

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего  
профессионального образования  
«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский  
университет)  
Высшая школа экономики и управления  
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное  
управление»

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления (на примере  
Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 38.03.04.2017.362.ВКР

Руководитель, доцент  
\_\_\_\_\_/ Е.Л. Корниенко/  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор  
студент группы ЭиУ – 497  
\_\_\_\_\_/ Н.Д. Кадыров /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер, ст.  
преподаватель  
\_\_\_\_\_/ Т.С. Дубынина /  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Кадыров Н.Д. Оценка эффективности органов местного самоуправления (на примере Администрации Тракторозаводского района города Челябинска). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 497, 59 с., 8 табл., 7рис., библиогр. список – 30 наим., 15 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является Администрация Тракторозаводского района города Челябинска.

Цель дипломной работы – рассмотрение системы местного самоуправления, и разработка предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления.

Предмет дипломной работы – деятельность исполнительных органов местного самоуправления Администрации Тракторозаводского района города Челябинска.

В дипломном проекте рассмотрены теоретические и историко-правовые аспекты деятельности органов местного самоуправления в России и за рубежом, проведен анализ деятельности органов местного самоуправления Администрации Тракторозаводского района города Челябинска, разработаны предложения по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления Администрации Тракторозаводского района города Челябинска.

По результатам дипломного проекта сделаны выводы проведенного исследования Администрации Тракторозаводского района города Челябинска.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	
1.1 Органы местного самоуправления: основные понятия, формы, принципы и функции.....	11
1.2 Анализ нормативно-правового регулирования и особенности деятельности в сфере управления органами местного самоуправления.....	16
1.3 Методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления .....	23
2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ТРАКТОРОЗАВОДСКОГО РАЙОНА Г. ЧЕЛЯБИНСКА	
2.1 Социально-экономическое состояние Тракторозаводского района г. Челябинска и анализ системы управления органов местного самоуправления.....	32
2.2 Анализ эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска .....	40
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ТРАКТОРОЗАВОДСКОГО РАЙОНА Г. ЧЕЛЯБИНСКА	
3.1 Рекомендации по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска .....	44
3.2 Оценка эффективности предложенных рекомендаций и возможности внедрения их в деятельность Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска .....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Проблемы теории местного самоуправления, его правового регулирования и организации уже многие десятилетия являются предметом научного осмысления и широких общественных дискуссий. XIX век породил множество теорий местного самоуправления, которые до сих пор остаются актуальными и продолжают влиять на его практическую реализацию. Богатый исторический опыт земского и городского самоуправления, накопленный в России, все еще остается невостребованным. Возрождение идей местного самоуправления и их реализация наблюдались в странах европейского континента в 60-70-х годах XX столетия; в 1985 году была одобрена Европейская Хартия о местном самоуправлении, принято новое национальное законодательство. Значительный интерес к местному самоуправлению проявлен в Российской Федерации в 90-х годах, на новом витке ее исторического развития. Современное российское общество находится в процессе общей трансформации исполнительной власти. В то же время происходит формирование и развитие системы местного самоуправления.

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации и одной из форм осуществления власти народа, своего рода альтернативой управлению местными делами «сверху». Основной задачей органов местного самоуправления является решение вопросов местного значения, то есть вопросов прямого обеспечения жизнедеятельности населения муниципалитета. Местное самоуправление в России в настоящее время осуществляется на территориях городов, поселков, деревень, районов, сельских округов (волостей, сельсоветов) и других муниципальных образований, а также в границах внутригородских муниципалитетов, созданных на территории районов города.

Органы местного самоуправления – выборные и другие органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему

государственных органов власти. Органы местного самоуправления являются представительными и иные выборные органы местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления, избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации на территориях, где осуществляется местное самоуправление, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Деятельность местных администраций по природе носит управленческий характер и направлена на достижение определенного социального результата. Работа с документацией, которая обеспечивает процессы управления, является важным элементом деятельности местных администраций, и от ее состояния во многом зависят оперативность и качество решений, принимаемых местными органами власти, а также эффективность их реализации.

В современных условиях постоянного поиска наиболее эффективных форм местного управления, изменения форм и методов управленческой деятельности, роста объема информации, развития информационных технологий и интеграции новых информационных технологий в традиционные делопроизводственные системы повышаются требования к качеству документационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления. Все вышесказанное определило актуальность данной работы.

Объектом дипломной работы являются органы местного самоуправления (на примере Администрации Тракторозаводского района города Челябинска).

Предмет дипломной работы – деятельность органов местного самоуправления на примере Администрации Тракторозаводского района города Челябинска.

Цель дипломной работы – анализ эффективности деятельности органов

местного самоуправления, и разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности Администрации Тракторозаводского района города Челябинска.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) Изучить основные понятия, формы, принципы и функции органов местного самоуправления;

2) Сделать анализ нормативно-правового регулирования и выявить особенности деятельности в сфере управления органами местного самоуправления;

3) Определить методику оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

4) Дать общую характеристику социально-экономического состояния Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска;

5) Провести анализ эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска;

6) Разработать рекомендации по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска;

7) Провести оценку эффективности предложенных рекомендаций.

Для написания выпускной квалификационной работы были использованы работы таких авторов, как: Нечаев В.Д., Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Выдрин И.В., Гладышева А.Г, Авакьян С.А., Емельянова Н.А., Тихомирова Ю.А. и др.

Структура выпускной квалификационной работы представлена введением, тремя главами, заключением и библиографическим списком.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## 1.1 Органы местного самоуправления: основные понятия, формы, принципы и функции

По действующему федеральному законодательству (Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным.

Обращаясь к закону, который регламентирует местное самоуправление в Российской Федерации, местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ [4]. О. Е. Кутафин характеризует органы местного самоуправления как «органы местных самоуправляющихся территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми они несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий» [10, с.35]. В свою очередь М. Н. Козюк утверждает: «Под органом местного самоуправления понимается созданный в порядке, установленном уставом муниципального образования, элемент (звено) системы местного управления, состоящий из коллектива муниципальных служащих (должностного лица), выполняющих задачи по решению вопросов местного значения, обладающий организационной обособленностью, собственной компетенцией и полномочиями» [24, с.44]. «Органы местного самоуправления – по мнению профессора А.А. Подсумковой, – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти» [11].

Форму органов местного самоуправления можно представить, как (рисунок 1):

- 1) Местный референдум;

- 2) Муниципальные выборы;
- 3) Голосование населения муниципалитета по некоторым вопросам местного значения;
- 4) Гражданское собрание, характеризуется как форма, используемая в небольших муниципалитетах (не более 100 человек), а конгрегация граждан осуществляет полномочия представительного органа местного самоуправления;
- 5) Законодательная инициатива граждан связана с осуществлением группой граждан определенного количества права представлять проекты муниципальных правовых актов для рассмотрения в органы местного самоуправления, подлежащие обязательному рассмотрению;
- 6) Территориальное публичное самоуправление рассматривается как самоорганизация граждан по месту их жительства со стороны территории поселения: на территории входа, дома, группы домов, микрорайона, сельского поселения, который не является поселением;
- 7) Общественные слушания могут проводиться для обсуждения проектов муниципальных правовых актов;
- 8) Сбор граждан может проводиться для обсуждения вопросов местного значения, информирования общественности о деятельности местных органов власти и должностных лиц, реализации территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования;
- 9) Гражданская конференция (встреча делегатов) осуществляется в определенных случаях полномочия собраний граждан;
- 10) Опрос граждан проводится на всей территории муниципалитета для определения мнения населения и его учета при принятии решений местными органами власти и должностными лицами, а также государственными органами, в то время как результаты опроса носят рекомендательный характер;
- 11) Специальные и коллективные обращения граждан к органам местного самоуправления;



12) Иные формы, не противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральному и региональному законодательству. Косвенная форма осуществления власти на местах заключается в осуществлении местного самоуправления через органы и должностных лиц местного самоуправления.



Рисунок 1 – Формы осуществления органов местного самоуправления

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", соответствующие законы субъектов Российской Федерации, основываясь на положениях Европейской Хартии о местном самоуправлении, закрепляют общие

принципы местного самоуправления, присущие всей системе местного самоуправления в РФ. Принципы органов местного самоуправления можно представлены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Принципы местного самоуправления в Российской Федерации

В соответствии с типом выполняемых функций органы местного самоуправления делятся на представительские (функции проекта) и исполнительные (программная функция). Представление интересов заключается в их идентификация, агрегация, накопление, принятие программы (проекта) развитие муниципального образования (отсюда и термин «функция проекта») и правовые акты, необходимые для реализации проекта. Реализация интересов обеспечивается путем разработки и выполнения программы деятельности органов местного самоуправления («программная функция»), направленных на реализацию проекта. Этим двум типам функций существует два основных типа органов местного самоуправления представительные и исполнительные.

Согласно статье 34 главы 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», структура органов местного самоуправления представлена на рисунке 3.



Рисунок 3 – Структура органов местного самоуправления

В законе также установлен перечень обязательных органов, входящих в структуру местного самоуправления, которые в обязательном порядке должны быть в муниципальном образовании. Ими являются:

- 1) Представительный орган муниципального образования;
- 2) Глава муниципального образования;
- 3) Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального образования.

