

Министерство образование и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет»
(Национально-исследовательский университет)
Юридический институт
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой ПДиНБ,
д.ю.н, доцент
_____ С.В. Зуев
« ___ » _____ 2018 г.

Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по
обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2018.191.ВКР

Руководитель работы
к.п.н., доцент кафедры ПДиНБ
_____ К.Ю. Поспеев
« ___ » _____ 2018 г.

Автор работы
Студент группы Ю-518
_____ В.С. Толстошеев
« ___ » _____ 2018 г.

Нормоконтролер
специалист УМР кафедры ПДиНБ
_____ О.И. Стороженко
« ___ » _____ 2018 г.

АННОТАЦИЯ

Толстошеев В.С. Выпускная квалификационная работа «Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий» – Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-518, 2018.- 84 с., библиографический список – 55 наим., приложений нет.

Тема выпускной квалификационной работы – организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий. В данной работе будут рассмотрены теоретические основы обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий. В частности будет рассмотрено понятие массовых мероприятий, указаны их виды и условия проведения; проанализированы тактические действия органов внутренних дел направленные на обеспечения правопорядка. Кроме того в данной работе рассмотрены проблемы пробелов в законодательстве Российской Федерации и действий сотрудников органов внутренних дел, а также указаны пути их решения. Последний параграф квалификационной работы посвящен анализу зарубежного законодательства, касающегося порядка организации и проведения публичных мероприятий.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий и формулирование на этой основе предложений по ее совершенствованию.

Объектом выпускной квалификационной работы является деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий.

В качестве предмета выпускной квалификационной работы выступают нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения массовых мероприятий, статистические данные, а также материалы судебной практики.

Указанная работа имеет практическую значимость, а также содержит в себе выводы и предложения касаемые совершенствования деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий.

Практическая значимость работы состоит в том, что в ней предложены способы совершенствования норм административного права, касаемых предупреждения и пресечения нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ	
1.1 Понятие и классификация массовых мероприятий.....	10
1.2 Общий порядок проведения массовых мероприятий.....	16
1.3 Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о массовых мероприятиях.....	24
2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРАВОПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	
2.1 Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность органов внутренних дел по охране общественного порядка.....	35
2.2 Обеспечение охраны правопорядка: задачи полиции и этапы организации охраны общественного порядка	40
2.3 Действия сотрудников органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств на объектах проведения массовых мероприятий.....	46
2.4 Взаимодействие органов внутренних дел с органами государственной власти и средствами массовой информации по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.....	60
2.5 Зарубежный опыт проведения массовых мероприятий.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	77

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время все больше внимание начинает уделяться массовым мероприятиям в связи со становлением нашей страны на путь экономического развития и развитием сотрудничества с иностранными государствами. Это выражается в проведении масштабных массовых международных мероприятий, которые в последнее десятилетие часто проводятся в России что, несомненно, должно находить свое отражение в развитии нашего государства.

За последнее десятилетие на территории Российской Федерации были проведены такие массовые мероприятия как Зимние олимпийские игры в Сочи, Чемпионат мира по хоккею в Москве, Летняя универсиада в Казани, Молодежный чемпионат мира по хоккею в Уфе, Саммит АСЕАН в Сочи, а также мероприятия, которые предстоит провести: Чемпионат мира по футболу и Саммит ШОС в Челябинске. Все эти мероприятия привлекают большой интерес международной общественности к нашему государству.

Также представляет интерес, сможет ли обеспечиваться на должном уровне безопасность и правопорядок при их проведении, что в первую очередь касается проведения мирового первенства по футболу.

Вокруг деятельности правоохранительных органов и их способности обеспечить правопорядок и безопасность футбольных болельщиков создался негативный фон, причиной которому послужили как сами действия органов внутренних дел, так представители футбольных федераций Англии, которые призывали бойкотировать участие в Чемпионате мира.

В свете предстоящих вышеуказанных мероприятий, на наш взгляд, данная тема предстает наиболее актуальной, так как деятельность органов внутренних дел будет освещаться на весь мир, и в случае серьезных проблем по обеспечению правопорядка и общественной безопасности может подорвать авторитет нашего государства на международной арене.

Из всех массовых мероприятий наибольшую угрозу представляют спортивно-зрелищные мероприятия, а именно футбольные матчи. На футбольных матчах зачастую нарушается правопорядок фан-секторами команд. Так в мае 2014 года на футбольном матче в рамках российской премьер лиги между командами «Зенит» Санкт-Петербург и «Динамо» Москва в конце матча представители фан-сектора «Виразж» (фанаты из Санкт-Петербурга) выбежали на поле и устроили драку с футболистами, в результате которой, игроку «Динамо» Владимиру Гранату нанесли закрытую черепно-мозговую травму. Представитель «Виразжа» был вычислен и в отношении него возбуждено уголовное дело.

Таким образом, фанатское движение представляет опасность для правопорядка и общественной безопасности, как во время проведения мероприятия, так и до и после него. Данную проблему придется решать органам внутренних дел при подготовке и при проведении чемпионата мира по футболу.

Объектом выпускной квалификационной работы является деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий.

В качестве предмета выпускной квалификационной работы выступают нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения массовых мероприятий, статистические данные, а также материалы судебной практики.

Цель выпускной квалификационной работы – раскрытие теоретического содержания деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении публичных мероприятий, а также высказывание предложений по его улучшению. Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- рассмотрение понятия массовых мероприятий, изучение их классификации и условий проведения;
- анализ тактических действий органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий;

– выделение проблем и рекомендаций по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий;

– анализ зарубежного опыта, касающегося порядка организации и проведения массовых мероприятий.

Методологическую основу дипломной работы составили теоретический и эмпирический методы (анализ, синтез, аналогия и др.), традиционно правовые методы (формально-логический), методы, используемые в конкретно-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.).

Рассматриваемая тема не раз затрагивалась в научной литературе, в частности ей, уделялось большое внимание в трудах таких авторов, как Пожидаев С.Г., Власов Б.Е., Гаврилова Д.Д., Поспелова С.В., Абазов И.С., Прокофьев К.Г., Гусев А.В., Кобец П.Н. и др.

Нормативно-правовой базой проведенного исследования послужили Конституция Российской Федерации, федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», федеральный закон «О полиции» и др.

Практическая значимость работы состоит в том, что в ней предложены способы совершенствования норм административного права, касаемых предупреждения и пресечения нарушений общественного порядка при проведении публичных мероприятий

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав и восьми параграфов, заключения и библиографического списка.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

1.1 Понятие и классификация массовых мероприятий

Законодательство Российской Федерации на вопрос об определении понятия «массовое мероприятие» не отвечает однозначно. При этом объем понятия «массовое мероприятие» нередко пересекается с объемом понятия «публичное мероприятие». Вот только некоторые подходы к соотношению рассматриваемых категорий в рамках федерального законодательства.

В пункте 1 ч. 1 ст. 60 Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» к массовым мероприятиям отнесены собрания, встречи с гражданами, митинги, демонстрации, шествия, публичные дебаты и дискуссии. В части 1 ст. 63 данного Федерального конституционного закона также содержится категория «массовые агитационные мероприятия». Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлена возможность проведения любого из публичных мероприятий в массовой форме (при этом только пикетирование может также проводиться единолично). Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в ст. 16 все публичные мероприятия объединяет под наименованием «массовые акции».

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» не дает конкретного понятия «массового мероприятия», но по тексту содержит формулировку «публичные и массовые мероприятия» и в п. 6 ч. 1 ст. 12 раскрывает, какие мероприятия следует относить к той или иной категории. Названное позволяет сделать вывод о том, что законодатель в данном федеральном законе под массовыми мероприятиями понимает собрания, митинги, демонстрации, шествия и другие публичные мероприятия, а также спортивные, зрелищные и иные массовые мероприятия, при проведении которых на полицию возложены следующие обязанности: обеспечивать

безопасность граждан и общественный порядок, взаимодействуя с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами, оказывать содействие организаторам названных мероприятий по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения исходя из требований российского законодательства.

В юридической науке существуют различные подходы к определению дефиниции «массовое мероприятие».

Так, А.Е. Маслов указывает, что «массовые мероприятия, как правило, доступны большому количеству граждан и проводятся на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных сооружениях, специальных трассах и в других общественных местах городов и населенных пунктов»¹.

М.А. Камиллов считает, что массовые мероприятия – это организованное одновременное открытое мирное пребывания двух и более человек в общественном месте для достижения определенных целей, и выделяет следующие признаки массового мероприятия²:

- 1) массовость, то есть участие двух и более человек;
- 2) организованность, которая предполагает наличие у мероприятия организатора, что отличает массовые мероприятия от стихийных собраний;
- 3) целенаправленность – массовые мероприятия организуются и проводятся для достижения определенных целей;
- 4) мирность – предполагает, что у участников и организаторов отсутствует оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, иные предметы, могущие использоваться как оружие, взрывные устройства,

¹ Корнеев А.П., Маслов А.Е. Административная деятельность ОВД: Особенная часть [Электронный ресурс] / под ред. А.П. Корнеева. – Москва, 2009. – С. 266. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

² Камиллов М.А. Соотношение дефиниций «массовые мероприятия», «публичные мероприятия» и «массовые публичные мероприятия» в российском праве [Электронный ресурс] // Журнал научных и прикладных исследований. – М., 2016. – № 2. – С. 56 – 58. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

взрывчатые, ядовитые, отравляющие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (исключая спички и карманные зажигалки), предметы (химические материалы), которые можно использовать для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иные вещества, предметы, изделия, включая самодельно изготовленные, при использовании которых может возникнуть задымление, воспламенение, не имеются в наличии и не употребляются алкогольные и спиртосодержащие напитки;

5) открытость – к участию в мероприятии могут присоединиться третьи лица, в том числе не связанные с организатором и участниками;

б) проведение в общественном месте.

И.А. Степанкин и А.В. Мухин считают, что массовым мероприятием называется скопление большого количества людей на ограниченной площади с целью удовлетворения их политических, моральных, духовных или физических потребностей, являющихся формой реализации их прав и свобод, способом выражения единства духа, личности, коллектива и общества в целом¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время остро стоит вопрос определения дефиниции «массовые мероприятия» и возникает необходимость в устранении терминологической неточности, не в полной мере отражающей смысл мероприятий при проведении которых, для обеспечения безопасности и общественного порядка созданы соответствующие подразделения, организации и службы, входящие в состав полиции.

В научных исследованиях все массовые мероприятия условно подразделяются на общественно-политические (публичные мероприятия:

¹ Степанкин И.А., Мухин А.В. Понятие массовых мероприятий, их виды и характеристика [Электронный ресурс] // Современные проблемы обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Пресечение массовых беспорядков. – Волгоград, 2015. – С. 39. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 16.03.2018).

собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования), культурно-массовые (праздничные мероприятия, концерты, организуемые на больших площадках и т.п.), спортивно-зрелищные (спортивные соревнования), религиозные (религиозные собрания и т. п.) и иные массовые мероприятия (некоторые общие праздники – 1 мая, 28 мая – День пограничника, 2 августа – День ВДВ, 4 ноября, траурные процессии, связанные с похоронами жертв производственных и транспортных аварий, а также лиц, факт смерти которых может вызвать нежелательный общественный резонанс).

Различия между ними зависят от целей организации, характера и количества участников и зрителей, места проведения, степени влияния на охраняемые общественные отношения.

Исходя из данного положения, публичные мероприятия представляют собой массовые мероприятия общественно-политического характера.

Определение публичного мероприятия содержится в названном выше Федеральном законе от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ в виде открытой, мирной, доступной каждому, проводимой в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акции, которая осуществляется по инициативе российских граждан, политических организаций, иных общественных объединений и религиозных организаций, в том числе при использовании транспортных средств.

Цель проведения является одним из важнейших признаков разграничения массовых и публичных мероприятий¹. К целям публичных мероприятий отнесено «свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики», в то время как для массовых мероприятий предполагается

¹ Камиллов М.А. Соотношение дефиниций «массовые мероприятия», «публичные мероприятия» и «массовые публичные мероприятия» в российском праве [Электронный ресурс] // Журнал научных и прикладных исследований. – М., 2016. – № 2. – С. 58. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

активная форма «реализации прав, свобод и законных интересов больших групп (масс) людей в общественных местах, а также способ удовлетворения экономических, политических, культурных, религиозных и других потребностей граждан».

Таким образом, категории «массовые мероприятия» и «публичные мероприятия» можно соотнести, как общее и частное. Исходя из содержания понятий публичных мероприятий, установленного Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, уточним, что массовые публичные мероприятия – это публичные мероприятия, проводимые двумя и более лицами¹.

И.А. Степанкин и А.В. Мухин предлагают следующую классификацию. Массовые мероприятия имеют два основных направления своего воздействия на граждан: зрелищное и агитационное направление. В свою очередь зрелищное направление включает в себя два понятия - культурные массовые мероприятия и спортивные, а агитационное направление включает в себя такие понятия, как ритуальные и политические массовые мероприятия.

Массовые мероприятия, по мнению авторов, имеют ряд отличительных характеристик, которые выступают основанием для классификации².

