

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(Национальный исследовательский университет)  
Юридический институт  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
заведующий кафедрой ПДиНБ  
доцент, д.ю.н.

\_\_\_\_\_ С.В. Зуев  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Деятельность правоохранительных органов по обеспечению государственной  
безопасности Российской Федерации

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.124.ВКР

Руководитель работы  
доцент кафедры ПДиНБ, к.ю.н.  
\_\_\_\_\_ Е.В. Никитин  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор работы  
Студент группы Ю-516  
\_\_\_\_\_ В.А. Коврижко  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер  
специалист по УМР кафедры ПДиНБ  
\_\_\_\_\_ О.И. Стороженко  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Коврижко В.А. Выпускная квалификационная работа «Деятельность правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности Российской Федерации» - Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-516, 2018. - 67 с., библиогр. список - 60 наим.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексное исследование деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

Достижение названной цели в работе определены понятия и сущность государственной безопасности; установлены направления деятельности по обеспечению государственной безопасности; проведен анализ основных моделей органов государственной безопасности; выявлена деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; изучена деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; определена деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности; проанализирована деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, посвященные деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
1.1 Понятие и сущность государственной безопасности.....	9
1.2 Направления деятельности по обеспечению государственной безопасности.....	16
1.3 Основные модели органов государственной безопасности.....	24
2 ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
2.1 Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности.....	32
2.2 Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности.....	38
2.3 Деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности.....	44
2.4 Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	60

## ВВЕДЕНИЕ

На мировом уровне, в последние десятилетия наблюдается концептуальный сдвиг в мышлении о безопасности: от государственной безопасности с ее упором на военную защиту государства к более широким концепциям безопасности и вопросам личной безопасности, учитывающим необходимость обеспечения спокойствия и благосостояния граждан, живущих в государстве. Возникает потребность в новых подходах к политике безопасности.

Проблема безопасности – одна из тех проблем, которые волновали общество, государство и каждого человека всегда, во все периоды истории человеческой цивилизации. На современном этапе она еще более обострилась, приняла глобальный характер. Человечество развивается сейчас в эпоху новейших технологий. Совершенствуется ядерное и другие виды оружия огромной разрушительной силы. Разнообразные угрозы по своему масштабу и направленности сотрясают основы государственности многих стран, подвергают опасности жизни мирных граждан. Природные и техногенные катастрофы охватывают большие пространства планеты, производят значительные разрушения, ежегодно уносят десятки тысяч человеческих жизней.

В целом сегодня проблема безопасности превратилась в глобальную проблему выживания человечества в целом. С этой точки зрения, представляется, что на сегодняшний день, проблема безопасности на международном уровне и внутри каждого государства стала одной из ключевых, от которой зависит будущее человечества в целом. Так государственная безопасность считается одной из важнейших условий функционирования и развития личности, общества и государства.

Важно также понимать, что государственная безопасность обеспечивается в результате деятельности соответствующих органов. Именно поэтому так важно, чтобы их деятельность была максимально

эффективна. Сказанное подчеркивает необходимость всестороннего изучения деятельности правоохранительных органов, направленной на обеспечение безопасности страны.

Несмотря на несомненную значимость деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности, в научной юридической литературе ей не уделяется достаточное внимание. Рассматриваемая тема отчасти освещена в трудах Ю.А. Агафонова, В.П. Портнова, Л.П. Рассказова, И.С. Ратьковского, С.А. Федоренко, А.В. Опалевой, В.К. Сенчагова, С.В. Петрова, Н.И. Рыжак, С.В. Степашина, Ю.Н. Федорова, А.Х. Саидова, И.Ю. Гольяпиной, А.В. Жаглина и других ученых. Однако работы этих авторов основываются на уже устаревшем законодательстве и/или затрагивают лишь отдельные аспекты рассматриваемого вопроса.

Это обстоятельство определило выбор темы дипломной работы и основные направления исследования.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексное исследование деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

Достижение названной цели потребовало решения следующих задач:

- определения понятия и сущности государственной безопасности;
- установления направлений деятельности по обеспечению государственной безопасности;
- анализа основных моделей органов государственной безопасности;
- выявления деятельности Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;
- изучения деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;
- определения деятельности Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности;

- анализа деятельности Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, посвященные деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

Научно-теоретическую базу выпускной квалификационной работы составляют работы А.В. Гриненко, Н.М. Павинского, А.Н. Миронова, В.А. Шестакова, В.А. Антошина, В.В. Теловой, А.Н. Денисова, М.Б. Акмаловой и других авторов.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют нормативно-правовые акты Российской Федерации и материалы судебной практики.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является диалектический метод, другие общенаучные методы познания: анализа, синтеза, индукции. Используются и специальные методы, такие, как: исторический, сравнительно-правовой, системно-аналитический, формально-логический, метод сравнительного правоведения и другие.

Научное и практическое значение работы состоит в том, что в процессе исследования теоретические положения и выводы, определения ряда понятий и высказанные рекомендации окажутся полезными для дальнейших исследований, посвященных деятельности правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## 1.1 Понятие и сущность государственной безопасности

Понятие «безопасность» – по своей сути безгранично и имеет достаточно емкое содержание с точки зрения различных научных воззрений. Переход России на новый качественный уровень в своем развитии дал импульс к осмыслению этого понятия, как с позиций практики, так и теории.

Размышления относительно системы безопасности, направлениях деятельности по обеспечению социальной устойчивости могут быть найдены уже у Платона, в рамках его философско-правовых рассуждений по поводу структуры и целей идеального государства (диалог «Государство»). Аристотелем главная угроза социальной устойчивости представлялась в виде неправильного государственного устройства.

Определенную роль для формирования проблематики государственной безопасности сыграли мыслители Нового времени, среди которых выделяют Томаса Гоббса и Джона Локка. Бесспорно, относительно существования самой идеи государственной безопасности здесь говорить преждевременно. В политико-правовых разработках Э. Канта можно уследить четкую необходимость в выделении внутренней и внешней безопасности государства и гражданского общества, также прослеживается взаимозависимость национальной безопасности каждого государства с безопасностью международного сообщества, учение о всеобщем мире в качестве единственно надежной основы безопасности<sup>1</sup>.

В законодательно-правовой базе СССР правовая категория «государственная безопасность» стала фигурировать и прорабатываться с

---

<sup>1</sup>Калайджян А.А. Национальная безопасность России: историко-правовые и теоретические аспекты // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2009. – № 108. – С. 150.

середины 1930-х гг. Этот же термин упоминается и в тексте принятой в 1936 г. «сталинской» Конституции СССР как функция государственной власти – «охрана государственной безопасности».

Однако появление термина не означает, что не существовало самого явления. Государственная безопасность предполагает наличие, прежде всего самого государства, а оно (российское государство), как известно, не исчезло в 1917 г., а лишь трансформировалось после свержения монархии в новую форму своего существования. В ходе революционных потрясений и братоубийственной Гражданской войны представления большевиков о государственной безопасности и ее обеспечении изменили смысл и понимание этого явления. Классовая сущность на долгие годы стала доминировать в определении его краеугольных понятий.

С середины XX в. понятие «безопасность» получило широкое распространение во всем мире в самых разнообразных его проявлениях и интерпретациях. Понятия глобальной, международной, региональной, национальной, общественной, экономической, экологической, информационной, демографической и так далее, вплоть до космической безопасности стали использовать в текстах официальных документов, в научном обороте, средствах массовой информации. Особый интерес эта проблема вызвала в силу активизации террористической и экстремистской деятельности по всему миру.

Относительно недавно в качестве безопасности было принято понимать «защиту страны от нападения врагов, шпионажа, покушений на государственный строй»<sup>2</sup>. Со второй половины XX века и в особенности в 90-е годы большее значение приобрели новые параметры безопасности, которые имели отношение к экономическому и финансовому положению стран, научно-технической революции, развитию информационных и

---

<sup>2</sup> Вольтер О.В., Свешников В.П. Государственная безопасность Российской Федерации: угрозы и средства обеспечения государственной безопасности // Состояние и перспективы развития юридической науки на современном этапе: материалы Всерос. конф. – Армавир, 2016. – С. 28.

коммуникационных систем, экологическим катастрофам, трансграничной преступности, международному терроризму, торговле наркотиками и оружием, незаконной миграции, войнам, спровоцированным заказом определенных политических сил.

Сегодня безопасность относится к числу наиболее актуальных и вместе с тем дискуссионных тем современной юридической науки. В целом, проблема безопасности является не новой, но для этой проблемы нужны новые подходы, соответствующие условиям и угрозам современного мира.

Понятие «безопасность» будучи сложнейшим, многогранным социально-политическим и правовым явлением объективно обладает конкретно-историческим характером и тесной связью со всеми формами и направлениями взаимодействия в системе природа – человек – общество.

Этимологически слово «безопасность» означает «отсутствие опасности, сохранность, надежность»<sup>3</sup>, «положение, при котором не угрожает опасность кому, чему»<sup>4</sup>. Безопасность может также быть определена через «состояние и тенденцию развития защищенности жизненно важных интересов социума и его структур от внутренних и внешних угроз»<sup>5</sup>, как «результат социальной деятельности по обеспечению безопасности личности, общества, государства»<sup>6</sup>. Возникновение такой деятельности происходит аналогично социальному феномену при разрешении противоречия между такой объективной реальностью, как опасности, и потребностью разумного существа, социального индивида, социальных групп и общностей предотвратить ее, локализовать, устранить последствия опасности.

В то же время следует уточнить, что безопасность является состоянием

---

<sup>3</sup> Шестаков В.А., Антошин В.А. Комплексное управление безопасностью на государственном уровне // Вопросы управления. – 2015. – № 4. – С. 68.

<sup>4</sup> Юцов И.А. Правовое регулирование обеспечения безопасности особо важных государственных объектов как важного элемента национальной безопасности // Известия Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины. – 2015. – № 2. – С. 120.

<sup>5</sup> Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. – М., 2015. – С. 186.

<sup>6</sup> Вольтер О.В., Свешников В.П. Указ.соч. – С. 28.

или положением, при отсутствии опасности. Однако, как показывает история, такого состояния достичь, ни отдельному человеку, ни различным формам его сообщества не удавалось. Полная безопасность является невозможной в принципе. Данная категория находится за пределами собирательного понятия жизнь. Реально может идти речь только о безопасности относительной.

