

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 7 |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ | |
| 1.1 Стратегическое планирование: понятие и виды..... | 11 |
| 1.2 Инструменты стратегического планирования..... | 23 |
| 1.3 Методика оценки эффективности стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования..... | 29 |
| 2 АНАЛИЗ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КОРКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ | |
| 2.1 Особенности социально – экономического положения Коркинского муниципального района..... | 37 |
| 2.2 Оценка стратегического планирования социально- экономического развития в Коркинском районе..... | 48 |
| 3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПРИМЕРЕ КОРКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА | |
| 3.1 Рекомендации совершенствования стратегического планирования социально – экономического развития территории на примере Коркинского муниципального района..... | 59 |
| 3.2 Оценка эффективности проекта: «Строительство физкультурно – оздоровительного комплекса в Коркинском образовании Челябинской области..... | 62 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 69 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 71 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Неравномерность экономического развития территорий и усиливающаяся социальная дифференциация населения, глобальные и локальные социально-экономические изменения побуждают искать новые методы и варианты ответов на складывающиеся вызовы времени. Процессы, связанные с нехваткой природных ресурсов, переоценка нравственно-этических ценностей оказывают преобразующие действия на социальные, нравственные, технологические, экономические и иные отношения между людьми, вынуждают не только отдельные страны, но территории разного уровня более активно реагировать на возникающие проблемы. Стратегический план развития территории - более не мода, а потребность.

Наличие стратегии позволяет сделать механизм управления городом более прозрачным, дает возможность жителям, представителям всех хозяйствующих, финансовых, научных структур принимать участие в выборе решений и их успешной реализации. Стратегический план, раскрывая основные цели и ориентиры развития города на определенный период времени, вселяет уверенность горожан в благополучном исходе преобразований, в будущем своего города. Стратегический план, содержащий принципы городского развития, дает ориентиры предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

При этом отсутствие достаточных теоретических разработок, раскрывающих содержание, методы и направленность стратегий развития территорий, позволяющих обеспечивать единство экономических и нравственно-культурных подходов, формировать на основе идей гражданского общества и партнерских отношений действенные механизмы для проведения реальной модернизации экономики и общества определили необходимость и актуальность исследования процессов разработки и содержания стратегических планов территорий.

Целью выпускной квалификационной работы является определение теоретико-методологических основ стратегического планирования в муниципальных образованиях, а также выявление практических проблем в процессе осуществления стратегического планирования в Коркинском муниципальном районе.

Данная цель обусловила постановку следующих практических задач:

- 1) Рассмотреть теоретические основы стратегического развития территории муниципального образования.
- 2) Провести анализ социально-экономического муниципального района на примере Коркинского муниципального района Челябинской области.
- 3) Выявить проблемы и написать ряд рекомендаций совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития Коркинского муниципального района.

Объектом исследования является система стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования. Полигоном исследования послужил Коркинский муниципальный район Челябинской области.

Предметом исследования являются отношения, тенденции и механизмы, возникающие в процессе разработки и реализации стратегии муниципального развития.

Степень научной разработанности проблемы. К активному изучению проблем стратегического развития территорий экономисты приступили лишь с 20-х годов XX века. Среди крупных исследователей, заложивших теоретико-методологические основы предвидения, прогнозирования и стратегического развития, выделяются российские ученые А.А. Богданов, Н.Д. Кондратьев, В.А. Базаров, С.Г. Струмилин, Н.Н. Колосовский, Н.Н. Некрасов, В.С.Ефремов. О.С. Виханский, В.М. Бондаренко. Большой вклад в разработку данных проблем внесли зарубежные ученые А. Лёш, Ф. Перру, И. Ансофф, М. Портер. Г. Минцберг, Дж. Б. Куинн, С. Гошал, Д. Аакер, Роберт С. Каплан, Дейвид П. Нортон, Э.Кемпбелл, Л. Йохансен.

В 50-х годах идеи стратегического развития присутствуют в теории полюсов роста (Ф. Перру), в 60-80-х годах - в российских разработках теории и методологии формирования промышленных узлов (Ю.Г. Саушкин, А.И. Деменев) и территориально-производственных комплексов (А.Е. Пробст, М.К. Бандман, А.Н. Гладышев, В.П. Можин). С конца XX века эти идеи включаются в теории территориального планирования и макроэкономического регулирования (В.Н. Лаженцев, В.Н. Лексин, В.Я. Любовный, Е.Н. Перцик, А.И. Трейвиш, В.С. Антонюк, В.В. Кистанов, А.Н. Пыткин) и теории развития кластеров (М. Портер, В. Малов, Л. Марков, И.В. Николаева, М. Ягольницер, Ю.Г. Лаврикова).

Проблемам стратегического развития территорий и предприятий были посвящены работы А.А. Адамеску, А.Г. Аганбегяна, Е.Г. Анимицы, С.Д. Амирова, О.И. Боткина, В.С. Бочко, М.С. Велихова, Н.Ю. Власовой, А.Г. Гранберга, Ю.Н. Гладких, А.А. Куклина, О.С. Пчелинцева, О.А. Романовой, Н.М. Сурниной, В.А. Сухих, Л.В. Смирнягина, А.И. Татаркина, А.И. Чистобаева, М.Д. Шарыгина, А.Г. Шеломенцева, Бочко В.С. Теоретико-методологические основы интегративного стратегического развития территорий.

Обобщение опыта исследований городов в русле рассматриваемой проблемы показало, что вопросы разработки, принятия и реализации стратегии социально-экономического развития крупного города в условиях неопределенности внешней по отношению к городу среды, переходной экономики, становления принципов местного самоуправления пока не получили исчерпывающей научной интерпретации.

Эмпирической базой исследования являются данные из периодических источников и сети Интернет, а также законодательные и нормативные акты Российской Федерации и ее субъектов, акты муниципальных образований в области стратегического планирования, в частности, акты органов местного самоуправления Коркинского муниципального района Челябинской области.

Аргументация выводов осуществлялись с применением расчетно-аналитических методов: системно-структурный; причинно-следственный, логико-

структурный; аналитический; программно-целевой; социологический (анкетирование); статистических группировок и сравнений; экспертные.

1 ТЕОРЕТИКО – МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО– ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

1.1 Стратегическое планирование: понятие и виды.

Стратегический планирование — это процесс создания и претворения в жизнь программ и планов действий, и мероприятий, связанных в пространстве (по исполнителям) и во времени (по срокам), нацеленных на выполнение стратегических задач.:

- Постановку целей развития региона;
- Определение путей достижения поставленных целей;
- Анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов;
- Разработку методов организации движения по избранным направлениям;
- Обоснование рациональных способов использования ресурсов.

Стратегический план социально-экономического развития региона — это индикативный документ, который позволяет администрации региона и региональному сообществу действовать совместно. Это — документ не исключительно администрации, а в большей мере всех субъектов процесса регионального развития, включая экономических агентов и участников политического процесса. Это — не директива сверху, направленная от региональной администрации к предпринимателям и жителям региона, а ориентир, выработанный с участием всех агентов экономической деятельности.

Такой план предусматривает взвешенные и согласованные действия всех субъектов по решению имеющихся проблем. Он представляет собой инструмент налаживания партнерских отношений, механизм определения и осуществления эффективных стратегических действий во всех сферах жизни региона. К основным характеристикам стратегического плана социально-экономического развития региона относятся:

- Выделение сильных и слабых сторон региональной экономики, стремление усилить, развить, сформировать конкурентные преимущества региона с ориентиром прежде всего на создание лучших условий жизни людей;

- Краткие идеи и принципы, которые ориентируют производителей товаров и услуг, инвесторов, администрацию и население, помогая им осуществлять решения, базирующиеся на видении будущего развития;

- Партнерское взаимодействие всех региональных сил.

Составляющей стратегического плана развития региона должен стать прилагаемый к нему план действий администрации по реализации намеченных мероприятий.

Этапы разработки стратегического плана социально-экономического развития региона включают:

- Оценку достигнутого уровня и особенностей социально-экономического развития региона, предполагающую также проведение анализа региональной ресурсной базы этого развития;

- Выработку концепции развития экономики региона, проработку сценариев модернизации регионального хозяйства в целях адаптации последнего к новой системе межрегиональных связей и взаимозависимостей;

- Выбор и обоснование направлений перспективного развития региона.

Эти направления классифицируются в зависимости от возможных, определенных на основе предварительного анализа сценариев перспективного развития, основанных на расчетах различных вариантов специализации регионального хозяйственного комплекса.

Исходным пунктом разработки концепции должно стать определение целей развития региона, а также его отраслевых приоритетов («полюсов» развития региона). Основная цель развития региона видится в решении проблемы самодостаточности региона, т.е. способности самостоятельно выполнять полный набор функций, определенный его статусом.

Основной целевой установкой стратегического плана развития региона является повышение уровня и качества жизни населения региона. Для повышения жизненного уровня населения предлагается формирование и выполнение «социального заказа». В понятие «социальный заказ» входит набор услуг, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения. Для реализации этой установки разрабатываются следующие нормативы:

- Достигнутые в настоящее время нормативы потребления товаров и услуг;
- Фактический уровень потребления в развитых странах;
- Рациональные нормативы.

В грубо обобщенном виде альтернативы регионального развития можно определить следующим образом:

- Стратегия роста, которая осуществляется путем значительного ежегодного превышения уровня краткосрочных и долгосрочных целевых параметров над уровнем показателей предыдущего года (она применяется, как правило, в динамично развивающихся регионах, имеющих значительный потенциал);

- Стратегия ограниченного роста, для которого характерно установление целей от достигнутого уровня, скорректированного с учетом инфляции (эту стратегию выбирают в основном регионы со стабильной экономической ситуацией, не желающие сильно рисковать в выборе вариантов развития);

- Стратегия сокращения (эту альтернативу выбирают в случае неизбежной стагнации производства в регионе в целях смягчения негативных последствий и называют стратегией последнего средства, поскольку уровень поставленных целей ниже достигнутого в прошлом).

В этой стратегии может быть несколько вариантов: санация или полная ликвидация неэффективных производств; отсечение лишнего, т.е. свертывание тех производств, экономическая неэффективность которых обуславливает падение результатов по региону в целом; сокращение и переориентация: ликвидация части производств с направлением высвобождаемых средств на пере-профилированные и модернизированные предприятия региона.

Определение «полюсов» регионального развития является важнейшей задачей при разработке стратегии развития региона. Главным направлением реформирования экономики большинства регионов на современном этапе выступает постепенное движение к формированию нового общественного уклада постиндустриального типа на основе использования новых технологических способов производства в условиях многоукладной социально ориентированной экономической системы с современными характеристиками качества жизни населения и с активной ролью государственных органов в регулировании экономики.

Регион должен более активно участвовать в формировании приоритетных направлений по развитию предприятий всех форм собственности и уровней подчинения. В основу должно быть заложено преимущественное развитие отраслей, работающих для обслуживания населения. В связи с этим реструктуризация промышленности, особенно крупных предприятий, должна предусматривать поддержку тех предприятий, которые в результате проводимых исследований рынка имеют реальный платежеспособный спрос на продукцию. Необходимы также поддержка инновационного типа развития и налаживание конкурентоспособных на других рынках производств.

Для решения задачи реструктуризации промышленности на первых этапах предусматривается выделение приоритетных отраслей экономики и предприятий-лидеров, позволяющих обеспечить сбалансированный рост производства по всем отраслям. Поддержка предприятий-лидеров позволит создать необходимую финансовую устойчивость экономики региона, станет источником увеличения занятости населения, обеспечит работой предприятия сопутствующих отраслей по кооперационным связям, сконцентрирует финансовые ресурсы на прорывных направлениях экономики, не расплывая их. Такая поддержка предполагает более тесные связи между предприятиями как одной отрасли, так и в рамках межотраслевой кооперации с целью поэтапного включения в процесс развития всех предприятий региона.

Поддержка малого и среднего предпринимательства не обходима для проведения регионом политики по созданию рабочих мест без снижения эффективности производства и производительности труда. Малое предпринимательство, особенно в области производства и сферы услуг, имеет большие резервы для обеспечения занятости населения. Одной из целей реструктуризации экономики является насыщение товарного рынка, достижение которого невозможно без поддержки местных товаропроизводителей и производств, работающих в условиях, замкнутых на рынке региона.

Поддержка местных товаропроизводителей ориентирована на обеспечение стабильности экономики, ее стратегической независимости от внешних рынков, концентрацию финансовых потоков в регионе и, как следствие, обеспечение стабильности его бюджета. Изменение направления поддержки в сторону внутреннего производства и потребления не означает ориентации на замкнутость рынка, что практически нереально в условиях мировой глобализации экономических связей. Речь идет о корректировке экономических связей, устранении диспропорций между ввозом и вывозом продукции с точки зрения ее общественной полезности и влияния на экономику региона. Создание кооперационных структур в виде максимально замкнутых в пределах региона технологических цепочек производителей продукции позволит обеспечить более полную загрузку производственных мощностей, снизить издержки, получить экономию на налогах.

Требуют решения проблемы межбюджетных отношений, распределения дотаций и трансфертов по регионам страны. Для реализации этого направления необходима политика жесткого контроля доходами и расходами региона и должна быть повышена эффективность управления имуществом региона.