Уставы ряда муниципальных образований содержит следующую структуру органов местного самоуправления: городская дума представительный орган; администрация города исполнительно-распорядительный орган; контрольно-счетная палата контрольный орган; глава города, который является председателем городской думы, высшее должностное лицо. Для небольших сельских поселений

закон предусматривает возможность объединения функций главы муниципального образования, руководителя исполнительно-распорядительного органа и председателя представительного органа муниципального образования, это и позволяет сэкономить средства из местного бюджета на содержание аппарата. Эта структура местного самоуправления должна быть закреплена в уставе муниципалитета. Согласно этому закону, устав муниципалитета включает такие организационные вопросы:

- 1) Порядок формирования органов местного самоуправления;
- 2) Компетенция органов местного самоуправления;
- 3) Срок полномочий органов местного самоуправления;
- 4) Формы подотчетности и контроля органов местного самоуправления;
- 5) Иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления.

## 1.2 Анализ нормативно-правового регулирования и особенности деятельности в сфере управления органами местного самоуправления

Систематизация нормативно-правового регулирования осуществлена в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Основой нормативно-правового регулирования и особенности деятельности в сфере управления органами местного самоуправления является система нормативно-правовых актов, которые определяют формы осуществления, организацию, гарантии местного самоуправления, его функции и задачи, ответственность и компетенцию органов и должностных лиц местного самоуправления, а также их взаимоотношения с органами государственной власти, гражданами и их объединениями в РФ.

Анализ статей 3,12, а также главы 8 Конституции РФ показывает, что местное самоуправление, его органы не входят в систему государственной власти. Правда

они могут наделяться отдельными государственными, участвовать в осуществлении функций государства [9].

Нормативные правовые акты представительного органа регулируют важнейшие процессы жизнедеятельности муниципального образования.

Основные примеры положений о местных референдумах и выборах:

1) Положение об организации территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования;

2) Положение о порядке управления собственностью муниципального образования;

3) Правила землепользования и застройки;

4) Положение о муниципальной службе;

5) Положение о муниципальном заказе;

6) Правила торговли и т.д.

Мировая практика непосредственно дает огромное разнообразие организационных и экономических решений в области местного самоуправления. Это разнообразие принципиально важно. Если ряд органов местного самоуправления примет неверные решения, в условиях демократии и свободного обмена опытом общая «цена ошибки» все равно меньше, а устойчивость системы выше, чем если государство, пытаясь централизованно решать вопросы местного значения, допускает одну маленькую ошибку. И политики, и ученые согласны в том, что «коммунальная глупость – не аргумент, чтобы государство брало на себя все сферы деятельности» [18с.61].

Так же принято считать, что в Европе были сформированы две основные модели местного самоуправления, которые в том или ином сочетании распространились по всему миру – англосаксонская и континентальная. Изучение моделей местного самоуправления, реализованных в иностранных федеральных государствах, показывает, что на формирование муниципальной системы определенного государства влияет его правовая система, государственная структура и связанные с ней принципы территориального распределения

полномочий, а также конкретное историческое развитие местного самоуправления и государства в целом.

Англосаксонская модель (Великобритания, США, Дания, Нидерланды, Португалия, Норвегия, Ирландия, Швейцария, Индия (панчаят), Канада, Австралия). Главной характеристикой этой модели является высокая степень независимости местных органов власти от центральных органов власти и наличие ряда конкретных демократических институтов (например, комиссий, встреч местных общин, прямой инициативы по законотворчеству и т. д.).

Французская модель (Франция, Новая Каледония, Гвинея, Мартиника, автономия Испании, Италия, Китай (автономия), Бельгия). Существует название континентальная модель или романская модель. Эта модель характеризуется высокоразвитой системой административного контроля государства над деятельностью местного самоуправления.

Модель муниципального управления в России довольно сложно связать с любой из вышеупомянутых моделей муниципального управления, что связано с наличием уникального исторического опыта местного самоуправления, отличного от западного. Действительно, развитие политической системы России почти всегда характеризовалось доминированием централизованного государства, сравнительно низким уровнем гражданского участия в решении общественных дел в сочетании с сильной коллективистской (общинной) традицией на местном уровне. Избранные органы местного самоуправления в рамках закона, обычая, сложившейся практики, судебного прецедента самостоятельно и под их ответственностью решают вопросы, не входящие в компетенцию государства. Государственное регулирование может осуществляться в косвенной форме, например, путем принятия типовых законов, которые местные органы власти могут внедрять на своей территории с изменениями. Государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления осуществляется в форме судебного контроля. Средствами влияния являются государственные субсидии.

Континентальная модель распространена в континентальной Европе (Франция, Италия, Испания, Бельгия) и в большинстве стран Латинской Америки, Ближнего Востока и франкоязычной Африки. Ее особенности:

1) Сочетание местного самоуправления и местных администраций (органы местного самоуправления), выборы и назначение; определенная иерархия системы управления, в которой местное самоуправление является более низким уровнем по сравнению с высшим государством.

2) Ограниченная автономия местного самоуправления; присутствие на местах специальных государственных комиссаров, которые контролируют органы местного самоуправления.

Ярким примером является Франция, где местное самоуправление обеспечивается на уровне коммуны, более крупные кантоны и районы являются локальными уровнями государственной власти, элементы самоуправления больше появляются на уровне департамента, чтобы полностью изменить государственную власть на региональном уровне.

Основным звеном местного самоуправления являются коммуны, каждая коммуна имеет свой представительный орган - совет и мэр, избранный из числа депутатов совета. Мэр и депутаты муниципального совета, работающие на постоянной основе, образуют муниципалитет. В то же время мэр является государственным служащим. Деятельность мэра осуществляется под руководством муниципального совета и под административным контролем комиссара республики. Последний также следит за законностью решений, принятых общиной, и, при необходимости, обращается в суд за их отменой (то есть, принцип административного контроля больше не применяется к муниципальному совету). В Германии, Австрии, Японии, в некоторых постсоциалистических и развивающихся странах существуют смешанные модели, включающие различные особенности англосаксонского и континентального. «Сравнивая англо-саксонские и континентальные модели местного самоуправления, следует иметь в виду, что в демократически развитых

странах различия между этими двумя моделями не носят фундаментального характера. Их современная форма, во многом являющаяся результатом проведенных реформ местного самоуправления, позволяет говорить об определенном сближении муниципальных систем» [27].

Существенными особенностями для всех муниципальных систем, развивающихся в условиях демократии, являются сохранение и развитие разнообразия форм местного самоуправления. Это относится и к тем странам, которые уделяют особое внимание соблюдению единых стандартов жизни жителей разных территорий. Например, в Германии, где общинное право является исключительной компетенцией земли, существует много различий между конституциями земельной коммуны. В стране существует четыре модели организации местного самоуправления:

1) «Сильный мэр», занимающийся как местными проблемами, так и исполнением государственных полномочий (французский язык);

2) «Сильный магистрат», избранный Ассамблеей депутатов и осуществляющий коллегиальную исполнительную власть (Северный Герман);

3) «Сильный руководитель» является главой исполнительной власти, избираемой общинным советом, хотя бургомистр имеет в основном представительские функции (англосаксонский);

4) «Сильный совет», который является высшим авторитетом общины, мэр является председателем совета и в то же время главой исполнительной власти (южногерманский).

Попытки унифицировать структуру органов местного самоуправления в Германии были сделаны несколько раз, но они считались нецелесообразными. В целом отношение к местному самоуправлению в Европе поляризуется вдоль «северной» - «южной» оси. Скандинавские страны характеризуются высокой степенью автономии местного самоуправления, страна Южной Европы низкая.

Адольф Гессер в своей книге «Свобода муниципалитетов как спасение Европы» связывает уровень развития местного самоуправления с историей



развития общественных свобод и государственности, подчеркивая [14, с.57]: «Изначально свободные» страны с традиционно высокой степенью гражданских свобод, которые создали иммунитет против монархической бюрократической централизации (Великобритания, государства Северной Европы, Нидерландов, Швейцарии, за пределами Европы - США) и «Либерализованные государства верховной власти», основанные на общем подчинении бюрократического аппарата и оставляющие мало места для реального «управления на собственной ответственности» на местном уровне (Испания, Франция, Италия и Германия). Таким образом, Gesser дает более широкую классификацию, чем модель Sino-Saxon / Continental.

Для первой группы стран в ее классификации «точкой отсчета» является местное сообщество, второе - государство. Например, даже в XIX веке бельгийские законодатели защищали тезис: сообщество старше государства, его закон находит, но не создает. Для Франции верно и обратное: господство государства, где закон может создать сообщество [20, с.121]. Примат сообщества проявляется в том, что в странах первой группы они обращают внимание на влияние и контроль над гражданами над местным самоуправлением.

В Финляндии принципы осуществления прав демократических граждан гарантируются законом о местном самоуправлении, который состоит из 105 статей, 6 из них касаются прав прямого участия граждан в местном самоуправлении и 13 статей по праву граждан не согласиться с решением муниципалитета или подать жалобу на него. Закон содержит положения, обязывающие муниципалитет информировать своих граждан о своей деятельности. Граждане могут индивидуально проявлять инициативу по любому вопросу местного значения. В то же время закон предписывает обязательное рассмотрение гражданских инициатив органами местного самоуправления. В скандинавских и датских странах изучение всех видов жалоб граждан на муниципальные решения является важной частью административной работы.

