

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(Национальный исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ
доцент, д.ю.н
_____ Зуев С.В.
« ____ » _____ 2018 г.

Выявление преступлений и административных правонарушений участковым
уполномоченным полиции

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2018.210.ВКР

Руководитель работы
Доцент кафедры ПДиНБ, к.п.н
_____ К.Ю. Поспеев
« ____ » _____ 2018 г.

Автор работы
Студент группы Ю-518
_____ А.В. Сосновских
« ____ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР
кафедры ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
« ____ » _____ 2018 г.

АННОТАЦИЯ

Сосновских А.В. Выпускная квалификационная работа «Выявление преступлений и административных правонарушений участковым уполномоченным полиции» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-518, 2018. - 77 с., библиографический список – 55 наим., 1 приложение.

Объектом исследования в работе является деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, проблемы, возникающие в процессе их реализации и пути их решения, а также действия, предпринимаемые и реализуемые участковым уполномоченным полиции для выявления преступлений и административных правонарушений.

Целью исследования является выявление существующих проблем и определение путей совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений.

Для достижения цели исследования поставлены и решены следующие задачи:

1) охарактеризовать деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений;

2) определить характерные особенности выявления преступлений и административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции на территории административного участка;

3) выявить проблемы и сложности, с которыми сталкиваются участковые уполномоченные полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений, определить пути их разрешения.

Актуальность исследования обусловлена тем, что на современном этапе возникает необходимость совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, так как в условиях экономического кризиса неуклонно растет количество совершаемых преступлений и административных правонарушений, выявление которых является одной из задач деятельности участкового уполномоченного полиции на территории административного участка.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	12
1.1 Правовые и организационные основы	12
1.2 Права и обязанности участкового уполномоченного полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений	22
2 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	32
2.1 Тактика действий участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений	32
2.2 Выявление административных правонарушений участковым уполномоченным полиции	40
3 ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ	47
3.1 Проблемы, возникающие при выявлении преступлений и административных правонарушений	47
3.2 Перспективы совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	68
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	75

ВВЕДЕНИЕ

Проблема выявления преступлений и административных правонарушений продолжает оставаться одной из самых актуальных в деятельности полиции. Оставаясь не выявленными, преступления и административные правонарушения порождают у совершивших их лиц чувство безнаказанности, вседозволенности, а также создают условия для совершения новых преступлений и административных правонарушений.

Необходимость эффективной деятельности в направлении выявления преступлений и административных правонарушений тесно связана с такими общеправовыми принципами, как верховенство права, законность, справедливость, правосудие, а также охрана прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» выявление преступлений и административных правонарушений отнесено к основным направлениям деятельности полиции, включая службу участковых уполномоченных полиции.

Наиболее приближенным к населению сотрудником полиции является участковый уполномоченный полиции, именно он является главным связующим звеном полиции с населением, по его поступкам в основном складывается общественное мнение о деятельности полиции. В связи с этим, недопустимыми становятся пробелы в правовых знаниях участковых уполномоченных, ошибки в применении ими законов и иных нормативных актов.

Участковый призван стать ключевой фигурой в полиции, обеспечивающей деятельность по выявлению преступлений и административных правонарушений на территории административного участка, так как участковый уполномоченный полиции знаком с территорией административного участка, его особенностями, системой дорог, расположением и режимом работы организаций, учреждений, предприятий, местами стоянок автотранспорта и порядком их охраны.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции владеет информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также участковый уполномоченный полиции владеет информацией о сложившейся на административном участке обстановке и взаимодействует с лицами, находящимися на профилактическом учете, и с лицами, за которыми установлен административный надзор.

Владея всей информацией в совокупности, участковый уполномоченный полиции имеет возможности для выявления совершаемых на территории административного участка преступлений и административных правонарушений, однако, часто использует и реализует их не в полном объеме.

Актуальность данной работы обусловлена тем, что на современном этапе возникает необходимость совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, что подтверждается результатами анкетирования, проведенного среди участковых уполномоченных полиции. Так, 50% из них периодически сталкиваются с проблемами при выявлении преступлений и административных правонарушений, 14,3% опрошенных участковых уполномоченных сталкиваются с проблемами постоянно¹.

Актуальность исследования подтверждается также и тем, что в настоящее время значительно число совершаемых преступлений и административных правонарушений, выявление которых является одной из приоритетных задач деятельности участкового уполномоченного полиции на

¹ Приложение 1. – С. 78.

территории административного участка. Так, согласно данным о состоянии преступности за январь-май 2018 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 819220 преступлений, при этом свыше 92% всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, а 4,9% из них – на стадии приготовления и покушения¹.

Объектом исследования в данной работе выделяется деятельность участкового уполномоченного полиции в конкретном направлении, а именно, в направлении выявления преступлений и административных правонарушений.

Предметом исследования в работе являются правовые нормы, регулирующие деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений.

Целью данной работы является выявление существующих проблем и определение путей совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений.

Теоретическая основа исследования базируется на учебных и научных материалах, включающих учебные пособия, научные статьи, публикации и другие работы по теме исследования.

Для достижения цели исследования поставлены следующие задачи:

1) охарактеризовать деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений;

2) определить характерные особенности выявления преступлений и административных правонарушений участковыми уполномоченными полиции на территории административного участка;

¹ Состояние преступности в Российской Федерации за январь - май 2018 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/13566897> (дата обращения: 22.06.2018).

3) выявить проблемы и сложности, с которыми сталкиваются участковые уполномоченные полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений, определить пути их разрешения.

Видится высокая значимость данного исследования по причине недостаточной теоретической разработки представленной темы, что вызывает затруднения в ходе практической деятельности участковых уполномоченных полиции. Также практическая значимость данной работы обусловлена актуальностью и эффективностью предложенных путей совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений.

Для реализации поставленных задач участковый уполномоченный полиции должен обладать комплексом профессиональных навыков и широкими познаниями, а также быть юридически грамотным, образованным, общительным, умеющим расположить к себе людей и способным действовать в различных, зачастую, стрессовых ситуациях.

Служба участковых уполномоченных полиции – важная деятельность, которая требует максимального приложения сил и профессионального мастерства. В связи с чем, актуальным моментом является выявление проблем, препятствующих эффективной деятельности участковых уполномоченных полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений, а также поиск путей их разрешения.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

1.1. Правовые и организационные основы

Служба участковых уполномоченных полиции представляет собой подразделение полиции, имеющее четкую правовую регламентацию деятельности, которому принадлежит ведущая роль в выполнении функций, возложенных на полицию. Участковый уполномоченный полиции – это сотрудник полиции, осуществляющий оперативно-служебную деятельность в различных направлениях, среди которых – защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство по делам об административных правонарушениях¹.

На сегодняшний день в органах внутренних дел Российской Федерации служат около 50 тысяч участковых уполномоченных полиции. Именно они круглосуточно работают с населением на подведомственных им территориях, первыми приходят на помощь людям в трудную минуту, занимаются профилактикой бытовой преступности, детской беспризорности, алкоголизма и наркомании. Сегодня участковыми или при их содействии раскрывается каждое четвертое преступление².

Участковый уполномоченный полиции, по сути, соединил в себе все основные функции полиции и в повседневном режиме реализует их на своем административном участке. Именно от качества работы участкового уполномоченного полиции, особенно в крупных городах, зависят

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. – 2013. – 27 марта. – № 65.

² Главное управление МВД России по Челябинской области объявляет о запуске второго этапа голосования за «Народного участкового»! // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф/konkurs/народный-участковый-2012-2-этап?voted=1> (дата обращения: 03.03.2018).

уровень правопорядка в местах компактного проживания граждан, а также степень их личной и имущественной безопасности. Зачастую без помощи участкового уполномоченного полиции сотрудники уголовного розыска не в силах быстро раскрывать многие тяжкие преступления, а также задерживать подозреваемых в их совершении лиц¹.

Рассматривая вопрос правового обеспечения деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений необходимо рассмотреть положения действующего законодательства.

Правовую основу деятельности участкового уполномоченного полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации. В своей деятельности участковый уполномоченный полиции руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по регулированию отдельных вопросов, изданными в пределах компетенции.

Вопросы порядка прохождения службы участковыми уполномоченными полиции регулируются Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»². Важным моментом данного федерального закона является определение правового

¹ Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. – Домодедово, 2016. – Ч. 1: Общая часть. – С. 6.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (часть 1). – Ст. 7020.

положения участкового уполномоченного как сотрудника полиции, а также регулирование порядка прохождения службы в ОВД.

В своей деятельности участковые уполномоченные полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений руководствуются также такими нормативными правовыми актами, как:

– Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации»¹, регулирующий порядок рассмотрения участковым уполномоченным полиции обращений граждан.

– Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»², положениями которого руководствуется участковый уполномоченный полиции при контроле за оборотом оружия в целях выявления признаков преступления либо административного правонарушения в данной области.

– Федеральный Закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³ и Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁴, положения которого применяются участковым уполномоченным полиции при выявлении в действиях иностранных граждан признаков административных правонарушений либо преступлений в сфере миграции.

– Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

² Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 51. – Ст. 5681.

³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – № 140.

⁴ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 20 июля. – № 156.

свободы»¹, определяющий порядок осуществления административного надзора, ограничения, устанавливаемые в отношении поднадзорного лица, полномочия участкового уполномоченного полиции при осуществлении административного надзора и ответственность поднадзорного лица.

В деятельности, связанной с выявлением преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный руководствуется также Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (УПК РФ).

Основным же ведомственным нормативом, регламентирующим деятельность службы участковых уполномоченных полиции, на сегодняшний день является приказ МВД России от 31.12.2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»², утверждающий Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции. В Наставлении определены организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции, обязанности и права участкового уполномоченного полиции при несении службы. Исходя из такого направления деятельности участковых уполномоченных полиции как выявление преступлений и административных правонарушений, прописаны действия участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений, а также при выявлении, административных правонарушений³.

Кроме Наставления, участковые уполномоченные полиции в деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений руководствуются требованиями следующих ведомственных

¹ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

² Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. – 2013. – 27 марта. – № 65.

³ Карагодин А.В., Катаева О.В., Меняйло Д.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие. – Белгород, 2015. – С. 15-16.

нормативных правовых актов, детализирующих положения указанных выше Федеральных законов:

– Приказ МВД России от 29.08.2014 г. № 736 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»;

– Приказ МВД России от 17.01.2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;

– Приказ МВД России от 08.07.2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы».

Таким образом, мы видим, что деятельность участкового уполномоченного полиции регламентирована различными нормативными правовыми актами, каждый из которых в различной степени организует его деятельность по выявлению преступлений и административных правонарушений, координирует и контролирует данную деятельность.

Необходимо отметить, что нормативными правовыми актами в достаточной степени урегулированы все необходимые моменты деятельности участкового уполномоченного, отсутствуют пробелы в ее правовом регулировании, а также не характерны противоречия среди правовых норм, что позволяет участковому уполномоченному полиции сконцентрироваться на несении службы, а не на разбирательстве в правовых основах своей деятельности.

Участковый уполномоченный полиции обязан ориентироваться в массиве нормативных правовых актов, регламентирующих его деятельность, а также организовывать повседневную деятельность в строгом соответствии с требованиями правовых норм.

