

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ
д.ю.н., доцент

_____ С.В. Зуев
« ____ » _____ 2018 г.

Организационно-функциональная характеристика сил и средств,
обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную
безопасность

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.187.ВКР

Руководитель работы
к.п.н., доцент кафедры ПДиНБ

_____ К.Ю. Поспеев
« ____ » _____ 2018 г.

Автор работы
Студент группы Ю-518

_____ А.С. Перчаткин
« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР
кафедры ПДиНБ

_____ О.И. Стороженко
« ____ » _____ 2018 г.

Челябинск 2018

АННОТАЦИЯ

Перчаткин А.С. Выпускная квалификационная работа «Организационно-функциональная характеристика сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность» - Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-518, 2018. - 78 с., библиографический. список – 35 наименований, приложений и иллюстраций – нет.

Объектом данного дипломного исследования можно назвать организационно-функциональную характеристику сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность. Общественный порядок и общественная безопасность – это основные объекты деятельности органов безопасности обществ в любом современном государстве.

Цель данной работы – проанализировать организационно-функциональную характеристику сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность.

Предмет исследования – организационно-функциональная деятельность правоохранительных органов, обеспечивающих общественный порядок, как в России, так и за рубежом, а также характеристика сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
Глава 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИЛ И СРЕДСТВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ....	12
1.1 Понятие сил и средств общественного порядка и общественной безопасности	12
1.2 Классификация сил и средств общественного порядка и общественной безопасности	17
1.3 Особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности	Ошибка! Закладка не определена.
Глава 2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ	26
2.1 Организационные и тактические принципы охраны общественного порядка подразделениями полиции	26
2.2 Организационно-функциональная характеристика сил и средств полиции общественной безопасности, используемых на патрульных участках	Ошибка! Закладка не определена.
Глава 3 ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИЛ И СРЕДСТВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ОХРАНУ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СТРАН.....	37
3.1 Проблемы реализации сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.....	37
3.2 Проблемы реализации сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасности при чрезвычайных ситуациях	51
3.3 Международный опыт применения сил и средств, обеспечивающих	

охрану общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и при чрезвычайных ситуациях.....	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	74

ВВЕДЕНИЕ

Конституцией Российской Федерации и другими законодательными актами была отражена важнейшая функция государства, которая лежит на органах внутреннего правопорядка, а именно – обеспечение безопасности общества. Хотелось бы обратить внимание, что согласно ст. 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Выбранная тема дипломного исследования, безусловно, актуальна, процесс обеспечения личной безопасности человека и гражданина, его законодательных прав и свобод – это одна из основных функций государственной власти. Для того чтобы эти задачи эффективно реализовывались необходимо создать специальную правовую базу и механизм, обеспечивающий безопасность каждого человека в отдельности и общества в целом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что изучение данной темы важно в первую очередь для общества. Так своевременное выделение проблемы может быть залогом её решения. Только при условии существования общественного порядка можно гарантировать положительные условия для удовлетворения естественных потребностей человека и гармоничного развития общества. Именно поэтому, как уже говорилось ранее, одной из основных задач любого государства является обеспечение общественного порядка, без которого невозможно развитие страны ни в какой из сфер жизни общества.

В процессе проведения исследования можно определить уникальные особенности системы общественного правопорядка в России, выделить проблемные зоны, выяснить причины их появления и, наконец, предотвратить нежелательные последствия в настоящем и будущем времени. Последнее можно сделать путём составления программы по совершенствованию системы общественного правопорядка.

На данный момент по результатам предварительного анализа, можно сказать, что действующее в Российской Федерации законодательство, диктующее основные нормы работы правоохранительных органов может обеспечить эффективное развитие данной системы. Кроме того, существенным положительным аспектом в работе является желание существенной части населения страны сотрудничать с органами, обеспечивающими общественный правопорядок.

Общественный порядок и общественная безопасность являются важными элементами правовой основы жизнедеятельности граждан и общества в целом. Но, несмотря на принимаемые сегодня меры, состояние общественного порядка и безопасности в России нельзя признать удовлетворительным по следующим причинам:

1) большая часть правонарушений, совершаемых в общественных местах, прямо или косвенно посягает на общественный порядок, личную безопасность граждан;

2) статистика свидетельствует, что в нашей стране привлекаются к административной ответственности десятки миллионов граждан. В то же время необходимо отметить, что латентность административных правонарушений имеет более широкое распространение, чем латентность преступлений. Поэтому официальные статистические данные в значительной степени свидетельствуют об объеме работы правоохранительных органов, а не о фактически совершенных административных правонарушениях;

3) правовая, экономическая и социальная реформы привели к возникновению в стране ситуации, при которой резко возросло количество лиц без определенного места жительства и рода занятий. Сегодня такого рода лица стали не только своеобразным элементом социального ландшафта страны, но также усилили угрозу общественному порядку и общественной безопасности.

В связи с этим исследование организационно-функциональных аспектов охраны общественного порядка и обеспечения общественной

безопасности становится актуальным и востребованным как в теоретическом, так и практическом отношениях.

Объектом данного дипломного исследования можно назвать организационно-функциональную характеристику сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность

Предмет исследования – организационно-функциональная деятельность органов, обеспечивающих общественный порядок как в России, так и за рубежом, а также характеристика сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность.

Цель данной работы – проанализировать организационно-функциональную характеристику сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие задачи:

- проанализировать понятие сил и средств общественного порядка и общественной безопасности, привести их классификацию;
- исследовать особенности обеспечения охраны общественного порядка и безопасности;
- охарактеризовать организационные и тактические принципы охраны общественного порядка подразделениями органов внутренних дел;
- дать организационно-функциональную характеристику сил и средств органов внутренних дел используемых на патрульных участках.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из следующих частей:

- а) введения, в рамках которого представлены: актуальность работы, предмет и объект исследования, цель и задачи работы;
- б) первой части, где даётся характеристика органам, обеспечивающим общественный порядок;
- в) второй части, в которой рассмотрены основные функциональные

характеристики процесса обеспечения общественного правопорядка;

г) третьей части; здесь рассматриваются основные проблемы, с которым сталкиваются органы общественной безопасности при выполнении своих служебных обязанностей во время массовых мероприятий;

д) заключения, где подводятся выводы по выполняемой работе;

е) списка использованных источников.

Глава 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИЛ И СРЕДСТВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Понятие сил и средств общественного порядка и общественной безопасности

Общественный порядок и общественная безопасность – это основные объекты деятельности органов безопасности обществ в любом современном государстве. Естественно, что со временем у этого вида социально-правовых отношений образовались уникальные особенности, благодаря которым реализуется деятельность органов общественного правопорядка:

1. Общественный порядок касается всех постоянных и непостоянных жителей государства с момента их появления на территории государства и вплоть до того, как они его покинут.

2. Как правило, общественный порядок касается поступков, которые оказывали прямое влияние на жизнь общества. Они должны быть публичны, понятны и открыты для всех жителей государства. И, наконец, общественная деятельность относится к обыкновенным действиям и поступкам, совершаемыми членами общества.

3. Механизмом регулирования общественного порядка могут выступать не только правовые нормы, но и другие виды общественных норм (мораль, технические правила и т.д.).

4. В процессе деятельности по обеспечению общественного правопорядка регистрируется огромное количество правонарушений, сумма которых составляет более двух миллионов¹. По этой причине органы правопорядка вынуждены применять различные меры принуждения по отношению к нарушителям.

5. На сегодняшний день хоть и отмечается снижение количества

¹ Статистика МВД. Режим доступа: <http://vawilon.ru/statistika-mvd/> (дата обращения: 10.03.2018).

преступлений, тоже ссылака связанных с незаконным оборотом веществ и объектов, которые несут опасность для общества. Например, приобретение хранение, использование и перевозка огнестрельного оружия, взрывчатых и химически опасных вещества, радиоактивных изотопов и т.д. Поэтому государство вынуждено поручить лицензионно-разрешительную деятельность некоторым структурным подразделениям органов общественного правопорядка, с целью предотвращения последствий от неправильной перевозки и пресечения незаконного использования данных предметов.

6. С областью обеспечения общественной безопасности тесно взаимосвязаны различные антисоциальные общественные явления: проституция и др. Для борьбы с ними в крупных населённых пунктах могут быть созданы специальные подразделения.

7. Общественной безопасности часто могут угрожать различные массовые мероприятия, отличительной особенностью которых является большое скопление народа на сравнительно небольшой площади. В этих условиях создаётся большая степень опасности для жизни граждан и нормального функционирования общества. Подобные мероприятия могут иметь политический (митинга, демонстрации, шествия), культурный (фестивали, концерты, местные праздники), спортивный (олимпиады, футбольные, хоккейные и пр. матчи) и религиозный (крестный ход, освящение) характер.

8. Помимо всего вышеназванного к сфере обеспечения общественного порядка можно также отнести различные виды незаконных массовых мероприятий: вооружённые и невооружённые конфликты, террористические акты и т.п. Очень часто подобные действия могут сопровождаться убийствами, поджогами, разрушением железнодорожных путей, мостов и линий связи и электропередачи.

9. И, наконец, с областью общественной безопасности тесно связаны чрезвычайные ситуации, которые возникают при наступлении

крупных стихийных бедствий, пожаров, техногенных катастроф, эпидемий и других явлений, которые могут помешать гармоничному развитию общества. Для устранения последствий данных явлений необходимо проводить комплекс восстановительных мероприятий.

Благодаря названным выше особенностям была продемонстрирована важность деятельности органов внутренних дел а также определены основные правоохранительные функции и полномочия. Главной целью обеспечения общественного порядка является установление безопасности личности, общественной безопасности, создание благоприятных условий для удовлетворения естественных потребностей человека, организация процесса труда и отдыха, правильное взаимодействие между людьми (уважительное отношение друг к другу, соблюдение основных моральных и этических норм). Система общественного правопорядка складывается за счёт соблюдения основных норм права и морали в обществе. Хотелось бы обратить ваше внимание на то, что общественный порядок складывается не столько из установления основных социальных норм, но и общественных правоотношений¹.

В чём же заключается суть любых общественных отношений? Основа общественных отношений заключается в удовлетворении нужд людей в общении и получении материальных и духовных ценностей в общественных местах. Общественные места можно разделить на три вида:

а) общественные места постоянного пользования: улицы, площади, скверы, общественный транспорт и т.п.;

б) общественные места временного пользования: магазины, театры, стадионы и т.д.;

в) общественные места эпизодического пользования: лес, озеро, река и т.п.

Средствами регулирования таких отношений являются общественные и

¹ Соколов А.Ю. Административная ответственность в Российской Федерации: учеб. пособие. - Саратов: Изд-во СГЮА, 2013. – С. 164.

социальные правовые нормы, а также нормы морали, обычаи и правила поведения. С помощью правовых норм: устанавливаются основные обязательные правила поведения, вводятся необходимые запреты и разрешения, определяются задачи и функции государственных органов, а также методы деятельности органов, обеспечивающих общественную безопасность и формирование охраны общественного порядка.

Общественный порядок – это система общественных взаимоотношений, которые складываются в общественных местах различного вида на основе норм права и других социальных норм, направленные на обеспечение нормальных условий для труда и отдыха людей, а также уважения людей по отношению друг к другу.

С понятием «общественный порядок» тесно взаимосвязано понятие «общественная безопасность». Общественная безопасность – это система общественных отношений, которые складываются по техническим, строительным, социальным, экономическим, культурным и другим видам норм для использования предметов, которые могут нести общественную опасность для каждого человека или общества в целом.

В каких случаях могут складываться условия общественной опасности? Угроза общественной безопасности может возникнуть при нарушении правил эксплуатации и автомобильного, железнодорожного, авиационного и других видов транспортных средств; при неправильной эксплуатации дорожных, ремонтных, пожароопасных объектов и устройств; и, наконец, обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми и сильнодействующими веществами¹.

Основным элементом в механизме охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является патрульно-постовая служба полиции (ППСП) которая, исходя из поставленных перед ней задач,

¹ Понятие общественного порядка и общественной безопасности [Электронный ресурс] - <http://investobserver.info/ponyatie-obshhestvennogo-poryadka-i-obshhestvennoj-bezopasnosti/>. (дата обращения 10.03.2018).

обеспечивает правопорядок на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, а также безопасность личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования. ППСП полиции рассматривается на двух уровнях.

1) как система аппаратов и подразделений, предназначенных для организации решения задач охраны общественного порядка и обеспечения безопасности и функционирующих на федеральном уровне в составе Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ГУОООП)¹.