Такие жалобы отделяются от обычных судебных процессов и рассматриваются в специальных административных судах - быстро, дешево, разумно [25, с.69].

Во второй группе также считают, что активные граждане хороши для муниципалитета, но они уделяют больше внимания государственному контролю. В Германии глава районной администрации является главой района на земле, правовое наблюдение за общинами районного подчинения, администрация района осуществляет юридический надзор за городами, не относящимися к городскому подчинению, в то же время высший орган по надзору за сообществами регионального подчинения. Министерство внутренних дел федеральной земли контролирует районы и города без подчинения. Специальные правила применяются к государственному финансовому надзору. Бюджет каждого муниципалитета до его вступления в силу подвергается тщательному государственному контролю, в частности, балансировать доходы и расходы и подлежит утверждению в специальных бюджетных процедурах примирения. Сравнение Англосаксонской модели и французской модели представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнение Американской модели и Французской

Англосаксонская модель	Французская модель
<p>Плюсы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Минимизация бюрократических институтов</li> <li>2) Высокая эффективность принимаемых решений</li> <li>3) Деполитизированность</li> </ol> <p>Минусы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Риск неисполнения принятых решений</li> <li>2) Высокие издержки достижения согласия между муниципалитетами</li> </ol>	<p>Плюсы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Высокая выполняемость решений</li> <li>2) Минимизация издержек достижения согласия между муниципалитетами</li> </ol> <p>Минусы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Политизированность</li> <li>2) Высокая бюрократизация</li> <li>3) Отчуждение власти от гражда</li> </ol>

Таким образом, сравнивая две модели (Американскую и Французскую) можно сказать что Французскую революцию отличают политические течения и острая борьба между ними. Если в Англии политические течения состоялись из буржуазии в купе с новым дворянством, то во Франции «по одну сторону баррикад» стоял народ во главе с буржуазией, а по другую – монархия, дворянство и церковь.

### 1.3 Методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом, и формируют доходы местного бюджета за счет таких важнейших составляющих, как доходы от местных, региональных и федеральных налогов и сборов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов, доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов. Поэтому, одним из наиболее значимых вопросов системы органов местного самоуправления является оценка эффективности их деятельности, как в динамике, так и в структуре её составляющих. Когда идёт речь об оценке качества муниципального управления, обычно, говорят об эффективности и результативности управления. С. Н. Юркова и А. Н. Широков писали: «Результативность – это достижение в итоге деятельности планируемых и желаемых целей и результатов, решение поставленных задач». «В свою очередь, эффективность характеризуется как получение результатов с наименьшими затратами ресурсов (финансовых, материальных, человеческих, временных) либо получение более высоких результатов при одном и том же объёме ресурсов» - говорили авторы[17].

Метод оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления базируется на сравнительном анализе показателей муниципалитетов по

достигнутому уровню за отчетный период и динамике изменений, характеризующих такие важнейшие сферы жизнедеятельности населения муниципальных образований как обеспечение его здоровья, образование, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального комплекса, а также уровня организации муниципального управления. Оценка уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления состоит из трёх необходимых направлений их деятельности, включая результативность, эффективность расходования бюджетных средств, и конечно же оценке населением результатов их деятельности. Федеральная государственная структура Российской Федерации определяет важность разработки результативной системы оценки эффективности деятельности местного самоуправления в целях улучшения управляемости для устранения негативных последствий экономической нестабильности. Ключевые проблемы эффективности деятельности местного самоуправления представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Проблемы эффективности деятельности местного самоуправления

Слабая ориентация исполнительных органов муниципальной власти и подведомственных им организаций в своей деятельности на конечный результат
Низкая регламентация и стандартизация процессов взаимодействия исполнительных органов муниципальной власти с гражданами и организациями
Несоответствие имеющейся системы информационного обеспечения исполнительных органов муниципальной власти.

В таблице предоставлены самые эффективные проблемы деятельности местного самоуправления, что является непосредственно немало важным фактором для развития дальнейших целей и решений.

В октябре 2007 года Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был дополнен статьей 18.1 об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления. В целях реализации этого положения Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008г. №607 утвержден перечень

показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Перечень включает 30 показателей, большинство которых разбито на несколько подпунктов. Предложенная система показателей направлена на оценку работы органов местного самоуправления в сферах образования, здравоохранения, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, жилищного строительства, жилищно - коммунального хозяйства и других направлений. Информационная прозрачность деятельности органов исполнительной власти всех уровней регулируется федеральным законом №8 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», который подписан 9 февраля 2009 года Президентом РФ и вступил в силу с 1 января 2010 года. Действие данного закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа всех пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Оценка эффективности управления в органах власти, явление достаточно сложное, и связано это с тем, что субъект управления представляет собой совокупность «субъектов управления», каждый из которых выполняет строго определенные функции. В органах местного самоуправления в качестве элементов совокупного субъекта управления выступают: представительный орган, глава муниципального образования, глава местной администрации, контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие соответствующими полномочиями по решению вопросов местного значения. Необходимо различать эффективность элементов субъекта управления, каждого из органов управления и общую эффективность управления как некую интегральную сумму эффективностей совокупного субъекта управления и совокупного органа управления. Каждая из которых, в свою очередь, разлагается на внутреннюю и внешнюю эффективность. Внутренняя эффективность

заключается в эффективность работы органов местного самоуправления, которая заключается в эффективности выработки, принятия, организации исполнения решений, обеспечивающих наращивание, развитие и рациональное использование потенциала личности, домашнего хозяйства, малого бизнеса, их самодостаточность. Оценить данную эффективность можно при помощи двух групп расчетов.

Первая, так называемая общая, характерная для многих организаций. К основным коэффициентам относятся: оценка оперативности работы аппарата управления; рациональности управленческой документации; соответствия структуры и численности аппарата управления нормативным требованиям по выполняемым функциям; обеспеченности и соответственно использования современных информационных технологий, оргтехники; управляемости; качества выполнения управленческих функций и некоторые другие. Общий показатель состояния уровня организации управления устанавливается с учетом всех указанных показателей и определяется как средневзвешенная величина.

Вторая конкретная, характерная только для конкретной организации в конкретных условиях внешней среды, поскольку именно она (внешняя среда) диктует требования к правилам и процедурам, коммуникациям и отношениям, взаимосвязи между подразделениями администрации и внутри них, процессам или действиям, упорядочению, согласованности, целевой направленности деятельности, полномочиям, ответственности. Внешняя эффективность характеризуется степенью соответствия целей и результатов деятельности органов власти потребностям и интересам населения, уровень удовлетворенности запросов населения в услугах данного рода.

В общем виде эффективность можно определить, как соотношение достигнутых результатов и затраченных на это ресурсов. Соответственно, чтобы оценить эффективность, необходимо по заранее выбранным критериям и показателям оценить результаты (например, в частном секторе экономики - прибыль), затем - затраченные на это ресурсы, а затем соотнести их. Управление

должно анализироваться и оцениваться по социальным эффектам, в этом отличие от предпринимательства, управления, общего частного и группового. Под индикатором эффективности в самом широком смысле означает описательный или количественный показатель, характеризующий результат деятельности или успех движения в направлении достижения поставленной цели. Показатели эффективности определяют количественную меру соответствия полученного результата желаемому (требуемому). Показатель эффективности - это всегда число (иногда соотношение), выражаемое в баллах, процентах, рублях, чел/час, временных параметрах, вероятностных характеристиках и др. Если показатель можно выразить одним значением, он будет скалярным. Как правило, чаще используется векторный показатель, объединяющий в себе несколько частных скалярных показателей [28]. Структуру показателей оценки эффективности органов местного самоуправления можно увидеть на рисунке 4.



Рисунок 4 – Структура показателей оценки эффективности органов местного самоуправления

Методика оценки эффективности органов местного самоуправления включает в себя:

1. Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$K = 0,8 \times \frac{(Ип1+Ип2+\dots+Ипn)}{n} + 0,2 \times Ипс \quad (1)$$

где:  $Ипn$  – сводный индекс значения показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;  $Ипс$  – сводный индекс значения показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

2. Сводный индекс ( $Ип$ ) показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$Ип = 0,6 \times Ист + 0,4 \times Исо, \quad (2)$$

где:  $Ист$  – индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;  $Исо$  – индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления.

3. Индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления ( $Ист$ ) определяется: а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность по формуле:

$$Ист = (T - T_{мин}) \div (T_{макс} - T_{мин}), \quad (3)$$

где:  $T$  – значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;  $T_{мин}$  минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;  $T_{макс}$  максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному; б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность по формуле:

$$Ист = (T_{макс} - T) \div (T_{макс} - T_{мин}) \quad (4)$$



4. Индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Исо) определяется: а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность по формуле:

$$\text{Исо} = (O - O_{\text{мин}}) \div (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}), \quad (5)$$

где:  $O$  – значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;  $O_{\text{мин}}$  минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;  $O_{\text{макс}}$  максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному; б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность по формуле:

$$\text{Исо} = (O_{\text{макс}} - O) \div (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}) \quad (6)$$

5. Средний темп роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{P_j \times P_{j-1} \times P_{j-2}}{P_{j-1} \times P_{j-2} \times P_{j-3}}}, \quad (7)$$

где:  $P_j$  значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный период;  $P_{j-1}$  значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному;  $P_{j-2}$  значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 2 года отчетному;  $P_{j-3}$  значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 3 года отчетному.

6. Значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$O = \frac{Пj + Пj-1 + Пj-2}{3} \quad (8)$$

7. Значения показателей оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления определяются на основе данных независимых опросов населения, порядок организации и проведения которых определяется нормативным правовым актом высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Правило оценки населением эффективности деятельности руководителей представлены на рисунке 5.

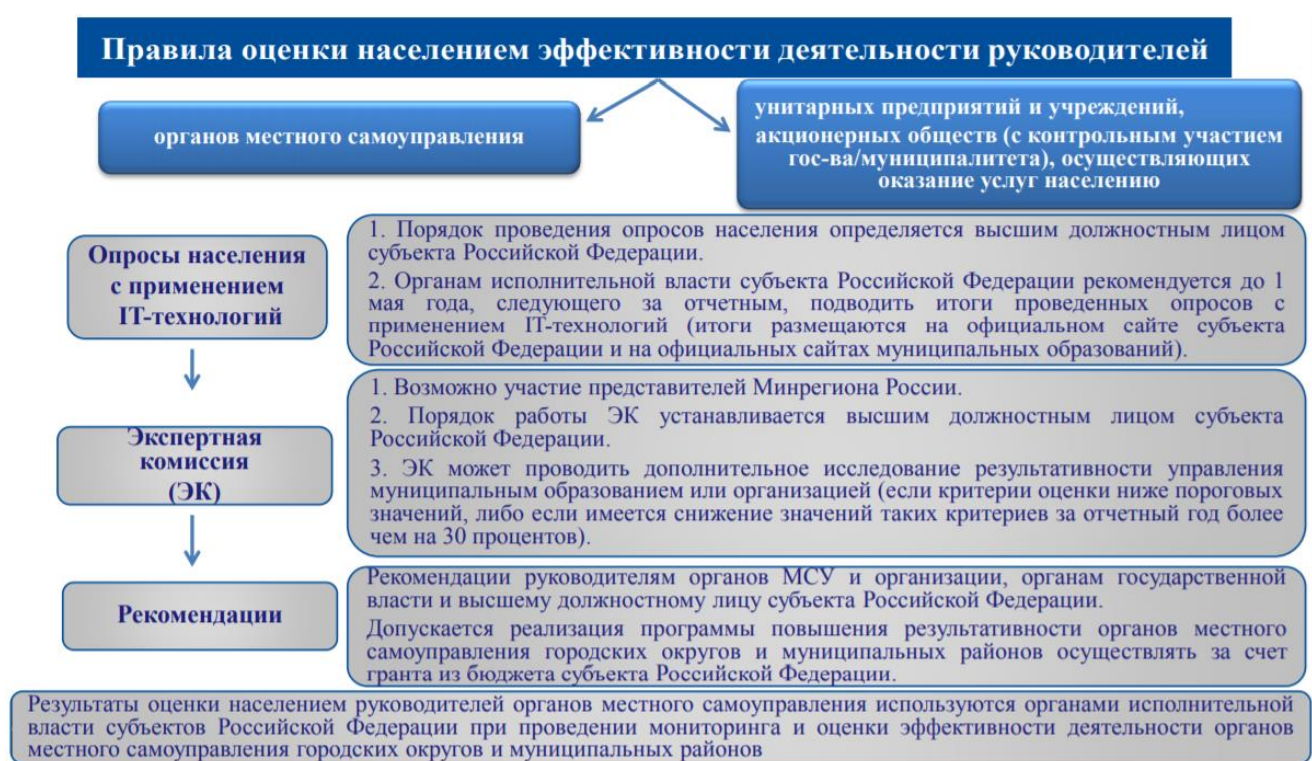


Рисунок 5 – Правило оценки населением эффективности деятельности руководителей

Система показателей результативности на разных уровнях не должна быть противоречивой, кроме того, правильно поставленная цель в виде показателей эффективности на низшем уровне иерархии должна способствовать улучшению показателей на верхнем уровне. В силу того, что построение показателей идет

«сверху - вниз», т.е. от целей и задач органа власти, показатели на нижних уровнях должны способствовать достижению данных целей. Таким образом, необходимость приближения местного самоуправления к населению и обеспечения эффективности деятельности муниципальных образований в решении вопросов местного значения требует создания и внедрения показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Эффективность муниципального управления характеризуется, как сложное многогранное понятие. Измерить ее можно только с помощью нескольких методических подходов и системы различных показателей. В каждом конкретном случае необходимо обосновать и разработать такую систему критериев и показателей, которая соответствовала бы объекту управления.

## 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ТРАКТОРОЗАВОДСКОГО РАЙОНА Г. ЧЕЛЯБИНСКА

### 2.1 Социально-экономическое состояние Тракторозаводского района г. Челябинска и анализ системы управления органов местного самоуправления

Администрацией Тракторозаводского района города Челябинска является территориальным органом Администрации города Челябинска, выполняющий исполнительные и административные функции и функции контроля на территории района в городе. Расположен по адресу: 454007, г. Челябинск, ул. Горького, 10. Глава администрации: Горбунов Владимир Александрович. Границы территории, на которой действует районная администрация, устанавливаются нормативным правовым актом, принятым Челябинской городской думой.

Администрация района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города Челябинска, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Челябинска, настоящих правил.

Районная администрация является юридическим лицом с даты внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц, имеет печать с изображением герба города Челябинска, штампов, фирменных бланков установленного типа с его именем. Администрация района может быть истцом и ответчиком в суде по вопросам своей компетенции.

Управление районом возглавляет руководитель районной администрации, который назначается и освобождается от должности главой города Челябинска (далее – глава города). За 2016 год доходы бюджета Администрации Тракторозаводского района города Челябинска при плане 71966,2 тыс. рублей составили 75028,7 тыс. рублей или 104,3 %, с увеличением к 2015 году на 8,5 % или 5908,1 тыс. рублей. Собственных доходов при плане 48576,2 тыс. рублей

поступило в бюджет 51638,7 тыс. рублей или 106,3 %, с уменьшением к 2015 году на 3,7% или 1978,1 тыс. рублей. Доля собственных доходов в общей сумме поступлений составляет 68,8 %.

Межбюджетных трансфертов при плане 23390,0 тыс. рублей поступило 23390,0 тыс. рублей или 100,0 %, с увеличением к 2015 году на 50,9% или на 7886,2 тыс. рублей. Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме поступлений составляет 31,2%.

В целях организации исполнения бюджета Администрации Тракторозаводского района города Челябинска на 2016 год (как и в прошлые годы) по расходам обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Показатели сводной бюджетной росписи доведены до начала финансового года до главных распорядителей бюджетных средств. Своевременно вносились изменения в сводную бюджетную роспись. В течение года были сохранены те меры, которые обеспечивают проведение сдержанной политики расходов и помогают не допускать образования кредиторской задолженности.

Бюджет Администрации Тракторозаводского района города Челябинска по расходам утвержден на 2016 год в сумме 50671,7 тыс. рублей, уточнен на 01.01.2017 года в сумме 81490,8 тыс. рублей, что на 30819,1 тыс. рублей больше утвержденного. Разница между уточненной бюджетной росписью и утвержденными первоначально бюджетными ассигнованиями составила 30819,1 тыс. руб., которая сложилась за счет:

- 1) Распределением остатков средств на лицевом счете на 01.01.2016 года в сумме 9524,6 тыс. рублей;
- 2) Распределением дополнительно полученных собственных доходов в сумме 3546,2 тыс. руб.

Поступлением межбюджетных трансфертов в сумме 17748,4 тыс. руб., в т.ч. Субсидия местного бюджета на ремонт дорог в сумме 2754,7 тыс. руб. Субсидия местного бюджета на компенсацию расходов автотранспортному предприятию,

связанных с предоставлением сезонных льгот пенсионерам-садоводам в сумме 62,2 тыс. руб.

1) Дотация районного бюджета на сбалансированность в сумме 14859,0 тыс. руб.;

2) Прочие межбюджетные трансферты в сумме 72,5 тыс. руб.

Все расходы за 2016 год в сумме 73386,0 тыс. рублей произведены:

1) За счет собственных доходов 55637,6 тыс. рублей - 75,8%

2) За счет межбюджетных трансфертов из районного и областного бюджетов – 17748,4 тыс. рублей – 24,2%.

Дебиторская задолженность на 01.01.2017г. по сравнению на 01.01.2016г. увеличилась на 283,3 тыс. руб. и составила 283,31 тыс. руб. - аванс за электроэнергию (в том числе уличное освещение), ГСМ. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017г. по сравнению с 01.01.2016г. уменьшилась на 13,5 тыс. руб. и составила 2,1 тыс. руб. – электроэнергия, связь за декабрь 2016г., оплата согласно договору произведена в январе 2017 г. Остаток на лицевом счете бюджета № 02693017850 на 01.01.2017г. составил 11167,4 тыс. руб.: 3062,5 – дополнительно полученные, но нераспределенные по КБК доходы; 8104,9 – остаток неиспользованных ассигнований.

