

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2018 г.

Молодежная политика РФ и ее реализация в муниципальном образовании (на примере Калининского района г. Челябинска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2018.332.ВКР

Руководитель, ст. преп. каф. ЭТГМУ

_____/ В.В.Погонин /

« ____ » _____ 2018 г.

Автор

студент группы ЭУ – 438

_____/ Е.А. Найперт /

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер, ассист. каф. ЭТГМУ

_____/ Д.В. Кремер /

« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Найперт Е.А. Молодежная политика РФ и её реализация в муниципальном образовании (на примере Калининского района г. Челябинска). – Челябинск: ЮУрГУ, ВШЭУ – 438, 85с., 23 ил., 14 табл., библиогр. список – 31 наим., 1 прил.

Объектом работы является молодежная политика Российской Федерации.

Предметом выпускной квалификационной работы выступает реализация молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию реализации мол. и политики в Калининском районе города Челябинска.

В дипломном проекте исследованы теоретические аспекты реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании, проанализированы методические аспекты реализации муниципальной молодежной политики, представлены направления и разработаны рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска.

Результаты дипломной работы имеют практическую значимость и могут применяться как Администрацией города Челябинска, так и Администрацией Калининского района г. Челябинска в вопросах совершенствования реализации молодежной политики.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1 Сущность и принципы реализации молодёжной политики в РФ.....	11
1.2 Основные механизмы и инструменты реализации молодёжной политики в РФ.....	26
1.3 Отечественный и зарубежный опыт реализации молодёжной политики.....	32
1.4 Методика анализа реализации молодёжной политики в муниципальном образовании.....	38
2 АНАЛИЗ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА Г. ЧЕЛЯБИНСКА)	
2.1 Нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации молодёжной политики в муниципальном образовании.....	45
2.2 Анализ и оценка показателей реализации молодёжной политики в Калининском районе г. Челябинска.....	49
2.3 Проблемы реализации молодёжной политики в Калининском районе г. Челябинска.....	62
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	
3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска.....	66
3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия по совершенствованию реализации молодежной политики.....	73

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	81
ПРИЛОЖЕНИЕ А План отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью администрации калининского района города Челябинска на 2018 год.....	84

ВВЕДЕНИЕ

Глобальные тенденции убедительно доказывают, что стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь. Молодежь России как наиболее восприимчивая и мобильная часть социума должна поддерживать прогрессивные реформы и претворять их в жизнь.

Новые вызовы, связанные с изменениями в глобальном мире, новые цели социально-экономического развития страны требуют системного обновления, развития механизмов реализации государственной молодежной политики.

Актуальность дипломной работы заключается в том, что в последние годы в России возросло внимание общественности к проблемам молодёжи, проводятся мероприятия по оказанию молодёжи практической помощи и социализации. Приоритеты РФ ориентированы на укрепление воспитательной роли семьи, на вовлечение российской молодежи в процессы по развитию гражданского общества и созданию общественных благ.

Однако пока не создано условий для осуществления долговременной эффективной молодежной политики на всех уровнях управления, а влияние государства на ситуацию в молодежной среде не имеет системного характера. Продолжающееся социальное расслоение, трудности с трудоустройством и обретением высокооплачиваемой работы, отсутствие равноправия при получении образовательных, медицинских, социально-бытовых услуг, возрастающая дивергенция взглядов молодёжи по мировоззренческим, политическим и культурным вопросам, рост преступности, распространение наркомании – все это ведет к духовному и экономическому обнищанию подрастающего поколения, его нравственной и физической деградации.

Такая ситуация требует формирования и реализации эффективной молодежной политики, направленной на решение проблем молодёжи,

обеспечение активного участия молодых граждан в социально-экономическом развитии России.

Формирование и реализация молодежной политики на муниципальном уровне позволяет учитывать местные особенности развития и на их основе разрабатывать конкретные целенаправленные мероприятия, способные эффективно решать насущные проблемы молодежной среды.

Объектом дипломной работы является молодежная политика Российской Федерации.

Предметом исследования выступает реализация молодёжной политики в муниципальном образовании (на примере Калининского района г. Челябинска).

Цель дипломного проекта – оценка реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска и разработка на ее основе рекомендаций по совершенствованию данной политики.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить сущность, цели, механизмы принципы реализации молодежной политики;
- рассмотреть отечественный и зарубежный опыт реализации молодежной политики;
- разработать методику оценки результативности и эффективности управления молодежной политикой муниципального образования;
- рассмотреть правовые и организационные основы реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска;
- проанализировать и дать оценку показателей реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска;
- выявить проблемы реализации молодежной политики в рассматриваемом муниципальном образовании;
- представить основные направления и разработать конкретные рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска;

- оценить эффективность предложенного мероприятия по совершенствованию реализации молодежной политики.

В процессе работы над темой были использованы такие методы научного исследования, как сравнительный метод, аналитический метод, метод экономико-статистического анализа.

Вопросам формирования и реализации молодежной политики были посвящены исследования многих специалистов в области муниципального управления, в частности: Хохрякова И. В., Прудникова А.С., Орлова В. В., Метелкина Н. Б., Кулинич А., Чиркина В.Е., Меркулова П.А.

Практическая значимость исследования состоит в привлечении внимания к проблемам молодежной политики на местном уровне. Исследование выявляет степень эффективности и результативности реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании. Результаты выпускной квалификационной работы, предложенные рекомендации могут быть использованы при принятии управленческих решений в области молодежной политики на муниципальном уровне.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений. В первой главе рассматриваются теоретические аспекты молодежной политики на муниципальном уровне. Вторая глава посвящена анализу молодежной политике муниципального образования на примере Калининского района г. Челябинска, выявлению особенностей и проблем деятельности органов местного самоуправления в сфере работы с молодежью. В третьей главе представлены направления совершенствования реализации молодежной политики Калининского района.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Сущность и принципы реализации молодежной политики в Российской Федерации

Важным аспектом изучения государственной молодежной политики является вопрос о ее периодизации, непосредственно увязанный с вопросом о критериях определения возникновения сначала отдельных элементов, а потом и самой государственной молодежной политики[19].

В рамках развития молодежной политики выделяют четыре периода. В рамках этих периодов происходило развитие молодежной политики в России:

- первый этап совпадает с дореволюционным периодом развития политики государства в отношении молодежи (XVII в.-1917 г.). Возможно выделение в рамках этого этапа отдельных этапов государственного регулирования социальных молодежных отношений;

- для второго этапа— в советском периоде развития государственной молодежной политики —характерно установление новой государственности России – РСФСР, существование диктатуры пролетариата, становление нового типа молодежной политики и законодательства в отношении молодежи советского периода;

- в третьем периоде – реформационном (1991-1999 гг.) выделение отдельных этапов авторами не предполагается, он характеризуется нестабильностью законодательства, кризисом политических систем, несоответствием правового регулирования формирующимся правоотношениям;

- в четвертом, современном периоде (с 1993 г. по настоящее время) традиционно выделяются два подпериода: первый – 1993-1999 гг. и второй – с 2000 г. по настоящее время. Он является предметом исследования не столько

историков, сколько специалистов в сфере экономики, юриспруденции, социологии, политологии, философии.

В результате развития России реализация молодежной политики постепенно стала важной функцией государства.

В экономической теории известны две современные модели молодежной политики – европейская (с ведущей ролью государства в сфере молодежной политики) и англо-саксонская (поддержка исключительно добровольческой деятельности и молодежных организаций без системного участия государственных органов). Соответственно в первой модели доминирует тип государственной молодежной политики, во второй – общественной. Особенности каждого типа в разных странах обусловлены также различиями в их культурно-цивилизационном, политическом, социально-экономическом и др. отношениях.

Многие аспекты молодежной политики в нынешнем взаимозависимом мире носят глобальный характер, требующий соответствующего системного подхода в теоретических исследованиях и практических мерах. Не случайно Комиссия социального развития ООН выделила пять проблемных областей, касающихся молодых людей:

- влияние глобализации на положение молодежи;
- влияние информационно-коммуникационных технологий и доступ к ним;
- резкое увеличение числа молодых людей, инфицированных ВИЧ, и серьезное воздействие этого недуга на их дальнейшую жизнь;
- активное вовлечение молодых людей в вооруженные конфликты;
- растущая значимость проблем, касающихся отношений между поколениями в стареющем обществе.

Проанализируем нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в молодежной среде на муниципальном уровне, принятые в РФ.

Современная молодежная политика в муниципальном образовании основывается на действующем законодательстве, а именно:

- об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, ФЗ РФ от 06.10.2003 N 131–ФЗ.
- об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года, распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р;
- об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ, постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1;
- о методических рекомендациях по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, письмо Минобрнауки РФ от 30.05.2006 N АС-588/06;

На основе действующего законодательства представим определение государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика – направление деятельности РФ, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны [3].

Исходя из основных направлений государственной молодежной политики РФ молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию

государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека [5].

В рамках методических рекомендаций по работе органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью государственная молодежная политика – это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны[6].

В ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определение молодежной политики нет, но в законе прописывается задачи муниципальных органов власти в решение молодежной политики.

Помимо понятий молодежной политики, представленных в законодательных актах РФ разного уровня, проблемами разработки дефиниций, связанных с молодежной политикой, занимаются экономисты и управленцы.

Представим определения молодежной политики с точки зрения отечественных и зарубежных авторов.

Бутова Т.М. рассматривает муниципальную молодежную политика как совокупность целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений, выступая в роли важнейшего инструмента для формирования, развития и активного использования молодежного потенциала[15].

Зотова В.Б. представляет муниципальную молодежную политику как совокупность мер, принимаемых органами местного самоуправления, для

создания и обеспечения условий и гарантий самореализации молодого человека и развития молодежных объединений и инициатив. Эта политика осуществляется на основе нормативных актов органов местного самоуправления и в русле государственной молодежной политики, придавая ей логическую стройность, системный и целостный характер и делая демократичными механизмы ее реализации. Молодежная политика разрабатывается и реализуется в отношении лиц в возрасте от 14 до 30 лет [14].

Согласно Князьковой Е.А. муниципальная молодежная политика –это многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества, целью которой является защита прав, интересов, социальных, политических гарантий молодежи различных социальных статусов в соответствии с действующим законодательством РФ. В ходе своих исследований Князькова Е.А. доказывает, что подобный тип политики способствует формированию политической культуры молодых людей, развитию местных молодежных инициатив, молодежного участия, решению их проблем с учетом и на основе местных социально-экономических, политических, культурно-исторических факторов и ресурсов [23].

С точки зрения Меркулова П.А. государственная молодежная политика – это внутренняя политика государства исходя из интересов самой молодежи; это та часть социальной политики в ее человеческом, гуманитарном измерении, которая ближе всего и прежде всего, замыкается на молодежи [20].

Следовательно, государственная молодежная политика призвана создать механизмы взаимной ответственности: государство ответственно перед новыми поколениями россиян за социально-экономическое, экологическое, культурное состояние страны, а новые поколения ответственны за сохранение и приумножение ее потенциала, обеспечение преемственности и поступательного развития.

Кроме этого в ряде стран, согласно Европейской социальной хартии, молодежная политика рассматривается как составная часть стратегии социально-экономического развития, причем речь идет не только о расходах на конкретные молодежные программы, а об инвестициях, направленных на подготовку новой рабочей силы, на развитие производительных сил в целом. Такой подход к молодежной политике имеет конечной целью социальное развитие молодых людей, их привлечение к сознательному и активному участию в жизни общества и государства[16].

На основе различных определений представим собственное авторское определение «молодежной политики».

Молодежная политика представляет собой направление социальной политики государства и выступает как многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов государственной и муниципальной власти и гражданского общества, в рамках которой учитывается интерес самой молодежи, в целях создания и обеспечения условий, гарантий для самореализации молодежи и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

При этом приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования гармоничной личности, постоянно совершенствующейся, конкурентоспособной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

Государственную молодежную политику следует рассматривать как один из ключевых факторов решения стратегических задач в сфере обеспечения конкурентоспособности и национальной безопасности России, становления гражданского общества, обеспечения достойных условий жизни молодых граждан.

Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России. На рисунке 1 представлены основные

цели реализации молодежной политики РФ на всех уровнях управления.

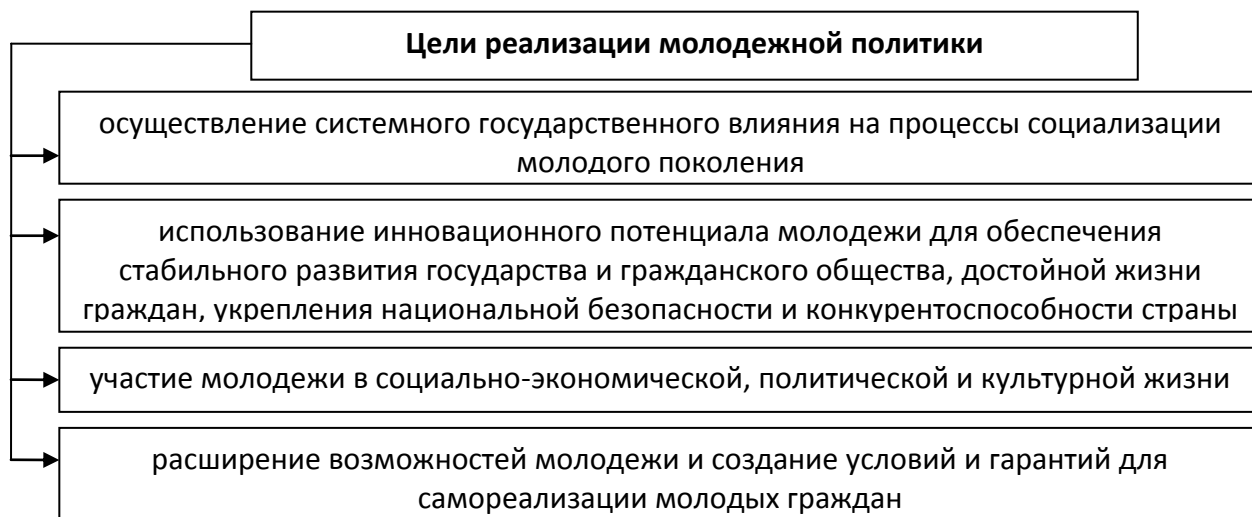


Рисунок 1 – Цели государственной молодежной политики РФ

Соответственно, цель молодежной политики заключается в создании благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежи.

Данная цель определяет две взаимосвязанные задачи:

➤ создание объективных условий для цивилизованного, социального становления и развития подрастающего поколения (как объекта молодежной политики);

➤ создание благоприятных условий для инновационной, самостоятельной деятельности молодежи в различных сферах общества и в интересах самого общества; практической отработки новых общественных отношений и форм жизнедеятельности молодежи (как субъектов политики).

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных общественных объединений, молодежных совещательных органов, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Для достижения поставленных целей необходимо взаимодействие органов государственной власти РФ, власти субъектов РФ и местного самоуправления, представленных на рисунке 2 на основании точки зрения отечественного ученого Зотовой В.Б [14].

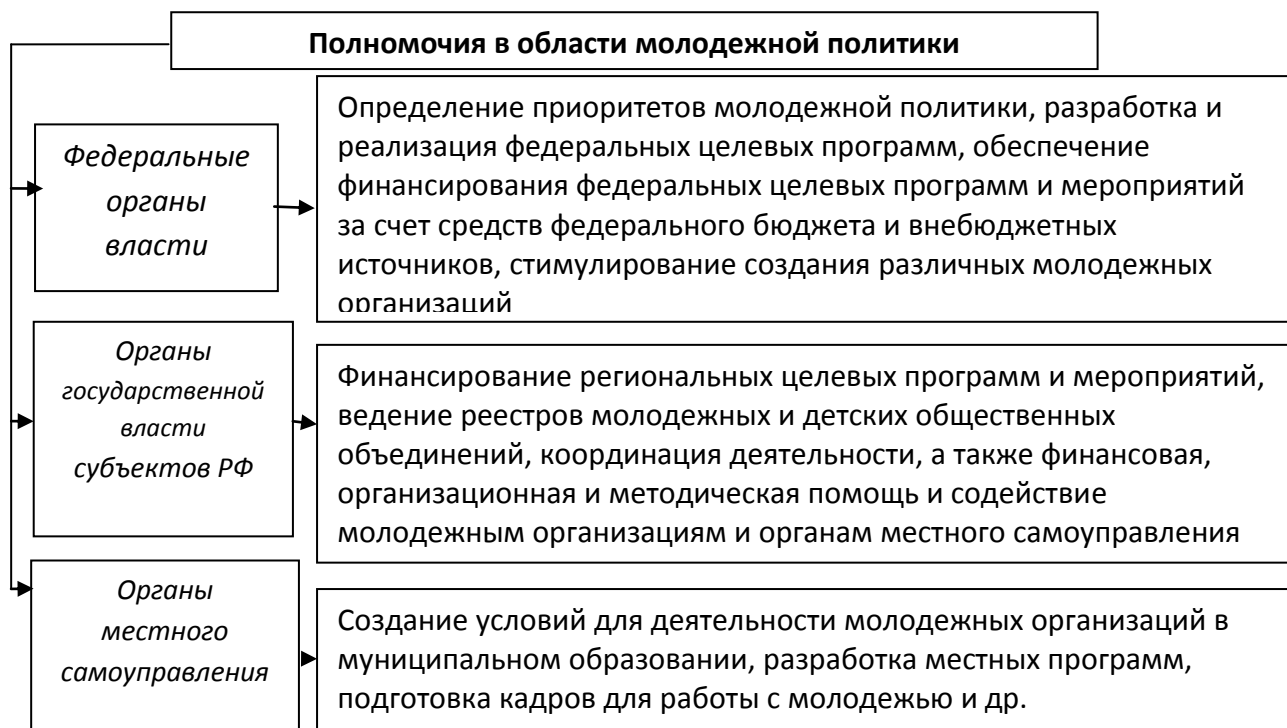


Рисунок 2 – Полномочия органов государственной и муниципальной власти РФ в области молодежной политики

Субъектами государственной молодежной политики в РФ являются органы государственной власти, местного самоуправления, работодатели, общественные объединения, другие юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по созданию необходимых условий для жизни молодежи, ее образования, воспитания и развития.

Исходя из полномочий органов государственной и муниципальной власти РФ в сфере реализации молодежной политики на рисунке 3 представим основные направления государственной молодежной политики.



