

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно - Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ,
д.ю.н., доцент
_____ С.В. Зувев
_____ 2018 г.

Правовое положение и организация деятельности подразделений
патрульно-постовой службы полиции

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.215ВКР

Руководитель работы,
к.ю.н., доцент кафедры ПДиНБ,
_____ В. А. Задорожная
_____ 2018 г.

Автор работы,
Студент группы Ю-516
_____ Я.В. Щапина
_____ 2018 г.

Нормоконтролер
специалист по УМР кафедры
ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
_____ 2018 г.

АННОТАЦИЯ

Щапина Я.В. Выпускная квалификационная работа «Правовое положение и организация деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-516, 2018. - 67 с., библиогр. список – 55 наим., приложений – 1

В моей работе будет рассмотрен исторический аспект подразделений патрульно-постовой службы полиции, а именно я раскрою сущность и назначение патрульно-постовой службы полиции, права и обязанности подразделений патрульно-постовой службы полиции, исходя из которых, будет понятно, что данные органы, несомненно, играют большую роль в нашем достаточно криминогенном обществе. Кроме того, в работе будут рассмотрены вопросы, касающиеся управления силами и средствами ППСП, описаны виды патрульно-постовых нарядов и их назначение, а также порядок создания и функционирования строевых подразделений ППСП. А также изучены проблемы и рекомендации по совершенствованию деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Объектом работы являются общественные отношения, связанные с деятельностью подразделений патрульно-постовой службы полиции, предметом – нормативные правовые акты, регулирующие деятельность ППСП, статистические данные.

Цель исследования – изучение деятельности патрульно-постовой службы полиции, поиск вариантов улучшения деятельности указанных подразделений.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения по проблемам, связанным с нормативным регулированием деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции, с

материально-техническим обеспечением деятельности данных служб. Результаты исследования могут быть использованы в целях повышении профессионального уровня работников правоохранительных органов, а также улучшения качества и условий работы сотрудников.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	
1.1 Ретроспектива развития и современное правовое положение подразделений патрульно-постовой службы полиции	11
1.2 Понятие, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции.....	15
1.3 Обязанности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	23
1.4 Права подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	27
2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	
2.1 Управление силами и средствами патрульно-постовой службы полиции, планирование работы подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	31
2.2 Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение	33
3 ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	
3.1 Проблемные вопросы правового обеспечения в сфере управления деятельностью патрульно-постовой службы полиции	50
3.2 Основные направления совершенствования управления патрульно-постовой службы полиции в обеспечении общественного порядка.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Тема работы является достаточно актуальной, ведь потребность общества в обеспечении своей безопасности появилась с возникновением человечества. Еще задолго до создания Министерства внутренних дел можно найти исторические данные об организации охраны общественного порядка. Так, князья, а по их поручению – дружинники и слуги занимались борьбой с преступностью на территории княжеств во времена Киевской Руси. А в результате реформ Петра I в России как постоянно действующий орган была создана полиция, были назначены уже специальные чины регулярной полиции, отвечающие за порядок на улицах и в других общественных местах. Впервые понятие «полицейская постовая служба» встречается в утвержденном в 1838 году Положении о столичной полиции. В этот период характерным для деятельности городской полиции становится усиление наружной постовой службы, для чего во многих городах увеличивается число «полицейских будок».

Таким образом, в целях защиты всего общества и его граждан государство было вынуждено создавать специализированные органы, которые одними из первых пытались бы предотвратить преступления и правонарушения, тем самым обеспечить общественный порядок и общественную безопасность. Таким органом является патрульно-постовая служба полиции. Ведь даже определение гласит, что патрульно-постовая служба полиции (ППСП) – это структурные подразделения, предназначенные для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий¹. По данным сайта Министерства внутренних дел Российской Федерации в период с января по сентябрь 2017 года в России в общественных местах зарегистрировано 551,1 тыс.

¹Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник / ЦОКР МВД России. – М., 2009. –С. 45.

преступлений. На улицах, площадях, в парках и скверах зарегистрировано 351,4 тыс. преступлений, в том числе: 21,2 тыс. грабежей, 130,7 тыс. краж, 2,3 тыс. разбойных нападений¹, а новости официального сайта ГУ МВД России по Челябинской области говорят о том, что именно благодаря сотрудникам патрульно-постовой службы полиции осуществляется эффективное и своевременное пресечение преступлений и правонарушений, например, сотрудники патрульно-постовой службы полиции Управления МВД России по городу Челябинску предотвратили кражу из квартиры пожилой женщины 1924 года рождения. Благодаря оперативной реакции полицейских, а также проявленной бдительности и неравнодушию граждан подозреваемый задержан по «горячим следам». 14 декабря 2017 года, в дневное время жители многоэтажного дома по улице Энгельса вызвали полицию, услышав шум в подъезде и поняв, что глазок их входной двери намеренно закрыт посторонним предметом. Незамедлительно прибывшие на место происшествия полицейские после общения с заявителем, проследовали в одну из квартир, расположенных на третьем этаже, где обнаружили парализованную хозяйку квартиры и постороннего молодого человека, который обыскивал помещение. Увидев полицейских, злоумышленник попытался скрыться из квартиры потерпевшей через балкон, однако был задержан стражами порядка и доставлен в отдел полиции «Центральный» городского Управления МВД. Им оказался ранее неоднократно судимый житель города Челябинска, 1978 года рождения². Данная статистика и факты еще раз показывают, что количество преступлений, совершаемых в общественных местах достаточно велико, а потому наличие патрульно-постовой службы полиции крайне необходимо для России и для всего общества в целом, кроме того, значим тот факт, что сотрудники патрульно-постовой службы полиции достаточно часто пресекают

¹ Сайт МВД РФ раздел «Состояние преступности» // <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/12167987/> (дата обращения 18.03.2018)

² Сайт ГУ МВД России по Челябинской области раздел «Новости» // <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/11835276> (дата обращения 25.03.2018)

преступную деятельность на стадии ее подготовки, а это несет гораздо меньшую общественную опасность, по сравнению с уже оконченным преступлением.

Цель исследования – изучение деятельности патрульно-постовой службы полиции, поиск вариантов улучшения деятельности указанных подразделений. Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- изучить историю создания патрульно-постовой службы полиции;
- изучить понятие, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции;
- рассмотреть права и обязанности подразделений ППСП;
- выделить виды патрульно-постовых нарядов и их назначение;
- рассмотреть организацию деятельности патрульно-постовой службы полиции;
- выделить проблемы и рекомендации по совершенствованию деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Объектом работы являются общественные отношения, связанные с деятельностью подразделений патрульно-постовой службы полиции, предметом – нормативные правовые акты, регулирующие деятельность ППСП, статистические данные.

При написании дипломной работы мною использовались методы изучения и анализа специальной литературы, метод описания деятельности патрульно-постовой службы полиции, а также статистический метод при приведении статистики совершенных преступлений на определенной территории за определенный период времени.

Тема деятельности патрульно-постовой службы полиции не раз затрагивалась в научной литературе, большое внимание ей уделили многие авторы, такие, как Дубровин А.К. («Административная деятельность органов внутренних дел»)¹, Кондратов Б. П. («Общественная безопасность и

¹ Дубровин А.К., Административная деятельность полиции. Части общая и особенная / А.К. Дубровин. – Иркутск, 2013. – С. 56.

административно-правовые средства ее обеспечения»)¹. Нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность патрульно-постовой службы полиции являются Конституция РФ², Федеральный закон «О полиции»³, Устав патрульно-постовой службы полиции⁴ и многие другие.

Практическая значимость работы заключается в повышении профессионального уровня работника правоохранительных органов.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав и восьми параграфов, заключения и библиографического списка.

¹ Кондратов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения.– М., 1998. – С. 123.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ // Российская газета. – 1993. – № 237.– Ст. 137.

³ Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ.– 2011.– № 7.– Ст. 56.

⁴ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 г. № 80 (ред. от 12 февраля 2015 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27.– Ст. 342.

1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

1.1 Ретроспектива развития и современное правовое положение подразделений патрульно-постовой службы полиции

В дореволюционной Российской империи Днем создания патрульно-постовой службы можно считать 3 июля 1811 года. В этот день было утверждено и обнародовано «Положение о внутренней страже», в котором впервые был определен состав и функции внутренней стражи, порядок ее подчинения военному ведомству и местному губернскому начальству. Согласно Расписанию, внутренняя стража Российской империи делилась на 8 округов во главе с окружными генералами. Округ охватывал от 4-х до 8-ми губерний и в нем дислоцировалось 2 бригады (всего 20 бригад). В задачи внутренней стражи входило: поимка воров, преследование и истребление разбойников, рассеяние запрещенных законом скопищ; усмирение буйства; поимка беглых преступников и дезертиров; охранение порядка на ярмарках и торгах, народных и церковных празднествах¹.

В целях определения социального статуса служащих наружных служб полиции и обеспечения надлежащего управления подразделениями 1 февраля 1817 года утверждено Положение «Об учреждении жандармов внутренней стражи», разработанное генералом от кавалерии А.А. Аракчеевым, возглавлявшим Государственный совет и Комитет министров. Жандармская стража включила в себя столичные дивизионы (штатной численностью 334 человека) и жандармские команды (31 человек) в 56 городах. Позднее был учрежден третий, Варшавский дивизион². 30 марта 1816 года вся внутренняя стража Империи официально была переименована в Отдельный корпус

¹ Кокарев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел: интенсивный курс подготовки к экзамену. Учебное пособие. – М., 2013. – С. 155.

² Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. – М., 1998. – С. 67.

внутренней стражи, а 4 апреля 1816 года его командиром был назначен Е.Ф. Комаровский.

В связи с расширением круга задач решаемых полицией, в 1836 году создается Особый корпус жандармов, непосредственно подчиненный Шефу жандармов, одновременно начальнику 3-го отделения Собственной Его Императорского величества канцелярии. Жандармские части выводятся из состава Отдельного корпуса внутренней стражи. По положению Корпус жандармов разбивается на семь Округов, из них шесть дислоцируются в России и один в царстве Польском.

Впервые понятие «полицейская постовая служба» встречается в утвержденном в 1838 году Положении о столичной полиции. В этот период характерным для деятельности городской полиции становится усиление наружной постовой службы, для чего во многих городах увеличивается число «полицейских будок»¹.

