

Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное  
государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(Национальный исследовательский университет)  
Юридический институт  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой ПДНБ,  
д.ю.н., доцент  
\_\_\_\_\_ С.В. Зуев  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Предупреждение и пресечение преступлений и административных  
правонарушений органами внутренних дел

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.137.ВКР

Руководитель работы,  
к.ю.н., доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ А.А. Шмидт  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор работы  
Студент группы Ю-516  
\_\_\_\_\_ А.Г. Носуленко  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер  
специалист по УМР кафедры  
ПДНБ  
\_\_\_\_\_ О.И. Стороженко  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Носуленко А.Г. Выпускная квалификационная работа «Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-516, 2018. - 86 с., библиогр. список – 52 наим.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления полицией деятельности по предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений.

Предметом исследования являются правовые нормы, в которых раскрывается понятие, виды, основания и порядок применения отдельных мер принуждения сотрудниками ОВД, а также научные труды отечественных авторов по административному праву и другим отраслевым юридическим наукам.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании мер административного предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений подразделениями ОВД.

В работе освещены вопросы о сущности и видах мер принуждения, применяемых различными подразделениями ОВД. Так же был рассмотрен вопрос об особенностях взаимодействия полиции и Росгвардии в сфере лицензионно-разрешительной системы.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
<b>1 ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, ВИДЫ И ПРИНЦИПЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ</b>	
1.1 Понятие, сущность и основные направления деятельности органов внутренних дел по предупреждению административных правонарушений и преступлений .....	8
1.2 Организация предупреждения правонарушений и преступлений УУП.	12
1.3 Предупреждение административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних.....	20
1.4 Предупредительная деятельность полиции по обеспечению безопасности дорожного движения.....	32
<b>2 ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ВИДЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ</b>	
2.1 Меры пресечения в системе мер административного принуждения .....	39
2.2 Общие меры пресечения .....	45
2.3. Специальные меры пресечения.....	53
<b>3 ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ</b>	
3.1 Особенности взаимодействия полиции и войск национальной гвардии по обеспечению административно-правового режима оборота оружия.....	59
3.2. Проблемы организации деятельности ОВД по обеспечению добровольной сдачи незаконного оружия .....	66
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>73</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....</b>	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования заключается в том, что административная, экспертно-криминалистическая и оперативно-розыскная деятельность является важным средством предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

Д.Н. Бахрах отмечает, что "всякую принудительную меру следует рассматривать как дозволенную в виде исключения нарушения неприкосновенности личности и ее прав"<sup>1</sup>. То есть принуждение является неотъемлемым элементом государственной власти, так как без этого поддержание порядка в обществе просто невозможно.

По сущности данные меры являются первоначальными, они могут выступать даже тогда, когда нет самого факта административного правонарушения или преступления, но являются профилактическими действиями, которые ликвидируют условия, при которых могут быть совершены те или иные правонарушения и преступления. Крайним является тот момент, когда уже имеется факт нарушения права, либо происходит непосредственно само событие, и сотрудники, находясь на месте реагируют на это, применяя необходимые меры принуждения в соответствии с законодательством.

Структура этих мер представляет собой деятельность по установлению общественных правил поведения обществе. Сюда могут входить: создание условий для реализации прав и свобод граждан, охране этих прав, охрана общественного порядка, административный надзор за деятельностью различных органов, применение к нарушителям мер административного воздействия.

Иными словами заставить граждан соблюдать установленные законом правила. Подобные и своевременные меры по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений позволяют не допустить более

---

<sup>1</sup> Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стариков Ю.Н.- М.: Норма. - 2010.- С. 189.

тяжких последствий, а значит оградить общество и государство от различного рода вреда. Основная масса полномочий по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений относится к сфере деятельности органов внутренних дел.

Согласно официальной статистики МВД России, за период с января по март 2018 года произошел рост регистрируемых преступлений в 32 субъектах Российской Федерации, снижение – в 53 субъектах.. В отчетном периоде зарегистрировано 483,4 тысячи преступлений, или на 2,4% меньше, чем за аналогичный период 2017 года.

Половину всех зарегистрированных преступлений (48,3%) составляют хищения чужого имущества, совершенные путем: кражи, мошенничества, грабежа, разбоя. Около 93% всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, причем только 5.0% на стадии приготовления и покушения. Сотрудниками органов внутренних дел предварительно расследовано 230,8 тыс. преступлений (-1,8%), что составляет 82,9% всего массива предварительно расследованных преступлений. По сравнению с январем 2017 года на 9,7% возросло число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Однако, как уже было сказано, количество преступлений в целом сократилось лишь на 2,4 % за тот же период 2017 года, и лишь каждое двадцатое на стадии приготовления или покушения, что говорит о недостаточной предупредительной работе органов внутренних дел. Несмотря на общее снижение преступности, количество административных правонарушений наоборот увеличивается, например в 1 квартале 2018 года их было около 23 тыс., что на 23% больше чем в 2017 году<sup>1</sup>.

Исходя из этого, тема выпускного квалификационного исследования весьма актуальна, так как качество осуществления мер по предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений органами

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь-март 2018 года./ МВД РФ ФКУ ГИАЦ.- М.- 2018.- 45 с.

внутренних дел напрямую влияет на те условия, в которых происходят правонарушения и преступления, составляет одну из самых важных причин, которые влияют на уменьшение преступности в целом. Также профилактика предотвращает расход человеческих, умственных и материальных ресурсов государством.

Органы внутренних дел непосредственно осуществляют меры государственного принуждения в том числе предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений, взаимодействуют с другими государственными органами, используют широкую гамму средств правового и морального воздействия, арсенал мер убеждения и принуждения.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании мер административного предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений органами внутренних дел.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

- 1) рассмотреть понятие и сущность предупреждения преступлений и административных правонарушений, применяемых органами внутренних дел;
- 2) исследовать деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению административных правонарушений и преступлений;
- 3) изучить работу органов внутренних дел по профилактике преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних;
- 4) рассмотреть компетенцию подразделений полиции в деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 5) определить содержание мер пресечения в системе мер административного принуждения;
- 6) проанализировать и изучить общие меры пресечения;
- 7) исследовать и дать понятие специальным мерам пресечения;

8) изучить особенности взаимодействия полиции и войск национальной гвардии по обеспечению административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы;

9) опираясь на материалы исследования разработать предложения по совершенствованию правовой и организационной составляющей взаимодействия полиции и Росгвардии по обеспечению добровольной сдачи незаконного оружия;

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления полицией деятельности по предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений.

Предметом исследования являются правовые нормы, устанавливающие виды, основания и порядок применения мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел, а также научные труды отечественных авторов по административному праву и другим отраслевым юридическим наукам.

Методологическую основу составили общенаучные и специальные методы познания: анализ, синтез, системный, сравнительно-правовой, формально-юридический и др. Их применение позволило выявить и проанализировать особенности административно-правового регулирования деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений.

Значимость выпускной квалификационной работы заключается в возможности применения результатов работы в практической деятельности в ОВД.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и библиографического списка.

# 1 ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, ВИДЫ И ПРИНЦИПЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

## 1.1 Понятие и сущность предупреждения преступлений и административных правонарушений, применяемых органами внутренних дел

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений и преступлений охватывает широкий спектр и является одной из основных функций полиции, так как эти мероприятия позволяют заведомо не допустить нарушения закона и тем самым существенно уменьшается возможность совершения административно или уголовно наказуемого деяния. Для этого применяются меры убеждения и принуждения. Убеждение- это метод административного воздействия, направленный на поведение людей, при котором те или иные действия совершаются ими в согласии с их внутренними убеждениями, добровольно и осознанно. В структуру мер принуждения входят предупреждение, пресечение и меры административной ответственности. Для предупреждения преступности, сотрудники ОВД могут применять как меры убеждения, так и меры принуждения, оказывая тем самым воздействие на правонарушителя.

Под предупреждением административных правонарушений и преступлений органами внутренних дел понимаются установленные законом способы, приемы и методы, представляющие собой вторжение в сферу прав и свобод человека и гражданина и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регулирующих общественные отношения в сфере правопорядка и общественной безопасности. Данные методы позволяют исключить возможность совершения правонарушений, минимизировать вред, который может быть причинен в результате противоправного поведения человека, либо при возникновении чрезвычайных ситуаций социального,



природного или техногенного характера<sup>1</sup>.

Основанием для применения рассматриваемой группы принудительных мер является наличие потенциальной или реально существующей угрозы безопасности отдельных лиц, угрозы общественной безопасности, а также потенциальной угрозы нарушения правопорядка в какой-либо сфере жизнедеятельности, то есть наступление особых, установленных законодательством условий, как связанных, так и не связанных с противоправным поведением лица, к которому применяются данные меры.

Иными словами, они применяются в связи с правовыми аномалиями, содержащими потенциальную или реальную угрозу интересам общества или отдельных граждан, независимо от того, что лежит в их основе – правонарушение или событие<sup>2</sup>.

Учитывая комплексный характер полномочий органов внутренних дел, следует отметить, что меры административно-предупредительного характера поглощаются содержанием контрольно-надзорных и санкционирующих методов.

В соответствии с действующим законодательством ОВД осуществляют государственный контроль (надзор):

- 1) соблюдения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений.
- 2) предупреждения правонарушений в сфере безопасности дорожного движения;
- 3) соблюдения законодательства в сфере миграции;
- 4) соблюдения несовершеннолетними лицами, их родителями или законными представителями;

---

<sup>1</sup> Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В./Административная деятельность органов внутренних дел: учебник/ Ю.Н. Демидов, М.В. Костенников, А.В. Куракин, 2-е изд.- Домодедово: ВИПК МВД России.- 2016. - С. 15.

<sup>2</sup> Попов Л.Л. Правовая основа административно-принудительных мер охраны общественного порядка: учебное пособие/ Л.Л. Попов- М.- 2011.- С. 75.

Как меры контрольной деятельности органов внутренних дел следует рассматривать:

- проверку у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иных документов на совершение определенных действий или осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

- обращение к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

- осуществление в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств;

- остановку транспортных средств, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения с целью проверки документов на право пользования и управления ими, документов на транспортные средства, наличия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

- предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты.

Под административно-санкционирующими мерами следует

понимать систему формально определенных способов и приемов, применяемых органами внутренних дел (полицией), по использованию под контролем государства предметов и явлений, которые могут причинить вред законным интересам граждан, их объединениям и государству.

В качестве регистрационных мер в деятельности ОВД следует понимать:

- регистрацию в порядке, установленном законодательством, автомототранспортных средств;
- регистрацию, фотографирование, аудио-, и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным;
- фотовидеосъемку подучетных несовершеннолетних.

Предупреждение административных правонарушений и преступлений органами внутренних дел это установленные законом способы, приемы и методы, представляющие собой вторжение в сферу прав и свобод человека и гражданина и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регулирующих общественные отношения в сфере правопорядка и общественной безопасности.

Основная задача состоит в недопущении возможности совершения противоправных действий. Деятельность по предупреждению может охватывать как меры убеждения, так и принуждения. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел осуществляется в форме контрольной деятельности, регистрационных и административно-санкционирующих мер.

## 1.2 Организация предупреждения административных правонарушений и преступлений участковым уполномоченным полиции

В соответствии с п. 4.2 приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений относится к одному из направлений деятельности участкового уполномоченного полиции при несении службы на административном участке<sup>1</sup>.

Участковые уполномоченные полиции, работая среди населения, осуществляют профилактическое воздействие на лиц, склонных к совершению преступлений и административных правонарушений, выступая при этом организаторами и исполнителями этой работы. Согласно ведомственным нормативным актам на УУП возлагается обширный круг обязанностей не только в сфере профилактики правонарушений, но и в области обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, безопасности дорожного движения, обеспечения и защиты прав и интересов несовершеннолетних лиц и т.д.

За участковым уполномоченным полиции приказом начальника территориального органа МВД России на срок не менее одного года закрепляется административный участок: в городах - исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, в сельской местности - в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования - в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 31.12.2012 года № 1166 "Вопросы организации деятельности УУП"/ Собрание законодательства РФ.- 2012.- Ст. 5764.

<sup>2</sup> Каплунов А.И. Административное право России: учебник/ А.И. Каплунов. - М.- 2011.- С. 150.

Размеры и границы административного участка определяются и пересматриваются начальником территориального органа МВД России с учетом численности населения, в том числе сезонно проживающего на территории садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, а также в местах массового отдыха населения; с учетом состояния оперативной обстановки, особенностей территории, деления района, города и иного муниципального образования.

Административный участок с присвоенным ему номером закрепляется за УУП приказом начальника территориального органа МВД России на срок не менее одного года. Юридическое значение процедуры принятия и закрепления за УУП административного участка представляет собой возложение на участкового уполномоченного всей полноты ответственности за жизнь и здоровье граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, реализацию в полном объеме их прав и свобод, охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности<sup>1</sup>.

На участковых уполномоченных полиции возложена задача проведения поквартирного (подомового) обхода обслуживаемой территории в целях изучения населения, проживающего на административном участке. Указанные сведения концентрируются в паспортах на административный участок, жилой дом и используются в дальнейшем для решения вопросов обеспечения правопорядка, предупреждения и раскрытия преступлений, противодействия терроризму и экстремизму.

Собранную информацию участковый уполномоченный полиции анализирует, вносит предложения руководству органов внутренних дел по повышению эффективности охраны правопорядка на обслуживаемом административном участке.

Основное направление общей профилактики преступлений должно

---

<sup>1</sup> Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М.- 2012.- С. 39.

быть направлено на лиц, конфликтующих в семейно-бытовой сфере, пьянствующих, т.е. ведущих антиобщественный образ жизни.