Рисунок 3 – Основные направления молодежной политики в РФ

Исходя из рисунка 3 и Постановления ВС РФ N 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в РФ» рассмотрим направления молодежной политики более подробно[5].

Соблюдение прав и свобод молодых граждан обеспечивается через:

- недопущение введения каких-либо ограничений прав и свобод молодых граждан в зависимости от возраста, а равно возложения на них дополнительных обязанностей в сравнении с обязанностями граждан иного возраста иначе, как в установленном законом порядке;
- признание недействительными полностью или в соответствующей части с момента их принятия любых подзаконных актов, ограничивающих объем прав, предоставляемых законом молодым гражданам, с возмещением виновной

стороной материального и морального ущерба, причиненного молодым гражданам;

- проведение дознания, следствия и судопроизводства по делам несовершеннолетних с соблюдением обусловленных возрастными особенностями несовершеннолетних специальных требований к процедуре дознания и следствия, составу дознавателей и следователей, а также отправлению правосудия и составу суда;

- осуществление мер, направленных на профилактику безнадзорности, преступности и иных правонарушений среди несовершеннолетних, и создание в этих целях соответствующих структур по защите их прав в системе органов исполнительной власти всех уровней.

Главной задачей государства в сфере труда и занятости молодежи является обеспечение условий для достижения экономической самостоятельности и реализации права молодых граждан на труд при структурной перестройке экономики и высвобождении работников, размещении производительных сил и создании новых рабочих мест, организации служб занятости и помощи в трудоустройстве, создании системы профессиональной ориентации и подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

В целях содействия занятости молодежи используются следующие меры и средства[5]:

- учет специфики молодежной рабочей силы при осуществлении государственной молодежной политики в сфере занятости, в том числе интересов наименее защищенных групп молодежи при определении мер социальной поддержки в период временной незанятости;

- использование экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, повышающих заинтересованность предприятий, учреждений и организаций в предоставлении молодежи бесплатных (льготных) услуг по трудоустройству, в приеме на работу и расширении рабочих мест для молодежи, в профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодых работников;

- установление для предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и их организационно-правовой формы квот (с предоставлением работодателям налоговых и иных льгот) для приема на работу выпускников детских государственных воспитательных и специальных учебно-воспитательных учреждений; подростков, оставивших учебу; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания; молодых граждан, особо нуждающихся в поддержке при поиске работы и других;

- законодательное закрепление ответственности работодателей при невыполнении обязательств по выделению рабочих мест в рамках установленных квот;

- осуществление мер, облегчающих процесс перехода молодежи от учебы к труду, в том числе путем создания специализированных служб занятости, профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки молодых работников, а также организации общественных работ по специальным программам.

Содействие предпринимательской деятельности молодежи осуществляется в рамках реализации инновационного потенциала молодежи, облегчения стартовых условий вхождения молодых граждан в рыночные отношения. В рамках реализации молодежной политики необходимо осуществить меры по социально-экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской деятельности молодых граждан, молодых семей, коллективов молодых граждан, а также организаций молодых предпринимателей, молодежных хозяйственных объединений на селе, прежде всего в сфере производства товаров и услуг [5].

Оказывая поддержку молодой семье, государство исходит из того, что от здоровья супругов и от социально-экономических и бытовых условий жизни молодой семьи, от окружающей ее природной и культурной среды, в целом от образа ее жизни зависят сохранение генофонда наций и народов Российской Федерации, физическое и духовное здоровье новых поколений [5].

Деятельность в гарантированном предоставлении социальных услуг

сосредоточена на установлении системы социальных норм и нормативов, закрепляющих гарантированный минимальный уровень получения молодыми гражданами социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке [5].

В рамках поддержки талантливой молодежи государство исходит из особого общественного значения одаренной личности и стремится к тому, чтобы меры поддержки молодых талантов не вели к искажению естественных социокультурных процессов. Ключевым фактором при осуществлении мер по созданию более приемлемых условий для творческой деятельности молодежи является сохранение и развитие интеллектуального и творческого потенциала общества.

Государство также оказывает материальную и финансовую поддержку молодежным и детским объединениям, осуществляющим мероприятия в области государственной молодежной политики [5].

В этих целях государство:

- определяет правовой статус молодежных и детских общественных объединений;
- реализует в отношении молодежных и детских объединений принцип приоритета при финансировании мероприятий (программ) в области государственной молодежной политики;
- устанавливает по отношению к ним льготный налоговый режим;
- предоставляет всем молодежным и детским объединениям равные возможности пользоваться государственной поддержкой;
- гарантирует невмешательство в их деятельность при оказании такой поддержки;
- предоставляет детским объединениям право пользоваться помещениями школ, внешкольных учреждений, клубами, дворцами и домами культуры, спортивными и иными сооружениями бесплатно или на льготных условиях.

Все эти направления позволяют осуществлять процессы формирования и

развития социально-экономической, общественно-политической и гражданско-правовой активности российской молодежи.

Работа с молодежью на муниципальном уровне проводится в соответствии с основными направлениями молодежной политики в РФ и строится на основе принципов, представленных на рисунке 4.

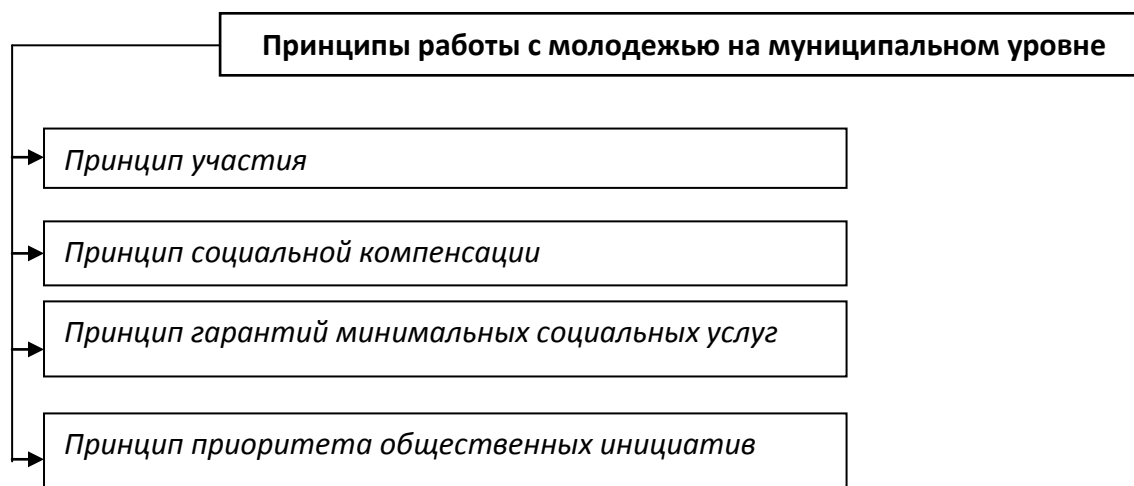


Рисунок 4 – Принципы работы с молодежью на муниципальном уровне

Рассмотрим более подробно принципы реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

- принцип участия: привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи и гражданского общества в целом;
- принцип социальной компенсации: обеспечение социальной и правовой защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;
- принцип гарантий: предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

- принцип приоритета: оказание предпочтения общественным инициативам по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области молодежной политики.

Кроме вышеназванных принципов работы с молодежью в рамках реализации муниципальной молодежной политики отдельно стоит обратить внимание на принцип социального партнерства субъектов гражданского общества с учетом культуры поселения, его традиций; интересов, потребностей молодежи для разработки действенного механизма развития потенциала молодежи средствами проектирования, программирования и моделирования социально значимой, политической деятельности в интересах местного сообщества [23].

Детерминантами эффективности муниципальной молодежной политики выступают структурно-функциональные компоненты управления: государственная молодежная политика (федеральные органы государственной власти и управления); региональная молодежная политика (система региональных органов власти и управления); система органов местного самоуправления (представительный орган местного образования, глава муниципального образования, администрация) как самостоятельные, негосударственные, полноправные субъекты реализации государственной молодежной стратегии. Наряду с этим субъектами социального партнерства в сфере муниципальной политики выступают структуры гражданского общества, молодежные и детские общественные объединения и организации, бизнес-сообщества, ассоциации, движения, юридические и физические лица [23].

Исходя из принципов работы с молодежью на муниципальном уровне за исполнительными органами местного самоуправления (администрацией муниципалитета) должны закрепляться следующие задачи, представленные на рисунке 5.



Рисунок 5 – Задачи местного самоуправления в области реализации молодежной политики

Представленные на рисунке 5 задачи исполнительных органов местного самоуправления в области реализации молодежной политики направлены в первую очередь на решение проблем молодежи на местном уровне. В том числе в виде предоставления помощи молодежи оказавшей в трудной жизненной ситуации и защита молодежи от различных экстремистских организаций. Для помощи молодежи на муниципальном уровне реализуются различные программы и конкретные мероприятия, направленные на развитие потенциала молодых людей.

Следовательно, муниципальные органы власти, реализуя на местах государственную молодежную политику, осуществляют заботу о будущем поколении и одновременно способствуют социально-экономическому развитию муниципального образования.

1.2 Основные механизмы и инструменты реализации молодежной политики в Российской Федерации

Молодежный фактор (сознательность, политическая активность) был и остается одним из ведущих в развитии общества, модернизационном процессе. Степень участия молодежи в жизни страны зависит от деятельности многих субъектов власти, одним из которых является местное самоуправление. Прежде всего, на муниципальном уровне, в конкретных административно-территориальных образованиях, должны реализовываться государственные приоритеты, установки.

Известно, что органы муниципальной власти испытывают ресурсные, материальные и другие трудности в реализации государственных политических установок относительно молодежи. Тем не менее, это не может оправдывать невнимание к молодежным проблемам со стороны исполнительных органов местного самоуправления.

В настоящее время во всех субъектах РФ сформированы и активно действуют министерства, департаменты, комитеты и отделы по делам молодежи, приняты региональные и муниципальные законы о государственной молодежной политике, о молодежи, о государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений, определяющих содержание работы с молодежью, систему мероприятий по реализации государственной молодежной политики [20]. Все это позволило существенно изменить способ решений молодежных проблем в регионах Российской Федерации.

Государственная молодежная политика выступает как механизм реализации интересов молодежи, поскольку на основе нормативно-правовых документов, организационных структур, способствует активизации потенциала молодежи и ее социального облика.

Проанализируем основные механизмы реализации молодежной политики в Российской Федерации (Табл. 1)[13].

Таблица 1 – Механизмы реализации молодежной политики

Механизм реализации молодежной политики	Характеристика механизма
Нормативно-правовой	Разработка и принятие соответствующей законодательной и нормативно-методической базы законодательными органами государственной власти всех уровней.
Программно-целевой	Решение молодежных проблем путем разработки и реализации федеральных, межрегиональных и местных целевых программ в данной области. В свою очередь, целевая программа – это скоординированный по срокам и содержанию план деятельности по решению проблем в какой-либо сфере, предусматривающий рациональное использование ее субъектов как участников процессов в их ролевых функциях.
Структурноорганизационный	Выстраивание организационных структур органов исполнительной власти, системы вертикально-горизонтального управления и методов их взаимодействия в области государственной молодежной политики как отраслевой, так и межотраслевой сферы.
Финансовый	Данный механизм связан с экономическим аспектом осуществления федеральных и региональных целевых программ реализации государственной молодежной политики, с выделением средств, предусмотренных этими программами, на мероприятия по социальной поддержке молодежи из бюджета Российской Федерации, субъектов РФ, внебюджетных источников.
Механизм координации	Необходим для регуляции взаимоотношений государственной и общественной составляющих и достижению положительных результатов принимаемых решений.
Механизм приоритета	Учет общественных инициатив по активизации инициативноинновационного потенциала молодежи.

Механизмы реализации молодежной политики находят свою конкретизацию в

инструментах молодежной политики (в том числе муниципальной молодежной политики).

Для достижения целей и решения задач молодежной политики используют следующие инструменты, представленные на рисунке 6.

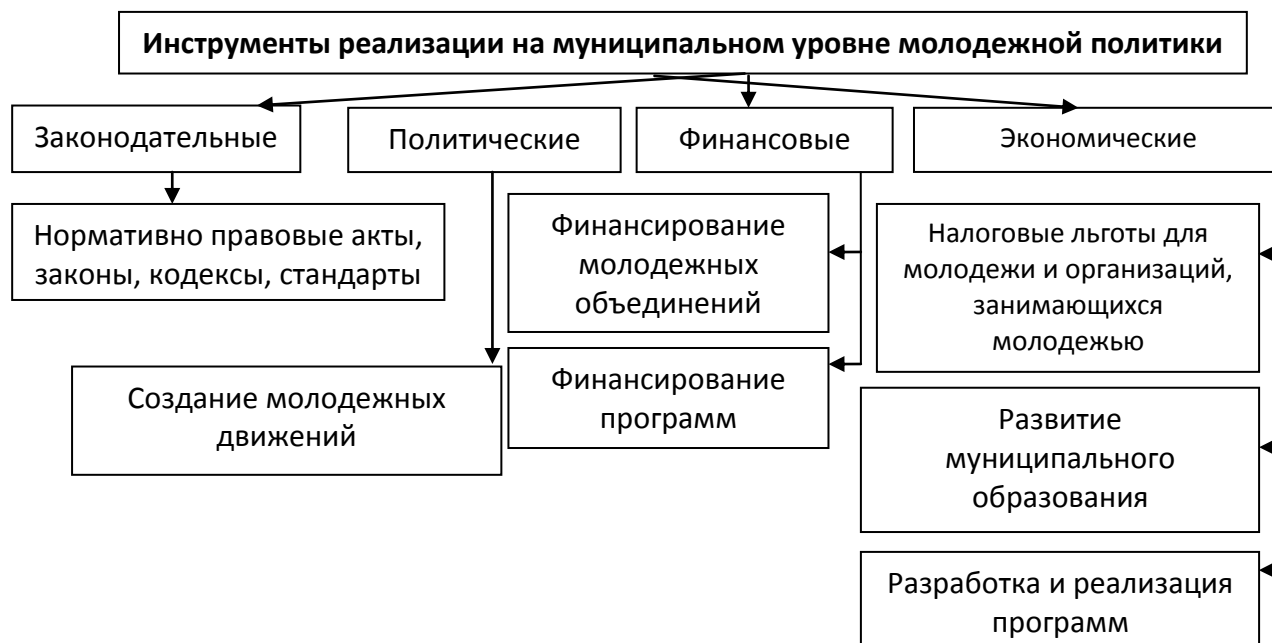


Рисунок 6 – Инструменты реализации молодежной политики

Опишем представленные инструменты более подробно.

Законодательные инструменты определяют основу молодежной политики. На их основе строится взаимодействие различных органов власти в рамках реализации молодежной политики.

Законодательный инструмент, обеспечивается путем создания нормативной базы, прежде всего, в части социальной помощи незащищенной молодежи (несовершеннолетним, выпускникам детских домов и коррекционных школ, безработной части молодежи и молодым семьям испытывающих трудности) на территории каждого муниципального образования [14].

Нормативно-правовую базу реализации молодежной политики можно разделить на три группы[14]:

1. Федеральные нормативно-правовые акты, включающие федеральные законы, правовые акты Президента РФ и Правительства РФ. Эта группа включает в себя документы, составляющие основу формирования и реализации

молодежной политики, а также нормативные документы текущего характера, определяющие условия исполнения первых. Разрабатываются государственными органами законодательной и исполнительной власти. В рамках этих документов разрабатывается стратегия государственной молодежной политики в РФ, именно на этих основах реализуется региональная и муниципальная молодежная политика.

2. Региональные нормативно-правовые акты, включающие региональное законодательство в сфере молодежной политики, основанной на федеральных законах, а также акты органов исполнительной власти субъектов РФ. Данная группа включает документы, конкретизирующие условия осуществления политики в конкретных субъектах РФ. На основе этих законов разрабатываются подзаконные акты на муниципальном уровне.

3. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления, определяют специфику реализации молодежной политики на местном уровне. Именно на местном уровне осуществляется помощь молодежи на основе действующих нормативно правовых актов.

Поэтому федеральные правовые акты носят концептуальный характер, определяя основные направления и принципы реализации молодежной политики, в то время как региональное законодательство и акты органов местного самоуправления направлены на установления конкретных механизмов, осуществления содействия развитию молодежи на местном уровне.

Политический инструмент определяет направления молодежной политики. Это позволяет выделить среди молодежи лидеров и подготовить замену, способную управлять муниципалитетами. Вместе с тем такое положение не означает, что государство оставляет за муниципалитетами право определять приоритеты и направления молодежной политики, самостоятельно отбирать ресурсы и источники финансирования проектов, связанных с политической организацией и решением проблем молодежи.

Кроме того, в качестве одного из государственных проектов можно рассматривать формирование довольно многочисленных (по сравнению с другими) молодежных движений, которые пользуются поддержкой и покровительством государственных властных структур.

Поэтому политическим инструментом реализации молодежной политики являются политические решения, привлечение к реализации социальной, демографической политики политических партий, общественных и религиозных объединений, лоббистскую деятельность, направленную на поддержку молодежи как будущей основы государства.

Еще одним инструментом является экономический инструмент, влияющий на эффективность реализации молодежной политики на уровне муниципального образования. В рамках этого инструмента используются:

- налоговые льготы для предприятий, трудоустраивающих молодежь или создающиеся специально для молодежи или молодыми предпринимателями;
- разработка и реализация целевых программ в области молодежной политики.

Социально–экономическое развитие муниципального образования оказывает влияние на развитие молодежи. В муниципальных образованиях, где развита промышленность и имеются рабочие места, молодежь может использовать свое право на труд. Кроме труда молодежь испытывает потребность в отдыхе, образовании и других направлениях социальной сферы. Реализация этих возможностей предоставляет социальное развитие муниципального образования, а результатом служит развитие социальной инфраструктуры[25].

Финансовый инструмент представляет собой использование финансовых ресурсов для содействия развития молодежи, а также реализации мер по защите, поддержке самостоятельной трудовой, творческой деятельности молодежи. В рамках этого инструмента осуществляется финансирование молодежных объединений и программ, разработанных и реализуемых на муниципальном уровне в области молодежной политики.

Функционирование системы помощи молодежи на территории муниципальных образований реализуется через следующие инструменты:

- 1) национальные проекты;
- 2) федеральные целевые программы;
- 3) региональные целевые программы;
- 4) муниципальные программы.