Деятельность участкового уполномоченного полиции в сфере выявления преступлений и административных правонарушений на обслуживаемом административном участке является одним из приоритетных

направлений и представляет собой комплекс тактических приемов, действий и процессуальных решений, направленных на выявление преступлений и административных правонарушений.

Задачами деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений являются:

1) выявление лиц, поведение которых свидетельствует о реальной возможности совершения ими административных правонарушений и преступлений; изучение семей, диагностика лиц и источников отрицательного воздействия на них;

2) контроль за поведением и образом жизни лиц, находящихся на профилактическом учёте и за которыми установлен административный надзор;

3) установление индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории административного участка с нарушениями;

4) анализ результатов проведённых мероприятий в целях определения направлений дальнейшей деятельности.

Реализация поставленных в данном направлении деятельности задач способствует не только выявлению преступлений и административных правонарушений, но и дальнейшей деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений, совершаемых на территории административного участка.

Организационные основы деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений представляют собой систему действий и мер, а также комплекс материально-технических средств, посредством которых организуется эффективная деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений на территории обслуживаемого административного участка.

Организация деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений представляет собой самостоятельный процесс, основанный на таких качествах участкового уполномоченного полиции, как наблюдательность, внимательность, способность логически мыслить, а также умение анализировать сложившуюся на территории административного участка ситуацию¹.

Так, в ходе проведения мероприятий участковыми уполномоченными полиции МО МВД «Южноуральский» был обнаружен и изъят у неработающего, ранее судимого жителя д. Копанцево Увельского района, 1999 г.р., порох массой около 160 граммов. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ, санкция которой предусматривает максимальное наказание до четырех лет лишения свободы².

Не менее важным моментом являются теоретические знания участкового уполномоченного и практические навыки, что в совокупности позволяет эффективно осуществлять деятельность в направлении выявления преступлений и административных правонарушений. Также в данном направлении деятельности необходимо отметить высокую значимость уровня взаимодействия участкового уполномоченного полиции с населением, проживающим на территории административного участка: чем выше уровень взаимодействия, тем выше показатели, характеризующие выявленные преступления и административные правонарушения.

Благодаря высокому уровню взаимодействия с населением, участковым уполномоченным полиции был выявлен притон для занятия проституцией. Работая на административном участке, участковый

¹ Черепанова Л.В., Прыткова Е.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по сообщениям о преступлениях, преследование по которым осуществляется в частном порядке: учебно-методическое пособие. – Барнаул, 2016. – С. 18.

² Полицейскими МО МВД России «Южноуральский» изъято около 160 граммов пороха // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф/news/item/12634047> (дата обращения: 28.03.2018).

уполномоченный отдела полиции по г. Кемерово в ходе доверительной беседы с гражданами получил информацию о том, что одну из квартир регулярно посещают проститутки и их клиенты. В ходе проведенных полицейских проверок данные сведения подтвердились. Участковый уполномоченный трижды заставал в жилище девушек легкого поведения. В отношении каждой из них он составил протоколы по ст. 6.11 КоАП РФ.

Кроме того, сотрудник полиции установил владельца данной квартиры. В настоящее время органами предварительного расследования в отношении подозреваемого возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 241 УК РФ¹.

Организация работы по выявлению преступлений и административных правонарушений, как одна из функций, осуществляемых участковым уполномоченным полиции, должна быть организована с учетом социально-экономических, демографических и иных особенностей, а также специфики административного участка.

При этом важным направлением является характеристика особенностей совершаемых преступлений и административных правонарушений на данном участке, в большей степени определяющая основные направления в деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений.

Деятельность по выявлению преступлений и административных правонарушений должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить реализацию всех направлений деятельности участкового уполномоченного в совокупности, без предоставления преимуществ какому-либо направлению деятельности.

¹ В Кемеровской области участковый уполномоченный полиции выявил притон для занятия проституцией // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12600678> (дата обращения: 23.03.2018).

В равной степени важно осуществлять административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, профилактический обход административного участка, выявление и раскрытие преступлений, установление местонахождения лиц, находящихся в розыске, выявление, пресечение и документирование (фиксирование) административных правонарушений, организацию работы с обращениями и заявлениями граждан, ведение служебной документации.

В том случае, если деятельность участкового уполномоченного полиции организована соответствующим образом, то ее реализация в различных направлениях деятельности будет эффективной, и, как следствие, будет результативной деятельность участкового уполномоченного полиции в целом¹.

Так, при оценке результатов работы участкового уполномоченного полиции оценке подлежат определенные критерии, среди которых необходимо назвать следующие:

1. Оперативная обстановка на административном участке и принимаемые меры по ее нормализации, в том числе:

1) по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений;

2) по выявлению и раскрытию преступлений, а также участию в этой работе;

3) по проведению индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

4) по полноте профилактического обхода;

5) по внесенным в органы государственной власти, местного самоуправления, учреждения и организации представлениям (информационным письмам) об устранении причин и условий,

¹ Кучмезов Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе: дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2016. – С. 85.

способствующих совершению на административном участке преступлений и административных правонарушений и реализации названных документов;

б) по привлечению граждан к внештатному сотрудничеству и эффективности их деятельности, поддержке гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

2. Общественное мнение о качестве работы, определяемое по результатам проведения опроса населения, сообщениям в средствах массовой информации, а также по записям в книге отзывов и предложений граждан.

3. Работа с поступающими обращениями граждан, в том числе:

1) наличие обоснованных повторных жалоб и качество принятых по ним решений;

2) наличие подтвердившихся жалоб на незаконные действия при рассмотрении обращений.

4. Состояние законности, учетно-регистрационной, исполнительской служебной дисциплины в отчетном периоде.

5. Организация взаимодействия с сотрудниками структурных подразделений территориального органа МВД России на районном уровне, а также общественными объединениями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка на административном участке¹.

Таким образом, при оценке деятельности участкового уполномоченного полиции берется во внимание множество критериев, среди которых можно выделить деятельность по выявлению преступлений и административных правонарушений, которая является не единственной в деятельности участкового уполномоченного, но которой уделяется пристальное внимание ввиду высокой общественной опасности преступлений и большого числа совершаемых административных правонарушений – органами внутренних дел ежегодно возбуждается и

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. – 2013. – 27 марта. – № 65.

рассматривается около 40 миллионов дел об административных правонарушениях¹.

От правильной организации деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений зависит эффективность ее результатов, при этом обеспечиваются минимальные затраты времени и сил участкового уполномоченного полиции.

1.2. Права и обязанности участкового уполномоченного полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений

Важную роль при выявлении преступлений и административных правонарушений играет служба участковых уполномоченных полиции. Участковые уполномоченные полиции являются ключевым звеном, обеспечивающим непосредственную связь полиции с населением. Выявляя преступления и административные правонарушения, участковый уполномоченный полиции наделен определенным объемом прав и несет установленные обязанности, что позволяет участковому уполномоченному обладать необходимой компетенцией при выявлении преступлений и административных правонарушений на территории обслуживаемого административного участка.

Обратимся к рассмотрению и характеристике наиболее важных обязанностей и прав участкового уполномоченного полиции, которые направлены на регулирование деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений, либо тесно связаны с данной деятельностью.

Обращаясь к обязанностям, возложенным Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», участковый уполномоченный

¹ Статистика и аналитика // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 18.04.2018).

полиции, осуществляя деятельность в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, обязан:

1. Принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях. Даная обязанность является ключевой при организации выявления преступлений и административных правонарушений – каждое заявление подлежит обязательному приему и регистрации в целях недопущения сокрытия совершенных преступлений и административных правонарушений.

В данном случае выявление преступлений и административных правонарушений осуществляется путем проверки сведений, сообщенных заявителем¹. Информация, которая собрана в результате проведенной работы по соответствующему заявлению или сообщению, может передаваться по подведомственности в другие органы государственной власти, правоохранительные органы, а также в оперативные и следственные подразделения.

Так, 12 марта 2018 года в полицию поступило сообщение о том, что в одной из квартир жилого дома неизвестный мужчина выращивает марихуану. При проведении проверочных мероприятий по указанному в сообщении адресу полицейские обнаружили, что в двухкомнатной квартире организована лаборатория по выращиванию и культивированию конопли. По результатам заключения экспертизы масса изъятого наркотика в высушенном виде составила более 1 кг, что согласно действующему законодательству, является крупным размером. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30 и ч. 4 ст. 228.1 УК РФ². Своевременное рассмотрение сообщения о преступлении в

¹ Гришаков А.В., Гайдуков А.А., Федяев Е.А. Действия участковых уполномоченных полиции в типовых ситуациях: учебно-методическое пособие. – Барнаул, 2014. – С. 9-10.

² Полицейские Казани обнаружили и ликвидировали нарколабораторию // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12537805> (дата обращения: 16.03.2018).

приведенной ситуации позволило участковым уполномоченным полиции оперативно выявить совершаемое преступление.

2. Получив информацию о преступлении или административном правонарушении, прибыть незамедлительно на место совершения соответствующего противоправного деяния, в случае, если это деяние продолжается, пресечь его. Оперативное прибытие на место совершения преступления либо административного правонарушения позволяет участковому уполномоченному получить полную информацию о факте совершенного преступления или административного правонарушения, установить лиц, их совершивших, а также очевидцев произошедшего. Необходимо подчеркнуть, что участковый уполномоченный должен четко понимать, насколько данная работа важна для дальнейшего процессуального разбирательства по делу.

3. Проводить работу по выявлению причин преступлений и административных правонарушений, а также условий, способствующих их совершению. В пределах своей компетенции принимать меры по их устранению. Важная задача участкового уполномоченного полиции – выявление лиц, которые имеют намерение совершить преступление, в целях последующего выявления совершенных либо совершаемых преступлений¹.

Кроме того, действующее законодательство предусматривает комплекс таких обязанностей участкового уполномоченного полиции, которые способствуют эффективной деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений. Так, в соответствии с Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, участковый уполномоченный полиции, обязан:

1. Знать и использовать формы и методы предупреждения преступлений и иных правонарушений, порядок производства и оформления

¹ Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-методическое пособие. – Барнаул, 2014. – С. 14-17.

неотложных следственных действий, производства по делам об административных правонарушениях.

2. Знать территорию административного участка, его особенности, систему дорог, расположение и режим работы организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, объектов хранения культурных ценностей, места массового отдыха граждан, баз, складов, иных мест хранения товарно-материальных ценностей и денежных средств, места стоянок автотранспорта и порядок их охраны.

3. Владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, иных объектах хранения предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством.

4. Безотлагательно докладывать оперативному дежурному о ставших ему известных совершенных противоправных деяниях.

5. Пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях.

6. Участвовать в пределах своей компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму.

7. Участвовать в пределах компетенции в осуществлении контроля (административного надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений.

8. Изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, а также при наличии иных оснований, предусмотренных

законодательством Российской Федерации, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам.

9. Осуществлять на маршрутах патрулирования совместно с нарядами патрульно-постовой службы полиции (ППСП) обход мест возможного появления лиц, склонных к совершению противоправных действий, совместно с сотрудниками ППСП участвовать в пресечении преступлений и других правонарушений, задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления.

10. Выявлять на территории административного участка притоны для занятия проституцией, незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, устанавливать их организаторов либо содержателей. Принимать меры по пресечению их деятельности, в том числе незамедлительно информировать о деятельности притонов заинтересованные подразделения полиции.

