

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2018 г.

Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2018.290.ВКР

Руководитель, доцент каф. ЭТГМУ

_____/ М.В. Козина /

« ____ » _____ 2018 г.

Автор

студент группы ЭиУ – 450

_____/ Д.С. Пархоменко /

« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер, к.э.н, доцент

_____/ Н.В. Шилоносова /

« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Пархоменко Д.С. Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 450, 88 с., 11 ил., 13 табл., библиогр. список – 21 наим., 21 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является процесс реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района).

Цель - провести анализ управления реализацией приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района).

Задачи

1. Изучить теоретические аспекты проектного управления в муниципальном менеджменте.
2. Провести анализ реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды.
3. Разработать рекомендации по реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ МЕНЕДЖМЕНТЕ	7
1.1 Понятие и методы проектного управления	7
1.2 Передовые практики реализации проектов по формированию комфортной городской среды в России и за рубежом	22
1.3 Методика анализа реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды	33
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ	39
2.1 Общая характеристика отдела благоустройства Администрации Ленинского района	39
2.2 Анализ документационного и методического обеспечения реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды	44
2.3 Анализ показателей по благоустройству и реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Ленинском районе г. Челябинска	46
2.4 Выявление проблем реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды	64
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ	70
3.1 Рекомендации по реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды	70

3.2 Оценка эффективности мероприятия.....	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	82

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в основе деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти лежат определенно повторяющиеся циклические процессы, при этом вызовы современной экономики ставят задачи по достижению принципиально новых целей и показателей качества работы. После критики подходов к разработке и реализации федеральных целевых программ Правительство Российской Федерации, моделируя бюджетный процесс по программному принципу, сформировало необходимые предпосылки для развития практики государственного проектного управления. В новых сложных экономических условиях каждая государственная программа должна стать совокупностью, а при эффективной организации и системой проектов. Решение такого типа задач требует внедрения наиболее эффективных технологий и методов проектного управления в деятельность органов государственной власти, применение которых способно стать основным инструментом повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти.

Вместе с тем, при внедрении проектного менеджмента следует учитывать особенности работы государственных структур – в рамках действующего законодательства, в связи с чем появляются специфические проблемы инициации и реализации проектов. В работах многих авторов отмечено, что внедрение принципов проектного управления, а также создание проектных офисов и департаментов управления проектами происходят в условиях отсутствия нормативной правовой базы реализации проектного управления в системе государственного управления.

Необходимо обратить внимание на то, что управление проектами является эффективным средством для управления любыми изменениями и позволяет руководителю добиваться целей проекта не только за счет

организаторских способностей, но и с помощью определенного набора мероприятий и процедур, что требует профессиональной подготовки в области проектного управления.

Большой информационный потенциал, касающийся эстетической организации среды города, содержится в трудах Н.Л. Адаскиной, И.А. Азизян, Р. Арнхейма, Е.В. Асс, М.Г. Бархина, Е.Л. Беляевой, А.В. Бокова, Е.А. Борисовой, В.Л. Глазычева, Г.И. Зосимова, А.В. Иконникова, Г. Коробовой, К. Линча, В. Локтева, А.Г. Раппапорта, Л. Смирнова, О.А. Швидковского, В. Шимко, З.Н. Яргиной.

Объект: процесс реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района).

Предмет: приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района).

Цель: провести анализ управления реализацией приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (на примере Администрации Ленинского района).

Задачи:

1. Изучить теоретические аспекты проектного управления в муниципальном менеджменте.

2. Провести анализ реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды.

3. Разработать рекомендации по реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды.

Методология исследования базируется на взаимодополняющих друг друга методах анализа города и городской среды, разработанных как в теории архитектуры, урбанистике, так и в философских науках.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ МЕНЕДЖМЕНТЕ

1.1 Понятие и методы проектного управления

В связи с необходимостью перехода управления на программно-целевой принцип в органах государственной власти используется проектное управление.

Вопрос внедрения проектного управления в исполнительных органах государственной власти рассмотрен в работе О.Н. Сафроновой, Е.А. Анчихровым. Главный акцент их сосредоточен на современных тенденциях, позволяющие говорить о возрастании доли и значения проектно-ориентированной деятельности в органах государственной власти. Важность поставленного вопроса обусловлено потребностью в повышении эффективности их деятельности и обеспечении роста российской экономики.

Для эффективного проектного управления нужно знать основы планирования и реализации проекта, а также выявление проблем, усложняющих внедрение механизмов проектирования, и возможных путей их решения.

Проект - это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального продукта или услуги в условиях временных и ресурсных ограничений [1]. Реализация проекта и процесса - это сложная система. Управляемой подсистемой является сам проект, а управляющей подсистемой является управление проектом.

Управление проектом представляет собой методологию, планирования и координации использования человеческих и материальных ресурсов на всем протяжении жизненного цикла проекта, направленного на эффективное достижение целей проекта путем применения системы современных методов и технологий управления [3, с.19].

Проектное управление в государственных органах включает в себя прогнозирующую систему планирования, систему мониторинга и контроля, команды исполнителей и управленцев, информационные и коммуникационные технологии. Основная технология проектного управления заключается в четком определении целей и структуры работ, распределении ответственности и ресурсов, планировании работы с учетом имеющихся рисков, систематическом контроле ситуации и реагировании на возникающие отклонения для достижения целей проекта в рамках установленного времени, бюджета и качества.

Проекты от своего начала до завершения проходят через определенные периоды, называемыми фазами или этапами, причем их длительность и содержание могут видоизменяться в зависимости от проекта. Жизнь проекта начинается с озвучивания и формализации идеи или выдачи технического задания, назначения руководителя проекта и команды, определения начальных ресурсов, составления плана. Все это уточняется и одобряется руководством. Затем начинается работа по созданию проекта для достижения результата. Параллельно осуществляется контроль, коррекция плана, работа с изменениями. Это продолжается до завершения достижения результата. После подписания акта проводятся заключительные работы до формального закрытия проекта. Такая простая последовательность довольно характерна для любого проектного цикла. На каждом этапе требуются различные навыки от руководителя проекта.

Жизненный цикл проекта - это промежуток времени между моментом формализации идеи и моментом его закрытия, то есть от состояния «когда проекта еще нет» и до состояния «когда проекта уже нет» Типовой жизненный цикл проекта представлен на рисунке 1[5, с.43].

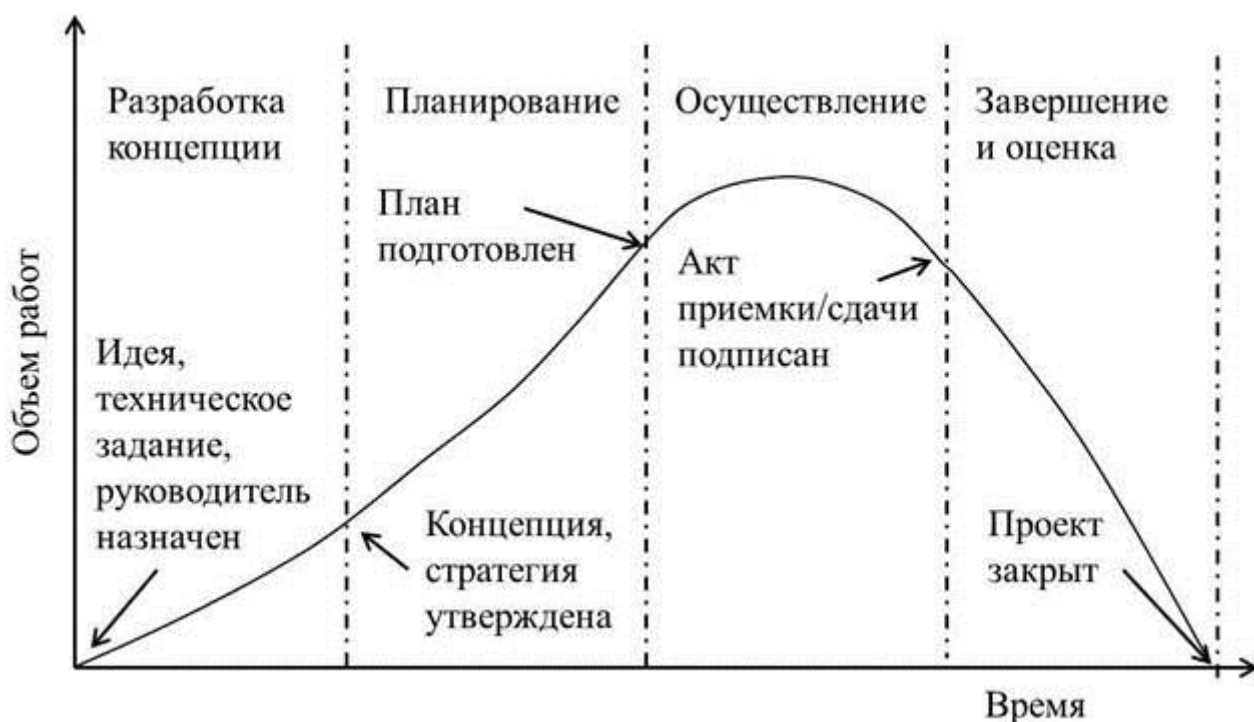


Рисунок 1. Типовой жизненный цикл проекта

Наиболее крупные временные элементы обычно называют фазами: фаза инициирования проекта, фаза разработки концепции, фаза планирования проекта, фаза осуществления или реализация проекта и фаза завершения. Каждая фаза делится на более мелкие элементы - стадии, этапы, подэтапы и т.д. На самом нижнем уровне структуризации жизненного цикла элементами являются виды работ. Число элементов жизненного цикла может меняться, какие-то фазы могут быть очень короткими и формально исключаться из типового цикла проекта.

В проекте все фазы жизненного цикла соединены между собой, результат выполнения одной фазы становятся исходной информацией для другой. При разработке и документировании жизненных циклов их можно постоянно совершенствовать. Повторять шаги по мере необходимости до получения оптимальных работоспособности циклов.

Управление проектом необходимо для эффективной координации создания нового результата: обеспечивая принятие нужных мер в нужное время при полном понимании таких действий.

Внедрение способов проектного управления и увеличения эффективности деятельности правительства и федеральных органов исполнительной власти отражено в основных направлениях деятельности Правительства в Российской Федерации до 2018 года. Президент России Владимир Путин доверил сформировать в регионах проектные офисы в целях усовершенствования инвестиционного климата.

Для увеличения эффективности проектной деятельности в федеральных и региональных органах исполнительной власти, подведомственных учреждений, государственных корпораций создан 3-й ежегодный Конкурс при Правительстве Российской Федерации профессионального управления проектной деятельностью в государственном секторе «Проектный Олимп». В ходе проведения конкурса будут рассмотрены вопросы, касающиеся эффективной системы управления проектами, популяризация лучших национальных практик обмена и распространения опыта в области эффективного управления проектами [2].

В настоящее время Правительство Российской Федерации заинтересовано во внедрении принципов проектного управления в государственных органах власти, активно внедряющее проектного управления. Это связано с необходимостью повышения эффективности работы органов государственной власти в стремительно меняющихся условиях рынка.

Таким образом, можно сделать вывод, что конечный результат проекта имеет зависимость от множества звеньев. Проекты от своего начала до завершения проходят через определенные периоды (фазы) или этапы. Формализация идеи, постановка правильной цели, грамотное управление, определение начальных ресурсов и есть правильная стратегия реализации любого проекта.

Существует ряд принципов, которыми нужно руководствоваться при управлении проектами. Они имеют специфические особенности и ориентированы на эффективное воздействие на производство:

1. Принцип дифференцированного подхода. При использовании методики управления проектами, необходимо учитывать и использовать все стороны проектной инфраструктуры.

2. Принцип экономической целесообразности.

3. Принцип гибкости. Необходимо своевременное и гибкое реагирование персонала на изменение ситуации и внутри организации.

4. Принцип конкурентоспособности. Необходимо подготовить и выбрать проект на основе ресурсообеспеченности и возможностей компании по отношению к конкурентам.

5. Принцип разделения полномочий. Это подразумевает под собой четкое разделение обязанностей и принадлежность каждого процесса отдельному работнику.

6. Принцип открытости. Стандарты project management не являются обязательными, а также они не всегда могут соответствовать стандартам.

7. Принцип best practices. Необходимо поощрять персонал, давать возможность развиваться и улучшать навыки.

В проектном управлении, как и в любой системе существуют плюсы и минусы. Положительными факторами внедрения проектного управления являются:

1. Инновации. Переход на проектное управление влечет за собой использование новых технологий, информационных систем управления, обучение персонала. Все рабочие силы становятся универсальными, легко адаптирующимися к изменениям и любой работе. На основании всего этого стремительно растет качество производительности.

2. На повышение качества так же влияет сокращение времени выполнения работы. Проектное управление позволяет сделать процесс более сосредоточенным на производстве, а также максимально открытым и доступным. Это все так же ускоряет процесс взаимодействия с клиентом.

Отрицательными факторами являются:

1. Любой переход на новые технологии влечет за собой огромные денежные траты: обучение сотрудников, повышение их квалификации, внедрение новой системы в организацию. Руководитель должен понимать, что часть персонала может быть не готова к адаптации к новой модели управления.

2. Открытость системы является своеобразным минусом, особенно если она касается предмета коммерческой тайны.

Таким образом, проектное управление – эффективное решение задачи в сжатый срок с минимальными издержками. Успешность его использования зависит от грамотного внедрения в конкретную организацию и правильной подачи персоналу. Проектное управление значительно улучшает производительность и повышает эффективность работы компании. Но, не стоит забывать и о том, что любое нововведение – это траты и инвестиции, кропотливая разработка плана и труд каждого участника этой системы.

Управление проектами – это целенаправленная деятельность по организации людей, направленная на получение успешного результата проекта наиболее эффективным способом. Историю становления методов проектного управления вы можете посмотреть в нашей замечательной инфографике. Основы управления проектами мы описали в этой статье

Основы управления проектами

Команда проекта одна из составляющих успешной реализации проектов, но иногда случается так, что она может попасть в ловушки. Разбор ловушек для проектной команды читайте в статье.