Немалую роль на содействие развитию молодежи оказывают региональные и федеральные программы. В рамках этих программ осуществляется развитие здоровой молодежи, реализуются важные решения по поддержке талантливой молодежи. Для реализации этих программ средства выделяются из регионального и федерального бюджета в виде субсидий и субвенций. Средства расходуются на реализацию тех программ в области молодежной политики, на которые они выделены. Но реализация этих программ позволяет помочь молодежи каждого муниципального образования.

Отличительной чертой реализации молодежной политики в каждом отдельном муниципальном образовании, является разработка, финансирование и реализация муниципальных программ в области молодежной политики. Учитывая различие в имеющихся финансовых ресурсах различных муниципалитетов, муниципальные программы могут отличаться не только по количеству человек участвующих в программе и объему финансирования, но и направлениям на которые органы муниципальной власти направляют свои задачи.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связана с государственной политикой, предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья, образования, занятости, досуга и решения бытовых проблем. При этом органы местного самоуправления используют рассмотренные механизмы и инструменты реализации молодежной политики комплексно с целью достижения основных целей муниципальной молодежной политики.

1.3 Отечественный и зарубежный опыт реализации молодежной политики

Молодежная политика – это неотъемлемая часть целостной государственной политики, которая представляет собой комплекс мер и законодательных актов по установлению и поддержанию соответствующего общественного статуса подрастающего поколения, а вместе с ним определенного качества жизни самой молодежи, которая в перспективе станет экономически активным населением страны.

Эффективность и результативность государственной молодежной политики определяется действенностью реализации комплекса мер самого различного характера: правового, социально-экономического, организационного, духовно-нравственного, психологического, воспитательного и т.д. Реализация указанных мер создает условия для достижения главной цели молодежной политики – создание благоприятных условий для наиболее результативного развития потенциала молодого поколения.

По мнению многих экспертов, ряд западных стран достигли в данной области хороших результатов. В связи с этим для России может быть полезным изучение их опыта в формировании и реализации молодежной политики (безусловно, с учетом особенностей культуры, менталитета и образа жизни российского народа)[18].

Принципы и направления молодежной политики в западных странах зарождались в 50-60-е годы прошлого столетия на основе благотворительности и добровольности, а также государственной помощи нуждающимся категориям молодежи («группы риска», студенты, маргинальная молодежь и т.д.).

Цель современной молодежной политики европейских стран – бесконфликтная интеграция молодых людей в общество. За 10-12 лет пребывания в молодежной возрастной группе необходимо овладеть профессиональными навыками, усвоить свои права и обязанности, пройти курс гражданского и нравственного воспитания. Таким образом, во взрослую жизнь молодой человек

должен входить как уже сформировавшаяся, полноценная и сознательная личность[18].

Государственная молодежная политика РФ имеет ряд отличительных особенностей по сравнению с зарубежными странами. Основными инструментами реализации молодежной политики современной России является информирование молодых людей об имеющихся возможностях развития.

В России действует система молодёжных социальных служб. В настоящее время в стране насчитывается более 100 служб трудоустройства и профориентации молодёжи (молодёжные биржи труда); около 2000 социальных служб разного толка для детей и молодёжи; юридические консультации, телефоны доверия, центры помощи молодым инвалидам, наркоманам, алкоголикам, лицам, вышедшим из мест заключения и т.п. Опросы показывают, что услугами служб по работе с инвалидами, помощи молодой семье, наркологической службой пользуются от 2,5 до 7% молодых людей; юридическими консультациями – около 13%; биржами труда – более 25%. Но о том, что такие службы существуют и туда можно обратиться в случае надобности, известно от 43 до 85% молодых людей[16].

Для лучшего понимания уровня и интересов участия российского государства в жизни молодых людей, и наоборот, актуально будет в данном исследовании рассмотреть опыт азиатских и европейских соседей на примере таких стран, как Япония, Китай, Германия и Испания.

Япония – развитая страна с высоким уровнем и продолжительностью жизни. В настоящее время, Япония является членом «Большой восьмерки», АТЭС и Совета Безопасности ООН. Отличие местной молодежи – инфантильность, нередко до старости. Другой не менее важный фактор – сильная национальная идея, идеология существования. Четкое разделение на лидеров и исполнителей, наличие жесткой дисциплины, безусловное послушание. В структуре правительства ответственность за реализацию молодежной политики возлагается на Министерство образования, культуры, спорта, науки и техники. Японское

правительство разработало национальную политику в области развития молодежи в декабре 2003 года, основные направления которой: образование, здравоохранение, труд и благосостояние японской молодежи.

В 2001 году Кабинет Министров создал Комитет по содействию развития молодежи, в том же году была принята Белая книга по вопросам молодежи, которая публикуется ежегодно и охватывает основные итоги развития молодежной политики в стране.

Молодежные организации в стране восходящего солнца строго регулируются. Особый интерес для России, как страны с формирующимся молодежным институтом парламентаризма, может быть Японская молодежная палата. Огромное влияние на формирование японской Молодежной Палаты оказывали США.

Другой не менее важный институт – Национальный совет молодежных организаций, созданный в 1951 году, объединяет национальные молодежные организации. Национальный совет состоит из 20 компаний и оказывает огромное влияние на создание молодежной политики в стране.

Интерес для нас также представляет молодежь еще одной азиатской страны – Китая. Правящей партией страны является Коммунистическая партия Китая (КПК), основанная в июле 1921 года. Говоря о молодежи Китая, можно также отметить сходство с соседями – японцами – в плане инфантильности. Об этом говорят их внешность, манера общения, стиль поведения и стиль одежды. Главной молодежной организацией Китая является Коммунистический союз молодежи Китая.

КМСК считается «школой, в которой масса молодых мужчин и женщин привлекаются к изучению коммунизма на практике, являются помощниками партии и ее резервом» В настоящее время КМСК около 69 миллионов людей [7].

Таким образом, китайская государственная молодежная политика проводится в полном соответствии с решениями Коммунистической партии Китая, которая уделяет большое внимание жизни китайской молодежи, понимая, что молодежь

несет в себе мощный потенциал страны. Главным принципом молодежной политики Китая является трудовая этика, в основании которой лежит вовлеченность молодежи в экономико-трудовую деятельность. Кроме того, члены Коммунистического союза молодежи руководят работой детской Пионерской организации Китая.

Анализируя деятельность европейских государств по реализации молодежной политики, можно выделить четыре страны, в которых она осуществляется наиболее эффективно, –Германия, Франция, Швеция, Испания.

Европейская молодежная политика, наиболее проработанная в современной системе политических и международных отношений, а практика, вовлечения в реализацию европейской молодежной политики, государственных учреждений и молодых людей, считается одной из наиболее успешных с точки зрения эффективности [17, с. 86]. Большинство европейских стран имеют трехуровневую структуру реализации молодежной политики. Законодательная база и общее направление для ее реализации разрабатываются на уровне центрального правительства. Правительство, в свою очередь, делегирует возможность ее реализации региональных и муниципальных администраций. На третьем уровне – работа молодежных организаций в качестве важного инструмента для вовлечения молодежи в политику [11, с. 8-46].

Немецкая молодежная политика призвана содействовать развитию молодежи, обеспечению их занятости, повышению гражданской ответственности и развитию политической социализации. Основной структурой является Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи. Данный орган несет ответственность за разработку законов, затрагивающих интересы молодежи.

Один раз в четыре года Правительство Германии составляет отчет о положении молодежи. Что касается социальной защиты, отметим, что немецкая модель считается одной из самых социально защищенных в Европе. Например, существуют специально разработанные законы, обязывающие работодателей

принимать на работу молодых людей при заполнении вакансий или реорганизации производства. Довольно большая часть детей и молодежи являются членами каких-либо молодежных организаций, которые ставят своей целью предоставить молодежи социальную и политическую ориентацию. Относительно именно молодежных политических организаций отметим, что они базируются на существующих партиях – это молодые демократы, молодые либералы, левые и т.п. Структурой, объединяющей молодежные организации, является Федеральный совет молодежи [22, с. 156].

На сегодняшний день молодежь Испании составляет 22% населения страны. Наиболее острыми проблемами в молодежной сфере является высокий уровень безработицы и высокие цены на жилье. Именно поэтому молодые испанцы не торопятся уходить из семьи и обзаводиться своими семьями.

Основным органом по работе с молодежью является Совет молодежи Испании, объединяющий в себе 34 молодежные организации. Совет создан в 1984 году, и основной целью его деятельности является взаимодействие с правительством, донесение до представителей власти наиболее острых проблем молодежи. Многие политические молодежные объединения Испании функционируют еще с начала прошлого века. Примером является созданная в 1903 г. Социалистическая молодежь Испании (СМИ) – молодежная организация Испанской социалистической рабочей партии. На сегодняшний день СМИ имеет влияние на всей территории Испании [22, с.161].

В таблице 2 представим сходство и различие молодежных политик в разных странах.

Таблица 2 – Общие и отличительные черты молодежных политик в странах

Критерии	Япония	Китай	Германия	Испания
Общие черты				
Наличие структуры объединяющей молодежные организации	Национальный совет молодежных организаций	Коммунистический союз молодежи Китая	Федеральный совет молодежи	Совет молодежи Испании
Есть нормативный акт, регламентирующий	+	+	+	+

молодежную политику				
Отличия				
Основные принципы молодежной политики	Образование, труд, благосостояние и здравоохранение японской молодежи	Трудовая этика, в основании которой лежит вовлеченность молодежи в экономико-трудовую деятельность	Предоставление молодежи социальной и политической ориентации	Предоставление молодежи свободы выбора в трудовой и политической жизни

Таким образом, в качестве основных характеристик, сближающих реализацию молодежных политик в разных странах, стоит выделить наличие структур, которые призваны объединять молодежь страны, и помогать молодежным объединениям и институтам в разных проблемных вопросах, также присутствие нормативно-правового акта, регулирующего и регламентирующего молодежную политику.

Отличия молодежной политики в разных странах заключается в различных подходах, принципах реализации и различных ценностных установках и ориентациях.

Что касается современной России, то с 21 мая 2012 года вопросами молодежи занимается Министерство образования и науки, в ведение которого также входят Федеральное агентство по делам молодежи «Росмолодежь» и Департамент дополнительного образования детей, воспитания и молодежной политики. Молодежная политика реализуется с помощью ряда целевых программ, таких как «Молодежь России и др.

Кроме этого для России характерен низкий уровень социально-общественного и социально-политического участия молодежи в делах государственного устройства и управления.

Таким образом, исследование зарубежного опыта свидетельствует о наличии различных подходов к разработке и реализации молодежной политики в странах Европы, СНГ, США, Японии, Китае.

Несмотря на различие подходов, принципов, форм и инструментов формирования и реализации молодежной политики, все страны признают

необходимость и важность работы с молодежью для содействия бесконфликтной и «безболезненной» интеграции молодых людей в общество и развития их трудового, творческого и культурно-нравственного потенциала.

1.4 Методика анализа реализации молодежной политики на муниципальном уровне

Анализ реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании является важным направлением для оценки работы исполнительных органов местного самоуправления (администрации) муниципального образования. Этот анализ показывает, каким образом и насколько эффективно реализуется молодежная политика на местном уровне.

Анализом и оценкой состояния молодежной политикой занимается множество экономистов: Зотова В.Б., Киселева Н.А., Меркулов П.А., Зеленин А.А. и др. Большинство авторов анализируют эффективность и результативность реализации молодежной политики с точки зрения реализации государственных и муниципальных программ и изменений, происходящих в среде молодежи.

Оценка реализации молодежной политики на местном уровне основывается на исследовании показателей содействия развитию молодежи со стороны муниципальных органов власти.

В рамках дипломной работы необходимо оценить существующую схему реализации молодежной политики на территории муниципального образования.

Представим последовательность анализа формирования и осуществления молодежной политики в муниципальном образовании:

- анализ реализации государственной молодежной политики;
- оценка эффективности государственной молодежной политики.

В рамках первого этапа оценивается:

- количество молодежи в муниципальном образовании (по возрастному, половому признаку, уровню образованию);

- количество молодежи, трудоустроенной сразу после получения образования, и численность молодежи, стоящей на бирже труда;
- количество молодежи, участвующей в политической жизни муниципалитета;
- количество молодежи, участвующей в различных мероприятиях и конкурсах;
- количество молодежи, нуждающейся в социальной помощи.

В таблице 3 представим форму таблицы для анализа и оценки молодежи в муниципальном образовании (МО).

Таблица 3 – Форма для анализа и оценки состояния молодежи в МО

№ п/п	Наименование
	Численность молодежи
1.	По полу:
1.1.	- женщины
2.	По возрасту:
2.1.	- молодёжь (16-30 лет);
3.	По уровню образования:
3.1.	- среднее
3.2.	- средне специальное
3.3.	- высшие
4	Количество выпускников школ
5	Количество выпускников закончивших учебные заведения
6	Количество поступивших после окончания школ

Реализация молодежной политики происходит за счет реализуемых на территории муниципального образования программ и проектов. Именно программно-целевой подход позволяют содействовать развитию молодежи на территории муниципального образования.

В таблице 4 представим форму для анализа направлений реализации программ и объемов их финансирования.

Таблица 4 – Форма для анализа направлений реализации программ

Разработчик	Наименование программы	Объемы финансирования
Федеральные программы		
Региональные программы		
Муниципальные программы		

На основе таблицы определяется структура и темпы роста объемов финансирования государственных, региональных и муниципальных программ по реализации молодежной политики на территории муниципального образования.

Вторым этапом анализа является оценка эффективности государственной молодежной политики муниципального образования.

При этом зачастую оценивается численность молодежи участвующих в тех или иных программах.

Темпы роста объемов финансирования и численности участников программ определяется базисным методом по формуле.

$$TP=(Q_1)/Q_0 (1)$$

Помимо структуры и темпов роста определяется отношение объема финансирования, приходящегося на каждого молодого человека:

$$П_ф=Q/ЧМ. (2)$$

где Q – объем финансирования программ;

ЧМ – численность молодежи.

Этот показатель отражает объем финансовых средств, в рамках реализации молодежной политики, выделяемых на каждого молодого человека.

Помимо общего показателя проводится оценка показателей эффективности по каждой программе отдельно. В рамках этого анализа сравнивается эффективность использования бюджетных и внебюджетных средств на территории муниципального образования.

Зотовой В.Б. была разработана система эмпирических показателей оценки эффективности программ по молодежной политики, представленных в таблице 5[14].

Таблица 5 – Показатели эффективности программ по молодежной политики

Предмет оценки	Статистические показатели	Уровень удовлетворенности
Качество предоставления услуг молодежи		Уровень удовлетворенности населения качеством услуг по работе с молодежью
Социальная инфраструктура (по объектам)	Количество трудоустроенных молодых людей. Количество выделенного жилья	

	молодым семьям	
Общая оценка	Показатели качества жизни: уровень жизни молодежи, доли местного бюджета на молодежную политику	

К критериям эффективности деятельности местной администрации муниципального образования следует отнести:

1. Степень соответствия направлений, содержания и результатов управленческой деятельности органов и должностных лиц тем ее параметрам, которые обозначены в правовом статусе органа и должности.

2. Отражение в любых управленческих актах (решениях, поступках, действиях и т.д.) запросов и нужд молодежи, направленности на их благополучие.

3. Характер и объем взаимосвязей соответствующих управленческих органов и должностных лиц по работе с молодежью, их объединениями и коллективами.

4. Правдивость, актуальность и целесообразность информации в сфере управления молодежной политикой.

5. Нравственный критерий, состоящий в морально-идеологическом влиянии управленческой деятельности на «внешнюю» среду, на молодежь, с которыми управленческие органы и должностные лица взаимодействуют, совместно решают различные проблемы.

В качестве индикаторов оценки эффективности реализации молодежной политики на муниципальном уровне предлагает несколько показателей.

1 Показатель, характеризующий неработающую молодежь к общей численности молодежи, определяется по формуле:

$$П_1 = ЧМ_{\text{нер}} / ЧМ. \quad (3)$$

где $ЧМ_{\text{нер}}$ – численность неработающей молодежи;

$ЧМ$ – общая численность молодежи.

Показатель отражает долю неработающей молодежи в структуре молодежи муниципального образования.

2 Показатель, характеризующий неработающую молодежь к численности работающей молодежи, определяется по формуле:

$$П_2 = ЧМ_{\text{нер.}} / ЧМ_{\text{раб.}} \quad (4)$$

где $ЧМ_{\text{нер.}}$ – численность неработающей молодежи;

$ЧМ_{\text{раб.}}$ – численность работающей молодежи.

Показатель отражает соотношение работающей и неработающей молодежи муниципального образования.

3 Показатель, характеризующий численность участников молодежных движений к общей численности молодежи муниципального образования, который определяется по формуле:

$$П_3 = ЧМ_{\text{мол. дв.}} / ЧМ \quad (5)$$

где $ЧМ_{\text{мол. дв.}}$ – численность участников молодежных движений.

Показатель отражает долю участников молодежных движений (наиболее активной молодежи) в структуре молодежи муниципального образования. Данный показатель во многом отражает степень активности участия молодых людей в жизни муниципалитета.

4 Показатель, характеризующий отношение числа наркоманов среди молодого поколения к численности молодежи, который определяется по формуле:

$$П_4 = ЧМ_{\text{нар.}} / ЧМ. \quad (6)$$

где $ЧМ_{\text{нар.}}$ – численность наркоманов среди молодежи муниципального образования.

На рисунке 7 представлен алгоритм анализа реализации молодежной политики в муниципальном образовании.