Периодичность массовых мероприятий:

- а) спонтанные (забастовки, неожиданная встреча кумира, артиста);
- б) разовые (открытие мемориала, выставки, монумента);
- в) повторяющиеся (парады, демонстрации, соревнования, праздничные шествия);
- г) постоянные (работа парков, музеев);

¹ Камилов М.А. Соотношение дефиниций «массовые мероприятия», «публичные мероприятия» и «массовые публичные мероприятия» в российском праве [Электронный ресурс] // Журнал научных и прикладных исследований. – М., 2016. – № 2. – С. 58. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

² Степанкин И.А., Мухин А.В. Понятие массовых мероприятий, их виды и характеристика [Электронный ресурс] // Современные проблемы обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Пресечение массовых беспорядков. – Волгоград, 2015. – С. 39. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 16.03.2018).

Формы массовых мероприятий:

- а) движущиеся (шествия, демонстрации);
- б) слабоподвижные (основу движения составляют отдельные личности, артисты, спортсмены, политические деятели, кумиры и др.);
- в) диффузорные (гуляния в парках, осмотр выставок);
- г) статичные (митинг, футбольный матч).

Характер массовых мероприятий:

- а) организованные (подготовленные заранее);
- б) неорганизованные (неподготовленные).

Масштаб массовых мероприятий:

- а) всеобщий (мирового, континентального, государственного уровня);
- б) региональные (краевого, республиканского уровня);
- в) областные (областного, городского уровня);
- г) местные (районного, сельского, уличного, школьного, церковного уровня).

Таким образом, проведя анализ научных статей и публикаций по вопросу понятия и классификаций массовых мероприятий можно прийти к следующим выводам:

- 1) нет единого определения понятия «массовое мероприятие», у всех авторов есть некоторые схожие черты в подходе к определению данного понятия;
- 2) соответственно вывод, вытекающий из первого, что необходимо законодательное закрепление данного понятия, о чем и говорит в своей статье А.В. Гусев, который предлагает закрепить его путем внесения изменений в Федеральный закон «О полиции»¹. С позицией А.В. Гусева

¹ Гусев А. В. К вопросу об определении категории «массовое мероприятие» в контексте охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [Электронный ресурс] // Вестник Уральского юридического института МВД России. – Екатеринбург, 2017. – № 3. – С. 38. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

нельзя не согласится, так как данные изменения закроют выявленный пробел в отечественном законодательстве;

3) по анализу разновидностей классификаций можно судить об одной главенствующей классификации разделяющей все массовые мероприятия на политические, спортивно-зрелищные и т.д., а другие приведенные деления массовых мероприятий на виды можно назвать непосредственно подклассификацией видов массовых мероприятий. Например, спортивно-зрелищные мероприятия могут быть как международными, так и местными либо по месту проведения могут проводиться в различных местах в зависимости от вида спорта.

1.2 Общий порядок проведения массовых мероприятий

Для проведения массового мероприятия организатору необходимо получить разрешение в Администрации города Челябинска в порядке, установленном Положением о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске утвержденным Постановлением Администрации г. Челябинска № 366-п от 25.08.2016.

Получение разрешения не требуется, если организатором является муниципальное учреждение, которое организует мероприятие в рамках сформированного муниципального задания.

Данное Постановление содержит следующий перечень документов, необходимых для получения разрешения на проведение массового мероприятия:

- 1) уведомление о проведении массового мероприятия, каждый пункт которого должен быть заполнен организатором;
- 2) копии учредительных документов, документов, свидетельствующих о государственной регистрации юридического лица (для организаторов – юридических лиц, органов государственной власти или местного самоуправления);
- 3) копия паспорта (для организаторов – физических лиц);

4) копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для организаторов – индивидуальных предпринимателей);

5) копии документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени организатора (доверенность от имени физического лица либо группы лиц; устав организации; доверенность от имени юридического лица; иные документы, подтверждающие полномочия представителя юридического лица действовать от его имени)¹;

б) документы, подтверждающие проведение работ по уборке места проведения массового мероприятия и прилегающей территории после проведения массового мероприятия (в случае уборки силами третьих лиц – копия заключенного договора, в случае проведения самостоятельной уборки территории – гарантийное письмо организатора);

7) документы, подтверждающие обеспечение общественной безопасности и общественного порядка на время проведения массового мероприятия, в случае организации массового мероприятия, в котором предполагается участие 50 и более участников массового мероприятия (копия заключенного договора на оказание охранных услуг с организацией, зарегистрированной в установленном законом порядке и имеющей соответствующую лицензию на осуществление охранной деятельности, копия заключенного договора с лицензированной медицинской организацией на оказание услуг по организации медицинской помощи).

Вышеуказанные документы, направляются организатором в Администрацию города Челябинска не ранее 45 и не позднее 30 календарных дней до намеченной даты проведения мероприятия для принятия соответствующего решения. Поданные документы рассматриваются

¹ Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п./ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cheladmin.ru> (дата обращения 17.03.2018)

должностными лицами Администрации города Челябинска в срок не более 20 календарных дней со дня их регистрации.

Документы, необходимые для получения разрешения на проведение массового мероприятия, рассматриваются Управлением культуры Администрации города Челябинска, Управлением по взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Челябинска (далее – уполномоченные органы Администрации города Челябинска) в рамках компетенции указанных органов.

По результатам рассмотрения документов, организатору выдается распоряжение Администрации города Челябинска либо уполномоченного должностного лица Администрации города Челябинска о разрешении на проведение массового мероприятия (далее – Распоряжение), либо мотивированный отказ в проведении массового мероприятия, который может быть обжалован организатором.

Распоряжение подлежит направлению уполномоченными органами Администрации города Челябинска в Управление Министерства внутренних дел России по городу Челябинску (далее – УМВД РФ по г. Челябинску) и Управление здравоохранения Администрации города Челябинска для сведения.

При рассмотрении документов, необходимых для получения разрешения на проведение массового мероприятия при наличии оснований, препятствующих его проведению в указанном в уведомлении месте (совпадение времени и места проведения массового мероприятия с временем и местом проведения другого массового, публичного мероприятия, уведомление о проведении которого было подано ранее), организатору направляется мотивированное предложение по изменению места и времени проведения массового мероприятия (далее – предложение по изменению места и времени массового мероприятия).

Предложение по изменению места и времени массового мероприятия направляется организатору в срок, не превышающий 5 календарных дней со

дня регистрации документов, необходимых для получения разрешения на проведение массового мероприятия.

Не позднее чем за 15 календарных дней до проведения массового мероприятия организатор обязан проинформировать Администрацию города Челябинска в письменной форме о принятии (непринятии) предложения по изменению места и времени массового мероприятия¹.

Если предложения по изменению места и времени массового мероприятия было принято организатором, то ранее поданное уведомление о проведении массового мероприятия рассматривается в срок не более 5 календарных дней с учетом предложенных изменений о месте и времени.

Непринятие предложения по изменению места и времени массового мероприятия, а также не поступление письменного ответа на такое предложение в установленный срок будет являться основанием для отказа в проведении массового мероприятия.

В Постановлении имеются следующие основания для отказа в проведении массового мероприятия:

1) указание в качестве цели массового мероприятия цели, запрещенной законодательством Российской Федерации;

2) отсутствие документов, необходимых для получения разрешения на проведение массового мероприятия;

3) нарушение организатором порядка и сроков подачи документов;

4) непринятие предложения по изменению места и времени массового мероприятия, а также не поступление письменного ответа на такое предложение в Администрацию города Челябинска в установленный срок;

5) создание массовым мероприятием реальной угрозы жизни, здоровью граждан или воспрепятствование нормальному функционированию городской инфраструктуры;

¹ Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п./ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cheladmin.ru> (дата обращения 17.03.2018)

б) создание массовым мероприятием необходимости прекращения работы городского общественного транспорта, препятствий безопасности дорожного движения;

7) наличие в уведомлении о проведении массового мероприятия признаков мероприятия, позволяющих отнести его к публичному мероприятию, порядок организации и проведения которого регулируется Законом № 54-ФЗ;

8) несоответствие заявленного вида массового мероприятия, указанного в уведомлении о проведении массового мероприятия, описанию массового мероприятия в программе мероприятия, требованиям Положения о массовых мероприятиях;

9) наличие незаполненных пунктов в уведомлении о проведении массового мероприятия.

В Постановлении также приведены права и обязанности, как организатора, так и участников массового мероприятия. Организатор обязан:

— обеспечить:

а) условия общественной безопасности для участников мероприятия, охраны места массового пребывания людей, оказания медицинской помощи;

б) соблюдение условий проведения мероприятия, указанных в уведомлении о проведении массового мероприятия;

в) незамедлительное информирование правоохранительных органов, участников массового мероприятия об угрозе безопасности граждан на массовом мероприятии, угрозе совершения или о совершении террористического акта;

г) наличие технических средств информирования участников об угрозе безопасности граждан на массовом мероприятии, угрозе совершения или о совершении террористического акта;

д) уборку места проведения и прилегающей территории после проведения массового мероприятия, размещение урн для сбора и временного

хранения отходов и мусора с последующим вывозом с территории проведения массового мероприятия и прилегающей территории;

е) сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества в месте проведения массового мероприятия;

— соблюдать соответствующие правила техники безопасности и противопожарной безопасности;

— исключить розничную продажу алкогольной продукции, а также вещей, ограниченных в обороте и изъятых из оборота в месте проведения массового мероприятия;

— принимать меры по недопущению превышения указанного в уведомлении о проведении массового мероприятия количества участников массового мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественному порядку и (или) общественной безопасности, безопасности участников массового мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;

— приостанавливать массовое мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками либо организатором противоправных действий, в том числе по требованию правоохранительных органов, Администрации города Челябинска.

Организатор имеет право размещать сведения о массовом мероприятии, дате, времени и месте его проведения в средствах массовой информации, иным способом информирования населения, в том числе на бумажном носителе и в электронном виде, только после получения разрешения на его проведение в установленном порядке.

Во время проведения массового мероприятия его участники обязаны:

1) выполнять законные требования организатора, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя Администрации города Челябинска и сотрудников правоохранительных органов;

2) соблюдать требования общественного порядка;

3) не нарушать требований обеспечения транспортной безопасности и безопасности дорожного движения¹.

Участники массовых мероприятий не вправе:

а) находится в месте проведения мероприятия с оружием, боеприпасами, колющими или режущими предметами, другими предметами, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывными устройствами, взрывчатыми, ядовитыми, отравляющими, едко пахнущими, огнеопасными и пиротехническими веществами или изделиями (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметами (химическими материалами), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючими материалами и веществами, иными веществами, предметами, изделиями, в том числе самодельного изготовления, применение которых может вызвать задымление, воспламенения, также находится с алкогольной и спиртосодержащей продукцией, пивом и напитками, изготавливаемыми на его основе и (или) употреблять их;

б) пребывать в алкогольном и (или) наркотическом состоянии на массовом мероприятии.

В случаях, когда вследствие вины участников массового мероприятия происходит нарушение общественного порядка, которое не несет в себе угрозы для жизни и здоровья его участников, уполномоченный представитель Администрации города Челябинска вправе потребовать от организатора самостоятельно или совместно с уполномоченным представителем УМВД РФ по г. Челябинску устранить данное нарушение либо приостановить массовое мероприятие на время, установленное уполномоченным представителем Администрации города Челябинска и необходимое чтобы устранить, возникшее нарушение.

¹ Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п./ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cheladmin.ru> (дата обращения 17.03.2018)

После устранения нарушения массовое мероприятие может быть продолжено в рамках выданного Распоряжения, если организатор мероприятия и уполномоченный представитель Администрации города Челябинска согласуют между собой его продолжение.

Если нарушение не было устранено по истечении времени, установленного уполномоченным представителем Администрации города Челябинска, то массовое мероприятие подлежит прекращению организатором.

В случае продолжения нарушения правопорядка сотрудники правоохранительных органов принимают необходимые меры по прекращению массового мероприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основаниями для прекращения массовых мероприятий являются:

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, органов местного самоуправления, органов государственной власти¹;

2) совершение участниками массового мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором требований Положения о массовых мероприятиях, касающихся порядка проведения массового мероприятия;

3) неисполнение организатором обязанностей, предусмотренных Положением о массовых мероприятиях.

Таким образом, на основе анализа нормативно-правовой базы, который позволяет говорить об отсутствии на федеральном уровне нормативно-правового акта устанавливающего порядок организации и проведения массовых мероприятий.

¹ Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п./ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cheladmin.ru> (дата обращения 17.03.2018)

Порядок организации и проведения массовых мероприятий устанавливается местными властями путем утверждением Положения о массовых мероприятиях постановлением администрации муниципального образования. Данными положениями не регулируется организация и проведение митингов, шествий и демонстрации, их регламентация отнесена к федеральному законодательству.

1.3 Ответственность за нарушение законодательства о массовых мероприятиях

Освещая вопрос, касающийся административной ответственности за совершение деяний, нарушающих правопорядок при проведении массовых мероприятий, можно выделить следующие виды нарушений административного законодательства, выражающиеся:

— в нарушении, которое затрагивает установленный порядок по организации либо проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований;

— в нарушении, которое присуще исключительно официальным спортивным мероприятиям и затрагивает правила поведения зрителей при их проведении.