Индивидуальная профилактическая работа включает в себя:

- а) своевременное выявление лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений (преступлений), их учет;
- б) систематическое наблюдение за их поведением и образом жизни;
- в) принятие необходимых мер к недопущению с их стороны правонарушений.

В целях эффективного выполнения возложенных на него обязанностей участковый уполномоченный пользуется правами, регламентированными Федеральным законом «О полиции», которые можно разделить на две группы:

1) права, связанные с проведением профилактической деятельности: право требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления (происшествия); право не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты; право обязывать граждан оставаться на соответствующих участках местности; право беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, использовать транспортные средства, принадлежащие гражданам, и т.п.;

2) права, связанные с реагированием на правонарушения: действия, направленные на выявление, пресечение правонарушений и привлечение к ответственности лиц, их совершивших, а именно: право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий; право производить проверку документов, удостоверяющих личность граждан; право вызывать в полицию граждан и должностных лиц; право доставлять граждан в служебное помещение органов внутренних дел или медицинские учреждения; право на личный досмотр граждан; право на составление протоколов об административных правонарушениях; право на задержание лиц; право на проникновение в случаях, установленных законодательством, в

жилые помещения, иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, и т.п.

Основными формами несения службы УУП являются:

- проведение профилактического обхода обслуживаемого административного участка с целью изучения оперативной обстановки на нем;

- осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений с целью реализации прав граждан на обращение в государственные органы, а также получения оперативной информации;

- проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете. Цель этой работы - предупреждение и пресечение правонарушений на обслуживаемом административном участке;

- проведение отчетов перед населением о проделанной работе<sup>1</sup>;

Цель - информирование населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получение информации об оценке населением деятельности УУП и территориального органа МВД России.

Участковому уполномоченному полиции отведена ведущая роль в решении задач, возложенных на полицию. В связи с тем, что эта служба является связующим звеном органов внутренних дел с населением, приоритетным направлением в деятельности УУП является взаимодействие, как с гражданами, так и с общественными объединениями, организациями, органами местного самоуправления и государственными органами. Целью сотрудничества с населением на обслуживаемом участке является контроль оперативной обстановки. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка весьма разнообразны - это и индивидуальное участие (внештатное сотрудничество, доверенные лица) и коллективное участие (добровольные народные дружины, казачьи народные дружины,

---

<sup>1</sup> Куракин А.В. Полиция и социальное государство/ А.В. Куракин. Российская юстиция. - 2012.- С. 57.

общественные пункты охраны порядка).

Особую роль в работе УУП с населением играют внештатные сотрудники полиции, привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе. Поддержка со стороны сознательных членов общества - одно из важных условий эффективной деятельности УУП по предупреждению и пресечению правонарушений, охране прав и законных интересов граждан<sup>1</sup>.

Одной из наиболее важных в деятельности УУП, является индивидуальная профилактическая работа с лицами, в отношении которых установлен административный надзор. В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» в отношении поднадзорного лица могут быть установлены следующие административные ограничения: запрет на пребывание в определенных местах; запрет на посещение мест проведения массовых и иных мероприятий, в том числе участие в указанных мероприятиях; запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; запрещение выезда за установленные судом пределы территории; обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации<sup>2</sup>.

В данном акте участковый уполномоченный полиции обязывается периодически проводить с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу, в ходе которой получает от них объяснения в устной или письменной форме и другие сведения по вопросам нарушения установленных судом административных ограничений и невыполнения

---

<sup>1</sup> Четвериков, В.С. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - М.: Эксмо.- 2010.- 570 с.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"// Собрание законодательства.- 2012.- Ст. 2765.



возложенных на них обязанностей.

Следует отметить, что деятельность участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений складывается из определенных методов, способов и приемов, которые в совокупности формируют линию поведения с лицами, состоящими на учете. В методах отражается принципиальная установка и пути осуществления конкретных мероприятий. Индивидуальная профилактика представляет собой комплекс мер, осуществляемых в несколько этапов, тесно взаимосвязанных и составляющих основу единой системы предупреждения правонарушений.

В качестве основных этапов индивидуальной профилактики участковых уполномоченных полиции при осуществлении административного надзора можно выделить: постановку на учет лиц, подлежащих административному надзору (профилактическому воздействию); постоянное наблюдение за их образом жизни, в том числе их контактами; осуществление индивидуально профилактического воздействия на контролируемых лиц в целях предупреждения правонарушений с их стороны. Индивидуальная профилактика в деятельности участковых уполномоченных полиции - это не только мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений лицами, в отношении которых установлен административный надзор, но и создание условий, препятствующих негативному воздействию на профилактируемых лиц со стороны их окружения<sup>1</sup>.

Более того, несвоевременно проведенная беседа, непринятие мер по первому сообщению о правонарушении, наконец, просто игнорирование участковым уполномоченным полиции события неправомерного, пусть даже малозначительного, правонарушения, заслуживающего внимания, ведет к тому, что у поднадзорного лица укореняется уверенность в безнаказанности своих действий, в неспособности сотрудников полиции повлиять на ход дальнейших событий. По результатам проведенных на территории

---

<sup>1</sup> Булавин, С.П. Правовой статус сотрудника полиции / С.П. Булавин, В.В. Черников// Административное право и процесс. - 2011.- С. 2-10.

административного участка мероприятий и составленных с контролируемыми лицами бесед участковый уполномоченный полиции вносит полученную информацию в анкеты и листы учета профилактических мероприятий. При этом в целях получения сведений о поведении поднадзорных лиц в быту (по месту жительства или пребывания) и по месту работы направляют запросы и получают устную информацию по интересующим вопросам. Кроме этого, в случаях временного пребывания поднадзорного лица на территории обслуживаемого административного участка (например, при прибытии к родственникам для решения семейных вопросов) участковый уполномоченный полиции вносит в предъявленный ему маршрутный лист необходимую информацию о его поведении в период пребывания на участке. Соответственно, при возвращении к месту жительства лица, в отношении которого установлен административный надзор, участковый уполномоченный полиции просматривает выданный ему при убытии маршрутный лист и делает в нем соответствующие отметки о прибытии, после чего приобщает его к делу административного надзора<sup>1</sup>.

В случае неприбытия лица, в отношении которого установлен административный надзор, в назначенный срок к избранному месту жительства, убытия с места жительства без соответствующего разрешения либо невозвращения к установленному сроку без уважительных причин к месту жительства участковый уполномоченный полиции докладывает начальнику отдела полиции о произошедшем и принимает все необходимые меры к установлению его места нахождения.

При выявлении на административном участке проживания поднадзорных лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не прибывших без уважительных причин в определенный срок к избранному ими месту жительства, или лиц, самовольно оставивших место жительства в целях

---

<sup>1</sup> Дубровин, А.К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект/ А.К. Дубровин // Российская юстиция. - 2011. С. 61 - 62.

уклонения от административного надзора, участковый уполномоченный полиции осуществляет их задержание и доставку в отдел полиции.

Учитывая, что контролируемое лицо нарушило требования федерального законодательства, участковый уполномоченный полиции после осуществления административного задержания возбуждает дело об административном правонарушении: «Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре»<sup>1</sup>. В частности, за невыполнение лицом, в отношении которого установлен административный надзор, обязанностей, предусмотренных федеральным законом, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемых деяний, предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа.

УУП также взаимодействует с другими службами МВД России с целью решения вопросов по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений поднадзорными лицами.

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений и преступлений осуществляется по зональному принципу, то есть на территории поднадзорного участка. Сюда входит: профилактический обход, прием граждан, проведение профилактических мероприятий с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, с лицами, недавно освободившихся из мест лишения свободы, проведение с ними профилактических бесед, наблюдение и проверка иных лиц, которые несут потенциальную опасность совершения правонарушения, как правило это неблагополучные семьи, лица, страдающие алкогольной зависимостью и др., учет и информирование о проделанной работе<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018), ч. 2 ст. 19.24/ [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 25.04.2018).

<sup>2</sup> Куракин, А.В. Административное право: проблемы теории и перспективы развития/ А.В. Куракин. М., 2013. 308 с.

Важность профилактической деятельности характерна тем, что работа с подобными лицами, которые наиболее склонны к совершению административных правонарушений и преступлений помогает не только предупреждать нарушения закона, но и положительным образом влиять на само лицо. Благодаря тому, что данная категория граждан находится под наблюдением участкового уполномоченного полиции, то резко снижается потенциальное желание совершить правонарушение, кроме того работа УУП по профилактике позволяет положительным образом влиять на сознание человека, адаптировать лицо, недавно вернувшееся из мест лишения свободы, к нормальной жизни, повлиять на его правосознание и т.д. В итоге данные меры позволяют предупредить нарушения закона, и если не полностью ликвидировать, то минимизировать те условия, при которых совершаются административные правонарушения и преступления.

### 1.3 Предупреждение административных правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних

Одной из важнейших служб, осуществляющих деятельность по предупреждению административных правонарушений и преступлений несовершеннолетних, является система подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН), которое характеризуется программно-целевой направленностью, постоянством, непрерывностью и последовательностью профилактического воздействия. В отличие от других органов, ПДН имеет ярко-выраженный уклон в сторону профилактики преступности именно среди несовершеннолетних. Также в специфику их деятельности входит надзор за несовершеннолетним и помещение его центры временного содержания, что также обуславливает особенности работы с данной категорией лиц<sup>1</sup>. В первую очередь необходимо дать понятие данного органа. Инспекция по делам несовершеннолетних это структурное подразделение в

---

<sup>1</sup> Дубровин, А.К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект/ А.К. Дубровин // Российская юстиция. - 2011. С. 67.

системе ОВД, которое осуществляет пресечение преступности несовершеннолетних лиц и проводит профилактическое разъяснение с несовершеннолетними и их родителями, оказывает правовую защиту, при необходимости реабилитацию, в том числе и родителей.

Субъектами профилактики являются:

1) специальные профилактические службы (подразделения органов внутренних дел, созданные непосредственно для профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних (ПДН, ЦВСНП);

2) подразделения, для которых профилактическая работа с подростками и взрослыми по вопросам содержания и воспитания детей входит в более широкий круг их обязанностей (участковые уполномоченные полиции, патрульно-постовая служба, уголовный розыск и т.д.) и потому является не основной их функцией.

Наибольший объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних среди специализированных служб ОВД возлагается на подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Однако работа строится по зональному принципу и определяется начальником ОВД района, города иного муниципального образования. Также в зависимости от оперативной обстановки, численности инспекторов ПДН и нормативов штатного расписания могут быть разные границы и размеры территорий, обслуживаемых сотрудниками ПДН.

Правовое положение указанных подразделений, их права и обязанности, основные направления деятельности отражены в широком перечне нормативно-правовых актов.

Деятельность ПДН в первую очередь регулируется ФЗ "О полиции", однако непосредственная правовая база, регулирующая деятельность по предупреждению преступности несовершеннолетних состоит из ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказа МВД России от 01.09.2012 N 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» в том числе «Инструкция по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» и некоторыми другими ведомственными нормативными актами МВД России<sup>1</sup>.

Сама профилактическая деятельность ПДН представляет собой комплекс мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений несовершеннолетними лицами, лицами, которых в силу возраста нельзя привлечь к уголовной или административной ответственности, их родителей, усыновителей и др. Профилактика направлена, в первую очередь, на психическое воздействие на лицо, путем метода убеждения, оказать влияние и исправить возникающее противоправное поведение объекта профилактики. В частности это следующие меры:

- проведение индивидуальной профилактической работы с родителями или законными представителями несовершеннолетних лиц, которые не исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательным образом влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними;

- выявление лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение

---

<sup>1</sup> Мулукаев, Р.С., Черников, В.В. Полиция: от прошлого до настоящего/ Р.С. Мулукаев, В.В. Черников// Сборник статусных документов. - М., 2013. 507 с.

преступлений или антиобщественных действий, либо совершающих в отношении несовершеннолетних другие противозаконные действия, а также лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке своевременное внесение предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;

- осуществление в пределах своих полномочий мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, либо тех, которые нуждаются в помощи государства, и в соответствии с законом направляют таких лиц в специализированные органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

- рассмотрение заявлений и сообщений об административных правонарушениях, иных общественно опасных деяниях, совершенные лицами, не достигшими возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних;

- подготовка соответствующих документов и материалов в отношении подростков для решения вопроса о помещении их в центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей;

- подготовка соответствующих материалов, необходимых для направления в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ и (или) законодательством субъектов РФ;

- внесение в уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции, которые участвуют в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, предложений о применении к ним, специальных мер воздействия, которые предусмотрены законами РФ или субъектами РФ;

- информирование всех заинтересованных органов и учреждений о безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних, а также указывать причины и условия, этому способствующие;

- принятие участия в установленном порядке в информировании родителей или законных представителей несовершеннолетних об их доставлении в ПДН в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений и иных противоправных действий<sup>1</sup>.

Основным правовым актом, где непосредственно изложена структура профилактической деятельности ПДН, является Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации. Она принята в соответствии с ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в ней определены основные функции и задачи.

В соответствии с законодательством, ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении следующих категорий лиц:

- несовершеннолетних, перечисленных в статье 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- родителей или законных представителей, не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, либо отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

- несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, которые не включены в указанные группы, в отношении которых необходимо принять соответствующие меры для предупреждения

---

<sup>1</sup> Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции / М. В. Костенников, А.В. Куракин// Государство и право. - 2012. С. 78.