Приемы реализации проектов. Если вы новичок в области проектного администрирования, то большое число имеющихся в этой сфере способов реализовать проект может свести с ума.

Итак, современные методы управления проектами:

1. Adaptive Project Framework, сокращенно APF – Использование регулируемых (адаптивных) рамок проектов

Способствует проектному улучшению на каждом шаге реализации, благодаря опыту, полученному ранее. Установив проектные цели и непрерывно осуществляя контроль за рабочими процессами, руководитель обеспечивает успех предельной цены и формирует ценность для будущего клиента.

2. Benefit Realization (BF) Цель: Выгода от реализации проекта

Методика направлена на получение требуемой прибыли. При желании повысить продажи CRM проект считается завершенным до увеличения объема осуществляемых продаж на 15%. Это условие справедливо и в случае установления и налаживания CRM в нужные сроки в рамках регламентированной бюджетной суммы.

3. AGILE – гибкая методология проектного управления

AGILE требует обладания способностью мгновенно приспосабливаться к изменениям, проводить мониторинг актуальных направлений продвижения, получая выгоду. Важная роль отведена человеческим ресурсам. По этой причине нужно уметь организовывать активную проектную команду, взаимоотношения в которой основываются на гибкости и сотрудничестве, поиске компромиссов.

Стейкхолдеры в этой методологии являются заинтересованными сторонами, осуществляющими контроль и проверку проекта на каждом шаге его выполнения. При этом участники своевременно вносят корректировки, формируя продукты или услуги высокого качества, которые в полной мере соответствуют потребительским пожеланиям.

Данный способ реализации проектов набирает популярность среди проектных менеджеров. Посмотрите также сравнение водопадного и agile метода планирования Agile методология

4. Проектное управление с использованием критической цепи

Позволяет устранить любые задержки или отклонения в ходе проектной реализации, назначая цельно-критический путь, устанавливая число ресурсов, чтобы выполнить работы.

Формирование графиков осуществляется с учетом ресурсной доступности. Возможно увеличение продолжительности выполнения, но вероятность нарушения дат основных вех, вероятно, будет сокращена.

Методика основывается на создании ключевых критических задач, удержании их сроков, итоговой даты проектного завершения. Между критическими работами выстраиваются логические связи, учитывая возможные ограничения резервных или других фондов. Неограниченность последних делает расчетные параметры схожими с PERT.

В случае недостаточности ресурсов следует установить околोकритические рабочие процессы. Зачастую они продвигаются параллельно ключевой цепи, имея небольшие сроки. Такие сценарии развития, без должного внимания, могут превратиться в кризисные. Также необходимо установить критическую цепочку устанавливая взаимосвязи между вехами.

5. Critical Path Method сокращенно СРМ – Довольно распространенный метод критического пути

Использование этой методологии получило довольно широкое применение в сфере строительства. Основной характеристикой данной системы контроля и координации работ по проекту – являются четко очерченный проектный маршрут, сформированный наиболее продолжительными рабочими процессами. Критический путь задает срок реализации всего проекта в целом. Устанавливая важнейшие задачи, можно определить сроки завершения, дать оценку основным стадиям и проектным итогам вехам. Причем рассчитав длительность и запланировав все основные работы, стоит посмотреть правильность составления графика основываясь на логике. В диаграмме Ганта в основном подсвечиваются красный цветом, сигнализирующем о важности этапов и отдельных операций.

Любое отклонение от намеченных дат для работ полнокритического пути приводит к возрастанию продолжительности дальнейших рабочих операций. Если понадобится уменьшить общую длительность выполнения проекта, нужно сократить критические задачи.

Данная методология способствует проведению ежедневного сравнения запланированных и фактических параметров.

Стадии планирования при использовании критического пути:

- цели, ограничения;
- период времени, необходимый для производственного процесса;
- построение сетевого графического изображения;
- формирование диаграммного описания.

6. Моделирование событий.

Методы управления проектами с макетированием макрособытий направлены на выявление и прогнозирование опасностей. Проведение проектного анализа с использованием методики Монте Карло и плана событийной цепи в виде диаграммы позволяет установить возможность определенных опасностей, уровень их влияния на проектное выполнение.

Наглядное изображение взаимосвязей окружающих явлений и проектных работ способствует формированию плана, которой предельно отражает действительность.

7. Экстремальное программирование – Extreme Programming (XP)

XP-Методы управления проектами предполагают тесные и партнерские отношения со стейкхолдерами, частые релизы, демонстрирует особенные черты небольших циклов развития. В ходе реализации данных принципов менеджмента на практике, группы концентрируются на партнерстве и результативности своей деятельности, формировании элементарных кодов для получения нужного качества, не допуская истощения и получения негативных итогов. Проект не имеет четкоформулированной конечной миссии. Цель определяется по ходу проекта. Можно провести сравнение с управляемой ракетой. Первый этап: Она запущена, еще не знает куда она полетит и какую траекторию выбрать. Самое главное произвести пуск. Цель для этого снаряда выбирается во время полета. Второй этап: координируется направление ракеты и постепенно намечаются приоритеты. Стадий

корректировки может быть много. Принцип относится не только к программированию, но и ко многим Российским проектам.

8. Канбан/ KANBAN

Ключевая цель – процесс, направленный на производство неспешного и постоянного потока результатов в ходе продолжительной работы с целью их визуального отображения и выявления проблемных моментов на производстве. Осознание причины простоев и потери времени позволяет быстро повысить производительность.

9. LEAN или бережливое производство

Перед методологией стоит особая задача, заключающаяся в формировании ценностей высокого уровня и организации качественного подхода к реализации при минимизации всех ресурсов.

Метод направлен на уменьшение потерь, ликвидацию так называемых узких мест, сосредоточение на потребительских ценностных ориентирах и непрерывное улучшение производственного процесса.

Применение Lean позволит значительно снизить расходы, быстро исполнять работу в намеченные сроки, достигать необходимых результатов с минимальным участием как внутренних, так и привлеченных сотрудников.

10. Бережливое производство и 6 Сигм

Существенному улучшению производственного способа организации действий способствует объединение результативности методологии Lean с 6 сигма. Установив способы выполнения проекта в реальности, участники проектной группы ликвидируют утраты и концентрируются на формировании непревзойденного результата (конечной потребительской ценности).

11. PRINCE (проекты в контролируемой среде)

Методология дает гарантию, что любой проект обоснован и нацелен на создание особой ценности. К планированию приступают, четко установив потребительские желания, получаемую выгоду и верно оценив расходы и ресурсы.

12. PRISM (проекты со встроенными устойчивыми/жизнеспособными методами)

Совмещение планирования со стойкостью мероприятий с экологической точки зрения. Снижение расходов на энергию, рациональное использование издержек с минимизацией влияния предприятия на внешнюю среду. PRISM идеально подойдет желающим двигаться по «зеленой» дороге.

13. RBPM Процессно-ориентированное управление проектами

Гарантирует направленность проекта на неукоснительное соблюдение миссии организации. Перед запуском проекта в обязательном порядке проверяется на соответствие всем стратегическим планам организации.

При отрицательных результатах происходит корректировка стратегического видения компании и поставленных целей. Подобные способы проектного менеджмента хорошо зарекомендовали себя при реализации проектов в области реорганизации и администрировании в компании.

14. SCRUM

Первоочередной аспект в ходе реализации методологии придается продуктивности, сотрудничеству и концентрации, что позволяет добиться результата высокого качества в небольшой временной промежуток, быстро адаптируясь к изменениям.

Работа в группе происходит так называемыми рывками, благодаря чему достигается предельная эффективность. Также можно оперативно испытать новую итерацию, мгновенно фиксируя ошибки.

15. SIX SIGMA

Повышение качества продукта и улучшение производственных показателей при уменьшении числа ошибок и недостатков. «6 сигма» свидетельствует, что более 99% выпускаемого продукта не имеет дефектов. При осуществлении проверки общих рабочих операций, вполне вероятно, что обнаружатся возможные улучшения или корректировки перед возникновением изъянов.

16. Waterfall – Поточный метод планирования (водопадная модель)

Принцип управления проектами по каскадной модели планирования подразумевает разделение рабочего процесса на несколько поочередных заданий с определенными задачами, окончание одной (или цепочки) задачи обычно является достигнутой вехой или ключевым событием проекта. Участники исполняют задачи в регламентированной последовательности, перед началом нового задания, они завершают предыдущее. Детальное планирование говорит о подробной графической схеме и бюджетном размере. Виды графиков, используемые в проектном управлении при помощи каскадной методологии – календарно-сетевые графики проектов (Диаграммы Ганта)

Методы управления проектами имеют положительные и отрицательные стороны, выбор способа и применение зависят от ожиданий клиента, вида и содержания проекта.

К настоящему времени накоплен значительный опыт в применении различных методов управления проектами.

Методы определения целей проекта

Из формальных методов чаще всего используется известный

Инструмент определения целей проекта - «дерево целей» с описанием, фиксацией целей и их структур.

Для анализа нечетких целей используют технику творческого процесса типа «мозговой атаки», «записи идей», «творческой конфронтации», «систематического структурирования» и др.

Суть метода состоит в структуризации проекта, т.е. декомпозиции его на структурные элементы и построении иерархической структурной модели проекта, необходимой и достаточной по составу структурных элементов для планирования и контроля работ на разных уровнях управления проектом и для разных его участников. Принципы декомпозиции могут быть различными: по фазам жизненного цикла, по функциональному, объемно-планировочному, конструктивному признакам, по техническим процессам,

по признаку очередности ввода в эксплуатацию, стоимости частей проекта и др.

Структурная модель проекта и коды ее структурных элементов служат информационной основой для формирования всей документации проекта на протяжении его жизненного цикла, для организации управления проектом и его информационной поддержки.

Методы сетевого планирования и управления (СПУ). В усовершенствованном виде и в сопровождении разнообразного современного программного обеспечения они являются центральным звеном в цепи методов управления проектами, где с их помощью выполняются следующие функции.

На основе структурной декомпозиции проекта определяется состав работ, устанавливаются взаимосвязи между ними и строится иерархическая система моделей, отображающая интересы разных уровней руководства и участников проекта с необходимой и достаточной для каждого из них степенью агрегации работ и информации.

Временной анализ проекта.

С помощью сетевых моделей осуществляют расчет временных параметров проекта: ранние и поздние сроки выполнения работ, частей и всего проекта, резервы времени, определяют критические участки работы и критические пути их осуществления.

Ресурсный анализ проекта.

Используя календарный план, определяют количество и сроки расходования ресурсов.

Распределение ресурсов.

Как правило, ресурсы проекта ограничены. Методы распределения ресурсов позволяют:

– при неизменном сроке завершения проекта минимизировать различие между графиком возникновения потребностей в ресурсах и графиком их поступления;

– при неизменном уровне наличных ресурсов минимизировать срок завершения проекта;

– решить смешанную задачу: когда ресурсы и сроки одних частей проекта остаются неизменными, тогда как ресурсы и сроки других частей минимизируются.

Мониторинг проекта

— совокупность методов и процедур контроля за ходом выполнения работ по проекту. На основе графика работ и отчетов исполнителей осуществляются актуализация данных модели и новые расчеты плана части проекта, оставшейся еще не выполненной. При этом с помощью компьютера ведется учет выполненных объемов, определяется расход ресурсов и затрат, формируются данные для отчетов, анализируется состояние проекта, прогнозируется ход дальнейших работ.

Эта важнейшая область управления проектом в рыночной экономике тесно связана с

ценообразованием и сметным делом. Различают два подхода к планированию затрат: пассивный и активный.

Пассивный основан на расчете стоимости по проектам-аналогам (фаза 1); по объемам работ и нормативам (фаза 1—2); на основе расчетной потребности в ресурсах и нормативной базы (фаза 2—3).

Активный подход основан на минимизации стоимости проекта за счет варьирования переменными (разные финансовые схемы, интенсивность работ, сроки, способы выполнения и др.). Важное место здесь занимают методы функционально-стоимостного анализа затрат и прибыли от проекта, а также определения экономической эффективности проекта с учетом затрат на эксплуатацию.

Методы планирования затрат

Это — часть мониторинга проекта, но в силу важности часто выделяется в самостоятельный метод, имеющий развитую информационную поддержку.

Суть метода в том, что по ряду проектных показателей формируются наглядные графики, позволяющие вести непрерывный учет затрат и оценивать развитие проекта, соблюдение бюджета и эффективность фактических затрат.

Совокупность методов позволяет определить и оценить риск на разных фазах развития проекта, найти пути его снижения и влияния

На основные параметры проекта.

В инструментарий методов управления риском входят вероятностные и альтернативные сетевые модели, имитационное моделирование, экспертные системы, теория вероятностей и надежности, робастная технология и др.

С помощью специальных методов качество проекта планируется и контролируется на

протяжении всего жизненного цикла. На основе спецификации качества иногда строится система управления качеством проекта, которая функционирует как подсистема в рамках целостной системы управления проектом.

Методы управления конфликтами позволяют их прогнозировать, оценивать и предотвращать. А в случае их возникновения предлагают правила их разрешения.

В проект в процессе его подготовки и реализации вносятся многочисленные изменения. Разработаны методы прогнозирования, оценки и защиты проекта от изменений; процедуры и организационные формы для внесения изменений; способы фиксации изменений, организация документооборота и его корректировки в связи с изменениями.

Данные методы направлены на упорядочение и систематизацию процедур подготовки,

согласования, оформления контрактов, контроль их выполнения и закрытие. Сюда примыкают методы маркетинга, организация торгов, тендеров, конкурсов и аукционов.

Это один из важнейших разделов управления проектами. Он определяет правила построения рациональных организационных форм и структур, ориентированных на выполнение проектов. Устанавливает регламент и взаимоотношения между участниками проекта и командой проекта. Эти методы помогают сформировать необходимый состав команды проекта, организовать его эффективную работу, обеспечить управление персоналом и наладить необходимые коммуникации между участниками проекта.

1.2 Передовые практики реализации проектов по формированию комфортной городской среды в России и за рубежом

В настоящее время заметно, что зачастую городская среда не является комфортной и сомасштабной человеку, она способствует возникновению стрессов и плохому самочувствию горожан.

