

Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное  
государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(Национальный исследовательский университет)  
Юридический институт  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
заведующий кафедрой ПДиНБ  
д.ю.н., доцент  
\_\_\_\_\_ С.В. Зув  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Государственный контроль за деятельностью юридических лиц,  
осуществляющих торговлю оружием

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018. 162.ВКР

Руководитель работы  
к.ю.н., доцент  
кафедры ПДиНБ  
\_\_\_\_\_ А.А. Шмидт  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Автор работы  
Студентка группы Ю-517  
\_\_\_\_\_ Л.Ю. Скурятин  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Нормоконтролер  
специалист  
по УМР кафедры ПДиНБ  
\_\_\_\_\_ О.И. Стороженко  
\_\_\_\_\_ 2018 г.

Челябинск 2018

## АННОТАЦИЯ

Скурятина Л.Ю., Выпускная квалификационная работа «Государственный контроль за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием» - Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-517, 2018. - 64 с., библиогр. список - 35 наим.

Актуальность выпускной квалификационной работы состоит в том, что сейчас в Российской Федерации проводятся государственные, правовые и социально-экономические реформы, которые предполагают укрепление законности и правопорядка во всех сферах жизни российского общества. Данные преобразования непосредственно связаны с обеспечением безопасности личности, общества и государства, созданием необходимых условий реализации конституционных прав и свобод граждан в различных сферах общественной жизни. А оборот оружия в Российской Федерации приобрел в последние десятилетия глобальные масштабы и самым серьезным образом сказывается на социально - психологической атмосфере в обществе, как отрицательно, так и положительно.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью органов государственного контроля и его специализированных подразделений (лицензионно-разрешительных), направленной на предупреждение правонарушений в сфере оборота оружия с помощью административно-правовых средств, и административное законодательство России, регламентирующее оборот оружия и организацию этой деятельности.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормативные правовые акты и отдельные нормы, регулирующие оборот оружия, правовое положение, методы и формы государственного контроля в

системе субъектов, осуществляющих контроль в сфере оборота оружия. Были изучены формы и методы государственного контроля и практика применения мер административного принуждения в целях правомерного осуществления торговли оружием юридическими лицами.

Цель выпускной квалификационной работы - разработка и обоснование теоретических и практических выводов, предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и организации государственного контроля, за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, и предложения, связанные с совершенствованием законодательства в данной сфере.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	8
1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА КОНТРОЛЯ, ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	<b>Ошибка! Залкада не определена.</b>
1.1. История формирования правового регулирования оборота оружия в России .....	111
1.2. Развитие правового регулирования оборота оружия на современном этапе .....	16
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ .....	21
2.1 Понятие оружия и его классификация.....	21
2.2. Компетенция лицензирующих органов в системе субъектов, осуществляющих контроль в сфере оборота оружия.....	28
3. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТОРГОВЛЮ ОРУЖИЕМ .....	33
3.1 Предварительный и текущий контроль за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.....	33
3.2. Вопросы правоприменительной и судебной практики по контролю за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием .....	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	55

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы состоит в том, что сейчас в Российской Федерации проводятся государственные, правовые и социально-экономических реформы, которые предполагают укрепление законности и правопорядка во всех сферах жизни российского общества. Данные преобразования непосредственно связаны с обеспечением безопасности личности, общества и государства, созданием необходимых условий реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественной жизни. А оборот оружия в Российской Федерации приобрел в последние десятилетия глобальные масштабы и самым серьезным образом сказывается на социально - психологической атмосфере в обществе, как отрицательно, так и положительно, что обуславливает возникновение немалого количества вопросов, требующих всестороннего исследования и своевременного разрешения.

На сегодняшний день государственный контроль за деятельностью юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием и в общем оборот оружия в Российской Федерации, обновляется и совершенствуется. Совершенствуются формы и методы деятельности, органов и подразделений, которые осуществляют это контроль. Складывающаяся ситуация приводит к необходимости своевременного анализа и решения возникающих вопросов. Исследованию наиболее значимых вопросов современного решения в сфере деятельности юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью органов государственного контроля и его специализированных подразделений (лицензионно-разрешительных), направленной на предупреждение правонарушений в сфере оборота оружия с помощью административно-правовых средств.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормативные правовые акты и отдельные нормы, регулирующие оборот оружия, правовое положение, методы и формы государственного контроля в системе субъектов, осуществляющих контроль в сфере оборота оружия. Были изучены формы и методы государственного контроля и практика применения мер административного принуждения в целях правомерного осуществления торговли оружием юридическими лицами.

Цель выпускной квалификационной работы - разработка и обоснование теоретических и практических выводов, предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и организации государственного контроля, за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

Для достижения данной цели в работе ставятся и решаются следующие задачи:

- Исследовать исторические аспекты правового регулирования оборота оружия.
- Изучить развития правового оборота оружия на современном этапе.
- Определить понятие оружия и его классификацию.
- Определить место и роль лицензирующих органов в системе субъектов, осуществляющих контроль в сфере оборота оружия.
- Изучить формы и методы государственного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием;
- Провести анализ правоприменительной и судебной практики за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

Нормативная база исследования включает: Конституцию Российской Федерации, Кодекс РФ об Административных правонарушениях, законодательные и правовые акты имеющих, приказы МВД и Росгвардии федеральный закон « Об оружии ».

Теоретическая основа исследования: труды отечественных ученых в области административного права, уголовного и других отраслей правовой науки, материалы научных и научно-практических конференций, научные статьи, опубликованные в периодической печати, также материалы дел об административных правонарушениях в сфере оборота оружия.

Эмпирическую базу исследования составили: данные официальной статистики материалы дел об административных правонарушениях, рассмотренные Арбитражным судом Челябинской области, а также материалы правоприменительной практики Отдела лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Челябинской области.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих 6 параграфов, заключения и списка используемых источников и литературы.

# 1 СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ, ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1 История формирования правового режима оборота оружия в России

Правовой режим оборота оружия в России начал формироваться уже начиная с XIV в. ( времени появления на Руси огнестрельного оружия) как один из способов поддержания правопорядка и предупреждения преступности в стране. В Голицыной летописи упоминание о первых "арматах" встречаются уже в 1389 г. и "от того часу уразумели из них стреляти". Практически с этого же времени возникают нормативно закреплённые положения, определяющие порядок хранения, ношения оружия, а также санкции за нарушения данных предписаний. Контроль за их выполнением возлагался, как правило, на различных должностных лиц правоохранительных органов.

На всех этапах развития Российского государства осуществление разрешительных мер в приобретении, хранении, ношении и применении оружия являлось эффективным средством поддержания общественного порядка, важным инструментом предупреждения и пресечения преступлений с его применением.

Проведённое исследование отечественного законодательства об оружии показало, что до 1917 г. подданные Российской империи обладали правом на приобретение и хранение короткоствольного огнестрельного оружия (пистолетов и револьверов) в целях самообороны, правда, с известными ограничениями. Они могли также приобретать огнестрельное оружие в целях охоты либо для занятий спортом. Однако бытующее в настоящее время мнение о том, что до Октябрьской революции 1917 г. огнестрельное оружие было доступно всем гражданам, не более чем миф. На самом деле существовала стройная законодательная система регулирования оборота всех видов оружия на территории Российской империи. Так, вооружение гражданской полиции имело целью самооборону или же в



крайних случаях защиту граждан от угрожающего им или начавшегося уже насилия. Однако само право полиции и жандармерии прибегать к оружию с должной полнотой было разработано только в конце XIX в. В соответствии с Законом от 10 октября 1879 г. полицейские и жандармские чины могли употреблять в дело оружие лишь в следующих случаях: когда на них произведено вооруженное нападение; когда нападение было невооруженное, но совершенное несколькими лицами и не было другого способа отразить это нападение; при побеге арестанта, когда нельзя его настичь, или же когда он противится задержанию насильственными действиями. О каждом случае применения оружия полицейский либо жандарм обязаны были немедленно доложить ближайшему начальству. Даже в том случае, когда полицейские и жандармские команды призывались в качестве военной силы для восстановления порядка (бунта или иного неповиновения властям), то, применяя оружие, они были обязаны соблюдать следующие правила: время, когда следовало приступить к действию, определяло полицейское начальство, распорядившееся на месте беспорядков; без предварения бушующей толпы можно было употреблять в дело оружие лишь тогда, когда надобно отразить произведенное нападение либо когда надобно спасти жизнь лиц, подвергшихся насилию со стороны бунтовщиков<sup>1</sup>.

Соответственно предусматривалась уголовная и административная ответственность за нарушение порядка оборота оружия<sup>2</sup>. Так, в "Уложении о наказаниях уголовныхъ и исправительныхъ" 1885 г. имелся специальный раздел седьмой "О противозаконномъ выдѣлываніи и храненіи оружія млм пороха и нарушеніи другихъ, для ограженія личной безопасности постановленныхъ, правилъ осторожности" (ст.986-987), предусматривающий

---

<sup>1</sup> Тарасов И.Т. Очеркъ науки полицейскаго права. Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 2004. – с. 240.

