

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ,
д.ю.н., доцент
_____С.В. Зуев
_____2018 г.

Контроль за легальным оборотом наркотиков в Российской Федерации

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.204.ВКР

Руководитель работы
Зам. начальника Управления по
контролю за оборотом
наркотиков ГУ МВД России по
Челябинской области,
подполковник полиции
_____В.А. Батин
_____2018 г.

Автор работы
студент группы Ю-516
_____К.А. Колесникова
_____2018 г.

Нормоконтролер
специалист по УМР
кафедры ПДиНБ
_____О.И. Стороженко
_____2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Колесникова К.А. Выпускная квалификационная работа «Контроль за легальным оборотом наркотиков в РФ» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), ЮИ – 516, 2018. - 71 с., библиогр. список – 51 наим.

Тема моей выпускной квалификационной работы: «Контроль за легальным оборотом наркотиков в РФ».

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в результате осуществления мер контроля в сферелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом исследования выступают официальные статистические данные, отражающие наркоситуацию в России; система правовых норм; практика реализации административно-правовых и уголовно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Цель исследования - рассмотрение процесса легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации, анализ проблем в исследуемой области и поиски путей их решения, выработка предложений, направленных на повышение эффективности осуществляемых мер по контролю за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, и предложения, по проблемам, связанным с осуществлением контроля легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ. Результаты исследования могут быть полезны при разработке программ обучения юристов, а также в преподавании предметов «Административное право», «Административная деятельность ОВД», «Уголовное право» и т.д.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	
1.1 Исторический аспект развития законодательства о контроле легального оборота наркотических средств.....	10
1.2 Нормативно-правовая база регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.....	16
1.3 Контроль легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.....	22
1.4 Проблемы легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в медицинских организациях.....	36
2 ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ В РФ	
2.1 Уголовно-правовая и криминалистическая характеристика преступлений в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	42
2.2 Административная ответственность за правонарушения в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	65

ВВЕДЕНИЕ

В последнее десятилетие прошлого и в начале нынешнего века борьба с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими находится в ряду самых актуальных государственных проблем в Российской Федерации. Их незаконный оборот и немедицинское потребление достигли масштабов, представляющих серьезную угрозу национальной безопасности государства. Общественная опасность распространения незаконного употребления наркотиков обусловлена не только тем, что их незаконный оборот является причиной совершения преступлений, а наркоманы в связи с психическими и физическими отклонениями исключаются из общественного производства, а и тем, что наркомания ведет к снижению интеллектуального, кадрового, оборонного потенциала страны.

Вхождение постсоветской России в мировую экономику и финансовые сети, бурный рост межгосударственных связей, открытость государственных границ, рост миграционных процессов создали благоприятные условия для развития транснациональной наркоэкспансии в Российской Федерации.

Важным, отягчающим ситуацию, фактором являются появление синтетических наркотиков, возможность быстрого синтеза новых аналогов, что позволяет производителям мгновенно реагировать на обстановку наркорынка. Так, например, общемировой современной тенденцией является расширение масштабов злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими вещества, которые находятся под международным контролем. Объектом утечки и предметом злоупотребления чаще всего становятся те фармацевтические препараты, которые наиболее доступны на законном рынке.

Одним из основных компонентов системы мер противодействия наркоугрозе является эффективный контроль легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Особенность наркотических средств и психотропных веществ состоит в том, что при неконтролируемом применении они приносят вред, а в медицине, промышленности, ветеринарии, науке и ряде других областей используются во благо человека. Именно поэтому государство допускает строго контролируемый, так называемый легальный оборот наркотиков, который, однако, нередко используется преступниками.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы состоит в том, что нарушение правил легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, который сам по себе предназначен для блага общества, в конечном итоге приводит к увеличению числа наркозависимых, появлению новых видов психоактивных веществ и сопутствующей этим процессам росту высоколатентной наркопреступности.

Целью исследования является рассмотрение процесса легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации, анализ проблем в рассматриваемой области и поиски путей их решения, выработка предложений, направленных на повышение эффективности осуществляемых мер контроля легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

При проведении исследования были поставлены следующие задачи:

- изучение исторического аспекта развития законодательства о легальном обороте наркотических средств и психотропных веществ;
- анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ;
- изучение некоторых сфер, где применяется легальный оборот наркотиков;
- подробное рассмотрение мер контроля легального оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- рассмотрение преступлений и правонарушений, связанных с нарушением легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Объектом исследования в данной работе являются общественные отношения, возникающие в результате осуществления мер контроля в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом исследования выступают медицинские, социологические, психологические, экономические и юридические научные источники, официальные статистические данные, отражающие наркоситуацию в России, система правовых норм, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ; практика реализации административно-правовых и уголовно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Для достижения поставленной цели и решения задач, исследование проводилось в несколько этапов с использованием общенаучных и частных методов исследования: библиографического, статистического, ситуационного, сравнительно-правового, структурно-функционального, исторического, монографического, социологического и экспертного анализа.

Вопросы регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ остаются объектом внимания ученых в области юриспруденции. Заметный вклад в их разрешение внесли: Т.А. Боголюбова, И.В. Крупнова, М.Ф. Микаэлян, И.К. Мирошникова, И.Н. Наумова, Н.А. Рябинин, Е.А. Скобина, А.П. Суходолов, С.И. Ткаченко, Н.Н. Цуканова и другие.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об Административных правонарушениях РФ, Федеральный закон № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", материалы судебной практики.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования ее результатов в устранении выявленных в ходе

исследования пробелов, как в нормативном регулировании, так и в правоприменительной деятельности.

Выпускная квалификационная работа включает в себя введение, две главы, состоящие из шести параграфов, заключение и библиографический список.

1 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

1.1 Исторический аспект развития законодательства о контроле легального оборота наркотических средств

Русская правда, княжеские уставы и грамоты - это первые письменные источники, дошедшие до наших дней, в которых были произведены попытки установить контроль над распространением и употреблением наркотических средств.

С конца IX по начало XVI веков языческое ведовство, вероятно использовавшее в целительной и обрядовой языческой практике наркотикосодержащие вещества, постепенно перешло в форму народной медицины. Контроль над обращением указанных препаратов все более концентрировался в руках Православной Церкви, олицетворявшей собой значительную часть государственной власти. Наряду с указанными процессами в Древнюю Русь поступали незначительные количества азиатских наркотиков - гашиша и опия.

Упорядочение распространения наркотиков осуществлялось сначала благодаря усилиям языческих жрецов, а затем православных священнослужителей, обладавших полицейскими полномочиями и не деливших эту часть юрисдикции с княжеской властью.

В конце XV - начале XVI вв. производится попытка систематизировать разрозненные нормы Древнерусского права, к данному этапу следует отнести такие своды законов, как Судебники 1497 и 1550 гг., Стоглав 1551 г. и Соборное Уложение 1649 г.

Прямые указания на пресечение незаконного оборота наркотиков в нормах права отсутствовали, однако, например, ст. 23 главы XXII Соборного уложения, предусматривала смертную казнь в случае отравления человека зельем, в этой ситуации обвиняемого заставляли пить яд, которым он лишил жизни потерпевшего. Следует отметить, что вплоть до конца

XVIII - начала XIX веков одурманивающие сознание препараты именовались в нашей стране обобщающим понятием - зелье.

В 1581 году Иван IV и его окружение стали пользоваться услугами английского медика Джеймса Френчема, который основал первую царскую аптеку в Москве (до ее открытия медикаменты составлялись врачами самостоятельно), а также впервые привез опиум, добываемый англичанами в Индии.

После того как наркотические средства стали широко распространяться в медицине, Россия наладила поставки наркотиков в странах Востока¹.

С приходом к престолу Петра I Россия стала налаживать тесные связи с Китаем, который со временем стал основным поставщиком опия.

С XVI в. настойка опия широко применялась медиками. И только в конце XIX в. было установлено, что именно употребление опия или содержащих его препаратов вызывает патологические изменения человеческого организма.

В XIX - XX вв. наркотики из районов Востока стали распространяться по всему миру, в том числе и в Россию. В данном случае большую роль сыграл научно-технический прогресс, проявившийся в развитии строительства дорог, транспорта и т.д.

На рубеже XX в. уже многие осознавали, что любое государство в одиночку не сможет справиться с нарастающей угрозой распространения наркотических средств в мировом масштабе. Наркотики стали распространять не отдельные лица, а организованные группы.

После Первой Мировой войны и следующим за ней свержением монархии новая власть в спешке стала отменять старые царские законы как пережиток буржуазного строя, но своих законов, которые бы регулировали оборот наркотических средств, поначалу не принимала. Однако, понимая

¹Аникин В.А. Исторические аспекты становления российского уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ // Общество и право. - 2010. - № 2 – С. 121.

всю социальную опасность наркобизнеса, советская власть стала пытаться восполнить законодательные пробелы изданием отдельных актов, например, Постановлением Совета Народных Комиссаров (СНК) от 28 февраля 1918 г. "О борьбе со спекуляцией", которое давало право расстреливать тех, кто был уличен в спекуляции наркотических средств.

Постепенно со временем от монархического права стали отказываться в пользу советского права. Но из содержания новых Декретов было видно, что Советская власть не намерена отказываться от борьбы с наркоторговцами. Это, в частности, следует из текста Декрета Всероссийской Центральной Исполнительной Комиссии (ВЦИК) от 20 июня 1919 г. "Об изъятии из общей подсудности в местностях, объявленных на военном положении". Этим Декретом подразделениям ВЧК на местах предоставлялось право расстреливать торговцев кокаином во внесудебном порядке.

С принятием Уголовного Кодекса РСФСР 1922 г. была произведена попытка систематизировать и кодифицировать все нормы советского уголовного права. Но этот Уголовный кодекс не содержал статей, предусматривающих ответственность за нарушение оборота наркотиков.

Поэтому за скупку или сбыт наркотических средств привлекали по ст. 139 Уголовного кодекса, предусматривающей ответственность за "скупку и сбыт в виде промысла продуктов, материалов, изделий, относительно которых имеется специальное запрещение или ограничение". К уголовной ответственности привлекались также лица, посеявшие больше разрешенной нормы опийного мака или сеявшие его без разрешения. В таких случаях применялась статья 136 Уголовного кодекса. "Нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственной монополии".

Как мы видим, в первом советском Уголовном кодексе были решены далеко не все вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств и нарушениям их легального оборота, но хоть и немногочисленные нормы, но уже были направлены на борьбу с

наркоторговцами. Данная борьба не только не ослабла, но со временем стала усиливаться. Это, в частности, следует из содержания п. "д" статьи 140, которой был дополнен УК 1922 г. В этой статье предусматривалась уголовная ответственность "за изготовление и хранение с целью сбыта и сам сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения".