совершения ими правонарушений<sup>1</sup>;

К первой группе лиц, указанных в законе относятся:

- употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющие одурманивающие вещества;

- совершившие правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

- совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

- освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

- совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

- освобожденные от отбывания наказания по различным основаниям, предусмотренным уголовным законом;

- получившие отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- осужденные за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017)// СЗ РФ. – 2018. – Ст. 2548.

принудительных мер воспитательного воздействия;

- условно осужденные, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы<sup>1</sup>.

Следует отметить, что решение о постановки на учет несовершеннолетних, которые являются субъектами административного правонарушения, и проведения индивидуальной профилактической работы будет произведено после применения меры административного взыскания.

Свою роль по профилактике безнадзорности и преступности несовершеннолетних также вносят Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, Главное управление внутренних дел на транспорте. В обязанности названных подразделений центрального аппарата МВД России входит обеспечение управленческого воздействия и контроль над деятельностью ПДН и ЦВСНП МВД России. Должностные лица указанных подразделений:

- подготавливают аналитические материалы для информирования органов государственной власти о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних и вытекающие из анализа оперативной обстановки предложения по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- принимают участие по разработкам и реализациям федеральных целевых программ, направленных на предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, защиту их прав;

- взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017)// СЗ РФ. – 2018. – Ст. 2548.

другими структурными подразделениями МВД России, общественными объединениями и религиозными организациями по вопросам оказания помощи в профилактике правонарушений несовершеннолетних;

- готовят методические рекомендации и обзоры по вопросам, связанным с предупреждением правонарушений несовершеннолетних;

- изучают, обобщают и внедряют в практику работы ОВД передовой отечественный и зарубежный опыт работы по предупреждению правонарушений несовершеннолетних;

Основные профилактические мероприятия, проводимые сотрудниками ПДН:

- выявление причин и условий, которые способствуют совершению административных правонарушений и преступлений несовершеннолетними, и в пределах своей компетенции принимают меры по их устранению;

- проведение ежеквартального анализа, обобщение и направление в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления информации и предложений по вопросам предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, их воспитания, обучения, досуговой и трудовой деятельности, наркологического и психиатрического лечения, социальной защиты;

- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в пределах своей компетенции принимать к ним меры в соответствии с законодательством;

- выявлять родителей, а также лиц, их замещающих, которые не выполняют обязанности по воспитанию и обучению детей, а также работников образовательных, воспитательных, лечебных либо иных учреждений, совершающих в отношении несовершеннолетних противоправные действия, нарушающих их права и принимать меры в соответствии с законодательством<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Каплунов А.И. Административное право России: учебное пособие / А.И. Каплунов. - М., 2011. 608 с.

Правовым основанием для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним будет являться обстоятельства, указанные в федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», если они зафиксированы:

- в заявлении несовершеннолетнего либо его родителей или законных представителей об оказании им помощи;

- в приговоре, определении или постановлении суда;

- в постановлении комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав,

прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

- в заключении, документах по результатам проверок жалоб, заявлениях или других сообщениях<sup>1</sup>.

Профилактическая работа будет включать в себя в первую очередь выявление несовершеннолетнего правонарушителя. Источниками информации могут быть: учеты правоохранительных органов, органов здравоохранения, документы учета преступлений и лиц, доставленных в дежурные части ОВД, материалы об отказе в возбуждении уголовного дела и все другие документы, где фигурируют несовершеннолетние.

Кроме того, к источникам информации следует отнести сообщения, поступающие из воспитательных колоний, ЦВСНП ОВД, письма, жалобы, обращения, предложения граждан, сообщения СМИ, оперативную информацию органов внутренних дел, материалы криминологических исследований правонарушений несовершеннолетних. Необходимую информацию можно получить в процессе профилактического наблюдения за местами возможного появления и скопления несовершеннолетних с

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"// Собрание законодательства. 2017. Ст. 5472.

асоциальной направленностью поведения, различных профилактических рейдов и тематических операций, которые регулярно проводят в ОВД.

Первым этапом деятельности ПДН будет являться постановка несовершеннолетнего на профилактический учет, которая осуществляется при наличии правовых оснований и соответствующих фактических данных в соответствии с законом и изданными в его развитие ведомственными нормативными актами, а также изучение образа жизни и личности несовершеннолетнего, с которым будет проводиться индивидуальная профилактическая работа<sup>1</sup>.

Для осуществления второго этапа, который достаточно разнообразен и зависит от личности самого поднадзорного, как правило, предлагаются шесть блоков информации, которую выясняет инспектор ПДН о несовершеннолетнем лице. К ним относятся:

1) правовой блок - наличие материалов, подтверждающих факты преступного поведения или административно-правового деликта;

2) социально-экономический блок - каково материальное состояние подростка и его семьи, наличие или отсутствие заработка, пособия и т.д.;

3) информация об индивидуально-психологических, личностных свойствах, процессах, состояний, черт характера, развития интеллекта, волевых качеств, потребностей, интересов, мотивационных линий, психологического склада личности в целом;

4) асоциальный блок - имеются ли у лица антиобщественные свойства и характеристики, признаки криминального профессионализма и опыта;

5) информационный блок - это все сведения об условиях во всех сферах жизни и быта несовершеннолетнего, в том числе характеристика родителей и ближайших родственников, либо лиц, их заменяющих, морально-

---

<sup>1</sup> Кириллова, Е.А. Правовой статус органов внутренних дел в Российской Федерации: учебное пособие / Е.А. Кириллова, под ред. Р. А. Курбанова. М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. 102 с.

психологический климат в семье; характеристика ближайших друзей несовершеннолетнего;

б) физиологический блок - наличие психических отклонений, не исключающие вменяемость, заболевания и т.д.

После сбора вышеперечисленной информации и прогнозирования, строится дальнейший план профилактической работы. Успешность данных действий невозможен без всестороннего изучения личности несовершеннолетнего, от полноты изучения зависит успех реабилитации.

В следующий этап обязательно входит комплекс социально-реабилитационных мероприятий, направленных иногда на оздоровление психики несовершеннолетнего. Немаловажную роль будет также играть и профилактическое воздействие на микроклимат поднадзорного, что также несет большую важность в предупреждении правонарушений.

В некоторых случаях могут ограничиваться права несовершеннолетних и их родителей, однако они устанавливаются исключительно в рамках закона.

Эти и другие меры, наряду с индивидуальным подходом к каждому отдельному несовершеннолетнему лицу, должны применяться при составлении программ реабилитации конкретного безнадзорного или подростка, совершившего правонарушение<sup>1</sup>.

Таким образом ПДН является важной специализированной структурой в системе ОВД, так как оказывает действия, направленные на профилактику безнадзорности и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних. А значит из-за особого возрастного, психологического и правового статуса к ним требуется особый подход.

Основными формами профилактической деятельности сотрудников ПДН является: проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или законными представителями

---

<sup>1</sup> Беженцев, А.В. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А.В. Беженцев. – М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и Право, 2011.- 255 с.

несовершеннолетних лиц, выявляет лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий, выявляет несовершеннолетних, объявленных в розыск, либо тех, которые нуждаются в помощи государства, направляет таких лиц в специализированные органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, информирует родителей или законных представителей несовершеннолетних об их доставлении в ПДН в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений и иных противоправных действий, решает вопрос о направлении несовершеннолетних в центры временного содержания (ЦВСНП) и т.д.

ПДН привлекает различные организации, которые оказывают помощь в реабилитации подростков, содействует с другими правоохранительными органами, предоставляет учеты и информацию всем заинтересованным органам о состоянии преступности несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Профилактическая работа состоит из трех этапов. Первый этап- это выявление несовершеннолетнего лица и постановка его на учет, второй этап представляет собой сбор информации о подростке, его психическом, физическом, материальном состоянии, устанавливаются его родители или законные представители, окружение, привычки и т.д. Третий этап- это прогнозирование и выбор профилактических мер.

Профилактическая работа ПДН позволяет оказывать предупреждающее воздействие на совершение правонарушений несовершеннолетними в будущем, и позволяет своевременно выявить из подрастающего поколения проблемных подростков и серьезно повлиять на их личность, с целью формирования положительного отношения к закону, обществу, государству.

---

<sup>1</sup> Бланков А.С., Бурмистров И.А., Актуальные проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних/ А.С. Бланков, И.А. Бурмистров. М.: ВНИИ МВД РФ, 2014. С. 36.

#### 1.4 Предупредительная деятельность полиции по обеспечению безопасности дорожного движения

В связи с техническим прогрессом и увеличением числа автомобилей, деятельность по регулированию дорожного движения давно занимает во всех странах важное место. Автомобиль является источником повышенной опасности, а значит дорожное движение должно находиться под контролем и регулироваться соответствующими органами, в том числе и проводиться профилактика нарушений на дорогах. Непосредственно в России эту деятельность в данный момент отнесена к компетенции ОВД.

Сущность данной деятельности в обеспечении безопасности заключается в оперативном реагировании на аварийность, применении таких мер административного воздействия, как убеждение и принуждение в отношении должностных лиц и граждан для четкого и неукоснительного соблюдения ими требований правовых норм в области дорожного движения.

В системе МВД России основным субъектом, отвечающим за обеспечение безопасности дорожного движения, является Государственная инспекция безопасности дорожного движения (ГИБДД).

Главной задачей ГИБДД является обеспечение соблюдения министерствами, ведомствами, организациями, учреждениями, предприятиями, общественными объединениями, должностными лицами, и гражданами правил, норма и стандартов в области обеспечения безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.

Основная цель это сохранение жизни и здоровья граждан, а также повышение пропускной способности транспортных средств. ГИБДД проводит специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в рамках обеспечения безопасности дорожного движения. В целях создания и осуществления единой политики государства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, Правительство России возлагает на МВД

---

<sup>1</sup> Галустьян О. А. Правоохранительные органы: учебник/ О. А. Галустьян. - М.: Юристъ, 2014. 370 с.



РФ деятельность по координации федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения безопасности дорожного движения. В это обеспечение входят следующие обязанности:

- осуществление государственного надзора за соблюдением правил, стандартов, технических норм и других требований нормативных правовых актов в сфере безопасности дорожного движения;

- регулировка дорожного движения;

- оформление документов о дорожно-транспортных происшествиях;

- осуществление государственного учета основных показателей состояния безопасности дорожного движения;

- принятие экзаменов на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения;

- регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним и выдача в соответствующих свидетельств о допуске их к перевозке опасных грузов;

- осуществление на основаниях и в порядке, предусмотренных Правительством РФ, сопровождения транспортных средств;

- согласование маршрутов транспортных средств, перевозящих крупногабаритные или тяжеловесные грузы.

- применение к нарушителям установленных законом мер воздействия;

- организация и проведение агитационно-пропагандистской работы<sup>1</sup>;

Также сюда входят обязанности по контролю и соблюдению тех нормативных правовых актов, в которых устанавливаются требования:

- по проектированию, строительству, реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта; по эксплуатационному состоянию и ремонту автодорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, в том числе установки

---

<sup>1</sup> Гайфуллин В.М., Постникова А.В. Служба ГИБДД: учебник./ В.М. Гайфуллин, А.В. Постникова. М.: 2013. 367 с.

и использованию технических средств по организации дорожного движения, к конструкциям и состоянию имеющихся на эксплуатации транспортных средств, прицепов к ним и другого дополнительного оборудования;

- к изменениям конструкции зарегистрированных в ГИБДД автомототранспортных средств и прицепов к ним, к перевозкам в рамках компетенции, тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов<sup>1</sup>.

Структурные подразделения ГИБДД осуществляют различные функции в сфере профилактики правонарушений и преступлений в сфере безопасности дорожного движения, в том числе:

- изучение законодательной практики;
- анализ информации о состоянии безопасности на дорогах, подготовка вариантов по ее улучшению;
- рассмотрение заявок на открытие новых маршрутов социального транспорта;
- определение порядка движения транспортных средств повышенного габарита, веса, а также согласование маршрутов и условий движения транспорта с опасными грузами<sup>2</sup>.

Однако основная деятельность по профилактике правонарушений относится к компетенции дорожно-патрульной службе (ДПС), в том числе: защита прав всех участников дорожного движения, сохранение их здоровья и имущества; обеспечение непрерывности и безопасности движения транспорта. В качестве мер предупреждения может выступать действия, которые сотрудники ДПС могут осуществлять на основании федерального закона «О полиции», а именно:

- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность;

---

<sup>1</sup> Грановский, В. А. Обеспечение безопасности движения на автомобильном транспорте: учебное пособие / В. А. Грановский, А. Н. Домбровский, А. Е. Одинцов. – Краснодар: Изд-во КубГТУ, 2014. 427 с.

<sup>2</sup> Рябоконт, Ю. А. Государственное управление безопасностью дорожного движения: учебное пособие / Ю. А. Рябоконт. – Омск : Изд-во СибАДИ, 2013. 280 с.

- при возникновении угрозы общественной безопасности временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах;

- останавливать транспортные средства и проверять документы на право пользования и управления ими, а также документы на транспортное средство и перевозимый груз и др.

Данные меры проводятся вне зависимости от наличия или отсутствия правонарушений и они являются наиболее эффективными, в особенности при розыске лиц, транспортных средств, грузов и т.д. Другим наиболее распространенным способом осуществления профилактики правонарушений и преступлений в сфере безопасности дорожного движения, является патрулирование и установка постов ДПС. Расстановка сил и средств проводится в соответствии с утверждённой дислокацией постов и маршрутов патрулирования, в зависимости от средней нормы ежедневного выставления нарядов. Она состоит из перечня заранее определенных постов и маршрутов патрулирования, на которых будет организовано несение службы по контролю за дорожным движением при условии выхода максимального числа сотрудников в одну смену<sup>1</sup>.

