

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южно–Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ
д.ю.н., доцент
_____ С.В. Зуев
« ____ » _____ 2018 г.

Организационно–правовые основы деятельности органов внутренних дел в
борьбе с терроризмом

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.171.ВКР

Руководитель работы
Доцент кафедры ПДиНБ
к.ю.н., доцент
_____ Е.В. Никитин
« ____ » _____ 2018 г.

Автор работы
Студент группы Ю–517
_____ Е.А. Семенов
« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР кафедры ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Семенов Е.А. Выпускная квалификационная работа «Организационно–правовые основы деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), гр. Ю–517, 2018. - 86 стр., библиографический список – 50 наименований, приложений – 4.

Объект исследования – отношения, возникающие в процессе урегулированной нормами федеральных законов, административного, уголовного права, подзаконных нормативно–правовых актов, деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, направленной на борьбу с терроризмом.

Предмет исследования – международные нормативно–правовые акты; нормативные правовые акты Российской Федерации, которые составляют правовую основу для деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, осуществляющих борьбу с терроризмом; учебники по разрабатываемой проблеме, монографии, научные статьи.

Цель исследования – выявление причин и условий, порождающих терроризм, выявление организационных и правовых проблем борьбы с терроризмом, разработка предложений по совершенствованию борьбы с терроризмом.

Для достижения этой цели решаются следующие задачи:

1. рассмотреть исторический аспект, причины возникновения и виды терроризма, а также преследуемые террористами цели и используемые методы;
2. раскрыть место и роль органов внутренних дел в сфере борьбы с терроризмом;

3. исследовать правовые основы антитеррористической деятельности органов внутренних дел;
4. проанализировать организацию деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по борьбе с террористическими актами и роль используемых ими правовых средств;
5. рассмотреть взаимодействие служб и подразделений органов внутренних дел с другими государственными органами по предупреждению и пресечению терроризма.

Автором были использованы исторический, системно–структурный, формально–логический, статистический, социологический метод исследования.

В ходе подготовки работы было проведено анкетирование населения путем социологического опроса.

Теоретической базой исследования являются научные труды в области истории, теории государства и права, уголовного, административного права и административной деятельности органов внутренних дел.

Нормативную базу работы составили: Конституция Российской Федерации, международное и российское законодательства, нормативные акты субъектов Российской Федерации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	9
1 СУЩНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА И ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ.....	13
1.1 Терроризм как глобальное явление и угроза национальной безопасности России.....	13
1.2 Уголовно–правовая характеристика терроризма и преступлений террористической направленности	17
2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	26
2.1 Место и роль органов внутренних дел в борьбе с терроризмом	26
2.2 Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению террористической деятельности	29
2.3 Административно–правовые средства, используемые органами внутренних дел в целях предупреждения и пресечения террористических актов	38
2.4 Уголовно–правовые средства противодействия терроризму	44
3 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	48
3.1 Организация деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по борьбе с терроризмом.....	48
3.2 Организация взаимодействия и координация деятельности органов внутренних дел с другими государственными органами и органами местного самоуправления в борьбе с терроризмом	54
3.3 Проблемы организации противодействия террористической деятельности в информационном пространстве и использования террористическими формированиями беспилотных воздушных судов	58

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	69
ПРИЛОЖЕНИЕ	75

ВВЕДЕНИЕ

Современный терроризм – сложное, многоаспектное социальное, политическое и экономическое явление, представляющее собой огромную угрозу безопасности для всего мирового сообщества в целом, в частности для конкретного государства. Народы и государства несут серьезные человеческие, экономические и политические потери в связи с деятельностью террористических организаций. Осложняются отношения между народами, социальными группами из-за увеличивающегося распространения географии терроризма. В определенных странах террористы стремятся к нарушению территориальной целостности государств, к захвату власти в конкретной стране и изменению конституционного строя в ней. Сложившаяся ситуация требует решительной борьбы с терроризмом, а также поиску эффективных методов противодействия как идеологии терроризма, так и всем его проявлениям.

Терроризм в Российской Федерации на данный момент времени является одной из важнейших угроз безопасности государства. В следствие того, что террористы преследуют цель дестабилизировать ситуацию в масштабе всей страны, не говоря уже о субъектах страны. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики в период с 2000 по апрель 2018 года в России было зарегистрировано 704 террористических актов, ответственность за которые предусмотрена ст. 205 Уголовного Кодекса РФ¹. По данным о состоянии преступности за январь–апрель 2018 года Генеральной прокуратуры РФ зарегистрировано за последний отчетный период 614 преступлений террористического характера². Из 614 зарегистрированных преступлений, 387 выявлено сотрудниками органов внутренних дел. Подавляющее количество преступлений террористического характера совершены на Северном Кавказе, в частности в Республике Дагестан.

¹ Интернет ресурс: // URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 01.05.2018)

² Интернет ресурс: // URL: <http://www.genproc.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2018)

Субъектам, которые осуществляют непосредственную работу по борьбе с терроризмом и проявлениями террористической направленности, в том числе органам внутренних дел, требуется использование всей совокупности соответствующих организационно–правовых средств.

Указанные обстоятельства, а также большая практическая значимость деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму обусловили актуальность выбранной мною темы исследования.

Цель исследования – выявление и раскрытие причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма, выявление организационных и правовых проблем деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом, разработка предложений по совершенствованию борьбы с терроризмом, предложения по противодействию террористической деятельности в информационном пространстве и с использованием беспилотных воздушных судов.

Цель исследования реализуется путем решения следующих задач:

1. рассмотреть исторический аспект, причины возникновения и виды терроризма, а также преследуемые террористами цели и используемые методы;
2. раскрыть место и роль органов внутренних дел в сфере борьбы с терроризмом;
3. исследовать правовые основы антитеррористической деятельности органов внутренних дел;
4. проанализировать организацию деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по борьбе с террористическими актами и роль используемых ими правовых средств;
5. рассмотреть взаимодействие служб и подразделений органов внутренних дел с другими государственными органами по предупреждению и пресечению терроризма;
6. исследовать проблемы противодействия терроризму в сети Интернет и с использованием беспилотных воздушных судов.

Объект исследования – отношения, возникающие в процессе урегулированной нормами федеральных законов, административного и уголовного права, подзаконных нормативно–правовых актов, деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, направленной на борьбу с терроризмом и проявлениями террористического характера.

Предмет исследования – международные нормативно–правовые акты; нормативно–правовые акты Российской Федерации, которые составляют правовую основу для деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, реализующих борьбу с терроризмом; учебники по исследуемой проблеме, монографии, научные статьи.

В ходе написания выпускной квалификационной работы автором были использованы исторический, системно–структурный, формально–логический, статистический, социологический метод исследования.

В ходе подготовки работы было проведено анкетирование населения путем социологического опроса.

Степень научной разработанности темы. Наиболее обстоятельные разработки в рассматриваемом направлении осуществлены: Ю.М. Антоняном, Т.А. Боголюбовой, С.С. Босхоловым, Ю.И. Авдеев, А.П. Петрушенков, В.П. Емельяновым, М.П. Киреевым, М.М. Галачиева, А.Х. Кажаров, В.В. Лунеевым, В.В. Мальцевым, Г.М. Миньковским, С.М. Мохончуком, В.Е. Петрищевым, В.П. Ревиным, К.Н. Салимовым, О.Ф. Шишовым и многими другими.

Теоретической базой исследования являются научные труды в области истории, теории государства и права, криминалистики, юридической психологии, уголовного, административного права и административной деятельности органов внутренних дел, представленные в трудах: Ю.М. Антоняна, Н.А. Беляева, С.В. Бородина, А.П. Полежаева, М.Ф. Савелия, А.Т. Юношева, С.И. Политов, В.С. Бурдановой, В.В. Вандышева, В.П. Васильева, Я.И. Гилинского, С.А. Денисова, А.И. Долговой, М.И. Еникеева, А.П.

Петрушенков, В.П. Емельяновым, М.П. Киреевым, М.М. Галачиева, А.Х. Кажаров и многими другими авторами.

Нормативную базу работы включает в себя: Конституцию Российской Федерации, международное и российское законодательство, нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Результаты работы имеют практическую значимость для деятельности органов внутренних дел, содержат выводы, и предложения, автора по проблемам, связанных с понятием терроризма, правовой основы противодействия терроризму, организацией по противодействию террористической деятельности, а также противодействия террористической деятельности посредством сети Интернет и с использованием беспилотных воздушных судов. Результаты исследования могут быть полезны при разработке программ обучения юристов, а также в преподавании предметов «Уголовный процесс», «Уголовное право», «Криминалистика», «Административная деятельность органов внутренних дел», «Криминология».

В антитеррористической деятельности органов внутренних дел особое внимание уделяется работе по предотвращению терактов и их профилактике.

Выпускная квалификационная работа включает в себя: введение, основную часть, состоящую из трех глав, где первая глава включает в себя два параграфа, вторая глава включает в себя четыре параграфа, третья глава включает в себя три параграфа, заключение, библиографический список и приложение.

1. СУЩНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА И ЕГО ПРОЯВЛЕНИЯ

1.1 Терроризм как глобальное явление и угроза национальной безопасности России

Развитие современного мира характеризуется глобализацией всех сфер международной жизни. Процессы, происходящие, в современном мире несут в себе как положительное начало, так и существенную опасность¹. Неравномерность развития глобализационных процессов привела к существенному разрыву между уровнем благосостояния стран. Появились новые вызовы и угрозы перед лицом международного сообщества. Одной из таких угроз является крайнее проявление экстремизма – террористическая деятельность.

Вообще, терроризм – не новое явление: насилие и террор в разнообразных формах и проявлениях был на протяжении всей истории человечества. Латинское слово «террор» в переводе означает ужас, страх. Террор существует как индивидуальный, так и массовый.

В конце XIX – начале XX века террором называлось насилие физического характера, вплоть до уничтожения в отношении политических противников. Впоследствии, посредством преступлений террористического характера стали достигаться преступные цели.

В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий². Уголовный кодекс РФ дает понятие терроризма, как – совершение взрыва, поджога или иных действий,

¹ Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: // Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, – 2014. – 54 с.

² Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ "О противодействии терроризму" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями¹.

Современный терроризм это сложная система, которая состоит из ряда взаимосвязанных и дополняющих друг друга процессов –военных, экономических, политических, идеологических, криминальных, религиозных и националистических. Он характеризуется высоким уровнем организации, резко повысившейся информационной и технической оснащенностью, наличием достаточных финансовых ресурсов. Терроризм можно оценить как ответную реакцию на длительное затягивание решения насущных для общества и государства проблем, этнических, социальных, религиозных и других проблем. Ослабление контроля на границах и как следствие усиление незаконных миграционных потоков способствует росту масштабов террористической деятельности. Расширяется тактическая, информационная, взаимная ресурсная и материальная поддержка террористических организаций как в отдельно взятой стране, так и в международном масштабе.

Террористы – одиночки и террористические организации прибегают к следующим способам действий: 1) убийства 2) диверсии 3) похищение людей 4) поджоги 5) взрывы в общественных местах 6) захват заложников 7) разбойные и бандитские нападения.

В нашей стране большинство террористических актов происходит на Северном Кавказе, другие регионы также подвержены террористической угрозе, примером являются теракты в Волгограде в здании железнодорожного вокзала и в троллейбусе в 2013 году, в Московском

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63–ФЗ (ред. от 28.04.2018 г.) // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

метрополитене на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» в 2010 году, в Петербургском метрополитене в 2017 году. Следует отметить, что совершение террористических актов или угроза их осуществления вызывают большой общественный резонанс, тем самым негативно влияют на стабильность ситуации в стране в целом.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указаны основные источники угроз национальной безопасности, а именно: деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации; деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе¹.

Очевидно, что для эффективного противодействия терроризму необходимо знать и определить внешние и внутренние факторы, которые обуславливают возникновение и распространение терроризма.

К внутренним факторам следует отнести: неприязнь на почве межэтнических, межконфессиональных, социальных конфликтов; условия для деятельности террористически настроенных лиц; недостаточная

¹Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Справочно-правовая система Консультант плюс (дата обращения 05.04.2018).

эффективность деятельности государственных, правоохранительных органов, в частности административно–правовых, уголовно–правовых и иных мер по противодействию терроризму; ненадлежащий контроль за распространением идей терроризма, через средства массовой коммуникации; недостаточно результативная борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, организованной преступностью и коррупцией.

К внешним факторам следует отнести: проникновение и деятельность международных террористических организаций на территории РФ; присутствие террористической активности вблизи государственной границы РФ; наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков, в том числе, религиозных учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного радикализма; финансирование экстремистских и террористических формирований из–за рубежа; стремление ряда иностранных государств, ослабить РФ, установить экономическое, политическое или иное влияние на территории отдельных субъектов РФ, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, игра «двойных стандартов»; распространение идей терроризма посредством сети Интернет и СМИ; отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению терроризма, его понятия и закрепления в правовом поле¹.

Важно учитывать основные тенденции и направления терроризма в современных условиях, для эффективной борьбы в долгосрочной перспективе: расширение географии терроризма; международный характер террористических организаций; увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц; повышение уровня материально–технической оснащенности террористических организаций и финансирование; стремление террористов к владению оружием массового поражения; повышение уровня организованности деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой

¹Терроризм. Особенности международного противодействия / Ю.В. Чуфаровский. – М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2017. С – 132.

инфраструктурой; усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной; использование терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. Глобализация затронула все сферы жизни. Терроризм явление не новое, но современный терроризм несет очень серьезную опасность для всего международного общества в целом. Противостоять возрастающей в последнее время по всему миру и в частности в РФ угрозе терроризма, может лишь хорошо организованный комплекс антитеррористической направленности всего мирового сообщества в целом и органов внутренних дел РФ как гаранта общественного порядка в стране.