Ответственность за изготовление и хранение с целью сбыта и сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения была предусмотрена статьей 104 Уголовного кодекса 1926 г. Данная статья была единственной нормой, целенаправленно реагирующей на незаконный оборот наркотиков. Далее в данную статью включили вторую часть, которая предусматривала наказание за "те же действия, совершаемые в виде промысла, а равно содержание притонов, где производится сбыт или потребление перечисленных в настоящей статье веществ".

Эта статья по большому счету не внесла ничего нового по сравнению с УК 1922 г. (с учетом дополнений, внесенных Декретом ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 г.), за исключением санкции. В Уголовном кодексе 1926 г. наказание предусматривалось более мягкое, чем в предыдущем УК, упор делался на трудовое исправление виновных.

В последующий период можно наблюдать, как отдельным постановлением ЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. "О мерах по регулированию торговли наркотическими веществами" Советское правительство начинает постепенно выводить из свободного оборота сначала тяжелые наркотические средства - кокаин (и его соли), гашиш, опий, морфий, героин, пантопон, дионин (и его соли)¹. В дальнейшем постановлением "О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли" ВЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г. был наложен запрет на

¹Ужахов А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в досоветский и советский периоды // Российский следователь. – 2009. – № 24. – С. 38.

посевы растений, содержащих наркотические средства. Это, в частности, опийный и масличный мак, краснодарская, индийская, южно-чуйская, южно-архонская и другие виды конопли. В этом случае исключением были только посевы, урожаи которых использовались для удовлетворения исключительно медицинских и научных потребностей, то есть тех государственных нужд, которые выполнялись совхозами и колхозами.

Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 1 декабря 1934 г. "О дополнении УК РСФСР статьей 179-а" в УК 1926 г. вновь были внесены дополнения. Эта статья прямо предусматривала ответственность за производство посевов опийного мака и индийской конопли без соответствующего разрешения. По этой статье к уголовной ответственности подлежали наравне с частными лицами и председатели колхозов и совхозов, которые засевали без разрешения или самовольно увеличивали площади посевов, разрешенных для них. Разрешение давалось Народным комиссариатом земледелия СССР по согласованию с Народным комиссариатом внешней и внутренней торговли СССР и Народными комиссариатами здравоохранения Союзных республик.

Уголовный кодекс РСФСР 1960 г. в одной статье (ст. 224) объединил ряд норм, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Несмотря на то, что данная статья называлась "Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или сбыт наркотических средств", в ней предусматривалась и не только уголовная ответственность за изготовление, сбыт, хранение с целью сбыта или приобретение с той же целью наркотических средств без специального на то разрешения, но и содержалась новая норма, предусматривающая ответственность за нарушение установленных правил производства, хранения, отпуска, учета, перевозки, пересылки наркотических и других сильнодействующих и ядовитых веществ¹. Данная статья решила вопросы, которые возникали при

¹Ужахов А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в досоветский и советский периоды // Российский следователь. – 2009. – № 24. – С. 40.

привлечении к уголовной ответственности за нарушение установленных правил производства, хранения, отпуска, учета, перевозки, пересылки наркотических средств.

Несмотря на успешную борьбу государства с распространением незаконного оборота наркотиков и наркотизацией населения, Правительство вынуждено было принять Указ Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1974 г. "Об усилении борьбы с наркоманией". На его основе был издан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 15 июля 1974 г. "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР". Он внес соответствующие изменения и дополнения в ст. 224, дополнил УК статьями 224.1, 224.2, 225, направленными на усиление ответственности за противоправные деяния с наркотическими веществами. Нарушение установленных правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств предусматривалось в ч. 5 ст. 224 УК.

С 1 января 1997 г. вступил в силу новый Уголовный кодекс. В нем ответственность за нарушение установленных правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств и психотропных веществ предусматривается ст. 228.2 УК РФ.

Закон РФ № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", принятый 08.01.1998 г., раскрывает понятие нарушений соответствующих правил.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что вопросы контроля оборота за наркотическими средствами оставались актуальными на протяжении всей истории нашего государства, начиная от Древней Руси и заканчивая Российской Федерацией.

1.2 Нормативно-правовая база регулирования легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Говоря о правовом регулировании обращения наркотических средств и психотропных веществ необходимо отметить, что в связи со специфической особой опасностью этих средств для жизни и здоровья человека обращение их регулируется как на международном уровне, так и на национальном уровне. Из-за своей специфики (особой опасности для жизни и здоровья человека) сфера легального оборота наркотиков жестко регулируется достаточно большим количеством нормативно-правовых документов, определяющих правила лицензирования, хранения, учета, отпуска, перевозки препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, а также их прекурсоры.

К числу международно-правовых актов, регламентирующих наиболее важные отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, следует отнести Международную Женевскую конвенцию (принята 19 февраля 1925 г.). Данный правовой акт установил, что наркотические средства могут изготавливаться лишь для законных потребностей государства, а также закрепил порядок осуществления контроля за деятельностью лиц, занимающихся производством наркотических средств, и требования к оборудованию помещений, в котором производятся наркотические средства.

Протокол о наркотиках, подписанный в ЛейкСаксесе 11 декабря 1946 г., затрагивал вопросы, возникшие в связи с роспуском Лиги Наций и передачей ее некоторых функций по контролю над наркотическими средствами Организации Объединенных Наций.

Следующим нормативно-правовым актом стала Конвенция о психотропных веществах, которая вступила в силу 16 августа 1976 г. Согласно этой конвенции, существенно расширена сфера охвата системы международного контроля над наркотическими средствами, в которую были включены галлюциногены, такие как ЛСД (диэтиламид лизергиновой

кислоты) и мескалин, стимуляторы (амфетамины), и седативно-гипнотические средства (например, барбитураты).

В 1961 г. была принята Единая конвенция о наркотических средствах, которая вступила в действие 13 декабря 1963 г., конвенция устанавливала контроль не только над растительными, но и над синтетическими наркотическими средствами.

Европейская Конвенция о защите прав человека и основных его свобод (была принята Советом Европы 4 ноября 1950 г., вступила в силу 3 сентября 1953 г.), запрещающая вмешательство государственных органов в осуществление права граждан на неприкосновенность частной жизни, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом и необходимо в интересах государственной безопасности и предотвращения преступлений (ст. 8).

Одна из основных целей международных договоров о контроле над наркотиками заключается в обеспечении наличия наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей, а также в содействии доступу и их рациональному использованию.

Следующую группу источников составляют федеральные законы (ФЗ), нормы которых регулируют отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Они составляют достаточно объемную совокупность нормативно-правовых актов.

Наибольшего внимания заслуживает Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ - базовый правовой акт, устанавливающий правовые основы государственной политики в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, а также определяющий структуру законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах. Необходимо отметить, что вплоть до 1998 г. отсутствовало

комплексное "антинаркотическое законодательство", направленное на урегулирование новых общественных отношений, возникающих в связи с коренной сменой социальной и правовой политики государства и насущными потребностями правоприменительной практики. В ФЗ от 8 января 1998 г. "О наркотических средствах и психотропных веществах" впервые дается определение правовых понятий, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; установлен порядок отнесения того или иного средства к наркотическому или психотропному; определена государственная политика в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ и в области их незаконного оборота, указана правовая основа оборота наркотических средств и психотропных веществ; установлена государственная монополия на основные виды деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ; выделены органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В целом положения ФЗ РФ "О наркотических средствах и психотропных веществах" определяют содержание оборота наркотических средств и психотропных веществ. Однако, несмотря на прогрессивное значение данного нормативно-правового акта для регулирования отношений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, нельзя сказать, что он полностью лишен недостатков. К сожалению, анализируемый закон оставил без внимания сильнодействующие вещества, существенное увеличение употребления которых наблюдается в последнее время.

Также, в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», правовой статус наркотических средств и психотропных веществ одинаков. В приказе Минздрава России от 15 января 2016 г. № 23н, указано, что после смерти больных, родственники умерших обязаны вернуть неиспользованные наркотические вещества в медицинскую организацию в 3-дневный срок. Однако в данном правовом

акте ничего не сказано о психотропных веществах, несмотря на то, что как уже говорилось выше, их правовой статус уравниен. Таким образом, данный пробел может провоцировать попадание лекарственных препаратов в незаконный оборот, что недопустимо.

К Федеральным законам, регулирующим отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, относятся также "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 г. №63-ФЗ, "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011г. № 99-ФЗ, "Об обращении лекарственных средств" от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ и многие другие.

Многочисленны нормативно-правовые акты, издаваемые Правительством РФ. К их числу относятся:

- Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 "О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ";

- Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 449 "О порядке перевозки наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов";

- Постановление Правительства РФ от 22 июня 2009 г. № 508 "Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества";

- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1148 "О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров";

- Постановление Правительства РФ от 11 мая 2010 г. № 318 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и

использованием прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV в соответствии с федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах"»;

- Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 419 "О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом";

- Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 "Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ";

- Постановление Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 599 "О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 "О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений".

Также следует обратить внимание на нормативно-правовые акты, издаваемые Министерством внутренних дел РФ, которые также регулируют вопросы легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, к ним можно отнести:

1) Приказ МВД РФ и ФСКН РФ от 11.09.2012г. № 855/370 "Об утверждении Требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I перечня наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности»;

2) Приказ МВД РФ от 21.07.2017г. № 495 «Об утверждении Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список Прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны».

Велика роль в регламентации легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и федеральных органов исполнительной власти в сфере здравоохранения. В качестве примера можно привести следующие документы:

а) Приказ Минздравсоцразвития РФ от 16 мая 2011 г. № 397н "Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами";

б) Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор) от 19 марта 2012 г. № 1197 "Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в процессе лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркотикосодержащих растений".

Таким образом, легальный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в РФ регулирует целый ряд нормативно-правовых актов. Основными в этой сфере являются федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О лицензировании отдельных видов деятельности», Уголовный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях и т.д., а Постановления Правительства Российской Федерации и приказы федеральных органов исполнительной власти издаются в развитие и для детализации требований Федерального закона.

1.3 Контроль легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Сегодня в России в сфере легального оборота наркотиков задействованы несколько государственных фармацевтических предприятий по производству субстанций и готовых лекарственных форм (ФГУП «Московский эндокринный завод», ГУП «Государственный завод медицинских препаратов», ГУП «Государственный химико-фармацевтический завод» и т.д.), десятки предприятий химической промышленности, производящих прекурсоры, тысячи поликлиник, больниц, госпиталей, диспансеров, реабилитационных центров, станций «скорой помощи», аптек, ветеринарных и научных учреждений.