11. Участвовать в выявлении лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, занятие проституцией, бродяжничеством и попрошайничеством. Принимать в пределах компетенции меры по пресечению их деятельности, в том числе информировать об указанных лицах заинтересованные подразделения полиции.

В случае, если перечисленные выше обязанности реализованы в деятельности участкового уполномоченного полиции в полном объеме, то его деятельность в направлении выявления преступлений и административных правонарушений будет являться результативной и показательной ввиду того, что участковый уполномоченный будет владеть всей необходимой информацией о том, где, кем и когда может быть совершено преступление либо административное правонарушение, участковый уполномоченный будет обладать комплексом теоретических

знаний, необходимых для выявления преступлений и административных правонарушений, а также будет иметь возможность взаимодействовать с другими подразделениями полиции и общественными формированиями.

Помимо возложения вышеуказанных обязанностей, участковые уполномоченные полиции наделяются определенными правами. Среди прав, предоставленных участковому уполномоченному полиции Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» и способствующих деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений, необходимо отметить следующие, согласно которым участковый уполномоченный полиции вправе:

1. Требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а также действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов различного уровня, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений. Данное право является одним из основных прав, оно характеризуется непосредственным предоставлением участковому уполномоченному полиции полномочий по пресечению выявленных противоправных деяний. Для этого участковым уполномоченным полиции предоставлено следующее право.

2. Проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор), в отношении которых возложен на полицию.

Предоставление участковому уполномоченному полиции соответствующего права способствует выявлению лиц, совершивших

преступление либо административное правонарушение, а также позволяет выявлять совершенные преступления и административные правонарушения путем проверки документов, удостоверяющих личность граждан, у отдельных категорий лиц, которые могли совершить преступление либо административное правонарушение¹.

3. Вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции. Необходимость включения в компетенцию участкового уполномоченного полиции данных полномочий связана с деятельностью, осуществляемой участковым уполномоченным в рамках производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

4. Запрашивать и получать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, различных организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности, а также о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества.

¹ Настольная книга участкового уполномоченного полиции: метод. пособие / под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. – М., 2013. – С. 48-50.

Предоставление данных прав участковому уполномоченному полиции направлено на выявление преступлений и административных правонарушений путем получения необходимой информации, а также направления запросов в медицинские организации. Так, получение из медицинской организации сведений о гражданине, поступившем с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера, является основанием предполагать совершение в отношении данного гражданина преступления, и, соответственно, способствует выявлению преступления¹.

5. Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Следует отметить, что реализация данного права участковым уполномоченным полиции способствует выявлению совершенных преступлений и административных правонарушений ввиду беспрепятственного доступа в помещения и на территорию государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, что делает их деятельность открытой для контроля со стороны участкового уполномоченного полиции.

Получая необходимые сведения, документы и материалы, имеющие отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о

¹ Буняева К.В., Крамской И.С., Меняйло Д.В. Организационно-правовые основы становления службы участковых уполномоченных полиции: учебное пособие. – Белгород, 2013. – С. 24.

преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, возможно выявление новых эпизодов противоправной деятельности¹.

6. Осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

Досмотр осуществляется в рамках, определенных КоАП РФ, и представляет собой часть деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений.

7. Останавливать транспортные средства, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске.

Включение участкового уполномоченного полиции в сферу дорожного движения является мерой необходимой, позволяющей участковому уполномоченному полиции выявлять административные правонарушения в области дорожного движения, так как такие правонарушения носят массовый характер среди водителей транспортных средств. Осмотр транспортных средств и грузов также может выявить преступную деятельность, например, при подозрении, что в перевозимом грузе находятся наркотические вещества.

¹ Карагодин А.В., Катаева О.В., Меняйло Д.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие. – Белгород, 2015. – С. 64.

8. Проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием.

Предоставление участковому уполномоченному данного права непосредственно связано с деятельностью по выявлению преступлений и административных правонарушений в области оборота оружия. Здесь реализуется взаимодействие участкового уполномоченного полиции с лицензионно-разрешительными органами. Выделение данного права в самостоятельный пункт, связано со значимостью деятельности в области контроля за оборотом оружия.

9. Привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы).

Сотрудничество с гражданами по отдельным вопросам является эффективным способом, позволяющим выявлять преступления и административные правонарушения путем получения достоверной информации от конкретных лиц. От уровня организации сотрудничества во многом зависит объем получаемой информации и ее достоверность.

Считаем необходимым сделать вывод о том, что права и обязанности участкового уполномоченного полиции, которыми он наделен в целях осуществления деятельности, связанной с выявлением преступлений и административных правонарушений, не нуждаются в дальнейшем дополнении. Существующий комплекс прав и обязанностей участкового уполномоченного является действенным механизмом при выявлении преступлений и административных правонарушений.

Рассмотренные права непосредственно связаны с деятельностью участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений, способствуют правильной организации данной деятельности, а также позволяют участковому уполномоченному полиции действовать в строгом соответствии с законом при выявлении преступлений и административных правонарушений в различных ситуациях.

Показатели деятельности участкового уполномоченного по выявлению преступлений и административных правонарушений, напрямую связаны с изначально правильной организацией деятельности в данном направлении.

2 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

2.1. Тактика действий участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений

Преступность в современных условиях причиняет значительный ущерб обществу, государственной власти, общественной безопасности и общественному порядку, нанося при этом вред свободе, чести, достоинству, жизни и здоровью, а также имуществу граждан, нарушая их конституционные права и свободы.

Значительная часть противоправных деяний совершается в условиях латентности. Под латентной преступностью понимается совокупность преступных деяний, которые не были заявлены или зарегистрированы правоохранительными органами¹, именно поэтому выявление таких преступлений является достаточно сложным и трудоёмким процессом, требующим умелого комплексного использования сил, средств и методов деятельности². Одним из субъектов такой деятельности является служба участковых уполномоченных полиции, осуществляющая деятельность по выявлению преступлений на территории административного участка.

Выявление преступлений образует сердцевину процесса противодействия преступности. Известно, что существует значительный разрыв между числом зарегистрированных и реально совершенных преступлений. Именно поэтому деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений на территории административного участка является необходимой и практически значимой, способствующей при этом сокращению показателей латентной преступности.

¹ Криминология: Учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова, – 27-е изд., перераб. и доп. – М., 2006. – С 47.

² Кондратьев М.В. Теоретические аспекты оперативно-розыскного обеспечения выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений // Вестник КемГУ. – 2012. – № 3. – С. 313-317.

Существование латентных преступлений, о которых неизвестно не только полиции, но нередко и самим потерпевшим, обусловлено многими причинами, среди которых, в частности, неочевидность ряда общественно опасных деяний и их последствий, сокрытие признаков и следов преступления совершившими их лицами, нежелание в силу различных обстоятельств потерпевших и свидетелей сообщать в правоохранительные органы о преступлениях и т. п. Общество и государство не могут относиться к данной проблеме безучастно, так как это повлекло бы снижение государственного контроля над преступностью до неприемлемого уровня, обернулось бы существенным ослаблением гарантий прав и свобод граждан.

Определяя выявление преступлений в качестве направления деятельности полиции, в частности, участкового уполномоченного полиции, государство создает необходимые организационно-правовые предпосылки реализации важного, рассчитанного прежде всего на предупредительный эффект принципа обеспечения неотвратимости ответственности за совершенное преступление.

Выявить преступление – значит обнаружить его признаки, определить наличие состава преступления¹. С юридической точки зрения, преступление считается выявленным с момента принятия по сообщению (информации) о нем решения в порядке, предусмотренном УПК РФ. Выявление преступлений предполагает активную работу сотрудников службы участковых уполномоченных полиции на территории закрепленного административного участка².

Современные устойчивые негативные тенденции в развитии преступности требуют принципиально новых решений и подходов к организации деятельности по ее выявлению со стороны службы участковых уполномоченных полиции.

¹ Уголовное право. Общая часть: учебник / отв. ред. И.Я. Козаченко, – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2008. – С. 184.

² Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный). – М., 2012. – С. 24-25.

Деятельность участкового уполномоченного полиции на административном участке в направлении выявления преступлений представляется достаточно эффективной, так как участковый уполномоченный полиции имеет полное представление о территории административного участка, его особенностях, системе дорог, а также знаком с расположением и режимом работы организаций, учреждений, предприятий, местами стоянок автотранспорта и порядком их охраны.

Кроме этого, участковый уполномоченный полиции владеет информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов, аптеках, других местах хранения и оборота предметов (веществ), изъятых из гражданского оборота либо оборот которых ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также участковый уполномоченный полиции информирован о сложившейся на административном участке оперативной обстановке, состоянии преступности, при этом он взаимодействует с лицами, находящимися на профилактическом учете, и с лицами, за которыми установлен административный надзор.

Владея всей информацией в совокупности, участковый уполномоченный полиции имеет обширные возможности для выявления преступлений на территории административного участка.

Так, при проведении профилактического обхода административного участка, участковый уполномоченный полиции выявил, что один из жителей села в своей квартире, не имея соответствующего разрешения, хранит боеприпасы к нарезному огнестрельному оружию, а именно патроны в количестве 85 штук. При этом гражданин имел реальную возможность сдать патроны в правоохранительные органы. Отделением дознания было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ¹.

¹ В Каргасокском районе Томской области полицейскими изъято более 80 патронов // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12595443> (дата обращения: 24.03.2018).

Служба участковых уполномоченных – единственная служба, за которой нормативно закрепляются территории обслуживания, участковый уполномоченный является сотрудником правоохранительных органов, который участвует не только в жизнедеятельности населения, но и индивидуально подходит к каждому лицу, проживающему на участке, обслуживаемом участковым уполномоченным полиции¹. Именно поэтому участковый уполномоченный полиции обладает возможностью своевременно выявить преступление и принять соответствующие меры к его пресечению.

Важным моментом является изначально правильный анализ участковым уполномоченным официальных статистических данных о состоянии преступности, ведь именно эта информация должна служить ориентиром деятельности в направлении выявления преступлений, способствовать данной деятельности и направлять ее.

Так, участковый уполномоченный полиции может выделить наиболее важные направления деятельности, в целях дальнейшей организации деятельности по выявлению преступлений. Например, вести более активную работу в общественных местах. Так, согласно обнародованному МВД Российской Федерации годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2016 год² (далее – Годовой отчет), количество преступлений, совершенных в общественных местах, составило 790,3 тыс., что составляет 36,6% от общего числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний, среди них зарегистрировано тяжких и особо тяжких составов – 120,7 тыс., небольшой и средней тяжести – 669,6 тыс.

¹ Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / под ред. В.В. Гордиенко. – М., 2013. – С. 153.

² Отчет о ходе реализации Программы за 2016 год // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma/отчет-о-ходе-реализации-программы-2016> (дата обращения: 12.12.2017).

Кроме этого, возможно определить круг лиц, за которыми необходимо вести дополнительное наблюдение (например, уделять больше внимания ранее судимым лицам, лицам, ведущим антиобщественный образ жизни, несовершеннолетним, иностранным гражданам и др.). Согласно Годовому отчету, в 2016 году зарегистрировано 43,9 тыс. преступлений, совершенных иностранными гражданами, из которых 87,6% приходится на долю граждан государств – участников Содружества Независимых Государств (38,5 тыс.). Ввиду этого, например, необходимо определять иностранных граждан, проживающих на территории административного участка, знать о роде их занятий, при профилактическом обходе административного участка посещать места их жительства во внеочередном порядке.