В 1853 году издан закон, по которому для усиления патрульно-постовой службы полиции в городах (по аналогии со столицами) формируются полицейские команды из «нижних военных чинов». Их численность определяется из расчета 5 полицейских на 2 тысячи жителей и 10 полицейских во главе с унтер-офицером на 5 тысяч жителей.

25 декабря 1862 года приняты «Временные правила об устройстве полиции в городе и уездах губерний по общему учреждению управляемых». Уездная и городская полиции объединяются в уездные полицейские управления во главе с уездными исправниками, которые назначаются правительством. Уезды по-прежнему делятся на станы во главе со становым приставом, сотскими и десятскими. В городах, подведомственных уездному управлению, полицейскую службу несут городские и участковые приставы, а также полицейские надзиратели. Основным исполнительным звеном полиции является участок во главе с приставом. В его подчинении находятся

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. – М.: ЦОКР МВД России, 2009. С. 134.

один офицер и письмоводитель. Участок делится на околотки во главе с околоточными надзирателями, городскими постовой службы и дворниками. Такая структура просуществовала до марта 1917 года, когда после ряда постановлений Временного правительства, МВД Российской империи перестала существовать как единая централизованная единица¹.

Появившись в 20-х гг. прошлого столетия, патрульно-постовая служба полиции вступила на путь интенсивного развития, прежде всего в структурном отношении. Сотрудники тогда еще милицейских постов взяли в руки бразды правления, точнее – осуществления деятельности по охране правопорядка на всех уровнях: в республиках, в областях, крупных городах. В компетенции представителей ППСП оказалось курирование парков, улиц, пригородов. В то время была распространена конная милиция – правда, не в ущерб более привычным для нас сотрудникам охраны правопорядка.

Так, тихо-мирно, без особых «приключений» трудовые будни постовых милиционеров текли вплоть до наступления Великой Отечественной войны. Как только фашистские войска вторглись на советские земли, сотрудникам ППСП наряду с представителями других подразделений пришлось оправиться на фронт и вступить в ряды бойцов. Между прочим, Великая Отечественная война обнажила природой заложенное в работниках милиции СССР чувство патриотизма: подумать только, представители патрульно-постовой службы шли в армию добровольно, дабы попытаться вместе с другими солдатами сокрушить врага. Мало того, очутившись в самом пекле вооруженного конфликта, они совершали подвиг за подвигом, не заботясь особо о сохранности собственной жизни. Важной проверкой на прочность была Сталинградская битва. Помимо непосредственного участия в боевых действиях, сотрудники патрульно-постовой службы переправляли жителей через реку подальше от мест военных столкновений, осуществляли охрану государственных объектов, складов с продуктами питания и т.д. И все

¹ Шукин В.В. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации. – М., 2005. – С. 134.

это – под нескончаемыми фашистскими бомбардировками.

50-е гг. XX-го столетия можно охарактеризовать как переломный момент в структуре ППСП. Дело в том, что были созданы качественно новые группировки для курирования улиц: моторизованные патрули. Спустя 20 лет появились ПМГ (подвижные милицейские группы), чуть позже – ППМ (передвижные пункты милиции). Следует особым образом выделить в развитии патрульно-постовой службы 1976 год, потому как он ознаменовался сразу двумя немаловажными событиями. Во-первых, это организация подразделений ППС по единой дислокации, то есть совокупности действий различных служб, целью которой являлось выполнение общих задач. Во-вторых, был внедрен в деятельность ППСП принцип патрульных участков. Вообще 70-е гг. – единственный период, богатый на новшества, а именно в 1974 г. был создан Устав ППСП, 1979 подарил обществу строевые подразделения озвученной организации¹. Позднее, 18.04.1991 г. был принят Федеральный закон «О милиции»², который впоследствии утратил силу, и вместо него 07.02.2011 г. вступил в силу Федеральный закон «О полиции».

Сегодня, когда за окном бурлит XXI век, появившаяся в далеком 1923 году патрульно-постовая служба является наиболее функциональной среди других, близких ей по роду деятельности. Она выделяется еще и по численности сотрудников. Представители ППСП рассредоточены по всей стране, что позволяет российскому населению жить спокойно.

Таким образом, предпосылки к созданию патрульно-постовой службы полиции начали появляться еще в конце 19-го века, и в дальнейшем получили свое развитие. Несомненно, это связано с необходимостью и важностью данного вида службы.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. – М., 2009. – С. 105.

² Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (ред. от 27.07.2010, документ утратил силу) "О милиции" // СЗ РФ.– 1991.– № 7.– Ст. 40.

1.2 Понятие, задачи и функции патрульно-постовой службы полиции

Патрульно-постовая служба полиции – это один из видов административной деятельности органов внутренних дел, который осуществляется специально назначенными нарядами, несущими службу в форменной одежде, на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью¹. Патрульно-постовая служба полиции является основной службой по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, транспортных магистралях, вокзалах, аэропортах и в иных общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий. Подчеркивая значимость патрульно-постовой службы, Министр внутренних дел Российской Федерации своим приказом от 5 сентября 2002 г. № 866 объявил 2 сентября днем образования патрульно-постовой службы².

Правовую основу деятельности ППСП составляют: Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», законы и иные нормативные правовые акты РФ и субъектов РФ, нормативные акты МВД России и Устав ППСП, а также акты местных органов государственной власти и управления, принятые в пределах их полномочий и касающиеся вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Особую актуальность в условиях современного общества приобретает обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит патрульно-постовой службе полиции (ППСП). Эта служба выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в

¹ Аврутин Ю.Е. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). – М., 2012. – С. 344.

² Приказ МВД РФ "Об объявлении Дня образования патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации» от 05 сентября 2002 г. № 866 // Российская газета. – 2002. – п. 3.3.

парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции. Поэтому изучение патрульно-постовой службы полиции носит актуальный характер¹.

Основными задачами строевых подразделений ППСП являются:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;

- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;

- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Строевые подразделения ППСП выполняют следующие функции:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;

- оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья;

- пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам». Активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств;

- совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в

¹ Тарасов А.М. Правоохранительная деятельность: ее понятие, сущность, правовые аспекты контроля. – М., 2012. – С. 155.

установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах;

- взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

- участие в соответствии с законодательством РФ в проведении контртеррористических операций¹.

Наряды рассматриваемой службы следят за тем, чтобы улицы, парки и другие общественные места содержались в чистоте, а в местах производства ремонтных, строительных и других работ (например, при сбрасывании снега и сбивании сосулек с крыш домов) ставились соответствующе ограждения, обеспечивающие безопасность граждан. Очень часто возникают случаи, когда сотрудникам ППСП необходимо быстро сориентироваться в ситуации и принять необходимые меры для пресечения преступления, например, командир четвертого мобильного взвода отдельного батальона патрульно-постовой службы полиции МО МВД России «Благовещенский» капитан полиции Игорь Песков рассказал интересный случай из своей практики: «В 2009 году ехал на работу на маршрутном такси в обеденное время. Когда автобус остановился на перекрестке улиц Шевченко-Амурская, то услышал выстрелы возле банка. Внимание пассажиров автобуса сразу устремилось на меня, ведь я находился по форме. Из окна я увидел, как от банка через дорогу перебегает мужчина, а за ним следом бегут граждане. При этом продолжались выстрелы. Не теряя времени, я выбежал из автобуса и задержал злоумышленника, помощь в задержании оказал и охранник банка». Как выяснилось позже, у граждан при себе находилась крупная денежная сумма – 17 миллионов рублей, мужчина пытался вырвать у них сумки с деньгами. Злоумышленник основательно подготовился к преступлению - у него имелся обрез, тесак, парик².

¹ Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / Под ред. В.П. Сальникова. В 2 ч. Ч. 1. – М., 2005. – С. 56.

² Сайт Управления МВД России по Амурской области раздел «Новости» // <https://28.mvd.rf/news/item/10998253> (дата обращения 09.05.2018)

Наряды ППСП обязаны оказывать необходимую помощь гражданам, пострадавшим от правонарушений, находящимся в общественных местах в беспомощном состоянии, а также принимать соответствующие меры к обеспечению в этих местах общественной безопасности и предупреждению несчастных случаев с людьми. Такая необходимость может возникнуть при появлении бешеных собак и других животных, обнаружении неисправности городских коммуникаций: канализации, водопровода, газопровода, освещения, электросети высокого напряжения и т.п. В случае выявления обстоятельств, угрожающих общественной безопасности и требующих привлечения технической помощи аварийных служб, наряд докладывает оперативному дежурному по органу внутренних дел и действует, сообразуясь с конкретно сложившейся на месте обстановкой¹.

Важной функцией ППСП является профилактика правонарушений. Следует иметь в виду, что в подавляющем большинстве случаев уже сам факт нахождения в общественном месте работника полиции в установленной форме одежды оказывает сдерживающее воздействие на нарушителей общественного порядка, способствуя предупреждению нарушений, и вселяет в граждан уверенность в безопасности и надежной защите их прав и личного достоинства. Однако для полной реализации профилактической функции этого недостаточно. Поэтому наряды ППСП в целях предотвращения правонарушений обязаны осуществлять активное наблюдение за местами возможного появления и укрытия преступников, своевременно предостерегать граждан от совершения противоправных действий, разъяснять им недопустимость антиобщественного поведения; выявлять обстоятельства, способствующие совершению правонарушений, и принимать меры к их устранению. Работники ППСП ведут решительную борьбу с мелким хулиганством и другими правонарушениями, принимают меры к изъятию с улиц и других общественным мест лиц, находящихся в

¹ Бутылин В.Н. Правовое положение полиции России в условиях ее становления. – 2011. – С. 45.

пьяномвиде, оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность¹. Например, 24 марта 2018 г., в ходе патрулирования улиц Заволжского района г. Ульяновска около одного из домов сотрудники патрульно-постовой службы полиции ОМВД России по Заволжскому району г. Ульяновска обратили внимание на подозрительного молодого человека с внешними признаками опьянения. Данный гражданин был задержан. В ходе его личного досмотра обнаружен и изъят сверток с неизвестным веществом. По результатам химического исследования, проведенного сотрудниками экспертно-криминалистического центра УМВД России по Ульяновской области, стало известно, что данное вещество является наркотическим средством «соль» массой более одного грамма. Следственным отделом ОМВД России по Заволжскому району г. Ульяновска по данному факту было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью второй статьи 228 УК РФ². Получив сведения о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении, наряды должны незамедлительно сообщить об этом дежурному по органу внутренних дел, используя для этого средства радио- и телефонной связи либо иные способы через дружинников, дворников, сторожей и других лиц. Одновременно принимаются необходимые меры к предотвращению и пресечению преступления, задержанию преступников, оказанию помощи пострадавшим, выявлению свидетелей, к сохранению следов, орудий преступления и других вещественных доказательств.