При строительстве жилья главная цель заключается в создании полноценного жилого комплекса, в котором жилые дома, хозяйственные строения и дворовая территория максимально благоустроены и представляют собой единый жилой массив.

Благоустройство и дворовой территории, и находящихся на ней объектов — одна из важнейших задач, без решения которой невозможно достижение данной цели. Благоустройство дворовых территорий предусматривает выполнение комплекса работ, направленных на создание удобной, эстетично оформленной территории. В ходе работ реализуются идеи по оформлению ландшафтного дизайна и сооружаются соответствующие санитарным нормам РФ площадки для проведения досуга.

Обустройство дворов многоквартирных домов предусматривает проведение следующих мероприятий:

– регулярная проверка состояния предметов благоустройства, находящихся на территории, (например, осветительных приборов, бордюров, тротуаров, ограждений и т. д.), с целью своевременного выявления

повреждений и поломок, приводящих к нарушению санитарно-гигиенических требований. Осмотр проводится ежедневно;

- в случае обнаружения неисправностей объектов, должны приниматься меры по их устранению;

- проведение установленных нормативами мероприятий, направленных на уход за элементами озеленения (обрезка кустарников, стрижка газонов, полив и т. п.);

- проведение работ по очистке элементов благоустройства, созданных для отвода грунтовых и ливневых вод (дренажей, канав, труб) от мусора, с целью их нормального функционирования. Это делается по мере необходимости, но 1 раз весной — обязательно; проведение «реставрации»: покраска, побелка, чистка и т.п. — один раз в год (при необходимости, чаще) с целью поддержания элементов дворовых территорий в соответствующем эстетическом виде;

- освобождение урн от мусора (регулярность зависит от быстроты наполнения). В теплое время года их необходимо ежемесячно мыть и дезинфицировать, а 1 раз в год — красить или белить (причем, урны из металла надо красить как минимум 2 раза в течение года: осенью и весной);

- проведение уборки территории (очистка от мусора и снега, подметание и др.) с целью содержания в чистоте объектов дворовых территорий; осуществление сбора и вывоза бытовых отходов по установленному графику.

Тенденция ревитализации городских пространств, создание системы общественно доступных, композиционно выразительных пространств, архитектурно-ландшафтной организации стала очевидной в последние десятилетия. Сегодня этот вопрос стоит особенно остро, когда современная архитектурно-планировочная структура городов все чаще приводит к изменениям и нарушениям функционирования города как единого и слаженного механизма. Городская среда не успевает адекватно реагировать на современную общественно-экономическую формацию. Решение задач ревитализации в значительной степени зависит от гармонизации между

сложившейся планировочной структурой городов и современными социально-экономическими, архитектурно-планировочными и инженерно-техническими требованиями. В крайних случаях при современном подходе к задачам ревитализации требуется реконструкция или полная ликвидация сложившейся ситуации планировочной структуры.

Неграмотное использование общественного пространства влечет образование множества хаотично расположенных временных сооружений, которые нарушают целостность пешеходного пространства. Соответственно, безопасность и комфорт пребывания людей в городах все более снижается. В исторических крупных городах совершенно другая структура центральной части, так как приоритет отдается пешеходному движению.

Под понятием архитектурной ревитализации понимается процесс оживления городской среды, с учетом концентрации общественной функции, размещением значимых архитектурных объектов, формирующих образ города, что отражается на повышении качественных показателей и преобразовании пространства в выразительный архитектурный ансамбль.

В 2017 году во всех пилотных городах проекта прилагались существенные усилия по вовлечению граждан в реализацию региональных и муниципальных программ формирования комфортной городской среды. Во всех городах были подключены различные каналы связи с населением – пресса, телевидение, интернет-сайты, рассылка и расклейка объявлений, разъяснительная работа через общественные структуры, проведение собраний, слушаний и т.д. Результативность использования этих каналов была неодинаковой и зависела от разных факторов, в т. ч. от доверия населения к органам местного самоуправления и органам власти субъекта Российской Федерации.

Формирование региональных и муниципальных программ проводилось с крайне сжатые сроки, в результате провести полномасштабную кампанию по привлечению населения к участию в формировании данных программ было невозможно, и зачастую городские администрации и органы власти регионов

вынуждены были принимать решения волонтаристски, чтобы успеть с утверждением программ в установленные сроки. Впоследствии пересматривать перечни благоустраиваемых территорий и проекты благоустройства, вошедшие в программы, будет крайне сложно – новые инициативы, выдвинутые гражданами после утверждения программ, уже не смогут быть включены в программы по условиям их формирования и из-за ограниченности выделенных средств.

Требование о проведении рейтингового голосования несколько запоздало, поскольку практически повсеместно территории для первоочередного благоустройства в рамках пятилетней программы были выбраны еще в 2017 году. Так, в г. Калининграде в связи с подготовкой к Чемпионату мира по футболу первоочередному благоустройству должны быть подвергнуты территории в районах массового туризма, что, по общему мнению, городской администрации и представителей общественности, с большой вероятностью может отличаться от предпочтений населения города. Есть прогнозы, что по результатам голосования наибольшее предпочтение граждане отдадут благоустройству территорий в периферийных районах массовой жилищной застройки, а не в центре города. Схожая ситуация отмечена и в других городах.

Если в распространении общегородской информации по вопросам разработки правил благоустройства, подготовки и реализации программ благоустройства через СМИ и интернет проблем нет, то заметные трудности наблюдаются в отношении взаимодействия и установления обратной связи с гражданами на уровне конкретных дворов и многоквартирных домов. Участники интервьюирования отмечали недостаточное информирование о конкретных проектах благоустройства, отсутствие процедур ознакомления с дизайн-проектами, слабую организацию общих собраний в МКД. Также в пилотных городах говорилось о том, что объединения собственников помещений (ТСЖ, советы многоквартирных домов) привлекаются только к проведению общих собраний, но отстраняются от разработки проектов

благоустройства, их инициативы по включению тех или иных дворов в программу благоустройства не поощряются.

В информационных кампаниях, ориентированных на жителей, затрагиваются вопросы финансового или трудового участия в реализации дизайн-проектов благоустройства дворов, но вопрос о дальнейшем содержании вновь созданных объектов благоустройства, как правило, не поднимается.

Минстрой составил рейтинг реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» среди регионов. Регионами-лидерами в 2017 году стали Республика Татарстан, Калужская область, Чеченская Республика. Специалисты министерства оценили регионы по критериям:

- соблюдение сроков принятия нормативной базы;
- количество форм вовлечения граждан;
- работа в ГИС ЖКХ;
- количество завершенных проектов;
- представление информации в библиотеку лучших практик на сайте Минстроя.

Республика Саха (Якутия), Амурская область, Хабаровский край – являются лидерами Дальнего Востока по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Общий объем средств с учетом софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации на благоустройство и развитие городской среды – порядка 42 млрд рублей. В 2017 года бюджет программы «Комфортная городская среда» в ДФО составил более 1,6 млрд рублей. Благоустраивается более 700 дворов и 150 общественных пространств. В рамках программы расселения аварийного жилья в новые квартиры переезжает 84 тысячи человек, расселяется порядка 1,39 млн квадратных метров аварийного жилья. На Дальнем Востоке действует 251 концессия в ЖКХ. Коммунальные сети, котельные и водоканалы модернизируются. Ежегодно повышается качество

жизни людей благодаря капитальному ремонту. Только за прошлый год в Хабаровском крае было отремонтировано 882 дома, всего в ДФО было отремонтировано 4 272 домов.

На территории ДФО расположено 67 городов, 149 поселков городского типа. Общая протяженность улиц, проездов и набережных составляет более 14 тысяч километров, что превышает расстояние от Владивостока до Лиссабона. Инфраструктура Дальнего Востока модернизируется. Каждый год городское хозяйство становится все более технологичным и надежным.

В цивилизованном мире архитекторы и муниципальные власти давно пришли к выводу, что для оптимального функционирования городской системы необходима гармонизация всех составляющих городского пространства. В последние десятилетия возникла тенденция проектировать здания и произведения ландшафтной архитектуры с учетом гармонизации между современными человеческими потребностями и природой. Появление термина «ревитализация» непрерывно связано с процессами урбанизации. Это термин, который используется в научно-практической деятельности для обозначения процессов воссоздания, оживления и восстановления городского пространства.

Примером освоения ревитализации и внедрения зеленых зон является парк Хай-Лайн (The High Line Park), Нью-Йорк. После закрытия железной дороги в 1980 году неоднократно поднимался вопрос о ее демонтаже, но в итоге властями города было принято решение — создать на ее месте парковую аллею. Строительные работы начались в 2006 году, а открытие произошло в 2009 году.

Парк представляет собой современный индустриальный ландшафт, включающий в себя сохранение старых железнодорожных путей, как напоминание истории этого сооружения. Однако, сейчас проржавевшие рельсы выглядят как специальная задумка в этом урбанистическом променаде, а не как напоминание о прежних днях. Теперь на месте фабрик и заводов, которые раньше окружали парк, находятся отели и элитные жилые

комплексы. Сегодня парк — один из самых популярных в городе, причем из почти четырех миллионов его посетителей в 2011 году половина — туристы. (Рис. 2).



Рисунок 2. Парк Хай-Лайн. Нью-Йорк

Следующий пример — одна из крупнейших городских площадей Плас-де-ла-Републик в Париже. До процесса реорганизации площадь была почти полностью занята транспортом. Машины огибали ее по периметру и разворачивались по кругу в центре. После реконструкции круговой разворот убрали, автомобили пустили вдоль трех сторон, а четвертую отдали велосипедистам, автобусам и такси. Несмотря на наличие в большей степени пешеходных зон (2 гектара из 3,4), площадь является важным транспортным узлом. На площади сходятся границы трех округов, и она входит в цепь бульваров. Для благоустройства площади применялись современные методы озеленения, при этом количество зеленых насаждений увеличилось. (Рис. 3 и 4).



Рисунок 3. Площадь Плас-де-ла-Републик, Париж. До реконструкции



Рисунок 4. Площадь Плас-де-ла-Републик, Париж. После реконструкции

Одним из примеров ревитализации одного из вида городского пространства является набережная в Копенгагене. В 2003 году по инициативе властей Копенгагена был спроектирован первый плавучий пляж и бассейн у набережной в районе Исландс-Брюгге, когда-то бывшем частью порта и

застроенном складами и досками. Около парка появился пляж с пятью бассейнами (два из них — для детей), досками для прыжков и деревянным настилом. Пляж был построен тогда еще малоизвестным датским архитектором Бьярке Ингельсом (Рис. 5).



Рисунок 5. Набережная в Копенгагене

Большую популярность имеет ревитализация заброшенных прибрежных зон. Так, основанная в 2001 году правительством Канады и администрацией Торонто организация Waterfront Toronto получила задание — за 25 лет превратить прибрежный участок площадью 800 гектаров, застроенный промзонами, в часть современного города. Городские власти были заинтересованы в том, чтобы общественные пространства играли ключевую роль в определении нового вектора развития района. Так, в 2006 году был проведен конкурс на концепцию общественной зоны в центральной части района. Заявки на участие подали 38 команд; пять команд прошли во второй этап конкурса. Жюри отобрало проект, разработанный командой во главе с голландским бюро West 8. В предложенном решении особое внимание уделялось развитию и набережной, и находящимся дальше от воды бульваров

и площадей. После уточнения всех деталей и проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами — городскими жителями, бизнесменами, девелоперами — началась работа по реализации плана, ее окончание намечено на 2015 год. Первые изменения были заметны: появилось три деревянных набережных общей площадью почти 2 тысячи квадратных метров, а также пять деревянных мостов — сегодня это одно из самых популярных общественных пространств города. (Рис.6).



Рисунок 6. Набережная в Торонто по проекту бюро West 8

Современные ландшафтные приемы оживления городской среды — это и есть один из принципов ревитализации. Также при формировании образа окружающей среды необходимо обеспечивать экоустойчивость среды, доступность, безопасность, открытость, возможность оперировать средой. Из мирового опыта заметно, что без градостроительной политики невозможна реконструкция среды и перспективное ее развитие. Инициатива местного самоуправления и активность горожан может привести к комфортному и рациональному использованию городских пространств.

Исходя из этого, можно выделить основные принципы ревитализации:

- увеличение озелененных пространств города;
- использование подземных и надземных уровней в городской застройке;
- применение архитектурно-ландшафтных приемов в исторической застройке
- использование и реконструкции парковых озелененных территорий города;
- создание садов на крышах и озелененных кровель;
- заглобление транспортных линий под землю с использованием освободившихся территорий под озеленение;
- использование заброшенных коммуникаций;
- реновация промышленных районов.

Ревитализация — это комплексный процесс реорганизации, оживления городской среды, который включает в себя проработку ее и как целой взаимосвязанной системы, так и отдельно составляющих ее элементов: транспортного каркаса и городской застройки.

Общественные пространства городской среды играют важную роль в процессе жизнедеятельности людей. Комфортное, безопасное и креативное пространство является привлекательным не только для жителей города, но и для туристов и инвесторов, которые положительно влияют на экономическую составляющую города.

Ревитализация олицетворяет ряд концепций, стремящихся к большой гибкости и экологической чувствительности, что в настоящее время должно включать в себя проектирование и планирование.

Мировой опыт показывает актуальность ревитализации общественных пространств с учетом внедрения современных методов архитектурно-планировочной организации и внедрения метода ландшафтного урбанизма.

Основной принцип ревитализации заключается в раскрытии новых возможностей старых форм с учетом их современных функций.

1.3 Методика анализа реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды

По результатам обследования дворовой территории нужно получить восемь характеристик.

1. Границы двора. Зафиксировать координаты его центра и границ. Можно использовать, например, системы координат WGS 1984 и СК-42. Учтите границы сформированных земельных участков, стоящих на кадастровом учете и предусмотренных проектами межевания территории. В качестве картографической подосновы для нанесения координат объектов используйте публичную кадастровую карту Росреестра либо региональную геоинформационную систему.