На необходимость определения лиц, в отношении которых необходимо осуществлять наблюдение, обратил внимание и Николай Патрушев (член Совета безопасности Российской Федерации), он отметил, что «необходимо повысить результативность работы участковых уполномоченных полиции, которые должны своевременно выявлять лиц с девиантным поведением и оперативно реагировать на радикальные и экстремистские проявления»¹.

Здесь необходимо сказать также об индивидуальной профилактической работе, связанной с выявлением преступлений, которая включает в себя выявление лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, их учет, систематическое наблюдение за поведением и образом жизни таких лиц и принятие необходимых мер к недопущению с их стороны правонарушений.

В Серпуховскую больницу в декабре 2017 г. поступила молодая женщина с отрубленными кистями рук. Муж, приревновав ее, вывез в лес, где издевался несколько часов и отрубил супруге ладони. В отношении мужа было возбуждено уголовное дело по статье «умышленное причинение тяжкого вреда здоровью». Про семейный конфликт знал участковый

¹ Егоров И. Ловушки в сети // Российская газета, – 2017. – 25 октября. – № 7407 (241). – С. 21.

уполномоченный полиции – это выяснили полицейские. Полицейский отреагировал на заявление женщины, но принял реальную угрозу за обычную бытовую ссору и ограничился «профилактической беседой». Напомним, полиция обязана не просто защищать людей от преступников, но и своевременно выявлять их¹. Возможно, своевременная правильная реакция участкового на поступившее заявление могла бы предотвратить преступление. Однако, в угрозах мужчины не был усмотрен состав преступления «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью», ответственность за которое предусмотрена ст. 119 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В Нижнем Новгороде завершено расследование уголовного дела в отношении бывших участковых уполномоченных полиции по части 3 статьи 293 УК РФ (халатность, повлекшая по неосторожности смерть двух и более лиц). По версии следствия, они в нарушение требований нормативных актов и своих должностных инструкций не принимали никаких мер по неоднократно поступавшим обращениям многодетной матери. Женщина жаловалась на побои со стороны супруга и угрозы расправиться с ней. Через некоторое время женщина и шестеро детей были убиты супругом в квартире².

Именно поэтому деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений должна быть четко организована, а каждое поступившее заявление или сообщение надлежащим образом рассмотрено в целях того, чтобы выявить признаки преступления, а также их предупреждения и недопущения.

Мы не можем говорить, что сегодня в деятельности участкового по выявлению преступлений имеются только отрицательные моменты. Так, в

¹ Фалалеев М. Не увидел, не предотвратил // Российская газета. – 2017. – 29 декабря. – № 7463 (297). – С. 14.

² Иванов А. Нижегородские полицейские ответят в суде за халатность в деле детоубийцы // Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2017/07/04/reg-pfo/nizhegorodskih-policejskih-obvinili-v-halatnosti-povlekshej-smert-detej.html> (дата обращения: 18.01.2018).

детском саду Якутии нянечка в качестве воспитательной меры использовала скотч. Это выяснилось лишь спустя полторы недели участковым уполномоченным полиции во время профилактического обхода участка. Собранные материалы незамедлительно были переданы в орган предварительного расследования¹. Своевременная реакция участкового уполномоченного и предварительное определение противоправности совершенных действий, способствовали выявлению признаков преступления в действиях воспитателя.

Тульская полиция возбудила уголовное дело в отношении женщины, зарегистрировавшей в своем доме боле 200 иностранных граждан. Нарушение миграционного законодательства обнаружил участковый уполномоченный².

Приведенные нами примеры свидетельствуют о том, что нельзя лишь критиковать деятельность участкового уполномоченного полиции, многие ситуации доказывают, что со стороны участковых уполномоченных уделяется должное внимание вопросам выявления преступлений на территории административного участка.

Участковым должен быть выработан такой алгоритм действий по выявлению преступлений и административных правонарушений, который бы способствовал максимально эффективному результату при минимальных затратах времени и ресурсов. Так, изначально необходимо максимально сузить границы территории административного участка, где наиболее вероятно совершение преступлений, внимание участкового уполномоченного полиции должно быть обращено на наиболее неблагоприятные районы на территории административного участка, где чаще всего совершаются преступления, где проживает население, ведущее антиобщественный образ жизни, а также проживают лица, за которыми установлен административный

¹ Таюрский В. На первое – скотч // Российская газета. – 2017. – 13 декабря. – № 7448 (282). – С. 18.

² Шулепова Е. Жительница Тулы прописала у себя 200 иностранцев // Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2017/08/07/reg-cfo/zhitelnica-tuly-propisala-u-sebia-bole-200-inostrancev.html> (дата обращения: 21.01.2018).

надзор. Именно такие районы должны стать основным объектом, где необходимо осуществлять деятельность по выявлению совершаемых либо совершенных преступлений.

Разрешая вопрос выявления конкретного преступления, участковый уполномоченный полиции уполномочен решать вопросы профилактики преступности на закрепленном административном участке¹. Тактика действий участкового уполномоченного полиции по выявлению и последующей профилактике преступлений обладает рядом особенностей.

Первоначально, участковый уполномоченный полиции обязан хорошо знать территорию административного участка, проживающих на его территории граждан, которые могут оказать содействие в раскрытии преступления, а также граждан, которые склонны к совершению преступлений. В ходе повседневной деятельности выявление преступления осуществляется при проведении профилактического обхода административного участка и при проведении оперативно-профилактических мероприятий. Участковому уполномоченному полиции немаловажно оперативно реагировать на заявления и сообщения, поступающие от граждан, организаций или государственных органов, в которых усматриваются признаки преступлений, в целях их выявления. Так, участковым уполномоченным УМВД России по г. Ижевску была получена информация о том, что в квартире одного из домов собираются подозрительные лица, а около нее периодически ощущается химический запах. В ходе проверки было установлено, что в данной квартире организован наркопритон. По факту организации и содержания наркопритона возбуждено уголовное дело².

Своевременность – важное условие деятельности по выявлению преступлений. Только при своевременном выявлении преступления мы

¹ Майорова С.А., Васильев В.В. Профилактика и пресечение участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий на административном участке посредством проведения поквартирного (подворового) обхода // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – № 1. – С. 54-58.

² В Ижевске полицейскими ликвидирован наркопритон // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12990751> (дата обращения: 12.02.2018).

можем говорить об эффективности деятельности участкового уполномоченного полиции в данном направлении.

Независимо от ситуации, в которой участковый уполномоченный полиции выявил преступление, он обязан принять меры по сохранению следов преступления, а при наличии поручения начальника органа дознания (письменной резолюции) – приступить к проверке заявления (сообщения).

Выявление преступлений участковым уполномоченным полиции представляет собой важный инструмент в борьбе с преступностью, чем выше латентность преступлений, тем большую общественную опасность они представляют, а лица, их совершившие, не привлекаются к установленной законом ответственности. Именно участковый уполномоченный, являясь сотрудником полиции, способен выявлять преступления, совершенные на территории закрепленного за ним административного участка, сокращать показатели их латентности.

2.2. Выявление административных правонарушений участковым уполномоченным полиции

Органы внутренних дел обладают богатым опытом в области применения административного законодательства в целях выявления и борьбы с административными правонарушениями. Полномочия полиции в данной сфере постоянно усложняются, трансформируются, реализуясь в новых организационно-правовых формах, предполагающих высокую степень защищенности прав и свобод граждан, обеспечение режима законности, что требует постоянного анализа изменений законодательства и практики его применения.

Выявление административных правонарушений осуществляется участковым уполномоченным полиции в ходе ежедневных профилактических обходов административного участка, непосредственного контакта с населением, проживающим на его территории, при проведении

профилактических мероприятий, а также при осуществлении проверки заявлений, сообщений и обращений граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» за 2016 год, участковыми уполномоченными полиции было рассмотрено 13,4 млн. заявлений, сообщений и обращений граждан, в результате 1,6 млн. правонарушителей привлечены к административной ответственности¹.

Анализируя приведенные данные, мы можем сделать вывод о том, что участковые уполномоченные полиции, рассматривая тот массив поступающих заявлений, сообщений и обращений граждан, выявляют в них признаки административных правонарушений, осуществляют производство по ним, либо передают материалы по подведомственности, а также привлекают лиц, их совершивших, к административной ответственности.

КоАП РФ наделил участковых уполномоченных полиции широкими полномочиями по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности, однако на практике при реализации указанных полномочий они сталкиваются с рядом трудностей при толковании и применении норм административного права.

Для участкового уполномоченного полиции необходимо четкое понимание понятия административного правонарушения, его характерных признаков и состава, что позволяет юридически грамотно, на законных основаниях выявить событие противоправного, виновного поведения лиц, пресечь его, тем самым обеспечив безопасность личности, общества и государства в целом, и вместе с тем не допустить незаконного привлечения к административной ответственности лиц, в случае отсутствия состава или

¹ Отчет о ходе реализации Программы за 2016 год // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma/отчет-о-ходе-реализации-программы-2016> (дата обращения: 15.03.2018).

события административного правонарушения¹. Например, если лицо, совершившее административное правонарушение, не достигло возраста административной ответственности (16 лет) или совершенное деяние не признается административным правонарушением, т.е. не обозначено ни в КоАП РФ, ни в законе субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, то мы не можем говорить о наличии состава правонарушения².

Возможно несколько вариантов выявления административных правонарушений участковым уполномоченным полиции:

1) выявление факта совершения административного правонарушения непосредственно участковым уполномоченным в ходе профилактического обхода административного участка либо в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий;

2) получение информации о событии административного правонарушения из иных источников, среди которых можно назвать граждан, должностных лиц, государственные органы и средства массовой информации.

Имея полное представление о сложившейся на территории административного участка ситуации, участковый уполномоченный полиции способен выявлять факты совершения различных составов административных правонарушений, закрепленных в КоАП РФ и законодательстве субъектов Российской Федерации.

Отметим, что часть организационной информации, направляющей деятельность по выявлению административных правонарушений, содержится в паспорте на административный участок.

¹ Дрозд А.О. Административная юрисдикционная деятельность, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции (по материалам ГУ МВД России по Алтайскому краю): автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2012. – С. 14-15.

² Анохина С.Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по применению законодательства об административных правонарушениях: учебно-методическое пособие. – Барнаул, 2015. – С. 4.

Так, в особенной части паспорта на административный участок закреплены:

1. Сведения об объектах, организациях, расположенных на административном участке, среди которых объекты с массовым пребыванием граждан, объекты торговли и общественного питания, общежития, гостиницы и другие.

2. Информация о лицах, представляющих профилактический интерес:

– лица, имеющие в пользовании зарегистрированное в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации оружие;

– лица, освобожденные из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены ограничения;

– лица, больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих;

– лица, допускающие правонарушения в сфере бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих;

– лица, допускающие административные правонарушения против порядка управления или административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий;

– лица, входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, допустившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

– лица, привлеченные к административной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача;

– лица, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, или которым назначено наказание в виде лишения свободы условно;

– несовершеннолетние лица, состоящие на учете в подразделении по делам несовершеннолетних¹.

