционными потоками;

– Упрощение административных процедур, связанных с въездом и пребыванием на территории Российской Федерации зарубежных граждан с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической деятельностью в образовательных учреждениях и научных организациях, в том числе с целью участия в конференциях и семинарах;

– Введение простого режима получения заграничными гражданами, въехавшими на территорию Российской Федерации с целью учительской, исследовательской и экспертно-аналитической деятельностью в образовательных учреждениях и научных организациях, и членами их семей статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

– Упрощение въезда членов семей иностранных граждан, прибывших с целью преподавательской, исследовательской и экспертно-аналитической работы в образовательных учреждениях и научных организациях, и снятие ограничений для осуществления ими трудовой деятельности и обучения;

– Разработка системы грантов для граждан Российской Федерации, получивших профессиональное образование за рубежом, с целью содействия их возвращению;

– Содействие соотечественникам, в том числе их детям, проживающим за рубежом, в получении образования на территории Российской Федерации.

– Разработка минимально необходимого перечня услуг по медицинскому страхованию для иностранных граждан, обучающихся в образовательных учреждениях Российской Федерации;

5) В сфере исполнения гуманитарных обязанностей в взаимоотношении вынужденных мигрантов:

– Создание благоприятных условий для социально-экономической и

социокультурной интеграции вынужденных мигрантов, осуществлении конституционных прав и свобод человека и гражданина;

– Выполнение государственных обязательств согласно жилищному обустройству лиц, обладающих статусом вынужденных переселенцев;

– Совершенствование системы предоставления убежища;

– Создание региональных и межрегиональных концепций обмена данными по работе с вынужденными мигрантами;

– Оказание содействия добровольному возвращению беженцев, лиц, получивших убежище, и кандидатов в приобретение надлежащего статуса в государства их прежнего проживания, а кроме того переселению в третьи государства;

– Предоставление вынужденным мигрантам абсолютной и объективной информации об условиях в странах и регионах их прошлого проживания, о безопасности при добровольном возвращении в места прежнего проживания;

– Поддержание инфраструктуры объектов с целью размещения вынужденных мигрантов;

– Разработка программ общественной помощи вынужденных мигрантов.

б) В сфере содействия приспособления и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом:

– Содействие развитию в сообществе культуры межнациональных и межрелигиозных взаимоотношений, формирование у мигрантов и принимающего общества способностей межкультурного общения, противодействия ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;

– Создание условий с целью адаптации и интеграции мигрантов, в том числе их обучение русскому языку, правовое просвещение, уведомление о культурных традициях и нормах поведения посредством формирования соответствующей инфраструктуры в государствах их происхождения и в регионах Российской Федерации, переживающих максимальный приток мигрантов, а кроме того

стремительно используя потенциал средств массовой информации и возможности культурно-адаптационных центров в государствах происхождения мигрантов;

– Обеспечение допуска иностранных граждан и членов их семей к общественным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса;

– Содействие распространению русского языка и русской культуры за границей;

– Противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и развитию этнических анклавов;

– Разработка, введение и осуществление программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на базе взаимодействия федеральных органов государственной власти, организаций государственной власти субъектов Российской Федерации и органов регионального самоуправления, институтов гражданского общества и бизнес-структур [4];

– Создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, в том числе центры информационной и правовой помощи мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, а кроме того формирование специального канала и циклов телепередач, направленных в социокультурную и языковую адаптацию мигрантов;

– Создание программ по развитию конструктивного взаимодействия среди мигрантов и принимающего сообщества;

– Совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов регионального самоуправления с социальными объединениями, способствующими адаптации и интеграции мигрантов.

7) В сфере противодействия незаконной миграции:

– Совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции;

– Совершенствование мер ответственности за несоблюдение миграционного законодательства Российской Федерации;

– Создание и усовершенствование системы иммиграционного контроля посредством укрепления этого понятия в системе нормативных правовых актов Российской Федерации, определения компетентных органов и перечня соответствующих полномочий;

– Совершенствование концепции государственного контроля въезда и пребывания зарубежных граждан в местности Российской Федерации;

– Противодействие организации каналов противозаконной миграции, в том числе за счет увеличения защищенности паспортно-визовых и других документов, позволяющих распознать личность;

– Создание инфраструктуры с целью реализации процедуры реадмиссии и обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации функционирования специальных учреждений с целью содержания зарубежных граждан и персон без гражданства, подлежащих административному выдворению либо депортации;

– Совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена данными на внутригосударственном уровне, а кроме того с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия противозаконной миграции;

– Разработка и утверждение программ противодействия противозаконной миграции, осуществление совместных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий;

– Усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами, работодателями в целях предотвращения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации [4].

1.2 Инструменты реализации государственной миграционной политики

На рисунке 4 представлены основные инструменты государственной миграционной политики, рассмотрим их:



Рисунок 4 – Инструменты реализации миграционной политики

1) Миграционная карта – это документ, который имеет информацию о прибывающих в Российскую Федерацию, Республику Казахстан или Республику Беларусь иностранном гражданине или лице с отсутствием гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, Республике Казахстан или Республике Беларусь, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию, Республику Казахстан или Республику Беларусь в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации. Служит для контроля за временным

пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства [32].

Вышеизложенное определение официально действует с 15 января 2007 года, когда вступает в силу Федеральный закон Российской Федерации от 18 июля 2006 г. N 110-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [30].

Миграционную карту нужно представить при оформлении миграционного учета (введенного с 15.01.2007 взамен отмененной для иностранцев регистрации по месту пребывания).

Данные миграционные карты используются Российской Федерацией и Беларуссией совместно, следовательно, иностранные граждане, прибывающие в Россию или Беларуссию, получают карты одинакового образца, а гражданам Беларуссии миграционная карта в России не нужна. Она не выдается и на российско-белорусской границе.

2) Виза – это документ, дающий право человеку на пересечение каких-либо границ. Под визой понимается фактическое разрешение иностранному гражданину на въезд на территорию иного государства. Но существуют также «выездные» визы, которые дают право на выезд из страны [15, с. 16].

Визы конкретного государства выдаёт, как правило, консульство или посольство страны в другой стране. Но иногда этим могут также заниматься аккредитованные визовые центры. В СССР и России визы выдавали ОВИРы – отделы виз и регистрации (иностранцев).

Миграционный контроль между странами, заключившими между собой соглашение о безвизовом режиме, не отменяется. Контроля нет только между странами, которые состоят в визовых союзах (например, Россия и Беларуссия или страны Шенгенской зоны). Иммиграционный контроль во многих странах может запретить въезд обладателю действительной визы в случае нарушения

законодательства страны, в которую он въезжает, а также в случае, если имеются сомнения в цели его поездки.

Каждая из стран имеет свою классификацию виз, визовых категорий и визовых названий. Типы виз можно разделить на две категории – иммиграционная виза и неиммиграционная виза.

Иммиграционная виза предоставляет иностранному гражданину право жить и работать в стране на постоянной основе. Неиммиграционная виза наделяет правом иностранного гражданина на въезд и временное пребывание в стране с какой-либо целью. Неиммиграционная виза в США разрешает иностранным гражданам, которые не имеют намерений иммигрировать, въезд в страну на срок, который указан в визе.

Неиммиграционная виза:

- Транзитная виза выдаётся на небольшой срок с целью проезда по территории страны, выдавшей визу, в третью страну;

- Туристическая виза ограничена по времени поездки с туристической целью. Саудовская Аравия ввела туристические визы лишь в 2004 (и приостановила выдачу в 2010), хотя она выдавала (и до сих пор выдает) паломнические визы для мусульман, осуществляющих хадж;

- Деловая виза – для бизнесменов и лиц, посещающих государство с целью установления коммерческих отношений, деловых встреч и соглашений, ведения бизнеса;

- Рабочая виза – трудоустройство в стране. Как правило, её сложнее получить, но срок действия такой визы может длиться дольше, чем другие виды виз, как пример визы H-1B и L-1 в Соединённых Штатах;

- Студенческая виза, например виза Tier 4 в Великобританию, выдаётся лицам, которые приезжают в страну с целью обучения;

- Дипломатическая виза, предоставляется владельцам дипломатических паспортов;

- Журналистская виза, которую могут требовать некоторые страны, для

осуществления профессиональной деятельности. Представляется Кубой, Зимбабве, Ираном, США (I-visa) Северной Кореей, Саудовской Аравией;

– Электронная виза. Представление на эту визу осуществляется через Интернет, хранится в специальной базе данных и привязана к номеру паспорта.

Иммиграционная виза:

– Иммиграционная виза, выдаётся лицам, которые имеют намерения иммигрировать в какую-либо другую страну. Обычно выдаётся для однократного въезда, поэтому лицо-получатель этой визы дальше должен получить разрешение на постоянное проживание, которое в не имеет ограничений по количеству въездов и выездов. Иммиграционная виза в США – это специальное разрешение американских властей, которое дает право переезда в США на постоянное место жительства;

– Визу для воссоединения семьи, выдают членам семьи гражданина/постоянного жителя страны;

– Визу для заключения брака, выдают на ограниченный период времени до запланированного заключения брака, выдача обоснована доказательствами отношений с гражданином страны назначения, как пример, так называемая fiancéevisa (K-1) в США, действительна год со дня ее выдачи;

– Инвестиционная виза, выдаётся лицам, которые хотят инвестировать собственные сбережения в экономику страны. Соединенные Штаты Америки являются одной из стран мира, в которой существует инвестиционная программа, которая имеет название EB-5 visa. Инвестиционная виза предоставляет возможность инвесторам и членам их семей переехать в Америку на постоянное место жительства с последующим получением гражданства;

– Стартап-виза, выдаётся членам команды стартапа [27, с. 100].

3) Разрешение на временное проживание – документ, который предоставляет иностранцу либо лицу, не имеющему гражданства право на проживание в стране на срок его действия и оформленный в установленном законодательством порядке.

Органами, которые уполномочены на выдачу разрешений на временное проживание обычно являются органы внутренних дел и миграционные службы.

4) Вид на жительство – это документ, который подтверждает право на постоянное жительство на территории государства лица, который не является гражданином данной страны – то есть иностранного гражданина либо лица без гражданства. В некоторых государствах и в некоторых случаях он может быть также документом, удостоверяющим личность его владельца. Например, в Российской Федерации вид на жительство, который выдан лицу, не имеющему гражданства, удостоверяет его личность [5].

Вид на жительство, как правило, является документом, который дает право на свободный выезд из страны и въезд в неё в течение срока действия разрешения на постоянное проживание. В то же время, в некоторых странах наличие вида на жительство не освобождает от необходимости получения постоянно проживающими на их территории гражданами въездных и выездных виз [14].

Вид на жительство выдается иностранному гражданину сроком на пять лет. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее года на основании разрешения на временное проживание. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено [20, с. 100].

Для отдельных категорий иностранных граждан в соответствии с международными договорами (граждане Республики Беларусь, граждане Казахстан) установлена возможность, минуя стадию получения разрешения на временное проживание, обратиться с заявлением о выдаче вида на жительство.

Круг заявителей, имеющих право на выдачу вида на жительство в Российской Федерации, довольно широк. Получить вид на жительство в РФ имеют право:

- Иностранные граждане, проживающие по разрешению на временное проживание;
- Иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации в официальном порядке;

– Высоккоквалифицированные специалисты и члены семьи высококвалифицированного специалиста;

– Иностранные граждане, являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников;

– Иностранные граждане, признанные носителями русского языка.

5) Разрешение на работу в России – официальный документ, выдаваемый временно пребывающим иностранным гражданам, и предназначенный для подтверждения их права осуществлять трудовую деятельность. Временно проживающим в РФ иностранным гражданам разрешение на работу выдавалось до 31 декабря 2012 года (до внесения изменений в п. 4 ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ») [1].

Сегодня многие работодатели прибегают к услугам иностранной рабочей силы. По оценкам ФМС России, в России сегодня работают 5 млн. иностранных граждан.

Для того, чтобы работать в России, иностранный гражданин обязан иметь рабочую визу (для прибывающих в визовом порядке), получить разрешение на работу и встать на миграционный учёт в органах ФМС России.

Для иностранных граждан, прибывающих в безвизовом порядке (страны СНГ, кроме Туркменистана и Грузии), действует упрощенный порядок. Срок временного пребывания для них составляет 90 дней, но может быть продлен до года со дня въезда в РФ при предъявлении в миграционную службу трудового договора или договора гражданско-правового характера. То есть иностранный гражданин может получить разрешение на работу на срок до 90 дней, а потом продлить его после трудоустройства. Однако, рекомендуется сразу предъявлять трудовой или гражданский договор и оформлять разрешение на работу на весь период его действия [26, с. 40].

Выдача разрешений на работу осуществляется с учётом установленной квоты. Квота распределяется по субъектам РФ и укрупненным профессионально-

квалификационным группам.

Не требуется разрешение на работу:

– Гражданам Республики Беларусь и Республики Казахстан (вступает в силу 1 января 2012 года);

– Работающим по найму у российских граждан, физических лиц для личных и домашних нужд (кроме предпринимательской деятельности) – они работают на основании патента;

– Имеющим вид на жительство или разрешение на временное проживание;

– Участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей;

– Дипломатам, сотрудникам международных организаций, а также их частным домашним работникам;

– Журналистам, аккредитованным в Российской Федерации;

– Работникам иностранных производителей или поставщиков оборудования, выполняющих монтажные работы, сервисное и гарантийное обслуживание;

– Обучающимся в российских образовательных учреждениях профессионального образования для работы в течение каникул или в свободное от учёбы время в самих образовательных учреждениях;

– Приглашенным преподавателям (кроме религиозного образования);

– Работникам аккредитованных в Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц (в пределах той численности, что указана при аккредитации) [15, с. 19].

б) Контракт о военной службе (не граждан РФ).

Пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [5] определено, что контракт о прохождении военной службы вправе заключать иностранные граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 настоящего Федерального закона

иностранный гражданин, поступающий на военную службу по контракту, должен владеть государственным языком Российской Федерации, а также соответствовать медицинским и профессионально-психологическим требованиям военной службы к конкретным военно-учетным специальностям.

7) Предоставление гражданства РФ. Правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации, а также отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации регулируются Федеральным законом [3].

Действительно, согласно пункту 3 ст. 30 указанного закона иностранный гражданин при въезде в Российскую Федерацию обязан лично получить и заполнить миграционную карту, которая вместе с документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина, предъявляется должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Бланки миграционной карты выдаются иностранным гражданам при въезде в Российскую Федерацию бесплатно должностными лицами органов иммиграционного (пограничного) контроля.

Должностное лицо органа пограничного контроля, при соответствии сведений, внесенных в миграционную карту, сведениям, содержащимся в визе и документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, проставляет в миграционной карте отметку о въезде в Российскую Федерацию.

Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служит для контроля за его временным пребыванием в Российской Федерации.

Проживание иностранного гражданина на территории РФ вне срока действия миграционной карты, является нарушением действующего российского законодательства, и может являться основанием для депортации такого лица [21, с. 65].

Для регистрации по месту пребывания в Российской Федерации, иностранный гражданин обязан предъявить в территориальный миграционный орган вместе с документами, необходимыми для регистрации, миграционную карту с отметкой о въезде в Российскую Федерацию.

Миграционная карта должна находиться у иностранного гражданина в течение всего срока его пребывания в Российской Федерации, а при выезде – подлежит сдаче должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Действующим российским законодательством установлены три категории иностранных граждан, находящихся на территории РФ на законных основаниях:

- Временно пребывающие на территории России (срок пребывания иностранных граждан составляет 90 дней, с момента пересечения границы);

- Временно проживающие на территории России (иностранцы граждане, имеющие разрешение на временное проживание, срок действия которого составляет 3 года);

- Постоянно проживающие на территории России (иностранцы граждане, имеющие вид на жительство, срок действия которого составляет 5 лет и этот срок может быть неоднократно продлен).

Порядок приобретения иностранными гражданами российского гражданства регламентируется Федеральным законом от 31.05.2002 года №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», который предусматривает упрощенный и общий порядок.

Так, в соответствии со ст.14 указанного закона иностранные граждане имеют право на приобретение гражданства РФ в упрощенном порядке в случае если они:

- Имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;

- Имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются

в результате этого лицами без гражданства;

– Являются гражданами государств, входивших в состав СССР, получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 года.

Кроме того, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные граждане:

- Родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- Состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;
- Являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации [8].

Нетрудоспособные иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о пятилетнем сроке проживания на территории Российской Федерации и без представления вида на жительство.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имевшие гражданство СССР, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года либо получившие разрешение на временное проживание в Российской Федерации или вид на жительство, принимаются в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если они до 1 июля 2009 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации [9].

В гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке ветераны Великой Отечественной войны, имевшие гражданство бывшего СССР и проживающие на территории Российской Федерации.

Кроме того, по заявлению попечителя, имеющего гражданство Российской Федерации, в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке может быть принято недееспособное лицо, являющееся иностранным гражданином.

Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решений о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке осуществляются в срок до шести месяцев со дня подачи заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.