Для первого правонарушения характерно следующее:

Объектом посягательства соответствующих административных правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Административная ответственность наступает за организацию либо проведение несанкционированных публичных мероприятий, порядок проведения которых установлен Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Данное деяние включает в себя следующие составы административных правонарушений, которые выражаются:

- а) в нарушении установленного порядка организации массовых акций;
- б) в нарушении установленного порядка их проведения организаторами данных акций;
- в) в нарушении установленного порядка проведения массовых мероприятий их участниками;
- г) в организации либо проведении массовых акций, а равно в активном участии в них в непосредственной близости от территорий объектов, связанных с атомной энергией.

Первая группа составов правонарушений выражается в осуществлении действий по организации собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетирований в нарушение законодательно установленного порядка, как правило, в тех местах, где публичные мероприятия проводить запрещено.

Правонарушения второй и третьей группы составов, представлены нарушениями порядка проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетирований.

Данные правонарушения, как правило, совершаются¹:

- а) несоблюдением указанных в уведомлении целей, форм и мест проведения, времени начала и окончания, предполагаемого количества участников мероприятия и др.;
- б) нарушением правопорядка и общественной безопасности во время проведения мероприятия;
- в) ношением участниками, проводимых мероприятий специально подготовленных или приспособленных предметов, которые могут быть использованы для нанесения вреда здоровью и против жизни людей, а также для причинения материального ущерба государственным, общественным организациям и гражданам;

¹ Комментарии к ст. 20.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kodap.ru> (дата обращения 02.04.2018).

г) неповиновением законным требованиям, которые предъявляются как организатором мероприятия, так и уполномоченными им лицами, уполномоченными представителями органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления и сотрудниками органов внутренних дел;

д) нарушением установленного регламента проведения мероприятия, т.е. требований документа, содержащего повременное расписание (почасовой план) основных этапов проведения публичного мероприятия с указанием лиц, ответственных за проведение каждого этапа.

К административной ответственности за нарушение порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирований могут привлекаться как организаторы, так и участники указанных акций.

Составы правонарушений, характеризуются обязательными квалифицирующими признаками (условиями).

Первый признак заключается в несанкционированности массового мероприятия¹.

Второй признак заключается в том, что массовое мероприятия (его организация, проведение, активное участие в нем) проходит непосредственно рядом с территорией объекта, связанного с атомной энергией.

При этом непосредственная близость толкуется как проведение мероприятия на границе или рядом с ограждающими (защищающими) устройствами объекта.

Третий признак заключается в том, что при проведении мероприятия создаются сложности для осуществления персоналом своих

¹ Сабитов Р.Р. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования [Электронный ресурс] // Концепт. – Киров, 2014. – № 15. – С. 2. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 04.04.2018).

непосредственных обязанностей или создает угрозу безопасности населения и окружающей среды.

Четвертый признак заключается в том, что административная ответственность наступает лишь в случаях проявления активных действий со стороны участников подобных мероприятий, которые были охарактеризованы ранее¹.

Субъектом данного правонарушения могут быть гражданин, достигший 16-летнего возраста, а также должностные лица государственных или негосударственных предприятий, учреждений, организаций.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом².

Постановлением судьи Пролетарского районного суда г. Ростова-на-Дону от 26 января 2018 года Кудрявцев К.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ и подвергнут наказанию в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Согласно ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, или обязательные работы на срок до ста часов, или административный арест на срок до пятнадцати суток.

¹ Сабитов Р. Р. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования [Электронный ресурс] // Концепт. – Киров, 2014. – № 15. – С. 2. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 04.04.2018).

² Комментарии к ст. 20.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kodap.ru> (дата обращения 02.04.2018).

Как усматривается из материалов дела, в частности протокола об административном правонарушении от 22.01.2018 года № 70663/461 на Театральной площади в г. Ростове-на-Дону 24.12.2017 года в период времени с 10 часов 30 минут до 14 часов 00 минут состоялось несогласованное публичное мероприятие с использованием сборно-разборной конструкции, использованной в качестве агитационного стенда в поддержку выдвижении кандидата в Президенты РФ. В данном мероприятии активное участие принимал Кудрявцев К.В.¹.

Факт совершения Кудрявцевым К.В. административного правонарушения, предусмотренного ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ, и его виновность подтверждены совокупностью доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывают.

Действия Кудрявцева К.В. квалифицированы по ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ. Следует отметить, что занятая собранием зона Театральной площади г. Ростова-на-Дону исторически используется гражданами в качестве места для отдыха и прогулок а, с учетом даты проведения собрания – 24 декабря 2017 года, также для проведения праздничных новогодних мероприятий.

Материалы дела свидетельствуют о том, что к выводу о наличии в действиях Кудрявцева К.В. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ, судья районного суда пришел на основании всесторонне, полно и объективно исследованных доказательств, с учетом всех обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела.

Достоверность и допустимость доказательств проверены, их совокупности дана надлежащая и мотивированная оценка, сомневаться в правильности которой оснований не имеется.

¹ Решение по жалобе Кудрявцева К.В. на постановление судьи Пролетарского районного суда г. Ростов-на-Дону от 26.01.2018 по делу об административном правонарушении № 7.1-249/2018, предусмотренном ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении Кудрявцева К.В.: решение Ростовского областного суда от 21.03.2018/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.rospravosudie.ru](http://www.rospravosudie.ru) (дата обращения 05.04.2018)

Кудрявцеву К.В. назначено административное наказание в виде штрафа в соответствии с требованиями ст. ст. 3.1, 3.5 и 4.1 КоАП РФ в пределах санкции ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ и является минимальным для данного вида наказания. При назначении административного наказания судья районного суда учел данные о личности Кудрявцева К.В., характер совершенного им административного правонарушения, а также конкретные обстоятельства дела¹.

Для второго правонарушения характерно:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает, что зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» утверждены Правила, которые устанавливают порядок поведения зрителей, их права и обязанности при проведении официальных спортивных соревнований.

Зрители при проведении официальных спортивных соревнований обязаны:

1) предъявлять контролерам-распорядителям входной билет, а также в некоторых случаях, документ, удостоверяющий личность, при входе в место проведения официальных спортивных соревнований, занимать индивидуальное зрительское место, указанное во входном билете или документе, его заменяющем, кроме случаев, когда билет или документ, его заменяющий, не гарантируют занятие индивидуального зрительского места;

¹ Решение по жалобе Кудрявцева К. В. на постановление судьи Пролетарского районного суда г. Ростов-на-Дону от 26.01.2018 по делу об административном правонарушении № 7.1-249/2018, предусмотренном ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении Кудрявцева К. В.: решение Ростовского областного суда от 21.03.2018/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.rospravosudie.ru](http://www.rospravosudie.ru) (дата обращения 05.04.2018)

2) при проезде к месту проведения официального спортивного соревнования и (или) на прилегающую к нему территорию на личном автотранспорте предъявлять контролерам-распорядителям пропуск на автотранспорт, выдаваемый организатором официального спортивного соревнования или собственником (пользователем) объекта спорта¹;

3) при проходе или проезде к месту проведения официального спортивного соревнования и (или) на прилегающую к нему территорию проходить личный осмотр и предоставлять для осмотра личные вещи;

4) сдавать в камеру хранения громоздкие предметы, кроме случаев, когда пронос громоздких предметов в место проведения официального спортивного соревнования согласован с организатором официального спортивного соревнования;

5) во время нахождения в месте проведения официального спортивного соревнования соблюдать общественный порядок и требования, установленные настоящими Правилами;

6) вести себя уважительно по отношению к другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность в местах проведения официальных спортивных соревнований;

7) не причинять имущественный вред другим зрителям, организаторам и участникам официальных спортивных соревнований, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность при проведении официальных спортивных соревнований, бережно относиться к имуществу объекта спорта, а также соблюдать чистоту;

8) и другие;

¹ Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 06.04.2018).

Привлечение к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, производится при наличии следующего состава.

Субъект правонарушения — зрители официальных спортивных соревнований.

Объект правонарушения — общественный порядок и общественная безопасность.

Объективная сторона — действие, выражающееся в нарушении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Субъективная сторона — наличие вины.

Комментируемой статьей предусмотрен специальный вид наказания — наложение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, или совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования, предусматривает иные меры ответственности в отношении субъекта правонарушения¹.

В настоящей статье под грубым нарушением правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований понимается:

1) осуществление действий, создающих угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;

¹ Комментарии к ст. 20.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kodap.ru> (дата обращения 05.04.2018).

2) нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования.

Судья Центрального суда г. Воронежа Сахарова Е.А. рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.31 КоАП РФ в отношении Фурсова М.Ю. установил, что из протокола административного правонарушения, следует что, 20.03.2016 г. примерно в 18 час. 43 мин. по адресу г. Воронеж ул. Студенческая д.17 на южной трибуне Центрального стадиона профсоюзов, при проведении футбольного матча, в первом тайме гражданин Фурсов М.Ю. пронес и поджег пиротехническое изделие, а именно фэйер, чем нарушил п. «м» ст. 5 Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных постановлением Правительства РФ №1156 от 16.12.2013г., то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.31 КоАП РФ¹.

Совершенное правонарушение подтверждается протоколом об административном правонарушении, рапортами сотрудников полиции, объяснениями, видеозаписью на DVD диске с изображением Фурсова М.Ю. находящегося в секторе Южной трибуны Центрального стадиона профсоюзов. От дачи пояснений Фурсов отказался.

В соответствии с ст. 5 п. «м» «Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований», зрителям в местах проведения официальных спортивных соревнований запрещается проносить в место проведения официального спортивного соревнования и использовать... огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за

¹ Решение по делу об административном правонарушении № 5-123/2016, предусмотренном ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ в отношении Фурсова М. Ю.: постановление Центрального районного суда г. Воронеж от 30.03.2016/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.rospravosudie.ru](http://www.rospravosudie.ru) (дата обращения 05.04.2018).

исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, файеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов...

При рассмотрении дела об административном правонарушении Фурсов М.Ю, свою вину отрицал, пререкался с судьей, считая себя правым. Несмотря на отрицание своей вины, вина Фурсова М.Ю. в совершении административного правонарушения подтверждается вышеуказанными доказательствами, а так же видеозаписью на DVD диске от 20.03.2016г. с изображением Фурсова М.Ю. находящегося в секторе Южной трибуны Центрального стадиона профсоюзов, которая была просмотрена при рассмотрении материала и из которой усматривается, что именно Фурсовым М.Ю. совершено указанное правонарушение, так как из видеозаписи на стадионе во время проведения футбольного матча и фотографий сделанных сразу после футбольного матча при доставлении Фурсова М.Ю. в отдел полиции видно, что лицо, находящееся на стадионе в маске и синей футболке и джинсах, без куртки и Фурсов М.Ю. являются одним и тем же лицом, что не вызывает сомнений исходя из одежды, телосложения¹.

При решении вопроса о назначении административного наказания суд учитывает то, что Фурсов М.Ю. ранее неоднократно привлекался к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения, а также то обстоятельство, что вину, в совершении административного правонарушения не признал, не раскаялся, действия были совершены в присутствии множества людей, находившихся на стадионе, что создало опасность их здоровью в результате сильного

¹ Решение по делу об административном правонарушении № 5-123/2016, предусмотренном ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ в отношении Фурсова М. Ю.: постановление Центрального районного суда г. Воронеж от 30.03.2016/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.rospravosudie.ru](http://www.rospravosudie.ru) (дата обращения 05.04.2018).

задымления, суд считает назначить административное наказание в виде обязательных работ на срок сто часов с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок шесть месяцев.

Представленные выше виды административных правонарушений, выражаются не только в нарушении общественного порядка, но и в нарушении порядка организации массовых мероприятий.

Таким образом, при рассмотрении первой главы была выявлена проблема, которая заключается в пробелах законодательства. На наш взгляд, для ее рационального решения необходимо принятие нового федерального закона, который будет включать в себя положения федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», положения нормативных актов органов местного самоуправления о массовых мероприятиях. Таким образом, в таком законе будут отражены все ключевые понятия, связанные с массовыми мероприятиями, будет дано определение массовым мероприятиям и оно будет закреплено официально, также будет включен порядок их организации и проведения. Что касается спортивно-зрелищных мероприятий, то целесообразно будет перенять опыт Франции и Республики Беларусь и ввести Спортивный кодекс, в котором будут отражены все возможные аспекты проявления физкультурно-спортивных отношений от ключевых понятий и до регулирования поведения зрителей и болельщиков.

2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРАВОПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

2.1 Нормативная правовая база, регламентирующая деятельность сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка

Строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции – полки, батальоны, роты, взводы, отделения – предназначены для выполнения задач по обеспечению личной безопасности граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах¹.

В соответствии с п. 3 Устава патрульно-постовой службы полиции подразделения ППСП в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, актами МВД России, а также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

К основным ведомственным нормативным правовым актам, непосредственно регламентирующим деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции по охране общественного порядка следует отнести: приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825 дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 11.03.2012 № 160 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.04.2018).

органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах», приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 «О полномочиях должностных лиц системы МВД России по составлению протоколов по делам об административных правонарушениях и административному задержанию», приказ МВД России от 24 марта 2015 г. № 363 дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств», приказ МВД России от 24 марта 2015 г. № 364 дсп «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств», приказ МВД России от 1 декабря 2014 г. № 1075 дсп «Об утверждении Наставления об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних дел МВД России по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий» и др.