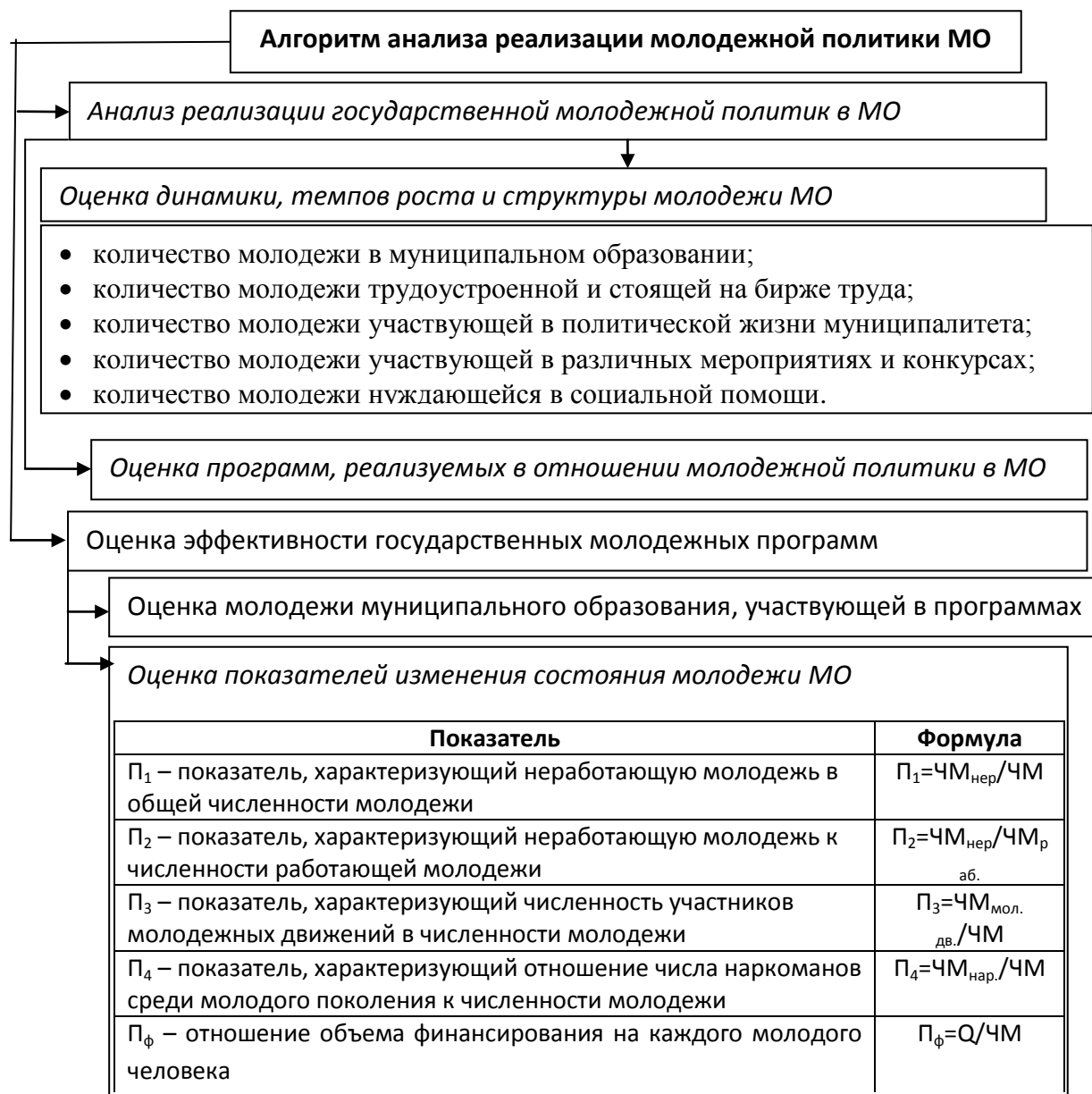


Рисунок 7 – Алгоритм анализа реализации муниципальной молодежной политики

На основе представленной методики и разработанного алгоритма во второй главе дипломного проекта проводится анализ и оценка молодежной политики в муниципальном образовании на примере Калининского района г. Челябинска.

Вывод по первой главе.

Молодежная политика представляет собой направление социальной политики государства и выступает как многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов государственной и муниципальной власти и гражданского общества, в рамках которой учитывается интерес самой молодежи, в целях создания и

обеспечения условий, гарантий для самореализации молодежи и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Субъектами государственной молодежной политики в РФ являются органы государственной власти, местного самоуправления, работодатели, общественные объединения, другие юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по созданию необходимых условий для жизни молодежи, ее образования, воспитания и развития. Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связана с государственной политикой, предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования и бытовых проблем.

Органы местного самоуправления используют различные механизмы (нормативно-правовой, программно-целевой, структурноорганизационный, финансовый и др.) и конкретные инструменты реализации молодежной политики комплексно с целью достижения основных целей муниципальной молодежной политики.

Анализ реализации государственной молодежной политики в муниципальном образовании показывает, каким образом и насколько эффективно реализуется молодежная политика на местном уровне.

2 АНАЛИЗ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА Г. ЧЕЛЯБИНСКА)

2.1 Нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации молодёжной политики в муниципальном образовании

Реализацию молодежной политики на территории Калининского района города Челябинска осуществляет территориальный отдел Администрации города – Администрация Калининского района (Рис. 8). В Администрации создан отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью.

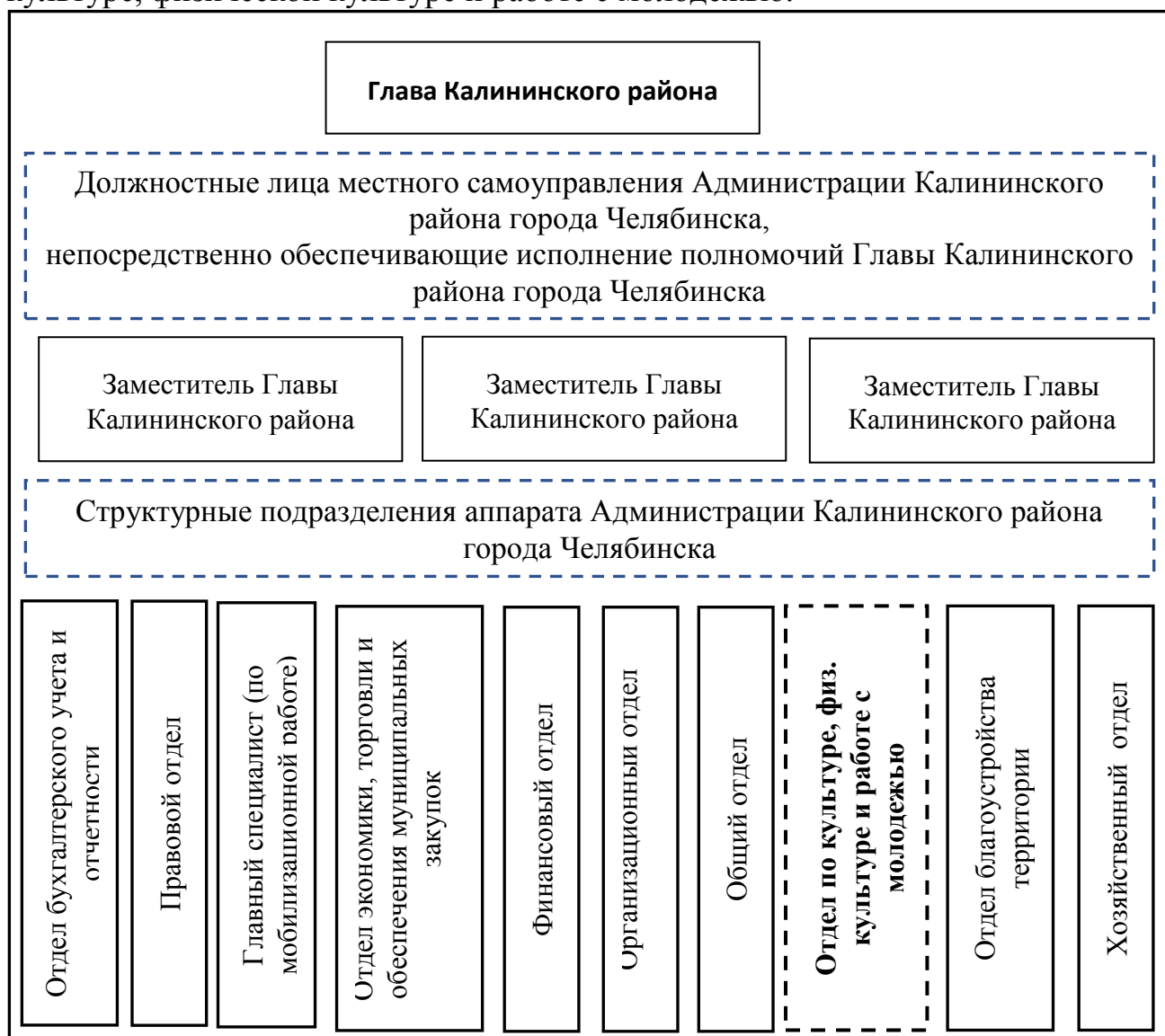


Рисунок 8 – Структура Администрации Калининского района города Челябинска
На основании анализа Положения и структуры Администрации Калининского района г. Челябинска и анализа Положения об отделе по культуре, физической культуре и работе с молодежью на рисунке 9 представим задачи отдела по делам молодежи администрации в области реализации молодежной политики.

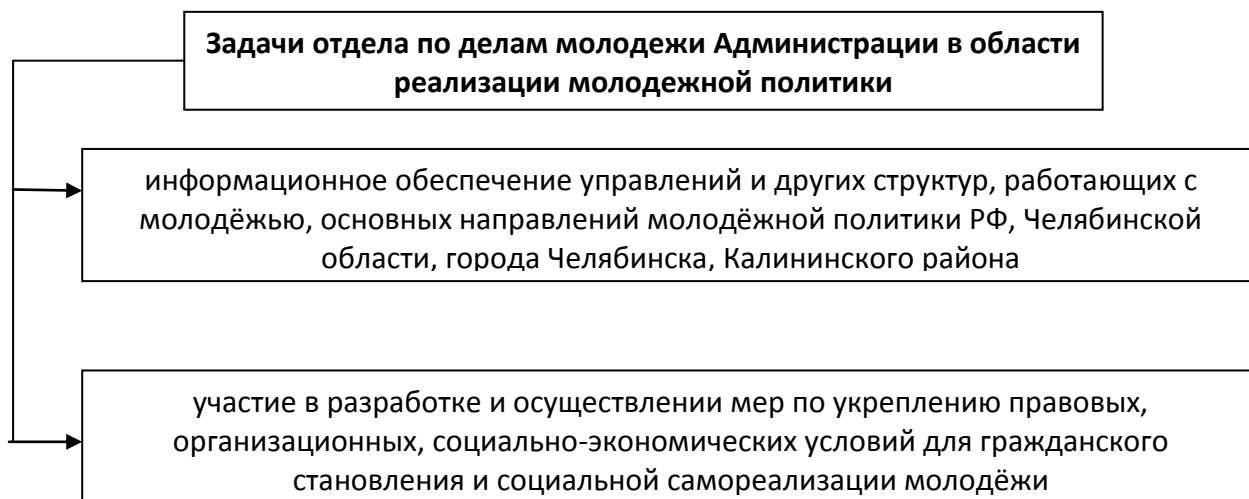


Рисунок 9 – Задачи отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского в области реализации молодежной политики

Информация об отделе культуры, физической культуры и работе с молодежью.

Организация работы с детьми и молодежью. Отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского района города Челябинска расположен по адресу ул. Кирова, д. 10, каб. 28, 42[29].

тел. 8(351)791-65-81, 8(351)791-12-72.

электронная почта: kultura@kalinadmin.ru

Начальник отдела – Юлия Георгиевна Каляженкова.

Заместитель начальника отдела – Елена Юрьевна Сахарнова.

Ведущий специалист отдела – Анастасия Андреевна Мартынова.

Документовед – Ольга Юрьевна Третьякова.

На территории Калининского района г. Челябинска, как и на территории всего города, реализуют свои функции следующие молодежные службы [28]:

1) Муниципальное автономное учреждение "Центр поддержки молодежных инициатив" города Челябинска.

2) Муниципальное бюджетное учреждение «Молодежная биржа труда» (организация основана с целью содействия наиболее полной занятости и повышения социальной защищенности молодого поколения).

3) Ресурсный центр для молодежных некоммерческих организаций(на базе данного центра проходят бесплатные обучающие семинары и тематические консультации).

4) Студенческая неполитическая газета «Стоит почитать».

5) Муниципальное бюджетное учреждение «Центр профилактического сопровождения «Компас» (Центр действует в сфере здоровьесбережения и развития молодежи).

6) Молодежная Палата при Челябинской городской Думе.

Для более полного анализа институциональных основ реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска необходимо изучить нормативно-правовую базу, регулирующую данную сферу общественных отношений.

Молодежная политика на территории Калининского района города Челябинска реализуется на основе нормативной базы, представленной на рисунке 10. Данной законодательной базой руководствуется отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского района.

Принятие нормативных правовых актов, касающихся молодежи, в РФ не ограничивается только федеральными и региональными уровнями. На современном этапе активно развивается законотворчество органов местного самоуправления в сфере молодежной политики, специфика которого характеризуется наибольшей приближенностью этих органов к молодым гражданам и их проблемам и учетом особенностей социально-экономического, культурного и политического уровня развития муниципалитета [15].

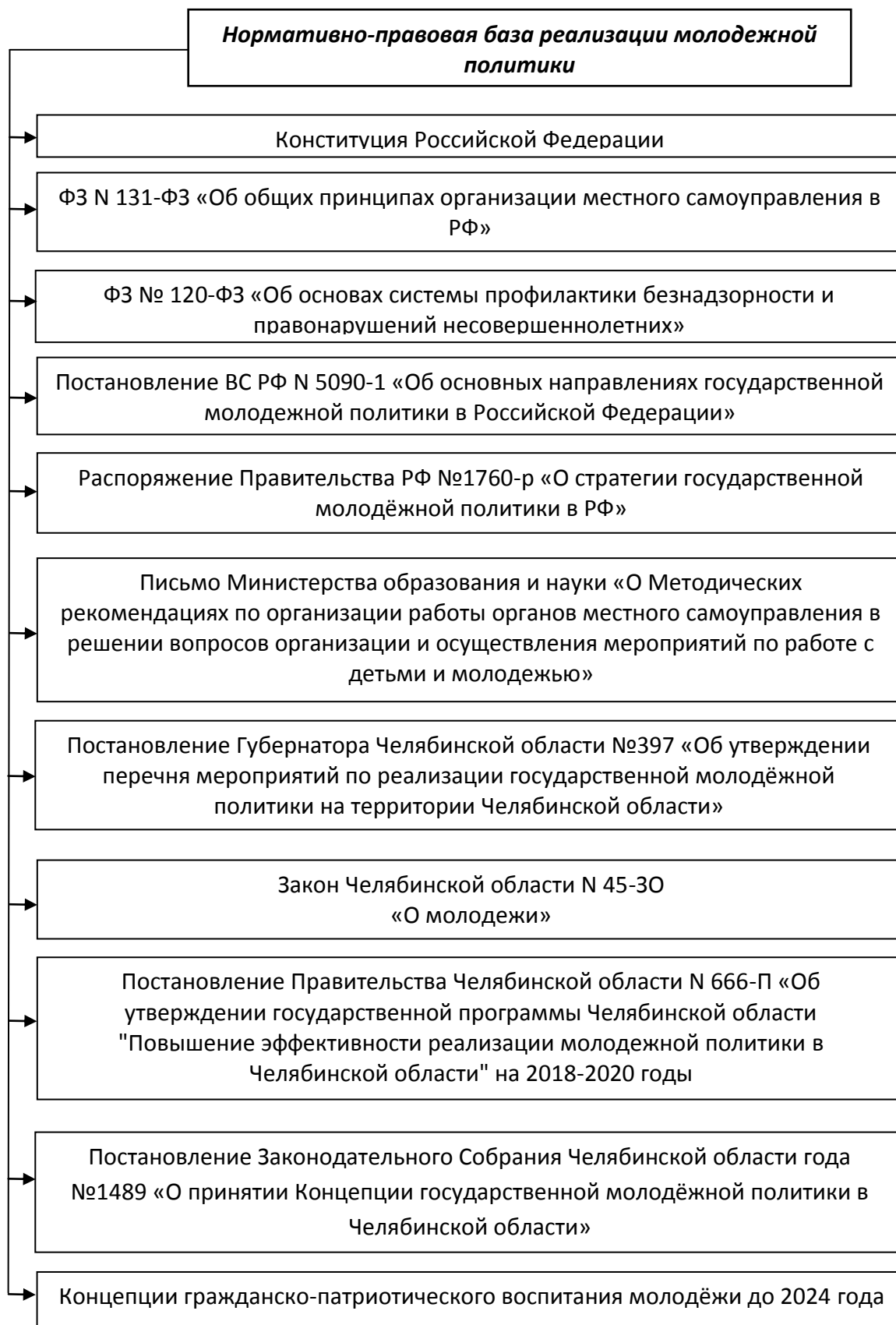


Рисунок 10 – Нормативная база реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинск

2.2 Анализ и оценка показателей реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска

На основе представленной в первой главе дипломного проекта методики анализа и разработанного алгоритма оценки реализации муниципальной молодежной политики проанализируем показатели реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска.

На первом этапе рассмотрим структуру и темпы роста молодежи. В таблице 6 представим долю молодежи в Калининском районе города Челябинска.

Таблица 6 – Доля молодежи среди населения в Калининском районе г.

Челябинска

Наименование	Динамика, чел.			Структура, %		
	2014 год	2015го д	2016 год	2014 год	2015 год	2016 год
Всего население Калининского района	217 091	219 331	222 011	100,00	100,00	100,0
Численность молодежи	55358	53626	53593	25,50	24,45	24,14

На основе таблицы 6 представим рисунок 11, на котором представлена доля молодежи в общей численности населения Калининского района г. Челябинска.

Исходя из рисунка 11 наблюдаем снижение доли молодежи среди населения Калининского района г. Челябинска.

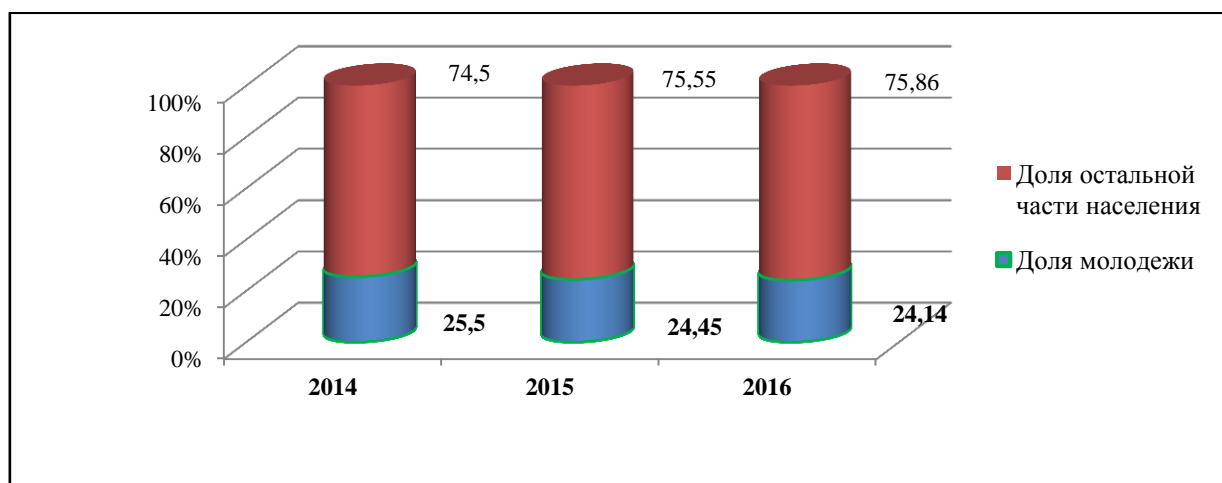


Рисунок 11 – Доля молодежи среди населения Калининского района

Согласно российскому законодательству молодежь – это категория людей в возрасте от 14 до 30 лет (по отдельным государственным программам верхняя граница возраста составляет 35 лет).