Упрощенный порядок приобретения российского гражданства, для прибывающих в Россию иностранных граждан, предусматривается также международными договорами Российской Федерации [7].

При отсутствии любого из вышеуказанных оснований приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке, все иные иностранные граждане имеют право приобрести российское гражданство в общем порядке.

Основным условием возникновения права, на обращение с заявлением о приеме в гражданство РФ в общем порядке, является предварительное проживание иностранного гражданина на территории России в течение пяти лет согласно виду на жительство. Получению вида на жительство предшествует разрешение на временное проживание, которое может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты. До получения вида на жительство срок временного проживания иностранного гражданина на территории РФ должен составлять один год.

При приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке иностранные граждане предоставляют в территориальные миграционные органы:

- Личное заявление о приобретении гражданства РФ установленной формы;
- Вид на жительство;
- Документ, подтверждающий наличие законного источника средств к существованию;
- Документ, подтверждающий обращение заявителя об отказе от имеющегося иного гражданства или невозможность отказа от иного гражданства, в силу не

зависящих от лица причин;

– Подтверждение владения русским языком.

Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятие решений о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке осуществляются в срок до одного года со дня подачи заявления и всех необходимых документов, оформленных надлежащим образом.

8) Квоты на разрешения на временное проживание, а на привлечение иностранной рабочей силы.

9) Штрафы и уголовная ответственность за нарушение законодательства.

Особенности и виды прогноза численности населения и потенциальных мигрантов.

Поиск источников для улучшения качественных характеристик демографического потенциала в условиях его количественного сокращения – общемировая тенденция. Такими источниками являются: увеличение продолжительности жизни, воздействие на возрастную структуру смертности, изменение направлений миграционных потоков, снижение заболеваемости населения в трудоспособных возрастах. Определение источника позволяет сформулировать мероприятия по развитию демографического потенциала, скорректировать демографические процессы, снизив их неблагоприятные последствия. Необходимо отметить, что существует значительный временной лаг между моментом воздействия на демографические процессы и моментом формирования долгосрочного позитивного тренда, что не стимулирует в российских условиях инвестирование в человеческий капитал.

В советское время использовался нормативный подход к определению прогнозной численности населения и потенциальных мигрантов. В настоящее время по ряду причин этот подход на муниципальном уровне неприменим.

Причина первая. В большинстве муниципальных районов России отмечается в настоящее время и прогнозируется в долгосрочном периоде естественная убыль населения. В свою очередь непризнание убыли населения является значительным

препятствием для поиска решений изменения демографической ситуации. Осознание отсутствия количественного роста достаточно болезненно для управленцев и самого населения муниципального образования. Краткосрочный подъем естественного прироста 2007–2009 годов по прогнозам сменится ростом естественной убыли населения, поэтому осознание убывания является значительным шагом для объективного прогнозирования.

Причина вторая. Увеличение зависимости развития территорий от собственных демографических ресурсов. Основная часть муниципальных образований, расположенных в провинции, – фактически миграционные доноры крупных городских агломераций. Приток в сельскую местность и небольшие города носит редкий характер, и потому муниципальные образования могут рассчитывать только на собственные трудовые ресурсы [30].

Причина третья. Формирование рыночной экономики. Ликвидация и сокращение деятельности в большинстве районов градообразующих сельскохозяйственных, лесохозяйственных, промышленных или транспортных предприятий, которые ранее формировали занятость и определяли численность жителей поселков и районов, наряду с невозможностью рационального прогнозирования развития сферы услуг исключают возможность нормативного прогноза, основанного только на финансово-экономических показателях крупных предприятий.

Причина четвертая. Значительное разнообразие и увеличение различий в интенсивности и направлении демографических процессов, как на федеральном уровне, так и на уровне регионов и отдельных муниципальных образований.

Причина пятая. Гуманизация науки и техники, в том числе и в сфере стратегического и территориального планирования. XXI век призван стать веком более качественного использования и воспроизводства человеческого капитала, которое невозможно без комфортной и безопасной среды обитания.

Причина шестая. Отход от прямого управления демографическими и миграционными процессами, существовавшего в Советском Союзе.

Причина седьмая. Скудные возможности местных бюджетов для проведения демографической и миграционной политики и отсутствие вертикальной и горизонтальной координации мероприятий между муниципальными образованиями. Практически все муниципальные образования планируют решать свои демографические проблемы за счет привлечения мигрантов из других районов, тогда как объективно на мигрантов могут рассчитывать только городские агломерации или районы реализации крупных инвестиционных проектов.

Наиболее реалистичным подходом к прогнозу демографических показателей является метод компонент (передвижки возрастов), который учитывает изменения в течение десятилетий нескольких компонентов. Таких, как возрастной коэффициент рождаемости и смертности, миграция населения, современная половозрастная структура населения. Как уже отмечалось, показатели естественного движения населения крайне инерционны, поэтому в существующей половозрастной структуре населения заложены основные параметры естественного движения разных возрастных групп населения муниципального образования на среднюю и долгосрочную перспективу.

Методом компонент численность населения на конкретный год определяется как вычитание из современного числа жителей прогнозного числа умерших, согласно средним возрастным коэффициентам смертности, и миграционного оттока с учетом среднего возрастного коэффициента – сальдо миграции и добавление к полученному результату прогнозного числа родившихся за определенный период времени.

Формы миграционной политики на муниципальном уровне.

Государственная политика в сфере миграций является компетенцией Федеральной миграционной службы России и в регионах осуществляется территориальными органами ФМС. Согласно Закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] осуществление миграционной политики не относится к

компетенции органов местного самоуправления (ОМС). Вместе с тем ОМС проводят мероприятия, влияющие на миграционные потоки, которые объединены понятием «миграционная политика». Однако, как правило, они проходят в рамках осуществления федеральных программ. В то же время миграционная политика ОМС может быть направлена на привлечение новоселов, на закрепление уже живущего населения или на стимулирование выбытия жителей за пределы территории. Миграция рассматривается здесь в узком смысле слова, то есть как переселение населения.

Мероприятия, проводимые муниципалитетами, могут иметь две степени воздействия на миграционные процессы: прямое и косвенное, и должны укладываться в управленческие действия в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Прямое воздействие выражается в мероприятиях, в результате которых происходит переселение человека или его невыезд на постоянное место жительства. Наиболее распространенными формами прямого воздействия являются:

1) Привлечение мигрантов:

– Участие в программах по переселению, в том числе по переселению соотечественников;

– Приглашение для работы в бюджетных учреждениях.

2) Закрепление населения:

– Целевое обучение в высших учебных заведениях для муниципальных учреждений.

3) Выбытие населения:

– Участие в программах переселения населения из районов, пострадавших в результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Косвенно воздействуют мероприятия, непосредственно не ведущие к факту переселения или закрепления жителя в муниципалитете, но активно

способствующие этому. Формами таких мероприятий выступают:

1) Привлечение населения:

– Создание муниципальных учреждений, привлекающих население из-за пределов муниципалитета, например муниципального высшего или среднего специального учебного заведения, современного медицинского центра, курорта местного значения и т. д.;

– Создание муниципального миграционного центра, занимающегося анализом миграционных потоков и управлением привлечением мигрантов;

– Разработка градостроительной документации и резервирование территорий под жилищное строительство для мигрантов.

2) Закрепление населения:

– Содействие развитию малого и среднего бизнеса.

Предметно за счет бюджетных средств муниципального района или городского округа возможно обеспечение следующих мероприятий «миграционной политики»:

– Финансирование так называемого компенсационного пакета переселенца, включающего расходы на дошкольное и общее образование, медицинское обслуживание, услуги библиотек и клубов, а также учреждений физкультуры и спорта;

– Организация на базе образовательных учреждений дополнительных занятий с детьми, плохо владеющих русским языком;

– Обеспечение информацией работодателей и население о ситуации на рынке труда, возможностях трудоустройства, открытия собственного дела, профессиональной подготовке и т. д.;

– Выделение земельных участков для строительства индивидуального жилья и ведения домашнего хозяйства, а также доленое финансирование обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой;

– Софинансирование региональных программ «Жилище» и подпрограмм, направленных на улучшение жилищных условий населения, в том числе молодых

семей;

– Создание центров временного размещения и развитие системы малосемейных общежитий в целях предоставления семьям переселенцев муниципального жилья по договорам найма и социального найма;

– Реконструкция, переоборудование, ремонт и достройка объектов недвижимости для последующего предоставления переселенцам, как на первом этапе заселения, так и на постоянной основе;

– Оказание содействия переселенцам в жилищном обустройстве;

– Интеграция иммигрантов, в том числе ознакомление переселенцев с историческими и культурными особенностями муниципалитета [19, с. 10].

1.3 Подходы к оценке эффективности реализации государственной миграционной политики

Сложность эффективной реализации миграционной политики во многом связана с целым рядом проблем как концептуального, так и практического характера.

Прежде всего, следует отметить, что существующие концепции миграционной политики не в полной мере отвечают сложившейся в этом вопросе ситуации. Из их содержания выпали целые блоки вопросов, имеющих особое значение для регулирования миграционных потоков, в них слабо отражаются связи миграционной политики с другими направлениями внешней и внутренней политики России и т.д. Более того, концепции не отражают особенности уже имеющегося в стране функционального комплекса взаимодействий различных субъектов социальной действительности, реально регулирующих миграционные отношения.

Не менее сложным выглядит и процесс реализации имеющихся установок и проектов в сфере миграционной политики. Прежде всего, это связано с отсутствием внятной системы оценки состояния проблемы, оценок миграционной

ситуации, миграционных потоков, перспектив развития миграционных процессов. Кроме того, отсутствие единой картины миграционной ситуации приводит к тому, что возникает рассогласование компетенций и ответственности и в решении конкретных управленческих задач, дублирование/блокирование действий различных государственных и общественных структур, противоречие между действиями различных субъектов управления миграционными потоками по решению общих задач. И, наконец, миграционная политика перестаёт быть отражением годовой статистической оценки состояния экономики страны. Происходят события, которые требуют быстрого и адекватного реагирования на возникшие изменения состояния объектов управления. Отсутствует мониторинг возникающих в связи с миграционными процессами всплесков социальной напряженности, чреватых социальными конфликтами [9].

Таким образом, для повышения эффективности иммиграционной политики необходимо разработать и осуществить комплекс мероприятий, основой для разработки которого может стать представление о реальном состоянии миграционной ситуации и перспективах её изменения. Моделирование миграционной ситуации необходимо осуществлять таким образом, чтобы она соответствовала действующим нормативам и проектам в этой области, позволяла осуществлять подготовку и реализацию управленческих воздействий, согласовывать деятельность различных структур и применение различных инструментов воздействия т.д. Другими словами, необходимо создание в полной мере соответствующего задаче повышения эффективности миграционной политики информационно-аналитического инструментария [25, с. 45].

Миграционная ситуация в Российской Федерации отличается особым многообразием. В ней встречаются практически все рассматриваемые в научной литературе виды миграции. Требование повышения эффективности миграционной политики возникло не случайно. Оно основано на осознании проблем и угроз, которые может принести в общество несбалансированное, стихийное развитие ситуации. Исторический опыт показывает, что игнорирование

подобных угроз может привести к социальным конфликтам, подрыву национальной экономики, войнам, потере суверенитета над частью территории страны, потерей управляемости и даже разрушением государства.

В основе представления об эффективной миграционной политике лежит предположение о возможности с помощью административного, экономического и общественного регулирования стимулировать приток или отток мигрантов как в государстве в целом, так и в отдельных его частях, отраслях экономики, сферах социальной активности, добиваясь максимально эффективного и бесконфликтного использования на благо общества и каждого его члена потенциала всего населения, имеющегося на территории России.

В связи с этим, эффективная миграционная политика строится на основании учёта:

- Внутренних миграционных потоков, миграционного потенциала отдельных территорий государства, оценке реальной потребности в дополнительном притоке трудовых ресурсов и возможности их привлечения, перспективах развития социально-демографической ситуации;

- Миграционных потоков из «ближнего» зарубежья, позволяющих на основании действующих межгосударственных соглашений, экономической обстановки, социокультурных связей осуществлять относительно свободное «перетекание» населения по территориям ряда стран, образовавшихся после распада Советского Союза;

- Миграционных потоков из «дальнего» зарубежья, которые также отличаются широким спектром особенностей, в том числе связанных с особенностями внешней политики отправляющих государств, экономическими и этническими факторами, факторами гуманитарного характера, идеологическими и социальными особенностями и т.д.

Общей характеристикой стремления населения к миграции является осознание возможности улучшения, благодаря переселению, каких-либо характеристик своего существования.

Существенное влияние на проведение эффективной миграционной политики могут оказывать факторы не связанные с общим состоянием государства. В первую очередь это:

– Влияние на миграционные потоки региональных особенностей, таких, например, как географические и социально-демографические факторы, это – конфессиональный состав принимающего сообщества, социально-экономическая инфраструктура, общественная активность, политические предпочтения, бытовой менталитет, экологический фактор, культурологический фактор и др.;

– Влияние на миграционные потоки особенностей местных сообществ, таких, например, как местный менталитет, толерантность населения и проявления ксенофобии, приверженность населения к традиционным особенностям быта, социального общежития, поведения, ведения хозяйства и т.д. [20, с. 50].

Серьёзное влияние на реализацию миграционной политики оказывают институты гражданского общества. В первую очередь это национально-культурные объединения граждан, деятельность которых во многих случаях является следствием миграции, а перспективы развития – её продолжением. Большое влияние на процесс реализации миграционной политики и миграционные процессы могут оказывать общественные организации гуманитарного профиля – спортивные, оздоровительные, экологические, «досуговые» и многие другие. Достаточно часто с особой остротой проводятся мероприятия патриотических и правозащитных организаций.

Следует учитывать также и то, что планирование миграционной деятельности часто сопровождается переносом мигрантами части представлений о «правильном» быте на новую почву (буферная группа). Для этого могут использоваться некоммерческие организации, неформальные объединения граждан. Кроме того, в составе миграционных групп, в том числе под видом общественных структур, на территорию переселения могут проникать представители криминальных общностей.

Существенное влияние на осуществление мероприятий миграционного

характера оказывает состояние стран-источников миграции и стран, выступающих как принимающая сторона и миграционная политика международного сообщества. В частности, страны испытывающие трудности с перенаселённостью своих территорий могут способствовать миграции избыточного населения. Встречаются примеры, когда осуществляется переселение целых народностей из зоны межнациональных конфликтов. В некоторых случаях осуществляется поощрение маятниковой миграции или отдельных демографических групп. Осуществляются контакты на государственном уровне с представителями «торговых диаспор». Создаются общественные представительства государственных структур на территории принимающего сообщества и т.д.

Многообразие факторов, влияющих как на регулирование отдельных миграционных потоков, так и на повышение эффективности миграционной политики в целом серьёзно затрудняет возможность моделирования миграционных процессов с целью осуществления управляющих воздействий. Тем не менее, используя теорию социальных потенциалов, удаётся объективировать этот процесс, структурировать различные проявления миграционной активности и давать оценку имеющемуся состоянию миграционной ситуации.

Для описания миграционных потоков с целью их моделирования предлагается использовать метод социальных потенциалов. В основе метода социальных потенциалов лежит представление о том, что любые изменения социальной действительности являются следствиями взаимодействий имеющихся в этой действительности социальных объектов, объединенных различными функциональными комплексами (например, взаимодействие внутри комплекса государств, объектов экономической деятельности, населения и органов власти и т.д.). Каждый из взаимодействующих объектов обладает определенным потенциалом, который используется в ходе взаимодействия. Разница потенциалов определяет результат взаимодействия, то есть оно имеет энергетическую основу.

Взаимодействия могут носить как случайный, так и целенаправленный характер. Таким образом, задача регулирования процесса достижения в ходе взаимодействия определенного результата, определяется управлением имеющимися потенциалами объектов взаимодействия.

Сложность и многогранность социальной действительности определяет и сложность проявления потенциалов социальных объектов. Обобщенный потенциал социального объекта в данном методе рассматривают как совокупность четырех его составляющих:

– Ресурсный потенциал – возможность обеспечения всех видов деятельности социального объекта;

– Функциональный потенциал – возможность социального объекта осуществлять различные виды деятельности;

– Рольевой потенциал – возможность использования социальным объектом совокупности устойчивых общественных связей для обеспечения различных видов деятельности;

– Ситуационный потенциал – возможность социального объекта целенаправленно регулировать деятельность в зависимости от изменения внешней и внутренней обстановки.

В ходе взаимодействия социальные объекты стремятся целенаправленно воздействовать на объекты, с которыми взаимодействуют. При этом используется часть имеющегося у них потенциала, осуществляя управленческие воздействия для использования того или иного вида имеющегося у социального объекта потенциала, а в случае его недостаточности – пополнять его количество или компенсировать с помощью потенциалов других видов.

