Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Гражданское право и гражданское судопроизводство»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент
_____ Г.С. Демидова
_____ 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ОРГАНИЗАЦИЯ НОТАРИАТА И НОТАРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЮУрГУ – 40.03.01.2018.402.Ю

Руководитель работы
старший преподаватель кафедры
Лисицына Екатерина
Анатольевна
_____
_____ 2018 г.

Автор работы
студент группы Ю-402
Корман Виктория
Константиновна
_____
_____ 2018 г.

Нормоконтролер
Комелькова Юлия Валерьевна,
старший преподаватель
_____
_____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Корман В.К. «Организация нотариата и нотариального управления».
ЮУрГУ, Ю – 402, 89с., библиограф. список – 67 наим.

В выпускной квалификационной работе рассмотрена система нотариата и нотариального самоуправления в РФ, определены правовая природа и функции нотариата. Изучены: правовой статус нотариуса, его права, обязанности и особенности ответственности, а также особенности совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления. Рассмотрены нотариальные палаты как органы профессионального самоуправления и взаимодействие органов нотариального сообщества с органами Министерства юстиции РФ. В работе приводятся основные законодательные акты и нормативно-правовые документы, регулирующие нотариальную деятельность в РФ. Разработаны рекомендации по повышению эффективности функционирования системы нотариата в РФ.

Произведен анализ действующего Федерального законодательства в области нотариата. Теоретические положения проиллюстрированы примерами из практики правоприменения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……. 7

Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие, правовая природа и функции нотариата……. 10
1.2 Правовой статус нотариуса: права, обязанности, ответственность……. 18
1.3 Правовое регулирование нотариальной деятельности ……. 30
1.4 Особенности совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления……... 42

Глава 2. НОТАРИАЛЬНЫЕ ПАЛАТЫ КАК ОРГАНЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1 Нотариальная палата субъекта Российской Федерации: организационно правовая форма, полномочия и органы управления……. 50
2.2 Федеральная нотариальная палата: правовой статус и основы функционирования…… 56
2.3 Взаимодействие органов нотариального сообщества с органами Министерства юстиции РФ…….. 67

ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….. 78
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК…….. 82

ВВЕДЕНИЕ

Нотариат в Российском обществе занимает одно из важнейших мест в сфере оказания квалифицированной юридической помощи. Практически каждый гражданин Российской Федерации обращался к нотариусу, будь то доверенность, принятие и оформление наследства или удостоверение юридически значимых документов.

Современный период развития общественных отношений и правовой системы РФ терпит ряд изменений в экономических, социальных и политических областях. Потребность в этих изменениях не оставила в стороне и нотариат. Вступили в силу серьезные позитивные изменения Гражданского кодекса РФ, изменяется Федеральное законодательство в сфере деятельности нотариата, утверждаются Методические рекомендации, Приказы Министерства юстиции РФ, Указы Президента и Постановления Правительства РФ. А вносимые изменения в центральный нормативно-правовой акт – Основы законодательства о Нотариате (далее – Основы[1]), не достаточны для соответствия системе современного нотариата. Так же, стоит выделить тот факт, что Основы были приняты до вступления в законную силу основополагающих Кодексов (I, II, III, IV частей Гражданского, Семейного и Гражданско-процессуального) и других федеральных законов (например, ФЗ от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», но с 2017 года государственная регистрация недвижимости осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ[2]).

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время система нотариата в РФ существенно изменяется на законодательном уровне,

---

[1] Федеральный закон от 11 февраля 1993 г. №4462-1 (в ред. От 31.12.2017) Основы законодательства Российской Федерации о нотариате // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 42 . – Ст. 3953.

[2] Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (последняя редакция) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 1. – Ст. 39.

но несмотря на внесение новелл остаются достаточно значимые проблемы. В своей работе я выделила следующие проблемные аспекты:

– Фактическое отсутствие функционирования государственного нотариуса, различий компетенции и разграничения полномочий частнопрактикующих и государственных нотариусов;

– Существующая система регистрации актов гражданского состояния не отвечает современным тенденциям применения электронных средств в нотариальном делопроизводстве, что осложняет получение нотариусами доступа к необходимым сведениям;

– Проверка подлинности предоставляемых документов гражданами, обращающимися за совершением нотариальных действий.

Объект исследования: правоотношения, складывающиеся в процессе функционирования системы нотариата и нотариального самоуправления в РФ.

Предмет исследования: система нотариата и нотариального самоуправления в РФ.

Целью исследования является комплексное изучение и анализ теоретических положений и материалов судебной практики в области функционирования системы нотариата и нотариального самоуправления в РФ.

Для реализации указанной цели в работе были поставлены следующие задачи:

– Рассмотреть понятие, правовую природу и функции нотариата;

– Изучить правовой статус нотариуса;

– Проанализировать правовое регулирование нотариальной деятельности;

– Выделить особенности совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления;

– Рассмотреть полномочия и органы и управления нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, а так же правовой статус и основы функционирования Федеральной нотариальной палаты;

– Выяснить взаимодействие органов нотариального сообщества с органами Министерства юстиции РФ.

В ходе исследования применялись такие частнонаучные методы познания, как формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, логический, методы комплексного анализа, системного подхода, а так же законы и категории диалектики (единство исторического и логического, абстрактного и конкретного, общего и особенного, единичного и уникального) и методологические приемы (анализ и синтез, сравнение и обобщение, индукция и дедукция).

Нормативную базу исследования составляют: Гражданский кодекс РФ, Основы законодательства РФ о нотариате, а так же иные федеральные законы, указы Президента РФ, Постановления правительства РФ, регулирующие отношения, регулирующие порядок организации нотариата и нотариального самоуправления в РФ.

Эмпирический базой исследования являются результаты изучения опубликованной и неопубликованной судебной практики, а так же факты, закрепленные в научной литературе и периодической печати.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка используемой литературы.

В современной юридической литературе вопросы организации нотариата и нотариального самоуправления не отражают в полной мере тех глубоких перемен, которым подвергается данная деятельность. Однако в трудах ученых выделяются проблемы в данной области и попытки их решения, как на законодательном, так и на правоприменительном уровне. Об этом говорят такие авторы, как П.В. Крашенинников, Е.А. Борисова, Б.М. Гонгало и другие. Новизна данной работы заключается в комплексном анализе и сравнении

законодательства о нотариате, теоретических положений и текущей практики в области нотариата, с учетом актуальных действующих изменений.

Глава I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие, правовая природа и функции нотариата

Термин «нотариат» происходит от латинского «notarius», что означает «писец», «секретарь». Данный термин употребляется в различных значениях: во-первых, как система органов и должностных лиц (нотариусов и иных лиц, имеющих право выполнения нотариальных функций), наделенных в соответствии с законодательством РФ правом совершения нотариальных действий; во-вторых, как отрасль законодательства, регулирующая нотариальную деятельность в России; в-третьих, как учебный курс, изучающий организацию нотариата и нотариального производства, а так же деятельность его участников[1].

Такие различия из-за неоднозначности понятия нотариата. По мнению Власова Ю.Н. и Калинина В.В., под нотариатом следует понимать, во-первых, правовой институт, во-вторых, «систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации»[2]. В отличие от предыдущего мнения, Денисова Е.Э. определяет три значения нотариата: будучи солидарной с пониманием нотариата как системы органов и должностных лиц, она считает нотариат не правовым институтом, а отраслью законодательства, а так же, вводит третье значение термина в качестве учебного курса или дисциплины[3]. Аргунов В.Н. определяет нотариат таким образом: «нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам

---

[1] Гонгало Б.М. Настольная книга нотариуса / под ред. Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинникова, Е.Ю. Юшковой, В.В. Яркова, Т.И. Зайцевой. – М.: Статут, 2015. – С. 7.
[2] Власов Ю.Н., Калинин В.В. Нотариат. – М.: Юрайт Издат, 2002. – С. – 12.
[3] Там же. – С. 10.

исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц»[1]. Но, стоит отметить, что данной определение устарело и более подходит для нотариата советского периода.

Понимание нотариата как правового института неотрывно от выявления предмета воздействия государства на общественные отношения, а также методов, целей, задач и функций законодательной регламентации. В связи с этим, определение нотариата как правового института, призванного «обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий представляется неполной»[2].

Некоторые авторы определяют содержание понятия нотариата не в узком смысле, а в более широком социально- правовом измерении[3], но этот подход объединяет понятие нотариата как правового института и как взаимосвязанной системы нотариусов и их объединений, что не позволяет выявить сущность нотариата как социально-юридического феномена.

Определение нотариата как системы нотариальных органов достаточно полно раскрывается в трудах О.В. Романовской и Г.Б. Романовского. Ремановский Г.Б. определяет нотариат так: «…это система специальных уполномоченных органов, действующих от имени государства и осуществляющих на профессиональной основе нотариальные действия в случаях и порядке, установленном действующим законодательством»[4]. При этом, как справедливо указывает И.В. Москаленко, нельзя отождествлять

---

[1] Треушников М.К. Комментарий к Основам законодательства РФ о нотариате/ под. ред. М.К Треушникова. – М.: ЛексЭст, 2002. – С. 6.

[2]. Дударев А.В. Нотариат: аспекты международного и национального права: дисс... к. ю. н. – Москва, 2000. – С. 4.

[3] Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: дисс... к. ю. н. – Москва, 2005. – С. 3.

[4] Ремановский Г.Б., Ремановская О.В. Организация нотариата в России. / под ред. О.В Ремановской. – М.: Юрайт, 2001. – С. 9.

нотариат как органы, осуществляющие нотариальную деятельность, с самой нотариальной деятельностью[1].

В настоящее время вновь приобрело актуальность определение, написанное в энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона. Впервые словарь был издан еще в далеком 1897 году. Там дано такое определение: «нотариат – правовой институт, носители которого – нотариусы – уполномочены государством совершать и свидетельствовать юридические акты, придавая тем последним значение актов публичных»[2].

Нотариат в том виде, в котором он существует в настоящее время, был введен ФЗ № 4462-1. Этот закон существенно изменил систему нотариата, возродил в России независимый нотариат латинского типа. Нотариат латинского типа, как принято считать, осуществляет предварительное правосудие, а так же общие удостоверительные функции нотариусов. С 1993 года в России, после проведения реформы нотариата и вступления в силу «Основ законодательства РФ о нотариате», осуществляют свои функции два нотариуса: один работает в государственной конторе, другой занимается частной практикой. В том же году решением Учредительной конференции представителей региональных нотариальных палат учреждена, а чуть позже зарегистрирована Федеральная нотариальная палата.

«Основы законодательства РФ о нотариате» устанавливают официальное определение: «Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами Законодательства о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации». Эта статья рассматривает нотариат как систему органов и как специальные действия.

---

[1] Москаленко И.В. Нотариат: модель юрисдикции (превентивное правоохранительное обслуживание). – М.: Информационно-внедренческий центр «Маркетинг», 2005. – С. 88.

[2] Герасимов В. Потенциал нотариата не востребован// Российская юстиция. – 2000. – № 1. – С. 31.

Значение данного термина неоднозначно. Традиционная точка зрения исходит из того, что нотариат является системой органов, а противоположная, что нотариат является прежде всего системой нотариальных действий[1].

Возникновение нотариата исторически связано с развитием гражданского оборота и гражданского общества, появлению необходимости содействия гражданам в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, совершении сделок и закреплении приобретаемых прав в юридической форме.

Гегель, написав: «Собственность покоится на договоре и на формальностях, делающих ее доказательной и правомерной»—достаточно лаконично описал необходимость развитых юридических процедур в гражданском обороте. Нотариат обеспечивает защиту собственности и бесспорность имущественных прав, охраняет права всех участников гражданского оборота. Нотариат является составной частью правовой системы, поскольку осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом, в особенности в обществе с развитой экономикой и гражданским оборотом.

Правовая природа нотариата носит двойственный характер, так как нотариатом выполняется государственная функция по приданию официальной силы юридическим действиям участников гражданского оборота, а также общественная функция, потому что нотариус осуществляет консультирование лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, о возможных правовых последствиях; проверку действий на предмет соответствия действующему законодательству Российской Федерации[2]. Таким образом, нотариат действует в сфере и публичных, и частных интересов, и потому является связующим органом между государством и обществом. Нотариат в РФ действует от имени государства, но не входит в систему органов государства и не представляет ни одну из ветвей государственной власти.

---

[1] Герасимов А.В., Надтачаев П.В. Роль нотариата в современном гражданском праве / под ред. П.В.Надтачаева. – М.: Юрайт, 2014. – С. 25.

[2] Черемных И.Г., Черемных Г.Г. Нотариальное право РФ: Учебник. / под ред. И.Г. Черемных. – М.: ОКТБ, 2004. – С.41.

По своим свойствам нотариат является либерализованным институтом, так как:

– занимает независимое положение правовой системе государства и не является представителем ни одной ветви власти;

– обеспечивает стабильность в сфере гражданского оборота;

– государство не обязано отвечать по рискам, возникающим в ходе нотариальной деятельности, а так же финансировать деятельность нотариусов.

Нотариат является публичным правовым институтом. Сделать такой вывод позволяют следующие факты:

– система нотариата придает документам и действиям официальную силу от имени государства, тем самым подтверждает их бесспорность в целях предупреждения правовых споров и правонарушений среди участников гражданского правового оборота;

– нотариусы всегда действуют от имени государства.

Государственное доверие выражается в полномочиях, которыми наделены нотариусы:

– ч.6 ст.1 Основами законодательства о нотариате установлено, что: «нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли»;

– правоотношения нотариусов и лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий имеют публично-правовую основу;

– нотариат является частью правовой системы оказания квалифицированной юридической помощи[1].