1.2 Уголовно–правовая характеристика терроризма и преступлений террористической направленности

Одним из главных дискуссионных вопросов в юриспруденции, является вопрос об уголовно–правовом понятии терроризма. Сложность заключается в разнообразии проявления терроризма и невозможности вследствие этого сформулировать понятие общего состава.

Проведя анализ российского законодательства, можно охарактеризовать терроризм как: «насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба, либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения ею государственной или иной политической деятельности либо

из мести за такую деятельность. Нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений».

Изучение уголовно–правовой характеристики данной группы преступлений включает в себя анализ нескольких вопросов.

Во–первых, требуется определить составы преступлений, относящиеся к преступлениям террористической направленности.

Во–вторых, требуется дать уголовно–правовую характеристику выявленным составам преступлений.

В действующем законодательстве о противодействии терроризму отсутствует такое часто используемое понятие, как «преступления террористического характера». Федеральный закон «О противодействии терроризму» сформулировал определение терроризма, террористической деятельности и террористического акта, но, в отличие от утратившего силу Федерального закона «О борьбе с терроризмом»¹, не содержит понятия «преступления террористического характера», не представляет их перечень, предусмотренный статьями Уголовного кодекса Российской Федерации. По нашему мнению, законодательно неопределенный круг преступлений террористического характера, образует в данной сфере ряд проблемных вопросов. В настоящее время термин «преступления террористического характера» употребляется в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, от 5 октября 2009 года, но не дается его определение, а также перечень уголовно–наказуемых деяний.

¹Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 130–ФЗ «О борьбе с терроризмом» (Собрание законодательства РФ, 1998, № 31, ст. 3808) признан утратившими силу с 1 января 2007 года в соответствии с положением части 2 статьи 26 Федерального закона от 06.03.2006 № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства РФ, 13.03.2006, № 11, ст. 1146).

Термин «преступления террористического характера» встречается в ведомственных нормативно–правовых актах, регулирующих сферу борьбы с терроризмом.

В Уголовном кодексе Российской Федерации закреплены три состава преступлений, в диспозициях которых содержатся признаки, прямо указывающие на их отношение к преступлениям исследуемой категории – ст. 205 «Террористический акт», ст. 205.1 «Содействие террористической деятельности» и ст. 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма» УК России. Главную роль в криминализации деяний террористического характера законодатель отдает ст. 205.1, в диспозиции которой в раскрытие понятия «содействие террористической деятельности» включены следующие составы преступлений: ст. 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК России. Представляется, что преступления, предусмотренные названными статьями УК, как раз и образуют группу преступлений террористического характера.

В тоже время, в частях 1 и 2 статьи 24 «Ответственность организаций за причастность к терроризму» Федерального закона № 35–ФЗ в контексте установления запрета на создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма, законодателем определен круг преступлений, дающие основание считать организацию террористической. Если от имени или в интересах такой организации осуществляется организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных ст. 205 – 206, 208, 211, 277 – 280, 282.1, 282.2, 282.3, 360, 361 УК РФ, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует осуществление организацией ее прав и обязанностей, она признается террористической и подлежит ликвидации. Законодатель внес в определение террористической организации составы преступлений, указанные в примечании № 1 диспозиции ст. 205.1 УК России, а также составы преступлений, которые, по

мнению А.Н. Петрушенкова, к терроризму имеют косвенное отношение: ст. ст. 280, 282.1 и 282.2 УК России¹.

В Указании Генеральной прокуратуры № 870/11, и МВД России № 1 от 27 декабря 2017 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», закреплён Перечень № 22 «Преступления террористического характера». К перечню преступлений террористического характера отнесены следующие статьи Особенной части УК РФ:

1. Преступления, относящиеся к перечню без дополнительных условий: ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч.4 ст. 211, ст. 277, 360, 361.

1.1. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела: ст. 220 (дата \geq 29.10.2010), ст. 221 (дата \geq 29.10.2010).

1.2. Преступления, отнесение которых к перечню зависит от даты возбуждения уголовного дела при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с террористической деятельностью или финансированием акта терроризма либо террористической организацией: ст. 207 (дата \leq 10.03.2006), ст. 211 (10.03.2006 \leq дата < 05.05.2014), ст. 278 (дата \geq 10.03.2006), ст. 279 (дата \geq 10.03.2006), ст. 282.1 (дата \geq 10.03.2006), ст. 282.2 (дата \geq 10.03.2006).

2. Преступления, относящиеся к перечню при наличии в статистической карточке отметки о связи совершенных преступлений с террористической деятельностью: ст. 206, 209, 210, 281, 295, 317, 318².

¹Петрушенков А.Н. Несовершенство уголовного законодательства в сфере противодействия преступлениям террористической направленности // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2010. № 2. С. 85.

²Указание Генпрокуратуры России № 870/11, МВД России № 1 от 27.12.2017 "О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности" // Справочно-правовая система Консультант плюс (дата обращения 05.04.2018).

Таким образом, правоприменители правовых норм Российской Федерации в области борьбы с терроризмом, а именно Генеральная прокуратура РФ и МВД РФ приняли нормативный правовой акт межведомственного характера, который в свою очередь закрепил понятие «преступления террористического характера», а также определил исчерпывающий перечень данных преступлений. В своей деятельности органы внутренних дел при квалификации данных преступных деяний фактически руководствуются в первую очередь настоящим Указанием.

Важно отметить, что многие авторы ставят под сомнение исключение из основного перечня преступлений статьи 207 УК РФ, где предусмотрена ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма. По мнению Шульца В.Л. и других авторов, данная статья передает главную составляющую и цель терроризма – устрашение путем создания обстановки напряженности, подавленности, паники¹.

Следовательно, требуется включить в ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» понятие преступлений террористического характера в следующей трактовке: «преступления, предусмотренные статьями ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч.4 ст. 211, ст. 220, 221, 277, 360, 361; в случае совершения преступления в связи с террористической деятельностью: ст. 207, 211, 278, 279, 282.1, 282.2, 206, 209, 210, 281, 295, 317, 318 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации»

Большинство составов преступлений террористического характера находится в главе 24 УК РФ «Преступления против общественной

¹Терроризм в современном мире. Монография / Ю.И. Авдеев и др.; под ред. В.Л. Шульца; Центр исслед. Проблем безопасности РАН. // М.: Наука, 2010. С. 297–298.

безопасности», в разделе IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка».

Родовой объект – общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в государстве.

Видовой объект – общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения общественной безопасности государства.

Непосредственный объект– отношения, складывающиеся в сфере обеспечения основ общественной безопасности, при этом общественную безопасность следует определять, как всю целостность общественных отношений, обеспечивающих безопасные условия жизни и функционирования общества.

Дополнительный объект– отношения, складывающиеся в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья личности, собственности, а также нормальное функционирование и обеспечение деятельности органов государственной власти.

Рассматривая составы обобщенной группы преступлений террористического характера, стоит выделить их основные составляющие. Любой состав преступления террористического характера является точным выражением терроризма как явления в целом.

Объект преступлений, предусмотренных ст. 205–206, 207, 208, 211, 220, 221 – совокупность общественных отношений, обеспечивающих безопасные условия жизни людей и их деятельности, нормальное функционирование общественных институтов, общественный порядок, безопасность личных, общественных или государственных интересов, объект преступления, предусмотренного ст. 277, 278, 279, 281 – конституционный строй и внутренняя безопасность Российской Федерации, объект преступления, предусмотренного ст. 361 УК РФ – мир и безопасность человечества.

Все преступления террористического характера затрагивают общественные отношения, которые обеспечивают защищенность жизненно

важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Объективная сторона преступлений террористического характера состоит из совокупности преступных деяний: 1) совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий; 2) угроза совершения этих действий; 3) склонение, вербовка, иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений террористического характера; 4) вооружение; 5) подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из преступлений террористического характера; 6) финансирование терроризма; 7) публичное оправдание терроризма; 8) публичные призывы к осуществлению террористической деятельности; 9) совершение взрывов, поджогов и иных действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи, объектов жизнеобеспечения населения; 10) нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой; 11) нападение на служебные или жилые помещения либо транспортные средства указанных лиц.

Субъективная сторона преступлений террористического характера характеризуется виной в форме прямого умысла. Это означает, что террорист фактически осознает общественную опасность своих действий, предвидит и желает наступления общественно опасных последствий. Главным признаком преступлений террористического характера являются «террористические цели».

Субъектом преступлений террористической направленности в соответствии со ст. 20 УК РФ, является любое физическое вменяемое лицо, которое достигло возраста уголовной ответственности – 14 лет. Однако за ряд составов преступлений террористической направленности уголовная ответственность наступает с 16 лет, например ст. 281 УК РФ

«Диверсия». Что, касательно состава ст. 205 УК РФ: Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь ст. 126 Конституции Российской Федерации, в п. 1 Постановления от 9 февраля 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» постановляет, что «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, а равно угроза совершения указанных действий квалифицируются как террористический акт (ст. 205 УК РФ) только при наличии у лица цели – воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями»¹.

Следовательно, воздействие, которое указано в ППВС РФ, может реализовываться в побуждении соответствующих органов к совершению действий, требуемых, или же воздержания от их совершения.

Умысел является наиболее распространенной формой вины, его виды не ограничиваются прямым и косвенным умыслом. Так, в теории уголовного права, ученые юристы выделяют заранее обдуманый и внезапно возникший преступный умысел. Большинство преступлений террористического характера, как правило, совершается с заранее обдуманным умыслом, поскольку для наибольшей дестабилизации общества, нанесения значительных потерь по факту необходима тщательная подготовка, материальное и техническое оснащение террористической группы. Одним из примеров совершения преступлений террористического характера с заранее обдуманным умыслом является террористический акт, произошедший в Северной Осетии 1 сентября 2004 г. в школе № 1 г. Беслана. Захвату заложников, убийству детей и взрослых, предшествовала тщательная подготовка террористической группы.

¹Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 (ред. от 03.11.2016) «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» // Справочно-правовая система Консультант плюс (дата обращения 10.04.2018).

Проведенный анализ субъективных признаков преступлений террористического характера позволяет заключить следующее: субъективная сторона преступлений характеризуется прямым умыслом. Мотивы и цели, могут быть различными, например, насильственный захват власти, получение значительной выгоды для осуществления своих целей и так далее. Ключевое значение при анализе данных деяний имеет определение субъективной стороны преступлений террористического характера, поскольку отражает внутреннюю психологическую сторону преступления. Существующая проблематика разграничения схожих составов преступления имеет важную процессуальную значимость для квалификации преступлений.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. Разработка правового понятия терроризма – одна из проблем современной мировой юридической науки и практики борьбы с преступностью. В действующем законодательстве о противодействии терроризму отсутствует такое часто используемое понятие, как «преступления террористического характера», в Федеральном законе «О противодействии терроризму», отсутствует конкретный перечень преступлений террористического характера. Путем анализа законодательства мы выявили конкретный перечень преступлений террористического характера. Выявили понятие терроризма в соответствии с законодательством РФ. Внесли предложение по дополнению ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» понятием преступлений террористического характера, в следующей трактовке: «преступления, предусмотренные статьями ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч.4 ст. 211, ст. 220, 221, 277, 360, 361; в случае совершения преступления в связи с террористической деятельностью: ст. 207, 211, 278, 279, 282.1, 282.2, 206, 209, 210, 281, 295, 317, 318 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Место и роль органов внутренних дел в борьбе с терроризмом

Борьба с терроризмом органами внутренних дел реализуется в пределах компетенции, разрабатываются и реализуются профилактические, режимные, организационные, воспитательные и другие меры противодействия террористической деятельности. Органы внутренних дел создают и поддерживают в оперативной готовности ведомственные системы противодействия совершению преступлений террористического характера. В пределах компетенции предоставляют и используют материально-технические средства, информацию, транспортные средства, средства связи, медицинское оборудование, медикаменты, исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом. Борьба с преступлениями террористического характера является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности ОВД¹.

Органы внутренних дел играют особую роль среди субъектов, осуществляющих противодействие терроризму. Вследствие наделения органы внутренних дел широкой компетенцией по осуществлению оперативно-розыскной, административно-юрисдикционной, уголовно-процессуальной и иных видов деятельности по борьбе с большинством преступлений, наличием в структуре разных служб и подразделений, включая специальные подразделения по предупреждению преступлений террористического характера и борьбы с ними.

Исходя из этого, в зависимости от ситуации, субъектами противодействия в отношении терроризма могут выступать любые службы и подразделения органов внутренних дел и их представители.

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие // С.И. Иванова [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. 187 с.

Борьба с терроризмом является прерогативой Федеральной службы безопасности, несмотря на это, большая роль в борьбе с терроризмом принадлежит и органам внутренних дел. Обуславливается это тем, что в дежурные части территориальных органов внутренних дел поступают первоначальная информация о совершенных террористических актах, либо об угрозе их осуществления, в силу чего сотрудникам полиции все первоначальные действия в соответствии с алгоритмом приходится проводить самостоятельно до прибытия специальных подразделений.

Статистические данные, полученные из официальных источников, свидетельствуют, что большая часть преступлений террористического характера выявляется сотрудниками органов внутренних дел.