Всего в Российской Федерации контролируется около 500 средств и веществ, из них: ≈ 200 наркотических средств, ≈ 40 психотропных вещества, ≈ 30 прекурсоров.

Правительством Российской Федерации утвержден Перечень подлежащих контролю наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, состоящий из четырех списков¹. Список I включает наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых

¹Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации"// СЗ РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3198.

запрещен, за исключением использования в научных, учебных, экспертных целях и при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Так, органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность разрешается использование наркотических средств и психотропных веществ без лицензии при проведении контролируемых поставок, проверочных закупок, оперативного эксперимента, сбора образцов для сравнительного исследования, оперативного внедрения, исследования предметов и документов органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность¹.

Список II включает наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых ограничен и в отношении которых устанавливаются жесткие меры контроля.

Список III включает психотропные вещества, оборот которых в России ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

Список IV включает прекурсоры, оборот которых ограничен, и в отношении которых устанавливаются меры контроля.

Меры контроля, применяемые в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ, достаточно обширны и включают в себя достаточное количество позиций.

Одной из мер контроля является государственная монополия на производство и изготовление (за исключением наркотиков Списка III) наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» государственная монополия распространяется:

- а) на разработку наркотических средств (НС) и психотропных веществ (ПВ), прекурсоров списка I;
- б) на распределение НС и ПВ, прекурсоров списка I;

¹Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ //Российская газета. – 1998. – № 7. – Ст.36.

в) на уничтожение НС и ПВ списков I и II, прекурсоров списка I, конфискатов;

г) на производство НС, ПВ и прекурсоров списка I (в целях изготовления аналитических образцов), НС и ПВ списка II;

д) на изготовление аналитических образцов НС, ПВ и прекурсоров списка I, НС и ПВ списка II;

е) на переработку НС, ПВ и прекурсоров списка I;

ж) на культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности.

Следующей мерой контроля является лицензирование всех видов деятельности, связанной с оборотом наркотиков.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 г. № 1085 "О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений", лицензированию подлежит деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (списки I - III и таблица I списка VI) и культивированию наркосодержащих растений, включенных в перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности.

Лицензирование деятельности оборота НС, ПВ и их прекурсоров, а также культивирования наркосодержащих растений осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, органы исполнительной власти субъектов РФ, организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти.

Еще одной мерой контроля является отпуск наркотиков по рецептам, оформляемым на специальных бланках, являющихся документами строгой отчетности, приобретение только по рецепту с назначения врача. Рецепты, содержащие назначение НС и ПВ, выписываются на специальных бланках. Форма бланков указанных рецептов, порядок их изготовления,

распределения, регистрации, учета и хранения, а также правила оформления закреплены в приказе Минздрава России от 01.08.2012 г. № 54н. Выдача рецептов, содержащих назначение НС и ПВ, без соответствующих медицинских показаний или с нарушением установленных правил оформления запрещается и влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

В качестве еще одной меры контроля можно назвать особые требования к упаковке и маркировке наркотиков. В соответствии со ст.27 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», внешняя упаковка данной категории препаратов должна исключать возможность их извлечения без нарушения целостности упаковки. Упаковка НС и ПВ списка II, используемых в медицинских целях или ветеринарии, должна быть помечена двойной красной полосой. В случаях несоответствия внешней и внутренней упаковок и маркировки НС и ПВ, используемых в медицинских целях, установленным требованиям, такие препараты подлежат уничтожению в соответствии с законодательством РФ.

Следующей мерой контроля является предоставление отчетности о деятельности, связанной с оборотом наркотиков. Формы бланков, а также правила предоставления отчетов закреплены Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ». Владельцы лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, обязаны предоставлять отчеты в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации о количестве каждого произведенного, изготовленного, ввезенного (вывезенного), отпущенного и реализованного наркотического средства и психотропного вещества, а также об их запасах по состоянию на 31 декабря отчетного года.

Копии отчетов направляются в указанные сроки в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В случае реорганизации или ликвидации юридического лица отчеты о его деятельности за период, не вошедший в последние представленные до дня реорганизации или ликвидации отчеты (включая сведения о запасах на день реорганизации или ликвидации), представляются в следующем порядке:

1) при реорганизации - юридическим лицом либо его правопреемником (правопреемниками) в соответствии с передаточным актом или разделительным балансом;

2) при ликвидации - юридическим лицом либо ликвидационной комиссией не позднее дня, следующего за днем исключения его из Единого государственного реестра юридических лиц.

Министерство промышленности торговли Российской Федерации на основании отчетов составляет сводные квартальные отчеты не позднее 15 июня, 15 сентября, 15 декабря, 15 марта года и годовые отчеты не позднее 15 марта года и представляет их в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Копии отчетов направляются в указанные сроки в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

В отчетах данные приводятся по каждому юридическому лицу.

Министерство здравоохранения Российской Федерации с учетом сводных отчетов определяет на год, следующий за текущим годом, потребность Российской Федерации в наркотических средствах и психотропных веществах. Сведения о потребности в наркотических средствах и психотропных веществах на следующий год представляются в Министерство внутренних дел Российской Федерации в срок не позднее 31 мая текущего года. К сведениям прилагаются описание метода, используемого для определения потребности в них, а также информация о численности практикующих в Российской Федерации врачей, стоматологов,

количестве аптечных, лечебно-профилактических учреждений и больничных коек.

Министерство внутренних дел Российской Федерации использует содержащиеся в отчетах сведения:

а) для осуществления в установленном порядке контроля оборотов Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ;

б) для подтверждения соответствия сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, государственным квотам, в пределах которых ежегодно осуществляются производство, хранение и ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ;

в) для составления отчетов Российской Федерации о видах деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, по формам в соответствии с международными договорами Российской Федерации и для представления их в Международный комитет по контролю над наркотиками в установленном этим Комитетом порядке.

Копии отчетов направляются в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Ежемесячная инвентаризация наркотиков и составление баланса товарно-материальных ценностей также относятся к мерам контроля.

В соответствии со ст. 38 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» сведения о расхождениях в балансе или несоответствии данных баланса результатам проведенной инвентаризации доводятся до сведения органов внутренних дел в трехдневный срок после их обнаружения.

Следующей мерой контроля является регистрация всех операций с наркотиками в специальных журналах.

Регистрация операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, ведется по каждому наименованию

наркотического средства и психотропного вещества на отдельном развернутом листе журнала регистрации или в отдельном журнале регистрации¹. Любые операции, в результате которых изменяются количество и состояние наркотических средств и психотропных веществ, подлежат занесению в журнал регистрации.

Журналы регистрации, оформленные на бумажном носителе, должны быть сброшюрованы, пронумерованы и скреплены подписью руководителя юридического лица и печатью юридического лица.

Листы журналов регистрации, заполняемых в электронной форме, ежемесячно распечатываются, нумеруются, подписываются лицом, ответственным за их ведение и хранение, и брошюруются по наименованию наркотического средства или психотропного вещества, дозировке, лекарственной форме (в случае если наркотическое средство или психотропное вещество является лекарственным средством).

Журнал регистрации хранится в металлическом шкафу (сейфе) в технически укрепленном помещении. Ключи от металлического шкафа (сейфа) и технически укрепленного помещения находятся у лица, ответственного за ведение и хранение журнала регистрации. Заполненные журналы регистрации вместе с документами, подтверждающими осуществление операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сдаются в архив юридического лица, где хранятся в течение 5 лет после внесения в них последней записи. По истечении указанного срока журналы регистрации подлежат уничтожению по акту, утверждаемому руководителем юридического лица.

Важной мерой контроля является установление специального порядка допуска лиц к работе с наркотиками.

¹Постановление Правительства РФ от 4.11.2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. – 2006, № 46. – Ст. 4795.

Для предоставления допуска сотрудников к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами у юридического лица должны быть заключения органов внутренних дел и справки медицинских организаций¹.

Заключения содержат информацию об отсутствии у сотрудника непогашенной или неснятой судимости за преступления средней тяжести, тяжкие, особо тяжкие или преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе, за преступления, совершенные за пределами Российской Федерации. Заключения выдаются территориальными органами внутренних дел по запросу руководителя юридического лица. Порядок выдачи заключений утвержден Приказом МВД РФ от 21.07.2017 г. № 495 и Приказом МВД РФ от 17.07.2017 г. № 470.

Справки медицинских организаций содержат информацию об отсутствии у сотрудника, оформляющего допуск, заболеваний наркоманией, токсикоманией и хроническим алкоголизмом. Справки выдаются по обращению при личном обращении сотрудника в медицинскую организацию по месту жительства и предоставлении документа, удостоверяющего личность.

Не допускаются к работе с НС и ПВ, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров:

- лица, не достигшие 18-летнего возраста
- лица, в отношении которых отсутствуют справки и заключения.

Подготовка материалов на лиц, оформляемых на работу с НС и ПВ, а также для осуществления деятельности, связанной с оборотом прекурсоров,

¹Письмо Минздрава России от 27.02.2018 № 25-4/10/1-1221 «О направлении Методических рекомендаций по организации оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов для медицинского применения в медицинских и аптечных организациях»//Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.04.2018)

осуществляется управлениями (отделами) кадров, а в случае их отсутствия - работником, ведущим кадровую работу в организации.

Срок действия допуска лица к работе с НС, ПВ, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, ограничивается сроком действия трудового договора.

При отсутствии оснований для отказа в допуске к работе с НС и ПВ, руководитель юридического лица издает соответствующий приказ и заключает трудовой договор с сотрудником.

Студентам образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования разрешается работать в ходе учебного процесса с НС, ПВ и (или) прекурсорами только в присутствии лиц, допущенных к работе с ними в установленном порядке.

Следующей мерой контроля является осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотиков, только в помещениях, отвечающих установленным требованиям.

Хранение НС, ПВ и внесенных в Список I прекурсоров осуществляется юридическим лицом в порядке, установленном Правительством РФ, в специально оборудованных помещениях при наличии лицензии на указанный вид деятельности.

Хранение НС, ПВ и внесенных в Список I прекурсоров в любых количествах в целях, не предусмотренных Федеральным законом, запрещается.

Юридические лица, имеющие лицензию на деятельность, связанную с оборотом НС и ПВ, обязаны обеспечить их хранение в изолированных помещениях, специально оборудованных инженерными и техническими средствами охраны или в местах временного хранения¹.

Помещения для хранения НС и ПВ подразделяются на четыре категории:

¹Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Российская газета. – 2009. – № 12.

