

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ,
д.ю.н., доцент

_____ С.В. Зуев
« ___ » _____ 2018 года

Деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению
преступлений в сфере семейно-бытовых отношений

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) 40.05.02.2018.162.ВКР

Руководитель работы
доцент кафедры ПДиНБ, к.ю.н.,
_____ С.Т. Фаткулин
« ___ » _____ 2018 года

Автор работы
студент группы Ю-517
_____ А.Е. Кузнецова
« ___ » _____ 2018 года

Нормоконтролер
Специалист по УМР кафедры ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
« ___ » _____ 2018 года

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Кузнецова А.Е., Выпускная
квалификационная работа
«Деятельность участкового
уполномоченного полиции по
предупреждению преступлений в
сфере семейно-бытовых отношений» -
Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ»
(НИУ), Ю-517, 2018. - 62 с., библиогр.
список – 56 наим.

Объектом исследования является совокупность правоотношений, возникающих в связи с реализацией участковым уполномоченным полиции административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Предметом исследования являются уголовно-правовые нормы, регулирующие вопросы семейно-бытовых преступлений, научные разработки и материалы судебной практики по вопросам связанным с домашним насилием.

Следует отметить, что основной акцент в исследовании сделан на административной деятельности непосредственно участкового уполномоченного полиции как основного структурного элемента органов внутренних дел, осуществляющего функцию по предупреждению и пресечению правонарушений в исследуемой сфере.

Цель исследования заключается во всестороннем исследовании проблем, связанных с понятием семейно-бытовых преступлений и анализ практики применения административного и уголовного закона в процессе квалификации и назначении наказания при наличии преступлений, а так же исследование зарубежного опыта.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы по проблематике предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений участковым уполномоченным полиции. Результаты приведённого исследования могут быть использованы при разработке учебных пособий по

программе подготовки специалистов «Правоохранительной деятельности», «Национальной безопасности», «Юриспруденции».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, В СФЕРЕ СЕМЕЙНО- БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	11
1.1 История развития законодательства о службе участковых уполномоченных полиции.....	11
1.2 Правовое положение и нормативная база участкового уполномоченного полиции.....	15
1.3 Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений, в сфере семейно-бытовых отношений...19	
2 ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ.25	
2.1 Формы деятельности УУП по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.....	27
2.2 Методы деятельности УУП по предупреждению правонарушений, в сфере семейно-бытовых отношений.....	33
3 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	38
3.1 Регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в европейских странах.....	38

3.2 Опыт стран СНГ по регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.....	43
3.3 Современное состояние семейно-бытовой преступности в России.....	46
3.4 Практика рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, связанных с проявлениями насилия в быту.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	58
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	67

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 17 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Однако тревогу нашего общества вызывают факты совершения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Они совершаются не только в отношении членов семьи, но и родственников, близких, других совместно проживающих лиц.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что многие противоправные деяния в семье, на досуге (побои, угрозы, оскорбления) остаются за рамками их регистрации в правоохранительных органах. Достаточно высока латентность бытовой преступности, которую следует учитывать при проведении профилактических мероприятий. Кроме того, в статистике учитываются только бытовые преступления насильственного характера, тогда как корыстные, имущественные преступления зачастую имеют именно бытовой конфликт.

Предупреждение правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой почве, стало особо важным направлением деятельности правоохранительных органов, в особенности для службы участковых уполномоченных полиции, как наиболее приближенной к населению. Поводы совершения бытовых преступлений различны – это и ссоры, и скандалы, неприязненные отношения на почве семейных неурядиц и жилищно-бытовых конфликтов, которые зачастую носят продолжительный характер.

Основными побуждающими факторами бытовой преступности являются: социально-экономическим (безработица, алкоголизм, наркомания, падение нравственности, отсутствие духовного воспитания и т.д.), социально-бытовую неустроенность большей части населения, низкий моральный уровень. Стоит отметить, что, по мнению ученых-исследователей, немалое влияние на побуждение семейно-бытовых конфликтов оказывает, участвовавшие факты

пропаганды насилий и жестокости, показываемые нам с экранов телевизоров, и в некоторых случаях из средств массовой информации.

Как показывает статистика, что на сегодняшний день почти 2/3 умышленных убийств и причинений тяжкого вреда здоровью, обусловлены семейно-бытовыми мотивами. Насилие в той или иной форме проявляется, почти в каждой четвертой семье, что составляет 40% всех тяжких насильственных преступлений.

Работа участкового уполномоченного полиции по профилактике и предупреждению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений занимает значительное место в его профессиональной деятельности.

Цель работы состоит в изучении законодательных основ и направлений деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, а так же изучение зарубежного законодательства в данной области.

Задачами выпускной квалификационной работы выступают:

- выявить пробелы правового регулирования предупреждения и пресечения участковым уполномоченным полиции правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, и предложить пути их решения;

- уточнить компетенцию участкового уполномоченного полиции при осуществлении административной деятельности в сфере семейно-бытовых отношений;

- проанализировать правовые нормы субъектов Российской Федерации, устанавливающие административную ответственность за нарушение прав в сфере семейно-бытовых отношений;

- проанализировать несогласованность нормативно-правового регулирования в области административной ответственности за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений между Российской Федерацией и ее субъектами;

- определить круг причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, и показать необходимость выявления лиц, склонных к их совершению;

-изучить зарубежное законодательство в сфере семейно-бытовых отношений и дать ему оценку;

Объектом выпускной квалификационной работы является совокупность правоотношений, возникающих в связи с реализацией участковым уполномоченным полиции административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Предметом выпускной квалификационной работы являются административно-правовые нормы, регулирующие правоотношения, связанные с применением участковым уполномоченным полиции административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Теоретическую основу исследования составили результаты научных трудов отечественных ученых, рассматривавших разнообразные аспекты изучаемой проблемы. При подготовке выпускной квалификационной работы были проанализированы научные работы по общей теории государства и права, семейного права, административного права, уголовного и уголовно-процессуального права, криминологии, конфликтологии, а также труды об административной ответственности, административной юрисдикции, о механизме административно-правового регулирования и производстве по делам об административных правонарушениях.

Нормативно-правовая база выпускной квалификационной работыосновываются на Конституции РФ, актах международного права, нормах федерального законодательства и законах субъектов РФ, а также других нормативно-правовых актах, отражающих деятельность органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что в работе классифицируются административно-правовые средства предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений по различным критериям, дается административно-правовая характеристика данных правонарушений

Нормативно-правовую основу работы составили следующие нормативно-правовые акты: Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ, Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 г..

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и библиографического списка.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы по проблематике предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений участковым уполномоченным полиции. Результаты приведённого исследования могут быть использованы при разработке учебных пособий по программе подготовки специалистов «Правоохранительной деятельности», «Национальной безопасности», «Юриспруденции».

1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, В СФЕРЕ СЕМЕЙНО- БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1 История развития законодательства о службе участковых уполномоченных полиции

Служба участковых уполномоченных полиции имеет многовековую историю. Первым правоохранительным ведомством на Руси был Разбойный приказ, учрежденный Иваном Грозным.

В IV веке появились так называемые губные старосты (губа - административно-территориальная единица русского государства), обладавшие властными полномочиями, наделенные вкуче с другими и полицейской функцией и послужившие неким прообразом будущего участкового полиции, а в последующем - милиции.

В 1721 году Петр I ввел должность уличного надзирателя.

В середине 1775 года по велению Екатерины Великой повсеместно в сельской местности появились земские капитан-исправники.

8 апреля 1782 года Екатериной II был подписан Устав благочиния, или полицейский, по которому в городах были введены должности частного пристава и квартального надзирателя (впоследствии - околоточный надзиратель).

В первой половине XIX века в уездах учреждена должность станового пристава, а позднее его помощника - полицейского урядника¹.

12 октября 1918 года НКВД и Народный комиссариат юстиции по поручению Совета Народных Комиссаров РСФСР утвердили Инструкцию об организации советской рабоче-крестьянской милиции, в которой в качестве предмета ведения содержался ряд обязанностей, характерных для

¹Дугенец А.С., Масленников М.Я. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковыми уполномоченными милиции, 2009. – 30с.

сегодняшней службы участковых уполномоченных, например: «составление протоколов о нарушении порядка, преступлениях, проступках и происшествиях; наблюдение за выполнением санитарных правил; обеспечение порядка на местах общественного использования, а равно за исправным состоянием дорог, мостов; принятие мер к охране безопасности и порядка во время пожаров, наводнений и других народных бедствий».

Исполнение этих обязанностей первоначально возлагалось на милиционеров и старших милиционеров, возглавляемых участковым начальником милиции (начальником отделения).

В начале 20-х годов сложился институт участковых работников милиции, выполнявших в пределах своих участков обязанности, возложенные на районные отделения милиции в области охраны общественного порядка и безопасности.

17 ноября 1923 года приказом начальника ЦАУ НКВД в РСФСР была утверждена Инструкция участковому надзирателю милиции. Участковый надзиратель мог проводить дознание и контролировать работу постовых милиционеров. В этот период на одного милиционера приходилось 5 тысяч населения.

Более сложным оказался процесс становления и развития института участковых в сельской местности. Их функции выполняли волостные милиционеры и подчиненные им младшие милиционеры. В условиях, когда кулачество использовало различные формы борьбы для подрыва общественного порядка и ослабления Советской власти, борьба с преступностью и нарушениями общественного порядка приобрела в деревне первостепенное значение. И основная тяжесть этой борьбы падала на волостную милицию. Начало создания в сельской местности участков и прикрепления к ним милиционеров было положено в 1924-1925 гг. в ходе укрупнения волостей. Но только после введения нового административно-территориального деления страны (район-округ-область) большинство сельских районов стали подразделяться на участки.

27 марта 1924 года ВЦИК и Совет народных комиссаров РСФСР приняли декрет «О сельских исполнителях». По декрету исполнители получили право задерживать преступников, конвоировать их и наблюдать за состоянием общественного порядка.

Так, был юридически закреплён опыт привлечения граждан к охране общественного порядка в селе, накопленный ещё в первые годы Советской власти. Согласно приказу НКВД от 13 февраля 1930 года № 109 участковые надзиратели милиции и сельские милиционеры, ведущие работу на участках, получили новое наименование – участковые инспектора милиции. Кроме того, в Положении «Об участковом инспекторе в сельских местностях», принятом 31 мая 1930 года, в ст. 3 было подчеркнуто, что и по своим служебным правам сельский участковый приравнивался к участковому инспектору в городе. В конце 1939 года последние стали именоваться участковыми уполномоченными милиции, а в 1970 году вновь вернулось название «участковый инспектор милиции».