В законодательстве РФ задачи нотариата не установлены, но, исходя из правовой природы нотариата, можно выделить следующие:

– охрана собственности, прав и законных интересов физических и юридических лиц;

---

[1] Алферов И.А. Возникновение и развитие нотариальных учреждений в России // Законодательство. – 2016. – № 1. – С. 10.

– укрепление законности и правопорядка;

– предупреждение правонарушений и правовых споров в гражданских правоотношениях путем своевременного и соответствующего нормам законодательства РФ удостоверения документов и сделок;

– оформление прав при наследовании;

– совершения исполнительных надписей и иных нотариальных действий.

Функции нотариата – это основные направления нотариальной деятельности, определяющие место нотариата в правовой системе государства и отражающие характер нотариальной деятельности.

Особенности функций нотариата обусловлены публично-правовым характером нотариальной деятельности и особенностями компетенции нотариуса, действующего в рамках законодательства РФ.

С целью отражения места нотариата в современном обществе необходимо разграничить его функции на социальные и содержательные. Социальные функции определяют место нотариата в системе государственных органов, а содержательные функции отражают особенности деятельности субъектов нотариального производства[1].

К социальным функциям относятся:

1). Предупредительно-профилактическая:

– деятельность нотариусов способствует предупреждению споров на стадии согласования условий сделки и ее заключения – это снижает количество споров в гражданских правоотношениях;

– нотариальные акты менее опровержимы по сравнению с простыми письменными документами и имеют особую доказательственную силу – это позволяет судьям сделать выводы об истинной воле сторон и упрощает процесс рассмотрения обстоятельств гражданского дела в суде;

---

[1] Баранкова В.В. Нотариальная деятельность как правовая форма // Проблемы законности. Республиканский межведомственный научный сборник. – 2002. – Выпуск 31. – С. 187 – 188.

– нотариат принимает гражданско-правовые дела бесспорного характера – это уменьшает количество дел, разрешаемых судами.

2). Правореализационная. Способы правореализации подразделяются на: исполнение, использование, соблюдение и применение права. Нотариус участвует в правореализационной деятельности различными способами, а именно:

– обеспечивает условия правомерного поведения участников гражданского оборота, в отношении которых совершаются нотариальные действия;

– использует, исполняет и соблюдает требования правовых норм при осуществлении предоставленных полномочий;

– в числе ограниченных случаев, когда нотариусу предоставлено право разрешать юридические дела в отношении конкретных фактических

– ситуаций, он является субъектом правоприменительной деятельности.

3). Правоохранительная. Нотариат обеспечивает законность и правомерность юридических действий участников гражданских правоотношений, тем самым решая задачи:

– снижение преступной деятельности в гражданских правоотношениях сфере собственности;

– обеспечение юридической защищенности граждан и организаций, с помощью этого снижается уровень преступности.

4). Фискальная. Нотариат обеспечивает привлечение всех обязанных лиц к уплате налогов. В соответствии со ст. 85 Налогового Кодекса РФ нотариусы обязаны передавать информацию государственным налоговым инспекциям об удостоверении договоров дарения и выдаче свидетельств о праве на наследство, что позволяет государственным органам отслеживать данные гражданские акты

с целью взимания налога на имущество, переходящее в порядке дарения или наследования[1].

К содержательным функциям относятся:

1). Правоустановительная. На нотариуса возложена обязанность проверки наличия необходимого фактического состава, состоящего из групп юридических фактов, связанных между собой[2].

2). Удостоверительная. Об этой функции нотариата образно сказал Папа Римский Павел VI на VIII Международном конгрессе латинского нотариата: «Нотариальная функция имеет своим основанием точную констатацию юридических фактов и актов, а также сохранение доказательственной силы этих средств»[3]. Нотариус наделен полномочием от имени государства придавать юридическим действиям участников гражданского оборота особый правовой характер. Удостоверительная процедура позволяет определить необходимый фактический состав и принять юридически верное решение.

3). Охранительная. Нотариатом охраняются права участников нотариального производства. Охранительная функция осуществляется нотариусами при совершении практически любого нотариального действия.

4). Юрисдикционная. Нотариус осуществляет одновременно исполнительную и правоустановительную, а в ряде случаев и правоприменительную деятельность. Особенностью юрисдикционной деятельности нотариата является то, что нотариусы в основном предупреждают споры в сфере гражданских правоотношений, а не разрешают уже возникшие. Но, стоит отметить, что нотариусы вправе урегулировать любые конфликтные ситуации в рамках, данной им компетенции присущими им методами.

Произведенный анализ нотариальных функций определяет их тесную взаимосвязь и комплексное воздействие на деятельность нотариата, наличие в

---

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.
[2] Гонгало Б.М. Указ. соч. – С. 34.
[3] Цит. по: Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Профессиональное нотариальное право. – М.: Юристъ, 2011. – С. 20.

нотариальном праве как охранительных, так и профилактических и правоустановительных характеристик[1]. Нотариат является составной и непременной частью правовой системы Российской Федерации, он позволяет государству осуществлять его юрисдикционние функции. Так же, можно сделать вывод о том, что в широком смысле нотариат – это система государственных и частнопрактикующих нотариусов, а также их объединений, осуществляющих от имени государства правоохранительно-юрисдикционные функции в сочетании с оказанием частной юридической помощи гражданам и организациям. В более узком смысле нотариат — это система правовых норм, регулирующих общественные отношения в области формирования и функционирования нотариата[2].

1.2. Правовой статус нотариуса: права, обязанности, ответственность.

Основные полномочия нотариуса, объем его прав и обязанностей установлены в Основах законодательства РФ о нотариате, а также в ряде других законодательных и иных правовых актов.

Статьей 2 Основ законодательства установлены требования, применяемые при назначении на должность нотариуса в РФ. Нотариусом может быть: дееспособный гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование, достигший возраста 25 лет (но не более 75), имеющий стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, сдавший квалификационный экзамен. А также, нотариусом не может быть лицо:

---

[1] Галиева Р.Ф. Нотариальное право – охранительное право // Нотариус. – 2002. – № 3. – С. 13.
[2] Головин Ю.И., Снежко О.А. Нотариальная защита прав и законных интересов граждан: теория и практика // Правоведение. – 2007. – № 5. – С. 43.

– состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

– осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной судимости за умышленное преступление;

– представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

– ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда.

Нотариус назначается на должность в порядке, установленном Основами. Статья 2 Основ о нотариате устанавливает общее правило: при осуществлении своей деятельности частнопрактикующие и работающие в государственных нотариальных контора нотариусы имеют равные права и обязанности. Так же оформляемые и теми, и теми нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, как и нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают свои действие от имени государства, так как назначаются на должность приказом Министра юстиции РФ, начальником Управления юстиции. Назначение на должность происходит с согласия Федеральной нотариальной палаты.

Нотариусы, не зависимо от их правового статуса, имеют личную печать с: изображением Государственного герба Российской федерации[1], указанием фамилии и инициалов, а также местонахождения или наименования нотариальной конторы.

---

[1] Указ Президента РФ от 22 июля 2002 г. № 767 Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3036.

Основы устанавливают разграничения в деятельности частнопрактикующих и государственных нотариусов. Отличается порядок образования частных и государственных нотариальных контор. В соответствии со статьей 7 Основ о нотариате Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органами юстиции. А частнопрактикующие нотариусы, открывают нотариальную контору по своей инициативе.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает пошлину, которая поступает в местный бюджет, а частный нотариус – тариф, при этом он сам уплачивает налоги. Размеры тарифа и пошлины одинаковы. Они установлены законодательством Российской Федерации.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, получает фиксированную заработную плату, что обусловлено его статусом государственного служащего. Частнопрактикующие нотариусы не ограничены в зарплате, ее уровень зависит от их способностей и профессиональной подготовки.

Нотариусам, работающим в государственной нотариальной конторе, рабочее помещение предоставляет государство и оно же выделяет деньги на ремонт, приобретение оргтехники и другие нужды; нотариусы, занимающиеся частной практикой обеспечивают свои нужды только за свой счёт.

В правоотношениях, возникающих в процессе осуществления нотариальных действий, праводееспособным субъектом является нотариус, а не нотариальная контора или нотариальная палата. Нотариус обладает деликтоспособностью. Статус нотариуса определяют его права обязанности, гарантии и ответственность.

Права нотариуса можно классифицировать на общие функциональные, которые ему предоставлены как лицу, самостоятельно занимающемуся определенным видом деятельности, и специальные права, которые отражают специфику нотариальной деятельности и его полномочия как нотариуса.

Общие функциональные права установлены ст. 8 Основ законодательства РФ о нотариате. Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ.

В Основах установлено, что нотариус вправе пользоваться услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством РФ.

Специальные права нотариуса:

– совершать предусмотренные законодательством РФ нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся за правовой помощью;

– составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

– истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Законодательством субъектов РФ нотариусу могут быть предоставлены иные права[1].

Основные обязанности нотариуса установлены целым рядом статей Основ законодательства РФ о нотариате (напр. ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24, и др.).

Обязанности нотариусов можно классифицировать на:

– должностные, связанные с соблюдением правил нотариального производства;

---

[1]Гонгало Б.М. Указ. соч. – 127.

– осуществляемые в отношении лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий;

– вытекающие из членства в нотариальной палате;

– связанные с самостоятельным ведением нотариусом финансово-хозяйственной деятельности;

– связанные с исполнением обязанностей перед различными государственными органами и т.д.[1]

Все обязанности нотариуса тесно взаимосвязаны, и их подразделение позволяет сделать выводы о видах и содержании.

Обязанности нотариуса, вытекающие из правил нотариального производства:

– соблюдение правил нотариального производства, установленные Основами законодательства РФ о нотариате и иными федеральными законами, законами субъектов РФ, другими правовыми актами;

– иметь нотариальный архив и обеспечивать его обработку, безопасность и доступность для всех лиц, имеющих право на получение информации и документов из архива;

– страховать свою деятельность;

– вести нотариальное делопроизводство на языке, предусмотренном законодательством РФ;

– иметь личную печать с изображением Государственного герба РФ, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки.

Нотариус в отношении лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, обязан:

– оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;

---

[1] Черемных И.Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. – М.: ОКТЕ, 2009. – С. 38.

– разъяснять лицам, обратившимся за совершением нотариальных действий права и обязанности;

– предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

– отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам;

– хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности.

В связи с членством в нотариальной палате нотариус имеет определенные обязанности: быть членом нотариальной палаты, исполнять обязанности по уплате членских взносов и других платежей, представлять сведения о совершенных нотариальных действиях и иные документы, касающиеся его финансово-хозяйственной деятельности.

В связи с самостоятельным ведением финансово-хозяйственной деятельности нотариус обязан: соблюдать трудовое законодательство в отношении персонала нотариальной конторы и добросовестно исполнять обязанность по ведению учета результатов своей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с действующим налоговым законодательством.

В отношении государственных органов нотариус обязан:

– в случаях, предусмотренных законодательством РФ, представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан, необходимую для исчисления налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения;

– уплачивать установленные законом налоги и сборы;

– сообщать в пределах, установленных Основами законодательства РФ о нотариате, информацию, отнесенную к нотариальной тайне[1].

---

[1]Гонгало Б.М. Указ. соч. – 158.

Законодательно установлено специальное требование к нотариусу, занимающегося частной практикой. Согласно этому требованию нотариус обязан заключить договор страхования гражданской ответственности. Размер страховой суммы установлен статьей 18 Основ и зависит от типа поселения, в котором нотариус осуществляет свою деятельность. А так же частнопрактикующий нотариус должен иметь контору для совершения нотариальных действий в пределах своего нотариального округа.

По критерию содержания прав и обязанностей можно выделить *организационные* и *профессиональные* права и обязанности нотариуса. Организационные права и обязанности - те, которые связаны с порядком и процедурой замещения должности нотариуса, его взаимодействием с нотариальной палатой, органами юстиции, например, право информировать общественность о своей деятельности. Профессиональные права и обязанности это такие как: право истребовать сведения и документы, обязанность составлять проекты документов, давать консультации и разъяснения, оказывать посреднические услуги[1].

Организационные права и обязанности нотариуса можно классифицировать так:

1) порядок назначения на должность нотариуса и прекращения его полномочий (право на равный доступ к замещению должности нотариуса;

2) внешние реквизиты нотариуса (право на личную печать);

3) действия - ритуалы (руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку);

4) взаимодействие с нотариальной палатой (обязательное членство);

5) содействие государственному контролю нотариата (обязанность представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы).

---

[1] Мягкова Е.Л. Учебник: Правоохранительные органы. – М: Статут, 2010. – С. 39.

Права и обязанности нотариусов могут быть как индивидуальными, так и коллективными. Нотариальное сообщество имеет право участвовать в политической жизни страны и предлагать варианты развития законодательства о нотариате.

Ответственность нотариуса установлена в ст. 17 Основ законодательства РФ о нотариате. Законодательство предусматривает разную ответственность нотариусов в зависимости от того, каков правовой статус нотариуса – государственный либо частнопрактикующий.

Нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий, противоречащих законодательству РФ, несет дисциплинарную ответственность в установленном Трудовым кодексом РФ порядке[1]. Вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий государственного нотариуса, возмещается за счет казны РФ (ст. 1069 ГК)[2].

Частнопрактикующий нотариус, совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству РФ, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого действия вред. Но, в ряде случаев, на нотариуса не может быть возложена ответственность. Так, например, судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда в январе 2014 года рассмотрела дело № 2-2688/2013 и отметила, что в силу ст. 42 «Основ законодательства РФ о нотариате» при совершении нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица. Установление личности должно производиться на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия. По обстоятельствам данного дела: к нотариусу был предъявлен иск о возмещении ущерба от несанкционированной продажи

---

[1] Гонгало Б.М. Указ. соч. – С. 130.

[2] Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ. (ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 410.