Особенностью применения метода в практике моделирования миграционных процессов, связанной с реализацией общегосударственных проектов, является многоуровневый учет влияния на ситуацию функциональных комплексов. В первую очередь это связано с крайней неоднородностью территорий России. В частности, наряду с общегосударственными потребностями, связанными с

перемещением населения, существуют очень специфические региональные потребности. Кроме того, даже обоснованный экономически приток населения, в силу множества причин может привести к обратным результатам (оттоку населения). Достаточно часто встречаются случаи, когда целенаправленная деятельность государства по перемещению трудовых ресурсов провоцирует несанкционированную миграцию населения. Исходя из сказанного, по каждой из составляющих использования миграционного потенциала осуществляется деятельность по оценке состояния, прогнозированию его изменения, подготовке управляющего воздействия, реализации управляющего воздействия, оценке результатов [21, с. 23].

В построении модели миграционных процессов используется нормативно - индикативный принцип. Однако не все процессы могут отслеживаться и оцениваться с его помощью. Например, при осуществлении подготовки управляющих воздействий по ресурсному использованию миграционных потоков приходится учитывать не только особенности принимающих сообществ, но и особенности внешних обстоятельств, актуализировавших процессы эмиграции. Естественно, что оценка этих обстоятельств может осуществляться только на уровне общегосударственных (федеральных) структур.

Тем не менее, основная часть аналитической работы по оценке состояния миграционной ситуации в России связана с оценкой её состояния в регионах.

В чистом виде ресурсное использование миграционных процессов предполагает наличие острой нехватки рабочей силы при создании новых крупных производственных комплексов или освоение пустующих, но годных для проживания, территорий. Однако, несмотря на то, что на территории России значительная часть площадей имеет крайне низкую плотность населения, на данный момент «пионерское» их заселение (ресурсное направление) практически невозможно в силу естественных климатических причин. Поэтому на первый план при разработке мероприятий эффективной миграционной политики выдвигается вопрос о функциональном использовании мигрантов. Это

предполагает наличие оценки текущей потребности в мигрантах определенной квалификации для обеспечения государственных структур и проектов, совместную работу государственных и бизнес структур по оценке потребностей экономического развития территорий и отраслей промышленности, совместную деятельность государственных и некоммерческих структур по решению задач обеспечения потребности в мигрантах для нужд некоммерческого характера. Каждое из указанных направлений носит временный характер. По мере удовлетворения потребности должны меняться соответствующие нормативы, регулирующие миграционные потоки.

Поэтому в модель миграционных процессов России должны быть заложены соответствующие индикаторы, позволяющие своевременно изменять нормативы управляющих воздействий функционального использования миграционных потоков. Другими словами, функциональное использование мигрантов связано со сложившейся социально-экономической ситуацией.

На ситуационное использование миграционных процессов оказывают влияние не только экономические факторы. Так, например, наличие на принимающей территории технического ВУЗа рано или поздно поставит вопрос о приёме мигрантов с инженерной подготовкой; окончание крупного строительства – об избытке мигрантов-строителей; рост, в связи с миграцией, числа лиц, имеющих конфессиональную принадлежность, отличающуюся от традиционной для данной местности – о росте межконфессиональной напряженности и т.д. С другой стороны, привлечение временных мигрантов, предполагает и наличие механизма контроля над ситуацией и своевременного осуществления адекватных воздействий для снятия напряженности. Таким образом, эффективность миграционной политики во многом определяется своевременной и полной оценкой миграционной ситуации (состояние ситуационного комплекса). Ситуационное использование миграционных процессов должно осуществляться на основе непрерывного мониторинга текущей ситуации и имитационного моделирования его последствий.

В особых случаях, для повышения эффективности, получения новых знаний, распространения опыта и т.д. применяется ролевое использование миграционных потоков. Иногда это может принимать форму массового переселения. Поскольку, привлечение мигрантов для ролевого использования носит характер конкретного приглашения, учёт этого возможного использования при моделировании миграционных процессов осуществляется при его массовом характере.

Существенное влияние на регулирование миграционных потоков оказывает использование мигрантов предпринимателями в качестве трудового ресурса. Наличие специальных квот, определяемых на основании предложений предпринимательских кругов, предполагает проведение специальной политики по ограничению несанкционированного использования трудовых ресурсов мигрантов и стимулирование деятельности предпринимателей по качественному и эффективному осуществлению этой деятельности.

Открытие новых крупных и узко специализированных производств может потребовать для осуществления поставленных перед ними задач привлечения значительного числа кадров определенной квалификации за короткие временные периоды. В подобных случаях применяется стратификация миграционных потоков по нужным признакам [24, с. 5].

Если период необходимости привлечения мигрантов с производственными целями точно ограничен во времени, могут возникнуть проблемы связанные с разовым использованием потенциала принимающей стороны. Создание временной социальной инфраструктуры, дополнительные расходы по конверсии, использовавшейся для приема мигрантов инфраструктуры, ответственность за полное возвращение временных мигрантов, расходы в связи с изменением статуса мигрантов и другая деятельность, связанная с ситуационным использованием мигрантов предпринимательским сообществом и другая деятельность по использованию миграционных потоков должна быть жестко регламентирована. Эта деятельность должна контролироваться принимающей стороной в текущем режиме.

При ролевом использовании мигрантов необходимо учитывать возможные перспективы роста в связи с этим миграционного потока и с другими целями (ситуационное, функциональное и ресурсное использование), что может привести к возникновению общественной напряженности.

Помимо регулирования миграционных потоков с хозяйственными и общегосударственными целями существует регулирование значимых миграционных потоков, связанное с некоммерческой деятельностью. Тем не менее, для их оценки используются уже указанные выше подходы. Массовая миграция населения, не обусловленная коммерческими проектами, встречается достаточно часто. Например, на территории СНГ подобные переселения связываются с возвратом на историческую родину, попытками получить численное преимущество на определённой территории, переселение к почитаемым местам и людям и другими причинами социально-культурного характера. Кроме того, массовая миграция населения может носить вынужденный характер. И в том и в другом случае управление миграционными потоками осуществляется по принципу ресурсного использования.

Функциональное использование миграционных потоков некоммерческого характера в России встречается реже ресурсного. Тем не менее, встречалось активное переселение специалистов с гуманитарными целями (просветительские, религиозные, экологические, этнические и т.д.).

Ситуационное использование миграционных потоков с некоммерческими целями чаще всего встречается в деятельности некоммерческих организаций или провоцирующих их отдельных лиц.

Ролевая миграция, в первую очередь, связана с деятельностью некоммерческих организаций.

Одной из проблем оценки эффективности того или иного управляющего воздействия является отсутствие информации об их полноценной подготовке и реализации. Соотнесение друг с другом управляющих воздействий возможно только при условии, что соблюдены процедуры, обеспечивающие максимально

возможные в данных условиях для достижения цели действия. Таким образом, первым этапом оценки эффективности деятельности является сверка её с унифицированной методики подготовки и принятия управленческих решений (управляющих воздействий).

Для чего необходим постоянный мониторинг миграционной ситуации. Мониторинг необходимо осуществлять с учётом следующих перспектив:

- Выявление специфики социальных особенностей объектов управленческого воздействия в сравнимых показателях;

- Выявление специфики факторов, которые могут оказать существенное влияние на подготовку и реализацию управленческого решения;

- Выявление специфических особенностей возможной деятельности по реализации управленческого решения по различным объектам управленческого воздействия;

- Осуществление аналитического сопровождения процесса осуществления управленческого воздействия.

Внесение корректив в ходе реализации программ и мероприятий (решений) миграционной политики должно осуществляться в зависимости от оценки миграционной ситуации на основании унифицированной методики подготовки и принятия управленческих решений (управляющих воздействий).

К сожалению, в настоящее время целенаправленной и стратегически обоснованной нуждами страны миграционной политики не осуществляется [28, с. 31].

Вывод по разделу

В первой главе рассмотрены сущность, цели и задачи государственной миграционной политики, факторы влияния на государственную миграционную политику.

Отражено, что первостепенной целью государственной миграционной политики является урегулирование миграционных перемещений, преодоление негативных результатов стихийно развивающихся процессов миграции, создание

условий с целью свободного осуществления реализации прав мигрантов, а кроме того предоставление гуманного отношения к личностям, отыскивающим убежище в Российской Федерации.

Также мы можем отметить, что задачами государственной миграционной политики создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы; содействие развитию внутренней миграции; содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции (что отмечено на рисунке 2).

Также рассмотрено, что является основами государственной миграционной политики Российской Федерации: обеспечение прав и свобод человека и гражданина; недопустимость различных форм дискриминации; соблюдение норм национального и интернационального права; гармонизация увлечений личности, общества и страны; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов регионального самоуправления, развитие институтов общественного партнерства и гражданского общества; охрана национального рынка труда; дифференцированный аспект к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, общественно-демографических и профессионально-квалификационных данных мигрантов; учет особенностей регионального развития; открытость и общедоступность данных о миграционных действиях и принимаемых решениях в сфере осуществления государственной миграционной политики Российской Федерации; научная аргументированность принимаемых решений.

В работе отмечены основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации (рисунок 3).

Отмечены инструменты реализации государственной миграционной политики, ими являются: миграционная карта, визовая система, разрешение на временное проживание, вид на жительство, разрешение на работу, контракт о военной службе (не граждан РФ), предоставление гражданства РФ, квоты на разрешение на временное проживание и на привлечение иностранной рабочей силы, штрафы и уголовная ответственность за нарушение законодательства (рисунок 4).

Далее отмечаются формы миграционной политики на муниципальном уровне.

Отмечается оценка эффективности реализации муниципальной миграционной политики.

В целом можно сделать главный вывод: главной целью реализации государственной миграционной политики является поддержание такого экономического развития регионов, которое обеспечивает занятость необходимой численности населения и, следовательно, рациональные миграционные потоки, для поддержания баланса населения. Наиболее тесная взаимозависимость существует, между миграционными и экономическими процессами, следовательно, между миграционной и экономической политикой, а с точки зрения территориального перераспределения населения, с ее региональной составляющей.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ КОПЕЙСК

2.1 Анализ миграционных процессов в городе Копейск

Миграционный процесс – это множество событий, влекущих за собой смену места жительства. Одни из этих событий явные, например, переселение, другие – латентные (формирование подвижности и т.д.) Чтобы все эти события представляли процесс, они, т.е. прибытие, выбытие и т. д., должны составить статистически значимую совокупность.

В таблице 1 отражены общие итоги миграции населения города Копейск за 2015 г.

Таблица 1 – Общие итоги миграции населения города Копейск за 2015 г

	2015 год		
	Число прибывших	Число выбывших, всего	Общий миграционный прирост
Всего	4404	3210	1194
Из них:	212		
Армения	Частная цель – 63		
Азербайджан	37		
Беларусь	6		
Германия	156		
Грузия	2		
Великобритания	6		
Казахстан	1046		
	Частная цель – 818		
Китай	8		
Кыргызстан	57		
	Частная цель – 24		
Латвия	3		
Литва	2		
Молдова	19 (АППГ – 29)		
Польша	1		
Сербия	1		
США	2		
Таджикистан	886 Частная цель – 71		

Окончание таблицы 1

	2015 год		
	Число прибывших	Число выбывших, всего	Общий миграционный прирост
Узбекистан	655 Частная цель – 76	3210	1194
Украина	1281 Частная цель – 1252		
Франция	1		
Эстония	5		
Южная Осетия	1		

За 2015 год в город Копейск с частной целью прибыло 2407 человек, с целью туризма прибыло 116 человек, с деловой целью прибыло 15 человек, с рабочей целью 1747 человек, и на обучение прибыло 80 человек. Выбыло 3210 иностранных граждан, а миграционный прирост составил 1194 человек, что говорит о том, что прибывших граждан больше, чем выбывших.

Рассмотрим количество прибывших иностранных граждан с помощью рисунка 5.

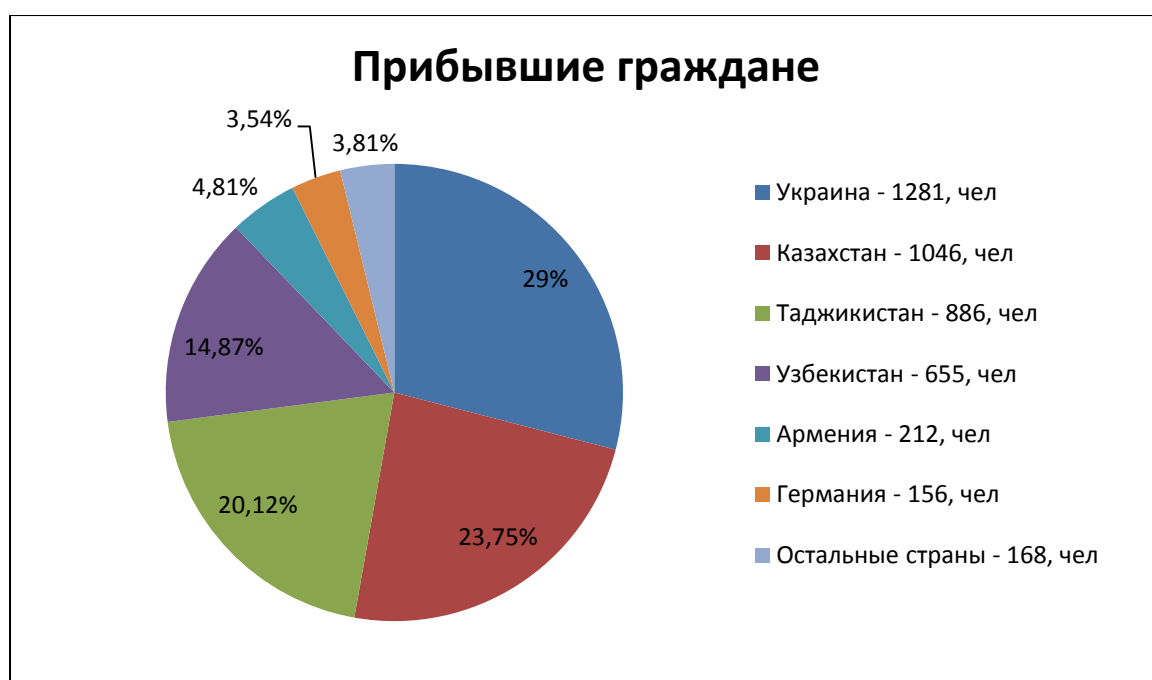


Рисунок 5 – Прибывшие иностранные граждане в город Копейск в течении 2015 года, по странам, в %

Самый большой процент прибывших граждан был из Украины – 29% , т.к. на 2015 год в Украине удерживалась напряженная политическая ситуация, далее идет Казахстан – 23,75%, затем Таджикистан – 20,12% и Узбекистан – 14,87%, остальная масса людей меньше всего в своем объеме прибыло в Копейск из других стран.

Рассмотрим таблицу 2, в ней отражены общие итоги миграции населения города Копейск за 2016 год

Таблица 2 – Общие итоги миграции населения города Копейск за 2016 г

	2016 год		
	Число прибывших	Число выбывших, всего	Общий миграционный прирост
Всего	2785	3003	– 218
Из них:	199		
Армения	Частная цель – 59		
Азербайджан	28		
Беларусь	9		
Германия	128		
Грузия	9		
Казахстан	1059		
	Частная цель – 771		
Китай	8		
Кыргызстан	45		
Молдова	20		
Таджикистан	379		
	Частная цель – 92		
Турция	4		
Узбекистан	422		
	Частная цель – 43		
Украина	294		
	Частная цель – 277		

За 2016 год в Город Копейск прибыло с частной целью 1336 человек, с целью туризма 107 человек, с деловой целью 11 человек, с рабочей целью 1020 человек, с целью пройти обучение 150 человек, число выбывших составило 3003 человека, а миграционный прирост составил 218 человек в обратную сторону, что говорит о том, что число выбывших в 2016 году больше, чем количество прибывших.

Рассмотрим рисунок 6, на нем отражены прибывшие иностранные граждане в город Копейск в течении 2016 года, по странам, в %.



Рисунок 6 – Прибывшие иностранные граждане в город Копейск в течении 2016 года, по странам, в %

Самый большой процент прибывших граждан был из Казахстана – 38% , далее идет Узбекистан – 15,15%, затем Таджикистан – 13,60%, Украина – 10,55%, Армения – 7,14% и т.д.

Рассмотрим таблицу 3, в ней отражены общие итоги миграции населения города Копейска за 2017 год.

Таблица 3 – Общие итоги миграции населения города Копейск за 2017 г

	2017 год		
	Число прибывших	Число выбывших, всего	Общий миграционный прирост
Всего	2745	2719	26

Окончание таблицы 3

	2017 год		
	Число прибывших	Число выбывших, всего	Общий миграционный прирост
Из них:	146	2719	26
Армения			
Азербайджан	40		
Австрия	1		
Бельгия	1		
Болгария	1		
Беларусь	13		
Германия	173		
Грузия	8		
Египет	1		
Израиль	3		
Испания	2		
Казахстан	960		
Китай	12		
Кыргызстан	105		
США	2		
Литва	2		
Молдова	12		
Польша	1		
Турция	4		
Таджикистан	501		
Узбекистан	609		
Украина	139		
Швейцария	2		
ЛБГ	2		

В 2017 год в город Копейск прибыло: С частной целью визита 1124 человека, с целью туризма 135 человек, с деловой целью 12 человек, с рабочей целью 1163 человека, на обучение 104 человека, с коммерческой целью 2 человека, с служебной целью 1 человек.