Участковые инспектора милиции, являясь полномочными представителями органов внутренних дел на закрепленной за ними территории, обеспечивают решение практически всего комплекса правоохранительных задач, стоящих перед милицией. В отличие от любого другого сотрудника милиции, решающего, как правило, одну из задач ОВД, участковые инспектора работают по всем направлениям их деятельности. При правильной организации работы всех подразделений в лице участковых инспекторов органы внутренних дел имеют источник разнообразной и концентрированной информации о различных сторонах оперативной обстановки и жизни населения на той или иной территории, что позволяет другим службам пользоваться информацией для решения своих специфических задач.

В целях расширения полномочий и укрепления правового статуса участкового как центральной фигуры милиции общественной безопасности Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации

принят и 29 декабря 2000 года утвержден Президентом РФ Федеральный закон «о внесении изменений в Закон «О милиции», который обязал органы исполнительной власти и местного самоуправления предоставлять участковым на обслуживаемых ими административных участках служебные помещения, оборудованные мебелью, оргтехникой и средствами связи, наряду с этим должность участкового инспектора милиции переименована в участкового уполномоченного милиции¹.

В настоящее время деятельность участкового уполномоченного милиции регламентирована Инструкцией по организации деятельности участкового уполномоченного милиции, утвержденной приказом МВД России от 16 сентября 2002 года «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции»².

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что работа среди населения, постоянное общение с людьми, решение различных житейских проблем - все это предъявляет к участковому уполномоченному милиции повышенные требования. По ним граждане судят о работе органов внутренних дел, в целом³.

1.2 Правовое положение и нормативная база участкового уполномоченного полиции

В настоящее время служба участковых уполномоченных полиции (далее УУП)- это обновленная, претерпевшая серьезную реорганизацию служба, выполняющая возложенные на неё задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействию преступности, охране

¹Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции"ФЗ / Собрание законодательства РФ. – 1991. – № 52. – ст. 4921.

²Приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900 "О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции" / Собрание законодательства РФ. –20.11.2002 № 3936

³Алексеев С.С. Правовые средства: постановка проблемы, понятие, классификация, 1987. - № 6. – С.10 -18.

общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности.

Одним из нормативных документов, устанавливающих основу деятельности УУП, является Наставление по организации деятельности участкового уполномоченного полиции, утвержденного приказом МВД России от 31.12.2012г. № 1166¹.

Участковый уполномоченный полиции - это сотрудник полиции, осуществляющий оперативно-служебную деятельность на должности среднего или старшего начальствующего состава.

Участковый уполномоченный назначается на должность (освобождается от должности) начальником территориального органа МВД России по представлению заместителя начальника (начальника полиции), который в свою очередь подбирает и обучает участковых уполномоченных полиции и организует их наставничество.

Обязанности и права УУП, старшего участкового уполномоченного, а также помощника участкового уполномоченного, определяются в должностном регламенте (должностной инструкции).

Согласно ведомственным нормативных актам на УУП возлагается обширный круг обязанностей не только в сфере профилактики правонарушений, но и в области обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, обеспечения и защиты прав, и интересов несовершеннолетних и т.д.

В целях эффективного выполнения возложенных на него обязанностей участковый уполномоченный пользуется правами, регламентированными Федеральным законом «О полиции»², которые можно поделить на две группы:

Права, связанные с проведением профилактической деятельности. К

¹Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции" / Собрание законодательства РФ. – 19.03.2013 № 27763

²Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. - № 3. СТ. 2728

ним относятся: право обязывать граждан оставаться на соответствующих участках, право беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям; использовать транспортные средства принадлежащие гражданам и т.п.

Права, связанные с реагированием на правонарушения. В данную группу можно отнести действия, направленные на выявления, пресечение правонарушений и привлечение лиц к ответственности совершивших их. Право производить проверку документов; правом на проникновение в случаях, установленных законодательством в жилые помещения, иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам. Доставлять граждан в служебное помещение органов внутренних дел или медицинские учреждения; право на личный досмотр граждан. Право на составление протоколов об административных правонарушениях; право на задержание лиц¹.

Конфликтные бытовые ситуации в случае несвоевременного принятия мер к их разрешению приводят к совершению различных правонарушений: от административных правонарушений (ст. 20.1 – мелкое хулиганство), до уголовно-наказуемых деяний как небольшой, так и средней тяжести, а также тяжких и особо тяжких преступлений: статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью; статья 116. Побои; статья 117. Истязание; статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью; статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью; статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; статья 110. Доведение до самоубийства; статья 109. Причинение смерти по неосторожности; статья 105. Убийство.²

Преступления в сфере быта характеризуются следующими

¹Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции" " / Собрание законодательства РФ. –07.02.2011 № 487

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1996. - 17 июня. - № 25. - Ст. 2954.

отличительными признаками:

1. они совершаются в связи с личностным общением в рамках семьи, родства, дружбы или соседства;
2. в их совершении значительна провоцирующая роль потерпевшего;
3. они совершаются в результате развития обычно конфликтных ситуаций;
4. большинству из них предшествуют или они сопровождаются хулиганскими действиями, насилием и другими нарушениями общественного порядка.

Таким образом, правонарушения в быту - это такие общественно опасные действия против личности и общественного порядка, намерения, совершить которые возникают и существуют у виновного в связи с личностным взаимоотношением преступника и потерпевшего в бытовой (непроизводственной) сфере длительное время и всегда принимают форму конфликта, явного или скрытого¹.

Профилактику правонарушений традиционно делят на общую и специальную, в рамках которой выделяют индивидуальную профилактику:

- выявление и проверка выявленных лиц, находящихся в состоянии конфликтности, враждебности постановку их на профилактический учет;
- воздействие на выявленных лиц после изучения факторов, которые определяют их противоправное поведение в сфере семейно-бытовых отношений;
- постоянное наблюдение и контроль за последующим поведением, и образом жизни лиц, состоящих на учете;
- оздоровление социальной среды, способствующей возникновению, обострению бытового конфликта и перерастанию его в правонарушение;
- профилактическое воздействие на «потенциально потерпевших» (лиц, создающих конфликтную ситуацию) с целью достижения

¹Акулов В.И., Кашкина Е.В. Некоторые аспекты организации профилактической работы участковых уполномоченных милиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, 2011. - № 1(17). - С.9 – 16.

превентивно-виктимологического эффекта;

- выявление пьяниц, алкоголиков и наркоманов, неформальных групп в сфере досуга, объединенных антиобщественными интересами (пьянство, наркомания, азартные игры и др.);

- периодическую проверку результатов проведенных индивидуально-профилактических мероприятий.

подавляющее большинство преступлений в быту, как свидетельствуют материалы уголовных дел, совершается в условиях очевидности, им предшествуют длительные конфликты, обычно хорошо известные окружающим и проявляющиеся в действиях, которые создают правовую и моральную основу для вмешательства органов внутренних дел.

1.3 Организация деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений, в сфере семейно-бытовых отношений

Работа участкового уполномоченного полиции по предупреждению семейно-бытовых конфликтов начинается с полного и своевременного выявления лиц, совершающих правонарушения и преступления в быту.

Работа эта не проста, требует определенных навыков и знаний. В частности, для ориентации в данном вопросе участковому уполномоченному полиции необходимо знать: во-первых, в среде какой категории лиц нужно искать таких правонарушителей и, во-вторых, источники информации, которые способствуют выявлению подобных лиц¹.

Анализ борьбы с бытовыми правонарушениями показывает, что такие лица, как правило, находятся среди:

1. освобожденных из мест лишения свободы, судимых за совершение преступлений на бытовой почве и хулиганства;

2. осужденных за совершение бытовых преступлений и хулиганства условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

¹Дугенец А.С., Масленников М.Я. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковыми уполномоченными милиции, 2009. - 30 с.

3. привлекавшихся к административной ответственности за совершение мелкого хулиганства в квартирах и общежитиях;

4. лиц, отмеченных в материалах о бытовых правонарушениях, по которым было отказано в возбуждении уголовного дела;

5. склонных к злоупотреблению спиртными напитками;

6. находящихся в конфликтных отношениях с родственниками и соседями;

7. состоящих на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможном совершении ими бытовых преступлений и др.

Основными источниками информации о бытовых правонарушениях служат:

- заявления, письма, жалобы граждан и должностных лиц об угрозах, оскорблениях, побоях, телесных повреждениях и других правонарушениях совершенных на почве семейно-бытовых отношений;

- сообщения администрации Товарищества собственников жилья (далее - ТСЖ), и коллективов общественности с места жительства о случаях нарушения общественного порядка жильцами, о сложившихся ненормальных семейно-бытовых отношениях в конкретных квартирах;

- извещения, поступающие из женских и детских консультаций о фактах издевательства и насилия над женами и детьми;

- журналы учета задержанных и доставленных в дежурную часть за совершение правонарушений;

- оперативно-справочная картотека информационного центра;

- приговоры народных судов на лиц, осужденных за бытовые преступления условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- материалы районных судов по делам частного обвинения, о расторжении брака, выселении за невозможностью совместного проживания, об имущественных спорах, ограничении дееспособности;

- постановления о прекращении уголовных дел или об отказе в возбуждении их по фактам правонарушений бытового характера;
- рапорты работников различных служб горрайоргана внутренних дел и внештатных сотрудников о фактах бытовых правонарушений;
- уведомления из больниц, поликлиник, пунктов неотложной медицинской помощи, травматологических пунктов об обращении туда лиц с травмами, полученными в бытовых ссорах, о попытках самоубийства, вызванных тяжелой семейной обстановкой;
- из родильных домов - о фактах отказов от родившихся детей по причине конфликтных отношений в семьях.

Нужную информацию участковый уполномоченный полиции может получить от членов педагогических коллективов и родительских комитетов школ, техникумов, училищ. Учителя и члены родительского комитета при посещении учеников на дому знакомятся с отношениями в семьях, бытовыми условиями и т.п. О неблагоприятном положении в отдельных семьях они могут информировать участкового уполномоченного полиции при условии, если он проявляет к этому интерес¹.

О положении в семье участковый уполномоченный полиции может узнать и при личном приеме граждан, проверке соблюдения паспортного режима, опросе работников ТСЖ, комендантов и дежурных общежитий, при знакомстве с жилым сектором.