В ходе рассмотрения проблем по обеспечению безопасности основополагающее место занимают понятия, касающиеся объектов и субъектов безопасности. На сегодняшний день в общественном восприятии и научном обороте прочно утвердилось осознание того, что объектами безопасности являются: личность (ее права и свободы); общество (его материальные и духовные ценности); государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Субъект обеспечения безопасности – это государство, которым осуществляются функции в данной области посредством органов законодательной, исполнительной и судебной власти<sup>7</sup>. С другой точки зрения, общество и государство рассматриваются как основные объекты безопасности и вместе с тем как ее субъекты, обладающие правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности<sup>8</sup>.

В настоящее время в самом общем виде в качестве безопасности государства как одного из главных условий нормального развития человека и общества понимают защищенность качественного состояния общественных отношений, которыми обеспечивается прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях от опасностей, источник которых – это внутренние и внешние противоречия.

Кроме того, говоря об определении понятия государственной безопасности, следует сказать о наличии двух различных точек зрения. Согласно первой позиции, термин «государственная безопасность» совпадает

---

<sup>7</sup>Юцов И.А. Указ.соч. – С. 121.

<sup>8</sup>Мищериков А.А. Безопасность и свобода личности в информационном обществе: анализ проблемы // Теория и практика общественного развития. – 2011. – № 1. – С. 39.

с понятием «национальная безопасность». В литературе отмечается, что «термин «национальная безопасность» фактически является «калькой» с английского термина «national security», который в принципе может переводиться и как национальная, и как государственная безопасность, что нередко и делается рядом авторов»<sup>9</sup>.

Однако другие авторы утверждают, что термины «государственная безопасность» и «национальная безопасность» не синонимы, а разновеликие, самостоятельные понятия. «Подменять национальную безопасность государственной и наоборот недопустимо, поскольку первое понятие более общее, родовое, а второе – частное, видовое», – считает А. А. Прохожев<sup>10</sup>.

Поддерживая эту позицию, И.В. Гончаров утверждает, что государственная безопасность – более узкое понятие. Национальная безопасность включает в себя все виды безопасности (экономическую, политическую, конституционную, социальную, продовольственную и другие).

В свою очередь, государственная безопасность является частью национальной и сводится в основном к политическому аспекту. Безопасностью государства предполагается защищенность, главным образом, политических институтов и отношений, которые складываются в форме учреждений (государственных и общественных), характера и содержания их деятельности, взаимоотношений между ними, практики политической жизни<sup>11</sup>.

Из выше сказанного, можно констатировать, что исследуемые понятия являются самостоятельными и отличаются по своему содержанию. При этом государственная безопасность – это составная часть национальной

---

<sup>9</sup> Борисов Д.А. Безопасность человека в современной теории и практике международных отношений // Вестник Томского Государственного Университета. – 2011. – № 343. – С. 79.

<sup>10</sup> Общая теория национальной безопасности / под ред. А.А. Прохожева. – М., 2002. – С. 23.

<sup>11</sup> Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» // Актуальные Проблемы российского права. – 2009. – № 1. – С. 121.

безопасности. Ей предполагается защищенность суверенитета, независимости, территориальной целостности и конституционного строя страны, ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала, законных прав и свобод личности от разведывательно-подрывной деятельности иностранных специальных служб и организаций, а также от преступных посягательств отдельных групп или лиц.

В силу отсутствия законодательно закрепленного определения, в литературе зачастую дают различные трактовки понятию «государственная безопасность».

Так рядом авторов государственная безопасность определяется в качестве состояния защищенности основ конституционного строя, политического, экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз, которые исходят от иностранных спецслужб и организаций, а также преступных сообществ, групп и отдельных лиц<sup>12</sup>.

Приведенное определение видится неточным в силу ряда недостатков. Прежде всего, политический, экономический, оборонный и другие аспекты не могут быть в составе государственной безопасности, так как они являются самостоятельными видами национальной безопасности.

Более того, в соответствии с данным определением, источники угроз – это иностранные специальные службы и организации, а также преступные сообщества и отдельные лица. Однако видится, что этим кругом потенциальных источников угроз сужается данное определение. Так, например, угроза государственной безопасности может исходить от иностранного государства. Оно не относится ни к числу специальных служб, ни организаций, ни преступных сообществ, ни, тем более, отдельных лиц.

С.С. Карнауховым государственная безопасность определяется в качестве функции государства, направленной на выявление и разрешение

---

<sup>12</sup> Михайлов А.Е. О понятии «государственная безопасность» и ее принципах // Актуальные проблемы государственной безопасности Российской Федерации: сб. трудов науч.конф. – Ростов н/Д, 2008. – С. 70.

конфликтов, для того, чтобы предотвратить негативное влияние их последствий на охраняемые со стороны государства ценности. Кроме того, С.С. Карнауховым предполагается, что государственная безопасность включает три составляющие безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства<sup>13</sup>. Безопасность личности выражается через формирование комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, которые позволят ей развить и реализовать социально значимые потребности и способности, не испытывая противодействия со стороны государства и общества. Безопасность общества состоит в наличии общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, которые позволяют реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и действиям со стороны государства). Безопасность государства достигается при условии наличия эффективного механизма по управлению и координации деятельности политических сил и общественных групп, а также действенных институтов их защиты. Органическим соединением всех этих трех векторов и обеспечивается надежная безопасность государства в целом<sup>14</sup>.

Недостаток определения, данного С.С. Карнауховым, прежде всего, состоит в использованной автором категории «охраняемые со стороны государства ценности». Известно, что государство охраняет права и свободы человека и гражданина, отношения собственности, семью и так далее. Однако данные «ценности» скорее входят в число объектов национальной, нежели государственной безопасности. Относимость трех названных составляющих к государственной безопасности также является весьма спорной.

Таким образом, можно определить государственную безопасность в

---

<sup>13</sup> Карнаухов С.С. Формирование юридической теории безопасности государственности в контексте новых вызовов и угроз // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2008. – № 1. – С. 63.

<sup>14</sup> Там же. – С. 64.

широком смысле как состояние защищенности государства от внутренних и внешних угроз.

С учетом изложенного можно дать следующее определение понятия «государственная безопасность» – состояние защищенности государственного строя, государственных органов, территориальной целостности государства, а также его суверенитета от внутренних и внешних угроз. Обоснованно полагать, что приведенное определение понятия, при своей простоте и отсутствии лишней конструкции, позволяет весьма полно характеризовать рассматриваемое явление и облегчить его понимание.

Подытоживая изложенное, можно сделать вывод, что «государственная безопасность» является более узким понятием чем «национальная безопасность». Как составная часть национальной безопасности, государственная безопасность строго урегулирована законом, в том, что касается: система органов государственной безопасности, полномочия, принципы обеспечения государственной безопасности, действия которые представляют угрозы государственной безопасности, основные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности и так далее. Четкое законодательное урегулирование этих моментов является основной гарантией соблюдения интересов общества, прав и свобод человека при обеспечении государственной безопасности.

## 1.2 Направления деятельности по обеспечению государственной безопасности

Обеспечение безопасности по своей сути является одним из видов правоохранительной деятельности. Обеспечение государственной безопасности осуществляется всеми государственными органами власти, государством в целом. Однако в отношении некоторых из них такая деятельность основная.

Прежде всего, следует отметить, что Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» в статье 3 дает открытый перечень

мероприятий, входящих в содержание деятельности по обеспечению безопасности. Здесь названы мероприятия, которые выражаются:

- в прогнозировании, выявлении, анализе и оценке угроз безопасности;
- в определении основных направлений государственной политики и стратегическом планировании в области обеспечения безопасности;
- в правовом регулировании в области обеспечения безопасности;
- в разработке и применении комплекса оперативных и долговременных мер направленных на выявление, предупреждение и устранение угроз безопасности, локализацию и нейтрализацию последствий их проявления;
- в применении специальных экономических мер для того, чтобы обеспечить безопасность;
- в разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения для того, чтобы обеспечить безопасность;
- в организации научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- в координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- в финансировании расходов на обеспечение безопасности, в контроле за целевым расходованием выделенных средств;
- в международном сотрудничестве для того, чтобы обеспечить безопасность;
- в осуществлении других мероприятий в сфере обеспечения безопасности согласно законодательству России<sup>15</sup>.

Важно понимать, что направления деятельности по обеспечению государственной безопасности вырабатываются исходя из наличия определенных угроз.

Так к основным внешним угрозам можно отнести:

---

<sup>15</sup>Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации. – М., 2014. – С. 116.

- развертывание группировок сил и средств у государственных границ, для совершения военной агрессии против России и ее союзников;
- предъявление территориальных претензий к России, угрозу политического или силового отторжения от России отдельных территорий;
- вмешательство во внутренние дела России иностранного государства или группы государств, либо организаций, поддерживаемых иностранными государствами;
- наличие вблизи государственных границ России или границ ее союзников, очагов вооруженных конфликтов, угрожающих их безопасности;
- наращивание боевых группировок войск, ведущее к нарушению сложившегося баланса сил вблизи границ России или границ ее союзников и прилегающих к ним территориальных водах;
- создание и расширение военно-политических блоков и альянсов, в ущерб военной безопасности России и ее союзников;
- деятельность международных радикальных группировок исламистов, усиление влияния исламского экстремизма у российских границ;
- ввод иностранных воинских контингентов (без согласия России и) на территории сопредельных и дружественных России государств, равно как и агрессия против них;
- вооруженные провокации, нападения на военные объекты Российской Федерации, дислоцированные на территории зарубежных государств;
- распространение технологий двойного назначения и компонентов для изготовления ядерного и других видов оружия массового поражения.

Основными внутренними угрозами следует назвать:

- попытки насильственного изменения или свержения конституционного строя Российской Федерации;
- планирование, подготовка и исполнение действий, направленных на нарушение и дезорганизацию функционирования органов государственной власти и управления, нападение на государственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и народного хозяйства;

- создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований (организованных преступных группировок);
- незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и так далее;
- широкомасштабная подрывная деятельность организованной преступности, угрожающей политической нестабильностью в масштабах субъекта России;
- деятельность сепаратистских и радикальных религиозно-националистических движений в России.