2) как вид деятельности, предназначенной для непосредственного решения задач охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на территориальном уровне.

На основе выше изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Под силами общественного порядка и общественной безопасности понимают личный состав подразделений органов внутренних дел, которые выполняют возложенные на них задачи по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств.

2. Под средствами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности понимают специальные автомобили: бронемшины, вертолеты, мотоциклы, велосипеды, катера и другие транспортные средства; центры управления нарядами, аппаратные программные комплексы; средства теленаблюдения, видеонаблюдения, радионаблюдения; оружие, снаряжение, специальные средства,

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 18 июля 2011 г. №849. // Сайт МВД РФ [Электронный ресурс]. М., 2017. – Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site1/folder_page/006/825/520/Prikaz_849-GUOOOP.doc (дата обращения: 20.05.2018).

осветительные приборы, ограждения, а также служебные животные.

1.2. Классификация сил и средств общественного порядка и общественной безопасности

В литературе силы полиции общественной безопасности с учетом назначения, роли и места подразделяются на основные, дополнительные и приданные.

Основными силами, обеспечивающими правопорядок являются подразделения патрульно-постовой службы полиции.

Строевые подразделения ППСП должны использоваться только по своему прямому назначению. Привлечение их к решению задач, не связанных с охраной общественного порядка, категорически запрещается.

Дополнительные силы состоят из частей и подразделений органов внутренних дел, которые наряду с выполнением своих основных функций осуществляют функции ППСП. К ним относятся: подразделения дорожно-патрульной службы, управляющий состав органов внутренних дел привлекаемых к охране общественного порядка, а также может быть привлечен личный состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Основные и дополнительные силы ППСП полиции находятся в непосредственном подчинении у тех начальников, которые организуют охрану общественного порядка на закрепленных территориях и действуют в их пределах.

Приданные силы представляют собой части и подразделения органов внутренних дел, которые по распоряжению начальника вышестоящего органа поступают в оперативное подчинение к начальнику нижестоящего органа для усиления ППСП при осложнении оперативной обстановки или при возникновении определенных обстоятельств (например, при проведении массовых мероприятий во время стихийных бедствий). В качестве приданных сил ППСП могут использоваться отряды полиции особого

назначения, резервные части и подразделения МВД, УВД, личный состав специализированных учебных заведений, часть сил территориальных органов внутренних дел, направляемых для охраны общественного порядка в другой орган.

В целях обеспечения охраны общественного порядка при производственных авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, при групповых антиобщественных проявлениях, массовых беспорядках, проведении мероприятий по розыску и задержанию вооруженных преступников в столицах республик, краевых и областных центрах в составе полков, отдельных батальонов и рот ППСП созданы специальные подразделения полиции. В обычных условиях эти подразделения привлекаются в районах со сложной оперативной обстановкой¹.

Для успешного осуществления возложенных на них задач силы ППСП обеспечиваются различными техническими средствами и служебными животными. К числу широко применяемых технических средств относятся: патрульные автомашины, бронемашины, мотоциклы, катера, велосипеды, автотранспорт для перевозки служебных нарядов, специальные автомобили и вертолеты. Наряды полиции обеспечиваются необходимым табельным вооружением, снаряжением и специальными средствами. В качестве служебных животных в ППСП полиции наиболее широко используются лошади и собаки.

Для начала необходимо определить, что для успешного выполнения поставленных перед ними задач, в состав органов, обеспечивающих общественную безопасность и порядок должны входить высококвалифицированные кадры, поддержка которых обеспечивается применением высоких технологий.

¹ Киеич Ю.В. Признаки общественного порядка и общественной безопасности как объектов административно-юридической защиты // Вестник московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 158.

Также необходимо учесть, что эффективная работа правоохранительных органов зависит не только от того какие люди и с использованием каких средств выполняют возложенные на них обязанности, но и от того как эти органы организованы, расставлены и используются. Причём это проблема может возникнуть не только в некоторых малонаселённых регионах страны, но и в довольно крупных муниципальных образованиях.

А теперь хотелось бы уделить особое внимание классификации различных сил и средств, используемых для обеспечения безопасности общества. Силы подразделений полиции ООП состоят из нескольких структурных элементов, в том числе: личный состав подразделения, другие подразделения и службы, которые также взаимодействуют с различными группами органов внутренних дел и других лиц, которые принимают участие в обеспечении безопасности.

Уникальными особенностями различных отрядов органов внутренних дел являются:

- 1) большая численность сил, обеспечивающих внутреннюю безопасность;
- 2) по сути дела, это вооружённая и хорошо организованная группа людей, которая осуществляет защиту общественного порядка, опираясь на действующее законодательство;
- 3) наличие необходимых технических возможностей для эффективной борьбы с преступностью;
- 4) деятельность органов правопорядка должна проходить в тесном союзе с различными общественными объединениями, которые также заинтересованы в организации общественного порядка¹.

Силы обеспечивающие общественный порядок можно разделить на четыре группы:

¹ Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учеб. для бакалавров. - М.: Юрайт, 2014. – С. 554.

1. основные;
2. дополнительные;
3. приданные;
4. взаимодействующие.

К основным силам можно отнести личный состав различных структурных подразделений органов правопорядка, к задачам которых можно отнести обеспечение общественного правопорядка. Примерами таких подразделений являются: личный состав транспортных и территориальных органов полиции, которые выполняют задачи по обеспечению патрульно-постовой службы на закреплённой за ними территории.

Далее мы рассмотрим дополнительные силы, в состав которых входят подразделения полиции, которые также принимают участие в обеспечении общественного правопорядка, но выполняют иные специальные задачи также имеющие важное значение для системы. Примерами таких дополнительных сил могут служить: офисные работники различных структурных подразделений органов правопорядка, которые периодически могут привлекаться к участию в патруле и иных формах обеспечения общественного правопорядка; личный состав внутренних войск МВД России; курсанты и другие обучающиеся на будущих работников правоохранительных органов; дорожно-патрульная служба ГИБДД; внештатные сотрудники органов, обеспечивающих общественную безопасность; подразделения, которые находятся вне системы органов правопорядка¹.

Приданными силам называют органы внутренних дел, которые включаются в систему только в том, случае если в их вмешательстве есть острая необходимость. Они служат для усиления органов общественного правопорядка. Примерам таких оборонных сил могут служить: вооружённые

¹ Кисеич Ю.В. Проблемы административноправовой охраны отношений в сфере общественной безопасности и общественного порядка // Вестник московского университета МВД России. 2015. № 6. С. 70.

силы Министерства обороны РФ и спецназ органов внутреннего правопорядка.

И, наконец, хотелось бы обратить внимание на взаимодействующие силы. К таким видам органов относятся силовые ресурсы, которые участвуют в установлении правопорядка, но только по ограниченному ряду вопросов, которые определены специальными законодательными актами. К этому виду сил правопорядка относятся: ФСБ и прочие специальные службы, в том числе добровольческие отряды.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что к силам органов внутреннего правопорядка относятся личный состав полиции, различные органы и физические лица, которые входят в систему обеспечения внутренней безопасности, а также субъекты, которые оказывают поддержку органам правопорядка или принимают участие в их деятельности¹.

С целью повышения эффективности деятельности органов правопорядка, ими используются специальные технические средства, благодаря которым может быть повышена их мобильность манёвренность и сила. Кроме того, благодаря этим техническим приспособлениям может быть существенно упрощена задача координаторов и руководителей различных подразделений.

Технические средства, которые могут быть использованы при обеспечении правопорядка разделяют на четыре группы:

1. транспортные средства (патрульные автомобили, вертолёты, велосипеды, катера и другой транспорт, предназначенный для нужд полиции);

2. средства связи (радио и звукопередатчики, телефоны, телевизоры, сигнализация и другие виды технических приспособлений, используемых для связи между специалистами по безопасности);

3. табельное оружие, снаряжение, специальные средства и

¹ Козлов Ю.М. Исполнительная власть: Исходные позиции: Сущность, функции // Вестник МГУ. Серия 11 «Право». 2013. - № 3. - С. 14-15.

аппаратура для усиления работников полиции (огнестрельное оружие, средства защиты и т.д.);

4. в последнюю, особую группу, входят животные, которые могут усилить органы правопорядка (служебные собаки, лошади и т.д.).

Подводя итог вышесказанному можно отметить, что основным критерием классификации сил и средств общественного порядка и безопасности является повышение эффективности решения соответствующих задач, которые стоят перед подразделениями органов внутренних дел и на основе этого они подразделяются на: основные, дополнительные, приданные. Некоторые авторы дополняют данный перечень сил и средств таким видом как взаимодействующие. Я считаю это целесообразным, так как не малое значение в эффективности правопорядка могут оказывать различные общественные объединения, народные дружины и другие.

1.3 Особенности обеспечения охраны общественного порядка и безопасности

В отличие от ранее действовавшего Закона РФ от 18 апреля 1991 г. №1026-I «О милиции», возлагавшего на милицию задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, Федеральный закон «О полиции» определяет в качестве направления деятельности полиции обеспечение правопорядка в общественных местах (п. 6 ч. 1 ст. 2). Эта новелла отражает современное понимание юридической сути порядка в общественных местах и роли полиции по его обеспечению.

В современной научной литературе общественный порядок связывается только с правовыми нормами и трактуется как урегулированные законодательством социальные связи, складывающиеся, как правило, в

публичных (общественных) местах¹. Под публичными (общественными) понимаются улицы, площади, транспортные магистрали, транспорт общего пользования, аэропорты, вокзалы, пристани, парки, жилые микрорайоны, спортивно-зрелищные объекты и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа неопределенного круга лиц. Общественный порядок может быть нарушен и в непубличных местах, в частности в жилище, когда ущемляются права других граждан, в т. ч. и членов семьи (например, громкая музыка, крики в ночное время в квартире многоэтажного дома, семейно-бытовой конфликт и т. п.).

В связи с этим применительно к Федеральному закону «О полиции» обеспечение правопорядка можно охарактеризовать как осуществляемую в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе безопасности личности, общества или государства – и в иных местах деятельность полиции по надзору за соблюдением действующего там законодательства и защите жизни, здоровья, чести, достоинства человека и гражданина, собственности, других прав и свобод физических и юридических лиц, интересов общества и государства от преступных и административно наказуемых посягательств, а также общественно опасных событий².

Утвержденное приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. № 81 Наставление об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел РФ по обеспечению правопорядка в общественных

¹ Хомяков И.Д. Понятие общественного порядка в теоретико-правовой науке // Проблемы юриспруденции: сборник научных статей и тезисов. Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2014, Вып. 7. С. 139.

² Аврутин Ю.Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права // Административное право: развитие теоретических основ и модернизация законодательства. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2013, Вып. 8. С. 232.

местах¹ детально регламентирует вопросы обеспечения правопорядка в общественных местах.

Понятием «обеспечение правопорядка в общественных местах» охватывается и обеспечение общественной безопасности, т. е. защита всех и каждого от неосторожных противоправных деяний, последствий использования источников повышенной опасности, стихийных сил природы, катастроф, аварий и т. п.

Вместе с тем специфика и особая значимость ряда направлений обеспечения общественной безопасности обусловили выделение такого направления деятельности полиции, как обеспечение безопасности дорожного движения (п. 7 ч. 1 ст. 2). Выделение этого направления связано с особой значимостью данной проблемы и роли полиции в ее решении. Достаточно сказать, что ежегодно в России происходит более 200 тыс. дорожно-транспортных происшествий, в результате которых получают ранения свыше 257 тыс. человек, а погибают около 26 тыс.

Основные требования к организации данной работы установлены в Административном регламенте МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

На основе выше изложенного можно сделать вывод о том, что правая охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности характеризуются определенными особенностями как в организации, так и в тактике ее осуществления и это зависит от: местности, времени, от погодных условий, квалифицированных кадров и численности личного состава органов внутренних дел; от наличия полного обеспечения техническими,

¹ Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 января 2008 г. №81. // Российский правовой портал [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.allmedia.ru/laws/DocumShow_DocumID_139659.html (дата обращения: 20.05.2018).

специальными средствами сотрудников.

На сегодняшний день основная задача по обеспечению лежит на различных подразделениях органов внутренних дел. Именно они занимаются созданием и динамичным развитием системы общественной безопасности. В данном случае под этим понятием понимают совокупность общественных взаимоотношений, которые складываются в общественных местах различного вида на основе норм права и других социальных норм, направленные на обеспечение нормальных условий для труда и отдыха людей, а также уважения людей по отношению друг к другу.