Наряды ППСП пресекают нарушения общественного порядка и преступления, совершаемые несовершеннолетними; не допускают на улицах и в других общественных местах со стороны детей и подростков озорства, игр с огнем и других действий, ведущих к детскому травматизму, а также нахождение детей в этих местах без сопровождения взрослых позднее

¹ Шукин В.В. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации. – М., 2005. – С. 345.

² Сайт Управления МВД России по Ульяновской области раздел «Новости» // <https://73.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12617720/> (дата обращения 04.04.2018)

времени, установленного решением местного органа власти; пресекают продажу несовершеннолетним спиртных напитков, табачных изделий и т.д.; доставляют в подразделения по делам несовершеннолетних, дежурную часть органа внутренних дел либо передают родителям или опекунам безнадзорных, а также заблудившихся детей. В процессе выполнения данной функции патрульные и постовые обязаны выявлять не только несовершеннолетних правонарушителей, их группировки с антиобщественной направленностью и места сосредоточения последних, но и лиц из числа взрослых, склоняющих подростков к совершению антиобщественных действий, вовлекающих их в употребление спиртных напитков, азартные игры и т.п. Например, в 2016 году сотрудниками ППСП по Забайкальскому краю была пресечена попытка проникновения в здание, а именно агрессивно настроенная группа воспитанников коррекционной школы предприняла попытку проникнуть в здание районного отдела МВД, с собой у них были палки и биты, им удалось повредить служебный автомобиль и вывески на здании, однако, благодаря слаженной работе сотрудников ППСП дальнейшие хулиганские действия удалось прекратить¹.

Реализуя функцию охраны собственности, наряды ППСП ведут наблюдение за расположенными на территории маршрутов и постов промышленными, торговыми и иными предприятиями, где имеются ценности; принимают необходимые меры к предотвращению хищений с объектов и усилению их охраны; выявляют расхитителей, нарушителей правил валютных операций, иных лиц, покушающихся на собственность, и принимают незамедлительные меры к пресечению их противоправных действий; не допускают порчи зеленых насаждений, исторических памятников, средств наглядной агитации, рекламы, телефонных будок и т.п.².

Наблюдая за расположенными на территории маршрута, поста с

¹ Сайт Управления МВД России по Забайкальскому краю раздел «Новости» // <https://73.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12617720/> (дата обращения 01.02.2018)

² Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно - правовые средства ее обеспечения. – М., 1998. – С. 32.

объектами собственности, наряды полиции предотвращают вынос товарно-материальных ценностей через запасные выходы, проломы в ограждении, выбрасывание их из окон либо через заборы. При возникновении подозрений в совершении кражи, хищения наряды осуществляют проверку граждан, заподозренных в совершении этих деяний. В необходимых случаях у водителя транспортного средства, вывозящего груз с объекта, проверяется наличие и правильность заполнения путевых листов, товарных документов, сверяется фактическое количество груза с документальными данными.

Выявленные нарядами ППСП лица, совершившие хищения или кражу собственности, а также нарушители правил валютных операций доставляются в дежурную часть органа внутренних дел. При получении сообщений о фактах обмера, обвеса и других злоупотреблений работников торговли наряды устанавливают свидетелей, данные о нарушителе и сообщают дежурному по органу. В случае выявления фактов сбыта фальшивых денег ими принимаются незамедлительные меры к задержанию сбытчика.

Осуществляя функцию обеспечения безопасности дорожного движения, патрульные и постовые наряды следят за соблюдением правил дорожного движения водителями транспортных средств и гражданами, своевременно предупреждают и пресекают нарушения этих правил пешеходами; оказывают помощь детям, престарелым и инвалидам при переходе ими улиц; обеспечивают порядок на остановках общественного транспорта при несении службы в местах напряженного движения транспортных средств и пешеходов; проверяют у водителей в случае нарушения ими правил дорожного движения наличие и правильность водительских и путевых документов. Наряды ППСП обязаны пресекать нарушения участниками дорожного движения установленных

правил и в зависимости от характера совершенного нарушения принимать к нарушителям соответствующие меры¹.

Патрульные и постовые задерживают водителей, совершивших дорожно-транспортное происшествие; выявляют очевидцев и оказывают необходимую помощь пострадавшим; принимают соответствующие меры к сохранению обстановки места происшествия, следов и вещественных доказательств, к недопущению задержек в движении транспорта и пешеходов. Наряды докладывают рапортом о водителях, нарушивших правила дорожного движения и не останавливающихся по их требованию².

Таким образом, подразделения патрульно-постовой службы выполняют большое количество функций, основная из которых, разумеется, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Основными же принципами организации и деятельности ППСП являются: соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность, общественное доверие и поддержка граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

1.3 Обязанности подразделений патрульно-постовой службы полиции

Сотрудники подразделения ППСП выполняют обязанности и пользуются правами сотрудников полиции, предусмотренными Федеральным законом «О полиции», в пределах своей компетенции.

Должностные обязанности сотрудников отдельных полков и батальонов ППСП утверждаются их командирами. Должностные обязанности сотрудников отдельных рот, взводов и отделений ППСП

¹ Приказ МВД России «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» от 29 января 2008 № 81 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. п. 6.7.

² Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. – М., 1997. – С. 32.

разрабатываются командирами соответствующих строевых подразделений и утверждаются заместителем начальника полиции по охране общественного порядка.

Обязанности личного состава ППСП. Сотрудники подразделений ППСП в соответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции исполняют обязанности и реализуют права в соответствии со ст. 12 и 13 ФЗ «О полиции» патрульные и постовые наряды также обязаны:

- знать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты соответствующих субъектов Российской Федерации, правовые акты местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, требовать от граждан их неукоснительного исполнения;

- оказывать содействие сотрудникам других подразделений органов внутренних дел, а также представителям иных правоохранительных органов при выполнении ими служебных обязанностей;

- обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и других общественных местах;

- соблюдать законность, тщательно и внимательно разбираться с нарушителями общественного порядка; при применении предусмотренных законом мер воздействия к правонарушителям разъяснять им, в соответствии с каким нормативным актом и за какое нарушение они применяются;

- принимать от граждан находки (документы, ценности и другое имущество) и передавать их дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне с указанием в рапорте описи предметов и данных о лице, передавшем находку.

Обязанности патрульно-постовых нарядов (ППН) по предупреждению и пресечению преступлений согласно ст. 12 ФЗ «О полиции»:

- выявлять по приметам путем личного сыска в районе маршрута патрулирования (поста) находящихся в розыске преступников, без вести

пропавших и других разыскиваемых лиц, уделяя особое внимание местам массового скопления граждан;

-оказывать содействие сотрудникам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность в выявлении лиц, занимающихся взяточничеством, незаконной торговлей, противоправными операциями с валютными ценностями хищениями, незаконным изготовлением, приобретением, хранением и сбытом оружия, взрывчатых материалов, наркотических средств и психотропных веществ, совершивших другие преступления;

- взаимодействовать со следователями, дознавателями, сотрудниками оперативных подразделений и других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в районе несения службы.

Обязанности личного состава ППСП по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних:

- предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения со стороны несовершеннолетних на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

- выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, доставлять таких несовершеннолетних в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне;

- принимать меры к выявлению антиобщественных групп несовершеннолетних, установлению мест их концентрации, докладывать о них оперативному дежурному, а также информировать участкового уполномоченного полиции и инспектора по делам несовершеннолетних, обслуживающих данный участок;

- выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, совершение правонарушений либо иных антиобщественных действий, и докладывать о них оперативному дежурному,

работнику уголовного розыска, участковому уполномоченного полиции и инспектору по делам несовершеннолетних.

Обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения согласно ст. 12 ФЗ «О полиции»:

- знать основные положения правил дорожного движения Российской Федерации, требования российского законодательства об ответственности за их нарушения и порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения;

- предотвращать факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику), и в установленном порядке пресекать эти и другие правонарушения, влекущие очевидную угрозу жизни и здоровью граждан, а также в пределах компетенции нарушения правил дорожного движения пешеходами;

- при дорожно-транспортном происшествии немедленно докладывать о случившемся оперативному дежурному или несущим службу нарядам ДПС ГИБДД;

- во взаимодействии с действующими нарядами ДПС ГИБДД устранять помехи для дорожного движения;

- до прибытия следственно-оперативной группы или наряда дорожно-патрульной службы принимать меры по оказанию первой помощи пострадавшим, сохранению обстановки и следов транспортных средств, организации безопасного объезда места происшествия, установлению личности водителей, пассажиров и иных свидетелей, марки, цвета, государственного регистрационного знака и иных идентифицирующих признаков транспортных средств, скрывшихся с места происшествия.

Обязанности по взаимодействию с общественными формированиями правоохранительной направленности, частными охранными предприятиями по охране правопорядка:

- взаимодействовать с общественными формированиями правоохранительной направленности, задействованными в обеспечении правопорядка, в пределах своей компетенции оказывать содействие в осуществлении возложенных на них задач по обеспечению общества иного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;

- знать объекты, охраняемые персоналом частных охранных организаций (ЧОО) в районе поста (маршрута), и контролировать их деятельность при несении патрульно-постовой службы, проведении мероприятий по охране общественного порядка;

- информировать руководителей органа внутренних дел о выявленных нарушениях в деятельности представителей общественных формирований правоохранительной направленности, работников ЧОО письменно¹.

Таким образом, спектр обязанностей подразделений патрульно – постовой службы полиции достаточно велик и затрагивает буквально все сферы общественной жизни, в том числе работу с законопослушными гражданами и с преступными элементами.

1.4 Права подразделений патрульно-постовой службы полиции

Патрульно-постовым нарядам для выполнения возложенных на них обязанностей в соответствии со ст. 13 ФЗ «О полиции» предоставляются права:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 45.

законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и

сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

- патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

- производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, следственные и иные процессуальные действия;

- доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте);

- устанавливать личность гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не

способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом, – с составлением протокола в порядке, установленном частями 14 и 15 статьи 14 Федерального закона «О полиции»;

- доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом «О полиции».

Ведущим принципом в организации патрульно-постовой службы является комплексное использование сил и средств полиции общественной безопасности органов внутренних дел, сущность которого состоит в том, что патрульно-постовые наряды, несущие службу на улицах и выполняющие в районе патрульного участка, поста или маршрута стоящие перед ними индивидуальные (непосредственные) задачи, одновременно решают и общие задачи патрульно-постовой службы полиции. В результате обеспечивается оптимальное использование всех имеющихся сил и средств в интересах охраны общественного порядка, максимальное закрытие патрульно-постовыми нарядами территории городов и иных населенных пунктов, а также появляется возможность создавать их наибольшую плотность на тех участках территории, где осложняется оперативная обстановка¹.

Таким образом, сотрудники патрульно-постовой службы полиции пользуются теми же правами, что и все сотрудники полиции в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

¹Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография. – ВИПК МВД России, 2001. – С. 56.

2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

2.1 Управление силами и средствами патрульно-постовой службы полиции, планирование работы подразделений патрульно-постовой службы полиции

Управление силами и средствами ППСП – это повседневная и целенаправленная деятельность руководителей УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ(У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, начальников территориальных органов МВД России на районном уровне по:

- оптимальному использованию сил и средств подразделений ППСП;
- поддержанию постоянной готовности подразделений ППСП к выполнению поставленных задач;

- управление патрульно-постовой службой полиции общественной безопасности включает в себя планирование деятельности подразделений ППСП, выработку решений, обеспечивающих успешное выполнение поставленных задач, организацию их неуклонного исполнения, контроль за несением службы сотрудниками ППСП¹.

Для этих целей осуществляются:

- анализ оперативной обстановки и разработка на его основе управленческого решения на организацию патрульно-постовой службы;

- подготовка сил и средств подразделений ППСП для выполнения поставленных задач, инструктаж нарядов перед заступлением на службу и далее по мере необходимости;

- обеспечение постоянной и устойчивой связи с патрульно-постовыми нарядами подразделений ППСП, обеспечение своевременного обмена информацией;

¹ Указ Президента Российской Федерации «Вопросы организации полиции» от 1 марта 2011 г. № 250 // СЗ РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 13.

- организация взаимодействия, маневра силами и средствами подразделений ППСП;

- контроль за организацией и несением патрульно-постовой службы;

- учет и оценка результатов деятельности нарядов ППСП;

- выявление и внедрение положительного опыта по организации службы;

- выявление и своевременное устранение недостатков в организации работы нарядов ППСП;

- материально-техническое и финансовое обеспечение подразделений и сотрудников ППСП, в том числе решение вопросов стимулирования эффективной работы;

- обучение сотрудников подразделений ППСП формам и методам несения патрульно-постовой службы.

Подразделения ППСП в установленном порядке создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка, реорганизируются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹.

Численность подразделений ППСП, финансируемая за счет средств федерального бюджета, определяется Правительством Российской Федерации. Подразделения ППСП входят в штаты соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне и находятся в непосредственном подчинении их начальников. В целях оперативного маневрирования силами и средствами патрульно-постовой службы в составе УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 8.

субъектам Российской Федерации создаются полки, отдельные батальоны, роты, взводы и отделения¹.

Штаты подразделений ППСП утверждаются начальниками УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России. Штаты ППСП Управления МВД России на комплексе "Байконур" утверждаются начальником ГУ МВД России по Московской области.

Материально-техническое и иное обеспечение подразделений ППСП осуществляется в порядке, установленном МВД России.

Деятельность подразделений ППСП осуществляется в соответствии с текущими планами работы подразделения, составляемыми в установленном МВД России порядке². Итоги выполнения планов рассматриваются на оперативных совещаниях при командире подразделения. По окончании планового периода составляется отчет (справка) о выполнении пунктов плана с последующим докладом руководителю, утвердившему план. Контроль за выполнением планов осуществляют командиры (начальники штабов) подразделений, а также соответствующие должностные лица управлений (отделов, отделений) обеспечения общественного порядка.

Таким образом, управление силами и средствами ППСП осуществляется непосредственными руководителями (начальниками) на соответствующих уровнях, а при осуществлении управления, в свою очередь, большую роль играет планирование деятельности, ведь именно оно позволяет четко сформулировать цели и задачи и эффективно их выполнить.

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. п. 9 – 11.

² Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно - правовые средства ее обеспечения. – М., 1998. – С. 100.

2.2 Виды патрульно-постовых нарядов и их назначение

Основные силы составляют части и подразделения полиции, специально предназначенные для несения патрульно-постовой службы: посты (стационарные и подвижные), патрули (наряд в составе двух и более сотрудников), патрульная группа (наряд в составе двух и более патрулей, выставляемый исходя из изменения оперативной обстановки), наряд сопровождения (выставляется на объектах ж/д транспорта), заслон (выставляется при осложнении обстановки на определенной территории, участке местности для решения определенных служебных задач), контрольный пост полиции (выставляется на въезде/выезде в населенный пункт в целях помощи нарядам ГИБДД и другим подразделениям для более эффективного несения службы, выявления и раскрытия преступлений по горячим следам) и резерв.

Строевые подразделения ППСП должны использоваться только по своему назначению. Привлечение их к решению задач, не связанных с охраной общественного порядка, категорически запрещается¹. Дополнительные силы состоят из частей и подразделений органов внутренних дел, которые наряду с выполнением своих основных функций осуществляют функции патрульно-постовой службы. К ним относятся: личный состав вневедомственной охраны при органах внутренних дел, подразделения дорожно-патрульной службы государственной автомобильной инспекции, оперативно-начальствующий состав органов и учреждений внутренних дел, привлекаемых к охране общественного порядка. Виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки. В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач патрульно-постовая служба

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 37.

осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы и наряды сопровождения¹.

Патрульная группа представляет собой подвижный наряд, состоящий из двух и более патрулей, объединенных для несения службы под единым руководством. Данному наряду для несения службы назначается несколько маршрутов или участок территории. Основу патрульной группы составляет патруль на автомобиле, в ее состав входят также сотрудники с радиостанциями для пешего патрулирования на установленных маршрутах. Патрульной группе могут придаваться дружинники.

Постом называется место или участок территории, на котором работник полиции (постовой) выполняет возложенные на него обязанности. Этот вид наряда может быть подвижным или неподвижным, одиночным или парным. В зависимости от особенностей места или участка, вида данного наряда определяется центр и границы поста, позволяющие наиболее эффективно использовать возможности постовых в поддержании надлежащего правопорядка на конкретной территории.

Наряд сопровождения состоит из нескольких сотрудников полиции и предназначается для поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в поездах, самолетах. На судах на протяжении всего пути следования этих транспортных средств². Посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции.

Патруль – подвижный наряд, состоящий из одного или нескольких сотрудников, которые несут патрульно-постовую службу на закрепленном маршруте. Патруль может нести службу на автомобиле, мотоцикл, катер, вертолет. Достаточно широко применяются пешие, конные и патрули со служебными собаками. При этом протяженность маршрута, определяемого

¹Административная деятельность органов внутренних дел. – М., 2009. – С. 387.

²Тарасов А.М. Правоохранительная деятельность: ее понятие, сущность, правовые аспекты контроля. – М., 2012. – С. 67.

для несения патрульно-постовой службы, зависит от вида патруля. Патрули применяются в случаях, когда постоянное нахождение постов в определенных пунктах не вызывается необходимостью.

Помимо названных для несения патрульно-постовой службы назначаются и другие виды нарядов: контрольно-пропускные пункты, контрольные посты полиции, заслоны, резерв и др.

Патрульный (постовой) несет службу на порученном маршруте (посту) согласно решению, утвержденному начальником территориального органа МВД России на районном уровне. Патрульный подчиняется начальнику органа МВД России на районном уровне, начальнику полиции и его заместителю, командиру подразделения ППСП и его заместителям, оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне, инспектору-дежурному ППСП. Только эти лица имеют право давать ему указания о проведении каких-либо действий в интересах обеспечения правопорядка, снять его с маршрута (поста) или изменить место несения службы¹. Во время несения службы патрульный (постовой) дисциплинарным взысканиям не подвергается.

Сотрудники ППСП несут службу в установленной форменной одежде. При решении специальных задач им может быть разрешено несение службы в гражданской одежде.

Режим работы ППСП определяется распорядком дня и графиком, в котором указываются дни и часы (смены) несения службы каждым сотрудником подразделения ППСП и его выходные дни.

Распорядок дня и график работы утверждает командир ППСП².

¹ Приказ МВД России «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» от 29 января 2008 № 81 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 58.

² Приказ МВД России «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» от 29 января 2008 № 81 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. п. 59 - 61.

Сотрудники подразделений ППСП, заступающие на службу, должны знать:

- оперативную обстановку и особенности маршрута (поста);
- дислокацию ближайших нарядов ППСП, местонахождение представителей общественных формирований правоохранительной направленности, ЧОО по охране общественного порядка и систему связи с ними;
- приметы лиц, имущества и транспортных средств, объявленных в розыск;
- лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и освобожденных условно-досрочно, проживающих в районе патрулирования;
- месторасположение в районе поста (маршрута) особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения органов государственной власти, правоохранительных органов, подразделений пожарной охраны, общежитий, предприятий, организаций и учреждений, спортивных и культурно-зрелищных объектов, предприятий общественного питания, торговли, здравоохранения и режим их работы, остановок общественного транспорта¹;
- расположение прилегающих к маршруту (посту) улиц, переулков, площадей, проходных дворов.

Заступающий наряд, прибыв к месту несения службы, в зависимости от конкретных условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями докладывает оперативному дежурному о своем прибытии и обстановке в районе несения службы либо делает это после обхода маршрута (территории поста). Смена нарядов производится на маршруте (посту) в заранее установленном месте. Место несения службы и порядок передвижения пешего патрульного (постового) по

¹ Приказ МВД России «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» от 29 января 2008 № 81 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 65.6.

территории маршрута (поста) определяются карточкой маршрута (поста), а также исходя из поставленных задач, особенностей маршрута (поста), сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний старших начальников.

Патрульные парного пешего патруля при необходимости несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости¹.