Число выбывших 2719 человек, а миграционный прирост составил 26 человек, что говорит о том, что прибывших граждан было больше, чем выбывших.

Рассмотрим рисунок 7, на нем отображены прибывшие иностранные граждане в город Копейск в течении 2016 года, по странам, в %.

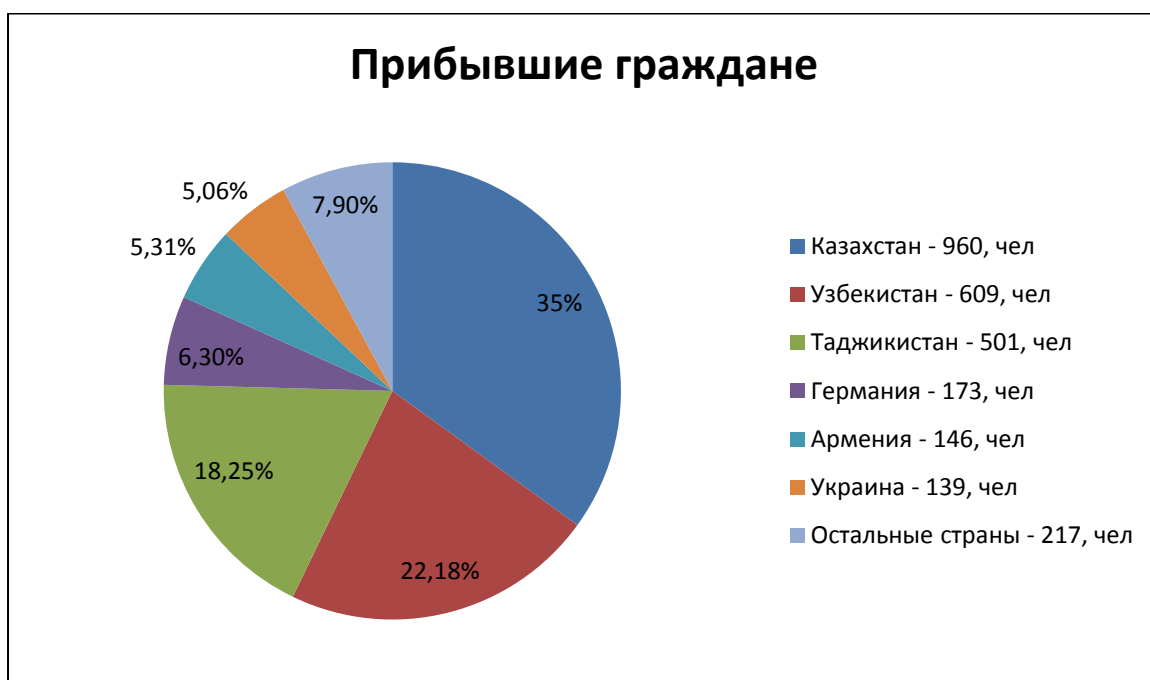


Рисунок 7 – Прибывшие иностранные граждане в город Копейск в течении 2016 года, по странам, в %

Самый большой процент прибывших граждан был из Казахстана – 35% , далее идет Узбекистан – 22,18%, затем Таджикистан – 18,25%, Германия – 6,3%, Армения – 5,31% и т.д.

Расчет абсолютных и относительных показателей миграции за 2015 – 2017 годы в городе Копейске:

Ключевыми абсолютными показателями считаются:

$$MO = П + В$$

– Количество прибывших граждан (П) – дает характеристику абсолютным масштабам прибытия;

– Число выбывших жителей (В) – характеризует масштабы выбытия;

– Миграционный оборот (МО) – описывает поток мигрантов в целом.

$$MO = 4\ 404 + 3\ 210 = 7\ 214 \text{ (2015 г.)}$$

$$MO = 2\ 785 + 3\ 003 = 5\ 788 \text{ (2016 г.)}$$

$$MO = 2\,745 + 2\,719 = 5\,464 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 8, на нем отображен миграционный оборот в городе Копейск 2015-2017 г.



Рисунок 8 – Миграционный оборот в городе Копейск 2015-2017 г

Исходя из данных расчетов, можно сказать, что миграционный оборот сильнее всего был в 2015 году и составил 7214 человек.

Миграционное сальдо (МС) – дает представление об абсолютном приросте или сокращении населения.

$$МС = П - В$$

$$МС = 4\,404 - 3\,210 = 1\,194 \text{ (2015 г.)}$$

$$МС = 2\,785 - 3\,003 = -218 \text{ (2016 г.)}$$

$$МС = 2\,745 - 2\,719 = 26 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 9, на нем отображено миграционное сальдо в городе Копейск 2015-2017 г.



Рисунок 9 – Миграционное сальдо в городе Копейск 2015-2017 г

Подводя итоги расчетов миграционного сальдо, можно сказать, что в 2015 году был наибольший абсолютный прирост и составил 1194 человека, а вот в 2016 году произошло сокращение населения на 218 человек.

При этом абсолютные показатели отражают только лишь масштабы миграционного процесса, но совершенно ничего не говорят о его интенсивности. Вот как раз для этого и используются относительные характеристики. К ним относятся:

Коэффициент прибывших граждан – отношение лиц, приехавших на данную территорию, к среднему числу проживающих на ней граждан:

P – 144 552 (среднее число проживающих граждан в г. Копейск в 2015 г.)

P – 146 146 (среднее число проживающих граждан в г. Копейск в 2016 г.)

P – 147 573 (среднее число проживающих граждан в г. Копейск в 2017 г.)

$$k_{\Pi} = \frac{\Pi}{P} \cdot 1000$$

$$k_{\Pi} = \frac{4\,404}{144\,552} \cdot 1000 = 30,46 \text{ (2015 г.)}$$

$$k_{\Pi} = \frac{2\,785}{146\,146} \cdot 1000 = 19,05 \text{ (2016 г.)}$$

$$k_{\Pi} = \frac{2\,745}{147\,573} \cdot 1000 = 18,60 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 10, на нем отображен коэффициент прибывших граждан в городе Копейск 2015-2017 г.

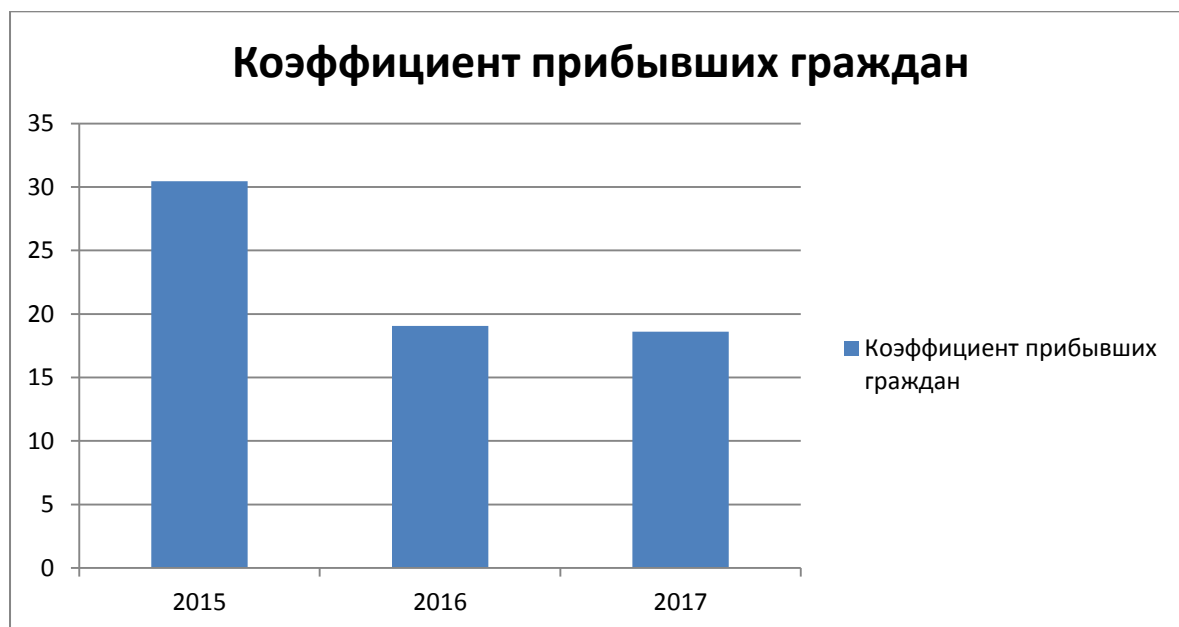


Рисунок 10 – Коэффициент прибывших граждан в городе Копейск 2015-2017 г

Мы видим, что в 2015 году коэффициент прибывших граждан (то есть отношение приезжих людей к среднему числу жителей за данный период) был значительно больше, чем в другие года.

Коэффициент выбытия – такой же показатель, но уже касающийся выбывших граждан:

$$k_{\text{В}} = \frac{B}{P} \cdot 1000$$

$$k_{\text{В}} = \frac{3\,210}{144\,552} \cdot 1000 = 22,20 \text{ (2015 г.)}$$

$$k_{\text{В}} = \frac{3\,003}{146\,146} \cdot 1000 = 20,55 \text{ (2016 г.)}$$

$$k_{\text{В}} = \frac{2\,719}{147\,573} \cdot 1000 = 18,42 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим Рисунок 11, на нем отображен коэффициент выбытия граждан в городе Копейск 2015-2017 г.

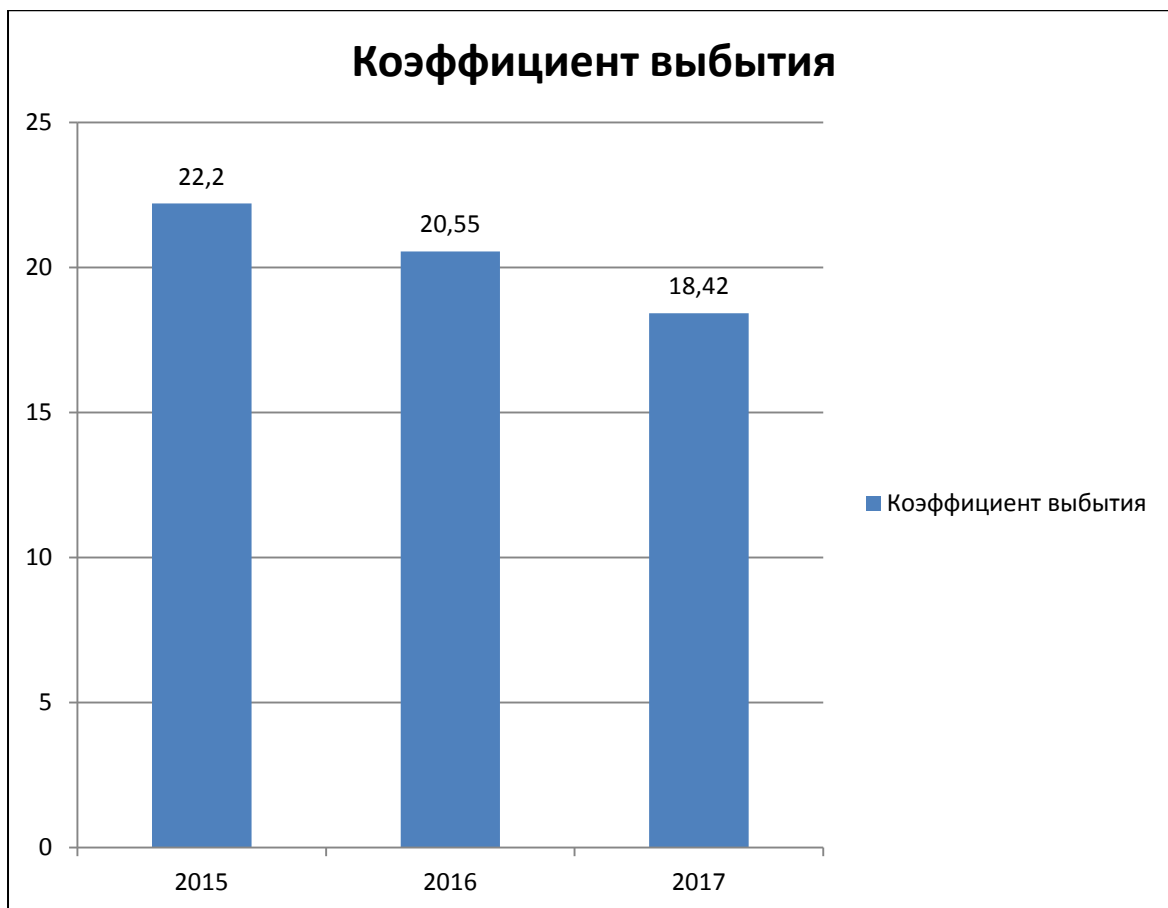


Рисунок 11 – Коэффициент выбытия граждан в городе Копейск 2015-2017 г

Самое большое количество граждан выбыло в 2015 году, где коэффициент выбытия составил 22,20.

Коэффициент оборота мигрантов – отношение МО к среднему количеству жителей на данной территории:

$$k_{MO} = \frac{П+B}{P} \cdot 1000$$

$$k_{MO} = \frac{4\,404 + 3\,210}{144\,552} \cdot 1000 = 52,67 \text{ (2015 г.)}$$

$$k_{MO} = \frac{2\,785 + 3\,003}{146\,146} \cdot 1000 = 39,60 \text{ (2016 г.)}$$

$$k_{MO} = \frac{2\,745 + 2\,719}{147\,573} \cdot 1000 = 37,02 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 12, на нем отображен коэффициент оборота мигрантов в городе Копейск 2015-2017 г.



Рисунок 12 – Коэффициент оборота мигрантов в городе Копейск 2015-2017 г

Исходя из расчетов коэффициента оборота мигрантов, мы видим, что отношение миграционного оборота к среднему числу жителей за данный период в 2015 году было значительно больше, чем в другие годы.

Коэффициент сальдо миграции – отношение МС к среднегодовому числу жителей:

$$k_{MC} = \frac{П-B}{P} \cdot 1000$$

$$k_{MC} = \frac{4\,404 - 3\,210}{144\,552} \cdot 1000 = 8,26 \text{ (2015 г.)}$$

$$k_{MC} = \frac{2\,785 - 3\,003}{146\,146} \cdot 1000 = -1,49 \text{ (2016 г.)}$$

$$k_{MC} = \frac{2\,745 - 2\,719}{147\,573} \cdot 1000 = 0,17 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 13, на нем отображен коэффициент сальдо миграции в городе Копейск 2015-2017 г.



Рисунок 13 – Коэффициент сальдо миграции в городе Копейск 2015-2017 г

Из расчетов коэффициента сальдо миграции мы видим, что отношение миграционного сальдо к среднему числу жителей за данный период в 2015 году было больше, чем в другие годы.

Общий коэффициент эффективности миграции – отношение МС к МО:

$$K_{\text{ЭФ}} = \frac{П-В}{П+В} \cdot 100$$

$$K_{\text{ЭФ}} = \frac{4\,404 - 3\,210}{4\,404 + 3\,210} \cdot 100 = 16,55 \text{ (2015 г.)}$$

$$K_{\text{ЭФ}} = \frac{2\,785 - 3\,003}{2\,785 + 3\,003} \cdot 100 = -3,76 \text{ (2016 г.)}$$

$$K_{\text{ЭФ}} = \frac{2\,745 - 2\,719}{2\,745 + 2\,719} \cdot 100 = 0,47 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 14, на нем отображен общий коэффициент эффективности миграции в городе Копейск 2015-2017 г.