Повышение эффективности регионального хозяйства возможно также через повышение производительности, загрузки и эффективности использования производственных мощностей, чего можно достичь за счет внедрения интенсивных технологий и, как следствие, сокращения расходов.

Долгосрочным перспективным направлением реализации данных мероприятий является достижение финансовой стабильности регионального бюджета, изменение его структуры, изыскание дополнительных источников финансирования.

Основными составляющими стратегии социально-экономического развития должны стать:

- Проведение целенаправленной структурной, научно-технической и инвестиционной политики;
- Решение социальных проблем при реформировании экономики;
- Стимулирование деловой активности реального сектора экономики.

Главным направлением экономической политики является создание среднего класса собственников.

Структурная перестройка отечественной промышленности возможна на базе организационно-экономической реорганизации научно-технического комплекса, становления эффективной системы исследований и разработок, активизации на этой базе науки и реализации ее достижений в жизнь. Решение социальных проблем является важнейшим критерием эффективности проводимых в стране реформ.

В зависимости от временного горизонта могут ставиться те или иные целевые установки и намечаться мероприятия по решению социальных проблем:

- В рамках долгосрочной перспективы глобальной целевой установкой при проведении социальной политики является приближение уровня жизни россиян к стандартам постиндустриального общества;
- В рамках среднесрочного периода ставится задача достижения докризисного уровня жизни населения в России;
- В качестве оперативной цели можно поставить задачу обеспечения условий для физического выживания людей, предотвращения социального взрыва в обществе.

В области стимулирования деловой активности в реальном секторе экономики важнейшими мерам являются:

- Установление в законодательном порядке минимальных размеров гарантированной заработной платы, которая отражает цену неквалифицированного труда и должна быть ориентирована на прожиточный минимум в стране;
- Приведение параметров Единой тарифной сетки в соответствие с величиной прожиточного минимума;
- Гарантирование своевременности выплаты заработной платы работодателем;
- Законодательное определение способа и порядка индексации доходов населения в целях сохранения реальной покупательной способности Денежной заработной платы в условиях инфляции;
- Сокращение имущественного расслоения населения, преодоление необоснованно высоких различий в уровнях доходов зажиточной части и бедных слоев населения.

Основными документами в сфере комплексного социально-экономического планирования муниципального образования являются концепция и разрабатываемый на ее основе стратегический план социально-экономического развития. Может быть разработан и один обобщающий документ. Стратегические планы, являющиеся одним из видов планов, представлены различными вариантами. Но всякий стратегический план (будь то коммерческое предприятие или муниципальное образование) содержит два необходимых компонента:

- 1) стратегический проект, представляющий собой набор элементарных стратегий и
- 2) стратегическую программу, определяющую способы реализации проекта.

Сопоставляя два элемента стратегического плана - стратегический проект и программу - следует отметить, что более подвижной, изменчивой ее частью является именно программа, а не проект.

Не существует единого временного горизонта стратегического планирования. В Европе часто встречаются долгосрочные, 10-летние планы, американцы используют 5-летние планы, а японцы предпочитают 3-летнее планирование. Важно, что временной фактор - это атрибут не стратегического плана, а его элемента - программы по реализации проекта. Программы могут быть интенсивными, свернутыми во времени или, напротив, продолжительными или растянутыми. Скорость реализации стратегических планов зависит от множества факторов: финансовые ресурсы, внешние условия и т.п. «Стратегичность» плана не зависит от времени реализации проекта.

Наиболее существенным основанием для различия стратегических планов является количество проектов в их составе. В связи с чем выделяют монопроектные (простые) и полипроектные планы, имеющие в своем составе два и более проекта. На муниципальном уровне широкое распространение получили именно последние.

Специфика стратегического муниципального проекта заключается в том, что он состоит из двух главных элементов - стратегических задач и технических элементов.

Стратегические задачи - это количественные параметры услуг, которые должны быть представлены жителям муниципального образования. Виды услуг предписываются федеральными законами, уставами муниципальных образований, что и определяет в конечном итоге состав муниципальных стратегических задач. А вот объемы - они определяются органами местного самоуправления. Стратегические задачи могут формулироваться посредством прямых показателей (количество мест в больницах, например) либо относительных показателей (% увеличения объема услуг).

Такой косвенный показатель как фиксация объема услуг, приходящихся на 1 человека или 1000 жителей, позволяет сравнивать состояние обеспеченности услугами между различными городами или одного и того же города в разное время.

Важным базисным элементом стратегического планирования в городе является миссия города. Встречается, что миссию города отождествляют с миссией органов местного самоуправления, а расхожее понимание основной миссии органов местного самоуправления как «предоставление услуг в общественном секторе» и, соответственно, в качестве основного показателя эффективности деятельности муниципалитетов - «качество предоставляемых населению услуг» ведет к определениям миссии города типа «обеспечить предоставление качественных общественных услуг, которые повысят безопасность, улучшат здоровье и качество жизни жителей» или «создавать, адаптировать и продвигать в Россию формирующиеся североевропейские стандарты качества жизни людей и эффективности экономики города. Чаще всего это формулируется как «Улучшение качества жизни всех слоев населения города» и т.п. Во-первых, предоставление качественных услуг может быть квалифицировано, от силы, как один из механизмов или инструментов реализации миссии муниципалитетов в отношении населения, а сама миссия, в свете нынешних российских реалий, более интересно и перспективно формулируется как, например, эффективное комплексное развитие муниципальных образований.

Существует множество определений миссии города, с той или иной стороны характеризующих это понятие. Миссия города — это¹:

1) документ, устанавливающий связку, ориентирующий в едином направлении интересы и ожидания тех людей, которые воспринимают город изнутри, и тех, кто воспринимает его снаружи. Миссия придает действиям людей осмысленность и целенаправленность, позволяющие им лучше видеть и осознавать не только то, что они должны делать, но и для чего они осуществляют свои действия;

2) оценка полезности города субъектами внешней среды во всех аспектах - экономическом, политическом социальном и др. Оценка этой полезности (миссии, предназначения) города для его внешней среды означает возможность притока в

¹ Динисламов И. Подходы к определению миссии и главной цели развития в стратегических планах городов. URL: <http://www.citystrategy.leontief.ru> (дата обращения: 02.04.2014).

город финансовых , материально-товарных, информационных , энергетических, интеллектуально-трудовых и других потоков . Содержание миссии включает в себя оценку конкурентных преимуществ города в целом, его фирм и корпораций на рынках регионального, национального и других уровней;

3) основная суть развития города , которая показывает , как и какие человеческие потребности удовлетворяются в городе, содержит основные ориентиры , помогающие распределить ресурсы и принимать стратегические управленческие решения.

Значение миссии для городского развития трудно переоценить. В каждом городе установка на улучшение качества жизни населения приобретает свою специфическую форму . Некоторые города , определяя в миссии свое предназначение, опираются на свою производственную специализацию. Другие города ищут свое предназначение в несколько другом контексте - культурологическом, философском , интеллектуальном, иногда даже романтическом , акцентируя внимание на особом укладе жизни, особом менталитете горожан, сохранении самобытности и т. д. Чаще всего они видят себя как интеллектуальную либо культурную столицу того или иного региона.

Нужно понимать, что существует набор целей , практически безальтернативный для любого территориального объекта, отражающий доминирующие общечеловеческие ценности. Поэтому в целях верхнего уровня обычно не бывает больших различий.

Это тем более естественно, что документы типа стратегии или концепции носят вынужденно политический декларативный характер. Различия в целях и детализация количественных параметров появляется только тогда , когда речь идет о конкретных задачах более низкого уровня дерева целей . Чаще других называются следующие цели и подцели².

² Жихаревич Б.С. Мировой опыт стратегического планирования городов и его использование при разработке стратегического плана Санкт-Петербурга // Особенности

- Повышение уровня занятости:
- Создание рабочих мест,
- Устранение препятствий для вхождения на рынок труда,
- Поддержка специфических групп населения (женщины, ущемленные);
- Экономическое развитие:
- Повышение общего уровня экономической активности,
- Улучшение функционирования предприятий,
- Укрепление и диверсификация общей структуры экономики,
- Устранение слабых мест в отдельных секторах,
- Улучшение социальных и культурных услуг,
- Повышение способности адаптироваться к переменам в экономике;
- Укрепление социального партнерства (справедливое распределение эффекта от развития между всеми слоями населения , содействие незащищенным социальным группам);
 - Развитие регионального партнерства (усиление целостности и интеграция в регионе);
 - Обновление отдельных территорий;
 - Достижение экологической устойчивости экономики города;
 - Повышение привлекательности города как места для жизни , работы и инвестирования (улучшение качества жизни, поддержание качества окружающей среды;
 - Развитие партнерства в реализации стратегии (обеспечение активного взаимодействия всех заинтересованных организаций и групп для достижения стратегических целей).

Сходство основных целей не означает идентичности целевых блоков стратегий. Во-первых , приоритетность и значимость вышеуказанных целей

стратегического планирования развития городов в постсоветских странах: Сборник, Санкт-Петербург, 2013. С. 48.

различны для разных городов. Кроме того, почти каждый город формулирует свою специфичную цель, как например: быть «открытым городом» (для иммигрантов и пр.), международным городом и городом культуры (Амстердам), стать «столицей информации ЕС» и «центром транспортных перевозок ЕС» (Кельн) и т.п. Такая специфическая цель крайне важна для формирования четкого имиджа города.

В силу наличия в городах разных условий, приоритетные направления в стратегиях и политике городов различны. Тем не менее, они, как правило, без труда могут быть сведены в несколько групп. Группы частично пересекаются, так как набор групп в городах не одинаков и в разных городах одно и то же направление может быть отнесено, например, либо к содействию экономической деятельности, либо к поддержке малого и среднего бизнеса, либо к поддержке системы образования. Предлагаемая классификация так же включает экономические направления, сгруппированные в 4 блока.

1) Развитие материальной среды производства и жизнедеятельности:

- Совершенствование инфраструктуры
- Глобальные проекты обновления и развития, локальные проекты обновления и развития;

2) Создание благоприятных организационных условий для экономического развития:

- Поддержка бизнеса
- Поддержка инноваций
- Распространение технологий
- Содействие занятости
- Содействие малым и средним предприятиям
- Поддержка профессионального образования

3) Поддержание имиджа и развитие кооперации:

- Поддержка туризма
- Внутрирегиональная кооперация

- Маркетинг города.
- 4) Совершенствование управления:
- Совершенствование структуры и методов управления городом.

1.2 Инструменты стратегического планирования

Инструментарий стратегического планирования социально-экономического развития территорий довольно обширен, учитывая, что он все активнее пополняется за счет внедрения частных практик коммерческого менеджмента в систему публичного управления. Модернизация принципов муниципального управления, грамотное применение инструментов стратегического планирования в публичном управлении может не только существенно повысить результативность использования денежных средств, но и сделать более эффективными самих субъектов стратегического планирования.

Стратегическая программа социально-экономического развития может рассматриваться не только как элемент стратегического полипроектного плана, но и как основной инструмент стратегического планирования программно-целевого характера, причем характерный именно для сферы публичного управления. В этом случае программа и собственно метод программирования как инструменты стратегического планирования обеспечивают баланс целей, задач, ресурсов. Данный инструмент позволяет осуществить многоуровневое бюджетное финансирование, а также привлечение внебюджетных средств заинтересованных в реализации мероприятий программы участников. Результативность и эффективность программы оценивается на основе системы показателей и индикаторов, позволяющей проводить мониторинг и оценку приближения (достижения) запланированных целей и задач посредством сравнения поэтапных результатов с базовым (стартовым) значением установленных показателей/индикаторов.

В основе программ социально-экономического развития лежат взаимоувязанные по целям, задачам, ресурсам, срокам и исполнителям

мероприятия; все они должны содержать механизм эффективного управления результатами и специально разработанную систему индикаторов (показателей) измерения достижения запланированных целей.

В некоторых случаях для построения структуры концепции социально-экономического развития крупного города полезно применять методы системной декомпозиции.

Такой подход в начале 90-х годов активно использовалась автором этого метода и его учениками при формировании концепции развития города Киева. Традиционным в системной декомпозиции задач перспективного развития городов, применяемым в концептуальном проектировании для разработки стратегических направлений и оценки их приоритетности, является метод построения «дерева целей». Применение этого метода, прежде всего, требует четкого определения генеральной цели развития системы «большой город» и выбора принципов выделения подцелей. В качестве генеральной цели стратегии развития городов, как в России, так и за рубежом, чаще всего принимается ориентация сообщества на улучшение качества жизни городского населения. Как правило, это общие «лобовые» формулировки типа «Стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения города», но иногда цель ставится очень узко, например, повышение средней зарплаты горожан за n лет до уровня m тысяч рублей. В ряде городов генеральная цель при формировании концепции развития определялась как преодоление иммиграции жителей и рост населения за счет мигрантов (например, в 70-х годах в Балтиморе, США), структурная перестройка экономики (80-е годы, Дортмунд, ФРГ), привлечение капиталов (80-90 гг., Мюнхен, ФРГ), реконструкция центральной части города (70-е годы, Миннеаполис, США) и т.п.