2. Перечень адресов многоквартирных домов, образующих дворовую территорию в соответствии со справочником ФИАС. Если в ФИАС адреса нет, используйте адресную базу Государственной информационной системы ЖКХ. Если информации нет и там, обратитесь в службу технической поддержки ГИС ЖКХ и пройдите процедуру заведения адреса.

3. Перечень нежилых объектов капитального строительства, сооружений, расположенных в границах дворовой территории.

4. Общая площадь дворовой территории в квадратных метрах. Округлите ее до целого числа. Погрешность при определении площади может составлять не более 10 процентов.

5. Площадь зданий, строений, сооружений, расположенных в границах территории, в квадратных метрах, округленная до целого числа.

6. Информация о правообладателях земельных участков, находящихся в границах дворовой территории. Укажите один из вариантов: муниципальный, государственный, неразграниченный, частный, общедомовое имущество. Если земельный участок относится к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, укажите это, не перечисляя собственников каждой квартиры в доме.

7. Дата и время окончания инвентаризации по местному времени с указанием временной зоны.

8. Перечень и описание элементов благоустройства, расположенных в пределах дворовой территории.

По итогам инвентаризации общественной территории должны быть получены семь характеристик.

1. Координаты центра общественной территории и границ общественной территории, например, в системах координат WGS 1984 и СК-42.

2. Вид общественной территории (площадь, набережная, парк, пляж и т. д.).

3. Площадь общественной территории в квадратных метрах.

4. Площадь зданий, строений, сооружений, расположенных в границах территории.

5. Информация о правообладателях земельных участков, образующих общественную территорию.

6. Дата и время окончания инвентаризации по местному времени с указанием временной зоны.

7. Перечень и описание элементов благоустройства, расположенных в пределах общественной территории.

Полученные инвентаризационные данные включите в паспорт благоустройства территории.

Во второй главе работы, будет проведён анализ следующих показателей:

1. Организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, принятие по ним необходимых мер в пределах своей компетенции.

2. Координация деятельности диспетчерских служб, муниципальных предприятий, учреждений, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, независимо от форм собственности, действующих на территории Ленинского района, по вопросам жизнеобеспечения населения.

3. Координация деятельности предприятий и организаций, действующих на территории Ленинского района по вопросам электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

4. Осуществление контроля за исполнением правил благоустройства на территории Ленинского района - осуществляется контроль в форме постоянного мониторинга территории, выдаются предписания на выявленные нарушения по санитарной уборке территории, а также очистке от снега и наледи.

5. Выявление административных правонарушений в сфере благоустройства на территории Ленинского района.

6. Организация благоустройства территории Ленинского района, включая проведение комплекса мероприятий на содержание территории района, а также по проектированию, созданию, размещению, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов.

Методический инструментарий работы с населением при разработке и реализации программ формирования комфортной городской среды:

1. Основными методическими инструментами, на которые опираются и органы местного самоуправления, и общественные организации при взаимодействии с населением, являются Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы, утвержденные приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 691/пр, Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденные приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 711/пр, а также размещённые на сайте Минстроя России в 2017 г. «Рекомендации по организации общественного участия в реализации проектов комплексного благоустройства городской среды».

2. «Целевая модель по организации общественного участия, а также по вовлечению бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства городской среды», также размещённая на сайте Минстроя России, оценивается представителями городских администраций и общественных организаций пилотных городов Проекта в целом как документ, полезный для информационной кампании, которую можно провести в течение длительного временного периода, но не подходящий для короткой «агрессивной» информационной кампании. При этом часто лица, на которые возложена организация общественного участия, особенно в малых муниципалитетах, просто не имеют достаточной подготовки для применения изложенных в «Целевой модели» методов, таких как проведение фокус-групп, проектных мастерских (вокршопов), дизайн-игр и др.

3. Методика оценки степени привлечения граждан и общественных организаций к реализации мероприятий по созданию комфортной городской среды оценивается представителями городских администраций и общественных организаций пилотных городов Проекта как тяжёлая для применения после первого года реализации программ и в условиях существующего цейтнота.

4. Вся методология взаимодействия городских администраций с населением ориентирована на прямое общение с «простыми» гражданами – проведение общественных слушаний, общих собраний в многоквартирных домах, голосований и т.п. Не хватает методик для взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями, представляющими консолидированное мнение разных городских сообществ. Также отмечается потребность в методиках принятия решений не по дворам, а по более крупным территориям благоустройства, на которых расположено несколько многоквартирных домов.

При разработке проекта муниципальной программы используйте ??? Методические рекомендации, которые Минстрой утвердил приказом от 06.04.2017 № 691/пр. Учтите, что?????? министерство внесло в документ

изменения приказом от 21.12.2017 № 1696-пр. Минстрой рекомендовал учитывать мнение жителей и организаций при реализации проектов благоустройства общественных и дворовых территорий, определении общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке.

Каждый проект благоустройства, включенный в муниципальную программу, должен пройти общественное обсуждение. Минстрой рекомендует привлекать к участию в общественном обсуждении архитекторов, студентов архитектурных высших образовательных учреждений, практикующих архитекторов и экспертов в области архитектуры и градостроительства. Освещайте в СМИ встречи и обсуждения по наиболее значимым общественным территориям. Когда опубликуете проект программы, организуйте пункты приема предложений граждан и организаций в общественных местах.

В 2018 году рейтинговое прямое голосование при выборе проектов общественных пространств, которые войдут в программу благоустройства, стало обязательным условием реализации приоритетного проекта. Каждый участник может голосовать за несколько представленных проектов. Выделите помещения (места) для голосования по общественным территориям. Чтобы определить результаты голосования, сформируйте территориальные счетные комиссии. Также орган местной власти должен утвердить и опубликовать в СМИ перечень общественных территорий, отобранных для проведения голосования.

В течение 15 дней с момента опубликования перечня нужно подготовить дизайн-проекты включенных в него территорий. Проведите творческий конкурс дизайн-проектов. Привлеките к участию в нем архитектурные и проектные бюро, студентов архитектурных высших учебных заведений, инициативных граждан, учеников общеобразовательных и художественных школ. Проекты благоустройства общественных пространств, набравшие наибольшее количество голосов, будут реализованы уже в 2018 году.

Орган местного самоуправления должен утвердить муниципальным актом:

- порядок общественного обсуждения проектов;
- порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций по программе;
- порядок проведения рейтингового голосования по выбору общественных территорий, которые нужно включить в региональную или муниципальную программу в первую очередь.

Чтобы сформировать программу благоустройства на 2018–2022 годы, необходимо актуализировать информацию по всем объектам в муниципальном образовании.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

2.1 Общая характеристика отдела благоустройства Администрации Ленинского района

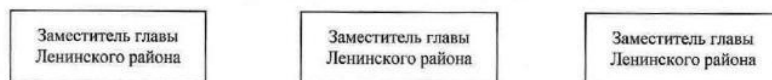
Ленинский район - часть территории города Челябинска, имеющая сосредоточенную застройку в пределах установленной границы и служащая постоянным или преимущественным местом проживания и жизнедеятельности граждан.

Исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Ленинского района города Челябинска, наделенным Уставом Ленинского района города Челябинска полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Ленинского района, в соответствии с действующим законодательством, является администрация Ленинского района (далее - администрация района) (рис 7.).

Администрация района осуществляет свою деятельность в соответствии с законами и нормативными актами органов государственной власти, Уставом Ленинского района города Челябинска, Положением об администрации Ленинского района, Регламентом администрации Ленинского района, иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, изданными в пределах компетенции указанных органов.

Глава Ленинского района города Челябинска

Должностные лица местного самоуправления администрации Ленинского района города Челябинска, непосредственно обеспечивающие исполнение полномочий главы Ленинского района города Челябинска



Структура администрации Ленинского района города Челябинска

----- Структурные подразделения аппарата администрации Ленинского района города Челябинска -----

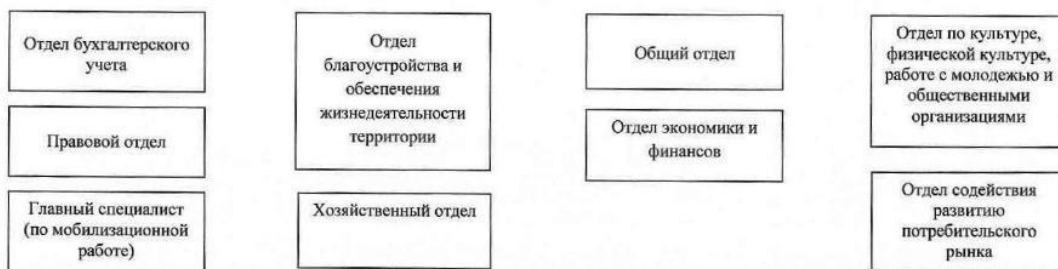


Рисунок 7 – Структура управления Администрации Ленинского района

Отдел благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории администрации Ленинского района города Челябинска (далее по тексту – отдел) является структурным подразделением администрации Ленинского района города Челябинска (далее по тексту – администрация района).

В своей деятельности отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и нормативными актами органов государственной власти, Уставом Ленинского района города, Положением об администрации Ленинского района, Регламентом администрации Ленинского района иными муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления, изданными в пределах компетенции указанных органов и настоящим Положением.

Положение об отделе утверждается распоряжением администрации района. Должностные инструкции работников отдела утверждает заместитель главы Ленинского района, курирующий направления деятельности отдела.

Отдел в своей деятельности подотчетен заместителю главы Ленинского района согласно утвержденной структуре администрации района.

Штат отдела, в составе структуры и штата аппарата администрации района включает должности муниципальной службы, а также должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Муниципальные служащие отдела должны отвечать квалификационным требованиям по соответствующим должностям муниципальной службы Российской Федерации и проходить аттестацию, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Далее рассмотрим основные функции отдела благоустройства Администрации Ленинского района.

Задачами отдела являются:

1) создание устойчивой системы коммунального хозяйства в целях обеспечения жизнедеятельности района;

2) обеспечение комплексного развития инфраструктуры района;

3) координация и контроль деятельности муниципальных и ведомственных специализированных коммунально-эксплуатационных управлений, объединений, предприятий и организаций района по вопросам благоустройства;

4) организация работ по благоустройству и санитарному содержанию территории района;

5) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Ленинского района города Челябинска.

В рамках решения основных задач отдел выполняет следующие функции:

1) проводит проверки на местах выполнения работ по ремонту инженерных сетей независимо от их ведомственной принадлежности и подчиненности, принимает меры по устранению выявленных недостатков;

2) еженедельно проводит штаб по вопросам благоустройства, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения района;

3) содействует в организации взаимодействия управляющих компаний, жилищно-эксплуатационных организаций и других коммунальных организаций района с целью качественного обеспечения жилого фонда теплоснабжением, водоснабжением, электроэнергией, газом, своевременного принятия мер по ликвидации аварийных ситуаций;

4) организует взаимодействие управляющих компаний, жилищно - эксплуатационных организаций и других коммунальных организаций района с целью качественного обеспечения жилого фонда теплоснабжением, водоснабжением, электроэнергией, газом, своевременного принятия мер по ликвидации аварийных ситуаций;

5) координирует деятельность управляющих компаний и других специализированных жилищных организаций и предприятий района в части соблюдения правил технической эксплуатации жилого фонда, инженерных сетей и других коммуникаций;

6) обеспечивает оперативную связь с инженерными службами района и города при аварийных ситуациях на сетях района и при решении текущих задач;

7) организует, координирует действия предприятий и организаций района всех форм собственности по устранению выявленных аварий на инженерных сетях района;

8) координирует на территории района деятельность уполномоченных органов по подготовке объектов жилищно-коммунальной сферы к работе в зимних условиях;

9) рассматривает обращения и заявления жителей района в пределах компетенции отдела;

10) организует и проводит совещания в пределах компетенции отдела;

11) готовит проекты правовых актов администрации района и другие документы в пределах компетенции отдела и т.д.

В рамках полномочий отдел БиОЖТ осуществил в 2017 году следующую работу:

1. Организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, принятие по ним необходимых мер в пределах своей компетенции.

2. Координация деятельности диспетчерских служб, муниципальных предприятий, учреждений, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, независимо от форм собственности, действующих на территории Ленинского района, по вопросам жизнеобеспечения населения – проводилась координация деятельности диспетчерских служб района в круглосуточном режиме по телефону 256-23-05.

3. Координация деятельности предприятий и организаций, действующих на территории Ленинского района по вопросам электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

4. Осуществление контроля за исполнением правил благоустройства на территории Ленинского района - осуществляется контроль в форме постоянного мониторинга территории, выдаются предписания на выявленные нарушения по санитарной уборке территории, а также очистке от снега и наледи.

5. Выявление административных правонарушений в сфере благоустройства на территории Ленинского района – В случае неисполнения предписаний, материалы направляются в Управление благоустройства города Челябинска для привлечения виновных лиц к ответственности. В 2017 году направлено 33 материала о нарушении благоустройства территории района в Управление благоустройства города Челябинска для рассмотрения и принятия мер административного характера.

6. Организация благоустройства территории Ленинского района, включая проведение комплекса мероприятий на содержание территории района, а также по проектированию, созданию, размещению, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов.

2.2 Анализ документационного и методического обеспечения реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды

Документационное обеспечение представлено следующими программами:

1. Программа благоустройства дворовых территорий в 2018-2022 годах.

Чтобы получить деньги из федерального бюджета, регионы и муниципалитеты должны разработать собственную программу и утвердить ее. Необычным является то, что на это могут повлиять сами жители. Мероприятия по благоустройству проводятся на дворовых территориях только многоквартирных домов. Муниципальная программа по благоустройству дворовых территорий, начинающаяся с 2018 года, включает перечень адресов придомовых участков многоквартирных домов, нуждающихся в улучшении. Правительственное постановление РФ № 169 регламентирует, что утверждение должно быть произведено не позже 31 декабря 2017 года.

2. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2018–2022 годы»

3. Распоряжение Администрации города Челябинска № 3483 от 28.03.2018 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2018–2022 годы».