квартиры, при этом нотариусом была удостоверена доверенность на совершение сделки уже после смерти собственника квартиры. Судебная коллегия пришла к выводу о том, что в данном случае на нотариуса не может быть возложена обязанность по возмещению причиненного ущерба, поскольку ущерб истице причинен вследствие действий неустановленного лица, обратившегося в нотариальную контору от имени владельцы квартиры и предъявившего при этом паспорт на ее имя. В действиях нотариуса, удостоверившей доверенность от имени владельцы квартиры, судебная коллегия не усмотрела нарушения положений указанных Основ о нотариате[1].

В других случаях ущерб возмещается самим нотариусом, если он не может быть возмещён в другом порядке. Здесь следует отметить следующее:

Во-первых, отношения нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, имеют не частноправовую, а публично-правовую основу. Поэтому и ответственность нотариуса наступает в рамках не гражданско-правовых, а публично-правовых отношений. Исходя из этого, к взаимоотношениям нотариуса и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия неприменимо законодательство о защите прав потребителей.

Во-вторых, во всех случаях речь может идти только о виновной ответственности нотариуса, установленной судом.

В-третьих, нотариус отвечает за определенный участок и взаимодействует с целым рядом органов, в отношении юридических действий которых он не имеет права контроля. Статья 13 Основ устанавливает, что каждый гражданин имеет право обратиться к любому нотариусу (за исключением ряда случаев) и совершение нотариального действия нотариусом за пределами своего нотариального округа не является основанием для признания недействительности этого действия. Например, при совершении

---

[1] Определение Санкт-Петербургского городского суда от 23 января 2014 г. № 33-243/2014 по делу № 2-2688/2013. [электронный ресурс] – URL: http://ppt.ru/texts/index.phtml?id=76235 (Дата обращения: 15.02.2018)

сделки купли-продажи жилого помещения основанием признания ее недействительной может являться заранее неправильно проведенная приватизация. В данном случае орган, который заключал договор передачи жилого помещения в собственность граждан, при этом не верно установил фактических состав, обязан понести ответственность по возмещению ущерба. Так как к компетенции нотариуса не относится контроль за действиями органов местного самоуправления, заключившими договор передачи жилого помещения в собственность граждан. Подобные ситуации могут возникнуть в связи с предоставлением не правильных данных из паспортных столов о составе лиц, проживающих в жилом помещении.

В-четвертых, в ст. 17 Основ законодательства РФ о нотариате установлена ответственность и возмещении ущерба. Согласно ст. 15 ГК убытки включают реальный ущерб и упущенную выгоду. Поэтому нотариус не может возмещать упущенную выгоду, а также понесенный моральный вред[1].

В 2016 году был утвержден Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, устанавливающий порядок и условия привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности (далее – Кодекс)[2]. Кодекс этики предусматривает дисциплинарную ответственность за совершение дисциплинарного проступка нотариусом. За какие конкретно проступки накладывается тот или иной вид ответственности, Кодекс не указывает, потому что это нецелесообразно – в данном случае важную роль играют конкретные обстоятельства, намерения нотариуса и систематичность совершения проступка. Стоит выделить тот факт, что Кодекс, определяя единые стандарты профессионального поведения нотариуса, регулирует именно поведение нотариуса в отношениях, складывающихся в процессе его профессиональной деятельности.

---

[1] Вергасова Р.И. Нотариат в России // Юристъ. – 2005. – № 4. – С. 54 – 58.

[2] Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации от 01.01.2016 // Документ официально опубликован не был. [электронный ресурс] – URL: http://minjust.ru/ru/kodeks-professionalnoy-etiki-notariusov-v-rossiyskoy-federacii (Дата обращения: 17.03.2018).

Статьей 9.1 Кодекса установлено, что дисциплинарная ответственность на нотариуса может быть возложена только за виновное совершение дисциплинарного проступка. Кодекс закрепляет исчерпывающий перечень дисциплинарных проступков (например, оказание посреднических услуг при заключении договоров, нарушения тайны совершения нотариального действия, нарушение правил нотариального делопроизводства). За совершение нотариусом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

Условно все виновные действия нотариусов можно отнести к трем основным группам:

1) Нарушение правил и порядка совершения нотариальных действий, установленных законодательством. В данном случае говорится о соблюдении требований, установленных разделом II Основ. Также необходимо отметить, что нотариус привлекается к дисциплинарной ответственности не за нарушение норм материального права, а за нарушение процесса совершения нотариального действия, то есть норм процессуального права.

2) Организация работы с нарушением требований законодательства и нормативно-правовых актов Министерства юстиции РФ и актов Федеральной нотариальной палаты. В данном случае, идет речь о нарушении положений предусмотренных разделом I Основ, где установлено как должна быть организованна работа нотариусов.

3) Неисполнение решений органов нотариальной палаты, принятых в пределах из компетенции[1].

Кодекс устанавливает три меры ответственности за дисциплинарные проступки: замечание, выговор и строгий выговор. Различия между ними заключаются, по факту, только в сроках, по истечении которых

---

[1] Куропацкая Е.Г. Дисциплинарная ответственность в соответствии с кодексом профессиональной этики нотариусов в РФ. // Нотариальный вестник. – 2016. – №4. – С. 19 – 28.

дисциплинарное взыскание считается снятым. Основы о нотариате не разграничивают дисциплинарные проступки по степени тяжести и не делают принципиальных отличий в мерах дисциплинарной ответственности. Важным является то, что в ст.12 Основ установлен случай, если неоднократно был совершен дисциплинарный проступок, то нотариус может быть лишен права заниматься нотариальной деятельностью. Замечание снимается через год после наложения, со дня объявления выговора должен истечь срок в два года и пять лет со дня объявления строгого выговора, чтобы дисциплинарное взыскание было снято.

Дисциплинарное производство возбуждает президент нотариальной палаты, разбирательство по делу осуществляет комиссия по профессиональной этике нотариальной палаты, привлекает к ответственности правление нотариальной палаты. Президент рассматривает обращение в течении 10 календарных дней со дня поступления. Круг лиц, которые могут обратиться с жалобой и участники производства строго определены Кодексом.

Возможны случаи, когда нотариус не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок:

– Основанием для начала дисциплинарного производства является информация, поступившая от граждан, организаций и гос. органов, и с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права или о совершении дисциплинарного проступка прошло более трех лет.

– Основанием для начала дисциплинарного производства являются сообщения судов и комиссий нотариальной палаты по итогам проверки деятельности нотариуса и с момента совершения дисциплинарного проступка прошло более 5 лет[1].

Целесообразно сделать вывод, что с принятием в 2016 году Кодекса этики нотариусов удалось поднять на новый уровень доверие государства и общества

[1] Игнатенко А.В., Сагин А.А. Комментарий к Кодексу профессиональной этики нотариусов в РФ. // Нотариальный Вестник. – 2015. – № 12. – С. 11 – 14.

к нотариусам и нотариальным документам, что побуждает граждан обращаться к нотариусам за правовой помощью.

Исходя из проведенного анализа прав, обязанностей и ответственности нотариуса, целесообразно отметить, что в законодательстве необходимо установить условия реализации прав и обязанностей нотариуса. Стоит отметить, что государственный нотариат в настоящее время на практике в преимущественном большинстве субъектов РФ не функционирует. На территории Челябинской области нет ни одного представителя государственной нотариальной конторы. Так же на официальном сайте Министерства юстиции нет информации о функционирующих государственных нотариусах. Однако, в настоящий момент этот вид нотариальной деятельности законодательно не упразднен. И ряд положений Основ регламентируют порядок осуществления деятельности государственных нотариусов, что не является актуальным. Данный аспект делает Основы не совершенными и не соответствующими системе действующего нотариата в РФ. Значительную помощь в этой актуальной проблеме может оказать метод сравнительного правоведения, а так же опыт зарубежных стран и учет тенденций функционирования и развития Российского нотариата.

1.3 Правовое регулирование нотариальной деятельности.

Теоретическое осмысление роли и места нотариата в системе публичной власти нашло свое отражение в законотворческой практике.

Законодательство о нотариате представляет собой иерархичную систему нормативно правовых актов, обеспечивающих регулирование общественных отношений в сфере осуществления нотариальной деятельности. Структуру законодательства о нотариате составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс

Российской Федерации, Семейный Кодекс Российской Федерации, Основы законодательства о нотариате и другие подзаконные нормативные акты.

Основным источником любого законодательства является Конституция Российской Федерации. Данный нормативно-правовой акт гарантирует предоставление квалифицированной юридической помощи гражданам, осуществляя свою защиту через правовые институты, в том числе через нотариат[1]. Конституция РФ закрепляет и такую особенность, что правовое регулирование деятельности нотариата отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, которые в пределах своего ведения могут регулировать отдельные стороны этой деятельности.

С принятием 11 февраля 1993 года Основ законодательства о нотариате начинается очередной этап развития российского нотариата, направленный на восстановление свободного нотариата. На сегодняшний день, центральное место в правовом регулировании нотариальной деятельности занимает: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1. Данный правовой акт состоит из двух разделов, определяющих организационную структуру, сферы деятельности нотариата, права и обязанности нотариусов, порядок учреждения и ликвидации должности нотариусов и устанавливает перечень нотариальных действий и правил их совершения. Однако Основы детально не закрепляют порядок совершения нотариальных действий, вследствие чего у Федеральной нотариальной палаты возникает необходимость в составлении различных методических рекомендаций, направленных на обеспечение единообразного порядка осуществления нотариальной деятельности, например:

– Методические рекомендации по удостоверению доверенностей, утвержденные решением Правления федеральной нотариальной палаты

[1] Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993. // Собрание законодательства РФ.– 2014. – № 31– Ст. 4398.

(протокол № 07/16 от 18 июля 2016 года)[1]. Этим документом устанавливаются основные положения, регламентирующие совершение нотариальных действий при удостоверении доверенностей. Определяется, что при удостоверении доверенности нотариусом должно быть установлена личность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, так же должна быть проверена его дееспособность.

– Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 03/16 от 28.03.2016)[2]. Юридические последствия продажи доли с нарушением права преимущественной покупки, установленные ГК РФ, должны быть разъяснены нотариусом при продаже доли в праве общей долевой собственности на недвижимое имущество.

– Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них (протокол № 04/16 от 25.04.2016 года)[3]. Согласно данным рекомендациям в обязанности нотариуса входит осуществление действий по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них по предоставленным оригиналам.

С 2003 года в Основы стали вноситься изменения, обусловленные развитием российского внебюджетного нотариата, необходимостью повышения качества нотариальной деятельности, усиления контроля над деятельностью

---

[1] Методические рекомендации по удостоверению доверенностей от 18 июля 2016 года // [электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru (Дата обращения: 22.04.2018).

[2] Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу от 28 марта 2016 года // [электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru (Дата обращения: 22.04.2018).

[3] Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них от 25 апреля 2016 года // [электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru (Дата обращения: 22.04.2018).

нотариусов. Различного рода изменения вносятся регулярно[1]. Так, в период модернизации законодательства были внесены такие изменения: введено правило об обязательном нотариальном удостоверении сделки по продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу; введено правило об обязательном нотариальном удостоверении сделок по продаже земельной доли; установлен запрет на свидетельствование подлинности подписи на документах, представляющих собой содержание сделки; существенно изменен блок статей Основ законодательства о нотариате, касающихся совершения нотариусом исполнительной надписи; внесены изменения подтверждающие значение и доказательственную силу нотариального акта. Основным направлением реформирования законодательства о нотариате является внедрение и развитие электронной информационной системы нотариата. Так, с 1 июля 2014 года официально заработала информационная система нотариата, в которой хранится информация о совершенных нотариальных действиях[2].

С 1 января 2018 года регистрация всех нотариальных действий осуществляется в системе, которая называется «Единая информационная система» нотариата (далее – ЕИС), в силу утверждения «Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования» от 30 августа 2017 года[3]. Положениями Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные

---

[1] Борисова Е.А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации. – М: Юстицинформ, 2016. – С. 34.

[2] Маремкулов А.Н. К вопросу изучения принудительного правотворчества как способа устранения правотворческих ошибок. // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 32.

[3] Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30.08.2017 № 156 Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования // [электронный ресурс] – URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 02.09. 2017).

акты РФ»[1] были изменены Основы о нотариате в части новых направлений развития нотариата. Теперь статьей 44.2 Основ закреплено право нотариуса совершать нотариальные действия посредством изготовления нотариальных документов электронной форме. В ЕИС вносится информация об удостоверении, изменении и отмене доверенностей, завещаний и брачных договоров, информация о заведенных нотариусами наследственных делах и сведения о находящимся в залоге движимом имуществе. Данная система представляет собой, по существу, единый электронный архив нотариальных документов. Благодаря этой новелле законодательства решаются проблемы стремительного разрастания бумажных архивов нотариусов и гарантии защищенности нотариальных данных от повреждения или уничтожения[2]. Юридическая значимость электронных документов подтверждается усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса, созданную в соответствии законодательством РФ. Электронная подпись обеспечивает создание электронного документа, который признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью. Нотариусом принимаются, создаются и используются электронные документы:

– исходно создаваемые в электронной форме без предварительного документирования их на бумажном носителе;

– полученные в результате сканирования документов на бумажных носителях[3].

В соответствии со статьей 103.8 Основ требования к формату электронного документа устанавливаются федеральным органом

---

[1] Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ (последняя редакция) О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1. – Ст. 175.

[2] Ушаков А.А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). Издание четвертое, переработанное и дополненное. – М.: Юрайт, 2016. – С. 37.

[3] Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2014 № 78 (ред. от 21.12.2016) Об утверждении Правил нотариального делопроизводства // [электронный ресурс] – URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 19.04.2018).

исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Порядок ведения реестров ЕИС, в том числе реестра нотариальных действий и порядок внесения сведений в них установлен Приказом Минюста России «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата»[1].