Среди основных видов сил, обеспечивающих охрану общественного порядка можно выделить четыре группы:

1. основные (личный состав транспортных и территориальных органов полиции, которые выполняют задачи по обеспечению патрульно-постовой службы на закреплённой за ними территории);

2. дополнительные (офисные работники различных структурных подразделений органов правопорядка, которые периодически могут привлекаться к участию в патруле и иных формах обеспечения общественного правопорядка и т.д.);

3. приданные (вооружённые силы Министерства обороны РФ и спецназ органов внутреннего правопорядка);

4. взаимодействующие (ФСБ и прочие специальные службы, в том числе добровольческие отряды).

Глава 2 ОРГАНИЗАЦИОННО-ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Организационные и тактические принципы охраны общественного порядка подразделениями полиции

Организационные и тактические (или специальные) принципы охраны общественного порядка подразделениями полиции являются производными от социально-правовых принципов и используются для их наилучшей реализации¹.

К организационным принципам охраны общественного порядка относятся:

1) Принцип комплексного подхода к охране общественного порядка, состоящий в использовании множества согласованных мер, направленных на предупреждение, пресечение правонарушений, повышение эффективности воздействия на правонарушителей. Этот принцип дает возможность осуществлять охрану общественного порядка с учетом местных условий, поддерживать постоянную связь с администрацией, трудовыми коллективами организаций и населением.

2) Территориальный, отраслевой, линейно-зональный принципы построения и функционирования аппаратов и подразделений органов внутренних дел.

Территориальный принцип заключается в организации охраны общественного порядка по зонам профилактического обслуживания, патрульным районам, участкам. Он позволяет лучше знать особенности оперативной обстановки, повышать ответственность каждого сотрудника за состояние общественного порядка, усиливать контроль за его работой и тем

¹ Овсянникова Э.А. Организационные и тактические принципы охраны общественного порядка по системе патрульных участков подразделениями милиции общественной безопасности // Правовые и социальные исследования. Сб. научных трудов. Тула: МосУ МВД России, 2006, Вып. 1. С. 197.

самым способствовать повышению эффективности использования сил и средств в охране общественного порядка.

Отраслевой принцип выражается в специализации подразделений и работников по определенным линиям деятельности (организация патрульно-постовой службы, обеспечение безопасности дорожного движения, осуществление разрешительной системы и т. д.). Специализация дает возможность личному составу глубоко изучить задачи, формы и методы работы, проблемы охраны общественного порядка, выявить и внедрить передовой опыт соответствующей отрасли, разрабатывать мероприятия по совершенствованию служебной деятельности. Такая специализация способствует улучшению качественного состава кадров, принятию обоснованных управленческих решений и эффективному их проведению в жизнь.

Линейно-зональный принцип состоит в том, что каждый сотрудник ведает одной линией работы и в этом качестве специализируется на изучении материалов и подготовке решений по определенной группе вопросов (например, по сбору и обработке поступающей информации). Параллельно он следит за работой подчиненных подразделений, охраняющих общественный порядок в установленной зоне. Такое построение аппарата помогает сочетать преимущества узкой специализации с наблюдением за работой группы подчиненных органов, охраняющих общественный порядок. Данный принцип повышает эффективность результатов работы по борьбе с правонарушениями.

3) Принцип единоначалия и персональной ответственности, способствующий в условиях особой дисциплины необходимости слаженной и четкой работы по борьбе с правонарушениями. Единоначалие в органах внутренних дел не исключает коллегиальности, которая проявляется в обсуждении вопросов охраны общественного порядка на заседаниях коллегий, на служебных совещаниях. Однако окончательное решение по обсуждаемым вопросам принимает руководитель органа, т. к. он несет

персональную ответственность за всю деятельность аппаратов и подразделений органов внутренних дел, за состояние дисциплины и законности.

Деятельность полиции по охране общественного порядка эффективна лишь при условии грамотного, научно обоснованного использования тактических принципов ее осуществления, к которым следует отнести:

1) Комплексное использование и тесное взаимодействие сил и средств в охране общественного порядка. Тесная связь организационных и практических мер по охране общественного порядка предполагает сочетание организационных и тактических принципов, придает им взаимообусловленный характер. Комплексное использование и тесное взаимодействие сил и средств как тактический принцип означает целенаправленную и согласованную деятельность подразделений полиции по обеспечению общественного порядка, личной безопасности граждан и общественной безопасности. Указанный принцип реализуется в повседневной организации патрульно-постовой службы по единой дислокации, предусматривающей согласованную расстановку и использование сил и средств по месту и времени, а также при проведении комплексных оперативно-профилактических мероприятий, целевых операций и рейдов по укреплению правопорядка на улицах и в местах массового отдыха населения, по выявлению незаконно хранящегося оружия, угону автотранспорта, по обеспечению безопасности дорожного движения и так далее.

2) Профилактическая направленность правоохранительной деятельности, которая выражается в выдвигании на первый план задач по борьбе с правонарушениями: выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, предупреждению возможных антиобщественных действий. В этом направлении необходимо разъяснять личному составу, что несение патрульной службы по охране общественного порядка должно осуществляться так, чтобы сам факт

появления патрульного и постового в общественном месте вселял в граждан уверенность в безопасности и вместе с тем оказывал сдерживающее, отрезвляющее влияние на лиц, склонных к совершению правонарушений.

3) Непрерывность охраны общественного порядка, вытекающая из необходимости постоянной охраны общественного порядка в различных населенных пунктах. Его реализация тесно связана со своевременным предупреждением, пресечением правонарушений и задержанием виновных. Поэтому данный принцип не означает, что непрерывность охраны порядка и безопасности нарядами полиции должна осуществляться повсеместно. Наряды полиции для несения патрульно-постовой службы выставляются, прежде всего, в тех местах и в то время, где и когда возможно совершение правонарушений. На других участках обслуживаемой территории непрерывность охраны общественного порядка обеспечивается незамедлительным в любое время суток реагированием дежурных частей, оперативных групп на сигналы граждан о правонарушениях¹.

4) Высокая активность по пресечению правонарушений, представляющая собой инициативу сотрудников полиции, принятие ими решительных мер по защите прав граждан, интересов общества и государства от противоправных посягательств, своевременное пресечение хулиганства и других правонарушений.

5) Сосредоточение усилий, сил и средств на важнейших направлениях и в решающий момент, которое выражается в умении сконцентрировать силы и средства на таких участках работы и в такое время, чтобы это обеспечивало надежную охрану общественного порядка, прав граждан, интересов общества и государства. Начальники органов внутренних дел, руководствуясь данным принципом, осуществляют расстановку и использование патрульных и постовых нарядов полиции на тех участках территории, где больше

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

отмечается правонарушений, и в то время, когда они чаще всего совершаются. Для этого увеличивается плотность нарядов полиции в сложных в оперативном отношении районах, и на других участках территории большая часть нарядов полиции выходит на службу в вечернее время, когда чаще всего совершаются правонарушения.

б) Гибкость маневра силами и средствами с учетом изменения обстановки, позволяющая более надежно обеспечивать охрану общественного порядка, предупреждение и пресечение преступлений. Маневр заключается в организованном и своевременном сосредоточении необходимых сил и средств в тех местах, где складывается напряженная обстановка. Гибкость маневра достигается мобильностью нарядов и подразделений; последовательным их сосредоточением на наиболее важных участках; перераспределением в связи с изменениями оперативной обстановки сил и средств в масштабе региона, населенного пункта, транспортной магистрали. Особое значение маневр имеет в условиях быстро меняющейся оперативной обстановки, а также при решении внезапно возникающих задач в связи со стихийными бедствиями, массовыми беспорядками, другими чрезвычайными обстоятельствами¹.

7) Наличие резерва сил и средств. Это непреложный принцип охраны общественного порядка и общественной безопасности. В населенных пунктах почти ежедневно появляется необходимость решения внезапно возникающих задач или оказания срочной помощи подразделениям и нарядам при различных изменениях оперативной обстановки. В обычных условиях оперативной обстановки в тактике считается нормальным иметь резерв 10-15% от численности задействованных сил и средств². Начальник органов внутренних дел, командир строевого подразделения патрульно-

¹ Зубков А.И. Научное обеспечение управленческой деятельности органов внутренних дел // Материалы расширенного заседания ученого совета, посвященного 20-летию Академии. М.: Академия МВД России, 2015. – С. 11.

² Цупко В.А. Принципы тактики охраны общественного порядка. Воронеж: ВИ МВД России, 2006. С. 92.

постовой службы, израсходовавший резерв, должен создать новый. Состав резерва, место его нахождения, порядок использования определяет начальник, организующий службу, с учетом конкретной обстановки. Чем сложнее обстановка, тем больше сил и средств нужно иметь в резерве.

Подводя итог можно сделать следующий вывод. Охрана общественного порядка и безопасности осуществляется посредством организационных и тактических принципов. К организационным принципам относятся: принцип комплексного подхода, территориальный принцип, отраслевой принцип, линейно-зональный принцип, принцип единоначалия и персональной ответственности. К тактическим принципам относятся: принцип комплексного использования и тесного взаимодействия, принцип профилактической направленности, принцип непрерывности охраны общественного порядка и безопасности, принципы сосредоточения и гибкости.

2.2 Организационно-функциональная характеристика сил и средств полиции общественной безопасности, используемых на патрульных участках

В целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности территория, обслуживаемая соответствующим органом внутренних дел, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение порядка и безопасности на которых осуществляется нарядами комплексных сил.

В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач ППСП осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы, посты и группы немедленного реагирования.

Патруль – подвижный наряд органов внутренних дел, состоящий из двух и более сотрудников органов внутренних дел или военнослужащих внутренних войск МВД России (патрульных) и выполняющего возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, на

мотоцикле, на катере, на вертолетах, на конях, в пешем порядке, со служебными собаками.

Патрульная группа – наряд органов внутренних дел в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, для несения службы которого назначаются несколько маршрутов или участков территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан, зона массового отдыха.

Пост – наряд органов внутренних дел в определенном месте или участке местности, на котором необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск (постовых), с учетом обеспечения ими визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами, при этом обозначение в плане единой дислокации удаления границ от центра поста не должно превышать 300 метров.

Группа немедленного реагирования (ГНР) – наряд органов внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление, по горячим следам и участия в раскрытии преступлений, создаваемого как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке, – временно.

Для несения ППСП помимо названных назначаются и другие виды нарядов: контрольно-пропускные пункты, контрольные посты полиции, заслоны, резерв и др.

В целях совершенствования организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при реализации ими на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортных средствах общего пользования и в других общественных местах возложенных на полицию задач по защите жизни и здоровья, прав и свобод

граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, Приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 81 «Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах» определена организационная основа комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации в обеспечении правопорядка¹. И так, данной основой является план комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация)², который утверждается не менее чем один раз в два года приказом начальника отдела (управления) внутренних дел по району (муниципальному району), городу (городскому округу) и иному муниципальному образованию, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, начальника линейного отдела (управления) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Единая дислокация разрабатывается с учетом дислокаций постов и маршрутов патрулирования строевых подразделений дополнительных сил, в том числе не входящих в состав соответствующих горрайорганов внутренних дел, но выполняющих свои основные задачи на территории их ответственности, и согласовывается с руководством этих подразделений.

На основании плана единой дислокации уполномоченным руководителем горрайлинооргана внутренних дел ежедневно принимается решение о комплексном использовании сил и средств по обеспечению правопорядка в общественных местах.

План единой дислокации предусматривает расстановку сил и средств

¹ Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 81.

² Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: Приказ МВД РФ от 17 ноября 1999 г. № 938.

органов внутренних дел в общественных местах на обслуживаемой территории, возможность маневра ими при осложнении оперативной обстановки и представляет собой текстуальное и картографическое решение на деятельность всех видов нарядов полиции, других сил и средств органов внутренних дел, задействованных в обеспечении правопорядка в общественных местах.

В этих целях территория, обслуживаемая соответствующим органом внутренних дел, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение правопорядка на которых осуществляется нарядами комплексных сил.

Патрульные участки в плане единой дислокации состоят из постов, маршрутов патрулирования нарядов, дислоцированных на участках местности, на которых необходимо обеспечить постоянное присутствие комплексных сил.

Согласно установленному плану дислокации в организации патруля общественной безопасности обязаны принимать участие следующие наряды основных, приданных и дополнительных сил:

1. Патруль – подвижный наряд органов внутренних дел, состоящий из двух и более сотрудников органов внутренних дел или военнослужащих внутренних войск МВД России (патрульных) и выполняющего возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, на мотоцикле, на катере, на вертолетах, на конях, в пешем порядке, со служебными собаками.