Для бытовых правонарушений характерно то, что не все пострадавшие от него обращаются за помощью в органы внутренних дел, да и сами конфликты довольно часто протекают скрыто. Такое поведение потерпевших обусловлено тем, что они, являясь родственниками или знакомыми правонарушителей, до конца не осознают опасности ситуации и не хотят передавать огласке существующие конфликтные отношения, проявляют терпимость и жалость к правонарушителям. Несмотря на это, при

¹Бойко С.С. Административно-правовые средства защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, 2011. – 27с.

продуманном применении различных методов вполне возможно своевременно выявлять бытовых правонарушителей и в подобных ситуациях.

С выявлением конфликтующих перед участковым уполномоченным полиции встает вопрос о постановке их на списочный учет. При его решении участковый уполномоченный полиции обычно сталкивается с рядом трудностей.

С одной стороны, желательно, чтобы профилактическое воздействие на семейно-бытовых правонарушителей было наиболее ранним, когда еще не вполне оформились их антиобщественные установки; с другой же стороны, на ранних стадиях формирования антиобщественных поступков не всегда складываются основания для профилактического вмешательства и воздействия.

Принять правильное решение в связи с изложенным можно только в рамках строгого соблюдения законности.

Среди участников семейно-бытовых конфликтов встречаются и ранее судимые, злоупотребляющие спиртными напитками, следовательно, различны и основания постановки их на профилактический учет. Так, в отношении ранее судимых ими могут быть приговор суда. Основанием постановки на списочный учет бытового пьяницы является не просто злоупотребление им спиртными напитками, а при наличии в его действиях системы правонарушений (более двух раз в течение года привлечение к административной ответственности) на почве злоупотребления спиртными напитками. Если антиобщественное поведение пьяницы не носит систематического характера, то за его поведением участковый уполномоченный полиции обязан организовать контроль по месту жительства.

Для поставки на учет лиц, допускающих в семье, с соседями скандалы, драки и т.п., но не злоупотребляющих спиртными напитками, достаточно

единичного действия¹.

Среди участников семейно-бытовых конфликтов есть категория, которая не охватывается указанными выше основаниями, но также нуждающаяся в профилактическом воздействии. Это лица, совершающие преступления, предусмотренные ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) и ст. 130 УК РФ (оскорбление), возбужденные по жалобам потерпевших, но прекращенных судом в связи с примирением сторон. Основанием постановки на учет таких лиц является постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное следственным органом².

Результативность работы участкового уполномоченного полиции по предупреждению правонарушений в семейно-бытовой сфере во многом зависит и от повседневного их взаимодействия с работниками других служб органов внутренних дел. Основной целью такого взаимодействия является наиболее полное обеспечение информацией участкового уполномоченного полиции, а не о возложении его обязанностей по работе с подотчетными лицами на других сотрудников. Конечно, не исключается необходимость использования возможностей некоторых служб в предупреждении правонарушений на бытовой почве, особенно на этапах выявления правонарушителей, наблюдения за их образом жизни и пресечения их противоправной деятельности.

Значительный объем информации о различных правонарушениях за истекшие сутки поступает в дежурную часть. Ее работники обычно первыми получают сообщения от граждан и должностных лиц об антиобщественном поведении людей в быту, часто сами принимают меры к неотложному вмешательству в бытовые скандалы, получают из медицинских учреждений информацию о лицах, доставленных туда с телесными повреждениями,

¹ Дрозд, А.О. Административно-юрисдикционная деятельность, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции, 2012. - 28 с.

² Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 17 июня. – № 25. – Ст. 2954.

направляют лиц в медицинский вытрезвитель и т.п. Участковый уполномоченный полиции должен умело использовать подобную информацию в профилактических целях. Поэтому целесообразно знакомиться с ней ежедневно.

В целях полноты выявления ранее судимых бытовых правонарушителей необходимо производить сверку с учетами Федеральной службы исполнения наказания (далее ФСИН), федеральной миграционной службой (далее ФМС)¹.

Суть взаимодействия участкового уполномоченного полиции с работниками уголовного розыска, помимо получения от них информации о ранее судимых, состоит в совместном наблюдении за образом жизни поднадзорных и принятия к ним комплекса предупредительных мер, соответствующих их поведению. Очень важно использовать возможности уголовного розыска для склонения бытовых правонарушителей к отказу от преступных намерений. Участковый уполномоченный полиции и работник уголовного розыска обязаны в необходимых случаях принимать меры пресечения противоправных действий конфликтующих.

Значительную информацию о неблагополучных семьях участковый уполномоченный полиции может получить в следственном отделе (отделении). В процессе расследования дел о преступлениях против жизни и здоровья граждан, следователь вскрывает различные факты, приводящие к различного рода семейно-бытовым конфликтам. Порой по различным основаниям уголовное преследование в отношении их участников прекращается на стадии предварительного следствия, а информация о правонарушениях, причинах и условиях совершения преступлений дальше никак не используется. На практике это зачастую приводит к тому, что выявленные и в первую очередь нуждающиеся в контроле лица, не охватываются профилактическим воздействием.

Таким образом, работа участкового уполномоченного полиции по

¹ Административная деятельность органов внутренних дел, 2009. – 264 с.

предупреждению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений занимает значительное место в его профессиональной деятельности. Начинается данная работа с выявления на административном участке лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и применения к указанным лицам в последующем своевременные и систематичные меры профилактического и правового воздействия с целью недопущения совершения ими преступлений и административных правонарушений¹.

¹Бахрах Д.Н. Административное право России, 2000, - 640 с.

2 ФОРМЫ И МЕТОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

2.1 Формы деятельности УУП по предупреждению правонарушений, в сфере семейно-бытовых отношений

Деятельность участковых уполномоченных полиции по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений может быть в форме реагирования на информацию о семейно-бытовых конфликтах и в форме их профилактики¹.

Основными формами несения службы УУП являются:

- 1) Проведение профилактического обхода обслуживаемого административного участка с целью изучения оперативной обстановки;
- 2) Осуществление приёма граждан и рассмотрение их обращений с целью реализации прав граждан на обращение в государственные органы, а также получения оперативной информации;
- 3) Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете. Цель этой работы – предупреждение и пресечение правонарушений на обслуживаемом административном участке.
- 4) Проведение отчетов перед населением о проделанной работе. Цель – информирование населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получение информации об оценке населением деятельности УУП и территориального органа МВД России².

Основная масса заявлений и сообщений о происшествиях в сфере семейно-бытовых отношений участковому уполномоченному полиции поступает непосредственно в ходе повседневного выполнения им своих служебных обязанностей, либо во время приема граждан в установленные

¹ Профилактика правонарушений: учебно-методическое пособие. Казань. Издательство Казанского университета. 1989 - 125 с.

² Настольная книга участкового уполномоченного милиции, 2010г. - 304 с.

дни. Лишь незначительная часть такого рода сообщений поступает к участковому уполномоченному полиции через дежурную часть ОВД, по почте через канцелярию ОВД. Данная информация может поступать как в письменной форме, так и в устной по телефону, либо при обращении граждан.

В первую очередь, участковый уполномоченный полиции обязан всегда помнить о том, что он является полномочным представителем власти, к которому люди обращаются за помощью, за защитой своих прав, за восстановлением справедливости и рассчитывают на его объективное, справедливое решение их проблем. Вопросы, с которыми к участковому уполномоченному полиции обращаются граждане, по сути своей могут быть самыми разнообразными и это обязывает его обладать достаточно большим чувством такта, запасом юридических знаний в различных областях, богатым профессиональным и жизненным опытом.

При поступлении устного заявления или сообщения о происшествии, в сфере семейно-бытовых отношений участковый уполномоченный полиции обязан внимательно, терпеливо выслушать заявителя, после чего, в ходе дополнительных вопросов уточнить обстоятельства происшествия, стараясь установить истинные причины и условия, изначально приведшие к возникновению конфликтной ситуации. При этом участковый уполномоченный полиции, если он ранее не был знаком с ситуацией, сложившейся между проживающими в квартире соседями или родственниками, не должен по первоначально поданной информации, занимать сторону заявителя, давать преждевременные обещания о принятии мер к другой стороне, вслух комментировать с обвинительным уклоном поведение другой стороны. Не соблюдая данное правило, участковый уполномоченный полиции может в последующем оказаться в достаточно щепетильном положении, т.к. проверка заявления может показать, что ситуация, сложившаяся в квартире между жильцами, не настолько однозначна, как это было представлено заявителем. Поэтому, полученную

информацию, если она поступила в устной форме, участковый уполномоченный полиции должен предложить оформить в виде заявления, пообещав дать ответ о принятых мерах только после проведения объективной проверки, выслушав все заинтересованные стороны.

Полученное заявление регистрируется в книге приема граждан, после чего проводится регистрация по КУСП в дежурной части ОВД¹. Проверка заявления должна начаться незамедлительно и проводиться с опросом всех заинтересованных лиц, с истребованием в необходимых случаях соответствующих справок, других документов. Обычно обращения, с которыми приходят граждане к УУП, даже если и содержат сообщения о происшествии, носят, как правило, обобщенный характер. Люди, в силу своего эмоционального восприятия сложившейся обстановки стараются в своем обращении (зачастую на нескольких листах) изложить все, что «накипело» на душе, тем самым невольно размывая признаки конкретного деяния, за совершение которого виновного реально можно привлечь к административной ответственности. Поэтому, задача участкового уполномоченного полиции, в первую очередь, в ходе проверки суметь отсеять ненужную, не главную информацию в заявлении, выявить признаки конкретного противоправного деяния. Если в ходе проверки такие признаки антиобщественного поведения граждан, в отношении которых поступило данное заявление, будут установлены, и эта информация будет подтверждена объективными данными, то по такому факту, например, по факту совершения лицом административного правонарушения в виде мелкого хулиганства, участковому уполномоченному полиции необходимо взять дополнительное заявление. Данное заявление должно быть кратким по сравнению с основным и содержать сведения, касающиеся только конкретного факта совершения лицом противоправного деяния, и просьбу о привлечении лица к административной ответственности. Приобщенное к составленному по

¹Шелег О.А. Особенности профилактики участковыми уполномоченными полиции преступлений и административных правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. – 2013 - № 1 - С. 36-39.

данному факту протоколу об административном правонарушении, оно будет способствовать более оперативному и объективному рассмотрению протокола уполномоченным на то органом или должностным лицом. Само же заявление, прошедшее перерегистрацию по КУСП, после окончания проверки, в том числе и по другим изложенным в нем событиям, списывается в дело. В рапорте на списание исполнитель указывает меры, принятые к виновным по каждому изложенному факту противоправного поведения.

Сроки рассмотрения таких заявлений регламентированы Настоящим законодательством Российской Федерации¹. Датой окончания проверки заявления считается дата подписания и направления письменного ответа заявителю.