а) 1-я категория: помещения производителей и изготовителей (за исключением аптек) НС и ПВ, предназначенные для хранения исходных материалов и готовой продукции (за исключением продукции, находящейся в незавершенном производстве); помещения, предназначенные для хранения НС и ПВ у организаций, осуществляющих оптовую торговлю НС и ПВ и (или) переработку НС и ПВ; помещения для хранения НС и ПВ, предназначенные для ЧС и мобилизационных нужд;

б) 2-я категория: помещения аптечных организаций, предназначенные для хранения месячного запаса (трехмесячного- для села и удаленных пунктов) НС и ПВ, используемых в медицинских целях;

в) 3-я категория: помещения медицинских организаций, предназначенные для хранения 10-дневного запаса НС и ПВ; помещения медицинских организаций для хранения НС и ПВ, сданных родственниками умерших больных; помещения организаций, предназначенные для хранения НС и ПВ, используемых в ветеринарных, научных, учебных и экспертных целях;

г) 4-я категория: помещения медицинских организаций, предназначенные для хранения суточного запаса НС и ПВ.

Места временного хранения – это посты среднего медицинского персонала, укладки, наборы, комплекты для оказания медицинской помощи.

Для расчета запасов наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, организации используют нормативы для расчета потребности в НС и ПВ, установленные Министерством здравоохранения.

Помещение 1-й категории оборудуется:

а) системой охранной сигнализации (не менее 3-х рубежей защиты);

б) системой тревожной сигнализации с выводом сигналов на пульт централизованного наблюдения подразделения полиции вневедомственной охраны при ОВД (в случае невозможности - с выводом сигнала на пост охраны);

в) соответствующими: входной дверью, дверными проемами (решетчатая дверь), оконными конструкциями (решетка), сейфами или металлическими шкафами.

Помещение 2-й категории оборудуется:

а) системой охранной сигнализации (не менее 2 рубежей защиты);

б) системой тревожной сигнализации с выводом сигналов на пульт центрального наблюдения подразделения полиции вневедомственной охраны при ОВД (в случае невозможности - с выводом сигнала на пост охраны);

в) соответствующими: входной дверью, дверными проемами (решетчатая дверь), оконными конструкциями (решетка на окнах первого и последнего этажей), сейфами или металлическими шкафами.

Помещение 3-й категории оборудуется:

- соответствующими: входной дверью и сейфами.

Помещение 4-ой категории оборудуется:

- соответствующими сейфами.

Места временного хранения оборудуются:

- соответствующими сейфами или контейнерами.

Хранение наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, требующих защиты от повышенной температуры, следует осуществлять:

1. В помещениях 1 и 2 категорий, специально оборудованных инженерными и техническими средствами охраны:

а) в запирающихся холодильниках (холодильных камерах);

б) в специальной зоне для размещения холодильников, отделенной металлической решеткой с запирающейся решетчатой дверью.

2. В помещениях 3-ей категории, специально оборудованных инженерными и техническими средствами охраны:

- в специальной зоне для размещения холодильников (холодильных камер), отделенной от основного места хранения металлической решеткой с запирающейся решетчатой дверью.

3. В помещениях 4-ой категории:

- в термоконтейнерах, размещенных в сейфах.

4. В местах временного хранения:

- в термоконтейнерах, размещенных в сейфах

- в металлических или изготовленных из других высокопрочных материалов контейнерах, помещенных в термоконтейнеры.

Места хранения наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, требующих защиты от повышенной температуры (холодильная камера, холодильник, термоконтейнер), необходимо оборудовать приборами учета температуры.

Заключения о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению и инженерно-техническим средствам охраны выдаются органами внутренних дел¹.

Также к мерам контроля относится особый порядок уничтожения наркотиков (в присутствии комиссии с составлением акта).

В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» НС, ПВ и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным, подлежат уничтожению.

Уничтожение НС, ПВ и внесенных в Список I прекурсоров может осуществляться в случаях, если:

¹Письмо Минздрава России от 27.02.2018 № 25-4/10/1-1221 «О направлении Методических рекомендаций по организации оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов для медицинского применения в медицинских и аптечных организациях»// Режим доступа: <http://www.consultant.ru>(дата обращения 28.04.2018)

а) истек срок годности - НС, ПВ или внесенный в Список I прекурсор подвергались химическому или физическому воздействию, следствием которого стала их непригодность, исключающая возможность восстановления или переработки;

б) неиспользованные НС были приняты от родственников умерших больных;

в) трудно определить, является препарат НС, ПВ или внесенным в Список I прекурсором;

г) конфискованные НС, ПВ или внесенный в Список I прекурсор не могут быть использованы в медицинских, научных или иных целях, а также в других случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Также к мерам контроля можно отнести государственное квотирование ввоза/вывоза наркотиков, выдачу сертификатов на каждую ввозимую (вывозимую) партию наркотиков, запрет транзита наркотических средств и психотропных веществ через территорию Российской Федерации и пересылки в почтовых отправлениях, запрет на использование наркотиков в медицинской деятельности индивидуальных предпринимателей.

Меры контроля за наркосодержащими растениями:

а) лицензирование культивирования растений для производства наркотиков;

б) запрет культивирования конкретных сортов конопли, других растений, а также незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотиков;

в) разрешение культивирования наркосодержащих растений только государственным унитарным предприятиям в пределах государственных квот;

г) установление порядка разрешения культивирования и использования в промышленных целях.

Культивирование сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления НС и ПВ), осуществляется юридическими лицами.

Сорта наркосодержащих растений, разрешенные для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления НС и ПВ), требования к таким сортам и к условиям их культивирования устанавливаются Правительством РФ. Разрешено культивирование в промышленных целях (за исключением производства и изготовления НС и ПВ) на территории РФ сортов конопли, внесенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, с учетом районирования мест произрастания конопли.

В Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, могут быть включены только сорта конопли, содержащих в сухой массе листьев и соцветий верхних частей растения не более 0,1 процента тетрагидроканнабинола

Запрещается использовать для посева в промышленных целях семена сортов конопли четвертой и последующих репродукций в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.07.2007 г. № 460.

Культивирование отдельных сортов конопли, которые содержат в себе законодательно разрешенный уровень тетрагидроканнабинола, является высокорентабельной отраслью сельского хозяйства. Однако, в настоящее время, данная отрасль сельского хозяйства не может развиваться в полной мере¹. Для увеличения посевов технической конопли в промышленных целях, а также устранения возможности попадания данного вида растения в незаконный оборот наркотических средств и исключения возможности преследования сельхозпроизводителей следует разработать и утвердить методики определения количественного содержания ТГК в растениях конопли. Эти методики должны позволять проводить дифференциацию наркотических сортов культуры от без наркотических, что исключит

¹Чернышова Е.В. Конопля «в законе»: Аграрии борются за право выращивать рентабельную культуру // Агротехника и технологии. – М, 2017. – № 4. – С. 40.

отнесение к наркотическому средству каннабис (марихуана) верхушечной части растений (даже с цветами или плодами) сортов конопли, внесенных в Государственный реестр селекционных достижений РФ, допущенных к использованию.

1.4 Проблемы легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в медицинских организациях.

При регламентировании легального оборота целесообразно соблюдать паритет мер ограничительного характера и гарантий доступности медикаментозной помощи больным, нуждающимся в применении наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для устранения болевого синдрома. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) регулярно подчеркивает в своих докладах, что одна из основных целей международных договоров о контроле над наркотиками заключается в обеспечении наличия наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей, а также в содействии доступу и их рациональному использованию¹.

По данным Центра паллиативной помощи онкологическим больным МНИОИ им. Герцена, в 2014 году наша страна занимала 81-е место в мире по среднему на душу населения потреблению наркотических средств в медицинских целях. В странах Европы и Америки потребление опиоидных анальгетиков по показаниям врачей больше в 100 раз. Также подсчитано, что из 230 тыс., умирающих от онкологии и ВИЧ, необходимое обезболивание не получают 80,3%, т. е. 183 тыс. человек. Обеспеченность нуждающихся в обезболивании необходимыми препаратами составляет всего 12% среди онкобольных и 9% среди пациентов со СПИДом.

В середине 2015г. произошли серьезные изменения в нормативно-правовом регулировании оборота наркотических средств (НС) и

¹Наличие психоактивных средств, находящихся под международным контролем: обеспечение надлежащего доступа для медицинских и научных целей: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками // Организация Объединенных наций. – 2011. – С. 359.

психотропных веществ (ПВ), применяемых в медицинской практике. Среди них можно отметить:

- 1) повышение доступности к обезболивающей терапии НС;
- 2) увеличение срока действия рецепта на НС и ПВ до 15 дней;
- 3) выписывание трансдермальных терапевтических систем (мягкая лекарственная форма для наружного применения в форме пластырей или плёнок, замедленно высвобождающая лекарственное средство), содержащих НС, на рецептурных бланках формы 148-1/у-88;
- 4) запрет возврата использованных первичных упаковок НС и ПВ при повторной выписке рецепта;
- 5) возможность отпуска НС и ПВ медицинским организациям, а также их подразделениям в сельских и удаленных местностях;
- 6) исключение обязательных требований о наличии специализированной охраны при перевозке НС и ПВ;
- 7) предоставление права врачам самостоятельно выписать НС при медицинских показаниях, а также возможности выписывания рецепта при посещении пациента на дому;
- 8) увеличение норм выписки НС на один рецепт в 2 раза, как паллиативным, так и другим хроническим больным;
- 9) применение печатающих устройств при оформлении рецептов на НС и ПВ;
- 10) получение рецептов на НС и ПВ не только родственниками немобильных пациентов, но и социальными работниками;
- 11) получение больными при выписке из стационара для продолжения лечения НС, ПВ на срок до 5 дней или выписывание рецепта для последующего их приобретения в аптечных организациях и др.

Тем не менее, несмотря на снижение жесткости регулирования НС и ПВ в Российской Федерации, многие вопросы продолжают оставаться не только актуальными для медицинской и фармацевтической деятельности, но и не до конца решенными.

Например, онкологические больные, нуждающиеся в НС, теперь могут быть откреплены от поликлиник по месту жительства, что дает им право на получение анальгетической помощи при переезде к родственникам в другие регионы¹. В тоже время до сих пор не исключены случаи отказа таким больным в предоставлении НС на новом месте проживания.

Также необходимо доработать требования выписывания НС в поликлиниках и сдачи родственниками неиспользованных НС после смерти больного (в течение 3-х дней) по старому месту жительства. Учитывая иногда значительные расстояния между пунктами проживания, а также хлопоты родственников, связанные с ритуальными услугами после смерти больного, все это влечет за собой серьезные проблемы и неудобства для близких родственников.