Жители 19 самых крупных муниципалитетов Челябинской области смогут проголосовать за лучшие проекты благоустройства общественных пространств в своих городах. Территории-победители голосования будут благоустроены в 2018 году, сообщает пресс-служба министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области.

Рейтинговое голосование за лучшие проекты благоустройства пройдет в муниципальных образованиях с населением свыше 20 тысяч человек. Это 19 городов региона: Верхний Уфалей, Златоуст, Копейск, Кыштым, Магнитогорск, Миасс, Озерск, Снежинск, Трехгорный, Троицк, Усть-Катав,

Чебаркуль, Челябинск, Южноуральск, Аша, Еманжелинск, Карталы, Коркино и Сатка.

В каждом из этих муниципалитетов администрация уже организовала прием предложений по благоустройству от жителей. Он продлится до 9 февраля. Именно из предложений горожан будет составлен перечень общественных пространств для рейтингового голосования, которое пройдет в вышеуказанных городах до 22 марта. Для этого будут оборудованы специальные помещения. Там голосующие смогут изучить полный перечень отобранных территорий, а также дизайн-проекты благоустройства каждой из них. Рейтинг общественных пространств, составленный по итогам голосования в каждом из 19 участвующих городов, будет опубликован не позднее 25 марта 2018 года.

«До 31 марта все муниципалитеты Челябинской области должны утвердить свои программы благоустройства. Территории, набравшие больше всего голосов, будут облагорожены в первую очередь – в 2018 году. Пространства, набравшие меньше голосов, войдут в программу благоустройства на 2019 год», – отметил министр строительства и инфраструктуры Челябинской области Виктор Тупикин.

На продолжение реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в Челябинской области в 2018 году предусмотрено финансирование в размере 1 млрд 54 млн рублей. Федеральный бюджет направит субсидию в размере 835,4 млн на благоустройство дворовых и общественных территорий и 18,5 млн рублей – на реконструкцию парков и мест массового отдыха населения. Софинансирование из областного бюджета составит 19% (195,98 млн и 4,46 млн рублей соответственно).

«Не смотря на то, что рейтинговое голосование пройдет только в 19 самых крупных городах региона, мы, как и в 2017 году, реализуем проект «Формирование комфортной городской среды» на территории всех 43 муниципалитетов области. В остальных городах и районах список

территорий для включения в муниципальную программу сформируют общественные комиссии», – обозначил заместитель губернатора Челябинской области Сергей Шаль.

В целом на реализацию государственной программы Челябинской области «Благоустройство населенных пунктов Челябинской области на 2018 - 2022 годы» планируется направить 5 млрд 254 млн рублей. 4 млрд 256 млн рублей – это средства федерального бюджета, еще 998 млн планируется добавить из бюджета Челябинской области (софинансирование 19%). Средства будут равномерно распределены на пятилетний период.

В рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» партии «Единая Россия» в 2017 году в Челябинской области благоустроено 812 дворов и 99 общественных территории. Общий объем финансирования составил 1 191,3 млн рублей: 833 млн рублей из федерального бюджета и 358,3 млн рублей из областного бюджета.

2.3 Анализ показателей по благоустройству и реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Ленинском районе г. Челябинска

Отдел благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории администрации Ленинского района осуществляет свою деятельность на основании Положения об отделе, Правил благоустройства территории Ленинского района и других документов, регулирующих те или иные полномочия отдела возложенные на отдел в соответствии с Положением об Администрации Ленинского района города Челябинска утвержденные Решением Совета депутатов Ленинского района 24.02.2015 года за № 6/3.

Распределение денежных средств в качестве софинансирования определяется субъектом самостоятельно. Что касается города Челябинска, то по итогам Межведомственной комиссии при Губернаторе Челябинской

области 27.12.16 по вопросу реализации на территории Челябинской области приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» в рамках стратегического направления (ЖКХ и городская среда) были определены лимиты финансирования данного проекта, на город Челябинск выделено 450 млн. руб., из них 70%), а это 251 332,8 тыс. рублей на благоустройство дворовых территорий, и 30% - 125 666,4 тыс. рублей на реконструкцию общественных пространств (парки). Таким образом, задача, поставленная партией, достаточно серьезная и в связи с этим были определены порядок и сроки реализации данного проекта. До 01 марта 2017 года субъект РФ подписывает соглашение с Минстроем России, тем самым обозначая готовность в софинансировании работ. До 01 апреля 2017 года проводится утверждение «Порядка общего обсуждения проекта», утверждение «Порядка сбора заявок собственников на участие в партийном проекте», в том числе и по значимым объектам, и определяются конкретные территории, которые будут участвовать в проекте. До 25 мая 2017 года должны быть утверждены муниципальные программы благоустройства. До 01 июля 2017 года должны быть проведены общественные обсуждения и утверждены дизайн проекты благоустройства дворовых территорий, общественных пространств. И к 31 декабря 2017 года всеми муниципалитетами региона (с населением более 1000 человек) должны быть утверждены муниципальные программы «Формирования комфортной городской среды на 2018-2022 годы». Главное в проекте, чтобы все дворы были сделаны по желанию людей и по их заявкам. Для этого определены минимальные и дополнительные виды работ по комплексному благоустройству дворовых территорий. В минимальный перечень видов работ входит: ремонт проездов, освещение, установка скамеек и урн для мусора с участием жителей на субботниках. Дополнительный перечень определяется субъектом РФ, в который могут войти установка детской площадки, спортивной площадки, парковки, озеленение, при этом также важно обсуждение, активное участие жителей при формировании проектов

реконструируемых дворов. Более конкретная информация по перечню работ, алгоритм действий будет определен в «Правилах по реализации проекта» и в Постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актах субъекта РФ, методических рекомендациях по подготовке программ реализации данного проекта, утвержденных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Основой в работе по реализации партийного проекта «Единой России» «Городская среда» является Общественный совет. Задачами которого входит объединение общественности, жителей и специалистов для качественной подготовки, контроля выполняемых работ по благоустройству дворовых территорий и реконструкции общественных пространств. Такие общественные советы должны быть созданы в каждом муниципальной образовании, внутригородских районах для большего вовлечения жителей в проект и формирование именно необходимых для людей объектов благоустройства. На сегодняшний день в городе Челябинске такой совет уже сформирован в каждом районе города. Уже сейчас ведется активная работа по сбору информации о планируемых дворах, требующих благоустройства дворовой территории, от районных Советов депутатов районов, администраций районов, а для реконструкции общественных пространств предложено 4 места массового отдыха на территории города, это завершение благоустройства сквера «Семейный» в Ленинском районе, парк «Северо-Западный» в Курчатовском районе, Муниципальное автономное учреждение «Парк «Металлург» им. О. И. Тищенко» в Металлургическом районе и парк «Дружба» в Тракторозаводском районе города. Таким образом, партия «Единая Россия» инициировала реализацию масштабной программы по «Формированию комфортной городской среды», где главным является мнение, обсуждение и участие жителей города, а также определена необходимость обеспечивать общественный контроль проводимых работ по благоустройству городских парков, скверов, дворов и придомовых территорий.

В рамках полномочий отдел БиОЖТ осуществил в 2017 году следующую работу:

1. Организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, принятие по ним необходимых мер в пределах своей компетенции – рассмотрено 1505 письменных обращений (1735 – 2016 год) и 56 устных обращений с личных приемов.

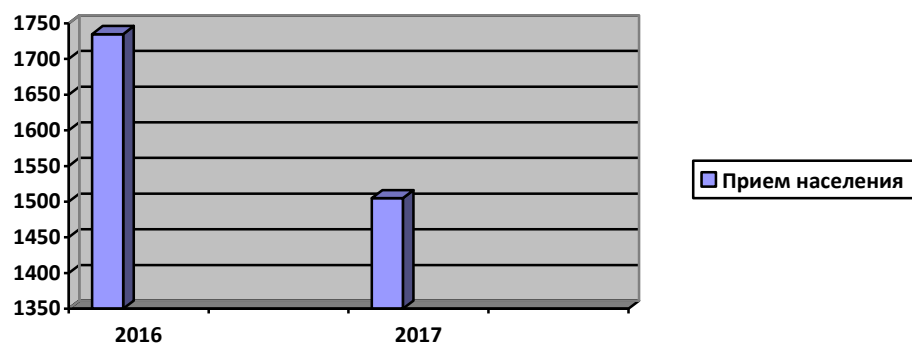


Рисунок 8 - Организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан

Таблица 1 - Организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений

и предложений граждан

Показатель	2016	2017	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение
Прием населения по вопросу благоустройства	1735	1505	-230	86,7

2. Координация деятельности диспетчерских служб, муниципальных предприятий, учреждений, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, независимо от форм собственности, действующих на территории Ленинского района, по вопросам жизнеобеспечения населения – проводилась координация деятельности диспетчерских служб района в круглосуточном режиме по телефону 256-23-05. Так, за отчетный период в диспетчерскую службу района поступило 3127 заявок, все заявки отработаны. Поступило 4895 устных обращений, по всем обращениям были даны устные разъяснения.

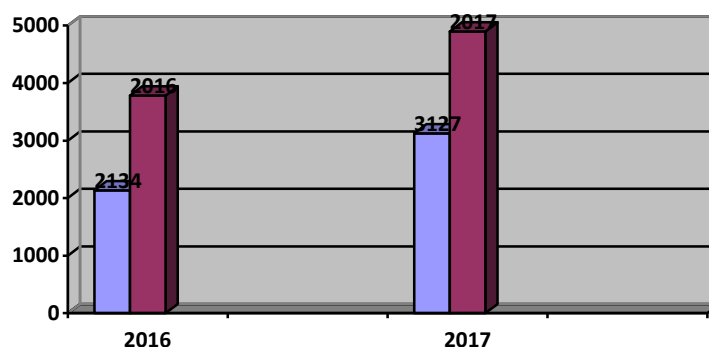


Рисунок 9 - Количество обработанных заявок

Таблица 2 – Количество обработанных заявок

Показатель	2016	2017	Абсолют	Относитель
------------	------	------	---------	------------

			ное отклонение	ное отклонение
Количество заявок	2134	3127	993	146,5
- заявки	3789	4895	2761	129,1
-устные обращения				

3. Координация деятельности предприятий и организаций, действующих на территории Ленинского района по вопросам электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом - Проводятся еженедельные штабы по средам - проведено 50 штабов.

4. Осуществление контроля за исполнением правил благоустройства на территории Ленинского района - осуществляется контроль в форме постоянного мониторинга территории, выдаются предписания на выявленные нарушения по санитарной уборке территории, а также очистке от снега и наледи. В 2017 году выданы предписания в количестве 119 штук.

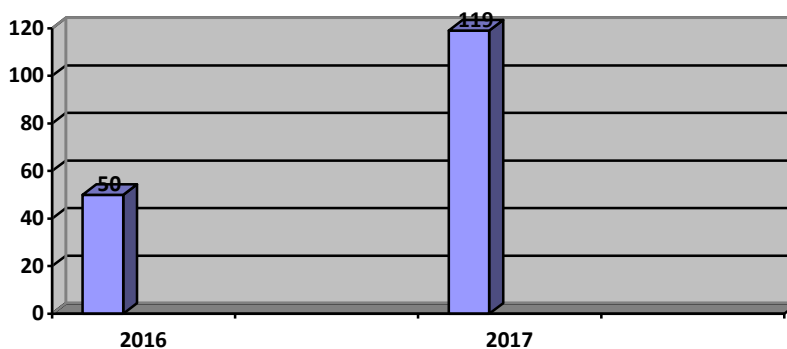


Рисунок 10 - Контроль за исполнением правил благоустройства на территории Ленинского района

Таблица 3 – Контроль за исполнением правил благоустройства на территории

Ленинского района

Показатель	2016	2017	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение
Предписания	50	119	69	238

5. Выявление административных правонарушений в сфере благоустройства на территории Ленинского района – В случае неисполнения предписаний, материалы направляются в Управление благоустройства города Челябинска для привлечения виновных лиц к ответственности. В 2017 году направлено 33 материала о нарушении благоустройства территории района в Управление благоустройства города Челябинска для рассмотрения и принятия мер административного характера.

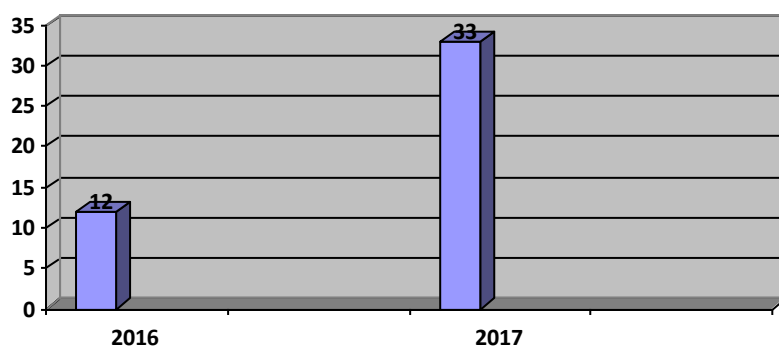


Рисунок 11 - Правонарушения в сфере благоустройства на территории Ленинского района

Таблица 4 – Правонарушения в сфере благоустройства на территории Ленинского района

Показатель	2016	2017	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение
Материалы о нарушении благоустройства	12	33	21	275

6. Организация благоустройства территории Ленинского района, включая проведение комплекса мероприятий на содержание территории района, а

также по проектированию, созданию, размещению, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов:

- С 01.04.2017 по 01.06.2017 на территории района был проведен субботник.

В субботнике приняли участие 9320 человек (9650 чел – 2016 г.), 680 (768 – 2016 г.) предприятий и организаций, вывезено 1108 автомашин мусора (1616 – 2016 г.), общим объемом 8864 куб.м. (12928 куб.м – 2016 г.).

Таблица 5 - Организация благоустройства территории Ленинского района

Показатель	2016	2017	Абсолютное отклонение	Относительное отклонение
Количество участников субботника, чел.	9650	9320	- 330	96,5
Количество участников субботника, предприятий	768	680	- 88	88,5
Вывезено автомашин	1616	1108	- 508	68,5
Общий объем мусора	12928	8864	- 4064	68,5

Также в рамках субботника были проведены работы по расчистке придорожных полос зеленых насаждений от сухостоя, поросли и мусора на автодороге Меридиан от въезда в Ленинский район со стороны Советского района до ул. Новороссийской.