Создана программа «Информационная система нотариуса «еНот», которая предназначена для нотариусов при работе с ЕИС. Данная программа обеспечивает выполнение ряда функций (например, введение информации в собственной базе данных о нотариусах, получение выписки из ЕГРЮЛ, ответы на запросы в ФМС и др.)

На основании статьи 34.2 Основ Реестр, содержащий сведения о доверенностях, является частью ЕИС.

Согласно статье 34.4 Основ Федеральная нотариальная палата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечивает свободный доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к сведениям о доверенностях (о лице, удостоверившем доверенность, дате и времени внесения сведений об отмене доверенности в этот реестр в случае, если доверенность отменена и т.д.).

Так же, внедрен электронный сервис проверки доверенностей, созданный Федеральной нотариальной палатой и Фондом "Центр инноваций и информационных технологий". Данный сервис был создан с целью проверки подлинности нотариальных документов, посредством сравнения их реквизитов с реквизитами документов, прошедших нотариальное удостоверение. Любой пользователь сети «Интернет» имеет возможность установить, что документ за

---

[1] Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17.06.2014 № 129 (ред. 23.04.2014) Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата // [электронный ресурс] – URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 20.06.2018).

конкретным номером содержится в реестре нотариальных действий. Для данной процедуры требуется ввести только реквизиты документа (тип доверенности, дата выдачи, серия и номер бланка единого образца и т.д.). С помощью данного сервиса достаточно просто различить подделку доверенности, так как система обеспечивает доступ к базе данных, которая в режиме реального времени обновляется через ЕИС.

Стоит отметить преимущества электронного документа. Его можно использовать как доказательство в суде, представлять в органы государственной регистрации недвижимости или в любые государственные органы без рисков, связанных с использованием бумажного документа, возможности утраты и просрочки времени его предъявления третьим лицам[1].

Несмотря на то, что в нотариальной деятельности активно применяются электронные технологии, нотариусы все еще лишены возможности оперативно получать доступ к необходимым сведениям ЗАГС. Как справедливо отмечают специалисты, существующая система регистрации актов гражданского состояния не отвечает современным тенденциям применения электронных средств в нотариальном делопроизводстве, так как при работе с актовыми записями на территории России отсутствует единый подход. В каждом субъекте РФ записи актов гражданского состояния ведутся в разных программах, отсутствует единое программное обеспечение, между территориальными органами ЗАГС нет электронного взаимодействия, а это приводит к ошибкам информации, используемой нотариусами.

Остается нерешенная проблема проверки подлинности предоставленных документов. При удостоверении сделок или оформлении наследственных прав недобросовестные граждане могут представить фальшивые документы. Федеральная нотариальная палата предлагает решить эту проблему созданием единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и отмечает, что это позволит обеспечить нотариуса достоверной информацией

---

[1]Окриашвили Т.Г., Якупов А.Г. Принцип добросовестности в позитивном и естественном правопонимании // Международный научный альманах. – 2016. – № 5(5). – С. 1-7.

для совершения нотариальных действий и эффективно бороться с мошенническими схемами[1].

Несмотря на вносимые изменения в законодательство существуют некоторые противоречия между положениями Основ и нормами семейного права, наследственного права, нормами о сделках и гражданским законодательством[2].

Значительное влияние на содержание Основ законодательства о нотариате оказывает гражданское законодательство. Гражданский кодекс России как источник нотариального законодательства в основном относится к самому содержанию нотариальной деятельности, определяя существо конкретных нотариальных действий. Так, Гражданский кодекс РФ в статье 163, определяет, что нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности[3].

Статья 50 Гражданского кодекса РФ претерпела изменения в области организационно-правовой формы нотариальных палат. Теперь нотариальные палаты являются некоммерческими корпоративными организациями, основанными на обязательном членстве. Особенности их создания и правового положения определяются законодательством о нотариате. Раздел V ГК РФ «Наследственное право», также раскрывает некоторые процедурные аспекты нотариального производства.

В Налоговом кодексе Российской Федерации в статьях 333.24,333.25, устанавливаются ставки государственной пошлины, взимаемой нотариусом за

---

[1] Кириллова Е.А. Электронное взаимодействие нотариата с единым государственным реестром ЗАГС: Новеллы законодательства. // Нотариус. – 2017. – № 5. – С. 13.

[2] Рассохина А.А., Бажуря Ю.В. Новеллы нотариата// Молодой ученый. – 2017. – № 11. – С. 363.

[3] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28 марта 2017) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994.– № 32. – Ст. 3301.

совершение нотариальных действий. Норма статьи 85 Налогового кодекса РФ, закрепляет обязанность нотариусов сообщать о нотариальном удостоверении права на наследство и договоров дарения в налоговые органы по месту своего нахождения не позднее пяти дней со дня соответствующего нотариального действия.

Семейный кодекс Российской Федерации, также закрепляет наличие процедурных норм нотариального производства, например, статья 35 Семейного Кодекса РФ закрепляет требование о наличии нотариально удостоверенного согласия супруга для заключения сделки по распоряжению имуществом. Статья 38 Семейного Кодекса РФ, также требует нотариального удостоверения при разделе общего имущества супругов[1]. Существует в законе и ряд других статьей, требующих нотариальных действий.

Также к законодательству, регламентирующему отношения в области нотариата относятся следующие нормативно-правовые акты:

– Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Подлежат нотариальному удостоверению сделки, связанные с отчуждением долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, но составляют исключение сделки, связанные с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда.

– Закон Российской Федерации от 04.07.1991 N 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации». Закрепляется определение основных принципов при приватизации государственного и муниципального жилищного фонда, а так же

[1] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 1. – Ст. 38.

устанавливаются правовые основы преобразования отношений собственности на жилье[1].

Нормы законодательства о нотариате и нотариальной деятельности, содержащиеся в других нормативных правовых актах, должны соответствовать Основам, поскольку именно они являются главным нормативным актом, регламентирующим деятельность российского нотариата. С другой стороны, положения Основ далеко не всегда соответствуют реалиям времени. Специальные нормы регулируют узкие вопросы, возникающие при исполнении нотариусами своих функций, но в Основах до сих пор имеются противоречия в некоторых аспектах регулирования нотариальной деятельности. Так, в соответствии с п.1 статьи 9 Закона «О государственной регистрации юридических лиц» нотариальному удостоверению подлежит подпись на заявлении лица, подающего документа на государственную регистрацию. А, обратившись к Основам, остается не понятен вопрос в чем состоит данное действие.

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность нотариата, не является исчерпывающим и подвержен периодичной модернизации, вследствие чего при совершении нотариальных действий одним из важнейших компонентов права в современных условиях является судебная практика, при этом не являясь источником права в РФ .

Стоит выделить практику Конституционного Суда Российской Федерации, играющую значение в правовом регулировании деятельности нотариата. Гражданка С.К. Руппель - нотариус, занимающийся частной практикой, в своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации оспаривает конституционность положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому для целей данного Кодекса под индивидуальными предпринимателями понимаются

---

[1] Закон Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 14. – Ст. 1549.

физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы. По мнению заявительницы, приведенное положение, как уравнивающее частных нотариусов с индивидуальными предпринимателями, обусловливает и равные с ними обязанности по уплате налогов и исполнению иных налоговых обязанностей, что не учитывает особый характер нотариальной деятельности, не согласуется с публично-правовым статусом частных нотариусов, создает неопределенность относительно субъектов налогообложения, а потому данное положение противоречит статьям Конституции Российской Федерации. Определением Конституционного Суда РФ от 6 июня 2002 г. № 120 было отказано в принятии к рассмотрению жалобу, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба признается допустимой[1]. Необходимо отметить, что данное определение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно и обжалованию не подлежит, тем самым усиливая свою юридическую силу.

Международная судебная практика также оказывает свое влияние на правовое регулирование. Существенное значение для правоприменительной практики в сфере нотариальных действий имеет Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Основные права и свободы человека, закрепленные в данной Конвенции, имеют приоритетное правоприменительное значение и для нотариусов, которые обязаны соблюдать ее положения.

---

[1] Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06 июня 2002 г. № 115-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Руппель Светланы Карловны на нарушение ее конституционных прав положениями абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации» [электронный ресурс] – URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12028039/#ixzz5EuRz0w3/. (дата обращения: 25.04.2018).

Нотариат в силу своего публично-правового характера, обладает достаточно жестким законодательно закрепленным процедурно урегулированным порядком совершения нотариальных действий.

Г.В. Фадеева, конкретизируя правовую сущность нотариата, отмечает: нотариусы всегда обладают публичными, властными полномочиями и осуществляют нотариальную деятельности от имени Российской Федерации, несмотря на то, что институт нотариата организационно не входит в систему органов государственной власти и представляет собой институт гражданского общества, при этом государство повышает степень своего регулятивного воздействия в данной сфере[1].

Таким образом, анализируя изученный материал, можно подвести итоги.

Рассмотрев источники правового регулирования нотариальной деятельности, систему нормативно-правовых актов можно условно разделить на две ступени:

1) общие положения о нотариате. К ней относятся: Основы законодательства РФ о нотариате, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ и другие;

2) специальные положения о нотариате. К ней относятся законы, регулирующие на федеральном уровне отдельные виды нотариальной деятельности и подзаконные акты, положения которых в той или иной степени призваны регулировать специальные вопросы, возникающие при осуществлении нотариальной деятельности.

В своей деятельности органы нотариата руководствуются действующим законодательством РФ и требуют его соблюдения от всех заинтересованных лиц, обращающихся за совершением нотариальных действий. Нотариальные действия влекут за собой правовые последствия.

Министерство юстиции Российской Федерации вырабатывает государственную политику в области нотариата, разрабатывают методические

---

[1] Фадеева Г.В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России: автореферат дисс. …. к. ю. н. – Саратов, 2012. – С. 24.

рекомендации и инструкции по специальным вопросам и осуществляют контроль за нотариальной деятельностью.

Федеральные законы закрепляют нормы, регламентирующие порядок организации нотариальной деятельности и также играют важную роль при правовом регулировании, так как эти аспекты Основами не урегулированы. К источникам нотариального законодательства относятся и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, при этом в ряде случаев принятые по согласованию с Федеральной нотариальной палатой.

Законодательство о нотариате подвержено регулярной модернизации, в связи с глобальными изменениями в экономике и обществе. Особое значение в изменении законодательства о нотариате имеет введение электронного документооборота. Это значительно упрощает порядок обращения граждан к нотариусам и делает доступнее квалифицированную юридическую помощь. Именно нотариат предназначен для исполнения правоохранительной, предупредительной роли, обеспечивающий лицам реализацию бесспорных прав и создающей необходимые гарантии защиты права в случае его нарушения. Однако, несмотря на то, что текст Основ периодически модернизируется (с момента введения Основ до настоящего времени изменения вносились 29 раз), это не является достаточным уровнем изменений необходимых для решения проблемы обновления законодательства о нотариате и приведением его норм в соответствие с действующей на практике системе нотариата.

1.4 Особенности совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления.

Статья 1 Основ о нотариате устанавливает правило – в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия выполняют глава местной администрации и специально уполномоченное на совершение этих действий должностное лицо местного самоуправления. В ст. 37 Основ данное

правило дублируется. А так же в пункте 3 части 1 статьи 14.1, части 2 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено то же. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях.

Нотариальные действия главой местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района (далее - должностные лица местного самоуправления) совершаются только по отношению лиц, которые зарегистрированы по месту жительства или месту пребывания в данной местности.

Перечень нотариальных действий, осуществляемых должностными лицами местного самоуправления, ограничен и установлен ст. 37 Основ о нотариате:

– удостоверение завещаний и доверенностей;

– принятие мер по охране наследственного имущества и в случае необходимости управление им;

– свидетельствование верности копий документов, и выписок из них, и подлинности подписи на документах;

– удостоверение сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– удостоверение факта нахождения гражданина в живых и факта нахождения гражданина в определенном месте;

– удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

– удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

– удостоверение времени предъявления документов;

– удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе и равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу.

Законодательными актами РФ может быть предоставлена возможность должностным лицам местного самоуправления совершения иных нотариальных действий.

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утвержденной приказом Министерства юстиции от 6 июня 2017 года № 97 (далее – Инструкция).

Согласно пункту 2 Инструкции информация о возложении на должностных лиц местного самоуправления обязанностей по совершению нотариальных действий передается органом, в котором работает должностное лицо в территориальный орган Министерства юстиции для учета в порядке, установленном Законодательством РФ. Информация о должностных лицах местного самоуправления размещается по месту работы, а так же в сети «Интернет».

Должностные лица местного самоуправления при совершении нотариальных действий руководствуются Конституцией РФ, конституциями субъектов РФ, Основами о нотариате, Гражданским кодексом РФ, нормативно правовыми актами субъектов РФ, принятые в пределах их компетенции, а также международными договорами РФ (п.4 Инструкции).

За совершение нотариальных действий, для которых законодательством РФ предусмотрена обязательная нотариальная форма, должностными лицами местного самоуправления взымается государственная пошлина, а также за свершение нотариальных, для которых законодательством РФ не

предусмотрена обязательная нотариальная форма, взымается должностными лицами местного самоуправления тариф в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Лицами местного самоуправления нотариальное делопроизводство ведется на языке, установленном законодательством субъектов РФ и законодательством РФ. В случае, когда лицо, обратившееся за совершением нотариальных действий, не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты документов должны быть переведены переводчиком.

Должностным лицам местного самоуправления запрещено разглашать информацию, которая стала им известна при совершении нотариальных действий, таким образом, они должны соблюдать тайну совершаемых нотариальных действий. Правила о соблюдении тайны совершения нотариальных действий распространяются так же и на лиц, которые в силу исполнения должностных обязанностей узнали о совершении нотариальных действий. Должностное лицо может быть освобождено судом от обязанности сохранения тайны, в случае, если против такого лица возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариальных действий[1].