Таким образом, правовую основу деятельности патрульно-постовой службы полиции составляет систематизированная совокупность правовых норм, закрепленных в нормативных правовых актах различной юридической силы, регламентирующих обязанности, права, организационное построение и деятельность аппаратов, подразделений и патрульно-постовых нарядов полиции по выполнению возложенных на них задач и функций.

Для выполнения своих обязанностей по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, пресечению массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка наряды патрульно-постовой службы полиции имеют соответствующие права, которые предоставлены им Федеральным законом «О полиции» и конкретизируются в Уставе патрульно-постовой службы полиции.

Наряды патрульно-постовой службы полиции имеют право:

а) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной

деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

б) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

в) доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом, - с составлением протокола в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹;

г) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей

¹ Дидоренко Н.Н., Поспеев К.Ю., Журавлев А.С., Нелюбин Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 48.

органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

д) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

е) проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности: при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий; при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций; при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления; при проведении контртеррористической операции, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ;

ж) при оцеплении (блокировании) участков местности ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность¹;

з) предотвращать факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику), и в установленном порядке пресекать эти и другие правонарушения, влекущие очевидную угрозу жизни и здоровью граждан, а также, в пределах компетенции, нарушения Правил дорожного движения пешеходами.

При дорожно-транспортном происшествии немедленно докладывать о случившемся оперативному дежурному или несущим службу нарядам ДПС ГИБДД. Во взаимодействии с действующими нарядами ДПС ГИБДД устранять помехи для дорожного движения. До прибытия следственно-оперативной группы или наряда дорожно-патрульной службы принимать меры по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи, сохранению обстановки и следов транспортных средств, организации безопасного объезда места происшествия, установлению личности водителей, пассажиров и иных свидетелей, марки, цвета, государственного регистрационного знака и иных идентифицирующих признаков транспортных средств, скрывшихся с места происшествия;

е) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие для пресечения преступлений и административных

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 11.03.2012 № 160 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.04.2018).

правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

Также сотрудники патрульно-постовой службы полиции наделены другими правами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, предоставленными им Федеральным законом «О полиции» и ведомственными нормативными правовыми актами.

2.2 Обеспечение охраны общественного порядка: задачи полиции и этапы организации охраны общественного порядка.

Основными задачами ОВД при проведении массового мероприятия являются:

- оказание помощи администрации и организаторам в проведении мероприятий;
- контроль за соблюдением установленных правил проведения;
- предупреждение и пресечение возможных преступлений и правонарушений;
- охрана порядка и собственности;
- обеспечение порядка на прилегающей территории (особенно по завершении мероприятия)¹.

Деятельность органов внутренних дел по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий разделяется на три этапа: подготовительный; исполнительный; заключительный.

¹ Селиванов С. Д. Задачи, выполняемые органами внутренних дел во время массовых мероприятий [Электронный ресурс] // Вестник Воронежского института МВД России. – Воронеж, 2008. – № 1. – С. 73. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 07.04.2018).

Во время подготовительного периода, началом которого является момент получения задачи, сотрудниками органов внутренних дел проводятся следующие мероприятия по обеспечению правопорядка:

Во время подготовительного периода, началом которого является момент получения задачи, сотрудниками органов внутренних дел проводятся следующие мероприятия по обеспечению правопорядка:

а) уточняется место, время и порядок проведения мероприятия, возможное количество и состав участников или зрителей;

б) при необходимости, для более эффективного управления силами, привлекаемыми на охрану общественного порядка, создается оперативный штаб;

в) осуществляется совместно с организаторами, администрацией сооружений и другими заинтересованными представителями ведомств комиссионное обследование места проведения мероприятия. Оно дооборудуется ограждениями, противопожарными и другими средствами;

г) проводится изучение местности, принимается решение, разрабатывается план охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и взаимодействия всех сил. Он оформляется на карте (схема с приложением расчетов, таблиц, пояснений) и утверждается начальником отдела полиции¹;

д) в отдельных случаях через средства массовой информации заблаговременно делается сообщение о временных изменениях маршрутов движения транспорта, ограничении доступа граждан в районе проведения массового мероприятия;

е) в соответствии с расчетом организуется подготовка личного состава и средств к несению службы, инструктажи и тренировки по отработке взаимодействия и тактике действия нарядов в условиях

¹ Дидоренко Н.Н., Поспеев К.Ю., Журавлев А.С., Нелюбин Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 52.

осложнения обстановки. На инструктажах с использованием схемы территории разъясняется программа проведения массового мероприятия, уточняются участки и секторы охраны общественного порядка, направления, маршруты движения людей и стоянки транспорта, размещения пунктов управления (подвижных или стационарных), а также проводится ознакомление нарядов с образцами пропусков (билетов и иных документов), дающих право прохода (проезда) в зону оцепления. Тренировки осуществляются на месте накануне дня проведения мероприятия;

ж) намечаются и осуществляются дополнительные меры по условиям борьбы с преступностью, хулиганством, пьянством и другими антиобщественными проявлениями на всей обслуживаемой органами внутренних дел территории.

Рассмотренная работа органов внутренних дел, проводимая на подготовительном этапе, во многом определяет безопасность и правопорядок всего мероприятия в целом.

Во время исполнительного периода, началом которого является момент отдачи приказа о заступлении нарядов на обеспечение правопорядка при проведении массовых мероприятий.

1) вводятся предусмотренные планом ограничения (по движению транспорта и пешеходов, торговле и т. д.);

2) удаляется из зоны оцепления неорганизованное население;

3) осматриваются или зачищаются объекты, сооружения на наличие взрывных устройств, вредных веществ, повреждений и вредительств¹;

4) организуются службы нарядов по обеспечению общественного порядка в районе проведения массового мероприятия и на прилегающей территории.

¹ Беженцев А.А. Мероприятия исполнительного этапа по обеспечению охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий [Электронный ресурс] // Полицейская деятельность. – М., 2014. – № 6. – С. 486. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 09.04.2018).

Окончание этапа осуществляется посредством общего построения и разбора итогов проведенного мероприятия.

Во время заключительного этапа сотрудники органов внутренних дел патрулируют территории, прилегающие к месту проведения массовых мероприятий, в целях выявления преступлений, административных правонарушений. Для данного этапа характерны такие факторы как большой поток людей, движущийся в определенном направлении, повышенная возбужденность участников массового мероприятия, объединение людей из числа толпы в крупные группы.

Оканчивается данный период посредством итогового совещания руководителей подразделений, которые принимали участие непосредственно в обеспечении правопорядка и в проведении массового мероприятия.

Приказ МВД РФ № 1075 дсп от 1 декабря 2014 г. «Об утверждении Наставления об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних дел МВД России по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий» определяет, что в составе группировки сил и средств для обеспечения безопасности граждан и охраны правопорядка при проведении публичного или массового мероприятия дополнительно к нарядам, установленным нормативно – правовыми актами МВД России, формируются следующие виды нарядов: наряд информирования и взаимодействия со средствами массовой информации, наряд оцепления, наряд организации пропускного режима, наряд обеспечения личного осмотра, наряд блокирования, наряд документирования, наряд доставления, наряд сопровождения, резерв, наряд применения специальных средств.

Также из данного приказа следует, что в случае необходимости для более качественного выполнения оперативно – служебных задач во время проведения публичного или массового мероприятия по решению руководителей могут создаваться и иные виды нарядов.

По окончании массовых мероприятий, которое может быть обозначено объявлением с эстрады, по трансляционной сети, через громкоговорящее устройство, торжественным гимном или свистком судьи, сотрудники полиции должны обеспечить безопасный выход граждан с места проведения мероприятия.

Особенно это важно при любых осложнениях обстановки.

Окончание массовых мероприятий, проводимых на ограниченной территории, имеет следующие особенности¹:

- стремление всей массы собравшихся людей быстро покинуть место проведения мероприятия;
- накопившиеся положительные и отрицательные эмоции требуют выхода в различных формах, в том числе и агрессивных;
- накопившиеся положительные и отрицательные эмоции требуют выхода в различных формах, в том числе и агрессивных;
- начатые в ходе мероприятия конфликты продолжаются и быстро сводятся к развязкам в виде драк, ударов, причинения телесных повреждений, с возможностью хулиганам затеряться в потоке людей после совершения противоправных действий;
- необходимость задержания для привлечения к ответственности лиц, совершивших те или иные правонарушения;
- соблюдением последовательности восстановления жизнедеятельности территорий, порядка в движении.

После завершения массового мероприятия наряды полиции по команде руководителя оперативного штаба принимают меры к организованному выходу зрителей, регулируют последовательность движения людских потоков.

¹ Абазов И.С. Особенности и специфика тактических действий подразделений ОВД при обеспечении охраны общественного порядка на массовых мероприятиях [Электронный ресурс] // Теория и практика общественного развития. Юридические науки. – Краснодар, 2016. – № 2. – С. 75. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 10.04.2018).

Во время этого мероприятия, проводимого нарядами полиции, сотрудникам органов внутренних дел необходимо внимательно наблюдать за поведением зрителей, разъяснять участникам массового мероприятия порядок выхода с мест проведения, предотвращать конфликты между людьми в потоке и давку, особенно актуально при выходе зрителей со стадионов и спортивных арен, не допускать оскорбительных выкриков, скандирования и противоправных действий.

Также при осложнении оперативной обстановки немедленно докладывать в оперативный штаб и запрашивать дополнительную помощь¹.

После того как зрители освободили место проведения массового мероприятия, сотрудникам, входящим в состав нарядов полиции необходимо произвести осмотр места проведения мероприятия и территории, прилегающей к нему, служебных и бытовых помещений, удалить посторонних лиц.

Далее по поступившей команде руководителя, нарядам полиции необходимо оставить место несения службы и направиться в установленное место для подведения и разбора итогов проведенной работы.

Только по команде руководителя оперативного штаба оканчивается служба задействованных сотрудников полиции, осуществляется их отвод в места своего расположения.

Действия нарядов полиции в местах большого скопления людей должны носить прежде всего предупредительный, профилактический характер. Сотрудники, несущие службу в составе наряда во время массового мероприятия должны учитывать эмоциональный настрой зрителей и участников, избегать провокационных ситуаций.

Задержание правонарушителей непосредственно в массе людей производится при острой необходимости, с учетом конкретной обстановки.

¹ Плохих Г.И. Специальная подготовка сотрудников ОВД [Текст]: учебное пособие. – Курск, 2014. – С. 154.

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных публичных мероприятий сотрудники полиции и военнослужащие войск национальной гвардии России помимо своих основных функций выполняют дополнительные обязанности:

а) по охране конституционных прав граждан и политических объединений;

б) по оказанию содействия государственным органам и общественным и политическим объединениям в проведении публичных мероприятий.

2.3 Действия сотрудников органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств на объектах проведения массовых мероприятий

С учетом значимости публичных и массовых мероприятий руководителям органов внутренних дел при подготовке личного состава к несению службы в данный период времени необходимо:

1) провести разъяснительную работу среди личного состава о значении проводимого мероприятия;

2) обеспечить должный уровень правовой подготовки личного состава к предупреждению и пресечению проявлений религиозного, национального и политического экстремизма.

С этой целью следует:

а) провести ряд специальных занятий со всеми категориями личного состава по отработке действий нарядов на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств, таких как групповые нарушения общественного порядка; обнаружение взрывчатых или химически опасных веществ; возникновение пожара;

б) проверить знания личного состава по тактике поведения в толпе при проведении публичных и массовых мероприятий.

3) предупреждать и пресекать возможные акты пропаганды и агитации экстремистских сил, возбуждающих социальную, расовую,

национальную или религиозную ненависть и вражду, акты терроризма, насилия, призывы к свержению конституционного строя.

Основные тактические действия руководителей и личного состава, задействованных на обеспечение охраны общественного порядка при возникновении чрезвычайных обстоятельств на объектах проведения публичных и массовых мероприятий¹.

При возникновении массовых беспорядков или групповых нарушений общественного порядка (ГНОП):

Руководитель органа оперативного управления (ООУ):

а) оценивает обстановку на месте возникновения массовых беспорядков (ГНОП) и докладывает оперативному дежурному органа внутренних дел, а последний - руководителям территориальных отделов полиции;

б) принимает решение на передислокацию личного состава и формирует боевой расчет из числа нарядов, исполняющих службу на участках и резерва;

в) организует работу по взаимодействию сил и средств, привлекаемых к локализации чрезвычайного обстоятельства, согласует действия с представителями ФСБ, прокуратуры, вышестоящего органа внутренних дел, местными органами власти;

г) принимает меры по усилению охраны узлов жизнеобеспечения;

д) в целях выявления и задержания организаторов и активных участников массовых беспорядков (ГНОП), их настроения и намерений, дополнительно направляет сотрудников в штатской одежде;

е) совместно с местными органами власти через громкоговорящие устройства проводит предупредительно-разъяснительную работу с участниками мероприятия. В случае необходимости совместно с

¹ Дидоренко Н.Н., Поспеев К.Ю., Журавлев А.С., Нелюбин Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 61.