До сегодняшнего дня в науке так и не сложилось четкое мнение по поводу основных направлений деятельности по обеспечению государственной безопасности. Большинство авторов<sup>16</sup> делают ссылку на Закон о безопасности 1992 г., которым предоставлен весьма широкий перечень подобного рода направлений. Существенный минус состоит в том, что не представляется возможным выделить отдельно их правоохранительную составляющую, что в свою очередь сказывается на четком определении того, какими именно органами, собственно, осуществляется данный вид правоохранительной деятельности как основной.

В силу сказанного можно обратить внимание на содержание принятого 16.05.1991 г. Закона «Об органах государственной безопасности в СССР». Здесь выделяются основные направления обеспечения безопасности, которые состоят:

- 1) в разведывательной работе в целях обеспечения государственной безопасности;
- 2) в контрразведывательной работе, направленной на защиту от разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и иностранных организаций;

---

<sup>16</sup> Правоохранительные органы Российской Федерации / под ред. В.П. Божьева. – М., 2012. – С. 225.

3) в обеспечении высших органов государственной власти и управления, других государственных органов информацией, которая необходима для того, чтобы решать задачи, имеющие связь с вопросами государственной безопасности, социально-экономического, оборонного строительства и научно-технического прогресса, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности;

4) в предупреждении, выявлении и пресечении преступлений, расследование которых закон относит к ведению органов государственной безопасности; борьбе с терроризмом и организованной преступностью, которыми затрагиваются интересы государственной безопасности;

5) в обеспечении сохранности государственных секретов, организации, обеспечении безопасности специальных видов связи и шифровальной работы;

6) в охране государственной границы и экономической зоны; участии в разработке и осуществлении мер, направленных на охрану континентального шельфа;

7) в обеспечении готовности к функционированию в военное время пунктов управления страной и Вооруженными Силами;

8) в оказании методической и организационно-технической помощи министерствам, государственным комитетам, ведомствам, предприятиям, учреждениям и организациям в ходе обеспечения государственной безопасности, а также в рамках компетенции в координации их деятельности в названной области и контроле за этой деятельностью.

Закон СССР об органах государственной безопасности во многом стал основой для соответствующего Закона РСФСР 1992 г., которым к вышеназванным функциям было добавлено еще и «обеспечение в пределах своей компетенции государственной охраны высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации и их должностных лиц». Считается также, что одна из основных функций органов государственной безопасности состоит в обеспечении специальной и

правительственной связи, в силу особой важности передавать государственную информацию.

Иногда в юридической литературе можно встретить мнение, что деятельность по обеспечению государственной безопасности России достаточно неоднородна, в ней дополнительно выделяют следующие направления:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз, в целях обеспечения безопасности; реализация оперативных и долгосрочных мер по их предупреждению и нейтрализации;

- создание и поддержка в готовности сил и средств обеспечения безопасности и национальной обороны;

- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Россией<sup>17</sup>.

Главными направлениями деятельности по обеспечению государственной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной безопасности.

---

<sup>17</sup>Павинский Н.М., Миронов А.Н. Правоохранительные органы. – М., 2015. –С. 106.

Обеспечение государственной безопасности осуществляется путем:

- повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора);
- совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики);
- разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области<sup>18</sup>.

В целях обеспечения государственной безопасности:

- совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации;
- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию

---

<sup>18</sup>Гриненко А.В. Указ.соч. – С. 118.

российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;

- укрепляется режим безопасного функционирования, повышается уровень антитеррористической защищенности организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны и так далее;

- принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур;

- осуществляется комплексное развитие правоохранительных органов и спецслужб, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности<sup>19</sup>.

Таким образом, основные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности состоят из: разведывательной деятельности; контрразведки; предупреждения, выявления, расследования и пресечения преступлений, которые посягают на безопасность государства (преступлений против государственного (конституционного строя), коррупции в органах власти и правоохранительных органах, организованной преступности, незаконного оборота оружия и так далее); борьбы с терроризмом и экстремизмом; охраны государственной границы; охраны высших органов государственной власти и должностных лиц; обеспечения безопасности специальных видов связи.

Итак, перечисленные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности являются ключом к поддержанию устойчивой системы безопасности и ее обеспечению. Их проведение позволяет укрепить

---

<sup>19</sup>Гриненко А.В. Указ.соч. –С. 119.

как внешнюю, так и внутреннюю безопасность страны и ее граждан, создать условия для нормального функционирования общества и государства и постоянного их развития.

### 1.3 Основные модели органов государственной безопасности

Как уже говорилось ранее, обеспечение безопасности является одной из основных функций государства, и ее осуществление возлагается на все государственные органы, а также на местное самоуправление. Тем не менее, в большей мере вопросы безопасности находятся в ведении органов исполнительной власти, прежде всего, правоохранительных. В числе таких органов имеются органы, которыми осуществляется обеспечение государственной безопасности по всем ее направлениям, либо по некоторым из них, но как основной вид своей деятельности.

Так, например, в определенной мере обеспечивают безопасность и вооруженные силы, и органы внутренних дел и другие органы. Однако основная функция вооруженных сил состоит в защите государства от внешней военной агрессии, а органами внутренних дел обеспечивается правопорядок в стране, осуществляется борьба с правонарушениями и преступлениями<sup>20</sup>.

На основании вышеизложенного, может быть сформулировано следующее определение органов государственной безопасности. Они являются видом правоохранительных органов по обеспечению защиты государственного строя от внешних и внутренних угроз, которые осуществляют на основе закона в качестве основных функций разведывательную, контрразведывательную деятельность, выявляют и расследуют преступления, посягающие на безопасность государства, борются с терроризмом и экстремизмом, охраняют государственную

---

<sup>20</sup> Шестаков В.А., Антошин В.А. Указ.соч. – С. 70.

границу, высших органов государственной власти и должностных лиц, обеспечивающих безопасность специальных видов связи.

В мировой практике имеет место несколько моделей организации деятельности, направленной на обеспечение безопасности.

Так, для ведущих стран Западной Европы характерной является такая организация обеспечения безопасности, при которой данный вид деятельности относится к ведению сразу несколько структур.

Например, во Франции функции по обеспечению государственной безопасности разделены между подразделениями:

- Министерства обороны (генеральным управлением внешней безопасности, управлением военной разведки, управлением защиты безопасности и обороны, бригадой разведки и радиоэлектронной борьбы, центральной службой безопасности электронных систем);
- Министерства внутренних дел (центральная дирекция общей разведки, управление безопасности территорий).

Схожую структуру органов государственной безопасности можно выявить и в Германии. Однако при этом здесь имеет место самостоятельная разведывательная служба, которая подчиняется администрации федерального Канцлера<sup>21</sup>.

На территории Великобритании также ряд органов государственной безопасности входят в структуру различных министерств (обороны, внутренних дел, иностранных дел). Тем не менее, для Великобритании также характерно наличие и самостоятельных разведывательных подразделений. Более того, здесь существует орган, которым осуществляется общая координация специальных служб. Таким органом является Центральный разведывательный аппарат.

Весьма широкую систему органов государственной безопасности имеет США. Здесь по аналогии с Великобританией, органы по обеспечению

---

<sup>21</sup> Акмалова М.Б. Государственный суверенитет и безопасность в условиях глобальных тенденций // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – 2015. – № 4. – С. 146.

безопасности являются рассредоточенными по разным государственным структурам. Они имеют отношение к:

- Министерству обороны (разведывательное управление, Агентство национальной безопасности, иные разведывательные структуры);
- Министерству энергетики (управление разведки);
- Государственному департаменту (Бюро разведки и исследований);
- Министерству финансов (Управление разведывательного обеспечения);
- Министерству юстиции (Федеральное бюро расследований);
- другим органам<sup>22</sup>.

В числе органов государственной безопасности США сформированы и самостоятельные структуры, например, Центральное разведывательное управление. Тем не менее, центральное место над всеми специальными службами США в 1947 г. занимает специальный орган, которым координируется их деятельность – это Совет национальной безопасности. Совет национальной безопасности возглавляет президент США. Еще одна особенность американской модели организации деятельности, направленной на обеспечение государственной безопасности, состоит в наличии парламентского контроля за соответствующими органами.

Организация системы органов государственной безопасности в названных странах является децентрализованной. Но при этом, как следует из анализа опыта США и Великобритании, в странах с децентрализованной моделью органов государственной безопасности могут создаваться структуры, которыми:

- координируется их деятельность;
- вырабатываются ее базовые направления;
- обеспечивается взаимодействие с иными органами государства, в том числе и правоохранительными.

---

<sup>22</sup> Телова В.В. Государственная безопасность в современном мире // Современные научные исследования и инновации. – 2016. – № 10. – С. 471.

В данном случае такая организация по обеспечению государственной безопасности может быть названа концентрической<sup>23</sup>.

В большинстве государств функции, направленные на обеспечение государственной безопасности, осуществляет отдельный государственный орган. В Китае такие функции выполняются Министерством государственной безопасности Китайской Народной Республики, во Вьетнаме – Министерством общественной безопасности<sup>24</sup>.

Если обратиться к истории, то следует сказать о долгом существовании Комитета государственной безопасности в СССР. На сегодняшний день Комитет государственной безопасности как орган государственной безопасности действует только на территории Республики Беларусь. Такая модель органов государственной безопасности является централизованной. Однако и для этой модели характерно наличие своих особенностей.

Так, единый орган государственной безопасности может входить в структуру какого-либо правоохранительного органа, как правило, внутренних дел. В качестве примера можно привести 1922 г. в СССР, когда органы государственной безопасности входили в состав Народного комиссариата внутренних дел. Также в 1992 г. в России предпринимали попытку создать Министерство безопасности и внутренних дел через слияние соответствующих структур. Таковую модель организации обеспечения государственной безопасности называют смежной.

Таким образом, в силу особенностей организации обеспечения государственной безопасности на территории различных государств, могут быть выделены четыре основные модели такой организации:

- децентрализованная;
- концентрическая;
- централизованная;
- смежная.

---

<sup>23</sup>Денисов А.И. Органы государственной власти и органы государственного управления. – М., 2017. – С. 192.

<sup>24</sup>Акмалова М.Б. Указ.соч. – С. 147.

Децентрализованной моделью предполагается наличие нескольких органов, которыми осуществляются определенные направления деятельности, связанные с обеспечением государственной безопасности.