<sup>2</sup> Свод Законов Российской Империи. 1876. ( в ред.с 1999г.). Учебник. – М.: Феникс, 1999. - 157 с.

уголовную ответственность за незаконное производство, изготовление, торговлю и хранение боевого оружия и боеприпасов к нему (от заключения в тюрьме на срок от двух до четырех месяцев до заключения в крепости на срок от восьми месяцев до одного года и четырех месяцев).

А на основании "Устава о наказанияхъ, налагаемыхъ Мировыми Судьями" 1885 г. за хранение и ношение запрещенного оружия, за стрельбу из огнестрельного оружия в местах, где это запрещено, виновные подвергались денежному взысканию не свыше 25 рублей с конфискацией оружия. Административно наказуемо было и хранение заряженного или другого опасного оружия без надлежащей осторожности, и за ношение оно там, где это запрещено - денежное взыскание не свыше 10 рублей.

Таким образом, право на необходимую оборону было неотъемлемым правом, внесудебная же расправа строго каралась Законом<sup>1</sup>. Напомним читателю, что сама история развития института необходимой обороны в российском уголовном праве насчитывает вот уже третий век. Еще в 1865 г. выдающийся русский юрист, ученый и знаменитый адвокат А.Ф. Кони (а тогда выпускник юридического факультета Московского университета) написал свою первую научную работу "О праве необходимой обороны". Кстати, в Российской империи вплоть до конца XIX в. это было первое историко-теоретическое изложение учения о необходимой обороне. 21-летний Анатолий Кони был убежденным сторонником наличия института необходимой обороны в уголовном законодательстве России. Он считал, что "необходимая оборона будет существовать вечно, потому что основана на законе необходимости, а этот закон по самому существу своему вечен.

Как видим, в Российской империи существовала довольно стройная законодательная система регламентирования оборота оружия под строгим контролем государства. Она была разрушена в 1917 г. в результате произошедшей революции. Октябрьская революция 1917 г., повлекшая за

---

<sup>1</sup> Свод Законов Российской Империи. 1876. ( в ред.с 1999 г.). Изд-во Феникс, 1999. - 157 с.

собой коренную перемену всего уклада жизни российского общества, с неизбежностью затронула и оружейную сферу. В стране, где в течение семи лет не прекращалась война (вначале Первая мировая, а потом - гражданская), естественно, скопилось немало оружия. В связи с этим особенно остро встал вопрос, от решения которого зависела судьба революции: "В чьих руках останется оружие?" Поэтому перед большевиками ставилась задача полного разоружения имущих классов, что в дальнейшем прямо закрепил Основной закон страны - Конституция РСФСР 1918 г.

Уже в первые дни советской власти одними из основных задач нового государства являлись охрана революционного порядка и подавление вооруженных выступлений. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятая III Всероссийским съездом Советов 11 января 1918 г., провозглашала: "В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируемая вооружений трудящихся... и полное разоружение имущих классов". Таким образом, в этом документе, подписанном В.И. Лениным, с предельной полнотой выражено классовое отношение высшего органа Советского государства к факту наличия оружия у населения: вооружение трудящихся при полном разоружении имущих классов<sup>1</sup>.

Смена власти с неизбежностью затронула и область оборота оружия. Соответственно, все прежние разрешения на ношение и хранение оружия, выданные до революции полицейскими чиновниками, признавались недействительными, а охрана революционного правопорядка поручалась уже не полиции, а новым органам, рожденным в ходе революции.

Сыграло и немалую роль то, что в первые дни советской власти одними из задач являлась охрана и подавление бунтов, которые считались

---

<sup>1</sup> Центральный государственный архив Октябрьской революции и социалистического строительства. Фонд № 393. Опись 39. [https://mel.fm/istoriya/3627180-world\\_history](https://mel.fm/istoriya/3627180-world_history) (дата обращения 29.04.2018 г.)

недействительными, а охрана революционного порядка поручалась уже не полиции, а новым органам, рожденным в ходе революции.

В Советской России само право на оружие теперь приобрело классовую и партийную принадлежность. И в завуалированном виде подобное оружейное неравноправие продолжалось не один десяток лет. В этом отношении уместной представляется цитата известного немецкого ученого Роберта Фон-Моля, написавшего еще в 1832 г., что "запрещение иметь оружие никоим образом не может быть общим правилом, а лишь исключением". В некоторых же государствах, указывал Моль, "вопрос этот разрешается в обратном смысле, т.е. установлено было общее запрещение держать у себя оружие, а право иметь оружие было исключением". И подобное решение вопроса ученый уподобляет тому, что "все граждане признаны были бы содержащимися под стражей, а пребывание на свободе рассматривалось бы как исключение". В РСФСР же, начиная с 1917 г., право на оружие как раз и являлось не общим правилом, а исключением.

Во время Великой Отечественной войны правовое регулирование оборота оружия осуществлялось в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. "О военном положении", дела о преступлениях в сфере оборота оружия рассматривались военным трибуналом. Смена власти с неизбежностью затронула и область оборота оружия. Соответственно, все прежние разрешения на ношение и хранение оружия, выданные до революции полицейскими чиновниками

После окончания Великой Отечественной войны жесткость правового регулирования оборота оружия несколько ослабла, и с 1953 г. по 1959 г. гладкоствольное оружие находилось в свободной продаже, однако положение изменилось в связи с изданием Постановления Совета Министров СССР от 11 мая 1959 г. № 478, отменившего продажу гладкоствольного оружия без соответствующего разрешения. В 60-е годы совершенствуется нормативно-правовая база, регулирующая оборот оружия, четко

определяются субъекты и объекты правоотношений в этой сфере. Получает развитие ведомственное нормотворчество<sup>1</sup>.

Так, в соответствии с «Инструкцией о порядке приобретения, перевозки, хранения, учета и использования огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов к нарезному оружию, открытия стрелковых тиров, оружейно-ремонтных мастерских, торговли нарезным огнестрельным и холодным оружием», объявленной Приказом МО СССР 4 января 1968 г. № 15, милиция выдавала одиннадцать видов разрешений, связанных с оборотом оружия и боеприпасов к нему.

Таким образом, правовой режим оборота оружия в России начал формироваться уже начиная с XIV в. (времени появления на Руси огнестрельного оружия) и включал в себя поддержание правопорядка и предупреждения преступности в стране. А вот уже позднее, с Октябрьской революции 1917 года законодательство в области оборота оружия было реформировано. Законодательство подробно и жестче регламентировало порядок приобретения, хранения и использования оружия и боеприпасов предприятиями, организациями и учреждениями, перевозки оружия и боеприпасов, порядок производства холодного оружия, открытия стрелковых тиров, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по торговле огнестрельным нарезным и холодным оружием и боеприпасами к нарезному оружию. Особое внимание было уделено торговле, хранению и использованию оружия гражданами.

## 1.2 Развитие правового регулирования оборота оружия на современном этапе

Как уже отмечалось, среди объектов прав граждан и других субъектов оружие занимает особое место (в силу его особых свойств), поэтому режим оборота оружия следует рассматривать как режим исключений из

---

<sup>1</sup> Белоконь А.В. Исторические аспекты развития процесса правового регулирования оборота оружия в Российском государстве / А.В. Белоконь // Российский следователь. - 2007. - № 16. - С. 21-28.

общедозволительного характера регулирования права собственности и иных прав, касающихся владения пользования и распоряжения им. Одновременно следует подчеркнуть, что категория «оружие» весьма абстрактна, поскольку она охватывает множество самых разнообразных предметов и устройств, обладающих неодинаковыми свойствами.

На современном этапе, понимание оружия не всегда совпадает с обыденным представлением о нем и его предназначением. В этой связи определяющее значение приобретают правовые дефиниции оружия, а также четко разработанная его юридическая классификация, являющаяся основанием и своего рода «краеугольным камнем» для определения объема и содержания прав и обязанностей участников правоотношений, построения правового режима в исследуемой сфере<sup>1</sup>.

В рамках любой классификации главной является проблема выявления тех признаков, по которым определяются искомые группы объектов, при этом предъявляются два основных требования: во-первых, единство классификационных критериев для всех рассматриваемых объектов; во-вторых, признаки должны быть существенными для объектов. Важным является и третий, дополнительный, признак практическая применимость предложенной классификации. В связи с этим, в основу классификации оружия, должны быть положены те признаки, которые позволяют четко разграничить один вид оружия от другого, а также оружие от предметов хозяйственно-бытового назначения и кроме этого, имеющих существенное значение для достижения как общих, так и частных целей правового регулирования. В статье 1 Федерального закона «Об оружии» оружие определяется как «устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов». В этой же

---

<sup>1</sup> Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика. Учебник для вузов. Под ред. Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, профессора Р. С. Белкина. – М.; Издательство НОРМА, 2000 г.- 247 С.

для поражения живой или иной цели, подачи сигналов». В этой же статье закона дается классификация и определены понятия видов оружия<sup>1</sup>.