Проводя анализ данной информации, участковым уполномоченным необходимо уделять ей достаточное внимание, так как она имеет ориентирующее значение и способствует выявлению административных правонарушений на территории административного участка.

Согласно данным, приведенным Судебным департаментом, в период с июня по декабрь 2017 г. по статье КоАП «Побои» были наказаны 51,6 тысячи человек². Многие из указанных правонарушений совершаются так называемыми «семейными дебоширами», поэтому важно уделять внимание установлению лиц, представляющих профилактический интерес, фиксировать информацию о них и оперативно на нее реагировать.

Особое внимание должно уделяться рассмотрению заявлений и сообщений, поступающих от граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления. При поступлении заявления или сообщения, в котором обнаружены признаки административного правонарушения, необходимо осуществить его проверку. Своевременное осуществление проверки позволит установить факт административного правонарушения. В первую очередь должна осуществляться проверка заявлений и сообщений, содержащих информацию о правонарушениях, обладающих наибольшей общественной опасностью: правонарушения, посягающие на права граждан, здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, правонарушения против порядка управления, общественного порядка и т.д. Чем

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. – 2013. – 27 марта. – № 65.

² Данные судебной статистики // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4151> (дата обращения: 26.03.2018).

своевременнее будет реакция участкового уполномоченного полиции на информацию, тем вероятнее выявление административного правонарушения.

Тактика действий участкового уполномоченного полиции по выявлению административных правонарушений имеет определенные сходства с тактикой выявления преступлений, однако, необходимо учитывать специфику административного производства и тот факт, что административных правонарушений совершается больше, чем преступлений. Кроме того, субъектами преступлений могут быть только физические лица, а субъектами административных правонарушений физические, юридические и должностные лица.

В целях выявления фактов совершения административных правонарушений, участковый уполномоченный осуществляет проверку соблюдения гражданами и должностными лицами установленных правил регистрационного учета, проверяет фактическое проживание зарегистрированных на административном участке иностранных граждан и лиц без гражданства, при регулярном обходе административного участка осуществляет проверку подъездов домов, подвальных и чердачных помещений, пустующих и подлежащих сносу строений.

Участковому уполномоченному полиции при выявлении административных правонарушений необходимо учитывать особенности административного участка. Например, если на территории административного участка проживает большое число иностранных граждан, то вероятны нарушения миграционного законодательства, если имеются парки и скверы, то можно говорить о таких правонарушениях, как мелкое хулиганство, потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах, появление в общественных местах в состоянии опьянения, курение табака в неустановленном месте.

При выявлении административного правонарушения участковому уполномоченному полиции необходимо определить, уполномочен ли он осуществлять дальнейшее производство по нему, руководствуясь при этом п.

9 ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ. В том случае, если участковый уполномоченный некомпетентен рассматривать дело об административном правонарушении, собранные материалы подлежат передаче по подведомственности. Например, участковый уполномоченный установил в действиях гражданина признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 либо ч. 2 ст. 12.29 КоАП (Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения), в этом случае он вправе рассмотреть дело об административном правонарушении, руководствуясь ст. 23.3 КоАП РФ. А в случае, если при этом будет установлен факт нахождения правонарушителя в состоянии опьянения, его действия будут квалифицированы по ч. 3 ст. 12.29 КоАП, а участковый уполномоченный полиции не вправе рассмотреть дело об административном правонарушении, однако, он обладает правом осуществить сбор всех необходимых сведений, составить протокол об административном правонарушении и передать его на рассмотрение по подведомственности. Таким образом, необходимо четкое понимание пределов полномочий по осуществлению производства по делу об административном правонарушении: в одних случаях участковый уполномоченный вправе его осуществить и вынести постановление по делу об административном правонарушении, в других он уполномочен только на выявление факта административного правонарушения и передачу сведений о нем по подведомственности.

Выявление преступлений и административных правонарушений участковым уполномоченным полиции – одно из основных направлений его деятельности. Выявить преступление либо административное правонарушение, значит установить наличие определенных обязательных признаков. Информация о преступлениях и административных правонарушениях может быть получена из различных источников, задача участкового уполномоченного – осуществить ее своевременную и тщательную проверку.

При работе по выявлению преступлений и административных правонарушений участковый уполномоченный полиции пользуется предоставленными ему правами и несет установленные обязанности.

3 ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В НАПРАВЛЕНИИ ВЫЯВЛЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

3.1. Проблемы, возникающие при выявлении преступлений и административных правонарушений

Сегодня участковый уполномоченный – это сотрудник полиции, от эффективности работы которого во многом зависит криминогенная ситуация как на отдельно взятом административном участке, так и в целом по Российской Федерации. Современный участковый уполномоченный полиции должен обладать специальными профессиональными навыками и познаниями, быть юридически грамотным, образованным, общительным, умеющим расположить к себе людей.

Стоит отметить, что большинство проблем в организации деятельности участковых уполномоченных полиции в указанном направлении связаны с большим объемом задач и полномочий, возложенных на них. Сотрудниками подразделения участковых уполномоченных полиции в ходе повседневной деятельности частично выполняются задачи, свойственные другим подразделениям, что отрицательно отражается на показателях, характеризующих деятельность участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений. Кроме того, участковые уполномоченные привлекаются ко многим массовым мероприятиям по охране общественного порядка, что также отрицательно сказывается на основной деятельности участкового уполномоченного полиции, в частности, на деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений.

Министр внутренних дел Российской Федерации Колокольцев В.А. отмечает, что «сейчас наши участковые выполняют очень большой объем работы. В том числе и, к сожалению, чисто бумажной, не имеющей никакого отношения к контактам с людьми. Мы стараемся найти решение этой

проблемы. Разгрузить и вернуть их непосредственно на улицы, во дворы и подъезды, на детские площадки и в скверы»¹.

Вместе с тем, причинами низкой эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции являются отсутствие должного внимания к организации их деятельности и систематическое отвлечение для решения текущих задач вне территории обслуживаемых административных участков².

Так, осуществляя повседневную деятельность в рамках установленного графика несения службы, участковый уполномоченный при этом осуществляет работу с заявлениями и обращениями граждан, с лицами, состоящими на профилактическом учете и за которыми установлен административный надзор, осуществляет заполнение текущей документации: составление рапортов, отчетов, заполнение журналов, выезжает на места совершения преступлений, проводит профилактический обход административного участка – и это только часть повседневной деятельности участкового уполномоченного. Кроме этого, в ночное время либо в выходные дни участковый уполномоченный привлекается к участию в оперативно-профилактических мероприятиях, к охране общественного порядка, а также к выполнению других задач, многие из которых возложены на другие подразделения полиции – патрульно-постовую службу, уголовный розыск, отдел дознания, отдел по вопросам миграции.

Возложение на участкового уполномоченного полиции большого объема полномочий, а также служба в условиях ненормированного графика, влекут за собой его хроническую усталость, постоянный стресс, появление невнимательности, агрессивное поведение, и, как следствие, снижение результативности деятельности. Именно поэтому имеется

¹ По информации пресс-центра МВД России. Самый народный участковый // Профессional. – 2013. – № 6. – С. 4.

² Катунин В.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции в условиях модернизации органов внутренних дел Российской Федерации // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2014. – № 12-3. – С. 28.

необходимость в урегулировании вопросов соотношения служебного времени и времени отдыха участковых уполномоченных.

Основой любой деятельности является обеспечение необходимых условий труда. Эффективность труда во многом зависит от условий, в которых труд осуществляется. В целях надлежащего обеспечения условий труда необходимо учитывать многие обстоятельства: 1) площадь и состояние рабочих помещений; 2) температурный режим и влажность воздуха; 3) освещение; 4) уровень шума; 5) бытовой и психологический комфорт.

Надлежащие условия службы участкового уполномоченного полиции создают предпосылки для качественного и эффективного труда, экономят психофизиологические ресурсы, обеспечивают здоровье и продолжительную трудоспособность. От комфортности условий труда, созданных для участкового уполномоченного полиции, зависят показатели несения службы. Организация необходимых условий труда – предпосылка эффективной деятельности как в целом, так и в области выявления преступлений и административных правонарушений.

Однако сегодня участковые уполномоченные полиции нередко сталкиваются с такой ситуацией, когда их условия труда не соответствуют предъявляемым требованиям: необеспеченность транспортом, современной компьютерной техникой, канцелярскими принадлежностями, неудовлетворительное состояние служебных помещений. Все это ведет к тому, что участковый уполномоченный полиции вместо выполнения возложенных на него задач, занимается вопросами организации и улучшения условий службы.

По результатам анкетирования, на вопрос «Как Вы оцениваете уровень обеспеченности условий труда?», от участковых уполномоченных полиции были получены следующие ответы: отлично (14,3%), хорошо (50%), удовлетворительно (21,4%), отрицательно (14,3%)¹. При этом, удовлетворительно и отрицательно оценили уровень обеспеченности условий

¹ Приложение 1. – С. 78.

труда участковые уполномоченные в г. Челябинск (3) и г. Златоуст (2). Оценку «отлично» дали участковые уполномоченные полиции, осуществляющие служебную деятельность в условиях сельской местности. На основании приведенных результатов, мы приходим к выводу, что уровень обеспеченности условий труда участковых уполномоченных полиции выше в сельской местности и ниже всего в крупном городе.

Вопросы материально-технического и социально-бытового обеспечения участковых уполномоченных полиции решаются крайне медленно, что снижает уровень упреждающего влияния на криминогенные процессы. Нельзя не отметить положительные тенденции совершенствования условий труда участковых уполномоченных полиции, однако, о решении указанной проблемы может свидетельствовать только надлежащее обеспечение условий труда всех участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации. Несоответствие условий службы требованиям современности (практичности, обеспеченности труда, комфортности, безопасности) влечет за собой неспособность сотрудника выполнять возложенные на него обязанности и полномочия в полной мере ввиду отсутствия организационных основ несения службы.

Реализуя свои полномочия в различных областях деятельности, участковый уполномоченный полиции обязан обладать не только основами правовых знаний, но и уверенно в них ориентироваться. Кроме того, участковый уполномоченный должен обладать некоторыми познаниями в области психологии, педагогики, медицины, информационных технологий. Все это предъявляет повышенные требования к участковым уполномоченным полиции.

Осуществляя деятельность в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, участковый уполномоченный полиции нередко не обладает тем комплексом знаний, практических навыков и средств, которые способствуют данной деятельности. Учитывая, что участковый уполномоченный полиции является представителем полиции на

обслуживаемом участке и население, видя его работу, оценивает работу полиции в целом, недопустимыми видятся пробелы в правовых знаниях участковых уполномоченных, ошибки в применении ими законов и иных нормативных актов.

Проблема отсутствия необходимых знаний, практических навыков и средств оказалась актуальной для 42,9% (6 чел.) участковых уполномоченных полиции, принявших участие в анкетировании¹. При этом, среди них преобладают участковые уполномоченные со стажем работы не более 5 лет. Наименее актуальна указанная проблема оказалась для участковых уполномоченных полиции со стажем работы в должности от 5 до 10 лет.

В ходе исследования мы также приходим к выводу, что, к сожалению, на сегодняшний день практически отсутствуют необходимые учебные, научно-практические и справочные материалы, способные оказать реальную практическую помощь участковым уполномоченным полиции по вопросам профессиональной деятельности, в том числе при подготовке сотрудников для вышеуказанной службы органов внутренних дел.