2. Патрульная группа (ПГ) – наряд органов внутренних дел в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, для несения службы которого назначаются несколько маршрутов или участок территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан, зона массового отдыха.

3. Пост – наряд органов внутренних дел в определенном месте или

участке местности, на котором необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск (постовых), с учетом обеспечения ими визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами, при этом обозначение в плане единой дислокации удаления границ от центра поста не должно превышать 300 метров.

4. Стационарные посты полиции – специально оборудованные техническими средствами управления нарядами, видеонаблюдения и связи помещения, устанавливаемые в местах массового пребывания людей, местах, наиболее часто подверженных криминогенным проявлениям, а также наиболее удаленных от горрайлинооргана внутренних дел, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск.

5. Группа немедленного реагирования – наряд органов внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление, по горячим следам и участия в раскрытии преступлений, создаваемого как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке, – временно.

Подводя итог можно сделать вывод о том, что под организационной структурой органов внутренних дел, осуществляющих общественный порядок и безопасность понимают, - совокупность органов внутренних дел, которая основана на разделении функций должностей и подразделений, которая обеспечивает целостность, взаиморасположение и упорядоченность всех элементов. Для обеспечения общественного порядка обслуживаемая соответствующим органом внутренних дел территория, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение порядка и безопасности на которых осуществляется нарядами комплексных сил. В зависимости от особенностей

территории и конкретно поставленных задач ППСП осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы, посты и группы немедленного реагирования.

Можно выделить два основных принципа реализации охраны общественного порядка:

1. Принцип комплексного подхода
2. Территориальный или отраслевой принцип.

Для обеспечения общественного порядка обслуживаемая соответствующим органом внутренних дел территория, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение порядка и безопасности на которых осуществляется нарядами комплексных сил. В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач ППСП осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы, посты и группы немедленного реагирования.

Глава 3 Проблемы реализации сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении массовых мероприятий, чрезвычайных ситуациях на примере России и международных стран

3.1 Проблемы реализации сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий России.

Чтобы более правильно охарактеризовать явление «массовые беспорядки» необходимо разделить данный процесс на три стадии формирования: зарождение, протекание и ликвидация. Если провести подобное разделение, то можно гарантировать успешную выработку стратегии и тактики действия органов внутренней безопасности в случае возникновения массовых беспорядков.

Подобное разделение также способствует быстрому, полному и правильному раскрытию основного состава преступного деяния. Также можно в дальнейшем предсказать развитие массовых беспорядков: как долго будут продолжаться беспорядки, какой стадии достигнут массовые беспорядки, какой ущерб будет нанесён жизни общества и т.п.

Необходимо также отметить, что жёсткое разделение массовых беспорядков вряд ли даст какую-нибудь пользу, так как явление «массовые беспорядки» может развиваться очень быстро и довольно непредсказуемо.

Сейчас хотелось бы обратить внимание на первую стадию. Именно на этой стадии происходит определение всех сторон конфликта. Кроме того, на этой стадии должны быть выяснены причины, которые разделили их на два лагеря и какие именно из этих причин вызвали конфликт, развивающийся явление «массовые беспорядки». На этой стадии также должны быть выявлены и другие причины, которые способствуют появлению массовых беспорядков. Примерами таких причин может быть – низкий уровень социально-экономического развития, рост уровня преступности, увеличение

влияния неформальных сообществ на людей и это является основной проблемой данной стадии.

Хотелось бы обратить внимание на то, что развитию конфликтов также способствует и ошибки в работе органов государственной власти, в том числе отсутствие у населения достоверной информации о политической обстановке, низкий уровень профилактической работы с детьми и молодежью, что приводит к развитию у молодого поколения экстремистских убеждений. Выходом из данной ситуации могут послужить различные профилактические мероприятия органов внутренних дел, в том числе полиции, которые проводились бы в школах, общеобразовательных учреждениях с периодичностью не раз в 10 лет, как это чаще всего бывает, а хотя бы 1 раз в год. Я считаю, что должен быть создан отдел, который бы отвечал за профилактическую деятельность и за каждым районом города прикреплено несколько сотрудников, которые бы осуществляли данную деятельность в течении определенного периода.

Если на первой стадии происходит определение состава групп и целей, которые они преследуют, то на второй стадии обычно происходит переход к активным действиям. Цель внутренних органов безопасности заключается в том, чтобы предотвратить новые преступления: вандализм, нападение на сотрудников органов власти и т.д.

На третьей стадии может произойти выход ситуации из-под контроля органов власти. Названные на второй стадии преступления становятся не из ряда вон выходящими событиями, а нормой для разъяренной толпы. На третьем этапе могут происходить следующие события: незаконное завладение оружием, захват заложников, покушение на жизнь и здоровье граждан, нападение на здания и сотрудников органов государственной власти, вовлечение в массовые беспорядки новых участников.

Характеризуя описанные этапы возникновения массовых беспорядков, следует отметить некоторые особенности каждого из них. Прежде всего, необходимо обратить внимание на временные рамки, продолжительность.

Отдельные из них могут протекать длительное время. Наиболее продолжительными являются первый и третий этапы. Начало первого определить достаточно сложно. Можно лишь предполагать, что на этом этапе обозначились противоборствующие стороны и причины массовых беспорядков. О начале второго этапа свидетельствуют возросшая активность толпы, проявление позиций противоборствующих сторон, начало столкновений» рост напряженности. Третий этап характеризуется началом массовых беспорядков. Его окончание - снятие напряженности и ликвидация причин их возникновения.

Важнейший составляющий элемент массовых беспорядков – это толпа, большая группа людей, которая имеет одну общую цель.

Толпа необязательно опасна и неконтролируема. В нормальных условиях толпа не несёт опасность общественной жизни. Беспокоиться можно начинать только когда поведение толпы входит за рамки нормально функционирования. Массовые беспорядки возникают в тот момент, когда толпа характеризуется следующими признаками:

1. толпа собралась с целью открыто выразить своё недовольство по отношению к тем или иным действиям органов государственной власти, а затем гнев переносится и на людей, которые не придерживаются их жизненной позиции;
2. толпа быстро увеличивается за счёт вовлечения новых сторонних наблюдателей;
3. опытные подстрекатели целенаправленно агитируют толпу на совершение незаконных действий;
4. толпа состоит из двух или более групп, которая придерживается противоположных взглядов.

Согласно мнению специалистов, массовые беспорядки – это очень опасное криминальное явление, которое отрицательно сказывается на политической обстановки в стране, жизни и здоровье граждан, работе государственных учреждений и организаций.

Массовые беспорядки – это согласованные между собой действия, совершаемые большой группой людей, с целью нарушения существующих норм поведения на определённой территории. Нормы поведения могут быть закреплены на местном или федеральном законодательном уровне. Также уголовная ответственность за массовые беспорядки регулируется специально утверждёнными правилами поведения на территории большого скопления людей и правилами о проведении массовых мероприятий.

Массовые беспорядки – это действия, в котором участвует большое количество людей, и соответствует следующему понятию данному в Уголовном Кодексе РФ: «сопровождаются насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти».

Термину «массовые беспорядки» можно также дать следующее определение. Массовые беспорядки – это действия, совершаемые агрессивно настроенной группой людей, которые довольно часто бывают, спровоцированы подстрекателями и организаторами, преследующими личные мотивы. Во время совершения данного преступного деяния нарушается общественный порядок, а также происходит отрицательное влияние на деятельность всех органов государственной власти.

Массовые беспорядки – это преступное деяние, которое может быть спрогнозировано. Для этого психологи и аналитики должны контролировать признаки наступления подобных массовых беспорядков. К таким признакам можно отнести следующие факторы: резкое нарастание негативных процессов в экономике, политике и социальной сфере; наличие конфликтов и эксцессов на национальной и религиозной почве; рост преступности; выход на арену экстремистски настроенных политических лидеров; наличие формирований, призывающих людей к неповиновению законным органам государственной власти и управления» правоохрнительным структурам; распространение слухов, листовок, порочащих государственные органы и их

представителей; дискредитацию правоохранительных органов; возникновение противоборствующих сторон, усиление напряженности между ними и т.д.

Уникальной особенностью массовых беспорядков является их зависимость от политической обстановки. Кроме того, массовые беспорядки могут быть спровоцированы криминально настроенными элементами для достижения личных политических целей.

Массовые беспорядки – это худшее проявление обострения социальных, политических и экономических взаимоотношений. Массовые беспорядки представляют собой серьёзную опасность для жизни общества, подрывают основы его жизнедеятельности и функционирования предприятий, учреждений и организаций¹.

В настоящее время различные массовые мероприятия являются одной из популярных форм общественной активности и досуга населения и удовлетворяют потребности личности в непосредственном приобщении к политической жизни, достижениям спорта, культуры, искусства. Реализация конституционных прав и свобод граждан в условиях демократии в значительной мере связана с их активным участием в различных массовых мероприятиях, проводимых государственными органами, политическими партиями и движениями, а также различными профсоюзными, спортивными, культурными, религиозными и иными организациями.

Массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов.

Организуемые по инициативе общественных и самодельных организаций, граждан различные собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации должны четко отграничиваться от иных массовых

¹ Гранат Н.Л., Попов В.И. Различные подходы к пониманию права и их практическое значение // Труды Академии управления МВД России. -М., 2015. – С. 24.

мероприятий.

Массовое мероприятие – это совокупность действий явлений социальной жизни, в которых совершаются действия с участием большого количества граждан с целью удовлетворения политических, духовных, физических и иных потребностей. Они являются формой реализации прав и свобод, а также социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом¹.

Изучение практической деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий позволяет условно разделить все массовые мероприятия по следующим признакам: по содержанию, значимости, периодичности, месту, способу возникновения, возможности участия.

Кратко рассмотрим каждый из перечисленных выше признаков массовых мероприятий.

По содержанию все массовые мероприятия можно разделить на четыре группы:

- а) общественно-политические;
- б) культурно-зрелищные;
- в) физкультурно-спортивные;
- г) религиозные.

Хотелось более подробно остановиться на проблемах, с которыми могут столкнуться в каждом из вышеназванных мероприятий.

Общественно-политические массовые мероприятия – это такой вид массовых мероприятий, на которых люди могут выразить свою гражданскую позицию. Как правило, в мероприятиях данного вида участвует большое количество людей из разных социальных групп. По большей части они проводятся на довольно большой площади. Например, на улицах, в парках и

¹ Готовцев А. В. Взаимодействие полиции и внутренних войск в обеспечении безопасности //Терроризм: современные аспекты. М.: Академия управления МВД России; Институт социологии РАН, 2014. – С. 67.

скверах, перед зданием администрации или представительства. Выражаются массовые мероприятия общественно-политического типа в форме собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, съезды, конференции, выборы депутатов, встречи и проводы правительственных делегаций и др.

Опасность данного вида мероприятий выражается в том, что существует высокая вероятность столкновения противоборствующих политических групп. В результате столкновения интересов, наблюдается большой накал страстей, а в дальнейшем захватить власть над ситуацией. В результате, велика вероятность столкновения политических противников между собой. Органы внутренних дел пытаются уладить возникающие конфликты, но в итоге сами могут стать участниками массовых беспорядков. Решением и недопущением данной проблемы будет своевременное реагирование органов власти и органов внутренних дел на несанкционированные скопления людей, своевременное выявление лидеров распространения различной ненависти, провокаций толпы и пресечение противоправных действий.

Следующий вид мероприятий носит вид культурно-зрелищных. Организаторами чаще всего в этом случае являются государственные, общественные или частные организации. Как правило, подобные мероприятия проводятся в помещении или на строго ограниченной территории. Примеров культурно-зрелищных мероприятий много – народные гуляния, карнавалы, фестивали, гала-концерты, концерты на открытых площадях, ярмарки, праздники предприятий.

В идеале подобные мероприятия как раз таки и создаются с целью мирно выпустить пар и накопившуюся энергию. Кроме того, они играют важную роль в процессе социализации человека. Но тенденция к коммерциализации подобных мероприятий приводит к новым опасностям. Например, нападение на артистов, пьяные выходки, акты вандализма, беспорядки на входе (не пустили на концерт) и т.д.

Третий вид мероприятий называется физкультурно-спортивными. В

основном, в них принимает участие большое количество людей, а местом проведения выступают также либо закрытые здания, либо хорошо огороженная территория. Примеры: олимпиады, спартакиады, универсиады, соревнования по различным видам спорта и т. д.

Здесь присутствуют все опасности, которые были названы в двух вышеназванных видах мероприятий: и столкновение противоборствующих группировок (спортивных фанатов) и нападение на спортсменов. По этим причинам, подготовка к данному виду мероприятий занимает у органов внутренних дел больше всего времени.