На протяжении последних лет в России на базе конституционных положений интенсивно формировалась и была создана достаточно стройная система законодательства об оружии. Она объединяет нормативные правовые акты различной юридической силы, включающие в себя наряду с конституционными положениями нормы федеральных законов, других нормативных актах федеральных органов власти и органов власти субъектов Федерации, государственной власти и управления, нормативные акты, издаваемые министром обороны и его заместителями, другими министерствами и ведомствами, определяющие общие и специальные обязанности и права граждан в обороте оружия. Основным правовым актом, регламентирующим оборот и право на оружия в Российской Федерации, является Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», в котором раскрываются основные понятия оборота оружия.

Этим законом введено новое для российского законодательства понятие «оборот оружия», включающее производство, продажу, передачу, приобретение, учет, хранение, ношение, транспортировку, использование, изъятие и уничтожение, экспорт и импорт оружия, а также ввоз единичных экземпляров оружия на территорию Российской Федерации и их вывоз из Российской Федерации. В законе об оружии сформулированы соответствующие правила поведения во всех указанных сферах, уточнена структура общественных отношений, включая отношения в сфере торговли оружием, его коллекционирования, экспонирования и перевозки, за исключением экспорта и импорта оружия.

Анализ действующего российского административного законодательства и тенденций его развития показывает, что практически все

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ « Об оружии» (ред. от 07.03.2018 г.) // Российская газета. -1996. -№ 241.

стороны оборота оружия, определяемого Законом об оружии, являются объектом специального административно-правового регулирования, хотя в различных сферах оборота оно осуществляется с разной степенью детализации. Так, в вооруженных силах почти не осуществляются производство оружия, его продажа, экспорт и импорт, что в принципе не подразумевает специального военно-правового регулирования. Не требуют в силу немногочисленности таких случаев особого правового регулирования приобретение, изъятие и уничтожение оружия, ввоз единичных экземпляров оружия на территорию Российской Федерации и их вывоз. Указанные стороны оборота урегулированы общим законодательством, требования которого в этой части обязательны и для военнослужащих. Вместе с тем следует заметить, что отдельные вопросы, обусловленные спецификой их решения в вооруженных силах, потребовали создания специальных правил.

Также в настоящее время выявляются посягательства на порядок оборота оружия, которые представляют особую общественную опасность, поскольку имеют повышенную потенциальную способность причинения ущерба жизни, здоровью граждан, ущерба собственности и могут привести к другим тяжким последствиям. Это обусловило необходимость уголовно-правовой охраны оборота оружия. Порядок оборота оружия в вооруженных силах является органической составной частью порядка оборота оружия в Российской Федерации. Эти общественные отношения отличаются определенными специфическими признаками, позволяющими выделить их из общей структуры отношений по обороту оружия<sup>1</sup>.

Таким образом, подводя итог из вышеперечисленного можно сказать, что на современном этапе под влиянием социально-политических, экономических, нравственно-этических, культурных и иных факторов в Российской Федерации сложился порядок оборота оружия, отраженный в

---

<sup>1</sup> Шелковникова Е.Д. Некоторые проблемы правоприменения Федерального закона «Об оружии» / Е.Д. Шелковникова, С.В. Скворцов // Адвокатские вести. - 2001. - № 9. - С. 34.



специально установленных и нормативно закрепленных правилах как система правоотношений между государством и гражданами (их коллективами) по производству, торговле, продаже, передаче, учету, приобретению, коллекционированию, экспонированию, уничтожению, транспортировке, использованию, хранению, ношению, изъятию, перевозке, ввозу и вывозу оружия. Главной целью правовой работы оборота оружия является обеспечение общественной безопасности. А законом введено новое для российского законодательства понятие «оборот оружия», включающее производство, продажу, передачу, приобретение, учет, хранение, ношение, транспортировку, использование, изъятие и уничтожение, экспорт и импорт оружия, а также ввоз единичных экземпляров оружия на территорию Российской Федерации и их вывоз из Российской Федерации. В законе об оружии сформулированы соответствующие правила поведения во всех указанных сферах, уточнена структура общественных отношений, включая отношения в сфере торговли оружием, его коллекционирования, экспонирования и перевозки, за исключением экспорта и импорта оружия.

## 2 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ

### 2.1 Понятие оружия и его классификация

Специфика предмета правового регулирования, стоящие перед правовым режимом оборота оружия цели, обуславливают необходимость решения одновременно социальных и технических вопросов в комплексе, и достаточно часто-в одном нормативном акте. Таким образом, к числу особенностей рассматриваемого режима можно отнести то, что во многих случаях технические нормы входят непосредственно в содержание правовых нормативных актов, регулирующих оборот оружия, принимаемых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов. Вместе с тем технико-юридические нормы могут содержаться и в специальных актах технического регулирования (продолжающие действовать еще в настоящее время ГОСТы).

Как известно, основу правовой системы России составляет Конституция РФ, которая закрепляет цели и содержание этой системы, виды и соподчиненность правовых актов, принципы законности. Кроме этого, права и свободы человека и гражданина, закрепленные Конституцией служат юридической базой для прав и свобод, устанавливаемых всеми отраслями российского права. В Конституции определены также цели и принципы функционирования государственного аппарата, в том числе и в названных выше сферах. Более того, в Конституции имеется норма, которая прямо регулирует исследуемые отношения. Так, статья 71 устанавливает, что порядок продажи и покупки оружия находится в ведении Российской Федерации, Конституция РФ<sup>1</sup>. А так же, основные положения указаны в ФЗ «Об оружии»<sup>2</sup>. Правовой режим оружия следует понимать, как установленный законами Российской Федерации, Постановлениями

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 2009. - № 7.

<sup>2</sup> Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Российская газета. - 1996. - № 241.

Правительства и другими подзаконными актами порядок производства, приобретения, хранения, ношения и использования (применения) оружия гражданами, должностными лицами и сотрудниками организаций с особыми уставными задачами, а также права и обязанности перечисленных субъектов в обращении с оружием и их ответственность за нарушение указанных норм.

Основным законодательным актом, регулирующим порядок оборота оружия в нашей стране, является Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от. 07.03. 2018 г.). В статье 1 данного закона говорится, что оборот оружия включает в себя его производство, торговлю, продажу, передачу, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозку, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия в Российскую Федерацию и вывоз его из Российской Федерации<sup>1</sup>.

Опираясь на смысл приведенного термина, следует выделить, что такое оружие в целом. Оружие - устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов. Оружие классифицируется на несколько видов: а) огнестрельное; б) холодное; в) холодное метательное; г) пневматическое; д) газовое. В зависимости от целей использования соответствующими субъектами, а также по основным параметрам и характеристикам оружие подразделяется на виды: а) боевое ручное стрелковое и холодное; б) служебное; в) гражданское.

К гражданскому огнестрельному относится оружие, предназначенное для использования гражданами страны в целях самообороны, занятий спортом и охотой. Гражданское оружие должно исключать ведение огня очередями и иметь емкость магазина (барабана) не более 10 патронов.

Гражданское оружие подразделяется на: оружие самообороны, а именно: огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, в том числе с патронами травматического действия; бесствольное огнестрельное

---

<sup>1</sup> Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Российская газета. - 1996. - № 241.

оружие с патронами травматического, газового и светозвукового действия; газовое оружие (газовые пистолеты и револьверы), механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми и раздражающими веществами; электрошоковые устройства и искровые разрядники. Спортивное оружие огнестрельное с нарезным стволом, огнестрельное гладкоствольное, холодное клинковое, метательное, пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж, охотничье оружие огнестрельное с нарезным стволом, огнестрельное гладкоствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм, огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное), в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами, пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж, сигнальное оружие. Холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с народными национальными костюмами, атрибутами которых определяется правительством страны.

Служебным оружием является: огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, а также огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие. Оно исключает ведение огня очередями, нарезное служебное оружие должно иметь отличия от боевого ручного стрелкового оружия по типам и размерам патрона, а от гражданского по слеодообразованию на пуле и гильзе. Емкость магазина (барабана) служебного оружия должна быть не более 10 патронов, а пули к огнестрельному гладкоствольному и нарезному короткоствольному оружию не могут иметь сердечников из твердых материалов, что прописано в статье федерального закона « Об оружии », и то, что служебным оружием является: огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие.

Можно определить как его производство и последующее движение от производителя – государственного или криминального, до потребителя – как легального, так и нелегального, а также процесс пользования оружием, и

поддержания его в исправном состоянии, переход от одного владельца к другому, вплоть до его уничтожения<sup>1</sup>.

Словосочетание «оборот оружия» практически всегда употребляется вместе с прилагательным «незаконный». Незаконный оборот оружия неоднократно становился предметом исследований, но авторы исходили из того, что термин является общеизвестным, и определений понятию «оборот», а также его законной и незаконной составляющим не давали. Однако незаконный оборот является лишь частью законного и поэтому изучение проблем незаконного оборота оружия не может осуществляться в разрыве от понятий и категорий законного оборота.