Далее, согласно приказу Минздрава России от 20.06.2013 г. № 388н, бригада скорой медицинской помощи имеет право самостоятельно ввести НС при сильном болевом синдроме различного генеза для улучшения состояния пациента. С этой целью в укладке предусмотрены: фентанил, морфин и трамадол (инъекционные лекарственные формы). Однако врачи и фельдшеры скорой помощи не всегда решаются при сильном болевом синдроме применить НС. Во избежание уголовной ответственности и обоснования правомерности введения НС станции скорой помощи от поликлиник часто требуют заверенные регистры больных, нуждающихся в обезболивании НС. В других же случаях при сильных болях (травмы, костно-мышечные, абдоминальные боли и т.д.), как правило, используются: диклофенак, анальгин, кеторол и редко - трамадол. Изучение особенностей применения НС и ПВ в медицинских организациях показало, что морфин применяют в основном при инфарктах, промедол - для премедикации в послеоперационном периоде, фентанил используется преимущественно в

¹ Приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1175н "Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения" // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.04.2018)

послеоперационном периоде, кетамин - для анестезии, трансдермальные терапевтические системы (ТТС) в стационарах практически не применяются или они отсутствуют в них вовсе¹.

По информации директора фонда «Подари жизнь» Екатерины Чистяковой в России, по расчетам Центра паллиативной помощи онкологическим больным МНИОИ им. Герцена, в обезболивании наркотическими анальгетиками нуждаются 433 тысячи человек. Согласно рекомендациям ВОЗ, эти люди должны получать наркотические обезболивающие препараты в не инъекционных формах. Однако щадящее обезболивание получает лишь небольшой процент пациентов, а в некоторых регионах такие лекарства и вовсе не применяются из-за опасений наказания за нарушения отчетности.

Проблема активности использования неинвазивных лекарственных форм с НС для РФ особенно актуальна, так помимо недостаточного снабжения стационаров НС, средняя выборка ТТС по регионам в год составляет 15-50%, особенно критичная ситуация сложилась в Южном Федеральном округе - 2,7%, а в отдельных его республиках - 0%². Это выходит за рамки цивилизованных норм потребления инновационных лекарственных форм с НС и ставит Россию в один ряд со странами, где нарушаются права пациентов на получение достойного обезболивания.

Также, учитывая, что для оказания паллиативной помощи онкологическому больному врач может назначить только наркотическое средство, включенное в перечни, установленные Правительством РФ, можно сделать вывод о том, что ассортимент наркотических обезболивающих лекарственных препаратов крайне ограничен. Вывод о том, что в России очень мало обезболивающих препаратов подтверждается статистическими данными - по данным Международного комитета по

¹Микаэлян М.Ф. Анализ текущего состояния легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в российской федерации//Современная организация лекарственного обеспечения. – М, 2016. – №2. – С. 19.

² Грачева Н.Н. Анализ проблем в сфере оборота лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, в аптечных организациях // Априори. – 2015. –№2. –С. 9.

контролю за наркотиками, Россия занимает 38-е место из 42 по доступности наркотического обезболивания в Европе и 82-е место в мире.

К указанным проблемам можно добавить и отсутствие объективных статистических данных по количеству больных в регионах (в частности онкологических), нуждающихся в наркотическом обезболивании, что соответственно влечет за собой снижение квот на госзакупки.

Существует целый ряд проблем и для аптечных организаций, занятых отпуском НС и ПВ. Одной из наиболее распространенных является то, что инкурабельные больные не могут своевременно получить НС и ПВ из-за длинной цепочки участников процесса назначения, выписывания и отпуска указанных веществ. Каждое из звеньев данной цепочки требует определенных временных затрат и пространственных перемещений, особенно если это первичное назначение НС. Аптечные организации, отпускающие и реализующие НС и ПВ, должны получить отдельную лицензию на право работы с этими препаратами, которая выдается только при наличии специальных условий, включая помещения, отвечающие определенным требованиям.

Во многих регионах остается существенной проблемой прикрепление онкобольных к конкретной аптеке, которая может находиться в неудобном расположении для больного или в ней на данный момент может отсутствовать необходимый ЛП. В тоже время открепление больных от аптек в некоторых регионах привело к тому, что фармацевтические организации стали жаловаться в связи с этим на невозможность определения точной потребности в НС и перебои с их поступлением¹. Особенно остро сложилась ситуация с поставками ТТС.

Отпуск и реализация НС и ПВ для аптек являются обременительными, поскольку связаны с серьезными финансовыми расходами на содержание и охрану. Ввиду экономической неэффективности в сфере оборота НС и ПВ занято менее 3% всех аптечных организаций страны - это по 1-2 аптеки на

¹ Грачева Н.Н. Анализ проблем в сфере оборота лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, в аптечных организациях // Априори. – 2015. – №2. – С. 8.

100 тыс. населения¹. Разница между доходами и расходами аптечных организаций, отпускающих НС и ПВ, покрывается либо за счет прибыли аптеки от остальной фармацевтической деятельности, либо в случае сетевых государственных или муниципальных аптек - за счет более «благополучных» розничных аптек внутри сети. Такая компенсация затратной деятельности получила название «невозвратная инвестиция». Исходя из этого, необходимо повышение привлекательности данного вида деятельности, в том числе и для организаций частных форм собственности, а также предоставление налоговых льгот для аптек, выполняющих столь значимые социальные функции.

Таким образом, существующие проблемы показывают необходимость проведения детального анализа сложившейся ситуации с лекарственным обеспечением больных НС и ПВ в РФ. Требуется разработка четких показаний для назначения НС и ПВ, единых критериев формирования перечней заболеваний и стандартов лечения, новых лекарственных препаратов и форм, а выделение финансовых потоков должно быть прозрачным с целью объективного принятия решений в системе здравоохранения. Все это в комплексе повысит доступность НС и ПВ для нуждающихся в них пациентов. Необходимо подчеркнуть, что репрессивный, запретительный подход при формировании законодательной базы был характерен в решении вопросов, касавшихся как легального, так и нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ. Обоснованность такого подхода в сфере незаконного оборота подконтрольных веществ не вызывает сомнений. В то же время при регламентировании легального оборота целесообразно соблюдать равенство мер ограничительного характера и гарантий доступности медикаментозной помощи больным, нуждающимся в применении наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для устранения болевого синдрома.

¹Микаэлян М.Ф. Анализ текущего состояния легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в российской федерации//Современная организация лекарственного обеспечения. – М, 2016. – №2. – С. 19.

2 ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

2.1 Уголовно-правовая и криминалистическая характеристика преступлений в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Отдельные научные теории рассматривают наркоманию, как результат дисфункции общества, а основной мотив употребления наркотиков - желание избежать давления, оказываемого социумом, или знак протеста против существующих общественных норм, правил, запретов.

Психологический аспект наркомании проявляется в формировании прочной наркозависимости, которая сохраняется даже в период воздержания от потребления наркотиков и выступает основной причиной возобновления наркопотребления. Наркотик становится необходимым условием нормального функционирования организма, получения позитивных эмоций, стабилизации психических процессов.

Физический аспект заключается в том, что наркотическое вещество входит в химический состав тканей организма, вследствие этого возникает привыкание и непреодолимая тяга к получению новой «дозы», что служит сохранению биологического и химического равновесия всего организма. Основным проявлением физической зависимости является абстинентный синдром, который выражается в заметном ухудшении самочувствия при ослаблении действия наркотика или при полном прекращении его потребления.

Социальный аспект характеризуется тем, что наркомания приводит к деградации личности, вследствие чего человек перестает быть заинтересованным как в учебной, так и трудовой деятельности. При этом он отдаляется от близких и родных людей, не участвует в общественной жизни, замыкается на контактах с наркозависимыми. Постоянная потребность в наркотике и неспособность в трудовой деятельности

подталкивает большинство наркопотребителей к противоправной, нередко преступной деятельности. Больные наркоманией не только не укрепляют материальную основу семьи, но и значительно ее подрывают: распродают имущество, совершают кражи материальных ценностей у родственников. Вырученные деньги идут исключительно на приобретение наркотических средств.

Социальная вредность наркотизма проявляется и в том, что его распространение наносит обществу огромный материальный ущерб. Лечение и ресоциализация наркоманов требуют от государства значительных затрат, которые могли бы быть направлены на развитие здравоохранения, образования, науки, культуры.

В отдельных случаях наркотики в криминальную среду могут попадать из сферы их легального обращения. Это, в свою очередь, будет способствовать распространению наркомании, возрастанию наркопреступности, появлению новых способов хищений наркотических веществ из государственных учреждений.

В рамках выпускной квалификационной работы мы рассмотрим наиболее распространенные составы преступлений в сфере нарушения легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в РФ.

Нарушение правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ, повлекшее их утрату или иные общественно опасные последствия, составляет содержание ст. 228.2 УК РФ. Такие преступления совершаются лицами, в обязанности которых входит соблюдение данных правил.

Рассматриваемое преступление посягает на нормальную деятельность государственных организаций, занимающихся производством, переработкой, реализацией и иными операциями с наркотическими (психотропными) веществами.

Непосредственным объектом такого преступления выступает здоровье населения. Здоровье - это состояние физического, психического,

социального благополучия, определяющее трудоспособность и воспроизводство населения. Охрана и защита здоровья граждан - одна из важнейших задач российского государства. Увеличение числа наркозависимых, появление новых видов психоактивных веществ и сопутствующая этим процессам высоколатентная наркопреступность позволяют утверждать, что данная проблема представляет угрозу национальной безопасности.

Наряду с незаконным оборотом наркотиков, немало нарушений допускается в сфере легального обращения с наркотическими и психотропными веществами. Такие средства на законных основаниях могут использоваться в медицинской, фармацевтической, учебной, научно-исследовательской, экспертной практике.

Предметом преступления выступают наркотические и психотропные вещества, инструменты и оборудование, применяемые при их производстве, а также наркотикосодержащие растения. Диспозиция ст. 228.2 УК РФ является бланкетной и требует обращения к соответствующим нормативно-правовым актам, устанавливающим правила оборота указанных веществ и их прекурсоров.

Преступление может быть совершено в форме действия и бездействия. По ч. 1 ст. 228.2 УК РФ оно считается оконченным с момента утраты одного или нескольких предметов, указанных в диспозиции данной нормы. В каждом случае необходимо устанавливать наличие причинно-следственной связи между нарушением правил и утратой предмета преступления.

Общественная опасность деяния проявляется в том, что наркотические средства (психотропные вещества) становятся достоянием лиц, которым они не могут принадлежать. Так, на основании приговора по уголовному делу №1-156 Златоустовского городского суда Челябинской области, гр. К., являясь медицинским работником, нарушила правила хранения препарата, содержащего наркотическое вещество, что привело к

его пропаже. В ходе судебного заседания было отмечено, что допущенным нарушением были созданы условия, при которых наркотическое средство было похищено неизвестными лицами. Гражданка К. была признана виновной в должностном преступлении по ч. 1 ст. 228.2 УК РФ.