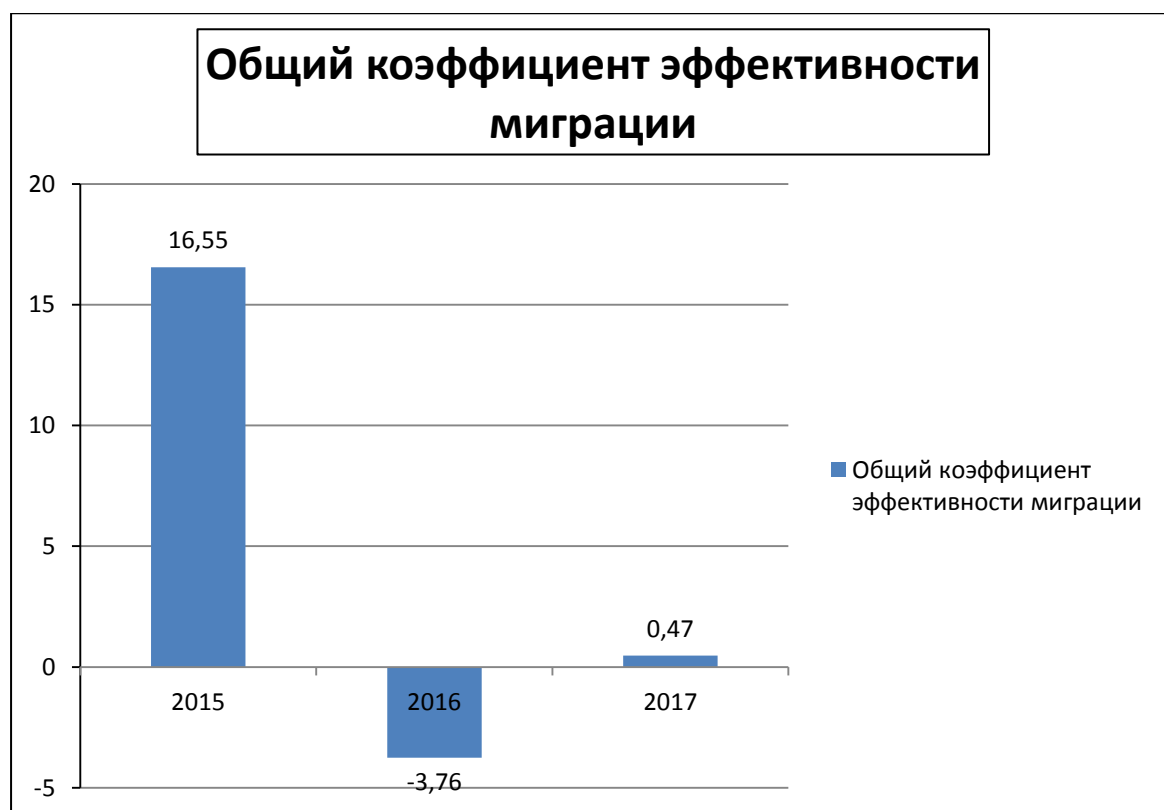


Рисунок 14 – Общий коэффициент эффективности миграции в городе Копейск 2015-2017 г

Из расчетов коэффициента сальдо миграции мы видим, что отношение миграционного сальдо к миграционному обороту граждан в 2015 году было больше, чем в другие годы.

Относительное миграционное сальдо – отношение прибывших граждан к выбывшим в процентном соотношении:

$$k_{П/В} = \frac{П}{В} \cdot 100$$

$$k_{П/В} = \frac{4\ 404}{3\ 210} \cdot 100 = 137,20 \text{ (2015 г.)}$$

$$k_{П/В} = \frac{2\ 785}{3\ 003} \cdot 100 = 92,74 \text{ (2016 г.)}$$

$$k_{П/В} = \frac{2\ 745}{2\ 719} \cdot 100 = 100,95 \text{ (2017 г.)}$$

Рассмотрим рисунок 15, на нем отображено относительное миграционное сальдо в городе Копейск 2015-2017 г.

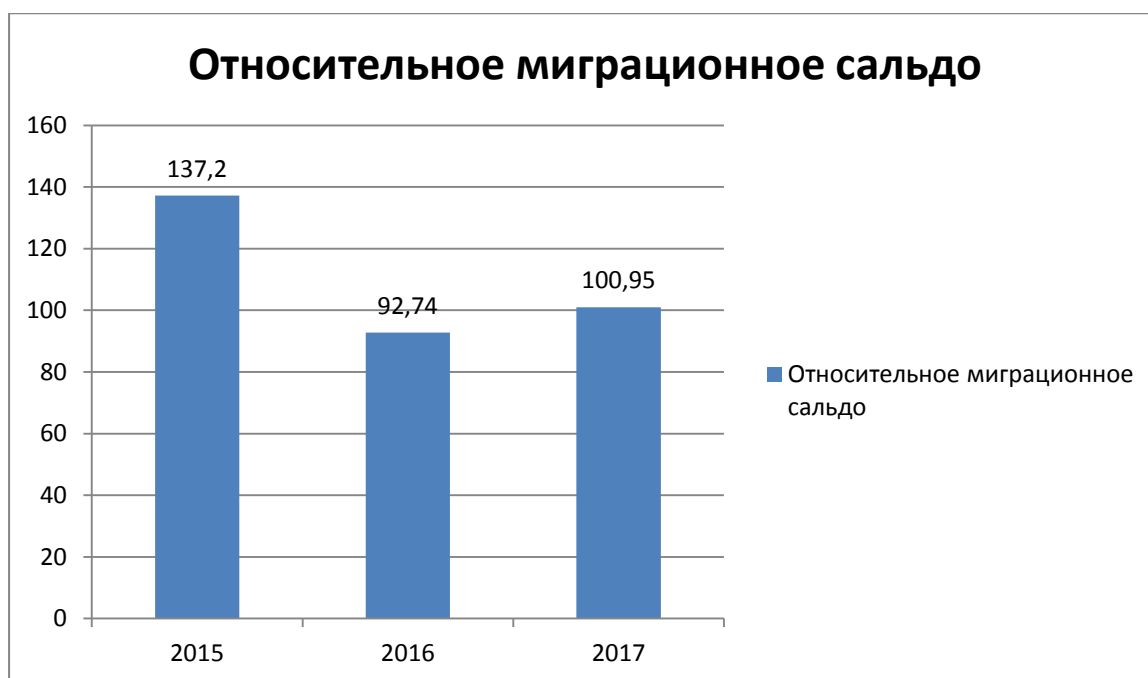


Рисунок 15 – Относительное миграционное сальдо в городе Копейск
2015-2017 г

Исходя из данных расчетов, можно сказать, что относительное абсолютное сальдо в 2015 году составило 137,20%, что говорит о том, что прибывших граждан было больше, чем выбывших, в 2016 году 92,74%, в 2017 году 100,95%.

Вывод по разделу

В разделе рассмотрены такие показатели, как общие итоги миграции населения города Копейск в 2015 г., 2016г., 2017 г., что отражено в таблицах 1, 2, 3 соответственно. Далее проведен расчет абсолютных и относительных показателей и относительных характеристик миграции за 2015 – 2017 годы в городе Копейск.

В итоге проведенной работы можно сделать следующий вывод: в 2015 году поток мигрантов составил 7214 человека, и в остальные годы идет на убывание; в 2015 году абсолютный прирост составил 1194 человека, в 2016 году было абсолютное сокращение на 218 человек (что говорит о том, что выбывших граждан в городе Копейск было больше, чем прибывших), в 2017 году абсолютный прирост составил 27 человек; также отражено, что такое «коэффициент прибывших граждан» и указано, что это – отношение лиц,

которые приехали на данную территорию, к среднему числу проживающих на ней граждан, проведены расчеты данного показателя и указано, что в 2015 году он составил 30,46, что является наибольшим показателем среди последующих лет (19,05 в 2016 году и 18,60 в 2017 году), данная тенденция говорит о том, что мигрантов, проживающих на территории города Копейск, становится меньше; рассчитаны показатели «коэффициент выбытия», «коэффициент оборота мигрантов», «коэффициент сальдо миграции», «общий коэффициент эффективности миграции».

2.2 Оценка эффективности реализации государственной миграционной политики в городе Копейск

Приказом ФМС России от 02.12.2005 № 184 утверждено Положение об Управлении Федеральной миграционной службы по Челябинской области.

Положение определяет основные полномочия и организацию деятельности Управления Федеральной миграционной службы по Челябинской области в городе Копейск (далее – «территориальный орган»).

Территориальный орган создается для того, чтобы осуществлять функции контроля, надзора, правоприменительные функции, осуществлять надзор и оказание государственных услуг по вопросам миграции, а также для реализации отдельных установленных законодательными и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации задач и функций Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Территориальный орган это государственный орган, который находится в подчинении ФМС России. Территориальный орган в гражданских правоотношениях участвует в форме государственного учреждения. Контроль за деятельностью территориального органа осуществляет ФМС России.

Основными задачами территориального органа являются:

– Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации;

– Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;

– Осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

– Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

– Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

– Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

Территориальный орган, производя свою деятельность, обязан руководствоваться Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными

конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права, приказами и распоряжениями ФМС России, а также настоящим Положением.

Функционирование территориального органа выполняется в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, гуманности и законности, на основе персональной ответственности каждого сотрудника, гражданского служащего, работника территориального органа за состояние дел на вверенном участке и выполнение отдельных поручений на основе планирования.

Территориальный орган создается, преобразуется и ликвидируется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность в сфере миграции на территории Челябинской области (Далее – «территория осуществления полномочий»).

Положение о территориальном органе, штатное расписание, структура, численность территориального органа и фонд оплаты труда, в пределах установленных численности и фонда оплаты труда сотрудников федеральных государственных гражданских служащих (далее – «гражданские служащие»), органов внутренних дел (далее – «сотрудники»), и работников ФМС России, а также смета доходов и расходов на их содержание в пределах ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на эти цели, утверждаются директором ФМС России.

Территориальный орган имеет структурные подразделения, включая посты иммиграционного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Должности в территориальном органе могут замещаться в установленном порядке работниками, сотрудниками, гражданскими служащими.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. При решении совместных задач территориальный орган обеспечивает необходимое взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальный орган осуществляет следующие полномочия:

1) Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль и надзор:

– За соблюдением иммиграционных правил иностранными гражданами и лицами без гражданства;

– За соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

– За соблюдением правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда.

2) Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– Оформление и выдачу работодателям, заказчикам работ (услуг) разрешений на привлечение в Российскую Федерацию и использование иностранных работников и разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства;

– Выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства виз на въезд в Российскую Федерацию, их продление, аннулирование и восстановление;

– Выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации;

– Исполнение решений по заявлениям об изменении гражданства Российской Федерации;

- Выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации;
- Принятие от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации;
- Определение и оформление наличия гражданства Российской Федерации у лиц, проживающих на территории Российской Федерации;
- Составление заключений на заявления об изменении гражданства Российской Федерации в общем порядке и направление их в ФМС России;
- Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и проживающих на территории Российской Федерации;
- Ведение учета лиц, в отношении которых территориальным органом приняты решения об изменении гражданства;
- Отмену принятых территориальным органом решений по вопросам гражданства Российской Федерации;
- Выдачу и замену гражданам Российской Федерации документов, удостоверяющих их личность;
- Оформление и выдачу паспортов и иных документов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;
- Учет выданных паспортов гражданина Российской Федерации;
- Оформление и выдачу приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства на въезд в Российскую Федерацию, а также ведение учета оформляющих приглашения юридических лиц;
- Реализацию мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, иммиграционный контроль в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;

– Учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища либо о признании их беженцами, получивших статус беженца, а также оказание содействия беженцам во временном обустройстве на территории осуществления полномочий;

– Проставление отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

– Проведение государственной дактилоскопической регистрации;

– Учет, регистрацию, прием и временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, получивших статус вынужденного переселенца, а также оказание содействия вынужденным переселенцам в обустройстве на новом месте жительства на территории осуществления полномочий;

– Проведение идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами и находящихся на территории осуществления полномочий;

– Представление в установленном порядке в судах интересов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, МВД России и ФМС России по вопросам своей компетенции, а также защиту в судах интересов территориального органа;

– Производство по делам об административных правонарушениях в пределах установленной компетенции;

– Подготовку и предоставление в установленном порядке и в установленные сроки ведомственной и государственной статистической отчетности.

3) Принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решения:

– О выдаче иностранным гражданам или лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации или вида на жительство, а также об аннулировании указанных разрешений или вида на жительство;

- По заявлениям об изменении гражданства Российской Федерации;
- О продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации;
- О выдаче, приостановлении срока действия или аннулировании разрешений на привлечение и использование иностранных работников, разрешений иностранным гражданам или лицам без гражданства на работу, лицензий на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

4) Подготавливает и исполняет в соответствии с законодательством Российской Федерации решения о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства.

5) Осуществляет в установленном порядке мероприятия по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

6) Оформляет и направляет в ФМС России в установленном порядке материалы, подтверждающие обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации.

7) Осуществляет в пределах своей компетенции меры по недопущению въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан или лиц без гражданства по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

8) Участвует в установленном порядке в осуществлении лицензирования деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

9) Участвует в реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом на территории осуществления полномочий.

10) Ведет адресно-справочную работу на территории осуществления полномочий.

11) Проводит прием граждан, своевременно и полно рассматривает устные и письменные обращения граждан, принимает по ним соответствующие решения и направляет ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

12) Принимает в установленном порядке участие в подготовке предложений по установлению субъекту Российской Федерации квот на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности и разрешений на временное проживание в Российской Федерации.

13) Принимает меры по укреплению и развитию материально-технической базы территориального органа.

14) Принимает участие в создании единой информационной системы и в формировании федеральных баз данных в установленной сфере деятельности.

15) Взаимодействует и проводит в установленном порядке консультации с российскими и зарубежными общественными организациями, правоохранительными органами иностранных государств по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа.

16) Обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности на территории осуществления полномочий и вносит руководству ФМС России предложения по его совершенствованию.

17) Проводит в установленном законодательством Российской Федерации порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских работ для нужд территориального органа.

18) Осуществляет функции распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание территориального органа и реализацию возложенных на него функций.

19) Осуществляет защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и меры, связанные с допуском сотрудников,

гражданских служащих и работников территориального органа к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну.

20) Осуществляет мероприятия по мобилизационной подготовке и гражданской обороне.

21) Осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, приказами и распоряжениями ФМС России.

Территориальный орган для осуществления своих полномочий имеет право:

– Участвовать в установленном порядке в информационном обмене с ФМС России, МВД России и их территориальными органами;

– Запрашивать и получать в установленном порядке от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных организаций документы, справочные материалы и другую информацию, необходимые для принятия решений по вопросам сферы деятельности территориального органа;

– Подготавливать и направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, в органы местного самоуправления, а также в иные организации информацию о недостатках, выявленных при проведении мероприятий по контролю за соблюдением миграционного законодательства;

– Заключать гражданско-правовые договоры;

– Выступать в качестве заказчика по капитальному строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов территориального органа;

– Взаимодействовать в установленном порядке со средствами массовой информации по направлениям деятельности территориального органа.

Территориальный орган возглавляет начальник (руководитель), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

Начальник (руководитель) территориального органа имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке.

Функции начальника (руководителя) территориального органа:

1) Осуществляет руководство деятельностью территориального органа, несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на территориальный орган задач и функций, реализацию предоставленных прав;

2) Распределяет функциональные обязанности между своими заместителями, осуществляет контроль за их исполнением, делегирует в установленном порядке, исходя из интересов территориального органа, часть своих полномочий заместителям;

3) Издаёт в пределах своей компетенции приказы и распоряжения, обязательные для выполнения всем личным составом территориального органа;

4) Устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации служебный (внутренний) распорядок и режим работы;

5) Вносит директору ФМС России:

– Проект положения о территориальном органе;

– Предложения по структуре и штатному расписанию территориального органа, фонду оплаты труда сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа;

– Ежегодный план и прогнозные показатели деятельности территориального органа, а также отчет об их исполнении;

– Предложения о создании временных подразделений целевого назначения.

6) Направляет в установленном порядке сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа в служебные командировки;

7) Устанавливает и изменяет, в пределах своей компетенции и средств, выделенных на денежное довольствие и заработную плату, должностные оклады в минимальных и максимальных размерах, определенных по соответствующим

должностям, надбавки и выплаты сотрудникам, государственным служащим и работникам территориального органа;

8) Организует и обеспечивает подбор, расстановку и профессиональную подготовку кадров, соблюдение ими служебной дисциплины, в установленном порядке направляет сотрудников, гражданских служащих и работников на переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

9) Осуществляет в пределах своей компетенции прием, назначение, перемещение, временное отстранение, освобождение от должности и увольнение сотрудников, государственных служащих и работников;

10) Утверждает положения о структурных подразделениях территориального органа, должностные инструкции и должностные регламенты сотрудников, гражданских служащих и работников территориального органа;

11) Организует в пределах своей компетенции аттестацию сотрудников и государственных служащих, а также квалификационные экзамены государственных служащих территориального органа, присваивает государственным служащим классные чины, вносит директору ФМС России предложения о присвоении специальных званий сотрудникам территориального органа;

12) Применяет в пределах своей компетенции меры поощрения и взыскания в отношении сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; вносит руководству ФМС России представления к награждению государственными и ведомственными наградами отличившихся сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа;

13) Предоставляет в пределах своей компетенции отпуска сотрудникам, государственным служащим и работникам территориального органа;

14) Решает в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации иные вопросы, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел сотрудниками, федеральной государственной службы –

государственными служащими и осуществлением трудовой деятельности – работниками территориального органа;

15) Распоряжается в соответствии с законодательством Российской Федерации денежными и материально-техническими средствами территориального органа в пределах утвержденной сметы доходов и расходов, осуществляет контроль за их использованием;

16) Представляет на утверждение директору ФМС России проект сметы доходов и расходов территориального органа в пределах установленных ассигнований, несет персональную ответственность за целевое использование бюджетных финансовых средств, иных средств, организацию бюджетного учета;

17) Осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При руководителе могут создаваться комиссии и иные коллегиальные органы.

Делопроизводство, включая комплектование, хранение, учет и использование архивных документов, а также материально-техническое и иное обеспечение в территориальном органе осуществляются установленном порядке.