Администрация Ленинского района также приняла активное участие в весеннем субботнике.

- На территории района высажено 340 деревьев хвойных и лиственных пород (154 – 2016 г.).

- Проведено 14 выездных комиссий по вопросам размещения контейнерных площадок для сбора и временного хранения отходов и мусора.

- Заключены контракты и выполнены работы по благоустройству, зимнему и санитарному содержанию территории района на площади 1 794,0 тыс.кв.м.

- Заключен контракт и выполнены работы по благоустройству газонов на территории района (кошение – 2 раза) на площади 649,66 тыс.кв.м.

- Заключены и выполнены 2 контракта:

1) - на санитарную и омолаживающую обрезку деревьев на территории района в количестве 450 штук по 101 адресу;

2) – удаление сухостойных деревьев на территории района в количестве 314 штук.

- Заключен контракт и выполнены работы по расчистке территорий зеленых насаждений вдоль Копейского шоссе от мусора, навалов грунта, лома бетона, поросли, мелколесья, сухих и поваленных деревьев в количестве 65050 кв.м.

- Заключен контракт и выполнены работы по устройству и содержанию цветников на территории Ленинского района города Челябинска на площади 751 кв.м. (496 кв.м. – 2015 г.). Разбито 12 цветников на разделительной полосе ул. Гагарина. Высажено 12 клумб и 33 вазона кашпо.

- В части благоустройства территории района заключено 5 контрактов и выполнено устройство и ремонт тротуаров, проездов и парковок в количестве 79 объектов по 42 адресам.

Общая площадь отремонтированных проездов, парковок и тротуаров в 2017 году составила 49650 кв.м. (2016 г. - 18396,5 кв.м.).

- Заключен контракт и выполнены работы по уборке несанкционированных свалок мусора на территории Ленинского района в количестве 2700 куб.м.

При активном участии отдела благоустройства проводилось благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды». В 2017 году благоустроено 19 дворовых территорий и осуществлено

благоустройство общественной территории вокруг пруда «Девичьи слезы», тем самым было закончено строительство сквера «Семейного» начатого в 2014 году.

По инициативе и с содействием отдела благоустройства администрации Ленинского района, Управлением дорожного хозяйства города Челябинска были выполнены следующие мероприятия:

1) выполнен средний ремонт ул. Гагарина от ул. Дзержинского до ул. Новороссийской, а также ямочный ремонт ул. Стахановцев от ул. Коммунаров до ул. Барбюса, ул. Лизы Чайкиной, ул. Василевского. Заменено асфальтовое покрытие на Копейском шоссе от ул. Рождественского до ул. Трубников. Выполнено строительство ул. Агалакова от дома № 48 в сторону микрорайона «Ленинские высоты». В 2018 году запланировано строительство дороги от ул. Руставели до д. 66 по ул. Агалакова.

2) продолжено локальное уширение ул. Новороссийской на участке от ул. Люблинской до Бугурусланского переулка. На следующем этапе реконструкции ул. Новороссийской предусмотрено расширение указанной улицы от Бугурусланского переулка до ул. Машиностроителей.

3) в рамках подготовки к Российско-казахстанскому Форуму был осуществлен ремонт и расширение ул. Енисейской от Копейского шоссе до кондитерской фабрики «Колос». Администрацией района проведены два совещания с представителями организаций, расположенных вдоль улицы Енисейской, с целью разъяснения им планируемых Управлением дорожных работ города Челябинска работ по расширению улицы Енисейской и связанными с ними изменениями благоустройства территории, а также приведения в надлежащий вид (согласно Правил благоустройства территории города Челябинска) собственниками данных организаций ограждений и фасадов зданий, находящихся вдоль улицы Енисейской. Все работы были выполнены. Подрядной организацией администрации Ленинского района проведены работы по расчистке от поросли и мелкокося газонов, расположенных вдоль улицы Енисейской.

Также в рамках этих мероприятий отделом благоустройства в 2017 году были инициированы работы по приведению фасадов зданий, сооружений и заборов в надлежащий вид по автодороге Меридиан и приведение в порядок прилегающих к ним территорий.

7. Содействие деятельности уполномоченных органов по подготовке объектов жилищно-коммунальной сферы к работе в зимних условиях - В целях содействия Администрации города Челябинска, в период подготовки жилого фонда к отопительному сезону 2017-2018 годов отдел организовал работу с теплоснабжающими организациями, жилищными организациями района по сбору и проверке документов по готовности расположенных на территории Ленинского района объектов теплоснабжения, потребителей тепловой энергии к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов с последующим представлением документов в Администрацию города Челябинска.

При данной работе, в рамках компетенции, установлено:

- силами ОАО «УТСК», МУП «ЧКТС» была выполнена опрессовка всех тепловых сетей района в четыре этапа (по две недели каждый). Испытания были завершены 1 августа 2017 года, все тепломагистрали включены в работу.

- жилищными организациями (количество 57) была проведена работа по подготовке внутридомовой системы теплоснабжения в жилищном фонде, паспорта готовности получили все жилищные организации.

- котельные АО «Сигнал», ПАО «ЧКПЗ» получили паспорта готовности к отопительному сезону.

8. Принятие мер к выявлению бесхозного недвижимого имущества, предоставление соответствующих сведений в уполномоченные органы - Подготовлены и направлены 9 писем в Администрацию города Челябинска, в Комитет по Управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска по выявленным бесхозным сетям: - от 19.07.2017 № 2553; от 15.09.2017 № 3394; от 10.10.2017 № 3675; от 10.10.2017 № 3679; от

14.11.2017 № 4113; от 23.11.2017 № 4239; от 29.11.2017 № 4342; от 08.12.2017 № 4534; от 27.12.2017 № 4828.

9. Содействие деятельности уполномоченных органов по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности и экстремизма - В целях обеспечения безопасности, общественного порядка и противодействия совершению террористических актов, антитеррористической комиссией Ленинского района был разработан и утвержден план работы на 2017 год. В соответствии с планом проведено 6 заседаний, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1 квартал

1) «О состоянии антитеррористической защищенности и технической оснащенности спортивных объектов Ленинского района».

2) «О состоянии антитеррористической защищенности и технической оснащенности муниципальных учреждений социального обслуживания населения Ленинского района города Челябинска».

II квартал

1) «Обеспечение антитеррористической защищенности и общественной безопасности, а также своевременного предупреждения возникновения угроз террористического характера в период подготовки и проведения майских праздников на территории Ленинского района».

2) «О состоянии антитеррористической защищенности и технической оснащенности объектов жилищно-коммунального хозяйства, расположенных на территории Ленинского района».

3) «О состоянии антитеррористической защищенности и технической оснащенности муниципальных учреждений здравоохранения расположенных на территории Ленинского района».

III квартал

1) «О реализации мероприятий муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма».

2) «Подготовка учебных учреждений к новому учебному году».

3) «По вопросу организации охраны и действиям в случае угрозы или совершения террористического акта, проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности торгово-развлекательных комплексов, расположенных на территории Ленинского района».

IV квартал

1) «О порядке действий при поступлении угрозы террористических актов по телефону, проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности торгово-развлекательных комплексов, муниципальных образовательных учреждений, расположенных на территории Ленинского района».

2) «О состоянии антитеррористической защищенности и технической оснащенности объектов Ленинского района в период подготовки и проведения новогодних и рождественских праздников».

Согласно муниципальной программы администрации Ленинского района и в рамках содействия уполномоченным органам в профилактике терроризма и экстремизма, а также в ликвидации их последствий, изготовлено 1000 листовок «Осторожно терроризм!» на сумму 5000 рублей.

10. Содействует уполномоченным органам в профилактике терроризма и экстремизма, а также в ликвидации их последствий -

Совместно с Отделом полиции «Ленинский» УМВД России по городу Челябинску в целях обеспечения антитеррористической защищенности граждан района, проводятся мероприятия по проверке жилого сектора, уделяя особое внимание общежитиям, чердачным и подвальным помещениям, а также проводятся инструктажи сотрудников в образовательных учреждениях, учреждениях здравоохранения, рынков и торговых предприятий.

Работа по снижению экстремистских проявлений ведется во всех образовательных организациях района, проводятся лекции и инструктивные занятия по темам: «Формы и методы террористической деятельности на современном этапе»; «О действиях в случае возникновения чрезвычайных

ситуаций и угрозы возникновения террористического акта», «Ответственность за телефонные звонки с угрозой террористического характера» с педагогическим персоналом школ и учреждений среднего профессионального образования.

В 2017 году члены антитеррористической комиссии администрации Ленинского района (4 человека) прошли обучение на городских курсах по программе «Антитеррористическая защищенность».

Организована немедленная проверка сообщений граждан о подозрительных предметах группой экстренного реагирования отдела полиции «Ленинский» УМВД России по городу Челябинску. В 2017 году выполнено 11 выездов к местам обнаружения подозрительных предметов, в 2016 году – 7 выездов.

11. Принимает совместное участие в проводимых органами исполнительной власти Челябинской области антитеррористических учениях - Во всех муниципальных учреждениях района проведены учения и тренировки по отработке действий сотрудников при проведении экстренной эвакуации при угрозе взрыва. В 2017 году проведено 85 таких тренировок, в 2016 году – 72.

12. Содействует деятельности уполномоченных органов по спасению, охране жизни граждан, защите их здоровья и прав, сохранению материальных ценностей, поддержанию порядка в случае возникновения стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка, а также защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - На основании Распоряжения от 21.02.2017 № 32 «О мерах по обеспечению безопасного пропуска паводковых вод на территории Ленинского района в 2017 году».

01.03.2017 проведено заседание КЧС и ОПБ по теме: «О мерах по обеспечению безопасного пропуска паводковых вод на территории Ленинского района».

02.05.2017 проведена акарицидная обработка неблагополучных территорий в соответствии с перечнем территорий и объектов, подлежащих обязательной акарицидной обработке на территории Ленинского района города Челябинска, информация «Осторожно, клещи!» размещена на сайте администрации Ленинского района;

13. Содействует деятельности уполномоченных органов в проведении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы -14.11.2017 в Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города Челябинска направлен перечень объектов Ленинского района предназначенных для приема, размещения и первоочередному обеспечению эвакуируемого населения из зон возможной опасности в безопасные районы.

14. Содействует уполномоченным органам в проведении мероприятий по подготовке населения в области гражданской обороны - В МБУ «Институт гражданской безопасности» направлены заявки на обучение по ГО и ЧС работников организаций и администрации Ленинского района на 2018 год, в 2017 году прошли обучение на курсах ГО и ЧС 6 сотрудников администрации Ленинского района.

В период с 08-23.08.2017 проведен смотр - конкурс на лучшую учебно-материальную базу по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям среди организаций Ленинского района.

15. Содействует уполномоченным органам в определении перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне на территории Ленинского района - 05.10.2017 в Управление по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения города Челябинска направлены сводные данные о химически опасных объектах экономики, расположенных на территории Ленинского района.

16. Содействует уполномоченным органам в планировании, подготовке и проведении учений, тренировок и учебно-методических сборов по вопросам гражданской обороны, защите населения и территории Ленинского района от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - С 4 по 6 октября 2017 года принимали участие во Всероссийской тренировке по гражданской обороне по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне в условиях возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации».

17. Содействует уполномоченным органам в проведении мероприятий по сбору информации в области гражданской обороны и обмену этой информацией, защите населения и территории Ленинского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

С 19.07.2017 по 31.08.2017 проведен смотр-конкурс на лучшее содержание, использование и готовность к приему укрываемых защитных сооружений гражданской обороны, расположенных на территории Ленинского района, по итогам конкурса ПАО «ЧТПЗ» заняло 3 место по городу Челябинску.

18. Оказывает содействие органам государственной власти Челябинской области в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения:

1) организациями, эксплуатирующими жилой фонд района, среди населения района проводится пропаганда мер пожарной безопасности и действий при пожаре, на оборотной стороне квитанций за коммунальные услуги размещаются памятки по пожарной безопасности, действиями во время пожара и номерами телефонов экстренных служб;

2) проведено совещание с председателями садоводческих товариществ, расположенных на территории района, с участием представителей Отдела надзорной деятельности № 3, о противопожарной безопасности садов, всем председателям садоводческих товариществ были вручены «Памятки садоводам» в количестве 1000 штук;

3) межведомственной Комиссией по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства на территории Ленинского района

города Челябинска организовано взаимодействие с Отделом надзорной деятельности № 3 Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Челябинской области по обучению, при проведении комиссионного обследования, неблагополучных семей мерам пожарной безопасности и действиям в случае пожара (проведено обследование 116 неблагополучных семей);

4) подготовлены и размещены на официальном сайте в разделе «Безопасность» администрации Ленинского района памятки о мерах пожарной безопасности;

19. Участвует в разработке и проведении дополнительных мероприятий пожарной безопасности при установлении особого противопожарного режима:

- утверждено распоряжение администрации Ленинского района от 06.04.2017 № 61 «Об обеспечении пожарной безопасности, защите населения на территории Ленинского района города Челябинска в весенне-летний пожароопасный период 2017 года» и план мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, защите населения и территорий района;

- утверждено распоряжение администрации Ленинского района от 02.10.2017 № 209 «Об обеспечении пожарной безопасности, защите населения на территории Ленинского района города Челябинска в осенне-зимний пожароопасный период 2017 года» и план мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, защите населения и территорий района;

- 16.02.2017 и 26.07.2017 проведены совещания с председателями КТОС, расположенных на территории района, с участием представителей отдела надзорной деятельности № 3, о противопожарной безопасности, всем председателям КТОС были вручены «Памятки по пожарной безопасности» в количестве 400 штук;

- 01.03.2017 и 24.05.2017 проведены заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению

пожарной безопасности Ленинского района города Челябинска, по теме: «О мерах по обеспечению пожарной безопасности и защите населения в весенне-летний период на территории Ленинского района», где принимали участие представители

управляющих компаний, председатели СТН, председатели КТОС. Всего было распространено памяток по пожарной безопасности в количестве 4000 штук;

В итоге: проведено 11 заседаний по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (в 2016 году – 7).