С субъективной стороны нарушение правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ характеризуется смешанной формой вины (умысел по отношению к деянию, легкомыслие или небрежность по отношению к последствиям). Виновный осознает общественную опасность своего поведения, в результате которого может быть утрачено данное вещество либо наступят иные негативные последствия. В другом случае лицо не предвидит наступления общественно опасных последствий, легкомысленно надеясь избежать их, тем самым допускает преступную халатность.

Субъект рассматриваемого преступления - специальный. Таковым может быть лицо, в обязанности которого входит соблюдение соответствующих правил или контроль за их исполнением (врач, фармацевт, провизор, экспедитор, технолог и др.). Соответствующие обязанности могут быть предусмотрены служебной (должностной) инструкцией, приказом или распоряжением вышестоящего руководителя. Так, на основании приговора по уголовному делу № 1-35 Пролетарского районного суда города Тулы, старшей медицинской сестре приемного отделения городского наркодиспансера гр. Н. было предъявлено обвинение в хранении психотропного вещества в помещении, технически не укрепленном для этих целей. Гр. Н. свои вину признала, однако пояснила, что по данному факту неоднократно докладывала руководству, но никаких дальнейших указаний не последовало. Уголовное преследование в отношении Н. было прекращено, так как в обязанности медицинского персонала не входит обеспечение надлежащей технической укрепленности помещения для хранения препаратов, находящихся под специальным контролем.

Если в действиях виновного дополнительно усматриваются признаки злоупотребления полномочиями, коммерческого подкупа, получения взятки, то содеянное следует квалифицировать по совокупности с преступными деяниями, предусмотренными ст. 201, 204, 285, 290 УК РФ.

Часть 2 ст. 228.2 УК РФ включает следующие квалифицирующие признаки:

- а) совершение преступления из корыстных побуждений;
- б) нарушение вышеуказанных правил, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью либо иные тяжкие последствия.

Согласно п. 22 постановления Пленума Верховного суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» под корыстными побуждениями понимается направленность умысла на получение материальной выгоды (денег, прав на имущество, иной выгоды) для себя или других лиц. К их числу также относится избавление от материальных затрат (оплата услуг, возврат долга или имущества).

Совершение деяний, предусмотренных частью 2 ст. 228.2 УК РФ, повлекших причинение вреда здоровью, признается оконченным в момент наступления указанных последствий по неосторожности. К таким последствиям можно отнести: нарушение нормального функционирования жизненно важных органов (систем) человека, развитие наркотической зависимости, иное длительное заболевание.

В случае причинения крупного ущерба или причинения по неосторожности тяжкого вреда здоровью (смерти) потерпевшему содеянное должно квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных соответствующими частями статей 228.2 и 293 УК РФ (халатность).

Категория «иные тяжкие последствия» является оценочной, законодатель не раскрывает содержания этого понятия, предоставляя

правоприменителю самостоятельность в решении данного вопроса. Отнесение тех или иных последствий к категории тяжких- прерогатива следователя (судьи) с учетом всех фактических обстоятельств дела и характера наступивших последствий (например, причинение крупного материального ущерба собственнику, длительное нарушение работы предприятия или учреждения).

В связи с вышеизложенным и учитывая степень общественной опасности преступления, мы предлагаем наказания по ч. 2 ст. 228.2 УК РФ в виде ограничения свободы и лишения свободы повысить с трех до пяти лет.

В том случае если лицо, ответственное за исполнение (соблюдение) правил оборота наркотических средств или психотропных веществ, используя свое служебное положение, совершает хищение таких препаратов, содеянное следует квалифицировать по п. «в» ст. 229 УК РФ, в связи с чем дополнительной квалификации по ст. 228.2 УК РФ не требуется.

Согласно статистическим данным, в целом по стране количество лиц, осужденных по рассматриваемой статье за период с 2008 по 2017 гг. снизилось с 34,7% до 8 %¹.

Исследуемый вид преступлений характеризуются высоким уровнем латентности, что является серьезной проблемой. В литературе отмечается, что правоохранительные органы выявляют не более 10 % таких преступлений, как и в целом преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков². В качестве причин высокого уровня латентности данного вида преступлений, отмечается рост числа организаций и лиц, использующих в своей деятельности наркотические средства и психотропные вещества на законном основании, в том числе, негосударственных аптек и негосударственных медицинских учреждений. Обладание подозреваемыми и обвиняемыми специальными знаниями в области медицины и

¹Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ // Режим доступа: <http://www.cdep.ru> (дата обращения 16.04.2018)

²Павловская Н. В. Коррупция в правоохранительных органах, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - 2010. - № 1. - С. 62.

фармакологии, соответствующего документооборота, недостаточный контроль за назначением препаратов и соблюдением курса лечения, не только усиливают латентный характер данного преступления, но и позволяют виновным заблаговременно выработать тактику поведения на случай задержания и избежать ответственности. Предмет преступного посягательства в сочетании со спецификой места совершения преступления, генерируют разработку соответствующих способов совершения преступления¹. Особый статус и порядок работы лечебно-профилактических учреждений, связанный с их снабжением определенным ассортиментом наркотических средств и психотропных веществ, относятся к специфическим условиям места преступления. Типичными местами совершения преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ, являются: медицинские учреждения (42% случаев), аптеки (28% случаев), станции скорой медицинской помощи (24% случаев), кроме того, в 6% случаев установлены в качестве места совершения преступления помещения органов МВД. Преступления, предусмотренные ст. 228.2 УК РФ совершаются чаще всего в дневное время (в 44,73% случаев).

Больше половины преступлений в данной сфере совершается лицами женского пола (64 %) и меньше лицами мужского пола (36%). Большая часть субъектов данного преступления имеют высшее профессиональное образование (70 %) и среднее специальное образование (30%), так как этого требует данная профессия². Как правило, лица, совершившие преступления в сфере легального оборота наркотических и психотропных веществ, положительно характеризуются на работе и, в силу своего образования, квалификации, профессионального опыта, осознают противоправность своих действий и, таким образом, совершают преступления умышленно.

¹Наумова Ю.Н. О криминалистической характеристике нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.1 УК РФ) и ее зависимости от уголовно-правовой характеристики этого преступления// Труды Юридического факультета Ставропольского государственного университета. – С, 2010. – № 24. – С. 101.

²Мурашов Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ / Н.Ф. Мурашов // Наркоконтроль. – 2014. – № 1. – С. 8.

Большинство преступлений совершаются работниками фармацевтических организаций (28%), фельдшерами (24%), медицинскими сестрами (22%), врачами - анестезиологами, онкологами (20%) и также с меньшим процентом совершаются преступления сотрудниками правоохранительных органов (6%), всех их объединяет свободный доступ к указанным предметам преступления¹.

Анализ судебной практики по указанной статье позволяет сделать вывод о том, что в 76% случаев данной категории преступлений совершается из-за небрежного отношения к исполнению своих служебных обязанностей². Это позволяет сделать вывод о низком уровне профилактики в данной сфере.

К другим преступлениям, совершаемым в сфере легального оборота наркотиков также можно отнести незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ).

Основным непосредственным объектом преступления, предусмотренного ст. 233 УК РФ являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. Дополнительным непосредственным объектом являются общественные отношения, обеспечивающие законный порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ путем должного выполнения уполномоченными лицами своих обязанностей по выдаче в установленном государством порядке рецептов и иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Предметом этого преступления, в части незаконной выдачи документов, дающих право на получение наркотических средств или

¹Федоров А.В. Уголовная ответственность за незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ (ст. 234 УК РФ) / А.В. Федоров //Наркоконтроль. – 2015. – № 1. – С. 11.

² Мурашов, Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ / Н.Ф. Мурашов // Наркоконтроль. – 2014. – № 1. – С. 23.

психотропных веществ, являются: 1) рецепты, дающие право на получение наркотических средств или психотропных веществ; 2) иные документы, дающие право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

Подиными документами, применительно к ст. 233 УК РФ, понимаются документы, являющиеся основанием для получения наркотических средств или психотропных веществ в целях их законного оборота (например, лицензии, выписка из истории болезни, товарно-транспортная накладная и т.д.). Объективную сторону преступления составляют: 1) незаконная выдача рецептов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ; 2) незаконная выдача иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ. Субъект преступления – специальный, т.к. правом выдачи рецептов обладают только медицинские работники. Так, на основании судебного решения Богородинского районного суда Тульской области по уголовному делу № 1-65, врач-невролог детской поликлиники А., осуществляя внезапно возникший преступный умысел, направленный на незаконную выдачу рецептов, выписала рецепт на психотропное вещество на неучтенном бланке, изготовленном самостоятельно путем ксерокопирования. А. была признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 233 УК РФ. Субъективная сторона преступления, представляющего собой незаконную выдачу рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, выражается в прямом умысле. Лицо осознает, что незаконно выдает рецепт или иной документ, дающий право на получение наркотических средств или психотропных веществ, и желает этого. Мотив и цель при этом не влияют на квалификацию преступления.

Относительно части подделки документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, предметом

преступления являются поддельные рецепты и иные поддельные документы, дающие право на получение наркотических средств или психотропных веществ. Объективная сторона подделки рецептов или иных документов может выражаться в нескольких формах: 1) в полном изготовлении поддельных документов, включая бланк и все записи (содержание); 2) во внесении заведомо ложных сведений в подлинный бланк документа; 3) во внесении виновным в подлинный документ изменений и дополнений (изменение срока действия документа, вида, объема наркотического средства или психотропного вещества, фамилии лица, которому выдан рецепт или иной документ, подписи и т.п. недостоверных данных) путем исправлений, подчисток, вытравливания и других действий. Субъект подделки применительно к ст. 233 УК РФ общий, им может быть любое физическое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Субъективная сторона подделки характеризуется прямым умыслом. Лицо осознает, что подделывает рецепт или иной документ, дающий право на получение наркотических средств или психотропных веществ, и желает этого. Мотив и цель при этом не влияют на квалификацию преступления.

Рассматриваемые преступления совершаются преимущественно медицинскими сестрами, акушерками, врачами (анестезиологами, онкологами), фельдшерами, фармацевтами. Среди преступных деяний в указанной сфере наиболее часто совершаются:

- а) нарушения правил учета и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ (90,1%);
- б) нарушения правил хранения наркотических лекарственных средств (3%);
- в) хищения наркотикосодержащих (психотропных) препаратов (2,2%);
- г) нарушения правил отпуска вышеуказанных веществ (1%);
- д) незаконная выдача рецептов и иных документов (1%);

е) нарушения правил учета прекурсоров наркотических средств (2,7%)¹.

Также практике известны случаи, когда лицо, осуществляющее деятельность с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, намеренно исправляет в журналах учета вносимые сведения, неправомерное хранение, учет и расходование наркотических средств и психотропных веществ.