Именно поэтому необходимо выработать такой механизм подготовки участковых уполномоченных, который бы способствовал высокому уровню теоретической и практической подготовки участковых уполномоченных.

Важным и проблемным моментом является планирование деятельности участкового уполномоченного полиции. Вопросы планирования еще недостаточно полно исследованы в научной литературе, трудах ученых-административистов и управленцев, отсутствуют качественные практические наработки, систематизирующие правовую основу планирования, объясняющие методику анализа эффективности планирования и в целом служебной деятельности в течение рабочего дня, недели, месяца, квартала, года.

¹ Приложение 1. – С. 79.

Согласимся с позицией В.А. Джемелинского, делающего выводы о том, что «отсутствие научно обоснованных рекомендаций по организации деятельности участковых уполномоченных приводит к бессистемности работы. Участковые уполномоченные, особенно начинающие, нередко не умея планировать, не справляются со всем объемом своих функциональных обязанностей, что также отрицательно сказывается на эффективности деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений»¹.

Необходимость решения проблем, связанных с планированием, как элементом организации труда участкового уполномоченного полиции, обуславливается, прежде всего, многообразием и разносторонностью выполняемых участковым уполномоченным служебных обязанностей. Участковому уполномоченному необходимо рационально организовывать свой труд, управлять, в условиях меняющейся оперативной обстановки.

Отдельно необходимо остановиться на такой проблеме, как недостаточное укомплектование штатов участковых уполномоченных полиции. В условиях, когда возникает нехватка кадров участковых уполномоченных, мы не можем говорить о высоких показателях борьбы с преступлениями и административными правонарушениями. Так, по данным ГУ МВД России по Челябинской области, по состоянию на 28 мая 2018 года на территории Челябинской области вакантны 26 должностей участковых уполномоченных полиции. По г. Златоуст Челябинской области вакантны 6 должностей участковых уполномоченных полиции². При этом всего в г. Златоуст, численность населения которого составляет 167, 9 тыс. человек³, на сегодняшний день несут службу 20 участковых уполномоченных полиции.

¹ Джемелинский В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции // Общество и право. – 2015. – № 2 (52). – С. 239.

¹ Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф> (дата обращения: 28.05.2018).

² Официальный сайт Златоустовского городского округа [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zlat-go.ru> (дата обращения: 28.05.2018).

Таким образом, на одного участкового уполномоченного полиции приходится 8,3 тыс. жителей города. При полном укомплектовании штатов, на одного участкового уполномоченного полиции будет приходиться 6,4 тыс. человек, что на 1,9 тыс. человек меньше, чем на сегодняшний день, в условиях наличия вакантных должностей.

Для того, чтобы выявлять преступления и административные правонарушения, изначально необходим субъект данной деятельности – участковый уполномоченный полиции. А в условиях, когда существует недостаточное укомплектование штатов и постоянная смена участковых уполномоченных полиции, закрепленных за административным участком, изначально отсутствует возможность не только выявлять преступления и административные правонарушения, но и осуществлять деятельность по другим направлениям. Необходимо решать поставленную проблему, принимать управленческие решения, ориентированные на повышение престижа службы участковых уполномоченных, привлечение высококвалифицированных кадров, их несменяемость. Только когда на административном участке будет служить участковый уполномоченный полиции, ориентированный на постоянную службу в качестве участкового уполномоченного полиции и которому будут созданы благоприятные условия для несения службы, только тогда мы увидим высокие показатели деятельности, а совершаемые преступления административные правонарушения будут выявляться.

Для того, чтобы участковый уполномоченный полиции в полной мере мог осуществлять эффективную деятельность по выявлению преступлений и административных правонарушений на территории административного участка, необходимо решение проблем, с которыми он сталкивается при осуществлении повседневной деятельности.

Таким образом, в процессе исследования нами были выявлены и поставлены следующие проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции, возникающие при выявлении преступлений и

административных правонарушений: 1) привлечение участкового уполномоченного полиции к выполнению задач, не связанных с обслуживанием административного участка; 2) несоответствие условий труда участкового уполномоченного полиции современным требованиям; 3) несоответствие уровня знаний и практических навыков, необходимых для выявления преступлений и административных правонарушений; 4) несовершенство планирования работы участкового уполномоченного полиции как в целом, так и по отдельным направлениям; 5) недостаточное укомплектование штатов.

Необходимо стремиться к минимизации и устранению трудностей, с которыми сталкивается участковый уполномоченный полиции в ходе осуществления служебной деятельности. Выявленные проблемы требуют решения путем принятия определенных управленческих решений как со стороны руководителей Министерства внутренних дел, так и непосредственных руководителей участковых уполномоченных полиции. Также решение поставленных проблем во многом зависит от самого участкового уполномоченного полиции, его способностей анализировать свою деятельность и делать соответствующие выводы.

Важно повышать престижность службы участковых уполномоченных полиции, решать существующие проблемы, так как в современных условиях участковый уполномоченный полиции – единственный сотрудник полиции, закрепленный за конкретным административным участком, и осуществляющий контроль и надзор за ним.

Определив существующие в деятельности участкового уполномоченного проблемы, с которыми он сталкивается при выявлении преступлений и административных правонарушений, обратимся к путям их устранения – рассмотрим перспективы совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений.

3.2. Перспективы совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений

В основу разработки новых концептуальных подходов к организации деятельности участковых уполномоченных полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений должны быть положены следующие принципы: 1) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; 2) законности; 3) беспристрастности; 4) взаимодействия и сотрудничества; 5) использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Немаловажное значение приобретает поиск новых форм организации надлежащего взаимодействия участковых уполномоченных полиции и институтов гражданского общества¹.

В условиях реформирования органов внутренних дел Российской Федерации необходима оптимизация задач и полномочий, выполнение которых возложено на участковых уполномоченных полиции. Данный вывод подтверждается результатами анкетирования, проведенного среди участковых уполномоченных полиции, согласно которым 64,3% опрошенных согласны с тем, что необходима оптимизация задач и полномочий, возложенных на участковых уполномоченных, 21,4% выразили мнение, что необходима их незначительная оптимизация, 14,3% склоняются к мнению, что скорее нет, чем да².

Особое внимание необходимо уделить модернизации системы профессиональной подготовки и вопросам повышения квалификации участковых уполномоченных. Одним из вариантов решения проблем недостаточной правовой подготовки участковых уполномоченных, а также несовершенства навыков их работы, является

¹ Хатуаев М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 2. – С. 389.

² Приложение 1. – С. 78.

периодическая профессиональная подготовка. Она должна касаться как теоретических, так и практических моментов деятельности участковых уполномоченных полиции, и проводиться постоянно, как среди начинающих, так и среди опытных сотрудников. Периодическая профессиональная подготовка может осуществляться в виде лекций, семинаров, курсов и консультаций, проводимых как при непосредственном участии участковых уполномоченных полиции, так и дистанционно. Последний способ проведения подготовки наиболее актуален в условиях высокой занятости участковых уполномоченных¹.

В ходе анкетирования участковым уполномоченным полиции предлагалось ответить на вопрос «Какая форма проведения периодической профессиональной подготовки для Вас наиболее приемлема?».

Нами были получены следующие результаты: 1) специальное программное обеспечение, содержащее актуальную нормативную правовую базу, а также теоретические и практические разработки (35,7%); 2) дистанционные практические и теоретические курсы и семинары (28,6%); 3) командировки в другие регионы для обмена опытом с участковыми уполномоченными полиции (21,4%); 4) личное посещение практических и теоретических курсов и семинаров (14,3%)². При этом, к командировкам в другие регионы оказались готовы участковые уполномоченные полиции со стажем работы в должности не более 5 лет (3 чел.), а к личному посещению курсов и семинаров – со стажем 10-15 лет (2 чел.).

В целях упорядочивания и совершенствования деятельности участковых уполномоченных полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, необходимо нормативно-правовое закрепление предельной численности населения,

¹ Ушакова О.В. Процесс формирования образа сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации (на примере участковых уполномоченных полиции Хабаровского края): автореферат дис. ... канд. социолог. наук. – Хабаровск, 2015. – С. 14-15.

² Приложение 1. – С. 79.

проживающего на одном административном участке, закрепляемом за участковым уполномоченным.

В качестве ориентира можно применить результаты апробации методики расчета нормативной численности участковых уполномоченных по основным направлениям деятельности, проведенной сотрудниками ФГКУ «ВНИИ МВД России» совместно с ГУОООП МВД России в 2012-2013 гг. По результатам апробации методики установлены предварительные нормативы штатной численности: один участковый уполномоченный полиции на 2,8 тыс. постоянно проживающего населения, в сельском поселении – в границах одного или нескольких муниципальных образований, но не более 2,8 тыс. постоянно проживающего населения¹.

Участковых уполномоченных полиции необходимо оснастить служебными помещениями, современной вычислительной и организационной техникой, обеспечить средствами связи, транспортом, специальными средствами, а также обеспечить служебными жилыми помещениями на обслуживаемой территории.

Для эффективной деятельности по выявлению преступлений и административных правонарушений участковый уполномоченный полиции должен обладать полной и объективной информацией о лицах, проживающих на территории административного участка, выделять среди них лиц, которые склонны к совершению преступлений и административных правонарушений, по возможности осуществляя за ними предварительный надзор. Однако, ввиду занятости участкового уполномоченного по другим направлениям деятельности, выполнение данных полномочий затруднительно.

В связи с этим предлагается: усилить взаимодействие участкового уполномоченного с гражданами, которые имеют полное представление о ситуации на административном участке, о проживающих на

¹ Волков С.Ю., Зайцев И.А. Совершенствование служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования органов внутренних дел Российской Федерации // Административное право и процесс. – 2013. – № 12. – С. 57-60.

административном участке лицах, о лицах, которые склонны к совершению противоправных деяний¹.

Улучшение показателей по выявлению преступлений и административных правонарушений возможно также благодаря проведению специальных акций, профилактических мероприятий. Так, например, в целях активизации работы участковых уполномоченных полиции по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений, в ГУ МВД России по Челябинской области в октябре 2017 года проводилось оперативно-профилактическое мероприятие «Ваш участковый». Его цель заключалась в доведении до населения информации о проводимой работе участковых уполномоченных полиции на вверенных административных участках.

Участковые уполномоченные полиции, в ходе работы на закрепленных административных участках, посещали граждан по месту жительства, проводили профилактические беседы по разъяснению действующего законодательства, а также давали советы по мерам, направленным на личную безопасность и сохранность имущества. Также проводились обходы лиц, стоящих на профилактическом учете.

Данное мероприятие способствовало более тесному взаимодействию участковых с населением, выявлению разыскиваемых лиц, проживающих на территории административного участка. В ходе проведения мероприятия, за один месяц участковыми уполномоченными полиции по итогам акции выявлено 905 преступлений и 9,3 тысячи административных правонарушений. Задержано 43 лица, находящихся в розыске. Проведена работа с 33 тысячами граждан, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, из которых более 1 тысячи привлечено к административной ответственности за допущенные правонарушения. Дополнительно поставлено на учет 587 лиц. Совместно с сотрудниками

¹ Половинкин В.А. Перспективы социального механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 3 (55). – С. 217-219.