На каждый пост, маршрут патрулирования составляется карточка, хранящаяся в дежурной части подразделения и выдающаяся сотрудникам на время несения службы.

Для осуществления контроля за дорожным движением может организовываться: пешее патрулирование, несение службы на стационарных постах, патрулирование на автомобилях и мотоциклах, вертолетное патрулирование.

Характеризуя содержание деятельности ДПС, можно сказать, что все возложенные на нее функции в конечном счете имеют профилактическую направленность, так как их проведение сопряжено с одной главной целью -

---

<sup>1</sup> Пугачев, И. Н. Организация работы ГИБДД : учебное пособие для вузов / И. Н. Пугачев, М. И. Хомицкий. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеанского ГУ, 2012. 378 с.

обеспечение безопасности дорожного движения. При Осуществлении регулирования дорожного движения, при выявлении и пресечении нарушений безопасности дорожного движения, сотрудники ДПС обеспечивают четкое, бесперебойное и безопасное функционирование транспорта, повышают дисциплину всех участников дорожного движения. В профилактической деятельности ГИБДД особое место отводится также надзору за техническим состоянием транспортных средств. Проведение периодических технических осмотров, контроль за проведением транспортными организациями мероприятий по содержанию транспортных средств в исправном состоянии, выборочный контроль исправности автомобилей на улицах, дорогах и т.д.- является неотъемлемым условием безаварийной работы автотранспорта, предупреждения возможных ДТП и преступлений.

Осуществляемый подразделениями ДПС контроль за состоянием дорожной сети также имеет большое профилактическое значение, поскольку направлен на снижение числа ДТП из-за неудовлетворительного состояния улиц и дорог. На основании полученной от ДПС информации служба дорожной инспекции и регистрации движения ведет учет и анализ ДТП, причин и условий их возникновения. От того, насколько хорошо налажены учет и анализ, в известной мере зависит эффект профилактических мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых ГИБДД. Данные об аварийности с целью выявления присущих ей тенденций могут анализироваться по времени года и суток, дням недели, либо по месту возникновения ДТП, по отдельным авто предприятиям и др. Результаты данного анализа позволяют не только устанавливать причины и условия, которые способствуют совершению ДТП и преступлений, но и разрабатывать целенаправленные и эффективные меры по их профилактике<sup>1</sup>. Значительный интерес в этой работе следует уделять и анализу информации о лицах,

---

<sup>1</sup> Иванов, С. Е. Организация и безопасность движения : учебное пособие / С. Е. Иванов. СПб.: Изд-во СЗТУ, 2011. 201 с.

которые пострадали в этих ДТП. Обобщенные сведения помогают более точно установить объекты профилактического воздействия и повысить его эффективность. Агитационно-пропагандистская работа среди водителей автомобилей, широких слоев населения включает: разъяснение законодательства, иных документов по вопросам БДД, информирование граждан о дорожно-транспортных происшествиях и преступлениях, а также причинах, условиях и последствиях. Отдельно о проделанной и планируемой работе по повышению безопасности движения.

Данная деятельность проводится с использованием, как с помощью СМИ, так и устной пропаганды (лекций, бесед, докладов, консультаций), наглядной агитации (плакатов, памяток, проспектов, информационных листовок и т.п.)

Особым видом воспитательно-профилактического воздействия на участников дорожного движения являются смотры по безопасности дорожного движения, операции, рейды. В деятельности по предупреждению ДТП и связанных с ними преступлений наряду с организационными, техническими и воспитательными мерами определенное место занимают и правовые меры. Так, могут применяться к нарушителям правил дорожного движения и иных нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, административно-правовые меры воздействия. Применение к нарушителям данных норм тоже несет профилактическое воздействие на все категории участников и населения в целом.

В предупредительной работе службы ДПС оказывают помощь различные общественные формирования. Значительную помощь в профилактике оказывают внештатные сотрудники, которые выполняют функции по надзору за соблюдением ПДД, их пропаганде, разработке профилактических мер, в розыске скрывшихся с места ДТП водителей, в розыске угнанных транспортных средств и т. д.

Таким образом в сфере профилактики безопасности дорожного движения основную роль осуществляет ГИБДД, которая является специализированной службой в составе МВД, на которую действующим законодательством

возлагаются меры по обеспечению безопасности дорожного движения, регистрации ДТП, регистрации транспортных средств, дорожного регулирования, учета и профилактики правонарушений в сфере БДД и т.д.

Данная служба подразделяется на ДПС, на службу дорожной инспекции и организации движения, регистрационно-экзаменационные подразделения и службу технического осмотра. Однако основная роль по предупреждению правонарушений и преступлений лежит именно на дорожно-патрульной службе.

Осуществляя профилактическую деятельность, подразделения службы ДПС осуществляют проверку документов, непосредственно выезжают на места ДТП, патрулируют наиболее опасные участки дорог, взаимодействуют с другими службами органов внутренних ОВД и т.д. Большое профилактическое значение имеют публичные выступления сотрудников перед населением с лекциями и беседами по разъяснению действующего законодательства об уголовной ответственности за дорожно-транспортные преступления.

## 2 ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ЦЕЛИ ПРЕСЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ

### 2.1 Меры пресечения в системе мер административного принуждения

Меры административного пресечения занимают особое место в механизме государственного принуждения. В отличие от предупредительных мер, именно их применение прекращает совершаемое противоправное деяние или имеющее место противоправное состояние. Они применяются когда уже есть не просто условия, при которых могут быть совершены те или иные нарушения, а когда происходит непосредственно само событие правонарушения или преступления, выражающееся в каких либо противоправных действиях или бездействии. Поэтому суть этих мер состоит в принудительном прекращении противоправных деяний граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, которые нарушают порядок, установленный законом.

Если выделять меры административного пресечения в качестве самостоятельной группы административного принуждения, то необходимо будет учесть и этимологическое значение слова «пресечение». Оно указывает на ближайшую и определяющую цель любых пресекательных действий. В русском языке слово «пресечение» понимается как «прекращение сразу, остановка путем силы, резкое вмешательство»<sup>1</sup>.

Таким образом, пресечение представляет собой устранение чего-либо, воспрепятствование чему-либо, в частности, недопущение доведения до конца уже начавшихся противоправных действий. Именно из такого понимания пресечения следует исходить, выделяя ее, как самостоятельную форму государственного принуждения. И, соответственно, следует исходить,

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений // РАН; Российский фонд культуры. 2-е изд., испр. и доп. М.: АЗЪ, 1995 С. 574

какую конкретную меру административного принуждения можно относить к мерам административного пресечения.

Если обобщить уже имеющиеся точки зрения ученых-административистов, таких как В.А. Мельников, А.И. Каплунов и Д.Н. Бахрах, то можно выделить следующие признаки, которые обозначают особый характер данной группы мер принуждения.

Меры административного пресечения отличаются от других мер тем, что они применяются и необходимы лишь тогда, когда реально возникает противоправная или общественно опасная ситуация, когда нарушение правопорядка еще длится, либо имеет место реальная угроза общественным отношениям, которые охраняются законами. Другими словами, данные меры применяются для прекращения уже совершаемых противозаконных действий и устранения реальной опасности. Они обращены непосредственно на происходящее настоящее время и поэтому способны эффективно и своевременно разрешить конфликтные ситуации. Это естественная, первичная охранительная реакция, применяемая государством. Именно, так называемыми первоначальными действиями и исчерпывается назначение данной группы мер<sup>1</sup>.

Цель применения состоит в обеспечении прекращения незаконных действий правонарушителя, устранения противоправной или общественно опасной ситуации. В зависимости от различных ситуаций, в качестве дополнительных целей может быть возможность для недопущения противоправного поведения, устранения вредоносных результатов такого поведения, создание важных критериев для потенциального привлечения виновных лиц к ответственности в будущем. К примеру, физическая сила может быть применена только в установленных законом случаях при доставлении, производстве личного досмотра и т.д. Ее применение

---

<sup>1</sup> Бажукова Ю.В., Каплунов А.И., Кудин В.А. и др. Административно-процессуальное право: учебное издание/ Ю.В. Бажукова, А.И. Каплунов, В.А. Кудин. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. 376 с.



определяется характером отношений, в рамках которых она применяется.

Административно-правовое пресечение применяется в тех случаях, когда объективно имеется противоправное поведение конкретного нарушителя. Однако обязательно требуется предварительное установление формы вины, наличия ее, как необходимого обстоятельства их применения. Для осуществления этих мер важен факт противоправного действия, а не его причины, установление которых, как правило, возможны только в ходе решения вопроса о привлечении лица к ответственности. Таким образом объектом пресекающего воздействия является не само лицо, а его противоправное поведение. С прямым вмешательством посредством данных мер, нарушитель теряет способность продолжать противоправное поведение и побуждается к исполнению определенных обязанностей.

Особенность применения сотрудниками полиции мер административного пресечения, состоит в том, что их использование осуществляется в рамках специальных охранительных (административно-правовых) отношений, формирующихся в сфере государственного управления, которые имеют цель, прежде всего, устранение самого факта нарушения на месте и во время его совершения. Особенность этих управленческих отношений, как отмечает Л.Л. Попов, «объективно указывает на необходимость самостоятельной и быстрой реакции соответствующих должностных лиц на правонарушения, оперативного использования предоставленных им государственно-властных полномочий». Соответственно для применения какой-либо меры административного пресечения не требуется никакого предварительного составления специального протокола, акта или вынесения мотивированного постановления о применении данной меры<sup>1</sup>. Необходимо понимать, что все формы и способы административного пресечения, применяются сотрудниками, исключительно в соответствии с действующим

---

<sup>1</sup> Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации : учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров. 3-е изд., М.: Издательство Юрайт, 2011. 447 с.

законодательством, но не требуется предварительного вынесения какого-либо акта управления, например постановления. То есть каждый сотрудник ОВД, в рамках своей компетенции может применить данные меры, как только усмотрит противоправное поведение.

Нормы, которые устанавливают указанные пресекающие меры, обращены не к лицам, в отношении которых они применяются, а непосредственно к органам и должностным лицам, их осуществляющим. Они закрепляются в диспозициях норм административного и административно-процессуального права, регламентирующего властные полномочия должностного лица, осуществляющего принудительное воздействие.

Исходя из этого мерами административного пресечения называются предусмотренные нормами административного и административно-процессуального права комплекс методов и средств психологического и физического воздействия, которые применяются должностными лицами, для прекращения объективно противоправного уголовно или административно наказуемого деяния на месте и во время его совершения, путем прямого вмешательства в действия правонарушителя. Данные меры за исключением общих признаков еще имеют и индивидуальные особенности, благодаря которым можно классифицировать их по различным основаниям<sup>1</sup>.

В зависимости от методов воздействия, меры административного пресечения применяются в качестве способов психического, например: требование о прекращении правонарушения или физического воздействия-применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В зависимости от правового основания, меры административного пресечения делятся на: закрепленные в законах, либо подзаконных нормативных актах. Применение мер административного пресечения обычно

---

<sup>1</sup> Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, Ч. 2: Особенная часть. 2016. С. 65-67.

позволяет устранить, как административно наказуемое, так и уголовно наказуемое деяние. В следствии чего, по основанию применения этих мер, они также подразделяются на:

- применяемые для прекращения административно наказуемого деяния, например: отстранение от управления транспортным средством лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, запрещение эксплуатации транспортных средств при наличии у них технических неисправностей;

- применяемые для прекращения уголовно наказуемого деяния (изъятие предметов, средств и веществ при отсутствии данных наличия законных оснований для их ношения и хранения, задержание транспортных средств, находящихся в розыске).

В зависимости от характера и объекта, на которого происходит воздействие, меры административного пресечения можно подразделяются на:

1) меры, применяемые непосредственно к личности правонарушителя (требование прекратить противоправное поведение, непосредственное физическое воздействие, административное задержание и доставление в полицию и др.);

2) меры имущественного воздействия;

3) меры организационного воздействия;

4) медико-санитарного воздействия;

5) меры, связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной работой;

6) меры технического характера;

Д.Н. Бахрах и А.И. Каплунов относят все вышеуказанные меры к группе общих мер пресечения, за исключением мер, направленных непосредственно на личность правонарушителя, так как сюда может входить и применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Поэтому она относится и к общим и специальным мерам административного

пресечения. Поэтому по способам воздействия на правонарушителя меры административного пресечения делятся на общие и специальные путем выделения из числа мер административного пресечения специальной группы мер. К ней относят: применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия<sup>1</sup>.

Отличие особых мер от обычных, состоит в том, что их применение происходит тогда, когда все иные возможные в конкретных условиях способы прекращения наиболее опасных противоправных деяний исчерпаны и других средств обеспечения охраны правопорядка и безопасности граждан уже нет. Специальные меры пресечения, как правило, сопровождаются применением прямого физического воздействия на правонарушителя.

Таким образом меры административного пресечения выступают как средство полного прекращения противоправного поведения непосредственно на месте, в момент совершения таких противозаконных действий. В этом заключается главное отличие от мер предупреждения. Данные меры всецело и часто применяются всеми структурными подразделениями ОВД, их осуществление регламентируется федеральным законом "О полиции" и должностными инструкциями.

Особенностями мер пресечения является: прекращение противоправного деяния, применяются при наличии самого правонарушения максимально оперативно и быстро, чтобы не допустить иные нарушения закона, круг оснований пресечения выше, чем у административной ответственности, имеется широкий круг объектов, в отношении которых могут быть применены эти меры, пресечение осуществляется как в интересах общества, так и самого нарушителя. Для применения мер пресечения, не требуется вынесение письменных актов управления. Классификация мер на общие и специальные является, на наш взгляд, базовой для данного рода административного принуждения и служит основой для дальнейшего

---

<sup>1</sup> Каплунов А.И. Административное право: учебник/ А.И. Каплунов. М.: ДГСК МВД России, 2011. 536. С. 115-118.