В течение исследуемого периода изменяется динамика молодежи, что приводит к изменению и ее структуры.

На рисунке 12 представим структуру молодежи по половому признаку.

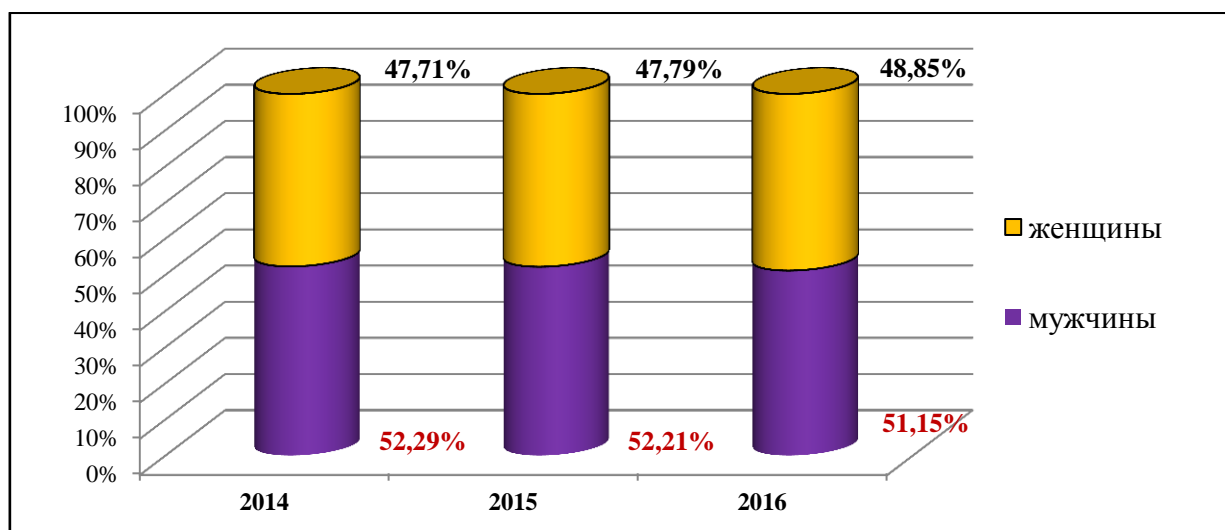


Рисунок 12 – Структура молодежи Калининского района г. Челябинска по половому признаку

На основе рисунка наблюдаем, что по половому признаку не наблюдается сильных диспропорций среди молодого населения, однако доля мужской половины молодежи постепенно снижается с 52% до 51%. Это означает в свою очередь, что идет систематическое увеличение именно женской части населения среди молодежи.

На рисунке 13 представим структуру молодежи по возрасту.

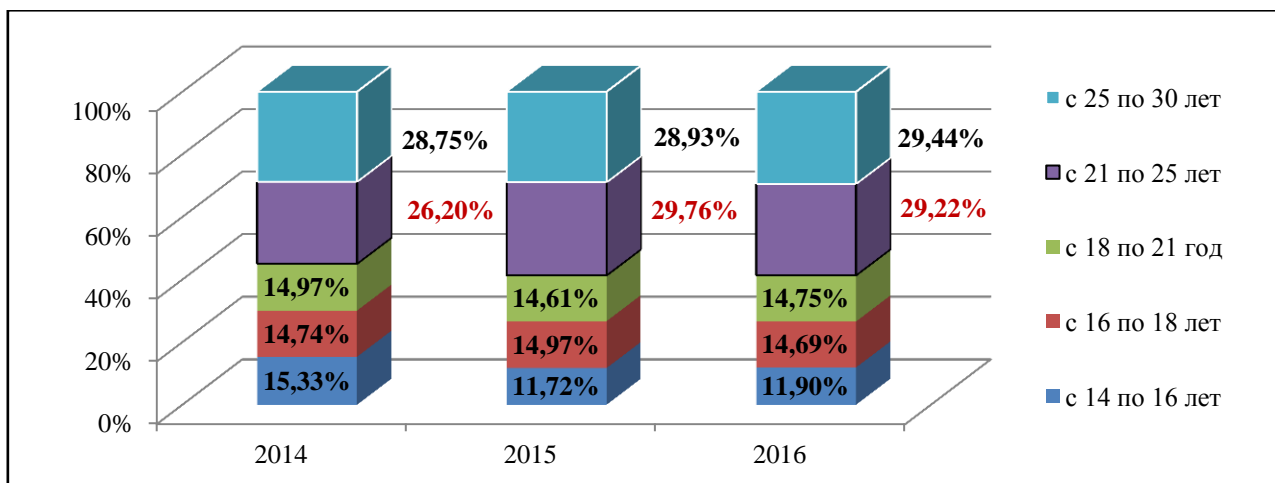


Рисунок 13 – Структура молодежи Калининского района г. Челябинска по возрасту

На основе анализа наблюдаем, что доля молодежи в возрасте от 25 до 30 лет увеличилась с 28,75% в 2014 году до 29,44% в 2016 году. При этом доля молодежи в возрасте от 21 до 25 лет также выросла с 26,20% в 2014 году до 29,22% в 2016 году за счет снижения доли молодежи во всех подгруппах в возрасте от 14 лет до 21 года.

На рисунке 14 представим структуру молодежи по уровню образования.

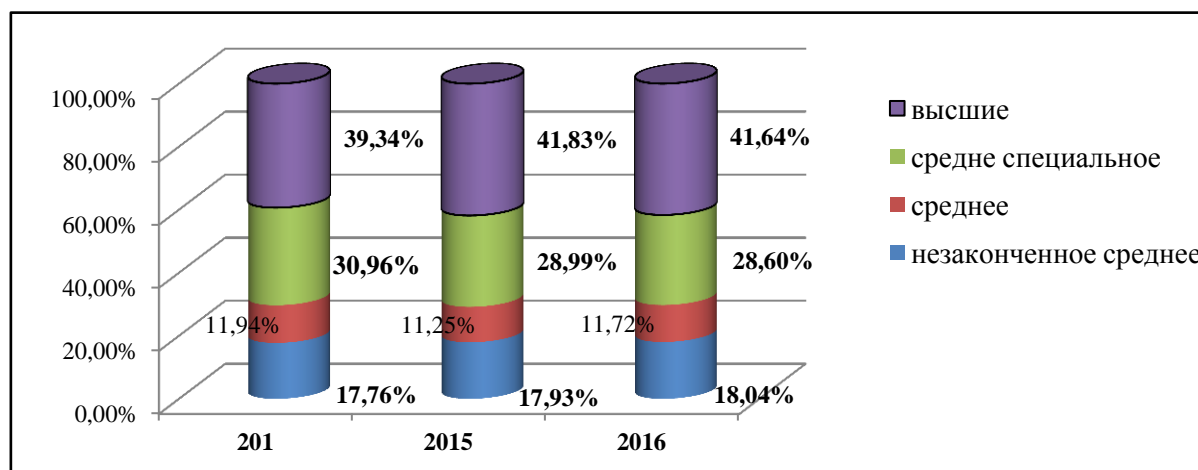


Рисунок 14 – Структура молодежи Калининского района по уровню образования

Наблюдаем, что основная доля молодежи имеет высшее образование, и этот процент молодых граждан систематически растет, что позволяет говорить об эффективности реализации молодежной политики в части доступа к образованию.

Доля молодежи, имеющей высшее образование, выросла с 39,34% до 41,64%. в период с 2014 по 2016 гг. При этом постепенно снижается доля молодежи, имеющей средне специальное образование, получаемое в училищах и техникумах. Их доля снизилась с 30,96% до 28,6%.

Не менее важным направлением при анализе молодежной политики является изучение уровня занятости молодежи, представленной на рисунке 15.

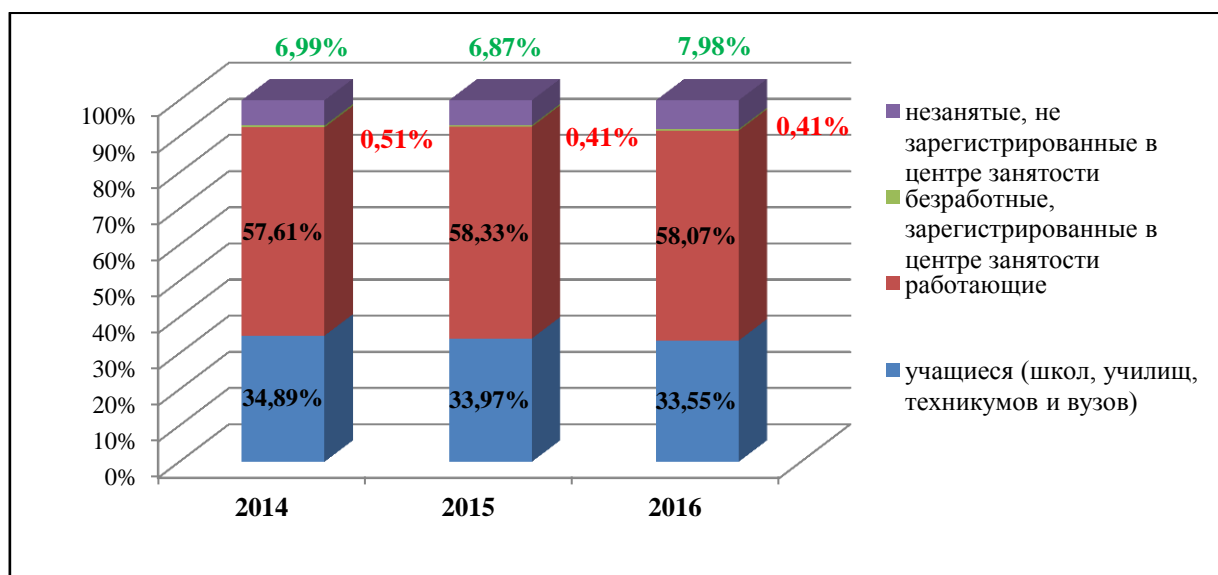


Рисунок 15 – Структура молодежи по уровню занятости в Калининском районе г. Челябинска

В течение исследуемого периода наблюдаем, что основная доля молодежи или работает или учится, но при этом есть молодежь, которая и не работает и не учится. И доля такой молодежи увеличивалась и составила в 2016 году 7,98% от численности всей молодежи. И хотя и наблюдается рост численности молодежи работающей, но наличие неработающей и не учащейся молодежи позволяет говорить о снижении эффективности молодежной политики в области занятости. В основном незанятая молодежь даже не регистрируется в центре занятости, чтобы не заниматься активным поиском работы.

Рост доли незанятой молодежи приводит к увеличению количества молодых людей в Калининском районе г. Челябинска, характеризующихся девиантным поведением (совершающих преступления, занимающихся наркоманией и распространением наркотиков).

Это наглядно отражается в структуре молодежи района по уровню участия в преступлениях и противоправных действиях, представленной на рисунке 16.

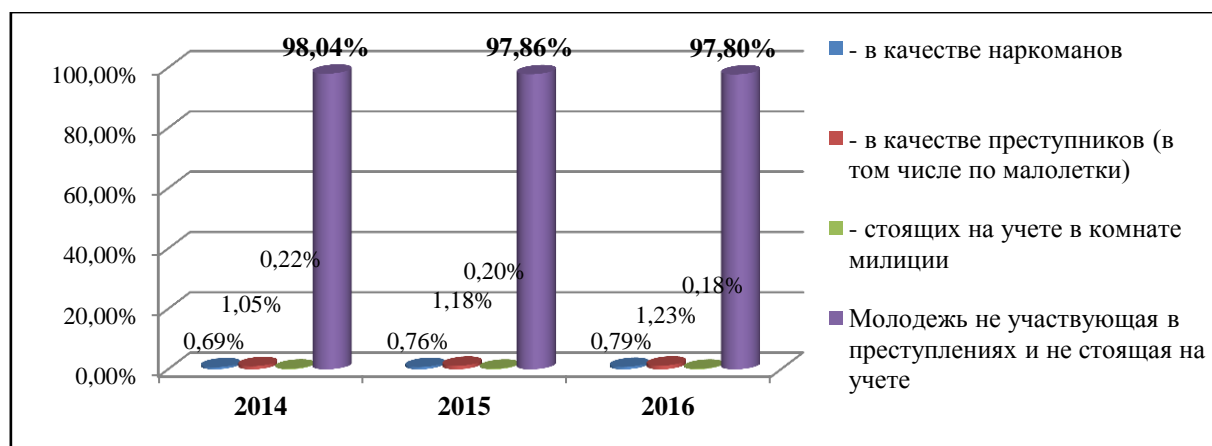


Рисунок 16 – Структура молодежи по уровню участия в преступлениях

В течение исследуемого периода наблюдаем, что основная доля молодежи приходится на молодежь не стоящая нигде на учете. Но при этом их доля постепенно снижается с 98,0% до 97,8%.

Рост численности скрытой безработицы приводит к негативным последствиям в виде роста численности наркоманов среди молодежи и росту числа преступлений, совершаемых молодыми людьми, в том числе малолетними.

Для снижения негативных последствий наблюдаемых явлений в молодежной среде органы государственной и муниципальной власти и управления разрабатывают программы в рамках реализации молодежной политики. Для осуществления данных программ выделяются финансовые ресурсы, направленные на помощь молодежи с целью содействия раскрытию их потенциала.

Реализация программ осуществляется из трех источников финансирования: федерального, регионального и местного бюджетов.

Федеральные программы финансируются в рамках выделения средств через субсидии, выделяемые местным бюджетам на реализации программ на территории Челябинского городского округа в целом.

Региональные программы финансируются через субсидии, выделяемые в рамках целевых назначений местному бюджету.

В таблице 7 представим динамику и структуру программ по финансированию молодежной политики.

Таблица 7 – Динамика и структура программ финансирования молодежной политики

Наименование	Динамика сумм, тыс. руб.			Структура, в %		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Итого	35731,5	32174,5	30427,3	100	100	100
Федеральные	1786	1565	2024	5	5	7
«Доступное жилье» содействие получения жилья молодым семьям	306	318	340	1	1	1
Региональные	2258,46	1900,9	1661,18	6	6	5
Финансирование программы центра занятости (содействие занятости молодежи) (Молодежная предпринимательская деятельность)	1764	1261	1084	5	4	4
Организация временного труд-ва безработных граждан от 18 до 20 лет из числа выпускников нач. и ср. образования, ищущих работу впервые	23,05	101,74	11,9	0	0	0
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	471,41	538,16	565,28	1	2	2
Местные	31687	28708,6	26742,1	89	89	88

На основе таблицы можно сделать вывод, что основная доля финансирования программ осуществляется за счет собственных средств местного бюджета. В результате можно сказать, что именно муниципалитеты играют основную роль при осуществлении государственной молодежной политики, возлагая основные расходы на себя.

Распоряжением Администрации Калининского района города Челябинска от 18.12.2015 № 173 утверждена муниципальная программа «Молодежная политика и патриотическое воспитание молодых граждан Калининского района города Челябинска на 2016-2018 годы», от 28.02.2017 № 36 утверждена муниципальная программа «Молодежная политика и патриотическое воспитание молодых граждан Калининского района города Челябинска на 2019 год», направленные на создание условий для реализации интеллектуального и творческого потенциала

детей и молодежи, формирование у детей и молодежи Калининского района представлений об идеалах и духовных ценностях, присущих истинному гражданину, патриотического сознания, готовности к выполнению конституционных обязанностей, воспитания любви к родному краю.

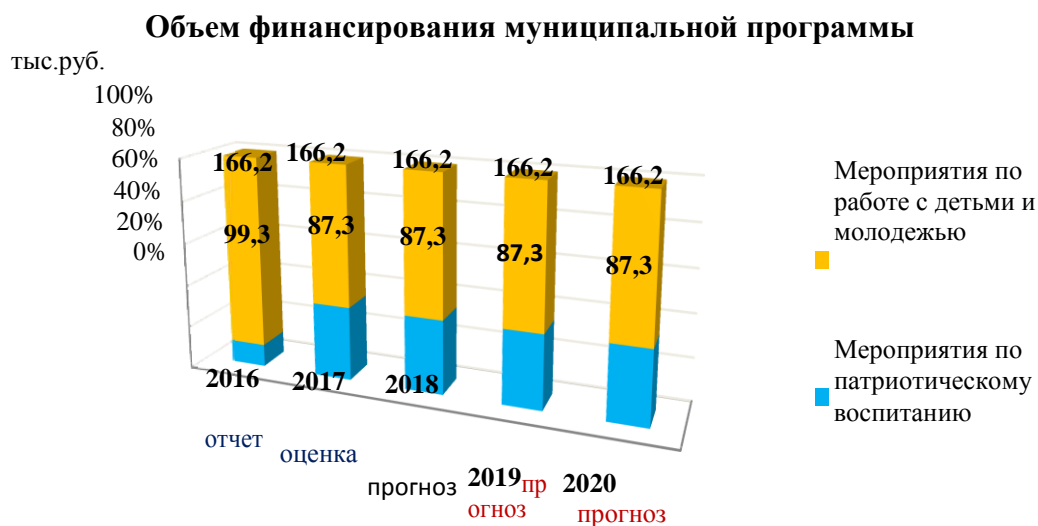


Рисунок 17 – Направления и объем финансирования муниципальной программы Калининского района г. Челябинска

В рамках муниципальной молодежной политики основными задачами являются: создание условий для реализации интеллектуального и творческого потенциала молодежи, проведение мероприятий в сфере гражданского и военно-патриотического воспитания молодежи, мероприятий по формированию здорового образа жизни и профилактики асоциального поведения молодежи, содействие по вопросу трудоустройства несовершеннолетних, информационное обеспечение работы с молодежью (Приложение А).