Применение метода построения сценариев в процессе прогнозирования социально-экономического развития территории - еще один часто применяемый инструмент. Прогнозирование - система научно-обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития. Метод сценариев - это метод

декомпозиции задачи прогнозирования, предусматривающий выделение набора отдельных вариантов развития событий (т.е. сценариев), в совокупности охватывающих все возможные варианты развития. При этом каждый отдельный сценарий должен допускать возможность достаточно точного прогнозирования, а общее число сценариев должно быть обозримо. Чаще применяются сценарии по трем возможным вариантам будущего развития: оптимистический, реалистический и инерционный.

Возможность подобной декомпозиции не очевидна. Этапы прогнозирования лишь частично формализуемы. Существенная часть рассуждений проводится на качественном уровне, как это принято в общественно-экономических и гуманитарных науках. Одна из причин заключается в том, что стремление к излишней формализации и математизации приводит к искусственному внесению определенности там, где ее нет по существу, либо к использованию громоздкого математического аппарата.

Все чаще для постановки сценариев используют аналитические системы, использующие компьютерное моделирование социально-экономического развития территорий. Такие системы включают комплексы имитационных моделей, разработанных на основе методов системной динамики и высокотехнологичных решений в области компьютерного моделирования и позволяют:

- Прогнозировать основные показатели социально-экономического развития регионов, включая финансовые и экономические, в территориальном разрезе, проводить комплексный анализ рыночного равновесия, анализ и прогноз уровня и качества жизни населения региона;
- Производить многовариантные сценарные расчеты на основе имитационных моделей с учетом параметров налоговой, инвестиционной, бюджетной, структурной и денежно-кредитной политики, социальной и тарифной политики,

- Анализировать сценарии и социально-экономических последствия реформирования в таких сферах, как жилищная, здравоохранение, образование, пенсионное обеспечение,

- Планировать муниципальные заимствования при различных стратегиях управления муниципальным внешним и внутренним долгом.

Стратегические планы социально-экономического развития городов (в тех случаях, когда они вообще разрабатываются) рассматриваются иногда как некоторые однажды принятые статичные документы, над которыми не ведется постоянная работа по их обновлению, дополнению, уточнению и корректировке. Важно регламентировать не только процессы разработки, принятия и реализации концепции и планы стратегического комплексного социально-экономического развития города, но и порядок их обновления и корректировки. Это значит, что необходим хорошо разработанный инструмент диагностики реализации планов. Именно он позволит понять изменения во внешней и внутренней ситуации, выявить ошибки и в конечном счете осуществить «обновления и корректировки». Мониторинг - процесс непрерывного наблюдения за внедрением намеченных мероприятий и анализа причин их невыполнения. Целью мониторинга является решение проблем на основе организованного контроля выполнения плана в условиях заданных ограничений по времени и ресурсам.

Мониторинг базируется на сбалансированной системе показателей (далее - ССП), которая включает как финансовые показатели, так и нефинансовые: отношения с потребителями, внутренние бизнес-процессы, обучение и развитие (навыки и знания). По существу, ССП - это инструмент для перевода стратегии территории в исчерпывающий набор показателей. Этот набор представляет основу системы стратегического управления развитием организации. Показатели реализации стратегии - важнейший механизм обратной связи, необходимой для ее динамической настройки и улучшения. Для конкретизации показателей учеными была разработана так называемая карта стратегии. Это - визуальное представление стратегии организации, а также процессов и систем, необходимых

для ее воплощения. Карта стратегии используется для разработки ССП, которая, строго говоря, является инструментом мониторинга осуществления стратегического плана.

Инструментом, позволяющим оценить качество стратегического планирования в конкретной территории и указать на направления, по которым оно может быть улучшено, являются различные методики оценки реализации стратегических планов. Для этого задается некоторый набор признаков (индикаторов), которым должны удовлетворять процесс стратегического планирования и стратегический план, и формулируются критерии, позволяющие оценить степень выраженности данных признаков.

Данная методика оценки качества стратегического планирования позволяет оценить:

- процесс стратегического планирования и систему стратегического партнерства;
- непосредственный результат стратегического планирования - стратегический план (содержание и форма);
- конечные результаты стратегического планирования - улучшения в экономике и качестве жизни населения города, происходящие вследствие реализации стратегического плана.

Оценка качества стратегического планирования представляет собой набор процедур, выполнение которых позволяет получить формализованную оценку - в виде набора баллов и неформальную оценку - заключение эксперта, который проводил оценку.

Применение методики оценки результативности стратегического планирования может позволить городам решить их локальные задачи, связанные с организацией стратегического планирования.

В отдельных территориях оценка позволяет:

- Определить направления совершенствования процесса стратегического планирования (для городов, продолжающих работу над планом);

- Определить необходимость и направления доработки стратегического плана в текущем или следующем цикле стратегического планирования (для городов, подготовивших текст стратегического плана);

- Оценить ход реализации и сделать выводы о необходимости корректировки плана или укреплении механизма реализации (для городов, где стратегический план реализуется).

В применяемой в данном исследовании методике оценка результативности стратегического планирования определяется как вектор из четырех оценок следующих составляющих:

- Процесс стратегического планирования и система стратегического партнерства;

- Содержание стратегического плана;

- Оформление и продвижение стратегического плана;

- Результаты процесса стратегического планирования и реализации стратегического плана.

Таким образом, на основе разработанной методологии и изученных нормативно-правовых основ стратегического планирования социально - экономического развития муниципального образования, в следующей главе мы осуществим оценку данного процесса в муниципальном образовании.

1.3 Методика оценки стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования

Оценка городских стратегических планов и программ - закономерный этап в развитии муниципального управления. Муниципальная власть, как самая близкая к населению, испытывает на себе контролирующее действие с различных сторон и управленческих уровней. В следующем параграфе будут рассмотрены основные подходы и критерии стратегического плана муниципалитета.

Стратегии развития муниципального образования - это важнейший элемент, в котором формируются окончательные выводы о целях социально-экономического

развития территории, факторах и механизме его достижения, а также о методах управления этим развитием. Выводы делаются с учетом новых тенденций и особенностей социально-экономического развития региона, страны и муниципального образования. В основу концепции должны быть положены разработка альтернативных стратегий и их оценка, выявление приоритетных направлений развития муниципального образования, анализ ресурсов развития, а также конкурентные преимущества муниципального образования.

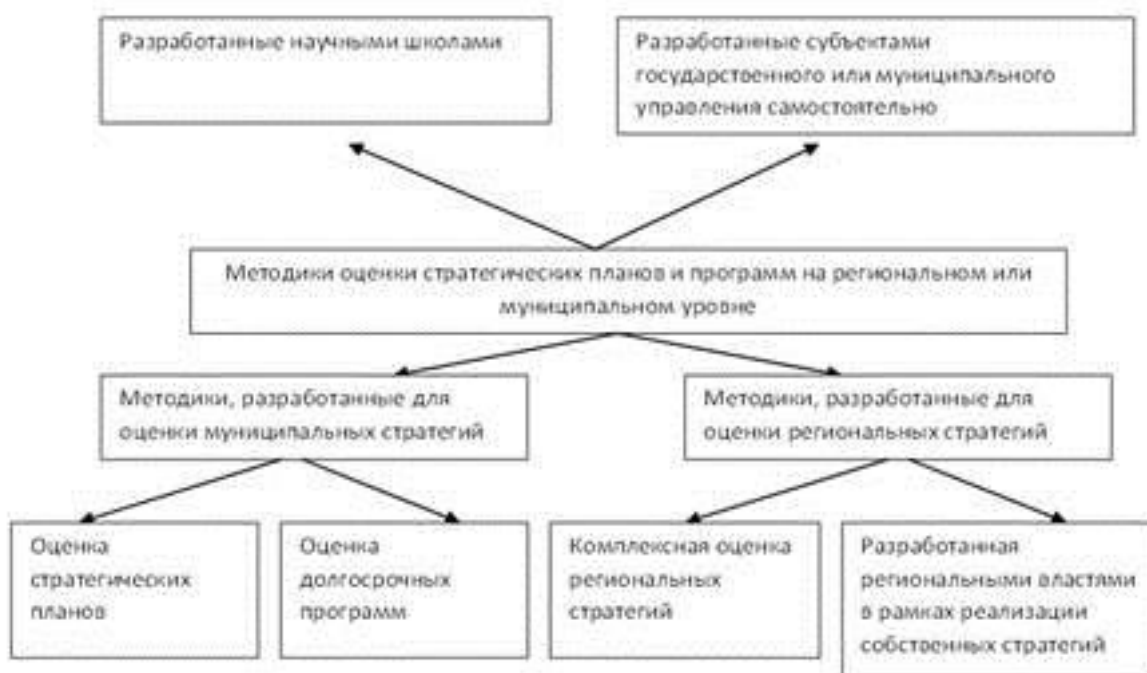


Рисунок 1 – Классификация методик оценки стратегий и долгосрочных программ социально-экономического развития

Таблица 1 - Показатели социально-экономического развития региона

| Показатели | Содержание | Формулирование | Пояснение |
|---|---|--|---|
| Социальные | | | |
| 1. Среднегодовая численность населения (тыс. человек) | Среднегодовая численность населения оценивается с применением разных признаков группировки в зависимости от целей | $Ч_{\text{Сред.}} = (Ч_{\text{Н.п.}} + Ч_{\text{К.п.}}) / 2$ | где, $Ч_{\text{Сред.}}$ – средняя численность населения; $Ч_{\text{Н.п.}}$ – число населения на начало период; |

| | | | |
|---|---|----------------------------|--|
| | анализа. Демографическая картина, сложившаяся за определенный период времени на конкретно взятой территории, может рассматриваться в разрезе динамики общей численности населения. | | ЧНк.п– численность на конец периода. |
| 2.Средняя продолжительность предстоящей жизни | Продолжительностью жизни одного конкретного человека считается интервал времени между его рождением и смертью, т. е. возраст на момент его кончины. Для определения же длины жизни всего населения в целом в демографической науке принят показатель «средняя ожидаемая продолжительность жизни». | $e(x) = \frac{T(x)}{I(x)}$ | Где, $e(x)$ - Средняя продолжительность предстоящей жизни; x - возраст; $T(x)$ - число человек; $I(x)$ - число доживших до данного возраста. Средняя продолжительность жизни при рождении – показатель для $X=0$. |

Продолжение таблицы 1

| Показатели | Содержание | Формулирование | Пояснение |
|-----------------------------------|--|---|--|
| 3. Общий коэффициент рождаемости. | Рождаемость — процесс деторождения в конкретной совокупности людей за определенный период времени. | $K_{\text{рожд}} = \frac{P}{НН} * 1000$ | где, $K_{\text{рожд}}$ – общий коэффициент рождаемости; P – число родившихся; $НН$ – средняя |

| | | | |
|-----------------------------------|---|--|---|
| | | | численность населения; |
| 4. Коэффициент смертности | Смертность — статистический показатель, оценивающий количество смертей. | $K_{\text{смерт}} = \frac{S}{НН}$ | где, $K_{\text{смерт}}$ — коэффициент смертности; S — число смертей за данный период год, шт; $НН$ — средняя численность населения 30 год, чел; |
| 5. Среднедушевые доходы населения | Доходы населения — это все материальные средства, которые домохозяйства получают как результат экономической деятельности или как трансферты. | $D_H = \frac{D}{12} * S$ | где, D_H — среднедушевой доход населения; D — денежные доходы населения за год; 12 — количество месяцев; S — численность населения за год; |
| Показатели | Содержание | Формулирование | Пояснение |
| Экономические | | | |
| 1. ВРП | Валовой региональный продукт — макроэкономический показатель, отражающий рыночную стоимость всех конечных товаров и услуг. | $\text{ВРП} = \text{ДС} + \text{НПИ} - \text{С}$ | Где, ДС — добавленная стоимость, НПИ — налог на производство и импорт, а С — субсидии на импорт и изготовление. |

| | | | |
|---|---|---|--|
| 2. Производство распределения эл. энергии, газа и воды | Это процесс, при котором разными типами станций производится ресурс и передаётся потребителям. | Сумма всех средств, потраченных на производство услуг ЖКХ (эл.энергия, газ, вода). | - |
| 3. Среднегодовая стоимость имущества, облагаемого налогом | Имущество (основные средства) постоянно меняют свою остаточную стоимость, постепенно перенося ее на производимую организацией продукцию или выполняемую работу , оказываемые услуги. | $\Sigma \text{ ср.-год.} = (\Sigma \text{ перв. нач.} + \Sigma \text{ перв, кон.}) / 2$ | Этот способ будет неточным, если в течение отчетного года динамика основных средств была неравномерной, они вводились и выводились с разной интенсивностью. |
| 5. Индекс производства | Под индексом промышленного производства (ИПП) понимается показатель , характеризующий динамику изменений объемов промышленности. | $\text{ИПП} = \frac{Q_{\text{ТЕК}}}{Q_{\text{БАЗ}}} \times 100\%$ | Следует уточнить, что Q тек и Q баз – это значения объема производства в текущем и предыдущем периодах соответственно . Никаких других данных для расчета не требуется. Однако это только общий вид формулы. |
| Показатели | Содержание | Формулирование | Пояснение |
| 6. Коэффициент безработицы | Безработица — наличие в стране людей , составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму , но не могут найти работу. | $u = (U / L) * 100\%$ | Люди , не трудоустроенные по трудовому договору считаются безработными. |
| 7. Объем отгруженной | Объем отгруженной | Сумма стоимости | Стоимость |

| | | | |
|------------------------------|--|--|--|
| продукции | продукции представляет собой стоимость продукции собственного производства, фактически отгруженной (переданной) в отчетном периоде потребителям. | продукции собственного производства. | продукции производимой в муниципальном районе. |
| 8. Оборот розничной торговли | Оборот розничной торговли представляет собой продажу потребительских товаров населению за наличный расчет независимо от каналов их реализации. | $T_z \text{ ср} = (T_{z1} + \dots + T_{zn}) / (n-1)$ | Оборачиваемость запасов анализируется для того , чтобы найти позиции, в которых скорость цикла "товар-деньги-товар" очень низкая, и принять соответствующее решение. |