Документы и сведения о совершении нотариальных действий могут быть выданы только тем лицам, от имени которых или по их поручению данные действия были совершены. Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда и органов следствия в связи с находящимися в их производстве делами[2].

На должностных лиц местного самоуправления возложены обязанности по: оказанию содействия физическим и юридическим лицам при осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснению их прав и обязанностей, предупреждению о последствиях совершаемых нотариальных

---

[1] Зульфугарзаде Т.Э. Учебник: Организационно-правовое регулирование деятельности нотариата. – М.: ЛэксЭст, 2015. – С. 126.
[2] Зульфугарзаде Т.Э. Указ. соч. – С. 156.

действий с целью, чтобы неосведомленность не могла быть использована против них.

По просьбе лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, должностные лица местного самоуправления могут составлять проекты документов и выписок и давать разъяснения по возникшим вопросам при совершении нотариальных действий.

Должностным лицом местного самоуправления при совершении нотариальных действий ставится подпись данного лица и печать местной администрации субъекта РФ с изображением государственного герба Российской Федерации.

Положительным аспектом наделения полномочиями по совершению нотариальных действий должностных лиц местного самоуправления является оказание нотариальной помощи жителям отдаленных районов, которым нет надобности выезжать за пределы своего населенного пункта к нотариусу. Но граждане не всегда обладают достаточными знаниями к какому конкретно лицу можно обратиться за нотариальной помощью и это вызывает судебное споры. Так, 13.09.2006 г. Верхнепышминский городской суд Свердловской области, рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Шамаева В.А. к Хоняк В.С. о признании завещания недействительным, установил следующее.

В суд с иском о признании завещания недействительным обратился Шамаев В.А. Свои требования мотивировал тем, что 04.01.2006 г. Умер его брат Шамаев В.А., после его смерти осталось наследство в виде однокомнатной квартиры в г. Верхняя Пышма Свердловской области. 22.03.1999 г. Шамаев В.А. составил завещание на приватизированную квартиру № 20 в доме № 19 по ул. Восточная в селе Балтым г. Верхняя Пышма Свердловской области и денежный вклад в пользу Хоняк В.С. Настоящее завещание составлено и подписано Шамаевым В.А. и удостоверено главой Балтымского сельсовета г.

Верхняя Пышма. Данное Завещание истец просил признать недействительным, составленным с нарушениями Основ законодательства РФ о нотариате.

Ответчик в судебное заседание не явился, о дате его был надлежащим образом неоднократно извещен.

Представитель администрации Балтымского сельсовета МО «Верхняя Пышма» исковые требования не признала, пояснив, что Шамаев В.А. добровольно составил завещание в пользу Хоняк В.С., данное завещание удостоверено главой сельсовета.

Суд, выслушав истца, представителя администрации Балтымского сельсовета, изучив материалы дела, мнение нотариуса г. Верхняя Пышма, который считал, что заявление подлежит удовлетворению.

В соответствии со ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий.

В соответствии с данной инструкцией (п. 2) совершение нотариальных действий возлагается решением органа исполнительной власти (или распоряжением руководителя) на одно из должностных лиц аппарата органа исполнительной власти только в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса.

В судебном заседании установлено, что 22.03.1999 г. Шамаев В.А., проживающий в г. Верхняя Пышма, село Балтым, составил и подписал завещание на все имущество, в том числе на квартиру и денежный вклад в пользу Хоняк В.С.

Данное завещание удостоверено 22.03.1999 г. Желтышевой Т.П. главой администрации Балтымского сельсовета г. Верхняя Пышма Свердловской области.

04.01.2006 г. Шамаев В.А. умер, единственным наследником по закону на момент его смерти была его мать Шамаева А.Н., которая умерла 01.07.2006 г.

В соответствии со ст. 13 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением РФ. В городах, имеющих районное или иное административное деление, нотариальным округом является вся территория соответствующего города.

Село Балтым в соответствии с административно-территориальным делением в 1999 г. Находилось в составе г. Верхняя Пышма. В городе Верхняя Пышма имелось несколько нотариусов, которые и должны были удостоверить завещание.

Суд при таких обстоятельствах счел, что исковые требования Шамаева В.А. о признании завещания недействительным подлежат удовлетворению.

В соответствии со ст. 1131 ГК РФ завещание может быть признанно судом недействительным по иску лица, права или законные интересы которого нарушены этим завещанием.

С учетом изложенного, суд решил завещание, составленное и подписанное 22.03.1999 г. Шамаевым В.А. в пользу Хоняк В.С. о передаче ему после смерти всего имущества, в том числе приватизированной квартиры в Свердловской области в г. Верхняя Пышма, ул. Восточная, 20, 19, денежного вклада с процентами, находящегося в сберегательном банке № 5328/025 на счете 1820, составленного и подписанного главой Балтымского сельсовета г. Верхняя Пышма (реестр № 15) признать недействительным[1].

Безусловно, у должностных лиц местного самоуправления без специальной подготовки могут возникнуть проблемы, связанные с составлением завещаний и доверенностей и т.д., но Министерство юстиции, исполняя функции по контролю в сфере нотариата, принимает меры по обучению должностных лиц местного самоуправления, а именно: проводятся занятия с должностными лицами местного самоуправления по изучению законодательства, осуществляются консультации по вопросам, возникшим при

---

[1] Зайцева Т.И. Судебная практика по наследственным делам. – М.: Волтерс клувер, 2007. – С. 164.

осуществлении отдельных нотариальных действий. А так же в целях оказания помощи должностным лицам местного самоуправления Министерством юстиции подготавливается и предоставляется информационный материал – это и Приказы Министерства юстиции, и методические рекомендации, утвержденные Федеральной нотариальной палатой, нормативно-правовые акты, посвященные осуществлению нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления. Можно сделать вывод, что наделение должностных лиц местного самоуправления полномочиями по совершению нотариальных действий существенно упрощает порядок обращения за нотариальной помощью лиц, проживающих в отдаленных районах, что, безусловно, реализует общегражданский принцип беспрепятственной реализации прав и обязанностей гражданина РФ. И, как сказано выше, регулированию данной деятельности посвящено достаточно законодательных актов, которые разрешают порядок предоставления нотариальной помощи и позволяют беспрепятственно функционировать данному механизму.

Глава II. НОТАРИАЛЬНЫЕ ПАЛАТЫ КАК ОРГАНЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1. Нотариальная палата субъекта Российской Федерации: организационно правовая форма, полномочия и органы управления.

В статье 24 Основ законодательства РФ о нотариате закреплено понятие нотариальной палаты. Так, в соответствии с законодательством нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, членами нотариальной палаты могут быть также лица, сдавшие квалификационный экзамен, но не являющиеся нотариусами. Такие палаты образуются в каждом субъекте Российской Федерации.

Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и своим уставом. Нотариальная палата может осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач. Имущество нотариальной палаты не облагается налогом на имущество предприятий.

Нотариальная палата создается в конкретном нотариальном округе решением учредительного собрания всех нотариусов, занимающихся частной практикой в пределах субъекта РФ. Устав нотариальной палаты принимается собранием членов нотариальной палаты и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений, также на учредительном собрании избирается Президент и Правление[1].

Что касаемо организационно правовой формы нотариальных палат, то изменениями в часть первую ГК РФ нотариальные палаты отнесены к

[1] Борисова Е.А. Указ. соч. – С. 480.

некоммерческим корпоративным организациям, особенности создания, правового положения и деятельности которых определяются законодательством о нотариате. Ранее нотариальные палаты, Федеральная нотариальная палата относились к такой организационно-правовой форме некоммерческих организаций как ассоциации (союзы). Согласно Федеральному закону от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами. В то же время, в соответствии с законодательством о нотариате, ни нотариусы, ни нотариальные палаты не могут нести субсидиарную ответственность по обязательствам нотариальных палат, Федеральной нотариальной палаты соответственно. Кроме того, модель небюджетного нотариата, основанная на принципе самоуправления, построена на началах коллегиальности, в отличие от закрепленной в гражданском законодательстве модели управления ассоциациями (союзами). Таким образом, на сегодняшний день, нотариальные палаты являются самостоятельным видом организационно-правовой формы некоммерческих корпоративных организаций[1].

Основы законодательство РФ о нотариате в ст. 25, закрепляют основные полномочия нотариальной палаты. Так, согласно законодательству, нотариальная палата:

1. представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;

2. организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов;

---

[1] Федеральный закон от 07.02.2017 № 12-ФЗ (посл. ред.) О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 7. – Ст. 1031.

3. возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

4. организует страхование нотариальной деятельности;

5. ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, установленные Федеральной нотариальной палатой;

6. размещает на официальном сайте нотариальной палаты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию об установленных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера.

Полномочия нотариальной палаты определяются и ее уставом. Законодательством субъектов РФ могут быть закреплены дополнительные полномочия, например, такие как организация методической помощи нотариусам; обобщение опыта работы нотариусов; проведение работ по учету законодательства, связанного с осуществлением нотариальной деятельности и др.

В обязанности нотариусов входит предоставление сведений нотариальной палате. Так, нотариальная палата вправе потребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) предоставления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях - личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики[1]. Должностные лица нотариальной палаты обязаны сохранять тайну совершения нотариальных действий.

---

[1] Ралько В.В. Нотариат: Учебник. / под ред. В.В.Ралько, Н.В. Репин, А.В. Дударев, В.А. Фомин. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – С. 214.

Уставом палаты и законом закреплены органы нотариальной палаты. Органами нотариальной палаты являются:

1) общее собрание членов нотариальной палаты;

2) президент нотариальной палаты;

3) правление нотариальной палаты;

4) ревизионная комиссия нотариальной палаты;

5) иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

Полномочия органов нотариальной палаты определяются гражданским законодательством, Основами и уставом нотариальной палаты.

С целью фактической реализации, деятельность нотариальных палат в связи с её объемом, количеством нотариусов и иными условиями возникают комиссии, комитеты и советы по определенным видам деятельности, например, комиссия по профессиональной этике, комиссия по повышению квалификации и др.

Президент, правление и ревизионная комиссия нотариальной палаты избираются общим собранием членов нотариальной палаты. Посредством тайного голосования осуществляются выборы президента и правления нотариальной палаты.

Президентом нотариальной палаты, членом правления и членом ревизионной комиссии нотариальной палаты вправе быть избран любой нотариус, занимающийся частной практикой и являющийся членом этой нотариальной палаты. При этом недопустимо ограничение уставом на право такого нотариуса быть избранным в органы нотариальной палаты. Одно и то же лицо не может занимать должность президента нотариальной палаты более двух сроков подряд.

С момента утраты лицом статуса нотариуса, соответственно прекращаются его полномочия в соответствующих органах нотариальной палаты[1].

При голосовании на общем собрании членов нотариальной палаты члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, имеют право решающего голоса, а другие члены нотариальной палаты - право совещательного голоса. Решения общего собрания членов нотариальной палаты принимаются простым большинством голосов (более 50 процентов голосов) участвующих в его заседании лиц с правом решающего голоса.

Общее собрание членов Палаты является ее руководящим органом.

Полномочия Собрания членов Палаты:

- избирает Правление, Президента, Ревизионную комиссию;
- совместно с органом юстиции субъекта Российской Федерации определяет численность нотариусов нотариального округа субъекта Российской Федерации;
- утверждает смету доходов и расходов Палаты, штатное расписание Палаты;
- заслушивает отчеты Правления, Президента, Ревизионной комиссии;
- рассматривает жалобы на постановления и решения Правления;
- определяет размеры членских взносов и других платежей;
- утверждает Устав Палаты, вносит в него изменения и дополнения;
- утверждает Кодекс профессиональной этики нотариуса;
- рассматривает другие вопросы, связанные с деятельностью Палаты.

Деятельность Правления Палаты осуществляется по принципам коллегиальности, гласности. Правление наделяется компетентностью

[1] Невская М.А., Шалагина М.А. Адвокатура и нотариат. / под ред. М.А. Невской. М.: Эксмо, 2007. – С. 160.

принимать решения, если в его работе учувствует не менее половины избранных членов.

Правомочные функции Правления Палаты можно условно разделить на: организационные (созывает собрание членов Палаты; подготавливает вопросы, выносимые на рассмотрение собрания; организует мероприятия по повышению профессионального уровня и квалификации нотариусов; осуществляет взаимодействие с Федеральной нотариальной палатой) , контрольные (совместно с органом юстиции субъекта Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами; организует проверки и осуществляет контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусов), финансово-распорядительные (распоряжается средствами Палаты в соответствии со сметой)[1].

Президент Палаты избирается из числа нотариусов собранием Палаты и имеет следующие полномочия:

- руководит работой Правления;
- представляет Палату в Федеральной нотариальной палате, в международных организациях нотариусов, органах государственной власти Российской Федерации, хозяйственных и общественных структурах, ведет переписку от имени Палаты;
- организует проверку жалоб и иных материалов о действиях нотариусов и вносит соответствующие предложения на рассмотрение Правления;
- председательствует на заседаниях Правления;
- является распорядителем кредитов в пределах утвержденной собранием Палаты сметы;
- осуществляет контроль за исполнением решений собраний Палаты и постановлений Правления.

---

[1] Репин В.С. Комментарий к Основам законодательства РФ о нотариате. – М.: Юрайт, 2008. – С.54.

Ревизионная комиссия выполняет контрольные функции над исполнением сметы Палаты и финансово-хозяйственной деятельностью, включающей осуществление проверки правильности исчисления и уплаты нотариальными палатами субъектов Российской Федерации членских взносов, размер которых установлен Собранием представителей нотариальных палат, проверку возврата заемных средств, выданных Федеральной нотариальной палатой[1].