Территориальный орган является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное за ним в установленном порядке, счета в территориальных органах Федерального казначейства, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, а также соответствующие бланки, печати и штампы.

Полное наименование территориального органа: Управление Федеральной миграционной службы по Челябинской области в городе Копейск.

Краткое наименование территориального органа: ОУФМС России по Челябинской области в городе Копейск. Юридический адрес территориального органа: Копейск, пр. Коммунистический, 37А.

Финансирование территориального органа осуществляется ФМС России за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Территориальный орган в установленном порядке ведет бюджетный учет, составляет статистическую и бюджетную отчетность, представляет ее в установленные сроки в ФМС России, налоговые органы, внебюджетные фонды и другие организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организационная структура Управления Федеральной миграционной службы по Челябинской области:

- Отделы аппарата Управления (17 отделов):
- Отдел финансового обеспечения (ОФО),
- Отдел ресурсного обеспечения (ОРО),
- Отдел делопроизводства и режима (ОД и Р),
- Отдел правового обеспечения (ОПО),
- Отдел кадрового обеспечения (ОКО),
- Отдел анализа, планирования, контроля и информационного обеспечения (ОАПК и ИО),
- Отдел иммиграционного контроля (ОИК),
- Отдел исполнения административного законодательства (ОИАЗ),
- Отдел обеспечения паспортной и регистрационной работы (ООП и РР),
- Отдел оформления заграничных паспортов (ООЗП),
- Отдел оформления приглашений и регистрация иностранных граждан (ООП и РИГ),
- Отдел по вопросам трудовой миграции (ОВТМ),
- Отдел по работе с соотечественниками, беженцами и вынужденными переселенцами (ОРСБ и ВП),
- Отдел оформления разрешений на временное и постоянное проживание (ООРВ и ПП),
- Отдел по вопросам гражданства (ОВГ),
- Отдел обеспечения деятельности в ЗАТО на особо важных и режимных объектах,
- Организационно-методический отдел.

Вопросы регулирования миграционных потоков в условиях города являются чрезвычайно актуальными в деятельности всех органов власти, полиции, УФМС, общественности города.

Рынок труда г. Копейска всегда был и остается привлекательным для жителей не только других регионов России, но и представителей ближнего и дальнего зарубежья. Поэтому миграционная ситуация в городе складывается непростая и решение проблем этой сферы требует комплексных мер.

Достаточно большая часть мигрантов заполняет сектор экономики. Недобросовестный бизнес активно использует труд незаконных мигрантов. Сложная ситуация с незаконной миграцией влияет на состояние межнациональных отношений, способствует росту экстремистских проявлений, создает серьезную угрозу общественной безопасности.

В истекшем периоде (2017 года) проведено 10438 мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения миграционного законодательства, это на 3,7% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Мероприятия, как правило, носили характер внеплановых выездных проверок объектов малого и среднего бизнеса, в результате которых проверено 2193 объекта строительства, 19 промышленных предприятий, 98 торговых объектов, 2564 объекта жилого сектора, а также более 3681 других объектов.

В рамках выполнения задачи по противодействию незаконной миграции важной задачей является обеспечение неотвратимости наказания виновных в совершении правонарушений в сфере миграции лиц и совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации.

Был принят Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который расширяет перечень случаев, когда въезд в Россию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается:

– Нарушение срока законного пребывания в нашей стране (120 суток), – въезд

на территорию России будет запрещен в течение 3-х лет;

– Привлечение к административной ответственности за правонарушения на территории России более двух раз в течение трех лет, – запрещение въезда до 3-х лет;

– Неоднократное в течение одного года нарушение режима пребывания или порядка осуществления трудовой деятельности на территории России, а также два и более раза нарушения общественного порядка, – запрещение въезда на 5 лет;

– Выдворение иностранного гражданина за пределы России, депортация, либо передача по реадмиссии, – запрещение въезда на 5 лет;

– Повторное выдворение (депортация или реадмиссия), – запрещение въезда до 10 лет.

Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение» предусматривает:

– Обязательное административное выдворение для иностранных граждан, которые незаконно находятся и трудятся в Российской Федерации;

– Выдворение с обязательным помещением в специальные учреждения за повторные правонарушения;

– Повышенные штрафные санкции за совершение правонарушений.

С учетом применения законодательных норм значительно увеличилось количество принятых решений о выдворении – 28360, что на 163% больше аналогичного периода прошлого года, закрыт въезд 80591 иностранному гражданину, что более чем в 5 раз больше, чем в прошлом году.

В 2017 году сотрудниками Управления привлечено к административной ответственности 177066 (в 2016 г. – 165884, + 6,7%) нарушителей миграционного законодательства.

Наложено штрафов (в том числе судами) на сумму 1 млрд. 968 млн. рублей, что на 53,6% больше, чем в прошлом году, взыскано 590, 1 млн. руб. (в 2016 г. – 565, 1 млн. руб., + 4,4%).

Исполнение постановлений о назначении административных штрафов является не только одной из ключевых составляющих работы по контролю за соблюдением миграционного законодательства, но также индикатором его эффективности.

Доля взысканных административных штрафов от общего количества штрафов, наложенных сотрудниками Управления, по делам об административных правонарушениях в сфере миграции, незначительно снизилась: 77,5% в 2017 году (81,3% в 2016 г.), что объясняется увеличением срока добровольной оплаты штрафных санкций с 30 до 60 суток.

Юридические лица (должники), сознательно затягивают процедуру погашения задолженности, а также сроки вступления постановления о привлечении к административной ответственности в законную силу путем обжалования постановлений УФМС России по г. Копейску в судебных инстанциях. Количество таких обжалований увеличилось с 1717 в 2016 году до 2389 в 2017 году.

Тем не менее, доля судебных решений об оставлении постановления должностного лица территориального органа ФМС России без изменения, а жалобы без удовлетворения от общего количества обжалованных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами УФМС России по г. Копейску остается стабильно высокой: 85% в 2017 году (84% в 2016 году).

Повысить шанс «выигрыша» дел в пользу Управления в суде позволяют грамотная и профессиональная подготовка материалов, подкрепленная опытом, знаниями и профессиональной компетенцией сотрудников.

В рамках представленной компетенции Управление информирует органы исполнительной власти о массовой постановке на миграционный учет иностранных граждан, по так называемым «резиновым адресам». Также сведения

систематически направляются в ГУ МВД России по г. Москве.

В рамках программы «Безопасный город» осуществляется комплекс предупредительных мероприятий по устранению экономических основ незаконной миграции путём пресечения противоправной деятельности организаций, оказывающих незаконные посреднические услуги в трудоустройстве, документировании, легализации иностранных граждан, а также агентов и организаций, осуществляющих приглашение иностранных граждан в Российскую Федерацию и представляющих заведомо недостоверные сведения об их бытовом и жилищном обустройстве.

Всего выявлено проживание 5 440 человек, из них 4 458 граждан Российской Федерации и 982 иностранных гражданина. Все выявленные иностранные граждане по решению судебных органов выдворены за пределы Российской Федерации.

По итогам 2017 года в ГУ МВД России по Челябинской области направлено 675 материалов по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ, (в 2017 году – 101, + 568,3%), по которым возбуждено 65 уголовных дел (в 2016 году – 15, + 326,7%) и 412 материалов по ст. 327 УК РФ (в 2016 году – 390, + 5,6%), по которым возбуждено 124 уголовных дела (в 2016 году – 113, + 9,7%).

В целях стабилизации миграционной обстановки в городе Копейске, по инициативе УФМС России по Челябинской области и по согласованию с губернатором Челябинской области, на территории города Копейска сформирована и функционирует Специализированная народная дружина – «Миграционный патруль». Основными местами работы «Миграционного патруля» являются вокзалы, транспортно-пересадочные узлы, а также иные места массового скопления граждан.

Проверено более 36 тыс. иностранных граждан, за нарушение режима пребывания на территории Российской Федерации к административной ответственности привлечено 1 673 иностранных граждан.

В ходе проведения мероприятий проведено более 35 тыс. бесед с иностранными гражданами о разъяснении требований миграционного и административного законодательства Российской Федерации. Кроме того, от граждан получено 738 сообщений о возможных фактах нарушения миграционного законодательства на территории г. Москвы.

Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (на первом этапе) предусмотрено формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременной передачей информации в государственную систему миграционного учета иностранных граждан.

Важным условием для решения задачи противодействия незаконной миграции и достижения цели обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является повышение защищенности паспортно-визовых документов.

С 1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах» и в статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривающий выдачу проездного документа беженца и видов на жительство лицам без гражданства, содержащих электронный носитель информации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 1709 «О паспорте гражданина Российской Федерации, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца» в целях повышения защищенности паспортов, удостоверяющих личность граждан Российской Федерации за пределами ее территории, с 1 июля 2013 года Управление выдает паспорта, содержащие на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные владельца (изображение папиллярных узоров двух пальцев рук).

Рассмотрим в таблице 5 справку по городу Копейск Челябинской области, на ней указаны области услуг, оказанных населению за 12 месяцев 2015-2017 г.

Таблица 5 – Справка по городу Копейск услуг оказанных населению за 12 месяцев 2015-2017 г

		2015	2016	2017
1	Выявлено преступлений	6	4	4
2	Раскрыто преступлений	2	0	1
РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ РФ				
3	Зарегистрировано граждан РФ по месту жительства	10817	10430	9707
3.1	Зарегистрировано граждан РФ по месту пребывания всего жилой сектор / ГУФСИН / больница	5176 / 2304 / 2380 / 1553	4963 / 2537 / 2334 / 3	5115 / 2770 / 2335 / 10
3.2	Снято граждан РФ с регистрационного учета по месту жительства	8162	8086	8479
4	Принято заявлений по утрате паспорта / из ГУФСИН	841 / 139	796 / 120	871 / 188
5	Выдано паспортов гражданина РФ / из них ГУФСИН	7389 / 449	7528 / 325	7853 / 402
6	Составлено административных протоколов по статье 19.15 КоАП РФ (19.15.1.1)	1167 (538)	909 / 416	986 / 412
6.1	Наложено штрафов по ст. ч. 1.19.15 КоАП РФ	2334000	1824000	1967000
6.2	Взыскано штрафов по статье 19.15 КоАП РФ	1664000	1575000	1653000
7	Составлено административных протоколов по статье 19.16 КоАП РФ	453	388	365
7.1	Наложено штрафов по ст. 19.16 КоАП РФ	94800	96000	80400
7.2	Взыскано штрафов по статье 19.16 КоАП РФ	78600	89900	69600
8	Дактилоскопировано граждан РФ	73	74	75
9	Принято заявлений на ОГЗП	1893	1197	3442

Окончание таблицы 5

		2015	2016	2017
РАБОТА С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ				
10	Поставлено на миграционный учет иностранных граждан временно по уведомлениям / в МЛСв /	4404 / 17	2785 / 117	2745 / 192
11	Привлечено по статье 18.8 КоАП РФ	275	259	285
12	Привлечено по статье 18.9 КоАП РФ	172	143	117
13	Привлечено по статье 18.10 КоАП РФ	43	17	16
14	Привлечено по статье 18.15 КоАП РФ	34	34	22
15	Привлечено по статье 18.16 КоАП РФ	---	---	---
16	Привлечено по статье 18.17 КоАП РФ	6	2	8
	Привлечено по статье 18.11 КоАП РФ	---	---	3
19	Привлечено за нарушение миграционного законодательства всего	586	456	451
19.1	Наложено штрафов за нарушение миграционных правил	1214100	1022550	960600
19.2	Взыскано штрафов за нарушение миграционных правил	830000	730150	712500
21	Выдворено иностранных граждан	60	54	55
23	Привлечено по статье 20.25 КоАП РФ	---	5	1
ПРИБРЕТЕНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ				
24	Подготовлено материалов по приобретению гражданства РФ	397	433	307
25	Принято заявлений об установлении гражданства РФ (форма 7)	753	558	31
26	Внесено сведений о наличии гражданства РФ в свидетельство о рождении детей (без заявления формы 7)	2167	2316	2691
РАБОТА СО СМИ				
27	Опубликовано статей в печати	---	---	---
28	Проведено выступлений по радио, телевидению	7	15	27
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА				
29	Составлено административных протоколов	2206	1761	1805
29.1	Наложено административных штрафов	3642900	2942550	2947550
29.2	Взыскано административных штрафов	2572600 (70,06%)	2325050 (79,02%)	2439600 (80,98%)

Из таблицы 5 видно, что за период с 2015 по 2017 г.:

- Увеличилось количество оформленных паспортов гражданина РФ;
- Уменьшилось количество зарегистрированных по месту жительства граждан РФ;
- Количество человек, зарегистрированных по месту пребывания граждан РФ в 2015 и в 2017 г. практически не изменилось, лишь в 2015 г. был небольшой спад;

– Увеличилось количество граждан РФ снятых с регистрационного учета по месту жительства;

– Почти в 2 раза уменьшилось число иностранных граждан поставленных на миграционный учет временно по уведомлениям.

Рассмотрим рисунок 16, на нем отражено количество зарегистрированных граждан РФ по месту жительства.



Рисунок 16 – Количество зарегистрированных граждан РФ по месту жительства в городе Копейск

На рисунке 16 видно, что количество зарегистрированных граждан РФ по месту жительства, составило на 2015 год 10817 человек, на 2016 год 10430 человек, на 2017 год 9707 человек.

Рассмотрим рисунок 17, на нем отображено количество снятых граждан РФ с регистрационного учета по месту жительства в городе Копейск.



Рисунок 17 – Количество снятых граждан РФ с регистрационного учета по месту жительства в городе Копейск

На рисунке 17 мы видим, что в 2015 году снято граждан РФ с регистрационного учета по месту жительства было 8162 человека, в 2016 году 8086 человек, в 2017 году 8479 человек.

Рассмотрим рисунок 18, на нем отображено количество выданных паспортов гражданина РФ в городе Копейск.



Рисунок 18 – Количество выданных паспортов гражданина РФ в городе Копейск

На рисунке 18 видно, что в 2015 году было выдано паспортов гражданина РФ в городе Копейск 7389 штук, в 2016 году 7528 штук, в 2017 году 7853 штуки.

Рассмотрим рисунок 19, на нем отображено количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан временно по уведомлениям в городе Копейск.

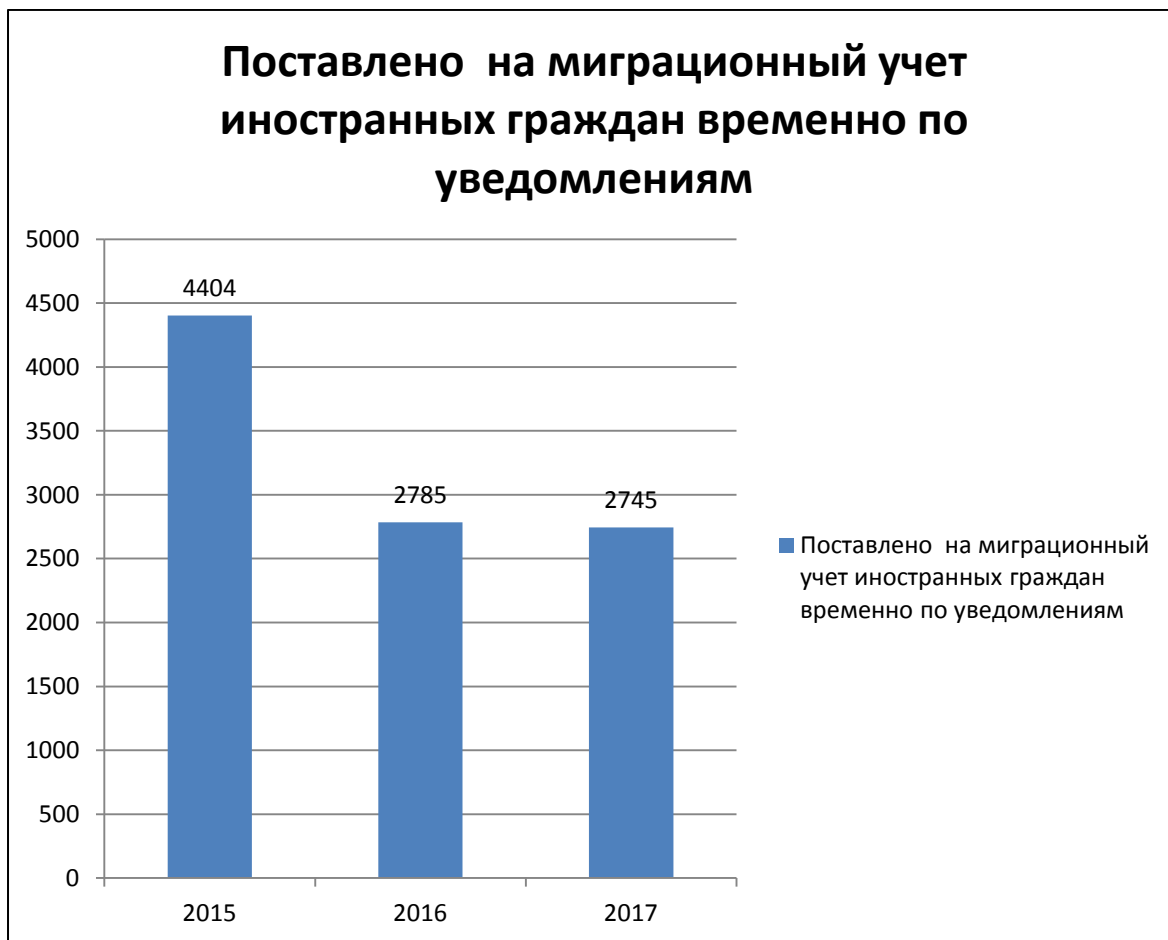


Рисунок 19 – Количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан временно по уведомлениям в городе Копейск

На рисунке 19 отражено количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан временно по уведомлениям в городе Копейск, в 2015 году 4404 человека, в 2016 году 2785 человек, в 2017 году 2745 человек.