В своей деятельности, с целью своевременного выявления конфликтов в быту, также участковые уполномоченные полиции изучают и обобщают информацию, содержащуюся в сообщениях, письмах, заявлениях граждан, должностных лиц об угрозах, оскорблениях и т.п.; в журналах регистрации заявлений и сообщений о преступлениях; учета задержанных и доставленных в дежурную часть; в картотеках психоневрологических диспансеров, травмпунктов; в приговорах мировых судов; в решениях товарищеских судов; в прекращенных делах против жизни и здоровья граждан на стадии предварительного следствия, а также в отказных материалах по данным фактам; в сообщениях внештатных работников полиции.

Полученная информация тщательно перепроверяется. Наряду с этим всесторонне изучаются личности конфликтующих и микросреда, оказывающая на них как отрицательное, так и положительное влияние.

На первоначальном этапе (с момента выявления конфликта) участковые уполномоченные полиции ограничиваются проведением первичных бесед, в ходе которых выявляют причины конфликтов, условия, им способствующие, отношение виновных к своим поступкам. А если в его

¹"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ / Сборник законодательства РФ. – 2018. – № 17. – ст. 289.

действиях содержатся признаки правонарушения, то на такое лицо оформляется материал с целью принятия к нему мер административной ответственности. При наличии оснований такое лицо ставится на списочный учет, намечаются конкретные профилактические мероприятия, содержание которых зависит от следующих факторов: особенностей личности правонарушителя, степени развития конфликтной ситуации, готовности ее участников к примирению, ранее предпринимавшихся усилий для нейтрализации конфликта, готовности и способности общественности выполнять воспитательные функции¹.

Изучение существующей практики реагирования на семейно-бытовые конфликты показало, что основной ее целью является снятие психологического напряжения. В одних случаях такое реагирование осуществляется на месте путем проведения кратковременных бесед, содержащих призывы к благоразумию. В других эта мера дополняется изъятием огнестрельного и иного оружия, наложением на правонарушителей административных наказаний. В-третьих, когда один из участников бытового конфликта прибегает к рукоприкладству, либо высказывает различного рода угрозы в адрес членов семьи, соседей, он временно изолируется от них с доставкой в дежурную часть или медицинский вытрезвитель, откуда через определенное время после соответствующих нравоучений его отпускают. Конечно, такие мероприятия важны и они обладают профилактическим эффектом.

Однако практика показывает, что участковые уполномоченные полиции к различным группам конфликтующих применяют одни и те же профилактические меры, а их деятельность сводится в основном к составлению многочисленных рапортов о выездах на семейные конфликты.

Участковые уполномоченные полиции зачастую формально относятся собственно и к рассмотрению заявлений, сообщений граждан, вследствие

¹ Соловей Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права - 2005. - № 1. – С. 6-11.

чего правонарушители остаются безнаказанными и осуществляют свои преступные намерения, у отдельных участковых уполномоченных полиции все еще бытует мнение о бесполезности разбирательства с указанными заявлениями, так как от потерпевших часто поступают повторные заявления с просьбой не привлекать, например, семейного дебошира к уголовной ответственности. В связи с этим участковые уполномоченные полиции часто выносят постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по мотивам примирения сторон, хотя, например, причинение телесных повреждений (кроме ст. 115 УК РФ) не относится к делам частного обвинения. Однако и причинение легких телесных повреждений может быть и результатом истязания, и даже покушения на убийство¹.

Изучение уголовных дел показывает, что 83,3%, например, семейных дебоширов и до привлечения к ответственности за убийство предпринимало различные насильственные действия в отношении членов семьи: истязания (ст. 117) - 33,5%, умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115) - 8,3%. Однако за совершение указанных уголовно-наказуемых деяний, они не были своевременно привлечены к уголовной ответственности, поскольку в отношении них были вынесены необоснованные постановления об отказе в возбуждении уголовных дел.

Таким образом, успех в предупредительной деятельности преступлений и правонарушений на почве семейно-бытовых конфликтов может быть, достигнут лишь при динамичном и целенаправленном использовании профилактических мероприятий ОВД².

¹ Медведева В.В. Действия органов внутренних дел при поступлении заявлений и сообщений о бытовых хулиганствах: проблемы правовой регламентации и организации деятельности // Вестник Владимирского юридического института. -2008. -№ 1(6) - С. 173.

²Занина Т.М. Проблемные вопросы правового регулирования деятельности ОВД по профилактике правонарушений и преступлений на бытовой почве, - 2008. - 96 с.

2.2 Методы деятельности УУП по предупреждению правонарушений, в сфере семейно-бытовых отношений

Существует целый спектр проблем, отрицательно влияющих на результаты работы с лицами, находящимися на правоохранительном контроле. Это неразвитость общественных институтов – уличных комитетов, товарищеских судов, комиссий по борьбе с пьянством и алкоголизмом, советов общественности и тому подобное, ранее активно участвовавших в профилактике семейно-бытовой преступности.

В большинстве населенных пунктов отсутствует инфраструктура учреждений и служб по месту жительства, осуществляющих деятельность по оказанию психологической, педагогической, социальной, медицинской. Правовой помощи семьям и детям, по профилактике семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

На сегодняшний день начинает создаваться система социальной реабилитации ранее судимых лиц, возвратившихся из мест лишения свободы. Остро стоит проблема трудоустройства для определенных групп населения, в том числе ранее судимых, продолжительное время в силу объективных причин не работающих граждан, что порождает в них чувство безысходности, приводит к злоупотреблению спиртными напитками, наркотиками и как следствие – правонарушениям в быту.

Таким образом, основной мерой воздействия, применяемой участковым уполномоченным полиции к семейным дебоширам, является индивидуально-профилактическая работа в форме профилактической беседы.

Метод индивидуально-профилактического воздействия представляет собой комплекс воспитательных мероприятий, осуществляемых в целях изменения антиобщественной направленности под учётного лица, либо лиц, включенных в цепь семейно-бытового общения, и закрепление в этой общности положительной социальной ориентации. Для того, чтобы индивидуально-профилактическое воздействие было наиболее эффективным,

оно должно отвечать ряду требований: строиться с учетом индивидуальных особенностей профилактируемого и соответствовать уровню его умственного, культурного и возрастного развития. Участковый уполномоченный полиции должен быть уверенным в возможности удержания под учётного лица от совершения правонарушений применяемых методов. В значительной мере это определяется умениями и навыками доведения того или иного факта (отрицательного или положительного) до под учётного. Немаловажную роль здесь играет опыт работы участкового уполномоченного полиции, его умения обнаружить у профилактируемого моментов внутренних колебаний, свидетельствующих, например, о сомнениях правильности его поведения.

Метод индивидуально-профилактического воздействия рассчитан на активизацию всех положительных качеств человека. Поэтому о личности конфликтующих членов семьи участковому уполномоченному полиции надо знать многие данные. В первую очередь необходимо изучить: социально-демографические признаки (возраст, образование, семейное положение, род занятий, материальное положение); нравственные свойства (взгляды, убеждения, интересы и т.д.); психологические особенности (интеллектуальные, эмоциональные и волевые свойства)¹.

Формой реализации этого метода является профилактическая беседа. В предупреждении правонарушений со стороны участников семейно-бытовых конфликтов эта мера имеет важное значение. В первую очередь, это связано с тем, что в ходе ее наиболее направленно оказывается воздействие на изменение установок личности, а через них - на формирование правомерного поведения. Предпочтение беседам объясняется и тем, что в основном в ходе проведения именно бесед можно касаться интимных тем. Вместе с тем приходится констатировать, что эффективность профилактического воздействия бесед оказывается на деле крайне низкой, поскольку запас

¹ Каплунов А.И., Буторина Л.С. Меры административного принуждения, совершивших уголовно-наказуемые деяния // Человек: преступление и наказание. – 2014. -№ 2 (85) - С. 59-64.

педагогических приемов, применяемых участковыми уполномоченными полиции к участвующим в беседах лицам, не отличается богатством и, как правило, сводится к нотациям, предупреждению о последствиях антиобщественных и преступных действий и призывами к благоразумию.

Участковый уполномоченный полиции должен помнить, что в тактическом плане наиболее важны первичные беседы, так как проведение их связано с тем этапом, когда напряженность между участниками конфликта в связи со сложившимися отношениями еще не переросла в явно выраженную неприязнь. В ходе этих бесед все усилия надо направлять на познание причин конфликта, активно использовать при этом жизненный опыт и профессиональную подготовку. Участковому уполномоченному полиции необходимо руководствоваться правилом, что позиция индивида в общении всегда конкретна относительно того или иного участника конфликта. Следовательно, надо всегда учитывать сложную систему семейно-бытовых взаимоотношений. Поэтому целесообразно беседы проводить не только со всеми членами семьи, в первую очередь, совершеннолетними, но и по возможности, с родственниками, знакомыми, соседями. Однако следует критически относиться к информации, которая исходит от родителей супругов, поскольку в ней много субъективизма.

Как показывают исследования, в беседах участковый уполномоченный полиции в основном обращает внимание на обстоятельства, которые послужили поводом для их проведения с правонарушителями. Однако их тактических соображений этого делать не следует, тем более, если участковый сам не принимал участия в разбирательстве конфликта и узнал об этом из других источников. Тактический прием в данном случае должен быть направлен на стимулирование у опрашиваемого убежденности, что он со своими интересами и заботами не безразличен участковому уполномоченному полиции. Этот тактический прием должен использоваться с учетом нравственно-психологических свойств человека, побуждая его к самостоятельному выводу о необходимости изменить свое поведение.

Изучение причин возникновения семейно-бытовых конфликтов показывает, что возможности их нейтрализации (устранения) во многом зависят от самих конфликтующих - их желания наладить отношения¹.

В возникновении семейных конфликтов велика роль пьянства. Поэтому для участкового уполномоченного полиции очень важно установить, где, например, семейный дебошир употребляет спиртные напитки, а также источники приобретения средств на выпивку. Если будет установлено, что он пьет на работе, то необходимо сообщить об этом администрации предприятия, организации с целью пресечения подобных фактов. Если к этому причастны знакомые, друзья по месту жительства, то необходимо проверить их образ жизни. Не исключена возможность, что эти люди также нуждаются в профилактическом воздействии. При установлении, что пьянству способствуют факты нарушения правил торговли спиртными напитками, в том числе домашней выработки, участковый уполномоченный полиции обязан принять к виновным меры в соответствии с законом.