Превалирующим способом совершения исследуемых преступлений является небрежное отношение к исполнению своих обязанностей, (в 76% случаев), нарушение правил отпуска (14%), использование должностного положения обнаружилось в 10% случаев.

2.2 Административная ответственность за правонарушения в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Действующим законодательством установлены нормы юридической ответственности за правонарушения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Так, в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 г. существует ряд статей, устанавливающих ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 6.16 КоАП РФ), за несоблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 14.1, 19.20 КоАП РФ), за непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов или уничтожению растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.4, 10.5 КоАП РФ).

В рамках выпускной квалификационной работы мы рассмотрим наиболее распространенные составы административных правонарушений в

¹Ткаченко С.И. Особенности расследования преступлений, совершаемых в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ: автореф. дис. канд. юрид. наук. // – М, 2009. – С. 8.

сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В случае если нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров привело к их утере либо иным тяжким последствиям, содеянное следует квалифицировать как административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров). Статья 6.16 введена в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации только в 2009 г. Федеральным законом от 28.06.2009 г. №122-ФЗ. Привлечению к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 6.16 КоАП РФ, подлежат юридические лица-владельцы лицензий на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Санкции данной статьи достаточно жесткие. Так, нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 200 до 400 тыс. руб. с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ или без таковой. Протоколы по указанной статье уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), должностные лица таможенных органов, должностные лица, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, каждый в пределах своей компетенции.

Как показывает практика, к административной ответственности по ст. 6.16 КоАП РФ медицинские организации привлекаются в основном сотрудниками полиции, которые выявляют нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, либо в рамках

административного расследования, а также при проведении обследований объектов и помещений юридических лиц в рамках рассмотрения вопроса о выдаче заключения о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Требования Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ч. 3 ст. 1) не распространяются на указанные мероприятия. Так, на основании судебного постановления по делу об административном правонарушении № 5-304/2017 Курчатовского района города Челябинска, гражданка Х., являющаяся директором клиники, оказывающей стоматологические услуги населению, не представила годовой отчет о количестве каждого использованного прекурсора – метилметакрилата. По данному правонарушению был составлен протокол оперуполномоченным отдела по контролю в сфере легального оборота Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области. Доказательств, подтверждающих принятие юридическим лицом всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушения, соблюдения требований законодательства, как и доказательств отсутствия возможности наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению заявителем установленных законодательством обязанностей, привлекаемым лицом предоставлено не было. Суд признал данное Общество с ограниченной ответственностью виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 6.16 КоАП РФ и назначил наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей без конфискации прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ.

Основанием для привлечения медицинских организаций к административной ответственности чаще всего служат:

а) нарушение правил учета наркотических средств и психотропных веществ;

б) нарушение сроков уничтожения наркотических средств и психотропных веществ, дальнейшее использование которых признано не целесообразным;

в) нарушение правил перевозки;

г) нарушение правил хранения наркотических средств и психотропных веществ.

На основании информации, предоставленной отделом по контролю в сфере легального оборота Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Челябинской области, 2017 году на территории города Челябинска по ст. 6.16 КоАП РФ было составлено 70 протоколов, что явилось самым большим показателем по стране.

Статья 14.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе и за нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

По ст. 14.1 КоАП объектом правонарушения является установленный порядок осуществления предпринимательской деятельности, а именно законодательно утвержденный порядок регистрации и получения лицензии. Общественная опасность деяния заключается в нарушении законного характера предпринимательской деятельности, в возможном возникновении «теневого» сектора разных услуг, в отмывании денег, обмане физических и юридических лиц, а также в выводе предпринимательской деятельности из подконтроля государства¹.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом. Мотивы преступления не указаны в законе, но, исходя из содержания ст. 14.1 КоАП, всегда являются корыстными.

¹ Казаков С.В. Юридическая природа ст. 14.1 КоАП / С.В. Казаков // Вестник Московского института МВД России. – 2015. – № 7. – С. 108.

Субъектом может быть физическое или юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, обязанное при наличии для этого надлежащих условий произвести регистрацию. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны получить специальное разрешение (лицензию), если такое разрешение обязательно. Данная статья применяется к аптечным организациям, осуществляющим отпуск наркотических средств и психотропных веществ физическим и юридическим лицам, к различным частным клиникам, например клиникам пластической хирургии, т.е. к организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность и являющихся владельцами лицензий, дающих право на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Так, на основании судебного решения по делу об административном правонарушении № 5-128/2013 судебного участка № 29 Северо-Западного МО г. Владикавказа РСО, А., являясь должностным лицом лечебно-диагностического центра, нарушил правила осуществления деятельности, виновность А. доказывается протоколом об административном правонарушении. Вину в допущении правонарушения А. признал полностью и отметил, что организацией проводится работа по устранению выявленных нарушений. Суд постановил признать А. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 4000 рублей.

Осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, с грубым нарушением лицензионных требований и условий влечет за собой ответственность по ч. 4 ст. 14.1 КоАП Российской Федерации.

К административной ответственности по ст. 14.1 возможно привлечь как должностное, так и юридическое лицо. Причем санкция данной статьи предусматривает наказание для должностных лиц: предупреждение либо

наложение штрафа по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ от 3 до 4 тыс. руб.; по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ штраф от 5 до 10 тыс. руб. Наказание для юридических лиц по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ от 30 до 40 тыс. руб., по ч. 4 - от 100 до 200 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Статья 10.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Объектом данного правонарушения является установленный порядок в осуществлении деятельности в области сельского хозяйства, ветеринарии и мелиорации земель.

Порядок уничтожения дикорастущих наркосодержащих растений включает выявление очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений. Установив характер и площадь произрастания, вид наркосодержащего растения, собственника (пользователя) земельного участка, сотрудник органов внутренних дел на основании постановления Правительства РФ от 22 декабря 2010 г. № 1087 "Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры" предписание об уничтожении наркосодержащих растений в установленный срок¹.

На практике, собственники земельных участков зачастую не желают самостоятельно проводить профилактические мероприятия и принимать меры по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений. Для решения этой проблемы, необходимы некоторые изменения в правовом регулировании данной сферы, а именно ужесточение мер административной ответственности по ст. 10.5 КоАП РФ. Следует существенно повысить размеры указанных в санкции статьи штрафов, так как собственнику зачастую выгоднее заплатить административный штраф,

¹Рябинин Н.А. Деятельность по принудительному уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений//Вестник Сибирского юридического института. – 2016. – №2. – С. 42.

чем проводить дорогостоящие мероприятия по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений. Так, на основании постановления по делу об административном правонарушении № 5-365/2017 судебного участка № 57 Сретенского судебного района Забайкальского края, Т. на своем садовом участке выращивала несколько кустов мака, которые были изъяты протоколом осмотра места происшествия, и согласно заключению эксперта являются растениями мака рода *Papaver*, содержащим наркотическое средство. По словам Т. эти цветы она посадила еще несколько лет назад, и на протяжении этих лет они вырастают самосеянцами, она их специально не высаживает, не поливает, к административной ответственности за данное правонарушение привлекается впервые. Суд постановил признать Т. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.5 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 1500 рублей.

Субъектами правонарушения, предусмотренного данной статьей являются физические лица, достигшие 16-летнего возраста, а также должностные лица либо юридические лица, являющиеся владельцами или пользователями земельного участка, где произрастают запрещённые к культивированию дикорастущие растения.

Санкцией ст. 10.5 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 1,5 до 2 тысяч рублей, на должностных лиц от 3 до 4 тысяч рублей, на юридических лиц от 30 до 40 тысяч рублей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации имеется достаточно много предприятий, осуществляющих производство и изготовление наркотических средств и психотропных веществ. Только в Москве действуют пять таких федеральных государственных унитарных предприятий: Московский эндокринный завод, Государственный завод медицинских препаратов и др. Есть такие предприятия и в других регионах России, например в Томске, Хабаровске и Санкт-Петербурге. Номенклатура производимых и изготавливаемых на них наркотических средств и психотропных веществ достаточно широка, включая такие наркотические средства, как омнопон, промедол, кокаина гидрохлорид, морфина гидрохлорид, кетамин и др. Объемы производства ежегодно исчисляются десятками тонн. Также, в девяти субъектах Российской Федерации производятся промышленные посевы конопли, общая площадь которых занимает 4,5 тыс. га. 90 агропромышленных объединений осуществляют культивирование и переработку конопли.

Именно поэтому одной из главных составляющих противодействия незаконному обороту наркотиков является исключение возможностей поступления названных средств и веществ из легального оборота в нелегальный.

Государственная политика в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ базируется на принципах государственной монополии и лицензирования всех видов легальной деятельности, связанных с их оборотом. Правовое регулирование деятельности в сфере оборота указанных средств и веществ и в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы исполнительной власти. Негосударственные организации и объединения не вправе осуществлять регулирование деятельности в сфере оборота наркотиков и противодействия их незаконному обороту.

Попытки установить контроль над употреблением и распространением наркотических средств предпринимались еще в Древней Руси, о чем свидетельствуют такие письменные источники, как, например, Русская правда, и не прекращались ни на одном этапе развития Российского государства.

В современной России легальный оборот наркотических средств и психотропных веществ регламентируется огромным количеством нормативно-правовых актов, среди них: Конституция РФ, Кодекс об административных нарушениях РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства, Приказы федеральных органов исполнительной власти и т.д.

Для осуществления контроля оборота наркотических средств и психотропных веществ применяется большое количество мер, среди них: лицензирование всех видов деятельности, связанной с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; государственная монополия; отпуск лекарств по рецептам, с использованием специальных бланков; особые требования к упаковке и маркировке; специальные требования к помещениям, в которых хранятся и используются наркотические средства и психотропные вещества; особый порядок допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами; обязанность предоставления отчетов; особый порядок уничтожения наркотиков; лицензирование деятельности, связанной с культивированием наркосодержащих растений; запрет на культивирование отдельных сортов растений; разрешение культивирования наркосодержащих растений только государственным унитарным предприятиям и т.д.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы. Нормативно-правовая база в исследуемой области требует систематизации, детальной проработки и дальнейшего совершенствования.

Наибольшее количество проблем было выявлено в сфере обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами в области медицины и здравоохранения. Особое внимание должно быть уделено регулированию лекарственного обеспечения пациентов в части обеспечения своевременности назначения и выписывания наркотических лекарственных препаратов при различных видах боли при условии соблюдения соответствующих стандартов медицинской помощи, в соответствии с мировыми стандартами, проработке вопросов корректировки обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи в медицинской организации.

