

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт

Кафедра "Правоохранительная деятельность и национальная безопасность"

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ
д.ю.н., доцент _____ Зуев С.В.
« ____ » _____ 2018 г.

Правовое положение и организация дорожно-патрульной службы
Государственной инспекции безопасности дорожного движения

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.179.ВКР

Руководитель работы
старший преподаватель
кафедры ПДиНБ
_____ А.В. Тищенко
« ____ » _____ 2018 г.

Автор работы
Студент группы – Ю-518
_____ Д.К. Беспяев
« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР кафедры
ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Беспаяев Д.К. Выпускная квалификационная работа "Правовое положение и организация дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения" - Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), гр. Ю-518, 2018. – 69 с., иллюстраций – нет, библиографический список – 54 наименований.

Объектом работы являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности ДПС ГИБДД.

Целью настоящей работы является изучение и анализ правовых и организационных основ деятельности ДПС ГИБДД МВД России в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Задачи работы – рассмотреть следующие вопросы:

- понятие дорожно-патрульной службы;
- правовое регулирование деятельности ДПС
- задачи, функции и полномочия ДПС ГИБДД МВД;
- права и обязанности сотрудников ДПС ГИБДД МВД;
- предложения по совершенствованию организации деятельности ДПС

ГИБДД МВД.

Целью исследования данной работы является служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения, основные направления ее деятельности, а также государственный контроль в сфере дорожного движения.

Во введении кратко характеризуется проблема, решению которой посвящена дипломная работа. Определяется цель работы и совокупность задач.

В первой главе рассматривается нормативно правовое регулирование

деятельности ДПС, обязанности, права и социальная защита сотрудников ДПС.

Во второй главе раскрываются правовое положение, задачи, компетенция ДПС, организация ДПС, методы и формы надзора сотрудников ДПС за дорожным движением а также взаимоотношения сотрудников ДПС с участниками дорожного движения.

В третьей главе рассматриваются предложения по совершенствованию деятельности ДПС ГИБДД.

В заключении подведены итоги работы, сделаны выводы по результатам исследования.

Структура и объем данной работы, состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Для написания данной работы использовано 54 источников.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ.....	9
1.1 Правовое положение и роль ДПС в системе ГИБДД	9
1.2 Права и обязанности сотрудников ДПС.....	15
2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАДАЧИ, КОМПЕТЕНЦИЯ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ.....	25
2.1 Организация ДПС.....	25
2.2 Формы и методы надзора за дорожным движением.....	29
2.3 Взаимоотношения с участниками дорожного движения.....	35
3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД.....	43
3.1 Совершенствование технической оснащённости ДПС.....	43
3.2 Совершенствование современных методов деятельности ДПС.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	64

ВВЕДЕНИЕ

Для повышения эффективности работы правовых органов, в том числе и ОВД требуется повысить построение не только правового, но и справедливого государства, а так же укрепить правопорядок и законность.

Административной деятельности принадлежит большая роль в решении задач и функций, возложенных на органы внутренних дел, которые осуществляются с помощью административно-правовых средств.

Практическая значимость дипломной работы заключается в возможности использования результатов проведенного исследования для оптимизации механизма деятельности ДПС ГИБДД, как на уровне практического применения предложенных мер, так и на уровне совершенствования административного законодательства в области безопасности дорожного движения. Предложения, которые были отражены в дипломной работе, могут быть использованы в практической деятельности должностных лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере пресечения и профилактики административных правонарушений в названной ранее области.

На нынешнем этапе современного российского государства существует ситуация, которая характеризуется довольно сильной интенсивностью дорожного движения. В нее вовлечены не только большие по объему массы людей, но и довольно огромное количество транспортных средств, поэтому есть смысл говорить о значении деятельности по безопасности дорожного движения, снижению тяжести, а также предупреждению дорожно-транспортных происшествий.

Так, статистика аварийности за прошлый год приводит такие цифры: в 2017 году произошло 169 432 дорожно-транспортных происшествия, это на 2,5% меньше, чем в 2016-м. В них погибло 19 088 человек (-6%, население небольшого города) и ранено 215 374 (-2,6%).

Самыми аварийными днями недели в прошлом году, как и ранее, стали пятницы (26 124 случаев; —3%) и субботы (25 796; —6,2%), а самым напряженным промежутком времени, в течение которого случается больше

всего ДТП, стали часы с 17 до 19.

Уменьшилось число аварий с участием пьяных водителей: в 16 265 (-3,4%) таких происшествий погибли 4647 (-4,2%) и ранены 22 049 (-3,8%) человек. 92,1% таких аварий произошло по вине этих водителей (14 972, — 4,4%).

Однако стоит сюда прибавить и тех, кто участвовал в ДТП и имел признаки опьянения, но отказался от медосвидетельствования. Таких в прошлом году насчитывалось 4025 (-6,1%). При этих обстоятельствах погибли 176 (-8,8%) и получили ранения 5678 (-7,1%) человек.

Из-за нарушений водителями правил дорожного движения произошло 143 458 ДТП (-4,9%), в них погиб 15 691 человек (-7,3%), ранено — 191 648 человек (-4,5%).

В результате наездов на пешеходов, которых случилось 51 839 (-0,3%), погибли 5634 (-2,6%) и ранены 48 377 (-0,2%) человек.

Пешеходы, в свою очередь, также явились причиной многих происшествий, по их вине в прошлом году произошла 20 861 авария (-4,1%). Погибло в них 3826 (-2,9%) человек, ранено 17 528 человек (-4,4%).

Тревожный показатель прошлого года — увеличение дорожных происшествий с участием детей (учитывался возраст до 16 лет). Таких аварий было 19 581 (+1,6%), в них погибло 713 человек (0,4%) и ранено 21 136 (+2,5%). Ежедневно на дорогах страны гибнут двое и получают ранения 58 несовершеннолетних.

Четвертый год подряд отмечается увеличение количества ДТП с участием автобусов: в 2017 году водителями автобусов совершено 5608 (+5,9%) ДТП, в которых погибли 324 (+26,1%) и получили ранения 8693 (+6,1%) человека.

Основными видами происшествий стали столкновения транспортных средств — 70 736 (-2,6%), наезды на пешеходов — 51 859 (-0,3%), опрокидывания ТС — 12 617 (-10,5%), наезды на препятствия — 10 835 (-4,1%) и падение пассажиров — 5980 (+5,9%).

Сложная обстановка и с качеством дорожного покрытия. Так,

в статистике ГИБДД она отражена следующим пунктом, ДТП, на месте которых зафиксированы нарушения обязательных требований к эксплуатационному состоянию автомобильных дорог и железнодорожных переездов по условиям обеспечения БДД. Таких аварий произошло 67 896 (-5,1%), в них погибло 6990 (-10,9%), ранено 86 070 (-5,6%) человек¹.

В целом показатели аварийности снизились, но они по-прежнему еще очень и очень высокие. На дорогах страны стало происходить больше аварий с участием детей и из-за неисправных автомобилей.

Еще до появления самого автомобиля возникла проблема по обеспечению безопасности дорожного движения, но наиболее острой и актуальной стала как раз с появлением данного вида транспортного средства. Совместно с положительными сторонами автомобилизации росла и угроза увеличения не только человеческих, но и материальных потерь, которые были связаны с авариями, происходившими на дорогах. Естественно, в данных условиях принимала большое значение именно деятельность по предупреждению получения травм людьми и их смертей в результате дорожно-транспортных происшествий. В связи с этим, особая роль была выделена Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

День 3 июля 1936 года стал днем рождением Госавтоинспекции. Это дата связана с выходом Постановления Совета Народных Комиссаров № 1182, с принятием которого появилась организационно-правовая основа деятельности ГИБДД. Был образован отдельный орган государственного управления, который был презначен именно для борьбы с аварийностью на таком транспортном средстве, как автомобиль. Было определено место для ГИБДД в общегосударственной системе обеспечения безопасности дорожного движения².

Таким образом, из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что актуальность исследования как практических, так и теоретических аспектов изучения службы ДПС ГИБДД.

¹ Российская газета. – 14.02.2018. – Столичный выпуск №7496 (33).

² Бахрах Д.Н. Административное право России.2014.– С.25

Для изучения методологической и теоретической основы в основном применялись пособия, учебники, а также научные публикации и статьи российских авторов, которые наиболее полно отражали информацию о деятельности ДПС ГИБДД.

1. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ

1.1 Правовое положение и роль ДПС в системе ГИБДД

Еще до появления и распространения транспортных средств имела место быть проблема обеспечения безопасности на дорогах, но именно с их изобретением приобрела особо важный и острый характер. Однако, автомобилизация привнесла в общество не только множество положительных моментов, но и отрицательных, и даже трагичных. Произошло увеличение роста гибели на дорогах людей, получение ими увечий и травм различной тяжести. В такой сложившейся на данный момент времени обстановки, характеризующейся высокой интенсивностью дорожного движения, а также привлечение в данный процесс в качестве участников всех членов общества, увеличение количества автомобилей, деятельность государственных органов не только по обеспечению дорожного движения, но и предупреждению, снижению тяжести ДТП и его последствий приобретает определенную значимость. Именно поэтому, вопрос государственного контроля в сфере дорожного движения приобретает особую актуальность в современном мире.

Правовая регламентация поведения участников дорожного движения имеет большое значение в обеспечении дорожного движения не менее, чем и их последующее дисциплинированное поведение, для которого предусматриваются определенные меры государственного контроля. Примерно за последние двадцать лет был принят целый ряд нормативных правовых актов, которые имели довольно большое организационное и управленческое значение в сфере по обеспечению безопасности дорожного движения (далее – БДД). В частности, это:

1) Федеральный закон О безопасности дорожного движения № 196–ФЗ от 10.12.1995 г. В нем закреплены основы государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения; представлена единая терминология, используемая в рассматриваемой сфере; регламентируется

разработка программ повышения безопасности дорожного движения, установлены виды работ и услуг, при выполнении которых должна обеспечиваться безопасность на дорогах; определены ответственные за обеспечение безопасности субъекты и предусмотрена в общем виде ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения;

2) Постановление Правительства РФ № 1090 «О Правилах дорожного движения» от 23.10.1993 г. (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»). Их основное содержание составляют предписания и запреты на действия участников дорожного движения в определенных ситуациях в сфере дорожного движения, за нарушения которых установлена система мер государственно-правового (административно-правового, уголовно-правового и гражданско-правового) принуждения;

3) Указ Президента РФ № 711 О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения от 15.06.1998 г. (вместе с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации);

4) Указ Президента РФ № 635 Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства от 19.05.2012 г.;

5) Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002г. № 40-ФЗ;

6) Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.07.2011 г. № 170-ФЗ;

7) Постановление Правительства РФ от 08.04.1992 г. № 228 «О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автотранспорта в Российской Федерации»;

8) Постановление Правительства РФ № 647 Об утверждении Правил

учета дорожно-транспортных происшествий от 29.06.1995 г.;

9) УК РФ;

10) КоАП РФ;

11) Приказ МВД № 664 России от 23.08.2017 г. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения. В целях формирования и проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения.

На МВД России со стороны правительства было возложено осуществление координации деятельности не только федеральных органов исполнительной власти, но и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере обеспечения безопасности дорожного движения¹.

Одним из основных направлений деятельности полиции является обеспечение БДД, в области которого на сотрудников полиции возлагаются следующие обязанности:

А) Осуществление надзора за соблюдением технических норм и правил, а также стандартов и иных требований нормативных документов в данной области;

Б) Регулирование дорожного движения;

В) Оформление документов о ДТП;

Г) Осуществление государственного учета основных показателей состояния безопасности на дорогах;

Д) Принятие экзаменов на право управления автотранспортными средствами и выдача водительских удостоверений;

Е) регистрация автомобилей и прицепов к ним и выдача в установленных случаях свидетельств о допуске их к перевозке опасных

¹ Клинковштейн, Г.И., Афанасьев, М.Б. Организация дорожного движения: Учебник для вузов. – 6-е изд. перераб. и доп. 2017. – С.14.