Так, по данным о состоянии преступности за январь–апрель 2018 года Генеральной прокуратуры РФ зарегистрировано за последний отчетный период 614 преступлений террористического характера¹. Из 614 зарегистрированных преступлений, 367 выявлено сотрудниками органов внутренних дел.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 для координации усилий по противодействию терроризму созданы Национальный антитеррористический комитет и Федеральный оперативный штаб из представителей силовых структур и правоохранительных органов во главе с Директором Федеральной службы безопасности. Заместителем председателя Комитета является Министр внутренних дел Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации существуют антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

Органы внутренних дел работают в тесном взаимодействии по вопросам противодействия терроризму с Федеральной службой войск национальной гвардии, с учетом их предназначения. Их взаимодействие позволяет решать весь комплекс вопросов по борьбе с общеуголовным терроризмом.

¹Интернет ресурс: // URL: <http://www.genproc.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2018).

Выявление потенциальных источников терроризма ставится первостепенной задачей перед органами внутренних дел. В этих целях органами внутренних дел анализируются статистические и другие данные, которые характеризуют количественные и качественные показатели преступности, причины и условия, целевые профилактические операции («Антитеррор», «Вихрь» и др.)¹.

Органами внутренних дел осуществляется проведение межрегиональных специальных операций по предупреждению и пресечению готовящихся актов терроризма. Проводятся систематические проверки ведения учета и обеспечения сохранности взрывчатых материалов гражданского назначения в организациях, осуществляющих их производство, транспортировку, хранение и использование. Осуществляется комплекс оперативно-розыскных и охранных мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности террористических групп, в том числе имеющих международные связи. Реализуется выявление организованных преступных формирований, занимающихся торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами. Осуществляется комплекс мероприятий по усилению охраны объектов атомного комплекса и энергетики, предприятий, использующих в своем производстве радиационные, взрывоопасные материалы и сильнодействующие отравляющие вещества, метрополитена, объектов транспорта. Оперативными сотрудниками ОВД осуществляется розыск террористов, скрывшихся от следствия и суда, а также лиц, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористической направленности. Производится корректирование постов и маршрутов патрулей к местам возможного совершения преступлений террористического характера².

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие // С.И. Иванова [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. 187 с.

² Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие // С.И. Иванова [и др.]. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. 187 с.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. Практически все службы полиции в той или иной форме привлекаются к противодействию терроризму. Именно ОВД отведена одна из решающих ролей в борьбе с терроризмом. Для эффективного предупреждения, как одного из структурного элемента общего противодействия терроризму необходимо наладить системный подход в организации предупредительных мер не только на государственном, но и на региональном и местном уровнях.

2.2 Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению террористической деятельности

Правовую основу деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению террористической деятельности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

На сегодняшний день Россия активно участвует в разработке и реализации на практике правовых норм, развивающих глобальную контртеррористическую стратегию. Данная стратегия была принята 8 сентября 2006 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и закреплена в Резолюции под № 60/288.

В стратегии прямо указывается, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой. В ней закрепляется ответственность государств за предоставление террористам убежища в финансовом и оперативном плане и

злоупотребление ими системой политического убежища.Россия придерживается также иных международных правовых актов,направленных на противодействие терроризму и экстремизму, а также связанным с ними преступлениям¹.

Также важное предупредительное значениеимеют нормативные акты, принятые в рамках Международного сотрудничества и ратифицированные Российской Федерацией.

К таким нормативным актам относятся:

1)КонвенцияСовета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.),определяет понятия терроризма и экстремистской деятельности, атакже круг деяний, относящихся к ним; обозначает принципы осуществления деятельности, направленной на борьбу с данными явлениями; формулирует основы уголовной политики стран–участниц.

2) Решение Совета глав государств СНГ «Об антитеррористическом центрегосударств – участников Содружества Независимых Государств» (принятов г. Минске 1 декабря 2000 г.).Согласно ст. 1 данного документаЦентр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом Содружества Независимых Государств и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участниковСодружества Независимых Государств в области борьбы с международным терроризмом ииными проявлениями экстремизма.

3) Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Заключена в г. Екатеринбурге 16.06.2009 г.).

4) Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов

¹Резолюция № 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН "Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций" (Вместе с "Планом действий") (Принята в г. Нью–Йорке 08.09.2006 на 99–ом пленарном заседании 60–ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)из информационного банка "Международное право" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 10.04.2018).

через таможенную границу Таможенного союза" (Подписан в г. Москве 19.12.2011 г.).

5) Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 13.04.2005 г.).

6) Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Заключена в г. Шанхае 15.06.2001 г.).

7) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Заключена в г. Нью-Йорке 09.12.1999 г.).

8) Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Подписан в г. Минске 04.06.1999 г.).

9) Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Шанхай, 15 июня 2006 г.).

10) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997 г.).

11) Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Принята 09.12.1994 г. Резолюцией 49/60 на 84 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

12) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Заключена в г. Риме 10.03.1988 г.).

13) Конвенция о физической защите ядерного материала (Вместе с «Уровнями физической защиты, применяемой при международной перевозке ядерного материала», «Классификацией ядерного материала») (Заключена в г. Вене 26.10.1979 г.) (с изм. от 08.07.2005 г.).

14) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Заключена в г. Нью-Йорке 17.12.1979 г.).

15) Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) (Заключена в г. Страсбурге 27.01.1977 г.) (с изм. от 15.05.2003 г.).

16) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Заключена в г. Нью-Йорке 14.12.1973г.).

17) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Заключена в г. Монреале 23.09.1971г.) (с изм. от 24.02.1988г.).

18) Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.)

19) Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.).

Общегосударственная правовую систему РФ по противодействию терроризму включает в себя следующую иерархию нормативно-правовых актов, которая составляет правовую основу деятельности органов внутренних дел:

–Конституция Российской Федерации принятая 12 декабря 1993 года. Она содержит в себе ряд принципиальных статей по вопросу о контроле над преступностью.

–Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390–ФЗ «О безопасности», который определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

– Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», устанавливает основные принципы антитеррористической деятельности (ст. 2); правовые и организационные основы предупреждения терроризма и борьбы с ним, минимизации (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

– Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16–ФЗ "О транспортной безопасности".

– Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256–ФЗ "О безопасности объектов топливно–энергетического комплекса".

– Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115–ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

– Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114–ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

– Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40–ФЗ "О федеральной службе безопасности".

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ «О полиции».

– "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63–ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018).

Наряду с перечисленными нормативными правовыми актами, правовую основу антитеррористической деятельности образуют Указы Президента РФ:

а) Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», предусматривающий образование Национального антитеррористического комитета и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

б) Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 5 октября 2009 г., определяющая основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

в) Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Является базовым документом по развитию обеспечения безопасности России.

г) Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».

д) Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

е) Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму".

ж) Указ Президента РФ от 2 сентября 2012 г. № 1258 "Об утверждении состава Национального антитеррористического комитета по должностям и внесении изменений в Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 "О мерах по противодействию терроризма".

з) Указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства".

и) Указ Президента РФ от 31 марта 2010 г. № 403 "О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте".

к) Указ Президента РФ от 13 сентября 2004 г. № 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом".

л) Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации".

м) Указ Президента РФ от 17 июня 2003 г. № 680 "О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом".

н) Указ Президента РФ от 28 октября 2014 г. № 693 "Об осуществлении контроля за обеспечением безопасности объектов топливно–энергетического комплекса".

Правительство Российской Федерации путем принятия соответствующих нормативных актов осуществляет непосредственную

реализацию Концепции национальной безопасности, выполнение целевых федеральных программ, планов и директив в области борьбы с терроризмом.

К числу нормативных актов Правительства РФ в сфере борьбы с терроризмом относят:

1) Постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму".

2) Постановление Правительства РФ от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта».

3) Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 "О мерах по реализации Федерального закона "О противодействии терроризму".

4) Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

5) Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и обеспечения безопасности населения на транспорте.

6) Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)".

7) Постановление Правительства РФ от 2 октября 2013 г. № 861 "Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса".

8) Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и гидроэнергетических объектов.

9) Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

10) Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

11) Постановление Правительства РФ от 20 марта 2003 г. № 164 "Об утверждении Положения о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта".

Также в общегосударственную систему противодействия терроризму относят и иные нормативные акты, такие как:

1) Порядок взаимодействия с операторами связи в случае принятия решения о приостановлении оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или об ограничении использования сетей связи и средств связи в рамках правового режима контртеррористической операции (одобрен решением Национального антитеррористического комитета от 14 февраля 2017 г.).

2) Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утверждено председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г.).

3) Регламент антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утвержден председателем национального антитеррористического комитета 17 июня 2016г.).

4) Приказы федеральных органов исполнительной власти по вопросам антитеррористической защищенности объектов (территорий), порядку составления паспорта безопасности, проведения обследования и категорирования объектов (территорий).

5) Приказ ФСБ РФ от 25 июня 2008 г. № 304 "Об утверждении Порядка выплаты в органах федеральной службы безопасности единовременного пособия в возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом".

6) Приказ МВД России от 17 февраля 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Является основополагающим ведомственным нормативным правовым документом в системе МВД России, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений.

7) Приказ МВД России от 31 декабря 2014 года № 1152 «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств». Данным приказом утверждается Инструкция по обеспечению инженерно–технической укреплённости и повышению уровня антитеррористической защищенности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. В РФ создана обширная нормативная база по противодействию терроризму. Для результативного применения норм права в данной сфере необходима надлежащая организация предупредительной антитеррористической деятельности. Такая организация предупредительной антитеррористической деятельности требует соответствующего информационного обеспечения, криминологического планирования и прогнозирования, взаимодействия и координации.

2.3 Административно–правовые средства, используемые органами внутренних дел в целях предупреждения и пресечения террористических актов

Значимость административно–правовых средств в системе противодействия терроризму не вызывает сомнений, однако в науке об административном праве нет единого подхода к понятию «административно–правовых средств», однако, в научной литературе это понятие используется часто.

Высказывается вполне аргументированное мнение, что административно–правовые средства нужно рассматривать как один из основных структурных компонентов административно–правовых методов, именно административно–правовые средства позволяют осуществлять реализацию убеждения и принуждения и формируют правовой механизм их положительного воздействия¹.

В административном праве есть другие точки зрения на толкование понятия «административно–правовые средства». М.И. Никулин под административно–правовыми средствами понимает используемые в административной деятельности органов государственной власти варианты возникновения, трансформации и прекращения общественных отношений в соответствии с государственными целями и задачами².

В качестве административно–правовых средств противодействия терроризму в Российской Федерации можно рассматривать только те средства, которые закреплены в нормах права российской правовой системы. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, такие средства могут быть закреплены

¹ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: учебник. М., 2016. С. 249; Овсянко Д.М. Административное право: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2000. С. 143; Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 3-е изд., пересм. и доп. М., 2007. С. 433; Дихтиевский П.В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности. М., 2004. С. 64.

² Никулин М.И. Административно–правовые средства борьбы с лицами, ведущими паразитический образ жизни, и их применение органами внутренних дел: учебное пособие. Хабаровск, 1991. С. 34.

как в нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, которые являются неотъемлемой частью российской правовой системы, так и в национальном законодательстве.

В настоящее время есть три уровня законодательства в сфере борьбы с терроризмом: глобальный, региональный и национальный¹. Приоритет в установлении и закреплении административно–правовых средств противодействия терроризму на федеральном уровне принадлежит Федеральному закону от 06.03.2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму». Анализируя статью 1 данного Закона, можно сказать, что вопросы закрепления правовых средств противодействия терроризму, могут регулироваться подзаконными нормативными правовыми актами, но только федерального уровня.

Данное положение подвергается критике специалистов, поскольку возможность правового регулирования в сфере борьбы с терроризмом закрепляется только на федеральном уровне, но полномочиями по противодействию терроризму наделены и органы государственной власти субъектов РФ, и органы местного самоуправления².

В регионах разработаны и действуют законы субъектов РФ, осуществление которых обеспечивается принятием нормативно–правовых актов регионального уровня исполнительными органами субъектов РФ и органами местного самоуправления, примером является Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 г. № 37–ЗСО³.

¹Михайленко А.Н., Келехсаев В.И. Противодействие терроризму: международный опыт. М., 2008. С. 110–111.

²Гирько С.И., Воронин М.Ю., Назаркин М.В. и др. Комментарий к Федеральному закону от 6 марта 2006 года № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» (постатейный). М., 2007. С. 3–4; Кажаров А.Х. Предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства с целью повышения эффективности работы по противодействию терроризму и экстремизму // Материалы Четвертой международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму (Москва, 30–31 октября 2008 г.). С. 10–15.

³Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 г. № 37–ЗСО «О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008–2010 годы» (в ред. от 17 января 2011 г.) // Саратовская областная газета (официальное приложение). 2008. 5 марта.

Помимо Закона Саратовской области существует и Распоряжение Правительства Хабаровского края от 27 января 2011 г. № 21–рп «Об усилении мер по предупреждению проявлений террористического характера и повышению бдительности населения на территории Хабаровского края».

Таким образом, учитывая существующую правовую базу в сфере борьбы с терроризмом, как среди субъектов РФ, так и у органов местного самоуправления, законодателю, по нашему мнению, необходимо внести дополнения в ст. 1 Федерального закона «О противодействии терроризму», включив в правовую основу противодействия терроризму нормативные правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления, которые, в соответствии с принципами построения российской правовой системы, принимаются в соответствии с федеральным законодательством и не должны противоречить ему.

Изучив понятие «административно–правовые средства» и руководствуясь действующим антитеррористическим законодательством, считаем, что административно–правовые средства противодействия терроризму – это закрепленные в нормативно–правовых актах, составляющих правовую основу противодействия терроризму, формы и методы реализации специально уполномоченными органами в пределах своей компетенции в целях предупреждения, борьбы и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Актуальность административно–правовых средств обуславливается рядом факторов.

1) Использование в комплексе административно–правовых средств реализует устранение причин и условий, способствующих проявлению террористической деятельности.

2) Закрепление административно–правовых средств в нормативных правовых актах. Нормативное закрепление позволяет органам внутренних дел более эффективно использовать их в предупреждении и пресечении терроризма.