рассмотрения мер административного пресечения в рамках данных двух групп и их дальнейшей классификации.

## 2.2 Общие меры пресечения

Общие меры административного пресечения обладают признаками типичными для всех мер административного пресечения, о которых шла речь выше, они имеют те же цели, их специфика и возможность применения намного шире, чем специальные меры.

К общим мерам административного пресечения, которые применяются уполномоченными должностными лицами ОВД, относятся:

- требование о прекращении преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению его полномочий;

- отстранение от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования транспортным средством;

- запрет эксплуатации транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

- задержание транспортных средств, находящихся в розыске;

- временный запрет деятельности;

- приостановление или прекращение деятельности юридических лиц и иных субъектов за нарушение правил охраны труда, пожарной безопасности и других требований;

- доставление в медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержание там лиц, находящихся в состоянии опьянения;

- изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящиеся у граждан без специального разрешения.

Все перечисленные меры пресечения, в отличие от принудительных мер административного предупреждения являются закрепленной в законе реакцией на совершение противоправных действий разных видов, они несут общеординарный характер и всегда применяются сотрудниками, при осуществлении своих функциональных обязанностей. Наиболее распространенной из общих мер административного пресечения является требование прекратить преступление или административное правонарушение, других действий, которые препятствуют осуществлению лицом властных полномочий. На основании закона сотрудник полиции имеет право требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а равно действий, государственных и муниципальных органов, депутатов законодательного органа государственной власти, депутатов представительного органа муниципального образования, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений<sup>1</sup>.

Данная мера представляет собой разъяснение правонарушителю о том, что его действия нарушают закон и должны быть немедленно прекращены, так как в этом случае лицо может быть привлечено к ответственности. Кроме того правонарушитель также может быть предупрежден, что за неисполнение законных требований сотрудника, в отношении него могут быть применены специальные меры принуждения.

Требование от правонарушителя прекратить противоправные действия, представляет собой устное объяснение о том какая именно правовая норма была нарушена и какие могут быть последствия, если совершение противоправных деяний будет продолжаться. В случае отсутствия реакции на разъяснения, или сопротивление, лицо привлекается к административной ответственности по ст. 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника

---

<sup>1</sup> Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 № 3-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

органов уголовно-исполнительной системы, или с учетом степени общественной опасности лицо может быть привлечено к уголовной ответственности по соответствующей статье главы 32 УК РФ.

В ходе применения этой меры пресечения оказывается психическое воздействие на обязанное лицо и это воздействие сопряжено вторжением в сферу права на личную неприкосновенность<sup>1</sup>. При осуществлении данных действий нельзя умалять достоинства личности. Так как достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления, даже совершение противоправного деяния. Следовательно, предъявление требования о прекращении неправомерных действий сотрудник ОВД, не вправе выражать его в грубой, оскорбляющей человеческое достоинство форме вне зависимости от тяжести совершаемого правонарушения, личности правонарушителя и других подобных обстоятельств.

Целью применения данной меры административного пресечения является полное прекращение административного правонарушения или преступления, а также любых действий, которые могут воспрепятствовать осуществлению должностным лицом своих властных полномочий, даже в тех случаях, когда применяются другие группы мер административного принуждения.

Требование о прекращении противоправного деяния может быть выражено как в устной, так и в письменной форме. Например, при пресечении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП, сотрудниками полиции выражают требование о прекращении противоправного деяния в устной форме. Примером выражения требования в письменной форме могут выступать нарушения лицом технического регламента о безопасности транспортных средств. В этом случае сотрудники

---

<sup>1</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// ч. 1 ст. 22 Конституции РФ.

ГИБДД выносят письменный документ в отношении лица, совершившего указанные нарушения, с целью их устранения.

В зависимости от характера прекращаемого правонарушения выделяют три типа предписаний. К первому типу относятся предписания об устранении выявленных нарушений. В этом случае уполномоченный орган или лицо после обнаружения нарушения закона, дает предписание об устранении установленных нарушений. Данные указания не приостанавливают хозяйственно-бытовую деятельность субъектов, а дают им в указанные сроки устранить нарушения. Данный вид предписаний применяется только тогда, когда у подконтрольного объекта имеется реальная возможность устранить эти нарушения<sup>1</sup>.

Данная мера административного пресечения, становится начальной точкой, с которой начинается принудительное воздействие на подконтрольный объект.

Ко второму виду относятся предписания, при вынесении которых приостанавливается деятельность подконтрольного объекта до устранения выявленных нарушений.

К третьему виду относятся предписания, связанные с нарушениями, последствия которых устранить невозможно. Вынесение подобных предписаний, в основном, связано с производством товаров, опасных для жизни, здоровья и имущества потребителей. Эти предписания выносятся органами, которые осуществляют контроль в области технического регулирования, защиты прав потребителей и торговли, антимонопольного и санитарно-эпидемиологического законодательства. После того как субъект производственной или торговой деятельности получил предписание, он должен сразу прекратить производство опасной продукции, максимально быстро направить информацию потребителям о последствиях, которые могут наступить при использовании данной опасной продукции.

---

<sup>1</sup> Буздалина, Е.А. Административное право / Е.А. Буздалина. - М.: Ростов н/Д: Феникс, 2017. 320 с.



Основания и порядок применения таких мер как отстранение от управления транспортными средствами и запрет эксплуатации транспортного средства (п. 20 ст. 13 ФЗ «О полиции»), задержание транспортного средства определены статьями 27.12 КоАП РФ и 27.13 КоАП РФ.

Данные меры применяются, как правило, для пресечения обнаруженного административного правонарушения, а не для обеспечения разбирательства с нарушителем. Об этом точно свидетельствуют сроки применения данных мер. Задержание транспортного средства применяется до устранения причин задержания, является запретом на эксплуатацию транспортного средства. Она также применяется до устранения причины запрета эксплуатации транспортного средства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Данные меры административного пресечения входят в перечень мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, ведь осуществляются они при обнаружении административного правонарушения в ходе разбирательства по конкретному делу. Согласно ст. 27.1 КоАП РФ, главная их цель не процессуальная, а непосредственное пресечение административного правонарушения.

Запрет эксплуатации транспортного средства, согласно ст. 19 ФЗ от 10.12.1995 г. №196 ФЗ "О безопасности дорожного движения" применяется в случаях, если имеются технические неисправности, которые создают угрозу безопасности дорожного движения. Также данная мера применяется если владелец транспортного средства не исполнил установленную законом обязанность по регистрации своей гражданской ответственности, либо находится в состоянии алкогольного и иного токсического опьянения.

Данная мера позволяет серьезно влиять на сокращение правонарушений и преступлений в сфере безопасности дорожного движения, поскольку недобросовестный владелец автотранспортного средства лишается права на управление до устранения указанных нарушений, тем самым уменьшается опасность возникновения негативных последствий.

Задержание транспортного средства стоит наряду с предыдущей мерой административно-правового пресечения. Задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение уполномоченным сотрудником использования транспортного средства, что может включать помещение на специальную стоянку, либо в случае совершения административного правонарушения и невозможности передвижения транспортного средства, установку блокирующих движение устройств.

Данная мера применяется при совершении административных правонарушений, указанных в ч.1 ст. 27.13 КоАП, либо если это транспортное средство находится в розыске. При этом перечень оснований, указанных в КоАП, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию<sup>1</sup>.

Временный запрет деятельности заключается в краткосрочном прекращении деятельности филиалов, представительств, иных структурных подразделений юридического лица, либо запрет на эксплуатацию отдельных зданий, сооружений, агрегатов и т.д. Временный запрет будет применяться только в тех случаях, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Указанная мера пресечения будет применяться с целью предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, если это может привести к возникновению эпидемии, эпизоотии, заражения, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, либо нарушений в сфере трудовой деятельности, нарушений прав иностранных граждан и т.д.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 23.08.2017 N 664 (ред. от 21.12.2017) "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения"// Собрание законодательства РФ, 2011, ст.1450.

Вследствие чего, она выделяется из остальных тем, что применяется для защиты особо большого количества населения от последствий противоправного действия. Поэтому своевременное реагирование на подобные правонарушения и применение соответствующей меры позволяет предотвратить крупные, распространенные на большие массы граждан и территории, угрозы нанесения экологического, инфекционного, либо иного ущерба.

При этом должностное лицо, вынесшее соответствующий протокол о временном запрете деятельности может производить наложение пломб, опечатку помещений, объектов хранения товаров, касс и т.д.

Изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящиеся у граждан без специального разрешения (п. 22 ст. 13 ФЗ «О полиции») используется также в качестве меры административного пресечения.

Данный вид изъятия проводится для пресечения таких противоправных действий, при которых на основании действующего законодательства РФ могут квалифицироваться как преступления, так и административные правонарушения. Изъятие указанных в законе вещей, предметов и веществ прекращает их незаконное владение и соответственно пресекает административно или уголовно наказуемое деяние.

Необходимо понимать, что непосредственно изъятие, как мера пресечения направлена на то, чтобы забрать у правонарушителя перечисленные вещи, предметы, средства и вещества и не допустить их противоправного применения<sup>1</sup>.

Однако необходимо, чтобы изъятые предметы выступали в качестве вещественных доказательств по уголовному делу, либо делу об административном правонарушении. Поэтому их обнаружение и изъятие

---

<sup>1</sup> Кубанкина, Е. И. Административное право / Е.И. Кубанкина, В.В. Павленко. - М.: Дашков и Ко, 2017. 208 с.

оформляется в соответствующем порядке, предусмотренном УПК РФ или КоАП РФ.

Доставление в медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел согласно п. 14 ст. 13 ФЗ «О полиции» производится в отношении граждан, которые находятся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившие способность самостоятельно передвигаться либо ориентироваться в пространстве. Также следует учесть, что данная мера производится только в том случае, если нет возможности вызвать бригаду скорой помощи непосредственно на место обнаружения таких лиц. Эта мера направлена и на то, чтобы обезопасить не только окружающих лиц от опасности, которая может исходить от гражданина, находящегося в пьяном виде, но и имеет цель не допустить причинение какого-либо вреда им самому себе. Доставка в медицинское учреждение, имеет также важное значение для установления и фиксации факта нахождения лица в состоянии алкогольного или иного токсического опьянения для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 20.2 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность).

Перечисленные меры пресечения являются общими и представляют собой совокупность методов и средств воздействия на правонарушителя, с целью недопущения или прекращения совершаемого административного правонарушения или преступления, либо уменьшения его вредных последствий.

Общие меры пресечения достаточно разнообразны, они делятся по различным категориям и направлены на различные объекты воздействия. Данные меры могут применяться непосредственно к личности правонарушителя, также подразделяются на меры имущественного, технического, финансового, медико-санитарного характера, связанные с осуществлением лицензионно-разрешительной деятельностью.

Цель данных мер, не смотря на разные направления, сводится к одному-принудительное прекращение противоправных действий гражданами, организациями, должностными лицами.

Значение данных мер чрезвычайно велико, ведь благодаря ним сотрудники ОВД могут пресекать наиболее часто встречающиеся административные правонарушения, но также могут применять для прекращения преступных действий. Общие меры пресечения являются наиболее распространенными видами административного принуждения, имеют огромное значение в эффективной борьбе как с правонарушениями, так и с преступлениями.

### 2.3. Специальные меры пресечения

Меры специального административного пресечения, которые применяются уполномоченными должностными лицами, имеют те же признаки, которые характеризуют административное пресечение в целом. Однако они также обладают рядом специфических черт, позволяющих объединить их в особую группу.

Применение специальных мер пресечения, как правило, обусловлено необходимостью преодоления оказываемого физического сопротивления правонарушителя в отношении должностных лиц при пресечении преступления или административного правонарушения, либо прекращением посягательств на безопасность личности или общественную безопасность. Также применение специальных административно пресекательных мер разрешается законом в целях преодоления преград, их разрушения, отстрела животных и т.д.

Особые меры всегда имеют вынужденный ответный характер. Необходимость подобной группы мер, связана не только самим фактом совершения правонарушения, но и с нежеланием правонарушителя подчиниться законным требованиям уполномоченного должностного лица.

Поэтому такие действия правонарушителя посягают уже не только на охраняемые законом права и интересы личности, но еще и на установленный порядок управления<sup>1</sup>.

Главная цель пресекательных мер состоит в полном прекращении наличного и фактического преступного или административно наказуемого посягательства, кроме того одновременно позволяют обезвредить правонарушителя и тем привлечь лицо к ответственности.

Основным признаком, является то, что их применение состоит в прямом физическом воздействии, как правило, на правонарушителя, в форме прямого насилия. Это меры непосредственного принуждения. Непосредственным принуждением будет являться прямое физическое воздействие, направленное на людей, животных и предметы с помощью мускульной силы, специальных средств, огнестрельного оружия и специальной техники.

Так как специальные меры административного пресечения влекут причинение физического, материального и морального вреда, их применение строго регламентируется как административно-правовыми нормами, устанавливающими условия, основания, и порядок их применения, так и нормами уголовного законодательства, где указаны обстоятельства, исключающие преступность деяния, т.е. условия, при которых не наступает ответственность уполномоченных должностных лиц за вред, причиненный субъектам уголовно-правовой охраны, в результате применения специальных средств административного пресечения.