Оконцание таблицы 1

| Показатели | Содержание | Формулирование | Пояснение |
|--|---|---|---|
| 8. Среднегодовая численность работающих (на средних и малых предприятий всего) | Сумма численности работников средних и малых предприятий. | $СЧР = ЧНГ + ((Пр * \text{мес}) / 12) - ((Ув * \text{мес}) / 12)$ | СЧР — средне годовая численность работников; ЧНГ — численность работников |

| | | | |
|--------------------------------------|--|--|---|
| | | | предприятия на начало года; Пр – количество принятых работников; Мес – количество полных месяцев работы Ув – количество уволенных работников. |
| 9. Средний уровень доходов населения | Совокупные доходы населения (СДН) – общая сумма денежных и натуральных доходов по всем источникам их поступления с учетом стоимости бесплатных или льготных услуг, оказываемых населению за счет социальных фондов | Сумма всех совокупных доходов населения муниципального района деленная на количество людей | Расчет идет только по официально трудоустроенным работникам |

Вывод по главе 1.

Стратегический план развития — это управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Подготовка такого документа предусматривает:

- Постановку целей развития региона;
- Определение путей достижения поставленных целей;
- Анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов;

- Разработку методов организации движения по избранным направлениям;
- Обоснование рациональных способов использования ресурсов.

Структурная перестройка отечественной промышленности возможна на базе организационно-экономической реорганизации научно-технического комплекса , становления эффективной системы исследований и разработок, активизации на этой базе науки и реализации ее достижений в жизнь.

Решение социальных проблем является важнейшим критерием эффективности проводимых в стране реформ.

Основными документами в сфере комплексного социально-экономического развития муниципального образования являются концепция и разрабатываемый на ее основе стратегический план социально-экономического развития . Может быть разработан и один обобщающий документ . Стратегические планы , являющиеся одним из видов планов, представлены различными вариантами. Но всякий стратегический план (будь то коммерческое предприятие или муниципальное образование) содержит два необходимых компонента:

- 1) стратегический проект , представляющий собой набор элементарных стратегий и
- 2) стратегическую программу, определяющую способы реализации проекта.

Инструментарий стратегического планирования социально-экономического развития территорий довольно обширен, учитывая , что он все активнее пополняется за счет внедрения частных практик коммерческого менеджмента в систему публичного управления. Модернизация принципов муниципального управления, грамотное применение инструментов стратегического планирования в публичном управлении может не только существенно повысить результативность использования денежных средств , но и сделать более эффективными самих субъектов стратегического планирования.

Стратегическая программа социально-экономического развития может рассматриваться не только как элемент стратегического полипроектного плана, но и как основной инструмент стратегического планирования программно-целевого

характера, причем характерный именно для сферы публичного управления. В этом случае программа и собственно метод программирования как инструменты стратегического планирования обеспечивают баланс целей, задач, ресурсов.

2 АНАЛИЗ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО– ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КОРКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

2.1 Особенности социально – экономического положения Коркинского муниципального района.

Коркино — районный город Коркинского муниципального района (с 1942 года) в Челябинской области России, административный центр Коркинского района. Муниципалитет в составе агломерации Большой Челябинск. Город расположен на Южном Урале, в 35 км от Челябинска. Железнодорожная станция на ветви от линии Челябинск — Троицк Южно-Уральской железной дороги.

Коркинский муниципальный район находится в границах Челябинской области, где Коркинский муниципальный район – муниципальное образование, что в своем составе объединяет Коркинское городское поселение, Розинское городское поселение, Первомайское поселение. Муниципальное образование « город Коркино» наделено статусом муниципального района законом Челябинской области от 24 июня 2004 г. N 242-ЗО «О статусе и границах Коркинского муниципального района и городских поселений в его составе». Административным центром Коркинского муниципального района является город Коркино. Статус Коркинского муниципального района может быть изменен в соответствии с действующим законодательством. Официальными символами района являются герб и флаг, внесенные в Государственный геральдический регистр Российской Федерации в установленном законом порядке.

Коркинское городское поселение (далее – поселение) в начале второго тысячелетия оказалось перед необходимостью, определить свою роль на территории Челябинской области, в Уральском регионе, в России и мире в соответствии с новыми социально – экономическими условиями , а также наметить ориентиры своего будущего состояния и развития.

Развитие поселения происходит в сложных условиях перехода к рыночным отношениям, в условиях глубокой трансформации общества. В поселении не только обострились проблемы, полученные в наследство от советской плановой

экономикой, но и обозначились новые, связанные с самостоятельностью поселения, власти которого несут ответственность за экономическую роль поселения, а значит за его экономическое благополучие. Чтобы определить роль такого небольшого поселения, как Коркинское в новом, меняющемся мире, прогнозировать развитие в условиях новых гражданско – правовых и муниципальных отношений следует структурировать те изменения, которые повлияют на решение поставленной задачи.

Выделим три из них:

Во–первых, сегодня поселение полностью несет ответственность за свою экономическую роль и будущее процветание. Способность поселения расти, либо устойчиво развиваться основано исключительно на внутреннем потенциале, на использовании сложившихся конкурентоспособных факторах и условиях.

Во–вторых, конкурентные возможности поселения должны рассматриваться только в контексте общероссийских и региональных экономических и политических тенденций.

В–третьих, необходима консолидация сообщества поселения для достижения интересов, так как изменение социальной, экономической и экологической сред затрагивают интересы каждого жителя.

В состав Коркинского муниципального района входят три городских поселения: Коркинское городское поселение, Первомайское городское поселение и Розинское городское поселение и в них четыре населенных пункта: п. Саксан, д. Шумаки, п. Дубровка - Челябинская, д. Дубровка.

Территория района представляет собой всхолмленную равнину, полого понижающуюся в восточном направлении. Естественный рельеф нарушен комплексом горных работ – угольным разрезом «Коркинский» и его огромным хозяйством: породными терриконами, полями слива пульпы, гидромойками и др. На фоне общего равнинного характера рельеф характеризуется наличием мелкобугристо-котлованного микрорельефа.

Гидрографическая сеть в районе представлена рекой Чумляк с левым притоком рекой Каменкой и ручьем Шеино, заболоченным озером Саксан и небольшим озером Сызги. На территории имеются многочисленные бессточные водоемы с соленой и горькосоленой водой.

Климат резко континентальный. Среднегодовая относительная влажность воздуха составляет 72%. Нормативная глубина промерзания почвы 1,9 м.

На территории района расположены Коркинский угленосный участок Челябинского бурогоугольного бассейна, Шеинское месторождение цементного сырья (известняк, глина), Тимофеевское месторождение кирпичных глин, Шеинское месторождение подземных вод. Данные месторождения разрабатываются.

Застройка района частично размещается на борту разреза и у его отвалов.

Многоквартирными жилыми домами застроена центральная часть Коркинского и частично Розинского и Первомайского городских поселений. Здесь же расположены, в основном, все учреждения культурно-бытового обслуживания. Остальная застройка – усадебная, одноэтажная с земельными участками. Центральная часть Коркинского, часть Розинского и Первомайского городских поселений имеют регулярную планировку.

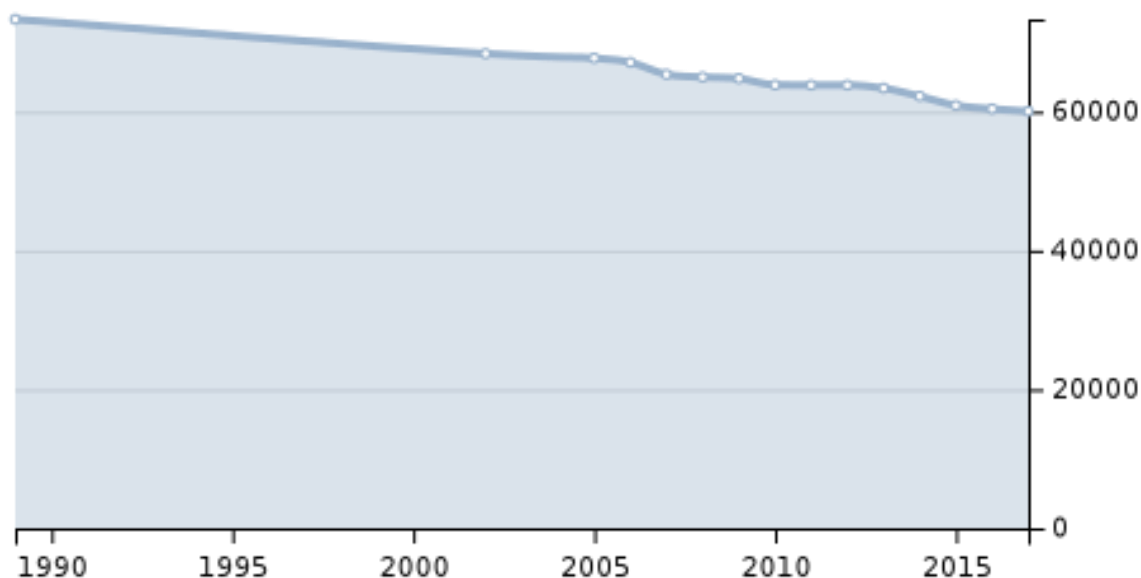


Рисунок 2 – Население Коркинского муниципального района

Численность постоянного населения Коркинского муниципального района на начало 2017 года – 60,1 тыс. человек:

- 35,9 тыс. человек проживает в Коркинском городском поселении,
- 12,6 тыс. человек - в Розинском городском поселении,
- 11,5 тыс. человек - в Первомайском городском поселении.

Численность населения моложе трудоспособного возраста – 20,3% от общей численности постоянного населения

Численность населения трудоспособного возраста – 54,2% от общей численности постоянного населения

Численность населения старше трудоспособного возраста – 25,5% от общей численности постоянного населения. Около 35% от всего населения района составляет численность пенсионеров.

На территории Коркинского муниципального района осуществляют деятельность промышленные предприятия, являющиеся источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух: ООО «Дюккерхофф Коркино Цемент», предприятие АО по добыче угля ЧУК, АО «Асбестоцемент», ООО «ЮнисУрал», ООО «Коркинский ЭВРЗ», ООО «Коркинский стеклотарный завод», ЗАО ФССИ «Краснодеревщик», ООО «Коркинский хлебокомбинат», ООО Фабрика «ЮжУралКартон», филиал ООО «Хенкель-Баутехник» «Завод в поселке Роза Челябинской области», ООО «Экосистема». Предприятия имеют действующие проекты предельно-допустимых выбросов и разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Предприятий, имеющих сверхнормативные выбросы вредных веществ в атмосферу, на территории Коркинского муниципального района нет.

Питьевая вода для нужд Коркинского и Розинского городских поселений подается по водоводу из Шершневого водохранилища. Сточные воды после очистных сооружений поступают в р. Чумляк. Мощность очистных сооружений составляет 8 030 тыс.м³/год.

Питьевая вода для нужд Первомайского городского поселения подается из подземных скважин. Сточные воды после очистных сооружений поступают в болото на водосборе ручья Шеино. Мощность очистных сооружений составляет 1 533 тыс.м³/год.

Основная доля (80,6%) в объеме промышленной продукции приходится на обрабатывающие производства, доля объема добычи полезных ископаемых составила – 12,7%, доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 6,7%.

Основные отрасли промышленности на территории района – это производство строительных материалов и добыча угля. Главный представитель промышленности строительных материалов - это предприятие по производству цемента – ООО «Дюккерхофф Коркино Цемент».

На территории района расположено два завода по производству сухих строительных смесей: филиал ООО «Хенкель Баутехник» «Завод в поселке Роза Челябинской области», ООО «Юнис Урал».

Изделия из бетона и товарного бетона выпускает предприятие ООО «Челябинский завод сборно-монолитного каркаса».

ООО «Коркинский кирпичный завод» занимается выпуском кирпича.

Деятельность по производству высококачественного гофрокартона и гофротары осуществляет предприятие - ООО «Фабрика ЮжУралКартон».