грузов;

Ж) осуществление сопровождений автомобилей¹;

З) согласование маршрутов движения транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных грузов.

Главным органом в системе МВД России, который отвечает за обеспечение БДД, выступает Государственная инспекция безопасности дорожного движения (далее – Госавтоинспекция, ГИБДД). Систему службы Госавтоинспекции составляют следующие органы и подразделения ГИБДД МВД России.

Главное управление по обеспечению БДД МВД России (далее – ГУОБДД МВД России), которое является главным субъектом управления ГИБДД. Начальник подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне является по должности главным государственным инспектором БДД РФ.

Подразделение ГИБДД на федеральном уровне выполняет функции государственного заказчика, возложенные на МВД России, в том числе по изготовлению:

- бланков водительских удостоверений;
- государственных регистрационных знаков на транспортные средства;
- другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;
- оперативно-технических средств для Госавтоинспекции.

Главный государственный инспектор безопасности дорожного движения и его заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом России по представлению Министра внутренних дел РФ. Структура и штатная численность подразделений Госавтоинспекции на федеральном уровне утверждаются министром внутренних дел РФ по представлению руководителя подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне.

¹ Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции: Приказ МВД РФ от 31.08.2007 г. № 767 (в ред. от 30.12.2016 г.) // Российская газета – Федеральный выпуск № 4510 (0)

Структура подразделений Госавтоинспекции на региональном уровне включает в себя:

- 1) управление (отдел, отделение) ГИБДД;
- 2) межрайонные подразделения ГИБДД:
 - регистрационно-экзаменационные подразделения;
 - подразделения государственного технического осмотра
автомобилей;
- 3) центр (группу) автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД;
- 4) строевые подразделения ДПС ГИБДД:
 - обеспечивающие БДД на федеральных трассах, региональных трассах с интенсивным дорожным движением;
 - оперативного реагирования;
 - по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения (АСН).

Руководителями территориальных органов МВД России по субъектам РФ утверждаются структура и численность подразделений ГИБДД на региональном уровне по представлению руководителей подразделений ГИБДД на региональном уровне по согласованию с руководителем подразделения Госавтоинспекции на федеральном уровне.

Подразделения ДПС играют особую роль в системе ГИБДД, осуществляя контрольные, надзорные, разрешительные, а также оперативно-профилактические функции в области обеспечения БДД. Подразделения ДПС принимают участие и в охране общественного порядка, и в борьбе в зонах своих постов и маршрутов патрулирования с правонарушителями.

Основные задачи определяют ведомственные правовые акты ДПС. К задачам относятся:

- подразделения ДПС – осуществление контрольных, надзорных, профилактических и разрешительных функций в области обеспечения БДД;
- подразделения ДПС оперативного реагирования – обеспечение правопорядка и общественной безопасности в сфере дорожного движения в

районах осложнения обстановки с аварийностью, местах проведения массовых мероприятий, при эпизодических поездках автомобилей специального назначения и проведении специальных мероприятий, в том числе межрегиональных;

- специализированные подразделения ГИБДД – обеспечение безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств специального назначения во взаимодействии с федеральными органами государственной охраны, органами федеральной службы безопасности.

В составе ДПС ГИБДД МВД России находятся и такие строевые подразделения, как полки, роты, взводы, батальоны, а также мобильные строевые подразделения, которые создаются в роли оперативного резерва не только для своевременного реагирования на осложнения оперативной обстановки в сфере обеспечения БДД, но и для проведения специальных мероприятий по пресечению преступлений, которые связаны с эксплуатацией транспортных средств¹.

1) При этом функции строевых подразделений можно объединить в единую для всех группу, а именно:

2) Распорядительно-регулирующие действия, оказывать помощь участникам дорожного движения, содействовать гражданам в реализации их законных прав и интересов; контроль над дорожным движением, предупреждение, выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения, других нормативов и стандартов;

3) Выезд на места ДТП для выполнения неотложных действий, документирование в установленном порядке фактов и событий на месте аварии;

4) Проводить доследственную проверку материалов ДТП с пострадавшими;

5) Осуществлять в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях;

¹ Голиусов, Ю.В. Государственная транспортная политика как фактор национальной безопасности России. 2010. – С.116

б) Участвовать в охране общественного порядка и общественной безопасности, борьбе с преступностью, розыск угнанных и похищенных транспортных средств, а также автомобилей, водители которых скрылись с места ДТП;

7) Осуществлять сопровождение транспортных средств (далее –ТС);

8) Выявлять недостатки в состоянии улично-дорожной сети и технических средств организации дорожного движения, нарушений установленного порядка производства ремонтных и строительных работ на дорогах, принимать неотложные меры при возникновении экстремальных дорожных ситуаций;

9) Участвовать в осуществлении контроля над соблюдением водителями автомобилей установленных норм и правил в сфере перевозочной, транспортно-экспедиционной и иной деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств¹.

Сущность организации дорожного движения и обеспечения ее безопасности заключается в оперативном реагировании на аварийность, а также применении таких мер административного воздействия, как убеждение и принуждение в отношении должностных лиц и граждан для четкого и неукоснительного соблюдения ими требований правовых норм в области дорожного движения. В силу наделения Госавтоинспекции государственно-властными полномочиями в сфере обеспечения БДД поставленные перед ней задачи решаются на достаточно высоком уровне, о чем свидетельствует сокращение числа погибших и пострадавших в результате ДТП людей.

1.2 Права и обязанности сотрудников ДПС

Существует определенная специфика в работе сотрудников ДПС при повседневном выполнении служебных задач. Она заключается в том, что деятельность находится в очень тесном контакте с источниками повышенной опасности - транспортными средствами.

Прежде всего, у сотрудника ДПС есть определенные обязанности,

¹ Пугачёв, И.Н. Организация и безопасность движения: Учебное пособие. 2006. – С.43.

связанные с несением службы. К ним безоговорочно относится знание нормативной правовой базы в данной сфере. Эта обязанность является главной и основополагающей, так как без определенных знаний сотрудник ДПС не сможет выполнять свои остальные обязанности, которых довольно много. К ним относятся и организация безопасного и бесперебойного процесса дорожного движения, и знание оперативной обстановки в зоне поста или маршрута патрулирования, так же сюда относятся и контроль за соблюдением участниками дорожного движения установленный правил и норм, предупреждение водителей о возникшей на их пути опасности, предотвращение и пресечение преступлений и правонарушений, которые находятся в пределах их полномочий, оказывать помощь пострадавшим гражданам¹.

При получении же информации о готовящемся преступлении, сотрудник ДПС обязан немедленно доложить непосредственному начальнику, либо дежурному, и принять всевозможные меры к его предотвращению. А при получении сведений о совершаемых или совершенных преступлениях, сотрудник должен записать все установочные данные о заявителях, а также и другую информацию, которая может иметь какое-либо значение для раскрытия данного преступления.

Помимо всего этого, есть еще целый ряд обязанностей, в частности:

1) При прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы действовать в соответствии с указанием ее руководителя, о чем доложить своему дежурному.

2) Знать дислокацию ближайших нарядов полиции, войсковых нарядов, представителей общественных формирований по охране правопорядка и систему связи с ними, места расположения и режим работы медицинских учреждений, организованных автостоянок, станций технического обслуживания и других объектов сервиса.

3) Осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

¹ Лукьянов В.В. БДД. 2013. – С.253.

4) Регулировать дорожное движение, в том числе с использованием жестов.

5) Производить неотложные действия на месте ДТП, тщательно и квалифицированно разбираться в обстоятельствах нарушений правил дорожного движения и ДТП.

6) Принимать меры по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим при ДТП, охране имущества, оставшегося без присмотра, оказывать гражданам содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств.

7) Оказывать содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств аварийно-спасательных служб в районы аварий, катастроф, пожаров, стихийных бедствий и других чрезвычайных событий, принимать участие в охране общественного порядка в этих местах.

8) Выявлять и задерживать объявленные в розыск транспортные средства, а также транспортные средства, водители которых скрылись с мест ДТП, или используемые в противоправных целях.

9) Контролировать наличие у водителей документов, предусмотренных Правилами дорожного движения Российской Федерации.

10) Контролировать содержание в исправном и безопасном для движения состоянии улиц, дорог и дорожных сооружений и их освещенность.

11) Изучать порядок и условия движения транспорта и пешеходов и принимать соответствующие меры по улучшению организации движения и повышению его безопасности.

12) Осуществлять контроль за соблюдением условий обеспечения БДД при проведении на улицах и дорогах ремонтно-строительных и других работ.

13) Быть культурными и вежливыми в обращении с гражданами, строго соблюдать законность.

14) Оказывать содействие водителям в устранении неисправностей транспортных средств, своевременной доставке пассажиров и грузов к месту назначения, а также помощь пешеходам, особенно инвалидам, престарелым и

детям, при переходе ими улиц и дорог.

15) Докладывать по окончании несения службы дежурному по подразделению о результатах работы¹.

Свои обязанности сотрудники ДПС выполняют в разных, даже в чрезвычайно сложных условиях, которые требуют максимального напряжения как физической, так и психической составляющей. Именно поэтому, объективной составляющей в повседневной деятельности сотрудников является риск.

На посту сотрудник ДПС должен получить от сменяемого им коллеги информацию об оперативной обстановке, имевших место происшествиях, проводимых на улицах и дорогах ремонтно-строительных и иных работах, поступивших указаниях и сообщениях, исправности технических средств регулирования дорожного движения, а также другие сведения, имеющие прямое отношение к несению службы. Если в предшествующую смену контроль за дорожным движением на данном посту или маршруте не осуществлялся, сотрудник проверяет исправность технических средств регулирования, специальных средств, средств связи, состояние дорог и улиц, условия производства на них ремонтно-строительных и других работ.

О принятии поста, маршрута патрулирования и выявленных недостатках докладывает в дежурную часть строевого подразделения.

При несении службы нарядом в составе двух или более сотрудников ДПС назначается старший наряда.

Старший наряда обеспечивает руководство деятельностью наряда на период несения службы и обязан:

- Организовывать работу состоящих в наряде сотрудников ДПС, докладывать командиру, дежурному по подразделению о необходимости внесения изменений в их расстановку и порядок несения ими службы в зависимости от сложившейся обстановки.

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД: Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (ред. от 03.02.2018 г.)

- Осуществлять контроль за несением службы сотрудниками ДПС и оказывать им практическую помощь при выполнении задач по контролю за дорожным движением.

- Проверять правильность ведения служебной документации, качество оформления материалов по ДТП и административным правонарушениям, принимать меры по устранению выявленных недостатков.

- Контролировать правильность использования оперативно-технических и специальных средств.

- Докладывать дежурному о своем местонахождении и обстановке на участке несения службы не реже одного раза в час.

Во время несения службы сотрудник ДПС должен принять меры к устранению помех в движении, освобождению проезжей части от оставленных на ночь транспортных средств, обозначению опасных участков на посту или маршруте патрулирования¹.

Сотрудник ДПС при несении службы имеет право:

1) Требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции, законной деятельности депутатов, кандидатов в депутаты, должностных лиц органов власти и должностных лиц органов местного самоуправления, представителей общественных объединений.

2) Проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения, а при наличии данных о том, что они имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества, производить в порядке, установленном федеральным законом, личный досмотр лиц, досмотр их вещей, ручной клади и багажа, изымать указанные предметы, средства и

¹ О порядке регистрации транспортных средств: Приказ МВД России от 24 ноября 2008 г. № 1001 г. Москва (ред. от 20.03.2017) // Российская газета - Федеральный выпуск № 4829 (0)

вещества при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения.