организаторами решает вопрос о прекращении мероприятия и обеспечении посадки граждан на общественный транспорт;

ж) в необходимых случаях направляет дополнительно автомашины «Скорой медицинской помощи», МЧС, ГИБДД, служебного автотранспорта;

з) организует работу по ликвидации последствий беспорядков, выяснению обстоятельств происшествия, выявлению, задержанию и привлечению к ответственности организаторов, подстрекателей и активных участников массовых беспорядков (ГНОП);

и) о ликвидации массовых беспорядков (ГНОП) докладывает руководству территориального отдела полиции и вышестоящего органа внутренних дел.

Заместитель руководителя ООУ по охране общественного порядка на объекте:

— оценивает обстановку, определяет необходимое количество нарядов и докладывает руководителю ООУ о принимаемых мерах;

— организует сбор группировки сил и средств;

— уточняет состав групп оцепления, рассредоточения, изъятия, следственно-оперативной и конвоирования;

— руководит и осуществляет контроль за нарядами, занятыми по локализации места происшествия, уточняет задачи групп оперативного построения: изолировать место происшествия, воспрепятствовать проникновению посторонних лиц в зону оцепления, задерживать лиц, активно пытающихся проникнуть или покинуть зону оцепления; рассечь толпу на отдельные группы и вытеснить за пределы места проведения мероприятия; изъять из толпы организаторов и активных участников массовых беспорядков (ГНОП) и направлять их на пункт проверки граждан; обеспечить охрану и конвоирование задержанных правонарушителей;

— определяет второй рубеж оцепления и образует его за счет нарядов, исполняющих службу на прилегающей территории;

- обеспечивает устойчивую связь между нарядами полиции, МЧС, ГИБДД, бригадой «Скорой помощи»;
- определяет место расположения следственно-оперативной группы;
- о проводимых мероприятиях немедленно докладывает руководителю ООУ на объекте.

Начальник сектора (участка) или его заместитель:

- 1) немедленно докладывает о возникновении массовых беспорядков (ГНОП) руководителю ООУ¹;
- 2) через громкоговорящие устройства обращается к нарушителям о прекращении противоправных действий;
- 3) силами имеющегося наряда осуществляет оцепление места происшествия, а за счет резерва и дополнительно прибывших нарядов принимает меры к усилению оцепления, рассредоточению хулиганствующих элементов на мелкие группы, задержанию и изоляции активных участников, выявлению свидетелей;
- 4) в случае необходимости вызывает машины «Скорой помощи», организует оказание доврачебной медицинской помощи пострадавшим;
- 5) дает команду наряду, несущему службу на участке, усилить бдительность, ограничить доступ граждан к месту группового нарушения общественного порядка, не допускает паники;
- б) о принятых мерах докладывает руководителю оперативного штаба на объекте.

Личный состав, несущий службу в секторе (на участке):

- немедленно докладывает начальнику сектора (участка) или его заместителю о происшествии, направленности действий правонарушителей, количестве участников группового правонарушения, реакции окружающих;

¹ Дидоренко Н.Н., Поспеев К.Ю., Журавлев А.С., Нелюбин Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 63.

— до команды начальника участка или его заместителя находится на своих местах;

— немедленно реагирует на факты хулиганских проявлений, активно действует при задержании нарушителей общественного порядка;

— обращается к нарушителям о прекращении противоправных действий, проводит разъяснительно-предупредительную работу с остальными гражданами;

— ограничивает доступ граждан к месту происшествия, не допускает паники;

— принимает меры к выявлению свидетелей, зачинщиков и активных участников правонарушений;

— в случае невозможности или нежелательного задержания зачинщиков и активных участников правонарушений ограничивается установлением их личности для последующего задержания.

При взрыве в месте проведения мероприятия:

Руководитель оперативного штаба¹:

а) оценивает обстановку, докладывает руководству территориального органа и оперативному дежурному;

б) совместно с представителями органов местной власти и организаторами мероприятия организует передачу специального текста по предотвращению паники на объекте, разъяснению участникам необходимости соблюдения спокойствия и порядка;

в) дает указание ответственному за сектор (участок), где произошел взрыв, по перегруппировке наряда, оцеплению места происшествия и принятию мер по пресечению паники;

г) при необходимости вызывает дополнительные машины «Скорой помощи», ДПС ГИБДД, группу пожаротушения;

¹ Нечипоренко Г.А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий [Текст]: учебно-методическое пособие. – М., 2008. – С. 64.

д) принимает решение на передислокацию личного состава и формирование резерва из числа нарядов, несущих службу на других секторах (участках), которые направляет к месту происшествия;

е) для выявления и задержания лиц, подозреваемых в совершении взрыва, установления непосредственных его очевидцев, организует у выходов пункты проверки граждан;

ж) направляет сотрудников (отобранных заранее) к операторам телевизионных установок (если они имеются) для видео- и фотосъемки с целью документирования последствий взрыва и действий нарядов полиции;

з) в случае необходимости совместно с местными органами власти и организаторами мероприятия принимает решение о его прекращении и эвакуации людей;

и) ставит задачу руководителю службы ДПС ГИБДД по перекрытию подъездных путей к месту происшествия;

к) организует оказание первой медицинской помощи и эвакуацию пострадавших граждан из района взрыва;

л) информирует органы государственного управления и исполнительной власти, ФСБ и прокуратуру.

Заместитель руководителя оперативного штаба по охране общественного порядка:

1) о принимаемых мерах докладывает руководителю ООУ.

2) на месте происшествия оценивает обстановку, определяет необходимое количество дополнительных сил и средств и докладывает руководителю оперативного штаба;

3) руководит нарядами, занятыми в оцеплении и эвакуации участников и пострадавших при взрыве¹;

4) при необходимости организует тушение пожара;

¹ Нечипоренко Г.А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий [Текст]: учебно-методическое пособие. – М., 2008. – С. 66.

5) организует работу пунктов проверки граждан и оказание первой медицинской помощи потерпевшим;

6) обеспечивает проведение разъяснительной работы среди граждан о необходимости сохранять спокойствие и строго соблюдать установленный порядок эвакуации;

7) организует устойчивую связь с задействованными на объекте нарядами полиции, группой пожаротушения МЧС, ДПС ГИБДД, «Скорой помощи» и в случае необходимости запрашивает у руководства дополнительные силы;

8) совместно с представителями ДПС ГИБДД организует беспрепятственный проезд к месту происшествия машин «Скорой помощи», группой пожаротушения МЧС, ДПС ГИБДД, а также руководства вышестоящего органа внутренних дел, прокуратуры, ФСБ, МЧС, органов государственного управления и исполнительной власти;

Начальник сектора (участка) или его заместитель:

— оценивает обстановку и докладывает руководителю ООУ;

— дает команду наряду усилить бдительность и действовать по недопущению распространения паники среди участников массового мероприятия, организует эвакуацию граждан из опасной зоны;

— ограничивает доступ граждан к месту происшествия;

— имеющимися силами осуществляет оцепление места происшествия и принимает меры по пресечению паники и беспорядков;

— вызывает дополнительные силы, создает пункты проверки граждан по выявлению и задержанию лиц, совершивших взрыв, а также установлению свидетелей и очевидцев;

— для оказания первой медицинской помощи направляет пострадавших в удаленное от потока граждан место, определенное совместно с заместителем руководителя Оперативного штаба;

— при необходимости организует тушение пожара;

— вызывает машины «Скорой помощи», а в случае необходимости отправки погибших в морг, автомашины спецперевозки;

— через громкоговорящие устройства постоянно напоминает гражданам о соблюдении спокойствия и порядка во время эвакуации с места взрыва;

— о принимаемых мерах периодически докладывает руководителю оперативного штаба или его заместителю.

Личный состав, несущий службу на секторе (участке):

а) немедленно докладывает начальнику сектора (участка) о происшествии, принимает меры по недопущению паники, участвует в эвакуации граждан с места взрыва;

б) усиливает бдительность;

в) по команде начальника сектора (участка) участвует в оцеплении места происшествия, не допускает в зону оцепления посторонних лиц;

г) оказывает первую медицинскую помощь пострадавшим;

д) через электромегафоны постоянно напоминает гражданам о соблюдении спокойствия и порядка во время эвакуации с места взрыва;

е) немедленно докладывает обо всех изменениях оперативной обстановки начальнику сектора (участка);

ж) на фильтрационных пунктах выявляет и задерживает лиц, причастных к совершению взрыва, устанавливает свидетелей и очевидцев, а также удаляет посторонних граждан из опасной зоны;

з) до прибытия пожарного наряда, в случае необходимости, принимает меры к тушению пожара первичными средствами пожаротушения;

и) до команды начальника участка или его заместителя находится на своих местах;

к) ограничивает доступ граждан к месту происшествия, не допускает паники.

Задержание вооруженных организаторов и активных участников массовых беспорядков - один из наиболее сложных видов операции, так как значительное скопление людей, агрессивность хулиганствующих элементов и скоротечность событий во многом затрудняют проведение операции по задержанию преступников¹. Способы, тактические приемы задержания преступников могут меняться в зависимости от времен места возникновения массовых беспорядков, стадии их развития, численности и агрессивности толпы и других обстоятельств.

При задержании на стадии назревания, возникновения или на стадии локализации, затухания массовых беспорядков должны быть соблюдены следующие основные требования и условия:

- наличие значительных сил и средств, участвующих в предупреждении (пресечении) массовых беспорядков; толпа находится под контролем полиции, войск национальной гвардии;

- перекрыт доступ людей к месту возникновения массовых беспорядков;

- задержание должно производиться сотрудниками в гражданской одежде, находящимися в толпе, что позволяет обеспечить определенную внезапность для задерживаемого лица;

- группа сотрудников, производящая задержание, должна состоять не менее чем из 5-6 человек. Между ними заранее должны быть распределены обязанности: двое производят задержание, один - изъятие оружия, двое или трое страхуют от вмешательства хулиганствующих элементов;

- должен иметься в непосредственной близости резерв сил, желательно в форменной одежде, которые в случае необходимости могли бы прийти на помощь группе задержания;

¹ Дидоренко Н.Н., Поспеев К.Ю., Журавлев А.С., Нелюбин Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 104.

— наличие спецсредств «Черемуха» и сотрудников, хорошо знающих правила применения спецсредств, которые в необходимых случаях могли бы их применить;

— задержанные лица перевозятся в закрытых автомашинах и под усиленной охраной и немедленно отправляются в заранее определенные места.

В случае несоблюдения вышеуказанных требований может возникнуть ситуация, приводящая к тому, что, у преступника появится возможность применения оружия, причинения ранения или даже убийства кого-нибудь из задерживающих или окружающих граждан, либо хулиганствующие элементы отобьют преступника у проводящих задержание сотрудников органов внутренних дел и даже обезоружат их, что чревато еще более тяжкими последствиями.

Так как в сложившейся ситуации, операция по задержанию предполагает большую ответственность, то решение о производстве такого мероприятия должен принимать руководитель операции. Исходя из этого, представляется необходимым заблаговременно предусмотреть надежную двустороннюю связь между этими группами задержания и руководителем операции. В качестве средств связи могут выступать скрытно носимые радиостанции, применяемые подразделениями оперативно-поисковой службы. Также необходимо отметить, чтобы старшие нарядов (групп) оперативно-поисковой службы и оперативных групп полиции знали друг друга или могли увидеть и признать в потоке зрителей и участников массового мероприятия по условному опознавательному знаку.

Целесообразно предусмотреть связь оперативных групп между собой, другими нарядами полиции, начальником резерва, дежурными частями. С другой стороны подобные операции имеют отрицательные черты, которые проявляются в том, что в момент задержания одного или нескольких преступников, известных сотрудникам полиции, другие лица, которые не

установлены и находятся в толпе, могут применить оружие, что приведет к тяжким последствиям.

Помимо этого, в данных обстоятельствах задержание таких лиц может дать еще больший импульс и возбудить толпу. Отсюда необходимо сделать вывод: в случаях, когда немедленное задержание преступников может резко осложнить обстановку, целесообразно от этого отказаться, ограничиться установлением их личностей, а задержание осуществить позже, в более удобный момент и в удобном месте.

В условиях, когда массовые беспорядки получили свое развитие, когда бесчинствующие элементы вышли из-под контроля, задержание преступников крайне нежелательно и к нему нужно прибегать лишь в исключительных случаях. Однако такая необходимость может возникнуть, когда преступники готовятся или начали применять оружие.

При невозможности отдалить преступников от толпы их задержание осуществляется непосредственно в толпе¹. Для этого необходимо:

- 1) используя максимум сил и средств, в том числе бронетранспортеры, «отсечь» вооруженных преступников от толпы;
- 2) обеспечить, чтобы в составе «отсеченной» группы лиц оказались и сотрудники полиции, находящиеся в толпе в гражданской одежде, задачей которых является наблюдение за преступниками и оказание помощи задерживающим;
- 3) в составе экипажа бронетранспортера иметь сотрудников в бронежилетах и касках, которые могли бы произвести задержание преступников;
- 4) в зависимости от конкретных условий применить спецсредство «Черемуха» с целью парализовать активные действия преступников и толпы;

¹ Абазов И.С. Особенности и специфика тактических действий подразделений ОВД при обеспечении охраны общественного порядка на массовых мероприятиях [Электронный ресурс] // Теория и практика общественного развития. Юридические науки. – Краснодар, 2016. – № 2. – С. 78. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 10.04.2018).