Согласно статистическим данным, наиболее агрессивными являются футбольные и хоккейные болельщики. Полиция всех стран старается взаимодействовать друг с другом и передавать успешный опыт, но «фанаты» каждый раз проявляют чудеса изобретательности и придумывают всё новые и новые способы нарушения общественного порядка: начиная от драк между собой и заканчивая «выскакиванием» на поле и погонями за спортсменами, причём последние тоже могут применить физическую силу к нарушителям, тем самым сделав ситуацию ещё более напряжённой.

И, наконец, последний вид называют религиозными массовыми мероприятиями, которые, могут проходить и на строго ограниченной территории, так и на больших пространствах. Органы внутренних дел стараются принимать участия в подобных мероприятиях, по средствам обеспечения безопасности. В чём же заключается основная опасность данного вида мероприятий? К сожалению, здесь также как и в общественно-политических мероприятиях, могут произойти стычки между приверженцами различных религиозных культов. Главная задача сотрудников органов внутренних дел заключается в том, чтобы предотвратить эти проблемы.

Хотелось бы обратить внимание на то, что количественный показатель в данном случае не является определяющим фактором опасности проведения массового мероприятия. С другой стороны здесь следует учитывать два показателя в совокупности: численность участников и территория, на

которой проводится мероприятие.

Исходя из всего вышесказанного, можно сформулировать основные проблемы, с которыми могут столкнуться участники различных массовых мероприятий:

1) политические и религиозные мероприятия могут превратиться в погромы и избиения граждан и работников органов внутренних дел;

2) если мероприятие проводится возле какого-то учреждения, то вполне возможен незаконный прорыв на его территорию, где происходит: избиение сотрудников, вандализм и т.п.;

3) митинги и шествия также имеют тенденцию нарушать отведённую для них территорию, тем самым превращаясь в незаконные демонстрации;

4) прорыв на сцену, спортивное поле;

5) драки между болельщиками и/или поклонниками;

б) паника, возникающая в результате стихийных бедствий.

Решением данных проблем будет организация надлежащего общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, четко продуманные, скоординированные действия государственных органов, общественных организаций, граждан, которые в своей компетенции несут ответственность за создание соответствующих условий для успешного проведения массового мероприятия. Только при объединении и согласовании их усилий позволит рационально распределить силы и средства, что будет способствовать успешному решению определенных задач, в том числе по пресечению противоправных действий. Массовые мероприятия классифицируют по различным основаниям. По значимости - региональные, территориальные, местные, локальные.

По периодичности:

а) разовые (открытие памятника, мемориального комплекса и т. д.);

б) повторяющиеся (демонстрации, спортивные соревнования, выборы, съезды, профессиональные праздники, народные гулянья и т. д.);

в) повседневно проводимые.

По месту - в зданиях, сооружениях, спортивных комплексах, на открытой местности.

По способу возникновения - организованные, спонтанные.

По возможности участия - общедоступные, ограниченные количеством или социальным статусом участников, допускающие наличие в зоне проведения неорганизованного населения.

К числу особенностей массовых мероприятий и факторам, влияющим на организацию охраны общественного порядка при их проведении, следует отнести значительное количество субъектов, участвующих в их подготовке и проведении. Это, прежде всего, организаторы массовых мероприятий граждане; общественные организации; физкультурно-спортивные организации; органы культуры; органы народного образования; комитеты по делам религии и их органы на местах; администрация спортивных, культурных зданий, сооружений (стадионов, школ, училищ и т. д.), а также органы и организации, непосредственно обеспечивающие охрану общественного порядка, - органы внутренних дел, ФСБ, подразделений Вооруженных Сил России, МЧС.

Рассматривая массовые мероприятия как социальное явление, следует отметить, что их проведение порождает особую обстановку на данной территории, которой присущи следующие специфические особенности:

- 1) нарушение обычного режима жизни района, города или страны в целом;
- 2) действие большого количества людей на ограниченной территории;
- 3) возможность скоротечного изменения оперативной обстановки;
- 4) стихийное формирование определенных «неформальных» группировок, оказывающих отрицательное влияние на состояние общественного порядка и безопасности и способных совершать различные правонарушения;

5) возникновение групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, пожаров, разрушений конструкций, сооружений, других непредвиденных обстоятельств, создающих угрозу общественному порядку и безопасности;

б) возможность причинения ущерба предприятиям, организациям, личным интересам граждан и др.

Прежде чем назвать мероприятия, которые должны провести органы внутренних дел при подготовке к массовым мероприятиям, хотелось бы обратить внимание на их основные задачи:

1. Оказание необходимой поддержки организаторами массового мероприятия.

2. Контроль за соблюдение всех необходимых требований безопасности.

3. Предупреждение возникновения возможных мероприятий.

4. Охрана общественно порядка.

5. Обеспечение общественного порядка на прилегающих территориях (после проведения мероприятий).

А теперь можно сказать и о необходимых мероприятиях по обеспечению безопасности, которые условно разделили на три этапа перед проведением мероприятия:

а) Подготовительный.

б) Исполнительный.

в) Заключительный.

Реализация предварительных мероприятий общественного порядка начинается с того самого момента как была получена информация о проведении мероприятия и включает в себя семь основных пунктов:

1. Установление места, времени, порядка проведения массового мероприятия и максимально возможное количество участников.

2. В случае необходимости, для обеспечения общественного порядка может быть создан оперативный штаб, в качестве органа для управления

основными силами.

3. Совместно с организаторами провидится тщательный осмотр места проведения мероприятия и в случае необходимости: территорию строго огораживают, дополняют различными противопожарными и другими средствами.

4. Проводится ещё один дополнительный осмотр территории и принимается решение: о распределении нарядов для охраны правопорядка, местоположение штаба для координации сил и средств органов внутренних дел. Данная информация должны быть отражена на картах, вместе с необходимыми пояснениями и т.п.

5. В случае необходимости, СМИ должны передать информацию об изменении маршрутов движения общественного и личного транспорта, а также об ограничении на посещения для граждан в районе проведения массовых мероприятий.

6. Далее происходит подготовка личного состава других средств органов внутренних дел к несению службы. Происходит это с помощью специальных инструктажей и тренировок по отработке взаимодействия и тактике в случае, если ситуация выйдет из под контроля. На инструктажах с использованием схемы территории разъясняется программа проведения массового мероприятия, уточняются участки и секторы охраны общественного порядка, направления, маршруты движения людей и стоянки транспорта, размещения пунктов управления (подвижных или стационарных), резервов, медицинских пунктов, торговых точек, санитарных узлов, а также проводится ознакомление нарядов с образцами пропусков (билетов и иных документов), дающих право прохода (проезда) в зону оцепления. Тренировки осуществляются на месте накануне дня проведения мероприятия.

7. После проведения всех необходимых инструктажей и тренировок, можно подготовить дополнительные меры по устранению таких отрицательных социальных эффектов, как: хулиганство, пьянство и т.п.

Если на подготовительном этапе все мероприятия будут проведены вовремя и в соответствии с установленными требованиями, то это во многом определит дальнейшую безопасность на мероприятии. В любом случае, успех двух последующих этапов во много зависит от правильности выполнения первого.

Следующий, исполнительный этап, начинается с того самого момента как был отдан приказ о начале охраны общественного порядка и выхода работников на свои боевые посты.

В рамках данного этапа, хотелось бы обратить внимание на мероприятия, которые должны быть реализованы в исполнительный период:

1) введение дополнительных планов, в которых изложена вся необходимая информация по движению патрулей и точках дислоцирования различных органов внутренних дел;

2) удаление «лишнего» населения с места проведения мероприятия;

3) устанавливается дополнительная защита на здания, которые в перспективе могут быть разрушены или захвачены террористами;

4) создание специальных нарядов, которые будут контролировать процесс проведения массовых мероприятий на основной и прилегающей территории.

И, наконец, второй этап заканчивается общим построением личного состава и сбором пояснительных записок и штрафов.

Последний, заключительный этап, включает в себя дополнительную проверку основной и прилегающей территории для выявления совершаемых преступлений и административных правонарушений. Данный этап характеризуется большими потоками людей, движущихся в определенном направлении, повышенная возбужденность, объединение людей в крупные группы. Заканчивается этап итоговым совещанием руководителей подразделений, принимавших участие в проведении массового мероприятия.

Подводя итог, выше сказанному, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день массовые беспорядки - это одна из наиболее актуальных

проблем нашего общества. Никто и никогда не застрахован от того, чтобы оказаться в центре разъяренной толпы во время массового мероприятия. Почти никто не знает, как себя вести в толпе. Для России характерны довольно частые массовые шествия, но не всегда они проходят мирно, не перерастая в массовые беспорядки и не вредя жизни и здоровью людей. Пресекают массовые беспорядки сотрудники полиции, но, как правило, они всегда подавляют, а не предупреждают их. Чтобы предупредить массовые беспорядки необходимо следовать всем предписанным требованиям и правилам, согласно которым должны действовать сотрудники органов внутренних дел. Я считаю, что к таким требованиям следует отнести следующие: постараться прекратить противоправные действия, проверить документы и зафиксировать сведения удостоверяющие личность лица, установить свидетелей происходящего, определить обстоятельства, подлежащие выяснению; составить протокол об административном правонарушении.

Эффективная охрана общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий зависит от точности определения их организационно-правовой формы. Немаловажное значение имеет решение вопроса о проведении совещаний, инструктажей, репетиций и тренировок с личным составом, задействованным в охране порядка, его обучение; изучение положительного опыта и др. Выполнение перечисленного комплекса организационно-подготовительных мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка в период подготовки и проведения массового мероприятия в значительной мере будет способствовать качественному управлению силами и средствами, а также успешному проведению массового мероприятия.

3.2 Проблемы реализации сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасности при чрезвычайных ситуациях.

Согласно практическим результатам, эффективную защиту от различных видов катастроф можно гарантировать, только в том случае, если будут установлены причины их появления и механизм их действия. Если вы сможете установить данные характеристики, то вы сможете предсказать время их появления. В свою очередь, точный прогноз может помочь в создании эффективной системы защиты.

Хотелось бы более подробно поговорить о характеристике наиболее изученных на сегодняшний день стихийных явлений. Например, механизмы вызывающие сейсмическую активность или вулканические извержения изучены только на 50%. В свою очередь, почти в полтора раза лучше изучены природные катаклизмы поверхности. Например, наводнения и оползни. Механизм работы и образования данных явлений изучен на 75%.

Необходимо обратить внимание, что защита от стихийных бедствий может быть разделена на две группы:

- а) активная (сооружений защитных сооружений, укрепление склонов для того, чтобы бороться с оползнями и лавинами);
- б) пассивная (эвакуация населения из наиболее опасных участков).

Для каждого вида стихийных бедствий есть своя система мероприятий для защиты. Например, в случае землетрясений или извержений вулкана в первую очередь применяют пассивные методы защиты, а именно эвакуацию населения из опасных районов

А, например, для борьбы с оползнями, чаще всего применяют активные методы защиты населения. МЧС старается по возможности предотвратить нежелательные последствия от оползней и селей. Специально для этого сооружаются специальные укрепления земель, обстрел наиболее опасных участков. Подобные методы также применяются и для защиты населения от наводнений и паводков: сооружаются дамбы, искусственные водохранилища

и т.п. К сожалению, данные меры не всегда эффективно и вовремя срабатывают, поэтому исследователи очень тщательно наблюдают за всеми водными явлениями, чтобы заранее дать сигнал МЧС, которые могут организовать эвакуацию населения. Кроме того, на территории, наиболее подверженных опасности наводнения, большая часть населения и соответствующие органы защиты заранее подготовлены к проведению мероприятий по предотвращению наводнений или минимизации отрицательных последствий.

К подобным мерам можно отнести следующие мероприятия: строгое соблюдение особых требований безопасности, организация быстрой системы реагирования и оповещения о стихийных бедствиях, проведение курсов по специально подготовке или тренировки действия населения в экстремальных условиях, оказание медицинской и материальной помощи пострадавшим и др.

Хотелось бы отметить, что любые стихийные бедствия несут опасность не только для населения, но и для промышленных предприятий. Логично сделать вывод о том, что успех работы компании зависит от состояния различных отраслей и отделов предприятия и состояния вспомогательных отраслей: энергетика, транспорт и т.п. Одним из видов чрезвычайной ситуации являются катастрофы на производстве. Мероприятия по их предотвращению и устранению последствия являются наиболее трудоёмкими и по сути дела представляют собой комплекс технических процедур, главной целью которых является предотвращение проблем и разработка мероприятий для устранения проблем. А также создание специальных условий, которые позволят быстро провести спасательные и неотложные аварийные работы.