Другое по значимости на территории района и в масштабах Челябинской области предприятие – АО по добыче угля «Челябинская угольная компания», ведущее добычу угля открытым способом. По глубине открытых горных разработок – это второй по величине в мире угледобывающий комплекс.

Предприятие ООО «Порфирит» ведет добычу щебня, который широко используется в строительстве.

На территории района действуют предприятия металлургической отрасли: ООО Коркинский завод «ЭВРЗ», ЗАО «Востокметаллургмонтаж-1», по производству пищевых продуктов: МУП ОП «Комбинат школьного питания».

В настоящее время на территории района продолжается строительство литейного завода (ООО «ДАЛЮМО»), цеха металлоштамповки» (ООО «Коркинский механический завод»).

Малый бизнес Коркинского муниципального района представлен большим количеством малых и средних предприятий и индивидуальными предпринимателями.

Из общего количества субъектов малого бизнеса основная масса действует в сфере торговли и общественного питания более 45%, и в промышленности – более 35%

На территории района реализуется муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Коркинском муниципальном районе на 2015-2017 годы », утвержденная постановлением администрации Коркинского муниципального района

В помощь предпринимателям с 2004 года функционируют организация Некоммерческое партнерство «Центр защиты прав и интересов предпринимателей Коркинского муниципального района » и информационно-консультационный центр.

В Коркинском муниципальном районе действует общественный координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства - постоянно действующий консультативный орган. Основная цель работы Совета и Некоммерческого партнерства – обеспечение взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с органами местного самоуправления.

В целях защиты прав и законных интересов предпринимателей , совершенствования механизма защиты и обеспечения прав, пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности, правового просвещения с 2013 года в районе осуществляет свою деятельность общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Челябинской области по Коркинскому муниципальному району.

Приняты нормативно-правовые акты органов местного самоуправления района, регламентирующие порядок формирования, ведения и опубликования перечней имущества для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

Организацию транспортного обслуживания населения на территории района осуществляют ООО «Коркинское Автотранспортное предприятие» и индивидуальные предприниматели Бондарев А.Г. и Юрченко Е.В., имеющих более 90 единиц подвижного состава. Существующая маршрутная сеть района включает 7 внутримunicipальных и 7 межмunicipальных маршрутов.

Внедрены и используются спутниковые навигационные технологии на 58 единицах пассажирского транспорта.

Предприятие, которое предоставляет услуги железнодорожного характера на путях не общего пользования – ООО «Погрузочно-транспортное управление». Погрузочно-транспортное управление примыкает по 2-м станциям ОАО «РЖД» Дубровка-Челябинская и Челябинск-Южный.

Услуги связи на территории Коркинского муниципального района предоставляет Челябинский филиал МРФ Урал ПАО «Ростелеком», ООО «Телком», ООО «Интерсвязь», ОСП «Коркинский почтамт», ООО «Коркино – сети кабельного телевидения». Более 4000 абонентов пользуются сетями Интернет.

Здравоохранение на территории Коркинского муниципального района включает 8 лечебно-профилактических учреждений: ГБУЗ «Центральная городская больница №1 г.Коркино», ГБУЗ «Городская детская больница г. Коркино», ГБУЗ «Городская больница №2 г. Коркино», ГБУЗ «Городская больница №3», ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Коркино», ГБУЗ «Врачебно-физкультурный диспансер г. Коркино», структурное подразделение ГБУЗ «Областная туберкулёзная больница №1» и поликлиническое отделение №7 ГБУЗ областного кожно-венерологического диспансера №3.

В учреждениях здравоохранения организованы и работают подразделения : онкологическое отделение и центр пренатальной диагностики, а также центры здоровья , медицинской профилактики , амбулаторной хирургии , кризисной беременности, офис врача общей практики.

Образовательную деятельность осуществляют 40 образовательных учреждений.

Система общего образования района представлена 16 общеобразовательными учреждениями : средних общеобразовательных учреждений – 5, основных общеобразовательных учреждений – 9 (в том числе 1 для обучающихся с ОВЗ), начальных общеобразовательных учреждений – 2.

Правовой основой использования методов стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития является Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» № 115-ФЗ. Этот нормативный акт, изданный еще в 1995 году, стал первой попыткой возврата к практике централизованного государственного планирования после ее упразднения в 90х годах, когда стратегическое управление территориями было отдано на откуп региональным властям. Закон определил программы социально-экономического развития «как систему целевых ориентиров и планируемых эффективных путей, и средств достижения указанных ориентиров».

Следующим шагом было утверждение Порядка согласования с федеральными органами исполнительной власти мероприятий (объектов) программ экономического и социального развития субъектов РФ, имеющих федеральное значение и предлагаемых к финансированию с использованием средств федерального бюджета, а также типового макета программы экономического и социального развития субъекта РФО совершенствовании разработки, утверждения и реализации программ экономического и социального развития субъектов Российской Федерации : Приказ Минэкономразвития России от 17.06.2002 № 170 (Документ не опубликован, утратил силу).. Данным актом

субъектам РФ рекомендовано руководствоваться типовым макетом при разработке региональных программ экономического и социального развития. Так федеральный центр распространил обязательность разработки прогнозов и программ и определил порядок их разработки, однако, только до уровня субъектов Российской Федерации. Таким образом, функция контроля над разработкой стратегических документов в субъектах РФ в 2002 году перешла с регионального на федеральный уровень и была закреплена за одним из департаментов Минэкономразвития РФ.

Законодательством РФ установлено, что государственные органы власти субъектов РФ формируют нормативные правовые акты, определяющие порядок решения вопросов в рамках распределенных полномочий, в частности это касается утверждения областными актами программ социально-экономического развития. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ // Российская газета. 1999. 19 октября.

Основным документом, определяющим подход исполнительной власти в лице Минрегионразвития России к стратегическому планированию регионального развития, является упомянутая выше «Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации», являющаяся теоретическим документом, представляющим достаточно подробную и обстоятельную модель регионального развития в видении центра (профильного министерства) с позиции управления региональным развитием. Вторым документом -- проект «Требований (технический стандарт) к стратегии социально-экономического развития субъекта РФ» (Приказ Минрегионразвития РФ от 27.02.2007 № 14), а также письмо Минрегионразвития России от 28.10.2005 № 6831-ВА/20 в органы исполнительной власти субъектов РФ -- предлагает регионам некоторый унифицированный методического характера взгляд

федерального центра на формат и содержание региональных стратегий как документов, представляемых для согласования в МВК при Минрегионе России.

В указанном выше документе стратегия социально-экономического развития субъекта РФ определена как «система мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти».

Количество городов, активно разрабатывающих стратегические планы социально-экономического развития, резко возросло после принятия «Концепции социально-экономического развития России до 2020 года». Принятие Концепции явилось признанием инструментов стратегического планирования на государственном уровне.

Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления Российской Федерации», принятый в 2003 г., продекларировал обязательность составления годового плана социально-экономического развития для каждого муниципального образования. Законодательство и нормативная правовая база федерального уровня не содержат прямого требования о применении стратегического планирования в качестве метода государственного планирования, также как не определено требование по установлению органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления порядка применения метода планирования.

. В Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определено, что «в процессе стратегического планирования при разработке долгосрочных программных документов развития отраслей экономики и социальной сферы, схем территориального планирования Российской Федерации, долгосрочных (федеральных) целевых программ необходима их координация с учетом определенных Концепцией перспективных направлений развития регионов».

Проведем SWOT – анализ Коркинского муниципального района.

Таблица 2 – SWOT – анализ Коркинского муниципального района

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|--|--|
| <p>1.Рост среднемесячной заработной платы и пенсии;</p> <p>2.Сокращение числа умерших;</p> <p>3.Наличие территории и природных условий для строительства объектов;</p> <p>4.Рост покупательной способности населения;</p> | <p>1.Сокращение числа экономически активного населения и рост числа пенсионеров;</p> <p>2.Сокращение численности населения в целом;</p> <p>3.Увеличение численности безработных в общей численности экономически активного населения;</p> <p>4. Плохо развита инфраструктура отрасли физической культуры и спорта;</p> <p>5.Нехватка квалифицированных кадров.</p> |
| Возможности | Угрозы |
| <p>1.Привлечение в город новых жителей за счет социальной сферы;</p> <p>2.Развивать спортивно оздоровительные комплексы ;</p> <p>3.Развитие физической культуры и спорта.</p> <p>4.Увеличение новых рабочих мест за счет создания новых производств;</p> <p>5.Развитие продаж между уже имеющимися потенциальными клиентами;</p> | <p>1.Снижение численности населения и его старение;</p> <p>2. Отток населения из города;</p> <p>3. Недостаточное государственное финансирование;</p> <p>4.Большая конкуренция на рынках;</p> |

Вывод по таблице: Муниципальное образование имеет большой потенциал, при успешной реализации стратегии развития муниципального района он выйдет на высокий уровень жизни населения, чем притянет к себе новый поток жителей.

2.2 Анализ стратегического планирования социально-экономического развития в Коркинском районе

Стратегия социально-экономического развития Коркинского муниципального района разработана до 2020 года с учётом приоритетных направлений развития на перспективу.

Необходимость разработки Стратегии обусловлена кардинальными переменами в социально-экономическом развитии, происходящими в настоящее время на федеральном уровне и в Челябинской области, изменением концептуальных подходов к стратегическому управлению развитием, ускорением реализации реформ, затронувших практически все сферы жизни страны и каждого гражданина - реформ государственного управления и местного самоуправления, экономики и финансов, социальной сферы и гражданского общества.

На разработку стратегии повлияли такие факторы, как: повышение роли бизнеса в развитии муниципального района; трансформация социальных обязательств государства и органов местного самоуправления; реформа системы государственной власти и местного самоуправления; серьёзные демографические изменения; необходимость изменения структуры городской экономики в условиях экономической интеграции и интернационализации; необходимость реформирования ЖКХ; повышение требований к обеспечению безопасности населения.

Миссия Администрации Коркинского муниципального района – улучшение социально-экономических условий жизнедеятельности людей и их всестороннее развитие с ориентацией на высшие стандарты качества жизни. Указанная миссия реализуется посредством интеграции региона в экономическое, социально-

культурное, правовое и информационное пространство Челябинской области и Российской Федерации.

Усилия органов государственного управления и местного самоуправления, предпринимателей, всех конструктивных сил общества должны быть нацелены на достижение глобальной цели Стратегии социально–экономического развития, которая представляет собой повышение благосостояния жителей муниципального района, защиту их интересов и обеспечение безопасности во всех сферах деятельности.

Достижение главной цели предопределяет необходимость решения основных задач развития муниципального района:

1. В экономической сфере – реструктуризация экономики района на основе стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности, новых технологий, создание условий для развития новых производств и предпринимательства, реформирования инфраструктуры;

2. В экологической сфере – улучшение состояния окружающей среды, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

3. В социальной сфере – создание благоприятного социального климата, совершенствование системы образования, науки, здравоохранения, социальной поддержки населения;

4. В сфере политики – развитие местного самоуправления, совершенствование системы управления бюджетным потенциалом, совершенствование управления муниципальным имуществом и природно-ресурсным потенциалом.

Предполагается два сценария развития Коркинского муниципального района –

1) инерционный, ориентированный на стабилизацию ситуации с учётом изменения внешних и внутренних условий;

2) оптимистический, связанный с формированием позитивного имиджа муниципального района как инвестиционно-привлекательной территории с высоким уровнем и качеством жизни населения, вследствие чего произойдёт увеличение инвестиций в экономику района.

Инерционный сценарий реализации стратегии позволяет решить задачи мобилизационного плана - прекратить падение производства , адаптировать предприятия и население к новым рыночным условиям, принять меры по загрузке производственных мощностей, смене неэффективных собственников , обновить часть основных фондов экспортно-ориентированных предприятий и добиться определенного роста в промышленности и других отраслях экономики. Высоким темпам роста экономики будут способствовать такие внешние факторы как: низкий курс рубля и умеренная инфляция, а также такие внутренние факторы как: рост объемов инвестиций предприятий, главным образом, за счет внутренних источников.

Реализация оптимистического сценария будет осуществляться поэтапно . Первый этап реализации стратегии ориентирован на переход к более интенсивным методам экономической политики, особенно в инвестиционной сфере, которые позволили бы решать назревшие социальные проблемы и ставить новые задачи. Для их решения разработаны мероприятия по всем направлениям деятельности по социально-экономическому развитию муниципального района.

Условия для развития реального сектора экономики муниципального района и повышения его эффективности обеспечиваются путём формирования нормативно-правовой базы для развития предпринимательства, формирования конкурентной среды, проведения политики "открытых дверей" для привлечения внешних инвестиций, поддержки эффективных собственников , принятия всесторонних мер по развитию малого и среднего бизнеса , инновационной деятельности.

Особое внимание уделено таким потенциальным точкам экономического роста как:

- ввод в действие на полную мощность завода по производству сухих строительных смесей «Хенкель Баутехник»;
- строительство новой сухой линии филиала ОАО «ЛафаржЦемент» («Уралцемент»);

- строительство цеха по производству сыпучего перлита (ООО Стройперлит-М);
- строительство завода по переработке конверторных фильтровых пылей уральских медеплавильных заводов (ООО «Спецмаш»);
- ввод в действие ООО Челябинский завод сборномонолитного каркас
- организация строительства логистического комплекса ; - строительство горнолыжного комплекса «Снежные холмы»;
- строительство комплекса предприятий по переработке нефти, куда войдут завод по первичной переработке нефти и нефтехимический комбинат глубокой переработки нефтепродуктов;
- ТЭЦ и др.