Эффективность государственной молодежной политики Калининского района города Челябинска связана с оценкой показателей, отражающих как изменения в структуре молодежи, так и динамику объемов финансирования в рамках реализации федеральных, региональных и особенно муниципальных программ, приходящихся на одного молодого гражданина, с целью содействия социализации, интеграции и раскрытию потенциала молодежи муниципального образования.

Таблица 8 – Показатели молодежной политики на муниципальном уровне,

в %

Показатель	Динамика			Темпы роста		
	2014 год	2015 год	2016 год	2014 год	2015 год	2016 год
П ₁ – показатель, характеризующий неработающую молодежь к общей численности молодежи	7,22	7,00	8,10	100,00	96,96	112,28
П ₂ – показатель, характеризующий неработающую молодежь к численности работающей молодежи	8,11	7,89	9,15	100,00	97,26	112,84
П ₃ – показатель, характеризующий численность участников молодежных движений к общей численности молодежи	59,15	59,55	56,67	100,00	100,68	95,82
П ₄ – показатель, характеризующий отношение числа наркоманов среди молодого поколения к численности молодежи	0,69	0,76	0,79	100,00	109,26	113,97

Исходя из представленных данных наблюдаем улучшение по показателю безработных зарегистрированных в центре занятости к численности молодежи. При этом растет численность безработных не зарегистрированных. В результате увеличивается скрытая безработица. Это привело в свою очередь к росту показателя отношения неработающей молодежи к работающей молодежи с 8,11% до 9,15% в период с 2014 по 2016

гг. Это негативно сказывается на реализации молодежных программ. Кроме того увеличивается численность наркоманов среди молодого населения, что является, безусловно, актуальной проблемой, и говорит о недостаточно эффективном расходовании средств в рамках проводимых мероприятий по профилактике и пресечению распространения наркомании.

На основе таблицы 8 на рисунке 18 представим динамику показателей молодежной политики на муниципальном уровне.

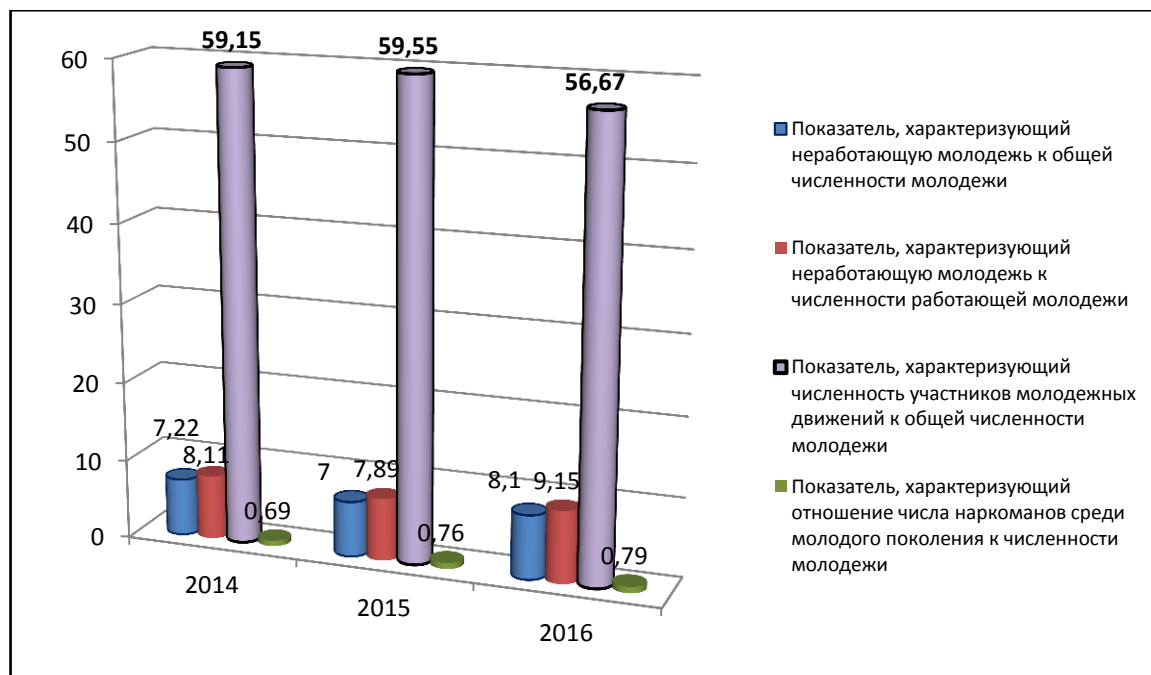


Рисунок 18– Динамика показателей молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска

Для более тщательного анализа показателей реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска рассмотрим еще ряд индикаторов состояния молодежной среды данного муниципального образования.

Таблица 9 – Анализ развития спорта и оздоровления молодежи Калининского района

Наименование показателя	Период				Темп прироста, %		
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность молодежи, имеющей отклонения в физическом и	12,4	13	13,4	13,5	4,8	3,0	1,1

психологическом здоровье, тыс.чел.								
Доля молодежи, имеющей отклонения в состоянии здоровья, %	34,3	35,5	35,7	35,8	3,5	0,6	0,3	
Количество молодежи занимающейся физкультурой и спортом по месту жительства, тыс.чел.	10	9,9	10,1	10,1	-1,0	1,9	0,4	
Доля молодежи систематически занимающейся физкультурой и спортом по месту жительства, %	27,6	27	26,9	26,8	-2,2	-0,4	-0,4	
Обеспеченность спортивными сооружениями, в % от норматива в РФ	19	18,9	18,8	18,7	-0,5	-0,5	-0,5	
Численность молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости	19,9	20,5	20,3	20,0	3,0	-1,1	-1,1	
Доля молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости, %	55	56	54	53	1,8	-3,6	-1,9	

Источник: рассчитано и составлено автором по данным отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского района г. Челябинска

Из таблицы видно, что начиная 2014 г. ухудшаются показатели здоровья молодежи Калининского района, снижается вовлеченность молодежи в занятия спортом, снижалась также доля молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости. Данные тенденции негативно характеризуют управление развитием физической культуры и оздоровления молодежи.

Представим анализ вовлеченности молодежи в культурную и социально-значимую деятельность в муниципальном образовании в таблице 10.

Таблица 10 – Анализ вовлеченности молодежи в культурную и социально-значимую деятельность в Калининском районе г. Челябинска

Наименование показателя	Период				Темп прироста, %		
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год
Количество молодежи, задействованной в культурно-массовых мероприятиях, тыс.чел.	22	23	24	24,5	4,5	4,3	2,1
Количество молодежи, принимающей активное участие в культурных мероприятиях, тыс.чел.	4,4	4,5	4,6	4,7	2,3	2,2	2,2
Доля молодежи, вовлеченной в социально-значимую деятельность (проекты, волонтерская деятельность, ученическое и студенческое самоуправление), %	5	6	6,5	6,7	20,0	8,3	3,1

Источник: рассчитано и составлено автором по данным отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского района г. Челябинска

Долю молодежи, вовлеченной в социально-значимую деятельность (проекты, волонтерская деятельность, ученическое и студенческое самоуправление) представим на рисунке 19.

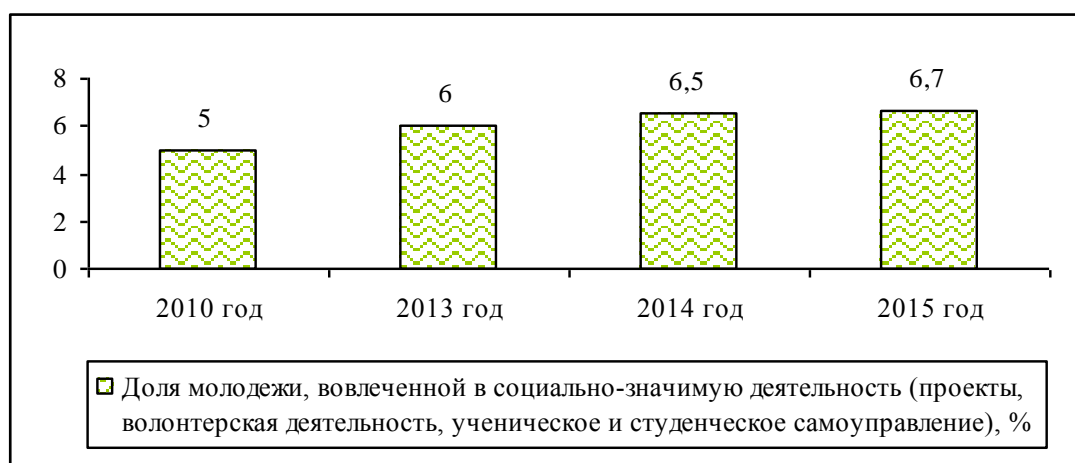


Рисунок 19 – Доля молодежи, вовлеченной в социально-значимую деятельность (проекты, волонтерская деятельность, ученическое и студенческое самоуправление), %

Рисунок 19 демонстрирует рост доли молодежи, вовлеченной в социально-значимую деятельность (проекты, волонтерская деятельность, ученическое и студенческое самоуправление), что является положительным фактом. Из таблицы 10 также видно, что в 2013-2015 гг. улучшаются показатели развития культуры среди молодежи Калининского района.

На заключительном этапе анализа проанализируем и оценим степень

информированности о молодежной политике и удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики Калининского района г. Челябинска.

Представим анализ информированности о молодежной политике и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере реализации молодежной политики Калининского района г. Челябинска в таблице 11.

Таблица 11 – Анализ информированности о молодежной политике и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики Калининского района

Наименование показателя	Период				Темп прироста, %		
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Уровень информированности молодежи о городских мероприятиях на территории района, %	4,6	4,3	4,2	4,1	-6,5	-2,3	-2,4
Удовлетворенность населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики, %	17	14	13	12	-17,6	-7,1	-7,7

Источник: рассчитано и составлено автором по данным отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского района г. Челябинска

Для наглядности изобразим данные таблицы на рисунке 20.

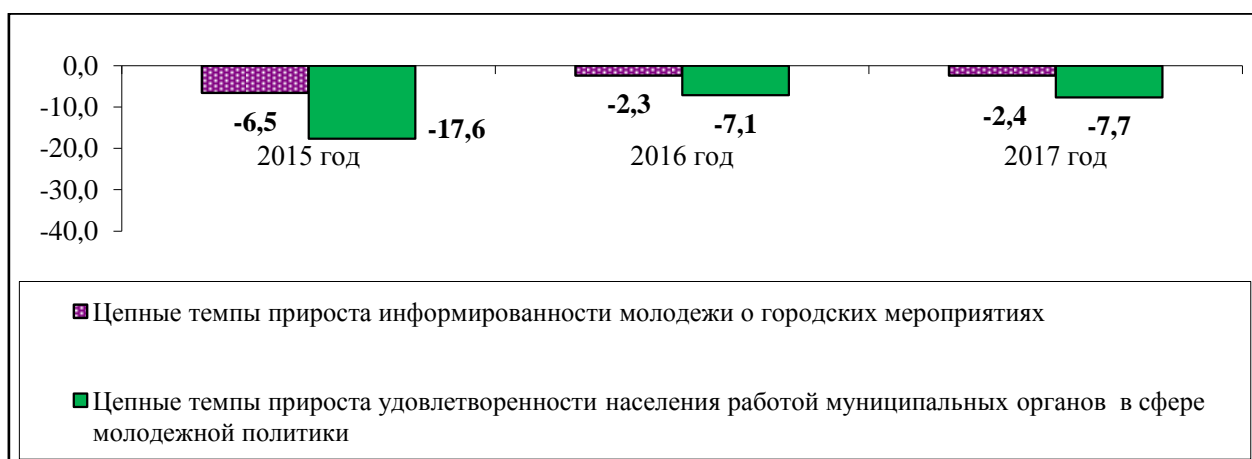


Рисунок 20 – Анализ информированности о молодежной политике и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики Калининского района г. Челябинска

Из рисунка видно, показатели информированности о молодежной

политики и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере реализации муниципальной политики рассматриваемого района имеет негативную тенденцию (данные показатели снижаются в течение всего исследуемого периода), что может свидетельствовать о недостаточно эффективной работе Администрации Калининского района по взаимодействию с молодыми гражданами.

Особенностью реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска является высокая степень локализации образовательных учреждений на территории района.

В Калининском районе насчитывается 64 образовательные организации различных типов и видов. В 2016 году проведена реорганизация МАОУ СОШ № 123, 87, путем создания образовательного центра, объединение МБДОУ № 319 стало структурным подразделением МБДОУ № 28. С 2017 года ведется работа по оптимизации образовательных учреждений – МБОУ № 161 будет структурным подразделением МБОУ № 10. Начата работа по переводу на обучение детей в школах района в одну смену. На начало 2016/2017 учебного года данный показатель составляет 29,7 %, на начало 2017/2018 учебного года 28,5 %. Общая численность учащихся в общеобразовательных организациях в 2017 году увеличилась по сравнению с 2016 годом на 662 человека.

На территории района расположены образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования [28]:

- 1) Международный институт экономики и права (Челябинский филиал);
- 2) Южно-Уральский институт управления и экономики;
- 3) Финансовый университет при правительстве Российской Федерации, Челябинский филиал Финансового университета;
- 4) Челябинский государственный университет;
- 5) Российский государственный университет правосудия (Уральский филиал);

- 6) Южно-Уральский государственный институт искусств им. П. И. Чайковского (Факультет изобразительного искусства);
- 7) Челябинский государственный педагогический колледж № 1;
- 8) Челябинский государственный педагогический колледж № 2;
- 9) Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова;
- 10) Колледж права и экономики.

Наличие значительного количества образовательных учреждений, в том числе среднего и высшего профессионального образования на территории района, ставит перед Администрацией Калининского района задачи по активизации взаимодействия с учащейся молодежью посредством реализации мероприятий и проектов, направленных на интеллектуальное, духовное, социально-политическое развитие подрастающего поколения.

2.3 Проблемы реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска

Анализ современного опыта реализации молодежной политики на местном уровне позволил сформулировать следующие общие проблемы, присущие данному типу муниципальной политики.

1. Направленность большинства молодежных проектов, программ и социальных центров на активную молодежь, имеющую четкую жизненную позицию. При этом инновационный характер молодежной политики, провозглашенный в государственной стратегии и направленный на раскрытие и дальнейшее развитие инновационного потенциала молодежи в решении различных проблем общества на территории муниципального образования, ограничивает определенным образом ту часть молодежи, которая характеризуется как стандартная и молодежь «группы риска».

2. Отсутствие квалифицированных кадров в области реализации молодежной политики и проблемы их системной подготовки. Только некоторые вузы страны стали недавно осуществлять подготовку кадров по

специальности «Социальная работа с молодежью». Для успешной деятельности в области молодежной политики специалист по работе с молодежью должен обладать высокой адаптивностью к любым условиям работы (например, уличная социальная работа с молодежью), мобильностью, способностью к творческим формам деятельности, отличаться инициативностью, прогрессивностью мышления, предприимчивостью, способностью учить других, коммуникативностью, умением разрешать межличностные конфликты.

Что касается профессиональных знаний и умений специалист в области государственной молодежной политики должен знать основы ювенологии, возрастной психологии, основы всех отраслей права (семейное, трудовое, жилищное, гражданское и т.д.), а также знать опыт организации социальной работы с молодежью за рубежом. Такой специалист должен владеть методами и технологиями социальной работы с молодежью, представлять опыт организационно-административной работы в системе социальных служб по работе с молодежью, владеть информацией в области основных проблем социальной работы с молодежью, а также четко знать основные направления государственной молодежной политики.

3. Незрелость и низкая эффективность деятельности специализированных социальных молодежных служб, ориентированных на удовлетворение социально-психологических потребностей каждой возрастной группы в структуре молодежи (подростки до 18 лет, молодые в возрасте 18–24 года, взрослая молодежь в возрасте от 25 до 29 лет). На современном этапе молодежь нуждается, прежде всего, в биржах труда, пунктах правовой защиты и юридического консультирования, работе телефона доверия и далее – в сексологической консультации, центре помощи молодой семье, общежитии – приюте для подростков, оказавшихся в конфликтной ситуации дома.

4. Отсутствие разработанной и утвержденной системы оценки эффективности деятельности молодежных служб. Учреждения органов по

делам молодежи и учреждения социального обслуживания молодежи используют, как правило, количественные показатели для оценки эффективности деятельности (количество обратившихся, количество предоставленных услуг и т.д.) и не используют качественные показатели, учитывающие отношение молодежи к деятельности и реализуемым программам. Отсутствие четко установленных показателей для оценки не позволяет оценивать эффективность реализуемой деятельности молодежных служб в рамках молодежной политики.

Данные проблемы молодежной политики, характерны для большинства рассмотренных муниципальных образований РФ.

Далее на основе анализа показателей реализации муниципальной молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска представим в виде схемы (Рисунок 21) и охарактеризуем основные проблемы, с которыми Администрация района.