Но наряду с пьянством также в возникновении семейных конфликтов выявляется и наркомания. Ст. 40 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» запрещает потребление наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ². Кодексом об административных правонарушениях России предусмотрено наказание для лиц, потребляющих, либо лица отказывающихся от законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции в своей работе по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений использует сочетание различных форм и методов деятельности в зависимости от личности нарушителя, причин конфликта и других факторов.

¹ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. - 2011. - 346 с.

² Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Российская газета от 09 января 1998 г.

3 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

3.1 Регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в европейских странах

Значительное внимание в деятельности полиции на современном этапе уделяется вопросам повышения эффективности деятельности в области защиты граждан от семейно-бытового насилия. Это связано с массовым характером криминального насилия против жизни, здоровья, половой неприкосновенности, чести и достоинства личности на почве бытовых конфликтов. На протяжении длительного времени актуальность этого вопроса сохраняется.

На примере московского региона статистика показывает рост насильственных преступлений в семье в 2013 г. на 27%, в 2014 г. на 162%, в 2015 г. на 23,5. Большинство преступлений, совершаемых в указанной сфере, являются преступлениями двойной превенции¹.

Одной из мер, которая может позволить стабилизировать, а в дальнейшем и улучшить ситуацию в этой сфере, по нашему мнению, является изучение, анализ и применение передового международного опыта. При этом необходимо понимать, что изучению подлежит не только деятельность полиции, а комплексный подход государства к оптимизации административно-правового регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

Прежде всего, это касается совершенствования правовых норм, регламентирующих общественные отношения в указанной сфере.

¹Кардашевский В.В. Актуальные вопросы применения международного опыта административно-правового регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений - 2000. № 2. - С. 115.

В настоящее время во многих странах приняты специальные законы о борьбе с домашним насилием. Перечень лиц, попадающих под защиту актами о запрете домашнего насилия, постоянно расширяется. Расширяется также список форм домашнего насилия: например, во Франции в 2010 г. введен законодательный запрет под страхом уголовного наказания применять в семье психологическое насилие. Необходимо отметить, что в нашей стране вопросам психологического насилия внимание уделяется недостаточно.

В ряде европейских стран (Германии, Франции и Великобритании) установлена ответственность за насильственный брак, а убийства «во имя чести семьи» за отказ вступить в принудительный брак, совершаемые членами семей, принадлежащих к определенным этническим группам, наказываются пожизненным тюремным заключением.

Анализ законодательства также свидетельствует об определенной тенденции к ужесточению наказаний, применяемых в отношении лиц, совершивших сексуальные преступления, в том числе в отношении членов семьи, особенно когда речь идет о детях. В большинстве случаев национальные законодательные предписания предусматривают специальную защиту либо женщин и девочек, либо детей. На это же нацелены и правительственные программы помощи жертвам домашнего насилия¹.

Мировая практика выработала два основных подхода к проблеме предотвращения насилия в семье: карательный и ресторативный. Карательный метод направлен на разрушение цикла насилия путем расторжения отношений между конфликтующими сторонами и привлечения лица, виновного в нем, к уголовной ответственности. Именно этот способ доминирует в большинстве современных стран, законодательство которых идет по пути ужесточения уголовной ответственности за насильственные преступления в отношении детей и женщин. Ресторативный заключается в

¹Кардашевский В.В. Актуальные вопросы применения международного опыта административно-правового регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений - 2000. № 2. - С. 135.

урегулировании конфликта и сохранении семейных отношений и в большей степени сводится к использованию мер гражданско-правового характера, участию социальных служб в урегулировании конфликта, а также к применению принудительных программ коррекционно-воспитательной и медицинской, в первую очередь психологической, помощи. Применение данного метода предполагает приоритетную роль профилактических и воспитательных мер. По нашему мнению, наиболее эффективно комплексное использование указанных методов.

Весьма эффективным административно-правовым средством предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в большинстве штатов США служит так называемый «Защитный ордер бытовых отношений». Данный ордер выносится судом в отношении лица, которое совершило акт семейного насилия. Суть ордера состоит в том, что на основании судебного решения данному лицу может быть запрещено приближаться к члену семьи (чаще всего к супруге или к бывшей супруге) ближе, чем на 100 метров, звонить или беспокоить иным образом, иначе это лицо может быть подвергнуто аресту, так как, нарушение требований ордера является преступлением. Общение с детьми может также находиться под контролем суда¹.

Во многих других странах судебные охранные приказы практически повсеместно используются для наложения ограничений в отношении лиц, применяющих насилие в семье. В тех странах, где по закону предусмотрена выдача таких приказов, они обычно выдаются на определенный срок и предназначены для того, чтобы исключить пребывание правонарушителя в доме и прекратить его контакты с потерпевшей женщиной или иными членами семьи. Издание судом охранных приказов предоставляет женщине защиту на некоторое время и дает ей также возможность продумать план по обеспечению собственной безопасности, не

¹Никулина О.В., Панфилов В.О. Квалификация административных правонарушений в сфере потребительского рынка - 2010. - С. 52.

требуя от нее немедленного обращения в прокуратуру или подачи заявления на развод. В таком приказе обычно учитываются потребности жертвы домашнего насилия: например, в нем может быть поставлено требование о том, что насильник может оставаться в своем доме, при условии, что он не имеет права обижать жену и ребенка, либо чтобы он сдал все оружие, которым владеет. В рамках охранный приказ защита предоставляется не только матери и ее детям, но также иным членам семьи и друзьям, так как иногда обидчик ведет себя агрессивно по отношению к тем людям, которые помогли жертве защититься от насилия.

В Федеративной Республике Германия закон также дает право судам издавать так называемые охранные приказы, на основании которых правонарушителям может быть запрещено:

- 1) входить в совместно занимаемое жилище;
- 2) подходить к потерпевшему ближе, чем на определенное расстояние;
- 3) посещать определенные места, где бывает потерпевший;
- 4) связываться с потерпевшим (например, по телефону, путем рассылки СМС или сообщений по электронной почте).

Кроме того, имеется Закон о дальнейшем расширении прав детей от 12 апреля 2002 года, благодаря которому стало проще вынудить то или иное лицо покинуть место проживания ребенка, если оно представляет угрозу для интересов ребенка.

В Польше в качестве инструмента профилактики и преодоления домашнего насилия используется механизм под названием «Голубые Карты». При этом кризисное вмешательств представителей государственных структур в дела семьи не требует получения согласия ее членов. Методика процедуры была разработана Главной комендатурой полиции, Столичной комендатурой полиции и Государственным агентством решения проблем алкоголизма. Ценность данной процедуры в том, что она позволяет уже при первых признаках возможного применения домашнего насилия подключить к проблеме соответствующие местные органы социальной помощи,

воспитательные и иные структуры. В результате своевременных действий складывается система профилактической работы с проблемными семьями¹.

За первые 12 лет применения этой процедуры органы полиции, по разным оценкам, защитили от насилия от 100 до 150 тыс. человек. Наибольшая часть из них это женщины и дети. Насилие в отношении детей опасно не только, а может быть даже и не столько непосредственной физической угрозой их жизни и здоровью. Полученное травмирующее воздействие на формирующуюся психику подчас сопровождает их всю жизнь. Сложность помощи детям, страдающим от домашнего насилия, предопределена и тем, что именно данная категория пострадавших, как правило, никогда сама не обращается, да и в силу возраста не может обратиться за помощью. Если к тому же малолетний ребенок не посещает ни детского сада, ни школы, насилие, ограниченное стенами его дома, может длиться годами. Именно поэтому столь важна профилактическая и информационная составляющая процедуры «Голубые Карты».

Изначально кризисное вмешательство по правилам данной процедуры могли осуществлять только представители полиции, а с 2004 г. это было позволено и представителям органов социальной помощи. В соответствии с процедурой «Голубые Карты» представители полиции при получении информации о фактах насилия в семье имеют право вмешаться на основании:

- 1) приказа дежурного отделения полиции;
- 2) приказа, изданного иным уполномоченным лицом;
- 3) по собственной инициативе, на основе данных о наличии или обоснованной возможности совершения домашнего насилия и необходимости оказания помощи ее жертвам.

¹Зубач А.В., Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах - 2005. - С. 354.

3.2 Опыт стран СНГ по регулирования профилактики и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» к одной из мер индивидуальной профилактики правонарушений отнесено защитное предписание¹.

Защитное предписание это установление гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий.

Защитным предписанием запрещается:

1) предпринимать попытки выяснять место пребывания гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) находится (находятся) в месте, неизвестном гражданину, совершившему насилие в семье;

2) посещать места нахождения гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, если этот гражданин (граждане) временно находится (находятся) вне совместного места жительства или места пребывания с гражданином, в отношении которого вынесено защитное предписание;

3) общаться с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, в том числе по телефону, с использованием глобальной компьютерной сети Интернет.

Защитное предписание с письменного согласия совершеннолетнего гражданина (граждан), пострадавшего (пострадавших) от насилия в семье, обязывает гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином (гражданами), пострадавшим (пострадавшими) от насилия в семье, жилое помещение и запрещает распоряжаться общей совместной собственностью.

Наиболее востребована практика, когда домашнего агрессора

¹ Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 122-3 "Об основах деятельности по профилактике правонарушений"

обязывают покинуть общее со своей жертвой жилье на срок от 3 до 30 суток, запрещают приближаться к ней вне дома, звонить по телефону, пытаться связаться через Интернет. Значительно реже жертва семейного конфликта предпочитает уйти из дома сама, найдя приют у родных или в кризисных центрах для пострадавших от домашнего насилия, действующих во многих регионах страны. В таком случае к уже упомянутым запретам добавляется воспрещение выяснять новое место жительства пострадавшего.

Принятие Закона Казахстана «О профилактике бытового насилия» детерминировало волну изменений и дополнений некоторых нормативных правовых актов Республики Казахстан по вопросам предупреждения и пресечения бытового насилия¹. В большей степени совершенствование системы правовых мер по профилактике бытового насилия затронуло отрасли административного и уголовно-процессуального законодательства.

В частности, КоАП РК предусматривает две специализированные нормы, регламентирующие основания административной ответственности за правонарушения, совершаемые в сфере семейно-бытовых отношений².

Ч. 1 ст. 79-5 КоАП РК к числу административных правонарушений относит противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений, а именно: нецензурную брань, оскорбительное приставание, унижение, повреждение предметов домашнего обихода и другие действия, выражающие неуважение к гражданам, состоящим с правонарушителем в семейно-бытовых отношениях, нарушающие их спокойствие, совершенные в пределах индивидуального жилого дома или квартиры, если в таковых действиях отсутствуют признаки уголовно наказуемого деяния.