5) с учетом сложившейся обстановки задержание осуществлять либо силами сотрудников, находящихся на бронетранспортере, либо совместно силами тех и других.

Во время проведения операции должна быть обеспечена четкая, надежная связь руководителя операции с группами сотрудников, находящихся в толпе, а также и всеми другими силами.

В ситуациях, когда преступника, который применил оружие, задержать не представилось возможным, будет вполне оправдано применение против него оружия на поражение, принимая максимум мер к обеспечению безопасности сотрудников и окружающих лиц.

Подводя итог вышеперечисленному, можно сформулировать наиболее значимые меры, в их логической последовательности:

- а) работай с подстраховкой;
- б) проверяя документы, строго соблюдай меры личной безопасности;
- в) наблюдай и фиксируй вазомоторные реакции проверяемого;
- г) используй методы оценки степени причастности человека к криминальной среде (речь, одежда, татуировки, жестикуляция);
- д) применяй приемы диагностики лжи и неискренности в поведении человека;
- е) используй методы диагностики агрессивных намерений (комплекс враждебности, гнев, отвращение, презрение)¹.

В рамках первых трех параграфов стоит отметить, что существует проблема с подготовкой кадров, как в плане осведомленности и соблюдении законодательства, так и в тактике действий.

Так 22 апреля 2017 года в Ростове-на-Дону произошел инцидент: болельщики футбольного клуба «Спартак» перед матчем с «Ростовом»

¹ Дидоренко Н.Н., Поспеев К.Ю., Журавлев А.С., Нелюбин Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. – Екатеринбург, 2015. – С. 104.

подверглись нападению со стороны ОМОНа. Данный инцидент попал в объектив камеры слежения и был выложен в сети Интернет. Болельщики, в отношении которых было совершено нападение, дали комментарии, в которых рассказали о произошедшем¹. «Один из трёх сканеров на входе не работал. Организаторы приняли решение запускать людей в ручном режиме. К этому времени матч уже начался, и люди стали нервничать, что не успевают увидеть футбол. Тут и появился ОМОН, который, по всей видимости, должен был успокоить болельщиков. Затем нам было сказано, что сектор переполнен, а в соседний нас пускать отказались. Хотя он был наполовину пуст. Полиция сослалась на то, что решает тут всё организатор, то есть «Ростов». Далее ОМОН в жёсткой форме отсек людей, а после избил дубинками»².

После попадания ролика в Интернет, министр внутренних дел В.А. Колокольцев взял разрешение инцидента под свой контроль.

Таким образом, в приведенном примере мы можем наблюдать проблему подготовки сотрудников.

На наш взгляд, решение данной проблемы лежит не в разработке концепции организации подготовки органов внутренних дел к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массового мероприятия, а заключается в порядке допуска сотрудников к выполнению своих обязанностей при проведении массовых мероприятий. Так как, на действия сотрудника, в частности превышения полномочий как указано в примере выше, может оказывать влияние отрицательное психо-эмоциональное состояние, вызванное различными факторами происходящими в личной жизни. Таким образом, на наш взгляд, необходим

¹ Астахов С.В. В Ростове ОМОН избил фанатов «Спартака» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sport-express.ru> (дата обращения 11.04.2018).

² Андреев К.С. СМИ: ростовский ОМОН избил фанатов «Спартака» перед матчем с ФК «Ростов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.donnews.ru> (дата обращения 11.04.2018).

постоянный мониторинг за психо-эмоциональным состоянием сотрудников со стороны непосредственных руководителей, а также перед началом несения обязанностей с сотрудниками необходимо провести мероприятия, которые позволят установить сможет ли сотрудник исполнять обязанности по обеспечению правопорядка с учетом своего психо-эмоционального состояния.

При проведении массовых мероприятий наиболее часто возникают ситуации, когда сотрудникам полиции приходится иметь дело с гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения и с хулиганскими проявлениями. Исходя из этого, на наш взгляд, при таких ситуациях наиболее подходящими будут следующие алгоритмы действий сотрудников полиции.

Действия нарядов полиции при хулиганских проявлениях:

- 1) немедленно сообщить старшему сектора (участка) о проявлениях хулиганства;
- 2) применить меры для пресечения хулиганских действий;
- 3) принять меры по изоляции правонарушителя;
- 4) установить возможных свидетелей;
- 5) разбирательство по данному факту необходимо проводить в специальном помещении;
- б) в случаях, когда имеющихся сил недостаточно, необходимо:
 - запросить поддержку;
 - проявить выдержку;
 - до подхода поддержки необходимо отвлечь правонарушителей от совершения хулиганских действий;
 - требовать от хулиганов прекращения противоправных действий;
 - разъяснить данным лицам ответственность за совершаемые ими действия;
 - призвать правонарушителей к чувству совести, долга;

- сделать все необходимое для установления свидетелей;
- при подходе поддержки задержание правонарушителя необходимо проводить в удобном месте и в удобное время;
- перед доставлением лица в отделение полиции необходимо произвести наружный осмотр;
- по окончании мероприятия каждому из сотрудников наряда необходимо составить рапорт.

Действия нарядов полиции при задержании лица, находящегося в состоянии алкогольного опьянения:

- а) определить степень опьянения.
- б) подойти к нему и представиться.
- в) объяснить суть правонарушения.
- г) потребовать предъявить документы, в присутствии свидетелей произвести досмотр, изъять предметы, представляющие оперативный интерес.
- д) потребовать пройти для составления административного протокола.
- е) доложить старшему.
- ж) установить личность задержанного.
- з) составить протокол об административном правонарушении.
- и) ознакомить задержанного с материалами дела.
- к) передать задержанного и материалы прибывшему наряду, записав данные о правонарушителе и старшем наряда.
- л) доложить старшему участка (сектора) и продолжить несение службы.

2.4 Взаимодействие органов внутренних дел с органами государственной власти и средствами массовой информации по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении массовых мероприятий

Взаимодействия территориальных органов МВД России с органами государственной власти подразумевает прохождение ряда этапов.

Во время первого этапа необходимо провести комплексный анализ, по результатам которого определяется: состав проблем в правоохранительной деятельности, возможность их влияния на изменение событий, возможный состав участников взаимодействия, выясняется видение проблемы и возможности каждого из них в ее решении, возможности действий других партнеров по взаимодействию. Производится обмен информацией между возможными партнерами по всем вопросам правоохранительной сферы, которые вызывают у них интерес и относящихся к решению проблем, стоящих перед взаимодействующими сторонами¹.

Также на данном этапе устанавливаются необходимые возможности предполагаемых участников, проводится анализ состояния общественного мнения и прогноз реакции на возможное в будущем взаимодействие. Происходит определение групп или организаций, требующих в процессе последующей деятельности пристального внимания из-за негативного отношения к устранению проблем укрепления законности и правопорядка, способствующих взаимодействию. По результатам анализа на первом этапе идет определение приоритетных направлений совместной деятельности в правоохранительной деятельности.

Во время второго этапа происходит разработка системы будущих

¹ Еферин В.П., Хорькин Ю.П., Диденко В.А. Организация взаимодействия территориальных органов МВД России с органами государственной власти и средствами массовой информации по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс] // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – Домодедово, 2015. – № 1 (33). – С. 61. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 13.04.2018).

мероприятий и проектов планов действий. Прежде всего, устанавливаются возможные меры нейтрализации или устранения тех факторов, которые усложняют проблему, и решения по эффективной реализации разработанных мероприятий.

На данном этапе проходит совместное обсуждение как вышеуказанных мер, так и иных, а также проектов планов действий. При этом каждый из взаимодействующих субъектов имеет возможность предложить свой собственный вариант, свободно подвергнуть критике и высказать замечания по каждому из вариантов, предлагаемых другими субъектами. Участники совместно определяют цели и задачи разрабатываемых планов действий.

Взаимодействующими сторонами после совместных консультаций формулируются конкретные пункты планов действий и решений, назначаются сроки исполнения и исполнителей. Между исполнителями четко разграничиваются функции каждого из них.

Также подлежат обсуждению вопросы по обеспечению разрабатываемых мероприятий, роли и месту каждого из участников в процессе функционирования правового, организационного, идеологического, информационного механизма обеспечения и самого взаимодействия и реализации мер в правоохранительной сфере.

Также на данном этапе определяю координирующий центр и его функции.

Во время третьего этапа происходит принятие решений – производится трансформация разработанных концепций, как в собственные решения взаимодействующих субъектов, так и в совместные, а также в решения правоохранительных органов.

Во время четвертого этапа непосредственно проходит процесс взаимодействия территориальных органов МВД России с государственными органами по реализации мероприятий обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность в реализации совместно принятых решений.

Во время пятого этапа производятся контроль и проверка исполнения решений, разработанных и принятых участниками взаимодействия.

Заключительным этапом взаимодействия является этап обратной связи, в ходе которого дается оценка эффективности принятых решений, вносятся необходимые коррективы.

Мероприятия по взаимодействию с представителями средств массовой информации начинаются с подготовительного этапа, и строятся на основании строгого соблюдения Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2 124-1 «О средствах массовой информации» непосредственно соответствующими службами территориальных органов МВД России. В отношении представителей средств массовой информации ведут учет в порядке аккредитации, для которых подготавливают и выдают соответствующие бейджи. За ними закрепляют сотрудников управлений (отделов, отделений, групп) информации и общественных связей в целях своевременного разъяснения действий ОВД в ходе проведения мероприятий, недопущения и своевременного пресечения противоправных действий в отношении представителей средств массовой информации со стороны участников мероприятий. Определяют и согласовывают места расположения представителей средств массовой информации в целях обеспечения эффективных мер их личной безопасности. Данные аспекты предусматривают в плане по обеспечению правопорядка и безопасности при проведении массового мероприятия¹.

При планировании работы со средствами массовой информации в органах внутренних дел, необходимо понимание того, что при поступлении

¹ Еферин В.П., Хорькин Ю.П., Диденко В.А. Организация взаимодействия территориальных органов МВД России с органами государственной власти и средствами массовой информации по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс] // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – Домодедово, 2015. – № 1 (33). – С. 63. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

качественной информации, связанной с проблемами правопорядка должны отражаться как мнения различных людей по возрасту, социальному статусу, конфессии, людей являющихся носителями различных ценностей, так и представителей различных организаций общественного характера.

Помимо этого необходимость проявляется в постоянном сотрудничестве со средствами массовой информации.

При таком сотрудничестве представляемая информация о деятельности органов внутренних дел превращается не только в сведения, которые соответствуют целям и политике ОВД, но и представляют интерес, как для самих средств массовой информации, так и для их обширной аудитории.

Это приобретает особую актуальность в тех случаях, когда в средствах массовой информации выражают официальную позицию органов внутренних дел и распространяют информацию о решениях ОВД, выполнении их сотрудниками задач, касающихся обеспечения правопорядка и общественной безопасности, итогах проведенных специальных операций в регионе и т.д.

Эффективность связи территориальных органов МВД России, например с прессой, выражается:

- в соответствии сообщений для печати о наиболее значимых событиях в деятельности органов внутренних дел общепринятым нормам, точности и понятности;
- в своевременной передаче информации с целью упрощения работы журналистов, предоставления им времени на ее изучение и анализ;
- в объективности собственного мнения, высказанного лишь в случае, когда это не противоречит целям публикации;
- в постоянном общении и контакте с журналистами;
- в представлении информации по запросу журналистов, содержащую негативные факты, связанные с деятельностью ОВД (при предварительном продумывании этой информации).

В целях проведения эффективной информационной политики органами внутренних дел, пресечения распространения недостоверных сведений о деятельности правоохранительных органов, соблюдения прав и свобод граждан, повышения качества взаимодействия с представителями средств массовой информации, правозащитными и другими общественными организациями целесообразным представляется принятие ряда контрмер со стороны МВД России, в число которых входит разработка механизмов по противодействию проведения незаконных массовых мероприятий. При этом необходимо:

1) сформировать единую информационную политику о деятельности ОВД, основанную на анализе общественно-политической и оперативной обстановки в регионе или городе, посредством мониторинга средств массовой информации. Также необходимо проводить правовую оценку действий оппозиции и производить прогнозирование возможности информационных выпадов со стороны организаторов и участников планируемых противоправных акций¹;

2) формировать состав журналистов из числа объективно освещающих деятельность органов внутренних дел. Также принимать необходимые контрпропагандистские меры в отношении организаторов незаконных акций через работу с представителями средств массовой информации, тем самым показывать их умысел на подстрекательство людей к групповым нарушениям общественного порядка, а также противоправному поведению и незаконному противодействию силам правопорядка;

3) при проведении инструктажей сотрудников, заступающих на охрану общественного порядка, обращать особое внимание на разъяснение

¹ Еферин В.П., Хорькин Ю.П., Диденко В.А. Организация взаимодействия территориальных органов МВД России с органами государственной власти и средствами массовой информации по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс] // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – Домодедово, 2015. – № 1 (33). – С. 64. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.03.2018).