В конце XX века во многих государствах мира пришли к выводу, что для успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика. Одной из первых на этот путь встала Россия. Еще уроки

Чернобыльской катастрофы 1986 г. подвели Россию к пониманию необходимости решения вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на государственном уровне. Трагедия землетрясения в г. Спитак в 1988 г. (в Армении) заставила форсировать принятие решений по данному вопросу. В связи с этим в ст.72 Конституции Российской Федерации (1993 г.) было записано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится "осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий". На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска. Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;
- подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

- мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение

размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Суть работы органов, отвечающих за безопасность населения, заключается в том, чтобы организовать работу по двум направлениям: предотвращение чрезвычайных ситуаций (снижение уровня вероятности наступления критической ситуации), а также снижения последствий. Исходя из этого, работа должна осуществляться по следующим направлениям:

1. анализ существующего положения дел;
2. предсказание возникновения чрезвычайных ситуаций;
3. рациональное распределение сил внутренних органов по территории страны, опираясь на различные склонности региона к чрезвычайным ситуациям;
4. предотвращение аварий на производстве путём регулярного снижения накопленного разрушительного эффекта и повышении технологической безопасности;
5. создание специальных условий, при которых риск возникновения катастрофы снижается практически до нуля (улучшение оборудования, инструктажи по технике безопасности и т.д.);
6. разработка комплекса мероприятий, направленного на устранение источника возможной катастрофы, если это невозможно – то мероприятия должны быть направлены на смягчение возможных последствий;

7. подготовка населения и предприятий к действиям в чрезвычайных обстоятельствах;

8. государственное ограничение на деятельность производств, которые могут нести опасность для общества;

9. создание документа, который пояснит основные правила безопасности на производстве;

10. введение системы полного страхования от различного вида аварий или происшествий на производстве;

11. регулярные проверки со стороны контролирующих органов, гарантирующие безопасность на промышленном предприятии;

12. контроль государства за всеми объектами, которые могут стать источником природной или техногенной катастрофы;

13. обеспечение процедуры информирования населения о возможных угрозах как техногенного, так и природного характера;

14. проведение специальных мероприятий по подготовке населения к действию в чрезвычайных ситуациях.

Полная готовность органов внутренних дел к обеспечению общественного правопорядка достигается за счёт проведения специальной подготовки сотрудников, а также организации необходимых мероприятий по подготовке структурной и материально-технической базе. В результате практического опыта была выработана и подтверждены специальная программа мероприятий, которая утверждает строго определённую последовательность действий, расставляет необходимые приоритеты и даёт рекомендации для проведения.

Для того чтобы получить необходимое количество информации о работе органов внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка в чрезвычайных ситуациях, необходимо познакомиться с содержанием мероприятий в этой области, а также с основными структурными видами динных работ и возможными путями их дальнейшего развития.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в структуре

внутренних органов безопасности нельзя выделять только организационные моменты, необходимо анализировать их в совокупности с другими подсистемами. При определении организационных отношений в некоторой системе требуется учитывать, что подобный вид отношений может существовать только в коллективе, все члены которого занимаются совместным трудом и стремятся к достижению общих целей.

Исходя из всего вышесказанного, подводим следующий итог – необходимо организовать совместную работу всех органов внутренней безопасности, так как только один из них не может обеспечить успешное выполнение поставленных задач, даже если этой задаче будет поставлен самый высокий приоритет. В таком случае необходимо создать органам внутренних дел определённые условия для работы, а также выделить основные направления для выполнения поставленных целей. Из этого следует вывод, что для успешного выполнения поставленных задач необходимо сформировать определённый набор полномочий для органов внутренних дел.

В результате изучения опыта практической деятельности органов внутренних дел, была выявлена следующая тенденция – органы внутренних дел, помимо своих обычных повседневных функций, приходится также выполнять новые дополнительные обязанности по обеспечению безопасности населения. Суть данных обязанностей заключается в том, чтобы после пика наступления чрезвычайных ситуаций, избавиться от возможных отрицательных последствий, а именно:

- 1) сохранить наиболее возможное количество людей и обезопасить частное и государственное имущество;
- 2) обеспечить безопасность населения от возможных последствий чрезвычайных ситуаций (обвалы зданий, локальные возгорания и т.п.);
- 3) предупредить наступление массовых беспорядков и конфликтов в обществе;
- 4) не допустить повышения уровня преступности;

5) оказать необходимую помощь пострадавшим во время чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, исходя из результатов исследования, можно сделать вывод о том, что органы внутренних дел для успешной работы должны обладать двумя уровнями компетенций: первая заключается в том, чтобы успешно осуществлять задачи по обеспечению безопасности в обычных условиях; вторая – осуществлять дополнительные обязанности в критических ситуациях (например, в стихийных бедствиях, авариях, техногенных и природных катастроф).

Относительно второй компетенции необходимо также добавить, что функции органов внутренних дел в этой области определены не только специальными нормативными актами, но и другими законодательными документами, которые предполагают, что некоторые полномочия будут даны органам внутренних дел в определённый кризисный период. Необходимо отметить, что эти дополнительные полномочия появляются только в случае наличия специальных юридических фактов, допускающих правоспособность органов внутренних дел.

Таким образом, повседневная деятельность органов внутренних дел осложняется появлением дополнительных служебных обязанностей на подконтрольной территории в чрезвычайной ситуации, связано это с проведением специальной программы мероприятий по устранению последствий чрезвычайных ситуаций. Данные мероприятия воплощаются в жизнь, только если органы безопасности выполняют все возложенные на них обязанности.

При возникновении какой-либо чрезвычайной ситуации у людей в большинстве случаев начинается паника и они готовы бежать или ехать неважно куда, создавая своим поведением немало проблем органам внутренних дел. Решением этой проблемы является то, что в сфере регулирования дорожного движения при чрезвычайных ситуациях необходимо провести следующие мероприятия:

а) обеспечить постоянное движение транспорта на улицах и автомобильных магистралях при устранении последствий чрезвычайной ситуации;

б) обеспечить безопасность движения на улицах, при этом не создавая помехи в работе органов обеспечения безопасности, которые могут заниматься эвакуацией населения, транспортировкой ценностей или оборудования для устранения катастрофы;

в) контролировать процесс въезда и выезда с огороженной территории (создание контрольно-пропускного пункта);

г) привлечь к работе на органы обеспечения безопасности любой возможный транспорт, который может помочь в эвакуации населения или перевозке грузов;

д) организовать охрану оборудования и задействованного в работе транспорта;

е) провести необходимые мероприятия по работе с населением, для того чтобы донести до них информацию о настоящем положении дел и разработать маршруты, планируемые для работы того или иного вида транспорта (перевозка населения или перевозка оборудования).

Кроме того, органам безопасности необходимо организовать работу по учёту потерь среди населения:

1) обеспечить процесс массового захоронения трупов или их вывоза за территорию чрезвычайной ситуации;

2) обеспечение учёта население, в рамках которого должны фиксироваться погибшие и «без вести пропавшие» граждане.

Помимо названных выше функций, на органы внутренних дел возлагают обязанности по оповещению населения об авариях техногенного и природного характера. Для этого на территории любого населённого пункта, независимо от его размера, назначаются специальные оповестители, которые для достижения целей могут использовать служебные автомобили ГАИ с громкоговорителями.

В качестве примера дополнительных обязанностей можно привести ликвидацию общественного конфликта в Москве, когда на органы внутренних дел были также возложены обязанности по обеспечению аварийных бригад питанием и необходимой охраной.

Для того чтобы органы внутренних дел могли успешно выполнять возложенные на них обязанности им предоставляется ряд специальных прав. Помимо этого, органы внутренних дел обладают специальными возможностями по предупреждению и пресечению криминальных ситуаций и обстоятельств, которые могут способствовать их возникновению.

В этих условиях, работники органов внутренних дел, помимо своих ежедневных трудовых обязанностей должны также реализовывать и дополнительные служебные полномочия, которые возникают только в чрезвычайных ситуациях.

Помимо новых обязанностей происходит расширение старых, что существенно влияет на повседневную деятельность органов внутренних дел.

Согласно своим полномочиям, работники органов внутренних дел вправе требовать от граждан выполнения требований, которые посчитают необходимыми для обеспечения общественного правопорядка. К подобным требованиям можно отнести требования органов внутренних дел по соблюдению карантинного режима на определённой территории.

Необходимо отметить, что многие специальные условия представляются только в случае возникновения стихийных бедствий, аварий и катастроф вводятся различные ограничения для граждан, которые не характерны для повседневной жизни общества.

В подобных случаях создаётся особый режим, в который могут быть установлены специальные ограничения, которые позволяют вход на территорию только для определённого круга людей, предъявляющих документы, удостоверяющие личность.

В подобных случаях, требования предъявляемые к гражданам по предоставлению специальных документов, связано не с повышением

криминальной обстановки на определённой территории, а с ограничениями действующими на определённой территории в связи с проведением режимных мероприятий.

Кстати, следует отметить, что в подобных ситуациях наличие паспорта не является достаточным основанием для допуска на территорию проведения режимных мероприятий. Например, в случае объявления карантина, то для того чтобы покинуть зону чрезвычайной ситуации необходимо помимо паспорта также иметь специальную справку, утверждающую что вы не можете быть разносчиком инфекции.

Согласно специальным законодательным актам, в критической ситуации работникам органов внутренних дел разрешается посещать территорию жилых помещений граждан для обеспечения их безопасности и сохранения имущества граждан в необходимом состоянии.

Для того чтобы обеспечить доступ граждан на закрытую территорию, работникам органов внутренних дел разрешается использовать транспортные средства, принадлежащие как государственным и общественным организациям, так и физическим и юридическим лицам.

К сожалению, на сегодняшний день исследователи отмечают отсутствие какой-либо последовательности при предоставлении полномочий для защиты населения от последствий природных и техногенных катастроф. Например, если предположить, что право вхождения сотрудников органов внутренних дел на территорию жилых помещений связано не только со стихийными катастрофами, но и с другими видами проблем, то ограничение полиции на использование личных транспортных средств только в строго определённых ситуациях кажется не рациональным и не логичным. Поэтому следовало бы п. 28 ст. 11 Закона Российской Федерации «О полиции» после слов «для проезда к месту стихийного бедствия» дополнить словами «и других чрезвычайных ситуаций».

При проведении мероприятий по обеспечению безопасности сотрудникам органов внутренних дел разрешается проводить личный

досмотр и досмотр вещей и документов подозрительных личностей, для этого необходимо обеспечить предотвращение различных административных правонарушений, составление протоколов по нарушениям, а также создание системы по предотвращению преступлений и исполнения наказаний.

Необходимо отметить, что для реализации подобных мер наказания необходимо наличие состава преступления, то есть мер административного правопорядка и наличия данных о том, что граждане несут опасность для жизни общества. Только в этих случаях может применяться досмотр и другие меры в отношении к гражданам и их имуществу.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что режимные зоны могут создаваться только в случае введения на определённой территории чрезвычайной ситуации (карантин создаётся при эпидемии; ограниченные зоны – специально-ограниченные территории, создающиеся после аварий на АЭС). При входе на эту территорию создаются специальные отряды, которые обеспечивают охрану безопасности и здоровья граждан на ограниченной территории.

Чтобы не нарушать права и свободы граждан и пытаться справиться с нарушениями без введения чрезвычайного положения необходимо выделить правила для урегулирования вопросов правонарушения в подобных ситуациях. Подобная практика успешно реализуется на различных видах воздушного транспорта, что делается с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан. Процедура досмотра грузов и ручной клади, а также личного досмотра осуществляется специальными органами внутренних дел (например, представителями гражданской авиации, таможенных учреждений и пограничных войск). Причём подобные процедуры могут проводиться как на внутренних, так и на международных авиалиниях. Подобными правами также обладает и личный состав

подразделений охраны на территории объектов, которые они охраняют¹.

Для суммирования изложенного выше, можно сказать, что появляются новые дополнительные функции, которые помогают в обеспечении безопасности граждан в условиях чрезвычайной ситуации.

При проведении мероприятий по задержанию особо опасного преступника необходимо применить следующие тактические способы действий.

1. Блокирование выходов из города и территории района, чтобы преступник не смог покинуть пределы района, с целью дальнейшего проведения специальной операции по задержанию правонарушителя. Видами нарядов, которые будут использоваться в нашем случае для выполнения этой тактической задачи, определим: заслон, контрольно-пропускной пункт и патруль.