Концентрическая модель – это система органов государственной безопасности, которыми осуществляются отдельные направления такой деятельности, а координирует их деятельность и вырабатывает базовые цели отдельный орган (например, Совет национальной безопасности США).

Централизованная модель – это организация обеспечения государственной безопасности, где соответствующие полномочия осуществляются единым органом государственной власти (например, Комитет государственной безопасности СССР).

В случае смежной модели также имеет место единственный орган государственной безопасности, однако он входит в структуру схожего по функциям ведомства либо эти две структуры являются присоединенными друг к другу на паритетных началах (например, Народный комиссариат внутренних дел СССР)<sup>25</sup>.

Говоря об органах государственной безопасности в России, дополнительно следует сказать, что 20.12.2017 им исполнилось 100 лет. Именно в этот день, в 1917 году, Совет народных комиссаров РСФСР издал свой Декрет об образовании Всероссийской чрезвычайной комиссии при Совете народных комиссаров РСФСР для борьбы с контрреволюцией и саботажем в Советской России. Вся история отечественных специальных служб непосредственно связана со всей историей России, всеми ее событиями. Так, например, самым первым органом государственной безопасности России называют Приказ тайных дел (1654 г.).

Что касается современного положения дел, здесь важно упомянуть о предстоящих изменениях. Так в мае 2018 года, после инаугурации, главе государства предстоит определить не только новый состав руководства Кремля и Белого дома, но и новую конфигурацию силовых структур. Сейчас

---

<sup>25</sup>Савюк Л.К. Правоохранительные и судебные органы. – М., 2017. – С. 266.

идут консультации о том, как именно будет выглядеть новая структура. Дискуссии в основном идут вокруг проекта создания Министерства государственной безопасности. Эта идея активно обсуждалась еще летом и осенью 2016 года, однако тогда, решение вопроса было отложено в связи с приближением предвыборного периода. После марта 2018 года, когда пройдет голосование, инициатива может быть все-таки воплощена в жизнь.

Представляется, что Министерство должно объединить Федеральную службу безопасности, Службу внешней разведки и Федеральную службу охраны, причем базовым ведомством будет именно контрразведка, говорится в документе. Концентрация в составе Федеральной службы безопасности внешней разведки и охранных функций выглядит логичным решением, поскольку в опережающем режиме позволит еще на стадии зарождения акций (иностранных государств, направленных на дестабилизацию обстановки в России) перехватывать их и способствовать нейтрализации. Также подчеркивается, что формирование Министерства государственной безопасности позволит «создать и поддерживать дуализм» среди силовых структур. Наконец, еще один аргумент в пользу Министерства государственной безопасности состоит в том, что если Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки и Федеральная служба охраны докладывают президенту об одном и том же, в равной степени занимаются борьбой с преступностью внутри страны, изучают общественное мнение и «отражают внешние угрозы», то их логично объединить.

Общие контуры Министерства еще не определены. Однако есть вероятность, что Служба безопасности президента не войдет в Министерство государственной безопасности и будет существовать как отдельная структура. Иногда высказывается мнение о необходимости выделения из состава Министерства следственных функций, которые передадут новой структуре – Федеральной службе расследований. Дополнительно отмечается, «в нее войдут Следственный комитет и все следственные подразделения

других силовых ведомств», то есть следственное управление Федеральной службы безопасности и следственный департамент Министерства внутренних дел, «сотрудники которых будут выведены за штат и переаттестованы»<sup>26</sup>.

Идея Федеральной службы расследований возникла одновременно с Министерством государственной безопасности – летом 2016 года. Сейчас у данной идеи имеются как сторонники, так и противники.

В любом случае данное нововведение, безусловно, окажет существенное влияние на систему государственных органов Российской Федерации. Более того, в результате создания Министерства государственной безопасности в России изменится и модель органов государственной безопасности на централизованную.

Обобщая сказанное, следует сказать о важности выбранной модели органов государственной безопасности, так как модель – это, прежде всего, система. В свою очередь органы государственной безопасности должны иметь системное построение для правильного и эффективного функционирования. При этом выбор той или иной модели построения органов должен зависеть не только от функциональной нагрузки, но и от особенностей развития государства.

Подводя общий итог первой главы, необходимо еще раз подчеркнуть важность такого института, как государственная безопасность. Именно от состояния государственной безопасности зависят как различные сферы жизнедеятельности населения, так и защищенность государства в целом. В силу сказанного, важно понимать какую роль для страны играет деятельность правоохранительных органов по обеспечению государственной безопасности.

---

<sup>26</sup> Аргументы и факты. Что известно о Министерстве государственной безопасности России? // Режим доступа. – [http://www.aif.ru/dontknows/actual/chto\\_izvestno\\_o\\_ministerstve\\_gosudarstvennoy\\_bezopasnosti\\_rossii](http://www.aif.ru/dontknows/actual/chto_izvestno_o_ministerstve_gosudarstvennoy_bezopasnosti_rossii) (дата обращения 15.03.2018).

## 2 ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### 2.1 Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. Государство, беря на себя ответственность по обеспечению национальных интересов, принимает меры по осуществлению комплексного развития правоохранительных органов и специальных служб, совершенствует структуру и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивает систему выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам и так далее. В связи с этим в современных исследованиях государственной политики в области обеспечения безопасности существенное значение имеет изучение отдельных органов власти и их специфики<sup>27</sup>.

В российской государственной политике в области обеспечения безопасности одним из ключевых органов управления является Совет безопасности России. Этот институт имеет аналоги в государственном управлении зарубежных стран. Однако, в течение определенного периода его развития сформировались его особые черты. Опыт функционирования Совета безопасности России представляет интерес для понимания и оценки эффективности политики обеспечения безопасности в современной России.

---

<sup>27</sup> Карабущенко П.Л. Политические элиты и проблемы национальной безопасности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 3. – С. 91.

Для решения задач по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации создана и развивается государственная система обеспечения национальной безопасности, основу которой составляют органы, силы и средства, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера.

Одна из ключевых структур в системе органов обеспечения государственной безопасности России – это функционирующий под руководством Президента Совет Безопасности Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента России от 07.06.2004 № 726, Совет Безопасности «совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности».

Предшественником современного Совета Безопасности России являлся Совет Безопасности СССР, который был образован 26.12.1990 г. Его функции заключались в выработке рекомендаций по проведению в жизнь общесоюзной политики в области обороны страны, по поддержанию государственной, экономической и экологической безопасности, по преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, по обеспечению стабильности и правового порядка в обществе. Работа над созданием Совета Безопасности России началась еще до возникновения института Президента России.

Уже в Законе РСФСР от 24.04.1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР» за два месяца до первых выборов Президента республики было определено, что Президент возглавляет Совет Безопасности РСФСР, структура, полномочия и порядок формирования которого определяются законом РСФСР. Уже в 24.05.1991 г. статус Совет Безопасности РСФСР получил конституционный статус – соответствующие изменения были внесены в Основной закон РСФСР. Уже после выборов и вступления в должность первого Президента России 19.07.1991 г. была сформирована Комиссия по разработке предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета Безопасности РСФСР.

Первый закон о Совете Безопасности России был принят после распада СССР 05.03.1992 г., когда изменившееся внешнеполитическое положение и статус Российской Федерации требовали адекватных мер в организации системы национальной безопасности. В Законе были определены статус, состав и порядок формирования Совета Безопасности, его основные задачи и формы деятельности.

Основные организационно-правовые формы деятельности Совета Безопасности Российской Федерации были определены уже на самом первом этапе истории России после распада СССР в течение 1992-1993 гг., образованы семь межведомственных комиссий, а также создан научный совет.

Совет Безопасности Российской Федерации, не смотря на то, что является конституционным органом, не имеет собственных полномочий, но содействует в осуществлении законных и конституционных полномочий Президента России. Совет Безопасности призван обеспечивать условия для реализации Президентом страны его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. В состав Совета Безопасности России входят Председатель Совета Безопасности, которым по должности является Президент Российской Федерации, Секретарь Совета

Безопасности, постоянные члены и члены Совета Безопасности, которых назначает и освобождает от должности глава государства<sup>28</sup>.

Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности (Президент России).

Заседания Совета Безопасности проводятся на регулярной основе в соответствии с планами, утверждаемыми Председателем Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета Безопасности<sup>29</sup>.

Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях Совета Безопасности определяет Председатель Совета Безопасности по представлению Секретаря Совета Безопасности. Секретарь Совета Безопасности является должностным лицом Российской Федерации, подчиненным непосредственно Президенту Российской Федерации. Его деятельность и функциональные обязанности регламентированы Указом Президента России.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов и членов Совета Безопасности обязательно. Делегирование постоянным членом и членом Совета Безопасности своих полномочий в Совете Безопасности иным должностным лицам не допускается.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании коллегиально – простым большинством голосов от общего числа членов этого органа. Решения Совета Безопасности по важнейшим вопросам оформляются указами Президента Российской Федерации, иные решения – протоколами.

Прообразом Совета безопасности России стал Совет национальной безопасности США, разрабатывающий рекомендации по вопросам

---

<sup>28</sup> Чапчиков С.Ю. Становление Совета Безопасности как важнейшего органа в системе обеспечения национальной безопасности // Личность, общество, государство: проблемы прошлого и настоящего: сб. трудов конф. – Курск, 2017. – С. 309.

<sup>29</sup> Варсеев В.В. Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению экономической безопасности государства // Государственная служба и кадры. – 2017. – № 2. – С. 45.

внутренней и внешней политики. В состав совета входят вице-президент, государственный секретарь, министр обороны и директор управления мобилизационного планирования. В работе Совета участвуют директор ЦРУ и председатель Объединенного комитета начальников штабов. Органы военной разведки США возглавляются Разведывательным управлением министерства обороны. Этот орган управления также включен в систему президентской администрации.

Говоря о деятельности Совета безопасности России, прежде всего, следует рассмотреть понятие «деятельность». Так, несмотря на значительное количество научных работ, раскрывающих понятие «деятельность», можно констатировать, что содержание данной дефиниции остается дискуссионным и по настоящее время. При этом на научную терминологию влияют не только предмет исследования, но и сфера деятельности, во взаимодействии с которой применяется рассматриваемое понятие.

Исследуя «деятельность» как философскую категорию, Л.Е. Балашов пишет, что: «Деятельность – это такая форма отношения (взаимодействия) вещей, когда одна из «вещей» становится субъектом деятельности (организмом), а другие вещи по отношению к ней приобретают статус объекта деятельности (становятся предметами и в целом средой для организма)»<sup>30</sup>.