В частности, органы внутренних дел не осуществляют контроля над оборотом оружия в системе Министерства обороны, Федеральной службы безопасности и других военизированных ведомств. Как, отмечалось выше, ФЗ «Об оружии» регламентирует порядок легального оборота оружия. Гражданам предоставляются большие права на защиту. К примеру, упрощен порядок выдачи разрешений на хранение и ношение оружия, снят запрет на приобретение и использование электрошоковых устройств и искровых разрядников, разрешено приобретать и хранить огнестрельное длинноствольное гладкоствольное оружие. В то же время строго регламентирован порядок оборота оружия, в частности, указано предельное количество оружия, которое может приобрести гражданин (статья 13), обязанность лица, впервые приобретающего огнестрельное гладкоствольное оружие, пройти проверку знаний правил безопасности обращения с оружием по программе, определенной Министерством внутренних дел России<sup>2</sup>. Граждане имеют право приобретать гражданское оружие по достижении 18-летнего возраста, как правило, при наличии лицензии на приобретение

---

<sup>1</sup> Корецкий Д.А. «Оборот оружия: понятие, виды, содержание». // Закон и право», 2006. №2 Комментарий к УК РФ. - Ростов н/Д. - 2006 г.

<sup>2</sup> Устюгжан В.В. Правовая характеристика оружия: учебное пособие для ВУЗов, М.: «ЮНИТИ», 2015 . – 625 с.

конкретного вида оружия, полученной в ОВД по месту жительства. Для хранения или хранения и ношения охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия возраст может быть снижен не более чем на два года законодательными органами субъектов Федерации. Спортивное и охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие имеют право приобретать граждане РФ, имеющие охотничьи билеты или членские охотничьи билеты. Охотничье огнестрельное оружие с нарезным стволом имеют право приобретать граждане РФ, которым в установленном порядке предоставлено право на охоту, при условии, что они занимаются профессиональной деятельностью, связанной с охотой, либо имеют в собственности охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие не менее пяти лет. При этом право на приобретение указанные категории граждан имеют при условии, что они не совершили правонарушений, связанных с нарушением правил охоты и оборота оружия. Общее количество охотничьего оружия не должно превышать пяти единиц, за исключением случаев, когда эти виды оружия являются объектом коллекционирования.

Приобретенное охотничье оружие подлежит регистрации в ОВД по месту жительства в двухнедельный срок. При регистрации органом внутренних дел огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны выдается разрешение на его хранение, а при регистрации охотничьего огнестрельного оружия, а также спортивного или охотничьего гладкоствольного длинноствольного оружия - разрешение на его хранение и ношение сроком на пять лет. Все модели гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходные с оружием изделия, как производимые на территории РФ, так и ввозимые на территорию РФ или вывозимые из РФ, подлежат обязательной сертификации, проводимой Госкомитетом РФ по стандартизации, метрологии и сертификации. Сертификат соответствия является основанием для оборота гражданского и

служебного оружия и патронов к нему на территории РФ. Сведения о конкретных видах служебного и гражданского оружия, а также боеприпасов к нему, разрешенных к обороту на территории Российской Федерации, содержатся в Государственном кадастре служебного и гражданского оружия.

Производство оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами на основании лицензии, полученной на три года от органов, уполномоченных Правительством РФ. Боевое ручное стрелковое оружие (кроме опытных образцов) изготавливается только для поставок государственным военизированным организациям и для поставок в другие государства. Владельцем охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия снаряжение патронов к этому оружию для личного пользования может производиться только при наличии разрешения на хранение и ношение соответствующего оружия.

Ввоз служебного и гражданского оружия на территорию РФ осуществляется по разрешению юридическими лицами, занимающимися производством оружия или торговлей им, а вывоз - юридическими лицами, имеющими лицензию на производство оружия. Осуществление ввоза и вывоза оружия иными лицами допускается в порядке, установленном Правительством РФ. На территории РФ осуществлять торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему имеют право юридические лица, производящие названные предметы на основании лицензии на их производство, а также юридические лица, осуществляющие торговлю этими предметами на основании лицензии на торговлю<sup>1</sup>.

Граждане, обладающие оружием на праве личной собственности на законном основании, вправе продавать его государственным военизированным организациям либо юридическим лицам, имеющим лицензию на торговлю, коллекционирование или экспонирование оружия с

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) <http://www.consultant.ru> ( дата обращения 14.05.2018 г.)

предварительным уведомлением органов внутренних дел, выдавших разрешение на его хранение и ношение, а гражданам - при наличии у них лицензии на приобретение, коллекционирование или экспонирование - после перерегистрации по месту учета этого оружия в органах внутренних дел.

В соответствии со ст. 6 ФЗ "Об оружии" на территории Российской Федерации запрещается оборот в качестве служебного и гражданского оружия<sup>1</sup>:

- огнестрельного длинноствольного оружия с емкостью магазина (барабана) более 10 патронов, имеющего длину ствола или длину ствола со ствольной коробкой менее 500 мм и общую длину оружия менее 800 мм, а также обладающего конструкцией, которая обеспечивает при длине менее 800 мм возможность совершения выстрела;
- огнестрельного оружия, которое имеет форму, имитирующую другие предметы;
- огнестрельного гладкоствольного оружия, изготовленного под патроны к огнестрельному оружию с нарезным стволом;
- кистеней, кастетов, бумерангов и других специально приспособленных для использования в качестве оружия предметов ударно-дробящего и метательного действия, за исключением спортивных снарядов;
- патронов с пулями бронебойного, зажигательного, разрывного или трассирующего действия, а также патронов с дробовыми снарядами для пистолетов и револьверов;
- газового оружия, снаряженного нервнопаралитическими, отравляющими, а также другими веществами, не разрешенными к применению Минздравом РФ, газового оружия, способного причинить средней тяжести вред здоровью человека, находящегося на расстоянии более одного метра;

---

<sup>1</sup> Об оружии: Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Российская газета. - 1996. - № 241.



- оружия и патронов к нему, имеющих технические характеристики, не соответствующие криминалистическим требованиям
- огнестрельного бесствольного оружия самообороны, имеющего выходные параметры, превышающие величины, установленные государственными стандартами РФ, а также произведенного за пределами территории РФ;
- холодного клинкового оружия и ножей, клинки и лезвия которых либо автоматически извлекаются из рукоятки при нажатии кнопки или рычага и фиксируются ими, либо выдвигаются за счет силы тяжести или ускоренного движения и автоматически фиксируются, при длине клинка и лезвия более 90 мм.

Таким образом, следует отметить, что правовой режим оружия следует понимать, как установленный законами Российской Федерации, Постановлениями Правительства и другими подзаконными актами порядок производства, приобретения, хранения, ношения и использования (применения) оружия гражданами, должностными лицами и сотрудниками организаций с особыми уставными задачами, а также права и обязанности перечисленных субъектов в обращении с оружием и их ответственность за нарушение указанных норм. А основным законодательным актом, регулирующим порядок оборота оружия в нашей стране, является Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 07.03.2018 г).

## 2.2 Компетенция лицензирующих органов в системе субъектов, осуществляющих контроль в сфере оборота оружия

В соответствии со статьей 28 ФЗ «Об оружии», контроль за гражданским и служебным оружием, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также уполномоченные органы государственного

контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к гражданскому и служебному оружию, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации.

Контроль за оборотом оружия, имеющегося на вооружении государственных военизированных организаций, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Должностные лица органов, уполномоченных осуществлять контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, имеют право:

- производить осмотр оружия в местах его производства, торговли им, его хранения и уничтожения;
- безвозмездно изымать и уничтожать в установленном порядке оружие, запрещенное к обороту на территории Российской Федерации, за исключением оружия, приобретенного до вступления в силу настоящего Федерального закона и находящегося у владельцев на законных основаниях;
- требовать от юридических лиц и граждан представления документов или копий, письменной или устной информации, необходимых для выполнения контрольных функций; при выявлении нарушений установленных правил давать обязательные для исполнения гражданами Российской Федерации и должностными лицами предписания об устранении этих нарушений;

Порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, его территориальных органов и органов внутренних дел по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Органы внутренних дел

и структурные подразделения различного уровня обладают неодинаковым объемом компетенции в выдаче разрешений, связанных с оборотом гражданского и служебного оружия. Должностные лица органов, уполномоченных осуществлять контроль за оборотом гражданского и служебного оружия выдают:

1. открытые лицензии на приобретение оружия самообороны, лицензии на приобретение, разрешения, на хранение и ношение охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия гражданам Российской Федерации;

2. разрешения на хранение и использования служебного и гражданского оружия предприятиям и учреждениям на основании лицензий на их приобретение;

3. разрешение на транспортировку оружия, лицензии на приобретение на территории РФ оружия предприятиям, имеющим лицензию на производство или продажу оружия;

Наряду с вышеперечисленными лицензиями и разрешениями выдают:

– лицензии на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему юридическим лицам;

– лицензии на приобретение на территории Российской Федерации служебного и гражданского оружия и патронов к нему предприятиям организациям и учреждениям;

– лицензии на приобретение, а также разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом гражданам Российской Федерации;

– разрешения на ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации оружия и патронов, принадлежащих иностранным гражданам, для использования оружия на спортивных соревнованиях и в целях охоты;

– разрешение на хранения и ношение наградного оружия;

- разрешение на хранение и использования оружия организациям, занимающимся испытанием изделий на пуле стойкость, образовательным учреждениям, спортивным и охотничьим организациям, в структуре которых имеются тир, стрелково-стендовые комплексы и стрельбища; а также на хранения оружия и патронов, передаваемых им членами спортивных обществ, клубов для ответственного хранения;
- разрешения на использования оружия в тире, стрелково-стендовом комплексе, на стрельбище;
- разрешение на перевозку оружия и патронов юридическим лицам, занимающимся автомобильными и другими видами перевозок, также таможенным перевозчикам;
- разрешение на экспонирование оружия вне музейных помещений.