3) Административно–правовые средства являются не только правовым инструментом, они обеспечивают организацию деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по рассматриваемому направлению работы.

4) Административно–правовые средства являются видимыми для населения, например, при проведении массовых мероприятий.

Можно разделить их на три группы: а) предупредительные меры; б) меры пресечения; в) меры административной ответственности¹.

К предупредительным мерам следует отнести организацию индивидуальной работы с лицами, склонными к совершению действий террористического характера. Например, ранее судимые за подобные преступления.

Бесспорным примером является террористический акт в г. Беслане. По ряду данных, преступники, принимавшие участие в захвате школы в республике Северная Осетия, ранее привлекались к уголовной ответственности за преступления террористического характера.

Таким образом, выясняется, что предупреждение террористической деятельности охватывает комплекс мероприятий, регламентируемых нормами административного права, направленными на выявление причин и условий, способствующих терроризму, а также воздействия на лиц, склонных к совершению преступлений террористического характера. А.П. Корнев под мерами административного пресечения рассматривает способы и средства воздействия принудительного характера, используемые в целях прекращения противоправного деяния, предотвращения его общественноопасных последствий, а также в целях создания возможности для последующего привлечения нарушителя к юридической ответственности².

Важнейшая цель мер административного пресечения состоит в использовании их представителями правоохранительных органов в целях

¹Соколова А.Ю. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / А.Ю.Соколова. – М.: ИНФРА–М, 2017. – С. – 155.

²Корнев А.П. Административное право России. /А.П. Корнев. – М., 2000. – С. – 221.

пресечения совершения противоправного действия и привлечении виновного к ответственности.

Меры административного пресечения содержатся в ряде нормативно-правовых актов, среди них главное место занимает Кодекс об административных правонарушениях РФ и Федеральный закон «О полиции».

Огромное значение в борьбе с терроризмом имеют правовые средства в виде административного задержания и доставления. Они носят принудительный характер и направлены на кратковременное ограничение свободы физического лица. По общему правилу задержание осуществляется сроком до трех часов, а в некоторых случаях – до сорока восьми часов (статья 27.5 КоАП РФ).

Общим основанием административного задержания является совершение административного правонарушения, и эта правовая мера применяется в исключительных случаях, в соответствии со статьей 27.3 КоАП РФ: например, отказ правонарушителя предъявить документы удостоверяющие личность, попытка скрыться с места происшествия, осуществление правонарушителем действий, направленных на продолжение правонарушения.

В настоящее время в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации содержится ряд составов административных правонарушений, которые могут использоваться полицией как правовые средства противодействия терроризму.

Ряд составов административных правонарушений, по которым сотрудники полиции имеют право составлять административные протоколы, включен в главу 11 «Административные правонарушения на транспорте» КоАП РФ. В зависимости от видов транспорта рассматриваемые правонарушения можно объединить в группы: 1) действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене (статья 11.1); 2) действия, угрожающие безопасности полетов (части 1, 3, 4 статьи 11.3); 3) действия, угрожающие безопасности движения на водном

транспорте (часть 2 статьи 11.6); 4) правонарушения, предусмотренные статьей 11.14, которые связаны с перевозкой опасных веществ, носят общий характер и образуют универсальную основу для антитеррористической деятельности полиции, применительно ко всем видам транспорта, названного выше¹.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях содержится ряд составов правонарушений, которые связаны с осуществлением деятельности террористической направленности, за которые предусмотрена административная ответственность.

К таким правонарушениям относят: 1) Статья 13.37. Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности. 2) Статья 15.27. Неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. 3) Статья 15.27.1. Оказание финансовой поддержки терроризму. 4) Статья 19.5.1. Неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму. 5) Статья 20.27. Нарушение правового режима контртеррористической операции. 6) Статья 20.30. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно–энергетического комплекса.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее.

Административно–правовые средства противодействия терроризму – это закрепленные в нормативно–правовых актах, составляющих правовую основу противодействия терроризму, формы и методы реализации

¹"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 25.04.2018г.).

специально уполномоченными органами своей компетенции в целях предупреждения, борьбы и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Борьба с террористической деятельностью охватывает комплекс мероприятий, регламентируемых нормами административного права, которые направлены на выявление причин и условий, способствующих совершению данных преступлений, повышение готовности общества к защите от преступлений террористического характера. Административно–правовые средства являются важной составной частью общей системы противодействия терроризму.

2.4 Уголовно–правовые средства противодействия терроризму

В рамках цели уголовно–правового обеспечения противодействия терроризму Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает уголовную ответственность за совершение преступлений террористического характера.

Федеральными законами «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 02.11.2013 № 302–ФЗ и от 05.05.2014 № 130–ФЗ, а также Федеральными законами «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования мер противодействия терроризму» от 06.07.2016 № 375–ФЗ и от 29.12.2017 № 445–ФЗ, были внесены дополнения в нормативную базу противодействия терроризму. Увеличено количество преступлений террористической направленности. Уголовный кодекс РФ дополнили четырьмя статьями: ст. 205.3 – «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», ст. 205.4 – «Организация террористического сообщества и участие в нем», ст. 205.5 – «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» и ст. 205.6 – «Несообщение о преступлении». Расследование данных преступлений террористической направленности проводится следователями ФСБ РФ и Следственного комитета, а рассмотрение

уголовных дел – коллегией из трех судей федерального суда общей юрисдикции. Важно отметить, что за совершение перечисленных преступлений условно–досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным не менее 3/4 срока назначенного наказания. Несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных, ч. 1 ст. 205.1, ст. 205.2, ч. 2 ст. 205.4, УК РФ, не подлежат освобождению от наказания и помещению в специальное учебно–воспитательное учреждение закрытого типа. Примечание ст. 205.3 УК РФ предусматривает освобождение от уголовной ответственности.

Согласно поправкам в ноябре 2013 г., внесенным в Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», по решению Президента РФ на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Решения данного органа, обязательны для исполнения государственными и муниципальными органами, организациями, должностными лицами и гражданами¹. Произошло усиление ответственности за совершение преступлений, предусмотренных ст. 208 УК РФ– «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем». Санкция предусматривает наказание в виде лишения свободы насрок от 10 до 20 летс ограничением свободы на срок от одного года до 2 лет. Ужесточилось наказание за участие в незаконном вооруженном формировании, такжеподлежат ответственности лица, участвующие в иностранных формированиях, действия которых противоречат интересам Российской Федерации (ч. 2 ст. 208 УК РФ)².

¹Федеральный закон от 02.11.2013 № 302–ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"// Справочно–правовая системаКонсультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63–ФЗ (ред. от 28.04.2018 г.) // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

Анализируя изменения уголовного законодательства за прошедший период времени, считаем, что есть все основания говорить об ужесточении уголовной политики в сфере противодействия преступности террористической направленности.

Посредством изменения положений Федеральных законов «Об оперативно–розыскной деятельности»¹ и «О противодействии терроризму»² создается механизм проверки законности происхождения имущества близких родственников лица, совершившего террористический акт; лиц, состоящих с ним в родстве (свойстве); иных лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги ему в силу сложившихся личных отношений, если есть достаточно оснований предполагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества. Важно, что закон предусматривает и возможность возмещения вреда, причиненного в результате террористического акта, за счет средств указанных лиц. Сущность изменений заключается в их направленности на активную профилактику терроризма и его предупреждение посредством создания превентивного механизма, удерживающего потенциальных террористов от совершения преступлений.

Любое изменение законодательства, а в особенности уголовного, должно иметь на то свои причины. В 2014 г. международной группой экспертов под эгидой Института экономики и мира Сиднейского университета (Австралия) представлен «Глобальный индекс терроризма» – это комплексное исследование, которое измеряет уровень террористической активности в 162 странах мира. Данное исследование охватывает 99,6% населения планеты. И сопровождающий его рейтинг стран мира по уровню терроризма. Российская Федерация в этом рейтинге заняла 11–е место,

¹Федеральный закон от 12.08.1995 № 144–ФЗ "Об оперативно–розыскной деятельности" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

²Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ"О противодействии терроризму" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

оказавшись рядом с такими странами, как Сомали, Йемен, Таиланд, Филиппины, Кения, Египет¹.

По разным данным количество терактов на Северном Кавказе в последние несколько лет составляет от 84 до 90 % от общего по Российской Федерации. На территории СКФО в течение 2013 г. нейтрализовано (убито) свыше 260 (по данным интернет-портала «Кавказский узел» – 298) боевиков, в том числе 42 главаря, среди которых и организаторы резонансного террористического акта в Волгограде в октябре 2013 г.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее.

Уголовно-правовые средства противодействия терроризму обеспечивает Уголовный Кодекс Российской Федерации, путем установления уголовной ответственности за ряд преступлений террористической направленности. Наблюдается тенденция увеличения составов преступлений относящихся к террористическим, одновременно ужесточается ответственность за совершение данных преступлений.

Изменения в Федеральном законе РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О противодействии терроризму» создали действенный правовой механизм проверки происхождения имущества близких родственников лица, которое совершило террористический акт, а так же лиц находящихся с ним в непосредственной близости, в случае наличия достаточных данных полагать, что данное имущество в результате дохода от террористической деятельности. Также возмещение вреда возможно как раз за счет указанного имущества. По сути законодатель создал превентивный правовой механизм профилактики преступлений террористической направленности, который будет удерживать потенциальных террористов, от совершения преступлений.

Все изменения в сторону ужесточения ответственности должно обосновываться и иметь на то причины. Так, например в соответствии с «Глобальным индексом терроризма» Россия занимает 11 место в рейтинге.

¹Интернет ресурс: // URL: <http://www.peace-league.com/> (дата обращения: 19.03.2018).

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1 Организация деятельности служб и подразделений органов внутренних дел по борьбе с терроризмом

В организационном плане борьба с терроризмом основывается на соответствующих положениях нормативно–правовых актов, которые были рассмотрены во второй главе настоящей работы, в них же определяются основные принципы и цели борьбы с терроризмом, субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, их компетенцию и основные функции. В организационную структуру органов внутренних дел России, входят все территориальные подразделения и службы органов внутренних дел. Главные управления МВД России, подразделения, службы органов внутренних дел осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера. Организационные основы деятельности определены в ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006г. № 35 ФЗ «О противодействии терроризму»¹.

Главными методами борьбы с террористами и незаконными вооруженными формированиями являются методы оперативно–розыскной деятельности, которая является основой превентивной работы. Оперативно–розыскная деятельность в органах внутренних дел прерогатива сотрудников уголовного розыска, посредством проведения ОРМ в строгом соответствии с положениями Федерального закона от 12.08.1995г. № 144–ФЗ "Об оперативно–розыскной деятельности"².

В своей антитеррористической работе сотрудники уголовного розыска:

¹ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ "О противодействии терроризму" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

² Федеральный закон от 12.08.1995 № 144–ФЗ "Об оперативно–розыскной деятельности" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

1) анализируют информацию о деятельности этнических организованных сообществ или групп; 2) проводят разведывательные опросы лиц без определенного места жительства, иностранцев, проживающих без регистрации и представляющих оперативный интерес; 3) получают и анализируют информацию из НЦБ Интерпола о въезде в Российскую Федерацию лиц, причастных к международному терроризму; 4) проводят оперативную работу в этнических криминальных группах с целью выявления лиц, имеющих связи с террористическими центрами в других странах; 5) проводят оперативные и поисковые мероприятия в местах проживания и обучения студентов из исламских государств; 6) проводят оперативные мероприятия в религиозных исламских центрах, направляющих молодежь на обучение исламу в арабские страны и имеющих связи с террористическими организациями; 7) проводят опросы, оперативные осмотры, ведут наблюдения за местами концентрации лиц, имеющих связи с криминальными сообществами, а именно: казино, бары, сауны, кафе, рестораны, вокзалы, рынки, гостиницы, общежития, места отстоя железнодорожного и грузового иногороднего транспорта, автотехцентры, места отстоя автотранспорта и др.; 8) собирают и изучают информацию о лицах, склонных к совершению либо замысляющих совершение преступлений террористического экстремистского характера; 9) проводят соответствующие поисково-разведывательные мероприятия в сети Интернет, фиксируют необходимую информацию в системах мобильной и подвижной связи; 10) получают, обмениваются и анализируют информацию из консульских учреждений, органов ФСБ о въезде в Российскую Федерацию и выезде иностранных граждан, проживающих за границей и причастных к терроризму; 11) проводят комплекс мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых устройств и веществ в местах их изготовления, хранения, реализации; проверяют лиц, судимых за указанные преступления, на причастность к террористической деятельности; 12) устанавливают источники их финансирования; 13) осуществляют

оперативно–розыскные мероприятия в приграничных районах России с целью выявления фактов контрабанды оружия, боеприпасов и др.; 14) выявляют преступные группы и сообщества, действующие в наиболее доходных отраслях экономики, экономических структурах и связанные с террористами, налагают аресты на их счета и приостанавливают их деятельность¹.

Сотрудниками ОУР, на обслуживаемой ими территории разрабатывается информация по диаспорам, проживающим в конкретном муниципальном районе, например в ЛОП на станции Карталы существует справка по диаспорам, отображающая площадь и местоположение муниципалитета, количество населенных пунктов и сельских администраций, численность населения, наличие дорожных магистралей, узловых железнодорожных станций и объектов повышенной опасности, наличие государственной границы пограничной с муниципальным образованием, характеристика национальных диаспор проживающих в муниципальном образовании. Справка является составной частью оперативной информации.

Справка по диаспорам по Карталинскому муниципальному району отображена в Приложении №1.