Следует согласиться с А.Л. Сергеевым в том, что именно деятельность придает динамичность правоотношениям и обуславливает их социальную эффективность, которая немислима вне претворения в самой деятельности того, что установлено законом<sup>31</sup>. Д.А. Крылов указывает, что под деятельностью понимается форма активного отношения субъекта к действительности, направленная на достижение сознательно поставленной

---

<sup>30</sup> Балашов Л.Е. Философия. – М., 2005. – С. 449.

<sup>31</sup> Сергеев А.Л. К вопросу о содержании правоотношений в сфере обеспечения достоинства личности // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2016. – № 6. – С. 15.

цели, связанной с созданием общественно-значимых ценностей и освоением общественного опыта<sup>32</sup>.

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, что «деятельность» представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых органами исполнительной власти и их должностными лицами по реализации своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Итак, в рамках своей деятельности Совет Безопасности России

- рассматривает вопросы внутренней, внешней и, военной политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности;

- подготавливает проекты указов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности;

- рассматривает вопросы создания, контроля, поддержки в готовности сил и средств обеспечения безопасности, а также вопросы их деятельности;

- рассматривает и оценивает информацию о состоянии безопасности Российской Федерации и факторах, угрожающих ей;

- накапливает, анализирует и обрабатывает информацию о функционировании системы обеспечения безопасности Российской Федерации;

- организует подготовку федеральных целевых программ по обеспечению безопасности, осуществляет контроль за ходом их реализации и так далее.

Значение и эффективность деятельности данного органа неоспорима. При этом важно понимать, что Совет Безопасности Российской Федерации занимает одно из ведущих мест в числе органов, осуществляющих деятельность по обеспечению государственной безопасности<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> Крылов Д.А. Основные психологические факторы, влияющие на профессиональную деятельность оперативных сотрудников // Юридическая психология. – 2013. – № 4. – С. 12.

<sup>33</sup> Ткаченко И.М. Роль Совета Безопасности в обеспечении государственного порядка // Актуальные проблемы социального, экономического и информационного развития современного общества: материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Уфа, 2017. – С. 486.

Таким образом, Совет Безопасности России за прошедшие четверть века существования этого института оправдал свое существование, занял важное место в системе государственной политики в области обеспечения безопасности. Он имеет специфические функции и задачи, которые отличают его от аналогичных органов управления в других странах. Данные отличия обусловлены российской системой и практикой государственного управления, ролью Президента России в системе управления, геополитическими факторами, а также особыми задачами, которые стоят перед российским государством в вопросах обеспечения безопасности.

## 2.2 Деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

В системе федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении национальной безопасности, одно из ведущих мест отводится Федеральной службе безопасности Российской Федерации, федеральная служба безопасности). При этом законодатель, наделяя Федеральную службу безопасности России соответствующими властными полномочиями, установил механизм их реализации, который отражается в соответствующих нормативных правовых актах.

Федеральная служба безопасности России в пределах своих полномочий осуществляет государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов; обеспечивает информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные

законодательством Российской Федерации, а также координирует контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Отметим, что «деятельность» является той движимой силой, посредством которой Федеральная служба безопасности России достигает поставленной перед ней цели с использованием таких правовых форм, как нормотворческая и правоприменительная.

Федеральная служба безопасности, являясь правотворческим субъектом, обладает нормотворческой инициативой. При этом, принимаемые Федеральной службой безопасности России правовые акты должны не только не противоречить федеральным законам, правовым актам Президента Российской Федерации на основании и во исполнение которых они издаются, но и соответствовать предъявляемым требованиям. От «качества» изданных правовых актов во многом зависит в целом работа самой системы федеральных органов исполнительной власти, элементом которой Федеральная служба безопасности России является<sup>34</sup>. Следует отметить, что изданные Федеральной службой безопасности России нормативные правовые акты являются результатом нормотворческой деятельности, что же касается правовых актов, не носящих нормативный характер, то они являются следствием правоприменительной деятельности и направлены на регулирование правовых отношений внутри самого органа.

Федеральная служба безопасности также осуществляет правоприменительную деятельность, успех которой, в частности, зависит от результатов нормотворческой деятельности («качества» изданных правовых актов).

В научной литературе многие ученые, исследуя правоприменительную деятельность как одну из форм реализации полномочий, полагают, что

---

<sup>34</sup> Морозов Ю.В. Система нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовые режимы в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства // Актуальные проблемы государственных и естественных наук. – 2016. – № 7. – С. 39.

правоприменительный процесс включает в себя оперативно-исполнительную и правоохранительную деятельности<sup>35</sup>.

Рассматривая указанные виды деятельности, следует согласиться, что оперативно-исполнительная деятельность Федеральной службы безопасности России – это управленческая деятельность, направленная на реализацию уполномоченными должностными лицами предписаний с помощью индивидуальных правовых актов.

Наряду с оперативно-исполнительной деятельностью особое внимание учеными уделяется исследованию правоохранительной деятельности, являющейся одним из направлений, в рамках которого затрагиваются вопросы обеспечения общественной безопасности, а также права и свободы граждан. А.В. Мелехин отмечает, что правоохранительная функция представляет собой деятельность государства по обеспечению неукоснительного выполнения своих предписаний гражданами и государственными органами<sup>36</sup>.

Заслуживает внимание вывод, сформулированный Е.Е. Тонковым, который указывает, что правоохранительная деятельность включает в себя охрану норм права, применение мер государственного принуждения и обеспечение исполнения наказания<sup>37</sup>.

Исследуя правоохранительные функции органов государственной власти, некоторые ученые относят Федеральную службу безопасности России к правоохранительным органам, мотивируя это тем, что данный орган власти осуществляет правоохранительную деятельность. Так, А.Ю. Гулягин, отводя особое место Федеральной службе безопасности России в системе правоохранительных органов, относит ее к органам смешанной

---

<sup>35</sup>Костенко М.А., Орлова Е.С. Правоприменительная деятельность: понятие, признаки и стадии осуществления // Таврический научный обозреватель. – 2015. – № 4. – С. 99.

<sup>36</sup>Мелехин А.В. Теория государства и права. – М., 2007. – С. 103.

<sup>37</sup>Тонков Е.Е. Юридические формы государственной деятельности: трансформация в условиях экономического кризиса // Российская юстиция. – 2011. – № 6. – С. 3.

юрисдикции<sup>38</sup>. Ученый считает, что Федеральная служба безопасности России осуществляет правоохранительную деятельность в сферах административной и уголовной юрисдикций.

Раскрывая особенности правоохранительной деятельности, О.В. Харченко полагает, что Федеральная служба безопасности Российской Федерации относится к полицейским органам, так как она осуществляет некоторые виды полицейской деятельности<sup>39</sup>.

С.А. Шелепова, придерживаясь аналогичной позиции, пишет, что Федеральная служба безопасности России реализует функции, присущие правоохранительной деятельности<sup>40</sup>. Кроме того, данный орган исполнительной власти в своей деятельности применяет меры юридической ответственности, осуществляемые в рамках определенных процедур и правовой регламентации.

Между тем, озвучивая позиции ученых, относящих Федеральную службу безопасности России к правоохранительным органам по причине того, что она осуществляет процессуальную, оперативно-розыскную и иные виды деятельности, присущие правоохранительным органам, отметим следующее. Безусловно, следует согласиться с вышеперечисленными учеными в части того, что Федеральная служба безопасности России выполняет определенные функции, по своей сути идентичные правоохранительным органам, а именно при осуществлении своей деятельности руководствуется «общими» нормативными правовыми актами такими, например, как Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и другие.

---

<sup>38</sup> Гулягин А.Ю. Особенности правоохранительной деятельности в сфере административной юрисдикции: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – С. 101.

<sup>39</sup> Харченко О.В. Понятие и виды правоохранительной государственной службы // Российский следователь. – 2008. – № 14. – С. 34.

<sup>40</sup> Шелепова С.И. Федеральная служба безопасности в системе правоохранительных органов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 20.

Кроме того, существуют статьи Уголовного кодекса Российской Федерации и КоАП РФ, относящиеся к подведомственности Федеральной службы безопасности России, а согласно Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» отдельные ее подразделения осуществляют оперативно-розыскную деятельность<sup>41</sup>.

Между тем, несмотря на определенное сходство во мнениях, анализ нормативных правовых актов, регламентирующих полномочия Федеральной службы безопасности России, позволяет утверждать, что рассматриваемый орган исполнительной власти является специальной службой и его деятельность связана с обеспечением безопасности государства.

Федеральная служба безопасности России, реализуя свои полномочия в области безопасности, осуществляет свою деятельность по таким основным направлениям, как:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

При этом иные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности России определяются только федеральным законодательством.

Следовательно, Федеральная служба безопасности России осуществляет деятельность по обеспечению безопасности, которая является элементом правоприменительной деятельности. При этом последняя вместе с нормотворческой деятельностью являются видами деятельности Федеральной службы безопасности России по обеспечению государственной безопасности.

---

<sup>41</sup> Волков А.Д. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов Федеральной службы безопасности России // Аграрное и земельное право. – 2015. – № 3. – С. 60.

Так в 2017 году на территории России Федеральная служба безопасности предотвратила 61 преступление террористической направленности, в том числе 18 крупных терактов. Всего в 2017 году Федеральная служба безопасности пресекла деятельность 56 законспирированных террористических ячеек, задержав более 1000 боевиков и ликвидировав 78. Также в 2017 году в сети Интернет закрыли более 2 тысяч ресурсов, посвященных экстремистской и террористической деятельности<sup>42</sup>.

Проводя аналогию с правоохранительными органами, отметим, что данные органы, реализуя свои полномочия, осуществляют правоохранительную деятельность, являющуюся элементом правоприменительной деятельности, которая, в свою очередь, является видом деятельности по обеспечению общественной безопасности<sup>43</sup>. Между тем, несмотря на определенные отличия в реализации правоохранительными органами и специальными службами своих полномочий, основной задачей уполномоченных федеральных органов исполнительной власти является обеспечение национальной безопасности Российской Федерации – безопасности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Таким образом, подводя итог вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что деятельность Федеральной службы безопасности по обеспечению безопасности представляет собой осуществляемые на основе законности, уважения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, с учетом секретности, конспирации, в сочетании гласных и негласных методов и средств специальные действия по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств.