Требуется внесение изменений в действующее законодательство в части регулирования правил хранения наркотических средств в целях установления барьеров на пути наркомании и, в то же время, приведения требований к оборудованию помещений для хранения наркотических средств к разумным пределам. Так как существующие правила являются обременительными в связи с затратами на оборудование и охрану. Необходимо создать наиболее благоприятные условия для повышения привлекательности данного вида деятельности, а также введения налоговых льгот для организаций, выполняющих социально значимые функции.

Также, в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», правовой статус наркотических средств и психотропных веществ одинаков. В приказе Минздрава России от 15 января 2016 г. № 23н, указано, что после смерти больных, родственники умерших обязаны вернуть неиспользованные наркотические вещества в медицинскую организацию в 3-дневный срок. Однако в данном правовом акте ничего не сказано о психотропных веществах, несмотря на то, что, как уже говорилось выше, их правовой статус уравниен. Таким образом, данный пробел может провоцировать попадание лекарственных препаратов в незаконный оборот, что недопустимо. Следует внести необходимые поправки в законодательство для устранения данного пробела.

Существующие проблемы показывают необходимость проведения детального анализа сложившейся ситуации с лекарственным обеспечением больных наркотических средств и психотропных веществ в РФ. Требуется разработка четких показаний для назначения НС и ПВ, единых критериев формирования перечней заболеваний и стандартов лечения, новых лекарственных препаратов и форм, а выделение финансовых потоков должно быть прозрачным с целью объективного принятия решений в системе здравоохранения. Все это в комплексе повысит доступность НС и ПВ для нуждающихся в них пациентов.

В рамках проведения данного исследования, при изучении использования наркосодержащих растений в промышленных целях, также были выявлены некоторые проблемы.

Культивирование отдельных сортов конопли, которые содержат в себе законодательно разрешенный уровень тетрагидроканнабинола, является высокорентабельной отраслью сельского хозяйства. Однако, в настоящее время, данная отрасль сельского хозяйства не может развиваться в полной мере. Для увеличения посевов технической конопли в промышленных целях, а также устранения возможности попадания данного вида растения в незаконный оборот наркотических средств и исключения возможности преследования сельхозпроизводителей следует разработать и утвердить методики определения количественного содержания ТГК в растениях конопли. Эти методики должны позволять проводить дифференциацию наркотических сортов культуры от без наркотических, что исключит отнесение к наркотическому средству каннабис (марихуана) верхушечной части растений (даже с цветами или плодами) сортов конопли, внесенных в Государственный реестр селекционных достижений РФ, допущенных к использованию.

Также для преступлений и правонарушений в области легального оборота наркотических средств и психотропных веществ характерен высокий уровень латентности, что является основной проблемой для

правоохранительных органов. К числу причин данного явления относятся рост числа организаций и лиц, использующих в своей деятельности наркотические средства и психотропные вещества на законном основании, недостаточный контроль за назначением препаратов и соблюдением курса лечения в медицине.

Таким образом, можно сделать вывод, что трудности осуществления надзора за легальным оборотом наркотиков определяются несколькими факторами. Основными факторами являются:

1) разнообразие и большое количество объектов надзора: государственные унитарные предприятия, государственные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, предприятия и организации независимо от форм собственности;

2) большое число и постоянное изменение, дополнение законов и нормативных правовых актов, регламентирующих легальный оборот наркотиков;

3) высокая латентность преступлений и правонарушений в области легального оборота наркотических средств и психотропных веществ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) № 6-ФКЗ// Российская газета. – 1993. – № 237. – Ст. 137.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 361.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета.– 2001.– № 256. – Ст. 32.14.
4. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ // Российская газета. – 2008. – № 7. – Ст. 4.
5. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 33 (часть I). – Ст. 3430.
6. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – № 2. – Ст. 219.
7. Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010 № 61-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 4. – Ст. 5.
8. Постановление Правительства РФ «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» от 30.06.1994 № 890 // Российская газета. – 1994. – № 28.
9. Постановление Правительства РФ "О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений" от 22 декабря 2011 г. № 1085 // Российская газета. – 2011. – №11. – Ст. 9.

10. Постановление Правительства «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» от 18.06.1999 № 647 // Российская газета. – 1999. – № 8. – Ст. 7.

11. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 4.11.2006 г. № 644 // СЗ РФ. – 2006, № 46. – Ст. 4795.

12. Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 №1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Российская газета. – 2009. – № 12.

13. Постановление Правительства РФ "Об установлении сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях, требований к таким сортам и к условиям их культивирования" от 20.07.2007 № 460 // Российская газета. – 2007. – № 10.

14. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ» от 30.06.1998 г. № 681 // СЗ РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3198.

15. Приказ Минздрава России "Об утверждении Инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным" от 28.03.2003 № 127[Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

16. Приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» от 20.06.2013 № 388н [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

17. Приказ Минздрава России «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» от 20.12.2012 № 1175н [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. Приказ Минздрава России "Об утверждении порядка приема неиспользованных наркотических средств от родственников умерших больных» от 15 января 2016 г. № 23н [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19. Приказ Минздравсоцразвития РФ «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в Российской Федерации в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, в аптечных, лечебно-профилактических учреждениях, научно-исследовательских, учебных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» от 16.05.2011 № 397н [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

20. Приказ Минздрава России «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи» от 07.08.2013 № 549н [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21. Приказ Минздрава России "Об утверждении формы бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также правил оформления" от 01.08.2012 № 54н [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22. Письмо Минздрава России от 27.02.2018 № 25-4/10/1-1221 «О направлении Методических рекомендаций по организации оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов для медицинского применения в медицинских и аптечных организациях» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

II КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

23. Наличие психоактивных средств, находящихся под международным контролем: обеспечение надлежащего доступа для медицинских и научных целей: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками // Организация Объединенных наций. – 2011. – 610 с.

24. Чучаев, А.И. Российское уголовное право. Особенная часть [Текст]: учебник. / А.И. Чучаев. – М, 2012. – 448 с.

25. Цуканова, Н.Н. Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота наркотиков [Текст]: учебное пособие / Н.Н. Цуканов. – М, 2015. – 112 с.

III СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

26. Крупнова, И.В. Контроль за порядком назначения и выписывания наркотических средств в целях обезболивания: современное состояние [Текст] / И.В. Крупнова // Вестник Росздравнадзора. – М, 2015. – № 4. – С. 5 – 8.

27. Чернышова, Е.В. Конопля «в законе»: Аграрии борются за право выращивать рентабельную культуру [Текст] / Е.В. Чернышова // Агротехника и технологии.– М, 2017.– № 4.– С. 40.

28. Микаэлян, М.Ф. Анализ текущего состояния легального оборота наркотических средств и психотропных веществ в российской федерации[Текст] / М.Ф. Микаэлян//Современная организация лекарственного обеспечения. – М, 2016. – №2. – С. 18–22.

29. Волгина, И.А. Жизнь без боли [Текст]/ И.А. Волгина // Фармацевтический вестник. – М, 2014. – №42. – С. 14–15.

30. Дугин, И.Б. Болевой шок [Текст] / И.Б. Дугин // Фармацевтический вестник. – М, 2013. – №41. – С. 26.

31. Падалкин, В.П. Методические рекомендации «Правила назначения и использования наркотических и психотропных лекарственных препаратов в медицинских организациях» [Текст] / В.П. Падалкин// Медицинский вестник. – М, 2012. – №33. – С. 18–19.

32. Мирошникова, И.К. Проблемы квалификации нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ [Текст] / И.К. Мирошникова// Молодой ученый. – М, 2016. – №21. – С. 624–629.

33. Скобина, Е.А. Криминалистическая характеристика преступлений, связанных с нарушением правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и обстоятельства, подлежащие доказыванию [Текст] / Е.А. Скобина // Молодой ученый. – М, 2017. – №16. – С. 146–152.

34. Павловская, Н.В. Коррупция в правоохранительных органах, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков [Текст] / Н.В. Павловская // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – М, 2010. – № 1. – С. 62–65.

35. Наумова, Ю.Н. О криминалистической характеристике нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228. 1 УК РФ) и ее зависимости от уголовно-правовой характеристики этого преступления [Текст] / Ю.Н. Наумова // Труды Юридического факультета

Ставропольского государственного университета. – С, 2010. – № 24. – С. 100–106.

36. Захарочкина Е.Р. Особенности распределения, использования, отпуска и реализации препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества [Текст] / Е.Р. Захарочкина// Вестник Росздравнадзора. – М, 2014. –№ 3. –С. 7–20.

37. Грачева Н.Н. Анализ проблем в сфере оборота лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, в аптечных организациях [Текст] / Н.Н. Грачева // Априори. – М, 2015. –№2. –11 с.

38. Мурашов, Н.Ф. Спорные вопросы теории и практики ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ [Текст] / Н.Ф. Мурашов // Наркоконтроль. – М, 2014. – № 1. – С. 8 – 14.

39. Аникин В.А. Исторические аспекты становления российского уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ [Текст] / А.А. Аникин // Общество и право. – М, 2010. – № 2. – 124 с.

40. Ужахов А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в досоветский и советский периоды[Текст] / А.С. Ужахов// Российский следователь. – М, 2009. – № 24. – С. 38 – 40.

41. Любавина М.А. О некоторых направлениях совершенствования законодательства об уголовной ответственности за преступления, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами [Текст] / М.А. Любавина // Российский ежегодник уголовного права. – СПб, 2014. – № 7. – 215 с.

42. Федоров А.В. Уголовная ответственность за незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ (ст. 234 УК РФ) [Текст] / А.В. Федоров // Наркоконтроль. – М, 2015. – № 1. – С. 11–22.

43. Казаков, С.В. Юридическая природа ст. 14.1 КоАП [Текст] / С.В. Казаков // Вестник Московского института МВД России. – М, 2015. – № 7. – С. 108-110.

44. Рябинин, Н.А. Деятельность по принудительному уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений [Текст] / Н.А. Рябинин // Вестник Сибирского юридического института. – С, 2016. – №2. – С.41 – 45.

IV ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ

45. Ткаченко, С.И. Особенности расследования преступлений, совершаемых в сфере легального оборота наркотических средств и психотропных веществ [Текст]: автореф. дис. канд. юрид. наук. / С.И. Ткаченко. – М, 2009. –12 с.

V ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

46. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.cdep.ru>.

47. Судебная практика по ст. 228.2 УК РФ [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.rospravosudie.ru>.

48. Судебная практика по ст. 233 УК РФ [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.rospravosudie.ru>.

49. Судебная практика по ст. 6.16 КоАП РФ [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.rospravosudie.ru>.

50. Судебная практика по ст. 14.1 КоАП РФ [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.rospravosudie.ru>.

51. Судебная практика по ст. 10.5 КоАП РФ [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.rospravosudie.ru>.