Службой участковых уполномоченных полиции, проводится работа в направлении предупреждения террористических проявлений на обслуживаемом административном участке. Участковому уполномоченному полиции при планировании оперативно–служебной деятельности по данному направлению необходимо знать основные понятия и термины, относящиеся к сфере борьбы с терроризмом. Он должен обладать знаниями о причинах терроризма и условиях, способствующих им, вероятных участниках террористических акций, формах и методах ведения профилактической работы. Применительно к деятельности участкового уполномоченного полиции основные положения по предупреждению преступлений

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник. // М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2009. С. 316–317.

террористического характера содержатся в Приказе МВД России от 31.12.2012г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции».

Участковый уполномоченный полиции свою деятельность по профилактике и предупреждению преступлений террористической направленности должен планировать на основе внимательного изучения и анализа оперативной обстановки на обслуживаемом административном участке¹.

В случае наличия на участке потенциальных целей диверсионно–террористических актов (например, опасные производства, связанные с переработкой и хранением и транспортировкой отравляющих веществ), принять во внимание и взять на особый контроль безопасность объектов. Деятельность участкового должна предусматривать контроль за местами благоприятными для установки взрывных устройств в жилых домах и других местах массового пребывания людей, требует особого внимания подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Процесс проверки должен осуществляться посредством и личных проверок, и через определенные доверительные отношения с гражданами. Выполнение участковым указанных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов, и действиях в случае ЧС.

Особое значение в деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму имеет обеспечение безопасности на транспорте². Безопасность на транспорте и координация деятельности

¹ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции"// Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

²Терроризм и безопасность на транспорте. Сборник материалов XI международной конференции. // М.: Юриспруденция, 2017. С. – 278.

территориальных линейных подразделений, органов и организаций обеспечивается Главным управлением на транспорте МВД России, Управлениями на транспорте МВД России по федеральным округам.

Территориальные линейные подразделения ОВД в своей деятельности руководствуются Приказом МВД России от 15.06.2011г. № 636 (ред. от 28.03.2018г.) «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» и Приказом МВД России от 25.03.2015г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания».

В соответствии с пунктом 12.19. «Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте», линейный орган: участвует в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов линейного органа. (Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 мая 2018 года приказом МВД России от 28 марта 2018 года № 173)¹.

Большой процент террористических актов в мире совершается на объектах транспорта. В условиях России безопасность на транспорте очень актуальна, что обуславливается ролью транспорта в российских условиях.

Большое внимание в рамках противодействия терроризму уделяется обеспечению авиационной безопасности. В соответствии с совместным

¹Приказ МВД РФ от 15 июня 2011 г. № 636 "Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте" // Справочно-правовая система Консультант плюс (дата обращения 05.05.2018).

распоряжением МВД России и Минтранса России в состав досмотровых групп введены сотрудники органов внутренних дел, наделенные полномочиями по производству предполетного и послеполетного досмотра авиапассажиров, их багажа и ручной клади. Повышенная опасность террористических актов на объектах транспорта говорит, что основную роль в борьбе с ними должны играть меры по их предотвращению и пресечению на начальных этапах деятельности террористов. Важное внимание уделяется антитеррористической защищенности объектов железнодорожного транспорта. Конкретный перечень требований безопасности утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.04.2017 №495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта».

В территориальном отделе ОВД существует типовой алгоритм действий при угрозе совершения террористических актов или иных чрезвычайных ситуаций. Типовой алгоритм и разработанный на его основе бланк инструктажа, используемый в Линейном отделе полиции на станции Карталы, указаны в Приложении № 2 и 3.

Задача сотрудников информационных центров ОВД – состоит в недопущении попадания в средства массовой информации сведений, могущих помешать успешному проведению спецоперации по пресечению террористического акта, а также формирование через СМИ позитивного общественного мнения о проводимых специальных мероприятиях¹.

Несмотря на принимаемые меры и некоторые позитивные изменения, оперативная обстановка в ряде регионов, например Северного Кавказа, остается сложной, а результаты деятельности ОВД в этом направлении –

¹Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. — Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. С. – 50.

недостаточными. Нередки нападения бандформирований на сотрудников ОВД и в настоящее время.

Данные обстоятельства предъявляют требования к опережающей подготовке сотрудников ОВД, участвующих в контртеррористических операциях. Для того чтобы противостоять террористам, сотрудникам всех служб и подразделений полиции необходимо как можно больше знать о структуре террористических организаций, тактике применения взрывных устройств и о действиях сотрудников по обеспечению безопасности граждан¹.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. Эффективное противодействие терроризму возможно лишь при четком и организованном взаимодействии служб и подразделений ОВД в системе. Решению данных задач должны способствовать проведенный анализ и рекомендации, разработанные на основе обобщения опыта выполнения служебно–боевых задач на Северном Кавказе сотрудниками ОВД. Воплощение теоретических положений в практические навыки должно осуществляться на этапе подготовки сотрудников ОВД к выполнению служебно–боевых задач, а также в образовательных учреждениях МВД России в ходе изучения курса «Тактико–специальная подготовка».

3.2 Организация взаимодействия и координация деятельности органов внутренних дел с другими государственными органами и органами местного самоуправления в борьбе с терроризмом

Организационные основы противодействия терроризму определены в ст. 5. Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму». Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение

¹Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: Учебное пособие. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2014. С. – 52.

мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Особое место в системе предупредительного воздействия на терроризм занимают специальные субъекты этой деятельности:

1) Служба внешней разведки России, предупреждает террористическую деятельность путем обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории России, их сотрудников и семей последних.

2) Генеральная прокуратура Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет надзор за законностью и качеством сбора оперативной информации о фактах терроризма, расследованием дел о терроризме.

3) Федеральная служба безопасности России осуществляет антитеррористическую деятельность путем проведения оперативно-розыскных и иных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение терроризма.

4) Министерство внутренних дел России осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

5) Пограничная служба при ФСБ России осуществляет борьбу с политическим терроризмом путем предупреждения, выявления и пресечения перехода террористами Государственной границы РФ, незаконного перемещения на территорию России оружия и взрывчатых веществ.

6) Министерство обороны России обеспечивает сохранность оружия массового поражения, ракетного и отраслевого оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, защиту военных объектов.

Важную общую организующую функцию выполняет Национальный антитеррористический комитет и антитеррористические комиссии в

субъектах Российской Федерации, образованные указом Президента от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации возглавляет высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. Их основная задача заключается в координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Обязательность исполнения решений Национального антитеррористического комитета органами государственной власти, организациями, должностными лицами и гражданами закреплена на законодательном уровне. Установлена административная ответственность за неисполнение решений НАК.

В России регулярно проводятся международные антитеррористические учения, на которые в качестве наблюдателей приглашаются представители различных зарубежных государств и международных организаций. Происходит взаимодействие государств и обмен опыта в сфере специальных операций по обезвреживанию бандформирований.

Пресечение финансирования терроризма является одним из главных условий эффективности противодействия ему¹. По вопросам противодействия финансированию терроризму может создаваться межведомственная комиссия в соответствии с Указом Президента РФ от 18 ноября 2015 г. № 562 «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма»².

В муниципальных районах организация взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления реализуется путем

¹Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах – членах ЕврАзЭС / К.Г. Сорокин и др. – М.: Юстицинформ, 2014. С. – 230.

²Указ Президента РФ от 18 ноября 2015 г. № 562 «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма» // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 05.05.2018).

создания межведомственных комиссий в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации от 06.03.2006 года № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 года № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства», указаниями Национального антитеррористического комитета. Также, реализуются муниципальные программы по профилактике терроризма. Например, муниципальная программа «Профилактика терроризма на территории Карталинского муниципального района на период 2017–2019 годы» утвержденная постановлением администрации Карталинского муниципального района от 06.12.2016 года №750¹. Где ответственный исполнитель – Администрация района, а орган внутренних дел – соисполнитель. Данные программы закрепляют конкретный перечень мероприятий программы направленных на профилактику, антитеррористическую защищенность объектов и мест массового пребывания граждан, информационно–методическое обеспечение профилактики терроризма.

Доклад на заседание антитеррористической комиссии Карталинского муниципального района на 13 февраля 2018 года указан в Приложении № 4.

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. В РФ имеется конкретный перечень субъектов осуществляющих борьбу с терроризмом, эффективность зависит от полного, планомерного, последовательного и организованного взаимодействия субъектов. Требуется вовлекать больший процент населения в программу профилактики терроризма, граждан и организаций посредством инструктажа с сотрудниками предприятий по противодействию террористической деятельности, на основании примера

¹ Интернет ресурс: // URL: <http://www.kartalyraion.ru/> (дата обращения: 17.03.2018)

приведенного в Приложении 3, также инструктаж в обязательном порядке требуется проводить с сотрудниками ГО и ЧС предприятий, с учетом новых вызовов и угроз, например, использование террористами информационных технологий и беспилотников и дронов.

3.3 Проблемы организации противодействия террористической деятельности в информационном пространстве и использования террористическими формированиями беспилотных воздушных судов

В Стратегии национальной безопасности акцентировано внимание на противодействие использования террористами информационных и коммуникационных технологий, для пропаганды идей терроризма, экстремизма, вербовки граждан для участия в террористической деятельности, координации и согласования незаконной террористической деятельности, планирования террористического акта.

В настоящее время большая часть деятельности различных террористических организаций связано с использованием Интернета. Интерес для незаконной деятельности представляют такие составные части Интернета, как всемирная паутина (WorldWideWeb), различные социальные сети, невидимый Интернет, известный как I2P (Invisible Internet Project), Freenet, DeepWeb, Darket, анонимная сеть – TOR (The Onion Router – луковый маршрутизатор). В частности речь идет о информационно-коммуникационных сервисах обмена мгновенными сообщениями (далее – мессенджеры). Также, общение или координация деятельности террористические формирования осуществляют посредством чата в режиме реального времени в онлайн играх.

Популярность использования ресурсов Интернета обуславливается его неотъемлемыми особенностями, такими как неограниченная аудитория, анонимность, распространенность, доступность.

В принципе исключить деятельность экстремистских и террористических формирований в сети интернет невозможно, разве что,

применением исключительных мер, можно, в перспективе, снизить эффективность незаконной деятельности. Противодействие террористической деятельности в сети интернет является составной частью общего противодействия терроризму в России, но состоит из ряда относительно самостоятельных направлений.

Можно сформулировать основные направления по противодействию террористической деятельности в сети Интернет:

1) Защита информации, представляющей интерес для террористических формирований, от неправомерных посягательств, от несанкционированного доступа. В первую очередь это положение касается стратегически важных объектов. Деятельность по нейтрализации угроз от несанкционированного доступа должна осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149–ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

2) Мониторинг информации о субъектах и объектах террористической деятельности;

3) Прослеживание анонимных финансовых потоков в сети Интернет;

4) Противодействие террористической пропаганде и идеологии, распространяемой в сети Интернет. В основном, противодействие заключается в блокировке доступа к экстремистскому и террористическому контенту, который содержится в сети Интернет в целом, в частности в социальных сетях. Блокировка доступа осуществляется на основании судебного решения посредством Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Контрольная и надзорная деятельность в сфере электронных коммуникаций регламентируется статьями 10.4, 10.5, 15.1–15.6, 15.6–1, 15.8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149–ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации». Однако существует ряд препятствий технического характера. При помощи сервисов зашифрованного соединения VPN, анонимной сети TOR, различных

анонимайзеров, производится обход блокировки запрещенных веб сайтов. Это становится возможным благодаря подмене IPадреса пользователя (интернет-трекера), который заменяется с российского на любой, где не распространяется действие российского законодательства. Следовательно, запрос на сайт идет не с территории РФ, где интернет-провайдеры заблокировали доступ к веб сайту по решению суда, а с территории иностранного государства, а именно с сервера к которому относится подмененный IPадрес.

В апреле 2018 года, по решению суда, Роскомнадзор начал блокировку мессенджера Telegram, путем блокировки более 18 миллионов IPадресов используемых Telegram, в конечном итоге последствием стало нарушение в деятельности сторонних интернет ресурсов, нарушение работы онлайн кассовых аппаратов в различных фирмах, например в магазинах «Дикси» и прочие негативные последствия, влекущие за собой упущенную выгоду предприятий, но сама цель достигнута не была, Telegram остался доступен для использования.

Следовательно, можно сделать вывод о некомпетентности специалистов осуществляющих блокировку и не достаточной проработанностью механизма блокировки мессенджеров, использующего сервисы VPN и прокси-сервера, для обхода блокировок. Думается, что необходимо, путем межведомственного взаимодействия субъектов противодействия терроризму, создать действенный механизм блокировки, а уже после эффективно блокировать запрещенные веб ресурсы. Некомпетентность государственных органов в сфере IT-технологий дискредитирует ответственные органы и власть в целом, в глазах у миллионов граждан. Помимо мер запретительного характера, необходима организация и постоянное проведение тщательной просветительской работы в сети Интернет и в социальных сетях. Выполнение этой работы требует привлечения высококвалифицированных специалистов, их выводы и разъяснения должны быть понятны и доступны широкой аудитории граждан.