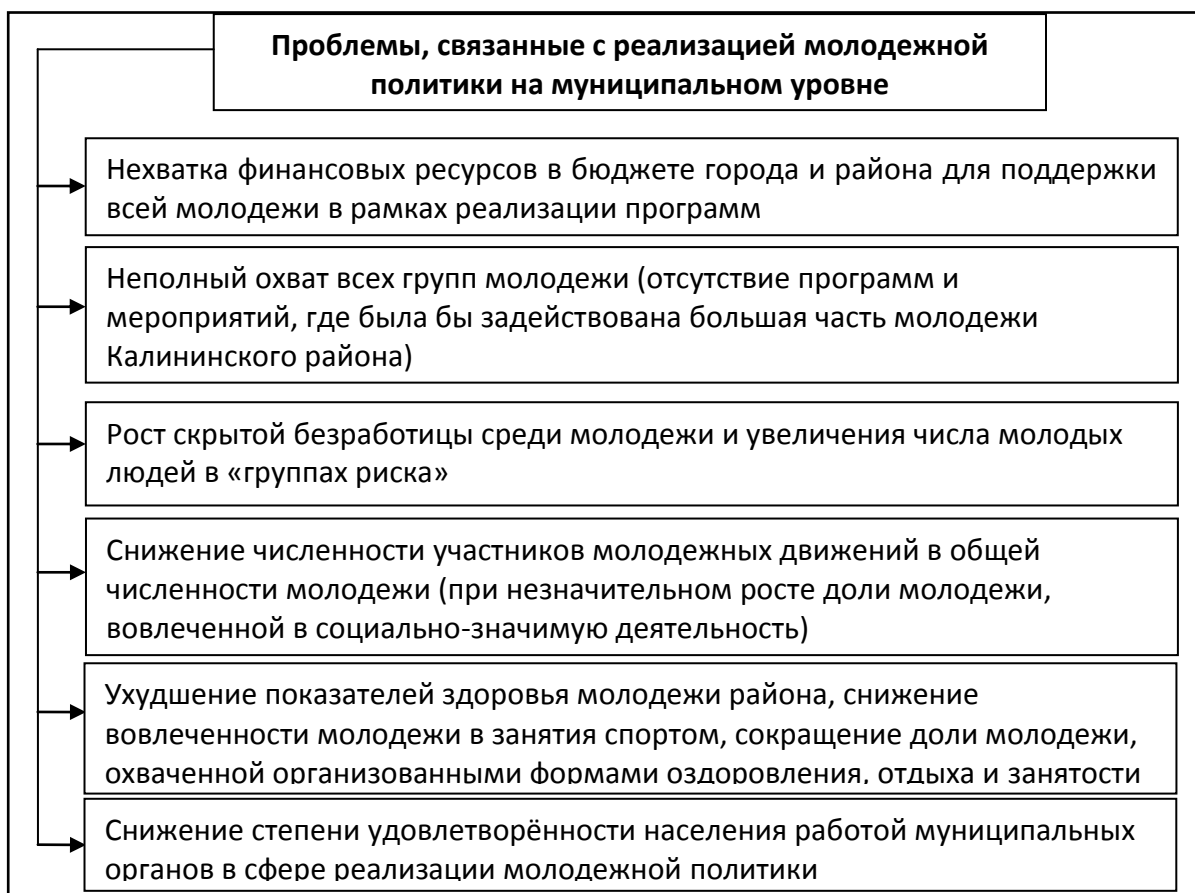


Рисунок 21 – Проблемы, связанные с реализацией молодежной политики на муниципальном уровне (на примере Калининского района г. Челябинска)

Рост численности скрытой безработицы среди молодых граждан приводит к негативным последствиям в виде роста численности наркоманов, увеличение числа преступлений, совершаемых молодыми людьми, в том числе малолетними. За рассматриваемый период показатель, отражающий отношение неработающей молодежи к работающей молодежи вырос с 8,11% до 9,15%.

Из таблицы видно, что начиная 2014 г. ухудшаются показатели здоровья молодежи Калининского района, снижается вовлеченность молодежи в занятия спортом, снижалась также доля молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости. Данные тенденции негативно характеризуют управление развитием физической культуры и оздоровления в среде молодежи.

Важной проблемой в рамках молодежной политики Калининского района г. Челябинска является постепенное снижение в течение всего исследуемого периода степени информированности удовлетворенности работой муниципальных органов в сфере реализации муниципальной молодежной политики.

Вывод по второй главе.

Реализацию молодежной политики на территории Калининского района города Челябинска осуществляет территориальный отдел Администрации города – Администрация Калининского района. В Администрации создан отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью, в задачи которого входит участие в разработке и осуществлении мер по укреплению правовых, организационных, социально-экономических условий для гражданского становления и социальной самореализации молодёжи.

Анализ на основе предложенной методики показателей реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска позволил охарактеризовать состояние молодежи района, оценить эффективность деятельности Администрации и выявить проблемы в данной сфере муниципального управления.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска

На решение, некоторых из выявленных на основе анализа проблем, в частности, на улучшение показателей здоровья молодежи района, повышение вовлеченности молодежи в занятия спортом, увеличение доли молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости, а также на расширение охвата молодежи, задействованной при реализации муниципальных программ и повышения степени ее информированности о направлениях молодежной политики, направлены следующие муниципальные программы, принятые Администрацией Калининского района г. Челябинска (Табл. 12)[28].

Таблица 12–Муниципальные программы в сфере молодежной политики Калининского района г. Челябинска

№	Наименование (проекта) муниципальной программы	Цели муниципальной программы	2018 год	2019 год	2020 год
1	"Молодежная политика района города Челябинска на 2016-2018 годы"	Создание условий для реализации интеллектуального и творческого потенциала детей и молодежи и повышения гражданской ответственности за судьбу страны, укрепления чувства сопричастности граждан к великой истории и культуре России	253,5		
2	"Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью Калининского района города Челябинска на 2019-2020 годы" (проект новой муниципальной программы)			253,5	253,5
3	"Организация и проведение мероприятий по физической культуре и массового спорта на территории Калининского	Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта на территории Калининского	385,5		

	района города Челябинска на 2016-2018 годы"	района города Челябинска, популяризация физической культуры и массового спорта			
4	"Организация и проведение мероприятий по физической культуре и массового спорта на территории Калининского района города Челябинска на 2019-2020 годы" (проект новой муниципальной программы)	и приобщение различных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, укрепление здоровья населения		385,5	385,5

Кроме того конкретные мероприятия в рамках решения проблем в сфере работы с молодежью представлены в плане мероприятий отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации Калининского района города Челябинска на 2018 (Приложение А1, А2) [28].

На территории Калининского района ежегодно проводятся мероприятия, направленные на воспитание у молодых граждан патриотических идеалов: военно-спортивная игра «Зарница», несение «Вахты памяти» и другие.

Для формирования здорового образа жизни и профилактики асоциального поведения молодежи в Калининском районе регулярно проводятся межведомственные профилактические акции, а также мероприятия для молодежи, направленные на правовое просвещение молодых людей, их полноценную социализацию и предупреждение негативных социальных явлений. Для создания позитивной альтернативы времяпрепровождения с целью отвлечения от негативных явлений (алкоголизм, наркомания) молодежь района привлекается к деятельности в рамках Молодежного Совета, принимающего участие в различных мероприятиях, в том числе в социальной акции «Подарим детям Новый год!».

В целях содействия по вопросу трудоустройства несовершеннолетних в летний период организуется работа комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летний период, налажена работа с организациями и предприятиями района по трудоустройству

несовершеннолетних в летний период. В целях адаптации студентов Калининского района к трудовой деятельности ежегодно проводится информационный форум «Молодой специалист», в котором принимают участие ведущие предприятия Калининского района.

В рамках информационного обеспечения работы с молодежью на официальном сайте района имеется и регулярно пополняется раздел «Молодежная политика», проводятся встречи молодежи с руководством Администрации района, депутатами района, со специалистами, спортсменами, писателями.

На современном этапе можно выделить следующие приоритетные направления реализации молодежной политики на территории Калининского района г. Челябинска:

1) развитие и расширение инфраструктуры, благодаря которой молодежь сможет осуществлять интересную и перспективную для себя деятельность с минимальной затратой средств;

2) создание комфортных условий труда для несовершеннолетних и выпускников; создание комфортной среды, способствующей развитию студенческого потенциала;

3) развитие форм и рост числа мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание молодых граждан, взаимодействие с молодежными организациями по вопросам воспитания подрастающего поколения;

4) усиление воспитательной функции молодежной политики в системах начального и общего образования;

5) разработка механизмов взаимной интеграции акторов молодежной политики: государства, бизнеса и некоммерческого секторов;

6) формирование системы информационного обеспечения молодежной политики района – формирование института, который сможет обеспечить оперативную обработку информации о состоянии молодежной среды,

ценностных ориентациях молодежи, ее интересах, а также будет соответствовать информационным потребностям самой молодежи.

7) создание условий для появления и успешной деятельности общественных молодежных организаций и объединений – оказание адресной поддержки действующим молодежным общественным объединениям, стимулирование новых инициатив, стимулирования общественной инициативы и волонтерства.

Среди современных новых каналов социализации молодого поколения первостепенное значение имеют средства массовой информации и особенно Интернет. Мощным каналом социализации выступает аудиовизуальный мир: реклама, телевидение, игровые технологии современных СМИ. Радикально изменилась деятельность социальных организаций. Наряду с глобальными, развиваются и укрепляются местные традиции в современной духовно-нравственной культуре молодого поколения, это требуется учитывать при работе с молодежью.

Важным направлением работы с молодежью в Администрации Калининского района г. Челябинска выступает организация работы с молодежью по месту жительства. Поэтому для совершенствования муниципальной молодежной политики необходим поиск новых, современных форм организации работы с молодым поколением по месту жительства. Требуется учесть разнообразные увлечения молодых людей, которые стремятся к освоению модных направлений, получивших распространение в молодежной среде: компьютерные технологии, скейт-борд, граффити, паркур, брейк-данс, роллер-спорт, сноуборд.

Рассмотрим конкретные рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска, применение которых должно способствовать повышению результативности и эффективности деятельности Администрации в данной сфере.

1. Создание молодежного клуба на территории Калининского района.

Преимуществом молодежного клуба является то, что он максимально приближен к месту проживания молодых людей, при этом он доступен для всех молодых жителей поселения, которым требуется помощь и поддержка. Деятельность клубов по месту жительства может охватывать секции и кружки различного профиля: спортивного, патриотического, социального, художественно-эстетического на бесплатной основе. Во всех клубах планируется традиционный показ фильмов, направленных на духовно-нравственное развитие молодежи.

Все клубы по месту жительства должны ориентироваться на организацию современного досуга для молодых людей, открытие кружков и секций, которые популярны у молодого поколения и могут привлечь его внимания, стать реальной альтернативой уличному досугу.

В клубах должна осуществляться подготовка волонтеров к непосредственной работе с молодежью. На основе волонтерского движения может осуществляться информационная работа в молодежной среде по профилактике употребления психоактивных веществ, по профилактике конфликтов. Подобные занятия с молодыми людьми посредством ровесников помогают сделать тот или иной выбор, приобрести навыки взаимодействия, определиться в личностных позициях.

Клубы по месту жительства могут стать площадками для детального изучения интересов и потребностей, характеристик и динамики молодежной среды под воздействием разнообразных факторов, в том числе и такого фактора как целенаправленные усилия органов местного самоуправления в рамках реализации молодежной политики.

2. Повышение квалификации персонала отдела культуры, физической культуры и работы с молодежью Администрации Калининского района г. Челябинска.

Повышение квалификации – это, как и профпереподготовка, один из видов дополнительного профессионального образования, позволяющий в сжатые сроки и с минимумом финансовых затрат повысить уровень своей

подготовки, получить новые знания и навыки, необходимые для дальнейшего карьерного развития. Для поступления на курсы повышения квалификации необходимо наличие диплома о среднем или высшем профессиональном образовании.

Программы повышения квалификации различаются по срокам, стоимости, учебному плану, формату и проблематике обучения.

По итогам прохождения программы повышения квалификации участникам выдается соответствующее удостоверение или сертификат, диплом о повышении квалификации сотрудника. В ряде случаев необходимым условием для получения такого документа будет сдача итогового экзамена на повышение квалификации или теста, подтверждающего уровень владения программой курса.

Главным условием удачной реализации муниципальной молодежной политики является подготовка профессиональных кадров, отвечающих современным требованиям. В настоящее время в РФ более 100 образовательных учреждений участвуют в обучении кадров для работы с молодежью. В настоящее время объем и уровень повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих по делам молодежи, не удовлетворяют существующим потребностям и не всегда соответствует актуальным направлениям и задачам реализации молодежной политики.

В связи с этим предлагается обучение специалистов отдела по работе с молодежью по новому направлению «Менеджмент проектов». Специалистам в сфере управления программами и проектами по молодежной политике необходимо постоянно повышать уровень компетенции. Для этого необходимо периодически направлять специалистов по делам молодежи Администрации Калининского района в Уральский информационно-образовательный центр молодежи (г.Екатеринбург) на повышение квалификации по направлению «Менеджмент проектов». Основными формами обучения являются: лекции, практические занятия, тренинги,

круглые столы, творческие мастерские, семинары, самостоятельная и консультационная формы.

3. Проведение опросов населения по проблемам молодежной политики, необходимых для качественной оценки удовлетворённости организации работы муниципальных органов данной в сфере и выстраивания системы обратных связей.

Предлагается провести молодежное анкетирование. Цель анкетирования – изучение жизненных приоритетов в молодёжной среде, выявление реальной картины жизни молодёжи Калининского района г. Челябинска, возможность молодому поколению задать вопрос Главе Администрации и специалистам по молодёжной политике Администрации на интересующие темы.

Итоги анкетирования должны быть предоставлены в Администрацию района, в отдел культуры, физической культуры и работы с молодёжью и опубликованы на сайте Администрации.

Анкетирование важно для того, что прежде чем заниматься молодёжью, и проводить мероприятия, прежде чем строить планы и выделять финансирование для их реализации – надо сначала спросить молодых граждан и узнать – что они хотят, что они могут.

Анкетирование должно быть анонимным и не требовать координат и фамилии.

Предлагаются следующие вопросы для анкетирования молодых граждан.

1. Возраст.
2. Твой пол.
3. Считаешь ли ты что в Калининской районе (городе Челябинске в целом) уделяется должное внимание проблемам молодёжи?
4. Какое направление в работе с молодёжью ты считаешь самым важным?
5. Какие направления работы с молодёжью отсутствуют в городе/районе?
6. Готов(а) ли ты участвовать в развитии молодёжной политики города/района?–если "нет" то почему?
7. Ты решил(а) для себя своё будущее после получения образования?

8. Как организован твой досуг и чем ты занимаешься в свободное от учёбы время?

9. Являешься ли ты пользователем Интернета?—если "да", то, что тебя в нём интересует?

10. Ты куришь?— если "да", то с какого возраста?

11. Употребляешь ли ты наркотики?—если "да", то с какого возраста?

12. Употребляешь ли ты алкоголь?— если "да", то с какого возраста?

13. Твой открытый вопрос главе города.

14. Твой открытый вопрос специалисту по молодежной политике.

15. Твои предложения, замечания, идеи, пожелания.

16. Участие и проведение форумов по молодежной политике.

17. Реклама мероприятий по молодежной политике на телевидении.

Для повышения информированности населения о молодежной политике необходимо разместить рекламные ролики на телевидении на местных каналах. Бегущая строка на телевидении— один из самых доступных и популярных видов телерекламы. Бегущую строку используют также государственные и муниципальные предприятия и учреждения: объявление о приеме на работу, поиск пропавших людей, информация от коммунальных и дорожных служб. Все это превращает бегущую строку не просто в эффективный рекламный продукт, но и в полноценное средство социальной коммуникации. Уровень доверия к информации, озвученной в новостях и тем более в форме новостей также чрезвычайно высок. В рекламном сюжете необходимо тонко сбалансировать социально значимую информацию и коммерческую.

5. Обустройство спортивных площадок на территории Калининского района для проведения массовых спортивных занятий, воркаута.

6. Проведение мероприятий, направленных на рост занятости в среде молодежи и сокращение скрытой безработицы.

3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия по совершенствованию реализации молодежной политики

Остановимся подробнее на мероприятиях, связанных с активизацией трудовой деятельности молодых граждан района и направленных на снижение скрытой безработицы, и оценим их эффективность.

В программу мероприятий будут входить меры по работе с предприятиями, а также с населением (Табл. 13):

- распространение информации среди молодых граждан по обучению созданию собственного предприятия (для желающих открыть ИП);
- подготовка мероприятий по обучению (переобучению) молодых граждан;
- организация встреч с представителями работодателей и руководителями предприятий на предмет обучения молодых специалистов или приема на работу молодых граждан, только что получивших среднее профессиональное или высшее образование;
- помощь в получении субсидий на развитие бизнеса молодыми гражданами.

Таблица 13–Этапы реализации мероприятий и необходимые ресурсы

Этапы реализации	Информационные	Финансовые	Материально-технические	Человеческие
подготовка обучения для индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории молодежи	+			+
граждан, желающих открыть ИП	+			+
размещение информации об обучении			+	+
проведение обучающих мероприятий		+		+
встречи с руководителями предприятий на предмет обучения сотрудников и приема на работу молодых граждан				+
разработка плана обучения совместно с руководителями предприятий	+		+	+
определение ресурсов необходимых для обучения			+	+
проведение обучения сотрудников		+	+	+
организация помощи со стороны Администрации при создании ИП	+			+
организация участия ИП и предприятий в тендерах и аукционах	+		+	+
помощь в получении субсидий на развитие бизнеса молодыми гражданами	+	+		+

Далее определим сроки реализации проекта и последовательность действий со стороны Администрации Калининского района г. Челябинска (Табл. 14). Реализация предложенного проекта рассчитана на срок до 2 лет.

Таблица 14 – Сроки мероприятий по реализации предложенного проекта

Этапы реализации	2018-2019											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
подготовка обучения для индивидуальных предпринимателей и граждан, желающих открыть ИП	■	■										
размещение информации об обучении		■	■	■								
проведение обучающих мероприятий					■	■			■	■		
рассмотрение обращения индивидуальных предпринимателей		■		■		■		■		■		■
встречи с руководителями предприятий на предмет обучения сотрудников	■	■	■	■								
разработка плана обучения совместно с руководителями предприятий		■	■	■	■	■						
определение ресурсов необходимых для обучения				■	■	■	■					
разработка мер оказания помощи по обучению предприятиям поселения						■	■	■				
проведение обучения сотрудников				■	■	■	■	■	■	■	■	■
организация помощи со стороны Администрации при создании ИП	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
организация участия ИП и предприятий в тендерах и аукционах		■	■	■			■	■	■			
помощь в получении субсидий на развитие бизнеса				■	■	■	■					

Наряду с мероприятиями, связанными с раскрытием трудового потенциала (приобщения к труду) молодежи Калининского района г. Челябинска, необходимо на территории района создать молодежный клуб и минимум 2 раза в год проводить молодежный форум по социально-экономическим, политическим и культурно-нравственным вопросам, интересующим молодых граждан. Базой для выявления таких вопросов и

острых проблем среди молодежи может служить опросы населения на основе анкетирования по проблемам молодежной политики.

Ожидаются следующие социально-экономические результаты в результате реализации предложенных мероприятий.

Во-первых, проведение мероприятий изменит структуру молодежи района, повысив занятость и снизив скрытую безработицу среди молодых граждан. Уровень занятости молодежи изменится следующим образом (Рисунок 22).