Рассмотрим рисунок 20, на нем отображено количество выдворенных иностранных граждан в городе Копейск.



Рисунок 20 – Количество выдворенных иностранных граждан в городе Копейск

На рисунке 20 мы видим, что количество выдворенных иностранных граждан в городе Копейск в 2015 году было 60 человек, в 2016 году 54 человека, в 2017 году 55 человек.

Прежде чем перейти к проблемам реализации миграционной политики в городе Копейск, можно отметить, что данные проблемы затрагивают не только город Копейск, но и всю Россию в целом, это проблемы, которые встречаются везде, в каждом городе и им нужно уделить особое внимание.

Основные проблемы в реализации государственной миграционной политики в городе Копейск:

1) Одной из самых распространенных проблем является незаконная миграция;

Нелегальная миграция является одним из серьезных вызовов сегодняшнего дня, а противодействие этому явлению стало одним из актуальных направлений работы миграционных органов. Неурегулированный правовой статус, прежде всего, наносит ущерб самим мигрантам, приводя к тому, что мигранты стремятся минимизировать свои контакты с государственными структурами, оказываются

не в состоянии защитить себя в отношениях с работодателями и посредниками при трудоустройстве и фактически становятся современными рабами.

Нелегальные мигранты стараются как можно меньше общаться и с населением. В результате возникают национальные анклав, внутри которых часто встречаются криминальные, в том числе экстремистские проявления. В ответ следуют проявления ксенофобии среди населения, обостряются межэтнические противоречия и между самими россиянами.

Необходимость противодействия незаконной миграции обусловлена еще и тем, что это явление связано с такими опасными проявлениями противоправной деятельности, как терроризм, незаконный оборот оружия и наркотиков, рабство и торговля людьми. Конечно же, незаконные мигранты не платят налоги.

2) Миграционные потоки не соответствуют реальным потребностям рынка труда:

– Неадекватность потребностям рынка труда созданных механизмов регуляции миграции;

– Низкий уровень профессиональной подготовки и квалификации трудовых мигрантов.

Основная цель в области трудовой миграции – создание работающей (не игнорируемой российскими работодателями и мигрантами) модели привлечения иностранной рабочей силы, которая вытекала бы из реальных потребностей российского рынка труда, не ущемляя прав российских работников, и при этом гарантировала права трудовых мигрантов.

Политика по привлечению трудовых мигрантов должна быть дополнительным, а не основным инструментом исправления ситуации на рынке труда. В этой связи актуальной управленческой задачей является определение реального дефицита кадров на российском рынке труда, оценка возможностей перераспределения имеющихся национальных трудовых ресурсов и, исходя из этого – потребности в привлечении иностранной рабочей силы. Такая задача должна решаться в комплексе с реализацией государственной социально-

экономической политики, политики занятости населения, политики в области образования, политики регионального развития. Защита интересов национальных работников может обеспечиваться не только количественными ограничителями для иностранной рабочей силы. Приоритетное право трудоустройства для российских работников уже гарантирует их преимущество на рынке труда. Законодательно закреплённая реализация принципа равной оплаты за равный труд для мигрантов и национальных работников также на деле является механизмом защиты национального рынка труда, т.к. не позволяет расценивать мигрантов как источник дешевой рабочей силы.

При этом возведение таких искусственных ограничений на пути иностранных работников на российский рынок труда, как сдача экзамена на знание русского языка, истории и законодательства России (что безусловно уместно в отношении иностранных граждан, претендующих на получение вида на жительство и гражданства России) как условия получения разрешительных документов на право работать в России, способно лишь увести потоки трудовой миграции в сферу теневого трудоустройства.

Вывод

Дана оценка эффективности реализации миграционной политики на примере города Копейск; подробно описывается, что такое территориальный орган, чем он руководствуется и для чего он создается. Территориальный орган создается для того, чтобы осуществлять надзор и оказание государственных услуг по вопросам миграции, а также для того, чтобы реализовывать отдельно установленные законодательными и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации задач и функций Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Указано краткое наименование территориального органа, рассматриваемого в данной выпускной квалификационной работе: ОУФМС России по Челябинской области в городе Копейск. Указан юридический адрес данного территориального органа: Копейск, пр. Коммунистический, 37А.

Отмечено, что финансирование данного территориального органа осуществляется ФМС России за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Финансовый рынок города Копейск очень привлекателен для незаконных мигрантов и недобросовестных работодателей, за счет чего в Копейске складывается непростая миграционная ситуация.

Миграционная политика проводится достаточно эффективно для города Копейск, так как раскрывается все больше нарушений в области незаконной миграции; увеличилось количество оформленных паспортов гражданина РФ; уменьшилось количество зарегистрированных по месту жительства граждан РФ; увеличилось количество граждан РФ снятых с регистрационного учета по месту жительства; почти в 2 раза уменьшилось число иностранных граждан поставленных на миграционный учет временно по уведомлениям – все это в целом говорит об активной работе территориального органа ФМС.

Также мы наглядно рассмотрели с помощью рисунка 16 – количество зарегистрированных граждан РФ по месту жительства в городе Копейск; с помощью рисунка 17 количество снятых граждан РФ с регистрационного учета по месту жительства в городе Копейск; с помощью рисунка 18 количество выданных паспортов гражданина РФ в городе Копейск; с помощью рисунка 19 количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан временно по уведомлениям в городе Копейск и с помощью рисунка 20 количество выдворенных иностранных граждан в городе Копейск.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ КОПЕЙСК

3.1 Теоретические аспекты совершенствования реализации государственной миграционной политики в городе Копейск.

Рассмотрев недостатки в реализации государственной миграционной политики в городе Копейск, рассмотрим меры решения этих проблем:

1) Незаконная миграция;

Административно-правовые противодействия незаконной миграции – это комплекс упорядоченных действий государственных органов по выявлению, пресечению, устранению нарушений миграционного законодательства совершаемых иностранными гражданами, лицами без гражданства и применению к ним мер воздействия с целью ликвидации негативных последствий вызванных незаконной миграцией, которые, по моему мнению, смогли бы изменить ситуацию с незаконной миграцией в лучшую сторону для города Копейск.

Комплекс упорядоченных действий по противодействию незаконной миграции в Российской Федерации осуществляется во взаимодействии следующих федеральных органов исполнительной власти: Федеральной миграционной службы, Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности (органов пограничного контроля), Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по труду и занятости населения.

Организованное взаимодействие между данными государственными органами способствуют обмену информацией, проведению совместных контрольно-проверочных и оперативно-розыскных мероприятий с целью выявления, пресечения и предотвращения противоправных действий в области незаконной миграции со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства пребывающих на территории Российской Федерации.

Для повышения эффективности работы государственных органов в данном направлении предлагаю принять меры:

- По внедрению современных информационных технологий в сфере миграции в рамках международных организаций;

- По улучшению материально-технического обеспечения территориальных подразделений ФМС России;

- По увеличению штатной численности сотрудников подразделений ФМС России деятельность, которых направлена на выявление незаконных мигрантов;

- По совершенствованию межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

- Провести «амнистию мигрантов», то есть легализовать незаконных трудовых мигрантов, не совершавших преступлений и имеющих стабильную работу;

- Создать консультационные центры для поддержки мигрантов по вопросам миграционного законодательства;

- Проводить информационную работу с гражданами и работодателями по вопросам нарушения миграционного законодательства;

- Организовать работу по набору рабочей силы в странах происхождения трудовых мигрантов;

- Подписать международные соглашения между странами СНГ об организованном привлечении на работу иностранных граждан и лиц без гражданства.

Наличие незаконных мигрантов пребывающих в Российскую Федерацию с нарушением норм миграционного законодательства представляет собой актуальную проблему, так как это явление связано с нарушением трудового, налогового, административного, уголовного законодательства. В ряде случаев отсутствие у иностранных граждан и лиц без гражданства законного статуса для проживания (пребывания) на территории Российской Федерации, а также отсутствие документов, подтверждающих право заниматься трудовой деятельностью, обостряет социальную напряженность в обществе.

2) Миграционные потоки не соответствуют реальным потребностям рынка труда:

– Неадекватность потребностям рынка труда созданных механизмов регуляции миграции;

– Низкий уровень профессиональной подготовки и квалификации трудовых мигрантов.

Можно предложить следующие конкретные меры по регулированию трудовой миграции в России:

– Подготовить и подписать двусторонние протоколы (соглашения) между российскими регионами, с одной стороны, и странами СНГ, располагающими избыточными трудовыми ресурсами – с другой, об организованном привлечении на работу трудовых мигрантов на временной основе;

– Создать рекрутинговые компании с участием государства и частного капитала по поиску, приему, оформлению и временному трудоустройству мигрантов в разных отраслях российской экономики, распространению оперативной информации о вакансиях и потребностях работодателей в регионах;

– Упростить и ускорить для работодателя процедуру оформления на работу трудовых мигрантов на временной основе. Такая процедура должна быть уведомительной, осуществляться через службу занятости населения и строго ограниченной по времени (занимать не более 10 – 15 дней);

– Организовать систематический мониторинг соблюдения условий труда, техники безопасности на производстве, социально-бытовых условий проживания трудовых мигрантов и законности осуществления ими трудовой деятельности на территории России. Одновременно нужно усилить контроль за использованием работодателями труда мигрантов, а также ужесточить наказание (вплоть до уголовного преследования) работодателей, эксплуатирующих труд нелегальных мигрантов. В то же время надо стимулировать работодателей, осуществляющих законное оформление на работу, обеспечивающих социальное страхование, нормальные жилищные условия и безопасность труда временных трудовых

мигрантов. Не менее важно информировать работодателей о правилах найма на работу иностранных трудовых мигрантов. Для тех, кто легально оформляет иностранных работников, увеличивает заработную плату, обеспечивает их страхование, можно снизить ставку социальных начислений;

– Создать систему информационной и консультационной поддержки мигрантов в вопросах обеспечения их прав и соблюдения условий проживания в России на основе организации сети доступных консультационных пунктов в разных регионах. Необходимо доводить до мигрантов правила регистрации, проживания и работы через все возможные каналы: телевидение, радио, газеты, информационные табло и стенды. Наглядная информация должна размещаться на рынках, автобусных остановках, вокзалах и других местах массового скопления мигрантов. Желательно дублировать данную информацию на языках стран, из которых идут основные потоки трудовых мигрантов;

– Увеличить штатную численность и улучшить материально-техническое обеспечение территориальных подразделений ФМС России в соответствии с реальным объемом работ. По данным ФМС, около 90% сотрудников службы занимаются паспортно-визовой работой и только 10% – непосредственно миграцией.

В условиях динамичного развития экономики России в среднесрочной перспективе будет усиливаться потребность в трудовых мигрантах двух категорий – рабочей силе низкой квалификации и опытных специалистах определенных профессий, прежде всего в строительстве, сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг. При привлечении трудовых мигрантов первой категории надо использовать опыт зарубежных стран (их принимают временно на четко оговоренные контрактами сроки, с последующим выездом из страны без предоставления гражданства). Среди обязательных критериев – опыт работы, хорошее состояние здоровья и знание русского языка.

Во втором случае применяются более жесткие критерии: определенный уровень образования, наличие диплома и опыта работы по специальности,

соответствующий возраст. Эта категория мигрантов, как показывает практика различных стран, является источником пополнения не только трудовых ресурсов, но и постоянного населения. В других странах высококвалифицированные специалисты после нескольких лет проживания получают вид на жительство и гражданство. Тогда временная трудовая миграция переходит в постоянную, что помогает, пусть частично, решать демографические проблемы страны.

Оздоровление миграционной ситуации, придание миграционным процессам позитивной направленности невозможно без принятия в этой сфере жизнедеятельности российского общества законодательными и исполнительными органами власти ряда неотложных мер. Эти меры должны быть направлены на:

- Стимулирование притока мигрантов из нового зарубежья и поддержка, прежде всего в правовой сфере, оставшихся там соотечественников;

- Регулирование иммиграции из старого зарубежья (квотирование, иммиграционный контроль, выдворение из страны, создание правовых и экономических условий интеграции иммигрантов в российское население);

- Правление трудовой миграцией, включающей как тех, кто прибывает на временные работы в Россию из зарубежья, так и российских граждан, работающих по контрактам за пределами страны;

- Проведение политики протекционизма в отношении потоков (масштабов и мест выхода), структуры (в первую очередь этнической) и расселения мигрантов в приграничных и тех северных территориях, отток населения из которых противоречит национальным интересам страны;

- Обоснование границ допустимости формирования в приграничных, стратегически важных районах, диаспор из соседних стран;

- Становление условий и сроков решения проблем вынужденных переселенцев, беженцев и перемещенных лиц: обустройство на новых местах, возвращение в места постоянного проживания, привлечение к решению этих вопросов стран нового зарубежья, откуда прибыли в Россию вынужденные мигранты и др.

3.2 Оценка эффективности совершенствования реализации государственной миграционной политики в городе Копейск

Из рассмотренных мер совершенствования государственной миграционной политики в городе Копейск опираясь на проблемы незаконной миграции и миграционных потоков не соответствующих реальным потребностям рынка труда, проведем оценку эффективности меры затрагивающей обе проблемы:

Увеличению штатной численности сотрудников подразделений УФМС России по Челябинской области в городе Копейск, деятельность, которых направлена на выявление незаконных мигрантов.

Прежде, чем перейти к мероприятиям по совершенствованию отдела, рассмотрим деятельность данного отдела.

В данном отделе работает 3 человека:

- Старший инспектор (1 чел.);
- Инспектор (2 чел.).

Оклад инспекторов составляет 12 000 рублей в месяц, оклад старшего инспектора составляет 15 000 рублей в месяц. Помимо оклада сотрудники получают премии за раскрытые преступления и дополнительную заработную плату к выслуге лет, которая варьируется в зависимости от срока службы.

Средний возраст сотрудников 40-50 лет.

Основной функцией отдела является поиск и выявление незаконной миграции. Сотрудники ведут работу в специальной программе, которая имеет название “ЦБД УИГ”. ЦБД УИГ – это Центральная База Данных Учета Иностранцев Граждан.

В ЦБД УИГ содержится вся информация обо всех иностранцах, когда-либо въезжавших на территорию России. На каждого человека – свое досье.

В ЦБД УИГ отражены все пересечения границы, оформленные когда-либо документы, визы; все удостоверения личности, по которым человек находился в

России, также там можно увидеть кто, когда и за что поставил мигранту запрет на въезд.

Цель ЦБД УИГ:

Целью является сбор и хранение сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, въезжающих в Российскую Федерацию, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, выезжающих из Российской Федерации.

ЦБД УИГ предназначен для совместного использования заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и является составной частью федеральной межведомственной информационной системы обеспечения контроля миграционной ситуации в Российской Федерации.

Порядок предоставления информации:

Любой человек на законных основаниях имеет право узнать, какая информация хранится в его досье. Предоставление информации из ЦБД УИГ о персональных данных физического лица производится на основании его личного письменного заявления либо письменного заявления его законного представителя (уполномоченного лица на основании нотариально удостоверенной доверенности), представленного в территориальный орган миграционной службы, с предъявлением документа, удостоверяющего личность.

В запросе указываются идентификационные данные запрашиваемого лица: фамилия, имя, отчество, гражданство, пол, дата рождения. Ответ обычно выдается через несколько недель.

Помимо работы в программе ЦБД УИГ, сотрудники осуществляют рейды с сотрудниками полиции и участковым, для поиска незаконных мигрантов и проверки документов на предмет просрока. Также можно отметить частоту рейдов на выявление незаконных мигрантов – рейды проводятся примерно раз в две недели. В случае выявления незаконных мигрантов или же нарушения миграционного законодательства, сотрудники заводят дело и передают его в прокуратуру, где далее будет назначен суд.

Рассмотрим рисунок 21, на нем отображено совершенствование отдела по борьбе с незаконной миграцией.