5) Анализ правовой и технической возможности привязки пользователя (или технического средства) к незаконной информации, содержащей признаки экстремизма или терроризма и распространенной в Интернете. Обеспечить как таковую полную анонимность в сети Интернет невозможно. Сетевые взаимодействия оставляют информационные следы. Однако путем использования знаний в сфере IT и средств для анонимизации деятельности, возможно, осложнить привязку конкретного абонента или его технического средства к неправомерной информации, распространенной в Интернете. Эффективно это делается с помощью зашифрованных соединений, VPN, анонимных сетей. Популярная анонимная сеть – TOR. TOR – это система прокси-серверов, позволяющая устанавливать анонимное сетевое соединение, защищенное от слежения. Доступ к системе осуществляется посредством свободного программного обеспечения, которое использует технологию «луковой маршрутизации». Суть ее заключается в защите несколькими «слоями» шифра цифровой информации и затем информация отсылается через цепь сетевых узлов. Высокую анонимность дает использование таких средств, как I2P (проект «Невидимый Интернет»). Еще одна анонимная сеть – FreeNet. Данная сеть состоит из групп анонимных вебсайтов. Принцип деятельности сравним с торрентами. Информацию, которую пользователь хочет разместить для общего доступа, распределяется по компьютерам других участников сети в зашифрованном виде. Для загрузки файла необходимо знать ключ, который позволит собрать этот файл с компьютеров других пользователей сети. Данный подход позволяет обезопасить пользователя от слежения, т.к. никто, даже сам пользователь, не имеет представления, частички каких файлов хранятся у него на жестком диске. Подобное хранилище данных практически невозможно обнаружить и удалить. Идентификация пользователей в открытой части Интернета затруднений не вызывает. Важен подход к идентификации пользователей в невидимом Интернете. Существует два типа задач идентификации террористической деятельности в анонимных сетях: задача поиска

подключений и задача установления личностей (или организаций), стоящих за этими подключениями. Отметим, что МВД России в 2014 г. объявило тендер на исследования возможности деанонимизировать пользователей Tor.

Также, проблемным вопросом, требующим решения в рамках межведомственного взаимодействия субъектов противодействия терроризму, является урегулирование правовых вопросов, касаемых порядка регистрации и использования беспилотных воздушных судов, другими словами дронов.

Вообще востребованность мер противодействия и урегулирования беспилотников обусловлена возможностью их применения для совершения террористических актов, убийств и других противоправных действий. С просьбой о законодательном урегулировании выступала Федеральная служба охраны и Министерство обороны РФ. Министр обороны России Сергей Шойгу рассказал о беспилотниках, которые применяют боевики в Сирии. По его словам, эти аппараты способны действовать на расстоянии до 100 км и оснащены боеприпасами. «Их создание невозможно без технического содействия развитых стран. В течение последних трех месяцев мы уничтожили 17 таких аппаратов», – добавил он. Первые сообщения об атаке дронов на российские военные базы в Сирии появились в январе 2018 года. Нападение произошло 31 января 2017 года. В результате погибли двое российских военнослужащих, приводились противоречивые данные о поврежденной авиатехнике.

Основным нормативным документом, регулирующим правила использования беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) на территории РФ является Воздушный Кодекс Российской Федерации. Согласно пункту 3.2 статьи 33 Воздушного Кодекса РФ государственной регистрации подлежат все беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 № 462–ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов» с 5 июля 2017 года каждый дрон массой

более 250 грамм подлежит учету и регистрации в Федеральной службе безопасности и в Федеральном агентстве воздушного транспорта, а пилоту для управления БВС необходимо получить лицензию в Министерстве транспорта. Законодательная база, регулирующая БВС, находится только на стадии урегулирования, а примеров применения закона на практике нет: ни Росавиация, ни Минтранс до сих пор не выпустили никаких нормативно-правовых актов, обеспечивающих порядок исполнения закона.

Также, важным является вопрос о нейтрализации беспилотников используемых в противоправных целях. Современные методы: 1) акустические; 2) лазерные; 3) микроволновые; 4) противодроны; 5) РЭС/РЭБ; 6) сети; 7) хакинг БЛА (перехват управления беспилотником).

Резюмируя данный параграф можно сказать следующее. Представляется, что посредством согласования между субъектами противодействия терроризму требуется прийти к единому подходу противодействия проявлениям терроризма в информационном пространстве, создании эффективного механизма блокировки запрещенных сайтов и контента, с невозможностью доступа к ним. Требуется посредством согласования между субъектами противодействия терроризму прийти к единому подходу борьбы с БВС, используемых в противоправных целях. Принять определенные комплексы противодействия на вооружение органов внутренних дел, для последующего использования для охраны массовых спортивных, культурных и иных мероприятий, связанных с массовым скоплением людей. А также защиты важных объектов от посягательств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя исследование в соответствии с поставленной целью и задачами посредством, которых реализуется цель выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы.

1. Террор в разнообразных формах и проявлениях был на протяжении всей истории человечества. Формы террора: индивидуальный и массовый. Терроризм это сложная система, которая состоит из ряда взаимосвязанных и дополняющих друг друга процессов – военных, экономических, политических, идеологических, криминальных, религиозных и националистических. Терроризм можно оценить как ответную реакцию на длительное затягивание решения насущных для общества и государства проблем. Внешние и внутренние факторы, которые обуславливают возникновение и распространение терроризма. Внутренние: противоречия на почве межэтнических, межконфессиональных, социальных конфликтов; недостаточная эффективность деятельности правоохранительных органов, по противодействию терроризму; ненадлежащий контроль за распространением идей терроризма; недостаточно эффективная борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, организованной преступностью и коррупцией. Внешние: деятельность международных террористических организаций на территории государства; присутствие террористической активности вблизи государственной границы государства; наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков; финансирование террористических формирований; стремление иностранных государств, ослабить РФ; распространение идей терроризма посредством сети Интернет и СМИ;

2. Органы внутренних дел участвуют в борьбе с терроризмом в пределах собственной компетенции посредством разработки и реализации профилактических, организационных, и других мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности. Борьба с терроризмом является одной из главных задач ОВД.

Статистические данные, свидетельствуют, что большая часть преступлений террористического характера выявляется сотрудниками органов внутренних дел. По данным о состоянии преступности за январь–апрель 2018 года Генеральной прокуратуры РФ зарегистрировано 614 преступлений террористического характера¹. Из 614 зарегистрированных преступлений, 387 выявлено сотрудниками органов внутренних дел. Практически все службы полиции в той или иной форме привлекаются к противодействию терроризму. Для эффективного предупреждения, как одного из структурного элемента общего противодействия терроризма необходимо наладить системный подход в организации предупредительных мер не только на государственном, но и на региональном и местном уровнях.

3. В действующем законодательстве о противодействии терроризму отсутствует такое часто используемое понятие, как «преступления террористического характера».

Требуется включить в ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» понятие преступлений террористического характера в следующей трактовке: «преступления, предусмотренные статьями ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 208, ч.4 ст. 211, ст. 220, 221, 277, 360, 361; в случае совершения преступления в связи с террористической деятельностью: ст. 207, 211, 278, 279, 282.1, 282.2, 206, 209, 210, 281, 295, 317, 318 Уголовного кодекса Российской Федерации. К преступлениям террористического характера могут быть отнесены и другие преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, если они совершены в террористических целях. Ответственность за совершение таких преступлений наступает в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации»

Несмотря на большую значимость административно–правовых средств в системе противодействия терроризму, в науке административного права до

¹ Интернет ресурс: // URL: <http://www.genproc.gov.ru/> (дата обращения: 01.05.2018).

сих пор не сформирован единый подход к понятию «административно–правовые средства». Исследовав понятие «административно–правовые средства» и опираясь на действующее антитеррористическое законодательство, полагаем, что административно–правовые средства противодействия терроризму – это закрепленные в нормативно–правовых актах, составляющих правовую основу противодействия терроризму, формы и методы реализации специально уполномоченными органами своей компетенции в целях предупреждения (профилактики), борьбы минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Учитывая существующую нормативно–правовую базу в сфере противодействия терроризму, как у субъектов РФ, так и у органов местного самоуправления, законодателью, по нашему мнению, необходимо внести дополнения в ст. 1 Федерального закона «О противодействии терроризму» и включить в правовую с основу противодействия терроризму нормативные правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления, которые, согласно принципам построения у российской правовой системы, должны приниматься в соответствии с федеральным законодательством и не противоречить ему.

4. Непосредственно, организационные основы деятельности определены в ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 ФЗ «О противодействии терроризму»¹. Главными методами борьбы с террористами и незаконными вооруженными формированиями являются методы оперативно–розыскной деятельности, которая является основой превентивной работы. Оперативно–розыскная деятельность в органах внутренних дел прерогатива сотрудников уголовного розыска, посредством проведения ОРМ в строгом соответствии с положениями Федерального закона от 12.08.1995 № 144–ФЗ "Об оперативно–розыскной деятельности"².

¹ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ "О противодействии терроризму" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

² Федеральный закон от 12.08.1995 № 144–ФЗ "Об оперативно–розыскной деятельности" // Справочно–правовая система Консультант плюс (дата обращения 02.05.2018).

Каждый пятый террористический акт в мире совершается на транспорте. В условиях России этот показатель выше, что обусловлено ролью транспорта в российских условиях с учетом ее пространства. Конкретный перечень требований безопасности утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.04.2017 №495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта». Эффективное противодействие терроризму возможно лишь при четком и организованным взаимодействием служб и подразделений ОВД в системе.

5. В муниципальных районах организация взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления реализуется путем создания межведомственных комиссий. Например, муниципальная программы «Профилактика терроризма на территории Карталинского муниципального района на период 2017–2019 годы» утвержденная постановлением администрации Карталинского муниципального района от 06.12.2016 года №750¹. Где ответственный исполнитель – Администрация района, а орган внутренних дел – соисполнитель. Требуется вовлекать большой процент населения в программу профилактики терроризма, граждан и организаций посредством инструктажа с сотрудниками предприятий по противодействию террористической деятельности, на основании примера приведенного в Приложении 3. Инструктаж в обязательном порядке требуется проводить с сотрудниками ГО и ЧС предприятий, с учетом новых вызовов и угроз, например, использование террористами информационных технологий и беспилотников и дронов.

Важно межведомственное взаимодействие общеобразовательных учреждений со специалистами в сфере противодействия идеологии экстремизма и терроризма, например сотрудниками центра противодействия

¹ Интернет ресурс: // URL: <http://www.kartalyraion.ru/> (дата обращения: 17.03.2018)

экстремизму МВД РФ, для проведения комплексных мероприятий по формированию правовой культуры молодежи, совершенствование досуга и отдыха.

б. В настоящее время большая часть деятельности различных террористических организаций связано с использованием Интернета. Интерес для незаконной деятельности представляют такие составные части Интернета, как всемирная паутина (WorldWideWeb), различные социальные сети, невидимый Интернет, известный как I2P (Invisible Internet Project), Freenet, DeepWeb, Darket, анонимная сеть – TOR (The Onion Router – луковый маршрутизатор).

В настоящее время в Российской Федерации не выработан технический механизм блокировки запрещенных сайтов, а действующий механизм блокировки РосКомНадзора, является легко обходимым посредством использования VPN, TOR и прочих программных средств.

Субъектам противодействия терроризму требуется прийти к единому подходу противодействия проявлениям терроризма в информационном пространстве, создать эффективного механизма блокировки запрещенных сайтов и контента, с невозможностью доступа к ним.

Отсутствует законодательная база обеспечивающая порядок исполнения требований о регистрации беспилотных воздушных судов, и постановке их на учет. Проект постановления Министерства транспорта на данный момент находится в стадии разработки, а угроза применения беспилотников на сегодняшний день очень актуальна.

С учетом новых угроз требуется принять технический комплекс по противодействию дронам на вооружение органов внутренних дел, для последующего использования для охраны массовых спортивных, культурных и иных мероприятий, связанных с массовым скоплением людей. А также защиты важных объектов от посягательств. Следовательно, ГУ МВД РФ требуется разработать приказ о порядке использования технических комплексов по противодействию дронам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. – 2014. –№ 31.– С. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63–ФЗ (ред. от 28.04.2018 г.)// Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – С. 2954.
3. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174–ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Российская газета – 2001.– № 249. – С. 1003.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Справочно–правовая система Консультант плюс.
5. Об оперативно–розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144–ФЗ // Справочно–правовая система Консультант плюс.
6. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ // Справочно–правовая система Консультант плюс.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 02.11.2013 № 302–ФЗ // Справочно–правовая система Консультант плюс.
8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Справочно–правовая система Консультант плюс.
9. О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма: Указ Президента РФ от 18 ноября 2015 г. № 562 // Справочно–правовая система Консультант плюс.

10. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: Указание Генпрокуратуры России № 870/11, МВД России № 1 от 27.12.2017 // Справочно–правовая система Консультант плюс.
11. Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Справочно–правовая система Консультант плюс.
12. Приказ МВД РФ от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» // Справочно–правовая система Консультант плюс.
13. Резолюция № 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций» (Вместе с "Планом действий") (Принята в г. Нью–Йорке 08.09.2006 на 99–ом пленарном заседании 60–ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) из информационного банка "Международное право" // Справочно–правовая система Консультант плюс.
14. Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 г. № 37–ЗСО «О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008–2010 годы» (в ред. от 17 января 2011 г.) // Саратовская областная газета (официальное приложение). 2008. 5 марта; Собр. законодательства Саратовской области. 2011. № 2.
15. Распоряжение Правительства Хабаровского края от 27 января 2011 г. № 21–рп «Об усилении мер по предупреждению проявлений террористического характера и повышению бдительности населения на территории Хабаровского края» // Собр. законодательства Хабаровского края. 2011. № 1(102).