---

<sup>42</sup> ФСБ подвело итоги работы в 2017 году // Наш формат. Режим доступа. – <http://publicformat.ru/index.php/proisshestviya/item/264-fsb-podvelo-itogi-raboty-v-2017-godu> (дата обращения 30.03.2018).

<sup>43</sup> Урамян А.А. Место и роль Федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Евразийский союз: вопросы международных отношений. – 2016. – № 1. – С. 101.

### 2.3 Деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Одной из главных проблем, проявляющейся на сегодня в той или иной мере при осуществлении фактически всех видов деятельности по обеспечению государственной безопасности, является несоответствие элементов правового режима охраны гуманистическим началам и соответствующему им ценностно-правовому ряду правовой системы России. Данное обстоятельство приводит к нарушению принципов законности, гарантированности прав и свобод личности, а также обоснованности обеспечения государственной безопасности.

Наиболее очевидно проблема несоответствия элементов правового режима обеспечения государственной безопасности гуманистическим началам и соответствующему им ценностно-правовому ряду правовой системы России заявляет о себе в деятельности Федеральной службы охраны Российской Федерации и в структуре соответствующих этой деятельности законодательства о государственной безопасности. Режим осуществляемой Федеральной службой охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности проявляется, прежде всего, в нестандартном правовом регулировании, особом правовом статусе данной службы, беспрецедентном объеме ее полномочий.

Прежде всего, следует отметить, что в систему безопасности входит государственная охрана. Согласно статье 5 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», государственная охрана осуществляется органами государственной охраны, а в статье 12 указано, что к органам государственной охраны относится федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, а также его подразделения и находящиеся в его ведении образовательные организации. Уже здесь заметен нестандартный подход – образовательные организации (то есть учреждения) включены в структуру органов государственной охраны, хотя в теории государственного управления принята безусловная

дифференциация органов и учреждений по признаку наличия-отсутствия властных полномочий. Другие государственные органы, входящие в систему обеспечения безопасности (Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности) лишь эпизодично участвуют в обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в той мере, насколько их непосредственные задачи и обязанности пересекаются с задачами государственной охраны, при координирующей роли Федеральной службы охраны Российской Федерации. В соответствии с утвержденным указом Президента России от 07.08.2004 № 1013 Положением, Федеральная служба охраны России является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны. Таким образом, Закон о государственной охране полностью посвящен деятельности данного органа.

Особый характер правового статуса Федеральной службы охраны России характеризуется следующим обстоятельством. В 2004 г. Президентом России были установлены система и структура федеральных органов исполнительной власти, при этом все органы (федеральные ведомства) были разделены на три категории с четко разграниченной компетенцией (указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314):

- федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности;

- федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности;

- федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере

деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

При этом специально подчеркнуто, что федеральная служба не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, правда, сделана оговорка: кроме случаев, устанавливаемых указами Президента России или постановлениями Правительства России.

И в том же году Президент России реализовал исключительную норму, содержащуюся в этой нормотворческой оговорке, наделив Федеральную службу охраны России, по сути, компетенцией и министерства, и федеральной службы, и федерального агентства. Согласно утвержденному указом Президента России Положению, Федеральная служба охраны России является федеральным органом исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, связи для нужд органов государственной власти, а также функции по информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента России, Правительства России, иных государственных органов.

Федеральной службе охраны России даны полномочия, в том числе и по управлению государственным имуществом, которые имеют исключительный и абсолютный характер, во многом дублируют и замещают полномочия других федеральных ведомств всех трех видов, что позволяет назвать Федеральную службу охраны России своего рода «суперведомством».

Анализ установленных в статье 15 Закона о государственной охране и в соответствующей норме Положения полномочий Федеральной службы охраны России показывает, насколько существенно ее сотрудники могут ограничивать конституционные права и свободы граждан просто в рабочем

порядке, в волонтаристском режиме, по собственному усмотрению, не прибегая к дополнительному правовому регулированию (право на личную неприкосновенность, на свободу перемещения, на неприкосновенность жилища, право частной собственности и другие).

Кроме того, в последнее время наблюдается тенденция к расширению полномочий органов государственной безопасности, по сути, к их абсолютизации. Количество видов контроля и надзора, полномочиями по осуществлению которых наделены сотрудники Федеральной службы охраны России, возросло, по сравнению с 1996 г., практически вдвое. По сути, можно констатировать беспрецедентное дублирование государственных функций в одном «гипероргане» с неограниченными полномочиями.

Реализация специальных режимных полномочий, которыми наделены субъекты отношений, обеспечивающие безопасность, зачастую связана с возможностью существенных изъятий и ограничений прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. И если у других субъектов, обеспечивающих безопасность, они не настолько гипертрофированы, как у Федеральной службы охраны России, все равно в той или иной степени присутствуют. Поэтому, исходя из смысла статей 2 и 55 Конституции России, конструирование механизма правового регулирования государственной безопасности должно быть особо тщательным и взвешенным. Специальные, силовые, принудительные средства, ограничения и запреты здесь не должны быть чрезмерными, они обязаны быть полностью симметричны угрозам. То есть степень и интенсивность ограничений прав, свобод и законных интересов граждан и организаций должны соответствовать степени, интенсивности и реальности угрозы охраняемым ценностям, а оценка этих ценностей должна быть адекватной, соответствующей той ценностной иерархии, которая сложилась на данный момент в обществе (не в государстве, а именно в гражданском обществе).

К сожалению, как в частном случае с государственной безопасностью, так и вообще в вопросах аксиологических сопоставительных оценок

представителями государственного аппарата общественных (общечеловеческих, нравственных, гуманитарных) и государственных (политических) ценностей, в настоящее время в России наблюдается явный перекося в сторону последних. А это ведет к системным изъянам в законодательстве, к отсутствию надежных законодательных гарантий реализации правового статуса личности. Так, С.Я. Нелюбин совершенно обоснованно утверждает, что «режимы, спонтанно устанавливаемые органами управления в собственных интересах, как правило, влекут за собой негативные последствия, с точки зрения достижения целей и задач, достижению и решению которых должно служить управление»<sup>44</sup>.

По сути, в данном случае обнаруживается выход на более масштабную, концептуальную проблему понимания права представителями органов государственной власти и обслуживающими их представителями юридической науки. Правовая сущность в данном случае зачастую подменяется соображениями острой общественной необходимости, вопросами государственной значимости, экономической и политической целесообразности и подобными внеправовыми факторами, с учетом которых, к сожалению, формируется и законодательство.

Таким образом, в результате нарастает политическое отчуждение в обществе и права человека «превращаются ... в сознании политической элиты и технократов различных рангов, в своеобразный идеологический фетиш, которому все вроде бы отдают дань, но не берут в расчет в качестве серьезного фактора при принятии конкретных решений»<sup>45</sup>. А правовой статус личности приобретает теневой характер, и основным системообразующим элементом в нем являются не истинные права и свободы, а обличенный в различные юридические формы административный приказ с избытком

---

<sup>44</sup> Нелюбин С.Я. Режим лицензирования в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 101.

<sup>45</sup> Трифонова Т.А. Юридические проблемы охранной деятельности (на примере Федеральной службы охраны) // Пролог: журнал о праве. – 2017. – № 4. – С. 27.

запретов и дефицитом социально-правовой ответственности. Реальные гарантии правового статуса отсутствуют, права граждан не защищены.

Из сказанного следует, что при создании законов, фиксирующих правовой механизм обеспечения государственной безопасности, одной из основных задач законодателя является поиск компромисса между двумя сторонами отношений охраны: с одной стороны – надежностью и эффективностью обеспечения государственной безопасности, обеспечиваемой совокупностью принудительных правовых средств, а с другой – отсутствием нарушения прав и свобод, соблюдением правового статуса правопослушных граждан.

#### 2.4 Деятельность Службы внешней разведки Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности

Необходимая для каждой страны явно незримая внешняя разведка – это федеральная спецслужба, которая относится к военизированным государственным организациям с правом приобретения и использования боевого ручного стрелкового, психотропного и иного вида современного высокотехнологичного оружия, а также применения боевых техник специализированной борьбы. Руководит деятельностью такой службы президент страны. Главная задача Служб внешней разведки любой из стран – защищать безопасность граждан своего суверенного государства, общества и державы в целом от внешних угроз и противодействовать терроризму.

Служба внешней разведки Российской Федерации – спецслужба, исполняющая функции основного органа внешней разведки Российской Федерации. Служба внешней разведки Российской Федерации – один из органов исполнительной власти России. Деятельностью Службы внешней разведки руководит Президент Российской Федерации.

Основные функции Службы внешней разведки России связаны защитой безопасности государства и общества от угроз с внешней стороны. Методы и средства, при помощи которых Служба внешней разведки

осуществляет свою деятельность, определены федеральным законодательством. При этом Служба внешней разведки России является составной частью сил, обеспечивающих безопасность государства, как это определяет федеральное законодательство.

Служба внешней разведки уполномочена вести оперативно-розыскную деятельность, а также предусматривает воинскую службу для сотрудников в своих рядах<sup>46</sup>.

Служба внешней разведки России осуществляет деятельность по получению особо важной разведывательной информации, которую ведомство докладывает Президенту России. При этом за достоверность информации, объективность излагаемых фактов и данных персональную ответственность несет глава Службы внешней разведки Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется посредством:

- добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

- оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Служба внешней разведки России для обеспечения государственной безопасности ставит перед собой следующие цели:

- обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической областях;

---

<sup>46</sup>Абубекерова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации //Национальная безопасность в современной России: стратегия противодействия экстремизму и терроризму и перспективы преодоления глобальных проблем: материалы Всерос. науч. конф. – Саранск, 2016. – С. 45.

- обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;

- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения этих целей Федеральным законом «О внешней разведке» Службе внешней разведки предоставляется ряд полномочий. В том числе, установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие, и осуществление мер по зашифровке кадрового состава.

В процессе разведывательной деятельности Служба внешней разведки может использовать гласные и негласные методы и средства, которые не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде. Порядок использования негласных методов и средств определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации.

В настоящее время в ведомстве Службы внешней разведки России несколько организаций, занимающихся внешней разведкой. Все органы Внешней разведки действуют независимо друг от друга, обеспечивая такие главные свойства информации, как объективность, достоверность, актуальность и своевременность.