Субъектами, имеющими право на приобретение оружия, на территории РФ являются:

1. государственные военизированные организации;
2. юридические лица с особыми уставными задачами;
3. юридические лица, занимающиеся производством оружия или торговлей;
4. юридические и физические лица, занимающиеся коллекционированием или экспонированием оружия;
5. спортивные организации и организации, ведущие охотничье хозяйство;
6. организации, занимающиеся оленеводством в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также специализированные предприятия, ведущие охотничий или морской зверобойный промысел;
7. образовательные учреждения;
8. граждане Российской Федерации;
9. иностранные граждане;

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» одно из основных направлений деятельности полиции, контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия, а

также контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, а также торговли оружием<sup>1</sup>.

В соответствии со статьей 28 ФЗ «Об оружии», контроль за гражданским и служебным оружием, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также уполномоченные органы государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к гражданскому и служебному оружию, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации. Следует также отметить, что органы государственного контроля и их структурные подразделения различного уровня обладают неодинаковым объемом компетенции в выдаче разрешений, связанных с оборотом гражданского и служебного оружия регулировать законный оборот служебного, гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Российской Федерации.

В перечень указанных нормативных правовых актов входят федеральные законы, постановления Правительства РФ, а также приказы МВД РФ, которые также используются и применяются в правоприменительной практике Росгвардии и других федеральных органах в соответствии Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 15.05.2018 г.) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г., с изм. от 19.12.2016 г.) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.04.2018 г.)

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 15.05.2018 г.) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"- <http://www.consultant.ru> ( дата обращения 29.04.2018 г.)

### 3 ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ТОРГОВЛЮ ОРУЖИЕМ

#### 3.1 Предварительный и текущий контроль за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием

Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, разрешения на хранение оружия и патронов определяет сроки и последовательность административных процедур и действий должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов на региональном и районном уровнях по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, разрешения на хранение оружия и патронов, тем самым оказывая контроль за их деятельностью. Государственная услуга предоставляется подразделениями лицензионно-разрешительной работы органов государственного контроля<sup>1</sup>.

Контроль и предоставление государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, а разрешения на хранение оружия и патронов определяет сроки и последовательность административных процедур и действий, должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях. Контроль за деятельностью юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием, можно подразделить на две части, то есть непосредственно на начальной стадии, где проходит предварительная

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.09.2011 г. № 1038 (ред. от 30.12.2014 г.) « Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием» – <http://www.consultant.ru> ( дата обращения 3.04.2018 г.)

проверка юридического лица, которое осуществляет торговлю оружием. И на текущий контроль, то есть там, где проводится проверка соответствий деятельности юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием, требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов, положениям учредительных и регистрационных документов, при этом выявляются факты продажи оружия, патронов и конструктивно сходных с ними изделий, запрещенных к реализации на территории Российской Федерации<sup>1</sup>.

Предварительна проверка, начинается на самом начальном этапе, регистрации юридического, лица, которое осуществляет торговлю оружием.

Заявителями являются юридические лица (их представители), указанные в пункте 3 статьи 10 и статье 18 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии"<sup>2</sup>, являющиеся соискателями лицензий на выполнение работ (услуг) по торговле гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и (или) реализации (торговле) патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов или юридические лица, имеющие такие лицензии.

Информация о порядке совершения административных процедур, в том числе в электронной форме, режимах работы подразделений лицензионно-разрешительной работы предоставляется непосредственно в помещениях указанных подразделений, а также по телефону, телефону-автоинформатору (при его наличии) с использованием средств массовой информации и на Едином портале. Государственная услуга предоставляется подразделением

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.09.2011г. № 1038 (ред. от 30.12.2014 г.) « Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием» – <http://www.consultant.ru> ( дата обращения 25.04.2018 г.).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ « Об оружии »// Российская газета. – 1996 г. - № 241.

лицензионно-разрешительной работы. Полномочия по принятию решения и подписанию заключений и разрешений возлагаются на руководителей территориальных органов, их заместителями начальников полиции или заместителей начальников полиции по охране общественного порядка, а также руководителей центров лицензионно-разрешительной работы.

Для получения разрешения на предварительном контроле, используется перечень административных процедур:

1. Документарную проверку материалов, представляемых физическими или юридическими лицами при получении, продлении или переоформлении лицензий или разрешений.
2. Проверку сведений, изложенных в документах, оформленных при осуществлении юридическими лицами и лицензиатом оборота оружия и патронов.
3. Обследование помещений, предназначенных для хранения и размещения оружия и патронов физическими или юридическими лицами.
4. Плановую выездную проверку соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.
5. Внеплановую выездную проверку соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.
6. Проверку наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов, находящихся у физических и юридических лиц.
7. Инвентаризацию оружия и патронов, находящихся у юридических лиц.
8. Контроль за сроком действия выданных лицензий и разрешений, а также передачей и продажей оружия и патронов физическими и юридическими лицами.
9. Принятие решения и необходимых мер по результатам проведения проверок.
10. Изъятие оружия и патронов.



## 11. Аннулирование лицензий и разрешений..

Для получения разрешения заявитель представляет в отдел лицензионно-разрешительной работы документы, подтверждающие его полномочия и заявление (представляется юридическими лицами - соискателями лицензий либо имеющими такие лицензии) или приложение (представляется юридическими лицами - производителями гражданского и служебного оружия и патронов) к Административному регламенту)<sup>1</sup>.

К заявлению прилагается список работников юридического лица, должности которых связаны с продажей, хранением, учетом оружия и патронов к нему, основных частей огнестрельного оружия.

Для переоформления разрешения заявитель представляет документы, подтверждающие его полномочия, заявление, разрешение, требующее замены (при наличии), а также документы, подтверждающие получение согласия лицензии. Также юридическое лицо, которое осуществляет торговлю оружием, может получить отказ в получении разрешения. В тех случаях если, документы заявителем не были предоставлены в полном объеме, достоверность сведений указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах, не подтверждена при их проверки. Отсюда следует, что заявитель, то есть юридическое лицо, которое осуществляет торговлю оружием и патронами, не имеет возможности обеспечения учета и сохранности заявленного оружия и патронов, не являющихся заявителем, на обработку персональных данных.

Следующий этап, это непосредственный контроль на текущем контенте, в котором лицензирующий орган осуществляет формирование

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.06.2012 г. № 646 (ред. от 27.11.2015 г.) « Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия » – <http://www.consultant.ru> ( дата обращения 04.04. 2018 г.)

ежегодного плана проверок на основании имеющейся информации о проведенных плановых контрольных мероприятиях с учетом особенностей организации и проведения плановых проверок и не плановых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Основанием для включения в план проверок лицензиата являются:

1. Истечение 1 года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии.
2. Истечение 3 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

О проведении плановой проверки лицензиат уведомляется лицензирующим органом не позднее чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения (приказа) о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручения копии распоряжения (приказа) ему лично под расписку. Плановые проверки (в форме выездной проверки) проводятся по месту осуществления юридическим лицом деятельности по торговле оружием и патронами. В случае, если место оказания услуг лицензиата расположено на территории иного субъекта Российской Федерации, плановая проверка может быть проведена должностным лицом отдела лицензионно-разрешительной работы по месту оказания услуг. Лицензирующий орган по месту оказания услуг лицензиата включает в распоряжение (приказ) уполномоченных должностных лиц, которые будут осуществлять плановые проверки по месту оказания услуг. После издания распоряжения (приказа) лицензирующий орган направляет копию распоряжения (приказа) по месту оказания услуг лицензиатом для проведения плановой проверки с указанием причин и сроков ее проведения.

Проверка осуществляется должностными лицами территориальных органов, уполномоченными на осуществление государственного контроля

(надзора) за деятельностью лицензиата, включенными в распоряжение (приказ) о проведении проверки.

Предметом плановой проверки является соблюдение лицензиатом лицензионных требований и условий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими оборот оружия и патронов.

По результатам плановой проверки составляется акт в двух экземплярах, второй экземпляр которого с копиями приложений вручается руководителю юридического лица (его уполномоченному представителю) под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя юридического лица (его уполномоченного представителя), а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки. В акте проверки указываются сведения, установленные частью второй статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

По результатам проверки должностное лицо территориального органа производит запись в журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Также существует внеплановая проверка, основаниями для начала процедуры внеплановой проверки являются:

1. Истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований.

2. Поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах:

- Грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований.
- Возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- Причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- Наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

- Наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Предметом плановой проверки является соблюдение лицензиатом лицензионных требований и условий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими оборот оружия и патронов.

Лицензиат уведомляется о проведении внеплановой выездной проверки не менее чем за 24 часа до начала ее проведения, за исключением случаев, установленных пунктом 2 части второй статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" , частью 13 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"<sup>1</sup>.