3) Останавливать на стационарных постах, контрольных постах полиции, контрольно-пропускных пунктах транспортные средства для проверки у водителей, в том числе с использованием автоматизированных баз данных, документов, предусмотренных Правилами дорожного движения Российской Федерации, и в установленных законодательством Российской Федерации случаях изымать их.

4) Останавливать транспортные средства, водители которых нарушили правила дорожного движения.

5) Запрещать эксплуатацию транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу аварий.

б) Проводить в установленном законодательством Российской Федерации порядке освидетельствование лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, повлекших угрозу БДД, для установления факта алкогольного или наркотического опьянения либо направлять или доставлять указанных лиц в медицинские учреждения, если результат освидетельствования необходим для подтверждения или опровержения факта правонарушения или объективного рассмотрения дела о правонарушении.

На практике, часто случается, что водитель ТС по внешним признаками будучи в состоянии алкогольного опьянения, подписывает протокол, о том, что, согласно показанию медицинского прибора в его крови имеется содержание алкоголя. Несмотря на подписанный протокол, сотрудник ДПС должен обеспечить доставку такого водителя в медицинское учреждение для освидетельствования уже там.

Судебная практика включает в себе множество ярких примеров, в которых имеет место названная проблема. Так, мировым судьёй судебного участка номер 1 по Верхнеуральскому району Челябинской области Котельниковым С.А. вынесено постановление по делу об административном правонарушении в отношении Журенкова С.Ю., который признан виновным

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ за то, что 14.04.2016 г. в 16 часов 47 минут, водитель Журенков С.Ю. на 37 километре автодороги М5, в нарушение п. 2.7 Правил дорожного движения РФ, управлял транспортным средством, находясь в состоянии алкогольного опьянения, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 15.000(пятнадцать тысяч) рублей с лишением прав управления транспортными средствами на срок 18(восемнадцать) месяцев. На просьбу Журенкова о медицинском освидетельствовании в медицинском учреждении ему было отказано инспектором ДПС.

Судья районного суда Шестакова И.Ф. с выводами мирового судьи Котельниковой С.А. о наличии в деянии Журенкова С.Ю. состава данного административного правонарушения не согласилась, т.к. Журенков имел полное право на прохождение медицинского освидетельствования в медицинском учреждении. Добравшись до мед. учреждения, после составления протокола, Журенков самостоятельно прошел медицинское освидетельствование, которое показало, что он не находится в состоянии алкогольного опьянения. решением от 10 января 2017 года постановление должностного лица оставлено без изменения. Постановление мирового судьи по данному делу было отменено, а производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием в действиях Журенкова состава административного правонарушения.

7) Задерживать военнослужащих, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам.

8) Входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые организациями, и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление,

произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках.

9) Применять в установленном порядке оперативно-технические и специальные средства для выявления и фиксации нарушений правил дорожного движения, осуществления контроля за техническим состоянием транспортных средств, а также, в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях, оружие и специальные средства для принудительной остановки транспортных средств.

10) Осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, административное задержание и личный досмотр граждан, досмотр транспортных средств.

11) Составлять протоколы об административных правонарушениях, осуществлять административное задержание, принимать другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях.

12) Ограничивать или временно запрещать движение транспортных средств и пешеходов на дорогах, а также не допускать граждан и транспортные средства на отдельные участки местности и объекты, обязывать их остаться там или покинуть эти участки и объекты в целях защиты здоровья, жизни и имущества граждан, проведения следственных и розыскных действий.

13) Ограничивать или запрещать проведение ремонтно-строительных и других работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются требования по обеспечению общественной безопасности.

14) Запрещать эксплуатацию транспортных средств, не прошедших государственный технический осмотр, не имеющих укрепленных на установленных местах государственных регистрационных знаков, транспортных средств, в конструкцию которых внесены изменения без соответствующего разрешения, имеющих скрытые, подложные, измененные

номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки, равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах, до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения.

15) Пользоваться беспрепятственно в служебных целях средствами связи, принадлежащими организациям, общественным объединениям и гражданам.

16) Использовать транспортные средства организаций, общественных объединений или граждан, кроме принадлежащих дипломатическим, консульским и иным представительствам иностранных государств, международным организациям и автомобилей специального назначения, для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в органы внутренних дел, а также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств, проезда к месту происшествия или сбора по тревоге, в не терпящих отлагательства случаях, с отстранением при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами.

В качестве объекта правового регулирования, который применяется по обеспечению личной безопасности сотрудников ДПС выступает определенная совокупность общественных отношений, обеспечивающих благоприятные условия для личности сотрудника ДПС.

Общественные отношения охватываются предметом правового регулирования, при котором сотрудники ДПС в силе обеспечить личную безопасность при выполнении задач, которые на него возложены.

Учитывая особенности и характер складывающихся отношений при решении задач ДПС, под правовым регулированием обеспечения личной безопасности сотрудников ДПС следует понимать осуществляемое при помощи правовых средств (правообеспечение и правоприменение) результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения в целях защиты жизни, физического и психического здоровья

названных субъектов¹.

Особенно важно при выполнении задачи предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений в сфере дорожного движения использование бронезилетов.

Обеспечение личной безопасности сотрудников ДПС обуславливает необходимость совершения правовой основы проверки документов инспектором ДПС у водителей и пассажиров транспортного средства путем внесения соответствующих изменений в правила дорожного движения.

Обеспечение личной безопасности сотрудников ДПС от совершения наезда со стороны ТС, например, при нахождении в транспортном потоке, во время выполнения им регулировочно-распорядительных действий чрезвычайно сложно. Одной из мер личной безопасности, которая может использоваться сотрудником ДПС для остановки транспортного средства, является причинение этому транспортному средству механических повреждений при помощи огнестрельного оружия.

Таким образом, деятельность сотрудников ДПС ГИБДД полностью обеспечивается законодательством РФ. Их права и обязанности регламентированы нормативными правовыми актами.

¹ Котенев А.Б. Правовое регулирование обеспечения личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной. 2007. – С. 72-83

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАДАЧИ, КОМПЕТЕНЦИЯ ДПС ГИБДД МВД РОССИИ

2.1 Организация ДПС

Дорожно-патрульная служба (ДПС) является структурным подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД) Министерства внутренних дел Российской Федерации и входит в состав полиции общественной безопасности РФ. Она осуществляет не только контрольные, надзорные и разрешительные, но и оперативно-профилактические функции в сфере безопасности дорожного движения. ДПС также принимает участие в борьбе с правонарушениями и обеспечении охраны общественного порядка в зоне маршрутов патрулирования и постов.¹

В соответствии с такими принципами как гуманизм, законность, гласности, а главное – уважение прав человека и гражданина и строится деятельность ДПС.

Для правильного выполнения своих обязанностей и ответственного несения службы, необходимо иметь не только профессиональную подготовку, но и обладать такими качествами, как бдительность, дисциплинированность, настойчивость и смелость. Очень важно уметь стойко переносить все трудности, которые возникнут на службе. Также, сотрудникам ДПС, при обращении с гражданами необходимо быть тактичными, вежливыми и терпеливыми, а их действия понятными и законными.

Для обеспечения беспрепятственного и безопасного проезда транспортных средств специального назначения по согласованию с МВД России образуются специализированные подразделения ГИБДД.

Отделы ДПС управлений ГИБДД МВД, ГУВД, а также УВД субъектов РФ организуют работу подразделений ДПС, и оказывают не только практической, но и методической помощи.

¹ Пеньшин Н.В. Служба ГИБДД: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров 230301 "Технология транспортных процессов" 2015. – С.28.

ДПС выполняет большое количество задач, но к основным относятся обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств, пресечение и предупреждение правонарушений в сфере дорожного движения, а также, наиболее важной является сохранение жизни, здоровья и имущества, а также защиты законных прав и интересов участников дорожного движения.

Стоящие перед ДПС задачи решаются вместе с другими подразделениями ОВД, военной автоинспекцией Министерства обороны РФ, а так же различными организациями, объединениями и трудовыми коллективами и гражданами.

Их взаимодействие осуществляется строго на основе приказов, указаний, инструкций, а также договоров и совместных планов.

Основными функциями дорожно-патрульной службы являются:

1. Оказание в пределах своей компетенции содействия и помощи участникам дорожного движения в осуществлении их законных прав и интересов.

2. Осуществление контроля за соблюдением правил дорожного движения, а также нормативных правовых актов в области обеспечения БДД.

3. Регулирование дорожного движения, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий.

4. Охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, предотвращение и пресечение преступлений и административных правонарушений на улицах, дорогах и иных общественных местах.

5. Осуществление розыска угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с мест дорожно-транспортных происшествий (ДТП).

6. Осуществление в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации производства по делам об административных правонарушениях.

7. Осуществление неотложных действий на месте ДТП, а также принятие мер по эвакуации людей и оказанию им первой медицинской помощи, содействие в транспортировке поврежденных транспортных средств и охране имущества, оставшегося без присмотра.

8. Проведение в соответствии с законодательством РФ проверки сообщений о преступлениях против БДД и эксплуатации транспортных средств, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях.

9. Осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств.

10. Выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению.

11. Информирование населения, в том числе с использованием средств массовой информации, о складывающейся обстановке в области дорожного движения, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению.

12. Участие совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение БДД.

13. Контроль за состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер к устранению причин, создающих угрозу БДД¹.

Исходя из наличия определенных средств и сил, а также принципа концентрации в местах, которые характеризуются наибольшим напряжением обстановки на дороге как раз и организуется работа и деятельность ДПС.

¹ О безопасности дорожного движения: Федеральный закон № 196-ФЗ от 10.12.1995 (ред. от 29.12.2017 г.)

При этом важно и следует учитывать уровень аварий на территории, которая обслуживается сотрудниками ДПС, протяженность дорог, предназначенных для транспортных средств, в частности - автомобилей и все особенности движения на них. Также не менее важным является уровень интенсивность движения транспортных средств и пешеходов в различное время суток, дни, месяцы¹.

На основании нахождения постов и определенных маршрутов, выделенных для патрулирования, которые были утверждены в соответствии с нормами ежесуточного выставления нарядов, которые являются обязательными, происходит расстановка средств и сил ДПС. И обязательно заносится в постовую ведомость.

Дежурные части выполняют оперативное управление строевыми подразделениями. в частности их силами и средствами. Если же дежурные части отсутствуют, их обязанности берут на себя дежурные части территориальных органов внутренних дел. Так происходит, потому что в оперативном подчинении дежурным частям ОВД находятся дежурные части строевых подразделений. Их работа организовывается начальником штаба строевого подразделения. В его отсутствии данные полномочия переходят заместителю командира. Командиру строевого подразделения принадлежит право во-первых, по утверждению графика несения службы, во-вторых, установление полного порядка в замене лиц суточного наряда, и в-третьих, отстранение их от дежурства в случае необходимости. Эти полномочия предоставлены только командиру строевого подразделения. Однако, в его отсутствие, данные обязанности может выполнять лицо, которое его замещает.

Для того, чтобы возложенные на дежурную часть задачи и цели были выполнены успешно, необходимо обеспечить транспортными средствами для выезда на места дородно-транспортных происшествий. Так же немаловажное значение имеет обеспечение соответствующей документацией, оргтехникой,

¹ Зейналов Ф.Н. Особенности форм и методов несения ДПС. Наука и практика. – 2010. – № 2. – С.52-53.

специальными техническими средствами. Нельзя обойтись и без служебных помещений, которые будут служить в целях размещения в них суточного наряда. Дежурные части подразделений ДПС оснащаются единым абонентским телефонным номером ГИБДД.