лицензионно-разрешительной работы войск национальной гвардии проведено 16 тысяч проверок владельцев оружия, 188 граждан привлечено к административной ответственности за нарушения правил хранения оружия, из оборота изъято 212 единиц гражданского оружия. В ходе проверки мест проживания и работы иностранных граждан участковыми уполномоченными полиции выявлено 482 нарушения правил въезда и режима пребывания на территории Российской Федерации, возбуждено 109 уголовных дел по факту фиктивной постановки на учет иностранных граждан по месту пребывания в жилом помещении¹.

В декабре 2017 года в городе Владивосток была проведена информационно-профилактическая акция «Стоп: телефонное мошенничество!». В рамках акции участковые уполномоченные полиции провели поквартирный обход населения в целях предупреждения и информирования граждан, в особенности пожилого возраста, о способах совершения телефонных мошенничеств, распространенных в настоящее время. В ходе мероприятия гражданам вручены памятки с примерами случаев телефонного мошенничества, информацией о соблюдении мер личной и имущественной безопасности².

В связи с этим, нельзя не отметить положительный эффект от поведения подобных акций и профилактических мероприятий, которые в значительной степени помогают в выявлении преступлений и административных правонарушений, а также способствуют предотвращению совершения новых преступлений и административных правонарушений. Также, по результатам проведенного анкетирования, 85,8% участковых

¹ В Главном управлении МВД России по Челябинской области подвели итоги широкомасштабной профилактической акции «Ваш участковый» // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф/news/item/11508569> (дата обращения: 12.12.2017).

² Полиция проводит профилактическую акцию «Стоп: телефонное мошенничество!» во Владивостоке // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/11758288> (дата обращения: 12.12.2017).

уполномоченных согласились с тем, что проведение профилактических мероприятий и специальных акций способствует выявлению преступлений и административных правонарушений (42,9% – полностью согласны; 42,9% – скорее да, чем нет)¹.

Вместе с тем, в рамках подобных акций происходит более детальное знакомство участкового уполномоченного с населением, проживающим на территории административного участка, и с проблемными местами, такими как чердаки, подвалы, заброшенные дома, где могут находиться граждане, ведущие антиобщественный образ жизни.

Основываясь на приведенных выше примерах, в направлении совершенствования деятельности в области выявления преступлений и административных правонарушений представляется возможным распространение специальных акций и профилактических мероприятий, проводимых участковыми уполномоченными полиции, на всю территорию Российской Федерации, в особенности на регионы с высоким уровнем преступности.

Необходимо расширять не только географию проведения данных акций и мероприятий, но и направления, по которым они проводятся. Так, например, необходимым видится проведение акций и мероприятий, направленных на выявление преступлений и административных правонарушений среди несовершеннолетних.

Также, одним из мероприятий, стимулирующих деятельность участковых уполномоченных полиции как в целом, так и по отдельным ее направлениям, является проведение всероссийского конкурса «Народный участковый». Лучшего участкового уполномоченного полиции граждане выбирают посредством онлайн-голосования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальных сайтах территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

³ Приложение 1. – С. 79.

Нельзя не отметить важность поддержки со стороны сознательных членов общества как одно из важных условий эффективной деятельности участкового уполномоченного по выявлению совершаемых правонарушений. Организационные формы участия населения в охране общественного порядка весьма разнообразны – это и индивидуальное участие (внештатное сотрудничество, доверенные лица) и коллективное участие (добровольные народные дружины, казачьи народные дружины, общественные пункты охраны порядка). Особую роль в работе участкового уполномоченного полиции с населением играют внештатные сотрудники полиции, привлекаемые к сотрудничеству на добровольной, гласной и безвозмездной основе¹.

Необходимо сказать о важности применения методов мотивирования и стимулирования деятельности участкового уполномоченного полиции в целях совершенствования его деятельности. Мотивация и стимулирование в данном случае могут выступать в моральном, либо в материальном виде. Метод стимулирования (заработная плата, премирование, дополнительные выплаты, установление материальных санкций, ценные призы и подарки, досрочное присвоение очередного специального звания, вручение Почетной грамоты) создает условия материальной и моральной заинтересованности сотрудника в качественном и своевременном выполнении поставленных задач. В правоохранительных органах существует система материального стимулирования: «вилка» должностного оклада, дифференциация доплаты за специальное звание, выслугу лет; а также доплата за напряженность, секретность работы и т.д. Практикой установлено, что он хорошо сочетается с моральным стимулированием и некоторыми другими методами. Основной же компонент стимулирования – предметно-вещественная среда.

¹ Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. – Домодедово, 2016. – Ч. 2: Особенная часть. – С. 20.

Практика свидетельствует о недооценке роли стимулирования в организационно-управленческой деятельности: стимулирование нередко отождествляют с мотивацией, эффективность стимулирования рассматривается соразмерно денежному выражению¹. Между тем механизмы стимулирования для каждого его вида разнообразны. При этом следует иметь в виду, что главным принципом их использования является комплексный подход, выражающийся в сочетании дисциплинарного, материального и морального стимулирования.

Особое внимание в деятельности участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России должно уделяться улучшениям условий службы участковых уполномоченных, необходимо внедрять достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру в деятельность участкового уполномоченного полиции.

В последнее время Министерством внутренних дел Российской Федерации уделяется особое внимание вопросам развития и внедрения автоматизированных информационных систем в деятельности органов внутренних дел. Основные направления деятельности сотрудников полиции должны быть автоматизированы путем разработки и внедрения типового программно-технического решения, что позволит более эффективно использовать рабочее время на решение прямых задач, поскольку освободит сотрудника органов внутренних дел, в частности участковых уполномоченных полиции, от повседневной рутинной работы.

В настоящее время создана и функционирует единая система информационно-аналитического обеспечения МВД России (ИСОД МВД России), эффективность использования которой достигается за счет максимального использования оборудования централизованной обработки данных и программно-технических комплексов обработки информации

¹ Ежова О.Н. Основы управления в правоохранительных органах: курс лекций. – Самара, 2015. – С. 87.

путем виртуализации и предоставления каждому сотруднику доступа к необходимому для его служебной деятельности объему информации¹.

Внедрение ИСОД МВД России должно способствовать повышению уровня информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России, в частности, участковых уполномоченных полиции. Участковым уполномоченным полиции организован мобильный доступ к электронным ресурсам ИСОД МВД России, что позволяет им получать удаленный доступ к информационным ресурсам системы с использованием 3G/4G-сетей либо систем спутниковой связи.

Для совершенствования теоретических знаний и формирования дополнительных практических навыков и умений, необходимых для эффективной профессиональной деятельности в рамках имеющейся квалификации сотрудников ОВД, использующих в своей служебной деятельности информационные технологии и возможности ИСОД МВД России, МВД России была разработана дополнительная профессиональная программа повышения квалификации сотрудников ОВД по теме «Применение информационных технологий в оперативно-служебной деятельности сотрудников МВД России. Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России».

Повышение квалификации сотрудников ОВД по данной программе направлено на совершенствование и актуализацию необходимых в их деятельности компетенций, эффективного использования современных программных комплексов в оперативно-служебной деятельности МВД России².

¹ О концепциях Министерства внутренних дел Российской Федерации в области информатизации, связи и защиты // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 18.04.2018).

² Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел по теме «Применение информационных технологий в оперативно-служебной деятельности сотрудников МВД России. Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России» // Официальный сайт Департамента государственной службы и кадров МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://дгск.мвд.рф> (дата обращения: 01.05.2018).

Условия службы должны соответствовать требованиям современности, только тогда участковый уполномоченный полиции будет способен выполнять возложенные на него обязанности по выявлению преступлений и административных правонарушений с наилучшими результатами.

Мы видим, что на сегодняшний день существуют определенные проблемы в деятельности участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений, совершаемых на территории административного участка.

Решение поставленных проблем требует принятия определенных мер, управленческих решений, а также материальных затрат. Для этого на основе анализа выявленных проблем нами были определены перспективы совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений, среди которых необходимо назвать следующие:

1) укомплектование и нормирование штатов участковых уполномоченных полиции в зависимости от количества проживающего населения;

2) освобождение участковых уполномоченных от выполнения несвойственных им задач и полномочий;

3) периодическая профессиональная подготовка участковых уполномоченных полиции, преимущественно дистанционным способом, без отрыва от выполнения профессиональных задач;

4) проведение профилактических мероприятий, направленных на выявление преступлений и административных правонарушений;

5) мотивирование и стимулирование участковых уполномоченных полиции;

6) улучшение условий службы участковых уполномоченных, включая внедрение достижений науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции – это сотрудник полиции, осуществляющий оперативно-служебную деятельность в различных направлениях, среди которых – защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство по делам об административных правонарушениях.

В результате проведенного исследования мы приходим к следующим выводам.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений важна для общества. От правильной организации деятельности в указанном направлении зависит эффективность ее результатов, а также обеспечиваются минимальные затраты времени и сил участкового уполномоченного полиции.

Правовые основы деятельности участкового уполномоченного полиции в направлении выявления преступлений и административных правонарушений являются необходимым инструментом данной деятельности, позволяющим осуществлять ее в строгом соответствии с законом.

Права и обязанности участкового уполномоченного полиции, которыми он наделен в целях осуществления деятельности, связанной с выявлением преступлений и административных правонарушений, не нуждаются в дальнейшем дополнении. Существующий комплекс прав и обязанностей участкового уполномоченного является действенным механизмом при выявлении преступлений и административных правонарушений.

В настоящее время к участковым уполномоченным полиции предъявляются повышенные требования, выполнение которых неразрывно связано с необходимостью улучшения качественного состава службы

участковых уполномоченных полиции, всемерного повышения их образовательного уровня, профессионального мастерства и юридической подготовки.

Выявление преступлений и административных правонарушений участковым уполномоченным полиции – одно из основных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции. Выявить преступление либо административное правонарушение, значит установить наличие определенных обязательных признаков. Информация о преступлениях и административных правонарушениях может быть получена из различных источников, задача участкового уполномоченного – осуществить ее своевременную и тщательную проверку.

Проблемами, препятствующими выявлению преступлений и административных правонарушений участковым уполномоченным полиции, являются:

- 1) привлечение участкового уполномоченного полиции к выполнению задач, не связанных с обслуживанием административного участка;
- 2) несоответствие условий труда участкового уполномоченного полиции современным требованиям;
- 3) недостаточный уровень знаний и практических навыков, необходимых для выявления преступлений и административных правонарушений;
- 4) несовершенство планирования работы участкового уполномоченного полиции как в целом, так и по отдельным направлениям;
- 5) недостаточное укомплектование штатов участковых уполномоченных полиции.

На основании анализа существующих проблем, видятся следующие направления совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции по выявлению преступлений и административных правонарушений:

- 1) укомплектование и нормирование штатов участковых уполномоченных полиции в зависимости от количества проживающего

населения;

1) освобождение участковых уполномоченных полиции от выполнения несвойственных им задач и полномочий;

2) проведение периодической профессиональной подготовки участковых уполномоченных полиции, преимущественно дистанционным способом, без отрыва от выполнения профессиональных задач;

3) проведение профилактических мероприятий, направленных на выявление преступлений и административных правонарушений;

4) мотивирование и стимулирование участковых уполномоченных полиции;

5) улучшение условий службы участковых уполномоченных, включая внедрение достижений науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

По итогам проведенной работы видятся некоторые перспективы дальнейшей разработки проблемы, а именно: корректировка основных направлений деятельности участкового уполномоченного полиции в области выявления преступлений и административных правонарушений с учетом складывающейся криминогенной ситуации как на территории Российской Федерации в целом, так и в отдельных ее регионах. Перспективным направлением видится дальнейшее внедрение технических средств в деятельность участкового уполномоченного полиции в целях повышения организации службы как в целом, так и в направлении выявления преступлений и административных правонарушений.