Наряды ППСП должны фиксировать изменения обстановки и на основе этого избирать наиболее целесообразную тактику несения службы.

Во время службы наряды должны обращать особое внимание на:

- лиц, часто появляющихся у объектов, где хранятся, находятся в обращении материальные ценности, банковских учреждений, торговых предприятий, складов, баз и проявляющих интерес к состоянию окон, дверей, запоров, ограждений, режима работы и организации охраны;

- лиц, которые проявляют подозрительную настороженность и беспокойство, одетых не по сезону или в одежду, не соответствующую росту и комплекции, а также имеющих повязки и травмы;

- группы лиц, особенно молодежи, собирающиеся в скверах, дворах, подъездах домов и других местах, не допуская при этом необоснованных действий, могущих привести к возникновению конфликтных ситуаций;

- лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;

- безнадзорных детей и детей, играющих в опасных местах;

- места возможного появления правонарушителей;

- целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;

- подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах;

- подозрительные предметы, могущие представлять опасность;

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 36.

- несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Во время несения службы наряды ППСП обязаны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключая возможность внезапного нападения. В ночное время наряд должен передвигаться по территории на некотором расстоянии от домов и других сооружений, выдерживать, по возможности, необходимую дистанцию по отношению к гражданам и никого не оставлять позади себя, приближаться к человеку, как правило, со стороны источника освещения. При приближении человека к наряду сзади, в условиях темноты, в малолюдных местах необходимо отойти в сторону, остановиться, пропустить его или изменить направление движения и пойти навстречу. Наряд обязан нести службу на маршруте (посту) безотлучно в течение установленного времени¹.

Наряд ППСП может временно оставить маршрут (пост) по указанию или с разрешения начальника территориального органа МВД России на районном уровне, его заместителей, оперативного дежурного территориального органа МВД России на районном уровне, инспектора-дежурного подразделения ППСП для:

- предупреждения и пресечения преступления или административного правонарушения;
- преследования скрывающихся преступников;
- доставления в органы внутренних дел правонарушителей;
- оказания помощи лицам, находящимся на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в беспомощном или опасном для жизни и здоровья состоянии;
- принятия мер к ликвидации пожара или иного чрезвычайного

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. п. 72 - 74.

происшествия, могущего иметь большие общественно опасные последствия;

- охраны места происшествия;
- получения неотложной медицинской помощи;
- оказания содействия в выполнении служебных обязанностей другим нарядам полиции, представителям правоохранительных органов;
- об оставлении маршрута (поста) наряд ППСП незамедлительно докладывает оперативному дежурному по территориальному органу МВД России на районном уровне¹.

Во время несения службы наряды ППСП запрещается:

- передавать и предъявлять кому бы то ни было оружие, за исключением лиц, которым он подчинен;
- спать, отвлекаться от службы;
- нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону;
- заходить без служебной необходимости в жилые дома, столовые, магазины, клубы, рестораны и другие помещения;
- оставлять маршрут (пост), кроме случаев, указанных в пункте 78 Устава ППСП².

Порядок несения службы нарядами ППСП в период проведения массовых мероприятий и при возникновении чрезвычайных обстоятельств определяется приказами начальника территориального органа МВД России на районном уровне и МВД России.

Таким образом, виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки. Посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 110.

² Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 (ред. от 12.02.2015) //Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – п. 111.

периода времени требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции. Патрули применяются в случаях, когда постоянное нахождение постов в определенных пунктах не вызывается необходимостью.

Таким образом, командный состав подразделений ППСП комплектуется из числа сотрудников полиции, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, прошедших соответствующую профессиональную подготовку, способных по деловым и моральным качествам руководить подчиненным личным составом.

3 ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

3.1 Проблемные вопросы правового обеспечения в сфере управления деятельностью патрульно-постовой службы полиции

Проблема повышения эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции на сегодняшний день является достаточно актуальной. Связано это с рядом проблем, которые возникают в сфере органов внутренних дел. Термин эффективность в разных источниках трактуется по-разному, однако, чаще всего под ним понимается ситуация, при которой происходит достижение оптимального результата с наименьшими затратами сил, средств и времени¹. Поэтому говорить об эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции можно в том случае, когда правоприменитель смог достичь той цели, которая определена в нормативном правовом акте.

В данный момент перед системой МВД России стоит непростая задача – повысить эффективность деятельности и ее результатов по всем направлениям, находящимся в компетенции Министерства, довести до совершенства качественно-количественный состав полиции, внедрить в ее практическую деятельность современные технические, информационные и методические средства. Сделать всё это достаточно сложно, поскольку деятельность полиции носит весьма разносторонний характер и для того, чтобы добиться улучшения показателей во всех областях правоохранительной деятельности, необходимо затратить огромное количество сил и энергии. Помимо внутриорганизационных проблем полиции нельзя забывать и о ее внешней деятельности, а именно взаимодействии с другими органами государственной власти и управления и

¹ Крылова Е.М. Проблема формирования должностных обязанностей сотрудников ППС в подразделениях ОВД и педагогические средства ее решения// Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2012. – С. 134.

с институтами гражданского общества, а также оказание услуг населению. Главным показателем эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции может быть только завоевание доверия у граждан и их поддержка. А это, в свою очередь, может быть достигнуто только при условии обеспечения и соблюдения прав и свобод граждан во всех сферах их жизнедеятельности со стороны полиции и других правоохранительных и управленческих структур. Но и здесь есть свои проблемы, ведь как известно, защита прав и свобод человека и гражданина – это принцип, в соответствии с которым должна основываться деятельность всех без исключения органов государственной власти и управления, поэтому усилий одной лишь полиции в этом направлении явно не достаточно¹.

К сожалению, очень часто возникают ситуации, когда сотрудники патрульно-постовой службы полиции при выполнении своих обязанностей не могут полноценно обеспечить защиту прав граждан от тех или иных противоправных посягательств, поскольку законодательные или иные нормативные правовые предписания не дают им такой возможности, а действовать вне правового режима сотрудник полиции не имеет права. Важной проблемой остается недостаточное материально-техническое обеспечение сотрудников ППС, а именно: не хватает транспортных средств, копировально-множительной техники, бумаги для принтера, средств связи и др. Нередки случаи, когда сотрудники вынуждены покупать за свой счет бумагу и краску для принтера, заправлять бензин в машину. В совокупности все это приводит к снижению эффективности профессиональной работы, и, соответственно, негативным образом сказывается на защите прав и свобод граждан, обратившихся в органы полиции. Все это, а также многое другое подтверждает необходимость

¹ Баглай Ю.В. Уголовно - правовая охрана сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» (библиотеки юридического факультета) Научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ. – 2010. – С.43.

совершенствования правовых и организационных основ деятельности полиции в целом в направлении повышения её эффективной работы по обеспечению прав и свобод граждан, а также увеличения финансирования не только данного подразделения, но и всей системы МВД в целом, ведь во многом именно от правоохранительных органов зависит будущее государства¹.

Решать вышеуказанные проблемы необходимо начинать с совершенствования нормативной правовой базы, которая регулирует деятельность патрульно-постовой службы в сфере защиты прав и свобод граждан. В этой связи повышение эффективности деятельности в сфере обеспечения прав граждан возможно посредством развития трех направлений:

- совершенствования законодательства, в частности, посредством внесения дополнений в ФЗ «О полиции»;

- развития взаимодействия полиции с общественными объединениями и иными институтами общества;

- выделение дополнительных средств для финансирования правоохранительных органов.

Данные меры позволили бы более детально раскрыть вопросы защиты и соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина при осуществлении полицией своей деятельности, особенно это коснулось бы патрульно-постовой службы полиции, так как чаще всего именно её сотрудники взаимодействуют с криминогенными элементами на месте совершения преступления или административного правонарушения.

Зарубежные примеры свидетельствуют о том, что именно развитие в данных направлениях способствует повышению эффективности деятельности полиции и обеспечению в ее деятельности прав человека. В качестве примера может служить французское законодательство, так как

¹ Васильева И.В. Образ полицейского в общественном сознании // Журнал Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – С. 109.

именно оно является наиболее совершенным в данном отношении и содержит положения, направленные на обеспечение прав граждан в деятельности органов исполнительной власти не только в рамках отдельных частей нормативных актов, регулирующих тот или иной вид деятельности органов власти (глав, частей и т.п.), и посвящает данному вопросу специальный закон. Действительно, Закон от 12 апреля 2000 г. № 2000-321¹, касающийся прав граждан в их отношениях с администрацией направлен исключительно на закрепление прав граждан и их обеспечение в отношениях с любой администрацией. Часть первая данного Закона ("Доступность законодательства и прозрачность") состоит из двух глав: Доступность нормативных актов (ст. ст. 2 и 3) и Прозрачность деятельности администрации (ст. ст. 4 - 9), а также утверждает, в частности, что доступность нормативного материала является неотъемлемой частью права на информацию. Как следствие, Закон устанавливает в данной части обязанность органов исполнительной власти по обеспечению доступа граждан к нормативным документам законодательной и исполнительной власти. Здесь, например, устанавливаются отдельные гарантии прав граждан, которые мы можем обнаружить и в российском законодательстве: самоидентификация госслужащего и госоргана (ст. 4), гарантии доступа граждан к информации, в частности касающейся их лично (ст. 7). Часть вторая Закона ("Положения, касающиеся отношений граждан с администрацией") является наиболее интересной с точки зрения настоящего исследования. Так, в главе первой "Положения, направленные на улучшение административных производств", устанавливаются сроки для обращений граждан к администрации (ст. ст. 16 и 17). Среди правил, касающихся обращений, устанавливается обязательство администрации по выдаче уведомления о получении (ст. 19); обязательства о передаче

¹ Закон Франции «О правах граждан, взаимодействующих с административными органами» от 12 апреля 2000 №2000 – 321 // Французская республика. Конституция и законодательные акты. – М., Прогресс, 1989. – С. 31.