Предметом внеплановой проверки являются проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий, а также наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов.

В ходе проверок юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием устанавливаются такие факты как:

- соответствие их деятельности требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов, положениям учредительных и регистрационных документов, при этом выявляются факты продажи оружия, патронов и конструктивно сходных с ними изделий, запрещенных к реализации на территории Российской Федерации;
- наличие лицензий на торговлю оружием и патронами, разрешений на их хранение в местах, не указанных в лицензиях;
- обеспечение технической укрепленности мест торговли, экспонирования и хранения оружия и патронов, их размещения на указанных объектах в соответствии с требованиями законодательства;
- надежность сохранности оружия и патронов в торговых витринах, на прилавках, при их установке и размещении в сейфах, пирамидах, шкафах, ящиках и на стеллажах, а также соблюдение мер безопасности при обращении с ними;
- соблюдение установленных правил и порядка ведения торговли, законности продажи оружия, патронов и конструктивно сходных с ними изделий, а также замены либо возврата оружия и патронов;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.) - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 23.04.2018 г.)

- соответствие системы учета оружия и связанного с ним делопроизводства;
- наличие сертификатов на продаваемое оружие, патроны и конструктивно сходные с ними изделия, поступившие от юридических лиц - поставщиков или ввезенные на территорию Российской Федерации, а также наличие актов историко - культурных и искусствоведческих экспертиз (паспортов) на художественно оформленное оружие или оружие, исключенное из Музейного фонда Российской Федерации;
- наличие и правильность заполнения: учетной документации, определенной настоящей Инструкцией для организаций, осуществляющих торговлю оружием (патронами), включая материалы инвентаризаций; дубликатов лицензий юридических лиц и граждан на проданное им оружие и патроны; сводных сведений о приобретенном, проданном и переданном органами внутренних дел для комиссионной реализации оружия и патронов;
- своевременность отправления (представления) в органы внутренних дел дубликатов лицензий на приобретение оружия и патронов, сводных сведений, в том числе на реализованные газовые револьверы и пистолеты, огнестрельное бесствольное оружие самообороны или сигнальное оружие, актов приема или замены оружия, а также материалов по фактам изъятия оружия и патронов уполномоченными на то органами;
- порядок внутреннего контроля за обращением оружия и патронов лицами, ответственными за их сохранность и ведение учета, продавцами, материально ответственными лицами и работниками, допущенными к производству работ с оружием и патронами, их транспортированию и сопровождению при перевозке, а также наличие материалов проверок по фактам недостачи, порчи, утраты оружия и патронов;
- организация допуска работников юридического лица к оружию и патронам, в том числе для их транспортирования, при сопровождении во время перевозок и экспонировании;

- система документирования выдачи оружия и патронов продавцам, лицам, ответственным за проведение экспонирования, транспортировку, проведение работ с оружием и патронами, в том числе для их предпродажной подготовки и регулировки;
- своевременность и полнота устранения нарушений, выявленных при проверках сотрудниками органов внутренних дел, исполнение предписаний, вынесенных уполномоченными на то органами исполнительной власти;

Таким образом, подводя итоги, можно сказать, что в ходе проверок организаций, осуществляющих торговлю оружием (патронами), имеющих вооруженную охрану помещений и торговых залов, выясняются законность осуществления законодательства Российской Федерации, а так же соответствие их деятельности требованиям законодательных и иных нормативных правовых актов, положениям учредительных и регистрационных документов, при этом ведется выявление фактов продажи оружия, патронов и конструктивно сходных с ними и изделий, запрещенных к реализации на территории Российской Федерации.

### 3.2 Вопросы правоприменительной и судебной практики по контролю, за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием

Исследование теоретических и практических аспектов квалификации имеет огромное значение для применения мер административной ответственности, в сфере оборота оружия. В данном параграфе нами будут разобраны вопросы правоприменительной и судебной практики за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

В настоящее время должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномочены фиксировать нарушения, которые предусмотрены частями 1 - 2 статьи 8.37, статьей 14.1 (в части соблюдения требований законодательства об оружии,

частной охранной деятельности), статьей 14.2 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), статьей 14.15 (в части нарушения правил продажи оружия и патронов к нему), статьями 17.7, 17.9 - 17.13, 18.2 - 18.4, 19.3 - 19.61, 19.7, 19.13, 19.20, 19.23, 19.33, 20.5, 20.6, частями 2, 4.2 и 6 статьи 20.8 (Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием)<sup>1</sup>.

Указанные полномочия конкретизированы в Приказе Росгвардии от 06.10.2016 г. № 286 «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию»<sup>2</sup>, в соответствии с которым полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере оборота оружия наделены должностные лица подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Глава 20 КоАП содержит восемь статей ст. 20.8 – ст. 20.15 КоАП РФ, устанавливающих ответственность за правонарушения в сфере оборота оружия: от стрельбы в неположенном месте до незаконной продажи оружия, не относящейся к уголовному правонарушению. Таким образом, указанные административные нормы предусматривают контроль за деятельностью

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018 г.)

<sup>2</sup> Приказ Росгвардии «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» от 06 ноября 2016 г. № 286 / Российская газета. – 2016 г. - № 251.



юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием и вообще оборота оружия в целом.

При квалификации административных правонарушений в области оборота оружия зачастую возникает ситуации использования различных административно-правовых норм. Нормы предусматривают разную ответственность за нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия по месту жительства, а также продления разрешения (лицензии) на хранение и продажу оружия, где объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, а именно общественные отношения в сфере оборота оружия и указанные административные нормы.

Объективная сторона указанных административных проступков состоит в действии или бездействии, связанных с нарушением соответствующих правил производства, продажи, хранения, учета, коллекционирования, экспонирования, ношения, уничтожения оружия и патронов к нему.

Типичными нарушениями, образующими состав административного правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 20.8 Кодекса об административных правонарушениях являются нарушение правил хранения оружия и патронов к нему.

Так, например, рассмотрим ситуацию ООО «Охотник на Южном Урале». В постановлении Арбитражного Суда Челябинской области № А76-20479 от 28.02.2015 г. Общество с ограниченной ответственностью «Охотник на Южном Урале», г. Южноуральск Челябинской области (далее – заявитель, ООО «Охотник на Южном Урале», общество) обратилось в Арбитражный суд Челябинской области с заявлением к начальнику Межмуниципального отдела МВД России «Южноуральский» Челябинской области Амбурцеву Д.П. о признании незаконным и отмене постановления по делу об административном правонарушении от 14.07.2015 г. №000368 о

привлечении ООО «Охотник на Южном Урале» по части 1 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде наложения административного штрафа в размере 300 000 рублей.

Так, вступившим в законную силу решением Челябинского областного суда от 22.01.2016 г. по делу №7-37/2016 (установлен факт совершения 15.05.2015 г. административного правонарушения ответственным лицом ООО «Охотник на Южном Урале» Лихачевым Е.Г. (по адресу: Челябинская область, г. Южноуральск, ул. Победы, 7). Суд пришел к выводу о том, что ответственным лицом ООО «Охотник на Южном Урале» Лихачевым Е.Г. допущено нарушение правил хранения и учета оружия и патронов к нему, не содержащее уголовно наказуемого деяния, в виде нарушения статьи 22 Федерального закона от 13.12.1996 г. №150-ФЗ «Об оружии», пункта 55 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 №814, пунктов 178, 169.1, 169.3, 169.4, 169.5 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 12.04.1999 г. № 288. Так, должностным лицом ООО «Охотник на Южном Урале», в том числе, не исполнена обязанность хранить оружие и патроны в условиях, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц, в том числе:

1) потолок сделан из железобетонных панелей толщиной менее 180 мм. Внутренняя стена изготовлена из пеноблоков в два слоя, общая толщина стены 390 мм, между блоками не проложена металлическая решетка (пункт 169.1 Инструкции);

2) дверной проем торгового зала оборудован стальной дверью, не являющейся сплошной, а сваренной из двух листов металла толщиной 4 мм,

усиленной по периметру и диагоналям стальным профилем толщиной стенок 7 мм и шириной полок (сторон) 100 мм; профиль не проварен по всей площади периметра и диагонали; решетчатой дверью из прутка диаметром не менее 16 мм с размером ячеек не более 150 x 150 мм, усиленной по периметру и диагоналям стальным профилем толщиной стенок 7 мм и шириной полок (сторон) 100мм. Вышеуказанная металлическая решетка в каждом месте пересечения прутьев и соединения с профилями не проварены, концы коробов дверных проемов не заделаны в стены на 80 мм и не зацементированы. Ригели замков в торговом зале по площади поперечного сечения менее 3 см<sup>2</sup> (2.54 см<sup>2</sup>) отсутствует второй комплект ключей от КХО.

Довод заявленных требований ООО « Охотник на Южном Урале » обоснованным признать нельзя. В удовлетворении заявленных требований Общества с ограниченной ответственностью «Охотник на Южном Урале», г. Южноуральск Челябинской области, было отказано<sup>1</sup>.

Так, позиция административных правонарушений и не только состоит в действии или бездействии, связанных с нарушением соответствующих правил производства, но и продажи, хранения, учета, коллекционирования, экспонирования, ношения, уничтожения оружия и патронов к нему.