Исходя из анализа функций и полномочий нотариальных палат субъектов РФ можно сделать вывод, что нотариальные палаты субъекта наделены большим количеством функций, необходимых для стабильного функционирования системы нотариата.

2.2. Федеральная нотариальная палата: правовой статус и основы функционирования.

С целью организации совместной деятельности, согласования и представления своих интересов нотариальные палаты субъектов РФ, объединяясь на уровне Федерации, образуют Федеральную нотариальную палату (далее - ФНП).

В ст. 29 Основ законодательства о нотариате закреплено понятие Федеральной нотариальной палаты. Так, в соответствии с законодательством, Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления.

[1] Положение о Ревизионной комиссии Федеральной нотариальной палаты от 13.11.2010 // [электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru (Дата обращения: 25.04.2018).

Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом. Устав Федеральной нотариальной палаты принимается собранием представителей нотариальных палат и регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений. Срок ограничения деятельности палаты не предусмотрен. Уставом закреплено, наличие самостоятельного баланса и сметы доходов и расходов. Также, предусматривается, что в собственности палаты находится обособленное имущество, и она отвечает по своим обязательствам этим имуществом. От своего имени палата вправе приобретать и осуществлять гражданские права, быть истцом и ответчиком в суде. Имущество палаты является материальной ценностью и финансовым ресурсом, находящиеся на ее балансе[1].

Полномочия Федеральной нотариальной палаты закреплены Основами законодательства РФ о нотариате и в уставе. Федеральная нотариальная палата:

- осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;

---

[1] Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты [электронный ресурс] – URL: https://notariat.ru/ru-ru/federal-notary-chamber/info/ (Дата обращения: 14.04.2018)

– представляет интересы нотариальных палат в международных организациях;

– обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата;

– размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц в случаях, предусмотренных настоящими Основами, сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата;

– обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

– обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ «Об электронной подписи», квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие;

– осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им;

– осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда;

– утверждает порядок определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера;

– ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации;

– размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о предельных размерах платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, а также о конкретных размерах такой платы в каждом субъекте Российской Федерации.

Устав Федеральной нотариальной палаты закрепляет основную цель деятельности палаты: организация выполнения нотариусами, занимающимися частной практикой, своей публичной функции, а также обеспечение охраны прав и законных интересов участников гражданских правоотношений[1].

Основными задачам Палаты, в соответствии с ее уставом, являются:

– Представление интересов нотариальных палат в органах государственной власти и управления, в том числе по вопросам совершенствования действующего законодательства, а также по иным вопросам, связанным с профессиональной деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой;

– Обеспечение защиты профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой, организация работы по улучшению условий их труда, а также по иным вопросам, связанным с профессиональной деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой;

– Обеспечение защиты социальных прав нотариусов, занимающихся частной практикой, в том числе путем предоставления дополнительного пенсионного и иных видов социального обеспечения.

В обязательном порядке, предусмотренным законом, членами Палаты являются нотариальные палаты. Уставом ФНП определяются их права: участие

---

[1] Устав Федеральной нотариальной палаты от 22 сентября 1993 г. (в ред. от 25.04. 2017) // [электронный ресурс] – URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 25.04.2018).

в деятельности Палаты; внесение предложений и рекомендаций по ее совершенствованию; участие в заседаниях Правления, комиссий, советов рабочих групп; ознакомление с различными документами, получение информации о деятельности Палаты и осуществление иных прав, предусмотренных законом и Уставом.

Уставом Палаты предусматриваются и обязанности. Так, Член Палаты обязан: соблюдать Устав; выполнять решения, в пределах своей компетенции, которые выносят органы Палаты; учувствовать в формировании имущества Палаты; уплачивать членские взносы и другие обязательные платежи; не совершать действия, которые могут нанести вред Палате или же затруднить достижение целей и другие обязанности, предусмотренные законодательством.

Важно отметить, что Палата не отвечает по обязательствам своих членов, так же как и Члены не отвечают по обязательствам Палаты[1].

Законодательно закреплено, что Федеральная нотариальная палата формирует фонд социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты, и каждый год создает программу оказаний указанной помощи. С данной целью нотариальные палаты субъектов РФ должны принимать участие в создании фонда, который считается обособленным имуществом, являющимся собственность ФНП, и формируется с помощью отчисления от членских взносов нотариальных палат. Размер указанных отчислений ежегодно устанавливается решением собрания представителей нотариальных палат.

Свои полномочия Федеральная нотариальная палата осуществляет через свои органы, которыми являются: собрание представителей нотариальных палат, президент, правление и ревизионная комиссия.

Каждый орган выполнят свои функции, предусмотренные гражданским законодательством, Основами законодательства РФ о нотариате и Уставом ФНП[2].

---

[1] Борисова Е.А. Указ. соч. – С 480.

[2] Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты [электронный ресурс] – URL: https://notariat.ru/ru-ru/federal-notary-chamber/info/ (Дата обращения: 16.05.2018).

Для того чтобы стать участником собрания представителей нотариальных палат, каждая нотариальная палата должна направить своего представителя, который набрал количество голосов, равное количеству нотариусов-членов соответствующей нотариальной палаты.

Собрание представителей нотариальных палат самостоятельно избирают президента, правление и ревизионную комиссию Федеральной нотариальной палаты.

Любой нотариус, занимающийся частной практикой и выдвинутый нотариальной палатой, членом которой он является, вправе быть избран в органы Федеральной нотариальной палаты. Уставом нотариальной палаты не может быть ограничено право нотариуса быть избранным в органы ФНП. С утратой лицом статуса нотариуса прекращаются его полномочия в соответствующих органах палаты.

Каждый орган в соответствии со своей компетенцией выполняет определенные функции. Собрание представителей нотариальных палат субъектов РФ является высшим органом палаты. Решения, принятые Собранием в пределах своей компетенции, в обязательном порядке должны быть исполнены членами Палаты и ее органами.

К компетенции собрания, в соответствии с Уставом ФНП, относится: определение приоритетных направлений деятельности Палаты, принципов формирования и использования ее имущества; внесение изменений в устав Палаты; избрание Президента и Правления, досрочное прекращение полномочий Президента, Правления и члена Правления; избрание Ревизионной комиссии и досрочное прекращение ее полномочий и полномочий члена Ревизионной комиссии, утверждение Положения о Ревизионной комиссии и внесение в него изменений; принятие Кодекса профессиональной этики нотариусов РФ и внесение в него изменений; утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора (профессионального аудитора) Палаты; утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса,

сметы доходов и расходов Палаты на очередной финансовый год и изменений в неё; утверждение акта Ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности Палаты; принятие решений о реорганизации или ликвидации Палаты в случаях и порядке, установленных федеральным законом; определение размера, порядка и способов уплаты членских взносов и других платежей; приобретение, отчуждение либо залог недвижимого имущества Палаты; избрание Комиссии по выборам, Мандатной комиссии, Счетной комиссии, досрочное прекращение полномочий их членов; решение иных вопросов, относящихся к уставной деятельности Палаты .

Собрание вправе рассматривать вопросы, находящиеся в компетенции Президента и Правления Палаты. Собрание проводится в случаях необходимости, не реже одного раза в год. Деятельность Собрания осуществляется в очной форме и может быть утвержден регламент его проведения. По надобности может проводиться внеочередное Собрание. Нотариальные палаты вправе привнести письменные предложения по внесению вопросов в проект повестки дня[1].

Как правило, решения по рассматриваемым вопросам, принимаются путем открытого голосования, простым большинством голосов, легально предусмотренным. По решению Собрания по любому вопросу может быть проведено тайное голосование.

Президент ФНП является единоличным исполнительным органом Палаты, осуществляющим руководящие функции, и избираемый сроком на пять лет. Он возглавляет Правление и председательствует на его заседаниях.

К полномочиям президенты палаты относятся: представление Палаты во взаимоотношениях с органами законодательной, исполнительной, судебной власти и с органами местного самоуправления; представление интересов Палаты в международных организациях; осуществление координации деятельности нотариальных палат; организация работы Правления,

[1] Гонгало Б.М. Указ. соч. – С. 155.

формирование проекта повестки дня и проведение заседания Правления; предлагает Правлению для избрания кандидатуры вице-президентов; образует советы и рабочие группы при Президенте; дает поручения членам Правления по вопросам, отнесенным к компетенции Правления; назначает на должность и освобождает от должности Управляющего делами с согласия Правления; контролирует исполнение решений Собрания, Правления, приказов и распоряжений Президента, деятельность Управления делами; организует подготовку и проведение Собраний; осуществляет контрольные функции за финансово-хозяйственной деятельностью Палаты; издает приказы и распоряжения, дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Управления делами; распоряжается имуществом Палаты; выдает доверенности; осуществляет иные полномочия, не отнесенные настоящим Уставом к компетенции Собрания или Правления.

Прекращение возложенных полномочий прекращается с момента принятия решение об избрании нового Президента, либо с принятием решения о досрочном прекращении деятельности в случаях добровольного отказа или в связи с утратой Президентом статуса нотариуса.

Президент избирается путем тайного голосования. Одно и то же лицо не вправе занимать должность более двух сроков подряд. Избранным Президентом, считается лицо, набравшее простое большинство голосов.

Правление ФНП – это постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган Палаты, избираемый сроком на 5 лет. Правление осуществляет свою деятельность по принципам коллегиальности руководства, гласности и отчетности.

К полномочиям данного органа относятся: принятие решений о созыве Собрания, утверждение проекта повестки дня Собрания; организация выполнения решений Собрания и Правления; избирание вице-президентов и прекращение их полномочия; дача согласия Президенту на назначение на должность и увольнение с должности Управляющего делами, утверждение

структуры и штатного расписания Управления делами; принятие решения об участии Палаты в научно-практических мероприятиях по развитию нотариата и совершенствованию законодательства, регулирующего нотариальную деятельность, определение порядка и размеров финансирования участия Палаты в таких мероприятиях; разработка и реализация программы по осуществлению финансовой и материально-технической поддержки деятельности нотариальных палат; организация мероприятия по повышению профессионального уровня и квалификации нотариусов, стажёров и помощников нотариусов, работников аппаратов нотариальных палат; обобщение нотариальной практики и утверждение методических рекомендаций по вопросам совершения нотариальных действий; применение по представлениям членов Палаты мер поощрения нотариусов и сотрудников аппаратов нотариальных палат; разработка и реализация программы по социальной защите нотариусов; подготовка для Собрания предложения по приобретению в собственность, отчуждению или залогу недвижимого имущества; решение иных вопросы, предусмотренных законодательством и Уставом и не отнесённых к исключительно компетенции Собрания[1].

Собрания Правления палаты проводятся не реже чем один раз в месяц. Решения по компетентным вопросам принимаются простым большинством голосов, предусмотренных законодательством. Голосование по вопросам осуществляется открыто, но возможно и проведение путем тайного голосования, по решению Правления.

Члены Правления не вправе получать вознаграждения, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с их выполнением. Правление избирается из числа нотариусов, выдвинутых нотариальными палатами, путем тайного голосования.

Материально-техническое и финансовое обеспечение установленной деятельности Палаты осуществляется ее аппаратом – Управлением делами.

---

[1] Гонгало Б.М. Указ. соч. – С. 157.

Управляющий делами осуществляет непосредственное руководство и организацию текущей финансово-хозяйственной деятельности и назначается на должность Президентом с согласия Правления.

Управляющий делами подконтролен Президенту и правлению. К его компетенции относится: обеспечение работы Управления делами по направлениям его деятельности; представление интересов Палаты во взаимоотношениях с государственными органами и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в пределах своей компетенции; несет ответственность за организацию, состояние и достоверность бухгалтерского учёта в Палате, своевременное предоставление ежегодного отчёта и иной финансовой отчётности в соответствующие органы, а также сведений о финансово-хозяйственной деятельности Палаты, которые могут быть предоставлены членам Палаты и кредиторам; совершение сделок от имени Палаты; по согласованию с Президентом принятие на работу и увольнение с работы сотрудников Управления делами, утверждение Правил внутреннего трудового распорядка Управления делами и контроль над их соблюдением; по решению Правления открытие счетов в банках; подписание платёжных документов и осуществление иных полномочий, предусмотренных трудовым договором, решениями Собрания, Правления и Уставом[1].

С целью более эффективной реализации полномочий, возложенных на ФНП, были созданы комиссии, отвечающие за определенные направления развития института нотариата. На заседаниях комиссий обсуждаются научные, методические, практические, организационные и правоприменительные вопросы деятельности российского нотариата.

На сегодняшний день постоянно действуют:

– Комиссия по этике, профессиональной чести и имиджу, изучающая вопросы внутрикорпоративной этики, взаимоотношения нотариусов и клиентов, организации нотариальной деятельности, а также контролирующая

[1] Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты [электронный ресурс] – URL: https://notariat.ru/ru-ru/federal-notary-chamber/info/ (Дата обращения: 16.05.2018).

исполнение Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации;

– Комиссия по методической работе, занимающаяся изучением вопросов правоприменительной практики, а также подготовкой методических рекомендаций для нотариусов России. 27-28 марта 2018 г. в Москве состоялось заседание этой комиссии. В рамках заседания были изменены ранее подготовленные проекты пособий по удостоверению сделок с долями в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью в связи с принятием Регламента совершения нотариальных действий. Еще повестка собрания включала редактирование имеющихся методических рекомендаций, а также обсуждение хода подготовки к семинару методистов, запланированному на сентябрь 2018 года в г. Екатеринбурге.