В социальной сфере основной задачей является рост благосостояния жителей муниципального района. Для этого необходимо создать условия и действенные стимулы для занятости, в том числе - самозанятости населения, содействовать развитию жилищного строительства, добиться роста реальных доходов граждан, увеличить финансирование социальной сферы, сократить безработицу, выполнить наказы избирателей, а это значит - построить школы, лечебные учреждения, жилые дома, коммунальные объекты.

Для решения столь масштабных целей и задач требуются большие финансовые средства. Наполнить и увеличить бюджет муниципального района способна только растущая и эффективная экономика.

Основным экономическим приоритетом является привлечение инвестиций и повышение инвестиционной привлекательности муниципального района.

"Политика открытых дверей" и другие меры в сфере экономической и социальной политики должны дать положительные результаты.

Главными задачами инновационной политики становится создание и освоение самых современных технологий, модернизация имеющихся производств на основе ресурсосберегающих и высокопроизводительных технологий, повышение качества и конкурентоспособности продукции муниципального района.

Реализация данных стратегических направлений в рамках инновационного этапа позволит обеспечить средний темп прироста валового муниципального продукта (ВМП) 5-6% в год. Оптимизация структуры производства произойдет, в основном, за счет более полной переработки сырьевых ресурсов непосредственно в муниципальном районе, диверсификации экономики района, а также за счёт развития инфраструктуры (в том числе, инфраструктуры для бизнеса).

Таблица 3 – Показатели Коркинского муниципального района

| Показатель\год | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|-----------------|------------------|-----------------|----------------|
| Социальные | | | | |
| 1.Среднегодовая численность населения (тыс . человек) | 61,6 т. чел | 60,60 т. чел | 60.30 т. чел | 60,10 т. чел |
| 2.Средняя продолжительность жизни | 70,32 | 70,38 | 70,99 | 71,20 |
| 3. Рождаемость , коэффициент | 15,2 | 15,1 | 14,24 | 14,6 |
| 4.Смертность | 14,7 | 14,9 | 15,9 | 15,3 |
| 5. Среднедушевые доходы населения | 8247,4 в месяц | 8914,5 в месяц | 9421,3 в месяц | 9356,5 в месяц |
| Экономические | | | | |
| 1. Валовой региональный продукт , в основных ценах , миллионов рублей | 993900,6 | 1209242,7 | 1260715,2 | 1293856,4 |
| 2. Производство распределения эл, энергии, газа и воды | 395,3 млн. руб. | 392,10 млн. руб. | 338,9 млн. руб. | 372,8 млн руб. |

Окончание таблицы 2

| Показатель\год | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|------------------|
| 3. Среднегодовая стоимость имущества, облагаемого налогом на имущество организации | 3252,4 млн. руб. | 2981,1 млн руб. | 3400 млн. руб. | 3420 млн. руб. |
| 5. Индекс производства | 80% | 81,2% | 96,2% | 95,7% |
| 6. Безработица, коэффициент | 2,1 | 2,9 | 2,9 | 2,8 |
| 7. Объем отгруженной продукции | 8791,9 млн. рублей | 8140,9 млн. рублей | 8233,5 млн. рублей | 8123 млн. рублей |
| 8. Оборот розничной торговли | 2864,1 млн. руб. | 2274,0 млн. руб. | 2389,0 млн руб. | 2760,3 млн. руб. |
| 8. Среднегодовая численность работающих (на средних и малых предприятий всего) | 11,6 т. чел. | 11,2 т. чел. | 11 т. чел. | 11,1 т. чел. |
| 9. Средний уровень доходов населения | 21142,5 | 22000,5 | 23640,7 | 22350,5 |
| 10. Уровень цен | 1287,3 | 1374,5 | 1410,3 | 1490,2 |

Проведем анализ, главных по нашему мнению, социальных и экономических показателей Коркинского муниципального района.

Среднегодовая численность населения в 2014 году была равна 61,6 тысяч чел., к 2015 году она равнялась 60,60 тысяч чел., в 2016 году уменьшилась и стала равна 60,30 тысяч чел., в 2017 году численность населения также упала и стала равна 60,10 тысяч чел. На основании данных построим диаграмму и горизонтальный анализ для визуального анализа показателей (Рисунок 3,4). Как

мы видим, с 2014 года численность населения муниципального района идет на спад из-за переезда людей в административные центры и высокой смертности, по сравнению с рождаемостью.

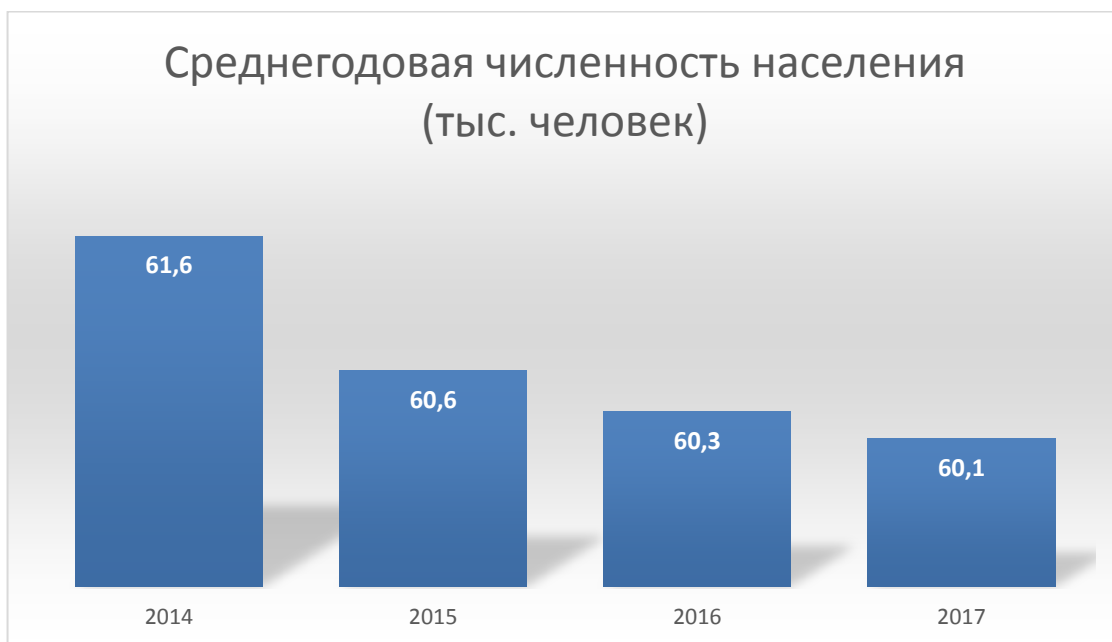


Рисунок 3 – Среднегодовая численность населения



Рисунок 4- Горизонтальный анализ среднегодовой численности населения

Средняя продолжительность жизни имеет тенденцию роста, если в 2014 году она равнялась 70,32, то к 2016 стала равна 70,99 и 71,2 к 2017 (Рисунок 4). На диаграмме также видно значительное увеличение продолжительности жизни в 2017 году.



Рисунок 5 – Средняя продолжительность жизни

Обеспеченность Общеобразовательными учреждениями и количество массовых муниципальных библиотек осталось одинаковым за 2014-2017 года – 17 и 8 соответственно.

Далее мы рассматриваем демографические показатели в Коркинском муниципальном образовании. Коэффициент рождаемости мы рассчитали из показателей число родившихся живыми и средней численности населения. И по аналогии рассчитываем коэффициент смертности. Далее рассмотрим их соотношение между собой и увидим, что рождаемость меньше смертности (Рисунок 5).

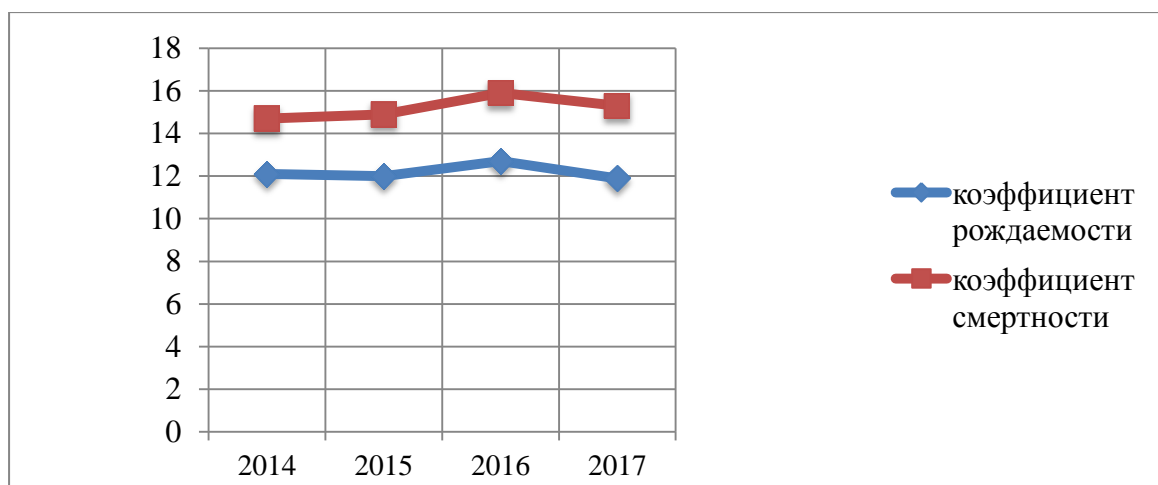
Таблица 4 – Коэффициент смертности

| Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Число смертей за данный год, шт. | 907 | 901 | 960 | 920 |
| Средняя численность населения за год, чел. | 60.60 | 60.60 | 60.30 | 60.10 |
| Коэффициент смертности | 14.7 | 14.9 | 15.9 | 15.3 |

Таблица 5 – Коэффициент рождаемости

| Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|-------|-------|-------|-------|
| Число родившихся живыми, чел. | 743 | 726 | 768 | 716 |
| Средняя численность населения за год, чел. | 61,60 | 60.60 | 60.30 | 60.10 |
| Коэффициент рождаемости | 12,1 | 12 | 12,7 | 11,9 |

Рисунок 6 – Сравнительный анализ рождаемости и смертности



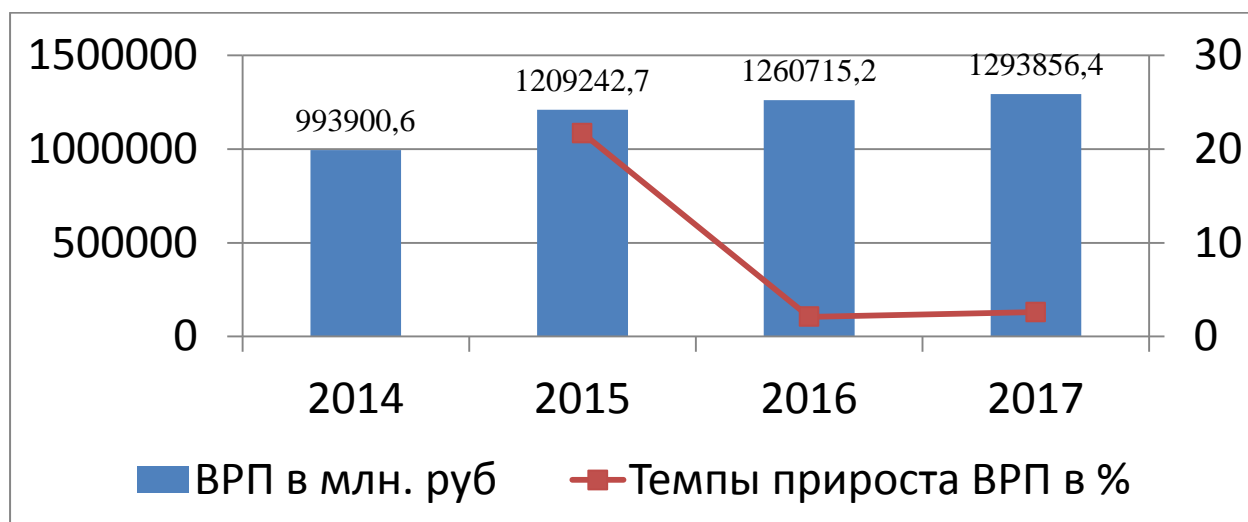
Безработица (коэффициент) в муниципальном районе на данный момент равна 2,8%, как и в 2017 году, за 2015-2016 коэффициент был стабилен и равен 2,9%, что по сравнению с 2014 выше на 0,8% (Рисунок 7).



Рисунок 7 – Безработица

Далее рассмотрим экономические показатели Коркинского муниципального образования, а именно ВРП (Рисунок 8).