Рассмотрим еще один пример, 14.04.2015г. общество с ограниченной ответственностью «Хантер» (далее – заявитель, общество, ООО «Хантер») обратилось в Арбитражный суд Челябинской области с заявлением о признании незаконным предписания № 18/7 – 247 от 13.02.2015г., выданного Центром лицензионно – разрешительной работы Главного Управления Министерства внутренних дел по Челябинской области (далее - Управление, лицензирующий орган), об устранении нарушений учета и хранения гражданского и служебного оружия.

Предписание выдано по результатам проведенной проверки, заявлено

---

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного Суда Челябинской области № А76-20479.- <http://ras.arbitr.ru> ( дата обращения 23.05.2018 г.)

требование об обеспечении надлежащего учета оружия, которое является незаконным, т.к. нарушения ведения книги приема и выдачи оружия и патронов, книги учета наличия и движения оружия, иных учетов не установлено, записи в учетных документах ведутся в установленном порядке.

Нарушен порядок проведения проверки, у должностных лиц Управления отсутствовало предписание для проведения проверки, проверяющими не внесена запись в журнал проведения проверок.

Управление возражало против заявленных требований, указывало на нарушения, установленные в ходе проверки, наличие оснований для выдачи предписания, общественную значимость проверяемых вопросов.

Решением арбитражного суда от 09.09.2015г. в удовлетворении требований отказано.

Согласно акта обследования от 11.02.2015 г. в ходе проверки были обнаружены нарушения: не велся учет оружия в Книге учета наличия и движения поступающего, хранящегося и выдаваемого оружия, нарушен п.67 Инструкции № 288 от 12.04.1999 г., не ведется учет оружия и патронов ( в Книге не указываются даты и время выдачи, отсутствуют расписки в получении). Представитель общества возражал против обстоятельств, указанных в акте. Суд первой инстанции подтвердил выводы проверяющего органа. Решение суда первой инстанции является законным и обоснованным.

Правоотношения, возникающие при обороте оружия, боеприпасов и патронов к оружию на территории Российской Федерации, урегулированы Федеральным законом от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»<sup>1</sup>, контроль за исполнением требований этого закона возложены на органы внутренних дел, которые руководствуются Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ « Об оружии »// Российская газета. – 1996 г. - № 241.

утвержденной Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 12.04.1999 г. № 288<sup>1</sup>, другими приказами.

По ст. 28 Закона об оружии контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации осуществляют органы внутренних дел и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также органы государственного надзора за соблюдением государственных стандартов Российской Федерации.

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.06.2012 г. № 646 утвержден Административный регламент исполнения государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Позиция Верховного Суда РФ обосновывалась ч.1 ст. 22 ФЗ от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», которой устанавливается, что «хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему разрешается юридическим лицам и гражданам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение или хранение и ношение оружия»<sup>2</sup>. Аналогичные требования установлены пунктом 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 12.04.1999 г. № 288 (ред. от 30.12.2014) "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814" (вместе с "Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации") - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 1.06.2018 г.)

<sup>2</sup> Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 07.03.2018 г.) / Российская газета. – 1996 г. - № 241.

В судебное заседание документы, подтверждающие полномочия проверяющего лица (письменное предписание), были представлены и проверены, и суд первой инстанции пришел к правильному выводу об отсутствии нарушений порядка проведения проверки со стороны работника Управления. Эти документы повторно представлены суду апелляционной инстанции. Согласно пункту 129 Инструкции при размещении оружия или патронов в складских помещениях ведется, в том числе, Книга учета наличия и движения поступающего, хранящегося и выдаваемого оружия и патронов (приложение 67), в которую в обязательном порядке вносятся сведения о дате поступления, приходе (откуда и от кого поступили оружие и патроны (наименование организации, ее адрес); наименовании и номере приходного документа и его дате, серии номере и дате разрешения (лицензии) органа внутренних дел; типе, модели и калибре оружия, типе и калибре патронов; номере оружия, номере партии изготовления патронов; подписи лица, принявшего оружие и патроны.

В части расхода вносятся сведения о дате отправки, выдачи; кому передано (наименование организации, адрес, фамилия, имя, отчество ответственного лица); наименовании, номере расходного документа и его дате; основанию и кем выданы; подписи лица, получившего оружие и патроны.

Согласно пункту 127 Инструкции в Книгу приема и выдачи оружия и патронов вносятся сведения: номер подпункта, фамилия, имя, отчество работника организации, для каких целей выдано оружие и патроны, вид, модель, калибр, серия, номер оружия, количество патронов по типам и калибрам, отметка о выдаче оружия и патронов (дата и время выдачи, расписка в получении оружия и патронов), отметка о сдаче оружия и патронов (дата и время сдачи, расписка в приеме оружия и патронов).

Из представленных Управлением копий Книги выдачи и приема оружия, патронов, сделанных по состоянию на 11.02.2014 г. усматривается,

что нумерация ведется по поставкам, а не количеству оружия (партии патронов), сведения о том, откуда и от кого поступили оружие и патроны (наименование организации, ее адрес) отсутствуют, номер партии изготовления патронов не указан, из копии Книги выдачи и приема оружия, патронов следует, что такие графы, как номер подпункта, фамилия, имя, отчество работника организации, отметка о выдаче оружия и патронов (дата и время выдачи, расписка в получении оружия и патронов) не заполнены.

В дальнейшем общество в судебное заседание представило учетные документы с заполненными реквизитами, т.е. фактически исполнило требования предписания.

Суд первой инстанции пришел к правильному выводу, что в период проведения проверки обществом учет оружия и патронов в полном соответствии с требованиями действующего законодательства не осуществлялся, а предписание было выдано законно.

Из пояснений представителя общества следует, что фактической причиной возникновения споров является чрезмерное количество проводимых проверок, что не является предметом рассмотрения по данному делу. Основания для отмены судебного решения и удовлетворения апелляционной жалобы отсутствуют.

Нарушений норм процессуального права, являющихся основанием для отмены судебного акта на основании ч. 4 ст. 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, не имеется.

Руководствуясь статьями 176, 268 - 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд апелляционной инстанции постановил: решение Арбитражного суда Челябинской области от 09.09.2015 г. по делу № А76-9114/2015 оставить без изменения, а апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью «Хантер» - без удовлетворения.

Постановление может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Уральского округа в течение двух месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через арбитражный суд первой инстанции.

Анализ научных трудов, материалов судебной практики указывает на то, иногда возникают ситуации, когда сотрудники лицензионно-разрешительной службы, ввиду правовых коллизий, неверно разрешают вопросы привлечения к административной ответственности лиц, нарушивших правила хранения и ношения.

Таким образом, на сегодняшний день возникла необходимость в совершенствовании государственной разрешительно-лицензионной политики в сфере оборота оружия, с целью правильного определения и квалификации элементов административного правонарушения в указанной сфере, связи с тем, что в законодательство часто вносятся изменения, а правонарушители зачастую не осведомлены этим. И возникает проблема в решении вопросов в данной сфере, конкретно в области государственного контроля за деятельностью юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием, что и рассмотрено на примерах вышеизложенного.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного теоретико-правового исследования государственного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием можно сделать следующие выводы и предложения.

Следует сказать, что правовой режим оборота оружия в России начал формироваться уже начиная с XIV в. ( времени появления на Руси огнестрельного оружия) как один из способов поддержания правопорядка и предупреждения преступности в стране. В Российской империи существовала довольно стройная законодательная система регламентирования оборота оружия под строгим контролем государства. Именно в этот исторический период начали появляться первые документы, регламентирующие оборот оружия. Но эта система была разрушена в 1917 г. в результате произошедшей революции. Октябрьская революция 1917 г., повлекшая за собой коренную перемену всего уклада жизни российского общества, с неизбежностью затронула и оружейную сферу. Было подробнее и жестче регламентировано законодательство порядка приобретения, хранения и использования оружия и боеприпасов предприятиями, организациями и учреждениями, перевозки оружия и боеприпасов, порядок производства холодного оружия, открытия стрелковых тиров, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по торговле огнестрельным нарезным и холодным оружием и боеприпасами к нарезному оружию. Особое внимание было уделено торговле, хранению и использованию оружия гражданами.

На современном этапе, ввиду постоянно изменяющегося административного законодательства, декриминализации уголовных преступлений в административные правонарушения, появление новых составов и так далее, как законодателю, так и правоприменителю учитывать особенности каждого элемента состава административного правонарушения. И возникает проблема в решении вопросов в данной сфере, конкретно в области государственного контроля за деятельностью юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием.

Также, сейчас в Российской Федерации проводятся государственные, правовые и социально-экономические реформы, которые предполагают укрепление законности и правопорядка во всех сферах жизни российского общества. Данные преобразования непосредственно связаны с обеспечением безопасности личности, общества и государства, созданием необходимых условий реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественной жизни. А оборот оружия в Российской Федерации приобрел в последние десятилетия глобальные масштабы и самым серьезным образом сказывается на социально - психологической атмосфере в обществе, как отрицательно, так и положительно, что обуславливает возникновение немалого количества вопросов, требующих всестороннего исследования и своевременного разрешения.