– Комиссия по контролю за деятельностью нотариальных палат, осуществляющая контроль за соблюдением законодательства и требований внутренних нормативных актов Федеральной нотариальной палаты нотариальными палатами субъектов РФ;

– Бюджетная комиссия, разрабатывающая рекомендации по экономической деятельности ФНП;

– Комиссия по использованию информационных технологий, исследующая вопросы использования информационных технологий в нотариальной практике и организационной деятельности нотариального сообщества;

– Комиссия по исследованию исторического наследия российского нотариата, занимающаяся исследованием исторических корней нотариата России;

– Комиссия по вопросам социальной политики, разрабатывающая концепцию социального развития института нотариата и механизмы ее реализации;

– Комиссия по реализации Целевой комплексной программы Федеральной нотариальной палаты, направленной на обеспечение нотариальной деятельности в малонаселенных, труднодоступных и экономически нерентабельных районах[1].

Уставом ФНП закреплен перечень таких комиссий, советов и рабочих групп.

Ревизионная комиссия – орган Палаты, к компетенции которого относится контролирование финансово-хозяйственной деятельности Палаты и выполнение решений Собрания, регламентирующих данную деятельность.

Члены Ревизионной комиссии избираются из числа кандидатов, выдвинутыми нотариальными палатами, на открытом голосовании, сроком на 5 лет.

Ревизионная комиссия не реже одного раза в год проводит комплексную проверку финансово-хозяйственной деятельности Палаты и исполнения сметы. Проверки могут проводиться по собственной инициативе комиссии в любое время. При проведении проверок могут привлекаться бухгалтера нотариальных палат и другие специалисты. По требованию Ревизионной комиссии работники Управления делами обязаны предоставлять документы о финансово-хозяйственной деятельности Палаты, при этом комиссия не вправе вмешиваться или изменять указанную деятельность.

По итогам проверки составляется акт, который подписывается всеми членами Ревизионной комиссии, участвующими в проверки, и представляется для ознакомления Президенту и Правлению, а также Собранию для утверждения.

Для проверки полномочий и регистрации представителей нотариальных палат на Собрании создается и действует мандатная комиссия.

Счетная комиссия избирается Собранием на период его работы. К ее деятельности относится подсчет голосов при проведении открытого собрания

---

[1] Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты [электронный ресурс] – URL: https://notariat.ru/ru-ru/federal-notary-chamber/info/ (Дата обращения: 16.05.2018).

по вопросам, внесенным в повестку дня и объявление результатов голосования, результаты вносятся в протокол Собрания.

Комиссия по выборам является органом Собрания и создается с целью подготовки и проведения выборов президента и правления палаты. Собрание и правление вправе создавать и иные комиссии, советы и рабочие группы, для целей обеспечения деятельности палаты по отдельным видам вопросов, направлениям, подготовки документов и предложений.

Комиссии, советы и рабочие группы создаются из числа нотариусов, выдвинутых нотариальной палатой, на добровольной основе. Также, в состав могут включаться представители научных и иных учреждений и организаций по согласованию с ними.

Произведя анализ можно отметить, что одной из важных функций нотариальных палат является контроль за началом профессиональной деятельности нотариуса, ее организации и дальнейшим осуществлением. Для этого нотариальные палаты обеспечивают единство правоприменительной практики нотариальной деятельности, осуществляют повышение квалификации нотариусов и осуществляют коллективное страхование профессиональной ответственности нотариусов. Помимо этого ФНП взаимодействует со многими государственными органами. Так, ФНП имеет связь с Государственной Думой и Федеральным Собранием РФ в области подготовки предложений по совершенствованию законодательства в сфере нотариата.

2.3. Взаимодействие органов нотариального сообщества с органами Министерства юстиции РФ.

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику, ведущий управление юстиции и контролирующий деятельность территориальных органов юстиции.

Министерство юстиции РФ осуществляет функции по разработке и осуществлению государственной политики и законодательному урегулированию во многих сферах деятельности: исполнение судебных актов и установление порядка функционирования судов; регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним; оказание бесплатной юридической помощи и правового просвещения; разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Так же функции по федеральному государственному надзору и контролю за деятельностью некоммерческих организаций, адвокатуры, государственной регистрации актов гражданского состояния[1].

13 октября 2004 года Указом Президента Российской Федерации № 1313 было утверждено действующее Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Положение). Согласно данному Положению руководит деятельностью Минюста РФ Президент Российской Федерации.

Рассмотрим задачи Минюста РФ в области нотариата. Основными задачами являются:

1) разработка общей стратегии государственной политики;

2) законодательное регулирование;

3) осуществление контроля и надзора в области нотариата.

Министерство юстиции РФ при осуществлении своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и Положением о Минюсте.

---

[1] Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 (в ред. от 09.04.2018) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 44. – Ст. 4535.

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в сфере деятельности нотариата.

Минюст России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Министерство юстиции Российской Федерации на территории России призвано организовать нотариат и осуществлять его руководство, контроль и учет.

В Положении установлены полномочия Министерства юстиции РФ во всех сферах деятельности, относящихся к компетенции Минюста. Рассмотрим полномочия в области нотариата:

– вносить президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и других документов, по которым требуется решение Президента РФ;

– обеспечивать исполнение Конституции РФ и иного законодательства РФ по вопросам нотариата;

– на основании и во исполнение законодательства РФ самостоятельно принимать нормативно правовые акты по вопросам нотариата, за исключением вопросов, в с соответствии с законодательством РФ регулируемых федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ;

– обобщать практику применения законодательства РФ и проводить анализ реализации государственной политики в области нотариата, тем самым совершенствуя свою деятельность;

– участвовать в организации работы по систематизации законодательства РФ и подготовке Свода законов РФ;

– утверждать формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, а так же осуществлять иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате;

– открывать и упразднять государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации;

– наделять на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;

– удостоверять подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные иностранных государств;

– в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;

– совместно с Федеральной нотариальной палатой утверждать порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса, а также образовывать апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб лиц, изъявивших желание заниматься нотариальной деятельностью, не допущенных к сдаче квалификационного экзамена либо не сдавших такой экзамен, на соответствующее решение квалификационной комиссии и осуществляет иные полномочия, предусмотренные Основами законодательства Российской Федерации о нотариате;

– осуществлять иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными

законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации[1].

Министерство юстиции РФ осуществляет свои функции от имени государства. Но, государство не занимается непосредственным оперативным контролем нотариата, а решает наиболее значимые вопросы, возникающие при осуществлении нотариальной деятельности. Оперативный контроль за деятельность нотариата осуществляется в отношении государственных нотариусов. Органы юстиции совместно с нотариальной палатой:

– Утверждают и ликвидируют должность нотариуса;

– Определяют количество нотариусов в нотариальном округе;

– Изменяют территорию деятельности нотариуса;

– Формируют квалификационную комиссию;

– Организуют проведение конкурсов на вакантные должности нотариусов из числа лиц, имеющих право претендовать на определенную должность;

– Принимают решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются другому нотариусу;

– Наделяют полномочиями лицо, замещающее временно отсутствующего нотариуса, по предложению замещаемого их числа лиц, отвечающим требованиям установленным законодательством о нотариате;

– Осуществляют контроль за исполнением правил нотариального делопроизводство[2].

Деятельность государственных нотариусов организуется и контролируется органами юстиции непосредственно. Это проявляется в том, что Министерство юстиции финансирует и осуществляет прием на работу на должность государственного нотариуса.

---

[1] Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации [электронный ресурс] – URL: http://minjust.ru (Дата обращения: 17.05.2018).
[2] Гонгало Б.М. Указ. соч. – С. 235.

Частнопрактикующие нотариусы, нотариальные конторы и Федеральная нотариальная палата функционируют во взаимодействии с Министерством юстиции и его территориальными органами. Это взаимодействие имеет выражение в следующем, Министерство юстиции РФ занимается:

– ведением реестра нотариусов, занимающихся частной практикой;

– установлением порядка получения лицензии на право осуществления нотариальной деятельности;

– совместно с Федеральной нотариальной палатой принимает законодательные акты, регулирующие деятельность частнопрактикующих нотариусов;

– при территориальных органах юстиции создает квалификационные комиссии с участием представителей нотариальных палат;

– организацией апелляционной комиссии совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В соответствии с Порядком ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, утвержденным приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29.06.2015 № 147, территориальными органами Минюста России, в компетенции которых осуществлять полномочия в сфере нотариата, формируется и ведется реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен (далее - реестр).

В реестр вносятся сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, и лицах, назначенных в порядке, установленном Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1, на должность нотариуса.

В реестр территориальным органом Минюста России вносятся:

– сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен;

– сведения о лицах, назначенных на должность нотариуса;

– изменения сведений о лицах, сдавших квалификационный экзамен, и лицах, назначенных на должность нотариуса.

Сведения, содержащиеся в реестре, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, носят открытый характер и размещаются на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также выдаются любому заинтересованному лицу на основании обращения в виде выписки из реестра нотариусов[1].

Исходя из вышенаписанного можно сделать вывод, что российский нотариат осуществляет свою деятельность в тесной взаимосвязи с Министерством юстиции РФ. Органы юстиции не занимаются непосредственным оперативным регулированием деятельности нотариусов, а решают наиболее значимые вопросы, возникающие при функционировании системы нотариата.

Некоторые ученые – цивилисты отмечают, что нормативные акты, издаваемые Минюстом создают проблемы в правоприменительной практике и не всегда соответствуют действующему законодательству. Ярким примером данной ситуации служит Приказ Минюста России № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» (далее – Приказ № 313)[2]. Данным Приказом утверждаются формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах порядок оформления этих форм. По словам нотариусов, с которыми в частном порядке обсуждался Приказ № 313, для них наиболее сложным является разграничение удостоверительной надписи об удостоверении юридически значимых волеизъявлений (форма № 2.4) от

---

[1] Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации [электронный ресурс] – URL: http://minjust.ru (Дата обращения: 17.05.2018)

[2] Приказ Министерства юстиции РФ от 27.12.2016 № 313 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» // [электронный ресурс] – URL: www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 30.04.2018).

традиционного удостоверения различных согласий (форма № 2.1). Эти сложности вызваны тем, что тексты этих форм практически одинаковы, за исключением того, что в удостоверительной надписи по форме № 2.1 необходимо указывать термин «сделка», а в форме № 2.4 должно употребляться наименование документа – так называемого юридически значимого волеизъявления. В самом Приказе № 313 разъяснений по этому вопросу нет. Попытки пояснений и формулирования подходов по разграничению и применению данных форм не содержат убедительной аргументации. На данный момент неизвестно какие действия подпадают под форму № 2.4. Стоит отметить, что по данному вопросу существует разъяснение Пленума Верховного Суда РФ № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ»[1], в котором указывается: «При решении вопроса о правовой квалификации действий участника (участников) гражданского оборота в качестве сделки для целей применения правил о недействительности сделок следует учитывать, что сделкой является волеизъявление, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей». Иными словами, высшая судебная инстанция не подразделяет понятия «сделка» и «юридически значимое волеизъявление», а напротив, считает, что сделка и является волеизъявлением.

Законодательство РФ предусматривает значительное количество нотариально удостоверяемых волеизъявлений, квалифицируемых как односторонние сделки: согласие на приватизацию, на совершение сделки супругом, на выезд за пределы России и т.д., при этом нет упоминаний о юридически значимых волеизъявлениях. Такого понятия нет ни в Основах, ни в Гражданском кодексе, ни в каком либо ином нормативно-правовом акте. Введение на уровне подзаконного акта в нотариальную практику подобной не известной законодательству терминологии без определения признаков,

[1] Постановление Пленума Верховного Суда от 23 июня 2015 г. № 25 О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. – Август. – № 8.

позволяющих выделить односторонние сделки от разнообразия волеизъявлений, ставит перед нотариусами нерешаемую задачу о выборе той или иной формы удостоверительной надписи[1]. Введение в правоприменительную практику неизвестных законодательству понятий и гражданско-правовых институтов возможно только федеральным законом.

[1] Черемных Г.Г., Бочковенко В.А. Минюст не в праве вводить формы удостоверительных надписей по нотариальным действиям, не предусмотренным законом // Нотариус. – 2017. – № 7. – С. 24.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результатом проведенного анализа теоретических положений, судебной практики и действующего законодательства о нотариате являются разработанные выводы.

Итак, исследовав положения Основ законодательства о нотариате, можно сделать вывод, что данный нормативно-правовой акт, несмотря на множественные изменения и модернизацию, не соответствует действующей на практике системе нотариата в РФ. Ярким примером, иллюстрирующим данную ситуацию, служит отсутствие в настоящее время функционирования государственного нотариата. На официальном сайте Министерства юстиции нет информации о существовании государственных нотариусов. Однако, в настоящий момент этот вид нотариальной деятельности законодательно не упразднен. И ряд положений Основ регламентируют порядок осуществления деятельности государственных нотариусов, что не является актуальным. Данный аспект делает Основы не совершенными.

Безусловным положительным аспектом является утверждение В 2016 году Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации. Положения Кодекса этики устанавливают порядок и условия привлечения нотариусов к дисциплинарной ответственности. Важным аспектом в правоприменительной практике является то, что законодательно не установлено в каком случае устанавливается дисциплинарная ответственность, а в каких – материальная ответственность нотариусов. Жалобы на действия нотариуса, за которые предусмотрена как дисциплинарная, так и материальная ответственность подаются, в основном, в ФНП. Данный аспект создает сложность для комиссии при рассмотрении жалоб: за какое действие наложить дисциплинарную ответственность на нотариуса, а в каком случае – материальную.