Подготовка, инструктаж и развод сотрудников, назначенных в наряд для несения ДПС, осуществляется в соответствии с Уставом патрульно-постовой службы полиции общественной безопасности Российской Федерации.

Заступающие в наряд сотрудники ДПС должны иметь опрятный внешний вид, исправное снаряжение, форменную одежду по сезону, светоотражающую экипировку, а также нагрудный знак, оружие, жезл и другие специальные средства, Карточку поста или маршрута патрулирования, служебную книжку, служебное и водительское удостоверения, выписки из КоАП РФ, бланки протоколов и других необходимых процессуальных документов, карточки учета нарушений, квитанции об уплате штрафа, авторучку, карандаш, линейку, записную книжку, свисток, карманный электрический фонарь (при работе в условиях недостаточной видимости), Правила дорожного движения Российской Федерации, рулетку, служебную сумку или планшет.

2.2 Формы и методы надзора за дорожным движением

Основными формами несения дорожно-патрульной службы являются:

1. Патрулирование на автомобилях, мотоциклах и вертолетах.
2. Пешее патрулирование.
3. Несение службы на постах (в том числе стационарных).
4. Сопровождение транспортных средств¹.

Контроль за движением на дорогах с применением транспортных средств может быть трех видов: открытый, скрытый и смешанный. На автомобилях и мотоциклах, которые имеют специальную окраску и опознавательные знаки, как правило, осуществляется открытый контроль.

¹ Дмитриев С.Н. Дорожно-патрульная служба. Пособие для сотрудников ГИБДД. Под общ. ред. В.А. Федорова В.А. – 2-е изд., перераб. и доп. 2000. – С.244.

Скрытый же, в свою очередь, наоборот, осуществляется на транспорте, не имеющем специальной окраски. Скрытый контроль, в основном, осуществляется в дневное время, однако возможен и в вечернее время, но лишь на тех участках дорог, которые имеют достаточную освещенность и хорошее покрытие. И наконец, смешанный контроль. Он включает в себя элементы как открытого, так и скрытого контроля, так как он осуществляется сразу на двух автомобилях одновременно, причем лишь один из них имеет специальную окраску и опознавательные знаки, второй же остается в обычном облики. В данном случае очень важно взаимодействие между нарядами, и для этого служит радиосвязь.

На данный момент, самой многофункциональной формой ДПС является автопатруль. Ведь инспекторы, у которых есть в наличии транспортное средство могут контролировать довольно протяженные участки дорог, а также осуществлять мобильность и достаточно высокую скорость передвижения нарядов. Помимо этого, наличие автомобиля позволяет использовать мощные средства связи, специальную аппаратуру. Все это позволяет не только ликвидировать последствия ДТП, но и предупреждать их. Автопатруль имеет довольно широкий ряд полномочий, в который входит:

- 1) Пресекать и предупреждать неправомерные действия не только непосредственных участников дорожного движения, но и других лиц;
- 2) Начинать преследование немедленно, что помогает облегчить поиск правонарушителей;
- 3) Осуществлять транспортировку правонарушителей в ОВД;
- 4) Незамедлительно оказывать необходимую поддержку и помощь пешим нарядам;
- 5) Осуществлять их транспортировку в ОВД, быстро оказывать необходимую помощь пешим нарядам, вести сопровождение автомобильных колонн и выполнять большинство из известных в настоящее время тактических приемов правоохранительной деятельности непосредственно в процессе дорожного движения.

Экипажи, для осуществления службы на автомобиле могут включать от одного до нескольких человек. Для того, чтобы они были легко узнаваемы и различимы в огромном потоке автомобилей, они оснащены не только специальной окраской, но и звукоусилительными установками. Это позволяет воздерживать участников дорожного движения от нарушений ПДД.

Однако существует и мотопатруль. В отличие от патрулирования на автомобиле, инспектор ДПС не защищен от неблагоприятных климатических условий, требует специальной экипировки, не позволяет обеспечивать безопасную транспортировку задержанных в ОВД, да и вообще по многим показателям проигрывает автопатрулю. Однако, имеет и существенные преимущества, главное из которых, это повышенная мобильность и скорость. Однако, развитие в Российской Федерации мотопатрулирования затруднено в следствие отсутствия на отечественном рынке той конструкции, которая бы полностью удовлетворила все требования ДПС. Широко распространенный патрульный мотоцикл М-67 имеет низкие динамические характеристики, неудовлетворительное распределение веса по осям, малоэффективную систему тормозов, недостаточный клиренс и другие существенные недостатки. В последнее время одним из важнейших достоинств патрульного автомобиля признается его небольшая ширина.

Помимо наземного патрулирования, имеет место быть и воздушный патруль. Для осуществления данного вида патрулирования используются самолеты, вертолеты, а также мотодельтапланы. Они дают возможность держать под контролем движение на дороге на большой территории, независимо от интенсивности и уровня плотности транспортных потоков.

Конечно же, наиболее удобны и в большей степени соответствуют требованиям ДПС вертолеты. Они не нуждаются в специальных аэродромах, и способны варьировать скорость полета в очень широком диапазоне, а также зависать в воздухе. Вертолет имеет возможность осуществить посадку на малую площадь, либо же непосредственно на саму проезжую часть, а также

поддерживать стабильную радиосвязь с нарядами ОВД на большом расстоянии.

Пешее патрулирование тоже имеет место быть, но применяется лишь когда необходим контроль за небольшой протяженностью дорожного полотна, или опасных в аварийном отношении участках дорог. При пешем патрулировании контроль за дорожным движением осуществляется в открытой форме путем перемещения по краю тротуара (обочины), резервной зоне дороги. Место несения службы выбирается так, чтобы инспектор ДПС был отчетливо виден, возможно, большему количеству участников движения и имел возможность для своевременного пресечения нарушений.

Несмотря на все недостатки (ограниченность зоны действия, зависимость от погодных условий, относительно высокую утомляемость патрульных и др.) наиболее распространенная и простейшая форма патрулирования именно – пешее патрулирование. Она экономична, оперативна, не связывает личный состав необходимостью обеспечения технической готовности и сохранности патрульных ТС и сложной специальной техники. Пешее патрулирование дает возможность выбора вида и типа ТС из потока транспорта для экстренного решения ряда служебных задач.

Пешее патрулирование целесообразно использовать для контроля за дорожным движением в городах и других населенных пунктах на улицах с интенсивными транспортными и пешеходными потоками¹.

При несении службы на постах особое внимание уделяется розыску транспортных средств, водители которых скрылись с мест ДТП, выявлению угнанных и похищенных транспортных средств, транспортных средств с неисправностями, угрожающими безопасности дорожного движения, а также используемых в преступных целях.

Для повышения удобства при проверках проходящего транспорта, территория, которая прилегает непосредственно к посту, должна быть

¹ Дмитриев С.Н. Дорожно-патрульная служба. Пособие для сотрудников ГИБДД. Под общ. ред. В.А. Федорова В.А. – 2-е изд., перераб. и доп. 2000. – С.376.

оснащена хорошим освещением. Однако, это не только повышает удобство проверок, но и обеспечивает безопасность дорожного движения.

Сопровождение осуществляется на патрульном транспорте, имеющем цветографическую окраску, опознавательные знаки и оборудованном специальными звуковыми и световыми сигналами.

Основными способами несения ДПС являются:

- контроль за поведением участников дорожного движения,
- предостережение их от совершения противоправных действий либо пресечение правонарушений,
- осуществление распорядительно-регулирующих действий.

Контроль при несении службы заключается в визуальном или с помощью специальных технических средств наблюдении за выполнением участниками дорожного движения Правил дорожного движения РФ и иных норм, действующих в области дорожного движения.

Предостережение участников дорожного движения представляет собой воздействие на их поведение самим пребыванием сотрудника ДПС на наиболее напряженном участке маршрута, на месте происшествия или стихийного бедствия, а также путем предупреждения водителей о возможных последствиях, которые могут наступить в результате несоблюдения ими правил дорожного движения.

К распорядительно-регулирующим действиям относится регулирование движения жестами, которое осуществляется в местах временных заторов в движении, при проведении массовых и специальных мероприятий, при неисправной светофорной сигнализации, при обеспечении перехода дорог пешеходами и в других случаях осложнения дорожной обстановки¹.

Основанием для остановки транспортных средств являются:

- а) нарушение правил дорожного движения водителями или пассажирами;

¹ Головкин В.В. Административно-юрисдикционная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Монография. 2007. – С.84.

б) наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению ДТП, административного правонарушения, преступления;

в) нахождение транспортного средства в розыске, а также наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях;

г) необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения ДТП, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являются;

д) выполнение решений уполномоченных на то государственных органов или должностных лиц об ограничении или запрещении движения;

е) необходимость привлечения водителя или транспортного средства для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции;

ж) проверка документов на право пользования и управления транспортными средствами, а также документов на транспортное средство и перевозимый груз – только на стационарных постах ДПС, контрольных постах полиции и контрольно-пропускных пунктах.

Запрещается останавливать транспортные средства без необходимости¹.

При несении службы на посту или маршруте патрулирования сотрудник ДПС осуществляет контроль за обустройством и состоянием автомобильных дорог, исправностью технических средств регулирования (светофоров, дорожных знаков и т.д.), а также за производством работ на проезжей части.

Средства измерения скорости движения, другая аппаратура фиксации нарушений правил дорожного движения, приспособления для принудительной остановки транспортных средств, и другие специальные средства применяются в соответствии с инструкциями и методическими

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД: Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 (ред. от 03.02.2018 г.)

указаниями о порядке пользования этими средствами.

2.3 Взаимоотношения с участниками дорожного движения

Отношения между сотрудниками ДПС и участниками дорожного движения должны быть основаны не только на законности и четком исполнении своих обязательств, но и все это должно сочетаться с решительностью и принципиальностью в предупреждении и пресечении правонарушений¹.

При разговоре сотрудника ДПС с участниками дорожного движения обязательно должно быть уважение, вежливость. Сотрудник должен быть объективным и тактичным, а также излагать свои требования в понятной и убедительной форме. Это нужно для того, чтобы исключить возможность ошибочного понимания со стороны участников дорожного движения.

Обязательным является и представление для участника дорожного движения, а в частности, назвать должность, специальное звание, фамилию, и после этого необходимо сообщить причину и цель обращения.

При обращении же граждан к сотруднику, он обязан выполнить те же самые требования и выслушать. Далее, в пределах своей компетенции сотрудник должен принять меры по их заявлениям и обратиться куда следует для того, что разрешить поставленный вопрос.

При обращении участников дорожного движения за справочной информацией сотрудником ДПС даются разъяснения только по вопросам, связанным со спецификой проезда, уточнением маршрута следования, в том числе к местам расположения медицинских учреждений, ОВД и подразделений Госавтоинспекции, а также о телефонах для получения информации о перемещении задержанных транспортных средств и местах расположения специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств.

В случаях ограничения прав и свобод гражданина сотрудник ДПС обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также

¹Борисова С.Е. Правовое воспитание и психологические качества водителей транспортных средств. Юридическая психология. – 2015. – №4. – С.25-28.

возникающие в связи с этим его права и обязанности.

В разговоре с гражданами сотрудники ДПС обязаны проявлять спокойствие и выдержку, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость.

Однако из-за устоявшегося негативного отношения значительной части населения к сотрудникам ДПС, последние нередко вынуждены действовать без соответствующей общественной поддержки и, зачастую, в условиях открытого противодействия со стороны правонарушителей и других участников дорожного движения. Стремление скрыть достоверную информацию, повлиять на решение, принимаемое должностными лицами данной службы, и спровоцировать их на незаконные действия стали обыкновением. При общении с участниками дорожного движения сотрудникам ДПС приходится сталкиваться с резко негативной оценкой своих действий, в том числе грубостью, угрозами, попытками унижить их достоинство, в основе которых нередко лежит стремление добиться проявлений ответной грубости, использовать это как повод для обвинения инспекторов в предвзятости и добиться отмены принятых ими решений.