РАЗДЕЛ II. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 (ред. от 03.11.2016) «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» // Справочно–правовая система Консультант плюс.
17. Уголовное дело № 1–248/2014г., Архив Черногорского районного суда (Республика Хакасия). – <https://rospravosudie.com/court-chernogorskij-gorodskoj-sud-respublika-hakasiya-s/act-466040793/>
18. Уголовное дело № 1–539/2016г., Архив Орджоникидзевского районного суда г. Магнитогорска (Челябинская область). – <http://magord.chel.sudrf.ru>
19. Уголовное дело № 1–280/2016г., Архив Орджоникидзевского районного суда г. Магнитогорска (Челябинская область). – <http://magord.chel.sudrf.ru>
20. Уголовное дело № 1–241/2014г., Архив Орджоникидзевского районного суда г. Магнитогорска (Челябинская область). – <http://magord.chel.sudrf.ru>
21. Решение по делу № 22К–2898/2014г., Архив Кировского областного суда (Кировская область). – <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-oblastnoj-sud-kirovskaya-oblast-s/act-470601021/>
22. Решение по делу № 22К–2581/2014г., Архив Кировского областного суда (Кировская область). – <https://rospravosudie.com/court-kirovskij-oblastnoj-sud-kirovskaya-oblast-s/act-470867717/>
23. Решение по делу № 22–912/2013г., Архив Верховного суда Республики Карелия (Республика Карелия). – <https://rospravosudie.com/court-verhovnyj-sud-respubliki-kareliya-respublika-kareliya-s/act-432261323/>
24. Решение по делу № 1–127/2017г., Архив Хасавюртовского городского суда (Республика Дагестан). – <https://rospravosudie.com/court-xasavyurtovskij-gorodskoj-sud-respublika-dagestan-s/act-555635618/>
25. Решение по делу № 1–114/2016г., Архив Северо–Кавказского окружного военного суда (Ростовская область). – <https://rospravosudie.com/court-severo-kavkazskij-okružnoj-voennyj-sud-rostovskaya-oblast-s/act-554754982/>

РАЗДЕЛ III. ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 26.Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А., Козлов, Ю.М. Административное право Российской Федерации: учебник. / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов. М., 2016. – 196 с.
- 27.Бахрах, Д.Н., Россинский, Б.В., Стариков, Ю.Н. Административное право: учебник. 3–е изд., пересм. и доп. / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. М., 2007. – 433 с.
- 28.Галачиева, М.М. Дифференциация уголовной ответственности и индивидуализация наказания за террористический акт: анализ законодательства и судебной практики. / М.М. Галачиева // Российский следователь. 2015. № 4. С. 209.
- 29.Гирько, С.И., Воронин, М.Ю., Назаркин, М.В. и др. Комментарий к Федеральному закону от 6 марта 2006 года № 35–ФЗ «О противодействии терроризму» (постатейный). /С.И. Гирько, М.Ю. Воронин, М.В. Назаркин. М., 2007. С. 3–4.
- 30.Дихтиевский, П.В. Административно–правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности. / П.В. Дихтиевский. М., 2004. – 64 с.
- 31.Коренев, А.П. Административное право России: учебник: в 3 частях. Часть 1. / А.П. Коренев. М., 1999. – 43 с.
- 32.Кажаров, А.Х. Предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства с целью повышения эффективности работы по противодействию терроризму и экстремизму /А.Х. Кажаров // Материалы Четвертой международной научной конференции по проблемам безопасности и противодействия терроризму (Москва, 30–31 октября 2008 г.). С. 10–15.
- 33.Михайленко, А.Н., Келехсаев, В.И. Противодействие терроризму: международный опыт. / А.Н. Михайленко, В.И. Келехсаев. М., 2008. – 111 с.
- 34.Никулин, М.И. Административно–правовые средства борьбы с лицами, ведущими паразитический образ жизни, и их применение органами внутренних дел: учебное пособие. / М.И. Никулин. Хабаровск, 1991. – 34 с.

35. Овсянко, Д.М. Административное право: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. / Д.М. Овсянко. М., 2000. – 143 с.
36. Петрушенков, А.Н. Несовершенство уголовного законодательства в сфере противодействия преступлениям террористической направленности / А.Н. Петрушенков // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2010. № 2. С. 85.
37. Иванова, С.И. Предупреждение преступлений и административных правонарушений: учебное пособие / С.И. Иванова. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2012. – 187 с.
38. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник. // М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 317 с.
39. Соколов, А.Ю. Административное право Российской Федерации : учебник для бакалавров / А.Ю. Соколова. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 352 с.
40. Сорокин, К.Г. Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах – членах ЕврАзЭС / К.Г. Сорокин и др. – М.: Юстицинформ, 2014. – 230 с.
41. Терроризм и экстремизм, как реальная угроза безопасности в современном мире: // Учебное пособие. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, – 2014. – 54 с.
42. Терроризм в современном мире. Монография / Ю.И. Авдеев и др.; под ред. В.Л. Шульца; Центр исследования проблем безопасности РАН. // М.: Наука, 2010. С. 297–298.
43. Терроризм и безопасность на транспорте. Сборник материалов XI международной конференции. // М.: Юриспруденция, 2017. – 278 с.
44. Чуфаровский, Ю.В. Терроризм. Особенности международного противодействия / Ю.В. Чуфаровский. – М.: Центр стратегической конъюнктуры, 2017. – 156 с.

РАЗДЕЛ IV. ЭЛЕКТРОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

45. Сайт федеральной службы государственной статистики. Режим доступа – // URL: <http://www.gks.ru/>
46. Сайт правовой статистики Генеральной Прокуратуры. Режим доступа. – // URL: <http://www.genproc.gov.ru/>
47. Сайт глобальный индекс терроризма. Режим доступа. – // URL: <http://www.peace-league.com/>
48. Сайт Администрации Карталинского муниципального района. Режим доступа – // URL: <http://www.kartalyraion.ru/>
49. Сайт Национального Антитеррористического Комитета. Режим доступа – // URL: <http://nac.gov.ru/>
50. Сайт Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет. Режим доступа – // URL: <http://нцпти.рф>.

Справка по диаспорам Карталинского района

Карталинский район занимает площадь 4600 квадратных километров и расположен в южной части Челябинской области. Район граничит с другими районами Челябинской области (Чесменским, Нагайбакским, Варненским, Бреденским, Кизильским и Агаповским) и республикой Казахстан.

Район включает в свой состав 47 населенных пунктов, 11 сельских администраций.

Районный центр – г. Карталы, который является крупной узловой железнодорожной станцией и имеет 4-ре направления: Орское, Тобольское, Челябинское и Магнитогорское.

По территории района проходит автомагистраль областного значения Черноречье – Оренбург и автомагистраль на г. Оренбург.

Плотность населения составляет 11 человек на квадратный километр, однако население расселено не равномерно: более плотно заселена северная часть района вдоль железнодорожной магистрали. Общая численность района составляет 52600 человек, из которых 30000 человек живет в городе и 22600 в сельской местности.

Карталинский район является приграничной территорией с республикой Казахстан. Общая протяженность границы составляет 44 километра.

Расстояние от ОВД до границы составляет 44 километра. Карталинский район Челябинской области граничит с Денисовским районом Кустанайской области Республики Казахстан.

В непосредственной близости от границы находятся населенные пункты: Сухореченский, Ново–Катенино, Сенной, Гражданский, Южно–Степной и Елизавето–Полька.

Религиозных экстремистских и террористических организаций и неформальных молодежных объединений, действующих организованных групп и сообществ, физических и юридических лиц, оказывающих финансовую и другую помощь НВФ на зафиксировано.

На территории Карталинского района из наиболее крупных национальных диаспор проживают:

1. Таджикская (численностью около 40 человек), занимаются в основном торговлей и строительством частных домов, их численность носит сезонный характер.

2. Узбекская (численность около 40 человек), занимаются торговлей и строительством, ремонтом частных домов, их численность также носит сезонный характер.
 3. Дагестанская (численность около 20 человек), диаспора в основном представлена даргинцами и аварцами, основной род занятий – перевозка частных грузов и частное сельское хозяйство.
 4. Кроме того на территории района проживает 12 чеченцев и 4 ингуша, данные граждане заняты в сельском хозяйстве.
 5. Армянская (численностью около 50 человек), занимаются в основном строительством дорог и содержат частные кафе.
- Между данными диаспорами конфликтов и разногласий не возникало, информации о ведение ими противоправной деятельности не имеется, политического влияния в жизни района не имеют.

ТИПОВОЙ АЛГОРИТМ действий населения при угрозе совершения террористических актов или иных чрезвычайных ситуаций

В последнее время часто, отмечаются случаи обнаружения гражданами подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертков, коробки, игрушки, мобильные телефоны и т.п. Подобные предметы обнаруживают не только на объектах воздушного, водного, железнодорожного транспорта, но и на лестничных площадках, около дверей квартир, учреждениях и других общественных местах.

Не оставляйте факт обнаружения подозрительных предметов безвнимания!

Если вы заметили забытую или бесхозную вещь в поезде, здании вокзала или на каком-либо другом объекте воздушного, водного, железнодорожного транспорта, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если владелец не установлен - немедленно сообщите о находке в отделение полиции. Если вы обнаружили подозрительный предмет в поезде, здании вокзала или на каком-либо другом объекте воздушного, водного, железнодорожного транспорта, немедленно сообщите о находке администрации, сотрудникам полиции или сотрудникам службы безопасности.

Вовсех перечисленных случаях:

- не прикасайтесь и не передвигайте находку: это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям;
- зафиксируйте время обнаружения находки;
- предупредите людей, чтобы они отошли как можно дальше от опасной находки; обязательно сами и попросите других очевидцев дожидаться прибытия оперативно-следственной группы
- не забывайте, что вы являетесь самым важным очевидцем.

Родители! Вы отвечаете за жизнь и здоровье ваших детей. Разъясните детям, что любой найденный предмет, может представлять опасность.

Признаки, которые могут указывать на наличие взрывного устройства, других опасных предметов:

- присутствие проводов, небольших антенн, изолянты, шпагата, веревки, скотча в пакете, либо торчащие из пакета шум из обнаруженных подозрительных предметов (пакетов, сумок и др.). Это может быть тиканье часов, щелчки и т.п.
- наличие на найденном подозрительном предмете элементов питания (батареек);
- растяжки из проволоки, веревок, шпагата, пески;
- необычное размещение предмета;
- наличие предмета, несвойственного для данной местности;
- специфический запах, несвойственный данной местности.

Действия при обнаружении подозрительного предмета:

- Не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный подозрительный предмет! Не курить, воздерживаться от использования средств радиосвязи, в том числе и мобильных, вблизи данного предмета.
- Немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в правоохранительные органы по телефону «02» или на единый номер вызова экстренных служб «02» или «112», 7-28-13, 2-23-02.

- Зафиксировать время и место обнаружения.
- Освободить от людей опасную зону в радиусе не менее 100 метров.
- По возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны.
- Необходимо обеспечить (помочь обеспечить) организованную эвакуацию людей с территории, прилегающей к опасной зоне.
- Дождаться прибытия представителей правоохранительных органов, указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения.
- Далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов.
- Не сообщать об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать, чтобы не создавать панику.
- Выделить необходимое количество персонала для осуществления осмотра объекта и проинструктировать его о правилах поведения (на что обращать внимание при обнаружении опасных предметов или опасностей).
- Проинструктировать персонал о том, что запрещается принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи.

Категорически запрещается:

- наносить удары по корпусу опасного предмета камнями, железом и т.п.;
- прикасаться к взрывоопасным предметам, переносить его, перекачивать, закапывать в землю или бросать в огонь;
- предпринимать попытки к разборке, распиливанию.

Действия при получении информации об эвакуации.

Сообщение об эвакуации может поступить не только в случае обнаружения взрывного устройства и ликвидации последствий совершенной террористической акции, но и при пожаре, стихийном бедствии и иных чрезвычайных ситуациях. Получив сообщение от представителей властей или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды.

Если вы находитесь на рабочем месте, выполните следующие действия:

- возьмите личные документы, деньги, ценности;
- отключите электричество, воду, газ;
- предупредите коллег;
- окажите помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей;
- Не допускайте паники, истерик и спешки. Помещение покидайте только после разрешения ответственных лиц.
- Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

Действия при поступлении угрозы по телефону.

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенном взрывном устройстве, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже. Если телефон оборудован автоматическим определителем номера (АОН), запишите номер звонившего. При отсутствии звукозаписывающей аппаратуры и АОНа значительную помощь правоохранительным органам для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников окажут следующие ваши действия:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметьте пол и возраст звонившего, особенности его (ее) речи;
- голос (громкий или тихий, низкий или высокий);
- темп речи (быстрый или медленный);
- психическое состояние анонима;

- произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом);
- манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
- запомните слова, наиболее часто употребляемые анонимом;
- обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса, другое);
- отметьте характер звонка - городской или междугородний;
- обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

Необходимо, если это возможно,

в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- какие конкретно требования он (она) выдвигает?
- выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним (с ней) можно связаться?
- кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?
- где заложено взрывное устройство, когда оно может сработать?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами решений по «удовлетворению его требований» или совершения каких-либо действий. Не бойтесь запугивания преступников.

По окончании разговора не вешайте трубку телефона! Немедленно с другого аппарата сообщите о звонке в органы полиции по телефону: «02» или «112», 7-28-13, 2-23-02.

Действия при поступлении УГРОЗЫ в письменной форме.

Угрозы в письменной форме могут поступать к вам как по почте, так и различного рода анонимных материалах (записках, надписях, информации на диске и т.п.). Причем, подобные сообщения могут быть неоднократными. После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно: не оставляйте на нем отпечатков своих пальцев, не отдавайте другим лицам. Не мните документ, не делайте на нем пометок. По возможности уберите его в чистый полиэтиленовый пакет и поместите его в отдельную жесткую папку. При поступлении после первого других анонимных писем не вскрывайте их, старайтесь сохранить в таком виде до передачи в правоохранительные органы.

Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку ничего не выбрасывайте. Не расширяйте круг лиц, знакомым с содержанием документа.