Рисунок 8 – Структурный и горизонтальный анализ ВРП

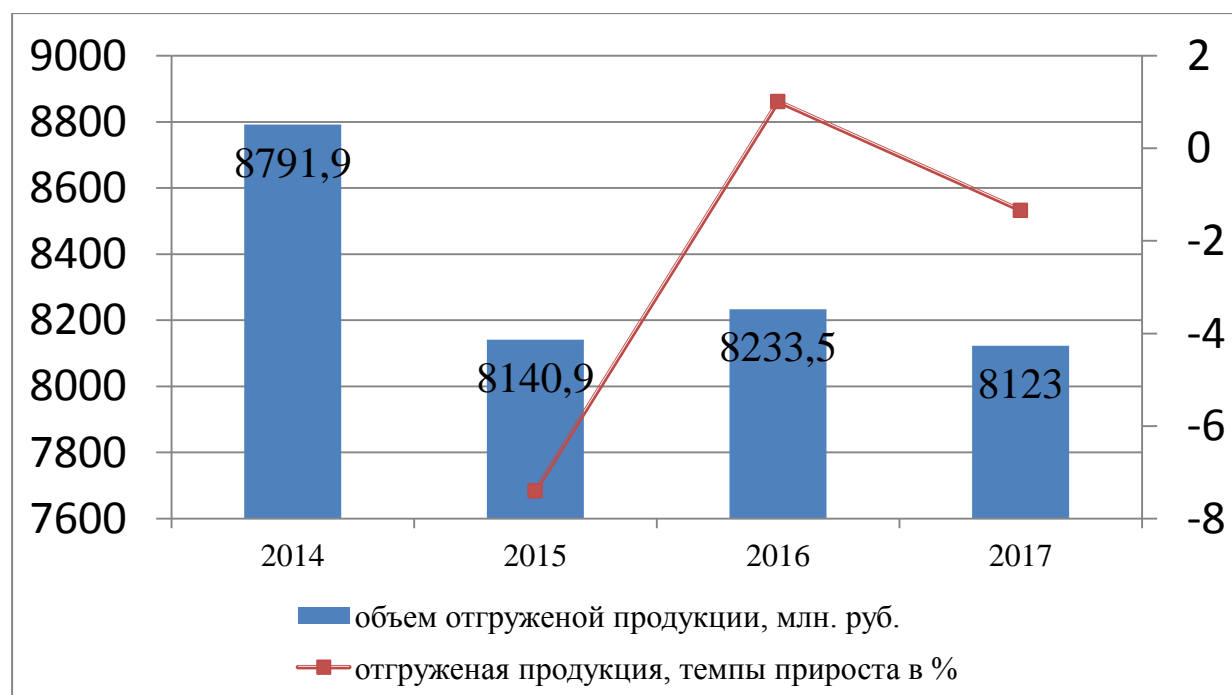


С 2015 года наблюдается спад, что можно обосновать несколькими факторами, спад производственных мощностей от инвестиций направленных, на накопление имеющего потенциала.

Далее идет оборот розничной торговли и объем отгруженной продукции в структурном и горизонтальном анализе.

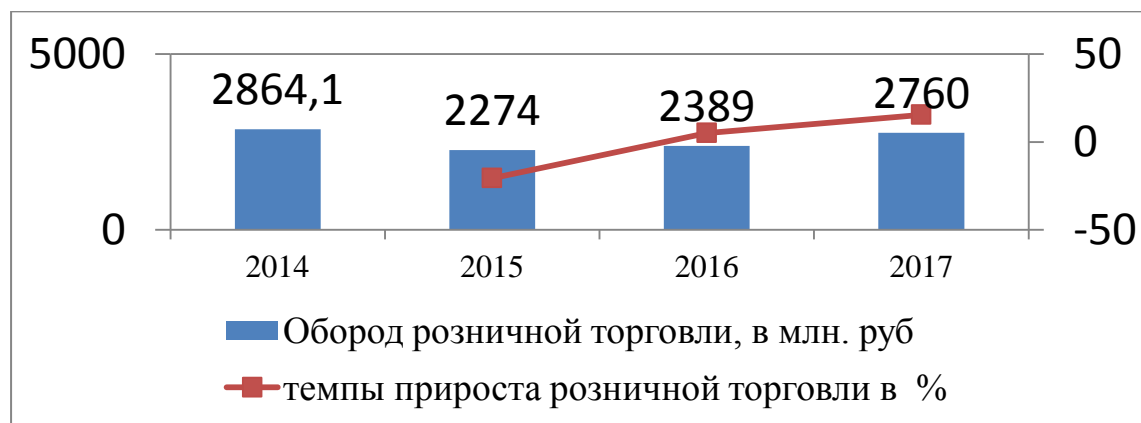
Темпы прироста отгруженной продукции увеличились начиная с 2015 года на 6,1 %, это связано с увеличением малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей (Рисунок – 9).

Рисунок 9 - Объем отгруженной продукции



Значительный рост наблюдается за 4 года розничной торговли, это связано с тем что в городе начали правильно располагать магазины, оформлять вывески и витрины и привлекательность атмосферой магазинов (Рисунок 10).

Рисунок 10 – Оборуд розничной торговли, в млн руб



Выявив и проанализировав 5 социальных и 10 экономических показателей по Коркинскому муниципальному району, можно сделать вывод о том, что нужна более детальная проработка Стратегии социально-экономического развития, так как имеется ряд проблем, которые не дают району повысить уровень жизни людей. Проблемы будут рассмотрены в главе 3.

Вывод по главе 2.

Основная доля (80,6%) в объеме промышленной продукции приходится на обрабатывающие производства, доля объема добычи полезных ископаемых составила – 12,7%, доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 6,7%.

Муниципальное образование имеет большой потенциал, при успешной реализации стратегии развития муниципального района он выйдет на высокий уровень жизни населения, чем притянет к себе новый поток жителей.

Стратегия социально-экономического развития Коркинского муниципального района разработана до 2020 года с учётом приоритетных направлений развития на перспективу.

Необходимость разработки Стратегии обусловлена кардинальными переменами в социально-экономическом развитии, происходящими в настоящее

время на федеральном уровне и в Челябинской области, изменением концептуальных подходов к стратегическому управлению развитием, ускорением реализации реформ, затронувших практически все сферы жизни страны и каждого гражданина - реформ государственного управления и местного самоуправления, экономики и финансов, социальной сферы и гражданского общества.

Миссия Администрации Коркинского муниципального района – улучшение социально-экономических условий жизнедеятельности людей и их всестороннее развитие с ориентацией на высшие стандарты качества жизни. Указанная миссия реализуется посредством интеграции региона в экономическое, социально-культурное, правовое и информационное пространство Челябинской области и Российской Федерации.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПРИМЕРЕ КОРКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

3.1 Рекомендации совершенствования стратегического планирования социально – экономического развития на примере Коркинского муниципального района

На основании обнаруженных проблем выявим направления совершенствования стратегического планирования в Коркинском муниципальном районе:

Проблемы, связанные с документационным обеспечением:

- Отсутствие будущего видения Челябинской области, обоснованное отсутствием Стратегии социально-экономического развития до 2030 года: Для решения первой проблемы необходимо создание Стратегии социально-экономического развития до 2030 года. Это можно обосновать изменением внешних факторов среды, а именно, возникновением кризиса, повлекшим за собой введение санкций по отношению к России.

- Отсутствие распоряжений Администрации Коркинского муниципального района области «О подготовке Концепции по реализации Стратегии развития Коркинского муниципального района до 2030 года» и «Об утверждении Плана реализации Стратегии социально-экономического развития Коркинского муниципального района до 2030 года», несмотря на утрату силы аналогичных документов до 2020 года.

Данная проблема решится путем выпуска аналогичных Распоряжений Администрации Коркинского муниципального района на период до 2030 года с учетом изменившихся факторов внешней среды.

- Отсутствие закона о стратегическом планировании в муниципальных образованиях Челябинской области для городов с уникальным производственным потенциалом.

Вторая группа проблем – это проблемы, связанные с информационно-техническим обеспечением

- Отсутствие программного обеспечения, функционирующего в режиме онлайн. Предлагается внедрить программу I monitoring (разработчик - НПО Криста). Это приложение отражает актуальную официальную информацию о социально-экономическом и финансовом развитии Российской Федерации, субъектах РФ и муниципальных образованиях по данным Минфина России, Казначейства России, Росстата, ФСТ России, Минспорта России, Роспотребнадзора, а также по сведениям иных федеральных и региональных органов исполнительной власти, и местного самоуправления. Программа позволяет строить графики по открытым данным на основе заданных параметров за интересующий промежуток времени.

Плюсы такой программы состоят в следующем:

- Позволяет рассмотреть структуру показателей в течение одного года, а также их динамику в интересующие промежутки времени;
- Позволяет отследить тенденции развития региона;
- Оптимизация процесса анализа данных;
- Наглядность;
- Доступность. Программа будет представлять собой онлайн-систему, куда будут иметь доступ Главы Муниципальных Образований.

По окончании проведения мониторинга социально-экономического развития органы, отвечающие за мониторинг, будут вносить полученные данные в единую систему.

Последняя группа проблем связана с финансово-экономическим обеспечением стратегического планирования. Резкое снижение основных показателей социально-экономического развития Коркинского муниципального района, связанное со сложившейся внешнеэкономической ситуацией. Как известно, политика России, после введения санкций, направлена на импортозамещение.

Еще одно направление развития Коркинского муниципального района, которое можно развивать – это развитие туристско-рекреационного кластера. Такое решение приведет к привлечению инвестиций в развитие этого направления и увеличению числа рабочих мест в сфере услуг, а, следовательно, к росту уровня занятости. 69 Также можно внедрить методику КРІ в процесс стратегического планирования Челябинской области.

Подводя итог, можно отметить, что эффективность развития региона как единой территориальной системы во многом зависит от эффективного и результативного развития муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Федерации, обязательным компонентом управления региональной экономикой должно стать формирование системы стратегического управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, направленной на практическое согласование целей и интересов развития региона и муниципальных образований и ориентированной на скоординированную концентрацию дефицитных ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического регионального развития.

Для оценки эффективности и результативности мероприятий системы стратегического планирования можно использовать модель КРІ, где система декомпозиции направлений, приоритетов, целей и задач выстроена от регионального до муниципального уровня.

Концептуально модель КРІ основывается на трех основных принципах: результативности, экономности и динамичности. При расчете КРІ органов власти области (далее — ОИГВО) используются четыре группы показателей:

1) показатели, направленные на исполнение указов Президента Российской Федерации (группа показателей $k=1$), в частности:

2) показатели, направленные на увеличение валового регионального продукта области (группа показателей $k=2$);

3) показатели, предусмотренные государственными программами области (группа показателей $k=3$);

4) показатели развития курируемой ОИГВО отрасли (сферы), которые не отражены в государственных программах области (группа показателей $k = 4$). Для показателей всех групп рассчитываются коэффициенты реализации принципов, заложенных в модель КРІ.

3.2 Оценка эффективности проекта: «Строительство физкультурно – оздоровительного комплекса в Коркинском образовании Челябинской области»

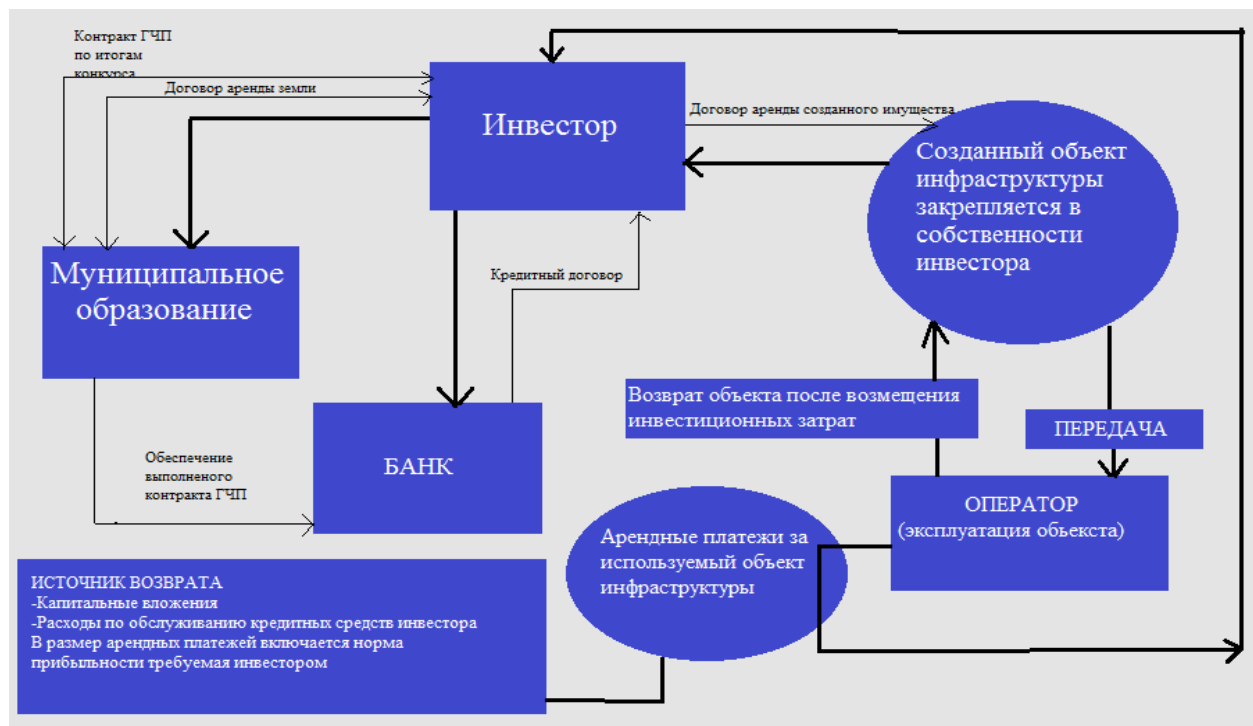
Ожидаемые результаты по итогам реализации проекта строительство физкультурно – оздоровительного комплекса в муниципальном образовании:

1. Увеличение занятости в сфере спорта, в иных сферах бизнеса, за счет создания новых рабочих мест;
2. Рост уровня доходов населения;
3. Увеличение темпов роста экономики и поступлений в бюджет всех уровней;
4. Благоустройство территории и увеличение обеспеченности объектами инфраструктуры;
5. Улучшение качества жизни населения в целом, улучшение экологической обстановки на территории;
6. Прирост населения за счет новых сотрудников в сфере спорта;
7. Увеличение количества инвестиций;

Таким образом, целью создания физкультурно – оздоровительного комплекса в городе Коркино Челябинской области является формирование имиджа города Коркино как одного из крупных физкультурно – оздоровительных комплексов.