На исполнение государственных и муниципальных программ за отчетный период 2016 года выделено 57520,3 тыс. руб., фактические расходы за 2016 год 50568,9 тыс. руб., что составляет 87,9 % от годовых назначений. В Администрации Тракторозаводского района города Челябинска установлены и соблюдены лимиты на Тепло-энерго-носители. Бюджетные кредиты, муниципальные гарантии за 2016 год бюджету Администрации Тракторозаводского района не предоставлялись, муниципальные заимствования не производились, бюджет муниципального образования на начало 2016 года и по настоящее время внешнего и внутреннего долга не имеет. Административные взыскания за нарушение бюджетного законодательства не налагались.

Приняты следующие меры по экономии бюджетных средств:

1) Доведены лимиты бюджетных обязательств с учетом приоритетности расходов;

2) Проведены процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд: всего заключено контрактов 339 на сумму 71436,9 тыс. руб., в том числе по результатам торгов 95 контрактов на сумму 58449,65 тыс. руб. Общая сумма экономии бюджетных ассигнований в результате проведенных процедур составила 12428,2 тыс. рублей, сэкономленные средства направлены на дополнительные контракты по содержанию автомобильных дорог, по ремонту дорог и дворовых территорий с асфальтовым покрытием, на установку домофонов, выполнению кадастровых работ, на приобретение глубинных насосов, ремонт котла, приобретение светильников для уличного освещения, скамеек, ремонт городской бани, приобретение воздуходува и нарезчика швов, приобретение домика-бытовки, на установку искусственных неровностей, на приобретение и установку световозвращающих знаков;

3) Утверждены меры по реализации в 2016 году Решения Совета депутатов Администрации Тракторозаводского района города Челябинска «О бюджете Администрации Тракторозаводского района города Челябинска на 2016 год».

В распоряжении № 167 от 15.05.2017 года «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Тракторозаводского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением за первое полугодие 2017 года» доходы составляют 25 392 945 рублей, в свою очередь расходов в сумме 28 982 384 рублей. Утвержденное бюджетное назначение по доходам бюджета составляло 57 887 400 рублей, неисполненные назначения составляют 32 494 451 рублей. В доходы бюджета входят: налоговые и неналоговые доходы составляют (5 844 254 рублей), налоги на имущество (4 173 490 рублей), земельный налог (3 201 515 рублей), прочие неналоговые доходы (4 500 000 рублей).

Утвержденное бюджетное назначение по расходам бюджета составляло 66 659 331 рублей, из них неисполненные назначения составляют 37 676 946

рублей. В основном расход бюджета разделился на общегосударственные вопросы, на программу «Развитие здравоохранения», выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, а также на программу «Социальная поддержка граждан».

Одним из приоритетных направлений развития Администрации Тракторозаводского района города Челябинска является повышение уровня благоустройства, создание безопасных и комфортных условий для проживания жителей города. В целях повышения комфортности проживания населения в городе реализуются мероприятия, которые позволили значительно изменить внешний облик города, навести порядок в сфере благоустройства, озеленения, содержания и обслуживания дворовых территорий. С 2006 года проведено благоустройство 28 дворов города. Данная работа имеет комплексный характер и является объектом особой заботы администрации города.

Установка новых, современных игровых и спортивных комплексов позволяет создать более комфортные условия для отдыха, игр и занятий спортом. Детские игровые и спортивные площадки, установленные во дворах, дают возможность детям вне дома и школы играть и общаться друг с другом, познавать основные правила нравственного и социального поведения в обществе. Обустройство дорожно-тропиночной сети, парковочного пространства, ремонт и оптимизация расположения инженерных коммуникаций, увеличение площади клумб и зеленых насаждений - все это в целом повышает уровень комфортности проживания горожан, способствует повышению экологических, гигиенических, функциональных и эстетических качеств городской среды.

Основные отделы организации работы администрации в процессе предоставления необходимой информации, управления записями и контроля за выполнением инструкций, будут представлены в таблице 3.



Таблица 3 – Отделы, осуществляющие деятельность по организации работы Администрации Тракторозаводского района города Челябинска

Отделы	Задачи отдела
Отдел муниципальной службы и кадров Администрации Тракторозаводского района города Челябинска	<ol style="list-style-type: none"> <li>1)Повышение эффективности муниципальной службы.</li> <li>2)Формирование высокопрофессионального персонала.</li> <li>3)Организация и проведение работ по выбору, размещению и воспитанию.</li> <li>4)Методическая поддержка эффективной работы.</li> <li>5)Подразделения администрации городского округа.</li> <li>6)Осуществление организационного и управленческого аудита деятельности.</li> <li>7)Структурные подразделения администрации районного округа.</li> <li>8)Изучение деловых и моральных качеств работников на их практической деятельности в целях обеспечения эффективного размещения персонала.</li> <li>9)Вращение для достижения максимальной производительности в работе.</li> </ol>
Отдел по работе с обращением граждан	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Организация централизованного учета письменных и устных обращений.</li> <li>2) Совершенствование форм и методов работы с обращениями граждан в администрации округа, её структурных подразделениях, муниципальных предприятиях и учреждениях.</li> <li>3) Сокращение количества повторных обращений.</li> <li>4) Анализ обращений граждан, подготовка информационных и аналитических материалов.</li> <li>5) Подготовка документов на архивное хранение.</li> </ol>
Отдел делопроизводства Администрации Тракторозаводского района города Челябинска	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Реализация работ по приему, регистрации, отправке.</li> <li>2) Рассмотрение документов общей служебной работы.</li> <li>3) Организация деятельности канцелярии.</li> <li>4) Организация приема и подготовки к регистрации.</li> <li>5) Организация рассылки документов.</li> <li>6) Организация управления документами, сформированными в рамках деятельности.</li> </ol>

На основе таблицы наблюдаем, что представленные отделы обеспечивают за счет своих задач эффективность организационной деятельности в Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска.

Динамику дохода населения можно проследить на рисунке 6.

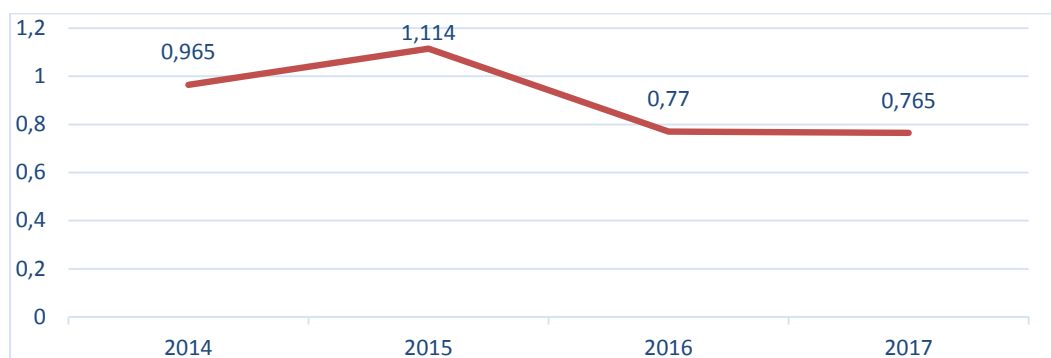


Рисунок 6 – Динамика доходов населения

Для повышения социально-экономического состояния Тракторозаводского района города Челябинска, необходимо воплощать и финансировать различные мероприятия (программы), которые позволят повысить уровень и качество жизни населения района, сформировать организационные и финансовые условия для решения локальных проблем района, повысить активность жителей района в решении социальных проблем, обеспечить рост доверия населения к органам местного самоуправления.

Поводя итог социально-экономического состояния Тракторозаводского района г. Челябинска и анализа систем управления органов местного самоуправления, делаем SWOT-анализ Тракторозаводского района, который приведен в таблице 4.

Таблица 4 – SWOT-анализ Тракторозаводского района

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Демографическая ситуация в районе приобретает устойчивую положительную тенденцию.</p> <p>2. Высокий уровень квалификации медицинских работников и работников образования.</p> <p>3. Увеличение доли собственных доходов в бюджете района.</p> <p>4. Район с развитой промышленной и социальной инфраструктурой.</p> <p>5. Активное строительство жилых домов различных типов: панельные десятиэтажки и комфортабельные кирпичные дома по индивидуальным проектам (поселок Чурилово). Строительство новых домов с социально-культурными объектами позволит увеличить жилой фонд более чем на 220 тысяч кв.м.</p>	<p>1. Недостаточность квалифицированных кадров.</p> <p>2. Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений района современным оборудованием и техникой.</p> <p>3. Неудовлетворенность населения качеством медицинских услуг.</p> <p>4. Загрязнение окружающей среды. Жалобы граждан.</p> <p>5. Капитальные ремонты дворов и районных территорий, качество дорог.</p>
<p>1. Привлечение квалифицированных кадров. Обучение молодежи по целевым направлениям, с дальнейшим обеспечением рабочими местами в районе.</p> <p>2. Поддержка социально незащищенных слоев населения.</p> <p>3. Участие в приоритетных национальных проектах «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье».</p> <p>4. Приток квалифицированных специалистов за счет миграции и целевых программ подготовки специалистов.</p> <p>5. Повышение уровня благоустройства жилого фонда.</p>	<p>1. Усиление миграции населения и замещение его низкокачественными трудовыми ресурсами</p> <p>2. Инфляция и рост тарифов на услуги ЖКХ</p> <p>3. Снижение уровня рождаемости и рост смертности населения</p> <p>4. Ухудшение общей экономической и технологической ситуации в районе.</p> <p>5. Недостаточная государственная поддержка предприятий.</p> <p>6. Сокращение количества сотрудников (или отсутствие) некоторых специальностей; старение кадров; отток населения.</p>

В таблице видим, что результаты SWOT-анализа свидетельствуют о наличии объективных условий для позитивного развития ситуации в районе и позволяют установить основные направления достижения стратегических целей в последующих годах. Наиболее полное использование сильных сторон и открывающихся возможностей, а также преодоление слабых сторон и нейтрализация угроз является приоритетной задачей для развития района. Следует понимать, что нельзя делать упор на один из факторов или

реализовывать возможности, не учитывая угроз.