На основе вышеуказанных признаков можно сформулировать понятие мер административно правового пресечения. Это закрепленные в нормах административного права способы и средства прямого физического воздействия на людей, животных или предметы, направленные на физическое противодействие совершаемых лицом противоправных деяний на месте и во время его совершения, преодоление с его стороны, понуждение

---

<sup>1</sup> Сатышев, В. Е. Административное право / В.Е. Сатышев. - М.: Омега-Л, 2016. 240 с.

лица к исполнению законных требований сотрудника, а также устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности.

К числу мер специального административного пресечения относятся:

- применение физической силы;
- применение специальных средств (в том числе других подручных средств);
- применение огнестрельного оружия;

В зависимости от способов воздействия на правонарушителя их можно разделить на меры простого физического воздействия (использование приемов рукопашного боя, собак), меры физического воздействия, осуществляемые с помощью технических средств, и физическое воздействие посредством огнестрельного оружия.

Физическая сила это физическое воздействие сотрудника полиции, которое не сопровождается применением спецсредств или огнестрельного оружия. Она может выражаться в виде ударов руками, либо боевых приемов борьбы. Направлено против правонарушителей, с целью ограничения их телесной неприкосновенности, свободы действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, в том числе повреждения или временного изъятия чьего-либо имущества в целях прекращения активного противоправного поведения этих лиц. В случае противоправного бездействия лица, сотрудник может применить физическую силу, самостоятельно исполнить свое законное требование.

Важно указать, что под применением физической силы следует считать такое принудительное воздействие, которое основывается на использовании мускульной силы и индивидуальных физических возможностей каждого отдельного сотрудника полиции и состоит во вступлении его в непосредственный физический (телесный) контакт с объектом воздействия (человеком животным, предметами, веществами, механизмами) и может сопровождаться причинением боли, телесных повреждений людям и

животным, повреждением или разрушением предметов, механизмов, временным изъятием предметов, веществ и механизмов.

В ходе правоохранительной деятельности, сотрудники ОВД могут применить специальные средства принуждения. Применение специальных средств это установленное законом право сотрудника полиции использования в отношении правонарушителя соответствующих технических изделий, веществ, предметов и служебных животных, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты<sup>1</sup>.

При применении данных средств усиливается принудительное воздействие и обеспечивается необходимый перевес в силе над нарушителем.

Разные виды специальных средств имеют различный механизм принудительного действия. В отличие от применения физической силы, специальные средства применяются не только конкретно для отражения нападения на сотрудника или пресечения сопротивления, но также и для остановки транспортного средства, пометки правонарушителя маркирующими средствами, взлома каких либо преград, ограничения подвижности правонарушителя, противодействия во время массовых беспорядков.

Сфера их использования достаточно велика и ,как правило, любое пресечение преступления или административного правонарушения не обходится без применения специальных средств.

В свою очередь применение огнестрельного оружия занимает важное место среди средств принуждения, так как именно оно представляет самую высокую степень поражающей способности, в том числе, смертоносности. В качестве меры административного принуждения применяется или используется служебное и боевое ручное стрелковое оружие, стоящее на вооружении ОВД.

---

<sup>1</sup> Манохин, В. М. Административное право России / В.М. Манохин. - М.: Ай Пи Эр Медиа, 2017. 272 с.



Статья 23 федерального закона "О полиции" регламентирует право на применение огнестрельного оружия. В данной статье закона перечисляются условия, при которых сотрудник ОВД лично или в составе группы может применить огнестрельное оружие. Как видно, данные меры могут быть применены в тех случаях, когда имеется прямое посягательство на жизнь и здоровья сотрудника или других граждан, когда нет иной возможности пресечь действия правонарушителя, либо лицо вооружено и иными способами обезвредить его не получится<sup>1</sup>.

При этом вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением в этом случае будет считаться сопротивление или нападение, которое совершается с использованием оружия любого вида, либо предмета, используемого в качестве оружия, а также конструктивно схожего с настоящим оружием и внешне неотличимого от него, либо других предметов, веществ и механизмов, с помощью которых тоже может быть причинен тяжкий вред здоровью или смерть.

Также сотрудник полиции может применять огнестрельное оружие и в других целях. Ими являются не прямое воздействие на правонарушителя, а оружие здесь будет выступать в качестве предмета для остановки транспортных средств, вскрытия замков, иных устройств, разрушения преград, отстрела животных и т.д.

При этом законом запрещено применять огнестрельное оружие с ведением огня на поражение в отношении женщин, лиц, имеющих явные признаки инвалидности, несовершеннолетних, если их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением тех случаев, когда данные лица оказывают вооруженное сопротивление, совершают вооруженного или группового нападение, угрожающее жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции. Также имеется запрет на применение огнестрельного

---

<sup>1</sup> Сильников А.М. Особенности правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств и огнестрельного оружия/ А.М. Сильников// Административное право и процесс. - 2011. С. 61 - 63.

оружия при значительном скоплении граждан, когда в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Таким образом специальные меры административно правового пресечения имеют более узкую направленность, чем применение общих мер. Специальные меры пресечения регламентируются законом о полиции, в котором дается исчерпывающий перечень оснований применения данного вида мер, так как они характеризуются жестким воздействием в отношении лица, нарушающего закон, а иногда могут привести к смерти. Поэтому указанные меры пресечения осуществляются в тесных рамках закона, и, как правило, являются вынужденными действиями сотрудника.

Специальные меры административного пресечения это закрепленные в нормах административного права способы и средства прямого физического воздействия на людей, животных или предметы, направленные на физическое противодействие совершаемых лицом противоправных деяний на месте и во время его совершения, преодоление с его стороны, понуждение лица к исполнению законных требований сотрудника, а также устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности. В отличие от общих мер, они не настолько разнообразны и делятся на: применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Однако, без данной группы мер невозможно представить деятельность полиции, несмотря на узкую специфику их применения, пресечение правонарушений и преступлений, поддержания общественного порядка, выявления, доставления или конвоирования лиц без конкретного физического воздействия на нарушителя не представляется возможным. Поэтому эти меры являются одним из главных инструментов пресечения административных правонарушений и преступлений.

### 3 ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

#### 3.1 Особенности взаимодействия полиции и войск национальной гвардии по обеспечению административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы

В условиях реформирования правоохранительной системы РФ произошли существенные изменения законодательства, регулирующего правоотношения, складывающиеся при реализации государственной политики в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности.

Обеспечение административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы осуществляется федеральными органами исполнительной власти в рамках законодательного закрепления за ними полномочий в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности.

Лицензионно-разрешительная система в административном праве определяется как совокупность норм, правил, стандартов тарифов и других требований, определяющих установленный порядок (режим), действующий в соответствующей сфере управления, а также органов, обеспечивающих их соблюдение в целях поддержания безопасного развития общественных отношений<sup>1</sup>.

Указом Президента РФ органы управления и подразделения МВД РФ, осуществляющие федеральный государственный контроль за соблюдением законодательства РФ в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности, включены в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии РФ.

Решение задач по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением законодательства РФ в сферах оборота оружия и

---

<sup>1</sup> Гордиенко В.В., Организация деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности: учебник/ под ред. В.В. Гордиенко М. 2012. 257 с.

частной охранной деятельности возложены на Федеральную службу Войск национальной гвардии Российской Федерации.

Данная служба наделена полномочиями: контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение ими законов РФ в сфере оборота оружия<sup>1</sup>.

Вместе с тем в соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 г. №3-ФЗ полиция остается субъектом контроля в лицензионно-разрешительной сфере. Так, на полицию возлагаются следующие обязанности:

- участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

- осуществлять прием и хранение до передачи в территориальные органы Росгвардии, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику, с последующей передачей в территориальный орган Росгвардии;

- уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам;

В целях обеспечения режима лицензионно-разрешительной системы полиции предоставлены права:

- проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных его частей, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении;

- проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием;<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2016. №27. (ч.1) ст.4159.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

Порядок участия в мероприятиях по контролю определяется МВД России совместно с Росгвардией. Новые условия осуществления лицензирования требуют от сотрудников полиции обеспечить эффективный государственный контроль за предметами и объектами лицензионно-разрешительной системы, учитывая подход к данному виду деятельности как к оказанию государственных услуг населению<sup>1</sup>.

Перераспределение государственных контрольно-надзорных функций в указанных сферах в связи с созданием Росгвардии влечет образование новых, как внутриведомственных, так и межведомственных механизмов их реализации.

На этапе формирования новой нормативно-правовой базы ОВД и подразделения ЛЛР Росгвардии руководствуются нормативными правовыми актами МВД России, определяющими порядок реализации контрольно-надзорных функций в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности.

Складывающаяся практика совместной деятельности, проработка проблем самостоятельного и совместного решения задач взаимодействующих органов, связанных с контролем за оборотом оружия и частной охранной деятельностью в РФ, позволяет выработать обоснованные подходы к реализации норм законодательства в рассматриваемых сферах, определить наиболее эффективные формы и методы правоохранительной и правоприменительной деятельности, организационные и тактические основы сотрудничества всех субъектов взаимодействия в целях обеспечения правопорядка, безопасности общества и государства, противодействия преступности.

При организации взаимодействия федеральных органов государственной власти обеспечивается согласованное их функционирование и

---

<sup>1</sup> Тулев В.О. Реализация лицензионно-разрешительных функций начальника территориального органа МВД России на районном уровне: возможности совершенствования // Труды Академии управления МВД России. 2013. №1. 150 с.

взаимодействие; оптимизируется практическое исполнение мер обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; укрепляется взаимосвязь с институтами гражданского общества путем непрерывного поддержания прямых и обратных связей, что способствует росту доверия населения к полиции и формированию партнерской модели взаимоотношений с гражданами<sup>1</sup>.

В соответствии с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, порядок взаимодействия при осуществлении ими согласованных действий по реализации государственных функций и оказанию государственных услуг, определяется нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, а также согласованными и совместными актами федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент или Правительство.

В соответствии с п. 4 ст. 9 ФЗ "О войсках национальной гвардии РФ" порядок организации взаимодействия войск национальной гвардии с МВД России, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, а также полномочия должностных лиц в рассматриваемой сфере определяются совместными нормативными правовыми актами.

Правонарушения в сфере оборота оружия, в соответствии с КоАП РФ и УК РФ, посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Составление протоколов об административных правонарушениях отнесено к компетенции должностных лиц как ОВД, так и Росгвардии. Соответственно, указанное направление организации взаимодействия обоснованно может рассматриваться как мера обеспечения правопорядка, общественной безопасности и предупреждения и пресечения преступности в целом.

---

<sup>1</sup> Тулев В.О. Теоретико-правовые аспекты организации взаимодействия в деятельности руководителей территориальных органов МВД России// Труды Академии управления МВД России. 2014. №2. С. 35-37.

В свою очередь, организация доступа к имеющимся банкам данных МВД РФ и Росгвардии позволяет органам внутренних дел получать в режиме реального времени информацию об охраняемых частными охранными организациями объектах для их включения в "единую дислокацию", а также способствуют привлечению организаций, осуществляющих частную охранную деятельность, к оказанию содействия правоохранительным органам в обеспечении правопорядка. Так, в соответствии с ч.4 ст. 3 ФЗ РФ от 11.03.1992 г. №2487- 1 "О частной детективной и охранной деятельности в РФ " организации, осуществляющие данную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях<sup>1</sup>.

Правила предоставления права содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка утверждены Правительством РФ, а соглашение о содействии оформляется в соответствии с Приказом МВД РФ от 17 апреля 2013 г. № 211 "Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений".

Кроме того, информация о владельцах оружия позволяет применять к лицам, представляющим для ОВД оперативный интерес, превентивные меры, направленные на предупреждение преступлений и административных правонарушений, совершаемых с использованием оружия.

На основании анализа законодательства, регулирующего правоотношения в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности, и практики его реализации необходимо закрепить в межведомственных нормативных правовых актах основы сотрудничества, позволяющие обеспечить выполнение полномочий как Росгвардии, так и ОВД при минимальных

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 05.12.2017) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"// Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 2011. №17. Ст.888.

ресурсных затратах, не допустив при этом снижения качества государственного контроля.

В целях нормативно-правового закрепления вопросов организации взаимодействия ОВД и Росгвардии п. 8 Плана-графика подготовки актов Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации положений ФЗ от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов РФ в связи с принятием ФЗ "О войсках национальной гвардии РФ", предусмотрена разработка совместного приказа МВД и Росгвардии в сфере обеспечения лицензионно-разрешительной системы.

Еще одним направлением взаимодействия при обеспечении административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы является обеспечение юридических и физических лиц отдельными видами, типами и моделями оружия и патронов к нему, выдаваемыми во временное пользование органами внутренних дел.

В соответствии с ч.4 ст. 11 ФЗ "Об оружии" оружие и патроны к нему во временное пользование юридическим и физическим лицам выдают ОВД на основании заключений Росгвардии. Там же указано, что порядок подготовки таких заключений устанавливается самой Росгвардией по согласованию с МВД РФ<sup>1</sup>. Таким образом закрепляются правовые и организационные основы взаимодействия Росгвардии и МВД России по вопросам временного обеспечения юридических, должностных и других определенных законом категорий лиц отдельными видами, типами и моделями оружия и патронами к нему. Соответствующий нормативный акт обеспечит реализацию нормы ФЗ "Об оружии" в части подготовки и оформления Росгвардией заключения о возможности выдачи во временное пользование перечисленным лицам оружия и патронов к нему, а также урегулирует порядок взаимодействия

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.12.1996 г. №150-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оружии"// Собрание законодательства РФ. 2016. №27. (ч.1). Ст. 4159.



указанных федеральных органов в части выдачи органами внутренних дел хранящегося у них оружия и патронов на основании поступивших из Росгвардии заключений.