алгоритма взаимодействия с журналистами и общественностью при проведении массовых мероприятий;

4) с учетом того, что представители средств массовой информации, особенно зарубежной прессы, зачастую заранее имеют информацию о времени и месте проведения протестных акций, следует ориентировать сотрудников полиции на необходимость адекватного реагирования в рамках действующего законодательства на «внезапные» появления представителей средств массовой информации на улицах и в общественных местах, которые не были санкционированы для проведения массовых мероприятий;

5) обращать особое внимание на недопустимость передачи информации, комментариев представителям средств массовой информации о деятельности органов внутренних дел сотрудниками, не компетентными и не уполномоченными на такие действия.

На заключительном этапе, по окончании мероприятия:

а) организовывать и проводить итоговые пресс-конференции, предусмотрев участие в них представителей органов государственной власти, а также правозащитных и общественных объединений для российских и иностранных журналистов;

б) анализировать работу органов внутренних дел, подразделений войск национальной гвардии по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении каждой массовой акции. Прогнозировать возможную реакцию средств массовой информации на действия правоохранительных органов, выработать официальную позицию по прошедшему мероприятию.

Стоит отметить, что наиболее эффективным ресурсом по передаче информации для радикальной аудитории является глобальная сеть Интернет. Эффективность заключается в том, что представители такой аудитории могут без труда получить сведения о конкретных местах и времени проведения незаконных мероприятий.

В данной ситуации, на наш взгляд, возникает необходимость в глубоком и всестороннем мониторинге теле- и радиоэфира, печатных изданий, пространства в сети Интернет, подобный мониторинг создаст возможность для эффективного прогноза информационных угроз, принятия управленческих решений по своевременному и адекватному реагированию на публикации, несущие в себе клевету на деятельность органов государственной власти, часто приобретающую негативную (экстремистскую) окраску.

Своевременность в представлении информации в средства массовой информации, необходимо осознавать, что в случаях задержек, они приведут к появлению публикаций, которые будут нести в себе преднамеренное или непреднамеренное искажение существующей действительности, а также будут вызывать отрицательный общественный фон.

Для достижения наибольшей эффективности в решении задач правоохранительными органами во время проведения массовых мероприятий необходима согласованность в действиях всех участвующих субъектов охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности. Это представляется возможным лишь во время комплексного применения сил и средств органов внутренних дел, войск национальной гвардии и иных государственных органов, негосударственных и общественных организаций¹.

Таким образом, необходимость совместных действий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, должны осуществляться во время всех этапов их подготовки и проведения.

¹ Романова В.В. Особенности организации обеспечения взаимодействия субъектов, обслуживающих массовые мероприятия [Электронный ресурс] // Вестник Владимирского юридического института. – Владимир, 2014. – № 1 (30). – С. 118. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 15.04.2018).

2.5 Зарубежный опыт проведения массовых мероприятий

На сегодняшний день опыт зарубежных стран занимает преобладающее место в разработке и внедрению мероприятий, способных усовершенствовать деятельность государственных органов, подразделений и служб правоохранительных органов, направленных на обеспечение общественной безопасности и порядка при проведении массовых мероприятий. Анализ данного опыта демонстрирует, что в большинстве государств эта сфера деятельности состоит в прямой зависимости от нормативной правовой базы (причем стоит отметить, что нормативная правовая база не ограничивается внутренними правовыми актами, но в нее также включены международные правовые акты), которыми определяется непосредственная деятельность полиции, жандармерии, вооруженных и иных сил по обеспечению порядка и безопасности в местах и на объектах проведения массовых мероприятий.

Великобританское законодательство представляется наиболее интересным из ряда других стран. В Великобритании в 1986 году был издан закон «Об охране общественного порядка», положения которого устанавливают порядок и условия организации и проведения массовых мероприятий. В соответствии со статьей 2 этого нормативного акта, организатор планируемого массового мероприятия не менее чем за 5 рабочих дней обязан направить письменное заявление в полицейский участок по месту проведения массового мероприятия, в котором указываются: дата, время проведения массового мероприятия; предполагаемый маршрут движения участников; свои личные данные и адрес проживания¹.

Если имеются определенные обстоятельства, существующие в районе или части района предполагаемого места проведения мероприятия, то для недопущения возможности серьезных беспорядков во время проведения

¹ Пожидаев С.Г. О зарубежном опыте проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс] // Актуальные проблемы российского права. – М., 2013. – № 2. – С. 432. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 01.05.2018).

массовых мероприятий, начальнику полицейского участка предоставляется право обратиться в местный совет с требованием издания приказа, который запрещает проводить любые массовые мероприятия в районе на срок до трех месяцев.

В свою очередь, в схожей ситуации великобританский законодатель наделил комиссара полиции Лондона правом издавать такой приказ самостоятельно, но при одном условии – необходимо получить согласие государственного секретаря по внутренним делам.

На наш взгляд внедрение в российское законодательство аналогичных законов способно не только решить проблемы с организацией обеспечения общественного порядка и безопасности, но и вывести на новый уровень проведение как международных, так и федеральных значимых массовых мероприятий, например, проведение Чемпионата мира по футболу.

При анализе опыта Великобритании видна комплексность при подходе полицейских органов к решению проблем массового нарушения правопорядка во время проведения спортивно-зрелищных мероприятий. Просматривается также тенденция к росту по количеству и масштабам таких правонарушений, совершаемых футбольными фанатами как во время матча, так до и после него. На наш взгляд, стоит отметить, что данная тенденция характерна не только для Великобритании, но и для таких стран как Сербия, Турция, Испания. При данном подходе предполагается разработка превентивных мер по предупреждению таких негативных явлений, особенное место занимает проведение воспитательных и организаторских работ среди болельщиков, с обязательным взаимодействием со средствами массовой информации.

Зачастую во время масштабных спортивно-зрелищных мероприятий массово происходят нарушения правопорядка и общественной безопасности, которые наносят большой материальный вред и приводят к человеческим жертвам, нередко продолжаются на улицах за пределами спортивных

объектов, где заканчиваются в форме группового хулиганства различного рода — переворачивание автотранспорта, битье витрин заведений общественного питания и т.д. Это, по большей части, относится к группировкам фанатов, которые именуют себя «фирмами», практически у каждой футбольной команды в Англии имеется своя «фирма»¹.

Подобные массовые нарушения правопорядка не могли не озадачить государственную власть Великобритании выражающихся нанесением ущерба национальной репутации британскими фанатами, состоящими в «фирмах» футбольных клубов. Правительство Великобритании видело решение данной проблемы в принятии федеральных законов «О безопасности на стадионах» в 1975 году и «О футбольных болельщиках» в 1989 году. Порядка тысяче фанатов-хулиганов из «фирм» было официально запрещено выезжать за границу на матчи своих клубов. Также в 1989 г. было решено создать новую полицейскую службу, которая получила наименование Национального подразделения футбольной безопасности, основная задача которой является координация работы между полицией с футбольными хулиганами, как на внутригосударственном уровне, так и на международном.

Исполнение закона предполагало введение личных карточек для каждого болельщика английского клуба, которые стали являться пропуском на матчи через специально установленные электронные турникеты.

Данные турникеты считывают и запоминают фамилию болельщика. Зрители, которые уличены в действиях хулиганского характера во время матча будут лишены не только своих карточек, но и права посещать на футбольные матчи.

¹ Кобец П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов [Электронный ресурс] // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. Юридические науки. – М., 2016. – № 5-1. – С. 70. Режим доступа: <http://elibrary.ru> (дата обращения 05.05.2018).

Фанатам регулярно организуют встречи с представителями прессы и полиции. Комплекс данных мероприятий рекомендуют включать в состав многообразных программ социального характера, с привлечением представителей различных служб, общественных организаций и оказанием юридических консультаций. В основные полицейские обязанности вошел регулярный обмен информации, характеризующей активность фанатов и известных им нарушителей спокойствия.

Сотрудники полиции регулярно взаимодействуют с официальными представителями футбольных клубов, службами по поддержанию правопорядка, «мирными» объединениями болельщиков. В группу фанатов могут направлять известного им «контактного» официального представителя, в обязанности которого входит предотвращение возможных беспорядков во время футбольного матча.

В Великобритании представители футбольных клубов принимают участие в профилактике противоправной деятельности хулиганов и их выявлении, тем самым оказывая помощь правоохранительным органам.

В рамках данного параграфа хотелось бы отметить, что представляется затруднительным охватить рассматриваемые вопросы в данной проблематике. На наш взгляд, на данный момент такие страны мира как Великобритания сформировали колоссальный опыт в этой области деятельности, который необходимо изучить и внедрить в российской правоохранительной системе.

Также следует отметить, что зарубежный опыт в проведении массовых мероприятий и обеспечении правопорядка при их проведении имеет и отрицательные моменты.

Так 25 марта 2017 года, после товарищеского матча между футбольными командами «Црвена Звезда» Белград и «Спартак» Москва, проходившего в Белграде (Сербия), на группу болельщиков, состоящую из россиян и сербов, напали фанаты другой белградской команды «Партизан», с которой у фанатов «Цверны Звезды» неприязненные отношения и такие

«стычки» часто проходят в Белграде. В результате нападения трое россиян были доставлены в больницу с ножевыми ранениями¹.

Еще один пример, 23 февраля 2018 года, перед матчем 1/16 финала Лиги Европы УЕФА между «Атлетик» Бильбао (Испания) и «Спартак» Москва, фанаты «Атлетика» устроили беспорядки перед своим стадионом. Начались беспорядки с закидыванием болельщиков «Спартака» «подручными» средствами (камни, бутылки, арматуры), позже данные действия переросли в столкновения с фанатами «Спартака» и полицией². По результатам беспорядков пострадали четверо граждан Российской Федерации, пять полицейских и один из них скончался от сердечного приступа³. Также девять человек было задержано по подозрению в нарушении общественного порядка и нападении на представителей власти, трое из задержанных являлись гражданами Российской Федерации⁴.

Таким образом,

¹ Три российских фаната получили ножевые ранения после матча «Спартака» в Белграде [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lenta.ru/news> (дата обращения 15.05.2018).

² Соболев И.В. СМИ: Беспорядки в Бильбао устроили не фанаты «Спартака»: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru> (дата обращения 15.05.2018).

³ Нанян А.Т. В Бильбао погиб полицейский, раненый перед матчем «Атлетик» - «Спартак»: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru> (дата обращения 15.05.2018).

⁴ Козина А.С. Девять человек задержали перед матчем между «Атлетиком» и «Спартаком»: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru> (дата обращения 15.05.2018).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение выпускной квалификационной работы на тему организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий необходимо отметить, что поставленная цель и задачи выполнены.

При рассмотрении понятия «массовое мероприятие», мы пришли к выводу, что нет единства к подходу определения данного понятия, тоже самое касается и классификации, но стоит заметить, что некое единообразие в подходах классификации присутствуют. Также, при рассмотрении первой главы была выявлена проблема, которая заключается в пробелах законодательства. На наш взгляд, для ее рационального решения необходимо принятие нового федерального закона. В таком законе будут отражены все ключевые понятия, связанные с массовыми мероприятиями, будет дано определение массовым мероприятиям и оно будет закреплено официально, также будет включен порядок их организации и проведения. Что касается спортивно-зрелищных мероприятий, то целесообразно будет перенять опыт Франции и Республики Беларусь и ввести Спортивный кодекс.

Был рассмотрен порядок и условия проведения массовых мероприятий на примере местного нормативного акта, так как анализ нормативной базы показал, что на федеральном уровне подобный акт отсутствует, а акты на местном уровне одинаковы по своему содержанию. Также была рассмотрена ответственность за нарушение порядка и условий проведения, а также за нарушение правопорядка при проведении массовых мероприятий. Был проведен анализ двух статей кодекса об административных правонарушениях и по этим статьям приведена судебная практика.

Во второй главе выпускной квалификационной работы была выделена нормативная правовая база деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий,

рассмотрены этапы обеспечения правопорядка во время массовых мероприятий.

Также приведен алгоритм действий для сотрудников при возникновении чрезвычайных ситуаций во время массовых мероприятий, и рекомендации по задержанию активных участников беспорядков. И по нашему мнению, приведен наиболее подходящий алгоритм действий для сотрудников полиции при задержании лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и граждан замеченных в хулиганских проявлениях.

Одной из проблем также выступают действия сотрудников органов внутренних дел. На наш взгляд, решение данной проблемы лежит не в разработке концепции организации подготовки органов внутренних дел к обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массового мероприятия, а заключается в порядке допуска сотрудников к выполнению своих обязанностей при проведении массовых мероприятий. Так как, на действия сотрудника, в частности превышения полномочий, может оказывать влияние отрицательное психо-эмоциональное состояние, вызванное различными факторами происходящими в личной жизни.

В рамках второй главы также был рассмотрен процесс взаимодействия органов внутренних дел с органами исполнительной власти и средствами массовой информации. И в заключительном параграфе приведен зарубежный опыт организации и проведения массовых мероприятий, анализ проводился на основе британского опыта. Также в параграфе приведены примеры нарушения правопорядка при проведении массовых мероприятий, в которых пострадавшими выступали граждане Российской Федерации.

Помимо этого, проанализировав имеющуюся информацию, следует отметить, что на сегодняшний день проблемы, касающиеся обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий, особенно актуальны.