## 2.2 Анализ эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска

Состояние эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района зависит от правильности организованных и эффективно действующих органов местного самоуправления, которые в свою очередь позволяют правильно использовать местные ресурсы, а также не только снимают социальную напряженность, но и повышают доверие населения к власти.

Органы местного самоуправления в проведении организационно-контрольных работ взаимодействуют как внутри администрации, так и с внешней среды. Взаимодействие администрации с местными властями самоуправления осуществляется по вопросам, представленным на рисунке 7.

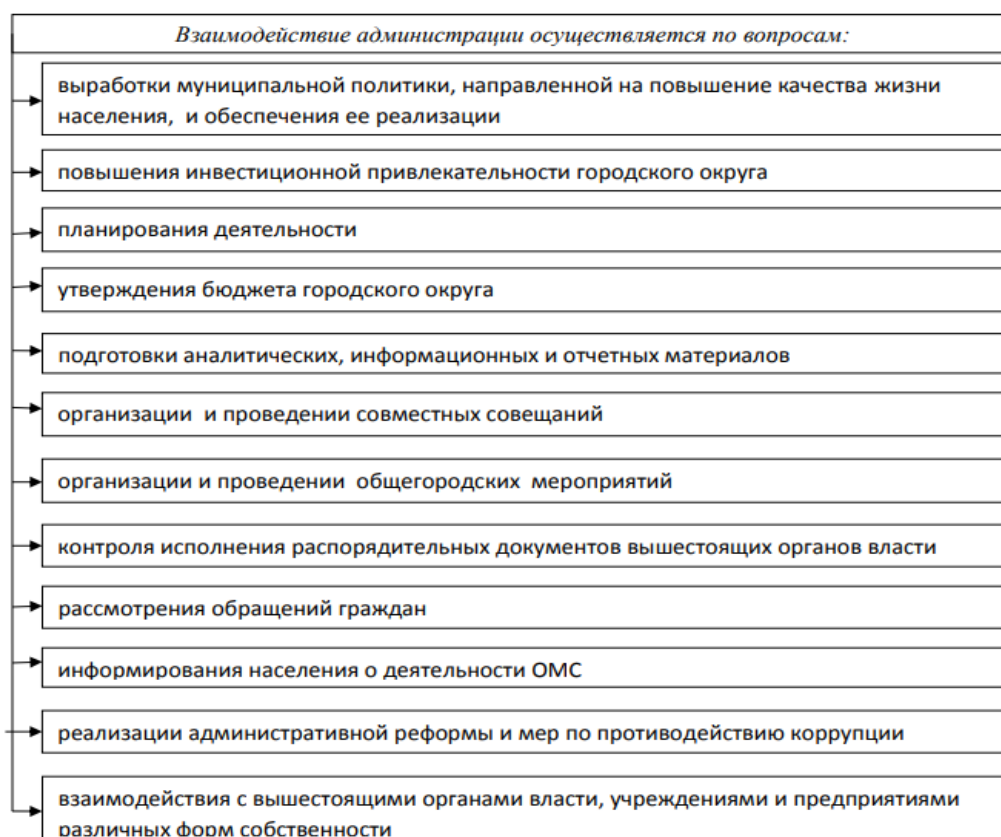


Рисунок 7 – Направления взаимодействия органов местного самоуправления

Взаимоотношения органов местного самоуправления городского округа с местными органами власти других муниципалитетов осуществляется на основании правил и устава города Челябинска.

Помимо проблем, связанных с взаимодействием органов местного самоуправления и органов государственной власти, органами местного самоуправления выделены следующие проблемы, возникающие при реализации переданных государственных полномочий:

1) Слабая оперативность исполнения задач, поставленных на контроль органами местного самоуправления;

2) Расхождение между методами расчета норм для определения субвенций, которые предоставляются местным бюджетам из федерального бюджета для осуществления государственных полномочий на опеку и попечительство, для обучения и обучения детей-инвалидов в дошкольных учреждениях образовательные учреждения по федеральным и региональным нормам, расходы органов местного самоуправления на осуществление переданных государственных полномочий;

3) Медленное внедрение новых программ совершенствования и оптимизации внутренней работы Администрации Тракторозаводского района города Челябинска;

4) Необходимость принятия мер для повышения эффективности осуществления государственных полномочий по предоставлению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5) В Тракторозаводском районе дорожная и транспортная ситуация характеризуется устойчивой тенденцией к снижению эффективности транспортного процесса. Периодически возникающая дорожная перегрузка увеличивает трудоемкость не только автомобилистов, но и пассажиров общественного транспорта, что снижает общую безопасность дорожного движения.

б) Еще одна проблема, которая волнует жителей Тракторозаводского района, это своевременный нагрев жилых помещений, детских садов и т. д. Чаще всего половина котельных не готова к началу отопительного сезона. Это связано с плохим финансированием капитального ремонта жилого фонда. Часто это связано с задолженностью по коммунальным счетам. В настоящее время многие жители города за тепло круглый год (годовая сумма на отопление делится на весь год – 12 месяцев). Властям представляется делать разумнее (годовая сумма для отопления делится на отопительный сезон – 7 месяцев), тогда население будет платить за тепло только в те месяцы, когда оно его получает, то есть, о факте потребления. Это значительно облегчит выплату населению в летние месяцы, когда деньги уйдут в отпуск, а не будут платить за коммунальные услуги.

7) Не мало важная проблема заключается в благоустройстве территорий, так как отсутствуют места для отдыха, парки и скверы не соответствуют требованиям.

Финансирование Администрации Тракторозаводского района Челябинска осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета и других, в том числе внебюджетных источников, которые не противоречат законодательству Российской Федерации [13]. Управление самостоятельно распоряжается финансовыми ресурсами, выделенными в соответствии со сметой (бюджетным списком) и привлекаемыми из других источников.

К правовым основам обеспечения контрольно-организационной работы в Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска следует отнести ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ФЗ «О муниципальной службе в РФ», ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в РФ», ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Устав, Положения об Администрации, Регламент Администрации. Взаимодействие Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска осуществляется по следующим направлениям:

- взаимодействие с вышестоящими органами власти, учреждениями и предприятиями различных форм собственности;
- рассмотрение обращений граждан контроля исполнения вышестоящих органов власти;
- выработки муниципальной политики, направленной на повышение качества жизни населения, и обеспечение ее реализации и т.д.

В следующей главе заключительной квалификационной работы будут представлены рекомендации, в которых рассматриваются способы устранения ряда выявленных проблем.

### 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ТРАКТОРОЗАВОДСКОГО РАЙОНА Г. ЧЕЛЯБИНСКА

#### 3.1 Рекомендации по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусматривает, что местная власть создается для непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, в нем содержатся перечень вопросов местного значения и полномочия органов местного самоуправления. Муниципалитеты должны сами формулировать цели и задачи, определять их качественные характеристики и количественные параметры, разрабатывать механизмы достижения целей. Методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в настоящее время нормативно закреплена и охватывает основные сферы ответственности муниципалитетов. Оценка в соответствии с установленными требованиями должна производиться на ежегодной основе, при этом в задачу органов власти субъектов Российской Федерации входит формирование сводного доклада о результатах мониторинга эффективности деятельности.

Основной задачей по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска является повышение мотивации исполнителей принятых решений. Мотивация выполнения принятого решения начинается с организационных мероприятий по совершенствованию структур и технических средств его доведение до исполнителей. Но важно и другое - убедить работника в том, что данное решение отражает интересы его самого и его коллег, а также вполне выполнимо. Недостаточная мотивация деятельности работников муниципальной службы одна из причин низкой эффективности функционирования управленческого аппарата в целом.



Эффективным методом повышения мотивации является привлечение исполнителей и всех заинтересованных лиц к принятию решения. Как мы понимаем, все проблемы в Тракторозаводском районе города Челябинска возникают из-за недостаточного финансирования. Мы хотим предоставить рекомендации, которые позволят, во-первых, поднять рейтинг району, а во-вторых улучшить качество жизни населения.

Рекомендациями по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска служит муниципальная программа: «Формирование современной городской среды в Тракторозаводском районе города Челябинска на 2018–2022 годы», а также повышение эффективности существующей улично-дорожной сети в Тракторозаводском районе.

Программа «Формирование современной городской среды в Тракторозаводском районе города Челябинска» включает в себя следующие задачи:

- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству общественных территорий Тракторозаводского района города Челябинска;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий Тракторозаводского района города Челябинска.

Характеристика рекомендуемых программных мероприятий:

1. Выполнение работ по комплексному благоустройству детского парка им. В. Терешковой;
2. Выполнение работ по комплексному благоустройству сквера «Молодежный»;
3. Выполнение работ по комплексному благоустройству «Мамина сквера»;
4. Выполнение работ по комплексному благоустройству парка «Дружбы»;
5. Выполнение работ по комплексному благоустройству общественного пространства по ул. Кудрявцева между ул. Горького и Артиллерийская.