Также к вопросам взаимодействия относится обеспечение контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом. В соответствии с ФЗ "О войсках национальной гвардии" и "О полиции" до оборудования в территориальных органах Росгвардии помещений для хранения оружия и производства контрольного отстрела оружия с нарезным стволом, данная функция осуществляется полицией.

В настоящее время контрольный отстрел производится в подразделениях тылового обеспечения и экспертно-криминалистических подразделениях территориальных органов МВД РФ. Оружие отстреливается сотрудниками указанных подразделений, в том числе сотрудниками службы вооружения. Федеральная пулегильзотека, соответственно, находится в ведении МВД России, в связи с чем организация взаимодействия по данному вопросу тоже имеет достаточно большие трудности, так как требуется много времени на доступ к необходимой информации сотрудникам Росгвардии.

Исходя из вышеизложенного, взаимодействие МВД и Росгвардии по обеспечению административно правового режима по обороту оружия предполагает согласованное по целям, месту, времени, полномочиям, формам и методам их реализации взаимовыгодное сотрудничество, обеспечивающее в пределах компетенции выполнение возложенных на них задач при наиболее эффективном использовании ресурсных возможностей.

На основании ст.9 федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" из ведомства МВД России в Росгвардию перешли полномочия по контролю за оборотом оружия, вместе с тем деятельность по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений в данной сфере по прежнему входит в компетенцию органов внутренних дел. Анализ законодательства позволяет констатировать что для эффективного взаимодействия требуется разработка

нормативного акта, который сможет обеспечить реализацию норм закона "Об оружии" в части подготовки и оформления Росгвардией заключения о возможности выдачи во временное пользование перечисленным лицам оружия и патронов к нему, регулирования порядка взаимодействия в части выдачи ОВД хранящегося у них оружия и патронов на основании заключений Росгвардии.

Также на основах совместного сотрудничества необходимо обеспечить единую базу данных, как для МВД, так и Росгвардии, для получения необходимой информации об оружии, их владельцах, также дать возможность получать данные непосредственно сотрудникам ЛПР Росгвардии из федеральной пулегильзотеки, тем самым сократив время для реализации обязанностей по обеспечению лицензионно-разрешительной системы. Все это в комплексе должно учитываться при обеспечении взаимодействия двух органов и быть направлено на сокращение времени для осуществления своих обязанностей, повышение оперативности, что позволит наиболее качественно и оперативно получать необходимую информацию об оружии, реализовывать совместные задачи, направленные, в том числе, на предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в сфере оборота оружия.

### 3.2. Проблемы организации деятельности органов внутренних дел по обеспечению добровольной сдачи незаконно хранящегося оружия

В настоящее время одной из угроз для жизни и здоровья человека являются участвовавшие террористические акты и экологические катастрофы техногенного характера. Следовательно, государство в лице своих органов и должностных лиц должно иметь эффективные правовые инструменты предотвращения негативных явлений в сферах, потенциально угрожающих общественной безопасности, а также меры воздействия, адекватные степени общественной опасности таких правонарушений. Одной из таких сфер

является контроль органами внутренних дел за хранением оружия.

В связи со складывающейся нестабильной политической ситуацией на границе с Россией, вследствие возникновения вооруженных конфликтов в соседнем государстве, серьезной угрозе терроризма на территории РФ, а также широким распространением гражданского оружия на руках у граждан контроль государства за распространением оружия, боеприпасов, взрывных устройств и взрывчатых веществ среди населения вновь становится актуальным.

На сегодняшний день до сих пор в ОВД остаются проблемы, связанные с недостаточной подготовкой и укомплектованностью, взаимодействием с другими органами, даже несмотря на существенные положительные изменения в результате реформы МВД.

С другой стороны, на лицо имеется явный низкий уровень дисциплины некоторых владельцев оружия, руководителей юридических лиц, которые осуществляют хранение и использование оружия. Они допускают нарушения правил хранения оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, что приводит к утратам и хищениям и попаданию в незаконный оборот.

Вышеперечисленные проблемы до сих пор имеют место и достаточно распространены в российском обществе. При этом согласно статистическим данным МВД РФ на 2015 год по всей стране число преступлений, совершенных с применением зарегистрированного оружия составляет 594 раза, в то время как за период 2014 года эта цифра составила 474. При этом за 2015 год общее число преступлений, совершенных с применением оружия составило 6900, что указывает на наличие достаточно большого объема незарегистрированного оружия, оборот которого нигде не учтен<sup>1</sup>. В этих условиях деятельность ОВД по контролю за оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ требуется усовершенствовать, разработать и внедрить

---

<sup>1</sup> Шмидт, А.А. О перспективных формах организации работы органов внутренних дел по добровольной сдаче незаконно хранящихся средств вооружения// Юридическая наука и правоохранительная практика.- 2012.- С. 79-83.

новых методы правового воздействия.

Под методами правового регулирования, как правило, подразумевают обязывающий, запрещающий, метод дозволения, наделение правомочием и стимулирование. Первые четыре метода наиболее распространены и почти всегда применяются на практике. Они также нашли свое закрепление в УК, КоАП, ФЗ "Об оружии". Однако метод стимулирования не нашел столь важного значения в нормативных правовых актах, поэтому особо не применяется в практике органов внутренних дел<sup>1</sup>.

Вместе с тем за последние 10 лет, ОВД в ходе осуществления профилактических мероприятий населением было добровольно сдано, в общей сложности 2428 единиц гладкоствольного и нарезного оружия различного вида, 313 977 патронов к нему, 1 416 единиц газового оружия, 492 единицы гранат, мин и снарядов, 2 694 средства взрывания, более 347 килограммов взрывчатых веществ военного и гражданского назначения. За период апрель-май 2018 года населением в отделы полиции Челябинской области было сдано 84 единицы оружия, из которых одно нарезное, 43 единицы гладкоствольного, 14 – газового, 25 – травматического и 1 самодельное. Кроме того, жители региона сдали 113 охотничьих патронов к гладкоствольному оружию.

Эти данные показывают высокую эффективность стимулирующего метода, даже в условиях низкого финансирования. По своим целям и средствам воздействия метод стимулирования сильно похож на метод убеждения в виде применения к подчиненным лицам и подконтрольным объектам мер материального и морального поощрения.

Данный метод обладает следующими признаками:

- фактическим основанием для него являются деяния, положительно оцениваемые субъектами власти;
- связан с оценкой уже совершенных действий;

---

<sup>1</sup> Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: учебник./ Д.Н. Бахрах, В.Г. Татарян. М.: Эксмо, 2009. 608 с.

– он персонифицирован, применяется в отношении индивидуальных или коллективных субъектов;

– состоит в моральном одобрении, наделении правами, льготами, материальными ценностями и иными благами;

– косвенно, через интересы, эмоции, сознание воздействует на волю поощряемых, стимулируя, побуждая их.

При этом важным условием, влияющим на результат такого вида борьбы с преступностью, является достаточная информированность граждан о возможности участвовать в подобных мероприятиях. Поэтому важную роль будет играть непосредственно возможность правоохранительных органов оповещать через СМИ широкие массы населения.

Кроме того государство должно поощрять работников предприятий – участников оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, граждан о фактах нарушения законодательства, обо всех фактах нарушения оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов. Во-первых подобные меры поощрения повышают правосознание граждан, их правовую культуру, а также позволяют развивать систему внутреннего контроля среди граждан<sup>1</sup>.

Сама реализация такого содействия должна выражаться в форме:

– проведения широкой разъяснительной и пропагандистской компании на постоянной основе;

– размещения контактной информации на предприятиях, где происходит оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

– привлечения к профилактической работе наиболее инициативных граждан, гражданского общества, также важна организация взаимодействия с предприятиями, которые занимаются торговлей гражданским и служебным оружием.

Организация так называемых телефонов доверия, как еще одна форма реализации метода поощрения, по нашему мнению, не обладает особой

---

<sup>1</sup> Малько А.В. Поощрение как правовое средство // Правоведение./ А.В. Малько.1996. № 3. С. 26.

важностью, так как приведение ее в жизнь требует достаточно больших ресурсов, а именно выделения новых мест в правоохранительных органах, иных структурных перестроений, что приведет к затрате сил и средств ОВД, направленных на осуществление других обязанностей. Наиболее оптимальным является вариант с возможностью обращения граждан в территориальное подразделение Росгвардии или ОВД, по обычным номерам, по вопросам добровольной сдачи оружия

Что касается пропаганды, то она должна выражаться в виде разнопланового информационного воздействия на владельцев оружия и персонал предприятий, являющихся объектами разрешительной системы, и имеет целью формирование у широкого круга лиц как стереотипов допустимого и возможного поведения, так и стереотипов безоговорочного отказа от возможных неправомерных поступков.

Безусловно, важным и наиболее массовым инструментом информационного воздействия на население является социальная реклама, которую наиболее эффективно можно реализовывать в виде видеороликов на радио и телевидении, также рекламы в интернете на сайтах государственных органов.

Кроме того достаточно эффективным может быть SMS-рассылка всем абонентам сотовой связи по одному или два сообщения в год, содержащие информацию о возможности добровольной сдачи оружия в ближайшем отделе МВД и получению материального поощрения. Данный метод позволит охватить подавляющее число населения и обеспечить информированность лиц, в том числе незаконно владеющих оружием или взрывчатыми веществами, сведения о которых правоохранительным органам неизвестны. В свете достаточно низкой правовой информированности, это позволит предупредить таких граждан и создаст возможность положительно повлиять на их поведение и склонить к добровольной сдаче оружия.

Несомненно важна роль организаций, осуществляющих торговлю оружием по привлечению к работе по побуждению граждан к добровольной

сдаче оружия. Такая работа может проводиться в виде обязательного оповещения граждан о добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия и боеприпасов, которые ранее были утрачены и найдены, не были обнаружены после смерти владельца оружия и своевременно не изъяты сотрудниками полиции, иным образом вышли из-под контроля органов внутренних дел, необходимо совместно с торгующими предприятиями осуществлять маркетинговые решения. Например, это могут быть скидки на иные товары, продающиеся в магазине, не связанные с оружием и боеприпасами.

Также, увеличение суммы, которая выплачивается гражданину в качестве поощрения, тоже будет влиять на желание добровольно сдать оружие.

Однако, наиболее действенным и мало затратным является организация взаимодействия ОВД, Росгвардии с организациями-производителями оружия и боеприпасов, организаций, осуществляющих продажу оружия, а также СМИ, органов местного самоуправления, привлечения операторов сотовой связи, с целью совместного информационного обеспечения и просветительского воздействия для улучшения результатов по добровольной сдаче огнестрельного оружия<sup>1</sup>.

Подводя итог, нужно отметить, что метод стимулирования является способом правового воздействия, побуждающий субъект к выполнению полезных для государства действий путем создания заинтересованности его в получении материальных благ. Данный вид является важным способом для регулирования правоотношений и осуществления государственными органами, в том числе ОВД, предупреждения преступлений и административных правонарушений.

В сфере оборота оружия метод стимулирования имеет большую значимость, так как позволяет прекратить противоправное поведение и одновременно заинтересовать население путем денежного поощрения, либо освобождения от уголовной ответственности.

---

<sup>1</sup> Налбандян А.С. Применение поощрительных норм российского права.// Проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1994. 288 с.

В данной главе были перечислены формы реализации такой меры, а также предлагаются способы повышения качества предупреждения противоправных деяний, выражающихся в незаконном хранении оружия.

Важным является информационная работа с населением, повышение взаимодействия с организациями, которые производят, продают оружие, боеприпасы, проведение совместных профилактических бесед, пропаганда в СМИ и в сети Интернет добровольной сдачи оружия. Кроме того, предлагается возможность взаимодействия с мобильными операторами ежегодного SMS-оповещения всех граждан информацией о возможности добровольной сдачи оружия, данная мера, на мой взгляд, будет охватывать самые широкие слои населения, позволит положительно влиять на правосознание граждан и тем самым оказать сильное предупреждающее воздействие на результаты в работе по добровольной сдаче гражданами средств вооружения.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования мер административного предупреждения и пресечения проанализированы полномочия различных подразделений ОВД, их специфика, а также подробно рассмотрены особенности деятельности полиции в лицензионно-разрешительной сфере, формы взаимодействия с Росгвардией, выявлены проблемы в данной сфере, предложены пути их решения.

Проведенный анализ в данной работе позволяет сделать следующие выводы и внести некоторые предложения по совершенствованию законодательства.

1. Административное предупреждение это установленные законом способы, приемы и методы, представляющие собой вторжение в сферу прав и свобод человека и гражданина и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регулирующих общественные отношения в сфере правопорядка и общественной безопасности.

На примере служб и подразделений органов внутренних дел проанализированы предупредительная деятельность, ее задачи и особенности.

2. Полномочия участкового уполномоченного полиции по профилактике преступлений и административных правонарушений составляет: оперативно-служебная работа на поднадзорном участке, а именно проведение профилактического обхода поднадзорного участка, прием граждан, проведение профилактических мероприятий с лицами, в отношении которых установлен административный надзор, с лицами, недавно освободившихся из мест лишения свободы, проведение с ними профилактических бесед, наблюдение и проверка иных лиц на подконтрольном участке, которые несут потенциальную опасность совершения правонарушения, как правило это неблагополучные семьи, лица, страдающие алкогольной зависимостью и др., учет и информирование о проделанной работе.

3. В полномочия подразделений по делам несовершеннолетних входят обязанности по профилактике безнадзорности и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, выражающееся в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или законными представителями несовершеннолетних лиц, выявление лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий, выявление несовершеннолетних, объявленных в розыск, либо тех, которые нуждаются в помощи государства, направление таких лиц в специализированные органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, информирование родителей или законных представителей несовершеннолетних об их доставлении в подразделение по делам несовершеннолетних в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушений и иных противоправных действий, решение вопроса о направлении несовершеннолетних в центры временного содержания.