За совершение обозначенных противоправных действий предусматривается административное наказание в виде штрафа в размере от одного до трех месячных расчетных показателей либо административный

¹Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015 г.)

²Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях(с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.11.2014 г.)

арест на срок до десяти суток. Совершение действий, предусмотренных в ч. 1 ст. 79.5 КоАП РК, повторно в течение года после наложения административного взыскания влечет за собой административное наказание в виде штрафа размером от трех до пяти месячных расчетных показателей (от 4239 до 7064 тенге) или административного ареста сроком от десяти до пятнадцати суток.

Таким образом, изучение зарубежного опыта на примере указанных стран позволяет определить ряд мер, применение которых может позитивно сказаться на состоянии деятельности по пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. К ним можно отнести:

- 1) охранные приказы;
- 2) кризисное вмешательство представителей государственных структур, не требующее получения согласия членов такой семьи;
- 3) защитное предписание;
- 4) защитный ордер бытовых отношений;
- 5) отнесение правонарушений в семейно-бытовой сфере к числу административных правонарушений и ряд других.

3.3 Современное состояние семейно-бытовой преступности в России

В настоящее время на почве семейных и бытовых конфликтов совершается значительное число насильственных преступлений, в частности, убийств. По данным статистики МВД РФ за январь – декабрь 2017 года зафиксировано 303 135 преступлений против личности. Из них раскрыто только 247 993 преступлений. Процент убийств, причинений тяжкого вреда здоровью и изнасилований составляет 2,4%¹.

Статистика правоохранительных органов в России, к сожалению, не содержит всех данных, которые позволили бы четко разграничить бытовые преступления. В первую очередь данная проблема связана с отсутствием

¹Федчук И.Л., Постникова А.А. Административная ответственность в механизме противодействия правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых - 2011. - №1 - С.34-37.

единого понятия термина «бытовая преступность», а так же отсутствует четкий теоретически-обоснованный критерий, позволяющий отнести преступления к категории бытовых.

Число факторов, провоцирующих рост преступности, варьируется, однако все они взаимосвязаны и порождают друг друга, поэтому видится целесообразным выделить те, которые являются первоочередными.

Вместе с причинами, которые побуждают человека к совершению семейно-бытовых преступлений, следует так же выделить условия возникновения и существования данных причин. Одной из наиболее частых и серьезных причин является алкоголизм. При хроническом алкоголизме начинается резкий распад личности, человек не отдает отчет своим действиям, в следствие чего, совершает противоправные действия в бытовой среде. Наряду с алкоголизмом, к условиям совершения семейно-бытовых преступлений относят употребление наркотиков, безработица, разводы, скандалы в семье и другие.

Данные условия вытекают, непосредственно, из самого быта как совокупности семейных отношений. Данный спектр отношений регулируется различными законодательными актами нашей страны: СК РФ, КоАП РФ, ГК РФ и УК РФ.¹

Существуют и другие факторы, и мотивы, порождающие данную категорию преступлений, такие как личная неприязнь, ревность, месть. Так же существуют и без мотивные преступления, являющиеся неадекватной реакцией на действия потерпевшего.

По данным статистики МВД РФ преступления в бытовой сфере в большинстве случаев совершают лица мужского пола, а женщины выступают субъектами преступлений в 12-15% случаев.

Семейно-бытовые преступления, в первую очередь, подразделяют в зависимости от содержания ситуации на следующие виды: преступления как

¹Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ / Сборник законодательства РФ. – 2017. – № 18. – ст. 597.

итог длительных и острых конфликтов, инициатором которых был преступник; преступления, явившиеся следствием конфликтогенного поведения потерпевшего; преступления как результат аморального образа жизни преступника и потерпевшего; преступления, явившиеся следствием внезапно возникшего стрессового состояния, вызванного неправомерным поступком потерпевшего; преступления, возникшие вследствие разрешения преступником общественно опасным способом внутриличностного конфликта в условиях объективно нейтральной ситуации.

Следует также сказать о классификации преступлений в зависимости от способов или средств их совершения:

- 1) с применением огнестрельного оружия;
- 2) с применением холодного оружия (чаще всего данным оружием оказывается бытовой нож);
- 3) другие способы и средства.

Данного рода преступления также можно квалифицировать по времени совершения, в зависимости от пола лица, совершившего преступления, от количества субъектов преступления и другие.

Существуют также классификация ситуаций, порождающих семейно-бытовые преступления:

- 1) длящиеся криминогенно-конфликтные ситуации;
- 2) обостряющиеся ситуации;
- 3) циклически-обостряющиеся ситуации;
- 4) циклически повторяющиеся криминогенно-конфликтные ситуации.

Практика рассмотрения решений судов по семейно-бытовым преступлениям свидетельствует, что в сфере данного вида преступлений преобладают длящиеся криминогенно-конфликтные ситуации и условия, которые охватывали значительные временные границы, перерастающие в

обостряющиеся. Криминогенно-конфликтные ситуации в основном продолжаются в течение трех-восьми лет и более.¹

По характеру конфликты в сфере быта бывают примиримыми и непримиримыми, открытыми и скрытыми, злостными, агрессивными, конфликты доминирования, супружеской измены, стремления к освобождению, корысти и др.

Говоря о тенденциях развития преступности в рассматриваемой сфере, следует обратиться к статистике МВД РФ.

Так, за январь – сентябрь 2017 года из 769 846 зафиксированных преступлений: 44 057 совершены несовершеннолетними, 117 828 женщинами, 43 986 студентами и учащимися, 512 556 лицами, не имеющими постоянного источника дохода, 35 032 безработными, 336 651 ранее совершившими преступления, 246 364 ранее судимыми, 202 518 в состоянии алкогольного опьянения, 15 657 в состоянии наркотического опьянения.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что наибольшее количество преступлений совершается под воздействием алкоголя. В следствие видится целесообразным дополнить статью 63 Уголовного Кодекса РФ пунктом «р» - «совершение преступлений в состоянии алкогольного опьянения».

Рассматривая статистику по регионам, следует отметить, что в Центральном ФО зафиксировано 414 903 преступления, в Северо-Западном ФО - 152 921, Северо-Кавказском 57 029, Южном ФО - 142 355, Приволжском ФО - 356 267, Уральском ФО - 173 502, Сибирском ФО - 308 792, Дальневосточном - 95 676 (всего по России - 1 746 003). Таким образом, можно заключить, что наиболее криминализированными являются Центральный и Приволжский округа.²

¹ Проблемы профилактической работы сотрудников полиции с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: региональный опыт применения административного законодательства к лицам, допускающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений - 2014. -С. 114.

²Ильина О.Ю. Частные и публичные интересы в семейном праве Российской Федерации - 2006. - 374 с.

Так же выявлены такие качественные особенности современных бытовых преступлений как: рост доли организованных, заранее подготовленных преступлений; более высокие темпы роста числа преступлений, совершаемыми женщинами; возрастание доли преступлений, совершаемых с использованием огнестрельного оружия и взрывчатых веществ; тесная связь между динамикой бытовых преступлений и пьянством; рост удельного веса преступников, не имевших постоянного источника дохода (51,4 %), места жительства (42,4 %), а также ранее судимых (52,3 %), т.е. современная бытовая преступность приобрела отчетливый маргинальный характер.

Следует также указать, что среди преступлений, совершённых в семейно-бытовой сфере, на первом месте находится умышленное причинение вреда здоровью (ст. ст. 111, 112 УК РФ), на втором – угроза убийством (ст. 119 УК РФ), на третьем – убийство (ст. ст. 105, 107, 108 УК РФ), на четвёртом – причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ), далее следует изнасилование (ст. 131 УК РФ).

Многие исследователи отмечают, в сфере быта возросла жестокость и агрессивность.

В сфере бытовых отношений стали распространяться агрессивно насильственные формы поведения, которые могли бы соответствовать понятию экстремизма.

Можно сказать, что на современном этапе развития нашей страны преступления в сфере семейно-бытовых отношений принимают все более новые формы. Вследствие из данного, следует дополнить перечень отягчающих наказание обстоятельств. В статье 63 УК РФ следует указать новый пункт «с» - «совершение преступления на почве бытового конфликта».

Из приведенной статистики МВД РФ можно сказать, что преступлений на бытовой почве не становится меньше, данная категория преступлений совершается в основном в состоянии алкогольного или наркотического

опьянения. Борьба с данной категорией преступлений нужно комплексно. Не только с участием правоохранительных органов, но и силами государства, общественных объединений, федеральных проектов, так как данные проблемы затрагивают не только одну личность, но и общество в целом.

Проблемами применения указанного зарубежного опыта в Российской Федерации, по моему мнению, можно считать законодательную неурегулированность ряда ключевых положений, не позволяющая однозначно их трактовать в правоприменительной деятельности. Прежде всего, это понятия «семья» и «общественное место». Такое положение зачастую приводит к тому, что сотрудники полиции не имеют возможности воздействия на правонарушителя, находящегося в квартире, до тех пор, пока не будет совершено преступление. Проблемным вопросом применения мер административного воздействия, в рамках действующего КоАП РФ, является отсутствие составов административного правонарушения, непосредственно связанных с семейно-бытовым насилием. Немало вопросов может возникнуть при адаптации отдельных мер, применяемых в зарубежных странах, связанных с охранными приказами, защитными предписаниями и т. д., в части соответствия таких мер требованиям Гражданского, Трудового и Жилищного Кодексов.

Подводя итоги можно констатировать, что в рассмотренных зарубежных странах законодательство и существующая практика правоприменительной деятельности позволяет эффективно бороться с правонарушениями в семейно-бытовой области, такой опыт предположительно можно использовать и в России. Однако при этом необходимо исключить прямое копирование, провести глубокий анализ возможности адаптации различных мер к Российской действительности.

3.4 Практика рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, связанных с проявлениями насилия в быту

Обобщение судебной практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.1.1 КоАП РФ, рассмотренных на судебном участке в административно-территориальных границах всего Магнитогорска Челябинской области за 1 полугодие 2017 года.

В соответствии с планом работы на второе полугодие 2017 года мирового судьи судебного участка по городу Магнитогорску Челябинской области проведено обобщение судебной практики по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ за 1 полугодие 2017 года.

Статья 6.1.1 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Наказание по данной статье влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов.

При этом побои - это действия, характеризующиеся многократным нанесением ударов, которые сами по себе не составляют особого вида повреждения, хотя в результате их нанесения могут возникать телесные повреждения (в частности, ссадины, кровоподтеки, небольшие раны, не влекущие за собой временной утраты трудоспособности или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности). Вместе с тем побои могут и не оставить после себя никаких объективно выявляемых повреждений.