При остановке транспортного средства или пешехода сотрудник ДПС, по требованию участника дорожного движения, обязан предъявить в развернутом виде служебное удостоверение, не выпуская его из рук.

Основаниями к остановке транспортного средства сотрудником ДПС являются:

- Установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств признаки нарушений;
- Необходимость привлечения участника дорожного движения в качестве понятого;
- Наличие данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, преступления или административного правонарушения;
- Наличие данных об использовании транспортного средства в противоправных целях или оснований полагать, что оно находится в розыске;

- Проведение на основании распорядительных актов руководителей ОВД, органов управления специальных мероприятий, связанных с проверкой в соответствии с целями соответствующих специальных мероприятий транспортных средств, перемещающихся в них лиц и перевозимых грузов;

- Необходимость опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являлись или являются;

- Выполнение распорядительно-регулирующих действий;

- Необходимость использования транспортного;

- Необходимость привлечения водителя для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции;

- Проверка документов на право пользования и управления транспортным средством, документов на транспортное средство и перевозимый груз, а также документов, удостоверяющих личность водителя и пассажиров (только на стационарных постах ДПС).

Требование об остановке транспортного средства подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем), направленной на транспортное средство.

При этом для привлечения внимания участников дорожного движения могут использоваться дополнительный сигнал свистком, специальные световые и (или) звуковые сигналы.

Сигналы сотрудника ДПС участникам дорожного движения должны подаваться четко и быть понятны для участников дорожного движения.

Запрещается останавливать транспортные средства на участках дорог, где их остановка запрещена правилами дорожного движения, за исключением случаев, когда такая остановка связана с необходимостью пресечения преступления, предотвращения реальной угрозы причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу участников дорожного движения, а также случаев обозначения места остановки патрульным автомобилем с

включенными специальными световыми сигналами, другими средствами регулирования и организации дорожного движения.

После, остановив транспортное средство, сотрудник ДПС должен без промедления подойти к водителю, кратко сообщить причину остановки, изложить требование о передаче необходимых для проверки или оформления правонарушения документов, при привлечении водителя или пассажира в качестве свидетеля либо понятного – разъяснить права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Обращение сотрудника ДПС к водителю транспортного средства должно осуществляться, как правило, со стороны места нахождения водителя. При наличии объективных обстоятельств (угроза личной безопасности при нахождении на проезжей части, загрязненность дорожного покрытия и других) сотрудник ДПС вправе обратиться к водителю с противоположной стороны транспортного¹.

При обнаружении наличия события административного правонарушения, сотрудник разъясняет лицу, какое правонарушение им допущено и в чем оно заключается. При этом выясняет, имеют ли место обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Сотрудник ДПС вправе предложить участнику дорожного движения:

а) выйти из транспортного средства в случаях:

- Необходимости устранения технической неисправности транспортного средства или нарушений правил перевозки грузов;

- Наличия у водителя признаков опьянения и (или) болезненного состояния;

- Для проведения в присутствии водителя (владельца транспортного средства) сверки номеров агрегатов и узлов транспортного средства с записями в регистрационных документах;

- Для проведения личного досмотра, осмотра или досмотра

¹ Клинковштейн, Г.И., Афанасьев, М.Б. Организация дорожного движения: Учебник для вузов. – 6-е изд. перераб. и доп. 2017. – С.240

транспортного средства и груза;

- Когда требуется его участие в осуществлении процессуальных действий, а также оказании помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам полиции;

- Когда его поведение создает угрозу личной безопасности сотрудника;

б) переместить транспортное средство в иное указанное сотрудником место, если:

- Нахождение транспортного средства в месте его остановки создает угрозу либо помеху другим участникам дорожного движения;

- Нахождение сотрудника ДПС на проезжей части при обращении к водителю, находящемуся в транспортном средстве, создает угрозу личной безопасности сотрудника ДПС;

в) занять место в патрульном автомобиле либо пройти в служебное помещение, когда его участие необходимо для оформления процессуальных документов.

В случаях невыполнения водителем транспортного средства требования сотрудника ДПС об остановке транспортного средства, сотрудником могут быть приняты меры по:

- Передаче информации дежурному, другому наряду сотрудников;

- Преследованию и (или) принудительной остановке транспортного средства.

Преследование осуществляется на патрульном автомобиле с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами. При этом требование об остановке подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки¹.

Принудительная остановка транспортного средства может быть осуществлена:

а) с применением специальных средств принудительной остановки транспорта – при наступлении условий и в порядке, предусмотренном

¹ Зейналов Ф.Н. Особенности форм и методов несения ДПС. Наука и практика. – 2010. – № 2. – С.38-43.

законодательством Российской Федерации, в соответствии с инструкциями о применении таких средств.

б) посредством временного ограничения или запрещения движения на отдельных участках дорог с использованием сигналов регулировщика.

в) посредством размещения на проезжей части патрульного автомобиля (патрульных автомобилей) с включенными специальными световыми сигналами;

г) посредством размещения на проезжей части грузовых автомобилей.

д) с использованием огнестрельного оружия – при наступлении условий и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Основанием к остановке пешехода является установленное визуально или зафиксированное с использованием технических средств совершенное им нарушение правил дорожного движения.

Для остановки пешехода могут использоваться:

- Сигналы регулировщика, подающиеся рукой, жезлом, диском с красным сигналом или световозвращателем, при необходимости в сочетании со свистком;

- Громкоговорящее устройство.

При обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник разъясняет лицу, какое правонарушение им допущено и в чем оно заключается.

По окончании действий, связанных с целью остановки пешехода, сотрудником дается разрешение на дальнейшее движение, за исключением случаев его доставления, административного задержания.

Разъяснения участнику дорожного движения сути совершенного им нарушения должны даваться без нравоучений, убедительно и ясно со ссылкой на соответствующие требования Правил дорожного движения и других нормативных правовых актов, действующих в области дорожного движения.

При возникновении конфликтных ситуаций, претензий или по

требованию участников дорожного движения сотрудник ДПС разъясняет порядок обжалования своих действий.

Участник дорожного движения на сообщение о совершенном нарушении реагирует возбужденно, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, дополнительно разъяснить суть правонарушения, после чего осуществляется производство по делу об административном правонарушении. При необходимости о конфликтной ситуации докладывается дежурному для решения вопроса о выезде на место для разбирательства ответственных должностных лиц.

В случае неповиновения законному распоряжению или требованию сотрудника либо воспрепятствования исполнению им служебных обязанностей в отношении лица возбуждается дело об административном правонарушении.

Так, судей Тракторозаводского районного суда г. Челябинска Колошиной Ю.К., на основании ч.1 ст. 19.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении Давтяна Г. Д. было назначено административное наказание в виде административного штрафа.

Давтян Г.Д. не выполнил законное требование сотрудника полиции, пытался покинуть место составления протокола об административном правонарушении, чем воспрепятствовал законной деятельности сотрудников ГИБДД, поэтому в его действиях усматривается состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ – неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

Сотрудники ДПС не вправе, руководствуясь личными чувствами к участникам дорожного движения, изменять в сторону ужесточения объявленную меру административного воздействия за совершенное правонарушение.

Сотрудник ДПС при общении с участниками дорожного движения, за исключением случаев, запрещенных законодательством, имеет право использовать видео- и звукозаписывающую аппаратуру.

Сотрудник ДПС не должен препятствовать использованию видео- и звукозаписывающей аппаратуры участником дорожного движения, если такое не запрещено законодательством. О существовании запрета сотрудник должен сообщить участнику дорожного движения, производящему запись¹.

При проверке документов участников дорожного движения необходимо обращаться аккуратно, не делать в них каких-либо отметок в не предусмотренных для этого местах. Если в документе участника дорожного движения при проверке его сотрудником ДПС обнаружены вложенные деньги и другие ценные бумаги, необходимо вернуть документ гражданину и предложить владельцу передать документ без денег и ценных бумаг.

Документы, передаваемые участниками дорожного движения для проверки и приобщаемые к составленным материалам, принимаются сотрудниками ДПС без обложек.

Сотрудникам ДПС запрещается принимать от участников дорожного движения материальные ценности, а также какие-либо вещи, предметы или документы за исключением необходимых для осуществления административных действий.

По окончании действий, связанных с целью остановки транспортного средства, сотрудником дается разрешение на дальнейшее движение, за исключением случаев его задержания или доставления.

В случае совершения участником дорожного движения противоправных действий, не относящихся к административным правонарушениям в области дорожного движения, сотрудник обязан пресечь на месте такие действия.

¹ Новоселов С.А. Повышение эффективности предупреждения преступлений и иных правонарушений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками ГИБДД, как условие организации дальнейшего реформирования ОВД РФ согласно "дорожной карте" / С.А. Новоселов // Административное и муниципальное право. – 2013. – №4. – С.321-326.

Таким образом, ДПС ГИБДД имеет сложную, упорядоченную систему организации. Свою деятельность сотрудники выполняют используя различные формы и методы надзора, от скрытого наблюдения до преследования правонарушителей. Находясь в непосредственном контакте с водителями ТС, инспектор ДПС должен быть готов к любым ситуациям, которые могут возникнуть на дороге.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДПС ГИБДД

3.1 Совершенствование технической оснащённости дорожно-патрульной службы

Перспективы развития дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции невозможно представить без ее кардинального технического переоснащения. Научно-технический прогресс во всех сферах жизни общества заставляет менять отношение к техническим средствам, стоящим на вооружении ДПС. Если десять лет назад определенные приборы считались хорошим инструментарием при осуществлении контрольно-надзорных функций, то сегодня их применение становится проблематичным из-за того, что они не обеспечивают доказательной базы для фиксации тех или иных правонарушений¹.

Все оперативно-технические средства, которые необходимо поставить в подразделения ДПС, условно можно разбить на три группы:

1. Специальные технические средства, предназначенные для осуществления контрольно-надзорных функций.
2. Технические средства, предназначенные для фиксации обстоятельств дорожно-транспортных происшествий.
3. Технические средства, предназначенные для оперативного управления нарядами ДПС и осуществления контроля за несением службы.

В первой группе приоритетными направлениями должны стать вопросы скорейшего оснащения службы средствами фото-видеофиксации нарушения ПДД, работающих в автоматическом режиме. При этом такая аппаратура должна фиксировать не только превышение установленной скорости движения, но и проезд перекрестков на запрещающий сигнал светофора, выезд на сторону дороги, предназначенной для встречного движения, проезд железнодорожных переездов при включенной

¹ Пеньшин Н.В. Служба ГИБДД: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров 230301 «Технология транспортных процессов». 2015. – С.24.

сигнализации и др., то есть те нарушения, которые в первую очередь влекут тяжкие последствия. Кроме того, необходимо добиться 100-процентного оснащения нарядов ДПС приборами для проведения освидетельствования водителей транспортных средств на состояние алкогольного опьянения.

Не терпит отлагательства разработка специальной техники, предназначенной для выявления лиц, находящихся под воздействием наркотических и психотропных средств, а также устройств, способных дистанционно воздействовать на двигатели транспортных средств с целью их принудительной остановки.

Кроме того, наряды ДПС необходимо оснащать коммуникационной аппаратурой, позволяющей осуществлять удаленный доступ к базам данных автоматизированных поисковых систем при несении службы.