неподведомственного обращения компетентному органу (ст. 20); принцип, в соответствии с которым отсутствие ответа на обращение в течение двух месяцев является равносильным отказу заявителю, который может быть оспорен в судебном порядке (ст. 21); обязательство учета администрацией при принятии решения замечаний гражданина и возможность последнего быть представленным адвокатом при любом взаимодействии с администрацией (ст. 23). В немецком правовом порядке подобного закона, направленного исключительно на защиту прав граждан в рамках административной деятельности органов исполнительной власти, не существует. Тем не менее, здесь есть общий Закон от 25 мая 1976 г. «Об административном производстве», который нисколько не уступает по набору гарантий своему французскому аналогу. В Законе предусмотрены такие базовые обязательства администрации, как: необходимость учета интересов и прав третьих лиц (п. 4 параграфа 13); обязанность информировать граждан о сведениях, которыми администрация располагает в отношении их и их обращений (п. 1 параграфа 25 и параграф 29); обязательство по информированию о деятельности администрации и применимых, а также издаваемых ею актов (параграф 27); обязательство хранить тайну частной жизни граждан (параграф 30) и т.п.¹.

Поскольку патрульно-постовая служба полиции занимает достаточно весомое положение в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, а также защиты прав и свобод граждан, вызывает некоторое недоумение отсутствие в системе административного законодательства специального закона об административной деятельности патрульно-постовой службы полиции.

Да, несомненно, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции» возводит защиту прав граждан в один из принципов - "Полиция

¹ Зоммерманн К.П. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты (Закон Германии «Об административном производстве» от 25 мая 1976 г.) // М., Государство и право, 1999. –С. 56.

осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина" (ст. 5, п. 1), помимо этого, отдельные положения КоАП России также относятся к гарантиям прав граждан в деятельности полиции: презумпция невиновности (ст. 1.5), принцип равенства перед законом (ст. 1.4)¹ и т.п. В то же время ряд актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел, не характеризуются перечислением различных прав граждан и ограничиваются лишь упоминанием о необходимости защиты прав граждан в рамках деятельности полиции (например, ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-разыскной деятельности»)².

Кроме того, как известно, административная деятельность находится в совместном ведении РФ и её субъектов, и строится как на законодательном, так и подзаконном уровнях. На подзаконном уровне установлен ряд гарантий прав граждан в административной деятельности органов внутренних дел. Так, например, Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации содержит список обязанностей и прав сотрудников патрульно-постовой службы полиции при рассмотрении обращений, указывает на необходимость: "принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина" (8.1), "не разглашать сведения, содержащиеся в обращении, а также информацию, касающуюся частной жизни гражданина", (8.5), а также "позволить гражданину, обращение которого рассматривается в органе внутренних дел", "получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов" (9.3), наконец, истребовать "возмещения убытков и компенсации морального вреда, причиненных незаконными действиями органа внутренних дел

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (с изм. 15 января 2016) // Российская газета. – 2001. – № 256. – Ст. 1.4, 1.5.

² Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности» от 12 августа 1995 №144.ФЗ // Российская газета. – 1995.- № 15. – Ст. 3.

или его должностными лицами " (9.6)¹.

Стоит отметить, что рассмотренные гарантии прав граждан, закрепленные как на законодательном, так и на подзаконном уровне гарантируют – в сравнении с другими текстами – лишь отдельные права граждан. Более того, ни один из рассмотренных текстов не посвящает даже отдельной главы гарантиям прав граждан при осуществлении той или иной административной деятельности органов внутренних дел. Наконец, данные гарантии разбросаны по различным текстам, регулирующим административную деятельность органов внутренних дел, тогда как важность защиты прав человека и гражданина требует от них точности и даже кодификации².

Таким образом, складывается несколько неудовлетворительная ситуация, при которой защита прав граждан в деятельности органов государственной власти закрепляется даже на уровне Конституции РФ, тогда как на уровне законов и подзаконных нормативных актов она носит неполный и неточный характер.

Немаловажным фактором при осуществлении деятельности патрульно-постовой службы полиции является необходимость создания условий для их взаимодействия с гражданским обществом. Это необходимо, во–первых, для обеспечения правопорядка, а, во–вторых, с целью реализации в деятельности ППСП принципа уважения основных прав и свобод граждан. На практике организация совместной деятельности полиции и общественности чаще всего преследует цель поддержания правопорядка и обеспечения общественной безопасности. Именно с этой целью, в частности, создаются: добровольные народные и казачьи дружины; внештатные подразделения дорожно-патрульной службы; оперативные отряды и отряды содействия полиции и

¹ Приложение к Приказу МВД России «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 12 сентября 2013 г. №707 // СЗ РФ. – 2013.

² Шукин В.В. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации. – М., 2005. – С. 35.

т.п. Действительно, взаимодействие полиции с представителями гражданского общества, которое было бы исключительно направлено на совершенствование деятельности полиции с целью более полного обеспечения прав граждан не является настолько интенсивным. В компетенцию патрульно-постовой службы полиции входит: осуществление учета административных правонарушений; возбуждение дел об административных правонарушениях; проведение административного расследования и осуществление производства по делам об административных правонарушениях; исполнение административных наказаний. Несколько снижает эффективность работы патрульно-постовой службы полиции тот факт, что региональным законодательством об административных правонарушениях на полицию возлагаются обязанности, которые не отвечают задачам полиции.

До недавнего времени можно было выявить свыше 800 составов административных правонарушений, которые закреплялись региональным законодательством об административных правонарушениях. Эти составы, в частности, касались нарушения правил содержания домашних животных, выпаса домашнего скота и птицы, нарушения правил благоустройства, непринятия мер по очистке крыш от снега и льда и др. МВД России проводит большую работу, касающуюся освобождения от несвойственных ему функций, но до нормального положения вещей в этой сфере еще далеко. Такое положение вещей несколько снижает эффективность работы патрульно-постовой службы полиции, особенно в сфере обеспечения прав и свобод граждан, попавших в сферу действия административно-юрисдикционной деятельности полиции¹.

Таким образом, основные проблемы деятельности ППСП заключаются в правовом аспекте, а именно случаи, когда сотрудники патрульно-постовой службы полиции, выполняя свои обязанности на должном уровне, не могут

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая. – М., 2009. – С. 10.

полноценно обеспечить защиту прав граждан от тех или иных противоправных посягательств, поскольку законодательные или иные нормативные правовые предписания не дают им такой возможности, а действовать вне правового режима сотрудник полиции не имеет права, а также материально - технический аспект (нехватка транспортных средств, специальных средств). Все это в конечном итоге снижает эффективность профессиональной работы, сказывается на защите прав и свобод граждан, обратившихся в органы полиции.

3.2 Основные направления совершенствования управления патрульно-постовой службы полиции в обеспечении общественного порядка

Как уже отмечалось выше Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» вступил в силу 1 марта 2011 года. Одновременно с этим прекратил действовать Закон РФ от 18 апреля 1991 года №1026-1 «О милиции». Произошла не смена названий, а упразднение милиции и возрождение полиции как важнейшей составляющей современного государства – "публичная власть первоначально существовала только в качестве полиции, которая так же стара, как государство"¹.

В законе закреплены основные направления деятельности полиции, непосредственно связанные с осуществлением правоохранительной деятельности, установлено главенство общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации в деятельности полиции над иными законами и подзаконными актами. Особого внимания заслуживает предусмотренный законом принцип общественного доверия и поддержки граждан, заключающийся в том, что полиция при осуществлении своей деятельности должна обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан, тем самым формируя в общественном сознании положительный образ сотрудника полиции.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. – М., 1997. – С. 27.

Важность решения задач укрепления авторитета и повышения степени доверия населения к органам внутренних дел определяется тем, что объективное общественное мнение о состоянии правопорядка позволяет более предметно показывать роль сотрудников в обеспечении защиты интересов человека и государства, укреплении режима законности и правопорядка, способствует воспитанию уважительного отношения к закону. Показатели оценки эффективности деятельности органов внутренних дел (полиции) как государственного института по защите личных и общественных интересов граждан требуют доработки.

Эффективность деятельности полиции выражается показателями, имеющими количественный характер. Стоит учитывать, что опрашиваемые по данному вопросу граждане вследствие различных причин могут не владеть указанной информацией, даже несмотря на то, что она размещается в СМИ и Интернете. Граждане могут выразить уверенность в своей защищенности, удовлетворенность мерами, принятыми ОВД по их заявлениям и сообщениям, и готовность оказать им поддержку, но объективно оценить эффективность их деятельности они вряд ли смогут.

Стоит отметить, что в настоящее время в своей практической деятельности территориальные органы внутренних дел сталкиваются с проблемами, связанными с применением Федерального закона «О полиции»¹. Так, ч. 4 ст. 5 Федерального закона «О полиции» предусматривает, что в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан разъяснить причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина. На основании ч. 3 ст. 14 указанного закона в каждом случае задержания сотрудник полиции обязан разъяснить задержанному лицу его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его

¹Кондратов Б.П. Общественная безопасность и административно - правовые средства ее обеспечения. – М., 1998. – С. 102.

задержания, право на отказ от дачи объяснения¹.

Стоит отметить, что во исполнение поручения Президента Российской Федерации о разработке новых критериев оценки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации² (п. 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 19 февраля 2011 г. №Пр-418) организационно-инспекторским департаментом МВД России совместно с заинтересованными подразделениями Министерства подготовлен приказ МВД России «Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»³.

Приказ разработан с учетом требований статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», а также критических замечаний, высказанных Президентом Российской Федерации в ходе расширенного заседания коллегии МВД России 22 марта 2011 года по существенному сокращению числа показателей, используемых при оценке органа внутренних дел.

Приложение №1 к указанному приказу МВД России "Показатели оценки деятельности территориальных органов внутренних дел МВД России" определяет общественное мнение одним из основных критериев оценки деятельности органов внутренних дел и предусматривает шесть показателей:

- уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов (доля положительных оценок в числе опрошенных граждан);

- уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов на объектах транспорта;

- оценка эффективности деятельности органа внутренних дел

¹Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 14.

²Перечень поручений Президента РФ по итогам совещания «Об основных направлениях деятельности МВД РФ в связи с принятием ФЗ «О полиции» (от 7 февраля 2011 г.) от 19 февраля 2011 №Пр. – 418 // СЗ РФ. – 2011. – п.4.

³ Приказ МВД «Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел РФ» от 19 января 2010 №25 // Российская газета. – 2010. – п.9.