Проведено 6 заседаний антитеррористической комиссии.

Проведено 2 заседания противопоаводковой комиссии.

Перед отделом на 2017 год были поставлены следующие задачи:

1. Благоустройство, летнее, зимнее и санитарное содержание территории Ленинского района в рамках запланированного бюджета района на эти цели.

2. Совместно с УЖКХ города Челябинска, Советом Депутатов Ленинского района реализация программы благоустройства дворовых и общественных территорий «Формирование комфортной городской среды».

3. Завершение работ по благоустройству проездов, парковок и тротуаров в Ленинском районе, начатых в 2016 году по программе «Реальные дела».

В планах на 2018 год значится:

1. Благоустройство, летнее, зимнее и санитарное содержание территории Ленинского района в рамках запланированного бюджета района на эти цели.

2. Совместно с УЖКХ города Челябинска, Советом Депутатов Ленинского района продолжение благоустройства дворовых и общественных территорий в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды»

3. Благоустройство территории Ленинского района в рамках полномочий Администрации при соответствующем финансировании из городского бюджета.

2.4 Выявление проблем реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды

Вопросы вовлечения населения в реализацию программ формирования комфортной городской среды:

1. Формирование программы проводилось с крайне сжатые сроки, в результате провести полномасштабную кампанию по привлечению населения к участию в формировании данных программ было невозможно, и администрация Ленинского района и органы власти вынуждены были принимать решения волюнтаристски, чтобы успеть с утверждением программ в установленные сроки. Впоследствии пересматривать перечни благоустраиваемых территорий и проекты благоустройства, вошедшие в программы, будет крайне сложно – новые инициативы, выдвинутые гражданами после утверждения программ, уже не смогут быть включены в программы по условиям их формирования и из-за ограниченности выделенных средств.

2. Требование о проведении рейтингового голосования несколько запоздало, поскольку практически повсеместно территории для первоочередного благоустройства в рамках пятилетней программы были выбраны еще в 2017 году.

3. Если в распространении общегородской информации по вопросам разработки правил благоустройства Ленинского района, подготовки и реализации программ благоустройства через СМИ и интернет проблем нет, то заметные трудности наблюдаются в отношении взаимодействия и установления обратной связи с гражданами на уровне конкретных дворов и многоквартирных домов.

4. В информационных кампаниях, ориентированных на жителей, затрагиваются вопросы финансового или трудового участия в реализации дизайн-проектов благоустройства дворов, но вопрос о дальнейшем

содержании вновь созданных объектов благоустройства, как правило, не поднимается.

Методический инструментарий работы с населением при разработке и реализации программ формирования комфортной городской среды

1. Основными методическими инструментами, на которые опираются и органы местного самоуправления, и общественные организации при взаимодействии с населением, являются Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы, утвержденные приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 г. № 691/пр, Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденные приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 711/пр, а также размещённые на сайте Минстроя России в 2017 г. «Рекомендации по организации общественного участия в реализации проектов комплексного благоустройства городской среды».

2. «Целевая модель по организации общественного участия, а также по вовлечению бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства городской среды», также размещённая на сайте Минстроя России, оценивается представителями городских администраций и общественных организаций пилотных городов Проекта в целом как документ, полезный для информационной кампании, которую можно провести в течение длительного временного периода, но не подходящий для короткой «агрессивной» информационной кампании. При этом часто лица, на которые возложена организация общественного участия, особенно в малых муниципалитетах, просто не имеют достаточной подготовки для применения изложенных в «Целевой модели» методов, таких как проведение фокус-групп, проектных мастерских (вокршопов), дизайн-игр и др.

3. Методика оценки степени привлечения граждан и общественных организаций к реализации мероприятий по созданию комфортной городской среды оценивается представителями городских администраций и общественных организаций пилотных городов Проекта как тяжёлая для применения после первого года реализации программ и в условиях существующего цейтнота.

4. Вся методология взаимодействия городских администраций с населением ориентирована на прямое общение с «простыми» гражданами – проведение общественных слушаний, общих собраний в многоквартирных домах, голосований и т.п. Не хватает методик для взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями, представляющими консолидированное мнение разных городских сообществ. Также отмечается потребность в методиках принятия решений не по дворам, а по более крупным территориям благоустройства, на которых расположено несколько многоквартирных домов.

Реализация проектов благоустройства и планировочные решения программ формирования комфортной городской среды

1. Муниципальные программы благоустройства в настоящее время носят фрагментарный характер, поскольку построены по принципу приложения сил к таким территориальным единицам благоустройства, как «двор» и «общественная зона» (в виде отдельного парка, сквера, набережной и т.п.). Мало проектов комплексного благоустройства на несколько прилегающих дворов. Так, в Улан-Удэ из пяти соседних домов, находящихся в управлении одного ТСЖ, в программу благоустройства оказались включенными только дворы двух домов. Не хватает проектов «маршрутоориентированного» благоустройства территорий вдоль популярных маршрутов следования горожан (например, на всём пути от школы до жилого массива, вдоль дороги к водоёму и т.д.).

2. Дизайн-проектов для качественного благоустройства дворов недостаточно, поскольку такие дизайн-проекты, как правило, состояются

без учета геодезии благоустраиваемых территорий, расположения проложенных коммуникаций, схем размещения контейнерных площадок и др., которые обязательно учитываются при разработке проектно-сметной документации. В пилотных городах есть жалобы на качество и непрофессионализм подготовки дизайн-проектов.

3. Программы формирования комфортной городской среды вынужденно обходят своим вниманием благоустройство городских территорий, прилегающих к индивидуальным жилым домам (тротуар, единый забор и т.д.), поскольку в терминологии Приоритетного проекта такие территории не относятся ни к общественным зонам, ни к дворовым территориям многоквартирных домов. В Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» недавно внесены изменения, согласно которым ответственность за содержание прилегающих к зданиям территорий определяется местными правилами благоустройства, но сегодня проблема благоустройства таких участков не менее актуальна, чем благоустройство дворов многоквартирных домов. Жители улиц, образованных индивидуальными жилыми домами, в пилотных городах неоднократно поднимали вопрос о финансировании благоустройства прилегающей территории.

Вопросы организации и финансирования программ формирования комфортной городской среды

1. Главный принцип организации благоустройства дворов, который реализуется в городах России в рамках Приоритетного проекта – обязанность города благоустроить дворы, которыми пользуются жители города. Однако этот принцип не соответствует современной правовой ситуации, когда большая часть земли в городской застройке находится в собственности граждан и юридических лиц. С учетом этого обстоятельства более справедливым было бы предоставление субсидий за счет выделенных в рамках Приоритетного проекта бюджетных средств инициативным объединениям граждан, которые готовы вложить свои ресурсы

(интеллектуальные, трудовые, финансовые) в проекты благоустройства своих дворов, чтобы бюджетные средства служили катализатором привлечения средств заинтересованных участников всего городского сообщества и сообществ на отдельных городских территориях для финансирования проектов благоустройства.

2. Размер выделенных бюджетных средств, даже с пятипроцентным финансовым участием граждан, позволяет благоустроить очень небольшую долю всех городских дворов и территорий, нуждающихся в благоустройстве. В частности, по результатам реализации пятилетней программы в Калининграде прогнозируется увеличение доли благоустроенных территорий с 4% до 5%; в Челябинске планируют за пять лет благоустроить 2,5% всех дворов, нуждающихся в благоустройстве, и т.д. При этом выделенных средств не хватает на реализацию проектов с творческим подходом, учитывающих все пожелания жителей, поэтому в основной массе проекты благоустройства дворов сводятся к асфальтированию парковок для автомобилей.

3. Внедренная во многих городах в 2017 году система «единого заказчика» благоустройства, при которой граждане должны перечислять свои взносы финансового участия в благоустройстве двора уполномоченному муниципалитетом учреждению или предприятию, не вызывает большого доверия со стороны населения. В ряде случаев, как например в г. Челябинске, условие о перечислении средств финансового участия граждан на счет «единого заказчика» в жёсткие сроки привело к невключению в городскую программу проектов благоустройства дворов, инициированных самими гражданами.

4. В пилотных городах высказываются опасения, что дальнейшее развитие ситуации с благоустройством дворов будет таким же, как с капитальным ремонтом: после того, когда закончатся выделенные из бюджета деньги, введут обязательные взносы граждан, которые надо будет

перечислять на счет регионального или муниципального оператора благоустройства.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

3.1 Рекомендации по реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды

Таблица 6 – Основные проблемы реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды и пути их решения

Проблема	Пути решения
Формирование региональных и муниципальных программ проводилось с крайне сжатые сроки, в результате провести полномасштабную кампанию по привлечению населения к участию в формировании данных программ было невозможно	Увеличение сроков подачи заявок
Трудности наблюдаются в отношении взаимодействия и установления обратной связи с гражданами на уровне конкретных дворов и многоквартирных домов.	Привлечение разнообразных информационных ресурсов, для получения гражданами более достоверной информации
Проблемы в области качества обслуживания период купального сезона	Разработка проекта создания наиболее комфортных условий и повышение качества обслуживания отдыхающих

Главной целью данного проекта является создание наиболее комфортных условий и повышение качества обслуживания отдыхающих; привлечение наибольшего количества отдыхающих в период купального сезона; увеличение среднегодовой суммы чистой прибыли за счет дополнительных платных услуг.

Новый благоустроенный пляж с широким набором предоставляемых услуг, в том числе спортивно-оздоровительного и развлекательного характера позволит привлечь огромное число отдыхающих из близлежащих городов Копейск и Челябинск.

Все желающие за небольшую оплату смогут воспользоваться шезлонгами, лежаками и другим оборудованием пляжа.

Инвестором является Администрация Ленинского района.

Описание услуги

Основными направлениями работы пляжа будут:

– обслуживание отдыхающих (наличие детского городка, пунктов питания, проката водного транспорта, и т.д.).

План реализации услуг

Основной доход от функционирования пляжной зоны будет складываться из выручки от продажи разовых билетов на посещение пляжа, услуг прокатной станции, а также за счет увеличения стоимости путевок на летний отдых.

Планируемый объем проданных услуг в первый год (за 3 месяца) при 100 % заполняемости, при условии, что будет хотя бы 50% солнечных дней представлен в табл.7.

Таблица 7 – Планируемый объем реализации услуг пляжа (за 3 месяца)

Услуги	Цена единицы услуги, руб.	Планируемое количество посетителей
Разовый билет на посещение пляжа	100	1200 чел. за сезон – 120000 руб.
Прокат лодки гребной (на 1 час)	100	200 чел. за сезон – 20000 руб.
Прокат катамарана (на 1 час)	100	200 чел. за сезон – 20000 руб.
Катание на банане (5 мест, 15 мин)	200/чел.	200 чел. за сезон – 40000 руб.
Прогулка на катере (от 6 до 8 чел., 15 мин)	200/чел.	200 чел. за сезон – 40000 руб.

мин.)		
	Итого	230000

Таблица 8 – Штатное расписание

Персонал	Количество	Зарплата в месяц в руб.	Страховой взнос 30%
Матросы-спасатели	2	10000	3000
Уборщик	2	6000	1800
Пляжный работник	2	8000	2400
Всего работников	6		
Всего в месяц в руб.		24000	7200
Всего за сезон (3 месяца) в руб.		72000	21600

Работа пляжа: с 10.30 до 18.30 (на обед ходят по очереди 1 час)

Обязанности работников:

Матросы-спасатели: наблюдают за отдыхающими, чтобы не заплывали за буйки и в случае необходимости оказывают помощь.

Пляжный работник: установка шезлонгов, матрасов, зонтиков перед началом открытия пляжа; уборка пляжного инвентаря в помещения для хранения после закрытия пляжа, предоставление прокатного оборудования

Уборщик: контроль за чистотой и порядком на территории пляжа и акватории; обслуживание биотуалетов; уборка территории и в течение дня и после закрытия пляжа, вынос мусора в мусорный контейнер;

Уборщик, пляжный работник работают по сменно: 2 дня работают, 2 дня отдыхают. Спасатели же работают 6 дней в неделю 1 день выходной по сменно в будней день или в плохую погоду.

Далее произведем расчет экономической эффективности предлагаемого проекта.

3.2 Оценка эффективности мероприятия

Чтобы рассчитать эффективность внедрения данной услуги необходимо выявить затраты на оснащение. Необходимое оборудование и затраты на техническое оснащение пляжа приведены в таблице 9.

Таблица 9 – Затраты на оборудования для оснащения пляжной зоны

Наименование оборудования	Количество в натуральных единицах	Цена, руб.	Сумма, руб.
Шезлонг, пластмасс.	20	500	10000
Матрацы накладные для шезлонгов	20	80	1600
Зонт, кругл. (d=1,8 м)	5	500	2500
Горшок для мусора	5	100	500
Портативный биотуалет	1	2800	2800
Кабина для переодевания, оцинковка, окрашена	2	2800	2800
Помещение для хранения инвентаря (2,26x2.37x3.15 м)	1	2000	2000
Сокоохладитель (для воды)	1	5000	5000
Сетка для волейбола	1	1000	1000
Мяч волейбольный	2	500	1000
Итого			29200

В таблице 10 представлен перечень закупаемого оборудования для прокатной станции.

Таблица 10 – Затраты на приобретение оборудования прокатной станции

Наименование оборудования	Количество	Цена за единицу, руб.	Сумма, руб.
Лодка гребная	1	8000	8000
Жилеты спасательные	2	1000	2000
Катер (4,9x1.9 м)	1	50000	50000

Банан водный 5 мест	1	23000	23000
Катамаран	1	20000	20000
			10300 0

Торговые площади и пляжный павильон располагаются ближе к причалу, а прокатная станция по другую сторону от причала, в дали от мест купания отдыхающих.

Детская площадка оборудуется в непосредственной близости от акватории купания, в местах, отведенных для купания детей (глубиной не более 1,2 м).