К иным насильственным действиям относится причинение боли щипанием, сечением, причинение небольших повреждений тупыми или

острыми предметами, воздействием термических факторов и другие аналогичные действия.

Таким образом, обязательным признаком объективной стороны состава указанного административного правонарушения является наступление последствий в виде физической боли.

Согласно Медицинским критериям определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 24 апреля 2008 г. N 194н не причинившими вред здоровью человека считаются - поверхностные повреждения, в том числе: ссадина, кровоподтек, ушиб мягких тканей, включающий кровоподтек и гематому, поверхностная рана и другие повреждения, не влекущие за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты общей трудоспособности.¹

Всего за 1 полугодие 2017 года мировым судьей судебного участка по городу Магнитогорску Челябинской области рассмотрено 4 дела данной категории, к административной ответственности привлечено 4 лица.

При назначении наказания мировым судьей учитывались характер совершенного правонарушения, личность виновных, имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Из числа лиц, подвергнутых наказанию по ст.6.1.1 КоАП РФ назначено наказание:

1) в виде административного штрафа – 3 лицам;

Так, дело об административном правонарушении № 5-99/2017 в отношении Р., 05 апреля 2017 года в 08 час. 30 мин. находясь на автостоянке, расположенной в городе Магнитогорске, Р. нанес побои, причинившие

¹Приказ Минздравсоцразвития РФ от 24.04.2008 № 194н "Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека" ФЗ / Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52. – ст. 1211.

физическую боль, но не повлекшие последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, а именно нанес два удара кулаком по лицу Д., причинив тем самым телесные повреждения, в виде подкожной гематомы в левой щечной области с переходом на область нижней челюсти слева, которые не причинили вреда здоровью человека.

В судебном заседании Р. признал вину в совершении административного правонарушения, пояснил, что на почве личных неприязненных отношений, в ходе конфликта не сдержался, ударил Д. по лицу. Потерпевший Д., извещенный надлежащим образом, в судебное заседание не явился, о причинах неявки суду не сообщил¹.

Факт совершения указанного правонарушения и вина Р. в его совершении объективно были подтверждены совокупностью исследованных судом доказательств, а именно: заявлением потерпевшего Д. на имя начальника Отд. МВД РФ по городу Магнитогорску с просьбой разобраться по данному факту, протоколом осмотра места происшествия, письменными объяснениями потерпевшего Д., письменными объяснениями Р., заключением эксперта № 1114 от 10.04.2017 года о том, что у гр. Д. имелись телесные повреждения: в виде подкожной гематомы в левой щечной области с переходом на область нижней челюсти слева, которая образовалась от действия тупого(ых) твердого(ых) предметов, в срок около 4-6 суток до осмотра врачом – судебно-медицинским экспертом, не повлекла за собой кратковременного расстройства здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности и расценивается как повреждение, не причинившее вреда здоровью человека.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учел характер совершенного Р. административного правонарушения, посягающего на здоровье человека,

¹Дрозд А.О. Административно-юрисдикционная деятельность, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции - 2012. – С. 28.

личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, которым является признание вины. В целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, суд посчитал необходимым применить к Р. наказание в виде административного штрафа. Постановлением мирового судьи от 24.05.2017г. Р. по ст.6.1.1 КоАП РФ назначено наказание в виде штрафа в размере 6000 рублей.

2) в виде обязательных работ – 1 лицу.

Так, по административному делу № 5-25/2017 в отношении Г., привлеченной 27.01.2017 года по ст.6.1.1 КоАП РФ назначено наказание в виде обязательных работ на срок 60 часов.

При назначении наказания суд учел характер совершенного правонарушения, данные о личности Г., наличие малолетнего ребенка, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность - признание вины, а так же действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного правонарушением.

С учетом изложенного, суд назначил наказание в виде обязательных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.13 КоАП РФ обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

Дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.6.1.1 КоАП РФ, прекращенных производством на судебном участке не имеется. В апелляционном порядке дела данной категории не обжаловались. В сроки, свыше установленных ст. 29.6 КоАП РФ, дела данной категории не рассматривались.

Постановления по делам данной категории объявлялись немедленно по окончании рассмотрения дела.

По всем административным делам копии постановлений, в соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ, вручались под расписку лицам, привлекаемым к административной ответственности, либо высылались по почте заказным письмом с уведомлением в трехдневный срок. Постановления также направлялись в орган, составивший протокол в тот же срок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, мы видим, что участковому уполномоченному полиции отведена ведущая роль в решении задач возложенных на полицию. Учитывая то, что данные правонарушения совершаются, как правило, не внезапно, а в результате длительных неприязненных отношений, участковому уполномоченному полиции предоставляется возможность применять различные меры профилактического воздействия.

Применяя тот или иной метод участковый уполномоченный должен помнить, что универсальных мер воздействия на профилактируемое лицо не существует, их нужно применять комплексно и избирательно.

В конечном итоге успех профилактического воздействия зависит от умения участкового уполномоченного прогнозировать поведение профилактируемого в зависимости от применения к нему тех или иных мер воздействия.

Так же нужно внести законопроект о штрафах за семейный дебош. Проект должен ввести административную ответственность «за нарушение условий проживания в семье, выражающемся в явном неуважении членов семьи, сопровождающемся нецензурной бранью, уничтожением либо повреждением имущества». Штрафы для семейных дебошир предлагаю ввести от 1 тысячи до 5 тысяч рублей. В итоге ежегодно будет пресекаться в среднем порядка 5 тысяч бытовых скандалов. При этом число бытовых убийств резко снизится.

В заключение нужно отметить, что участковому уполномоченному полиции отведена ведущая роль в решении задач возложенных на полицию. Учитывая то, что данные правонарушения совершаются, как правило, не внезапно, а в результате длительных неприязненных отношений, участковому уполномоченному полиции предоставляется возможность применять различные меры профилактического воздействия.

Применяя тот или иной метод, участковый уполномоченный должен

помнить, что универсальных мер воздействия на профилируемое лицо не существует, их нужно применять комплексно и избирательно.

В конечном итоге успех профилактического воздействия зависит от умения участкового уполномоченного прогнозировать поведение профилируемого в зависимости от применения к нему тех или иных мер воздействия.

Исходя из вышеизложенного, получается, что от участкового уполномоченного полиции требуется напряженная, кропотливая работа, внимательное отношение к гражданам и своевременное решение их проблем, отличное знание действующего законодательства и умелое его использование. Ведь участковый уполномоченный полиции нередко является единственным доступным человеком, способным оказать грамотную правовую помощь. Аналитические способности, эрудиция, коммуникабельность, позволяющая установить доверительные отношения с гражданами, готовность прийти на помощь в любую минуту.

Обобщая положения, изложенные в выпускной квалификационной работе, посвященной исследованию административно-правовых средств предупреждения и пресечения ОВД (полицией) правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, можно сделать следующие выводы и рекомендации:

1. Исследование подтвердило, что актуальной остается проблема защиты прав и законных интересов граждан от противоправных посягательств, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. Учитывая важность общественных отношений, складывающихся в семейно-бытовой сфере, государство не может оставить их без своего регулирующего воздействия. Стабильно высокий уровень семейно-бытовых правонарушений в стране повышает роль применения правовых средств административно-правовой охраны. В связи с этим актуальными являются проблемы применения административно-правовых средств предупреждения и пресечения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений органами

внутренних дел (полицией). Административно-правовые средства занимают главенствующее место среди прочих средств в предупреждении и пресечении правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

2. Исследованием установлено, что высокий уровень правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, вызвал объективную потребность в регионах страны в рамках имеющихся полномочий самостоятельно принимать правовые меры, направленные на противодействие данным правонарушениям и преступности, осуществлять административно-правовое регулирование в области охраны прав граждан от действий насильственного характера, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время в 16 регионах Российской Федерации защита прав граждан в сфере семейно-бытовых отношений является одним из направлений административно-правового регулирования. В некоторых регионах страны были приняты вновь или подвернуты корректировке нормативно-правовые акты в области охраны общественного порядка и предупреждения семейно-бытовых конфликтов, изменялись и дополнялись нормы законодательства об административных правонарушениях.

Исследование показало, что диспозиции статей, установивших административную ответственность за нарушение прав в сфере семейно-бытовых отношений в некоторых регионах Российской Федерации, несмотря на их определенный положительный эффект применения, вырабатывались без надлежащего учета положений правовых норм федерального законодательства и современных научных знаний. При сравнительном анализе данных статей, принятых в 16 регионах страны, была установлена правовая коллизия. Исследованием установлено, что уже на протяжении нескольких лет (с момента вступления в силу Закона «О полиции») у сотрудников полиции отсутствуют юридические полномочия составлять протоколы (ч.2 ст. 3 Закона «О полиции») и выносить постановления по делам об административных правонарушениях, не отнесенных региональным

законодательством к сфере обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности. Изменить данное положение, сложившееся в региональном законодательстве об административных правонарушениях, возможно путем осуществления административно-правового регулирования на федеральном уровне.

3. Исследованием доказано, что недопустимо оставлять без соответствующего внимания деятельность участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению административно-правовыми средствами правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, она должна являться важнейшим направлением административно-правового регулирования. В указанной деятельности полиция имеет в наличии и применяет целую систему административно-правовых средств как выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений в исследуемой сфере, предупреждения данных правонарушений, так и их пресечения. В настоящем исследовании была осуществлена классификация административно-правовых средств, применяемых полицией в рамках данной деятельности по различным критериям.

Административно-правовые средства, применяемые полицией на стадии выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, воздействуют не только на них, но и на лиц, склонных к их совершению в силу своего асоциального поведения, образа жизни и (или) вынашивающих намерения их совершения. В основном данные средства носят неправовую форму и выражают метод убеждения, по содержанию предписания, который преимущественно является дозволительным.

Применение участковым уполномоченным полиции административно-правовых средств предупреждения данных правонарушений является важным направлением его деятельности, т.к. в ней содержится регулирующее воздействие на обстоятельства, в которых зарождаются и могут получить развитие такие правонарушения. С помощью этих средств

полиция воздействует как на социальные микрогруппы, так и в отношении конкретных лиц. Данная стадия деятельности полиции направлена также и на предотвращение конкретных действий, когда у определенных лиц возникают намерения к совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Форма применяемых на данной стадии административно-правовых средств преимущественно неправовая, организационно-просветительская, комплексная. В отличие от стадии выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, на данной стадии значительное место занимают административно-правовые средства правовой формы.