Актуальным также является определение дальнейших путей совершенствования взаимодействия участкового уполномоченного полиции с населением, организациями, государственными органами и органами местного самоуправления в целях выявления преступлений и административных правонарушений на территории административного участка.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52. – Ст. 4921.
3. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.
4. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 51. – Ст. 5681.
5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – № 140.
7. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 49 (часть 1). – Ст. 7020.

8. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 20 июля. – № 156.

9. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: Приказ МВД РФ от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Российская газета. – 2013. – 27 марта. – № 65.

УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ, МОНОГРАФИИ, АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ

10. Анохина, С.Ю. Особенности юрисдикционной деятельности участковых уполномоченных полиции по применению законодательства об административных правонарушениях: учебно-методическое пособие. – Барнаул: Барнаульский юридический ин-т МВД России, 2015. – 123 с.

11. Буняева, К.В. Организационно-правовые основы становления службы участковых уполномоченных полиции: учебное пособие / К.В. Буняева, И.С. Крамской, Д.В. Меняйло. – Белгород: БелЮИ МВД России, 2013. – 52 с.

12. Гришаков, А.В. Действия участковых уполномоченных полиции в типовых ситуациях: учебно-методическое пособие / А.В. Гришаков, А.А. Гайдуков, Е.А. Федяев. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. – 35 с.

13. Гришаков, А.Г. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учебно-методическое пособие / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Е.А. Федяев. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2014. – 164 с.

14. Демидов, Ю.Н. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. / Ю.Н. Демидов, М.В. Костенников, А.В. Куракин. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. – Ч. 1: Общая часть. – 237 с.

15. Демидов, Ю.Н. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. / Ю.Н. Демидов, М.В. Костенников, А.В. Куракин. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. – Ч. 2: Особенная часть. – 237 с.

16. Дрозд, А.О. Административная юрисдикционная деятельность, осуществляемая участковыми уполномоченными полиции (по материалам ГУ МВД России по Алтайскому краю): автореферат дис. ... канд. юрид. наук / А.О. Дрозд. – СПб., 2012. – 26 с.

17. Ежова, О.Н. Основы управления в правоохранительных органах: курс лекций / О.Н. Ежова. – Самара: СЮИ ФСИН России, 2015. – 227 с.

18. Карагодин, А.В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции на современном этапе: учебное пособие / А.В. Карагодин, О.В. Катаева, Д.В. Меняйло. – Белгород: БЮИ МВД России, 2015. – 112 с.

19. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. – М.: Проспект, 2012. – 552 с.

20. Криминология: Учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова, – 27-е изд., перераб. и доп. – М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006. – 528 с.

21. Кучмезов, Р.Н. Особенности административной деятельности участкового уполномоченного полиции в курортном регионе: дис. ... канд. юрид. наук / Р.Н. Кучмезов. – Краснодар, 2016. – 187 с.

22. Настольная книга участкового уполномоченного полиции: метод. пособие / ФГКУ «ВНИИ МВД России», ГУОООП МВД России; под ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова. – М.: Объединенная редакция МВД России, 2013. – 400 с.

23. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / под ред. В.В. Гордиенко. – М.: Закон и право, 2013. – 463 с.

24. Уголовное право. Общая часть: учебник / отв. ред. И.Я. Козаченко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2008. – 720 с.

25. Ушакова, О.В. Процесс формирования образа сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации (на примере участковых уполномоченных полиции Хабаровского края): автореферат дис. ... канд.

социолог. наук / О.В. Ушакова. – Хабаровск, 2015. – 24 с.

26. Черепанова, Л.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции по сообщениям о преступлениях, преследование по которым осуществляется в частном порядке: учебно-методическое пособие / Л.В. Черепанова, Е.В. Прыткова. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2016. – 56 с.

СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

27. Волков, С.Ю. Совершенствование служебной деятельности участковых уполномоченных полиции в условиях реформирования органов внутренних дел Российской Федерации / С.Ю. Волков, И.А. Зайцев // Административное право и процесс. – 2013. – № 12. – С. 57-60.

28. Джемелинский, В.А. Актуальные вопросы совершенствования планирования в деятельности участкового уполномоченного полиции / В.А. Джемелинский // Общество и право. – 2015. – № 2 (52). – С. 238-243.

29. Егоров, И. Ловушки в сети / И. Егоров // Российская газета, – 2017. – 25 октября. – № 7407 (241). – С. 21.

30. Катунин, В.В. Деятельность участковых уполномоченных полиции в условиях модернизации органов внутренних дел Российской Федерации / В.В. Катунин // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2014. – № 12-3. – С. 27-30.

31. Кондратьев, М.В. Теоретические аспекты оперативно-розыскного обеспечения выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия

преступлений / М.В. Кондратьев // Вестник КемГУ. – 2012. – № 3. – С. 313-317.

32. Майорова, С.А. Профилактика и пресечение участковыми уполномоченными полиции мошеннических действий на административном участке посредством проведения поквартирного (подворового) обхода / С.А. Майорова, В.В. Васильев // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2013. – № 1. – С. 54-58.

33. По информации пресс-центра МВД России. Самый народный участковый // Профессионал. – 2013. – № 6. – С. 4-6.

34. Половинкин, В.А. Перспективы социального механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества / В.А. Половинкин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 3 (55). – С. 217-219.

35. Таюрский, В. На первое – скотч / В. Таюрский // Российская газета. – 2017. – 13 декабря. – № 7448 (282). – С. 18.

36. Фалалеев, М. Не увидел, не предотвратил / М. Фалалеев // Российская газета. – 2017. – 29 декабря. – № 7463 (297). – С. 14.

37. Хатуаев, М.О. Проблемы в организации деятельности участковых уполномоченных полиции по профилактике правонарушений на административном участке / М.О. Хатуаев // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2016. – № 2. – С. 387-390.

ЭЛЕКТРОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

38. В Главном управлении МВД России по Челябинской области подвели итоги широкомасштабной профилактической акции «Ваш участковый» // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф/news/item/11508569>.

39. В Каргасокском районе Томской области полицейскими изъято более 80 патронов // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12595443>.

40. В Ижевске полицейскими ликвидирован наркопритон // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12990751>.

41. В Кемеровской области участковый уполномоченный полиции выявил притон для занятия проституцией // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12600678>.

42. Главное управление МВД России по Челябинской области объявляет о запуске второго этапа голосования за «Народного участкового»! // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф/konkurs/народный-участковый-2012-2-этап?voted=1>.

43. Данные судебной статистики // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4151>.

44. Иванов, А. Нижегородские полицейские ответят в суде за халатность в деле детоубийцы / А. Иванов // Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2017/07/04/reg-pfo/nizhegorodskih-policejskih-obvinili-v-halatnosti-povlekshej-smert-detej.html>.

45. О концепциях Министерства внутренних дел Российской Федерации в области информатизации, связи и защиты // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф>.

46. Отчет о ходе реализации Программы за 2016 год // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma/отчет-о-ходе-реализации-программы-2016>.

47. Официальный сайт Златоустовского городского округа [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zlat-go.ru>.

48. Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф>.

49. Полицейские Казани обнаружили и ликвидировали нарколабораторию // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/12537805>.

50. Полицейскими МО МВД России «Южноуральский» изъято около 160 граммов пороха // Официальный сайт Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области [Электронный ресурс]. URL: <https://74.мвд.рф/news/item/12634047>.

51. Полиция проводит профилактическую акцию «Стоп: телефонное мошенничество!» во Владивостоке // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/news/item/11758288>.

52. Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел по теме «Применение информационных технологий в оперативно-служебной деятельности сотрудников МВД России. Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности (ИСОД) МВД России» // Официальный сайт Департамента государственной службы и кадров МВД России [Электронный ресурс]. URL: <https://дгск.мвд.рф>.

53. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - май 2018 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/reports/item/13566897>.

54. Статистика и аналитика // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics>.

55. Шуплецова, И. Жительница Тулы прописала у себя 200 иностранцев / Е. Шулепова // Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2017/08/07/reg-cfo/zhitelnica-tuly-propisala-u-sebia-200-inostrancev>.

АНКЕТА

Анкетирование проводится среди участковых уполномоченных полиции в целях анализа мнений о проблемах, возникающих при выявлении преступлений и административных правонарушений.

Всего распространено 14 анкет среди участковых уполномоченных полиции, из которых 4 участковых уполномоченных полиции осуществляют служебную деятельность в г. Челябинск, 5 участковых уполномоченных – в г. Златоуст Челябинской области, 3 участковых уполномоченных в г. Шадринск Курганской области, 2 участковых уполномоченных – в условиях сельской местности в Курганской области.

№	Вопросы и предполагаемые ответы	% (чел.)
1	Укажите Ваш стаж работы в должности участкового уполномоченного полиции	
	А) не более 5 лет	28,6% (4)
	Б) 5 – 10 лет	50% (7)
	В) 10 –15 лет	21,4% (3)
	Г) более 15 лет	0% (0)
2	Как часто в ходе осуществления служебной деятельности Вы сталкиваетесь с проблемами при выявлении преступлений и административных правонарушений?	
	А) Постоянно	14,3% (2)
	Б) Периодически	50% (7)
	В) Очень редко	21,4% (3)
	Г) Никогда	14,3% (2)

3	Согласны ли Вы с мнением, что необходима оптимизация функций и полномочий, возложенных на участковых уполномоченных полиции?	
	А) Да, согласен	64,3% (9)
	Б) Незначительно	21,4% (3)
	В) Скорее нет, чем да	14,3% (2)
	Г) Нет, не согласен	0% (0)
4	Как Вы оцениваете уровень обеспеченности условий труда участковых уполномоченных полиции?	
	А) Отлично	14,3% (2)
	Б) Хорошо	50% (7)
	В) Удовлетворительно	21,4% (3)
	Г) Отрицательно	14,3% (2)
5	Актуальна ли для Вас проблема отсутствия необходимых знаний, практических навыков и средств при выявлении преступлений и административных правонарушений?	
	А) Да	14,3% (2)
	Б) Скорее да	28,6% (4)
	В) Скорее нет	35,7% (5)
	Г) Нет	21,4% (3)
6	Согласны ли Вы, что проведение профилактических мероприятий и специальных акций способствует выявлению преступлений и административных правонарушений?	
	А) Согласен полностью	42,9% (6)
	Б) Скорее да, чем нет	42,9% (6)
	В) Скорее нет, чем да	14,2% (2)
	Г) Полностью не согласен	0% (0)

7	Какая форма проведения периодической профессиональной подготовки для Вас наиболее приемлема?	
	А) Личное посещение практических и теоретических курсов и семинаров	14,3% (2)
	Б) Дистанционные практические и теоретические курсы и семинары	28,6% (4)
	В) Командировки в другие регионы для обмена опытом с участковыми уполномоченными полиции	21,4% (3)
	Г) Специальное программное обеспечение, содержащее актуальную нормативную правовую базу, а также теоретические и практические разработки	35,7% (5)