На территории пляжа так же оборудуется площадка для пляжного волейбола: устанавливаются небольшие столбы, и вешается сетка. Размеры этой площадки 6x10 м.

Все вспомогательные и обслуживающие помещения (туалеты, кабины для переодевания, помещения для хранения инвентаря) располагаются по другую сторону от акватории, ближе к спускам на пляж.

Вместо фонтанчика с водой на территории пляжа около торговых площадей будет установлен сокоохладитель, который ежедневно будет наполняться чистой питьевой водой.

Обслуживание биотуалетов будут осуществлять уборщики, которые должны будут следить за чистотой в туалетных кабинах в течение дня, освобождать нижние поддоны резервуаров биотуалетов в бак, предназначенный для слива утилизированных отходов.

После закрытия пляжа бак транспортируется на очистную установку. Уборку пляжа от мелких предметов и мусора будут осуществлять в течение дня пляжные работники. После закрытия пляжа весь мусор, собранный в контейнер транспортируется с территории пляжа.

К дополнительным услугам отдыхающих будет прокат лодок, катамаранов, прогулки на катере, катание на банане.

Таблица 11 – Сумма ежегодной амортизации на основные фонды пляжной зоны

Наименование объекта амортизации	Стоимость объекта, руб.	Ежегодные амортизационные отчисления
Детский городок (включена стоимость работ по монтажу и установке с отчислениями)	20000	2000
Лодки гребные	8000	800
Катер (4,9x1.9 м)	50000	5000
Банан водный 5 мест	23000	2300
Катамаран	20000	2000
Итого = 4033 (за 3 месяца)		12100/3

$$A \text{ год.} = \text{ПС объекта} * \text{НА.}, \quad (2)$$

где ПС объекта – первоначальная стоимость объекта;

НА – норма амортизации годовая

$$\text{НА} = 1/n * 100\% , \quad (3)$$

где n – число лет полезного использования

Сумма ежегодной амортизации на основные фонды пляжной зоны 4033 руб.

Расходы топлива были рассчитаны исходя из мощности моторного судна (на 1 л.с. приходится 0,2 г бензина). Получается, что катер (мощность мотора 50 л.с.) расходует 5 литров бензина за час работы мотора в полную мощность. Стоимость бензина 20 рублей.

Так как пляж работает с 9.30 до 18.30 часов (8 часов), то предположительный максимальный расход топлив в день будет составлять:

Катер $1*8*20=160$ руб.

То есть в день всего 160 руб. на бензин при максимальной загрузке. В месяц $160*30=4800$ руб.

Найдем постоянные и переменные затраты в таблице 3.7.

Таблица 12 – Постоянные и переменные затраты

Постоянные затраты	Сумма в руб.	Переменные затраты	Сумма в руб.
1.З/п пляжных работников	72000	Стоимость оборудования Пляжного	29200
2.Страховой взнос	21600		
3.Расходы на топливо	4800		
4..Амортизационные отчисления: -оборудование (10%)	4033		
Итого:	102433	Итого:	29200
Итоговые затраты: 131633			

Общая сумма расходов = постоянные затраты + переменные затраты
 $=102433+29200=131633$ руб.

Расчет срока окупаемости проекта.

Срок окупаемости – период времени, который меньше срока реализации проекта, является показателем, характеризующий риск проекта.

Срок окупаемости – тот срок, за который доходы покроют расходы.

Срок окупаемости называют продолжительность периода от начального момента до момента окупаемости.

Рассчитаем срок окупаемости пляжной зоны при предположении, что будет 100% наполняемость пляжа в течении всего сезона.

$$T = Z./ЧП, \quad (4)$$

где T – срок окупаемости затрат, месяцев;

Z – первоначальные затраты на реализацию мероприятий, рублей;

ЧП – чистая прибыль от реализации мероприятий в месяц, рублей.

$T = 131633/76666$ (общий объем 230000 делим на 3 месяца) = 1,7 месяцев.

Чистую текущую стоимость (NPV) выражают разницей между приведенными к настоящей стоимости суммой денежных средств поступлений за период эксплуатации проекта и суммой инвестированных в его реализацию денежных средств.

Чистая текущая стоимость (NPV) рассчитывают по формуле:

$$NPV = PV - I_0, \quad (5)$$

где PV – настоящая стоимость денежного потока;

I_0 – текущая стоимость дохода (наращение) или сумма инвестиций в проект.

NPV показывает чистые доходы или чистые убытки от помещения денег в проект.

Чистая текущая стоимость проекта (NPV): $230000 - 131633 = 98367$ рублей.

Очевидно, что если:

$NPV > 0$, то проект следует принять;

$NPV < 0$, то проект следует отвергнуть;

$NPV = 0$, то проект ни прибыльный, ни убыточный.

Индекс доходности (рентабельности) (PI) показывает относительную отдачу проекта на вложенные в него средства. Индекс доходности (рентабельности) рассчитывают, как для дисконтированных, так и не дисконтированных денежных потоков.

Индекс доходности (рентабельности) (PI) рассчитывают по формуле:

$$PI = NPV/I_0 \quad (6)$$

Если:

$PI > 0$, то проект следует принять;

$PI < 0$, то проект следует отвергнуть;

$PI = 0$, то проект ни прибыльный, ни убыточный.

$PI = 98367/131633 = 0,74$

Внутренняя норма доходности (IRR) или маргинальная эффективность капитала (IRR), является наиболее сложным показателем для оценки эффективности реальных проектов. (IRR) характеризует уровень прибыльности (доходности) проекта, выраженный дисконтной ставкой, по которой будущая стоимость денежных поступлений от капиталовложений приводится к настоящей стоимости авансированных средств.

При единовременном вложении капитала внутреннюю норму доходности (IRR) можно вычислить по формуле:

$$IRR = NPV / I_0 * 100\% \quad (7)$$

$$IRR = 98367 / 131633 * 100\% = 74 \%$$

Абсолютная эффективность проекта 16%.

Таблица 13 – Сводные показатели эффективности проекта

Наименование показателя	Значение
Дисконтированный срок окупаемости, мес.	1,7
Чистая приведенная стоимость (NPV), руб.	98367
Индекс рентабельности (PI)	0,74
Внутренняя норма доходности (IRR), %	74

При просмотре данных показателей мы сразу видим, что проект является эффективным и окупается очень быстро за один сезон. Это принесет значительную прибыль.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важнейшим фактором успеха развития системы управления проектами в любой организации является ее кадровое обеспечение. Однако в настоящее время у государственных гражданских служащих отсутствует необходимый уровень профессиональных компетенций в сфере проектного управления, сохраняется инертность (желание работать «по-старому») и формальность исполнения поставленных задач. При этом в бюджетах субъектов Российской Федерации (далее – РФ), как правило, отсутствует финансирование на дополнительное профессиональное обучение кадров.

Отсутствие единых программ и квалификационных требований к участникам проектной деятельности также является препятствием внедрения управленческой инновации. Поскольку информация о программах обучения исполнительных органов государственной власти проектного управления малоизвестна, целесообразно проведение дистанционного обучения государственных гражданских служащих субъектов РФ представителями федерального проектного офиса (в целях идентичного информирования слушателей различных регионов) на безвозмездной основе. Преимуществами предлагаемого подхода являются высокая степень интерактивности, характеризующаяся наличием возможности вовлечения слушателей в дискуссию, а также доступность данного формата обучения для всех заинтересованных лиц. При этом необходима проработка вопроса в части разработки нормативно-правового акта, регламентирующего сертификацию в сфере проектного управления для госслужащих, поскольку в настоящее время отечественный стандарт в госсекторе отсутствует (стандарты разработаны для коммерческих организаций, а вопрос их применимости в работе органов государственной власти достаточно спорен).

Существующая система оплаты труда не позволяет осуществлять материальное стимулирование госслужащих за проектную деятельность, в

связи с чем необходим поиск средств нематериальной мотивации. При этом необходима разработка методических инструментов на федеральном уровне и дальнейшая трансляция положительного практического опыта в регионы. В качестве блоков работы можно предложить карьерный рост, попадание отличившегося сотрудника в проектный кадровый резерв, создание условий для вовлеченности в общий результат, публичность работы и т.д.

При внедрении проектного управления необходимо тесное межведомственное взаимодействие. Это также является проблемой, поскольку при реализации проекта необходимо определить оптимальный баланс между количеством различных проектных структур и уровнями принятия решений – создавать все органы управления проектной деятельностью сразу или вначале ограничиться минимальным составом. Также появляется матричный конфликт: один служащий подчиняется функциональному руководителю и руководителю проекта, что невозможно в рамках Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Как следствие – руководитель проекта не наделен управленческими полномочиями по отношению к участникам проекта из других органов исполнительной власти. Указанное позволяет сделать вывод о необходимости разработки методических рекомендаций, определяющих структуру и состав органов управления проектной деятельностью в субъекте РФ, а также порядок их интеграции в существующую структуру органов власти, либо внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ. При этом необходимым элементом является разработка межведомственного регламента, определяющего порядок принятия решений по реализации проекта.

Внедрение проектного управления также способствует ряду проблемных вопросов в части осуществления стратегического планирования развития региональной экономики, поскольку правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики,

полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования закреплены в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в котором не отражены такие понятия как «проект» и «проектная деятельность» [4].

В целях совмещения программно-целевого и проектного подходов необходимо разработать критерии разнесения проектной и текущей деятельности, федеральные рекомендации по оперативному включению проектов в государственные программы (при этом выделяя резервы финансовых средств на реализацию региональных приоритетных проектов и организацию управления ими).

Таким образом, управление проектами как новая управленческая культура и технология для органов государственной власти порождает множество вопросов как кадрового, так и правового характера. При этом переход на новую модель управления необходим, поскольку именно проектное управление позволяет целенаправленно развивать региональную экономику в условиях кризиса.

Однако, для того чтобы переход на проектное управление органах государственной власти завершился успехом, прежде чем приступить к внедрению такой системы управления, важно осознать, для чего оно нужно и быть готовым на начальных этапах понести серьезные затраты на обучение госслужащих, подготовку нормативно-правовых актов и т.д.

Только в случае неукоснительного соблюдения правил поэтапного внедрения и преодоления трудностей, связанных с сопротивлениями, внедрение проектного управления приведет к росту социально-экономических показателей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О мероприятиях по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://novo-sibirsk.ru/upload/leninskiy/Postanovlenie_956_gor_sreda.pdf (дата обращения: 06.07.2017).
2. Решение Совета депутатов Ленинского района города Челябинска первого созыва от 28 апреля 2016 г. N 17/7 "Об утверждении Правил благоустройства территории Ленинского района города Челябинска"
3. Положение об отделе благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории администрации Ленинского района города Челябинска.
4. Булах Г.В. Проектное управление в органах государственной власти / Г.В. Булах, В.А. Иваненко // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 5.– С. 32-35.
5. Кожевников, С.А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти / С.А. Кожевников // Вопросы территориального развития. – 2016. – № 5. – С. 2-19.
6. Маковкина, С.А. Внедрение стандартов управления проектами в государственном и муниципальном управлении / С.А. Маковкина, О.М. Трофимова // Вопросы управления (электронный ресурс). – (<http://vestnik.uara.ru/ru/issue/2016/04/7/>). – (дата обращения 01.08.2017)
7. Мищук, Р.Ю. Проблемы внедрения проектного управления в исполнительных органах государственной власти в целях реализации государственных программ Санкт-Петербурга / Р.Ю. Мищук // Развитие экономической науки: сборник статей. – 2016. – С. 314-323.

8. Пестерева, Н.М. Формирование профессиональных компетенций государственных служащих / Н.М. Пестерева, Л.С. Цветлюк, О.С. Надеина, – М. : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2014. – 139с.

9. Ожегов, С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова, 4-е изд., дополненное, М. : Азбуковник, 1999. 944 с

10. Проектный Олимп: конкурс профессионального управления проектной деятельностью в государственном секторе - 2016. - №3 [электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: <http://pmolimp.ru/2016/about/> (дата обращения 24.10.2016)

11. Реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.oblgazeta.ru/society/31765/> (дата обращения: 30.01.2017).

12. Разомасова, Е. А., Морозова Н. Г. Влияние сферы потребительских услуг на социально-экономическое развитие городской среды // Современные проблемы и тенденции развития экономики и управления : сб. статей междунар. научно-практ. конф. В 2 ч. Часть 2. Уфа : АЭТЕРНА, 2017. С. 109-112.

13. Разомасова, Е. А. Теоретико-методологические основы формирования экономического механизма развития сферы потребительских услуг : монография. Новосибирск : НОУ ВПО Центросоюза РФ «Сибирский университет потребительской кооперации», 2012. 236 с.

14. Разомасова, Е. А., Романова Н. Г. Условия и элементы комфортной городской среды // Наука без границ. 2018. № 1 (18). С. 5-9.

15. Разу, М.Л., Воропаев В.И., Якутии Ю.В. и др. Управление программами и проектами: 17-модульная программа для менеджеров «Управление развитием организации». Модуль 8. — М: ИНФРА-М, 2000. - 320 с.

16. Ремезов, А.А. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности государственных служащих / А.А. Ремезов // Молодой ученый. – 2016. – №11. – С. 930-933. – (<https://moluch.ru/archive/115/31115/>). – (дата обращения 01.08.2017).
17. Романова, М.В. Управление проектами: учеб. пособие - М.: ИД «ФОРУМ» ИНФРА-М, 2013. – 256 с.
18. Сафонова, О.Н., Анчихров Е.А. Внедрение проектного управления в исполнительных органах государственной власти как механизм эффективного управления ресурсами// Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. - 2015. - № 2 (14). – 58 с.
19. Фоминых, М.М. Проблемы внедрения проектного управления в российских компаниях / М.М. Фоминых // Молодежь и наука: сборник материалов IX Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. – Красноярск, 2013. – С. 1-5.
20. Фунтов, В.Н. Управление проектами в компании: учеб. пособие - СПб.: Питер, 2011. – 400 с.
21. Шепелев, Н.П. Реконструкция городской застройки: учеб. пособие / Н.П. Шепелев, М.С. Шумилов. – М.: Высшая школа, 2000. – 271 с.