Было бы своевременным введение электронных средств идентификации на всех водительских и регистрационных документах, а также на путевых листах и страховых полисах, и соответствующих считывающих и сканирующих устройств для сотрудников ДПС, что значительно облегчило бы проведение проверки подлинности документов и правомерности осуществления перевозочной деятельности¹.

Оснащение службы такими специальными техническими средствами позволит максимально исключить субъективизм при выявлении и разбирательстве по конкретным нарушениям правил дорожного движения, сократить время общения инспекторов ДПС с нарушителями, автоматизировать процесс составления административных протоколов и вынесения постановлений по конкретным правонарушениям.

Оперативно-технические средства второй группы делятся на средства ограждения мест дорожно-транспортных происшествий и средства фиксации обстоятельств происшествий. Каждая из этих подгрупп весьма актуальна и сегодня. Приходится отмечать, что в настоящее время часто из-за плохого обозначения мест дорожно-транспортных происшествий, особенно в ночное

¹ Ганичев А.И. Совершенствование организации и управления дорожным движением в крупных городах. Интеллектуальные и телематические автоматизированные системы управления дорожным движением. 2014. – С42.

время и в условиях недостаточной видимости, совершаются наезды на транспортные средства участников ДТП, а также на водителей этих транспортных средств и на членов следственно-оперативных групп, работающих на местах ДТП. Поэтому имеется настоятельная необходимость разработки средств обозначения мест ДТП и экипировки должностных лиц, а также порядка применения этих средств.

Назрела необходимость совершенствования средств фиксации обстоятельств дорожно-транспортных происшествий. Замеры расстояний, производимые рулетками или, в лучшем случае, курвиметрами, нанесение схем происшествий на бумажные носители не только весьма трудоемки и недостаточно точны, но и требуют значительного времени. В результате на подъездах к местам ДТП скапливаются большие пробки, на устранение которых иногда требуются многочасовые усилия сотрудников ДПС. Между тем, уже сейчас имеются разработки приборов, позволяющие быстро и точно делать замеры расстояний, находясь на точке отсчета, производить стереофото и видеосъемку местности. Рациональным было бы разработать приборы, с помощью которых можно было бы использовать электронные карты местности, на которых отображать схемы дорожно-транспортных происшествий вместо бумажных носителей, применяя при этом необходимые условные обозначения, запрограммированные в таких приборах. Такая аппаратура может способствовать не только повышению объективности разбирательства по конкретным ДТП, но и сократить время составления материалов, оперативно восстанавливать пропускную способность автомобильных дорог после ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.

Третья группа специальных технических средств должна способствовать повышению эффективности деятельности дорожно-патрульной службы. В первую очередь это касается систем спутникового позиционирования. В настоящее время большая часть патрульного транспорта ГИБДД оснащена аппаратурой ГЛОНАСС, которая обеспечивает текущий мониторинг дислокации нарядов в режиме реального времени и

позволяет с наибольшей оптимальностью реагировать на изменение оперативной обстановки. Кроме того, у всех нарядов должны быть приборы, позволяющие вести аудио и видеозапись всех контактов сотрудников ДПС с участниками дорожного движения. Обязательность этой процедуры исключит возникновение конфликтных ситуаций, а также возможность вымогательства со стороны инспекторов ДПС и попыток дачи взяток правонарушителями.

Отдельно необходимо сказать об обеспечении нарядов ДПС транспортными средствами. Учитывая динамичный характер подконтрольного процесса дорожного движения все наряды дорожно-патрульной службы должны обладать возможностью оперативно реагировать на изменение обстановки. Это может быть достигнуто только путем обеспечения их соответствующими транспортными средствами. Дорожно-патрульная служба может качественно выполнять стоящие перед ней задачи лишь при условии наличия преимущества перед участниками движения в своей мобильности. Поэтому патрульные автомобили и мотоциклы у всех видов нарядов, в том числе и на стационарных постах, должны обладать повышенными динамическими характеристиками по сравнению с контролируемым автотранспортом. Кроме того, учитывая расширение номенклатуры применяемых сотрудниками службы оперативно-технических средств, средств связи и коммуникации, патрульные транспортные средства должны обладать возможностью удобного размещения этой специальной техники. Поэтому в перспективе для ДПС Госавтоинспекции должны приобретаться транспортные средства, изготовленные малыми сериями по специальному заказу¹.

3.2 Совершенствование современных методов деятельности ДПС

Обеспечение БДД относится к числу приоритетов внутренней государственной политики Российской Федерации, представляется составной

¹ Жанказиев, С.В. Интеллектуальные системы управления дорожным движением в крупных городах. Интеллектуальные и телематические автоматизированные системы управления дорожным движением. 2014 – С. 78.

частью задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни и содействия региональному развитию.

На расширенной коллегии МВД России, состоявшейся 15 марта 2016 г., В.А. Колокольцев отметил, что "активизирована работа по выявлению административных правонарушений в области дорожного движения. В 2015 году их количество увеличилось более чем на 13 процентов¹.

Последовательные шаги по наведению порядка на автодорогах позволили уменьшить число аварий с участием детей и подростков. Количество погибших среди этой категории лиц уменьшилось на 17 процентов. В целом же число погибших в ДТП сократилось почти на 16 процентов. А это - сотни и тысячи спасенных жизней.

Отмечается, что в мотивации правонарушителей доминирует легкомыслие и намерение игнорировать правила дорожного движения в связи с завышенными представлениями о технических достоинствах автомобиля, о дополнительных обязанностях в отношении себя как участника дорожного движения.

Пренебрежение лицами, управляющими автотранспортными средствами, правилами дорожного движения повышает актуальность вопроса об ограничении права на управление автотранспортными средствами. В целях повышения дисциплинированности водителей, создающих угрозу другим участникам дорожного движения при управлении транспортными средствами, в п. 2.7 ПДД введено дополнение, запрещающее опасное вождение.

Однако процесс, направленный на повышение уровня БДД, необходимо осуществлять также и посредством совершенствования организационных основ деятельности подразделений ГИБДД.

Можно предположить, что в условиях проведения организационно-штатных преобразований, проводимых в ходе реформирования МВД России,

¹ Выступление Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии Министерства 15 марта 2016 года – Режим доступа: <https://мвд.пф/document/7393866>

отмеченные положительные результаты в сфере обеспечения БДД были достигнуты также и путем внедрения новых подходов, форм и методов деятельности подразделений ГИБДД МВД России.

Оптимизация организационно-структурного построения МВД России вызывает необходимость совершенствовать систему управления, вырабатывать новые подходы к решению оперативно-служебных задач, принимать порой нестандартные управленческие решения с целью максимально эффективного использования финансово-кадровых ресурсов.

Сотрудниками ДПС могут применяться ряд неординарных мер, подходов и методов по совершенствованию организации деятельности данной службы, среди которых осуществление ежемесячных мероприятий силами сводных отрядов дорожно-патрульной службы сопредельных районов в одном муниципалитете (принцип экстерриториальности), использование экипажем ДПС скрытого контроля, доставка вертолетом в отдаленные города и населенные пункты субъекта РФ нарядов ДПС с патрульными мотоциклами, организация полной записи деятельности нарядов ДПС с полным запретом сотрудникам совершать несанкционированные манипуляции с видеорегистраторами¹.

В целях профилактики и пресечения правонарушений в регионе дорожного движения руководством ГИБДД субъекта РФ может быть предпринят ряд неординарных мер, направленных не только на совершенствование организации деятельности инспекторов ДПС, но и повышения соблюдения принципа законности, объективности и беспристрастности при исполнении служебных обязанностей.

Во-первых, имеется возможность организовать ежемесячные мероприятия, проводимые в городах и районах субъекта, на территории которых отмечается рост аварийности и увеличение числа правонарушений, силами сводных отрядов дорожно-патрульной службы сопредельных районов.

¹ Равнюшкин А.В., Сыскин С.С., Левченко В.А. О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе. Административное право и процесс. – 2017. – № 8. – С.48-51.

Также с помощью ведомственного вертолета в отдаленные города и населенные пункты субъекта РФ может осуществляться доставка нарядов ДПС с патрульными мотоциклами. Данные сотрудники в основном нацелены на пресечение правонарушений водителями мототранспортных средств.

Организация проведения указанных мероприятий путем привлечения для несения службы в определенное муниципальное образование нарядов ДПС, обслуживающих близлежащие (соседние) муниципальные образования, позволит не только сократить число аварий и случаев травматизма на дорогах края, но и в разы увеличить количество пресеченных административных правонарушений в области дорожного движения.

Данные меры позволят усилить действие принципа законности и беспристрастности в деятельности полиции. Не являясь жителями населенных пунктов, в которые откомандированы для участия в мероприятиях, сотрудники ДПС не обладают теми социальными связями с местным населением, как сотрудники ДПС, несущие службу в данном муниципальном образовании на постоянной основе. Они не являются ни родственниками, ни знакомыми потенциальных и реальных правонарушителей. В свою очередь, сотрудники ДПС, на территории обслуживания которых проводятся указанные мероприятия, оглядываясь на своих коллег из других территорий, показывающих высокую результативность своей служебной деятельности, также улучшают и свою результативность работы.

С большой долей вероятности, такая форма организации службы ДПС, построенная на принципе экстерриториальности, может способствовать реализации принципа законности и беспристрастности в деятельности подразделений ГИБДД в других регионах Российской Федерации.

Во-вторых, с целью снижения аварийности и проведения различных мероприятий по профилактике и соблюдению участниками Правил дорожного движения, на постоянной основе могут использоваться экипажи ДПС скрытого контроля.

Основной задачей работы экипажа скрытого контроля на федеральных

дорогах субъекта РФ должна являться профилактика грубых нарушений ПДД, связанных с несоблюдением водителями требований скоростного режима, неправомерного выезда транспортных средств на полосу дороги, предназначенную для встречного движения. Кроме того, указанным экипажем ДПС будет осуществляться работа по выявлению транспортных средств, на которых установлены автостекла, светопропускание которых не соответствует требованиям технического регламента

Контроль за дорожным движением может осуществляться нарядом ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля самостоятельно с применением специальных технических средств, работающих как в автоматическом, так и не в автоматическом режиме, с использованием измерителя скорости движения транспортных средств с видеофиксацией "Бинар". При этом обеспечивается взаимодействие наряда ДПС на патрульном автомобиле скрытого контроля с другими нарядами ДПС, которым при получении информации с помощью средств радиосвязи от экипажа скрытого контроля о совершении административного правонарушения обеспечивается остановка транспортного средства.

В-третьих, руководство ГИБДД каждого субъекта РФ, в целях обеспечения личной безопасности сотрудников может обратиться в правительство своего субъекта с предложением о включении в программы правоохранительной направленности вопросов о финансировании оснащения патрульных автомобилей средствами технической защиты, разделяющими в салоне автомобиля зону между передними и задними сиденьями.

В рамках проработки вопроса о возможности оснащения служебных автомобилей наружных нарядов средствами такой технической защиты следует наладить взаимодействие с ГУОБДД МВД России, которое имеет возможность перенаправить запрос о таком оснащении в ФКУ НПО "СТиС" МВД России, исполняющее функции головного научно-технического подразделения МВД России по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В-четвертых, для решения проблем правовой защищенности

сотрудников ДПС, обеспечения надлежащего контроля по несению их службы руководством ДПС должна быть организована бесперебойная работа видеорегистраторов, оборудованных в патрульных автомобилях ДПС, позволяющих в режиме просмотра видеозаписи ознакомиться с действиями инспекторов в течение всего служебного времени.