Тракторозаводской район нуждается в оптимизации использования

существующей улично-дорожной сети. Для этого требуется комплекс мер правового, организационного и инженерно-технического воздействия на дорожное движение. Недоразвитие улично-дорожной сети характерно практически для всех городов России, но проблема еще и в зачастую нерациональном использовании уже имеющейся инфраструктуры. Совершенствование организации дорожного движения в городе является наиболее доступным и оперативным средством повышения эффективности транспортного процесса, снижения социального и экономического ущерба для участников дорожного движения, а также снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду. Повышение эффективности существующей улично-дорожной сети в Тракторозаводском районе города Челябинска представим в таблице 5.

Таблица 5 – Повышение эффективности существующей улично-дорожной сети в Тракторозаводском районе города Челябинска

Развитие и совершенствование улично-дорожной сети города
Улучшение транспортно-эксплуатационных показателей сети автомобильных дорог района и повышение безопасности движения, превращение второстепенных улиц в магистральные путем их реконструкции
Строительство, реконструкция и капитальный ремонт дорог, внеуличных пешеходных переходов, транспортных развязок, мостовых переходов
Развитие сети велодорожек
Улучшение экологической обстановки на транспортных магистралях района, в том числе организация водоотводных сооружений для сбора поверхностных и сточных вод
Обеспечение комфортного проживания населения и повышение качества и комфортности инфраструктуры городской среды, в том числе для маломобильных групп населения

Подводя итог по таблице 5, можно сказать, что рекомендации по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска способствуют созданию благоприятных условий для проживания населения района, поддержание территории района в надлежащем санитарном состоянии.

Таблица 6 – Рекомендации по повышению эффективности деятельности Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска

Проблема	Пути решения проблемы
Низкое качество и комфорт городской среды, недостаточное развитие гармоничных и благоприятных условий проживания жителей.	1.Обеспечение проведения мероприятий по благоустройству общественных территорий Тракторозаводского района города Челябинска.
	2.Повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий Тракторозаводского района города Челябинска. 3.Выделение средств на формирование современной городской среды.
Неэффективность существующей улично-дорожной сети.	Комплекс мер правового, организационного и инженерно-технического воздействия на дорожное движение.
Понижение эффективности осуществления государственных полномочий по предоставлению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	Принятия программы «Жилье для сирот».

Таким образом, невзирая на выявленные недостатки в деятельности Администрации Тракторозаводского района города Челябинска, орган местного самоуправления выполняет свои задачи и поддерживает свой статус.

### 3.2 Оценка эффективности предложенных рекомендаций и возможности внедрения их в деятельность Администрации Тракторозаводского района г. Челябинска

Общая площадь Тракторозаводского района по состоянию на 01.02.2018 года составляет 6461,0369 га. Площадь общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве составляет 242,085 тыс. кв. метров. Текущее состояние общественных территорий требует обновления и благоустройства. Часть зеленых насаждений требует замены, омоложения и особого ухода. Большинство общественных территорий требует благоустройства, например, устройства

дорожек с искусственным покрытием, установки скамеек, урн, цветочных конструкций. Также поступают жалобы от населения за отсутствие благоустройства дворовых территорий. Комплексное благоустройство территорий позволит поэтапно сформировать современную городскую среду в Тракторозаводском районе, создать комфортные условия для отдыха жителей и гостей района, обеспечить удовлетворительное состояние территории Тракторозаводского района.

Актуальной рекомендацией является муниципальная программа: «Формирование современной городской среды в Тракторозаводском районе города Челябинска на 2018–2022 годы», которая позволяет выполнение работ в соответствии со следующими перечнями:

1. Выполнение работ по комплексному благоустройству детского парка им. В. Терешковой площадью 46388 кв. м. (2018–2019 годы). Работы таковы: реконструкция фонтана; восстановление забора со стороны улицы Рождественского и части забора со стороны проспекта Ленина; оборудование дополнительных спортплощадок; расширение существующей детской площадки, цветочное оформление: клумбы, газоны.

2. Выполнение работ по комплексному благоустройству сквера «Молодежный» площадью 31495 кв. м. (2020 год). Работы по скверу: развитие тропиной сети; строительство дополнительных спортивных и детских площадок; освещение и иллюминация; реконструкция зеленых насаждений (деревьев, кустарников).

3. Выполнение работ по комплексному благоустройству «Мамина сквера» площадью 28500 кв. м. (2020 год). Работы по благоустройству: продолжить строительство аллей, объединяющих пешеходно-прогулочную структуру, сохранив стилистическую преемственность уже сложившейся застройки; вдоль пешеходных аллей предусмотреть установку парковых скамеек и урн; выполнить наружное освещения сквера с установкой парковых светильников; в центральной части сквера установить скульптурную форму символизирующую «маму».

4. Выполнение работ по комплексному благоустройству общественного пространства по ул. Кудрявцева между ул. Горького и Артиллерийская площадью 21300 кв. м. (2022 год). Работы: строительство двух параллельных пешеходных аллей со стороны жилых домов; посадка зеленых насаждений: кустарников и деревьев; установка пешеходных ограждений, препятствующих заезду автотранспорта.

Осуществление деятельности муниципальной программы с использованием программно-целевого метода поможет повысить уровень улучшение общественных мест в Тракторозаводском районе города Челябинск. Ежегодное последовательное внедрение системы деятельности, программа позволит эффективно и рационально использовать финансовые ресурсы во всех областях деятельности для достижения установленной в муниципальной целевой программе цели. Финансирование этой муниципальной программы осуществляется в утвержденные бюджетные ассигнования на текущий финансовый год и период планирования. Общий объем финансирования, необходимый для программы в 2018–2022 годах, в том числе по годам и источникам финансирования, представлен в таблице 7.

Таблица 7 – Объем финансирования, необходимый для программы в 2018–2022 годах, в том числе по годам и источникам финансирования

Год	Бюджет Тракторозаводского внутригородского района города Челябинска, тыс. руб.	Всего по муниципальной программе, тыс. руб.
2018	761,52	26 145,52
2019	660,00	22 660,00
2020	720,00	24 720,00
2021	900,00	30 900,00
2022	300,00	10 300,00
Итого	3 341,52	114 725,52

Итак, подводя итог по таблице 7, можно сказать, что объемы финансирования муниципальной программы могут корректироваться в процессе ее реализации исходя из объёма поступлений доходов в бюджет внутригородского района, в

пределах утвержденных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и плановый период. В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов местного самоуправления является принятие и исполнение муниципальных программ. Программный подход позволит определить комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач, грамотно спланировать расходование средств местного бюджета, обеспечить результативность и прозрачность их расходования в соответствии с утверждёнными лимитами бюджетных обязательств.

Эффективность расходования средств местного бюджета, направленных на реализацию муниципальной программы, основана на результатах осуществления мероприятий муниципальной программы при плановых объемах и источниках финансирования. Эффективность расходования средств местного бюджета характеризуется следующими показателями:

- 1) Степень соответствия фактического и планового уровней использования бюджетных средств;
- 2) Степень исполнения плана реализации мероприятий муниципальной программы;
- 3) Степень достижения целей и решения задач муниципальной программы, степень достижения поставленных целевых индикативных показателей.

Регулярно проводимая оценка эффективности реализации муниципальной программы даёт возможность осуществлять контроль за целевым использованием средств местного бюджета, результатами исполнения программных показателей, степенью достижения целей, степенью позитивного воздействия на повышение уровня жизни населения района. Реализация муниципальной программы позволит обеспечить создание условий для повышения уровня жизни населения Тракторозаводского района, рост доверия населения к органам местного самоуправления.

Рекомендации по повышению эффективности капиталовложений в

транспортную систему района путем рационального распределения средств и концентрации ресурсов на требуемых направлениях развития улично-дорожной сети района являются не мало важными задачами. В таблице 8 представлены примерные объёмы и источники финансирования на развитие улично-дорожной сети города Челябинска 2015–2020 годы. Благодаря данному финансированию, улично-дорожные сети в городе, а именно в Тракторозаводском районе будут заметны улучшение потребительских свойств автомобильных дорог, а также:

- 1) Обеспечение бесперебойной и надежной работы объектов внешнего благоустройства;
- 2) Повышение уровня безопасности дорожного движения;
- 3) Увеличение срока службы объектов внешнего благоустройства за счет своевременного и качественного ремонта;
- 4) Повышение водопропускной способности ливневой канализации за счет своевременных мероприятий по уходу за водоотводными устройствами на автомобильных дорогах.

Таблица 8 – Объёмы и источники финансирования на развитие улично-дорожной сети города Челябинска 2015–2020 годы

Годы	Всего	Бюджет города	Областной бюджет
2015	825243051,13	98815541,13	697500000,00
2016	853932876,21	97570876,21	706362000,00
2017	829456132,88	97305811,88	742150321,00
2018	1106855303,00	96855303,00	1050000000,00
2019	1148002421,96	100002421,96	0,00
2020	1200374561,00	120374561,00	0,00
Итого	3283864346,18	458924515,18	2796012321,00

Таким образом, целью Программы является повышение общего уровня городских удобств и средств к существованию на основе реализации комплекса мер по повышению эффективности инвестиций в транспортную систему города за счет рационального распределения средств и концентрации ресурсов в необходимых области развития дорожной сети города.