(полиции) как государственного института по защите личных и общественных интересов граждан (доля положительных оценок в числе опрошенных граждан);

- готовность граждан оказать поддержку органам внутренних дел (полиции) (доля готовых оказать поддержку от числа опрошенных);

- уровень доверия к органам внутренних дел (доля обратившихся в органы внутренних дел граждан от числа подвергшихся противоправным посягательствам);

- удовлетворенность граждан мерами, принятыми органом внутренних дел по их заявлениям и сообщениям о правонарушениях (доля положительных оценок в числе опрошенных граждан)¹.

В этой связи представляется неслучайным то обстоятельство, что взгляды на содержание деятельности патрульно-постовой службы полиции дел достаточно разнообразны, однако все авторы, занимавшиеся обозначенной проблемой, указывают на ее правоохранительную составляющую.

Административная деятельность, которая осуществляется в сфере внутренних дел, является, по сути, деятельностью управленческой, эта деятельность носит государственно-властный характер. Так, посредством этой деятельности осуществляется управление службами и подразделениями полиции, которые осуществляют внутриорганизационную работу. Эффективная защита прав и свобод граждан, в частности, в сфере общественного порядка, невозможна без осуществления целого ряда организационных мероприятий, а также без надлежащего материально-технического и кадрового обеспечения соответствующего направления работы полиции.

¹ Приказ МВД России "Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных подразделений криминальной милиции, милиции общественной безопасности и органов предварительного расследования" от 19 января 2010 г. №25 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 25. – п.п. 1 - 14.

Следует отметить, что внутриорганизационная административная деятельность состоит также и в управлении службами и подразделениями полиции, в руководстве вышестоящих органов внутренних дел деятельностью нижестоящих, в нормотворческой работе. В ходе внутриорганизационной административной деятельности органов внутренних дел разрабатываются тактические приемы охраны общественного порядка, заблаговременно определяются оптимальные приемы обеспечения безопасности граждан. Внутриорганизационная административная деятельность органов внутренних дел в целом и полиции в частности необходима для обобщения, накопления и использования различного рода информации о состоянии правопорядка. Эта информация помогает принимать правильные управленческие решения, определять приоритетные направления в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, осуществлять правильный расчет сил и средств, которые предполагается использовать для противодействия различным формам противоправного поведения¹.

В настоящее время имеются определенные недоработки в определении количества сил и средств полиции, которые могут быть использованы для противодействия административной деликтности несовершеннолетних, а также иностранных граждан. Упущения в этом направлении административной деятельности полиции приводят к весьма плачевным последствиям, а именно к групповым нарушениям общественного порядка, созданию реальных угроз безопасности тех граждан, которые проживают на территории пребывания трудовых мигрантов из зарубежных государств.

В настоящее время, особенно в крупных городах, очевидна нехватка сотрудников патрульно-постовой службы. В этой связи территориальные органы внутренних дел упускают важные направления профилактической работы, подразделения уголовного розыска лишаются возможности получить

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. – М., 1997. – С. 24.

своевременную и необходимую информацию о лицах, которые могли бы совершить то или иное преступление. Сложившаяся практика служебной деятельности, к сожалению, не позволяет сотрудникам адекватно оценить в целом ситуацию в сфере административной деликтности той или иной группы лиц, проживающих на соответствующей территории. Подобное положение вещей не позволяет повысить эффективность административной деятельности полиции, а самое главное – это не способствует более качественному обеспечению прав и законных интересов граждан. Вышеприведенные, а также иные обстоятельства говорят о важности внутриорганизационной работы, выполняемой в ходе административной деятельности полиции, которая прямо не направлена на противодействие преступлениям, административным правонарушениям, а также на защиту прав и законных интересов граждан¹.

Ошибки и упущения во внутриорганизационной административной деятельности органов внутренних дел неминуемо сказываются на последовательности выполнения основных задач, которые возложены на полицию в целом. Граждане в своей повседневной деятельности в силу целого ряда объективных и субъективных причин могут сталкиваться с различными аспектами внешней административной деятельности полиции, которая, как уже упоминалось, проявляется в таких формах, как контрольно-надзорная, разрешительная, а также юрисдикционная деятельность. Внешняя деятельность патрульно-постовой службы полиции, так же как и внутренняя, осуществляется посредством предусмотренных законом методов, эта деятельность по своей сути является логическим продолжением внутриорганизационных отношений. Тем не менее представляется возможным отметить, что внешней административной деятельности присущ ярко выраженный полицейский характер, именно с помощью этого аспекта рассматриваемого вида деятельности непосредственно осуществляется

¹Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. – М., 1997. – С. 28.

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также происходит защита прав граждан в той или иной сфере государственного управления.

В целях повышения эффективности деятельности патрульно-постовой службы полиции, необходимо повысить уровень исполнения законодательства об административных правонарушениях. Показатель эффективности производства по делам об административных правонарушениях должен быть поставлен в зависимость от реально исполненных примененных административных наказаний.

К факторам, способным оказать воздействие на совершенствование деятельности патрульно-постовой службы полиции, несомненно, можно отнести качество отбора и профессиональной подготовки сотрудников.

Часть 5 ст. 35 Федерального закона «О полиции» закрепляет, что на гражданина Российской Федерации, поступающего на службу в полицию, оформляется поручительство, которое состоит в письменном обязательстве сотрудника ОВД, имеющего стаж работы не менее 3 лет, о том, что он ручается за соблюдение указанным гражданином ограничений и запретов, установленных для сотрудников полиции. Иными словами, сотрудником полиции может стать гражданин Российской Федерации, за действия которого готов поручиться и нести ответственность действующий сотрудник полиции, лично знающий кандидата, что является проблематичным при поступлении на службу в полицию лиц, не имеющих связей с действующими сотрудниками¹. Кроме того, неясна возможная заинтересованность и мотивация действующего сотрудника (поручителя) в возложении на себя дополнительной ответственности за другое лицо, т.е. допустимой является мотивация официального получения вознаграждения. К тому же появление и наличие в системе полиции лица, лично обязанного поручителю, будет способствовать развитию неформальных отношений (кланов, землячества,

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 35.

семейственности). В соответствии со ст. 27 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции обязан проходить регулярные проверки по знанию Конституции Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере внутренних дел. Однако неблагоприятные правовые последствия их незнания не закреплены¹.

Названные сферы деятельности граждан и хозяйствующих субъектов, в силу их особого статуса, не могут обойтись без регулятивных аспектов разрешительной деятельности полиции. Такой подход, безусловно, оправдан, поскольку без должного контроля в соответствующей сфере может иметь место самая непосредственная угроза безопасности граждан. Еще одним аспектом деятельности патрульно-постовой службы полиции является ее юрисдикционная деятельность. Следует подчеркнуть, что административно-юрисдикционная деятельность патрульно-постовой службы полиции охватывает достаточно широкий круг общественных отношений. Так, согласно КоАП России, должностным лицам полиции подведомственно возбуждение большого количества дел об административных правонарушениях, а сотрудники полиции в ходе осуществления рассматриваемого вида деятельности могут применять целый ряд мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях². В ходе реализации административно-юрисдикционной деятельности должностные лица полиции имеют право применять разнообразные меры административного принуждения. При осуществлении административно-юрисдикционной деятельности в большей степени затрагиваются права и свободы граждан. В этой связи не случайно, что в этом направлении деятельности сотрудники полиции просто обязаны максимально формально соблюдать установленную процессуальную форму. В настоящее время сотрудникам полиции необходимо создавать наиболее

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 27.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (с изм. 15 января 2016) // Российская газета. – 2001. – № 256. – Гл. 23.

свободные условия для обеспечения гражданину, в отношении которого применяется соответствующие меры административного принуждения, возможности ознакомления с документами и материалами, затрагивающими права гражданина, особенно если это касается его личной свободы и личной неприкосновенности.

Раскрытие сущности административной деятельности патрульно-постовой службы полиции дает возможность заключить, что этот вид деятельности во многом предопределяет эффективность других направлений деятельности полиции, в частности, таких, как оперативно-разыскная и уголовно-процессуальная деятельность. Связано это с тем, что при организации двух последних видов деятельности также имеет место административно-правовая составляющая¹. Исходя из большой значимости административной деятельности в вопросах обеспечения правопорядка, а также защиты прав и свобод граждан остро встает вопрос о внесении дополнений в ФЗ «О полиции».

Подводя итог, необходимо отметить, что перечислены далеко не все проблемы правового и организационно-тактического характера деятельности патрульно-постовой службы полиции, разрешение которых окажет положительное воздействие на совершенствование деятельности органов внутренних дел в целом и, как следствие, на укрепление общественного порядка, усиление борьбы с преступностью.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел / Под ред. В.П. Сальникова. – М., 2005. – С. 37.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, патрульно-постовая служба полиции – это структурное подразделение в составе МВД РФ, основными задачами которого являются - предупреждение и пресечение беспорядков на улицах и в общественных местах и охрана общественного порядка. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции несут службу в форменной одежде, на наружных постах и маршрутах патрулирования в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественного порядка, общественной безопасности и борьбы с преступностью. Правовую основу деятельности ППСП составляют: Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», законы и иные нормативные правовые акты РФ и субъектов РФ, нормативные акты МВД России и Устав ППСП, а также акты местных органов государственной власти и управления, принятые в пределах их полномочий и касающиеся вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Непосредственно в этих нормативных правовых актах и содержится информация о правовом положении подразделений патрульно-постовой службы полиции, а также о том, как организовывается деятельность данных структур.

Данные подразделения органов внутренних дел непосредственным образом принимают участие в охране общественного порядка на соответствующей территории.

В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач патрульно-постовая служба осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы и наряды сопровождения.

Следует отметить, что в последнее время с положительной стороны зарекомендовал себя опыт организации патрульно-постовой службы, в основу которого положен патрульный участок. Патрульную службу на таком участке несут сотрудники подразделений патрульно-постовой службы,

вневедомственной охраны, государственной инспекции движения и других служб, а также члены добровольных народных дружин. Оперативное управление нарядами осуществляет участковый уполномоченный полиции, на территории обслуживания которого располагается данный патрульный участок. Данная форма организации охраны общественного порядка на основе объединения усилий различных служб полиции и общественности позволяет заметно повысить эффективность патрульно-постовой службы.