Таким образом, предложенные мероприятия, допустимо отнести к новым формам и методам, направленным на совершенствование деятельности ДПС по предупреждению и пресечению правонарушений в области дорожного движения, а также укреплению в указанной деятельности принципов законности, объективности и беспристрастности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сфера административного управления нуждается в непрерывном контроле и детальной правовой регламентации, а особенно область безопасность дорожного движения. Это обусловлено тем, что в ней массово используются множество ТС, которые относятся к источникам повышенной опасности. Каждый год сотрудниками ДПС России организовывается большое количество мероприятий по профилактике ДТП, фиксируется десятки миллионов нарушений ПДД и других нормативов, регулирующих безопасность движения автомобилей, налагается огромное количество штрафов, на общую сумму в десятки миллионов рублей, правом управлять ТС лишается около одного миллиона водителей.

Следует признать, что во многих субъектах России служба ДПС действует не столь эффективно. Действия сотрудников часто становятся объектом критики со стороны СМИ, населения и органов власти, с одной стороны, за неспособность снизить огромный уровень аварийности, смертности и травматизма на дорогах и недостаточную активность в деле предупреждения и пресечения административных правонарушений.

Такая критика имеет под собой серьезные основания, однако нельзя не учитывать, что в значительной степени, она исходит от завышенных требований общественности и не учитывает реальные возможности ГИБДД на сегодняшний день.

Несмотря на то, что столь широкая критика имеет серьезные основания, она в значительной степени определяется завышенными общественными ожиданиями по поводу реализации возможностей ГИБДД. Нельзя не учитывать и тот факт, что конфликтность свойственна людям в силу непохожести разных людей друг на друга. Более того, она объективно необходима как движущая сила познания сути той или иной ситуации. Поведение людей на дорогах формируется сложной гаммой психофизиологических, природно-климатических, социально-экономических и моральных факторов, влияние которых невозможно полностью компенсировать при современном уровне культуры населения,

общественных отношений и развития экономики. Например, население в Швеции и Германии отличается высоким уровнем правокультуры, сотрудников дорожной полиции на дорогах этих стран практически не видно¹. В экономически слаборазвитых странах (в т.ч. европейских), наблюдается другая картина, в которой участники дорожного движения совершают больше нарушений ПДД, в том числе управляют своим автомобилем в состоянии алкогольного опьянения, используют большое количество технически неисправных автомобилей и т. п. Полиция этих стран, со своей стороны, вынуждена часто проводить массовые проверки ТС, подвергать водителей медицинскому освидетельствованию методом сплошного контроля и, в отличие от немецкой или шведской, в значительной части коррумпирована.

Контроль за действиями участников дорожного движения, техническим состоянием ТС, дорожных сооружений и дорог, средств регулирования движения является всего лишь одним из способов профилактики и предупреждения негативных последствий автомобилизации. Область БДД касается интересов всех без исключения физических и юридических лиц и требует затрат большого количества средств, сил и ресурсов для создания условий правомерного поведения на дорогах и улицах. Явно выраженная экономическая природа многих проблем БДД определяется объективной необходимостью удовлетворения непрерывно возрастающих автомобильных потребностей современного общества и его стремлением максимально снизить возникающие при этом издержки – строительство дорог, затраты на производство ТС и осуществление перевозок.

Долгое время проблема БДД в России решалась, в основном методом административно-правового воздействия на участников дорожного движения. Примером этому может служить количественное развитие ДПС, контролирующей выполнение большого количества ограничений и запретов, введенных в качестве противовеса слабой профессиональной подготовке

¹ Мисюк А.Р. Полицейские системы в мире. Накопленный опыт / А.Р. Мисюк // Переводы материалов о практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран. ГИЦ МВД России. – 2017. № 3. – С. 30–44.

водителей, плохим автомобильным дорогам, неудовлетворительному техническому состоянию ТС, а также другим недостаткам, создающим и провоцирующим массовые правонарушения и аварии. Например, если на одной стороне улицы расположен вокзал, а на противоположной – рынок, то явно, что при отсутствии комфортного подземного перехода от ДТП не спасут ни внимательные сотрудники ДПС, ни множество проводимых ими профилактических мероприятий и налагаемых штрафов. Очевидно, что наезды ТС на пешеходов будут продолжаться, а жесткий административный прессинг ГИБДД будет вызывать сильное неприятие со стороны общества. В этом конкретном случае, необходимо строительство подземного перехода, установка отбойников и ограждений либо осуществление других мер организационно-технического порядка, следуя принципу "приоритета ответственности государства за обеспечение БДД над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении". Значительные изменения условий реализации правоохранительной деятельности, происходящие под влиянием существенных социально-экономических и политико-правовых реформ, требуют перестроения работы ДПС исходя из необходимости обеспечения закрепленных в Конституции Российской Федерации и в других законодательных актах прав и свобод человека, приоритета жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над результатами экономической деятельности, а также приоритета ответственности государства за обеспечение БДД над ответственностью граждан в данной сфере¹.

Тем не менее ни одно государство в мире не может обойтись без командно-административных методов в сфере БДД, которые реализуются преимущественно специализированными подразделениями дорожной полиции. Мировая практика показывает, что само по себе качественная дорожно-транспортная инфраструктура, высокое правосознание общества и усиленная пропаганда соответствующих правовых норм не могут

¹ Безопасность дорожного движения: Сборник научных трудов. Вып. 12 под. ред. Миронова С.С. 2012. – С.114.

гарантировать порядок на дорогах и улицах. Несмотря на то, что полицейский контроль не может влиять на мотивы поведения человека, он признается действенным и обязательным средством профилактики и предупреждения аварий, поскольку большая часть из них прямо или косвенно связаны с грубыми нарушениями ПДД пешеходами и водителями.

В отличие от других подразделений полиции, которые работают, в основном, в режиме ожидания с последующим реагированием на сообщения о преступлениях и правонарушениях, подразделениям службы ДПС приходится постоянно производить упредительное вмешательство в транспортный процесс и в массовом порядке применять такие меры, как остановка и проверка ТС, проверка водительских, путевых и регистрационных документов, медицинское освидетельствование водителей, временное запрещение, регулировка либо ограничение движения. При этом преобладают субъективные и формальные оценки действий участников дорожного движения, состояния автомобилей, обусловленные несовершенством или отсутствием аппаратуры, регистрирующей параметры движения ТС, недостатками в информационном, правовом обеспечении, профессиональной и физической подготовке личного состава, а также его возможной небрежностью, халатностью или намеренным равнодушием к служебным обязанностям.

В результате высочайшей автономности ТС – основного объекта контроля службы ДПС и распространенности ПДД не только на автомобильные дороги, но и на всю территорию России, личный состав ДПС практически везде сталкивается с большим количеством ситуаций, решение которых нельзя выразить в каких-либо регламентах, правилах либо в системе предписаний. Эффективность реализации сотрудниками службы ДПС своих полномочий объективно зависит от наличия у них определенной свободы усмотрения, что, в свою очередь, требует высокой квалификации, честности и развитого чувства служебного долга. Специфика службы требует от сотрудников ДПС не только правовых, но и ситуационно оправданных действий, а также способности к быстрой и адекватной оценке происходящих

на дороге событий.

Большинство специалистов признают, что в сфере БДД именно ДПС принадлежит основная роль в предупреждении аварий, непосредственно в процессе дорожного движения, поскольку служба ДПС является, практически одним элементом системы БДД, который непосредственно "включенный" в наиболее долгую, относительно криминогенную и, по сути, основную стадию дорожного движения. Часто ДПС приходится выполнять некоторые функции, свойственные другим подразделениям ГИБДД. При этом непрофессиональные и слабо аргументированные действия сотрудников ДПС могут раздражать пешеходов и водителей, вызывают у них желание не выполнять или выполнять сугубо формально предъявляемые к ним требования, создают эмоциональное напряжение и стресс, что в конечном итоге, отрицательно сказывается на БДД. Также, если учесть, что преобладающее большинство участников дорожного движения состоит из законопослушных граждан, а существенная часть нарушителей ПДД и виновников ДТП – это люди с положительной общественной установкой, то можно понять истоки формирования устойчивого отрицательного отношения общества к службе ДПС¹.

Интересно, что данная позиция присуща не только отечественным автомобилистам. Так, например, о деятельности подразделений полиции одобрительно высказываются около 55 % граждан таких государств, как Великобритания, Франция и Германия, то этот же показатель в отношении дорожной полиции едва достигает 6-9 %. Примечательно, что при том, случаи коррупции и злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников дорожных служб полиции относительно редки. Симпатии самих сотрудников полиции распределяются примерно в такой же пропорции. Так, при опросе сотрудников дорожной полиции Германии, Австрии, Голландии и Соединенных Штатов, большая часть из опрошенных выразили желание перейти в другую службу, объяснив это тем, что

¹ Прибавина Т.А., Полесико, Н.Н. Пути решения основных проблем в области повышения БДД. Транспортное право. – 2015. – № 4. – С.11-13.

предъявление претензий с их стороны к, в общем-то, законопослушным людям представляет для этих сотрудников наиболее малоприятную и сложную задачу. В этом проявляется ориентация полиции не только на обеспечение БДД, но и на максимальное сохранение человеческого достоинства граждан¹.

Из вышесказанного следует, что даже в высокоразвитых демократических странах стоит проблема относительно большой напряженности и, как следствие, недостаточной оперативности правоприменительной деятельности полиции в сфере БДД. Вместе с постоянной заботой органов государственной власти о повышении уровня технического оснащения и квалификации дорожной полиции, данная проблема решается путем непрерывного изучения мнения населения, оперативного и эффективного реагирования на замечания, предложения и жалобы граждан. Следует отметить, что ныне существующая в России система надведомственного и ведомственного и контроля за деятельностью ОВД не в силах охватить миллионы контактов сотрудников ДПС с гражданами. Необходим действенный и широкий общественный контроль, который, несмотря на некоторую активность в последние годы, еще не смог стать фактором, качественно влияющим на выявление и предотвращение злоупотреблений, которые совершают сотрудники ДПС. В целях решения данной проблемы требуется широкое вовлечение всех сотрудников подразделений ДПС (а не только входящих в их состав малочисленных групп профилактики и пропаганды) в распространении среди участников дорожного движения информации о:

- а) отрицательных последствий незаконных действий в сфере БДД и ответственности за их совершение;
- б) правовых основ обеспечения БДД;
- в) разрешенных законом методов, форм и приемов работы ДПС ГИБДД;

¹ Мисюк, А.Р. Полицейские системы в мире. Накопленный опыт. Переводы материалов о практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран. ГИЦ МВД России. – 2017. № 3. – С. 26-34.

г) обязанностей, прав и ответственности сотрудников при осуществлении контроля за охраной общественного порядка, дорожным движением и борьбой с преступностью.

Невзирая на то, что в административном праве принцип презумпции невиновности не задекларирован, в таком подходе нет противоречия, поскольку специфика дорожного движения диктует от инспекторов ДПС, водителей ТС и соответствующих должностных лиц коммунальных, дорожно-эксплуатационных и транспортных предприятий одинаково высоких знаний ПДД, правил эксплуатации автомобиля и автомобильных дорог, порядка действий в случае ДТП, условий безопасности перевозок пассажиров и грузов, способов оказания первой доврачебной медицинской помощи раненым и пострадавшим в аварии, оснований использования автомобиля фирм, предприятий или граждан сотрудниками полиции в целях служебной деятельности и множества других вопросов. В это же время действия сотрудников должны быть взаимно понятными и предсказуемыми. С этим принципом взаимоотношений, в процессе дорожного движения, необходимо считаться даже в ходе проведения таких мероприятий и операций, как задержание, преследование и блокирование преступников, обеспечение срочного выезда на места аварий и т. п., поскольку они, как правило, создают высокую возможную опасность для других участников дорожного движения или граждан, которые не имеют к происходящим событиям никакого отношения.

Кроме того, долгий отечественный и зарубежный опыт показывают, что без широкого привлечения общественности в оказании содействия и помощи правоохранительным органам по реализации контроля за дорожным движением решить проблему снижения количества аварий почти невозможно. Естественно, что граждане, привлекаемые к такой работе, обязаны получать соответствующую подготовку.