Сложная разветвленная структура разведки создана для того, чтобы, во-первых, глава государства мог делать выводы и принимать важнейшие решения, даже по одинаковым вопросам, опираясь на различные источники, а во-вторых, именно в нормальной конкурентной среде рождается истина и важные оперативные достижения.

Раньше, в основном, использовались классические методы в виде стратегической агентурной разведки. Это означает, что практически в каждой стране мира действовали дипломатические резидентуры Службы внешней разведки, цели и задачи которых заключались в получении

информации по состоянию военного потенциала принимающего государства, уровень развития научно-технической разведки, перспективы появления новейших видов вооружения и военной техники. Шло визуальное отслеживание боевой активности, военных контактов, то есть сведения для оперативного планирования<sup>47</sup>.

Сегодня современная разведка базируется на существенных возможностях для ведения космического поиска, обладая развитой системой противовоздушной обороны, космических спутников фотографической и оптико-электронной разведки, космические аппараты радиотехнической разведки. Получаемые данные помогают в реальном масштабе времени отслеживать любую военную активность, делать анализ оборонных усилий в различных государствах<sup>48</sup>.

Благодаря Интернету и современным социальным сетям Служба внешней разведки успешно использует развитую систему электронного слежения, включая разведывательные центры радиозахвата и радиопеленгации. Криптография с дешифрацией важных сообщений исторически уже прочно срослась с понятием шпионажа. Все, находящиеся в ведении Службы внешней разведки России, коммуникационные сети боевого информационного управления, все важные государственные каналы связи работают под сложной защитой криптографических алгоритмов с обязательной шифровкой данных с закрытым ключом<sup>49</sup>.

Таким образом, разведывательная деятельность осуществляется на основе принципов: разделения полномочий федеральных органов исполнительной власти, входящих в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации; законности; уважения прав и свобод человека и

---

<sup>47</sup> Кушаков О.Н. Стратегическое планирование – вопрос безопасности страны // Стратегическое управление: теория, практика и проблемы: сб. трудов науч. конф. – Владимир, 2018. – С. 60.

<sup>48</sup> Белозеров И.П. Анализ эволюции государственного внешнего долга России в аспекте безопасности // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 3. – С. 12.

<sup>49</sup> Карташов Н.В. Здесь все наши! // Человек и закон. – 2018. – № 1. – С. 52.

гражданина; подконтрольности Президенту Российской Федерации и Федеральному Собранию; сочетания гласных и негласных методов и средств.

Сегодня любое внешнеполитическое решение базируется на данных внешней разведки. Касается ли это какого-нибудь зарубежного визита первых лиц государства, или конъюнктуры цен на мировые энергоресурсы, или военно-политической ситуации в различных регионах мира. Организация Службы внешней разведки служит «глазами и ушами» России, поэтому традиционно в истории страны органам внешней разведки, спецслужбам, к ним приближенным уделялось и до сих пор уделяется приоритетное внимание правительства<sup>50</sup>.

В целом на сегодня, внешняя разведка России стала одной из наиболее эффективно действующих мировых секретных организаций. В послужном списке российских спецслужб много успешно проведенных операций, часть из которых рассекречена, а часть оперативных разработок до сих пор остается государственной тайной<sup>51</sup>. С одной стороны, такой режим секретности оправдан, а с другой – он не позволяет в полной мере оценить эффективность деятельности Службы внешней разведки России по обеспечению государственной безопасности страны.

Делая общий вывод второй главы, необходимо отметить, что правоохранительные органы, осуществляющие деятельность по обеспечению государственной безопасности России, должны действовать совместно. Именно организованная деятельность будет способствовать достижению целей и задач, поставленных перед обеспечением государственной безопасности в целом.

---

<sup>50</sup> Абубекерова Д.А. Указ.соч. – С. 46.

<sup>51</sup> Абазов А.Б. Общественная опасность терроризма в Российской Федерации // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2018. – № 1. – С. 11.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя общий итог, необходимо особо выделить следующие моменты.

1. Сегодня безопасность относится к числу наиболее актуальных и вместе с тем дискуссионных тем современной юридической науки. В целом, проблема безопасности является не новой, но для этой проблемы нужны новые подходы, соответствующие условиям и угрозам современного мира.

Понятие «безопасность» будучи сложнейшим, многогранным социально-политическим и правовым явлением объективно обладает конкретно-историческим характером и тесной связью со всеми формами и направлениями взаимодействия в системе природа – человек – общество.

2. В настоящее время в самом общем виде в качестве безопасности государства как одного из главных условий нормального развития человека и общества понимают защищенность качественного состояния общественных отношений, которыми обеспечивается прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях от опасностей, источник которых – это внутренние и внешние противоречия.

3. Обеспечение безопасности по своей сути является одним из видов правоохранительной деятельности. В связи с этим, предлагается закрепить право на безопасность как объекта правоохранительной деятельности в Конституции Российской Федерации, дополнив ее статьей 20.1 следующего содержания: «Каждый имеет право на безопасность. Безопасность гарантируется государством».

Обеспечение государственной безопасности осуществляется всеми государственными органами власти, государством в целом. Однако в отношении некоторых из них такая деятельность основная.

Органы государственной безопасности являются видом правоохранительных органов по обеспечению защиты государственного строя от внешних и внутренних угроз, которые осуществляют на основе

закона в качестве основных функций разведывательную, контрразведывательную деятельность, выявляют и расследуют преступления, посягающие на безопасность государства, борются с терроризмом и экстремизмом, охраняют государственную границу, высших органов государственной власти и должностных лиц, обеспечивающих безопасность специальных видов связи.

4. Основные направления деятельности по обеспечению государственной безопасности состоят из:

- разведывательной деятельности;
- контрразведки;
- предупреждения, выявления, расследования и пресечения преступлений, которые посягают на безопасность государства (преступлений против государственного (конституционного строя), коррупции в органах власти и правоохранительных органах, организованной преступности, незаконного оборота оружия и так далее);
- борьбы с терроризмом и экстремизмом;
- охраны государственной границы;
- охраны высших органов государственной власти и должностных лиц;
- обеспечения безопасности специальных видов связи.

5. В силу особенностей организации обеспечения государственной безопасности на территории различных государств, могут быть выделены четыре основные модели такой организации: децентрализованная; концентрическая; централизованная; смежная.

Модель – это, прежде всего, система. В свою очередь органы государственной безопасности должны иметь системное построение для правильного и эффективного функционирования. При этом выбор той или иной модели построения органов должен зависеть не только от функциональной нагрузки, но и от особенностей развития государства.

6. Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации

способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. Государство, беря на себя ответственность по обеспечению национальных интересов, принимает меры по осуществлению комплексного развития правоохранительных органов и специальных служб, совершенствует структуру и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивает систему выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным интересам и так далее. В связи с этим в современных исследованиях государственной политики в области обеспечения безопасности существенное значение имеет изучение отдельных органов власти и их специфики.

Так в числе правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по обеспечению государственной безопасности России, следует назвать Совет Безопасности Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Федеральную службу охраны Российской Федерации, Службу внешней разведки Российской Федерации.

7. В российской государственной политике в области обеспечения безопасности одним из ключевых органов управления является Совет безопасности России. Этот институт имеет аналоги в государственном управлении зарубежных стран. Однако, в течение определенного периода его развития сформировались его особые черты. Опыт функционирования Совета безопасности России представляет интерес для понимания и оценки эффективности политики обеспечения безопасности в современной России.

8. Федеральная служба безопасности России осуществляет деятельность по обеспечению безопасности, которая является элементом правоприменительной деятельности. При этом последняя, вместе с нормотворческой деятельностью, являются видами деятельности Федеральной службы безопасности России по обеспечению государственной безопасности.

В связи со сказанным, предлагается статью 1 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» дополнить словами следующего содержания: «Целью деятельности федеральной службы безопасности является обеспечение государственной (национальной) безопасности Российской Федерации, поддержание и защита прав и свобод человека и гражданина».

В свою очередь статью 2 названного Федерального закона «О федеральной службе безопасности» целесообразно также дополнить таким пунктом: «Органы федеральной службы безопасности являются правоохранительными органами и основной частью сил обеспечения государственной (национальной) безопасности Российской Федерации».

Одной из главных проблем, проявляющейся на сегодня в той или иной мере при осуществлении фактически всех видов деятельности по обеспечению государственной безопасности, является несоответствие элементов правового режима охраны гуманистическим началам и соответствующему им ценностно-правовому ряду правовой системы России. Данное обстоятельство приводит к нарушению принципов законности, гарантированности прав и свобод личности, а также обоснованности обеспечения государственной безопасности.

Наиболее очевидно проблема несоответствия элементов правового режима обеспечения государственной безопасности гуманистическим началам и соответствующему им ценностно-правовому ряду правовой системы России заявляет о себе в деятельности Федеральной службы охраны Российской Федерации и в структуре соответствующих этой деятельности законодательства о государственной безопасности. Режим осуществляемой Федеральной службой охраны Российской Федерации по обеспечению государственной безопасности проявляется, прежде всего, в нестандартном правовом регулировании, особом правовом статусе данной службы, беспрецедентном объеме ее полномочий.

К сожалению, как в частном случае с государственной безопасностью, так и вообще в вопросах аксиологических сопоставительных оценок представителями государственного аппарата общественных (общечеловеческих, нравственных, гуманитарных) и государственных (политических) ценностей, в настоящее время в России наблюдается явный перекося в сторону последних. А это ведет к системным изъянам в законодательстве, к отсутствию надежных законодательных гарантий реализации правового статуса личности.

Из сказанного следует, что при создании законов, фиксирующих правовой механизм обеспечения государственной безопасности, одной из основных задач законодателя является поиск компромисса между двумя сторонами отношений охраны: с одной стороны – надежностью и эффективностью обеспечения государственной безопасности, обеспечиваемой совокупностью принудительных правовых средств, а с другой – отсутствием нарушения прав и свобод, соблюдением правового статуса правопослушных граждан.

9. Служба внешней разведки Российской Федерации – спецслужба, исполняющая функции основного органа внешней разведки Российской Федерации. Служба внешней разведки Российской Федерации – один из органов исполнительной власти России. Деятельностью Службы внешней разведки руководит Президент Российской Федерации.