2. Второй тактической задачей является поиск преступника, в эту тактическую задачу также входит обнаружение и задержание преступника. В связи с тем, что помощь от местного населения ожидать не стоит, то лучше всего провести сплошной поиск по всему изолированному в результате блокировки району.

3. Следующей тактической задачей является подавление преступников. Оно может проводиться различными способами. В нашем случае будем использовать способ увеличения количества нарядов. Это приведёт к тому, что преступник начнёт нервничать и, скорее всего, выдаст себя.

4. Далее необходимо совершить преследование преступника «по горячим следам» с целью его дальнейшего задержания.

5. И, наконец, задержание преступника, проводимое одной из групп личного состава, которая также занималась и преследованием преступника.

В заключении рассмотрения компетенции органов внутренних дел в

¹ Астафьев Л.В. Социальная роль полиции // Проблемы совершенствования деятельности горрайорганов внутренних дел. М.: Академия МВД РФ, 2015. - С. 14-17.

чрезвычайных ситуациях следует отметить, что она определяется путем издания правовых норм. Дополнение компетенции изложенными видами полномочий послужит эффективному функционированию органов внутренних дел для выполнения основных задач в целях обеспечения внутренней безопасности. В то же время точное и четкое определение, формулирование и нормативное закрепление круга подведомственных вопросов, границы деятельности органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях имеет важное значение и для совершенствования организации и тактики их деятельности по обеспечению внутренней безопасности в данных ситуациях так как возникновение ЧС оказывает негативное влияние на всю сферу социальных отношений, в первую очередь на состояние общественного порядка и общественной безопасности, создавая угрозу основным объектам безопасности и резко осложняя оперативную обстановку, что требует в свою очередь от всего личного состава органов внутренних дел повышенной мобилизации. При возникновении ЧС обычные формы ООП становятся малоэффективными. Обеспечение охраны правопорядка при возникновении ЧС личным составом органов внутренних дел на высоком профессиональном уровне позволяет минимизировать панику, совершение преступлений, своевременно оказать помощь населению, и в конечном счете, обеспечить проведение комплекса неотложных мероприятий в полном объеме.

3.3. Международный опыт применения сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий и при чрезвычайных ситуациях в стране.

На данный момент в мире царит очень сложная экономическая, социальная и политическая ситуация, которая в первую очередь связана с обострением национальных, религиозных и политических конфликтов по всему земному шару. Хотя стоит отметить, что количество внутренних конфликтов в России существенно снизилось за последние годы.

Межнациональные конфликты на Северном Кавказе, которые в течение долгого времени носили уголовно-террористический характер и причиняли большое беспокойство всей стране, в последние несколько лет пошли на спад.

Сложная политическая ситуация в мире в целом и в России в частности оказывает существенное влияние на способы борьбы с преступностью. Это касается и сферы уголовной ответственности за массовые беспорядки. Суть проблемы массовых беспорядков заключается в следующем: одним из основных проявлений демократического общества является возможность свободного самовыражения, которое заключается в проведении различных шествий, митингов, демонстраций, протестов и т.д. В связи с этим особенно часто стали проявляться такие явления, как массовые беспорядки.

Несмотря на то, что частота совершения данного преступного деяния в наше стране намного меньше, чем частота совершения других видов преступлений. Но даже учитывая, что этот вид преступления очень редок, общественная опасность данного преступления очень велика – неконтролируемая группа людей способствует созданию опасной обстановки на определённой территории. В результате чего может быть нанесён ущерб личному и государственному имуществу, создаётся угроза жизни и здоровья граждан, ухудшается организация деятельности различных органов власти и управления.

Ярким историческим примером случаев массового беспорядка являются погромы, устроенные молодыми экстремистами в октябре 2001 г. на юге Москвы возле станции метро "Царицыно", кровавые события в Кондопоге в 2006 году, или массовые беспорядки с участием радикально настроенной молодежи 11 декабря 2010 года на Манежной площади в Москве, а также недавно произошедшие (15 мая 2011 г.) массовые беспорядки футбольных болельщиков на стадионе «Металлург» в Самаре во время матча между московским «Спартаком» и «Крыльями Советов», в их усмирении участвовало 150 сотрудников ОМОНа, которые применили

слезоточивый газ, было задержано 121 фанатов «Спартак», нанесен ущерб стадиону более полумиллиона рублей.

Основным фактором, который помогает грамотно охарактеризовать массовые беспорядки, является существующая в мире политическая ситуация.

Следует отметить, что проблемы, основанные на межнациональном конфликте, являются наиболее актуальными для Российской Федерации и могут представлять реальную угрозу жизни общества. Учитывая, что в национальный состав Российской Федерации входит большое количество различных народностей. Конфликты будут возникать всегда и главная задача руководства страны заключается в том, чтобы предотвращать возникающие конфликты или минимизировать их последствия.

На данный момент система управления охраной общественного порядка в Российской Федерации находится только на этапе становления, поэтому необходимо в ближайшее время наметить комплекс эффективных мероприятий по улучшению существующей системы общественного порядка как в многонаселённых городах, так и в мелких территориальных образованиях.

Совершенствованию существующей системы формирования, управления и функционирования муниципальных органов и органов общественного порядка по России будет способствовать использование опыта других стран. Несмотря на то, что в других странах органы внутреннего правопорядка действуют с опорой на законодательство их страны и используют методы, приемлемые для людей другого склада ума, но структурный и конструктивный опыт в этой сфере деятельности можно использовать для любого государства.

В качестве примера можно привести дату создания КНР, Китайской Народной Республики. Тогда, 1 октября 1949 г. были созданы два основных вида органов, обеспечивающих внутреннюю безопасность страны – народная полиция и народная вооружённая полиция. В их обязанность входит

контроль за соблюдением общественного порядка, как жителей Китая, так и непостоянно проживающих территории страны личностей.

Кроме того, в том же году в Китае был создан контролирующий орган власти – Министерство общественной безопасности (МОБ). Помимо обеспечения внутренней безопасности, данный руководящий орган выполняет и другие функции: борьба с уголовной, административной и политической преступностью, ведение контрразведки и разведки.

Структурно Министерство общественной безопасности (МОБ) является одной из составляющих частей функционального департамента при Государственном совете КНР. Его основной обязанностью является – обеспечение работы внутренних органов правопорядка. Бюро и отделы данного органа правопорядка расположены по всем городам и другим муниципальным территориальным образованиям страны. Отделы данного органа общественного правопорядка подчинены не только центральному координирующему отделу, но высшим властям местного самоуправления. Более того, при различных отделах данного министерства находятся специальные диспетчерские пункты, которые подчиняются органам местного самоуправления.

В систему Министерства общественной безопасности (МОБ) входят головной офис и многочисленные бюро, в качестве координаторов, а исполняющими органами называют народную полицию и вооружённую народную полицию. В состав народной полиции входят различные специальные службы и отделы, которые отвечают за обеспечение безопасности по своему виду преступлений: криминальная полиция, полиция общественной безопасности, полиция по контролю дорожного движения, железнодорожная полиция и многое другое¹.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что в Китае

¹ Караханов Н. В. Взаимодействие в деятельности горрайорганов внутренних дел при проведении массовых мероприятий // Проблемы совершенствования деятельности горрайорганов внутренних дел. М.: Академия МВД России, 2014. – С. 27-29.

действует сложная структура органов общественного правопорядка, каждому из составляющих которого отведена своя роль в установлении безопасности граждан внутри страны. В свою очередь, обеспечением общественной безопасности в России занимаются органы полиции, что существенно усложняет процедуру обеспечения общественного правопорядка.

А теперь хотелось бы обратить внимание на структуру органов правопорядка в Великобритании. Согласно законодательству этой страны обеспечение и поддержание общественного правопорядка – это одна из обязанностей полицейских отрядов, которые создаются органами местного самоуправления. Таким образом, можно выделить три основные задачи полицейских отрядов:

- 1) обеспечение общественного правопорядка;
- 2) раскрытие различного вида преступлений;
- 3) регулировка поведения граждан на улице.

Считается, что эти задачи взаимосвязаны между собой и образуют единую полицейскую функцию. А также следует обратить внимание на то, что в других странах западного континента цели и задачи органов полиции намного более разнообразные.

Такое выделение способствует, по мнению британских правоведов, объясняют следующим образом – общесоциальный интерес (защита прав человека и общества, частной собственности и т.п.) и формальные государственные критерии. Хотелось бы обратить внимание на то, что главное место в этой системе занимает связь системы общественного правопорядка с политикой государства. Таким образом, в отличие от органов правопорядка главное место в системе охраны порядка играют экономические и политические интересы страны.

В отличие от большинства европейских держав, на территории Великобритании не действует центрального полицейского органа. В настоящее время, полиция Англии состоит из муниципальной полиции графств (5 отрядов), полиции городов (6 отрядов), объединенной полиции (34

объединенных отряда), полиции метрополии (столичной полиции), полиции лондонского Сити. Наиболее крупные полицейские отряды делятся на дивизионы и поддивизионы, каждый из которых состоит из определённого состава полицейских. Малые отряды подчиняются центральному руководящему органу и могут действовать совместно с подобными подразделениями.

На данный момент полицейский орган местного самоуправления – это особый посредник между центральными властями и местными полицейскими отрядами. Из этого можно сделать вывод о том, что фактически органы полиции, с одной стороны, подчиняются местным органам власти, а с другой – может вести на ноль влияние органов местного самоуправления для повышения эффективности деятельности государства внутри страны¹.

Таким образом, муниципальные власти Великобритании характеризуются тем, что руководство осуществляется не только органами местного самоуправления, но и Министерством внутренних дел Великобритании. Из-за этого получается, что полиция находится в двойном подчинении: у местных властей муниципального образования и Министерства внутренних дел.

На основании представленного материала, можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления в какой-то степени отстранены от руководства исполнительной властью местной полиции. В том числе, они не могут контролировать методы, используемые для обнаружения правонарушителей и поддержке общественного правопорядка.

Из этого можно сделать вывод о том, что полицейская система в различных странах децентрализована и имеет многоступенчатое строение. Как правило, за рубежом полиция создаётся, подчиняется и содержится за счёт органов местного самоуправления. Кроме того, она действует в строго определённых рамках и выполняет ограниченный круг обязанностей по

¹ Белкин Р.С. Нравственные начала деятельности следователя органов внутренних дел: Лекция. М.: Академия управления МВД России, 2016. – С. 24.

обеспечению безопасности населения. Органы полиции – это одна из составляющих национальной полиции и она занимается решением задач по обеспечению общественного правопорядка. При этом, хотелось бы отметить, что повтор полицейских функций органами местного самоуправления не допускается.

Необходимо отметить, что при ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций или массовых беспорядков, необходимо учитывать компетенции органов внутренних дел, которые могут действовать по своему усмотрению в зависимости от сложившихся обстоятельств, которые порой очень трудно предугадать. В этом случае сотрудникам органов внутренних дел приходится выполнять функции, которые им не свойственны. Эти функции возлагаются на органы внутренних дел исполнительной и представительной властью. От органов внутренних дел требуется предоставить организованных и профессиональных работников, которые могут принимать быстрые и чёткие решения. Практика показывает, что органам внутренних дел свойственно усилить внимание к отдельным структурным элементам власти. В период чрезвычайных ситуаций и массовых беспорядков возникает необходимость в обеспечении следующих функций:

- а) усиление охраны на территории объектов, которые имеют высокую важность для государства;
- б) обеспечение работы патрулей на огороженной территории;
- в) усиление административного контроля за зонами бедствия и установление специальных административно-правовых режимов;
- г) увеличение работы по контролю допуска на территории по паспортам;
- д) организация срочной охраны собственности, оставшейся без присмотра и т.д.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ позволил сделать следующие выводы.

Под силами общественного порядка и общественной безопасности понимают личный состав подразделений органов внутренних дел, которые выполняют возложенные на них задачи по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Под средствами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности понимают специальные автомобили: бронемшины, вертолеты, мотоциклы, велосипеды, катера и другие транспортные средства; центры управления нарядами, аппаратные программные комплексы; средства теленаблюдения, видеонаблюдения, радионаблюдения; оружие, снаряжение, специальные средства, осветительные приборы, ограждения, а также служебные животные.