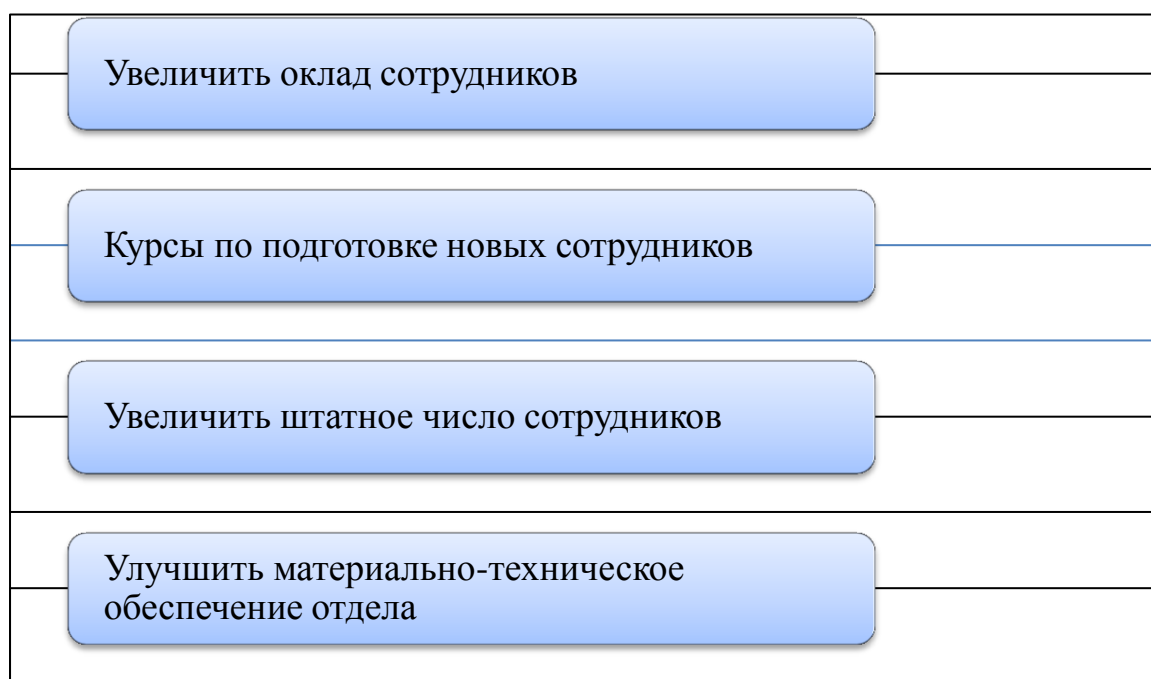


Рисунок 21 – Предложенные меры по совершенствованию отдела по борьбе с незаконной миграцией УФМС России по Челябинской области в городе Копейск

Оклад сотрудников данного отдела составляет 12-15 тысяч рублей в месяц, а средний возраст сотрудников 40-50 лет, это влечет к такому понятию, как “старение кадров”. Старение кадров подразумевает тот факт, что кадры не обновляются и помимо этого не разбавляются новыми сотрудниками. Молодые специалисты, не имеющие стажа или же не имеющие большого стажа работы в данной сфере, не смогут заинтересовать себя стимулом в 12-15 тысяч рублей и немалым объемом работы. Поэтому необходимо внести изменения в оклад сотрудников данного отдела и увеличить его до порядка 20 000 тысяч рублей инспекторов и также увеличить оклад старшего инспектора до 25 000 рублей в месяц, а также внедрить курсы по обучению новых сотрудников, которые позволят им получить базовую подготовку в деятельности отдела и понимания борьбы с незаконной миграцией.

Увеличение штата сотрудников до 6ти человек. Следует отметить, что незаконные мигранты прибывают в больших количества, а раскрытие нарушителей несет очень маленькие значения.

Рассмотрим рисунок 22, где отображено количество выдворенных иностранных граждан в городе Копейск по данным УФМС России по Челябинской области в городе Копейск.

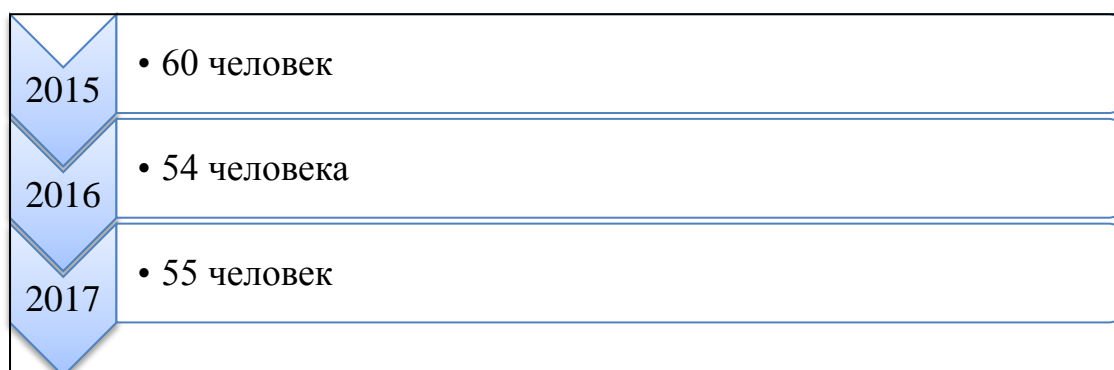


Рисунок 22 – Количество выдворенных иностранных граждан в городе Копейск по данным УФМС России по Челябинской области в городе Копейск

Из рисунка 22 видно, что количество иностранных граждан выдворенных из города Копейска имеет очень маленькие значения. Поэтому необходимо увеличить штат сотрудников, чтобы улучшить работу поиска и выявления незаконных мигрантов, а также увеличить количество рейдов с сотрудниками полиции до 8 раз в месяц, т.к. 2 выезда в месяц несут больше бессмысленный характер, чем продуктивный.

Следует улучшить материально-техническое обеспечение отдела всей необходимой офисной техникой. Сканеры, принтеры, ксероксы, вся подобная техника в дефиците, плюс устаревшие компьютеры для работы с документами и базами данных граждан, что негативно сказывается на эффективности потраченного рабочего времени.

Затраты на предложенные мероприятия:

– Программы на обучение новых сотрудников: 60 000 р./год;

- Оклад сотрудников рассматриваемого отдела: 1 500 000 р./год;
- Затраты на повышение качества обслуживания сотрудников: 50 000р./год;
- Организация новых рабочих мест в связи с расширением штатного количества сотрудников (столы, стулья, канцелярия и т.д.): 30 000 р./год;
- Покупка нового офисного оборудования (сканера, принтеры и т.д.), обновление компьютерных систем, как для новых рабочих мест, так и для обновления старых: 150 000 р./год. В дальнейшие годы работы, по ситуации.

Итого, на реализацию всех мероприятий будет затрачено: 1 790 000 р./год.

Далее спрогнозируем возможный прирост поиска и раскрытия, незаконно мигрирующих граждан выдворенных из города Копейска обратно на родину. В случае реализации всех предложенных мероприятий, рассмотрим вероятность увеличения раскрытых незаконных мигрантов на 30% путем метода экспертной оценки. На рисунке 23 представлено среднее количество выдворенных граждан за 2015-2017 годы в городе Копейск и возможный прирост раскрытых незаконных мигрантов на 30%.

Рассмотрим рисунок 23, на нем отображено среднее количество выдворенных граждан за 2015-2017 годы в городе Копейск и возможный прогноз прироста раскрытых незаконных мигрантов.

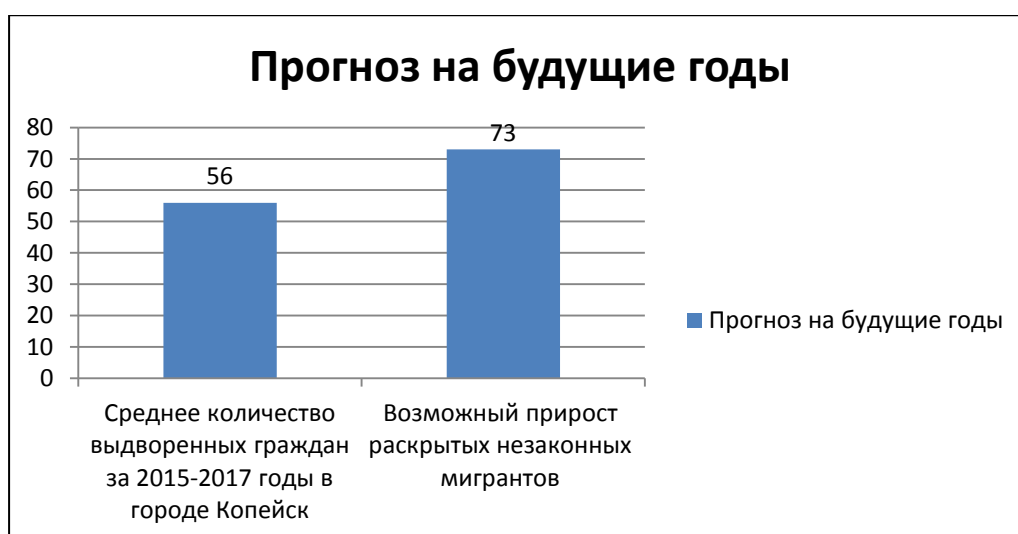


Рисунок 23 – Среднее количество выдворенных граждан за 2015-2017 годы в городе Копейск и возможный прогноз прироста раскрытых незаконных мигрантов

Можно прийти к выводу, что предложенные мероприятия несут положительный эффект в поиске незаконных мигрантов и работе отдела.

Вывод

Рассмотрев недостатки в реализации государственной миграционной политики в городе Копейск, было решено рассмотреть проблему незаконной миграции т.к. данная проблема является повсеместно распространенной и долгосрочно актуальной темой, проблема, решение которой несет сложный характер.

Для повышения эффективности работы государственных органов в данном направлении было предложено принять меры:

- По внедрению современных информационных технологий в сфере миграции в рамках международных организаций;
- По улучшению материально-технического обеспечения территориальных подразделений ФМС России;
- По увеличению штатной численности сотрудников подразделений ФМС России деятельность, которых направлена на выявление незаконных мигрантов;
- По совершенствованию межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти по предупреждению и пресечению незаконной миграции.
- Провести «амнистию мигрантов», то есть легализовать незаконных трудовых мигрантов, не совершавших преступлений и имеющих стабильную работу;
- Создать консультационные центры для поддержки мигрантов по вопросам миграционного законодательства;
- Проводить информационную работу с гражданами и работодателями по вопросам нарушения миграционного законодательства;
- Организовать работу по набору рабочей силы в странах происхождения трудовых мигрантов;
- Подписать международные соглашения между странами СНГ об организованном привлечении на работу иностранных граждан и лиц без гражданства.

Из рассмотренных мер по борьбе с незаконной миграцией, в области повышения эффективности государственных органов, было решено рассмотреть подробно совершенствование отдела по борьбе с незаконной миграцией в УФМС России по Челябинской области города Копейск. Была рассмотрена деятельность данного отдела, были предложены меры для совершенствования отдела по борьбе с незаконной миграцией, был дан прогноз на будущие годы, который представлен на рисунке 23.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования были разработаны рекомендации по совершенствованию государственной миграционной политики и ее реализации на примере города Копейск.

В ходе выполнения работы для достижения поставленной цели были изучены теоретические вопросы организации, функционирования и регулирования государственной миграционной политики; проанализирована ситуация в реализации государственной миграционной политики на примере ОУФМС города Копейск; проанализирована и дана оценка практической деятельности ОУФМС города Копейск, а также были выделены основные проблемы ОУФМС в городе Копейск; разработан проект по совершенствованию реализации государственной миграционной политики в городе Копейск; дана оценка ожидаемого эффекта от реализации мероприятий.

По итогам проведенного исследования были сформулированы следующие ключевые выводы.

Основами государственной миграционной политики Российской Федерации является: обеспечение прав и свобод человека и гражданина; недопустимость различных форм дискриминации; соблюдение норм национального и интернационального права; гармонизация увлечений личности, общества и страны; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов регионального самоуправления, развитие институтов общественного партнерства и гражданского сообщества; охрана национального рынка труда; дифференцированный аспект к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, общественно-демографических и профессионально-квалификационных данных мигрантов; учет особенностей регионального развития; открытость и общедоступность данных о миграционных действиях и принимаемых решениях в сфере осуществления государственной

миграционной политики Российской Федерации; научная аргументированность принимаемых решений.

Инструментами реализации государственной миграционной политики являются: миграционная карта, визовая система, разрешение на временное проживание, вид на жительство, разрешение на работу, контракт о военной службе (не граждан РФ), предоставление гражданства РФ, квоты на разрешение на временное проживание и на привлечение иностранной рабочей силы, штрафы и уголовная ответственность за нарушение законодательства.

Финансирование ОУФМС города Копейск осуществляется ФМС России за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Миграционная политика проводится достаточно эффективно для города Копейск, так как раскрывается все больше нарушений в области незаконной миграции; увеличилось количество оформленных паспортов гражданина РФ; уменьшилось количество зарегистрированных по месту жительства граждан РФ; увеличилось количество граждан РФ снятых с регистрационного учета по месту жительства; почти в 2 раза уменьшилось число иностранных граждан поставленных на миграционный учет временно по уведомлениям – все это в целом говорит об активной работе территориального органа ФМС.

В целом проведенный анализ позволил разработать целый ряд рекомендаций, позволяющих улучшить ситуацию с выявлением незаконных мигрантов на территории города Копейск. Реализация проекта даже при пессимистическом прогнозе возрастет, и количество пребывающих на территории Копейска незаконных мигрантов значительно уменьшится.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – №31. – Ст. 4398.

2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Утв. Президентом РФ

3. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон: [принят Государственной Думой 30 июня 2006 г.: одобрен Советом Федерации 7 июля 2006 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2006. – Ст. 3285.

4. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федер. закон: [принят Государственной Думой 21 июня 2002 г. одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 г. с измен. и дополн. от 28.11.2015 г.] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – Ст. 3032.

5. Указ Президента РФ «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» от 11.07.2013 №621 (ред. от 09.04.2015)

6. Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст.2820

7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федер. закон: [принят Государственной Думой 30 июня 2006 г. одобрен Советом Федерации 7 июля 2006 г. с измен.идополн. от 22.12.2014 г. // Собрание законодательства РФ. – 2006. – Ст. 3285.

8. Бабурин, С.Н. Современные проблемы российской государственности: территория и гражданство // Государство и право. 2014.
9. Барциц, И.Н. «О перспективах научных исследований миграционной политики Российской Федерации» // Государственная служба. 2015. №6. С. 51.
10. Бреев, Б.Д. Подвижность населения и трудовые ресурсы. М., 2014.
11. Бондырева, С.К., Колесов Д.В. Миграция (сущность и явление).-М.: Издательство Московского психолого-социального института; Воронеж: Издательство НПО «МОДЭК», 2014.
12. Васильева, Л.Н. Проблема сохранения самобытности русскоязычными соотечественниками за рубежом // Журнал российского права. 2016. № 5. С. 55.
13. В. А. Волох. Роль институтов гражданского общества при формировании государственной политики в сфере миграции населения: новые тенденции. // Политика и Общество. – 2015. – № 12
14. В. А. Волох. Модернизация миграционной политики и законодательства в сфере трудовой миграции // Право и политика. – 2017. – № 6.
15. Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // ВВ: Национальная безопасность. - 2014. - 1. - С. 255 - 270.
16. Волох, В.А. Трудовая миграция: законодательство и политика // ВВ: Вопросы права и политики. - 2014.
17. Витрук, Н.В. Актуальные проблемы гражданства в постсоветском пространстве.// Актуальные проблемы гражданства. Материалы международной научно-практической конференции по проблемам гражданства. – М. 2015.
18. Д. И. Игонин. Демографический эффект развития правового обеспечения государственной миграционной политики России в деле превенции нарушения общественной безопасности. // Национальная безопасность / 2014. – № 9.
19. Е.С. Смирнова. Опасность ухудшения криминогенной обстановки в связи с ростом незаконной миграции: мировой опыт // Политика и Общество. – 2014. – № 10. – С. 104-107

20. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2015. – 559с.
21. Миграция населения. Вып.1: Теория и практика исследования. Приложение к журналу «Миграция в России». - М., 2015.- С. 6.
22. Н.В. Мамитова. Проблемы государственной политики Российской Федерации в сфере миграции. // Политика и Общество. – 2016. – № 2
23. Одарик, О.А. Международная миграция и ее политические последствия для России // Автореферат на соискание ученой степени кандидата политических наук. – Москва, 2015.
24. О. В. Попова. Латентные процессы трансформации европейской миграционной политики в сферу регулирования миграции населения в Российской Федерации. // Политика и Общество. – 2015. – № 1.
25. Р. С. Бобохонов. Миграционные процессы в Таджикистане (XX в.) и России // Политика и Общество. – 2014. – № 4. – С. 104-107.
26. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения. Вып. 5: Стадии миграционного процесса. Приложение к журналу «Миграция в России». М., 2014.
27. Хабриева Т.Я. Роль субъектов Российской Федерации в государственном управлении в сфере миграции.//Журнал Российского права. 2015. № 4. С.5.
28. www.gks.ru.
29. [http:// www. kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)
30. <https://ru.wikipedia.org/wiki>
31. http://www.rusnauka.com/ONG_2006/Pravo/16936.doc.htm
32. <http://xn----7sbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/22258>