Противники вовлечения граждан в конкретные детали организационных и правовых вопросов деятельности подразделений ГИБДД считают, что это может помочь преступникам и правонарушителям уходить

от ответственности. Однако, во-первых, в силу огромной распространенности различных мероприятий по обеспечению БДД на дорогах и улицах, они представляют собой обязательный и обычный элемент обеспечения движения транспорта. Во-вторых, при осуществлении каких-либо действий по борьбе с преступностью необходимо сохранять в тайне не методы и формы работы органов внутренних дел, которые и без того достаточно неплохо известны криминальным структурам, но конкретное время, приемы, место, средства проведения той либо иной операции. В-третьих, нужно учитывать результаты исследований служебной деятельности ГИБДД и мнения населения, согласно которым настоящее количество неправомερных действий со стороны сотрудников ДПС сильно превышает число официально зарегистрированных жалоб по данному поводу.

Основная причина сложившегося неравенства состоит не столько в опасениях людей последующего преследования, сколько в их боязни проявить собственную некомпетентность. В большой степени она ухудшается тем, что кроме общеизвестных законодательных актов и правил сфера БДД регулируется множеством нормативов, различающихся по действию, времени, пространству, юридической силе, дублирующих друг друга и, часто, противоречащих друг другу. Кроме того, значительная часть из них имеют весьма ограниченное распространение либо вообще недоступны для населения из-за наличия в них фрагментов «служебного характера». Весьма показательнo, что затруднения в этом плане испытывают даже работники органов юстиции, суда, юрисконсульты и адвокаты. Только в сочетании высокой квалификации, требовательности и ответственности, сотрудников ДПС и соответствующей правовой просвещенности участников дорожного движения можно создать условия для искоренения субъективизма, грубости, некомпетентности, чванства, протекционизма и коррупции и в ДПС, наносящих значительный ущерб делу обеспечения БДД и борьбы с преступностью.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 9. – ст. 851.

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г. (ред. от 03.04.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 09.04.2018. – № 15. – ст. 109.

3) О полиции: Федеральный закон № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. (ред. от 29.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 12.08.2017. – № 50. – ст. 6615.

4) Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон № 184-ФЗ от 6.10.1999 г. (в ред. от 06.03.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 18.10.1999. – № 42. – ст.5005.

5) Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 26.02.1997 (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 03.03.1997. – № 9. – ст. 1011.

6) Об утверждении муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения в городе Челябинске" на 2016 - 2018 годы: Распоряжение № 8257 от 31 декабря 2013 года (в ред. от 06.10.2017 № 12106) // Гарант.ру [Электронный ресурс]. – М., 2017. – Режим доступа: www.garant.ru (дата обращения 07.05.2018 г.)

7) Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной

функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: Приказ МВД РФ № 664 от 23.08.2017 г. (в ред. от 21.12.2017 г.) // Российская газета. – 13.10.2017. – Федеральный выпуск № 7398 (232).

8) О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: Приказ МВД РФ № 685 от 30.08.2017 г. // Российская газета. – 23.10.2017. – Федеральный выпуск № 7405 (239).

9) О разработке и утверждении образцов специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении: Приказ МВД РФ № 390 от 27.04.2002 г. (в ред. от 15.08.2012 г.) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.2002 г. – № 24.

10) О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения: Приказ Минздрава РФ № 308 от 14.07.2003 г. (в ред. от 18.12.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. – 01.12.2003 г. – № 48.

11) Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции: Приказ МВД РФ от 31.08.2007 г. № 767 (в ред. от 30.12.2016 г.) // Российская газета. – 28.09.2007. – Федеральный выпуск № 4510 (0).

12) О Правилах дорожного движения (вместе с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения): Постановление Правительства РФ № 1090 от 23.10.1993 г. (ред. от 13.02.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 19.02.2018. – № 8. – ст. 1225.

13) Об утверждении правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского

освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством: Постановление Правительства РФ № 475 от 26.06.2008 г. (ред. от 10.09.2016) // Собрание законодательства РФ. – 07.08.2008. – № 27. – ст. 3280.

14) О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации: Постановление Правительства № 938 РФ от 12.08.1994 (ред. от 06.10.2017) // Собрание законодательства РФ. – 22.08.1994. – № 17. – ст. 1999.

15) О безопасности дорожного движения: Федеральный закон № 196-ФЗ от 10.12.1995 (ред. от 29.12.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 11.12.1995. – № 50. – ст. 4873.

16) О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ № 711 от 15.06.1998 г. (в ред. от 16.05.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 22.06.1998. – № 25. – ст. 2897.

17) Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортные средства: Указ Президента РФ № 635 от 19.05.2012 (ред. от 27.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 22.05.2012. – № 21. – ст. 2632.

18) Об оружии: Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. (ред. от 29.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 12.09.2017. – № 31. – ст. 3041.

19) О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 342-ФЗ от 30 ноября 2011 г. (ред. 03.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 12.08.2017. – № 31. – ст. 3451

20) О федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах": Постановление Правительства Российской Федерации № 864 от 3 октября 2013 г. (ред. от 13.12.2017 г.) г.

II. КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

21) Безопасность дорожного движения: Сборник научных трудов. Вып. 12 / под. ред. Миронова С.С. – М.: ФКУ НИЦ БДД МВД России, 2012. – С.114.

22) Пеньшин, Н.В. Служба ГИБДД : учебное пособие для студентов вузов / Н.В. Пеньшин, В.С. Горюшинский. – Тамбов: Изд. ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2015. – С.28.

23) Дмитриев, С.Н. Дорожно-патрульная служба. Пособие для сотрудников ГИБДД / С.Н. Дмитриев. – Под общ. ред. В.А. Федорова В.А. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Спарк, 2000. – С.656.

24) Бахрах, Д.Н. Административное право России. / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2014. – С.358.

25) Сальников, В.П. Административная деятельность ОВД: Учебник, М.:ЦЩКР МВД России, 2005. – С.163.

26) Лукьянов, В.В. Безопасность дорожного движения. / В.В. Лукьянов – М.: Транспорт, 2013. – С.253.

27) Головкин, В.В. Административно-юрисдикционная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Монография / В.В. Головкин – Омск: Омская академия МВД России, 2007. – С.60.

28) Голиусов, Ю.В. Государственная транспортная политика как фактор национальной безопасности России. Докторская диссертация / Ю.В. Голиусов – М., 2010. – С.116.

29) Барышников, М.В. Административно-правовой статус участников дорожного движения. / М.В. Барышников – М.: Юрлитиздат, 2014. – С.23.

30) Мукабенов, М.В. Субъекты административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения: Докторская диссертация / М.В. Мукабенов – М.: Академия управления МВД России, 2015. – С.30.

31) Жанказиев, С.В. Интеллектуальные системы управления дорожным

движением / С.В. Жанказиев // Интеллектуальные и телематические автоматизированные системы управления дорожным движением. – М.: Норма, 2015. – С. 78.

32) Клинковштейн, Г.И., Афанасьев, М.Б. Организация дорожного движения: Учебник для вузов / Г.И. Клинковштейн, М.Б. Афанасьев. – 6-е изд. перераб. и доп. – М.: Транспорт, 2017.

33) Пугачёв, И.Н. Организация и безопасность движения: Учебное пособие / И.Н. Пугачев. – Хабаровск: Издательство Хабаровского государственного технического университета, 2006.

III. СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

34) Буряк, Р.М. "Кодекс чести" дорожных инспекторов / Р.М. Буряк // Право и власть. – 2012. – № 9. – С. 22.

35) Кирьянов, В.В. Не перечеркивать наработанное а последовательно наращивать усилия / В.В. Кирьянов // Профессионал. – 2009. – № 5. – С.10.

36) Чмырев, С.Н., Губарева Т.И. Обязательное медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении: за и против / С.Н. Чмырев, Т.И. Губарева // Юридический мир. – 2016. – № 10. – С.54-57.

37) Корецкий, Д.А., Алтухов, С.А. Новый Административный регламент ГИБДД в свете федеральных законов / Д.А. Корецкий, С.А. Алтухов // Законность. – 2018. – № 1. – С.42-45.

38) Борисова, С.Е. Правовое воспитание и психологические качества водителей транспортных средств / С.Е. Борисова // Юридическая психология. – 2015. – № 4. – С.25-28.

39) Прибавина, Т.А., Полесико, Н.Н. Пути решения основных проблем в области повышения безопасности дорожного движения / Т.А. Прибавина, Н.Н. Полесико // Транспортное право. – 2015. – № 4. – С.11-13.

40) Зейналов, Ф.Н. Особенности форм и методов несения ДПС / Ф.Н. Зейналов // Наука и практика. – 2010. – № 2. – С.52-53.

41) Костенников, М.В. Правовое регулирование транспортной безопасности и роль полиции в ее обеспечении / М.В. Костенников // *Вестник Административного права и практика администрирования*. – 2013. – № 9. – С.15.

42) Зиганшин, М.М. К вопросу об обеспечении дорожно-транспортной безопасности ДПС ГИБДД / М.М. Зиганшин // *Административное и муниципальное право*. – 2015. – № 7. – С. 700-705.

43) Якимов, А.Ю. Ограничение права на управление автомобилем транспортными средствами (различные виды и их правовая природа) / А.Ю. Якимов // *Административное право и процесс*. – 2016. – № 4. – С.8-13.

44) Равнюшкин, А.В., Сыскин, С.С., Левченко, В.А. О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе / А.В. Равнюшкин, С.С. Сыскин, В.А. Левченко // *Административное право и процесс*. – 2017. – № 8. – С.48-51.

45) Новоселов, С.А. Повышение эффективности предупреждения преступлений и иных правонарушений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками ГИБДД, как условие организации дальнейшего реформирования ОВД РФ согласно "дорожной карте" / С.А. Новоселов // *Административное и муниципальное право*. – 2013. – № 4. – С.321-326.

46) Мисюк, А.Р. Полицейские системы в мире. Накопленный опыт / А.Р. Мисюк // *Переводы материалов о практике деятельности правоохранительных органов зарубежных стран*. ГИЦ МВД России. – 2017. № 3. – С. 30-44.

47) Дмитриев, С.Н. Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения – миф или реальность? / С.Н. Дмитриев // *Законодательство и экономика*. – 2012. – № 10. С.26-29.

48) Якимов, А.Ю., Митрошин, Д.В. Международные организационно-правовые основы в области дорожного движения как стратегические ориентиры развития национальных систем обеспечения безопасности

дорожного движения. / А.Ю. Якимов, Д.В. Митрошкин // Организация и безопасность дорожного движения в крупных городах. – 2006. – С.45

49) Ганичев, А.И. Совершенствование организации и управления дорожным движением в крупных городах / А.И. Ганичев // Интеллектуальные и телематические автоматизированные системы управления дорожным движением. – 2014. – С42.

IV. ЭЛЕКТРОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

50) Официальный печатный орган Правительства Российской Федерации «Российская газета» [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.rg.ru

51) Собрание законодательства Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.szrf.ru

52) Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: www.consultant.ru

V. МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

53. Обобщение судебной практики Челябинского областного суда от 29.11.2017 «Обобщение судебной практики Челябинского областного суда за второй квартал 2017 года» (утв. президиумом Челябинского областного суда от 21.11.2017) // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – М., 2017. – Режим доступа: www.consultant.ru

54. Обобщение судебной практики Челябинского областного суда от 14.03.2018 «Обобщение судебной практики Челябинского областного суда за второй квартал 2017 года» (утв. президиумом Челябинского областного суда от 14.03.2018) // Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – М., 2017. – Режим доступа: www.consultant.ru