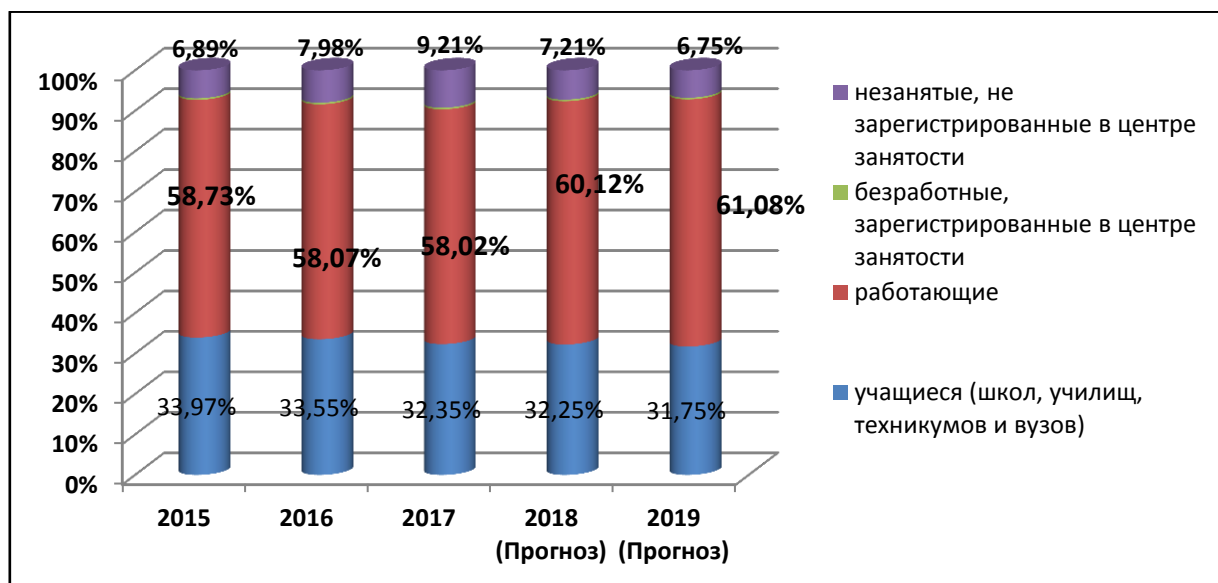


Рис. 22 – Структура молодежи по уровню занятости в Калининском районе г. Челябинска (прогноз)

Повышение уровня занятости среди молодежи Калининском районе города Челябинска будет способствовать снижению оттока молодежи из города в целом, поскольку основной причиной оттока является отсутствие работы или низкий процент самозанятых, а также занимающихся предпринимательской деятельностью.

Во-вторых, ожидается увеличение численности молодежи района, участвующей в молодежных мероприятиях, политической и общественной жизни города, что должно способствовать более эффективной социализации и активизации подрастающего поколения (Рисунок 23).

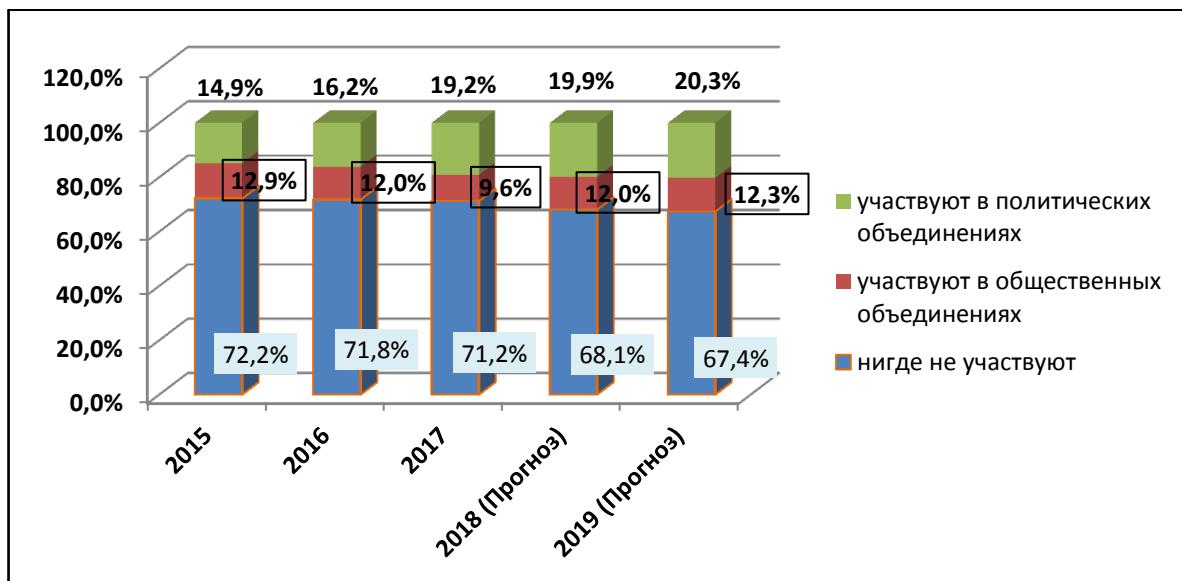


Рисунок 23 – Структура участия молодежи Калининского района в политических и общественных объединениях, организациях, обществах, % (прогноз)

Значительное увеличение доли молодежи, участвующей в политической общественной жизни района и города в целом положительно скажется на процессах интеграции, социализации и развития потенциала молодых граждан, приведет к формированию четкой гражданской и политической позиции.

Предложенные рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики на территории Калининского района г. Челябинска должны способствовать повышению эффективности данной политики. В числе основных предложений – повышение уровня занятости молодежи путем обучения в соответствии с потребностями предприятий, информационная помощь в организации самозанятости, расширение деятельности молодежной общественной палаты, проведение молодежных форумов по актуальным вопросам и проблемам, касающимся подрастающего поколения города.

Вывод по третьей главе.

К основным направлениям по совершенствованию реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска следует отнести:

1) развитие и расширение инфраструктуры, формирование системы информационного обеспечения молодежной политики района;

2) создание комфортных условий труда для несовершеннолетних и выпускников; создание комфортной среды, способствующей развитию студенческого потенциала;

3) развитие форм и рост числа мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание молодых граждан, взаимодействие с молодежными организациями по вопросам воспитания подрастающего поколения; усиление воспитательной функции молодежной политики в системах начального и общего образования;

4) разработка механизмов взаимной интеграции акторов молодежной политики: государства, бизнеса и некоммерческого секторов/

В качестве конкретных рекомендаций по повышению эффективности молодежной политики было предложено создание молодежного клуба и проведение минимум 2 раза в год молодежного форума на территории района с целью выявления, обсуждения и решения актуальных вопросов, касающихся подрастающего поколения, а также комплекс мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в трудовую деятельность.

Оценка предложенных мероприятий по совершенствованию реализации молодежной политики Калининского района г. Челябинска позволяет сделать вывод о том, что это приведет к повышению занятости и снижению скрытой безработицы среди молодых граждан, увеличению численности молодежи района, участвующей в молодежных мероприятиях, политической и общественной жизни города.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Молодежную политику в современных условиях целесообразно понимать как приоритетное специфическое направление государственной политики, которая предусматривает системную деятельность государства с целью создания необходимых условий и гарантий для социального становления, всестороннего развития и самореализации молодежи, а также ее активного привлечения к общественно-политической и государственно-управленческой деятельности как в интересах самой молодежи, так и в интересах осуществления системных общественных реформ.

Молодежная политика представляет собой направление социальной политики государства и выступает как многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов государственной и муниципальной власти и гражданского общества, в рамках которой учитывается интерес самой молодежи, в целях создания и обеспечения условий, гарантий для самореализации молодежи и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связана с государственной политикой, предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования и бытовых проблем.

Органы местного самоуправления используют различные механизмы (нормативно-правовой, программно-целевой, структурно-организационный, финансовый и др.) и конкретные инструменты реализации молодежной политики комплексно с целью достижения основных целей муниципальной молодежной политики.

Реализацию молодежной политики на территории Калининского района города Челябинска осуществляет территориальный отдел Администрации

города – Администрация Калининского района. В Администрации создан отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью, в задачи которого входит участие в разработке и осуществлении мер по укреплению правовых, организационных, социально-экономических условий для гражданского становления и социальной самореализации молодёжи.

Анализ на основе предложенной методики показателей реализации молодежной политики в Калининском районе г. Челябинска позволил охарактеризовать состояние молодежи района, оценить эффективность деятельности Администрации и выявить проблемы в данной сфере, к числу которых следует отнести нехватку финансовых ресурсов для поддержки всей молодежи, неполный охват программами и мероприятиями всех групп молодежи, рост скрытой безработицы среди молодежи, снижение численности участников молодежных движений и организаций и др.

В качестве конкретных рекомендаций по повышению эффективности молодежной политики района было предложено создание молодежного клуба и проведение минимум 2 раза в год молодежного форума на с целью выявления, обсуждения и решения актуальных вопросов, касающихся подрастающего поколения, а также комплекс мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в трудовую деятельность.

Оценка предложенных мероприятий позволила сделать вывод о том, что данная деятельность Администрации и других акторов в сфере молодежной политики приведет повышению занятости и снижению скрытой безработицы среди молодых граждан, увеличению молодежи района, участвующей в молодежных мероприятиях, политической и общественной жизни города.

Таким образом, цель выпускной квалификационной работы достигнута, а все поставленные задачи решены.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ // КонсультантПлюс. – 2015.
2. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р// КонсультантПлюс. – 2015.
3. О Федеральном агентстве по делам молодежи: Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 409 (ред. от 27.12.2014) // КонсультантПлюс. – 2015.
4. Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации: Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 // КонсультантПлюс. – 2015.
5. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года: Утверждение Правительства РФ от 31 января 2013 г. // КонсультантПлюс. – 2015.
6. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 06 октября 2011г.№ 1757-р // КонсультантПлюс. – 2015.
7. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р// КонсультантПлюс. – 2015.
8. О молодежи: Закон Челябинской области от 24.08.2006 N 45-30 (ред. от 26.09.2013) // КонсультантПлюс. – 2015.
9. Об утверждении государственной программы Челябинской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Челябинской области» на 2015 - 2017 годы: Постановление Правительства Челябинской области от 28.11.2014 N 641-П// КонсультантПлюс. – 2015.

10. Васильев, А.А. Муниципальное управление: учебник / А.А. Васильев. - Н.Новгород: Изд-во: Гладкова О.В., 2013, – 160 с.
11. Замышляев, Д.В. Создание молодежных администраций как способ формирования кадрового резерва муниципальных служащих / Д.В. Замышляев, А.Ю. Кирьянов // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2013. – N 2.
12. Замышляев, Д.В. Способ формирования кадрового резерва муниципальных служащих из молодых специалистов/ Замышляев Д.В., Кирьянов А.Ю. // КонсультантПлюс. – 2015.
13. Зеленин, А.А. Практическая реализация государственной молодежной политики в Сибирском федеральном округе/ А.А.Зеленин // Известия Алтайского государственного университета (г. Барнаул). – 2008 г. – № 4/3.
14. Зотова, В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов / В.Б. Зотова - М: «ОЛМА-ПРЕСС», 2012, – 351с.
15. Калинкина, М.Ю. Молодежь и труд: германский опыт / Калинкина М.Ю. // Трудовое право в России и за рубежом, 2011, N 3
16. Калинкина, М.Ю. Российская государственность в интересах молодого поколения / Калинкина М.Ю. // Государственная власть и местное самоуправление, 2011, N 6
17. Киселева, Н.А. Государственная молодежная политика на уровне федерального законодательства / Киселева Н.А. // Юридический мир, 2010, N 12.
18. Князькова Е.А. Автореф. дисс. Муниципальная молодежная политика на современном этапе: тенденции, противоречия, механизм реализации : на примере города Москвы – 2016. – 23 с.
19. Малышева, Н.К Современное состояние рынка труда молодых специалистов технического профиля: проблемы и перспективы / Малышева Н.К., Мясоедова Т. // Кадровик. Рекрутинг для кадровика. – 2013. – №6.

20. Меркулов П.А. Молодежная государственная политика - вопросы возникновения и периодизации /Меркулов П.А. // КонсультантПлюс. – 2015.
21. Меркулов, П.А. О новых концептуальных подходах к изучению исторического опыта формирования государственной молодежной политики / Меркулов П.А. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – N1.
22. Муниципальное управление: учебное пособие для вузов/ под ред. В.Н. Иванов и др. - М.: «Муниципальный мир», 2012.
23. Сердюк, Л.В. О защите детей от семейного насилия и проблеме их правового воспитания /Сердюк Л.В. // КонсультантПлюс. – 2015.
24. Тепляшин, И.В. Участие российской молодежи в управлении делами государства: современное состояние и вопросы развития /Тепляшин И.В. // КонсультантПлюс. – 2015.
25. Шелудякова, Т.В. Социальная поддержка молодежи в субъектах Российской Федерации: правовое регулирование и практика реализации / Шелудякова Т.В. // КонсультантПлюс. – 2015.
26. Шелудякова, Т.В. Конституционное регулирование прав молодежи в России и зарубежных странах / Шелудякова Т.В. // КонсультантПлюс. – 2015.
27. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин, А.С. Эпштейна. - М.: Юристъ, 2013. - 379 с.
28. Сайт Администрации города Челябинск – Режим доступа: <https://cheladmin.ru/ru>
29. Сайт Администрации Калининского района – Режим доступа: <http://www.kalinadmin.ru/>
30. Сайт законодательного собрания Челябинской области – Режим доступа: <https://zs74.ru/>
31. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области – Режим доступа: http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chelstat/ru/

ПРИЛОЖЕНИЕ А1

ПЛАН

отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации
Калининского района города Челябинска
на 2018 год

№ п/п	Наименование мероприятия *	Сроки выполнения*
1	Организация и проведение отборочного (районного) тура городского фестиваля военно-патриотической песни «Опаленные сердца» (актовый зал Администрации района, Кирова, д. 10)	30 января 2018 года 10:00 до 17:00 час.
2	Участие в молодежном празднике «Татьянины пельмени», посвященный Дню студента (Финансовый Университет при правительстве Российской Федерации, ул. Работниц, д. 58)	24 января 2018 года 14:00 час.
3	Участие делегации района в областном спортивном мероприятии «Лыжня России -2018» («ЧелГУ», ул. Братьев Кашириных, д. 129)	11 февраля 2018 года 12:30
4	Организация и проведение районной молодежной интеллектуальной игры «Твой выбор», посвященной Дню молодого избирателя (государственное казенное учреждение культуры «Челябинская областная юношеская библиотека» (далее - ЧОЮБ), Свердловский проспект, 41)	16 февраля 2018 года 14:00 час
5	Организация и проведение районного концерта, посвященного Дню защитника Отечества (с участием победителей районного тура фестиваля «Опаленные сердца») (актовый зал Администрации района, Кирова, д. 10)	20 февраля 2018 года 15:00 час.
6	Организация и проведение отборочного тура районного фестиваля творчества молодежи «Зареченская весна» (по образовательным учреждениям)	февраль-март 2018 года время уточняется
7	Организация и проведение Районного спортивного праздника «Сверкающая лыжня» («ЧелГУ»)	04 марта 2018 года 11:00 час.
8	Организация и проведение гала-концерта районного фестиваля творчества молодежи «Зареченская весна» (концертный зал театрального корпуса «ЧелГУ», Братьев Кашириных, д. 129)	14 марта 2018 года 15:00 час.
9	Организация и проведение турнира по волейболу среди женских команд на Кубок Главы Калининского района (спортивный зал школы № 6 по адресу: город Челябинск, ул. Кирова, д.3-а)	19-25 марта 2018 время уточняется
10	Организация и проведение акции «Георгиевская лента»	апрель 2018
11	Организация и проведение спортивных мероприятий «Веселые старты» среди команд общеобразовательных учреждений района на Кубок Главы Калининского района (спортивный зал муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя образовательная школа № 25 по адресу: город Челябинск, ул. Университетская Набережная, 30-а)	12 апреля 2018 года время уточняется
12	Организация и проведение военно-патриотического праздника «День призывника» (актовый зал Администрации района, Кирова, д. 10)	19 апреля 2018 года время уточняется
13	Районная легкоатлетическая эстафета (стадион им. Е. Елесиной) по адресу: город Челябинск пр. Ленина, д. 84)	25 апреля 2018 года время уточняется

ПРИЛОЖЕНИЕ А2

ПЛАН

отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации
Калининского района города Челябинска
на 2018 год

№ п/п	Наименование мероприятия *	Сроки выполнения*
14	Мероприятия «Быть здоровым здорово!» (Спортивный зал ГБПОУ «Челябинский энергетический колледж» по адресу: г. Челябинск, ул. Российская, д. 23)	26 апреля 2018 года 14:00 час.
15	Организация и проведение районного конкурса цветочных клумб «Калининский цветущий» во дворах жилых домов района	апрель -август 2018 года (подведение итогов)
16	Участие в городских мероприятиях, посвященных Дню весны и труда (место уточняется, центр Челябинска)	1 мая 2018 года время уточняется
17	Участие в митингах у мемориальных досок Героям Советского Союза, расположенных в Калининском районе (по отдельному плану)	1-10 мая 2018 года время уточняется
18	Торжественное собрание «Во имя Отчизны - Победа», Районные мероприятия, посвященного празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (концертный зал театрального корпуса «ЧелГУ», Братьев Кашириных, д. 129)	4 мая 2018 года 14:00 час.
19	Участие в Вахте Памяти у Вечного огня на Алее Славы (сквер Добровольцев)	5-19 мая 2018 года время уточняется
20	Организация и проведение праздничного концерта, посвященного Дню Победы (МБУК «Парк культуры и отдыха Калининского района» ул. Чайковского, д.185	9 мая 2018 года в 15:00 час.
21	Организация и проведение открытого турнира команд кадетов и молодежных патриотических движений «Родину любить» на призы Главы Калининского района	17 мая 2018 года время уточняется
22	Участие в массовых соревнованиях по спортивному ориентированию «Российский азимут»	середина мая 2018 года
23	Организация и проведение детского праздника «Международный день защиты детей» (МБУК «Парк культуры и отдыха Калининского района» на Университетской Набережной, 185	01 июня 2018 года с 11:00 час.
24	Летняя Спартакиада среди ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на Кубок Главы Калининского района (спортивная площадка по адресу: пр. Победы,125)	июнь 2018
25	Организация и проведение мероприятия «Я гражданин России»: торжественное вручение паспортов юным гражданам района, достигшим 14-летнего возраста, посвященное Дню России (малый зал Администрации района, Кирова, д. 10)	07 июня 2018 время уточняется
26	Участие в традиционном легкоатлетическом пробеге «По Зову души»	июнь 2018 года время уточняется