При получении анонимных писем с угрозами незамедлительно информируйте об этом органы полиции или территориальные ФСБ России.

Действия при захвате в заложники.

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у преступников. При этом они, преступники, могут добиваться политических целей, получения выкупа и т.д.

Во всех случаях ваша жизнь становится предметом торга для террористов.

Если вы оказались заложником, рекомендуем придерживаться следующих правил:

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паник;
- на совершение любых действий (сесть, встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;

- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови. Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тактику разговоров и т.д.

Помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимое для вашего освобождения.

Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Если вам стало известно о готовящемся или совершенном преступлении, немедленно сообщите об этом в территориальные органы МВД или ФСБ по месту жительства.

Признаки передвижения террористов в пассажиропотоке:

- внимательное изучение обстановки на объектах всех видов транспорта, предназначенных для пассажирских и грузовых перевозок, стремление незаметно исчезнуть при появлении нарядов полиции или военных патрулей; применение различного рода ухищрений в аэропортах, железнодорожных вокзалах, автостанциях, речных и морских портах с целью уклонения от досмотра или снижения внимания досмотровых групп;
- необоснованные контакты и склонение работников гражданской авиации, железной дороги, речных и морских портов к оказанию помощи в проникновении на объекты или иному содействию в осуществлении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспорта;
- похищение либо приобретение поддельных документов, дающих право посадки на самолет, речное, морское и железнодорожное средство, а также доступа к процессу их подготовки к эксплуатации;
- наличие не положенной по служебному положению форменной одежды сотрудников объектов транспорта;
- нервозность без видимых причин в период регистрации билетов, досмотра ручной клади и багажа;
- внезапное появление на пункте отправления транспортного средства и стремление скорее выехать в любом направлении;
- преднамеренное оставление вещей в местах сосредоточения пассажиров, в том числе в самом транспортном средстве; сдача в камеру хранения вещей одним лицом, а получение другим;
- настороженность, нервозность и суетливость во время различного рода проверок сотрудниками полиции, подразделений безопасности и контроля;
- неприбытие на посадку после сдачи вещей в багаж, незапланированная высадка на станции, не являющейся пунктом назначения согласно проездному документу, попытка сесть на автобус не на станции, а по ходу его следования;
- нанесение во время движения транспортного средства различных пометок, условных обозначений на топографические карты, схемы и чертежи;

БЛАНК ИНСТРУКТАЖА

с сотрудниками предприятий по противодействию террористической деятельности

« ____ » _____ 20 ____ г

г.Карталы

Я, _____

провел инструктаж с сотрудниками предприятий, доведена информация о действиях при появлении лиц с радикальными проявлениями, групповых акций нарушения общественного порядка, несанкционированных манифестаций, акций протеста экстремистского характера, а также по противодействию террористическим актам.

Признаки, свидетельствующие о возможной подготовке совершения террористической акции с использованием смертников.

Главным демаскирующим признаком террориста-смертника является наличие при нем взрывного устройства. Такое устройство крепится, как правило, на теле боевика (подозрительные выпуклости в районе пояса), но может использоваться и в качестве носимого объекта, замаскированного под бытовой предмет (детскую коляску и тому подобное). Также имеются факты хирургического вмешательства, при котором взрывное устройство размещается в теле женщины под легендой проведенной хирургической пластической операции по коррекции, например, груди, бедер, ягодиц или иных частей тела. Смертники – это, как правило, молодые мужчины и женщины 20-35 лет (чаще выглядят старше своих лет), иногда подростки.

Смертник имеет, в зависимости от стадии совершения преступления, отстраненный или напротив сосредоточенный взгляд. Держится обособленно от других. Чтобы не привлекать к себе внимание, террористы-смертники стараются соответствовать окружению, сточки зрения внешности и поведения. Для этого применяются различные способы маскировки: подбор одежды, как правило, неброской, окрашивание волос и т.п. Известны случаи, когда мужчины переодевались в женское платье, пытаясь не вызвав подозрения, максимально приблизиться к месту проведения теракта.

Характерной особенностью поведения подрывников зачастую является:

- заметное возбуждение, сопровождаемое обильным выделением пота, а иногда и слюны;
- повышенным вниманием к окружающей обстановке и людям;
- произношение молитвы с переходом на шепот при приближении посторонних лиц;
- несоответствие погоде верхней одежды, покроем которой позволяет скрыть на теле взрывное устройство. У женщин, как правило, длинное платье или юбка, косынка на голове;
- мужчины чисто выбриты, в безукоризненно чистой обуви;
- осторожное отношение к переносимым вещам;
- шнур или провод, зажатый в руке или виднеющийся из-под складок одежды;
- у террористов-смертников имеется татуировка «Смерть за веру»;
- взрыватели монтируются на груди или находятся в руках смертников. Предположительно ВУ к месту совершения теракта доставляют сообщники за несколько минут до совершения акции.

Признаки планирования террористической акции:

- проведение террористами разведки в местах возможного проведения террористических акций;

- появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки в близлежащем кружении объекта, повышенный или слабо мотивированный интерес к определенным аспектам в его деятельности;
- неоднократное появление подозрительных лиц у выбранных объектов и проведение ими фото- и видеосъемки;
- необоснованное вступление в контакт с сотрудниками объектов и его охраны, выведывание у них режима работы, порядка доступа, обеспечения;
- проникновение в подвалы и на чердаки многоэтажныхзданий;
- появление в среде северокавказских, арабских и исламских студенческих землячеств и ваххабитских общин новых лиц из граждан Афганистана, Пакистана, Иордании, Украины, Литвы, Эстонии, Алжира, Молдавии, Казахстана, Грузии;
- приобретение с новыми установочными данными;
- наличие документов, проверка по которым не дает информации, представляющей оперативный интерес;
- сообщение в ОВД информации, отвлекающей силы и средства от планируемой террористической акции на объекте.

Мероприятия:

Оценить оперативную обстановку на участке обслуживания и степень террористической угрозы.

Во взаимодействии с территориальными ОВД осуществить отработку населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости от объектов железнодорожного и воздушного транспорта, с целью установления лиц, вновь прибывших для временного проживания, а также лиц, вступающих в контакт с местными жителями и интересующимися работой железнодорожного и воздушного транспорта. Особое внимание уделить лицам, прибывшим из Северокавказского региона. Провести мероприятия по подбору конфидентов из числа местных жителей.

Обеспечить контроль пассажиропотока, в полной мере использовать возможности ПТК «розыск – магистраль» о передвижениях лиц, представляющих оперативный интерес, незамедлительно сообщать в дежурную часть Южно-Уральского ЛУ МВД России на транспорте.

Осуществлять проверку арендованных зданий и помещений предприятий транспорта, на предмет обнаружения схронов с оружием, ВВ и ВУ. Осуществить тщательный осмотр складских, чердачных и подвальных помещений объектов транспорта, принять меры к перекрытию к ним свободного доступа посторонних лиц, опломбированию мест возможных закладок ВУ. Проверять владельцев и работников фирм-арендаторов на причастность к террористической и экстремистской деятельности, при выявлении нарушений принимать меры в соответствии с действующим законодательством.

Особое внимание уделить за пребыванием посторонних лиц в районе мостов, путепроводов, газопроводов, других объектов (сооружений), повреждение которых может привести к серьезным последствиям.

Тактические особенности профилактического осмотра.

Осмотр должны проводить как минимум два человека, нельзя объединяться в большие группы, по возможности не пользоваться средствами радиосвязи. На открытой территории, кроме специфических мест для конкретного объекта, в обязательном порядке осматриваются мусорные урны, канализационные люки, сливные решетки, цокольные и подвальные ниши, мусоросборники, закрытые киоски, сараи, посторонние машины, распределительные телефонные и электрощиты, водосливные трубы. Необходимо обращать внимание на деревья, столбы, стены здания вокзала. Перед осмотром помещений необходимо иметь план помещения, и приступая к осмотру, знать расположение комнат, лестниц, ниш, силовых и телефонных коммуникаций, вентиляции, канализации. Имея подробный план, можно заранее предположить места возможных

закладок. Приступая к осмотру, необходимо иметь комплект ключей от помещений, шкафов, ящиков, столов и т.д.. перед осмотром желательно обесточить внешнее электропитание, если это по какой-либо причине затруднительно, то при осмотре стараться не включать осматриваемое оборудование. Если есть подозрение на наличие ВУ, открыть окна и двери в осматриваемом помещении для рассредоточения возможной взрывной волны. Необходимо избегать резких непродуманных движений, особенно связанных с передвижением в пространстве и открыванием дверей, полок, нажатия выключателей и т.д. В помещениях особое внимание нужно уделить таким местам, как подвесные потолки, вентиляционные шахты, внутренние электроприборы и распределительные коробки, места за батареями отопления, осветительные плафоны, поддоны мусоропроводов, мусоросборники и другие замкнутые пространства. Проверить места хранения пожарного инвентаря (огнетушители, шланги, гидранты), ниши для хранения уборочного инвентаря, в местах, где проходят силовые и коммуникационные линии.

№ п/п	Название организации, должность	Ф. И. О. подпись
1.	Дежурный помощник начальника вокзала	
2.	Сотрудник камеры хранения (справочное бюро)	
3.	Старший ЧОП	
4.	Билетная касса	
5.	Дежурный фельдшер медпункта вокзала	
6.	ИП	
7.	ИП вокзального комплекса	
8.	бар	

9.	бар	
10	Киоск рос печать	
11	Почтамп	

Инструктаж

провел _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Доклад
на заседание антитеррористической комиссии Карталинского
муниципального района на 13 февраля 2018 года.

За отчетный период текущего года сотрудниками ЛОП на ст. Карталы проводились мероприятия по противодействию преступлениям террористической направленности.

В целях обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства и недопущения совершения террористических актов на постоянной основе проводились проверки ж/д объектов, расположенных в зоне оперативного обслуживания ЛОП на ст. Карталы. В настоящее время во исполнение указания начальника УТ МВД России по УрФО от 20.12.2017 года № 274, на участке оперативного обслуживания проводятся мероприятия целью, которых является обеспечение общественного порядка и безопасности, предупреждение и пресечение возможных террористических актов, экстремистских акций и иных противоправных действий на объектах транспорта. Введено круглосуточное дежурство ответственных от руководства ЛОП, усилен наряд ППС.

Железнодорожный вокзал на станции Карталы (1 - класс) объект повышенной опасности с массовым пребыванием людей. 20 апреля 2011 года Росжелдором внесен в реестр категоризованных объектов транспортной инфраструктуры.

Вокзал оснащен системой видеонаблюдения с наружными и внутренними видеокамерами. Общее количество видеокамер 38 штук, из них 3 видеокамеры отключены (с июня 2014 года), в связи с производством ремонтных работ южного крыла 2 этажа вокзала, остальные видеокамеры в исправном состоянии. Автоматизированные рабочие места (мониторы) выведены в служебные помещения дежурного по вокзалу, справочное бюро и дежурную часть ЛОП на ст. Карталы.

Все помещения оборудованы пожарной сигнализацией, с выводом на пульт дежурного по вокзалу.

На 2 входных группах в здании вокзала установлены 2 металлодетекторные рамки.

Объект охраняется по договору с ООО ЧОО «Набат» в здании расположено 5 постов.

Для предотвращения совершения преступлений экстремистской и антитеррористической деятельности личным составом ЛОП на ст. Карталы проводились следующие мероприятия:

- на постоянной основе проводятся беседы с лицами устраивающиеся на объекты транспортного комплекса, а также с действующими работниками железнодорожных предприятий. В ходе проводимых бесед работникам ОАО «РЖД» доводится информация о действиях при проявлении лиц с

радикальными проявлениями, групповых акций нарушений общественного порядка, несанкционированных манифестаций, акции протеста экстремистского характера. Также доводятся признаки, свидетельствующие о возможной подготовке совершения террористической акции с использованием смертников, характерная особенность поведения лиц с террористическими задачами, а также особенности профилактического осмотра обслуживаемой территории деятельности.

- оперативным составом ОУР ЛОП на ст. Карталы на постоянной основе проводятся беседы с работниками ж/д предприятий, с лицами, из числа доставленных в ЛОП за различные преступления и правонарушения, с целью установления сведений о лицах, подготавливающих совершение несанкционированных акций, информацию о лицах вынашивающих намерения спровоцировать групповые нарушения общественного порядка, совершения террористических актов, экстремистских акций и иных преступлений и правонарушений;

- ежедневно силами ППСП проводятся инструктажи работников вокзала ст. Карталы, а также предприятий расположенных в здании вокзала ст. Карталы;

- на постоянной основе осуществляется взаимодействие с сотрудниками УФСБ России по Челябинской области в г. Карталы и сотрудниками Южно-Уральского ЛУ МВД России на транспорте по обмену оперативно-значимой информации о лицах представляющих оперативный интерес.

- силами ППСП проводятся досмотры граждан и ручной клади на предмет выявления оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ.

У сотрудников при себе имеется ручной металлоискатель, экспресс – анализ «Вираз ВВ» для обнаружения на предметах следов взрывчатых веществ.

По громкоговорящей связи ежемесячно дежурная по вокзалу инструктирует граждан по действиям при обнаружении ВВ и ВУ.

08 февраля 2018 года совместно с сотрудниками УФСБ России по Челябинской области в отделении в г. Карталы и представителями РЦБО проведена проверка антитеррористической защищенности объекта железнодорожного вокзала Карталы, каких-либо нарушений не выявлено.

За истекший период 2018 года сведений оперативного характера о преступлениях экстремистского и террористической направленности не поступало, сообщения указанной категории не регистрировались.

Врио начальника ЛОП на ст. Карталы
майор полиции
13 февраля 2018 года

В.С. Куликовских