Основные функции Службы внешней разведки России связаны защитой безопасности государства и общества от угроз с внешней стороны. Методы и средства, при помощи которых Служба внешней разведки осуществляет свою деятельность, определены федеральным законодательством. При этом Служба внешней разведки России является составной частью сил, обеспечивающих безопасность государства, как это определяет федеральное законодательство.

В целом на сегодня, внешняя разведка России стала одной из наиболее эффективно действующих мировых секретных организаций. В послужном

списке российских спецслужб много успешно проведенных операций, часть из которых рассекречена, а часть оперативных разработок до сих пор остается государственной тайной. С одной стороны, такой режим секретности оправдан, а с другой – он не позволяет в полной мере оценить эффективность деятельности Службы внешней разведки России по обеспечению государственной безопасности страны.

Делая общий вывод, следует сказать о том, что обеспечение безопасности – одно из главных направлений в любом государстве. При этом правоохранительные органы, осуществляющие деятельность по обеспечению государственной безопасности, должны действовать совместно. Именно организованная деятельность будет способствовать достижению целей и задач, поставленных перед обеспечением государственной безопасности в целом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014 . – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.
3. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
4. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 143.
5. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О государственной охране» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
9. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

10. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 (ред. 28.09.2017) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

11. Указ Президента Российской Федерации от 07.06.2004 № 726 (ред. от 06.05.2011) «Об утверждении Положений о Совете Безопасности Российской Федерации и аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 24. – Ст. 2392.

12. Указ Президента Российской Федерации от 07.08.2004 № 1013 (ред. 27.02.2018) «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

13. Закон РСФСР от 24.04.1991 № 1098-1 «О Президенте РСФСР» // СПС «Консультант плюс».

14. Закон СССР от 16.05.1991 № 2159-1 «Об органах государственной безопасности в СССР» // Ведомости СНД и ВС СССР. – 1991. – № 22. – Ст. 630.

15. Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности» // СПС «Консультант плюс».

16. Закон РФ от 08.07.1992 № 3246/1-1 «О федеральных органах государственной безопасности» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 32. – Ст. 1871.

## 2 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

17. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2012 № 1 (ред. от 03.11.2016) «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» // Российская газета. – 2012. – № 35.

### 3 КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ

17. Абазов, А.Б. Общественная опасность терроризма в Российской Федерации / А.Б. Абазов // Международное уголовное право и международная юстиция. – 2018. – № 1. – С. 11–12.

18. Абубекерова, Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации / Д.А. Абубекерова // Национальная безопасность в современной России: стратегия противодействия экстремизму и терроризму и перспективы преодоления глобальных проблем: материалы Всерос. науч. конф. – Саранск: ИП В.С. Афанасьев, 2016. – С. 41–47.

19. Акмалова, М.Б. Государственный суверенитет и безопасность в условиях глобальных тенденций / М.Б. Акмалова // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. – 2015. – № 4. – С. 146–149.

20. Аргументы и факты. Что известно о Министерстве государственной безопасности России? // Режим доступа. – [http://www.aif.ru/dontknows/actual/chto\\_izvestno\\_o\\_ministerstve\\_gosudarstvenno\\_y\\_bezopasnosti\\_rossii](http://www.aif.ru/dontknows/actual/chto_izvestno_o_ministerstve_gosudarstvenno_y_bezopasnosti_rossii).

21. Балашов, Л.Е. Философия: учебник / Л.Е. Балашов. – М.: Дашков и К, 2005. – 672 с

22. Белозеров, И.П. Анализ эволюции государственного внешнего долга России в аспекте безопасности / И.П. Белозеров // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. – 2018. – № 3. – С. 8–14.

23. Борисов, Д.А. Безопасность человека в современной теории и практике международных отношений / Д.А. Борисов // Вестник Томского Государственного Университета. – 2011. – № 343. – С. 79–82.

24. Варсеев, В.В. Деятельность Совета Безопасности Российской Федерации по обеспечению экономической безопасности государства / В.В. Варсеев // Государственная служба и кадры. – 2017. – № 2. – С. 44–46.

25. Волков, А.Д. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов Федеральной службы безопасности России / А.Д. Волков // Аграрное и земельное право. – 2015. – № 3. – С. 58–67.

26. Вольтер, О.В. Государственная безопасность Российской Федерации: угрозы и средства обеспечения государственной безопасности / О.В. Вольтер, В.П. Свешников // Состояние и перспективы развития юридической науки на современном этапе: материалы Всерос. конф. – Армавир: АГПУ, 2016. – С. 28–32.

27. Гончаров, И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» / И.В. Гончаров // Актуальные Проблемы российского права. – 2009. – № 1. – С. 116–122.

28. Гриненко, А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2014. – 357 с.

29. Гулягин, А.Ю. Особенности правоохранительной деятельности в сфере административной юрисдикции: дис. ... канд. юрид. наук / А.Ю. Гулягин. – М., 2015. – 441 с.

30. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы: учебник / К.Ф. Гуценко. – М.: КноРус, 2015. – 440 с.

31. Денисов, А.И. Органы государственной власти и органы государственного управления: учеб.пособие / А.И. Денисов. – М.: Высшая партийная школа, 2017. – 200 с.

32. Калайджян, А.А. Национальная безопасность России: историко-правовые и теоретические аспекты / А.А. Калайджян // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2009. – № 108. – С. 149–157.

33. Карабущенко, П.Л. Политические элиты и проблемы национальной безопасности / П.Л. Карабущенко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2015. – № 3. – С. 91–97.

34. Карнаухов, С.С. Формирование юридической теории безопасности государственности в контексте новых вызовов и угроз / С.С. Карнаухов // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. – 2008. – № 1. – С. 63–65.

35. Карташов, Н.В. Здесь все наши! / Н.В. Карташов // Человек и закон. – 2018. – № 1. – С. 51–54.

36. Костенко, М.А. Правоприменительная деятельность: понятие, признаки и стадии осуществления / М.А. Костенко, Е.С. Орлова // Таврический научный обозреватель. – 2015. – № 4. – С. 97–101.

37. Крылов, Д.А. Основные психологические факторы, влияющие на профессиональную деятельность оперативных сотрудников / Д.А. Крылов // Юридическая психология. – 2013. – № 4. – С. 12–15.

38. Кушаков, О.Н. Стратегическое планирование – вопрос безопасности страны / О.Н. Кушаков // Стратегическое управление: теория, практика и проблемы: сб. трудов науч. конф. – Владимир: Владимирский филиал РАНХиГС, 2018. – С. 58–64.

39. Мелехин, А.В. Теория государства и права: учебник / А.В. Мелехин. – М.: Маркет ДС, 2007. – 640 с.

40. Михайлов, А.Е. О понятии «государственная безопасность» и ее принципах / А.Е. Михайлов // Актуальные проблемы государственной безопасности Российской Федерации: сб. трудов науч. конф. – Ростов н/Д: РГУПС, 2008. – С. 70–72.

41. Мищериков, А.А. Безопасность и свобода личности в информационном обществе: анализ проблемы / А.А. Мищериков // Теория и практика общественного развития. – 2011. – № 1. – С. 39–42.

42. Морозов, Ю.В. Система нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовые режимы в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства / Ю.В. Морозов // Актуальные проблемы государственных и естественных наук. – 2016. – № 7. – С. 37–42.

43. Нелюбин, С.Я. Режим лицензирования в Российской Федерации: административно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук / С.Я. Нелюбин. – М., 2004. – 183 с.

44. Общая теория национальной безопасности: учеб. пособие / под ред. А.А. Прохожева. – М.: РАГС, 2002. – 338 с.

45. Павинский, Н.М. Правоохранительные органы: учеб. пособие / Н.М. Павинский, А.Н. Миронов. – М.: Форум, 2015. – 302 с.

46. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2012. – 400 с.

47. Савюк, Л.К. Правоохранительные и судебные органы: учебник / Л.К. Савюк. – М.: Юристъ, 2017. – 671 с.

48. Сергеев, А.Л. К вопросу о содержании правоотношений в сфере обеспечения достоинства личности / А.Л. Сергеев // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2016. – № 6. – С. 14–15.

49. Телова, В.В. Государственная безопасность в современном мире / В.В. Телова // Современные научные исследования и инновации. – 2016. – № 10. – С. 471–474.

50. Ткаченко, И.М. Роль Совета Безопасности в обеспечении государственного порядка / И.М. Ткаченко // Актуальные проблемы социального, экономического и информационного развития современного общества: материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Уфа: БГУ, 2017. – С. 484–488.

51. Тонков, Е.Е. Юридические формы государственной деятельности: трансформация в условиях экономического кризиса / Е.Е. Тонков // Российская юстиция. – 2011. – № 6. – С. 2–5.

52. Трифонова, Т.А. Юридические проблемы охранной деятельности (на примере Федеральной службы охраны) / Т.А. Трифонова // Пролог: журнал о праве. – 2017. – № 4. – С. 27–31.

53. Уранян, А.А. Место и роль Федеральной службы безопасности в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / А.А. Уранян // Евразийский союз: вопросы международных отношений. – 2016. – № 1. – С. 100–105.

54. ФСБ подвело итоги работы в 2017 году // Наш формат. Режим доступа. – <http://publicformat.ru/index.php/proisshestviya/item/264-fsb-podvelo-itogi-raboty-v-2017-godu>.

55. Харченко, О.В. Понятие и виды правоохранительной государственной службы / О.В. Харченко // Российский следователь. – 2008. – № 14. – С. 34–36.

56. Чапчиков, С.Ю. Становление Совета Безопасности как важнейшего органа в системе обеспечения национальной безопасности / С.Ю. Чапчиков // Личность, общество, государство: проблемы прошлого и настоящего: сб. трудов конф. – Курск: ЮЗГУ, 2017. – С. 309–315.

57. Шелепова, С.И. Федеральная служба безопасности в системе правоохранительных органов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук / С.И. Шелепова. – М., 2008. – 128 с.

58. Шестаков, В.А. Комплексное управление безопасностью на государственном уровне / В.А. Шестаков, В.А. Антошин // Вопросы управления. – 2015. – № 4. – С. 68–70.

59. Юцов, И.А. Правовое регулирование обеспечения безопасности особо важных государственных объектов как важного элемента национальной безопасности / И.А. Юцов // Известия Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины. – 2015. – № 2. – С. 120–125.