Основные проблемы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции касаются правового и материально-технического обеспечения. Рассмотренные мною проблемы и рекомендации по совершенствованию деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции позволили сделать вывод о том, что необходимо совершенствовать законодательство в вопросах организации деятельности данных подразделений, а именно: посредством внесения дополнений в ФЗ «О полиции» (В главу 2 (Принципы деятельности полиции) внести следующие дополнения:

- принцип прозрачности деятельности полиции (доступность нормативного материала является неотъемлемой частью права граждан на информацию, органы исполнительной власти обязаны обеспечить доступ граждан к нормативным документам);

- принцип производства по обращениям граждан (отсутствие ответа на обращение в течение двух месяцев является равносильным отказу заявителю, который может быть оспорен в судебном порядке; обязанность информировать граждан о сведениях, которыми полиция располагает в отношении их и их обращений);

- принцип ответственности сотрудников полиции за незнание нормативных актов).

Необходимо также повышать и развивать взаимодействие патрульно-постовой службы полиции с общественными объединениями и иными институтами общества. Выделять дополнительные средства для

финансирования правоохранительных органов, а также формировать у граждан правовую культуру, и не допускать отставания органов внутренних дел от развития современных технологий.

Таким образом, изучив нормативные правовые акты, регулирующие деятельность патрульно-постовой службы полиции, рассмотрев права и обязанности сотрудников данных подразделений, а также вопросы организации их деятельности, можно сделать вывод о том, что подразделения патрульно-постовой службы полиции являются неотъемлемой частью нашего общества в вопросах обеспечения его безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ // Российская газета. – 1993. – № 237. – Ст. 137.
2. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 56.
3. Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 г. № 80 (ред. от 12 февраля 2015 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – Ст. 342.
4. Приказ МВД России «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» от 29 января 2008 г. № 81 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 27. – Ст. 213.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 03 февраля 2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 361.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 08 марта 2015) // Российская газета. – 2001. – № 249. – Ст. 477.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. 15 января 2016) // Российская газета. – 2001. – № 256. – Ст. 32.14.
8. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 08 декабря 2003 г. № 162-ФЗ // Собрание

- законодательства РФ. – 2003. – № 50. – Ст. 4848.
9. Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 29.06.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 33. – Ст. 3349.
10. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы организации полиции» от 1 марта 2011 г. № 250 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1336.
11. Приложение к Приказу МВД России «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 12 сентября 2013 г. № 707 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2013. – № 25. – п. 4.
12. Перечень поручений Президента РФ по итогам совещания «Об основных направлениях деятельности МВД РФ в связи с принятием ФЗ «О полиции» (от 7 февраля 2011 г.) от 19 февраля 2011 г. № Пр. – 418 // СЗ РФ. – 2011. – п. 4.
13. Приказ МВД РФ «Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел РФ» от 19 января 2010 г. №25 // Российская газета. – 2010. – п. 9.
14. Закон Франции «О правах граждан, взаимодействующих с административными органами» от 12 апреля 2000 № 2000 – 321 // Французская республика. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1989. – 278 с.
15. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (ред. от 27.07.2010, документ утратил силу) "О милиции" // Собрание законодательства РФ. – 1991. – № 7. – Ст. 40.
16. Приказ МВД РФ "Об объявлении Дня образования патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности Российской Федерации» от 5 сентября 2002 г. № 866 // Российская газета. – 2002. – п. 3.3.

КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

17. Аврутин, Ю.Е. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) [Текст] / Ю.Е. Аврутин. – М.: НОРМА, 2012. – 432 с.
18. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. Учебник [Текст] / МЮИ МВД России. – М.: Юрист, 1997. – 456 с.
19. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник [Текст] / ЦОКР МВД России. – М.: ЮРАЙТ, 2009. – 287 с.
20. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник / Под ред. В.П. Сальникова. В 2 ч. Ч. 1 [Текст] / ЦОКР МВД России. – М.: Юрист, 2005. - 277 с.
21. Административная деятельность органов внутренних дел. Части общая и особенная: учебник [Текст] / ЦОКР МВД России. – М.: НОРМА, 2009. – 552 с.
22. Барсуков, С.И. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) [Текст] / С. И. Барсуков. – М.: НОРМА, 2011. – 456 с.
23. Бахрах, Н.И. Административное право [Текст] / Н. И. Бахрах. – М.: ЮРАЙТ, 1997 г. – 265 с.
24. Белик, В.Н. Государственная защита: право и обязанность [Текст] / В.Н. Белик. – М.: НОРМА, 2006. – 298 с.
25. Белоконь, А.В. Правовые аспекты организации деятельности органов внутренних дел в сфере реализации административно-правовых режимов оборота оружия [Текст] / А.В. Белоконь. М.: Юрист, 2006.– № 2. – 675 с.
26. Бутылин, В.Н. Правовое положение полиции России в условиях ее становления [Текст] / В.Н. Бутылин. М.: Юрист, 2011. – № 5. – 142 с.
27. Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности [Текст] / Н.В. Витрук. – М.: НОРМА, 2008. – 448 с.
28. Воронин, А.Г, Основы административного права [Текст] / А. Г. Воронин. – М.: ЮРАЙТ, 2004. – 532 с.
29. Герасименко, А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия

- органов внутренних дел с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы): Автореф. дис. канд. юрид. наук [Текст] / А.Н. Герасименко. – М.: ЮРАЙТ, 2013. – 712 с.
30. Дубровин, А.К., Административная деятельность полиции. Части общая и особенная [Текст] / А.К. Дубровин. – Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2013. – 178 с.
31. Зоммерманн, К.П. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты (Закон Германии «Об административном производстве» от 25 мая 1976 г.) [Текст] / К. П. Зоммерманн. – М.: Государство и право, 1999. – 567 с.
32. Киричек, Е.В. Взаимодействие полиции с общественными объединениями и иными институтами гражданского общества в условиях реализации принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации [Текст] / Е.В. Киричек. – М.: НОРМА, 2013. – № 12. – 410 с.
33. Кокарев, А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел: интенсивный курс подготовки к экзамену. Учебное пособие [Текст] / А. Н. Кокарев. – М.: Изд-во «Щит-М», 2013. – 250 с.
34. Кондратов, Б.П. Общественная безопасность и административно - правовые средства ее обеспечения [Текст] / Б.П. Кондратов. – М.: Изд-во «Щит-М», 1998. – 312 с.
35. Кобозев, А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография [Текст] / А.А. Кобозев. – ВИПК МВД России, 2001. – 265с.
36. Куракин, А.В., Костенников, М.В. Принципы организации и деятельности российской полиции [Текст]/ А.В. Куракин, М.В. Костенников // Российское полицейское право. – 2013. – № 2. – 567 с.
37. Манохин, В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование [Текст] / В.М. Манохин. – М.: Изд-во «Щит-М», 2008. –

210 с.

38. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учеб. Пособие [Текст] / Д.М. Овсянко. – М.: Изд-во «Щит-М», 2008. – 288 с.

39. Смирный, А.М. Деятельность УВД по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в РФ: дис. канд. юрид. наук [Текст] / А.М. Смирный. – М.: ЮРАЙТ, 2012. – 170 с.

40. Тарасов, А.М. Правоохранительная деятельность: ее понятие, сущность, правовые аспекты контроля [Текст] / А.М. Тарасов.– М.: НОРМА, 2012. – 340 с.

41. Тарасов, И. Н. Полиция России. Истории, законы, реформы [Текст] / И. Н. Тарасов. – М.: Изд-во «Щит-М», 2011. – 190 с.

42. Щукин, В.В. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации [Текст] / В.В. Щукин // Российский следователь. – 2005. – № 6. – 500 с.

СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

43. Баглай, Ю.В. Уголовно-правовая охрана сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности [Текст] / Ю. В. Баглай // Электронный каталог отраслевого отдела по направлению «Юриспруденция» (библиотеки юридического факультета) Научной библиотеки им. М. Горького СПбГУ. – СПб., 2010. – С. 31.

44. Бреев, А.В., Ларин, В.Ю. Вопросы совершенствования служб охраны общественного порядка полиции, оптимизация в условиях реформирования [Текст] / А. В. Бреев, В. Ю. Ларин // Сборник Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300 - летию российской полиции), материалы международной научно-теоретической конференции. – СПб., 2016. – С. 15 – 17.

45. Васильева, И.В., Возженикова, О.С. Образ полицейского в общественном сознании [Текст] / И. В. Васильева, О. С. Возженикова // Журнал Юридическая

наука и правоохранительная практика. – М., 2017. – С. 183.

46. Десятова, О.В. Типичные нарушения законности в деятельности сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: правовая оценка и предупреждение [Текст] / О.В. Десятова // Журнал Юридическая наука и правоохранительная практика. – М., 2016. – С. 71 - 79.

47. Крылова, Е.М. Проблема формирования должностных обязанностей сотрудников ППС в подразделениях ОВД и педагогические средства ее решения [Текст] / Е. М. Крылова // Журнал Вестник Нижегородской академии МВД России. – Н. Новгород, 2012. – С. 182 – 184.

48. Павлов, И.М. Методика проведения практических занятий по отработке тактики действий нарядов полиции при полицейском реагировании в городских условиях на этапе принятия решения на месте происшествия [Текст] / И. М. Павлов // Журнал Вестник Краснодарского университета МВД России. – Краснодар, 2017. – С. 262.

49. Смирнова, С.Г. Патрульно-постовая служба полиции – субъект правоохранительной системы российской федерации [Текст] / С. Г. Смирнова // Сборник Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300 - летию российской полиции), материалы международной научно-теоретической конференции. – СПб., 2016. – С. 51 – 53.

50. Трофимова, Н.С. О роли руководителя патрульно-постовой службы полиции в обеспечении эффективности деятельности по охране правопорядка во время массовых мероприятий [Текст] / Н. С. Трофимова // Журнал Труды управления Академии МВД России. - СПб., 2015. – С. 116 – 119.

ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

51. Сайт МВД РФ раздел «Состояние преступности» // <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/12167987/> (дата обращения 18.03.2018)

52. Сайт ГУ МВД России по Челябинской области раздел «Новости» //

<https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/11835276> (дата обращения 25.03.2018)

53. Сайт Управления МВД России по Ульяновской области раздел «Новости»
// <https://73.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12617720/> (дата обращения
04.04.2018)

54. Сайт Управления МВД России по Амурской области раздел «Новости» //
<https://28.мвд.рф/news/item/10998253> (дата обращения 09.05.2018)

55. Сайт Управления МВД России по Забайкальскому краю раздел «Новости»
//<https://73.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/12617720/> (дата обращения
01.02.2018)