Основным критерием классификации сил и средств общественного порядка и безопасности является повышение эффективности решения соответствующих задач, которые стоят перед подразделениями органов внутренних дел и на основе этого они подразделяются на: основные, дополнительные, приданные. Некоторые авторы дополняют данный перечень сил и средств таким видом как взаимодействующие. К основным силам относится личный состав различных структурных подразделений органов правопорядка, к задачам которых можно отнести обеспечение общественного правопорядка. В состав дополнительных сил входят подразделения полиции, которые также принимают участие в обеспечении общественного правопорядка, но выполняют иные специальные задачи также имеющие важное значение для системы. Приданными силам называют органы внутренних дел, которые включаются в систему только в том, случае если в их вмешательстве есть острая необходимость. Они служат для усиления органов общественного правопорядка. К взаимодействующим видам сил органов относятся силовые ресурсы, которые участвуют в установлении

правопорядка, но только по ограниченному ряду вопросов, которые определены специальными законодательными актами.

Правая охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности характеризуются определенными особенностями, как в организации, так и в тактике ее осуществления и это зависит от: местности, времени, от погодных условий, квалифицированных кадров и численности личного состава органов внутренних дел; от наличия полного обеспечения техническими, специальными средствами сотрудников. Основной особенностью обеспечения охраны общественного порядка является то, что в отличие от ранее действовавшего Закона РФ от 18 апреля 1991 г. №1026-I «О милиции», возлагавшего на милицию задачу охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, Федеральный закон «О полиции» определяет в качестве направления деятельности полиции обеспечение правопорядка в общественных местах. Эта новелла отражает современное понимание юридической сути порядка в общественных местах и роли полиции по его обеспечению.

Охрана общественного порядка и безопасности осуществляется посредством организационных и тактических принципов. К организационным принципам относятся: принцип комплексного подхода, территориальный принцип, отраслевой принцип, линейно-зональный принцип, принцип единоначалия и персональной ответственности. К тактическим принципам относятся: принцип комплексного использования и тесного взаимодействия, принцип профилактической направленности, принцип непрерывности охраны общественного порядка и безопасности, принципы сосредоточения и гибкости. Рассмотренные организационные и тактические принципы взаимосвязаны и находятся в неразрывном диалектическом единстве и характеризуют сущность деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности. Их глубокое знание и умелое использование в практической деятельности в конкретной оперативной обстановке позволит повысить

эффективность и результативность действий органов внутренних дел по борьбе с правонарушениями, обеспечить общественную и личную безопасность граждан.

Под организационной структурой органов внутренних дел, осуществляющих общественный порядок и безопасность понимают, - совокупность органов внутренних дел, которая основана на разделении функций должностей и подразделений, которая обеспечивает целостность, взаиморасположение и упорядоченность всех элементов. Для обеспечения общественного порядка обслуживаемая соответствующим органом внутренних дел территория, распределяется на участки местности (патрульные участки), посты и маршруты патрулирования, обеспечение порядка и безопасности на которых осуществляется нарядами комплексных сил. В зависимости от особенностей территории и конкретно поставленных задач ППСП осуществляется различными нарядами полиции, основными из которых являются патрули, патрульные группы, посты, стационарные посты полиции, контрольно-пропускные пункты, контрольный пост полиции, заслон, резерв.

Хотелось бы обратить внимание на то, что полицейская система в различных странах децентрализована и имеет многоступенчатое строение. Как правило, за рубежом полиция создаётся, подчиняется и содержится за счёт органов местного самоуправления. Кроме того, она действует в строго определённых рамках и выполняет ограниченный круг обязанностей по обеспечению безопасности населения. Органы полиции – это одна из составляющих национальной полиции и она занимается решением задач по обеспечению общественного правопорядка. При этом, хотелось бы отметить, что повтор полицейских функций органами местного самоуправления не допускается.

Благодаря названным в работе особенностям была продемонстрирована важность деятельности органов внутренних дел, а также определены основные правоохранительные функции и полномочия, которые должны

выполняться правоохрательными функциями и полномочиями. Главной целью обеспечения общественного порядка является установление безопасности личности, общественной безопасности, создание благоприятных условий для удовлетворения естественных потребностей человека, организация процесса труда и отдыха, правильное взаимодействие между людьми (уважительное отношение друг к другу, соблюдение основных моральных и этических норм). Система общественного правопорядка складывается за счёт соблюдения основных норм права и морали в обществе. Хотелось бы обратить ваше внимание на то, что общественный порядок складывается не столько из установления основных социальных норм, но и общественных правоотношений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ

АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О полиции: федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

3. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с «Уставом патрульно-постовой службы полиции»): приказ МВД РФ от 29.01.2008 г. №80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. № 27. – 7 июля.

4. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения: приказ МВД РФ от 2 марта 2009 г. №185 // Российская газета. – 2009. – №122. – 7 июля.

5. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ МВД РФ от 17 ноября 1999 г. №938 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1999. – №52.

6. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 29 января 2008

№ 80 (ред. от 11 марта 2012 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

7. Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 81 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

8. Аврутин, Ю.Е. Административно-правовой режим обеспечения общественного порядка как доктринальная категория и категория действующего права / Ю.Е. Аврутин – Воронеж.: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2013. – 232 с.

9. Алиуллов, Р. Р. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности органами внутренних дел во время проведения массовых мероприятий: учебное пособие. / Р. Р. Алиуллов. – Казань: КЮИ МВД России, 2013. – 52 с.

10. Бахрах, Д.Н. Административное право. / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков – М.: Норма, 2015. – 696 с.

11. Белкин Р.С. Нравственные начала деятельности следователя органов внутренних дел / Р.С. Белкин: учеб. пособие – М.: Академия управления МВД России, 2016. –24 с.

12. Виприцкий, Н. Н. Административная деятельность полиции [Текст]: конспект лекций. / Н. Н. Виприцкий. – Ставрополь, 2014. – 43 с

13. Грядовой, Д.И. Управленческое решение: Философско-социологический анализ / Д.И. Грядовой: Монография. – М., 2014. – 192 с.

14. Конин, Н.М. Административное право / Н. М. Конин, Е. И. Маторина: учеб. для бакалавров. – М.: Юрайт, 2014. – 574 с.

15. Лазарев, Б. М. Компетенция органов управления / Б.М. Лазарев – М.: Юрайт, 2011. – 102 с.

16. Мартынова, Л. Л. Административная деятельность полиции: учебник. / Л. Л. Мартынова. – Краснодар, 2016. – 319 с.

17. Нечипоренко, Г. А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий [Текст]: учебно-методическое пособие. / под общ. ред. О. Д. Нациевского. – М.: ЦОКР МВД России, 2008. – 120 с.

18. Неклюдов, В. Совершенствование деятельности ОВД и ВВ по предупреждению и пресечению массовых беспорядков / В. Неклюдов – М.: Академия МВД РФ, 2007. – 328 с.

19. Овсянникова, Э.А. Организационные и тактические принципы охраны общественного порядка по системе патрульных участков подразделениями полиции общественной безопасности / Э.А. Овсянникова – Тула: МосУ МВД России, 2016. – 197 с.

20. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: методические рекомендации. – М.: ДГСК МВД России, 2013. – 67 с.

21. Соколов, А.Ю. Административная ответственность в Российской Федерации / А.Ю. Соколов: учеб. пособие – Саратов: Изд-во СГЮА, 2013. – 164 с.

22. Цупко, В.А. Принципы тактики охраны общественного порядка / В.А. Цупко – Воронеж: ВИ МВД России, 2006. 92 с.

СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

23. Астафьев, Л.В. Социальная роль полиции // Проблемы совершенствования деятельности горрайорганов внутренних дел: Академия МВД РФ – 2015. 17 с.

24. Бахрах, Д.Н. Административная власть как вид государственной деятельности / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2014. - № 3. – 22 с.

25. Бахрах, Д.Н. Важные вопросы науки административного права / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 2015. – № 2. – 26 с.

26. Бутылин, В.Н. Государство, право и права человека: Российское общество, государство и органы внутренних дел / В.Н. Бутылин // Труды Академии управления МВД России. 2013. – 20 с.

27. Барышников, М. В. Некоторые особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий / М. В. Барышников // Наука и практика. – М, 2014. – № 4 (61) – С. 10-13.

28. Готовцев, А. В. Взаимодействие полиции и внутренних войск в обеспечении безопасности / А.В. Готовцев //Терроризм: современные аспекты. 2014. – 71 с.

29. Гусев, А. В. К вопросу об определении категории «массовое мероприятие» в контексте охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [Электронный ресурс] / А. В. Гусев // Вестник Уральского юридического института МВД России. – Екатеринбург, 2017. – № 3. – С. 37-41. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

30. Гранат, Н.Л. Различные подходы к пониманию права и их практическое значение / Н.Л. Гранат, Попов В.И. // Труды Академии управления МВД России. – 2015. – 31 с.

31. Дьяков, И.А. Тактика действий органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков в Российской Федерации / И.А. Дьяков // В сборнике: Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов сборник материалов Всероссийского круглого стола. – 2016. – 73 с.

32. Еропкин, М. И. Управление в области охраны общественного порядка / М.И Еропкин // Москва. – 2015. – 52 с.

33. Зубков, А.И. Научное обеспечение управленческой деятельности органов внутренних дел / Материалы расширенного заседания ученого совета, посвященного 20-летию Академии / А.И. Зубков // Московская Академия МВД России. – 2015. – 13 с.

34. Козлов, Ю.М. Исполнительная власть: Исходные позиции: Сущность, функции / Ю.М. Козлов // Вестник МГУ. Серия 11 «Право». – 2013. – № 3-4.15 с.

35. Коблов, Ф.Ч. Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности / Ф.Ч. Коблов // Альманах современной науки и образования. – 2016. – № 5 (107). – 45 с.

36. Килясханов, И.Ш. Права и свободы граждан в сфере административно-юрисдикционной деятельности полиции / И.Ш. Килясханов // Омский Юридический институт МВД РФ. – 2016. – 140 с.

37. Караханов, Н. В. Взаимодействие в деятельности горрайорганов внутренних дел при проведении массовых мероприятий / Н.В. Караханов // Московская Академия МВД России. – 2014. – 29 с.

38. Киеич, Ю.В. Признаки общественного порядка и общественной безопасности как объектов административно-юридической защиты / Ю.В. Киеич // Вестник московского университета МВД России. – 2014. – 164 с.

39. Киеич, Ю.В. Проблемы административно-правовой охраны отношений в сфере общественной безопасности и общественного порядка / Ю.В. Киеич // Вестник московского университета МВД России. – 2015. – 78 с.

40. Коробов, В.Б. Общественная безопасность: методология исследования и практика обеспечения / В.Б. Коробов // Материалы Всероссийской научно-практической конференции в Академии управления МВД России, 19 ноября 2010 г. – 2013. – 208 с.

41. Прокофьев, К. Г. К вопросу о классификации публичных мероприятий в Российской Федерации / К. Г. Прокофьев // Юридический вестник. – Самара, 2017. – № 3. – 28 с.

42. Хомяков, И.Д. Понятие общественного порядка в теоретико-правовой науке / И.Д. Хомяков // Проблемы юриспруденции: сборник

научных статей и тезисов. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2014, Вып. 7. – 140 с.

ДИСЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ

43. Гушин, В.В. Правовые и организационные основы обеспечения общественной безопасности в РФ: канд. юрид. наук / В.В. Гушин – Москва, 2016. 448 с.

44. Колонтаевский, Ф.Е. Организационные основы охраны общественного порядка в современных условиях: диссертация канд. юрид. наук / Ф.Е. Колонтаевский – Москва, 2015. 100 с.

45. Коротченков, Д. А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: автореф. дис. канд. юрид. наук. / Д. А. Коротченков. – Хабаровск, 2013. – 117 с.

46. Никонов, А.В. Организационно-правовые основы деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: диссертация канд. юрид. наук / А.В. Никонов – Москва, 2015. 177 с.

47. Юсупов, Х.А. Организационно-правовые вопросы охраны общественного порядка и безопасности в современных условиях: диссертация канд. юрид. наук / Х.А. Юсупов – Москва, 2014. 226 с.

ЭЛЕКТРОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

48. Патрульно-постовая служба полиции [Электронный ресурс]: Сайт МВД РФ. – 2018. – Режим доступа: <https://83.xn--blaew.xn--p1ai/gumvd/struktura/item/807193/>.

49. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ Министерства внутренних дел РФ от 18 июля 2011 г. №849 [Электронный ресурс]: Сайт

МВД РФ. – 2018. – Режим доступа: https://mvd.ru/upload/site1/folder_page/006/825/520/Prikaz_849GUOOOP.doc.

50. Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 января 2008 г. №81 [Электронный ресурс]: Российский правовой портал. – 2018. – Режим доступа: http://www.allmedia.ru/laws/DocumShow_DocumID_139659.html.