Подразделения по делам несовершеннолетних также привлекают различные организации, оказывающие помощь в реабилитации подростков, предоставляет учеты и информацию всем заинтересованным органам о состоянии преступности несовершеннолетних.

4. В сфере профилактики безопасности дорожного движения основную роль осуществляет ГИБДД, которая является специализированной службой в составе МВД, на которую действующим законодательством возлагаются меры по обеспечению безопасности дорожного движения, регистрации ДТП, регистрации транспортных средств, дорожного регулирования, учета и профилактики правонарушений в сфере БДД и т.д.

Структуру ГИБДД составляют следующие подразделения: ДПС, служба дорожной инспекции и организации движения, регистрационно-экзаменационные подразделения и службу технического осмотра. Однако основная роль по предупреждению правонарушений и преступлений лежит

именно на дорожно-патрульной службе. Осуществляя профилактическую деятельность, подразделения ДПС осуществляют проверку документов, непосредственно выезжают на места ДТП, патрулируют наиболее опасные участки дорог, взаимодействуют с другими службами органов внутренних ОВД. Также, профилактическое значение имеют публичные выступления сотрудников перед населением с лекциями и беседами по разъяснению действующего законодательства об уголовной ответственности за дорожно-транспортные преступления.

5. Меры административного пресечения выступают как метод, применяемый сотрудниками ОВД в целях полного прекращения противоправного поведения непосредственно на месте, в момент совершения противоправных действий. Это и есть главное отличие от мер предупреждения. Данные меры всецело и часто применяются всеми структурными подразделениями ОВД, их осуществление регламентируется федеральным законом "О полиции" и должностными инструкциями.

Особенностями мер пресечения является: цель, которая заключается в прекращении противоправного деяния; применяются при наличии самого правонарушения максимально оперативно и быстро, чтобы не допустить иные нарушения закона; круг оснований применения мер пресечения шире, чем для административной ответственности; имеется широкий круг объектов, в отношении которых могут быть применены эти меры; пресечение осуществляется как в интересах общества, так и самого нарушителя; перечень пресекаемых мер не требует вынесения письменных актов управления. По способам воздействия на правонарушителя меры административного пресечения делятся на общие и специальные, путем выделения из числа мер административного пресечения специальной группы мер.

6. Общие меры административного пресечения обладают признаками типичными для всех мер административного пресечения, они имеют те же цели, их специфика и возможность применения намного шире, чем

специальные меры. Все меры пресечения, в отличие от принудительных мер административного предупреждения являются закрепленной в законе реакцией на совершение противоправных действий разных видов, они несут общеординарный характер и всегда применяются сотрудниками, при осуществлении своих функциональных обязанностей. В отличие от специальных, общие меры применяются всегда, когда необходимо пресечь противоправное деяние, к ним относятся: требование о прекращении преступления или административного правонарушения, отстранение от управления транспортными средствами, запрещение эксплуатации транспортного средства, задержание транспортного средства, запрещение деятельности объектов разрешительной системы, изъятие вещей, предметов, веществ и др. К общим мерам относятся все, за исключением применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, которые отнесены к мерам специального назначения.

7. Специальные меры административного пресечения это закрепленные в нормах административного права способы и средства прямого физического воздействия на людей, животных или предметы, направленные на физическое противодействие совершаемых лицом противоправных деяний на месте и во время его совершения, преодоление с его стороны, понуждение лица к исполнению законных требований сотрудника, а также устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности. В отличие от общих мер, они не настолько разнообразны и включают в себя: применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

8. Анализ практики взаимодействия полиции и войск национальной гвардии по обеспечению административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы, показал что необходима разработка нормативного акта, который сможет обеспечить реализацию норм закона "Об оружии" в части подготовки и оформления Росгвардией заключения о возможности выдачи во временное пользование перечисленным лицам оружия и патронов

к нему, регулирования порядка взаимодействия в части выдачи ОВД хранящегося у них оружия и патронов на основании заключений Росгвардии.

9. Анализ проблем организации деятельности ОВД и Росгвардии по обеспечению добровольной сдачи незаконно хранящегося оружия показал значение метода стимулирования, который применяется ОВД и Росгвардией с целью воздействия на население по добровольной сдаче оружия. Однако были выявлены некоторые недостатки, а именно то, что метод стимулирования является способом правового воздействия, побуждающий субъект к выполнению полезных для государства действий путем создания заинтересованности его в получении материальных благ.

В сфере оборота оружия метод стимулирования имеет большую значимость, так как позволяет прекратить противоправное поведение и одновременно заинтересовать население путем денежного поощрения, либо освобождения от уголовной ответственности. Поэтому важным здесь будет являться информационная работа с населением, повышение взаимодействия с организациями, которые производят, продают оружие, боеприпасы, проведение совместных профилактических бесед, пропаганда в СМИ и в сети Интернет добровольной сдачи оружия. Кроме того, предлагается возможность взаимодействия с мобильными операторами путем ежегодного SMS-оповещения всех граждан о возможности добровольной сдачи оружия, данная мера, на мой взгляд, будет охватывать самые широкие слои населения, позволит положительно влиять на формирование правосознания граждан и тем самым оказать сильное предупреждающее воздействие на результаты в работе по добровольной сдаче гражданами средств вооружения.

Подводя итоги следует отметить, что важность осуществления мер по предупреждению и пресечению административных правонарушений и преступлений всеми правоохрнительными органами чрезвычайно важна, в том числе, она является одной из основных функций органов внутренних дел. До тех пор пока будет существовать преступность, объективно будет и потребность в деятельности по профилактике противоправных действий.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Состояние преступности в России за январь-март 2018 года./ МВД РФ ФКУ ГИАЦ.- М.- 2018.- 45 с.
2. Приказ МВД России от 31.12.2012 года № 1166 "Вопросы организации деятельности УУП"/ Собрание законодательства РФ.- 2012.- Ст. 5764.
3. Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы"/ Собрание законодательства.- 2012.- Ст. 2765.
4. Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017)// СЗ РФ. – 2018. – Ст. 2548.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018), ч. 2 ст. 19.24/ [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 25.04.2018).
6. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"/ Собрание законодательства. 2017. Ст. 5472.
7. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 № 3-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// ч. 1 ст. 22 Конституции РФ.

9. Приказ МВД России от 23.08.2017 N 664 (ред. от 21.12.2017) "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения"// Собрание законодательства РФ, 2011, ст.1450.
10. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ. 2016. №27. (ч.1) ст.4159.
11. Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 05.12.2017) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"// Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 2011. №17. Ст.888.
12. Федеральный закон от 13.12.1996 г. №150-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оружии"// Собрание законодательства РФ. 2016. №27. (ч.1). Ст. 4159.

## II КНИГИ И МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

13. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Бахрах Д.Н., Российский Б.В., Стариков Ю.Н.- М.: Норма 2010. С. 189.
14. Демидов, Ю.Н., Костенников, М.В., Куракин, А.В./Административная деятельность органов внутренних дел: учебник/ Ю.Н. Демидов, М.В. Костенников, А.В. Куракин, 2-е изд. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. - С. 15. Бородин, С.С. Административное право. Общая и Особенная часть: курс лекций. - СПб.,ГУАП, 2007. – с. 295.
15. Попов, Л.Л. Правовая основа административно-принудительных мер охраны общественного порядка: учебное пособие/ Попов Л.Л. - М., 2011.- С. 75.
16. Коренев, А.П. Государственное управление и административное

- право: учебник/ А.П. Коренев, 4-е изд. - М.: Московская академия МВД России, 2012. - С. 228.
17. Каплунов, А.И. Административное право России: учебное пособие/ А.И. Каплунов. - М., 2011. С. 150.
  18. Костенников, М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции / М.В. Костенников, А.В. Куракин. - М.: 2012. С. 39.
  19. Куракин А.В. Полиция и социальное государство/ А.В. Куракин.// Российская юстиция. - 2012. С. 57.
  20. Четвериков, В.С. Административное право: учебник / В.С. Четвериков. - М.: Эксмо, 2010. 570 с.
  21. Булавин, С.П. Правовой статус сотрудника полиции / С.П. Булавин, В.В. Черников// Административное право и процесс. - 2011. С. 2-10.
  22. Дубровин, А.К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект/ А.К. Дубровин // Российская юстиция. - 2011. С. 61 - 62.
  23. Куракин А.В. Административное право: проблемы теории и перспективы развития/ А.В. Куракин. М., 2013. 308 с.
  24. Дубровин, А.К. Правовой статус сотрудника полиции: теоретико-правовой аспект/ А.К. Дубровин // Российская юстиция. - 2011. С. 67.
  25. Мулукаев Р.С., Черников В.В. Полиция: от прошлого до настоящего/ Р.С. Мулукаев, В.В. Черников// Сборник статусных документов. - М., 2013. 507 с.
  26. Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции / М. В. Костенников, А.В. Куракин// Государство и право. - 2012. С. 78.
  27. Каплунов А.И. Административное право России: учебник/ А.И. Каплунов. - М., 2011. 608 с.
  28. Кирilloва Е.А. Правовой статус органов внутренних дел в Российской



- Федерации: учебное пособие / Е.А. Кириллова, под. ред. Р. А. Курбанова. М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. 102 с.
29. Беженцев А.В. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних: монография / А.В. Беженцев. – М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и Право, 2011. 155 с.
30. Галустьян О. А. Правоохранительные органы: учебник/ О. А. Галустьян. - М.: Юристъ, 2014. 370 с.
31. Гайфуллин В.М., Постникова А.В. Служба ГИБДД: учебник./ В.М. Гайфуллин, А.В. Постникова. М.: 2013. 367 с.
32. Грановский, В. А. Обеспечение безопасности движения на авто транспорте: учебное пособие / В. А. Грановский, А. Н. Домбровский, А. Е. Одинцов. – Краснодар: Изд-во КубГТУ, 2014. 427 с.
33. Рябоконт, Ю. А. Государственное управление безопасностью дорожного движения: учебное пособие / Ю. А. Рябоконт. – Омск : Изд-во СибАДИ, 2013. 280 с.
34. Пугачев, И. Н. Организация работы ГИБДД : учебное пособие для вузов / И. Н. Пугачев, М. И. Хомицкий. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеанского ГУ, 2012. 378 с.
35. Каплунов А.И. Административное право России: учебник/ А.И. Каплунов. - М., 2011. С. 180-185.
36. Иванов, С. Е. Организация и безопасность движения : учебное пособие/ С. Е. Иванов. СПб.: Изд-во СЗТУ, 2011. 201 с.
37. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений // РАН; Российский фонд культуры. 2-е изд., испр. и доп. М.: АЗЪ, 1995 С. 574.
38. Бажукова Ю.В., Каплунов А.И., Кудин В.А. и др. Административно-процессуальное право: учебник/ Ю.В. Бажукова, А.И. Каплунов, В.А. Кудин. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. 376 с.

39. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации : учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров. 3-е изд., М.: Издательство Юрайт, 2011. 447 с.
40. Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, Ч. 2: Особенная часть. 2016. С. 65-67.
41. Каплунов А.И. Административное право: учебник/ А.И. Каплунов. М.: ДГСК МВД России, 2011. 536. С. 115-118.
42. Буздалина, Е.А. Административное право / Е.А. Буздалина. - М.: Ростов н/Д: Феникс, 2017. 320 с.
43. Кубанкина, Е. И. Административное право / Е.И. Кубанкина, В.В. Павленко. - М.: Дашков и Ко, 2017. 208 с.
44. Сатышев, В. Е. Административное право / В.Е. Сатышев. - М.: Омега-Л, 2016. 240 с.
45. Манохин, В. М. Административное право России / В.М. Манохин. - М.: Ай Пи Эр Медиа, 2017. 272 с.
46. Сильников А.М. Особенности правового регулирования применения сотрудниками полиции специальных средств и огнестрельного оружия/ А.М. Сильников// Административный процесс. - 2011. С. 61 - 63.
47. Гордиенко В.В., Организация деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности: учебник/ под ред. В.В. Гордиенко М. 2012. 257 с.
48. Тулев В.О. Реализация лицензионно-разрешительных функций начальника территориального органа МВД России на районном уровне: возможности совершенствования // Труды Академии управления МВД России. 2013. №1. 150 с.
49. Тулев В.О. Теоретико-правовые аспекты организации взаимодействия в деятельности руководителей территориальных органов МВД России// Труды Академии управления МВД России. 2014. №2. С. 35-37.

50. Бахрах Д.Н., Татарян В.Г. Административное право России: учебник./ Д.Н. Бахрах, В.Г. Татарян. М.: Эксмо, 2009. 608 с.

### III СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

51. Бланков А.С., Бурмистров И.А., Актуальные проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних/ А.С. Бланков, И.А. Бурмистров. М.: ВНИИ МВД РФ, 2014. С. 36.
52. Шмидт, А.А. О перспективных формах организации работы органов внутренних дел по добровольной сдаче незаконно хранящихся средств вооружения: научная статья// А.А. Шмидт. 2016. С. 79-83.
53. Малько А.В. Поощрение как правовое средство // Правоведение./ А.В. Малько. 1996. № 3. С. 26.
54. Невежин, П.Н. Актуальные вопросы взаимодействия полиции и Росгвардии по обеспечению административно-правового режима лицензионно-разрешительной системы: научная статья // П.Н. Невежин. 2016. С. 99-103.

### IV ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ

55. Налбандян А.С. Применение поощрительных норм российского права.// Проблемы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1994. 288 с.