Основным направлением модернизации законодательства о нотариате является внедрение информационных технологий. В основе «электронного нотариата» лежит Единая информационная система (ЕИС) нотариата, разработанная по собственной инициативе Федеральной нотариальной палаты и за счет собственных средств нотариата. Данная система представляет собой, по существу, единый электронный архив нотариальных документов. ЕИС блокирует возможность мошеннических действий и помогает обеспечить максимальную достоверность первичного документа, на основании которого возникает право. Единая информационная система обеспечивает нотариусов возможностью оперативной проверки информации из электронных государственных реестров. Благодаря этой новелле законодательства решаются проблемы стремительного разрастания бумажных архивов нотариусов и гарантии защищенности нотариальных данных от повреждения или уничтожения. Так же, создана программа «Информационная система нотариуса «еНот», которая предназначена для нотариусов при работе с ЕИС. Данная программа обеспечивает выполнение ряда функций (например, введение информации в собственной базе данных о нотариусах, получение выписки из ЕГРЮЛ, ответы на запросы в ФМС и др.) Ещё одним нововведением является - электронный сервис проверки доверенностей, который был создан с целью проверки подлинности нотариальных документов, посредством сравнения их реквизитов с реквизитами документов, прошедших нотариальное удостоверение. Любой пользователь сети «Интернет» имеет возможность установить, что документ за конкретным номером содержится в реестре нотариальных действий. Несмотря на то, что в нотариальной деятельности активно применяются электронные технологии, нотариусы все еще лишены возможности оперативно получать доступ к необходимым сведениям ЗАГС. Как справедливо отмечают специалисты, существующая система регистрации актов гражданского состояния не отвечает современным тенденциям применения электронных средств в нотариальном делопроизводстве, так как

при работе с актовыми записями на территории России отсутствует единый подход. В каждом субъекте РФ записи актов гражданского состояния ведутся в разных программах, отсутствует единое программное обеспечение, между территориальными органами ЗАГС нет электронного взаимодействия, а это приводит к ошибкам информации, используемой нотариусами.

Стоит отметить изменение статьи 50 Гражданского кодекса РФ в области организационно-правовой формы нотариальных палат особо значимым. Теперь нотариальные палаты являются некоммерческими корпоративными организациями, основанными на обязательном членстве, что в настоящее время полностью соответствует целям деятельности нотариата в РФ.

Особенно примечательно в деятельности нотариата – это тесная взаимосвязь с Министерством юстиции РФ. Минюст разрешает значительное количество вопросов, возникающих при функционировании системы нотариата. Но стоит отметить, что нормативные акты, издаваемые Минюстом создают проблемы в правоприменительной практике и не всегда соответствуют действующему законодательству. Ярким примером данной ситуации служит Приказ Минюста России № 313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления». В самом Приказе нет разъяснений по вопросам разграничения удостоверительной надписи об удостоверении юридически значимых волеизъявлений (форма № 2.4) от традиционного удостоверения различных согласий (форма № 2.1). Особой сложностью является то, что Приказ вводит ранее не известное российскому законодательству понятие - «юридически значимое волеизъявление». Введение на уровне подзаконного акта в нотариальную практику подобной терминологии ставит перед нотариусами нерешаемую задачу о выборе той или иной формы удостоверительной надписи. Введение в правоприменительную практику неизвестных законодательству

понятий и гражданско-правовых институтов возможно только федеральным законом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные и иные правовые акты, официальные документы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 21.07.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 30.11.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

3. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ. (ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 410.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28 марта 2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994.– № 32. – Ст. 3301.

5. Федеральный закон от 07.02.2017 № 12-ФЗ (последняя редакция) «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 7. – Ст. 1031.

6. Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ (последняя редакция) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1. – Ст. 175.

7. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ (последняя редакция) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 1. – Ст. 39.

8. Федеральный закон от 11 февраля 1993 г. №4462-1 (в ред. от 31.12.2017) «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 42 . – Ст. 3953.

9. Закон Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 14. – Ст. 1549.

10. Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 (в ред. от 09.04.2018) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 44. – ст. 4535.

11. Указ Президента РФ от 22 июля 2002 г. № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3036.

12. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30.08.2017 № 156 «Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования» // [Электронный ресурс] / URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 16.04.2018).

13. Приказ Министерства юстиции РФ от 27.12.2016 № 313 (ред. от 21.12.2017) «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» // [Электронный ресурс] / URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 30.04.2018).

14. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 17.06.2014 № 129 (ред. 23.04.2014) «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата» // [Электронный ресурс] / URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 16.04.2018).

15. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2014 № 78 (ред. от 21.12.2016) «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» // [Электронный ресурс] / URL: http://www.pravo.gov.ru. (Дата обращения: 19.04.2018).

16. Устав Федеральной нотариальной палаты от 22 сентября 1993 г. (в ред. от 25.04. 2017) // [Электронный ресурс] / URL: http://www.pravo.gov.ru (Дата обращения: 25.04.2018).

17. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации от 01.01.2016 // Документ официально опубликован не был. [электронный ресурс] – URL: http://minjust.ru/ru/kodeks-professionalnoy-etiki-notariusov-v-rossiyskoy-federacii. (Дата обращения: 17.03.2018).

18. Методические рекомендации по удостоверению доверенностей от 18 июля 2016 года (утв. решением Правления Федеральной нотариальной палаты 18 июля 2016 г. (протокол № 07/16). [Электронный ресурс] / URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71398208/#ixzz5FBRv8bW8 (Дата обращения: 22.04.2018)

19. Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них от 25 апреля 2016 года (утв. Решением Правления ФНП от 25.04.2016, протокол N 04/16). [Электронный ресурс] / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_197909/ (Дата обращения: 22.04.2018)

20. Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу от 28 марта 2016 года: Письмо ФНП от от 31.03.2016 № 1033/03-16-3. [Электронный ресурс] / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196587 (Дата обращения:22.04.2018)

21. Положение о Ревизионной комиссии Федеральной нотариальной палаты от 13.11.2010 г. [Электронный ресурс] / URL: http://www.consultant.ru. (Дата обращения: 25.04.2018).

22. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты. [Электронный ресурс] / URL: https://notariat.ru/ru-ru/federal-notary-chamber/info/. (Дата обращения: 14.04.18).

23. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. [Электронный ресурс] / URL: http://minjust.ru. (Дата обращения: 16.05.18).

2. Постановление высших судебных инстанций и материалы юридической практики:

24. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 06 июня 2002 г. № 115-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Руппель Светланы Карловны на нарушение ее конституционных прав положениями абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс] / URL: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12028039/#ixzz5EuRz0w3/ (Дата обращения: 25.04.2018)

25. Постановление Пленума Верховного Суда от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2015. – Август. № 8.

26. Определение Санкт-Петербургского городского суда от 23 января 2014 г. № 33-243/2014 по делу № 2-2688/2013. [Электронный ресурс] / URL: http://ppt.ru/texts/index.phtml?id=76235 (Дата обращения: 15.02.2018).

3. Научная и учебная литература, иные источники:

27. Алферов, И.А. Возникновение и развитие нотариальных учреждений в России. / И.А. Алферов. // Законодательство. – 2016. – № 1. – С. 10 – 14.

28. Баранкова, В.В. Нотариальная деятельность как правовая форма . / В.В. Баранкова. // Проблемы законности. Республиканский межведомственный научный сборник. – 2002. – Выпуск 31. – С. 10 – 13.

29. Борисова, Е.А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации. / Е.А. Борисова. – М: Юстицинформ, 2016. – 340 с.

30. Вергасова, Р.И. Нотариат в России. / Р.И. Вергасова // Юристъ. – 2005. – № 4. – С. 54 – 58.

31. Владимирский-Буданов, М.Ф. Хрестоматия по истории русского права. / М.Ф. Владимирский-Буданов. – Москва: изд. Книгопродовца Н.Я. Оглоблина, 1901. – Т.1. – 345 с.

32. Власов, Ю.Н. Нотариат. / Ю.Н. Власов, В.В. Калинин. – М.: Юрайт Издат, 2002. – 480 с.

33. Галиева, Р.Ф. Нотариальное право – охранительное право. / Р.Ф. Галиева. // Нотариус. – 2002. – № 3. – С. 13 – 17.

34. Герасимов, А.В. Потенциал нотариата не востребован. / А.В. Герасимов. // Российская юстиция. – 2000. – № 1. – С. 31 – 37.

35. Герасимов, А.В. Роль нотариата в современном гражданском праве. / А.В. Герасимов, П.В. Надтачаев. – М.: Юрайт, 2014. – 285 с.

36. Головин, Ю.И. Нотариальная защита прав и законных интересов граждан: теория и практика. / Ю.И. Головин, О.А. Снежко. // Правоведение. – 2007. – № 5. – С. 43 – 49.

37. Зайцева, Т.И. Судебная практика по наследственным делам. / Т.И. Зайцева. – М.: Волтерс клувер, 2007. – 265 с.

38. Зенин, И.А. Основы нотариата: Учебно-методический комплекс. / И.А. Зенин, И.А. Ипатова. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. – 388 с.

39. Зимина, Т.П. История развития института нотариата в России. / Т.П. Зимина. // Среднерусский вестник общественных наук. – 2009. – № 1. – С. 110 – 115.

40. Зульфугарзаде, Т.Э. Учебник: Организационно-правовое регулирование деятельности нотариата. / Т.Э. Зульфургадзе. – М.: ЛексЭст, 2015.– 326 с.

41. Игнатенко, А.В. Комментарий к Кодексу профессиональной этики нотариусов в РФ. / А.В. Игнатенко, А.А. Сагин. // Нотариальный Вестник. – 2015. – № 12. – С. 11 – 14.

42. Кириллова, Е.А. Электронное взаимодействие нотариата с единым государственным реестром ЗАГС: Новеллы законодательства. / Е.А. Кириллова. // Нотариус. – 2017. – № 5. – С. 13 – 19.

43. Комаров, Н.И. Нотариат в Российской Федерации. / Н.И. Комаров. – Москва: Лекс-книга, 2005. – 280 с.

44. Куропацкая, Е.Г. Дисциплинарная ответственность в соответствии с кодексом профессиональной этики нотариусов в РФ. / Е.Г. Куропацкая. // Нотариальный вестник. – 2016. – №4. – С. 19 – 28.

45. Маремкулов, А.Н. К вопросу изучения принудительного правотворчества как способа устранения правотворческих ошибок. / А.Н. Маремкулов. // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 32 – 35.

46. Москаленко, И.В. Нотариат: модель юрисдикции (превентивное правоохранительное обслуживание). / И.В. Москаленко. – М.: Информационно-внедренческий центр «Маркетинг», 2005. – 108 с.

47. Мягкова, Е.Л. Учебник: Правоохранительные органы. / Е.Л. Мягкова. – М: Статут, 2010. – 309 с.

48. Настольная книга нотариуса / под ред. Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинникова, Е.Ю. Юшковой, В.В. Яркова, Т.И. Зайцевой. – М.: Статут, 2015. – 457 с.

49. Настольная книга нотариуса: в 4 томах. Том 3: Семейное и наследственное право в нотариальной практике / под ред. И.Г. Медведева, Т.И. Зайцевой. – М.: Статут, 2015. – 330 с.

50. Настольная практика: ответы на вопросы. Выпуск 3. / под ред. И.Г. Медведева, Т.И. Зайцевой. – М.: Инфотропик Медиа, 2010. – 404 с.

51. Невская, М.А. Адвокатура и нотариат. / М.А. Невская, М.А. Шалагина. М.: Эксмо, 2007. – 360 с.

52. Нотариат: Учебник. / под ред. В.В. Ралько, Н.В. Репина, А.В. Дударева, В.А. Фомина. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 214 с.

53. Окриашвили, Т.Г. Принцип добросовестности в позитивном и естественном правопонимании. / Т.Г. Окриашвили, А.Г. Якупов. // Международный научный альманах. – 2016. – № 5(5). – С. 5 – 9.

54. Пиепу, Ж. - Ф. Профессиональное нотариальное право. / Ж. - Ф. Пиепу, Ж. Ягр. – М.: Юристъ, 2011. – 520 с.

55. Рассохина, А.А. Новеллы нотариата. / А.А. Рассохина, Ю.В. Бажуря. // Молодой ученый. – 2017. – № 11. – 390 с.

56. Ремановский, Г.Б. Организация нотариата в России. / Г.Б. Ремановский, О.В Ремановская. – М.: Юрайт, 2001. – 290 с.

57. Репин, В.С. Комментарий к Основам законодательства РФ о нотариате. / В.С. Репин. – М.: Юрайт, 2008. – 174 с.

58. Сучкова, Н.В. Нотариат. Учебник для бакалавров. / Н.В. Сучкова. – М: Гриф МО, 2013. – 230 с.

59. Сычев, О.М. Комментарий законодательства и судебной практики о деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, и его статусе. / О.М. Сычев. – М.: Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2010. – 160 с.

60. Треушников, М.К. Комментарий к Основам законодательства РФ о нотариате. / М.К. Треушников. – М.: ЛексЭст, 2002. – 115 с.

61. Ушаков, А.А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). Издание четвертое, переработанное и дополненное. / А.А. Ушаков. – М.: Юрайт, 2016. – 270 с.

62. Черемных, И.Г. Нотариальное право РФ: Учебник. / И.Г. Черемных, Г.Г. Черемных. – М.: ОКТБ, 2004. – 240 с.

63. Ягр, Ж. Профессиональное нотариальное право. / Ж. Ягр. – М.: Юристъ, 2011. – 180 с.

4. Диссертации и авторефераты диссертаций на соискание ученой степени:

64. Дударев, А.В. Нотариат: аспекты международного и национального права: дисс... к. ю. н. / А.В. Дударев. – Москва, 2000. – 140 с.

65. Кашурин, И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: дисс... к. ю. н. / И.Н. Кашурин. – Москва, 2005. – 124 с.

66. Фадеева, Г.В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России: автореферат дисс. …. к. ю. н. / Г.В. Фадеева. – Саратов, 2012. – 125 с.

67. Шаповалова, Л.Л. Становление и развитие института нотариата в России : историко-правовой аспект: автореферат дис. …. к. ю. н. / Л.Л. Шаповалова. – Ставрополь, 2000. – 127 с.