Мы видим, что нарушение правопорядка в большинстве случаев происходит при проведении футбольных матчей. Они представляют собой

повышенную общественную опасность, поскольку в его нарушении могут принимать большое количество (так во время столкновения болельщиков сборных Англии и России во время проведения Чемпионата Европы по футболу суммарно с обеих сторон активное участие принимало более трехсот человек), что в значительной степени повышает размер причиненных общественно опасных последствий. И именно от грамотных действий сотрудников органов внутренних дел в значительной степени будет зависеть усвоение опыта и ошибок обеспечения правопорядка.

По информации, представленной на сайте Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации можно судить о положительном направлении подготовки кадров в органах внутренних дел.

«Росгвардия обеспечивала безопасность и общественный порядок во всех четырех городах, где проходили матчи Кубка Конфедераций 2017 – в Москве, Санкт-Петербурге, Казани и Сочи. Численность группировок войск национальной гвардии РФ, созданных в городах-организаторах спортивного мероприятия, составила более 12 тысяч человек.

На предварительном этапе Росгвардией при взаимодействии с органами внутренних дел и других правоохранительных органов был реализован комплекс оперативно-профилактических мер, необходимых для комфортного пребывания гостей и участников турнира на объектах городской, транспортной инфраструктуры и гостиничного комплекса.

В период проведения Кубка Конфедераций основные усилия ведомства были сосредоточены на обеспечении безопасности и правопорядка на стадионах, тренировочных площадках и в местах массового пребывания граждан.

Для обеспечения безопасности участников международного спортивного мероприятия было выделено 114 групп сопровождения из числа сотрудников специальных отрядов быстрого реагирования.

Ежедневно безопасность на четырех стадионах и трех тренировочных площадках обеспечивали 2,5 тысячи военнослужащих и сотрудников

Росгвардии. Непосредственно в дни проведения матчей за правопорядком следила группировка ведомства численностью более 12 тысяч человек. С воздуха контроль за трибунами и прилегающей к спортивным аренам территорией осуществлялся комплексами высотного наблюдения «Око», а также с помощью многоцелевых вертолетов.

В ходе выполнения служебных задач сотрудники Росгвардии задержали за различные административные правонарушения около 30 тысяч человек, а по подозрению в совершении преступлений 711 человек, 32 из которых находились в розыске. Проведено свыше 17,5 тысяч проверок по контролю за оборотом оружия, в результате которых из незаконного оборота изъято 860 единиц огнестрельного оружия и более 3800 различных боеприпасов»¹.

Статистика бесспорно положительная, но не стоит забывать, что на Чемпионат мира прибудет куда больше участников, болельщиков, официальных лиц и представителей прессы.

Также, мы можем сделать вывод о том, что при проведении массовых мероприятий, органы внутренних дел в целях охраны общественного порядка и общественной безопасности осуществляют целый комплекс различных тактических мероприятий, задействуя при этом различные виды сил и средств.

¹ При подготовке к Чемпионату мира по футболу Росгвардия учтет итоги служебно-боевой деятельности во время Кубка Конфедераций FIFA 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rosgvard.ru> (дата обращения 15.05.2018).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 11.03.2012 № 160 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) .
2. Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий и фейерверков в городе Челябинске: постановление администрации г. Челябинска от 25.08.2016 № 366-п. / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.cheladmin.ru](http://www.cheladmin.ru) .
3. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
4. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 10.03.2018).
6. Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
7. О референдуме Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
8. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ / [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).
9. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ

от 16.12.2013 № 1156 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Об утверждении Наставления об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних дел МВД России по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий: приказ МВД РФ № 1075 дсп от 1 декабря 2014 г. / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. О средствах массовой информации: закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2 124-1 / [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

II КНИГИ, МОНОГРАФИИ, УЧЕБНИКИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

12. Корнеев, А.П., Маслов, А.Е. Административная деятельность ОВД: Особенная часть [Электронный ресурс] / под ред. А.П. Корнеева. – Москва: ЦОКР МВД России, 2009. – 420 с. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

13. Виприцкий, Н.Н. Административная деятельность полиции [Текст]: конспект лекций. / Н.Н. Виприцкий. – Ставрополь, 2014. – 43 с.

14. Воронков, Л.Ю. Тактико-специальная подготовка [Текст]: учебное пособие. / Л.Ю. Воронков. – М.: Юстиция, 2016. – 248 с.

15. Мартынова, Л.Л. Административная деятельность полиции [Текст]: учебник. / Л.Л. Мартынова. – Краснодар, 2016. – 319 с.

16. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий [Текст]: методические рекомендации. – М.: ДГСК МВД России, 2013. – 67 с.

17. Плохих, Г.И. Специальная подготовка сотрудников ОВД [Текст]: учебное пособие. / Г.И. Плохих. – Курск, 2014. – 224 с.

18. Дидоренко, Н.Н., Поспеев, К.Ю., Журавлев, А. С., Нелюбин, Р.В. Совершенствование сил и средств органов внутренних дел по

пресечению массовых беспорядков [Текст]: учебно-практическое пособие. / Н.Н. Дидоренко и др. – Екатеринбург, 2015. – 123 с.

19. Непомнящий, С.В. Тактико-специальная подготовка. Организация служебно-боевой деятельности органов внутренних дел в особых условиях [Текст]: учебное пособие. / С.В. Непомнящий. – Волгоград: ВА МВД России, 2014. – 80 с.

20. Салогуб, Ю.И., Сафонов, Д.Е. Действия сотрудников ОВД при пресечении массовых беспорядков [Текст]: учебно-методическое пособие. / Ю.И. Салогуб, Д.Е. Сафонов. – М., 2006. – 123 с.

21. Нечипоренко, Г.А. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий [Текст]: учебно-методическое пособие. / под общ. ред. О.Д. Набиевского. – М.: ЦОКР МВД России, 2008. – 120 с.

III СТАТЬИ И ПУБЛИКАЦИИ

22. Степанкин, И.А., Мухин, А.В. Понятие массовых мероприятий, их виды и характеристика [Электронный ресурс]: статья в сборнике трудов конференции / И.А. Степанкин, А.В. Мухин // Конференция: Современные проблемы обеспечения охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Пресечение массовых беспорядков. – Волгоград, 2015. – С. 38-42. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

23. Романова, В.В. Особенности организации обеспечения взаимодействия субъектов, обслуживающих массовые мероприятия [Электронный ресурс] / В.В. Романова // Вестник Владимирского юридического института. – Владимир, 2014. – № 1 (30). – С. 115-118. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

24. Абазов, И.С. Особенности и специфика тактических действий подразделений ОВД при обеспечении охраны общественного порядка на массовых мероприятиях [Электронный ресурс] / И.С. Абазов // Теория и

практика общественного развития. Юридические науки. – Краснодар, 2016. – № 2. – С. 75 - 78. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

25. Борисова, К.В. Проблемы обеспечения правопорядка при проведении спортивных мероприятий [Электронный ресурс]: сборник трудов конференции / К.В. Борисова // Энергия науки. – Ханты-Мансийск, 2016. – С. 786-788. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

26. Власов, Б.Е., Пожидаев, С.Г. Опыт программно-целевого управления обеспечением правопорядка и безопасности при проведении крупномасштабных мероприятий [Электронный ресурс] / Б.Е. Власов, С.Г. Пожидаев // Труды академии управления МВД России. Теория и практика правоохранительной деятельности. – М, 2016. – № 3 (39) – С. 42-46. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

27. Кобец, П.Н. Сравнительный анализ применения законодательных актов, регулирующих обеспечение безопасности при проведении массовых спортивных мероприятий и основные меры предупреждения противоправного поведения футбольных фанатов [Электронный ресурс] / П.Н. Кобец // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. Юридические науки. – М., 2016. – № 5-1. – С. 65 - 74. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

28. Кумышева, М.К. Правовые основы деятельности ОВД при проведении массовых мероприятий [Электронный ресурс] / М.К. Кумышева // Теория и практика общественного развития. Юридические науки. – Краснодар, 2014. – № 16. – С. 151 - 153. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

29. Гусев, А.В. К вопросу об определении категории «массовое мероприятие» в контексте охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [Электронный ресурс] / А.В. Гусев // Вестник Уральского юридического института МВД России. – Екатеринбург, 2017. – № 3. – С. 37-41. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

30. Камилов, М.А. Соотношение дефиниций «массовые мероприятия», «публичные мероприятия» и «массовые публичные

мероприятия» в российском праве [Электронный ресурс] / М.А. Камилов // Журнал научных и прикладных исследований. – М., 2016. – № 2. – С. 56 – 58. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

31. Селиванов, С.Д. Задачи, выполняемые органами внутренних дел во время массовых мероприятий [Электронный ресурс] / С.Д. Селиванов // Вестник Воронежского института МВД России. – Воронеж, 2008. – № 1. – С. 73 – 75. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

32. Прокофьев, Г.К. К вопросу о классификации публичных мероприятий в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Г. К. Прокофьев // Юридический вестник Самарского университета. – Самара, 2017. – № 1. – С. 21 – 29. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

33. Еферин, В.П., Хорькин, Ю.П., Диденко, В.А. Организация взаимодействия территориальных органов МВД России с органами государственной власти и средствами массовой информации по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс] / В.П. Еферин, Ю.П. Хорькин, В.А. Диденко // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. – Домодедово, 2015. – № 1 (33). – С. 59 – 65. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

34. Кочеров, Ю.Н. Тактика охраны общественного порядка сотрудниками полиции при проведении публичных мероприятий [Электронный ресурс] / Ю.Н. Кочеров // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. – Ставрополь, 2017. – С. 342-346. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

35. Обидин, В.С. Охрана органами внутренних дел общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупномасштабных спортивных мероприятий [Электронный ресурс] / В.С. Обидин // Труды Академии управления МВД России. – М., 2009. – С. 42-46. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

36. Дрозд, А.О., Бажукова, Ю.В. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел при проведении спортивных мероприятий [Электронный ресурс] / А.О. Дрозд, Ю.В. Бажукова // Алтайский юридический вестник. – Барнаул, 2015. – № 4 (12). – С. 68-72. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

37. Гаврилова, Д.Д., Поспелова, С.В., Гаврилова, О.В. К вопросу о правовом регулировании обеспечения безопасности при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Д.Д. Гаврилова, С.В. Поспелова, О.В. Гаврилова // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. – СПб., 2014. – № 1 (22). – С. 34-38. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

38. Кравцова, О.А. Особенности охраны общественного порядка при проведении спортивно-массовых мероприятий [Электронный ресурс] / О.А. Кравцова // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности. – Иркутск, 2017. – С. 79-83. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

39. Косяченко, В.И. Организационно-правовые основы действий сотрудников ОВД при проведении массовых публичных мероприятий [Электронный ресурс] / В.И. Косяченко // Оптимизация служебно-боевой подготовки сотрудников ОВД. – Киров, 2013. – № 10. – С. 146 - 150. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

40. Беженцев, А.А. Мероприятия исполнительного этапа по обеспечению охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий [Электронный ресурс] / А.А. Беженцев // Полицейская деятельность. – М., 2014. – № 6. – С. 483 - 500. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

41. Сабитов, Р.Р. Административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования [Электронный ресурс] /

Р.Р. Сабитов // Концепт. – Киров, 2014. – № 15. – С. 1 - 5. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

42. Пожидаев, С.Г. О зарубежном опыте проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс] / С.Г. Пожидаев // Актуальные проблемы российского права. – М., 2013. – № 2. – С. 430-436. Режим доступа: <http://elibrary.ru>.

IV ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

43. Решение по делу об административном правонарушении № 5-123/2016, предусмотренном ч. 1 ст. 20.31 КоАП РФ в отношении Фурсова М.Ю.: постановление Центрального районного суда г. Воронеж от 30.03.2016/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rospravosudie.ru>.

44. Решение по жалобе Кудрявцева К.В. на постановление судьи Пролетарского районного суда г. Ростов-на-Дону от 26.01.2018 по делу об административном правонарушении № 7.1-249/2018, предусмотренном ч. 6.1 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении Кудрявцева К.В.: решение Ростовского областного суда от 21.03.2018/ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rospravosudie.ru>.

IV ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

45. Три российских фаната получили ножевые ранения после матча «Спартак» в Белграде [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lenta.ru/news>.

46. Фанат «Зенита», ударивший игрока «Динамо», сдался полиции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sportrbc.ru>.

47. Козина, А.С. Девять человек задержали перед матчем между «Атлетиком» и «Спартаком»: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru>.

48. Нанян, А.Т. В Бильбао погиб полицейский, раненый перед матчем «Атлетик» - «Спартак»: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru>.

49. Нанян, А.Т. Перед игрой «Спартак» в Бильбао прогремело несколько взрывов: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru>.

50. Соболев, И.В. СМИ: Беспорядки в Бильбао устроили не фанаты «Спартак»: российская газета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rg.ru>.

51. Астахов, С.В. В Ростове ОМОН избил фанатов «Спартак» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sport-express.ru>.

52. Андреев, К.С. СМИ: ростовский ОМОН избил фанатов «Спартак» перед матчем с ФК «Ростов» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.donnews.ru>.

53. При подготовке к Чемпионату мира по футболу Росгвардия учтет итоги служебно-боевой деятельности во время Кубка Конфедераций FIFA 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rosgvard.ru>.

54. Комментарии к ст. 20.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kodap.ru>.

55. Комментарии к ст. 20.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kodap.ru>.