Система административно-правовых средств пресечения участковым уполномоченным полиции данных правонарушений содержит как средства психологического, так и физического принуждения, и направлена на немедленное прекращение непосредственных действий лица, направленных против прав и законных интересов членов семьи и других совместно проживающих лиц. На стадии пресечения полиция в подавляющем большинстве случаев применяет административно-правовые средства, выражающие метод принуждения, по содержанию предписания который преимущественно является обязывающим и запретительным.

Кроме того, в выпускной квалификационной работе обосновано и предлагаются для включения в п. 16.1 и 16.2 в ч.1 ст. 13 и п. 4.1 и 4.2 в ч.3 ст. 28 в Закон «О полиции» соответственно следующие административно-правовые средства:

- «предостережение о недопущении нарушения прав членов семьи, других совместно проживающих лиц на определенный срок»,
- «осуществление временного до трех часов разобщения совершеннолетних участников семейно-бытового конфликта с несовершеннолетними, при наличии угрозы их жизни или здоровью».

Указанные предложения позволят выстроить полноценную систему противодействия правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений.

Выявленную в ходе работы проблему организационно-методического характера, выражающуюся в необходимости совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, целесообразно решить путем применения в практической деятельности полиции методических рекомендаций сотрудникам полиции по применению административно-правовых средств в данной сфере.

Указанные рекомендации содержат действия сотрудников полиции от стадии выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, а также лиц, склонных к их совершению и намеревающихся их совершить, и заканчивая документированием такого правонарушения и принятием по делу решения. Данные стадии определены в зависимости от форм и методов деятельности участковых уполномоченных полиции.

Принятие указанных теоретических и практических предложений может способствовать улучшению эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. В дальнейших исследованиях на тему противодействия правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений целесообразно и перспективно исследовать проблемы статуса правонарушителей, вопросов определения их прав, обязанностей и ответственности. Также актуальными и перспективными представляются проблемы определения критериев опасности действий правонарушителя для окружающих, оснований для постановки на учет и введения запретов и ограничений для под учётных лиц.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав человека // Российская газета. – 10.12.1948 г.
3. Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов// Российская газета. – 14.12.1974 г.
4. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях// Российская газета. – 3.12.1986 г.
5. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин// Российская газета. – 1993 г.
6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. // Российская газета. – 1979г.
7. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ// Российская газета. – 20.12.1988.
8. Европейская конвенция об осуществлении прав детей// Российская газета. –1996г.
9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Российская газета от 31.12.2001 г.
10. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 20.01.2016) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»// Российская газета. –17.01.2006 г.

11. Приказ МВД России от 31.12.2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Российская газета. – 19.03.2013 № 27763)

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -17.06.1996.- № 25. - Ст. 2954.

13. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ / Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 52. - ст. 4921.

14. Закон РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - ст. 900.

15. Закон РФ от 08.01.1998 г. № 3 - ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Российская газета – 09.01.1998.- №8. – ст. 198.

КНИГИ И МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

16. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Общая: Учебник. – М.: ЦОКР МВД России, 2009. – 264 с.

17. Попова, Л.Л. Административное право: учебное пособие / Л.Л. Попова. – Москва: Изд-во Юрист, 2002. – 697 с.

18. Аистова, Л.С. Квалификация хулиганства: учебно-практическое пособие / Л.С. Аистова. – Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского ин-та Генеральной прокуратуры РФ. –1998. – 40 с.

19. Бахрах, Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. / Д.Н. Бахрах. – Москва: Издательство НОРМА, 2000. – 640 с.

20. Административное право России: учебник / Д.Н. Бахрах, Ю.П. Соловей, И.М. Чемакин. – Екатеринбург: Диамант, 1997. – 266 с.

21. Белик, Ю.С. Предупреждение преступлений и административных правонарушений и внутренних дел: учебное пособие / Ю.С. Белик. – Екатеринбург: Уральский юрид. институт МВД России, 2010. – 186 с.

22. Белкин, А.Р. Теория доказывания. Научно-методическое пособие. / А.Р. Белкин – М.: Издательство НОРМА, 1999. - 429 с.

23. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних: учебное пособие / Ю.Н. Демидов, Ф.П. Васильев, В.Л. Кубышко, В.В. Свиначев, В.Н. Герасимов, – Чебоксары: Изд-во «Новое время», 2009. – 592с.

24. Дугенец, А.С. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковыми уполномоченными милиции: лекция / А.С. Дугенец – М.: ВНИИ МВД России, 2009. – 30 с.

25. Зубач, А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах: учебное пособие / А.В. Зубач, А.Н. Кокорев, – изд-во «Щит- М», 2005. – 354с.

26. Кильмашкина, Т.Н. Конфликтология. Социальные конфликты. 2-е изд., перераб. и доп. / Т.Н. Кильмашкина – М.: Юнити-Дана, 2012. – 288 с.

27. Кипман, Н.Н. Организационно-методические основы планирования деятельности горрайорганов внутренних дел: учебно-методический комплекс / Н.Н. Кипман, М.: Академия МВД СССР, 1990. – 9с.

28. Кудрявцев, В.Н. Юридическая конфликтология: учебное пособие / В.Н. Кудрявцев – М., 1995. – 314 с.

29. Настольная книга участкового уполномоченного милиции (методическое пособие) / Сандугей А.Н. и др. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2010г. – 304 с.

30. Никулин, М.И. Административно-правовые средства борьбы с лицами, ведущими паразитический образ жизни, и их применение органами внутренних дел: учебное пособие: / Никулин М.И. - Хабаровск: ХВШ МВД СССР, 1991. – 190 с.

31. Никулина, О.В., Панфилов, В.О. Квалификация административных правонарушений в сфере потребительского рынка: научно-практическое пособие / Никулина О.В. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России, 2010. - 52с.

32. Анохина, С.Ю. Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности

«Юриспруденция» / С.Ю. Анохина. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 815с.

33. Лебедева, С.Я. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для вузов /Под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева, М., 2011. – 97 с.

34. Занина, Т.М. Проблемные вопросы правового регулирования деятельности ОВД по профилактике правонарушений и преступлений на бытовой почве: учебное пособие / под общ.ред.: Симоненко А.В. – 2-е изд. – Воронеж: изд-во Воронеж. ин-та МВД России, 2008. – 96 с.

35. Занина, Т.М. Проблемы профилактической работы сотрудников полиции с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: региональный опыт применения административного законодательства к лицам, допускающим правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений / Т.М. Занина – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2014. – 114 с.

36. Профилактика правонарушений: учебно-методическое пособие. Казань:издательство Казанского университета. 1989 – 125 с.

37. Пряхина, М.В., Душкин, А.С. Содержание и основные направления психологического сопровождения профилактической деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел / М.В. Пряхина, А.С. Душкин // Прикладная юридическая психология. – 2010. – № 2. – С. 152 – 160.

38. Серков, П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография / П.П. Серков. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – 480 с

39. Смагина, М.В. Защита детей от семейного насилия в современном российском обществе: Монография / Смагина М.В. – Ставрополь: изд-во СГПИ, 2009. – 124 с.

40. Соловей, Ю.П. Полицейское право и его место в системе современного административного права / Ю.П. Соловей // Полицейское право. – 2005.-№ 1. – с. 6-11.

41. Тюрин, В.А., Богданов, Р.Г. Меры административного пресечения как средство обеспечения правопорядка / В.А. Тюрин, Р.Г. Богданов // Современное право. – 2005 - № 5.-с.61 - 64.

42. Федчук, И.Л., Постникова, А.А. Административная ответственность в механизме противодействия правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений / И.Л. Федчук, А.А. Постникова // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2011. - № 1(2). - с.34-37.

43. Шелег, О.А. Особенности профилактики участковыми уполномоченными полиции преступлений и административных правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений / О.А. Шелег // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России – 2013 - № 1 (31). - с. 36-39

44. Шестаков, Д. А. Внутрисемейные насильственные преступления: уголовно-правовой аспект /Д. А. Шестаков. //Правоведение. – 2001. - № 2. - с. 163 - 172.

45. Якимов, А.Ю. Решения, принимаемые в рамках производства по делам об административных правонарушениях, которые могут быть обжалованы и опротестованы / А. Ю. Якимов // Административное право и процесс, 2012, № 6. –с.2-7.

СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

46. Акулов, В.И., Кашкина, Е.В. Некоторые аспекты организации профилактической работы участковых уполномоченных милиции с лицами, допускающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений / В.И. Акулов, Е.В. Кашкина // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, 2011. - № 1(17). - С.9 – 16.

47. Амельчаков, И.Ф. О необходимости совершенствования правовой основы профилактики семейно-бытовой насилие / И.Ф. Амельчаков, О.В. Катаева. - // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. - 2013.- №1(14).- С. 188 -193.

48. Бойко, С.С. Административно-правовые средства защиты прав и законных интересов несовершеннолетних: автореф. ... канд. юрид. наук/С.С.Бойко– Ростов-на-Дону, 2011. – 27с.

49. Буторина, Л.С. Принудительные меры административного предупреждения, применяемые к несовершеннолетним: их виды и место в системе административного принуждения / Л.С. Буторина // Административное право и процесс. – 2013 - № 9. - С.54 – 57.

50. Волобуев, И.А. Административно-правовые средства предупреждения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, и их применение участковым уполномоченным полиции: По материалам Дальневосточного региона:автореф. ... канд. юрид. наук / И. А. Волобуев– Хабаровск – 2009. - 22с.

51. Дрозд, А.О. Административно-юрисдикционная деятельность, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции (по материалам ГУ МВД России по Челябинской области): автореф. ... канд. юрид. наук / А.О. Дрозд– Санкт-Петербург, 2012. – 28 с.

52. Зайцев, И.А. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое участковым уполномоченным полиции:автореф. ... канд. юрид. наук / И.А. Зайцев – Москва, 2012. – 27с.

53. Каплунов, А.И. О признаках мелкого хулиганства как административного правонарушения / А.И. Каплунов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. -2014. -№ 1 (61) - С. 63-68.

54. Федчук, И.Л. Административно-правовые средства противодействия правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений: автореф... канд. юрид. наук / И. Л. Федчук– Минск, 2011. – 22с.

55. Шестаков, Д. А. Конфликтная семейная ситуация как криминогенный фактор. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д. А. Шестаков – М., 2009. – 24 с.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

56. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, связанных с проявлениями насилия в быту» от 15 июня 2017 г. № 5-99// Российская газета.-2006.- № 137