Основным законодательным актом, регулирующим порядок оборота оружия в нашей стране, является Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 07.03.2018 г). А легальное определение понятия оружие и его классификация закреплено в ст.1 ФЗ « Об оружии » включает в себя совокупность наиболее значимых с точки зрения законодателя признаков и элементов.

Исследование теории и практики в области компетенции лицензирующих органов способствует благоприятному развитию законодательства об административных правонарушениях, на котором

выделяются отдельные статьи. Эффективность разрешения вопросов о квалификации правонарушения, в области торговли оружием юридическими лицами, верно сформулированных правовых норм и усвоении правоприменителем свойств элементов состава административного правонарушения, что, в свою очередь, влияет на развитие механизма защиты законных интересов граждан, общества и государства.

В ходе анализа и обобщения материалов судебной и правоприменительной практики в сфере государственного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием были исследованы теоретические и практические аспекты квалификации административных правонарушений в сфере оборота оружия, значение элементов состава правонарушения для верной квалификации деяния.

Изучение соответствующих материалов, анализ приведенной и иной судебной практики позволило выявить необходимость в совершенствовании государственной разрешительно-лицензионной политики в сфере оборота оружия, с целью правильного определения и квалификации элементов состава административного правонарушения в указанной области, а также правильного определения понятия оружия и его классификации, рассмотрения и изучения исторических аспектов, а также разрешению административных правонарушений в области торговли оружием, юридическими лицами, ссылаясь на современное законодательство.

На сегодняшний день государственный контроль за деятельностью юридических лиц, которые осуществляют торговлю оружием и в общем оборот оружия в Российской Федерации, обновляется и совершенствуется. Совершенствуются формы и методы деятельности, органов и подразделений, которые осуществляют это контроль.

В работе была обозначена необходимость в совершенствовании государственной разрешительно-лицензионной политики в сфере оборота оружия. Были вынесены предложения ужесточить эффективность

разрешения вопросов о квалификации правонарушения в области торговли оружием юридическими лицами, а также внести изменения в порядок проведения плановых и внеплановых проверок за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### I НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
3. Кодекс административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Российская газета. – 2015. – № 49.
4. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. – 1994. – № 138.
5. Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. – 2018. – № 241
6. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
7. Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» // Российская газета. – 1999. – № 175.
8. Приказ Росгвардии «О полномочиях должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях и административному задержанию» от 06 ноября 2016 № 286 // Российская газета. – 2016. – № 251.
9. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.1984). – <http://www.consultant.ru>.
10. Приказ МВД России от 12.04.1999 г. № 288 (ред. от 30.12.2014) "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» // Российская газета. – 1999. – № 175.

Федерации от 21 июля 1998 г. № 814" (вместе с "Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации") – <http://www.consultant.ru>.

11. Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) "О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.) – <http://www.consultant.ru>.
12. Указ Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 15.05.2018 г.) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации" – <http://www.consultant.ru>.
13. Постановление Арбитражного Суда Челябинской области № А76-20479. – <http://ras.arbitr.ru>.

## II КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

14. Алехин, А. П., Кармолицкий, А. А., Козлов, Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 2004. – с. 240.
15. Анисимов, П.В. Административная ответственность в Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Ось-89, 2016. – с. 21.
16. Козлова, Ю.М. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М.: Юристь, 2017. – с. 34.
17. Филатова, А.В., Чаннов, С.Е. Колотовский Е. Если вы надумали продавать оружие... / Е. Колотовский // Современная торговля.– М.: Волтерс Клувер, 2017. – с. 400.
18. Сидоренко Е.Н., Белозеров Ю. Н. Оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств: Учебник. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2016. – с. 112.
19. Шелковникова Е.Д. Некоторые проблемы правоприменения Федерального закона «Об оружии» / Е.Д. Шелковникова, С.В. Скворцов // Адвокатские вести. - 2013. - № 9. - с. 34.

20. Криминалистическое оружиеведение: Генезис современности. Владимиров В.Ю., Голубев Н.В. – М.; Юридический центр ПРЕСС. – 2015. – с. 47.
21. Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика. Учебник для вузов. Под ред. Заслуженного деятеля науки Российской Федерации, профессора Р. С. Белкина. – М.; Издательство НОРМА, 2014 г. – с. 243.
22. Тарасов И.Т. Очеркъ науки полицейскаго права. Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 2004. – с. 240.
23. Корецкий Д.А. «Оборот оружия: понятие, виды, содержание». // Закон и право», 2006. №2 Комментарий к УК РФ. - Ростов н/Д. - 2006 г.
24. Устюгжан В.В. Правовая характеристика оружия: учебное пособие для ВУЗов, М.: «ЮНИТИ», 2015 . – 125 с.
25. Бакаев А., Шелковникова Е. Контроль над оборотом оружия: ретроспективный взгляд в прошлое.- М., 1997. – 132 с.
26. Власов В.П. Криминологическая характеристика и предупреждение незаконного оборота оружия/ Автореф. дисс. канд.юрид. наук.-М., 2001. –89 с.
27. Гонтарь, С. А., Гражданское холодное оружие: Российская юстиция.№9, сентябрь. – М., Юридическая литература, 2003. – 246 с.
28. Ельчанинов А. П Криминологическая характеристика и уголовно-правовые меры противодействия незаконному обороту оружия, ч. 1 - 3 ст. 222 УК РФ Российская юстиция.№10, Октябрь. –М., Юридическая литература, 2015. –310 с.
29. Корецкий Д.А. « Оборот оружия: понятие, виды, содержание»././ Закон и право», 2004. – 125 с.
30. Танасевич В. Г. Теоретические основы методики пресечения административных правонарушений в области оборота оружия //Сов. государство и право.-1998. –78 с.

31. Свод Законов Российской Империи. 1876. ( в ред.с 1999г.). Учебник. – М.: Феникс, 1999. - 157 с.

### III СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

32. Бельский, К.С. Полицейское право как подотрасль административного права. – М.: Государство и право, 2001. – № 12. – с. 53.
33. Борисов, А. Н. Административные правонарушения. // Материалы научной конференции Запад-Россия-Восток: Археология. История. Философия. Юриспруденция, 2005. – с. 56.
34. Демидов, Ю.А. Социальная ценность и оценка в уголовном праве. – М.: Юрид. лит-ра, 1975. – с. 32.
35. Клепиков, С.Н. Критическая оценка некоторых изменений современного федерального административно-деликтного законодательства и к вопросу о принципах установления административной ответственности // Материалы научной конференции Запад-Россия-Восток: Археология. История. Философия. Юриспруденция. – № 3. - 2013. – с. 214.
36. Клепиков, С.Н., Клепикова, О.С. Административно-деликтная политика России и принципы установления административной ответственности, за правонарушения в сфере оборота оружия. – М, 2014. – № 8. – с. 804.
37. Кизиллов, В. В. Административная ответственность организаций-налогоплательщиков за налоговые правонарушения: теория и судебная практика. – Саратов, Издательство Саратовского университета, 2005. – с. 32.
38. Костенников, М.В., Куракин, А.В. Актуальные проблемы науки административного права за оборотом оружия. – М., 2011. – с. 6.
39. Лупарев, Е. Б. Проблема связи объекта и предмета в административных правоотношениях. – Краснодар, 2012. - с. 11–13.



40. Основные статистические показания судов общей юрисдикции за 2017 г. – [www.cdep.ru](http://www.cdep.ru).
41. Парменов С.А. Проблемы квалификации объекта административного правонарушения. / С.А. Парменов. – Минск, мат-лы 22-ой Международной научно-практической конференции, 2013. – с. 122-123.
42. Самбор, Н.А. Доставка как мера административного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: процессуальные вопросы законности применения ограничений прав и свобод человека. – М, Административное право и процесс, 2012. – №11. – с. 50-54.
43. Штатина, М.А. К вопросу о принципах административного права. – М, Мат. Науч. Конф. Административное право: теория и практика, 2002. - с. 92.

#### IV ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ

44. Герасимов, В.М. Благо и зло (антиблаго) как социальные качества: автореф. дис. Канд.философ. наук. – Иваново, 1985. – с.105.
45. Честнов, И.Л. Институт административных правонарушений в системе права: Диссертация кандидата юридически наук. - СПбю, 1994. - с. 103.
46. Шмидт, А.А. Гражданское оружие и его оборот в России: монография. – Челябинск, 2017. – с. 101.

#### V СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

47. Постановление Арбитражного Суда Челябинской области № А76-20479 от 28.02.2015 на жалобу ООО « Охотик на Южном Урале» // [www.vsrfr.ru](http://www.vsrfr.ru).
48. Постановление решения Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-9114/2015 от 09.09.2015 г. на жалобу ООО « Хантер» // [www.vsrfr.ru](http://www.vsrfr.ru).

49. Позиция Верховного Суда РФ обоснованная ч.1 ст. 22 ФЗ от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», которой устанавливается, что «хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему разрешается юридическим лицам и гражданам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение или хранение и ношение оружия»// [www.vsf.ru](http://www.vsf.ru).
50. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814. «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации » // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).