Задача по улучшению транспортно-эксплуатационных показателей сети

автомобильных дорог города в соответствии с нормативными требованиями и внедрению новых технологий в дорожном строительстве довольно сложная, но решаемая. По решению этой задачи, будет обеспечена бесперебойная работа транспорта и увеличение срока службы дорожного покрытия.

Для повышения эффективности осуществления государственных полномочий по предоставлению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предлагаем программу «Жильё для сирот», которая включает в себя следующие аспекты:

- строительство и (или) приобретение жилых помещений за счет средств бюджетов всех уровней для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- строительство и (или) приобретение жилых помещений за счет средств бюджетов всех уровней для предоставления приемным семьям, взявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью;

- обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями;

- обеспечение приемных семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью, жилыми помещениями.

Реализация программы позволит: совершенствовать систему социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и повысить эффективность системы социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создать специализированный жилищный фонд для детей-сирот и приемных семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью; обеспечить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений; обеспечить приемные семьи, взявшие на воспитание детей-



сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью, жилыми помещениями. Реализация программы обеспечит приобретение (строительство) жилых помещений для 63 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 жилых помещений для предоставления приемным семьям, взявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в приемную семью в Тракторозаводском районе города Челябинска.

Обеспечение финансирования мероприятий программы осуществляется в пределах выделяемых бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год. Объем финансирования программы в 2017–2020 годах – 229473,60 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- 1) областного бюджета – 229469,60 тыс. рублей;
- 2) бюджета города Челябинска – 4,00 тыс. рублей.

Установка данных рекомендаций позволит автоматизировать эффективность деятельности органов местного самоуправления в Тракторозаводском районе города Челябинска. Эффект от данных мероприятий будет заключаться как в экономии бюджетных средств муниципалитета, а также в управленческой эффективности, связанной с повышением уровня дисциплинированности и ответственности муниципальных служащих, и положительной динамики выполнения поручения. Можно прогнозировать и наличие социального эффекта от предложенных рекомендаций.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно Конституции Российской Федерации 1993 года, местное самоуправление выделилось из государственной системы власти и получило дополнительные полномочия. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003 г. стал основой проведения муниципальной реформы, закрепив новые правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Быстро меняющиеся социально-экономические условия современного мира ставят перед государственной службой новые цели и задачи, несопоставимые по своим масштабам, сложности и комплексности с задачами государства в XX или, тем более, в XIX веке. Для того чтобы дать достойный ответ на эти вызовы, органы государственной власти и государственные служащие вынуждены не только пересматривать привычные, традиционные методы управления, но и постоянно повышать эффективность своей деятельности.

На пути повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления ключевыми проблемами являются:

1) Слабая ориентация исполнительных органов муниципальной власти и подведомственных им организаций в своей деятельности на конечный результат и, в первую очередь, на удовлетворенность граждан и организаций «продуктами» деятельности местного самоуправления;

2) Низкая регламентация и стандартизация процессов взаимодействия исполнительных органов муниципальной власти с гражданами и организациями, что объясняется незащищенностью граждан и организаций, их интересов;

3) Несоответствие имеющейся системы информационного обеспечения исполнительных органов муниципальной власти.

Кроме того, отсутствует четкий механизм взаимодействия органов местного самоуправления и органов управления субъектов федерации в 73 отношении детализации и (или) интеграции показателей различных муниципальных

территорий в целях достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления. Отсутствие данного механизма может привести к искажению восприятия результатов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления при сравнении показателей муниципальных территорий, входящих в состав того или иного региона. Более того в настоящее время органы местного самоуправления практически лишены возможности эффективно влиять на доходные возможности местных бюджетов.

Разумеется, это далеко не полный перечень проблем, препятствующий объективной оценке работы муниципальных образований. Повышение эффективности работы местных властей требует, чтобы они были максимально самостоятельны и, находясь в равных условиях, были заинтересованы в повышении активности, а не в проявлении иждивенческой позиции. Сегодня органы государственной власти начинают предпринимать усилия, чтобы такую систему создать.

Исходя из выявленных проблем и недостатков оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, к основным рекомендациям следует отнести:

- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству общественных территорий Тракторозаводского района города Челябинска;
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий Тракторозаводского района города Челябинска;
- выделение средств на формирование современной городской среды;
- комплекс мер правового, организационного и инженерно-технического воздействия на дорожное движение;
- принятия программы «Жилье для сирот».

Установка данных рекомендаций позволит автоматизировать эффективность деятельности органов местного самоуправления в Тракторозаводском районе города Челябинска. Эффект от данных мероприятий будет заключаться как в

экономии бюджетных средств муниципалитета, а также в управленческой эффективности, связанной с повышением уровня дисциплинированности и ответственности муниципальных служащих, и положительной динамики выполнения поручения. Можно прогнозировать и наличие социального эффекта от предложенных рекомендаций.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 Конституция Российской Федерации // Российская газета от 25 декабря 1993 года. (с изм. и доп.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
- 2 О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
- 3 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ (с изм. и доп.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
- 4 Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (с изм. и доп.): Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
- 5 О государственной регистрации уставов муниципальных образований (с изм. и доп.): Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
- 6 О реформе местного самоуправления в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. №1760. (с поправками от 01.03.2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
- 7 Авакьян, С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России// Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы/ С.А.Авакьян, – 2014.
- 8 Аршакян, Д. Эффективность государственного управления // Проблемы теории и практики управления. -2014. - №8ю С. 45.
- 9 Бондарь, Н.С. Устав муниципального образования в механизме реализации законодательства о местном самоуправлении // Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации Материалы научно-практической конференции. - М – 2014.
- 10 Выдрин, И.В. Местное самоуправление в РФ: от идеи к практике. Автореферат дисс. д.ю.н. – Екатеринбург, 2015. – С. 20.

11 Гладышев, А.Г. Актуальные проблемы развития местного самоуправления. // Научные знания – в практику регионального и муниципального управления: материалы научно-практической конференции (5 – 7 сентября 2002 г., г. Одинцово Московской области). – Часть I / А.Г.Гладышев – М.: Муниципальный мир, 2013. – 5 – 24 с.

12 Глигич–Золотарева М.В. Опыт организации местного самоуправления в зарубежных странах/ М.В. Глигич-Золотарева, Н.И. Лукьянова, К.С. Кирюхин, и др. // Аналитический вестник, 2014. -№ 9 (527). – С. 19-41.

13 Емешов, В.И. Об особенностях правового регулирования формирования представительного органа муниципального образования // Бизнес в законе. / В.И. Емешов,– 2013. – №3. – 18 – 20 с.

14 Карапетян, Л.М. Федеративное устройство Российского государства. – М., 2013.

15 Кузнецов, С.П. Местное самоуправление: новый этап становления. // Финансы. – 2013. - № 1. – С. 13-16.

16 Кутафин, О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. / О.Е.Кутафин, В.И.Фадеев – М.: Юрист, 2013. – 559 с.

17 Кирпичников, В.А. Финансовые и правовые проблемы местного самоуправления. // Финансы. – 2013. - № 9. – С. 11-15.

18 Ковешников, Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. – М., 2012.

19 Корсунов, Д.А. Реформа местного самоуправления как элемент политической реформы России // Государственный аппарат и политические реформы в России и Германии. Ростов н/Д. 2016.

20 Краснов, И.Л. Конституционное, государственное, административное право. К вопросу о юрисдикции субъекта в структуре федеральной государственности. // Юридический аналитический журнал. – 2015. - № 1-2. – С. 28-31.

21 Леви, А.Н. Муниципальная собственность: проблемы формирования // Муниципальная власть. 2015. № 1.

22 Нечаев, В.Д. Институциональная организация местного самоуправления в постсоветской России: динамика и институциональные эффекты. — Изд-во Национальный институт «Высшая школа управления», 2017.

23 Подсумкова, А.А., Ракевич И.В. Муниципальный менеджмент: словарь-справочник. / А.А.Подсумкова, И.В.Ракевич – М.: Саратов: ПАГС, – 2001.– 57 с.

24 Широков, А.Г, Юркова С.М. Оценка деятельности органов местного самоуправления // Муниципальная власть. / А.Г. Широков, С.М. Юркова, – 2009. – №3. – 66 с.

25 Шугрина,Е.С. Особенности контроля органов государственной власти за деятельностью органов местного самоуправления по разным основаниям / Муниципальное право. 2014. №4. 315 с.м

26 Устав Тракторозаводского района города Челябинска: Решение Челябинской городской Думы третьего созыва от 26 мая 2015 г. №9/2.

27 Местное самоуправление в России. Сборник материалов по проблемам становления местного самоуправления в Российской Федерации. М., “Грамота”, 2016.

28 Местное самоуправление в Челябинской области: научно-практическое пособие по изучению Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». – Челябинск: Изд-во СНЦ РАН, 2014. - 372 с.

29 Органы местного самоуправления и прокуратура в едином правовом пространстве РФ // Проблемы местного самоуправления [Интернет-журнал]. Режим доступа: <http://www.samoupravlenie.ru/35-07.php>

30 Российское местное самоуправление: итоги муниципальной реформы 2013-2016 гг. Аналитический доклад Института современного развития/ <http://www.riocenter.ru/ru/programs/doc/3928>