Модель ГЧП как показано на схеме, инвестиции идут от частного партнера (Рисунок 11).

Рисунок 11- Схема государственного – частного партнерства



Реализация данного проекта необходима:

Во-первых, создание физкультурно – оздоровительного комплекса будет способствовать дифференциации сферы услуг города за счет развития услуг спорта.

В-вторых, создание физкультурно – оздоровительно комплекса будет способствовать созданию новых рабочих мест, а также развитию малого и среднего предпринимательства, тем самым уменьшая безработицу, миграцию населения и повышая уровень жизни в городе.

Для успешной реализации проекта необходимо выделить целевые группы. Такими группами могут стать:

1. Учащиеся старших классов школ Челябинской области;
2. Молодежь Челябинской области, профессионально занимающаяся спортом ;
3. Семьи с детьми, которые хотят активно проводить выходные;
4. Пенсионеры.

Рассчитаем эффективность проекта строительства физкультурно – оздоровительного комплекса в городе Коркино Челябинской области.

Необходимо определить количество человек, которые будут посещать данный спелеологический комплекс.

По данным сайта службы государственной статистики в Кокинском муниципальном образовании:

- 4 000 человек обучается в старших классах общеобразовательных школ, 0,5 % (2 000 чел.) из них посещают выездные мероприятия;
- 5 000 человек в возрасте от 18 до 35 лет, из них 0,02% (600 чел.) профессионально занимается спортом;
- 20 000 человек – семьи с детьми и пенсионеры, увлекающиеся активным ОТДЫХОМ.

Для расчета проекта условимся, что 3,5 % (24 чел.) от всей численности молодежи, профессионально занимающейся спортом посетят Коркинский комплекс. 1,6 % (430 чел.) от всей численности учащихся старших классов школ, посещающих выездные мероприятия и 0,3% (1050 чел.) от общей численности семей с детьми и пенсионеров посетят физкультурно – оздоровительный комплекс.

Рассчитаем доход Коркинского физкультурно – оздоровительного комплекса за год.

Возьмем среднюю стоимость услуг в аналогичных проектах, таким образом:

- Играв в футбол – 250 руб. с человека для учащихся старших классов школ, 150 руб. с человека для семей с детьми и пенсионеров;
- Настольный теннис – 120 руб. с человека;
- Комплексное питание (завтрак, обед, ужин) – 650 руб. с человека, 650 руб. с человека для семей с детьми и пенсионеров;
- Аренда снаряжения – 500 руб.;
- Оплата инструктора – 500 руб.

1. Учащиеся старших классов школ Челябинской области: 430 чел. * 250 руб.
=107,5 тыс. руб.

2. Молодежь, профессионально занимающаяся спелеоспортом: 24 чел. * (120 руб. + 650 руб. + 500 руб. + 500 руб.) = 13 270 руб.

3. Семьи с детьми и пенсионеры: 1050 чел. * (120руб. + 500 руб.) =651 тыс. руб.

Для наглядности сведем полученные данные в таблицу.

Таблица 6 – Доход Коркинского физкультурного - оздоровительного комплекса

| № п/п | Целевая группа | Характер оказываемой услуги | Стоимость услуг, руб. | Количество человек | Доход, руб. |
|-------|---|-----------------------------|-----------------------|--------------------|-------------|
| 1 | Учащиеся старших классов школ Челябинской области | Игра в футбол | 250 | 430 | 107.5тыс. |

Таблица 7 – Доход Коркинского физкультурно оздоровительного комплекса

| № п/п | Целевая группа | Характер оказываемой услуги | Стоимость услуг, руб. | Количество человек | Доход, руб. |
|-------|--|-------------------------------|-----------------------|--------------------|-------------|
| 1 | Молодежь, профессионально занимающаяся спелеоспортом | Настольный теннис | 1200 | 24 | 373 тыс. |
| | | Питание (завтрак, обед, ужин) | 650 | | |
| | | Аренда снаряжения | 500 | | |
| | | Инструктор | 1000 | | |
| 2 | Семьи с детьми и пенсионеры | Игра в футбол | 120 | 1050 | 651 тыс.. |

Таким образом, в год Коркинский физкультурно – оздоровительный комплекс посетят 1 504 чел. Доходы за год составят 2,3 млн. руб.

Для расчета эффективности проекта необходимо учитывать его расходную часть.

1. Аренда помещений – 674 тыс. руб.:

- Склад инвентаря(30 кв. м.) 45 тыс. руб.

2. Расходы на инвентарь – 345,5 тыс. руб.:

- Шлемы (30 шт.) – 104 тыс. руб.
- Страховочные устройства (30 шт.) – 162 тыс. руб.

- Перчатки (30 шт.) – 10,5 тыс. руб.

3. Расходы на оплату труда:

Таблица 8 – Расходы на оплату труда

| № п/п | Наименование должности | Количество штатных единиц, чел. | Ставка, руб. |
|-------|---|---------------------------------|--------------|
| 1 | Администратор | 1 | 15 000 |
| 2 | Инструктор | 1 | 18 000 |
| 3 | Заведующий | 1 | 15 000 |
| 4 | Официант-уборщик | 1 | 10 000 |
| 5 | Медик | 1 | 15 000 |
| 6 | Специалист по техническому обслуживанию | 1 | 15 000 |

Расходы на оплату труда в месяц: 89 тыс. руб.

Расходы на оплату труда в год: 89 тыс. руб. *12 мес. = 1,1 млн. руб.

Итого расходы в год: 674 тыс. руб. + 345,5 тыс. руб. + 1,1 млн. руб. = 2,12 млн. руб.

Экономический эффект = Доходы – Расходы = 2,3 млн. руб. – 2,12 млн. руб. = 180 тыс. руб.

Экономическая эффективность = Эффект / Затраты = 180 тыс. руб. / 2,12 млн. руб. * 100 % = 8 %.

Немаловажным является также и социальный эффект от реализации проекта, таким образом создание физкультурно – оздоровительного комплекса позволит:

- Увеличить занятость в сфере туризма, а также в других сферах бизнеса, связанных с созданием и обеспечением функционирования туристической инфраструктуры;

- Создать дополнительный рост уровня доходов населения, занятого в сфере спорта и связанных с ним видах деятельности;

- Улучшить уровень благоустройства города и его обеспеченности объектами инфраструктуры;

- Улучшить уровень здоровья и повысить уровень знаний населения об истории и достопримечательностях города и района;

- Улучшить экономическое состояние города;
- Повысить качество жизни населения.

На основании расчетов экономической эффективности проекта создания физкультурно - оздоровительного комплекса в городе Коркино Челябинской области, можно сделать вывод, что проект будет эффективен и поможет улучшить социально-экономическое положение города Коркино .

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью первой главы стало изучение теоретических основ стратегического развития муниципальных образований. Социально-экономическое развитие – это изменения в муниципальной экономике и социальной сфере, целью которого является улучшение качества жизни местного сообщества.

Стратегическое управления развитием муниципальным образованием - это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе. Стратегия развития муниципального образования - важнейший элемент, в котором формируются окончательные выводы о целях социально-экономического развития территории, факторах и механизме его достижения, а также о методах управления этим развитием. Выводы делаются с учетом новых тенденций и особенностей социально-экономического развития региона, страны и муниципального образования.

Механизм формирования стратегии развития муниципального образования включает в себя весь процесс разработки и принятия стратегии: от стратегического анализа внутренних и внешних факторов, формирования концепции и содержания стратегии, до предварительной оценки социально-экономической эффективности проводимой работы и разрабатываемой стратегии, порядка ее обсуждения и принятия.

Разработка стратегического плана муниципального развития состоит из следующих этапов:

- 1) анализ ресурсов и условий развития;
- 2) составление прогноза;
- 3) формирование концепции развития муниципального образования;
- 4) обсуждение концепции;
- 5) разработка целевых программ по стратегическим направлениям;
- 6) сведение целевых программ в стратегический план с оценкой затрат, потребностей в привлечении средств и эффекта от реализации;

7) разработка графика выполнения стратегического плана с указанием исполнителей;

8) обсуждение и утверждение стратегического плана.

Во второй главе, для изучения стратегического развития Коркинского муниципального района, был проведен анализ социально-экономического положения города и путем SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны, а также возможности и внутренние угрозы развития муниципального образования. Стратегический план является механизмом открытого взаимодействия с бизнесом и общественностью, механизмом обратной связи, позволяющим ориентировать действия органов муниципальной власти на достижение целей. В качестве механизма реализации стратегического развития Коркинского муниципального района, предложены мероприятия организационного, экономического и правового характера, с привлечением к работе самых широких слоев местного сообщества.

Использование методов муниципального стратегирования позволит повысить эффективность государственного управления на территории и создаст благоприятные возможности для решения реально существующих и потенциальных проблем, и преодоления ограничений социально-экономического развития Коркинского муниципального района. Таким образом, задача стратегического развития Коркинского муниципального района состоит в том, чтобы найти пути сбалансированного, устойчивого социально-экономического развития муниципального образования в долгосрочной перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // РФ, 26.01.2009. №4. - Ст.445
[Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
- 2 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ (07.05.2013): ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ // СЗ РФ от 06.10.2013. - №40. – Ст.3822
[Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
- 3 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»)
- 4 Стратегия социально-экономического развития Коркинского муниципального района до 2020 года.
[Электронный ресурс]. – www.korkino.eps74.ru
- 5 Белкина Т.Д. Стратегические планы городского развития и инструменты их реализации . Проблемы прогнозирования/ Т. Д. Белкина. – Ж.:ИНФРА-М, 2010.– 114 с.
- 6 Боссель Х. Показатели устойчивого развития: Теория, метод, практическое использование. Отчет, предоставленный на рассмотрение Балатонской группы Пер. с англ. Тюмень: Изд-во ИПОС СО РАН/ Х. Боссель.– М.: ИНФРА-М 2016.– 123 с.
- 7 Бочко В.С. Теоретико-методологические основы интегративного стратегического развития территорий/ В.С. Бочко.– М.:ИНФРА– М, 2016. 26 с.
- 8 Воронин А.Г. Стратегическое планирование и управление развитием территории/А.Г. Воронин.– М.: 2017.– 200 с.
- 9 Вендина О. Стратегии развития крупнейших городов России: поиск концептуальных решений /Городской альманах/ О. Вендина. – Ж.: ИНФРА–М, 2010. –280 с.

- 10 Ветлугин С.Ю. Международные рейтинги, влияющие на оценку инвестиционной привлекательности экономики // Проблемы современной экономики/ С.Ю. Ветлугин. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 131 с .
- 11 Гранберг А.Г. Стратегическое управление: Регион, город, предприятие: Учебное пособие.: Экономика/ Львов Д.С., Обозов С.А.– М.: ИНФРА- М, 2014.– 337 с.
- 12 Жихаревич Б.С. Как оценить качество стратегического планирования: Практическое пособие: Территориальное стратегическое планирование./ Яновский А.Э.–М: ИНФРА–М, 2014.– 43 с.
- 13 Костин В.А. Стратегический менеджмент: Учебное пособие./ Костина Н.Б. – М.: ИНФРА- М,2015. – 53 с.
- 14 Ткачев С.А. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях / Нестеров Е.В. – М.: ИНФРА- М, 2013. –167 с.
- 15 Тургель И.Д. Стратегическое территориальное планирование как программно - целевой метод управления социально - экономическим развитием региона / Батишевская В.Б. – М.: ИНФРА - М, 2011. – 300 с.
- 16 Филатов О.К. Управление развитием муниципального образования: Учебное пособие для преподавателя/ О.К. Филатов. – М.:ИНФРА– М, 2014. – 608 с.
- 17 Харченко К.В. Стратегический план города: концептуальность как условие практической реализуемости /К.В. Харченко– М.: ИНФРА - М, 2015.– 123 с.